

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

А. В. КИСЛЯКОВ

**МАТЕРИАЛЬНОЕ И БЫТОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ОСУЖДЕННЫХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ  
В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ**

Учебное пособие



Владимир 2021

УДК 343.81  
ББК 60.409  
К44

Рецензенты:

Доктор юридических наук, доцент  
зав. кафедрой конституционного и муниципального права  
Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
*А. В. Кудрявцев*

Доктор исторических наук, доцент  
профессор кафедры международного права и внешнеэкономической  
деятельности Владимирского государственного университета  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
*С. С. Новиков*

**Кисляков, А. В.**

К44 Материальное и бытовое обеспечение осужденных, содержащихся в местах принудительной изоляции : учеб. пособие / А. В. Кисляков ; Владим гос. ун-т им. А. Г и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. – 128 с.  
ISBN 978-5-9984-1320-9

Раскрываются вопросы правового регулирования материального и бытового обеспечения осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях ФСИН России. Отражены проблемные вопросы, связанные с действием правовых предписаний и реализацией норм материально-бытового обеспечения осужденных с точки зрения анализа международных документов и норм отечественного уголовно-исполнительного законодательства.

Предназначено для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также работников уголовно-исполнительной системы и иных правоохранительных органов.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Табл. 1. Библиогр.: 33 назв.

УДК 343.81  
ББК 60.409

ISBN 978-5-9984-1320-9

© ВлГУ, 2021  
© Кисляков А. В., 2021

## **ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время проблема материально-бытового и медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы – весьма актуальна. Стремление России развиваться по пути цивилизованного, демократического и правового государства не должно ограничиваться лишь созданием благополучных условий жизнедеятельности граждан, ведущих правопослушный образ жизни. Общество в целом и органы государственной власти в частности должны обращать внимание также на тех, кто совершил противоправные деяния и отбывает наказания в исправительных учреждениях (далее – ИУ).

Материально-бытовое обеспечение лиц, лишенных свободы, является основополагающим условием отбывания наказаний в ИУ, призванным сохранить здоровье и обеспечить нормальное существование человека в местах лишения свободы, сформировать в нем правопослушный образ жизни и добиться предупреждения совершения новых преступлений.

Материальное и бытовое обеспечение определяются в зависимости от вида ИУ и не зависят от поведения осужденного во время отбывания наказания. Нормы, регулирующие материально-бытовое обеспечение осужденных, носят, как правило, императивный, обязательный для администрации ИУ характер. Однако удовлетворение потребностей осужденных в пище, одежде, жилище, а также медицинском обслуживании не ограничивается созданием совокупности условий содержания осужденных в местах лишения свободы, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

Для реализации своих прав, свобод и законных интересов осужденный также имеет право на удовлетворение иных социально-бытовых потребностей, которые могут значительно влиять на условия отбывания наказания в ИУ: получение различных видов свиданий и денежных переводов, разрешение на переписку, предоставление осужденным права на телефонные разговоры, просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач и др.

Обеспечение осужденных надлежащими жилищными и бытовыми условиями (коммунальными услугами, питанием, вещевым довольствием и т. п.) имеет важное значение в организации процесса их исправления, поскольку прививает положительные привычки и навыки, приучает к порядку и дисциплине. Если же в ИУ вопросам материально-бытового обеспечения осужденных не уделяется должного внимания, то это может привести к нарушениям режима отбывания наказаний и даже к групповым неповиновениям, массовым беспорядкам, захвату заложников из числа сотрудников администрации ИУ, а также совершению иных правонарушений и преступлений.

Н. С. Таганцев отмечал, что государство должно заботиться о том, чтобы употребляемые им карательные меры не причиняли ненужного страдания преступнику, места заключения своим устройством и режимом не разрушали здоровья заключенного, чтобы в них поддерживались порядок и чистота, соблюдались правила гигиены<sup>1</sup>.

Раскрывая факторы, влияющие на возникновение массовых беспорядков, Л. В. Новикова отмечает, что «Организаторы подобных преступлений, направленных против персонала, тщательно следят за действиями сотрудников УИС, изучают деятельность учреждения, устанавливают недоработки и ошибки в организации службы и надзора за осужденными, изъяны в материально-бытовом обеспечении, воспитательной и лечебной работе, отмечают случаи грубого обращения сотрудников со спецконтингентом, несправедливого наказания, законности применения к осужденным мер взыскания и т.д. Собранные "досье" с отрицательными моментами становятся известным всем осужденным и дает возможность настроить их против администрации учреждения и отдельных сотрудников»<sup>2</sup>.

Неудовлетворительными жилищно-бытовыми условиями, как правило прежде всего являются:

- отсутствие оптимальной организации вещной среды ИУ;
- физический и моральный износ материальной сферы, создающий гнетущую, а также физически и санитарно-гигиенически неблагоприятную обстановку;

---

<sup>1</sup> См.: Таганцев Н. С. Учение о наказании. В 2 т. Т. 2. СПб., 2001. С. 345.

<sup>2</sup> Новикова Л.В. О некоторых факторах, способствующих возникновению массовых беспорядков в исправительных учреждениях // Российский следователь. 2020. № 8. С. 46 - 49. (С. 47).

- необеспеченность надлежащих жилищных условий, приводящая к нарушениям установленных норм жилой площади в расчете на одного осужденного, чрезмерной концентрации, скученности осужденных в общежитиях.

Ненадлежащая организация функционирования коммунально-бытовых объектов (бань, прачечных, парикмахерских, мастерских по ремонту одежды и обуви) может выражаться в отсутствии соответствующих помещений, необходимого оборудования, а также инструментов, материалов и принадлежностей в достаточном количестве, нарушении установленного порядка предоставления осужденным различных видов услуг (отопление, помывка, стирка и смена белья, постельных принадлежностей и т. п.).

На организацию работы столовой негативно влияют: ненадлежащий контроль за качеством приготовления пищи; хищения продуктов питания; приготовление или выдача пищи отдельным осужденным в большем количестве или более высокого качества за счет уменьшения норм или ухудшения качества пищи для основной массы осужденных; недостаточный контроль за качеством поступающих в столовую продуктов; несовершенный отбор осужденных для работы в столовой и слабый контроль за их поведением.

К нарушениям организации торговли в ИУ, вызывающим недовольство осужденных, относятся: отсутствие в магазине (ларьке) необходимого ассортимента продуктов питания и предметов первой необходимости; продажа недоброкачественных товаров; обман продавцами осужденных, приобретающих товары (обвешивание, завышение цен и т. д.).

Одним из поводов, используемых осужденными для оправдания своих противоправных действий, является неудовлетворенность деятельностью медицинских частей ИУ. Как правило, осужденные называют следующие недостатки: отсутствие необходимых для лечения медикаментов; невозможность в нужное время посетить медицинскую часть, попасть на прием к медицинскому работнику; непроведение медицинских обследований; ненаправление в лечебные учреждения лиц, нуждающихся в специальном лечении.

Ряд криминологических исследований подтверждают, что недостатки, которые выявляются в сфере неудовлетворительного материально-бытового обеспечения в ИУ, могут обуславливать возникнове-

ние среди осужденных недовольства, голодовок, отказов от выхода на работу, а также выдвижение требований по освобождению от занимаемых должностей отдельных сотрудников ИУ и др.<sup>1</sup> «Выборочное изучение уголовных дел, связанных с совершением преступлений против личности в ИУ, высвечивает сферы возникновения конфликтов. Подавляющее большинство конфликтов возникает с сфере личностно-бытовых отношений (61,1 %)»<sup>2</sup>. Одной из причин криминального поведения осужденных может быть связано с влиянием внешних и внутренних социальных факторов, связанных с условиями отбывания наказания, проблемами в организации процесса исполнения наказания.<sup>3</sup>

Следует особенно подчеркнуть, что правовое регулирование и организация бытового обеспечения лиц, находящиеся в местах принудительной изоляции, исходит из содержания конституционной нормы (ст. 41 Конституции РФ) граждан России, устанавливающей право человека на охрану здоровья. Изолируя преступника от общества и помещая его в специальное учреждение, государство берет на себя обязанность не только исполнить наказание, но и сохранить при этом его здоровье<sup>4</sup>. В связи с этим в ст. 101 УИК РФ, ст. 13 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 27 июля 1993 г. № 5473-1, других нормативных актах<sup>5</sup> охрана здоровья осужденных определяется как одна из важнейших задач деятельности администрации ИУ и всей уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

---

<sup>1</sup> См.: Барабанов П. П., Березенко Л. А. Криминологические, уголовно-правовые и организационные меры предупреждения формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях. Рязань 2004. С. 80-81.

<sup>2</sup> Пенитенциарная преступность: сущность и актуальные проблемы предупреждения: Моногр. / Под общ. ред. Ю. И. Калинина; ВЮИ ФСИН России. Владимир, 2005. С. 163.

<sup>3</sup> См.: Барабанов И. Я., Березенко Л. А. Криминологические, уголовно-правовые и организационные меры предупреждения формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях. Моногр. Рязань, 2004. С. 52.

<sup>4</sup> [https://62.fsin.gov.ru/news/detail.php?month=9&year=2019&ELEMENT\\_ID=42541](https://62.fsin.gov.ru/news/detail.php?month=9&year=2019&ELEMENT_ID=42541) (дата обращения 15.05.2021).

<sup>5</sup> Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295. (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>)

Учебное пособие раскрывает целый ряд организационно-правовых вопросов, связанных с материальным и бытовым обеспечением осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в ИУ.

В издании представлен существенный эмпирический материал (анкетирование более 750 осужденных из 12 ИУ и интервьюирование 36 сотрудников отделов служб интендантского обеспечения ИУ Центрального федерального округа РФ). Результаты исследования позволяют не только объективно оценить глубину проблемы обеспечения осужденных питанием, вещевым довольствием, ассортиментом ларька и т.п., но и проанализировать законодательные и ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы заявленной темы. Комплексный подход позволил раскрыть тему с позиции ретроспективного анализа ранее действующего отечественного законодательства, а также с точки зрения соотношения отечественной нормативно-правовой базы с нормами международного права, о приоритете которых нередко подчеркивается руководителями всех уровней.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА МАТЕРИАЛЬНОГО И БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Уголовно-исполнительное законодательство РФ предусматривает обеспечение осужденных, подозреваемых и обвиняемых необходимыми бытовыми условиями, коммунально-бытовым обслуживанием, что обусловлено требованием создания нормальных условий существования человека как в местах принудительного содержания. В период пребывания в местах содержания под стражей и ИУ спецконтингент полностью лишается или ограничивается в возможности пользования определенными материальными благами. Вместе с тем условия, в которых содержатся осужденные, подозреваемые и обвиняемые, не должны причинять им излишних физических страданий или унижать человеческое достоинство. Кроме того, наличие бытовых условий никоим образом не должно отрицательно влиять на здоровье подсудимых и осужденных. Поэтому уголовно-исполнительное законодательство устанавливает обязанность персонала ИУ обеспечивать их необходимыми бытовыми условиями, соответствующими требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

Территория ИУ, его здания и помещения проектируются в соответствии с действующими нормативами, оборудуются инженерно-техническими средствами охраны, сигнализации и связи, содержатся согласно нормам и правилам, установленным Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Государственной противопожарной службой РФ и другими органами государственной власти.

Материально-бытовое обеспечение осужденных осуществляется в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством и ведомственными нормативными актами Российской Федерации. Его правовое регулирование основано на принципах гуманизма, социальной справедливости, строгого соблюдения законности при исполнении наказаний и вытекает из задач, стоящих перед учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания.



Необходимость правового регулирования материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы вызвана тем, что исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в различных условиях, которые могут влиять на состояние здоровья и трудоспособность осужденных. Так, условия содержания осужденных в колониях особого режима и тюрьмах значительно отличаются от условий содержания в колониях-поселениях и воспитательных колониях (далее - ВК), а условия работы осужденных в лесных исправительных учреждениях - от условий труда в колониях с промышленным производством.

Статья 99 УИК РФ и ведомственные нормативные акты, в частности, ПВР ИУ, регулируют довольно широкий круг вопросов, связанных с организацией материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы. В исправительных колониях установлены необходимые жилищно-бытовые условия, нормы жилой площади на одного осужденного, нормы питания, обеспечения одеждой, бельем, обувью и т. д.

В ПВР ИУ определены общие положения, внутренний распорядок, особенности размещения и условий содержания осужденных в штрафных, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа (ТЖТ) и тюрьмах и т. д. В них также дан перечень продуктов питания, вещей и предметов первой необходимости, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ (прил. 1 к ПВР ИУ).

По ранее действующему, исправительно-трудовому законодательству материально-бытовое обеспечение в ИУ охарактеризовалось как комплекс организационных мероприятий, проводимых направленных на создание условий для обеспечения нормальной жизнедеятельности осужденных<sup>1</sup>.

При этом основными задачами, стоящими перед персоналом ИУ, по организации материально-бытового обеспечения осужденных являлись:

- планирование обеспечения осужденных инвентарем, продуктами питания, вещевым имуществом; ремонта и строительства объек-

---

<sup>1</sup> См.: Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право: учеб, пособие для учеб, заведений МВД России / Под ред. А. В. Мاستихина. Рязань, 1993 С. 170.

тов жилищного, коммунально-бытового, торгового, культурно-просветительного назначения;

- контроль за соблюдением норм жилых, коммунально-бытовых помещений и вещевого довольствия;

- содержание в должном техническом состоянии имеющихся объектов ИУ;

- обеспечение нормальной деятельности банно-прачечных блоков, парикмахерских, пошивочных, сушилок, столовых;

- организация питания в соответствии с рекомендациями, учитывающими потребности человека в определенных пищевых калориях;

- подготовка заведующих столовыми ИУ из числа вольнонаемных работников и поваров из состава осужденных;

- организация продовольственного и вещевого довольствия, торговли для осужденных, обеспечение коммунально-бытовым инвентарем;

- комплектование отделов (групп) интендантского и хозяйственного обеспечения квалифицированными сотрудниками;

- руководство санитарно-бытовыми секциями и секциями общественного питания.

В настоящее время указанные функции закреплены в нормах действующего уголовно-исполнительного законодательства и ведомственных нормативных правовых актах.

О необходимости соблюдения надлежащих материальных и бытовых условий лиц, находящихся в условиях изоляции от общества, отмечается и в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания». В частности в п.2 данного документа указывается, что под условиями содержания лишенных свободы лиц следует понимать условия, в которых с учетом установленной законом совокупности требований и ограничений (далее - режим мест принудительного содержания) реализуются закрепленные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации права и обязанности указанных лиц, в том числе:

право на материально-бытовое обеспечение, обеспечение жилищно-бытовых, санитарных условий и питанием, прогулки (в частности, части 1, 2 статьи 27.6 КоАП РФ, статьи 7, 13 Федерального закона от 26 апреля 2013 года № 67-ФЗ "О порядке отбывания административного ареста", статьи 17, 22, 23, 30, 31 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", статьи 93, 99, 100 УИК РФ, пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", часть 5 статьи 35.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", статья 2 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

Вместе с тем результаты некоторых научных исследований не в полной мере соотносятся с вопросами правового регулирования вопросов материального и бытового обеспечения осужденных к лишению свободы. Так, Т. Ф. Пертли был проведен расчет степени влияния факторов материально-бытового обеспечения в период отбывания наказаний на поведение осужденных. Согласно исследованиям, указанные факторы распределились следующим образом: 1) обеспеченность жилыми помещениями; 2) состояние организации питания; 3) возможность получения необходимых коммунально-бытовых услуг; 4) обеспеченность одеждой и постельными принадлежностями; 5) соблюдение правил личной гигиены; 6) уровень организации торговли продуктами питания и предметами первой необходимости; 7) эстетическая сторона бытовых условий. При этом, по мнению 92,9 % осужденных и 79,1 % сотрудников, в соответствии со ст. 99 УИК РФ государство обязано обеспечить материально-бытовые условия осужденных в период отбывания наказаний в местах лишения свободы. Состояние материально-бытового обеспечения в местах лишения свободы положительно оценивают 22,9 %, удовлетворительно - 42,9 % и плохо - 34,2 %<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Пертли Т. Ф. Материально-бытовое обеспечение осужденных в исправительных учреждениях УИС ФСИН России. М., 2006. С. 38.

Таким образом, администрация ИУ должна обращать внимание на обеспечение осужденных всеми видами довольствия, осуществление контроля за предоставлением им материальных благ, предусмотренных законодательством, т. е. созданием благоприятных условий для повышения эффективности процесса их исправления.

Согласно ст. 99 УИК РФ нормы жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях не могут быть менее 2 кв. м.; тюрьмах - 2,5 кв.м.; колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, - 3 кв.м.; ВК - 3,5 кв.м.; лечебных исправительных учреждениях - 3 кв.м.; лечебно-профилактических учреждениях УИС - 5 кв.м.. В следственных изоляторах (далее - СИЗО) устанавливается норма жилой площади в расчете 4 кв.м. на человека.

Жилые помещения обеспечиваются столами, табуретками, тумбочками, бачками для питьевой воды и другим инвентарем по установленным нормам. Помещения должны отвечать правилам санитарии и гигиены, иметь отопление, достаточное естественное и искусственное (электрическое) освещение, быть радиофицированными, температура в них в холодное время года должна поддерживаться не ниже +18-20 °С. Для соблюдения осужденными чистоты и гигиены жилые помещения имеют необходимое санитарно-техническое оборудование, туалетные комнаты, раздевалки, места для курения, хранения продуктов питания и другие подсобные помещения. Каждому осужденному предоставляется индивидуальное спальное место и постельные принадлежности. Осужденные обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий.

Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных устанавливаются Правительством РФ (Приложение 1). За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание свыше установленных норм. Нормы вещевого довольствия осужденных утверждаются Министерством юстиции РФ (Приложение 5). Осужденные, не работающие по не зависящим от них причинам, не получающие пенсий, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства. Осужденные, получающие заработную плату или пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг (кроме стоимости специального питания

и специальной одежды). С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их личных счетах. Возмещение стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг производится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце. Осужденным, освобождаемым от работы по болезни, осужденным беременным женщинам и осужденным кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами I или II группы, питание и одежда предоставляются бесплатно.

Особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих малолетних детей, закреплены в ст. 100 УИК РФ. Отмечается, что в ИУ, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут организовываться дома ребенка. В домах ребенка обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей<sup>1</sup>. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка своих детей в возрасте до 3 лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми. С согласия осужденных женщин их дети могут быть переданы родственникам или по решению органов опеки и попечительства иным лицам либо по достижении детьми 3-летнего возраста направлены в соответствующие детские учреждения. Осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых медицинским заключением. Осужденные беременные женщины, осужденные женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на специализированную помощь.

При исполнении наказания в виде лишения свободы осужденный полностью или частично лишается отдельных благ, удовлетворения ряда материальных и духовных потребностей. Определяющим в исполнении данного вида наказания является требование междуна-

---

<sup>1</sup> Согласно статистическим данным ФСИН России, в настоящее время при женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 330 детей (URL.: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> дата обращения 19.03.2021).

родного права и уголовно-исполнительного законодательства о том, что исполнение наказания не имеет целью причинение осужденным физических страданий или унижение их человеческого достоинства.

Уголовно-исполнительное законодательство, в отличие от ранее действующего исправительно-трудового, предоставляет более широкие возможности для поиска наиболее эффективных форм и методов материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы. Это обеспечивается правом решения ИУ своих экономических и производственных проблем на основе рыночных отношений.

Общеизвестно, что культурный, образцовый быт нередко оказывает большее воспитательное воздействие, чем специальная воспитательная система. Особое значение надлежащих жилищно-бытовых условий, чистоты и личной гигиены, нормального питания в ресоциализации осужденных подчеркивают правила № 10-26 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.). С прибытием в ИУ, осужденные помещаются в карантинный блок, который должен быть оборудован светлыми спальными комнатами, сушилками, кладовыми для хранения верхней одежды и обуви, продуктов питания, комнатами для приема пищи, проведения воспитательных мероприятий, досуга и т. д. Везде необходимо поддерживать образцовую чистоту и порядок. Осужденные постепенно привыкают к подобным условиям и сохраняют привычку при отбывании наказаний в стационарных отрядах после их распределения.

В ходе проведенного нами исследования, установлены некоторые особенности материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы в зависимости от вида ИУ. Так, 41 % от общего числа респондентов считают, что в СИЗО нормы материально-бытового обеспечения позволяют лучше устроить «жизнь» заключенных и сконцентрировать их силы для защиты по уголовному делу; 19 % указали на исправительные колонии (далее - ИК) общего режима. По мнению 8 % опрошенных, нормы материально-бытового обеспечения осужденных в достаточной для существования степени представлены в ИК особого вида режима. Указанные цифры являются объективными, поскольку каждый осужденный, как правило, до осуждения содержался под стражей и в период следствия находился в

СИЗО. Сравнивая условия отбывания наказаний в ИК и условия содержания в СИЗО, очевидно, что правовой статус подозреваемого и обвиняемого в совершении преступлений несколько шире. Это подтверждает, например, материально-бытовое обеспечение (ношение гражданской формы одежды, ежемесячное получение передач и т. д.).

*Таким образом, материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы представляет собой институт уголовно-исполнительного права, регулирующий отношения по созданию условий как для нормальной жизнедеятельности осужденных, так и всей системы жизнеобеспечения, созданного в исправительном учреждении, направленных на сохранение жизни, здоровья, работоспособности осужденных и успешную ресоциализацию их личности после отбытия наказаний, а также снижения уровня рецидивной преступности.*

В системе уголовно-исполнительного права этот институт не только создает базу для применения основных средств исправления, но и оказывает непосредственное воспитательное воздействие, составляя материальное содержание прогрессивной системы отбывания наказаний, являясь объективной доминантой поведения осужденных. Основу правового регулирования материально-бытового обеспечения осужденных составляют Конституция РФ, УИК РФ, Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», нормативные акты МВД РФ и Минюста России, других государственных органов. Минимальные нормы питания (прил. 1) и материально-бытового обеспечения (прил. 2) осужденных устанавливаются Правительством РФ.

Материально-бытовое обеспечение является одним из существенных условий отбывания наказаний, орган нацию которого осуществляют службы и отделы коммунально-бытового и хозяйственного обеспечения, капитального строительства, отдел безопасности. В структуре материально-бытового обеспечения традиционно выделяются следующие элементы:

- создание жилищных и коммунально-бытовых условий;
- питание осужденных;
- вещевое обеспечение;
- организация функционирования торговой сети и иных источников дополнительного материально-бытового обеспечения.

Три первых направления являются основными источниками материально-бытового обеспечения, закрепленными в форме юридических обязанностей администрации ИУ и гарантированными государством. В дополнительные формы включены: торговое обеспечение; получение осужденными переводов, посылок, передач, бандеролей, свиданий; другие материальные блага, применяемые к осужденным в качестве мер поощрения в период исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы.

Правовым основам, регулирующим вопросы материального и бытового обеспечения, уделяется особое внимание не только в уголовно-исполнительном законодательстве, но и в международных документах.

Международные стандарты по обращению с заключенными и осужденными достаточно разнообразны. Следует назвать основные, которые влияют на развитие отечественного законодательства и формирование пенитенциарной практики. Так, к международным документам, связанным с обращением с заключенными и осужденными относятся: Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1975), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955) (далее – МСП), Положение о европейских тюрьмах (1987), Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (1990), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985) и др.

По мнению профессора Уткина В.А, о международных пенитенциарных документах, следует справедливо говорить только в плане предусмотренных ими принципов и рекомендаций обращения с осужденными, средств обращения, стандартов организации и управления пенитенциарными учреждениями, деятельности их сотрудников и контроля за функционированием уголовно-исполнительной системы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Уткин В.А. Пенитенциарные стандарты Совета Европы и векторы реформирования уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. N 1. С. 16.



Так, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955) раскрывают материально-бытовые условия содержания заключённых посредством характеристики помещений, которыми могут пользоваться заключенные, личной гигиены, питания, а также одежды и спальных принадлежностей. Приведем краткое содержание рекомендованных МСП материального и бытового обеспечения заключенных в местах принудительного содержания.

#### *Помещения*

*Правило 9. 1) Там, где заключенные ночуют в камерах или комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой. Если по особым причинам, таким, как временная перегрузка тюрьмы, центральному тюремному управлению приходится отказать от применения этого правила, помещать двух заключенных в одну и ту же камеру или комнату представляется нежелательным.*

*2) Там, где имеются общие камеры, размещаемых в них заключенных следует подвергать тщательному отбору, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе в таких условиях. По ночам следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения.*

*Правило 10. Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.*

*Правило 11. В помещениях, где живут и работают заключенные:*

*а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции;*

*б) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.*

*Правило 12. Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.*

*Правило 13. Банные установки и количество душей должно быть достаточным для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать души при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как того требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.*

*Правило 14. Все части заведения, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте.*

#### *Личная гигиена*

*Правило 15. От заключенных нужно требовать, чтобы они держали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.*

*Правило 16. Для того, чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться.*

#### *Одежда и спальные принадлежности*

*Правило 17. 1) Заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующего данному климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.*

*2) Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены.*

*3) В исключительных случаях, когда заключенный покидает заведение с разрешения властей, ему следует разрешать переодеваться в собственное платье и надевать другую, не бросающуюся в глаза одежду.*

*Правило 18. Если заключенным разрешается носить гражданское платье, то в момент их заключения следует принимать меры к тому чтобы оно было чистым и подходящим для носки.*

*19. Каждому заключенному следует обеспечивать отдельную койку в соответствии с национальными или местными нормами, снабженную отдельными спальными принадлежностями, которые должны быть чистыми в момент их выдачи, поддерживаться в исправности и меняться достаточно часто, чтобы обеспечивать их чистоту.*

#### *Питание*

*Правило 20. 1) Тюремное управление должно в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную.*

*Правило 2) Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.*

Подобные рекомендации к условиям содержания заключенных, их гигиены и пр., содержатся в Европейских пенитенциарных правилах (Рекомендация № Rec (2006) 2).

По результатам изучения ряда решений Европейского Суда по правам человека, Филатова М.А. и Бутко А. отмечают, что «Ненадлежащие условия содержания под стражей сегодня представляют проблему для многих государств, в том числе членов Совета Европы. В частности, на организованных Комитетом министров Совета Европы в 2018 году тематических дебатах по условиям содержания отмечалось, что данное нарушение является одним из наиболее распространенных в странах Совета Европы, как по количеству, так и по охвату стран. Распространенность этого нарушения связана с общими трудностями в организации пенитенциарных систем, которые требуют значительных финансовых вложений, но далеко не всегда входят в приоритет государства при распределении бюджетов. Кроме того, зачастую корни этой проблемы лежат в общих направлениях уголовно-правовой политики государства: слишком широком применении заключения под стражу в качестве меры пресечения, а также лишения свободы - в качестве меры наказания для осужденных по приговору суда; свою роль играют и непопулярность, неразвитость и сложность администрирования альтернативных мер пресечения или видов нака-

зания и другое. Как результат - нарушения условий содержания составляют значительную долю всех нарушений статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, выявленных Европейским судом по правам человека»<sup>1</sup>.

### **Вопросы для устного и(или) письменного опроса**

*1. В чем заключается актуальность вопросов материального и бытового обеспечения осужденных к лишению свободы?*

*2. Какие основные нормы права регулируют вопросы материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в местах принудительной изоляции?*

*3. Каковы виды материального и бытового обеспечения осужденных по действующему уголовно-исполнительному законодательству?*

*4. Как условия отбывания наказания влияют на материально-бытовые условия осужденных отбывающих наказание в ИУ?*

---

<sup>1</sup> Филатова М.А., Бутко А. Условия содержания под стражей: новый российский механизм защиты и практика европейских стран. решение европейского суда по правам человека по делу "Шмелев и другие против России"//Международное правосудие", 2020, № 2. С. 28.

## **СОЗДАНИЕ ЖИЛИЩНЫХ И КОММУНАЛЬНО-БЫТОВЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Осужденным, отбывающим наказания в ИУ, обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия, соответствующие правилам санитарии и гигиены. Создание надлежащих жилищных условий предполагает оборудование на территории жилых зон ИУ общежитий, столовой, магазина, бани, прачечной, кладовых, сушилок одежды, обуви и др. Помещения общежитий должны быть радиофицированы, обеспечены достаточным естественным и искусственным (электрическим) освещением, мебелью и инвентарем (койки металлические одноярусные или двухъярусные, прикроватные тумбочки, столы, скамейки или табуретки, настенный шкаф для хранения продуктов питания, репродуктор, бачок для питьевой воды с кружкой и т. д.). Каждому осужденному предоставляется индивидуальное спальное место, выдаются постельные принадлежности (две простыни, наволочка, полотенце, подушка, одеяло, матрац).

В разделе 3 ПВР ИУ установлена обязанность осужденных содержать в чистоте и порядке жилые помещения, рабочие места, одежду, по установленному образцу заправлять постель, следить за наличием и состоянием индивидуальных табличек на кроватях, тумбочках и вещевых мешках в помещениях отрядов, где хранятся их личные вещи, соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волос, для мужчин - короткую правку бороды и усов, хранить продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях.

Общежития, коммунально-бытовые объекты, штрафные изоляторы, помещения камерного типа и одиночные камеры в колониях, а также карцеры в тюрьмах отапливаются. В холодное время года в жилых помещениях ИУ следует поддерживать температуру не ниже +18-20 °С. Объекты и территории ИУ обеспечиваются водоснабжением и водоотведением с выполнением экологических требований. Эксплуатация инженерных сетей и оборудования коммунальных установок осуществляется отделом (группой) интендантского и хозяйственного обеспечения учреждения. Данная группа определяет оценку санитарно-эпидемиологической обстановки СИЗО и обеспечивает контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических (профилактических)

мероприятий на объектах, расположенных на территории учреждения (режимные корпуса, сборное отделение, санпропускник, помещения режимного корпуса, блок карцеров, пищеблок и др.).

К сожалению, в пенитенциарий практике встречаются факты неудовлетворительного материального обеспечения заключённых под стражу. Нарушения Федерального закона от 15.07.1995 № 103 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» допускаются тогда, когда камеры для содержания переполнены. Поэтому в ряде случаев наблюдается ограничение прав заключённых на 8-часовой ночной сон, не обеспечения в полном объеме постельными принадлежностями, посудой, столовыми приборами и пр.

В пункте 14 постановления Пленума ВС РФ от 25 декабря 2018 г. № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания», указывается на необходимость учета судами, что о наличии нарушений условий содержания лишенных свободы лиц могут свидетельствовать, например, переполненность камер (помещений), невозможность свободного перемещения между предметами мебели, отсутствие индивидуального спального места, естественного освещения либо искусственного освещения, достаточного для чтения, отсутствие либо недостаточность вентиляции, отопления, отсутствие либо непредоставление возможности пребывания на открытом воздухе, затрудненный доступ к местам общего пользования, соответствующим режиму мест принудительного содержания, в том числе к санитарным помещениям, отсутствие достаточной приватности таких мест, обусловленное целями безопасности, невозможность поддержания удовлетворительной степени личной гигиены, нарушение требований к микроклимату помещений, качеству воздуха, еды, питьевой воды, защиты лишенных свободы лиц от шума и вибрации (например, статья 7 Федерального закона от 26 апреля 2013 года № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», статьи 16, 17, 19, 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», статья 99 УИК РФ).

Анализ анкетных данных респондентов из числа осужденных, содержащихся в ИУ различных видов режима, показал, что на вопрос о том, «Испытываете ли Вы в настоящий момент нужду в приобретении средств личной гигиены?», 45 % ответили отрицательно, указав, что всем необходимым их обеспечивают родственники, друзья, знакомые, которые присылают средства гигиены в посылках, передачах, бандеролях; 15 % осужденным помогают другие осужденные и столько же (15%) привыкли не пользоваться в полном объеме средствами индивидуальной гигиены, предусмотренными уголовно-исполнительным законодательством.

Нормами обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 26.07.2006 № 612, предусмотрено что в здании штрафного изолятора, помещении камерного типа, одиночной камере необходимо иметь хозяйственную комнату для хранения столовой посуды и раздачи пищи, комнату для переодевания осужденных, санитарные узлы и отдельные помещения производственного назначения.

За пределами ИУ размещаются склады продовольствия и вещевого имущества, личных вещей осужденных длительного хранения, овощехранилище.

Как правило, в одном здании с контрольно-пропускным пунктом оборудуются комнаты для проведения краткосрочных и длительных свиданий, учета и хранения ценных бумаг лиц, лишенных свободы, проведения телефонных переговоров, приема посылок и передач, их выдачи осужденным.

В соответствии с ч. 6 ст. 99 УИК РФ беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания (Приложение 2).

Направление осужденных во вновь открываемые колонии и тюрьмы осуществляется лишь при создании необходимых жилищно-бытовых условий после принятия в эксплуатацию объектов ИУ специальными комиссиями, назначаемыми директором ФСИН России, начальниками территориальных органов ФСИН России.

Приказом Минюста России от 27.07.2006 № 512 «Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» утверждены:

- номенклатура и сроки эксплуатации мебели, инвентаря и предметов хозяйственного обихода для общежитий (камер) и объектов коммунально-бытового назначения учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы;

нормы обеспечения мебелью, инвентарем и предметами хозяйственного обихода для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, уголовно-исполнительной системы

нормы обеспечения мебелью, инвентарем и предметами хозяйственного обихода для следственных изоляторов и тюрем уголовно-исполнительной системы

нормы обеспечения мебелью, инвентарем и предметами хозяйственного обихода медицинских частей учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы

нормы обеспечения оборудованием, инвентарем и хозяйственным имуществом для объектов коммунально-бытового назначения учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы

порядок обеспечения мебелью, инвентарем, оборудованием и предметами хозяйственного обихода (имуществом) учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы.

Обеспеченность осужденных и подследственных необходимыми жилыми и вспомогательными помещениями оказывает на последних позитивное влияние. Об этом свидетельствуют результаты некоторых проведенных исследований. Так, Т.Ф. Пертли отмечает: «...среди факторов, влияющих на правопослушное поведение в период отбывания наказания, приоритетным считают обеспеченность жилыми помещениями 29,9 % осужденных. При этом, отмечая материально-бытовые



условия содержания, не удовлетворяющие осужденных в исправительных учреждениях, и которые они хотели бы улучшить, 45,9 % опрошенных нами назвали плотность проживающих в общежитиях осужденных; 31,9 % - вентиляцию, 24,81% - температуру воздуха и 24,5 % - освещенность в жилых помещениях»<sup>1</sup>.

Жилые помещения строятся из расчета размещения осужденных по отрядам, бригадам и оборудуются год спальные комнаты, помещения для проведения культурно-массовых мероприятий, туалеты, прачечные, бани, помещения для хранения личных вещей и т. д. Более подробно о нормах создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях указано в постановлении Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 974 (Приложение 3).

Следует отметить, что обязательства и ответственность по соблюдению минимальных норм жилой площади не установлены. Иные нормативы, связанные с обеспечением минимальных санитарных требований к помещениям, отнесены к ведомственным актам санитарно-эпидемиологической службы ФСИН России. При этом следует помнить, что при проектировании таких помещений, следует руководствоваться действующими Правилами проектирования жилых зданий и помещений для временного проживания (СП 376.1325800.2017).

Необходимо отметить, что установлены определенные нормы по вентиляции, освещенности, температуре. Однако их предписанный порядок не гарантирует их применения и соблюдения. Администрация ИУ в соответствии с правилами № 17-19 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, должна обеспечивать для заключенных возможность поддерживать свой внешний вид, создавать условия для личной гигиены, предоставлять спальные принадлежности, а также одежду, которая не должна иметь оскорбительного или унижающего характера. Кроме того, администрация ИУ обязана предоставлять осужденным минимальный уборочный инвентарь, необходимый для поддержания нормальных санитарных условий жизнедеятельности как в спальнях, так и на местах, где осужденные трудоустроены. Проведенное нами исследование позволило выявить следующие результаты. На вопрос о том, какие из пере-

---

<sup>1</sup> Пертли Т. Ф. Материально-бытовое обеспечение осужденных в исправительных учреждениях УИС ФСИН России. М., 2006. С. 42.

численных предметов быта имеются в камере, респонденты (256 человек, содержащиеся в СИЗО) ответили следующим образом: 19 % имеют в камере все необходимое (т. е. веник, мусорное ведро, половую тряпку, бачок для питьевой воды), 49 % - только бачок для питьевой воды, 67 % - веник, половую тряпку и бачок для питьевой воды, 3 % ничего не имеют в камере из того перечня предметов быта, которые должны быть предусмотрены.

Создание необходимых жилищных условий и комплекса коммунально-бытовых объектов для обслуживания осужденных в местах лишения свободы является одним из важнейших элементов материально-бытового обеспечения, так как именно комплекс определяет наиболее рациональное размещение осужденных в ИУ и экономную систему жизнеобеспечения, образует основу для реализации других направлений материально-бытового обеспечения осужденных.

Коммунально-бытовое обслуживание осужденных включает холодное водоснабжение, а в колониях, предназначенных для отбывания наказаний осужденными женщинами, и лечебных учреждениях – и постояннодействующее горячее, а также канализационную сеть с выполнением существенных требований по охране окружающей среды, санитарии и гигиены, энерго-, теплоснабжения и другие инженерные сети, обеспечивающие их жизнедеятельность.

Наряду с общежитиями в жилой зоне размещаются столовая, магазин, банно-прачечный блок с оборудованием для дезинфекции вещевого имущества, парикмахерская, кладовая для хранения обменного фонда постельных принадлежностей и одежды, мастерская по ремонту одежды и обуви. При этом жилые помещения располагаются изолированно от административных и коммунально-бытовых зданий.

Санитарная норма вразмере 4 кв.м. в камерах изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, находящихся в ведении органов внутренних дел, предусмотрена в приказе МВД России от 22 января 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел». Камеры изоляторов временного содержания оборудуются столом, санитарным узлом, краном с водопроводной водой, бачком для питьевой воды, радиодинамиком и др. оборудованием.

В изоляторах временного содержания подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются спальным местом (при наличии соответствующих условий), постельными принадлежностями, постельным бельем, столовой посудой на время приема пищи. Указанное имущество выдается бесплатно на временное пользование. Для общего пользования выдаются мыло, стиральный порошок, бумага для гигиенических целей, настольные игры, газеты, предметы для уборки камеры.

Место содержания под стражей (СИЗО) включает комплекс сооружений, куда входят: административное здание, режимный корпус, здания хозяйственного назначения, производственные мастерские, бани, прачечные, парикмахерские, ремонтно-бытовые мастерские (сапожные, портняжные), дезинфекционные камеры, склады (камеры) для хранения личных вещей и ларьки (магазины), инженерно-технические сооружения охраны и связи, культурно-бытовые здания (помещения для школы, библиотеки, радиоузел и др.), водо- и электроканализационные сети.

Камеры оборудуются в один или два яруса металлическими кроватями с жесткой сеткой или металлическими полосами так, чтобы обеспечить каждого подозреваемого и обвиняемого спальным местом. Во время вывода на прогулку подозреваемых и обвиняемых камеры проветриваются. Порядок пользования жилыми и коммунально-бытовыми объектами, содержание их в условиях, отвечающих требованиям санитарии и гигиены, определяются Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189 (далее - ПВР СИЗО).

Следует отметить, что международные пенитенциарные документы также рекомендуют организовывать приемлемые жилищные условия отбывания наказаний в местах заключения. Так, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предписывают следующее:

1. Каждый заключенный в ночное время суток должен находиться в отдельной камере. По особым причинам, таким как, например, временная перегрузка тюрьмы, центральному тюремному управлению приходится отказаться от применения данного правила, поскольку нежелательно помещать двух заключенных в одну камеру.

2. Заключение, размещаемых в общие камеры, необходимо подвергать тщательному отбору. В ночное время суток следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения (правило № 9). Все помещения, которыми пользуются заключенные, должны отвечать санитарным требованиям. При этом особое внимание необходимо уделять климатическим условиям, а также кубатуре данных помещений, их минимальной площади, освещению, отоплению и вентиляции (правило № 10). В помещениях, где живут и работают заключенные, окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, а также сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха независимо от того, оборудованы ли камеры искусственной системой вентиляции; искусственное освещение должно быть достаточным, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения (правило № 11). Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности в условиях чистоты и пристойности (правило № 12). От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте, для чего следует снабжать их водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья. Каждый заключенный должен быть обеспечен отдельной койкой в соответствии с национальным законодательством или местными нормами, утвержденными администрацией; спальными принадлежностями, которые необходимо поддерживать в исправности и менять достаточно часто, чтобы обеспечивать их чистоту (правило № 15).

Европейские пенитенциарные правила содержат ряд норм и требований, предъявляемых к помещениям для содержания заключенных. Следует подчеркнуть, что Европейские пенитенциарные правила получили широкое применение в деятельности пенитенциарных систем различных государств – участниц Совета Европы. Данные правила способствуют установлению более высоких стандартов и созданию условий, минимально необходимых для соответствия требованиям гуманности содержания заключенных в различных пенитенциарных учреждениях.

Предоставляемые спецконтингенту жилищные условия отбывания наказаний тюрем многих европейских стран существенно отли-

чаются от жилищных условий ИУ России. Так, в г. Изерлок (Германия) камеры представляют собой светлые комнаты прямоугольной формы площадью примерно 10 кв.м., у окна письменный стол с настольной лампой, на стенах книжные полки. В смежном помещении ванна и туалет, облицованные белоснежным кафелем. Имеются и другие варианты помещений тюремных камер. Каждому заключенному в тюрьме «Пошвиц» (Швейцария) предоставляется камера площадью 6 кв.м., где расположены кровать, стол, стул, шкаф, душ, туалет. Заключенный может пользоваться телевизором, магнитофоном, книгами и т. п. Камера в тюрьме «Эн-Си-Си» (США) представляет собой комнату со светлыми стенами площадью 9 кв.м., двухъярусной кроватью с постельным бельем и одеялами, также имеется небольшая полка, где расположено несколько книг и фотографий. В камере расположены также раковина, унитаз, имеется узкое вертикальное окно без решеток с толстым пуленепробиваемым стеклом; дверь с таким же узким и длинным окошком. В камере свежий кондиционированный воздух<sup>1</sup>.

Несмотря на позитивные изменения, связанные с условиями содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, необходимо обратить внимание еще на одну актуальную проблему соответствия норм национального законодательства международным нормативным актам. Речь идет о проблеме функционирования искусственного освещения в СИЗО, штрафных изоляторах и помещениях камерного типа. В настоящее время ущербность освещения камер, где содержатся заключенные под стражу и осужденные, не в полном объеме предоставляет им возможность читать и работать без опасности для своего зрения. Осужденный не может нормально ознакомиться с ответом на ранее поданную жалобу о рассмотрении своего уголовного дела в надзорном порядке; заключенному под стражей приходится напрягать свое зрение, чтобы написать заявление о предоставлении ему свидания с родственниками; работая на производственном участке и стоя у токарного станка, осужденный должен быть особенно внимателен к правилам техники безопасности при отсутствии должного искусственного освещения. На наш взгляд, данная проблема су-

---

<sup>1</sup> См.: Ушатиков А. И., Казак Б. Б. Пенитенциарная психология: Учеб. // Акад. права и управления Минюста России. 2-е изд., перераб. я доп. Рязань, 2003. С. 480-481.

щественно ущемляет права лиц, совершивших противоправные деяния и отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы.

Представители Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, неоднократно обращали внимание на отрицательные последствия переполненности усугубляются тем, что окна камер (в том числе камер в отделении, где содержатся больные туберкулезом) закрыты сплошными металлическими ставнями, которые серьезно ограничивают поступление естественного освещения и свежего воздуха. Что касается искусственного освещения, которое используется круглые сутки, то во многих камерах оно было явно недостаточным. Уровень гигиены также вызывал сомнение: в некоторых камерах члены делегации видели тараканов, а заключенные рассказывали также о наличии мышей и крыс<sup>1</sup>. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, по сути, является несудебным механизмом защиты прав человека, причем наименее защищенной категории граждан – тех, которые имеют меньше возможностей по защите своих прав и свобод, так как находятся в закрытых изолированных от общества учреждениях: тюрьмах, полицейских участках, исправительных центрах для несовершеннолетних, гауптвахтах, центрах временного содержания, психиатрических лечебницах, домах для престарелых и т. д. Основной формой работы Комитета является посещение указанных учреждений и выявление случаев нарушений прав лиц, содержащихся в них, со стороны сотрудников. Посещения могут быть двух видов: периодические и *ad hoc*<sup>2</sup>.

Оспаривая условия содержания в СИЗО, некоторые из заключенных, содержащихся в СИЗО правомерно ставят вопрос о несоответствии условий содержания, в том числе, связанного с естественной и искусственной инсоляцией камер. Суды в своих решениях ссылаются не только на требования и правила отечественных законодательных и ведомственных НПА, но и международных документов. Так,

---

<sup>1</sup> Рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания Правительству Российской Федерации // Ведомости УИС. 2002. № 8. С. 81—96.

<sup>2</sup> Серeda E.B. Практика работы Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3 (82) С. 137.

минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые проведенным в Женеве в 1955 года первым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренные Экономическим и социальным советом ООН в резолюциях № 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и № 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года, предусматривают, в частности, что все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.

В соответствии с п. 15 постановления Пленума Верховного суда РФ от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ» суды должны учитывать необходимость соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, предусмотренных статьями 3, 5, 6 и 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Следует учитывать, что в соответствии со статьей 3 Конвенции и требованиями, содержащимися в постановлениях Европейского Суда по правам человека, условия содержания обвиняемых под стражей должны быть совместимы с уважением к человеческому достоинству. Унижающим достоинство обращением признается, в частности, такое обращение, которое вызывает у лица чувство страха, тревоги и собственной неполноценности. При этом лицу не должны причиняться лишения и страдания в более высокой степени, чем тот уровень страданий, который неизбежен при лишении свободы, а здоровье и благополучие лица должны гарантироваться с учетом практических требований режима содержания. Оценка указанного уровня осуществляется в зависимости от конкретных обстоятельств, в частности от продолжительности неправомерного обращения с человеком, характера физических и психических последствий такого обращения. В некоторых случаях принимаются во внимание пол, возраст и состояние здоровья лица, которое подверглось бесчеловечному или унижающему достоинство обращению.

Оценивая техническую характеристику освещенности помещений, где содержатся заключённые под стражу, необходимо обращать внимание на следующее. Естественное освещение характеризуется

высокой диффузностью (рассеянностью) света, что весьма благоприятно для зрения. В спектре естественного (солнечного) света в отличие от искусственного гораздо больше необходимых для человека ультрафиолетовых лучей.

Естественное освещение подразделяют на боковое, осуществляемое через световые проемы в наружных стенах; верхнее, поступающее через аэрационные и зенитные фонари, проемы в перекрытиях; комбинированное, при котором к верхнему освещению добавляется боковое.

К естественному освещению с наилучшими условиями видения для лиц, содержащихся в СИЗО, предъявляются следующие требования:

- соответствие освещенности камеры характеру предполагаемой зрительной работы (например, ознакомление с ответом на жалобу) лица, содержащегося под стражей, либо осужденного;

- равномерность распределения яркости в камерном помещении (если в поле зрения находятся поверхности, значительно отличающиеся между собой по яркости, то при переводе взгляда с ярко освещенной на слабо освещенную поверхность глаз вынужден переадаптироваться, что ведет к утомлению);

- отсутствие в поле зрения прямой и отраженной блескости (блескость - повышенная яркость светящихся поверхностей, вызывающая нарушение зрительных функций (ослепленность), т. е. ухудшение видимости объектов):

- постоянная во времени величина освещенности, так как колебания освещенности, вызванные резким изменением напряжения в сети, имеют большую амплитуду, каждый раз вызывая переадаптацию глаза, приводят к значительному утомлению;

- достаточно долговечные, электробезопасные элементы осветительных установок: светильники, групповые щитки, понижающие трансформаторы, осветительные сети, которые не должны являться причиной возникновения пожара или взрыва;

- удобная и простая в эксплуатации осветительная установка, отвечающая требованиям эстетики.

Искусственное освещение предусмотрено в помещениях, где недостаточно естественного света или для освещения помещений в то



время суток, когда естественный свет отсутствует. Искусственное освещение может быть двух видов: общее и комбинированное.

К искусственному освещению предъявляются следующие основные требования:

- соответствие уровня освещенности камеры характеру выполняемой зрительной работы;

- достаточно равномерное распределение яркости на всех поверхностях стационарных предметов мебели (кровати, стол, лавки) камеры и в окружающем их пространстве;

- оптимальная направленность излучаемого осветительными приборами светового потока:

- долговечность, экономичность, электро- и пожаробезопасность, эстетичность, удобство и простота эксплуатации.

Технический расчет искусственного и естественного освещения может осуществляться, исходя из требований, предъявляемых к освещенности производственных и нежилых помещений и закрепленных в СНиП 23-05-95 от 1 января 1996 г. «Естественное и искусственное освещение».

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 2 апреля 2014 г. № 18-КГПР14-6 «Согласно пп. 6 п. 3 Положения задачей ФСИН России является создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов. На основании ст. 13 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» учреждения, исполняющие наказания, обязаны создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях, обеспечивать охрану здоровья осужденных, осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы. При рассмотрении дел необходимо руководствоваться положениями требований Приказа ФСИН России от 27 июля 2006 г. № 512 «Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения сво-

боды, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы». Действие указанного приказа распространяется на оборудование исправительных учреждений независимо от даты постройки помещений и принятия данного нормативного акта. В решении Европейского Суда по правам человека, в частности в Постановлении от 25 ноября 2010 г. «Дело «Роман Карасев против Российской Федерации»», указано, что в обязанности государства-ответчика входит организация своей пенитенциарной системы таким образом, чтобы она обеспечивала уважение достоинства заключенных независимо от финансовых и материально-технических трудностей. Европейский Суд ранее указывал, что власти государства-ответчика не могут ссылаться на финансовые трудности в оправдание невозможности исполнить свои обязательства.

В литературе отмечается, что проблема ненадлежащих условий содержания не является сугубо российской: во многих странах пенитенциарные учреждения страдают от переполненности, отсутствия необходимых санитарно-гигиенических условий, недостатка свежего воздуха, естественного освещения, прогулок и прочего. Тем не менее в российских делах есть своя специфика, которую ЕСПЧ выявил еще в первых постановлениях по жалобам против России. Во-первых, это почти всегда переполненность (перенаселенность) камер, в которых содержатся заявители, и лишь во вторую очередь к ним присоединяются другие нарушения (отсутствие приватности, индивидуального спального места, недостаток свежего воздуха и естественного освещения и т.д.). Во-вторых, до относительно недавнего времени проблема касалась преимущественно мест предварительного содержания под стражей, то есть до вступления в силу приговора суда в отношении подсудимого. Лишь начиная с 2013 года Суд признал нарушение статьи 3 Конвенции также условиями содержания в местах лишения свободы: исправительных колониях и тюрьмах. В-третьих, стандарт доказывания в российских делах о ненадлежащих условиях содержания для заявителей существенно снижен, что предполагает наличие обоснованной презумпции факта нарушения со стороны государства во многих случаях<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Филатова М.А., Бутко А. Условия содержания под стражей: новый российский механизм защиты и практика европейских стран. решение европейского суда по правам человека по делу "Шмелев и другие против России" // Международное правосудие, 2020, № 2 С. 27.

Таким образом, соблюдение требований, предъявляемых к жилищным и коммунально-бытовым условиям для осужденных к лишению свободы, играют важную роль в их исправлении, поскольку позволяют создать условия для применения к осужденным средств исправительного воздействия. Невозможно оказать влияние на формирование в осужденном уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, пока государство не покажет пример такого отношения к самим лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

### **Вопросы для устного и(или) письменного опроса**

- 1. Как создаются коммунальные и жилищные условия в ИУ?*
- 2. Какие существуют нормы обеспеченности жилой площади в ИУ различных видов режима с учетом требований ведомственных нормативных-правовых актов?*
- 3. Какими международными документами регулируются вопросы создания необходимых жилищных и коммунальных условий в местах принудительной изоляции?*
- 4. Какие проблемные вопросы могут встречаться в пенитенциарной практике с точки зрения создания жилищных условий отбывания наказания в ИУ?*

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

При исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы особое место занимает организация питания осужденных, содержащихся в ИУ. Питание является одним из основных факторов, способствующих нормальной жизнедеятельности человека, сохранению его здоровья. Минимальные нормы питания осужденных устанавливаются Правительством РФ<sup>1</sup>.

Ретроспективный анализ пенитенциарного законодательства России показал, что в конце XIX начале XX в. в деятельности тюремного ведомства, особая роль отводилась организации пищевого довольствия арестантов. Так, Устав о содержащихся под стражей 1890 г. предписывал, что «...прокормление всех вообще арестантов в местах содержания, какого бы они рода и состояния ни были, без различия ведомств военного и гражданского, исключая лиц, означенных в ст. 217—218, 275—280, состоит на счете казны». «На прокормление арестантов в местах содержания, исключая лиц, принадлежащих к высшим сословиям (ст. 207 Устава о содержащихся под стражей), отпускаются в каждой губернии и области деньги по табели, ежегодно министром внутренних дел составляемой на следующих основаниях: при расчете, сколько надобно в каждом месте содержания арестантов отпускать денег из казны надо быть рапрокормление каждого из них, принимается во внимание возможно солдатский паек на одного человека, именно: мука два с половиной фунта в сутки и крупы полтора гарнца в месяц».<sup>2</sup>

Проводя ретроспективный анализ организации продовольственного обеспечения осужденных в России, Митрохина Е.В. отмечает,

---

<sup>1</sup> О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время: Постановление Правительства РФ от 11 апр. 2005 г. № 205. Прил. 1 // СЗ РФ. 2005. № 16. Ст. 1455.

<sup>2</sup> Алексеев В. Правовые основы пищевого довольствия арестантов в Российской империи (1879-1917 годы) // Преступление и наказание. 2005. № 3. С. 34.

что «В Российской Империи губернские и уездные тюрьмы снабжались по особым пищевым раскладкам, утвержденным губернатором, которые за основу брали общеимперские установления. Выдачу питания в большинстве мест лишения свободы Империи в период 1895–1917 гг. можно охарактеризовать как достаточную, с определенным, но не очень большим процентом неблагополучных тюрем.<sup>1</sup> В отношении калорийности казенные пайки, полагавшиеся заключенным тюрем общего устройства Империи, соответствовали медицинским нормам, но были перенасыщены углеводами и не имели достаточное количество жиров. Для разных видов заключения имперской пенитенциарной системы существовали разные пайки, причем дифференциация, особенно в 1880-е годы, были крайне сильна.<sup>2</sup> Согласно циркуляру Главного тюремного управления от 18 июля 1904 г. здоровые арестанты должны получать ежедневно обед из двух блюд (щи или суп с куском мяса и каша из пшенной или гречневой крупы) и ужин из одного блюда (жидкая каша из крупы пшенной, гречневой или ячневой). Больные арестанты получают улучшенную пищу и чай на завтрак. Всем арестантам отпускается в лень по два фунта черного хлеба<sup>3</sup>. Постепенно нормы унифицировались, но вплоть до 1917 г. все основные виды лишения свободы Империи имели собственный порядок снабжения продовольствием.<sup>4</sup> В советский период изменился принцип выдачи питания осужденных, основанный на прямых дотациях от государства. Нормы питания осужденных дифференцируются в зависимости от характера выполняемой работы и их отношения к труду.<sup>5</sup> Питание осужденных ставилось в зависимость от выполнения ими нормы выработки, организация питания осуществлялась по тонко разработанной шкале так, чтобы каждый рабочий час и день отражал-

---

<sup>1</sup> Гернет М. Н. История царской тюрьмы. Т. 1. М., 1962.

<sup>2</sup> Рубцов Д. И. Пенитенциарное законодательство начала XIX века // Законность и правопорядок в современном обществе. 2010. № 2-2.

<sup>3</sup> Алексеев В. Правовые основы пищевого довольствия арестантов в Российской империи (1879-1917 годы) // Преступление и наказание. 2005. № 3. С. 35.

<sup>4</sup> Устав о содержащихся под стражей (изд. 1890 г.) // Свод законов. Т. XIV. Ст. 21

<sup>5</sup> О лагерях НКВД СССР : указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 июня 1939 г. № 30.

ся на количестве продовольствия будущего дня.<sup>1</sup> Для этого устанавливалось пять видов продовольственных пайков: гарантированный, трудовой, усиленный, «стахановский» и штрафной.<sup>2</sup> Существовавшие нормы питания обеспечивали систематически недостаточное питание. Калорийность и содержание белков пищи не соответствовали медицинским нормам».<sup>3</sup>

В 60-80-е гг. XX в. проблем с питанием осужденных практически не возникало, за исключением жалоб на однообразие пищи. В конце 90-х гг. XX в. проблема недостаточного питания приобрела более серьезный характер. Главная причина заключалась в недофинансировании средств из федерального бюджета. Так, в 1997 г. вместо требуемых на суточное содержание осужденного 17 руб. (минимальная норма), из бюджета выделялось в пределах 7-10 руб. А после августовского кризиса 1998 г. УИС в течение почти трех месяцев на питание осужденных из бюджета получала 65-70 копеек в день. Благодаря резкому вмешательству Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Правительство изыскало средства на содержание осужденных, но только в объеме 55-57 %.

Так, в течение 1995-1998 гг. расходы на питание осужденных были сокращены в 1,6 раза, что являлось недостаточным для нормальной жизнедеятельности организма. В результате повсеместно в учреждениях, исполняющих наказания, происходило вынужденное снижение норм довольствия, замена продуктов на более дешевые в

---

<sup>1</sup> Кеннан Ж. Жизнь политических арестантов в русских тюрьмах. СПб., 1906. С. 6.

<sup>2</sup> Виноградов П. В. Социально-бытовые условия содержания заключённых в годы великой отечественной войны. Уголовно-исполнительная система в годы великой отечественной войны : сб. материалов науч.-практ. конф., посвященной 68-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне (Новокузнецк, 26 апреля 2013 г.). Новокузнецк, 2013. С. 17.

<sup>3</sup> Митрохина Е.А. Ретроспективный анализ организации продовольственного обеспечения осужденных в России. // Материально-техническое обеспечение учреждений уголовно-исполнительной системы: современное состояние и перспективы развития : сб. материалов Всерос. науч.-практ. круглого стола (Рязань, 14 дек. 2016 г.) / под общ. ред. Р. В. Фокина ; науч. ред. С. В. Гаспарян, О. А. Зарубина. – Рязань : Академия ФСИН России, 2017. – 232 с. С. 47.

ущерб качеству питания и т. д. Постоянные перебои с обеспечением питанием вызывали недовольство спецконтингента, что обостряло и без того критическую ситуацию в местах лишения свободы<sup>1</sup>. Например, в ИУ Ивановской области реальная стоимость суточного пайка в 2000 г., не превышала 5 руб. 05 коп. по нормативам - 16 руб. 40 коп.). Обеспечение основными видами продуктов питания составило 71 % от нормы, в частности, жирами - 43 %, сахаром - 23 %, мясом - 46 %.

В современной России стоимость содержания одного осужденного в месяц составляет в среднем 1860—2000 руб. (от 60 до 75 руб. в сутки). В эту сумму входят расходы на питание, вещевое и медицинское обеспечение, коммунально-бытовые и другие расходы. Для сравнения: в США стоимость содержания одного осужденного — приблизительно около 2000 долл. в месяц, т. е. 67 долл. в сутки. Содержание одного преступника в тюрьмах Норвегии обходится государству в 200 евро в день. В эту сумму входят и деньги на карманные расходы, которые выдаются из расчета 300 евро в месяц<sup>2</sup>.

Таким образом, нерешенность проблемы питания лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, может отражаться на состоянии здоровья осужденных, в том числе связанных с дефицитом массы тела, дистрофией и др. заболеваниями.

На наш взгляд, определенный интерес вызывают сравнительные показатели норм питания: немецких военнопленных в годы Великой Отечественной войны, осужденных к лишению свободы, с учетом положений постановления Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205, и трудоспособного населения в соответствии с Федеральным законом «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 03.12.2012г. № 227-ФЗ (таблица).

---

<sup>1</sup> См.: Долженкова Г. Д. Социальное обеспечение как один из факторов, влияющих на социальную адаптацию осужденных к лишению свободы: Моногр. М, 2004. С. 111.

<sup>2</sup> Баранков В.Л. Правовая регламентация питания лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Журнал российского права № 4, 2014. С. 58.

Продукты питания	Норма питания немецких военнопленных <sup>1</sup>		Минимальная норма питания для осужденных к лишению свободы мужчин, содержащихся в учреждениях ФСИН России и Федеральной службы безопасности РФ. на мирное время <sup>2</sup>		Необходимый перечень продуктов питания, предусмотренный для трудоспособного населения <sup>3</sup>	
	в день, г	в месяц, кг.	в день, г	в месяц, кг.	в день, г	в месяц, кг.
Ржаной хлеб	600	18	300	9	360	10,8
Крупы	100	3	100	3		
Макаронны			30	0,9		
Мука	20	0,6	5	0,15		
Мясо	25	0,75	90	3,1	102	3,06
Рыба	125 (соленая)	3,7	100	3	42	1,26
Растительное масло	12	0,36	20	0,60	37	1,11
Картофель и овощи	600	18	800	24	562	16,8
Чай или кофе-суррогат	3	0,09	1 (чай)	0,03	4,9 (соль, чай, специи)	0,14

<sup>1</sup> Нормы довольствия военнопленных и интернированных. утвержденные постановлениями СНК Союза СССР за № 1782-79сс от 30 июня 1941 г. и № 4735 рс от 6 августа 1941 г. ресурс [http://www.hrono.ru/dokum/194\\_dok/19420605plen.php](http://www.hrono.ru/dokum/194_dok/19420605plen.php) (дата обращения 17.05.2021)

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 11.04.2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

<sup>3</sup> Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 03.12.2012г. № 227-ФЗ, который утратил свою силу 31.12.2020г. на основании ст. 6 Федерального закона от 28.12.2017 N 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».



Несмотря на то, что социальная политика государства направлена на благополучие граждан и создание для них приемлемых условий для существования, указанные нормы настораживают некоторыми показателями.

Нормы питания осужденных дифференцируются в зависимости от климатических условий, места дислокации ИУ, характера и объема выполняемой работы, отношения к труду и состояния здоровья.

Горячая пища предоставляется осужденным в ИУ три раза в день. Санитарное состояние мест приготовления, отпуска и приема пищи контролируется медицинскими работниками. Расход продуктов питания на неделю планируется в количестве и ассортименте, определенных нормами довольствия. Раскладка продуктов составляется начальником отдела (группы) интендантского и хозяйственного обеспечения совместно с руководителем медицинской части, заведующим столовой и утверждается начальником ИУ, без письменного разрешения которого ее изменение не допускается.

Минимальная норма питания осужденных к лишению свободы должна содержать около 2 тыс. ккал. При этом нужно учитывать, что суточная норма довольствия по калорийности должна распределяться следующим образом: на завтрак - 30-35 %, обед - 40-45 %, ужин - 20-30 %. Однако в зависимости от условий работы и распорядка дня учреждения распределение суточных норм довольствия по калорийности может быть изменено. Разнообразие в питании достигается различием как ассортимента продуктов, так и способов их кулинарной обработки. При этом контроль за калорийностью суточного рациона питания осуществляется путем его систематического подсчета.

Согласно ч. 1 ст. 77 УИК РФ в исключительных случаях лица, осужденные к лишению свободы, ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы, которым отбывание наказания назначено в ИК общего режима, могут быть с их согласия оставлены в СИЗО или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. На них распространяется такая же норма питания. Дополнительное питание (до 1000 ккал) получают лица, занятые на вредных и тяжелых работах, а также любых работах в колониях, оборудованных в высокогорных районах, районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Осужденным беременным женщинам, осужденным кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным осужденным устанавливаются повышенные нормы питания. Дети, находящиеся в домах ребенка при ИК общего режима, питаются по нормам, установленным Министерством здравоохранения РФ для детей в домах ребенка.

Осужденные, занятые на производстве и выполняющие вредные работы, получают бесплатно в рабочие дни помимо норм довольствия 500 г молока или иные продукты<sup>1</sup>.

Осужденные, этапирруемые через СИЗО в колонии и тюрьмы, а также освобожденные из-под стражи при следовании к месту жительства, обеспечиваются сухими пайками. Освобожденные из-под стражи по отбытии срока наказания на время следования в пути могут получать деньги вместо сухого пайка.

Распределение продуктов суточной нормы довольствия зависит от характера, условий работы осужденных и распорядка дня ИУ. Разнообразие в питании достигается не только путем приготовления блюд из продуктов разного ассортимента, но и с помощью различных способов кулинарной обработки. Качество приготовления пищи во многом зависит от технического состояния столовых. Работа в столовых осуществляется в соответствии с принципами научной организации труда и основ питания.

Несмотря на то, что осужденным к лишению свободы гарантировано питание по установленным нормам, закон предусматривает возмещение таких затрат. Согласно ч. 4 ст. 99 УИК осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющих на их лицевых счетах. Возмещение стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены произво-

---

<sup>1</sup> Письмо ГУИН Минюста России 9 января 2002 г. № 18/54-18 «Методическое пособие по вопросам учета материально-бытового обеспечения жизнедеятельности осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, утвержденное» // Ведомости уголовно-исполнительной системы, № 7, 2002 г.

дится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце.

Осужденным, освобожденным от работы по болезни, беременным женщинам и кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Лицам, содержащимся в ВК, а также осужденным, являющимся инвалидами I или II группы, неработающим осужденным-мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет питание предоставляется бесплатно.

Нормы, регулирующие вопросы питания подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, в целом соответствуют рекомендациям международных стандартов обращения с заключенными. Однако в настоящее время существует проблема доступности и наличия питьевой воды для данной категории граждан.

Согласно правилу № 20 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными тюремное управление должно в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную. Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.

В ст. 25.1, 25.2 Европейских пенитенциарных правил указано следующее: «В соответствии с требованиями, установленными органами здравоохранения, администрация предоставляет заключенным в отведенное для этого время должным образом приготовленную и поданную еду, удовлетворяющую с точки зрения качества и количества разработанным нормам питания и требованиям современной гигиены, с учетом возраста, состояния здоровья, характера труда и, насколько это возможно, религии и культурных традиций заключенных... Каждый заключенный должен иметь доступ к питьевой воде».

Исходя из смысла ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, питание человека можно с полным основанием считать его правом на достаточный жизненный уровень. Данное право, равно как и право на одежду и жилище, отнесено к категории естественных прав человека<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / Под общ. ред. Ю. И. Калинина; Науч. ред. А. Я. Гришко. Рязань, 2005. С. 36.

Как уже было отмечено, осужденные в ИУ обеспечиваются трехразовым горячим питанием, где это невозможно, выдается сухой паек, минимальные нормы которого устанавливаются Правительством РФ. За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им не может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм.

Ранее действовавшее законодательство<sup>1</sup> более дифференцированно определяло нормы питания в зависимости от различных категорий спецконтингента (несовершеннолетние, осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери, осужденные, имеющие различные заболевания). Так, питание осужденных подразделялось на общее (организованное), обеспечиваемое за счет государства, и индивидуальное (личное), осуществляемое за счет средств осужденного. Общее питание делилось на дополнительное, лечебное, профилактическое, специальное, диетическое. Существовало семь основных норм питания:

- № 1 — для осужденных, содержащихся в ИК;
- № 2 — осужденных, содержащихся в ИК, занятых на работах с тяжелыми и вредными условиями труда;
- № 3 - лиц, находящихся в СИЗО;
- № 4 - осужденных, содержащихся в тюрьмах, водворенных в карцеры СИЗО, в период содержания в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа (ПКТ) строгого и общего режимов, одиночных камерах особого режима, не привлекаемых к работам, труду;
- № 5 - осужденных, содержащихся в ВК;
- № 6 - лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;
- № 7 - больных осужденных, находящихся на стационарном лечении в лечебных учреждениях и медицинских частях ИК и ВК, а также беременных женщин и кормящих матерей, содержащихся в СИЗО, ВК и тюрьмах. Последняя норма имела три модификации (7 «А», 7 «Б», 7 «В») для различных категорий больных.

В настоящее время существуют некоторые проблемы, связанные с обеспечением осужденных качественным питанием по вышеуказан-

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 15.06.2001 № 136 «Об объявлении норм питания осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (утратил силу). Бюллетень нормативных актов федер. органов исполнит. власти № 23, 04.06.2001.

ным нормам. Анализ данных, полученных в результате проведенного нами исследования показал, что в целом нормы питания так или иначе соблюдаются. Причем около половины ИУ решают проблемы недостаточности поставок и финансирования за счет собственного подсобного хозяйства.

Так, например, в ряде ИК общего вида режима широко развито подсобное хозяйство, где трудятся осужденные, несколько вольнонаемных специалистов с высшим сельскохозяйственным образованием, в том числе зоотехники, ветеринарный врач. Некоторые колонии активно занимаются возделыванием зерновых, овощных и бахчевых культур. Это характерно для СИЗО и колоний-поселений. На небольших площадях стараются в достатке выращивать огурцы, морковь, свеклу и прочие культуры.

В данных ИУ эффективно решаются вопросы заготовок сельхозпродукции: заключение с сельскохозяйственным предприятием договора, в соответствии с которым в течение определенного времени обеспечивается уборка урожая силами сотрудников и осужденных, которым предоставлено право перемещаться без конвоя. Иногда из числа осужденных комплектуются экипажи на комбайны, тракторы, уборочные автомобили.

Популярной является организация производства, связанного с изготовлением непосредственно продуктов питания (выпечка хлеба, изготовление макаронных изделий, вермишели и т. п.). С помощью хорошо налаженного производства администрации ИУ легче решать вопросы, связанные с обеспечением осужденных нормальным питанием.

Как указали респонденты из числа сотрудников ИУ, в настоящее время актуальной проблемой является организация продовольственного довольствия, так как продукты питания, централизованно получаемые на базах ФСИН России, ниже по стоимости, чем на оптовых базах промышленных предприятий, но и более низкого качества. Решение данного вопроса зависит от многих обстоятельств: работы производства, удаленности учреждений от городов, наличия подсобного хозяйства, помощи благотворительных организаций и попечителей, квалификации поваров и т. п. Иногда даже в одном регионе ситуации в ИУ значительно отличаются.

В настоящее время финансирование системы ФСИН России полностью переведено на систему казначейства. Однако ИУ решают проблемы, связанные с обеспечением необходимого ассортимента продуктов, своими силами, снабжая столовые ИК овощами, хлебом, частично мясом из подсобных хозяйств. Однако достижение подобных результатов требует значительных усилий и средств. Таким образом, можно констатировать тот факт, что сегодня государство многие свои функции переложило на ИК, которые вынуждены заниматься животноводством и выращиванием овощей. Централизованные заготовки продуктов питания проводятся в плановом порядке, основные запасы которых в некоторых ИУ покрывают потребности на 30-170 дней.

В ходе проведенного исследования также была выявлена проблема, заключающаяся в простоте меню и рациона питания осужденных, содержащихся в ИК, СИЗО и тюрьмах. Однотипный рацион питания не может полноценно обеспечить спецконтингенту достаточную питательность для поддержания здоровья и сил на протяжении длительного периода времени отбывания наказания. Персонал столовых старается соблюдать нормы по калорийности за счет соевых заменителей мяса и молока, макаронных и крупяных изделий, хлеба. По данным исследования, в ИУ в постоянном дефиците находятся натуральные продукты с белковым содержанием и витаминами. Крайне редко в меню присутствуют овощи и фрукты. Минимальный рацион удается поддерживать в течение продолжительного времени за счет продуктов ограниченного ассортимента.

Анализ анкетных данных показал, что респонденты (осужденные) в 76 % отметили недостаточность продуктов питания: в рационе редко присутствовали мясные продукты либо их не было совсем, иногда вместо мяса предлагали соевый заменитель; 56 % указали на низкое качество и небрежное приготовление пищи (использование испорченных продуктов, наличие посторонних предметов в пище), несоблюдение санитарных правил (плохо вымытая посуда, грязные помещения, наличие грызунов и насекомых). Кроме того, в отдельных колониях обозначенные в меню продукты не соответствовали реально наличествующим в рационе. Только 11 % от общего числа респондентов отметили удовлетворительное питание, предоставляемое администрацией ИУ; 6 % готовят пищу сами.

Следует отметить, что в более сложной ситуации оказываются вегетарианцы и те, кто не нарушает религиозных запретов на потребление отдельных продуктов, так как в ПВР ИУ, установленных нормативах питания, порядке поставки продуктов не учитываются индивидуальные запросы осужденных.

В соответствии с приказом Минюста России от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» норма замены продуктов питания при выдаче продовольственных пайков включает более 100 позиций. Так, любую крупу можно заменить квашеными и солеными овощами, свежий картофель - зеленым луком или морской капустой, мясо — плавленным сыром и т. п.

С несоответствием норм сталкиваются также освобождающиеся осужденные. Так, если администрация ИУ не способна обеспечить освобождаемых осужденных сухим пайком, то взамен сухого пайка в расчете на время поездки к месту освобождения от отбывания наказания предполагается выдача денег. Их сумма исчисляется в размере стоимости продуктов, входящих в паек. Вместе с тем стоимость продуктов, используемых в ИУ, значительно ниже стоимости аналогичных продуктов в торговой сети. Поэтому средств на питание освобождающимся заключенным выделяется недостаточно.

При обеспечении питания иногда нарушается нормативный порядок. В некоторых ИУ не соблюдаются нормы питания для отдельных категорий осужденных. Особенно тревожны случаи несоблюдения норм питания больных туберкулезом, для которых полноценное питание жизненно необходимо. Несмотря на стремление дифференцировать нормы питания в зависимости от потребностей отдельных категорий осужденных, обеспечение дополнительного питания чаще всего связано с удержанием средств самих осужденных (за исключением несовершеннолетних, больных, инвалидов I и II группы, а также беременных и кормящих женщин)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Результаты проведенного нами исследования свидетельствуют о существующих проблемах предоставления дополнительного питания осужденным инвалидам, больным различными инфекционными заболеваниями, а также трудоустроенным в ИУ. На одинаковое питание данных категорий осужденных указали 63 % респондентов; 12 % отметили четкую дифференциацию норм питания в зависимости от состояния здоровья и занятости на производстве.

Так, например, до недавнего времени согласно ч. 5 ст. 88 УИК РФ норма расходования денег осужденным беременным женщинам и осужденным женщинам, имеющим при себе детей, могла быть повышена до полутора минимальных размеров оплаты труда с учетом соответствующих (местных) надбавок, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации» от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ внес изменения, заменив фразу «в пределах полутора минимальных размеров оплаты труда с учетом надбавок, предусмотренных законодательством Российской Федерации» на слова «без ограничения».

Аналогичное решение законодатель принял относительно ч. 6 ст. 88 УИК РФ, а именно в вопросах повышения нормы расходования денег осужденным, являющимся инвалидами I или II группы, а также осужденным, находящимся в лечебных исправительных учреждениях.

Таким образом, изменения, внесенные Федеральным законом от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ, отвечают основным принципам уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, особенно в отношении наиболее уязвимой части осужденных к лишению свободы. Повышение норм расходования денежных средств, находящихся на их лицевых счетах, для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости указанными категориями осужденных имеет также лечебно-профилактический характер.

Как известно, осужденные инвалиды I и II группы в соответствии со ст. 103 УИК РФ привлекаются к труду в ИУ по их желанию. Однако и в тех случаях, когда такое желание имеет место, инвалиды из числа осужденных должны привлекаться к труду с учетом имеющейся у них остаточной трудоспособности. Практически это означает, что они могут быть трудоустроены на низкооплачиваемой работе, т. е. иметь меньше средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Следует отметить, что до вступления в силу Федерального закона «О приведении УПК РФ и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополне-



ний в УК РФ" от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ» (далее: Федеральный закон № 161-ФЗ) ограничение питания использовалось как средство для дисциплинарного воздействия. Так, в соответствии с прежней редакцией ст. 118 УИК РФ, во время содержания осужденных в ШИЗО, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа или одиночных камерах питание неработающих осужденных осуществлялось по пониженным нормам. При низкой калорийности пищи и ее однообразии снижение норм, хотя и на законодательной основе, для заключенных в ШИЗО превращалось в постоянное недоедание. Длительное голодание дисциплинарно наказанных заключенных, в свою очередь, приняло характер жестокого обращения. Поэтому Федеральный закон № 161-ФЗ гуманно изъял из УИК РФ норму, устанавливающую пониженную норму питания для лиц, содержащихся в ШИЗО, ПКТ, одиночных камерах и единых помещениях камерного типа (ЕПКТ).

Статья 88 УИК РФ закрепляет за осужденными право приобретать продукты питания в магазине (ларьке) учреждения. Однако реализация данного права затруднена. Сумма, разрешенная к расходованию, ограничена на законодательной основе и зависит от вида учреждения, строгости наказания, вида условий отбывания наказания, а также состояния здоровья и поведения осужденного. Порядок посещения магазина устанавливается распорядком дня каждого учреждения. Как правило, осужденный может приобретать продукты питания раз в неделю. Существенная проблема, которая ограничивает возможности заключенных пользоваться ларьком, связана с наличием средств на их лицевых счетах. Поскольку часть осужденных не имеют работы, а следовательно, и заработка, воспользоваться ларьком и приобрести что-либо из продуктов питания могут не все осужденные<sup>1</sup>. Кроме того, магазины не обеспечены достаточным ассортиментом. Это связано с тем, что большинство учреждений испытывают недостаток финансирования и средств на своих счетах, а магазины (ларьки) создаются и обеспечиваются за счет средств самих учреждений.

---

<sup>1</sup> В ходе проведенного в 2006г. исследования, были получены следующие результаты: 52 % из числа опрошенных осужденных не трудоустроены в ИУ и имеют на лицевых счетах в среднем до 80 руб. или не имеют вообще; 26 % респондентов трудоустроены и имеют на лицевых счетах от 35 до 120 руб.

Практически во всех регионах, где проводилось исследование, осужденные указывают на скудность выбора продуктов питания в ларьках и затруднения, связанные с доступом к магазину. Респонденты из числа осужденных на вопрос о том, устраивает ли их ассортимент продуктов питания и предметов первой необходимости в ИУ, отвечали следующим образом: 46 % указали, на скудность и однообразие ассортимента; 28 % отметили ограниченный доступ в ларек и высокие цены товаров. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что большое значение приобретает возможность получения осужденными передач, посылок и бандеролей. Что касается СИЗО, то следует отметить, что питание там значительно хуже, чем в колониях. В отличие от колоний количество передач в СИЗО не ограничено. Согласно ст. 25 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» ограничен только вес передачи. Однако при вручении передач существуют некоторые сложности. Жалобы подследственных и их родственников вызваны чрезмерными очередями в пункт приема-передачи СИЗО, ограниченным списком разрешенных продуктов (например, сахар, сладости, консервы исключены), а также отсутствием условий для их хранения.

Следует заметить, что заключенным, содержащимся в исправительных колониях, иногда бывает сложно получить посылку или передачу. Проведенное исследование показало, что в передачах, принятых от родственников осужденных, продукты были намеренно испорчены. В ходе исследования были получены следующие ответы: «прозрачный мед в прозрачной полиэтиленовой посуде не брали и заставляли переливать в полиэтиленовые мешки»; «приготовленную в домашних условиях пищу не принимали, как и продукты в стеклянной, жестяной или алюминиевой таре»; «все открывали и перекладывали в мешки, от чего продукты портились». Некоторые (23 %) респонденты отметили, что продукты пропадали в каптерке, но жаловаться на это было бесполезно, так как обслуживающий персонал ИУ заявлял о своей непричастности.

Уголовно-исполнительного законодательство предусматривает порядок приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости в пределах той суммы, которую им разрешено

расходовать в зависимости от вида ИУ, а также условий отбывания наказаний.

Вопросы, связанные с питанием арестантов за счет собственных средств, подчеркивались в Своде уставов о содержащихся под стражею и ссыльных 1832 г. Так, согласно ст. 290 данного Свода уставов «арестантам всех наименований с разрешения тюремного начальства предоставлялось право расходовать на свои надобности, в том числе и на улучшение пищи, до половины причитающегося каждому из них заработка. Никакие приношения пищи в готовом виде или в виде продуктов как на свидании, так и для передачи арестованным в другое время не дозволялось, исключение составляли только чай и сахар. Арестованные могли приобрести пищу через смотрителя тюрьмы или по его указанию у лица, заведующего хозяйством тюрьмы. Арестантам исправительных арестантских отделений выписка съестных припасов на собственные деньги могла быть разрешена лишь в том случае, если не представлялось возможным, не по вине самого заключенного, занять его платными работами. Стоимость ежемесячно выписываемых продуктов на собственные деньги арестанта не должна была превышать 10 копеек в день. Евреям, магометанам и сектантам, если их в исправительном отделении состояло не менее 25 человек, могло быть разрешено готовить особую пищу по обрядам их веры... "Там, где по местному удобству представится возможность завести огороды для исправительных отделений, собираемые с оных продукты обращаются частью, по лишь самой необходимой мере, ка продовольствие отделения, остальные же продаются, и выручаемые за них деньги причисляются к экономической сумме отделения"»<sup>1</sup>.

Рассматриваемое право осужденных на приобретение без ограничений по безналичному расчету продуктов питания и предметов первой необходимости возникает как результат их участия в труде либо как следствие специального социального статуса некоторых осужденных, получающих пенсии и социальные пособия. Это обосновывается требованиями принципа социальной справедливости и служит преградой для возникновения резкого фактического неравенства осужденных в условиях отбывания наказаний вследствие их различного финансового и имущественного положения. Осужденные

---

<sup>1</sup> Алексеев В. Правовые основы пищевого довольствия арестантов в Российской империи (1879-1917 годы) // Преступление и наказание. 2005. № 3. С. 34.

имеют право на приобретение по установленным нормам продуктов питания и предметов первой необходимости, письменных принадлежностей, периодической печати и книг через книготорговую сеть, дополнительных лечебно-профилактических и иных услуг и т. д. Однако реализация этих прав возможна лишь за счет собственных средств осужденных, имеющих на их лицевых счетах. Деньги поступают на лицевые счета осужденных за счет заработанных средств, пенсий или денежных переводов от родственников и иных лиц. Однако при всем многообразии пополнения лицевых счетов осужденных суммы денег незначительны, что не позволяет реализовать многие права осужденных в полном объеме.

Сравнительные данные о размере денежных средств, хранящиеся на лицевых счетах осужденных к длительным срокам лишения свободы (в т.ч. пожизненно), показывают, что с увеличением срока отбывания лишения свободы (с момента прибытия в ИУ), доля осужденных, имеющих денежные средства на своих лицевых счетах, уменьшается. В то же время, именно этим категориям осужденных в большей степени присылают денежные переводы родственники.

Следует отметить, что на возможность приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазинах ИК влияет порядок работы осужденных, удобный график посещения, ассортимент и наличие необходимых товаров: 45,5 % респондентов не удовлетворены ограниченной возможностью посещения магазина; 45,8 % - скудным ассортиментом товаров; 45,1 % – отсутствием необходимых товаров; 1,5 % осужденных отметили высокий уровень цен на продукты питания и предметы первой необходимости<sup>1</sup>.

Проведенное нами исследование позволило определить товары, пользующиеся спросом у осужденных в магазинах. Так, табачные изделия составляют 57,2 %; продукты питания - 51,8 %; предметы личной гигиены - 36,2 %; чай - 25,3 %; одежда - 10,2 %; постельное белье - 10,1 %; обувь - 9,3 %; кондитерские изделия - 3,1 %; канцелярские товары - 1,6 % и печатные издания - 0,8 %.

Согласно ч. 2 ст. 88 УИК РФ размер средств, разрешенных для расходования осужденными, кроме заработанных ими в период отбы-

---

<sup>1</sup> Характеристика подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах : По материалам спец. переписи 1999 г. / Под ред. А. С. Михлина. С. 171-172.

вания наказаний (присланных родственниками, иными лицами, поступивших в качестве гонораров, процентов, дивидендов и платежей), устанавливается ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ. Дифференциацией в данном случае охватываются основные категории осужденных, отбывающих наказания в ИУ различных видов режима. Так, размер сумм, разрешаемых к расходованию в магазинах колонии на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, зависит не только от вида ИУ, но и условий отбывания наказаний: обычные, облегченные, строгие.

При этом в соответствии с ч. 3 ст. 88 УИК РФ в случае, когда разрешенные средства не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы. Данная норма имеет важное значение для осужденных и направлена на соблюдение принципа социальной справедливости, так как в этом случае осужденные могут более равномерно регулировать приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в зависимости от складывающейся ситуации. В ИУ нередки случаи, когда осужденный не имеет заработка в полном объеме по причине временной утраты трудоспособности либо когда по не зависящим от него причинам вообще не привлекается к труду.

Таким образом, возникает ситуация, при которой заработок осужденного понижается до пределов, не удовлетворяющих его потребностей в приобретении продуктов питания и предметов первой необходимости. В данном случае осужденный может расходовать на указанные цели разрешенные средства (заработанные в ИУ или поступившие на его лицевой счет вне ИУ) в пределах неизрасходованной в предыдущем месяце суммы.

Обеспечение осужденных питьевой водой является важной функцией отделов интендантского обслуживания ИУ. В Российском законодательстве вопрос об обеспечении питьевой водой лиц, содержащихся в местах принудительной изоляции, не конкретизируется. Однако упоминание о «бачке для питьевой воды» в перечне оборудования камеры ИВС или о «фонтанчиках для питьевой воды» в вестибюлях бани, в некоторых нормативных правовых актах, имеется. Вместе с тем, доступность питьевой воды не только не гарантирована, но и имеет нормативные ограничения. Так, при содержании осужденных в ЕПКТ, ПКТ, ШИЗО, одиночных камерах снабжение водой производится только по установ-

ленному распорядку дня. Осужденным разрешено пользоваться кипя- тильниками. Вода имеется в свободном доступе в СИЗО и колониях и обеспечивается через систему водоводов. В периоды неисправности водоводов и перебоев с водоснабжением вода в ограниченном коли- честве специально доставляется. В таких случаях учреждение и сами осужденные запасаются водой. Например, исследование, проведенное в СИЗО г. Оренбурга и г. Костромы, показало, что практически все респонденты (93 %) говорили о том, что воды для питья либо не хва- тает, либо она течет из-под крана ржавая, либо ее включают на не- продолжительное время; 3 % отметили, что воды в летнее время не хватало, но ее можно было приобрести у хозобслуги за чай и сига- регы. По свидетельству осужденных, претензии к водоснабжению вы- званы в первую очередь качеством воды, а не ее доступностью.

Регулярность водоснабжения не означает обеспеченности пить- евой водой. Качество водоснабжения определяется тем, что многие ИУ расположены на экологически неблагоприятных территориях, а также отсутствием надлежащей системы очистных сооружений. Кон- троль за качеством воды осуществляет служба санитарно- эпидемиологического надзора согласно утвержденным нормативам<sup>1</sup>. Однако качественное водоснабжение ИУ в настоящее время требует значительных средств, в том числе на строительство и ремонт очист- ных сооружений.

### **Вопросы для устного и(или) письменного опроса**

- 1. Какими нормативными правовыми актами регулируются во- просы обеспечения питания осужденных к лишению свободы?*
- 2. Какие существуют нормы питания для осужденных, содер- жащихся в воспитательных колониях?*
- 3. Назовите особенности организации питания для осужденных инвалидов и беременных женщин?*
- 4. Какими международными документами регулируются вопро- сы обеспечения питанием лиц, содержащихся в ИУ?*
- 5. В чем отличие норм питания осужденных к лишению свободы от лиц, заключенных под стражу?*

---

<sup>1</sup> СанПиН 2.1.4.559-96 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения Контроль качества»; Сан- ПиН 2.1.4.544-96 «Требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников».

## ВЕЩЕВОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Одним из важных направлений материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы является вещевое довольствие. «Как в пище, так и в одежде, - отмечает И. Я. Фойницкий, в тюрьме необходимо соблюдать умеренность, давая арестантам хорошую в санитарном отношении, но не изящную одежду: она должна быть шкалой умеренности и воздержания»<sup>1</sup>.

«Соображения большинства руководителей тюремного дела на Западе о тюремной одежде в ее пенитенциарном отношении везде привели к тому, что там в тюрьмах введена одежда, на опрятность которой обращается особенное внимание, причем исключается из нее всякий намек на унижительность в покрое и сукне, из которого она шьется. В России, к сожалению, мы замечаем, — пишет граф Пален, - как раз обратное. Нельзя себе представить одежды более унижительной, безобразной и порочной, чем арестантский серый китель. По соображениям чисто экономическим одежда эта непригодна не только к работе наружной, но даже внутренней, и во всех отношениях непригодна к содержанию ее в чистоте и опрятности. Все заключенные в тюрьме чувствуют это, и никакими мерами строгости нельзя заставить их чистить и беречь эту одежду»<sup>2</sup>.

Учитывая недостаточное финансовое обеспечение деятельности УИС, еще в 1998 г., проблема обеспечения осужденных к лишению свободы была вынесена на обсуждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, которая в своем постановлении «О критической ситуации в финансовом обеспечении деятельности уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования» от 21 октября 1998 г. № 31334-11 ГД предложила Правительству РФ рассмотреть с участием депутатов Государственной Думы вопрос о финансовом обеспечении деятельности УИС и определить комплекс мер по его улучшению.

В целях экономии федерального бюджета, выделяемого на содержание УИС, было предложено разработать и утвердить федераль-

---

<sup>1</sup> Алексеев В. Правовые основы пищевого довольствия арестантов в Российской империи (1879-1917 годы) // Преступление и наказание. 2005. № 3. С. 23.

<sup>2</sup> Там же. С. 24

ную целевую программу реструктуризации и реформирования промышленного сектора УИС, предусматривающую проведение комплекса мероприятий по решению проблемы само обеспечения УИС продуктами питания, вещевым имуществом, строительными материалами и продукцией коммунально-бытового и специального назначения за счет повышения эффективности труда осужденных. В постановлении было также рекомендовано руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ рассмотреть вопрос об оказании помощи организациям УИС, находящимся на территориях соответствующих субъектов РФ. В настоящее время обеспеченность вещевым имуществом осужденных к лишению свободы составляет 95 %.

Согласно ч. 2 ст. 99 УИК РФ осужденные должны обеспечиваться одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, образцы которой разрабатываются и утверждаются Минюстом России. Кроме того, установлены нормы расхода материалов на ремонт предметов вещевого довольствия осужденных, определен порядок списания имущества, пришедшего в негодное состояние. Приняты меры по улучшению качества материалов для изготовления осужденным одежды и обуви, пересмотрены их расцветки и фасон.

При поступлении в ИУ личная одежда и обувь осужденных изымается и хранится на складе, расположенном за территорией жилой зоны ИУ. Осужденные обеспечиваются одеждой по установленным нормам и в зависимости от климатических условий места расположения ИУ, его режима.

Нормы вещевого обеспечения лиц, находящихся в местах принудительной изоляции, регулируются приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» (вместе с «Порядком обеспечения вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах», «Правилами ношения предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях») (далее – приказ Минюста России от 03.12.2013 № 216). При этом в указанном приказе закрепляются различные виды норм вещевого довольствия в зависимости от пола, возраста и состояния здоровья спецконтингента.



Так, отдельно определяются нормы вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах (приложение № 1 к приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216); нормы вещевого довольствия отбывающих наказание в виде лишения свободы женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, содержащихся в родильных отделениях при исправительных учреждениях или имеющих детей в домах ребенка при исправительных учреждениях (приложение № 2 к приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216). Кроме того, в приказе Минюста России от 03.12.2013 № 216 определен порядок обеспечения вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах (приложение № 3 к приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216); описание предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах (приложение № 4 к приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216); описание предметов вещевого довольствия осужденных к принудительным работам (приложение № 5 к приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216)); правила ношения предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях (приложение № 6 к приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216).

Стоимость вещевого имущества удерживается из заработка осужденных, а также по их желанию частично или полностью из средств, имеющихся на их лицевых счетах (стоимость спецодежды, которую обязаны носить в период привлечения к труду, осужденные не возмещают). После оплаты имущество переходит в собственность осужденных. Как отмечалось, некоторым категориям осужденных (несовершеннолетним, инвалидам I и II группы) одежда, белье и обувь выдаются бесплатно. Одежда и обувь осужденных ремонтируется в мастерских ИУ также бесплатно. Своевременный и качественный ее ремонт позволяет экономить материальные средства и приучает осужденных к опрятности, бережному отношению к имуществу и др.

Сроки носки одежды, обуви, белья и других предметов исчисляются с момента их фактической выдачи. В последующем вещевое имущество выдается осужденным, как правило, не ранее истечения сроков носки. В случаях преждевременного износа или утраты осужденными одежды и обуви новые вещи выдаются по распоряжению начальника ИУ на основании материалов служебного расследования.

В соответствии с ч. 4 ст. 82 УИК РФ все лица, лишенные свободы, обязаны носить одежду установленного образца. Гражданская форма одежды разрешается осужденным в госпитальных колониях, находящимся на льготных условиях отбывания наказания, а также всем иным категориям осужденных во время их пребывания на длительном свидании.

Стоимость одежды (кроме стоимости спецодежды), белья и обуви оплачивается осужденными в том же порядке, что и стоимость их питания.

Согласно ч. 2 ст. 181 УИК РФ при отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобожденные из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет государства.

Вещевое обеспечение осужденных включает снабжение одеждой, бельем, обувью, постельными принадлежностями, материалами для их починки, создание условий для хранения и нормального использования. Форма одежды определяется нормативными правовыми актами РФ.

Следует отметить, что в указанном Приказе отражен также порядок исчисления сроков носки различных предметов одежды с учетом климатических условий, в которых функционирует ИУ.

Однако осужденным в ИУ фактически выдаются далеко не все предметы одежды, положенные им по указанным нормам. Проведенное нами исследование показало, что только 54,3 % осужденных получили все необходимые предметы вещевого довольствия; 6 % использовали собственные возможности в приобретении одежды; 2,6 % на вопрос о том, какую одежду выдали в период отбывания наказания, ответили отрицательно. Результаты нашего исследования в некоторой степени совпадают с данными полученными Т. Ф. Пертли.

В частности, она отмечает, что «Как показывает практика, осужденным в ИУ не всегда выдаются постельные принадлежности согласно норме. В ходе исследования подтвердили получение полного комплекта постельных принадлежностей в учреждении только 70,2

% осужденных; 3,9 % опрошенных приобрели все постельные принадлежности самостоятельно и 20,6 % самостоятельно приобрели один комплект постельного белья. Проведенное исследование отразило относительно благоприятную ситуацию со сменой белья в ИУ. Подтвердили еженедельную смену постельного белья 87,5 % осужденных и нательного белья после помывки -91,4 %. Однако с качеством стирки дело обстоит несколько хуже: среди материально-бытовых условий, не удовлетворяющих осужденных, и которые они хотели бы улучшить, 24,3 % опрошенных назвали чистоту одежды и 22,6 % - чистоту постельных принадлежностей, выдаваемых в учреждении».<sup>1</sup>

Снабжение постельными принадлежностями осужденных к лишению свободы, беременных женщин и кормящих матерей, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также родильных отделений ИК регулируется отдельными нормами.

Таким образом, срок пользования предметами вещевого имущества определяется с момента их фактической выдачи. Осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. Возмещение стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг производится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах. Осужденные, не работающие по не зависящим от них причинам, и осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет средств государства.

Методическое пособие по вопросам учета материально-бытового обеспечения жизнедеятельности осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, утвержденное письмом ГУИН Минюста России 9 января 2002 г. № 18/54-18, предписывает, что в соответствии со ст. 99 УИК РФ осужденные к лишению свободы обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий. Осужденным предоставляются спальные места и постельные принадлежности.

---

<sup>1</sup> Пертли Т. Ф. Материально-бытовое обеспечение осужденных в исправительных учреждениях УИС ФСИН России. М., 2006. С. 42.

Сроки носки предметов вещевого довольствия исчисляются с момента фактической выдачи. Последующая выдача вещевого довольствия производится по мере необходимости, но не ранее истечения установленных сроков носки находящихся в пользовании предметов. Все предметы инвентарного пользования подлежат клеймению в установленном порядке.

Учет выданного спецконтингенту вещевого имущества и постельных принадлежностей осуществляется в соответствии с приказом МВД СССР от 9 июля 1987 г. № 138. Основным документом учета вещевого имущества и постельных принадлежностей является лицевой счет. На каждом лицевом счете должна быть фотокарточка и образец личной подписи лица, удостоверенные начальником отряда.

Оформление лицевых счетов возлагается на бухгалтера учреждения. На лицевых счетах инвалидов I и II группы и лиц, содержащихся в ВК, в правом верхнем углу проставляется штамп «Бесплатно». Одновременно при оформлении выдачи вещевого имущества бухгалтер проставляет стоимость выданных предметов и их общую сумму.

Повторная выдача вещевого имущества разрешается начальником учреждения по письменному заявлению осужденного, подозреваемого и обвиняемого. По окончании выдачи имущества заведующий вещевым складом и бухгалтер подсчитывают итоги в раздаточной ведомости. Ведомость является основанием для списания вещевого имущества с подотчета заведующего складом. Данные ведомости используются бухгалтером для разности в лицевые счета осужденных, подозреваемых и обвиняемых в суммовом выражении. Сводный учет движения вещевого имущества в носке осуществляется в сальдовой ведомости. На лиц, подлежащих этапированию, специальная часть не позднее чем за сутки передает главному бухгалтеру подразделения поименный список с указанием места направления этапа. Начальник учреждения обеспечивает сдачу ими постельных принадлежностей.

Сумма задолженности за вещевое имущество, выданное за плату, и стоимость несданных постельных принадлежностей выбывших лиц указываются в ведомости, которая составляется в двух экземплярах, подписывается начальником учреждения, главным бухгалтером и кладовщиком.

Первый экземпляр ведомости вкладывается в личное дело этаплируемого или высылается почтой. Подразделение-получатель подтверждает поступление ведомости в отрывном талоне-подтверждении, который высылается подразделению-отправителю.

Второй экземпляр ведомости с полученным подтверждением является основанием для подразделения-отправителя на списание с учета стоимости этого вещевого имущества. Подразделение-получатель в соответствии с поступившей ведомостью открывает лицевые счета<sup>1</sup>.

При освобождении лиц постельные принадлежности, а также предметы вещевого имущества, оплаченные частично, сдаются на склад и приходятся по цене возможного использования.

При наличии средств на лицевом счете освобождаемого лица непогашенная задолженность за вещевое имущество, приобретенное ранее за плату, а также стоимость несданных предметов постельного белья подлежат удержанию в бесспорном порядке. При отсутствии средств на лицевом счете остаток задолженности за вещевое имущество и стоимость несданного постельного белья списываются за счет средств учреждения по акту.

Контроль за правильностью учета и сохранностью личных денег, ценностей, вещей и вещевого имущества возлагается на начальника учреждения и главного бухгалтера. Чтобы обеспечить контроль за своевременным перечислением личных денег, возвратом ценностей и вещей выбывшим из учреждения владельцам, бухгалтер обязан ежемесячно проводить сверку выбывших лиц из учреждения через специальную часть, для чего составляется список, который докладывается начальнику учреждения для принятия мер к розыску.

### **Вопросы для устного и(или) письменного опроса**

*1. Какими нормативными правовыми актами регулируются вопросы вещевого обеспечения осужденных к лишению свободы и лиц, заключенных под стражу?*

*2. В чем особенности вещевого довольствия лиц, содержащихся в исправительных учреждениях?*

*4. Перечислены основные положения приказа Минюста России от 03.12.2013 № 216.*

---

<sup>1</sup> Письмо ГУИН Минюста России 9 января 2002 г. № 18/54-18 «Методическое пособие по вопросам учета материально-бытового обеспечения жизнедеятельности осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, утвержденное» // Ведомости уголовно-исполнительной системы, № 7, 2002 г.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ СЕТИ И ИНЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

В условиях рыночных отношений и в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на различные виды дополнительного удовлетворения своих материально-бытовых потребностей.

Осужденным разрешается приобретать продукты питания и предметы первой необходимости, обувь, одежду и другие промышленные товары, не запрещенные к использованию в местах лишения свободы. Торговля для осужденных осуществляется по безналичному расчету. В каждой колонии оборудуются магазины, которые осужденные посещают поотрядно в соответствии с графиком, утвержденным начальником ИК. Из помещений камерного типа выводить осужденных для покупки продуктов питания и предметов первой необходимости запрещается. Они приобретаются для осужденных сотрудниками, назначенными руководством учреждения.

Право осужденных на расходование денег в установленных законодательством суммах может ограничиваться лишь в порядке применения, мер, предусмотренных ч. 4 ст. 113 УИК РФ.

Осужденные приобретают продукты питания и предметы первой необходимости без ограничения за счет средств, заработанных в период отбывания наказаний, а также получаемых пенсий и социальных пособий. При этом они имеют право приобрести только те товары, которые указаны в ведомственных нормативных актах тех размерах денежных средств, которые дозволяются расходовать в период отбывания наказания (ст.ст. 121, 123, 125, 131, 133 УИК РФ).

В случае, когда разрешенные к использованию денежные средства по каким-либо причинам не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Сверх установленного размера денежных средств, разрешенных для расходования на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, осужденные имеют право за счет собственных средств дополнительно покупать разрешенную к использованию в ИУ одежду, в том числе спортивную.

Дополнительным источником удовлетворения материально-бытовых потребностей осужденных служат поступающие им денежные переводы, посылки, передачи, бандероли. Количество, содержание и порядок их получения определяются уголовно-исполнительным законодательством и ПВР ИУ. Так, данные правила устанавливают перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ. Среди них: табачные изделия, спички, нательное белье, туалетные принадлежности, посуда, учебники, литература, спортивные костюмы, предметы туалета из недорогих металлов, часы наручные или карманные из недорогих металлов (кроме тюрем) и т. д.

Эффективное использование торговой сети и других дополнительных источников удовлетворения материально-бытовых потребностей лиц, лишенных свободы, позволяет существенно дополнить обязательное материально-бытовое обеспечение осужденных, предотвратить конфликтные ситуации.

В соответствии с ч. 2 ст. 99 УИК РФ осужденные обеспечиваются необходимыми индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин). В ходе проведенного нами исследования установлено, что по прибытии в ИУ только 9 % подозреваемых, обвиняемых и осужденных были предоставлены средства личной гигиены вместе с одеждой по сезону, постельными принадлежностями; 14 % респондентов указали на получение указанных принадлежностей и вещей через 6 месяцев; 48 % - через 1 год; 76 % приобрели все необходимое у других осужденных либо через своих родственников при получении посылок, передач, бандеролей.

В период отбывания лишения свободы большая часть осужденных (83,7 %) получают посылки и передачи. Причем максимально допустимое количество посылок и передач получают 58 % осужденных; 25,7 % - в количестве меньшем, чем имеют право; 16,3 % - не получают посылок и передач. Результаты проведенного Т. Ф. Пертли исследования показали, что в основном осужденные в посылках и передачах получают следующее: 87,4 % - табачные изделия; 80 % - продукт питания; 74 % - предметы личной гигиены; 57,7 % — одежду;

55,3 % обувь; 46,1 % - постельное белье; 40,1 % - книги; 40% - чай. Доля других предметов (канцелярские товары, кофе, шоколад и т. п.) незначительна и колеблется от 0,5 до 1,5 %<sup>1</sup>.

Правовое регулирование обеспечения указанных потребностей осужденных, определяется нормами, носящими как императивный, так и диспозитивный характер. Так, согласно ч. 1 ст. 89 УИК РФ, осужденным к лишению свободы, предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью 4 часа и длительные свидания продолжительностью 3 суток на территории ИУ. За пределами ИУ длительные свидания могут предоставляться продолжительностью 5 суток. Данная норма носит императивный характер. Вместе с тем ч. 3 указанной статьи устанавливает правило, позволяющее осужденным по собственному желанию избирать конкретный вид (форму) контактов с родственниками или иными лицами. В частности, предусматривается, что длительное свидание по желанию осужденного может быть заменено краткосрочным; краткосрочное или длительное телефонным разговором. Данная норма носит диспозитивный характер.

Аналогичным образом осуществляется регулирование удовлетворения художественных, эстетических и информационных потребностей осужденных, повышения их общеобразовательного, профессионального и культурного уровня (ст. 94, 95 УИК РФ).

Статья 94 УИК РФ закрепляет право осужденных на просмотр кинофильмов и телепередач, а также прослушивание радиопередач. В соответствии с ч. 1 данной статьи осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и одиночные камеры, демонстрируются кино- и видеofilмы не реже одного раза в неделю. Показы приурочиваются расписанием дня ИУ к выходным (праздничным) дням.

Расписанием дня предусматривается и специально отводимое свободное от работы время для ежедневного просмотра осужденными (кроме перечисленных ранее лиц) телепередач при соблюдении права осужденных на непрерывный 8-часовой ночной отдых.

Осужденным предоставляется право на прослушивание радиопередач, для чего все жилые помещения, комнаты отдыха рабочие и

---

<sup>1</sup> Пертли Т. Ф. Указ. соч. С. 45



иные помещения, в том числе одиночные камеры, оборудуются за счет средств ИУ радиоточками.

Осужденным разрешается также индивидуально или группами приобретать теле- и радиоприемники на собственные средства или получать их от родственников и иных лиц.

Процесс отбывания наказания в виде лишения свободы связан с изолированностью человека от внешнего мира недостатком информации о событиях в жизни общества. Положения ст. 95 УИК РФ, регулирующей порядок приобретения и хранения осужденными литературы и письменных принадлежностей, призваны нейтрализовать указанные негативные последствия данного вида наказания. Закон не содержит ограничений на приобретение литературы и подписку на периодические издания в отношении каких-либо категорий осужденных. Им разрешается получать в бандеролях, посылках и передачах письменные принадлежности, приобретать через торговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств. При этом осужденные не ограничены в расходовании своих средств. Посылки и бандероли с литературой, приобретаемой через торговую сеть, не включаются в количество посылок и бандеролей, которое вправе получать осужденный.

Вместе с тем согласно ч. 2 ст. 95 УИК РФ осужденным запрещаются получение, приобретение, хранение и распространение изданий, пропагандирующих войну, разжигание национальной и религиозной вражды, культ насилия или жестокости, изданий порнографического характера, а также подписка на них. В профилактических целях осужденным нельзя продавать литературу криминалистического содержания, а также передавать издания, имеющие гриф ограниченного пользования.

Учитывая ограниченные возможности ИУ в хранении осужденными в жилых помещениях большого количества изданий, закон предусматривает следующие ограничения: осужденному разрешается иметь при себе не более 10 экземпляров книг и журналов. В это количество не входят учебники, необходимые для обучения осужденного в школе или дополнительной специальности. Литература в количестве, превышающем указанное, сдается осужденным на хранение либо с его согласия передается библиотеке ИУ в пользование. На практике широкое распространение получили создаваемые в отдельных отря-

дах библиотеки, формируемые за счет книг и иных изданий, добровольно переданных осужденными.

Значительно облегчает условия отбывания наказаний осужденным предоставление им права на передвижение без конвоя или сопровождения, а также права на выезды за пределы ИУ.

Институт передвижения осужденных без конвоя или сопровождения является одной из важных особенностей исполнения наказания в виде лишения свободы. В период, когда осужденным предоставляется возможность передвигаться без конвоя или сопровождения, на них практически прекращают воздействовать такие карательные элементы режима, как охрана и изоляция, существенно снижается влияние надзора. Поэтому ст. 96 УИК РФ устанавливает правило, согласно которому данная возможность предоставляется прежде всего положительно характеризующимся осужденным.

Помимо положительной характеристики указанная статья устанавливает еще два обязательных для этого условия: пребывание в данном ИУ не менее 6 месяцев и отсутствие неснятых или непогашенных взысканий. Отсутствие взысканий - необходимый элемент положительной характеристики осужденного, а установленный срок является минимальным для первоначального изучения его личности.

Часть 3 ст. 96 УИК РФ определяет категории осужденных, которым не может быть предоставлено разрешение на передвижение без конвоя или сопровождения. К ним относятся осужденные с повышенной степенью общественной опасности (осужденные за совершение особо тяжких преступлений; при особо опасном рецидиве и т. п.); больные открытой формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, страдающие психическими расстройствами и др.

Осужденные, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения, размещаются изолированно от других осужденных. Они проживают в общежитиях, расположенных в жилой зоне ИУ или за его пределами, но в границах, установленных администрацией ИУ.

Ослабление карательного воздействия режима, его надзорных и контрольных функций, предоставленные осужденному возможности находиться вне территории учреждения, расширение контактов со свободными гражданами по существу дают основание рассматривать институт передвижения без конвоя или сопровождения как меру поощрения, которая значительно улучшает условия отбывания наказа-

ния в виде лишения свободы. Кроме того, это позволяет осужденным воспитывать и проявлять такие важные качества и навыки, как самодисциплина, самоконтроль, расширяет рамки принятия самостоятельных решений, т. е. снижает воздействие многих негативных последствий отбывания наказания в виде лишения свободы.

Во многом сходные функции выполняет институт выезда осужденных к лишению свободы за пределы ИУ. Это прежде всего относится к таким его составным частям, как: а) выезд осужденных для предварительного решения вопросов об их трудовом и бытовом устройстве после освобождения; б) выезд осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка ИК, для устройства детей у родственников или в детском доме; в) выезд женщин, имеющих несовершеннолетних детей вне ИК, один раз в год для свиданий с ними.

Выезды за пределы ИУ могут быть предоставлены осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, ИК общего и строгого видов режима, ВК, а также осужденным, оставленным в СИЗО и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию.

В соответствии с ч. 3 ст. 97 УИК РФ выезды за пределы учреждений не разрешаются осужденным при особо опасном рецидиве преступлений; осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; осужденным к пожизненному лишению свободы; осужденным, больным открытой формой туберкулеза; осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированным осужденным, а также в случаях проведения противоэпидемических мероприятий.

Осужденным, являющимся инвалидами I и II группы и нуждающимся в постоянном уходе, а также несовершеннолетним выезд за пределы учреждений предоставляется в сопровождении родственника или иного лица.

Выезды осужденных подразделяются на краткосрочные и длительные. Краткосрочными считаются выезды сроком до 7 суток без учета времени, необходимого для проезда туда и обратно. Это время определяет администрация ИУ, которая должна учитывать расстояние до пункта следования, вид транспорта, периодичность его движения и т. д.

Длительными выездами считаются те, которые предоставляются осужденным на время ежегодного отпуска и соответствуют 18 рабочим дням для несовершеннолетних и 12 рабочим дням для осужденных, содержащихся в иных ИУ. При перевыполнении осужденными норм выработки или их выполнении на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также работающих пенсионерам по возрасту и инвалидам I и II группы продолжительность отпуска (выезда) может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним - до 24.

Краткосрочный выезд осужденным может быть разрешен по исключительным личным обстоятельствам: смерть или тяжелая, угрожающая жизни болезнь близкого родственника (супруга, родителей, детей, родных братьев или сестер, деда, бабушки и внуков); стихийное бедствие (землетрясение, ураган, наводнение и т. п.), причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье. Закон не содержит критериев значительного ущерба и возлагает определение его на органы внутренних дел по месту жительства осужденного. \*

При поступлении в ИУ документа, который может явиться основанием для выезда осужденного, администрация должна убедиться в его достоверности.

После этого осужденный подает заявление на имя начальника учреждения о предоставлении ему выезда по тем или иным основаниям. Заявление осужденного рассматривается в течение суток. По результатам рассмотрения принимается решение об удовлетворении либо отказе в просьбе на выезд. Отказ в разрешении на выезд должен быть мотивированным. В случае несогласия осужденного с мотивами отказа в предоставлении выезда он может его обжаловать.

При решении вопроса о возможности предоставления выезда обязательно учитывается характер и тяжесть совершенного осужденным преступления, отбытый им срок наказания, его личные качества и поведение.

Все расходы, связанные с выездом (питание, приобретение билетов и т. п.) несет сам осужденный или его родственники (иные лица). За время нахождения осужденного за пределами ИУ во время разрешенного краткосрочного выезда заработная плата ему не начис-

ляется. Однако нахождение осужденного во время краткосрочного и длительного выездов за пределами ИУ в соответствии с ч. 7 ст. 97 УИК РФ засчитывается в срок отбывания наказания.

Законодатель предусматривает также выезд осужденного на территорию другого государства. Условия и порядок таких выездов устанавливаются специальными соглашениями между соответствующими государствами.

При уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в ИУ он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания осужденного с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

Особое значение в обеспечении социальных потребностей осужденных к лишению свободы имеют положения ст. 98 УИК РФ, устанавливающие право осужденных на обязательное государственное социальное страхование и пенсионное обеспечение.

Понятие «социальное страхование» является широким и обеспечивается несколькими фондами, куда производятся специальные денежные отчисления: социального страхования, медицинского страхования, Пенсионный фонд России и пр.

Видами обеспечения по государственному социальному страхованию граждан РФ, в том числе осужденных к лишению свободы, являются: а) пособие осужденным женщинам по беременности и родам; б) пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста полутора лет; в) пособие по случаю рождения ребенка; г) пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца; д) возмещение ущерба при утрате осужденным трудоспособности.

Пособие по беременности и родам выплачивается в течение всего отпуска по беременности и родам в размере полного заработка. Продолжительность такого отпуска устанавливается трудовым законодательством. Исчисление сумм заработка для определения величины данного пособия производится по правилам, установленным для пособия по временной нетрудоспособности.

Ранее действовавшее законодательство приостанавливало выплату пенсий осужденным во время отбывания наказания в виде лишения свободы. Уголовно-исполнительный кодекс РФ установил, что

осужденные к лишению свободы, как и все граждане РФ, имеют право на государственное пенсионное обеспечение на общих основаниях. Выплата пенсий и реализация других видов социального страхования направлены на практическую реализацию принципа гуманизма исполнения наказаний.

Пенсии осужденным выплачиваются органами социальной защиты населения по месту нахождения ИУ путем перечисления на лицевые счета осужденных. Все виды пенсий не облагаются подоходным налогом.

Вместе с тем из пенсий осужденных производится удержание для возмещения расходов по их содержанию в местах лишения свободы. В соответствии с ч. 4 ст. 99 и ст. 107 УИК РФ из пенсий, получаемых осужденными, производятся удержания для возмещения стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости спецпитания и спецодежды.

Независимо от всех удержаний осужденным на лицевой счет зачисляется не менее 25 % начисляемой им пенсии или иных доходов, а осужденным-мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет, инвалидам I и II группы, несовершеннолетним, беременным женщинам, а также женщинам, имеющим детей в домах ребенка ИУ — не менее 50 %.

Одним из существенных достижений реформирования уголовно-исполнительного законодательства РФ является то, что осужденным впервые гарантируется право на пенсионное обеспечение. Ранее согласно действовавшему в советское время, исправительно-трудовому законодательству, осужденным к лишению свободы пенсия не назначалась, а уже назначенная не выплачивалась.

В настоящее время обязательное пенсионное страхование регулируется нормами Конституции РФ, федеральными законами: «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ, «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ, «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ, «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ.

Осужденные имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости (мужчины по достижении 60 лет, женщины - 55 лет), при инвалидности, потере кормильца и иных случаях, предусмотренных законодательством РФ. Выплата пенсий осужденным должна осуществляться органами социальной защиты населения по месту нахождения ИУ путем перечисления пенсий на лицевые счета осужденных. Из пенсий осужденных должны производиться удержания в порядке, предусмотренном законодательством. Осужденные по прибытии в ИУ должны продолжать получать пенсии, назначенные до осуждения. В соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством осужденные, утратившие трудоспособность в период лишения свободы, имеют право на возмещение ущерба.

Необходимо также отметить, что в связи с введением в УИК РФ ряда вышеназванных новелл, внедрение которых в практику требовало определенных материальных затрат и организационных усилий, на протяжении некоторого времени образовался разрыв между законодательным регулированием и фактическим положением дел в сфере исполнения наказаний. Таким образом, как отмечали ученые и практики УИС, имелось несоответствие между правовым и фактическим положением осужденных в области пенсионного обеспечения.

Наиболее спорные вопросы, а также жалобы по вопросам пенсионного обеспечения, возникающие у осужденных, находящихся в местах лишения свободы, в настоящее время в соответствии с действующим российским законодательством рассматриваются в судебном либо административном порядке. Поскольку пенсии в большинстве случаев являются единственным источником средств к существованию для пенсионера, ее невыплата или задержка выплаты влечет неспособность пенсионера, отбывающего наказание в виде лишения свободы, приобрести в необходимом количестве и ассортименте продукты питания, лекарства, лишая его возможности удовлетворять свои минимальные жизненные потребности.

На восстановление нарушенных прав, в том числе в области пенсионного обеспечения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, направлена деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, которая регулируется Федераль-

ным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ1.

Результаты анкетирования осужденных по вопросам пенсионного обеспечения показали, что основное количество жалоб поступает в связи с несвоевременным назначением и невыплатой пенсий, а также проведением освидетельствования и признания групп инвалидности для назначения пенсии.

Таким образом, действующее уголовно-исполнительное законодательство содержит ряд принципиально новых положений в материально-бытовом обеспечении осужденных к лишению свободы, которые отвечают принципу социальной справедливости и способствуют более полному удовлетворению материально-бытовых потребностей осужденных. Все это создает прочную основу для организации и проведения мероприятий, связанных с применением различных средств воздействия в целях успешной реализации процесса исправления осужденных, предотвращения конфликтных ситуаций и побегов из мест лишения свободы.

Вместе с тем необходимо отметить, что реализация действующего законодательства в части материально-бытового обеспечения осужденных значительно затруднена крайне сложной обстановкой в местах лишения свободы прежде всего из-за постоянного недофинансирования УИС.

### **Вопросы для устного и(или) письменного опроса**

*1. Какими нормативными правовыми актами регулируются вопросы организации торговой сети для осужденных к лишению свободы?*

*2. Как осуществляется пенсионное обеспечения лиц, отбывающих наказание в ИУ?*

*3. Опишите процедуру приобретения осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости в зависимости от вида ИУ.*

*4. Как осуществляется выезд осужденных за пределы ИУ?*



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовое регулирование материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, во-первых, должно соответствовать нормам, правилам и принципам порядка отбывания наказаний, признанных международным пенитенциарным законодательством; во-вторых, реально обеспечивать возможность реализации прав и законных интересов лиц, осуждаемых за совершение противоправных деяний в процессе отбывания наказания.

Настоящее пособие затронуло, на наш взгляд, очень важную и актуальную проблему уголовно-исполнительного права. Вопросы, связанные с вещевым довольствием осужденных, организацией обеспечения их питанием и предметами первой необходимости, всегда находятся в центре внимания руководителей структурных подразделений не только территориальных органов ФСИН России, но и общественности в лице специально уполномоченных институтов гражданской власти.

Результаты проведенного исследования позволили более глубоко изучить и проанализировать жизненно-необходимые условия отбывания наказания осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся под стражей. В целом данные условия призваны сохранить здоровье и обеспечить нормальное существование человека в местах лишения свободы и не должны ставиться в зависимость от вида ИУ и поведения осужденного во время отбывания наказания.

Нормы, регулирующие материально-бытовое обеспечение осужденных, носят, как правило, императивный характер. Вместе с тем для реализации своих прав, свобод и законных интересов осужденные имеют право на удовлетворение дополнительных социально-бытовых потребностей, которые могут в значительной степени влиять на формирование у осужденного положительных качеств. К таковым законодатель относит, например, получение различных видов свиданий, разрешение на переписку, получение денежных переводов, предоставление осужденным права на телефонные разговоры, просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач и др. Указанные потребности могут зависеть от формального (срок отбытой части наказания или нахождение в каких-либо условиях отбывания наказания) и материального (позитивное или негативное отно-

шение осужденного к процессу отбывания наказаний) признаков отбывания наказаний.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о некоторых тревожных тенденциях, характерных для деятельности практически всех подразделений, где было проведено указанное исследование. Речь идет об однообразности предоставления норм питания в ИК, несоблюдении элементарных санитарных условий приготовления пищи, невозможности в ряде случаев оказать осужденным необходимую, квалифицированную медицинскую помощь и т. д. Бюджетных средств, предусмотренных для содержания лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, сегодня недостаточно. Поэтому руководители ИУ в ряде случаев вынуждены искать иные способы решения этих жизненно важных вопросов.

Таким образом, на пути интеграции в международное сообщество, в процессе построения демократического и правового государства следует более эффективно проводить уголовно-исполнительную политику в отношении лиц, совершивших противоправные деяния. Преследуя цели наказания, закрепленные в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве, государство не должно забывать о том, что исправление личности преступника необходимо начинать прежде всего с создания необходимых материальных и бытовых условий отбывания наказания; чтобы осужденный не чувствовал себя чуждым обществу, а по отбытии наказания мог успешно пройти процесс ресоциализации.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Официальные документы и нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека : [принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г.] // Рос. газ, - 1995.-5 апр.

2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными // Международная защита прав и свобод человека : сб. док. - М., 1990.

3. Европейские пенитенциарные правила : Рекомендация Res (2006) 2 Комитета Министров Совета Европы к государствам-членам от 11 янв. 2006 г. // <http://www.prison.org/law/eur-pr.shtml>.

4. Конституция Российской Федерации // Рос. газ. - 1993. - 25 дек.

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 янв. 1997 г. № 1 -ФЗ // СЗ РФ. - 1997. - № 2. - Ст. 198.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 33. - Ст. 1316.

7. О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время : постановление Правительства РФ от 11 апр. 2005 г. № 205 // СЗ РФ. - 2005. - № 16. - Ст. 1455.

8. Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах : приказ Минюста России от 9 июня 2005 г. № 85 (документ опубликован не был).

9. Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. Приказ ФСИН России от 27 июля 2006 № 512 (документ опубликован не был).

10. Об обеспечении столово-кухонной посудой, оборудованием, инвентарем и моющими средствами учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний : приказ Минюста России от 27 сент. 2005 г. № 787 (опубликован в журнале «Ведомости уголовно-исполнительной системы», № 4, 2006г.).

11. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295. (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>).

### **Монографии, учебники, учебные пособия**

12. Датий, А. В. Условия содержания в женских исправительных учреждениях на пороге XXI века: монография / А. В. Датий. - М., 2001.

13. Зубков, А. И. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / А. И. Зубков, Ю. И. Калинин, В. Д. Сысоев. - М., 1998.

14. Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право : учеб, пособие для учеб, заведений МВД России / под ред. А. В. Михлина. - Рязань, 1993.

15. Кашуба. Ю. А. Реализация международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной политике : монография / Ю. А. Кашуба, В. И. Хижняк. - Рязань, 2005.

16. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации : (постатейный) / [Бриллиантов А. В. и др.] ; под ред. В. И. Селиверстова ; Московский ин-т права. - Москва : Проспект, 2011. - 439 с.

17. Кудрявцев, В. Н. Закон, поступок, ответственность / В. Н. Кудрявцев. - М., 1986.

18. Пенитенциарная преступность: сущность и актуальные проблемы предупреждения : монография / под общ. ред. Ю. И. Калинина ; ВЮИ ФСИН России. - Владимир, 2005.

19. Пертли, Т. Ф. Материально-бытовое обеспечение осужденных в исправительных учреждениях УИС ФСИН России / Т. Ф. Пертли. - М., 2006.

20. Таганцев, Н. С. Русское Уголовное право : лекции. В 2 т. Т. 2 / Н. С. Таганцев. - Тула, 2001.

21. Тимофеев, В. Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события : учеб, пособие / В. Г. Тимофеев. - Чебоксары, 1999.

22. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [Е. А. Антонян, М. Д. Давитадзе, Н. Г. Иванов и др.] ; под редакцией С. М. Иншакомва А. П. Скибы, Н. Д. Эриашвили. - 10-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ, 2018. - 295 с

23. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / А. Г. Антонов, Е. А. Антонян, А.Я. Гришко [и др.]. - Новокузнецк : Кузбасский институт ФСИН России, 2016. - 208 с.

24. Зубарев, С. М. Уголовно-исполнительное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / С. М. Зубарев. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 188 с.

25. Характеристика осужденных к лишению свободы (по материалам специальной переписи 1999 г.). В 2 т. Т. 2 / под ред. А. С. Михлина. - М., 2001.

### **Статьи, лекции, авторефераты**

26. Баранков В.Л. Правовая регламентация питания лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Журнал российского права № 4, 2014. С 57-64 (С.58)

27. Ладжун, А. И. Материально-бытовое обеспечение осужденных / А. И. Ладжун // Организационно-экономические проблемы производственной и коммерческой деятельности ИТУ : материалы науч.-практ. конф. 25-26 марта 1992 г. - Рязань, 1992.

28. Михлин, А. С. Пенсионное обеспечение осужденных / А. С. Михлин // Преступление и наказание. - 1993. - № 8.

29. Митрохина Е.А. Ретроспективный анализ организации продовольственного обеспечения осужденных в России. // Материально-техническое обеспечение учреждений уголовно-исполнительной системы: современное состояние и перспективы развития : сб. материалов Всерос. науч.-практ. круглого стола (Рязань, 14 дек. 2016 г.) / под

общ. ред. Р. В. Фокина ; науч. ред. С. В. Гаспарян, О. А. Зарубина. – Рязань : Академия ФСИН России, 2017. – 232 с. (С.47) 47-49

30. Рубцов Д. И. Пенитенциарное законодательство начала XIX века // Законность и правопорядок в современном обществе. 2010. № 2-2.

31. Серeda Е.В. Практика работы Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3 (82) С. 136-139 (137)

32. Уткин В.А. Пенитенциарные стандарты Совета Европы и векторы реформирования уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. N 1. С. 14 - 18.

33. Филатова М.А., Бутко А. Условия содержания под стражей: новый российский механизм защиты и практика европейских стран. решение европейского суда по правам человека по делу "Шмелев и другие против России" // "Международное правосудие", 2020, № 2 С.28 (27-46).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Выдержки

**из постановления Правительство Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время»**

#### *Минимальная норма*

*питания для осужденных к лишению свободы, содержащихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время*

Наименование продуктов	Количество на 1 человека в сутки (граммов)	
	мужчины	женщины
Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной I сорта	300	200
Хлеб пшеничный из муки II сорта	250	250
Мука пшеничная II сорта	5	5
Крупа разная	100	90

Макаронные изделия	30	30
Мясо	90	90
Мясо птицы	30	30
Рыба	100	100
Маргариновая продукция	35	30
Масло растительное	20	20
Молоко коровье (миллилитров)	100	100
Яйца куриные (штук в неделю)	2	2
Сахар	30	30
Соль поваренная пищевая	20	15
Чай натуральный	1	1
Лавровый лист	0,1	0,1
Горчичный порошок	0,2	0,2
Томатная паста	3	3
Картофель	550	500
Овощи	250	250
Кисели сухие витаминизированные	25	25
или фрукты сушеные	10	10



*Минимальная норма*

*материально-бытового обеспечения*

*осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время*

Наименование	Единица измерения	Количество на 1 человека в месяц	
		мужчины	женщины
Хозяйственное мыло	граммов	200	200
Туалетное мыло	- " -	50	100
Зубная паста (порошок)	- " -	30	30
Зубная щетка (на 6 месяцев)	штук	1	1
Одноразовая бритва	- " -	6	-
Средства личной гигиены	- " -	-	10
Туалетная бумага	метров	25	25

## Приложение 2

**Выдержки из приказа Минюста России от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время»**

*Повышенная норма  
питания для осужденных, подозреваемых и обвиняемых  
в совершении преступлений беременных женщин, содержащихся в  
учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний,  
на мирное время*

№ п/п	Наименование продукта	Количество на одного человека в сутки (граммов) <1>
1	2	3
1	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	100
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	120
3	Мука пшеничная 1 сорта	15
4	Крупы, бобовые, макаронные изделия	60
5	Мясо и мясо птицы	170
6	Рыба потрошенная без головы	70
7	Масло коровье	25
8	Масло растительное	15
9	Молоко питьевое (мл), кефир и другие кисломолочные продукты 2,5% жирности <2>	500

10	Творог 4 - 9% жирности	50
11	Сметана 10% жирности	15
12	Сыр твердый (полутвердый)	15
(в ред. Приказа Минюста России от 24.09.2020 № 217)		
13	Яйцо куриное (штук в неделю)	3,5
14	Сахар	60
15	Соль поваренная пищевая, йодированная	5
16	Чай натуральный	1
17	Кофе натуральный растворимый	3
18	Кондитерские изделия	20
19	Фрукты свежие	300
20	Сок (мл)	150
21	Картофель	200
22	Овощи, в том числе:	500
	капуста	250
	свекла	60
	морковь	60
	лук репчатый	50
	огурцы, помидоры, кабачки, коренья, зелень	80
23	Фрукты сушеные	20

-----  
 <1> Количество продуктов указано без учета их первичной и тепловой обработки.

<2> 1 грамм молока, компотов, соков и других напитков приравнивается к 1 миллилитру (мл).

Примечание: по данной норме обеспечиваются осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений беременные женщины по заключению врача о беременности.

*Повышенная норма  
питания для осужденных, подозреваемых и обвиняемых  
в совершении преступлений кормящих матерей, содержащихся в  
учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное  
время*

№ п/п	Наименование продукта	Количество на одного челове- ка в сутки (граммов) <1>
1	2	3
1	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	100
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	150
3	Мука пшеничная 1 сорта	20
4	Крупы, бобовые, макаронные изделия	70
5	Мясо и мясо птицы	170
6	Рыба потрошенная без головы	70
7	Масло коровье	25
8	Масло растительное	15
9	Молоко питьевое (мл), кефир и другие кисломолочные продукты 2,5% жирности <2>	600
10	Творог 4 - 9% жирности	50
11	Сметана 10% жирности	15
12	Сыр твердый (полутвердый)	15
(в ред. Приказа Минюста России от 24.09.2020 № 217)		
13	Яйцо куриное (штук в неделю)	3,5
14	Сахар	60
15	Соль поваренная пищевая, йодированная	8
16	Чай натуральный	1
17	Кофе натуральный растворимый	3

18	Кондитерские изделия	20
19	Фрукты свежие	300
20	Сок (мл)	150
21	Картофель	200
22	Овощи, в том числе:	500
	капуста	250
	свекла	60
	морковь	60
	лук репчатый	50
	огурцы, помидоры, кабачки, коренья, зелень	80
23	Фрукты сушеные	20

-----  
 <1> Количество продуктов указано без учета их первичной и тепловой обработки.

<2> 1 грамм молока, компотов, соков и других напитков приравнивается к 1 миллилитру (мл).

Примечание: по данной норме обеспечиваются осужденные, подготавливаемые и обвиняемые в совершении преступлений кормящие матери и кормилицы на время кормления ребенка по заключению врача.

*Повышенная норма  
питания для осужденных, подозреваемых и обвиняемых  
в совершении преступлений несовершеннолетних, содержащихся в  
учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное  
время*

№ п/п	Наименование продукта	Количество на одного че- ловека в сут- ки (граммов) <1>
1	2	3
1	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	150
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	250
3	Мука пшеничная 1 сорта	45
4	Крупы, бобовые, макаронные изделия	75
5	Картофель	400
6	Овощи, в том числе:	475
	капуста	170
	свекла	65
	морковь	80
	лук репчатый	70
	огурцы, помидоры, кабачки, коренья, зелень	90
7	Фрукты свежие	300
8	Сок (мл) <2>	200
9	Фрукты сушеные	20
10	Сахар	70
11	Кондитерские изделия	30

12	Кофе натуральный растворимый	2
13	Какао	2
14	Чай натуральный	2
15	Мясо	110
16	Мясо птицы	50
17	Рыба (филе)	110
18	Колбасные изделия вареные	25
19	Молоко питьевое, кисломолочные продукты (мл)	500
20	Творог 9% жирности	70
21	Сметана 10% жирности	12
22	Сыр твердый (полутвердый)	12
(в ред. Приказа Минюста России от 24.09.2020 № 217)		
23	Масло коровье	52
24	Масло растительное	20
25	Яйцо куриное (штук)	1
26	Соль поваренная пищевая	10
27	Специи	2
28	Дрожжи хлебопекарные прессованные	2

-----  
 <1> Количество продуктов указано без учета их первичной и тепловой обработки.

<2> 1 грамм соков, молока, компотов и других напитков приравнивается к 1 миллилитру (мл).

Примечание: по данной норме также обеспечиваются осужденные к лишению свободы, достигшие 18 лет и оставленные в установленном законом порядке в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний до достижения ими возраста 19 лет.

*Повышенная норма  
питания для осужденных, подозреваемых и обвиняемых  
в совершении преступлений, являющихся инвалидами I и II групп, со-  
держатся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказа-  
ний, на мирное время*

№ п/п	Наименование продукта	Количество на одного человека в сутки (граммов) <1>	
		мужчины	жен- щины
1	2	3	4
1	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	300	200
2	Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	250	250
3	Мука пшеничная 2 сорта	5	5
4	Крупы разные, бобовые	90	90
5	Макаронные изделия	30	30
6	Мясо	90	90
7	Рыба потрошенная без головы	100	100
8	Маргариновая продукция	35	30
9	Масло коровье	20	20
10	Масло растительное	20	20
11	Молоко питьевое (мл) <2>	250	250
12	Яйцо куриное (штук в неделю)	3,5	3,5
13	Сахар	30	30
14	Соль поваренная пищевая	20	15
15	Чай натуральный	1	1



16	Лавровый лист	0,1	0,1
17	Горчичный порошок	0,2	0,2
18	Томатная паста	3	3
19	Картофель	550	500
20	Овощи, в том числе:	250	250
	капуста	120	120
	свекла	30	30
	морковь	30	30
	лук репчатый	40	40
	огурцы, помидоры, кабачки, коренья, зелень	30	30
21	Мясо птицы	30	30
22	Кисели сухие витаминизированные/фрукты сушеные	25/10	25/10

-----  
 <1> Количество продуктов указано без учета их первичной и тепловой обработки.

<2> 1 грамм молока, соков, компотов и других напитков приравнивается к 1 миллилитру (мл).

*Повышенная норма  
питания для больных <1>, осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время*

№ п/п	Наименование продукта	Количество на одного человека в сутки (граммов) <2>
1	2	3
1	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	200
2	Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	200
3	Мука пшеничная 2 сорта	5
4	Крупы разные, бобовые	70
5	Макаронные изделия	20
6	Мясо	100
7	Рыба потрошенная без головы	100
8	Масло коровье	20
9	Маргариновая продукция	15
10	Масло растительное	20
11	Молоко питьевое (мл) <3>	250
12	Яйцо куриное (штук в неделю)	3,5
13	Сахар	40
14	Соль поваренная пищевая	10
15	Чай натуральный	1
16	Лавровый лист	0,1

17	Горчичный порошок	0,2
18	Томатная паста	3
19	Картофель	400
20	Овощи, в том числе:	300
	капуста	130
	свекла	30
	морковь	50
	лук репчатый	50
	огурцы, помидоры, кабачки, коренья, зелень	40
21	Мясо птицы	30
22	Крахмал сухой картофельный	1
23	Кисели сухие витаминизированные/фрукты сушеные	25/15

-----

<1> За исключением больных, находящихся на излечении или стационарном обследовании (освидетельствовании) в медицинских учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения за плату или обеспечиваемых по другим нормам лечебного питания.

<2> Количество продуктов указано без учета их первичной и тепловой обработки.

<3> 1 грамм молока, соков, компотов и других напитков приравнивается к 1 миллилитру (мл).

Примечания:

1. По данной норме обеспечиваются:

а) больные, находящиеся на стационарном лечении в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний;

б) больные, находящиеся на амбулаторном лечении по поводу язвенной болезни, злокачественных новообразований, дистрофии, авитаминоза, анемии, сахарного диабета;

в) больные ВИЧ-инфекцией вне зависимости от места содержания;

г) больные, наблюдающиеся по поводу туберкулеза 0, I, II, V групп диспансерного учета, вне зависимости от места содержания;

д) лица, наблюдающиеся по поводу туберкулеза III группы диспансерного учета, вне зависимости от места содержания;

е) лица, наблюдающиеся по поводу туберкулеза IV группы диспансерного учета, на период проведения химиотерапии вне зависимости от места содержания;

ж) больные сахарным диабетом вне зависимости от места содержания.

2. Дополнительно к данной норме выдается на одного человека в сутки:

а) больным, находящимся на стационарном и амбулаторном лечении по поводу туберкулеза I, II, V групп диспансерного учета, дистрофии, язвенной болезни, авитаминоза, анемии, злокачественных новообразований, больным ВИЧ-инфекцией, а также лицам, наблюдающимся по поводу туберкулеза III группы диспансерного учета, на период проведения химиотерапии: хлеба пшеничного из муки 2 сорта - 50 г; макаронных изделий - 10 г; овощей - 50 г; сахара - 5 г; мяса - 50 г; мяса птицы - 20 г; молока питьевого - 250 мл; сока - 100 мл; масла коровьего - 20 г; творога - 50 г;

б) осужденным, страдающим психическими расстройствами, находящимся на лечении в психиатрических больницах (отделениях), во время проведения инсулиношоковой терапии (25 - 30 суток): сахара - 200 г;

в) больным сахарным диабетом: муки пшеничной 2 сорта - 5 г; мяса - 50 г; мяса птицы - 20 г; масла растительного - 5 г; масла коровьего - 10 г; сахара - 10 г; чая натурального - 1 г; томатной пасты - 2 г; овощей - 100 г, в том числе капусты - 50 г, свеклы - 15 г, моркови - 15 г, лука репчатого - 10 г, огурцов, помидоров, кабачков, кореньев, зелени - 10 г; фруктов сушеных - 5 г; сока - 100 мл; творога - 50 г. Уменьшить норму питания для больных сахарным диабетом на одного человека в сутки: соль поваренная пищевая - на 4 г, картофель - на 100 г.

*Рационы  
питания для осужденных, подозреваемых и обвиняемых  
в совершении преступлений в случаях, если предоставление горячей  
пищи невозможно, на мирное время*

№ п/п	Наименование продуктов	Количество на одного человека в сутки (граммов) (вариант 1) <1>	Количество на одного человека в сутки (граммов) (вариант 2) <2>
1	2	3	4
1	Хлебцы (галеты) из муки пшеничной 1 сорта	200	100
2	Хлебцы (галеты) простые из муки пшеничной обойной или муки пшеничной 2 сорта	-	100
3	Консервы мясорастительные	250	250
4	Сок	-	200
5	Консервы мясные	250	250
6	Консервы мясные фаршевые	100	100
7	Консервы овощные закусочные	100	100
8	Сахар	60	60
9	Чай	4	2
10	Кофе натуральный растворимый	-	2
11	Молоко питьевое/молоко цельное сгущенное с сахаром/молоко цельное сухое	-	500/100/75
12	Фрукты свежие/повидло, джем, варенье/фрукты сушеные	-	250/40/50
13	Паштет шпротный	-	160
14	Печенье	-	50

-----  
<1> По данному варианту рациона питания обеспечиваются осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, когда приготовление горячей пищи по минимальной норме питания и норме питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205, невозможно. Также по данному варианту рациона питания обеспечиваются инвалиды I и II групп.

<2> По данному варианту рациона питания обеспечиваются осужденные, подозреваемые и обвиняемые беременные женщины, кормящие матери, несовершеннолетние обоего пола, больные осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений вне зависимости от места содержания, получающие питания по соответствующим повышенным нормам питания, установленным настоящим приказом, в случаях, когда предоставление горячей пищи невозможно.

Примечания:

1. По данным рационам обеспечиваются осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, содержащиеся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, при их этапировании, конвоировании, а также на пути следования к месту постоянного проживания при их освобождении сроком свыше 6 часов, когда предоставление горячей пищи по соответствующим нормам питания не представляется возможным.

2. При нахождении в пути следования свыше 6 часов время округляется до полных суток. При этом непрерывное питание по настоящим рационам не должно превышать трех суток.

3. Осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, содержащиеся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, при приеме пищи обеспечиваются горячей кипяченой водой для приготовления чая и кофе.

4. Рационы питания комплектуются ложками из полимерных материалов, стаканами бумажными или из полимерных материалов емкостью 200 мл, салфетками бумажными из расчета на 3 приема пищи.

## Нормы

*замены одних продуктов питания другими при организации питания осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время*

№ п/п	Наименование продуктов <1>	Количество, грамм		Кроме того, заменяемые по номерам пунктов
		заменяемого продукта	продукта-заместителя	
1	2	3	4	5
I. Для осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний				
1	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта заменять:	100		
	галетами простыми из муки пшеничной обойной и 2 сорта		60	
	сухарями из смеси муки ржаной обойной, муки пшеничной обойной и муки пшеничной 2 сорта		60	
	мукой ржаной обдирной <2>		44	
	мукой пшеничной 1 сорта <2>		29	
	дрожжами хлебопекарными прессованными <2>		0,4	
	маслом растительным <2>		0,2	
	солью <2>		1	
хлебцами хрустящими			80	
хлебом из муки пшеничной 2 сорта			95	2

	хлебом белым из муки пшеничной 1 сорта		90	
2	Хлеб белый из муки пшеничной 2 сорта заменять:	100		
	мукой пшеничной 2 сорта <2>		78	
	дрожжами хлебопекарными прессованными <2>		2	
	маслом растительным <2>		0,2	
	солью <2>		1	
3	Хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта заменять:	100		1
	хлебом белым из муки пшеничной высшего сорта		85	
4	Крупы разную заменять:	100		
	крупями, не требующими варки		100	
	макаронными изделиями из муки пшеничной 1 или высшего сорта		100	
	концентратами крупяными, крупноовощными и овощными		100	
	концентратами первых обеденных блюд (включая концентраты с макаронными изделиями)		100	
	мукой пшеничной 1 сорта		100	
	картофелем свежим		500	5
	картофелем натуральным - полуфабрикатом консервированным (включая заливку)		500	5
	овощами свежими		500	5
	овощами квашеными и солеными		500	5
	овощами замороженными		500	
картофелем и овощами сушеными, пюре		100		



	картофельным сухим, картофельной крупкой, картофелем и овощами сублимационной сушки			
	консервами овощными и бобовыми натуральными и маринованными (включая заливку)		500	
	консервами овощными закусочными		375	
	консервами овощными заправочными		250	
	гарнирами крупноовощными из картофеля и овощей		500	
	консервами овощными первых обеденных блюд без мяса		375	
	гарнирами овощными быстрозамороженными для вторых обеденных блюд		500	
	Картофель, овощи свежие, квашеные и соленые заменять:	100		4
	картофелем натуральным - полуфабрикатом консервированным (включая заливку)		100	
	луком репчатым <3>		50	
	луком репчатым консервированным <3>		50	
5	луком репчатым сушеным или сублимационной сушки <3>		5	
	луком зеленым (перо) <3>		100	
	чесноком свежим или консервированным (включая заливку)		25	
	морской капустой <4>		100	
	соусами томатными деликатесными острыми		10	
6	Лук репчатый заменять:	100		
	морской капустой <4>		200	

7	Дрожжи прессованные заменять:	100		
	дрожжами сушеными		50	
	дрожжами хлебопекарными сухими стабилизированными (гранулированными)		40	
8	Мясо - говядину, свинину, баранину заменять:	100		
	мясными блоками на костях		100	
	мясными блоками без костей		80	
	олениной		130	
	кониной		100	
	субпродуктами (язык, печень, почки, мозги, сердце, вымя говяжье, диафрагма, говяжий и бараний мясо-костный хвост, мясная обрезь)		100	
	субпродуктами (головы, легкие, мясо пищевода, калтыки, селезенка всех видов скота, уши, трахеи говяжьей и свиные; рубцы, сычуги говяжьей и бараньи, ноги и путовый сустав, губы, книжки говяжьей, ноги, хвосты и желудки свиные)		300	
	мясом кролика		100	
	мясом птицы потрошенной		100	
	колбасой вареной и сосисками (сардельками)		80	
	мясокопченостями (ветчина, грудинка, рулеты, колбаса полукопченая)		60	
	полуфабрикатами мясными натуральными		80	
	консервами мясными		75	
консервами из птицы с костями		100		
рыбой (в охлажденном, мороженом и соле-		150	10, 12	

	ном виде) потрошеной без головы			
	консервами рыбными		120	10
	сыром твердым (полутвердым)		48	12
	сыром плавленым		72	12
	яйцом куриным (штук)		2	12, 15
	Котлетами - полуфабрикатами мясосо- держащими (содержание котлетного мяса в полуфабрикате не менее 59%)		110	
9	Мясо - говядину, свинину, баранину	100		
	и хлеб из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной 1 сорта	150		
	с картофелем свежим	350		
	и луком репчатым заменять:	15		
	пельменями (полуфабрикатами мясосо- держащими) (в состав продукции должно входить: мясо говядины - не менее 44%, мясо свинины - не менее 36%, мука 1 сор- та, порошок яичный). В состав пельменей должно входить не более 47% теста и не менее 53% мяса		250	
10	Рыбу (в охлажденном, мороженом и соле- ном виде) потрошеную без головы заме- нять:	100		8, 12
	сельдью соленой и копченой с головой		100	
	рыбой всех видов и семейств с головой, независимо от состояния разделки		130	
	рыбой копченой и вяленой (в том числе воблой)		75	
	рыбным филе		70	
	сельдью соленой без головы, независимо		85	

	от состояния разделки			
	консервами рыбными		80	8
	консервами овощными закусочными		120	4, 20
	кетой, горбушей соленой с головой		100	
	кетой, горбушей соленой без головы		85	
	фаршем рыбным натуральным		70	
	полуфабрикатами кулинарными рыбными замороженными (котлеты, биточки, палочки) (содержание рыбного фарша в полуфабрикате не менее 70%)		80	
11	Маргарин заменять:	100		
	маслом коровьим <5>		67	
	маслом растительным		100	
12	Молоко питьевое заменять:	100		20
	молоком цельным сухим, сухой простоквашей и кисломолочными продуктами сублимационной сушки		15	
	молоком цельным сгущенным с сахаром		20	
	молоком сгущенным стерилизованным без сахара		30	
	кофе натуральным или какао со сгущенным молоком и сахаром		20	
	кисломолочными продуктами (кефиром, простоквашей, ацидофилином, ряженкой)		100	
	сливками		20	
	сметаной		20	
	сметаной сухой		10	
творогом		30		

	маслом коровьим		5	
	маслом коровьим топленым		5	
	сыром твердым (полутвердым)		12	8
	сыром плавленым		18	8
	яйцами куриными (штук)		0,5	8, 15
	сливками сгущенными с сахаром		20	
	брынзой		24	
	рыбой (в охлажденном, мороженом и соленом виде) потрошенной без головы <8>		40	
13	Молоко питьевое,	100		
	сметану,	30		
	творог заменять: <6>	30		
	сырками творожными глазированными с массовой долей жира не менее 23%		90	
	йогуртами молочными с массовой долей жира не менее 2,5%		125	
14	Муку соевую текстурированную заменять:	100		
	рыбой (в охлажденном, мороженом и соленом виде) потрошенной без головы <8>		60	
	молоком питьевым <8>		150	
	мукой пшеничной 1 сорта		110	
	заменителем молока "Соевое молоко" <7>		100	
	соевым молоком сухим <7>		15	
	крупой разной, бобовыми		110	
	макаронными изделиями		110	
15	Яйца куриные заменять:	1		8, 12
	порошком яичным		15	

	меланжем яичным		50	
16	Сахар заменять:	100		
	карамелью		50	
	вареньем, джемом, повидлом		140	19
	мармеладом		130	
	печеньем		100	17
	вафлями		100	
	халвой		120	
	пастилой		120	
17	Печенье заменять:	100		16
	галетами простыми из муки пшеничной 1 сорта, бараночными изделиями		100	
18	Томатную пасту заменять:	100		
	томатом-пюре		200	
	соусами томатными		100	
	соком томатным, помидорами свежими		500	
	порошком томатным		35	
	концентратом кетчупа		15	
19	Фрукты свежие заменять:	100		
	ягодами свежими		100	
	апельсинами, мандаринами		100	
	арбузами		300	
	дынями		200	
	фруктами сушеными		20	
	компотами консервированными		50	

	соками		100	20
	соками концентрированными с содержанием сухих веществ не менее 50%		20	
	напитками фруктовыми сокосодержащими		130	
	вареньем, джемом, повидлом		17	16
	экстрактами плодовыми, ягодными		10	
20	Сок заменять:	100		19
	консервами овощными закусочными		50	4, 10
	соком томатным, овощным		150	
	напитками фруктовыми сокосодержащими		130	
	молоком питьевым		100	
21	Кофе натуральный растворимый заменять:	100		
	кофе натуральным		250	
	кофейным напитком		500	
	какао-порошком		250	
	чаем черным байховым 1 сорта <8>		67	22
22	Чай черный байховый заменять:	100		21
	чаем растворимым		80	
	кофейным напитком		800	21
23	Чай	1		
	с сахаром заменять:	15		
	чаем растворимым с сахаром		16	
24	Крахмал картофельный заменять:	100		
	концентратом киселя на плодовых и ягодных экстрактах		100	
	картофелем свежим <8>		500	4, 5

25	Кисель сухой витаминизированный заменить:	100		
	концентратом киселя на плодовых и ягодных экстрактах		150	
26	Фрукты сушеные заменить:	100		
	сахаром и чаем		75 3	
27	Порошок горчичный заменить:	100		
	горчицей готовой		250	
	хреном столовым готовым		250	
	перцем		30	
	листом лавровым		20	
28	Макаронные изделия из муки пшеничной 1 или высшего сорта заменить:	1000		
	мукой пшеничной 1 или высшего сорта <10>		1023,4	
29	Хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта заменить:	100		
	мукой пшеничной 1 сорта <2>		79	
	дрожжами хлебопекарными прессованными <2>		2	
	маслом растительным <2>		0,2	
	солью <2>		1,2	
30	Мясо - говядина, птица заменить:	100		
	субпродуктами куриными (печень, сердце, мышечный желудок)		100	
(п. 30 введен Приказом Минюста России от 24.09.2020 № 217)				
31	Хлеб из муки пшеничной 2 сорта заменить:	100		



	хлебом из муки пшеничной высшего сорта		81	
32	Хлеб белый из муки пшеничной высшего сорта заменять:	100		
	мукой пшеничной высшего сорта <2>		79	
	дрожжами хлебопекарными прессованными <2>		2,4	
	маслом растительным <2>		0,2	
	солью <2>		1	
II. Для больных, осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний <5>				
33	Хлеб из смеси муки ржаной обдирной и муки пшеничной 1 сорта заменять:	100		
	хлебом из муки пшеничной 1 сорта		90	
	мукой пшеничной 1 сорта		75	
	крупой разной, бобовыми		75	
34	Муку пшеничную 1 сорта заменять:	100		
	мукой пшеничной высшего сорта		95	
35	Крупы разную заменять:	100		
	крупой манной		100	
36	Мясо - говядину, свинину, баранину заменять:	100		
	творогом		300	
37	Сахар заменять:	100		
	ксилитом пищевым или сорбитом		40	

III. Норма замены продуктов на консервированные обеденные блюда в отношении осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний <9>

	Наименование продуктов	Количество продуктов, подлежащих удержанию за одну банку (грамм)		
		Мясо	Мука и овощи в пересчете на крупу	Масло растительное (жиры животные, маргариновая продукция)
38	Консервы мясорастительные в ассортименте 1/265, 1/250	100	86	12,5

**Выдержки  
из постановления Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 974  
«Об утверждении норм создания материально-технической базы  
для организации воспитательной работы с осужденными  
в исправительных учреждениях»**

*Нормы  
создания материально-технической базы  
для организации воспитательной работы с осужденными  
в исправительных учреждениях*

Наименование помещений и сооружений	Единица измерения	Исправительная колония	Воспитательная колония
Зрительный зал для массовой воспитательной работы	кв. м на 1 человека	0,6	0,6
Класс общеобразовательного обучения	кв. м на 1 человека	1,65	1,65
Комната воспитательной работы	кв. м на 1 человека	0,4	0,4
Помещение радиоузла	Кв. м	-	10
Читальный зал библиотеки	Кв. м	-	30
Книгохранилище библиотеки	Кв. м на 1000 томов		
Летняя площадка для просмотра кинофильмов со зрительскими местами	мест	на расчетную численность осужденных	

Примечания. 1. Оборудование помещений определяется МВД России.

2. В исправительных учреждениях предусматривается:

а) количество мест в зрительном зале для массовой воспитательной работы:

для исправительной колонии - не более 50 процентов вместимости колонии;

- для воспитательной колонии - на полную вместимость колонии;
- б) количество мест в классах общеобразовательного обучения при работе в 2 смены:
- для исправительной колонии - на 20 процентов вместимости колонии;
- для воспитательной колонии - на 50 процентов вместимости колонии;
- в) количество комнат воспитательной работы из расчета 1 комната на отряд осужденных из 50 человек;
- г) площадь книгохранилища библиотеки из расчета 5 книг на 1 осужденного.

**Выдержки  
из «Обзора судебной практики Верховного Суда Российской  
Федерации № 2 (2018)»**

**Практика Европейского Суда по правам человека**

Постановление Европейского Суда по жалобе № 56220/15 "Амиров против России" (вынесено и вступило в силу 17 октября 2017 г.), которым отклонена жалоба заявителя, страдающего рядом заболеваний, на необеспечение ему надлежащей медицинской помощи во время содержания в исправительном учреждении.

Вместе с тем установлено нарушение статьи 3 Конвенции в связи с необеспечением заявителю надлежащей, с учетом состояния его здоровья, медицинской помощи в следственном изоляторе, а также надлежащих условий содержания в исправительном учреждении.

Заявитель жаловался на основании статьи 3 Конвенции, что ему не предоставлялась надлежащая медицинская помощь в следственном изоляторе, и что условия его содержания под стражей и лечения в медико-санитарной части колонии не соответствовали его нуждам.

Европейский Суд отметил, что "...после вынесения постановления по первой жалобе, поданной заявителем, <27> ситуация заявителя изменилась. Администрация пенитенциарного учреждения улучшила условия его содержания под стражей в следственном изоляторе...и обеспечила возможность проведения его осмотра врачами различных специальностей" (пункт 44 постановления).

-----  
<27> "Амиров против России" от 27 ноября 2014 г., жалоба № 51857/13.

Европейский Суд подчеркнул, что он "...не может опираться на выводы экспертов в отношении следственного изолятора ввиду значительных различий в типе учреждения, уровне предоставляемого лечения и времени, прошедшего с момента составления самого недавнего отчета. Учитывая сложность состояния здоровья заявителя с меди-

цинской точки зрения и отсутствие каких-либо поясняющих медицинских свидетельств в поддержку доводов заявителя, Суд не находит, что в его компетенции определить недостатки в медицинской помощи, получаемой заявителем в колонии. Поэтому он не может установить вне разумных сомнений то, что лечение, получаемое заявителем в колонии, противоречило требованиям статьи 3 Конвенции. Следовательно, в этом отношении нарушения Конвенции не имеется" (пункт 48 постановления).

В отношении условий содержания заявителя под стражей в исправительной колонии Суд установил, что "...администрация исправительного учреждения прилагала усилия к тому, чтобы удовлетворить потребности заявителя...Однако представляется, что эти усилия были в основном сведены к обустройству его камеры. В пенитенциарном учреждении не имелось пандусов для инвалидов колясок или лифтов, поэтому помещения не были полностью доступными для заявителя...Хотя это могло не представлять проблемы при краткосрочном лишении свободы, это причиняло значительные неудобства заявителю как заключенному, отбывающему пожизненный срок, увеличивая его зависимость от других заключенных, что является еще одним поводом для беспокойства Суда" (пункт 51 постановления).

Европейский Суд отметил, что "...наряду с помощью персонала медицинско-санитарной части заявителю ежедневно оказывали помощь другие содержащиеся вместе с ним заключенные. Суд полагает, что такая помощь, заменявшая собой помощь, предоставляемую государством, являлась явно недостаточной" (пункт 52 постановления).

Суд также подчеркнул, что он неудовлетворен тем "...каким образом заявителя выводили в тюремный двор в течение первых двух недель его содержания в исправительной колонии. Прокуратурой было установлено, что тюремная охрана надевала на заявителя наручники и завязывала ему глаза всякий раз, когда его выводили во двор...Применение такой крайней меры безопасности было явно необоснованным в случае серьезно больного человека, каким являлся заявитель. Это могло унижать и оскорблять его и, возможно, отнимать его физические и моральные силы" (пункт 53 постановления).

Европейский Суд установил "...нарушение статьи 3 Конвенции в связи с плохим качеством лечения в следственном изоляторе и ненад-

лежащими условиями его содержания в исправительной колонии" (пункт 54 постановления).

Постановление Европейского Суда по жалобе № 18496/16 и 2 другие жалобы "Эскерханов и другие против России" (вынесено 25 июля 2017 г., вступило в силу 25 октября 2017 г.), которым установлено нарушение статьи 3 Конвенции в связи с ненадлежащими условиями содержания Эскерханова Т.Д. в следственном изоляторе, в здании районного суда и при транспортировке заявителя из следственного изолятора в здание суда и обратно.

Заявитель жаловался на нарушение статьи 3 Конвенции в связи с условиями его содержания под стражей и перевозки.

Европейский Суд установил, что "...на заявителя приходи[лось] около 3 кв. м личного пространства. Фактор ограниченного пространства связан с другими аспектами несоответствующих физических условий содержания под стражей, относящимися, в частности, к доступу к упражнениям на свежем воздухе, естественному освещению и воздуху, достаточной температуры в камере, возможности пользоваться туалетом в уединении, доступом к постельным принадлежностям и соответствию санитарно-гигиеническим требованиям" (пункт 35 постановления).

Суд пришел к заключению, что "...условия содержания заявителя под стражей в [следственном изоляторе] были ненадлежащими...Следовательно, в отношении этой жалобы имело место нарушение статьи 3 Конвенции" (пункты 36 - 37 постановления).

Постановление Европейского Суда по жалобе № 3933/12 "Пискунов против России" (вынесено 4 октября 2016 г., вступило в силу 4 января 2017 г.), которым установлено нарушение статьи 3 и статьи 13 Конвенции в связи с необеспеченном заявителю, страдающему серьезными заболеваниями, надлежащей, с учетом состояния его здоровья, медицинской помощи в период содержания под стражей и отсутствием у заявителя эффективных средств правовой защиты от соответствующих нарушений.

Заявитель жаловался, ссылаясь на статью 3 Конвенции, на то, что органы власти не предоставили ему надлежащую медицинскую помощь, и что условия его содержания под стражей в следственном

изоляторе являлись ненадлежащими. Он также утверждал, ссылаясь на статью 13 Конвенции, что он не имел в распоряжении доступных эффективных внутригосударственных средств правовой защиты в отношении его жалоб.

Европейский Суд установил, что "заявитель жаловался в различные органы власти на качество медицинской помощи при содержании под стражей...Следовательно, заявитель пытался обратить внимание органов власти на состояние своего здоровья и качество медицинской помощи, которую он получал при содержании под стражей и которая, по его мнению, являлась ненадлежащей" (пункт 44 постановления).

Суд отметил, что "...ни одно из правовых средств защиты, предложенных Властями, включая жалобу в органы власти пенитенциарного учреждения, прокуратуру или суд, не являлось эффективным средством правовой защиты для предотвращения предполагаемых нарушений или их остановки, или для предоставления заявителю надлежащего и достаточного возмещения в отношении его жалоб в соответствии со статьей 3 Конвенции" (пункт 45 постановления).

Европейский Суд установил наличие нарушения статьи 13 Конвенции в связи с тем, что "...заявитель не располагал эффективными внутригосударственными средствами правовой защиты в отношении своих жалоб на качество медицинской помощи и условия содержания под стражей" (пункт 46 постановления).

В отношении неоказания заявителю надлежащей медицинской помощи, Суд отметил, что "...письменные показания заключенных, отбывавших наказание с заявителем, указывают на то, что в мае 2013 года он начал испытывать сильные боли, которые влияли на его способность передвигаться. Инъекции болеутоляющих, предоставленных родственниками с очевидного разрешения администрации пенитенциарного учреждения и под их контролем, не улучшили его состояние. Просьбы заявителя о стационарном лечении были проигнорированы властями...В таких обстоятельствах, несмотря на отсутствие жалоб, зарегистрированных в медицинской карте заявителя, Суд убежден в том, что администрация пенитенциарного учреждения была осведомлена о его проблемах со здоровьем, имеющих место с мая 2013 года" (пункт 49 постановления).

Европейский Суд подчеркнул, что "...медицинское обследование заявителя в отношении его болей в ногах и спине было проведено



только в январе 2014 года, приблизительно через восемь месяцев после появления упомянутых симптомов. Принимая во внимание тяжесть состояния заявителя и отсутствие препятствий для проведения медицинского обследования в отношении причины его жалоб, Суд считает неприемлемым отсутствие своевременного решения проблемы властями. Восемимесячная задержка не только подвергала здоровью заявителя риску серьезного, невосполнимого вреда, обострения заболевания, но также продлевала его болезненные страдания. Не рассматривая вопрос о том, обеспечили ли бы своевременные меры по диагностике и лечению выздоровление заявителя, Суд считает, что продолжительное невнимательное отношение медицинских работников к состоянию заявителя, которое было связано со значительной болью, само по себе привело к нарушению статьи 3 Конвенции" (пункт 50 постановления).

Суд пришел к выводу, что "...имело место нарушение статьи 3 Конвенции в связи с неисполнением властями своей обязанности по обеспечению надлежащей медицинской помощи заявителю во время его содержания под стражей" (пункт 51 постановления) <28>.

-----  
<28> В Верховный Суд Российской Федерации поступил ряд постановлений Европейского Суда по правам человека, также содержащих констатацию нарушения статьи 3 Конвенции в связи с необеспечением заявителям надлежащих условий содержания в местах лишения свободы. Постановления Европейского Суда по жалобам № 71621/13 и 381/15 "Филимонов и Фазлутдинов против России" (вынесено и вступило в силу 6 октября 2016 г.), № 53494/09 и 3 других "Оруджов и другие против России" (вынесено и вступило в силу 6 июля 2017 г.), № 3459/13 и 4 другие жалобы "Антонов и другие против России" (вынесено и вступило в силу 20 июля 2017 г.), № 38884/13 и 5 других жалоб "Вилков и другие против России" (вынесено и вступило в силу 20 июля 2017 г.), № 7369/09 и 7 других жалоб "Долгов и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.), № 37783/16 и 9 других жалоб "Дубинин и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.), № 32795/16 и 7 других жалоб "Егоров и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.); № 8306/10 и 6 других жалоб "Зеленков и другие против России" (вынесено и всту-

пило в силу 28 сентября 2017 г.), № 66757/14 и 6 других жалоб "Каргашин и другие против России" (вынесено 21 марта 2017 г., вступило в силу 18 сентября 2017 г.), № 29647/16 и 6 других жалоб "Кошелев и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.), № 62980/10 и 6 других жалоб "Медведев и другие против России" (вынесено и вступило в силу 9 ноября 2017 г.), № 16401/12 и 9 других жалоб "Можаров и другие против России" (вынесено 21 марта 2017 г., вступило в силу 18 сентября 2017 г.), № 16342/11 и 6 других жалоб "Полунин и другие против России" (вынесено и вступило в силу 6 июля 2017 г.), № 40016/16 и 9 других жалоб "Потапов и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.), № 34649/16 и 6 других жалоб "Смирнов и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.), № 6496/14 и 9 других жалоб "Сучков и другие против России" (вынесено и вступило в силу 4 мая 2017 г.), № 12860/11 и 7 других жалоб "Юдина и другие против России" (вынесено и вступило в силу 6 июля 2017 г.), № 31044/08 и 9 других жалоб "Мулюков и другие против России" (вынесено и вступило в силу 12 октября 2017 г.).

**Выдержки**  
**из приказа Минюста России от 03.12.2013 № 216**  
**«Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных**  
**к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных**  
**изоляторах»**

*Нормы*

*вещевого довольствия осужденных к лишению свободы,*  
*отбывающих наказания в исправительных учреждениях, и лиц,*  
*содержащихся в следственных изоляторах*

*Норма № 1 вещевого довольствия осужденных мужчин,*  
*отбывающих наказания в исправительных колониях общего,*  
*строгого, особого режимов и колониях-поселениях*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок носки	Номер примечания
1.	Головной убор зимний	1 штука	3 года	6
2.	Головной убор летний	1 штука	3 года	
3.	Куртка утепленная	1 штука	3 года	6
4.	Костюм	2 комплекта	3 года	
5.	Сорочка верхняя	2 штуки	2 года 6 мес.	1
6.	Свитер трикотажный	1 штука	3 года	
7.	Белье нательное	2 комплекта	3 года	2
8.	Белье нательное теплое	2 комплекта	3 года	3
9.	Майка	3 штуки	2 года	5
10.	Трусы	2 штуки	1 год	

11.	Носки хлопчатобумажные	4 пары	1 год	
12.	Носки полушерстяные	2 пары	1 год	4
13.	Брюки утепленные	1 штука	3 года	8
14.	Рукавицы утепленные	1 пара	1 год	6
15.	Ботинки комбинированные	1 пара	3 года	11
16.	Сапоги мужские комбинированные зимние	1 пара	2 года 6 мес.	6, 7, 9
17.	Полуботинки летние	1 пара	2 года	10
18.	Тапочки	1 пара	3 года	
19.	Пантолеты литые	1 пара	3 года	

По данной норме обеспечиваются также осужденные, отбывающие наказания в следственных изоляторах, тюрьмах, лечебно-исправительных и медицинских учреждениях, в связи с оставлением для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию этих учреждений. Предусмотренные данной нормой предметы одежды и обуви при наличии возможности могут дополнительно отпускаться в качестве инвентарного довольствия для переодевания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах и комнатах длительного свидания.

На ремонт предметов вещевого довольствия предусматривается следующий расход материалов на 1 человека в год: нитки швейные армированные № 44 лх (№ 35 лл) - 20 метров, подметки из резины непористой - 2 пары, набойки из резины непористой - 2 пары, нитки обувные армированные № 75 л - 10 метров, клей обувной на основе натуральных каучуков - 20 граммов, гвозди каблучные - 20 граммов, войлок подошвенный - 250 граммов, крем обувной жировой - 500 граммов, лоскут хлопчатобумажный - 1,5 метра.

*Норма № 2 вещевого довольствия осужденных женщин,  
отбывающих наказание в исправительных колониях общего  
режима, колониях-поселениях*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок носки	Номер примечания
1.	Платок полушерстяной	1 штука	3 года	
2.	Косынка	2 штуки	2 года	
3.	Шапка трикотажная	1 штука	3 года	
4.	Полупальто утепленное	1 штука	4 года	
5.	Куртка на подкладке	1 штука	4 года	
6.	Костюм	1 комплект	3 года	
7.	Платье-халат	2 штуки	2 года	3
8.	Блузка	2 штуки	2 года 6 мес.	3
9.	Свитер трикотажный	1 штука	3 года	
10.	Майка	3 штуки	2 года	1
11.	Сорочка ночная	2 штуки	1 год 6 мес.	
12.	Трусы женские	4 штуки	1 год	4
13.	Бюстгальтер	2 штуки	1 год	
14.	Носки хлопчатобумажные	4 пары	1 год	
15.	Носки полушерстяные	2 пары	1 год	7
16.	Колготки хлопчатобумажные	2 штуки	1 год	
17.	Колготки полушерстяные	2 штуки	2 года	
18.	Брюки	1 штука	3 года	
19.	Брюки утепленные	1 штука	3 года	2

20.	Рукавицы утепленные	1 пара	1 год	5
21.	Сапоги женские комбинированные зимние	1 пара	2 года 6 мес.	5, 6, 9
22.	Ботинки комбинированные	1 пара	3 года	8
23.	Туфли кожаные	1 пара	3 года	8, 10
24.	Тапочки	1 пара	3 года	
25.	Пантолеты литые	1 пара	3 года	

По данной норме обеспечиваются также осужденные, отбывающие наказания в следственных изоляторах, тюрьмах, лечебно-исправительных и медицинских учреждениях, в связи с оставлением для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию этих учреждений. Предусмотренные данной нормой предметы одежды и обуви при наличии возможности могут дополнительно отпускаться в качестве инвентарного довольствия для переодевания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и комнатах длительного свидания.

На ремонт предметов вещевого довольствия предусматривается следующий расход материалов на 1 человека в год: нитки швейные армированные № 44 лх (№ 35 лл) - 20 метров, подметки из резины непористой - 2 пары, набойки из резины непористой - 2 пары, нитки обувные армированные № 75 л - 10 метров, клей обувной на основе натуральных каучуков - 20 граммов, гвозди каблучные - 20 граммов, войлок подошвенный - 250 граммов, крем обувной жировой - 500 граммов, лоскут хлопчатобумажный - 1,5 метра.

*Норма № 3 вещевого довольствия осужденных мужчин,  
отбывающих наказания в тюрьмах*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок носки	Номер примечания
1.	Головной убор зимний	1 штука	4 года	5
2.	Головной убор летний	1 штука	3 года	
3.	Куртка утепленная	1 штука	4 года	5
4.	Костюм	2 комплекта	3 года	
5.	Сорочка верхняя	2 штуки	2 года 6 мес.	1
7.	Белье нательное	1 комплект	3 года	2
8.	Белье нательное теплое	1 комплект	3 года	3
9.	Майка	3 штуки	2 года	4
10.	Трусы	2 штуки	1 год	
11.	Носки хлопчатобумажные	4 пары	1 год	
12.	Носки полушерстяные	2 пары	1 год	
13.	Брюки утепленные	1 штука	4 года	6
14.	Рукавицы утепленные	1 пара	3 года	
15.	Ботинки комбинированные	1 пара	3 года	
16.	Сапоги мужские комбинированные зимние	1 пара	3 года	5
17.	Полуботинки летние	1 пара	3 года	
18.	Тапочки	1 пара	3 года	
19.	Пантолеты литые	1 пара	3 года	

На ремонт предметов вещевого довольствия предусматривается следующий расход материалов на 1 человека в год: нитки швейные армированные № 44 лх (№ 35 лл) - 20 метров, подметки из резины непористой - 2 пары, набойки из резины непористой - 2 пары, нитки обувные армированные № 75 л - 10 метров, клей обувной на основе натуральных каучуков - 20 граммов, гвозди каблучные - 20 граммов, войлок подошвенный - 250 граммов, крем обувной жировой - 500 граммов, лоскут хлопчатобумажный - 1,5 метра.

*Норма № 4 вещевого довольствия осужденных, отбывающих наказания в воспитательных колониях*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека		Срок носки	Номер примечания
		мужского пола	женского пола		
1	2	3	4	5	6
1.	Головной убор зимний	1 штука	-	4 года	7
2.	Платок полушерстяной	-	1 штука	3 года	
3.	Шапка трикотажная	1 штука	1 штука	3 года	
4.	Головной убор летний	1 штука	-	2 года	
5.	Косынка	-	2 штуки	2 года	
6.	Полупальто утепленное	-	1 штука	4 года	
7.	Куртка утепленная	1 штука	-	3 года	7
8.	Куртка на подкладке	1 штука	1 штука	2 года	
9.	Шарф трикотажный	1 штука	1 штука	3 года	
10.	Свитер трикотажный	1 штука	1 штука	3 года	
11.	Костюм повседневный (школьный)	2 комплекта	-	2 года	
12.	Костюм рабочий	1 комплект	-	2 года	
13.	Костюм	-	1 комплект	2 года	



14.	Платье	-	2 штуки	1 год	
15.	Сорочка верхняя	2 штуки	-	1 год	1
16.	Блузка	-	2 штуки	2 года	2
17.	Платье-халат	-	1 штука	1 год	2
18.	Белье нательное	2 комплекта	-	2 года	3, 6
19.	Белье нательное теплое	1 комплект	-	2 года	4
20.	Майка	3 штуки	3 штуки	2 года	5
21.	Трусы	3 штуки	4 штуки	1 год	
22.	Шорты	1 штука	-	2 года	
23.	Сорочка ночная	-	2 штуки	1 год 6 мес.	
24.	Бюстгальтер	-	2 штуки	1 год	
25.	Носки хлопчатобумажные	4 пары	3 пары	1 год	
26.	Носки полушерстяные	2 пары	2 пары	1 год	8
27.	Колготки хлопчатобумажные	-	2 штуки	1 год	
28.	Колготки полушерстяные	-	2 штуки	2 года	
29.	Брюки утепленные	1 штука	1 штука	3 года	11
30.	Брюки	-	1 штука	2 года	
31.	Костюм спортивный	1 комплект	1 комплект	2 года	
32.	Перчатки или варежки полушерстяные	1 пара	1 пара	1 год	
33.	Ремень брючный	1 штука	-	3 года	
34.	Сапоги мужские комбинированные зимние	1 пара	-	2 года 6 мес.	9, 12
35.	Сапоги женские комбинированные зимние	-	1 пара	2 года 6 мес.	9, 12
36.	Ботинки комбинированные	1 пара	1 пара	3 года	10, 14
37.	Полуботинки летние	1 пара	-	2 года	13

38.	Туфли кожаные	-	1 пара	2 года	10
39.	Туфли спортивные	1 пара	1 пара	2 года	
40.	Тапочки	1 пара	1 пара	3 года	
41.	Пантолеты литые	1 пара	1 пара	3 года	

На ремонт предметов вещевого довольствия предусматривается следующий расход материалов на 1 человека в год: нитки швейные армированные № 44 лх (№ 35 лл) - 20 метров, подметки из резины непористой - 2 пары, набойки из резины непористой - 2 пары, нитки обувные армированные № 75 л - 10 метров, клей обувной на основе натуральных каучуков - 20 граммов, гвозди каблучные - 20 граммов, войлок подошвенный - 250 граммов, крем обувной жировой - 500 граммов, лоскут хлопчатобумажный - 1,5 метра.

*Норма № 5 вещевого довольствия лиц, содержащихся  
в следственных изоляторах*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека		Срок носки	Примечание
		мужского пола	женского пола		
1.	Головной убор зимний	1 штука	-	4 года	2
2.	Головной убор летний	1 штука	-	4 года	
3.	Платок полушерстяной	-	1 штука	3 года	
4.	Косынка	-	1 штука	1 год	
5.	Полупальто утепленное	-	1 штука	4 года	2
6.	Куртка утепленная	1 штука	-	4 года	2
7.	Костюм	1 комплект	-	2 года	
8.	Костюм	-	1 комплект	3 года	
9.	Сорочка верхняя	1 штука	-	1 год 6 мес.	

10.	Блузка	-	1 штука	1 год 6 мес.	
11.	Платье-халат	-	1 штука	2 года	
12.	Белье нательное	1 комплект	-	2 года	4
13.	Майка	2 штуки	2 штуки	2 года	
14.	Трусы	2 штуки	4 штуки	1 год	5
15.	Сорочка ночная	-	1 штука	1 год	
16.	Бюстгальтер	-	2 штуки	1 год	
17.	Носки хлопчатобумажные	4 пары	3 пары	1 год	
18.	Носки полушерстяные	2 пары	2 пары	1 год	
19.	Колготки хлопчатобумажные	-	1 штука	1 год	
20.	Брюки	-	1 штука	3 года	
21.	Брюки утепленные	1 штука	1 штука	4 года	3
22.	Рукавицы утепленные	1 пара	1 пара	2 года	2
23.	Ботинки комбинированные	1 пара	1 пара	2 года	
24.	Сапоги женские комбинированные зимние	-	1 пара	4 года	1, 6
25.	Сапоги мужские комбинированные зимние	1 пара	-	4 года	1, 6
26.	Тапочки	1 пара	1 пара	3 года	
27.	Пантолеты литые	1 пара	1 пара	3 года	

Лицам, содержащимся в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, вещевое довольствие по настоящей норме выдается по сезону, в случае отсутствия у них собственной одежды.

На ремонт предметов вещевого довольствия предусматривается следующий расход материалов на 1 человека в год: нитки швейные армированные № 44лх (№ 35 лл) - 20 метров, подметки из резины непористой - 2 пары, набойки из резины непористой - 2 пары, нитки обувные армированные № 75 л - 10 метров, клей обувной на основе

натуральных каучуков - 20 граммов, гвозди каблучные - 20 граммов, войлок подошвенный - 250 граммов, крем обувной жировой - 500 граммов, лоскут хлопчатобумажный - 1,5 метра.

*Норма № 6 снабжения постельными принадлежностями и мягким инвентарем осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных колониях общего, строгого, особого режимов и колониях-поселениях, воспитательных колониях, тюрьмах, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок эксплуатации
1.	Одеяло (полушерстяное или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года
2.	Матрац (ватный или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года
3.	Подушка (ватная или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года
4.	Простыня	4 штуки	2 года
5.	Наволочка подушечная верхняя	2 штуки	2 года
6.	Полотенце	2 штуки	1 год
7.	Полотенце банное	1 штука	1 год
8.	Полотенце гигиеническое (выдается лицам женского пола)	2 штуки	1 год

По данной норме обеспечиваются комнаты длительных свиданий учреждений, исполняющих наказания согласно имеющимся в них койко-местам. Постельные принадлежности и мягкий инвентарь для комнат длительных свиданий приобретаются в соответствии с размерами имеющихся спальных мест, в том числе с использованием готовых комплектов постельного белья, включающих простыни, наволочки и пододеяльники, а также покрывал. Срок эксплуатации пододеяльников - 2 штуки на 2 года, покрывал - 1 штука на 3 года.

По данной норме обеспечиваются осужденные к принудительным работам, отбывающие наказания в исправительных центрах.

*Норма № 7 вещевого довольствия больных осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых, проходящих стационарное лечение в лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы*

№ п/п	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок эксплуатации	Номер примечания
1.	Халат женский (больничный)	1 штука	2 года	
2.	Костюм мужской (больничный)	1 комплект	2 года	
3.	Сорочка ночная женская	2 штуки	1 год 6 мес.	
4.	Носки хлопчатобумажные	3 пары	1 год	1
5.	Трусы	4 штуки	1 год	4
6.	Майка	2 штуки	2 года	
7.	Фуфайка (футболка) с короткими рукавами	1 штука	1 год	
8.	Одеяло (полушерстяное или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года	
9.	Матрац (ватный или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года	
10.	Подушка (ватная или с синтетическим наполнителем)	1 штука	4 года	
11.	Простыня	3 штуки	1 год	2
12.	Наволочка подушечная верхняя	2 штуки	1 год	
13.	Полотенце	3 штуки	1 год	3
14.	Полотенце банное	1 штука	1 год	
15.	Туфли больничные	1 пара	2 года	
16.	Пантолеты литые	1 пара	3 года	

*Норма № 8 снабжение специальной одеждой осужденных  
к лишению свободы, выполняющих работы по хозяйственному  
обслуживанию (инвентарное имущество)*

№ п/п	Вид работ	Наименование предметов	Количество предметов на одного человека	Срок носки
<b>Работники пищеблоков, пекарен и столовых</b>				
1	Заведующие, повара, кухонные работники, пекари, резчики хлеба, раздатчики пищи	Колпак или косынка	3 штуки	2 года
		Куртка хлопчатобумажная	4 штуки	1 год
		Брюки (для женщин - юбка) хлопчатобумажные	3 штуки	1 год
		Фартук хлопчатобумажный	4 штуки	2 года
		Тапочки	1 пара	1 год
		Полотенце	4 штуки	1 год
		Халат хлопчатобумажный (дежурные) <*>	4 штуки	1 год
2	Мойщики посуды, кухонные работники (мясного, рыбного и овощного цехов)	Халат хлопчатобумажный	4 штуки	2 года
		Колпак или косынка	3 штуки	2 года
		Галоши или сапоги резиновые	1 пара	1 год
		Фартук прорезиненный с нагрудником	1 штука	1 год
<b>Разнорабочие</b>				
3	Работающим в лесных, заболоченных местностях и на сельскохозяйственных работах	Сапоги резиновые	1 пара	2 года
		Накомарник	1 штука	1 год
	Работающим на наружных работах (зимой) и в неотапливаемых помещениях	Валенки	1 пара	2 года
		Куртка утепленная	1 штука	3 года
		Брюки утепленные	1 штука	3 года

<\*> Выдаются проверяющим лицам и представителям администрации, посещающим пищеблок.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА МАТЕРИАЛЬНОГО И БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	8
СОЗДАНИЕ ЖИЛИЩНЫХ И КОММУНАЛЬНО-БЫТОВЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ .....	21
ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.....	36
ВЕЩЕВОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.....	55
ОРГАНИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ СЕТИ И ИНЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ .....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	75
ПРИЛОЖЕНИЕ .....	79

*Учебное издание*

КИСЛЯКОВ Антон Валерьевич

МАТЕРИАЛЬНОЕ И БЫТОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ,  
СОДЕРЖАЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ

Учебное пособие

*Издается в авторской редакции*

Подписано в печать 04.06.21.

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 7,44. Тираж 50 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.  
600000, Владимир, ул. Горького, 87.