

Владимирский государственный университет

А. В. САЛЬНИКОВА

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ
И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

Учебное пособие

Владимир 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

А. В. САЛЬНИКОВА

ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Учебное пособие

Электронное издание



Владимир 2022

ISBN 978-5-9984-1328-5

© Сальникова А. В., 2022

УДК 339.543
ББК 67.401.14

Рецензенты:

Кандидат экономических наук, доцент
доцент кафедры менеджмента
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)
Ж. А. Захарова

Кандидат экономических наук, доцент
доцент кафедры государственного права и управления таможенной
деятельностью Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
И. А. Аксёнов

Сальникова, А. В.

Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Электронный ресурс] : учеб. пособие / А. В. Сальникова ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2022. – 186 с. – ISBN 978-5-9984-1328-5. – Электрон. дан. (1,72 Мб). – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Рассмотрены ключевые теоретические и практические вопросы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Предназначено для студентов всех форм обучения специальности 38.05.02 – Таможенное дело.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Библиогр.: 77 назв.

ISBN 978-5-9984-1328-5

© Сальникова А. В., 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
----------------	---

Глава 1. ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.....	9
--	---

1.1. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу	9
1.2. Субъекты, объекты, принципы, виды таможенного контроля .	12
1.3. Места перемещения товаров через таможенную границу	15
1.4. Зоны таможенного контроля.....	17

Глава 2. ФОРМЫ И МЕРЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	22
---	----

2.1. Понятие и формы таможенного контроля.....	22
2.2. Получение объяснений.....	23
2.3. Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений.....	24
2.4. Таможенный осмотр	27
2.5. Таможенный досмотр	28
2.6. Личный таможенный досмотр	31
2.7. Таможенный осмотр помещений и территорий	35
2.8. Таможенная проверка	37
2.9. Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля	44

Глава 3. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ	50
--	----

3.1. Понятие и виды таможенных операций, порядок их совершения	50
--	----

3.2. Прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию Евразийского экономического союза: место и время прибытия, порядок осуществления таможенного контроля	52
3.3. Таможенный контроль перевозок товаров между таможенными органами Евразийского экономического союза (таможенный транзит)	54
3.4. Организация таможенного контроля при временном хранении товаров	56
3.5. Таможенный контроль при таможенном декларировании и выпуске товаров	61
3.6. Убытие товаров и транспортных средств с таможенной территории Евразийского экономического союза: место и время убытия, порядок осуществления таможенного контроля	78
 Глава 4. ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ	82
4.1. Система управления рисками: цели и принципы	82
4.2. Правовая основа применения системы управления рисками в Российской Федерации.....	83
4.3. Основные понятия системы управления рисками.....	85
4.4. Процесс управления рисками	86
4.5. Профиль риска.....	88
4.6. Субъектно-ориентированная модель системы управления рисками ФТС России.....	89
 Глава 5. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ИХ ПОД ОПРЕДЕЛЕННУЮ ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ	96
5.1. Понятие и виды таможенных процедур	96
5.2. Условия применения таможенных процедур.....	104

Глава 6. ТАМОЖЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА	109
6.1. Определение таможенной экспертизы и нормативное правовое регулирование ее производства.....	109
6.2. Цели, принципы и виды таможенных экспертиз.....	111
6.3. Порядок производства таможенных экспертиз	112
 Глава 7. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ	124
7.1. Таможенный контроль товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях	124
7.2. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности	129
7.3. Таможенный контроль при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи	136
7.4. Таможенный контроль при перемещении припасов.....	139
7.5. Перемещение товаров физическими лицами для личного пользования	141
 Глава 8. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ТРАНСПОРТА	151
8.1. Международные грузоперевозки: виды, особенности, нормативное правовое регулирование	151
8.2. Особенности совершения таможенных операций и таможенного контроля при международных грузоперевозках различными видами транспорта.....	155
 ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	166
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	175
 БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	176

ВВЕДЕНИЕ

Таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики государства и представляет собой совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения таможенного законодательства. Осуществление таможенного контроля – одна из важных функций таможенных органов.

В условиях глобализации мировой экономики, развития интеграционных процессов, роста международной торговли процесс организации таможенного контроля товаров и транспортных средств приобретает особую актуальность. Еще большую актуальность ему придает цифровизация экономики в целом и таможенной деятельности в частности. В современных условиях таможенный контроль, с одной стороны, должен быть минимальным, с другой – максимально эффективным.

Особенно важно – изучение изменений, произошедших с 1 января 2018 года в связи со вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который включает в себя новые подходы, позволяющие поднять таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе на иной уровень. Введенные новшества способствуют ускорению и облегчению движения товаров и транспортных средств по территории ЕАЭС.

Учебное пособие направлено на формирование у студентов профессиональных компетенций, необходимых для оптимального решения задач организации таможенного контроля товаров и транспортных средств на любом этапе его проведения в современных условиях.

Цель пособия – формирование у студентов системы знаний по организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Издание позволит студентам:

- ознакомиться с основными нормативными правовыми актами, регламентирующими производство таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- сформировать знания о сущности и содержании таможенного контроля;

- изучить формы и меры таможенного контроля, порядка и особенностей их применения;

- выявить особенности производства таможенного контроля при совершении таможенных операций, перемещении товаров различными видами транспорта в отношении отдельных категорий товаров.

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ВПС – Всемирный почтовый союз
ВЭД – внешнеэкономическая деятельность
ГК РФ – Гражданский кодекс РФ
ДТ – декларация на товары
ЗТК – зона таможенного контроля
ЕАИС ТО – Единая автоматизированная информационная система таможенных органов
ЕАЭС – Евразийский экономический союз
ЕТРОИС – Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности
ЕТТ ЕАЭС – Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза
ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия
КТС – Комиссия таможенного союза
КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях РФ
МПО – международные почтовые отправления
ОИС – объекты интеллектуальной собственности
ОЭЗ – особая экономическая зона
СВХ – склад временного хранения
СУР – система управления рисками
ТК ЕАЭС – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза
ТПФК – таможенный пост фактического контроля
ТРОИС – таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности
УК РФ – Уголовный кодекс РФ
УЭО – уполномоченный экономический оператор
ЦБД – центральная база данных
ЦЭД – центр электронного декларирования
ЦЭКТУ – Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление
ЦЭТ – Центральная энергетическая таможня

Глава 1. ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

1.1. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.

1.2. Субъекты, объекты, принципы, виды таможенного контроля.

1.3. Места пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы, производства таможенного контроля.

1.4. Зоны таможенного контроля.

1.1. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу

***Товар** – это любое движимое имущество, в том числе валюта государств – членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу¹.*

Транспортные средства являются как категорией товаров, а также могут быть использованы в качестве средств международной перевозки, товаров, людей, багажа через таможенную границу.

***Транспортное средство международной перевозки** – транспортное средство, которое используется для международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на нем специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенным для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования².*

***Перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза** – это ввоз товаров на таможенную*

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 45. П. 1. Ст. 2.

² Там же. Пп. 51. П. 1. Ст. 2.

*территорию Евразийского экономического союза или их вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза*³.

Порядок перемещения товаров через границу ЕАЭС регулируется ТК ЕАЭС и иными международными договорами, законодательством государств-членов ЕАЭС.

Условия перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу:

*1. Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу*⁴.

Данный принцип лежит в основе внешнеторговой деятельности, утверждая равенство и не дискриминацию участников ВЭД.

Конституционный принцип равенства прав и свобод человека не исключает наличие специальных прав, льгот и преимуществ для отдельных категорий лиц, организаций, государств, категорий транспортных средств и т. д. В таможенном деле к таким преимуществам относятся таможенные льготы.

Таможенная льгота – это любое исключение из действующих правил, установленных таможенным законодательством.

В наиболее общем виде таможенные льготы можно классифицировать на:

- 1) льготы по таможенному декларированию и контролю;
- 2) тарифные льготы или льготы по уплате таможенных платежей.

Первая группа льгот установлена пунктами 2 и 3 ст. 321 ТК ЕАЭС, которыми определены категории лиц, багаж которых не подлежит таможенному досмотру, а также категории транспортных средств и товаров, освобождаемых от таможенного досмотра.

Тарифные льготы установлены ЕТТ ЕАЭС и предусматривают льготное налогообложение в связи с взиманием таможенной пошлины, ставка которой содержится в ЕТТ ЕАЭС.

Тарифные льготы имеют свои особенности:

1. Предоставляются исключительно по решению Правительства РФ и ЕЭК.
2. Не могут носить индивидуального характера.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 27. П. 1. Ст. 2.

⁴ Там же. П. 1. Ст. 9.

3. Используются как в одностороннем порядке, так и на условиях взаимности.

2. Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу и (или) их помещения по таможенную процедуру⁵.

Запреты и ограничения при перемещении товаров и транспортных средств устанавливаются международными договорами, правилами международных организаций, членом которых является Россия, законодательством ЕАЭС и законодательством РФ. Президент РФ, на основании Конституции РФ, устанавливает запреты и ограничения внешней торговлей товарами в целях соблюдения международных санкций, а Правительство РФ вводит количественные ограничения экспорта и импорта товаров и определяет порядок их применения.

Запреты и ограничения на перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС (при условии ввоза на или вывоза с территории Российской Федерации) регулируются следующими нормативными правовыми документами.

1. Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (Приложение № 7. Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран) установлен единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз и (или) вывоз государствами-членами ЕАЭС в торговле с третьими странами.

2. Таможенным кодексом Евразийского экономического союза определены общие положения по соблюдению запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу.

3. Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

4. Федеральным законом от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

5. Постановлением Правительства РФ от 16.03.1996 № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ».

⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 7.

6. Постановлением Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов».

3. *Обязательность таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС⁶.*

Таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании⁷.

Отдельные лица, товары и транспортные средства освобождаются от применения некоторых форм таможенного контроля (таможенные льготы).

1.2. Субъекты, объекты, принципы, виды таможенного контроля

Таможенный контроль проводится таможенными органами, т. е. они являются его субъектами. От имени таможенных органов таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов, уполномоченных на его проведение в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями⁸.

Таможенный контроль в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, а если это установлено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, - таможенный контроль также в иных формах или с применением мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, может проводиться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов⁹.

При проведении таможенного контроля каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений иных государственных органов государства-члена ЕАЭС на его проведение таможенным органам не требуется¹⁰.

⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 2. Ст. 9.

⁷ Там же. Пп. 41. П. 1. Ст. 2.

⁸ Там же. П. 6. Ст. 310.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же. П. 9. Ст. 310.

Объектами таможенного контроля являются:

1) товары, находящиеся под таможенным контролем в соответствии со статьей 14 ТК ЕАЭС;

2) товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров ЕАЭС, товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, товары для личного пользования, выпущенные в свободное обращение, а также товары, которые сохранили статус товаров ЕАЭС при их обратном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС,- в течение срока, указанного в абзаце третьем пункта 7 статьи 310 ТК ЕАЭС;

3) товары, находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, - при наличии у таможенных органов информации о том, что такие товары были ввезены на таможенную территорию ЕАЭС и (или) находятся на таможенной территории ЕАЭС в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

4) таможенные и иные документы, а также сведения, содержащиеся в таких документах, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с правом ЕАЭС;

5) деятельность лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанная с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

6) сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля¹¹.

Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля, поэтому для него применимы общие принципы, присущие любому виду государственного контроля.

Общие принципы:

1) *Принцип законности* – все действия субъектов таможенного контроля не должны противоречить международным правовым нор-

¹¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 311.

мам, а также таможенному и иному законодательству ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС.

2) *Принцип уважения прав и свобод субъектов ВЭД* – уважение должностными лицами таможенных органов законных интересов подконтрольных субъектов. Не допускаются действия, сопряженные с умалением человеческих прав и их достоинства, причинение неправомерного вреда лицам, их товарам и транспортным средствам при проведении таможенного контроля. В противном случае они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством. Убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду (неполученный доход). В случае совершения ими правомерных действий убытки возмещению не подлежат¹².

3) *Принцип гуманности* – применение в процессе таможенного контроля только тех технических средств, которые безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений, а также не причиняют ущерба товарам, транспортным средствам и лицам¹³.

Исходя из специфики процесса таможенного контроля, можно выделить и специальные принципы, присущие в большей степени данному виду контроля.

Специальные принципы:

1) *Принцип выборочности*. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. При выборе объектов, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, таможенными органами используется СУР¹⁴.

2) *Принцип оперативности* – установление Правительством РФ и подчиненным ему властным органам наиболее и сравнительно коротких сроков для установления и реализации необходимых (в конкретных случаях) форм и (или) мер таможенного контроля.

¹² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 2-3. Ст. 352.

¹³ Там же. П. 2. Ст. 342.

¹⁴ Там же. П. 4. Ст. 310.

3) *Принцип сотрудничества таможенных органов с соответствующими органами иностранных государств.* Таможенные органы России сотрудничают с таможенными органами иностранных государств посредством заключения с ними соглашений о взаимной помощи, информирования и консультирования по отдельным проблемам, проведения совместных мероприятий по выявлению и предупреждению правонарушений субъектов ВЭД¹⁵.

4) *Принцип эффективности.* Таможенные органы взаимодействуют с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками ВЭД, уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями).

По времени проведения таможенный контроль можно разделить на:

- предварительный (до ввоза товаров на таможенную территорию в рамках предварительного информирования таможенные органы производят проверку документов);
- текущий (осуществляемый после ввоза товаров и до их выпуска);
- последующий (проводимый после утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем).

Таможенный контроль может быть документальным (проверка документов в ЦЭД при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров) и фактическим (проверка грузов на таможенных постах фактического контроля).

1.3. Места перемещения товаров через таможенную границу

Местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные границы государств-членов ЕАЭС (для РФ – пункты пропуска через государственную границу РФ), либо иные места, определенные законодательством государств-членов Евразийского экономического союза¹⁶.

¹⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Глава 49.

¹⁶ Там же. П. 2. Ст. 10.

В Постановлении Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 пункты пропуска классифицируются по виду международного сообщения, по характеру международного сообщения и по режиму работы, по направлению международного сообщения¹⁷. Пункты пропуска могут также специализироваться по видам перемещаемых товаров, животных и грузов (специализированные пункты пропуска)¹⁸.

Перечни пунктов пропуска через государственную границу РФ перечислены в приложении к Распоряжению Правительства РФ от 29.11.2017 № 2665-р «О перечне пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, через которые товары прибывают на таможенную территорию ЕАЭС, являются местами прибытия. Места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, через которые товары убывают с таможенной территории ЕАЭС, являются местами убытия¹⁹.

Отдельные категории товаров (например, мясо и пищевые субпродукты, алкогольная продукция и табачные изделия) могут прибывать на таможенную территорию ЕАЭС или убывать с таможенной территории ЕАЭС только в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, определенных законодательством государств-членов ЕАЭС для ввоза (прибытия) таких категорий товаров или вывоза (убытия)²⁰.

Товары могут прибывать (убывать) на таможенную территорию ЕАЭС в иных местах, не являющимися местами прибытия (убытия), в случаях и порядке, определенных законодательством государств-членов ЕАЭС. Перечень мест прибытия (убытия) направляется таможенными органами в ЕЭК для опубликования, в т. ч. с использованием информационных технологий²¹.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной гра-

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации». Раздел II. П. 5.

¹⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 6.

¹⁹ Там же. П. 4. Ст. 10.

²⁰ Там же. П. 5. Ст. 10.

²¹ Там же. П. 4. Ст. 10.

ницы и до наступления одного из обстоятельств, перечисленных в статье 14 ТК ЕАЭС. При вывозе – с момента регистрации таможенной декларации и до наступления одного из обстоятельств, перечисленных в статье 14 ТК ЕАЭС.

1.4. Зоны таможенного контроля

Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары, в том числе транспортные средства международной перевозки и транспортные средства для личного пользования, подлежащие таможенному контролю, документы и (или) информационные системы, содержащие сведения о таких товарах²².

***Зонами таможенного контроля** являются места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, территории складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, территории магазинов беспошлинной торговли и иные места, установленные ТК ЕАЭС и (или) устанавливаемые законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании²³.*

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для временного хранения товаров, совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств, проведения таможенного контроля в форме таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров.

Без создания зон таможенного контроля может проводиться:

- таможенный осмотр, осуществляемый в ходе выездной таможенной проверки либо при остановке транспортного средства вне зон таможенного контроля, а также при обнаружении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС;
- таможенный досмотр, осуществляемый в ходе таможенного осмотра помещений и территорий и (или) в ходе выездной таможенной проверки либо при остановке транспортного средства вне зон таможенного контроля, а также при обнаружении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС²⁴.

²² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 12. Ст. 310.

²³ Там же. П. 1. Ст. 319.

²⁴ Там же. П. 2. Ст. 319.

Зоны таможенного контроля могут быть:

- постоянными (предназначены для регулярного размещения в них товаров, находящихся под таможенным контролем);
- временными (созданы на время проведения таможенного контроля, совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств)²⁵.

Порядок создания, прекращения функционирования (ликвидации) и обозначения зон таможенного контроля, требования к ним, а также правовой режим зоны таможенного контроля на территории РФ установлены ст. 217 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Граница зоны таможенного контроля обозначается знаками прямоугольной формы, на зеленом фоне которых белым цветом выполнена надпись на русском и английском языках («Зона таможенного контроля», «Customs control zone»). Указанные знаки являются основным средством обозначения зоны таможенного контроля.

Зона таможенного контроля может быть обозначена нанесением вышеуказанных надписей непосредственно на оградительных сооружениях и стенах помещений, составляющих ее периметр. Допускается замена надписи на английском языке надписью на любом другом языке, целесообразном для использования при создании конкретной зоны таможенного контроля.

Обозначение зоны таможенного контроля, за исключением зоны таможенного контроля, созданной в акватории территориального моря или в его пределах, производится по границе зоны таможенного контроля в местах ее пересечения с транспортными путями, а также в местах пересечения границы зоны таможенного контроля лицами, товарами и транспортными средствами. При обозначении зоны таможенного контроля дополнительно могут применяться щиты с информацией о ее границе, об установленных местах пересечения ее границы, о перечне лиц, имеющих доступ в зону таможенного контроля, о средствах ее обозначения и об иных обстоятельствах, связанных с ее функционированием. Граница временной зоны таможенного контроля может обозначаться оградительной лентой, а также временно уста-

²⁵ Там же. П. 3. Ст. 319.

навливаемыми знаками. При этом допускается применение подручных материалов и средств.

На территории РФ зоны таможенного контроля могут быть созданы:

- 1) вдоль государственной границы РФ;
- 2) в пунктах пропуска через государственную границу РФ;
- 3) в местах осуществления таможенных операций;
- 4) в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров, их таможенного осмотра и таможенного досмотра;
- 5) в местах стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары²⁶.

В зонах таможенного контроля допускается с разрешения таможенных органов и под их надзором производственная и иная хозяйственная деятельность:

- перевозка, разгрузка и перегрузка (перевалка), хранение товаров, находящихся под таможенным контролем;
- организация и обслуживание стоянок транспортных средств, перевозящих такие товары;
- обслуживание юридических и физических лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу;
- строительство, реконструкция зданий и сооружений, а также их инженерных сетей, используемых для проведения таможенных операций;
- строительство и реконструкция дорог и подъездных путей к пунктам пропуска, транспортно-инженерных сооружений, используемых для перемещения товаров и транспортных средств, включая строительство автомобильных стоянок, установку дорожных ограждений, дорожных знаков²⁷.

Вопросы для самоконтроля знаний:

- 1) Дайте определение таможенному контролю.
- 2) Перечислите условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

²⁶ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». П. 2. Ст. 217.

²⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 22. Ст. 217.

- 3) Назовите субъектов и объектов таможенного контроля.
- 4) Что может являться местами пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы?
- 5) Дайте определение зоны таможенного контроля и назовите ее виды.

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:
 - 1) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.;
 - 2) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза);
 - 3) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.04.2016 № 34 «О применении мер нетарифного регулирования» (вместе с «Порядком приостановления или прекращения действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров»);
 - 4) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»;
 - 5) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 - 6) Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
 - 7) Постановление Правительства РФ от 16.03.1996 № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ».
2. Литература:
 - 1) Агамагомедова С.А. Виды таможенного контроля: понятия и критерии классификации // Таможенное дело. 2016. № 3. С. 3–7;
 - 2) Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законода-

тельства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 163–169;

3) Трошкина Т.Н. Таможенный контроль: организация и правовое регулирование в Евразийском экономическом союзе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 6. С. 67–73.

3. Интернет-ресурсы:

1) Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: www.customs.gov.ru (дата обращения: 22.02.2022);

2) Сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 22.02.2022).

Глава 2. ФОРМЫ И МЕРЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

- 2.1. Понятие и формы таможенного контроля.
- 2.2. Получение объяснений.
- 2.3. Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений.
- 2.4. Таможенный осмотр.
- 2.5. Таможенный досмотр.
- 2.6. Личный таможенный досмотр.
- 2.7. Таможенный осмотр помещений и территорий.
- 2.8. Таможенная проверка.
- 2.9. Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

2.1. Понятие и формы таможенного контроля

В широком смысле под таможенным контролем понимают вид государственного контроля, осуществляемый исключительно таможенными органами²⁸.

Таможенный контроль осуществляется исключительно таможенными органами, проводится только в установленных ТК ЕАЭС формах и нацелен на обеспечение соблюдения таможенного законодательства.

Согласно ТК ЕАЭС, **таможенный контроль** – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании²⁹.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля³⁰.

²⁸ Трунина Е.В. Административные регламенты как правовая форма осуществления таможенными органами государственного контроля // Право и экономика. 2012. № 1. С. 53-59.

²⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 41. Ст. 2.

³⁰ Там же. Пп. 4. Ст. 310.

Законодатель предусматривает различные формы таможенного контроля, которые взаимосвязаны и их перечень ограничен.

В ст. 322 ТК ЕАЭС перечислено 7 форм таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Наряду с этим, в ТК ЕАЭС выделено и 13 мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля³¹.

Таким образом, современным таможенным законодательством ЕАЭС предусмотрена более детальная структура регулирования посредством введения помимо форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

В целом, *форма таможенного контроля* определяется в современной науке как *направление деятельности должностного лица таможенного органа, включающее применение определенных методов, средств и способов в целях проверки соблюдения субъектами внешнеторговой деятельности таможенного законодательства*³².

2.2. Получение объяснений

Получение объяснений – форма таможенного контроля, заключающаяся в получении должностными лицами таможенных органов сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих такими сведениями³³.

При необходимости вызова лица для получения объяснений таможенный орган оформляет уведомление, которое вручается или направляется вызываемому лицу.

³¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 338.

³² Вобликов А.Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки: учебное пособие. Тверь, 2012. С. 41.

³³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 323.

Объяснения оформляются путем составления таможенного документа «Объяснения», форма которого определена Решением КТС от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов» (далее Решение КТС № 260).

В Объяснении указываются:

- дата и место дачи объяснений;
- сведения о должностном лице таможенного органа, принявшего объяснения (должность, фамилия и инициалы);
- сведения о лице, давшем объяснения (фамилия, имя, отчество, год и место рождения, место жительства и работы);
- документ, удостоверяющий личность;
- информация по существу заданных должностным лицом таможенного органа в свободной форме;
- дата и подписи должностного лица таможенного органа, принявшего объяснения, и лица, давшего такие объяснения.

2.3. Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений – форма таможенного контроля, заключающаяся в проверке документов и сведений, заявленных в таможенной декларации.

Проверяемыми документами являются:

- таможенная декларация;
- иные таможенные документы, за исключением документов, составляемых таможенными органами;
- документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации;
- иные документы, представленные таможенному органу в соответствии с ТК ЕАЭС³⁴.

Проверке подлежат сведения:

- заявленные в таможенной декларации и (или) сведения, содержащиеся в представленных таможенному органу документах;
- иные сведения, представленные таможенному органу или полученные им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов ЕАЭС³⁵.

³⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 324.

Проверка документов и сведений может проводиться как до, так и после выпуска товаров.

Проверка документов и сведений проводится в *целях*:

- проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов;
- соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой;
- соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов;
- соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры;
- в иных целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

Сущность проверки документов и (или) сведений – анализ документов и сведений, в том числе *путем* сопоставления сведений, содержащихся в одном документе, между собой, а также со сведениями, содержащимися в иных документах, в том числе в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, со сведениями, полученными из информационных систем, используемых таможенными органами, и (или) информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия, из других источников, имеющих в распоряжении таможенный орган на момент проведения проверки, а также другими способами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС.

Если вместе с таможенной декларацией не подавались документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, таможенный орган вправе запросить необходимые документы у декларанта. Такой запрос должен быть обоснованным и содержать: 1) указание на признаки того, что заявленные в таможенной декларации

³⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 324.

и содержащиеся в иных документах сведения не подтверждены, либо являются недостоверными; 2) перечень запрашиваемых документов; 3) сроки предоставления запрашиваемых документов и сведений. Запрошенные документы и сведения должны быть предоставлены не позднее, чем за 4 часа до истечения срока, указанного в п. 3 ст. 119 ТК ЕАЭС. Если такие документы и (или) сведения не могут быть представлены, декларант обязан объяснить причины их непредставления или отсутствия.

Возможен запрос коммерческих, бухгалтерских и иных документов, в т. ч. и письменных пояснений, которые необходимы для установления достоверности и полноты проверяемых сведений. Примерный перечень документов и (или) сведений, которые могут быть запрошены у декларанта, указаны в Решении Коллегии ЕЭК от 27.03.2018 № 42³⁶.

В рамках проверки документов и (или) сведений таможенный орган вправе осуществлять сбор и анализ дополнительной информации, в том числе направлять запросы в государственные органы и иные организации, например, в банки, налоговую службу, МВД и др.

Результаты проведения проверки документов и (или) сведений оформляются в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

По результатам проведения проверки документов и (или) сведений, начатой после выпуска товаров, таможенным органом принимаются решения в соответствии с ТК ЕАЭС.

Проверка документов и (или) сведений производится таможенными органами при производстве предварительного таможенного контроля (в рамках предварительного информирования проверяются поданные заинтересованным лицом сведения о товарах, транспортных средствах, пассажирах и т. д. до их прибытия на таможенную территорию ЕАЭС), фактического таможенного контроля (например, при прибытии на таможенную территорию ЕАЭС, убытии с таможенной территории ЕАЭС, 2.

³⁶ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27.03.2018 № 42 «Об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

2.4. Таможенный осмотр

Таможенный осмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов (включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий³⁷.

Целями проведения таможенного осмотра являются:

- проверка и (или) получение сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль;
- проверка наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Таможенный осмотр может проводиться в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре.

Результаты проведения таможенного осмотра оформляются путем составления акта таможенного досмотра (таможенного осмотра), форма которого определена Решением КТС № 260, либо проставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах.

При проведении таможенного осмотра багажа физических лиц и (или) транспортных средств для личного пользования акт таможенного досмотра (таможенного осмотра) составляется только в случае, если он будет использоваться таможенными органами при совершении таможенных операций и (или) проведении таможенного контроля.

Если результаты проведения таможенного осмотра оформлены путем проставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (пере-

³⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 327.

возочных), коммерческих или таможенных документах, по требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, должностные лица таможенного органа обязаны составить акт таможенного досмотра (таможенного осмотра):

1) при проведении таможенного осмотра в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС – не позднее 2 часов рабочего времени после проведения таможенного осмотра;

2) при проведении таможенного осмотра в иных местах – не позднее 2 часов с момента начала рабочего дня, следующего за днем проведения таможенного осмотра.

Акт таможенного досмотра (таможенного осмотра) составляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается (направляется) лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо его представителю, если эти лица установлены.

В акте таможенного досмотра (таможенного осмотра) указываются:

- сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный осмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;
- причина отсутствия декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;
- результаты таможенного осмотра;
- иные сведения, предусмотренные формой акта.

2.5. Таможенный досмотр

Таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами³⁸.

³⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 328.

Таможенный досмотр проводится *в целях* проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль.

Причинами таможенного досмотра могут стать:

– нарушения, обнаруженные в процессе таможенного осмотра (например, подозрения в недостоверности сведений, обнаружение посторонних вложений, нарушение целостности наложенных пломб и др.);

– применение СУР (сработал профиль риска)³⁹.

При назначении таможенного досмотра таможенный орган уведомляет о месте и времени его проведения декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица установлены. Способ уведомления должен позволять подтвердить факт получения уведомления. При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц.

Таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в следующих случаях:

1) неявка указанных лиц либо случаи, когда такие лица не установлены;

2) наличие угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, животных и растений, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государств-членов ЕАЭС и наступление иных обстоятельств, не терпящих отлагательства, в том числе наличие признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, а также случаи, когда товары распространяют неприятный запах;

3) пересылка товаров в МПО;

4) оставление на таможенной территории ЕАЭС товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз с таможенной территории ЕАЭС, или условий, установленных для ис-

³⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 4. Ст. 310.

пользования отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры.

Таможенный досмотр в указанных случаях проводится в присутствии 2 понятых, а в случае досмотра товаров, пересылаемых в МПО – в присутствии представителя назначенного оператора почтовой связи, а при его отсутствии – в присутствии 2 понятых.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при проведении таможенного досмотра.

По требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

Таможенный досмотр имеет характеристики объема и степени.

Объем таможенного досмотра – это количество товаров, определенное профилем риска, отбираемых в целях проведения таможенного контроля. Таможенный досмотр может проводиться в объеме 10, 50 и 100 % всех наименований предъявленной товарной партии. Объемом таможенного досмотра определяется количество товара, который будет визуально осмотрен, измерен, взвешен и т. д. Количество товара определяет должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, в количестве штук или иных единицах измерения, в которых товар, подлежащий таможенному досмотру, обычно измеряется. Количество определяется исходя из имеющихся в документах данных о количестве товара. На основе установленного объема таможенного досмотра, количество товара определяются по каждому наименованию товара (торговому, коммерческому), имеющему один товарный знак, марку, модель, расфасовку, упаковку и обладающему одинаковыми техническими и (или) коммерческими характеристиками.

Степень таможенного досмотра указывает на то, какие действия необходимо произвести с тем количеством товара, которое определено исходя из указанного объема таможенного досмотра. Такими действиями могут быть: взвешивание (полное или выборочное), пересчет грузовых мест (с выборочным вскрытием или со вскрытием всех гру-

зовых мест), пересчет количества предметов в грузовых местах (выборочно или во всех), измерение и определение характеристик товаров (без взятия проб и образцов или со взятием проб и образцов) и др. согласно информации из профилей рисков, которая необходима для использования при проведении таможенного досмотра⁴⁰.

Результаты проведения таможенного досмотра оформляются путем составления акта таможенного досмотра (таможенного осмотра), форма которого определена Решением КТС № 260, за исключением таможенного досмотра МПО, либо оформляются иным способом, предусмотренным в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

В акте таможенного досмотра (таможенного осмотра) указываются:

- 1) сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный досмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;
- 2) причины проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;
- 3) результаты таможенного досмотра;
- 4) иные сведения, предусмотренные формой акта.

Акт таможенного досмотра (таможенного осмотра) составляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается (направляется) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо их представителям, если эти лица установлены.

2.6. Личный таможенный досмотр

Личный таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц⁴¹.

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, при которой проверка подвергается непосред-

⁴⁰ Приказ ФТС от 07.12.2020 № 1067 «Об утверждении форм документов, составляемых таможенными органами при проведении и по результатам проведения отдельных форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля». Приложение № 1. Форма поручения на таможенный досмотр.

⁴¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 329.

ственно физическое лицо. Это форма таможенного контроля, «содержащая элементы принуждения и посягающая на личную неприкосновенность»⁴².

Личный таможенный досмотр может проводиться только в отношении физических лиц, следующих через таможенную границу ЕАЭС и находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в нарушение таможенного законодательства.

Личный таможенный досмотр проводится *в целях* выявления у физических лиц скрываемых при себе товаров.

Личный таможенный досмотр проводится по оформленному в письменной форме решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) таможенного органа либо замещающих их лиц, а если это предусмотрено законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании, - по решению руководителя (начальника) подразделения таможенного органа, уполномоченного проводить таможенный контроль, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) подразделения таможенного органа либо замещающих их лиц.

Личный таможенный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа одного пола с лицом, в отношении которого производится личный таможенный досмотр, в присутствии 2-х понятых одного пола с досматриваемым лицом. Должностные лица могут осуществлять досмотр одежды иных имеющихся у досматриваемого лица вещей.

Обследование тела физического лица, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, проводится только медицинским работником с использованием при необходимости специальной медицинской техники.

При проведении личного таможенного досмотра несовершеннолетнего или недееспособного физического лица обязаны присутство-

⁴² Шарапова Д.И. Личный таможенный досмотр и личный обыск в правоприменительной практике таможенных органов Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2018. № 1. С. 162.

вать его законные представители (родители, усыновители, опекуны либо попечители) или сопровождающие его лица.

По желанию досматриваемого лица при проведении личного таможенного досмотра может присутствовать переводчик.

Личный таможенный досмотр проводится в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в помещение физических лиц, кроме вышеуказанных, и возможность наблюдения за проведением личного таможенного досмотра другими физическими лицами должны быть исключены.

Перед началом проведения личного таможенного досмотра должностное лицо таможенного органа обязано ознакомить физическое лицо с решением о проведении личного таможенного досмотра, его правами и обязанностями при проведении личного таможенного досмотра, а также предложить лицу добровольно выдать товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в нарушение таможенного законодательства.

Факт ознакомления физического лица с решением о проведении личного таможенного досмотра удостоверяется путем проставления подписи лица в решении о проведении личного таможенного досмотра. При отказе физического лица от проставления подписи делается соответствующая отметка на решении, удостоверяемая подписями уполномоченного должностного лица таможенного органа, объявившего решение о проведении личного таможенного досмотра, и присутствующих понятых.

Действия должностного лица таможенного органа при проведении личного таможенного досмотра не должны ущемлять честь и достоинство физического лица, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, и причинять вред здоровью и ущерб имуществу этого физического лица.

Физическое лицо, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, имеет право:

- 1) ознакомиться с решением о проведении личного таможенного досмотра и порядком его проведения до начала проведения личного таможенного досмотра;
- 2) ознакомиться со своими правами и обязанностями;
- 3) давать объяснения и заявлять ходатайства;

4) добровольно выдать скрываемые при себе товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в нарушение таможенного законодательства;

5) делать заявление с обязательным внесением его в акт личного таможенного досмотра должностным лицом таможенного органа, проводящим личный таможенный досмотр;

6) пользоваться родным языком и услугами переводчика;

7) знакомиться с актом личного таможенного досмотра по окончании его составления и делать в нем заявления в письменной форме;

8) обжаловать действия должностных лиц таможенного органа, проводящих личный таможенный досмотр, в соответствии с ТК ЕАЭС.

В ходе проведения личного таможенного досмотра физическое лицо, в отношении которого он проводится, его законный представитель (при наличии) обязаны выполнять законные требования должностного лица таможенного органа, проводящего личный таможенный досмотр.

Результаты проведения личного таможенного досмотра оформляются путем составления акта личного таможенного досмотра, форма которого определена Решением КТС № 260.

Акт личного таможенного досмотра должен быть составлен в ходе проведения личного таможенного досмотра в течение 1 часа после его завершения и подписывается должностным лицом таможенного органа, проводившим личный таможенный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, или его законным представителем, или сопровождающим его лицом, понятыми, а при проведении обследования тела физического лица, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, медицинским работником.

Акт личного таможенного досмотра составляется в 2-х экземплярах, один из которых вручается физическому лицу, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, его законному представителю или сопровождающему его лицу незамедлительно после его составления.

2.7. Таможенный осмотр помещений и территорий

Таможенный осмотр помещений и территорий – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра помещений и территорий, а также находящихся в указанных местах товаров и (или) документов⁴³.

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится **в целях:**

- проверки наличия или отсутствия в осматриваемых помещениях или на территориях товаров и (или) документов, являющихся объектами таможенного контроля;
- проверки и (или) получения сведений о таких товарах и (или) документах и проверки наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Таможенный осмотр помещений и территорий может проводиться таможенными органами в целях проверки соответствия сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), предназначенных для использования или используемых в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, а также предназначенных или используемых для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, требованиям и условиям, установленным в соответствии с пунктом 4 статьи 411, пунктом 5 статьи 416, пунктом 4 статьи 421, пунктом 4 статьи 426 и подпунктом 4 пункта 3 статьи 433 ТК ЕАЭС.

Проведение таможенного осмотра помещений и территорий в жилых помещениях допускается, если это предусмотрено законодательством государств-членов ЕАЭС.

Законодательством РФ не допускается проведение таможенного осмотра помещений и территорий в ночное время⁴⁴.

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится при предъявлении предписания на проведение таможенного осмотра по-

⁴³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 330.

⁴⁴ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». П. 3. Ст. 227.

мещений и территорий и служебного удостоверения должностного лица таможенного органа.

Форма предписания на проведение таможенного осмотра помещений и территорий устанавливается законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

Предъявление документов не требуется при проведении таможенного осмотра помещений и территорий у лиц, в отношении (у) которых проводится выездная таможенная проверка.

В случае отказа в доступе на территорию и в помещения должностные лица таможенных органов вправе входить на территорию и в помещения с пресечением сопротивления и со вскрытием запертых помещений в присутствии двух понятых. Обо всех случаях вхождения в помещения с пресечением сопротивления и со вскрытием запертых помещений таможенные органы уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов⁴⁵.

Если законодательством государства-члена ЕАЭС предусмотрен специальный порядок доступа на отдельные объекты, то такой доступ осуществляется в порядке, установленном законодательством этого государства-члена ЕАЭС.

Таможенный осмотр помещений и территорий должен проводиться в возможно короткий срок, необходимый для его проведения, и не может продолжаться более 1 рабочего дня. Законодательством РФ установлен срок проведения таможенного осмотра помещений и территорий не более 3 рабочих дней в случаях:

1) отказа в доступе в помещения и на территории, которые подлежат таможенному осмотру, и (или) отказано в добровольном предъявлении товаров к таможенному осмотру;

2) если для проведения идентификации товаров требуется осуществление действий в помещении или на территории, которые подлежат таможенному осмотру, и эти действия не могут быть завершены в течение одного рабочего дня;

3) если размер площади помещения и территории, которые подлежат осмотру, превышает 1 000 квадратных метров⁴⁶.

Результаты проведения таможенного осмотра помещений и территорий оформляются путем составления акта таможенного осмотра

⁴⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 2. Ст. 227.

⁴⁶ Там же. П. 4. Ст. 227.

помещений и территорий, форма которого определена Решением КТС № 260.

Акт таможенного осмотра помещений и территорий составляется в 2-х экземплярах, один из которых подлежит вручению (направлению) лицу, помещения и (или) территории которого осматривались, если это лицо установлено.

2.8. Таможенная проверка

Таможенная проверка является основной формой проведения таможенного контроля после выпуска товаров.

Таможенная проверка – форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных ТК ЕАЭС, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании⁴⁷.

Сущность таможенной проверки заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органом документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с законодательством о таможенном регулировании, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией, полученной в порядке, установленном законодательством о таможенном регулировании⁴⁸.

Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена ЕАЭС, на территории которого создано, зарегистрировано и (или) имеет постоянное место жительства проверяемое лицо. Для участия в проведении таможенной проверки могут привлекаться должностные лица других государственных органов государств-членов ЕАЭС в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Под **проверяемыми лицами** понимаются:

⁴⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 331.

⁴⁸ Там же. П. 2. Ст. 331.

- 1) декларант;
- 2) перевозчик;
- 3) лицо, осуществляющее временное хранение товаров в местах, не являющихся СВХ;
- 4) лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела;
- 5) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска;
- 6) УЭО;
- 7) лицо, напрямую или косвенно участвовавшее в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру;
- 8) лицо, в отношении которого имеется информация, свидетельствующая о том, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов ЕАЭС, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу ЕАЭС.

При проведении таможенной проверки таможенными органами может проверяться:

- 1) факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- 3) соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
- 4) исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС для каждого вида деятельности в сфере таможенного дела;
- 5) соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр УЭО, условий включения в такой реестр, а также соблюдение УЭО условий включения в реестр УЭО и исполнение иных обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС;
- 6) соблюдение условий использования товаров в соответствии с предусмотренными ТК ЕАЭС таможенными процедурами;
- 7) соблюдение иных требований, установленных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС.

Таможенная проверка может быть камеральной или выездной.

Камеральная таможенная проверка проводится путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях и (или) коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом при совершении таможенных операций и (или) по требованию таможенных органов, документов и сведений государственных органов государств-членов ЕАЭС, а также других документов и сведений, имеющих у таможенных органов и касающихся проверяемого лица.

Камеральная таможенная проверка проводится таможенными органами по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления решения (предписания) таможенного органа о её проведении.

Камеральные таможенные проверки проводятся **без ограничений периодичности** их проведения.

Камеральная таможенная проверка назначается начальником таможенного органа, который будет проводить таможенную проверку, уполномоченным им заместителем начальника таможенного органа либо замещающими их лицами. Таможенный орган уведомляет проверяемое лицо о проведении камеральной таможенной проверки путем направления уведомления в день начала такой проверки. Срок проведения камеральной таможенной проверки не может превышать 90 календарных дней со дня направления проверяемому лицу уведомления о её проведении. В указанный срок не включается период времени между датой направления проверяемому лицу (вручения руководителю (представителю) проверяемого лица должностным лицом, проводящим камеральную таможенную проверку) требования о представлении документов и (или) сведений и датой получения таких документов и (или) сведений. Проведение камеральной таможенной проверки может быть продлено на 120 дней при необходимости. В рамках одной камеральной таможенной проверки продление ее проведения может быть осуществлено однократно. Продление проведения камеральной таможенной проверки осуществляется по решению начальника таможенного органа, проводящего таможенную проверку, уполномоченного им заместителя начальника таможенного органа

либо замещающих их лиц, о чем уведомляется проверяемое лицо с указанием срока и причины продления⁴⁹.

Результаты проведения камеральной таможенной проверки на территории РФ оформляются актом камеральной таможенной проверки, форма которого установлена Приказом ФТС России от 14.02.2019 № 258⁵⁰.

По результатам проведения камеральной таможенной проверки, в том числе при непредставлении по требованию таможенного органа в установленный срок документов и (или) сведений, может назначаться выездная таможенная проверка.

Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место (места) нахождения юридического лица, место (места) осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место (места) фактического осуществления деятельности такими лицами (объекты проверяемого лица). Выездная таможенная проверка не проводится в отношении физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Выездные таможенные проверки подразделяются на следующие виды:

- плановая выездная таможенная проверка;
- внеплановая выездная таможенная проверка;
- встречающая внеплановая выездная таможенная проверка.

Выездная таможенная проверка может назначаться по результатам проведения таможенного контроля в иных формах.

Выездная таможенная проверка назначается начальником таможенного органа, должностные лица которого будут проводить таможенную проверку, уполномоченным им заместителем начальника таможенного органа либо замещающими их лицами путем принятия решения о проведении выездной таможенной проверки, которое оформляется в двух экземплярах.

⁴⁹ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст. 228.

⁵⁰ Приказ ФТС России от 14.02.2019 № 258 «Об утверждении форм документов, составляемых таможенными органами при проведении таможенных проверок, порядков их заполнения и порядка внесения изменений в решение о проведении выездной таможенной проверки». Приложение № 2.

Плановая выездная таможенная проверка проводится на основании планов проверок, разрабатываемых таможенными органами.

Перед началом проведения плановой выездной таможенной проверки таможенные органы направляют проверяемому лицу уведомление о проведении плановой выездной таможенной проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа с использованием сети «Интернет» или передают такое уведомление иным способом, позволяющим подтвердить факт его получения.

Датой начала проведения выездной таможенной проверки считается дата вручения проверяемому лицу решения о проведении выездной таможенной проверки⁵¹.

Плановые выездные таможенные проверки в отношении одного и того же проверяемого лица проводятся таможенными органами не чаще 1 раза в год, а в отношении УЭО – не чаще 1 раза в 3 года.

Внеплановые выездные таможенные проверки проводятся без ограничений периодичности проведения таких проверок.

При необходимости подтверждения достоверности сведений, представленных проверяемым лицом, таможенным органом может проводиться встречная внеплановая выездная таможенная проверка у лиц, созданных и (или) зарегистрированных в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС, таможенным органом которого проводится выездная таможенная проверка, и связанных с проверяемым лицом по сделкам (операциям) с товарами.

Срок проведения выездной таможенной проверки не должен превышать 2 месяца. В указанный срок не включается период времени между датой вручения проверяемому лицу требования о представлении документов и (или) сведений и датой получения таких документов и (или) сведений.

Срок проведения выездной таможенной проверки **может быть продлен** на 1 месяц по решению таможенного органа, который проводит такую проверку.

⁵¹ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст. 229.

Срок приостановления проведения выездной таможенной проверки не может превышать 9 месяцев, если более продолжительный срок не установлен законодательством государств-членов ЕАЭС.

Результаты проведения выездной таможенной проверки таможенными органами РФ оформляются путем составления акта выездной таможенной проверки, форма которого определена Приказом ФТС России от 14.02.2019 № 258, в 2-х экземплярах, один из которых направляется проверяемому лицу.

Датой завершения проведения выездной таможенной проверки считается дата составления акта таможенной проверки.

Акты камеральной и выездной таможенных проверок утверждаются начальником (заместителем начальника) таможенного органа, проводившего таможенную проверку, не позднее 3-х рабочих дней со дня их составления.

Таможенная проверка как основная форма таможенного контроля после выпуска товаров демонстрирует свою эффективность, что подтверждают ежегодные отчетные доклады ФТС России (Рисунок 1).

За 2020 год в целях снижения административной нагрузки на бизнес количество таможенных проверок по сравнению с аналогичным периодом 2020 года сократилось на 30% (с 2 286 до 1 603), но их эффективность при этом повысилась⁵².

В 2020 год проведено 1 603 таможенных проверки, из них: камеральных – 1 275, выездных – 328. Результативность проверок составила 88 %. Общая сумма взысканных денежных средств составила 11,8 млрд руб., что на 19,2 % больше, чем в 2019 году. Общая сумма доначисленных денежных средств составила 24 млрд руб. (на 39,5 % выше, чем за 2019 год). Средняя сумма доначислений по результатам одной проверки составила 15 млн руб. (более в 2 раза, чем в 2019 году), в то время, как средняя сумма взысканий по результатам одной таможенной проверки увеличилась с 4, 3 млн руб. в 2019 году до 7,4 млн руб. в 2020 году (Рисунок 1).

⁵² Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2020 год [Электронный ресурс]. URL: [https:// customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatelnosti-tamozhennykh-organov-po-osushhestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov/document/267656](https://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatelnosti-tamozhennykh-organov-po-osushhestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov/document/267656) (дата обращения: 04.02.2022).

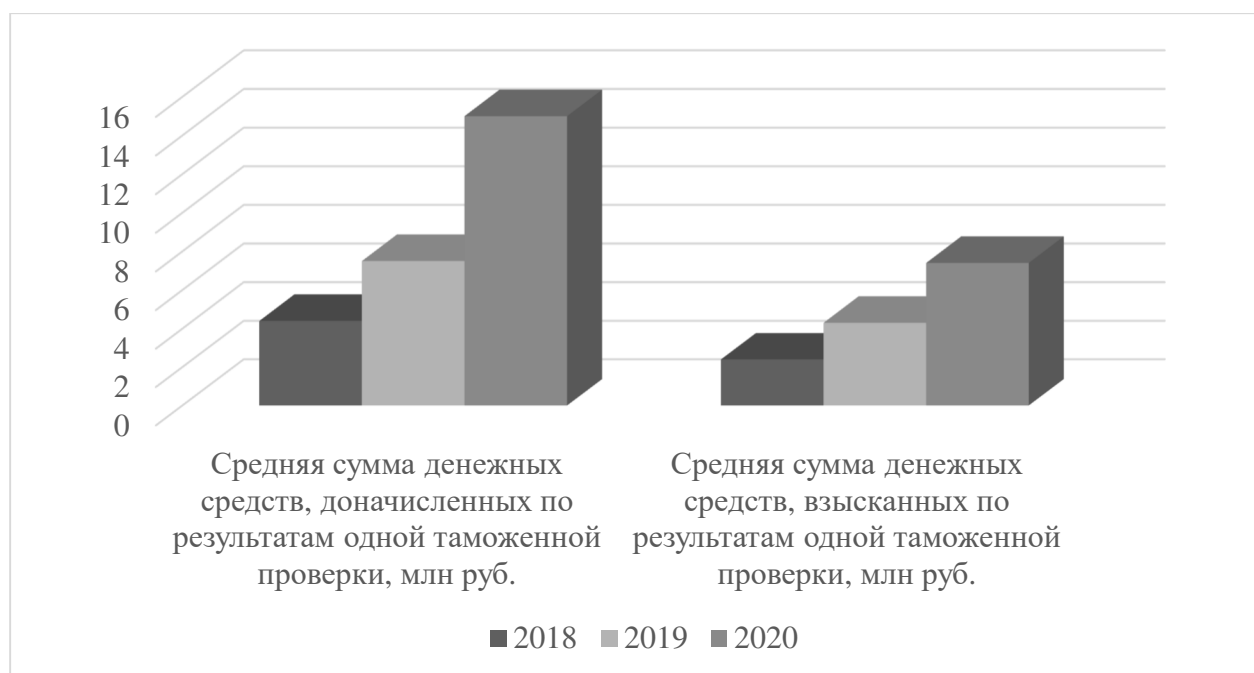


Рисунок 1 – Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров

По результатам проверочной деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров возбуждено 7 300 дел об административных правонарушениях и 348 уголовных дел⁵³.

Ежегодно повышается уровень автоматизации деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по выбору объектов контроля с применением информационных технологий, а также осуществляется переход на автоматизированный выбор объектов контроля. Для выбора объектов контроля создается новая модель на основе технологии «цифрового двойника», которая использует критерии оценки поведения участника ВЭД (например, оценка законопослушности, наличие признаков «однодневки» и др.). Разрабатываются и внедряются «умные» инструменты контроля, среди которых «электронная камеральная проверка», благодаря которой сокращается время обмена документами, сроки проведения таможенной проверки. Применяется механизм взаимодействия таможенного органа и проверяемого лица через Личный кабинет участника ВЭД и информационный сервис «Таможенная проверка» (обмен электронными документами, возможность ознакомления с результатами таможенно-

⁵³ Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2021. С. 33-34.

го контроля, подачи возражения на акт проверки, направления в таможенные органы отчетности).

Также реализуется автоматическое сопоставление сведений, заявленных в декларации на товары со сведениями, полученными в ходе таможенной проверки, в т. ч. из иных государственных органов⁵⁴.

Вышеуказанные направления реализуются на основе Стратегии развития таможенных органов до 2030 года, провозгласившей одной из основных целей цифровизацию таможенного контроля после выпуска товаров.

2.9. Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля

Согласно ст. 338 ТК ЕАЭС, в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе применять следующие меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

- 1) проводить устный опрос;
- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов ЕАЭС;

⁵⁴ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году. С. 77-78 [Электронный ресурс]. URL: [https:// customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti/document/268607](https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti/document/268607) (дата обращения: 04.02.2022); Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2021. С. 33-34.

- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров.

Перечень мер не является исчерпывающим, т. к. законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании могут устанавливаться иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля⁵⁵.

Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, применяются самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля. Например, при таможенном осмотре в пункте пропуска через государственную границу возможен устный опрос водителя транспортного средства или при таможенном досмотре применяются технические средства таможенного контроля.

Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, применяются в соответствии с главой 46 ТК ЕАЭС, а назначение проведения таможенной экспертизы – в соответствии с главой 53.

Устный опрос проводится должностным лицом таможенного органа в отношении физических лиц, их представителей, лиц, являющихся представителями организаций, в целях получения сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля⁵⁶. Результаты устного опроса не подлежат документальному оформлению.

Запрос, требование и получение таможенными органами документов и (или) сведений, необходимых для проведения таможенного контроля реализуется в отношении широкого круга лиц (декларанта, перевозчика, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и иных лиц). Данная мера предусматривает право должностного лица таможенного органа требовать от лица представления в целях таможенного контроля документов и (или) сведений, устанавливая перечень таких документов и (или) сведений и срок их представления. Таможенные органы вправе запрашивать и получать документы и (или) сведения о денежных операциях по осуществляемым сделкам от государственных органов, а также иных организаций государств-членов, а также от банков, небанковских кре-

⁵⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 14. Ст. 338.

⁵⁶ Там же. Ст. 339.

дитных (кредитно-финансовых) организаций и организаций, осуществляющих отдельные банковские операции⁵⁷.

Идентификация товаров, документов, транспортных средств, а также помещений и других мест проводится таможенными органами путем применения средств идентификации (пломбы, печати, цифровая, буквенная и иная маркировка, идентификационные знаки, штампы, сейф-пакеты и др.), а также путем отбора проб и (или) образцов товаров, подробного описания товаров, составления чертежей, и, а также изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами⁵⁸.

В целях таможенного контроля таможенные органы вправе **использовать технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водные и воздушные суда таможенных органов**, перечень и порядок использования которых устанавливается законодательством государств-членов ЕАЭС. Технические средства таможенного контроля разнообразны: оборудование, приборы, средства измерений, устройства, инструменты и др. Например, при таможенном досмотре могут использоваться досмотровые зеркала и щупы, при таможенном контроле древесины влагомер и т. д.

При таможенном транзите товаров в целях контроля и обеспечения перевозки по таможенной территории ЕАЭС находящихся под таможенным контролем товаров могут применяться меры таможенного сопровождения и установления маршрута перевозки. **Таможенное сопровождение** заключается в сопровождении транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары, или транспортных средств, находящихся под таможенным контролем. **Маршрут перевозки товаров** может устанавливаться только при перевозке товаров автомобильным или водным транспортом.

Таможенные органы ведут **учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними операций**, а также проводят **проверку наличия системы учета товаров и ведение учета товаров** в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

⁵⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 1-3, 7, 8. Ст. 340.

⁵⁸ Там же. Ст. 341.

При проведении таможенного контроля в случае необходимости таможенные органы могут **привлекать** для совершения отдельных действий **специалиста**, незаинтересованного в результатах таких действий и обладающего специальными знаниями и навыками для оказания содействия таможенным органам, в т. ч. при применении технических средств таможенного контроля, а также **привлекать специалистов и экспертов из других государственных органов государств-членов ЕАЭС**. Привлечение указанных лиц для оказания содействия в проведении таможенного контроля осуществляется на основе решения таможенного органа в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

При проведении таможенного контроля по требованию таможенного органа декларант, владелец СВХ или таможенного склада, таможенный представитель и (или) иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, обязаны совершить **грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств, необходимые для проведения таможенного контроля**. К ним относятся: перевозка (транспортировка), взвешивание или обеспечение определения количества товаров иным способом, погрузка, разгрузка, перегрузка, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковка или переупаковка товаров, подлежащих таможенному контролю, вскрытие помещений, емкостей и иных мест, в которых находятся (могут находиться) такие товары.

Должностными лицами таможенных органов может осуществляться **таможенное наблюдение** – непосредственное или опосредованное, в том числе с использованием технических средств таможенного контроля, наблюдение за товарами, в т. ч. транспортными средствами, являющимися объектами таможенного контроля, и за совершением в отношении их грузовых и иных операций, а также за физическими лицами, следующими через таможенную границу ЕАЭС и находящимися в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта.

При проведении таможенного контроля таможенные органы вправе назначать **проведение экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров**. Таможенная экспертиза представляет собой исследования и испытания, проводимые таможенными экспертами (экспер-

тами) и использованием специальных и (или) научных знаний для решения задач, возложенных на таможенные органы.

Вопросы для самоконтроля знаний:

- 1) Перечислите формы таможенного контроля.
- 2) Результаты каких форм таможенного контроля требуют документального оформления?
- 3) В чем заключается разница между таможенным наблюдением и таможенным осмотром?
- 4) Какая форма таможенного контроля является исключительной?
- 5) В чем разница между таможенным осмотром и таможенным досмотром?

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:
 - 1) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Глава 45;
 - 2) Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов»;
 - 3) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Глава 43;
 - 4) Приказ ФТС России от 14.02.2019 № 258 «Об утверждении форм документов, составляемых таможенными органами при проведении таможенных проверок, порядков их заполнения и порядка внесения изменений в решение о проведении выездной таможенной проверки».
2. Литература:
 - 1) Агамагомедова С.А. Оптимизация и систематизация административных процедур в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // Административное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 37–47;
 - 2) Бакаева О.Ю. Ответственность таможенных органов и их должностных лиц: вопросы судебной практики // Судья. 2018. № 9. С. 40–44;

3) Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 163–168;

4) Худжатов М.Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере таможенного контроля // Маркетинг и логистика. 2017. № 4 (12). С. 90–100.

3. Интернет-ресурсы:

1) Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: www.customs.gov.ru (дата обращения: 22.02.2022).

Глава 3. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

3.1. Понятие и виды таможенных операций, порядок их совершения.

3.2. Прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию Евразийского экономического союза: место и время прибытия, порядок осуществления таможенного контроля.

3.3. Таможенный контроль перевозок товаров между таможенными органами Евразийского экономического союза (таможенный транзит).

3.4. Организация таможенного контроля при временном хранении товаров.

3.5. Таможенный контроль при таможенном декларировании и выпуске товаров.

3.6. Убытие товаров и транспортных средств с таможенной территории Евразийского экономического союза: место и время убытия, порядок осуществления таможенного контроля.

3.1. Понятие и виды таможенных операций, порядок их совершения

*Таможенные операции – это действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании*⁵⁹.

Таможенный кодекс ЕАЭС в качестве таможенных операций определяет: прибытие, убытие, таможенный транзит, помещение товаров на временное хранение, таможенное декларирование, выпуск товаров. Выделяют *таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации* (прибытие, таможенный транзит, временное хранение товаров), и *таможенные операции, связанные с помещением товара под таможенную процедуру* (таможенное декларирование, выпуск товаров).

⁵⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 37. П. 1. Ст. 2.

От имени таможенных органов таможенные операции совершают должностные лица таможенных органов, уполномоченные на совершение таких операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями. Отдельные таможенные операции совершаются посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов, например, автоматическая регистрация декларации на товары или автоматический выпуск товаров. В качестве лиц, совершающих таможенные операции, в Таможенном кодексе ЕАЭС указаны: декларант, лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, перевозчик, иные заинтересованные лица. Такие лица могут совершать таможенные операции непосредственно (т. е. сами) или через работников, состоящих в трудовых отношениях с такими лицами, а также таможенным представителем и иным лицом по поручению этих лиц⁶⁰.

Порядок и технологии совершения таможенных операций определяются нормами международных, наднациональных и национальных нормативных правовых актов и зависят от категории товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, вида транспорта, которым осуществляется перевозка товаров, лиц, перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС, особенностей таможенного декларирования и выпуска товаров, а также таможенных процедур, под которые помещаются товары. Таможенные операции совершаются одинаково независимо от происхождения товаров, страны отправления и страны назначения товаров⁶¹.

Таможенные операции совершаются таможенными органами в местах их нахождения и во время их работы. Однако по мотивированному запросу заинтересованного лица в предусмотренных таможенным законодательством случаях отдельные таможенные операции могут совершаться таможенными органами вне места их нахождения и (или) вне времени их работы⁶².

Таможенные операции совершаются в первоочередном порядке в отношении: товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; продукции военного назначения, необходимой для

⁶⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 82.

⁶¹ Там же. П. 2-3. Ст. 78.

⁶² Там же. Ст. 79.

выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений; товаров, подвергающихся быстрой порче; а также в отношении животных; радиоактивных материалов; взрывчатых веществ; международных почтовых отправлений; экспресс-грузов; товаров, предназначенных для показа на международных выставочных мероприятиях; гуманитарной и технической помощи; сообщений и материалов для средств массовой информации; необходимых для ремонта и (или) поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки запасных частей, двигателей, расходных материалов, оборудования, инструментов; валюты государств-членов, иностранной валюты, иных валютных ценностей; драгоценных металлов, в том числе золота, ввозимых национальными (центральными) банками государств-членов и их филиалами, и других подобных товаров⁶³. Данный перечень может быть расширен по решению ЕЭК.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с нее предусмотрено последовательное совершение таможенных операций.

3.2. Прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию Евразийского экономического союза: место и время прибытия, порядок осуществления таможенного контроля

Под *прибытием* следует понимать таможенные операции с иностранными товарами после пересечения ими таможенной границы ЕАЭС.

Таможенная операция прибытия начинается с пересечения товарами таможенной границы в определенных местах, а именно в пунктах пропуска и иных местах. Перевозчик доставляет товары в место прибытия без нарушения упаковки товаров, изменения, удаления, уничтожения, повреждения или замены наложенных пломб, печатей и иных средств идентификации. После этого товары размещаются в зоне таможенного контроля, за исключением товаров, перемещаемых водными судами.

Перевозчик или иные лица, действующие по его поручению и от его лица, если это допускается законодательством государств – членов ЕАЭС, обязан уведомить таможенный орган о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС путем представления документов

⁶³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 81.

и сведений, предусмотренных статьей 89 ТК ЕАЭС, в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, либо путем представления документа, содержащего сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа, в сроки, установленные статьей 88 ТК ЕАЭС.

Законодательством ЕАЭС о таможенном регулировании установлена обязанность предоставления таможенному органу предварительной информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным, авиационным, железнодорожным, морским транспортом.

Предварительную информацию можно подать через «Личный кабинет участника ВЭД» таможенному органу государства – члена ЕАЭС, на территории которого находится место ввоза товара, не позднее чем за 2 часа до прибытия товаров и транспортных средств в пункт пропуска.

Должностное лицо таможенного органа фиксирует дату и время уведомления о прибытии и осуществляет таможенный контроль в формах проверки документов и сведений и таможенного осмотра. Исходя из принципа выборочности, должностное лицо таможенного органа избирает и иные, необходимые в каждой ситуации, формы и меры таможенного контроля.

После совершения всех установленных таможенным законодательством ЕАЭС операций с товарами в месте прибытия, в течение 3-х часов рабочего времени таможенного органа с момента уведомления о прибытии перевозчик или иные лица обязаны совершить одну из таможенных операций, связанных с:

- помещением товаров на временное хранение;
- перевозкой товаров из мест прибытия до места временного хранения в установленном порядке;
- таможенным декларированием товаров;
- помещением товаров под таможенную процедуру свободной экономической зоны на территории портовой или логистической свободной экономической зоны;
- вывозом товаров с таможенной территории ЕАЭС.

В месте прибытия может совершаться разгрузка, перегрузка (перевалка) товаров и иные грузовые операции с товарами. Также

возможна замена транспортных средств международной перевозки. Эти действия могут совершаться во время работы таможенного органа, в местах, специально для этого предназначенных и только с разрешения таможенных органов, выдаваемого по запросу заинтересованного лица.

3.3. Таможенный контроль перевозок товаров между таможенными органами Евразийского экономического союза (таможенный транзит)

После совершения установленных таможенным законодательством ЕАЭС операций с товарами в месте прибытия, такие товары могут помещаться под таможенную процедуру таможенного транзита для их доставки в таможенный орган назначения. Таким образом, если в месте прибытия не осуществляется таможенное декларирование товаров, то следует поместить их под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таможенный транзит – это таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру⁶⁴.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита для их перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС являются:

- обеспечение исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров;
- обеспечение исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, определяемых ЕЭК, – в отношении иностранных товаров.

При помещении под таможенную процедуру таможенного транзита декларант подает в таможенный орган отправления транзитную декларацию и иные имеющиеся у него документы (транспортные, коммерческие, таможенные).

⁶⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 142.

Форма и порядок заполнения транзитной декларации определены Решением КТС от 18.06.2010 № 289⁶⁵.

Подача транзитной декларации таможенному органу отправления в бумажном виде должна сопровождаться представлением ее электронной копии. Если товары перемещаются автомобильным или железнодорожным транспортом и предварительная информация о товарах в объеме сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации, уже направлялась в таможенный орган отправления, представление электронной копии транзитной декларации не требуется. Транзитная декларация, а также документы, подтверждающие сведения, заявленные в ней, могут быть поданы в электронной форме.

В 2020 году более 99 % товарных партий, которые помещались по таможенную процедуру таможенного транзита, оформлялись в электронном виде. Это значит были использованы электронные транзитные декларации и документы, заверенные электронной подписью⁶⁶. За 2020 год оформлено свыше 922 тыс. электронных транзитных деклараций, что составляет 99,96 % от общего количества оформленных транзитных деклараций в отношении иностранных товаров, перемещаемых между российскими таможенными органами по территории РФ (в 2019 году этот показатель равнялся 99,12 %)⁶⁷.

При осуществлении выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита таможенным органом устанавливается:

- срок таможенного транзита,
- место доставки товаров,
- в случаях, определяемых на основе системы управления рисками, маршрут перевозки.

После совершения всех необходимых действий, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, осуществляется доставка товаров в место доставки, установленное таможенным органом отправления.

⁶⁵ Решение КТС от 18.06.2010 № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации».

⁶⁶ В ФТС сообщили, что более 99 % транзитных товарных партий в РФ оформляют в электронном виде [Электронный ресурс]. URL: [https:// tass.ru/ekonomika/8904321](https://tass.ru/ekonomika/8904321) (дата обращения: 06.02.2022).

⁶⁷ Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2021. С. 25-26.

После доставки товаров в место доставки для завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик представляет в таможенный орган назначения транзитную декларацию либо сведения о ее номере (в случае, если декларирование таможенной процедуры таможенного транзита осуществлялось в электронном виде) в течение:

- 1 часа с момента прибытия;
- 2 часов с момента наступления времени начала работы таможенного органа, в случае прибытия товаров вне установленного рабочего времени таможенного органа;
- в течение времени, установленного технологическим процессом порта, аэропорта или железнодорожной станции в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов и железнодорожного транспорта.

После представления документов должностное лицо таможенного органа назначения в течение 1 часа выдает перевозчику подтверждение о прибытии транспортного средства.

После завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчику возвращается один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с соответствующими отметками таможенного органа.

В течение 3 часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик или иное заинтересованное лицо обязано совершить таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товаров в соответствии с избранной таможенной процедурой.

Если в течение 3 часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик (или иное заинтересованное лицо) не совершил (-о) таможенные операции по таможенному декларированию товаров, то товары должны быть помещены на временное хранение.

3.4. Организация таможенного контроля при временном хранении товаров

Подготовка документов для таможенного декларирования товаров, получение разрешений, сертификатов и других документов тре-

буют некоторого количества времени. В таких случаях возникает необходимость временного хранения товаров.

***Временное хранение товаров** – это хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом, либо до получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров чрез таможенную границу ЕАЭС, либо до дня применения изъятия или ареста в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или делу об административном правонарушении (ведения административного процесса)*⁶⁸.

Таможенная операция временного хранения применима только в отношении иностранных товаров и не применяется в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, а также в иных случаях, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС⁶⁹.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители не вправе пользоваться товарами, находящимися на временном хранении, в том числе вывозить с территории места временного хранения до их выпуска, а если иностранные товары находятся на временном хранении в местах перемещения через таможенную границу – до их выпуска либо до получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС⁷⁰.

Местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места, в которых может осуществляться временное хранение товаров. К иным местам на территории РФ законодательством ЕАЭС и РФ относятся:

- 1) территория свободного склада;
- 2) территория свободной экономической зоны;
- 3) помещения, склады, открытые площадки и иные территории получателя товаров;
- 4) склад временного хранения таможенного органа;
- 5) помещение, открытая площадка и иная территория уполномоченного экономического оператора;

⁶⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. С. 98.

⁶⁹ Там же. П. 3. Ст. 98.

⁷⁰ Там же. П. 7. Ст. 98.

6) отдельные помещения в месте международного почтового обмена либо иное место, предназначенное для совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО;

7) место хранения неполученного или не востребовавшего багажа, перемещаемого в рамках договора авиационной или железнодорожной перевозки пассажира;

8) место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта;

9) специально оборудованное место разгрузки и перегрузки (перевалки) иностранных товаров в пределах режимной территории аэропорта при условии, что место ввоза таких товаров в РФ и место их вывоза из РФ совпадают;

10) железнодорожные пути и контейнерные площадки, расположенные в согласованных с таможенными органами местах в пределах железнодорожных станций и предназначенные для временного хранения товаров без их выгрузки из транспортных средств;

11) участок акватории морского (речного) порта, расположенный в пределах пункта пропуска через Государственную границу РФ либо в месте доставки товаров;

12) место постоянного или временного проживания (пребывания), заявленное иностранным физическим лицом, осуществившим ввоз товаров и имеющим намерение переселиться на постоянное место жительства в РФ, получить статус беженца или вынужденного переселенца в соответствии с законодательством РФ;

13) склад магазина беспошлинной торговли в отношении товаров, заявленных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, в том числе в целях проведения таможенного контроля в отношении данных товаров до выпуска таких товаров, а также в случае, предусмотренном статьей 124 ТК ЕАЭС;

14) другие места, определяемые другими федеральными законами или актами Правительства РФ⁷¹.

Временное хранение товаров в указанных иных местах временного хранения осуществляется с письменного разрешения таможен-

⁷¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1-2. Ст. 99; Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». П. 1. Ст. 90.

ного органа, выдаваемого на основании обращения заинтересованного лица. Такое разрешение может быть разовое (для временного хранения определенной партии товаров) либо генеральное (для периодического временного хранения иностранных товаров в определенный период). Условия и порядок выдачи разрешения на временное хранение товаров в иных местах, включая порядок предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, если такое предоставление предусмотрено, и порядок отмены указанного разрешения определены Приказом ФТС России от 18.03.2019 № 444⁷².

Место временного хранения товаров является постоянной или временной зоной таможенного контроля. Места временного хранения должны отвечать требованиям, установленным законодательством государств-членов ЕАЭС по их: расположению; обустройству; оборудованию⁷³. Отдельные требования определены Приказом ФТС РФ от 27.03.2019 № 515, Приказом Минсельхоза РФ № 542, ФТС РФ № 2013 от 05.11.2009⁷⁴.

Товары, которые могут причинить вред другим товарам или требуют особых условий хранения, должны храниться в местах вре-

⁷² Приказ ФТС России от 18.03.2019 № 444 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при помещении товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, при хранении и выдаче товаров, порядка регистрации документов, представленных для помещения товаров на временное хранение и выдачи подтверждения о регистрации документов, порядка выдачи (отказа в выдаче) разрешения проведения операций, указанных в пункте 2 статьи 102 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, определении условий и порядка выдачи (отмены) разрешения на временное хранение товаров в иных местах, способа предоставления отчетности владельцами складов временного хранения товаров в иных местах временного хранения товаров, форм отчетов, порядка их заполнения, а также порядка и сроков предоставления отчетности».

⁷³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 168.

⁷⁴ Приказ ФТС России от 27.03.2019 № 515 «Об утверждении требований к обустройству, оборудованию, месту нахождения склада временного хранения, оборудованного автоматизированной ячеечной системой хранения товаров, и прилегающей территории к нему, а также склада временного хранения и прилегающей территории к нему в случае расположения склада временного хранения в пункте пропуска или в месте, прилегающем к Государственной границе Российской Федерации, в том числе исходя из специализации, пропускной способности и оборудования пункта пропуска, при соблюдении которых на территории склада временного хранения будет размещаться таможенный орган»; Приказ Минсельхоза РФ № 542, ФТС РФ № 2013 от 05.11.2009 (ред. от 19.10.2010) «О ветеринарно-санитарных требованиях к складам временного хранения и таможенным складам».

менного хранения, специально приспособленных для хранения таких товаров⁷⁵.

В случае истечения срока временного хранения товаров, выпуск которых не произведен либо в отношении которых не получено разрешение таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС, такие товары задерживаются таможенным органом⁷⁶.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение, производятся в следующем порядке:

1) Для помещения товаров на временное хранение перевозчик, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители представляют в таможенный орган документы, содержащие сведения о товарах, отправителе (получателе) товаров, стране их отправления (назначения). Такие документы могут быть представлены в таможенный орган в виде электронных документов⁷⁷. Порядок представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на временное хранение определен Приказом ФТС России от 18.03.2019 № 444.

2) Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение в срок не более 1 часа после подачи таких документов таможенному органу и выдаёт лицу подтверждение о регистрации документов⁷⁸.

3) Со дня регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, товары считаются находящимися на временном хранении.

Срок временного хранения исчисляется со дня, следующего за днём регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, и составляет 4 месяца⁷⁹. В отношении МПО, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а также не востребованного или не полученного пассажиром багажа, срок временного хранения составляет 6 месяцев⁸⁰. Иные сроки временного хранения предусмотрены ст. 259 ТК ЕАЭС в отношении товаров для личного пользования.

⁷⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 3. Ст. 99.

⁷⁶ Там же. П. 3. Ст. 101.

⁷⁷ Там же. П. 1. Ст. 100.

⁷⁸ Там же. П. 2. Ст. 100.

⁷⁹ Там же. П. 1. Ст. 101.

⁸⁰ Там же. П. 2. Ст. 101.

С товарами, находящимися на временном хранении, могут совершаться следующие операции:

- 1) по обеспечению сохранности товаров в неизменном состоянии, включая осмотр, измерение, передвижение в пределах СВХ;
- 2) необходимые для подготовки товаров к вывозу с СВХ и их последующей реализации;
- 3) отбор проб и образцов товаров для проведения экспертизы;
- 4) по исправлению поврежденной упаковки⁸¹.

3.5. Таможенный контроль при таможенном декларировании и выпуске товаров

Таможенное декларирование – это заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров⁸².

Согласно п. 1 ст. 104 ТК ЕАЭС, товары подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру. То есть, таможенное декларирование – это один из этапов помещения товаров под таможенную процедуру.

В отношении отдельных категорий товаров ТК ЕАЭС не установлены требования об обязательном их помещении под таможенные процедуры. К таким товарам законодатель относит:

- транспортные средства международной перевозки при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа⁸³;
- товары для личного пользования⁸⁴;
- припасы⁸⁵.

При этом указанные товары и транспортные средства подлежат таможенному декларированию.

Таможенное декларирование не требуется, если товары, ранее прибывшие на таможенную территорию ЕАЭС, не покидали места

⁸¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 102.

⁸² Там же. Пп. 35. П. 1. Ст. 2.

⁸³ Там же. П. 4. Ст. 272.

⁸⁴ Там же. П. 4. Ст. 258.

⁸⁵ Там же. П. 2. Ст. 281.

перемещения товаров через таможенную границу до своего убытия с данной территории.

Таможенное декларирование в ЕАСЭ производится в электронной форме⁸⁶.

Согласно п. 4 ст. 104 ТК ЕАЭС, в письменной форме таможенное декларирование допускается:

- 1) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- 2) в отношении товаров для личного пользования;
- 3) в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- 4) в отношении транспортных средств международной перевозки;
- 5) при использовании в качестве ДТ предусмотренных законодательством о таможенном регулировании транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов;
- 6) в иных случаях, определяемых, как Решениями ЕЭК, так и нормами национального законодательства в случаях, предусмотренных ЕЭК⁸⁷.

Постановлением Правительства РФ от 28.02.2019 № 205 определены категории товаров, таможенные процедуры и случаи, в которых таможенное декларирование по выбору декларанта может осуществляться в письменной форме. Согласно данному документу, декларация на товары в письменном виде может быть подана:

- 1) в отношении товаров, сведения о которых отнесены к государственной тайне;
- 2) в отношении товаров, помещённых под таможенные процедуры уничтожения и отказа в пользу государства, а также под специальную таможенную процедуру;
- 3) в случаях перемещения товаров через таможенную границу отдельными категориями лиц, дипломатической почты и консульской вализы⁸⁸.

⁸⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 3. Ст. 104.

⁸⁷ Там же. П. 4. Ст. 104.

⁸⁸ Постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 205 «Об определении случаев, при которых таможенное декларирование товаров допускается в письменной форме».

Таможенное декларирование может быть осуществлено в письменной форме и в случае отсутствия у таможенного органа возможности «обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи, ... отключением электроэнергии» и иных случаях, устанавливаемых законодательством государств-членов ЕАЭС⁸⁹.

Письменное и электронное таможенное декларирование предполагают использование таможенной декларации. В соответствии с п. 6 ст. 104 ТК ЕАЭС, таможенная декларация представляется в виде электронного документа при электронном декларировании и в виде документа на бумажном носителе при письменной форме декларирования.

Таможенная декларация – таможенный документ, содержащий сведения о товарах и (или) иные сведения, необходимые для выпуска товаров⁹⁰.

В п. 1 ст. 105 ТК ЕАЭС установлены **виды таможенных деклараций**, применяющиеся при таможенном декларировании:

1) **декларация на товары** используется при помещении *товаров* под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, а также при декларировании *припасов* в случаях, предусмотренных положениями ТК ЕАЭС⁹¹.

2) **транзитная декларация** используется при помещении *товаров* под таможенную процедуру таможенного транзита⁹²;

3) **пассажирская таможенная декларация** используется при таможенном декларировании *товаров для личного пользования* в письменной форме, а в предусмотренных ТК ЕАЭС случаях при помещении товаров для личного пользования под таможенную процедуру таможенного транзита⁹³;

4) **декларация на транспортное средство** используется при таможенном декларировании *транспортных средств международ-*

⁸⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 5. Ст. 104.

⁹⁰ Там же. Пп. 32. П. 1. Ст. 2.

⁹¹ Там же. П. 3. Ст. 105.

⁹² Там же.

⁹³ Там же.

ной перевозки, а в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, и при таможенном декларировании *припасов*⁹⁴.

Порядок заполнения декларации на товары и ее форма определены решением КТС от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

Решением Коллегии ЕЭК от 23.07.2019 № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования» определен порядок заполнения пассажирской таможенной декларации и ее форма.

Форма и порядок заполнения транзитной декларации определены Решением КТС от 18.06.2010 № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации».

Решением КТС от 14.10.2010 № 422 «О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения» определена форма и порядок заполнения декларации на транспортное средство.

Таможенным законодательством ЕАЭС и государств – членов ЕАЭС установлены случаи использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и транзитной декларации при условии, что в них содержатся сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с избранной таможенной процедурой⁹⁵. В качестве транзитной декларации п. 7 ст. 105 ТК ЕАЭС допустимо использование предварительной информации, представленной в виде электронного документа.

В отношении товаров, пересылаемых в МПО, таможенное декларирование может производиться с использованием предусмотренных актами Всемирного почтового союза документов, сопровождающих МПО, либо ДТ⁹⁶.

В качестве таможенной декларации на транспортное средство предусматривается возможность применения стандартных документов перевозчика, предусмотренных международными договорами в области транспорта, участниками которых являются государства-члены ЕАЭС, если в них содержатся сведения о транспортном средстве международной перевозки, его маршруте, грузе, припасах, об экипаже и о пассажирах, цели ввоза (вывоза) транспортного средства

⁹⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 3. Ст. 105.

⁹⁵ Там же. П. 6. Ст. 105.

⁹⁶ Там же. П. 8. Ст. 286.

международной перевозки и (или) наименовании запасных частей и оборудования, которые перемещаются для ремонта или эксплуатации транспортного средства международной перевозки, в зависимости от вида транспорта⁹⁷.

По общему правилу таможенная декларация подаётся:

– в отношении товаров, ввезённых на таможенную территорию ЕАЭС, – до истечения срока временного хранения товаров, либо в иной срок, установленный ТК ЕАЭС;

– в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, – до их убытия с таможенной территории ЕАЭС, если иное не установлено ТК ЕАЭС⁹⁸.

В отношении каждого вида таможенных деклараций устанавливаются перечни необходимых для указания сведений. Таможенная декларация заполняется на основе документов, подтверждающих сведения, заявленные в ней. Если в таких документах не содержатся сведения, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, такие сведения могут подтверждаться иными документами⁹⁹.

Согласно п. 7 ст. 109 ТК ЕАЭС, подача декларации на товары не сопровождается подачей документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. Однако при письменном декларировании необходимо представить таможенному органу документы, подтверждающие полномочия лица, подающего декларацию. Подача транзитной декларации сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, а также документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдение законодательства государств – членов ЕАЭС, если сведения о таких документах не могут быть получены таможенными органами в соответствии с п. 2 ст. 80 ТК ЕАЭС.

При непредставлении документов одновременно с подачей декларации на товары или транзитной декларации декларант должен располагать документами, подтверждающими сведения, заявленные в таможенной декларации, на момент подачи последней. ТК ЕАЭС предусмотрены случаи, когда такие документы на момент деклариро-

⁹⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 278.

⁹⁸ Там же. Ст. 110.

⁹⁹ Там же. П. 2. Ст. 108.

вания могут отсутствовать, исходя из особенностей таможенного декларирования товаров (неполное, периодическое, предварительное и иные)¹⁰⁰.

Кроме того, документы, подтверждающие сведения, заявленные в декларации на товары, могут не представляться таможенному органу, если такие документы ранее были предоставлены такому таможенному органу при совершении таможенных операций или запросу этого таможенного органа при проведении таможенного контроля и хранятся в этом таможенном органе¹⁰¹.

Подача пассажирской таможенной декларации сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. К таким документам относятся, документ, удостоверяющий личность (например, паспорт гражданина), документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством личного пользования (например, свидетельство на транспортное средство), документы, подтверждающие стоимость декларируемых товаров для личного пользования (например, чеки об оплате товаров) и др.¹⁰²

Таможенное декларирование товаров может быть произведено декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта, если иное не установлено ТК ЕАЭС¹⁰³.

Таможенное декларирование товаров может быть произведено декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта, если иное не установлено ТК ЕАЭС¹⁰⁴.

***Декларант** – лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары*¹⁰⁵.

В соответствии со статьей 83 ТК ЕАЭС декларантами могут быть:

- 1) лицо государства-члена ЕАЭС:

¹⁰⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 3. Ст. 108.

¹⁰¹ Там же. П. 10. Ст. 109.

¹⁰² Письмо ФТС РФ от 16.11.2010 № 16-26/55640 «О направлении памятки».

¹⁰³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 2. Ст. 104.

¹⁰⁴ Там же. П. 2. Ст. 104.

¹⁰⁵ Там же. Пп. 7. П. 1. Ст. 2.

– являющееся стороной сделки с иностранным лицом, на основании которой товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС;

– от имени и (или) по поручению которого заключена сделка с иностранным лицом, на основании которой товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС;

– имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, - если товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС не в рамках сделки, одной из сторон которой является иностранное лицо;

– являющееся стороной сделки, заключенной с иностранным лицом или с лицом государства-члена ЕАЭС в отношении иностранных товаров, находящихся на таможенной территории ЕАЭС;

– являющееся экспедитором, - при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита;

2) иностранное лицо:

– являющееся организацией, имеющей представительство или филиал, созданные и (или) зарегистрированные на территории государства-члена ЕАЭС в установленном порядке, - при заявлении таможенных процедур только в отношении товаров, перемещаемых для собственных нужд такого представительства или филиала;

– являющееся собственником товаров, если товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС не в рамках сделки между иностранным лицом и лицом государства-члена ЕАЭС;

– имеющее право владения и пользования товарами, если товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС не в рамках сделки между иностранным лицом и лицом государства-члена, - при заявлении таможенной процедуры таможенного склада, таможенной процедуры временного ввоза (допуска), таможенной процедуры реэкспорта, специальной таможенной процедуры;

3) дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства государств при международных организациях, международные организации или их представительства, иные организации или их представительства, расположенные на таможенной территории ЕАЭС;

4) перевозчик, в том числе таможенный перевозчик, - при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита;

5) иностранное лицо, получившее в соответствии с международным договором государства-члена ЕАЭС с третьей стороной документ, предусмотренный таким международным договором, предоставляющий такому лицу право на вывоз с таможенной территории ЕАЭС товаров, находящихся на таможенной территории ЕАЭС, - при заявлении таможенной процедуры таможенного склада, таможенной процедуры реэкспорта, таможенной процедуры экспорта¹⁰⁶.

Законодательством государств-членов может быть установлено:

– что декларантом товаров может выступать лицо государства-члена ЕАЭС, являющееся стороной сделки, заключенной между лицами одного государства-члена ЕАЭС, на основании которой товары вывозятся с таможенной территории ЕАЭС;

– случаи и условия, чем предусмотренные абзацем вторым подпункта 2 пункта 1 ст. 83 ТК ЕАЭС, при которых иностранное лицо, имеющее филиал, зарегистрированный на территории государства-члена в установленном налоговым законодательством этого государства-члена порядке, может выступать декларантом товаров.

ЕЭК вправе определять случаи, когда иностранное лицо, указанное в абзаце третьем подпункта 2 пункта 1 ст. 83 ТК ЕАЭС, не может выступать декларантом товаров.

Дополнительные условия, при соблюдении которых лица, указанные в пункте 1 ст. 83 ТК ЕАЭС, могут выступать декларантами товаров, помещаемых под отдельные таможенные процедуры, а также иные лица и условия, при соблюдении которых такие лица могут выступать декларантами указанных товаров, определяются ТК ЕАЭС.

Дополнительные условия, при соблюдении которых лица, указанные в пункте 1 ст. 83 ТК ЕАЭС, могут выступать декларантами товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру, а также иные лица и условия, при соблюдении которых такие лица могут выступать декларантами указанных товаров, определяются ЕЭК и законодательством государств-членов ЕАЭС в случаях, предусмотренных ЕЭК.

Декларантами товаров, подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС таможенному декларированию и (или) выпуску без помещения под

¹⁰⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 83.

таможенные процедуры, могут выступать лица, предусмотренные пунктами 6-8 статьи 260, пунктом 2 статьи 278 и пунктом 8 статьи 281 ТК ЕАЭС.

Положения о правовом статусе декларанта содержатся в ст. 84 ТК ЕАЭС, в которых установлены права, обязанности декларанта и его ответственность.

Декларант вправе:

- 1) осматривать, измерять и выполнять грузовые операции с товарами, находящимися под таможенным контролем;
- 2) отбирать пробы и (или) образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, с разрешения таможенного органа при соблюдении условий, предусмотренных ст. 17 ТК ЕАЭС;
- 3) присутствовать при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров должностными лицами таможенных органов и при отборе этими лицами проб и (или) образцов товаров;
- 4) знакомиться с имеющимися в таможенных органах результатами исследований проб и (или) образцов декларируемых им товаров;
- 5) обжаловать решения, действия (бездействие) таможенных органов или их должностных лиц;
- 6) привлекать экспертов для уточнения сведений о декларируемых им товарах¹⁰⁷.

Перечень прав декларанта незакрытый, на что указывает положение пп. 7 п. 1 ст. 84 ТК ЕАЭС. Это означает, что декларант вправе пользоваться иными правами, предусмотренными ТК ЕАЭС.

Декларант обязан:

- 1) произвести таможенное декларирование товаров;
- 2) предоставить таможенному органу документы, содержащие сведения, заявленные в таможенной декларации, в предусмотренных ТК ЕАЭС случаях;
- 3) предъявить декларируемые товары в случаях, установленных ТК ЕАЭС, либо по требованию таможенного органа;
- 4) уплатить таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины и (или) обеспечить исполнение обязанности по их уплате;

¹⁰⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 84.

5) соблюдать условия использования товаров в соответствии таможенной процедурой или условия, установленные для использования отдельных категорий товаров, не подлежащих согласно ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры¹⁰⁸.

Перечень обязанностей также не является исчерпывающим, т.к., согласно пп. 6 п. 2 ст. 84 ТК ЕАЭС, декларант обязан выполнять и иные требования, предусмотренные ТК ЕАЭС.

Декларант несет ответственность согласно с законодательства государств-членов ЕАЭС за неисполнение обязанностей, указанных в п. 2 ст. 84 ТК ЕАЭС, за заявление в таможенной декларации недостоверных сведений, а также за предоставление таможенному представителю недействительных документов, в т. ч. поддельных и (или) содержащих заведомо недостоверные (ложные) сведения¹⁰⁹.

Процесс таможенного декларирования условно включает 3 основных этапа, на каждом из которых последовательно совершаются действия лиц и должностных лиц таможенных органов.

1 этап – Подача лицом таможенной декларации таможенным органом.

Декларант или иное уполномоченное лицо подает таможенную декларацию в таможенный орган, который фиксирует дату и время её подачи.

Таможенная декларация может быть подана таможенному органу, правомочному, согласно законодательства государства-члена ЕАЭС о таможенном регулировании, регистрировать таможенные декларации¹¹⁰. С 2021 года функционирует единая сеть из 16 центров электронного декларирования, из которых: 8 в электронных таможнях, 3 морских, 1 авиационная, 1 в Калининградской областной таможне, 1 в Московской областной таможне, 2 специализированные по видам товаров (энергетическая и акцизная).

С 1 февраля 2021 года в российских таможенных органах внедрена диспетчеризация таможенных деклараций, поданных участниками ВЭД. Диспетчеризация деклараций на товары предполагает распределение деклараций на товары между ЦЭД в соответствии с установленными критериями и внутри ЦЭД между должностными лицами

¹⁰⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 2. Ст. 84.

¹⁰⁹ Там же. П. 3. Ст. 84.

¹¹⁰ Там же. П. 1. Ст. 109.

в зависимости от их загрузки и компетенции. Критериями диспетчеризации являются:

- 1) компетенция ЦЭД по совершению таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров (например, подакцизные, нефть и нефтепродукты или природный газ и пр.);
- 2) вид транспорта, которым перемещаются товары;
- 3) место налогового учета декларанта или его обособленного подразделения (по КПП, ИНН декларанта).

Согласно установленным критериям декларации на товары автоматически направляются в соответствующие ЦЭД согласно следующего алгоритма:

- 1) Декларации на энергетические и подакцизные грузы автоматически направляются для оформления соответственно в ЦЭД Центральной энергетической таможни и в ЦЭД Центральной акцизной таможни.
- 2) Декларации на товары, прибывающие морским транспортом, в зависимости от места их ввоза направляются в Балтийский, Новороссийский и Владивостокский ЦЭД.
- 3) Декларации по остальным товарам направляются в ЦЭД в соответствии с регионом регистрации декларанта (КПП, ИНН графы 9 ДТ).

Исключениями являются:

- отдельные таможенные процедуры: таможенный транзит, свободный склад, специальная таможенная процедура;
- особенности декларирования: комплектные объекты, периодическое декларирование, завершение временного периодического декларирования;
- отдельные категории товаров, например: драгоценные металлы и валютные ценности, лицензируемые товары, и др.

Таможенные посты, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска, могут принимать декларации:

- на товары, перемещаемые физическими лицами;
- с использованием транспортных (перевозочных) документов согласно Решения КТС от 20.05.2010 № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ»);

- на товары, помещаемые под специальную таможенную процедуру или таможенный транзит;
- на товары, помещаемые под процедуру свободной таможенной зоны¹¹¹.

2 этап – Регистрация таможенной декларации таможенным органом или отказ в ее регистрации.

Таможенный орган осуществляет проверку поданной таможенной декларации и принимает решение о ее регистрации или отказе в ее регистрации не позднее 1 часа рабочего времени таможенного органа с момента подачи таможенной декларации. Законодательством государств – членов ЕАЭС может быть установлен и более длительный срок.

Основания для отказа таможенного органа в регистрации поданной таможенной декларации:

- 1) таможенная декларация подана таможенному органу, не правомочному регистрировать таможенные декларации;
- 2) таможенная декларация подана неуполномоченным лицом и (или) не подписана либо не удостоверена надлежащим образом;
- 3) не соблюдена форма таможенного декларирования;
- 4) в таможенной декларации не указаны сведения, подлежащие указанию в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, и (или) таможенная декларация заполнена не в соответствии с установленным порядком ее заполнения;
- 5) таможенная декларация на бумажном носителе составлена не по установленной форме, и (или) структура и формат электронной таможенной декларации или электронного вида таможенной декларации на бумажном носителе не соответствуют установленным структурам и форматам таких документов;
- 6) товары, в отношении которых подается таможенная декларация, за исключением товаров, указанных в п. 2 ст. 109 ТК ЕАЭС, либо товаров в случаях, определенных ЕЭК в соответствии с п. 3 ст. 109 ТК ЕАЭС не находятся на территории государства-члена, таможенному органу которого подается таможенная декларация;

¹¹¹ Диспетчеризация таможенных деклараций [Электронный ресурс]. URL: <https://sztu.customs.gov.ru/folder/233438/document/269507> (дата обращения: 08.02.2022).

7) не совершены действия, которые в соответствии ТК ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС должны совершаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации;

8) не соблюдены особенности таможенного декларирования товаров, установленные законодательством государств-членов о таможенном регулировании в соответствии с п. 8 ст. 104 ТК ЕАЭС, которые должны соблюдаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации.

Таможенный орган при отказе в регистрации указывает его причины и рекомендации по их устранению. Незарегистрированная таможенная декларация считается для таможенных целей неподанной и становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение, с момента регистрации.

3 этап – Документальный контроль ЦЭД и фактический контроль на ТПФК.

При совершении таможенного декларирования товаров применяется ***технология удалённого выпуска товаров***, когда ДТ подаётся таможенному органу, удалённому от места нахождения (прибытия/убытия) декларируемых товаров (таможенный пост центр электронного декларирования (ЦЭД), а фактический контроль проводит таможенный орган, в зоне деятельности которого находятся декларируемые товары (на СВХ или в ЗТК) – таможенный пост фактического контроля (ТПФК). По результатам таможенного контроля (документального в центре электронного декларирования, фактического – на таможенном посту фактического контроля) должностным лицом таможенного органа, зарегистрировавшего ДТ, принимается решение о выпуске товаров.

Взаимодействие декларанта с ЦЭД осуществляется в электронной форме: через информационных операторов и их программы электронного декларирования товаров или через личный кабинет участника ВЭД на портале ФТС России. Взаимодействие ЦЭД, в который направлена электронная таможенная декларация, с ТПФК, в регионе деятельности которого фактически располагаются товары, также осуществляется в электронной форме по внутриведомственным каналам связи.

Допускается отзыв декларации на товары и транзитной декларации, зарегистрированной таможенным органом, в отношении товаров ЕАЭС и иностранных товаров. Для этого необходимо обращение декларанта в таможенный орган в виде электронного документа или документа на бумажном носителе, а также разрешение таможенного органа в виде электронного или бумажного документа.

Срок, до которого возможен отзыв данных таможенных деклараций, зависит от категорий товаров (иностранные или товары ЕАЭС), а также от вида таможенной декларации (декларация на товары или транзитная декларация) и обозначен в п. 1-6 ст. 113 ТК ЕАЭС.

***Выпуск товаров** – действие таможенного органа, после совершения которого заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой или в порядке и на условиях, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры в соответствии с ТК ЕАЭС¹¹².*

В соответствии со ст. 118 ТК ЕАЭС, выпуск товаров осуществляется таможенными органами в следующих случаях:

- соблюдены условия помещения товаров под заявленную таможенную процедуру или условия, установленные для использования отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры в соответствии с ТК ЕАЭС, за исключением случаев, когда такое условие, как соблюдение запретов и ограничений в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29.05.2014 и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС, может быть подтверждено после выпуска товаров;

- уплачены таможенные сборы за совершение таможенными органами действий, связанных с выпуском товаров, если такие сборы установлены в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС и срок их уплаты установлен до выпуска товаров, в том числе до регистрации ДТ.

Выпуск товаров оформляется с использованием информационной системы таможенного органа путем формирования электронного документа либо путем проставления соответствующих отметок на ДТ на бумажном носителе или на заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары, поданном на бумажном носителе.

¹¹² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 6. П. 1. Ст. 2.

По общему правилу таможенные операции, связанные с выпуском товаров, совершаются таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации ДТ¹¹³. В ряде случаев срок выпуска товаров может быть продлен или приостановлен.

Таможенный орган отказывает в выпуске товаров по следующим основаниям:

- невыполнение условий, при которых таможенный орган производит выпуск товаров;
- невыполнение требований таможенного органа об изменении (дополнении) сведений, заявленных в таможенной декларации, в случае, предусмотренном п. 2 ст. 112 ТК ЕАЭС;
- наступление при предварительном таможенном декларировании обстоятельств, предусмотренных п. 6 ст. 114 ТК ЕАЭС;
- несоблюдение при периодическом таможенном декларировании особенностей такого таможенного декларирования, предусмотренных п. 1-2 ст. 116 ТК ЕАЭС и (или) наличие у декларанта не исполненной в установленный срок обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и (или) пеней;
- не предъявление товара по требованию таможенного органа в пределах сроков выпуска товаров, установленных п. 3 и п. 6 ст. 119 ТК ЕАЭС;
- не возобновление срока выпуска товаров в случаях, предусмотренных п. 6 и 11 ст. 124 К ЕАЭС;
- невыполнение требований, предусмотренных п. 2 и п. 7 ст. 325 ТК ЕАЭС;
- не отнесение товаров, заявленных в пассажирской таможенной декларации, к товарам для личного пользования в соответствии с п. 4 ст. 256 ТК ЕАЭС;
- выявление при проведении таможенного контроля товаров таможенными органами нарушений международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС, за исключением случаев, когда:

¹¹³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 119.

1) выявленные нарушения, не являющиеся основаниями для возбуждения административного или уголовного дела, устранены;

2) выявленные нарушения устранены, декларируемые товары не изъяты, и на них не наложен арест в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании может быть предусмотрено, что таможенный орган отказывает в выпуске товаров, если в отношении декларанта возбуждено дело о банкротстве.

Отказ в выпуске товаров оформляется в электронном виде либо путем проставления соответствующих отметок на ДТ на бумажном носителе или на заявлении о выпуске товаров до подачи ДТ, поданном на бумажном носителе. При оформлении отказа в выпуске товаров указываются все причины, послужившие основанием для такого отказа, а также, если это предусмотрено законодательством государств-членов ЕАЭС, - рекомендации по их устранению.

Таможенные операции, связанные с отказом в выпуске товаров, совершаются таможенным органом до истечения срока выпуска товаров.

В практике работы таможенных органов активно применяются процессы автоматизации: ***автоматическая регистрация декларации на товары*** и ***автоматический выпуск товаров***. Алгоритм автопроверки ДТ представляет набор критериев, при которых происходит авторегистрация и автовыпуск или отказ. Процесс представляет собой сопоставление сведений, заявленных в графах ДТ, со значениями, указанными в документах, представленных для подтверждения сведений, заявленных в ДТ. В случае выявления несоответствия данных система не позволяет произвести автоматическую регистрацию декларации на товары и автоматический выпуск товаров. Наиболее часто среди причин отказа авторегистрации и автовыпуска следующее: отражение некорректных сведений при проверке полномочий лица, подающего электронную декларацию на товары; незаполнение кода и краткого наименования страны местонахождения юридического лица; отражение различной информации об адресе одной и той же организации; расхождение сведений о номере/дате транспортного документа (некорректное указание номера, отсутствие информации о дате или

наименовании транспортного документа); несоответствие данных о лице, указанном в 54 графе ДТ, и в электронной подписи; расхождение сведений о реквизитах контракта; указание некорректных сведений о декларанте товаров; применение при декларировании товаров неактуальных сведений (использование необновленных справочников НСИ)¹¹⁴.

По данным ФТС России, доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на импортируемые и экспортируемые товары в 2020 году составила 99,3 % и 99,1 % соответственно от общего количества зарегистрированных деклараций на товары. В 2020 году доля автоматически выпущенных электронных деклараций на экспортируемые товары, поданные участниками ВЭД низкого уровня риска, составила 93,7 %, в то время как тот же показатель для импортируемых товаров составил 86 %¹¹⁵. Среднее время автоматической регистрации в 2020 году не превышает 3 минут, тогда как регистрация декларации на товары должностным лицом таможенного органа занимает в среднем 15-20 минут. Автоматический выпуск товаров в 2020 году в среднем не превышал 5 минут¹¹⁶.

Автоматизация процессов регистрации деклараций на товары и выпуска товаров позволили сократить сроки проведения таможенных операций, временных и финансовых издержек добросовестных участников ВЭД, повышают эффективность управления таможенными органами и результативность таможенного контроля¹¹⁷.

¹¹⁴ Об алгоритме авторегистрации и автовывпуска товаров и ошибках заполнения электронной копии декларации на товары [Электронный ресурс]. URL: <https://yutu.customs.gov.ru/document/text/234588> (дата обращения: 08.02.2022).

¹¹⁵ Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2021. С. 4.

¹¹⁶ О влиянии ошибок, допускаемых при заполнении декларации на товары, на прохождение алгоритмов автоматической регистрации и автоматического выпуска [Электронный ресурс]. URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/77083/ (дата обращения: 08.02.2022); Российская газета. Таможня прибавила цифры – комментарий Владимира Булавина [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/press/aktualno/document/315691> (дата обращения: 08.02.2022).

¹¹⁷ Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2021. С. 2.

3.6. Убытие товаров и транспортных средств с таможенной территории Евразийского экономического союза: место и время убытия, порядок осуществления таможенного контроля

При убытии товаров с таможенной территории ЕАЭС перевозчик представляет таможенному органу документы и сведения, предусмотренные ст. 89 ТК ЕАЭС в зависимости от вида транспорта. Вне зависимости от вида транспорта представляется декларация на товары, транзитная декларация или иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС, а также документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

От имени перевозчика документы могут быть представлены таможенному органу таможенным представителем или иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается законодательством государств-членов ЕАЭС.

В зависимости от вида перевозки и категории товаров документы и сведения, подаваемые при убытии в таможенный орган, могут отличаться. Например, при убытии МПО перевозчик представляет документы, сопровождающие МПО при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза. Или при перевозке товаров водным транспортом документы и сведения могут быть представлены не перевозчиком, а декларантом и экспедитором, если такое допускается законодательством государств – членов ЕАЭС.

Убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС допускается только с разрешения таможенного органа. Оно оформляется с использованием информационной системы таможенных органов путем предоставления отметок таможенного органа на таможенной декларации либо на иных допустимых документах, например, на транспортных (перевозочных) документах. Таким образом, в обязательном порядке совершается фактический вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС, что должно быть подтверждено соответствующими отметками таможенного органа в пункте пропуска через таможенную границу.

В отношении категории товаров, указанных в п. 13 ст. 92 ТК ЕАЭС, нормы главы 15 ТК ЕАЭС не применяются.

Вопросы для самоконтроля знаний:

- 1) Дайте понятие таможенным операциям.

- 2) Перечислите названия таможенных операций.
- 3) Какие таможенные операции и в какой последовательности совершаются при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС?
- 4) Какие таможенные операции и в какой последовательности совершаются при вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС?
- 5) Назовите условия осуществления таможенного транзита.
- 6) Каковы сроки временного хранения товаров?
- 7) Дайте понятие таможенного декларирования товаров.
- 8) Назовите формы таможенного декларирования и виды таможенных деклараций.
- 9) Каков срок регистрации декларации на товары и выпуска товаров таможенными органами?
- 10) Каковы итоги автоматизации таможенных операций, связанных с авторегистрацией деклараций на товары и автовыпуском товаров?

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:
 - 1) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999). Глава 2;
 - 2) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Раздел III;
 - 3) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 07.02.2018 № 25 «О Порядке подтверждения таможенными органами государств - членов Евразийского экономического союза фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза»;
 - 4) Решение Коллегии ЕЭК от 07.11.2017 № 134 «О некоторых вопросах совершения таможенных операций при прибытии и убытии отдельных категорий товаров, перевозимых через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита»;
 - 5) Решение Коллегии ЕЭК от 03.10.2017 № 131 «Об утверждении Требований к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение

товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов»;

6) Решение Коллегии ЕЭК от 19.08.2014 № 132 «Об утверждении описания структуры перечня мест прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза и мест убытия товаров с единой таможенной территории Таможенного союза»;

7) Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 438 «О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита»;

8) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Ст. 16.16;

9) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Раздел III. Главы 13-14;

10) Постановление Правительства РФ от 08.08.2017 № 947 «Об убытии с территории Российской Федерации отдельной категории товаров»;

11) Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1211 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия из Российской Федерации за пределы единой таможенной территории Евразийского экономического союза отдельных категорий товаров автомобильным видом транспорта»;

12) Постановление Правительства РФ от 15.07.2010 № 521 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации отдельных видов товаров»;

13) Приказ ФТС России от 18.03.2019 № 444 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при помещении товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, при хранении и выдаче товаров, Порядка регистрации документов, представленных для помещения товаров на временное хранение и выдачи подтверждения о регистрации документов, Порядка вы-

дачи (отказа в выдаче) разрешения на проведение операций, указанных в пункте 2 статьи 102 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, определении Условий и Порядка выдачи (отмены) разрешения на временное хранение товаров в иных местах, Способа предоставления отчетности владельцами складов временного хранения и лицами, получившими разрешение на временное хранение в местах временного хранения товаров, форм отчетов, порядка их заполнения, а также порядка и сроков представления отчетности»;

14) Приказ ФТС России от 20.12.2018 № 2080 «Об утверждении формы квитанции о принятии товаров на хранение на склад временного хранения таможенного органа»;

15) Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом»;

16) Приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении»;

17) Приказ ФТС России от 18.03.2010 № 510 «Об утверждении Порядка осуществления таможенных операций с товарами при прибытии на таможенную территорию Российской Федерации в морских портах и их перемещении из мест прибытия в места временного хранения».

2. Литература:

1) Малиновская В.М. Таможенные операции в ЕАЭС – «очистка» или «оформление»? // Реформы и право. 2017. № 2. С. 18–22;

2) Мантусов В.Б., Жуков Д.Б. Совершенствование таможенных операций при осуществлении внешнеторговой деятельности в Евразийском экономическом союзе // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 4. С. 24–31.

3. Интернет-ресурсы:

1) Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. URL: www.eurasiancommission.org;

2) Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: www.customs.ru (дата обращения: 22.02.2022).

Глава 4. ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

- 4.1. Система управления рисками: цели и принципы.
- 4.2. Правовая основа применения системы управления рисками в РФ.
- 4.3. Основные понятия системы управления рисками.
- 4.4. Процесс управления рисками.
- 4.5. Профиль риска.
- 4.6. Субъектно-ориентированная модель системы управления рисками ФТС России.

4.1. Система управления рисками: цели и принципы

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля¹¹⁸.

Таможенные органы применяют систему управления рисками для выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков, а именно для определения:

- 1) товаров;
- 2) транспортных средств международной перевозки;
- 3) документов и лиц, подлежащих таможенному контролю;
- 4) форм таможенного контроля, применяемых к товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам;
- 5) степени проведения таможенного контроля¹¹⁹.

Основными **целями** использования таможенными органами СУР являются:

- 1) обеспечение эффективности таможенного контроля;
- 2) сосредоточение внимания на областях риска с высоким уровнем и обеспечение эффективного использования ресурсов таможенных органов;

¹¹⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 4. Ст. 310.

¹¹⁹ Там же. П. 1. Ст. 378.

3) создание условий для ускорения и упрощения перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, по которым не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков¹²⁰.

СУР основывается на следующих базовых **принципах**:

- принцип целевой направленности – подчинение всех задач таможенной службы и способов их решения в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ;

- принцип целостности – разработка и использование структурными подразделениями ФТС России функциональных подсистем управления рисками как элементов единой централизованной системы таможенной службы России;

- принцип информационного единства – совместимость информационных источников и единые подходы к процедурам их обработки, а также взаимосвязи информации по вертикали и по горизонтали на всех уровнях таможенного администрирования (ФТС России, РТУ, таможня, таможенный пост);

- принцип законности – соответствие принимаемых мер по предотвращению или минимизации рисков действующему законодательству РФ;

- принцип единства управления рисками – определение единых подходов к принятию управленческих решений относительно принимаемых мер по предотвращению или минимизации рисков¹²¹.

4.2. Правовая основа применения системы управления рисками в Российской Федерации

СУР, используемая ФТС России, основывается на международных стандартах Всемирной таможенной организации и принципах риск-менеджмента, включая положения основополагающих документов в сфере СУР:

1) Генеральное приложение к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) в редакции 1999 г. (глава 6. Таможенный контроль), стандар-

¹²⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 3. Ст. 378.

¹²¹ Приказ ГТК России от 26.09.2003 № 1069 «Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации».

ты которого определили базовые подходы к применению СУР при проведении таможенного контроля;

2) Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации (в редакции 2012 г.);

3) Соглашение Всемирной таможенной организации по упрощению процедур торговли (9-я Министерская конференция Всемирной таможенной организации, о. Бали, Индонезия, декабрь 2013 г.);

4) ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство» (международный стандарт 180 31000:2009);

5) ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 Национальный стандарт Российской Федерации «Менеджмент риска. Методы оценки риска» (международный стандарт 180/1ЕС 31010:2009 «Управление рисками-принципы и руководство»);

6) ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009. Национальный стандарт Российской Федерации. «Менеджмент риска. Термины и определения»¹²².

Правовой основой применения СУР таможенной службой РФ также являются:

1) ТК ЕАЭС (глава 50);

2) № 289-ФЗ от 03.08.2018 (глава 54);

3) Приказ Минфина России от 21.02.2020 № 29н «Об утверждении порядка проведения категорирования лиц, совершающих таможенные операции, периодичности и формы его проведения, перечня критериев, характеризующих деятельность лиц, совершающих таможенные операции, условий отнесения лиц, совершающих таможенные операции, к категории низкого, среднего или высокого уровня риска, условий дифференцированного применения к ним мер по минимизации рисков, а также порядка проведения контроля за соблюдением критериев лицами, совершающими таможенные операции, отнесенными к категории низкого уровня риска»;

4) Приказ ФТС России от 18.08.2015 № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, по-

¹²² Общие сведения о применении таможенными органами системы управления рисками [Электронный ресурс]. URL: https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/spravochnaya-informaczi-ya/Obschie_svedeniya_o_primenenii_tamozhennymi_organami_sistemy_upravleniya_riskami (дата обращения: 09.02.2022).

рядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений)»;

5) Приказ ФТС России от 05.07.2012 № 1345 «Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средств международной перевозки, перемещающих такие товары»;

6) Приказ ГТК РФ от 26.09.2003 № 1069 «Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации».

Развитие СУР осуществляется в соответствии с целями и задачами Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р.

4.3. Основные понятия системы управления рисками

К основным понятиям системы управления рисками относятся:

1) анализ риска – использование имеющейся у таможенных органов информации для определения области и индикаторов риска;

2) идентификация риска – действия, направленные на обнаружение, распознавание и описание риска;

3) индикатор риска – признак или совокупность признаков, позволяющих выбрать объект таможенного контроля;

4) меры по минимизации рисков – предусмотренные ТК ЕАЭС формы таможенного контроля, меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, а также иные меры, установленные ТК ЕАЭС и законодательством государств-членов о таможенном регулировании, применяемые на основании оценки рисков;

5) область риска – описание риска и условий, при которых он возникает;

6) оценка риска – действия по идентификации, анализу риска и определению уровня риска;

7) профиль риска – совокупность сведений об области риска, индикаторах риска и о мерах по минимизации рисков;

8) таможенный риск (риск) – вероятность несоблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании;

9) управление рисками – систематизированная деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления;

10) уровень риска – величина, характеризующая соотношение частоты наступления события, связанного с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможных последствий (ущерба) от наступления указанного события¹²³.

4.4. Процесс управления рисками

Процесс управления рисками в таможенном деле представляет собой систематизированную деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления и включает в себя:

- сбор и обработку информации об объектах таможенного контроля, о совершенных таможенных операциях и результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров;
- оценку рисков;
- описание индикаторов риска;
- определение мер по минимизации рисков и порядка их применения;
- разработку и утверждение профилей рисков;
- выбор объектов таможенного контроля;
- применение мер по минимизации рисков;

¹²³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 376.

– анализ и контроль результатов применения мер по минимизации рисков.

В целях определения возможности возникновения риска и последствий нарушений таможенного законодательства в случае его возникновения таможенными органами проводится **анализ и оценка риска**. При анализе и оценке риска применяются информационно-программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, включающие системы управления базами данных, системы быстрой (в том числе визуальной) разработки алгоритмов проведения анализа информации, а также общесистемное и прикладное программное обеспечение. Анализ и оценка рисков осуществляются должностными лицами таможенных органов с использованием методов оценки рисков и алгоритмов определения областей и индикаторов риска, разработанных таможенными органами с использованием математических, статистических и вероятностных методов анализа (далее методики анализа рисков). С помощью методик анализа рисков автоматизируется процесс проведения таможенными органами оценки рисков.

Результат оценки риска является основой для разработки профиля риска или принятия решения о необходимости применения мер по минимизации рисков.

Оценка эффективности применения СУР осуществляется на основе множества критериев, ключевыми среди которых являются результативность мер по минимизации рисков, а также количество и доля объектов таможенного контроля, в отношении которых применялись меры по минимизации рисков.

В 2020 году в результате применения мер по минимизации рисков таможенными органами РФ возбуждено 27 081 дело об административных правонарушениях и 420 уголовных дел, дополнительно взыскано более 21,3 млрд руб., принято 22 561 решение об отказе в выпуске товаров и 10 657 решений о запрете ввоза/вывоза товаров. Доля результативных таможенных досмотров увеличилась с 28,2 % в 2019 году до 33,8 % в 2020 году. Результативность применения всех мер по минимизации рисков возросла до уровня 50,1 % (в 2019 году – 48,1 %). Обеспечена автоматизация процесса выявления рисков на уровне 90 % (в 2019 году – 85 %)¹²⁴.

¹²⁴ Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. М., 2021. С. 21.

4.5. Профиль риска

Профиль риска является базовым инструментом СУР, позволяющим воздействовать на риск и его минимизировать.

Информация, которая содержится в профилях и индикаторах рисков, является конфиденциальной и не подлежит разглашению, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством государств-членов ЕАЭС¹²⁵.

Профиль риска формируется в случае выявления по результатам анализа и оценки риска высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства.

Процесс формирования профиля риска предусматривает необходимость участия должностных лиц различных структурных подразделений таможенных органов и определенный механизм его утверждения, при котором на каждом из этапов оценивается риск нарушения таможенного законодательства и обоснованность содержащихся в нем мер по минимизации рисков.

Результаты применения мер по минимизации рисков в соответствии с профилями рисков учитываются в информационных ресурсах таможенных органов и на постоянной основе анализируются в целях подготовки предложений об актуализации или отмене профилей рисков.

Оценка и контроль эффективности применения мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, осуществляется ФТС России на основе показателей, а также методик их расчета и оценки.

Примерная структура профиля риска:

I. Общие сведения:

- Номер.
- Срок действия и пр.

II. Сведения об области риска.

- Индикаторы риска (вес, стоимость, количество и пр.).
- Таможенный орган, совершающий таможенные операции с товарами.
- Внешнеторговый контракт.

¹²⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 377.

- Таможенная процедура.
- Вид транспорта и пр.

III. Меры по минимизации риска.

- Указание о применении мер.
- Тип таможенного досмотра.

IV. Контактная информация:

- Контактное лицо.
- Лицо, подписавшее проект профиля.

В зависимости от региона применения профиль риска по видам делится на:

- общероссийский (действует на всей территории РФ);
- региональный (действие ограничено территорией РТУ);
- зональный (действует в регионе действия таможни).

4.6. Субъектно-ориентированная модель системы управления рисками ФТС России

В основу процессов управления рисками в таможенной службе Российской Федерации положена **субъектно-ориентированная модель системы управления рисками**, в основе которой лежит *категорирование участников ВЭД (распределение участников ВЭД по трем категориям уровня риска (низкий, средний и высокий) в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного законодательства) и дифференцированное применение к ним мер таможенного контроля.*

Благодаря субъектно-ориентированной модели СУР одновременно решаются следующие задачи:

- акцент таможенного контроля смещается на этап «после выпуска товаров», что обеспечивает снижение издержек законопослушных участников ВЭД при совершении таможенных операций;
- кадровые и технические ресурсы, а также потенциал таможенных органов используются рационально при проведении таможенного контроля;
- основные усилия при таможенном контроле концентрируются на наиболее рискованных товарных партиях.

Категорирование участников ВЭД осуществляется полностью в автоматическом режиме штатным программным средством таможенных органов с использованием информационных ресурсов ЦБД ЕАИС ТО, ФНС России и Центрального банка Российской Федерации.

Приказом Минфина РФ от 21.02.2020 № 29н предусмотрен анализ деятельности участников ВЭД за два календарных года, предшествующих месяцу его проведения, и определен 31 критерий, характеризующий участников ВЭД на основе различных аспектов их деятельности. Такими критериями стали: наличие товарооборота с оффшорными зонами, изменения динамики основных показателей таможенного декларирования, результаты проведенного таможенного контроля, привлечение к административной ответственности, уровень соблюдения валютного законодательства, экспортная ориентированность, результаты категорирования ФНС России¹²⁶.

В процессе проведения категорирования по всем участникам ВЭД производится последовательный расчет значений каждого из критериев и на основе полученных значений определяется итоговая оценка деятельности участника ВЭД. На основе полученной итоговой оценки проводится определение категории уровня риска – низкий, средний или высокий.

При выявлении хотя бы одного из 6 блокирующих критериев участник ВЭД не может быть отнесен к категории низкого уровня риска.

Блокирующими критериями являются:

- 1) неисполнение участником ВЭД обязанностей по представлению документов и сведений при проведении таможенной проверки после выпуска товаров;
- 2) нахождение участника ВЭД в стадии ликвидации либо прекращения деятельности;

¹²⁶ Приказ Минфина РФ. От 21.02.2020 № 29н «Об утверждении порядка проведения категорирования лиц, совершающих таможенные операции, периодичности и формы его проведения, перечня критериев, характеризующих деятельность лиц, совершающих таможенные операции, условий отнесения лиц, совершающих таможенные операции, к категории низкого, среднего или высокого уровня риска, условий дифференцированного применения к ним мер по минимизации рисков, а также порядка проведения контроля за соблюдением критериев лицами, совершающими таможенные операции, отнесенными к категории низкого уровня риска».

3) наличие у участника ВЭД неисполненной обязанности по уплате административного штрафа в срок, превышающий 10 календарных дней с даты истечения срока добровольной уплаты административного штрафа согласно вступившему в силу постановлению по делу об административном правонарушении, вынесенному таможенным органом после 31 декабря 2008 года;

4) наличие неисполненной участником ВЭД обязанности по уплате таможенных платежей, пеней и процентов в срок, превышающий 10 календарных дней с даты истечения срока исполнения уведомления об уплате таможенных платежей;

5) участник ВЭД является отправителем, получателем или декларантом товаров, по которым факт уклонения от уплаты таможенных платежей подтвержден вступившим в законную силу обвинительным приговором суда, постановленным по ч. 1 или 2 статьи 194 УК РФ;

6) отнесение участника ВЭД к высокому уровню налогового риска по результатам категорирования ФНС России.

Оцениваются также критерии, положительно характеризующие участника ВЭД, а также отрицательно характеризующие деятельность участника ВЭД.

Положительные критерии оценивают позитивные аспекты деятельности участника ВЭД: размер уставного капитала, период внешнеэкономической деятельности, размер уплачиваемых таможенных платежей, отнесение налоговой службой к категории низкого уровня налогового риска, экспортная ориентированность.

Отрицательные критерии оценивают наличие негативных аспектов в деятельности организации: доля товарооборота с офшорными зонами, значительные отклонения основных показателей таможенного декларирования (вес, стоимость) от средних значений по аналогичным товарам, нарушения, выявленные по результатам таможенного контроля до и после выпуска, привлечение к административной ответственности, а также возбуждение уголовных дел.

Категория высокого уровня риска присваивается участнику ВЭД при выявлении одного из блокирующих критериев и получении итоговой оценки деятельности, соответствующей значению, установленному для категории высокого уровня риска.

Категория низкого уровня риска присваивается участнику ВЭД при одновременном выполнении следующих условий:

1) дата регистрации первой декларации на товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или экспорта, предшествует дате начала анализируемого периода либо шести месяцам до даты его окончания при условии, что в отношении участника ВЭД выявлен критерий – отнесение к низкому уровню налогового риска по результатам категорирования ФНС России;

2) общее количество деклараций на товары с принятым решением о выпуске в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления и (или) экспорта в анализируемом периоде составляет не менее 100 штук;

3) участник ВЭД является юридическим лицом;

4) итоговая оценка деятельности участника ВЭД соответствует значению, установленному для категории низкого уровня риска;

5) не выявлены критерии, предусмотренные для отнесения участника ВЭД к категории высокого уровня риска.

Категория среднего уровня риска присваивается участнику ВЭД в случае, если участник ВЭД не отнесен к категории высокого или низкого уровня риска.

По результатам категорирования на I квартал 2022 года количество организаций низкого уровня риска составило 11 792, на долю которых приходится около 76 % товарных партий и 87 % уплаченных таможенных платежей в отношении перемещаемых товаров. К категории высокого уровня риска отнесено 5 855 участника ВЭД, к категории среднего уровня риска – 102 618 участников ВЭД¹²⁷.

Применение риск-категорирования в рамках СУР позволяет за счет распределения участников ВЭД по категориям уровня риска в общем процессе таможенного контроля обеспечить дифференцированное применение мер таможенного контроля для каждой категории в отдельности.

¹²⁷ О реализации в ФТС субъектно-ориентированной модели системы управления рисками [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/kategorirovanie-uchastnikov-ved/o-realizaczii-v-fts-rossii-sub-ektno-orientirovannoj-modeli-sistemy-upravleniya-riskami> (дата обращения: 09.02.2022).

В отношении участников ВЭД низкого уровня риска акцент смещается на контроль после выпуска товаров, среднего – преимущественно применяется документальный контроль, высокого – документальный и фактический контроль до выпуска товаров. Результаты субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР в 2020 году показаны на рисунке 2.



Рисунок 2 – Результаты субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР в 2020 году

Снижение в отношении участников ВЭД, которые характеризуются низким уровнем риска, частоты применения мер таможенного контроля, перенося их на этап после выпуска товаров, способствует сокращению сроков совершения таможенных операций при таможенном декларировании товаров добросовестными участниками ВЭД и позволяет существенно снизить административное воздействие на указанную категорию организаций.

Вопросы для самоконтроля знаний:

- 1) Каковы цели применения системы управления рисками в таможенном деле?
- 2) Назовите основные принципы системы управления рисками.
- 3) Что такое таможенный риск?

- 4) Охарактеризуйте процесс управления рисками таможенными органами.
- 5) Что такое профиль риска, каковы его виды?
- 6) Что такое риск-категорирование участников ВЭД?
- 7) Назовите блокирующие критерии при осуществлении категорирования участников ВЭД.

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:
 - 1) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Глава 50;
 - 2) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Глава 54;
 - 3) Приказ Минфина России от 21.02.2020 № 29н «Об утверждении порядка проведения категорирования лиц, совершающих таможенные операции, периодичности и формы его проведения, перечня критериев, характеризующих деятельность лиц, совершающих таможенные операции, условий отнесения лиц, совершающих таможенные операции, к категории низкого, среднего или высокого уровня риска, условий дифференцированного применения к ним мер по минимизации рисков, а также порядка проведения контроля за соблюдением критериев лицами, совершающими таможенные операции, отнесенными к категории низкого уровня риска»;
 - 4) Приказ ФТС России от 18.08.2015 № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений»;
 - 5) Приказ ФТС России от 05.07.2012 № 1345 «Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары»;

6) Приказа ГТК РФ от 26.09.2003 № 1069 «Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации».

2. Литература:

1) Нагорная М.С., Якименко Е.С. Система управления рисками как эффективный механизм деятельности ФТС России в условиях модернизации // Управление в современных системах. 2019. № 2 (22). С. 14–17;

2) Украинцева И.В. Развитие технологии категорирования участников ВЭД в системе управления рисками ФТС России // Вестник Ростовского государственного экономического университета. 2015. № 2 (50). С. 214–219.

3. Интернет-ресурсы:

1) О реализации в ФТС России субъектно-ориентированной модели системы управления рисками [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/kategorirovanie-uchastnikov-ved/o-realizaczii-v-fts-rossii-sub-ektno-orientirovannoj-modeli-sistemy-upravleniya-riskami> (дата обращения: 22.02.2022).

Глава 5. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ ИХ ПОД ОПРЕДЕЛЕННУЮ ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ

5.1. Понятие и виды таможенных процедур.

5.2. Условия применения таможенных процедур.

5.1. Понятие и виды таможенных процедур

Понятие «таможенная процедура» было введено таможенным кодексом Таможенного союза. До этого в таможенном законодательстве применялся термин «таможенные режимы». В ТК ЕАЭС понятие таможенной процедуры претерпело некоторые изменения.

Таможенная процедура – это совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок пользования товарами на таможенной территории Евразийского экономического союза или за её пределами¹²⁸.

В зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории ЕАЭС, их вывоза с данной территории и (или) нахождения и использования за её пределами в отношении товаров могут быть применены следующие таможенные процедуры:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) свободная таможенная зона;
- 9) свободный склад;
- 10) временный ввоз (допуск);
- 11) временный вывоз;
- 12) реимпорт;
- 13) реэкспорт;
- 14) беспошлинная торговля;
- 15) уничтожение;

¹²⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 34. П. 1. Ст. 2.

- 16) отказ в пользу государства;
- 17) специальная таможенная процедура¹²⁹.

Таможенные процедуры регламентируются нормами ТК ЕАЭС, нормами ЕЭК и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС. Каждая из 17 таможенных процедур предусматривает пределы распоряжения и (или) пользования товарами и транспортными средствами на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

1. Под таможенную процедуру **выпуска для внутреннего потребления** могут быть помещены ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС иностранные товары. Подлежать уплате таможенные платежи. Владеть и распоряжаться товарами можно без ограничений (исключение – условный выпуск).

2. Под таможенную процедуру **экспорта** помещаются товары ЕАЭС, убывающие с таможенной территории ЕАЭС для постоянного нахождения за ее пределами. Если под данную процедуру помещаются товары, на которые установлены вывозные таможенные пошлины, то уплате подлежит таможенный сбор и таможенная пошлина. К таким товарам относятся некоторые виды сырьевых ресурсов – нефтепродукты, круглый лес, металлы.

3. При **таможенном транзите** товары перемещаются под таможенным контролем как по таможенной территории ЕАЭС, так и по территории государства, не являющегося членом ЕАЭС, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Требуется обеспечение уплаты таможенных платежей. Пользоваться и распоряжаться товарами запрещено.

4. При таможенной процедуре **таможенного склада** иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе до 3 лет. Необходимость уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин отсутствует. Данная процедура применяется как к товарам только прибывшим в ЕАЭС, так и к товарам, находящимся на таможенной территории ЕАЭС, с целью приостановления действия таможенных процедур временного ввоза (допуска), переработки на тамо-

¹²⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 202.

женной территории, переработки для внутреннего потребления¹³⁰. Также данная процедура применяется для нанесения маркировки на ввезенные товары. Товары, в отношении которых данная процедура не применяется, установлены Решением Коллегии ЕЭК от 11.12.2018 № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» установлен перечень товаров, которые нельзя помещать под данную таможенную процедуру. По окончании срока действия данной процедуры требуется выбрать новую таможенную процедуру.

5. При помещении товаров под **таможенную процедуру переработки на таможенной территории** иностранные товары ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС и перерабатываются в срок до 3 лет. Продукты переработки товаров вывозятся с таможенной территории ЕАЭС по процедуре реэкспорта. К товарам применяется полное условное освобождение от уплаты таможенных платежей (вносится обеспечение и после вывоза продуктов переработки оно возвращается). Решением Коллегии ЕЭК от 11.12.2018 № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» установлен перечень товаров, которые нельзя помещать под данную таможенную процедуру. Данная таможенная процедура предназначена для поддержки экспорта. Экспортеры получают возможность использовать импортированное сырье, материалы, компоненты в производстве продукции, предназначенной для экспорта, без уплаты таможенных пошлин и НДС, а также без применения к импортируемым товарам большей части нетарифных мер регулирования¹³¹.

6. При **переработке вне таможенной территории** товары ЕАЭС вывозятся с этой территории для переработки товаров на срок до 2 лет с последующим ввозом переработанной продукции на таможенную территорию ЕАЭС по процедуре реимпорта. К товарам в данном случае применяется полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов. Решением Коллегии ЕЭК от 11.12.2018 № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» установлен перечень товаров, которые нельзя помещать

¹³⁰ Матвеева Н.В. Помещение товаров под таможенную процедуру таможенного склада // Экономика и предпринимательство. 2021. № 1. С. 3.

¹³¹ Баландина Г.В. Переработка на таможенной территории – таможенная процедура в помощь экспортерам // Российский внешнеэкономический вестник. 2020. № 6. С. 119.

под данную таможенную процедуру. На практике часто применяют для ремонта импортного оборудования.

7. При таможенной процедуре **переработки для внутреннего потребления** иностранные товары ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС для переработки в установленный срок, который не может превышать 1 года. В дальнейшем продукты переработки помещаются по таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов по действующим ставкам. Под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления могут помещаться отдельные категории товаров, указанные в Постановлении Правительства РФ от 12.07.2011 № 565 (например, каучук синтетический, выкройки одежды и другие товары)¹³².

8. При помещении товаров под таможенную процедуру **временного ввоза (допуска)** допускается временно пользоваться иностранными товарами на территории ЕАЭС без передачи другим лицам с полным (до 1 года) или частичным (до 2 лет) условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, без применения мер нетарифного регулирования. Перечни товаров, временно выпускаемых с полным условным освобождением, определены решением КТС от 18.06.2010 № 331 «Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки». При частичном условном освобождении уплачиваются суммы таможенных платежей в размере 3 % за каждый месяц (полный и не полный) нахождения товаров на территории ЕАЭС. Товары возвращаются обратно по процедуре реэкспорта. На практике данную процедуру применяют для ввоза экспонатов на выставки, ярмарки, спортивные соревнования и т. д. Во время нахождения товаров на таможенной территории ЕАЭС товары должны находиться в стабильном состоянии.

9. При таможенной процедуре **временного вывоза** товары ЕАЭС временно вывозятся за пределы таможенной территории ЕАЭС с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта. Срок временного вывоза товаров нормативно не установлен и опре-

¹³² Постановление Правительства РФ от 12.07.2011 № 565 «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления».

деляется таможенным органом в каждом отдельном случае на основании заявления декларанта.

10. При таможенной процедуре **реимпорта** товары, ранее вывезенные с таможенной территории ЕАЭС (например, по процедуре экспорта), ввозятся на нее обратно в установленные законодательством сроки без уплаты таможенных пошлин и налогов.

11. При таможенной процедуре **реэкспорта** товары, ранее ввезенные на территорию ЕАЭС (например, если товар некачественный или представлен в некомплектном виде и требуется возврат продавцу), или продукты переработки иностранных товаров вывозятся с этой территории без уплаты или с возвратом уплаченных сумм таможенных пошлин, налогов.

12. При таможенной процедуре **беспошлинной торговли** товары реализуются в розницу магазинах беспошлинной торговли (магазины DUTYFREE) физическим лицам, которые покидают таможенную территорию ЕАЭС, и иностранцам без уплаты таможенных пошлин, налогов.

13. При таможенной процедуре **уничтожения** иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем за счет декларанта без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов. Может быть применима и в отношении товаров, которые оказались уничтожены или безвозвратно утрачены по причине аварии или действия непреодолимой силы. В отношении некоторых категорий товаров применение данной таможенной процедуры невозможно (например, культурные и исторические ценности, редкие виды флоры и фауны и др.).

14. При таможенной процедуре **отказа в пользу государства** иностранные товары безвозмездно передаются в собственность (федеральную применительно к России) государства – члена ЕАЭС. Лицо, которое отказалось от товара, освобождается от уплаты таможенных пошлин, налогов.

15. При таможенной процедуре **свободной таможенной зоны** как иностранные товары, так и товары ЕАЭС, ввозятся, перерабатываются и используются в пределах особых экономических зон без уплаты таможенных пошлин, налогов. Данная процедура призвана поддерживать производителей и предпринимателей за счет предоставляемых им льгот государством. Последнее, в свою очередь, получает приток инвестиций, новые рабочие места, развитие внешней и

внутренней торговли. Территория ОЭЗ является зоной таможенного контроля и должна быть соответствующим образом обустроена и оборудована, включать производственные и выставочные площадки, склады и т. д.

На сегодняшний день в России функционируют 42 ОЭЗ: 23 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 2 портовые. Только зоны этих 4 типов могут создаваться на территории РФ. За 15 лет работы в ОЭЗ зарегистрировались более 920 резидентов, из которых более 140 компаний с участием иностранного капитала из 42 стран. За эти годы общий объем заявленных инвестиций составил более 1,37 трлн рублей, вложенных инвестиций – более 597 млрд рублей, было создано более 46,4 тысяч рабочих мест, уплачено порядка 211 млрд рублей налоговых платежей, таможенных отчислений и страховых взносов. Все площадки ОЭЗ обеспечены абсолютно новой и современной инфраструктурой. ОЭЗ предлагают бизнесу ряд конкурентных преимуществ для реализации проектов, в том числе по локализации производства в России и выходе на евразийский рынок (минимальные административные барьеры; налоговые льготы и таможенные преференции; сниженные цены на аренду и выкуп земли и т.д.)¹³³. Главным видом деятельности ОЭЗ в Свердловской области «Титановая долина» является развитие титановой промышленности. Эту отрасль можно назвать эксклюзивом. Здесь занимаются высокотехнологичной переработкой титана, производством оборудования для машиностроительной отрасли России. В ОЭЗ «Алтайская долина» (Горно-Алтайск) преимущественное направление – создание и разработка объектов туризма.

Процедура свободной таможенной зоны завершается другими таможенными процедурами (реэкспорт, экспорт и др.).

16. При таможенной процедуре *свободного склада* иностранные товары или товары ЕАЭС располагаются на свободном складе (открытый участок или помещение). С товарами можно совершать действия по их обработке и продаже (ремонт, хранение, модернизация, потребление. Таможенные пошлины и налоги не уплачиваются. Данная процедура призвана увеличить производство на территории

¹³³ Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_economicheskie_zony/ (дата обращения: 08.11.2021).

ЕАЭС, создать новые рабочие места, обеспечить приток иностранных инвестиций. Завершается процедура помещением товаров под иные таможенные процедуры (например, реимпорт, реэкспорт, экспорт и др.). В РФ в настоящее время данная таможенная процедура на практике не применяется в виду отсутствия свободных складов на ее территории.

17. При **специальной таможенной процедуре** отдельные категории товаров по перечню, установленному решением КТС от 20.05.2010 № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру», ввозятся в Российскую Федерацию и вывозятся из Российской Федерации с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов. Среди товаров, указанных в перечне, продукция, которая будет использоваться дипломатическими и консульскими представительствами, военными частями, спортивными командами, исследователями Арктики и Антарктики.

Все таможенные процедуры можно классифицировать по разным признакам.

По направлению движения товаров или транспортных средств таможенные процедуры можно разделить на:

- 1) ввозные (выпуск для внутреннего потребления, переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз (допуск), реимпорт, отказ в пользу государства);
- 2) вывозные (экспорт, переработка вне таможенной территории, реэкспорт, беспошлинная торговля, временный вывоз);
- 3) провозные (таможенный транзит);
- 4) комбинированные (таможенный склад, свободная таможенная зона, свободный склад).

Некоторые таможенные процедуры могут действовать только на ограниченной территории ЕАЭС. К ним относятся таможенные процедуры таможенного склада, беспошлинной торговли; свободной таможенной зоны; свободного склада. В указанных таможенных процедурах имеется требование о нахождении товаров на определенной территории в течение периода действия таможенной процедуры, а для вывоза товаров с указанной территории требуется

смена таможенной процедуры. Остальные таможенные процедуры таких ограничений не накладывают.

В зависимости от наличия ограничений по длительности нахождения товара под действием таможенной процедуры выделяют:

1) срочные таможенные процедуры – срок ограничен (таможенный транзит; таможенный склад, переработка на таможенной территории; переработка вне таможенной территории; переработка для внутреннего потребления; временный ввоз (допуск); временный вывоз; свободный склад);

2) бессрочные таможенные процедуры – срок не ограничен (выпуск для внутреннего потребления; экспорт, реимпорт, реэкспорт; беспошлинная торговля; уничтожение, отказ в пользу государства, свободная таможенная зона).

Предельные сроки нахождения товаров под конкретной таможенной процедурой установлены ТК ЕАЭС. По истечении установленного срока срочная таможенная процедура должна быть завершена в установленном порядке, а товары, в зависимости от вида таможенной процедуры: вывезены за пределы таможенной территории ЕАЭС, помещены под другую таможенную процедуру или переработаны.

Требование об изменении или стабильности состояния товара позволяет разделить таможенные процедуры на три группы:

1) состояние товара должно быть стабильным (таможенный транзит; таможенный склад; временный ввоз (допуск); временный вывоз; реимпорт; реэкспорт; беспошлинная торговля);

2) состояние товара должно быть изменено (переработка на таможенной территории; переработка вне таможенной территории; переработка для внутреннего потребления; уничтожение);

3) состояние товара может быть изменено или оставаться стабильным (выпуск для внутреннего потребления; экспорт; свободная таможенная зона; свободный склад; специальная таможенная процедура).

При этом признаком изменения состояния товара является изменение классификационного кода по ЕТН ВЭД ЕАЭС. В соответствии с общим правилом допускаются изменения товаров вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях пользования, транспортировки и хранения.

5.2. Условия применения таможенных процедур

Каждая таможенная процедура включает в себя:

- порядок совершения таможенных операций по таможенному декларированию товаров;
- порядок уплаты таможенных пошлин, налогов, включая полное (в т. ч. условное или частичное) освобождение от их уплаты;
- условия и временные пределы пользования и распоряжения товарами, выпущенными на таможенной территории (за ее пределами);
- порядок совершения таможенных операций, необходимых для завершения таможенных процедур.

Несмотря на определенные различия в периоде действия и требованиях к товарам в процессе их нахождения на таможенной территории или за ее пределами, таможенные процедуры имеют общие условия применения, которые подлежат соблюдению вне зависимости от выбора конкретной процедуры.

Принципиальными основами применения таможенных процедур являются:

1) *Обязательность заявления таможенной процедуры в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.* Исключение – перемещение через таможенную границу товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры в соответствии с п. 1 ст. 127 ТК ЕАЭС. Исключениями являются, например, товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу физическими лицами, припасы и т. д.

2) *Право самостоятельного выбора таможенной процедуры лицами, указанными в ст. 83 ТК ЕАЭС, при соблюдении всех условий и требований избранной таможенной процедуры в соответствии с п. 1 ст. 128 ТК ЕАЭС.*

3) *Право изменения выбранной таможенной процедуры при условии соблюдения требований изменяемой таможенной процедуры и выполнения условий помещения товаров под новую процедуру в соответствии с п. 3 ст. 127 ТК ЕАЭС.*

4) *Обязательность соблюдения запретов и ограничений неэкономического характера* (необходимость осуществления соответствующего контроля до помещения товаров под таможенную проце-

дуру – ветеринарный, фитосанитарный, др.) в соответствии с п. 5 ст. 128 ТК ЕАЭС.

5) *Разрешительный порядок помещения товаров под таможенную процедуру*: помещение товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров, т. е. действием таможенного органа, разрешающим декларанту использовать товар в соответствии с избранной таможенной процедурой согласно ст. 129 ТК ЕАЭС.

6) *Обязательность соблюдения условий и требований избранной таможенной процедуры*: декларант несет ответственность за несоблюдение условий и требований таможенной процедуры согласно ст. 132 ТК ЕАЭС и ст. 16.19 КоАП.

7) *Обязательность приостановления действия таможенной процедуры при изменении статуса товара* (например, при изъятии товара, наложении ареста) в соответствии со ст. 133 ТК ЕАЭС¹³⁴.

Вопросы для самоконтроля знаний:

- 1) Дайте определение таможенной процедуры.
- 2) Назовите таможенные процедуры, установленные ТК ЕАЭС.
- 3) Перечислите принципиальные основы применения таможенных процедур.
- 4) При перемещении каких товаров не требуется их помещение под таможенные процедуры?
- 5) Под какие таможенные процедуры можно поместить ввозимые товары?
- 6) Под какие таможенные процедуры можно поместить вывозимые товары?

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:
 - 1) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999);
 - 2) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Раздел IV. Главы 19-36;

¹³⁴ Халипов С.В. Таможенное право: учебник. М., 2011. С. 244-246.

3) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 109 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска)»;

4) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 88 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (вместе с «Порядком завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случаях иного потребления товаров, чем предусмотренное подпунктом 4 пункта 1 статьи 205 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза»);

5) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 02.12.2015 № 88 «О некоторых вопросах использования товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов»;

6) Решение Комиссии Таможенного союза от 14.10.2010 № 413 «Об условиях помещения товаров Евразийского экономического союза под таможенную процедуру таможенного транзита»;

7) Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» (вместе с «Порядком приостановления и возобновления действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории в случае помещения продуктов переработки под таможенные процедуры таможенного склада или временного ввоза (допуска)», «Порядком приостановления и возобновления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в случае помещения временно ввезенных товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, таможенного склада или специальную таможенную процедуру»);

8) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Раздел IV. Главы 18-33;

9) Приказ ФТС России от 04.04.2019 № 592 «Об утверждении способа представления отчетности лицами, пользующимися и (или) владеющими товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), формы отчета о соблюдении усло-

вий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) лицами, пользующимися и (или) владеющими товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), порядка ее заполнения, а также порядка и сроков представления такой отчетности»;

10) Приказ ФТС России от 13.04.2011 № 778 «Об утверждении форм отчетности, представляемой в таможенный орган при применении таможенных процедур переработки на таможенной территории, для внутреннего потребления и вне таможенной территории»;

11) Приказ ФТС России от 21.02.2011 № 357 «Об утверждении Порядка осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешения на помещение товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства»;

12) Приказ ФТС России от 07.02.2011 № 216 «Об утверждении порядка осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешения на помещение товаров под таможенную процедуру уничтожения»;

13) Приказ ГТК РФ от 04.12.2003 № 1389 «О совершении отдельных таможенных операций при использовании таможенного режима временного вывоза».

2. Литература:

1) Абрамова Г.А. Противоречия в законодательстве, регулирующем вопросы помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта // Публично-правовые исследования. 2017. № 3. С. 64–71;

2) Агамагомедова С.А. Административная процедура и таможенная процедура: проблема соотношения понятий // Административное и муниципальное право. 2017. № 6. С. 27–34;

3) Джабаев А.П. Особенности и практика применения таможенной процедуры переработки товаров на таможенной территории ЕАЭС // Таможенное дело. 2018. № 1. С. 3–6;

4) Козырин А.Н. Беспшлинная торговля: таможенная процедура и ее налоговые последствия // Финансовое право. 2016. № 5. С. 37–42;

5) Козырин А.Н. Таможенная процедура отказа в пользу государства по таможенному законодательству ЕАЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 4. С. 79–85;

6) Козырин А.Н. Таможенная процедура таможенного склада по законодательству ЕАЭС и Российской Федерации // Реформа и право. 2016. № 2. С. 8–15;

7) Овчинников С.Н. Понятие импорта в контексте таможенных процедур // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 1. С. 64–69;

8) Тугушев А.К. К вопросу о понятии и классификации таможенных процедур в ЕАЭС // Административное и муниципальное право. 2017. № 7. С. 31–38.

3. Интернет-ресурсы:

1) Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: www.customs.gov.ru (дата обращения: 22.02.2022).

Глава 6. ТАМОЖЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

6.1. Определение таможенной экспертизы и нормативное правовое регулирование ее производства.

6.2. Цели, принципы и виды таможенных экспертиз.

6.3. Порядок производства таможенных экспертиз.

6.1. Определение таможенной экспертизы и нормативное правовое регулирование ее производства

Необходимость проведения экспертиз зачастую связана с проведением таможенного контроля с целью уточнения информации о товаре, транспортном средстве и получения дополнительных сведений.

Таможенный кодекс РФ оперировал понятием «экспертизы», тогда как определение «таможенная экспертиза» впервые появилось в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Согласно ТК ЕАЭС, *таможенная экспертиза – это исследования и испытания, проводимые таможенными экспертами (экспертами) с использованием специальных и (или) научных знаний для решения задач, возложенных на таможенные органы*¹³⁵.

Таможенная экспертиза назначается в отношении:

- товаров;
- таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов;
- средств идентификации товаров и документов¹³⁶.

Правовое регулирование таможенной экспертизы в РФ на современном этапе осуществляется:

- 1) ТК ЕАЭС (глава 53);
- 2) Решением КТС от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов»;
- 3) Решением КТС от 20.05.2010 № 258 «О порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля»;
- 4) Федеральным законом от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изме-

¹³⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 388.

¹³⁶ Там же. П. 3. Ст. 389.

нений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (глава 58);

5) Приказом ФТС России от 16.01.2019 № 34 «Об утверждении Порядка проведения таможенной экспертизы, формы решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы»;

6) Приказом ФТС России от 07.05.2021 № 384 «Об утверждении Порядка отбора проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы»;

7) Приказом ФТС России от 05.02.2021 № 100 «Об утверждении Порядка назначения таможенной экспертизы в иную экспертную организацию (иному эксперту)»;

8) Приказом ФТС России от 31.12.2020 № 1174 «Об утверждении Порядка принятия и оформления таможенным органом решения о привлечении для совершения отдельных действий при проведении таможенного контроля незаинтересованного в результатах таких действий специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств таможенного контроля»;

9) др.

В 2020 году в интересах таможенных органов выполнено 30 143 экспертизы и исследования, среди которых:

- таможенных экспертиз – 16 160;
- экспертиз в рамках производства дел об АП – 10 477;
- экспертиз в рамках уголовных дел – 676;
- исследований – 2 830.

Для органов государственной власти в 2020 году выполнено 520 экспертиз и исследований. По результатам проведенных таможенных экспертиз факты нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании выявлены в 7 845 случаях (48,5 % от общего количества таможенных экспертиз). Доначислено в федеральный бюджет свыше 4,2 млрд. рублей, возбуждено 3 549 дел об АП и 931 уголовное дело¹³⁷.

¹³⁷ Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. М., 2021. С. 54-55.

6.2. Цели, принципы и виды таможенных экспертиз

Главная цель проведения таможенной экспертизы – разъяснение возникающих вопросов, когда при совершении таможенных операций таможенными органами и (или) проведения таможенного контроля им требуются специальные и (или) научные знания¹³⁸.

Проведение таможенной экспертизы должно строиться на принципах законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав юридического лица, а также независимости эксперта, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

В целях таможенного контроля уполномоченным таможенным органом проводятся следующие виды таможенных экспертиз:

- товароведческая;
- материаловедческая;
- технологическая;
- криминалистическая;
- химическая;
- иные экспертизы, в производстве которых возникает необходимость¹³⁹.

В зависимости от числа привлекаемых экспертов назначается:

1) Единоличная экспертиза – экспертиза, проводимая таможенным экспертом (экспертом) единолично.

2) Комиссионная экспертиза – экспертиза, проводимая комиссией таможенных экспертов (экспертов) одной специальности. При разногласиях между таможенными экспертами (экспертами) каждый из них или часть экспертов вправе представить отдельное заключение.

3) Комплексная экспертиза – экспертиза, проводимая комиссией таможенных экспертов (экспертов) в случаях, когда для установления обстоятельств, имеющих значение для дела, необходимы исследования на основе использования знаний различных специальностей, в пределах компетенции таможенных экспертов (экспертов). Каждый таможенный эксперт (эксперт) подписывает ту часть заключения, по которой проводил таможенную экспертизу.

¹³⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 389.

¹³⁹ Там же. П. 4. Ст. 389.

Таможенная экспертиза подразделяется на:

1) Первичную – экспертизу, проводимую по обращению таможенного органа для изучения объектов, проб и образцов.

2) Дополнительную – экспертизу, назначаемую по вновь открывшимся обстоятельствам – возникновение новых вопросов в отношении ранее исследованных объектов. Производство дополнительной экспертизы поручается уполномоченному таможенному органу либо экспертной организации (эксперту) того государства-члена ЕАЭС, которым проводилась таможенная экспертиза¹⁴⁰.

3) Повторную – экспертизу, проводимую в случаях несогласия декларанта, а также таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, с заключением таможенного эксперта (эксперта) по результатам первичной или дополнительной экспертизы. Повторная экспертиза может назначаться как уполномоченному таможенному органу или экспертной организации, проводившей таможенную экспертизу, так и иному уполномоченному таможенному органу или экспертной организации государства-члена ЕАЭС. Её проведение поручается комиссии, состоящей из 2 и более таможенных экспертов (экспертов), за исключением таможенного эксперта (экспертов), проводившего (проводивших) первичную или дополнительную экспертизу. Таможенные эксперты (эксперты), проводившие первичную или дополнительную экспертизу, могут присутствовать при проведении повторной экспертизы и давать комиссии пояснения, однако в исследовании и составлении заключения таможенного эксперта они не участвуют¹⁴¹.

При проведении дополнительной и повторной экспертизы таможенному эксперту (эксперту) в обязательном порядке представляются результаты первичной экспертизы¹⁴².

6.3. Порядок производства таможенных экспертиз

Таможенная экспертиза проводится таможенными экспертами и экспертами других уполномоченных организаций. Назначение таможенной экспертизы в другие уполномоченные организации произво-

¹⁴⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 392.

¹⁴¹ Там же. П. 2. Ст. 392.

¹⁴² Там же. П. 3. Ст. 392.

дится только в случае невозможности проведения такой экспертизы таможенными экспертами в таможенных лабораториях¹⁴³.

Полномочиями по проведению таможенных экспертиз в РФ наделены Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление и его структурные подразделения (экспертно-криминологические службы). Сейчас ЦЭКТУ – это специализированное региональное таможенное управление ФТС России, которое осуществляет судебно-экспертную, экспертно-криминалистическую, экспертно-исследовательскую, научно-исследовательскую и научно-методическую деятельность. В состав ЦЭКТУ входит 10 экспертно-криминалистических служб, включающих более 80 экспертных отделов и отделений, осуществляющих свою деятельность во всех федеральных округах России (Рисунок 3).

Для сокращения сроков проведения экспертных исследований товаров, документов и других объектов в ЦЭКТУ сформированы дежурные группы экспертов, состоящие из криминалиста, химика, геммолога и товароведов различных групп товаров. Группы экспертов обеспечивают участие специалистов в оперативно-розыскных мероприятиях таможенных органов.

Количество указанных групп и число входящих в их состав квалифицированных экспертов постоянно возрастает. ЦЭКТУ обладает широкими экспертными специализациями и экспертными возможностями. В структуре выполненных экспертно-исследовательских работ в IV квартале 2021 года, занимают:

18,76 % – криминалистические экспертизы;

18,13 % – экспертизы пищевых объектов и сельскохозяйственной продукции;

14,54 % – экспертизы технических объектов (товаров) и транспортных средств;

9,45 % – экспертизы объектов (товаров) органического происхождения;

9,24 % – экспертизы объектов (товаров) легкой промышленности и товаров народного потребления;

8,49 % – экспертизы наркотических средств, психотропных веществ, а также их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ;

¹⁴³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 2. Ст. 389.



*Схема расположения экспертно-криминалистических подразделений
ЦЭКТУ ФТС России*

Источник: Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: <https://cektu.customs.gov.ru/ved/Novosti/document/255881> (дата обращения: 28.01.2021).

Рисунок 3 – Схема расположения экспертно-криминалистических подразделений ЦЭКТУ ФТС России

8,2 % – экспертизы древесины, бумаги, картона и изделий из них;

4,23 % – экспертизы товаров неорганического происхождения;

3,83 % – экспертизы объектов интеллектуальной собственности;

1,53 % – геммологические экспертизы, экспертизы ювелирных изделий, драгоценных металлов;

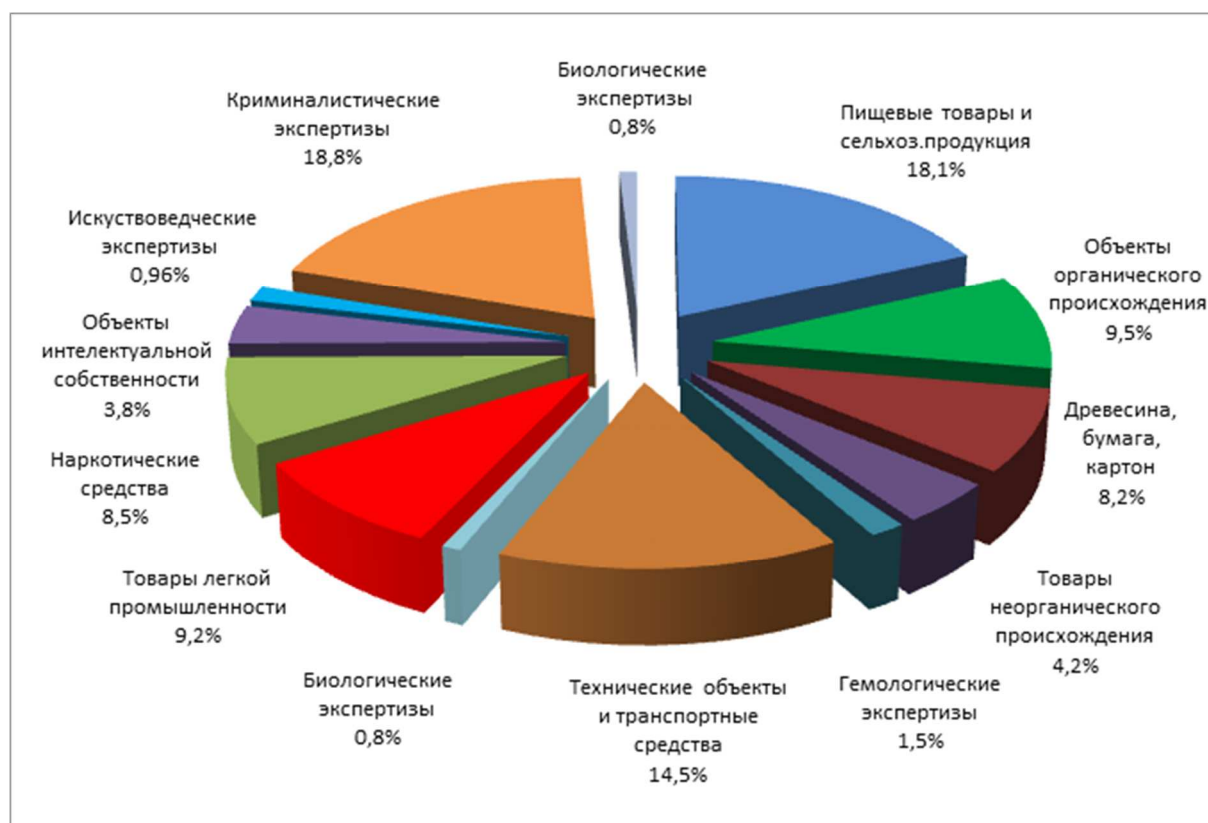
1,52 % – экспертизы специальных технических средств негласного получения информации;

0,96 % – искусствоведческие экспертизы;

0,84 % – биологические экспертизы;

0,25 % – компьютерно-техническая экспертиза (Рисунок 4)¹⁴⁴.

¹⁴⁴ Структура экспертиз и исследований, выполненных ЦЭКТУ в IV квартале 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://cektu.customs.gov.ru/ved/statisticheskaya-i-spravochnaya-inf/struktura-vypolnennyx-rabot-pokvarta/document/307443> (дата обращения: 10.02.2022).



Источник: Структура экспертиз и исследований, выполненных ЦЭКТУ в IV квартале 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://cektu.customs.gov.ru/ved/statisticheskaya-i-spravochnaya-inf/struktura-vypolnenykh-rabot-pokvarta/document/322925> (дата обращения: 10.02.2022).

Рисунок 4 – Структура экспертиз и исследований, выполненных ЦЭКТУ в IV квартале 2021 года

ЦЭКТУ располагает новейшим аналитическим оборудованием, таможенные эксперты при выполнении таможенных и судебных экспертиз используют новейшие методы анализа: газовую, ионную и высокоэффективную жидкостную хроматографию; газовую и жидкостную хромато-масс-спектрометрию; ультрафиолетовую и инфракрасную спектрометрию; электронную микроскопию; атомно-абсорбционные, а также рентгено-флюоресцентные и рентгено-структурные методы анализа. Совершенные оптические приборы позволяют проводить криминалистические исследования документов на современном уровне.

Ежегодно эксперты ЦЭКТУ исследуют более 1 миллиона 200 тысяч объектов. Дополнительные начисления в федеральный бюджет

по результатам проведенных ЦЭКТУ экспертных исследований ежегодно превышают 1 млрд рублей.

Решение таможенного органа о назначении таможенной экспертизы принимается уполномоченным должностным лицом таможенного органа в письменной форме согласно Приказу ФТС России от 16.01.2019 № 34, к которому прилагаются пробы и (или) образцы товаров, изъятые документы и (или) средства идентификации, иные материалы и документы, необходимые для проведения таможенной экспертизы¹⁴⁵.

Уведомление о назначении экспертизы декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, осуществляется путём вручения (направления) копии решения о назначении таможенной экспертизы, не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения¹⁴⁶.

Отбор проб и (или) образцов товаров в целях проведения таможенной экспертизы вправе производить уполномоченное должностное лицо таможенного органа, в должностные обязанности которого входит проведение такого отбора, на основании решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы¹⁴⁷. При необходимости использования специальных познаний и применения технических средств отбор проб и (или) образцов товаров может проводиться с участием таможенного эксперта¹⁴⁸.

Пробы и образцы товаров отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования, в порядке, установленном Приказом ФТС России от 07.05.2021 № 384, не позднее 3 рабочих дней со дня уведомления таможенным органом декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, или их представителей о назначении таможенной экспертизы¹⁴⁹.

По результатам проведения отбора проб и (или) образцов товаров не позднее рабочего дня, следующего за днем отбора проб и (или) образцов товаров, уполномоченным должностным лицом таможенно-

¹⁴⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 5. Ст. 389.

¹⁴⁶ Там же. П. 8. Ст. 389.

¹⁴⁷ Приказ ФТС России от 07.05.2021 № 384 «Об утверждении Порядка отбора проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы». П. 2.

¹⁴⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1-2. Ст. 393.

¹⁴⁹ Приказ ФТС России от 07.05.2021 № 384 «Об утверждении Порядка отбора проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы». П. 3-4.

го органа составляется акт отбора проб и (или) образцов) товаров в 3-х экземплярах по форме, установленной решением КТС от 20.05.2010 № 260. Каждый экземпляр подписывается должностным лицом таможенного органа и декларантом или иным лицом, обладающим полномочиями в отношении товаров, а при их отсутствии – двумя понятыми¹⁵⁰.

Первый экземпляр акта направляется в таможенный орган или иную уполномоченную организацию для проведения таможенной экспертизы вместе с самими пробами и (или) образцами. Второй экземпляр акта остается в таможенном органе, производившем отбор проб и (или) образцов. Третий экземпляр подлежит вручению (направлению) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, а при отборе проб и (или) образцов товаров, перемещаемых в МПО – назначенному оператору почтовой связи. Если декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров не установлены, третий экземпляр акта остается в таможенном органе¹⁵¹.

Отбор проб и (или) образцов товаров осуществляется должностными лицами таможенных органов в присутствии декларанта, а при его отсутствии – в присутствии иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, если такое лицо установлено, в случае отбора проб и (или) образцов товаров, перемещаемых в МПО – в присутствии представителя назначенного оператора почтовой связи. Указанные лица обязаны оказывать содействие должностным лицам таможенных органов при отборе проб и образцов товаров, в т. ч. осуществлять за свой счет необходимые грузовые и иные операции. В отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, отбор проб и (или) образцов товаров производится в присутствии 2-х понятых¹⁵².

Таможенный орган не возмещает расходы, возникшие у декларанта, иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров,

¹⁵⁰ Приказ ФТС России от 07.05.2021 № 384 «Об утверждении Порядка отбора проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы». П. 5.

¹⁵¹ Там же. П. 6.

¹⁵² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 5-6. Ст. 393.

или их представителей в результате отбора проб и (или) образцов товаров¹⁵³.

Уполномоченное должностное лицо таможенного органа, назначившего экспертизу, направляет руководителю таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу, решение о её назначении, а также материалы, документы, пробы и (или) образцы товара, необходимые для её проведения с указанием разрешения на видоизменение, частичное или полное уничтожение, разрушение материалов, документов, проб и образцов исследования. Руководитель таможенного органа или иной уполномоченной на проведение таможенной экспертизы организации рассматривает поступившие материалы, документы, пробы и (или) образцы и передаются исполнителю в течение 1 рабочего дня¹⁵⁴.

Положением п. 6 ст. 389 ТК ЕАЭС устанавливаются обстоятельства, при которых в проведении экспертизы может быть отказано:

- недостаточность проб и (или) образцов для её проведения;
- ненадлежащее оформление решения о ее назначении, акта отбора проб и (или) образцов товаров, акта об изъятии документов, средств идентификации, представленных для её проведения;
- нарушение упаковки, несоответствие упаковки описанию, указанному в акте отбор проб и (или) образцов товаров;
- отсутствие в уполномоченном таможенном органе необходимой материально-технической базы, специальных условий для проведения таможенной экспертизы или таможенного эксперта требуемой квалификации;
- отсутствие информации, документов, позволяющих провести таможенную экспертизу по поставленным вопросам;
- наличие запрета таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, на частичное или полное уничтожение, разрушение в ходе проведения таможенной экспертизы проб и (или) образцов товаров, документов, средств идентификации, а проведение исследования и (или) испытания возможно только с использованием разрушающих методов.

¹⁵³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 7. Ст. 393.

¹⁵⁴ Решение КТС от 20.05.2010 № 258 «О Порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля».

При наличии хотя бы одного из указанных обстоятельств оформляется письменный мотивированный отказ в проведении таможенной экспертизы, а представленные материалы, документы, пробы и (или) образцы возвращаются таможенному органу, назначившему таможенную экспертизу¹⁵⁵.

Таможенная экспертиза проводится в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня принятия таможенным экспертом (экспертом) материалов и документов, необходимых для проведения таможенной экспертизы. Законодательством государств-членов ЕАЭС срок проведения таможенной экспертизы может быть продлён, а также приостановлен.

Результаты проведения экспертизы оформляются заключением таможенного эксперта (эксперта) по форме, установленной Приказом ФТС России от 17.01.2019 № 46¹⁵⁶. Результаты таможенной экспертизы, проведенной любым из этих органов, признаются на всей территории ЕАЭС. Выводы таможенной экспертизы, проведенной в отношении одной партии товара, не могут быть распространены на иные партии одноименного товара, ввезенные в другое время.

По окончании таможенной экспертизы пробы и (или) образцы товаров, документы возвращаются декларанту, иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, или их представителям либо в таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, за исключением случаев, когда такие пробы и (или) образцы подлежат уничтожению или утилизации в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Финансирование таможенной экспертизы осуществляется за счет бюджета государства-члена ЕАЭС, таможенным органом которого она и назначена. В случае проведения экспертизы не уполномоченным таможенным органом, по результатам которой выявлены нарушения таможенного законодательства, расходы на её проведение возмещаются за счёт средств лица, в отношении товаров и (или) документов которого проводится таможенная экспертиза¹⁵⁷.

¹⁵⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 7. Ст. 389.

¹⁵⁶ Приказ ФТС России от 17.01.2019 № 46 «Об утверждении формы заключения таможенного эксперта (эксперта) и Порядка заполнения заключения таможенного эксперта (эксперта)».

¹⁵⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 9. Ст. 389.

Права и обязанности таможенного эксперта (эксперта) определены статьей 394 ТК ЕАЭС, права декларанта – статьей 395 ТК ЕАЭС.

При проведении таможенной экспертизы таможенный эксперт (эксперт) вправе:

1) знакомиться с материалами, относящимися к проведению таможенной экспертизы;

2) привлекать с согласия руководителя (начальника) уполномоченного таможенного органа других таможенных экспертов к проведению таможенной экспертизы;

3) отказаться в течение 1 рабочего дня со дня получения материалов и документов, проб и (или) образцов товаров от проведения таможенной экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне его компетенции, или от представления ответов на вопросы, не входящие в его компетенцию;

4) запросить в письменной форме в течение 3 рабочих дней со дня получения материалов для проведения таможенной экспертизы дополнительные материалы и документы, в том числе пробы и (или) образцы товаров, необходимые для проведения таможенной экспертизы;

5) уточнять поставленные перед ним вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией;

6) включать в заключение таможенного эксперта (эксперта) выводы об обстоятельствах, которые имеют значение для таможенных органов и по поводу которых не были поставлены вопросы;

7) использовать научно-техническую информацию из опубликованных специальных и иных источников;

8) использовать результаты собственных испытаний и исследований проб и (или) образцов товаров и (или) результаты исследований проб и (или) образцов товаров, проведенных другими исследовательскими или экспертными организациями.

При проведении таможенной экспертизы таможенный эксперт (эксперт) обязан:

1) знакомиться с материалами, относящимися к таможенной экспертизе;

2) отказаться в течение 3 рабочих дней со дня получения материалов, документов, проб и (или) образцов товаров от проведения таможенной экспертизы, если количества проб и (или) образцов товаров недостаточно для ее проведения;

3) подготовить заключение таможенного эксперта на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;

4) не разглашать сведения, полученные в результате проведения таможенной экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств-членов;

5) соблюдать установленные сроки проведения таможенной экспертизы.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей таможенный эксперт несет ответственность в соответствии с законодательством государств-членов.

При назначении и проведении таможенной экспертизы декларант, иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, вправе:

1) заявлять мотивированное ходатайство о постановке дополнительных вопросов таможенному эксперту для получения по ним заключения таможенного эксперта;

2) получать заключение таможенного эксперта в таможенном органе, назначившем таможенную экспертизу;

3) присутствовать при отборе проб и (или) образцов товаров таможенными органами для проведения таможенной экспертизы;

4) заявлять мотивированное ходатайство о проведении повторной таможенной экспертизы;

5) представлять информацию и (или) документы, необходимые для проведения таможенной экспертизы.

Установленный порядок проведения таможенной экспертизы должен строго соблюдаться, поскольку его нарушение может привести к признанию решения таможенного органа, вынесенного на основе экспертного заключения, недействительным.

Вопросы для самоконтроля знаний по теме:

1) Что такое таможенная экспертиза и какова ее цель?

- 2) Назовите виды таможенных экспертиз.
- 3) Кем может проводиться таможенная экспертиза?
- 4) Дайте определение понятиям «проба» и «образец». Установите различия между данными терминами.
- 5) Кто оплачивает таможенную экспертизу?
- 6) Каков срок проведения таможенной экспертизы?
- 7) Что такое ЦЭКТУ?

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:
 - 1) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Глава 53;
 - 2) Решение КТС от 20.05.2010 № 258 «О порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля»;
 - 3) Решение КТС от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов»;
 - 4) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Глава 58;
 - 5) Приказ ФТС России от 07.05.2021 № 384 «Об утверждении Порядка отбора проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы»;
 - 6) Приказ ФТС России от 05.02.2021 № 100 «Об утверждении Порядка назначения таможенной экспертизы в иную экспертную организацию (иному эксперту)»;
 - 7) Приказ ФТС России от 31.12.2020 № 1174 «Об утверждении Порядка принятия и оформления таможенным органом решения о привлечении для совершения отдельных действий при проведении таможенного контроля незаинтересованного в результатах таких действий специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств таможенного контроля»;

8) Приказ ФТС России от 16.01.2019 № 34 «Об утверждении Порядка проведения таможенной экспертизы, формы решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы».

2. Литература:

1) Макаренко В.Г. Таможенная криминалистическая экспертиза при выявлении контрабанды алкогольной продукции и табачной продукции // Таможенное дело. 2017. № 1. С 37–40;

2) Макаренко В.Г. Правовая основа экспертно-криминалистической деятельности в таможенных органах // Таможенное дело. 2015. № 3. С. 23–26;

3) Нестеров А.В. Обсуждаем институт таможенной экспертизы в ТК ЕАЭС // Таможенное дело. 2017. № 2. С. 18–21;

4) Нестеров А.В. Перспективы развития экспертизы в таможенных целях // Таможенное дело. 2019. № 1. С. 33–35;

5) Нестеров А.В. Что такое таможенная экспертиза // Эксперт-криминалист. 2014. № 4. С. 7–10;

6) Нестеров А.В. Экспертиза в таможенных целях: учебное пособие. М., 2017. – 241 с.

3. Интернет-ресурсы:

1) Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление [Электронный ресурс]. URL: <http://cektu.customs.gov.ru> (дата обращения: 22.02.2022).

Глава 7. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

7.1. Таможенный контроль товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.

7.2. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

7.3. Таможенный контроль при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

7.4. Таможенный контроль при перемещении припасов.

7.5. Таможенный контроль товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами.

7.1. Таможенный контроль товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

Международные почтовые отправления – это посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза¹⁵⁸.

В 2021 году таможенные органы РФ оформили около 230 млн посылок, из которых с уплатой таможенных платежей – 0,55 % всех отправок (1,27 млн посылок). МПО составили 84,5 % или 194,3 млн шт. от общего числа посылок. Из них 0,24 % или 464 тыс. шт. с уплатой таможенных платежей, сумма перечислений которых составила 835,7 млн руб. (25,2 % от общей суммы платежей в 2021 году).

Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу ЕАЭС МПО и пересылаемых в них товаров установлены:

- 1) ТК ЕАЭС (главы 37, 40);
- 2) Решением Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования»;
- 3) Решением КТС от 20.09.2010 № 377 «Об особенностях заполнения транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправок»;

¹⁵⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 19. П. 1. Ст. 2.

4) Решением КТС от 17.08.2010 № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;

5) Решением КТС от 18.06.2010 № 310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации».

На территории РФ таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в МПО, совершаются в местах международного почтового обмена, определённых приказом Минфина РФ № 274н, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ № 715 от 18.12.2018 «Об определении мест международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации и о признании утратившим силу Приказа Минфина России и Минкомсвязи России от 31.03.2017 № 54н/162»¹⁵⁹.

В отношении МПО, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, совершаются в первоочередном порядке¹⁶⁰.

Документы, предусмотренные актами ВПС и сопровождающие МПО, могут использоваться в качестве декларации на товары при таможенном декларировании товаров, пересылаемых в МПО, в соответствии с таможенными процедурами выпуска для внутреннего потребления, экспорта, реимпорта (товаров, вывезенных с таможенной территории ЕАЭС в МПО и не врученных получателям), если:

1) в отношении таких товаров не подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;

2) в отношении таких товаров не установлены запреты и ограничения, не применяются меры защиты внутреннего рынка¹⁶¹.

Актами ВПС предусмотрены следующие документы, сопровождающие международные почтовые отправления:

- таможенная декларация форм CN 22 или CN 23;
- сопроводительный адрес CP 71;

¹⁵⁹ Приказ Минфина РФ № 274н, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ № 715 от 18.12.2018 «Об определении мест международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации и о признании утратившим силу Приказа Минфина России и Минкомсвязи России от 31.03.2017 № 54н/162».

¹⁶⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 81.

¹⁶¹ Там же. П. 9. Ст. 286.

- бланк-пачка СР 72;
- бланк Е1 (при таможенном декларировании МПО, содержащих логотип EMS).

В качестве ДТ могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы согласно Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной решением КТС от 20.05.2010 № 263¹⁶².

Таможенное декларирование и выпуск товаров, пересылаемых в МПО, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, осуществляется до их передачи операторам почтовой связи для отправки¹⁶³.

С 1 января 2020 года в качестве основы для взимания таможенной пошлины рассматриваются вес и стоимость каждой отдельной посылки без учета частоты перемещения товаров. Таможенные пошлины и налоги не подлежат уплате, если стоимость товаров, пересылаемых в МПО, не превышает суммы 200 евро по курсу валют, действующему на день регистрации таможенным органом ДТ и (или) вес брутто МПО не превышает 31 кг. В таможенную стоимость не включаются расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров до места прибытия, расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку таких товаров и расходы на страхование в связи с такой перевозкой (транспортировкой), погрузкой, разгрузкой или перегрузкой таких товаров. В случае превышения одной из указанных норм уплачивается пошлина в размере 15 % от стоимости, но не менее 2 евро за 1 кг в части превышения стоимостной или весовой нормы.

Таможенные сборы за таможенные операции не взимаются в отношении товаров, пересылаемых в МПО, за исключением случаев, если декларирование указанных товаров осуществляется путем подачи отдельной таможенной декларации¹⁶⁴.

¹⁶² Решение КТС от 20.05.2010 № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (вместе с «Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»).

¹⁶³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 13. Ст. 286.

¹⁶⁴ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Пп. 11. П. 1. Ст. 47.

В МПО не допускается пересылка:

1) товаров, запрещенных к пересылке в соответствии с актами ВПС (статья 19 Всемирной почтовой конвенции);

2) товаров, не подлежащих пересылке в МПО согласно Приложения 1 к Решению ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с такой территории) и решения КТС от 17.08.2010 № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» (перечень товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу ЕАЭС при ввозе и (или) вывозе, пересылка которых в МПО запрещена).

Среди запрещенных к пересылке в МПО категорий товаров:

1) любые виды табачных изделий и курительные смеси, алкогольная продукция, этиловый спирт и пиво;

2) специальные технические средства (например, шариковая ручка со встроенной видеокамерой и (или) диктофоном; горнолыжные очки со встроенной видеокамерой и т. п.);

3) наркотические средств и психотропные веществ;

4) товары, относящиеся к шифровальным (криптографическим средствам);

5) радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, а также товары их содержащие;

6) контрафактные (поддельные) товары.

Аэрограммы, письма, почтовые карточки и отправления для слепых перемещаются через таможенную границу ЕАЭС с разрешения таможенного органа без таможенного декларирования и помещения под таможенные процедуры.

Выпуск товаров для личного пользования, перемещаемых в МПО, производится таможенным органом до уплаты таможенных пошлин, налогов.

Алгоритм движения товаров, пересылаемых в МПО в адрес физических лиц, следующий:

1. Физическое лицо заказывает товара, предусматривающий пересылку в МПО (с учетом запретов и ограничений).

2. Формирование МПО.

3. Отправка МПО в РФ.

4. Доставка МПО в место международного почтового обмена на территории РФ, обработка и регистрация МПО оператором почтовой связи.

5. МПО предъявляется таможенному органу, который производит контроль соблюдения весовых, стоимостных и количественных норм, а также соблюдения запретов и ограничений.

При отсутствии превышения норм:

а) таможенный орган в течение 1 рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации, осуществляет выпуск МПО;

б) АО «Почта России» отправляет МПО в отделение почтовой связи по местонахождению получателя МПО;

в) АО «Почта России» направляет получателю извещение о поступлении МПО в отделение почтовой связи;

г) Получатель получает МПО.

При превышении норм:

а) таможенный орган формирует таможенный приходный ордер, квитанцию для оплаты и бланк почтового перевода;

б) АО «Почта России» отправляет МПО с оформленным комплектом документов, необходимых для уплаты таможенных пошлин, налогов, в отделение почтовой связи по местонахождению получателя МПО;

в) АО «Почта России» направляет получателю извещение о поступлении МПО в отделение почтовой связи;

г) Получатель оплачивает пошлины в отделении почтовой связи при получении МПО;

д) Получатель получает МПО.

Если таможенному органу недостаточно сведений для принятия решения о выпуске товаров:

а) таможенный орган составляет уведомление о необходимости совершения таможенных операций в таможенном органе по месту нахождения получателя МПО;

б) АО «Почта России» отправляет МПО с уведомлением в отделение почтовой связи по местонахождению получателя МПО;

в) АО «Почта России» направляет получателю извещение о поступлении МПО в отделение почтовой связи;

г) АО «Почта России» выдает получателю уведомление и другие документы, сопровождающие МПО;

д) Получатель направляется в таможенный орган, указанный в уведомлении, для совершения таможенных операций;

е) таможенный орган производит выпуск товаров и проставляет отметку на уведомлении «Выдача МПО разрешена»;

ж) Получатель предъявляет уведомление с отметкой таможенного органа в отделение почтовой связи;

з) Получатель получает МПО.

Порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО в РФ, детально регламентирован Приказом Минфина РФ от 11.09.2020 № 190 н¹⁶⁵.

7.2. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности

Интеллектуальная собственность – это результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана¹⁶⁶.

Необходимость таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, продиктована защитой российского рынка от контрафактной продукции.

В 2020 году таможенные органы РФ выявили 13,3 млн ед. контрафактной продукции (в 2019 – 11,9 млн ед.), из которых на этапе таможенного декларирования – 70 %, на этапе таможенного контроля после выпуска товаров – 20 % от общего количества выявленных контрафактных товаров. Предотвращен ущерб, который мог быть причинен правообладателям в связи с введением товаров в гражданский оборот на сумму 4,7 млрд рублей (в 2019 году – 8 млрд рублей).

¹⁶⁵ Приказ Минфина РФ от 11.09.2020 № 190 н «Об определении порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в Российскую Федерацию, в том числе проставления таможенным органом соответствующих отметок, а также порядка и формы представления в таможенный орган информации, используемой при совершении таможенных операций в отношении данных товаров, посредством информационных систем таможенных органов».

¹⁶⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 4. П. 1. Ст. 1225.

Пресечена попытка ввоза контрафактной продукции из более чем двух десятков стран, преимущественно Юго-Восточной и Центральной Азии. Возбуждено 771 дело об АП в сфере защиты прав интеллектуальной собственности (в 2019 году – 1 011 дел), в том числе 731 дело об АП – по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и 40 дел об АП – по части 1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав). Предметами правонарушений чаще всего являлись: одежда и обувь, игры (игрушки), парфюмерия и косметика, бытовые приборы и инструменты, автомобильные аксессуары и запасные части¹⁶⁷.

Законодателем контрафактными признаются:

- материальные носители, в которых выражены результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, изготовление, распространение или иное использование, а также импорт, перевозка или хранение которых приводят к нарушению исключительного права на такой результат или на такое средство¹⁶⁸;
- товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение, являются контрафактными¹⁶⁹;
- товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно использованы географическое указание или сходные с ним до степени смешения обозначения¹⁷⁰;

Российская таможенная служба в своей работе по предотвращению ввозу и распространения контрафактной продукции руководствуется нормами:

- 1) ТК ЕАЭС (глава 52).
- 2) Части IV Гражданского кодекса РФ.
- 3) Кодекса об административных правонарушениях (ст. 7.12, 14.10).
- 4) № 289-ФЗ от 03.08.2018 г.

Таможенные органы принимают меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности при помещении товаров под таможенные процедуры, за исключением помещения товаров под тамо-

¹⁶⁷ Таможенная служба в Российской Федерации в 2020 году. М., 2021. С. 43.

¹⁶⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 4. П. 4. Ст. 1252.

¹⁶⁹ Там же. П. 1. Ст. 1515.

¹⁷⁰ Там же. П. 4. Ст. 1519.

женные процедуры таможенного транзита, уничтожения и специальную таможенную процедуру (исключением для последней является обращение государства-члена ЕАЭС о принятии таких мер)¹.

Таможенные органы принимают меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности только в отношении тех товаров, которые содержат объекты авторского права, смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров и включённые в таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности, так и в отношении товаров, содержащих ОИС, но не включённых в такие таможенные реестры².

Таможенным законодательством закреплено ведение реестров двух уровней: наднационального (Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности и национальных (таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности)³. Таможенный реестр представляет собой совокупность сведений об объектах интеллектуальной собственности, среди которых сведения о наименовании ОИС, его правообладателе, местонахождении правообладателя и его представителя и др. Ведение таких таможенных реестров уполномоченными органами включает: прием и рассмотрение заявлений и иных обращений правообладателей; включение в реестр или отказ во включении и исключение из реестра объектов интеллектуальной собственности, опубликование и актуализация сведений об объектах и т. д.⁴ В каждом государстве – члене ЕАЭС ведение ТРОИС осуществляется национальными таможенными органами. Включение в национальный реестр объекта обеспечивает гарантию его защиты таможенными органами исключительно на территории того государства – члена ЕАЭС, в реестр которого включен такой объект. Иными словами, если товарный знак зарегистрирован в ТРОИС ФТС России, значит, меры по его защите будут принимать российские таможенные органы на территории РФ. Все обязанности по ведению российского ТРОИС возложены на ФТС России⁵. Срок защиты прав на ОИС,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1-2. Ст. 384.

² Там же. П. 5, 7. Ст. 384.

³ Там же. Ст. 384. П. 5.

⁴ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.03.2018 № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза». П. 4.

⁵ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Рос-

включенные в данный реестр, составляет не более 3 лет с возможностью неоднократного продления каждый раз на 3 года¹. ТРОИС ФТС России за 10 лет своего существования уже зарекомендовал себя в качестве действенного инструмента. По состоянию на 31 декабря 2020 года в нем зарегистрировано 5401 объект интеллектуальной собственности (на 31.12.2021 – 5 748), в т. ч. 5 360 товарных знаков, 33 объекта авторского права и 8 наименований мест происхождения товара, принадлежащих как российским, так и зарубежным компаниям². Ежегодно количество объектов, регистрируемых в ТРОИС ФТС России, увеличивается. За 2021 год в ТРОИС ФТС внесено свыше 300 новых ОИС³. Ежегодно общее количество объектов, регистрируемых в ТРОИС ФТС России, увеличивается. Так, с 2004 по 2020 гг. данный перечень вырос почти более, чем в 10 раз (Рисунок 5).

В отношении объектов интеллектуальной собственности, включенных в ЕТРОИС, защитные меры должны принимать таможенные органы всех государств-членов ЕАЭС. Ответственным за ведение данного реестра является департамент ЕЭК, к компетенции которого относятся вопросы в области интеллектуальной собственности⁴. В настоящее время таковым является Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК⁵. Срок защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включенные в ЕТРОИС, составляет не более 2 лет с возможностью неоднократного его продления каждый раз на 2 года⁶.

сией Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». П. 1. Ст. 334.

¹ Там же. П. 1, 4. Ст. 329.

² Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году. М., 2020. С. 44.

³ Результаты защиты прав интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/zashhita-prav-intellektual-noj-sobstvennosti/rezul-taty-zashhity-prav-na-ob-ekty-intellektual-noj-sobstvennosti> (дата обращения: 15.02.2022).

⁴ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.03.2018 № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза». П. 5.

⁵ Департамент развития предпринимательской деятельности [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/departament/dobd/> (дата обращения: 15.02.2022).

⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1-2. Ст. 387; Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст. 328, 330-333.

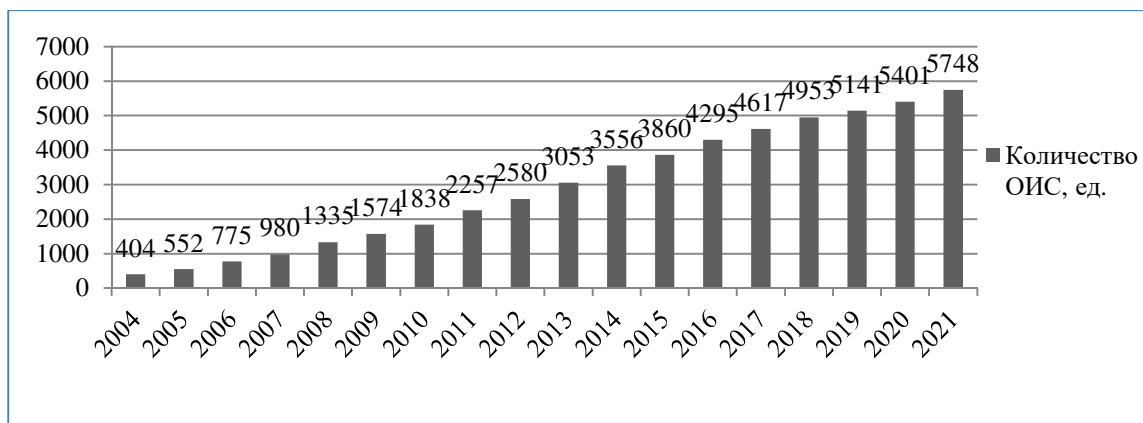


Рисунок 5 – Динамика внесения ОИС в ТРОИС ФТС России в 2004-2021 гг., ед.

Если при помещении под таможенные процедуры товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенные реестры, таможенным органом обнаружены признаки нарушения прав правообладателя, срок их выпуска приостанавливается на 10 рабочих дней¹. По запросу правообладателя или его представителя указанный срок может быть продлен на 10 рабочих дней². По истечении срока приостановления выпуска товаров таможенный орган возобновляет их выпуск, если не было принято решение об их изъятии, конфискации или наложения на такие товары ареста³.

Законодательно предусмотрена процедура «ex-officio», согласно которой, в случае обнаружения признаков нарушений прав, таможенные органы вправе приостанавливать выпуск товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включенные в таможенные реестры, в целях проверки соблюдения прав правообладателей⁴. Выпуск товаров, не внесенных в ТРОИС, но обладающих признаками нарушений прав, таможенные органы вправе приостановить на 7 рабочих дней. В случае обращения правообладателя в таможенный орган срок приостановления выпуска товаров может быть продлен на 10 рабочих дней, но при условии, что правообладатель подал

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 124.

² Там же. П. 2. Ст. 124.

³ Там же. П. 6. Ст. 124.

⁴ Там же. П. 7. Ст. 124.

в ФТС России заявление о включении соответствующего объекта интеллектуальной собственности в ТРОИС¹ (Рисунок 6).



Рисунок 6 – Механизм защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами РФ

Таким образом, включение объектов интеллектуальной собственности в таможенные реестры гарантирует их таможенную защиту, то есть принятие таможенными органами предусмотренных законодательством мер. Например, товарный знак «ADIDAS» внесен в ТРОИС ФТС под номерами 04220/04646-003/ТЗ-191016 и 04221/04646-004/ТЗ-191016 (Рисунок 7).

При попытке ввоза в Россию партии кроссовок, маркированных указанным товарным знаком, таможенные органы проверяют законность ввоза товарной партии. В случае обнаружения признаков правонарушения таможенные органы приостановят выпуск товаров на 10 рабочих дней (т. е. товарная партия будет «заблокирована») и сразу сообщат правообладателю, точнее его представителю в России (т. е. Клинцовой М.А.).

¹ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». П. 3. Ст. 113.

➤ ADIDAS 04220/04646-003/ТЗ-191016	
Объект интеллектуальной собственности	Срок внесения ОИС в Реестр
adidas	31 декабря 2023
Документ об охраноспособности ОИС	Письма ФТС России в таможенные органы
№ 487580 от 25 августа 1984	№ 14-40/75237 от 31 декабря 2020
Классы товаров по МКТУ	Доверенные лица правообладателя
18 25 28	Клинцова Марина Александровна, адрес для направления почтовых уведомлений: ул. Крылатская, д. 15, Москва, 121614 (ООО <АДИДАС>), тел.: 8 (925) 403 49 23, 8 (495) 651 65 55 (доб. 1990), e-mail: Marina.Klintsova@adidas.com (максимальный объем прило <Информация об адресе не найдена>
Коды товаров по ТН ВЭД ТС	
4202, 61, 6201, 6202, 6203, 6204, 6205, 6206, 6207, 6208, 6209, 6210, 6211, 6217, 6403, 6404, 6405, 6406, 9506	
Сведения о правообладателе	
Компания "адидас АГ" Ади-Дасслер-Штрассе 1, 91074 Херцогенаурах, Германия	
"adidas AG" Adi-Dassler-Strasse 1, 91074, Herzogenaurach, Germany	

➤ ADIDAS 04221/04646-004/ТЗ-191016	
Объект интеллектуальной собственности	Срок внесения ОИС в Реестр
adidas	31 декабря 2023
Документ об охраноспособности ОИС	Письма ФТС России в таможенные органы
№ 498358 от 17 октября 1985	№ 14-40/75237 от 31 декабря 2020
Классы товаров по МКТУ	Доверенные лица правообладателя
03	Клинцова Марина Александровна, адрес для направления почтовых уведомлений: ул. Крылатская, д. 15, Москва, 121614 (ООО <АДИДАС>), тел.: 8 (925) 403 49 23, 8 (495) 651 65 55 (доб. 1990), e-mail: Marina.Klintsova@adidas.com (максимальный объем прило <Информация об адресе не найдена>
Коды товаров по ТН ВЭД ТС	
330300, 3305, 3307	
Сведения о правообладателе	
Компания "адидас АГ" Ади-Дасслер-Штрассе 1, 91074 Херцогенаурах, Германия	
"adidas AG" Adi-Dassler-Strasse 1, 91074, Herzogenaurach, Germany	

Рисунок 7 – Данные о регистрации товарного знака ADIDAS в ТРОИС ФТС

Правообладатель или его представитель отреагирует и заявит о нарушении своих прав на ОИС. Контрафактные товары конфискуют, импортера привлекут к ответственности и оштрафуют. Через суд с нарушителя можно взыскать компенсацию до 5 млн руб. или в 2-кратном размере стоимости партии контрафакта

7.3. Таможенный контроль при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи

Трубопроводным транспортом перемещаются нефть и нефтепродукты, природный газ, по линиям электропередачи – электроэнергия. В товарной структуре внешнеторгового оборота данная продукция именуется топливно-энергетическими товарами.

Россия сегодня является одним из крупных мировых поставщиков нефти. На экспорт топливно-энергетических ресурсов из РФ ежегодно приходится свыше 50 % объема всего экспорта товаров. В 2020 году впервые за последние 20 лет на экспорт энергоносителей пришлось 49,6 % российского годового экспорта. Импорт топливно-энергетических товаров в 2019 и 2020 гг. составил 0,8 % и 0,9 % соответственно от общего объема импортируемой продукции¹.

Нефть и нефтепродукты могут перемещаться автомобильным, железнодорожным, водным и трубопроводным транспортом, природный газ – трубопроводным. Основные преимущества перемещения по трубопроводу – относительно дешевая эксплуатация, возможность перемещения на дальние расстояния по суше и через моря. На работу трубопровода не влияет климат, время года и время суток. Среди недостатков выделяют невозможность изменить маршрут перевозки.

В 2020 году объем экспорта электроэнергии снизился на 40 % относительно 2019 года. По итогам 2021 года экспорт электроэнергии из России увеличился в сравнении с 2020 годом и составил 22,9 млрд кВт*ч в натуральном выражении (больше в 1,9 раз, чем в 2020 году) и 1,33 млрд долларов США в стоимостном (больше в 2,7 раза, чем в 2020 году). За 2021 год Россия импортировала электроэнергию на сумму 25,4 млн долларов США (1,56 млрд кВт*ч), что на 12,4 % (13,5 %) больше, чем аналогичные показатели 2020 года².

Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, определены:

¹ Товарная структура экспорта и импорта Российской Федерации в торговле со всеми странами [Электронный ресурс]. URL: <https://stat.customs.gov.ru/documents> (дата обращения: 20.02.2022).

² Экспорт и импорт электроэнергии в России [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Экспорт_и_импорт_электроэнергии_в_России (дата обращения: 20.02.2022).

- 1) ТК ЕАЭС (глава 41);
- 2) № 289-ФЗ от 03.08.2018 (глава 39).

Ввоз на таможенную территорию ЕАЭС товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, допускается после их помещения под таможенные процедуры, либо, если это предусмотрено законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании, – после их таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой. Вывоз таких товаров допускается после их помещения под таможенные процедуры³.

Ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и вывоз с таможенной территории ЕАЭС товаров, перемещаемых по линиям электропередачи, допускаются до подачи таможенной декларации таможенному органу⁴.

Особенности совершения таможенных операций с товарами, перемещаемыми трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи:

- при подаче таможенной декларации фактическое предъявление товаров таможенному органу не требуется;
- при перемещении количество товаров определяется на основании показаний приборов учета, установленных в технологически обусловленных местах и фиксирующих их перемещение⁵.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС или вывозе с этой территории допускаются смешивание товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, а также изменение количества и состояния (качества) товаров вследствие технологических особенностей транспортировки и специфических характеристик товаров в соответствии с техническими регламентами и национальными стандартами, действующими в государствах-членах ЕАЭС⁶.

Идентификация товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, не осуществляется, что не препятствует таможенным органам устанавливать в таможенных целях количество, качество и другие характеристики товаров, используя

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1-2. Ст. 290.

⁴ Там же. П. 1. Ст. 291.

⁵ Там же. Ст. 290-291.

⁶ Там же. П. 4. Ст. 290.

сведения, содержащиеся в документах, показания счетчиков и других измерительных приборов⁷.

Декларирование указанных товаров исключительно в Центральной энергетической таможне. ЦЭТ – это специализированный таможенный орган, осуществляющий таможенные операции и таможенный контроль энергоносителей, классифицируемых в отдельных позициях и подсубпозициях группы 27 ТН ВЭД ЕАЭС и отдельных подсубпозициях группы 29 ТН ВЭД ЕАЭС (сырая нефть, газовый конденсат, природный газ и продукты его переработки, уголь каменный, лигнит (бурый уголь), торф, кокс, горючий сланец, электроэнергия). Регионом деятельности ЦЭТ является территория РФ. На сегодняшний день в структуру ЦЭТ входят 7 таможенных постов, расположенных в ключевых по объемам экспорта энергоносителей регионах России и обеспечивающих полноценный таможенный контроль энергоносителей, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС. Это Энергетический таможенный пост (ЦЭД) в г. Москва, в котором сосредоточено совершение таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском всех видов энергоносителей, помещаемых под таможенные процедуры и вывозимых с территории России, а также 6 таможенных постов ЦЭТ в морских портах, которые совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль в отношении энергоносителей, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС в качестве припасов (без их помещения под таможенную процедуру), осуществляют таможенный контроль в отношении транспортных средств международной перевозки (морских судов), используемых для перемещения энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС на терминалах по перевалке нефти, нефтепродуктов и каменного угля (специализированных морских терминалах), являющихся участками 14 пунктов пропуска через таможенную границу РФ в морских портах⁸.

В качестве транспортных (перевозочных) документов при декларировании принимаются:

1) акты о фактических поставках товаров, оформленные на основании показаний приборов учета, установленных в технологически

⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 293.

⁸ История [Электронный ресурс]. URL: <https://cet.customs.gov.ru/about/history> (дата обращения: 17.02.2022).

обусловленных местах и фиксирующих перемещение товаров (акты приема-сдачи нефти, акты сдачи-приемки природного газа, акты приема (сдачи) нефтепродуктов, акты приема-передачи электроэнергии);

2) договор с транспортной организацией на перевозку товара либо документ, подтверждающий право пользования трубопроводным транспортом или линиями электропередачи.

При декларировании товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, требуется предоставление также и иных документов, в зависимости от выбранной таможенной процедуры.

Места установки приборов учета товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, через таможенную границу, могут находиться за пределами этой территории при условии наличия международных договоров государства-члена ЕАЭС и сопредельного государства, определяющих их работу и порядок доступа должностных лиц таможенных органов⁹.

7.4. Таможенный контроль при перемещении припасов

***Припасы** – это товары:*

1) *необходимые для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания водных судов, воздушных судов и поездов в местах их стоянки и пути следования, за исключением запасных частей и оборудования;*

2) *предназначенные для потребления и (или) использования пассажирами и членами экипажей водных, воздушных судов или пассажирами поездов и работниками поездных бригад, а также для раздачи или реализации таким лицам*¹⁰.

На территории РФ осуществление таможенных операций в отношении припасов регулируются нормами:

1) ТК ЕАЭС (глава 39);

2) Решения Коллегии ЕЭК от 25.12.2012 № 290 «О перечне сведений, которые должны содержать транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, используемые в качестве таможенной декларации, при таможенном декларировании припасов»;

⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 292.

¹⁰ Там же. Пп. 30. П. 1. Ст. 2.

- 3) Налоговым кодексом Российской Федерации (ст. 164);
- 4) Федеральным законом от 03.08.2018 № 289-ФЗ (глава 37);
- 5) Письмами ФТС России:
 - от 30.12.2010 № 01-11/64284 «О таможенном декларировании припасов»;
 - от 28.05.2012 № 01-11/26412 «О таможенном декларировании припасов, перемещаемых воздушным транспортом».

Перемещение припасов через таможенную границу ЕАЭС осуществляется без уплаты таможенных пошлин, налогов и соблюдения мер защиты внутреннего рынка с соблюдением запретов и ограничений¹¹.

При таможенном декларировании припасов предоставляется освобождение от уплаты таможенных сборов за таможенные операции.

Особенности совершения таможенных операций в отношении припасов:

1) Таможенные операции при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС производятся в местах прибытия либо в местах завершения международной перевозки, при вывозе – в местах начала международной перевозки либо местах убытия.

2) Припасы подлежат таможенному декларированию (за исключением случаев отсутствия совершения операций по выгрузке (перегрузке) с борта воздушного судна) без помещения товаров под таможенные процедуры.

3) При таможенном декларировании припасов в качестве таможенной декларации могут использоваться ДТ, транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

4) Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации при таможенном декларировании припасов, определен решением ЕЭК от 25.12.2012 № 290.

5) Таможенные операции в отношении припасов совершаются одинаково вне зависимости от страны регистрации или национальности водных судов, воздушных судов или поездов¹².

¹¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 7. Ст. 281.

¹² Там же. Ст. 282.

7.5. Перемещение товаров физическими лицами для личного пользования

Товары для личного пользования – товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, международных почтовых отправлениях либо иным способом¹³.

Товары для личного пользования могут перемещаться:

- в сопровождаемом багаже (товары для личного пользования, включая ручную кладь, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС при фактическом перемещении самого физического через таможенную границу);
- в несопровождаемом багаже (товары для личного пользования, принадлежащие физическому лицу, переданные или передаваемые перевозчику по договору международной перевозки (транспортной экспедиции), для фактического перемещения через таможенную границу ЕАЭС в связи с въездом этого физического лица на таможенную территорию ЕАЭС или его выездом с этой территории);
- перевозчиком (товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС перевозчиком по договору международной перевозки (транспортной экспедиции), в адрес физического лица, не пересекавшего таможенную границу ЕАЭС, либо от физического лица, не пересекавшего таможенную границу ЕАЭС);
- в МПО.

Перемещение товаров физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза регулируется:

- 1) ТК ЕАЭС (глава 37).
- 2) Решением Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования».
- 3) Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.07.2019 № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования» (вместе с «Порядком заполнения пассажирской таможенной декларации и совершения таможенных операций, свя-

¹³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Пп. 46. П. 1. Ст. 2.

занных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в пассажирской таможенной декларации»).

4) Решением Коллегии ЕЭК от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования» (вместе с «Порядком определения момента выпуска и рабочего объема двигателя авто- и мототранспортных средств, являющихся транспортными средствами для личного пользования»).

5) Решением КТС от 18.06.2010 № 311 «Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем».

6) Решением КТС от 18.06.2010 № 288 «О форме таможенного приходного ордера и порядка заполнения и применения таможенного приходного ордера».

7) Решением КТС от 20.05.2010 № 259 «О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза и убытия с этой территории».

Таможенное декларирование товаров для личного пользования осуществляется физическими лицами при их следовании через таможенную границу одновременно с представлением товаров в таможенный орган.

Таможенному декларированию подлежат:

1) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в несопровожаемом багаже, или товары для личного пользования, доставляемые перевозчиком;

2) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС любым способом, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения и требуется представление документов и (или) сведений, подтверждающих их соблюдение;

3) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в сопровождаемом багаже, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;

4) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, ввозимые с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в сопровождаемом багаже;

5) транспортные средства для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС любым способом, за исключением транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государствах-членах ЕАЭС;

6) временно ввезенные транспортные средства для личного пользования, находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, в случаях, предусмотренных пунктами 5, 7 и 12 статьи 264 ТК ЕАЭС;

7) наличные денежные средства и (или) дорожные чеки, если общая сумма таких наличных денежных средств и (или) дорожных чеков при их единовременном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС или единовременном вывозе с таможенной территории ЕАЭС превышает сумму, эквивалентную 10 тысячам долларов США по курсу валют, действующему на день подачи таможенному органу пассажирской таможенной декларации;

8) денежные инструменты, за исключением дорожных чеков;

9) культурные ценности, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС;

10) товары для личного пользования, пересылаемые в МПО;

11) части транспортного средства для личного пользования, указанные в абзаце втором пункта 3 статьи 265 ТК ЕАЭС;

12) гробы с телами (останками) и урны с прахом (пеплом) умерших¹⁴.

Физическое лицо вправе также по желанию декларировать любые товары, не подлежащие обязательному письменному декларированию.

В местах прибытия на таможенную территорию ЕАЭС или убытия с этой территории для целей таможенного декларирования товаров для личного пользования может применяться *система двойного коридора*, которая предусматривает самостоятельный выбор физическим лицом, следующим через таможенную границу, таможенного декларирования в письменной форме товаров для личного пользова-

¹⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 260.

ния и соответствующего коридора («зеленого» или «красного») для совершения таможенных операций¹⁵. Пересечение физическим лицом линии входа в «зеленый» коридор является заявлением физического лица об отсутствии у него товаров, подлежащих таможенному декларированию. При наличии товаров, подлежащих письменному декларированию, лицо заполняет пассажирскую таможенную декларацию и следует по красному коридору.

Перед системой двойного коридора организуется информационная зона, позволяющая физическому лицу сделать осознанный выбор коридора. Информационная зона оборудуется стендами, щитами, табло и иными устройствами, позволяющими размещать или транслировать информационные материалы. Такие материалы должны содержать краткую информацию о правилах перемещения товаров через границу физическими лицами для личного пользования, о порядке применения системы двойного коридора, предупреждение об ответственности за нарушение таможенных правил и т. д. В информационной зоне должны быть оборудованы места для заполнения бланков пассажирской таможенной декларации¹⁶.

Перечень мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, в которых применяется система двойного коридора, определен Приказом ФТС России от 21.11.2018 № 1884 «Об определении перечня мест перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в которых применяется система двойного коридора». На территории РФ определено 71 место, из которых: 37 – в воздушных пунктах пропуска, 29 – в автомобильных, 4 – в морских и 1 – в железнодорожном¹⁷.

Товары для личного пользования ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС как с уплатой таможенных пошлин, налогов, так и без их уплаты.

Таможенные пошлины, налоги при ввозе товаров для личного пользования не подлежат уплате в следующих случаях:

¹⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 257.

¹⁶ Решение КТС от 20.05.2010 № 259 «О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории».

¹⁷ Приказ ФТС России от 21.11.2018 № 1884 «Об определении перечня мест перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в которых применяется система двойного коридора».

1. Товары ввозятся в пределах стоимостных, весовых или количественных норм, определенных *Приложением № 1 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107*. Указанные нормы зависят от категории товаров и способа их перемещения через таможенную границу ЕАЭС.

2. Товары ввозятся с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях и при условиях, установленных *Приложением № 3 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107*.

3. Бывшие в употреблении товары для личного пользования, ввозимые в установленном количестве иностранными физическими лицами на период своего пребывания на таможенной территории ЕАЭС. Перечень определен *Приложением № 4 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107*.

При ввозе товаров для личного пользования во всех остальных случаях подлежат уплате таможенные платежи по единым ставкам или в виде совокупного таможенного платежа согласно *Приложению № 2 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107*.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования, в том числе при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, производится с применением *пассажирской таможенной декларации*. Её форма и порядок заполнения утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 23.07.2019 № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования». Решением установлен порядок заполнения пассажирской таможенной декларации как в бумажном, так и в электронном виде, однако в настоящее время действует только в отношении пассажирской таможенной декларации на бумажных носителях.

При таможенном декларировании товаров, пересылаемых в МПО, в качестве пассажирской таможенной декларации могут использоваться документы, предусмотренные актами ВПС и сопровождающие МПО.

При письменном декларировании физическое лицо должно представить вместе с товарами *документы, на основании которых заполнена пассажирская таможенная декларация, подтверждающие заявленные сведения:*

- документы, удостоверяющие личность (в том числе несовершеннолетнего);

- документы, подтверждающие усыновление, опекунов или попечительство несовершеннолетнего лица;
- документы, подтверждающие стоимость декларируемых товаров;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, в т. ч. подтверждающие временный ввоз (вывоз), признание лица беженцем, вынужденным переселенцем либо переселяющимся на постоянное место жительства;
- документы, подтверждающие соблюдение ограничений (кроме мер нетарифного и технического регулирования);
- пассажирская таможенная декларация, оформленная при ввозе транспортного средства для личного пользования и подтверждающая выпуск для временного нахождения на таможенной территории;
- документы, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования;
- документы, подтверждающие право владения, пользования, распоряжения транспортным средством личного пользования;
- документы, подтверждающие происхождение наличных денежных средств или денежных инструментов;
- при перемещении гробов телами или урн с прахом – свидетельство о смерти, акт организации, оказывающей ритуальные услуги и т. п.;
- доверенность или иной документ, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени и по поручению декларанта.

При ввозе товаров в несопровождаемом багаже должна быть представлена *пассажирская таможенная декларация*, оформленная на границе при въезде, с указанием наличия несопровождаемого багажа. При непредставлении в таком случае пассажирской таможенной декларации ввезенные в несопровождаемом багаже товары рассматриваются как ввезенные с превышением стоимостных, количественных и весовых норм, поэтому подлежат уплате таможенных платежей.

Пассажирская таможенная декларация может представляться таможенному органу в электронном виде либо на бумажном носителе (Рисунок 8).

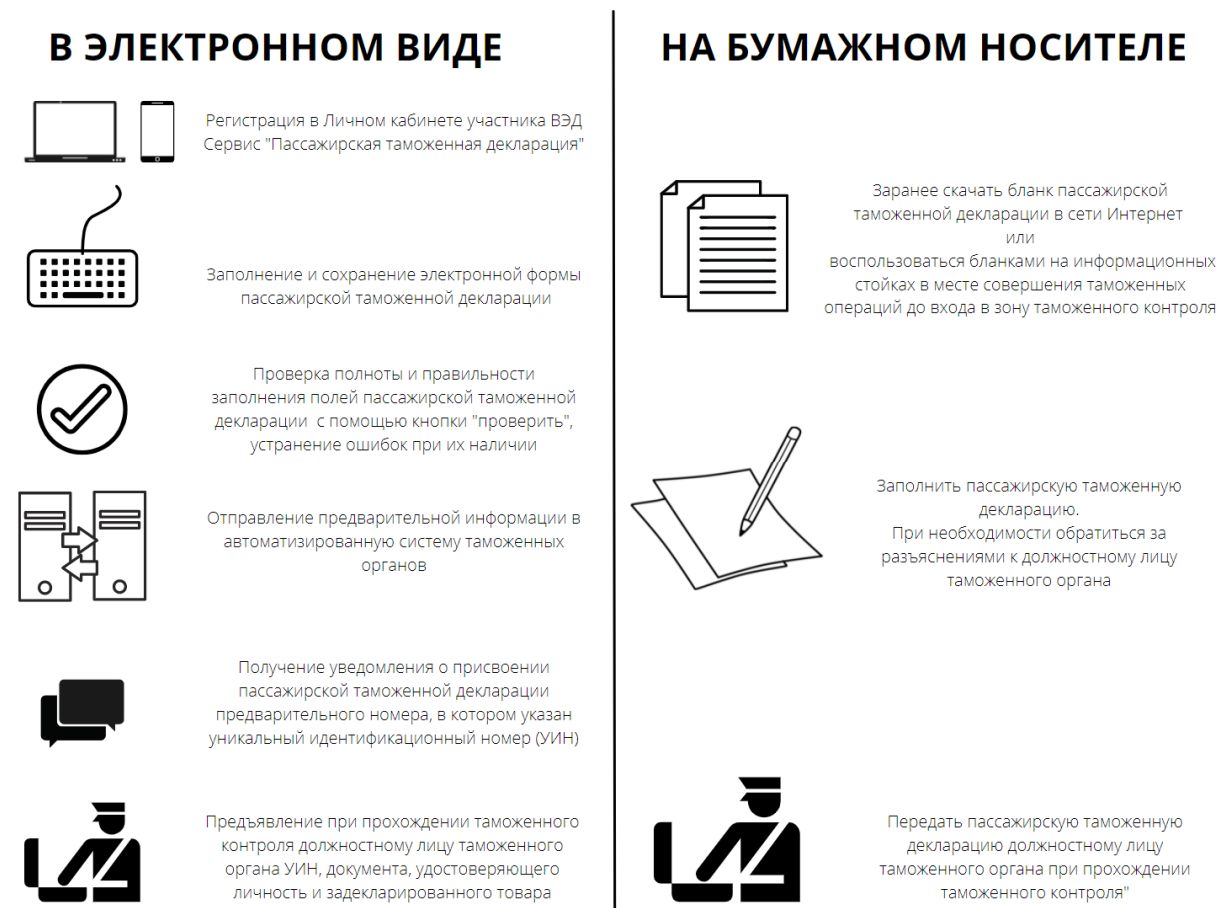


Рисунок 8 – Алгоритм предоставления пассажирской таможенной декларации

За недекларирование товаров предусмотрена административная, а в отдельных случаях уголовная ответственность.

Таможенные пошлины, налоги уплачиваются физическими лицами на основании таможенного приходного ордера либо на основании иного таможенного документа, определённого *Решением КТС от 18.06.2010 № 288*.

Отнесение товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом исходя из:

- 1) заявления физического лица о перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товарах в устной форме или в письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации;
- 2) характера и количества товаров;
- 3) частоты пересечения физическим лицом таможенной границы ЕАЭС и (или) перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС этим физическим лицом или в его адрес.

Независимо от вышеуказанных критериев к товарам для личного пользования не относятся следующие товары:

1) товары, в отношении которых физическим лицом осуществляется таможенное декларирование для помещения под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита;

2) категории товаров, определённые в *Приложении № 6 к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107*.

В отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами товаров, не отнесенных к товарам для личного пользования, положения главы 37 ТК ЕАЭС не применяются. Такие товары подлежат перемещению через таможенную границу ЕАЭС в порядке и на условиях, которые установлены иными главами ТК ЕАЭС.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1) Что понимается под международными почтовыми отправлениями? Назовите виды международных почтовых отправлений.

2) В чем особенности совершения таможенных операций с энергоносителями?

3) Какие товары являются товарами для личного пользования?

4) Что такое сопровождаемы и несопровождаемый багаж?

5) Какие товары для личного пользования подлежат таможенному декларированию?

6) С применением какого документа производится таможенное декларирование товаров для личного пользования?

7) На основании какого документа уплачиваются таможенные пошлины, налоги физическими лицами при таможенном декларировании товаров для личного пользования?

8) С помощью какого документа производится декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, за исключением товаров для личного пользования?

9) Какие товары не относятся к припасам?

10) Подлежат ли припасы помещению под таможенные процедуры?

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:

1) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (главы 37, 40-41, 52);

2) Решение коллегии ЕЭК от 23.07.2019 № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования»;

3) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.03.2018 № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза»;

4) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования»;

5) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования» (вместе с "Порядком определения момента выпуска и рабочего объема двигателя авто- и мототранспортных средств, являющихся транспортными средствами для личного пользования»);

6) Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;

7) Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации»;

8) Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 259 «О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию таможенного союза и убытия с этой территории»;

9) Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

10) Приказ Минфина России № 274н, Минкомсвязи России № 715 от 18.12.2018 «Об определении мест международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа

Минфина России и Минкомсвязи России от 31 марта 2017 г. N 54н/162»);

11) Приказ ФТС России от 21.11.2018 № 1884 «Об определении перечня мест перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в которых применяется система двойного коридора»).

2. Литература:

1) Агамагомедова С.А. Административные процедуры в механизме защиты интеллектуальных прав таможенными органами: понятие, базовые признаки, виды // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. 2017. № 6. С. 45–52;

2) Греков И.В. Оценка экономической эффективности таможенных услуг при таможенном контроле международных почтовых отправлений // Таможенное дело. 2020. № 4. С. 36–40;

3) Козка М.Ю., Колпаков А.Ф. Актуальные вопросы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2019. № 4 (89). С. 22–31;

4) Сальникова А.В. Проблемы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности: таможенный аспект // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. 2018. № 1. С. 53–58.

3. Интернет-ресурсы:

1) Всемирный почтовый союз [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/ecosoc/upu/> (дата обращения: 24.02.2022);

2) Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2022);

3) Центральная энергетическая таможня [Электронный ресурс]. URL: <https://cet.customs.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2022)/

Глава 8. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ТРАНСПОРТА

8.1. Международные грузоперевозки: виды, особенности, нормативное правовое регулирование.

8.2. Особенности совершения таможенных операций и таможенного контроля при международных грузоперевозках различными видами транспорта.

8.1. Международные грузоперевозки: виды, особенности, нормативное правовое регулирование

По виду транспорта грузоперевозки делят на автомобильные, железнодорожные, морские и речные, воздушные.

В зависимости от путей, по которым осуществляется доставка грузов, выделяют перевозки сухопутные (автомобильным и железнодорожным транспортом), водные, воздушные, комбинированные.

По количеству автотранспорта и перечня сопровождающей документации выделяют унимодальные и мультимодальные перевозки.

Выбор вида перевозки зависит от характеристик груза (габариты, груза, срока хранения и др.), маршрута перевозки.

До 70-75 % внешнеэкономических грузоперевозок осуществляется с помощью морского транспорта, который является абсолютным лидером по грузоподъемности и габаритам перевозимых грузов. На суше лидируют автотранспортные перевозки, которым нет равных в мобильности и точности транспортировки.

Использование при международных грузоперевозках автомобильного транспорта предлагает самое привлекательное соотношение финансовых затрат и оперативности. Данный вид перевозок подходит для всех разновидностей грузов: сборные, габаритные, опасные, скоропортящиеся.

Преимуществами автомобильных перевозок являются:

- высокая скорость движения на большие расстояния;
- транспортировка продукции любого типа и объема;
- отсутствие необходимости в перегрузке товара;
- доставка «от двери к двери»;

- простота смены маршрута при форс-мажоре.

Недостатками автоперевозок являются:

- ограниченная морями и горами территория;
- многократное оформление транзита при пересечении нескольких стран;
- высокие риски попасть в аварию.

Однако транспортировка на большие расстояния невыгодна из-за высоких издержек и ограниченности грузового места.

Железнодорожный транспорт в сфере международной доставки грузов является абсолютным лидером. Он используется как самостоятельная единица, так и вместе с другими видами сообщения. Разнообразие вагонов, платформ, контейнеров и цистерн позволяет использовать этот вид перевозки для стандартных (продукты питания, медикаменты, бытовая техника) и специфических (негабаритные конструкции, опасные вещества) грузов. Часто железнодорожным транспортом перевозят уголь, стройматериалы.

Преимуществами доставки грузов железной дорогой считаются:

- отсутствие ограничений по типу транспортируемой продукции;
- полная независимость от погодных условий;
- высочайший уровень безопасности;
- невысокая себестоимость услуги;
- регулярный и точный график движения поездов.

Недостатком железнодорожных перевозок является удаленность места выгрузки к потенциальным получателям, поэтому часто приходится привлекать другие виды транспорта. Наиболее невыгодной перевозка становится для небольших товарных партий.

Морская грузоперевозка является единственно возможной, когда маршрут пролегает через океан или море. Также он нередко заменяет сухопутную перевозку или авиадоставку. Морской транспорт используется для перевозок всех видов продукции: дорогостоящие, негабаритные и опасные грузы, насыпные материалы, замороженные и охлажденные продукты, автомобили, бытовая техника и многое другое. Доставка товаров по морю осуществляется в контейнерах: стандартных, наливных, вентилируемых, рефрижераторных, открытых, закрытых. Также возможно применение специализированных судов (танкеры, сухогрузы).

Преимуществами морской перевозки являются:

- самая низкая стоимость услуг;
- широкая география и любые расстояния;
- единственная альтернатива авиатранспорту при доставке между материками;
- простота погрузочно-разгрузочных работ (за счет контейнеров);
- универсальность в плане транспортируемых грузов.

Есть у морских грузоперевозок и свои недостатки:

- зависимость от погодных условий;
- слишком большие сроки (до месяца и больше);
- ограниченность портами.

Морским транспортом часто перевозят нефть и нефтепродукты, уголь и железную руду, зерновые культуры.

Доставка воздушными судами – наиболее дорогостоящий вид грузоперевозок. Однако в ряде случаев он является безальтернативным. Авиaperевозки незаменимы при необходимости доставить товары в удаленные места, где нет автомобильных и железных дорог. Также они идеально подходят для случаев, когда доставку нужно выполнить максимально быстро. Воздушное сообщение чаще всего применяется для транспортировки особо ценных, срочных и скоропортящихся грузов. Однако при больших объемах груза данный тип грузоперевозок может стать нецелесообразным в связи с высокой стоимостью доставки. Наиболее развиты авиaperевозки там, где сложилась густая сеть авиалиний. Однако на долю воздушных перевозок по всему миру приходится не более 1-2 % от общего объема перевозок.

Преимуществами авиадоставки являются:

- максимально короткие сроки (иногда – в течение суток);
- самый короткий путь без составления сложных маршрутов;
- высокий уровень надежности и безопасности;
- отсутствие оформления транзита при пересечении границ;
- минимальное количество погрузочно-разгрузочных операций.

Недостатками авиационных перевозок являются:

- ограничения по отдельным категориям груза (класс опасности, габариты);

- строгие требования к упаковке;
- чрезмерно высокая цена.

Мультимодальные перевозки считаются наиболее универсальным, экономичным и удобным. При мультимодальной перевозке используется комбинация из двух и более видов транспорта, что позволяет осуществлять доставку прямо к двери получателя. По сути, практически все виды грузоперевозок сегодня являются мультимодальными. Разница заключается лишь в схемах транспортировки. Наиболее распространенный вариант – сочетание морского, воздушного или железнодорожного сообщения с автодоставкой. Как правило комбинации могут быть такими: авто-авиа-авто; авто-море-ж/д-авто; авто-ж/д-авто и др. Например, груз доставляется в морской порт на автотранспорте, далее следует морским путем, затем из порта назначения доставляется снова автотранспортом в конечную точку.

Преимуществами мультимодальных перевозок считаются:

- упрощенное прохождение таможенных процедур;
- заранее продуманный и просчитанный маршрут;
- выполнение доставки одной компании;
- оформление одного пакета документов;
- сокращение издержек за счет вариативности логистических схем.

Недостатками этого вида грузоперевозок являются:

- сложный этап подготовки;
- повышенные требования к упаковке, которая должна выдерживать многократные выгрузки и загрузки.

Итак, авиаперевозки считаются самыми дорогими, а морские наиболее доступными. Однако на выбор грузоперевозки влияние оказывают и другие факторы и условия: расстояние от пункта отправления до пункта назначения, количество транзитных стран, сроки, габариты груза и другие его характеристики, и иные параметры перевозки.

Основным документом, регламентирующим международные автомобильные перевозки, является «Конвенция о договоре перевозки грузов по дорогам» или КДПГ. Эта конвенция была принята в 1957 году, в том числе и бывшим СССР.

Для авиаперевозок грузов действует конвенция 1929 года, а также Чикагская конвенция 1944 года. В 1955 году этот набор документов был дополнен Гаагским протоколом.

Перевозки грузов железнодорожным транспортом осуществляются по Конвенции КОТИФ 1980 года, которую СССР не подписывало. В результате, при грузоперевозке из страны КОТИФ в страны бывшего СССР и наоборот договор необходимо переоформлять. На территории бывшего СССР и еще ряда стран действует грузовое соглашение СМГС.

Морские перевозки производятся в соответствии с Гамбургскими правилами 1978 года и Гаагско-Висбийскими правилами 1924 года.

Помимо основных конвенций, действует ряд дополнительных двухсторонних соглашений, а также национальные нормативные правовые документы.

8.2. Особенности совершения таможенных операций и таможенного контроля при международных грузоперевозках различными видами транспорта

Совершение таможенных операций и производство таможенного контроля при международных грузоперевозках различными видами транспорта регламентируется на территории РФ нормами ТК ЕАЭС и Приказами ФТС России, утверждающими Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при грузоперевозках различными видами транспорта.

При перемещении товаров и транспортных средств лицами и таможенными органами в целях соблюдения таможенного законодательства совершаются таможенные операции:

- прибытия/убытия;
- таможенного транзита;
- временного хранения;
- таможенного декларирования;
- выпуска.

Таможенный контроль производится в пунктах пропуска и в местах декларирования товаров и включает таможенный контроль това-

ров, транспортных средств международной перевозки, документов и сведений о них.

В зависимости от вида транспорта совершение таможенных операций и производство таможенного контроля имеет свои особенности, например, различны места прибытия на таможенную территорию ЕАЭС и убытия с нее, документы и сведения, предоставляемые в целях таможенного контроля при прибытии или убытии, согласно статьи 89 ТК ЕАЭС, и др.

Международные автомобильные грузоперевозки

В целях ускорения прохождения таможенных формальностей на границе перевозчик, таможенный представитель либо иное заинтересованное лицо с 17.02.2012 г. обязан представить таможенному органу предварительную информацию о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию ЕАЭС¹⁸.

Таможенный контроль при прибытии (убытии) осуществляется в пограничных пунктах пропуска на шоссейных переходах, в пути следования и в местах доставки товаров в следующей последовательности:

- подача перевозчиком уведомления о ввозе (вывозе) должностному лицу таможенного органа при въезде на территорию зоны таможенного и пограничного контроля в форме вручения документов на товары и транспортное средство либо путем представления документа, содержащего сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа в течение 1 часа с момента доставки товаров в место прибытия, а в случае доставки товаров в место прибытия вне времени работы таможенного органа – в течение 1 часа с момента наступления времени начала работы таможенного органа;
- проверка должностными лицами таможенного органа поданных документов и принятие решения о форме и месте таможенного декларирования перевозимого груза;
- принятие решения о форме таможенного контроля транспортного средства;

¹⁸ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.04.2018 № 56 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом».

- таможенное декларирование товаров, перемещаемых водителем и другими следующими на автотранспортном средстве физическими лицами;
- таможенное декларирование и таможенный контроль транспортного средства и перевозимых товаров;
- вручение перевозчику документов на транспортное средство и перевозимые товары;
- выпуск транспортного средства за границу или внутрь страны.

Международные грузоперевозки железнодорожным транспортом

При международных железнодорожных перевозках с 1 октября 2014 г. обязательно предоставление предварительной информации таможенному органу не менее, чем за 4 часа до предполагаемого ввоза товаров¹⁹.

Местами осуществления таможенного контроля международных железнодорожных перевозок являются: пограничные ж/д станции; контрольные посты непосредственно у границы; перегоны между государственной границей и пограничной ж/д станцией; перегоны между ближайшей пограничной внутренней станцией и пограничной; в отдельных случаях – на ж/д подъездных путях, имеющих статус СВХ и таможенных складов.

При ввозе товаров работники пограничной железнодорожной станции уведомляют таможенный орган о прибытии товаров. Местами доставки товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, являются станции назначения.

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии товаров путем представления документов и сведений, предусмотренных статьей 89 ТК ЕАЭС, либо путем представления документа, содержащего сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) железнодорожной станции при осуществлении международной перевоз-

¹⁹ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.04.2018 № 57 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом».

ки, либо иного срока, устанавливаемого законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании²⁰.

Таможенное декларирование товаров, доставляемых до станции назначения, производится с помещением их на СВХ или без фактического помещения (например, с размещением на подъездных путях предприятий) при соблюдении условий, предусмотренных совместными документами ФТС РФ и МПС РФ.

По требованию таможенного органа прибывшие товары предъявляются фактически (для осмотра, досмотра, взятия проб и образцов и т. п.).

Грузополучатель после получения уведомления ж/д станции должен представить в таможенный орган документы и сведения, необходимые для таможенного декларирования и контроля. Должностные лица таможенного органа проверяют представленные документы, производят таможенный контроль в установленном порядке и возвращают документы работникам станции. Выдача грузов с СВХ или распоряжение ими после подачи на подъездные пути до окончания таможенного декларирования запрещается.

Вывоз товаров железнодорожным транспортом с таможенной территории ЕАЭС разрешается после завершения их таможенного декларирования.

Международные грузовые перевозки воздушным транспортом

В отношении товаров, перемещаемых авиатранспортом с 1 апреля 2017 года введено обязательное предварительное информирование таможенных органов о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС²¹.

Таможенный контроль за международными авиационными перевозками грузов осуществляется непосредственно в международных аэропортах, куда прибывает (откуда убывает) воздушное судно.

Технология таможенного декларирования товаров на линиях международного грузового авиасообщения не содержит принципиальных отличий в декларировании товаров, перемещаемых другими

²⁰ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. П. 1. Ст. 88.

²¹ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24.04.2018 № 62 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом».

видами транспорта. Особенностью является только то, что если международная перевозка груза завершается непосредственно в аэропорту, то внутренний таможенный транзит при перегрузке на другой вид транспорта, как правило, не применяется, и товар подлежит таможенному декларированию непосредственно в аэропорту. Однако при оформлении специальных таможенных процедур (кроме выпуска для внутреннего потребления или отказа в пользу государства) и при условии, что лицо, непосредственно перемещающее товары, не зарегистрировано как субъект хозяйственной деятельности в регионе деятельности таможни, осуществляющей таможенный контроль в аэропорту, в таможне, обслуживающей международный аэропорт, осуществляются только предварительные операции таможенного декларирования. Окончательное оформление (помещение под заявленную таможенную процедуру) осуществляется в таможне, в регионе деятельности которой зарегистрировано лицо, перемещающее товары. Таким образом, в аэропорту оформляется краткая декларация, а товар направляется на СВХ. Выдача товара с СВХ производится на основании оформленной декларации на товары с отметкой выпускающей таможни об окончании таможенного декларирования. Для выявления и пресечения попыток ввоза и вывоза товаров с использованием воздушных судов помимо таможенного контроля в международных аэропортах организуется оперативное взаимодействие таможенных органов со службами контроля за воздушной обстановкой для того, чтобы осуществлялся таможенный контроль всех судов, в том числе совершающих как официальные, так и несанкционированные международные авиарейсы. Выявление случаев сокрытия товаров от таможенного контроля непосредственно на борту воздушных судов достигается в результате досмотровых мероприятий на российских воздушных судах и проведения режимных мероприятий на территории аэродромов. Для контроля за иностранными судами режимные мероприятия имеют первостепенное значение, так как в соответствии с международным правом проведение таможенного досмотра на борту иностранного воздушного судна возможно только в исключительных обстоятельствах. Для проведения досмотра иностранного воздушного судна необходимы серьезные основания полагать, что на нем скрываются товары от таможенного контроля.

Зоной таможенного контроля является вся территория аэродрома и международного аэровокзального комплекса, включая места стоянки воздушных судов и площадки технической подготовки и проведения регламентных работ. Время на проведение досмотровых мероприятий законодательно не ограничивается, а устанавливается исходя из требований обеспечения соблюдения расписания полетов воздушных судов и соблюдения требований законодательства о порядке перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Сами воздушные суда также являются объектами таможенного декларирования и контроля как транспортные средства, а также как объекты, требующие для своей эксплуатации определенного товарного обеспечения (топливо, запасные части, инструмент, предметы материально-технического снабжения и т. п.).

Международные грузовые перевозки водным транспортом

Технология таможенного контроля водного транспорта международной перевозки включает последовательность действий должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС этими судами.

Действия должностных лиц таможенного органа в отношении товаров и транспортных средств при прибытии судов на таможенную территорию включают получение и использование таможенным постом документов и сведений, представленных перевозчиком в электронном виде в отношении судов, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС этими судами, до их фактического прибытия на таможенную территорию. Предварительная информация должна быть представлена перевозчиком, декларантом или иным заинтересованным лицом таможенному органу не менее, чем за сутки до фактического прибытия судна в порт, если переход судна и порта убытия в порт прибытия составляет более суток, и за 4 часа в случае, если такой переход занимает менее суток²². Должностное лицо таможенного органа вносит сведения о

²² Решение Коллегии ЕЭК от 10.04.2018 № 51 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом».

прибытии судна в соответствующие журналы и в результате применения системы управления рисками принимает решение:

- о возможности проведения разгрузочных операций по каждой из имеющихся на судне партий товаров;
- о запрете ввоза товаров;
- о запрете на выгрузку товаров ввиду необходимости проведения контроля товаров территориальным органом санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля (при наличии на борту судна товаров, подлежащих контролю указанных государственных контрольных органов);
- о месте совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля прибытия судна.

Информация о принятых решениях направляется уполномоченным должностным лицом в администрацию порта.

При прибытии судна должностное лицо осуществляет сверку представленных в таможенный орган документов и сведений на бумажных носителях со сведениями, содержащимися в электронном пакете документов.

Начальник таможенного органа либо уполномоченное им должностное лицо определяет места совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, последовательность их проведения в отношении прибывающего судна и перевозимых им товаров.

Начальник таможенного органа или должностное лицо, им уполномоченное, незамедлительно уведомляет администрацию порта о выбранном таможенным органом месте совершения таможенных операций в отношении судна (в месте расположения таможенного органа либо на борту судна).

При принятии решения о совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля на борту судна либо осуществлении документального контроля начальник таможенного поста либо должностное лицо:

- принимает решение о необходимости проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств в случае, если необходимость проведения таможенного досмотра установлена системой управления рисками;
- в случае несоблюдения условий, указанных выше для проведения исключительно документального контроля, назначает долж-

ностных лиц для совершения таможенных операций на борту судна и определяет порядок их работы.

При совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении прибывшего судна, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых судном, должностные лица:

- проверяют правильность заполнения документов для таможенных целей, полноту и достоверность заявленных таможенному органу сведений, содержащихся в представленных перевозчиком документах;
- выявляют товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию;
- принимают решения в рамках и на основании системы управления рисками (о применении в отношении судна и перемещаемых им товаров необходимых форм таможенного контроля);
- проверяют соблюдение условий временного ввоза судна на таможенную территорию либо завершения временного вывоза судна с таможенной территории, установленных ТК ЕАЭС и законодательством РФ о таможенном деле;
- проводят таможенный контроль товаров, перемещаемых пассажирами и членами экипажа судна, в установленных местах;
- принимают меры, установленные таможенным законодательством ЕАЭС или законодательством РФ, при выявлении признаков нарушения таможенного законодательства ЕАЭС или законодательства РФ о таможенном деле.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1) Перечислите нормативные правовые акты, регулирующие международные железнодорожные, водные, воздушные, автомобильные грузоперевозки.

2) В каких случаях доставка товаров осуществляется под таможенным контролем? Какие при этом должны быть соблюдены условия?

3) Назовите документы, на основе которых производится таможенное декларирование товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС:

- автомобильным транспортном;
- железнодорожным транспортом;

- воздушным транспортом;
- водным транспортом.

Источники и литература:

1. Нормативные правовые акты:

1) Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (Заключена в г. Женеве 19.05.1956) (Вступила в силу для СССР 01.12.1983) (с изм. от 05.07.1978);

2) Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 г.) (включая пояснительные записки и комментарии) (Заключена в г. Женеве 14.11.1975) (с изм. и доп. по состоянию на 10.10.2013);

3) Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) (с изм. и доп. на 01.07.2018);

4) Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. от 26.10.1990) (с изм. и доп., вступившими в силу на 01.01.2000);

5) Конвенция Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов (Заключена в г. Гамбурге 31.03.1978) (вместе со «Статусом Конвенции Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов 1978 года (Гамбург, 31 марта 1978 года)» (по состоянию на 20.04.2018);

6) Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 89;

7) Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ;

8) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

9) Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;

10) Приказ ФТС России от 30.08.2019 № 1377 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной таможенной службой таможенного контроля при ввозе (прибытии) товаров, перемещаемых водным транспортом, в Российскую Федерацию либо вывозе (убытии) товаров, перемещаемых водным транспортом, из Российской Федерации в международном грузовом сообщении»;

11) Приказ ФТС России от 30.08.2019 № 1374 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной таможенной службой таможенного контроля при ввозе (прибытии) товаров, перемещаемых воздушным транспортом, в Российскую Федерацию либо вывозе (убытии) товаров, перемещаемых воздушным транспортом, из Российской Федерации в международном грузовом сообщении»;

12) Приказ ФТС России от 19.07.2013 № 1349 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза этими судами»;

13) Приказ ФТС России от 27 июня 2011 № 1371 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении воздушных судов и перемещаемых ими товаров»;

14) Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом»;

15) Приказ ФТС России от 27.05.2011 № 1070 «Об утверждении Положения о совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении воздушных судов и перемещаемых ими товаров»;

16) Приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении».

2. Литература:

1) Ерпылева Н.Ю., Максимов Д.М. Правовое регулирование международных комбинированных перевозок грузов, пассажиров и багажа // Международное право и международные организации. 2013. № 4. С. 498–524;

2) Иванова Т.Н. Коллизии международной правовой регламентации морских грузоперевозок // Право и экономика. 2015. № 5. С. 67–71;

3) Касаткина А.С. Особенности правового регулирования международных мультимодальных перевозок // Законодательство и экономика. 2014. № 2. С. 69–79;

4) Малюков К.А. Мультимодальные аспекты Конвенции ООН о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 9. С. 111–122;

5) Стригунова Д.П. О конвенционном регулировании договора международной морской перевозки грузов // Юрист. 2017. № 12. С. 17–23;

6) Холопов К.В. СМГС: новые правила международных железнодорожных перевозок грузов. Что обязательно надо знать об этом экспортеру // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 5. С. 71–81.

3. Интернет-ресурсы:

1) Международные перевозки: вчера, сегодня, завтра [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kp.ru/guide/mezhdunarodnye-gruzoperevozki.html> (дата обращения: 22.02.2022).

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

1. Право перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза имеют:
 - а) лица государств-членов Евразийского экономического союза, иностранные лица и лица без гражданства;
 - б) лица государств-членов Евразийского экономического союза;
 - в) лица государств-членов Евразийского экономического союза и иностранные лица.
2. Документ, на основании которого осуществляется исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров – это:
 - а) лицензия;
 - б) сертификат;
 - в) разрешение;
 - г) коносамент.
3. Местом прибытия товаров на территорию Российской Федерации при их ввозе является:
 - а) место пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза;
 - б) пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации;
 - в) пункт пропуска через государственную границу РФ или иное место, которое может быть определено в соответствии с Федеральным законом «О Государственной границе Российской Федерации».
4. Товары, запрещенные к ввозу, при их ввозе подлежат:
 - а) немедленному вывозу с таможенной территории;
 - б) помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
 - в) немедленному уничтожению.
5. Субъектами таможенного контроля являются:
 - а) участники внешнеэкономической деятельности;
 - б) таможенные органы;
 - в) государственные органы;
 - г) декларанты.
6. Объектами таможенного контроля являются:
 - а) товары, находящиеся под таможенным контролем;
 - б) документы;

- в) лица;
- г) деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела;
- д) физические лица;
- е) сооружения, помещения (части помещений), открытые площадки (их части), используемые в качестве СВХ, таможенных складов, свободных складов, МБТ.

7. Укажите формы таможенного контроля:

- а) таможенная экспертиза;
- б) идентификация;
- в) таможенный досмотр;
- г) таможенный осмотр;
- д) устный опрос;
- е) получение объяснений;
- ж) таможенное сопровождение.

8. Формами таможенного контроля не являются:

- а) проверка документов и сведений;
- б) консультирование по вопросам таможенного дела;
- в) личный таможенный досмотр;
- г) таможенное декларирование.

9. Основными участниками личного таможенного досмотра являются:

- а) медицинский работник;
- б) понятые;
- в) сотрудник таможенного органа, производящий досмотр;
- г) досматриваемое лицо;
- д) переводчик.

10. Результаты какой формы таможенного контроля не подлежат письменному оформлению? (вписать ответ самостоятельно)

11 . Форма таможенного контроля, сущность которой заключается в нарушении целостности товара и (или) его упаковки – это:

- а) таможенный досмотр;
- б) таможенный осмотр помещений и территорий;
- в) личный таможенный досмотр;
- г) таможенный осмотр.

12. Форма таможенного контроля, заключающаяся во внешнем визуальном осмотре товаров – это:

- а) таможенный досмотр;
 - б) таможенный осмотр помещений и территорий;
 - в) личный таможенный досмотр;
 - г) таможенный осмотр.
13. Укажите меры таможенного контроля:
- а) таможенная экспертиза;
 - б) идентификация;
 - в) таможенный досмотр;
 - г) таможенный осмотр;
 - д) устный опрос;
 - е) получение объяснений;
 - ж) таможенное сопровождение.
14. Таможенными операциями являются:
- а) временный ввоз;
 - б) временное хранение;
 - в) предварительное декларирование;
 - г) предварительное информирование;
 - д) выпуск.
15. Общий (стандартный) срок временного хранения товаров не может превышать:
- а) 2 месяца;
 - б) 4 месяца;
 - в) 6 месяцев.
16. Срок временного хранения международных почтовых отправлений и невостребованного пассажирами багажа составляет:
- а) 2 месяца;
 - б) 4 месяца;
 - в) 6 месяцев.
17. При помещении товаров на временное хранение:
- а) таможенные пошлины и налоги не уплачиваются;
 - б) таможенные пошлины и налоги уплачиваются в размере 50%;
 - в) необходима банковская гарантия;
 - г) необходимо внесение залога.
18. Декларант – это:
- а) любое лицо, перемещающее товары и транспортные средства через таможенную границу;

б) лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары.

19. В Евразийском экономическом союзе основной (приоритетной) формой таможенного декларирования является:

- а) электронная;
- б) письменная.

20. Какие виды таможенных деклараций предусмотрены в Евразийском экономическом союзе:

- а) пассажирская;
- б) на товары;
- в) транзитная;
- г) переходная;
- д) на транспортное средство;
- е) на несопровождаемый багаж пассажира.

21. С момента подачи таможенной декларации таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более:

- а) 1 часа;
- б) 2 часов;
- в) 1 рабочего дня.

22. Таможенные органы осуществляют выпуск товаров в срок не более:

- а) 4 часов;
- б) 4 рабочих дней;
- в) 4 недель;
- г) 4 месяцев.

23. Вероятность несоблюдения таможенного законодательства – это:

- а) таможенный риск;
- б) профиль риска.

24. Использование имеющейся у таможенных органов информации для определения области и индикаторов риска – это:

- а) оценка риска;
- б) анализ риска.

25. Описание риска и условий, при которых он возникает – это:

- а) оценка риска;
- б) анализ риска.

26. Совокупность сведений об области риска, индикаторах риска и о мерах по минимизации рисков – это:

- а) профиль риска;
- б) идентификация риска.

27. Субъектно-ориентированная модель системы управления рисками предусматривает:

- а) категорирование участников ВЭД;
- б) картирование участников ВЭД;
- в) профилирование участников ВЭД.

28. Распределение участников внешнеэкономической деятельности на группы низкого, среднего и высокого уровней риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного законодательства – это:

- а) квотирование;
- б) картирование;
- в) категорирование;
- г) коронирование.

29. Таможенными процедурами являются:

- а) временный ввоз;
- б) временное хранение;
- в) экспорт;
- г) предварительное информирование;
- д) беспошлинная торговля.

30. Днем помещения товаров под таможенную процедуру является день:

- а) принятия таможенной декларации;
- б) проведения таможенного досмотра;
- в) поступления сумм таможенных платежей на счета таможенного органа;
- г) выпуска товаров таможенными органами.

31. Какие таможенные процедуры могут действовать только на ограниченной территории ЕАЭС, т.е. имеется требование о нахождении товаров на определенной территории в течение периода действия таможенной процедуры?

- а) свободный склад;
- б) таможенный склад;
- в) выпуск для внутреннего потребления;

- г) реэкспорт;
- д) беспошлинная торговля;
- е) экспорт;
- ж) свободная таможенная зона.

32. Под какие таможенные процедуры можно поместить и иностранные товары, и товары Союза?

- а) свободный склад;
- б) специальная таможенная процедура;
- в) выпуск для внутреннего потребления;
- г) реэкспорт;
- д) беспошлинная торговля;
- е) экспорт;
- ж) свободная таможенная зона.

33. Товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта:

- а) приобретают статус товаров Евразийского экономического союза;
- б) сохраняют статус иностранных товаров.

34. Разрешение на таможенную переработку товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза может быть выдано:

- а) российскому или иностранному лицу;
- б) иностранному лицу;
- в) российскому лицу;
- г) любому лицу.

35. Товары, помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства:

- а) приобретают статус товаров Евразийского экономического союза;
- б) сохраняют статус иностранных товаров.

36. Декларантом процедуры беспошлинной торговли может выступать:

- а) любое лицо;
- б) владелец склада временного хранения;
- в) уполномоченный экономический оператор;
- г) владелец магазина беспошлинной торговли.

37. Единица товара (продукции), соответствующая структуре, составу и свойствам всей партии, серии товара (продукции), либо единичный объект:

- а) проба;
- б) образец.

38. Часть товара, характеризующая состав и свойства всего объема представляемого и исследуемого товара, отбор которой производится в установленном порядке:

- а) проба;
- б) образец.

39. Экспертиза, проводимая комиссией таможенных экспертов (экспертов) в случаях, когда для установления обстоятельств, имеющих значение для дела, необходимы исследования на основе использования знаний различных специальностей, в пределах компетенции таможенных экспертов (экспертов) называется:

- а) единоличная;
- б) комплексная;
- в) комиссионная.

40. Экспертиза, назначаемая по вновь открывшимся обстоятельствам, является:

- а) повторной;
- б) дополнительной;
- в) первичной.

41. Срок проведения таможенной экспертизы не может превышать:

- а) 10 рабочих дней;
- б) 20 рабочих дней;
- в) 30 рабочих дней.

42. По результатам экспертизы составляется (выносятся):

- а) заявление;
- б) акт.

43. В случаях перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи совершаются таможенные операции по:

- а) таможенному декларированию товаров.
- б) временному хранению товаров.
- в) таможенному сопровождению.

44. Припасы подлежат таможенному декларированию:

- а) с помещением под таможенную процедуру таможенного транзита;
- б) без помещения под таможенные процедуры.

45. Можно ли внести в ТРОИС ФТС России товарный знак в 2020 году, если срок действия свидетельства на этот товарный знак истекает в 2021 году?

- а) да, можно;
- б) нет, нельзя.

46. В таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности подлежат внесению:

- а) произведения науки, литературы и искусства;
- б) программы для ЭВМ;
- в) базы данных;
- г) объекты смежных прав;
- д) объекты патентных прав;
- е) средства индивидуализации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- ж) товарные знаки (знаки обслуживания);
- з) наименования мест происхождения товаров.

47. В случае обнаружения признаков нарушения прав правообладателя на объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, таможенные органы вправе:

- а) приостановить выпуск товаров на 10 рабочих дней;
- б) арестовать товары;
- в) конфисковать товары;
- г) осуществить выпуск товаров, проинформировав правообладателя или его представителя о факте нарушения.

48. Ввоз на таможенную территорию ЕАЭС или вывоз с таможенной территории ЕАЭС какой категории товаров допускается до подачи таможенной декларации таможенному органу?

- а) перемещаемых трубопроводным транспортом;
- б) припасов;
- в) содержащих объекты интеллектуальной собственности;
- г) перемещаемых в международных почтовых отправлениях;
- д) перемещаемых по линиям электропередачи.

49. Какое количество смартфонов может ввезти одно физическое лицо на территорию РФ?

- а) один;
- б) два;

- в) свыше трех, но не более десяти;
- г) не более трех;
- д) неограниченное количество при условии уплаты таможенных пошлин.

50. Сколько в целях личного пользования может ввезти в РФ одно физическое лицо соляриев для загара?

51. Без уплаты таможенных пошлин, налогов при перемещении товаров автомобильным транспортом, физические лица могут ввозить в сопровождаемом багаже товары (за исключением транспортных средств), общая стоимость которых не превышает:

- а) 500 евро;
- б) 3 000 долл. США;
- в) 10 000 евро.

52. Товарно-транспортной накладной при международных перевозках грузов автомобильным транспортом является:

- а) книжка МДП;
- б) коносамент;
- в) CMR.

53. Коносамент выступает в качестве:

- а) основного документа о судовых припасах на судне;
- б) основного документа о грузах, размещенных на судне;
- в) договора морской перевозки, определяющего правоотношения между перевозчиком (судовладельцем) и получателем груза;
- г) общего списка грузов, и припасах, размещенных на судне.

54. Перевозка грузов железнодорожным транспортом в рамках Евразийского экономического союза осуществляется в соответствии с:

- а) Бернскими конвенциями;
- б) Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС);
- в) КОТИФ.

55. Местами доставки товаров на территорию РФ, перевозимых воздушным транспортом, являются:

- а) любые аэропорты на территории РФ;
- б) аэропорты, имеющие на своей территории склады.
- в) международные аэропорты на территории РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная цель таможенного контроля – соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими во внешнеэкономической деятельности, таможенных правил и процедур, установленных законодательством о таможенном регулировании в рамках Евразийского экономического союза.

Субъекты таможенного контроля – исключительно таможенные органы, точнее говоря, должностные лица таможенных органов, обладающие конкретными полномочиями на его совершение. Следует помнить, что таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза является выборочным, осуществляется в том числе с применением системы управления рисками и ограничивается применением лишь необходимых для обеспечения соблюдения законодательства форм и мер.

Одна из главных задач ФТС России в условиях растущего товарооборота стран и разнообразия перемещаемых через таможенную границу товаров – сокращение времени, затрачиваемого на фактический таможенный контроль, при одновременном сохранении его эффективности.

Изучение материала пособия способствует формированию у студентов знаний о применении форм и мер таможенного контроля товаров и транспортных средств, а также технологий осуществления контрольных мероприятий в зависимости от категорий товаров, видов грузоперевозок, заявляемых таможенных процедур, форм декларирования, совершаемых таможенных операций и т. д.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Всемирная почтовая конвенция (Вместе с "Заключительным протоколом...") (Заключена в г. Стамбуле 06.10.2016);
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999);
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021);
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза);
5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.07.2019 № 124 (ред. от 12.01.2021) «О таможенном декларировании товаров для личного пользования» (вместе с «Порядком заполнения пассажирской таможенной декларации и совершения таможенных операций, связанных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в пассажирской таможенной декларации»);
6. Решение Коллегии ЕЭК от 11.12.2018 № 203 (ред. от 06.04.2021) «О некоторых вопросах применения таможенных процедур»;
7. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24.04.2018 № 62 (ред. от 20.10.2020) «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом»;
8. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.04.2018 № 57 (ред. от 20.10.2020) «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом»;
9. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.04.2018 № 56 (ред. от 20.10.2020) «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом»;

10. Решение Коллегии ЕЭК от 10.04.2018 (ред. от 20.10.2020 № 128) № 51 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом»;

11. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27.03.2018 № 42 (ред. от 06.04.2021) «Об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»;

12. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.03.2018 № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза»;

13. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования» (вместе с «Порядком определения момента выпуска и рабочего объема двигателя авто- и мототранспортных средств, являющихся транспортными средствами для личного пользования»);

14. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 290 (ред. от 06.10.2015) «О перечне сведений, которые должны содержать транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, используемые в качестве таможенной декларации, при таможенном декларировании припасов»;

15. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 (ред. от 28.05.2019, с изм. от 29.04.2020) «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования»;

16. Решение Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (ред. от 25.01.2022) «О мерах нетарифного регулирования»;

17. Решение Комиссии Таможенного союза от 14.10.2010 № 422 (ред. от 01.11.2016) «О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения»;

18. Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 338 (ред. от 16.08.2012) «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;

19. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 377 «Об особенностях заполнения транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправлений»;

20. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 375 (ред. от 06.04.2021) «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» (вместе с «Порядком приостановления и возобновления действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории в случае помещения продуктов переработки под таможенные процедуры таможенного склада или временного ввоза (допуска)», «Порядком приостановления и возобновления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в случае помещения временно ввезенных товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, таможенного склада или специальную таможенную процедуру»);

21. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 331 (ред. от 29.04.2019) «Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки»;

22. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329 (ред. от 24.12.2021) «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру»;

23. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311 (ред. от 14.11.2017) «Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем»;

24. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации»;

25. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 21.05.2019) «О форме и порядке заполнения транзитной декларации» (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации»);

26. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 288 (ред. от 02.06.2016) «О форме таможенного приходного ордера и порядка заполнения и применения таможенного приходного ордера»;

27. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263 (ред. от 28.12.2021) «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (вместе с «Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»);

28. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 (ред. от 13.09.2021) «О формах таможенных документов»;

29. Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 259 «О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза и убытия с этой территории»;

30. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 258 «О порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля»;

31. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 (ред. от 29.11.2021) «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком заполнения декларации на товары»);

32. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022);

33. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022);

34. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022);

35. Постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 205 «Об определении случаев, при которых таможенное декларирование товаров допускается в письменной форме»;

36. Постановление Правительства РФ от 08.08.2017 № 947 «Об убытии с территории Российской Федерации отдельной категории товаров»;

37. Постановление Правительства РФ от 12.07.2011 № 565 (ред. от 04.09.2020) «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления»;

38. Постановление Правительства РФ от 15.07.2010 №521 (ред. от 22.09.2021) «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации отдельных видов товаров»;

39. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 (ред. от 28.12.2019) «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

40. Постановление Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 (ред. от 20.03.2018) «О трансграничном перемещении отходов»;

41. Постановление Правительства РФ от 16.03.1996 № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ»;

42. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»;

43. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2017 № 2665-р «О перечне пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

44. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

45. Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»;

46. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

47. Приказ ФТС России от 07.05.2021 № 384 «Об утверждении Порядка отбора проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы»;

48. Приказ ФТС России от 05.02.2021 № 100 «Об утверждении Порядка назначения таможенной экспертизы в иную экспертную организацию (иному эксперту);

49. Приказ Минфина России от 31.03.2021 № 51н «О полномочиях таможенных органов по регистрации таможенных деклараций»;

50. Приказ ФТС России от 31.12.2020 № 1174 «Об утверждении Порядка принятия и оформления таможенным органом решения о привлечении для совершения отдельных действий при проведении таможенного контроля незаинтересованного в результатах таких действий специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств таможенного контроля»;

51. Приказ Минфина РФ от 11.09.2020 № 190 н «Об определении порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в Российскую Федерацию, в том числе проставления таможенным органом соответствующих отметок, а также порядка и формы представления в таможенный орган информации, используемой при совершении таможенных операций в отношении данных товаров, посредством информационных систем таможенных органов»;

52. Приказ Минфина России от 21.02.2020 № 29н «Об утверждении порядка проведения категорирования лиц, совершающих таможенные операции, периодичности и формы его проведения, перечня критериев, характеризующих деятельность лиц, совершающих таможенные операции, условий отнесения лиц, совершающих таможенные операции, к категории низкого, среднего или высокого уровня риска, условий дифференцированного применения к ним мер по минимизации рисков, а также порядка проведения контроля за соблюдением критериев лицами, совершающими таможенные операции, отнесенными к категории низкого уровня риска»;

53. Приказ Минфина России от 14.01.2020 № 5н «Об утверждении порядка выдачи разрешения на переработку товаров для внутреннего потребления, отзыва и аннулирования, восстановления разрешения на переработку товаров для внутреннего потребления, формы заявления на переработку товаров для внутреннего потребления и порядка ее заполнения, формы разрешения на переработку товаров для

внутреннего потребления и порядка ее заполнения, формы заявления о внесении изменений в разрешение на переработку товаров для внутреннего потребления, формы отказа таможенного органа во внесении изменений в разрешение на переработку товаров для внутреннего потребления»;

54. Приказ ФТС России от 27.03.2019 № 515 «Об утверждении требований к обустройству, оборудованию, месту нахождения склада временного хранения, оборудованного автоматизированной ячеечной системой хранения товаров, и прилегающей территории к нему, а также склада временного хранения и прилегающей территории к нему в случае расположения склада временного хранения в пункте пропуска или в месте, приближенном к Государственной границе Российской Федерации, в том числе исходя из специализации, пропускной способности и оборудования пункта пропуска, при соблюдении которых на территории склада временного хранения будет размещаться таможенный орган»;

55. Приказ ФТС России от 18.03.2019 № 444 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при помещении товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, при хранении и выдаче товаров, Порядка регистрации документов, представленных для помещения товаров на временное хранение и выдачи подтверждения о регистрации документов, Порядка выдачи (отказа в выдаче) разрешения на проведение операций, указанных в пункте 2 статьи 102 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, определении Условий и Порядка выдачи (отмены) разрешения на временное хранение товаров в иных местах, Способа предоставления отчетности владельцами складов временного хранения и лицами, получившими разрешение на временное хранение в местах временного хранения товаров, форм отчетов, порядка их заполнения, а также порядка и сроков представления отчетности»;

56. Приказ ФТС России от 14.02.2019 № 258 «Об утверждении форм документов, составляемых таможенными органами при проведении таможенных проверок, порядков их заполнения и порядка внесения изменений в решение о проведении выездной таможенной проверки»;

57. Приказ ФТС России от 17.01.2019 № 46 «Об утверждении формы заключения таможенного эксперта (эксперта) и Порядка заполнения заключения таможенного эксперта (эксперта)»;

58. Приказ ФТС России от 16.01.2019 № 34 «Об утверждении Порядка проведения таможенной экспертизы, формы решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы»;

59. Приказ Минфина РФ № 274н, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ № 715 от 18.12.2018 «Об определении мест международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации и о признании утратившим силу Приказа Минфина России и Минкомсвязи России от 31.03.2017 № 54н/162;

60. Приказ ФТС России от 21.11.2018 № 1884 (ред. от 01.03.2021) «Об определении перечня мест перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в которых применяется система двойного коридора»;

61. Приказ ФТС России от 18.08.2015 № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений)»;

62. Приказ ФТС России от 05.07.2012 № 1345 «Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средств международной перевозки, перемещающих такие товары»;

63. Приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении»;

64. Приказ ФТС России от 18.03.2010 № 510 «Об утверждении Порядка осуществления таможенных операций с товарами при прибытии на таможенную территорию Российской Федерации в морских

портах и их перемещении из мест прибытия в места временного хранения»;

65. Приказ Минсельхоза РФ № 542, ФТС РФ № 2013 от 05.11.2009 (ред. от 19.10.2010) «О ветеринарно-санитарных требованиях к складам временного хранения и таможенным складам»;

66. Приказ ГТК России от 26.09.2003 № 1069 «Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации»;

67. Письмо ФТС РФ от 28.05.2012 № 01-11/26412 «О таможенном декларировании припасов, перемещаемых воздушным транспортом»;

68. Письмо ФТС РФ от 30.12.2010 № 01-11/64284 (ред. от 30.03.2011) «О таможенном декларировании припасов»;

69. Письмо ФТС РФ от 28.05.2012 № 01-11/26412 «О таможенном декларировании припасов, перемещаемых воздушным транспортом»;

70. Письмо ФТС РФ от 16.11.2010 № 16-26/55640 «О направлении памятки»;

Справочная литература

71. Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2020. – 108 с.;

72. Таможенная служба Российской Федерации в 2020 году. Справочные материалы к расширенному заседанию Коллегии ФТС России. М., 2021. – 90 с.;

Учебники и учебные пособия

73. Халипов С.В. Таможенное право: учебник. М., 2011. – 396 с.

74. Вобликов А.Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки: учебное пособие. Тверь: Тверской государственный университет, 2012. – 167 с.;

Статьи

75. Баландина Г.В. Переработка на таможенной территории – таможенная процедура в помощь экспортерам // Российский внешне-экономический вестник. 2020. № 6. С. 118–130;

76. Дудова М.В. Использование риск-категорирования участников внешнеэкономической деятельности при организации таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник университета. 2015. № 8. С. 110–113;

77. Матвеева Н.В. Помещение товаров под таможенную процедуру таможенного склада // Экономика и предпринимательство. 2021. № 1. С. 3–5.

Учебное электронное издание

САЛЬНИКОВА Анастасия Владимировна

ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ
И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Системные требования: Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10;
Adobe Reader; дисковод CD-ROM.

Тираж 25 экз.

Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
Изд-во ВлГУ
rio.vlgu@yandex.ru

Юридический институт
Кафедра финансового права и таможенной деятельности
salnikova-av@mail.ru