

Владимирский государственный университет

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебно-практическое пособие

Владимир 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебно-практическое пособие

Электронное издание



Владимир 2022

ISBN 978-5-9984-1332-2

© ВлГУ, 2022

© Климова Ю. Н., 2022

УДК 343.163

ББК 67.72

Автор-составитель: Ю. Н. Климова

Рецензенты:

Доктор юридических наук, доцент
директор Юридического института имени М. М. Сперанского
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
О. Д. Третьякова

Кандидат юридических наук, доцент
зав. кафедрой административно-правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)
О. Р. Рузевич

Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-практ. пособие / авт.-сост. Ю. Н. Климова ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2022. – 346 с. – ISBN 978-5-9984-1332-2. – Электрон. дан. (8,21 Мб). – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Содержит систематизированные сведения теоретического и практического (прикладного) характера по изучению учебной дисциплины «Прокурорский надзор». Материалы излагаются в соответствии с учебной программой и предназначены для изучения таких вопросов, как основные понятия, принципы, функции, отрасли прокурорской деятельности. Каждая тема включает в себя цели, задачи, ход занятия, методы обучения, список рекомендуемых источников, а также материалы для участников, содержащие извлечения из важнейших приказов Генеральной прокуратуры РФ по изучаемым темам, нормативный и теоретический материал по теме занятия, необходимый для выполнения практических заданий.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, а также преподавателей юридических вузов и практических работников правоохранительных органов.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Табл. 12. Ил. 56. Библиогр.: 84 назв.

ISBN 978-5-9984-1332-2

© ВлГУ, 2022

© Климова Ю. Н., 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	10
1. Тема 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ КУРСА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР».....	14
1.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	14
1.2. ХОД ЗАНЯТИЯ.....	16
1.2.1. «Мозговой штурм». <i>Заполните пропуски в схемах. Какие прокуратуры действуют во Владимирской области?.....</i>	16
1.2.2. Работа с юридическими документами. <i>Изучите письмо о направлении поступившей в прокуратуру жалобы по подведомственности и составьте Уведомление заявителя о переадресовании.....</i>	17
1.2.3. Ролевая игра «Консультация сотрудника отдела кадров прокуратуры».....	18
1.2.4. Дискуссия: «Какой вид прокурорского надзора на Ваш взгляд является доминирующим по сравнению с остальными?».....	19
1.2.5. Работа с юридическими документами (уведомление о проведении прокурорской проверки).....	21
1.2.6. Блиц-опрос команд.....	31
1.2.7. Рефлексия. Синквейн. Итоги занятия.....	13
1.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	28
1.3.1. Схемы для изучения.....	28
1.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 10 февраля 2021 г. №82 «Об утверждении положения о порядке прохождения испытания на федеральной государственной гражданской службе в органах прокуратуры Российской Федерации».....	35
1.3.3. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. №114 «Об утверждении и введении в действие кодекса этики прокурорского работника РФ и концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ».....	40

1.3.4.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».....	51
2.	Тема 2. ОБЩИЙ ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР.....	69
2.1.	ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	69
2.2.	ХОД ЗАНЯТИЯ.....	70
2.2.1.	Головоломка (ребус): <i>определение ключевых слов темы</i>	70
2.2.2.	Мозговой штурм: « <i>Какие ситуации, на Ваш взгляд, являются предметом общего прокурорского надзора?</i> », « <i>Какие прокуратуры имеются во Владимирской области?</i> ».....	71
2.2.3.	Дебаты: « <i>Какие акты прокурорского реагирования вообще и какие в рамках общего надзора наиболее эффективны и какие наиболее актуальны?</i> ».....	71
2.2.4.	Работа с юридическими документами (<i>предостережением и постановлением об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства</i>).....	74
2.2.6.	Рефлексия. Синквейн со словом «прокурор». Тестирование. Итоги занятия.....	78
2.3.	МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	81
2.3.1.	Схемы для изучения.....	81
2.3.2.	Извлечения из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 2 октября 2007 г. №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления».....	84
3.	ТЕМА 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	89
3.1.	ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	89
3.2.	ХОД ЗАНЯТИЯ.....	91
3.2.1.	Головоломка (ребус): <i>определение ключевых слов темы</i>	91

3.2.2.	«Мозговой штурм»: «Каковы объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?» «Где закреплён принцип невмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных субъектов?».....	92
3.2.3.	Аквариум «Прокурор в городской администрации. Защита прав граждан в сфере ЖКХ».....	93
3.2.4.	Работа с юридическими документами (жалоба прокурору на нарушение прав граждан).....	93
3.2.5.	Головоломка (оцените суждения).....	93
3.2.6.	«Шкала мнений»: «Как охарактеризовать эффективность работы прокуратуры с обращениями граждан?».....	94
3.2.7.	Работа с иллюстративным материалом и юридическими документами (ответ прокурора на жалобу).....	95
3.2.8.	Дебаты «Какие формы и способы взаимодействия прокуратуры и институтов гражданского общества, на Ваш взгляд, являются наиболее эффективными?».....	96
3.2.9.	Работа с юридическими документами (жалоба на работодателя и протест на приказ работодателя).....	98
3.2.10.	Головоломка (оценка правильности суждения).....	101
3.2.11.	Дискуссия: «В каких сферах прокурор сталкивается с нарушениями прав человека и гражданина чаще всего?».....	102
3.2.12.	Рефлексия. Синквейн со словом «прокурор». Тестирование. Итоги ЗАНЯТИЯ.....	103
3.3.	МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	109
3.3.1.	Схемы для изучения.....	109
3.3.2.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»...	116

4.	Тема 4. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ	145
4.1.	ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	145
4.2.	ХОД ЗАНЯТИЯ.....	146
4.2.1.	Головоломка (ребус): <i>определение ключевых слов темы</i>	146
4.2.2.	Деловая игра (<i>дознаватель и прокурор решают вопрос об избрании меры пресечения заключения под стражу</i>).....	147
4.2.3.	Кейс-стади (<i>проверка законности содержания осужденных в штрафном изоляторе ИК-3 колонии строгого режима</i>).....	148
4.2.4.	Аквариум (<i>диалог адвоката и прокурора по поводу «сделки»</i>)	151
4.2.5.	Рефлексия. Попс-Формула. Тестирование. Итоги занятия.....	152
4.3.	МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	156
4.3.1.	Схемы для изучения.....	156
4.3.2.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».....	163
5.	Тема 5. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ	173
5.1.	ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	173
5.2.	ХОД ЗАНЯТИЯ.....	176
5.2.1.	Головоломка (ребус) (<i>определение ключевых слов темы</i>).....	176

5.2.2.	Головоломка (<i>пазл и и работа с иллюстративным материалом</i>).....	176
5.2.3.	Кейс-стади (<i>проверка законности и обоснованности решения следователя об отказе в возбуждении уголовного дела</i>).....	178
5.2.4.	Деловая игра (<i>подача жалобы прокурору на решение следователя</i>).....	181
5.2.5.	Головоломка (<i>кроссворд</i>).....	184
5.2.6.	Дискуссия (<i>о возможности самостоятельно возбуждать уголовные дела</i>).....	186
5.2.7.	Рефлексия. Синквейн (<i>со словами «надзор за следствием»</i>). ПОПС-формула. Тестирование. Итоги занятия.....	187
5.3.	МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	192
5.3.1.	Схемы для изучения.....	192
5.3.2.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 19 января 2022 г. №11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».....	204
5.3.3.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 17 сентября 2021 г. №544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»..	217
5.3.4.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия».....	235
6.	Тема 6. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДОМ	241
6.1.	ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	241
6.2.	ХОД ЗАНЯТИЯ.....	242

6.2.1.	Головоломка (задача и ребус): определение ключевых слов темы.....	242
6.2.2.	Работа с юридическим документом (<i>приговор</i>) и краткое судебное разбирательство.....	243
6.2.3.	Ролевая игра (<i>прокурор в судебном процессе</i>).....	250
6.2.4.	Работа с юридическим документом (<i>апелляционное представление прокурора</i>).....	251
6.2.5.	Рефлексия. Головоломка (кроссворд). Сиквейн со словосочетанием « <i>прокурор в уголовном судопроизводстве</i> ». Тестирование. Итоги занятия.....	196
6.3.	МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	256
6.3.1.	Схемы для изучения.....	256
6.3.2.	Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. №189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве».....	263
7.	Тема 7. ИНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ.....	270
7.1.	ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ.....	270
7.2.	ХОД ЗАНЯТИЯ.....	272
7.2.1.	Головоломка (<i>комикс-ребус</i>): определение ключевых слов темы.....	272
7.2.2.	Кейс-стади (<i>заключение об установлении местонахождения иностранного гражданина и невозможности его выдачи</i>).....	273
7.2.3.	Работа с юридическими документами (<i>протокол заседания Координационного совещания правоохранительных органов Владимирской области</i>).....	277
7.2.4.	Работа с юридическими документами (<i>законопроект</i>).....	278
7.2.5.	Рефлексия. Попс-формула. Тестирование. Итоги занятия.....	278
7.3.	МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ.....	282

7.3.1. Схемы для изучения.....	282
7.3.2. Извлечение из Указания Генеральной прокуратуры РФ от 5 марта 2018 г. №116/35 «О порядке работы органов прокуратуры российской федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора».....	285
7.3.3. Извлечение из Указания Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2020 г. № 23/35 «О порядке организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам».....	306
7.3.4. Извлечения из Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности».....	321
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	332
РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК...	334

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях владеть актуальными способами, методами, технологиями, средствами и приемами обучения, ориентированными на подготовку современных специалистов, означает эффективно реализовывать концепцию отечественного образования.

Учебно-практическое пособие содержит материалы по теоретическому и практическому изучению дисциплины «Прокурорский надзор», которые предлагается применять на практических занятиях с использованием активных и интерактивных методов обучения в форме тренинга.

Тренинг в переводе с английского означает «тренировка». Под тренингом понимаются систематические упражнения для приобретения или совершенствования какого-либо навыка, умения. Основная цель любой тренировки – отработать на практике полученные знания и навыки.

Высококачественный тренинг – это активный способ обучения. В него входят самостоятельная работа с предлагаемым теоретическим и практическим материалом, работа в группах, решение кейсов, дискуссии и т. п.

На практических занятиях отрабатываются приемы для решения сложных ситуаций. Каждый участник тренируется в практическом применении теоретических знаний, разнообразных играх, упражнениях, проигрывая многократно свое поведение в сложной ситуации. Он получает обратную связь: другие участники и тренер говорят, насколько успешно было выполнено упражнение. Анализируются все плюсы и минусы, проявленные участниками. Они могут подкорректировать свои действия на основе такого «взгляда со стороны» и снова тренировать навык. Ведущий тренинга старается, чтобы работали сами участники тренинга, максимально используя предлагаемые источники правовой информации.

Для проведения качественного тренинга нужна группа в составе не менее шести, но не более двенадцати-пятнадцати человек. Нижняя

граница - 6 человек, объясняется тем, что упражнения на отработку проходят как работа в парах или в группе.

Активные методы обучения строятся по схеме взаимодействия «преподаватель = обучаемый», то есть предполагается равнозначное участие преподавателя и студента в учебном процессе. Студенты выступают как равные участники и создатели урока. Признаки активных методов обучения: активизация мышления, причем обучаемый вынужден быть активным; длительное время активности – обучаемый работает не эпизодически, а в течение всего учебного процесса; самостоятельность в выработке и поиске решений поставленных задач; мотивированность к обучению.

В пособии применяются следующие активные методы обучения: тренинговый, игровой, дискуссионный, рейтинговый.

Интерактивные методы строятся на схемах взаимодействия «преподаватель = обучаемый» и «обучаемый = обучаемый». То есть теперь не только преподаватель привлекает студентов к процессу обучения, но и сами студенты, взаимодействуя друг с другом, влияют на мотивацию каждого обучаемого. Преподаватель лишь выполняет роль помощника. Его задача - создать условия для инициативы обучаемых.

К методам и приемам интерактивного обучения, применяемым в настоящем учебно-практическом пособии, относятся:

Аквариум - одна из разновидностей деловой игры, напоминающая реалити-шоу. При этом заданную ситуацию обыгрывают 2 – 3 участника. Остальные наблюдают со стороны и анализируют не только действия участников, но и предложенные ими варианты, идеи;

блиц-опрос - обучающимся предлагается выполнить задания на эрудицию, посвящённые тематике занятия. Задания служат мотивацией для выравнивания счёта между командами;

головоломка - поиск ключевых слов по теме занятия, в процессе которого обучающимся предлагается решить различного рода игровые логические задания, например, ребусы, кроссворды, анаграммы, составление слов в предложение и т. д.;

дебаты (дискуссия, «шкала мнений») – групповой вид метода, которые предполагает коллективное обсуждение учащимися проблемы, предложений, идей, мнений и совместный поиск решения;

деловые игры (в том числе ролевые, имитационные, луночные) - во время игры студенты играют роли участников той или иной ситуации, примеривая их на себя;

краткое судебное разбирательство – вид метода работы в малых группах из трех человек, выполняющих соответственно роли прокурора, адвоката и судьи;

метод кейс-стади (или метод разбора конкретных ситуаций) основывается на изучении и анализе ситуаций, документов, которые могут иметь место в изучаемой учащимися области знаний и деятельности;

«Мозговой штурм» – поток вопросов и ответов или предложений и идей по заданной теме, при которых анализ правильности/неправильности производится после проведения штурма;

попс-формула – посредством использования возможностей «ПОПС-формулы» обучающиеся выражают собственную позицию по предмету обсуждения занятия-тренинга (понятно ли содержание темы, интересен ли формат занятия, качество организации занятия, усвоены ли основные положения и т.д.). В данном случае необходимо составить четыре предложения, отражающие следующие четыре элемента ПОПС-формулы:

П – позиция: «Я считаю, что...»

О – объяснение (или обоснование): «Потому что ...»

П – пример: «Я могу это доказать это на примере ...»

С – следствие (или суждение): «Исходя из этого, я делаю вывод, что...»;

работа с юридическими документами (правоприменительными актами) – обучающимся выдаются дополнительные материалы с распечатанными процессуальными документами. Им предлагается выполнить ряд заданий с правоприменительными актами и дать правовой анализ ситуации;

синквейн – обучающимся предлагается составить синквейн. Понятия «синквейн» происходит от французского слова, которое означает пятистрочье. Таким образом, синквейн – это стихотворение, из пяти строк, где:

Первая строка. Одно слово – понятие или тема (существительное).

Вторая строка. Два слова – описание этого понятия (прилагательные).

Третья строка. Три слова – действия (глаголы).

Четвертая строка. Фраза или предложение, показывающее отношение к теме (афоризм).

Пятая строка. Одно слово – синоним, который повторяет суть темы.

Пример:

Президент

Мудрый, избранный

Действует, решает, помогает

Президент - отец и мать нации

Глава государства

рефлексия – обучающиеся осмысливают проработанный материал, формируют собственную точку зрения по рассмотренным аспектам. Метод рефлексии предполагает создание необходимых условий самостоятельного осмысления материала учащимися и выработки у них способности входить в активную исследовательскую позицию по отношению к изучаемому материалу. Педагогический процесс происходит посредством выполнения учащимися заданий с систематической проверкой результатов их деятельности, во время которой отмечаются ошибки, трудности и наиболее успешные решения.

Задачи интерактивных методов обучения:

научить самостоятельному поиску, анализу информации и выработке правильного решения ситуаций;

– работе в команде, что предполагает следующие умения: уважать чужое мнение, проявлять толерантность к другой точке зрения;

– формировать собственное мнение, опирающееся на определенные факты.

Предлагаемый в пособии материал как теоретического, так и практического характера позволяет за сравнительно короткое время получить большой объем информации и приобрести навыки практического применения в сфере прокурорской деятельности, что важно при формировании компетенций бакалавров, специалистов, магистров.

Тема 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ КУРСА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

1.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся об общих понятиях прокурорского надзора, его функциях и принципах, организации, службы в органах прокуратуры. В результате занятия обучающийся должен:

знать:

-основные понятия прокурорского надзора, его функции и принципы, виды прокуратур, основы службы в органах прокуратуры, виды (отрасли) прокурорского надзора;

-законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие деятельность прокуратуры;

уметь:

-определять компетенцию прокуратуры;

-применять на практике полученные знания;

-обосновывать свою точку зрения по вопросам прокурорского надзора;

-оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями; анализировать и решать юридические казусы в сфере осуществления прокурорского надзора;

владеть:

-культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации;

-основными методами, способами и средствами получения и переработки информации;

-навыками подготовки юридических документов.

В табл. 1 представлены методы, приемы и тайминг занятия 1.

Таблица 1. Методы, приемы, тайминг занятия 1

№ п/п	Методы, приемы	Время, мин.
1.	Мозговой штурм: «Какие прокуратуры действуют во Владимирской области?»	5-8
2.	Работа с юридическими документами. Изучите письмо о направ-	15-17

	<i>лении поступившей в прокуратуру жалобы по подведомственности и составьте Уведомление заявителя о переадресовании</i>	
3.	Ролевая игра «Консультация сотрудника отдела кадров прокуратуры»	15-20
4.	Дискуссия: «Какой вид прокурорского надзора на Ваш взгляд является доминирующим по сравнению с остальными?»	8-10
5.	Работа с юридическими документами (уведомление о проведении прокурорской проверки)	8-10
6.	Блиц-опрос команд	8-10
7.	Рефлексия. Синквейн со словом «прокурор». Итоги занятия	8-15
	итога	90

Рекомендуемые источники

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 20.11.1995.- № 47.- ст. 4472.

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета.- № 162.- 31.07.2004.

3. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. №82 «Об утверждении положения о порядке прохождения испытания на федеральной государственной гражданской службе в органах прокуратуры Российской Федерации» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-10022021-n-82/?law-txt=службы+в+органах+прокуратуры&law-name=&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647074669704

4. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 марта 2010 г. №114 «Об утверждении и введении в действие кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-17032010-n-114/?page=2&law-txt=Об+организации+надзора+за+исполнением+законодательства%2C&law-authority=&law-name=приказ&law->

law_type=&law-date _from=&law-sorter=&law-law_number=&law-date_to=&_ = 1647072427795&law-law_actuality=actual#YNNOKOEab75w

5. Приказ Генеральной прокуратура Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-07052008-n-84/?law-txt=специализированные+прокуратуры&law-name=&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647084197439

6. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к разд. III др.)

7. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 1).

1.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

1.2.1. «Мозговой штурм». Заполните пропуски в схемах (рис. 1 и 2). Какие прокуратуры действуют во Владимирской области?

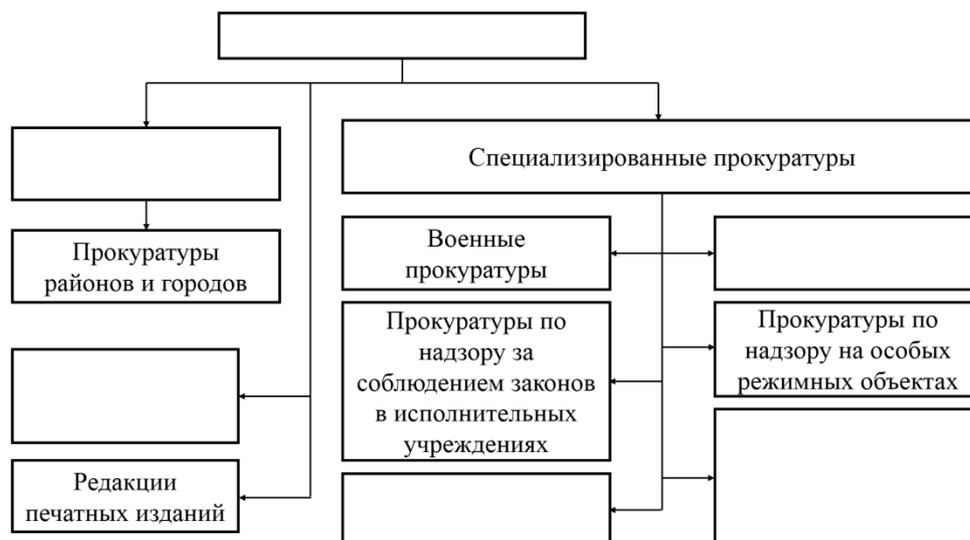


Рис. 1. Схема «Система органов прокуратуры»



Рис. 2. Схема «Генеральная прокуратура РФ»

1.2.2. Работа с юридическими документами

Изучите письмо о направлении поступившей в прокуратуру жалобы по подведомственности и составьте Уведомление заявителя о переадресовании

Энскому межрайонному
природоохранному прокурору
старшему советнику юстиции
Прокуророву И.И.
Для сведения
Иванову И.И.

ул. Песчаная, стр. 5/4, кв. 15, г.

Пироговск, Петровский район, Энская область

03.09.2021 № 1р-2021

Направляю Вам в порядке поднадзорности для рассмотрения ошибочно поступившее в прокуратуру Петровского района обращение председателя общественной экологической организации «Зеленые» И.И. Иванова, в котором содержится информация о нарушениях Федерального закона «Об отходах производства и потребления». В соответствии с приказом прокурора Энской области от 22.06.2021 № 12 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных и специализированных прокуратур на территории Энской области»

сфера исполнения законов об обращении с отходами отнесена к компетенции Энской межрайонной природоохранной прокуратуры. Приложение: обращение Иванова И.И. на 4 л. в первый адрес.

И.о. прокурора Петровского района
юрист 1 класса

П.П. Орлов

1.2.3. Ролевая игра «Консультация сотрудника отдела кадров прокуратуры»

Рекомендации тренеру: обучающиеся вытягивают из корзины жребии, и в соответствие с цветом вытянутой карточки случайным образом делятся на 4-5 команд. Образовавшимся мини-группам предлагается подобрать названия команд. Во время игры каждая команда разыгрывает казус и разъясняет его юридическую оценку. Ответ должен сопровождаться ссылками на нормативные источники. При подготовке предложите участникам использовать материал для изучения.

Казус 1.

Студент юридического института города В. в ходе учебы был привлечен к уголовной ответственности за уголовное преступление средней тяжести. В ходе следствия уголовное преследование в отношении его было прекращено за примирением сторон. После получения диплома и службы в армии, где в ходе службы он получил несколько боевых орденов, он решил трудоустроится в прокуратуру города. Имеют ли право его принять на работу в прокуратуру?

Казус 2.

В конституции республики в составе Российской Федерации было предусмотрено, что прокурор в этой республике подчиняется Президенту республики и Генеральному прокурору РФ. Какой из принципов организации и деятельности прокуратуры в данном случае был нарушен?

Казус 3.

Работникам прокуратуры Владимирской области поступило предложение от областного комитета профсоюзов создать профессиональный союз работников прокуратуры. Правомерно ли создание такого профсоюза и вступление в него прокуроров, следователей, и других прокурорских работников? Изменится ли решение задачи, если

работник прокуратуры решить вступить в религиозную общественную организацию?

1.2.4. Дискуссия

Вопрос: «Какой вид прокурорского надзора на Ваш взгляд является доминирующим по сравнению с остальными?» Заполните диаграмму о соотношении видов прокурорского надзора по частоте применения (Рис.3) и используйте при ответе на вопрос.

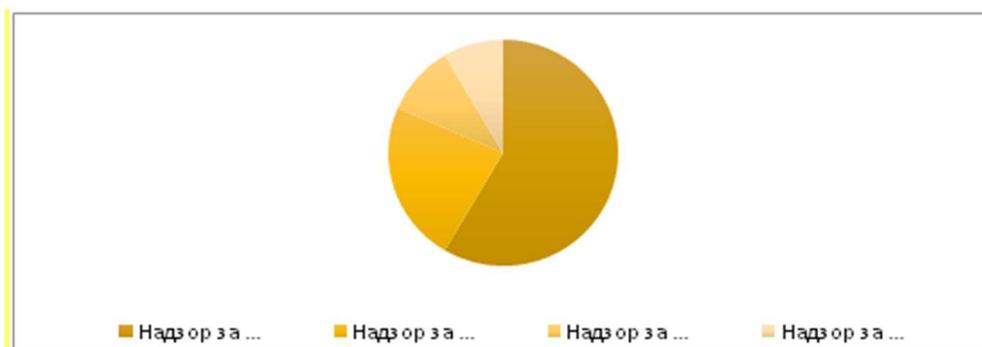


Рис. 3. Соотношение видов прокурорского надзора и частоты их применения

Информация для тренера

Согласно ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» выделяют 4 вида прокурорского надзора:

- надзор за исполнением законов
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В научной и учебной литературе такое распределение считается спорным.

1.2.5. Работа с юридическими документами

Изучите условия задачи, составьте уведомление о проведении прокурорской проверки (используя образец), решите задачу по существу.

Приказом директора МКОУ «XXX СОШ» от 26.09.2021 №182 утверждены Правила поведения учащихся в школе, в п.6.1 которых предусмотрено привлечение учеников школы к дисциплинарной ответственности за нарушение данных правил и Устава МКОУ «XXX СОШ».

Законно ли данное требование? Каким нормам федерального законодательства оно противоречит? Какой акт прокурорского реагирования наиболее эффективен в этом случае? Составьте проект акта прокурорского реагирования.

Руководителю отдела
земельных отношений и
недвижимости администрации
Энского района Энской области
Сидорову С.С.

05.03.2021 № 7-49-2021

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

В связи с поступившими в прокуратуру Энского района жалобами граждан А., Б. и В., в которых сообщается об имеющих место нарушениях закона при обращении в возглавляемый Вами отдел земельных отношений и недвижимости администрации Энского района с заявлениями о предоставлении им в аренду нежилых помещений в целях реализации права на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью, уведомляю о проведении прокурорской проверки изложенного факта. Проверка будет проводиться помощником прокурора Энского района Киселевым Н.Р. 7 марта 2021 г.

С учетом изложенного требую подготовить имеющиеся в отделе материалы переписки с гражданами А., Б. и В., а также выделить специалиста из числа сотрудников отдела для выяснения могущих возникнуть вопросов по существу.

Напоминаю, что согласно ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных ст. 22 названного Закона, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель прокурора
Энского района
младший советник юстиции
Д.А. Совин

1.2.6. Блиц-опрос команд

Вопрос 1. Какой символ является эмблемой прокуратуры РФ? Что на нём изображено? (см. Рис. 4).



Рис. 4. Эмблемы государственных органов РФ

Вопрос 2. Назовите действующего Генерального прокурора РФ и дату его вступления в должность.

Вопрос 3. Откуда пришло слово «прокуратура», и какое в нём заключено значение?

1.2.7. Рефлексия. Синквейн со словом «прокурор». Итоги занятия

Информация для тренера

А. Составьте синквейн со словом «прокурор».

Слово «синквейн» происходит от французского слова, которое означает пятистрочье. Таким образом, синквейн – это стихотворение, из 5 строк, где: Первая строка. 1 слово – понятие или тема (существительное). Вторая строка. 2 слова – описание этого понятия (прилага-

тельные). Третья строка. 3 слова – действия (глаголы). Четвертая строка. Фраза или предложение, показывающее отношение к теме (афоризм). Пятая строка. 1 слово – синоним, который повторяет суть темы. Пример сиквейна: Президент. Мудрый, избранный. Действует, решает, помогает. Президент - отец и мать нации. Глава государства

Б. Подведение итогов занятия. Объявление набранных баллов членами команд. Поздравление команды-победителя. Объявление домашнего задания.

В. Тестовые задания

Задание 1. Что характеризует прокурорский надзор как самостоятельную отрасль государственной деятельности?

- совокупность правовых норм;
- полномочия прокуроров;
- средства прокурорского реагирования и процессуальные акты, составляемые работниками прокуратуры;

– совокупность правовых норм, регулирующих систему и структуру органов прокуратуры, принципы и условия их организации и деятельности, полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений законности, средства прокурорского реагирования на нарушения закона и процессуальные акты, составляемые работниками прокуратуры.

Задание 2. Что включает в себя компетенция прокуратуры?

- выполняемые прокуратурой функции;
- объем предоставленных ей полномочий;
- задачи и полномочия по осуществлению надзора.

Задание 3. В настоящее время прокурорский надзор объединяет:

- надзор за исполнением законов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- надзор за международной деятельностью организаций
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- все ответы верны

Задание 4. Что относится к признакам прокурорского надзора?

- специфичность
- осуществление от имени Российской Федерации
- самостоятельность
- отсутствие административных полномочий
- все ответы верны

Задание 5. Верно ли данное утверждение?

– «Система предмета и метод курса право включает в себя: правовые нормы, которые характеризуют сущность, принципы, функции, задачи, направления организации и деятельности прокуратуры, а также ее структуру и систему».

Задание 6. В чем заключается сущность прокурорского надзора?

- самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, которая является исключительной компетенцией прокуратуры;
- осуществляется от имени государства — Российской Федерации;
- наличие административных полномочий
- заключается в проверке правильности соблюдения и исполнения законов, действующих на территории РФ;
- направлен на выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, восстановление нарушенной законности, привлечение виновных к установленной законом ответственности.
- все ответы верны.

Задание 7. Прокурорскому надзору как отрасли права присущ такой метод правового регулирования как...

- дозволение
- обязывание
- запрещение
- частичное разрешение

Задание 8. основоположниками идеи о прокурорском надзоре в качестве самостоятельной отрасли права, являются...

- Н.В. Демёхин, А.В. Оборов, Д.А. Жидков
- С.Г. Березовская, В. К. Звирбуль, В. Г. Мелкумов

- Р.А. Лукьянов, Н.К. Дробязко, Д.А. Кириллов
- Е.А. Маслов, М.В. Трухин, А.В. Демидов

Задание 9. Верно ли данное утверждение?

– «Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации»

Задание 10. Лицо может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

– имеет гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

– занимается педагогической, научной и иной творческой деятельностью;

– признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;

– имело или имеет судимость;

– состоит в близком родстве или свойстве с работником органа, или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Задание 11. Что из перечисленного не входит в принципы организации деятельности прокуратуры Российской Федерации:

– принцип единства;

– принцип индивидуализации деятельности прокурора;

– принцип централизации;

– принцип независимости;

– принцип гласности.

Задание 12. Соотнесите принципы организации и деятельности прокуратуры и их сущность.

Название принципа

Сущность

1. Принцип един-

А. проявляется в том, что правовое положение прокуро-

ства	ра, его полномочия, правовые средства их реализации при осуществлении прокурорского надзора регламентируются соответствующими нормативными актами.
2. Принцип централизации	Б. недопустимость вмешательства в деятельность прокуратуры, воздействия в любой форме на прокурора и следователя с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствовать их деятельности
3. Принцип законности	В. прокуроры и следователи не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и местного самоуправления
4. Принцип независимости прокурорских работников	Г. означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории РФ, составляют единую систему.
5. Принцип политической независимости	Д. означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для граждан, средств массовой информации.
6. Принцип гласности	Е. проявляется в том, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Генеральный прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции.

Задание 13. Какой из перечисленных принципов не относится к принципам организации и деятельности органов прокуратуры:

- гласность;
- законность;
- подконтрольность;
- независимость.

Задание 14. К внутриорганизационным принципам не относится принцип:

- единства;
- предметный;
- предметно-зональный;
- зональный.

Задание 15. Что означает принцип единства и централизации органов прокуратуры?

- единство целей и задач, стоящих перед прокурорами;

- Прокуратура РФ является единой, включающей территориальную и все виды специализированных прокуроров;
- общность форм, методов надзора, средств прокурорского надзора по обнаружению допущенных нарушений закона, универсальность правовых средств по устранению нарушений закона;
- все перечисленное.

Задание 16. Верно ли данное утверждение?

- «Принципы организации и деятельности прокуратуры — это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ней требования»

Задание 17. Где закреплены основные принципы организации и деятельности прокуратуры?

- Конституция РФ
- Уголовный кодекс РФ
- ФЗ «О прокуратуре»
- все ответы верны

Задание 18. Какие существуют группы принципов организации и деятельности прокуратуры?

- Общеправовые принципы
- Общенаучные принципы
- Специфические принципы
- Специальные принципы
- Внутриорганизационные принципы
- Все ответы верны

Задание 19. К какой группе относятся следующие принципы: зональный, предметный, предметно-зональный?

- 1. Общеправовые принципы
- 2. Общенаучные принципы
- 3. Специфические принципы
- 4. Специальные принципы
- 5. Внутриорганизационные принципы
- 6. нет верного ответа

Задание 20. Верно ли данное утверждение?

– «Предметный принцип представлен такой организацией, с помощью которой полный объем работы, возложенный на подразделения структурного характера, распределяется между определенными работниками по территориальным зонам»

Задание 21. Вставьте пропущенные слова:

– Содержание принципа (А)_____ выражается в обязанности органов (Б)_____ реагировать на каждый случай нарушения законов, ущемления (В)_____, свобод (Г)_____, интересов (Д)_____, общества и государства. В основном данный принцип рассматривается как основополагающее начало (Е)_____ судопроизводства. Вместе с тем этот принцип присущ всем отраслям государственной деятельности. Действует он и во всех направлениях (Ж)_____.

1.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1.3.1. Схемы для изучения

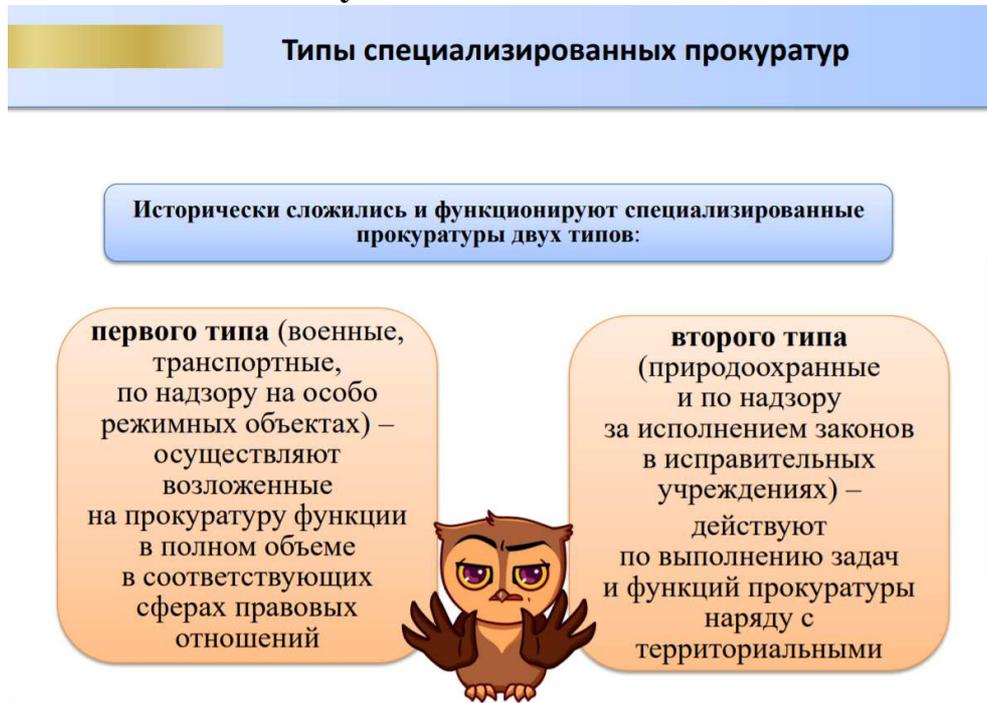


Рис. 5. Типы специализированных прокуратур

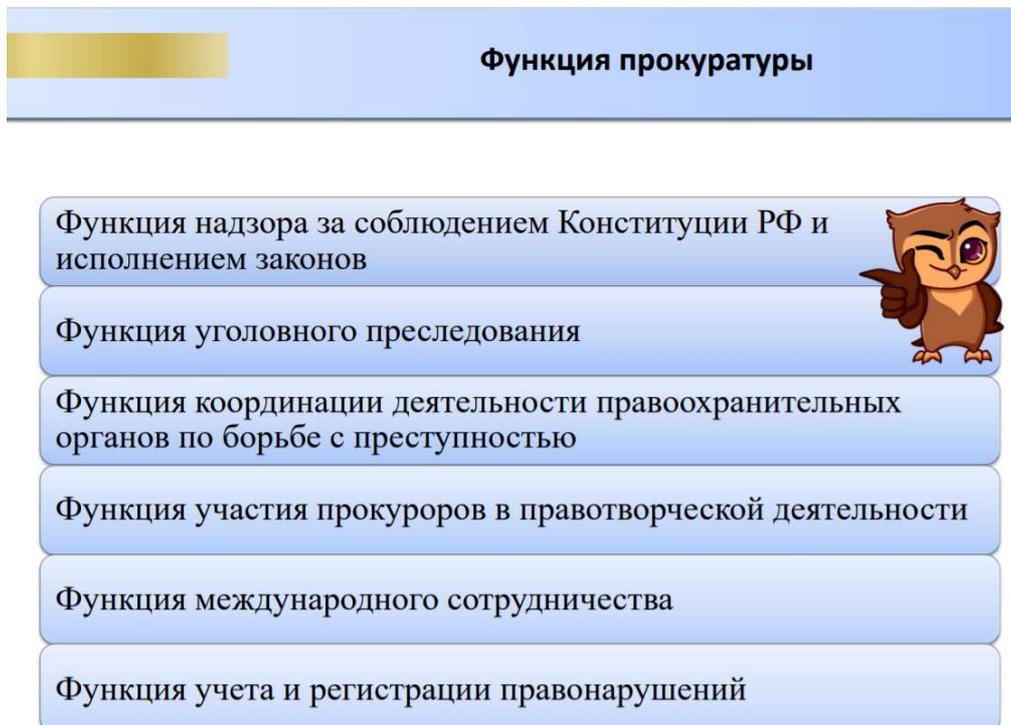


Рис. 6. Функции прокуратуры

Нормативные основы деятельности прокуратуры

Приказы и указания Генерального прокурора РФ



Рис. 7. Нормативные основы деятельности прокуратуры

Меры поощрения прокурорского работника

Применение к прокурорскому работнику мер поощрения влечет предоставление ему дополнительных гарантий, оказание материальной и социальной поддержки, возможность продвижения по службе

- объявление **благодарности**
 - награждение Почетной **грамотой**
 - занесение на **Доску почета, в Книгу почета**
 - выдача денежной премии
 - награждение **подарком**; награждение **ценным подарком**
 - награждение **именным оружием**
 - присвоение **классного чина** досрочно или на ступень выше очередного
 - награждение **нагрудным знаком** «За безупречную службу в прокуратуре РФ»
 - награждение **нагрудным знаком** «Почетный работник прокуратуры РФ» с одновременным вручением **грамоты Генерального прокурора РФ**
-

Рис. 8. Меры поощрения прокурорского работника

Основные определения термина «Прокурорский надзор»

Ю.Е. Винокуров		М.П. Филиппов	
специфическая деятельность государственных федеральных органов прокуратуры, осуществляемая от имени Российской Федерации и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на ее территории		совокупность теоретических положений, изучающих закономерности развития общественных отношений, складывающихся в сфере прокурорского надзора за соблюдением законности; средства и формы прокурорского реагирования и устранения выявленных правонарушений	
Р.С. Абдулин		О.Н. Коршунова	
осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законов и интересов общества и государства, осуществляемая посредством выявления и своевременного установления нарушений закона, привлечения виновных к установленной законом ответственности		самостоятельная отрасль юридической науки, изучающая закономерности правового регулирования прокурорско-надзорных общественных отношений и практической деятельности по организации и осуществлению прокурорского надзора и иных функций прокуратуры	
М.П. Филиппов		А.Я. Сухарев	
осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц – прокуроров по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства путем принятия мер к своевременному предупреждению, выявлению и устранению нарушений закона, восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности		отрасль правовой науки, которая изучает тенденции и закономерности возникновения и развития прокуратуры как конституционного государственно-правового института, осуществляющего от имени Российской Федерации особый вид деятельности – надзор за соблюдением Конституции РФ и действующих на территории страны законов, а также иные функции	
учебная дисциплина, составляющая часть образовательных программ высших и средних учебных заведений, по содержанию и структуре которая делится на общую и особенную части, рассматривающие вопросы о задачах и принципах прокурорского надзора и отдельные направления осуществления прокурорского надзора		М.Н. Каплин	
Ю.Е. Винокуров		А.Я. Сухарев	
совокупность систематизированных знаний, положений о предмете и методе прокурорского надзора, законодательных источниках, истории развития прокуратуры, о правовом статусе прокуратуры, ее системе, структуре, полномочиях, направлениях деятельности		совокупность норм, регулирующих организацию и деятельность прокуратуры РФ	
М.П. Филиппов			

Рис. 9. Основные определения термина «Прокурорский надзор»

Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры

Служба в органах и учреждениях прокуратуры РФ – это вид федеральной государственной службы, выполняемой гражданами РФ в соответствии с требованиями ФЗ «О прокуратуре РФ». Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются ФЗ «О прокуратуре РФ»

Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде и законодательством РФ о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ «О прокуратуре РФ». Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и ФЗ «О статусе военнослужащих». Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и организаций прокуратуры по вопросам прохождения службы

Органы прокуратуры

Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры

Организации прокуратуры

Научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами

Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определённого срока

- имело или имеет судимость
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника.
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сёстры, дети, а также братья, сёстры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью одного из них другому
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений

Кадры прокуратуры – это входящие в ее состав сотрудники, состоящие на определенных должностях органов и учреждений прокуратуры. Они являются именуется «прокурорскими работниками» (пункт 1 статьи 40, 54 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Группы прокурорских работников		
Прокуроры, в том числе военные прокуроры – лица, занимающие прокурорские должности. К ним относятся Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры	Научные и педагогические работники учреждений прокуратуры	Все другие прокурорские работники, имеющие классные чины или воинские звания

В органах прокуратуры состоят на службе и другие лица: государственные гражданские лица, но не имеющие классных чинов (воинских званий); лица, которые состоят на должностях, не относящихся к должностям государственных служащих

Требования, предъявляемые лицам, назначаемым на должности прокуроров

Прокурорами могут быть граждане РФ, получившие по имеющим государственную аккредитацию образователь-

ным программам высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция», или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция», или высшее образование по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей «Юриспруденция», с присвоением квалификации «юрист», обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности

Специальные требования при рассмотрении кандидата в прокуратуры

Одно из требований касается **возраста кандидата**. Так, на должность прокурора прокуратуры районного звена может быть назначено лицо не моложе 25 лет, на должность прокурора субъекта - не моложе 30 лет

Законом установлен предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах прокуратуры - 65 лет. Решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры срок пребывания в должности может быть продлен до 70 лет

Еще одно требование касается **опыта работы по специальности**. Так, на должность прокурора прокуратуры районного звена может быть назначено лицо, имеющее стаж работы прокурором или следователем не менее трех лет; на должность прокурора субъекта РФ - не менее пяти лет

Военным прокурором может быть назначен гражданин РФ, годный по состоянию здоровья к военной службе, поступивший на военную службу и имеющий офицерское звание

Дисциплинарная ответственность

Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры

Замечание

достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и организациях прокуратуры

Выговор	прекращения гражданства РФ или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства
Строгий выговор	
Понижение в классном чине	нарушения Присяги прокурора и совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника
Лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»	
Лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»	разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну
Предупреждение о неполном служебном соответствии	
Увольнение из органов прокуратуры	отказа от назначения на должности, предложенные в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий
	другие основания, предусмотренные законодательством РФ и статьей 43 ФЗ «О прокуратуре РФ»

Рис. 10. Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры

**1.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. №82
«Об утверждении положения о порядке прохождения испытания
на федеральной государственной гражданской службе в органах
прокуратуры Российской Федерации»**

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ИСПЫТАНИЯ НА ФЕДЕРАЛЬНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ
ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Общие положения

1.1. При заключении служебного контракта с гражданином, впервые поступающим на федеральную государственную гражданскую службу (далее - гражданская служба) в органы прокуратуры Российской Федерации, в этом контракте и приказе представителя нанимателя о назначении на должность гражданской службы предусматривается условие об испытании федерального государственного гражданского служащего (далее - гражданский служащий) продолжительностью от одного месяца до одного года.

1.2. Испытание может устанавливаться на срок от одного до шести месяцев:

а) при назначении на должность гражданской службы гражданина, ранее проходившего государственную службу Российской Федерации;

б) при назначении гражданского служащего на должность гражданской службы в порядке перевода из другого государственного органа.

1.3. Испытание не устанавливается в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 27 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

1.4. Цель прохождения испытания - проверка соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы, в том числе способности применить при исполнении должностных обязанностей имеющиеся у него знания и умения, что установлено должностным регламентом по замещаемой должности (далее - должност-

ные обязанности), а также оценка его деловых, профессиональных и личных качеств.

1.5. Решение об установлении испытания в отношении гражданского служащего принимается **представителем нанимателя по рапорту руководителя структурного подразделения органа прокуратуры Российской Федерации**, в котором предполагается замещение гражданским служащим соответствующей должности, прокурора города или района (далее - непосредственный руководитель гражданского служащего) с учетом продолжительности срока испытания, определенного пунктами 1.1 и 1.2 настоящего Положения.

В случае если гражданский служащий возглавляет структурное подразделение органа прокуратуры Российской Федерации, непосредственным руководителем для него является государственный служащий, осуществляющий непосредственное руководство его профессиональной служебной деятельностью.

1.6. Исчисление срока испытания начинается с даты назначения на должность гражданской службы.

1.7. В срок испытания не засчитываются периоды временной нетрудоспособности гражданского служащего и другие периоды, когда он фактически не исполнял должностные обязанности.

1.8. В период прохождения испытания гражданским служащим в отношении его может осуществляться наставничество в порядке, определенном организационно-распорядительным документом Генерального прокурора Российской Федерации.

В период испытания на гражданского служащего распространяется законодательство о государственной гражданской службе Российской Федерации.

2. Порядок прохождения испытания

2.1. **Непосредственный руководитель** организует прохождение испытания подчиненным работником и отвечает за его подготовку к качественному самостоятельному исполнению возложенных на него должностных обязанностей.

2.2. В период испытания непосредственный руководитель в рамках исполнения своих должностных обязанностей обеспечивает:

а) координацию профессиональной служебной деятельности гражданского служащего таким образом, чтобы результаты исполнения гражданским служащим данных ему поручений позволяли всесторонне оценить его знания и умения, а также профессиональные и личностные качества;

б) проведение на регулярной основе собеседований с гражданским служащим, его наставником (при наличии) в целях оценки профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

2.3. В период испытания гражданский служащий *ведет учет результатов* исполнения должностных обязанностей в таблице учета результатов исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей в период испытания (далее - таблица), составленной гражданским служащим по форме согласно приложению №1 к настоящему Положению (за исключением случая, если в рамках электронного делопроизводства используется система автоматизированного учета поручений).

2.4. В период испытания кадровое подразделение органа прокуратуры Российской Федерации, старшие прокуроры, прокуроры главного управления и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, старшие помощники, помощники прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров по кадрам (далее - кадровое подразделение) во взаимодействии с непосредственным руководителем реализуют следующие мероприятия в целях адаптации гражданского служащего к условиям профессиональной служебной деятельности и обеспечения эффективного исполнения им должностных обязанностей:

а) организация профессионального развития и (или) наставничества (при необходимости);

б) ознакомление с документами, регламентирующими деятельность органа прокуратуры Российской Федерации, его структурой и функциями;

в) консультирование по вопросам организации исполнения должностных обязанностей.

3. Порядок подведения итогов испытания

3.1. Непосредственный руководитель либо по его поручению заместитель непосредственного руководителя не позднее чем за 14 рабочих дней до окончания установленного срока испытания **готовит отзыв** (проект отзыва) о результатах испытания гражданского служащего (далее - отзыв о результатах испытания) по форме согласно приложению N 2 к настоящему Положению и не позднее чем за 10 рабочих дней до окончания установленного срока испытания передает его в кадровое подразделение.

3.2. **В отзыве о результатах** испытания дается оценка соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы и делается вывод о результате испытания.

3.3. К отзыву о результатах испытания прилагается **таблица** (за исключением случая, если в рамках электронного делопроизводства используется система автоматического учета поручений). При наличии замечаний непосредственного руководителя по подготовленным гражданским служащим проектам документов эти замечания отражаются в отзыве о результатах испытания. В случае если в период испытания в отношении гражданского служащего осуществлялось наставничество, к отзыву о результатах испытания также прилагается отзыв о результатах наставничества.

3.4. В случае если гражданский служащий выдержал испытание успешно, в отзыв о результатах испытания при необходимости может включаться **рекомендация о направлении** гражданского служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию.

3.5. При неудовлетворительном результате испытания в отзыве о результатах испытания указываются **причины**, послужившие основанием для признания гражданского служащего не выдержавшим испытание.

3.6. Не позднее следующего рабочего дня после составления отзыва о результатах испытания непосредственный руководитель должен ознакомить гражданского служащего с этим отзывом под роспись и вручить ему копию указанного отзыва.

3.7. **При наличии у гражданского служащего возражений** по содержанию отзыва о результатах испытания гражданский служащий вправе направить представителю нанимателя заявление о своем несо-

гласии с отзывом о результатах испытания или пояснительную записку на отзыв о результатах испытания не позднее чем через 2 рабочих дня после ознакомления с ним.

3.8. **Отзыв** о результатах испытания, содержащий мнение непосредственного руководителя **о неудовлетворительном результате испытания**, таблица (за исключением случая, если в рамках электронного делопроизводства используется система автоматического учета поручений) и отзыв о результатах наставничества (при наличии) представляются кадровым подразделением представителю нанимателя не позднее чем через 3 рабочих дня после передачи отзыва о результатах испытания в кадровое подразделение.

3.9. При неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право до истечения срока испытания расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим, предупредив его об этом в письменной форме под роспись по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению не позднее чем за 3 дня до истечения срока испытания с указанием причин, послуживших основанием для признания гражданского служащего не выдержавшим испытание.

При отказе гражданского служащего от ознакомления под роспись с отзывом о результатах испытания и уведомлением о неудовлетворительном результате испытания или от получения копии отзыва о результатах испытания незамедлительно составляется акт о таком отказе.

Решение представителя нанимателя гражданский служащий вправе обжаловать в суд.

До истечения срока испытания гражданский служащий вправе **расторгнуть служебный контракт по собственной инициативе**, предупредив об этом представителя нанимателя в письменной форме (заявлением) не позднее чем за 3 дня до истечения срока испытания.

4. Заключительные положения

4.1. В период прохождения испытания гражданский служащий может быть уволен по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

4.2. Срок испытания, установленный при назначении на должность гражданской службы и указанный в служебном контракте, **не может быть продлен.**

4.3. После успешного завершения испытания и при отсутствии у гражданского служащего классного чина, соответствующего замещаемой должности гражданской службы, представителем нанимателя ему присваивается классный чин в соответствии со статьей 11 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

4.4. Отзыв о результатах испытания, таблица (за исключением случая, если в рамках электронного делопроизводства используется система автоматического учета поручений), отзыв о результатах наставничества (при наличии) и иные документы, связанные с испытанием, **приобщаются к личному делу гражданского служащего.**

**2.3.3. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 17 марта 2010 г. №114
«Об утверждении
и введении в действие кодекса этики прокурорского работника
Российской Федерации и концепции воспитательной работы в
системе прокуратуры Российской Федерации»**

Приложение №1
к Приказу Генерального прокурора
Российской Федерации
от 17.03.2010 № 114

**КОДЕКС ЭТИКИ ПРОКУРОРСКОГО РАБОТНИКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

...Целью настоящего Кодекса является установление правил поведения прокурорского работника, вытекающих из этого высокого звания, особенностей службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации и ограничений, связанных с прокурорской деятельностью.

Кодекс призван содействовать укреплению авторитета прокурорского работника, доверия граждан к государству и обеспечить единую нравственно-нормативную основу поведения прокурорских работников.

1. Общие положения

1. Прокурорский работник в служебной и во внеслужебной деятельности обязан:

1.1. Неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации, руководствоваться правилами поведения, установленными настоящим Кодексом, Присягой прокурора, и общепринятыми нормами морали и нравственности, основанными на принципах законности, справедливости, независимости, объективности, честности и гуманизма.

1.2. Руководствоваться принципом равенства граждан независимо от их пола, возраста, расы, национальности, религиозной принадлежности, имущественного положения, рода занятий и иных имеющихся между ними различий, не оказывая предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам либо общественным организациям.

1.3. Стремиться в любой ситуации сохранять личное достоинство и не совершать поступков, дающих основание сомневаться в его честности и порядочности.

1.4. При любых обстоятельствах воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении им своих служебных обязанностей, избегать имущественных (финансовых) связей, конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету прокуратуры Российской Федерации и тем самым подорвать доверие общества к ее деятельности.

1.5. При осуществлении профессиональной деятельности не оказывать предпочтения отдельным гражданам, каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям и быть независимым от их влияния.

1.6. Не допускать незаконного вмешательства в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций.

1.7. Постоянно повышать профессиональную квалификацию, общеобразовательный и культурный уровень.

2. Правила поведения прокурорского работника при осуществлении служебной деятельности

2.1. В служебной деятельности прокурорский работник:

2.1.1. Исходит из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности.

2.1.2. Непримируемо борется с любыми нарушениями закона, кем бы они ни совершались, своевременно принимает эффективные меры к защите охраняемых законом прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства, добивается устранения нарушений закона и восстановления нарушенных прав.

При рассмотрении вопроса об ответственности лиц, допустивших нарушения закона, прокурорский работник руководствуется принципами справедливости и неотвратимости ответственности, учитывает характер и степень общественной опасности допущенного правонарушения и данные, характеризующие личность правонарушителя.

2.1.3. Придерживается общих принципов и норм служебной, профессиональной этики и правил делового поведения государственных служащих.

2.1.4. Соблюдает запреты, ограничения и обязанности, установленные действующим законодательством для государственных служащих.

2.1.5. Принимает меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.

2.1.6. Уведомляет руководителя органа, организации прокуратуры обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.1.7. Стремится быть верным гражданскому и служебному долгу, исполнять свои служебные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

2.1.8. Не допускает проявлений бюрократизма, формализма, высокомерия, неуважительного отношения к законным просьбам и требованиям граждан.

2.1.9. Соблюдает беспристрастность, исключаящую возможность влияния его политических и религиозных убеждений на принятие решений, связанных с исполнением служебных обязанностей.

2.1.10. Принимает меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации, ставшей известной ему в связи с исполнением служебных обязанностей, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность.

2.1.11. Во время разбирательства дела судом воздерживается от действий, которые могут быть расценены как оказание неправомерного влияния на процесс отправления правосудия.

2.1.12. В отношениях с другими участниками судебного процесса соблюдает официальный деловой стиль, проявляет принципиальность, корректность, непредвзятость и уважение ко всем участникам судебного заседания.

2.1.13. Во взаимоотношениях с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций сохраняет независимость, проявляет тактичность и уважение, требовательность и принципиальность.

2.1.14. Не допускает истребования от юридических или физических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законодательством.

2.1.15. Воздерживается от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности органов, организаций прокуратуры и их руководителей, если это не входит в его служебные обязанности.

2.1.16. Не допускает возможности получения в связи с исполнением служебных обязанностей вознаграждений от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги материального характера, оплату развлечений, отдыха и иные вознаграждения), за исключением случаев, установленных законодательством.

2.1.17. Придерживается делового стиля одежды, соответствующего статусу государственного служащего, соблюдает разумную достаточность в использовании ювелирных изделий и иных украшений.

2.2. Прокурорский работник, имеющий полномочия руководителя в системе органов и организаций прокуратуры, кроме того:

2.2.1. Содействует установлению и поддержанию в коллективе благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата.

Принимает меры к недопущению коррупционно опасного поведения со стороны подчиненных ему работников, подавая своим личным поведением пример честности, беспристрастности и справедливости.

2.2.2. При определении объема (нагрузки) и характера работы руководствуется принципами справедливости и равномерности, учитывает личные и деловые качества, квалификацию и опыт работы подчиненных работников, не допуская дискриминации путем предоставления отдельным работникам незаслуженных благ и привилегий.

2.2.3. Не допускает по отношению к подчиненным работникам высокомерия, пренебрежительного тона, грубости, в том числе ненормативной лексики, бестактности, некорректных и оскорбительных замечаний, необоснованных претензий и обвинений.

2.2.4. Проявляет заботу о подчиненных работниках, вникает в их проблемы и нужды, содействует принятию законного решения, способствует профессиональному и должностному росту работников.

2.2.5. Оказывает всестороннюю поддержку и помощь молодым специалистам (с опытом работы до 3 лет, впервые поступившим на службу в органы прокуратуры).

3. Взаимоотношения прокурорских работников органов и организаций прокуратуры

3.1. Взаимоотношения между прокурорскими работниками должны основываться на принципах товарищеского партнерства, взаимоуважения и взаимопомощи.

Прокурорские работники должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными и проявлять терпимость в общении с коллегами.

Недопустимы угрозы, оскорбительные выражения, реплики или действия, препятствующие нормальному общению или провоцирующие конфликты между коллегами и их противоправное поведение.

Межличностные конфликты не должны разрешаться публично, в грубой вызывающей форме.

3.2. Критика недостатков в работе должна быть объективной, взвешенной, принципиальной и с пониманием приниматься тем работником, к которому она обращена.

3.3. Не допускается оказание воздействия на своих коллег в целях принятия желаемого для прокурорского работника или иных лиц противозаконного и (или) необоснованного решения.

4. Основные правила поведения прокурорского работника во внеслужебной деятельности

4. Во внеслужебной деятельности прокурорский работник:

4.1. Соблюдает правила общежития, уважает национальные и религиозные обычаи, культурные традиции, должен быть тактичным, выдержанным и эмоционально устойчивым.

4.2. В случае явного нарушения закона, очевидцем которого он являлся, принимает все предусмотренные законом меры для пресечения противоправных действий и привлечения виновных лиц к ответственности.

4.3. Не допускает использования своего служебного положения для оказания влияния на деятельность любых органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих, граждан, других прокурорских работников при решении вопросов личного характера и получения преимуществ как для себя, так и в интересах иных лиц.

4.4. Пользуется свободой слова, вероисповедания, правом на участие в ассоциациях, объединениях и общественной деятельности, за исключением случаев, установленных законодательством.

4.5. При размещении в личных целях информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") должен воздерживаться от высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов и их руководителей, ответственно относиться к размещению информации, в том числе прямо или косвенно указывающей на его должностной статус, а также

способной нанести ущерб репутации прокурорского работника или авторитету органа и (или) организации прокуратуры.

Не допускается размещение в сети "Интернет" служебных документов.

5. Ответственность прокурорского работника за нарушение требований настоящего Кодекса

5.1. За нарушение положений настоящего Кодекса руководителем органа прокуратуры лично или при необходимости в присутствии трудового коллектива к прокурорскому работнику могут быть применены следующие меры воздействия:

устное замечание;

предупреждение о недопустимости неэтичного поведения;

требование о публичном извинении.

5.2. Нарушение прокурорским работником норм Кодекса, выразившееся в совершении проступка, порочащего честь прокурорского работника, является основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности...

Приложение № 2
к Приказу Генерального прокурора
Российской Федерации
от 17.03.2010 №114

КОНЦЕПЦИЯ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В СИСТЕМЕ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5. Моральные и психологические требования, предъявляемые к работникам органов и организаций прокуратуры

5.1. Составной частью процесса формирования и воспитания кадрового корпуса прокуратуры, способного решать сложные задачи в динамичных условиях, является подбор профессиональных кадров, который предполагает всестороннее изучение личности кандидата на должность и его профессиональной пригодности применительно как к

общим требованиям, предъявляемым к прокурорским работникам, так и к требованиям, предъявляемым при занятии конкретной должности.

Общие требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров, сформулированы в статье 40.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Дополнительные (специальные) требования предопределяются специфическими условиями выполнения обязанностей в связи с конкретным направлением деятельности и занимаемой должностью.

5.2. Оценка пригодности работника к службе в органах и организациях прокуратуры осуществляется по медицинскому, образовательному и психологическому критериям.

Медицинский критерий предполагает изучение общего состояния физического и психического здоровья прокурорского работника.

Образовательный критерий включает наличие юридических знаний, высокого уровня образованности и эрудиции, общей культуры, необходимых прокурорскому работнику для успешного выполнения служебных обязанностей.

Психологический критерий предполагает соответствие личности прокурорского работника требованиям, предъявляемым к содержанию, особенностям профессиональной деятельности, а также к условиям, в которых она протекает.

Данный критерий включает четыре блока профессионально важных психологических свойств и качеств субъекта:

морально-нравственные качества и мотивационные характеристики работника (развитое правосознание, доминирование социально значимых мотивов при осуществлении профессиональной деятельности, стремление к достижению успеха в работе, к завоеванию авторитета и уважения среди коллег и др., честность, принципиальность, гражданское мужество, чувство долга, совесть, ответственность, обязательность, добросовестность, исполнительность, дисциплинированность, аккуратность);

развитые познавательные способности (оперативность, самостоятельность, гибкость, критичность и прогностичность мышления, способность к абстрагированию, развитое воображение, наблюдательность, проницательность, интуиция, способность воспринимать новую информацию и др.);

эмоционально-волевую устойчивость (высокую работоспособность, выносливость в ситуациях длительных и интенсивных физических и психических перегрузок, способность сохранять целенаправленность и продуктивность деятельности в этих условиях, устойчивость к воздействию стресс-факторов, самообладание);

развитые коммуникативные способности (способность устанавливать и поддерживать психологический контакт с различными участниками общения, преодолевать психологические и коммуникативные барьеры, умение слушать партнера, способность правильно интерпретировать поведение собеседника, различать правдивые и ложные показания, хорошее владение устной и письменной речью, вежливость, тактичность, уважительное отношение к людям, умение в конфликтных ситуациях избирать и проводить правильную линию поведения).

5.3. Соответствие работника требованиям профессиональной деятельности определяется по результатам психологического обследования, проводимого в прокуратурах субъектов Российской Федерации. В ходе такого обследования определяется степень выраженности у работников и у кандидатов указанных качеств.

5.4. Конкретные требования к профессиональным и моральным качествам лиц, принимаемых в прокуратуру на должности прокурора, определяются приказами Генерального прокурора Российской Федерации. В целях совершенствования организации и проведения воспитательной работы с кадрами требуется более полная нормативно-правовая основа, которой можно было бы руководствоваться при приеме на государственную службу в органы прокуратуры.

5.5. Необходимость формирования определенных личностных и профессиональных качеств предопределяется также спецификой функций прокуратуры (во многом уникальных), условиями выполнения работниками обязанностей по конкретным видам деятельности. Разумеется, наличие у работника соответствующих качеств не является непременным условием выполнения служебных обязанностей в том или ином виде деятельности, однако именно эти качества позволяют работнику выполнять свои обязанности наиболее эффективно, поэтому и воспитательная работа должна быть сориентирована на их формирование.

5.5.1. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, является одним из тех видов деятельности, который предъявляет требования особого характера к личностным и профессиональным качествам работников органов прокуратуры.

В сфере уголовного судопроизводства, в которой допускается применение на основании закона наиболее существенных ограничений прав и свобод граждан, прокурорский надзор должен быть реальной гарантией законности, а осуществляющие его лица - образцом безупречного исполнения служебного долга, соблюдения норм права и профессиональной этики, уважения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Формируемые личностные и профессиональные качества работников прокуратуры должны соответствовать возложенной на них законом обязанности привлекать к уголовной ответственности только лиц, виновных в совершении преступлений; принимать меры к тому, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым и ни один преступник не уклонился от ответственности; строго следить за тем, чтобы ни один гражданин не подвергся незаконному ограничению в правах; следить за неуклонным соблюдением органами дознания и предварительного следствия установленного порядка расследования преступлений и принципа презумпции невиновности.

5.5.2. Особое внимание следует уделить развитию необходимых профессиональных и личных качеств у прокурорских работников, участвующих в рассмотрении дел судами.

Поддерживая от имени государства обвинение по уголовным делам, осуществляя возложенные на них полномочия при рассмотрении судами гражданских дел, прокуроры являются официальными представителями прокуратуры, исполняющими сложные и важные обязанности в условиях публичности.

Полная реализация принципа состязательности и равноправия сторон в уголовном судопроизводстве неизбежно ведет к возрастанию ответственности прокурора за выполнение обязанности доказывать предъявленное подсудимому обвинение, за обеспечение его законности и обоснованности.

На прокуроре, поддерживающем государственное обвинение в суде, лежит не только правовая, но и морально-психологическая ответственность, поскольку ненадлежащее выполнение прокурором

функции уголовного преследования в ходе судебного разбирательства по существу сводит на нет все усилия органов, осуществлявших предварительное расследование дела.

Формирование у прокурорских работников таких качеств, как высокий профессионализм, честность, справедливость, беспристрастность, умение убедительно отстаивать свою позицию в суде, должно стать одним из главных направлений воспитательной работы.

Для повышения профессионального уровня прокуроров, участвующих в рассмотрении дел судами, развития у них коммуникативных и ораторских способностей необходимо организовывать специализированные учебные курсы, семинары, шире применять активные формы обучения (деловые игры и др.).

5.5.3. Ответственным участком деятельности работников прокуратуры является надзор за исполнением законов органами и организациями, исполняющими уголовное наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера.

Деятельность прокуроров в указанной сфере требует высокой собранности, внимания и решительности. Прокурор должен выступать олицетворением справедливого закона, в том числе направленного на исправление осужденного.

В общении со служащими этой системы надлежит учитывать особые условия их службы, связанные со стрессовыми, конфликтными ситуациями в отношениях с лицами, содержащимися в колониях, изоляторах и тюрьмах. Кроме того, следует помнить, что в названных организациях сконцентрированы лица, совершившие общественно опасные деяния, нередко настроенные отчужденно и даже агрессивны, что требует специальной подготовки, наличия должных морально-волевых и психологических качеств.

5.5.4. Работа по рассмотрению и разрешению в органах прокуратуры заявлений, жалоб и других обращений граждан и должностных лиц предполагает соблюдение работниками прокуратуры общепринятых этических норм при общении с посетителями, а также внимательное отношение, тактичность, доброжелательность и искреннюю заинтересованность в объективном и законном разрешении вопросов, ставших предметом такого обращения. Работники должны уметь внимательно выслушивать посетителей и оперативно уяснять суть излагаемых проблем, задавать необходимые уточняющие вопро-

сы в корректной форме, принимать меры к преодолению конфликтного поведения со стороны посетителей. Это предполагает наличие обширных познаний действующего законодательства и умения при необходимости разъяснять его положения, готовности обеспечивать разрешение обращений без волокиты на основе постоянного поиска новых методов решения возникающих вопросов.

Рост доверия населения налагает на работников прокуратуры ответственность, сопряженную с неизбежным увеличением служебной нагрузки, что требует их высокой дисциплинированности и добросовестного отношения к разрешению обращений.

5.5.5. В соответствии со спецификой деятельности **военной прокуратуры**, особенностями статуса ее работников воспитательная работа в органах военной прокуратуры проводится с применением форм и методов воинского воспитания, с использованием воинских традиций и осуществляется на основе требований общевоинских уставов, соответствующих приказов Главного военного прокурора. В содержание воспитательной работы с кадрами в органах военной прокуратуры наряду с развитием профессиональных, моральных и деловых качеств прокурорского работника входит формирование у работников военной прокуратуры качеств надежного защитника Отечества, способного осуществлять прокурорский надзор в составе экипажей подводных лодок и надводных кораблей, на территории иностранных государств в местах дислокации воинских контингентов Вооруженных Сил Российской Федерации, а также в условиях боевых действий.

Психологическое сопровождение процессов формирования личности курсантов прокурорско-следственного факультета Военного университета Министерства обороны Российской Федерации, налаживание их взаимоотношений и адаптации организуются с учетом исполнения ими обязанностей военной службы.

1.3.4. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур»

В связи с произошедшими структурными изменениями органов прокуратуры Российской Федерации, в целях оптимизации их дея-

тельности, а также разграничения компетенции территориальных, военных и других специализированных прокуратур, обеспечения должного взаимодействия между ними, руководствуясь ст. 11 и 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Возложить на прокуроров субъектов Российской Федерации следующие полномочия:

надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов главными следственными управлениями и следственными управлениями Следственного комитета Российской Федерации по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделениями по административным округам);

надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных органах и учреждениях;

участие в правотворческой деятельности представительных (законодательных) органов субъектов Российской Федерации;

надзор за исполнением законов территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также соответствующими подразделениями Следственного комитета Российской Федерации, в том числе за исполнением требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, при исполнении уголовных наказаний и применении назначенных судом принудительных мер медицинского характера;

рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушении законов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета Российской Федерации, законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций соответствующего уровня, а также жалоб на решения и действия (бездействия) подчиненных прокуроров;

организация и осуществление уголовного преследования в судебных стадиях уголовного судопроизводства;

участие в пределах установленной компетенции в рассмотрении судами гражданских, административных дел и дел, подведомственных арбитражному суду, в соответствии с нормами федерального законодательства и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации;

координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на территории субъектов Российской Федерации;

анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка на территории субъектов Российской Федерации, участие в формировании государственной и ведомственной статистической отчетности о состоянии законности, работе органов прокуратуры и др.;

руководство деятельностью прокуратур городов, районов и иных территориальных прокуратур;

взаимодействие со средствами массовой информации, общественными организациями в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

1.1. Прокурору Амурской области обеспечить надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами управления и должностными лицами учреждений и организаций, действующих на территории закрытого административно-территориального образования Циолковский, а также космодрома "Восточный", в части деятельности, связанной со строительством данного космодрома.

2. Прокурорам субъектов Российской Федерации принимать необходимые меры по руководству и обеспечению деятельности подчиненных прокуроров специализированных прокуратур (на правах районных): по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (за исключением прокуратуры комплекса "Байконур"), по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, природоохранных прокуратур.

2.1. Прокурорам по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах осуществлять:

надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами в хозяйствующих субъектах, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 N 1311-рс (за исключением объектов Федеральной службы по техническому и экспортному контролю), в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях и обособленных военных городках Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, на космодроме "Восточный", где проживает или работает гражданское население;

надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям и на особорежимных объектах (за исключением комплекса "Байконур");

надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных органах и учреждениях;

надзор за исполнением законов подразделениями органов исполнительной власти, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие на объектах оборонно-промышленного комплекса и в закрытых административно-территориальных образованиях;

надзор за соблюдением законов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел о

преступлениях, совершенных в хозяйствующих субъектах оборонно-промышленного комплекса, в пределах закрытых административно-территориальных образований проживающими либо работающими в них гражданскими лицами.

2.2. Прокурорам по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях осуществлять:

надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применении в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера;

надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, осуществлении оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний;

надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений иными лицами;

участие в судебных заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

2.3. Природоохранным прокурорам (на правах районных) в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации осуществлять:

надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан природоохранными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов по указанным вопросам;

надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов природоохранными следственными подразделениями Следственного комитета Российской Федерации;

надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений об экологических и иных преступлениях, повлекших нарушение законов о защите окружающей среды и экологических прав граждан (кроме преступлений, совершенных на объектах Министерства обороны Российской Федерации и военно-промышленного комплекса), а также о преступлениях, совершенных по службе должностными лицами контролирующими природоохранных органов; надзор за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия уполномоченными органами внутренних дел и подразделениями Следственного комитета Российской Федерации по преступлениям указанной категории.

2.4. Иметь в виду, что в пределах установленной компетенции прокурорами специализированных прокуратур **обеспечиваются координация деятельности правоохранительных органов по соответствующим направлениям борьбы с преступностью**, участие в рассмотрении судами уголовных дел, обвинительные заключения или обвинительные акты, постановления по которым утверждены специализированными прокурорами или их заместителями, гражданских, административных и дел, подведомственных арбитражному суду, разрешение обращений, формирование статистической отчетности, анализ состояния законности и правопорядка.

2.5. При отсутствии на территории субъекта Российской Федерации специализированной прокуратуры (на правах районной) прокурорам субъектов Российской Федерации, руководствуясь требованиями федерального законодательства и организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, возлагать соответствующие полномочия по осуществлению надзора на прокуроров городов и районов.

При наличии в составе прокуратуры субъекта Российской Федерации прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах предоставить прокурорам субъектов Российской Федерации право передать полномочия по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав,

свобод человека и гражданина в закрытых административно-территориальных образованиях и обособленных военных городках и иные полномочия, указанные в пункте 2.1 настоящего приказа, прокурорам городов, районов и иным территориальным прокурорам (в исключительных случаях, обусловленных значительной удаленностью соответствующих закрытых административно-территориальных образований и обособленных военных городков Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, где проживает или работает гражданское население, от места дислокации специализированной прокуратуры, отсутствием на их территории хозяйствующих субъектов, указанных в абзаце 2 пункта 2.1 настоящего приказа, и другими мотивированными причинами). Прокурорам субъектов Российской Федерации копии соответствующих организационно-распорядительных документов представлять в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Предоставить прокурорам субъектов Российской Федерации право поручать прокурорам по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах осуществление надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина должностными лицами хозяйствующих субъектов, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, иных организаций при выполнении ими государственного оборонного заказа либо осуществлении хранения ценностей государственного материального резерва (на основании отдельного приказа прокурора субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень таких хозяйствующих субъектов и организаций).

3. Транспортным прокурорам (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации) осуществлять:

надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе органами таможни и внутренних дел на транспорте, органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления,

их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе организаций, осуществляющих образовательную деятельность в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, работников железнодорожного и водного транспорта, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации на транспорте;

надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в органах и учреждениях, действующих на транспорте и в таможенной сфере;

надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных на полотно железной дороги, железнодорожных станциях, вокзалах, платформах, аэродромах, пристанях, причалах, в речных, морских портах и аэропортах, подвижном составе железнодорожного транспорта, на воздушных судах и судах водного транспорта, иных объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного и водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (за исключением объектов Министерства обороны и оборонно-промышленного комплекса), о преступлениях, совершенных по службе работниками территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов, а также за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия по преступлениям указанной категории органами внутренних дел на транспорте, отделами собственной безопасности "Центр", "Запад", "Юг", "Кавказ", "Урал", "Приволжье", "Сибирь", "Восток" Регионального управления собственной безопасности ГУСБ МВД России, таможенными органами, подразделениями Следственного комитета Российской Федерации на транспорте;

рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушении законов в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере, а также жалоб на решения и

действия подчиненных прокуроров; участие в пределах компетенции в судебном рассмотрении жалоб в порядке уголовного судопроизводства;

обеспечение участия в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены транспортными прокурорами или их заместителями;

участие в пределах установленной компетенции в рассмотрении судами гражданских, административных дел и дел, подведомственных арбитражному суду, в соответствии с нормами федерального законодательства и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации;

координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на транспорте и в таможенной сфере;

анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка на транспорте и в таможенной сфере, участие в формировании государственной и межведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры;

руководство деятельностью районных транспортных прокуратур;

взаимодействие со средствами массовой информации в порядке, установленном приказами Генерального прокурора Российской Федерации.

4. Природоохранным прокурорам (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации) осуществлять:

надзор за исполнением законов и соблюдением прав граждан природоохранными межрегиональными, территориальными органами и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, некоммерческими организациями, уполномоченными в сфере охраны окружающей среды и природопользования, расположенными на территории, на которую распространяется компетенция соответствующей природоохранной прокуратуры (на правах прокуратуры субъекта Российской Федерации);

надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями,

законодательными (представительными) органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, расположенными на территории, на которую распространяется компетенция соответствующей природоохранной прокуратуры (на правах прокуратуры субъекта Российской Федерации), а также надзор за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

надзор за соблюдением законов при реализации государственных и муниципальных программ в сфере природопользования и охраны окружающей среды на территории, на которую распространяется компетенция соответствующей природоохранной прокуратуры (на правах прокуратуры субъекта Российской Федерации);

надзор за соблюдением прав предпринимателей, прав органов государственной власти субъектов Российской Федерации, прав органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

участие во взаимодействии с прокурорами субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

предъявление исковых заявлений, административных исковых заявлений, заявлений в суд, арбитражный суд и обеспечение участия в пределах компетенции в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях, гражданских, административных дел и дел, подведомственных арбитражному суду, в соответствии с требованиями федерального законодательства, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

надзор за соблюдением законодательства об исполнительном производстве при исполнении судебных и иных актов, вынесенных по искам (заявлениям) природоохранных прокуратур (на правах проку-

ратур субъектов Российской Федерации) и по возбужденным ими делам об административных правонарушениях;

надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции природоохранными территориальными органами и подразделениями федеральных органов исполнительной власти (за исключением центральными аппаратами федеральных органов исполнительной власти), природоохранными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственными им учреждениями и организациями;

рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушении законов о защите окружающей среды и экологических прав граждан, жалоб на решения и действия (бездействие) подчиненных прокуроров, а также прием граждан;

анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка в названной сфере, участие в формировании государственной отчетности и ведомственной статистической отчетности;

координацию деятельности правоохранительных и контролирующих органов по борьбе с преступностью и правонарушениями в сфере охраны окружающей среды и природопользования, осуществляемой на территории субъектов Российской Федерации, на которую распространяется компетенция природоохранной прокуратуры;

руководство деятельностью подчиненных природоохранных прокуратур (приравненных к прокуратурам городов и районов);

взаимодействие со средствами массовой информации, разъяснение законодательства и осуществление работы по правовому просвещению в порядке, установленном приказами Генерального прокурора Российской Федерации.

4.1. В целях сохранности лесного фонда, оперативного реагирования на правонарушения надзор за исполнением природоохранного законодательства в части лесоустройства, борьбы с незаконными рубками и природными пожарами природоохранным прокурорам (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации) осуществлять во взаимодействии с прокурорами субъектов Российской Федерации, на территорию которых распространяются полномочия природоохранных прокуроров (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации).

4.2. Перечень городов и районов субъектов Российской Федерации, на которые распространяются полномочия природоохранных прокуроров (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации), определять отдельным распоряжением Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

5. Прокурору комплекса "Байконур" осуществлять:

надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, действующих на территории комплекса "Байконур";

надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов следственным отделом Следственного комитета Российской Федерации на комплексе "Байконур";

надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных органах и учреждениях;

надзор за исполнением законов подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие на территории комплекса Байконур;

надзор за исполнением законов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, расследовании уголовных дел о преступлениях, совершенных на территории комплекса Байконур проживающими либо работающими в них гражданскими лицами;

утверждение обвинительных заключений (обвинительных актов) по таким уголовным делам, направление уголовных дел в суды согласно нормам подсудности;

участие в судебном рассмотрении уголовных дел, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены прокурором комплекса "Байконур" и его заместителями;

направление исков и участие в рассмотрении судами гражданских, административных дел и дел, подведомственных арбитражному суду, в соответствии с нормами федерального законодательства и ор-

ганизационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации;

рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушении законов руководителями и должностными лицами органов управления оборонно-промышленного комплекса, органов самоуправления закрытых административных образований, предприятий и организаций, действующих на их территории; в пределах компетенции участие в судебном рассмотрении ходатайств и жалоб в порядке уголовного судопроизводства;

координацию деятельности по борьбе с преступностью правоохранительных органов, осуществляемой ими на территории комплекса Байконур;

анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка на территории комплекса Байконур, участие в формировании государственной и межведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры;

взаимодействие со средствами массовой информации в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

Иметь в виду, что участие в судах апелляционной, кассационной и надзорной инстанций по уголовным и гражданским делам, рассмотренным судом первой инстанции с участием либо по инициативе прокурора комплекса Байконур, обеспечивается Главной военной прокуратурой. Участие в арбитражном суде по исковым заявлениям прокурора комплекса "Байконур" обеспечивает прокурор Московской области.

6. Военным прокурорам осуществлять:

надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав военнослужащих, членов их семей и иных граждан органами военного управления и должностными лицами воинских частей, учреждений и организаций Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (в части вопросов прохождения военной службы и финансового обеспечения

государственного задания за счет средств федерального бюджета), Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (за исключением органов управления и подразделений, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), вневедомственную охрану, в том числе Центра специального назначения вневедомственной охраны; органов управления и подразделений Центра специального назначения сил оперативного реагирования и авиации, отрядов мобильных особого назначения, специальных отрядов быстрого реагирования территориальных органов Росгвардии; федерального государственного унитарного предприятия "Охрана"), Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (за исключением федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, подразделений, осуществляющих государственный надзор (контроль) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности людей на водных объектах, а также финансируемых за счет местных бюджетов региональных поисково-спасательных отрядов и территориальных поисковых спасательных служб МЧС России), Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России), органов управления и руководителями некоммерческих и коммерческих организаций, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные органы ис-

полнительной власти, федеральные государственные органы, в которых законом предусмотрена военная служба, осуществляют полномочия учредителя, акционера (участника, члена), созданных этими организациями юридических лиц, страховых компаниях, осуществляющих за счет бюджетных средств страхование жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (в части, касающейся этой деятельности), других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба;

надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов военными следственными органами Следственного комитета Российской Федерации и входящими в их структуру следственными подразделениями;

надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных воинских частях, органах и учреждениях;

надзор за исполнением должностными лицами пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации законов, а также соблюдением законных прав и установленных гарантий граждан в изоляторах временного содержания и помещениях, специально оборудованных для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию на основании Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации"; за законностью при производстве по делам об административных правонарушениях в отношении граждан и юридических лиц, в том числе иностранных и лиц без гражданства, допустивших нарушения режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима в пограничной зоне, пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также правил добычи, пользования, передачи, охраны морских (водных) биологических ресурсов, иные административные правонарушения, отнесенные к компетенции ФСБ России;

надзор за исполнением командованием и иными должностными лицами дисциплинарных, других воинских частей, учреждений, организаций и предприятий Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами, уголовно-исполнительного законодательства в отношении военнослужащих, за исполнением законов при содержании под стражей

на гауптвахтах подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных;

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, органами предварительного следствия и органами дознания при выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части, соединения, учреждения, иными гражданскими лицами в соучастии с военнослужащими, другими лицами, уголовное преследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации;

надзор за исполнением законов органами, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, органами предварительного следствия и органами дознания по уголовным делам и материалам о преступлениях, совершенных неустановленными лицами в расположении воинской части, соединения, учреждения - до их установления;

уголовное преследование в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам о преступлениях, указанных в абзаце седьмом пункта 6 настоящего Приказа, а также по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены военными прокурорами или их заместителями;

участие в пределах установленной компетенции в гражданском, административном и арбитражном процессе, при рассмотрении военными судами дел об административных правонарушениях, а также материалов о совершении военнослужащими грубых дисциплинарных проступков;

рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, допущенных военнослужащими, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, а также жалоб на действия и решения подчиненных военных прокуро-

ров; в пределах компетенции участие в судебном рассмотрении ходатайств и жалоб в порядке уголовного судопроизводства;

координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, участие в формировании государственной и межведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры;

взаимодействие со средствами массовой информации, общественными организациями в порядке, установленном приказами Генерального прокурора Российской Федерации.

7. Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, иным территориальным прокурорам, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам других специализированных прокуратур:

7.1. Обеспечить постоянное взаимодействие при осуществлении надзора, принятие согласованных мер по борьбе с преступностью, обмен оперативной, статистической и иной необходимой информацией. Практиковать проведение совместных проверок, оперативных и координационных совещаний.

7.2. При поддержании государственного обвинения, участии в рассмотрении гражданских, административных и дел, подведомственных арбитражному суду, руководствоваться требованиями приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации о взаимозаменяемости и согласованности действий.

7.3. В случаях обнаружения признаков преступления, место совершения которого неизвестно, а также при отдаленности или отсутствии специализированных прокуратур в районе совершения преступления или чрезвычайного происшествия обеспечить надлежащий надзор за исполнением законов подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также соответствующими подразделениями Следственного комитета Российской Федерации, в том числе при решении вопроса о

передаче по подследственности материалов и уголовных дел в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке.

8. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам других специализированных прокуратур осуществлять организационно-методическое руководство подчиненными прокуратурами на основе принципа единства системы органов прокуратуры, с учетом требований организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации о взаимодействии и сотрудничестве территориальных и специализированных прокуратур.

Тема 2. ОБЩИЙ ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

2.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся об общем прокурорском надзоре; совершенствование умений давать правовую оценку ситуации; развитие навыков анализа актов прокурорского реагирования. В результате занятия обучающийся должен:

знать:

- объекты и методы прокурорского надзора;
- законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие деятельность прокуратуры;

уметь:

- определять пределы полномочий прокурора в различных отраслях надзора;
- применять на практике полученные знания;
- обосновывать свою точку зрения по вопросам прокурорского надзора;
- оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями; анализировать и решать юридические казусы в сфере осуществления прокурорского надзора;

владеть:

- культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации;
- основными методами, способами и средствами получения и переработки информации;
- навыками подготовки юридических документов.

В табл. 2 представлены методы, приемы и тайминг занятия 2.

Таблица 2. Методы, приемы, тайминг занятия 2

№ п/п	Методы, приемы	время, мин.
1.	Головоломка (ребус): определение ключевых слов темы	3-4
2.	«Мозговой штурм»: « <i>Какие ситуации, на Ваш взгляд, являются предметом общего прокурорского надзора?</i> »	5-7
3.	Дебаты: « <i>Какие акты прокурорского реагирования вообще и какие в рамках общего надзора наиболее эффективны и какие</i>	7-11

	<i>наиболее актуальны?»</i>	
4.	Работа с юридическими документами (предостережением и постановлением об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства)	40
5.	<i>Дискуссия: «Какой вид прокурорского надзора на Ваш взгляд является доминирующим по сравнению с остальными?»</i>	8-10
6.	Блиц-опрос команд	8-10
7.	Рефлексия. Синквейн со словом «прокурор». Итоги занятия	5-8
	итого	90

Рекомендуемые источники

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 20.11.1995.- № 47.- ст. 4472.

2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-07122007-n-195/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+исполнением+законов%2C++соблюдением+прав+и+свобод+человека+и+гражданина&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647080397814.

3. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к разд. III др.)

4. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 1).

3.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

2.2.1. Головоломка (ребус) - определение ключевых слов темы.

Решите ребус, на основе которого постарайтесь сформулировать тему занятия (Рис.11).



Рис. 11. Ребус «Общий надзор»

3.2.2. «Мозговой штурм».

Вопрос: «Какие ситуации, на Ваш взгляд, являются предметом общего прокурорского надзора?»

Рекомендации тренеру: обучающиеся могут привести разные ситуации, например, в прокуратуру области поступило анонимное заявление о том, что в дежурной части районного отдела внутренних дел отказались принять сообщение о причинении вреда здоровью гражданину К. и рекомендовали ему обратиться в медицинское учреждение по месту жительства и др.; учитывается скорость реакции аудитории и соответствие ответов теме занятия.

Предложите участникам использовать материал для изучения.

2.2.3. Дебаты

Вопрос: «Какие акты прокурорского реагирования вообще и какие в рамках общего надзора наиболее эффективны и какие наиболее актуальны? Какие критерии можно использовать? Используйте таблицу «Акты прокурорского реагирования в конкретной ситуации», предварительно ее заполнив» (Табл. 3).

Таблица 3. Акты прокурорского реагирования в конкретной ситуации

Акт прокурорского реагирования	Ситуация
...	Генеральным директором ООО «Манометр» был издан приказ № 245, в соответствии с которым без учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа был уволен с работы заместитель начальника цеха № 5 Скворцов Д. М. как не

	<p>справляющийся с должностными обязанностями. Однако Скворцов ранее к дисциплинарной ответственности не привлекался.</p>
...	<p>В результате нарушения правил безопасности при ведении строительных работ бывшим мастером строительного участка № 12 Макаровым Г. Ю. во время разгрузки бетонных перекрытий погиб стропильщик Твердев Э. П. За совершенное преступление Макаров Г. Ю. привлечен к уголовной ответственности по ст. 216 УК РФ.</p> <p>В ходе прокурорской проверки было установлено, что Прошкиным М. П. мастером строительного участка не созданы надлежащие условия, обеспечивающие безопасные условия труда при разгрузке, складировании и перемещении бетонных перекрытий и других изделий, что может привести к несчастным случаям с людьми.</p>
...	<p>Постановлением начальника ИК-11 полковника внутренней службы Соколова Н.И. от «12» марта 2019 г. Комаров В.А. был водворен в ШИЗО на 10 суток за отказ от выполнения работ в порядке ст. 106 УИК РФ.</p> <p>Сведений о вступлении в законную силу приговора суда в отношении Комарова В.А. не имеется.</p> <p>В соответствии со ст. 7 УИК РФ основанием исполнения наказания является приговор, вступивший в законную силу. При его отсутствии не может быть применено и взыскание за отказ от выполнения работ.</p> <p>Какой акт прокурорского реагирования должен быть применен для отмены постановления начальника ИК-11 полковника внутренней службы Соколова Н.И. и освобождения Комарова В.А. из штрафного изолятора.</p>
...	<p>Н-ской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях проверено исполнение уголовно-исполнительного законодательства в учреждении УР-78/2. Проверкой установлено, что в учреждении содержалось 938 человек при лимите наполнения 675 человек. В нарушение требований ст. 82 УИК РФ осужденные оборудуют спальные места в коммунально-бытовых, подсобных помещениях, проживают там.</p> <p>Состояние медико-санитарного обеспечения осужденных является неудовлетворительным. Оборудование медсанчасти морально устарело и имеет крайнюю степень изношенности (например, рентгеновский аппарат находится в эксплуатации более 30 лет). Не проводится эффективного лечения осужденных, больных туберкулезом. Заболеваемость осужденных за по-</p>

	<p>следний год выросла в два раза.</p> <p>В нарушение Положения о порядке учета и расследования несчастных случаев обстоятельства получения травм осужденными Симоновым В.А. и Беляниным М.И., расследованы комиссией учреждения несвоевременно. Проверкой законности предоставления осужденным права передвижения без конвоя установлено, что в отдельных случаях нарушаются требования ст. 96 УИК РФ.</p> <p>Так, осужденный за умышленное убийство Лосев А.А. пользовался правом бесконвойного передвижения в нарушение закона. Не соответствует требованиям пропускной режим автотранспорта на территорию учреждения (нет пропусков на автотранспорт, въезд и выезд осуществляется по пропуску на водителя).</p>
--	--

Рекомендации тренеру: при ответе на вопрос обсудите признаки основных средств прокурорского реагирования, закрепляемые в понятиях:

а) протест прокурора (его реагирование на противоречащий закону правовой акт исполнительного органа или должностного лица; прокурор вправе требовать отмены акта или приведения его в соответствие с законом; подлежит рассмотрению в 10-дневный срок с момента поступления; о результатах рассмотрения прокурору сообщается в письменной форме).

б) представление прокурора (готовится на основании материалов прокурорских проверок и преследует цель устранения нарушений законов, причин нарушений и способствующих им условий; вносится в орган или должностному лицу, правомочным устранять нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению; не позднее чем в месячный срок должны быть приняты конкретные меры и о результатах сообщено прокурору в письменной форме).

в) постановление прокурора о возбуждении дела об административной ответственности (подлежит рассмотрению и исполнению уполномоченным на то органом или должностным лицом в установленный законом срок) (о результатах рассмотрения прокурору сообщается в письменной форме).

г) предостережение о недопустимости нарушения закона (объявляется прокурором должностным лицам в целях предупреждения

правонарушений при наличии данных о готовящихся противоправных деяниях).

2.2.4. Работа с юридическими документами

Кейс 1

Прокуратурой Карачаевского района была проведена проверка исполнения общеобразовательными учреждениями района законодательства в сфере обеспечения условий безопасности учебного процесса и нахождения учащихся в образовательных учреждениях.

Также было установлено, что в связи со снегопадами в зимний период времени может образоваться нависание снега и сосулек с кровли зданий, строений, сооружений и возможность схода снега, падения сосулек. При таких обстоятельствах возникнет угроза безопасности здоровья и жизни несовершеннолетних обучающихся, педагогов, а также иных лиц, посещающих образовательную организацию.

Прокурор А. А. Узденов подготовил предостережение. Заполните пропуски в документе.

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Карачаево-Черкесской Республики
Прокуратура Карачаевского района

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

г. Карачаевск

«01» февраля 2016 года

Директору МКОУ
«СОШ а. Нижняя Теберда»
Семеновой Ф.У.

Прокуратурой Карачаевского района проведена проверка исполнения общеобразовательными учреждениями района законодательства в сфере обеспечения условий безопасности учебного процесса и нахождения учащихся в образовательных учреждениях.

Установлено, что в связи со снегопадами в зимний период времени может образоваться нависание снега и сосулек с кровли зданий, строений, сооружений и возможность схода снега, падения сосулек.

При таких обстоятельствах возникнет угроза безопасности здоровья и жизни несовершеннолетних обучающихся, педагогов, а также иных лиц, посещающих образовательную организацию.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на _____. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать _____, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации;

В соответствии с п 4.6.1.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года №170, эксплуатирующее учреждение обязано обеспечить исправное состояние конструкций кровли, выполнение технических осмотров и профилактических работ в установленные сроки. Удаление наледей и сосулек с крыши должно производиться по мере необходимости; крыши с наружным водоотводом необходимо периодически очищать от снега; козырьки над входами и ступени крылец следует очищать, не допуская сползания снега (п.п. 4.6.1.23, 4.6.4.6, 4.8.10 указанных Правил).

В ходе проверки, что указанные работы в общеобразовательных организациях округа зачастую проводятся несвоевременно, в том числе и по причине отсутствия необходимых средств и работников с определенными навыками.

В целях обеспечения надлежащих условий воспитания детей, охраны их жизни и здоровья необходимо принять необходимые меры

по очистке крыши зданий, прилегающей территории вверенной Вам образовательной организации, а так же ограничить доступ лиц к местам схода снега с кровли зданий.

Действующим законодательством предусмотрена _____

На основании изложенного, руководствуясь ст. _____, _____ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

_____ :
О недопустимости _____ и предупреждаю, что в случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, Вы будете _____.

Прокурор района
старший советник юстиции _____ А.А. Узденов

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование вышестоящему прокурору или в суд разъяснено, копия настоящего предостережения мне вручена.

«02» февраля 2016 г. _____

Кейс 2.

Энской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях проверено исполнение уголовно-исполнительного законодательства в учреждении УР-78/2. Составлено постановление. Найдите ошибки в процессуальном документе. Относится ли данный документ к актам прокурорского реагирования в рамках общего надзора?

Начальнику следственно-
го комитета г. Энска
подполковнику юстиции
Фирсову В. В.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об устранении нарушений уголовно-исполнительного
законодательства

Энской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях проверено исполнение уголовно-исполнительного законодательства в учреждении УР-78/2. Проверкой установлено, что в учреждении содержалось 938 человек при лимите наполнения 675 человек. В нарушение требований ст. 82 УИК РФ осужденные оборудуют спальные места в коммунально-бытовых, подсобных помещениях, проживают там.

Состояние медико-санитарного обеспечения осужденных является неудовлетворительным. Оборудование медсанчасти морально устарело и имеет крайнюю степень изношенности (например, рентгеновский аппарат находится в эксплуатации более 30 лет). Не проводится эффективного лечения осужденных, больных туберкулезом. Заболеваемость осужденных за последний год выросла в два раза.

В нарушение Положения о порядке учета и расследования несчастных случаев обстоятельства получения травм осужденными Симоновым В.А. и Беляниным М.И., расследованы комиссией учреждения несвоевременно.

Проверкой законности предоставления осужденным права передвижения без конвоя установлено, что в отдельных случаях нарушаются требования ст. 96 УИК РФ. Так, осужденный за умышленное убийство Лосев А.А. пользовался правом бесконвойного передвижения в нарушение закона.

Не соответствует требованиям пропускной режим автотранспорта на территорию учреждения (нет пропусков на автотранспорт, въезд и выезд осуществляется по пропуску на водителя).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 25,33,34 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности работников учреждения, допустивших нарушения закона.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Энскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний в течении года.

Прокурор N-ской прокуратуры
советник юстиции Иванов

«___» _____ 2020 г.

2.2.6. Рефлексия. Синквейн. Итоги занятия

Информация для тренера

А. Составьте синквейн со словом «прокурорский надзор».

Слово «синквейн» происходит от французского слова, которое означает пятистрочье. Таким образом, синквейн – это стихотворение, из 5 строк, где: Первая строка. 1 слово – понятие или тема (существительное). Вторая строка. 2 слова – описание этого понятия (прилагательные). Третья строка. 3 слова – действия (глаголы). Четвертая строка. Фраза или предложение, показывающее отношение к теме (афоризм). Пятая строка. 1 слово – синоним, который повторяет суть темы. Пример синквейна: Президент. Мудрый, избранный. Действует, решает, помогает. Президент - отец и мать нации. Глава государства

Б. Подведение итогов занятия. Объявление набранных баллов членами команд. Поздравление команды-победителя. Объявление домашнего задания.

В. Тестовые задания

Задание 1. Предметом общего надзора является:

– исполнение законов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов; соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправле-

ния, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- все ответы верны.

Задание 4. В решении о проведении проверки могут быть не указаны:

- основания проверки;

- предмет проверки;

- цели проверки;

- сроки проверки.

Задание 5. Срок проведения проверки в отношении органа (организации), осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается:

- отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению, региональному отделению органа (организации);

- по окончанию проверки в филиале, осуществляющему основную хозяйственную деятельность;

- по дате предоставления одним из филиалов истребуемой прокурором информации.

Задание 6. Какие существуют акты прокурорского реагирования в рамках общего надзора:

- протест прокурора;

- представление прокурора;

- постановление прокурора о возбуждении дела об административной ответственности;

- предостережение о недопустимости нарушения закона;
- все ответы верны.

Задание 7. Проведение повторной проверки в связи с теми же фактами, которым по итогам ранее проведенной проверки уже была дана или должна была быть дана правовая оценка, не допускается:

- по новым обстоятельствам;
- по вновь открывшимся обстоятельствам;
- по истечении 1 месяца со дня вынесения представления прокурора об устранении нарушений закона, выявленных в ходе первоначальной прокурорской проверки;
- в случае потери документов о результатах проведения первой проверки.

Задание 8. Кем утверждается типовая форма решения о проведении проверки и типовая форма мотивированного решения о расширении предмета указанной проверки:

- Прокурором города;
- Прокурором субъекта Российской Федерации;
- Генеральным прокурором Российской Федерации.

Задание 9. По общим правилам срок проведения проверки не должен превышать:

- 10 календарных дней со дня начала проверки;
- 14 календарных дней со дня начала проверки;
- 30 календарных дней со дня начала проверки.

Задание 10. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций не вправе:

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
- налагать принудительные меры медицинского характера в отношении лиц, нарушивших закон;
- вносит представление об устранении нарушений закона;
- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона.

2.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

2.3.1. Схемы для изучения



Рис. 12. Тактика прокурорского надзора



Рис. 13. Составные части прокурорского надзора

Составными частями тактики прокурорского надзора за исполнением законов являются



Рис. 14. Составные части тактики прокурорского надзора

Методика прокурорского надзора



Рис. 15. Методика прокурорского надзора

Приемы прокурорского надзора



Рис. 16. Приемы прокурорского надзора

**2.3.2. Извлечения из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 2 октября 2007 г. №155
«Об организации прокурорского надзора за законностью
нормативных правовых актов органов
государственной власти субъектов Российской Федерации
и местного самоуправления»**

Обобщение информации, характеризующей состояние законности в сфере регионального и местного нормотворчества, свидетельствует о недостатках в организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В результате принятия незаконных нормативных правовых актов, а также правовой неурегулированности значительной части социально значимых общественных отношений нарушаются конституционные права и законные интересы граждан, в том числе социально незащищенных категорий населения.

Не все прокуроры, наделенные конституциями и уставами субъектов Российской Федерации правом законодательной инициативы, используют его, проявляют инициативу в вопросах формирования нормативной базы в развитие федерального законодательства.

Отмечая недопустимость подобного положения, руководствуясь п. 1 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

...

2. Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам других специализированных прокуратур под персональную ответственность обеспечить надлежащую организацию надзора в указанной сфере в соответствующих прокуратурах, для чего:

2.1. Обеспечить активное участие прокурорских работников в подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан: своевременно запрашивать и изучать проекты региональных, муниципальных нормативных правовых актов, участвовать в работе комитетов, комиссий и рабочих групп представительных и исполнительных органов публичной власти; своевременно направлять в адрес руководителей указанных органов замечания и

предложения об устранении выявленных в проектах нормативных правовых актов несоответствий федеральным и региональным законам.

В случаях отклонения замечаний прокуроров на проекты законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, противоречащих федеральному законодательству, направлять информацию вышшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа), главе муниципального образования, возглавляющему местную администрацию, для использования ими права отклонить законы, муниципальные нормативные правовые акты, принятые соответствующими представительными органами власти.

При реализации полномочий осуществлять учет и вести реестр изученных проектов нормативных правовых актов, направленных замечаний и предложений, а также результатов их рассмотрения.

2.2. Организовать изучение нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в течение 30 дней со дня их принятия или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Безотлагательно реагировать на все факты принятия в регионах конституций, уставов, законов, указов, решений, постановлений и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, путем принесения протестов. В случаях несогласия органов публичной власти с позицией прокурора либо затягивания вопроса приведения нормативного правового акта в соответствие с законом - обращаться с заявлениями в суд.

Добиваться реального исполнения заявленных прокурором требований, контролировать ситуацию до окончательного приведения нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

2.3. Совершенствовать методику сбора, накопления и обработки сведений о вступивших в противоречие с федеральным законодательством нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Использовать в работе данные федерального ре-

гистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, официальных сайтов государственных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также электронных информационно-справочных систем.

В течение месяца с момента изменения федерального законодательства при необходимости совершенствования действующих региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов направлять в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

В случае отсутствия со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления решений по приведению в соответствие с федеральным законодательством региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов обеспечить принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования.

Сведения о выявленных незаконных региональных, муниципальных нормативных правовых актах, принятых в связи с этим мерах реагирования и результатах их рассмотрения отражать в соответствующем реестре. При ведении реестра в электронном виде обеспечить надлежащую сохранность содержащихся в нем данных.

2.4. При обращении в суд с административным исковым заявлением о признании противоречащего федеральному законодательству регионального либо муниципального нормативного правового акта недействующим полностью или в части руководствоваться положениями статей 39, 208 - 217.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

2.5. В случаях, когда органом государственной власти (должностным лицом) субъекта Российской Федерации, органом (должностным лицом) муниципального образования **в установленные сроки не приняты меры** к приведению в соответствие с федеральным законодательством изданного (принятого) им нормативного правового акта, признанного судом противоречащим Конституции Российской Федерации, федеральным законам либо другому норматив-

ному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, инициировать перед уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации вопрос о возможности применения правовой ответственности на основании положений ст. 9 и 19 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", ст. 73 и 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Предварительно во всех указанных случаях должно быть внесено представление руководителю органа по факту неисполнения вступившего в законную силу судебного постановления.

Обеспечить надзор за исполнением решений судов о признании недействующими региональных, муниципальных нормативных правовых актов, противоречащих закону.

2.6. Выявив причины и условия, способствующие нарушениям законодательства в сфере регионального и муниципального нормотворчества, использовать такую форму реагирования, как представление, в котором в обязательном порядке ставить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц аппаратов представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2.7. При необходимости оспаривания незаконных положений региональных конституций и уставов в порядке конституционного судопроизводства проект запроса в Конституционный Суд Российской Федерации, подготовленный в соответствии с требованиями ст. 37, п. п. 1, 4 ч. ч. 1 и 2 ст. 38 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" и согласованный с управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральном округе, направлять в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Непосредственному обращению в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с проектом соответствующего запроса должна предшествовать попытка урегулирования ситуации в ходе последовательного диалога прокуратуры субъекта Российской Федерации с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и ре-

гиональным парламентом (опротестование, переписка, рабочие встречи, выступление на заседаниях представительных и исполнительных органов публичной власти и т.п.).

2.8. Обеспечить деловое сотрудничество с территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации.

В целях формирования в установленном Правительством Российской Федерации порядке федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при наличии соответствующих запросов в течение 7 рабочих дней направлять в территориальные органы Минюста России информацию о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении региональных нормативных правовых актов, уставов муниципальных образований.

В случае признания обоснованными выводов экспертного заключения территориального органа Минюста России о наличии в нормативном правовом акте норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, принимать меры прокурорского реагирования после отклонения данного экспертного заключения органом, принявшим нормативный правовой акт.

Тема 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

3.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся о прокурорском надзоре за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; совершенствование умений давать правовую оценку ситуации; развитие навыков анализа актов прокурорского реагирования в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина». В результате занятия обучающийся должен:

знать:

- сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие деятельность прокуратуры;

уметь:

- определять пределы полномочий прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- применять на практике полученные знания в сфере прокурорской деятельности по работе с обращениями граждан;
- обосновывать свою точку зрения по вопросам прокурорского надзора;
- оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями;
- анализировать и решать юридические казусы в сфере осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

владеть:

- культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации;
- основными методами, способами и средствами получения и переработки информации;
- навыками подготовки юридических документов (ответы на жалобу, заявление, обращение прокурору).

В табл. 4 представлены методы, приемы и тайминг занятия 3.

Таблица 4. Методы, приемы, тайминг занятия 3

№ п/п	Методы, приемы	время, мин.
1.	Головоломка (ребус): <i>определение ключевых слов темы</i>	3-5
2.	«Мозговой штурм»: <i>«Каковы объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?»</i> <i>«Где закреплён принцип невмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных субъектов?»</i>	8-10
3.	Аквариум <i>«Прокурор в городской администрации. Защита прав граждан в сфере ЖКХ»</i>	11-15
4.	Работа с юридическими документами (<i>жалоба на имя прокурора</i>)	10-15
5.	Головоломка (<i>оцените суждения</i>)	5-7
6.	«Шкала мнений»: <i>«Как охарактеризовать эффективность работы прокуратуры с обращениями граждан?»</i>	5-8
7.	Работа с иллюстративным материалом и юридическими документами (<i>ответ прокурора на жалобу</i>)	13-15
8.	Дебаты <i>«Какие формы и способы взаимодействия прокуратуры и институтов гражданского общества, на Ваш взгляд, являются наиболее эффективными?»</i>	8-15
9.	Работа с юридическими документами (<i>жалоба на работодателя и протест на приказ работодателя</i>)	50-55
10.	Головоломка (<i>оценка правильности суждения</i>)	5-10
11.	Дискуссия: <i>«В каких сферах прокурор сталкивается с нарушениями прав человека и гражданина чаще всего?»</i>	5-10
12.	Рефлексия. Синквейн со словом «прокурор». Тестирование. Итоги занятия	10-15
	итого	180

Рекомендуемые источники

1. Приказ Генпрокуратуры РФ от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» / Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-30012013-n-45/?law-txt=&law-name=Приказ+Генпрокуратуры+РФ+от+30.01.2013+№+45+&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-

date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1649910895081

2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-07122007-n-195/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+исполнением+законов%2C++соблюдением+прав+и+свобод+человека+и+гражданина&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647080397814.=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647084197439

3. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к статьям 22-24 и др.)

4.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

3.2.1. Головоломка (ребус) - определение ключевых слов темы.

Решите ребус, на основе которого постарайтесь сформулировать тему занятия (Рис. 17-19).



Рис. 17. Ребус «Информирование населения»



Рис.18. Ребус «Представление»



Рис. 19. Ребус «Обращение»

3.2.2. «Мозговой штурм»

Вопросы: «Каковы объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?» «Где закреплен принцип невмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных субъектов?»

Рекомендации тренеру:

К таким объектам относятся: федеральные органы исполнительной власти, Следственный комитет Российской Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций (ст. 26 ФЗ «О прокуратуре»).

П.2 ст. 26 ФЗ «О прокуратуре» гласит: «Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, кото-

рые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций».

3.2.3. Аквариум «Прокурор в областной администрации. Защита прав граждан в сфере ЖКХ».

Малоимущие жители и пенсионеры обратились в прокуратуру субъекта РФ с жалобой на увеличение тарифов на коммунальные услуги. На личном приеме граждане приводили доводы о несоответствии доходов этих категорий граждан размеру «потребительской корзины». В то же время услуги жизненно необходимы, и увеличение расходов на них, по мнению заявителей, следует рассматривать как ущемление их прав. Стоимость коммунальных услуг была явно завышена и не соответствовала реальным затратам на их реализацию.

Разыграйте встречу граждан и прокурора, а затем прокурора и главы областной администрации. Используйте в речи прокурора и главы администрации ссылки на конкретные нормы права. При подготовке к ролям ответьте на следующие вопросы:

1. Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то какие документы, объяснения необходимо получить?

2. Какие должностные лица подлежат привлечению для проведения проверки? Каков перечень вопросов, которые они должны выяснить?

3. Какие меры прокурорского реагирования могут быть приняты прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся?

3.2.4. Работа с юридическими документами. После обсуждения ситуаций в задании 2.2.3 составьте жалобу на имя прокурора от лица граждан.

3.2.5. Головоломка (оцените суждения)

Задание 1. Подберите пропущенные слова в нормах закона и/или уберите лишнее высказывание:

«Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному

лицу, , либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации».

Задание 2. Вставьте пропущенные слова, восстановив положения закона:

«При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие,».

Задание 3.

«К полномочиям прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина относятся:

1. Принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

2. Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах.

3. Рассмотрение и проверка заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении прав и свобод человека и гражданина.

4. Разъяснение пострадавшим порядка защиты их прав и свобод».

3.2.6. «Шкала мнений»: *«Как охарактеризовать эффективность работы прокуратуры с обращениями граждан?»*

Задание. Ознакомьтесь со статистикой Генеральной прокуратуры РФ о работе с обращениями граждан: «... в первом полугодии текущего года в органы прокуратуры поступило 1 млн. 961 тыс. 877 обращений, из которых рассмотрено 1 млн. 392 тыс. 196. Непосредственно прокурорами разрешено 981 тыс. 333 (70,5%) жалобы, из которых удовлетворено 201 тыс. 343 или 20,5% от количества разрешенных. Направлено подчиненным прокурорам и в соответствующие органы прокуратуры по принадлежности 558 тыс. 476 обращений или 40,1% от количества рассмотренных, направлено в другие ведомства на разрешение -386 тыс. 821 или 27,8% соответственно». Как Вы думаете, о чем говорят цифры, как можно их объяснить?»

3.2.7. Работа с иллюстративным материалом и юридическими документами (ответ прокурора на жалобу граждан)

Задание. Заполните таблицы 5 и 6, а затем составьте ответ на жалобу, составленную в п. 3.2.4 настоящего занятия.

Таблица 5. Варианты решений прокурора по итогам рассмотрения обращения граждан

<i>Решение</i>	<i>Сущность решения</i>
«Удовлетворено»	...
«...»	принято решение об удовлетворении обращения, в котором обжалуются ответы соответствующей прокуратуры и/или по которому принималось решение об отказе в удовлетворении ранее поданного обращения, а также по которому подтвердились факты волокиты и небрежности при рассмотрении предыдущего обращения, независимо от принятого по существу обжалуемых вопросов решения.
«Отклонено»	...
«...»	направлена информация, а также разъяснены вопросы правового характера, в том числе при отсутствии в обращении просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств либо если к моменту рассмотрения обращения по нему уже принято решение компетентным органом.
«Принято иное решение»	1) ... 2) ... 3) ... 4) ...
«Направлено»	

Информация для тренера

Используйте пункт 4.14 Приказа Генпрокуратуры России от 30.01.2013 №45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»

Таблица 6. Сроки рассмотрения обращения в органы прокуратуры

ответ	вопрос
...	В какой срок рассматриваются обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц, которые требуют дополнительной проверки?

	<i>(Изменится ли срок, если членом семьи будет сестра жены военнослужащего)?</i>
...	В какой срок разрешается запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ (депутатский запрос)?
...	В какой срок направляются запрошенные Уполномоченным по правам человека в РФ материалы, документы и иная информация?
...	В какой срок исполняются поручения, в том числе содержащиеся в указах и распоряжениях Президента РФ, и указания Президента РФ?

Информация для тренера

Используйте ст. 5 «Сроки рассмотрения обращений» приказа Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

3.2.8. Дебаты. *«Какие формы и способы взаимодействия прокуратуры и институтов гражданского общества, на Ваш взгляд, являются наиболее эффективными?»*

Информация для тренера

Формы и способы взаимодействия прокуратуры и институтов гражданского общества:

1. Совместное проведение научно-практических конференций, семинаров, «круглых столов» по вопросам укрепления законности и правопорядка. Данная форма достаточно широко используется на практике. В каждом регионе ежегодно проводятся подобные мероприятия, приуроченные к обсуждению проблем взаимодействия общественности и прокуратуры в борьбе с коррупцией, исполнения законодательства в сфере ЖКХ, здравоохранения, социальной защиты, образования, трудовой занятости, рассматриваются возможные пути их решения, вырабатывается план совместных действий по устранению недостатков.

2. Информирование населения о роли прокуратуры и институтов гражданского общества в защите прав и свобод человека и гражданина, о состоянии законности в стране и принимаемых мерах по ее укреплению. В прокуратурах существует должность старшего по-

мощника прокурора, ответственного за связи с общественностью, который обязан информировать общественность о деятельности прокуратуры, создавать положительный имидж органов и учреждений прокуратуры. Именно данное должностное лицо выступает связующим звеном между правозащитными организациями, СМИ и прокуратурой.

3. Правовое просвещение населения в виде консультаций, лекций, бесед, правовых викторин о правах, обязанностях, ответственности за правонарушения, в т. ч. посредством размещения разъяснений законодательства в СМИ. Причем пропаганда, направленная на повышение правовой грамотности и культуры населения, осуществляется не только среди несовершеннолетних, молодежи, детей-сирот, инвалидов, но и осужденных, лиц, заключенных под стражу, представителей общественных организаций.

4. Совместное расследование нарушений прав человека институтами гражданского общества и прокуратурой. Общественные организации обладают огромным потенциалом реагирования на факты нарушений прав человека, выражающиеся в применении пыток, жестокого обращения, неприкосновенности частной жизни, жилища, незаконного лишения свободы и т.д. Данные общественные структуры осуществляют сбор и анализ первичной информации о нарушениях прав человека, подготавливают отчеты и доводят их содержание до общественности, органов государственной власти и международных организаций, проводят акции протеста (демонстрации, митинги и т.д.), создают структурные сети некоммерческих обществ правозащитного характера. Как правило, факты нарушений прав человека выявляются при осуществлении общественного контроля, анкетирования, телефона «горячей линии» и т.д. Поэтому в ряде регионов в целях повышения эффективности подобных расследований органами прокуратуры заключаются соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с институтами гражданского общества.

5. Участие в судебных разбирательствах по уголовным и гражданским делам является важнейшим направлением взаимодействия правозащитных организаций и прокуратуры.

6. Привлечение институтов гражданского общества к правотворческой деятельности. Институты гражданского общества наряду с органами прокуратуры могут проводить антикоррупционную экс-

пертизу нормативных правовых актов в целях обеспечения, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. Такое право предоставляется им статьей 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

7. Иные совместные мероприятия органов прокуратуры и институтов гражданского общества.

3.2.9. Работа с юридическими документами (жалоба на работодателя и протест на приказ работодателя)

Кейс 1. Ознакомьтесь с содержанием представленной жалобы, после чего ответьте на поставленные вопросы.

В прокуратуру г. Владимира
г. Владимир, ул. Гоголя, д. 9
от Глебовой А.С.
тел.: 8 (904) 789-45-63

адрес электронной почты: glebova@mail.ru
адрес: 600017, г. Владимир, ул. Михайловская, д. 20, кв. 14

Работодатель:
Компания ООО «Альфа»
адрес: 600009, г. Владимир, ул. П. Осипенко, д. 21 «А»
ИНН 7708100450, КПП 770845001
телефон: 8 (4922) 67-89-11

ЖАЛОБА на работодателя

Я, Глебова Алла Степановна, работаю в Компании ООО «Альфа» в должности менеджера с 01 августа 2019 года (*трудовой договор от 01 августа 2019 года прикладываю*).

Из-за ситуации с коронавирусом мой непосредственный руководитель – начальник Отдела аналитических исследований Васильчиков А.Д. – сообщил, что ситуация в компании плохая, заказов нет и лучше подписать заявление об увольнении по собственному желанию. Он добавил, что такое решение приняло руководство компании «Альфа». В противном случае, меня уволят согласно пункту 3 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ: из-за несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной ква-

лификации, подтвержденной результатами аттестации. Разговор записала на диктофон.

Имею на иждивении двоих детей: 9 и 11 лет.

На основании изложенного, и руководствуясь положениями статей 10, 21, 22, 26 и 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ч. 1 ст. 28.4. КоАП, ч. 3 ст. 20, ч. 1 ст. 21, ч. 2, 3 ст. 37 УПК,

ПРОШУ:

принять соответствующие меры прокурорского реагирования для предотвращения незаконных действий работодателя.

Приложения:

1. Копия трудовой книжки Глебовой А.С.;
2. Трудовой договор от 01 августа 2019 года;
3. Текстовая расшифровка разговора между Глебовой А.С. и Васильчиковым А.Д.

_____ А.С. Глебова
10.04.2020

Вопросы по жалобе на работодателя:

1. Имеет ли право Глебова А.С. обратиться с представленной жалобой о нарушении трудового законодательства в прокуратуру? Каковы действия прокуратуры в данном случае? Ответ обоснуйте.

2. Каков порядок рассмотрения и разрешения в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений?

3. Каков объект прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина? Выявите предмет прокурорского надзора применительно к представленной ситуации.

4. Правильно ли в рамках данного обращения Глебовой А.С. в прокуратуру г. Владимир определены нормы права, на которых заявитель обосновывает содержание своей жалобы?

5. Возможно ли привлечение работодателя Глебовой А.С. к административной и уголовной ответственности? Ответ обоснуйте.

Кейс 2. Ознакомьтесь с содержанием представленного документа. Выявите его недочеты: исправьте ошибки, добавьте необходимые, на Ваш взгляд, элементы.

Начальнику отдела кадров
Компании ООО «Альфа»
Гусеву Ф.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
на приказ от 02.11.2020 N 267
«О работе в нерабочий праздничный день»,
нарушающий права граждан

В связи с поступившей в прокуратуру г. Владимира жалобой проведена проверка, в ходе которой установлено, что 2 ноября 2020 г. за №267 Вами издан приказ «О работе в нерабочий праздничный день», которым 4 ноября 2020 г. все работники Компании ООО «Альфа» в связи с необходимостью выполнения заранее не предвиденных работ обязывались выйти на работу. Данный приказ является не соответствующим закону и нарушающим права граждан в силу следующих причин.

Согласно статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее - ТК РФ) 4 ноября является официально установленным праздничным днем - Днем народного единства. В силу ст. 107 ТК РФ нерабочие праздничные дни относятся к видам времени отдыха, а право на отдых гарантировано ч. 5 ст. 37 Конституции РФ.

В соответствии со ст. 425 ТК РФ работа в нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом.

Привлечение работников к работе в нерабочие праздничные дни производится с их письменного согласия в случае необходимости выполнения заранее не предвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя.

Привлечение работников к работе в нерабочие праздничные дни без их согласия допускается в следующих случаях:

1) для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;

2) для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного или муниципального имущества;

3) для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

Издание Вами приказа от 02.11.2020 №267 «О работе в нерабочий праздничный день» не сопровождалось отобранием необходимого письменного согласия у работников, а оснований для привлечения работников для исполнения трудовой функции без их согласия, исходя из мотивации приказа, не усматривается, в силу чего имело место нарушение права работников на отдых.

ЗАПРАШИВАЮ:

1) с учетом исключительных обстоятельств рассмотреть настоящий протест в срок не позднее четырнадцати дней со дня его поступления.

2) отменить приказ от 02.11.2020 №267 «О работе в нерабочий праздничный день» как не соответствующий требованиям Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и нарушающий права работников на отдых.

3) о результатах рассмотрения настоящего акта сообщить прокурору г. Владимир в письменной форме.

Прокурор г. Владимир, советник юстиции

М.С. Баранов

3.2.10. Головоломка.

Задание. Прочитайте приведенные суждения относительно вопроса разрешения обращений и запросов граждан в органы прокуратуры РФ и оцените истинность.

А. При разрешении обращений, рассмотрение которых взято на контроль (особый контроль), составляется мотивированное постановление.

Б. Если из нижестоящей прокуратуры поступило заключение, в полной мере отражающее существо вопроса и достаточное для разрешения обращения, вторичное заключение направляется руководителю подразделения.

В. Прекращение переписки с заявителем возможно, если повторное обращение не содержит новых доводов, а изложенные ранее полно, объективно и неоднократно проверялись и ответы даны в порядке, установленном настоящей Инструкцией, правомочным должностным лицом органа прокуратуры;

Г. Обращения, поступившие после прекращения переписки и не содержащие новых доводов, отклоняются на основании постановления руководителя подразделения порядке, предусмотренном п. 2.14 настоящей Инструкции, с уведомлением об этом заявителя.

Д. Решение об ознакомлении гражданина с материалами проверки либо мотивированное решение об отказе в ознакомлении с материалами проверки принимается в четырнадцатидневный срок со дня подачи обращения гражданина. В случае принятия решения об отказе в ознакомлении с материалами проверки или в случае предоставлении недостаточного времени для ознакомления гражданину разъясняется право на обжалование принятого решения вышестоящему прокурору и (или) в суд.

3.2.11. Дискуссия.

Задание. Подискутируйте по следующему вопросу: «*В каких сферах прокурор сталкивается с нарушениями прав человека и гражданина чаще всего?*» Проанализируйте представленную статистику. Найдите статистику за последние два года. Сравните с представленной статистикой (Рис.20).

Характер разрешенных заявлений, жалоб и иных обращений (без дубликатов)				
Наименование показателя		2018 г.	2019 г.	% (+;-)
По вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов		1 174 518	1 166 001	-0,7
В том числе:	на нарушения трудового законодательства	164 901	142 255	-13,7
	на нарушения жилищного законодательства	88 438	80 647	-8,8
	на нарушения в сфере ЖКХ	120 457	127 215	5,6
	по вопросам федеральной безопасности, международных отношений	2 894	2 392	-17,3
	на нарушения законодательства о государственной и муниципальной службе, о противодействии коррупции	7 070	6 739	-4,7
	на нарушения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	8 831	8 664	-1,9
	на нарушения в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних	55 826	56 349	0,9

Рис. 20. Характер разрешенных обращений в прокуратуру РФ за 2018-2019 годы

3.2.12. Рефлексия. Кроссворд. Итоги занятия.

А. Решите кроссворд (Рис.21). Из выделенных букв сложите слово, означающее главную ценность прокурорской работы.

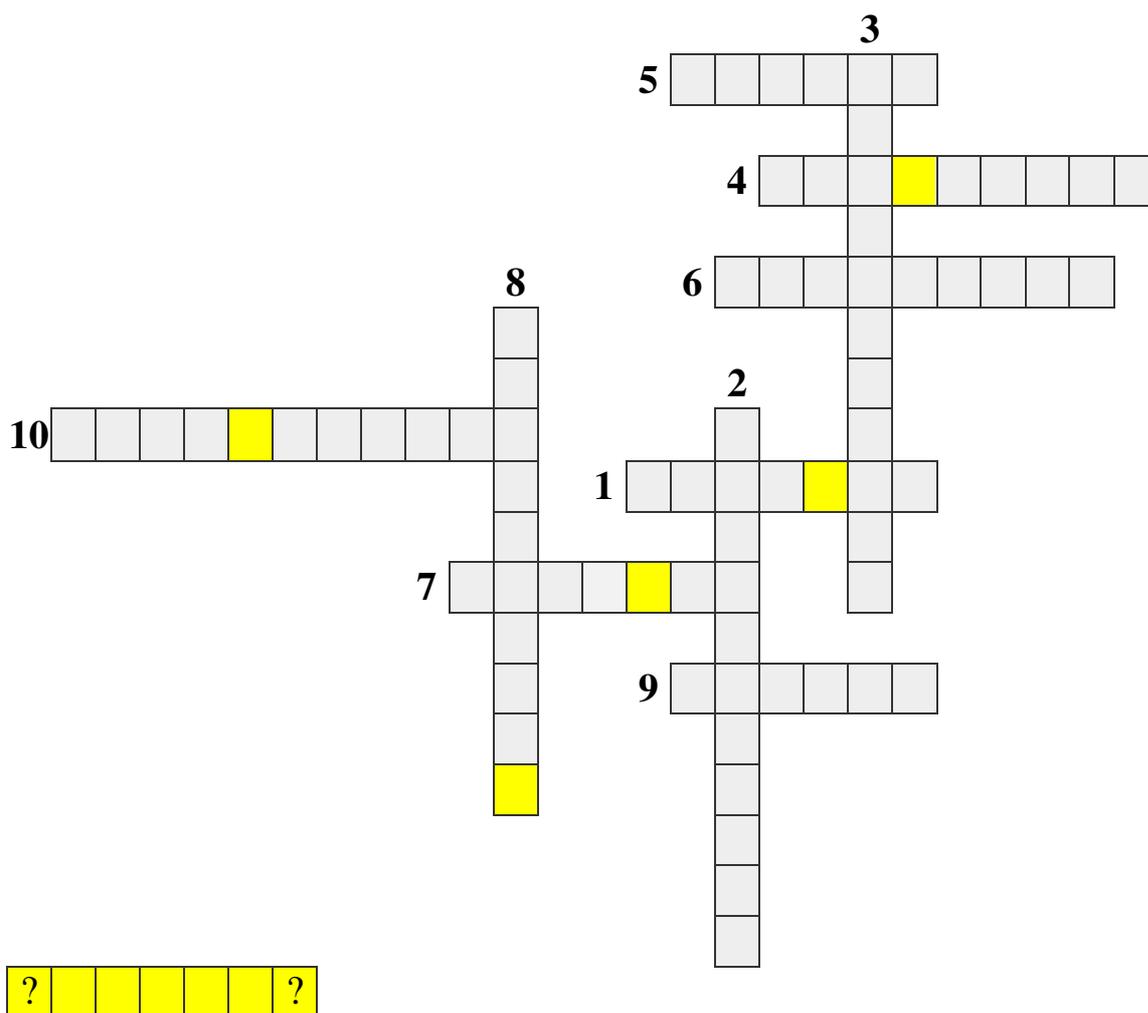


Рис. 21. Кроссворд «Человек»

По горизонтали:

1 - одно из правовых средств прокурорского реагирования, применяемое при надзоре за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

4 - просьба гражданина или иного лица о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц;

5 - оформленный надлежащим образом, с соблюдением требований федерального законодательства документ, адресованный Генеральному прокурору РФ, по вопросам, входящим в компетенцию Генеральной прокуратуры РФ;

6 - изложенная в письменной, устной форме или в форме электронного документа информация, направленная гражданами или организациями в прокуратуру;

7 - возможность человека осуществлять свой выбор и действовать исходя из собственных целей и стремлений;

9 - просьба заявителя о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;

10 - рекомендация заявителя по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений.

По вертикали:

2 - просьба заявителя о признании в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, определенного статуса, прав, свобод;

3 - мера общественно необходимого поведения человека;

8 - обязательный к рассмотрению документ прокурора, адресованный организациям, государственным органам и органам местного самоуправления с целью устранения правонарушений.

Б. Подведение итогов занятия. Объявление набранных баллов членами команд. Поздравление команды-победителя. Объявление домашнего задания.

В. Тестовые задания

Задание 1. Что составляет предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина? Дайте наиболее полный ответ.

Задание 2. Какие действия предпринимает прокурор в сфере защиты семейных прав? Выберите один или несколько правильных ответов.

– предъявление в суд требования о признании брака недействительным;

– предъявление в суд требования о восстановлении работника на работе;

– участие прокурора в делах о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав;

- предъявление в суд требований о признании недействительным соглашения об уплате алиментов;
- участие в делах о признании работников органов опеки и попечительства некомпетентными;
- верных ответов нет.

Задание 3. В целях повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокуроры-руководители территориальных прокуратур обязаны лично вести прием граждан:

- не реже одного раза в неделю;
- не реже одного раза в месяц;
- не чаще двух раз в месяц;
- каждый день.

Задание 4. На что необходимо обращать внимание при проверке региональных и муниципальных нормативных правовых актов, а также локальных нормативных актов работодателей?

- обращать внимание на их соответствие законодательству в части установления заработной платы в размере не ниже минимального размера, определенного федеральным законом или региональными соглашениями;

- обращать внимание на их соответствие законодательству в части установления заработной платы в размере не ниже минимального размера, определенного федеральным законом или региональными соглашениями, выплат компенсационного и стимулирующего характера, соблюдения предусмотренного в соответствии с трудовым законодательством соотношения между выплатами управленческому персоналу и работникам организации. гражданском и арбитражном;

- обращать внимание на их соответствие законодательству, соблюдения предусмотренного в соответствии с трудовым законодательством соотношения между выплатами управленческому персоналу и работникам организации;

- нет правильного ответа.

Задание 5. Прокурор вправе самостоятельно возбудить дело частного обвинения

- в любом случае по своему усмотрению;
- если оно касается защиты общественных интересов;

- если оно касается защиты государственных интересов;
- при нахождении потерпевшего в беспомощном состоянии.

Задание 6. При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор...Выберите один или несколько правильных ответов.

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;
- использует полномочия, предусмотренные статьей 22 ФЗ «О прокуратуре РФ»;
- все ответы верны.

Задание 7. По результатам предварительного рассмотрения обращения, поступившего в органы прокуратуры принимается решение....Выберите один или несколько правильных ответов.

- о принятии к разрешению;
- об отказе в принятии обращения;
- о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры;
- о рассмотрении в судебном порядке;
- о прекращении рассмотрения обращения;
- нет верного ответа.

Задание 8. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются

- только на процессуальные органы (следствие и дознание);
- лишь на все органы исполнительной власти;
- только на органы судейского сообщества;
- на все организации и должностных лиц.

Задание 9. В какие сроки рассматриваются обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц?

- в течение 30 дней;

- в течение 15 дней, а не требующие дополнительного изучения и проверки – в течение 7 дней;
- в течение 30 дней, а не требующие дополнительного изучения и проверки - в течение 15 дней;
- в течение 30 часов.

Задание 10. Перечислите основные направления деятельности прокурора в сфере обеспечения прав несовершеннолетних. Дайте наиболее полный ответ.

Задание 11. Какие действия предпринимает прокурор, если имеются основания полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления?

- прокурор осуществляет уголовное преследование в соответствии с законом;
- прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.
- прокурор не предпринимает никаких мер;
- прокурор возбуждает уголовное дело.

Задание 12. Закончите фразу: «Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, _____».

Задание 13. Прокурор по жилищным правоотношениям вступает в процесс для дачи заключения по следующим делам. Выберите один или несколько правильных ответов.

- о признании гражданина утратившим право пользования жилым помещением;
- о вселении;
- о выселении;
- о принудительном изъятии жилого помещения из незаконного владения;
- о принудительном изъятии жилого помещения для муниципальных нужд.

3.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

3.3.1. Схемы для изучения



Рис. 22. Предмет, задачи и правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина



Рис. 23. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Полномочия прокурора по выявлению, устранению и предупреждению нарушений

В ходе прокурорской проверки устанавливаются следующие обстоятельства:



Рис. 24. Обстоятельства, устанавливающиеся в ходе проверки

Полномочия прокурора по выявлению, устранению и предупреждению нарушений

К источникам информации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина относятся:



Рис. 25. Источники информации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – это отдельная отрасль прокурорского надзора, заключающаяся в охране и защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также восстановлении средствами прокурорского надзора нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина

Основные задачи прокурорского надзора за соблюдением прав, свобод человека и гражданина

обеспечение и охрана правового положения личности

восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина

обеспечение баланса личных и общественных интересов

обеспечение юридического равенства прав, свобод, законных интересов, а также справедливого распределения обязанностей, равного доступа к правосудию и равенства перед законом и судом физических, юридических лиц, а также публично-правовых субъектов

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – это соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций

Направление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

надзор за соблюдением законодательства о свободе места жительства и передвижения

надзор за соблюдением конституционного права граждан на объединение

надзор за исполнением законов о порядке рассмотрения обращений

надзор за исполнением законов о свободе слова и печати

надзор за соблюдением избирательных прав граждан

надзор за соблюдением законодательства о правах беженцев и вынужденных переселенцев

надзор за соблюдением прав граждан на свободу совести и вероисповедания

надзор за соблюдением прав граждан на осуществление местного самоуправления

надзор за соблюдением трудовых прав граждан

надзор за исполнением законодательства о защите прав потребителей

надзор за соблюдением жилищных прав граждан

надзор за соблюдением прав социально охраняемых категорий граждан

Круг поднадзорных лиц

федеральные отраслевые органы исполнительной власти (министерствами, комитетами, федеральными службами, агентствами, ведомствами и т.д.)

субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

органы местного

органы военного

органы контроля в

руководители коммерческих

самоуправления	управления	структуре вышестоящих органов	и некоммерческих организаций
представительные (законодательные) органы государственной власти субъектов РФ		органы управления коммерческих и некоммерческих организаций	
Следственный комитет РФ	исполнительные органы государственной власти субъектов РФ	должностные лица в системе и структуре указанных органов	

Правовые средства надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение

незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях (как альтернатива предыдущему)

при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом

рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина

принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина

разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод

принимает меры по возмещению причиненного ущерба

приносит протест

Решения по обращениям, поступившим прокурору

о принятии к рассмотрению

о прекращении проверки

о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры

о направлении в другие органы

о приобщении к ранее посту-

принимает меры по привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон

возбуждает производство об административном правонарушении

приносит представление

Решения по итогам разрешения обращений

«удовлетворено» – приняты меры к полному или частичному восстановлению прав и законных интересов заявителя

«удовлетворено повторное обращение» – обращение, в котором обжалуются ответы соответствующей прокуратуры и по которому принималось решение об отказе в удовлетворении ранее поданного обращения. При этом первичное решение отменяется

«отклонено» – требования заявителя, изложенные в обращении, признаны необоснованными

«разъяснено» – по обращению, в котором не содержалось просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств, разъяснены

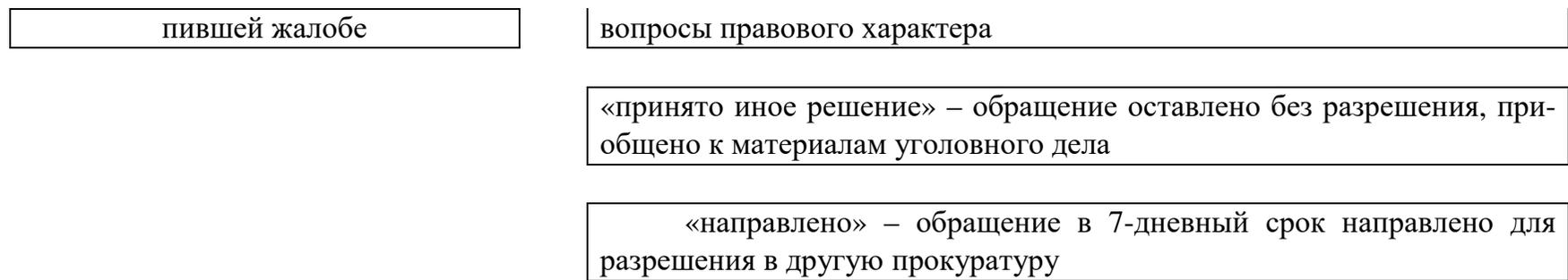


Рис. 26. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

3.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»

В связи с произошедшими изменениями в законодательстве и структуре органов прокуратуры, в целях совершенствования надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, приведения его в соответствие с новыми правовыми и социально-экономическими реалиями, руководствуясь п. 1 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. ... Основными направлениями надзорной деятельности считать **надзор за законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзор в сфере экономики и экологической безопасности, предупреждение преступных проявлений.**

2. В надзорных действиях руководствоваться положением о высшей юридической силе Конституции Российской Федерации, прямом ее действии и применении на всей территории России, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

3. Надзор за законностью правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, осуществлять независимо от поступления информации о нарушениях законности.

Использовать для этого **право участия в заседаниях** законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, периодические проверки.

4. Обеспечить надзор за соответствием конституций республик, уставов, законов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также уставов муниципальных образований Конституции Российской Федерации и федеральным законам. При этом прежде всего **исходить из установленного распределения полномочий**

между Российской Федерацией, составляющими ее субъектами и органами местного самоуправления.

4.1. В целях предотвращения принятия законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, наладить необходимое взаимодействие органов прокуратуры с представительными органами, обеспечить непосредственное **участие прокуратуры в правотворческом процессе** (разработка законопроектов, имеющих принципиальное значение, подготовка заключений на законопроекты, выступления на заседаниях и др.).

4.2. При выборе форм реагирования на выявленные незаконные правовые акты руководствоваться тем, что прокурор обязан безотлагательно принести **протест на незаконный правовой акт**, в случае его отклонения - в установленном порядке обратиться с заявлением в суд.

5. Установить постоянный надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, включая не противоречащие федеральному законодательству законы субъектов Российской Федерации. О наиболее серьезных нарушениях законности и возникающих проблемах в осуществлении прокурорского надзора **информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации**.

6. **Проверки исполнения законов** проводить на основании поступившей в органы прокуратуры информации (обращений граждан, должностных лиц, сообщений средств массовой информации и т.п.), а также других материалов о допущенных правонарушениях, требующих использования прокурорских полномочий, в первую очередь - для защиты общезначимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, репрессированных лиц, малочисленных народов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите.

В качестве повода для прокурорских проверок рассматривать материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона.

При рассмотрении сигналов о правонарушениях в сферах, на которые распространяется действие законодательства о банковской, налоговой и иной тайне, руководствоваться порядком, установленным для таких случаев законом.

7. Конкретными и систематическими действиями реализовывать **приоритетное направление прокурорского надзора** - соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (предприятий, хозяйственных товариществ и обществ, производственных и потребительских кооперативов, общественных объединений, благотворительных и иных фондов).

Обеспечивать участие прокуроров в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в порядке, предусмотренном подпунктом "а" пункта 21 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 №309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции".

7.1. Акцентировать внимание на защите закрепленных в Конституции Российской Федерации **прав на охрану здоровья и медицинскую помощь**, социальное обеспечение, трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав и свобод человека и гражданина.

7.2. При проверках исполнения работодателями **трудового законодательства** анализировать выполнение ими обязанностей по созданию работникам безопасных условий труда, своевременной выплате заработной платы, при этом особое внимание уделять организациям-должникам, в отношении которых применены процедуры банкротства, а также градообразующим предприятиям. Принимать меры к повышению ответственности руководителей предприятий за несоблюдение трудовых прав граждан.

7.3. В период проведения **избирательных кампаний** федерального, регионального и муниципального уровней повышенное внимание уделять вопросам соблюдения законодательства о выборах и о

проведении публичных мероприятий, обеспечить должное взаимодействие с избирательными комиссиями и правоохранительными органами.

7.4. Решительно пресекать факты незаконного применения к гражданам **административного задержания, штрафов и иных мер административной ответственности**. Активнее использовать предоставленное ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" право освобождать своим постановлением лиц, необоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.

Регулярно проводить проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в местах **отбывания административного ареста**.

7.5. При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства особое внимание уделять вопросам исполнения **законодательства в сфере миграции** в деятельности территориальных подразделений МВД России и других контролирующих (надзирающих) и правоохранительных органов, в том числе по выявлению и пресечению преступлений и иных правонарушений.

Систематически, **не реже одного раза в месяц**, проводить проверки исполнения законов **при содержании в специальных учреждениях** МВД России иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии.

8. **В сфере экономики** сосредоточить усилия на надзоре за исполнением законов о собственности, земле, предпринимательской деятельности, бюджетного, налогового, банковского, таможенного, антимонопольного законодательства.

8.1. Обеспечить надлежащее взаимодействие с уполномоченными контролирующими органами в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений экономической направленности, в первую очередь - со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными палатами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

8.2. Особое внимание уделять вопросам законности распоряжения государственным имуществом, выявления и пресечения фактов легализации преступных доходов, противодействию коррупции.

8.3. Максимально использовать потенциал прокурорской системы, имеющиеся права и полномочия в целях защиты интересов государства, общества и участников экономической деятельности. Оперативно реагировать на выявленные факты незаконного завладения собственностью и криминальные захваты предприятий.

8.4. При осуществлении прокурорского надзора не допускать необоснованного вмешательства в экономическую деятельность предприятий и организаций и вовлечения органов прокуратуры в хозяйственные споры между коммерческими структурами.

8.5. Исключить факты приостановления деятельности производств и строительства объектов по инициативе прокуроров, кроме случаев угрозы безопасности граждан.

8.6. Не допускать использования полномочий прокуроров для создания препятствий правомерной предпринимательской деятельности участников экономических отношений.

9. С учетом экологической обстановки в каждом регионе наладить эффективный надзор за исполнением **законов об охране природы и рациональном использовании ее ресурсов.**

По каждому факту экологического правонарушения принципиально ставить вопросы об ответственности виновных лиц и взыскании причиненного материального ущерба.

10. В надзоре за исполнением законов контролирующими органами первостепенное значение придавать выполнению ими обязанностей по выявлению и пресечению правонарушений. Требовать в необходимых случаях выделения специалистов для выяснения возникших вопросов. Проверять законность и полноту принятых этими органами мер по устранению нарушений и привлечению виновных к ответственности.

В случае бездействия органов контроля ставить вопрос об ответственности их руководителей.

11. При осуществлении надзора за исполнением законов должностными лицами федеральных, региональных, местных органов власти в обязательном порядке оценивать **правомерность принимаемых в отношении граждан решений по жалобам на действия подчиненных организаций.**

12. В случаях выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина, защищаемых **в порядке гражданского судопроизвод-**

ства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным уважительным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы, **активно использовать полномочия, установленные ст. 45 ГПК РФ.**

Учитывать, что при разрешении экономических споров обращение в арбитражный суд возможно лишь с соблюдением требований ст. 52 АПК РФ.

13. При внесении актов реагирования оценивать возможные негативные последствия исполнения требований прокурора, имея в виду, что акты реагирования должны быть направлены не на разрушение существующих правоотношений, а на их корректировку и приведение в соответствие с действующим законодательством.

14. Обеспечить профилактическую направленность прокурорского надзора. Систематически проверять исполнение законов о занятости населения, о борьбе с наркоманией, пьянством, соблюдение законодательства органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сферах оборота оружия, частной охранной деятельности, а также при осуществлении вневедомственной охраны.

Стремиться к соединению надзорных действий с мерами по укреплению правопорядка, предпринимаемыми со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов, органов местного самоуправления. **Шире использовать в профилактических целях материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел.**

15. При проведении плановых, внеплановых проверок исключить случаи истребования излишних материалов, документов и сведений, которые могут быть получены прокурорами непосредственно в ходе проверки с выходом на место.

Не допускать факты возложения на контролирующие и иные органы (статистики и др.), а также организации и их должностных лиц обязанности по представлению в органы прокуратуры сведений, не относящихся к предмету проверки либо выходящих за ее пределы, а также не предусмотренных законодательством статистических данных.

16. **В документах прокурорского реагирования** излагать правовую сущность, а также негативные последствия нарушений закона, причины и условия, которые этому способствовали, ставить вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц. Принимать обязательное участие в рассмотрении внесенных актов прокурорского реагирования. Контролировать фактическое устранение нарушений законов, принципиально реагировать на неисполнение требований прокурора.

17. Исключить случаи внесения прокурорами субъектов Российской Федерации актов реагирования непосредственно руководителям федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета Российской Федерации, имея в виду, что надзор за их деятельностью осуществляется Генеральной прокуратурой Российской Федерации; проект акта прокурорского реагирования и копии документов, подтверждающих его обоснованность, представлять в соответствующее подразделение Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

18. Для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений в соответствии с положениями п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ выносить **мотивированное постановление о направлении материалов общенадзорной проверки в следственный орган или орган дознания.**

19. **Прокурорский надзор осуществлять гласно.** Гражданам, общественным организациям, средствам массовой информации предоставлять возможность получения в предусмотренных законом пределах сведений о деятельности прокуратуры, состоянии законности и правопорядка. Регулярно информировать об этом органы законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, а также население.

20. При **обнаружении пробелов и противоречий** в действующем законодательстве вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.

В случае выявления несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, несовершенства федерального законодатель-

ства представлять материалы Генеральному прокурору Российской Федерации.

21. Деятельность прокуроров по надзору за исполнением законов, законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина оценивать исходя из правомерности и своевременности вмешательства, полноты использования предоставленных им полномочий, принципиальности и настойчивости в устранении нарушений закона, восстановлении нарушенных прав, привлечении виновных к ответственности.

22. Прокурорам субъектов Российской Федерации **принимать обязательное участие в заседаниях высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.**

23. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур обеспечить должную организацию прокурорского надзора подчиненными им органами и контроль за их работой, оказывать им необходимую методическую и практическую помощь. Создать эффективную систему изучения действующего законодательства и повышения профессионального уровня подчиненных работников.

Направлять в Генеральную прокуратуру Российской Федерации **копии документов прокурорского реагирования по наиболее актуальным вопросам**, в том числе по результатам проверок сообщений о массовых, грубых нарушениях закона, вызвавших общественный резонанс и критические выступления в СМИ, информировать ее о возникающих проблемах, имеющих общегосударственное значение и требующих разрешения на федеральном уровне...

**3.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 30 января 2013 г. №45
«Об утверждении и введении в действие инструкции
о порядке рассмотрения обращений и приема граждан
в органах прокуратуры Российской Федерации**

**ИНСТРУКЦИЯ
О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ И ПРИЕМА
ГРАЖДАН В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

1. Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии со ст. 10 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и иным федеральным законодательством.

Инструкция устанавливает единый **порядок рассмотрения и разрешения** в органах прокуратуры Российской Федерации обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, обращений и запросов должностных и иных лиц о нарушениях их прав и свобод, прав и свобод других лиц, о нарушениях законов на территории Российской Федерации, а также порядок приема граждан, должностных и иных лиц в органах прокуратуры Российской Федерации.

1.2. Правоотношения, связанные с рассмотрением в органах прокуратуры Российской Федерации поступивших обращений от граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства о нарушении их прав и свобод за пределами территории Российской Федерации, регулируются соответствующими международными договорами Российской Федерации.

1.3. **Обращения могут быть индивидуальными**, то есть поданными самим гражданином, объединением граждан или юридическим лицом, которые считают свои права либо права других лиц нарушенными, и **коллективными**.

Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.

1.4. Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в органы прокуратуры с критикой их деятельности либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц.

1.5. Порядок приема, учета, регистрации обращений (запросов), их формирования в надзорные, наблюдательные производства, оформления, размножения, систематизации и хранения устанавливается **Инструкцией по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации** (далее - Инструкция по делопроизводству), иными организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в органах военной прокуратуры - организационно-распорядительными документами заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Главного военного прокурора.

1.6. При рассмотрении обращения **не допускается разглашение** содержащихся в нем сведений, а также сведений о частной жизни заявителя и других лиц, к частной жизни которых относятся эти сведения, без их согласия.

Не является разглашением сведений направление письменного обращения в орган или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

1.7. Ответственность за объективное, всестороннее и своевременное разрешение обращений возлагается на руководителей органов прокуратуры Российской Федерации.

1.8. В органах прокуратуры Российской Федерации организационно-распорядительными документами определяются **конкретные должностные лица, на которых возлагаются обязанности по обеспечению объективности, всесторонности и своевременности рассмотрения обращений**, в том числе взятых на контроль (особый контроль) руководителями органов прокуратуры, обобщению практики разрешения обращений, а также оформлению соответствующих контрольных и статистических карточек.

1.9. Основные термины, используемые в Инструкции:

1) **обращение** - изложенные в письменной, устной форме или в форме электронного документа предложение, заявление, жалоба или ходатайство;

2) **предложение** - рекомендация заявителя по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению деятельности государства и общества в социально-экономической и иных сферах;

3) **заявление** - просьба гражданина или иного лица о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;

4) **жалоба** - просьба заявителя о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;

5) **ходатайство** - просьба заявителя о признании в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, определенного статуса, прав, свобод;

6) **коллективное обращение** - обращение двух или более лиц, а также обращение, принятое на митинге или собрании и подписанное организаторами или участниками митинга, собрания;

7) **первичное обращение** - обращение по вопросу, ранее не рассматривавшемуся в данном органе прокуратуры, либо поступившее от лиц, ранее не обращавшихся в прокуратуру по уже рассматривавшемуся вопросу;

8) **дубликат обращения** - повторный экземпляр или копия одного и того же обращения от одного и того же заявителя;

9) **повторное обращение** - обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, в котором обжалуется решение, принятое по предыдущему обращению, поступившему в данную прокуратуру, или указывается на недостатки, допущенные при рассмотрении и разрешении предыдущего обращения, либо сообщается о несвоевременном рассмотрении предыдущего обращения,

если со времени его поступления истек установленный законодательством срок рассмотрения;

11) **запрос** - оформленный надлежащим образом, с соблюдением требований федерального законодательства документ, направленный уполномоченными должностными лицами, а также членами Совета Федерации или депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (депутатский запрос), адресованный Генеральному прокурору Российской Федерации, по вопросам, входящим в компетенцию Генеральной прокуратуры Российской Федерации...

2. Пределы действия Инструкции

2.1. Положения Инструкции **распространяются на обращения**, содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, полученные в письменной или устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи, информационным системам общего пользования.

В соответствии с настоящей Инструкцией рассматриваются обращения граждан, направленные средствами массовой информации.

Установленный настоящей Инструкцией порядок рассмотрения обращений распространяется на все обращения, за исключением тех, которые подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами или федеральными законами, предусматривающими специальный порядок рассмотрения.

2.2. Поступившие в органы прокуратуры **сообщения о совершенных или готовящихся преступлениях** подлежат учету и рассматриваются в порядке, установленном соответствующим приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

2.3. Поступившие обращения подлежат обязательной **регистрации в течение 3 дней с момента поступления** в органы прокуратуры, а обращения и запросы, указанные в пунктах 5.2, 5.3, 5.4, 5.5 и 5.6 настоящей Инструкции, - в день поступления, который применительно к названным пунктам Инструкции считается днем получения обращения (запроса) органами прокуратуры.

2.4. **Обращения, в которых заявители выражают несогласие с принятыми решениями** и в связи с этим ставят вопрос о привлече-

нии судей, прокуроров, следователей и дознавателей к ответственности, высказывая предположение о возможном совершении ими должностного преступления, при отсутствии в них конкретных данных о признаках преступления **не требуют проверки в порядке, предусмотренном ст. 144 и 145 УПК РФ**. Об этом заявители уведомляются начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, приравненной к ней военной и иной специализированной прокуратуры, прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем с разъяснением права и порядка обжалования.

Направление таких обращений в органы, осуществляющие оперативно-розыскные мероприятия, недопустимо.

В части рассмотрения доводов о несогласии с принятыми решениями эти обращения рассматриваются в соответствии с настоящей Инструкцией, при этом не допускается передача обращения на разрешение лицу, чьи действия и (или) решения обжалуются.

При отказе в удовлетворении обращения в ответе заявителю разъясняется порядок обжалования решения вышестоящему должностному лицу органов прокуратуры и (или) в суд.

2.5. Жалобы на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, начальника подразделения дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора, а также на действия (бездействие), приговоры, определения, постановления и решения суда, в том числе на решения, принимаемые в ходе досудебного производства по уголовному делу, проверяются в порядке и в пределах полномочий, предусмотренных процессуальным законодательством.

2.6. В подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах в пределах предоставленной компетенции разрешаются жалобы граждан, должностных и юридических лиц на действия окружных (межрегиональных) федеральных органов власти, органов государственного контроля (надзора) в округе, на решения прокуроров субъектов Российской Федерации конкретного округа.

По поручению Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей также разрешаются обращения и жалобы **на решения, принятые по уголовным делам (материалам) прокурорами субъектов Российской Федерации и их заместителями, если такие дела (материалы) не находятся на контроле в других подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации.**

2.7. Порядок рассмотрения и разрешения поступающих на заключение **ходатайств о помиловании**, а также заявлений граждан о **реабилитации** в соответствии с Законом Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" устанавливается соответствующими приказами и указаниями Генерального прокурора Российской Федерации.

Обращения (запросы) членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, связанным с реабилитацией граждан, рассматриваются с учетом требований настоящей Инструкции.

2.8. **Письменное обращение гражданина**, должностного и иного лица **должно в обязательном порядке содержать** либо наименование органа, в который направляется обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо его должность, а также фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина, направившего обращение, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ или уведомление о переадресовании обращения, изложение существа вопроса, личную подпись указанного гражданина и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Обращение, поступившее **в форме электронного документа**, обязательно должно содержать фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина, направившего обращение, адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

В случае, если в обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или адрес, по которому должен быть

направлен ответ, ответ на обращение не дается. Обращение с приложением (при наличии) приобщается к надзорному (наблюдательному) производству либо делу по номенклатуре на основании справки исполнителя. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в рамках его компетенции.

2.9. Обращения, содержащие аудиозаписи и (или) видеозаписи, ссылку (гиперссылку) на контент интернет-сайтов, являющихся хранилищем файлов аудиозаписей и видеозаписей, иных информационных файлов, рассматриваются при наличии изложения сути заявления, жалобы в письменном виде или в форме электронного документа.

Обращения, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения, **в течение 7 дней со дня регистрации возвращаются заявителям** с предложением восполнить недостающие данные, а при необходимости - с разъяснением, куда им для этого следует обратиться.

В случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, **о чем в течение 7 дней со дня регистрации** обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

По обращениям, поступившим в форме электронного документа, на адрес электронной почты заявителя в течение 7 дней со дня регистрации направляется уведомление о невозможности разрешения обращения с предложением восполнить недостающие данные.

Сообщение заявителю подписывается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, приравненной к ней военной и иной специализированной прокуратуры (далее - прокуратуры субъектов Российской Федерации), прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем.

Копии таких обращений либо сами обращения, поступившие в электронной форме, хранятся в номенклатурных делах или имеющихся надзорных (наблюдательных) производствах. При последующем поступлении обращения в органы прокуратуры после устранения причин, препятствовавших его рассмотрению, оно рассматривается как первичное и разрешается в соответствии с настоящей Инструкцией.

2.10. Обращения, содержание которых свидетельствует о прямом вмешательстве авторов в компетенцию органов прокуратуры, может быть оставлено без рассмотрения. Об этом в течение 7 дней со дня регистрации автору обращения направляется мотивированное сообщение, которое подписывается начальником главного управления или управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры.

2.11. В случае, если текст письменного обращения **не поддается прочтению**, ответ на него не дается и оно не подлежит направлению в иные государственные органы, об этом в течение 7 дней со дня регистрации сообщается автору обращения, если его фамилия и адрес поддаются прочтению, с одновременным возвращением обращения заявителю и разъяснением права повторного обращения по данному вопросу. Копии таких обращений хранятся в номенклатурных делах или имеющихся надзорных (наблюдательных) производствах.

При невозможности прочтения данных о заявителе (фамилии и адреса) обращение по согласованию с начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем списывается в номенклатурное дело или имеющееся надзорное (наблюдательное) производство без уведомления заявителя.

2.12. Обращение, в котором содержатся **нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи**, может быть оставлено без ответа по существу с уведомлением заявителя о недопустимости злоупотребления предоставленным ему законом правом на обращение.

При наличии в таком обращении данных, указывающих на признаки преступления, оно направляется для проведения проверки в порядке, установленном УПК РФ.

2.13. Без разрешения может быть оставлено обращение, лишенное по содержанию логики и смысла, если имеется решение суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического расстройства.

2.14. Решение об оставлении обращения без ответа по существу (без разрешения) на основании рапорта исполнителя принимается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора, начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры и его заместителем.

2.15. В случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

3. Рассмотрение обращений

3.1. Обращения, поступившие в органы прокуратуры Российской Федерации, подлежат обязательному рассмотрению. По результатам предварительного рассмотрения должно быть принято **одно из следующих решений**:

- о принятии к разрешению;
- об оставлении без разрешения;
- о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры;
- о направлении в другие органы;
- о прекращении рассмотрения обращения;
- о приобщении к ранее поступившему обращению;
- о возврате заявителю.

3.2. Обращения, решения по которым не принимали руководители нижестоящих прокуратур, направляются им для проверки доводов

с установлением контроля либо без контроля, с одновременным уведомлением об этом заявителя.

Обращения, рассмотрение которых относится к компетенции нескольких подразделений, направляются в нижестоящую прокуратуру подразделением, указанным среди исполнителей первым (ответственный исполнитель), с поручением о проверке доводов в полном объеме, если обращение может быть разрешено нижестоящей прокуратурой. В случае, если часть доводов не может быть проверена в нижестоящей прокуратуре, копия обращения для рассмотрения в этой части направляется в соответствующее подразделение аппарата.

3.3. Поступившие в органы прокуратуры обращения, адресованные в органы следствия и дознания, а также обращения, адресованные прокурорам, но содержащие вопросы, относящиеся к компетенции органов следствия и дознания, ходатайства в порядке ст. 119 и 120 УПК РФ, разрешение которых отнесено к компетенции органов предварительного расследования, после их регистрации и предварительного рассмотрения направляются в соответствующие органы с одновременным извещением заявителей о принятом решении.

Если в адресованных прокурорам обращениях содержатся вопросы, разрешение которых отнесено как к их компетенции, так и к компетенции органов предварительного расследования, такие обращения подлежат разрешению в соответствующих прокуратурах. Копии обращений не позднее 7 дней со дня регистрации направляются в соответствующие органы следствия или дознания с обязательным уведомлением заявителя.

3.4. Обращение, разрешение которого не входит в компетенцию данной прокуратуры, в течение 7 дней со дня регистрации направляется соответствующему прокурору с одновременным уведомлением об этом заявителя.

Сопроводительное письмо с переадресованием обращения подписывается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации либо исполнителем, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем.

Уведомление заявителю подписывается начальником отдела или исполнителем.

При переадресовании вышестоящему прокурору к обращению прилагаются имеющиеся материалы, необходимые для его рассмотрения.

3.5. Обращения, подлежащие разрешению другими органами и организациями, в течение 7 дней со дня регистрации направляются по принадлежности с одновременным извещением об этом заявителей и разъяснением принятого решения.

Сопроводительное письмо с переадресованием обращения подписывается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем.

Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации **в сфере миграции**, направляется в течение 5 дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения, за исключением случая, указанного в п. 2.11 настоящей Инструкции.

При поступлении таких обращений в прокуратуры городов и районов, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры они незамедлительно передаются в прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры для дальнейшего направления в соответствующие органы и должностным лицам.

Сопроводительное письмо с переадресованием обращения в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, подписывается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации.

Федерации, приравненной к ней военной и иной специализированной прокуратуры, а высшему должностному лицу соответствующего субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, прокурором субъекта Российской Федерации, приравненным к нему военным прокурором и прокурором иной специализированной прокуратуры либо лицами, их замещающими.

Уведомление заявителю подписывается начальником отдела или исполнителем.

3.6. При направлении обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в случае необходимости у них **может быть истребована информация о результатах рассмотрения обращения.**

3.7. Запрещается направление обращения на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется...

3.11. В случае, если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение 7 дней со дня регистрации направляется по принадлежности с уведомлением об этом заявителя...

3.16. **Прокурорам субъектов Российской Федерации**, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур (далее - прокуроры субъектов Российской Федерации) передаются обращения:

членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, содержащие просьбу проинформировать членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о результатах рассмотрения;

высших должностных лиц субъекта Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

руководителей судебных и правоохранительных органов субъектов Российской Федерации, а также органов военного управления;

руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих в соответствующем регионе;

в которых обжалуются решения их заместителей, начальников управлений (отделов), старших помощников (помощников) прокуроров субъектов Российской Федерации, а также содержатся сведения о наиболее грубых нарушениях закона, прав и свобод человека и гражданина <*>;

<*> Приказом соответствующего прокурора категории обращений и порядок их передачи могут быть расширены.

других лиц по фактам коррупции, злоупотребления служебным положением и иных правонарушений, допущенных работниками прокуратуры субъекта Российской Федерации, а также депутатами и должностными лицами законодательных (представительных), исполнительных и других органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также граждан Российской Федерации, являющихся бывшими несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, о нарушении их прав и свобод...

4. Разрешение обращений и запросов

4.1. Порядок проверки обращений и запросов, обеспечивающий наиболее объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение поставленных в них вопросов, определяется руководителями соответствующих прокуратур...

4.2. Поступившие в органы прокуратуры обращения, в том числе по поводу решений нижестоящих прокуроров, разрешаются с изучением копий судебных решений, материалов прокурорских проверок и иных материалов. При необходимости обращения могут быть разрешены с изучением уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, истребованием нормативных документов, получением объяснений от граждан, а также должностных и иных лиц, действия которых обжалуются.

Для оперативности истребования дел и проверочных материалов используются технические средства информации и связи.

4.3. Обращения, содержащие сведения о систематическом ущемлении прав и свобод граждан, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки правоохранительных органов и нижестоящих прокуроров, а также обращения по наиболее актуальным (резонансным) вопросам проверяются, как правило, с выездом на место либо за результатами проверок таких обращений устанавливается контроль.

4.4. Для обеспечения полноты и объективности проверок по любому обращению к их проведению могут привлекаться специалисты, а в случае необходимости - заявители.

При рассмотрении обращения органами прокуратуры заявитель имеет право представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме.

4.5. Парламентские запросы разрешаются непосредственно в подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

4.6. Поручения нижестоящим прокурорам о проверке изложенных в обращениях доводов даются начальниками подразделений с указанием конкретных обстоятельств, подлежащих проверке, и сроков их исполнения.

4.7. Поручения нижестоящим прокурорам о проверке обращений, взятых на особый контроль, подписываются Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями либо по их поручению - начальниками главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

4.8. В случае, если прокурор по объективным причинам не смог своевременно исполнить поручение, перед должностным лицом, давшим это поручение, не позднее чем за 5 дней до истечения срока возбуждается ходатайство о его продлении.

4.9. **Прокуроры к информации об исполнении** соответствующего поручения вышестоящей прокуратуры прилагают проверочные материалы, копии документов прокурорского реагирования, а в необходимых случаях - надзорные (наблюдательные) производства. Решения в таких случаях принимаются в прокуратуре, направившей поручение.

4.10. При необходимости подчиненным прокурорам могут направляться **поручения о проведении дополнительной проверки с**

указанием, что конкретно и в какой срок должно быть исполнено. Окончательное решение по таким обращениям принимается тем прокурором, который давал поручение.

4.11. При разрешении обращений, рассмотрение которых взято на контроль (особый контроль), составляется **мотивированное заключение**.

Заключение утверждается в Генеральной прокуратуре Российской Федерации и Главной военной прокуратуре начальником структурного подразделения, в прокуратуре субъекта Российской Федерации - прокурором, заместителем прокурора, в нижестоящей прокуратуре - прокурором.

Если из нижестоящей прокуратуры поступило заключение, в полной мере отражающее существо вопроса и достаточное для разрешения обращения, вторичное заключение не составляется. Об этом рапортом докладывается руководителю подразделения...

4.14. По итогам рассмотрения обращения может быть принято одно из следующих решений:

"удовлетворено" - приняты меры к полному или частичному восстановлению прав и законных интересов заявителя;

"удовлетворено повторное обращение" - принято решение об удовлетворении обращения, в котором обжалуются ответы соответствующей прокуратуры и/или по которому принималось решение об отказе в удовлетворении ранее поданного обращения, а также по которому подтвердились факты волокиты и небрежности при рассмотрении предыдущего обращения, независимо от принятого по существу обжалуемых вопросов решения;

"отклонено" - требования заявителя, изложенные в обращении, признаны необоснованными;

"разъяснено" - направлена информация, а также разъяснены вопросы правового характера, в том числе при отсутствии в обращении просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств либо если к моменту рассмотрения обращения по нему уже принято решение компетентным органом;

"принято иное решение" - оставлено без разрешения, возвращено заявителю, приобщено к материалам надзорного (наблюдательного) производства, прекращена переписка;

"направлено" - направлено в течение 7 дней со дня регистрации для разрешения в другую прокуратуру, другое ведомство, другую организацию по принадлежности.

4.15. Заявитель либо его представитель <*> по письменному заявлению **имеет право** знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если эти материалы непосредственно затрагивают его права и свободы и в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также снимать копии с названных документов и материалов с использованием собственных технических средств.

<*> Представитель - лицо, полномочия которого подтверждены доверенностью, оформленной в установленном законом порядке, а также законный представитель.

4.16. **Решение об ознакомлении гражданина с материалами проверки** либо мотивированное решение об отказе в ознакомлении с материалами проверки принимается в десятидневный срок со дня подачи обращения гражданина. В случае принятия решения об отказе в ознакомлении с материалами проверки гражданину разъясняется право на обжалование принятого решения вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Письменное решение о предоставлении заявителю либо его представителю возможности ознакомиться с документами, об изготовлении копий документов принимают: в Генеральной прокуратуре Российской Федерации - Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители, начальники главных управлений и управлений; в Главной военной прокуратуре - заместитель Генерального прокурора Российской Федерации - Главный военный прокурор, его заместители, начальники управлений; в прокуратурах субъектов Российской Федерации - прокуроры и их заместители, начальники управлений (отделов); в нижестоящих прокуратурах - прокуроры и их заместители.

5. Сроки рассмотрения обращений

5.1. Обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц **разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не**

требующие дополнительного изучения и проверки - в течение 15 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Если установленный срок рассмотрения обращения истекает в выходной или праздничный день, последним днем рассмотрения считается следующий за ним рабочий день.

5.1.1. Обращения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также граждан Российской Федерации, являющихся бывшими несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, о нарушении их прав и свобод разрешаются в течение 15 дней со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не требующие дополнительного изучения и проверки - в течение 7 дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

5.2. Парламентский запрос разрешается в срок до 15 дней со дня получения или в иной установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок.

5.3. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (депутатский запрос) разрешается не позднее 30 дней со дня его получения или в иной согласованный с инициатором запроса срок.

5.4. Обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, разрешаются безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов - не позднее 30 дней со дня получения обращения.

В случае, если обращение требует проверки, не позднее 7 дней со дня получения обращения о ее проведении сообщается автору в письме за подписью начальника главного управления, управления, начальника отдела (на правах управления) Генеральной прокуратуры Российской Федерации либо лиц, их замещающих, заместителя Главного военного прокурора, заместителя прокурора субъекта Российской Федерации, прокурора нижестоящей прокуратуры.

Если проведение проверки по обращению не требуется, ответ дается в 15-дневный срок, без предварительного уведомления автора.

Такой же порядок рассмотрения обращений депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается в прокуратурах субъектов Российской Федерации.

Ответы депутату, обратившемуся в пользу гражданина, и заявителю направляются одновременно только после доклада по существу руководителю, давшему поручение (кроме уведомлений о продлении срока проверки). Направление ответа заявителю раньше, чем подписан ответ депутату, не допускается.

5.5. Согласно ст. 34 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" запрошенные Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации материалы, документы и иная информация направляются ему не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в запросе не установлен иной срок.

Заключение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, содержащее его рекомендации, рассматривается в соответствии со ст. 35 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" в месячный срок и о принятых мерах в письменной форме сообщается Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

5.6. Согласно п. 3 ст. 24 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации" ответ на запрос Общественной палаты Российской Федерации направляется не позднее 30 дней со дня его получения, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой Российской Федерации, - не позднее 14 дней. Ответ подписывается должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Решения Общественной палаты Российской Федерации и органов Общественной палаты Российской Федерации, принимаемые в форме заключений, предложений и обращений, рассматриваются в соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации" в течение 30 дней со дня их регистрации, а в исключительных случаях - с правом продления срока не более чем на 30 дней, с уведомлением об этом Общественной палаты Российской Федерации.

5.7. Поручения, в том числе содержащиеся в указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, и указания Президента Российской Федерации исполняются в установленные в них сроки.

Срок исполнения поручений, содержащихся в указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, исчисляется в календарных днях со дня вступления этих актов в силу.

Срок исполнения поручения или указания Президента Российской Федерации, не содержащего конкретной даты исполнения, исчисляется в календарных днях с даты подписания поручения или с даты резолюции Президента Российской Федерации, оформленной в виде указания.

В случае если в ходе исполнения поручения или указания Президента Российской Федерации возникли обстоятельства, препятствующие его надлежащему исполнению в установленный срок, исполнитель представляет на имя Генерального прокурора Российской Федерации докладную записку и проект информации в Администрацию Президента Российской Федерации с изложением причин, препятствующих его своевременному исполнению, указанием конкретных мер, принимаемых для обеспечения его исполнения, и предложениями о продлении срока исполнения.

При поступлении от Президента Российской Федерации документов указанной категории, срок исполнения которых на момент поступления в Генеральную прокуратуру Российской Федерации истекает или уже истек, в Администрацию Президента Российской Федерации незамедлительно направляется соответствующий запрос с целью его продления либо установления иного срока исполнения.

Если окончание срока исполнения поручений Президента Российской Федерации, в том числе содержащихся в указах, распоряжениях, указаниях, приходится на нерабочий день, то последним днем срока их исполнения считается предшествующий ему рабочий день.

Обращения помощников Президента Российской Федерации, высших должностных лиц Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также обращения, разрешение которых взято на особый контроль, разрешаются безотлагательно, но не позднее сроков, указанных в п. 5.1 настоящей Инструкции, если не установлен другой срок разрешения.

5.8. В случае проведения дополнительной проверки, запроса материалов и в других исключительных случаях срок разрешения обращений продлевается прокурором либо его заместителем с одновременным уведомлением заявителя о продлении срока рассмотрения и характере принимаемых мер, но не более чем на 30 дней.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации срок разрешения обращений, не взятых на особый контроль, продлевается заместителями Генерального прокурора Российской Федерации, а в Главной военной прокуратуре - заместителями Главного военного прокурора Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Главной военной прокуратуре продление срока проверки запросов и обращений, рассмотрение которых взято на особый контроль, осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации, о чем сообщается в организационное управление Главного организационно-аналитического управления.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации первичное продление срока разрешения обращения осуществляется заместителем прокурора, а дальнейшее продление с учетом требований абзаца 1 настоящего пункта - прокурором субъекта Российской Федерации. О продлении срока уведомляется также должностное лицо вышестоящей прокуратуры, взявшее рассмотрение обращения на контроль.

5.9. В ходатайстве о продлении срока проверки по обращению указываются причины продления срока и срок, в который обращение будет разрешено.

Ходатайство оформляется не позднее чем за 3 дня до истечения контрольного срока, подписывается исполнителем, начальником отдела и управления и представляется на подпись руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

5.10. При возвращении проекта ответа на доработку устанавливается конкретный срок исполнения. Если указанный срок превышает 5 дней, то автору обращения (запроса) за подписью начальника отдела незамедлительно направляется соответствующее уведомление.

6. Направление ответов на обращения и запросы

6.1. Обращения, в том числе взятые на контроль (особый контроль), считаются разрешенными только в том случае, если рассмотрены все поставленные в них вопросы, приняты в соответствии с действующим законодательством необходимые меры и даны исчерпывающие ответы заявителям.

Ответ на обращение (запрос) направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в органы прокуратуры в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в органы прокуратуры в письменной форме.

6.2. Если по обращению (запросу) принесен протест (внесено представление), предъявлен иск или приняты иные меры прокурорского реагирования, заявителю сообщается об этом, а также он уведомляется о последующем информировании о результатах их рассмотрения. Ответ заявителю направляется разрешавшим обращение прокурором.

Заявитель извещается о результатах рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования в течение 7 дней с момента поступления сведений в прокуратуру.

6.3. При направлении заявителям ответов на обращения возвращаются в обязательном порядке приложенные к ним документы.

Не подлежат возврату документы и материалы, направленные заявителем в органы прокуратуры в электронном виде.

6.4. Ответ на обращение (запрос) дается с учетом требований федерального законодательства и права заявителя на получение информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Подробная аргументация в ответах на обращения, связанные с вопросами надзора за расследованием уголовных дел, приводится либо в форме, не раскрывающей тайну предварительного расследования, либо после окончания расследования...

Тема 4. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

4.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся о прокурорском надзоре за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания; совершенствование умений анализировать правоприменительную практику. В результате занятия обучающийся должен:

знать:

- сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания;

- законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие деятельность прокуратуры во взаимоотношениях с администрациями органов учреждений, исполняющих наказания;

уметь:

- обосновывать свою точку зрения по вопросам прокурорского надзора в сфере надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания;

- оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями (меры принудительного характера, права осуждённых и др.);

- анализировать и решать юридические казусы в сфере осуществления прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания;

владеть:

- культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации;

- основными методами, способами и средствами получения и переработки информации;

- навыками подготовки юридических документов (представление об устранении нарушения требований ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

В табл. 7 представлены методы, приемы и тайминг занятия 4.

Таблица 7. Методы, приемы, тайминг занятия 4

№ п/п	Методы, приемы	время, мин.
1.	Головоломка (ребус): <i>определение ключевых слов темы</i>	2-3
2.	Деловая игра (<i>дознаватель и прокурор решают вопрос об избрании меры пресечения заключения под стражу</i>)	15-20
3.	Кейс-стади (<i>проверка законности содержания осужденных в штрафном изоляторе ИК-3 колонии строгого режима</i>)	30-40
4.	Аквариум (<i>диалог адвоката и прокурора по поводу «сделки»</i>)	18-20
5.	Рефлексия. Попс-формула. Тестирование. Итоги занятия	5-7
	итого	90

Рекомендуемые источники

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102045146/>.

2. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 N 6 "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162690/

3. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к гл. 4 и разд. VI др.)

4. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 9-12)

4.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

4.2.1. Головоломка (ребус): *определение ключевых слов темы.*

Решите ребус, на основе которого постарайтесь сформулировать тему занятия (Рис.27).



Рис. 27. Ребус «Наказание»

4.2.2. Деловая игра.

Разыграйте диалог прокурора и дознавателя. Найдите ошибки в их действиях и высказываниях, и ответьте на вопросы.

Дознаватель Мышкин Ярослав Владимирович считает необходимым избрать в качестве меры пресечения заключение под стражу гражданина Типикова Александра Михайловича, обвиняемого по ч. 2 ст. 105 УК РФ. Однако прокурор Степанов Дмитрий Алексеевич не дает согласия на возбуждения перед судом соответствующего ходатайства. Между дознавателем и прокурором состоится следующий диалог:

«- Дмитрий Алексеевич, почему нет? У нас есть все основания для заключения под стражу Типикова. Этот человек заслуживает худшего после совершения такого жесточайшего убийства... Он до этого с большим успехом скрывался от нас! Упустим же, упустим и больше не увидим! Ищи-свищи его потом!» – раздраженно и показательно машет руками молодой дознаватель.

- «Дорогой Ярослав Владимирович, так только же бумагу попортим. Что же толку, если наш подозреваемый болен,» - спокойно, но крайне уверенно одергивает его прокурор.

- «Да, болен он... На голову!»

- «Именно так», - спокойно подтверждает наугад названный диагноз Дмитрий Алексеевич. – «В его больничной карте есть пометки о подозрении на наличие бредового расстройства».

- «Так у нас половина страны с диагнозом... Что же теперь, всем всё с рук спускать?» – искренне возмущается дознаватель Мышкин и обиженно сопит.

- «Спускать или нет - ты узнаешь у его лечащего врача после ознакомления с медицинской картой».

- «Как скажете, Дмитрий Алексеевич», - разочаровано выдыхает уставший дознаватель и отправляется в психиатрическую больницу, на учете которой находился Типиков».

Вопросы:

А. Имеет ли прокурор основания для отказа в возбуждении перед судом соответствующего ходатайства и возможно ли избрать в качестве меры пресечения заключение под стражу для Типикова А.М. в сложившихся обстоятельствах?

Б. Каким образом изменилась бы ситуация, если бы Мышкин Ярослав Владимирович являлся следователем?

Информация для тренера

Используйте при даче юридической оценки ситуации:

- главу 4 ФЗ «О прокуратуре РФ»;
- часть 3 статьи 108 УПК РФ;
- нормы раздела V «Психические расстройства» Постановления Правительства РФ №3 от 14.01.2011 утвержден Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей, в число которых непосредственно входит болезнь Типикова - хроническое бредовое расстройство (F22).

4.2.3. Кейс-стади

Кейс. Проверяя законность содержания осужденных в штрафном изоляторе ИК-3 колонии строгого режима г. Владимир, прокурор г. Владимир, советник юстиции, Дубов Петр Романович, установил следующее: осужденный Миронов Владимир Павлович был водворен в камеру № 1 штрафного изолятора ИК-3 колонии строгого режима г. Владимир по вынесенному начальником данного учреждения, Рыбаковым Александром Андреевичем, постановлению сроком на 15 суток за нарушение формы одежды 23.11.2020 г. в 15 ч. 40 мин.

Освобождение Миронова Владимира Павловича своевременно произведено не было, осужденный незаконно находился в штрафном изоляторе еще в течение трех дней, вплоть до посещения ИК-3 колонии строгого режима г. Владимир, надзирающим прокурором г. Владимир, Дубовым Петром Романовичем.

Вопросы к кейсу.

А. Имеется ли в данной ситуации факт нарушения прав осужденного Миронова Владимира Павловича?

Б. Какие действия или решения обязан принять прокурор г. Владимир, Дубов Петр Романович?

Задание к кейсу. Ознакомьтесь с содержанием представленного документа. Выявите его недочеты: исправьте ошибки, добавьте необходимые, на Ваш взгляд, элементы.

Начальнику ФКУ ИК-3
УФСИН России
по Владимирской области
Рыбакову А.А.
№ 11-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушения требований
ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федера-
ции

Владимирской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Владимирской области (далее - ИК-3) 11.12.2020 г. проведена проверка исполнения требований законов при осуществлении в отношении содержащихся в учреждении осужденных дисциплинарной практики в ноябре 2020 г.

В результате проверки установлено, что по состоянию на 18 ч. 00 мин 11.12.2020 г. в камере № 1 штрафного изолятора ИК-3 колонии строгого режима г. Владимир содержался осужденный Миронов Владимир Павлович, 1980 г.р., водворенный в данное помещение по вынесенному начальником данного учреждения, Рыбаковым Александром Андреевичем, постановлению сроком на 15 суток за нарушение формы одежды 23.11.2020 г. в 15 ч. 40 мин.

Указанные дата и время водворения осужденного в камеру штрафного изолятора подтверждаются записями на постановлении, исполненными младшим инспектором отдела безопасности ИК-3 Перышкиным Игорем Сергеевичем.

Исходя из данных сведений в соответствии с требованиями п. «в» ч. 1 ст. 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, согласно которым максимальный срок, на который осужденные могут быть водворены в порядке взыскания в штрафной изоля-

тор, составляет 15 суток, Миронов Владимир Павлович подлежал освобождению из камеры № 1 штрафного изолятора ИК-3 колонии строгого режима г. Владимир в 17 ч. 40 мин. 10.12.2020 г.

Однако освобождение Миронова Владимира Павловича своевременно произведено не было, осужденный незаконно находился в штрафном изоляторе еще в течение трех дней, вплоть до посещения ИК-3 колонии строгого режима г. Владимир, надзирающим прокурором г. Владимир, Дубовым Петром Романовичем

Вместе с тем в нарушение указанной нормы закона, требований ст. 4, ч. 1 ст. 82 УИК РФ, а также п. п. 71, 72, 86, 106 Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях, утвержденной Приказом Минюста России от 13.07.2006 № 252-дсп, согласно которым заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе обязан ежедневно проверять несение службы дежурными сменами, осуществлять обход камер, запираемых помещений, принимать меры к устранению выявленных недостатков; заступающий на службу оперативный дежурный должен проверять обоснованность содержания осужденных в штрафном изоляторе; младший инспектор по ЕПКТ, ПКТ и ШИЗО, одиночным камерам обязан при заступлении на службу принимать от сдающего документацию, сверять наличие постановлений о водворении в ШИЗО с количеством осужденных и их соответствие записям в книге учета осужденных, содержащихся в ШИЗО, факт незаконного содержания осужденного Миронова Владимира Павловича в камерном помещении своевременно выявлен не был.

Указанный факт свидетельствует о неудовлетворительной организации деятельности соответствующих служб учреждения, слабом знании ответственными должностными лицами действующего законодательства, формальном отношении их к исполнению своих должностных обязанностей, что привело к грубейшему нарушению прав осужденного Миронова Владимира Павловича.

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в установленный законом двухдневный срок принять конкретные меры к устранению отмеченных в нем нарушений закона, устранению способствующих им причин и условий.

2. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить Владимирскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

3. О результатах принятых мер незамедлительно сообщить прокурору г. Владимир по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в письменной форме.

Прокурор г. Владимир по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, советник юстиции П.Р. Дубов

4.2.4. Аквариум.

Задание. Разыграйте диалог прокурора и адвоката. Найдите ошибки в их действиях и словах, и ответьте на вопросы.

Перед началом судебного заседания к прокурору И.А. Аксакову подходит адвокат обвиняемого Б.В. Пашаев и вкрадчиво говорит:

«- Давайте пойдем на мировую: обвиняемый - известный человек, имеет жену, двоих детей на иждивении... Притом не бедный - мы в долгу не останемся. Кроме того, Вам еще и слава, уважение всех граждан, которые переживают за моего доверителя».

«- Ни в коем случае! Ваш доверитель убил человека! Никаких мировых соглашений законодательство нашей страны в таких случаях не предусматривает!» - возмущенно отвечает прокурор.

«- Ну, что Вы сразу кричать-то?» - с укором говорит Б.В. Пашаев, испуганно озираясь по сторонам. «- Мы же Вам такую выгодную сделку хотим предложить. Давайте Вы моему доверителю «условку» попросите, а мы...».

«-Нет! - перебивает его И.А. Аксаков. - Даже не думайте, сейчас сами к ответственности будете привлечены за такие предложения...»

Вопросы.

А. Какие законы и принципы уголовного процесса были нарушены Б.В. Пашаевым в данном случае?

Б. О какой ответственности говорил прокурор И.А. Аксаков?

4.2.5. Рефлексия. Попс-формула. Тестирование. Итоги занятия.

А. Попс-формула. посредством использования возможностей «ПОПС-формулы» выразите собственную позицию по предмету обсуждения занятия «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие»: (*понятно ли содержание темы; интересен ли формат занятия; качество организации занятия; усвоены ли основные положения нормативно-правовых актов и т.д.*).

В данном случае необходимо написать четыре предложения, отражающие следующие четыре элемента ПОПС-формулы:

П – позиция: «*Я считаю, что...*»

О – объяснение (или обоснование): «*Потому что ...*»

П – пример: «*Я могу это доказать это на примере ...*»

С – следствие (или суждение): «*Исходя из этого, я делаю вывод, что...*»

Б. Подведение итогов занятия. Объявление результатов команд. Поздравление победителей. Объявление домашнего задания.

В. Тестовые задания

Вопрос 1. Что из перечисленного НЕ является предметом надзора прокурора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу?

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Вопрос 2. Выберите органы и учреждения, которые при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, прокурор имеет право посещать в любое время:

- места содержания задержанных;
- медицинские организации государственной системы здравоохранения, оказывающие психиатрическую помощь лицам, привлеченным к обязательным мерам медицинского характера;
- места предварительного заключения;
- исправительно-трудовые органы и учреждения

Вопрос 3. Какие сроки установлены для реализации права прокурора на освобождение лиц, содержащихся без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера?

- немедленно с вынесением постановления;
- немедленно без составления постановления;
- сроки не уставлены;
- по истечении 7 дней со дня обнаружения необходимости освобождения лиц, содержащихся без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера.

Вопрос 4. Все ли предметы и вещества разрешено использовать и хранить на территории колонии-поселения и на объектах, где выполняются работы, осужденным к лишению свободы?

- да, все предметы и вещества разрешено хранить и использовать;
- нет, никакие предметы и вещества не разрешено хранить и использовать. Все необходимое выдается в колонии-поселении;
- нет, разрешено хранить и использовать только те предметы и вещества, которые передаются лицам родственниками;
- нет, запрещено хранить и использовать те предметы и вещества, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Вопрос 5. Выберите то, что разрешено делать или иметь осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях и проживающих в запираемых помещениях:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства;
- иметь телефонный разговор не реже 1 раза в 2 недели и 2 раза в 2 недели при наличии хорошего поведения осужденного;
- иметь два краткосрочных свидания и два длительных свидания в течение года;
- получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года;
- пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью четыре часа.

Вопрос 6. Имеет ли право прокурор вступить в дело в любой стадии процесса?

- да, прокурор имеет право на вступление в дело на любой стадии процесса без соблюдения каких-либо дополнительных условий;
- нет, прокурор имеет право вступить в дело только на начальной стадии судебного процесса;
- да, прокурор имеет право вступить в дело на любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства;
- правильного ответа нет.

Вопрос 7. Выберите документ, который НЕ может вынести прокурор или его заместитель в рамках своей компетенции в арбитражный суд в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда:

- апелляционную жалобу;
- представление;
- кассационную жалобу;
- протест.

Вопрос 8. Имеет ли право прокурор отказываться от осуществления уголовного преследования?

- да (при наличии личных мотивов);
- нет, прокурор обязан осуществлять уголовное преследование вне зависимости от наличия каких-либо обстоятельств;

- да (в порядке и по основаниям, которые установлены УПК РФ, с обязательным указанием мотивов своего решения);

- правильного ответа нет.

Вопрос 9. В каком случае Генеральный прокурор РФ имеет право обратиться в Конституционный Суд РФ?

- по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле;

- по вопросам об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ;

- Генеральный прокурор РФ не имеет права обращаться в Конституционный Суд РФ.

Вопрос 10. Куда вправе обращаться Генеральный прокурор РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по уголовным делам?

- в Конституционный Суд РФ;

- в Верховный суд республики, краевой или областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа;

- в Пленум Верховного Суда РФ.

4.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

4.3.1. Схемы для изучения



Рис. 28. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания



Рис. 29. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания



Рис. 30. Правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания



Рис. 31. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу – это самостоятельная отрасль прокурорского надзора, заключающаяся в наблюдении Генеральным прокурором РФ и специально уполномоченными нижестоящими прокурорами за исполнением законов органами и должностными лицами, исполняющими уголовные наказания и иные меры принудительной изоляции от общества, а также соблюдением прав и свобод лиц, в отношении которых эти меры исполняются

Предмет надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу:

- 1) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- 2) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- 3) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы

Пределы надзора:

- 1) по кругу субъектов – органы и учреждения, исполняющие назначенные судом меры уголовно-правового, уголовно-процессуального и иного характера, заключающиеся в продолжительном ограничении прав и свобод соответствующего лица, вопрос о применении которых разрешается в уголовно-процессуальном или судебном порядке;
- 2) по кругу нормативно-правовых актов пределы прокурорского надзора включают в себя надзор за исполнением требований, содержащихся в широком круге нормативно-правовых актов, включающем в себя помимо законов и общепри-

знанных норм международного права, также специальные международные правовые и подзаконные нормативно-правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере исполнения приговора и иных судебных решений, предполагающих ограничение основных конституционных прав и свобод человека и гражданина

Конкретные виды охватываемые надзором деятельности лиц, исполняющих принудительную изоляцию, основания их возникновения и порядок протекания:

- 1) соблюдение сроков принудительной изоляции;
- 2) законность водворения и освобождения от принудительной изоляции;
- 3) порядок, режим и условия содержания и отбывания принудительной изоляции;
- 4) досрочное освобождение от принудительной изоляции, законность дисциплинарной практики в отношении лиц, отбывающих принудительную изоляцию;
- 5) законность привлечения к труду, обеспечения образования и воспитания лиц, отбывающих принудительную изоляцию;
- 6) законность оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности в условиях принудительной изоляции;
- 7) законность рассмотрения и разрешения обращений лиц, отбывающих принудительную изоляцию; правовое положение лиц, отбывающих принудительную изоляцию

Полномочия прокурора:

1) посещать в любое время соответствующие органы и учреждения. Прокурор осуществляет посещение без специального разрешения или повода. Продолжительность посещения не ограничена временем; периодичность устанавливается либо приказами Генпрокурора РФ, либо самим надзирающим прокурором, но, как правило, не реже одного раза в месяц. Посещение предполагает обследование всех помещений данного органа или учреждения

2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного ха-

рактера

3) проводить личный прием осужденных, задержанных и заключенных под стражу

4) рассматривать и разрешать жалобы указанных лиц

5) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера. Прокурор также вправе ознакомиться с оперативными материалами

6) требовать от администраций соответствующих органов и учреждений создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера

7) требовать от руководителей соответствующих органов и учреждений проведения проверок и ревизий подведомственных им органов и учреждений, а также должностных лиц

8) проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации соответствующих органов и учреждений

9) требовать объяснения от должностных лиц соответствующих органов и учреждений

10) вносить протесты и представления. Протест прокурора вносится, когда требуется отменить не соответствующий закону акт администрации органа или учреждения и восстановить нарушенные им права. До рассмотрения протеста администрация должна приостановить действие опротестованного акта

11) возбуждать дела об административных правонарушениях

12) в случае обнаружения признаков преступления выносить мотивированное постановление о направлении материалов

по подследственности для решения вопроса о возбуждении уголовного дела

13) отменять своим постановлением дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, задержанных, заключенных под стражу, или осужденных

14) немедленно освобождать указанных лиц своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Часть 2 ст. 33 Закона о прокуратуре возлагает на надзирающих прокуроров обязанность по немедленному освобождению каждого, содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение

15) давать согласие на отдельные действия администрации исправительных органов и учреждений, которые затрагивают права, свободы и законные интересы осужденных: а) санкцию прокурора субъекта РФ или заместителя на мотивированное постановление дознавателя о переводе или оставлении осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях для производства следственных действий по делам о преступлениях, совершенных другими лицами, в следственный изолятор на срок до 2 месяцев (ст. 77-1 УИК РФ); б) согласие Генерального прокурора РФ на мотивированное постановление дознавателя о переводе или оставлении осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных колониях для производства следственных действий по делам о преступлениях, совершенных другими лицами, в следственный изолятор на срок до 3 месяцев (ст. 77-1 УИК РФ); в) согласие прокурора на мотивированное постановление начальника тюрьмы о содержании подозреваемого или обвиняемого в одиночной камере (ч. 1 ст. 131 УИК РФ); г) согласие прокурора на содержание в камере с несовершеннолетними положительно характеризующегося взрослого осужденного, впервые привлекаемого к уголовной ответственности за преступление, не относящееся к тяжким (ст. 33 Закона о содержании под стражей); д) санкцию прокурора на постановление начальника воспитательной колонии об оставлении воспитательной колонии осужденных, достигших 18 лет (ч. 3 ст. 139 УИК РФ); е) согласие прокурора на введение режима чрезвычайных условий (стихийные бедствия, массовые беспорядки, групповое неповиновение) на срок до 30 суток в исправительном учреждении в порядке ст. 85 УИК РФ

16) присутствовать при исполнении приговора в виде смертной казни (ч. 2 ст. 186 УИК РФ)

17) давать устные и письменные предложения администрациям исправительных учреждений, касающиеся соблюдения правил отбывания наказания

18) особым правовым средством, характерным для данной отрасли, является вынесение требований прокурора о соблюдении правил режима и условий содержания, привлечения осужденных к труду и др. Особенность данного средства надзора заключается в том, что оно подлежит обязательному исполнению администрацией соответствующего органа или учреждения; может выноситься как в устной, так и в письменной форме; его обжалование, как отмечалось выше, не приостанавливает его исполнения. Прокурор вправе устанавливать конкретное время для его исполнения по своему усмотрению

Рис. 32. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

**4.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6
«Об организации надзора за исполнением законов
администрациями учреждений и органов, исполняющих
уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании
под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении
преступлений»**

В связи с произошедшими изменениями в законодательстве, в целях совершенствования надзора за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, повышения его эффективности и результативности, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур рассматривать надзор за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, в том числе требований Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", как одно из важных направлений деятельности органов прокуратуры по защите конституционных прав и законных интересов граждан, находящихся в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, транзитно-пересыльных пунктах при исправительных учреждениях и следственных изоляторах, содержащихся на гауптвахтах и в дисциплинарных воинских частях, а также отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества.

Организовать работу так, чтобы при осуществлении надзора за исполнением законов прокуратуры своевременно предупреждали, выявляли и пресекали нарушения законов в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, дисциплинарных и других воинских частях, исполняющих уголовные наказания.

Исходя из этого:

1.1. Прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, военным прокурорам - на гауптвахтах, **ежемесячно проверять законность** содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных.

Немедленно освобождать своим постановлением каждого заключенного под стражу без законных оснований, а также лиц, срок содержания которых под стражей истек.

1.2. При проверках в исправительных и воспитательных колониях, тюрьмах, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, транзитно-пересыльных пунктах при исправительных учреждениях и следственных изоляторах, дисциплинарных и других воинских частях, на гауптвахтах **не оставлять без внимания факты использования** **недозволенных мер воздействия и незаконного применения администрациями** указанных учреждений, должностными лицами дисциплинарных и других войной частей, гауптвахт, сотрудниками отделов специального назначения территориальных органов уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; незаконного водворения в карцеры, дисциплинарные и штрафные изоляторы, одиночные камеры, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, гауптвахты дисциплинарных воинских частей, перевода в строгие условия содержания; незаконного применения мер поощрения; неоказания медицинской помощи; ненадлежащего материально-бытового обеспечения; воспрепятствования подозреваемым, обвиняемым и осужденным в обжаловании действий и решений должностных лиц, нарушивших их права.

1.3. Добиваться неукоснительного соблюдения установленного законом порядка исполнения и отбывания лишения свободы, обеспе-

чивающего охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, выполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Практиковать проведение проверок следственных изоляторов, помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов, исправительных и лечебно-профилактических учреждений, транзитно-пересыльных пунктов при исправительных учреждениях и следственных изоляторах, дисциплинарных воинских частей в нерабочее время, при производстве в них в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством обысков и досмотров с участием сотрудников администрации и отделов специального назначения территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Исходить из того, что предусмотренная Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации обязанность осужденных трудиться неразрывно связана с обязанностью администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к общественно полезному труду в соответствии с нормами уголовно-исполнительного и трудового законодательства.

Проверять соответствие отчетных показателей вывода осужденных на работу фактическому положению дел, исключить привлечение их к неоплачиваемым работам сверх установленного законом времени.

Пресекать случаи предоставления подозреваемым, обвиняемым и осужденным не предусмотренных законом льгот, передачи им полномочий администрации.

В ходе проверок **проводить личный прием** подозреваемых, обвиняемых и осужденных, осуществляя его в случае необходимости без присутствия сотрудников уголовно-исполнительной системы.

1.4. При издании прокурорами субъектов Российской Федерации приказов о возложении на подчиненных прокуроров полномочий по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в обязательном порядке определять прокурорских работников специализированных прокуратур по надзо-

ру за соблюдением законов в исправительных учреждениях, на которых возлагается надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, расположенных в тюрьмах или на территории исправительных учреждений, а также иных прокуратур, в которых прокуроры будут осуществлять надзор в данной сфере в следственных изоляторах и территориальных органах уголовно-исполнительной системы.

Исходить из того, что **предметом надзора** за исполнением законов об оперативно-розыскной деятельности в следственных изоляторах, помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, территориальных органах уголовно-исполнительной системы является законность проводимых мероприятий по обеспечению личной безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, персонала и иных лиц; по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию готовящихся и совершаемых преступлений и нарушений внутреннего распорядка указанных учреждений и органов; по розыску в установленном порядке подозреваемых, обвиняемых и осужденных, совершивших побег, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; по содействию в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными до прибытия в соответствующее учреждение.

Пресекать факты неправомерного осуществления оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и задач, не предусмотренных Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности" и Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

1.5. В случаях возникновения в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, на гауптвахтах, в дисциплинарных воинских частях чрезвычайных происшествий руководителям прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуратур незамедлительно выезжать на места для проверки их обстоятельств, выяснения и устране-

ния причин и условий происшествий и решения вопроса о привлечении виновных к ответственности.

По каждому случаю смерти лиц, содержащихся в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах, помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, дисциплинарных воинских частях, на гауптвахтах, организовывать проведение проверки обстоятельств их смерти, причин и условий, способствовавших этому.

По ее результатам при наличии оснований выносить в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, **мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган** для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

1.6. Особое внимание уделять исполнению требований закона о незамедлительном уведомлении прокурора о каждом случае причинения заключенному под стражу, осужденному или иному лицу телесных повреждений либо наступления их смерти в результате применения сотрудником уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия с последующим направлением прокурору соответствующих материалов в течение 24 часов с момента их применения. Ежеквартально производить сверку данных о соответствии количества случаев применения к лицам указанной категории физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия и направленных прокурору по данным фактам уведомлений и материалов.

По поступлении в прокуратуру из учреждений уголовно-исполнительной системы указанных материалов проверять **законность применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия**. При необходимости опрашивать заключенных под стражу, осужденных, сотрудников уголовно-исполнительной системы. В случае непредставления вместе с материалами видеозаписи выяснять причины, по которым она не производилась.

При наличии установленных законом оснований безотлагательно направлять материалы проведенных прокурорскими работниками проверок в следственный орган в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Обеспе-

чивать взаимодействие между работниками, осуществляющими надзор за соблюдением законов при содержании под стражей и исполнении уголовных наказаний, и за уголовно-процессуальной деятельностью органов следствия, наладив между ними обмен информацией о материалах, направленных в следственные органы, и принятых по ним процессуальных решениях.

1.7. Установить **систематический надзор за соответствием действующему законодательству приказов, указаний, распоряжений и постановлений, регламентирующих вопросы, связанные с исполнением уголовных наказаний**, содержанием граждан под стражей, издаваемых администрациями следственных изоляторов, учреждений, исполняющих уголовные наказания, а также территориальных органов уголовно-исполнительной системы, командованием дисциплинарных и других воинских частей, опротестовывать их в случае противоречия закону.

1.8. Обеспечить надзор за осуществлением территориальными органами уголовно-исполнительной системы и функционирующими на их территории медико-санитарными частями ФСИН России ведомственного контроля за соблюдением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы при исполнении уголовных наказаний и содержании под стражей в соответствии с Законом Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и статьей 21 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

В каждом случае выявления в пенитенциарных учреждениях и филиалах медико-санитарных частей ФСИН России **длящихся, системных нарушений организовывать проверки исполнения требований закона о ведомственном контроле** в территориальных органах уголовно-исполнительной системы и медико-санитарных частях ФСИН России.

1.9. Регулярно проверять исполнение требований закона **при применении к осужденным условно-досрочного освобождения, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, освобождении** в связи с тяжелой болезнью, изменении вида исправительного учреждения и условий отбывания наказания осужденными, их переводе из одного исправительного учреждения в другое.

В судебных заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, участвовать прокурорам, осуществляющим надзор за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний. При их отсутствии или значительной удаленности от судов участие в судебных заседаниях принимать прокурорским работникам соответствующих территориальных прокуратур.

Иметь в виду, что организация работы по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах (в том числе и в случаях участия в судебных заседаниях территориальных прокуроров) возложена на прокуроров и подразделения, осуществляющие надзор за законностью исполнения уголовных наказаний.

В случаях участия в соответствующих судебных заседаниях работников территориальных прокуратур в целях выработки единой позиции учитывать информацию, представляемую специализированными прокурорами по результатам проведенных проверок...

1.10. Обеспечить надзор за исполнением администрациями учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, следственных изоляторов, воинскими должностными лицами требований Федерального закона "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" и взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями.

1.11. Проводить регулярные проверки соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, заключенных под стражу и осужденных при их направлении соответственно к месту производства следственных действий, отбывании наказания и перемещении из одного места отбывания наказания в другое под конвоем сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы железнодорожным, воздушным, автомобильным и водным транспортом.

1.12. Обеспечить надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, а также при осуществлении контроля за поведением условно осужден-

ных и освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания; за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания; за соблюдением возложенных судом запретов подозреваемыми или обвиняемыми, в отношении которых применены меры пресечения в виде запрета определенных действий, залога; за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и соблюдением им возложенных судом запретов.

Не реже одного раза в квартал проверять соблюдение законности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовно-правового характера, осуществлении контроля за поведением освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и изолированных участков, функционирующих как исправительные центры при исправительных учреждениях, полиции, органов, правомочных согласно закону аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, работниками органов местного самоуправления и организаций, в которых работают осужденные.

При проверках акцентировать внимание на исполнении требований закона о постановке осужденных, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений на учет и порядке направления для отбывания наказания, об обеспечении контроля за их поведением, о постановке на учет освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания и контроле за их поведением, о режиме и условиях содержания в исправительных центрах и изолированных участках, функционирующих как исправительные центры при исправительных учреждениях, профилактике нарушений установленного порядка отбывания наказания и привлечении к ответственности за уклонение от отбывания наказания, применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, проведении с осужденными воспитательной работы, выполнении розыскных мероприятий, об участии сотрудников полиции в осуществлении контроля за поведением осужденных, а также на исполнении требований приговора администрациями организаций, командованием воинских частей, в которых работают осужденные или проходят службу осужденные военнослужащие, и органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным.

Добиваться от соответствующих органов принятия мер к повышению эффективности уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, а также осуществления контроля за поведением освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания и условно осужденных.

1.13. Работу с обращениями подозреваемых, обвиняемых, осужденных, а также иных граждан подчинить задачам охраны их прав и законных интересов, укрепления законности при содержании под стражей и исполнении уголовных наказаний.

При рассмотрении обращений решительно изживать проявления бюрократизма и волокиты.

С учетом требований национального законодательства, а также международных стандартов и практики Европейского Суда по правам человека по каждому обращению подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе поступивших из указанного суда, проводить тщательную всестороннюю проверку, в случаях необходимости - с участием заявителя, предоставив ему возможность ознакомиться и комментировать информацию на изложенные в обращении доводы, данную лицами, чьи действия (бездействие) им обжалуются.

По результатам рассмотрения обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных принимать основанное на законе решение. При наличии оснований согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

На основе анализа постановлений Европейского Суда по правам человека, которыми установлены нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, допущенные при содержании под стражей и исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы, своевременно вносить необходимые коррективы в организацию прокурорского надзора, учитывая изложенные правовые позиции при проведении проверок и подготовке актов прокурорского реагирования.

1.14. Обеспечить контроль за фактическим устранением выявленных нарушений закона.

В полной мере использовать предоставленные полномочия для восстановления нарушенных прав граждан, **привлечения к ответственности должностных лиц за невыполнение законных требований прокурора согласно статье 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

1.15. **Не реже одного раза в полугодие анализировать и обобщать** состояние законности и прокурорского надзора при исполнении уголовных наказаний, а также содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, на гауптвахтах; работу по рассмотрению и разрешению обращений граждан в данной сфере деятельности, качество внесенных подчиненными прокурорами актов реагирования и результаты их рассмотрения.

Выводы обобщений использовать для совершенствования надзорной деятельности, а также при планировании своей работы на соответствующие периоды...

2.4. Повысить требовательность к прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов администрациями исправительных и лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов, помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов, командованием дисциплинарных и других воинских частей, гауптвахт, строго взыскивая с них в случаях недобросовестного исполнения служебных обязанностей, низкой эффективности работы.

Исключить факты возложения на названных должностных лиц, а также начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров субъектов Российской Федерации, осуществляющих контроль за организацией надзора и надзор в данной сфере, **обязанностей по другим направлениям надзорной деятельности.**

2.5. Вопросы, связанные с обеспечением законности в следственных изоляторах, помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, дисциплинарных воинских частях, на гауптвахтах и с состоянием прокурорского надзора, **обсуждать на заседаниях коллегий, оперативных и координационных совещаниях.**

Тема 5. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

5.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся о прокурорском надзоре за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; совершенствование умений анализировать правоприменительную практику; моделирование ситуаций взаимодействия прокурора и сотрудников правоохранительных органов. В результате занятия обучающийся должен:

знать:

- сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие деятельность прокуратуры во взаимоотношениях с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

уметь:

- определять пределы полномочий прокурора в сфере надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- применять на практике полученные знания в сфере прокурорской деятельности на стадии досудебной подготовки уголовного дела;
- обосновывать свою точку зрения по вопросам прокурорского надзора в сфере надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями (ОРД, дознание, предварительное следствие);
- анализировать и решать юридические казусы в сфере осуществления прокурорского надзора за исполнением законов органа-

ми, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

владеть:

- культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации;

- основными методами, способами и средствами получения и переработки информации;

- навыками подготовки юридических документов (мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства, постановление о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера).

В табл. 8 представлены методы, приемы и тайминг занятия 5.

Таблица 8. Методы, приемы, тайминг занятия 5

№ п/п	Методы, приемы	время, мин.
1.	Головоломка (ребус) (<i>определение ключевых слов темы</i>)	2
2.	Головоломка (<i>пазл и работа с иллюстративным материалом</i>)	7-10
3.	Кейс-стади (<i>проверка законности и обоснованности решения следователя об отказе в возбуждении уголовного дела</i>)	20-25
4.	Деловая игра (<i>подача жалобы прокурору на решение следователя</i>)	20-25
5.	Головоломка (<i>кроссворд</i>)	7-10
6.	Дискуссия (<i>о возможности самостоятельно возбуждать уголовные дела</i>)	7-8
7.	Рефлексия. Синквейн (<i>со словами «надзор за следствием»</i>). ПОПС-формула. Итоги занятия	7-10
	итого	90

Рекомендуемые источники

1. Федеральный закон от 12. 08. 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Официальный интернет-портал

правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102037058/>

2. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19 января 2022 г. №11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Судебные и нормативные акты РФ URL:[https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-19012022-n-11/?law-](https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-19012022-n-11/?law-txt=«Об+организации+прокурорского+надзора+за+процессуальной+деятельностью+органов+дознания»&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647070426391)

[txt=«Об+организации+прокурорского+надзора+за+процессуальной+деятельностью+органов+дознания»&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647070426391](https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-19012022-n-11/?law-txt=«Об+организации+прокурорского+надзора+за+процессуальной+деятельностью+органов+дознания»&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647070426391)

3. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. №544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Судебные и нормативные акты РФ URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-17092021-n-544/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+процессуальной+деятельностью+органов+предварительного+следствия&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647070535943

4. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Судебные и нормативные акты РФ URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-05092011-n-277/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+исполнением+законов+при+приеме%2C+регистрации+и+разрешении+сообщений+о+преступлениях+в+органах+дознания+и+предварительного+следствия&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647070639063

5. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 7-11)

6. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к гл. 3 и др.)

6.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

Работа в малых группах

5.2.1. Головоломка (ребус): определение ключевых слов темы.

Решите ребус, на основе которого постарайтесь сформулировать тему занятия (Рис. 33).

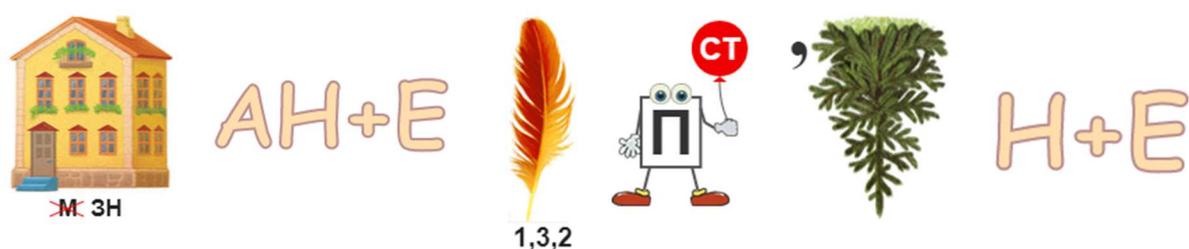


Рис. 33. Ребус «Дознание и преступление»

5.2.2. Головоломка (пазл и работа с иллюстративным материалом)

Задание. Заполните таблицы 9 и 10, а затем составьте пазл из слов: «ОТМЕНЯТЬ», «НЕЗАКОННЫЕ», «ИЛИ НЕОБОСНОВАННЫЕ», «ПОСТАНОВЛЕНИЯ», «НИЖЕСТОЯЩЕГО ПРОКУРОРА», «А ТАКЖЕ», «НЕЗАКОННЫЕ», «ИЛИ НЕОБОСНОВАННЫЕ», «ПОСТАНОВЛЕНИЯ», «ОРГАНА», «ДОЗНАНИЯ», «НАЧАЛЬНИКА», «ОРГАНА» «ДОЗНАНИЯ», «НАЧАЛЬНИКА», «ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ», «ДОЗНАНИЯ», «И ДОЗНАВАТЕЛЯ», «В ПОРЯДКЕ», «УСТАНОВЛЕННОМ» «УПК РФ».

Задание. Из представленных полномочий (Табл. 9) выберите те, которые относятся к компетенции прокурора в ходе досудебного производства по уголовному делу. Укажите нормы, на которых основано ваше мнение. Если вы считаете, что полномочия присущи иному лицу, то укажите какому.

Таблица 9. Полномочия прокурора

Относится ли данное полномочие к полномочиям прокурора?	Вид полномочий
...	Давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий
...	Самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением некоторых случаев по УПК РФ
...	Отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в порядке, установленном УПК РФ
...	Возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления и устранения выявленных недостатков
...	Возбуждать перед судом ходатайство о разрешении отмены постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в случае, предусмотренном частью первой.1 статьи 214 УПК РФ
..	Поручать должностным лицам органа дознания исполнение письменных поручений следователя, дознавателя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также об оказании содействия при их осуществлении

Задание. Соотнесите представленные название и определение оперативно-розыскных мероприятий (Табл.8), перечисленных в статье 6 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» .

Таблица 10. Оперативно-розыскные мероприятия

<i>Оперативное внедрение</i>	Обнаружение, закрепление, изъятие и сохранение предметов и веществ, а также других образцов с целью проверки, не оставлены ли лицом следы в определенном месте или на определенных объектах
<i>Снятие информации с технических каналов связи</i>	Процесс проведения идентификации и установления человека по конкретным динамическим или статическим признакам
<i>Наведение справок</i>	Проникновение в преступную среду сотрудника оперативного подразделения или лица, оказывающего содействие либо сотрудничающего с ОВД на конфиденциальной основе
<i>Прослушивание телефонных переговоров</i>	Получение информации путем негласного контроля и аудиозаписи телефонных переговоров с использованием специальных технических средств
<i>Оперативный эксперимент</i>	Мероприятие, при котором с ведома и под контролем органов, осуществляющих ОРД, допускаются ввоз на территорию РФ, вывоз с этой территории либо перемещение по ней продукции, предметов и веществ
<i>Проверочная закупка</i>	Непосредственное ознакомление с соответствующим документом или иным материальным носителем, представляющим оперативный интерес, для получения фактической информации
<i>Отождествление личности</i>	Негласное изучение деятельности определенного лица в специально созданных условиях
<i>Сбор образцов для сравнительного исследования</i>	Контролируемое возмездное приобретение имущества органом, осуществляющим ОРД, или по его поручению третьим лицом
<i>Контролируемая поставка</i>	Негласный съем информации, передаваемый по сетям электрической связи, компьютерным и иным сетям, путем контроля специальными техническими средствами работы соответствующих систем и устройств

5.2.3. Кейс-стади (*проверка законности и обоснованности решения следователя об отказе в возбуждении уголовного дела*)

Кейс. В дежурную часть полиции поступил звонок от Морозовой О.А., которая сообщала, что ее сожитель, Макаров А.А., находится в состоянии алкогольного опьянения и представляет реальную угрозу ее жизни и здоровью. Дежурная часть полиции проигнорировала просьбу Морозовой, ссылаясь на то, чтобы они мирным путем, с помощью разговора уладили возникший между ними конфликт. На

следующий день Морозова повторно обратилась в орган полиции, но уже с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении Макарова А.А.. В этом заявлении она указала, что практически ежедневно подвергается домашнему насилию со стороны сожителя, который неоднократно причинял ущерб ее здоровью, а затем угрожал расправой, если она сообщит об этом кому-нибудь. В данном заявлении также указывалось, что этой ночью ею были получены три удара по правой ноге, два удара скалкой в живот и один в голову.

Спустя двое суток Морозова О.А. получила решение следователя об отказе в возбуждении уголовного дела (в соответствии с ч.1 ст. 148 УПК РФ) за отсутствием основания для возбуждения уголовного дела.

Спустя 5 дней Морозова обратилась к прокурору с просьбой об истребовании соответствующих материалов и проверке законности и обоснованности решения следователя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Вопросы к кейсу.

А. Полномочен ли прокурор истребовать материалы дела и проверять законность и обоснованность решений следователя? Ответ обоснуйте со ссылкой на нормативно-правовой акт.

Б. Правомерно ли решение следователя об отказе в возбуждении уголовного дела?

Задания к кейсу.

А. В соответствии со ст. 20 УПК РФ подобные дела возбуждаются по заявлению самой потерпевшей, поскольку являются делами частного и частно-публичного обвинения. Конкретное деяние будет квалифицировано по п. «в» ч. 2 ст. 115 УК РФ и будет делом частно-публичного обвинения. Допустим, что следователь все-таки вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Проанализируйте данное решение и дайте правовую оценку действиям следователя.

Б. Какой документ должен быть составлен Морозовой О.А. при подаче в прокуратуру? Составьте пример этого документа, используя выданную форму.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

г.Владимир

25.09.2020 г.

Следователь Фрунзенского межрайонного следственного отдела СУ СК по г. Владимиру капитан юстиции Дмитриев А.П., рассмотрев материал проверки КУСП № 1053/ОА по заявлению Морозовой О.А. от 23.09.2020 г.,

УСТАНОВИЛ:

В ночь с 22.09.2020 по 23.09.2020 между гр. Морозовой О.А. и Макаровым А.А. произошел конфликт, в ходе которого Морозовой О.А. были причинены телесные повреждения, а именно три удара по правой ноге, два удара в живот и один в голову, что подтверждается гематомами на ее теле. По словам Морозовой О.А. сожитель неоднократно причинял ущерб ее здоровью, а затем угрожал расправой, если она сообщит об этом кому-нибудь. Также Морозова О.А. говорила, что Никифорова А.Н. может подтвердить частое наличие ссадин на ее лице.

В ходе проверки, проведенной по материалам дела, Никифорова А.Н. была опрошена по всем обстоятельствам, известным ей о совместной жизни Морозовой О.А. и Макарова А.А. Помимо подтверждения наличия ссадин и гематом на теле Морозовой О.А., Никифорова А.Н. не сообщила больше никакой информации.

В ходе проверки был опрошен Макаров А.А., который подтвердил наличие конфликтов между ним и Морозовой О.А., но сказал, что до рукоприкладства дело доходит очень редко. И если случается так, что им бывает причинен физический вред Морозовой О.А., то это только защитная реакция на ее действия.

В ходе проверки и опроса Морозовой О.А. она сообщила, что очень часто подвергается домашнему насилию, избиениям со стороны сожителя из-за злоупотребления им алкоголем. Морозова О.А. утверждала, что в таком состоянии Макаров А.А. бывает каждый день и постоянно угрожает ей расправой и шантажом, если она расскажет об этом родственникам, знакомым, либо органам полиции.

Принимая во внимание изложенные факты, сделан вывод о наличии достаточных данных об отсутствии признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 115 УК РФ. Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 24, ст. 144, 145 и 148 УПК РФ:

ПОСТАНОВИЛ:

1. Отказать в возбуждении уголовного дела по заявлению о совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 115 УК РФ, по основаниям п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием состава преступления.

2. Копию настоящего постановления направить прокурору г. Владимира.

3. Копию настоящего постановления направить Морозовой О.А., разъяснив ее право обжаловать данное постановление прокурору или в суд в порядке, установленном ст. 124 или 125 УПК РФ.

Следователь Фрунзенского межрайонного
СО СУ СК по г. Владимиру _____
капитан юстиции Дмитриев А.П.

Копия настоящего постановления направлена прокурору г. Владимира

Следователь _____ Дмитриев А.П.

5.2.4. Деловая игра (*подача жалобы прокурору на решение следователя*)

Задание. Все команды получают общее описание кейса, а также общую характеристику 5 персонажей - 3-ех основных и 2-ух второстепенных (в зависимости от количества участников команды), которых им предстоит сыграть. Участники команды выбирают роли и разыгрывают сценку.

Описание кейса: О.А. Морозова обращается к прокурору И.М. Невеличко с жалобой на решение следователя Р.Б. Прокофьева об отказе в возбуждении уголовного дела, касающегося избиения О.А. Морозовой ее сожителем А.А. Макаровым.

Роли:

1-ая роль - О.А. Морозова: Вы - истеричная девушка 27-лет, которая считает, что ее сожитель ее избивает, но при этом любит. Вы привыкли всего добиваться сами, но при этом считаете, что мужчина,

любящий свою девушку, должен постоянно радовать ее дорогими подарками. Приходите к прокурору с жалобой в некотором сомнении относительно необходимости своих действий.

2-ая роль - прокурор И.М. Невеличко: Вы - ответственный человек, привыкший выполнять свою работу вдумчиво и качественно. Вы внимательно подходите к изучению данной ситуации и хотите решить ее в соответствии с законом.

3-ая роль - следователь Р.Б. Прокофьев: Вы - умудренный опытом следователь, который 17 лет проработал в правоохранительных органах. Вы видели много девушек, которые подавали заявления на своих сожителей о домашнем насилии, однако спустя несколько дней хотели забрать их, чем усложняли работу правоохранительным органам, т.к. если дело квалифицировано, как дело частного-публичного обвинения (по ст. 116 УК РФ), то забрать заявление обратно невозможно. Вы опытным взглядом оценили поведение и характер О.А. Морозовой и пришли к выводу, что она через несколько дней помирится со своим сожителем и будет требовать у вас прекратить дело, чего вы сделать не сможете. По этой причине вы приняли решение об отказе в возбуждении уголовного дела, хоть официальной причиной и указали отсутствие состава преступления.

4-ая роль - сожитель О.А. Морозовой А.А. Макаров: Вы - 32-летний мужчина, который любит О.А. Морозову, но при этом обладает вспыльчивым нравом, из-за чего у вас серьезные проблемы дома и на работе. По этой причине вы часто выпиваете, не считая это серьезным пороком. Но вы считаете, что даже в состоянии алкогольного опьянения не можете поднять руку на О.А. Морозову, хотя не уверены в этом, т.к. утром не всегда помните свои действия.

5-ая роль - свидетель со стороны О.А. Морозовой или А.А. Макарова Г.В. Бездомнин:

- свидетель со стороны О.А. Морозовой: Вы - лицо без определенного места жительства, часто ночуете практически под окнами квартиры О.А. Морозовой и А.А. Макарова, поэтому невольно прекрасно слышите их частые ссоры. Вы слышите звуки ударов, которыми оканчивается каждая вторая ссора и понимаете, что это А.А. Макаров в гневе избивает О.А. Морозову.

- свидетель со стороны А.А. Макарова: Вы - лицо без определенного места жительства, часто ночуете практически под окнами

квартиры О.А. Морозовой и А.А. Макарова, поэтому невольно прекрасно слышите их частые ссоры. Однако вы никогда не слышали, чтобы А.А. Макаров когда-нибудь поднимал руку на О.А. Морозову, тогда как она нередко кидала в него бутылки, что было прекрасно слышно по его крикам боли. Также на следующие дни после их ссор вы нередко слышали, как О.А. Морозова звонит своей подруге (известному гримеру) и просит нарисовать ей синяки и ссадины, чтобы А.А. Макарову стало стыдно за содеянное, ведь он не помнит по утрам, что делал накануне.

5.2.5. Головоломка (кроссворд)

Задание. Решите кроссворд (Рис. 34). Ответы даются в именительном падеже.

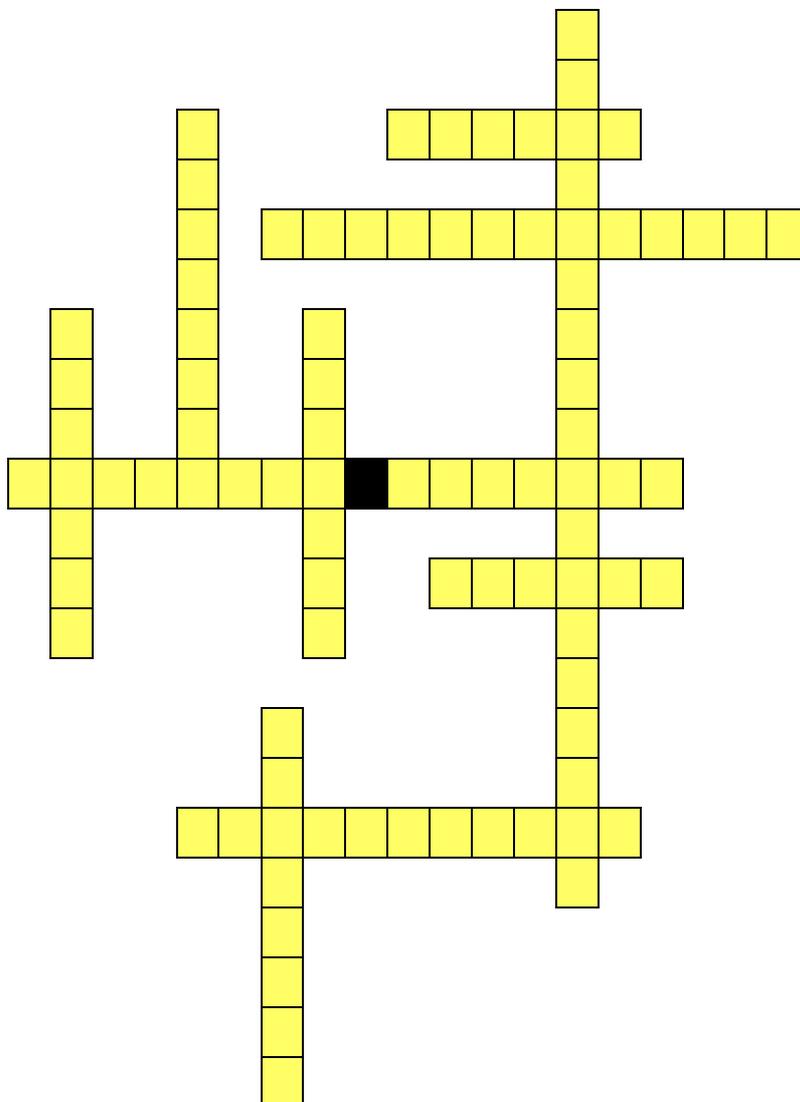


Рис. 34. Кроссворд

По горизонтали:

1. Какой документ, поданный от лица гражданина, является поводом для проведения прокурорской проверки законности действий и решений, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

2. Перед прокурором стоит задача, чтобы никто не подвергся незаконному и необоснованному ограничению в правах. После _____ дела следователь имеет возможность производить задержание и иные меры процессуального принуждения. Надзор за законностью _____ уголовного дела осуществляется на протяжении всего процесса предварительного расследования и в стадиях судебного разбирательства дел.

3. Полномочия прокурора на досудебной стадии уголовного судопроизводства оканчиваются после _____ по уголовному делу, поступившему к нему с обвинительным заключением, обвинительным актом или обвинительным постановлением, что выражается в утверждении им обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления, либо возвращения уголовного дела для дополнительного расследования.

4. Средством реагирования прокурора на допущенные при привлечении лица в качестве обвиняемого нарушения законности является - _____ прокурора.

5. Прокуроры, уполномоченные осуществлять надзор за законностью ОРД, а также должностные лица прокуратуры, на которых возложена обязанность ведения судопроизводства по документам ОРД, должны иметь соответствующий _____ для работы с документами, имеющими гриф ограниченного пользования.

По вертикали:

6. Надзор прокуратуры за законностью производства расследования можно рассматривать относительно видов поднадзорных органов. Это:

- органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность,
- органы предварительного следствия,
- органы _____.

7. Прокурор не может опротестовывать судебное _____ о производстве оперативно-розыскных мероприятий.

8. Незаконный отказ в возбуждении уголовного дела является одной из форм _____ преступлений.

9. При необходимости сохранения в интересах предварительного следствия факта задержания лица с санкции прокурора уведомление может не проводиться, за исключением случаев, когда подозреваемый _____.

10. По своему мотивированному письменному _____ прокурор имеет возможность ознакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела.

5.2.6. Дискуссия (о возможности самостоятельно возбуждать уголовные дела)

Задние. В июле 2020 года председатель комитета Государственной думы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников заявил, что после внесения поправок в закон «О прокуратуре» орган может получить возможность самостоятельно возбуждать уголовные дела: «... по прокуратуре в случаях, предусмотренных законом, они сами смогут возбуждать дела ...».

Как Вы думаете, имеет ли место на сегодняшний день расширение полномочий прокурора в сфере предоставления им возможности самостоятельно возбуждать уголовные дела? Обоснуйте Вашу позицию.

Информация для тренера: создание независимых следственных органов началось в 2007 году. Тогда был образован Следственный комитет, он поначалу входил в систему органов прокуратуры. Председатель СК РФ при прокуратуре РФ являлся первым заместителем генерального прокурора, а работники СК РФ были прокурорскими работниками.

В январе 2011 года СК РФ стал полностью независимым органом. Тогда же было принято решение об ограничении полномочий прокуратуры – ей запретили самостоятельно возбуждать уголовные дела и прекращать их. Ведомство осталось вправе лишь требовать этих действий от других органов.

Решение о разделении функций следствия и прокурорского надзора тогда обосновали тем, что, в соответствии с общепринятыми в развитых странах нормами, одно ведомство не может одновременно и вести следствие, и осуществлять независимый надзор за ним.

Вернуть прокуратуре возможность возбуждать дела намеревались еще весной 2017 года — вопрос тогда обсуждался в Совете Федерации. Спикер верхней палаты российского парламента Валентина Матвиенко поручила профильным комитетам Совфеда рассмотреть предложения по законодательному расширению полномочий прокуроров. Это произошло после доклада тогдашнего генерального про-

курора РФ Юрия Чайки о состоянии преступности, с которым он выступил в Совете Федерации. Глава ведомства заявил, что прокуратуре необходимы дополнительные права для более эффективного контроля и обеспечения законности: «именно прокурор осуществляет функцию уголовного преследования, а не следователь. Следователь — как рабочий инструмент в руках прокурора. Во всем мире прокурор выполняет одну из двух функций: сам расследует уголовное дело либо руководит расследованием. У нас, к сожалению, нет ни той, ни другой функции», — подчеркивал Чайка. Поэтому, по его мнению, необходимо внести в законодательство изменения полномочий прокуратуры.

5.2.7. Рефлексия. Синквейн со словами «надзор за следствием». ПОПС-формула. Итоги занятия.

Информация для тренера

А. Составьте синквейн по теме «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие», выделив слово, наиболее символизирующее данную тематику.

Пример слов: надзор за следствием, закон, законность, прокурор, преследование, преступление, деятельность, следователь, права и т.д.

Правила составления: слово «синквейн» происходит от французского слова, которое означает пятистрочье. Таким образом, синквейн – это стихотворение, из 5 строк, где:

Первая строка. 1 слово – понятие или тема (существительное).

Вторая строка. 2 слова – описание этого понятия (прилагательные).

Третья строка. 3 слова – действия (глаголы).

Четвертая строка. Фраза или предложение, показывающее отношение к теме (фраза).

Пятая строка. 1 слово – синоним, который повторяет суть темы.

Пример:

Право

Естественное и неотчуждаемое

Направляет, оберегает, защищает

Есть искусство добра и справедливости

Закон.

Б. Попс-формула. Посредством использования возможностей «ПОПС-формулы» выразите собственную позицию по предмету обсуждения занятия «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие»: (*понятно ли содержание темы; интересен ли формат занятия; качество организации занятия; усвоены ли основные положения нормативно-правовых актов и т.д.*).

В данном случае необходимо написать четыре предложения, отражающие следующие четыре элемента ПОПС — формулы:

П – позиция: «*Я считаю, что...*»

О – объяснение (или обоснование): «*Потому что ...*»

П – пример: «*Я могу это доказать это на примере ...*»

С – следствие (или суждение): «*Исходя из этого, я делаю вывод, что...*»

Б. Подведение итогов занятия. Объявление набранных баллов членами команд. Поздравление команды-победителя. Объявление домашнего задания.

В. Тестовые задания

Задание 1. Что из перечисленного не входит в предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие?

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина
- соблюдение установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования
- законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность
- законность исполнения наказания

Задание 2. Чем регламентируются полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие?

- уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами
- исключительно уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации
- ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ»
- Уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

Задание 3. Какие органы НЕ входят в систему органов, осуществляющих ОРД?

- таможенные органы РФ
- Росгвардия
- органы федеральной службы безопасности
- органы Федеральной службы исполнения наказаний

Задание 4. По каким параметрам проводится разграничение между ОРД и уголовно-процессуальной деятельностью?

- по органам, по формам и методам работы
- по правовым основам
- по полномочиям
- всё вышеперечисленное

Задание 5. Кто осуществляет прокурорский надзор за ОРД и исполнением ФЗ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности»?

- Генеральный прокурор
- сотрудники прокуратуры
- прокуроры
- Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры

Задание 6. Что из перечисленного НЕ входит в перечень полномочий по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие?

- знакомиться с документами, содержащими сведения об основаниях, порядке и решениях оперативно-розыскных мероприятий
- требовать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и допустивших нарушения закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий
- вносить представления по поводу выявленных нарушений закона должностными лицами этих органов и требовать от руководителей отстранения их от дальнейшего ведения оперативных разработок
- нет верного ответа, всё из вышеперечисленного входит в перечень полномочий по осуществлению надзора за исполнением за-

конов органами, осуществляющими орд, дознание и предварительное следствие

Задание 7. Какова частота прокурорских проверок исполнения требований УПК РФ и иных ФЗ при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в ОВД, СО СК РФ, ОФСБ, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, органах ФССП, таможенных органах, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органах государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы?

- систематически, не реже 2 раз в месяц
- систематически, не реже 1 раза в месяц
- систематически, не реже 1 раза в год
- систематически, не реже 1 раза в квартал

Задание 8. На что должны обращать внимание уполномоченные прокуроры при проведении проверок?

– на законность принимаемых решений о производстве или прекращении оперативной проверки и использовании результатов оперативно-розыскной деятельности

– на соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам оперативно-розыскной деятельности, а также недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде

– на соблюдение установленных законодательством условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также привлечения граждан к их осуществлению на конфиденциальной основе или на основе доверительных отношений

- всё вышеперечисленное

Задание 9. В каком случае прокурор обязан провести безотлагательную проверку на соблюдение требований УПК РФ?

- при наличии сведений о нарушениях законов
- в соответствии с планом прокурорских проверок
- прокурор не обязан проводить безотлагательные проверки
- при наличии соответствующей просьбы со стороны органов, осуществляющих ОРД

Задание 10. При несогласии с решением нижестоящего прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта не позднее 3 суток с момента поступления соответствующих материалов прокурор имеет право:

- отменять незаконное процессуальное решение
- утверждать обвинительный акт
- утверждать обвинительный акт и направлять уголовное дело в суд
- всё вышеперечисленное одновременно

5.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

5.3.1. Схемы для изучения



Рис. 35. Предмет прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

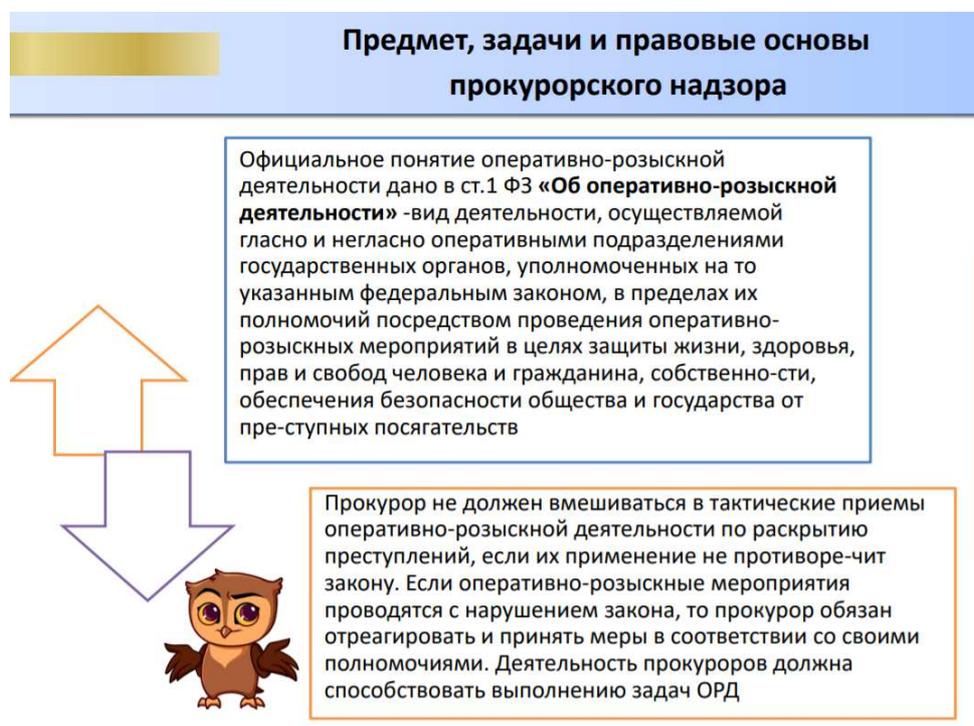


Рис. 36. Понятие оперативно-розыскной деятельности



Рис. 37. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия



Рис. 37. Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия



Рис. 38. Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия



Рис.39. Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ОРД)

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность – это самостоятельное направление в рамках рассматриваемой отрасли, заключающееся в наблюдении Генеральным прокурором РФ, а также нижестоящими специально уполномоченными прокурорами за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (ОРД)

Специфика оперативно-розыскной деятельности (ОРД): заключается в ее негласном осуществлении, привлечении к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий лиц, конфиденциально сотрудничающих с органами, осуществляющими эту деятельность, а также в широком применении специальных технических средств, требуя соответствующего уровня надзора

Поднадзорные органы – это органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность: оперативные подразделения органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, государственной охраны, таможенных органов, службы внешней разведки, федеральной службы исполнения наказаний, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; внешней разведки Министерства обороны РФ

Приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»

Предмет надзора прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Субъект осуществления прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД: за-

местители Генерального прокурора РФ, начальники управлений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроры субъектов РФ, городов и районов, другие территориальные и приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур; Главный военный прокурор, заместители Генерального прокурора РФ в федеральных округах, прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур наделяются правом от имени Генерального прокурора РФ назначать из числа подчиненных работников уполномоченных прокуроров по надзору за исполнением ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Основные задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

1) охрана и защита конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при производстве оперативно-розыскных мероприятий

2) соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, при проведении оперативно-розыскных мероприятий

3) предупреждение и пресечение нарушений в деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

4) обеспечение оперативного раскрытия преступлений и привлечения лиц, их совершивших, к уголовной ответственности

5) обеспечение оперативно-розыскного воздействия производству уголовного дела и осуществлению правосудия

Полномочия прокурора при надзоре за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

1) Требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий

2) Периодически проводить проверки в подразделениях, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, на основании информации о неисполнении данными органами закона либо на основании заявлений иных обращений граждан

3) Давать письменные указания начальнику органа дознания о возложении полномочий по возбуждению уголовного дела и производства по нему дознания на должностное лицо, которое не проводило по нему оперативно-розыскные мероприятия, с учетом соблюдения требований ч. 2 ст. 41 УПК РФ

4) Письменно требовать отмены незаконного постановления, принятого при проведении оперативно-розыскной деятельности

5) Давать письменные указания начальнику органа дознания или дознавателю о повторном проведении следственных действий, проводимых до возбуждения уголовного дела, в случае если они были осуществлены лицом, ранее осуществлявшим оперативно-розыскные мероприятия по данному делу

6) Приносить представления о выявленных нарушениях закона

7) Вносить протесты в связи с признанием противоречащим закону нормативного акта, изданного в сфере оперативно-розыскной деятельности

8) Выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства в отношении должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность или сотруд-

начающих с ними на конфиденциальной основе, при обнаружении признаков преступления, совершенного ими при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий

9) Осуществлять проверку законности проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке ч. 2 п. 3 ст. 8 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в случаях, не требующих отлагательства, предполагающих ограничение конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, без судебного согласия). В этом случае прокурор выясняет, был ли уведомлен об этом суд в течение 24 часов о данном мероприятии, и было ли получено его согласие в течение 48 часов либо мероприятие было прекращено

10) Разъяснять гражданам возможности обращения в орган, осуществляющий оперативно-розыскные мероприятия, за предоставлением им оперативных сведений, в случае если в отношении этих граждан было отказано в возбуждении уголовного дела

11) Участвовать в судебном рассмотрении жалоб граждан на законность и обоснованность оперативно-розыскных мероприятий, если этого требуют интересы лица, подавшего жалобу

12) Принимать меры по возмещению вреда лицу, причиненному незаконными или необоснованными оперативно-розыскными мероприятиями

13) Направлять в суд жалобы на законность и обоснованность оперативно-розыскных мероприятий, проверка которых относится к исключительной компетенции суда

14) Требовать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и допустивших нарушение закона в ходе оперативно-розыскных мероприятий

Рис.40. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания – это самостоятельное направление прокурорской деятельности в рамках рассматриваемой отрасли, заключающееся в наблюдении Генеральным прокурором РФ, а также нижестоящими специально уполномоченными прокурорами за законностью принимаемых дознавателями процессуальных решений, выносимых актов и совершаемых действий, а также соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц в ходе производства предварительного расследования в форме дознания

Прокурорский надзор за исполнением законов органами предварительного следствия – это самостоятельное направление прокурорской деятельности в рамках рассматриваемой отрасли надзора, заключающееся в наблюдении Генеральным прокурором РФ, а также нижестоящими специально уполномоченными прокурорами за законностью принимаемых следователем процессуальных решений, выносимых актов и совершаемых действий, а также соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц в ходе производства предварительного расследования в форме предварительного следствия

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Основные задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

1) Соблюдение прав и свобод лиц, вовлеченных в предварительное расследование, со стороны органов и должностных лиц, осуществляющих дознание и предварительное следствие

2) Защита интересов общества и государства в части исполнения требований законов о быстром и полном раскрытии

преступлений, изобличении виновных и привлечении их к соответствующим видам ответственности

3) Обеспечение правильного применения уголовного и уголовно-процессуального закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности

Полномочия прокурора при надзоре за исполнением законов органами дознания

1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях

2) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства

3) требовать от органов дознания устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий

Полномочия прокурора при надзоре за исполнением законов органами предварительного следствия

1) требовать от следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия

2) рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение

3) по мотивированному письменному запросу знакомиться с материалами уголовного дела

4) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процес-

5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения

6) отменять незаконные или необоснованные постановления дознавателя в порядке, установленном УПК РФ

7) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст. 125 УПК РФ

8) разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы

9) отстранять дознавателя от дальнейшего производства

суальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст. 125 УПК РФ

5) передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами, установленными ст. 151 УПК РФ, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его следователю Следственного комитета РФ с обязательным указанием оснований такой передачи

6) отменять постановление следователя о приостановлении предварительного следствия

7) отменять постановление следователя о прекращении предварительного следствия

8) давать согласие на сохранение в тайне факта задержания подозреваемого

9) утверждать обвинительное заключение уголовному делу

10) возвращать уголовное дело следователю со своими

расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ

10) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи

11) утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу

12) утверждать обвинительный акт по уголовному делу

13) возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного акта и устранения выявленных недостатков

Правовая основа надзора за исполнением законов органами дознания

Приказ Генпрокурора РФ от 01.11.2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействия) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора»

письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков

Правовая основа надзора за исполнением законов органами предварительного следствия

Приказ Генпрокурора РФ от 12.10.2010 г. № 276 «Об организации прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства»
Приказ Генпрокурора РФ от 01.11.2011 г. № 373

Приказ Генпрокурора РФ от 23.10.2014 г. № 150 «Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов»

Указание Генпрокурора РФ от 19.12.2011 г. № 433/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подсудственности уголовных дел»

«О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействия) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора»

Приказ Генпрокурора РФ от 28.12.2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»

Рис. 41. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

**5.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 19 января 2022 г. №11
«Об организации прокурорского надзора за процессуальной
деятельностью органов дознания»**

В целях совершенствования организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания, незамедлительного реагирования на выявленные нарушения законов, допущенные при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании преступлений, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам, прокурорам городов и районов, другим территориальным, военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса "Байконур" в соответствии с установленной компетенцией обеспечить **единый подход к осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания независимо от их ведомственной принадлежности, безусловное реагирование на выявленные нарушения законов на всех этапах процессуальной деятельности с момента поступления сообщения о преступлении до принятия окончательного решения по уголовному делу.**

2. Обеспечить эффективный надзор за исполнением законов органами дознания. Считать одной из важнейших обязанностей защиту прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, а также иных лиц, чьи права и законные интересы были нарушены в результате совершения преступления. Принимать исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений и восстановление прав граждан, в том числе на доступ к правосудию в разумный срок, а также возмещение причиненного преступлением ущерба.

3. При необходимости ход проведения процессуальных проверок и расследования преступлений брать под контроль, их результаты заслушивать с участием руководителей органов дознания.

В случае выявления нарушений органами дознания **разумного срока уголовного судопроизводства при проведении процессуальных проверок** и расследовании преступлений принимать меры реагирования с постановкой вопроса об ответственности виновных должностных лиц.

4. При наличии оснований, в том числе в связи с установлением фактов фальсификации материалов доследственных проверок, а также в случае умышленного непринятия мер к поиску совершивших уголовно наказуемые деяния лиц, повлекшего истечение сроков давности привлечения к уголовной ответственности, **направлять материалы в отношении виновных в этом должностных лиц в следственный орган** для решения вопроса об их уголовном преследовании.

5. Обращать внимание на соблюдение **при производстве экспертных исследований** требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ), в том числе касающихся обеспечения принципа независимости эксперта, а также его компетентности, включая наличие аттестации на право самостоятельного производства экспертизы, проведенной в порядке, установленном соответствующими федеральными органами исполнительной власти, и лицензии, если этого требуют нормативные правовые акты в сфере судебно-экспертной деятельности.

6. **Продлевать по ходатайству дознавателя срок проверки сообщения** о преступлении до 30 суток согласно части 3 статьи 144 УПК РФ в случае необходимости производства документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий с обязательным указанием на конкретные фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления.

7. Оценивая обоснованность проведения органами дознания **неотложных следственных действий**, акцентировать внимание на наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования.

8. **Не допускать передачи материалов по сообщениям о преступлениях по подследственности, в том числе территориальной, или в суд без достаточных на то оснований.**

Пресекать немотивированную пересылку заявлений и сообщений о преступлениях и материалов проверок из одного органа предварительного расследования в другой.

9. Обеспечить с изучением материалов своевременную проверку законности процессуальных решений органов дознания, дознавателей **по каждому сообщению о преступлении**. В соответствии со статьей 148 УПК РФ, признав постановление об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, отменять его и с указаниями возвращать в орган дознания, устанавливая конкретный срок проведения дополнительной проверки с учетом объема производства необходимых проверочных действий и оснований, предусмотренных частью 3 статьи 144 УПК РФ.

В ходе проведения органами дознания дополнительных проверочных действий обеспечить исполнение письменных указаний при отмене незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. В случае их невыполнения принимать меры реагирования, давать принципиальную оценку каждому такому факту.

10. **Постановления в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ выносить только по результатам полной и всесторонне проведенной прокурорской проверки**, содержащей достаточные данные о наличии признаков преступления. Во всех иных случаях материалы, требующие, по мнению прокурора, правовой оценки, направлять для организации проверки в порядке статей 144, 145 УПК РФ.

11. Безотлагательно изучать процессуальные **решения о возбуждении уголовного дела**, поступившие в порядке части 4 статьи 146 УПК РФ. В этих целях истребовать материалы проверки.

В ходе проверки постановлений о возбуждении уголовных дел, поводом и основанием для которых послужили результаты оперативно-розыскной деятельности, при необходимости **изучать дела оперативного учета** и иные оперативно-служебные материалы на предмет соблюдения порядка представления данных результатов, проведения оперативно-розыскных мероприятий с непосредственным исследованием носителей информации.

При выявлении наличия в делах оперативного учета или иных оперативно-служебных материалах сведений, имеющих значение для доказывания и расследования или рассмотрения уголовного дела,

вносить в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, **требование об их представлении органу дознания или в суд.**

Мерами прокурорского реагирования пресекать случаи возбуждения уголовных дел в отношении неустановленного лица по факту совершенного преступного деяния при наличии достаточных данных о его совершении конкретным лицом.

Признав постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, в течение 24 часов с момента получения материалов, на основании которых было принято процессуальное решение, отменять постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносить мотивированное постановление. Указанное полномочие использовать только при неправильном применении уголовного, уголовно-процессуального законодательства, выявлении существенных нарушений, влекущих незаконное привлечение лица к уголовной ответственности либо признание доказательств недопустимыми.

12. Проверять соблюдение положений закона **об уведомлении прокурора**, а также потерпевшего об удовлетворении ходатайства подозреваемого о производстве дознания в сокращенной форме в течение 24 часов с момента вынесения такого постановления.

Организовать проверку законности и обоснованности **решений об отказе в удовлетворении ходатайства**. При выявлении фактов нарушения закона принимать меры прокурорского реагирования, в том числе инициировать вопрос о привлечении соответствующего должностного лица органа дознания к установленной законом ответственности.

Принимать меры **к отмене незаконного постановления** дознавателя о производстве дознания в сокращенной форме в случае, если оно принято на основании ходатайства подозреваемого, не подписанного его защитником, обязательное участие которого предусмотрено пунктом 8 части 1 статьи 51 УПК РФ.

13. Акцентировать внимание на обеспечении в соответствии со статьей 6.1 УПК РФ права потерпевшего на доступ к правосудию в разумный срок исходя из того, что в силу части 1 статьи 42 УПК РФ **решение о признании потерпевшим** принимается незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела либо после получения данных об этом лице.

14. При решении вопроса о даче согласия дознавателю на возбуждение уголовного дела частного или частно-публичного обвинения согласно части 4 статьи 20 УПК РФ проверять обоснованность и достаточность сведений для принятия такого решения.

При проверке законности постановлений о возбуждении уголовного дела и производстве дознания в сокращенной форме оценивать правильность квалификации содеянного, в том числе с целью исключения ее необоснованного занижения. В случае несогласия с данным процессуальным решением отменять его с одновременным письменным указанием о производстве расследования в общем порядке.

15. Проверять неукоснительное выполнение органами дознания положений статьи 226.4 УПК РФ **о праве подозреваемого на подачу ходатайства** о производстве дознания в сокращенной форме и об уведомлении о предельном двухсуточном сроке его подачи с момента разъяснения подозреваемому соответствующего права.

Считать грубым нарушением уголовно-процессуального закона рассмотрение поступившего ходатайства подозреваемого в срок более 24 часов с момента его поступления к дознавателю.

16. Используя предусмотренные пунктом 2 части 3 статьи 150 УПК РФ полномочия, в необходимых случаях давать указания о производстве дознания по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, не указанных в пункте 1 части 3 статьи 150 УПК РФ.

17. В пределах имеющихся полномочий в целях обеспечения своевременного раскрытия преступления **давать письменные указания дознавателям** о направлении расследования, получении и надлежащей фиксации доказательств, производстве следственных действий по установлению и закреплению следов преступления, иных необходимых процессуальных действий.

Исключить дачу дознавателям **немотивированных письменных указаний**, содержащих перечень вытекающих из полномочий дознавателя очевидных следственных действий, без учета конкретных обстоятельств произошедшего.

Реализуя имеющиеся полномочия, принципиально реагировать на совмещение уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности. **Пресекать случаи** производства следственных и иных

процессуальных действий должностным лицом, ранее производившим оперативно-розыскные мероприятия по материалу проверки или уголовному делу. При этом не исключается выполнение таким должностным лицом поручений в порядке, предусмотренном пунктом 1.1 части 3 статьи 41 УПК РФ.

18. При рассмотрении вышестоящим прокурором жалоб участников уголовного судопроизводства на незаконность и необоснованность постановлений о возбуждении уголовных дел **исключить факты уклонения от правовой оценки обжалуемых решений.**

19. Проверять исполнение положений статьи 223.1 УПК РФ о **вручении подозреваемому копии уведомления о подозрении** в совершении преступления и сроках проведения его допроса. Требовать незамедлительного направления прокурору копии соответствующего уведомления после его вынесения.

20. Обеспечить надлежащий прокурорский надзор за неукоснительным соблюдением органами дознания требований уголовно-процессуального законодательства при применении процессуальных мер принуждения и пресечения, связанных с ограничением конституционных прав, в том числе на свободу и личную неприкосновенность. Во всех случаях выявления нарушений добиваться восстановления законности и решать вопрос об ответственности виновных лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 10 УПК РФ немедленно своим постановлением освободить незаконно задержанного, или лишеного свободы, или незаконно помещенного в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, или в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, или содержащегося под стражей свыше установленного срока.

При получении **заявления задержанного о применении** незаконных методов дознания проводить проверку всех доводов с принятием мер прокурорского реагирования.

21. **Давать согласие дознавателям на возбуждение перед судом ходатайства об избрании меры пресечения** в виде заключения под стражу в соответствии со статьей 224 УПК РФ лишь при наличии оснований и обстоятельств, предусмотренных статьями 97, 99, 100, частями 1 - 3 статьи 108 УПК РФ.

С особой тщательностью рассматривать вопросы о необходимости применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних, лиц пожилого возраста и других граждан, к которым может быть применена иная мера пресечения, исходя из обстоятельств уголовного дела и данных о личности.

Учитывать, что мера пресечения в виде заключения под стражу для лиц, совершивших преступления небольшой тяжести, может быть применена лишь в исключительных случаях при наличии обстоятельств, указанных в части 1 статьи 108 УПК РФ, перечень которых является исчерпывающим, а к несовершеннолетним не применяется.

22. Принимать решение о даче согласия дознавателю на возбуждение ходатайства перед судом о продлении срока содержания под стражей только при условии особой сложности уголовного дела и наличии оснований для сохранения этой меры пресечения. Учитывать, что продление срока содержания лица под стражей по уголовному делу до 6 месяцев в соответствии с частью 4 статьи 224 УПК РФ осуществляется с согласия прокурора района, города или приравненного к нему прокурора; от 6 до 12 месяцев на основании части 2 статьи 109 УПК РФ - с согласия прокурора субъекта Российской Федерации или приравненного к нему прокурора только в исключительных случаях, предусмотренных частью 5 статьи 223 УПК РФ, связанных с исполнением запроса о правовой помощи.

Требовать от дознавателей **представления ходатайств о продлении срока содержания лица под стражей** прокурорам субъектов Российской Федерации или приравненным к ним прокурорам не менее чем за 15 дней до истечения срока содержания под стражей.

В случае принятия решения об отказе в даче согласия дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства о продлении срока содержания под стражей выносить **мотивированное постановление**, которое подлежит приобщению к материалам уголовного дела.

В каждом случае изучать возможность применения иной, более мягкой, меры пресечения по сравнению с мерой пресечения в виде заключения под стражу, оценивать объективность представляемых дознавателем оснований для продления содержания под стражей, устанавливать, имеются ли иные обстоятельства, кроме указанных в части 1 статьи 108 УПК РФ, свидетельствующие о необходимости изоляции лица от общества.

23. При решении вопроса в соответствии со статьей 165 УПК РФ о даче согласия дознавателю на возбуждение перед судом ходатайств о производстве следственных действий, которые допускаются только на основании судебного решения, внимательно изучать доводы, изложенные в ходатайстве. При несогласии с ним выносить **мотивированное постановление**, которое подлежит приобщению к материалам уголовного дела.

Тщательно проверять законность и обоснованность производства следственных действий (обысков, выемок в жилище) без судебного решения. При установлении фактов противоправного изъятия предметов, не имеющих отношения к расследуемому уголовному делу, принимать меры прокурорского реагирования.

24. Обеспечить в каждом случае **рассмотрения судом ходатайств дознавателей обязательное участие в судебном заседании прокурора**.

25. В случае отказа суда в удовлетворении ходатайства, поддержанного прокурором, при наличии предусмотренных законом оснований принимать меры к своевременному обжалованию решения суда в апелляционном и кассационном порядке либо составлять заключение об отсутствии оснований для обжалования, которое приобщать к материалам надзорного производства по уголовному делу.

26. Обеспечить надлежащий прокурорский надзор за всесторонностью, полнотой и объективностью производства дознания по уголовным делам. Отстранять дознавателя от дальнейшего расследования, если им допущены такие нарушения требований УПК РФ, которые могут повлиять на исход дела.

При наличии достаточных к тому оснований (в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 37 УПК РФ) **изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием причин** такой передачи и соблюдением правил подследственности, установленных статьей 151 УПК РФ.

27. При осуществлении надзорной деятельности **оценивать достаточность оснований для производства дознания в сокращенной форме**, руководствуясь положениями части 2 статьи 226.1 УПК РФ, а также части 1 статьи 226.2 УПК РФ, устанавливающими обстоятельства, исключающие производство дознания в сокращенной форме, акцентируя внимание на вопросах, связанных с признанием подо-

зреваемым вины, размера и характера причиненного преступлением вреда, а также его отношением к квалификации содеянного.

При выявлении обстоятельств, исключающих производство дознания в сокращенной форме, или случаев несоблюдения условий его производства выносить **постановление об отмене незаконного или необоснованного постановления дознавателя о производстве дознания в сокращенной форме**, в котором должны также содержаться мотивированные указания о производстве дознания в общем порядке.

28. В целях пресечения **искусственного создания оснований для производства дознания в сокращенной форме** не допускать необоснованного выделения материалов уголовного дела в отношении конкретного лица в отдельное производство, а также незамедлительно реагировать на несвоевременное соединение уголовных дел в отношении одного и того же лица при наличии к тому законных оснований.

29. В кратчайшие **сроки рассматривать жалобы на постановления** дознавателя об отказе в удовлетворении ходатайства о производстве дознания в сокращенной форме, а также о прекращении дознания в сокращенной форме и о продолжении производства по уголовному делу в общем порядке, уведомляя о принятом решении заинтересованных лиц.

В случае обоснованности доводов, приведенных в жалобе, принимать решение об отмене незаконного или необоснованного постановления об отказе в удовлетворении ходатайства о производстве дознания в сокращенной форме, давать дознавателю соответствующие письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий. Учитывать, что продолжение производства дознания в сокращенной форме возможно, только если оно будет окончено в срок, предусмотренный УПК РФ.

При иных обстоятельствах, когда восстановление нарушенного права невозможно ввиду истечения срока, установленного законом для завершения дознания в сокращенной форме, отказывать в удовлетворении жалобы, инициируя привлечение к предусмотренной законом ответственности виновных в этом должностных лиц...

33. Реализуя полномочия, предоставленные статьей 223 УПК РФ, **требовать от дознавателей представлять ходатайства о продлении**

срока дознания до 60 суток за 5 дней до истечения срока, свыше 60 суток - за 10 дней, свыше 6 месяцев - за 15 дней.

В каждом случае продления срока дознания свыше 60 суток при наличии оснований в порядке пункта 4 части 2 статьи 37 УПК РФ давать письменные указания о направлении расследования и проведении процессуальных действий.

Учитывать, что сроки дознания до 6 месяцев продлеваются прокурорами городов, районов и приравненными к ним прокурорами или их заместителями, а свыше 6 месяцев - прокурорами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним прокурорами только в исключительных случаях, предусмотренных частью 5 статьи 223 УПК РФ, связанных с исполнением запроса о правовой помощи.

34. При проверке вынесенного дознавателем **постановления о приостановлении производства дознания** оценивать его законность и обоснованность, обращая особое внимание на факты повторного приостановления производства дознания по уголовным делам без производства необходимых следственных действий и принятия мер к раскрытию преступления...

35. **Давать согласие на прекращение уголовного дела** (уголовного преследования), в том числе в связи с деятельным раскаянием, примирением сторон, возможностью исправления несовершеннолетнего путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, только после тщательного изучения всех обстоятельств совершенного уголовно наказуемого деяния и при наличии условий и оснований, предусмотренных законом (статьи 25, 28 и 28.1 УПК РФ).

Учитывать, что в остальных случаях согласия прокурора либо утверждения им постановления дознавателя о прекращении уголовного дела не требуется.

При прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по основаниям, указанным в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 24, статье 25, в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 27, статьях 28 и 28.1 УПК РФ, проверять наличие согласия подозреваемого (обвиняемого).

Признав постановление дознавателя о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) незаконным или необоснованным, в соответствии со статьей 214 УПК РФ отменять его и с указаниями возвращать в орган дознания, устанавливая конкретный срок проведения расследования с учетом объема производства необ-

ходимых следственных действий. При наличии грубых нарушений, касающихся невыполнения ранее данных прокурором указаний, принимать меры прокурорского реагирования по каждому такому факту.

36. Обеспечить качественную проверку законности постановлений дознавателей о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа...

37. Мерами прокурорского реагирования не допускать принятия решения о направлении уголовных дел в суд с ходатайством о назначении подозреваемому (обвиняемому) судебного штрафа при наличии иных обязательных оснований прекращения уголовного дела (уголовного преследования).

39. После проверки прокурором при согласии с решением о приостановлении производства дознания или прекращении уголовного дела (уголовного преследования) уголовное дело возвращать по принадлежности в срок до 5 суток с момента принятия этого решения с сопроводительным письмом, содержащим информацию о согласии с принятым процессуальным решением.

40. При утверждении обвинительного акта изучать соответствие содержащихся в нем выводов о виновности привлекаемого к уголовной ответственности лица обстоятельствам дела. Давать оценку доказательствам согласно части 1 статьи 88 УПК РФ. Признав их недопустимыми, выносить мотивированное постановление об их исключении.

Особое внимание обращать на полноту принятых органами дознания мер по выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, а также по возмещению ущерба, причиненного преступлением.

В случае, если усматриваются очевидные основания для прекращения уголовного дела по правилам, предусмотренным статьями 24 - 28 УПК РФ, рассматривать вопрос о применении полномочий, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 226 УПК РФ.

41. При поступлении уголовного дела с обвинительным постановлением обращать внимание на соответствие его содержания требованиям, перечисленным в пунктах 1 - 8 части 1 статьи 225 УПК РФ, а также на достаточность указанных в прилагаемой к нему справке

сведений, перечень которых определен частью 10 статьи 226.7 УПК РФ.

В случае несоответствия обвинительного постановления требованиям, предъявляемым уголовно-процессуальным законом, возвращать его органу дознания для пересоставления в срок не более 2 суток...

43. При утверждении обвинительного постановления в случае неподтверждения материалами уголовного дела отдельных пунктов обвинения либо **неправильной квалификации и необходимости переквалификации на менее тяжкий состав преступления выносить** соответствующее процессуальное решение, уведомляя о нем заинтересованных лиц.

Реализуя полномочия, предусмотренные частью 3 статьи 226.8 УПК РФ, на этапе вручения обвиняемым копий обвинительных постановлений с приложениями в целях проверки добровольного волеизъявления ходатайства о производстве по уголовному делу дознания в сокращенной форме выяснять у них позицию по данному вопросу и разъяснять правовые последствия такого решения.

44. **При принятии решения о возвращении уголовного дела для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта в случае его несоответствия требованиям статьи 225 УПК РФ выносить мотивированное постановление, содержащее указания о производстве конкретных процессуальных действий, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или об устранении иных выявленных недостатков.** Вместе с материалами уголовного дела постановление с указаниями незамедлительно направлять дознавателю...

45. В течение 2 суток с момента поступления материалов об обжаловании решения нижестоящего прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю для пересоставления обвинительного постановления или о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке **принимать мотивированное решение** в соответствии с частью 4 статьи 226.8 УПК РФ.

Проверять соблюдение дознавателем **24-часового срока обжалования решения прокурора и наличие согласия начальника органа дознания.**

Особое внимание уделять незамедлительному исполнению постановлений прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю для пересоставления обвинительного постановления или о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке и связанных с ними указаний в случае отказа в удовлетворении ходатайства дознавателя.

46. Не реже одного раза в квартал изучать практику избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Обеспечить своевременное изучение уголовных дел в отношении лиц, которые задерживались по подозрению в совершении преступления либо которым в качестве меры пресечения избиралось заключение под стражу, а затем производство по делу было прекращено в стадии расследования или судом, и дел, по которым постановлены оправдательные приговоры. Выявлять причины оставления на свободе лиц, впоследствии совершивших новые преступления, скрывшихся от следствия и суда, взятых судом под стражу при вынесении приговора, а также анализировать случаи освобождения из-под стражи в зале суда лиц, в отношении которых такая мера пресечения избиралась при производстве дознания.

В течение 10 дней со дня принятия окончательного решения по делу составлять **мотивированное заключение о законности и обоснованности задержания, заключения под стражу лица**, в отношении которого на стадии предварительного расследования либо судом принято решение о прекращении дела или уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, а также постановлен оправдательный приговор.

47. Ежегодно проводить в органах дознания проверку соблюдения порядка хранения вещественных доказательств в соответствии с требованиями статьи 82 УПК РФ.

5.3.3. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. №544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»

В целях совершенствования организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, руководствуясь статьей 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур:

1.1. В соответствии с полномочиями, предусмотренными Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - УПК РФ), обеспечить качественный и эффективный надзор за исполнением законов органами предварительного следствия независимо от их ведомственной принадлежности.

Защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, интересов Российской Федерации, а равно защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения считать приоритетным направлением деятельности, принимать в пределах имеющихся полномочий меры к восстановлению нарушенных прав, возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда.

1.2. Систематически проверять законность действий и решений следственных органов в ходе досудебного производства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. **Не реже одного раза в месяц осуществлять выезды в поднадзорные следственные органы**, где проводить сверку данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях, регистрации обращений граждан, иных учетных и регистрационных документах, сводках органов внутренних дел, использовать сведения медицинских и иных учреждений и организаций, а также информацию, содержащуюся в

публикациях в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обращениях граждан, поступивших в прокуратуру.

Пресекать необоснованное проведение процессуальных проверок по сообщениям, не содержащим признаков преступления, используя полномочия, предоставленные пунктом 3 части 2 статьи 37 УПК РФ.

Принимая решение об изъятии и передаче сообщения о преступлении из одного органа предварительного расследования в другой, строго соблюдать правила подследственности, предусмотренные статьей 151 УПК РФ.

При наличии данных, указывающих на особую значимость проверяемых фактов, сложность их исследования, а также на неоднократные существенные нарушения требований уголовно-процессуального закона, в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 37 УПК РФ изымать материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) для передачи в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации.

В случае нарушения следователями Следственного комитета Российской Федерации конституционных прав участников уголовного судопроизводства в ходе процессуальных проверок учитывать, что положения пункта 12 части 2 статьи 37 УПК РФ не исключают возможность передачи этих материалов в уполномоченный орган предварительного расследования в соответствии с требованиями, установленными статьей 151 УПК РФ.

Выявляя нарушения порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, добиваться их устранения, а при обнаружении признаков должностного правонарушения принимать меры к привлечению виновных лиц к ответственности, в том числе уголовной.

По фактам укрывания преступлений от учета при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, выносить согласно пункту 2 части 2 статьи 37 УПК РФ мотивированные постановления о направлении в органы предварительного расследования соответствующих материалов для решения вопроса об уголовном преследовании.

1.3. Обеспечить проверку законности и обоснованности всех процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Обращать внимание на соблюдение установленного частью 4 статьи 148 УПК РФ срока направления постановления заявителю и прокурору. Считать существенным нарушением закона, требующим прокурорского реагирования, непредставление указанного документа прокурору в течение 24 часов с момента принятия следователем, руководителем следственного органа процессуального решения. Организовать незамедлительное представление в прокуратуру материалов проверки сообщения о преступлении по поступившему постановлению об отказе в возбуждении уголовного дела.

Оценивать законность и обоснованность постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по результатам изучения материалов проверок сообщений о преступлениях, обращать внимание на объективность и полноту их проведения.

В случае немотивированного отказа заявителей от ранее поданного заявления о преступлении, ставшего основанием для вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, получать объяснение такого лица (заявителя) о побудивших к этому причинах, практиковать и дистанционный опрос таких лиц с использованием средств мобильной коммуникации.

Признав решение следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, **не позднее 5 суток с момента получения соответствующим прокурором материалов проверки сообщения о преступлении выносить мотивированное постановление о его отмене**, в котором приводить обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке, нарушения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а при достаточности данных, указывающих на признаки преступления, приводить доводы о наличии предусмотренных уголовно-процессуальным законом оснований для возбуждения уголовного дела. Исключить немотивированные отмены указанных процессуальных решений.

В целях предупреждения вынесения **незаконных постановлений по результатам дополнительных проверок** брать на контроль их проведение и принятие процессуального решения. При установлении неоднократных фактов игнорирования законных требований про-

курора, включая случаи длительного невозобновления проверки, принимать меры по привлечению виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, добиваться вынесения законного и обоснованного процессуального решения по сообщению о преступлении.

Исходить из того, что в соответствии с частью 4 статьи 39 УПК РФ руководитель следственного органа обязан рассматривать в срок **не позднее 5 суток** требование прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе досудебного производства, которое начинается с момента получения сообщения о преступлении.

В случае его необоснованного отклонения извещать вышестоящего прокурора о выявлении нарушений разумного срока уголовного судопроизводства при рассмотрении сообщений о преступлениях, прилагая проекты актов прокурорского реагирования в адрес руководителя вышестоящего следственного органа.

При несогласии с позицией нижестоящего прокурора о признании законным **постановления об отказе в возбуждении** уголовного дела использовать в полном объеме полномочия, предусмотренные пунктом 5.1 части 2 статьи 37 УПК РФ, и не позднее 5 суток с момента поступления проверочных материалов при наличии оснований принимать меры к отмене решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Раздельно по ведомствам вести книги учета поступивших в прокуратуру копий постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел и материалов проверок сообщений о преступлениях, фиксируя в них решения, принятые в ходе осуществления надзорных полномочий (приложение N 1).

В случаях установления фактов формального принятия руководителями следственных органов решений **об отмене постановлений следователей об отказе в возбуждении уголовного дела** - без указания на выполнение конкретных мероприятий, направленных на принятие законного решения в разумный срок, принимать необходимые меры реагирования.

1.4. Выносить постановления в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ лишь по результатам полной и всесторонне проведенной прокурорской проверки, содержащей достаточные данные о наличии признаков преступления.

Во всех иных случаях материалы, требующие, по мнению прокурора, правовой оценки, направлять для организации проверки в порядке статей 144 и 145 УПК РФ.

Вести учет всех направленных в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 УПК РФ постановлений с отражением результатов их рассмотрения следственными органами. Проверять законность и обоснованность процессуальных решений, принятых по результатам рассмотрения постановлений прокурора, вынесенных в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, обращать внимание на соблюдение положений части 1.1 статьи 148 УПК РФ, предусматривающих вынесение следователем решения об отказе в возбуждении уголовного дела только с согласия руководителя следственного органа.

На постоянной основе анализировать практику рассмотрения следственными подразделениями указанных постановлений, а также причины их неудовлетворения.

1.5. Обеспечить надлежащий надзор за законностью решения о возбуждении уголовного дела, а также за исполнением органами предварительного следствия требований части 4 статьи 146 УПК РФ о незамедлительном направлении прокурору копии постановления о возбуждении уголовного дела.

Мерами прокурорского реагирования пресекать случаи возбуждения уголовных дел по факту при наличии данных о совершении деяния конкретным лицом.

Акцентировать внимание на соблюдении следственными органами особого порядка привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий лиц, предусмотренного статьей 448 УПК РФ. В случае выявления нарушений требований закона незамедлительно принимать меры к их устранению.

Признав постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, в течение 24 часов с момента получения материалов, на основании которых было принято процессуальное решение, отменять постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносить мотивированное постановление. Указанное полномочие использовать только при выявлении существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства, влекущих незаконное привлечение лица к уголовной ответственности либо признание доказательств недопустимыми. В случае отмены поста-

новления о возбуждении уголовного дела незамедлительно информировать об этом вышестоящего прокурора с приложением копий соответствующих процессуальных документов.

В ходе проверки законности возбуждения уголовного дела о преступлении, имеющем альтернативную подследственность, учитывать, что основанием для ее возникновения является самостоятельное выявление преступного посягательства.

Материалы оперативно-розыскной деятельности, поступившие для проведения процессуальной проверки в следственное подразделение из другого ведомства, не создают материально-правовых и процессуальных предпосылок для изменения подследственности преступления.

При разрешении спора о подследственности исходить из конкретных обстоятельств совершения и выявления преступления, руководствуясь положениями статьи 151 УПК РФ в их взаимосвязи.

Обеспечить эффективный надзор за исполнением законов при отмене руководителем следственного органа постановлений о возбуждении уголовного дела, принципиально реагировать на факты необоснованного принятия таких решений.

В случае признания законным и обоснованным решения руководителя следственного органа об отмене постановления о возбуждении уголовного дела информировать об этом вышестоящего прокурора с приложением копий соответствующих процессуальных документов.

При рассмотрении вышестоящим прокурором жалоб участников уголовного судопроизводства на незаконность и необоснованность постановлений о возбуждении уголовных дел исключить факты уклонения от правовой оценки обжалуемых решений.

Раздельно по ведомствам вести книги учета поступивших в прокуратуру копий постановлений о возбуждении уголовного дела и материалов к ним согласно приложению № 2.

1.6. Добиваться выполнения следственными органами требований закона о признании потерпевшим лица, которому причинен вред преступлением, незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела либо после получения данных об этом лице.

Обращать внимание на выполнение положений статьи 160.1 УПК РФ, обязывающих следователя незамедлительно принять меры

по установлению имущества подозреваемого, обвиняемого или лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за вред, причиненный подозреваемым, обвиняемым, стоимость которого обеспечивает возмещение причиненного имущественного вреда, а также принять меры по наложению ареста на такое имущество.

В необходимых случаях реализовывать полномочия, предусмотренные статьей 44 УПК РФ, в части предъявления гражданского иска.

1.7. Своевременно реагировать на необоснованное и незаконное применение к подозреваемым и обвиняемым мер процессуального принуждения. В случаях нарушения установленного частью 3 статьи 92 УПК РФ срока направления сообщения прокурору о произведенном задержании принимать соответствующие меры прокурорского реагирования.

В ходе проверки обращать внимание на соблюдение следственными подразделениями порядка задержания, прав задержанного, соответствие сведений, изложенных в протоколе, материалам уголовного дела.

Пресекать случаи задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, на основании протоколов об административных правонарушениях.

Организовать незамедлительное рассмотрение жалоб на незаконность задержания и нарушения прав задержанных. Проверять все изложенные в них доводы с изучением соответствующих материалов уголовного дела, при необходимости опрашивать заявителя.

При обнаружении лиц, незаконно задержанных или лишенных свободы, незаконно помещенных в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, или в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, либо содержащихся под стражей свыше срока, определенного уголовно-процессуальным законом, **использовать полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 10 УПК РФ.**

1.8. Обеспечить обязательное участие прокурора в судебном заседании при рассмотрении судом ходатайств об избрании, продлении мер пресечения и иного процессуального принуждения и других ходатайств о даче согласия на производство следственных и

инных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения.

При подготовке к судебному заседанию изучать приложенные к ходатайству материалы. Обращать внимание на соответствие постановления следователя требованиям УПК РФ и установленным в ходе расследования обстоятельствам.

Давая оценку заявленным ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога и запрета определенных действий, а также о продлении сроков их применения, руководствоваться положениями статей 97, 99, 100, 105.1 - 109 УПК РФ, учитывая при этом тяжесть совершенного преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, место жительства, род занятий и другие обстоятельства.

Осуществляя надзор за законностью применения в качестве меры пресечения заключения под стражу, руководствоваться **перечнем тяжелых заболеваний**, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 N 3, а также правилами медицинского освидетельствования указанных лиц. В целях пресечения необоснованного уклонения от избрания данной меры процессуального принуждения или незаконного ее изменения проверять, имеется ли в материалах дела медицинское заключение установленной формы о наличии (отсутствии) у лица тяжелого заболевания. При выявлении нарушений федерального законодательства незамедлительно принимать необходимые меры реагирования.

При формировании позиции по заявленным ходатайствам не допускать фактов нарушения установленных в части 1.1 статьи 108 УПК РФ запретов. Иметь в виду, что недопустимо использование уголовного преследования в **качестве средства давления на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и на разрешение связанных с ней споров.**

Учитывать разъяснения Верховного Суда Российской Федерации, содержащиеся в постановлениях Пленума от 19.12.2013 N 41 "О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога и за-

преата определенных действий", от 25.06.2019 N 19 "О применении норм главы 47.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции", от 15.11.2016 N 48 "О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности" и др.

Прокурору, участвующему в судебном заседании, **составлять письменное заключение об обоснованности заявленного ходатайства об избрании меры пресечения**, которое согласовывать со своим руководителем.

В каждом случае вынесения судом решения вопреки позиции прокурора **тщательно изучать принятое судебное решение** и при наличии оснований принимать меры к своевременному обжалованию в апелляционном, кассационном и надзорном порядке решений суда, принятых по ходатайствам об избрании меры пресечения и иного процессуального принуждения, продлении срока содержания под стражей, о производстве следственных и иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения.

При продлении срока ареста имущества лиц, не являющихся подозреваемыми, обвиняемыми или лицами, несущими по закону материальную ответственность за их действия, исходить из предписаний, содержащихся в частях 3 - 3.3 статьи 6.1, 115.1 УПК РФ.

При освобождении из-под стражи лиц, в отношении которых избиралась такая мера пресечения, а затем уголовное дело (уголовное преследование) было прекращено по реабилитирующим основаниям или судом постановлен оправдательный приговор, не позднее 10 дней со дня принятия окончательного решения по делу проводить проверку и составлять мотивированное заключение о законности и обоснованности процессуальной позиции прокурора, поддержавшего в суде ходатайство об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей.

Рассматривать вопрос о необходимости принятия мер реагирования на нарушения, допущенные следователем, руководителем следственного органа и прокурором, участвовавшим в рассмотрении ходатайства об избрании (продлении) меры пресечения, а также утвердившим обвинительное заключение.

Требовать от органов предварительного следствия своевременного направления уведомления о проведении в случаях, не терпящих отлагательства, осмотра жилища, обыска и выемки в жилище, а также иных следственных действий, предусмотренных частью 5 статьи 165 УПК РФ. При несоблюдении следственными органами установленного законом срока направления уведомления принимать надлежащие меры прокурорского реагирования.

Давая правовую оценку постановлению следователя, руководителя следственного органа о проведении следственных действий без судебного решения в случаях, не терпящих отлагательства, изучать материалы, обосновывающие его вынесение. Акцентировать внимание на данных, свидетельствующих об исключительности обстоятельств, требующих их безотлагательного производства. Исходить из того, что указанные следственные действия производятся без судебного решения, а промедление может повлечь за собой утрату следов преступления, других доказательств, позволит скрыться лицам, его совершившим, негативно повлияет на возмещение причиненного преступлением ущерба.

1.9. При поступлении копий постановлений о привлечении в качестве обвиняемого обращать внимание на своевременность их направления. Обеспечить незамедлительное их изучение на соответствие положениям уголовно-процессуального и уголовного законодательства, при наличии оснований по мотивированному письменному запросу знакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела в порядке части 2.1 статьи 37 УПК РФ. Выявляя нарушения закона, требовать их устранения согласно пункту 3 части 2 статьи 37 УПК РФ.

1.10. Осуществлять контроль за соблюдением руководителями следственных органов сроков рассмотрения требования прокурора. В случаях формального подхода к устранению выявленных нарушений, в том числе путем частичного выполнения указанных в требовании следственных и процессуальных действий, принимать меры прокурорского реагирования.

В случае несогласия руководителя следственного органа с требованием прокурора об устранении нарушений представлять вышестоящему прокурору для рассмотрения и направления вышестоящему

руководителю следственного органа проект требования и подтверждающие его обоснованность материалы.

1.11. При осуществлении надзора обращать внимание на правильную оценку следственными органами **преюдициального значения процессуальных решений**.

Учитывать, что установление вступившим в законную силу решением, принятым в рамках гражданского, арбитражного или административного судопроизводства, какого-либо имеющего значение факта не является обстоятельством, исключающим производство по уголовному делу.

Виновность в совершении преступления устанавливается на основе всей совокупности доказательств, подлежащих рассмотрению в установленных уголовно-процессуальным законом процедурах, включая не исследованные при разбирательстве гражданского, арбитражного или административного дела доказательства, что в дальнейшем может повлечь пересмотр состоявшихся ранее решений ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

В ходе реализации полномочий, в том числе надзора за расследованием уголовных дел, по которым с обвиняемым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, исходить из того, что приговоры и иные решения, вынесенные судом в соответствии со статьями 226.9, 316 и 317.7 УПК РФ, не имеют преюдициального значения и не могут предрешать виновность лиц, не участвовавших ранее в рассмотренном уголовном деле.

После заключения **досудебного соглашения о сотрудничестве** брать на контроль расследование преступлений, добиваясь от органов предварительного следствия тщательного собирания доказательств, необходимых для полного и достоверного установления предусмотренных статьей 73 УПК РФ обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

1.12. **Не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела отменять незаконные и необоснованные процессуальные решения о приостановлении предварительного следствия и о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), обеспечив проверку и изучение материалов всех приостановленных, прекращенных производством уголовных дел в течение одного месяца со дня вынесения соответствующего постановления.**

Принципиально реагировать на практику **подмены процессуальных решений о продлении срока предварительного следствия** путем его приостановления с последующим возобновлением производства по уголовному делу.

В целях пресечения таких случаев изучать на предмет полноты расследования материалы уголовных дел, продление сроков по которым выходит за пределы компетенции поднадзорного руководителя следственного органа.

Акцентировать внимание следственных органов на своевременности обращения к вышестоящему руководителю с ходатайством о продлении срока следствия. При необходимости в установленном порядке информировать вышестоящего прокурора о складывающейся порочной практике и инициировать информирование руководителя следственного органа соответствующего уровня.

При проверке законности постановлений о приостановлении предварительного следствия по основаниям пунктов 1 и 2 части 1 статьи 208 УПК РФ применять комплексный подход к оценке полноты расследования и оперативно-розыскных мероприятий, изучая приостановленные производством уголовные дела одновременно с соответствующими оперативно-служебными материалами.

Оценивая законность и обоснованность процессуальных решений о приостановлении предварительного следствия по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 1 статьи 208 УПК РФ, принимать во внимание лишь объективно сложившиеся обстоятельства, подтверждающие выводы следователя о невозможности участия указанных в законе лиц в производстве по уголовному делу.

Проверяя решения о приостановлении предварительного следствия в связи с **временным тяжелым заболеванием** обвиняемого (подозреваемого), исходить из того, что такие процессуальные решения могут приниматься только при наличии медицинского заключения о невозможности участия лица в следственных и процессуальных действиях по уголовному делу.

Не реже одного раза в полугодие проводить анализ обоснованности приостановления предварительного следствия в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 части 1 статьи 208 УПК РФ с изучением материалов всех уголовных дел данной категории, уделяя внимание наличию оснований для возобновления расследования.

При осуществлении надзора за законностью прекращения уголовного дела в связи с **истечением сроков давности** уголовного преследования обращать внимание на фактическое обеспечение гарантируемых Конституцией Российской Федерации прав участников уголовного судопроизводства: подозреваемого (обвиняемого) при несогласии с прекращением уголовного дела - на доступ к правосудию и потерпевшего - на компенсацию причиненного преступлением ущерба. Не допускать прекращения уголовного преследования в связи со смертью подозреваемого (обвиняемого) при отсутствии согласия его близких родственников, а также ввиду истечения сроков давности, если подозреваемый (обвиняемый) по делу установлен и против этого возражает.

Исходить из того, что приведенные требования закона необходимо соблюдать и при принятии по указанным основаниям решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

При отмене решений о прекращении уголовных дел исходить из необходимости обеспечения и защиты как интересов правосудия, прав и свобод потерпевших от преступлений, так и прав и законных интересов лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

Не допускать немотивированное возобновление производства по прекращенному уголовному делу, использовать имеющиеся полномочия только в случае необходимости установления обстоятельств, без оценки которых невозможно обеспечить принятие законного процессуального решения, а также реабилитацию лица.

В случае признания решения о приостановлении производства либо прекращении уголовного дела (уголовного преследования) незаконным или необоснованным выносить постановление согласно требованиям статей 211 и 214 УПК РФ с изложением конкретных обстоятельств, подлежащих дополнительному расследованию, которое вместе с материалами уголовного дела незамедлительно направлять руководителю следственного органа.

При несогласии с позицией нижестоящего прокурора о признании законным постановления о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) либо постановления о приостановлении предварительного следствия не позднее 14 суток с момента поступления материалов дела в порядке пункта 5.1 части 2 статьи 37 УПК РФ принимать меры к отмене незаконного процессуального решения.

Обращать внимание на случаи неоднократного вынесения следственными органами постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) либо постановлений о приостановлении предварительного следствия после возобновления производства по делу, оценивая при этом объем проведенных по делу следственных, а также иных процессуальных действий в период после его возобновления.

Проведение дополнительного расследования по таким делам ставить на контроль, добиваться своевременного возобновления производства и принятия законного и обоснованного процессуального решения. В необходимых случаях обращаться к вышестоящему прокурору с проектами актов прокурорского реагирования, адресованных руководителю вышестоящего следственного органа.

При поступлении к прокурору **копий постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), постановлений о приостановлении производства по делу, а также соответствующих статистических карточек осуществлять сверку содержащихся в них сведений с данными, фиксируемыми в книгах учета.** Проверять соответствие данных, отраженных в статистических карточках, сведениям, содержащимся в соответствующих постановлениях, материалах уголовных дел, надзорных производствах. Особое внимание обращать на невнесение в статистический учет информации о возобновлении производства по уголовным делам после отмены указанных процессуальных решений.

При реализации надзорных полномочий исходить из того, что отмена постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования по истечении одного года со дня его вынесения допускается на основании судебного решения, принимаемого в порядке, установленном статьями 125, 125.1 и 214.1 УПК РФ. Указанная процедура является обязательной как для прокурора, так и для руководителя следственного органа.

Иницируя перед судом соответствующее ходатайство, излагать конкретные, фактические обстоятельства, в том числе новые сведения, подлежащие дополнительному расследованию, прилагать материалы, подтверждающие его обоснованность (часть 1 статьи 214.1 УПК РФ).

Иметь в виду, что нормы уголовно-процессуального законодательства не содержат ограничений к отмене как постановления о прекращении уголовного дела в целом, так и постановления о прекращении уголовного преследования одного из подозреваемых, обвиняемых.

Решая вопрос об обоснованности возобновления производства по истечении срока давности тщательно анализировать, имеется ли необходимость дополнительной проверки новых значимых обстоятельств по делу. К таким обстоятельствам могут быть отнесены неверная квалификация деяния, неправильное исчисление сроков давности и др. При этом учитывать правовую позицию, выраженную в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 N 28-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.И. Бондаренко".

Надзирая за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, обеспечивать участие в рассмотрении судами ходатайств об отмене соответствующих постановлений о прекращении уголовного дела (преследования). Проверять законность принятых по ходатайствам судебных решений и при наличии оснований оспаривать их в установленном порядке.

Раздельно по ведомствам вести книги учета поступивших в прокуратуру копий постановлений о прекращении уголовного дела или уголовного преследования (приложение N 3) и постановлений о приостановлении предварительного следствия (приложение N 4) согласно части 2 статьи 208, части 1 статьи 213 УПК РФ.

1.13. Наладить действенный надзор за исполнением законов в части соблюдения сроков предварительного следствия и своевременного принятия процессуальных решений по уголовным делам. Обеспечивая надзор за соблюдением предусмотренных статьей 6.1 УПК РФ положений о разумном сроке уголовного судопроизводства, ориентировать руководителей следственных органов на незамедлительное представление прокурору копий постановлений о продлении срока предварительного расследования.

На постоянной основе анализировать причины продления сроков следствия, акцентируя внимание на фактах неоднократного их

продления по одним и тем же основаниям. В необходимых случаях запрашивать соответствующие сведения.

Исключить формальный подход при принятии мер прокурорского реагирования при внесении требований об устранении нарушений, связанных с обеспечением разумного срока уголовного судопроизводства, приводить конкретные обстоятельства, указывающие на несоблюдение положений статьи 6.1 УПК РФ, а также обстоятельства, устранение которых способно реально повлиять на сокращение длительности производства предварительного следствия.

При выявлении фактов неоднократного продления сроков предварительного следствия при отсутствии в материалах уголовного дела данных, подтверждающих наличие состава преступления, ставить вопрос о прекращении уголовного дела (уголовного преследования).

Ставить на контроль расследование уголовных дел, по которым срок предварительного следствия продлевался неоднократно по одним и тем же **основаниям и (или) превысил 6 месяцев**.

Состояние законности и результаты надзорной деятельности на данном направлении **ежеквартально** обсуждать с руководителями территориальных следственных органов, принимать меры по исправлению ситуации, в том числе в межведомственном формате. В случае отсутствия положительных результатов информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации для решения вопроса о целесообразности принятия соответствующих мер реагирования на уровне центральных аппаратов следственных органов.

1.14. Изучая уголовное дело, поступившее с обвинительным заключением, проверять соответствие выводов следователя установленным в ходе расследования обстоятельствам дела, достаточность собранных доказательств, правильность квалификации содеянного, соблюдение уголовно-процессуальных норм при производстве следственных и иных процессуальных действий. Проверять обеспечение реализации права на защиту, своевременность рассмотрения заявленных по делу ходатайств, разъяснение в случаях, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 217 УПК РФ, права на рассмотрение уголовного дела судом с участием присяжных заседателей.

Обращать внимание на соблюдение при назначении и производстве судебных исследований и экспертиз требований УПК РФ, в том числе касающихся обеспечения принципа независимости экспер-

та, а также его компетентности, включая наличие аттестации на право самостоятельного производства экспертизы, проведенной в порядке, установленном соответствующими федеральными органами исполнительной власти, и лицензии, если этого требуют действующие нормативные правовые акты в сфере судебно-экспертной деятельности.

Выносить согласно части 3 статьи 88 УПК РФ мотивированное постановление о признании недопустимыми доказательств, полученных с нарушением норм уголовно-процессуального законодательства, и об исключении их из обвинительного заключения. Постановления приобщать к материалам уголовного дела.

В случае установления обстоятельств, препятствующих рассмотрению уголовного дела судом, отсутствия достаточных доказательств виновности обвиняемого, неправильной квалификации содеянного, неполноты проведенного предварительного расследования возвращать уголовное дело следователю для дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемого или пересоставления обвинительного заключения и устранения иных выявленных недостатков, при этом постановление прокурора должно быть аргументированным, содержащим сведения о допущенных нарушениях, подлежащих устранению.

При невозможности принять решение в порядке статьи 221 УПК РФ в 10-дневный срок ввиду сложности уголовного дела либо его больших объемов не позднее чем за трое суток до истечения указанного срока обращаться к вышестоящему прокурору с мотивированным ходатайством о продлении срока рассмотрения уголовного дела до 30 суток.

В случае избрания в отношении обвиняемого меры пресечения, связанной с изоляцией от общества, заблаговременно принимать исчерпывающие меры, обеспечивающие изучение уголовного дела и утверждение обвинительного заключения до истечения срока содержания лица под стражей.

Если к моменту направления уголовного дела в суд срок запрета определенных действий, предусмотренного пунктом 1 части 6 статьи 105.1 УПК РФ, срок домашнего ареста или срок содержания под стражей оказывается недостаточным для выполнения требований, предусмотренных частью 3 статьи 227 УПК РФ, ходатайствовать в

порядке, предусмотренном статьей 109 УПК РФ, о продлении срока применения меры пресечения при наличии к этому оснований...

1.19. Обеспечить обязательное участие прокурора в рассмотрении судом в порядке, предусмотренном статьей 125 УПК РФ, жалоб на постановления следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно на иные их решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию.

При поступлении обращений, подлежащих рассмотрению в порядке статьи 125.1 УПК РФ, в ходе организации подготовки к участию в судебном заседании и изучения материалов проверки либо уголовного дела учитывать, что доказательства, свидетельствующие о фактических обстоятельствах уголовного дела, подлежат исследованию в судебном заседании. Обеспечивать обязательное участие прокурора в таких заседаниях.

В случае выявления нарушений закона незамедлительно принимать меры к их устранению и отмене незаконных процессуальных решений до представления в суд указанных материалов.

Участвуя в судебном заседании, **давать заключение по поводу обжалуемых действий (бездействия)** или решений следователя (руководителя следственного органа) с использованием всех имеющихся материалов, в том числе полученных при рассмотрении аналогичных обращений в порядке статьи 124 УПК РФ.

В случае удовлетворения судом жалобы на процессуальное решение нижестоящего прокурора при отсутствии оснований для оспаривания решения суда отменять незаконный акт в течение 10 дней с момента поступления необходимых материалов.

При несогласии с решениями, принятыми в соответствии со статьями 125 и 125.1 УПК РФ, и при наличии оснований обжаловать их в установленном законом порядке.

1.20. Реализуя полномочия по надзору за расследованием уголовных дел в отношении лиц, впервые совершивших преступление небольшой или средней тяжести и возместивших ущерб или иным образом загладивших причиненный преступлением вред, иметь в виду, что такие лица могут быть освобождены судом от уголовной от-

ветственности с назначением судебного штрафа. С учетом перспективы прекращения уголовного преследования на основании статьи 76.2 УК РФ предъявленное лицу обвинение должно быть обоснованным, подтверждаться собранными доказательствами, размер ущерба или иного причиненного преступлением вреда должен быть определен верно. В случае неисполнения требований уголовного и уголовно-процессуального законов мерами прокурорского реагирования добиваться устранения нарушений.

Организовать учет уголовных дел, направленных руководителями следственных органов в суд с постановлением о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в порядке части 2 статьи 446.2 УПК РФ.

1.21. Каждое полугодие обобщать и анализировать состояние прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, в том числе результаты рассмотрения требований прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, эффективность прокурорского реагирования.

Использовать полномочия, предоставленные пунктом 2 статьи 4, пунктом 3 статьи 22 и статьей 24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", по внесению представлений и информированию руководителей следственного органа о состоянии законности и выявляемых нарушениях, если они носят систематический характер и их устранение требует принятия организационных мер, а также рассмотрения **вопросов дисциплинарного воздействия в отношении нарушителей.**

**5.3.4. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277
«Об организации прокурорского надзора за исполнением законов
при приеме, регистрации и разрешении сообщений
о преступлениях в органах дознания и предварительного
следствия»**

В связи с изменением структуры и полномочий органов прокуратуры, в целях обеспечения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении со-

общений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия, незамедлительного реагирования на выявленные нарушения законов, руководствуясь п. 1 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. ... Мерами прокурорского надзора осуществлять своевременное предупреждение, выявление и устранение нарушений законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия, защиту прав и законных интересов лиц, пострадавших от преступлений; пресекать незаконные действия (бездействие) и решения должностных лиц названных органов, препятствующие доступу пострадавших от преступлений к уголовному судопроизводству.

1.1. Проверки исполнения требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (с обязательным документальным оформлением результатов каждой проверки) проводить:

в органах внутренних дел, следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, органах Федеральной службы судебных приставов, таможенных органах, органах государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы - систематически, не реже одного раза в месяц;

в воинских частях, соединениях (объединениях), военных учреждениях и гарнизонах - в порядке, определяемом заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором;

при наличии сведений о нарушениях законов - безотлагательно.

1.2. Тщательно и всесторонне проверять соблюдение установленного законодательством, межведомственными и ведомственными нормативными правовыми актами единого порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, а также законность и обоснованность принимаемых по ним решений.

Особое внимание при этом обращать **на вопросы соблюдения компетенции** уполномоченных должностных лиц органов дознания и предварительного следствия; обязательного порядка проверки сообщений средств массовой информации о преступлениях; сроков реги-

страции сообщений о преступлениях и их проверок, порядка продления сроков; достоверности документов и результатов проверки сообщений. При этом необходимо проверять, не использовались ли по отношению к заявителю, изменившему свое первичное обращение или объяснение, незаконные методы воздействия; правильно ли применены нормы материального и процессуального права; уведомлен ли заявитель о результатах разрешения его сообщения; разъяснены ли ему право обжаловать принятое решение и порядок обжалования.

На системной основе проверять не только принятые решения, но и **соблюдение сроков рассмотрения материалов, обоснованность принятия решений о продлении срока проверки сообщений о преступлении.**

В случае направления органами предварительного расследования сообщений о преступлениях по подследственности, в том числе территориальной, незамедлительно принимать меры к проверке законности таких решений. Путем проведения ежемесячных сверок с соответствующими прокурорами контролировать фактическое поступление этих сообщений уполномоченным органам и их регистрацию в установленном порядке.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации при наличии к тому оснований принимать решение о передаче материалов, находящихся в производстве, от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами, установленными ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Решение об изъятии материалов проверки сообщения о преступлении у одного органа предварительного расследования и передаче их в подразделения Следственного комитета Российской Федерации принимать с обязательным указанием оснований такой передачи.

При необходимости, руководствуясь ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", вызывать должностных лиц органов дознания и предварительного следствия, а также граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

1.3. В целях определения полноты регистрации сообщений о преступлениях, выявления нарушений законов, связанных с укрытием

преступлений от регистрации и учета, ежемесячно производить сверки регистрационно-учетных данных органов дознания и предварительного следствия с учетной документацией, а также с имеющимися в медицинских учреждениях, страховых компаниях, государственных контролирующих, надзорных и контрольно-ревизионных органах, в том числе контрольно-счетных палатах субъектов Российской Федерации, комендантских службах гарнизонов и иных организациях, документами и данными, указывающими на противоправный характер деяний. Систематически анализировать содержание информационных программ радио, телевидения, иных электронных средств массовой информации, различных публикаций в печатных изданиях, обращений граждан, должностных лиц и организаций, а также материалов надзорных проверок.

1.4. С особым вниманием проверять **законность разрешения сообщений о преступлениях, связанных с** проявлениями коррупции, организованной преступности, терроризма и экстремизма, незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств и психотропных веществ, о преступных посягательствах на бюджетные средства, о преступлениях в сфере экологии, добычи природных ресурсов и их вывоза за границу, а также совершенных несовершеннолетними либо в отношении их.

1.5. **Оперативно реагировать** на выявленные нарушения законов, в том числе на факты ненаправления или несвоевременного направления органами дознания и предварительного следствия копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела или о возбуждении уголовного дела, а также на случаи непредставления необходимых для проверки регистрационно-учетных и иных документов и материалов.

На основании пп. 1 - 3 и 7 ч. 2, ч. 6 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, ст. 30 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" **требовать полного устранения нарушений законов**, используя перечисленные в законодательных нормах акты прокурорского реагирования. Добиваться привлечения виновных должностных лиц, в том числе не обеспечивших должного контроля за соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, к ответственности. При наличии оснований выносить постановления о направлении ма-

териалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании должностного лица, допустившего нарушение, содержащее признаки преступления. Принципиально подходить к результатам их рассмотрения.

Строго соблюдать предписания ч. 4 ст. 146, ч. 6 ст. 148 УПК РФ при отмене незаконных и необоснованных постановлений дознавателей и следователей о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела.

В целях повышения объективности ведомственных показателей регистрируемой преступности и ее раскрываемости задействовать весь комплекс предоставленных уголовно-процессуальным законодательством полномочий по отмене незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Выявлять и устранять причины и условия, способствующие укрытию преступлений от регистрации и учета. Постоянно осуществлять контроль за количеством регистрируемых продолжаемых преступлений, дополнительно выявленных в ходе предварительного расследования.

Контролировать своевременность, полноту и объективность разрешения материалов, направленных прокурорами согласно п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, исполнения органами дознания и дознавателями указаний прокурора, данных в соответствии с ч. 6 ст. 148 УПК РФ, рассмотрения руководителями органов дознания и предварительного следствия требований об устранении нарушений законов, внесенных в силу п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, результаты проведения дополнительных проверок.

1.6. По каждой поданной в суд и подлежащей рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, **жалобе на действие (бездействие) органа дознания**, дознавателя, руководителя следственного органа, следователя, связанное с приемом, регистрацией и разрешением сообщения о преступлении, **обеспечить обязательное участие в судебном заседании прокурора**, непосредственно осуществляющего надзор за исполнением законов на данном направлении деятельности органов дознания и предварительного следствия.

При удовлетворении судом жалобы на решение или действие (бездействие) указанных органов, с которыми ранее согласился прокурор, а также в случае принятия судом решения вопреки позиции

прокурора, участвовавшего в судебном заседании, решать вопрос о наличии оснований для персональной ответственности должностных лиц, не обеспечивших надлежащий прокурорский надзор за законностью принятых процессуальных решений.

1.7. Продлевать срок проверки сообщения о преступлении до 30 суток по ходатайству дознавателя только при наличии оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, с обязательным выяснением конкретных, фактических обстоятельств, послуживших основанием для продления сроков проверки.

1.8. Ежеквартально анализировать исполнение законов органами дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, причины и условия, способствовавшие нарушению законов, практику надзора и эффективность мер прокурорского реагирования, исполнение законных требований прокурора в установленные сроки.

Акцентировать внимание на своевременном предупреждении и пресечении нарушений, их причин и условий, явившихся основанием для обращения в Европейский Суд по правам человека.

1.9. В связи с вступлением в силу с 01.01.2012 новой редакции ст. 51 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", наделяющей органы прокуратуры **функцией ведения государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступности, раскрываемости преступлений, состояния следственной работы и прокурорского надзора, осуществить реализацию организационных и практических мероприятий по переходу органов прокуратуры к работе в новых условиях, обеспечить целенаправленный и системный подход к осуществлению прокурорского надзора за соблюдением законности в субъектах учета (кроме судов), возложив персональную ответственность за надлежащую организацию этой деятельности лично на прокуроров субъектов Российской Федерации, городов, районов, других территориальных, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур.**

Тема 6. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДОМ

6.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся о формах участия прокурора в процессе рассмотрения уголовных дел судом; совершенствование умений анализировать правоприменительную практику; моделирование ситуаций участия прокурора в рассмотрении уголовных дел судом. В результате занятия обучающийся должен:

знать:

-сущность и задачи участия прокурора в процессе рассмотрения уголовных дел судом;

-законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие деятельность прокуратуры в судебном уголовном процессе;

уметь:

-определять пределы полномочий прокурора в процессе участия его в рассмотрении уголовных дел судом;

-применять на практике полученные знания в сфере участия прокурора в рассмотрении уголовных дел судом;

-обосновывать свою точку зрения по вопросам участия прокурора в процессе рассмотрения уголовных дел судом;

-оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями (государственный обвинитель, представление на необоснованный приговор и др.);

-анализировать и решать юридические казусы, касающиеся участия прокурора в процессе рассмотрения уголовных дел судом;

владеть:

-культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации; основными методами, способами и средствами получения и переработки информации;

-навыками подготовки юридических документов (постановление о возвращении уголовного дела для производства дополнительного следствия).

В табл. 11 представлены методы, приемы и тайминг занятия 6.

Таблица 11. Методы, приемы, тайминг занятия 6

№ п/п	Методы, приемы	время, мин.
1.	Головоломка (задача и ребус): определение ключевых слов темы	2-3
2.	Работа с юридическим документом (<i>приговор</i>) и краткое судебное разбирательство	30-35
3.	Ролевая игра (<i>прокурор в судебном процессе</i>)	20-25
4.	Работа с юридическим документом (<i>апелляционное представление прокурора</i>)	15-20
5.	Рефлексия. Головоломка (кроссворд). Сиквейн со словосочетанием « <i>прокурор в уголовном судопроизводстве</i> ». Тестирование. Итоги занятия.	5-7
	итого	90

Рекомендуемые источники

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.09.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102045146/>

2. Средства прокурорской деятельности: апроблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 11)

3. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к разд. IV др.)

6.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

6.2.1. Головоломка (ребус): определение ключевых слов темы (Рис.42).

Решите загадку и ребус, на основе которых постарайтесь сформулировать тему занятия.

В суде - он главный обвинитель,
Осуществляет он надзор
Как государства представитель.

Мы знаем, это - ...

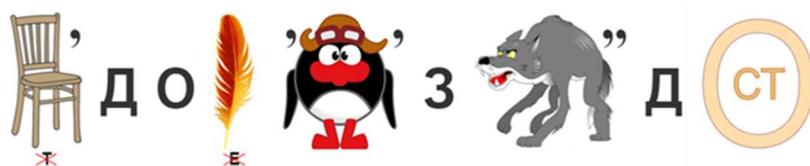


Рис. 42. Ребус «Судопроизводство»

6.2.2. Работа с юридическим документом (*приговор*) и краткое судебное разбирательство.

Прочитайте приговор и ответьте на вопрос: какие аргументы может изложить прокурор в судебном заседании, обосновывая переквалификацию деяния подсудимого? Какова позиция защиты? Какое решение вынесет суд?

Разыграйте краткое судебное разбирательство, поделив всю группу на малые группы, в каждой из которых прокурор, адвокат, судья.

ПРИГОВОР (извлечение)

Антипов М.И. ДД.ММ.ГГГГ в 20:23 часов, будучи в состоянии алкогольного опьянения, находясь в магазине-баре «...», реализуя свой внезапно возникший умысел, направленный на хищение чужого имущества, действуя из корыстных побуждений с целью незаконного обогащения, осознавая фактический характер своих преступных действий и желая наступления общественно-опасных последствий в виде причинения материального вреда владельцу имущества, прошел за прилавок, подошел к кассовому аппарату, установленному возле прилавка, ящик для денежных средств которого был приоткрыт, откуда похитил денежные средства в размере 19400 рублей, принадлежащие ИП «ФИО4» в лице законного представителя ФИО14

В продолжение своего преступного умысла Антипов М.И. спрятал похищенные денежные средства в правый карман одетой на него олимпийки и с похищенными денежными средствами скрылся с места совершения преступления, распорядился ими по своему усмотрению. Своими преступными действиями Антипов М.И. причинил ИП

«ФИО4» в лице законного представителя ФИО15 материальный ущерб на сумму 19400 рублей.

Допрошенный в судебном заседании подсудимый Антипов М.И. вину признал полностью и показал, что ДД.ММ.ГГГГ решил купить себе спиртного. Около 19.00 он шел по территории 9 квартала, увидел магазин - бар «Биржа». Он решил зайти в данный магазин, за ним зашел еще посетитель в состоянии алкогольного опьянения, возле прилавка-стойки продавца не было, он окликнул продавца, но никто не подошел. Он постоял, увидел через прилавок, что касса, где находились деньги, приоткрыта. В этот момент у него возник умысел украсть деньги из кассы. Он проследовал за прилавок, подойдя к кассе, открыл ее, там находились деньги, он решил похитить часть денег, то есть взять крупные купюры. Он достал из кассы крупные купюры достоинством 1000 рублей и 500 рублей. Украденные деньги он положил себе в правый карман своей олимпийки, закрыл его на замок и стал выходить из-за прилавка. Мужчина в состоянии алкогольного опьянения, что-то говорил ему- возможно спрашивал, что он делает. Он сказал этому мужчине: «отойди», отодвинул его с пути и вышел на улицу, после чего пошел домой. Свою вину признает полностью, в содеянном раскаивается, обязуется возместить ущерб потерпевшему в размере 19400 рублей.

При установлении фактических обстоятельств и разрешении дела суд, наряду с изложенными выше показаниями подсудимого, учитывает и другие доказательства, исследованные в судебном заседании.

Допрошенный в судебном заседании в качестве потерпевшего Ткачев С.А. показал, что ДД.ММ.ГГГГ примерно в 20 часов 55 минут ему на мобильный телефон позвонил представитель ЧОО «Монолит» и сообщил, что в магазине-баре «Биржа», где он является начальником отдела контроля, совершена кража. Со слов продавца ФИО6, она отлучилась в туалет, и за это время кто-то зашел в бар и похитил из кассы деньги. Он просмотрел видеозапись с камер наблюдения в этом магазине, где увидел, что ДД.ММ.ГГГГ в 20 часов 23 минуты в магазин заходит мужчина, на вид 40-45 лет, рост 180-185 см, среднего телосложения, волосы короткие, одет в темно-синюю толстовку и синие джинсы, который прошел за прилавок, открыл кассу, забрал бумажные купюры и ушел. Согласно ревизии было установлено, что похи-

щено было 19400 рублей. Заявляет исковые требования на сумму 19400 рублей.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля ФИО6 показала, что работает продавцом в магазине «Биржа» по адресу. ДД.ММ.ГГГГ была ее смена. Примерно в 20-15 ч. она захотела в туалет, т.к. в магазине в этот момент никого не было, она решила на пару минут отлучиться. Ключа от кассы у нее не было, а замок входной двери в магазине был сломан, поэтому дверь не закрывалась. Когда она вернулась обратно, у стойки стоял мужчина, он не сказал ей о том, что из кассового аппарата забрали деньги. Она продала ему пиво, и он сел его пить за столик. Когда она этому мужчине сдавала сдачу, то именно в этот момент обнаружила, что деньги из кассы пропали. Она сразу вызвала полицию, рассказала им о случившемся то, что из кассы пропало 19 500 рублей. Однако после ревизии выяснилось, что сумма недостачи составляет 19400 рублей.

Допрошенный в качестве свидетеля ФИО7 показал, что в ООО ЧОО «Витязь Тольятти» он работает ДД.ММ.ГГГГ. ДД.ММ.ГГГГ он заступил дежурить вместе со своим напарником ФИО12 Примерно в 20:30 ч. им по телефону позвонила диспетчер и сообщила о том, что поступил вызов кнопки, назвала адрес. Он с напарником выехал на вызов. Когда они зашли в магазин, то продавец им сказала, что ее ограбили, но она никого не видела. Они сказали ей, чтобы она вызвала полицию. До приезда полиции они находись в магазине, после чего уехали. Он взял данные посетителей и передал их полиции.

Кроме показаний подсудимого, показаний потерпевшего и свидетелей, его вина подтверждается и материалами уголовного дела:

-Заявлением ФИО4 о привлечении к уголовной ответственности неизвестного лица, которое ДД.ММ.ГГГГ, похитило денежные средства в сумме 19400 рублей, (л.д.18)

-Протоколом осмотра места происшествия, согласно которому осмотрено помещение магазина-бара «Биржа», где из кассового аппарата ДД.ММ.ГГГГ в 20:23 часов были похищены деньги в сумме 19400 рублей, принадлежащие ИП «ФИО4» В ходе осмотра места был изъят диск с видеозаписью, (л.д.4-9)

- Протоколом осмотра предметов, согласно которому при участии подозреваемого Антипова М.И. был осмотрен диск с видеозаписью, изъятый из магазина-бара «Биржа». В ходе осмотра видео Антипов

М.И. пояснил, что на видео он узнает себя, когда ДД.ММ.ГГГГ он совершает хищение денег из кассы в указанном магазине-баре. Диск был признан вещественным доказательством по делу и приобщен к материалам дела в качестве такового (л.д.76-79).

Оценивая все доказательства с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности по делу, как отдельно каждое, так и в совокупности, сопоставляя каждое доказательство друг с другом, сравнивая и анализируя их, суд признает доказательства в их совокупности достаточными для разрешения уголовного дела и приходит к выводу, что вина подсудимого Антипова М.И. доказана.

В основу приговора суд относит показания потерпевшего ФИО16 Потерпевший Ткачев С.А. показал, что ДД.ММ.ГГГГ ему сообщили, что в магазине-баре «Биржа» совершена кража. Со слов продавца ФИО6, она отлучилась в туалет, и за это время кто-то зашел в бар и похитил из кассы деньги. Он просмотрел видеозапись с камер наблюдения в этом магазине, где увидел, что ДД.ММ.ГГГГ в 20 часов 23 минуты в магазин заходит мужчина, прошел за прилавок, открыл кассу, забрал бумажные купюры и ушел.

Из показаний свидетеля ФИО6 следует, что она отлучилась от кассы около 20-15 ч. Ключа от кассы у нее не было, а замок входной двери в магазине был сломан, поэтому дверь не закрывалась. Когда она вернулась обратно, продала пиво мужчине и когда сдавала сдачу, в этот момент обнаружила, что деньги из кассы пропали. Она сразу вызвала полицию,

Из показаний свидетеля ФИО8 следует, что ДД.ММ.ГГГГ он заступил дежурить в ООО ЧОО «Витязь Тольятти», около 20:30 ч. поступил вызов кнопки. Он с напарником выехал на вызов. Когда они зашли в магазин, то продавец им сказала, что ее ограбили, но она никого не видела. До приезда полиции они находись в магазине.

Показания свидетелей объективно совпадают с показаниями подсудимого Антипова М.И. и потерпевшего ФИО17.

Все вышеизложенное свидетельствует, что хищение имущества совершил подсудимый Антипов М.И..

Суд доверяет показаниям потерпевшего и свидетелей, поскольку они логичны, последовательны, уточняют и дополняют друг друга, основания оговора ими подсудимого, судом не установлены. Их показания соответствуют и фактическим материалам дела.

В судебном заседании подсудимый Антипов М.И. указал, что признает вину в полном объеме и признает исковые требования потерпевшего.

Кроме полного признания вины Антиповым М.И., его вина так же подтверждается исследованными в ходе судебного заседания и, получившими надлежащую оценку суда, материалами уголовного дела, а так же фактическими установленными обстоятельствами по делу.

Данных, свидетельствующих о заинтересованности представителя потерпевшего и свидетелей обвинения в исходе дела и об оговоре ими подсудимого, судом установлено не было. Кроме того, из представленных материалов усматривается, что каких-либо существенных противоречий показания указанных лиц не содержат и согласуются как между собой, так и с иными представленными обвинением доказательствами.

Совершение подсудимым Антиповым М.И. хищения чужого имущества, нашло свое полное подтверждение.

Суд пришел к выводу, что обвинение, с которым согласился подсудимый обоснованно, и подтверждается доказательствами, собранными по уголовному делу.

Вместе с тем, прокурор просит переквалифицировать действия Антипова М.И. с ч.1 ст. 161 УК РФ на ч.1 ст. 158 УК РФ, поскольку объективных доказательств того, что за действиями Антипова М.И. наблюдали другие лица не установлено, кто -либо требований о возврате денежной суммы не высказывал, что действия Антипова М.И. очевидны другим лицам следствием не подтверждено.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ N 29 от ДД.ММ.ГГГГ "О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое" - как хищение чужого имущества (кража) следует квалифицировать действия лица, совершившего незаконное изъятие имущества в отсутствие собственника или иного владельца этого имущества, или посторонних лиц либо хотя и в их присутствии, но незаметно для них.

Как установлено в ходе судебного следствия, преступление совершено - продавец и иные лица не наблюдали за действиями Антипова М.И.

В связи с изложенным, действия подсудимого Антипова М.И. с учётом позиции государственного обвинителя, суд квалифицирует по ч. 1 ст. 158 УК РФ как кража, то есть хищение чужого имущества.

При назначении наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, данные о личности подсудимого.

Антипов М.И. судим, вину в инкриминируемом ему деянии признал полностью, в содеянном раскаялся, не работает, по месту жительства характеризуется положительно, вдовец, в наркологическом диспансере и в психоневрологическом диспансере не состоит, имеет заболевание гепатит, перенес, имеет ребенка, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, имеет мать пенсионерку, страдающую хроническими заболеваниями, просил рассмотреть уголовное дело в особом порядке.

Признание Антиповым М.И. вины и раскаяние в содеянном, наличие у него и его родственников всех заболеваний, травм и сотрясений головного мозга, наличие несовершеннолетнего ребенка и матери - пенсионерки, то, что является вдовцом, то, что просил рассмотреть уголовное дело в особом порядке - суд в соответствии со ст. 61 ч. 2 УК РФ, учитывает в качестве смягчающих вину обстоятельств.

В материалах дела на л.д 41 имеется объяснение Антипова М.И., в котором он признается в совершении данного преступления, подробно описывает обстоятельства его совершения, которое судом принимается как чистосердечное признание и в силу ст. 61 ч.2 УК РФ признается смягчающим его наказание обстоятельством.

На основании п. «и» ч.1 ст. 61 УК РФ суд признает смягчающими Антипову М.И. наказание обстоятельствами - активное содействие раскрытию и расследованию преступления, выразившееся в изначально признательной позиции, написании чистосердечного признания, обстоятельных, полных показаний по делу.

Состояние опьянения Антипова М.И. в момент совершения преступления суд считает возможным не признавать как обстоятельство отягчающее наказание, поскольку характер содеянного, обстоятельства преступления однозначно не свидетельствуют о том, что именно состояние алкогольного опьянения способствовало совершению преступления. В судебном заседании Антипов М.И. указал, что алкогольное опьянение не являлось причиной его противоправного поведения. Обвинение не указало и не мотивировало каким образом опья-

нение могло повлиять на обстоятельства совершения преступления, характер и степень общественной опасности деяния, а так же на сами конкретные обстоятельства совершения преступления, повышающие по мнению обвинения общественную опасность деяния и личность подсудимого, обвинение не привело мотивов по которым признало установленный факт опьянения подсудимым в момент совершения преступления обстоятельством, отягчающим его наказание. Фактическое нахождение виновного в момент совершения преступления в состоянии опьянения само по себе не является основанием для признания данного обстоятельства отягчающим наказание.

Отягчающим обстоятельством, предусмотренным п. «а» ч.1 ст. 63 УК РФ является наличие в действиях Антипова М.И. рецидива преступления, в связи с чем, наказание необходимо назначать с учетом ст. 68 ч.2 УК РФ и без учета положений ч.1 ст.62 УК РФ.

Суд по настоящему уголовному делу устанавливает рецидив преступлений в соответствии со ст. 18 ч.1 УК РФ, поскольку при решении данного вопроса суд принимает во внимание судимости от ДД.ММ.ГГГГ и ДД.ММ.ГГГГ.

С учетом всех изложенных обстоятельств, личности Антипова М.И. суд считает, что подсудимому следует назначить наказание по ч. 1 ст. 158 УК РФ в виде лишения свободы, полагая, что данный вид наказания будет соответствовать целям восстановления социальной справедливости и способствовать исправлению подсудимого.

Учитывая характер и степень общественной опасности совершённого преступления, которое является преступлением небольшой тяжести, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи, фактические обстоятельства дела, суд пришёл к убеждению, что исправление подсудимого возможно без изоляцией его от общества, с применением ст. 73 УК РФ, в условиях контроля со стороны органов уголовно- исполнительной инспекции, поскольку суд считает, что избранное выше наказание будет в большей мере способствовать целям его исправления, перевоспитания, профилактики совершения преступлений в дальнейшем и восстановления социальной справедливости.

Иные альтернативные виды наказания, по мнению суда, не будут отвечать целям их назначения.

Судом проверено наличие исключительных обстоятельств, связанных с целями и мотивами преступления, ролью виновного, а также другие обстоятельства для назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление, и суд пришел к выводу об отсутствии каких-либо исключительных обстоятельств по делу, в связи с чем, оснований для применения ст.64 УК РФ нет, кроме того суд не находит для применения к подсудимому положений ст. 68 ч.3 УК РФ.

По уголовному делу потерпевшим Ткачевым С.А. подано исковое заявление о возмещении ущерба, причиненного преступлением, просит взыскать с подсудимого Антипова М.И. материальный ущерб в размере 19 400 рублей. Суд, руководствуясь ст. 1064 ГК РФ считает возможным удовлетворить иски требования потерпевшего и взыскать с подсудимого материальный ущерб в размере 19400 рублей. В судебном заседании сумма ущерба подсудимым не оспаривалась, с заявленной потерпевшим суммой ущерба подсудимый согласился.

При решении вопроса в части вещественных доказательств, суд руководствуется положениями ст. 81 УПК РФ.

6.2.3. Ролевая игра (прокурор в судебном процессе)

Задание. Прослушайте диалог прокурора и лиц, участвующих в судебном заседании. Проанализируйте их действия, и ответьте на вопросы.

Диалог. Молодой прокурор Верхованцев Мирослав Алексеевич лишь недавно вступил на свою должность. Однако сегодня у него премного интересное дело: Марина Яблокова при помощи мошеннических манипуляций завладела несколькими ювелирными гарнитурами Евы Соколовой. Причем последняя уличила новую знакомую в совершении преступления, однако Марина лишь обругала Еву бранными словами и выставила вон. После такого ответа Соколовой ничего не оставалось, как обратиться за восстановлением справедливости в правоохранительные органы с заявлением.

На самом судебном заседании, выступая по делу в качестве государственного обвинителя, Верхованцев Мирослав Алексеевич попросил пострадавшую повторить то, что сказала ей оскорбительница во время перебранки.

«- Простите, я не могу этого повторить! — ответила изумленная пострадавшая. — То, что она произнесла, не подобает слышать ни одному порядочному человеку.

- Тогда пойдите и прошепчите это на ухо нашему судье!».

Вопросы.

А. Имеет ли право Ева Соколова не повторять ряд оскорблений, которые она услышала в свой адрес от Марины Яблоковой? Понесет ли ответственность потерпевшая за отказ от дачи показаний?

Б. Можно ли считать оскорблением судьи предложение прокурора услышать показания, которые не следует слушать «порядочному человеку»?

6.2.4. Работа с юридическим документом (апелляционное представление прокурора)

Ивашкин вместе с сестрами - Татьяной и Верой шел по улице. Им встретились незнакомые им лица, оказавшиеся Сорокиным, Первенцевым и Чудиновым. Все трое находились в нетрезвом состоянии. Сорокин и его приятели остановили девушек, стали к ним приставать и предложили с ними поразвлечься. Считая это оскорбительным для его сестер, Ивашкин сделал замечание парням и предложил им идти своей дорогой и не приставать к девушкам. В ответ на это Сорокин подскочил к Ивашкину и сильно ударил его кулаком в лицо, от чего Ивашкин упал, но быстро поднялся и нанес в ответ Сорокину несколько ударов ножом в живот. От полученных ранений Сорокин на следующий день скончался в больнице. Ивашкину был причинен легкий вред здоровью с кратковременным расстройством. Несмотря на утверждение сестер Татьяны и Веры, что их брат до нанесения ножевых ранений Сорокину сам был ранен, у него было разбито лицо и рана кровоточила, что он находился в состоянии сильного гнева, был взбешен и не мог управлять собой, суд признал обвинение Ивашкина по ч. 4 ст. 111 УК РФ доказанным и назначил ему наказание в виде лишения свободы сроком на 10 лет. Составьте апелляционное представление прокурора

6.2.5. Рефлексия. Головоломка (кроссворд). Сиквейн со словосочетанием «прокурор в уголовном судопроизводстве». Тестирование. Итоги занятия

А. Разгадайте кроссворд (Рис.43).

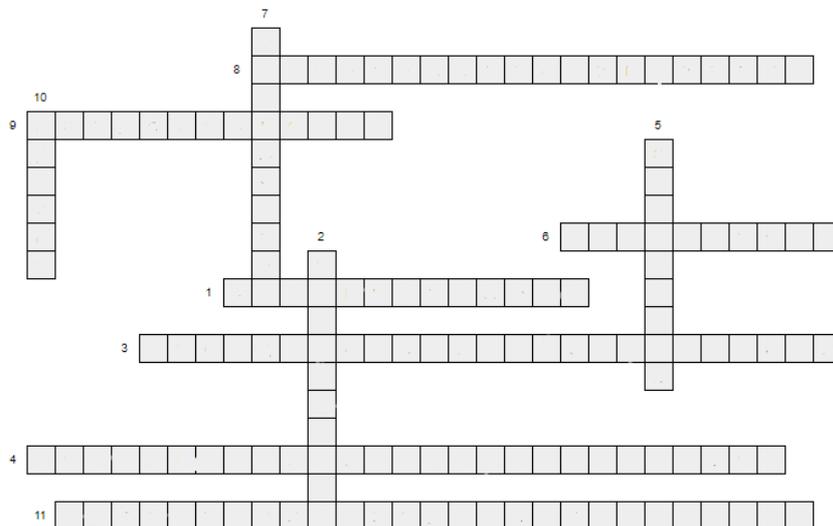


Рис. 43. Кроссворд

По вертикали:

2. На апелляционную жалобу государственный обвинитель вправе подать.

5. Судебное следствие начинается с изложением государственным обвинителем предъявленного подсудимому.

7. По всем вопросам государственный обвинитель дает

9. Стадия судебного рассмотрения, в которой государственный обвинитель высказывает суду свои предложения о доказанности обвинения и о назначении наказания

По горизонтали:

1. Доказательства полученные с нарушением требований являются

3. Должностное лицо органа прокуратуры на которого возложена федеральным законом обязанность поддерживать обвинение в суде по уголовному делу

4. Приговор, не вступивший в законную силу, может быть пересмотрен на стадии

6. Кто из участников процесса первым выступает в судебных прениях

8. В каком порядке стороны могут обжаловать решение суда первой инстанции, не вступившие в законную силу

10. При согласовании с приговором суда государственный обвинитель в 10- дневный срок со дня вынесения приговора представляет в суд апелляционной инстанции апелляционное

11. Функции государственного обвинителя при поддержании обвинения.

Б. Составьте синквейн по предмету обсуждения нашего занятия «участие прокурора в процессе рассмотрения уголовных дел судом», выделив слово, наиболее символизирующее данную тематику.

Пример слов: прокурор в уголовном судопроизводстве, закон, законность, прокурор, расследование, преступление, деятельность, следователь, права, справедливость и т.д.

Правила составления: слово «синквейн» происходит от французского слова, которое означает пятистрочье. Таким образом, синквейн – это стихотворение, из 5 строк, где:

Первая строка. 1 слово – понятие или тема (существительное).

Вторая строка. 2 слова – описание этого понятия (прилагательные).

Третья строка. 3 слова – действия (глаголы).

Четвертая строка. Фраза или предложение, показывающее отношение к теме (фраза).

Пятая строка. 1 слово – синоним, который повторяет суть темы.

Пример:

Право

Естественное и неотчуждаемое

Направляет, оберегает, защищает

Есть искусство добра и справедливости

Закон.

В. Подведение итогов занятия. Объявление набранных баллов членами команд. Поздравление команды-победителя. Объявление домашнего задания.

Г. Тестовые задания

Задание 1: Прокурор может принимать участие в суде при рассмотрении уголовных дел ... обвинения

– частного

– публичного

- частно-публичного и публичного
- любых, независимо от вида

Задание 2: В качестве кого выступает прокурор, осуществляя уголовное преследование?

- государственного обвинителя
- помощника следователя
- не осуществляет уголовное преследование
- представителем заинтересованной стороны

Задание 3: Может ли прокурор вступить в дело на любой стадии уголовного процесса?

- может
- не может
- может, но в исключительных случаях
- может, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства

Задание 4: Какого рода протест прокурор может принести в вышестоящий суд?

- кассационный
- частный
- протест в порядке надзора
- все вышеперечисленные

Задание 5: Может ли прокурор истребовать из суда любое дело, по которым решение уже вступило в законную силу?

- может
- не может
- может, но в исключительных случаях
- может, если того требует потерпевший

Задание 6: Каким прокурором может быть принесен протест на решение судьи по делу об административном правонарушении?

- прокурором города
- прокурором района
- вышестоящим прокурором
- любым из них

Задание 7: Когда прокурор может отозвать протест другого прокурора на решение, приговор, определение или постановление суда?

- до начала рассмотрения протеста
- в любой момент
- после рассмотрения протеста
- прокурор не может отозвать протест другого прокурора

Задание 8: Кто вправе обращаться в Пленум Верховного суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики?

- любой прокурор
- прокурор города
- генеральный прокурор РФ
- заместители генерального прокурора РФ

Задание 9: Дознаватель с согласия прокурора вправе самостоятельно возбудить дело частного обвинения ...

- в любом случае по своему усмотрению
- если оно касается защиты общественных интересов
- если оно касается защиты государственных интересов
- при нахождении потерпевшего в беспомощном состоянии

Задание 10: Какие предложения может высказать прокурор суду в ходе судебного разбирательства?

- о применении уголовного закона
- о назначении конкретного наказания
- оба вышеназванных предложения
- никакие из перечисленных предложений

6.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

6.3.1. Схемы для изучения



Рис. 44. Задачи прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве



Рис. 45. Участие прокурора в суде по уголовным делам

Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора

Обвинительная речь прокурора должна содержать:

- ✓ краткое вступление, оценку общественной опасности совершенного преступления;
- ✓ изложение фактических обстоятельств совершенного преступления;
- ✓ анализ и оценку доказательств обвинения и защиты.
- ✓ предложение о юридической квалификации действий каждого подсудимого с обязательным указанием соответствующего пункта, части и статьи УК РФ;
- ✓ характеристику личности подсудимого, смягчающие и отягчающие наказание обстоятельства;
- ✓ предложение о применении меры наказания (вид и размер наказания (основного и дополнительного), вид исправительного учреждения);
- ✓ предложение о разрешении гражданского иска;
- ✓ оценку выявленных обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и предложения по их устранению.

Рис. 46. Содержание обвинительной речи прокурора

Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора

После выступления в прениях представителя защиты и других участников судебного процесса прокурор согласно п.6 ст. 292 УПК РФ может выступить еще раз с репликой. В ней обычно прокурор уточняет свою уже высказанную позицию, в случае необходимости приводит дополнительные доводы к своей речи обвинителя



После вынесения судом приговора по рассмотренному делу прокурор может реализовать свою вторую основную функцию — надзор за законностью приговоров, определений или постановлений суда, не вступивших в законную силу

Рис. 47. Полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве

Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством РФ вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством РФ. Генеральный прокурор РФ в соответствии с законодательством РФ принимает участие в заседаниях Верховного Суда РФ. Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле

Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд кассационный или частный протест либо протест в порядке надзора, а в арбитражный суд – апелляционную или кассационную жалобу либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали. Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору. Протест на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями

Протест на решение, приговор, определение или постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть

отозван прокурором, принесшим протест. Принесение Генеральным прокурором РФ или его заместителем протеста на приговор, которым в качестве меры наказания назначена смертная казнь, приостанавливает его исполнение. Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Пленум Верховного Суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам

Участие прокурора в уголовном процессе

Функции прокурора:

- 1) уголовное преследование
- 2) надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия

Участие прокурора в суде первой инстанции начинается с момента утверждения обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления и направления дела в суд. Участие государственного обвинителя обязательно

В случае проведения предварительного слушания прокурор вы-

Участие прокурора в гражданском процессе

Обращение прокурора в суд с заявлением:

1) **по общему правилу** заявление может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд

2) **заявление прокурора** может быть подано в интересах любого гражданина для защиты нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной за-

Участие прокурора в арбитражном процессе

Обращение прокурора в арбитражный суд с заявлением:

1) с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

2) с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти РФ, органами государственной власти

зывается в суд, так как его участие является обязательным

Прокурор в судебном заседании реализует полномочия:

1) излагает в начале судебного следствия предъявленное подсудимому обвинение

2) представляет доказательства и участвует в их исследовании, свои доказательства сторона обвинения представляет первой

3) высказывает суду свое мнение по существу обвинения и другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства

4) высказывает предложения о применении уголовного закона и

щиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования

Прокурор может защищать в судебном порядке права и законные интересы: 1) гражданина; 2) неопределенного круга лиц; 3) Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований

Вступление прокурора в процесс для дачи заключения:

1) по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью

2) в иных случаях, предусмотренных

субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия РФ, доля участия субъектов РФ, доля участия муниципальных образований

3) с иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия РФ, доля участия субъектов РФ, доля участия муниципальных образований

назначении подсудимому наказания, в судебных прениях обвинитель выступает первым

5) предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск

б) при наличии соответствующих оснований до удаления суда в совещательную комнату полностью или частично отказывается от обвинения либо изменяет его в сторону смягчения

Акт реагирования прокурора на судебное решение именуется представлением

Право апелляционного обжалования судебного решения, не вступившего в законную силу, принадлежит **государственному обвинителю и вышестоящему прокурору**

ГПК РФ

3) в случаях, предусмотренных другими федеральными законами

Слово прокурору для заключения предоставляется после исследования всех доказательств, **перед началом судебных прений**

Право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в деле

Право принесения кассационного представления, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, принадлежит Генеральному прокурору РФ, его заместителям, прокурорам субъектов РФ, военных округов, флотов

Право принесения надзорного представления, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, принадлежит

Вступление прокурора в дело, рассматриваемое арбитражным судом

а) только по делам, указанным в ч. 1 ст. 52 АПК РФ

б) на любой стадии арбитражного процесса

Прокурор как лицо, участвующее в деле, **вправе** обжаловать судебные акты

Обжалование решения арбитражного суда, не вступившего в законную силу, в порядке **апелляционного производства** осуществляется прокурором путем подачи **апелляционной жалобы**

Обжалование решения арбитраж-

Право кассационного обжалования судебного решения, вступившего в законную силу, принадлежит **Генеральному прокурору РФ, его заместителям, прокурору субъекта РФ, приравненному к нему военному прокурору, их заместителям**

Право обжалования судебного решения, вступившего в законную силу, в порядке надзора принадлежит **Генеральному прокурору РФ и его заместителям**

Генеральному прокурору РФ и его заместителям

При необоснованном обжаловании судебных постановлений другими участниками процесса прокурор направляет в соответствующий суд **письменные возражения**

ного суда, вступившего в законную силу, в порядке **кассационного производства** осуществляется прокурором путем подачи **кассационной жалобы**

Пересмотр вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в порядке **надзора** осуществляется на основании представления **Генерального прокурора РФ или его заместителей**

В случае **подачи жалоб или заявлений** о пересмотре другими лицами, участвующими в деле, прокурор представляет в соответствующий суд **отзыв на жалобу или заявление**

В судебном заседании прокурор дает **свои объяснения**

Рис. 48. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

**6.3.2. Извлечение из Приказа Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. №189
«Об организации прокурорского надзора за соблюдением
конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве»**

В связи с изменением уголовно-процессуального законодательства в целях улучшения состояния законности при осуществлении уголовного преследования и обеспечения неукоснительного соблюдения конституционных прав граждан, руководствуясь ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур:

1.1. На всех стадиях уголовного судопроизводства обеспечить действенный надзор за соблюдением гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан, своевременное предупреждение, выявление и пресечение нарушений законности, безотлагательное принятие мер, направленных на восстановление нарушенных прав, привлечение к ответственности виновных.

1.2. Осуществляя надзор за законностью действий и решений органов следствия и дознания, уделять особое внимание правовому и фактическому положению потерпевших. С целью защиты прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений, принимать меры к обеспечению гражданских исков в уголовном деле.

1.3. Организовать исполнение требований закона и порядка применения к гражданам процессуальных мер принуждения.

1.4. При проверках законности задержания граждан по подозрению в совершении преступлений и их пребывания в изоляторах временного содержания в каждом случае выяснять основания и мотивы такого решения, проверять соблюдение прав подозреваемых.

В случае обнаружения у задержанного телесных повреждений, получения сведений о незаконном задержании либо применении к лицу незаконных методов ведения следствия организовывать проверку, а при наличии к тому оснований выносить мотивированное поста-

новление и направлять материалы для решения вопроса об уголовном преследовании в соответствующий следственный орган.

Систематически проверять обоснованность содержания лиц в камерах административно-задержанных, пресекая случаи задержания подозреваемых в совершении преступлений на основании протоколов об административных правонарушениях.

Практиковать проведение проверок мест содержания задержанных в вечернее и ночное время.

1.5. Ответственно подходить к вопросу о даче дознавателю согласия на возбуждение перед судом ходатайства об избрании подозреваемому или обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения; тщательно изучать все материалы, являющиеся основанием для направления в суд такого ходатайства; учитывать данные о личности, возрасте, семейном положении, а также другие существенные обстоятельства; решать вопрос положительно только в тех случаях, когда имеются основания, предусмотренные ч. 1 ст. 108 УПК РФ, а применение иных мер пресечения невозможно.

При рассмотрении в ходе досудебного производства в судебных заседаниях вопроса об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и о продлении срока содержания под стражей принципиально отстаивать избранную точку зрения, приводя четкие и убедительные аргументы.

1.6. Обеспечить участие прокуроров в судебных заседаниях при рассмотрении судом ходатайств следственных органов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, продлении сроков содержания под стражей; принимать меры к изучению материалов, а в необходимых случаях - уголовных дел; при выявлении нарушений прав граждан занимать принципиальную позицию по устранению допущенных нарушений; ориентировать суд на принятие законного решения.

1.7. Прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов в следственных изоляторах (военным прокурорам - на гауптвахтах) регулярно, в том числе в вечернее и ночное время, проверять законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных. При выявлении лиц, содержа-

щихся там без законных на то оснований, а также лиц, срок содержания под стражей которых истек, незамедлительно принимать меры к их освобождению. По каждому факту незаконного содержания граждан в следственном изоляторе проводить проверки, материалы которых при наличии оснований передавать в соответствующие следственные органы.

В случае обнаружения иных нарушений закона тщательно выявлять их причины и принимать меры к их устранению.

При подготовке и согласовании отчетов, содержащих данные о количестве заключенных под стражу, проводить сверки с отчетными данными подразделений Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) о количестве лиц, освобожденных органами следствия, дознания и судом. В случае расхождения данных о количестве освобожденных из-под стражи лиц устанавливать причины этого, добиваться внесения достоверных сведений и мерами прокурорского реагирования - привлечения к ответственности лиц, допустивших сокрытие указанных фактов.

1.8. Принимать решительные меры реагирования во всех случаях незаконного ограничения права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также проникновения в жилище при отсутствии предусмотренных законом оснований.

1.9. На всех стадиях досудебного производства особое внимание обращать на соблюдение права подозреваемого и обвиняемого на защиту. При этом иметь в виду, что заявленный этими лицами отказ от защитника не должен быть вынужденным и может быть принят лишь при наличии реальной возможности участия защитника в деле.

1.10. При получении сведений об оставлении без присмотра и помощи несовершеннолетних детей подозреваемых или обвиняемых, других иждивенцев, а также престарелых родителей, нуждающихся в постороннем уходе, обеспечить выполнение следователями и дознавателями требований ст. 160 УПК РФ.

1.11. По результатам проверки постановления о прекращении уголовного дела и признании данного решения законным и обоснованным обращать внимание на неукоснительное соблюдение требований ст. 133 - 135 УПК РФ.

1.12. Назначать государственных обвинителей заблаговременно, чтобы они имели реальную возможность подготовиться к судебному разбирательству. Государственным обвинителям активно участвовать в исследовании представляемых доказательств. Всемерно способствовать принятию судом законного, обоснованного и справедливого решения, соблюдению требований закона о разумном сроке уголовного судопроизводства. При формировании своей позиции относительно наказания руководствоваться требованиями закона о его соразмерности и справедливости, учитывать характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, а также смягчающие и отягчающие наказание обстоятельства.

При существенном расхождении позиции государственного обвинителя с позицией, выраженной в обвинительном заключении или обвинительном акте, обвинительном постановлении, докладывать об этом прокурору, поручившему поддерживать государственное обвинение. Считать недопустимым любое давление на государственных обвинителей, принуждение их к отстаиванию выводов органов предварительного расследования, не подтвержденных исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами.

Отказ от обвинения возможен только после всестороннего исследования доказательств и должен быть мотивирован.

Учитывать, что апелляцияционные представления на незаконные, необоснованные и несправедливые судебные решения приносятся в установленные законом сроки.

Уделять особое внимание качеству и полноте апелляцияционных, кассацияционных и надзорных представлений, которые должны соответствовать требованиям закона и быть конкретными, ясными, мотивированными, основанными на материалах дела.

Обжаловать судебные решения при наличии обстоятельств, свидетельствующих о неправильном применении уголовного закона и (или) существенном нарушении уголовно-процессуального закона, повлекших значительные вредные последствия.

1.13. Систематически информировать общественность, в том числе через средства массовой информации, о мерах, принимаемых прокурорами по укреплению законности и усилению защиты конституционных прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве.

1.14. Организовать изучение материалов проверок и уголовных дел на предмет законности действий и процессуальных решений, а также полноты и достаточности принятых органами прокуратуры и органами предварительного расследования мер, направленных на восстановление нарушенных прав граждан, при наличии инициированной ими процедуры рассмотрения жалобы в Европейском Суде по правам человека.

В случае выявления нарушений принимать меры к их устранению.

Не реже одного раза в полугодие анализировать характер, причины и условия нарушений, явившихся основанием для обращения в Европейский Суд по правам человека, в рамках компетенции обеспечить своевременное их предупреждение и пресечение.

2. Подразделениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим непосредственный надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия, в том числе управлениям в федеральных округах в пределах установленной компетенции, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур постоянно контролировать состояние соблюдения конституционных прав и свобод граждан в каждой стадии уголовного судопроизводства.

2.1. Совершенствовать формы делового взаимодействия подразделений, осуществляющих надзор за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, за законностью исполнения уголовных наказаний, обеспечивающих участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. Организовать постоянный обмен информацией, необходимой для своевременного принятия мер реагирования.

2.2. По каждому случаю освобождения из-под стражи в связи с прекращением уголовного преследования в стадии следствия, дознания или судом либо постановки оправдательного приговора проверять материалы дела на предмет законности привлечения к уголовной ответственности. Не позднее 10-дневного срока составлять мотивированное заключение о законности принятых решений и мерах, которые необходимо принять.

Для обеспечения оперативного изучения правильности решения и достаточности мер реагирования копии заключений по делам областной подсудности по фактам освобождения из-под стражи в связи с прекращением уголовного преследования судом либо постановления оправдательного приговора представлять непосредственно в Главное уголовно-судебное управление, а в случае прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям и освобождения из-под стражи в процессе следствия - в Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью и управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму (в части принятых процессуальных решений органами предварительного расследования ФСБ России).

2.3. Комплексно, не реже одного раза в полугодие, анализировать состояние прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, сопоставляя для этого данные органов прокуратуры (в том числе результаты проверок ИВС), внутренних дел и ФСИН России (в том числе о гражданах, поступивших с телесными повреждениями; об освобожденных из ИВС, следственных изоляторов и гауптвахт), судебного департамента, отчеты правоохранительных органов, сведения, поступающие от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и из правозащитных организаций, жалобы граждан, публикации в средствах массовой информации и пр.

Результаты обобщения использовать для совершенствования организации надзора, контроля исполнения, работы с кадрами и профессиональной учебы.

О результатах изучения состояния надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, в том числе о причинах постановления судами оправдательных приговоров и отказов государственных обвинителей от обвинения, ежегодно к 25 января и 25 июля информировать соответствующие подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В соответствующих докладных записках о соблюдении конституционных прав граждан следует отражать информацию о состоянии надзорной деятельности в соответствии с положениями пункта 1 настоящего приказа.

2.4. Усилить организующую роль коллегий в укреплении законности при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов следствия, дознания и судебного рассмотрения уголовных дел. Регулярно заслушивать на заседаниях коллегии отчеты прокуроров по этим вопросам. Принять меры к повышению роли прокуроров в деле устранения выявленных нарушений закона.

2.5. Положение с соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве систематически рассматривать на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов, в ходе которых освещать выявленные прокуратурой нарушения, принципиально ставить вопрос об их устранении и недопущении впредь.

3. Главному уголовно-судебному управлению, Главному управлению по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, управлению по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, управлениям в федеральных округах и другим подразделениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации контролировать положение дел с соблюдением конституционных прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве, комплексно решать возникающие проблемы.

При выездах на места с проверками и оказании помощи в обязательном порядке знакомиться с организацией надзора на этом участке и проверять ход исполнения настоящего Приказа.

4. Контроль за исполнением Приказа возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Приказ направить прокурорам субъектов Российской Федерации и приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам других специализированных прокуратур, прокурорам городов и районов, приравненных к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур, директорам учебных и научных учреждений Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

ТЕМА 7. ИНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

7.1. ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, РЕСУРСЫ ЗАНЯТИЯ

Цель занятия: расширение знаний обучающихся об иных функциях прокуратуры, таких как: порядок рассмотрения обращений и приёма граждан, порядок их проверки, координация прокуратурой деятельности по борьбе с преступностью, правовые основы участия органов прокуратуры в международном сотрудничестве; совершенствование умений анализировать правоприменительную практику; моделирование ситуаций участия прокурора процессе международного сотрудничества. В результате занятия обучающийся должен:

знать: сущность, предмет и задачи иных функций прокуратуры (порядок рассмотрения обращений и приёма граждан, порядок их проверки, координация прокуратурой деятельности по борьбе с преступностью, правовые основы участия органов прокуратуры в международном сотрудничестве); законодательные акты и другие нормативные документы, регулирующие порядок рассмотрения обращений и приёма граждан, порядок их проверки;

уметь: определять пределы полномочий прокурора в процессе международного сотрудничества; применять на практике полученные знания в сфере осуществления прокурором приёма граждан и работы с их обращениями; обосновывать свою точку зрения по вопросам координации прокуратурой деятельности по борьбе с преступностью; оперировать соответствующими юридическими понятиями и категориями (экстрадиция, личный приём, книга регистрации приема посетителей и др.); анализировать и решать юридические казусы в сфере рассмотрения обращений и приёма граждан, а также в ситуациях, осложнённых иностранным элементом;

владеть: культурой мышления, способностью к обобщению и анализу информации; основными методами, способами и средствами получения и переработки информации; навыками подготовки юридических документов (заключение об установлении местонахождения гражданина [иностранного государства] и невозможности его выдачи).

В табл. 12 представлены методы, приемы и тайминг занятия 7.

Таблица 12. Методы, приемы, тайминг занятия 7

№ п/п	Методы, приемы	время, мин.
1.	Головоломка (<i>комикс-ребус</i>): определение ключевых слов темы	2-3
2.	Кейс-стади (<i>заключение об установлении местонахождения иностранного гражданина и невозможности его выдачи</i>)	15-25
3.	Работа с юридическими документами (<i>протокол заседания Координационного совещания правоохранительных органов Владимирской области</i>)	15-25
4.	Работа с юридическими документами (<i>законопроект</i>)	15-25
5.	Рефлексия. Попс-формула. Тестирование. Итоги занятия.	10-12
	итого	90

Рекомендуемые источники

1. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 116/35 «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71807992>.

2. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16 января 2020 г. № 23/35 «О порядке организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/ukazanie-genprokuratury-rossii-ot-16012020-n-2335/?law-txt=О+порядке+работы+органов+прокуратуры+%amp;law-name=указание&law-law_type=%amp;law-law_number=%amp;law-authority=%amp;law-date_from=%amp;law-date_to=%amp;law-law_actuality=actual&law-sorter=%amp;_=1647073020926.

3. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности // Судеб-

ные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-16012012-n-7/?law-txt=Об+организации+работы+органов+прокуратуры+Российской+Федерации+по+противодействию+преступности&law-name=&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647072544372.

4. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к разд. VII др.).

5. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 16).

7.2. ХОД ЗАНЯТИЯ

7.2.1. Головоломка (комикс-ребус): определение ключевых слов темы (49-51).

Рассмотрите представленные изображения, что из всех объединяет? Постарайтесь сформулировать тему занятия.



Рис. 49. Участие органов прокуратуры в международном сотрудничестве



Рис. 50. Рассмотрение обращений и приём граждан в органах прокуратуры



Рис. 51. Координация прокуратурой деятельности по борьбе с преступностью

7.2.2. Кейс-стади (заключение об установлении местонахождения иностранного гражданина и невозможности его выдачи)

Кейс. На территории Владимирской области установлено местонахождение гражданина Украины Мирошенко Григорий Александрович, 13.02.1980 года рождения, отбывающий наказание по приговору Октябрьского районного суда г. Владимир в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Владимирской области.

Гражданин Украины Мирошенко Григорий Александрович разыскивается правоохранительными органами Украины за совершение преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 296 Уголовного кодекса Украины, - хулиганство.

Вопросы и задание к кейсу.

А. Опираясь на положения Федерального закона от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», укажите формы и цели международного сотрудничества Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Б. Является ли Генеральная прокуратура Российской Федерации компетентным органом по вопросам выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам? Назовите международное соглашение стран СНГ, регламентирующее вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам.

В. Ознакомьтесь с содержанием представленного документа. Проанализируйте его, ответив на вопросы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ГР. УКРАИНЫ И НЕВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ВЫДАЧИ

На территории Владимирской области установлено местонахождение гражданина Украины Мирошенко Григорий Александрович, 13.02.1980 года рождения, отбывающий наказание по приговору Октябрьского районного суда г. Владимир в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Владимирской области.

Гражданин Украины Мирошенко Григорий Александрович разыскивается правоохранительными органами Украины за совершение преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 296 Уголовного кодекса Украины, - хулиганство.

Ст. 296 УК Украины: Хулиганство

1. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка по мотивам явного неуважения к обществу, сопровождаемое особой дерзостью или исключительным цинизмом, наказывается штрафом от одной тысячи до двух тысяч не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет.

2. Те же действия, совершенные группой лиц, наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до четырех лет.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они были совершены лицом, ранее судимым за хулиганство, либо связаны с сопротивлением представителю власти или представителю общественности, исполняющему обязанности по охране общественного порядка, либо другим гражданам, пресекавшим хулиганские действия, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

4. Действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены с применением огнестрельного или холодного оружия или другого предмета, специально приспособленного или заранее заготовленного для причинения телесных повреждений (средняя тяжесть), наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Согласно информации, поступившей из ФКУ ИК-3 УФСИН России по Владимирской области от 19.05.2020 г. и ГУВМ МВД России (*Главное управление по вопросам миграции МВД России*) по Владимирской области от 20.05.2020 г., гражданин Украины Мирошенко Григорий Александрович за приобретением гражданства РФ в компетентные органы Владимирской области не обращался, в том числе в период отбывания наказания в ФКУ ИК-3. За предоставлением политического убежища, получением статуса беженца он также не обращался.

За аналогичные преступления Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) предусматривает наказание на срок свыше трех лет лишения свободы.

ч. 1 ст. 213 УК РФ: Хулиганство

Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия,

<...>

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными ра-

ботами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Состав преступления, предусмотренный ст. 213 УК РФ, не содержит такого признака объективной стороны преступления, как применение насилия (причинение вреда здоровью человека различной степени тяжести), и с учетом того, что при хулиганстве умысел направлен на грубое нарушение общественного порядка, в случаях когда в процессе совершения хулиганства потерпевшему нанесены побои или причинен вред здоровью различной степени тяжести из хулиганских побуждений, содеянное надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных соответствующей частью ст. 213 УК РФ и частью (пунктом части) соответствующей статьи Особенной части УК РФ, предусматривающей ответственность за преступление против личности.

В данном случае действия гражданина Украины Мирошенко Григория Александровича надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 213 УК РФ и ч. 1 ст. 112 УК РФ. В соответствии с положениями ст. 15 УК РФ совокупность данных преступлений законодатель отнес к категории тяжких преступлений.

На основании ст. 78 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения тяжкого преступления прошло 10 лет.

Гражданин Украины Мирошенко Григорий Александрович осужден приговором Октябрьского районного суда г. Владимир 12.08.2011 года по п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ к 10 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима.

Преступление на территории иностранного государства (Украина) Мирошенко Григорий Александрович совершил 07.03.2010 года, а 19.09.2010 года он объявлен в розыск.

Таким образом, по состоянию на 26.05.2020 года прошло более 10 лет с момента совершения преступления, и имеются подтвержденные данные, что в указанный промежуток времени Мирошенко Гри-

горий Александрович не скрывался от органов предварительного расследования государств Украины и России.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 464 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации выдача Мирошенко Григория Александровича не допускается, так как в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовное дело не может быть возбуждено или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения сроков давности.

Заместитель прокурора Владимирской области,
старший советник юстиции

А. В. Дронов

Вопросы к документу.

А. Имеет ли прокурор основание применения такого рода полномочия, в виде составления заключения об установлении местонахождения иностранного гражданина и невозможности его выдачи?

Б. Используя возможности известных Вам справочно-правовых систем (Консультант +, Гарант), а также официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации, определите, существует ли на сегодняшний момент акт Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регулирующий вопросы рассмотрения поступающих в Генеральную прокуратуру Российской Федерации из компетентных органов иностранных государств запросов, а также подготовки и направления запросов о выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности или для исполнения приговора; о выдаче на время; о продлении срока выдачи на время; о даче дополнительного согласия на привлечение к уголовной ответственности; о транзите выданного лица и других запросов, связанных с выдачей и т.д., или же данная сфера общественных отношений на сегодняшний день остается в должной мере нормативно неурегулированной?

7.2.3. Работа с юридическими документами (*протокол заседания Координационного совещания правоохранительных органов Владимирской области*)

Задание: составьте протокол заседания *Координационного совещания правоохранительных органов Владимирской области со следующей повесткой дня:*

-о состоянии работы по противодействию коррупции,
-об организации взаимодействия органов исполнительной власти и правоохранительных по оптимизации и повышению эффективности деятельности учреждений региона по противодействию коррупции

7.2.4. Работа с юридическими документами (законопроект)

Составьте законопроект и пояснительную записку к нему от имени Генеральной прокуратуры России по изменению законодательства, регулирующего работу камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения

7.2.5. Рефлексия. Попс-формула. Тестирование. Итоги занятия.

Рекомендации для тренера

А. Посредством использования возможностей «ПОПС-формулы» выразите собственную позицию по предмету обсуждения занятия «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие»: (понятно ли содержание темы; интересен ли формат занятия; качество организации занятия; усвоены ли основные положения НПА-базы и т.д.).

В данном случае необходимо написать четыре предложения, отражающие следующие четыре элемента ПОПС — формулы:

П – позиция: *«Я считаю, что...»*

О – объяснение (или обоснование): *«Потому что ...»*

П – пример: *«Я могу это доказать это на примере ...»*

С – следствие (или суждение): *«Исходя из этого, я делаю вывод, что...»*

Б. Подведение итогов занятия. Объявление набранных баллов членами команд. Поздравление команды-победителя. Объявление домашнего задания.

В. Тестовые задания

Задание 1. Что из перечисленного не является формой международного сотрудничества Прокуратуры РФ:

– разработка и заключение соглашений между прокуратурами различных государств о правовой помощи и сотрудничестве, как двустороннего, так и многостороннего характера;

– непосредственная реализация на практике положений международных договоров как двустороннего, так и многостороннего характера о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

– поездки прокурорских работников на отдых за границу

– участие прокуроров в международных совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых международными организациями и правоохранительными структурами других государств, при этом прокурорские работники, участвующие в таких совещаниях должны добиваться формирования у участников объективных позиций и выводов о характере деятельности правоохранительных органов РФ и их роли в борьбе с преступностью, обеспечении законности, защите прав и свобод человека.

Задание 2. Кто осуществляет активное международное сотрудничество от лица Прокуратуры РФ?

– прокуроры областей

– Генеральный прокурор РФ

– Генеральная прокуратура РФ

– никто из них не имеет полномочий осуществлять международное сотрудничество

Задание 3. Деятельность каких органов прокуратура не может координировать в вопросах борьбы с преступностью?

– органов внутренних дел

– органов таможенной службы

– органов социальной защиты населения

– органов федеральной службы безопасности

Задание 4. Какой преимущественно нормативно-правовой акт регламентирует большинство вопросов координации прокуратурой деятельности по борьбе с преступностью?

– Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации»

– Уголовный кодекс РФ

– Федеральный закон от 12.11.2003 г. № 345 «О противодействии преступности»

– Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 31.12.2019) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»)

Задание 5. Какое решение не может быть принято по результатам предварительного рассмотрения обращения гражданина?

– об отказе в удовлетворении требований
– о прекращении рассмотрения обращения
– о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры

– о приобщении к ранее поступившему обращению

Задание № 6. Кем определяется порядок проверки обращений и запросов, обеспечивающий наиболее объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение поставленных в них вопросов?

– прокурорами городов
– генеральной прокуратурой РФ
– начальником отдела кадров прокуратуры
– руководителями соответствующих прокуратур

Задание 7. Что подразумевает собой принятое решение по итогу рассмотрения обращения «разъяснено»?

– требования заявителя, изложенные в обращении, признаны необоснованными

– направлена информация, а также разъяснены вопросы правового характера, в том числе при отсутствии в обращении просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств либо если к моменту рассмотрения обращения по нему уже принято решение компетентным органом

– оставлено без разрешения, возвращено заявителю, приобщено к материалам надзорного (наблюдательного) производства, прекращена переписка

– приняты меры к полному или частичному восстановлению прав и законных интересов заявителя

Задание 8. Какой орган, функционирующий в пространстве международного сотрудничества прокуратур, существует на сегодняшний день?

- Организация Объединенных Прокуратур
- Лига Прокуратур стран Европейского союза
- Координационный Совет Генеральных Прокуроров государств-участников СНГ
- Международное сообщество прокуратур стран СНГ

Задание 9. Возможна ли пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решение или действие которого обжалуются?

- возможна
- невозможна
- возможна в исключительных случаях, предусмотренных соответствующим законодательством
- возможна при наличии согласия этого органа или должностного лица

Задание 10. Что из перечисленного не может рассматривать прокуратура?

- заявления
- обращения
- жалобы
- предложения

7.3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

7.3.1. Схемы для изучения

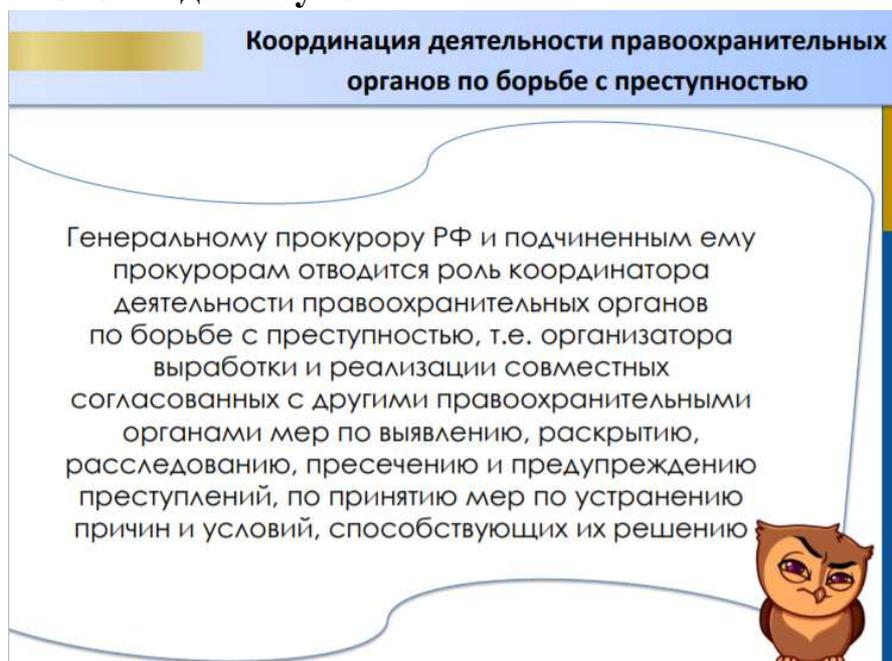


Рис. 52. Функция координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью



Рис. 53. Требования законодательства к координационной деятельности прокуратуры



Рис. 54. Формы координационной деятельности прокуратуры



Рис. 55. Формы координационной деятельности прокуратуры

Формы совместной деятельности органов прокуратуры и других участников координации с судами



Рис. 56. Формы совместной деятельности органов прокуратуры и других участников координации с судами

7.3.2. Извлечение из Указания Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 марта 2018 г. №116/35 «О порядке работы органов прокуратуры российской федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора»

В целях обеспечения выполнения международных обязательств и реализации прав Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и законодательства Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, соблюдения при этом прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь статьей 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", обязываю:

1. Установить следующий порядок рассмотрения поступающих в Генеральную прокуратуру Российской Федерации из компетентных органов иностранных государств, а также подготовки и направления в компетентные органы иностранных государств запросов о выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора, о выдаче на время, о продлении срока выдачи на время, о даче дополнительного согласия на привлечение выданного лица к уголовной ответственности, о транзите выданного лица и других запросов, связанных с выдачей (далее - запросы по вопросам выдачи):

1.1. Организацию работы по исполнению и направлению запросов по вопросам выдачи и общий контроль за ее осуществлением возложить на Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.2. Прокурорам городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам:

1.2.1. В течение 24 часов после задержания или установления местонахождения лица (военным прокурорам только в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов), разыскиваемого компетентным органом иностранного государства для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора, заполнять лист экспресс-опроса (по форме согласно приложению).

Заполненный лист экспресс-опроса в указанный срок по каналам быстрой связи направлять в Главное управление международно-правового сотрудничества, а военным прокурорам, кроме того, в Главную военную прокуратуру, за исключением случаев установления лиц, в отношении которых компетентным органом иностранного государства избрана мера пресечения, не связанная с содержанием под стражей, и от инициатора розыска получено подтверждение, что эта мера пресечения не изменена на заключение под стражу.

1.2.2. При отсутствии на момент задержания (установления местонахождения) данных, исключающих выдачу лиц иностранному государству, обеспечить их задержание на 48 часов.

В целях соблюдения прав лиц указанной категории следует обеспечить составление протокола задержания в соответствии с требованиями статьи 92 УПК РФ, с отметкой о разъяснении задержанному лицу его прав, а также уведомления о задержании согласно статье 96 УПК РФ. При этом необходимо разъяснить лицу основания задержания, право получить копию протокола задержания, давать объяснения по вопросам, связанным с процедурой выдачи, или отказаться от дачи объяснений, заявлять о препятствиях к выдаче, предусмотренных применимыми международными договорами Российской Федерации и статьей 464 УПК РФ, пользоваться помощью защитника с момента фактического задержания и помощью переводчика, приносить жалобы на действия (бездействие) прокуроров, других должностных лиц и решения суда, защищаться иными средствами и способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации.

Обеспечить ознакомление задержанного с решением компетентного органа иностранного государства о заключении под стражу и (или) с обвинительным приговором, вступившим в законную силу (выпиской из приговора).

В случае подтверждения инициатором розыска намерения направить запрос о выдаче лица и представления (в том числе средствами быстрой связи) постановления о заключении под стражу, просьбы о временном задержании, о взятии под стражу до получения запроса о выдаче, принимать меры к заключению задержанного под стражу в порядке, предусмотренном статьей 108 УПК РФ, на основании соответствующего ходатайства прокурора.

При непоступлении указанных документов в срок, установленный законодательством Российской Федерации для задержания, освободить задержанных лиц, уведомляя об этом прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров.

Применение согласно части 1 статьи 466 УПК РФ меры пресечения в виде заключения под стражу к лицу, в отношении которого поступил запрос иностранного государства о выдаче, если не представлено решение судебного органа этого государства об избрании в отношении данного лица меры пресечения в виде заключения под стражу, допускается лишь по судебному постановлению.

Если к запросу о выдаче прилагается решение судебного органа иностранного государства о заключении лица под стражу, то прокурор в соответствии с частью 2 статьи 466 УПК РФ вправе подвергнуть его домашнему аресту или заключить под стражу без подтверждения указанного решения судом Российской Федерации на срок, не превышающий 2 месяцев (часть 2 статьи 107, часть 1 статьи 109 УПК РФ). При этом постановление прокурора должно содержать указание на разъяснение задержанному права на обжалование такого решения вышестоящему прокурору (статья 124 УПК РФ) или в суд (статья 125 УПК РФ).

Мотивированное ходатайство уполномоченного прокурора о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей лица, в отношении которого решается вопрос о выдаче по запросу иностранного государства, представлять в суд не позднее чем за 7 суток до истечения указанного срока.

В случае отказа суда в удовлетворении ходатайства прокурора при наличии оснований принимать меры к обжалованию этого решения в установленном законом порядке.

В течение суток информировать прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров о решении, принятом судом по результатам рассмотрения ходатайства прокурора об избрании или продлении меры пресечения, и об обжаловании лицом, выдача которого запрашивается, судебного решения об избрании или о продлении меры пресечения.

1.2.3. Получать у задержанного или установленного лица объяснение о цели его прибытия в Российскую Федерацию, месте, времени проживания и регистрации, гражданстве, наличии или намерении получить статус беженца, временное или политическое убежище на территории Российской Федерации, об обстоятельствах и о мотивах уголовного преследования или осуждения в иностранном государстве, возможных препятствиях для его выдачи. Кроме того, при получении объяснения выяснять у задержанного или установленного лица сведения о гражданстве его родителей с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

При получении объяснения у задержанного или установленного лица учитывать положения статьи 51 УПК РФ об обязательном участии защитника и статьи 59 УПК РФ об участии переводчика.

Устанавливать личность и гражданство задержанного или установленного лица, проверять достоверность имеющихся у него документов, истребовать заключения соответствующих подразделений органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, где проживало или находилось задержанное лицо, и консульских учреждений Министерства иностранных дел Российской Федерации о принадлежности задержанного к гражданству Российской Федерации.

1.2.4. Проверять наличие данных, с учетом которых в выдаче лица может быть отказано или выдача может быть отсрочена.

1.2.5. Материалы экстрадиционной проверки с соответствующим мотивированным заключением об обоснованности задержания, избрания меры пресечения, о наличии или об отсутствии гражданства Российской Федерации у разыскиваемого лица и о возможности его выдачи представлять в течение 3 суток после задержания или установления местонахождения этого лица прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам.

1.2.6. При установлении обстоятельств, исключающих выдачу лиц, принимать меры к их освобождению, о чем докладывать прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам с направлением соответствующих материалов и заключения.

1.2.7. Незамедлительно отменять меры пресечения лицам, в отношении которых приняты решения об отказе в выдаче, лицам, в отношении которых в установленный международным договором Российской Федерации срок не поступил запрос о выдаче.

1.2.8. При получении соответствующего поручения прокуратуры субъекта Российской Федерации, приравненной к ней военной или иной специализированной прокуратуры незамедлительно передавать под роспись лицу письменное уведомление и копию решения Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя о выдаче иностранному государству. При наличии оснований обеспечивать перевод указанных документов на родной язык лица, в отношении которого принято решение о выдаче, или на язык, которым владеет это лицо.

1.2.9. В случае обжалования лицом решения Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя о выдаче в течение суток уведомлять об этом прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров в целях обеспечения своевременного представления в суд материалов, подтверждающих законность и обоснованность решения.

1.2.10. При получении информации о задержании или об установлении разыскиваемого российскими правоохранительными органами лица на территории иностранного государства сообщать в течение 48 часов (в том числе по каналам быстрой связи) прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему военному или иному специализированному прокурору, а также в Главное управление международно-правового сотрудничества (военным прокурорам, кроме того, в Главную военную прокуратуру) о наличии или об отсутствии оснований запрашивать выдачу.

1.2.11. Не позднее 5 суток с момента получения информации о задержании или об установлении лица на территории иностранного государства представлять прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему военному или иному специализированному прокурору материалы, необходимые для направления в иностранное государство запроса о выдаче, с заключением о законности и об обоснованности уголовного преследования, с подтверждением намерения запрашивать выдачу лица и обоснованием такого намерения. При этом исходить из того, что пакет документов должен содер-

жать материалы, предусмотренные пунктами 1.4.9.1 или 1.4.9.2 настоящего указания (в зависимости от характера запроса).

1.2.12. О поступлении в учреждение уголовно-исполнительной системы лица, выданного иностранным государством, не позднее чем через 72 часа уведомлять прокурора субъекта Российской Федерации, приравненного к нему военного или иного специализированного прокурора.

1.2.13. При необходимости привлечения к уголовной ответственности за преступления, совершенные лицом до его выдачи, которые не указывались в запросе о выдаче, незамедлительно представлять прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему военному или иному специализированному прокурору материалы для направления в иностранное государство запроса о получении дополнительного согласия на привлечение к уголовной ответственности (кроме случаев, предусмотренных частью 2 статьи 461 УПК РФ и международными договорами Российской Федерации, когда такое согласие не требуется) с обоснованием необходимости направления такого запроса. При этом исходить из того, что пакет документов должен содержать материалы, предусмотренные пунктом 1.4.14 настоящего указания.

1.2.14. В случае принятия иностранным государством решения об отсрочке выдачи лица, когда отсрочка может повлечь истечение срока давности уголовного преследования или причинить ущерб расследованию преступления, по поручению прокурора субъекта Российской Федерации, приравненного к нему военного или иного специализированного прокурора и в установленный срок представлять такому прокурору материалы для направления в компетентный орган иностранного государства запроса о выдаче лица на время. При этом исходить из того, что пакет документов должен содержать материалы, предусмотренные пунктом 1.4.9.1 настоящего указания.

1.2.15. Принимать меры к обеспечению производства следственных и иных процессуальных действий с участием лица, выданного иностранным государством на время, в сроки, позволяющие своевременно возвратить его в это иностранное государство. При необходимости продления срока выдачи на время представлять не менее чем за 30 суток до истечения срока мотивированное заключение об этом

прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему военному или иному специализированному прокурору.

1.2.16. О принятом решении по результатам уголовного преследования в отношении выданного в Российскую Федерацию лица в течение 3 суток сообщать прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему военному или иному специализированному прокурору.

1.3. Возложить на прокуроров городов и районов, других территориальных, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров личную ответственность за исполнение настоящего указания, поручений вышестоящих прокуроров по вопросам международного розыска и выдачи лиц.

1.4. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам:

1.4.1. Принимать безотлагательные меры к задержанию лиц, разыскиваемых компетентными органами иностранных государств в целях выдачи в соответствии с международными договорами Российской Федерации и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Обеспечить проведение в срок, предусмотренный пунктами 1.2.5, 1.4.2 настоящего указания, в отношении таких лиц необходимых проверочных мероприятий, направленных на установление возможности их выдачи.

Осуществлять в соответствии с установленной компетенцией надзор за соблюдением в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний в отношении указанных лиц законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок и условия содержания под стражей.

Во взаимодействии с поднадзорными органами Федеральной службы исполнения наказаний принимать меры к установлению лиц, объявленных в розыск компетентными органами иностранных государств и заключенных под стражу или отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях на территории Российской Федерации. Организовывать в отношении таких лиц экстрадиционные проверки и представлять материалы в Главное управление международно-правового сотрудничества в порядке и сроки, которые предусмотрены пунктами 1.2.5, 1.4.2 настоящего указания.

1.4.2. Давать оценку полноте и достоверности проверок, проведенных в нижестоящих прокуратурах, в том числе обоснованности избрания меры пресечения, а также выводов компетентных органов субъектов Российской Федерации о принадлежности к гражданству Российской Федерации лиц, выдача которых запрошена. Материалы в отношении задержанных или установленных лиц, полученные от нижестоящих прокуроров, в течение 3 суток направлять (в том числе по каналам быстрой связи) в Главное управление международно-правового сотрудничества с мотивированным заключением о возможности выдачи, а военным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, - в Главную военную прокуратуру для последующей передачи в Главное управление международно-правового сотрудничества.

В случае поступления из нижестоящих прокуратур материалов проверок по установленным в Российской Федерации лицам, в отношении которых компетентным органом иностранного государства избрана мера пресечения, не связанная с содержанием под стражей, проверять наличие письменного подтверждения от инициатора розыска, что эта мера пресечения не изменена на заключение под стражу. При наличии такого подтверждения оснований для направления этих материалов в Главное управление международно-правового сотрудничества не имеется.

Осуществлять контроль за обращениями задержанных лиц в компетентные органы Российской Федерации с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, с ходатайствами о признании беженцем, предоставлении временного или политического убежища на территории Российской Федерации, до их фактической передачи компетентным органам запрашивающего государства.

В случае направления задержанными лицами указанных обращений, в течение 3 суток с момента регистрации таких обращений сообщать об этом в Главное управление международно-правового сотрудничества, а также принимать предусмотренные законом меры к оперативному рассмотрению этих обращений и представлять в компетентные органы Российской Федерации, рассматривающие данные обращения, копии материалов экстрадиционных проверок.

1.4.3. При наличии оснований обеспечить своевременное представление в суд ходатайств о продлении свыше 6 месяцев сроков до-

машнего ареста или содержания под стражей лиц, выдача которых запрашивается. С учетом положений статей 109 и 466 УПК РФ соответствующее ходатайство может быть внесено в суд прокурорами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним военными или иными специализированными прокурорами только в отношении лиц, обвиняемых в совершении преступлений, которые по законодательству Российской Федерации относятся к категории тяжких или особо тяжких.

Ходатайства о продлении свыше 12 месяцев срока домашнего ареста или содержания под стражей лиц, выдача которых запрашивается для уголовного преследования или исполнения приговора за совершение особо тяжких преступлений, представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества для получения согласия Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя за подписью прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров лишь в исключительных случаях и не позднее чем за 30 суток до окончания срока, на который избрана мера пресечения.

При обжаловании лицом, выдача которого запрашивается, в суд избранной меры пресечения либо продления срока ее действия уведомлять об этом Главное управление международно-правового сотрудничества в течение суток с момента получения информации, принимать меры к своевременному представлению в суд материалов, подтверждающих законность и обоснованность избранной меры пресечения. В случае отмены судом меры пресечения либо отказа в ее продлении принимать при наличии оснований меры к обжалованию судебного решения в установленном законом порядке.

О принятом судом решении незамедлительно информировать Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.4.4. Обеспечить квалифицированное участие прокуроров в рассмотрении судами ходатайств об избрании или продлении мер пресечения в отношении лиц, разыскиваемых в целях выдачи, жалоб на постановления о применении меры пресечения, продлении сроков меры пресечения и на принятые решения о выдаче, а также своевременное представление в соответствующие суды материалов, подтверждающих законность и обоснованность принятых решений. Участие в судебных заседаниях по жалобам на решения о выдаче поручать опыт-

ным работникам аппаратов прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним иных специализированных прокуратур.

1.4.5. Проверять законность принимаемых подчиненными прокурорами решений об освобождении лиц, а также обоснованность заключений об отсутствии оснований для задержания лиц, не подлежащих выдаче другим государствам.

1.4.6. При получении из Генеральной прокуратуры Российской Федерации сообщений о решении выдать лицо другому государству обеспечить передачу данному лицу через подчиненных прокуроров в течение 3 суток под роспись соответствующего письменного уведомления и копии решения Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя. Кроме того, обеспечить своевременное продление срока содержания под стражей лица в целях его передачи компетентным органам запрашивающего государства после вступления в законную силу решения о выдаче.

В случае обжалования в суд решения о выдаче в течение суток уведомлять об этом Главное управление международно-правового сотрудничества и своевременно представлять в суд материалы, подтверждающие законность и обоснованность такого решения.

1.4.7. В случае вынесения судом решения об отмене постановления о выдаче при наличии оснований в течение 10 суток со дня вынесения через суд, вынесший решение, приносить в Верховный Суд Российской Федерации апелляционное представление на такое решение, о чем незамедлительно уведомлять Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а военным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, кроме того, Главную военную прокуратуру с приложением копии апелляционного представления.

1.4.8. После вступления в законную силу решения о выдаче принимать в установленном порядке меры к заключению лица под стражу, если ему ранее была избрана иная мера пресечения, осуществлять контроль за своевременным исполнением решения о выдаче подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний, до фактической передачи выданного лица представителям иностранного государства согласно статье 467 УПК РФ.

О каждом случае неисполнения или несвоевременного исполнения такого решения, а также освобождения подлежащих выдаче лиц

незамедлительно сообщать в Главное управление международно-правового сотрудничества. Взаимодействовать с прокуратурами тех субъектов Российской Федерации, по территории которых осуществляется этапирование лиц, подлежащих выдаче.

1.4.9. Полученные от нижестоящих прокуроров материалы по уголовным делам, находящимся в производстве органов следствия, дознания и судов, а также материалы по вступившим в законную силу приговорам судов Российской Федерации, необходимые для направления в компетентные органы иностранных государств в качестве приложения к соответствующим запросам по вопросам выдачи, представлять в течение 3 суток с момента поступления либо в иной установленный срок в Главное управление международно-правового сотрудничества в двух экземплярах с заключением о законности и обоснованности уголовного преследования, обоснованием необходимости направления таких запросов и подтверждением намерения запрашивать выдачу лица.

Военным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации названные материалы в трех экземплярах с заключением о законности и обоснованности уголовного преследования, обоснованием необходимости направления таких запросов и подтверждением намерения запрашивать выдачу лица представлять в Главную военную прокуратуру для последующего направления в Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.4.9.1. В случае необходимости направления запроса о выдаче лица для привлечения к уголовной ответственности необходимо представлять заверенные гербовой печатью копии постановлений о возбуждении уголовного дела, о привлечении в качестве обвиняемого (обвинительного акта или обвинительного постановления), о розыске, о международном розыске (при наличии), об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, справку о сроках давности уголовного преследования по каждому преступлению, выписки из Уголовного кодекса Российской Федерации с указанием статей, предусматривающих уголовную ответственность за инкриминируемые преступления, в соответствующей редакции, сведения о неисполненных приговорах (при наличии) с копиями судебных решений, копии паспорта, формы N 1, заключения органов внутренних дел о принадлеж-

ности к гражданству, копию дактокарты, другие сведения, позволяющие идентифицировать личность.

1.4.9.2. В случае необходимости направления запроса о выдаче лица для исполнения приговора суда необходимо представлять заверенные гербовой печатью копии обвинительного приговора с отметкой либо справкой о дате вступления в законную силу, решений вышестоящих судов (при наличии) с отметкой либо справкой о дате вступления в законную силу, постановлений о розыске, о международном розыске (при наличии), об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, справку о неотбытом сроке наказания, справку о сроках давности исполнения приговора, выписки из Уголовного кодекса Российской Федерации с указанием статей, предусматривающих уголовную ответственность за совершенные преступления, в соответствующей редакции, сведения о неисполненных приговорах (при наличии) с копиями судебных решений, копии паспорта, формы N 1, заключения органов внутренних дел о принадлежности к гражданству, копию дактокарты, другие сведения, позволяющие идентифицировать личность.

По указанию Главного управления международно-правового сотрудничества представлять и другие документы, необходимые для направления в компетентный орган иностранного государства.

1.4.10. Если в отношении запрашиваемого к выдаче лица мера пресечения в виде заключения под стражу отменена либо изменена на меру пресечения, не связанную с заключением под стражу, незамедлительно информировать об этом Главное управление международно-правового сотрудничества с представлением заключения о законности и об обоснованности процессуального решения.

1.4.11. В случае если международным договором Российской Федерации предусмотрено направление документов на иностранном языке, обеспечить в возможно короткий срок их перевод. Текст перевода должен быть постранично заверен гербовой печатью. При этом исходить из того, что перевод документов организуется органом, в производстве которого находится уголовное дело, или прокуратурой субъекта Российской Федерации, приравненной к ней военной и иной специализированной прокуратурой.

1.4.12. После этапирования выданных лиц (в том числе выданных на время) к месту расследования или судебного рассмотрения

уголовного дела обеспечить проведение (не реже чем 1 раз в квартал) проверок соответствия условий содержания таких лиц международным договорам и законодательству Российской Федерации, при необходимости принимать меры прокурорского реагирования, о результатах сообщать в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

После осуществления передачи выданных лиц правоохранительным органам Российской Федерации (за исключением лиц, выданных на время) контролировать своевременность прекращения розыскных мероприятий, в том числе международного розыска, при необходимости принимать меры прокурорского реагирования, о чем информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

1.4.13. Незамедлительно представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества информацию о результатах уголовного преследования в отношении лиц, выданных Российской Федерации для привлечения к уголовной ответственности, с приложением заверенных копий судебных решений, вступивших в законную силу, либо иных процессуальных решений с заключением о законности и об обоснованности таких решений. В случае выдачи лица для исполнения приговора суда представлять информацию об исполнении такого приговора.

1.4.14. В случае необходимости привлечения выданного лица к уголовной ответственности за преступления, совершенные до выдачи и не указанные в запросе о выдаче, представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества в соответствии со статьей 461 УПК РФ материалы для направления в иностранное государство запроса о получении дополнительного согласия на привлечение к уголовной ответственности, с обоснованием необходимости направления такого запроса.

Материалы, заверенные гербовой печатью, должны содержать проект нового постановления о привлечении в качестве обвиняемого, выписки из Уголовного кодекса Российской Федерации с указанием статей, предусматривающих ответственность за инкриминируемые деяния, с учетом статей 9 и 10 УК РФ, объяснение выданного лица в связи с инкриминируемыми преступлениями, которые не указывались в запросе о выдаче, справку о сроках давности, копию документа, удостоверяющего личность, другие сведения, позволяющие идентифицировать личность.

1.4.15. В случае принятия иностранным государством решения об отсрочке в выдаче лица, если такая отсрочка может повлечь истечение срока давности уголовного преследования или причинить ущерб расследованию преступления, представлять в Главное управление международного сотрудничества материалы для подготовки запроса о выдаче на время (сроком на 3 месяца) для привлечения к уголовной ответственности, предусмотренные пунктом 1.4.9.1, с учетом пункта 1.4.11 настоящего указания, а также заключение о законности и об обоснованности уголовного преследования лица, подтверждение намерения запрашивать выдачу лица на время с обоснованием такого намерения.

1.4.16. После выдачи лица на время для привлечения к уголовной ответственности контролировать установленный срок его нахождения на территории Российской Федерации (исчисляется со дня передачи обвиняемого компетентным органам Российской Федерации) для своевременного возвращения такого лица на территорию выдавшего государства. Не позднее чем за 20 дней до истечения срока временной выдачи информировать Главное управление международного правового сотрудничества, а военным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, кроме того, Главную военную прокуратуру, о результатах уголовного преследования выданного лица и мерах, принятых для его возвращения.

При необходимости продления срока выдачи на время не позднее чем за 20 дней до истечения этого срока представлять в Главное управление международного правового сотрудничества, а военным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, - в Главную военную прокуратуру не позднее чем за 25 дней до истечения срока выдачи на время соответствующее ходатайство с обоснованием необходимости продления срока.

1.4.17. Обеспечить организацию работы по неукоснительному соблюдению настоящего указания, исполнению поручений Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам международного розыска и выдачи лиц. Систематически анализировать и обобщать результаты этой работы, а также практику (в том числе судебную) реализации норм международных договоров и законодательства Российской Федерации по вопросам выдачи. Своевременно принимать необходимые меры по недопущению нарушений положений между-

народных договоров и законодательства Российской Федерации, а также настоящего указания. Результаты и предложения по совершенствованию практики работы в сфере организации международного розыска и выдачи отражать в докладных записках по итогам работы за год.

1.5. Начальникам управлений Главной военной прокуратуры:

1.5.1. Поступившие от военных прокуроров материалы по вопросам выдачи лиц, разыскиваемых компетентными органами иностранных государств, а также по уголовным делам, находящимся в производстве военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и военных судов, и по вступившим в силу приговорам, подлежащие направлению в компетентные органы иностранных государств, после проверки направлять в Главное управление международно-правового сотрудничества в течение 5 суток с момента их поступления в двух экземплярах, с выводом о законности и обоснованности уголовного преследования лица, выдача которого запрашивается, с подтверждением намерения запрашивать его выдачу и обоснованием необходимости направления запроса. Пакет документов для направления в компетентный орган иностранного государства должен содержать материалы, предусмотренные пунктами 1.4.9.1, 1.4.9.2, 1.4.11, 1.4.14, 1.4.15 настоящего указания (в зависимости от характера запроса).

1.5.2. Контролировать соблюдение военными прокурорами международных договоров, законодательства Российской Федерации и настоящего указания при проведении экстрадиционных проверок. Принимать необходимые меры к установлению принадлежности лиц, выдача которых запрашивается, к гражданству Российской Федерации.

1.5.3. Представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества информацию о результатах уголовного преследования в отношении лиц, выданных Российской Федерации, с приложением заверенных копий судебных решений и отметкой о вступлении их в законную силу либо иных процессуальных решений с выводом об их законности и обоснованности.

1.6. Начальникам управлений по надзору за расследованием особо важных дел, по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экс-

тремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации, управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах:

1.6.1. Материалы, необходимые для направления в компетентные органы иностранных государств, по уголовным делам, находящимся в производстве центральных аппаратов поднадзорных органов предварительного расследования, после проверки в течение 5 суток с момента поступления направлять в Главное управление международно-правового сотрудничества в двух экземплярах, с выводом о законности и обоснованности уголовного преследования запрашиваемого лица, с подтверждением намерения запрашивать его выдачу и обоснованием необходимости направления запроса. Пакет документов для направления в компетентный орган иностранного государства должен содержать материалы, предусмотренные пунктами 1.4.9.1, 1.4.9.2, 1.4.11, 1.4.14, 1.4.15 настоящего указания (в зависимости от характера запроса).

1.6.2. Представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества информацию о результатах уголовного преследования либо исполнения приговоров в отношении лиц, выданных Российской Федерации, с приложением заверенных копий судебных решений и отметкой о вступлении их в законную силу либо иных процессуальных решений с выводом об их законности и обоснованности.

1.7. Главному управлению международно-правового сотрудничества:

1.7.1. При поступлении из иностранных государств запросов по вопросам выдачи, информации о задержании или об установлении на территории Российской Федерации лиц, находящихся в международном или межгосударственном розыске за совершение преступлений, проводить проверку поступивших документов на соответствие требованиям международных договоров и законодательства Российской Федерации, выяснять наличие препятствий к исполнению запросов в целях обеспечения принятия законных и обоснованных решений.

1.7.2. Контролировать соблюдение органами прокуратуры Российской Федерации международных договоров, законодательства Российской Федерации и настоящего указания при проведении экстрадиционных проверок. В неотложном порядке направлять прокуро-

рам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам копии запросов по вопросам выдачи, поступивших из компетентных органов иностранных государств. Давать поручения прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур, в том числе по вопросу об избрании меры пресечения и о продлении ее срока в отношении лиц, выдача которых запрошена компетентными органами иностранных государств.

Проверять обоснованность выводов по результатам проводимых прокуратурами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним специализированными прокуратурами экстрадиционных проверок, в том числе законность и обоснованность избрания меры пресечения, и контролировать сроки содержания лиц под стражей и домашним арестом.

1.7.3. Принимать необходимые меры к установлению принадлежности к гражданству Российской Федерации лиц, выдача которых запрашивается, возможности исполнения запросов по вопросам выдачи с точки зрения обеспечения суверенитета, безопасности и иных интересов Российской Федерации.

Взаимодействовать с соответствующими подразделениями и учреждениями Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и иных федеральных органов государственной власти, а также компетентными органами иностранных государств. Направлять поручения в Министерство внутренних дел Российской Федерации и другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, об установлении местонахождения и задержании лиц, разыскиваемых иностранными государствами в целях выдачи для уголовного преследования или исполнения приговора.

1.7.4. Осуществлять проверку материалов, поступивших для подготовки и направления в иностранные государства запросов по вопросам выдачи.

1.7.5. Представлять руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации в соответствии с положениями международных договоров и законодательства Российской Федерации проекты реше-

ний по поступившим запросам по вопросам выдачи, а также проекты таких запросов в иностранные государства.

1.7.6. Обеспечивать в случае необходимости перевод принятых Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем решений и ходатайств по вопросам выдачи, писем и других документов, направляемых в компетентные органы иностранных государств, а также поступающих в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

1.7.7. В целях соблюдения положений статьи 461 УПК РФ при осуществлении уголовного преследования обеспечить направление заверенных гербовой печатью копий запросов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и решений компетентных органов иностранных государств по вопросам выдачи в прокуратуру субъекта Российской Федерации, приравненную к ней специализированную прокуратуру или соответствующее подразделение Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главную военную прокуратуру для приобщения к материалам уголовных дел.

1.7.8. Направлять в Федеральную службу исполнения наказаний поручения об осуществлении приема и передачи лиц после вступления в законную силу решений об их выдаче, а также о транзите выданных лиц и контролировать исполнение таких поручений.

1.7.9. Рассматривать в соответствии с международными договорами Российской Федерации и статьей 468 УПК РФ запросы компетентных органов иностранных государств и правоохранительных органов Российской Федерации о передаче с выдаваемым лицом предметов, являющихся орудиями, оборудованием или иными средствами совершения преступления, и предметов, добытых преступным путем. Рассматривать такие запросы также в случае, когда выдача запрашиваемого лица вследствие его смерти или по другим причинам не может состояться.

1.7.10. Информировать компетентный орган иностранного государства о результатах уголовного преследования или исполнения приговора в отношении выданного лица, если такое информирование предусмотрено международным договором Российской Федерации или поступила соответствующая просьба этого органа.

1.7.11. Контролировать выполнение гарантий, данных при решении вопроса о выдаче лица, как российской, так и зарубежной стороной.

1.7.12. Обеспечивать органы прокуратуры информацией о международных договорах Российской Федерации в сфере выдачи, об оговорках и о заявлениях, сделанных при их ратификации, а также об участниках многосторонних международных договоров, в том числе размещать указанную информацию на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

1.8. Главному уголовно-судебному управлению, Главной военной прокуратуре обеспечить участие прокуроров в рассмотрении Верховным Судом Российской Федерации жалоб и представлений на решения нижестоящих судов по вопросам выдачи.

Приложение
к указанию Генерального прокурора
Российской Федерации
от 05.03.2018 N 116/35

ЛИСТ

экспресс-опроса лица, задержанного или установленного
по межгосударственному (международному) розыску

1. Фамилия задержанного (установленного) лица _____
Имя _____ Отчество _____
2. Число, месяц, год рождения _____
3. Место рождения _____
4. Данные паспорта _____
5. Наименование государства, выдавшего паспорт _____
6. Когда, каким ОВД задержан (город, район, субъект РФ) _____
7. Где содержится в настоящее время _____
8. Инициатор розыска (район, область, государство) _____
9. Дата объявления розыска, статья (статьи) Уголовного кодекса иностранного государства _____
10. Период проживания в государстве - инициаторе розыска _____

11. Причины, время выезда из государства - инициатора розыска _____

12. Дата и цель прибытия в Россию _____

13. Место и период постоянного проживания (постоянной регистрации) на 06.02.1992 - день вступления в силу Закона РФ от 28.11.1991 N 1948-1 "О гражданстве Российской Федерации" (государство, область, адрес) _____

14. Дата и место регистрации в России _____

15. Место фактического проживания в России (подробный адрес), с какого времени _____

16. Привлекался ли к уголовной ответственности в России, был ли осужден _____

17. Заявление задержанного (установленного) о принадлежности к гражданству (подданству), гражданином (подданным) какого государства себя считает, как объясняет причины его уголовного преследования или осуждения _____

18. Обращался ли в установленном порядке за приобретением российского гражданства (когда, в какой орган, результаты рассмотрения) _____

19. Гражданство (подданство) по данным подразделения МВД России по вопросам миграции _____

20. Обращался ли с ходатайством о признании беженцем, предоставлении временного или политического убежища на территории России (когда, в какой орган, результаты рассмотрения) _____

21. Располагает ли сведениями, составляющими государственную тайну России, или иными сведениями, способными нанести ущерб ее интересам и безопасности _____

22. Преследуются ли задержанный (установленный) либо его род-

**7.3.3. Извлечение из Указания Генеральной прокуратуры
Российской Федерации от 16 января 2020 г. № 23/35
«О порядке организации работы органов прокуратуры
Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи
по уголовным делам»**

В целях обеспечения выполнения обязательств и реализации прав Российской Федерации, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам, прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь статьей 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", обязываю:

1. Установить в органах прокуратуры Российской Федерации следующий порядок организации работы по осуществлению международного сотрудничества в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам.

1.1. Рассмотрение и исполнение запросов компетентных органов иностранных государств о правовой помощи

1.1.1. Организацию работы по рассмотрению и исполнению запросов компетентных органов иностранных государств о правовой помощи (далее - иностранные запросы о правовой помощи) и контроль за ее осуществлением возложить на Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.1.2. Главным управлениям и управлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуре, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам в пределах своей компетенции:

1.1.2.1. Осуществлять исполнение иностранных запросов о правовой помощи, поступивших в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и иными документами международного характера, содержащими обязатель-

ства, признаваемые Российской Федерацией, а также на основе принципа взаимности.

Обеспечивать исполнение иностранных запросов о правовой помощи в течение 30 суток с даты их поступления к непосредственному исполнителю, если иной срок не установлен международным договором Российской Федерации или Главным управлением международно-правового сотрудничества.

Уделять особое внимание исполнению иностранных запросов о производстве процессуальных действий, затрагивающих конституционные права и свободы граждан, относящихся к охраняемой федеральными законами тайне, а также связанных с розыском, выявлением, арестом, конфискацией и возвратом имущества, полученного преступным путем.

1.1.2.2. Направлять в Главное управление международно-правового сотрудничества (военным прокурорам - через Главную военную прокуратуру) материалы, полученные в ходе исполнения иностранных запросов о правовой помощи, заверенные в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации, если иной порядок сношений не установлен международными договорами Российской Федерации, правовыми актами к ним или Главным управлением международно-правового сотрудничества.

1.1.2.3. Направлять в Главное управление международно-правового сотрудничества иностранные запросы о правовой помощи, поступившие непосредственно из компетентных органов иностранных государств, если иной порядок сношений не установлен международными договорами Российской Федерации или правовыми актами к ним.

1.1.3. Главному управлению международно-правового сотрудничества:

1.1.3.1. Осуществлять взаимодействие с компетентными органами иностранных государств, международными органами и организациями в целях обеспечения выполнения международных обязательств Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства.

1.1.3.2. Осуществлять проверку иностранных запросов о правовой помощи на соответствие международным договорам и законода-

тельству Российской Федерации, организовывать их рассмотрение и исполнение.

1.1.3.3. При необходимости запрашивать в компетентном органе иностранного государства дополнительные документы и информацию, необходимые для рассмотрения и исполнения иностранного запроса о правовой помощи.

1.1.3.4. Рассматривать содержащиеся в иностранных запросах о правовой помощи просьбы о присутствии представителей компетентных органов иностранных государств и других лиц, а также о применении законодательства запрашивающего государства при оказании правовой помощи.

1.1.3.5. При необходимости запрашивать мнение уполномоченных федеральных государственных органов о возможности исполнения иностранных запросов о правовой помощи.

В случае если исполнение иностранного запроса о правовой помощи противоречит основополагающим принципам законодательства Российской Федерации либо может нанести ущерб ее суверенитету или безопасности, а также при наличии иных предусмотренных международными договорами и законодательством Российской Федерации оснований для отказа в правовой помощи вносить заместителю Генерального прокурора Российской Федерации, курирующему вопросы международного сотрудничества, предложения о принятии соответствующего решения.

1.1.3.6. Соответствующие установленным требованиям иностранные запросы направлять для рассмотрения и организации исполнения:

в центральные аппараты органов предварительного расследования в соответствии с подследственностью, установленной статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, если иной порядок не предусмотрен настоящим указанием, - о производстве процессуальных и иных действий, отнесенных к компетенции следователя;

по компетенции в главные управления и управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам - о производстве других процессуальных и иных действий (в

том числе о передаче на время лица, содержащегося под стражей, по вопросам реабилитации, применения акта амнистии);

в Главную военную прокуратуру - в отношении военнослужащих Российской Федерации и иных лиц, относящиеся к компетенции органов военной прокуратуры и поднадзорных им органов предварительного следствия;

в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму - о преступлениях террористической и экстремистской направленности, шпионаже, против мира и безопасности человечества;

в иные уполномоченные органы в случаях, предусмотренных международными договорами и законодательством Российской Федерации.

1.1.3.7. При поступлении иностранных запросов о правовой помощи на основании Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 и Протокола к ней от 28.03.1997 организовывать их исполнение с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2017 N 170 "О центральных органах Российской Федерации, территориальных и иных органах, уполномоченных на осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами государств - участников Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и Протокола к ней от 28 марта 1997 г."

При поступлении иностранных запросов о правовой помощи на основании Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20.04.1959 и Второго дополнительного протокола к ней от 08.11.2001 организовывать их исполнение с учетом положений Федерального закона от 25.10.1999 N 193-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней" и Федерального закона от 06.06.2019 N 120-ФЗ "О ратификации Второго дополнительного протокола к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

При поступлении иностранных запросов о правовой помощи на основании международных договоров по вопросам юрисдикции и

взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Российской Федерации и представительств Министерства обороны Российской Федерации на территориях иностранных государств, а также по вопросам взаимодействия правоохранительных и судебных органов на территории комплекса "Байконур" организовывать их исполнение с учетом положений данных международных договоров о порядке сношений.

1.1.3.8. Обеспечить контроль (при необходимости во взаимодействии с другими подразделениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации) за своевременностью и полнотой исполнения иностранных запросов о правовой помощи.

1.1.3.9. Направлять материалы, полученные в ходе исполнения иностранных запросов о правовой помощи, в соответствующие компетентные органы иностранных государств в порядке, установленном международными договорами и законодательством Российской Федерации.

1.1.3.10. В случае если при исполнении иностранных запросов о правовой помощи допущены нарушения требований международного договора и (или) законодательства Российской Федерации, полученные материалы возвращать в орган, исполнявший запрос, для устранения недостатков.

Вносить предложения о принятии мер реагирования на выявленные нарушения международных договоров и законодательства Российской Федерации при исполнении иностранных запросов о правовой помощи.

1.1.3.11. При необходимости запрашивать в соответствующих подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации информацию о законности и об обоснованности процессуальных решений, принятых в рамках исполнения иностранных запросов о правовой помощи.

1.1.4. Главной военной прокуратуре рассматривать поступившие иностранные запросы о правовой помощи в отношении военнослужащих и других лиц в пределах своей компетенции, организовывать их исполнение нижестоящими прокурорами и поднадзорными органами предварительного следствия, о результатах информировать Главное управление международно-правового сотрудничества. При необходимости Главной военной прокуратуре запрашивать мнение

уполномоченных федеральных государственных органов о возможности исполнения иностранных запросов о правовой помощи

1.1.5. Управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму в пределах компетенции рассматривать иностранные запросы о правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористической и экстремистской направленности, шпионаже, против мира и безопасности человечества, организовывать их исполнение нижестоящими прокурорами и поднадзорными органами предварительного следствия, о результатах информировать Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.2. Рассмотрение и исполнение запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории Российской Федерации

1.2.1. Рассмотрение запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории Российской Федерации (далее - иностранные запросы об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела) и контроль за их исполнением возложить на Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.2.2. Главному управлению международно-правового сотрудничества:

1.2.2.1. Проверять на соответствие международным договорам и законодательству Российской Федерации иностранные запросы об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела.

1.2.2.2. При необходимости запрашивать в компетентном органе иностранного государства дополнительные документы и информацию, необходимые для рассмотрения и исполнения иностранного запроса об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела.

1.2.2.3. При необходимости запрашивать мнение уполномоченных федеральных государственных органов о возможности исполне-

ния иностранных запросов об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела.

В случае если исполнение иностранного запроса об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела противоречит основополагающим принципам законодательства Российской Федерации либо может нанести ущерб ее суверенитету или безопасности, а также при наличии иных предусмотренных международными договорами и законодательством Российской Федерации оснований для отказа в исполнении запроса вносить заместителю Генерального прокурора Российской Федерации, курирующему вопросы международного сотрудничества, предложения о принятии соответствующего решения.

1.2.2.4. Иностранные запросы об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела направлять для организации исполнения прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам в соответствии с положениями статьи 152 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, если иной порядок не установлен настоящим указанием.

1.2.2.5. О направлении прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему специализированному прокурору иностранного запроса об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела уведомлять соответствующее подразделение Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющее надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования.

1.2.2.6. Иностранные запросы об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и других лиц, относящиеся к компетенции органов военной прокуратуры и поднадзорных им органов предварительного следствия, направлять в Главную военную прокуратуру для организации исполнения.

1.2.2.7. При получении из прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур информации об окончательном процессуальном решении на досудебной стадии в результате исполнения иностранного запроса об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уго-

ловного дела информировать об этом соответствующее подразделение Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющее надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, или Главную военную прокуратуру для проверки законности и обоснованности принятого процессуального решения.

1.2.2.8. При получении из прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур информации об итоговом судебном решении в результате исполнения иностранного запроса об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела информировать об этом в соответствии с компетенцией подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, обеспечивающие участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, или Главную военную прокуратуру для организации проверки законности и обоснованности указанного решения.

1.2.2.9. При получении из перечисленных в пунктах 1.2.2.7 - 1.2.2.8 подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации информации о законности и обоснованности состоявшихся процессуальных решений уведомлять компетентные органы иностранных государств о результатах исполнения запроса об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела в порядке, предусмотренном международными договорами Российской Федерации, с приложением заверенных гербовой печатью копий окончательных процессуальных решений.

1.2.3. Подразделениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, Главной военной прокуратуре:

1.2.3.1. После получения информации о направлении прокурору субъекта Российской Федерации, приравненному к нему специализированному прокурору уголовного дела или материалов проверки, поступивших от компетентных органов иностранного государства, либо после направления таких уголовного дела или материалов проверки соответствующему военному прокурору в пределах установленных законом полномочий принимать меры к организации надлежащего

надзора за расследованием и принятию законных и обоснованных решений.

1.2.3.2. Уделять особое внимание правомерности отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела, а также приостановления предварительного расследования, истребовать такие дела или материалы для проверки в порядке надзора, о результатах проверки информировать Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.2.3.3. Осуществлять постоянный контроль за принятием по уголовному делу или материалам проверки законного и обоснованного решения, о чем информировать Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.2.4. Подразделениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, обеспечивающим участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, Главной военной прокуратуре:

1.2.4.1. Организовывать проверку законности, обоснованности и справедливости судебных решений по уголовным делам и материалам проверок, поступившим от компетентных органов иностранных государств, в том числе принятых в порядке статей 125 - 125.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, о результатах проверки информировать Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.2.5. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам:

1.2.5.1. Организовывать исполнение поступивших из Генеральной прокуратуры Российской Федерации иностранных запросов об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела.

Обеспечивать надзор за соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, принятием законных и обоснованных решений при расследовании поступивших уголовных дел и проведении проверок в порядке, предусмотренном статьей 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

1.2.5.2. Проводить проверку законности и обоснованности принятого по уголовному делу (материалам проверки) окончательного процессуального решения, в том числе состоявшегося итогового судебного акта, в течение 30 дней, о результатах незамедлительно информировать Главное управление международно-правового сотрудничества, а также соответствующие подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющие надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, обеспечивающие участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, Главную военную прокуратуру, с представлением заключения о законности и обоснованности указанного решения и его копии, заверенной гербовой печатью.

1.3. Рассмотрение и исполнение запросов компетентных органов Российской Федерации о правовой помощи

1.3.1. Организацию работы по рассмотрению и исполнению запросов компетентных органов Российской Федерации о правовой помощи (далее - российские запросы о правовой помощи) и контроль за ее осуществлением возложить на Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.3.2. Главным управлениям и управлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуре, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам в соответствии с компетенцией:

1.3.2.1. При необходимости получения в пределах юрисдикции иностранного государства правовой помощи по вопросам, отнесенным к компетенции органов прокуратуры Российской Федерации, представлять соответствующий запрос (в трех экземплярах) в установленном порядке в Главное управление международно-правового сотрудничества (военным прокурорам - через Главную военную прокуратуру), если иной порядок сношений не предусмотрен международными договорами Российской Федерации или правовыми актами к ним.

В случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, либо в соответствующих случаях направления

российского запроса о правовой помощи на основе принципа взаимности прилагать к запросу его перевод на иностранный язык.

При наличии в российских запросах о правовой помощи просьб о производстве процессуальных действий, требующих в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации вынесения постановления следователем или судом, прилагать к данным запросам такие постановления или их заверенные копии.

1.3.3. Главному управлению международно-правового сотрудничества:

1.3.3.1. Осуществлять непосредственное взаимодействие с компетентными органами иностранных государств, международными органами и организациями.

1.3.3.2. Осуществлять проверку на соответствие международным договорам и законодательству Российской Федерации российских запросов о правовой помощи, поступивших из органов прокуратуры и предварительного расследования, организовывать и рассмотрение и направление в иностранные государства.

1.3.3.3. Рассматривать просьбы о присутствии представителей компетентных органов Российской Федерации и иных лиц при оказании запрашиваемой правовой помощи, а также о применении законодательства Российской Федерации при исполнении запроса на территории иностранного государства.

1.3.3.4. В случае если направление российского запроса о правовой помощи за рубеж противоречит международному договору и (или) законодательству Российской Федерации, возвращать его для устранения выявленных нарушений.

1.3.3.5. Соответствующие требованиям международных договоров и законодательства Российской Федерации и поступившие в установленном порядке российские запросы о правовой помощи направлять в компетентные органы иностранных государств.

1.3.3.6. Осуществлять мониторинг своевременности и полноты исполнения компетентными органами иностранных государств российских запросов о правовой помощи.

1.3.3.7. Направлять материалы, полученные в ходе исполнения российских запросов о правовой помощи, в соответствующие компетентные органы Российской Федерации в порядке, установленном

международными договорами и законодательством Российской Федерации.

1.3.3.8. При необходимости запрашивать в соответствующих подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации информацию о законности и обоснованности процессуальных решений по уголовным делам, по которым внесены российские запросы о правовой помощи.

1.4. Рассмотрение и исполнение запросов органов прокуратуры Российской Федерации об осуществлении уголовного преследования

1.4.1. Организацию работы по рассмотрению запросов прокуроров об осуществлении уголовного преследования и контроль за их исполнением возложить на Главное управление международно-правового сотрудничества.

1.4.2. Подразделениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам:

1.4.2.1. При поступлении из органов предварительного расследования материалов уголовного дела, подлежащих направлению в компетентные органы иностранного государства, проверять их на соответствие уголовно-процессуальному законодательству Российской Федерации и составлять запрос об осуществлении уголовного преследования.

1.4.2.2. Соответствующие установленным требованиям материалы уголовного дела с запросом об осуществлении уголовного преследования направлять в Главное управление международно-правового сотрудничества (военным прокурорам - через Главную военную прокуратуру) для рассмотрения вопроса об их передаче в компетентные органы иностранного государства.

В случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, запрос об осуществлении уголовного преследования и материалы уголовного дела направлять с переводом на иностранный язык после подтверждения Главным управлением между-

народно-правового сотрудничества возможности их передачи в компетентные органы иностранного государства в представленном виде.

Материалы уголовного дела с запросом (в двух экземплярах) об осуществлении уголовного преследования представлять не менее чем за три месяца до истечения продленного срока предварительного расследования.

1.4.3. Запрос об осуществлении уголовного преследования должен содержать:

- 1) наименование запрашивающего органа прокуратуры;
- 2) описание деяния, в связи с которым направляется запрос об осуществлении уголовного преследования, с указанием возможно более точных времени, места и обстоятельств его совершения;
- 3) ссылку на статью (статьи) Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой (которым) квалифицировано расследуемое преступление (преступления), другие законодательные нормы, имеющие существенное значение для производства по делу, квалификации деяния, исчисления сроков давности уголовного преследования;
- 4) фамилию, имя и отчество (при наличии), дату и место рождения обвиняемого, его гражданство, а также другие сведения о его личности;
- 5) указание о наличии заявлений потерпевших по уголовным делам, возбуждаемым по заявлению потерпевшего, заявлений о возмещении вреда;
- 6) указание размера ущерба, причиненного преступлением, и информацию о процессуальных издержках по уголовному делу, в том числе по осуществлению перевода материалов уголовного дела и запроса об осуществлении уголовного преследования на иностранный язык;
- 7) сведения об уведомлении участников уголовного судопроизводства о принятом решении о передаче уголовного дела для осуществления уголовного преследования и разъяснении порядка его обжалования, а также о соблюдении прав законных владельцев в отношении передаваемого с запросом об осуществлении уголовного преследования имущества;
- 8) если необходимо, - просьбу о возврате оригиналов документов и предметов, являющихся вещественными доказательствами;

9) сведения о том, что на момент направления запроса об осуществлении уголовного преследования все следственные и иные процессуальные действия, которые возможны в отсутствие обвиняемого, произведены, а также отсутствуют основания для прекращения уголовного преследования обвиняемого;

10) в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, - оговорку о том, что производство по уголовному делу в Российской Федерации может быть возобновлено в случае уведомления ее запрашиваемым иностранным государством об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного преследования, принятии иных указанных в международном договоре Российской Федерации окончательных процессуальных решений по материалам уголовного дела, переданным с запросом об осуществлении уголовного преследования;

11) в случае если обвиняемый в момент направления запроса об осуществлении преследования находится на территории Российской Федерации, - сведения о мерах по его передаче или возвращению на территорию запрашиваемого иностранного государства;

12) иные сведения, предусмотренные международным договором Российской Федерации, на основании которого направляется запрос об осуществлении уголовного преследования.

К запросу об осуществлении уголовного преследования прилагаются:

материалы уголовного дела (в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, могут прилагаться их заверенные копии);

вещественные доказательства. При этом следует учитывать положения Протокола о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам от 11.10.2017. В случае невозможности или затруднительности передачи вещественных доказательств вместе с запросом об осуществлении уголовного преследования указываются место их хранения и порядок передачи компетентным органам иностранного государства;

текст статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой (которым) квалифицировано расследуемое преступление (преступления), других законодательных норм, имеющих существенное значение для производства по делу, квалификации деяния, исчисления сроков давности уголовного преследования.

Каждый из находящихся в деле документов должен быть удостоверен гербовой печатью.

Запрос об осуществлении уголовного преследования подписывается прокурором субъекта Российской Федерации, приравненным к нему военным, иным специализированным прокурором или их заместителями. По уголовным делам, находившимся в производстве центральных аппаратов органов предварительного расследования Российской Федерации, запрос об осуществлении уголовного преследования подписывается заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, курирующим вопросы надзора по данным уголовным делам.

1.4.4. Главному управлению международно-правового сотрудничества:

1.4.4.1. Осуществлять проверку поступивших материалов уголовных дел и запросов об осуществлении уголовного преследования на соответствие международным договорам и законодательству Российской Федерации.

1.4.4.2. В случае несоответствия требованиям международного договора и (или) законодательства Российской Федерации запросы об осуществлении уголовного преследования и материалы уголовных дел возвращать для устранения недостатков подразделениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам.

1.4.4.3. При необходимости запрашивать в соответствующих подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации информацию о законности и об обоснованности процессуальных решений по уголовным делам.

1.4.4.4. Представлять руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации запросы об осуществлении уголовного преследования с материалами уголовных дел, подлежащие направлению

в компетентные органы иностранных государств, для принятия соответствующего решения.

1.4.4.5. На основании положений международных договоров Российской Федерации осуществлять мониторинг результатов исполнения российских запросов об осуществлении уголовного преследования.

1.4.4.6. О направлении уголовных дел за рубеж для осуществления уголовного преследования и о получении из компетентных органов иностранных государств сведений о принятых по ним процессуальных решениях информировать соответствующие подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров.

В случае уведомления запрашиваемым иностранным государством об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного преследования, принятии иных указанных в международном договоре Российской Федерации окончательных процессуальных решений по уголовному делу, переданному с запросом об осуществлении уголовного преследования, запрашивать в соответствующих подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации, у прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров информацию о целесообразности продолжения производства по уголовному делу при наличии оснований, предусмотренных международным договором и (или) законодательством Российской Федерации.

7.3.4. Извлечения из Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»

Анализ складывающейся в Российской Федерации криминальной ситуации позволяет констатировать, что в последнее время сократилось число зарегистрированных убийств, случаев причинения тяжкого вреда здоровью, преступлений, совершенных в составе организованных групп.

Вместе с тем необходимо улучшение результатов совместной работы правоохранительных органов по противодействию коррупции, экстремизму и терроризму, преступлениям в сфере экономики, а также преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, оружия, иных запрещенных предметов и веществ. Требуется активизировать усилия по предупреждению и пресечению преступлений, потерпевшими по которым являются дети и подростки, по искоренению условий, способствующих их вовлечению в преступную деятельность.

Недостатки в организации работы по раскрытию преступлений, выявлению и привлечению к ответственности совершивших их лиц ведут к нарушению основополагающего принципа уголовного судопроизводства - неотвратимости наказания.

В целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности, руководствуясь ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур:

1.1. Считать надзор за исполнением законов о противодействии преступности, в том числе о ее предупреждении, приоритетным направлением в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. Особое внимание обращать на исполнение законов, направленных на борьбу с организованной преступностью, коррупционными правонарушениями, терроризмом, преступностью несовершеннолетних, неформальными молодежными объединениями экстремистской направленности, торговлей людьми, контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств и оружия, рецидивной преступностью, незаконной миграцией, экологической преступностью, другими формами опасной преступной деятельности.

Организовать должное взаимодействие и системный обмен информацией с правоохранительными органами по актуальным проблемам борьбы с преступностью и профилактики правонарушений.

При осуществлении надзора за исполнением законов о противодействии преступности применять отечественный и зарубежный опыт в области ее профилактики, предусмотренные международными договорами и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации возможности правового сотрудничества по уголовным делам.

Практиковать использование результатов криминологических и других исследований с целью внесения коррективов в формы и методы надзора, а также координационной деятельности по борьбе с преступностью.

Внедрять новые формы и методы работы по предупреждению преступности, принимать исчерпывающие меры реагирования по фактам нарушения закона, принципиально отстаивать свою позицию, исключить формальный подход к осуществлению надзорной деятельности, порочную практику погони за цифровыми показателями, придавая первостепенное значение качеству прокурорского надзора.

При организации мероприятий по повышению профессиональной подготовки прокурорских работников учитывать состояние преступности, изменения в организации надзора и превентивной деятельности.

При подведении итогов деятельности органов прокуратуры давать принципиальную оценку эффективности работы по профилактике преступлений. Мерами прокурорского реагирования устранять выявленные нарушения закона, а также причины и условия, им способствовавшие.

1.2. Считать неукоснительное исполнение требований законов и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях одним из необходимых условий обеспечения органами прокуратуры эффективного противодействия преступности, в том числе способствующим формированию объективной статистической отчетности о состоянии преступности в Российской Федерации.

Обеспечить постоянный и действенный надзор за исполнением органами предварительного следствия и дознания требований УПК РФ и иных федеральных законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях и принятии по ним своевременных, законных и обоснованных решений.

Принимать меры по привлечению к ответственности, в том числе уголовной, лиц, виновных в укрытии от учета преступлений, заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, в нарушениях установленного законом порядка их разрешения, а также вносящих недостоверные сведения в статистическую отчетность о зарегистрированных преступлениях и лицах, их совершивших.

Принципиально реагировать на факты принятия органами дознания и следствия незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, прекращении и приостановлении предварительного расследования, нарушений разумных сроков уголовного судопроизводства.

Осуществляя надзор за соблюдением разумных сроков, исходить из того, что необходимо обеспечить такое качество производства по уголовному делу, которое делало бы возможным реализацию права каждого на судебное разбирательство в разумные сроки, предусмотренного Европейской конвенцией о защите прав и основных свобод.

При осуществлении надзора за оперативно-розыскной деятельностью тщательно проверять полноту принимаемых мер при решении задач по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. Добиваться реального устранения допущенных нарушений закона.

1.3. Координировать работу органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Особое внимание обращать на исполнение поручений органов предварительного расследования и использование результатов оперативно-розыскной деятельности.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов уделять первоочередное внимание совершенствованию форм ее реализации с учетом реального состояния преступности.

Обеспечить эффективное взаимодействие с постоянно действующими координационными совещаниями в субъектах Российской Федерации, образованными в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.12.2010 N 1535 "О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка".

На координационных совещаниях рассматривать наиболее актуальные вопросы борьбы с преступностью, совершенствования правоохранительной деятельности, ее правового регулирования, практики предупреждения, выявления и расследования преступлений.

Искоренить формализм и поверхностность в координационной работе: исключить случаи составления соответствующих планов на основе переноса в них мероприятий из других планов работы правоохранительных органов, не имеющих отношения к координации их деятельности; сосредоточить внимание на обеспечении взаимодействия правоохранительных и иных органов в борьбе с преступностью; последовательно контролировать исполнение принимаемых решений; систематически обсуждать планы координационной деятельности, а также внеплановые координационные мероприятия и подводить итоги их выполнения; устранить факты составления отчетов о проделанной координационной работе на основе сведений о проведении мероприятий по другим планам деятельности правоохранительных органов; повысить уровень информационно-аналитического обеспечения координационной деятельности; при анализе работы выявлять недостатки и упущения в организации взаимодействия правоохранительных и иных органов в борьбе с преступностью, рассматривать эти вопросы на координационных совещаниях с целью выработки мер по устранению допущенных нарушений.

Шире использовать возможности межведомственных рабочих групп, совместных целевых мероприятий по профилактике и пресечению преступности. Вести на постоянной основе мониторинг прокурорской, следственной и судебной практики, проявлять активность в распространении положительного опыта.

Вносить предложения об укреплении правопорядка в органы представительной (законодательной), исполнительной власти и органы местного самоуправления. При необходимости приглашать их руководителей на заседания коллегий и оперативные совещания, посвященные вопросам борьбы с преступностью. Участвовать в рассмотрении представлений, протестов и информации. В случае неисполнения требований прокурора принимать меры к привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

1.4. Осуществление надзора за исполнением законов при расследовании преступлений, совершенных организованными преступными

группами, преступными сообществами (преступными организациями), поручать наиболее квалифицированным прокурорским работникам. Требовать от органов предварительного расследования установления всех обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовным делам данной категории. При наличии в уголовном деле, находящемся в производстве органа дознания, сведений о совершении преступлений организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями) безотлагательно изымать его и передавать следователю. Используя результаты расследования и возможности оперативных подразделений, принимать меры к выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению указанных преступлений.

С учетом имеющихся полномочий взвешенно подходить к заключению досудебных соглашений о сотрудничестве, которое должно реально содействовать раскрытию и расследованию преступлений, изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления, розыску имущества, добытого в результате его совершения.

1.5. Уделять особое внимание защите прав потерпевших. Не допускать и пресекать с использованием своих полномочий нарушения их прав на досудебной стадии уголовного судопроизводства, при рассмотрении уголовных дел и гражданских исков о возмещении ущерба, а также при исполнении судебных решений. Принимать исчерпывающие меры противодействия в случаях оказания давления на потерпевших и их близких, свидетелей с целью лишения указанных лиц доступа к правосудию, возникновения угрозы их имуществу, свободе, здоровью и жизни.

1.6. Рассматривать в качестве важнейшего направления противодействия преступности осуществление надлежащего надзора за исполнением законов, имеющих целью предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их.

Обеспечивать своевременное прокурорское реагирование на нарушения законности в ходе расследования преступлений о вовлечении несовершеннолетних в совершение уголовно наказуемых деяний и антиобщественных действий, факты неприятия сотрудниками органов внутренних дел надлежащих мер при обнаружении деяний, связанных с причинением вреда здоровью, нормальному развитию и

нравственности несовершеннолетних, а также с иными нарушениями их прав и законных интересов.

При осуществлении надзора за исполнением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уделять повышенное внимание вопросам реализации предоставленных им полномочий по защите прав несовершеннолетних, предупреждению семейного неблагополучия, жестокого обращения с ними, своевременного обмена информацией о подростках, проживающих в социально неблагополучных семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации или опасном состоянии, нуждающихся в государственной помощи, и других существенных обстоятельствах, способствующих вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Принципиально реагировать на факты неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей.

При проверках исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи отслеживать наличие правовой тематики в учебных планах образовательных учреждений, ориентировать их руководство на осуществление мероприятий, направленных на охрану прав и законных интересов этой категории граждан, профилактику правонарушений, разъяснение ответственности за противоправное поведение.

Ориентировать администрацию образовательных учреждений на проведение профилактической работы с неблагополучными семьями, а также несовершеннолетними, уклоняющимися от обучения.

Не реже одного раза в полугодие проводить анализ состояния преступности среди несовершеннолетних и направленной против несовершеннолетних, ее причин и условий. По его результатам принимать меры к усилению борьбы с такими преступлениями.

1.7. Обращать особое внимание на полноту и достаточность мер по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 111, 112, 117, 119, 135, 150, 151, 156, 205.1, 205.2, 208, 210, 222, 239, 240, 241, 242.1, 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ и другими нормами уголовного законодательства, способствующих предотвращению совершения новых тяжких преступлений против жизни и здоровья, семьи, прав несовершен-

нолетних, общественной нравственности и общественного порядка, безопасности Российской Федерации.

1.8. В целях своевременного предупреждения и профилактики преступлений, выявления сведений об их совершении, о нарушениях уголовно-процессуального законодательства и оперативного принятия мер прокурорского реагирования регулярно проводить мониторинг опубликованных в средствах массовой информации материалов о преступлениях. При обнаружении таких сведений организовывать проведение проверок либо направлять копии соответствующих публикаций в органы предварительного следствия или дознания для принятия решения в порядке, предусмотренном ст. 144 и 145 УПК РФ.

1.9. При осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, проведении проверок соблюдения законодательства о собственности, земле, предпринимательской деятельности, бюджетного (в том числе при осуществлении государственного оборонного заказа, государственных и муниципальных закупок), налогового, банковского, валютного, таможенного, антимонопольного, трудового, жилищного законодательства давать принципиальную оценку деятельности по выявлению и предупреждению уголовно наказуемых правонарушений.

Особое внимание уделять установлению фактов хищения государственного и муниципального имущества, нецелевого использования бюджетных средств, коррупции, рейдерства, легализации преступных доходов; борьбе со злоупотреблениями и хищениями в сферах образования, здравоохранения, жилищного и дорожного строительства, агропромышленного и градостроительного комплексов; обнаружению случаев незаконного оборота спиртосодержащей продукции. Активно привлекать органы федерального государственного надзора (контроля) и муниципального контроля к выработке мер по противодействию экономическим, в том числе таможенным, правонарушениям.

Добиваться своевременного и полного возмещения причиненного государству ущерба, активнее отстаивать экономические интересы государства путем обращения в суд.

Уделять повышенное внимание выявлению фактов хищения недвижимого имущества граждан, совершаемых путем мошенничества

и вымогательства, сопряженных с похищением владельцев этого имущества, причинением вреда их здоровью или убийством.

Исключить поверхностный подход к подготовке материалов, направляемых в следственные органы и органы дознания в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. Мотивированные постановления выносить только при сборе достаточных сведений для вывода о наличии признаков уголовно наказуемого деяния. В случае их вынесения осуществлять надзор за законностью и обоснованностью принимаемых решений.

1.10. Обеспечить надлежащее участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. В ходе судебного разбирательства принимать меры к выявлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в необходимых случаях заявлять ходатайства о вынесении судом частного определения или постановления.

Анализировать выявленные в судебных стадиях уголовного процесса недостатки в работе органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. О выводах и предложениях информировать должностных лиц соответствующих органов.

Используя предоставленные законом полномочия, принимать меры к устранению в апелляционном, кассационном и надзорном порядке нарушений, допущенных судом.

Уделять повышенное внимание качеству и полноте апелляционных, кассационных и надзорных представлений, их аргументированности и мотивировке, добиваться исключения случаев их необоснованного принесения, обеспечивать взвешенный подход к обжалованию приговоров, оспаривать судебные решения лишь при наличии для этого правовых оснований.

1.11. При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу требовать соблюдения норм, направленных на обеспечение исправительного воздействия на осужденных, режима, надзора и контроля за поведением заключенных под стражу и лиц, отбывающих уголовные наказания.

На регулярной основе проверять соблюдение законности при переводах осужденных из одного исправительного учреждения в другое, их освобождении в связи с болезнью от дальнейшего отбывания наказания, условно-досрочном освобождении и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Принципиально реагировать на факты укрытия от регистрации и учета правонарушений, совершаемых осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исключать незаконные послабления в режиме и предоставление льготных условий содержания в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

С особой тщательностью рассматривать вопросы предупреждения преступлений несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях.

Обеспечить должный надзор за исполнением сотрудниками уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел требований законов о предупреждении совершения преступлений лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

1.12. Принимать исчерпывающие меры по выполнению обязательств и реализации прав, вытекающих из международных договоров Российской Федерации в сфере уголовного судопроизводства и борьбы с преступностью в части компетенции органов прокуратуры.

1.13. Активно использовать в служебной деятельности возможности доступа через информационные системы к полному массиву федерального и регионального законодательства.

В целях профилактики и противодействия преступности активизировать работу по разъяснению законодательства и взаимодействию с общественными и правозащитными организациями.

2. Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур:

2.1. Ежегодно информировать о состоянии законности в сфере борьбы с преступностью органы представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, командование военных округов (флотов), добиваться принятия конкретных мер, направленных на улучшение профилактической работы.

Оказывать органам представительной (законодательной), исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, а также командованию соединений, воинских частей и учреждений, руководителям предприятий и организаций военно-промышленного комплекса содействие в разработке и реализации региональных и местных программ борьбы с преступностью, иных решений по вопросам предупреждения правонарушений с учетом состояния законности и правопорядка на соответствующей территории.

2.2. Считать одной из основных составляющих надзора за исполнением законов и законностью правовых актов участие прокуроров на стадии разработки и обсуждения проектов нормативных актов, позволяющее предупредить принятие правовых актов, противоречащих действующему законодательству.

С целью профилактики правонарушений коррупционной направленности обеспечить надлежащую работу по выявлению в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов и их устранению.

В полном объеме использовать право законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.3. Не реже двух раз в год проводить анализ состояния преступности, ее причин и условий, ей способствующих, для чего использовать статистические и иные данные, сведения контролирующих органов, материалы прокурорских проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, дел об административных правонарушениях, результаты проверок обращений граждан, научных исследований, сообщения средств массовой информации, а также другие сведения, характеризующие криминогенную обстановку. По итогам анализа принимать исчерпывающие организационно-распорядительные и иные меры.

О фактах, требующих вмешательства федеральных органов государственной власти, безотлагательно информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2.4. Незамедлительно с момента получения настоящего приказа принять организационные меры к его исполнению.

О ходе выполнения приказа сообщать в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в докладах об итогах работы за истекший

год, военным прокурорам - установленным порядком через Главную военную прокуратуру.

3. Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации с привлечением заинтересованных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации периодически обновлять методические рекомендации, регулярно совершенствовать методики обучения специалистов для органов прокуратуры. В соответствии с комплексом задач, стоящих перед органами прокуратуры, принимать меры, направленные на повышение квалификации прокуроров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебно-практическое пособие предназначено в первую очередь для студентов университета всех форм обучения, в чьи учебные планы включен курс «Прокурорский надзор», и может быть использовано как в качестве материала для практических занятий, так и для самостоятельного знакомства с основами прокурорской деятельности.

В пособии рассмотрены общие вопросы деятельности прокуратуры, в том числе по отдельным отраслям прокурорского надзора: общему надзору, надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов администрациями органов учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, а также особенности участия прокурора в рассмотрении уголовных дел судом и реализации иных функций прокуратуры. Это дает возможность глубоко ознакомиться с правовыми основами прокурорской деятельности. Во всех темах прослеживаются вопросы практического применения норм права в рассматриваемой сфере правоотношений.

Кроме общих вопросов правового регулирования организации деятельности прокурора рассмотрены ключевые аспекты наиболее важных норм таких отраслей права, как конституционное право, уголовный процесс, гражданский процесс, закрепляющих полномочия прокурора в отдельных направлениях деятельности.

В связи тем что не представляется возможным охватить все аспекты деятельности прокуратуры в рамках одного учебного пособия, в качестве вопросов для самостоятельного изучения рекомендуются следующие: управление кадрами в органах прокуратуры, организация работы и управления в органах прокуратуры; тактика и методика прокурорского надзора; прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами; участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами; участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях; повышение эффективности прокурорского надзора.

Изучение курса «Прокурорский надзор» студентами всех форм обучения призвано способствовать формированию у будущих профессионалов соответствующих компетенций, а также приобретению

ими необходимых знаний для применения в практической деятельности.

Кроме этого учебное пособие призвано:

- способствовать углублению и закреплению знаний, полученных студентами на лекциях и в ходе самоподготовки;

- развивать у студентов способность к творческому, самостоятельному анализу учебной и нормативной литературы;

- вырабатывать умение систематизировать и обобщать усвоенный материал, критически оценивать его;

- формировать и укреплять навыки практического применения своих знаний, аргументированного, логического и грамотного изложения своих мыслей;

- прививать студентам навыки комплексного системного подхода к изучению и применению норм права;

- служить материалом для самопроверки при изучении и закреплении отдельных тем и отраслей права;

- способствовать формированию гибких компетенций (коммуникации, критического мышления, решения проблем, принятия решений, управления знаниями, саморефлексии).

Пособие может быть использовано начинающими свою профессиональную деятельность прокурорскими работниками, поскольку наряду с теоретическим материалом, содержит примеры практического применения знаний, а также содержит извлечения из важнейших указаний Генеральной прокуратуры РФ, а также пособие может быть полезно широкому кругу лиц, осваивающих знания и умения по защите своих законных прав и интересов.

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. ст. 4398.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : [федер. закон от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 нояб. 2001 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : [федер. закон от 8 янв. 1997 г. № 1-ФЗ : принят Гос. Думой 18 дек. 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 2, ст. 198.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации : [федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018)// Собрание законодательства РФ - 02.08.2004, № 31, Ст. 3215.

6. Об основах государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ //Собрание законодательства РФ - 31.07.1995 - № 31 - Ст. 2990.

7. Федеральный закона от 12. 08. 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102037058/>

8. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 20.11.1995.- № 47.- ст. 4472.

9. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19 января 2022 г. №11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Судебные и нормативные акты РФ URL:<https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-19012022-n-11/?law-txt=«Об+организации+прокурорского+надзора+за+процессуальной+деятельностью+органов+дознания»&law-name=приказ&law->

law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647070426391

10. Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. №82 «Об утверждении положения о порядке прохождения испытания на федеральной государственной гражданской службе в органах прокуратуры Российской Федерации» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-10022021-n-82/?law-txt=службы+в+органах+прокуратуры&law-name=&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647074669704

law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647074669704

11. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. №544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Судебные и нормативные акты РФ URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-17092021-n-544/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+ процессуальной+деятельностью+органов+предварительного+следствия&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647070535943

law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+ процессуальной+деятельностью+органов+предварительного+следствия&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647070535943

12. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162690/

13. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-16012012-n-7/?law-txt=Об+организации+ работы+органов+прокуратуры+ Российской+ Федерации+по+ противодействию+преступности&law-name=&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_ =1647072544372.

14. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Судебные и нормативные акты РФ URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-05092011-n-277/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+исполнением+законов+при+приеме%2C+регистрации+и+разрешении+сообщений+о+преступлениях+в+органах+дознания+и+предварительного+следствия&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647070639063

15. Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 марта 2010 г. №114 «Об утверждении и введении в действие кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-17032010-n-114/?page=2&law-txt=Об+организации+надзора+за+исполнением+законодательства%2C&law-authority=&law-name=приказ&law-law_type=&law-date_from=&law-sorter=&law-law_number=&law-date_to=&_=1647072427795&law-law_actuality=actual#YNNOKOEab75w

16. Приказ Генеральной прокуратура Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-07052008-n-84/?law-txt=специализированные+прокуратуры&law-name=&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to

17. Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-genprokuratury-rf-ot-07122007-n-195/?law-txt=Об+организации+прокурорского+надзора+за+исполнени->

ем+законов%2C++соблюдением+прав+и+свобод+человека+и+ гражд-
данина&law-name=приказ&law-law_type=&law-law_number=&law-
authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-
law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647080397814.=&law-
law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647084197439

18. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 116/35 «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71807992>.

19. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16 января 2020 г. № 23/35 «О порядке организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам» // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/law/ukazanie-genprokuratury-rossii-ot-16012020-n-2335/?law-txt=О+порядке+работы+органов+прокуратуры+&law-name=указание&law-law_type=&law-law_number=&law-authority=&law-date_from=&law-date_to=&law-law_actuality=actual&law-sorter=&_=1647073020926.

II. Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии

20. Агапов П. В. Экстремизм. Стратегия противодействия и прокурорский надзор. Монография. - М.: Проспект, 2019. 432 с.

21. Акчурин А. В., Легостаев С. В. Прокурорский надзор в схемах. Учебное пособие. - М.: Проспект, 2020. 96 с.

22. Белая, Н. П. Прокурорский надзор за соблюдением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей : учебное пособие / Н. П. Белая. - Рязань : Академия ФСИН России, 2014. - 59 с. - ISBN 978-5-7743-0623-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/775129> (дата обращения: 19.03.2022).

23. Бобров В. К. Прокурорский надзор. Учебник и практикум для СПО. - М.: Юрайт, 2019. 212 с.

24. Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум. Учебное пособие для СПО. - М.: Юрайт, 2019. 182 с.

25. Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. - М.: Юрайт, 2019. 380 с.

26. Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Учебник. - М.: Юрайт, 2020. 380 с.

27. Дытченко Г. В. Развитие прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. (Бакалавриат, специалитет, магистратура, аспирантура). - М.: 2020.

28. Зюбанов Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). М.: Проспект, 2018. (комментарии к разд. III др.)

29. Зюбанов Ю.А. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации" (постатейный). М.: Проспект, 2018. 400 с.

30. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор. Учебник и практикум. - М.: Юрайт, 2019. 330 с.

31. Максютков, М. Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : монография / М. Ф. Максютков. - Москва : Юстицинформ, 2021. - 200 с. - ISBN 978-5-7205-1713-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1481709> (дата обращения: 19.03.2022).

32. Муравьев, Н. В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности: Пособие для прокурорской службы. Прокуратура на Западе и в России. Том 1 / Н. В. Муравьев. - Москва : Университетская тип., 1889. - 554 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/522235> (дата обращения: 19.03.2022)

33. Организация работы в органах военной прокуратуры : учебное пособие / под ред. В. Г. Петрова, В. В. Ершова. - Москва : РГУП, 2018. - 227 с. - ISBN 978-5-93916-689-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1194103> (дата обращения: 19.03.2022).

34. Паламарчук А. В., Бут Н. Д. Прокурорский надзор за исполнением законов в деятельности правоохранительных органов вне уголовно-правовой сферы. - М.: Проспект, 2015. 560 с.

35. Прокурорский надзор : учебник / под ред. А. Я. Сухарева. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. —

480 с. - (Высшее образование : Специалитет). - ISBN 978-5-16-108807-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178191> (дата обращения: 19.03.2022).

36. Прокурорский надзор зарубежных стран : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А. В. Ендольцева [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2017. — 135 с. — (Юриспруденция для бакалавров). - ISBN 978-5-238-02414-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1027202> (дата обращения: 19.03.2022)

37. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. В 2-х томах. Том 2. Особенная и специальная части под ред. Капинус О. С. - М.: Юрайт, 2019. 420 с.

38. Прокурорский надзор. Учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / Под ред. Смирнов А. Ф., Усачев А. А. - М.: Юрайт, 2019. 454с.

39. Савельева А. В., Коваль Н. В., Карпов Н. Н. Прокурорский надзор за исполнением законов. Участие прокурора в гражданском и арбитражном процессе. Курс лекций. Часть 1. - М.: Проспект, 2019. 184 с.

40. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин и др. Москва: РУСАЙНС, 2019. 268 с. (гл. 1).

III. Научные статьи

41. Амирбеков К.И. Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации с институтами власти и общества // Рос. юстиция. - 2018. - N 8. - С.4-7.

42. Бабаева О. Н. Особенности правового регулирования труда прокурорских работников: теоретические аспекты / О.Н. Бабаева, С.Н. Бабаев // Вестник ВГУ.- Серия: Право.- 2021.- №4 (47).- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-truda-prokurorskih-rabotnikov-teoreticheskie-aspekty> (дата обращения: 19.03.2022).

43. Бабенко С.В. Деятельность прокуратуры в обеспечении прав и свобод личности // Рос. юстиция. - 2007. - № 9. - С.49-51.

44. Багаува Д.Р. Защита прокурором публичных интересов в арбитражном процессе / Д.Р. Багаува, Г.Е. Галеева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук.- 2022.- №1-2.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-prokurorom-publichnyh-interesov-v-arbitrazhnom-protsesse-1> (дата обращения: 19.03.2022).

45. Бажанов С.В. Роль органов прокуратуры в обеспечении законности в кредитно-банковской отрасли российской экономики // Журн. рос. права. - 2018. - № 2. - С.105-111.

46. Бегова Д.Я. Возвращение судом уголовного дела прокурору как средство обеспечения законности предварительного расследования / Д.Я. Бегова, Р.С. Кчибеков // Закон и право.- 2022.- №1.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozvraschenie-sudom-ugolovno-go-dela-prokuroru-kak-sredstvo-obespecheniya-zakonnosti-predvaritel'nogo-rassledovaniya-1> (дата обращения: 19.03.2022).

47. Бегова Д.Я. Проблематика взаимодействия органов предварительного следствия и дознания / Д.Я. Бегова, Р.С. Кчибеков // Закон и право.- 2022.- №3.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problematika-vzaimodeystviya-organov-predvaritel'nogo-sledstviya-i-doznaniya> (дата обращения: 19.03.2022).

48. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами прокуратуры в России // Рос. юстиция. - 2016. - № 1. - С.2-4.

49. Бородина О.А. Организационные основы осуществления прокуратурой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, взаимодействия с иными субъектами ее проведения О.А. Бородина, С.А. Усольцев // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы.- 2019.- №17.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionnye-osnovy-osuschestvleniya-prokuraturoy-antikorrupcionnoy-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-vzaimodeystviya-s> (дата обращения: 19.03.2022).

50. Быкова Е.В. Современные задачи российской прокуратуры / Е.В.Быкова, М.В.Парфенова // Рос. юстиция. - 2013. - № 11. - С.56-58.

51. Вагапов Р.Ф. Особенности формирования и деятельности прокуратуры в первые годы после распада СССР // История государства и права. - 2012. - № 8. - С.42-44.
52. Винокуров А.Ю. Природоохранная деятельность прокуратуры Российской Федерации и пути ее совершенствования // "Черные дыры" в рос. законодательстве. - 2005. - № 2. - С.308-312.
53. Винокуров А.Ю. Российская прокуратура: итоги 20-летней деятельности в современном государстве / А.Ю.Винокуров, И.А.Васькина // Государство и право. - 2012. - № 11. - С.60-66.
54. Голуб А.П. Конституция о месте и роли прокуратуры Франции в судебной системе // Междунар. публ. и частное право. - 2018. - № 6. - С.34-35.
55. Гошуляк В.В. Прокуратура, адвокатура, нотариат в конституционном праве России. - М.: Альфа-М, 2005. - 348с.
56. Гулягин А.Ю. Правовая природа функций прокуратуры // Рос. юстиция. - 2011. - № 11. - С.50-54.
57. Додонов В.Н. Прокуратура в России и за рубежом: Сравнительное исследование. - М., 2001. - 192с.
58. Ергашев Е.Р. Компенсаторная деятельность прокуратуры Российской Федерации: реалии и перспективы // Закон. - 2017. - № 3. - С.39-45.
59. Ильина О.В. Особенности реализации надзорных функций прокуратуры в сфере противодействия коррупции // Рос. юстиция. - 2019. - № 2. - С.61-63.
60. Ирхин И.В. Трансформация конституционно-правового статуса прокуратуры Российской Федерации как фактор повышения эффективности взаимодействия с администрацией президента Российской Федерацией в сфере государственного контроля // Право и политика. - 2016. - №11. - С.1383-1389.
61. Карпов Н. Прокуратура как субъект конституционно-правовых отношений в Российской Федерации // Уголовное право. - 2006. - № 5. - С.112-116.
62. Княжиченко К.Ю. Совершенствование конституционно-правового регулирования судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации // «Черные дыры» в рос. законодательстве. - 2018. - № 2. - С.55-56.

63. Кобзарёв Ф.М. О новом законодательном уточнении полномочий прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства / Ф.М. Кобзарев // Вестник КГУ.- 2020.- №1.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-novom-zakonodatelnom-utochnenii-polnomochiy-prokurora-v-dosudebnyh-stadiyah-ugolovnogo-sudoproizvodstva> (дата обращения: 19.03.2022).

64. Коваль Е.А. Защита прав потерпевшего средствами прокурорского надзора на стадии возбуждения уголовного дела / Е.А, Коваль, И.А, Колдина // Ученые записки Тамбовского отделения РПСМУ.- 2020.- №18.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-prav-poterpevshego-sredstvami-prokurorskogo-nadzora-na-stadii-vozbuzhdeniya-ugolovnogo-dela> (дата обращения: 19.03.2022).

65. Кожевникова О.А. О новом направлении деятельности органов прокуратуры // Рос. юрид. журнал. - 2009. - № 2. - С.115-122.

66. Коломеец Е.В. Требование об устранении нарушений закона как самостоятельный акт прокурорского реагирования в уголовном досудебном производстве / Е.В. Коломеец // Сибирское юридическое обозрение.- 2017.- №2.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trebovanie-ob-ustranении-narusheniy-zakona-kak-samostoyatelnyy-akt-prokurorskogo-reagirovaniya-v-ugolovnom-dosudebном-proizvodstve> (дата обращения: 19.03.2022).

67. Костенников М.В. Прокуратура и противодействие коррупции / М.В.Костенников, А.В.Куракин, И.А.Калита // Рос. юстиция. - 2013. - N 8. - С.35-38.

68. Лазарева О.В. Особенности антикоррупционной экспертизы в прокурорской деятельности / О.В. Лазарева // Юридическая техника.- 2022.- №16.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-antikorrupsionnoy-ekspertizy-v-prokurorskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 19.03.2022).

69. Матвеев С. П. Организация государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации / С.П. Матвеев // Вестник ВГУ. Серия: Право.- 2021.- №4 (47).- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-gosudarstvennoy-sluzhby-v-organah-prokuratury-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 19.03.2022).

70. Мельников Е.А. Прокуратура в уголовном судопроизводстве: мировые тенденции // Закон. - 2017. - №№ 3. - С.60-68.

71. Мельников Н.В. Прокурорский надзор - самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. - 2003. - № 5. - С.34-41.

72. Мурад М.А. Соотношение ведомственного контроля и прокурорского надзора / М.А.Мурад // Закон и право.- 2022.- №3.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-vedomstvennogo-kontrolya-i-prokurorskogo-nadzora> (дата обращения: 19.03.2022).

73. Мурад Магомедович Абдулазизов Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела // Закон и право.- 2022.- №2.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-na-stadii-vozbuzhdeniya-ugolovnogo-dela> (дата обращения: 19.03.2022).

74. Олейник О.М. Теоретические проблемы общего надзора прокуратуры // Закон. - 2017. - № 3. - С.28-38.

75. Российский прокурорский надзор: учебник / под ред. А.Я.Сухарева. - М., 2002. - 373с.

76. Саранова Ю.А. К проблеме прокурорского надзора за исполнением органами дознания и предварительного следствия требований федерального законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях / Ю.А. Саранова, Ю.В. Хармаев // Пролог: журнал о праве.- 2020.- №3 (27).- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-probleme-prokurorskogo-nadzora-za-ispolneniem-organami-doznaniya-i-predvaritelnogo-sledstviya-trebovaniy-federalnogo> (дата обращения: 19.03.2022).

77. Социальные права человека в России: прокурорский надзор и судебная защита. Сборник статей по материалам круглого стола / под ред. Отческой Т. И. - М.: Проспект, 2020. 232 с.

78. Спириин А.В. Об отдельных аспектах участия прокуратуры в правотворческой деятельности / А.В. Спириин // Юридическая техника.- 2022.- №16.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-otdelnyh-aspektah-uchastiya-prokuratury-v-pravotvorcheskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 19.03.2022).

79. Ткачев И.В. Новые вехи развития прокуратуры России // Рос. юстиция. - 2014. - № 4. - С.40-41.

80. Ульянов А.Ю. Конституционное назначение и функции прокуратуры // Рос. юстиция. - 2018. - № 3. - С.5-7.

81. Чиркин В.Е. Прокуратура РФ в системе единства государственной власти и разделения ее ветвей // Рос. юрид. журнал. - 2009. - № 3. - С.48-55.

82. Шобухин В.Ю. О некоторых принципах организации и деятельности российской прокуратуры // Рос. юрид. журнал. - 2009. - № 5. - С.144-150.

83. Шобухин В.Ю. Прокуратура - основа надзорно-контрольной власти в России // Государство и право. - 2007. - № 11. - С.89-94.

84. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: учебник. - М., 2001. - 395с.

Учебное электронное издание

КЛИМОВА Юлия Николаевна

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Учебно-практическое пособие

Издается в авторской редакции

Системные требования: Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10; Adobe Reader;
дисковод CD-ROM.

Тираж 25 экз.

Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
Изд-во ВлГУ
rio.vlgu@yandex.ru

Юридический институт
klimova_julia@mail.ru