

Владимирский государственный университет

А. В. ПАНОВА

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Учебное пособие



Владимир 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

А. В. ПАНОВА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Учебное пособие

Электронное издание



Владимир 2021

ISBN 978-5-9984-1446-6

© Панова А. В., 2021

УДК 339.924

ББК 65.5

Рецензенты:

Кандидат экономических наук, доцент
декан факультета экономики
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)
А. В. Миленский

Кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры государственного права и управления таможенной
деятельностью Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
О. В. Кабанова

Панова, А. В. Экономический потенциал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : учеб. пособие / А. В. Панова ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. – 241 с. – ISBN 978-5-9984-1446-6. – Электрон. дан. (2,98 Мб). – 1 электрон. опт. диск (DVD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод DVD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Содержит основные понятия международной интеграции и международных организаций, проанализировано место ЕАЭС в системе международной интеграции. Подробно рассмотрены экономический потенциал как совокупность частных потенциалов (научного, инновационного, производственного, финансового, трудового потенциалов), а также стратегические направления развития ЕАЭС в соответствии с разработанными Основными направлениями экономического развития союза (ОНЭР).

Предназначено для студентов всех форм обучения по направлению подготовки 38.05.02 – Таможенное дело. Может быть полезно студентам других направлений («Экономика», «Торговое дело» и др.), а также магистрантам и аспирантам, изучающим проблемы развития РФ и ЕАЭС.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Табл. 11. Ил. 32. Библиогр.: 5 назв.

ISBN 978-5-9984-1446-6

© Панова А. В., 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
Тема 1. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	8
1.1. Международные интеграционные группировки мира	8
1.2. Международные организации мира	12
1.3. Международная экономическая интеграция. Формы международной интеграции.....	21
<i>Контрольные вопросы</i>	24
Тема 2. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ (ЕАЭС) КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ.....	26
2.1. История создания Евразийского экономического союза.....	26
2.2. Органы управления ЕАЭС.....	27
2.3. Таможенная территория и таможенная граница ЕАЭС	29
<i>Контрольные вопросы</i>	36
Тема 3. МИРОВАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА	37
3.1. Мировая финансовая система: Бреттон-Вудская валютная система: передел финансового мира	37
3.2. Ямайская валютная система	39
3.3. ФРС США.....	39
3.4. Центральный банк РФ.....	40
3.5. Международные организации мировой финансовой системы.....	43
<i>Контрольные вопросы</i>	47

Тема 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ЕАЭС: ОСНОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА	48
4.1. Экономический потенциал: сущность и показатели	48
4.2. Экономический потенциал ЕАЭС	50
4.3. Экономический потенциал как совокупность частных потенциалов.....	53
<i>Контрольные вопросы</i>	58
Тема 5. РЕСУРСНЫЙ, ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ	59
5.1. Ресурсный потенциал.....	59
5.2. Производственный и научно-технический потенциал.....	60
5.3. Сельскохозяйственный потенциал в контексте экономической безопасности страны	67
5.3.1. Угрозы развитию сельского хозяйства: экологизм.....	84
5.3.2. Угрозы развитию сельского хозяйства: генно-модифицированная продукция	90
<i>Контрольные вопросы</i>	103
Тема 6. ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ	105
6.1. Сущность и понятие трудового потенциала.....	105
6.2. Демографическая подсистема: состояние здравоохранения	106
6.3. Социально-психологическая подсистема: национальное сознание	129
6.4. Социально-психологическая подсистема: образование как инструмент формирования национального сознания	137
6.5. Демографическая статистика	169
6.6. Сущность и понятие трудовых ресурсов	173
<i>Контрольные вопросы</i>	177

Тема 7. ИННОВАЦИОННЫЙ И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	179
7.1. Технологические уклады: понятие и характеристика	179
7.2. Трансформация социально-экономических отношений	189
<i>Контрольные вопросы</i>	195
Тема 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	196
8.1. Сущность и понятие территориальной структуры национальной экономики	196
8.2. Экономическое районирование РФ	198
8.3. Федеральные округа РФ	202
8.4. Особые экономические зоны РФ	212
<i>Контрольные вопросы</i>	216
Тема 9. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕАЭС	218
9.1. Основные принципы развития	218
9.2. Основные направления экономического развития ЕАЭС: потенциальные интеграционные эффекты	220
<i>Контрольные вопросы</i>	236
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	238
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	240

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем учебном пособии системно и детально раскрыты вопросы функционирования Евразийского экономического союза, детально отражена история и проанализированы направления развития Евразийской экономической интеграции, представлен разнообразный статистический материал, а также методы расчета различных показателей, необходимых для оценки экономического потенциала Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Для оценки экономического потенциала и его частных составляющих, таких, как природно-ресурсный потенциал, научно-технический, трудовой, инновационный и пр., необходимо уметь рассчитывать относительные показатели, исчислять средние показатели разнообразного характера, показатели динамики, а также умение выявлять тренд и пр. Кроме того, необходимо понимать происходящие политико-экономические тенденции, уметь их определять и анализировать.

Таким образом, результатом освоения дисциплины «Экономический потенциал Евразийского экономического союза» станет освоение предусмотренной учебным планом по направлению 38.05.02 «Таможенное дело» общепрофессиональной компетенции ОПК-5 «способность анализировать потенциал регионального, отраслевого и функционального строения национальной экономики» и будет:

знать: предмет, объект, основные категории экономического потенциала таможенных территорий, закономерности развития и размещения экономического потенциала России и стран-участниц Евразийского экономического союза, понятийный аппарат, структуру экономического потенциала таможенной территории России и стран-участниц Евразийского экономического союза, состав его функционального, отраслевого и регионального строения типы и режимы воспроизводства населения, демографическую ситуацию в странах-

участницах Евразийского экономического союза, природно-ресурсный потенциал и отраслевую структуру стран Евразийского экономического союза.

уметь: анализировать потенциал регионального, отраслевого и функционального строения национальных экономик стран Евразийского экономического, анализировать трудовой потенциал стран Евразийского экономического союза и прогнозировать изменение их численности, оценивать потенциал агропромышленного и промышленно-производственного комплекса стран Евразийского экономического союза.

владеть: методами сравнительного анализа экономического потенциала стран Евразийского экономического союза, методами анализа важнейших компонент экономического потенциала страны и степени влияния отдельных факторов на их развитие.

Тема 1. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

1.1. Международные интеграционные группировки мира

Для понимания того, что же представляет собой Евразийский экономический союз (ЕАЭС), необходимо, прежде всего, уяснить, что представляет собой международные интеграционные процессы, международная экономическая интеграция и каковы ее формы.

Первоначально термин «интеграция» (от лат. «*integratio*» лат.), означающий «воссоединение», «объединение частей в целое», применялся в естественных науках, и только примерно с середины XX века данный термин стал использоваться применительно к анализу различных экономических процессов. Прежде всего, это понадобилось для отражения происходящих в тот момент процессов объединения в Западной Европе.

Реализуются процессы объединения стран, прежде всего, путем создания различных *международных организаций* в тех или иных направлениях, таких, как экономика, политика, военные объединения.

Так, исторически первым объединением некоторых стран Европы стал так называемый «*Латинский Монетный Союз*», участниками которого стали Греция, Швейцария, Бельгия, Франция и Италия. Создан союз был 23 декабря 1865 года и на его территории свободно обращалась общая валюта – серебряные и золотые монеты – прототип современного евро. Фактический распад Союза произошел в ходе Первой Мировой Войны, а официально он прекратил свое существование 1 января 1927 года.

Далее начитается так называемая «*первая волна интеграции*», когда в 1951 году было создано *Европейское объединение угля*, а в 1957 году *Европейское экономическое сообщество* и *Евратом*. Данные организации одни из самых первых в новейшей истории показали успешно функционирующие примеры нового типа межгосударственного сотрудничества. Уже в 1960 году Великобритания создает ЕАСТ (*Европейская ассоциация свободной торговли*). Следом за ними стали основываться все новые и новые международные организации.

Страны Азии, Африки и Латинской Америки также начинают создавать собственные союзные объединения. Так, в 1963 году осно-

ываается *Организация африканского единства* (ОАЕ), в 1967 году – *Ассоциация стран Юго-Восточной Азии* (АСЕАН), в 1969 году – *Картахенский договор* (сотрудничество в Андском регионе), в 1973 году – *Карибское сообщество* (КАРИКОМ). Все перечисленные проекты основывались на частичном заимствовании европейского опыта объединения, например, идеи создания зон свободной торговли и таможенных союзов (см. более подробно в пункте «Формы экономической интеграции»).

Однако развитие большинства созданных объединений в различных регионах мира зашло в тупик. Исключением стало только ЕЭС. Остальные же объединения практически не имели перспектив развития в силу таких объективных причин, как достаточно слабое текущее экономическое развитие, зыбкую национальную политику, поскольку большая часть объединяющихся государств находились на этапе своего становления после только что скинутого колониального гнета. Так, впоследствии были выявлены причины и предпосылки успешного объединения стран.

Каковы же причины и предпосылки объединения стран?

Как правило, интеграционные процессы охватывают страны, территориально входящие в один регион, то есть соседние страны. Таким образом, происходит регионализация мировой экономики. Однако, для реально действующей интеграции необходимо не только территориальное соседство, но и хозяйственное, культурное, нередко религиозное, этническое.

1. Одинаковый уровень социально-экономического развития.

Главной предпосылкой интеграции стран считают, прежде всего, уровень экономического развития, далее следуют совместимость хозяйственных механизмов, социально-экономическая и правовая гомогенность (однородность).

Основные макроэкономические показатели, к которым относят ВВП на душу населения, темпы роста ВВП, отраслевую структуру ВВП, уровни инфляции и безработицы, процентных ставок, уровень производительности труда и заработной платы, должны быть примерно на одинаковом уровне.

По этой причине наиболее эффективной считают интеграцию экономически развитых стран. В случае интеграции бедных стран или

же бедных и богатых стран возникают препятствия в реализации совместных проектов на равных (паритетных) основаниях. Именно в этом заключалась причина неудачного объединения многих стран, за исключением ЕЭС. Успех ЕЭС, помимо экономического развития, также связывают с приоритетом принципа наднациональности.

2. Взаимодополняемость экономик соседних стран.

Данная предпосылка проявляется в разнообразии структур экспорта объединяющихся стран. Это означает, что страны, производящие и торгующие одинаковыми товарами, не могут эффективно и реально объединиться.

3. Наличие политической воли.

Наличие политической воли лидеров стран, разрабатывающих интеграционный процесс играет одну из ключевых ролей в реализации подобных проектов. Однако данный тезис является спорным и не все ученые его разделяют.

Тем не менее, происходящие события в конце последнего десятилетия XX века вынудили многие страны вернуться к опыту интеграции в целях усиления своих позиций в мире. И основными причинами стали экономические. Создание зон свободной торговли позволяет усилить собственные экономики, так как, с одной стороны, позволяет предоставлять странам-участницам лучшие торговые возможности, с другой – отчасти закрывать свои рынки от третьих стран (то есть всех иных стран, не участвующих в соглашении). Таким образом, началась «вторая волна интеграции».

Так, в 1988 году между США и Канадой было подписано соглашение о Канадско-американской зоне свободной торговли (КУСФТА), которое в 1992 году трансформировалось в Североамериканскую зону свободной торговли (НАФТА), в состав которой помимо США и Канады вошла Мексика. НАФТА становится примером успешного сотрудничества развитых и развивающихся государств.

В 1991 году такие страны Латинской Америки, как Аргентина, Бразилия, Уругвай и Парагвай создают Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), к которому впоследствии присоединится и Венесуэла. В настоящее время ассоциированными членами (то есть с некоторыми ограничениями) МЕРКОСУР являются такие страны как Чили, Колумбия, Эквадор, Перу, Гайана и Суринам.

Усиливаются интеграционные процессы и в Азии и в Африке. Так, в 1991 году основывается Африканское экономическое сообщество, которое преобразуется с 2000 г. в Африканский союз.

В 1992 году АСЕАН принимает решение о создании зоны свободной торговли и начинается расширяться (в 1995 г. вступает Вьетнам, в 1997 году – Лаос и Мьянма, в 1999 году – Камбоджа).

Что касается Центральной Азии, то с 1996 года начинается сотрудничество стран формате Шанхайской пятерки (Россия, Китай, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан). И уже в 2000 году данный формат преобразуется в создание новой региональной организации – Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), к которой присоединяется Узбекистан.

Таким образом, можно отметить, что существуют понятия *расширения* и *углубления* экономической интеграции.

Расширение экономической интеграции означает увеличение количества взаимодействующих стран, то есть характеризует количественную сторону процесса.

Углубление экономической интеграции означает уровень тесноты формирующихся взаимосвязей, то есть характеризует качественную сторону процесса.

Для того, чтобы измерить степень интеграции тех или иных интеграционных объединений, существуют определенные **показатели, измеряющие интенсивность интеграционных связей**, например:

- доля внутрирегионального экспорта или импорта (товарооборота) к совокупному ВВП региона;
- доля внутрирегионального товарооборота к совокупному внешнеторговому обороту объединенных стран;
- объем взаимных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) внутри интеграционной группы по сравнению с ПИИ стран-членов в третьи страны (в%);
- количество и масштаб слияний и поглощений компаний (СиПов) внутри группы и вне ее.

Однако, необходимо отметить, что объединения стран происходят отнюдь не только в связи с экономическими соображениями. Здесь имеют место быть военные, социальные, политические причины. Создание любого интеграционного объединения в тех или иных

целях, как мы уже упоминали, происходит путем создания той или иной международной организации.

1.2. Международные организации мира

Существует достаточно большое количество определений международных организаций. К единому мнению ученые пока не пришли. Тем не менее, будем придерживаться определения, данного в словаре статистических терминов ОЭСР:

Международные организации - органы, созданные в силу официальных политических соглашений участников, которые имеют статус международных договоров; их существование признается правом стран-участниц; они не рассматриваются как резиденты стран, в которых они расположены.

Международные организации могут иметь самые разнообразные наименования: *организация, лига, ассоциация, союз, фонд, банк* и пр., и это не влияет на их статус.

Поскольку цели создания международных организаций самые разнообразные, то и признаков классификаций международных организаций существует достаточно много.

Классификации международных организаций:

1. По характеру членства:

а) Межправительственные (межгосударственные) международные организации - объединения суверенных государств, создаваемые для достижения общих целей в политической, экономической, социальной, научно-технической и культурной областях в соответствии с международным правом на основе многостороннего международного договора (например, Организация объединенных наций, Европейский союз, Африканский союз, Евразийский экономический союз, НАТО и пр.).

б) Неправительственные (частные) международные организации - это объединения национальных общественных организаций, союзов, групп и отдельных лиц из различных государств, созданные в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, культурной, научно-технической и других сферах деятельности человека; эти организации учреждены не на основании межправительственного соглашения и не ставят целью извлечение

коммерческой прибыли (например, «Врачи без границ», «Гринпис», «Римский клуб» и пр.).

2. По сфере действия:

а) Универсальные – организации, которые открыты для участия всех государств (ООН, МАГАТЭ) или для участия общественных объединений и физических лиц всех государств (Всемирный совет мира, Международная ассоциация юристов-демократов).

б) Региональные - членами которых могут быть государства или общественные объединения и физические лица определенного географического региона (Организация африканского единства, Организация американских государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива).

в) Межрегиональные - организации, членство в которых ограничено определенным критерием, выводящим их за рамки региональной организации, но не позволяющим стать универсальной. В частности, участие в Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) открыто только для государств, экспортирующих нефть. Членами Организации Исламская конференция (ОИК) могут быть только мусульманские государства.

3. По компетенции:

а) Общей компетенции – деятельность затрагивает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и другие (ООН).

б) Специальной компетенции – сотрудничество ограничивается одной специальной областью (ВОЗ, МОТ), при этом такие организации могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные.

4. С точки зрения порядка приема в международные организации:

а) Открытые – любое государство может стать членом по своему усмотрению.

б) Закрытые – прием в члены производится по приглашению первоначальных учредителей (НАТО).

5. По характеру полномочий:

а) Межгосударственные – регулируют сотрудничество государств, их решения носят рекомендательную или обязательную силу для государств-участников.

б) Надгосударственные – наделяются правом принимать решения, непосредственно обязывающие физических и юридических лиц государств-членов и действующие на территории государств наряду с национальными законами.

Рассмотрим более подробно некоторые из международных организаций.

Организация объединенных наций (ООН)

Организация Объединенных Наций была создана 24 октября 1945 года пятьдесят одной страной, которые стремились сохранить мир в будущем при помощи развития международного сотрудничества и обеспечения коллективной безопасности. В настоящее время членами ООН являются 193 страны (это практически все страны мира).

Когда государства становятся членами Организации Объединенных Наций, они принимают на себя обязательства, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Устав ООН - это международный договор, в котором отражены основные принципы международных отношений. Согласно Уставу, в своей деятельности Организация Объединенных Наций преследует четыре цели:

1. поддерживать международный мир и безопасность;
2. развивать дружественные отношения между нациями;
3. осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем и в поощрении уважения к правам человека;
4. быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Организация Объединенных Наций **не является всемирным правительством и не принимает законов**. Однако она предоставляет средства, которые помогают урегулировать международные конфликты и разрабатывать политику в вопросах, которые затрагивают всех нас.

В Организации Объединенных Наций все государства-члены – большие и малые, богатые и бедные, придерживающиеся различных политических взглядов и социальных систем, – имеют право выразить свое мнение и принять участие в голосовании в рамках этого процесса.

В Организации Объединенных Наций имеется шесть главных органов. Пять из них – Генеральная Ассамблея, **Совет Безопасности**, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опекe и Секретариат – расположены в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Шестой орган – Международный Суд – находится в Гааге, Нидерланды.

Совет Безопасности, согласно Уставу ООН, несет главную ответственность за поддержание мира и безопасности. Он может созываться в любое время при возникновении угрозы миру. Все государства-члены обязаны выполнять его решения. При возникновении угрозы миру Совет Безопасности призывает прийти к мирным решениям вопросов при помощи мирных средств. В случае продолжения конфликта, Совет также стремится добиться прекращения огня, после чего может направить в очаг конфликта миротворческие миссии, либо ввести экономические санкции и эмбарго (запрет на ввоз и вывоз иностранных товаров) для восстановления мира.

Членский состав: 15 стран-членов. Из них пять являются постоянными: Китай, Россия (как правопреемница СССР), Великобритания, Франция и США. Остальные десять непостоянных членов избираются сроком на 2 года Генеральной Ассамблеей ООН по принципу географического представительства.

Для того, чтобы резолюция Совета Безопасности была принята, за нее должны проголосовать не менее 9 членов Совета. Однако, если любой из 5 постоянных членов проголосует против (это называется «правом вето»), резолюция не принимается. Право вето прописано в Уставе ООН с момента ее создания. Указанные пять стран получили право вето в связи с тем, что были инициаторами создания ООН, а также являлись основными странами-победительницами во Второй мировой войне.

К функциям Совета безопасности относят:

- рассмотрение споров или ситуаций, способных вызвать международный конфликт;
- вынесение рекомендаций относительно путей и условий урегулирования;
- вынесение рекомендаций в отношении мер противодействия любым угрозам или актам агрессии;

- вынесение Генеральной Ассамблее рекомендаций относительно кандидатур на пост Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Что касается заседаний, то, в отличие от Генеральной Ассамблеи, Совет Безопасности не проводит регулярные заседания. Заседание может быть созвано в любое время в срочном порядке. Члены Совета Безопасности по очереди выполняют обязанности председателя в течение месяца. Очередь устанавливается по названиям стран, расположенным в английском алфавитном порядке.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ, OSCE) – межправительственное региональное политическое объединение организация, которая объединяет 57 стран-участниц. Еще 11 стран имеют статус «партнеров по сотрудничеству»¹.

ОБСЕ признана в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН. Одна из основных организаций по мирному урегулированию споров в зоне ее действия, инструмент раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Выполняет функции механизма политического диалога и принятия решений по вопросам безопасности и сотрудничества.

Действует на основе концепции общей и всеобъемлющей безопасности, объединяющей три «корзины» – военно-политическое, экономико-экологическое и гуманитарное измерения.

Все государства-участники ОБСЕ имеют равный статус. Решения в коллективных руководящих (директивных) органах принимаются на основе правила консенсуса (отсутствие возражений со стороны хотя бы одного государства-участника) и носят политически (а не юридически) обязывающий характер.

Высшим органом ОБСЕ являются саммиты, которые должны проводиться по договоренности государств, как правило, один раз в два-три года, в зависимости от требований международной политиче-

¹ Средиземноморские партнеры - Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Азиатские партнеры - Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония.

ской конъюнктуры. Всего за историю Организации было проведено 6 саммитов, последний - в ноябре 1999 г. в Стамбуле. В годы, когда саммиты не проводятся, собираются заседания Совета министров иностранных дел (СМИД). Состоялось 16 встреч СМИД, последний раз – в Хельсинки в декабре 2008 г.

Согласно OSCE factsheet, это форум для политического диалога по широкому кругу вопросов безопасности и платформа общих действий для улучшения жизни людей и обществ. Ее подход к безопасности охватывает военно-политическое, экономическое, экологическое и гуманитарное измерения. ОБСЕ помогает преодолеть расхождения и достичь доверия между государствами путем сотрудничества в предупреждении конфликтов, урегулирования кризисов и восстановления после конфликтов. ОБСЕ занимается вопросами контроля вооружений, терроризма, эффективного управления, энергетической безопасности, торговли людьми, демократизации, свободы СМИ и вопросами национальных меньшинств.

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, одобренный в 1994 году как обязательный к выполнению политический документ, остается основной декларацией ОБСЕ по реформированию сферы безопасности. Кодекс призывает к демократическому контролю не только над военными, но и другими силами безопасности, в т.ч. военизированными формированиями, полицией и службами разведки. Таким образом, демократический контроль над сферой безопасности считается важным элементом стабильности и безопасности.

Организация Североатлантического договора (англ. North Atlantic Treaty Organization, НАТО, НАТО)

Организация Североатлантического договора (НАТО) – это международная, межправительственная организация, военно-политический союз (блок), в настоящее время объединяющий 30 государств Европы и Северной Америки. Была создана 4 апреля 1949 года в США с целью защиты Европы от влияния и возможного нападения (по мнению этих государств) СССР. В момент создания членами НАТО стали 12 государств: США, Канада, Исландия, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Италия и Португалия. Позже к НАТО присоединились Германия

(1952 г.), Турция (1952 г.), Испания (1982 г.), Чешская Республика (1999 г.), Венгрия (1999 г.), Польша (1999 г.), Эстония (2004 г.), Болгария (2004 г.), Латвия (2004 г.), Литва (2004 г.), Албания (2009 г.), Хорватия (2009 г.), Румыния (2004 г.), Словакия (2004 г.), Словения (2004 г.), Северная Македония (2020 г.).

Одной из заявленных целей НАТО является обеспечение сдерживания любой формы агрессии в отношении территории любого государства – члена НАТО или защиты от неё.

В качестве провозглашенных ценностей НАТО декларирует демократические ценности, поощряет консультации и сотрудничество по вопросам обороны и безопасности с целью развития доверия и, в отдаленной перспективе, предупреждения конфликтов.

Фактически основной задачей блока во времена существования СССР (холодной войны) стало сдерживание «советской военной угрозы» в Европе, военные планы стран-членов альянса в основном касались ведения боевых действий со странами Варшавского договора.

Первыми реальными военными операциями НАТО стали «миротворческие миссии» в Боснии в 1995-1996 годах и Югославии в 1999 году, а фактически НАТО напало на Югославию.

В настоящее время НАТО – считает своим основным противником Россию. По заявлению министра иностранных дел Сергея Лаврова, «НАТО отказывается обсуждать предложенные Россией меры военного доверия и при этом обвиняет Москву в отказе работать в Совете Россия – НАТО». «При этом, подчеркнул глава МИД, Москва не уклонялась от диалога с военно-политическим блоком».¹

2 августа 2017 года президент США Дональд Трамп подписал закон "О противодействии противникам Америки посредством санкций" (Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, CAATSA), одобренный Палатой представителей 25 июля, Сенатом 27 июля, то есть, в сущности, объявили Россию врагом США.

ДСАФ с 2001 года активно сотрудничает с НАТО в рамках нескольких общих программ по управлению безопасностью. Используя свой богатый опыт работы в сфере демократического управления, включая реформирование оборонных, правоохранительных и разве-

¹ «Просто отказываются обсуждать»: Лавров объяснил срыв переговоров с НАТО URL: https://www.gazeta.ru/politics/2021/03/31_a_13541906.shtml (дата обращения 17.05.2021)

дывательных ведомств, программы по вопросам прав человека, верховенства права и развития, DCAF поддерживает площадки для сотрудничества с НАТО в области военной реформы, демократического управления и – в последнее время – гендерных аспектов управления сферой безопасности.

Европейский союз

Согласно официальному веб-порталу, Европейский Союз (ЕС) – это экономическое и политическое сообщество 28 европейских стран. Цель этой организации, созданной после 2-й мировой войны, – содействие экономическому сотрудничеству, а значит, недопущение конфликтов. Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) было основано в 1958 г. Сначала в его состав входило шесть стран: Бельгия, Германия, Франция, Италия, Люксембург и Нидерланды. Чтобы отразить эволюцию из чисто экономического союза в политический, ЕЭС в 1993 г. взял нынешнее название – Европейский Союз (ЕС). ЕС основан на верховенстве права. Человеческое достоинство, свобода, демократия, равенство, верховенство права и соблюдение прав человека являются фундаментальными ценностями ЕС. основополагающий документ ЕС – Лиссабонский договор 2009 года.

БРИКС

БРИКС (BRICS) – неформальное межгосударственное объединение пяти быстроразвивающихся стран: Бразилии, России, Индии, Китая, ЮАР. Перед включением в состав Южной Африки в 2010 году она была известна как БРИК. Впервые аббревиатура БРИК была предложена Джимом О’Нилом, аналитиком банка Goldman Sachs, в ноябре 2001 года. Последовательность букв в слове определяется не столько комфортным для восприятия сочетанием букв, но и тем, что само слово BRICS созвучно bricks («кирпичи»), таким образом делая отсылку в качестве обозначения группы стран, за счет которых во многом будет обеспечиваться будущий рост мировой экономики.

На страны, входящие в БРИКС, приходится около 43% населения, а также примерно 30% территории планеты.

Первая встреча партнеров в формате министров иностранных дел стран БРИК состоялась по инициативе России в сентябре 2006 года в г. Нью-Йорке (США) «на полях» сессии Генеральной ассамблеи

ООН, а первый саммит БРИК, также инициированный Россией, прошел в г. Екатеринбурге в июне 2009 года.

Ключевыми направлениями взаимодействия стран «пятерки» являются координация совместных действий на площадках многосторонних форумов с акцентом на экономическую и политическую проблематику (в частности, в форматах «Группы двадцати», МВФ, организаций Группы Всемирного банка и ООН), а также сотрудничество в рамках БРИКС.

Среди основных приоритетных направлений, из тех, чем занимается БРИКС, следует выделить:

- развитие возможностей доступа на рынки и углубление связей между рынками;
- поддержка взаимной торговли с созданием благоприятной среды для инвесторов и предпринимателей;
- углубление координации макроэкономической политики и повышение устойчивости к внешним финансово-экономическим потрясениям;
- обмен информацией через платформы БРИКС.

В последние годы постоянно рассматривается введение единой валюты для всех стран-участниц, которая имеет все шансы стать альтернативой доллару.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) является постоянно действующей межправительственной международной организацией.

О создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) было объявлено 15 июня 2001 года в Шанхае (КНР) Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан.

До этого все указанные страны за исключением Узбекистана были участницами «Шанхайской пятёрки» - политического объединения, основанного на Соглашении об укреплении доверия в военной области в районе границы (Шанхай, 1996) и Соглашении о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы (Москва, 1997). Два этих документа заложили механизм взаимного доверия в военной об-

ласти в приграничных районах, способствовали установлению поистине партнёрских отношений. После включения в организацию Узбекистана (2001) «пятёрка» стала «шестёркой» и была переименована в ШОС.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках МБО ШОС являются: предоставление финансирования для реализации проектов с акцентом на инфраструктурное строительство, базовые отрасли, отрасли высоких технологий, экспортно-ориентированные сектора экономики, социально-значимые проекты; предоставление и привлечение кредитов с учётом общепринятой международной банковской практики; организация предэкспортного финансирования в целях стимулирования торгово-экономических связей между государствами-членами ШОС и другие направления, представляющие общий интерес.

1.3. Международная экономическая интеграция. Формы международной интеграции

Таким образом, международная экономическая интеграция – процесс развития устойчивых взаимосвязей соседних государств, ведущий к их постепенному экономическому слиянию, основанный на проведении этими странами согласованной межгосударственной экономики и политики.

Выделяют следующие **формы экономической интеграции** (с усилением интеграции к концу списка):

1. Преференциальная зона – одна из форм международной интеграции; объединяет страны, во взаимной торговле которых снижены или отменены таможенные пошлины на ввозимые товары.

2. Зона свободной торговли – означает отмену торговых ограничений между странами-участницами (таможенных тарифов и количественных ограничений). Например, ЕЭС¹ в 1958–1968, ЕАСТ² с 1960, НАФТА³ с 1988, МЕРКОСУР¹ с 1991.

¹ ЕЭС – Европейское Экономическое Сообщество – международная организация. Существовавшая с 1957 по 1993 г., созданная для осуществления экономической интеграции.

² ЕАСТ – Европейская Ассоциация Свободной Торговли, с 1960 г.

³ НАФТА – Североамериканское соглашение о свободной торговле - соглашение о свободной торговле между Канадой, США и Мексикой, основанной на модели ЕС (с 1994 г. вступило в силу).

3. Таможенный союз – межгосударственное формирование, в рамках которого действует соглашение об установлении общего внешнего тарифа, отмене ограничений на торговлю для членов союза и проведении единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран.

Например, ЕЭС в 1968–1986, МЕРКОСУР с 1996, Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана с 2010 г.

4. Общий рынок (единый рынок) – к таможенному союзу добавляется свободное перемещение капитала и труда, согласование между странами-участницами общей экономической политики. Например, ЕЭС в 1987–1992 гг.

5. Экономический союз – межгосударственное соглашение между странами, разрешающее свободное обращение капитала, рабочей силы, товаров и услуг, а также предполагающее гармонизацию и унификацию социальной, фискальной и монетарной политики. Например, ЕС с 1993 г.

6. Экономический и валютный союз – к 4-й форме добавляется единая экономическая и валютно-финансовая политика. Например, ЕС в настоящее время.

7. Политическая интеграция (или Полная экономическая и политическая интеграция) – форма международной экономической интеграции, которая возможна, если к экономическим мерам добавляются политические меры (создание надгосударственных органов управления, ликвидация государственных границ и т.д.). Пока примеров нет.

Здесь важно отметить, что интеграция и интернационализация являются понятиями, кардинально отличающимися от понятия «глобализация». Термин «глобализация» воспринимается многими как синоним процессов интеграции. Однако все больше доказательств тому, что это не так. Что же такое глобализация?

Необходимо понимать, что глобализация представляет собой не объективный, а сконструированный проектный процесс.

Согласно Генри Киссинджеру, глобализация – это новый термин для определения американского господства. Перси Барневик, владе-

¹ МЕРКОСУР – общий рынок стран Южной Америки, объединяющий Аргентину, Бразилию, Парагвай, Уругвай, (начало складывания – с 1986 г. – Аргентина и Бразилия, с 1990 – Парагвай и Уругвай, с 2006 г. – идёт процедура принятия Венесуэлы).

лец трансконтинентальной металлургической империи АВВ, в 1995 году высказался ещё так: «Я определяю глобализацию как свободу для моей группы инвестировать, куда она хочет, продавая товары, где она хочет, и испытывая при этом минимум ограничений в плане прав рабочей силы и социальных условий» [4].

Иными словами, глобализация есть, помимо прочего, такой процесс интернационализации, при котором благодаря научно-техническим сдвигам (революция в электронике, коммуникациях), с одной стороны, и разрушению СССР как персонификатора системного антикапитализма, уравнивающего капитализм и его гегемона США, с другой, реализуется право сильного в мировом масштабе.

Известный французский социолог Пьер Бурдьё, который подчёркивал, что глобализация не есть некая объективная реальность или фатальность, она представляет собой сознательно проводимый политический курс по освобождению экономики из-под социального и государственного контроля, превращение его в бесконтрольную силу.

Следовательно, глобализация – это в определённых классовых интересах и определённым политико-экономическим образом качественно модифицированная интернационализация. Экономически, а точнее, финансово новое здесь – глобализация финансовых рынков, транзакционного капитала. В узко экономическом плане глобализация – это возведение в значительной степени виртуальной паразитической финансовой надстройки (см. главу 2) над реальной экономикой, к которой нередко эта надстройка не имеет никакого отношения.

Андрей Фурсов так описывает глобализацию: «Глобализация эффективно отсекает от будущего, исключает из него целые слои и регионы. Макс Галло заметил, что глобализация не сделала мир по-настоящему глобальным, то есть единым; напротив, она разбила его на части. Глобальный мир богатого Севера – это мир небоскрёбов, в котором 20% населения планеты владеют 80% её богатств, 80% автомобилей и потребляют 60% мировой энергии. И есть локальный мир Юга – мир бедности (есть страны, где в трущобах живёт более 75% населения), незначительной продолжительности жизни – не более 40 лет, а то и меньше. Если учесть, что продолжительность жизни в значительной степени определяется характером социальной системы, то можно сказать, что глобальные богачи не просто эксплуатируют глобальных бедных, но поедают их жизнь, присваивая не только их ра-

бочее время, но время вообще. В этом плане фильм «Время», изображающий мир, в котором верхи и низы отличаются, прежде всего, наличным временем жизни, верно отражает ситуацию. Недаром немецкие экономисты Р. Хикель и Ф. Штрикштрок называют глобальный капитализм – «Killer Kapitalismus». Те же экономисты, как, впрочем, и многие другие, подчёркивают: пока существовал СССР, глобализация не просто тормозилась, а не могла реализоваться как таковая. После 1991 года капитализм в его финансиализированной форме, словно отбрасывающей материальную базу, сорвался с цепи, сметая стабильность, занятость, минимальную зарплату и многое другое. Показательно, что в первое же десятилетие после «ухода» СССР (1992–2002 гг.) Запад резко сократил помощь слаборазвитым странам и столь же резко сократил инвестиции. Потребность противостоять Советскому Союзу в Азии и Африке, демонстрировать добрую волю по отношению к странам и народам – отпала. Удивительно ли, что к 2002 г. уровень дохода на душу населения в 81 слаборазвитой стране снизился» [4].

Контрольные вопросы

1. Что означает термин «интеграция»?
2. Что представляют собой международные организации?
3. Расскажите об истории развития международных организаций.
4. Укажите причины и предпосылки объединения стран.
5. Что понимают под одинаковым уровнем социально-экономического развития?
6. Что означает взаимодополняемость экономик соседних стран?
7. Раскройте понятие «расширение экономической интеграции».
8. Раскройте понятие «углубление экономической интеграции».
9. Перечислите показатели, измеряющие интенсивность интеграционных связей.
10. Дайте характеристику классификации международных организаций.
11. Охарактеризуйте международную организацию ООН.
12. Охарактеризуйте международную организацию ОБСЕ.
13. Что представляет собой НАТО?

14. Что представляют собой такие организации как ЕС, БРИКС, ШОС?

15. Что представляет собой международная экономическая интеграция?

16. Какие формы экономической интеграции вы знаете? Перечислите и охарактеризуйте.

17. Что представляет собой преференциальная зона? Приведите примеры.

18. Что представляет собой зона свободной торговли? Приведите примеры.

19. Охарактеризуйте понятие таможенного союза. Приведите примеры.

20. Что означает форма экономической интеграции "общий рынок"? Приведите примеры.

21. Что представляет собой Евразийский экономический союз?

22. Как вы понимаете термин «глобализация»?

Тема 2. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ (ЕАЭС) КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

2.1. История создания Евразийского экономического союза

Евразийский экономический союз - это международное интеграционное объединение (союз), договор о создании которого был подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 года. В его состав вошли Россия, Беларусь и Казахстан. Со 2 января 2015 года к ним присоединилась Армения, а с 12 августа 2015 года Киргизия.

История создания:

В 1995 году президенты Беларуси, Казахстана, России и позже присоединяющихся государств - Кыргызстана и Таджикистана подписали первые соглашения о создании Таможенного союза. На основе достигнутых договоренностей в 2000 году было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

6 октября 2007 года в Душанбе (Таджикистан) Беларусь, Казахстан и Россия подписали соглашение о создании единой таможенной территории и Комиссии Таможенного союза в качестве единого постоянно действующего руководящего органа Таможенного союза.

Евразийский таможенный союз или Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России был создан 1 января 2010 года. Таможенный союз стал первым шагом на пути к формированию более глубокого типа Европейского союза экономического союза бывших советских республик.

Создание Евразийского таможенного союза гарантировалось 3 различными договорами, подписанными в 1995, 1999 и 2007 годах. Первый договор в 1995 году гарантировал его создание, второй в 1999 году гарантировал его формирование, а третий в 2007 году объявил о создании единой таможенной территории и формирование таможенного союза.

Доступ продукции на территорию Таможенного союза предоставлялся после проверки этой продукции на соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза, которые применимы к данным продуктам. По состоянию на декабрь 2012 года, был разработан 31 Технический регламент Таможенного союза, которые охватывают различные виды продукции, некоторые из которых уже

вступили в силу, а часть вступили в силу до 2015 года. Некоторые технические регламенты еще разрабатываются.

Перед тем, как Технические регламенты вступили в силу, основой для доступа на рынок стран-членов Таможенного союза являлись следующие правила:

1. Национальный сертификат - для доступа продукта на рынок страны, где было выдан этот сертификат.

2. Сертификат Таможенного союза - сертификат, выданный в соответствии с «Перечнем продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза», - такой сертификат действует во всех трех странах-членах Таможенного союза.

С 19 ноября 2011 года государства-члены реализовали работу совместной комиссии (Евразийской экономической комиссии) по укреплению более тесных экономических связей для создания Евразийского экономического союза к 2015 году.

С 1 января 2012 года три государства образовали Единое экономическое пространство для продвижения дальнейшей экономической интеграции. Все три страны ратифицировали базовый пакет из 17 соглашений, регулирующих запуск Единого экономического пространства (ЕЭП).

29 мая 2014 года в Астане (Казахстан) подписан договор о создании Евразийского экономического союза.

С 1 января 2015 года ЕАЭС начал функционировать в составе России, Белоруссии и Казахстана. Со 2 января 2015 года членом ЕАЭС стала Армения. Киргизия заявила о намерении участвовать в ЕАЭС.

2.2. Органы управления ЕАЭС

Органами управления ЕАЭС являются Высший евразийский экономический совет и Евразийская экономическая комиссия.

Высший Евразийский экономический совет является высшим наднациональным органом ЕАЭС. В совет входят главы государств и правительств. Высший совет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год, на уровне глав правительств - не реже двух раз в год. Решения принимаются консенсусом. Принятые решения

становятся обязательными для выполнения во всех государствах-участниках. Совет определяет состав и полномочия прочих регулирующих структур.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) является одним постоянным регулирующим органом (наднациональным органом управления) в ЕАЭС. Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий для развития и функционирования ЕАЭС, а также разработка инициатив экономической интеграции в рамках ЕАЭС.

Полномочия Евразийской экономической комиссии определены в статье 3 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2010 года. Все права и функции ранее существовавшей Комиссии Таможенного союза были делегированы Евразийской экономической комиссии.

В компетенцию Комиссии:

- таможенные тарифы и нетарифное регулирование;
- таможенное администрирование;
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов с третьими странами;
- статистика внешней и внутренней торговли;
- макроэкономическая политика;
- политика в области конкуренции;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- энергетическая политика;
- естественные монополии;
- государственные и муниципальные закупки;
- внутренняя торговля в сфере услуг и инвестиции;
- транспорт и перевозки;
- валютная политика;
- интеллектуальная собственность и авторское право;
- миграционная политика;
- финансовые рынки (банковский, страховой, валютный и фондовый рынки);
- и некоторые другие области.

Комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, составляющих правовую базу Евразийского экономического союза.

Комиссия также является депозитарием международных договоров, составлявших правовую базу ТС и ЕЭП, а теперь ЕАЭС, а также решений Высшего Евразийского экономического совета.

В пределах своей компетенции, Комиссия принимает необязательные документы, например рекомендации, а также может принимать решения, обязательные для исполнения в странах-членах ЕАЭС.

Бюджет Комиссии составляется из взносов государств-членов и утверждается главами государств-членов ЕАЭС.

2.3. Таможенная территория и таможенная граница ЕАЭС

Географы используют два термина: географическое пространство и территория, часто наполняя их одним смыслом. Однако понятие “территория” отличается от понятия “пространство” своей конкретностью, привязкой к определенным координатам на земной поверхности.

Территория – часть поверхности суши с присущими ей природными, а также созданными в результате человеческой деятельности свойствами и ресурсами. Роль пространственного (территориального) фактора в жизни общества нельзя ни преуменьшать, ни преувеличивать.

Выделяют государственную территорию, а также территории с международным и со смешанным режимом.

1. Государственной является территория, находящаяся под суверенитетом определенного государства. В состав территории государства входят: суша в пределах границ, воды (внутренние и территориальные) и воздушное пространство над сушей и водами. Большая часть приморских государств (их около 100) имеет территориальные воды, (полоса прибрежных морских вод) шириной – от 3 до 12 морских миль от берега.

2. К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые находятся в общем пользовании всех государств в соответствии с международным правом. Это открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

Некоторые особенности имеет международно-правовой режим арктических районов открытого моря (Северный Ледовитый океан). Канада, Россия и другие страны разделили его на “полярные сектора”. Все земли и острова в пределах “полярных секторов”, ледяные поля у берега входят в состав государственных территорий этих стран. “Полярный сектор” – пространство, основанием которого является северная граница государства, вершиной – Северный полюс, а боковыми границами – меридианы.

Следует отметить также особый международно-правовой режим, установленный в Антарктиде по договору 1959 г. Материк полностью демилитаризован и открыт для научных исследований всех стран.

Космическое пространство находится за пределами земной территории и его правовой режим определяется принципами и нормами международного космического права.

3. К территориям со смешанным режимом относятся континентальный шельф и экономическая зона.

Экономические зоны – это районы акватории мирового океана за пределами территориальных вод шириной около 200 морских миль, в которых приморское государство осуществляет суверенные права на разведку и разработку минеральных ресурсов, проведение научных исследований, лов рыбы (зоны национальной юрисдикции на ресурсы), а другие страны пользуются свободой судоходства и имеют доступ к излишкам допустимого улова (по Конвенции ООН по морскому праву).

И нашей стране был выделен участок в центральной, приэкваториальной части Тихого океана (площадью около 75 тыс. км²) для проведения поисково-разведочных работ на дне океана. Рыболовные зоны и шельфы часто превышают площадь сухопутной территории государства и могут существенно увеличить его ресурсный потенциал.

Особые территориальные режимы – это международно-правовые режимы, определяющие правовой статус и порядок пользования какой-либо ограниченной территорией или пространством. Они могут устанавливаться в интересах некоторых или всех государств мира.

Так, известны режимы судоходства по международным рекам, проливам и каналам, используемым для международного судоходства; режимы рыболовства и других видов морского промысла; эксплуатации минеральных ресурсов морского дна (эксплуатации континентального шельфа и т. п.); режим водопользования и других видов хозяйственной деятельности на пограничных реках и т. п.

Особыми видами территориального режима являются международно-правовая аренда территории, режим “свободных экономических зон”, привилегированных в таможенном отношении и т. д. (Режимы пользования военными базами на иностранных территориях не относятся к категории особого территориального режима).

Государственные границы определяют пределы государственной территории, и в этом состоит их основное назначение. Вся обитаемая часть суши (т. е. все материки, кроме Антарктиды) и прилегающие к ней обширные морские пространства, разделены политическими границами. Фактически характер политических, кроме государственных, имеют и негосударственные границы: по международным соглашениям, договорные, временные, демаркационные.

Границы государственные – линии и проходящие по этим линиям воображаемые вертикальные поверхности, определяющие пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства), т. е. пределы распространения суверенитета.

Сухопутные и морские государственные границы между сопредельными государствами устанавливаются в договорном порядке. Существует два типа установления государственной границы – делимитация и демаркация.

Делимитация – определение по соглашению между правительствами сопредельных государств общего направления прохождения государственной границы и нанесение ее на географическую карту.

Демаркация – проведение линии государственной границы на местности и обозначение ее соответствующими пограничными знаками.

Практике известны орографические, геометрические и географические государственные границы.

Орфографическая граница – это линия, проведенная по естественным (природным) рубежам с учетом рельефа местности, главным образом по горному водоразделу и руслу рек.

Геометрическая граница – прямая линия, соединяющая две определенные на местности точки государственной границы, которая пересекает местность без учета рельефа.

Географическая (астрономическая) граница – линия, проходящая через определенные географические координаты и иногда совпадающая с той или иной параллелью или меридианом.

Два последних вида границ широко распространены в Африке и Америке. В России имеются все виды границ.

Таможенный кодекс Российской Федерации (ТК РФ) – недействующий кодифицированный нормативный правовой акт, утверждённый Верховным советом Российской Федерации в первоначальной редакции 18 июня 1993 года и действовавший до вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза 1 июля 2010 года. При этом в 2003 году Государственной Думой была принята обновлённая редакция Таможенного кодекса Российской Федерации (федеральный закон от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ[1]), которая признала утратившими силу целый ряд положений старого кодекса, но не отменила его полностью. Таким образом, до начала действия Таможенного кодекса Таможенного союза в России действовало одновременно два Таможенных кодекса, и положения одного дополнялись положениями другого. Полностью перестали действовать старый и обновлённый таможенные кодексы Российской Федерации 1 октября 2011 года, когда утратил силу пункт 1 статьи 357.10 (виды таможенных сборов) более нового кодекса.

Несмотря на утрату силы, обратимся к определению таможенной территории, приведенном в данном кодексе.

Под таможенной территорией понимают государственную территорию, в которую входят сухопутная территория РФ, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними (ст. 2 ТК РФ). Единая таможенная территория РФ также включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне РФ и на континентальном шельфе РФ искусственные острова, установки и сооружения, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ (п. 2 ст. 2 ТК РФ). Также на таможенной территории РФ в законном порядке могут создаваться свободные таможенные зоны и свободные склады, находящиеся за пределами тамо-

женной зоны РФ, за исключением некоторых случаев, предусмотренных ТК РФ и иными законодательными актами в таможенной сфере.

На таможенной территории государство обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела (п. 1 ст. 5 Закона РФ от 21 мая 2003 г. № 5003-Й «О таможенном тарифе»). Это значит, что на таможенной территории, как и на государственной территории, в правовом регулировании преобладающим является государственный суверенитет.

Из статьи 74 Конституции РФ можно выделить следующее: на территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Понятие «таможенная территория» и понятие «государственная территория» не совпадают в связи с тем, что в некоторых случаях отдельные части, находящиеся вне пределов государственной территории, возможно включить в состав таможенной территории и аналогично вывести из ее состава.

Пределы таможенной территории РФ наряду с территориями свободных таможенных зон называются таможенной границей.

Таможенная граница – это условная линия, которая ограничивает таможенную территорию РФ. Элементами таможенной границы являются пределы таможенной территории РФ, а также пределы территорий экономической зоны РФ, континентального шельфа и особых экономических зон РФ (п. 4 ст. 2 ТК РФ). Таможенная граница и государственная граница в ряде случаев могут как совпадать, так и не совпадать, так как государственная граница представляет собой настоящую линию, проходящую через местность и обусловленную специальными обозначениями, устанавливающую предел действия суверенитета государства, в то время как таможенная граница обусловливается линией воображаемой, т. е. условной, ограничивающей действие лишь экономического суверенитета государства.

Таможенная граница длиннее на периметр свободных экономических зон, а также установок, сооружений и искусственных островов

на шельфе РФ. Государственная граница составляет около 61 тыс. км (60 932 км), в том числе, сухопутная – 22 125 км, морская – 38 807 км.

Россия граничит с 16 странами (самый большой показатель в мире):

на северо-западе – с Норвегией и Финляндией;

на западе – с Польшей, Эстонией, Латвией, Литвой и Беларусью;

на юго-западе – с Украиной;

на юге – с Грузией, Азербайджаном и Казахстаном (а также с частично признанными государствами: Абхазией и Южной Осетией);

на юго-востоке – с Китаем, Монголией и КНДР;

на востоке (только морская) – с США и Японией.

Государственная граница устанавливается на основе договоров между сопредельными государствами, а там, где территориальные воды государства соприкасаются с открытым морем, – внутренними законодательными актами прибрежных государств в соответствии с международным правом.

Различаются понятия внешней и внутренней таможенной границы.

Внешней таможенной границей являются пределы таможенной территории государства; она обычно совпадает с государственной границей. На внешней таможенной границе действует административно-правовой режим, устанавливаемый законодательством о государственной границе. Охраняется таможенниками совместно с пограничными войсками.

Внутренней таможенной границей являются периметры свободных таможенных зон и свободных складов. По правовому статусу она приравнена к внешней: территория свободной зоны рассматривается как пограничная, въезд туда осуществляется строго по пропускам через специальные контрольно-пропускные пункты. Охраняется таможенниками совместно с администрацией свободной таможенной территории.

Главные функции таможенной границы – барьерная и контактная. Товары, ввозимые и вывозимые из РФ, должны пройти таможенное оформление и подлежат таможенному контролю. Вдоль таможенной границы для целей таможенного контроля создаются зоны таможенного контроля. Процедура таможенного контроля осуществляется как в пунктах на таможенной границе – совпадающих с государствен-

ной, так и в глубине страны – где создана сеть внутренних таможен. Таким образом, пересечение таможенной границы товарами и транспортом может происходить и внутри государственной территории РФ

В настоящее время в соответствии с вступившим в силу Таможенным кодексом ЕАЭС (ТК ЕАЭС) дается определение таможенной территории Союза (ст. 5 ТК ЕАЭС):

1. Таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией.

2. Таможенной границей Союза являются пределы таможенной территории Союза, а также в соответствии с международными договорами в рамках Союза – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов.

Государственная территория РФ – 17,1 млн. км², самое крупное по территории государство мира. Она включает сушу (материковую часть государства, острова, анклав), внутренние воды суши и внутренние воды морей (воды портов, заливов, бухт) и территориальные воды, лежащие над сушей и водами воздушное пространство; расположенные под сушей и водами недра (высотный предел воздушного пространства практически не устанавливается, но не касается космоса).

Государственной территорией также считаются посольства, морские, воздушные и космические корабли за рубежом, носящие флаг или отличительный знак государства, а также принадлежащие ему кабели, трубопроводы.

Территориальные воды - полоса вдоль всех морских берегов, прилегающая к побережью или внутренним водам государства шириной в 12 морских миль (примерно 22,2 км, т.к. 1 морская миля = 1852 м).

В океане России также принадлежат не входящие в ее государственную территорию пространства, на которые она имеет суверенные права, закрепленные международными соглашениями. К ним относятся:

- Морская экономическая зона (МЭЗ) - 200-мильная зона (370, 4 км), исключительная экономическая зона за пределами территориаль-

ных вод , закрепляющая за государством право на разведку и разработку минеральных и биологических ресурсов (рыба, морепродукты). Общая площадь экономической зоны России - 4,1 млн.км. в пределах экономической зоны разрешено плавание иностранных судов , но научные исследования и разработка природных ресурсов возможна , только по согласованию с правительством России.

- континентальный шельф, в пределах которого государство имеет суверенные права на разведку и разработку его естественных ресурсов.

За пределами национальной территории Российской Федерации и других государств мира находятся открытое море, Арктика, Антарктика, воздушное пространство над ними, космос. Эти пространства составляют достояние народов мира, использование которых регулируется нормами международного права.

Контрольные вопросы

1. Расскажите об этапах формирования Евразийского экономического союза.
2. Охарактеризуйте органы управления ЕАЭС.
3. Что входит в компетенции Евразийской экономической комиссии?
4. Дайте определение понятиям «территория», «государственная территория», «территория с международным режимом», «территория со смешанным режимом».
5. Дайте определение понятиям «континентальный шельф» и «экономическая зона»
6. Дайте определение понятиям «орфографическая граница», «геометрическая граница», «географическая граница».
7. Что понимают под терминами «таможенная граница» и «государственная граница»?
8. С какими странами граничит Россия?
9. Объясните понятие «морская экономическая зона»

Тема 3. МИРОВАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

3.1. Мировая финансовая система: Бреттон-Вудская валютная система: передел финансового мира

Летом 1944 года, когда уже был ясен исход Второй мировой войны, правительства разных государств задумались о мерах по наведению порядка в глобальной экономике в послевоенное время. Обсуждение соответствующего механизма стабилизации происходило с 1 по 22 июля в американском городе Бреттон-Вудс (штат Нью-Гэмпшир) на Валютно-финансовой конференции Объединённых Наций. Участниками события стали делегаты из 44 стран – членов антигитлеровской коалиции, включая СССР, США и Китай.

По итогам трёхнедельной дискуссии государства смогли договориться о внедрении новых принципов денежных отношений и торговых расчётов. Так 75 лет назад была создана Бреттон-Вудская мировая валютная система.

Новый финансовый порядок заменил собой прежний уклад «золотого стандарта». Ранее в каждой стране единица национальной валюты была напрямую привязана к некоторому фиксированному количеству драгметалла. При этом руководства государств устанавливали обменный курс самостоятельно.

Вместе с тем с началом Первой мировой войны и приходом глобального экономического кризиса конца 1920-х – начала 1930-х годов многие державы стали отказываться от золотомонетного стандарта и переходить на золотослитковый, приостанавливая таким образом свободную конвертацию банкнот в золото. При этом для получения торговых и экономических преимуществ перед своими партнёрами государства начали массово девальвировать собственные валюты, что дополнительно усиливало общую финансовую нестабильность.

В результате для восстановления торговых отношений и справедливой конкуренции было решено строго привязать к золоту только одну валюту и использовать её в международных расчётах. Так, согласно условиям Бреттон-Вудского соглашения, в качестве денежного эталона выбрали доллар, а соответствующий обменный курс зафиксировали на уровне \$35 за тройскую унцию золота.

Примечательно, что в качестве второго претендента на статус главной мировой резервной валюты рассматривали британский фунт стерлингов. Но, как отмечают эксперты, поскольку экономика США меньше других пострадала от войны, выбор участников соглашения автоматически пал на американскую нацвалюту.

К тому времени экономика Штатов усилилась после войны, и США выбрали по принципу финансовой и экономической стабильности. В Европе всё ещё шла война, страны были разъединены, поэтому давать приоритет Великобритании было не очень удобно

По итогам достигнутых договорённостей валюты других государств напрямую привязали к доллару. Как отмечает Абрамов, обменные курсы были «железно» зафиксированы и поддерживались национальными центробанками. Помощь регуляторам и правительствам оказывали специально созданные институты стабилизации. Так, в 1946 году начал работать Всемирный банк, а в 1947-м – Международный валютный фонд (МВФ) и Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ).

Всемирный банк содействовал государствам в реконструкции и развитии экономик после войны, а МВФ предоставлял кредиты для поддержки валютных курсов и покрытия дефицита платёжных балансов. Работа ГАТТ облегчала торговлю участникам договора за счёт устранения тарифных барьеров и снижения таможенных пошлин. С 1995 года объединение было преобразовано во Всемирную торговую организацию (ВТО).

По итогам достигнутых договорённостей валюты других государств напрямую привязали к доллару. Как отмечает Абрамов, обменные курсы были «железно» зафиксированы и поддерживались национальными центробанками. Помощь регуляторам и правительствам оказывали специально созданные институты стабилизации. Так, в 1946 году начал работать Всемирный банк, а в 1947-м – Международный валютный фонд (МВФ) и Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ).

Всемирный банк содействовал государствам в реконструкции и развитии экономик после войны, а МВФ предоставлял кредиты для поддержки валютных курсов и покрытия дефицита платёжных балансов. Работа ГАТТ облегчала торговлю участникам договора за счёт устранения тарифных барьеров и снижения таможенных пошлин. С

1995 года объединение было преобразовано во Всемирную торговую организацию (ВТО).

3.2. Ямайская валютная система

В 1976 году была принята новая Ямайская валютная система, которая действует до сих пор. Согласно новым условиям, валютные курсы больше не привязаны к золоту, а определяются рынком в большинстве стран и становятся плавающими.

Уход доллара с позиций главного денежного мерила в мировой финансовой системе привёл к заметному усилению роли других валют. По словам экспертов, особенно заметно это стало проявляться в последние годы. Так, по данным МВФ, за последние 20 лет доля доллара в международных резервах сократилась с 71,2% до 61,8%, а доля евро, напротив, увеличилась с 18,1% до 20,2%. При этом аналитики отмечают значительное укрепление юаня (с 1,2% до 1,9%), который только в 2016 году вошёл в число главных резервных валют мира.

3.3. ФРС США

ФРС США – Федеральная резервная система США.

ФРС США – Центральный банк США.

ФРС США - организация, выполняющая функции Центрального банка США.

Свою историю ФРС ведет с 1913 года, когда был принят закон «О федеральном резерве». Предшественниками ФРС были последовательно несколько частных банков, которые оказались не в состоянии создать эффективную централизованную финансовую систему страны. Создание ФРС явилось результатом противодействия ряду межбанковских кризисов в 1873-м, 1893-м и 1907 году, из-за которых стала очевидной необходимость в едином регулирующем и эмиссионном органе.

Особенность ФРС в том, что она построена не на государственном, а частном капитале. Любая кредитная организация, соответствующая требованиям ФРС, может приобрести ее акции. Это позволяет получать фиксированный дивидендный доход, а также дает пра-

во голоса при избрании шести из девяти управляющих региональных отделений.

Контроль за деятельностью ФРС осуществляют палата представителей конгресса США, перед которой нужно отчитываться ежегодно, и Банковский комитет конгресса (отчет два раза в год). ФРС ежегодно проходит аудиторскую проверку. Кроме того, с точки зрения закона президент США может уволить любого управляющего ФРС, но эта норма до настоящего времени никогда не применялась.

Одна из самых важных функций ФРС – денежная эмиссия. На практике она производится следующим образом. Выпущенные деньги идут в основном на покупку долговых операций правительства США – казначейских обязательств. Лишь потом банкноты поступают в обращение.

Часть прибыли ФРС, получаемая по госбумагам, а также в результате операций на открытых рынках, идет на выплаты зарплат сотрудникам, дивидендов банкам – участникам системы. Основная доля доходов перечисляется в доход федерального бюджета.

3.4. Центральный банк РФ

Действующее законодательство четко определяет, кому принадлежит и подчиняется Центробанк России. Сегодня он представляет отдельное юридическое лицо, кредитное учреждение верхнего уровня, имущество и уставной капитал которого находится в собственности государства. Банк ведет независимую политику и отчитывается перед нижней палатой парламента (Государственная Дума), которая утверждает по представлению главы государства председателя.

Глава Центробанка России. Структура управления

Кроме главы Центрального банка в состав совета директоров входит 14 членов. Они также утверждаются на свои посты Государственной думой на 5 лет, а конкретные кандидатуры предоставляются председателем Центробанка и предварительно согласуются с президентом.

Кроме этого в состав Центрального банка входит 39 департаментов и управлений, специализирующихся на отдельных конкретных направлениях работы финансовой сферы страны.

Каковы задачи Центробанка России?

Специальный закон определяет каковы задачи Центробанка России:

- обеспечение устойчивости национальной валюты;
- стабильное развитие всей банковской системы;
- развитие финансового и фондового рынка;
- создание условий для стабильной работы и развития собственной российской платежной системы.

Основные функции и курс Центробанка России

Для выполнения поставленных задач предусмотрены следующие функции и курс Центробанка России:

- проведение согласованной монетарной политики с правительством; эмиссия;
- выступление в качестве кредитора последней инстанции, создание для отечественных банков системы их рефинансирования;
- определение правил функционирования банковской сферы, проведения расчетов и контроль за их соблюдением;
- контроль за работой банковского сектора, включая выдачу, приостановку и отзыв специальных лицензий на работу банка;
- обслуживание расчетных счетов бюджета на всех уровнях (за исключением отдельных случаев, которые оговорены законодательством);
- контроль за пенсионными фондами, некредитными финансовыми организациями;
- регистрация выпускаемых ценных бумаг АО, а также надзор за соблюдением последними соответствующего законодательства;
- управление накопленными резервами;
- установление и публикация официальных курсов для совершения расчетов с контрагентами из других стран;
- определение порядка проведения различных расчетов с международными финансовыми институтами и организациями, иными государствами, физическими и юридическими лицами;
- разработка и утверждение стандартов ведения бухучета для финансового сектора;
- учет инвестиций, направляемых в Россию и обратную сторону;

- контроль за фондовым рынком и предупреждение манипуляций на нем, получения прибыли с помощью инсайдерской информации.

Резервы и валюта Центрального банка

Одной из функций Центробанка остается управление накопленными ЗВР, представляющими собой иностранные активы высокой ликвидности. В нее входит иностранная валюта, золото, часть Фонда национального благосостояния и Резервного фонда за вычетом финансовых требований к резидентам, которые номинированы в иных валютах. Резервы и валюта Центрального банка могут вкладываться в надежные ценные бумаги и облигации, находиться на депозитах и расчетных счетах, использоваться для совершения сделок РЕПО. Основная доля валютной составляющей золотовалютных резервов находится традиционно в американских долларах и евро. Кроме этого используется британский фунт стерлингов, японская иена, австралийский доллар, которые обеспечивают относительно высокую доходность среди всех мировых резервных валют.

Основным назначением валютных резервов Центрального банка остается гарантия устойчивости национальной финансовой системы в условиях турбулентности. Последнее имеет место во время спекулятивных атак на российский рынок, резкого изменения ситуации на международных рынках, снижения экспорта, при иных ситуациях. Максимальное историческое значение золотовалютных резервов Центробанка России было зафиксировано 8 августа 2008 года накануне финансового кризиса и составило 598,1 миллиарда долларов.

Согласно действующему законодательству государство не отвечает по имеющимся обязательствам Центробанка России и наоборот, поэтому правительство может объявлять дефолт даже при наличии значительных запасов валюты и золота в резервах.

Монетарная политика и эмиссия российских рублей

Одной из важнейших функций Центробанка России остается проведение монетарной политики и обеспечение стабильности финансовой системы. Обеспечивается это следующими направлениями деятельности:

- эмиссия денежных средств;

- управление стоимостью предоставления ликвидности (ключевая ставка).

Эмиссия представляет собой непосредственно печать наличной денежной массы, своевременное изъятие из обращения ветхих купюр и замена их на новые банкноты, чеканку монет, увеличение объема безналичных рублей искусственным путем. Одновременно с этим Центробанк России обеспечивает наличие достаточной защищенности банкнот от подделки для сохранения стабильности финансовой системы и контроля над денежной массой.

В настоящее время ключевая процентная ставка составляет 4,5%.

3.5. Международные организации мировой финансовой системы

Мировая финансовая система представлена следующими международными организациями

Всемирный Банк

Всемирный банк является одной из двух (наряду с Международным валютным фондом) крупных финансовых организаций, созданных по итогам Бреттон-Вудской конференции, состоявшейся в США в 1944 году. Делегаты из 45 стран, в том числе представители Советского Союза, обсуждали вопросы восстановления экономики и устройства мирового хозяйства после Второй мировой войны. Официально ВБ был создан 27 декабря 1945 года, после того, как большинство стран-участниц ратифицировало Бреттон-Вудские соглашения 1944 года.

Группа Всемирного банка (ВБ) или Всемирный банк – многостороннее кредитное учреждение, состоящее из нескольких тесно связанных между собой финансовых институтов, общей целью которых является повышение уровня жизни развивающихся государств путем финансовой помощи развитых стран.

Главной задачей Всемирного банка является содействие устойчивому экономическому росту, который ведет к сокращению нищеты в развивающихся странах, путем оказания помощи по увеличению производства через долгосрочное финансирование проектов и программ развития. При этом приоритетными для него являются структурные преобразования: либерализация торговли, приватизация, ре-

форма образования и здравоохранения, инвестиции в инфраструктуру.

Каждый заем Всемирного Банка должен гарантироваться соответствующим правительством и за исключением особых обстоятельств должен предоставляться для осуществления конкретных проектов.

Главное преимущество сотрудничества с ВБ для страны-получателя заключается в существенно заниженных по сравнению с другими международными кредиторами процентных ставках по займам. Другая перспективная выгода для получателя помощи ВБ состоит в том, что за кредитами ВБ идут международные кредиты.

В Группу Всемирного банка входят:

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) – основное кредитное учреждение группы Всемирного банка. МБРР – самый крупный кредитор проектов развития в развивающихся странах со средним уровнем доходов на душу населения.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) был учрежден одновременно с Международным валютным фондом (МВФ) в соответствии с решениями Международной валютно-финансовой конференции в Бреттон-Вудсе в 1944 году. Соглашение о МБРР официально вступило в силу в 1945 году, но банк начал функционировать с 1946 года.

Международная ассоциация развития (МАР) – организация, входящая в группу Всемирного банка. Создана в 1960 году. Ее цель – оказание помощи самым бедным странам. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более \$835.

Международная финансовая корпорация (МФК) – международный финансовый институт, входящий в структуру Всемирного банка. МФК была создана в 1956 году, чтобы обеспечить устойчивый приток частных инвестиций в развивающиеся страны.

Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) – автономное международное учреждение, целью которого является содействие направлению прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, страхование и предоставление гарантий частным инвесторам, а также оказание консультационных и информационных услуг. МИГА было основано в 1988 году.

Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), основанный в 1995 году, содействует увеличению потоков международных инвестиций путем предоставления услуг по арбитражному разбирательству и урегулированию споров между правительствами и иностранными инвесторами.

Международный валютный фонд (МВФ)

Международный Валютный Фонд (МВФ)

Международный валютный фонд – специальное агентство Организации Объединенных Наций, учреждённое 185-ю государствами. Предназначен для регулирования валютно-кредитных отношений государств-членов и оказания им помощи при дефиците платежного баланса путем предоставления кратко- и среднесрочных кредитов в иностранной валюте. Фонд имеет статус специализированного учреждения ООН. Он служит институциональной основой мировой валютной системы.

МВФ был создан 27 декабря 1945 года после подписания 28-ю государствами соглашения, разработанного на Конференции ООН по валютно-финансовым вопросам в Бреттон-Вудсе 22 июля 1944 года. В 1947 году фонд начал свою деятельность.

Штаб-квартира МВФ располагается в г. Вашингтоне, штате Нью-Хэмпшир США.

В настоящее время 190 стран являются членами МВФ, в его структурах работают 2500 человек из 133 государств мира. При вступлении в МВФ каждая страна вносит в качестве членского взноса определенную сумму денег, которая называется квотой.

МВФ предоставляет кратко- и среднесрочные кредиты при дефиците платёжного баланса государства. Предоставление кредитов обычно сопровождается набором определённых условий и рекомендаций. Политика и рекомендации МВФ в отношении развивающихся стран неоднократно подвергались критике, суть которой состоит в том, что выполнение рекомендаций и условий, в итоге, направлено не на повышение самостоятельности, стабильности и развитие национальной экономики государства, а лишь на привязывание её к международным финансовым потокам.

В отличие от Всемирного банка, деятельность МВФ сосредоточена на относительно кратковременных макроэкономических кризи-

сах. Всемирный банк предоставляет кредиты только бедным странам, МВФ может давать кредиты любой из своих стран-членов, которая испытывает нехватку иностранной валюты для покрытия краткосрочных финансовых обязательств.

В соответствии со статьёй 1 соглашения МВФ ставит перед собой следующие цели:

- способствовать развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере в рамках постоянного учреждения, обеспечивающего механизм для консультаций и совместной работы над международными валютно-финансовыми проблемами;

- содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли и за счёт этого благоприятствовать достижению и поддержанию высокого уровня занятости и реальных доходов, а также развитию производительных ресурсов всех государств-членов, рассматривая эти действия как первоочередные задачи экономической политики;

- поддерживать стабильность валют и упорядоченный валютный режим среди государств-членов, а также избегать девальвации валют в целях получения преимущества в конкуренции;

- оказывать помощь в создании многосторонней системы расчётов по текущим операциям между государствами-членами, а также в устранении валютных ограничений, препятствующих росту мировой торговли.

За счёт временного предоставления общих ресурсов фонда государствам-членам при соблюдении адекватных гарантий создавать у них состояние уверенности, обеспечивая тем самым возможность исправления диспропорций в их платёжных балансах без применения мер, которые могут нанести ущерб благосостоянию на национальном или международном уровне.

В соответствии с вышеизложенным сокращать продолжительность нарушений равновесия внешних платёжных балансов государств-членов, а также уменьшать масштабы этих нарушений.

Международный валютный фонд занимается сбором и обработкой статистических данных по вопросам международных платежей, инфляции, валютных ресурсов, величины валютных резервов, денежного обращения, государственных финансов и др. Устав МВФ обязывает страны при получении кредитов давать информацию о со-

стоянии экономики страны, золотовалютных резервов и т.п. Кроме того, страна, взявшая кредит, должна выполнять рекомендации МВФ по оздоровлению своей экономики.

Главная задача МВФ – поддержание стабильности мировой финансовой системы.

Кроме того, в задачи МВФ входит информирование всех членов МВФ об изменениях финансовой и монетарной политики других стран-членов.

Контрольные вопросы

1. Когда проходила Валютно-финансовая конференция Объединённых Наций в г. Бреттон-Вудсе?
2. О чем смогли договориться государства по итогам трёхнедельной дискуссии на Бреттон-Вудской конференции?
3. В чем заключался новый финансовый порядок?
4. Какую роль в новой финансовой системе играл доллар?
5. В каком году была принята новая Ямайская валютная система? В чем ее суть? Действует ли она в настоящее время?
6. Что представляет собой ФРС США?
7. Расскажите об истории создания ФРС США.
8. Назовите основную функцию ФРС США.
9. Что представляет собой Центральный банк РФ?
10. Каковы задачи Центробанка России?
11. Перечислите основные функции Центробанка России
12. Охарактеризуйте сеждународные организации мировой финансовой системы: Всемирный Банк, Международный валютный фонд.

Тема 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ЕАЭС: ОСНОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

4.1. Экономический потенциал: сущность и показатели

Термин «потенциал» происходит от латинского и означает силу, мощь, возможность, способность, существующую в скрытом виде и способную проявиться при определенных условиях.

Потенциал, по мнению Л.М. Марченковой, - это средства, запасы, источники, имеющиеся в наличии и способные быть использованными, или приведенными в действие для достижения определенной цели, осуществления плана, решения какой-либо задачи (Марченкова, 2008).

Под экономическим потенциалом понимается совокупная способность экономики страны осуществлять производственно-экономическую деятельность, производить товары и услуги, удовлетворять общественные потребности и запросы населения, обеспечивать развитие производства и потребления.

Экономический потенциал характеризует состояние и возможности хозяйства страны и ее регионов обеспечивать ее социальное, экономическое, научно-техническое и культурное развитие.

Степень использования потенциала - это уровень фактически сложившегося применения потенциальных возможностей страны или региона.

Сложность оценки экономического потенциала состоит в том, что он не имеет четких количественных критериев и инструментов измерения, изменяется в пространстве и времени.

О величине экономического потенциала приближенно можно судить по величинам

- объемных показателей (валового внутреннего продукта, валового национального дохода, национального богатства) и
- относительных показателей.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - центральный показатель системы национальных счетов, который характеризует стоимость конечных товаров и услуг (в ценах конечного покупателя), произведенных резидентами данной страны за тот или иной период времени (Иванов и др., 2007).

При этом «конечные товары и услуги» означают, что в состав ВВП входят товары, которые использованы на конечное потребление, накопление и экспорт, и не входят промежуточные товары и услуги, израсходованные в процессе производства в виде сырья, материалов, топлива, энергии и т.п., а «валовой» означает, что при исчислении ВВП из его стоимости не исключается потребление основного капитала.

Другой важный показатель - национальный доход, который может быть исчислен на валовой (ВНД) или чистой (ЧНД) основе (т.е. до или после вычета потребления основного капитала). Содержание понятия «национальный доход» следует рассматривать как сумму первичных доходов, полученных резидентами данной страны (оплата труда, прибыль, смешанный доход, доходы от собственности, налоги на производство и импорт)

Не менее важным показателем экономического потенциала является «национальное богатство», представляющее собой совокупную стоимость всех экономических активов (нефинансовых и финансовых) в рыночных ценах, находящихся на ту или иную дату в собственности резидентов данной страны, за вычетом их финансовых обязательств как резидентам, так и нерезидентам; это определение предполагает исчисление национального богатства по институциональным секторам экономики.

Национальное богатство может быть также определено как совокупная стоимость нефинансовых активов в рыночных ценах, находящихся на ту или иную дату в собственности резидентов данной страны, плюс сальдо их финансовых требований к нерезидентам. В объем экономических активов включаются нефинансовые произведенные активы (основные фонды, запасы материальных оборотных средств, ценности), непроданные активы, в том числе природные ресурсы (земля, минеральные и энергетические запасы, культивируемые биологические и водные ресурсы); контракты, соглашения аренды, лицензии и т.п., а также финансовые активы (монетарное золото, валюта, акции, займы и пр.).

Важнейшую часть национального богатства России составляют основные фонды. К основным фондам относятся здания, сооружения, машины и оборудование, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот и другие виды основных фондов. При диагностике эко-

номического потенциала стран и регионов оценивается эффективность по следующим видам ресурсов: оборудование и производственные мощности; сырье, материалы; трудовые ресурсы; финансы; земля; вода; полезные ископаемые; инфраструктура.

Оценка уровня экономического и социального развития является относительным показателем и измеряется при помощи различных статистических показателей по отношению к среднему уровню по стране, группе стран, группе регионов, а также при сравнении конкретных показателей регионов друг с другом.

Таким образом, экономический потенциал представляет собой обобщающую экономическую категорию, характеризующую состояние экономики любой страны, производительные силы общества.

4.2. Экономический потенциал ЕАЭС

«Потенциально ЕАЭС – очень мощный экономический, геополитический и идеологический проект. С точки зрения экономики ЕАЭС объединяет пять государств с общей численностью населения 182,5 млн человек, на его территории, которая составляет 14% суши, сосредоточена пятая часть мировых запасов газа, 15% нефти и запасы практически всех элементов таблицы Менделеева. ЕАЭС занимает ведущие места в мире:

- по добыче нефти – 1-е место в мире;
- добыче газа – 2-е место, добыче угля – 6-е;
- выработке электроэнергии – 4-е место;
- по производству стали – 5-е место;
- производству минеральных удобрений – 2-е место;
- производству чугуна – 2-е место;
- по сбору зерновых и зернобобовых – 5-е место;
- 3-е место по производству картофеля и пшеницы;
- по производству молока – 3-е место,
- 4-е по производству мяса и т.д.

Суммарный ВВП стран составляет порядка 2,2 трлн долл. (около 85% ВВП всех стран СНГ). В целом ЕАЭС занимает 6-е место в мире по объему промышленного производства. При этом важно, что на Россию приходится 80–87% всего экономического потенциала стран – членов Евразийского союза.

Важнейшее геостратегическое положение ЕАЭС делает его потенциально важнейшим транзитным транспортным узлом, соединяющим Европу и Азию.

ЕАЭС занимает второе место в мире по протяженности железнодорожного полотна и пятое – по общей протяженности автомобильных дорог. Государствами – членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Кроме того, Республика Куба и Республика Узбекистан имеют статус государств-наблюдателей при Евразийском экономическом союзе.

С Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) готовы сотрудничать более 50 стран, взаимодействие с ЕАЭС происходит в двух различных формах.

Первая – это подписание договоров о создании зон свободной торговли (ЗСТ). Так, ЕЭК ведет переговоры о создании ЗСТ с несколькими странами, среди которых Азербайджан, Афганистан, Иран, Сербия, Сингапур, Турция, Израиль, Индия, Пакистан, Китай, Вьетнам. Вторая форма взаимодействия – это меморандумы о сотрудничестве. С ЕАЭС на данный момент готовы работать более 50 стран, из которых многие готовы подписать договоры о создании ЗСТ.

Между странами-членами ЕАЭС и странами, желающими сотрудничать с блоком, по-прежнему имеются порядка 60 «барьеров, изъятий и ограничений», а также около 60 вопросов, относительно которых внутри Высшего совета ЕЭК «продолжаются дискуссии».

Повестка взаимодействия ЕАЭС со странами Латинской Америки и необходимость формализации уже существующих отношений приобретают всё большую актуальность. Со стороны Американского континента растёт интерес не только к переговорам в формате ЕАЭС-МЕРКОСУР, но есть и запрос на более активное взаимодействие с другими интеграционными группировками, в особенности КАРИКОМ.

Всё более активное внимание будет уделяться взаимодействию с англоязычными странами Карибского бассейна. В этом регионе интеграционные процессы идут крайне интенсивно, и продукция стран, входящих в него, представляет интерес для российского рынка. Для развития и улучшения качества сотрудничества государств Карибско-

го бассейна со странами ЕАЭС необходимо постепенно устранять существующие преграды для осуществления инвестиций. Для этого стоит рассмотреть возможность взаимной отмены виз, налаживание прямого авиасообщения и ряд других мер. Страны Карибского бассейна открыты для экспорта продукции и инвестиций из ЕАЭС. Способствовать этому процессу может заключение рамочного соглашения ЕАЭС-КАРИКОМ и успешное завершение переговоров в формате ЕАЭС-МЕРКОСУР. К концу 2020 года обозначились новые контуры участия ЕАЭС в общемировой экономике и торговле. Эфиопия, Венесуэла и ряд стран Карибского сообщества (КАРИКОМ) официально объявили о своей заинтересованности во взаимодействии с Евразийским союзом. А в перспективе – о создании зон свободной торговли с ЕАЭС.

Тем самым формируется присутствие Союза в экономике и внешней торговле Африки, Латинской Америки и Карибского региона. На ближайшие пять лет задача сформулирована таким образом, что ЕАЭС будет углублять интеграцию и снимать все барьеры.

Несмотря на нынешний кризис в современных российско-европейских отношениях, существует объективный фундамент для взаимной заинтересованности ЕС и ЕАЭС в интеграционном взаимодействии: «он основан на территориальной близости, значительных торговых потоках, потенциале инвестиционных связей, вопросах экономической безопасности, заинтересованности стран ЕАЭС в трансфере европейских технологий, нерешенности вопросов развития трансграничной инфраструктуры, наличии общих сопредельных государств».

Эти факторы не исчезли с приостановлением сотрудничества стран ЕС и России, более того, именно они приводят к тому, что потери от антироссийской санкционной политики несет не только Россия, но и страны Евросоюза, и, пожалуй, в равной степени. На сегодняшний день Стратегией развития ЕАЭС до 2025 г. предусмотрено использование потенциала Евразийского банка развития, Евразийского фонда стабилизации и развития и Международного финансового центра «Астана».

Стратегические направления сфокусированы на формировании цифрового пространства и расширении цифровой инфраструктуры, в первую очередь это касается таможенных органов стран участников

ЕАЭС. Еще один вектор – дальнейшее расширение сети торговых отношений союза с третьими странами, что особенно важно с учетом прогнозируемого роста протекционизма. Перечень мер и механизмов фактически является «дорожной картой» дальнейшего развития интеграции государств ЕАЭС, его выполнение предусматривает разработку и подписание 13 международных договоров, более 60 нормативных правовых актов ЕАЭС, внесение порядка 25 изменений и дополнений в договор о союзе, а также изменений в национальные законодательства государств-членов ЕАЭС. Стратегические направления будут реализовываться поэтапно до 2025 года, при этом общий мониторинг их выполнения будет осуществлять коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Безусловно, данные меры важны и актуальны. Потенциал ЕАЭС позволяет существенно увеличить импортозамещение – как минимум на 10-12%, если будут реализованы основные стратегические направления. Но нужно гармонизировать законодательства между собой, потому что иногда наблюдаются случаи, когда правительство какой-то страны принимает решения для защиты внутреннего рынка и поддержки местных производителей, а это создает в итоге препятствия для взаимной торговли» [2].

4.3. Экономический потенциал как совокупность частных потенциалов

Теоретически **экономический потенциал** каждого региона состоит из ряда самостоятельных *системных категорий*, которые взаимодействуя между собой дают эффект от их деятельности в развитии страны.

К таким категориям необходимо отнести природно-ресурсный потенциал, трудовой, производственный, научно-технический и инновационный, инвестиционный потенциал.

Природно-ресурсный потенциал.

Природно-ресурсный потенциал территории - совокупность природных ресурсов территории, которые могут быть использованы в хозяйстве с учетом достижений научно-технического прогресса.

Величина природно-ресурсного потенциала представляет собой сумму потенциалов отдельных видов ресурсов.

Природные ресурсы – объекты, процессы и условия природы, используемые обществом для удовлетворения материальных и духовных потребностей людей.

Природные ресурсы классифицируются:

- по происхождению и природным свойствам: минеральные (полезные ископаемые), земельные, водные и биологические, климатические (солнечное тепло, осадки), ресурсы природных процессов (внутреннее тепло земли, энергия ветра);

- по признаку исчерпаемости: исчерпаемые, в том числе возобновляемые (земельные, водные, биологические) и невозобновляемые (минеральные) ресурсы

- полезные ископаемые, и неисчерпаемые (солнечная энергия, энергия текучих вод и пр.);

- по способу использования: ресурсы материального производства (промышленность, сельское хозяйство и т. д.) и ресурсы непродуцированной сферы (в том числе рекреационные).

Природные ресурсы России отличаются значительной величиной и разнообразием (по некоторым данным природные богатства России оцениваются в 3,8 раза выше, чем в США и в 4,5 раза выше, чем в Китае), недостаточной изученностью, неравномерностью размещения по территории страны с наибольшей концентрацией в слабообжитых районах с неблагоприятными природными условиями, истощением запасов в хорошо освоенных районах.

В целом, потенциальные запасы, разнообразие природных ресурсов в России и характер их размещения обеспечивают нашей стране возможность широкого развития всех без исключения отраслей экономики и комплексное развитие хозяйства каждого экономического района.

Трудовой потенциал

Экономический рост в стране и регионах зависит от трудового потенциала и эффективности его использования.

Под *трудовым потенциалом* понимают общую численность экономически активного населения страны, обладающего необходимыми физическими, психическими и профессиональными параметрами, обеспечивающими возможность его участия в трудовой деятельности.

Синонимом трудового потенциала в количественном аспекте является термин «экономически активное население».

Экономически активное население (рабочая сила) – лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период считаются занятыми или безработными.

Численность экономически активного населения включает данные о занятых в экономике и безработных, полученные по итогам обследования населения по проблемам занятости. Измерение экономической активности населения осуществляется для лиц в возрасте 15-72 года. К занятым в экономике относятся лица, которые в рассматриваемый период выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников. В численность занятых включаются лица, которые временно отсутствовали на работе, лица, которые работали в качестве помогающих на семейном предприятии, а также лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для продажи или обмена. В среднегодовую численность занятых включаются и работающие иностранные граждане, как постоянно проживающие, так и временно находящиеся на территории Российской Федерации.

К безработным (в соответствии со стандартами Международной Организации Труда - МОТ) относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям: 1) не имели работы (доходного занятия); 2) занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службы занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации организации или работодателю, использовали личные связи или предпринимали шаги к организации собственного дела (поиск земли, зданий, машин и оборудования, сырья, финансовых ресурсов, обращение за разрешениями, лицензиями и т.п.); 3) были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Обучающиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Производственный потенциал

Решающую роль для экономического роста страны и регионов имеют производственный потенциал и его размещение.

Производственный потенциал - это средства производства, образующие производственные фонды (основные и оборотные), составную часть национального богатства и всего экономического потенциала страны.

Под производственным потенциалом понимается реальный объем продукции, который возможно произвести при полном использовании имеющихся ресурсов.

Производственный потенциал - это имеющиеся возможности производить необходимые материальные ценности. Основные фонды, прежде всего их активная часть - машины, оборудование и т. д. - ведущее звено материально-технической базы, характеризуют производственный потенциал народного хозяйства.

Производственные основные фонды составляют 2/3 всех основных фондов и около половины национального богатства страны. С основными производственными фондами связано понятие производственной мощности, как способности предприятия к максимальному выпуску продукции. Территориальное распределение производственного потенциала основных фондов заводов, фабрик, сельскохозяйственных предприятий, транспорта является результатом и условием регионального развития производительных сил. Хозяйство России располагает огромным производственным потенциалом.

Научно-технический и инновационный потенциал

Состояние производственного и в целом всего экономического потенциала страны в сильной степени зависит от научно-технического потенциала и его развития.

Под **научно-техническим потенциалом** понимается способность, возможность страны осуществить качественные изменения в производстве техники и в технологических процессах, способность к разработке и внедрению в производство новых технических и технологических решений.

Как и производственный потенциал, научный потенциал сконцентрирован в европейских районах России. Здесь размещены свыше 4/5 научных кадров, в том числе более половины в северо-западных и центральных районах. Наличие крупной научной базы в регионе - это

серьезная предпосылка размещения в нем новых и развития действующих предприятий соответствующих отраслей, а также высших и средне специальных учреждений.

Региональная структура научных учреждений разного профиля имеет свою специфику. Для институтов, специализирующихся на исследованиях теоретического профиля, важным условием размещения является наличие крупных вузов. А для институтов занимающихся прикладными разработками, ведущим условием является близость к ведущим предприятиям отрасли и органам управления ими. Поэтому научно-исследовательские учреждения, занятые фундаментальными разработками, концентрируются в крупных экономических и культурных центрах (Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск).

Наиболее близким к понятию научно-технического потенциала можно считать понятие инновационного потенциала, представляющего собой имеющиеся в обществе возможности, связанные с содержанием и использованием новшеств во всех сферах деятельности, что позволяет осуществлять социальное, экономическое, технологическое и техническое развитие национальной экономики (Марченкова, 2008).

Инновационный потенциал включает в себя:

- научные, проектные и конструкторские разработки;
- мощности экспериментальных услуг связанные с подготовкой нового производства;
- средства технологического контроля.

Инвестиционный потенциал

Материальной основой обеспечения динамики социально-экономического развития является инвестиционный потенциал, количественные и качественные характеристики которого отражают упорядоченную совокупность инвестиционных ресурсов, включающих материально-технические, финансовые и нематериальные активы (обладание правами собственности на объекты промышленности, добычу полезных ископаемых, аккумуляирование информации в сфере социально-экономических, рыночных отношений, накопленный опыт и др.). Роль инвестиционного потенциала России особенно значительна в процессе преодоления отставания технического уровня отраслей, ориентированных на внутренний рынок, коренной реконструкции устаревших производственных мощностей, модернизации на качественно новой технической основе действующих производ-

ственных мощностей, реструктуризации научно-технического комплекса страны в плане создания новых промышленных образцов и развития опытных производств и т.п., использовании сравнительных конкурентных преимуществ российской промышленности и последовательном преодолении ее слабостей.

Важное значение имеет социальный аспект развития инвестиционного потенциала. Это, прежде всего, содействие в обеспечении занятости и доходов населения, развитие и увеличение количества объектов социальной инфраструктуры, поддержка отраслей и производств, имеющих жизненно важное значение (медицинская промышленность, здравоохранение, производство средств защиты и профилактики населения и т.п.), реформирование социального сектора экономики, проведение прогрессивной технической политики в области капитального строительства и реконструкции жилья и т. д. .

Контрольные вопросы

1. Дайте определение экономического потенциала.
2. Что означает степень использования потенциала?
3. По каким величинам судят о величине экономического потенциала?
4. Охарактеризуйте показатель Валового внутреннего продукта..
5. Охарактеризуйте показатель Национального дохода.
6. Охарактеризуйте показатель "национальное богатство".
7. Расскажите об экономическом потенциале как совокупности частных потенциалов.
8. Какие составляющие экономического потенциала вы знаете?
9. Охарактеризуйте природно-ресурсный потенциал.
10. Охарактеризуйте трудовой потенциал.
11. Охарактеризуйте производственный потенциал.
12. Охарактеризуйте научно-технический и инновационный потенциал.
13. Охарактеризуйте инвестиционный потенциал.
14. Кратко охарактеризуйте экономический потенциал ЕАЭС.

Тема 5. РЕСУРСНЫЙ, ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

5.1. Ресурсный потенциал

Понятие «кластера». Основные характеристики.

Кластер (в экономике) (англ. cluster) – сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских институтов; вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

На данный момент в РФ понятие кластер не закреплено законодательно. Примеры: Энергомашиностроительный кластер в Республике Башкортостан (в который входят Промышленные предприятия (ФГУП УАП «Гидравлика», ФГУП «УАПО», ФГУП «Молния», ОАО «Салаватнефтемаш»), Научные учреждения (Институт социально-экономических исследований УНЦ РАН, РНТИК «Баштехинформ», НП Технопарк авиационных технологий), университеты (Уфимский государственный авиационный технический университет, Уфимский государственный нефтяной технический университет, Башкирский государственный университет), малые и средние научно-производственные предприятия (НПП «Курай», ООО «ВМ Энергия», ОАО «Станкомонтаж», ООО НПП «Стэди» и др.).

Кластер не является юридическим лицом. Структура экономического кластера не объединена единым для всех соглашением. Понятие экономического кластера предполагает, что договорные отношения между отдельными предприятиями достаточно устойчивые, то есть носят долговременный характер. Предприятия экономического кластера обслуживают определенный сектор рынка, то есть нацелены на покупателей определенной продукции конкретной территории. Кластеры не имеют четких границ.

Основные причины географической концентрации фирм:

1. Возможность получать выигрыш от распределения затрат на поддержание и развитие общих для нескольких компаний ресурсов.
2. Географическая близость обеспечивает дешевизну и быстрые сроки поставки необходимого для бизнеса товара или услуги.

3. Концентрация фирм в пределах одной местности способствует распространению тех знаний и опыта, которые не могут быть легко формализованы и переданы и тесно привязаны к носящим их людям.

Характерными признаками кластера являются:

- максимальная географическая близость;
- родство технологий;
- общность сырьевой базы;
- наличие инновационной составляющей.

Деятельность по поддержке кластеров называется кластерной политикой и обычно включает в себя:

- ликвидацию барьеров для инноваций;
- инвестиции в человеческий капитал и физическую инфраструктуру;
- поддержка географической концентрации связанных фирм.

Недостатки кластерной политики указывают на то, что:

- концентрация производства на данной территории в рамках кластера уменьшает устойчивость региональной экономики, снижая ее диверсифицированность;
- преобладание на данной территории занятых в кластере понижает инновационность, так как она во многом является следствием соприкосновения людей, обладающих существенно отличающимися знаниями и опытом; противоположный подход порождает самовоспроизводящееся групповое мышление, воспроизводство старых идей, стереотипов и подходов;
- стимулирование кластерообразования является такой же субсидией, как и традиционные меры промышленной политики.

5.2. Производственный и научно-технический потенциал

Решающую роль для экономического роста страны и регионов имеют производственный потенциал и его размещение. Это средства производства, образующие производственные фонды (основные и оборотные), составную часть национального богатства и всего экономического потенциала страны. Под производственным потенциалом понимается реальный объем продукции, который возможно произвести при полном использовании имеющихся ресурсов.

В целом к материально-технической базе относят основные и оборотные средства предприятий.

Объём и структура материально-технической базы зависит, прежде всего, от типа рассматриваемого предприятия, относящегося к сфере туриндустрии. Что касается туристического предприятия, то структура МТБ зависит от вида, выполняемых функций, размера предприятия, его расположения, сферы услуг.

Рассмотрим основные понятия экономики любого предприятия (учреждения, организации) – основные и оборотные средства.

Экономика предприятия - это экономика самостоятельного хозяйственного субъекта, производящего продукцию, выполняющего работы и оказывающего услуги в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Иными словами, экономика предприятия представляет собой совокупность протекающих на предприятии экономических процессов.

Процесс производства товара либо услуги можно представить как соединение средств труда, предметов труда и рабочей силы (рис. 5.1).

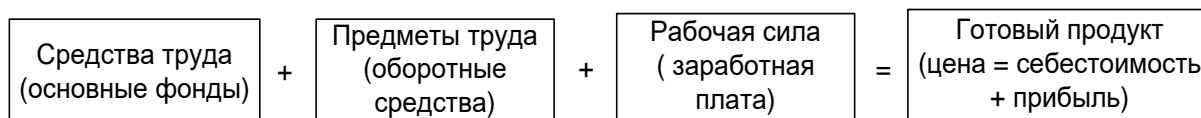


Рис. 5.1. Процесс производства услуги (товара)

Следовательно, экономика предприятия изучает такие основополагающие составляющие производственного процесса, как основные фонды, оборотные средства, в создание которых вложен капитал, кадры и оплата труда, издержки производства, себестоимость, прибыль и рентабельность.

Капиталом называются средства предприятия, авансированные в имущество и приносящие доход. Капитал подразделяется на основной и оборотный. Основной капитал включает: финансовые активы, нематериальные активы, материальные активы (основные средства) (рис. 5.2).

Финансовые активы – это долгосрочные вложения капитала в государственные ценные бумаги (облигации и другие долговые обя-

зательства), ценные бумаги и уставные капиталы других организаций, в паи и акции дочерних и зависимых компаний.

Нематериальные активы – это объекты интеллектуальной собственности, то есть объекты, которые не имеют физической (материально-вещественной) структуры, но могут быть отделены от другого имущества, могут быть оценены и используются не менее одного года, куплены не для перепродажи и права на них подтверждены документами.

К нематериальным активам относятся: исключительные права на изобретения, промышленные образцы и полезные модели, авторские права на программы для ЭВМ и базы данных, имущественные права на топологии интегральных микросхем, исключительные права на товарные знаки, знаки обслуживания, наименования места происхождения товаров, исключительные права на селекционные достижения, исключительные права на произведения науки, литературы и искусства, секреты производства (ноу-хау), деловая репутация организации – гудвил – возникшая в связи с приобретением предприятия как имущественного комплекса – в целом или его части, то есть разница между покупной ценой предприятия как имущественного комплекса и стоимостью его чистых активов, то есть активов за минусом обязательств.

Основные средства

Основные средства - это денежное выражение основных фондов.

Основные фонды - это средства труда, которые многократно участвуют в производственном процессе, сохраняя при этом свою натуральную форму, и, постепенно изнашиваясь, переносят свою стоимость по частям на вновь создаваемую продукцию. К ним относят фонды со сроком службы более одного года и стоимостью более 100 минимальных месячных заработных плат. Основные фонды подразделяются на *производственные (ОПФ)* и *непроизводственные* фонды.

Основные производственные фонды участвуют в процессе изготовления продукции или оказания услуг (здания гостиниц и предприятий питания, котельные, прачечные, трубопроводы, телефонные сети и т.д.).

В свою очередь ОПФ подразделяю на **активные** – непосредственно участвующие в процессе производства (станки, оборудова-

ние) и *пассивные* – косвенно участвующие в процессе производства (здания, сооружения).



Рис. 5.2. Структура основного капитала и основных средств туристских предприятий

Непроизводственные основные фонды не участвуют в процессе создания продукции, то есть действуют в сфере обслуживания в медицинских, бытовых, торговых, оздоровительных и других учреждениях.

Выделяются следующие группы и подгруппы основных производственных фондов:

Здания – архитектурно-строительные объекты производственного назначения: корпуса цехов, складские помещения, производственные лаборатории и т.д.

Сооружения – инженерно-строительные объекты, создающие условия для осуществления процесса производства: тоннели, эстакады, автомобильные дороги, дымовые трубы на отдельном фундаменте и т.д.

Жилища – здания, предназначенные для временного проживания (летние домики, которые используются в летний период).

Передающие устройства – устройства для передачи электроэнергии, жидких и газообразных веществ: электросети, теплосети, газовые сети, трансмиссии, трубопроводы со всеми промежуточными устройствами для трансформации и передачи энергии, транспортирования жидких и газообразных веществ, в частности

трубопроводы для воды, пара, воздуха и мазута;

трубопроводы для отопления, водоснабжения, канализации гостиничных и других корпусов,

водораспределительные механизмы и водонапорные устройства;

телефонные сети, радиосвязь, сети наружного освещения территорий);

Машины и оборудования (силовые машины и оборудование) – парогенераторы тепловых и атомных электростанций, котлы котельных и атомные реакторы и пр., в частности генераторы, производящие тепловую и электрическую энергию, трансформаторы, газовые генераторы, паровые котлы, электродвигатели;

Рабочие машины и оборудование – оборудование коммунального хозяйства, прачечных, телефонной связи, пожарное оборудование.

Измерительные и регулирующие приборы и устройства.

Вычислительная техника - компьютеры, автоматические машины и пр.

Транспортные средства – все средства передвижения, предназначенные для перемещения людей и грузов (тепловозы, вагоны, автомобили, автобусы, мотоциклы, кары, тележки и т.д.).

Инструмент – режущий, ударный, давящий, уплотняющий, а также различные приспособления для крепления, монтажа и т.д., кроме специального инструмента и специальной оснастки.

Производственный инвентарь и принадлежности – предметы для облегчения выполнения производственных операций: рабочие столы, верстаки, ограждения, вентиляторы, тара, стеллажи и т.п.

пылесосы, полотеры, поломоечные машины, кондиционеры и пр.)

Хозяйственный инвентарь - предметы конторского и хозяйственного обеспечения: столы, шкафы, вешалки, сейфы, множительные аппараты и т.п., в частности мебель, ковровые дорожки, картины, магнитофоны, телевизоры, холодильники, пианино и пр.).

Скот рабочий, продуктивный и племенной (кроме скота для убоя) - лошади, верблюды, ослы, коровы, овцы.

Насаждения многолетние – озеленительные и декоративные растения на территории предприятий, плодово-ягодные насаждения всех видов, живая природа и пр.

Прочие основные фонды. В состав этой группы включают библиотечные фонды, музейные ценности и т.д.

Оборотные средства

Оборотные средства (капитал) предприятия представляют собой стоимостную оценку оборотных производственных фондов и фондов обращения. Оборотные средства одновременно функционируют как в сфере производства, так и в сфере обращения, обеспечивая непрерывность процесса производства и реализации продукции.

Оборотные производственные фонды - это часть средств производства, которые целиком потребляются в каждом цикле производства, полностью переносят свою стоимость на производимую продукцию и целиком возмещаются после каждого производственного цикла.

Фонды обращения - совокупность средств, функционирующих в сфере обращения (реализации); (готовая к реализации продукция, находящаяся на складах предприятия; продукция отгруженная, но еще не оплаченная покупателем; денежные средства в кассе предприятия и на счетах в банке, а также средства, находящиеся в незаконченных расчетах (дебиторская задолженность – средства, которые должны предприятию).

Степень износа основных фондов РФ около 40 %. Более 50 % – в промышленности, 40 % на транспорте и сельском хозяйстве. В целом, на долю производства товаров приходится 53 % стоимости основных фондов, и 47 % – основные фонды отраслей, производящих услуги.

Территориальное размещение основных фондов: около 75 % всех основных фондов промышленности – в Европейской части России, ¼ – в восточных районах. Среди европейских регионов ведущее место занимают: центральные, поволжские, уральские. В восточном районе – западно-сибирские регионы, которые концентрируют –60 % всех фондов.

Самый высокий удельный вес промышленности – Урал (40 %). Самый низкий – Северный Кавказ – около 27 %. В сельском хозяйстве самый высокий: Центральное черноземье – 25 %. Самый низкий – Европейский Север – около 7 %. Сибирь характеризуется высокой долей добывающей промышленности, а также более дорогими основными фондами – из-за высоких транспортных расходов и повышенных ставок заработной платы работников.

Состояние производственного и в целом всего экономического потенциала страны в сильной степени зависит от научно-технического потенциала и его развития. Под научно-техническим потенциалом понимается способность страны осуществить качественные изменения в производстве техники и в технологических процессах, способность к разработке и внедрению в производство новых технических и технологических решений.

По отношению к объему ВВП долю расходов на образование планируется снизить с 1 % в 2013 г. до 0,7 % в 2016 г. Такие данные зафиксированы в правительственном проекте закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Расходы на финансирование науки из средств федерального бюджета составляет 1,6 % всех расходов (0,57 % ВВП).

Научно-технический потенциал

Научно-технический потенциал характеризуется, в первую очередь, количеством научных работников.

Количество научных работников в России стремительно падает. В 1995 г. в России было около 625 тыс. ученых. С тех пор их число стабильно уменьшалось на 2 % в год. В результате к 2012 г. осталось лишь 375 тыс. Причем средний возраст российского ученого – 60 лет, что грозит будущим провалом в научном и техническом развитии страны. В России насчитывается около 3 682 организаций, занимающихся научными исследованиями и разработками. Около 70 % этих организаций принадлежат государству. На долю российских ученых

приходится около 3 % от глобального числа публикаций в научных изданиях. По итогам 2011 г. доля российских ученых стала менее 2 %, тем самым оказавшись вне первой десятки государств (ранее занимаемое Россией 10 место в этот раз заняла Индия).

Внутренние затраты на научные исследования и разработки составили 610,4 млн. руб. Доля России в мировом рынке высокотехнологичной продукции – 0,3 %. Это в 130 раз меньше чем доля США.

В результате экономических реформ в России произошел полный переход от государственной науки к новой модели научной деятельности, в которой взаимодействуют государственные, частные и общественные организации.

Финансовый потенциал страны и ресурсы регионов определяются финансовым состоянием предприятий и организаций на территории, и в первую очередь – прибыли. Финансовый потенциал распределен неравномерно. Наиболее благоприятное положение занимает Москва – как финансовый центр страны.

5.3. Сельскохозяйственный потенциал в контексте экономической безопасности страны

Текущие процессы глобализации характеризуются ростом объемов мировой торговли, увеличением взаимодействия между странами в условиях стирания границ, открытости и интеграции. Среди основных факторов, способствующих глобализации, отмечаются следующие:

- концентрация капитала;
- рост международных корпораций;
- увеличение свободы перемещения товаров;
- снижение транспортных и временных издержек перемещения товаров;
- преобладающая роль рыночных механизмов в качестве регуляторов по сравнению с государственным регулированием (главенствующая роль экономик рыночного типа);
- увеличение процессов культурного обмена и мобильности людей.

Российская Федерация после перехода к рыночной экономической системе от плановой является активным участником мировых

экономический отношений. В текущих условиях глобализации мировой экономики, а также кризисных процессов и последствий влияния мирового экономического кризиса 2008 года на экономику России усиливается важность обеспечения экономической безопасности страны. Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31.12.2015 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», среди национальных интересов на долгосрочную перспективу отмечается повышение конкурентоспособности национальной экономики. Обеспечение национальных интересов осуществляется с помощью реализации экономического роста. Среди основных мер по обеспечению экономического роста отмечаются следующие:

- осуществление рационального импортозамещения;
- снижение зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции;
- ускоренное развитие агропромышленного комплекса.

Кроме того, в документе отмечается, что растет глобальная и региональная нестабильность, связанная с неравномерностью мирового развития, что важно учитывать при реализации мер по обеспечению национальной безопасности страны¹.

Таким образом, экономическая безопасность является частью национальной безопасности страны, обеспечение которой является одной из приоритетных задач стратегического планирования и национальных приоритетов Российской Федерации в условиях глобализации. Кроме того, важно отметить, что реализация программы импортозамещения в части пищевой промышленности, а также развитие агропромышленного комплекса России являются, в свою очередь, частью стратегии по обеспечению продовольственной безопасности страны, реализация которой будет рассмотрена далее.

Взаимосвязь национальной и экономической безопасности страны обуславливается также тем, что экономическая безопасность и реализация экономического потенциала, являясь, в свою очередь, основой внутренней и внешней политики, выступает фундаментом национальной безопасности ввиду тесной взаимосвязи экономической безопасности с другими составляющими национальной безопасности

¹ Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

(оборона страны, общественная безопасность, повышение качества жизни, развитие науки и технологий, развитие здравоохранения, культуры, экологии и др.).

В контексте изучения экономической безопасности страны, необходимо дать определение данному понятию. Экономическая безопасность – собирательный термин, который складывается из определений понятия «безопасность» в различных сферах экономики, а также внешнеэкономических и внутренних условий. Совокупность благоприятных условий в различных сферах, способствующая росту экономики страны и благосостояния общества является основой экономической безопасности. Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, «экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»¹.

Кроме того, экономическая безопасность исключает возможность рисков возникновения угроз устойчивому развитию экономики. Среди основных угроз экономической безопасности России можно отметить следующие:

- сырьевая зависимость экономики;
- низкая конкурентоспособность продукции отечественных производителей на внутреннем и мировом рынках;
- большой разрыв в экономическом развитии между центральными регионами и периферией;
- высокая зависимость от импорта в части продовольствия и медицинских препаратов;
- высокий уровень коррупции в структурах, связанных с обеспечением экономической безопасности страны;
- нестабильный курс национальной валюты.

Важно отметить, что в условиях глобализации, экономической интеграции, а также усиления роли международных корпораций экономическая безопасность страны является уязвимой и играет особую роль в части защиты национальных интересов. В данном контексте

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»

важно понимать критерии оценки экономической безопасности. В некоторых работах отдельно рассматриваются индикаторы, характеризующие состояние экономической безопасности страны¹. Среди основных индикаторов выделяются следующие:

- валовый сбор зерновых, млн тонн;
- доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП;
- доля расходов на оборону, % к ВВП;
- доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %;
- доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %;
- доля лиц с денежным доходом ниже прожиточного уровня во всей численности населения, %;
- уровень безработицы, % к экономически активному населению;
- внешний долг, % к ВВП;
- уровень инфляции, %;
- доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %.

На основе представленных индикаторов в совокупности с другими можно проводить мониторинг состояния экономической безопасности государства. Полученные результаты служат достойным основанием для создания стратегий дальнейшего развития национальной экономики и поддержания социальной стабильности.

В управлении экономической безопасностью особую важность играет денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика, а также государственные структуры, принимающие непосредственное участие в ее проведении. Таможенные органы также принимают активное участие в обеспечении экономической безопасности страны ввиду значительного торгового оборота России с зарубежными странами, большого объема импорта продовольствия, интеграции Российской Федерации в систему мировой торговли в условиях глобализации.

В 2010 году президент РФ Д. Медведев утвердил «Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации». Документ

¹ Григорьева В.В., Струков Г.Н., Слепокурова Ю.И., Слепокурова А.А. Экономическая безопасность Российской Федерации: современное состояние, уровень и угрозы // Вестник ВГУИТ. 2017. Т. 79. № 3. С. 238–252.

возводит обеспечение продовольственной безопасности РФ в статус вопросов национальной безопасности. Принятие Доктрины в целом символизировало то, что аграрная сфера обладает статусом стратегического направления и обеспечивает национальную безопасность страны. Документ подчеркивает, что речь идет не о проблеме отдельной отрасли, а о национальной проблеме, не имеющей узко ведомственной локализации.

В содержательном смысле доктрина включает в себя задачи по обеспечению продовольственной независимости страны, прогнозированию, выявлению и предотвращению внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, достижение и поддержание физической и экономической доступности безопасных пищевых продуктов в необходимых объеме и ассортименте. Важным представляется подчеркнуть, что Доктрина нацелена на достижение пороговых значений самообеспечения страны необходимыми продуктами питания. Пороговые значения самообеспечения следующие: «Зерно – не менее 95%, сахар – не менее 80%, растительное масло – не менее 80%, мясо и мясопродукты – не менее 85%, молоко и молокопродукты – не менее 90%, рыбная продукция – не менее 80%, картофель – не менее 95 %, соль пищевая – не менее 85 %»¹.

Одним из положений Доктрины отмечается важность таможенно-тарифного регулирования в части обеспечения продовольственной безопасности страны. Среди основных направлений государственной экономической политики в части обеспечения продовольственной безопасности страны в области внешнеэкономической политики важно реализовывать следующее:

- применение мер таможенно-тарифного регулирования с целью обеспечения сбалансированного соотношения экспорта и импорта продовольственной продукции и сырья;
- использование соответствующих протекционистских мер при увеличении импорта продовольственной продукции, а также в случаях демпинга и применения в зарубежных странах экспортных субсидий, нарушающих условия международных соглашений;
- работу систем контроля импортной продукции (санитарного, ветеринарного, фитосанитарного).

¹ Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»

Отдельно необходимо отметить риски, которые могут ослабить действие мер по реализации продовольственной безопасности в условиях глобализации:

- внешнеторговые риски, вызванные колебанием цен, мерами экспортной поддержки других стран, а также мировыми кризисами и торговыми войнами;

- снижение инвестиционной привлекательности отраслей пищевой промышленности в России ввиду изменения внешнеэкономической конъюнктуры;

- низкая конкурентоспособность российской продукции;

- технологические риски, вызванные отставанием в уровне технологического развития, а также зависимостью рынка от импорта технологий производства и оборудования.

Таким образом, ключевыми моментами, на которых содержательно строится Доктрина продовольственной безопасности являются:

1. доля собственного производства определенных видов продовольствия;
2. качество производимого продовольствия;
3. доступность продовольствия для населения, что включает экономическую (ценовую) и физическую (территориальную) доступность.

Это позволяет сделать вывод о том, что идею продовольственной независимости дополнили акцентами качества продуктов питания и их доступности. То есть, продовольственная безопасность должна гарантировать независимость от импорта, а также экономические возможности населения приобретать качественное отечественное продовольствие непосредственно в местах проживания. При этом понятия «качество продовольствия» и «доступность продовольствия для населения» не операционализированы.

Все это позволяет сформулировать собственное определение продовольственной безопасности в рамках обеспечения экономической безопасности страны: «Продовольственная безопасность – продовольственная независимость страны от импортных продуктов питания в условиях высокой доли собственного продовольствия соответствующего качества, которое было бы доступно для населения.

Однако, несмотря на определенную разносторонность Доктрины, реальные следствия для аграрной политики имели исключительно

контрольно-целевые показатели самообеспечения рынка. «Традиционно в России при обсуждении продовольственной безопасности на первое место ставят вопросы производства необходимого объема продовольствия внутри страны, а не обеспечения физического и экономического доступа населения к продовольствию».

Итак, одной из заслуг Доктрины является то, что она придала аграрным проблемам статус национальных, а не отраслевых. Это прибавило значимости проблемам аграрного сектора в целом. Однако при верном посыле, правильных формулировках и новых предложениях – к сожалению, никаких конкретных действий не последовало.

Нормативное пространство оказалось крайне нечувствительным к новациям Доктрины: какие-либо новые механизмы контроля за качеством продуктов питания представлены не были, изменений социальной политики, касающихся обеспечения доступа незащищенных слоев населения к основным продуктам питания, не последовало. Вся активная деятельность в основном выстроилась вокруг достижения контрольно-целевых показателей, обозначенных в Доктрине.

Также в рамках изучения продовольственной безопасности страны, необходимо рассмотреть историю формирования понятия и дать определение. Одним из основных можно назвать базовое определение, принятое на Всемирном Продовольственном Саммите (ВПС) по вопросам безопасности в 1996 году: «Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни».

На международном уровне создание Комитета по продовольственной безопасности в ООН является наиболее ярким признаком транснационального подхода к решению вопроса голода и недоедания. При этом важно подчеркнуть, что универсальный характер понятия продовольственной безопасности может быть специфицирован в зависимости от национального и исторического контекста. В зависимости от целей и задач политики по обеспечению продовольственной безопасности расставлялись разные акценты: борьба с голодом или

безопасность пищевых продуктов, устойчивое развитие сельских сообществ или минимизации рисков аграрного производства¹.

В частности, столкновение двух парадигм произошло на «Доха-раунде» в 2001 году, где призыв развивающихся стран к либерализации внешней торговли столкнулся со стремлением развитых стран к протекционизму. Одной из главных задач раунда развития было удовлетворение нужд развивающихся стран. Предполагалось, что раунд завершится в 2005 году подписанием новых соглашений, обсуждение которых предполагалось согласно повестки. Однако уже в сентябре 2003 года на конференции в Канкуне проявился первый серьезный симптом кризиса – серьезнейшие разногласия между развитыми и развивающимися странами по повестке и подходам к дальнейшему ведению переговоров привели к провалу конференции. Сложность переговоров в рамках ВТО заключается в необходимости достигнуть единого консенсуса по всем пунктам «повестки дня».

Однако саммит в Дохе зафиксировал главное – сдвиг в международной дискуссии о продовольственной безопасности от права на свободную торговлю (trade-based, foodsecurity) к недопустимости голода как неотъемлемого права личности (right-based, foodsovereignty). Дохийский раунд наглядно показал, что далеко не все страны готовы придерживаться либерального пути и продемонстрировал, что способность свободной торговли обеспечить всех людей продовольствием ставится под вопрос².

Следовательно, к традиционной трактовке продовольственной безопасности, под которой понимается борьба с голодом и обеспечение доступности продовольствия для населения в том количестве и качестве, которое необходимо для активного и здорового образа жизни, прибавилось понимание продовольственной безопасности как продовольственной независимости. Традиционное представление о продовольственной безопасности, апеллирующее к борьбе с голодом и недоеданием, сменилось поддержкой отечественных производителей продовольствия внутри страны.

¹ Оболенский В.П. Россия в таможенном союзе и ВТО: новое в торговой политике // Мировая экономика и международные отношения. 2015. – №12. – С. 15-24

² Матвеева О.П. Развитие взаимной торговли товарами стран таможенного союза как фактор повышения конкурентоспособности национальных экономик // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2014. – №3 (51). – С.235-244.

Таким образом, мы можем выделить, как минимум, две концепции продовольственной безопасности, которые обозначим как либеральная и протекционистская. Выделим характерные черты каждой из концепций.

Либеральную концепцию продовольственной безопасности характеризует участие в международном разделении труда, свободная торговля, международная кооперация и интеграция производства продуктов питания, уменьшение барьеров для международной торговли.

Либеральный подход к продовольственной безопасности предполагает, что продовольственная безопасность обеспечивается через развитую международную торговлю, что способствует расширению ассортимента поставок, обмену новыми технологиями производства продуктов питания, снижению торговых барьеров, а соответственно и снижению цен на импортные товары и на отечественные продукты питания, для производства которых используются импортные технологии или компоненты. Предполагается, что производство определенного продукта расширяется именно в тех странах, которые способны осуществлять его с наилучшей экономической эффективностью¹.

Второй подход к продовольственной безопасности – протекционистский – характеризуется прежде всего продовольственной независимостью от других стран. Это логичным образом обязывает жестко контролировать долю импорта на рынке продуктов питания. В рамках протекционистской концепции идея международного разделения труда в области производства продуктов питания не поддерживается. Классический протекционистский подход к обеспечению продовольственной безопасности ставит во главу угла национальные интересы и пренебрегает интересами международного сообщества. Для практической реализации концепции продовольственной безопасности используются инструменты экономической политики протекционизма: квоты на импортные продукты питания, продуктовое эмбарго, ввод систем сертификации безопасности продуктов питания, субсидии для

¹ Матвеева О.П. Развитие внешней торговли товарами как индикатор модернизации экономики страны / О.П.Матвеева, Н.Н. Глаголева // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – №8. – С.297-311.

производителей, выпускающих продукты питания на внутренний рынок.

Однако сценарии обеспечения продовольственной безопасности не ограничиваются только двумя смыслами – протекционистским и либеральным. Можно выделить еще одну концепцию продовольственной безопасности – продовольственный суверенитет¹.

С точки зрения появления определенной автономии и суверенизации крестьянского движения представляются важными идеи крестьянской кооперации².

Применительно к российским реалиям сельской жизни принципы «продовольственного суверенитета» рассматриваются несколькими исследователями.

«В России сложился особый тип продовольственного суверенитета, потому что в стране не существует организованных субъектов, которые могли бы явно и четко сформулировать соответствующие дискурсы и скоординировать свои действия». Исследователи утверждают, что идеи продовольственного суверенитета, формирующиеся по модели «снизу-вверх» широко распространены среди населения, однако не проговариваются «вслух».

Почему пространство сельского активизма в России крайне ограничено? В советскую эпоху все общественные организации создавались только сверху. В 1991 году создавать общественные организации стало юридически возможным действием. За столько лет отсутствия общественных инициатив, коллективных действий и солидаристских идеологий население не накопило достаточного количества социального капитала и навыков мобилизации «снизу».

Кроме того, люди были слишком озабочены последствиями «шоковой терапии» 1990-х годов, а именно резкой либерализацией цен, повсеместной приватизацией и радикальным снижением государственных расходов на социальную сферу. В итоге, это привело к тому, что люди в основном прибегали к традиционным советским практикам: использованию неформальных социальных сетей взаимных обменов и ведению личных-подсобных хозяйств. Таким образом, сельские социальные движения в России крайне слабы или практиче-

¹ Истомин С.И. О некоторых условиях переработки товаров на таможенной территории // Юрист. – 2016. – № 5. – С. 30-34.

² Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 2015. С. 546.

ски отсутствуют, не обладая ни социальным авторитетом, ни властью. Некоторые исследователи рассматривают продовольственный суверенитет как феномен, который не только связан исключительно с деятельностью некоей совокупности социальных движений, но также и с локальными формами сопротивления расширению глобальной продовольственной системы.

В 1990-е годы страна столкнулась с продовольственным кризисом. Произошло это по разным причинам. Аграрный сектор в это время стал объектом существенных преобразований и реформ: демонтаж совхозов и колхозов, программы приватизации, мощное сокращение государственной поддержки – состояние турбулентности и неопределенности привело к коллапсу сельскохозяйственного производства, перебоям в снабжении городов продовольствием и бедности сельского населения. Городские жители столкнулись с нехваткой продовольствия, безудержной инфляцией цен на основные продукты и значительным ухудшением питательной ценности.

Обсуждение проблемы спада аграрного производства и концепта продовольственной безопасности было инициировано коммунистами. Были подготовлены несколько законодательных проектов, однако до каких-то конкретных постановлений инициатива не дошла. Интересно, что в период активных дискуссий на тему обеспечения продовольственной безопасности столкнулись и начали конкурировать два определения, можно даже сказать – две концепции. Первая – продовольственная безопасность как независимость отечественного рынка от импортных продуктов в силу наличия враждебного окружения. Вторая делала акцент на ценовой доступности продуктов питания, что обеспечило бы социальную стабильность.

Первая концепция больше апеллировала к поддержке аграрных производителей, которые активно призывали увеличить государственную поддержку и защитить внутренний рынок. Вторая скорее отражала интересы потребителей. Второй концепции придерживалось большое количество чиновников, которые опасались массовых недовольств среди граждан по поводу выросших цен на продукты питания, а также эксперты международных организаций, которые консультировали российское правительство. В итоге депутаты-коммунисты не смогли добиться поддержки концепции продоволь-

ственной безопасности, направленной на защиту внутреннего рынка и поддержку отечественного производителя¹.

Текущие оценки состояния продовольственной безопасности проводит Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO – Food and Agriculture Organization). Крайне интересными для понимания российской специфики концепции продовольственной безопасности являются положения FAO:

- продовольственная безопасность не означает самообеспечение продовольствием;

- страна должна сама стремиться к производству достаточного количества продуктов для своих нужд, если есть сравнительные преимущества;

- страна должна быть в состоянии импортировать необходимое количество продовольствия и обеспечить потребности в продовольствии для своих граждан;

- правительства стран в рамках продовольственной безопасности должны обеспечить физическую и экономическую доступность безопасного продовольствия.

FAO разработало систему показателей, с помощью которых предлагается оценивать состояние продовольственной безопасности:

1. наличие продуктов (показатели объемов производства, урожайность/продуктивность, уровень запасов, и т. д.);

2. доступность продовольствия (экономическая возможность приобретения необходимых объемов продовольствия на сложившиеся доходы, транспортировки продовольствия);

3. стабильность обеспечения продовольствием (достаточность продовольствия в разные периоды, изменение цен на продовольствие);

4. продовольственное потребление (соответствие фактического потребления нормам по пищевой ценности: по калориям, белку, микроэлементам).

Несмотря на активизировавшуюся риторику импортозамещения в АПК и необходимости в активном наращивании собственного производства продуктов питания, о которой было сказано в предыдущих главах, экономисты, в целом, отмечают не идеальный, но вполне при-

¹Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: общий курс. М., 2015. С. 316.

личный уровень самообеспеченности. Апеллируя к установленным в Доктрине показателям, можно утверждать, что по некоторым категориям пороговые показатели уже превышены.

Зерно – фактическое значение в 2013 году – 129% при пороговом – 95%, растительное масло – 133% при пороговом – 80%, сахар – 82% при пороговом значении в 80%. Молоко – 78%, мясо – 78%, что ниже установленных в Доктрине пороговых уровней на 12% и 7% соответственно. Проблемными «зонами» являются такие виды молочной продукции как сыр, масло, сухое молоко, по которым показатели самообеспеченности значительно ниже порогового уровня. Также по отдельным видам мясной продукции, например, по говядине, наблюдается совсем низкий уровень независимости – более чем в два раза ниже установленного в Доктрине.

Таким образом, отмечается важность обеспечения продовольственной безопасности страны, которая законодательно закреплена в Российской Федерации посредством утверждения Доктрины продовольственной безопасности.

Для России, как активного участника мировой торговли, система таможенно-тарифного регулирования играет важную роль в условиях глобализации. Становление рыночной экономики, необходимость поддержки отдельных отраслей и обеспечения стабильности системы импорта и экспорта – все это обуславливает важность эффективно функционирующей системы таможенно-тарифного регулирования, являясь частью таможенной политики государства в целом, а также решения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации.

Основной задачей государства в рамках проведения таможенной политики, а также нормативно-правовой деятельности в области разработки нормативно-правовых актов в данной сфере, является соблюдение баланса между стремлением к интеграции в систему мировой торговли и необходимостью защиты экономических интересов страны как в целом, так и в отдельных отраслях, и в отношении отдельных групп товаров.

Необходимо отметить, что за время развития мировой системы торговли и хозяйственных связей сформировалась целостная политика с различными инструментами, которые призваны влиять на объем торговли между странами, и направления товарных потоков. Отдель-

но выделяются те инструменты, которые применяются каждым странами в отдельности, с целью защиты национальных экономик или отдельных отраслей. Важную роль в этой системе, нацеленной на защиту экономических интересов государства, занимает именно тарифное регулирование потоков импортных товаров.

На территории Российской Федерации таможенно-тарифное регулирование осуществляется в рамках исполнения таможенного законодательства. Установление соответствующих тарифов, льгот, систем сбора таможенных пошлин, порядка проверки импорта и экспорта, сопровождение таможенных операций - все это регулируется таможенным законодательством Российской Федерации. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности является одним из самых важных направлений деятельности таможенных органов. Вступление в силу 1 июля 1993 г. Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» сыграло значительную роль в усилении значения таможенно-тарифного регулирования для развития рыночной экономики России и других важных элементов системы¹.

На текущий момент таможенно-тарифное несет в себе важную регулирующую функцию в рамках участия России в торговых организациях и союзах, в частности, ВТО, где роли тарифного регулирования отведено важное место в части обязательств государств-членов организации. Основная цель ВТО – создание объединения стран с целью беспрепятственной торговли и движению торговых потоков между странами. В основе таможенно-тарифного регулирования внешне-торговой деятельности лежит стремление к взаимному удовлетворению интересов участников торговли, государства и общества.

Процесс вступления России в ВТО сопровождался установлением определенных условий и тарифов, соблюдение которых не должно препятствовать реализации действующих в государстве системных программ поддержки отечественной промышленности, не нарушая при этом целей и концепций существования организации. Например, согласно правилам ВТО, налагается ограничение на предоставление двух категорий субсидий: экспортные и импортозамещающие. Под экспортными субсидиями понимается содействие в экспорте субсидируемого товара. Под импортозамещающими субсидиями понима-

¹Оболенский В. Россия в ВТО: обязательства, возможности, риски // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 6. – С. 67.

ются субсидии, предоставление которых увязано с использованием отечественных товаров вместо импортных (например, субсидии на закупку только отечественного оборудования или субсидии предприятию при условии локализации им производства). Однако эти программы можно продолжать осуществлять даже в рамках ВТО за счет корректировки формата финансирования, субсидируя не покупателя техники, а, предоставляя целевые субсидии производителю, за счет которых он продает технику с определенным дисконтом. Такая корректировка не меняет цели этих субсидий по стимулированию спроса на отечественную продукцию¹.

В целом, система таможенно-тарифного регулирования включает использование таможенных пошлин и иных таможенных платежей, уплата которых является обязательным условием ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации и вывоза с этой территории. Таким образом, данные меры могут оказывать существенное влияние на цену. Цена является важным фактором, регулирующим спрос. Повышение цены импортных товаров за счет таможенных пошлин позволит переориентировать потребительский спрос в стороны национальной продукции.

Посредством тарифного регулирования осуществляется обеспечение работы механизма защиты интересов отечественной экономики, отдельных отраслей. Таможенно-тарифное регулирование призвано осуществлять исполнение целей и задач внешнеэкономической деятельности, а также обеспечивать безопасность страны и защиту национальных интересов.

Несмотря на либерализацию мировой торговли и упрощение таможенных процедур, таможенно-тарифное регулирование продолжает оказывать большое влияние на динамику и структуру товарооборота, поскольку таможенные тарифы используются почти всеми странами, импортные пошлины охватывают большую часть товаров и являются наиболее прозрачным и понятным видом легитимных торговых ограничений.

Методы таможенно-тарифного регулирования способны выполнять свои функции только при условии качественной организации и исполнения требований нормативно-правовых актов. Для этого необ-

¹Буданова О.Г. Роль тарифных льгот и преференций в регулировании ВЭД // Академический вестник: ежегодник. – 2017. – №7. – С. 147-152.

ходим надлежащий статистический учет, контроль, направленный на обеспечение уплаты полагающихся платежей, борьба с контрабандой и ввозом некачественной и подделанной продукции¹.

Вполне логичным является своего рода деление стран на группы в зависимости от специфики таможенно-тарифного регулирования, которая, в свою очередь, отражает имеющиеся различия в национальных интересах. Развитые страны характеризуются низкими уровнями таможенного обложения, в то время как большинство развивающихся государств применяют среднюю ставку пошлин в диапазоне 15-20% в зависимости от отрасли и товара. Высокий уровень таможенного обложения позволяет временно защитить собственную промышленность, развивая конкурентоспособность отдельных отраслей, а также значительно пополнить доходную часть бюджета. Вступив во Всемирную торговую организацию, многие развивающиеся страны установили ставки таможенных пошлин на очень высоком уровне, однако фактически используются более низкие ставки в зависимости от условий, характерных для отдельных отраслей или товаров, при этом возможность существенного повышения импортных пошлин сохраняется. Это как нельзя лучше иллюстрирует не только гибкость таможенного законодательства, но также и роль международных торговых организаций в процессе формирования норм, правил и тарифов.

Протекционистская функция тарифного регулирования призвана защитить национальных производителей от конкуренции с импортными товарами посредством более высоких цен импорта за счет пошлинных сборов. Важно понимать, что применение таможенно-тарифного регулирования, в первую очередь, выполняет временную протекционистскую функцию. Иллюстративным примером выступает установление повышенных тарифных ставок после вступления в ВТО для отдельных стран и отдельных отраслей, давая возможность рынку адаптироваться к новым реалиям, постепенно впоследствии снижая ставки таможенных пошлин.

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование обеспечивает возможность становления и адаптации определенных отраслей

¹ Кравченко А.В. Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Актуальные проблемы науки и практики современного общества. — 2016. — № 2(2). — С. 45–50.

для свободной торговли, выполняя следующие задачи пока отрасль не станет достаточно конкурентоспособной:

- повышение уровня инвестиционной привлекательности отрасли;
- создание условия для технологического развития;
- повышение привлекательности отечественной продукции, как в цене, так и в качестве;
- защита интересов национальных производителей;
- устранение барьеров внутри отрасли.

В рамках сотрудничества в ВТО и других торговых объединениях, является важным обеспечение и поддержание конкурентоспособности российских товаров с целью обеспечения обязательств в рамках заключенных соглашений с сохранением внутреннего рынка.

С точки зрения реализации соответствующей политики в рамках действия таможенного регулирования с целью поддержания продукции отечественного производителя, необходимо обратить внимание на следующие направления деятельности:

- совершенствование выполнения функций тарифного регулирования внешней торговли;
- расширение путей нетарифного регулирования внешней торговли с целью совершенствования путей регулирования торговой деятельности;
- поддержка национального производителя путем реализации стимулирующей экспортной политики, а также продвижением товаров местного производителя¹.

В условиях вступления России в ВТО важно понимать, что реализация отдельных мер по защите отраслей промышленности ограничивается действующими в рамках ВТО обязательствами. Например, государство ограничивается в субсидиарной помощи отдельным отраслям промышленности, в частности, аграрному сектору. В текущих условиях тарифные меры могут выступать в качестве первоочередных, однако спектр их действия так же является ограниченным в рамках отдельных отраслей. Отдельные соглашения иллюстрируют возможность применения протекционистских мер в интересах отече-

¹Вартанова М.Л. Продовольственная безопасность как составная часть экономической и национальной безопасности государства // Продовольственная политика и безопасность. – 2016. – № 3 – С. 145–162.

ственных производителей при грамотном использовании различных инструментов, предусмотренных политиками ВТО, однако в большей степени в рамках соглашения по вступлению в ВТО, Россия приняла на себя обязательства, которые в условиях неподготовленности рынка и значительной его зависимости от государственной поддержки могут негативно отразиться, например, на молочной отрасли ввиду ее специфики. Одним из факторов, которые могут положительно повлиять на отрасль, является введение эмбарго и программа по импортозамещению.

5.3.1. Угрозы развитию сельского хозяйства: экологизм

Впервые тема ограничения экономического роста прозвучала в 1972 году, в период бурного расцвета западно-европейской промышленности. В конце 60-х годов прошлого столетия стало известно, что группа исследователей решила провести исследование по вопросам краткосрочных и долгосрочных последствий, которые могут ожидать человечество в случае, если оно продолжит развиваться по выбранной траектории. Обосновав свои выводы при помощи математического компьютерного моделирования, исследователи опубликовали их Римскому клубу, дав название своему докладу «Пределы роста».

Римский клуб – это международная неправительственная организация, созданная в 1968 году в Риме, в Академии Деи Линчеи. В ее составе представители 25 стран – около семидесяти человек. Данная организация была создана Rockfeller-кланом, который финансирует ее деятельность и в настоящее время¹. В качестве основных целей своей деятельности Римский клуб провозглашает такие положения, как необходимость предложить людям методику, при помощи которой станет возможным «научно анализировать затруднения человечества, связанные с физической ограниченностью ресурсов Земли, бурным ростом производства и потребления», то есть «принципиальные пределы роста»; необходимость предупредить и оповестить человечество о ряде проблем, имеющих глобальный характер и находящихся в критическом состоянии, таких, как экология; а также необходимость

¹Катасонов В. Три идеи Римского клуба: URL : http://www.stoletie.ru/politika/tri_idei_rimskogo_kluba_560.htm (дата обращения 20.11.21)

«подсказать обществу, какие меры оно должно предпринять, чтобы разумно вести дела и достичь глобального равновесия»¹.

Как стало далее известно, по заказу Римского клуба периодически проводятся исследования, наиболее сенсационными и дискуссионными из которых стали: «Пределы роста», 1972 г. (руководитель Д. Медоуз); «Стратегия выживания», 1974 г. (руководитель М. Месарович и Э. Пестель), «Пересмотр международного порядка», 1976 г. (руководитель Я. Тинберген); «Цели для человечества», 1977 г. (руководитель Э. Ласло); «Нет пределов обучению», 1979 г. (руководители Дж. Боткин, М. Эльманджра, М. Малица); «Маршруты, ведущие в будущее», 1980 г. (Б. Гаврилишин); («Микроэлектроника и общество», 1982 г. руководители Г. Фридрихс, А. Шафф); «Революция босоногих», 1985 г. (руководитель Б. Шнейдер) и пр.

В первом докладе Римскому клубу «Пределы роста» Д. Медоуз обосновал положения о том, что в случае, если численность населения всего мира, и вместе с ней развитие промышленности, сельского хозяйства, а, соответственно, и загрязнение окружающей среды и истощение природных ресурсов продолжат развиваться теми же темпами, то в течение уже 21 века возможен резкий и неподконтрольный спад объемов производства и численности населения. По этой причине, указывал Д. Медоуз, необходимо контролировать численность населения земли, тем самым обеспечивая в ближайшем и отдаленном будущем устойчивость экономического и экологического состояния.

Данный труд вызвал широкий резонанс, а впоследствии также был неоднократно опровергнут во многих исследованиях, не менее значительных, чем доклад Римскому клубу. Критике были подвергнуты как методология и способы расчетов, так и выводы, сделанные авторами. Например, Генри Уоллик, экономист из Йельского университета считал, что, несмотря на то, что рост действительно не может продолжаться бесконечно, естественное развитие человечества более разумно, нежели искусственное вмешательство, которое неизбежно приведет к нищете и голоду миллиардов людей на планете².

Кроме того, многие исследователи приходят к выводу, что в ходе проведенного исследования не были учтены инновационные тех-

¹ Там же

² Петрасов И. Римский клуб и «пределы роста: URL : <https://dropt.ru/malyjj-biznes/petrasov-i-rimskii-klub-i-predely-rosta-predely-rosta/> (дата обращения 20.11.21)

нологические разработки последних лет, которые могут предотвратить разрушение окружающей среды, а также преодолеть продовольственный кризис на планете.

Однако, наряду с представленным докладом, с конца 60-х – начала 70-х годов прошлого столетия создается все больше идеологических и политических направлений, таких, как глобализм, экологизм, фундаментализм и прочие, цель которых – тем или иным способом ограничить рождаемость населения в мире, а поведение оставшегося населения жестко контролировать.

Практически общепризнанно, что вся история, начиная со времени разложения первобытнообщинного строя и до настоящего времени, есть история борьбы классов, что является неоспоримой истиной. Марксизм впервые научно доказал, что движущей силой истории является борьба классов – действительная подоплека всех исторических битв и событий. Классовая борьба отражается во всех областях общественного сознания, и именно поэтому идеологическая борьба есть одна из ее основных форм.

Такова историческая закономерность, и она объясняет историю общественной мысли, в ней ключ к пониманию истинной роли политики в формировании и развитии других идеологий. Во всех формах производственный, материальные отношения определяют все другие, идеологические отношения. В классовом обществе политические отношения прямо вырастают на базе экономических условий жизни, а политика является концентрированным выражением экономики. Непосредственно и полно она отражает классовые интересы и цели и оказывает решающее влияние на другие формы идеологии.

Так, на рубеже 60-х – 70-х гг. XX века экономика основных стран Западной Европы процветала. Противостояние капиталистического мира Советскому Союзу сдерживала господствующий класс от радикальных действий, направленных на борьбу с рабочим классом, подобных тем, какие происходят сейчас в странах Западной Европы. Для примера можно обратиться к рассмотрению жесточайшего подавления забастовок во Франции, Германии и пр. Применение политикой таких мер, как слезоточивый газ, избивание мирных граждан стало возможным лишь после падения СССР.

В период существования СССР в капиталистическом мире окреп так называемый средний класс, дифференциация между беднейшими

слоями населения и богатейшими постепенно стала размываться. Однако, для удержания своих прежних позиций господствующему классу было необходимо приостановить тенденцию роста благосостояния населения стран Западной Европы, в связи с чем выходит вышеупомянутый доклад Римскому клубу.

«Обоснованный» доклад позволил, прежде всего, переместить основные производства европейских стран в страны Азии, а также другие страны развивающегося мира. Слабые позиции этих стран, угнетенность и бедность, слабо развитая борьба беднейших слоев граждан этих стран позволили производить весьма качественную продукцию при достаточно низкой себестоимости, прежде всего, из-за низкой оплаты труда.

В то же время перенос производств породил безработицу, увеличил дифференциацию общества, ослабил позиции среднего класса западно-европейских стран.

Возникающие следом, одна за одной, идеологические концепты, такие как экологизм, глобализм, феминистские движения и прочие, были призваны ослабить внимание населения от вечного конфликта между рабочим классом и правящей элитой.

Сторонники экологизма, как правило, много говорят о том, что данное направление возникло как ответ на «кризис технического мировоззрения», «утилитарно-потребительский взгляд» на природу, что привело к формированию у человека «чувства вседозволенности и утрате человеческой морали».

Действительно, существуют коренные отличия между необходимостью соблюдать экологическое равновесие, стремлением к внедрению экологичных производств, сохранению биосферы и экологизмом, цель которого – ограничить экономический рост и развитие стран мира, как развитых, так и развивающихся.

Необходимо отметить, что экологизм как идеологическая концепция направлен на ограничение роста и экономического развития и благосостояния основного населения любой страны. К основным постулатам экологизма относят то, что, во-первых, человек есть часть природы и не является выше любого другого существа на земле и, во-вторых, численность населения нашей планеты слишком велика в условиях имеющихся невозобновляемых или медленно возобновляе-

мых ресурсов, поэтому ее необходимо как можно быстрее уменьшить в несколько раз¹.

Так, один из кураторов World Wild Forum, пропагандирующей экологизм, герцог Эдинбургский, муж британской королевы, как то сказал: «Если в будущей жизни мне суждено вернуться на землю, я хочу вернуться смертоносным вирусом, чтобы раз и навсегда закрыть вопрос о перенаселенности планеты»². Заметим, что подобное отношение сторонников экологизма в корне противоречит и международному праву, в соответствии с которым человек, его жизнь, права и свободы являются высшей ценностью.

Так, доказано, что 147 транснациональных корпораций владеют и контролируют 40% всего глобального рынка. По некоторым оценкам ТНК обладают следующей совокупностью показателей: контролируют примерно 2/3 мировой торговли; на ТНК приходится около 1/2 мирового промышленного производства; на предприятиях ТНК работает примерно 10% всех занятых в несельскохозяйственном производстве (из них почти 60% работают в материнских компаниях, 40% - в дочерних подразделениях); ТНК контролируют примерно 4/5 всех существующих в мире патентов, лицензий и ноу-хау; почти 90% прямых зарубежных инвестиций; совокупные валютные резервы ТНК в несколько раз превышают совокупные резервы всех центральных банков мира (поэтому перемещение только 1-2% массы денег, находящихся в их владении, способно изменить паритет национальной валюты конкретной страны)»³

Таким образом, ТНК заинтересованы в получении как можно больших прибылей, на предприятиях которых работает основная масса населения мира, и эта же масса является потребителем производимых услуг вследствие постоянно навязываемой маркетингом рекламной потребительского мировоззрения, в котором же и обвиняют это же население сторонники экологизма. В целом, можно сделать вывод,

¹ Катасонов В. Три идеи Римского клуба: URL : http://www.stoletie.ru/politika/tri_idei_rimskogo_kluba_560.htm (дата обращения 20.11.19)

² Men in Power: супруг Елизаветы II принц Филипп уходит в отставку: URL: <http://posta-magazine.ru/people/prince-philip-is-retiring> (дата обращения 20.11.21)

³ Евсюков А.А. Транснациональные корпорации в мировой политике и угрозы национальной безопасности : URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transnatsionalnye-korporatsii-v-mirovoy-politike-i-ugrozy-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения 20.11.21)

что именно в руках владельцев подобных корпораций находятся все возможности внедрять необходимые очистные сооружения, инновационные, экологически чистые производства, а не в руках потребляющих, так называемых «маленьких» людей.

Кроме того, многие исследователи давно заметили, что такая организация, как «Гринпис», партия «зеленых», в идеологии которых наиболее ярко представлен экологизм, появляется, как правило, в странах, где происходит экономический рост. Как только страна показывает неплохие результаты, возникает «Гринпис» и заявляет о необходимости защищать природу. При этом там, где это действительно необходимо – ее нет. Такая информация в развитой стране с высокими макроэкономическими всегда получает благодатную почву, поскольку там, где человек удовлетворил свои базовые потребности (по Маслоу), он начинает задумываться и о более возвышенных потребностях. В результате предприятия терпят убытки, закрываются, цель достигнута – господствующий класс укрепляет свои позиции.

По данным такого исследователя, как Бьорн Ломборг, экологические организации приветствуются населением стран с высоким уровнем жизни. В своей книге он приводит следующие контраргументы на некоторые мифологические утверждения:

«Развитие промышленности и загрязнение окружающей среды привели к ухудшению здоровья населения Земли» – однако, в 1900 году средняя продолжительность жизни в мире составляла примерно 30 лет, ныне она увеличилась более, чем в два раза и достигла 67 лет; «Сегодня энергия используется неэкономно и неэффективно» – по расчетам Ломборга, энергия используется невероятно эффективно. В 1800 году в США экономический эффект от сжигания топлива, эквивалентного 30 млн. тонн угля, обеспечивал производство товаров и услуг на \$19 млрд. Сегодня это же количество топлива обеспечивает производство товаров и услуг на \$90 млрд»¹.

В настоящее время Россия также подписала ранее ратифицированное Парижское соглашение, в соответствии с которым обязуется сократить вредные выбросы на 25-30%. Такое обязательство даже

¹ Защита окружающей среды опасна для вашего здоровья : URL: <http://ecoleaks.info/zashhita-okruzhayushhey-sredyi-opasna-dlya-vashego-zdorovya/>(дата обращения 20.11.21)

президент РФ В.В. Путин назвал «большой нагрузкой»¹, однако решение было принято. Россия по выбросам парниковых газов находится на четвертом месте вслед за Китаем, США, Индией. Однако при этом наша страна находится на первом месте по поглощению парниковых газов лесами и обеспечению кислородом всего мира. США же вышли из Парижского соглашения еще несколько лет назад. По оценкам экспертов, такое решение может отразиться крайне негативно на промышленности страны и ее энергетике, а также экономическом росте.

Таким образом, необходимо различать экологическое движение и экологизм как движение, направленное на ограничение экономического роста и благосостояния населения как стран мира, так и Российской Федерации.

5.3.2. Угрозы развитию сельского хозяйства: генно-модифицированная продукция

Как мы уже упоминали, определений и толкований понятия «глобализация» существует огромное множество. Одни ученые говорят о том, что глобализация – есть некий положительный процесс объединения и унификации жизненно важных сфер, как экономико-правового, так и социального характера, включая культурологические аспекты подобного объединения.

Сторонники сохранения национальных традиций и культуры, самобытности – каждый своего - народа выступают яркими противниками подобной «интеграции», говоря об уничтожении этнокультурной самобытности населения стран. Кроме того, существует немало обоснований и негативного влияния на экономико-хозяйственное положение стран, следующих тенденциям глобализации. Например, вхождение в ВТО многими специалистами оценивается как негативная составляющая такой глобализации, поскольку условия вхождения в данную организацию, как правило, ослабляет протекционистскую политику данных стран, делая уязвимыми многих отечественных производителей.

¹ Путин: Россия ратифицирует Парижское соглашение по климату после всестороннего анализа : URL: <https://tass.ru/obschestvo/6313025> (дата обращения 20.11.21)

В сущности, между странами, входящими в ВТО, существует жесткое разделение по специализации в сфере производства, что также ставит их в зависимое положение от других стран в не принадлежащих им сферах специализации. Кроме того, страны, первоначально в нее вошедшие, прежде всего США и развитые страны ЕС, практически все делают для того, чтобы вновь вошедшие в ВТО страны не допустить к основным рынкам сбыта, в которых они занимают основную долю, и в то же время, занять новые рынки вновь вошедших в ВТО стран. Следовательно, можно говорить о том, что политика данной организации направлена на то, чтобы позже вошедшие в нее страны оставались сырьевым придатком для более развитых государств, а отрасли производства останавливали свою деятельность. Так, с 2008 г., после того, как Украина вступила в ВТО, на ее рынки буквально «хлынуло» сало из Германии, Нидерландов, Польши; только за три года, еще до «майдановских» событий в стране количество рабочих мест снизилось на 10 000; ВВП Украины снизился более, чем на 15%; в связи с тем, что ставка ввозной пошлины на автомобили была снижена с 25% до 10%, произошло шестикратное сокращение производства, что привело к переходу украинской промышленности из высокотехнологичной к вторичной; в связи со снижением пошлины на ввоз сахара-сырца прекратило свое существование около 50 заводов-производителей; ввоз сельскохозяйственной техники при нулевой ставке ввозной пошлины приводит к полному разрушению сельхозмашиностроения и пр.

Что касается других стран, то некоторые страны при входе в ВТО удается частично отстоять свои интересы. Так, например, в свое время Индия, Аргентина и Чили повысили уровень ввозных пошлин на сахар и защитили отечественный рынок. Молдавии удалось сохранить возможность бюджетного субсидирования собственного сельского хозяйства и т.д. Однако, даже такие «победы» также свидетельствуют о желании ВТО навязать свои, невыгодные вступающим в нее странам, условия поведения на мировом рынке.

В особенности подобное навязывание правил происходит в области сельскохозяйственной продукции, и, прежде всего, со стороны США. Так, по определению Генри Киссинджера, «глобализация – это

новый термин для определения американского господства»¹. Перси Барневик, собственник трансконтинентальной металлургической империи АВВ., определяет глобализацию «как свободу для моей группы инвестировать, куда она хочет, продавая товары, где она хочет, и, испытывая при этом минимум ограничений в плане прав рабочей силы и социальных условий».

Иными словами, глобализация не означает интеграцию и интернационализацию. Глобализация, в сущности, представляет собой колонизацию стран мира определенными силами, в руках которых сосредоточены основные богатства всего мира.

И здесь одним из важнейших рычагов управления становится контроль за производством продовольственной продукции, поскольку самообеспечение продовольствием всегда являлось и является, наряду с оружием, одним из главных составляющих условий суверенитета государства. Можно говорить о том, что контроль над продовольствием – одна из форм мирового управления.

В таких условиях национальная безопасность страны приобретает особое значение. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683, п. 54 говорится о том, что «54. Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет: ...достижения продовольственной независимости Российской Федерации...», также иных факторов, таких, как модернизация агропромышленного комплекса страны, поддержка государством сельскохозяйственных предприятий, подготовка высококвалифицированных кадров в области сельского хозяйства и т.д.².

Обратим внимание, что первым в перечислении инструментов достижения продовольственной безопасности указана продовольственная независимость. В соответствии Указом Президента Российской Федерации от от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», «продовольственная независимость Российской Федерации - само-

¹ Фурсов А. Глобализация против планеты. Феномен БРИКС: URL: http://www.philos.lv/Citu_raksti/Globalizacija_protiv.html (дата обращения 15.06.2020)

² Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: <http://base.garant.ru/71296054/#ixzz6PzAQM29k> (дата обращения 15.06.2021)

обеспечение страны основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»¹ [10].

В Доктрине также дано следующее определение продовольственной безопасности: «продовольственная безопасность Российской Федерации - состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни».

Следовательно, одним из стержневых аспектов достижения продовольственной безопасности и независимости РФ признается устойчивое развитие отечественного производства, прежде всего, за счет прогрессивного развития отечественного сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Таким образом, понимание продовольственной безопасности и независимости тесно связано с пониманием самообеспеченности государства продовольствием, и задача государства при этом состоит в том, чтобы обеспечить продовольственную независимость как в целом, так и своих граждан как объектов своего непосредственного подчинения.

Такая независимость должна присутствовать на всех этапах производственной цепочки, например, при ведении растениеводства - начиная непосредственно с посева до сбора урожая и сбора жизнеспособных семян для посева.

Однако этап получения способных к воспроизводству семян естественным путем в настоящее время подвергается угрозе со стороны транснациональных компаний, занимающихся распространением генномодифицированной продукции и распространением генномодифицированных семян.

Впервые генномодифицированный продукт был получен в 1972 году в Стэнфордском университете Полом Бергом, соединившим два гена, полученных из разных организмов, в единое целое и получив,

¹ Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (дата обращения 15.06.2021)

таким образом, первый генномодифицированный табак, аналога которому в природе не было.

Многие ученые, в том числе Нобелевские лауреаты, обосновывали и обосновывают полезность данной продукции как с экономической стороны, так и со стороны пищевых свойств такой продукции. Однако в последующие годы полемика между учеными разных стран все усиливалась, главным образом из-за того, что момент пищевой полезности был подвергнут сильной критике и начали появляться доказательства того, что употребление генномодифицированной продукции приносит здоровью человека вред, прежде всего, на генетическом уровне, что может приводить, в том числе, и к бесплодию.

Так, в России, а также во Франции были проведены эксперименты над крысами, которых кормили гмо-продукцией. В России эксперимент проводила Ирина Ермакова, ведущий сотрудник Института высшей нервной деятельности и нейрофизиологии РАН, во Франции – группа ученых, руководителем которых в ходе проекта был Жиль-Эрик Сералини. Результатом экспериментов стало не только ухудшение здоровья первого поколения, раковые опухоли, но и значительное ухудшение здоровья второго поколения, которое рождалось очень слабым. Большинство из родившихся умирали в первую неделю, а выжившие сильно отставали в развитии, отмечалась ярко выраженная слабость и неспособность к воспроизведению себе подобных уже в третьем поколении.

Однако, в то же время существует множество исследований, положительно оценивающих влияние гмо-продукции на здоровье человека, результаты которых, однако, подвергаются сомнениям ввиду заинтересованности в полученных результатах организаций, финансировавших такие исследования.

Понимание того, что подобные результаты могут быть лобби заинтересованных в производстве гмо-продукции компаний, вызывают сомнения в независимости мнений и ученых, оспаривающих подобные негативные результаты влияния гмо-продукции.

Однако очень важно рассмотреть вопросы необходимости производства гмо-продукции при весьма спорных утверждениях о ее полезности, а также о целях компаний, обладающих лицензией на производство гмо-семян при настойчивом продвижении своей продукции.

Компания Монсанто, главный производитель генномодифицированной продукции в качестве обоснования использования такой продукции указывает, что, во-первых, что она более устойчива к гербицидам, а также более устойчива к различным климатическим условиям, влияющим на урожайность; кроме того, утверждают, что только лишь выращивание гмо-продукции способно предотвратить голод в общемировом масштабе, в частности, Африке.

Сравним урожайность гмо-культур и традиционных сельскохозяйственных культур за период по странам мира:

Если сравнивать данные по урожайности в начале XX века, то в России она составляла примерно 3-5 ц/га, в СССР 1934-1940 гг. 6-10 ц/га, то есть непрерывно росла, в то время как в США она составляла 10ц/га, в Европе же 14-16 ц/га. Такие данные объясняются как климатическими условиями, так и экономико-политической обстановкой в указанных странах. Можно говорить о том, что в целом и после обновления ведения сельского хозяйства урожайность в СССР отставала от урожайности зерновых в странах Европы и США, что обуславливается, в первую очередь, сложными климатическими условиями, относительно которых можно даже утверждать, что урожайность в таких условиях была высокой. Однако необходимо отметить, что в странах Европы и США она была примерно на одном уровне.

Что касается России, то ее климатические условия сравнимы скорее с климатическими условиями Канады, а климатические условия США – с условиями Западной Европы.

Проведенное исследование The New York Times, основанное на данных ООН показало, что, несмотря на то, что в США и Канаде на протяжении 20 лет выращивают гмо-продукцию, не было обнаружено какой-нибудь значительной разницы между уровнем урожайности зерновых в данных странах и странах Западной Европы, в которых не используют генномодифицированные семена. Кроме того, урожайность сахарной свеклы в Западной Европе становится в последние годы значительно выше урожайности гмо-свеклы, выращиваемой в США.

Таким образом, можно сделать вывод, что ни урожайность культур, ни использование удобрений при выращивании гмо-продукции не имеют существенных преимуществ перед обычными культурами. Более того, выведенные путем обычной селекции культуры обладают

гораздо более устойчивыми и полезными характеристиками, нежели генномодифицированные.

Также, в качестве еще одного фактора, который должен мотивировать на выращивание гмо-продукции зачастую указывают ее рентабельность и низкие издержки. Однако этот факт многими исследователями также подвергается обоснованной критике.

Также, по данным, выращивание гмо-кукурузы и сои в Южной Африке, Индии и др. государствах, привело к банкротству и даже массовым суицидам в связи с этим фермеров, поскольку они получали скудные урожаи. Помимо скудных урожаев фермеры, согласившиеся на выращивание такой продукции, попадают в полную зависимость от производителей гмо-семян и требующихся для их выращивания специальных удобрений. В противоположность им фермеры, отказавшиеся использовать гмо-семена и решившие выращивать традиционные семена агроэкологическим способом, получают урожаи иногда со стопроцентным ростом.

По результатам исследований, проведенных 400 учеными было выявлено, что как рентабельность, так и урожайность, а также минимальное влияние на состояние окружающей среды возможно исключительно при помощи культивирования растений агроэкологическим способом¹. Более того, по данным исследованиям, в результате выращивания гмо-культур истощается почва, и ее восстановление требует значительных инвестиций, а гмо-семена не работают в жарких климатических условиях.

В связи с этим возникает необходимость понимания причин продолжения устойчивого продвижения и навязывания фермерам и государствам гмо-семян.

В самом общем виде основными игроками на рынке генномодифицированных семян являются компании Monsanto, Syngenta и Bayer. В качестве основных положительных моментов производства гмо-продукции они указывают такие благородные цели, как борьба с го-

¹ Перетолчин Д.Ю.. Мировые войны и мировые элиты, 2014 г. URL:https://kartaslov.ru/%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B8/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%87%D0%B8%D0%BD_%D0%94_%D0%AE_%D0%9C%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D1%8B_%D0%B8_%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5_%D1%8D%D0%BB%D0%B8%D1%82%D1%8B/3 (дата обращения 15.06.2021)

лодом, устойчивость к неблагоприятным условиям, устойчивость к вредным воздействиям, значительное удешевление при производстве продукции и пр. На долю Monsanto приходится около 80% рынка генномодифицированной кукурузы, около 93% рынка трансгенной сои.

Изначально Monsanto была крупной химической компанией. В 1930-е годы компания производила бифенилы, в 1940-е годы – проводила урановые исследования; в 1950-е гг. – производила диоксиновые удобрения, в 1960-е годы – «Агент Оранж». В последующие года Monsanto стала первым производителем гормона роста, аспартама и далее генномодифицированной продукции, сначала сои, хлопчатника и т.д.

Французские исследователи выяснили, что теперь воззвание Monsanto звучит так: «Нам принадлежит 94% мирового рынка ГМО и никто нас не может потеснить. Сейчас мы работаем над тем, чтобы в мире использовались только ГМО-семена компании Monsanto и чтобы все семена стали однолетними. Тогда сказав нам «нет» вы просто сдохнете от голода. ГМО – ешьте и не думайте... Да, доля аллергиков в США, где ГМО питаются 70% жителей, выросла в 6 раз, а уровень онкозаболеваний среди людей старше 65 лет превысил 15%. Медицине тоже нужны большие деньги и эти деньги дает врачам ГМО!»¹.

Кроме того, в 2005 году в соответствии с иском Гринпис суд Германии предписал компании Monsanto официально опубликовать данные о результатах исследования касательно биобезопасности гмо-продукции, однако решение суда не было исполнено, и полученные данные вплоть до настоящего времени являются недоступными, что наводит на обоснованные сомнения относительно биобезопасности такой продукции².

В настоящее время произошло поглощение компании Monsanto компанией Bayer. Основной причиной стала негативная репутация компании Monsanto у населения всего мира. Так, по данным портала Naturalnews, который провел исследования в 2011 году, «Monsanto»

¹ ГМО: манифест компании Монсанто URL: <https://sofya1444.livejournal.com/38899.html?thread=510963> (дата обращения 15.06.2020)

² ГМО-викторина от компании Монсанто. Приз - оборот в \$48 млрд. URL: <https://yablor.ru/blogs/gmo-viktorina-ot-kompanii-monsanto-priz-oborot-v-4/2725370><https://yablor.ru/blogs/gmo-viktorina-ot-kompanii-monsanto-priz-oborot-v-4/2725370> (дата обращения 15.06.2021)

является самой «ненавидимой компаний в мире»¹. По проведенному исследованию, Monsanto как самая ненавидимая в мире организация, обогнала даже ФРС США. Кроме того, известно, что данная компания принадлежит семье Ротшильдов, одной из богатейших семей мира.

Компания же Bayer в настоящее же время воспринимается населением как крупная фармацевтическая компания, которая заботится о населении мира, разрабатывая новейшие лекарственные препараты. Однако данная компания предпринимает все для того, чтобы некоторые нежелательные факты из истории ее деятельности не предавались широкой огласке. Так, например, именно компания Bayer изобрела героин. Также, по существу, она не изобретала аспирин, а лишь купила права него, однако большая часть населения мира воспринимает именно эту компанию как его создателя. Кроме того, именно компания Bayer изготавливала некоторые отравляющие газы, применяемые как во время Первой мировой войны, так и во время Второй мировой войны. Именно эта компания, производя лекарства от гемофилии, при изготовлении которых требуется человеческая кровь, нарушая законодательство, использовала кровь зараженных СПИДом, в результате чего около 70% людей, использовавших это лекарство, в итоге было заражено СПИДом².

Таким образом, в целом, репутация компании Bayer только на первый взгляд лучше репутации Monsanto. Кроме того, можно говорить и о том, что компания, в сущности, не изменила своего владельца. Это объясняется тем, что, в свое время основатель компании Bayer женился на фрейлейн Ротшильд, в браке с которой родилось пять сыновей³, соответственно, все владельцы данных компаний находятся в

¹ Monsanto: самая ненавидимая компания в мире URL: <https://katehon.com/ru/article/monsanto-samaya-nenavidimaya-kompaniya-v-mire> (дата обращения 15.06.2021)

² Десять неприятных фактов о компании Bayer, о которых вы, вероятно, не знали. URL: <https://mn.d3.ru/10-nepriyatnykh-faktov-o-kompanii-bayer-o-kotorykh-vy-veroiatno-ne-znali-1453197/?sorting=rating> (дата обращения 15.06.2021)

³ Перетолчин Д.Ю.. Мировые войны и мировые элиты, 2014 г. URL: https://kartaslov.ru/%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B8/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%87%D0%B8%D0%BD_%D0%94_%D0%AE_%D0%9C%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D1%8B_%D0%B8_%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5_%D1%8D%D0%BB%D0%B8%D1%82%D1%8B/3 (дата обращения 15.06.2021)

тесных родственных связях. Следовательно, нельзя говорить о том, что компания вышла из-под контроля семьи Ротшильд.

Кроме того, известно, что семья Ротшильд, совместно с другой известной семьей Рокфеллеров инвестировали в строительство так называемого «Хранилища судного дня», расположенного на острове Шпицберген, то есть в «генетический банк семян» всего мира. Официальной целью его создания является сохранение генетического кода семян растений со всего мира. Однако многие эксперты сомневаются, что такие цели соответствуют действительности.

Выше мы уже упоминали о невозможности гмо-семян самостоятельно воспроизводиться. Таким образом, сосредоточение в одном месте банка всех существующих семян, которое принадлежит тем же лицам, что и основные компании по производству гмо-семян, создает крайнюю угрозу продовольственной безопасности всех стран мира и еще более монополизировать деятельность.

В настоящее время существует только один конкурент «Хранилища судного дня» - это коллекция Всероссийского Института растениеводства И.М. Вавилова в России, в которой хранятся уникальные образцы семян, которые собирались в течение 114 лет, начиная с 1904 года. Известно, что это самая огромная коллекция культурных растений, аналогов которой нет. Это обусловлено тем, что все последующие коллекции, которые стали создавать в странах Западной Европы, начали собирать в 1970-х годах, когда многие культуры уже были ослаблены техногенным воздействием.

Данная коллекция очень бережно хранилась на протяжении всего времени. Известно также, что во время Великой Отечественной войны двенадцать сотрудников института, которые заботились о коллекции, погибли от голода, но не использовали для своего спасения ни одного зернышка.

Однако в настоящий момент коллекция, являющаяся, в сущности, гарантом продовольственной безопасности России, а также всего мира, стоимостью около 8 триллионов долларов, находится под угрозой вывоза в «Хранилище судного дня» под предлогом «обмена», яв-

ляющегося крайне неравноценным, который происходил в течение нескольких лет¹.

Такой «обмен» стал возможен благодаря директору Института Н. Дзюбенко. В настоящее время он отправлен в отставку, Институт возглавила Е. Хлесткина. Однако, само наличие данного факта подтверждает желание компании «Bayer- Monsanto» стать монополистом в производстве множества культурных растений, так, чтобы ни один фермер в мире не мог вырастить какую-либо продукцию без их разрешения. В случае, если под контролем компании будут все семена, все страны мира оказываются, в сущности, колониями США.

Более того, в настоящий момент компания владеет не только основной долей рынка гмо-продукции, но и стремится завоевать рынок традиционных культур. В настоящее время она уже владеет около 40% рынка традиционных культур в США и около 20 % во всем мире.

Рассмотрим еще один аргумент необходимости производства гмо-продукции – спасение человечества от голода. Несмотря на подобные заявления, многие исследователи доказывают обратные факты.

Так, по данным², на настоящий момент существует необходимое количество продовольствия для того, чтобы не только накормить голодающих в Африке, но в целом удовлетворить спрос на продукты питания 14 миллиардов человек. Около 30-40% продуктов питания, изготавливаемых, в ЕС просто уничтожается, в результате чего как спрос, так и цены остаются на высоком уровне, а огромная часть населения Земли остается голодной.

Таким образом, и этот аргумент не имеет под собой сколько-нибудь значимой основы.

Что касается Российской Федерации, то выращивание генномодифицированной продукции в целом на настоящий момент в нашей стране запрещено, за исключением выращивания такой продукции в исследовательских и экспериментальных целях, а также в целях проведения экспертиз. Лоббистами выращивания гмо-продукции предпринимались и продолжают предприниматься многочисленные дей-

¹ Коллекцию семян академика Вавилова вывозят из России в генный банк Ротшильдов URL: <https://mskgazeta.ru/obshchestvo/kollekciyu-semyan-akademika-vavilova-vyvozyat-iz-rossii-v-gennyj-bank-rotshil-dov.html> (дата обращения 15.06.2021)

² Достаточно пищи для 14 миллиардов: С. Robinson, M. Antoniou, J. Fagan (2015), GMO Myths and Truths – condensed and updated third edition, Earth Open Source Ltd, p114.

ствия по утверждению законодательств, разрешающих выращивание такой продукции на территории РФ. Так, 23 сентября 2013 г. Правительством РФ было принято соответствующее постановление № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы», согласно которому с июля 2014 года в России должно было быть разрешено создавать, регистрировать и выращивать генно-модифицированные культуры. Однако 16 июня 2014 года Правительством РФ было принято решение о переносе срока вступления в силу данного постановления на 1 июля 2017 г. Далее, в 2015 году Президент России В.В. Путин подписал закон о запрете выращивания и разведения в Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных растений и животных.

Несмотря на то, что гмо-продукция все же проникает на российский рынок, так как по существующему законодательству продукция, содержащая гмо-компоненты не более 0,9% считается не содержащей компоненты гмо-продукции, тем не менее, это проникновение весьма ограничено и пока сохраняется на достаточно безопасном уровне как для физиологического здоровья граждан нашей страны, так и для ее продовольственной безопасности.

Более того, можно говорить о том, что в Российской Федерации, согласно вышеупомянутой нами Продовольственной доктрине, существует понимание поддержания самообеспеченности на необходимом уровне.

Так, согласно показателям продовольственной безопасности, определенным в Продовольственной доктрине от 1 января 2020 года: «п. 9. Продовольственная независимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления и имеющий пороговые значения в отношении: а) зерна - не менее 95 процентов; б) сахара - не менее 90 процентов; в) растительного масла - не менее 90 процентов; г) мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) - не менее 85 процентов; д) молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) - не менее 90 процентов; е) рыбы и рыбопродуктов (в

живом весе - весе сырца) - не менее 85 процентов; ж) картофеля - не менее 95 процентов; з) овощей и бахчевых - не менее 90 процентов; и) фруктов и ягод - не менее 60 процентов; к) семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции - не менее 75 процентов; л) соли пищевой - не менее 85 процентов».

Таким образом, в целом самообеспечение семенами отечественной селекции по основным сельскохозяйственным культурам в России должно быть не ниже 75%. На настоящий же момент самообеспечение семенами отечественной селекции в нашей стране находится на низком уровне практически по всем пунктам, кроме зерновых, а именно пшеницы, риса, ржи, самообеспеченность по которым достигает 90%. Немного ниже уровень по сое – 80%. Критически же низкий уровень самообеспечения России собственными семенами приходится на семена сахарной свеклы и овощи, самообеспеченность которыми в ряде случаев не превышает 10%. Также достаточно низкий уровень самообеспечения касается подсолнечника - 40%, и кукурузы – 30%¹. Следовательно, подобный документ является очень своевременным и актуальным. Но достижение данных показателей, по нашему мнению, необходимо при помощи наиболее экологичных и безопасных технологий. Подобными технологиями являются технологии по производству органической продукции.

Необходимо заметить, что исторически так сложилось, что о России существует представление как о стране-производителе экологически чистых продуктов. Сложившейся репутацией нужно пользоваться и продолжать позиционировать себя на мировом рынке как производителя органической продукции. Именно в целях поддержки данного направления был подписан и с 1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым уже на законодательном уровне будет осуществляться поддержка производства органической продукции, что будет способствовать не только решению экологических, экономических и социальных задач, но и достижению самообеспеченности и продовольственной независимости России.

¹ Семена возвращаются на Родину: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3925936> (дата обращения 15.05.2021)

Таким образом, подводя итоги данного исследования, можно сделать вывод, что не существует единого мнения о вредности или полезности гмо-продукции. Если одни эксперты доказывают, что генномодифицированная продукция может навредить здоровью, то другие оспаривают такие исследования, приводят множество доводов относительно нарушений в проведенных исследованиях. Однако неоспоримым является факт того, что производство гмо-семян находится в монопольном владении нескольких компаний, которые стремятся монополизировать и подчинить и контролировать таким образом, сельское хозяйство стран всего мира.

Следовательно, не вызывающим сомнений остается факт попадания в тотальную зависимость любого сельскохозяйственного предпринимателя, будь то мелкий, средний или крупный бизнес от производителей генномодифицированных семян, что, в свою очередь, влечет за собой вассальную продовольственную зависимость не только фермеров, но и государств в целом, а государства, разрешающие выращивание на своей территории гмо-продуктов, попадают в долгосрочную колониальную зависимость.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте понятие «кластер».
2. Перечислите основные причины географической концентрации фирм.
3. Перечислите характерные признаки кластера.
4. Что представляют собой капитал, финансовые активы, нематериальные активы?
5. Что представляют собой основные средства и основные фонды?
6. Что относят к основным производственным фондам, а что – к непроизводственным основным фондам?
7. Что относят к активным ОПФ, а что к пассивным ОПФ?
8. Что представляют собой оборотные средства и оборотные производственные фонды?
9. Что представляют собой фонды обращения?
10. Какую роль играет агропромышленный комплекс в повышении экономической безопасности страны?

11. Расскажите о продовольственной безопасности в РФ.
12. Охарактеризуйте систему показателей, с помощью которых предлагается оценивать состояние продовольственной безопасности, разработанную ФАО.
13. Что представляет собой экологизм и в чем его отличие от экологичности?
14. Что представляет собой Римский клуб?
15. Что такое транснациональная компания?
16. Что представляет собой генномодифицированная продукция и в чем выражается ее основная опасность?

Тема 6. ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ

6.1. Сущность и понятие трудового потенциала

Понятие трудового потенциала наибольшее распространение в отечественной литературе получило примерно в 80-х годах 20 века.

Трудовой потенциал - это совокупность демографических, социальных и духовных характеристик и качеств трудоактивного населения, свойственных присущей данному обществу системе отношений по участию в процессе труда и общественной деятельности.

Трудовой потенциал - способность трудовых ресурсов производить в определенных условиях максимально возможный объем товаров и услуг, необходимых для удовлетворения потребностей и обеспечения развития общества.

Трудовой потенциал является одним из факторов производства и экономики, это означает, что в трудовом потенциале учитывают только занятых.

Трудовой потенциал включает три взаимоувязанные подсистемы:

1. Демографическая подсистема.

Она включает:

демографическое воспроизводство, которое обеспечивает непрерывное возобновление поколений людей как физических носителей всех социальных качеств и отношений;

здоровье и его оценка различных категорий возрастных групп населения;

миграционные перемещения как один из источников обших границ численности возрастных групп трудоактивного населения.

Демографическая подсистема является основой количественной составляющей трудового потенциала. Соответственно, при расширенном воспроизводстве населения трудовой потенциал непрерывно увеличивается, в то время как при простом или суженном воспроизводстве трудовой потенциал уменьшается или стареет.

2. Социально-экономическая подсистема.

Социально-экономическая подсистема представляет собой качественную составляющую трудового потенциала населения. Важное

значение здесь приобретает проблема трудовой активности населения, на которую влияют такие факторы, как формы хозяйствования, занятости, система материального стимулирования и мотивация экономического поведения.

3. Социально-психологическая подсистема.

Данная подсистема представляет собой качественную характеристику трудового потенциала, которая формирует личность как субъект трудовой деятельности. Социально-психологическая подсистема необходима для формирования потенциала трудоспособности, который создается по мере становления личности, ее воспитания, обучения, профессиональной подготовки.

Таким образом, трудовой потенциал поколения - это сводная экономико-демографическая характеристика трудовой активности населения.

Показатель трудового потенциала поколения представляет собой среднее число человеко-лет предстоящей трудовой жизни, которые данному поколению предстоит прожить в составе экономически активного (или занятого) населения при определенном уровне смертности и уровне трудовой активности (или занятости).

Необходимо отметить, что понятие рабочей силы и трудового потенциала населения различаются. Отличие заключается в том, что понятие рабочей силы применяется исключительно для действующего производства, а понятие трудового потенциала характеризует не только используемые, но скрытые возможности населения.

Таким образом, трудовой потенциал есть совокупность используемого труда работников и неиспользуемых запасов труда.

6.2. Демографическая подсистема: состояние здравоохранения

Как мы уже упоминали, потребность в безопасности на протяжении всей истории человечества была одной из основных и актуальнейших потребностей каждого человека, любого общества и государства. В иерархии потребностей любого исследователя потребность в безопасности всегда занимала одно из базисных мест в системе общей иерархии потребностей. Даже во всем известной пирамиде потребностей Абрахама Маслоу, потребность в безопасности стоит на втором

месте после удовлетворения физиологических потребностей. Что же означает данный термин и что означает термин «национальная безопасность»?

В целом, под безопасностью понимают состояние, в котором человек или общество чувствуют себя защищённо. В России о данных терминах официально, на законодательном и научном уровнях заговорили сравнительно недавно. Впервые определение термину «безопасность» было дано в 1992 году в законе РФ «О безопасности». В данном законе термин «безопасность» определяется как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»¹.

В современных условиях обострения информационной войны с США и ее союзниками, обеспечение национальной безопасности и здоровья населения становится крайне актуальным и приобретает особое значение. В целях обеспечения национальной безопасности президентом РФ В.В. Путиным был подписан Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»², в котором определяются основные национальные интересы и национальные приоритеты страны. Согласно указу, в число национальных интересов на долгосрочную перспективу входит не только обороноспособность, но и такие направления, как укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, повышение качества жизни, развитие культуры, здравоохранение и некоторые другие. Обеспечение же национальных интересов должно осуществляться посредством реализации таких национальных приоритетов, помимо обороны, как государственная и общественная безопасность, повышение качества жизни российских граждан, технологии, образование, здравоохранение и др.³ Таким образом, укрепление здоровья населения является одним из основных национальных интересов Российской Федерации, а непосредственно здравоохранение становится инструментом его воплощения.

¹ Закон РФ от 5 марта 1992 года № 2446-I «О безопасности» (с изменениями и дополнениями) (утратил силу) URL: <https://base.garant.ru/10136200/>(дата обращения 12.04.21)

² Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения 12.04.21)

³ Там же.

Здоровье является одним из высших ценностей человека. Согласно ВОЗ, «здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов». Безусловно, такое определение здоровья является наиболее полно отражающим его смысл в самом широком, даже философском смысле. Однако, когда речь идет о здравоохранении, под здоровьем понимают такое состояние человека, при котором он и все его органы способны выполнять надлежащие им функции, и подразумевает процесс сохранения физиологических, психологических и биологических способностей человека.

Здравоохранение всегда было важной частью политики государства, а поддержание здоровья населения – одна из основных задач государства, что и записано в ее главном законе – Конституции. Согласно п. 1 ст. 41 Конституции РФ, в России «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений...»¹.

Таким образом, медицинская помощь в России должна оказываться бесплатно, преимущественно за счет финансирования государственного бюджета и иных программ, а также является частью социальной политики государства. Следовательно, реализация национального приоритета «здравоохранение» для одного из национальных интересов – «укрепление здоровья» является стратегически важным вопросом в обеспечении национальной безопасности нашей страны.

Рассмотрим вопросы финансового обеспечения здравоохранения в России (такие, как обеспеченность населения медицинскими кадрами, количество медицинских учреждений, средняя заработная плата врачей и иных работников медучреждений), а также результаты такого финансирования, выражающиеся через медико-демографические показатели, показатели заболеваемости и распространения болезней (болезненность), инвалидности и физического развития населения, а также проанализируем некоторые из них.

¹ Конституция РФ.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 12.04.21)

При анализе выявляется тесная взаимосвязь между средней заработной платой врачей и средней продолжительностью жизни населения, качеством медицинских услуг и пр. В начале нашего исследования, обратимся к финансовым показателям. По рекомендациям Всемирной организации здравоохранения, расходы на здравоохранение должны составлять не менее 6% от ВВП. По данным же Росстата, в России этот показатель на 2017 г. составлял 3,1%, в то время как в основных развитых странах он колеблется от 6 до 9%. Так, в Австрии государственные расходы на здравоохранение в 2015 г. были равны 7,8%, Бельгии – 8,6%, Германии – 9,4%, Великобритании – 7,9%, Финляндии – 7,3%, Франции – 8,7%. Учитывая, что в абсолютных показателях объем ВВП на душу населения указанных стран зачастую в разы превышает ВВП на душу населения в России (табл. 6.1), то разница в расходах на здравоохранение рассматриваемых стран и России становится колоссальной.

Таблица 6.1. – Сравнительные данные расходов на здравоохранение (% от ВВП) и объем ВВП на душу населения России и некоторых развитых стран западной Европы.

	Россия	Австрия	Германия	Великобритания	Норвегия	Швейцария
Расходы на здравоохранение, % от ВВП, 2015 г.	3,3	7,8	9,4	7,9	8,5	8,5
ВВП на душу населения долларов США, 2015 г.	50077	100604	90680	86571	116196	107697

Если же рассмотреть расходы федерального бюджета в номинальном выражении (в пересчете к ценам 2016 г)¹, то они имеют тенденцию к снижению, начиная с 2012 года.

¹ Исследование РБК: сколько Россия на самом деле тратит на своих граждан.: URL: <https://www.rbc.ru/economics/14/12/2016/584fd32e9a7947c251265ede> (дата обращения 12.04.21)

Таблица 6.2. - Динамика расходов на здравоохранение в РФ

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Расходы на здравоохранение, млрд. руб.	747,6	874,3	669,7	662,6	552,6	465,6	378	397,3	363,3
Расходы на здравоохранение, % от бюджета	5	5	4	4	3	3	2	2	2

Источник: goskazna.ru, esonomy.gov.ru. Все данные приведены к ценам 2016 года

Как видно, реальное сокращение объемов финансирования достигло 3%, в результате чего в настоящее время они составляют лишь 2% от расходов бюджета. В таблице 6.3 (рис.6.1) представлена структура источников финансирования здравоохранения.

В целом можно говорить о том, что объем выделяемых денег из консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов растет. Однако, если говорить о выделяемых средствах с учетом инфляции и цен 2016 года, то станет очевидным неуклонное падение объемов финансирования.

Таблица 6.3. - Структура источников государственного финансирования здравоохранения, %

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Консолидированный бюджет РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, в т.ч.						
федеральный бюджет	3,5	3,6	3,2	3,2	3,4	3,6
бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,9	1	0,7	0,7	0,6	0,6
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,6	1,5	1,4	1,6	2	1,8
	2,1	2,2	1,7	1,7	1,6	1,5

Источник:

Росстат

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/healthcare/#

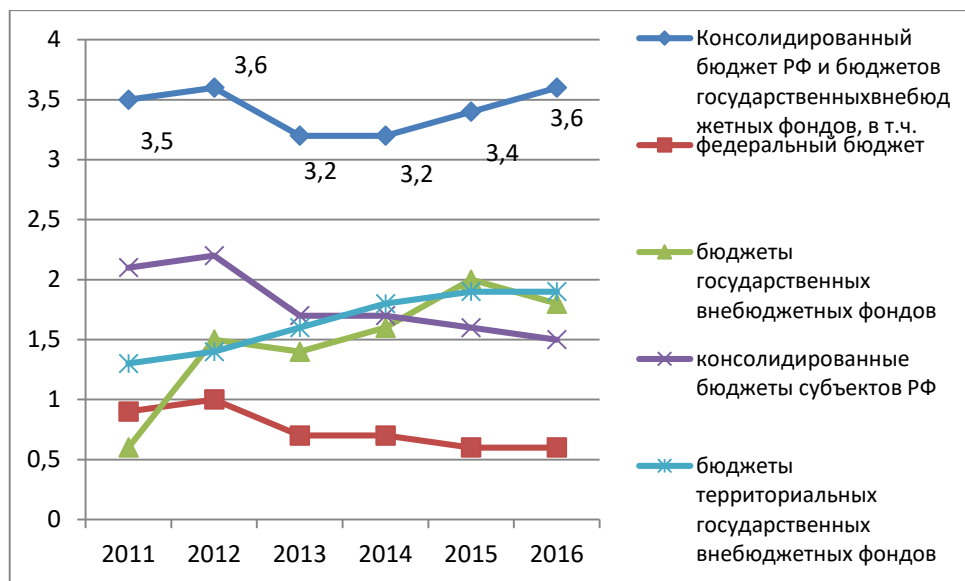


Рис. 6.1. Структура источников государственного финансирования здравоохранения

Проанализируем общие расходы на здравоохранение в РФ по основным направлениям (табл. 6.4, рис. 6.2)

Таблица 6.4. - Расходы на здравоохранение в РФ по основным направлениям, млрд. руб. ¹

Направления \ Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
стационарная медицинская помощь	332,8	398,3	302,9	340,5	244	240,6	146,1	153,6	147,9
амбулаторная помощь	200	215	132,7	139,6	136,4	73,4	68,9	65,5	62,5
скорая медицинская помощь	0,5231	0	0,4386	0,3143	0,4111	0,3899	0,374,2		
медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0,0156	0,016	0,0429	0,0306	0,0292				
санитарно-эпидемиологическая помощь	19,5	19	19,8	21,6	20,4	14,8	14,1	13	12,2
прикладные научные исследования	11,3	12,5	32,1	20,8	20,8	18	15,3	15,6	14,8

¹ Источник: roskazna.ru, economy.gov.ru. Все данные приведены к ценам 2016 года

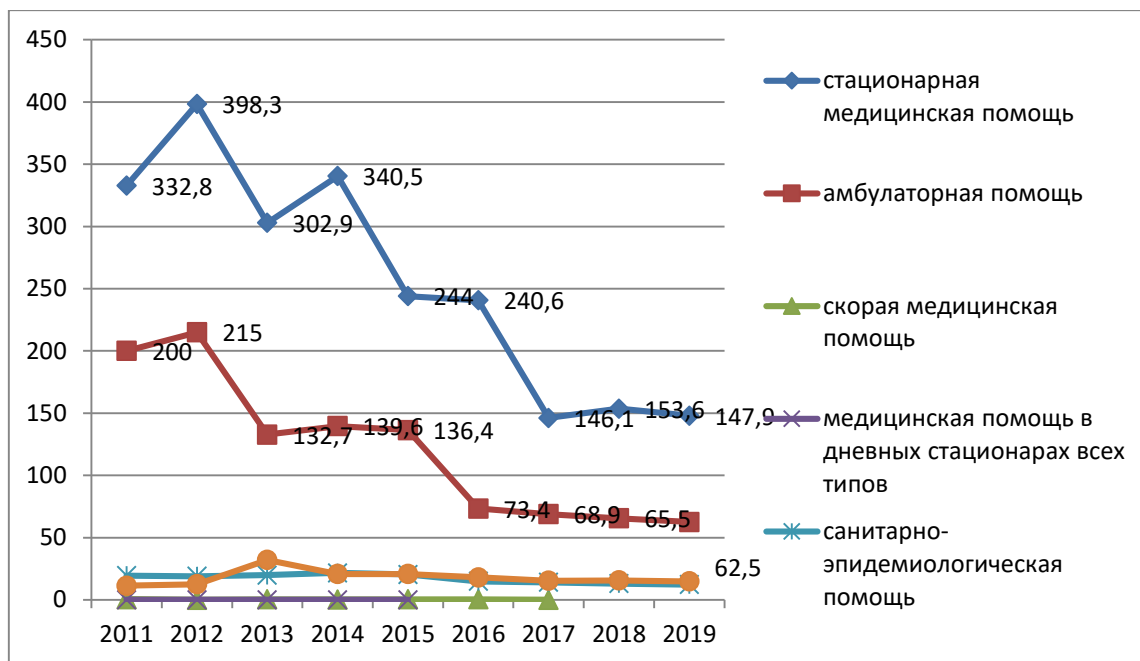


Рис. 6.2. Расходы на здравоохранение в РФ по основным направлениям

Как видно, прежде всего, сократились расходы на стационарную медицинскую помощь с 398,3 млрд. руб. до 147,9 млрд. руб. в 2019 году, снизившись, таким образом, на 62,8%, то есть более чем наполовину за рассматриваемый период. Также снились федеральные расходы на амбулаторную помощь: с 215 млрд. руб. в 2012 году до 62,5 млрд. руб. в 2019 г., то есть на 70,9%.

Структура расходов здравоохранения по направлениям за 2011 г. И 2019 г. наглядно представлена на рис. 6.3 и рис. 6.4.

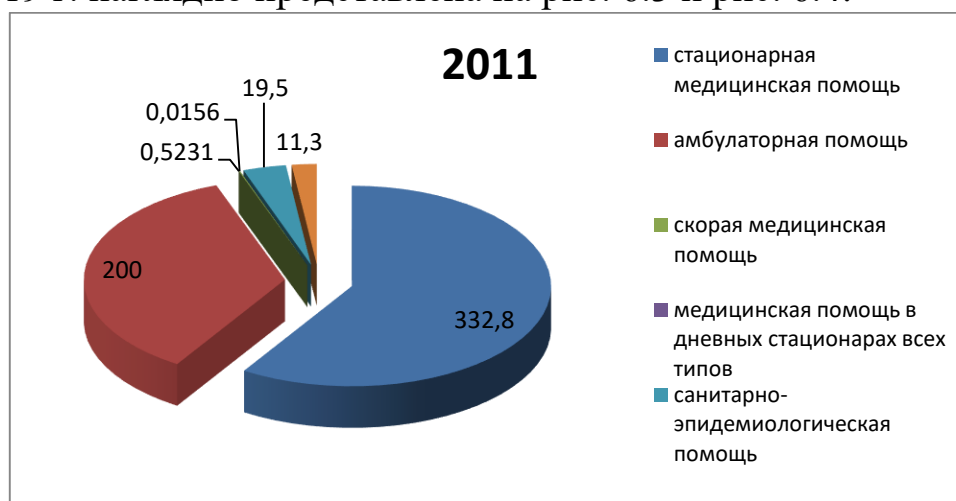


Рис. 6.3. Структура расходов на здравоохранение по основным направлениям за 2011 г.

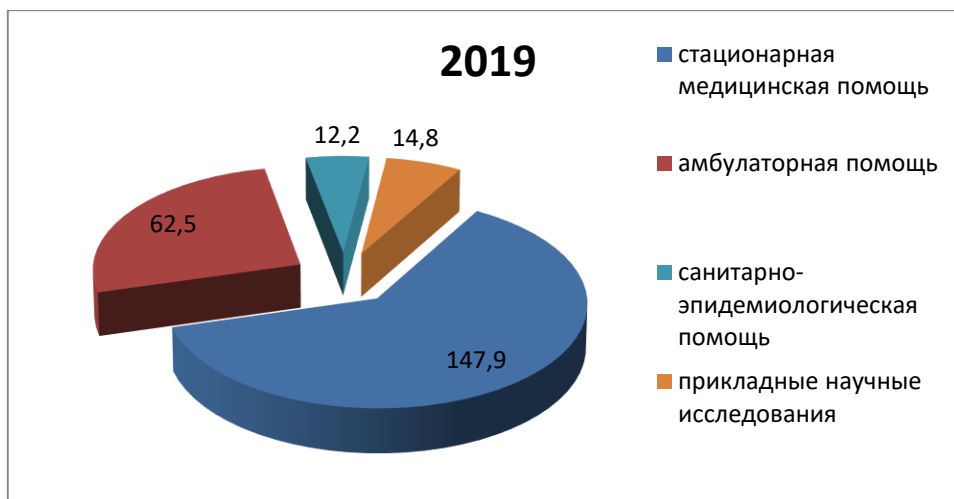


Рис. 6.4. Структура расходов на здравоохранение по основным направлениям за 2019 г.

Рассмотренное выше масштабное сокращение расходов на стационарную медицинскую помощь отразилось в практической жизни людей нашей страны в виде огромного сокращения количества больничных организаций и больничных коек в РФ. За период с 2000 года по 2017 гг. количество больничных организаций сократилось на 56%, то есть более, чем в два раза, соответственно, количество больничных коек за тот же период сократилось более чем на треть, с 1850,5 до 1182,7 тыс., то есть на 36% (табл. 6.5 и 6.6), что наглядно представлено на рис.6.5 и 6.6.

Таблица 6.5. - Динамика количества больничных организаций, на конец года

Годы	1995	2000	2005	2010	2015	2016	2017
Число больничных организаций, тыс. ед.	12,1	10,7	9,5	6,3	5,4	5,4	5,3

Таблица 6.6. – Динамика количества больничных коек, в том числе терапевтического профиля

Годы	1995	2000	2005	2010	2013	2014	2015	2016	2017
Всего больничных коек	1850,5	1671,6	1575,40	1339,50	1301,90	1266,80	1222,00	1197,20	1182,70
терапевтического профиля*	453,2	394,8	329,70	296,10	294,30	280,30	266,20	258,90	257,80
Все больницы	-	106328	105886	111428	114721	114989	113927	115187	114382

*В таблице 6 приведены данные по государственной и муниципальной системам здравоохранения (подчинение МЗ РФ). В терапевтический профиль, по данным МЗ РФ, включены: аллергологические, гастроэнтерологические, кардиологические, пульмонологические, ревматологические, эндокринологические, нефрологические, гематологические, терапевтические, реабилитационные (соматические), геронтологические койки

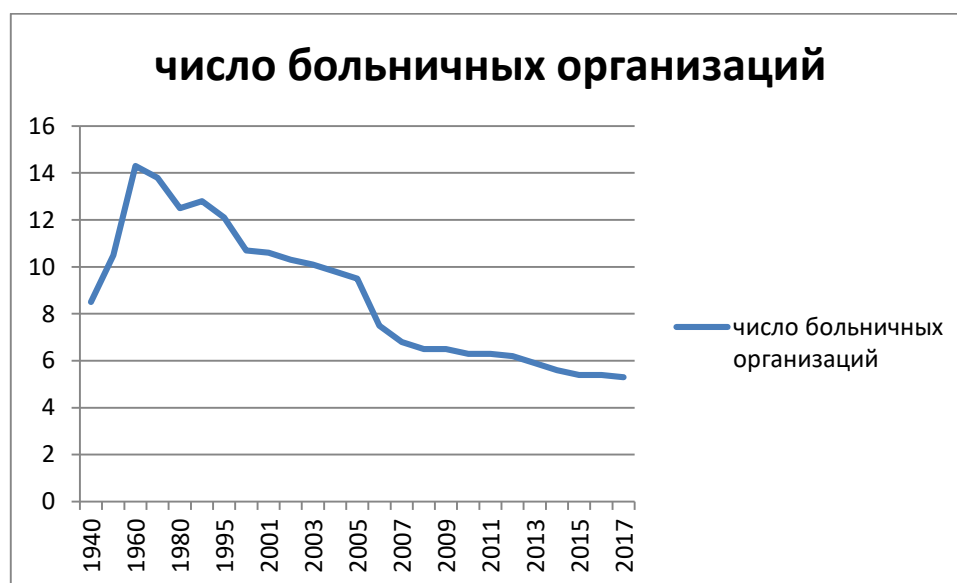


Рис. 6.5. Динамика числа больничных организаций в Российской Федерации

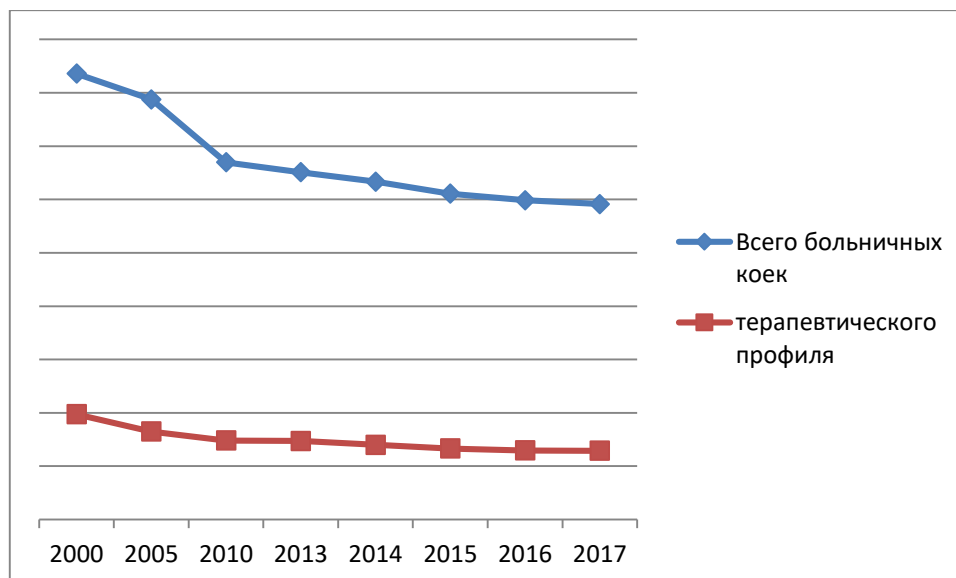


Рис. 6.6. Динамика числа больничных коек, в том числе терапевтического профиля в РФ

Если рассматривать тенденции изменения количества больничных коек по профилям заболеваний, то можно заметить, что практически все они имеют тенденцию снижения, за исключением онкологических (табл. 6.7, рис. 6.7).

Таблица 6.7. Динамика количества больничных коек по профилям заболеваний

Основные группы болезней населения\годы	2000	2005	2010	2013	2014	2015	2016	2017
онкологических	38,2	38,30	39,70	43,40	44,30	44,40	44,50	44,50
гинекологических	98,1	81,70	68,80	61,10	57,50	53,20	51,00	49,10
туберкулезных	89,3	84,30	84,00	90,90	86,50	82,10	79,90	77,20
инфекционных	103,4	84,60	70,50	68,20	65,30	62,70	61,00	59,90
дермато-венерологических	30	21,60	16,40	15,20	13,90	13,00	12,30	11,80
для беременных женщин и рожениц	90,7	81,90	80,30	74,40	72,40	69,40	67,00	64,30
отоларингологических	29,6	24,50	20,30	19,60	18,70	18,00	17,50	17,10

Таблица 6.8. Динамика количества всех болезней населения РФ

Годы	2000	2005	2010	2013	2014	2015	2016	2017
Все болезни	106328	105886	111428	114721	114989	113927	115187	114382

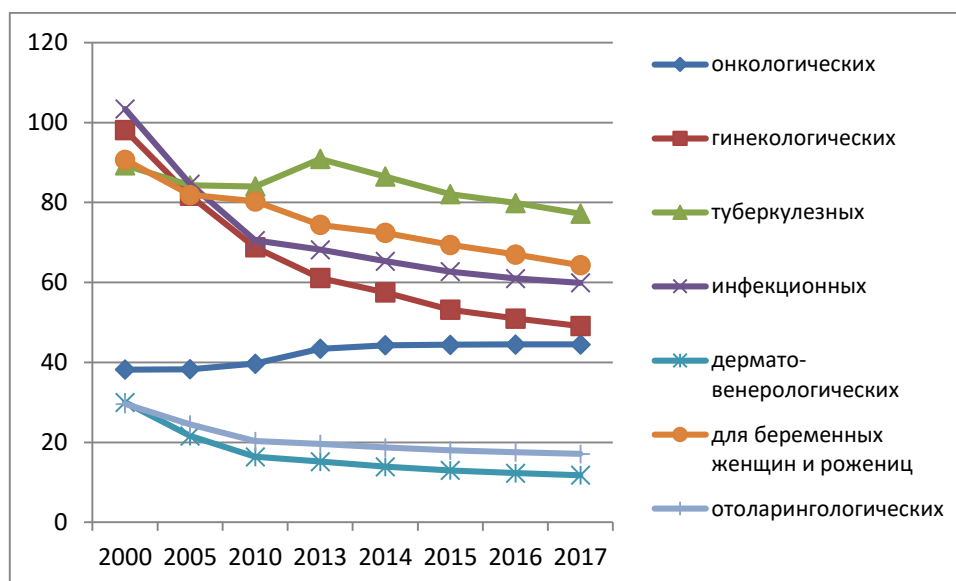


Рис. 6.7. Динамика количества больничных коек по профилям заболеваний

Однако необходимо отметить, что уровень заболеваемости населения РФ не снизился. В таблице 6.8, а также на рис. 6.8 и 6.9 представлена динамика количества заболеваний населения РФ по некоторым основным группам. Начиная с 2005 по 2017 гг. в уровень заболеваемости в нашей стране возрос на 8,023%. Наибольший рост можно наблюдать по новообразованиям, а также болезням системы кровообращения, в связи с чем возникает недоумение по вопросам сокращения стационаров и больничных коек.



Рис. 6.8. Динамика количества всех болезней населения РФ

Таблица 6.9. Динамика количества заболеваний населения РФ по некоторым основным группам заболеваний

Годы	2000	2005	2010	2013	2014	2015	2016	2017
новообразования	1226	1357	1540	1629	1693	1672	1668,1	1674
болезни крови и кро- ветворных органов	551	647	765	668	668	692	688	659
болезни уха и сосце- видного отростка	3191	3425	3867	4014	4050	3893	3863	3799
болезни системы кро- вообращения	2483	3278	3734	4285	4205	4563	4649	4706
осложнения беремен- ности, родов и после- родового периода	2085	2471	2889	2778	2801	2618	2450	2352

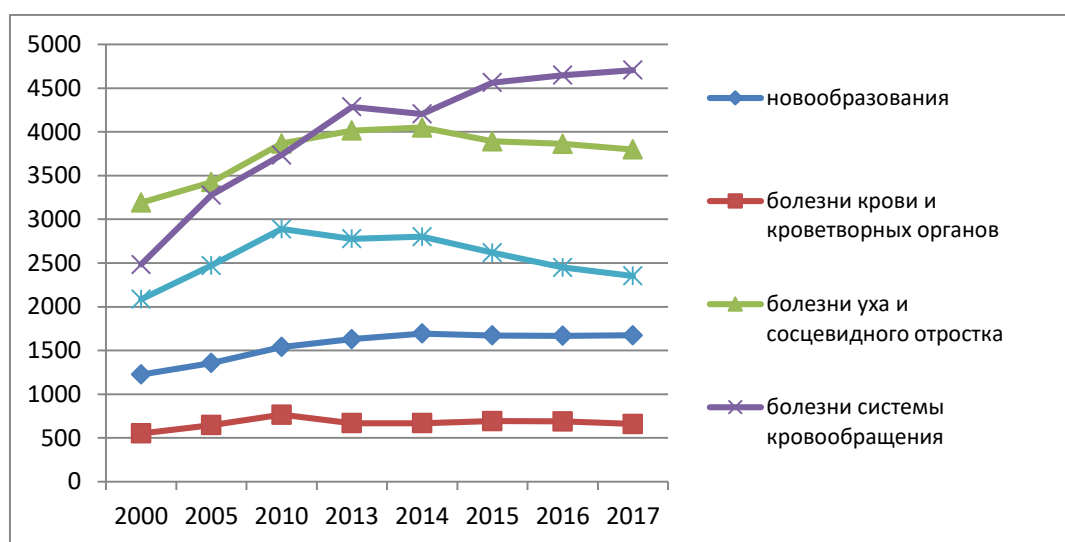


Рис. 6.9. Динамика количества заболеваний населения РФ по некоторым основным группам заболеваний

Что касается численности врачей, то, несмотря на то, что их абсолютное количество увеличивается (с 653,7 тыс. в 1995 г. до 697,1 тыс. в 2017), и в настоящее время находится среди лидеров в мире по обеспеченности врачами. Тем не менее, стоит сказать о крайне неравномерном распределении врачей по регионам РФ, где зачастую обеспеченность врачами населения принимает критические значения.

Таблица 6.10. Динамика численности врачей в Российской Федерации

	1995	2000	2005	2010	2015	2016	2017
Численность врачей, тыс.	653,7	680,2	690,2	715,8	673	680,9	697,1
Численность врачей на 10 000 тыс. человек населения	44,4	46,8	48,6	50,1	45,9	46,4	47,5

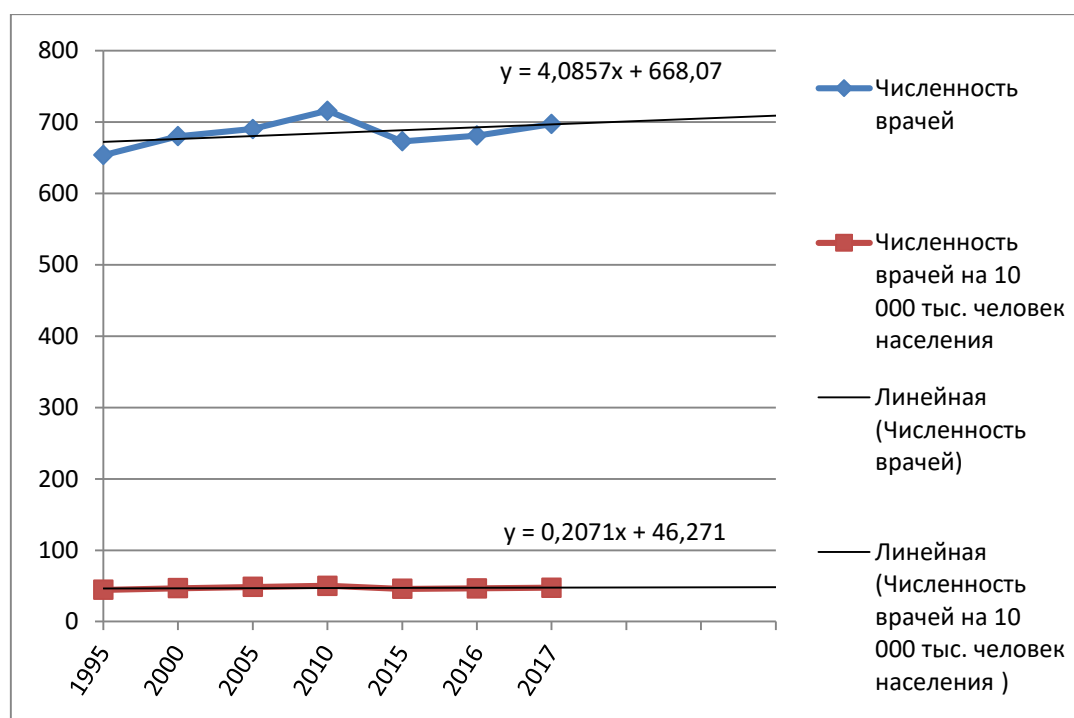


Рис. 6.10. Динамика численности врачей в Российской Федерации

Таким образом, можно сделать вывод о том, что финансовое обеспечение здравоохранения в России крайне недостаточно для поддержания необходимого уровня качественного медицинского обслуживания населения, и, соответственно, его здоровья. Поскольку здоровье населения является не просто наивысшим благом человечества, но и частью стратегии национальной безопасности в РФ, то для ее успешной реализации необходимо увеличивать финансирование и находить пути оптимизации расходов за счет более качественного лечения, а также профилактических мероприятий по предупреждению заболеваний, что позволит более эффективно расходовать средства бюджета РФ и будет способствовать повышению национальной безопасности нашей страны, поскольку люди, население, которое живет в стране, в сущности, и представляет собой это государство.

Состояние системы здравоохранения и ее устойчивость при возникновении пандемии

В настоящее время весь мир живет в условиях пандемии COVID-19, который продолжает свое стремительное распространение по всей планете. Вспышка коронавирусной инфекции в г. Ухане (Китай) 31 декабря 2019 г. стала судьбоносной практически для всех стран и континентов мира. Данная инфекция имеет отличительные особенности от других инфекций подобного типа не столько по показателям смертности, сколько по масштабам зараженных лиц, в связи с чем смертность в абсолютном выражении несет угрожающий характер. Поэтому уже 11 марта 2020 года ВОЗ объявила о начале пандемии COVID-19.

Для ограничения распространения инфекции многие страны предприняли беспрецедентные меры, такие как: полное закрытие внешних границ, запрет на перемещение граждан не только через государственные границы, но иногда и внутри самой страны. Многие государства объявляют карантин, переходят на режим чрезвычайной ситуации. Однако результаты принятых мер по показателям смертности и заражаемости населения в каждой стране, несмотря на принимаемые меры, сильно разнятся. Так, в Германии смертность населения составила примерно 1,8%, в Китае - 4,2% , а в США – 5,7%, в Италии – 13,5%, во Франции – более 14%, в Великобритании – 13,4%, Испании – 10,25 в то же время в России 0,7%¹.

Подобная разница, а также повсеместное распространение данной инфекции обуславливают необходимость рассмотрения проблем обеспечения эпидемиологической безопасности стран. Прежде всего, обратимся к понятию термина «эпидемиологическая безопасность».

О том, что в Российской Федерации считают важнейшей и ключевой задачей обеспечение эпидемиологической безопасности также говорит и то, что, например, в 2006 г. Россия вступила во Всемирный альянс за безопасность пациентов, приняла в 2011 г. Национальную концепцию профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи. Кроме того, положения о качестве и безопасности

¹ Процент смертей от коронавируса по странам: URL : <https://www.poisknews.ru/koronavirus/dolya-smertej-ot-koronavirusa-po-stranam/> (дата обращения 22.04.21)

медицинской помощи утверждены в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года «Об основах здоровья граждан в РФ» № 323-ФЗ.

В Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. От 26.07.2019) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» данное понятие определено так: «санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности»¹

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации² также упоминается об угрозах национальной безопасности в области здравоохранения посредством возникновения эпидемий и пандемий (п. 23 и п.72), вызванных ранее неизвестными вирусами, а также указывается на необходимость достижения стратегических целей экологической безопасности как составляющей национальной безопасности (п.85) при помощи мер, направленных, в том числе, на «обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов»³

Таким образом, денежные средства на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности выделяются, прежде всего, в составе средств, выделяемых на развитие сферы здравоохранения. Однако уровень выделяемых средств на развитие сферы здравоохранения (в том числе и санитарно-эпидемиологические нужды), имеют тенденцию неуклонного снижения (рис. 6.3 и 6.4).

Однако, если проанализировать статистику смертности в капиталистических странах и сравнить ее со статистикой смертности в ныне капиталистических, но бывших социалистических странах, то можно заметить, что этот показатель выгодно отличается в пользу последних. Возникает вопрос, в связи с чем существует такое различие? В основе своей данное различие лежит существующих социальной

¹ Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"Статья 1. Основные понятия: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/(дата обращения 22.04.21)

² Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации": URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>(дата обращения 22.04.21)

³ Там же.

политике в странах капиталистических и бывших до недавнего времени социалистических странах, или в настоящее время являющихся социалистическими (например, Китай).

С переходом нашей страны к рыночной экономике в начале 90-х годов прошлого столетия непрерывно ведутся дискуссии о том, что эффективнее – плановое государственное регулирование или «невидимая рука рынка». Сторонники рыночного развития неизменно отстаивают преимущества капиталистического развития, присваивая именно данной формации общественного развития весь научно-технический прогресс и также неизменно находя недостатки в системах с централизованным государственным управлением, никогда не забывая при этом негативно отозваться об экономике СССР, а также существовавшей в этот же период.

Одним из главных аргументом сторонников рыночной экономики является то, что в начале 1990-х гг. СССР прекратил свое существование, а, следовательно, считают они, и была доказана его неэффективность. К сравнению также приводят многие экономические показатели, разработанные также в капиталистических странах, по многим из которых СССР в тот период времени уступал так называемым «развитым» капиталистическим странам.

Однако необходимо заметить, что применимость термина «развитие» и «развитость» в отношении к государству нельзя расценивать, опираясь исключительно на экономические показатели. Необходимо оценивать также, в первую очередь, его социальную эффективность, а именно такие ее составляющие, как система образования, здравоохранения, обеспеченность населения жильем и пр.

Капиталистическая система ставит во главу угла исключительность товарно-денежных отношений. Следовательно, оценка развития государства происходит, прежде всего, с применением финансовых критериев развития, а эффективность социально-экономических отношения рассматриваются сквозь призму извлечения финансовых выгод.

Капиталистическая система отрицает необходимость какой бы то ни было социальной поддержки населения, чем, в общем-то, низводит все достижения современной цивилизации до уровня животного мира, где «побеждает сильнейший», а, соответственно, в капиталистической системе – «богатейший».

При этом возникает вопрос о том, каким образом возможно оценить и сравнить социальную эффективность государства? Критериев, методик и систем оценки существует достаточно много. Однако основным критерием измерения социальной эффективности, которую, порой, очень сложно и даже невозможно формализовать, остается уровень доступности жизненно-важных материальных благ и услуг, и прежде всего, это касается развитости и доступности систем здравоохранения, образования и сферы жилищно-коммунальных услуг, науки, культуры и др.

Как минимум в данных сферах социалистическое государство на примере СССР, а также иных государств, например, входивших в Совет экономической взаимопомощи, значительно опережало развитие капиталистически «развитых» стран. Следовательно, если экономическая эффективность социалистически развивающегося государства (СССР) могла быть поставлена под сомнение, то его социальная эффективность была несомненно выше.

Так, уровень грамотности взрослого населения, а официально к таким людям относят людей старше 15 лет (процентное отношение людей, умеющих читать и писать в возрасте старше 15 лет к остальному населению называют индексом грамотности)¹ в мире очень низкий. В настоящее время в мире около 750 млн. неграмотных, а это примерно каждый десятый житель нашей планеты. Безусловно, большая часть таких жителей приходится на страны третьего мира, которые, вследствие гегемонии США, также встали «на путь развития капитализма».

Индекс грамотности в России составляет 99,7%, в США 99%, в Китае 96,8%. Однако, качество образования в США, а также некоторых европейских странах поддается критике и сомнениям.

Что касается России, то, несмотря на официальные показатели статистики, доля качественно образованных людей неуклонно снижается. Так, по данным ИА REGNUM² около 30% жителей России считают качество образования в нашей стране плохим. Естественно, такая оценка строится на сравнении с качеством образования в СССР,

¹Индекс грамотности взрослого населения (в возрасте 15+): URL: <https://knoema.ru/> (дата обращения 22.04.21)

²Качество школьного образования в России считают плохим 30% граждан: URL: <https://regnum.ru/news/society/2331602.html> (дата обращения 22.04.21)

которое большинство родителей, а также бабушек и дедушек нынешних учеников получали в тот период.

По данным исследования Международной программы оценки компетенции взрослых (PIAAC) под эгидой Министерства образования США, примерно у 43,5 млн. жителей США возникают трудности с письмом и чтением, часть из них не может прочитать газету. «Это проблема, о которой мало говорят... Но это проблема глобальная. Не только для США»¹ Понимание грамотности в США также весьма интересное. Быть грамотным означает способность понимать, оценивать, использовать письменные тексты и работать с ними, а также взаимодействовать письменно с обществом для достижения своих целей, развития знаний и потенциала.

В США используют следующие уровни грамотности (рис. 6.11) К уровню «Could not participate» относят население, которое знает буквы, но умеет читать так плохо, что не может заполнить бланки либо читать газеты, их примерно 26,5 млн. чел.; ко второму уровню относят людей «функционально неграмотных», или малограмотных. «Функционально неграмотные» люди не могут читать и писать так, чтобы выполнять простейшие функции – то есть применять инструкции, находить важную для собственной деятельности информацию. Таких в США около 43,5 млн. чел. Всех, кто выше второго уровня, считают грамотными.

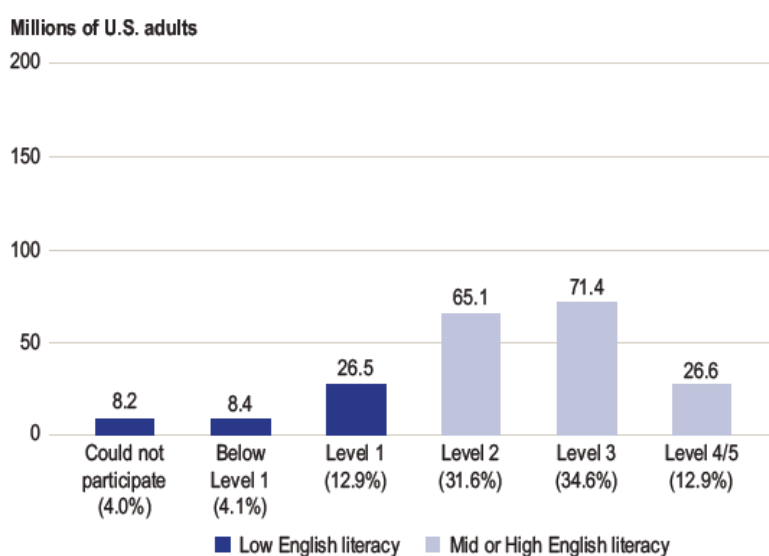


Рис. 6.11. Источник: <https://nces.ed.gov/datapoints/2019179.asp>

¹Штаты безграмотных. Почему 43 млн американцев не умеют писать и читать? URL: <https://360tv.ru/news/tekst/shtaty-bezgramotnyh/>(дата обращения 22.04.21)

Чем можно объяснить такой высокий уровень неграмотности или малограмотности как во всем мире, так и в весьма «развитых» странах капиталистического мира?

В качестве объяснения можно привести как минимум два фактора: во-первых, тот факт, что неграмотными людьми легче манипулировать. Об этом открыто говорят лица самого высокого ранга: так, глава Сбербанка на Петербургском экономическом форуме открыто заявил о том, насколько страшно, когда население образованное и умное, а власть оказывается в руках народа: «Вы говорите страшные вещи. Вы предлагаете передать власть фактически в руки населения. Как только простые люди поймут основу своего я, самоидентифицируются, управлять, т.е. манипулировать ими будет чрезвычайно тяжело»¹. Греф также отметил, что люди не хотят быть манипулируемыми, когда имеют знания.

Во-вторых, необразованное население страны само себя уничтожает. Например, набирает популярность цитата, помещенная на табличку у входа в Стелленбосский Университет (ЮАР): «Уничтожение любой нации не требует атомных бомб или использования ракет дальнего радиуса действия. Требуется только снижение качества образования и разрешение обмана учащимися на экзаменах. Пациенты умирают от рук таких врачей. Здания разрушаются от рук таких инженеров. Деньги теряются от рук таких экономистов и бухгалтеров. Справедливость утрачивается в руках таких юристов и судей. Крах образования – это крах нации»².

В условиях пандемии весны 2020 года резко обострились проблемы социального характера. Так, ранее было известно о кадровой проблеме в области образования, а в условиях пандемии обострились проблемы кадрового характера, а также материального обеспечения в медицинской сфере.

В сознании населения всего мира пошатнулись до того незыблемые установки о качестве медицины в США и странах Европы. Всем известные показатели по количеству выделяемых на развитие сферы здравоохранения оказались малозначительны в условиях капи-

¹ Откровения Германа Грефа: "Власть народа - это страшно": URL: <http://www.rospisatel.ru/gref-boitsja.htm> (дата обращения 22.04.21)

² Уничтожение любой нации не требует атомных бомб.: URL: <https://navsifoy.livejournal.com/579758.html> (дата обращения 22.04.21)

тализма для живущего в таких странах населения в силу их недоступности основной массе населения. Оказалось, что высокотехнологичная медицина создается на деньги налогоплательщиков всего населения страны, но для обслуживания лишь ее буржуазной надстройки, так как ценовой уровень доступности оказывается выше любых разумных пределов.

Безусловно, количество выделенных финансовых средств имеет важнейшее значение, однако главным критерием той или иной социальной сферы, в данном случае, сферы здравоохранения, должно стать не столько общий объем денежных средств, сколько уровень доступности тех или иных услуг, в данном случае, услуг здравоохранения.

При сравнении тех или иных финансовых показателей по странам, например, доходов, необходимо обеспечить их сопоставимость не только номинально, но и реально. Это означает, что следует учитывать и структуру расходов, которая, соответственно, обеспечивается не только приведением их к одной валюте, но и сопоставимостью расходов и цен на конкретные товары в данной стране. Так, известно, что в нашей стране МРОТ составляет 12130 руб. (с 1 января 2020 г.) что примерно составляет 170 долларов США ($12130 \cdot 71$). Однако, тот же общий анализ крови, который в РФ каждый гражданин может сделать бесплатно, а в случае, если он торопится, не имеет возможности подождать или просто «не хочет сидеть в очереди», он обойдется ему в 500 рублей, или около 7 долларов. Размер МРОТ в США составляет примерно 1256,66 долларов. Если рассматривать эту сумму в пересчете на рубли, получается $1256.66 \cdot 71 = 89222$ руб. Общий же анализ крови в США стоит в среднем 600 долларов или 42600 рублей. Так, за недельное пребывание в больнице гражданин США, не имеющий страховки, должен заплатить около 30 тыс. долларов, если же человек находился под аппаратом ИВЛ во время лечения COVID-19, он может оказаться должен медицинской организации около 72 тыс. долларов за 2 недели пребывания и лечения в ней, что составляет около 5 млн. 112 тыс. руб.

Стоит заметить, что не имеет страховки самая бедная часть США, примерно 50,7 млн. человек, или 16,7% населения¹, и это при 17,5% средств от ВВП, выделяемых на систему здравоохранения, против примерно 2,6% от ВВП России.

Таким образом, уровень доступности медицинских услуг даже в настоящий период времени в США и в России значительно различается, и далеко не в пользу США. Пандемия также выявила острую нехватку медицинских кадров, так как обычно беднейшие слои населения стараются как можно меньше за медицинской помощью в больницы, а также к врачам, следовательно, обычно не требуется коежных мест в больницах и врачей в том количестве, в котором они были бы необходимы в случае доступности медицинской помощи. Заражение COVID-19 вынуждает жителей все же прибегать к помощи врачей, однако система здравоохранения не рассчитана на такое количество жителей, следовательно, большинство населения не может получить медицинскую помощь и просто умирает, чем и вызван такой высокий уровень смертности.

Заметим, что «оптимизация» здравоохранения, в том числе коежных мест в нашей стране, проводимая с начала становления в России рыночной экономики, все же не была доведена до конца, остатки советской системы еще сохранены, благодаря чему наша страна также пока успешно справляется с инфекцией. Оказалось возможным достаточно быстро построить коежные места, а также организовать пере-квалификацию врачей разных профилей в целях борьбы с пандемией. Именно благодаря частично сохранившейся системе, а также наработанным методикам в СССР быстрой мобилизации, в нашей стране пока сохраняются достаточно низкие в сравнении с другими странами показатели смертности.

В Германии же, которая включает как ФРГ, так и ГДР, действует система здравоохранения, основанная на «принципе солидарности». При этом все больницы Германии можно разделить на три категории: государственные (54%), частные (8%) и благотворительные (38%). Система, сложившаяся в этой стране, обеспечивает доступность медицинских услуг каждому гражданину вне зависимости от

¹ Критерии эпидемиологической безопасности медицинской помощи: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-epidemiologicheskoy-bezopasnosti-meditsinskoj-pomoschi> (дата обращения 22.04.21)

его материального достатка. По количеству койко-мест Германия на первом месте в Европе и сравнима с Россией: в Германии таких 8 на 1000 жителей, в России – 8,1 на 1000 жителей. В США этот показатель равен 2,8 койки на 1000 жителей; в Великобритании – 2,5; Италии – 3,2; Китай – 4,3 (в связи с чем и были организованы ускоренные масштабные строительства госпиталей в этой стране во время начала пандемии)¹. В то же время в России количество коек в отделениях интенсивной терапии составляет около 5% от общего количества, то есть в среднем около 40,5 (810*5%) коек на 100 000 жителей; в Германии, которая находится на первом месте по данному показателю среди Европейских стран - 29,2 койки на 100 000 населения, в Италии – 12,5, в Испании – 9,7².

Китай также быстро преодолел распространение коронавируса, всего за месяц, что стало возможным благодаря исключительной организации со стороны государства беспрецедентных карантинных мер, госпитализации всех заболевших и пр. строжайшим мерам, позволившим остановить эпидемию.

Таким образом, если экономическая эффективность социалистически развивающегося государства (СССР) могла быть поставлена под сомнение, то социальная эффективность всегда была и даже остается в бывших ее странах на порядок выше. В условиях настоящей пандемии становится еще более наглядным, какая система справляется с угрозой, а какая - нет.

Таким образом, в условиях капитализма можно говорить об отсутствии социальной эффективности, что ярко показывает его несостоятельность в обеспечении национальной безопасности, например, в условиях пандемии.

Капитализм не в состоянии обеспечить низкую смертность в условиях пандемии, организовать доступное качественное лечение всех заболевших, а также обеспечить качественное развитие благосостояния. В условиях пандемии капитализм доказывает свою несостоятельность и необходимость перехода развития к иным общественно-

¹ Hospital beds: URL: <https://data.oecd.org/healthqt/hospital-beds.htm> (дата обращения 22.04.20)

² Статистика коронавируса. Достаточно ли в России аппаратов ИВЛ? URL:<https://www.svoboda.org/a/30520330.html> (дата обращения 22.04.21)

экономическим формациям, имеющим в своей первооснове социально–ориентированную направленность развития.

В складывающихся условиях на смену капитализму неминуемо должен прийти социализм в том его значении, в котором он обозначает общую социальную направленность развития государства, избегая при этом возможных, сложившихся когда-либо негативных ассоциаций с данным термином.

Следовательно, можно сделать вывод:

1) уровень доступности медицинских услуг в бывших социалистических странах до сих пор остается гораздо выше, чем в капиталистических странах;

2) уровень санитарно-эпидемиологической оснащенности и подготовленности, а также материальной базы все еще остается, несмотря на все проведенные реформы за постсоветский период, на достаточно приемлемом уровне;

3) уровень обеспеченности медицинскими кадрами, несмотря на резкое падение, остается в состоянии обеспечить проведение необходимых мероприятий по лечению заболевших в пандемический период.

Кроме того, с учетом опыта социалистического Китая становится ясным, что обеспечить все необходимые карантинные мероприятия с безусловным их исполнением населением, их быстрая организация, а также материальное обеспечение всех необходимых мероприятий по безопасности возможно только в стране с сильным централизованным государственным регулированием и его сильной социальной направленностью, что, в конечном счете, служит обеспечению выживаемости всего населения страны и ее национальной безопасности и повышению экономического потенциала.

6.3. Социально-психологическая подсистема: национальное сознание

В условиях бурных и непрерывных изменений внешней среды, развития технологий и повсеместного распространения инноваций, одной из центральных проблем становится сознание человека, а также сознание общества, в котором он находится.

Поскольку национальное сознание, как и правосознание являются частными случаями понятия «сознание» в целом, необходимо обратиться непосредственно к этимологии и сущности данного понятия.

Проблема сознания является одной из самых загадочных и неопределенных, которая вызывает вокруг себя споры и дискуссии ученых самых разнообразных наук, таких как философия, психология, социология и т.п. При определении и исследовании понятия сознания ученые уделяют внимание, прежде всего, отличиям сознательной деятельности человека от поведения животных, и приходят к выводу, что такие отличия следует искать, в первую очередь, в социально-исторической форме жизнедеятельности, которая включает такие элементы, как общественный труд, употребление орудий и возникновение языка. И тот факт, что сознание существует и проявляется в опосредованном виде через язык и целеполагающую деятельность людей не вызывает сомнений.

Полагаем необходимым обратить внимание на то, что первой формой сознательной деятельности принято считать именно труд, так как именно изготовление орудий приводит к кардинальной перестройке всей структуры поведения человека. В отличие от животных, поведение которых всегда направлено на удовлетворение потребностей, у человека выделяется специальное действие, которое сможет иметь смысл лишь в некоторой отдаленной перспективе.

Второй формой сознательной деятельности человека является появление языка как некоторой системы кодов, или символов, обозначений предметов внешнего мира, а также их действий, качеств, взаимоотношений. Несмотря на многочисленные теории происхождения языка, от божественного происхождения до появления языка из эволюции животного мира, исследователи считают, что научное решение данной проблемы необходимо искать прежде всего, в обще-

ственно-трудовых отношениях, которые складывались на протяжении перехода к человеческой истории. Существуют основания считать, что в процессе совместной трудовой деятельности неизбежно возникла необходимость в коммуникациях, в передаче той или иной информации. Возникновение языка привнесло следующие важнейшие изменения в сознательную деятельность людей:

- с помощью обозначений предметов и событий внешнего мира отдельными словами либо словосочетаниями, язык позволяет выделить данные предметы, обратить на них внимание и сохранить в памяти;

- слова и словосочетания языка могут указывать не только на некие предметы, но и на их некоторые абстрактные свойства, соответственно, относя их к определенным категориям. Следовательно, язык становится значимым орудием мышления, в результате которого возможен переход внешнего отражения мира из чувственного к рациональному;

- язык является основным средством коммуникации, передачи информации, накопленной на протяжении существования человеческой истории.

Таким образом, величайшее значение языка для формирования сознания заключается в том, что он, в сущности, пронизывает все сферы сознательной деятельности человека, поднимая (или опуская) его на новый уровень человеческого развития. По этой причине анализ языка и речи рассматривается специалистами как фактор построения всей сознательной жизни человек в целом. Несколько забегаю вперед, здесь хотелось бы отметить, что подобные выводы и положения объясняют губительный вред различных искажений языка, таких как мат, сленг субкультур, появление слов, засоряющих язык человек, так как они, таким образом, засоряют и искажают непосредственно сознание человека.

Иными словами, возникновение сознания человека возможно лишь в условиях существования языка, зарождающегося одновременно с ним в процессе труда. Необходимо подчеркнуть, что индивидуальное сознание человека возможно исключительно в условиях существования сознания общества, то есть сознания общественного. Одновременно человек являет собой конкретно-историческую форму его психики, приобретающую различные особенности в зависимости от

общественных условий жизни людей и изменяющуюся вслед за развитием их общественных отношений.

Итак, под **сознанием** понимают некую особую форму отражения реальности, являющуюся общим качеством всех психических функций человека.

Индивидуальное сознание, с точки зрения как психологии, так и социологии, может формироваться и развиваться исключительно в неразрывной взаимосвязи с сознанием общественным, поскольку индивид приобретает идеальную форму отражения действительности в процессе непосредственного включения в жизнь того общества, в котором он находится. Индивид как человек не может существовать вне этой жизни, вне системы общественных отношений. Если человек не овладел этой формой, он не сможет развиваться как человек – член общества, как личность.

Подобные выводы подтверждают и факты о так называемых детях «маугли», детях, которые в раннем возрасте по тем или иным причинам были лишены человеческого общения, человеческой среды. Такие дети были либо утеряны и пригреты в животном мире, где им удалось выжить, либо были лишены человеческого общества в результате жестокого обращения или ненормального психического состояния окружавших их, так называемых, людей. Например, известен случай, когда нашли 14-летнюю девочку в Индии, которую назвали Джунгой. Она прошла «звериное» воспитание, не умела разговаривать и воспринимать речь, имела повадки животных, пряталась от людей и в человеческой среде (неволе) смогла прожить лишь четыре месяца. После смерти было произведено вскрытие черепа, которое показало, что кора ее головного мозга была покрыта жировой прослойкой - это означало, что она никогда не работала и была уже не в состоянии работать.

Следовательно, сознание представляет собой высшую интегрирующую форму психики, результат общественно-исторических условий формирования человека в трудовой деятельности при непосредственном общении с окружающими людьми. Иными словами, под сознанием можно понимать общественное бытие.

Несмотря на эти основополагающие составляющие бытия, при анализе сознания невозможно исключить биологический аспект сознания, так как оно неразрывно связано с деятельностью головного

мозга. Таким образом, сознание является предметом исследования таких наук, как философия, психология, социология, кибернетика, информатика и др. специальных гуманитарных и естественных наук. Философское понимание в силу феноменальной сложности данного понятия играет важную методологическую роль для частных наук.

Рассуждения о таких понятиях возникли еще в глубокой древности. Например, размышления о неизведанном внутреннем мире можно найти у пифагорейцев – Герклита, Демокрита, Эмпедокла и др. Сократ и Платон проводят различие между материальными явлениями и непосредственно идеальными. Платон был первым, кто в европейской философской традиции не только выделил идеальное начало, но и положил его в основу материального. Более того, Платон разделил психические явления на мир чувств (восприятие и ощущения) и интеллект (ум и рассудок). Аристотель написал трактат «О душе», в котором душа выступает сущностью тела, но при этом подчиняется общим законам жизни космоса.

В средневековой европейской философии понятие сознания неразрывно связывается с Богом как надмирового начала. В Новое время понятие сознания исследовали Р. Декарт, Гоббс, Беркли, Юм, Фихте, Мах, Л. Бюхнер, К. Фохт, Я. Молешотт и др.

Развитие нейрофизиологии, биологии, экспериментальной психологии существенно расширили понимание о сознании, а также о методах управления сознанием, что будет рассмотрено в следующих главах. Четко определено, что вне человека, например, в ЭВМ, сознания быть не может. Тем не менее, создание искусственного интеллекта по новому заставляют многих исследователей взглянуть на принципиальные возможности человека.

Что касается функций сознания, то выделяют следующие четыре рода задач, которые человек решает с помощью сознания¹ (рис. 6.12):

¹ Кармин А.С., Бернацкий Г.Г. Философия. Учебник для вузов. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2009. – 560 с.: ил. – (Серия «Учебник для вузов»), с. 134

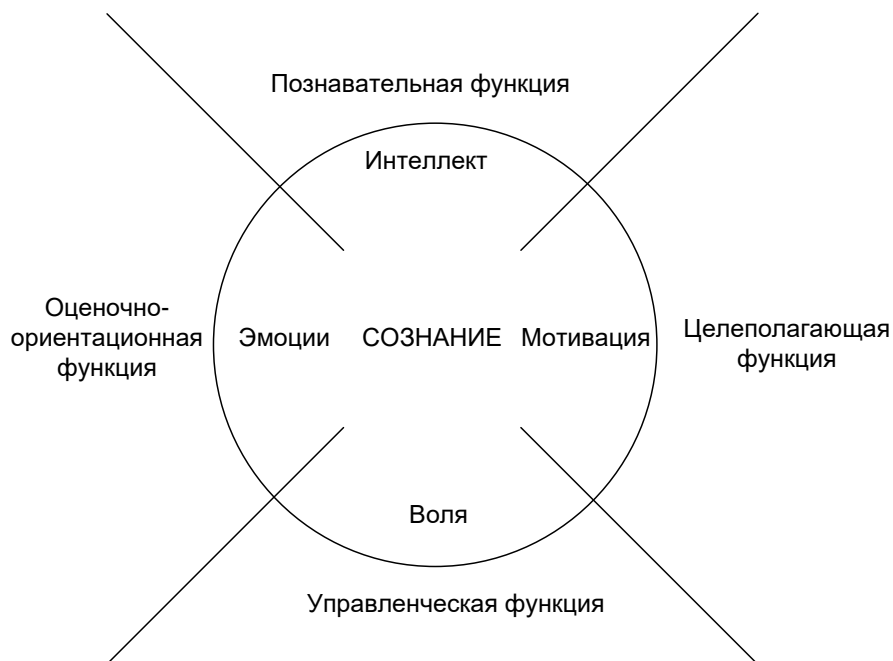


Рис. 6.12. Функции сознания

1. Познавательная функция - отражает действительность, строит знания о ней;
2. Оценочно-ориентационная функция – оценивает явления действительности, определяет свое отношение к ним;
3. Целеполагающая функция – осознает свои потребности и ставит перед собою цели, к которым считает нужным стремиться;
4. Управленческая функция – управляет своим поведением в соответствии с результатами первых трех задач.

Как видно из рис., машины могут выполнять лишь одну из функций сознания, они полностью зависят от программы, созданной человеком, следовательно, приписывать и заменить ими человека невозможно. Тем не менее, с появлением подобных технологий возникает ряд нерешенных вопросов, таких как возможность замены роботами и интеллектуальной техникой рабочей силы, что, как следствие, влечет за собой изменение социального пространства жизни человека, его мировосприятие, характер его мышления и жизнедеятельности, и, как считает автор настоящего пособия, действительно порождает множество проблем, одной из которых является становление и управление национальным сознанием и правосознанием в обществе.

Как мы уже говорили, проблема общественного сознания – одна из сложнейших. В современном мире разрабатываются такие вопросы, как специфика форм общественного сознания, соотношение об-

щественной идеологии и общественной психологии, об относительной самостоятельности и развитии общественного сознания, взаимодействии форм общественного сознания и многие другие.

Что касается национального сознания, то определений национального сознания существует немало в силу его использования разнообразными науками, вследствие чего понимание данного термина достаточно размыто. Тем не менее, например, Косьяненко С.Н. считает, что для того, чтобы понимать сущность национального сознания, недостаточно изучить лишь соотношение субъекта и объекта, способность индивида как носителя сознания отражать действительность и погружаться в социокультурную среду¹. Для этого также необходимо постигнуть сущность коллективных представлений и убеждений, определить факторы, обуславливающие их формирование, поскольку именно коллективное сознание является базисом этнического и национального сознания, является основой его социокультурной уникальности и своеобразия.

Что касается национального состава стран, то в современном мире классификация стран по количеству проживающей в ней этносов такова: 1. однопациональные страны (более 90% основной нации). К таким странам принято относить европейские страны, такие как Германия, Исландия, Польша, Австрия, Болгария, Словения и пр.); 2. страны, с резким преобладанием одной национальности, но при наличии относительно значительных меньшинств (Великобритания, Франция, Китай, Монголия, Румыния и пр.); 3. Двупациональные (Бельгия, Канада); 4. со сложным национальным составом, но относительно однородным в этническом отношении. К таким странам относятся в основном, страны Азии: Иран, Афганистан, Пакистан, Лаос и пр.; 5. многонациональные страны – имеющие сложную в этническом отношении структуру (Индия, Россия, Индонезия, Филиппины, большое количество стран Западной и Южной Африки).

Несмотря на то, что в официальной классификации имеется достаточно большое количество стран с так называемым однопациональным составом, необходимо отметить, что стран со 100% однопациональным составом в современном мире не существует, а классификация приво-

¹ Косьяненко, С.Н. Национальное сознание в культуроантропологическом: автореф. ... дис. канд. филосф. наук : 09.00.13 / С.Н. Косьяненко ; ГОУ ВПО «Пятигорский государственный университет» – Ростов-на-Дону, 2012. – 24 с.

дится без учета современной реалии, в которой огромное распространение получила официальная и неофициальная миграция, существенно меняющая национальную структуру многих «однонациональных» стран.

Тем не менее, преобладание той или иной нации в этнической структуре страны налагает ясный отпечаток на духовную самобытность всех проживающих в ней народов, являясь основным вектором развития того или иного государства.

Заметим, что в ходе своего исторического развития Россия, русская нация, русский народ являлась интегратором большого количества этносов с их неповторимыми особенностями социокультурного, духовного и религиозного характера. Русская нация с его духовной христианско-православной традицией всегда являлась основой объединения всех этносов, проживающих на территории России в тот или иной исторический период, что нашло свое отражение в официальном документе – указе Президента Российской Федерации «О стратегии государственной и национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»¹, в котором говорится: «...9. Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей... Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры... 10. Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета изучения. 11. Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное много-

¹ Указ Президента Российской Федерации «О стратегии государственной и национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс], сайт Федерального агентства по делам национальностей. Режим доступа: [<http://fadn.gov.ru/dokumenty/osnovopolagayuschie/programs>] (дата обращения 25.12.21)

образии и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый культурный (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру».

Таким образом, в настоящем исследовании под национальным сознанием будем понимать общественное сознание, свойственное конкретной стране, сложившееся в ходе исторического взаимодействия всех проживающих в ней этносов.

В результате разнообразной практической деятельности людей возникают и разнообразные формы отражения действительности в сознании людей, которые называют формами общественного сознания.

Формами любого общественного сознания (в настоящей работе – национального сознания) являются искусство (художественное сознание), наука (в том числе философия), мораль, религия, правосознание (право) и идеология (политическое сознание) как высшая форма общественного сознания.

Указанные формы общественного сознания отражают отношения между классами, нациями, социальными группами государств, а также между государствами и составляют основу политических программ, то есть общественное сознание выступает как сознание определенных классов.

Итак, правосознание представляет собой одну из форм общественного сознания. Правосознание, как и другие формы общественного сознания, отражает окружающую индивида реальность, в данном случае, в сфере права, иными словами, правовую реальность.

Действующее право и правовая реальность получают свое отражение в сознании человека и того общества, в котором они существуют. Следовательно, человек в естественном порядке, с использованием нравственных, религиозных, идеологических и других критериев оценивает и сравнивает прошлую и настоящую правовую действительность, выражает свое мнение относительно происходящего, насколько оно справедливо или несправедливо, гуманно или жестоко и т.д. В свою очередь, сознание не отражает реальность в виде неких

переживаний, установок, парадигм, идей и других духовных феноменов, но и, в свою очередь, создает ее.

Так, к основным функциям правосознания относят познавательную, оценочную и регулятивную. Познавательная означает, что посредством восприятия и осознания правовых явлений осуществляется познание жизни. Оценочная функция заключается в том, что при помощи правосознания человек оценивает определенные жизненные ситуации как юридически значимые, в результате чего формируется правовая установка личности, социальной группы либо всего общества.

В сущности, правосознание представляет собой положительную либо отрицательную оценку индивидов на существующее законодательство, проекты нормативных актов и т.п. Иными словами, правосознание – это совокупность представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к действующему и желаемому праву.

6.4. Социально-психологическая подсистема: образование как инструмент формирования национального сознания

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до две тысячи двадцатого года, утвержденная в мае две тысячи девятого года, которая была утверждена указом президента, провозгласила переход России к новой государственной политике в области национальной безопасности. Впервые на этом уровне четко и недвусмысленно отмечается, что образование является одним из стратегических национальных приоритетов, с помощью которого будут покрываться потребности государства в национальной безопасности. Это одно из приоритетных направлений образования и развития российского государства, сохранение самобытности государства. Тщательный и всесторонний анализ этих отношений имеет большое теоретическое и практическое значение. Это означает безопасность личности, общества и государства, но это не простая комбинация этой безопасности -безопасность государства является предпосылкой безопасности составляющих ее структур, тогда как безопасность особых лиц и группировок не означает безопасность государства. Осуществление нац. безопасности не является задачей правительственного

учреждения, службы и т. Д. Или их конкретной группы. Разрабатывается вся система государственных органов, все уровни и структуры экономики, различные институты гражданского общества и экономики. Помимо специальных служб, занимающихся разработкой активных решений для защиты национальных интересов, важную роль играют чисто гражданские учреждения: Министерства торговли, сельского хозяйства, финансов и др. Российская Федерация использует всю свою мощь и все способы для обеспечения своей национальной безопасности. Он основан на всех доступных потенциалах:

- материальные и духовные;
- географические, геополитические и демографические;
- экономические, политические, военные;
- организационные, научные, управленческие и т. д.

Изучение показало, что в системе потенциала, у служащих национальной безопасности, образовательный потенциал удваивается. Во-первых, это существует как относительно самостоятельное явление среди других государственных возможностей. По словам академика В.И. Жуков, образование является фактором личностного развития как инструментом социального обеспечения страны, очень важным условием сохранения суверенитета государства, целостности нации и права на достойный уровень жизни для населения.

В данный момент прогресс определяется интеллектуальной и воспитательной силой человека. Образование является неотъемлемой частью всех других навыков, которые оно включает. Особенным критерием практически для всех указанных потенциалов является формирование сознания людей, чья деятельность это создает. Качество и масштабы их образования зависят от эффективности всех других видов ресурсов. В наше время многие страны полагаются на важность и качество образования в своих стратегиях развития. Россия также все больше убеждена в том, что эффективная система образования должна стать фактором формирования новых социальных отношений и укрепления национальной безопасности.

Так, в Стратегии национальной безопасности России говорится, что для обеспечения государственной и общественной безопасности в этой сфере была разработана система профессионального образования. Для усиления технологической безопасности необходимо развивать основную и прикладную науку, интеграцию науки, образование,

промышленности. Концепция внешней политики РФ подчеркивает, что защита интересов индивида, общества и государства становится все более главной в духовном и интеллектуальном развитии населения; баланс образовательных, промышленных, и научных ресурсов.

Текущее положение в сфере информационной безопасности Российской Федерации, закрепленное в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, требует срочного создания единой системы образования в области информационной безопасности и информационных технологий. Среди факторов, обеспечивающих успех нынешней модернизации вооруженных сил в стране и придающих ей новый облик, совершенствуются система подготовки кадров, военное образование и военная наука.

В условиях растущей конфронтации информации стратегическая роль образования определяется тем, что не существует другой специализированной, сопоставимой со средствами массовой информации, организационной и технологической реальности специализированной реальности, способной создать глубокие механизмы самоопределения и информации и культурная целостность.

Влияние образования на безопасность страны определяется тем, насколько оно снижает или повышает осведомленность людей о своей групповой идентичности и солидарности на ее основе. В 19 веке его моральные и политические идеалы, социальные ценности, общая культура и профессиональное образование были сохранены. В многонациональной и многоязычной стране, такой как Россия, общее языковое пространство имеет фундаментальное значение, основанное на полном использовании языка международного общения.

В нашей стране эта функция исторически была возложена на русский язык. Его широкое распространение само по себе не устраняет различных причин социального расслоения, но создает условия для коллективной жизни. Нынешняя практика преподавания русского языка в школах и различные проекты по его изменению должны рассматриваться в контексте национальной безопасности. Кроме того, образовательная политика российского государства направлена на то, чтобы многоуровневая идентичность была совместимой, а политическая интеграция не угрожала распаду национальных идентичностей.

Таким образом, система образования, основной целью которой является создание и воспроизведение духовного потенциала обще-

ства, его цивилизации и духовности, активно участвует в укреплении и обеспечении всех областей и видов безопасности на всех уровнях. Непрерывное образование является предпосылкой устойчивого развития общества и его безопасности. Поэтому процесс формирования образовательного потенциала общества не следует отдавать рынку, под влиянием которого меняется содержание образования сегодня.

Разработка, производство и совершенствование вооружений, военной и специальной техники, создание их резервов-результат активных действий индивидов. Это означает, что главной особенностью военно-промышленного комплекса, который определяет его состояние и возможности, является его человеческий потенциал, соблюдение современных технологических требований и международных стандартов.

Переоборудование вооруженных сил новыми и модернизированными вооружениями возможно только в том случае, если Военно-промышленный комплекс оснащен квалифицированным персоналом, в том числе учеными, специалистами высшего и среднего профессионального образования, работниками, которые могут разрабатывать и производить продукцию и продукцию на основе новейших разработок.

Таким образом, сохранение и развитие кадрового потенциала военно-промышленного комплекса является проблемой национальной безопасности страны. Оборонная промышленность как наиболее технологически продвинутый сектор, с одной стороны, предъявляет особые требования к квалификации работников, а с другой-особенно перспективна в России.

Существует ряд обстоятельств, из-за которых качество кадрового обеспечения военно-промышленного комплекса и необходимость в специальной системе подготовки кадров для него определяется рядом обстоятельств, таких как:

- высокий уровень науки и технологическая индустрия;
- социальная и культурная значимость системы образования оборонной промышленности;
- состояние кадрового потенциала оборонной промышленности;
- восстановление кадрового потенциала оборонной промышленности;

- развитие профессиональной подготовки военно-промышленного комплекса.

Кроме того, становится тема перехода стран и государств к новому технологическому укладу – шестому, в основе которого лежит информационная экономика, нано- и биотехнологии, робототехника и пр. новейшие технологии становятся все более актуальной. Быстрый и качественный переход к шестому укладу необходим не только для процветания экономики, и, соответственно, населения любого государства, которое в этом преуспеет, но и, прежде всего, для сохранения суверенитета страны, для поддержания ее обороноспособности.

Однако, для такого перехода необходимо, в первую очередь, общество, которое сможет обеспечить подобный переход, необходимо, чтобы информационное общество было способным понимать, воспринимать, анализировать получаемую информацию и использовать ее на благо всего общества.

В связи с важностью построения информационного общества, Президент РФ В.В. Путин подписал указ о «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» от 9 мая 2017 года № 203¹.

В соответствии с данным указом информационное общество представляет собой «общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан»², а «цифровая экономика - хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг»³

Такие определения, в особенности информационного общества, остаются размытыми и дают недостаточно ясную картину непосредственно о его сущности. В целом существует несколько подходов по-

¹Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

² там же

³там же

нимания информационного общества. Некоторые ученые (например, Белл Д.) акцентируют внимание на основной роли теоретического знания как некоего ядра, вокруг которого вращаются технология, экономический рост и социальная структура общества. Другие (например, Т. Стоуньер) считают, что информационное общество есть общество, в основе развития которого лежит не материальное производство, а производство знаний, информации на основе новейших технологических разработок. Доктор экономических наук, член-корреспондент РАН, Владимир Иванов определяет цифровую экономику как виртуальную среду, дополняющую нашу реальность¹ и именно в рамках такого подхода формируется информационное общество.

Таким образом, можно сделать вывод, что информационное общество – это, прежде всего, общество владеющее знаниями и способное создавать, творить новые знания, что по силам только высокообразованному обществу. В соответствии со Стратегией об информационном обществе, в идеале информационное общество должно представлять собой высокообразованное общество, владеющее большим количеством информации, строящее экономику знаний как светлый путь развития человечества.

Иными словами, на первый план выходит острая потребность в качественном и доступном образовании населения. Известно, что за последние 20 лет, после распада СССР, систему российского образования непрерывно реформируют, выявляя несущественные недостатки советского образования, тем самым разрушая созданные в советские годы одну из лучших систем образования в мире, что признано всеми передовыми и развитыми странами.

Советская система образования была выстроена очень качественно, планомерно, продуманно, благодаря чему в кратчайшие сроки был создан мощнейший кадровый резерв. Еще в 1959 году в докладе доктора Ц.Р.С. Мэндэрса для комитета по вопросам науки НАТО на тему «Научно-техническое образование и кадровые резервы

¹ Цифровая экономика: как специалисты понимают этот термин. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ria.ru/science/20170616/1496663946.html> (дата обращения 11.02.2021)

в СССР»¹ членам комитета было отмечено, за сорок лет СССР успешно преодолел такие огромные трудности, как продовольственный кризис (низкие урожаи, нашествие саранчи и пр.), сильное отставание в образовании и науке, в первую очередь благодаря построенной системе общедоступного, обязательного, массового образования. Во главе министерств и ведомств были поставлены руководители, имеющие основное научно-техническое образование, что помогало им при принятии решений при реализации тех или иных научно-технических проектов. Система, основанная на уважении к труду учителя, престижности этой профессии и достойной оплате труда, энциклопедических знаниях, усваиваемых по четко и логично выстроенной программе обучения, системе шефства и другим отличительным особенностям советского образования давала свои потрясающие результаты, такие, как достижения в космической, оборонной промышленности и др. отраслей экономики. Появлялись известные во всем мире научные школы, таких известнейших и признанных научных деятелей, как Курчатов, Келдыш, Капица и пр.

Таким образом, подготовка кадров всегда являлась и является выгодным инвестированием средств. В современной литературе по менеджменту это называется вложением в человеческий капитал и пишется достаточно много трудов по теме эффективности вложений в обучение сотрудников компаний, сплочение и создание единой команды, корпоративной культуры и т.п.

Тем не менее, на уровне государства упорно продолжают снижаться инвестиции в образование, даже несмотря на указы о необходимости построения информационного общества. Так, в середине прошлого века (1950-е годы) доля расходов в образование в национальном доходе СССР составляла 7%, в США в тот же период – менее 4%. В 1970-е годы доля в СССР упала на 0,01 % до 6,9 %, в то время, как в США она возросла до 9.2 %². Однако, с распадом СССР произошло сильное сокращение расходов на образование и уже в 1992

¹ Качество системы образования в СССР: Аналитическая записка НАТО 1959 года [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://zema.su/blog/kachestvo-sistemy-obrazovaniya-v-sssr-analiticheskaya-zapiska-nato-1959-goda> (дата обращения 11.02.2019)

² Марцинкевич В. Инвестиции в человека: экономическая наука и российская экономика // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 9. С. 29 – 39.

году, по данным Всемирного банка, в РФ оно составляло 3.4%¹. С учетом абсолютных цифр ВВП в реальном исчислении они оставили примерно четвертую часть от расходов уровня 1970-х годов. Что касается настоящего времени, то «по отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Образование» составит в 2016 и 2017 годах 0,7 %, в 2018 и 2019 годах – 0,6 %. Хотя, по нашим оценкам, для решения тех задач, которые стоят перед сферой образования в ближайшем будущем, расходы федерального бюджета на образование в размере 0,8 % ВВП являются необходимым минимумом»².

Итак, в сущности, вложения государства в качественное образование есть вложения в человеческий капитал своего государства, есть развитие человеческого капитала, а, соответственно, и экономики. Одним из показателей развития человеческого потенциала является так называемый индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Составными элементами ИРЧП являются продолжительность жизни населения, состояние его здоровья, уровень доходов и материального благополучия, а также образование. Качество образование измеряется количеством грамотного взрослого населения и количеством обучаемого в трех ступенях образования (начальной, средней, высшей).

Именно показатель образованности и уровня науки в государстве является определяющим для развития его экономики. По оценкам ряда развитых стран 60% прироста национального дохода определяется увеличением объема знаний и образованности общества³.

В начале 20-го века академиком Струмилиным была разработана методика, на основе которой он рассчитал, что «год школьного образования дает примерно в 2,6 раза большую прибавку квалификации, чем год заводского стажа»⁴. Кроме того, им были получены результаты, согласно которым выгоды от повышения производительности труда больше соответствующих затрат государства на школьное об-

¹ Российский статистический ежегодник. 2006: Стат. сб. / Росстат. М., 2006. С. 222.

² Расходы на образование в РФ на 2017-2019 годы [Электронный ресурс] Режим доступа: http://akvobr.ru/raskhody_na_obrazovanie_v_rf_na_2017_2019_gody.html (дата обращения 11.02.2021)

³ Щетинин В. Человеческий капитал и неоднозначность его трактовки // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 12. С. 44.

⁴ Струмилин С. Г. Хозяйственное значение народного образования. М.: «Экономическая жизнь», 1924. с. 19

разование в 27, 6 раза. При этом капитальные затраты государства окупаются уже в первые полтора года, а в течение последующих 35,5 лет страна получает ежегодный чистый доход на этот капитал в размере 73% годовых¹.

Итак, начиная с 50-х – 70-х гг. прошлого века бурными темпами развивалась не только промышленность, но и активно нарабатывались различные методы получения и использования знаний, что сказывалось не просто на экономике государств, но и на обществе. Достаточно быстро изменялась социальная платформа, мировоззрение, а знания становились ценностью, значимость которой неизменно возрастала.

К настоящему моменту человеческое общество постепенно становится информационным, а это означает, что основными его характеристиками становится использование информации и компьютеризация, а также автоматизация и роботизация сферы материального производства, что неизбежно вызывает изменения и в мировоззрении человеческого общества. Возрастает доля интеллектуального труда, а, следовательно, возрастают не только материальные, но и информационные и творческие потребности общества.

В идеальном будущем происходящие изменения в техногенной сфере приведут к тому, что основная часть трудоспособного населения должна быть занята работой с информацией, то есть ее получением, хранением, анализом и т.п., а непосредственно материальное производство должны будут осуществлять роботы.

Это означает, что для человеческого информационного общества необходимо подготовить особую социальную платформу, которая позволит с одной стороны создать дополнительные рабочие места в нематериальной сфере производства, компенсирующие ту, что займут роботы и позволяющие человеку реализовать себя в трудовой сфере, а с другой стороны, создать образовательную платформу, позволяющую людям адаптироваться к постоянным технологическим новшествам, и стать конкурентоспособным преимуществом и стратегическим ресурсом своего государства.

Такой подход поможет преодолеть нарастающее социальное неравенство, когда 1% населения страны принадлежит 87% всех ее ресурсов и богатств, и преодолеть социальную напряженность, нарас-

¹ там же, с.29

тающую с возникновением и внедрением передовых технологий, тем самым преодолеть не просто сопротивление к их внедрению, но и создать общество, способствующее их внедрению, а, следовательно, условия для скорейшего перехода к новому технологическому укладу.

В то же время спецпредставитель Президента РФ по цифровому и технологическому развитию Дмитрий Песков заявляет: «образование будущего разделится на два вида: компьютерное – оно будет дешевым и человеческое – оно будет дорогим. Потому что знания стремительно обесцениваются, а социальные связи и возможность учиться лицом к лицу будут только дорожать»¹. Таким образом, налицо социальная дифференциация, во главе угла остаются фундаментальные знания, но они на так называемой «вершине пирамиды», доступны исключительно элите, способной оплачивать качественное обучение в системе «учитель - ученик».

«Корпорации нуждаются в механизме долгосрочной лояльности студента. Допустим, образование стоит 60 тыс. евро. Первые 10 тыс. за студента оплачивает государство, остальные 50 тыс. вносит компания и говорит сотруднику: "Ты должен мне вернуть 50 тыс. за тридцать лет, это 1,6 тыс. в год. Если ты работаешь у меня, платишь 500 евро в год, если уходишь, изволь выплатить кредит полностью"»².

Таким образом, если раньше, в советский период, существовало недовольство населения по поводу отработки в течение трех лет, когда получивший бесплатное образование человек должен был отработать впоследствии на государство (!), тем самым способствуя развитию всего государства в целом и являясь его стратегическим кадровым резервом, то теперь человек превращается в прикрепленный к той или иной корпорации объект практически на весь трудоспособный период своей жизни. При этом вышеупомянутые 73% годовых будут получать корпорации, более того сам сотрудник также будет выплачивать так называемый «долг», будучи практически прикреплен к конкретной организации. Можно предположить, что при реализации предлагаемой системы Дмитрием Песковым системы (форсайт-проекты) в сущности, возвращается система крепостничества.

¹ Глобалист-форсайтщик Дмитрий Песков — главный «смотрящий» за оцифровкой России при Президенте [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://katyusha.org/view?id=10269> (дата обращения 11.02.2021)

² там же.

Возникает вопрос о том, что же представляет собой «информационное общество» в соответствии с представлениями сторонников глобализации, а, в сущности, американизации?

Например, бывший министр образования и науки РФ А.А. Фурсенко считает, что «недостатком советской системы образования была попытка формирования Человека-творца, а сейчас наша задача заключается в том, чтобы вырастить квалифицированного потребителя»¹.

Однако, с нашей точки зрения для качественного перехода страны на новый технологический уклад необходим именно человек-творец, способный непрерывно учиться, быстро адаптироваться к постоянно изменяющимся условиям окружающей среды, способный к созданию и внедрению инноваций.

Более того, в своем интервью, Герман Греф, бывший министр экономического развития и торговли РФ, сторонник глобализации России, а в настоящее время являющийся президентом Сбербанка, говорит и даже предупреждает о том, что грамотные, образованные люди хорошо распознают манипуляции, а манипулируемыми они, соответственно быть не хотят: «Люди не хотят быть манипулируемыми, когда они имеют знания»². В пример он приводит древнейшее учение иудейской культуры – каббала, которая три тысячи лет являлась секретным учением именно по причине того, что «люди понимали, что такое снять пелену с глаз миллионов людей и сделать их самостоятельными»³. В своем интервью Герман Греф искренне недоумевает, как же жить в таком обществе, где все люди равны и имеют равный доступ к информации, а от осознания такой возможности ему даже становится «страшновато», и он задает искренний вопрос: «Как вы будете управлять ими?»⁴

Следовательно, можно сделать вывод, что в условиях глобализации, а в сущности, американизации мирового общества, унифика-

¹Фурсенко о недостатках советской системы образования [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://realigion.me/?id=20828> (дата обращения 11.02.2021)

² Греф Г. — Если каждый человек сможет участвовать напрямую в управлении, что же мы науправляем? [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://mediamera.ru/post/767> (дата обращения 11.02.2021)

³ там же.

⁴ Греф Г. — Если каждый человек сможет участвовать напрямую в управлении, что же мы науправляем? [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://mediamera.ru/post/767> (дата обращения 11.02.2021)

ции и стандартизации всей общественной жизни, насаждении принципов общества потребления, происходит деградация населения, и понятие «информационное общество» сводится к недалекому сообществу пользователей интернетом, а также различных компьютеров и гаджетов.

Для обеспечения перехода нашей страны к новому технологическому укладу, информационной экономике, для построения информационного пространства и экономики знаний необходимо построение, прежде всего, высокообразованного, грамотного общества. Следовательно, на первый план выходят проблемы образования. Именно образование является ключевым стратегическим инструментом достижения технологически развитого и обороноспособного государства, инструментом обеспечения качественного и быстрого перехода России на новый технологический уклад.

Управление национальным сознанием в условиях перехода к цифровой экономике

Общественное сознание всегда играло ведущую роль в управлении страной, являлось тонкоструктурным элементом культуры и культурной идентичности нации и страны, именно поэтому оно уже давно стало объектом непрерывного изучения и манипулирования со стороны мировых организаций, представляющих наиболее развитые страны нашего мира - страны "Большой семерки".

Национальное сознание во все времена являлось центром духовности того или иного народа, той или иной страны. Напомним, что в данной работе под национальным сознанием понимаем общественное сознание, свойственное конкретной стране, поскольку однонациональных государств в настоящее время практически не существует.

Изучение культуры, межкультурных коммуникаций, общественного и национального сознания, начало которому было положено в США, привело к созданию общества потребления, и, как следствие, стиранию национального сознания в периферийных странах мира.

Необходимо подчеркнуть, что каждый технологический цикл, помимо непосредственно технологических изменений, влечет за собой кардинальные перемены в социальной и культурной жизни, меняется ментальность, сознание, технология входит в повседневный быт,

в дом и семью каждого человека, меняя, помимо остального, привычки и даже речь людей. Чего стоят только безобидные "мышка" или "коврик для мышки". Таким образом, меняются не только технологии, но и сознание людей.

Однако, в существующих условиях было бы несколько неправильным, а точнее, недостаточно правильным говорить об изменении сознания населения только в связи со сменой технологических укладов.

Все больше доказательств появляется тому, что сознание меняется целенаправленно межправительственными структурами с целью глобализации и массового управления сознанием населения мира и господства над всеми странами мира. В условиях смены технологических укладов сделать это проще всего, и США, стремясь захватить и сохранить лидерство своей страны, предпринимает все больше агрессивных действий в отношении самых разных стран мира.

Одним из всеобъемлющих методов управления сознанием является маркетинг. Определений маркетинга существует множество. В целом существует два направления в определении сущности маркетинга - маркетинг как функция и маркетинг как философия управления. Это две стороны одной медали. Маркетинг как функция рассматривает маркетинг с точки зрения функциональных действий и операций обученных людей по выполнению исследования рынка и включает в себя такие действия, как сбор и анализ данных, проведение маркетинговых исследований, создание рекламных кампаний и пр., то есть представляет собой комплекс инструментов и технологий. Маркетинг как философия рассматривается в качестве инструмента управления при полной концентрации внимания на потребностях потребителей и их удовлетворении, на создании ценности для потребителя.

Развитие взглядов западных компаний на место и роль маркетинга в структуре других функций менеджмента была описана Ф. Котлером в одной из его книг: изначально маркетинг рассматривался как функция наряду с остальными¹ (рис. 6.13).

¹ Котлер Ф. Маркетинг менеджмент. СПб.: Питер, 1998. с. 61.



Рис. 6.13. Маркетинг в качестве одной из функций менеджмента

Далее маркетинг стали рассматривать как одну из наиболее значительных функций менеджмента (рис. 6.14).

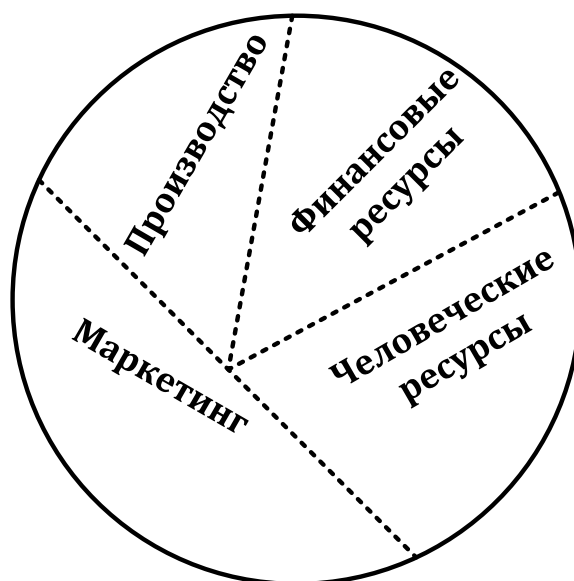


Рис. 6.14. Маркетинг как одна из значительных функций менеджмента

На следующем этапе развития маркетинг стал центральной функцией менеджмента (рис. 6.15).



Рис. 6.15. Маркетинг в качестве центральной функции менеджмента

Далее исследователи пришли к выводу, что, для того, чтобы получать максимальные прибыли, необходимо наиболее полно удовлетворять потребности потребителя, изучать их и предлагать то, чего он хочет, таким образом, управляя им в своих целях (рис. 6.16).



Рис. 6.16. Потребности потребителя в фокусе внимания

На последнем, представленном Ф. Котлером этапе, маркетинг представляет собой интегрирующую функцию контроля. Управление

является маркетинговым с точки зрения управления ценностями потребителя (рис. 6.17).

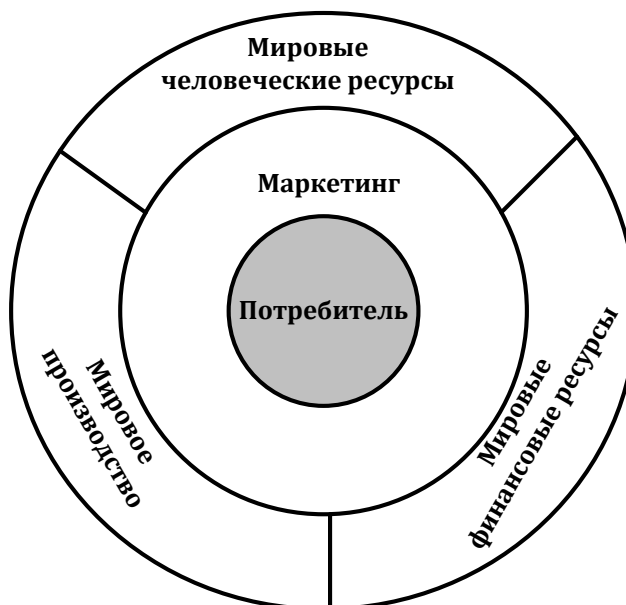


Рис. 6.17. Потребитель в фокусе

При описании сущности маркетинга Симагути М., «гуру» японского маркетинга в ¹ рассуждает так: «Считается, что социальный смысл существования маркетинга в бизнесе заключается в ускорении "обмена ценностями" между членами общества. В результате подобного обмена повышается благосостояние и комфортность жизни как отдельных индивидуумов, так и общества в целом».

Вообще, необходимо отметить, что какие бы разнообразные определения не передавали смысл маркетинга, его суть состоит, прежде всего, в неких принципах создания такой системы, которая сможет обеспечить возможность существования некоего объекта в условиях рынка.

Симагути М. также говорит следующее о роли маркетинга: «Роль маркетинга заключается в создании из любых социально значимых инновационных ценностей или идей таких комплексных систем, которые легко бы воспринимались обывателями, потребителями, пользователями и служили, в долгосрочной перспективе, повышению уровня благосостояния, приносили пользу всему обществу».

¹ Симагути М. Эпоха системных инноваций / Мицуаки симагути ; [пер. с яп. М.Б. Черная] - Миракл, 2006. - 248 с. - (Бизнес по-японски), с. 7.

Здесь следует обратить внимание на словосочетание «создание ценности». Получается, вы не просто создаёте продукт (услугу), но и создаете ее ценность в глазах потребителя. Например, всем известно, что реклама создает непоколебимый образ продукта в сознании потребителя (позиционирование), в результате чего он занимает в сознании потребителя особое место. Потребитель считает, что ему нравится та или иная марка продукта, и приписывает ей определенные свойства. Однако стоит лишь убрать упаковку и дать попробовать ту или иную продукцию потребителю без информации о бренде, зачастую оказывается, что предпочитает он совершенно иную продукцию.

Именно так, управляя потребностями потребителя и создавая для него «новые ценности», чуждые человеческой природе, духовной сущности человека, было создано общество потребления.

Об «обществе потребления» человечество впервые узнало из книги Жана Бодрийера «Общество потребления»¹.

Общество потребления считают одной из сторон капитализма, которому присущи такие стержневые артефакты, как рынок, массовая культура, стратификация и социально-экономическое, и как следствие, правовое неравенство, и пр.

Обществом потребления считают общество, в котором стержнем и основой всего комплекса общественных отношений является индивидуальное потребление, умело направляемое «рынком». Оно не просто направляется, оно им управляется, манипулируется, прежде всего при помощи создания необходимой культуры потребления, даже сверхпотребления, а индивид становится "ненасытным потребителем", как очень емко определил Ж. Бодрийер.

В обществе потребления все потребности в самом широком смысле можно разделить на две группы - обусловленные духовной и материальной природой человека (то есть потребности в пище, жилье, безопасности, общении, любви, самореализации как внутреннего и духовного развития) и "паразитические потребности" - то есть способствующие разрушению личности человека, ухудшению его здоровья (курение, алкоголизм, «вещизм», все потребности, содержащие в себе избыточность и т.д.). Такие потребности являются искусствен-

¹ Бодрийер Ж. Общество потребления. М.: Республика, Культурная Революция, 2006.

ными, насаждаемыми и являются результатом навязывания транснациональными корпорациями.

О подобном насаждении очень подробно пишет Даниэль Эстулин в своей книге «Тавистокский институт». Тавистокский институт находится в Великобритании, графстве Суссекс и, по мнению Д. Эстулина, является всемирным «центром промывания мозгов», в результате чего происходит манипулирование сознанием общества¹.

В годы Второй мировой войны в Тавистокке располагалась штаб-квартира пропагандистского управления британской армии, занимавшаяся созданием и разработками в сфере психологической войны и, в сущности, навязывала свою политику в том числе армиям многих стран, в том числе и США."

По Д. Эстулину, нравственное падение, бедность и социальное неравенство, культурное и интеллектуальное разложение общества - все это не случайно- "это не божья кара за наши земные пригрешения, а целенаправленно создаваемый и нагнетаемый социальный кризис".

«Методы и степень промывания мозгов зависят от уровня невежества жертвы», - считает Д. Эстулин, - «... все образцы современного музыкального вырождения создаются в специальных лабораториях. Каждый наркоман является побочным продуктом дальновидной государственной политики, конечной целью которой является уничтожение человеческого духа и деградация человека. Каждый фрикер, называющий себя приверженцем йоги, трансцендентальной медитации или телекинеза, каждый радикал, будь он левый или правый, каждый бахаист, каждый член группы космического сознания, каждый адепт нью-эйдж и раскрепощения сознания, каждый, кто верит в химиотрассы и экстрасенсорное восприятие, - все они представляют собой часть одного централизованного всеобъемлющего заговора, реализацию некоего тайного продукта, спонсируемого государственной властью и всякими фондами»²

В Тавистокском институте тщательно разрабатываются методы не индивидуального, а именно группового поведения. То, что возможности управления человеческим сознанием в масштабах целых стран, да и всего мира уже давно не скрывается, подтверждает тот

1 Эстулин, Д. Тавистокский институт / Д. Эстулин ; пер. с англ. П. Самсонов. - Минск : Поппури, 2014. - 368 с. ISBN 978-985-15-2017-2

2 Там же.

факт, что этому служат открыто излагаемые и применяемые маркетинговые методы, которые, как правило, называют "управлением сознанием рынка".

Профессор Гарвардской Школы бизнеса Джеральд Залман в своей книге с само за себя говорящим названием «Как мыслят потребители. То, о чем не скажет потребитель, то, чего не знает ваш конкурент»¹ очень тщательно подходит к описанию сознания потребителя, «сознания рынка».

Залтман говорит о том, что наиболее правильный подход к изучению человека, потребителя, а в целом, собственно, населения, - это междисциплинарный подход. «Самые многообещающие рубежи знаний», - считает Залтман, находятся на стыке самых различных областей. В книге он показывает взаимосвязи и необходимость изучения дисциплин от нейрологии и лингвистики до антропологии и эволюционной психологии, самые различные инновационные идеи и способы мышления, изучает сознательное и бессознательное, структуру мозга, мышление, тело и общество и пр. (рис. 6.18)²

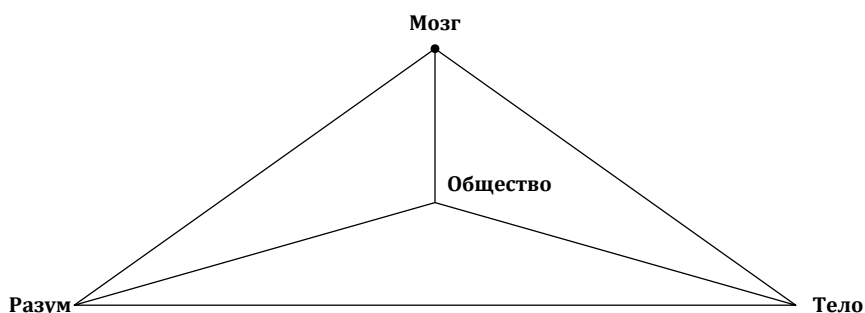


Рис. 6.18. Новая парадигма интегрированных разума, мозга, тела и общества

Залтман утверждает, что 95% мышления человека (потребителя) происходит на бессознательном уровне, а "разум менеджера (включая осознанные и бессознательные элементы) и разум потребителя (и его сознательные и неосознанные элементы) взаимодействуют, формируя сознание рынка (рис. 6.19)³.

¹ Залтман Дж. Как мыслят потребители. То, о чем не скажет потребитель, то, чего не знает ваш конкурент / Джеральд Залтман - СПб.: ПРАЙМ-ЕВРОЗНАК, 2006. - 384 с. (Гарвардская Школа бизнеса).

² там же, с. 63

³ Залтман Дж. Как мыслят потребители. То, о чем не скажет потребитель, то, чего не знает ваш конкурент / Джеральд Залтман - СПб.: ПРАЙМ-ЕВРОЗНАК, 2006. - 384 с. (Гарвардская Школа бизнеса).

Зададимся вопросом, что же такое рынок? Рынок - это мы с вами, это совокупность продавцов и покупателей, следовательно, можно говорить о том, что в книге беззастенчиво излагается, как можно управлять сознанием населения.

Сознание рынка

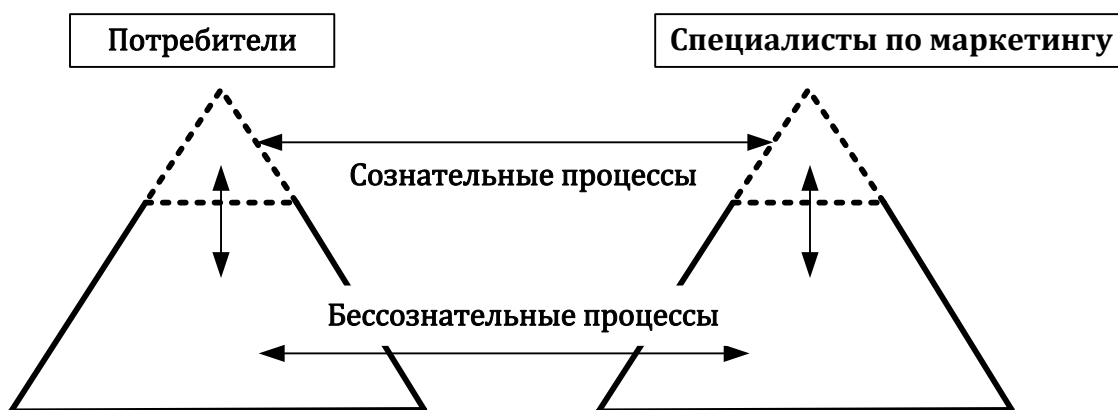


Рис. 6.19. Сознание рынка

Учитывая данный факт, в данной работе трансформируем рис. 6.19 в рис. 6.20 и представим, таким образом, сознание населения (национальное сознание), согласно которому сознание населения (в том числе, и даже в первую очередь его бессознательные процессы) управляются заведомо обученными этому специалистами по трансформации общественного сознания.

Национальное сознание как сознание рынка

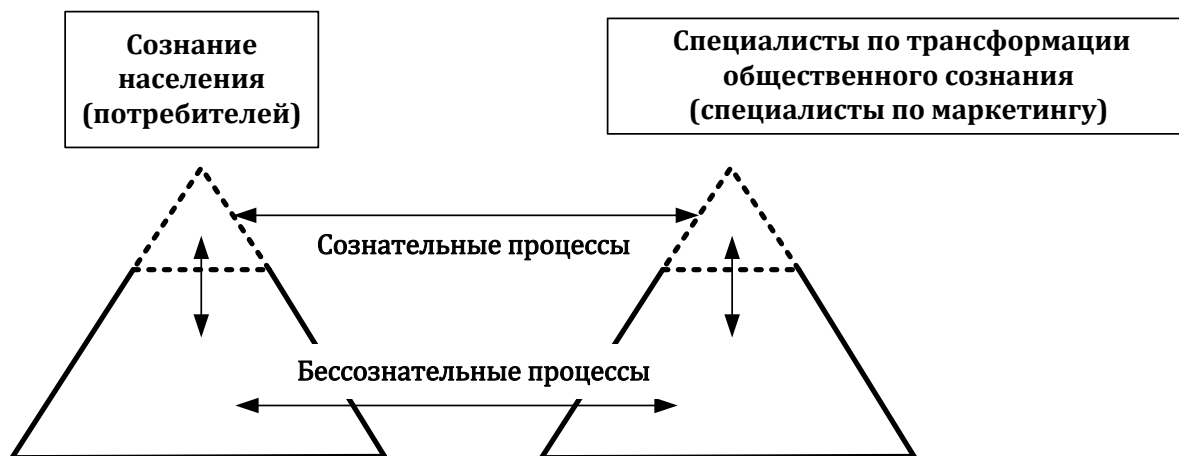


Рис. 6.20. Управление национальным сознанием как сознанием рынка

Таким образом, можно говорить о том, что в настоящее время, с использованием маркетингового подхода происходит массовое управление (а по сути - манипулирование) национальным сознанием, что можно представить как маркетинговое управление национальным сознанием, в центре внимания которого находится сознание населения, а маркетинг используется как интегрирующая функция по управлению остальными ресурсами, такими, как мировые человеческие ресурсы, мировые финансовые ресурсы и мировые производственные ресурсы (рис. 6.21).

Способов и технологий манипулирования национальным и общественным сознанием выработано немало. Одним из них можно назвать так называемую "глобализацию", которая, под видом демократических принципов, на самом деле является и характеризуется крайне противоречивыми фактами.

В¹ термин глобализация определяется как "процесс всемирной экономической, политической, культурной и религиозной интеграции и унификации". Зачем же нужна глобализация и каковы ее истоки? При употреблении слова "глобализация" у людей в основном возникает некий приятный образ и ассоциации - открытость экономики и государственных границ, мир и объединение.



Рис. 6.21. Маркетинговый подход к управлению сознанием населения

1 Глобализация // Википедия. [2017—2017]. [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.07.2021. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/?oldid=86313882> (дата обращения: 02.07.2021).

Однако все чаще стали возникать кардинально противоположные мнения, и некоторые исследователи считают, что за данным словом скрываются откровенные противоречия в существующем мировом порядке.

Можно сказать, что обществу глобализация навязывается, многие сторонники процесса интеграции называют его Миром-Системой и рассматривают как некое динамическое целое. Но существуют и те, кто относится к подобным взглядам с сомнением, и считают, что для "динамического целого" происходящим процессам не хватает таких элементов, как "полнота", "равноправие" и "культурное разнообразие". Исследование мирового рынка показывает, что лоббируются интересы "стран большой семерки", возможное благодаря таким организациям, как Международный валютный Фонд (МВФ) и Всемирный банк (ВБ), в результате чего создаются негативные условия для развития периферийных стран. Подобная политика приводит к росту безработицы, как в относительном, так и в абсолютном выражении, к росту бедности, снижению участия развивающихся стран в мировой торговле. Все это позволяет удерживать лидерство странам западного мира, и, прежде всего, США.

Такого рода процессы крайне отрицательно сказываются на культуре и культурной идентичности стран, не входящих в "Большую семерку". Это отражается на таких элементах, как значительное ограничение в ресурсах производства и сохранении самобытных культур, в первую очередь, в развивающихся странах. То же пытаются повторить и в нашей стране. В целом в мире доходы примерно 20% самых богатых в 150 раз больше доходов 20% самых бедных. Согласно исследованиям Oxfam, 8 богатейших мультимиллиардеров мира владеют состоянием (400 млрд. евро), превышающим состояние остальных 3,6 миллиардов людей планеты (около 384 млрд. евро). А 1% богатейших людей мира владеет 50,8% всего мирового богатства¹. Если же брать Россию, то у нас, по данным² в 2016 году доходы 10% самых богатых граждан страны превышают доходы 10% самых бедных в 14 раз.

1 Разрыв между богатыми и бедными в мире находится на рекордном уровне. [Электронный ресурс] Режим доступа: www.dw.com/ru/ / (дата обращения 11.07.2021)

2 В России отмечают рекордный разрыв в доходах богачей и бедняков. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.pravda.ru/news/society/07-03-2017/1326687-russia-0/> (дата обращения 11.07.2021)

Таким образом, к следующим элементам можно отнести все возрастающее неравенство людей планеты, что усиливает неравенство в общественном и культурном потреблении. Как следствие, это увеличивает миграцию наиболее интеллектуальных и талантливых людей в развитые страны, что влечет за собой еще большую монополизацию инновационных технологий и т.д. Культура и культурная, национальная идентичность постепенно исчезает, стирается, а взамен приходит "культура" общества потребления.

Руководитель Европейского Института демократии и сотрудничества (Париж), доктор исторических наук, Наталия Нарочницкая так характеризует существующую систему: "У меня нет никаких иллюзий в отношении системы, которая называется демократией: во всем мире это самая недемократичная система функционирования общества. Только при демократии власть может быть полной противоположностью по мировоззрению, историческим и культурным традициям народу. Это система, полностью манипулируемая во всем мире через управление сознанием"¹

Необходимые для внедрения ценности становятся нормой для индивида, а затем и общества, вплоть до легализации тех или иных "нововведений". Как мы уже упоминали, в наши дни создаются разного рода психологические методы управления поведением групп и общества, управления национальным сознанием. К их числу, весьма успешно внедренной в странах Европы, США и многих других, в том числе и России, является так называемое "Окно возможностей Овертона", или "Концепция окна дискурса". Первым сформулировал концепцию считают Джозеф Овертон (1960-2003) - американский социолог и общественный деятель и юрист. Именно Дж. Овертон впервые обнаружил и описал модель трансформации общественного мнения, которую позже назвали его именем. Применялась данная концепция исключительно в достижении негативных с точки зрения традиционного общества целях, поэтому она также известна как технология уничтожения, расчеловечивания людей. Джозеф Овертон считал, что область распространения политического дискурса находится в зависимости от области распространения степеней свободы, предоставля-

¹ Нарочницкая Наталия. Сосредоточение России. Битва за русский мир. ("Коллекция Изборского клуба") - М.: Изборский клуб, Книжный мир, 2015. - 320 с., с. 8

емой общественным институтам государством. Эту тему позже продолжил Джошуа Тревиньо, и представил шкалу допустимости идей в следующей последовательности: "немыслимые - радикальные - приемлемые - разумные - стандартные - действующая норма" ¹(рис.13).

С помощью данной модели "крамольные" ранее для данного общества идеи и мысли превращаются в обыденные, и не просто приемлемые для него, но и законодательно закрепленные. Например, в² приводится поражающий пример с возможным внедрением каннибализма. В начале некая кощунственная для конкретного общества мысль высказывается каким-либо известным деятелем - из политиков, актеров, спортсменов, журналистов и т.д. Конечно, общество реагирует весьма бурно и крайне негативно, однако "табу снято".

Далее все большее количество людей начинают обсуждать проблему, высказывать свою точку зрения, и хотя большинство людей воспринимают это как безумие, в СМИ проникает все больше "фактов" о якобы существовавших когда-то прецедентах. Появляются ложные "научные исследования", которые "подтверждают" даже рациональность данного действия - свобода слова. Далее наступает стадия возможного, приемлемого, - "цитирование" ученых продолжается, используется эвфемизм.

Эвфемизм (от греч. "благоречие") - это замена одного выражения или слова другим, схожим по смыслу, но несущим совершенно иную смысловую нагрузку. Как правило, эвфемизмы применяют, когда необходимо смягчить некоторые значения слов и выражений для введения в заблуждение общества или фальсификации действительности³.

¹ Окно Овертона // Википедия. [2017—2017]. [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.05.2017. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/?oldid=85697666> (дата обращения: 10.07.2021).

² Стариков Н. Технология уничтожения. Окно Овертона. [Электронный ресурс] Режим доступа : <https://nstarikov.ru/blog/36349> (дата обращения: 10.07.2021)

³ Эвфемизм // Википедия. [2017—2017]. [Электронный ресурс] Дата обновления: 09.04.2207. Режим доступа : <http://ru.wikipedia.org/?oldid=84758065> (дата обращения: 09.05.2021).

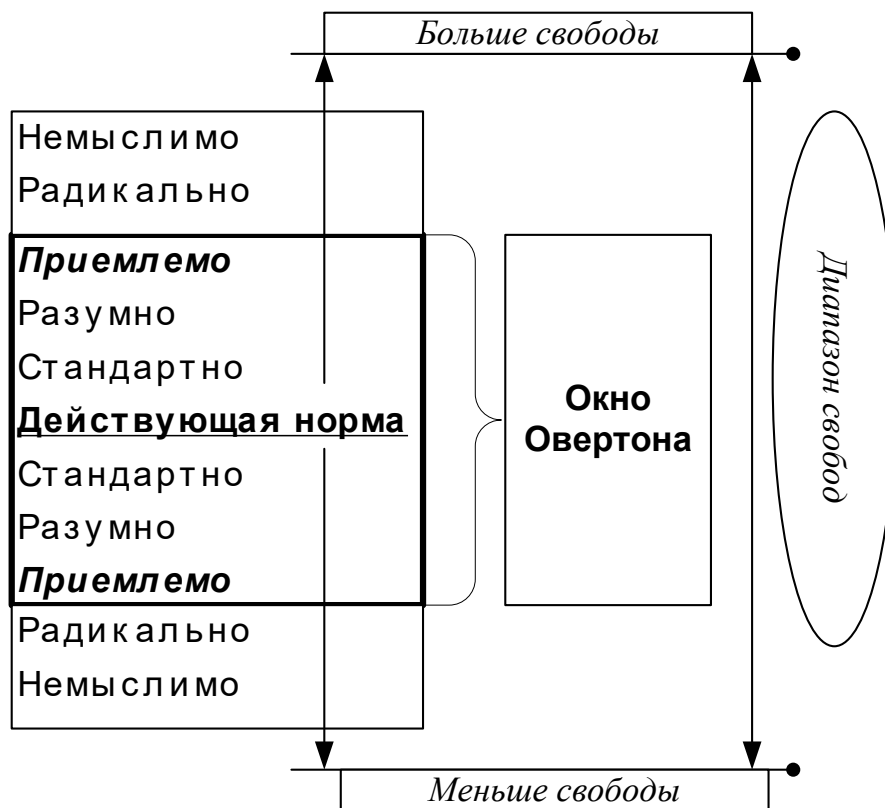


Рис. 6.22. Окно возможностей Овертона

Кроме того, на этом этапе появляются агрессивные "противники теории", "радикально настроенные", которые используются, ко всему прочему, для того, чтобы можно было объявить их человеконенавистниками, и заодно приобщить к ним и остальную часть населения, которое находится в шоке и предпринимает попытки сопротивляться, однако же до агрессивности им далеко.

Далее следует этап "разумности", когда многие уже считают это модным, и при определенных условиях вполне допустимым в повседневной жизни. Обсуждается процесс легализации (каннибализма).

На предпоследнем этапе - "стандартно" - показывают различные шоу по поеданию друг друга, что, как ни странно и неожиданно - вполне весело и приятно, и выясняется, что по статистике "процент антропофилов, населяющих землю, оказался неожиданно большим".

На последнем этапе "действующая норма" - принятие свода законов, которые обеспечивают каннибализму безграничное распространение и вхождение повседневную жизнь и быт. А любой человек, высказавшийся против "тотального безумия", подвергается преследо-

ванию и объявляется человеком "ограниченного умственного диапазона".

Одним из ярких примеров применения данной технологии в нашей стране сторонниками либерализма является повышение пенсионного возраста. Споры, дискуссии и полемика относительно данного вопроса велись в течение многих лет, и если примерно 10-15 лет назад даже сама мысль об этом казалась кощунственной, то к 2018 году население уже достаточно попривыкло к этой мысли. Если бы вдруг 10-15 лет назад, безо всякой подготовки, приняли закон о повышении пенсионного возраста, это могло бы вызывать по меньшей мере, бурную реакцию, возможно, вплоть до митингов революционного характера, - однако, в соответствии с вышеописанной технологией, бывшая "крамольная" мысль стала вполне приемлемой, и, более того, перешла в законодательную норму.

Ранее президент РФ В.В. Путин высказывался в поддержку повышения пенсионного возраста: "Эксперты считают повышение пенсионного возраста неизбежным. Об этом заявил президент России Владимир Путин в ходе прямой линии. При этом он подчеркнул, что к данному вопросу нужно относиться максимально аккуратно. "Решение не принято, но оно обсуждается в экспертных кругах", - пояснил Путин ¹ (от 15 июня 2017 г.).

В той же статье также говорилось о том, что необходимость увеличения пенсионного возраста обсуждается уже на протяжении нескольких лет (но не говорится, сколько именно, даже примерно), а также приведены сторонники и противники по данному вопросу (налицо вышеприведенная схема в действии), в частности, говорится, что "за" повышение выступает бывший министр финансов А. Кудрин, а "против" - социальный блок (Минздравсоцразвития), а также председатель Счетной палаты Т. Голикова. Более того, в статье было сказано, что вице-премьер И. Шувалов "заявил, что вопрос о повышении пенсионного возраста не будет рассматриваться до тех пор, пока в обществе не будет достигнут консенсус по данной теме".

Анализируя данное утверждение, можно сказать, что, видимо, для достижения стадии "действующая норма" необходимо еще не-

¹ Путин прокомментировал перспективы повышения пенсионного возраста. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2017/06/15/pensions/> (дата обращения: 11.05.2021)

много времени и продолжение работы в этом направлении, что, в результате и было достигнуто.

Необходимо отметить, что данная концепция весьма тонко и незаметно позволяет манипулировать общественным сознанием и реализовывать самые противоестественные идеи. Большинство населения не задумывается над объективными основами происходящего, принимают на веру все, что показывают СМИ, а при вынесении суждений не придерживаются простого здравого смысла.

Ориентиром здесь может служить обращение к природе человека - в однополых браках невозможно продолжение рода, а следовательно, оно становится по угрозу; инцесты грозят вырождением и увеличением числа патологий различного рода, происходящих при кровосмешении; людоедство грозит уничтожением всего человеческого, воцарением агрессии убийства, и, в конечном счете, гибелью человечества.

Например, Европейский суд по правам человека, рассмотревший иски российских "ЛГБТ- активистов" к Российской Федерации, постановил, что закон о запрете на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений (2013 г.), нарушает сразу две статьи Европейской конвенции защите прав человека.

А. Вассерман так дает следующую оценку происшедшему: "Конечно, с точки зрения текущей европейской идеологии гомосексуальность является разновидностью нормы. Несомненно, можно принимать законы, объявляющие нормой хоть гомосексуальность, хоть эксгибиционизм, хоть пьянство... И если ЕСПЧ когда-нибудь объявит гомосексуальное сожителство не то что разрешенным, а обязательным – от этого оно не станет нормой и не будет подлежать рекламе"¹.

Здесь хотелось бы подчеркнуть высказывание А. Вассермана о том, что для ЕСПЧ "гомосексуализм является разновидностью нормы". Следовательно, если к примеру, необходимо будет вернуть традиционные ценности, необходимо будет пройти те же этапы при их внедрении, что и вышерассмотренные идеи.

¹ Вассерман А. Российский ответ на гомосексуальный приговор Европы [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://news.rambler.ru/politics/37214147-rossiyskiy-otvet-na-gomoseksualnyy-prigovor-evropy/?updated=news> (дата обращения: 10.07.2021)

Так, Е.Н Князева в ¹ подчеркивает, что "признавая ценность инноваций, необходимо отдавать себе отчет в том, что инновация невозможна без возобновления старых смыслов, без возвращения к утраченному современным обществом".

Иными словами, с нашей точки зрения та же технология может быть использована и на благо человечества, внедряя полезные для блага и благосостояния человечества идеи, в гуманитарном и инновационном контексте. Следовательно, в качестве одной из моделей, способствующих изменению национального сознания могло бы стать "Окно возможностей Овертона", с помощью которого можно было бы внедрять необходимые населению инновационные ценности и парадигмы мышления для развития инновационного потенциала нашей страны и готовности "поймать волну" нового, шестого технологического уклада.

Особенно актуальным применение подобных технологий представляется в отношении воспитания молодежи в нашей стране и проведении целенаправленной молодежной политики.

На сегодняшний день под молодежной политикой подразумеваются некие стратегии, различные тактики молодежного движения. В связи с этим ставят важные цели для разработки специальных проектов, которые строятся на основе различных достижений, желаний молодого поколения. Такая политика, связанная с работой молодого поколения уже проявляет себя более десяти лет.

Молодое поколение, как правило, считают будущим страны, и это утверждение можно считать позитивной точкой зрения перемен в обществе, а если посмотреть с другой стороны, то зачастую государству приходится всевозможно поддерживать, всячески участвовать в развитии молодежного движения. И поэтому данная тема является актуальной в современном государстве.

Государство сильно взволновано развитием нашего подрастающего поколения. В связи с этим государственная политика все больше усилий направляет на развитие и поддержку молодежи, старается натолкнуть на самореализацию в обществе, развивает их активность в общественной политике, основываясь на стабильности и дальнейшем развитии. Важную роль при формировании молодежного поколения

¹ Инновационная сложность / отв. редактор Е.Н. Князева. - СПб.: Алетейя, 2016. - 608 с.

играют и органы местного самоуправления и, как правило, органы государственной власти, которые реализуют молодежную политику, опираясь на научные, социальные и практические исследования подрастающего поколения в молодежной среде городов и региона.

В настоящее время молодежью принято считать поколение людей с активной жизненной позицией, которые проходят этап становления социальных ролей в обществе. Современными социологами принято считать, что данный этап имеет первоочередное значение в развитии социальной зрелости, так как это напрямую влияет на процесс усвоения основных общеобразовательных и профессиональных функций. Следует отметить немаловажную роль, которая сказывается на окружающем обществе, она осуществляет подготовку молодежи к восприятию и выполнению данных поставленных задач. Социальная зрелость является одним из важных этапов развития личности, ввиду того, что характеризуется обретением человеком свойств самостоятельности и самодостаточности. Именно на этом этапе происходит осознание собственных прав и обязанностей, как гражданских, так и экономических, а также восприятие индивидуальных, групповых и общественных норм, которые присущи окружающему обществу. Еще одним критерием показателей социальной зрелости можно считать присутствие у человека критики, в рамках сложившейся реальности, отличающейся от природы, так как данный этап может сопровождаться чередой социально-нравственных выборов.

Молодёжь обладает значительным потенциалом, которым не всегда используются в полной мере, - мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным вызовам.

Российская молодежь обладает очень важной особенностью, которая оказывает большое влияние не только на политическую, но и на всю социальную политику. В целом это является симбиоз традиционных и современных спектров в процессе выявления жизненного пути. В исследовании Зубка А.И. приведено молодое поколение, которое в большей степени полагалось на традиции, различные спектры политики, например, такие как, сильная власть, доверие к власти, чем там молодежь, которая ориентировалась лишь одних политических спектрах.

Такую особенность можно объяснить традиционным ориентиром для политической системы России, главной идеей о сильной центральной власти, существовавшей многие века. Современные же ориентиры направлены на осознание необходимости четкого разделения власти, приоритета прав человека, обеспечение смены власти, недопущения обладателя власти объявлять себя на возможность в правлении. Различные группы молодого поколения по-разному смотрят любые элементы политической системы. Данный факт является доказательством процесса понимания молодого поколения в России новых политических реализаций, приводя в их сознании приоритет демократических. В связи с этим подрастающее поколение будет оказывать всяческую поддержку тем политическим отношениям, которые будут сочетать в едином целом как традиционные, так и современные политические спектры.

Молодёжная политика является неотъемлемой частью целостной политики государства. Она в своей совокупности представляет собой систему мер и актов законодательства, которые устанавливают и естественно поддерживают статус молодого поколения, определяет качества жизни молодёжи, которая в перспективе станет экономически активным населением.

Каждый год Фонд развития интернет-инициатив (ФРИИ) собирает собрание по обсуждению трендов, влияющих на бизнес, и мер, которые необходимо предпринять молодым бизнесменам уже завтра, чтобы рассчитывать на успех.

Переход к цифровой экономике требует от государственных служащих и специалистов наличия новых компетенций, которые в условиях динамично изменяющейся методологии и технологий необходимо непрерывно развивать с единым высоким образовательным уровнем независимо от региона.

На собрании привели примеры цифровизации, которые стали для нас настолько привычными, что мы их порой просто не замечаем – это банкоматы вместо отделений банков, которые находятся в городах почти на каждом шагу. Различные онлайн-сервисы, которые дают услуги, не выходя из дома вместо турагентств. Огромное количество мобильных приложений, с помощью которых можно не за медлительно вызвать такси в любое место и в любое время вместо таксопарков и т. п. Суть цифровизации заключается в том, что она

позволяет построить такие удобные управляющие системы, которые могут заменить человека в условиях невероятной сложности происходящего. Алгоритм искусственного интеллекта позволяет прогнозировать ситуацию, предсказывать, как она будет развиваться дальше, и заблаговременно обнаруживать самые не проходящие «лазейки».

По мнению главного аналитика образовательного департамента ФРИИ, «нельзя игнорировать ускорение изменений, вызванных внедрением цифровых технологий в бизнесе, а также скрытые угрозы и возможности». Эксперт считает, что вся цифровая экономика будет влиять на все сферы бизнеса, в том числе и на кадровую политику, т. е. в первую очередь затронет «молодых специалистов».

По прогнозам ФРИИ, было выявлено, что количество рабочих мест, может быть незамедлительно сокращено до 10%, что составляет 6 - 7 миллионов, и это как раз будет связано с цифровизацией в экономике.

Прежде всего, снижение занятости коснется бухгалтеров, операторов разных центров, банковских работников и многих других. Кроме того, примерно еще около 20 миллионов рабочих мест качественно изменятся по своей природе, будут требовать новые важные изменения: новые рабочие места будут требовать новых навыков и компетенций, квалификации рабочих, вырастет потребность в предпринимателях, разработчиках сложных технологий и специалистах, которые поддаются адаптации, к изменениям и могут работать в условиях неопределенности. Это те люди, которые способны стать дальнейшими проводниками цифровизации в экономике.

Все это произойдет вследствие двух трендов: роботизации и алгоритмизации рабочих процессов. Роботы продолжают брать на себя весь физический труд, а алгоритмы позволят автоматизировать выполнение интеллектуальных задач.

На дискуссии молодых специалистов было выявлено, что согласно опросам, не боятся наступления искусственного интеллекта на рынок труда. Респонденты верят, что это произойдет скоро, но почти все они считают, что робот их не заменит. По прогнозам опросов, в первую очередь в группе риска по части замены искусственным интеллектом находятся бухгалтеры. Однако в целом нашествие роботов пока не очень опасно, поделился мнением эксперт, посоветовав молодежи все же искать работу в максимально творческой сфере - там ро-

бот человека в ближайшие годы уж точно не заменит. В ближайшие десять лет менять работников на роботов неэффективно. Самое лучшее, это сочетание искусственного и естественного интеллекта.

Переход на цифровые "рельсы" стал предметом обсуждения, в первую очередь, на секции форума "Новые экономические бизнес-модели", модератором которой выступил глава комитета по экономике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству. На данный момент в России имеются организации, поддерживающие и пытающиеся развивать молодёжное предпринимательство:

- Международные и Российские молодежные палаты;
- Молодежная общественная палата;
- Российский центр содействия молодежному предпринимательству;
- Ассоциация молодых предпринимателей России.

Данными организациями разрабатывается множество проектов поддержки малого и среднего бизнеса, но работать они будут только при поддержке регионов и муниципалитетов. Также проводятся различные обучающие программы для молодых предпринимателей.

На сегодняшний день наше государство считает молодое поколение опорой и будущим, которое обязано стать достойным гражданином. Молодежь обладает особенностью, без которой не обойдется не политическая жизнь, не общественная. Все успехи цифровизации не смогут вытеснить молодое поколение, и заменить его на роботов, так как естественный интеллект наиболее развито, по сравнению с искусственным.

Таким образом, национальное сознание, и в особенности, национальное сознание молодежи, можно считать стержнем проактивного развития России в условиях смены технологических укладов, и необходимо, с использованием маркетингового подхода, приложить все усилия для внедрения необходимой нормативно-ценностной системы населения в русле инновационного развития.

6.5. Демографическая статистика

Демографическая статистика (статистика населения) - область статистики, занимающаяся применением статистических методов к сбору, обработке, изложению и анализу данных, характеризующих его численность, состав, размещение и воспроизводство населения или его групп.

Термин "демографическая статистика" используют также для обозначения совокупности числовых данных о населении и процессах демографических, а также практической деятельности по сбору, обработке и анализу данных.

Показатели численности населения

Численность, состав и размещение общества систематически изменяются вследствие естественного и миграционного движений людей.

Естественное движение населения охватывает рождаемость, смертность, брачность и разводимость. Для статистической характеристики естественного движения населения применяются абсолютные и относительные показатели.

К абсолютным показателям относятся:

численность родившихся ($Ч_r$);

численность умерших ($Ч_u$);

естественный прирост населения ($Ч_{еп} = Ч_r - Ч_u$);

число браков ($Ч_б$);

число разводов ($Ч_р$).

К относительным показателям относятся:

общий коэффициент рождаемости:

$$K_{\text{рожд}} = \frac{Ч_r}{С_n} \cdot 1000$$

где $С_n$ - среднегодовая численность населения (обычно рассчитывается как средняя арифметическая численностей населения на начало и конец года);

общий коэффициент смертности:

$$K_{\text{смерт}} = \frac{Ч_u}{С_n} \cdot 1000$$

общий коэффициент естественного прироста:

$$K_{\text{ест}} = K_{\text{рожд}} - K_{\text{смерт}}$$

общий коэффициент брачности:

$$K_{\text{б}} = \frac{Ч_б}{С_n} \cdot 1000$$

общий коэффициент разводимости:

$$K_{\text{раз}} = \frac{Ч_{\text{раз}}}{С_{\text{н}}} \cdot 1000$$

Приведенные коэффициенты характеризуют число родившихся, умерших, количество браков или разводов, приходящихся на каждую тысячу жителей.

Показатели миграции

Миграционное движение - это перемещение людей через границы административно-территориальных единиц, связанное со сменой места жительства. Оно охватывает два противоположных процесса: прибытие и убытие населения.

Мигранты - лица, принимающие участие в миграционном движении общества.

Для изучения состава мигрантов миграционные потоки классифицируют следующим образом:

в зависимости от характера пересечения границ: внутренняя и внешняя миграции;

в зависимости от времени: постоянная, временная, сезонная и маятниковая миграция;

в зависимости от направления: миграция из города в город, из села в село, из города в село, из села в город;

в зависимости от формы реализации: организованная и стихийная миграция;

в зависимости от мер, принимаемых государством: добровольная и принудительная миграция;

в зависимости от характера: политическая, экономическая и социальная миграция.

К абсолютным показателям относятся:

численность прибывших ($Ч_{\text{приб}}$)

численность убывших ($Ч_{\text{уб}}$)

миграционный прирост, или сальдо миграции ($Ч_{\text{мп}} = Ч_{\text{приб}} - Ч_{\text{уб}}$)

миграционный оборот ($Ч_{\text{мо}} = Ч_{\text{приб}} + Ч_{\text{уб}}$)

Показатель сальдо миграции имеет наибольшее значение в статистических расчётах, он отражает определенные результаты взаимодействия противоположных миграционных потоков. Если сальдо миграции больше нуля, имеет место миграционный прирост, если мень-

ше нуля - миграционная убыль, если равно нулю - миграционное равновесие в обществе.

Для оценки интенсивности миграции используют следующие относительные показатели:

общий коэффициент прибытия:

$$K_{\text{приб}} = \frac{Ч_{\text{приб}}}{С_{\text{н}}} \cdot 1000$$

общий коэффициент убытия:

$$K_{\text{уб}} = \frac{Ч_{\text{уб}}}{С_{\text{н}}} \cdot 1000$$

общий коэффициент миграционного прироста

$$K_{\text{мп}} = K_{\text{приб}} - K_{\text{уб}}$$

общий коэффициент миграционного оборота

$$K_{\text{мо}} = K_{\text{приб}} + K_{\text{уб}}$$

относительное сальдо миграции

$$K_{\text{осм}} = \frac{Ч_{\text{приб}}}{Ч_{\text{уб}}} = \frac{K_{\text{приб}}}{K_{\text{уб}}}$$

эффективность миграции

$$K_{\text{эм}} = \frac{(Ч_{\text{приб}} - Ч_{\text{уб}})}{(Ч_{\text{приб}} + Ч_{\text{уб}})} = \frac{(K_{\text{приб}} - K_{\text{уб}})}{(K_{\text{приб}} + K_{\text{уб}})} = \frac{K_{\text{мп}}}{K_{\text{мо}}}$$

Общие коэффициенты миграционного движения населения характеризуют число прибывших или убывших в расчете на каждую тысячу жителей, а также интенсивность прироста (убыли) или оборота мигрантов. Относительное сальдо миграции показывает, во сколько раз численность прибывших больше или меньше численности убывших. Эффективность миграции отражает долю миграционного прироста (убыли) в миграционном обороте населения.

Для более подробного изучения возможная детализация общих коэффициентов миграционного движения. например, рассчитываются частные, возрастные и т.п. коэффициенты прибытия, убытия и т.д., которые дают возможность охарактеризовать интенсивность миграции в отдельных группах населения (мужчин и женщин, городских и сельских жителей и т.п.).

Показатели воспроизводства населения

Воспроизводство населения - это непрерывный процесс возобновления общества, то есть постоянное замещение старых поколений людей более новыми, более молодыми поколениями. Воспроизводство формируется под воздействием таких факторов как рождаемость, смертность и миграция.

Совокупность параметров, определяющих ход замещения поколений населения различают следующие виды воспроизводства общества:

суженное воспроизводство - живущие поколения не обеспечивают себе замену и численность населения сокращается;

простое воспроизводство - живущие поколения обеспечивают себе только равноценную замену и численность населения не изменяется;

расширенное воспроизводство - живущие поколения обеспечивают не только компенсацию старых поколений, но и увеличение численности населения.

Для количественной характеристики воспроизводства населения используют две группы показателей:

1-я группа - показатели динамики:

абсолютный прирост,

темп роста,

темп прироста,

средний абсолютный прирост,

средний темп роста и

абсолютное значение 1 % прироста.

2-я группа: входят брутто- и нетто-коэффициенты воспроизводства, длина поколения и истинный коэффициент естественного прироста населения.

Показатели второй группы, в отличие от первой, отражают сам процесс замещения поколения.

Брутто-коэффициент воспроизводства - показывает, сколько девочек в среднем за репродуктивный период рождает одна женщина при условии неизменной рождаемости.

Нетто-коэффициент воспроизводства - по сравнению с брутто-коэффициентом учитывает дополнительно фактор смертности, то есть возможность дожития девочек до возраста матерей в момент своего рождения.

Если нетто-коэффициент меньше 1 - имеет место суженное воспроизводство, если равен 1 - простое воспроизводство, если больше 1 - расширенное воспроизводство населения.

Длина поколения - интервал времени между одноименными событиями в жизни различных поколений - детей и родителей (обычно в качестве такого события рассматривается рождение ребенка).

Истинный коэффициент естественного прироста общества - показывает, как изменилась бы численность жителей, если бы были неизменными рождаемость, смертность и половозрастная структура населения.

6.6. Сущность и понятие трудовых ресурсов

Численной и возрастной состав населения играют важнейшую роль в формировании трудовых ресурсов общества, так как не все население государства может принимать участие в процессе производства благ и услуг. по вполне понятным причинам, в этом процессе не могут участвовать дети и старики, следовательно, возникает такое понятие, как трудоспособный возраст.

Границы трудоспособности устанавливаются в каждом государстве на законодательном уровне с учетом уровня экономического развития, специфики социально-демографической ситуации, национальных традиций, обычаев и других факторов.

Например, в Аргентине, Бразилии и Пакистане нижняя граница трудоспособного возраста составляет 10 лет; в Греции и Италии - 14 лет; в Австрии, Канаде, Китае, Франции, Японии - 15; в Великобритании, США и России - 16; в Польше - 18 лет.

Верхняя граница трудоспособного возраста (то есть начало пенсионного возраста) в России равна 60 годам у женщин и 65 годам у мужчин; во Франции - 60 для женщин и мужчин; в Великобритании и Польше - 60 для женщин и 65 для мужчин; в США, Швеции и Японии - 65 лет для женщин и мужчин. В Эстонии, наоборот, верхняя граница трудоспособного возраста у женщин выше, чем у мужчин - 65 и 60 лет соответственно, что обусловлено особенностями половозрастной структуры жителей этого государства.

В Российской Федерации население страны, в соответствии с действующим законодательством, выделяются три возрастные группы в зависимости от возможности его участия в процессе воспроизводства:

население в возрасте моложе трудоспособного возраста (до 16 лет);

население в трудоспособном возрасте (16-59 лет для мужчин и 16-54 года для женщин);

население в возрасте старше трудоспособного (60 лет и более для мужчин и 55 лет и более для женщин).

Данное распределение называют трудовой структурой населения.

Для более подробного изучения трудовой структуры в составе лиц трудоспособного возраста выделяют молодые (моложе 40 лет) и старшие (старше 40 лет) трудоспособные возраста, соотношение между которыми служит дополнительной характеристикой трудовых ресурсов.

Существуют следующие показатели трудовой нагрузки:

коэффициент трудового замещения:

$$K_{\text{тз}} = \frac{N_{\text{мтв}}}{N_{\text{тв}}} \cdot 1000$$

где $N_{\text{мтв}}$ - население в возрасте, моложе трудоспособного;

$N_{\text{тв}}$ - население в трудоспособном возрасте.

Коэффициент трудового замещения показывает, сколько человек в возрасте моложе трудоспособного приходится в расчете на каждую 1000 лиц трудоспособного возраста; дает представление о степени возможного замещения населения трудоспособного возраста.

коэффициент пенсионной нагрузки:

$$K_{\text{пн}} = \frac{N_{\text{ств}}}{N_{\text{тв}}} \cdot 1000$$

где $N_{\text{ств}}$ - население в возрасте старше трудоспособного;

Коэффициент пенсионной нагрузки отражает, сколько человек в возрасте старше трудоспособного возраста приходится на каждую 1000 лиц трудоспособного возраста; свидетельствует о степени нагрузки пенсионеров на население трудоспособного возраста.

коэффициент общей трудовой нагрузки:

$$K_{\text{отн}} = K_{\text{тз}} + K_{\text{пн}}$$

Коэффициент общей трудовой нагрузки показывает, сколько человек в нетрудоспособных возрастах (в возрасте моложе трудоспособного и в возрасте старше трудоспособного, вместе взятых) приходится в расчете на каждую тысячу лиц трудоспособного возраста. Он позволяет судить об общей нагрузке непроизводительных контингентов общества на лиц трудоспособного возраста.

В связи с тем, что во многих странах мира границы трудоспособного возраста не совпадают, Статистическая комиссия ООН при проведении международных сопоставлений рекомендует использовать для обоих полов следующие группы населения:

- моложе трудоспособного возраста (моложе 14 лет);
- в трудоспособном возрасте (от 15 до 64 лет);
- старше трудоспособного возраста (65 лет и старше).

Понятие и категории трудовых ресурсов

Трудовые ресурсы являются носителями трудового потенциала страны.

Трудовые ресурсы представляют собой часть населения, которая по возрасту и состоянию здоровья фактически занята или способная к труду.

Основу трудовых ресурсов составляет трудоспособное население в трудоспособном возрасте.

Существует два метода расчета трудовых ресурсов: демографический и экономический.

1. Демографический метод:

$$T = N_{\text{тв}} - I_{\text{пигв}} + R_{\text{подр}} + R_{\text{пенс}}$$

где T - численность трудовых ресурсов;

$N_{\text{тв}}$ - численность населения трудоспособного возраста;

$I_{\text{пигв}}$ - численность инвалидов первой и второй групп в трудоспособном возрасте

$R_{\text{подр}}$ - численность работающих подростков в возрасте до 16 лет

$R_{\text{пенс}}$ - численность работающих пенсионеров.

2. Экономический метод.

$$T = N_{\text{з}} + T_{\text{дх}} + T_{\text{у}} + T_{\text{б}} + T_{\text{нз}}$$

где $N_{\text{з}}$ - численность занятого населения, включая занятых в личном, подсобном и фермерском хозяйствах;

$T_{\text{дх}}$ - численность лиц трудоспособного возраста, занятых в домашнем хозяйстве и уходом за детьми;

$T_{\text{у}}$ - численность учащихся, с отрывом от производства в возрасте 16 лет и старше;

$T_{\text{б}}$ - численность безработных;

$T_{\text{нз}}$ - численность остальных незанятых лиц в трудоспособном возрасте.

В международной практике для анализа формирования использования трудовых ресурсов исследуют следующие взаимосвязанные категории:

- экономически активное население;
- экономически неактивное население;
- мобильный резерв;
- обычно активное население;
- население, активное на данный момент;
- население, неактивное на данный момент; безработные.

Экономически активное население (ЭАН) - часть населения страны, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг.

$$\text{ЭАН} = \text{H}_3 + \text{T}_6$$

Экономически неактивное население - это население, которое не входит в состав активного, включая лиц моложе трудоспособного возраста. в него включаются учащиеся и студенты, слушатели и курсанты, посещающие дневные учебные заведения (в том числе дневную аспирантуру и докторантуру); лица, получающие пенсию на льготных условиях, по случаю потери кормильца, а также при достижении пенсионного возраста.

Мобильный резерв (МБ) - охватывает учащихся с отрывом от производства в возрасте от 16 лет и старше и занятых в домашнем хозяйстве и уходом за детьми:

$$\text{МБ} = \text{T}_y + \text{T}_{\text{дх}}$$

Обычно активное население включает всех лиц старше 16 лет, которые большее число недель или дней в течение продолжительного периода времени (например, предыдущего года) были занятыми или безработными.

Население, активное на данный момент - включает всех лиц, удовлетворяющих требованиям для их отнесения к числу занятых или безработных. Устанавливается, как правило, на определенный момент времени.

Население, неактивное на данный момент - включает всех лиц, которые не были занятыми или безработными, не искали работу в течение определенного, короткого периода времени, то есть не были активными из-за посещения учебных заведений, выполнения домашних обязанностей, пенсионного возраста, инвалидности и других причин.

Такой статус не позволяет отнести данную категорию населения ни к занятым, ни к безработным.

Безработные - это лица трудоспособного возраста, неработающие, активно ищущие работу и готовые в любой момент приступить к ней. Лица, достигшие 16 лет, обучающиеся с отрывом от производства (учащиеся, студенты), пенсионеры и инвалиды учитываются в числе безработных, если они занимались поиском работы, то есть обращались в службы занятости, к работодателям и т.п., и были готовы приступить к ней.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятию «трудовой потенциал».
2. Какие подсистемы включает трудовой потенциал?
3. Охарактеризуйте демографическую подсистему трудового потенциала.
4. Что представляют собой демографическое производство, здоровье, миграционные перемещения?
5. Охарактеризуйте социально-экономическую подсистему трудового потенциала.
6. Охарактеризуйте социально-психологическую подсистему трудового потенциала.
7. Что представляет собой трудовой потенциал поколения?
8. Что понимают под термином «демографическая статистика»?
9. Перечислите абсолютные и относительные показатели естественного движения населения.
10. Дайте определение понятию «миграционное движение».
11. Каких лиц называют мигрантами?
12. Назовите абсолютные и относительные показатели миграции населения.
13. Что представляет собой процесс воспроизводства населения?
14. Какие виды воспроизводства населения вы знаете?
15. Дайте определение понятиям «брутто-коэффициент воспроизводства», «нетто-коэффициент воспроизводства», «длина поколения», «истинный коэффициент естественного прироста общества».

16. Что представляет собой трудоспособный возраст? Назовите нижние и верхние границы трудоспособного возраста, устанавливаемые в различных странах.

17. Перечислите и охарактеризуйте показатели трудовой нагрузки.

18. Дайте определение понятию «трудовые ресурсы».

19. Какие методы расчета трудовых ресурсов вы знаете?

20. Дайте определение понятиям «экономически активное население», «экономически неактивное население», «мобильный резерв», «обычно активное население», «население, активное на данный момент», «население, неактивное на данный момент», «безработные».

Тема 7. ИННОВАЦИОННЫЙ И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

7.1. Технологические уклады: понятие и характеристика

Инновационный потенциал - это совокупность различных видов ресурсов, включая материально-производственные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические и иные ресурсы, необходимые для осуществления инновационной деятельности.

Инновационный потенциал характеризует готовность экономики и общества в целом, как к технологическим, так и социальным изменениям.

В настоящее время вопросы перехода к информационной экономике обсуждаются все интенсивнее, им уделяется все больше внимания. Необходимость такого перехода обосновывается повсеместно, как теоретиками экономических дисциплин и научных деятелей, так и практиками, которым вменяется внедрение цифровой экономики.

Это обусловлено, прежде всего, насущной потребностью скорейшего перехода к новому, шестому технологическому укладу, включающему нано- и биотехнологии, осуществить который необходимо вопреки всем существующим препятствиям, выражающимся как в непосредственно реальном положении России, находящейся в настоящее время, по разным оценкам, между третьим и пятым укладами, так и усилиям со стороны западно-атлантических стран, применяющих всевозможные препятствия как военного, так и пропагандистско-идеологического характера на пути к возможному процветанию нашей страны.

В ходе одной из прямых линий президент РФ В.В. Путин сделал акцент на том, что без подобного перехода Россия не сможет перейти к новому технологическому укладу, без чего у российской экономики нет будущего. А от скорости перехода зависит, в первую очередь, экономическая безопасность нашей страны¹.

¹ Путин В.В. «Нам нужна новая экономика» : [Электронный ресурс] Режим доступа : http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2012/01/30/o_nashih_ekonomicheskikh_zadachah (дата обращения 11.07.2021)

Рассмотрим, что же собой представляют технологические уклады.

Истоки данной теории восходят к "Теории длинных волн" Николая Дмитриевича Кондратьева и циклического развития экономики, согласно которой, одновременно со средне- и краткосрочными экономическими циклами, существуют так называемые "длинные циклы" общественного и производственного развития продолжительностью около 45-55 лет (рис 7.1)¹.



Рис. 7.1. Стадии экономического цикла

Николай Дмитриевич Кондратьев (1892-1938 гг.) был крупным советским экономистом. Вышедший из крестьянской семьи (деревня Галуево, Костромская область), он экстерном сдал экзамены и получил аттестат зрелости - очно выучиться не получилось, так как будучи семинаристом церковно-приходской гимназии, примкнул к эсерам, после чего за революционную деятельность был из нее исключен и помещен под тюремное заключение на несколько лет. Сдав экзамены, в 1911 году он поступил в Петербургский университет, где учился на юридическом факультете, экономическом отделении.

В 1917 году Н. Кондратьев являлся секретарем Керенского А.Ф. по делам сельского хозяйства, а также замминистра по делам продовольствия Временного правительства. После победы большевиков Н. Кондратьев вышел из партии эсеров и решил более активно заниматься наукой.

¹ Циклы Кондратьева и современное положение. [Электронный ресурс] Режим доступа <http://taxfree12.livejournal.com/168504.html> (дата обращения 09.07.2021)

С 1920 года он был директором московского Конъюнктурного института при Наркомате финансов, занимался преподавательской деятельностью в Тимирязевской сельскохозяйственной академии, а также являлся начальником управления экономики и планирования сельского хозяйства в наркомате земледелия. Именно в это время, в 1925 году, был опубликован его крупнейший научный труд - "Большие циклы конъюнктуры", вызвавший большой резонанс как в СССР, так и за рубежом. Однако позже данный труд был назван "идеологией реставрации капитализма", он был арестован, судим и приговорен к расстрелу после долгих лет заключения в 1938 году, и лишь в 1987 году реабилитирован посмертно.

Концепция "длинных волн" стала наиболее востребованной примерно с середины 20-го века, когда стало актуальным долгосрочное планирование и выявление глобальных, общемировых тенденций.

В своем труде Н. Кондратьев проанализировал статистические данные капиталистических стран за три века, выполнив колоссально сложную работу, и пришел к выводу, что с начала НТП и до настоящего времени в таких странах, как США, Англия, Франция, Германия и Голландия можно наблюдать тенденцию подъема и спада в экономике в интервалами около 25 лет. Как считал Кондратьев, подъём происходит благодаря внедрению некоего новшества своего времени, однако потенциал, который возможен благодаря широкому использованию новшества исчерпывается примерно за первые десять лет, далее идет спад, одновременно с которым создается другое новшество. С помощью предложенной концепции Кондратьев смог спрогнозировать Великую депрессию 1929-1933 гг., что естественным образом вызывает интерес к теории до нынешних дней.

Теория длинных волн Н. Кондратьева получила свое развитие в трудах такого крупного ученого, основоположника эволюционной теории развития как Йозеф Шумпетер, а также отечественных научных деятелей С.Ю. Глазьева и Д.С. Львова, предложивших концепцию технологических укладов.

Глазьев определяет технологический уклад как некую совокупность технологий, свойственных для определенного уровня развития производства, и выделяет пять последовательно сменяющихся друг

друга в ходе исторического процесса технологических укладов (рис. 7.2)¹.

Все технологические уклады являются сложной системой, основу которых составляют те или иные ключевые элементы, составляющие базу, или ядро технологического уклада. Каждый технологический уклад включает так называемые "несущие отрасли", то есть такие отрасли, которые активно развивают и используют технологические нововведения, свойственные тому или иному периоду развития НТП.

Дадим краткое описание выделенных технологических укладов²:

1) **Первый технологический уклад** (1775-1830 гг.) – основан в 1775 г. на открытии энергии воды, а также открытии энергии пара в 1830 г, в результате которых получили бурное развитие технологии текстильной промышленности. К странам, являющимся технологическими лидерами данного периода относят Великобританию, Францию и Бельгию.

Смена технологических укладов

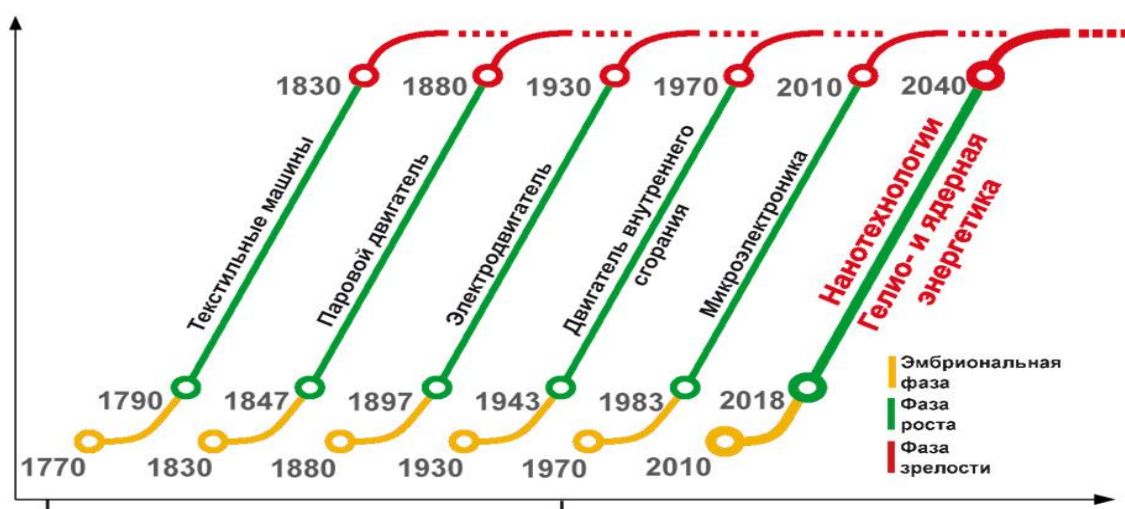


Рис. 7.2. Смена технологических укладов в ходе современного экономического развития

1 С.Ю.Глазьев Политика экономического роста в условиях глобального кризиса. [Электронный ресурс] Режим доступа <http://taxfree12.livejournal.com/168504.html> (дата обращения 09.07.2017)

2 Нанотехнологии как ключевой фактор нового технологического уклада в экономике [Текст] / Под ред. академика РАН С.Ю.Глазьева и профессора В.В.Харитонов. – М.: «Тривант». 2009. – 304 с. (+ цветная вкладка).

2) **Второй технологический уклад** (1830-1880 гг.) – основан на открытии как энергии пара, так и энергии угля, что способствовало распространению технологий паровой энергетики, в результате которых получили бурное развитие технологии железнодорожного транспорта, морских путей, механизации производства. К странам, являющимся технологическими лидерами данного периода относят Великобританию, Францию и Бельгию, Германию и США.

3) **Третий технологический уклад** (1880-1930 гг.) – основан на использовании в промышленном производстве электрической энергии, в связи с чем развивается тяжелое машиностроение, электротехническая промышленность с использованием стального проката, широкое распространение получают радиосвязь и телеграф, автомобилестроение и самолётостроение. К странам, являющимся технологическими лидерами данного периода относят США, Германию, Великобританию, Францию, Бельгию, Швейцарию, Нидерланды.

4) **Четвертый технологический уклад** (1930-1970 гг.) – базируется на последующем развитии энергетики с использованием углеводородов, двигателя внутреннего сгорания. В этот период активно развиваются отрасли с использованием нефти и нефтепродуктов, газа, средств связи, появлении новых синтетических материалов, компьютеров и компьютерного обеспечения. К странам, являющимся технологическими лидерами данного периода относят США, Западную Европу и СССР.

5) **Пятый технологический уклад** – по разным оценкам начался в 1970-х-1990-х годах, и по разным прогнозам продлится до 2020-х-2040-х гг. Он основан, прежде всего, на использовании атомной энергии, а также на развитии информационных и коммуникационных технологий, достижениях микроэлектронной промышленности, вычислительной, оптико-волоконной технике, роботостроении, космической техники, использовании биотехнологий. К странам, являющимся технологическими лидерами данного периода относят США, ЕС, Японию и Россию (в последнем многие исследователи высказывают сомнения).

6) **Шестой технологический уклад** - предполагается, что период его существования продлится с 2020 г. - 2040-х гг. по 2040 г. и будет основан, прежде всего, на нано- и биотехнологиях, информационно-коммуникационных технологиях, развитии робототехники, искусственного интеллекта. Основная область применения этих технологий лежит в сфере здравоохранения, образования и науки, но и не последняя роль будет отведена сфере производства военной техники.

Учитывая жизненный цикл каждого уклада, необходимо упомянуть также о том, что начало каждого последующего цикла приходится на спад, или даже пик развития предыдущего.

При этом речь идет, прежде всего, об экономиках развитых стран, и именно между ними в настоящее время разворачивается острейшая и жесточайшая борьба, а порой и война за лидерство в новом, ожидаемом периоде шестого цикла¹.

Как правило, ни одна из стран не принадлежит какому-либо одному технологическому укладу. Так, например, считают, что на данный момент в США удельный вес производительных сил четвертого уклада составляет 20%, пятого 60%, а шестого примерно 5%². Что касается России, то, по некоторым оценкам, около 30% занимают производительные силы лишь третьего (!) технологического уклада, преобладает же доля четвертого, занимая более 50%, а доля пятого составляет около 10%. К сожалению, о шестом говорить пока слишком рано, в связи с чем стоит первоочередная задача нашей страны по переходу к грядущему технологическому укладу, минуя пятый уклад.

Необходимо сказать, что "догнать" тот или иной уклад, когда он находится на этапе зрелости - задача практически невыполнимая, однако, пока тот или иной уклад находится в эмбриональной фазе развития, можно пропустить, "перескочив", предыдущие уклады.

"Поймите, нам нельзя догонять. Нужно сделать резкий рывок и, воспользовавшись собственными наработками и достижениями западных и восточных коллег, выйти на новый уровень. Информация сейчас стала весьма доступной, и это дает возможность такой скачок совершить" - призывает академик Е.Н. Каблов³.

Трудности подобного перехода связаны с такими первоочередными факторами, как существующие методы и формы организации и управления работ, их финансирования, которые буквально препятствуют переходу на инновационный путь развития нашей страны, а также системная нормативно-правовая база регулирования научного сектора, которая в России, по мнению исследователей, практически отсутствует⁴.

Необходимо формирование Государственного научного центра, а также формирование единой цепочки фундаментальных и при-

1 Каблов Е.Н. Шестой технологический уклад. [Электронный ресурс] Режим доступа <https://www.nkj.ru/archive/articles/17800/> (дата обращения 10.07.2017)

² там же)

³ там же

⁴ там же

кладных исследований уже на уровне финансового планирования. В качестве примера можно привести тот факт, что в 2005 году раздел "Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу" был удален из структуры федерального бюджета, и в настоящее время финансирование фундаментальных исследований осуществляется по разделу "Общегосударственные вопросы", а финансирование прикладных исследований осуществляется по разделу "Национальная экономика".

Структуру взаимосвязей разрушает и положение, при котором Министерство образования и науки в тандеме с Российской академией наук разрабатывают лишь предложения по структуре бюджета на фундаментальные исследования; программную часть финансирования прикладных исследований разрабатывает Минэкономразвития, а непрограммную - Минфин.

Е.Н. Каблов предлагает "вернуться к прежней практике. И указывать в бюджете расходы на науку единой строкой "Наука и инновации" с подразделами "Фундаментальные исследования" и "Прикладные исследования и инновации". И конечно же нужно очень тщательно относиться к подбору тех, кому поручают выполнить работу"¹.

Президент российской Федерации В. В. Путин в интервью газете Ведомости (30.01.12 г.) говорил о необходимости построения инновационной экономики следующее: "Нам нужна новая экономика, с конкурентоспособной промышленностью и инфраструктурой, с развитой сферой услуг, с эффективным сельским хозяйством. Экономика, работающая на современной технологической базе. Нам необходимо выстроить эффективный механизм обновления экономики, найти и привлечь необходимые для нее огромные материальные и кадровые ресурсы"².

Таким образом, Президент РФ поставил задачу создания новой, "умной экономики", что предопределяет необходимость опережающего развития, разработки и реализации стратегии, выводящей нашу страну на путь инновационного развития.

1 Каблов Е.Н. Шестой технологический уклад. [Электронный ресурс] Режим доступа <https://www.nkj.ru/archive/articles/17800/> (дата обращения 10.07.2017)

2 Путин В.В. «Нам нужна новая экономика» : [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2012/01/30/o_nashih_ekonomicheskikh_zadachah (дата обращения 11.07.2017)

Для перехода России с сырьевого на инновационный путь развития необходимо реализовать Стратегию инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, разработанную и утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации¹. Она основана на положениях Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Сергей Глазьев в работе "Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса" предлагает в качестве основополагающей идеи реализации стратегии "опережающее становление базисных производств нового технологического уклада" и "скорейший вывод российской экономики на связанную с ним новую длинную волну роста"². Для достижения этой цели обосновывается необходимость концентрации всех имеющихся ресурсов на развитии составляющих его перспективных производственно-технологических комплексов. «Последние должны формироваться исходя из закономерностей долгосрочного экономического роста, глобальных направлений технико-экономического развития и национальных конкурентных преимуществ»³.

В своей работе С. Глазьев обосновывает, что мировой кризис, в котором мы находимся, является подтверждением смены длинных волн экономической конъюнктуры: "Суперпозиция вековых циклов накопления капитала, длинных циклов Кондратьева, циклов накопления Кузнецца и деловых циклов свидетельствует о том, что мир проходит крайне опасный момент совпадения нижних поворотных точек

1 Стратегия инновационного развития Российской Федерации. : [Электронный ресурс] Режим доступа : <http://innovation.gov.ru/sites/default/files/documents/2014/5636/1238.pdf> (дата обращения 10.07.2017)

2 Путин В.В. «Нам нужна новая экономика» : [Электронный ресурс] Режим доступа : http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2012/01/30/o_nashih_ekonomicheskikh_zadachah (дата обращения 10.07.2017)

3 Хребтов А.В. Модернизация национальной инновационной системы как условие опережающего развития в условиях смены технологических укладов : [Электронный ресурс] Режим доступа : http://vpk.name/news/124451_modernizaciya_nacionalnoi_innovacionnoi_sistemyi_kak_uslovie_operezhayushhego_razvitiya_v_usloviyah_smenyi_tehnologicheskikh_ukladov.html (дата обращения 11.07.2017)

всех этих циклов, что создает опасный резонанс характерных для каждого из этих циклов потрясений", а выход из сложившегося кризиса связывает со "штормом" нововведений, прокладывающих дорогу становлению нового технологического уклада"¹.

Опасность недостижения этих целей состоит в потенциально огромном отрыве в технологическом развитии от развитых стран, а такое положение грозит уже разрушением системы национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, и в результате - началом новой мировой войны.

О начале новой мировой войны говорится не случайно. Тот факт, что шестой технологический цикл уже выходит на стадию зрелости, объясняет многие, казалось бы немыслимые и не имеющие отношения события к данному факту. Стремясь сохранить и преумножить свои лидерские позиции в мире, США во что бы то ни стало хотят оставить позади все остальные страны и предпринимают для этого все усилия, вплоть до усиления военной напряженности в разных странах мира, в особенности, у границ РФ, и борьба за мировое лидерство набирает обороты.

Глазьев С.Ю., Фурсов А.И., Делягин М.Г. и многие другие научные деятели нашей страны давно уже говорят о том, что грядущая смена технологических укладов объективно является причиной глобальной военно-политической напряженности. Ради мирового господства США развязали войну на Украине, поддерживая фашизм и уничтожая братский России народ; поддержка США запрещенной в России террористической организации ИГИЛ в войне в Сирии уже ни для кого не секрет. Поток беженцев в Европу также выгоден для США - это ослабевает Европу, общественное сознание которой и без того на краю гибели.

Таким образом, эволюционное развитие нашего общества продолжается бурными темпами. Изменения, порождаемые все более новыми и новыми технологиями, буквально захлестывают мир. Футурологи предсказывают нам фантастическое будущее, где в каждом доме будет жить робот, сами дома станут "умными" и буквально оживут, а человеку буквально ничего не останется делать, как наслаждаться всеми изобретениями. Однако зададимся вопросом: так ли это? Суще-

¹ Глазьев С.Ю. Как не проиграть в войне : [Электронный ресурс] Режим доступа : <http://www.business-gazeta.ru/article/109946/> (дата обращения 01.07.2017)

ствуют ли опасности, которые поджидают нас в этом, как говорят многие исследователи, недалеко будущем?

Буквально через 10-15 лет, как утверждают эксперты, мы уверенно вступим в эру цифровой экономики, что повлечет за собой глубинную трансформацию не только практически всех социально-экономических явлений, но и природу и сущность самого человека. Как и любая смена технологического уклада¹, Индустрия 4.0, как называют грядущую цифровую революцию, повлечет за собой глубинные изменения на уровне существующих парадигм самой жизни обществ.

Перед нами уже встали многие вопросы, которые требуют скорейшего решения, например, разнообразные психологические проблемы, которых не существовало ранее, связанных с появлением социальных сетей и так называемого сетевого общества. Наряду с ними все больше осознается угроза, касающаяся национальной, а значит, и глобальной безопасности стран. Информационной безопасности уделяется все больше внимания, проводятся исследования по поводу существующих определений безопасности и кибербезопасности, что подтверждает значимость и актуальность рассматриваемой проблемы.

В настоящее время термин "безопасность" играет ключевую роль практически во всех жизненных сферах: как биологических и физиологических, технических, так и социальных, экономических, политических и т.д.

К стержневым факторам, оказывающим влияние на развитие цифровой экономики, относят как "цифровые", так и "нецифровые" факторы. К "цифровым" относят цифровую инфраструктуру, совместно используемые цифровые платформы и сервисы, новые (нарождающиеся) цифровые технологии, цифровой сектор экономики (ИКТ-сектор, сектор контента и СМИ), цифровую трансформацию государственного сектора (цифровое правительство, здравоохранение, образование, культура), цифровую трансформацию бизнеса, цифровых граждан (потребителей).

К "нецифровым" относят государственную политику и стратегическое планирование, лидерство и институты, законодательство,

¹ Нанотехнологии как ключевой фактор нового технологического уклада в экономике / Под ред. академика РАН С.Ю.Глазьева и профессора В.В.Харитонов. – М.: «Тривант». 2009. – 304 с. (+ цветная вклейка)

регулирование и стандарты, человеческий капитал, НИОКР и инновации в сфере цифровой экономики, бизнес-среду и доверие и безопасность в цифровой экономике.

Таким образом, безопасность является одним из ключевых факторов формирования Индустрии 4.0. Наблюдая социально-экономические и политические события, происходящие сегодня, следует отметить, что все страны, в особенности лидеры мировой политической арены, такие, как США и Россия, находятся в состоянии информационной войны.

Важность перехода к цифровой экономике подтверждает факт утверждения Указа Президента российской Федерации «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы». В документе обозначены наиболее важные проблемы по развитию информационного общества, формирования национальной цифровой экономики, обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов. В данном указе акцентируется внимание на том, что среди принципов, на которых основана данная стратегия, важнейшим является приоритет традиционных для России духовно-нравственных ценностей и основанных на них социальных норм при использовании технологий. Для реализации такого принципа в Стратегии предлагается сформировать безопасную информационную среду на основе популяризации информационных ресурсов, обуславливающих распространение традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

7.2. Трансформация социально-экономических отношений

Еще совсем недавно, в 70-х-80-х гг. прошлого века такие термины, как "мышка", "операционная система", "иконка", "лазерная печать" звучали как некий непонятный сленг компьютерщиков. Только в начале двухтысячных сотовые телефоны были роскошью, а персональные компьютеры только начинали набирать свои обороты продаж. Лишь пять-десять лет назад мир только узнал о смартфонах, а теперь ими пользуются миллиарды людей. Ураган изменений, происшедший в сфере технологий, кардинальные технологические инновации, повлекли за собой не только некие материальные блага и удобства, они в корне изменили образ жизни людей, их язык, общество в

целом, политико-правовые отношения. Однако то, что нас ожидает в ближайшие десять-пятнадцать лет, поражает воображение. Вернее, люди еще не совсем могут представить все те изменения, которые предсказывают нам футурологи, а эти описания выглядят, скорее, как выдержки из фантастических фильмов.

Возможные изменения описывают в своей книге "Живая организация" К. Мейер и С. Дэвис. Например, считают авторы, появится так называемый компилятор материи. На уровне молекул все предметы состоят из одной и той же материи, поэтому, все, что бы ни потребовалось человеку - гамбургер, или же шляпа - компилятор произведет из любой другой материи - буквально из мусора с помощью определенного введенного кода. Продавать станут именно коды, а не конкретные вещи. Возможно, у каждого в доме будет "персональная больница" - уже создан специальный прибор домашнего использования, в которое помещаются те ли иные выделения человеческого организма. Устройство будет подключено к компьютеру с установленной специальной программой, поэтому программа сможет ежедневно контролировать здоровье, делать прогнозы, давать советы о лечении и отправлять все полученные данные лечащему врачу, который, на их основе, будет давать свои рекомендации.

Итак, в современном мире наиболее актуальным и одним из главных трендов глобального развития является становление новой, цифровой экономики, или «Индустрии 4.0», связанное, прежде всего, с внедрением новейших высокотехнологичных разработок и искусственного интеллекта, который проникнет во все сферы человеческой жизни.

Гонка среди различных государств мира в сфере создания, развития и внедрения интеллектуальных систем уже началась, и за лидерство борются, прежде всего, такие страны, как США и Китай. В настоящее время начался так называемый новый этап промышленной революции, переход к "Индустрии 4.0" .то есть, на этапе перехода на новый технологический уклад, "цифровую экономику".

На состоявшемся в 2017 году 46-м заседании Всемирного экономического форума в Давосе его президент, Клаус Шваб, в своем выступлении заявил, что человечество стоит на пороге перемен, аналогов которым еще не было.

Для России жизненно необходимо успеть «поймать волну» нового технологического уклада не только в целях экономического развития страны, но и, прежде всего, в целях ее безопасности.

Когда говорят о новейших информационных технологиях и интеллектуальных системах, то у обывателей возникает голливудский образ неких роботов - железных солдат, которые превратят всех людей в рабов и будут всеми повелевать. Однако, эксперты считают, что подобный сценарий невыгоден в реализации - ведь порабощенными необходимо не просто управлять, им необходимо обеспечивать пропитание, а это уже сложнее. Поэтому, в век расцвета маркетинговых технологий, а также управления и манипулирования сознанием населения, подобное порабощение будет воплощено гораздо более искусно - нужно сделать так, чтобы простой обыватель нажал на кнопку "купить", думая, что это только его личное решение, и никто его не заставляет и не влияет на процесс принятия им решения.

В гонке среди государств, считают эксперты, победят те, кто создаст такие интеллектуальные системы, которые смогут обеспечить работу всего мира на тех принципах, которые выгодны победителю.

В сущности, мы развиваемся и продолжим развиваться - если тенденции сохранятся - в соответствии с моделью сетевого общества испанского социолога Мануеля Кастельса (р. 1942 г.), разработавшего концепцию информационного общества еще в 60-х годах прошлого века, и активно обсуждаемую в 70-х годах. Тогда многие эксперты и ученые приняли данную концепцию и разделили его мнение о том, что в формирующихся условиях "культура, психология, социальная жизнь и экономика формируются под воздействием техники и электроники, особенно компьютеров и коммуникаций, производственный процесс более не является основным решающим фактором перемен, влияющим на нравы, социальный строй и ценности общества".

Проведенное Кастельсом исследование дало ему возможность обосновать некую, как он обозначил, "информационную парадигму", имеющую пять основополагающих свойств: 1. технологии, воздействующие на информацию; 2. всеобъемлющее влияние данных технологий, так как информация является неотъемлемой частью деятельности людей; 3. охват информационными технологиями множества систем, которые определяются "сетевой логикой", что позволяет управлять процессами и организациями; 4. гибкость и адаптивность техно-

логий; 5. склонность некоторых информационных технологий объединяться в сложную интегрированную систему.

Модель сетевого общества, по Кастельсу, представляет собой некие открытые структуры, которые могут бесконечно укрупняться и расти с помощью вовлечения новых узлов, в случае, если они могут осуществлять коммуникации в границах данной сети, то есть используют похожие коммуникационные коды. Коммуникационными кодами могут выступать некие ценности или производственные цели.

Кастельс отмечает, что если сетевую основу имеет социальная структура, то она обладает открытостью к инновациям и высокой гибкостью и приспособляемостью, и при этом всегда сбалансирована. Таким образом, сети становятся факторами, которые способствуют развитию множества областей, таких как капиталистическая экономика, сфера труда, культуры, политики, социальной организации и пр.

"Социальное построение новых форм пространства и времени ведет к развитию метасети, которая отключает второстепенные функции, подчиняет социальные группы и ведет к обесцениванию целых территорий... При этом ни люди, ни локалии, ни отдельные виды деятельности не исчезают; исчезает их структурное значение, переходящее в незнакомую ранее логику метасети... информация стала основным компонентом нашей социальной организации, а потоки идей и образов составляют нить общественной структуры".

Таким образом, можно говорить о формировании в настоящее время такой новой цифровой экономики, о которой говорил в своих работах Кастельс. Ее формирование, по мнению социолога, сопровождается созданием новой организационной формы - сетевого предприятия с гибким производством, являющееся продуктом материализации культуры глобальной информационной экономики, что в корне изменит весь рынок труда.

И действительно, изменения, которые предсказывают футурологи, поражают воображение. Исчезнет большинство существующих профессий, и по мнению многих экспертов, около 65% детей, которые сейчас начинают учиться, работать будут по профессиям, которых сейчас еще не существует. По прогнозам, еще до 2020 года должно возникнуть 186 новых профессий, а 57 исчезнуть. В соответствии с исследованиями, которые проводит «Агентство стратегических ини-

циатив», выпустившее «Атлас новых профессий», который оно постоянно обновляет, изменения коснутся, в первую очередь, экономической и юридической сфер, исчезнут такие профессии, как бухгалтер, банковский операционист, нотариус, а также журналист, официант, машинист, испытатель, секретарь, водитель, журналист и пр. Какие же профессии появятся и что придет на смену?

В настоящее время возникают так называемые "гибридные специальности". Например, в производстве требуются не просто физики или программисты, но такие, которые обладают глубокими знаниями социологии и психологии, а это означает, что будут востребованы профессии, сочетающие в себе несколько профессий, с "кросс-отраслевыми компетенциями".

Необходимо отметить, что, по оценкам экспертов, устаревают не сами профессии, а навыки и компетенции. Ту часть работы, которая может быть заменена роботом - например, счетоводство в бухгалтерии, будет заменена роботами, однако же аналитическая часть по-прежнему будет востребована.

Что касается «машинизации права», то данный процесс может встретить множество препятствий, таких как многозначность терминологии, ввиду которой практически невозможно выразить нормы, содержащие многозначные термины с помощью компьютерного языка, а также непосредственно "свободную волю человека", когда жесткое соблюдение норм начинает негативно восприниматься обществом, оно ищет пути обхода подобных норм, более того, девиантное поведение иногда приводит не только к отрицательным последствиям, но и к инновациям и к его развитию.

Тем не менее, необходимо согласиться, что в юриспруденции существует достаточно большое количество таких областей, где креативность практически отсутствует, например, регистрация прав на недвижимость, регистрация юридических лиц, наложение штрафов и арестов, которые и будут в первую очередь механизированы, в связи с чем существует необходимость учета влияния искусственного интеллекта на сферу экономико-правовых отношений с целью их адаптации к новым реалиям.

Несмотря на то, что представленные прогнозы выглядят захватывающе, есть и существуют и опасные последствия подобного развития. Внедрение информационных систем все губительнее сказыва-

ются на здоровье людей, как физиологическом, так и психическом. Видеоигры, компьютерные игры, социальные сети - все представляет опасность для человека, для его нормального функционирования. Изменение структуры рынка труда может привести к массовым увольнениям и стремительному росту безработицы, когда большинство почувствуют себя ненужными, невостребованными, несостоявшимися, что, в свою очередь, может привести к росту преступлений, криминальной обстановке, суициду, психическим заболеваниям, семейным проблемам и др. проблемам.

Кроме того, многие известные ученые, в том числе британский физик Стивен Хокинг опасаются, что столь бурное развития искусственного интеллекта представляет опасность для человечества. «Боясь, искусственный интеллект может полностью заменить людей. Если сейчас люди разрабатывают компьютерные вирусы, то в будущем кто-то сможет создать искусственный интеллект, который будет способен улучшать и воспроизводить самого себя. Это станет новой формой жизни, которая превзойдет человека», – выразил свое мнение С. Хокинг.

Патриарх московский и всея Руси Кирилл также выразил свое критическое мнение относительно искусственного интеллекта и веры человечества в технологии.

«Слышатся голоса, что современные технологии способны создавать искусственный интеллект и искусственные органы, что скоро удастся так модернизировать наш разум и тело, что возникнут новые существа. Вера в технологии сегодня – то же, чем была вера в прогресс, это своеобразная квазирелигия», – сказал он.

Глава компаний TeslaMotors и SpaceX Илон Маск также считает, что главной угрозой человечества в настоящее время становится искусственный интеллект, что является, по его мнению, той единственной областью, в которую должно контролировать государство в целях сдерживания распространения подобных технологий.

Более того, Илон Маск уверен, что соперничество ведущих стран за лидерство в сфере цифровых технологий может спровоцировать третью мировую войну.

Следовательно, прежде чем активно внедрять инновационные технологии, необходимо тщательно планировать социальные последствия, а также планомерно заниматься воспитанием людей, их обще-

ственным досугом, развитием не только компетенций как специалиста, но и развитием духовной сущности человека, так, чтобы формировалась психологически сильная и устойчивая личность, способная противостоять все увеличивающемуся количеству зависимостей и возможных негативных привычек, нестабильности, способным к адаптации к постоянно меняющимся условиям всех сфер жизни человека. Необходимо создавать новые рабочие места, новейшую инфраструктуру, а также совершенствовать образовательную систему для того, чтобы человек мог своевременно обучиться вновь возникающим компетенциям и специальностям, необходимо создавать адекватную экономическую и правовую платформу для эффективного внедрения искусственного интеллекта, безопасного для человечества.

Уже существующую модель сетевого общества Кастельса необходимо научиться применять во благо человечества, формировать те узлы и направления, которые позволят "заставить" человека не нажимать постоянно только на кнопку "купить", но созидать в обществе здоровые и духовно-нравственные "узлы", способствующие его развитию.

Подобные подходы будут способствовать развитию инновационного и инвестиционного потенциала ЕАЭС.

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой инновационный потенциал?
2. Что представляет собой технологический уклад?
3. Сколько технологических укладов вы знаете?
4. Охарактеризуйте "модель сетевого общества"

Тема 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

8.1. Сущность и понятие территориальной структуры национальной экономики

Территориальная структура – это закрепление определенных отраслей производства за определенными территориями, обусловленное природными, экономическими, социальными, национальными, историческими особенностями региона.

Она меняется значительно медленнее, чем отраслевая структура, так как ее основные элементы сильнее привязаны к конкретной территории.

Территориальная структура выступает основой территориальной организации хозяйства. Важной особенностью России является асимметричная организация ее пространства, унаследованная от предшествующего развития. В территориальной структуре экономики резко преобладает Центральный регион – Московский столичный, второй город страны – Санкт-Петербург.

Противоположный столице полюс составляет громадная территория и слабозаселенная периферия.

Формы территориальной организации хозяйства (ТОХ) представляют собой устойчивые связи в хозяйственном развитии региона; характеризуются масштабностью территорий, плотностью территории, взаимным расположением структурных элементов.

Формы ТОХ

1. Специализация – это преимущественное развитие тех или иных видов производства с учетом наиболее эффективного использования благоприятных природно-экономических условий и участия в территориальном разделении труда.

Отрасль называется специализируемой в регионе, если:

- для ее размещения на территории региона имеются благоприятные природно-климатические и экономические условия;
- затраты на производство единицы продукции в регионе ниже, а объем производства ее в регионе выше, чем в среднем по стране;

- продукция отраслей специализации вывозится за пределы региона.

2. Концентрация хозяйства региона – это сосредоточение промышленных и других объектов на ограниченной территории, что проявляется как в росте производственных мощностей отдельных предприятий, так и в объединении различных производств.

Показатели уровня концентрации:

- количество предприятий, размещенных на территории;
- размер основных фондов;
- численность работающих;
- объем выпуска продукции.

Формы концентрации производства

ТПК (Территориально-производственный комплекс или промышленный район) – значительная территория, на которой расположена группа взаимосвязанных между собой предприятий и организаций, которые составляют единую технологическую цепочку, комплексно используют природные ресурсы, включая элементы социальной структуры.

Промышленная агломерация – территориальные экономические образования, отличающиеся высоким уровнем концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурных объектов и научных учреждений, а также высокой плотностью населения. Возникают на базе крупных городов или группы городов и создают значительную концентрацию и диверсификацию производства и оказывают решающее влияние на экономику территории.

Промышленные узлы – группа предприятий разных отраслей и форм собственности, размещенных на ограниченной территории и имеющих общие производственные, вспомогательные, хозяйственные и инженерные сооружения и коммуникации.

Межотраслевой территориальный комплекс – интегрированные на территории отрасли производства, входящие в общегосударственную систему межотраслевых образований.

Промышленные комбинаты – предприятия, образующие комбинат, имеют тесные технологические, экономические и организационные связи. Промышленные комбинаты располагают широкими возможностями глубокой переработки сырья и утилизации промышленных отходов.

Свободные (особые) экономические зоны – это специальные территории с льготными финансовым, таможенным, налоговым, административным режимами, в которых осуществляется совместная с иностранным капиталом деятельность.

3. Кооперация хозяйства региона (кооперирование) – это организация производственных связей между предприятиями в целях совместного изготовления продукции на основе общественного разделения труда и специализации.

8.2. Экономическое районирование РФ

Первые опыты по экономическому районированию территории России относятся к работам В. Н. Татищева (начало XVIII в.). В качестве научного направления социально-экономической географии экономическое районирование в России существовало с XIX в. Экономическое районирование – предпосылка территориального развития экономики и организации регионального управления экономикой.

Современный экономический район – целостная, но незамкнутая территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную спецификацию, прочные внутренние экономические связи.

Основные принципы районирования:

- экономический,
- национальный,
- административный.

Современная сетка экономического районирования принята в 1967 г. и уточнена в 1986 г. – из состава Северо-Западного района был выделен Северный экономический района (таким образом, число регионов увеличилось до 11). Также в составе СССР Калининградская область входила в Прибалтийский экономический район, а в настоящее время она признана особой экономической зоной.

Крупные экономические районы – высшее звено районирования – это четко специализированные и относительно завершенные территориальные хозяйственные комплексы. Располагают значительной территорией и большой численностью населения, разнообразным природно-ресурсным потенциалом, четко выраженную специализацию – до 5–7 отраслей. Крупные экономические районы могут объ-

единяться в макрорегионы или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями развития. Используются для общегосударственного управления экономикой в территориальном разрезе.

Россия располагает 11 экономических районов и анклавом Калининградская область. Районы: Северный, Северо-западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный и Калининградская область. Все экономические районы отличаются природным, демографическим, финансовым, научно-техническим, производственным и в целом экономическим потенциалом, историей развития, уровнем и условиями жизни населения.

Среднее звено районирования – управление народным хозяйством на уровне краев, областей, республик.

Низшее звено – городские и сельские районы – первичные звенья экономического районирования.

В России имеются 2 зоны: Западная (Европейская часть + Урал) и Восточная – (Сибирь и Дальний Восток). Россию обычно делят на два крупных макрорегиона: Западный (Европейская часть России) и Восточный (Азиатская часть России). Эти регионы отличаются друг от друга особенностями освоения и заселения территории, а также набором отраслей народного хозяйства и проблемами развития.

На долю Западного макрорегиона приходится 1/4 территории России, однако здесь проживает 3/4 всего населения страны. На территории Западного макрорегиона сосредоточен основной научно-технический, промышленный и аграрный потенциал страны, производится большая часть товаров и услуг. В Европейской части России располагается большая часть городов-миллионеров (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Новосибирск, Самара, Казань, Ростов-на-Дону, Пермь, Уфа, Екатеринбург, Челябинск, Волгоград). Пути развития экономики Западного макрорегиона будут следующие: техническое перевооружение действующих предприятий, закрытие производств с устаревшими технологиями, конверсия военной промышленности, возрастание социальной сферы, особенно сферы услуг.

В Европейских районах страны концентрируется 70 % основных фондов промышленности и сельского хозяйства, следовательно, 70 %

промышленной продукции и 77 % сельскохозяйственной. В Восточной зоне концентрируется основная часть минерально-сырьевых ресурсов страны.

При проведении социально-экономического районирования страны стараются не нарушать границы субъектов Федерации, поэтому экономический район России представляет группировку нескольких субъектов Федерации, расположенных по соседству друг с другом. Экономические районы отличаются друг от друга историческим развитием территории, географическим положением, природно-ресурсным потенциалом, а также специализацией хозяйства. На территории России выделяют 11 экономических районов:

Центральный экономический район включает 12 областей (Московская, Смоленская, Тверская, Ярославская, Владимирская, Рязанская, Тульская, Калужская, Костромская, Ивановская, Брянская) и один город федерального значения – Москва.

Северо-Западный экономический район включает три области (Ленинградская, Новгородская, Псковская) и один город федерального значения – Санкт-Петербург.

Северный экономический район включает три области (Мурманская, Архангельская, Вологодская) и две республики (Карелия и Коми).

Центрально-Черноземный экономический район включает 5 областей (Курская, Белгородская, Воронежская, Липецкая, Тамбовская).

Волго-Вятский экономический район включает 2 области (Нижегородская, Кировская) и 3 республики (Мордовия, Марий Эл, Чувашия).

Поволжский экономический район включает 6 областей (Ульяновская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Волгоградская, Астраханская) и 2 республики (Татарстан, Калмыкия).

Северо-Кавказский экономический район включает Ростовскую область, Краснодарский и Ставропольский края и 7 республик (Адыгея, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия, Ингушетия, Чечня, Дагестан).

Уральский экономический район включает Пермский край, 4 области (Свердловская, Челябинская, Оренбургская, Курганская) и 2 республики (Удмуртия, Башкортостан).

Западно-Сибирский экономический район включает 5 областей (Тюменская, Омская, Новосибирская, Томская, Кемеровская), Алтайский край и республику Алтай.

Восточно-Сибирский экономический район включает 2 области (Иркутская, Читинская), Красноярский край и 3 республики (Тыва, Бурятия, Хакасия).

Дальневосточный экономический район включает 4 области (Амурская, Сахалинская, Магаданская, Камчатская) Хабаровский и Приморский края, республику Саха-Якутия, Чукотский автономный округ и Еврейскую автономную область.

Отдельным экономическим субъектом выступает Калининградская область.

Вышеназванная схема деления в РФ официально признана и используется при расчетах экономических показателей. Однако, она не всегда удобна для изучения народного хозяйства и управления им, так как выделенные экономические районы не равноценны по природно-ресурсному потенциалу, трудовым ресурсам и размерам территории и не всегда имеют четкую специализацию. Поэтому в учебной литературе можно встретить и другие подходы к экономическому делению РФ.

Согласно принятой схеме районирования в пределах Европейской части страны выделяется восемь из одиннадцати экономических районов: Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Уральский, Северо-Кавказский, а также Калининградская область.

Сложившиеся тесные хозяйственные связи, культурно-исторические предпосылки, общность решаемых задач позволяют объединить некоторые из этих районов в более крупные зоны, позволяющие прогнозировать развитие и размещение производительных сил, изучать особенности территориальной структуры хозяйства и проблем региональных рынков. На территории Западного макрорегиона располагаются следующие зоны: Центральная Россия, Северо-Запад России, Европейский Север, Урало-Поволжье, Европейский Юг.

Азиатская часть России занимает 3/5 всей территории страны, однако Восточный макрорегион, или, как его иногда называют, Восточная экономическая зона, слабо заселен. В пределах этого макро-

региона проживает всего 22% населения страны. Здесь сложилась главная топливно-энергетическая база России, этот регион является основным поставщиком цветных металлов, рыбы и лесопроductов.

В Восточном макрорегионе расположены три экономических района: Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный.

В экономических районах России наиболее рациональными формами территориальной организации являются территориально-производственные комплексы (ТПК), под которыми понимают взаимосвязанное сочетание различных предприятий и расселение на компактной территории, которое может дать экономию средств, повысить производительность труда, обеспечить улучшение условий жизни, труда и отдыха людей и решить проблему охраны природы.

8.3. Федеральные округа РФ

Федеральный округ: в Российской Федерации - территория, на которой Президента РФ представляет его полномочный представитель (полпред), являющийся одним из руководящих сотрудников Администрации Президента Российской Федерации и в ряде случаев замещающий президента на местах. Федеральные округа введены указом Президента РФ N 849 от 13 мая 2000 года.

Всего установлено 8 федеральных округов:

Центральный федеральный округ: Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, г. Москва. Центр округа - г. Москва.

Северо-Западный федеральный округ: Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ. Центр округа - г. Санкт-Петербург.

Южный федеральный округ: Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоград-

ская область, Ростовская область. Центр округа - г. Ростов-на-Дону, респ. Крым.

Северо-Кавказский федеральный округ: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край. Центр округа - г. Пятигорск.

Приволжский федеральный округ: Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область. Центр округа - г. Нижний Новгород.

Уральский федеральный округ: Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ. Центр округа - г. Екатеринбург.

Сибирский федеральный округ: Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Забайкальский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Эвенкийский автономный округ. Центр округа - г. Новосибирск.

Дальневосточный федеральный округ: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Корякский автономный округ, Чукотский автономный округ. Центр округа - г. Хабаровск.

Общая характеристика федеральных округов

Центральный федеральный округ:

Площадь: 650 205 км²

Численность постоянного населения: 39,2 млн чел.

Экономическая характеристика

В Центральном Федеральном округе сосредоточено 66% всех промышленных запасов железных руд (добыча составляет более по-

ловины от общероссийской), 25% запасов фосфоритов, 25% цементного сырья (добыча - более 40%) и 15% запасов бокситов.

Наиболее используемыми из всех природных ресурсов являются стройматериалы (глина, песок, гравий, щебень) и подземные воды. Добывали в этом округе и уголь Подмосковский бассейн).

Центральный федеральный округ является не только географическим, но и финансовым центром России. Основными отраслями промышленной специализации являются наукоемкие и трудоемкие производства России. Округ занимает лидирующие в России позиции в машиностроении и металло- обработке, легкой (особенно текстильной) промышленности.

Важную роль в экономике ЦФО играет химическая промышленность. Развито как производство минеральных удобрений, так и химия органического синтеза. В российских масштабах ведется производство синтетических смол, пластмасс, резинотехнических изделий, шин, синтетических красителей.

Отраслями специализации Центрального федерального округа являются также полиграфическая и кондитерская промышленности.

Используется атомная энергетика (Смоленская АЭС, Тверская АЭС, Костромская АЭС и Обнинская АЭС). Важную роль играет Загорская ГАЭС.

Хотя по объему промышленного производства Центральный федеральный округ уступает Приволжскому ФО, практически по всем показателям, характеризующим инвестиционную активность, торговый оборот и финансовую деятельность предприятий ЦФО уверенно занимает первое место.

В Центральном ФО максимальный в России денежный доход на душу населения и минимальный в стране уровень безработицы. При этом уровень инфляции и стоимость продуктовой части потребительской корзины находится на среднем по России уровне.

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике Центрального федерального округа. В состав ЦФО входит Центрально-Черноземный экономический район, являющийся одним из ведущих сельско- хозяйственных районов России. Из зерновых культур на территории округа преобладают озимые - пшеница и рожь.

В округе развито мясомолочное животноводство, птицеводство, свиноводство. Ведущие позиции в России Центральный федеральный

округ занимает по выращиванию картофеля и овощей. За счет крайне выгодного и важного экономико-географического положения, Центральный ФО обладает самой развитой транспортной сетью в России. Плотность железнодорожного транспорта является самой высокой в России. ЦФО обладает и самым развитым автомобильным транспортом. От Москвы отходят 15 автомагистралей. Речной транспорт имеет важное значение только для Москвы и Московской области при транспортировке крупногабаритных грузов.

Трубопроводный транспорт также играет важную роль в экономике округа, обеспечивая поступление топливных ресурсов.

Северо-Западный Федеральный округ

Площадь: 1 686 972 км²

Численность постоянного населения: 13,9 млн. человек.

Экономическая характеристика

Северо-Западный федеральный округ имеет важнейшее значение в экономической жизни России, как по причине своего географического положения, так и по причине специфичной структуры экономики. Эта специфичность в первую очередь определяется тем, что промышленное производство в округе в равной степени развито как в отраслях высокого передела (машиностроение, химия, пищевая и легкая промышленность), так и в отраслях сырьевого характера (нефть, лес, рыбная промышленность). В структуре валового регионального продукта округа его доля оставляет более 30%.

Абсолютным лидером среди видов деятельности в округе, как и в России в целом, являются обрабатывающие производства, где осуществляется почти 190% выпуска промышленной продукции.

Кроме того, в экономике округа помимо промышленности довольно весомое место занимают разветвлённая транспортная инфраструктура, динамично развивающаяся сфера телекоммуникаций, судостроение, лесопромышленная отрасль, сельское хозяйство, сфера услуг, а также мощный кадровый потенциал.

Поэтому с точки зрения экономической характеристики Северо-Западный федеральный округ можно рассматривать как модель России в целом, со всеми присущими ей особенностями. Округ представляет высокий интерес для инвесторов, как российских, так и иностранных. Однако привлекательность для вложений отдельных пред-

приятий различна, что связано со значительной дифференциацией показателей их хозяйственной деятельности.

Северо-Западный федеральный округ – лидер по производству апатитового и нефелинового концентратов (100 % от общего объёма производства в России), бумаги (62 %) и картона (52 %), рыбных консервов и пресервов (60 %), телевизоров (52 %), расфасованного натурального (сортового) чая (58 %), один из лидеров по улову рыбы и добыче других морепродуктов (41 %), производству целлюлозы (45 %), клеёной фанеры (38 %) и деловой древесины (38 %), электродвигателей малой мощности (36 %), папирос и сигарет (36 %), других видов продукции.

Южный федеральный округ

Площадь: 447 812 км²

Численность постоянного населения: 16,4 млн. человек.

Экономическая характеристика:

В основу Южного Федерального Округа положен Северо-Кавказский экономический район с включением трех субъектов Прикаспия Российской Федерации.

Недра Южного федерального округа изучены достаточно хорошо. Здесь сосредоточено около 73% общероссийских запасов термальных вод (носителей глубинного, "природного" тепла), почти 41% запасов вольфрама и около 30% запасов минеральных вод. Имеются запасы серы, цементного сырья, угля, газа, нефти, меди, цинка, золота, серебра и свинца.

Сегодня регион занимает первое место в России по производству минеральных вод, второе и третье по производству вольфрамового и цементного сырья. По добыче угля (Донбасс) округ находится на третьем месте после Сибирского и Дальневосточного регионов. Но главные перспективы экономического развития региона связаны именно с добычей и производством "черного золота".

Запасы нефти, залегающие на глубинах от 5 до 6 километров, оцениваются в 5 миллиардов тонн условного топлива. Бурение первой поисковой скважины на шельфе Каспия сразу же подтвердило серьезный "топливный" потенциал этого участка.

Приволжский федеральный округ

Площадь: 1 036 975 км²

Численность постоянного населения: 29, 7 млн. чел.

Экономическая характеристика:

Приволжский федеральный округ расположен в центре Европейской части РФ. Территория ПФО составляет 7,27% от территории Российской Федерации. Здесь проживает многонациональное население - 22,1% от общего числа граждан России: это второй по численности населения федеральный округ после Центрального.

Доля промышленного производства ПФО в экономике России составляет 23,9% - это высший показатель (на втором месте стоит Центральный федеральный округ).

В структуре промышленности первенствуют такие отрасли, как машиностроение (Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия; Кировская, Пензенская, Самарская и Ульяновские области) и топливно-энергетический комплекс (Башкортостан и Татарстан; Нижегородская, Оренбургская, Саратовские области и Пермский край).

Однако существенный объем промышленного производства ПФО составляют продукция сельского хозяйства (Татарстан, Башкортостан, Нижегородская и Ульяновская области, Пермский край.), химической (Татарстан, Башкортостан, Нижегородская и Самарская области, Пермский край) и легкой (Татарстан, Марий Эл, Мордовия, Нижегородская и Пензенская области, Пермский край) промышленности.

Доля Приволжского федерального округа в общем объеме производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей России во II квартале 2005 года составила 24,7%. Продукцию лесного хозяйства (в том числе и на экспорт) поставляют Удмуртия, Марий Эл. Кировская, Пермская и Оренбургская области и Пермский край.

Объем инвестиций в Приволжский федеральный округ составляет 15,3% всех инвестиций России.

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по Приволжскому федеральному округу за первое полугодие 2005 года составили 5183 рубля (в целом по России – 6960 рублей).

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в I полугодии 2005 года, по предварительным данным, составила 6080

рублей и возросла по сравнению с I полугодием 2004 года на 22,9%, реальная заработная плата – на 8,4%.

Уральский федеральный округ

Площадь: 1818,5 тыс. км²

Численность постоянного населения: 12,3 млн человек.

Экономическая характеристика

Уральский Федеральный округ - своеобразный экономический район в составе России. Своеобразие района и его специализация определяются географическим положением, природными ресурсами, экономикой и народонаселением.

Географическое положение на рубеже Европы и Азии сделало Урал как бы связующим звеном между европейской и азиатской частями России. В состав Российского государства эта территория вошла во второй половине XVI в. и превратилась в базу освоения Сибири.

Уральский федеральный округ выделяется наиболее развитой по России нефте-, газо- и горнодобывающей промышленностью. Здесь же сосредоточено около 27% марганцевых руд, крупные запасы серебра, золота, железных руд. Добывают свинец, никель, уголь. Широко развита камнедобыча.

Безусловным лидером в экономике региона является газовая промышленность - Ц 92% от общероссийской добычи и нефтедобывающая - Ц 65%.

В плане самообеспечения ресурсами, техническими средствами и технологиями Уральский округ является самым комплексным регионом. Он вполне может стать лидером в экономике страны.

Сибирский федеральный округ

Площадь: 5 144 950 км²

Численность постоянного населения: 19,2 млн. чел.

Экономическая характеристика

Сибирский федеральный округ - основной транспортный узел России.

Уникальное геополитическое положение Сибири (в совокупности с Дальним Востоком) как моста между Европой и Азией. Через СФО проходят основные транзитные потоки России (грузоперевозки и пассажирские перевозки) из европейской части страны в азиатскую.

На территории Сибири сосредоточены: 85% общероссийских запасов свинца и платины, 80% угля и молибдена, 71% никеля, 69% меди, 44% серебра, 40% золота.

Валовый региональный продукт составляет 11,4% ВВП России. Доля округа в общем объеме промышленного производства РФ в 2001 году составила 12,4%.

Ведущие отрасли промышленности: цветная металлургия, электроэнергетика, лесная и деревообрабатывающая, черная металлургия, химическая и нефтехимическая, пищевая и мукомольная, топливная, строительных материалов, машиностроение и металлообработка, легкая.

Общая площадь лесного фонда – 346321,7 тыс. га;

Доля округа в общем объеме сельскохозяйственного производства России в 2001 году - 16,2%. Важнейшие отрасли сельского хозяйства: животноводство, производство зерна, овощеводство.

Территория привлекательная для международного сотрудничества.

Дальневосточный федеральный округ

Площадь: 6169 тыс. км².

Это самый крупный федеральный округ России. Он занимает 36% территории страны

Численность постоянного населения: 6,2 млн. человек.

Экономическая характеристика:

Огромные размеры района, его протяженность с запада на восток на 3 тыс. км и с севера на юг на 3200 км обусловили чрезвычайное разнообразие природных условий, богатства недр и прибрежные воды двух океанов.

Но главное для Дальнего Востока - его геополитическое положение. В 35 км от Чукотки, через Берингов пролив, начинается Америка (Аляска); сорокатрехкилометровый пролив Лаперуза отделяет остров Сахалин от японского острова Хоккайдо. На протяжении 2 тыс. км район граничит с Китаем, на 60 км тянется граница с КНДР.

Из природных ресурсов - каменный и бурый уголь, нефть и газ (Сахалин), полиметаллы, олово, графит (Приморский край), железные и марганцевые руды (Еврейская АО). Лесные массивы, богатые пушным зверем.

Мощным толчком для экономического роста региона может стать добыча нефти и газа на шельфе Охотского моря. Прогнозные ресурсы углеводородного сырья составляют 40% всех суммарных разведанных запасов России.

Ранее, до июля 2016 года, с 2014 года в России было 9 федеральных округов. 21 марта 2014 года Указом Президента России Владимира Путина был образован Крымский федеральный округ, в связи с присоединением Крыма к России. В состав округа были включены два новообразованных субъекта Российской Федерации: Республика Крым и город федерального значения Севастополь; центром округа был установлен город Симферополь.

28 июля 2016 года «в целях повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти» указом № 375 Крымский федеральный округ был упразднён и включён в состав Южного федерального округа.

Северо-Кавказский федеральный округ

Площадь: 172 360 км² (примерно 1% от общей площади РФ)

Численность постоянного населения: 9,5 млн. чел.

Экономическая характеристика

Северо-Кавказский федеральный округ в настоящее время является самым неблагополучным как по показателям производства, так и по показателям потребления. Последствия кавказских конфликтов еще длительное время будут делать этот регион непривлекательным для частных инвесторов. Главное достоинство Северо-Кавказского округа - самые лучшие в стране показатели естественного прироста населения, в результате даже при наличии миграционного оттока численность населения в округе в перспективе будет расти и в 2030 году превысит показатели 2010 года. Округ в настоящее время является трудоизбыточным, фактор дефицита трудовых ресурсов не будет оказывать на его экономику существенного воздействия в течение прогнозного периода.

Регион не имеет значимых уникальных и масштабных природных ресурсов, позволяющих за счет развития их добычи и переработки обеспечить высокие темпы роста валового регионального продукта. Важнейшим источником развития Северо-Кавказского округа в настоящее время является все возрастающая финансовая поддержка из федерального бюджета и есть основание полагать, что такая ситуа-

ция сохранится и в рассматриваемой перспективе. Очень низкая исходная база, высокий уровень безработицы и низкий уровень денежных доходов будут требовать увеличения федеральной помощи, в том числе и для обеспечения политической стабильности в регионе. Эта помощь и будет в перспективе основным фактором, обеспечивающим повышенные темпы роста ВРП и потребления. Особенности наличных трудовых ресурсов и системы подготовки профессиональных кадров являются препятствием к размещению здесь сложных производств, обслуживать которые будут вынуждены работники, прибывшие из других регионов.

Вместе с тем Северо-Кавказский федеральный округ имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, развития отдельных видов добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, а также реализации транзитных функций.

Уникальность и разнообразие природно-климатических ресурсов территории Северо-Кавказского федерального округа создают благоприятные условия для развития туристско-рекреационного комплекса. Развитие туристического комплекса Северо-Кавказского федерального округа сдерживается отсутствием качественной туристской инфраструктуры и невысоким уровнем сервиса, низким уровнем развития транспортной сети, негативным имиджем Северо-Кавказского федерального округа, недостаточным уровнем обеспечения безопасности.

На базе существующих в Северо-Кавказском федеральном округе условий можно обеспечить динамичное развитие производств экологически чистой продовольственной продукции, племенных животных и семян, увеличить глубину переработки сельскохозяйственного сырья, а также занять позицию ведущего поставщика мяса, шерсти, винограда, вин, минеральной воды и зерновых в Российской Федерации.

8.4. Особые экономические зоны РФ

Цели создания особых экономических зон

Цели свободных экономических зон состоят в стимулировании экономического развития страны и налаживании внешнеэкономических связей.

Особые экономические зоны создаются с целью:

- привлечения прямых иностранных инвестиций;
- создания новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала;
- развития экспортной базы;
- минимизации затрат за счёт отсутствия экспортных и импортных таможенных пошлин;
- приближения производства к потребителю;
- использования более дешёвой рабочей силы;
- развития территорий.

Преимущества использования особых экономических зон

Инвесторам предоставляется система льгот и преференций, а именно:

- особый административный режим (минимизация бюрократических барьеров, принцип «одного окна»);
- готовая инфраструктура для развития бизнеса;
- большое количество рабочей силы;
- возможность оборудования рабочих мест по упрощённым стандартам;
- отсутствие пошлин на сырьё и запасные части импортного производства, если таковые используются для производства конечного продукта, а не для перепродажи;
- доступные рынки сбыта;
- возможность выкупа земельных участков по льготной стоимости;
- льготная аренда зданий, офисов и участков земли;
- предоставление субсидий для оплаты коммунальных платежей;
- предоставление особого налогового режима (комплекс налоговых льгот в виде пониженных налоговых ставок либо полное отсутствие налоговых платежей);

- предоставление особого таможенного режима (процедура свободной таможенной зоны);
- возможность применения ускоренной амортизации (большая часть стоимости амортизируемого актива списывается на затраты уже в первые годы его эксплуатации);
- более мягкие требования к защите окружающей среды;
- предоставление правовых гарантий в части защиты прав инвесторов (неизменность законодательства).

Таким образом, те, кто осуществляет деятельность на территории особых экономических зон, получают следующие преимущества в виде:

- льгот по налогообложению;
- экономии на пошлинах и других видах платежей;
- возможности привлекать персонал высокой квалификации;
- возможности увеличивать доходы при минимизации своих затрат.

Условия для полноценного функционирования особых экономических зон заключаются в следующем:

- выгодное географическое положение;
- наличие свободных площадей для развития;
- высокая обеспеченность инфраструктурами;
- возможность привлекать квалифицированные кадры;
- возможность развивать внешнеэкономические связи;
- наличие исторически сложившихся на данной территории видов деятельности.

Классификация действующих особых экономических зон

Классифицировать особые экономические зоны можно следующим образом:

Территориальная особая экономическая зона - создается для взаимодействия с другими регионами – ограниченного либо полного;

Функциональная особая экономическая зона - создается для выполнения определенных задач (для развития производства и так далее);

Таможенная особая экономическая зона - в данном случае предоставляются существенные льготы по импорту и экспорту товаров;

Налоговая особая экономическая зона - в этом случае предусмотрена частичная или полная отмена налогов и сборов;

Финансово-инвестиционная особая экономическая зона - в этом случае предусмотрено применение пониженных ставок по налогам и сборам, пониженных процентов по полученным кредитам, а также льготного страхования;

Административная особая экономическая зона – с упрощенным порядком регистрации и постановки на учет различных компаний, с упрощенными правилами выезда и въезда иностранных граждан.

Классификация действующих особых экономических зон

В зависимости от своих функций, степени интеграции в экономику и предоставляемых льгот, особые экономические зоны делятся на:

Логистические особые экономические зоны – территории, находящиеся в непосредственной близости от основных транспортных путей. Созданы для предоставления логистических услуг.

Промышленные особые экономические зоны – территории, на которых налажено производство конкретной промышленной продукции, а инвесторам предоставляются различные льготы.

Технологические особые экономические зоны – территории, где размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации (технопарки, технополисы).

Туристические особые экономические зоны – территории, где идёт развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, и оказываются услуги в сфере туризма.

По своей сути, **особая экономическая зона** – это специально выделенная территория, на которой действует льготный валютный, таможенный и налоговый режим.

От других территорий страны особые экономические зоны отличаются следующим:

- максимальными привилегиями по налогам, включая полное от них освобождение на определённый период времени;
- действием льгот на ввоз продукции, необходимой для деятельности организаций;
- сниженными тарифами на услуги ЖКХ;
- упрощенной процедурой регистрации бизнеса.

На данных территориях ведётся совместное предпринимательство, и иностранный капитал в виде инвестиций вливается в промышленность. Также эти территории имеют и особый юридический статус.

Особые экономические зоны в России позволяют решить ряд следующих задач:

- создание новых мест работы для лиц, обладающих достаточной квалификацией;
- стимулирование роста отечественных производителей, повышение объёмов инвестиций в производство;
- сохранение и развитие интеллектуального потенциала;
- привлечение в страну капитала из других стран.

На данных территориях ведётся совместное предпринимательство, и иностранный капитал в виде инвестиций вливается в промышленность. Также эти территории имеют и особый юридический статус.

Характеристика портовых особых экономических зон

- создаются на территориях морских и речных портов, аэропортов, открытых для международного сообщения, сроком на 49 лет.
- налоговые льготы (НДС, налог на прибыль, акцизы, налог на имущество организаций, транспортный налог, земельный налог);
- режим свободной таможенной зоны: все, что завозится из-за границы и вывозится обратно, не облагается таможенными пошлинами.

Деятельность ОЭЗ в РФ регламентируется Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон об ОЭЗ). Решение о создании ОЭЗ утверждается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации. ОЭЗ создаются на 49 лет.

Согласно Закону об ОЭЗ резидент ОЭЗ не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории ОЭЗ.

Вместе с тем индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, не являющиеся резидентами ОЭЗ, могут осуществлять предпринимательскую деятельность в ОЭЗ, за исключением портовой особой экономической зоны.

В России функционирует 25 ОЭЗ (9 промышленно-производственных, 6 технико-внедренческих, 9 туристско-рекреационных и 1 портовая). За 12 лет работы в ОЭЗ зарегистрировались более 650 резидентов, из которых более 100 компаний с участием иностранного капитала из 35 стран мира. За эти годы общий объем заявленных инвестиций составил более 850 млрд рублей, вложенных инвестиций – более 260 млрд. рублей, было создано более 25 тысяч рабочих мест, уплачено более 67 млрд. рублей налоговых и таможенных платежей.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение территориальной структуры национальной экономики.
2. Дайте определение формы территориальной организации хозяйства
3. Перечислите и охарактеризуйте формы территориальной организации хозяйства.
4. Какие вы знаете показатели уровня концентрации?
5. Перечислите формы концентрации производства.
6. Назовите основные причины географической концентрации фирм.
7. Что представляет собой современный экономический район?
8. Перечислите основные принципы районирования.
9. Сколько экономических районов выделяют на территории России?
10. Дайте определение федерального округа Российской Федерации.
11. Сколько федеральных округов установлено в РФ?
12. Охарактеризуйте Центральный федеральный округ.
13. Охарактеризуйте Северо-Западный федеральный округ.
14. Охарактеризуйте Южный федеральный округ.
15. Охарактеризуйте Северо-Кавказский федеральный округ.
16. Охарактеризуйте Приволжский федеральный округ.
17. Охарактеризуйте Уральский федеральный округ.
18. Охарактеризуйте Сибирский федеральный округ.
19. Охарактеризуйте Дальневосточный федеральный округ.

20. Что представляют собой особые экономические зоны?
21. Назовите цели создания особых экономических зон.
22. Каковы преимущества использования особых экономических зон?
23. В чем заключаются условия для полноценного функционирования особых экономических зон?
24. Дайте классификацию действующих особых экономических зон.
25. Чем особые экономические зоны отличаются от других территорий страны?
26. Какие задачи позволяют решить особые экономические зоны?

Тема 9. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕАЭС

9.1. Основные принципы развития

Источник: Решение Решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16 октября 2015 г. «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза»:

"При определении направлений экономического развития ЕАЭС учитывался ряд условий.

1. Своевременность и актуальность предлагаемых направлений.

Периодические конъюнктурные изменения в мировой экономике, и в экономиках государств – членов ЕАЭС в частности, предопределили необходимость выбора основных направлений экономического развития и мер по их реализации с учетом текущей экономической ситуации и существующих ограничений развития государств-членов. Кроме того, при выборе направлений развития Союза большое значение уделялось не столько существующим проблемам, сколько долгосрочным трендам и вызовам развития. Текущие вызовы и проблемы не всегда трансформируются в «проблемы 2030 года». Предполагалось, что политика экономической устойчивости будущего – это политика предотвращения кризисов, а не их смягчения и преодоления.

2. Общие национальные приоритеты.

Целями действующих долгосрочных программ (стратегий, планов) экономического развития государств – членов ЕАЭС на момент разработки Основных направлений провозглашались повышение благосостояния граждан, развитие экономической, социальной, политической сфер, укрепление позиций в мировом сообществе. Общими для государств-членов направлениями развития были определены поддержание макроэкономической стабильности и повышение конкурентоспособности национальных экономик. Ключевым приоритетом обеспечения устойчивого развития являлся переход на инновационный путь развития, реализация общесистемных преобразований экономики.

3. Учет фактора взаимного влияния экономик государств – членов ЕАЭС.

Оценка масштаба экономических связей государств – членов ЕАЭС и их взаимного влияния позволила более точно сформулировать направления сотрудничества и определить последствия их реализации.

4. Гармонизация с уже принятыми национальными стратегическими документами государств-членов и договорно-правовой базой Союза.

Данный принцип предполагал, что принятие Основных направлений не потребует пересмотра уже принятых национальных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования, а также не потребует дополнительных бюджетных расходов, не направленных на решение приоритетных национальных стратегических задач. В этой связи в ОНЭР меры по реализации интеграционного потенциала были предложены в разрезе основных для ЕАЭС направлений повышения конкурентоспособности, которые соответствуют национальным стратегическим приоритетам в долгосрочном периоде и не требуют значительных изменений в экономической политике государств – членов ЕАЭС.

5. Взаимовыгодность.

ОНЭР учитывает в максимальной степени экономические интересы всех государств-членов, что в результате реализации интеграционных мер в рамках направлений развития должно в равной степени стимулировать положительные изменения в экономиках всех участников интеграционного объединения.

6. Вклад интеграционного фактора в достижение ожидаемого результата.

Направления формировались государствами-членами исходя из экономической целесообразности интеграции в них, что определялось следующими условиями:

- достигается эффект «экономии на масштабе»;
- решается проблема импортозамещения, увеличения экспорта и диверсификации экономики;
- создаются новые источники экономического роста и развития, в том числе в форме появления новых отраслей и секторов экономики;

- решается проблема недостаточности трудовых, финансовых, иных ресурсов для выполнения схожих национальных задач за счет объединения различных видов ресурсов государств-членов;
- сокращаются финансовые и административные издержки;
- развиваются существующие и создаются новые эффективные кооперационные связи.

9.2. Основные направления экономического развития ЕАЭС: потенциальные интеграционные эффекты

Источник: Решение Решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16 октября 2015 г. «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза»:

Направления экономического развития ЕАЭС

1. Обеспечение макроэкономической устойчивости

В ходе разработки ОНЭР в контексте данного направления обсуждалось следующее.

Реализация политики трансформации и повышения конкурентоспособности в государствах-членах существенно осложняется постоянно изменяющимися макроэкономическими условиями. Нестабильность макросреды отрицательно влияет на общий экономический фон страны, деловую и инвестиционную активность, снижает уровень уверенности граждан и хозяйствующих субъектов в кратко- и среднесрочных перспективах, что ведет к сжатию спроса и сворачиванию инвестиционных программ.

С учетом эффектов взаимного влияния и подверженности экономик государств-членов внешним шокам обеспечение макроэкономической устойчивости стало одной из приоритетных задач как на национальном, так и на наднациональном уровне.

В соответствии с Договором о Союзе государства-члены проводят согласованную макроэкономическую политику, направленную на обеспечение устойчивости экономического развития государств-членов. Одним из критериев согласованности макроэкономической политики является соблюдение государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей: уровень дефицита бюджета, уровень государственного долга и уровень инфляции. При превышении одним или несколькими государствами-членами уста-

новленных значений проводятся консультации, по итогам которых принимается решение о необходимости разработки Комиссией рекомендаций для государств-членов, направленных на стабилизацию ситуации. Государства-члены также могут разрабатывать совместные меры.

Результаты мониторинга количественных значений макроэкономических показателей (см. рис. 9.1 и 9.2) свидетельствуют о превышении только одним государством – членом Союза (Республикой Беларусь) согласованного уровня по показателю «уровень инфляции» в 2012–2014 гг. В то же время макроэкономическую ситуацию во всех государствах-членах на момент разработки ОНЭР не в полной мере можно было считать стабильной с учетом действия большого числа влияющих факторов.

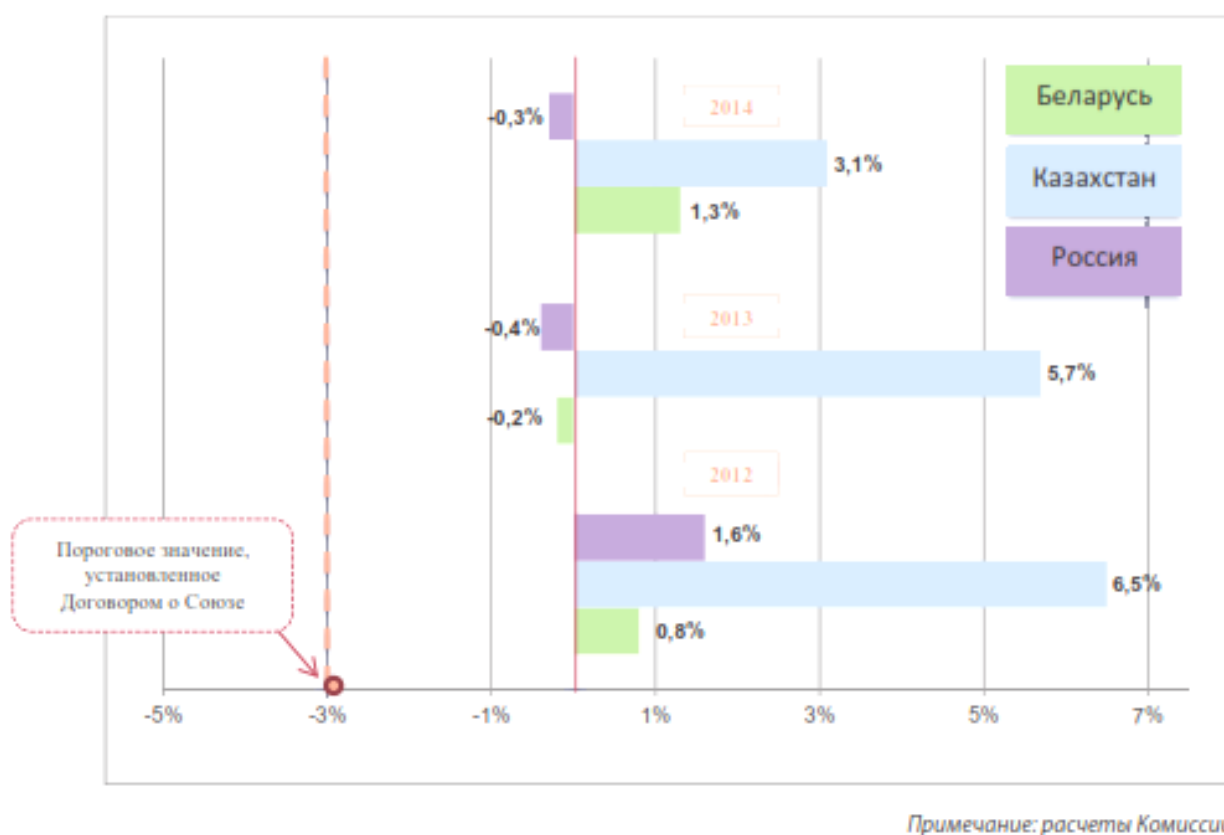
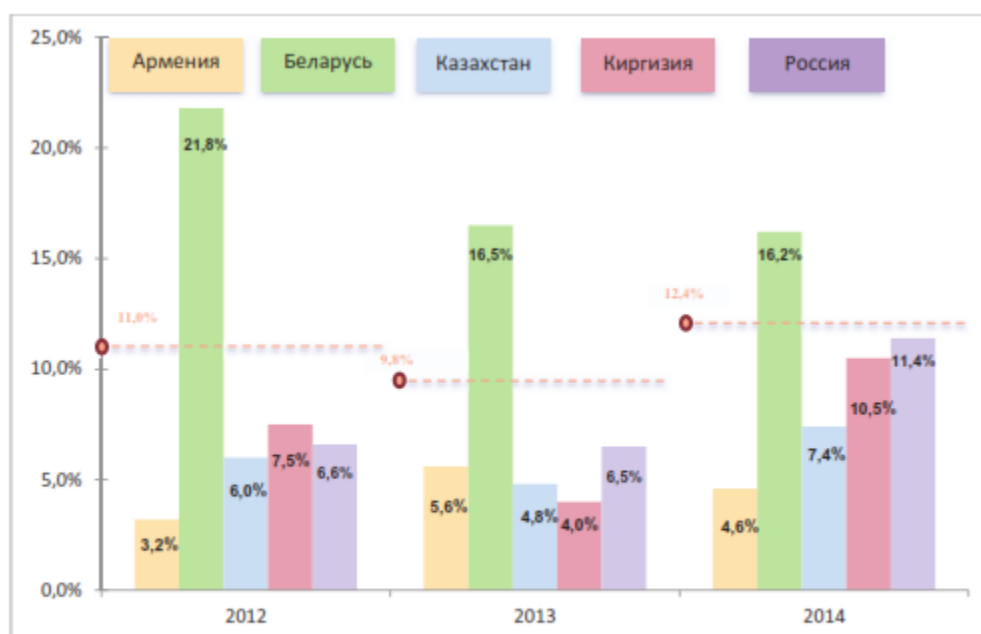


Рис. 9.1. Отношение годового дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления государств-членов ЕАЭС к ВВП, %



Примечание: расчеты Комиссии

Рис. 9.2. Отношение долга сектора государственного управления-членов ЕАЭС к ВВП, %



Примечание: расчеты Комиссии

Пунктирными линиями отмечен предельный уровень инфляции в 2012–2014 гг., определенный в соответствии со ст. 63 Договора о Союзе — не превышает более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции в государстве-члене, в котором этот показатель имеет наименьшее значение. Данные по Республике Армения и Кыргызской Республике приведены справочно с учетом их вступления в Союз в 2015 г.

Рис. 9.3. Уровень инфляции в государствах-членах Союза, %

Соответственно, выбор данного направления до 2030 года, несмотря на регламентацию проведения согласованной макроэкономической политики в Договоре о Союзе, обусловил не только важность обеспечения макроэкономической устойчивости для государств-членов и Союза в целом, но и необходимость углубления сотрудничества и механизмов обеспечения макроэкономической устойчивости и стабильности, принятия совместных мер. Данные механизмы должны формировать благоприятную среду для реализации интеграционных мер по другим направлениям сотрудничества, а также создавать возможности для осуществления бизнес-планирования и прогнозирования на долгосрочный период.

2. Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности.

В ходе разработки ОНЭР в контексте данного направления обсуждалось следующее. Важность создания комфортных условий для бизнеса подтверждает международный опыт опережающего развития многих стран и объединений мира, когда сформированная мерами национальной и интеграционной политики среда позволила привлечь значительные объемы иностранных инвестиций не только в форме финансовых ресурсов, но и в форме поставок современного оборудования, внедрения производственных технологий, привлечения квалифицированного персонала, реализации управленческих и маркетинговых подходов, технологий контроля качества и т.д. Указанные изменения позволили странам-реципиентам получить синергетический эффект как в других отраслях, так и в экономике в целом.

Создание благоприятной бизнес-среды и условий для привлечения инвестиций, прежде всего из третьих стран, является актуальным направлением национальных политик всех государств-членов, реализация которого связана с ключевыми вопросами экономического развития: модернизация и диверсификация экономики, разработка новых технологий, создание новых производств на территории страны и обеспечение занятости населения и т.д.

Потенциал реализации вышеперечисленных возможностей зависит от текущего состояния бизнес-среды в государствах-членах. В рамках оценок бизнес-регулируемого рейтинга «Ведение бизнеса – 2016» Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация занимают, со-

ответственно, 35, 44, 41, 67 и 51 место из 189 стран – участников рейтинга (см. рис. 9.4).

Данные позиции свидетельствуют о достаточно благоприятных условиях ведения бизнеса в сравнении с другими странами мира. В то же время по некоторым важным показателям рейтинга отдельные государства-члены занимают более низкие позиции (например, «Присоединение к электрическим сетям», «Международная торговля» и др.). Таким образом, присутствуют сферы регулирования, в которых государства-члены могут улучшить условия деятельности хозяйствующих субъектов.

Решение данной задачи государства-члены предусмотрели в том числе в рамках интеграционного сотрудничества.



Рис. 9.4. Позиции государств-членов в рейтинге "Ведение бизнеса" в сравнении с другими странами

В соответствии с Договором о Союзе государства-члены стремятся обеспечить устойчивый рост деловой активности. Комплексный характер задачи подразумевает разработку и реализацию интеграционных мер и действий, в том числе:

- в сферах экономики, в которых осуществляется наднациональное регулирование в рамках Союза (таможенное регулирование, техническое регулирование), ведется работа по устранению барьеров, минимизации изъятий и ограничений для бизнеса и по формированию прозрачной общей правовой среды;
- установление высоких требований (в части сроков, качества, количества процедур) к регулированию, тем самым сокращая избыточную административную нагрузку и повышая результативность мер экономической политики;
- обмен лучшими регуляторными практиками между государствами-членами и их применение как на национальном, так и на наднациональном уровне;
- создание механизмов наднационального стимулирования развития бизнеса на территории Союза посредством формирования институциональных структур финансовой, консультационной, информационной поддержки.

3. Инновационное развитие и модернизация экономики.

Данное направление было включено в ОНЭР на следующих основаниях.

Устойчивость национальной экономики к кризисным шокам зависит не столько от интенсивности предкризисного роста, сколько от сложившейся структуры экономики и от того, насколько предшествующий рост смог создать новые сегменты, устойчивые в период возможных кризисов.

Экономический рост в большинстве развитых и развивающихся стран связан с внедрением новых технологий и производств в условиях смены технологического уклада. При высокой конкуренции на мировых рынках товаров и услуг инновационность и актуальность (своевременность) производства продукции являются одними из важных условий ее сбыта, а также повышения роли страны в международном разделении труда.

Факторы глобализации мировой экономики и международного разделения труда в значительной степени предопределили развитие производственных возможностей на территории отдельно взятой страны. Тренды последних десятилетий, связанные с размещением транснациональными компаниями своих производственных мощностей в странах с низкими издержками по оплате труда, постепенно

уступают место политике реиндустриализации. Постиндустриальные экономики стран-лидеров постепенно возвращают производство на свою территорию, при этом не только ориентируясь на разработку технологий производства («интеллектуальная рента»), но и обеспечивая загрузку национальных производственных мощностей, создавая рабочие места для населения, а также стимулируя возможности импортозамещения и рост экспортного потенциала.

Уровень инновационного развития государств-членов свидетельствует об имеющихся национальных ограничениях к осуществлению технологического рывка в обозримой перспективе (см. рис. 9.5).



Рис. 9.5. Позиции государств-членов по Глобальному индексу инноваций INSEAD в сравнении с другими странами

Внутренние источники роста и обновления научно-технической и производственной базы государств-членов в последнее время сокращаются, что влияет на уровень производительности труда, состояние и эффективность использования производственных фондов, возможности снижения издержек и производства новых видов конкурентоспособной продукции (см. табл. 9.1).

Таблица 9.1

Страна	Значение показателя за 2012 год, тыс. долл. США	Страны мира на сопоставимом уровне развития
Республика Армения	29,3	Португалия, Аргентина, Латвия, Турция, Мальта
Республика Беларусь	31,0	
Республика Казахстан	25,4	Хорватия, Кипр, Иордания, Малайзия, Оман
Кыргызская Республика	7,2	Бахрейн, Мьянма, Ирак, Таджикистан, Боливия
Российская Федерация	19,7	Болгария, Иран, Грузия, Коста-Рика
Страны-лидеры		
США	68,3	
Ирландия	62,6	
Франция	52,5	

Источник: <http://data.worldbank.org> – GDP per person employed (constant 1990 PPP \$)

Государственное финансирование передовых разработок затруднено в связи с дефицитом финансовых, технологических и интеллектуальных ресурсов. По данным Всемирного банка доля совокупных расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в ВВП (2011 г.) составила в Республике Армения – 0,3%, Республике Беларусь – 0,7%, Республике Казахстан – 0,16%, Кыргызской Республике – 0,16%, Российской Федерации – 1,1% (для сравнения, в Израиле – 4%, США и Германии – 2,8% и 2,9% соответственно). В условиях неблагоприятной ситуации на внешних рынках активизация государственной поддержки секторов экономики, связанных с разработкой и внедрением инноваций, представляется затруднительной. В то же время ориентация государств-членов на догоняющее развитие может привести к серьезной зависимости от третьих стран в части импорта новых технологий, оборудования, отдельных видов товаров и услуг.

Мировой опыт (Япония, США, ЕС, Китай, Южная Корея, Сингапур) свидетельствует, что только мерами целенаправленной государственной и межгосударственной политики можно дать старт форсированному вхождению экономики в передовой технологический уклад. Исходя из практики Европейского союза экономически выгод-

но осуществлять разработку и внедрение инноваций на совместной основе, экономя при этом бюджетные ресурсы и используя научно-технологический потенциал друг друга, либо осуществлять трансфер технологий из развитых стран для совместного использования.

Реализация интеграционных возможностей в сфере инновационного развития и модернизации экономики соответствует целям, заложенным в национальных стратегических документах государств-членов. Интеграционное сотрудничество в рамках данного направления позволит сформировать общее видение государств-членов на процесс внедрения инноваций в производственные цепочки, использовать «синергию» научно-технического, ресурсного и производственного потенциала для определения возможных направлений технологического прогресса, повысить восприимчивость экономики к новым технологиям и идеям, сформировать совместные институты и инфраструктуру инновационного и технологического развития, ускорить решение национальных задач в сфере модернизации и индустриализации экономики.

4. Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза.

В ходе разработки ОНЭР в контексте данного направления обсуждалось следующее. Реализация экономических преобразований структурного характера требует наличия источников финансирования. В государствах – членах Союза переход к рыночным принципам хозяйствования и встраивание в мировую экономику обусловили необходимость формирования эффективных механизмов аккумуляции, распределения и перераспределения финансовых ресурсов. Развитость национального финансового рынка формирует возможности и арсенал доступных инструментов для привлечения финансирования хозяйствующими субъектами государств-членов.

Финансовые рынки государств-членов в настоящее время не в полной мере обеспечивают доступное финансирование реального сектора экономики, что негативно отражается на конкурентоспособности национальных экономик, возможностях их опережающего роста и развития, а также обуславливает возрастающую зависимость от внешних источников финансирования. Одной из главных причин сложившейся ситуации можно считать низкий уровень развития финансовых рынков и институтов государств-членов (см. рис. 9.6).



Источник: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2015-2016/>

Рис. 9.6. Позиции государств-членов по направлению "Развитость финансового рынка" Индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума

В масштабе национальной экономики это приводит к усложнению процесса кредитования субъектов хозяйствования, повышению стоимости привлеченных средств, сокращению инвестиционных кредитов и, в конечном счете, ограничению возможностей для развития отдельных отраслей и секторов. Кроме того, ограничения финансовых рынков снижают привлекательность экономик государств-членов для иностранных инвесторов, предпочитающих краткосрочные вложения с быстрым периодом окупаемости (особенно на валютном рынке) вместо проектного финансирования.

Создание общего финансового рынка Союза способствует, с одной стороны, ускорению формирования и развитию национальных финансовых рынков государств-членов, с другой стороны, обеспечению свободы движения капитала. Кроме того, это позволит повысить стабильность и устойчивость финансовых систем государств-членов, сократить транзакционные издержки при осуществлении платежных операций внутри Союза, снизить зависимость от использования в расчетах резервных валют третьих стран, сформировать институциональную структуру финансовой поддержки развития приоритетных отраслей экономики, реализации интеграционных проектов, стимулирования развития малого и среднего бизнеса.

Среди значимых проблем, которые планируется решить при реализации интеграционных мер по данному направлению: различия национального законодательства и практики его применения по вопросам защиты прав инвесторов, учета собственности, раскрытия информации и корпоративного управления; слабое развитие отдельных сегментов финансовых рынков, следствием которого является недостаток финансовых инструментов и объектов инвестирования, высокая себестоимость привлечения инвестиций, значительная волатильность используемых финансовых инструментов; высокие регулятивные издержки в силу несовершенства действующего законодательства; нехватка долгосрочных ресурсов для кредитования предприятий реального сектора экономики; высокий уровень государственного участия.

5. Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала.

Сотрудничество по данному направлению ориентировано на использование преимуществ географического положения государств-членов. Являясь транзитной территорией между развитыми и развивающимися странами, крупными региональными торгово-экономическими блоками Европы и Азии и имея разветвленные пути для всех видов транспорта, ЕАЭС обладает значительным транзитным потенциалом.

Государства-члены активно экспортируют и импортируют транспортные услуги, которые занимают существенную долю во внешнеэкономическом обороте услуг. В то же время транзитный потенциал во многом не использован по причинам дороговизны реализации транспортных проектов, состояния действующей инфраструктуры, несогласованности законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере осуществления транспортных перевозок. Указанные ограничения приводят к увеличению доли транспортных расходов в общей себестоимости производимой продукции и цене транзитных товаров.

В частности, индекс эффективности логистики Всемирного банка составил в 2014 году (1 = низкий, 5 = высокий): для Республики Армения – 2,67, Республики Беларусь – 2,64, Республики Казахстан – 2,70, Кыргызской Республики – 2,21, Российской Федерации – 2,69. В развитых странах значения индекса приближаются к 4.

С учетом глобальных тенденций либерализации торговли, устранения барьеров для свободного перемещения товаров между странами мира повышаются и требования к транспортным услугам в части скорости, надежности и качества перевозок. В данном контексте с учетом перспектив реализации транзитного потенциала Союза государствам-членам необходимо обеспечить соответствие транспортной и околотранспортной инфраструктуры современным требованиям.

При этом позиции государств-членов в части развития инфраструктурных объектов в целом несколько ниже уровня развития транспортной инфраструктуры, что также послужило фактором того, что экономическое развитие Союза в сфере инфраструктуры не ограничивается в контексте ОНЭР вопросами транспортной и таможенной инфраструктуры.

В масштабе Союза в целом, качество и разветвленность сети инфраструктурных объектов является одним из основополагающих факторов для реализации принципа «четырех свобод»: свобода движения товаров и трудовых ресурсов находится в прямой зависимости от уровня инфраструктурного развития. Наличие развитой и современной инфраструктуры (транспортная, таможенная, жилищная, коммунальная инфраструктура)

– одна из основных предпосылок роста инвестиций, притока рабочей силы, создания новых производств.

6. Развитие кадрового потенциала.

В ходе разработки ОНЭР в контексте данного направления обсуждалось следующее.

Долгосрочные цели развития государств – членов Союза сводятся к трансформации структуры экономик, ориентированных в настоящее время в большей степени на производство сырьевых товаров и товаров с низким уровнем добавленной стоимости и вследствие этого являющихся зависимыми от колебаний мировых цен на сырье и позиций стран – крупных импортеров. Целевым ориентиром является построение экономики «знаний», предполагающей производство товаров и услуг, требующих уникальных и (или) высоких профессиональных знаний, качеств и умений.

В рейтинге индекса человеческого развития ПРООН (2014 г.) Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан,

Российская Федерация относятся к группе стран с достаточно высоким уровнем потенциала и занимают, соответственно, 87, 53, 70 и 57 места из 187, что, тем не менее, ниже уровня развитых стран. Кыргызская Республика со 125-м местом в рейтинге относится к группе стран со средним уровнем человеческого развития.

Несмотря на достаточно высокие позиции государств-членов в рейтинге, наблюдается ощутимый дефицит квалифицированных кадров. В масштабе экономики это отражается в замедлении темпов развития средне- и высокотехнологичных отраслей (секторов) экономик, росте числа иностранных наемных специалистов, передаче отдельных видов работ на аутсорсинг в третьи страны.

Реализация интеграционного потенциала в данном направлении позволит сформировать условия для сохранения и развития имеющихся трудовых ресурсов, а также создания нового «креативного» класса специалистов, ориентированного на потребности экономик государств-членов и Союза в целом.

При выработке интеграционных мер по развитию кадрового потенциала в рамках Союза возможно использовать положительный опыт региональных объединений мира.

В первую очередь такие меры должны быть связаны с гармонизацией и либерализацией условий трудовой миграции, кооперацией в рамках университетской сети для реализации программ обмена студентами и сотрудниками, созданием совместных образовательных учреждений и центров повышения квалификации на основе анализа потребностей рынка труда и с привлечением наиболее успешных компаний.

7. Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности.

В ходе разработки ОНЭР в контексте данного направления обсуждалось следующее. Современный тренд на ресурсосбережение является общемировым и обусловлен исчерпанием легкодобываемых природных ископаемых, увеличением экологической нагрузки на регионы добычи, ростом конкуренции компаний в сокращении издержек производства.

Важность вопросов повышения энергоэффективности в государствах-членах обусловлена структурой экономики, в которой существенную долю занимают добыча энергетических ресурсов и энергоемкие производства, связанные с обработкой природного сырья

(прежде всего, Республика Казахстан и Российская Федерация). Динамика эффективности использования энергоресурсов в последние десятилетия имеет отрицательный тренд, что объясняется недостаточной степенью инновационности производства, обусловленной утратой значительной части научного потенциала и низкой конкуренцией ряда отраслей экономик государств – членов ЕАЭС, снижающей у предприятий стимулы к разработке и внедрению новых энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Значения показателей энергоэффективности по государствам-членам различаются, но, тем не менее, уступают аналогичным показателям развитых и развивающихся стран.

В целом основными предпосылками для повышения энергоэффективности экономик государств-членов являются высокая волатильность цен на энергоресурсы как результат влияния «спекулятивного фактора» и нестабильной обстановки в ряде стран, являющихся крупнейшими экспортёрами энергоресурсов, а также избыток предложения энергоресурсов и, как результат, «диктат» условий со стороны импортеров.

Развитие ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий в государствах – членах Союза – это еще один фактор повышения конкурентоспособности производимой продукции, реализация которого на наднациональном уровне возможна через стимулирование использования хозяйствующими субъектами данных технологий, установление единых высоких требований к производимой и ввозимой продукции, формирование совместных научно-производственных платформ для разработки эффективных технологий по увеличению глубины переработки энергоресурсов, строительство объектов энергетической инфраструктуры с минимальными отрицательными последствиями для окружающей среды, развитие альтернативных источников энергии и малоэнергоёмких секторов экономики (легкая промышленность, пищевая промышленность, машиностроение и др.).

8. Региональное развитие (межрегиональное и приграничное сотрудничество).

Выбор данного направления обосновывался тем, что сотрудничество между регионами государств-членов осуществлялось еще до активной фазы интеграции в рамках Союза, способствуя развитию торгово-экономических, производственных, социокультурных связей.

С точки зрения выработки интеграционных мер, уровень регионального сотрудничества является показателем актуальности и результативности мер наднационального регулирования.

Анализ валового регионального продукта (далее – ВРП) приграничных регионов государств-членов выявил их существенный вклад в экономическое развитие каждого государства-члена. Таким образом, существует экономическая основа для реализации интеграционных мер стимулирования регионального развития и межрегионального сотрудничества, а также потенциал расширения взаимодействия в различных областях и сферах экономики.

На основе анализа региональных форматов сотрудничества между государствами-членами возможно выявлять проблемы, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты регионов при взаимодействии с партнерами из государств-членов (особенно в приграничных районах), и учитывать их при выработке совместных решений.

Региональный формат взаимодействия между странами позволяет в отдельных случаях решать вопросы, связанные с возможностью совместного использования инфраструктуры (транспортной, социальной).

Учет региональных аспектов позволяет с большей эффективностью реализовывать меры в части стимулирования новых направлений взаимной торговли, выстраивания отраслевых производственных цепочек, формирования транспортных коридоров и планирования размещения объектов инфраструктуры и в перспективе обеспечить социальное развитие и повышение уровня жизни населения.

9. Реализация внешнеторгового потенциала.

Данное направление было включено в ОНЭР на следующих основаниях. Состояние экономик государств – членов Союза в посткризисный период характеризуется постепенным замедлением экономического роста. Степень загрузки производственных мощностей и использования трудовых ресурсов достигла предкризисных значений. При этом наблюдается охлаждение инвестиционной активности, снижение темпов роста производства и объемов чистого экспорта. На фоне снижения внешнего спроса оборот торговли государств – членов Союза с третьими странами сократился в 2014 году на 6,9% (экспорт – на 5,3%, импорт – на 9,6%). При этом замедление экономической

активности привело к сокращению взаимной торговли на 11% (без учета минеральных продуктов имело место снижение на 6%).

Анализ структуры экспорта и импорта государств-членов (см. табл. 9, 10) показывает, что большая часть экспорта, как и импорта приходится на торговлю с третьими странами.

Исключение составляет Республика Беларусь, имеющая интенсивную торговлю с Российской Федерацией. Неблагоприятный внешнеэкономический и внешнеполитический фон, с которым столкнулись государства-члены, усложняет развитие торговых отношений с третьими странами. Формирование региональных торгово-экономических блоков с участием третьих стран происходит без участия и (или) без учета интересов государств-членов (например, Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство, Транстихоокеанское партнерство). Исходя из высокой доли торговли с участниками данных блоков, государства-члены могут оказаться в заметно проигрышной позиции с учетом низкой конкурентоспособности производимой продукции и увеличивающихся конкурентных преимуществ со стороны импортных товаров и услуг.

В то же время существуют давно сложившиеся двусторонние и многосторонние отношения со многими странами мира, рынки сбыта для продукции государств-членов. Актуальность их развития с учетом вышеназванных тенденций только повышается.

В целом уровень экономической глобализации государств-членов является стабильным с достаточно высоким потенциалом роста.

ЕАЭС воспринимается большинством стран мира как перспективное интеграционное объединение с емким внутренним рынком и значительными возможностями в качестве производственной и инвестиционной площадки.

Единое таможенное регулирование в Союзе и действие единого режима торговли товарами в отношениях с третьими странами способствуют налаживанию диалога с третьими странами в рамках наднационального формата, позволяющего предложить странам-партнерам широкие возможности развития торговых отношений сразу с группой стран на общем рынке.

В этой связи важность развития внешнеторговых связей заключается, с одной стороны, в сохранении «традиционных рынков» сбыта

продукции государств-членов и поиска новых, привлечении третьих стран для реализации совместных проектов и инвестирования в экономики государств – членов Союза, а с другой стороны, в усилении роли государств-членов на международной арене за счет возможности выступать «единым фронтом», эффективно реализовывать согласованную позицию и добиваться более благоприятных условий в торговле с третьими странами.

В целом сравнение уровня экономического развития государств – членов Союза со странами мира, с использованием, в том числе, системы международных рейтингов и медианного положения ЕАЭС в мировой экономике по различным факторам конкурентоспособности, обусловило актуальность рассмотрения интеграционного фактора как источника экономического развития государств-членов по определенным в ОНЭР направлениям¹.

Контрольные вопросы

1. Какие условия учитывались при определении направлений развития ЕАЭС?
2. Охарактеризуйте направление экономического развития ЕАЭС «Обеспечение макроэкономической устойчивости».
3. Охарактеризуйте направление экономического развития ЕАЭС «Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности».
4. Охарактеризуйте направление экономического развития ЕАЭС «Инновационное развитие и модернизация экономики».
5. Охарактеризуйте направление экономического развития «Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза».
6. Охарактеризуйте направление экономического развития «Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала».
7. Охарактеризуйте направление экономического развития «Развитие кадрового потенциала».

¹ Решение Решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16 октября 2015 г. «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза»

8. Охарактеризуйте направление экономического развития «Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности».

9. Охарактеризуйте направление экономического развития «Региональное развитие (межрегиональное и приграничное сотрудничество)»

10. Охарактеризуйте направление экономического развития «Реализация внешнеторгового потенциала».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем учебном пособии рассмотрены основные понятия для изучения такого емкого и глубокого понятия, как экономический потенциал одной из форм интеграции – экономического союза, а именно, Евразийского экономического союза. Необходимо уяснить, что экономический потенциал является системной категорией как в узком или функциональном смысле, так и широком, или наиболее обобщенном понимании этого термина.

Необходимо понимать, что в наиболее обобщенном понимании экономический потенциал того или иного региона, организации или страны всегда зависит непосредственно от складывающихся обстоятельств во внешней среде, от политической обстановки в мире, существующих интеграционных объединений других стран, их амбиций и возможностей, от отношений рассматриваемой интеграционной группировки или страны с этими существующими интеграционными объединениями, от их сил и возможностей.

Для понимания такого положения и начального его анализа необходимо освоение знаний, касающихся основ понимания сущности международных организаций, понятий международной интеграции и ее форм, основ мировой финансовой системы, рассмотренных в настоящем учебном пособии.

С другой стороны, отношение к той или иной стране со стороны внешней среды (то есть иных стран или интеграционных объединений) имеет значительную зависимость от внутреннего потенциала самой страны или интеграционного объединения, в состав которого она входит, от имеющихся у нее ресурсов, а также других ее сильных и слабых сторон.

Для понимания этой стороны рассматриваемого вопроса необходимо рассмотрение сущности экономического потенциала как совокупности частных потенциалов, приведенного в настоящем учебном пособии. Особое внимание уделено в пособии трудовому потенциалу, поскольку, по мнению автора данного пособия, трудовой потенциал – есть, с одной стороны, ресурс по реализации экономического потенциала, а, с другой, представляет собой народ, население страны, ради жизни которого и происходит реализация экономического потенциала. Также для объективного понимания и анализа частных

потенциалов необходимо понимание территориального устройства стран, которые входят в интеграционные объединения, о чем также говорится в настоящем учебном пособии.

В настоящем учебном пособии частные потенциалы экономического потенциала рассмотрены на примере Российской Федерации, поскольку она является самым крупным и основообразующим государством ЕАЭС.

Также в пособии рассмотрены основные направления экономического развития, которые касаются, прежде всего, укрепления и углубления интеграционных связей стран-участниц ЕАЭС.

После освоения данных понятий, а также статистических навыков анализа данных, возможен переход к более точному анализу и принятию управленческих решений, а также заключению выводов о деятельности непосредственного того или иного интеграционного объединения, что и будет изложено в следующей, практической части учебного пособия по дисциплине «Экономический потенциал Евразийского экономического союза».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М. , 2014. – 216 с.
2. Потенциал Евразийского экономического союза URL: <https://strategy24.ru/rf/news/potentsial-eaes> (дата обращения 17.05.2021 г.)
3. Решение Решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16 октября 2015 г. «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза».
4. Шумакевич Н.В. Экономический потенциал таможенной территории России : учеб.-метод. пособие для студентов очной и заочной форм обучения специальности 036401 «Таможенное дело» / Н. В. Шумакевич. – Балашов : Николаев, 2014.– 52 с.
5. Фурсов А. Глобализация против планеты URL: <https://izborsk-club.ru/14605> (дата обращения 17.05.2021 г.)

Учебное электронное издание

ПАНОВА Анна Владимировна

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Системные требования: Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10; Adobe Reader;
дисковод DVD-ROM.

Тираж 25 экз.

Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
Изд-во ВлГУ
rio.vlgu@yandex.ru

Юридический институт
Кафедра международного права и внешнеэкономической деятельности
annav-panova@rambler.ru