

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

А. И. СМОРЧКОВ

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Учебно-практическое пособие



Владимир 2021

УДК 339.5  
ББК 67.401.14  
С51

Рецензенты:

Доктор юридических наук, доцент  
зав. кафедрой конституционного и муниципального права  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)  
*А. В. Кудрявцев*

Доктор юридических наук, профессор  
профессор кафедры теории и истории государства и права  
Владимирского государственного университета  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
*Р. Б. Головкин*

**Сморчков, А. И.**

С51      Международное таможенное право : учеб.-практ. пособие /  
А. И. Сморчков ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. –  
Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. – 228 с.  
ISBN 978-5-9984-1319-3

Содержит учебные материалы, планы проведения практических занятий, контрольные вопросы, тестовые и практические задания в помощь студентам для подготовки и раскрытия вопросов занятий, а также библиографический список. В пособии учтены межпредметные связи с такими дисциплинами, как таможенные процедуры, право Всемирной торговой организации, международное транспортное право и международное таможенное сотрудничество.

Предназначено студентам, обучающимся по направлению подготовки 38.05.02 – Таможенное дело (специалитет) при изучении дисциплины «Международное таможенное право».

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Библиогр.: 87 назв.

УДК 339.5  
ББК 67.401.14

ISBN 978-5-9984-1319-3

© ВлГУ, 2021  
© Сморчков А. И., 2021

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях глобализации важным становится осознание государствами и обществом в целом их усиливающейся взаимозависимости. Мировой порядок, международные отношения, в том числе межгосударственные, могут нормально развиваться только в том случае, если существуют и действуют адекватные меры регулирования, их упорядочивающие. К таким мерам, в первую очередь, относятся международно-правовые меры.

Поскольку ничто не стоит на месте, все находится в процессе постоянного развития, и это касается также международных отношений, вполне очевидным является тот факт, что право как основной инструмент регулирования общественных отношений также должно быть перманентно развивающимся, чтобы соответствовать своевременной регламентации тех или иных отношений. Практически это выражается в появлении новых правовых норм, которые в своей совокупности образуют более крупные элементы системы права, изменяющие общую структуру права, – его систему.

Таким образом, современная система права в целом и международного права в частности подвержена изменениям. В связи с этим вполне актуальным представляется проанализировать изменения в некоторых отраслях системы международного права. Учебное пособие посвящено международному таможенному праву как образовавшейся сравнительно недавно самостоятельной отрасли международного права.

Развитие международной торговли вызывает необходимость глубокого изучения международного таможенного права, поскольку именно оно является одним из ключевых факторов, влияющих на интенсивность процессов международных обменов, а значит способствует установлению более тесных связей между государствами, обеспечивая тем самым действие принципа международного сотрудничества.

Актуальность пособия обусловлена, во-первых, неопределенностью относительно места международного таможенного права в системе международного публичного права и структуры международного таможенного права; во-вторых, отсутствием во многих вузах, где изучается международное таможенное право, актуализированных учебных пособий по этой дисциплине.

Структура учебного пособия состоит из учебных материалов, тестовых и практических заданий, объединяющих девять тем.

Первая часть учебного пособия включает в себя теоретико-правовые основы международного таможенного права как самостоятельной отрасли международного права. В ней рассматриваются вопросы, связанные с понятием, принципами и системой международного таможенного права, дается общая характеристика его субъектов, источников, освещаются международно-правовые основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, излагаются вопросы таможенной территории, связи экономической интеграции и международного таможенного права.

Вторая часть посвящена анализу международно-правовых основ ключевых направлений международного таможенного сотрудничества и содержит темы, касающиеся международно-правового регулирования классификации и кодирования товаров в таможенных целях, таможенной оценки товаров, определения страны происхождения товаров в таможенных целях и таможенных преференций, таможенных формальностей и таможенного контроля, а также сотрудничества государств в сфере борьбы с таможенными правонарушениями.

Учебное пособие построено в соответствии с системой международного таможенного права как самостоятельной отрасли международного права и как учебной дисциплины, содержит систематизированное изложение основных положений международного таможенного права.

# **Тема 1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА**

## **Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** усвоить понятие МТП и критериев его выделения в самостоятельную отрасль; уяснить его предмет и метод правового регулирования; уточнить содержания понятия таможенного дела; охарактеризовать систему МТП как отрасли международного публичного права и как учебной дисциплины; показать систему принципов МТП и их значение; закрепить четкое понимание понятия и видов источников МТП, форм сближения правовых систем в МТП.

**Технологии преподавания:** доклады, презентации, дискуссия, опрос, решение тестов, выполнение практических заданий.

## **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие и критерии выделения отрасли международного таможенного права.
2. Предмет международного таможенного права.
3. Международное таможенное право и характерные черты международных таможенных отношений. Понятие таможенного дела.
4. Система международного таможенного права как отрасли международного публичного права и как учебной дисциплины.
5. Принципы международного таможенного права.
6. Понятие и виды источников международного таможенного права.
7. Виды международных договоров в области таможенного дела.
8. Формы сближения правовых систем. Кодификация, унификация и гармонизация в международном таможенном праве.

## **Учебные материалы**

При подготовке ответа по *первому* вопросу темы следует исходить из того, что международное таможенное право является составной частью международного публичного права. Международное публичное право — это система норм и принципов, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами международного

права в процессе их сотрудничества в целом. Другими словами, международное право — особая правовая система, отличная от правовых систем конкретных государств.

Это нормативная подсистема системы международных отношений. Предметом международного права выступают межгосударственные отношения в широком смысле, т.е. отношения между всеми субъектами данной системы права. И если международное право в целом регулирует все сферы международных отношений, то международное таможенное право — лишь межгосударственные отношения в сфере международного таможенного сотрудничества или сотрудничества, возникающего в связи с перемещениями через таможенные границы государств лиц, товаров и транспортных средств, международные таможенные отношения.

В теории международного права существуют несколько основных критериев выделения его отраслей. Рассмотрим международное таможенное право с точки зрения соответствия этим критериям.

Первый критерий выделения отраслей в международном праве предусматривает присутствие самостоятельного предмета регулирования отрасли международного права.

Второй — наличие достаточного объема международно-правового материала, т.е. количества международно-правовых источников (в том числе и универсальных, кодифицированных источников права).

Третий критерий выражается в значимости регулируемого отраслью круга общественных отношений, порождающих политическую востребованность в выделении данной отрасли международного права, заинтересованности международного сообщества в выделении, развитии и совершенствовании правового регулирования конкретной группы общественных отношений (которая как раз и может выражаться в появлении, увеличении объема соответствующих международно-правовых норм).

Четвертый критерий требует наличия специальных принципов права, регулирующих построение новой отрасли права.

В соответствии с этими критериями выясним, является ли международное таможенное право отраслью международного публичного права. Выделим **признаки международного таможенного права** как самостоятельной отрасли международного права.

### *1. Собственный предмет регулирования.*

Каждая отрасль международного права имеет свой предмет регулирования, под которым понимается регламентируемая (регулируемая) ею определенная совокупность международных отношений, т.е. сторона объективной действительности. Иными словами, предмет — это то, на что направлено международно-правовое регулирование.

Предметом международного таможенного права являются международные таможенные отношения. Прежде чем дать определение понятию «международные таможенные отношения», необходимо понять, что же такое вообще: таможенные отношения, таможня, или таможенные органы, таможенное дело.

Все эти однокоренные слова происходят от слова «тамга», что означает клеймо, знак, тавро, штемпель. Тамгу ставили на товар, на который была уплачена пошлина, мыт или сбор. Со временем такие пошлины или сборы стали называться таможенными; люди, которые вносили эти сборы — таможенниками, государственные (публичные) органы, в которых они состояли на службе — таможней.

В настоящее время под таможенными отношениями понимается вид общественных отношений, возникающих в связи с перемещениями лиц и товаров через таможенные границы государств и таможенных союзов.

Обеспечением соблюдения порядка перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенные границы в государствах, как правило, занимаются таможенные органы, представляющие собой органы государственной исполнительной власти.

Таким образом, субъектами таможенных отношений являются, с одной стороны, всегда органы государственной власти (органы исполнительной власти) — таможенные органы, с другой — лица, связанные с перемещением через таможенные границы товаров и транспортных средств. Это могут быть физические и юридические лица, выступающие в качестве декларантов, а также коммерческие юридические лица — субъекты деятельности в области таможенного дела: таможенные представители, таможенные перевозчики, владельцы складов временного хранения, владельцы таможенных складов и т.д. Что же такое порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенные границы государств? Данный порядок предполагает прохождение всеми лицами, пересекающими таможенную границу, таможенного

оформления и таможенного контроля, уплату таможенных пошлин за перевозимые товары и т.д.

Таким образом, таможенные отношения — это общественные отношения, возникающие между лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенные границы государств и таможенных союзов, и таможенными органами того или иного государства в связи с этими перемещениями.

Поскольку таможенные отношения по своей природе носят трансграничный характер, т.е. появляются при пересечении границ государств, они очень близко стоят к международным отношениям и к международному праву.

Иными словами, своим существованием таможенные отношения в государствах обуславливают необходимость их сотрудничества — сотрудничества на международном уровне — для решения проблем, возникающих при перемещениях лицами через таможенные границы государств и таможенных союзов товаров и транспортных средств. Сопряженные с этой процедурой проблемы и различные коллизии неизбежны, поскольку трансграничные перемещения связаны с разным регламентом этих перемещений, соответствующем национальной правовой системе.

Поэтому для эффективного правового регулирования таможенных отношений, развития, осуществления таможенных отношений и стимулирования трансграничных перемещений государства согласуют свои действия в сфере таможенного регулирования, разрабатывая на международно-правовом уровне различные нормы для сходного или единообразного урегулирования таможенных отношений.

Таким образом, в процессе сотрудничества государств в таможенной сфере или по таможенным вопросам возникает определенный вид международных отношений — **международные таможенные отношения**, то есть общественные отношения, складывающиеся между государствами и иными субъектами международного права в процессе их сотрудничества в таможенной сфере (или сотрудничества в области таможенного дела, международного таможенного сотрудничества).

Следует также учитывать, что другое правовое понятие, существующее в таможенном законодательстве — как отечественном, так и других государств, — это «таможенное дело».



**Таможенное дело** — абстрактное понятие, введенное для обозначения совокупности всех средств и способов обеспечения порядка перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенные границы государств: таможенный контроль, осуществление таможенных процедур в процессе таможенного оформления, взимание таможенными органами таможенных пошлин, борьба с таможенными правонарушениями и т.д. Определение этого понятия дано в ст. 2 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Если исходить из понимания таможенного дела с точки зрения его целей, то оно представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров и вывозе товаров (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»). Перемещение товаров через таможенные границы часто происходит в рамках международной торговли, которая, так же как и таможенное дело, носит трансграничный характер. Посредством таможенного дела государства осуществляют регулирование своей внешнеторговой деятельности таможенно-тарифными и нетарифными методами. От лица государства таможенное дело реализуют органы исполнительной власти - таможенные органы. Это целевой подход к пониманию таможенного дела, иными словами, определению того, зачем оно существует и для чего необходимо.

*К основным средствам обеспечения соблюдения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности (или основными составляющими таможенного дела) относятся:*

- 1) таможенное оформление (совершение таможенных операций, таможенных формальностей);
- 2) таможенные процедуры;
- 3) таможенный контроль;
- 4) борьба с таможенными правонарушениями.

Таким образом, основным содержанием таможенного дела с точки зрения целевого подхода, зафиксированного в ст. 1 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», являются осуществление таможенных операций, применение таможен-

ных процедур и таможенный контроль как средства обеспечения соблюдения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Исходя из сущностного понимания, под таможенным делом следует понимать сферу деятельности государства, связанную с обеспечением соответствующими государственными органами (таможенными органами) порядка и правил, при соблюдении которых лица могут осуществлять право на перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств.

То есть **таможенное дело** — это определенная сфера деятельности государства, в рамках которой обеспечивается порядок перемещения через границу лиц, товаров и транспортных средств.

**Содержание таможенного дела** — это деятельность таможенных органов по обеспечению порядка перемещения через таможенную границу.

*Порядок перемещения товаров через границу включает в себя:*

1) необходимость соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;

2) необходимость подвергнуться средствам обеспечения соблюдения этих мер, т.е. пройти таможенное оформление (совершить таможенные операции и пройти таможенный контроль, в рамках которых таможенные органы проверяют (проконтролируют) реализацию мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности лицами, перемещающими и шары через таможенную границу).

Порядок перемещения товаров лицами и порядок перемещения самих лиц предполагает соблюдение ими основных положений, правил о мерах государственного регулирования внешнеторговой деятельности, о таможенном деле, которым необходимо следовать, чтобы переместить товары и транспортные средства через таможенную границу. Иными словами, в основе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу лежит следование определённому порядку и правилам перемещения, включающим необходимость соблюдения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности и прохождения таможенного оформления и таможенного контроля как средства обеспечения этих мер.

Таможенные отношения в свете изложенного представляют собой отношения, возникающие в процессе реализации таможенного

дела, т.е. в процессе таможенного оформления (совершения таможенных операций и применения таможенных процедур) и таможенного контроля, борьбы с таможенными правонарушениями.

Другими словами, реализация таможенного дела выступает тем фактом или жизненным обстоятельством, которое порождает таможенные отношения, регулируемые таможенным правом.

Сотрудничество государств и международных организаций в таможенной сфере (по вопросам таможенного дела) вызывает возникновение международных таможенных отношений.

Таким образом, международное таможенное право как самостоятельная отрасль международного права имеет свой собственный предмет регулирования — международные таможенные отношения.

Необходимо более подробно рассмотреть характерные черты международных таможенных отношений.

1. Международные таможенные отношения носят публично-правовой характер, поскольку складываются в сфере межгосударственного таможенного сотрудничества. Кроме того, первоосновой этих отношений выступают таможенные отношения, которые по своей природе являются сугубо публичными отношениями. Обязательным субъектом таможенных отношений всегда выступает государство в лице таможенных органов.

2. Международные таможенные отношения складываются в процессе сотрудничества государств и иных субъектов международного права по таможенным вопросам, т.е. по вопросам разработки и обеспечения порядка и правил перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенные границы государств.

3. Глобализация международных таможенных отношений — усиление взаимозависимости и взаимовлияния различных сфер деятельности в области международных таможенных отношений. При этом последние выходят на уровень не только двусторонний и региональный, но и универсальный, прежде всего в рамках международных универсальных международных организаций мирового масштаба (ВТАО). В результате общей тенденции глобализации во всех сферах общественных отношений, интернационализации (сближению хозяйств на основе кооперации и в результате разделения труда) экономик государств, их стремления к экономической интеграции возникают тамо-

женные союзы, разрабатываются общие правила и нормы регулирования таможенных отношений в форме много сторонних международных соглашений.

4. Связь международных таможенных отношений с международными экономическими отношениями, в том числе международными торговыми отношениями, которые оказывают определяющее воздействие на содержание международных таможенных отношений.

5. Международные таможенные отношения приобретают наднациональный характер в рамках экономических интеграционных объединений государств, в результате которых создаются наднациональные органы правового регулирования таможенных отношений с помощью наднациональных источников (например, Европейский союз, ЕАЭС).

Если говорить более подробно, то предмет международного таможенного права составляют обобщенно все международные таможенные отношения, подразделяющиеся на группы в зависимости от следующих сфер:

1) согласования правил классификации и кодирования товаров в таможенных целях (правил построения товарных номенклатур таможенных тарифов);

2) унификации правил таможенной оценки товаров, правил определения таможенной стоимости товаров;

3) согласования правил определения страны происхождения товаров и применения таможенных льгот и преференций;

4) упрощения и гармонизации таможенных процедур и иных таможенных формальностей;

5) организации таможенного контроля за перемещениями лиц, товаров и транспортных средств и сопутствующие им отношения; сроки таможенного контроля, права и обязанности третьих лиц, информирование, консультирование, обжалование и т.д.;

6) борьбы с контрабандой и иными таможенными правонарушениями.

Данные группы международных таможенных отношений выделены в соответствии с основными направлениями международного таможенного сотрудничества государств и международных организаций.

Возникновение международных таможенных отношений в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях, в сфере

таможенной оценки товаров и в сфере определения страны происхождения товаров обусловлено тем, что существуют три основных фактора, влияющих на применение мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности в процессе совершения таможенных формальностей. К ним и относятся классификация и кодирование товара, его таможенная оценка и страна происхождения. Например, при взимании ввозных и вывозных таможенных пошлин, т.е. реализации таможенно-тарифного регулирования таможенным органам необходима в первую очередь информация о классификации и коде товара для определения необходимой ставки таможенной пошлины, таможенная стоимость товара — для расчета таможенной пошлины, страна происхождения товара — для применения или неприменения таможенно-тарифных льгот.

Международные таможенные отношения в сфере организации таможенного контроля и борьбы с таможенными правонарушениями возникли в связи с потребностью согласовывать действия государств по этим вопросам и их стремления более эффективно противодействовать незаконным перемещениям товаров через таможенные границы.

*2. Наличие определенного нормативно-правового материала, источников права в этой сфере, в том числе кодифицированных.*

Принятие государствами широкого универсального международного правового акта в рамках отрасли.

Наличие адекватной предмету, т.е. кругу регулируемых отношений совокупности норм международного права, отличающихся качественным своеобразием (одновременно и автономностью существования, и связанностью с нормами других отраслей или институтов международного права).

В настоящее время насчитываются сотни международных договоров по таможенным вопросам, заключенных как на двусторонней, так и на многосторонней основах. Примеры двусторонних соглашений — это, как правило, договоры по вопросам оказания взаимной помощи в таможенных делах. Например, Соглашение между Правительством РФ и Правительством Аргентинской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 14 ноября 1997 г., Соглашение между Правительством РФ и Правительством Венгерской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 13

января 1988 г.; многосторонние международные таможенные соглашения: Киотская конвенция; Конвенция о ГС; Конвенция МДП; Найробийская конвенция и др.

Кроме того, одним из критериев выделения отрасли, по мнению Ю. М. Колосова, является принятие государствами широкого универсального международного правового акта в рамках отрасли. И по этому критерию можно констатировать, что международное таможенное право является полноценной отраслью международного публичного права.

Таким универсальным международным правовым актом международного таможенного права является Киотская конвенция в редакции Протокола 1999 г.

В этой международной таможенной конвенции уточнены и приведены в систему международно-правовые нормы, касающиеся, в частности, всех таможенных процедур: транзита, ввоза, вывоза, переработки и т.д. Более того, Киотская конвенция в редакции Протокола 1999 г. представляет собой международный правовой кодифицированный акт в области таможенного дела универсального характера, поскольку положения данного международного договора охватывают собой не только все таможенные процедуры, но и таможенное регулирование в целом: таможенный контроль, таможенные формальности, принципы исчисления и уплаты таможенных платежей, предоставление гарантий по соблюдению таможенного законодательства, определение страны происхождения товаров, предоставление информации, обжалование решений таможенных органов и урегулирование таможенных правонарушений, взаимодействие таможенной службы с третьими лицами.

*3. Значимость выделения данной отрасли международного публичного права.*

Значимость международных таможенных отношений не требует особых доказательств. Регулирование всех трансграничных отношений на международно-правовом уровне является необходимым условием мирного сосуществования государств и позитивного развития международных, в первую очередь, межгосударственных связей в соответствии с важнейшим принципом международного права — принципом сотрудничества. Различные нестыковки и несогласованность в

регулировании таможенных отношений препятствуют общению государств, сдерживают осуществление международных связей, поэтому нуждаются в урегулировании на международно-правовом уровне.

О значимости международных таможенных отношений свидетельствует и деятельность универсальных международных межправительственных организаций мирового масштаба: ВТО, ВТАО, ООН, в том числе ЮНКТАД (вспомогательный орган Генеральной ассамблеи ООН), ЕЭК ООН (одна из пяти региональных комиссий ООН, созданная с целью развития экономической деятельности и укрепления экономических связей внутри региона ЕЭК ООН и между этим регионом и остальным миром), а также иные многочисленные многосторонние и двусторонние международные договоры по таможенным вопросам.

Сегодня в мире насчитываются сотни международных договоров, посвященных регулированию международных таможенных отношений государств. Понятие международного таможенного права как части международного публичного права сводится к тому, что оно выступает основным нормативным регулятором международных отношений, складывающихся между государствами и международными межправительственными организациями в процессе их сотрудничества и взаимопомощи в таможенных вопросах. Это реальная правовая материя, состоящая в основном из дву- и многосторонних договоров между государствами.

Кроме того, образование и функционирование различных форм экономической интеграции государств, в частности таких как: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, невозможно без сотрудничества государств по таможенным вопросам, в рамках которого и возникают международные таможенные отношения.

*4. Наличие специальных принципов права, регулирующих построение новой отрасли права.*

Международное таможенное право как отрасль международного публичного права имеет свои специальные принципы, определяющие построение и развитие отрасли.

Специальные принципы международного таможенного права представляют собой основополагающие начала международно-правового регулирования международных таможенных отношений или от-

ношений в сфере международного таможенного сотрудничества. Специальные принципы развивают положения общих принципов международного права.

Принципы международного таможенного права сложились в процессе становления и развития международных таможенных отношений и их международно-правового регулирования. Представляется, что к специальным принципам международного таможенного права относятся следующие:

1) принцип сотрудничества таможенных органов с другими органами власти, таможенными службами иностранных государств и торговыми сообществами;

2) принцип следования международным стандартам в области таможенного дела;

3) принцип предоставления заинтересованным сторонам всей необходимой информации о правовых актах в области таможенного дела;

4) принцип обеспечения беспрепятственного доступа заинтересованным сторонам к административным и судебным процедурам обжалования;

5) принцип применения современных методов работы, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита и максимальное практическое использование информационных технологий;

6) принцип предсказуемости, последовательности и открытости при применении таможенных правил и процедур;

7) принцип эффективности таможенных правил и процедур.

Все эти принципы носят конвенционный характер, закреплены они в Киотской конвенции в редакции Протокола 1999 г.

На основании изложенного можно дать следующее определение международного таможенного права.

**Международное таможенное право** — это самостоятельная отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения, возникающие между государствами и иными субъектами международного права в процессе их сотрудничества в области таможенного дела в сфере таможенного регулирования, т.е, правового регулирования таможенных отношений). Таможенные отношения - это отношения в области таможенного дела.



Сущность международного таможенного права проявляется в его назначении. Международное таможенное право создается государствами и иными субъектами международного права в целях регулирования международных таможенных отношений. Таким образом, государства стремятся к тому, чтобы создать наилучшие условия для перемещения лиц, товаров и транспортных средств, в том числе в рамках международной торговли.

Важно уяснить содержание *второго* вопроса темы, посвященного системным признакам международного таможенного права как отрасли и учебной дисциплины.

Международное таможенное право как отрасль международного публичного права представляет собой определенную систему норм и принципов (система от греч. система — целое, составленное из частей; соединение).

В теории государства и права выделяют следующие составляющие отрасли права как системы: подотрасли, институты, нормы права. Соответственно, и система международного таможенного права может включать в себя некоторые из этих элементов или все эти составляющие.

Систему международного таможенного права как отрасли международного права следует отличать от системы международного таможенного права как науки и учебной дисциплины. Существует различие между наукой и учебной дисциплиной. Если наука — это глубокое теоретическое знание о процессах, явлениях этого мира, их взаимосвязи и развитии, то учебная дисциплина — первичное знание о науке. Цель учебной дисциплины — дать обучающимся представление об основах той или иной науки.

В ситуации: международное таможенное право как отрасль, наука и учебная дисциплина первичным является, конечно же, международное таможенное право как отрасль международного публичного права, именно она определяет систему международного таможенного права как науки и учебной дисциплины.

Предметом изучения международного таможенного права как науки и учебной дисциплины выступают общие вопросы правового регулирования в сфере международного таможенного сотрудничества: субъекты международного таможенного права, источники международного таможенного права, предмет международного таможенного

права, конкретные международные таможенные правоотношения с участием государств и международных организаций (таможенные союзы, зоны свободной торговли) и многие другие организационно-правовые формы сотрудничества субъектов международного таможенного права в таможенных делах.

Системе международного таможенного права присуща определенная структура — ее внутренняя организация, расположение ее элементов в их взаимосвязи и взаимодействии. Иными словами, структура системы международного таможенного права — это определенная упорядоченность ее элементов.

Система международного таможенного права основывается на совокупности специальных присущих только ей принципах (так называемых нормах наибольшей степени абстракции), обладает характерной для нее структурой.

Система международного таможенного права — это объективно обусловленная категория. Структура этой системы в немалой степени зависит и от основных направлений международного таможенного сотрудничества, поскольку нормы международного таможенного права закрепляют достигнутые между государствами и иными субъектами международного права договоренности в процессе сотрудничества на мировой арене по таможенным вопросам.

Систему международного таможенного права, ее структуру и основные элементы можно определить исходя из анализа, во-первых, имеющихся международных таможенных соглашений, во-вторых, путем изучения основных направлений международного таможенного сотрудничества и деятельности универсальной международной межправительственной организации мирового масштаба в области таможенного дела ВТАО по разработке международных правовых актов.

Таким образом, систему международного таможенного права как отрасли международного публичного права образуют следующие подотрасли и институты:

- 1) право таможенных процедур и иных таможенных формальностей;
- 2) институт классификации и кодирования товаров в таможенных целях «правил построения товарных номенклатур таможенных тарифов»;
- 3) институт таможенной оценки товаров;

- 4) институт происхождения товаров в таможенных целях;
- 5) право таможенных льгот и преференций;
- 6) нормы, регулирующие отношения третьих лиц и таможенных органов (консультирование, информирование, обжалование);
- 7) нормы, регламентирующие организацию таможенного контроля;
- 8) институт международного сотрудничества в борьбе с контрабандой а иными таможенными правонарушениями.

В рамках каждой подотрасли и института международного таможенного права можно выделить источники соответствующего элемента системы отрасли.

Система международного таможенного права как учебной дисциплины включает в себя Общую и Особенную части.

В Общую часть международного таможенного права входят следующие составляющие:

- понятие международного таможенного права и его место в системе международного публичного права;
- история возникновения и развития международного таможенного права;
- источники международного таможенного права;
- субъекты международного таможенного права;
- методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и их реализация инструментами таможенного дела в российском законодательстве и в международном таможенном праве; - территория в международном таможенном праве;
- экономическая интеграция государств и международное таможенное право.

Особенная часть международное таможенное право включает в себя следующие элементы:

- международно-правовое регулирование классификации и кодирования товаров в таможенных целях;
- международно-правовое регулирование процесса таможенной оценки товаров;
- международно-правовое регулирование правил происхождения товаров в таможенных целях;
- таможенные льготы и преференции в международном таможенном праве;

- таможенные процедуры и таможенные формальности в международном таможенном праве;
- международно-правовое регулирование сотрудничества государств в борьбе с правонарушениями в области таможенного дела;
- международно-правовое регулирование взаимоотношений участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов.

Изучая *третий* вопрос темы, необходимо уяснить, что специальные принципы международного таможенного права как источники международного таможенного права представляют собой основные начала международно-правового регулирования отношений в сфере международного таможенного сотрудничества. Эти принципы находят свое выражение в международных таможенных конвенциях, в деятельности государств и международных организаций, в том числе и в деятельности ВТАО.

В Киотской конвенции зафиксированы следующие семь принципов регулирования таможенных процедур и таможенного дела в целом, которые следует считать специальными принципами международного таможенного права:

- 1) принцип сотрудничества таможенных органов с другими органами власти, таможенными службами иностранных государств и торговыми сообществами;
- 2) принцип следования международным стандартам в области таможенного дела;
- 3) принцип предоставления заинтересованным сторонам всей необходимой информации о правовых актах в области таможенного дела;
- 4) принцип обеспечения беспрепятственного доступа заинтересованным сторонам к административным и судебным процедурам обжалования;
- 5) принцип применения современных методов работы, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита и максимальное практическое использование информационных технологий;
- 6) принцип предсказуемости, последовательности и открытости при применении таможенных правил и процедур;
- 7) принцип эффективности таможенных правил и процедур.

Перечисленные принципы, зафиксированные в обновленной Киотской конвенции, носят конвенционный характер и должны быть

учтены, соблюдены в национальных законодательствах государств — участников Конвенции.

Специальные принципы международного таможенного права получают свою дальнейшую конкретизацию и развитие в международных договорах в области таможенного дела, в деятельности государств и международных организаций.

Раскрывая содержание *четвертого* вопроса, следует отметить, что источники права — это формы выражения и закрепления правовых норм. Соответственно, источники международного права — формы выражения и закрепления международно-правовых норм, источники международного таможенного права — формы выражения и закрепления международно-правовых таможенных норм.

Круг источников международного права определен в ст. 38 Статута Международного суда ООН. В этой статье говорится, что, решая споры на основании международного права, Суд применяет конвенции, обычай общие принципы права, признанные цивилизованными народами. В качестве вспомогательного средства для определения правовых норм могут применяться судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных юристов. К перечисленным следует добавить также такое важное вспомогательное средство выяснения существования и содержания норм, как резолюции международных организаций.

Таким образом, основными источниками международного таможенного права как отрасли международного права являются:

- 1) международные договоры в области таможенного дела;
- 2) международно-правовые таможенные обычаи;
- 3) специальные принципы международного таможенного права.

Договор и обычай являются наиболее значимыми и распространенными источниками международного права. Международный договор имеет писаную форму выражения, а обычай — неписаную.

Основной правовой формой, источником международного таможенного права является международный договор.

Международный договор это родовое понятие для всех нормативных актов в договорной форме. Данное понятие охватывает все международные соглашения, существующие в самых различных наименованиях и формах: договор, соглашение, конвенция, устав. Международные договоры могут заключаться в виде меморандума, декларации, пакта путем обмена письмами и нотами.

**Международный договор** — это соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права, устанавливающее их взаимные права и обязанности в той или иной сфере международного сотрудничества. Необходимо добавить, что международный договор — это не только соглашение, устанавливающее взаимные права и обязанности, но и соглашение, направленное на их изменение и (или) прекращение.

**Международные таможенные конвенции** — это двусторонние или многосторонние международные соглашения, регулирующие вопросы между народного таможенного сотрудничества.

Международный договор является не только *основным источником* международного права, но и *основным методом создания его норм*. Процесс заключения международного договора представляет собой наиболее эффективный способ установления или изменения отношений между государствами в той или иной сфере сотрудничества.

В отличие от обычая, международный договор является более ясно и точной формой соглашения, которую труднее произвольно толковать и поэтому он представляется более предпочтительным как форма соглашения между государствами. Подавляющее большинство норм международного таможенного права — это нормы, созданные государствами в международных договорах.

Международно-правовой таможенный обычай как источник международного таможенного права является вторым по значимости и распространенности источником международного права вообще и международного таможенного права в частности.

Статья 38 Статута Международного суда ООН так определяет это понятие: международный обычай есть *доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы*.

**Международно-правовой обычай** — это правило поведения государств, приобретающее применение и признание государствами в качестве обязательной нормы. Выделяют два элемента обычая как источника права: 1) общепринятое поведение, а также 2) признание его юридической нормой (*opinio juris*).

В современном международном праве существует *два вида обычных норм*.

Первый вид — это традиционные международно-правовые обычаи, представляющие собой сложившиеся в практике неписанные правила, за которыми признается юридическая сила.

Второй вид является достаточно новым видом, к которому относятся создаваемые не путем длительной практики, а признанием в качестве таковых правил, содержащихся в нескольких или даже в одном акте.

Обычно-правовые нормы второго вида сначала формулируются либо в договорах, либо в таких актах неправового характера как резолюции международных совещаний и организаций, в дальнейшем же за ними признается статус норм общего международного права. Таким образом, *юридически эти нормы существуют как обычай, а соответствующие акты служат доказательствами их содержания.*

К источникам международного таможенного права следует отнести также и источники *наднационального права*, создаваемого в таможенной сфере в рамках таких интеграционных объединений как таможенные союзы, общие рынки и экономические союзы.

При подготовке к *пятому* вопросу следует отметить, что в международном таможенном праве существуют два вида таможенных конвенций: универсальные и специальные.

**Универсальные международные таможенные конвенции** — это многосторонние международные договоры, которые содержат наиболее общие международно-правовые таможенные нормы, регулирующие важнейшие вопросы таможенного дела. Они направлены на регулирование международных таможенных отношений, представляющих интерес для всех государств. Кроме того, универсальные международные таможенные конвенции по составу государств участников имеют наибольшее представительство и носят многосторонний характер.

К числу важнейших многосторонних международных таможенных конвенций можно отнести:

- Киотскую конвенцию;
- Конвенцию о ГС;
- Конвенцию АТА;
- Конвенцию МДП;
- Таможенную конвенцию, касающуюся контейнеров (Женева, 2 декабря 1972 г.);

- Конвенцию о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Женева, 21 октября 1982 г.);
- Международную конвенцию о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.);
- Конвенцию о создании Совета таможенного сотрудничества (Брюссель, 15 декабря 1950 г.);
- Конвенцию о создании международного союза публикации таможенных тарифов (Брюссель, 5 июля 1890 г.).

**Специальные международные таможенные конвенции** — это международные договоры, объект и цель которых представляют интерес для небольшого круга государств. Специальные конвенции могут быть как многосторонними, так и двусторонними международными договорами.

К числу многочисленных специальных международных таможенных конвенций относятся:

- договоры о создании зон свободной торговли, таможенных союзов;
- договоры об определении общих направлений сотрудничества государств в таможенной сфере (соглашения о принципах таможенной политики, о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, в которых устанавливаются формы порядок сотрудничества, а также определяется организационный механизм его осуществления);
- договоры по согласованию правил таможенного оформления товаров, взаимного признания таможенных документов и таможенных обеспечений.

При подготовке по *шестому* вопросу, следует подчеркнуть, что для международного таможенного права, возможно в большей степени, чем для других отраслей международного права свойственны *процессы сближения правовых систем*.

Сближение национальных правовых систем заключается в выработке норм, направленных на единообразное регулирование определенного вида отношений.

В более широком смысле сближение правовых систем включает в себя не только разработку соответствующих норм, но также и работы по введению их в действие, обеспечению применения и толкования, а в необходимых случаях - изменение и дополнение этих норм.



Формы сближения правовых систем различаются в зависимости от того, какие нормы создаются для сходного нормативно-правового регулирования – единые или единообразные.

*Унификация* предполагает процесс создания и введения в действие единых международно-правовых норм, а *гармонизация* — процесс включения сходных (единообразных) правовых норм в национальные правовые системы, например, на основе международных норм, определяющих общие условия и рамки единообразного правового регулирования.

Универсальные таможенные конвенции направлены именно на сближение национальных правовых систем в области таможенного дела, т.е. на унификацию и гармонизацию национальных таможенных законодательств.

К основным международным таможенным конвенциям, направленным на сближение таможенных законодательств государств можно отнести следующие: 1) Киотская конвенция сближает таможенные законодательства в целом; 2) Конвенции о ГС унифицирует классификацию и кодирование товаров; 3) Соглашений о порядке применения ст. VII ГАТТ 1994 г. унифицирует правила определения таможенной стоимости товаров; 4) Стамбульская конвенция сближает правовое регулирование временного ввоза товаров.

Одним из критериев выделения отраслей является наличие кодифицированных актов. В международном таможенном праве также есть такие международно-правовые акты: Стамбульская конвенция и Киотская конвенция.

*Кодификация* международного права представляет собой систематизацию международно-правовых норм и осуществляется субъектами международного права и предполагает приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, уточнение их формулировок и отражение в договорной форме международно-правовых обычаев.

Стамбульская конвенция систематизировала международно-правовые таможенные нормы, касающиеся таможенной процедуры временный ввоза заменила собой ранее существовавшие 15 международных соглашений по временному ввозу.

Киотская конвенция уточнила и привела в систему международно-правовые нормы, касающиеся, в частности, всех таможенных процедур: транзита, ввоза, вывоза и т.д.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Какие существуют критерии выделения отраслей в международном праве?
2. Что представляет собой международное таможенное право?
3. Что такое международные таможенные отношения?
4. Какова система международного таможенного права как отрасли и учебной дисциплины?
5. Какие существуют принципы международного таможенного права?
6. Что такое источники международного таможенного права?
7. Какие существуют виды источников международного таможенного права?
8. Что такое универсальные международные таможенные конвенции?
9. Что представляют собой специальные международные конвенции?
10. Что такое кодификация, унификация и гармонизация в международном таможенном праве?
11. Какое значение для международного таможенного права имеет Киотская конвенция?
12. Каков срок внедрения и применения стандартных правил странами – участницами Киотской конвенции?
13. При соблюдении какого условия государство может присоединиться к Киотской конвенции?

### **Тестовые задания**

#### **1. Международное таможенное право представляет собой:**

а) совокупность правовых норм, регулирующих таможенные отношения;

б) совокупность норм и принципов, регулирующих отношения, возникающие в процессе перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенную границу;

в) совокупность норм и принципов, регулирующих отношения в процессе международного таможенного сотрудничества;

г) совокупность правовых норм, регулирующих отношения между таможенными органами и лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенные границы

**2. Международное таможенное право является:**

а) подотраслью международного экономического права;

б) отраслью международного права;

в) институтом международного торгового права;

г) составной частью международного частного права,

**3. Предмет международного таможенного права составляют:**

а) таможенные отношения;

б) международные таможенные отношения;

в) отношения по реализации таможенного дела;

г) международные торговые отношения.

**4. Что не является источниками международного таможенного права?**

а) международные договоры в области таможенного дела;

б) международно-правовые таможенные обычаи;

в) международная судебная практика;

г) специальные принципы международного таможенного права;

**5. Что такое соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права, устанавливающее их взаимные права и обязанности в той или иной сфере международного сотрудничества?**

а) международно-правовой обычай;

б) международный договор;

в) специальный принцип международного таможенного права.

**6. Что является основной правовой формой, источником международного таможенного права, источником международно-правовых норм?**

а) международно-правовой обычай;

б) международный договор;

в) специальный принцип международного таможенного права,

**7. Систематизация международно-правовых норм, осуществляемая субъектами международного права и предполагающая**

**приведение в единую систему действующих международно-правовых норм, уточнение их формулировок и отражение в договорной форме международно-правовых обычаев – это ... ?**

- а) унификация
- б) гармонизация
- в) кодификация

**8. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 г. (Киотская конвенция) была принята в новой редакции в:**

- а) 1994 г.;
- б) 1999 г.;
- в) 2005 г.;
- г) 2006 г.

**9. Каков срок внедрения и применения Стандартных правил странами - участниками Киотской конвенции?**

- а) 60 месяцев;
- б) 24 месяца;
- в) 36 месяцев;
- г) 12 месяцев.

**10. Условием участия государств в Киотской конвенции является:**

- а) принятие Генерального приложения конвенции и одного из специальных приложений;
- б) принятие всех 10 специальных приложений;
- в) принятие Генерального приложения;
- г) принятие любого приложения.

**11. Применение каких правил Киотской конвенции является необходимым для достижения гармонизации и упрощения таможенных правил и процедур?**

- а) Стандартные правила;
- б) Рекомендуемые правила;
- в) Стандартные правила с переходным сроком;
- г) Рекомендуемые правила с переходным сроком.

**12. В отношении, каких правил Киотской конвенции страны, присоединяющиеся к ней, имеют право делать оговорки?**

- а) Рекомендуемые правила;
- б) Стандартные правила;
- в) Стандартные правила с переходным сроком;

г) Рекомендуемые правила с переходным сроком.

**13. Какие две конвенции являются основными кодифицированными актами в международном таможенном праве?**

а) Киотская конвенция;

б) Конвенция о международных дорожных перевозках с применением книжки МДП 1975 г.;

в) Конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений 1977 г.;

г) Конвенция о временном ввозе 1990 г.

**14. Какой международный договор не относится к универсальным таможенным конвенциям?**

а) Киотская конвенция;

б) Конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1983 г.;

в) Конвенция о временном ввозе 1990 г.;

г) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах 2003 г.

### **Практические задания**

*Задание №1.* Представьте схематично структуру Киотской конвенции.

*Задание № 2.* Проанализируйте понятия кодификация, унификация и гармонизация в международном таможенном праве. Приведите примеры международных актов в сфере таможенного дела отражающие данные понятия.

*Задание № 3.* Перечислите принципы международного таможенного права, приведите примеры реализации данных принципов в сфере международных таможенных отношений на практике.

*Задание № 4.* Перечислите виды международных таможенных конвенций. Приведите примеры не менее 5 по каждому виду.

*Задание № 5.* Проанализируйте структуру Киотской конвенции, составьте краткий конспект каждого раздела.

## Тема 2. ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ И ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ

**Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** сформировать понятие и основные виды субъектов международного таможенного права; классифицировать международные организации как субъектов международного таможенного права; определить понятие, значение и виды таможенных территорий.

**Технологии преподавания:** доклады, презентации, дискуссия, опрос, решение тестов, выполнение практических заданий.

### Вопросы для обсуждения

1. Понятие и виды субъектов международного таможенного права.
2. Государства как субъекты международного таможенного права.
3. Международные организации как субъекты международного таможенного сотрудничества. Виды международных организаций.
4. Понятие и составляющие таможенной территории в МТП.
5. Виды таможенных территорий в МТП.

### Учебные материалы

При подготовке к вопросам темы, посвященным *основным субъектам* таможенного права, следует подчеркнуть, что субъект международного права — категория объективная. Она определяется природой международного сообщества как сообщества суверенных государств.

**Субъект международного права** — это носитель международных прав и обязанностей, участвующий (либо имеющий возможность участвовать в определенных международных отношениях, урегулированных норма» международного права.

С понятием субъекта международного права связано понятие правосубъектности. Правосубъектность означает способность обладать права; и обязанностями и осуществлять их в ходе международного общения.

Основными субъектами международного права являются государства. Только они в силу своего суверенитета способны придать этому понятию международного права юридически обязательный характер. Государства будучи основным субъектом международного права, являются и основным субъектом права договоров. **Договор** — это основной источник международного права, форма закрепления и выражения международно-правовых норм. В силу своего суверенитета государства создают международное право, определяют его содержание и обеспечивают соблюдение. Иными словами, *государство — первоначальный субъект международного права.*

Так как международное право является нормативной подсистемой международной системы в целом, а в международной системе основной субъект, выступающий на международной политической арене — это государство, то и международное право, призванное регулировать отношения между субъектами международной системы, создается субъектами этой системы и поскольку основной принцип международного взаимодействия — это равенство государств в международных отношениях, и на международном уровне нет надгосударственного органа, издающего общеобязательные веления (нормы), то международное право носит согласительный характер, разрабатывается на основе соглашения государств как основных субъектов международного права. Отражая реальное положение, международное право закрепляет основные права и обязанности государств. Государства с учетом спонные субъекты международного права и международного таможен- и права как части самостоятельной отрасли международного права.

Помимо государств субъектами международного права являются также международные организации. Государства с учетом потребностей международного сообщества наделили правосубъектность международные организации.

Международные организации являются вторичными субъектами международного права. Они обретают свой международно-правовой статус, т.е. становятся субъектами международного права, благодаря первичным субъектам международного права — государствам. При этом международные организации подразделяются на международные межправительственные организации и международные неправитель-

ственные организации. Статус субъектов международного права согласно господствующей в теории международного права точке зрения обладают только международные правительственные организации.

**Международная организация** — это объединение государств в соответствии с международным правом и на основе международного договора, созданное для осуществления того или иного вида сотрудничества, имеющее необходимую систему органов и обладающее автономными правами обязанностями, объем которых определяется волей государств-членов.

Таким образом, выделяют шесть признаков международной организации:

- 1) создание организации в соответствии с международным правом;
- 2) учреждение на основе международного договора (конвенционный базис);
  - 1) осуществление международной организацией сотрудничества в конкретных областях;
  - 2) наличие постоянной организационной структуры;
  - 3) наличие прав и обязанностей организации;
  - 4) самостоятельные международные права обязанности организации.

Международные организации, таким образом, обеспечивают институциональную, т.е. постоянную организационную основу сотрудничеству государств.

Дальнейшее повышение роли организаций обусловлено развитием процесса глобализации. Они становятся все более важным инструментом повышения управляемости международной системы, которая диктуется необходимостью решения глобальных проблем.

В международном таможенном праве как отрасли международного права основными субъектами являются государства и международные межправительственные организации.

Помимо государств и организаций участвовать в договорах могут и иные субъекты. Широкое распространение получили взгляды, согласно которым субъектом международного права является индивид. Такие взгляды какими бы благородными побуждениями они ни инициировались, не соответствуют реалиям современного международного



права. Характер между народного права, его содержание и механизм действия определяются природой регулируемых отношений. Эти отношения являются межвластными межгосударственными отношениями и поэтому индивид не может быть субъектом международного права.

Положение не меняется от того, что субъектами этих отношений являются межгосударственные организации. Они созданы для обслуживания все тех же межгосударственных отношений. Субъектами этих отношений могут быть лишь не подчиненные иной власти образования, способные независимо осуществлять права и выполнять обязанности. Физические и юридические лица, подчиненные внутреннему праву государств) не вправе быть субъектами властных, межгосударственных отношений соответствующего права.

Это вовсе не означает, что государства не имеют права создавать нормы предоставляющие физическим и юридическим лицам определенные права и возлагающие на них определенные обязанности. По соглашению государств права и обязанности человека могут непосредственно вытекать из международных договоров.

*Нетипичные субъекты международного права* — выражение, которые обычно обозначают образования, не обладающие качествами, необходимыми для субъекта, но тем не менее, признаваемыми в качестве такового. Такие случаи носят исключительный характер и объясняются необходимостью правового урегулирования особой ситуации. Решение вопроса зависит от других государств, которые считают такой способ урегулирования наиболее целесообразным.

Согласно комментариям Комиссии международного права ООН под «иными субъектами» понимаются: Святой престол (Ватикан) и прочие международные образования, такие как повстанцы, которые в определенных обстоятельствах могут вступать в международные договоры. Таким субъектом может быть и вольный город. Прошлом ими порой были колонии и их объединения.

Под наименованием «повстанцы» в качестве общего правила понимаются национально-освободительные движения, т.е. государства в стадии формирования.

Таким образом, в международном таможенном праве, как и в международном праве в целом, основными субъектами являются государства и международные межправительственные организации. Прак-

тически все государства участвуют в международном таможенном сотрудничестве, вынуждены участвовать, ибо все они имеют свои государственные таможенные) границы, которые пересекают лица, товары и транспортные средства. Сотрудничают государства как на двустороннем, так и на многостороннем уровне, на многостороннем уровне — чаще всего в рамках международных организаций.

Международных организаций, занимающихся в той или иной степени таможенными вопросами, достаточно много. Они возникли в ответ на потребность в постоянной организационной основе международного сотрудничества.

Все международные организации — субъекты международного таможенного права — можно подразделить на универсальные и региональные по характеру представительства в них государств и по глобальности, масштабности решения таможенных вопросов.

**Универсальные международные организации:** ВТ АО, Международный союз публикации таможенных тарифов, ВТО, ООН и ее специальные учреждения (ЕЭК, ЮНКТАД).

**Региональные международные организации:** ЕАЭС, СНГ, Европейский союз, Северо-Американская ассоциация свободной торговли — НАФТА (США, Канада, Мексика), «Андская группа» (Боливия, Колумбия, Перу, Эквадор), южноамериканские страны, входящие в МЕРКОСУР, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и т.д.

Что касается понятия и видов *таможенных территорий* в международном таможенном праве, то следует помнить, что понятие «таможенная территория» является одним из основных в таможенном законодательстве.

Определение понятия «таможенная территория» имеет большое значение, поскольку позволяет определить пространственные пределы действия таможенного законодательства.

**Территория** — пространственный предел действия государственного суверенитета (действия государственной власти, распространения общеобязательных велений этой власти, выраженных в источниках права, предел действия правовых норм). *Территория наряду с населением — есть важнейший материальный признак государства*, т.е. территория является материальной основой существования любого государства.

**Таможенная территория** — это пространство, на котором в полном объёме действует таможенное законодательство данной страны. Именно эта формулировка содержится в глоссарии таможенных терминов ВТАО. Таким образом, установление пределов действия таможенного законодательства в пространстве имеет важное юридическое и практическое значение, предполагает определение территории, где действует таможенное законодательство, т.е. определение таможенной территории.

Посредством установления таможенной территории определяется объект таможенного регулирования - таможенные отношения, под которыми понимаются отношения, возникающие в связи с перемещением лицами товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Поэтому вопросы таможенной территории находят свое закрепление не только в национальных таможенных законодательствах, но и в между народном таможенном праве.

Киотская конвенция как основной международно-правовой договор в международном таможенном праве дает определение понятия «таможенная территория».

В соответствии с гл. 2 Генерального приложения к Конвенции под таможенной территорией понимается территория, на которой применяете таможенное законодательство договаривающейся стороны.

Согласно ст. XXIV ГАТТ под таможенной территорией понимается территория, в отношении которой действуют отдельные тарифы или другие меры регулирования торговли такой территории с другими территориям. Таможенная территория не совпадает с государственной территорией. Хотя фактически, как правило, территориально они совпадают.

**Государственная территория** — неотъемлемый признак государственности. Таможенная территория может выходить за пределы государственной территории. В этом случае вмешивается уже международное право и международная организация, в рамках которой, как правило, и устанавливаются, международные нормы, являющиеся основанием для государств объединять свои таможенные территории. По сути таможенная территория — это не только пространственный предел действия таможенного законодательства, это пространственный

предел действия правовых норм, касающихся установления и применения таможенного тарифа и иных мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Таким образом, можно дать следующее определение понятия «таможенная территория».

Это пространство, пересечение границ которого является основанием для осуществления таможенных формальностей. В его пределах осуществляется свободное движение лиц, товаров и транспортных средств.

Именно таможенные формальности (таможенное оформление и таможенный контроль являются составляющими таможенного дела как совокупности методов и средств обеспечения соблюдения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности).

Понятие таможенной территории привязывается к государственной территории.

Таможенная территория — это пространство свободного движения товаров и транспортных средств без осуществления таможенных формальностей, в рамках которых обеспечивается соблюдение участниками вне неторговой деятельности мер ее государственного регулирования.

Как правило, таможенную территорию составляют: 1) сухопутная территория;

2) территориальные и внутренние воды;

3) воздушное пространство над сухопутной территорией и внутренними водами;

4) находящиеся в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе искусственные острова, установки и сооружения, расположенные за пределами территории соответствующего государства, но над которыми оно осуществляет свою юрисдикцию.

**Территориальное море** — примыкающий к сухопутной территории или внутренним морским водам конкретного государства морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, которыми являются либо линия наибольшего отлива либо прямые исходящие линии, соединяющие наиболее удаленные точки островов, рифов и скал.

**Внутренние воды** — это морские пространства, входящие в состав территории прибрежного государства и расположенные в сторону

берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

**Внешняя граница территориального моря** — это граница государства на море. Внутренней границей территориального моря считаются исходящие линии, от которых отмеряется ширина территориального моря.

На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет соответствующего прибрежного государства с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море. Для мирного прохода нет необходимости совершать различного рода таможенные формальности. Таким образом, иностранные государства обладают в территориальном море правом мирного прохода. Однако такой проход должен быть непрерывным и быстрым.

**Континентальный шельф** включает морское дно и недра подводных финнов, находящиеся за пределами территориального моря прибрежного государства на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Под **исключительной экономической зоной** соответствующего государства понимается морской район, находящийся за пределами территориального моря государства и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным международными договорами и нормами международного права.

Для таможенных целей важное значение имеет также понятие прилежащей зоны. **Прилежащая зона** — это пояс морского пространства за внешней границей территориального моря, шириной до 24 миль, отсчитываемых от тех же самых линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Статус прилежащей зоны установлен в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (Россия ратифицировала эту Конвенцию в 1997 г.).

Прибрежное государство в прилежащей зоне осуществляет контроль, необходимый для: предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря (ст. 33 Конвенции ООН по морскому 1982 г.).

С анализируемым понятием «таможенная территория» непосредственно связана категория «таможенная граница». Таможенная граница больше частью совпадает с государственной границей, так же как и таможенная территория в большинстве случаев совпадает с территорией государства.

Таможенные границы — это пределы таможенной территории. Определить точное содержание понятия «таможенная граница» поможет понятие «государственная граница». Что же такое государственная граница?

**Государственная граница** — это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства), т.е. пространственный предел действия суверенитета государства (Федеральный закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации») Все эти составляющие государственной границы будут также относить и к таможенной границе. Однако к таможенным границам часто относят и пределы искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе соответствующего государства, и периметры особых экономических зон, где действует льготный режим предпринимательской деятельности и применяется таможенная процедура «свободная зона».

Можно дать следующее определение таможенной границы.

**Таможенная граница** — это пределы таможенной территории, совпадающие с пределами территории одного государства или таможенного союза государств, а также пределы искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе и пределы особых экономических зон государств или таможенных союзов государств.

Таким образом, таможенная граница обычно совпадает с государственной границей, однако может отходить в глубь страны (в случае наличия в ней свободных таможенных зон), либо выходить за пределы государственной территории, государственной границы (в случае создания таможенного союза данной страны с другой страной или странами).

Таможенная граница — это граница, отделяющая таможенную территорию от окружающих территорий и морей. Все товары и транспортные средства, перемещаемые лицами через таможенную границу, пропускают через нее только при условии выполнения всех требований таможенного законодательства.

Кроме того, по сути, таможенная граница фактически является экономической границей, включающей границу торговую, валютную, налоговую) и т.д.

Если государственная граница невозможна без процессов делимитации и демаркации это своего рода материальное понятие, то понятие таможенная граница более абстрактное, хотя и привязывается к государственной границе. Таможенная граница – это фактически граница экономическая, за ней уже действуют правила национального хозяйства, за ней открывается национальный (внутренний) рынок каждого государства или таможенного союза государств.

Образно выражаясь, таможенные границы являются тем препятствием, преодолеть которое можно только пройдя таможенное оформление и таможенный контроль, т.е. таможенные формальности. Основным принципом перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу является принцип обязательности осуществления таможенного оформления и таможенного контроля.

В отличие от государственной границы, которая подлежит четкой демаркации (физическом обозначении на местности), таможенная граница может быть далеко оттянута от государственной границы в глубь страны и территории государства).

**Перемещение товаров через таможенную границу** означает совершение действий по ввозу на таможенную территорию и вывозу с таможенной территории товаров и транспортных средств.

**Ввоз** — это фактическое пересечение таможенной границы и все последующие действия до выпуска товаров.

**Вывоз** — это подача таможенной декларации и все последующие действия в рамках таможенного оформления до фактического пересечения таможенной границы.

Перемещение через таможенную границу предполагает совершение всех таможенных формальностей. В процессе перемещения осуществляется внешнеторговая политика государства путем обеспечения

таможенными органами соблюдения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности участниками внешнеторговой деятельности.

Выделяют внутреннюю и внешнюю таможенные границы.

**Внешняя таможенная граница** разделяет таможенные территории смежных государств и, как правило, совпадает с государственной границей (за исключением случаев таможенных союзов, анклавов, эксклавов и т.д.), что закрепляется непосредственно в таможенном законодательстве и международных соглашениях. На всем протяжении внешней таможенной границы действует специальный административно-правовой режим, устанавливаемый законодательством о государственной границе, а ее охрана осуществляется таможенными органами совместно с пограничными органами.

**Внутренние таможенные границы** проходят в глубине таможенной территории и возникают в связи с использованием отдельных таможенных процедур (свободного склада, свободной таможенной зоны). По правовому статусу внутренняя таможенная граница приравнена к внешней: территория свободной зоны рассматривается как пограничная, въезд на которую осуществляется строго по пропускам через специальные контрольно-пропускные пункты. В частности, перемещение через внутреннюю таможенную границу багажа и предметов ручной клади осуществляется по таможенным правилам, применяемым к лицам, следующим через государственную границу и при вывозе товаров сверх нормы взимается таможенная пошлина.

Таможенная граница состоит из ряда таможенных контрольно-пропускных пунктов, в которых осуществляется таможенное оформление и таможенный контроль, т.е. фактический контроль за ввозом и вывозом товаров и транспортных средств и перемещением лиц.

Как правило, таможенные пункты пропуска совпадают территориально с пунктами пропуска через государственную границу, т.е. совпадают с местом нахождения пограничных пунктов пропуска.

Пройти таможенную границу означает оформить товар в таможенном отношении, т.е. пройти таможенное оформление и таможенный контроль, а они могут осуществляться и внутри таможенной территории страны. Таким образом, в узком смысле таможенная граница — это совокупность таможенных учреждений, расположенных как на



границе, так и внутри таможенной территории, в которых осуществляются необходимые для перемещения (ввоза и вывоза) товаров таможенные формальности.

Вопросы таможенной территории и таможенных границ рассматривались в ООН еще в 1989 г. В докладе, посвященном этой проблеме в рамках ООН в 1989 г. отмечалось, что таможенной территорией считается та территория, на которой полностью применяется таможенное законодательство государства, однако некоторые части национальной территории (свободные зоны) могут исключаться из таможенной территории страны.

### **Виды таможенных территорий в международном таможенном праве**

В международном таможенном праве выделяют следующие виды таможенных территорий:

- 1) таможенные территории отдельных государств;
- 2) таможенные территории таможенных союзов.

Следует отметить, что таможенные территории нескольких государств могут быть объединены в рамках создания такой формы экономической интеграции государств, как таможенный союз. Существенное влияние на определение таможенной территории оказывает практика создания таможенных союзов.

В ст. XXIV ГАТТ таможенный союз определяется как замена одной таможенной территорией двух или нескольких таможенных территорий.

Таможенный союз характеризуется:

- 1) формированием общей (совместной) территории, на которой осуществляется свободное обращение товаров (внутренний аспект);
- 2) установлением общей внешней границы для принятия мер по тарифному и нетарифному регулированию торговли со странами — нечленами таможенного союза (внешний аспект).

Таможенный союз — это зона свободной торговли, участники которой согласовали свою таможенную политику по отношению к государствам-нечленам.

В таможенном союзе появляется общий внешний таможенный тариф, унифицирующий таможенно-тарифную политику стран-участниц.

Территория государств, входящих в таможенный союз, представляет собой единую таможенную территорию с единым таможенным тарифом и таможенным законодательством. Действие единого таможенного тарифа исключает возможность применения тем или иным государством — участником таможенного союза каких-либо ограничительных правил международной торговли на своей территории.

Создание таможенного союза означает, что на место национальной иной политики приходит согласованная межгосударственная политика, которая, в свою очередь, приводит к появлению единого таможенного законодательства, действующего на территориях стран — членов таможенного союза. Таможенные территории государств, составивших таможенный союз теряют самостоятельное значение. Их объединение дает новое качество - общую союзную таможенную территорию.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что представляет собой субъект международного таможенного права?
2. Какие существуют виды субъектов международного таможенного права?
3. Какие международные организации занимаются вопросами между народами таможенного сотрудничества?
4. Каковы функции и роль ВТО в международном таможенном сотрудничестве?
5. Почему ВТАО работает по региональному принципу?
6. Как ВТО участвует в международном таможенном сотрудничестве?
7. Какие органы ВТО занимаются исключительно таможенными вопросами?
8. Какие виды территориальных пространств существуют в международном праве?
9. Что такое государственная и таможенная территории? Как соотносятся эти понятия?
10. Что такое таможенные границы?
11. В каких случаях таможенные границы и государственные границы совпадают?
12. Что входит в состав таможенной территории?

13. Что является таможенной границей государства на море?
14. Границы какой морской зоны должно пересечь судно, для того чтобы с товарами, находящимися на нем, были совершены таможенные формальности?
15. В рамках какой зоны, не являющейся территорией прибрежного государства, таможенные органы этого государства могут осуществлять действия, необходимые предотвращения нарушения таможенных правил?

### **Тестовые задания**

**1. Выберите основных субъектов международного таможенного права как отрасли международного права:**

- а) международные межправительственные организации;
- б) государственно-подобные образования;
- в) государство.

**2. В каком году Совет таможенного сотрудничества был переименован во Всемирную таможенную организацию?**

- а) в 1990 г.;
- б) в 1993 г.;
- в) в 1994 г.;
- г) в 1997 г.

**3. Контроль за выполнением торговых соглашений, заключенных между членами ВТО, организация и обеспечение торговых переговоров, наблюдение за торговой политикой, разрешение торговых споров между членами организации – это основные ... ВТО.**

- а) цели;
- б) функции;
- в) принципы.

**4. Верны ли следующие утверждения:**

**ВТО - это созданная в 1994 г. международная организация, регулирующая мировую торговлю. Образована посредством реорганизации Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ);**

**ВТО - это всемирная торговая организация, регулирующая товарооборот между странами-участниками.**

- а) верно только первое утверждение;
- б) верно только второе утверждение;
- в) оба утверждения верны;
- г) оба утверждения не верны.

**5. Какие из нижеперечисленных международных организаций относятся к универсальным?**

- а) ЕАЭС.;
- б) СНГ.;
- в) НАФТА.;
- г) ВТаО.

**6. В какой период велись переговоры о присоединении России к Всемирной торговой организации?**

- а) 1991 – 2010.;
- б) 1993 – 2011.;
- в) 1997 – 2006.;
- г) 1998 – 2009.

**7. Какого числа Россия стала официальным членом ВТО?**

- а) 18 июля 2010 года;
- б) 22 августа 2012 года;
- в) 10 сентября 2012 года;
- г) 1 сентября 2010 года.

**8. Штаб-квартира ВТО находится:**

- а) в Гааге;
- б) в Страсбурге;
- в) в Нью-Йорке;
- г) в Брюсселе.

**9. Высшим органом ВТО является:**

- а) Политическая комиссия;
- б) Финансовый комитет;
- в) Совет;
- г) Генеральный секретариат.

**10. По принципу регионального представительства работает орган ВТО:**

- а) Совет;
- б) Финансовый комитет;
- в) Политическая комиссия;
- г) постоянный технический комитет.

**11. ЮНКТАД была образована:**

- а) в 1947 г.;
- б) в 1964.;
- в) в 1994 г.;
- г) в 1975 г.

**12. Что называется пространством, пересечение границ которого является основанием для осуществления таможенных формальностей и в пределах которого осуществляется свободное движение лиц, товаров и транспортных средств?**

- а) территория;
- б) таможенная территория;
- в) государственная территория;
- г) таможенная граница.

**13. Пределы таможенной территории РФ, совпадающие с пределами государственной территории, а также пределы искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе, и пределы особых экономических зон – это ... ?**

- а) таможенная граница;
- б) государственная граница;
- в) внешняя таможенная граница;
- г) внутренняя таможенная граница.

**14. Что такое таможенные границы?**

- а) пределы территории государства;
- б) пределы таможенной территории;
- в) предел таможенной территории и периметры особых экономических зон;
- г) пределы действия таможенного законодательства.

**15. Что входит в состав таможенной территории государства?**

- а) суша государства;
- б) недра государства;
- в) воздушное пространство государства;
- г) акватория государства.

**16. Заход судна в эту зону влечет за собой необходимость совершения таможенных формальностей. Какая это зона?**

- а) территориальное море;
- б) прилежащая зона;
- в) исключительная экономическая зона;
- г) внутренние воды.

**17. Что такое таможенная территория?**

- а) государственная территория;
- б) территория распространения суверенитета государства;
- в) пространство свободного движения лиц, товаров и транспортных средств, без осуществления таможенных формальностей;
- г) зона свободной торговли, в рамках которой отменен таможенный контроль на внутренних границах.

**18. Таможенной границей государства на море является:**

- а) внешний предел территориального моря;
- б) внешний предел прилежащей зоны;
- в) предел внутренних вод;
- г) внутренний предел территориального моря.

**19. В рамках какой зоны, не являющейся территорией прибрежного государства, таможенные органы этого государства могут осуществлять действия, необходимые для предотвращения нарушения таможенных правил?**

- а) исключительной экономической зоны;
- б) прилежащей зоны;
- в) нейтральных вод;
- г) территориальных вод соседнего государства.

## Практические задания

*Задание № 1.* Сравните следующих субъектов международного таможенного права:

	ВТАО	ВТО	ЮНКТАД
Дата образования			
Цели			
Задачи			
Высший орган			
Органы субъекта занимающиеся исключительно таможенными вопросами			
Функции постоянно действующего органа в таможенной сфере			

*Задание № 2.* Назовите соответствующие таможенные союзы и зоны свободной торговли.

*Задание № 3.* Может ли государство самостоятельно выступать в качестве субъектов международных таможенных правоотношений, если оно:

- а) является членом таможенного союза;
- б) входит в зону свободной торговли.

## **Тема 3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** изучить понятие внешнеторговой деятельности и методов ее государственного регулирования.

**Технологии преподавания:** доклады, презентации, дискуссия, опрос, решение тестов, выполнение практических заданий.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Методы государственного регулирования ВТД.
  2. Международные договоры регламентирующие деятельность государств по регулированию ВТД.
  3. Таможенно-тарифный метод.
  4. Нетарифный метод.
  5. Виды таможенной политики государств.
2. Заслушивание докладов и просмотр презентаций по вопросам темы.
  3. Обсуждение выступлений, контрольные вопросы.
  4. Решение тестов, выполнение практических заданий.
  5. Подведение итогов темы.

### **Учебные материалы**

При подготовке *первого вопроса* темы нужно исходить из того, что в любом государстве осуществляется внешнеэкономическая деятельность, включающая в себя внешнюю торговлю товарами, региональную экономическую интеграцию (региональное экономическое сотрудничество, создание торгово-экономических группировок), международное движение капитала, миграцию рабочей силы. Ни одно государство не может существовать изолированно. Важнейшей составляющей внешнеэкономической деятельности является внешнеторговая деятельность, под которой понимается деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью

Внешнеторговая деятельность предполагает трансграничное перемещение товаров и услуг (перемещение товаров через границы гос-



ударств). К внешней торговле товарами относится их импорт и экспорт. В первом случае это ввоз товара на таможенную территорию определенного государства или ТС без обязательства об обратном вывозе, во втором вывоз товара с таможенной территории без обязательства об обратном ввозе.

Соответственно все государства и образуемые ими интеграционные объединения, такие как таможенные союзы, экономические союзы, контролируют эти перемещения, при этом они регулируют эти товарные потоки в своих интересах посредством применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Существует два основных метода государственного регулирования внешнеторговой деятельности: 1) таможенно-тарифное регулирование и 2) нетарифное регулирование (например, ст. 19, 20 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» ).

**Таможенно-тарифное регулирование** - это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

**Таможенно-тарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности** - это меры, увеличивающие импортную или экспортную цену товаров при пересечении ими границы таможенной территории. Сущность этого метода заключается в том, что посредством взимания таможенных пошлин государство выполняет следующие свои основные функции: регулирующую (стимулирование или ограничение импорта и экспорта товаров), защитную (защита национальной безопасности, в том числе защита отечественных товаров от иностранной конкуренции).

**Нетарифное регулирование** — метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера на ввоз и вывоз товаров.

В основе мер нетарифного регулирования лежит административное ограничение экспорта или импорта (экспортные и импортные квоты, ограничения и запреты).

Инструментом реализации мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли товарами является таможенное

дело. Посредством таможенного дела осуществляются и обеспечиваются меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Таможенное дело – это то, посредством чего реализуются меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Если исходить из понимания таможенного дела с точки зрения его целей, то оно представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Перемещение товаров через таможенные границы часто происходит в рамках международной торговли, которая так же как и таможенное дело трансграничный характер. Посредством таможенного дела государства осуществляют регулирование своей внешнеторговой деятельности тарифными и нетарифными методами. От лица государства таможенное дело реализуют таможенные органы. Это целевой подход к пониманию таможенного дела, т.е. для чего оно существует, для чего необходимо.

Если исходить из сущностного понимания, то под таможенным делом следует понимать сферу деятельности государства, связанную с обеспечением соответствующими государственными органами (таможенными органами) порядка и правил, при соблюдении которых лица могут осуществлять право на перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств. Порядок перемещения лиц, товаров и транспортных средств через таможенную границу предполагает необходимость соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Порядок перемещения товаров и транспортных средств лицами и порядок перемещения самих лиц предполагает соблюдение ими основных положений, правил государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые необходимо соблюдать, чтобы переместить товары и транспортные средства через таможенную границу. Иными словами, в основе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу лежит соблюдение определенного порядка и правил перемещения. Этот порядок и правил необходимо установить, тем самым определить содержание таможенного дела.

**Установление порядка и правил** — это регулирование. Установление порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств лицам через таможенную границу есть таможенное регулирование.

Таким образом, для того чтобы переместить товары и транспортные средства через таможенную границу, необходимо соблюсти определенный порядок и правила. Они включают в себя необходимость пройти таможенное оформление и таможенный контроль, т.е. таможенные операции, составляющие таможенное оформление, которое включает в себя прибытие товаров на таможенную территорию, временное хранение, таможенное декларирование, выпуск товаров, убытие товаров с таможенной территории. Таможенное оформление включает в себя также уплату таможенных платежей и прохождение определенных форм таможенного контроля. Именно в процессе таможенного оформления и таможенного контроля реализуются меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а именно: взимаются таможенные пошлины, контролируется выполнение мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Одной из важнейших таможенных операций таможенного оформления является таможенное декларирование товаров, т.е. заявление сведений о товарах, их количестве, происхождении, избранной таможенной процедуре, применимых в отношении товаров ставок таможенных пошлин и иных мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности и т.д. Проверка указанных в рамках таможенного декларирования сведений осуществляется на стадии таможенной операции выпуска товара. Таким образом, эти две таможенные операции (таможенное декларирование и выпуск товаров) представляют собой основное таможенное оформление, которое обеспечивает применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

При подготовке *второго вопроса* о международно-правовых договорах, регламентирующих деятельность государств по регулированию внешнеторговой деятельности, необходимо иметь в виду, что наиболее общие правила, принципы осуществления государственного регулирования внешнеторговой деятельности были зафиксированы в первом в истории многостороннем международном торговом договоре — ГАТТ 1947 г.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле призвано обеспечить странам-участницам:

- 1) последовательное взаимное снижение таможенных пошлин на товары;
- 2) ликвидацию количественных и иных нетарифных ограничений и препятствий для ввоза импортируемых товаров;
- 3) устранение в интересах добросовестной конкуренции искусственного поощрения экспорта с использованием субсидий и подобных мер.

Исключения для общего в отношении стран режима наибольшего благоприятствования стали допускаться для таможенных союзов, ассоциаций свободной торговли (интеграционных группировок государств), а также впоследствии для преференций в пользу развивающихся стран.

С принятием ГАТТ 1947 г. произошел качественный переход от обмена взаимной на международном уровне таможенно-тарифной информации и иной информации в отношении таможенного дела к сотрудничеству по вопросам сближения национального регулирования таможенного дела, а также в области построения национальных таможенных тарифов.

В рамках ГАТТ стало осуществляться согласование государствами на взаимной основе не только снижения ставок таможенных пошлин, но и техники таможенного дела (методы оценки таможенной стоимости, например), согласование действий в деле обеспечения добросовестной торговли товарами, с одной стороны, путем пресечения демпинга, а с другой — недопущения злоупотребления под прикрытием борьбы с демпингом.

Всемирная торговая организация, созданная в 1994 г. для обеспечения действия многосторонних международных торговых договоров, реализует принципы регулирования международной торговли, закрепленные в ГАТТ. Действие всех международных соглашений, заключенных в рамках ГАТТ и входящих в международную торговую систему ВТО, основано на признании государствами-участниками четырех основных принципов регулирования международной торговли, которые являются также нормами международного таможенного права, поскольку при разработке норм международного таможенного права происходит учет принципов международного экономического права, а

именно его подотрасли — международного торгового права. Эти принципы в уточненной редакции ГАТТ 1994 г. следующие: 1) принцип защиты внутреннего рынка с помощью таможенных тарифов сформулирован в ст. XI; 2) принцип «не повышать пошлины» (связывания тарифов) — в Преамбуле и в ст. XXVIII bis; 3) принцип наибольшего благоприятствования — в п. 1 ст. I; 4) принцип национального режима — в ст. III ГАТТ 1994 г."

В рамках региональной экономической интеграции в ЕАЭС также применяются принципы международной торговли, установленные ВТО. Так, например, в ст. 34 Договора о Евразийском экономическом союзе, в отношении внешней торговли товарами применяется режим наибольшего благоприятствования в понимании ГАТТ 1994 г. в тех случаях и на условиях, когда применение режима наибольшего благоприятствования предусмотрено международными договорами Союза с третьей стороной, а также международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Раскрывая содержание *третьего вопроса* о таможенно-тарифном методе регулирования внешнеторговой деятельности, что его сущность заключается во взимании ввозных и вывозных таможенных пошлин.

*Таможенная пошлина* - это обязательный платеж, взимаемый таможенными органами государств при ввозе товара на таможенную территорию или вывозе товара с этой территории.

Необходимо различать понятия «размер таможенной пошлины» и ставка таможенной пошлины». Размер таможенной пошлины — это общая сумма, которую требуется уплатить по данному виду платежа и ношении конкретного товара. Ставка таможенной пошлины — фиксированная величина, являющаяся основанием для расчета размера таможенной пошлины. Данная величина устанавливается на каждый вид товара, который подлежит обложению таможенной пошлиной.

Ставки таможенных пошлин сводятся в единый перечень (таможенный тариф) и систематизируются в соответствии с ТН ВЭД. Таким образом, *таможенный тариф* — это свод ставок таможенных пошлин. Слово тариф имеет арабское происхождение. Содержанием таможенного тарифа является перечень товаров, облагаемых таможенной пошлиной и совокупность ставок таможенных пошлин, соответствующую

щих каждому виду товара. Наименование и обозначение товаров в таможенных тарифах государств осуществляется в соответствии с мировой системой классификации и кодирования товаров, закрепленной Конвенцией о ГС.

Так, например, на таможенной территории ТС ЕАЭС применяются единая ТН ВЭД ЕАЭС и Единый таможенный тариф ЕАЭС, утверждаемые ЕЭК и являющиеся инструментами торговой политики Союза.

Основными целями применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС являются: обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику; рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза; поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе; поддержка отраслей экономики Союза (ст. 42 Договора о ЕАЭС).

Особенности расчета таможенной пошлины зависят от вида ее ставки. В едином таможенном тарифе ЕАЭС применяются следующие виды ставок таможенных пошлин:

- 1) адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- 2) специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема, иных характеристик);
- 3) комбинированные, сочетающие оба вида ставок (адвалорных и специфических).

В мировой практике ставки ввозных таможенных пошлин таможенных тарифов государств и таможенных союзов применяются на основе принципа недискриминации (независимо от страны происхождения товаров, лиц, перемещающих товары и т.д.).

В ЕАЭС ставки Единого таможенного тарифа являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, видов сделок и иных обстоятельств.

Таможенная пошлина является одним из видов косвенных налогов наряду с налогом на добавленную стоимость и акцизом. Таможенная пошлина — это косвенный налог, участвующий в формировании цены товара.

Таможенные пошлины бывают вывозные (экспортные) и ввозные (импортные). Таможенные пошлины применяются при ввозе в страну иностранных товаров или вывозе отечественных товаров по ставкам, предусмотренным таможенным тарифом. На практике в основном применяются ввозные таможенные пошлины, которые являются важным источником поступлений денежных средств в государственную казну и выполняют роль основного экономического регулятора ввоза товаров. Существование ввозных таможенных пошлин, повышающих цену ввозимых товаров, продиктовано заботой об экономических интересах страны и фактически является средством для развития национальной промышленности и сельского хозяйства. Повышение таможенных тарифов ведет к увеличению таможенных доходов и к развитию внутреннего производства, но это не может происходить постоянно, так как рост таможенного обложения товаров, пользующихся повышенным спросом, ведет к усилению контрабанды и уменьшению официального ввоза товаров. Несогласованное, неконтролируемое таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, осуществляемое государствами, может стать существенным препятствием для развития международной торговли, поэтому мировое сообщество заинтересовано в установлении общих правил осуществления государствами мер таможенно-тарифного, а также нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Раскрывая содержание *четвертого вопроса*, необходимо отметить, что нетарифное регулирование - это метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера.

К мерам нетарифного регулирования относится применение количественных и иных ограничений (лицензирование) на ввоз и вывоз товаров. В основе этих мер лежит административное ограничение экспорта или импорту (экспортные и импортные квоты, лицензии, ограничения и запреты). Нетарифные меры регулирования — это комплекс

мер ограничительно-запретительного характера, препятствующих проникновению иностранных товаров на внутренние рынки. Цель этих мер — не только усиление конкурентных позиций импортирующей страны, но и защита национальной экономики.

В международном таможенном праве и в международном экономическом праве провозглашается общая отмена количественных ограничений. Статья XI ГАТТ устанавливает, что государства не должны устанавливать или сохранять на ввоз и вывоз товаров никаких запретов или ограничений, будь то в форме квот, импортных или экспортных лицензий или других мер, кроме таможенных пошлин, налогов или других сборов. Таким образом, в международном таможенном праве и в международном экономическом праве идеальная модель регулирования внешней торговли — это модель, включающая применение исключительно тарифных мер. Имени это положение и закрепляется в ГАТТ.

В рамках ЕАЭС в торговле с третьими странами Союзом применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Меры нетарифного регулирования вводятся и применяются на основе принципов гласности и недискриминации (ст. 46 Договора о ЕАЭС).

Следует рассмотреть некоторые меры нетарифного регулирования.

**Лицензирование** — это административная процедура регулирования внешнеторговых операций, осуществляемая путем выдачи документа, разрешающего экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров.

Лицензирование может производиться, например, в случаях введения временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров; предоставления исключительного права на экспорт и импорт отдельных видов товаров, реализации разрешительного порядка; экспорта и импорта отдельных видов товаров, которые



могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоров граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное и или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоров животных и растений и т.д.

**Квотирование** как мера нетарифного регулирования представляя собой установление количественных ограничений на ввоз и вывоз товара.

**Импортная квота** — это ограничение импорта товара в отношении с количества и (или) стоимости; *экспортная квота* ограничение экспорта| товара в отношении его количества и (или) стоимости.

**Специальные защитные меры** включают в себя инструменты как таможенно-тарифной, так и нетарифной политики. Импортная квота является нетарифной мерой государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Специальная пошлина, в том числе временная специальная пошлина — таможенно-тарифный метод. Унифицированные правила применения защитных мер установлены в Соглашении по защитным мерам, заключенном на Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров ГАТТ от 15 апреля 1994 г.

Применение антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин обуславливается необходимостью защиты отраслей национальной экономики государств от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции.

Специальные защитные меры применяются в случае, когда резкий рост импорта может ухудшить платежный баланс страны, вызывая значительный отток валюты, т.е тогда, когда импорт причиняет серьезный ущерб отрасли российской экономики или создает угрозу такого причинения. Специальные защитные меры должны прекращаться, как только они достигнут своей цели. В противном случае у отечественного производителя может возникнуть ощущение отсутствия конкуренции, что неблагоприятно скажется на интересах потребителей.

В международном таможенном праве и международном экономическом праве эти пошлины закреплены в ст. VI ГАТТ.

**Специальная пошлина** — это пошлина, которая применяется при введении специальных защитных мер сверх базовой ставки таможенной пошлины. Применяется в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию в таких количествах или на

таких условиях, которые наносят или угрожают нанести ущерб отечественным производителям подобных товаров, как мера предупреждения в отношении участников внешнеэкономической деятельности, нарушающих интересы государства, а также мера пресечения недобросовестной конкуренции, как ответная мера на дискриминационные действия против государства.

**Антидемпинговая пошлина** — пошлина, которая применяется при ограничении демпингового импорта товара сверх базовой ставки таможенной пошлины.

**Демпинговый импорт товара** — импорт товара по экспортной цене ниже его нормальной стоимости. Предназначаются для защиты внутреннего рынка от импорта товаров по демпинговым ценам. Под демпингом понимается ситуация, когда экспорт товаров и их реализация в стране-импортере осуществляется по более низким ценам, чем на внутреннем рынке страны-производителя. Разница между этими ценами характеризует величину демпинга, и является основой определения размера антидемпинговой пошлины.

Вопросы, связанные с противодействием демпинговому импорту изначально выступали объектом торговых трений (к примеру, в 1920 году антидемпинговые вопросы обсуждались в Лиге наций, в 1933 г. — на Всемирной экономической конференции), что и привело к включению по предложению США, в 1947 г. в ГАТТ специальной статьи (ст. VI «Антидемпинговые и компенсационные пошлины»), посвященной демпингу и мерам противодействия этой недобросовестной торговой практике, а впоследствии и разработке специальных соглашений, получивших название «Антидемпинговый кодекс».

Антидемпинговые меры направлены против конкретных зарубежных предпринимателей, предлагающих товар по искусственно заниженным ценам, т.е. против продажи товара дешевле, чем он стоит в стране поставщика. Антидемпинговая мера может быть применена к товару, в случае если по результатам расследования установлено, что импорт такого товара в Россию причиняет материальный ущерб отрасли российской экономики создает угрозу такого причинения или существенно замедляет создание отрасли российской экономики.

Компенсационные меры устанавливаются в отношении государства или группы государств, допускающих субсидирование своих экспортеров с целью облегчить их продвижение на внешние рынки. Как

правило, субсидирование осуществляется развитыми странами в отношении продукции агропромышленного комплекса ввиду ее перепроизводства. Компенсационные меры применяются в отношении импортируемого товара в тех же случаях, что и антидемпинговые меры.

**Компенсационная пошлина** — пошлина, которая применяется при ограничении импорта товара, субсидируемого иностранным государством (союзом иностранных государств) сверх базовой ставки таможенной пошлины.

**Субсидия иностранного государства (союза иностранных государств)** — финансовая поддержка иностранным государством экспорт товаров. Применение субсидий приводит к искусственному занижению затрат, а соответственно, и цен на экспортируемые товары. Импорт в Россию таких субсидированных товаров по искусственно заниженной цене может наносить ущерб российским производителям, существенно сдерживать развитие отечественного производства. В таких случаях для защиты отечественных производителей предусмотрено применение компенсационных пошлин. Размер этих пошлин определяется величиной субсидий.

Субсидии являются одной из форм стимулирования отечественных экспортных отраслей посредством предоставления льгот финансового характера. В результате такого действия экспортеры получают возможность продавать товар по более низкой цене на внешнем рынке, чем на внутреннем. Производителям, получающим субсидию, становится выгоднее экспортировать, чем продавать товар на внутреннем рынке. Но чтобы расширить поставки на внешний рынок, они должны снизить экспортные цены. Субсидия покрывает убытки от снижения цен и объемы экспорта растут.

Унифицированные правила по субсидиям были значительно расширены в ходе так называемого Токийского раунда переговоров, проходившего в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле в период с 1973 по 1979 г. В ходе этих переговоров было принято Соглашение об интерпретации ст. VI, XVI и XXIII ГАТТ 1947 г.

Основное внимание в этом соглашении, которое иногда еще называют Кодексом по субсидиям, сконцентрировано на запрещении экспорта субсидий безотносительно к их дифференциальному воздействию на цены.

Все вышеуказанные пошлины как специальные меры защиты в отношении какого-либо вида товаров применяются на основе принципа международно экономического права - принципа недискриминации во внешней торговле.

В рамках экономической интеграции ЕАЭС меры нетарифного регулирования определяются в Договоре о Евразийском экономическом союзе: разд. IX «Внешнеторговая политика», Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, закрепленный в Приложении к договору, Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

По подготовке *пятого вопроса* темы, следует исходить из того, что **таможенно-тарифная политика** — это система экономических, правовых, организационных и иных мер, направленных на всестороннее регулирование внешнеторговых отношений и реализацию экономических интересов России.

Таможенно-тарифная политика заключается в регулировании ставок таможенных пошлин, она определяет содержание мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе применение тарифных льгот и тарифных квот, а также тарифных преференций.

Таможенно-тарифная политика является составной частью внешнеторговой политики каждого государства или экономического (таможенного) союза: она регулирует порядок перемещения товаров через таможенные границы, регулирует товарообмен между странами, оказывает и экономическое и политическое влияние как на рынки стран-партнеров, так и на их политику, в том числе экономическую (торговую).

Таможенно-тарифная политика способствует расширению внешнеэкономических связей, увеличению объема внешнеторговых операций, развитию между народного туризма, т.е. всех трансграничных перемещений.

В теории выделяют два основных вида таможенно-тарифной политики: 1) протекционизм и 2) свободная торговля.

Политика протекционизма предполагает установление высокого уровня ввозных таможенных пошлин, т.е. пошлин, взимаемых в отно-

шении ввозимых на внутренний рынок иностранных товаров. Протекционизм направлен создание условий для развития национальной экономики путем ограждения (защиты) ее от иностранной конкуренции. Таким образом, государство ставит барьеры на пути свободного проникновения импорта на внутренний рынок, тем самым защищая интересы отечественного производителя.

Политика свободной торговли, или по-другому, политика фритредерства (англ. *free trade* свободная торговля), направлена на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок. Она достигается посредством установления минимального уровня таможенных пошлин либо вообще их отсутствия.

Фритредерство – политика временная, зачастую просто вынужденная. Ее используют государства, когда нужно наполнить внутренний рынок дешевыми импортными товарами.

Вопросы таможенно-тарифной политики являются прерогативой ВТО, а не ВТАО. Как в государствах таможенное дело большей частью обслуживает внешнюю торговлю, реализует меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности, т.е. носит технический характер, так и ВТАО тоже выполняет технические функции. А ВТО определяет принципы таможенно-тарифной политики государств.

В процессе проведения реформ внешней торговли одной из основных проблем является соблюдение баланса между либерализацией и протекционизмом — торгово-политической концепцией, направленной на содействие открытости внутреннего рынка и политикой, имеющей целью оградить национальное хозяйство от иностранной конкуренции. Эффективность решения этого вопроса подчас напрямую связана с четкой правовой регламентацией государственного вмешательства во внешнеэкономическую деятельность и определением целей соответствующего нормативного правового акта.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что такое государственное регулирование внешнеторговой деятельности?
2. Какие существуют основные методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности?
3. Какие международные договоры регламентируют деятельность государств по регулированию внешнеторговой деятельности?

4. Что представляет собой таможенно-тарифный метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности?
5. Что такое нетарифный метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности?
6. Какие существуют виды таможенной политики государств?

### **Тестовые задания**

**1. Нормами международного таможенного права регламентируется часть таможенного тарифа:**

- а) ставки таможенных пошлин;
- б) товарная номенклатура;
- в) примечания к таможенному тарифу;
- г) изменения, вносимые в таможенный тариф.

**2. Наиболее распространенными в международной таможенной практике являются ставки таможенных пошлин:**

- а) адвалорные;
- б) специфические;
- в) комбинированные;
- г) специфические и адвалорные.

**3. Что называется обязательным платежом, взимаемым таможенными органами государств при ввозе товара на таможенную территорию или вывозе товара с этой территории?**

- а) ставка таможенной пошлины
- б) таможенная пошлина
- в) таможенный тариф
- г) квотирование

**4. Какая ставка таможенной пошлины устанавливается в денежном выражении за определенную единицу облагаемых товаров?**

- а) адвалорная
- б) специфическая
- в) комбинированная

**5. Перечислите основные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности \_\_\_\_\_**

**6. К какому методу государственного регулирования относятся ввозные и вывозные таможенные пошлины?**

- а) таможенно-тарифный
- б) нетарифный
- в) протекционистский
- г) запреты и ограничения

**7. Что из нижеперечисленного не относится к мерам нетарифного государственного регулирования внешнеторговой деятельности?**

- а) таможенная пошлина
- б) специальная пошлина
- в) антидемпинговая пошлина
- г) компенсационная пошлина

**8. Что называется пошлиной, которая применяется при ограничении импорта товара, субсидируемого иностранным государством (союзом иностранных государств) сверх базовой ставки таможенной пошлины?**

- а) антидемпинговая пошлина
- б) специальная пошлина
- в) компенсационная пошлина

**9. Как другими словами называют политику свободной торговли?**

- а) таможенная политика
- б) политика фритредерства
- в) политика протекционизма

### **Практические задания:**

*Задание № 1.* Выпишите и проанализируйте все исключения из принципа ВТО об общей отмене количественных ограничений в рамках государственного регулирования внешнеторговой деятельности (ст. XI ГАТТ 1994 г.).

*Задание № 2.* Составьте перечень международных актов, в которых определены те или иные условия по регулированию государствами своей внешнеторговой деятельности (работа в малых группах).

## Тема 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

### Практическое занятие: 4 часа

**Цель занятия:** изучить понятие экономической интеграции, формы экономической интеграции; основные направления и задачи таможенного взаимодействия в рамках интеграционных объединений.

**Технологии преподавания:** доклады, дискуссия, опрос, решение тестов, выполнение практических заданий.

### Вопросы для обсуждения

1. Понятие и цели экономической интеграции государств, пути ее обеспечения.
2. Основные формы экономической интеграции государств.
3. Признаки, особенности и характерные черты зоны свободной торговли и таможенного союза как форм экономической интеграции государств.
4. Общий рынок и экономический союз как высшие формы экономической интеграции, их отличительные черты и признаки.
5. Связь экономической интеграции и международного таможенного права.

### Учебные материалы

При анализе содержания *первого* вопроса темы следует иметь в виду, что важной особенностью развития мирового хозяйства и международных экономических отношений является формирование региональных торгово-экономических объединений государств, или так называемый процесс экономической интеграции государств. Интеграция (от лат. *integrum* — целое, *integratio* - восстановление, восполнение) — сплочение, объединение политических, экономических, государственных и общественных структур в рамках региона, страны, мира. Иными словами, это различного рода объединение.

Термин «экономическая интеграция» означает сближение и взаимоприспособление национальных хозяйств.

Экономическая интеграция является составной частью глобализации как процесса нарастания всеобщей взаимосвязанности мира.



**Глобализация** — это новейшая стадия процесса интернационализации, экономического, политического и культурного взаимодействия различных государств, приобретение этим взаимодействием многостороннего характера и всемирного масштаба. Экономическая интеграция, таким образом, носит международный характер и может быть определена также как процесс, обеспечиваемый международно-правовыми средствами и направленный на постепенное образование межгосударственного единого, целостного экономического, а, возможно, и политического пространства, основывающегося на общем рынке обращения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

По своей экономической сути интеграционные объединения представляют собой разновидность преференциальных таможенных систем в таможенном отношении.

**Пути обеспечения экономической интеграции следующие:**

- 1) снятие ограничений на перемещение товаров и транспортных средств, капиталов и услуг;
- 2) согласованная межгосударственная политика в области экономики и таможенного дела.

Раскрытие *второго и третьего вопросов* темы обязывает исходить из того, что в международном экономическом и таможенном праве различают четыре основные формы экономической интеграции.

1. *Зона (ассоциация) свободной торговли.* Это, можно сказать, первая ступень и простейшая форма движения к интеграции.

Ее отличительные признаки следующие:

- отмена таможенных и иных ограничений для торговли товарам (обычно с большими или меньшими исключениями) между странами участницами зоны;
- сохранение за государствами-участницами зоны самостоятельности торговой политики и своих национальных таможенных тарифов по отношению к третьим странам.

Примерами зон свободной торговли могут служить Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) и упомянутая НАФТА (Северо-Американская ассоциация свободной торговли: США, Канада, Мексика).

Европейская ассоциация свободной торговли создана в 1960 г. первоначально семью европейскими странами по инициативе Великобритании с целью обеспечения свободной торговли между странами-

членами. Это было первое объединение такого типа. В настоящее время в ЕАСТ участвуют Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария. Уже в 1966 между странами — членами ЕАСТ была создана зона свободной торгов, промышленными товарами без пошлин и количественных ограничений.

Что касается сельскохозяйственных товаров и продуктов морского промысла, то взаимная торговля регулируется на основе особых соглашений. После заключения соглашения между ЕАСТ и ЕЭС с 1977 г. создана зона свободной беспошлинной торговли европейских стран-участниц (для промышленных товаров).

От зон свободной торговли следует отличать так называемые свободные экономические зоны (свободные гавани и т.п.). Эти последние образуются обычно государствами односторонне на собственной территории с целью привлечения различными таможенными, налоговыми и другими льготами иностранных инвесторов, транспортных и т.п. предприятий. Соответственно, такие зоны международно-правовыми образованиями не являются.

В международном экономическом праве есть официально закрепленное определение понятия «зона свободной торговли». Это ст. XXIV ГАТТ «Территориальное применение — Приграничная торговля — Таможенные союзы и зоны свободной торговли», согласно которой под зоной свободной торговли должна пониматься группа из двух или более таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничительные правила регулирования торговли практически для всей торговли между составными территориями зоны в отношении товаров, происходящих из этих территорий. Примером зоны свободной торговли выступает, например, зона свободной торговли СНГ.

*2. Таможенный союз – это более высокая форма экономической интеграции.*

Его отличительными признаками являются:

- единая таможенная территория;
- свободная, беспошлинная торговля товарами внутри союза;
- ликвидация национальных тарифов стран-участниц;
- установление единого для всего объединения государств единого таможенного тарифа для торговли с третьими странами;
- единые меры регулирования внешней торговли товарами со странами, не участвующими в таможенном союзе;

- единое таможенное законодательство;
- единый орган наднационального регулирования, уполномоченный издавать акты наднационального права по вопросам функционирования таможенного союза.

Согласно ст. XXIV под таможенным союзом должна пониматься замена двух или нескольких таможенных территорий одной таможенной территорией. Далеким историческим прецедентом был таможенный союз немецких государств в середине XIX в., предшествовавший объединению Германии.

В наши дни такой союз был после Второй мировой войны осуществлен в рамках Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург). Таможенный союз - элемент интеграционной структуры Европейского союза.

В рамках ЕАЭС также существует и таможенный союз. В соответствии со ст. 2 Договора о ЕАЭС Таможенный союз представляет собой форму торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающий единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф ЕАЭС и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной. Обобщенно можно дать следующее определение таможенного союза. Таможенный союз — это форма экономической интеграции, представляющая собой объединение государств, имеющее следующие характеристики: таможенная территория, единое таможенное законодательство, единый таможенный тариф и иные меры регулирования внешней торговли товарами, единый наднациональный орган регулирования.

*Четвертый вопрос* темы посвящен характеристике важнейших форм экономической интеграции, как *общий рынок и экономический союз, которые являются третьей и четвертой формой экономической интеграции государств.*

Главным отличительным признаком общего рынка является осуществление четырех «свобод»: свободы торговли товарами, услугами, движения капиталов и, наконец, свободы миграции рабочей силы.

При общем рынке:

- 1) отсутствуют таможенные пошлины и нетарифные ограничения торговли между странами-участницами;
- 2) проводится либеральная валютная политика, что обеспечивает свободу движения капитала;
- 3) открываются границы для свободного движения лиц, в том числе как рабочей силы путем отмены виз, признания документов об образовании.

Общий рынок лишь условно можно называть особой правовой интеграционной формой, поскольку его образование обычно связывают с интеграционными мерами, осуществляемыми в рамках создания экономического сообщества, союза. Общий рынок экономически наиболее продвинутой стадией построения полного интегрированного объединения государств и по существу означает уже состоявшуюся интеграцию.

Впервые в наше время общий рынок был образован в рамках Европейского экономического сообщества (ЕЭС), Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) и Евратома.

Согласно ст. 2 Договора о ЕАЭС общий (единый) рынок представляет собой совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Таким образом, можно дать следующее определение общему рынку: общий рынок — это форма экономической интеграции, представляющая собой объединение государств, в котором реализованы четыре свободы: свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

*Четвертой формой экономической интеграции является экономический союз, который как форму экономической интеграции можно рассматривать как высшую интеграционную форму. Ее характеризуют следующие черты:*

- построение общего рынка;
- углубленная гармонизация всей экономики стран-участниц, включая сферу производства, введение общей расчетной, а затем и реальной един валюты;
- проведение общей бюджетной, налоговой и внешней (не только налоговой) политики и совместной обороны;
- гармонизация социальных условий жизни, образования, внутренних гражданских, административных порядков;

— создание экономического и валютного союза.

Все это невозможно осуществлять без ограничения, по крайней мере частичного, национального суверенитета стран-участниц. По существу экономический союз есть своего рода экономический федерализм, логично ведущий и к общему федерализму.

Первыми экономическими союзами, как они понимаются в наше время были Бельгийско-Люксембургский экономический союз (БЛЭС), образованный еще в 1921 г., а затем Бельгийско-Нидерландско-Люксембургский Союз (Бенилюкс). В последующем они, что касается их экономического значения, практически растворились в Европейском союзе, который и является единственным современным и впечатляющим примером построен действенного экономического союза.

Европейский союз был образован под этим названием на основе Маастрихтского договора 1992 г., но фактически на базе предшествовавших достижений в ходе осуществления Римского договора 1957 г. об образовании ЕЭС.

Что касается международной правосубъектности только что перечисленных организационно правовых форм, типов (этапов) построения межгосударственной интеграции, такая правосубъектность целиком зависит от конвенционно закрепленных договоренностей государств — участниц данных международных учреждений.

Существующий на сегодняшний день ЕАЭС учреждался государствами - членами с целью создания в его рамках трех форм экономической интеграции, которые не взаимоисключают, а предполагают друг друга — это таможенный союз, общий рынок и экономический союз. Согласно ст. 2 Договора о ЕАЭС союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных учредительным договором и международными договорами в рамках Союза.

Основными целями Союза являются: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, капитала и трудовых ресурсов в рамках Со-

юза; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности Союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями самостоятельно либо совместно с государствами-членами заключать международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

*Пятый вопрос* темы посвящен анализу связи экономической интеграции и международного таможенного права. При этом следует иметь в виду, что любые действия государств, направленные на создание соответствующих форм экономической интеграции, невозможны без урегулирования таможенных вопросов, т.е. вопросов, связанных с обеспечением перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенные границы государств. Таким образом, процессы экономической интеграции государств с неизбежностью влекут за собой их таможенное сотрудничество, в рамках которого и создаются нормы международного права. Результаты согласования позиций государств по таможенным вопросам находят свое выражение и закрепление в международных договорах в таможенной сфере, которые выступают источниками международного таможенного права.

*Почему же экономическая интеграция невозможна без решения таможенных вопросов?*

Во-первых, потому что сближение народных хозяйств государств возможно в первую очередь путем облегчения торговли, которое осуществляется в том числе через снятие таможенных барьеров (т.е. необходимости со стороны участников внешнеторговой деятельности проходить таможенное оформление и таможенный контроль). Отмена таможенного контроля на границах, установление единой таможенной территории означает создание условий для свободного движения товаров в пределах государственных территорий государств — участников экономической интеграции.

Во-вторых, процессы экономической интеграции влекут за собой необходимость выработки общей торгово-экономической политики

государств в отношении государств, не участвующих в процессах интеграции.

Цели интеграции: повысить уровень социально-экономического развития государств — участников экономической интеграции, кооперация на основе принципа разделения труда вследствие неравномерного распределения природных ресурсов по земному пространству (территория государств).

*Какие же вопросы решаются в рамках таможенного сотрудничества государств для обеспечения процессов экономической интеграции?*

Соответственно, этим вопросам и посвящены заключаемые государствами международные договоры, являющиеся источниками международного таможенного права.

1. Отмена или упрощение таможенного контроля на границах государств — участников экономической интеграции.

2. Отмена либо упрощение процедур таможенного оформления товаров, следующих из государств — участников экономической интеграции.

3. Создание ТН ВЭД (ТН ВЭД СНГ, ТН ВЭД ЕАЭС).

4. Выработка единой таможенной политики или политики в области установления и применения таможенных правил.

5. Выработка согласованной политики в области таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности государств — участников экономической интеграции.

6. Выработка согласованной политики в области нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности государств — участников экономической интеграции.

7. Признание и выработка единых форм таможенных документов.

8. Обмен информацией по таможенным вопросам и оказание всесторонней помощи в таможенных делах.

9. Объединение усилий в борьбе с нарушениями таможенных правил, в том числе с контрабандой и уклонением от уплаты таможенных платежей.

10. Международные договоры, заключаемые в рамках процессов экономической интеграции государств, носят характер региональных таможенных соглашений.

Это только одна немаловажная часть международного таможенного права. Но в международном таможенном праве существуют также и всеобщие универсальные международные договоры, заключаемые на основе деятельности международных универсальных организаций, таких как ВТО И ВТАО.

Кроме того, составной частью международного таможенного права являются также двусторонние международные договоры о взаимной помощи в таможенных делах, заключаемые государствами в процессе их экономической интеграции.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что такое экономическая интеграция государств?
2. Какие существуют формы или стадии экономической интеграции государств?
3. Какая стадия экономической интеграции предполагает объединение таможенных территорий государств?
4. При какой форме экономической интеграции вводится и применяется единая валюта?
5. Чем таможенный союз как форма экономической интеграции отличается от зоны свободной торговли?
6. Как процессы экономической интеграции связаны с международным правом?

### **Тестовые задания**

**1. Признаки: 1) формирование общей территории со свободным обращением товаров и 2) установление единого таможенного законодательства и таможенного тарифа характерны для формы экономической интеграции:**

- а) таможенный союз;
- б) зона свободной торговли;
- в) общий рынок;
- г) экономический союз.

**2. Самой простой формой экономической интеграции является:**

- а) таможенный союз;
- б) зона свободной торговли;
- в) общий рынок;



г) экономический и валютный союз.

**3. Самой сложной формой экономической интеграции является:**

- а) таможенный союз;
- б) общий рынок;
- в) экономически и валютный союз;
- г) зона свободной торговли.

**4. Россия участвует в формах экономической интеграции:**

- а) зона свободной торговли;
- б) таможенный союз;
- в) общий рынок;
- г) экономический и валютный союз.

**5. В Таможенном союзе с Россией участвуют:**

- а) Украина;
- б) Белоруссия;
- в) Казахстан;
- г) Кыргызстан;
- д) Армения;
- е) Азербайджан.

### **Практические задания**

*Задание № 1.* Перечислите основные акты принятые в рамках СНГ по вопросам международного таможенного сотрудничества;

*Задание № 2.* На основе Договора о создании ЕАЭС составьте схему органов управления ЕАЭС.

*Задание № 3.* Используя нормативные документы ФТС РФ сформулируйте основные задачи и полномочия представительств ФТС России за рубежом.

*Задание № 4.* Составьте список международных организаций в деятельности которых принимает активное участие Федеральная таможенная служба России.

## **Тема 5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КЛАССИФИКАЦИИ И КОДИРОВАНИЕ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ**

**Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** дать понятие классификации и кодированию товаров в таможенных целях, дать характеристику международно-правового регулирования классификации и кодирования товаров в таможенных целях.

**Технологии преподавания:** доклады, дискуссия, опрос, решение тестов, выполнение практических заданий.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятия классификации и кодирования товаров в таможенных целях, их значение для развития мировой торговли.
2. Необходимость и направленность международно-правового регулирования классификации и кодирования товаров в таможенных целях, его основные этапы.
3. Основные международно-правовые обязательства государств по Международной конвенции о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июля 1983 года.
4. Функции комитета по ГС в соответствии со ст. 7 Конвенции.
5. Классификация и кодирование товаров в таможенных целях в России, ЕАЭС и СНГ.

### **Учебные материалы**

При подготовке к раскрытию *первого вопроса* темы следует иметь в виду, что одним из факторов, влияющих на объем применяемых к перемещаемым товарам мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являются классификация и кодирование товара. Код товара, установленный в процессе классификации товара, позволяет определить ставку таможенной пошлины, применяемой в качестве таможенно-тарифной меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Кроме того, от классификации и кодирования товаров зависят также меры нетарифного регулирования. Различные импортные и экспортные квоты, например антидемпинговые, компенсационные пошлины, также устанавливаются в отношении

определенных товаров в соответствии с их кодами. Таким образом, все меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности, обеспечиваемые таможенными органами, осуществляются на основе систем классификации и кодирования товаров в таможенных целях. Сам процесс классификации и кодирования товаров производится декларантами, т.е. лицами, инициирующими перемещение товаров через таможенную границу.

Классификация и кодирование товаров в таможенных целях в первую очередь используются для четкого построения таможенного тарифа, т.е. свода ставок таможенных пошлин, применяемого государствами. В условиях рыночной экономики и либерализации внешней торговли важным методом регулирования внешнеторгового оборота является таможенно-тарифное регулирование, представляющее собой основной инструмент торговой политики государств, основывающийся на применении таможенного тарифа.

Таможенный тариф любого государства—это систематизированный перечень (номенклатура) товаров, подлежащих таможенному оформлению и таможенному контролю, с указанием ставок таможенных пошлин, которыми эти товары облагаются. При этом ставки таможенных пошлин являются едиными и не изменяются в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенные границы, за исключением случаев, предусмотренных законами того или иного государства.

В свою очередь, таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, безвозмездно взимаемый таможенными органами при перемещении товаров через таможенные границы и являющийся условием такого перемещения. Объектом взимания таможенных пошлин, ставки которых содержатся в таможенных тарифах государств является конкретный товар, перемещаемый через таможенную границу.

Этот товар должен быть идентифицирован среди множества других товаров, т.е. соответствующим образом описан и представлен в виде совокупности сил волов, уникальных для данного товара. Таким образом, в основу любого таможенного тарифа государств должны быть положены определенные систематизированные перечни товаров с описанием их идентификационных характеристик и присущими им символьными обозначениями, т.е. кодами.

Для целей взимания таможенных пошлин государствам необходимо иметь четкий перечень всех товаров, которые могут стать объектами таможенного оформления и таможенного контроля и, как следствие, объектами начисления и взимания таможенных пошлин. Данный перечень или номенклатура товаров является основой для определения структуры таможенного тарифа. Неотъемлемой составляющей таможенного тарифа, его несущей конструкцией и является определенный систематизированный перечень товаров или, иными словами, товарная номенклатура.

Современные таможенные тарифы включают тысячи наименований товаров. Общее число товарных позиций в тарифах развитых государств достигает двух-трех тысяч. Помимо этого, каждая товарная позиция может дробиться на более мелкие подпозиции и субпозиции.

Для построения перечня товаров необходимы определенные правила иначе говоря, правила группировки товаров по различным основаниям, критериям, поскольку разобраться во множестве товаров достаточно сложно, если они определенным образом не сгруппированы, объединены в группы в зависимости от тех или присущих им признаков.

Для построения четкого и удобного перечня товаров, обращающимся в мировой торговле, существуют процессы классификации и кодирования товаров.

Под **классификацией товаров** понимается группировка товаров по каким-либо признакам в соответствии с определенными правилами и принципами.

**Кодирование товаров** представляет собой процесс представления классифицированного товара в виде совокупности символов, знаков (цифрового кода) по установленным правилам кодирования.

На основе определенных систем классификации и кодирования товаров строятся товарные номенклатуры таможенных тарифов государств.

Таким образом, проблема группировки или классификации товаров в таможенных тарифах решается путем создания товарной номенклатуры таможенного тарифа, базирующейся на определенных принципах построения (классификации товаров). Классификационная схема, положенная в основу национального таможенного тарифа, во многом определяет его экономическую эффективность. Включение того или иного товара в товарную номенклатуру таможенного тарифа

будет означать предоставление этому товару защиты со стороны государства. Таким образом, от того, как классифицируются товары в товарной номенклатуре таможенных тарифов государства зависит экономическая эффективность таможенного тарифа.

Детальное деление товаров в таможенном тарифе, выделение тех или иных товаров в отдельные товарные позиции позволяет государствам воздействовать в нужном направлении на ввоз и вывоз этих товаров, и тем самым обеспечивать тарифную защиту производству стратегически важных для данного государства товаров. Чем более дробной является товарная структура таможенного тарифа, тем эффективней он может быть использован в торгово-политических целях или для защиты национальной экономики». Таким образом, группировка товаров в таможенных тарифах представляет собой сложную не только техническую, но и торгово-политическую задачу государств.

До второй половины XX в. таможенные тарифы государств имели различные национальные системы классификации и кодирования товаров. Однако бурное развитие производства, международных торговых отношений, углубляющееся мировое разделение труда и появление транснациональных корпораций поставили вопрос о необходимости установления единообразия в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных тарифах. Национальные таможенные тарифы очень часто становятся объектами международных переговоров, международного таможенного сотрудничества, поэтому необходимы их сближение и гармонизация.

Отсутствие единообразия в правилах классификации и кодирования товаров в таможенных тарифах различных государств обуславливало существование определенных проблем в международной торговле. Можно выделить в качестве примеров следующие проблемы:

1) необходимость проверки и исправления данных о товарах при их трансграничном перемещении, издержки участников мировой торговли;

2) сложность сбора и сопоставления внешнеторговых статистических данных по товарам на международном уровне и как следствие — трудности и процессе ведения международных торговых переговоров;

3) необходимость двойного описания товаров;

4) сложность сопоставления ставок таможенных пошлин национальных таможенных тарифов по аналогичным товарам;

5) различные системы классификации и кодирования товаров в товарных номенклатурах таможенных тарифов служат основным источником ошибок, затрудняющих их применение, а также являются инструментом нетарифного протекционизма, т.е. сдерживают развитие международной торговли.

Последнее обстоятельство лишает участников мировой торговли изначально одинаковых стартовых возможностей на мировом рынке, что, в свою очередь, негативно сказывается на развитии мировых обменных процессов сужает возможности мировой торговли. В результате вышеперечисленного возникла объективная необходимость в международно-правовом регулировании вопросов, связанных с классификацией и кодированием товаров в таможенных целях, т.е. в товарных номенклатурах таможенных тарифов. При этом международно-правовое регулирование должно было быть направлено в сторону сближения национально-правовых норм, касающихся принципов построения товарных номенклатур в таможенных тарифах. Необходимо было создать механизм сближения таможенных тарифов на основе единой (унифицированной) товарной номенклатуры.

При подготовке ко *второму вопросу* темы необходимо учитывать, что попытки унифицировать товарную номенклатуру таможенных тарифов предпринимались также в рамках деятельности других организаций. Так, еще в 1920-е гг. идеи единой основы товарной номенклатуры таможенных тарифов выдвигались в рекомендациях Всемирной экономической конференции, работавшей под эгидой Лиги наций. В результате этого была принята Женевская номенклатура, которая все же не обеспечила необходимо сближение товарных номенклатур таможенных тарифов. В дальнейшем данная номенклатура была положена в основу Международной стандартной торговой классификации (МСТК), разработанной в рамках деятельности ООН. Однако достичь необходимой степени унификации товарной номенклатуры таможенных тарифов удалось лишь в результате создания ВТАО, в рамках деятельности которой и были разработаны и приняты основные международно-правовые инструменты сближения правовых систем в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях, т.е. в сфере номенклатуры товаров в таможенных тарифах.

Определяющую роль в деле сближения национальных правовых систем в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях, то есть в области товарной номенклатуры таможенных тарифов, сыграла ВТАО, сделав данное направление своей деятельности одним из главных и приоритетных.

Можно выделить два основных этапа в процессе сближения правовых систем в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях в рамках деятельности ВТАО:

*1 этап - вступление в силу 11 сентября 1959 г. Конвенции о номенклатуре для классификации товаров в таможенных тарифах от 15 декабря 1950 г.*

Эта конвенция впоследствии стала называться Конвенцией о Брюссельской товарной номенклатуре (Конвенция о БТН). Все государства, подписавшие данную Конвенцию, обязались строить свои таможенные тарифы по закрепленным в ней принципам классификации и кодирования товаров с охранением названий разделов, глав, позиций и их нумерации.

Конвенция о БТН содержала 21 крупный раздел и 99 более узких глав. Товары смежных отраслей группировались в один крупный раздел, а внутри раздела товары соответствующих отраслей объединялись в главы. Главы в свою очередь разбивались на товарные позиции, подпозиции и субпозиции исходя из степени обработки товара. Каждая товарная позиция имела четырехзначный унифицированный код, где первые две цифры означали номер главы, а последние две — номер товарной позиции внутри главы.

Конвенция о БТН, определив общие принципы построения товарной номенклатуры и унифицируя крупные товарные позиции, разрешала государствам — участникам Конвенции выделять более мелкие позиции в своих товарных номенклатурах в соответствии с их национальными интересами. В связи с этим построенные по Конвенции о БТН таможенные тарифы государств содержали тысячи неунифицированных товарных позиций и подпозиций. В различных странах количество неунифицированных товарных подпозиций в тарифах составляло от двух до семи тысяч. Это позволило государствам использовать неунифицированные товарные позиции в таможенных тарифах в протекционистских целях.

Конвенция о БТН получила большое распространение в мире, поскольку основанная на ней классификация товаров устроила многие государства и являлась достаточно гибкой. К концу 1960-х гг. на основе Брюссельской товарной номенклатуры были построены таможенные тарифы более 100 государств и около 75% международного товарооборота облагалось пошлинами по этой системе. Брюссельская товарная номенклатура была взята за основу таможенных тарифов стран Западной Европы, Японии и некоторых других стран. Развитие процессов региональной экономической интеграции в немалой степени способствовало ее дальнейшему распространению.

Развитие мирового производства товаров, усложнение товарной структуры мировой торговли обусловили все больший рост количества неунифицированных товарных позиций в таможенных тарифах. Следствием этого стали существенные расхождения товарных номенклатур таможенных тарифов отдельных государств. Это обстоятельство поставило перед ВТАО задачу создания новой товарной номенклатуры, более приспособленной к требованиям времени.

Работа по созданию новой товарной номенклатуры таможенных тарифов была начата ВТАО в 1973 г. и проводилась в рамках Рабочей группы в составе 59 стран и при участии более 20 международных организаций таких как ГАТТ, ЮНКТАД, ИСО (Международная организация по стандартизации) и др. Создание новой товарной номенклатуры базировалось на одном из последних вариантов Брюссельской товарной номенклатуры позже переименованным в Номенклатуру Совета таможенного сотрудничества.

В работе над новым товарным классификатором были также использованы 12 различных международных и национальных товарных номенклатур. Создание новой товарной номенклатуры было завершено в 1981 г.

В 1983 г. ВТАО разработала и приняла проект Международной конвенции, закрепившей новую товарную номенклатуру. 14 июня 1983 г. под эгидой ВТАО была принята и открыта для подписания государствами Конвенция о ГС. Таким образом, наступил второй этап процесса сближения правовых систем в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях в рамках деятельности ВТАО.



*2 этап — разработка и принятие Конвенции о ГС.*

Конвенция о ГС была разработана под руководством ВТАО в связи с тем, что технологические сдвиги и изменения в структуре мировой торговли обусловили необходимость внесения существенных изменений в Конвенцию о БТН. Это международно-правовое соглашение уже не могло обеспечивать соответствующую степень детализации товарных групп, адекватную требованиям таможенных органов, а также требованиям, предъявляемым к торговой статистике со стороны правительств и торговых групп.

Необходимость создания новой товарной номенклатуры обуславливалась потребностями в многоцелевой товарной номенклатуре, которая могла бы обеспечить сопоставимость национальных статистических данных о внешней торговле и более тесную увязку между внешнеторговой и производственной статистикой различных стран, а также машинную обработку документации и статистических данных. Новая товарная номенклатура должна была более полно охватить все обращающиеся в международном товарообороте товары, учитывая технологию их изготовления.

Деятельность ВТАО в данной сфере была направлена на разработку унифицированных международно-правовых норм, регулирующих классификацию товаров, приемлемую для всех государств, фиксацию единого понятийного аппарата таможенного дела, облегчающего понимания сотрудников таможенных органов, экспертов, участников мировой торговли разных стран. Кроме того, задачей принятия ВТАО новой номенклатуры — Гармонизированной системы описания и кодирования товаров — явилось создание возможности использования ее не только в таможенных, но и в статистических целях.

Принятая ВТАО 14 июня 1983 г. Конвенция о ГС вступила в силу 1 января 1988 г. На сегодняшний день участниками этой конвенции являются большинство стран мира, на которые приходится 85% объема мировой торговли. Соответственно, основу таможенных тарифов данных государств составляет товарная номенклатура, закрепленная вышеуказанной конвенцией — Гармонизированная система описания и кодирования товаров.

При подготовке к *третьему вопросу* темы об **основных** международно-правовых обязательствах государств по Международной кон-

венции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 года следует исходить из того, что последняя представляет собой многоцелевую международную классификационную систему, используемую в таможенном деле, статистике внешней торговли, производстве. Состоит ГС из товарной номенклатуры, основных правил интерпретации и примечаний.

В ГС код товара состоит из шести знаков (цифр): первые две цифры | тачают группу товара, вторые две — товарную позицию, третьи — субпозицию товара. Таким образом, применяется шестизначная система кодирования товаров, что говорит о большей детализации товарных групп в ГС по сравнению с БТН.

Конвенция о ГС была разработана и принята государствами под руководством ВТАО в целях унификации систем классификации и кодирования товаров и основанных на них товарных номенклатур национальных таможенных тарифов путем введения в действие единой для всех государств — участников Конвенции ГС описания и кодирования товаров.

В преамбуле этой Конвенции указываются основные цели ее создания:

- содействие международной торговле; упрощение сбора, сопоставления и анализа статистических данных, относящихся к международной торговле;
- сокращение расходов, вызываемых повторным описанием, классификацией и кодированием товаров при их переходе из одной системы классификации в другую в процессе международной торговли;
- способствование стандартизации внешнеторговой документации и передаче статистических данных;
- обеспечение сопоставимости данных для ведения международных торговых переговоров;
- учет в ГС изменений в технологии производства товаров и в структурах международной торговли и т.д.

Конвенция о ГС является источником международного таможенного права, содержащим четко закрепленные международно-правовые обязательства подписавших и присоединившихся к нему государств. Данные международные обязательства вместе с самой ГС, которая является приложением и неотъемлемой частью Конвенции, составляют в целом рассматриваемый международно-правовой договор.

Международные обязательства, предусмотренные Конвенцией о ГС, заключаются в обязанности государств — участников Конвенции применять ГС описания и кодирования товаров в таможенных и статистических целях, строго придерживаясь содержащихся в ней цифровых кодов и описания товаров, а также общих правил интерпретации ГС и примечаний к группам и подгруппам системы.

В соответствии со ст. 3 Конвенции о ГС каждое государство, участвующее в ней, обязуется обеспечить соответствие своих таможенно-тарифной и статистической номенклатур ГС описания и кодирования товаров путем:

1) использования всех товарных позиций и субпозиций ГС, а также относящихся к ним цифровых кодов без каких-либо дополнений и изменений;

2) применения основных правил интерпретации ГС, а также всех примечаний к разделам, группам, товарным позициям и субпозициям и неизменения содержания разделов, групп, товарных позиций или субпозиций ГС;

3) соблюдения порядка кодирования, принятого в ГС;

4) публикации своих статистических данных по ввозу и вывозу товаров в соответствии с шестизначным кодом ГС, если ограничение таких публикаций не вызывается особыми случаями, как например, сохранение коммерческой тайны или нанесение ущерба интересам государственной безопасности. При этом государства — участники Конвенции могут создавать в своих таможенно-тарифной и статистической номенклатурах подразделы для более глубокой классификации товаров, чем в ГС, при условии, что любые такие подразделы будут дополнены и кодированы сверх шестизначного цифрового кода, приведенного в приложении к Конвенции.

Таким образом, конвенционно установлено, что страны, применяющие ГС, не могут произвольно изменить классификацию товаров и их цифровой код в пределах первых шести знаков. Вместе с тем каждое государство — участник Конвенции о ГС может еще больше детализировать свою товарную номенклатуру таможенного тарифа, добавляя дополнительные разряды и соответственно цифровые знаки сверх шестого с учетом интересов национальной экономики. Таким образом, система классификации ГС позволяет использующим ее государствам

осуществлять дальнейшую более мелкую товарную классификацию, если это отвечает их интересам.

Посредством такой унифицированной международно-правовой нормы достигается определенная стабильность международных таможенных отношений в сфере классификации и кодирования товаров, а также унификация национально-правовых таможенных норм в данной области таможенного дела.

Обязательная для государств шестизначная система описания и кодирования товаров позволяет закодировать все товары, унифицированные на уровне первых шести знаков и тем самым унифицировать таможенные тарифы всех государств, применяющих ГС. Следует, однако, отметить, что более глубокая детализация товарных позиций, разрешенная Конвенцией о ГС, применяется государствами — участниками Концепции по своему усмотрению, но все-таки достаточно единообразно, поскольку методологические основы и критерии более глубокой классификации товаров одинаковы во всех странах, применяющих ГС. Так, в приложения к Конвенции о ГС включены «Основные правила интерпретации Гармонизированной системы», определяющие важнейшие принципы классификационной системы и устанавливающие порядок включения какого-либо конкретного товара в определенную товарную позицию, а затем и в соответствующую субпозицию.

Приложения содержат также примечания практически ко всем разделам и группам, а также некоторым субпозициям. Кроме того, в них даются определения точных пределов этих квалификационных блоков, приводятся различного рода определения, в которых могут быть отражены технология изготовления товара, его технические характеристики. Фактически примечания представляют собой свод международных стандартов (международно-правовых норм, направленных на гармонизацию правовых систем в этой сфере), касающихся классификации товаров. Поскольку оба эти документа составляют неотъемлемую часть Конвенции о ГС, они имеют такую же юридическую силу, как и сама номенклатурная часть.

При подготовке к *четвертому вопросу* темы необходимо подчеркнуть, что задачам единообразной классификации и кодирования товаров сверх шестизначного кода ГС в немалой степени способствует

деятельность Комитета по ГС, созданного в структуре ВТАО на основе ст. 6 Конвенции о ГС.

В условиях постоянного роста производства, научно-технического прогресса и, как следствие, перманентного расширения номенклатуры товаров, обращающихся в мировой торговле, существует необходимость в постоянном совершенствовании ГС как международной основы национальных таможенных тарифов различных государств. Гармонизированная система построена таким образом, что обладает резервами для дальнейшего развития. В случае появления новых товаров, они могут быть размещены в действующей классификационной системе.

Изменения в структуре международного товарообмена должны адекватно и своевременно отражаться в международной основе национальных таможенных тарифов ГС описания и кодирования товаров. Всемирной таможенной организацией проводится постоянная работа по уточнению наименований товарных позиций ГС, критериев отнесения того или иного товара к товарной позиции. Это необходимо для того, чтобы обеспечить единообразное применение ГС при классификации и кодирования товаров в таможенных целях.

В рамках деятельности ВТАО всеми международно-правовыми вопросами применения и развития ГС занимается упоминавшийся выше Комитет ВТАО по ГС. Комитет по ГС состоит из представителей государств — участников Конвенции о ГС и собирается не реже двух раз в год. Его заседания созываются Генеральным секретарем ВТАО и проводятся в штаб-квартире организации, если участники Конвенции не договорятся о другом месте их проведения.

В соответствии со ст. 7 Конвенции о ГС Комитет по ГС осуществляет следующие функции:

1) предлагает такие поправки к Конвенции о ГС, которые представляются ему желательными, с учетом, в частности, потребностей пользователей и изменений в технологии производства товаров или структуре между народной торговли;

2) разрабатывает пояснения, классификационные решения и прочие рекомендации, необходимые для интерпретации ГС;

3) разрабатывает рекомендации с целью обеспечения единообразных интерпретации и применения ГС;

4) по своей инициативе или по чьему-либо запросу предоставляет государству — участнику Конвенции, а также межправительственным или другим международным организациям информацию или рекомендации по любым вопросам, касающимся классификации товаров в ГС, которые Комитет может счесть необходимыми;

5) на каждой сессии ВТАО представляет отчет о своей деятельности, включая предложенные поправки, пояснения, классификационные решения и другие предложения;

6) осуществляет в отношении ГС другие подобные полномочия и функции, которые ВТАО или государства — участники Конвенции могут счесть необходимыми.

Согласно ст. 10 Конвенции о ГС любые споры между участниками Конвенции, которые не урегулированы путем переговоров, передаются ими в Комитет по ГС, который рассматривает эти споры и дает рекомендации по их урегулированию. Если Комитет по ГС не в состоянии урегулировать спор, он передает его на рассмотрение ВТАО, которая дает соответствующие рекомендации.

Предложения о поправках к Конвенции о ГС, разработанные Комитетом по ГС, рассматриваются ВТАО на сессиях. В соответствии со ст. 8 Конвенции о ГС, пояснения, классификационные решения, иные советы по интерпретации ГС и рекомендации, имеющие цель обеспечить единообразную интерпретацию и применение ГС, которые были подготовлены в ходе сессии Комитета по ГС, считаются утвержденными ВТАО, если по истечении одного месяца, следующего после месяца закрытия сессии, ни один участник Конвенции не уведомит Генерального секретаря ВТАО о необходимости передачи этого вопроса на рассмотрение ВТАО.

Все изменения в ГС должны быть внесены в национальные товарные номенклатуры государств, подписавших Конвенцию о ГС. Это, соответственно требует корректировки национальных нормативно-правовых актов, касающихся внешнеторговой деятельности того или иного государства, использующего коды товарной номенклатуры ГС, кроме того, эти изменения должны быть учтены при сборе статистических данных и т.д.

Конвенция о ГС является бессрочной. Однако любой участник Конвенции может ее денонсировать, и такая денонсация вступает через

год после получения Генеральным секретарем ВТАО уведомления о денонсации, если в нем не указан более поздний срок.

В соответствии со ст. 102 Устава ООН по представлению Генерального секретаря ВТАО данная Конвенция была зарегистрирована в Секретариате ООН. Депозитарием Конвенции является ВТАО.

Таким образом, необходимость унификации систем классификации и кодирования товаров в таможенных целях, т.е. для создания основы итоженных тарифов — товарных номенклатур — повлекла за собой проблему разработки и принятия международно-правовых норм, направленных на сближение национальных правовых систем в данной сфере в форме унификации и гармонизации. Важнейшую роль при этом сыграла ВТАО, и рамках деятельности которой и была разработана и принята универсальная международная таможенная конвенция — Конвенция о ГС.

В настоящее время Конвенция о ГС применяется большинством государств в международной торговле. Опыт ее использования показал, что она существенно сократила количество времени, необходимого для таможенного контроля и таможенного оформления товаров, позволила гораздо более полно, широко и эффективно использовать автоматические системы таможенного контроля и обработки данных, повысила достоверность и оперативность сбора информации об экспортных и импортных операциях как на международном, так и на национальном уровнях.

При изучении *пятого* вопроса темы следует отметить, что Россия является участницей Конвенции о ГС с 1 января 1997 г. Правительство РФ постановлением от 3 апреля 1996 г. № 372 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров» постановило принять предложение Таможенного комитета РФ о присоединении Российской Федерации к Конвенции о ГС. Для России Конвенция вступила в силу с 1 января 1997 г.

Присоединение России к Конвенции о ГС означало принятие ею всех вышеперечисленных международно-правовых обязательств, в том числе обязательства использовать все товарные позиции и субпозиции ГС, и также относящиеся к ним: цифровые коды без дополнений

и изменений, применять основные правила к классификации для толкования ГС, все примечания к разделам, соблюдать порядок кодирования, принятый в ГС и т.д.

Участие России в Конвенции о ГС предоставило нашему государству значительные внешнеторговые преимущества (таможенные, статистические, переговорные), но в то же время потребовало приведения стандартов производства в соответствие с нормами Конвенции, с целью обеспечения российской продукции конкурентоспособности на внешнем рынке.

Гармонизированная система описания и кодирования товаров получила свое дальнейшее развитие в Соглашении о единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, подписанном 3 ноября 1995 г. в Москве. В результате этого Соглашения в целях унификации форм таможенной документации и упрощения таможенных процедур была принята ТН ВЭД СНГ, основанная на базе ГС описания и кодирования товаров ВТАО. Товарная номенклатура ВЭД СНГ была создана для осуществления мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, совершенствования ведения статистического учета и обмена статистической информацией между государствами — членами СНГ.

В соответствии с Соглашением ведение ТН ВЭД СНГ осуществляет Таможенная служба России. К компетенции российской таможенной службы относятся слежение за изменениями международной основы ТН ВЭД СНГ, приведение ТН ВЭД СНГ в соответствие с ее международной основой, осуществление ведения и хранения эталонного экземпляра ТН ВЭД СНГ, обеспечение опубликования ТН ВЭД СНГ, пояснений к ней и др.

К компетенции Совета руководителей таможенных служб государств-участников Содружества относится утверждение решений о приведении ТН ВЭД СНГ в соответствие с ее международной основой — ГС описания и кодирования товаров — и пояснения по толкованию ТН ВЭД СНГ.

Таким образом, ТН ВЭД СНГ, основывается на ГС в ее шестизначном варианте. В свою очередь, международными основами ТН ВЭД России являются ГС описания и кодирования товаров ВТАО, а также ТН ВЭД СНГ.



В ТН ВЭД ЕАЭС используется десятизначный код товара. При этом первые шесть знаков кода являются унифицированными знаками ГС, еще два знака взяты из Комбинированной номенклатуры стран Европейского союза, девятый знак — из ТН ВЭД СНГ, 10-й знак предназначен для национальной детализации стран ТС ЕАЭС.

В 2002 г. была принята ТН ВЭД ЕврАзЭС, на основе которой действует современная ТН ВЭД ЕАЭС.

В ТС ЕАЭС 10-значный код товара, определенный в соответствии с ТН ВЭД ТС, является основой для установления ставки таможенной пошлины, применения мер нетарифного регулирования для данного вида товара, решения вопроса о начислении и взимании налога на добавленную стоимость, акциза, статистики внешней торговли и таможенной статистики, принятия решения компетентными органами в случае таможенного правонарушения. Правильное определение положения товара в товарной номенклатуре имеет решающее значение для применения того или иного режима сосуда решенного регулирования внешнеэкономической деятельности, под который подпадает данный товар.

Правильная классификация товара в соответствии с номенклатурой напрямую влияет на величину таможенной пошлины на этот товар, выполнение мер запрещения или ограничения его к продаже, квотирования, лицензирования, регистрирования контрактов, получения разрешений соответствующих государственных органов, под контролем которых эти товары находятся.

Вышеуказанное свидетельствует о важности правильной классификации и кодирования товаров в таможенных и других целях, а также процессов сближения национальных правовых систем в этой сфере.

Россия, являясь на протяжении длительного времени членом Политической комиссии и Финансового комитета ВТАО, также активно участвует и в работе Комитета ВТАО по ГС. Статус России во ВТАО значительно повысился в связи с тем, что в июле 2000 г. русскому языку был придан статус рабочего языка ВТАО (наряду с английским, французским и испанским) для использования его в целях ГС описания и кодирования товаров.

В итоге необходимо отметить следующее. Деятельность ВТАО по сближению права в сфере классификации и кодирования товаров

является важнейшим направлением сближения права в области таможенного дела. Разработанные и принятые в рамках ВТАО международные таможенные конвенции являются международно-правовой основой, способствующей более динамичному, эффективному развитию международного товарооборота, облегчению мировой торговли.

Разработанная ВТАО и действующая в большинстве развитых государств мира Конвенция о ГС создала общую международно-правовую основу для товарной классификации всех товаров, обращающихся в мировой торговле.

Это обстоятельство существенно упростило, ускорило и унифицировало вопросы, связанные с классификацией и кодированием товаров в таможенных целях.

Следует заметить, что Конвенция о ГС является инструментом как унификации, так и гармонизации национальных правовых систем. Сближение правовых систем в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях в рамках ВТАО привело к тому, что на сегодняшний день ГС пользуется практически всеми странами в качестве основы для построения таможенных тарифов, предусматривающих унифицированную классификацию товаров по шести первым знакам их кодирования. В результате это значительно облегчило развитие мировой торговли, а также создало благоприятные условия для конструктивного, более понятного общения и взаимодействия таможенных служб различных государств мира при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля товаров.

В рамках данного направления деятельности ВТАО по сближения правовых систем в области таможенного дела имеет место сочетание форы унификации и гармонизации права, что предопределено особенностью классификации и кодирования товаров, обусловленной, в свою очередь, процессами мирового разделения труда, специализацией и кооперацией различных стран в производстве тех и или иных товаров, необходимость развивать ту или иную отрасль производства (оказания поддержки развитию).

Унификация выражается в том, что все страны, присоединившие к Международной конвенции о ГС, в обязательном порядке имеют в своих товарных номенклатурах таможенных тарифов унифицированные коды и описания товаров на уровне первых шести знаков. Таким образом, ТН ВЭД государств — участников Конвенции о ГС имеют в

своей основе в пределах первых шести знаков кода международную составляющую, единую (унифицированную) для всех государств, взявших на себя международно-правовые обязательства по Конвенции о ГС.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что такое классификация и кодирование товаров в таможенных целях и каково их значение для развития международной торговли?
2. Как осуществляется международно-правовое регулирование классификации и кодирования товаров в таможенных целях?
3. Какие основные международно-правовые обязательства принимаются государствами — участниками Конвенции о ГС?
4. Какими полномочиями обладают государства в соответствии с Конвенцией о ГС?
5. В чем состоит деятельность ВТО по управлению Конвенцией о ГС?
6. Как осуществляются классификация и кодирование товаров в таможенных целях в СНГ, ЕАЭС?

### **Тестовые задания**

1. **Что называют последовательным распределением множества объектов на определенные подмножества?**
  - а) классификация;
  - б) номенклатура товаров;
  - в) код товара;
  - г) кодирование товаров.
2. **Образование и присвоение кода классификационной группировке товаров и/или объекту классификации – это ... ?**
  - а) номенклатура товаров;
  - б) система кодирования товаров;
  - в) кодирование товаров;
  - г) код товара.

**3. В результате создания какой всемирной организации было достигнуто сближение национальных правовых систем в сфере классификации и кодирования товаров в таможенных целях, то есть в области товарной номенклатуры таможенных тарифов?**

- а) Европейский Союз;
- б) ВТаО;
- в) Содружество Независимых Государств.

**4. Какова дата подписания Конвенции о Брюссельской товарной номенклатуре?**

- а) 30 октября 1947 года;
- б) 20 октября 1949 года;
- в) 15 декабря 1950 года;
- г) 14 июня 1983 года.

**5. Какова дата заключения Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров?**

- а) 12 мая 1979 года;
- б) 14 июня 1983 года;
- в) 24 июня 1986 года;
- г) 21 мая 1974 года.

**6. Сколько разделов и глав содержала Брюссельская товарная номенклатура?**

- а) 54 крупных разделов и 75 более узких глав;
- б) 30 крупных разделов и 89 более узких глав;
- в) 21 крупный раздел и 99 более узких глав;
- г) 19 крупных разделов и 99 более узких глав.

**7. Какого дата вступления в силу Конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров?**

- а) 1 января 1983 года;
- б) 10 мая 1985 года;
- в) 1 сентября 1985 года;
- г) 1 января 1988 года.

**8. С какой даты Россия является полноправным членом конвенции о Гармонизированной системе?**

- а) 14 июня 1983 года;
- б) 1 января 1988 года;
- в) 1 января 1996 года;
- г) 1 января 1997 года.

### **Практические задания**

*Практическое задание №1.* На каких языках Всемирная таможенная организация официально издаёт Пояснения к ГС?

*Практическое задание № 2.* Какое юридическое значение имеют Пояснения к Гармонизированной системе?

*Практическое задание № 3.* Международный торговый оборот товара А составляет 250 млн долл. США в год. Товар А охватывается отдельной шестизначной субпозицией ГС. Представители Японии, Китая и США в Подкомитете по пересмотру ГС ставят вопрос об исключении данной субпозиции из номенклатуры ГС в связи с низким международным товарооборотом. Против – Европейский Союз и Канада.

*Будет ли исключена данная субпозиция из ГС при очередном внесении поправок в номенклатуру ГС? Ответ следует искать в решениях подкомитета по пересмотру ГС.*

## **Тема 6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОЙ ОЦЕНКИ ТОВАРОВ**

### **Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** изучить понятие процесса таможенной оценки товаров, общую характеристику международных соглашений в сфере таможенной оценки товаров.

**Технологии преподавания:** доклады, дискуссия, опрос, решение тестов, выполнение практических заданий.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие таможенной стоимости.
2. Процесс таможенной оценки, роль процесса таможенной оценки в таможенном деле.
3. Принцип лежащий в основе таможенной оценки товаров.
4. Общая характеристика международно-правового регулирования процесса таможенной оценки товаров: обоснованность и направленность.
5. Характеристика основных международных договоров в сфере таможенной оценки товаров.
6. Международные организации, занимающиеся вопросами таможенной оценки товаров.

### **Учебные материалы**

Взимание ввозных и вывозных таможенных пошлин является важным элементом таможенного дела, поскольку составляет таможенно-тарифный метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности (Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»).

Таможенная пошлина согласно Закону РФ «О таможенном тарифе» это обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза и в иных случаях, определенных в соответствии с международными договорами государств — членов Таможенного союза и (или) законодательством РФ.

Таможенные пошлины выступают основным инструментом таможенно-тарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

В зависимости от направления перемещения товаров через таможенные границы выделяют два вида таможенных пошлин: ввозные таможенные пошлин и вывозные таможенные пошлины.

В ст. 25 Договора о ЕАЭС дается определение только ввозной таможенной пошлины: ввозная таможенная пошлина — обязательный платеж, взимаемый таможенными органами государств-членов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Союза.

**Размер таможенной пошлины** - это общая сумма, которую требуется уплатить по данному виду платежа в отношении конкретного товара. Ставка таможенной пошлины – это фиксированная величина, являющаяся основанием для расчета размера таможенной пошлины. Данная величина устанавливается на каждый вид товара, который подлежит обложению таможенной пошлиной.

Особенности расчета таможенной пошлины зависят от вида ее ставки. Как уже выше описывалось, в Едином таможенном тарифе ЕАЭС применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

1) адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости полагаемых товаров;

2) специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик);

3) *комбинированные* ставки включают в себя как стоимостные, так и количественные показатели, т.е. сочетают в себе адвалорные и специфические ставки: например, комбинированная ставка для одежды меховой овчинной — 20% таможенной стоимости, но не менее 30 евро за 1 шт. Окончательный размер ставки определяется путем сравнения по наибольшему показателю.

В современной таможенно-тарифной политике государств центр тяжести приходится на адвалорные таможенные пошлины, представляющие собой определенный процент с цены товара. Эта цена товара называется таможенной стоимостью, ее определение имеет большое значение, поскольку от нее пропорционально зависит величина подлежащих уплате таможенных пошлин.

**Таможенная стоимость** — это стоимость товара, на основе которой рассчитывается таможенная пошлина. Это цена, являющаяся основанием (базой) для расчета адвалорных таможенных платежей (пошлин, акцизов, НДС, сборов за таможенное оформление).

**Таможенная оценка товаров** заключается в определении таможенной стоимости товара.

**Стоимость (цена) товара (продукции)** является важнейшей его характеристикой и существенным условием любой внешнеэкономической сделки.

Цена (стоимость) товара должна быть указана с необходимой и достаточной точностью и полнотой описания со всеми разъяснениями и оговорками. Именно цена (стоимость) товара, определенная во внешнеторговом контракте (договоре), и является исходной базой (основой) для определения таможенной стоимости товара.

*Значение таможенной стоимости.*

1. Является важным элементом, используемым для ведения статистики внешней торговли.

2. Используется при определении квот, выдачи лицензий, т.е. мер нетарифного регулирования (в случае ограничения ввоза, вывоза товаров по их таможенной стоимости).

3. Применяется при проверке обоснованности цены товара при бартерных сделках.

4. Учитывается при осуществлении валютного контроля при проведении экспортно-импортных операций и т.д.

Таможенная оценка или определение таможенной стоимости товара с целью установления размера взимаемых таможенных пошлин представляет собой одну из самых сложных процедур в международной таможенной практике.

Используя различные способы определения таможенной стоимости товаров, государства-импортеры могут значительно изменять размеры взимаемых таможенных пошлин, повышая или понижая таким образом уровень таможенно-тарифной защиты. Например, уровень тарифной защиты товара можно увеличить, подняв соответствующую тарифную ставку, этого же можно достичь, не меняя ставку, путем изменения базы оценки товара (завышения либо занижения таможенной стоимости товара).



Если государства будут самостоятельно на основе произвольных критериев определять таможенную стоимость импортируемых товаров, являющуюся основой для обложения таможенными пошлинами, это может превратиться в серьезный барьер во внешней торговле. Поэтому процедуру таможенной оценки товаров относят к нетарифным ограничениям, которые в условиях свободной и равной торговли должны быть сведены к минимуму.

Используемая в настоящее время многими странами мира система определения таможенной стоимости сложилась не сразу. Долгое время в различных государствах методы таможенной оценки или определения таможенной стоимости товара определялись совершенно по-разному. Так, в одних государствах была распространена система взимания пошлин с цены, указанной экспортером товаров в товаросопроводительных документах, в других — с цены, по которой аналогичные товары продаются на мировом рынке. В США длительное время применялась система таможенной оценки, основу которой составляла американская внутренняя цена. Таким образом, часто получалось, что экспортеру было заранее неизвестно, какой именно метод таможенной оценки будет использован в отношении него в конкретном случае и, соответственно, не имел возможности определить конечную цену продаваемого товара и его конкурентоспособность с учетом затрат на уплату таможенных платежей.

Поэтому в документах многих международных организаций в сфере международной торговли (ЮНКТАД, ВТО) методология таможенной оценки товара классифицировалась и классифицируется как серьезный и сложный дополнительный протекционистский барьер нетарифного характера на пути международной торговли. Именно эти причины и обусловили объективную необходимость унификации и гармонизации в сфере международно-правового регулирования таможенной оценки товаров.

В результате насущной проблемой международного таможенного сотрудничества стала потребность в сближении правовых систем таможенной оценки товаров.

*Причины унификации правил таможенной оценки товаров:*

1. Необходимость ликвидации такого барьера на пути международной торговли, как таможенная оценка товаров. Несогласованность

в применении государствами методов определения таможенной стоимости товаров существенно препятствует развитию международной торговли и ставит ее участников в неравные условия.

2. Необходимость объединения усилий на международном уровне борьбы с неправильным определением таможенной стоимости.

В результате роста международной торговли возникла необходимость облегчения ведения торговых операций на основе единых правил определения таможенной оценки товаров, их классификации и кодирования.

Для решения этой проблемы мировым сообществом, в том числе и ВТАО, были предприняты определенные шаги по унификации (сближению) процедуры таможенной оценки и выработке единой методологии определения таможенной стоимости товара.

Основные цели международного сотрудничества государств в сфере таможенной оценки товаров и сближения на международно-правовом уровне правил определения таможенной стоимости товаров. 1. Обеспечение равных конкурентных условий для участников ВЭД (ВТД) (равные условия с точки зрения методов расчета установленных законодательством таможенных пошлин и налогов при перемещении товаров через таможенные границы).

2. Облегчение международной торговли на основе выработки унифицированной методологии таможенной оценки товаров (облегчение ведения торговых операций участникам международной торговли, выработка для них единых международных правил таможенной оценки товаров, которые государства должны единым образом применять).

3. Обеспечение достоверности данных статистик внешней торговли между странами.

4. Защита экономических интересов государств, повышение эффективности таможенно-тарифных методов регулирования внешнеторговой деятельности.

Искажение данных о фактических стоимостных оборотах товаров и стране чревато неправильными социально-экономическими прогнозами, что сведет на нет все программы экономического развития государства и само развитие в целом.

Правильное определение таможенной стоимости важно не только и не столько для взимания должных сумм платежей в бюджет, но также

и в целях валютного и экспортного контроля, защиты российских интересов на международной арене, т.е. для обеспечения экономической безопасности и стабилизации страны в целом.

При ответе на *второй вопрос* необходимо отметить, что процесс совершенствования международно-правового регулирования в сфере таможенной оценки товаров имеет свою историю.

Впервые международно-правовые нормы, определяющие общие условия и рамки единообразного правового регулирования в этой области, были сформулированы в рамках ГАТТ 30 октября 1947 г. Статья VII этого основного в области международной торговли соглашения, тесно связанного с таможенными вопросами, посвящена проблеме таможенной оценки. ГАТТ, после его обновления и внесения изменений в 1994 г. выполняет функции учредительного акта ВТО, преобразованной из ГАТТ1.

В настоящее время, как известно, сложились две международные системы по определению таможенной стоимости. Первая установлена Брюссельской конвенцией по оценке товаров в таможенных целях (подписана 15 декабря 1950 г., вступила в силу 28 июля 1953 г.), вторая — Соглашением о порядке применения ст. VII ГАТТ 1979 г. В основе обеих систем лежит положение, наиболее четко воспроизведенное в ст. VII, что пред полагает отсутствие принципиальных расхождений между ними. Однако существенные различия видны на уровне понятийного аппарата.

В ч. 2 ст. VII ГАТТ определено, что «оценка ввезенного товара для таможенных целей должна быть основана на фактической стоимости ввезенного товара, который облагается пошлиной, или аналогичного товара и не должна основываться на стоимости товара отечественного происхождения или на произвольных или фиктивных оценках.

В этой же статье закреплены такие принципы определения таможенной стоимости, как гласность и стабильность правил.

Статья VII не содержит четких правил, регламентирующих таможенную стоимость товаров. Если расшифровать понятие фактической стоимости товара в соответствии с ч. 2 ст. VII, то под этой стоимостью должна пониматься «цена, по которой этот или аналогичный товар продается или предлагается к продаже в такое время и в таком месте, которое определяется законами страны-импортера... в условиях пол-

ной конкуренции». Такое нормативное установление давало государству-импортеру право выбрать в качестве таможенной стоимости любую цену аналогичного товара или, по крайней мере, любую его экспортную цену. Кроме того, согласно ч. 2 данной статьи в случае, когда фактическая стоимость не может быть определена вышеуказанным методом, она может основываться на эквиваленте такой стоимости. Данное положение ст. VII порождало возможность произвольных таможенных оценок товаров для государств-импортеров.

Такое противоречивое формулирование положений ст. VII явилось отражением реальных противоречий в определении таможенной стоимости товаров, существовавших в мире, и прежде всего разногласий в позициях США и стран Западной Европы.

Статья VII в силу вышеизложенного не способствовала сближению правового регулирования в сфере таможенной оценки товаров, не создала разнообразных методов определения таможенной стоимости.

Поэтому в 1950 г. одновременно с принятием Конвенции о создании СТС (ныне ВТАО) была также принята Конвенция об определении стоимости товаров для таможенных целей, вступившая в силу 28 июля 1953 г., которая была подписана в Брюсселе и получила название *Брюссельской конвенции о таможенной стоимости*.

Брюссельская конвенция, как и Конвенция о создании СТС (учрежденная конвенция ВТАО), была разработана в рамках деятельности группы по изучению возможности создания Европейского ТС наряду с Конвенцией о номенклатуре для классификации товаров в таможенных целях.

Согласно ст. III Конвенции о создании СТС к функциям ВТАО была отнесена разработка рекомендаций, обеспечивающих единообразное толкование и применение конвенций, заключенных как в результате работы организации, так и вышеуказанных конвенций, касающихся номенклатуры для классификации товаров в таможенных целях и оценки товаров в таможенных целях, а также осуществление в этих целях функций, которые могут быть прямо предписаны этими конвенциями в соответствии с их положениями.

Согласно этой статье на ВТАО возлагалась обязанность по разработке примирительных рекомендаций для разрешения споров по толкованию и применению этих конвенций, в том числе и Брюссельская конвенция.

Таким образом, ответственность за действие этой Конвенции была возложена на ВТАО, которая является депозитарием данного международного соглашения.

*Цели Брюссельской конвенции следующие:*

1) достижение максимального единообразия при таможенной оценке товаров;

2) упрощение ведения переговоров по таможенным тарифам.

Брюссельской конвенцией было закреплено стандартное правило, в соответствии с которым основой для определения таможенной стоимости товара является его нормальная цена, под которой понимается цена товара в условиях свободной конкуренции между независимым продавцом и покупателем, т.е. цена товара, по которой он может быть продан в стране его назначения в момент подачи таможенной декларации.

Конвенция определяла таможенную стоимость товара как нормальную цену товара, по которой товар может быть продан в страну назначения и момент подачи таможенной декларации. Важное условие: «нормальная цена это цена, складывающаяся на открытом рынке между независимыми друг от друга, продавцом и покупателем».

В 1960 г. в рамках ВТАО был образован Комитет по оценке товаров в таможенных целях. Учреждение этого комитета в рамках ВТАО было обусловлено необходимостью проведения постоянной работы, направленной на достижение максимального единообразия при таможенной оценке товаров, упрощение ведения переговоров по таможенным тарифам и содействие сопоставимости внешнеторговой статистики путем унификации базиса для таможенной оценки товаров.

*Функции Комитета по оценке товаров в таможенных целях:*

1) сравнение и распространение информации относительно методов оценки товаров в разных странах;

2) изучение национальных правил, процедур и практики отдельных государств по применению брюссельских принципов;

3) выработка рекомендаций для ВТАО и ее государств-членов по сохранению единообразия в толковании и применении принципов и стандартных единых процедур.

Важным направлением деятельности Комитета по оценке товаров в таможенных целях стало определение терминов и понятий для

таможенных целей в области таможенной оценки. Комитет также занялся изданием сборников «Пояснительные записки», в которых приводятся практические советы по таможенной оценке товаров.

Брюссельскую конвенцию фактически признали и приняли свыше 70 государств и до 1980-х гг. она являлась самой распространенной методикой определения таможенной стоимости товаров.

*Значение Брюссельской конвенции* в том, что она закрепила и кодифицировала в качестве единой методологии таможенной оценки западноевропейскую практику.

Канада и США не подписали Конвенцию и не применяли ее положения в своей таможенной практике. Необходимо отметить, что многие страны, подписавшие Брюссельскую конвенцию, рассматривали ее как соглашение, унифицировавшее скорее чисто технические стороны определения таможенной стоимости, но не ее существо.

Положения Брюссельской конвенции не закрепили четких правил определения таможенной стоимости. Отсутствие детального регулирования вопросов таможенной оценки на международно-правовом уровне, а также дальнейшее развитие внешнеторговой деятельности государств потребовали выработки таких подходов к таможенной оценке, которые в наибольшей степени соответствовали бы потребностям и интересам большинства государств. Дальнейшие шаги по сближению правовых систем в сфере международно-правового регулирования таможенной оценки осуществлялись не только в рамках ВТАО, но и всем мировым сообществом на много сторонних торговых переговорах.

В результате по итогам Токийского раунда таких переговоров, под эгидой ГАТТ в 1973-1979 гг., было принято Соглашение о применении ст. VII ГАТТ «Оценка товаров для таможенных целей» вступившее в силу 1 января 1981г.

В 1994 г. в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров было принято дополненное и уточненное Соглашение о применении ст. VII ГАТТ 1994 г. На сегодняшний день оно является одной из правовых основ ВТО. Иначе оно именуется *Кодексом о таможенной стоимости ГАТТ*. Соглашение является тем международно-правовым актом, которому должно соответствовать российское таможенное законодательство.

Соглашение состоит из четырех частей, вступления и трех приложений, одно из которых касается ВТАО в части учреждения под эгидой этой организации Технического комитета по таможенной оценке. Его цель — обеспечение на техническом уровне единообразия в толковании и применении Соглашения.

Если в соответствии с Брюссельской конвенцией основой для определения стоимости товара является его нормальная цена, под которой понимается цена товара в условиях свободной конкуренции между независимым продавцом и покупателем, то в ст. 1 вышеуказанного Соглашения вместо термина «нормальная цена» употребляется новый термин «цена сделки».

Что касается подготовки ответа на *третий, четвертый и пятый вопросы* темы, то необходимо проанализировать современные международные правила таможенной оценки. В частности, статья 15 (п. 1 «а») Соглашения о применении ст. VII ГАТТ определяет *таможенную стоимость* импортируемых товаров как «стоимость в целях обложения товаров адвалорными пошлинами».

Принцип таможенной оценки, положенный в основу Соглашения, заключается в использовании так называемой «цены сделки».

**Цена сделки** — основной метод таможенной оценки, цена, реально уплаченная или подлежащая уплате за импортируемый товар. В эту цену может включаться целый ряд дополнительных расходов покупателя: комиссионные и брокерские расходы, расходы на лицензирование, стоимость упаковки и маркировки товара, стоимость контейнеров и т.п. Условия, которым должна отвечать цена сделки, достаточно регламентированы в Соглашении. Однако Соглашение оставляет открытым для каждой страны вопрос о том, включать ли стоимость фрахта и страхования в таможенную стоимость товара (договор перевозки до границы) — п. 2 ст. 8 Соглашения.

В ТС ЕАЭС в соответствии со ст. 5 Соглашения «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» расходы по транспортировке товаров до границы и страхованию включаются в таможенную стоимость.

Таможенные администрации могут не признавать стоимость сделки, если у них есть серьезные основания сомневаться в достоверности цены сделки. Таможенные администрации и импортер в этом

случае должны проводить консультации, в ходе которых импортер может доказать справедливость указанной им цены. Если они не удовлетворены объяснениями импортера, то обязаны представить ему письменное заключение о причинах непринятия декларированной цены сделки в качестве базы для начисления пошлин.

В Кодексе о таможенной стоимости ГАТТ прописан процесс последовательного использования **шести методов определения таможенной стоимости**. Каждый из них применяется, когда предыдущий метод не может быть применен.

*1-й метод.* Расчет таможенной стоимости идентичных товаров (согласно ст.2 товары считаются идентичными, если они идентичны во всех отношениях, включая качество, физические характеристики и репутацию).

*2-й метод.* Определение таможенной стоимости аналогичных (подобных) товаров (в соответствии со ст. 3 товары считаются аналогичными, если они близко соответствуют оцениваемым товарам по материалу, компонентам, характеристикам, могут выполнять те же функции, в коммерческом плане — взаимозаменяемы).

*3-й метод.* Таможенная стоимость определяется на основе единичной стоимости, по которой идентичные или аналогичные товары продаются и наибольшем количестве на внутреннем рынке одновременно или почти одновременно с импортом товаров, подлежащих оценке (ст. 5).

*4-й метод.* Расчет таможенной стоимости путем вычитания из цены, по которой идентичные или аналогичные товары продаются в наибольшем количестве на внутреннем рынке одновременно или почти одновременно, затрат, характерных только для внутреннего рынка (таможенные пошлины, обычные расходы в связи с транспортировкой продажей).

*5-й метод.* Таможенная стоимость определяется как сумма издержек производства товаров, являющихся предметом оценки, и сумма прибыли и расходов, характерных для продажи оцениваемых товаров на внутреннем рынке.

*6 й метод.* В случае невозможности определения таможенной стоимости вышеперечисленными методами применяется так называемый резервный метод. Он основан на гибком и разумном использовании любого из названных методов и любых критериях, совместимых с



положениями ст. 7 Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ и ст. VII ГАТТ.

Последовательное использование этих методов таможенной оценки или определения таможенной стоимости является унифицированным положением в международном таможенном праве, т.е. единой нормой, обязательной для всех государств, подписавших Соглашение о применении ст. VII ГАТТ.

При этом *таможенная стоимость не может определяться на основе:*

- 1) продажной цены товаров, производимых в стране импорта;
- 2) цены товаров на внутреннем рынке страны экспорта;
- 3) цены товаров для экспорта в страну, иную, чем страна импорта;
- 4) минимальных таможенных стоимостей;
- 5) произвольных или фиктивных стоимостей.

В отношении метода расчетной стоимости Кодекс о таможенной стоимости ГАТТ предполагает его использование только в случаях, когда покупатель и продавец взаимосвязаны и производитель товара готов представить необходимые сведения.

Импортеру в дальнейшем предоставляется возможность доказать приемлемость цены для таможенной оценки товара. Участники контракта считаются связанными, если они являются юридически признанными партнерами и в бизнесе, одно из них прямо контролирует другое или оба контролируются третьим лицом, а также являются работодателями и служащими или членами одной семьи. Эти вопросы подробно регламентированы в ст. 15 (4) Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ. Для того чтобы процедура оценки таможенной стоимости товара не превратилась в скрытый барьер в международной торговле, существует ст. 13, которая устанавливает, что если процесс определения таможенной стоимости затягивается, то импортер может получить товар под гарантию оплаты пошлины. Причем в статье подчеркивается, что в законодательстве каждого члена ВТО должны содержаться подобные положения.

Если таможенная администрация имеет основание сомневаться в точности или достоверности декларируемой стоимости, то ответственность за доказательство справедливости таможенной цены лежит на импортере товара.

В целом надо отметить, что Соглашение, содержащее 24 статьи и пояснительные примечания в приложении 1, имеет сложный в техническом и методологическом плане характер. Однако с 1995 г. около 120 стран используют его положение для определения таможенной стоимости товара.

Как указывалось ранее, для правильного определения таможенной стоимости товаров разработаны шесть методов ее определения. Однако в настоящее время используются практически только два из них: первый и шестой.

Таким образом, на сегодняшний день сложились две международные системы по определению таможенной стоимости товаров. Первая установлена Конвенцией об определении стоимости товаров для таможенных целей от 15 декабря 1950 г., вступившей в силу 28 июля 1953 г. Вторая регламентирована Соглашением о применении ст. VII ГАТТ 1994 г. В основе обеих систем лежит ст. VII ГАТТ, что предполагает отсутствие принципиальных, существенных расхождений между ними. Различия проявляются в основном на уровне понятийного аппарата. Наибольшее распространение в мире получила система таможенной оценки, предусмотренная Кодексом о таможенной стоимости ГАТТ.

Если учесть, что более 90% товаров мировой торговли оцениваются на основе методов цены сделки, основанных на объективных и измеримых данных, Соглашение обеспечивает предсказуемость, стабильность и прозрачность торговли, облегчая, таким образом, международную торговлю.

При подготовке ответа на *шестой вопрос*, следует отметить, что согласно ст. 18 Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ был учрежден Технический комитет по таможенной оценке. Таким образом, в рамках деятельности ВТАО в настоящий момент действуют два комитета по таможенной оценке: один — по Брюссельскому таможенному методу (обслуживает Брюссельскую конвенцию), другой — по методам ст. VII ГАТТ (обслуживает Кодекс о таможенной стоимости ГАТТ).

В соответствии с Приложением II к Кодексу о таможенной стоимости ГАТТ Технический комитет по таможенной оценке под эгидой ВТАО был учрежден с целью обеспечения на техническом уровне единообразия в толковании и применении Соглашения. К обязанностям Комитета согласно этому Приложению были отнесены:

1) рассмотрение конкретных технических проблем, возникающих в ходе повседневного функционирования таможенной оценки стран-членов, и вынесение консультативных заключений в отношении надлежащих решений, на основе представленных фактов;

2) изучение по запросу законов, процедур и практики в области оценки, когда они имеют отношение к Соглашению, подготовка докладов по результатам таких изучений;

3) подготовка и распространение ежегодных докладов по техническим аспектам функционирования и состояния Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ;

4) предоставление такой информации и рекомендаций по любым вопросам, касающимся оценки импортируемых товаров для таможенных целей, которые могут быть запрошены любой страной-членом или Комитетом по таможенной оценке, учрежденным в соответствии со ст. 19 Соглашения, такая информация или рекомендация могут иметь форму консультативных заключений, комментариев или пояснительных примечаний;

5) обеспечение по запросу технической помощи странам-членам с целью содействия расширению международного признания Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ;

6) проведение рассмотрения вопроса, переданного ему третьей группой согласно ст. 19 Соглашения;

7) выполнение других обязанностей, которые могут быть переданы ему Комитетом по таможенной оценке.

Секретариат ВТАО оказывает помощь Техническому комитету в его деятельности. В рамках Секретариата образован директорат по таможенной оценке.

Каждая страна — член Соглашения имеет право быть представленной в Техническом комитете по таможенной оценке. Государства-члены ВТАО, которые не являются членами ВТО, также могут быть представлены на заседаниях Технического комитета одним или несколькими заместителями. Такие представители присутствуют на заседаниях в качестве наблюдателей.

Таким образом, в соответствии с Соглашением о применении ст. VII ГАТТ под юрисдикцию ВТАО были переданы функции управления Соглашением через Технический комитет по таможенной оценке.

Основная задача комитета, который собирается два раза в год — гарантия однородности в интерпретации и применения Соглашения на техническом уровне. Технический комитет ВТАО поддерживает рабочие отношения с Комитетом по таможенной оценке, функционирующим в рамках ВТО и управляющим всеми вопросами торговой политики в области таможенной оценки.

Для реализации положений Соглашения ВТАО был разработан стратегический план, целями которого являются:

- помощь наименее развитым и развивающимся странам-членам полностью осуществлять Кодекс о таможенной стоимости ГАТТ;
- поощрение государств-членов толковать и применять Соглашение однородным, предсказуемым и прозрачным способом;
- гарантирование того, что государства-члены исполняют руководящие принципы Соглашения путем выполнения соответствующей практической работы.

На международном уровне ВТАО поддерживает тесные длительные отношения в области таможенной оценки с Международной торговой палатой. Палата имеет возможность объяснять отдельные положения коммерческой практики, выражать свои позиции по отдельным техническим вопросам. Это способствует большему пониманию членами текущей коммерческой практики и эффективному обмену мнениями с обеих сторон. В мае 2000 г. ВТАО и Международная торговая палата выпустили совместное заявление, направленное на глобальное применение Соглашения о применении ст. VII ГАТТ ВТО.

Всемирная таможенная организация исследует практические вопросы применения Соглашения, готовит сборники принимаемых государствами нормативных актов по таможенной оценке и совместно с Комитетом по правоохранению ВТАО занимается вопросами предупреждения нарушений правил таможенной оценки.

Особенностью деятельности ВТАО по сближению правовых систем в сфере международно-правового регулирования таможенной оценки товаров заключается в том, что ВТАО тесно сотрудничает в этом направлении с ВТО. Всемирная таможенная организация принимала активное участие в многосторонних торговых переговорах, в том числе в Токийском и Уругвайском раундах. Так, в ходе Уругвайского

раунда переговоров были приняты отдельные решения по вопросам порядка определения таможенной стоимости, а также ряд организационных решений, касающихся преобразования СТС во ВТАО.

Между ВТАО и ВТО существуют тесные рабочие отношения. Представители этих организаций имеют статус наблюдателей каждой из организаций.

Значительным достижением ВТАО в области таможенной оценки явилась подготовка:

- 1) краткого руководства, в котором приводятся несколько методик для оказания помощи договаривающимся сторонам в вопросах интерпретации Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ;
- 2) указателя правил проведения таможенной оценки;
- 3) справочника по контролю за проведением таможенной оценки, анализу таможенных правонарушений (совместно с правоохранительным комитетом).

Участие России в ВТО означает, что изначально в качестве основы определения таможенной стоимости была использована система, закрепленная в ст. VII ГАТТ 1994 г. «Оценка товаров в таможенных целях» и Кодексе о таможенной стоимости ГАТТ.

В настоящее время вопросы, связанные с определением страны происхождения товаров, происходящих из государств, не являющихся членами ЕАЭС, при их ввозе в Россию, регулируются гл. 10 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и таможенным законодательством ЕАЭС: Соглашением о единых правилах определения страны происхождения товаров и гл. 7 ТК ТС в рамках ЕАЭС.

Определение таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС при их ввозе в Российскую Федерацию, осуществляется в соответствии с международным договором государств - членом ЕАЭС, регулирующим вопросы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, с учетом особенностей его применения в случаях, установленных ТК ТС в рамках ЕАЭС.

Правительство РФ устанавливает порядок определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации.

Таможенное законодательство ЕАЭС реципировало методы определения таможенной стоимости, выработанные в рамках ГАТТ. В результате сложилась система нормативных правовых актов, формирующая метод» логию определения таможенной стоимости ввозимых товаров. Единую международную основу этой системы составляет Кодекс о таможенной стоимости ГАТТ. Несущей конструкцией системы служит ТК ТС в рамках ЕАЭС и Соглашение «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза».

Последующие уровни являются механизмом реализации установленных таможенным законодательством ЕАЭС правовых норм, которые формируют национальные нормативные правовые акты государств членов ЕАЭС. Так, например, в соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области финансов, в соответствии с законодательством РФ осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере таможенных платежей и определения таможенной стоимости товаров.

На сегодняшний день в международной практике кроме Соглашения о применении статьи VII ГАТТ 1994 г. используются еще и нормы, разрабатываемые ВТАО, а именно ее Техническим комитетом по таможенной оценке. Это нормы по разъяснению тех положений в Соглашении о применении статьи VII ГАТТ 1994 г., которые вызывают вопросы на практике. На сессиях Технического комитета по таможенной оценке ВТАО собираются представители таможенных служб государств практически со всего мира, где с учетом своей правоприменительной практики они выносят на обсуждение те или иные вопросы из Соглашения, которые требуют дополнительных разъяснений. Затем эти разъяснения оформляются в виде соответствующих документов: консультационных заключений, комментариев или пояснительных примечаний. При этом рассматриваются не простые сделки, а более сложные операции, например, с участием более чем двух лиц, либо конкретные формулировки из текстов, требующие пояснений. Эти нормы необходимы для обеспечения единообразного применения соглашения всеми странами, они должны учитываться в национальных законодательствах.

Наряду с совершенствованием нормативно-правовой базы по определению таможенной стоимости обеспечение соответствия российского законодательства международным нормам в сфере таможенной оценки создает реальные предпосылки иностранным предпринимателям для работы на российском рынке. Регулирование таможенной стоимости станет более понятным и знакомым, аналогичным нормам, действующим в странах — членах ВТО и ВТАО.

Кодекс о таможенной стоимости ГАТТ имеет сложный в техническом и методологическом плане характер. 24 статьи этого Соглашения, пояснительные примечания к ним, как считает И. И. Дюмулен, требуют к себе позитивного отношения со стороны нашего государства и отечественных предпринимателей, поскольку с 1995 г. около 120 стран используют данные положения для определения таможенной стоимости товара, ввозимого в Россию, а российское таможенное законодательство переходит на практику ВТО.

Поэтому России необходимо активно участвовать в деятельности ВТАО и ее Технического комитета по таможенной оценке, чтобы в наибольшей степени быть информированной по вопросам таможенной оценки, защищать и выражать свои национальные интересы при разработке ВТАО тех или иных норм, связанных с проблематикой таможенной оценки.

В этой связи вполне очевидным представляется необходимость использования Россией всех имеющихся возможностей этой организации по вопросам таможенной оценки, в том числе механизмов урегулирования, споров и разъяснения практики применения Кодекса о таможенной стоимости ГАТТ.

Отдельного рассмотрения, как представляется, заслуживает вопрос об определении таможенной стоимости в **сделках между взаимосвязанными лицами**.

В соответствии с Соглашением о порядке применения ст. VII стороны сделки признаются взаимосвязанными лицами:

- они являются сотрудниками или директорами предприятий друг друга;
- они являются юридически признанными деловыми партнерами;
- они являются работодателем и работником;

— какое-либо лицо прямо или косвенно владеет, контролирует или является держателем 5% или более выпущенных в обращение акций, дающих право голоса обоим из них; — одно из них прямо или косвенно контролирует другое;

— оба они прямо или косвенно контролируются третьим лицом;

— вместе они прямо или косвенно контролируют третье лицо;

— они являются родственниками (п. 4 ст. 15).

Важно отметить, что ограничение действует в тех случаях, когда имеющаяся взаимосвязь повлияла на цену сделки. Так, в соответствии с п. X «а» ст. 1 Соглашения «... стоимость сделки принимается при условии, что взаимосвязь продавца и покупателя не повлияла на цену». Из вышесказанного следует, что проблемными признаются случаи, когда взаимосвязь позволяет скрыть реальную сумму, уплаченную продавцу за товар.

При этом факт взаимосвязи участников сделки не является сам по себе достаточным основанием для того, чтобы считать цену сделки неприемлемой. Она будет принята, если декларант докажет, что заявляемая им цена сделки близка к одной из проверочных величин, в качестве которой может служить: цена сделки при продажах несвязанным покупателям идентичных или подобных товаров на экспорт в ту же страну импорта; таможенная стоимость идентичных или подобных товаров; таможенная стоимость идентичных или подобных товаров (п. 2 «b» ст. 1).

В Пояснительных примечаниях ВТО к Соглашению о применении ст. VII ГАТТ разъяснено, что при определении действительно ли одна стоимость близка («вплотную приближается») к другой стоимости, должен быть учтен ряд факторов, включая природу импортированных товаров, характер отрасли, сезон, в котором импортируются товары, а также являются ли различия в стоимости существенными в коммерческом отношении.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что представляет собой процесс таможенной оценки товаров?
2. Что такое таможенная стоимость?
3. Какой вид ставок таможенных пошлин обусловил необходимость разработки на международно-правовом уровне правил таможенной оценки товаров?



4. Какие основные этапы международно-правового регулирования процесса таможенной оценки товаров можно выделить?

5. В каких международных договорах регламентируются вопросы таможенной оценки товаров?

6. Какие международные организации занимаются вопросами таможенной оценки товаров?

7. Сколько существует международных методов (правил) таможенной оценки товаров?

8. Какой принцип лежит в основе применения международных методов таможенной оценки товаров?

### **Тестовые задания**

**1. В определении чего заключается таможенная оценка товаров?**

- а) таможенной стоимости товара;
- б) таможенной пошлины;
- в) размера таможенной пошлины;
- г) ставки таможенной пошлины.

**2. В рамках какого соглашения в сфере таможенной оценки товаров были впервые сформулированы международно-правовые нормы, определяющие общие условия и рамки единообразного правового регулирования в этой области?**

- а) Конвенция о Гармонизированной системе;
- б) ГАТТ 30 октября 1947 г. Статья VII;
- в) Венская конвенция.

**3. Какова дата заключения Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ)?**

- а) 30 октября 1947 года;
- б) 1 января 1948 года;
- в) 15 декабря 1950 года;
- г) 14 июня 1983 года.

**4. Какая из нижеперечисленных Конвенций вступила в силу 28 июля 1953 года?**

- а) Международная конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества;
- б) Конвенция об определении стоимости товаров для таможенных целей;

в) Конвенция о номенклатуре для классификации товаров в таможенных тарифах;

г) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

**5. Двустороннее или многостороннее международное соглашение, регулирующие вопросы таможенного обложения, таможенные формальности во взаимной торговле стран-участниц – это ...?**

а) таможенная конвенция;

б) договор;

в) соглашение;

г) декларация.

**6. Какой комитет был учрежден в соответствии со ст. 18 Соглашения по применению ст. VII ГАТТ, для предоставления членам ВТО возможности проводить консультации по вопросам, касающимся управлением системы таможенного оценивания?**

а) Комитет по вопросам регулирования внешней торговли;

б) Координационный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;

в) Технический комитет по вопросам таможенной оценки;

г) Комитет по Гармонизированной системе.

**7. Согласно ст. 12 какого нормативного документа определение таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию, основывается на принципах определения таможенной стоимости товаров, установленных нормами международного права и общепринятой международной практикой, и производится путем применения одного из методов определения таможенной стоимости товаров?**

а) Закон РФ «О таможенном тарифе»;

б) Таможенный кодекс Таможенного союза;

в) Налоговый кодекс Российской Федерации.

**8. Какой из нижеперечисленных методов является первым и основным методом определения таможенной стоимости товаров ?**

а) по цене сделки с идентичными товарами;

б) по цене сделки с ввозимыми товарами;

в) вычитания стоимости;

г) по цене сделки с однородными товарами.

**9. Какая из Конвенций получила название Брюссельская таможенная оценка товаров?**

- а) Международная Конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур»;
- б) Конвенция «Об определении стоимости товаров»;
- в) Конвенция «О гармонизированной системе описания и кодирования товаров».

**10. Как называется основной метод таможенной оценки, положенный в основу Соглашения о применении статьи VII ГАТТ 1994 года?**

- а) сложение стоимости;
- б) цена сделки;
- в) метод вычитания.

**Практические задания:**

*Задание № 1.* Проведите сравнительный анализ методов таможенной оценки товаров уставленных на универсальном и региональном уровнях правового регулирования.

*Какими международными актами они установлены?*

*Задание № 2.* При контроле таможенной оценки товаров, ввезенных в РФ из уставных документов предприятия стало ясно, что продавец и покупатель являются юридически признанными деловыми партнерами, а следовательно, считаются взаимосвязанными между собой.

*В соответствии с требованиями Всемирной торговой организации будет ли считаться в таком случае приемлемым результат таможенной оценки товаров? Каким актом установлены данные требования?*

## **Тема 7. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ И ТАМОЖЕННЫЕ ЛЬГОТЫ И ПРЕФЕРЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ**

**Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** изучить понятие определения страны происхождения товаров, понятие таможенных льгот и преференций, характеристику международно-правового регулирования определения страны происхождения товаров.

**Технологии преподавания:** опрос, доклады, дискуссия, тестовые и практические задания.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие таможенных преференций.
2. Страна происхождения товаров: понятие, значение.
3. Понятие тарифной квоты.
4. Классификация таможенных преференций. Общая система преференций в странах ЕАЭС.
5. Универсальные международные договоры, регулирующие порядок и критерии определения страны происхождения товаров.
6. Требования ВТО к правилам определения страны происхождения товаров.
7. Функции Технического комитета по правилам происхождения под эгидой ВТАО.
7. Принципы применения правил происхождения товаров.
8. Специальные международные договоры, регулирующие порядок определения страны происхождения товаров.

### **Учебные материалы**

Подготовка к ответу на *первый вопрос* темы предполагает анализ международных нормативно-правовых актов, норм международного торгового права, в которых определение системы таможенных преференций.

Под преференциями понимаются особые льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны.

Таможенные преференции представляют собой льготы в таможенном обложении при ввозе определенных видов товаров из определенных стран.

Применение таможенных преференций не означает освобождения от прохождения таможенного контроля (например, таможенного осмотра) и неосуществление таможенных формальностей и процедур в отношении товаров. Все таможенные формальности и необходимые формы таможенного контроля проводятся независимо от того, применяются таможенные преференции или нет. Это объясняется тем, что таможенные формальности, таможенный контроль являются той формой, содержанием которой выступает реализация тех или иных мер внешнеторговой политики государств.

Предоставление таможенных преференций при осуществлении торгово-политических отношений предполагает применение следующих основных форм таможенных преференций:

- 1) освобождение от уплаты таможенных пошлин по действующему в стране или таможенном союзе импортному таможенному тарифу;
- 2) снижение ставок таможенных пошлин;
- 3) установление тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товаров.

Определяя понятие **тарифной квоты** следует указать, что она является сниженной ставкой ввозной таможенной пошлины по сравнению со ставками ввозных таможенных пошлин по действующему тарифу, применяется на определенное количество товара, ввозимого на таможенную территорию государства или таможенного союза в течение определенного периода.

Тарифные квоты на преференциальный ввоз (вывоз) товаров могут предоставляться для товаров, происходящих из государств, образующих между собой таможенный союз либо зону свободной торговли; либо для товаров, происходящих из развивающихся стран, пользующихся принятой в отношении них всеобщей системой преференций.

Все таможенные преференции можно классифицировать на две большие группы.

**1. Таможенные преференции, предоставляемые на взаимной основе** - таможенные преференции, предоставляемые в рамках зон свободной торговли, таможенных союзов государств.

**2. Таможенные преференции, предоставляемые на невзаимной основе** - таможенные преференции, предоставляемые в одностороннем, невзаимном порядке в рамках так называемой общей системы преференций. Таможенными преференциями второй группы пользуются развивающиеся государства в торговле с промышленно развитыми странами при ввозе товаров на их таможенную территорию. Именно для них они и были установлены мировым сообществом.

Такие таможенные преференции представляют собой определенные исключения из РНБ в торговле в виде сниженных ставок таможенного тарифа на невзаимной основе и не распространяющихся на третьи страны.

Суть таможенных преференций изложена в Принципах Женевской конференции ЮНКТАД 1964 г. в Принципе № 8. В нем говорится, что международная торговля должна быть взаимовыгодной и проводиться на основе РНБ. В рамках этой торговли не должны предприниматься действия, наносящие ущерб торговым интересам других стран. Однако развитые страны должны предоставлять уступки всем развивающимся странам и распространять на них все те уступки, которые предоставляют друг другу; при этом они не должны требовать взамен от развивающихся стран каких бы то ни было уступок.

Эти рекомендации ЮНКТАД были восприняты развитыми государствами в качестве мер по созданию благоприятных торгово-политических условий для экономического подъема развивающихся стран.

Перечень развивающихся стран формируется с учетом рекомендаций ООН. В настоящее время в рамках применения указанных принципов ЮНКТАД разработана система так называемых обобщенных преференций, или общая система преференций – система тарифных льгот, предоставляемых на невзаимной основе развитыми странами.

Согласно общей системе преференции промышленно развитые страны должны предоставлять недискриминационные и невзаимные льготы развивающимся странам.

Эта система называется общей, поскольку каждое государство самостоятельно на двусторонней основе устанавливает преференциаль-

ные режимы для отдельных развивающихся стран, которые различаются по спискам товаров, на которые распространяется преференциальный режим, по размерам преференциальных ставок (устанавливается избирательный подход к каждой развитой стране к защите своего внутреннего рынка от импорта и товаров, ввозимых из развивающихся стран).

Цель общей системы преференций — предоставить развивающимся странам более благоприятные (предпочтительные) условия доступа на рынки развитых государств для увеличения их доходов от экспорта и, соответственно, возрастания благосостояния этих государств, развития их экономик.

В ЕАЭС система таможенных преференций закрепляется в учредительном договоре Союза. Согласно ст. 25 Договора о ЕАЭС тарифная преференция представляет собой освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

ЕАЭС в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран предоставляет тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран — пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Для предоставления таможенных преференций необходимо правильно определить страну происхождения товаров, в зависимости от которой находится судьба применяемых к товарам таможенных преференций.

Таким образом, создание общей системы таможенных преференций обусловило большую значимость правильного определения страны происхождения товаров для применения необходимых таможенных преференций.

В соответствии с общепринятым в международной практике определением, *страна происхождения товара* — это страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с определенными критериями.

В широком смысле слова страна происхождения товара — это место происхождения товаров. В этом смысле страной происхождения товаров могут выступать группа государств, таможенный союз, регион или часть государства. Наиболее часто встречаемый пример использования в практике внешнеторгового регулирования понятия «страна происхождения», под которым имеется в виду таможенный союз государств — Европейский союз.

Информация о стране происхождения товаров может содержаться в различных документах: сертификате происхождения, в документах по маркировке груза, коммерческом счете, внешнеторговой документации и т.д.

Предоставление ТС ЕАЭС и другими объединениями и государствами большой группе стран преференциальных льгот при ввозе их товаров на территорию этих стран делает необходимым и важным правильно, точно определить страну происхождения товара. Однако страна происхождения товаров имеет более широкое применение и использование во внешне торговой сфере деятельности государств, чем просто фактор, влияющий на пользование таможенными преференциями.

В частности, можно выделить следующие положения, касающиеся значения определения страны происхождения товаров:

1. Страна происхождения товаров определяется для применения тарифных преференций.



2. Определение страны происхождения товаров может применяться для реализации преференциальных инструментов торговой политики, таких как: режим наибольшего благоприятствования (ст. I, II, III, XI и XIII ГАТТ 1994 г.); антидемпинговые и компенсационные пошлины (ст. VI ГАТТ 1994 г.); защитные меры (ст. XIX ГАТТ 1994 г.); требования к маркировке происхождения (согласно ст. IX ГАТТ 1994 г.); определение любых дискриминационных количественных ограничений или тарифных квот.

3. Страна происхождения товаров используется государствами для ведения внешнеторговой статистики. Данные статистики внешней торговли по стране происхождения товаров позволяют проводить анализ торговых партнеров государств и таможенных союзов и на основе этого планировать и создавать программы торгово-экономического сотрудничества, составлять прогнозы социально-экономического развития, выстраивать адекватную внешнюю политику с учетом имеющихся зависимостей от различных государств и таможенных союзов.

Все вышесказанное, таким образом, обуславливает большую значимость правильного определения страны происхождения товаров и необходимость разработки и применения единых международных правил, закрепленных в правовых актах по этому вопросу.

Впервые унифицированные правила, определяющие страну происхождения товаров были разработаны и приняты на II и IV сессиях ЮНКТАД в 1968 и в 1976 гг. Эти правила были созданы для развивающихся стран при предоставлении им тарифных преференций.

Данные правила установлены с целью обеспечения ввоза товаров на льготных условиях, во-первых, только из тех стран, которым предоставляется преференциальный режим; во-вторых, только для тех товаров, на которые этот режим распространяется национальным законодательством страны или правовыми актами таможенного союза.

Особое внимание необходимо уделить раскрытию *пятого вопроса* темы, который является ключевым, поскольку в нем рассматриваются универсальные международные договоры, регулирующие порядок определения страны происхождения товара.

Значимость правильного определения страны происхождения товаров породила необходимость согласовать на международно-правовом уровне общие принципы и правила ее определения. Четкие и про-

зачные правила определения страны происхождения товаров являются гарантом от произвола соответствующих органов государственной власти и повышают объективность решений, принимаемых по вопросам определения страны происхождения товара для таможенных целей.

Впервые унифицированные правила, определяющие страну происхождения товара развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций были разработаны и приняты на II и IV сессиях ЮНКТАД 1968 и 1976 г. Эти правила носили рекомендательный характер и не являлись международно-правовыми нормами. Однако они получили широкое распространение и легли в основу многих международных договоров, заключенных в рамках различных регионов мира.

Универсальные принципы определения страны происхождения товаров зафиксированы в многостороннем международном соглашении — Киотской конвенции.

В специальном приложении «Происхождение товаров» Киотская конвенция устанавливает три критерия для определения страны происхождения.

*1. Критерий переработки товаров.* В соответствии с этим критерием переработка товара является достаточной, если в результате нее произошло изменение положения товара в товарной классификации, т.е. товар перешел из одной товарной позиции таможенного тарифа в другую. Переработка (обработка) товара, переводящая его в новую позицию товарной классификации, дает основание рассматривать полученный таким образом товар как новый, происходящий с территории страны, где была осуществлена переработка (обработка), а саму эту страну считать страной его происхождения.

*2. Критерий процентного содержания* (или правило адвалорной доли). Этот критерий устанавливает предельную долю иностранных материалов и компонентов (добавленной стоимости) в конечной стоимости готового товара.

*3. Критерий установления перечня товаров,* в отношении которых страной происхождения будет считаться то государство, в котором товар полностью произведен. К таким товарам отнесены полезные ископаемые, живые животные, продукты животного происхождения, рыба и продукты рыбного промысла, вторичное сырье, полученное в

данной стране, а также все товары, произведенные в данной стране из вышеперечисленной продукции.

В рамках ВТО было принято Соглашение по правилам происхождения ВТО.

*Цель Соглашения по правилам происхождения ВТО:*

1) обеспечение ясных и предсказуемых правил происхождения и их применение для облегчения развития международной торговли;

2) обеспечение положения, при котором правила происхождения разрабатываются и применяются беспристрастно, ясно, предсказуемо, последовательно и нейтрально;

3) гармонизация и уточнение правил происхождения.

*Требования ВТО к правилам определения страны происхождения товаров (ст. 3 Соглашения):*

1) страной, которая должна быть определена как страна происхождения конкретного товара, является либо страна, где товар получен полностью, либо, если в производстве данного товара участвует более чем одна страна, страна, в которой была осуществлена последняя значительная переработка;

2) правила происхождения, которые они применяют при импорте и экспорте, не должны быть более строгими, чем правила происхождения, которые они применяют для определения того, произведен ли товар в данной стране или нет, и не должны приводить к дискриминации между другим и членами, независимо от национальной принадлежности производителей данного товара;

3) правила происхождения применяются последовательно, единообразно, беспристрастно и обоснованно;

4) законы, инструкции, акты, судебные решения и административные правила общего применения, касающиеся правил происхождения, должны публиковаться;

5) по запросу экспортера, импортера или любого лица, имеющего основательные мотивы, оценка происхождения товара сообщается в возможно короткие сроки, но не позднее 150 дней после запроса о такой оценке, при условии, что все необходимые сведения о товаре были сообщены. Запросы об оценках принимаются до начала торговли данным товаром и в дальнейшем могут приниматься в любой момент. Такие оценки должны оставаться в силе в течение трех лет, если факты и условия, включая при вила происхождения, на основе которых они

были сделаны, остаются сравнимыми. При условии предоставления заинтересованным сторонам такие оценки не будут больше действительными, если в ходе рассмотрения при них не выносится решение, противоречащее этой оценке. Такие оценки должны быть общедоступны;

6) при внесении изменений в свои правила происхождения или введении новых правил происхождения эти изменения не должны иметь обратной силы, как это определено в их законах и нормативных актах и без ущерба для них;

7) любое административное действие, которое они предпринимают в отношении определения происхождения, может быть в самые короткие сроки обжаловано судебными, арбитражными и т. административными органами или в соответствии с процедурами, независимыми от органов власти, которые вынесли определение, что может повлечь за собой изменение или отмену этого определения;

8) вся информация конфиденциального характера или предоставленная конфиденциально в целях применения правил происхождения рассматривается соответствующими органами власти как строго конфиденциальная, при этом они не должны ее раскрывать без специального разрешения лица или правительства, предоставившего такую информацию, кроме как в той мере, в которой ее раскрытие может потребоваться в рамках судебной процедуры.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Соглашения был учрежден Комитет по правилам происхождения, состоящий из представителей каждого из членов ВТО.

Комитет избирает председателя и собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в год, с тем, чтобы предоставить членам возможность проводить консультации по вопросам, касающимся функционирования Соглашения.

По мере необходимости Комитет запрашивает информацию и рекомендации у Технического комитета ВТАО по правилам происхождения, по вопросам, связанным с Соглашением.

Комитет может также направить Техническому комитету запросы о выполнении других заданий, которые он сочтет необходимыми для осуществления упомянутых целей Соглашения. Секретариат ВТО выполняет функции секретариата Комитета.

*Функции* учрежденного на основании п. 2 ст. 4 Соглашения по правилам

происхождения ВТО *Технического комитета по правилам происхождения под эгидой ВТАО*:

1. Постоянные функции Технического комитета:

1) по запросу любого члена Технического комитета изучать конкретные технические проблемы, которые возникают в повседневном применении членами правил происхождения, и давать рекомендации о соответствующих решениях на основе представленных фактов;

2) предоставлять информацию и давать рекомендации по любым вопросам, касающимся определения происхождения товаров, которые могут быть запрошены любым членом или Комитетом;

3) подготавливать и распространять периодические доклады по техническим аспектам функционирования настоящего Соглашения и о ходе его выполнения;

4) ежегодно рассматривать технические аспекты выполнения и функционирования Соглашения.

2. Технический комитет выполняет любые другие функции, которые может возложить на него Комитет.

3. Технический комитет прилагает усилия для завершения в разумно короткие сроки работ по конкретным вопросам, в особенности по вопросам, поставленным перед ним членами или Комитетом.

4. Представители членов Технического комитета могут приглашать советников на заседания Комитета. Секретариат ВТО может также участвовать в работе этих заседаний в качестве наблюдателя.

5. Члены СТС, которые не являются членами ВТО, могут быть представлены на заседаниях Технического комитета одним представителем или одним или несколькими заместителями. Эти представители участвуют в работе заседаний Технического комитета в качестве наблюдателей.

6. С согласия председателя Технического комитета Генеральный секретарь СТС может приглашать на заседания Технического комитета в качестве наблюдателей представителей правительств, которые не являются ни членами ВТО, ни членами СТС и представителей международных правительственных и торговых организаций.

7. Имена представителей, их заместителей и советников, назначенных для участия в заседаниях Технического комитета, сообщаются Генеральному секретарю.

Технический комитет созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

*Принципы применения правил происхождения товаров* (ч. 4 ст. 9 Соглашения):

- 1) правила происхождения должны применяться одинаково для всех целей;
- 2) правила происхождения должны предусматривать, что страной, которая подлежит определению как страна происхождения конкретного товара, является либо страна, где товар получен полностью, либо, если в производстве данного товара участвуют несколько стран, страна, в которой была осуществлена последняя значительная переработка;
- 3) правила происхождения должны быть объективными, понятными и предсказуемыми;
- 4) независимо от меры или инструмента, с которым могут быть связаны правила происхождения, они не вправе прямо или косвенно использоваться как инструменты для достижения целей в области торговли. Они не должны сами по себе оказывать ограничительного, искажающего или дезорганизующего воздействия на международную торговлю. Они не должны налагать неоправданно строгие требования или требовать выполнения какого-либо условия, не связанного с производством или переработкой, как предварительного для определения страны происхождения. Однако расходы, не связанные непосредственно с производством или переработкой, могут быть включены в целях применения критерия адвалорного процента;
- 5) правила происхождения следует применять последовательно, единообразно, беспристрастно и обоснованно;
- 6) правила происхождения должны быть логически последовательными;
- 7) правилам происхождения надлежит основываться на позитивном критерии. Негативные критерии могут использоваться для пояснения позитивного критерия.

С одной стороны, Соглашение обязывает правительственные органы стран-участниц таким образом откорректировать законодательство, нормативные акты и административные правила, чтобы упростить гармонизировать соответствующие таможенные процедуры для определения страны происхождения товара.

С другой — гармонизация этих процедур осуществляется в настоящее время ВТАО, являющейся одним из специализированных учреждений ООН. Эта работа продвигается в обстановке разногласий между специалистами в отношении критериев определения страны происхождения по некоторым группам товаров. Как предполагается, по завершении работы ВТО гармонизированные правила подлежат утверждению в ВТО и включению в Соглашение в качестве приложения. Страны — участницы Соглашения будут обязаны принять обязательства по применению гармонизированных принципов определения происхождения товаров.

При этом они должны также обеспечить соблюдение общих принципов ВТО: прозрачности и недискриминации.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что такое страна происхождения товаров?
2. Для каких целей определяется страна происхождения товаров?
3. Каковы причины международно-правового регулирования процесса определения страны происхождения товаров?
4. Что такое таможенные льготы и тарифные преференции?
5. Какие международные договоры регламентируют процесс определения стран происхождения товаров?
6. Какие три основных критерия используются в Киотской конвенции для определения страны происхождения товаров?
7. Что такое общая система преференций?
8. Какие правила определения страны происхождения товаров применяются в СНГ?
9. Какие правила определения страны происхождения товаров применяются в ГС ЕАЭС?

### **Тестовые задания**

- 1. Страна происхождения товаров определяется с двумя целями:**
  - а) применение таможенных преференций;
  - б) применение национального режима;
  - в) применение режима наибольшего благоприятствования;
  - г) определение таможенной стоимости.

**2. В соответствии с положениями Киотской конвенции основными критериями определения страны происхождения товаров являются (определите три правильных варианта):**

- а) принцип последнего места производства товара;
- б) критерий переработки товара;
- в) принцип добавленной стоимости товара;
- г) принцип установления перечня товаров.

**3. Характеристикой международной системы таможенных преференций является:**

- а) односторонний (невзаимный) характер предоставления преференций;
- б) взаимность при предоставлении преференций;
- в) предоставление преференций в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования;
- г) предоставление преференций только в рамках экономической интеграции.



## **Тема 8. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**Практическое занятие: 4 часа**

**Цель занятия:** изучить понятие и классификацию таможенных формальностей в МТП, общие условия применений таможенных формальностей.

**Технологии преподавания:** опрос, дискуссия, презентации, выполнение практических заданий.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Понятие и классификация таможенных формальностей в МТП.
2. Таможенные формальности предшествующие подаче таможенной декларации.
3. Таможенные формальности связанные с помещением товаров под определенную таможенную процедуру.
4. Понятие и классификация таможенных процедур. Основные таможенные процедуры.
5. Завершающие таможенные процедуры.
6. Специальные таможенные процедуры.
7. Международно-правовые основы применения таможенного контроля в рамках таможенных формальностей.

### **Учебные материалы**

При подготовке *первого вопроса* темы необходимо исходить из того, что важными составляющими таможенного дела любого государства являются таможенные формальности. В них отражается основное содержание, суть таможенного дела. Посредством таможенных формальностей осуществляется само таможенное дело, достигаются его цели. Осуществляя таможенные формальности, таможенные органы обеспечивают применение мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности: таможенно-тарифных и нетарифных мер, т.е. обеспечивают взимание ввозных, вывозных пошлин и выполнение запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров.

Основным универсальным источником международно-правового регулирования таможенных формальностей является Киотская конвенция. Генеральное приложение и восемь из 10 специальных приложений к Киотской конвенции посвящены таможенным формальностям. Эта Конвенция является основным международным договором в области таможенного дела, фактически представляет собой международный таможенный кодекс.

Кроме того, существуют и другие универсальные таможенные конвенции, регламентирующие отдельные виды таможенных формальностей, например Стамбульская конвенция, Конвенция о международных дорожных перевозках, Конвенция АТА. Среди региональных соглашений также имеется достаточное количество международных договоров, касающихся регулирования таможенных формальностей. В частности, в рамках ТС ЕАЭС таким международным договором является ТК ЕАЭС., который детально урегулировал все вопросы, связанные с применением таможенных формальностей на единой таможенной территории ЕАЭС. В Европейском союзе также существует международное соглашение о таможенном кодексе Европейского союза, где закреплено правовое регулирование таможенных формальностей, применяемых в пределах единой таможенной территории Европейского союза.

Однако все эти соглашения (ТК ТС, Таможенный кодекс Европейского союза) полностью основываются на нормах Киотской конвенции, которая в данном случае выступает в качестве источника универсальных стандартных правил в сфере таможенного регулирования.

Что же представляют собой таможенные формальности? Официальное определение понятия «таможенные формальности» содержится в гл. 2 «Определение понятий» Генерального приложения к Киотской конвенции.

В соответствии с п. Е9./F16 указанной главы Генерального приложения к Киотской конвенции **таможенные формальности** означают все операции, которые должны совершаться заинтересованными лицами и таможенной службой в целях соблюдения таможенного законодательства.

В ТК ТС понятию «таможенные формальности» соответствует понятие «таможенные операции». Согласно п. 29 ст. 4 ТК ТС **таможен-**

**ные операции** — действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС. Таким образом, данные понятия совпадают и по объему выполняемых действий, а ТК ТС согласуется с положениями Генерального приложения к Киотской конвенции.

Под действиями в данном случае предполагаются определенные акты субъектов таможенных формальностей, которые, в свою очередь, можно разделить на три группы.

**Субъекты таможенных формальностей** — это лица, на которых лежит обязанность совершения таможенных формальностей.

К ним Киотская конвенция относит заинтересованных лиц и таможенные органы.

В соответствии с положениями Генерального приложения к Киотской конвенции **таможенная служба** означает государственную службу, ответственную за применение таможенного законодательства и взимание пошлин и налогов, а также применение иных законов и нормативных актов, касающихся импорта, экспорта, перемещения или хранения товаров.

Опираясь на положения действующего ТК ТС, можно углубить при веденную выше классификацию субъектов таможенных формальностей и определить понятие и виды заинтересованных лиц.

К **заинтересованным лицам** относятся физические и юридические лица, интересы которых в отношении товаров затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов непосредственно и индивидуально (п. 7 ч. 1 ст. 4 ТК ТС).

При этом под заинтересованными лицами, обязанными совершить таможенные формальности, имеют в виду лиц, перемещающих товары через таможенные границы государств и таможенных союзов, а также лиц, связанных с таким перемещением.

Под первой категорией лиц понимаются декларанты, под второй лица, осуществляющую предпринимательскую деятельность в сфере таможенного дела — таможенные представители (брокеры), таможенные пере возчики, владельцы складов временного хранения, владельцы таможенных складов, владельцы магазинов беспошлинной торговли.

Лица, перемещающие товары, — это те лица, благодаря волеизъявлению которых осуществляется перемещение товаров через таможенные границы, именно они иницируют процесс ввоза или вывоза.

Такие заинтересованные лица именуются декларантами. В Генеральном приложении к Киотской конвенции дается следующее определение декларанта.

Согласно п. E14./F7 гл. 1 **декларант** означает любое лицо, которое декларирует товары или от чьего имени такое декларирование производится.

В соответствии со стандартом 3.7 Генерального приложения «любое лицо, обладающее правом распоряжаться товарами, имеет право выступать в качестве декларанта».

Именно декларант несет ответственность перед таможенной службой за достоверность сведений, указанных в декларации на товары, и уплату пошлин и налогов (стандарт 3.8 Генерального приложения).

Таким образом, таможенные формальности налагают обязанности на лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров. Этим лицом, как правило, является собственник товаров, назначенное им третье лицо или перевозчик товаров, в зависимости от подлежащей выполнению таможенной формальности.

Субъектом таможенных формальностей являются также и лица, связанные с перемещением товаров. Эти лица представляют собой **субъекты предпринимательской деятельности в области таможенного дела**, которые попадают во взаимоотношения с таможенными органами в рамках таможенных формальностей через декларантов. Они заключают с декларантами гражданско-правовые договоры и оказывают им соответствующие услуги. Киотская конвенция не рассматривает подробно эту категорию субъектов таможенных формальностей. В соответствии с положениями ТК ТС (гл. 3) к субъектам деятельности в сфере таможенного дела относятся: 1) таможенный представитель, 2) таможенный перевозчик, 3) владелец склада временного хранения, 4) владелец таможенного склада, 5) владелец магазина беспошлинной торговли.

*Каково же значение таможенных формальностей? Почему они стали предметом международного сотрудничества и международно-правового регулирования?*

Можно выделить следующие положения, касающиеся данных вопросов.

Во-первых, осуществление таможенных формальностей, их прохождение является необходимым условием перемещения лицами товаров через таможенные границы государств и таможенных союзов. Без прохождения таможенных формальностей невозможно легальное перемещение товаров, транспортных средств через таможенные границы. В противном случае данные действия могут квалифицироваться как не законные, как контрабанда с соответствующими последствиями в виде юридической ответственности.

Во-вторых, в зависимости от применяемых таможенных формальностей применяются те или иные таможенные платежи.

В-третьих, товары и транспортные средства приобретают различные правовые статусы для таможенных целей. Например, когда товары находятся на временном хранении, декларант не может ими пользоваться, ил и товары могут быть выпущены в свободное обращение с правом распоряжения ими, или в отношении них может быть разрешен только условный выпуск, когда накладываются определенные ограничения по владению, пользованию и распоряжению товарами.

В-четвертых, именно в процессе осуществления таможенных формальностей достигаются основные цели таможенного дела — обеспечение применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, т.е. взимаются ввозные и вывозные таможенные пошлины, контролируется соблюдение количественных и иных ограничений на ввоз и вывоз товаров.

#### *Классификация таможенных формальностей*

Так как необходимым условием перемещения лицами товаров через таможенные границы государств и таможенных союзов является прохождение таможенных формальностей, сложные и затратные по времени и финансовым расходам и иным затратам таможенные формальности могут существенно осложнить трансграничные перемещения товаров, транспортных средств и таким образом препятствовать развитию между народной торговли.

Различия в правовом регулировании таможенных формальностей в национальных правовых системах государств существенно затрудняют трансграничные перемещения товаров в процессе международной торговли.

Сложность таможенных формальностей, затратность их прохождения участниками внешнеторговой деятельности являются серьезным барьером для международной торговли.

Можно рассматривать таможенные формальности как технические аспекты таможенного регулирования и практику применения таможенного законодательства. Сами по себе они не влияют на объемы, динамику либо структуру ввоза либо вывоза товаров. Но они могут стать существенным препятствием на пути трансграничных перемещений товаров в процессе международной торговли. Однако таможенные формальности могут быть важнейшим фактором, стимулирующим эти перемещения, в том числе в рамках международной торговли.

Таможенные формальности становятся препятствием в международной торговле, поскольку способны замедлить осуществление торговых операций, так как последние невозможны без прохождения таможенных формальностей. Чем быстрее будут производиться таможенные формальности, тем быстрее будет осуществляться международный товарообмен.

Таможенные формальности должны быть максимально простыми и создавать как можно меньше неудобств для международной торговли. Все это обуславливает необходимость в сближении правового регулирования таможенных формальностей в правовых системах государств с целью упрощения и ускорения процесса их прохождения.

Унификация и гармонизация национальных правовых систем в сфере таможенных процедур в целях упрощения и ускорения их прохождения лицами, перемещающими товары через таможенные границы государств и таможенных союзов, в настоящий момент является узловой проблемой международного сотрудничества в области таможенного дела.

Унификация и гармонизация правовых систем в сфере таможенных формальностей осуществляется ВТАО.

Основной механизм унификации и гармонизации применяемый ВТАО – это договорный механизм. Он заключается в разработке международно-правовых норм и заключении государствами международных таможенных конвенций. Эти конвенции содержат единые нормы и нормы-стандарты, или нормы, определяющие общие условия и рамки правового регулирования.

Таким образом, международное сотрудничество в сфере таможенных формальностей направлено на сближение их правового регулирования и государствах (т.е. унификацию и гармонизацию правовых систем в сфере таможенных процедур).

*Цели сближения правового регулирования таможенных формальностей на международном уровне:*

- 1) облегчение развития международной торговли путем упрощения таможенных формальностей;
- 2) создание прозрачных таможенных формальностей;
- 3) обеспечение содействия законопослушным участникам внешнеторговой деятельности (поскольку для них устанавливаются льготные процедуры прохождения таможенных формальностей);
- 4) снижение коммерческих расходов на осуществление таможенных формальностей;
- 5) повышение конкурентоспособности товаров;
- 6) предоставление ясной информации о правах и обязанностях участников ВЭД в процессе прохождения ими таможенных формальностей.

К важнейшим международным договорам, разработанным ВТО и направленным на унификацию и гармонизацию правовых систем в сфере таможенных формальностей, относятся: Киотская конвенция; Конвенция АТА; Стамбульская конвенция; Таможенная конвенция о временном ввозе профессионального оборудования от 8 июня 1961 г.; Таможенная конвенция о порядке ввоза товаров для демонстрации на выставках, ярмарках, конференциях и подобных мероприятиях от 8 июня 1961 г.; Таможенная конвенция о временном ввозе упаковок 1960 г.; Таможенная конвенция о временном ввозе педагогических материалов 1970 г.; Таможенная конвенция о международной транзитной перевозке грузов от 7 июня 1971 г.; Конвенции МДП.

Основной международный договор — это Киотская конвенция.

Согласно этой Конвенции все таможенные формальности подразделяются:

- 1) на формальности, предшествующие подаче декларации;
- 2) на формальности, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру;

3) на формальности, предшествующие подаче декларации на товары это все таможенные операции (отдельные действия), осуществляемые заинтересованными лицами и таможенными органами с момента фактического пересечения таможенной границы до момента помещения товаров под таможенные процедуры.

Данная группа таможенных формальностей регулируется в Генеральном приложении к Киотской конвенции, а также Специальным приложением А.

Согласно этому приложению к первой группе таможенных формальностей относятся:

- 1) ввоз товаров на таможенную территорию (прибытие товаров на таможенную территорию);
- 2) представление товаров таможенным органам;
- 3) разгрузка;
- 4) временное хранение товаров;
- 5) формальности, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру — это все таможенные операции (действия), в результате совершения которых товары помещаются под таможенную процедуру, избранную декларантом.

В соответствии с гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения к Киотской конвенции к таможенным формальностям, связанным с помещением товаров под таможенную процедуру, относятся:

- 1) декларирование товаров;
- 2) выпуск товаров.

Декларирование товаров представляет собой заявление таможенным органам сведений о товарах и избранной таможенной процедуре и иных сведений, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Выпуск товаров — это таможенная формальность, заключающаяся в проверке декларации и документов к ней и принятии по итогам такой проверки решения о помещении товаров под таможенную процедуру.

В пункте E5./F9 гл. 2 Генерального приложения к Киотской конвенции дается понятие таможенной очистки товаров, под которой понимается совершение таможенных формальностей, необходимых для



введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для помещения под иную таможенную процедуру.

Таможенную очистку товаров иными словами можно назвать таможенным оформлением товаров. Таким образом, таможенная очистка товаров в свете положений Киотской конвенции включает в себя совершение таможенного декларирования и выпуска товаров в узком смысле. В широком смысле в таможенную очистку можно включить также таможенные формальности, предшествующие подаче таможенной декларации.

Таможенная очистка представляет собой совокупность всех таможенных формальностей, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру.

Целью таможенной очистки товаров является помещение товаров под избранную декларантом таможенную процедуру, т.е. совершение таможенных формальностей завершается помещением товаров под таможенную процедуру.

В соответствии с ТК ЕАЭС таможенные формальности называются таможенными операциями и имеют такую же классификацию: 1) таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации; 2) таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру.

*Какие это конкретно операции?*

К таможенным операциям, предшествующим подаче таможенной декларации относятся:

- прибытие товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС;
- временное хранение товаров.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, составляют следующие таможенные операции:

- таможенное декларирование товаров;
- выпуск товаров.

В зависимости от направления перемещения совершение таможенных формальностей (операций) может включать в себя либо операцию прибытия товаров на таможенную территорию при ввозе, либо операцию убытия товаров с таможенной территории, если направлением перемещения является вывоз. Среди всех таможенных формальностей можно выделить обязательные таможенные формальности и

одну необязательную таможенную формальность. Обязательные таможенные формальности:

1) прибытие товаров на таможенную территорию при ввозе или убытие товаров с таможенной территории при вывозе;

2) таможенное декларирование товаров; 3) выпуск товаров.

Необязательная таможенная формальность — временное хранение товаров.

Именно в рамках двух таможенных формальностей — таможенного декларирования и выпуска товаров — достигается цель **таможенной очистки товаров** - товар помещается под избранную декларантом таможенную процедуру. Поэтому эти две таможенные формальности можно определить как основные, а остальные - предварительные.

При подготовке *второго вопроса* темы, посвященного таможенным формальностям, предшествующими подаче таможенной следует отметить, что они регламентируются в Специальном приложении «А» к Киотской конвенции. В соответствии с и. ЕЗ./F2 гл. 1 «Формальности, предшествующие подаче декларации» указанного Специального приложения «*таможенные формальности, предшествующие подаче декларации на товары*» означают все операции, подлежащие совершению заинтересованным лицом и таможенной службой с момента прибытия товаров на таможенную территорию до помещения товаров под таможенную процедуру.

Прибытие товаров на таможенную территорию является одной из таможенных формальностей, предшествующих подаче таможенной декларации. Это первая таможенная формальность, с которой начинается совершение таможенных формальностей в целом, иными словами с нее начинается таможенная очистка в широком смысле этого слова.

**Прибытие товаров на таможенную территорию** заключается в совокупности действий, которые необходимо произвести, для того чтобы товары могли фактически попасть на таможенную территорию и в дальнейшем быть помещенными под избранную декларантом таможенную процедуру.

Эта таможенная формальность осуществляется при ввозе и может быть произведена только в специально отведенных для этого местах. Товары могут легально, на законных основаниях попасть на таможенную территорию того или иного государства или таможенного

союза только в местах, где производится прибытие товаров на таможенную территорию.

Согласно стандарту 3 главы о прибытии товаров на таможенную территорию в национальном законодательстве должны определяться места перемещения товаров через таможенную границу. Таможенная служба определяет маршруты, которые должны использоваться для доставки товаров непосредственно в установленный таможенный орган или иные определенные таможенной службой места только в тех случаях, когда она считает это необходимым для целей контроля. При определении этих мест и маршрутов факторы, которые следует учитывать, должны включать конкретные потребности торговли.

**Местами перемещения товаров через таможенную границу** являются пункты пропуска через государственную границу, совпадающую с таможенной границей. В настоящее время такими являются не все пункты пропуска. Пункты пропуска на Государственной границе РФ, совпадающей с бывшими внутренними таможенными границами, уже не будут местами перемещения товаров через таможенную границу ТС, поскольку внутри единой территории ЕАЭС нет таможенных границ.

*Что такое пункт пропуска через государственную границу?*  
Определение этого понятия содержится в Федеральном законе «О государственной границе Российской Федерации». Согласно ч. 2 ст. 9 Закона пункт пропуска через государственную границу — это территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала, станции, морского, речного порта, аэропорта, аэродрома, открытого для международных сообщений (международных полетов), а также иное специально оборудованное место, где осуществляются пограничный, а при необходимости и другие виды контроля (в том числе таможенный) и пропуск через государственную границу лиц и товаров. В ТС ЕАЭС перечень мест прибытия товаров на таможенную территорию определяется в национальном законодательстве, далее этот перечень направляется в наднациональный орган ТС (в настоящее время — в ЕЭК).

Ввоз товаров на таможенную территорию влечет за собой обязанность перевозчика доставить их без промедления непосредственно в таможенный орган, или другое место, установленное таможенной службой. При этом не допускается изменение состояния товаров или нарушение их упаковки, а также повреждение таможенных пломб.

Основные обязанности перевозчика при прибытии товаров на таможенную территорию определяются в стандарте 5 вышеуказанной главы.

Обязанности перевозчика при осуществлении прибытия товаров на таможенную территорию:

1) после пересечения таможенной границы доставить товары в пункт пропуска и предъявить их таможенному органу (ст. 156 ТК ТС);

2) обеспечить целостность и нормальное состояние перемещаемых товаров;

3) обеспечить сохранность наложенных на товары пломб, печатей и иных средств идентификации, наложенных на товары и транспортные средства.

Кроме того, ТК ТС определяет, что перевозчик, таможенный представитель либо иное заинтересованное лицо вправе представить таможенному органу предварительную информацию о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию ЕАЭС. В случаях, предусмотренных законодательством и (или) международными договорами государств — членов ЕАЭС, перевозчик обязан представить предварительную информацию о товарах.

При этом согласно положениям Киотской конвенции данные правила о прибытии товаров на таможенную территорию не применяются в отношении товаров, находящихся на борту средств водного транспорта или воздушных судов, пересекающих таможенную территорию без остановки в порту или аэропорту, расположенных на этой таможенной территории.

При прибытии перевозчик несет ответственность перед таможенной службой за обеспечение включения всех товаров в грузовую декларацию или за доведение информации о них до сведения таможенной службы другим разрешенным способом (стандарт 4 гл. 1 «Формальности, предшествующие подаче декларации» Специального приложения А к Киотской конвенции «Прибытие товаров на таможенную территорию»).

Основным обязанностям перевозчика при прибытии товаров на таможенную территорию соответствуют права таможенных органов потребовать исполнения этих обязанностей. Таким образом, таможен-

ная формальность прибытия товаров на таможенную территорию состоит в реализации перевозчиком и таможенными органами своих прав и обязанностей.

*Чем может завершиться прибытие товаров на таможенную территорию?* После фактического прибытия и представления таможенному органу документов и сведений на товары перевозчик (декларант либо нанятое им лицо — профессиональный перевозчик) имеет возможность совершения следующих действий и таможенных формальностей.

Действия: 1) разгрузка товаров, 2) перегрузка товаров, 3) замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию, на другое транспортное средство (стандарты 15—18 Специального приложения А к Киотской конвенции; ст. 160 ТК ТС).

Таможенные формальности: 1) временное хранение, 2) таможенное декларирование, 3) выпуск товаров.

Таким образом, прибытие товаров на таможенную территорию может быть завершено совершением трех действий и трех таможенных формальностей.

При несовпадении таможенного органа места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и таможенного органа, в котором товар будет декларироваться, декларант может открыть процедуру таможенного транзита до таможенного органа назначения (декларирования).

В соответствии со ст. 160 ТК ТС перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение трех часов после предъявления товаров таможенному органу в месте перемещения товаров через таможенную границу.

Иной срок не установлен таможенным законодательством ЕАЭС или законодательством государств — членов ЕАЭС в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом.

Перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений. Товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, прибывшие на таможенную территорию ЕАЭС, подлежат немедленному вывозу с таможенной территории ЕАЭС.

Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на перевозчика либо на их собственника. Товары, запрещенные к вывозу с таможенной территории ЕАЭС не подлежат фактическому вывозу с таможенной территории ЕАЭС (ст. 152 ТК ТС). Если при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС или вывозе с такой территории товаров, ограниченных к ввозу или вывозу, не представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, товары должны быть либо вывезены, либо не могут быть вывезены.

В случае невозможности вывоза товаров, или неосуществления их немедленного вывоза эти товары подлежат задержанию в соответствии с гл. 21 ТК ТС.

Статус товаров в рамках таможенной формальности прибытия товаров на таможенную территорию.

Совершение таможенных операций и прохождение таможенного контроля являются необходимыми условиями для включения товаров, перемещаемых через таможенную границу, во внутренний товарооборот, поступления их на внутренний рынок, поскольку товар, не прошедший таможенное оформление, находится в особом правовом положении. Так, например, в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС все товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС, считаются находящимися под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы при их прибытии на таможенную территорию ЕАЭС и до момента окончания всех таможенных операций и процедур (ст. 196 ТК ТС). Ввезенные товары считаются находящимися под таможенным контролем до выпуска для внутреннего потребления, или реимпорта; приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров ЕАЭС; отказа в пользу государства или уничтожения, обращения в собственность государства — члена ЕАЭС; фактического вывоза с таможенной территории ЕАЭС; отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования; признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями.

Что означает статус товаров, находящихся под внутренним контролем? Этот статус заключается в том, что пользование и распоряжение такими товарами допускаются только в порядке и на условиях, определенных таможенным законодательством. Никто не вправе свободно пользоваться и распоряжаться товарами, в отношении которых не завершены таможенные операции и процедуры, с этими товарами могут совершаться только те действия, которые указаны в таможенном законодательстве.

Таким образом, согласно ст. 153 ТК ТС пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством ЕАЭС; пользование и (или) распоряжение товарами после их выпуска таможенным органом осуществляется в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры.

**Документы и сведения, представляемые таможенным органам при прибытии на таможенную территорию.** При совершении таможенных операций заинтересованные лица, лица, перемещающие товары, обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для совершения таможенных операций.

Виды документов — таможенные документы, транспортные документы, коммерческие документы.

Цель представления в процессе совершения таможенных операций таможенной декларации и других документов заключается в том, чтобы подтвердить соблюдение требований таможенного законодательства при совершении определенных таможенных операций и таможенных процедур.

Согласно ст. 176 ТК ТС при помещении товаров под таможенную процедуру лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для выпуска товаров.

При совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, таможенные органы вправе требовать представления только документов и сведений, которые необходимы для обеспечения соблюдения таможенного законодательства

ЕАЭС и представление которых предусмотрено таможенным законодательством ЕАЭС (основания для произвола сведены практически к нулю).

В ТС таможенные документы заполняются на русском языке по общему правилу, однако иное может быть установлено ТК ТС.

В соответствии с международными договорами государств — членов ЕАЭС и международными договорами государств — членов ЕАЭС с иностранными государствами в целях упрощения и ускорения выпуска товаров могут применяться таможенные документы других государств, используемые для таможенных целей.

Все документы можно классифицировать на три группы:

1) *коммерческие документы* — счет-фактура (инвойс), спецификации, отгрузочные и упаковочные листы и другие документы, используемые при осуществлении внешнеторговой деятельности, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу;

2) *таможенные документы* — документы, составляемые исключительно для таможенных целей;

3) *транспортные (перевозочные) документы* — коносамент, накладная или иной документ, подтверждающий наличие договора перевозки товаров и сопровождающий их при такой перевозке (ст. 4 ТК ТС, стандарт 8 гл. I «Формальности, предшествующие подаче декларации» Специального приложения А к Киотской конвенции).

#### *Временное хранение товаров*

Одной из таможенных формальностей, предшествующих подаче таможенной декларации, является временное хранение товаров. Эта таможенная формальность предшествует основным таможенным формальностям, т.е. декларированию и выпуску товаров. Однако в дальнейшем при осуществлении временного хранения таможенное декларирование и выпуск товаров происходят одновременно, параллельно с временным хранением товаров.

Согласно п. E2./F2 гл. 2 «Временное хранение товаров» Специального приложения А к Киотской конвенции **временное хранение** означает хранение товаров под таможенным контролем в специально оборудованных местах (складах временного хранения), утвержденных таможенной службой, в ожидании подачи декларации на товары.



В ТК ТС дается более пространное определение этой формальности; временное хранение — это таможенная операция, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС, без уплаты таможенных пошлин, налогов (п. 1 ст. 167 ТК ТС). Таким образом, в ЕАЭС на временное хранение могут быть помещены только иностранные товары, т.е. товары, не имеющие для таможенных целей статуса находящихся в свободном обращении на таможенной территории ЕАЭС.

Таможенная формальность «Временное хранение товаров» предназначена для обеспечения соблюдения таможенного законодательства на период хранения иностранных товаров до окончания декларирования товаров и выпуска товаров, т.е. до их помещения под таможенную процедуру.

Временное хранение, наряду с прибытием товаров, таможенным транзитом, призвано обеспечить достоверное таможенное декларирование и выпуск товаров, исключить декларирование товаров под другим наименованием, возможность подмены товаров, недостоверного указания их количества и т.п.

Временное хранение также не применяется для транспортных средств.

На период временного хранения товаров в отношении их не уплачиваются таможенные пошлины и налоги.

Временное хранение может завершиться выпуском товаров, т.е. помещением их под таможенную процедуру, либо задержанием товаров, если в отношении них не подана таможенная декларация в соответствии с гл. 21 ТК ТС.

В отношении товаров, находящихся на временном хранении, разрешается совершение обычных операций, необходимых для обеспечения их сохранности в неизменном состоянии (стандарт 7 гл. 2 «Временное хранение товаров» Специального приложения А к Киотской конвенции).

В рекомендациях по практическому применению этого положения Киотской конвенции определено, что в отношении товаров, нахо-

дящихся на временном хранении, должно быть разрешено по причинам, признанным таможенной службой обоснованными, осуществление обычных операций, необходимых для облегчения их вывоза со склада временного хранения и последующей транспортировки (например, дробление товарной партии).

Продолжительность временного хранения не устанавливается в Киотской конвенции. При этом основное требование, предъявляемое к срокам временного хранения, состоит в том, что разрешенная продолжительность времени должна быть достаточной для того, чтобы импортер имел возможность завершить формальности, необходимые для помещения товаров под таможенную процедуру.

Согласно стандарту 10 рассматриваемой главы о временном хранении Киотской конвенции по запросу заинтересованного лица и по причинам, признанным таможенной службой обоснованными, последняя должна продлить первоначально установленный срок.

Таможенный кодекс ТС устанавливает следующие сроки временного хранения товаров: общий срок составляет два месяца, предельный срок — четыре месяца. В отношении международных почтовых отправок, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а также не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого воздушным транспортом, срок временного хранения определен в шесть месяцев (ст. 170 ТК ТС).

Товары, пришедшие в негодность, испорченные или поврежденные в результате несчастного случая или форс-мажорных обстоятельств, до их вывоза со склада временного хранения могут быть задекларированы как товары, которые были импортированы в негодном, испорченном или поврежденном состоянии при условии, что такие негодность, испорченность или повреждение установлены должным образом, признанным таможенной службой.

В отношении группы таможенных формальностей, связанных с помещением товаров под определенную таможенную процедуру и предусмотренных *третьим вопросом темы*, следует отметить, что к ним относятся таможенное декларирование и выпуск товаров. Именно путем совершения этих таможенных формальностей достигается цель таможенной очистки товаров — помещение товаров под избранную декларантом таможенную процедуру. Выбор таможенной процедуры —

это право декларанта. Зависит выбор процедуры от целей перемещения. Именно выбранная таможенная процедура в дальнейшем после завершения таможенной очистки определит объем правомочий декларанта по пользованию и распоряжению товарами. Таможенная процедура, таким образом, определяет наличие или отсутствие ограничений по пользованию и распоряжению товарами.

**Таможенное декларирование** является одной из основных таможенных формальностей. Таможенное декларирование — это обязательная стадия совершения таможенной очистки товаров, без которой невозможно помещение товаров под таможенную процедуру. В Киотской конвенции не дается определение понятия таможенного декларирования.

Согласно п. 27 ст. 4 ТК ТС таможенное декларирование — это заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Сведения о товаре и выбранной таможенной процедуре определяют объем и содержание мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые будут применены к товару в рамках таможенной очистки.

Таможенное декларирование производится в двух формах: письменной и (или) электронной с использованием таможенной декларации.

Согласно стандарту 3.11 гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения к Киотской конвенции содержание декларации на товары определяется таможенной службой. Бумажный формат декларации на товары должен соответствовать формуляру-образцу ООН.

При автоматизированной очистке формат декларации на товары, подаваемой в электронном виде, основывается на международных стандартах электронного обмена информацией, определенных Рекомендациями по информационным технологиям СТС.

Таможенная служба ограничивает перечень данных, подлежащих внесению в декларацию на товары, только теми сведениями, которые признаны необходимыми для начисления и взимания пошлин и налогов, формирования статистики и применения таможенного законодательства (стандарт 3.12 гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения к Киотской конвенции).

В тех случаях, когда по причинам, признанным таможенной службой обоснованными, декларант не располагает всей информацией, требующейся для заполнения декларации на товары, разрешается подача предварительной или неполной декларации на товары при условии, что она содержит сведения, признанные таможенной службой необходимыми, и что декларант обязуется дополнить ее в установленный срок (стандарт 3.13 гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения к Киотской конвенции).

В соответствии со стандартом 3.20 Киотской конвенции таможенная служба разрешает подачу декларации на товары в любом установленном таможенном органе.

Однако в настоящее время на таможенной территории ЕАЭС действует положение о том, что таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств — членов ЕАЭС регистрировать таможенные декларации (п. 1 ст. 190 ТК ТС).

По общему правилу, согласно п. 1 ст. 368 ТК ТС до вступления в силу международного договора государств — членов ЕАЭС, допускающего подачу декларации на товары любому таможенному органу на таможенной территории ЕАЭС, в соответствии с законодательством которого создано, зарегистрировано, либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров.

Срок для подачи таможенной декларации в Киотской конвенции не устанавливается. В соответствии с положениями ТК ТС срок подачи таможенной декларации на товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС, составляет два месяца. Он исчисляется с момента представления документов на временное хранение товаров (а временное хранение должно начинаться не позже трех часов после предъявления товаров таможенному органу в месте перемещения товаров через таможенную границу).

Срок подачи таможенной декларации можно продлить по мотивированному запросу в пределах четырех месяцев, т.е. в пределах срока временного хранения. Согласно ст. 185 ТК ТС таможенная декларация на товары, вывозимые с таможенной территории ЕАЭС, подается до их убытия с таможенной территории ЕАЭС.

Стандарт 3.25 Киотской конвенции предусматривает для национального законодательства право предварительного декларирования

товаров, когда декларация на товары и подтверждающие документы подаются до прибытия товаров на таможенную территорию. Данное положение отражено в ст. 193 ТК ТС, в которой закрепляется возможность предварительного таможенного декларирования товаров.

Также Киотская конвенция (стандарт 3.27, переходные стандарты 3.28— 3.29 гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения) обязывает государства предоставлять декларанту право вносить изменения и дополнения в декларацию, в случае если еще не начата ее проверка, а также возможность отзыва декларации. Данные требования полностью выполнены в ТК ТС.

### **Выпуск товаров**

Помещение товаров под таможенную процедуру или таможенная очистка в узком смысле начинается в рамках таможенной формальности «Таможенное декларирование товаров» и завершается совершением таможенной формальности «Выпуск товаров».

Выпуск товаров является самостоятельной таможенной формальностью, в рамках которой товары окончательно помещаются под избранную декларантом таможенную процедуру.

В соответствии с п. E24./F20 гл. 1 «Определение понятий» Генерального приложения к Киотской конвенции выпуск товаров означает действие таможенной службы, разрешающее заинтересованным лицам распоряжаться товарами, в отношении которых осуществляется очистка.

В ТК ТС понятие «выпуск товаров» употребляется в двух смыслах: выпуск товаров как юридически значимое действие таможенных органов, определяемое в ст. 4 ТК ТС и выпуск товаров как таможенная операция, регламентируемая в гл. 28 ТК ТС.

Выпуск товаров как юридически значимое действие таможенных органов — это действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с кодексом помещению под таможенные процедуры. Выпуск товаров как таможенная операция представляет собой проверку таможенными органами сведений, содержащихся в таможенной декла-

рации и документов к ней и выдаче по итогам такой проверки разрешения заинтересованным лицам пользоваться и распоряжаться товарами в соответствии с избранной таможенной процедурой.

Право пользования товарами в соответствии с избранной таможенной процедурой лицо приобретает при завершении таможенной операции «Выпуск товаров» и в результате совершения таможенным органом юридически значимого действия — выпуска товаров, заключающегося в выдаваемом таможенным органом разрешении пользоваться и (или) распоряжаться товарами согласно условиям заявленной таможенной процедуры.

Таким образом, понятие выпуска товаров, определенное в ст. 4 ТК ТС, не в полной мере соответствует понятию выпуска товаров, определенному в Киотской конвенции. Для исправления подобного разночтения положения ТК ТС должны быть приведены в соответствие с терминологией Киотской конвенции.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру является день выпуска товаров, т.е. день завершения таможенной операции «Выпуск товаров».

Основания для выпуска товаров определяются в стандарте 3.40 Киотской конвенции. Указанные в декларации товары выпускаются непосредственно после проведения их проверки таможенной службой или после принятия ею решения не производить их проверку при условии:

- что не было выявлено никаких правонарушений;
- были получены лицензии на импорт или экспорт либо любые иные требуемые документы;
- были получены все разрешения, касающиеся выполнения соответствующей таможенной процедуры;
- были уплачены любые пошлины и налоги или предприняты необходимые действия для обеспечения их взимания.

В качестве дополнительных условий для выпуска товаров Киотская конвенция предусматривает необходимость представления гарантий, обеспечивающих уплату таможенных пошлин и налогов в случаях проведения экспертизы товаров, выявления правонарушения или непредставления всех требующихся документов (стандарты 3.41, 3.42, 3.43 гл. 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения к Киотской конвенции).

В случае если декларант не имеет возможности поместить товары под желаемую таможенную процедуру, например вследствие отсутствия денежных средств, невыгодности выпуска товаров для свободного обращения и т.д., он может отказаться от товаров в пользу государства или заявить товары к уничтожению под таможенным контролем (стандарт 3.44 гл. 3).

Срок выпуска товаров в Киотской конвенции не определяется. Согласно стандарту 3.30 проверка декларации на товары осуществляется сразу или и возможно кратчайшие сроки после ее регистрации.

Выпуск товаров в соответствии с ТК ТС должен быть осуществлен не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации. При этом сроки выпуска могут быть продлены на время, необходимое для проведения или завершения форм таможенного контроля, с письменного разрешения руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа, либо лиц, их замещающих, и не может превышать 10 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации (ст. 196 ТК ТС).

При осуществлении таможенной очистки товаров определенным категориям декларантов в соответствии с требованиями Киотской конвенции должны предоставляться упрощения, или так называемые специальные процедуры для уполномоченных лиц.

Согласно переходному стандарту 3.32 для уполномоченных лиц, отвечающих установленным таможенной службой критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации, таможенная служба предусматривает:

а) выпуск товаров по представлению минимальной информации, необходимой для идентификации товаров и достаточной для последующего заполнения окончательной декларации на товары;

б) очистку товаров на объектах декларанта или в ином месте, разрешенном таможенной службой;

И в дополнение, по мере возможности, выполнение других специальных процедур, а именно:

— разрешение подачи единой декларации на все импортированные и экспортированные товары за определенный период времени, в

течение которого товары неоднократно импортировались или экспортировались одним и тем же лицом;

— использование такими уполномоченными лицами их коммерческой документации для самостоятельного исчисления подлежащих уплате пошлин и налогов и в необходимых случаях для обеспечения соответствия другим требованиям таможенной службы;

— разрешение подачи декларации на товары путем внесения сведений в документацию уполномоченного лица с последующей подачей подтверждающей дополнительной декларации на товары.

Данные виды упрощений при применении таможенных формальностей предусматриваются в ТК ТС для декларантов, получивших статус уполномоченного экономического оператора.

Итогом таможенной очистки товаров, в том числе последней таможенной формальности в рамках таможенной очистки товаров, является помещение товаров под таможенную процедуру, избранную декларантом.

Дальнейший статус товаров для таможенных целей, полномочия декларантов в отношении товаров будут определяться в зависимости от выбранной таможенной процедуры.

*Четвертый вопрос* темы предусматривает анализ понятия и классификации таможенных процедур, основным таможенным процедурам.

В качестве разновидности таможенных формальностей можно рассматривать таможенные процедуры, поскольку последние также подпадают под понятие таможенных операций, которые должны совершаться заинтересованными лицами и таможенной службой в целях соблюдения таможенного законодательства.

К сожалению, в Киотской конвенции отсутствует определение этого понятия, но исходя из анализа положений этой Конвенции, можно сделать вывод о том, что таможенные процедуры являются видом таможенных формальностей. Хотя от некоторых таможенных формальностей они отличаются, в частности от таможенных формальностей, составляющих процесс таможенной очистки товаров.

Во-первых, таможенные процедуры применяются после завершения таможенных формальностей таможенной очистки, т.е. для помещения товаров под избранную декларантом таможенную процедуру необходимо совершить таможенные формальности, предшествующие



подаче декларации и таможенные формальности, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру (таможенное декларирование и выпуск товаров).

Во-вторых, таможенная процедура определяет порядок пользования и распоряжения товарами после завершения таможенной очистки товаров.

В-третьих, от таможенной процедуры зависит режим уплаты таможенных пошлин, налогов и применения запретов и ограничений нетарифного характера.

В-четвертых, выбор таможенной процедуры это исключительное Право декларанта и этот выбор определяется целью перемещения товаров через таможенную границу.

Таким образом, исходя из приведенных характеристик таможенных процедур можно вывести следующее ее определение.

Таможенные процедуры — это совокупность действий, совершаемых таможенными органами и соответствующими лицами в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, определяющих их правовой режим в зависимости от целей такого перемещения.

Согласно ст. 4 ТК ТС таможенная процедура — совокупность норм, устанавливающих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами. Иными словами, под процедурой понимается установленный порядок ведения, рассмотрения какого-либо дела (например, судебная процедура).

Отталкиваясь от такого понимания слова «процедура», таможенную процедуру можно определить как порядок пользования и распоряжения товарами на таможенной территории или за ее пределами, зависящий от целей перемещения через таможенную границу и устанавливающий режим уплаты таможенных пошлин, налогов и применения запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров. Иными словами, таможенная процедура определяет порядок использования товаров или транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, т.е. пределы пользования товарами.

Ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС и их вывоз с этой территории влекут за собой обязанность лиц поместить товары

под одну из таможенных процедур, предусмотренных ТК ТС, и обязанность соблюдать условия этих процедур.

Цель таможенной очистки товаров, т.е. совершения таможенных формальностей, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, — это помещение товаров под избранную декларантом таможенную процедуру.

Важнейшее требование к лицам, перемещающим товары через таможенную границу, зафиксированное в ст. 203 ТК ТС состоит в том, что товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, подлежат помещению под определенную таможенную процедуру в порядке и на условиях, предусмотренных ТК ТС и законодательством государств — членов ЕАЭС. Таким образом, по общему правилу перемещение товаров через таможенную границу возможно при заявлении в отношении товаров определенной, избранной по воле декларанта таможенной процедуры.

Киотская конвенция предусматривает 18 видов таможенных процедур, которые сгруппированы в Специальных приложениях.

К ним относятся следующие таможенные процедуры:

Очистка для внутреннего потребления (Специальное приложение В «Импорт»).

Реимпорт и неизменном состоянии (Специальное приложение В «Импорт»).

Полный экспорт (Специальное приложение С «Экспорт»).

Таможенные склады (Специальное приложение D «Таможенные склады, свободные зоны»).

Свободные зоны (Специальное приложение D «Таможенные склады, свободные зоны»).

Таможенный транзит (Специальное приложение E «Транзит»),

Перегрузка (Специальное приложение E «Транзит»).

Каботажная перевозка товаров (Специальное приложение E «Транзит»).

Переработка на таможенной территории (Специальное приложение F «Переработка»).

Переработка вне таможенной территории (Специальное приложение F «Переработка»).

Возврат (Специальное приложение F «Переработка»).

Переработка товаров для внутреннего потребления (Специальное приложение F «Переработка»).

Временный допуск (Специальное приложение G «Временный допуск»).

Пассажиры (Специальное приложение J «Специальные процедуры»),

Почтовые перевозки (Специальное приложение J «Специальные процедуры»),

Транспортные средства коммерческого пользования (Специальное приложение J «Специальные процедуры»),

Припасы (Специальное приложение J «Специальные процедуры»),

Поставки помощи (Специальное приложение J «Специальные процедуры»).

В ТК ТС предусматриваются 17 таможенных процедур. В дополнение к таможенным процедурам Киотской конвенции отдельно в качестве таможенных процедур рассматриваются таможенные процедуры отказа в пользу государства и уничтожения, а также процедура беспошлинной торговли. Некоторые из таможенных процедур Киотской конвенции объединены в ТК ТС в рамки одной таможенной процедуры, например все процедуры Специального приложения J «Специальные процедуры». Существуют таможенные процедуры, отсутствующие в ТК ТС, — «Перегрузка», «Каботажная перевозка товаров» и др. Таким образом, таможенное законодательство ТС еще не в полной мере соответствует положениям Киотской конвенции. Хотя Россия присоединилась к этой конвенции только лишь в объеме Генерального приложения, в будущем представляется необходимым внести соответствующие изменения в ТК ТС, особенно учитывая перспективу дальнейшего расширения участия России в Киотской конвенции.

Ни Киотская конвенция, ни ТК ТС не проводят классификации таможенных процедур. Однако для лучшего уяснения их смысла и значения таможенные процедуры можно классифицировать в зависимости от частоты применения, характера, сути и содержания самих процедур на четыре группы.

*1. Основные таможенные процедуры*, которые чаще всего заявляются и опосредуют внешнеторговый оборот государств. К ним относятся следующие процедуры: очистка для внутреннего потребления,

полный экспорт, процедуры транзита. При этом очистка для внутреннего потребления и полный экспорт являются таможенными процедурами, опосредующими внешнеторговую деятельность. Таможенный транзит применяется в большей степени как вспомогательная процедура, после которой применяются, как правило, другие таможенные процедуры.

2. *Таможенные процедуры, предполагающие ограниченный режим пользования и распоряжения товарами* в соответствии с определенными условиями: переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, переработка вне таможенной территории, таможенный склад, временный допуск, свободная таможенная зона, свободный склад.

Эти процедуры объединены в группу по хозяйственно-целевому назначению, они предполагают какую-то хозяйственную, экономическую деятельность в отношении этих товаров: переработку их, временный ввоз товаров для обеспечения деятельности представительств зарубежных компаний, продажу товаров в магазинах беспошлинной торговли и т.д.

3. *Завершающие таможенные процедуры* носят, как правило, несамостоятельный характер и следуют за другими таможенными процедурами, но после них уже никакие процедуры не применяются, они являются завершающими, т.е. с их заявлением прекращается нахождение товаров под таможенным контролем: реимпорт в неизменном состоянии, возврат, уничтожение, отказ в пользу государства. Завершающие таможенные процедуры характеризуются окончанием таможенного контроля по завершению действия любого из них, т.е. они завершают другие таможенные процедуры.

4. *Специальные таможенные процедуры*. Они предусматривают в основном узконаправленно, т.е. конкретно определенное использование товаров, полностью освобожденных от уплаты таможенных платежей. Например, перемещение дипломатической почты и консульской вализы иностранных государств и государств — членов ЕАЭС, перемещение товаров для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и т.д. В соответствии со ст. 206 ТК ТС таможенный контроль за соблюдением условий таможенных процедур, при помещении под которые товары не приобретают статус товаров ЕАЭС, проводится таможенными органами того государства — члена ЕАЭС, на территории

которого товары выпущены в соответствии с такой таможенной процедурой.

Таможенный контроль в отношении товаров, находящихся на территории иного государства — члена ЕАЭС, чем то государство, таможенным органом которого выпущены товары, проводится в соответствии с гл. 17 ТК ТС «Взаимная административная помощь таможенных органов».

### **Основные таможенные процедуры**

Основными таможенными процедурами являются: очистка для внутреннего потребления, полный экспорт и процедуры транзита. В соответствии с п. Е 1./F2 гл.1 Специального приложения В «Импорт» очистка для внутреннего потребления означает таможенную процедуру, которая предусматривает, что импортированные товары поступают в свободное обращение на таможенной территории после уплаты любых взимаемых импортных пошлин и налогов и выполнения всех необходимых таможенных формальностей.

При этом согласно п. Е2./F1 под товарами в свободном обращении понимаются товары, распоряжение которыми может осуществляться без ограничений со стороны таможенной службы.

*Таможенная процедура «очистка товаров для внутреннего потребления»* имеет и другое название — выпуск для внутреннего потребления, смысл же обеих процедур одинаков.

В соответствии со ст. 209 ТК ТС выпуск для внутреннего потребления — таможенная процедура, при которой иностранные товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и распоряжению.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются:

- уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов;
- соблюдение запретов и ограничений;
- представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

При соблюдении указанных условий товар приобретает статус товара ЕАЭС.

При помещении товаров под процедуру очистки для внутреннего потребления Киотская конвенция, так же как и ТК ТС, предусматривает возможность освобождения от уплаты импортных пошлин и налогов при условии, что товары импортируются в определенных условиях и для определенных целей. Согласно таможенному законодательству ЕАЭС при предоставлении льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, связанных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению товарами, товары подлежат условному выпуску в соответствии со ст. 200 ТК ТС и сохраняют статус иностранных товаров. По истечении пяти лет со дня выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, обязанность декларанта уплатить пошлины прекращается, и товар автоматически приобретает статус находящегося в свободном обращении (ст. 211 ТК ТС).

Важнейшее последствие таможенной процедуры «очистка для внутреннего потребления» для декларанта заключается в том, что декларант приобретает право распоряжения товарами на таможенной территории, т.е. он может решать фактическую и юридическую судьбу товаров. Таким образом, таможенная процедура «очистка товаров для внутреннего потребления» является основной процедурой, обслуживающей ввоз иностранных товаров с целью их продажи на внутреннем рынке.

*Окончательный вывоз (экспорт).* В соответствии с п. Е1./F1 гл. 1 «Полный экспорт означает таможенную процедуру, применимую к товарам, которые, находясь в обращении, убывают с таможенной территории и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами.

Согласно ст. 212 ТК ТС экспорт — таможенная процедура, при которой товары ЕАЭС вывозятся за пределы таможенной территории ЕАЭС и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами.

Основное последствие процедуры экспорта товаров — товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта и фактически вывезенные с таможенной территории, утрачивают статус товаров того государства или таможенного союза, откуда они вывезены. Декларант в

результате помещения товаров под эту таможенную процедуру приобретает право распоряжения товарами, в том числе путем их продажи, за пределами таможенной территории страны вывоза.

*Таможенная процедура «таможенный транзит».* Согласно п. Е4./F7 гл. 1 «Таможенный транзит» Специального приложения Е «Транзит» таможенный транзит означает таможенную процедуру, в соответствии с которой товары транспортируются под таможенным контролем из одного таможенного органа в другой таможенный орган.

Стандарт 2 указанной главы Киотской конвенции предусматривает четыре вида таможенного транзита:

1) таможенный транзит от органа прибытия на таможенную территорию до органа выезда с таможенной территории;

2) от органа прибытия на таможенную территорию до внутреннего таможенного органа;

3) от внутреннего таможенного органа до органа выезда с таможенной территории;

4) от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа.

Таможенный кодекс ТС, учитывая специфику таможенной территории ЕАЭС, дополняет таможенный транзит еще одним видом — таможенный транзит товаров ЕАЭС от таможенного органа места убытия до таможенного органа места перемещения товаров через таможенную границу государства, не являющегося членом ЕАЭС (например, таможенный транзит товаров из Калининграда в Москву).

Таким образом, согласно ст. 215 ТК ТС таможенный транзит — таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенным пошлин, налогов, с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Общее назначение таможенного транзита заключается в предоставлении заинтересованным лицам возможности перевозки товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории,

например, когда они декларируются не в таможенном органе на границе в местах перемещение товаров через таможенную границу, а во внутреннем таможенном органе.

К основным обязанностям перевозчика при таможенном транзите относятся:

1) доставить товары и документы на них в установленные таможенным органом отправления сроки в место доставки товаров, следуя по определенным маршрутам, если они установлены или заявлены;

2) обеспечить сохранность товаров, таможенных пломб и печатей либо иных средств идентификации, если они использовались;

3) не допускать перегрузку, выгрузку, погрузку и иные грузовые операции с товарами без разрешения таможенных органов.

Такая перегрузка, если товары могут быть перегружены с одного транспортного средства на другое без повреждения наложенных таможенных пломб и печатей, допускается после предварительного уведомления таможенного органа.

В случае недоставки иностранных товаров в таможенный орган назначения перевозчик или экспедитор, если разрешение на внутренний таможенный транзит получено экспедитором, обязаны уплатить ввозные таможенные пошлины, налоги в отношении недоставленных товаров.

При недоставке товаров и документов на них в таможенный орган назначения перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства — члена ТС, таможенным органом которого товары помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

За неисполнение своих обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, за исключением вышеназванного случая, перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства — члена ЕАЭС, на территории которой выявлено нарушение (ст. 223—224 ТК ТС).

*Таможенная процедура «перегрузка»* означает, что товары перемещаются под таможенным контролем с транспортного средства, используемого при импорте, на транспортное средство, используемое при экспорте, в пределах территории одного и того же таможенного органа, являющегося одновременно таможенным органом импорта и



экспорта (п. Е 1./F1 гл. 2 «Перегрузка» Специального приложения Е «Транзит» к Киотской конвенции).

Данная таможенная процедура отсутствует в ТК ТС.

Согласно стандарту 2 гл. 2 «Перегрузка» товары, допущенные к перегрузке, не облагаются пошлинами и налогами при соблюдении условий, определенных данной таможенной службой.

В рекомендациях Киотской конвенции по практическому применению определяется, что таможенная служба должна принимать в качестве декларации на товары для перегрузки любой коммерческий или транспортный документ на соответствующую партию товаров, который отвечает всем требованиям таможенной службы. Это принятие отмечается в данном документе.

*Каботажная перевозка товаров* согласно п. Е1./F1 гл. 3 «Каботажная перевозка товаров» Специального приложения Е «Транзит» к Киотской конвенции означает таможенную процедуру товаров, находящим в свободном обращении и импортированных товаров, еще не задекларированных, при условии, что они должны транспортироваться иным средством водного транспорта, нежели средство водного транспорта, используемое при импорте, на котором они прибыли на таможенную территорию, погружаются на борт средства водного транспорта в одном месте на таможенной территории и транспортируются в другое место на той же таможенной территории, где затем они будут выгружены.

Данный вид таможенной процедуры также не предусмотрен в ТК ТС.

В соответствии с рекомендациями по практическому применению процедуры Киотской конвенции таможенная служба должна требовать, чтобы товары, находящиеся в свободном обращении, транспортирующиеся под процедурой каботажной перевозки товаров, были отделены от других товаров, перевозимых на борту того же средства водного транспорта, только в тех случаях, когда таможенная служба считает это необходимым для целей контроля.

По запросу заинтересованного лица и при соблюдении тех условий, которые таможенная служба считает необходимыми, последняя должна разрешать транспортировку товаров под процедурой каботажной перевозки товаров на борту средства водного транспорта, делающего остановку в иностранном порту во время каботажной перевозки.

Когда средству водного транспорта, которое должно сделать остановку в одном или нескольких местах за пределами таможенной территории, было дано разрешение перевозить товары под процедурой каботажной перевозки товаров, на эти товары должны быть наложены пломбы только по запросу заинтересованного лица или в тех случаях, когда таможенная служба считает пломбирование необходимым для обеспечения невозможности извлечения товаров с борта средства водного транспорта или что другие товары не могут быть дополнительно помещены на борт без незамедлительного обнаружения этого.

Таким образом, среди основных таможенных процедур Киотской конвенции две — перегрузка и каботажная перевозка товаров — не нашли своего закрепления в ТК ТС. В остальном все стандартные правила Киотской конвенции закреплены в положениях ТК ТС.

При подготовке к ответу на *пятый вопрос* темы следует иметь в виду, что завершающие таможенные процедуры являются одной из разновидностей таможенных процедур. К завершающим таможенным процедурам можно отнести следующие таможенные процедуры: реимпорт в неизменном состоянии, возврат, уничтожение, отказ в пользу государства. Завершающие таможенные процедуры характеризуются окончанием таможенного контроля по завершению действия любого из них, т.е. они завершают другие таможенные процедуры.

*Особенности завершающих таможенных процедур:*

1. Завершают другие таможенные процедуры, т.е. носят не первичный характер, не самостоятельны, не могут быть заявлены сами по себе.

2. Характеризуются окончанием таможенного контроля по завершению действия любого из них. Например п. 2 ст. 96 ТК ТС: товары считаются находящимися под таможенным контролем до помещения под процедуру выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, отказа в пользу государства или уничтожения, фактического вывоза с таможенной территории ЕАЭС (реэкспорт). Таким образом, все четыре процедуры завершают нахождение товаров под таможенным контролем.

3. Предусматривают освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов.

Можно дать следующее определение завершающих таможенных процедур.

*Завершающие таможенные процедуры* — это разновидность таможенных процедур, которые завершают другие таможенные процедуры и предусматривают освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Согласно и. Е5./F4 гл. 2 «Реимпорт в неизменном состоянии» Специального приложения В «Импорт» *реимпорт в неизменном состоянии* означает таможенную процедуру, в соответствии с которой экспортированные товары могут быть приняты для внутреннего потребления с освобождением от внутренних пошлин и налогов при условии, что они не подвергались никаким операциям по изготовлению, обработке или ремонту за рубежом, а также при условии обязательной уплаты любых сумм, взимаемых вследствие возврата или возмещения или условного освобождения от пошлин и налогов, либо любых субсидий или других сумм, предоставленных в связи с экспортом. Товарами, допускаемыми к реимпорту в неизменном состоянии, могут быть товары, которые находились в свободном обращении или являлись компенсирующими продуктами.

Согласно ст. 299 ТК ТС реимпорт — это таможенная процедура, при которой товары, ранее вывезенные с таможенной территории ЕАЭС, ввозятся обратно на таможенную территорию ЕАЭС в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Объектом реимпорта в неизменном состоянии являются товары, ранее вывезенные с таможенной территории. Содержание таможенной процедуры составляют действия по обратному ввозу товаров на таможенную территорию.

Обратный ввоз должен осуществляться только в установленные сроки. Киотская конвенция сроков не устанавливает. В соответствии со ст. 293 ТК ТС по общему правилу срок реимпорта составляет три года.

При соблюдении всех условий реимпорта предоставляется освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов и неприменение мер нетарифного регулирования. В противном случае обратный ввоз

возможен только по процедуре очистки для внутреннего потребления с уплатой всех при читающихся таможенных пошлин и налогов.

*Таможенная процедура «возврат».*

Согласно и. Е2./F3 процедура возврата означает таможенную процедуру, предусматривающую при экспорте товаров возврат (полный или частичный) в отношении импортных пошлин и налогов, взысканных с товаров или материалов, содержащихся в них или использованных при их производстве.

В соответствии со ст. 296 ТК ТС реэкспорт — таможенная процедура, при которой товары, ранее ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС либо продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывозятся с этой территории без уплаты и (или) с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Возврат или реэкспорт применяется для осуществления вывоза иностранных товаров с таможенной территории, в том числе товаров, ввезенных на таможенную территорию с нарушением правил и регулирования внешнеторговой деятельности, запретов на ввоз и подлежащих немедленному вывозу с таможенной территории.

Возврат или реэкспорт завершает действие таможенной процедуры «временный ввоз» при вывозе иностранных товаров с таможенной территории, или завершает процедуру переработки товаров на таможенной территории.

Под процедуру помещаются иностранные товары, находящиеся на таможенной территории, в том числе ввезенные с нарушением мер нетарифного регулирования, и продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории; а также товары, помещенные под процедуру очистки для внутреннего потребления, если эти товары возвращаются по причине неисполнения условий внешнеэкономической сделки, в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке.

*Таможенная процедура «уничтожение».* Данная таможенная процедура отдельно не рассматривается в Киотской конвенции, хотя возможность уничтожения товара предусматривается в Генеральном приложении Киотской конвенции.

Согласно ст. 307 ТК ТС уничтожение — таможенная процедура, при которой иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Уничтожение товаров — это обезвреживание, полное уничтожение или иное приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью утрачивают свои потребительские и (или) иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Таможенная процедура уничтожения может применяться также в отношении товаров, которые оказались уничтожены, безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Объект процедуры — иностранные товары. Под процедуру уничтожения помещаются иностранные товары — как ввозимые на таможенную территорию, так и ранее ввезенные.

Уничтожение может применяться в отношении товаров, которые оказались уничтожены, безвозвратно утеряны, повреждены вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Порядок уничтожения товаров определяется законодательством государств — членов ЕАЭС.

Отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, при возможности их дальнейшего использования должны быть помещены под соответствующую таможенную процедуру и для целей взимания ввозных таможенных пошлин и налогов рассматриваются как иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС в таком состоянии.

В случае если отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, находятся в состоянии, непригодном для их дальнейшего коммерческого использования на таможенной территории ЕАЭС, и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом, они рассматриваются как товары ЕАЭС.

Место и операции по уничтожению товаров определяются декларантом с учетом требований законодательства об охране окружающей среды. При помещении товаров под таможенную процедуру уничтожения предоставляется освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов.

При декларировании товаров дни уничтожения декларант представляет в таможенный орган сведения о товарах, подтверждаемые необходимыми документами, а также заявляет способ уничтожения и время, в течение которого уничтожение может быть осуществлено.

Уничтожение товаров производится под таможенным контролем.

*Таможенная процедура «отказ в пользу государства»*, как и процедура уничтожения, отдельно не регулируется в Киотской конвенции, хотя право декларанта отказаться от товаров в пользу государства предусматривается Генеральным приложением к Киотской конвенции.

Согласно ст. 310 ТК ТС отказ в пользу государства — таможенная процедура, при которой иностранные товары безвозмездно передаются в собственность государства — члена ЕАЭС без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования.

Товары, помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства, приобретают статус товаров ЕАЭС.

Как и в случае с таможенной процедурой уничтожения декларант, помещая товары под таможенную процедуру отказа в пользу государства, утрачивает права собственности на такие товары, передавая в последнем случае такие права государству.

При подготовке к ответу на *шестой вопрос* темы, следует отметить, что Специальные процедуры закрепляются в Киотской конвенции в Специальном приложении J, в котором содержится пять глав, посвященных пяти разновидностям специальных таможенных процедур.

*Специальные таможенные процедуры составляют:*

- пассажиры;
- почтовые перевозки;
- транспортные средства коммерческого пользования; — припасы;
- поставки помощи.

Специальные таможенные процедуры Киотской конвенции предусматривают не только порядок пользования и распоряжения товарами, но в содержание этих специальных процедур включается также и особый порядок совершения таможенных формальностей при помещении товаров под эти процедуры. Этот порядок отличается от общего порядка совершения таможенных формальностей в сторону его упрощения и ускорения. Это вызвано тем, что товары, помещаемые

под специальные таможенные процедуры, имеют узкоцелевое назначение и применение и поэтому не нуждаются в полном общем порядке совершения в отношении них таможенных формальностей.

Так же и в п. 2 ст. 150 ТК ТС определено, что «для отдельных категорий товаров, в том числе припасов, товаров для личного пользования, транспортных средств международной перевозки, ТК ТС и (или) международными договорами государств — членов ЕАЭС могут быть установлены особенности их перемещения через таможенную границу».

Таможенный кодекс ТС в разд. VII «Особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров» предусматривает следующие виды особых порядков перемещения товаров и совершения таможенных операций:

- 1) перемещение товаров отдельными категориями иностранных лиц;
- 2) перемещение товаров для внутреннего пользования;
- 3) перемещение товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- 4) перемещение товаров трубопроводным транспортом и линиями электропередачи;
- 5) перемещение транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа;
- 6) перемещение припасов;
- 7) перемещение товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Данные особенности перемещения товаров основываются на общем порядке перемещения, но с определенными особенностями (изъятиями).

Соответственно этим видам перемещения все таможенные формальности (операции) делятся на таможенные формальности, применяемые в рамках каждого такого вида перемещения.

Кроме того, в ТК ТС существует отдельная специальная таможенная процедура. Она предусматривает в основном узконаправленно,

т.е. конкретно определенное использование товаров, полностью освобожденных от уплаты таможенных платежей. Например, товары, вывозимые с таможенной территории ЕАЭС и предназначенные для обеспечения функционирования посольств, консульств и иных официальных представительств государств — членов ЕАЭС за пределами таможенной территории ЕАЭС, вооружение, военная техника, боеприпасы и иные материальные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС между воинскими частями (учреждениями, формированиями) государств — членов ЕАЭС, дислоцированными на территории ЕАЭС и за пределами этой территории, дипломатическая почта и консульская вализа иностранных государств и государств — членов ЕАЭС, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, перемещение товаров для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и т.д. Специальные таможенные процедуры Киотской конвенции раскрываются, таким образом, в ТК ТС через особенности перемещения и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров и через специальную таможенную процедуру. Охарактеризуем специальные таможенные процедуры Киотской конвенции. |

#### *Перемещение пассажиров*

Под пассажиром в соответствии с п. ЕЗ./F5 гл. 1 «Пассажиры» Специального приложения J «Специальные процедуры» понимается:

- 1) любое лицо, временно въезжающее на территорию страны, в которой он или она постоянно не проживает («нерезидент»), или покидающее ее территорию;
- 2) любое лицо, выезжающее с территории страны, в которой он или она постоянно проживает («убывающий резидент»), или возвращающееся на ее территорию («возвращающийся резидент»).

Таким образом, под пассажирами имеются в виду физические лица.

Особенности процедуры, которая фактически представляет собой особый порядок совершения таможенных формальностей и специальные процедуры (ввоз, временный ввоз, вывоз, временный вывоз) заключаются в следующих основных положениях:

1. При совершении таможенных формальностей для пассажиров пред усматривается упрощенная двухканальная система таможенного



контроля, позволяющая прибывающим пассажирам совершить декларирование, выбирая один из двух каналов. Зеленый канал предназначен для пассажиров, везущих товары, количество и стоимость которых не превышает количества и стоимости товаров, подлежащих беспошлинному ввозу и которые не подпадают под запреты или ограничения при ввозе. Красный канал — для иных пассажиров.

2. Возможность устного декларирования.

3. Возможность совершения пассажирами таможенных формальностей, не покидая транспортные средства, используемые для движения.

4. Возможность оплаты таможенных платежей кредитными или банковскими карточками.

5. Предоставление права беспошлинного ввоза товаров.

При этом Киотская конвенция приводит примерный перечень товаров, освобождаемых от уплаты таможенных пошлин при их ввозе пассажирами.

В этот перечень, в частности, включены: 200 сигарет или 50 сигар, 2 л вина, 1 л крепких спиртных напитков, 250 мл туалетной воды или 50 г духов, товары некоммерческого характера выше определенной стоимости, личные вещи, к которым относятся: личные ювелирные украшения, фотоаппараты, спортивное снаряжение и т.д.<sup>1</sup> 6. Виды режимов перемещения товаров для пассажиров — ввоз, вывоз, временный ввоз, временный вывоз.

Основными источниками правового регулирования перемещения пассажиров в смысле этого понятия, используемого в Киотской конвенции, в ЕАЭС являются:

1) гл. 49 разд. VII ТК ТС «Особенности перемещения товаров для личного пользования»;

2) Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ТС и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18 июня 2010 г.;

3) Решение Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 311 «Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для

личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу товаров не находящимися под таможенным контролем»;

4) Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ТС от 5 июля 2010 г.

Особенности перемещения товаров для личного пользования — это особенности совершения таможенных операций и таможенных процедур, осуществляемых при перемещении физическими лицами товаров не для предпринимательских целей.

Рассмотренные ранее таможенные формальности (операции) и процедуры имели отношение в большей части к торговому обороту. Другое дело — перемещение физическими лицами товаров не для предпринимательских целей.

Правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров для личного пользования имеет определенные упрощения, которые обусловлены многими причинами:

1) количество и стоимость ввозимых товаров не предполагает взимания сумм таможенных пошлин, налогов, которые способны повлиять на внутренний рынок и значительно пополнить доходную часть федерального бюджета;

2) вывозимые физическими лицами товары, как правило, не относятся к категориям сырьевых и, соответственно, не облагаются вывозными таможенными пошлинами;

3) предназначение товаров не предполагает применения к ним квотирования, лицензирования, специальных, защитных мер, а также обязательного подтверждения соответствия товаров требованиям технических регламентов (сертификации);

4) простота и удобство совершения таможенных операций для физических лиц должны способствовать международному пассажирообороту (туризм, командировки, отдых).

Характеристики перемещения товаров для личного пользования:

1. Объекты данного перемещения — товары и транспортные средства, перемещаемые физическими лицами для личных, семейных и иных целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

2. Предусматривается либо полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, либо применение единых ставок таможенных пошлин, налогов, а также неприменение к товарам мер нетарифного регулирования.

3. Перемещение товаров физическими лицами осуществляется по общим правилам, предусмотренным ТК ТС, но с обязательным учетом норм гл. 49 ТК ТС (ст. 351-362).

4. Совершение таможенных формальностей (операций) производится в упрощенном и ускоренном порядке.

5. При перемещении товаров через таможенную границу физическое лицо самостоятельно определяет предназначение товаров; таможенный орган (на основании анализа этого заявления), окончательно определяет предназначение таких товаров, исходя из учета характера товаров, их количества, а также частоты перемещения таких товаров через таможенную границу ЕАЭС, т.е. бремя доказывания статуса товаров как товаров для личного пользования лежит на декларанте.

Однако существует перечень товаров, не относящихся к товарам для личного пользования, например: медицинская техника и оборудование, механизмы, оборудование, природные алмазы, вывозимые товары, в отношении которых законодательством государств — членов ЕАЭС установлены вывозные таможенные пошлины.

#### *Перемещение международных почтовых отправлений*

Таможенные формальности в отношении почтовых отправлений означают все операции, подлежащие выполнению заинтересованной стороной и таможенной службой в отношении почтовых перевозок; Согласно п. ЕЗ./F2 гл. 2 «Почтовые перевозки» Специального приложения J Киотской конвенции *почтовые отправления* означают письменную корреспонденцию и посылки в соответствии с описанием в действующих актах Всемирного почтового союза, отправляемые почтой или для почтовых служб.

При этом «Всемирный почтовый союз» означает межправительственную организацию, созданную в 1874 г. согласно Бернскому договору в качестве «Объединенного почтового союза», который в 1878 г. был переименован во «Всемирный почтовый союз (ВПС)» и с 1948 г. является специализированным учреждением ООН.

В ЕАЭС основными правовыми источниками, регулирующими перемещения международных почтовых отправок, являются:

1) гл. 44 разд. VII ТК ТС «Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» ТК ТС;

2) Всемирная почтовая конвенция 1874 г.;

3) Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях»;

4) Решение Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 310 «Об утверждении инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации»;

5) Решение Комиссии ТС от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;

6) Решение Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 310 «Об утверждении инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами ВИС и качестве таможенной декларации».

Согласно подп. 16 п. 1 ст. 4 ТК ТС международные почтовые отправления — это почтовые отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории ЕАЭС, поступающие на нее либо следующие транзитом через нее и сопровождаемые документами, предусмотренными актами ВПС.

В соответствии со ст. 312 ТК ТС международные почтовые отправления — это посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена в соответствии с актами ВПС.

В соответствии с этой Всемирной почтовой конвенцией в состав международных почтовых отправок включаются:

- письма (простые, заказные, с объявленной ценностью);
- почтовые карточки (простые, заказные); — бандероли и специальные мешки «М» (простые, заказные);
- секограммы;
- аэрограммы; — мелкие пакеты (заказные);
- посылки (обыкновенные, с объявленной ценностью).

Пересылка международных почтовых отправлений должна сопровождаться документами, предусмотренными актами ВПС.

Особенности совершения таможенных формальностей в отношении международных почтовых отправлений, предусмотренные Киотской конвенцией:

1. Используются формы специальных деклараций для почтовых отправлений, описание которых содержится в актах ВПС.

2. Таможенные формальности в отношении международных почтовых отправлений должно производиться в кратчайшие сроки (письма, бандероли, отправляемые почтой, описание которых содержится в актах ВИС)

3. Упрощенное таможенное оформление почтовых отправлений, проверка не всех отправлений, а только тех, перечень которых устанавливается законодательством. Как общее правило, рекомендуется не проверять литературу для слепых, почтовые открытки и письма сугубо личного характера.

4. Таможенные формальности не применяются к транзитным почтовым отправлениям.

*Перемещение транспортных средств коммерческого пользования*

Таможенные формальности, применяемые к транспортным средствам коммерческого пользования означают все операции, которые подлежат выполнению заинтересованным лицом и таможенной службой в отношении транспортных средств коммерческого пользования, прибывающих на таможенную территорию или отбывающих с таможенной территории, а также время их нахождения на данной территории.

При этом всегда следует различать транспортное средство как товар и транспортное средство как средство международной коммерческой перевозки. Если транспортное средство является объектом какой-либо сделки и на этом основании перемещается через таможенную границу, то оно подлежит таможенному оформлению как товар в рамках общего порядка совершения таможенных формальностей с уплатой таможенных пошлин.

Если транспортное средство выступает не как товар, а как всего лишь средство перевозки грузов, пассажиров и багажа, то в этом случае

оно должно оформляться по правилам таможенного оформления транспортных средств международной перевозки (коммерческой перевозки).

Согласно п. E2./F1 гл. 3 «Транспортные средства коммерческого назначения» Специального приложения J Киотской конвенции *транспортное средство коммерческого пользования* означает любое средство водного транспорта (включая самоходные или несамоходные лихтеры и баржи, а также суда на подводных крыльях), судно на воздушной подушке, воздушное судно, дорожное транспортное средство (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства) или единицу железнодорожного подвижного состава, которые используются в международных перевозках для транспортировки лиц за вознаграждение или для промышленной или коммерческой транспортировки товаров за вознаграждение или бесплатно вместе с их стандартными запасными частями, принадлежностями и оборудованием, а также содержащимися в их стандартных баках смазочными материалами и топливом, перевозимым вместе с транспортным средством коммерческого пользования.

Для транспортных средств коммерческого назначения, транспортных средств как средств международной перевозки, положениями Киотской конвенции предусмотрены упрощенные таможенные формальности с освобождением от уплаты таможенных пошлин.

Таможенные формальности, применимые к транспортным средствам коммерческого пользования, должны применяться одинаково, независимо от страны регистрации или права собственности на транспортные средства коммерческого пользования, страны, из которой они прибыли, или страны назначения.

Согласно рекомендации по практическому применению № 3 гл. 3 «Транспортные средства коммерческого назначения» Специального приложения J к Киотской конвенции в отношении транспортных средств коммерческого пользования, груженых или не груженых, должен быть разрешен временный ввоз на таможенную территорию с условным освобождением от уплаты импортных пошлин и налогов при выполнении требований не использовать такие транспортные средства коммерческого пользования для внутренних перевозок на таможенной территории страны временного допуска. Транспортные средства

должны быть в дальнейшем вывезены за пределы таможенной территории (реэкспортированы). При этом данные транспортные средства должны находиться в неизменном состоянии, за исключением обычного износа вследствие их нормального использования, обычного потребления смазочных материалов и топлива и необходимого ремонта.

Согласно рекомендации по практическому применению № 7 рассматриваемой главы Киотской конвенции разрешен временный ввоз на таможенную территорию с условным освобождением от уплаты импортных пошлин и налогов специального оборудования для погрузки, разгрузки, перемещения и защиты товаров, которое импортируется вместе с транспортными средствами коммерческого пользования и предназначается для реэкспорта вместе с ними, независимо от того, может ли оно быть использовано отдельно от транспортных средств коммерческого пользования или нет.

В отношении частей и оборудования, подлежащих использованию при ремонте или техническом обслуживании для замены частей и оборудования, встроенных или используемых в уже временно импортированных на таможенную территорию транспортных средствах коммерческого пользования, должен быть разрешен временный ввоз на эту же территорию с условным освобождением от уплаты импортных пошлин и налогов.

В соответствии с положениями ТК ТС транспортные средства между народной перевозкой, пересекающие таможенную границу, подлежат остановке и стоянке в местах перемещения товаров через таможенную границу для проведения таможенных операций, предусмотренных ТК ТС.

В ст. 341 ТК ТС установлена продолжительность стоянки транспортных средств: продолжительность стоянки транспортных средств международной перевозки, исходя из времени, необходимого для проведения таможенных операций, для воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта не должна превышать трех часов, а для водного транспорта восьми часов, за исключением некоторых случаев, когда начало или завершение таможенных операций не могут быть осуществлены по независящим от таможенных органов причинам и т.д.

Отправление транспортных средств международной перевозки из мест их стоянки в места перемещения товаров через таможенную границу производится после завершения таможенных операций, совершаемых при прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС или убытии товаров с нее.

Транспортные средства международной перевозки подлежат таможенному декларированию в соответствии со ст. 350 ТК ТС без помещения под таможенные процедуры.

Транспортные средства международной перевозки, оборудование и запасные части к нему перемещаются через таможенную границу без применения мер нетарифного и технического регулирования.

Временный ввоз на таможенную территорию ЕАЭС транспортных средств международной перевозки без уплаты таможенных пошлин, налогов допускается при одновременном соблюдении следующих условий ст. 342 ТК ТС:

1) если транспортное средство международной перевозки зарегистрировано на территории иностранного государства за иностранным лицом.

2) если транспортное средство международной перевозки ввозится на таможенную территорию ЕАЭС и используется иностранным лицом, за исключением случаев, когда транспортное средство международной перевозки используется лицом государства – члена ЕАЭС надлежащим образом уполномоченным иностранным лицом на оказание услуг по перевозке доверенностью в простой письменной форме или договором на оказание таких услуг, для завершения или начала международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа на таможенной территории ЕАЭС либо за ее пределами.

Транспортные средства международной перевозки, временно ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС, имеют статус иностранных товаров.

Временно ввезенные на таможенную территорию ТС транспортные средства международной перевозки должны быть вывезены с этой территории после завершения операций перевозки, в связи с которыми такие транспортные средства были ввезены на таможенную территорию ЕАЭС в сроки, исчисляемые с учетом положений о предельных сроках таможенного транзита.



Ограничений срока вывоза в отношении транспортных средств не устанавливается.

С временно ввезенными транспортными средствами международной перевозки допускается совершать обычные операции по их техническому обслуживанию или ремонту, которые потребовались при их следовании на таможенную территорию ЕАЭС либо нахождении на указанной территории.

На таможенной территории ЕАЭС не допускается:

1) использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для внутренней перевозки;

2) передача временно ввезенных транспортных средств международной перевозки иным лицам, в том числе в аренду (в субаренду), за исключением передачи их для ремонта, технического обслуживания, хранения либо передачи в целях завершения операции перевозки путем немедленного вывоза транспортного средства международной перевозки.

Использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки либо их передача иным лицам в запрещенных случаях допускаются при условии помещения этих транспортных средств под таможенные процедуры.

В случае совершения указанных действий без помещения временно ввезенных транспортных средств международной перевозки под таможенные процедуры подлежат уплате таможенные пошлины, налоги в размерах, соответствующих суммам ввозных таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении таких транспортных средств международной перевозки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления без учета тарифных преференций и льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, исчисленным на день регистрации таможенной декларации на транспортное средство. При этом сроком уплаты таможенных пошлин, налогов считается первый день совершения указанных действий, а если этот день не установлен — день регистрации таможенным органом таможенной декларации на транспортное средство.

На таможенной территории ЕАЭС не допускается использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для перевозки грузов, багажа, но внутренней перевозке во внутренней

перевозке по таможенной территории ЕАЭС (внутренняя перевозка по таможенной территории ЕАЭС – это перевозка, которая начинается и завершается на таможенной территории ЕАЭС).

Согласно ст. 345 ТК ТС временный вывоз транспортных средств международной перевозки допускается, если транспортное средство международной перевозки является товаром ЕАЭС и зарегистрировано на территории государства — члена ЕАЭС за лицом государства — члена ЕАЭС.

Транспортные средства международной перевозки, являющиеся товарами ЕАЭС, временно вывозимые с таможенной территории ЕАЭС, при фактическом вывозе с этой территории сохраняют статус товаров ЕАЭС.

Транспортные средства международной перевозки временно вывозятся с таможенной территории ЕАЭС без уплаты вывозных таможенных пошлин.

Допускается временный вывоз транспортных средств международной перевозки, ранее помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) либо являющихся условно выпущенными товарами в соответствии со ст. 200 ТК ТС.

Временный вывоз транспортного средства международной перевозки попускается независимо от того, каким лицом и в каких целях оно будет использоваться за пределами таможенной территории ЕАЭС.

В качестве таможенной декларации на транспортное средство применяются стандартные документы перевозчика, предусмотренные международными договорами в области транспорта, участниками которых являются государства члены ЕАЭС, если в них содержатся сведения о транспортном средстве международной перевозки, его маршруте, грузе, припасах, экипаже и о пассажирах, цели ввоза (вывоза) транспортного средства международной перевозки и (или) наименовании запасных частей и оборудования, которые перемещаются для ремонта или эксплуатации транспортного средства международной перевозки, которые подаются при прибытии (ст. 159 ТК ТС) в зависимости от вида транспорта.

Если в представленных стандартных документах перевозчика не содержатся все необходимые сведения, таможенное декларирование

транспортных средств международной перевозки осуществляется путем представления таможенной декларации на транспортное средство установленной формы. При этом представленные стандартные документы перевозчика рассматриваются как неотъемлемая часть таможенной декларации на транспортное средство.

При вывозе с таможенной территории ЕАЭС временно ввезенных транспортных средств международной перевозки и при ввозе на такую территорию временно вывезенных транспортных средств международной перевозки таможенному органу в качестве таможенной декларации на транспортные средства допускается использовать таможенную декларацию на транспортное средство, представленную при таможенном декларировании временно вводимых или временно вывозимых транспортных средств международной перевозки соответственно.

При таможенном декларировании транспортных средств международной перевозки таможенный орган не вправе представления иных сведений.

Если запасные части и оборудование перемещаются через таможенную границу одновременно с транспортным средством международной перевозки допускается заявление сведений о них в таможенной декларации на транспортное средство.

Поданная таможенная декларация на транспортное средство регистрируется таможенным органом.

По результатам проверки таможенной декларации на транспортное средство таможенный орган оформляет временный ввоз или временный вывоз транспортного средства международной перевозки либо завершение временного вывоза или временного ввоза транспортных средств международной перевозки.

#### *Перемещение припасов*

Перемещению припасов и особенностям совершения с ними таможенных формальностей посвящена гл. 4 «Припасы» Специального приложения J к Киотской конвенции «Специальные процедуры».

Таможенные формальности, применимые к припасам, означают все операции, осуществляемые заинтересованным лицом и таможенной службой в отношении припасов.

Согласно п. Е4./F2 рассматриваемой главы Киотской конвенции «припасы» означают припасы для потребления и припасы для реализации.

В соответствии с п. Е5./F3 *припасы для потребления* означают товары:

— предназначенные для потребления пассажирами и экипажем на борту средств водного транспорта, воздушных судов или в поездах, независимо от того, продаются они или нет;

— необходимые для эксплуатации и технического обслуживания средств водного транспорта, воздушных судов или поездов, включая топливо и смазочные материалы, но исключая запасные части и оборудование.

В соответствии с п. Е6./F4 *припасы для реализации* означают товары для продажи пассажирам и экипажу средств водного транспорта и воздушных судов, совершающих заход или посадку, которые либо находятся на борту по прибытии, либо доставляются на борт во время стоянки на таможенной территории средств водного транспорта и воздушных судов, используемых или предназначенных для использования в международных перевозках для транспортировки пассажиров за вознаграждение или для промышленной или коммерческой транспортировки товаров за вознаграждение или бесплатно.

Таким образом, *припасы* — это товары, предназначенные для потребления, и товары для реализации в транспортных средствах.

Припасы, находящиеся на борту морского или воздушного судна, прибывающего на таможенную территорию, освобождаются от ввозных пошлин и налогов при условии, что они остаются на борту.

Припасы, поставляемые на судно, освобождаются от уплаты таможенных пошлин только в рамках необходимого количества (зависит от численности пассажиров и численности экипажа, вида транспортного средства и потребляемых им горюче-смазочных материалов, топлива).

При этом таможенные органы могут требовать от перевозчика принять необходимые меры для предотвращения любого неразрешенного использования припасов, включая их опечатывание в случае необходимости.

Любая выдача припасов для потребления осуществляется с разрешения таможенного органа в соответствии с численностью пассажиров и экипажа.

Таможенная служба должна разрешить выдачу припасов для потребления на борту экипажем во время ремонта средства водного транспорта в доке или на верфи при условии, что продолжительность стоянки в доке или на верфи признана обоснованной.

Согласно рекомендации по практическому применению 12 гл. 4 «Припасы» Специального приложения J к Киотской конвенции, когда воздушное судно должно совершить посадку в одном или более аэропортах на таможенной территории, таможенная служба должна разрешить выдачу припасов для потребления на борту как во время стоянки воздушного судна в таких промежуточных аэропортах, так и во время перелета между такими аэропортами.

Таможенная служба требует от перевозчика предпринимать необходимые меры для предотвращения любого несанкционированного использования припасов, включая опечатывание припасов в случае необходимости.

Средствам водного транспорта и воздушным судам, отбывающим в конечный пункт назначения за рубежом, разрешается доставить на борт с освобождением от пошлин и налогов:

1) припасы в количествах, которые таможенная служба признает обоснованными с учетом численности пассажиров и экипажа, продолжительности рейса или полета и любого количества таких припасов, уже имеющихся на борту;

2) припасы для потребления, необходимые для их эксплуатации и технического обслуживания, в количествах, признанных обоснованными для эксплуатации и технического обслуживания во время рейса или полета с учетом также любого количества таких припасов, уже имеющихся на борту;

Пополнение припасов, освобожденных от пошлин и налогов, разрешается для средств водного транспорта и воздушных судов, которые прибыли на таможенную территорию и нуждаются в пополнении своих припасов для следования их конечный пункт назначения на таможенной территории (стандарты 15—16 гл. 4 «Припасы» Специального приложения J к Киотской конвенции).

Припасы, находящиеся на борту средств водного транспорта, воздушных судов или в поездах, прибывших на таможенную территорию, разрешается помещать под процедуру очистки для внутреннего потребления и или помещать под другую таможенную процедуру при соблюдении условий и формальностей, применимых в каждом случае; или с предварительного разрешения таможенной службы перегружать соответственно на другие средства водного транспорта, воздушные суда или поезда, используемые в международных перевозках (стандарт 20 гл. 4 «Припасы» Специального приложения J к Киотской конвенции).

Перемещению припасов посвящена и гл. 50 разд. VII ТК ТС, которая содержит положения, аналогичные правилам Киотской конвенции.

#### *Перемещение грузов помощи*

В главе 5 «Поставки помощи» Специального приложения J к Киотской конвенции рассматриваются особенности перемещения и совершения таможенных формальностей в отношении грузов помощи.

Согласно и. E1./F1 рассматриваемой главы 5 означают:

1) товары, включая средства наземного транспорта и другие транспортные средства, продукты питания, медикаменты, одежду, одеяла, палатки, сборные дома, устройства для очистки и хранения воды или другие товары первой необходимости, направляемые в виде помощи пострадавшим от стихийного бедствия;

2) все оборудование, средства наземного транспорта и другие транспортные средства, специально обученные животные, продовольственные запасы, запасы, личные вещи и другие товары для персонала по ликвидации последствий стихийного бедствия, необходимые для выполнения ими своих обязанностей и обеспечения условий проживания и работы на территории стихийного бедствия в течение всего срока выполнения ими своей миссии.

Согласно правилам Киотской конвенции таможенные формальности в отношении товаров, оформляемых в качестве поставок помощи для экспорта, транзита, временного допуска и импорта осуществляется в приоритетном порядке.

Таможенный кодекс ТС также в ст. 178 предусматривает первоочередной порядок помещения отдельных категорий товаров под таможенную процедуру, в том числе и товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со стандартом 3 рассматриваемой главы в случае поставок помощи таможенная служба предусматривает:

— подачу упрощенной декларации на товары или временной или неполной декларации на товары при условии полного заполнения декларации в установленный срок;

— подачу и регистрацию или проверку декларации на товары и подтверждающих документов до прибытия товаров и их выпуск по прибытии;

— совершение таможенных формальностей вне установленных часов работы и вне таможенных органов и освобождение от любых связанных с этим сборов;

— проверку товаров и/или взятие образцов товаров только в исключительных случаях.

Таможенные формальности в отношении поставок помощи должны осуществляться независимо от страны происхождения, страны, из которой они прибыли, или страны назначения.

Согласно рекомендации по практическому применению № 5 Специального приложения J к Киотской конвенции в случае поставок Помощи не должны применяться никакие запреты или ограничения экономического характера при экспорте и никакие экспортные пошлины и налоги, подлежащие уплате в других случаях.

Поставки помощи, полученные в дар утвержденными организациями для использования такими организациями или под их контролем, либо для бесплатного распределения ими или под их контролем, должны допускаться с освобождением от импортных пошлин и налогов и с освобождением от запретов или ограничений экономического характера на импорт.

#### *Перемещение отдельных категорий иностранных лиц*

Перемещение отдельных категорий иностранных лиц отдельно в Киотской конвенции не рассматривается.

Этому вопросу посвящена специальная гл. 45 «Особенности перемещения товаров отдельными категориями иностранных лиц» разд. VII «Особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров» ТК ТС.

Кроме того, к правовым источникам, регулирующим особый порядок перемещения отдельных категорий иностранных лиц в ЕАЭС, относятся:

- Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.;
- Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.;
- Решение Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 309 «Об особенностях таможенного декларирования товаров, нормах провоза отдельных категорий товаров, перемещаемых дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций, для официального пользования».

Статья 317 ТК ТС определяют сферу применения гл. 45 ТК ТС, которая регулирует перемещение товаров отдельными категориями иностранных лиц.

Отдельные категории иностранных лиц — это иностранные лица, наделенные привилегиями и иммунитетами для обеспечения эффективного осуществления своих функций.

Льготные категории лиц указаны в п. 1 ст. 317 ТК ТС.

К льготным категориям иностранных лиц при перемещении тоннажи, предназначенных для официального пользования, относятся:

- дипломатические представительства;
- консульские учреждения;
- иные официальные представительства иностранных государств, международных организаций;
- персонал этих представительств, учреждений и организаций;
- отдельные категории иностранных лиц, пользующихся преимуществами, привилегиями и (или) иммунитетами в соответствии с международными договорами, при перемещении товаров для личного пользования.



Дипломатическое правительство – это зарубежный орган внешних сношений государства. Учреждается на основании взаимного соглашения между государствами. Выступает от имени учредившего его государства, обеспечивает поддержание дипломатических отношений.

Основным международным нормативным правовым актом, регулирующим виды и функции дипломатических представительств, процедуры назначения главы дипломатического представительства, классы глав таких представительств, является Венская конвенция о дипломатических сношениях.

*Консульское учреждение* — это орган внешних сношений государства, учрежденный на территории другого государства (с согласия последнего) для выполнения определенных функций. Район деятельности консула и местопребывания консульства определяются соглашением между обоими государствами. Если дипломатические представительства занимаются в первую очередь решением политических вопросов (переговоры, сбор информации о стране пребывания), консульство осуществляет контакты с местными властями, занимается обслуживанием граждан, решением их проблем в рамках законодательства и оформлением документов.

Дипломатические представительства иностранных государств, расположенные на территориях государств — членов ЕАЭС, могут ввозить на таможенную территорию ЕАЭС и вывозить с этой территории товары, предназначенные для официального пользования дипломатических представительств, с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Товары, предназначенные для официального пользования дипломатическими представительствами иностранных государств в соответствии с одним из принципов Венской конвенции 1961 г. о дипломатических сношениях — о предоставлении привилегий и иммунитетов не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций дипломатических представительств как органов, представляющих государства, а также в соответствии с положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. представительства и консульства могут ввозить на территорию РФ и вывозить с этой территории с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без

применения мер нетарифного регулирования, т.е. разрешен свободный ввоз (вывоз).

Глава дипломатического представительства иностранного государства и члены дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства, а также проживающие вместе с ними члены их семей, если они не проживают в государстве пребывания постоянно и не являются гражданами государства пребывания, могут ввозить на таможенную территорию ЕАЭС товары, предназначенные для их личного пользования, включая товары для первоначального обзаведения, и вывозить за пределы таможенной территории ЕАЭС, предназначенные для их личного пользования, с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Личный багаж главы дипломатического представительства иностранного государства, членов дипломатического персонала дипломатического иностранного государства, а также проживающих вместе с ними членов их семей, если они не проживают в государстве пребывания постоянно и не являются гражданами государства пребывания, освобождается от таможенного досмотра при отсутствии серьезных оснований предполагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования, или товары, ввоз в государства — члены ЕАЭС или вывоз из государств — членов ЕАЭС которых запрещен, либо регулируется карантинными правилами.

Таможенный досмотр таких товаров должен проводиться только в присутствии указанных лиц или их представителей.

Члены административно-технического персонала дипломатического представительства иностранного государства и проживающие вместе с ними члены их семей, если указанные лица и члены их семей не проживают постоянно в государстве пребывания и не являются гражданами государства пребывания, могут ввозить на таможенную территорию ЕАЭС товары, предназначенные для их личного пользования, включая товары для первоначального обзаведения, с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Согласно положениям Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. членами административно-технического персонала

дипломатического представительства являются члены представительства, вторые осуществляют его административно-техническое обслуживание. Категориям лиц и членам их семей в соответствии со ст. 320 ТК ТС могут быть предоставлены льготы только при условии, что они не являются гражданами государства пребывания, а также не проживают в нем постоянно. Согласно положениям Венской конвенции 1961 г. членами обслуживающего персонала являются члены персонала представительства, которые выполняют обязанности по обслуживанию представительства.

В соответствии с положениями ст. 321 ТК ТС на основе специального соглашения с иностранным государством таможенные льготы, предоставляемые членам дипломатического персонала (ст. 319), могут быть распространены на членов административно-технического и обслуживающего персонала этого представительства, а также на членов их семей, не проживающих в государстве пребывания постоянно и не являющихся его гражданами, исходя из принципа взаимности в отношении каждого отдельного государства.

Согласно ст. 47 Венской конвенции о дипломатических сношениях не считается, что имеет место дискриминация, если государство пребывания применяет какое-либо из положений Венской конвенции не в полном объеме ввиду ограничительного применения этого же положения к его представительству в аккредитуемом государстве. Таким образом, принцип взаимности основан на таком правиле: если государство устанавливает жесткие ограничения на ввоз товаров, то возможно применение ответных мер со стороны других государств.

Консульскими учреждениями иностранных государств, консульскими должностными лицами иностранных государств, включая главу консульского учреждения иностранного государства и консульским служащим иностранного государства, а также членам их семей предоставляются таможенные льготы, предусмотренные ТК ТС для дипломатических представительств иностранных государств или соответствующего персонала дипломатических представительств иностранных государств.

На основе международного договора государства — члена ЕАЭС с иностранным государством на работников обслуживающего персонала консульского учреждения иностранного государства, а также на

членов их семей, не проживающих в государстве пребывания постоянно, исходя из принципа взаимности в отношении каждого отдельного иностранного государства могут быть распространены таможенные льготы, предоставляемые ТК ТС членам соответствующего административно-технического и обслуживающего персонала дипломатического представительства иностранного государства.

Перемещение дипломатической почты и консульской вализы иностранных государств через таможенную границу производится согласно ст. 323 ТК ТС.

*Дипломатическая и консульская почта* — это одно из наиболее распространенных и важных видов связи дипломатического или консульского представительства за рубежом. В соответствии со ст. 323 ТК ТС, а также согласно положениям ст. 27 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. дипломатическая почта и консульская вализа (соответствующая упаковка) иностранных государств, перемещаемые через таможенную границу, не подлежат ни вскрытию, ни задержанию. Все места, составляющие дипломатическую почту и консульскую вализу, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер.

Дипломатическая почта может содержать только дипломатические документы и товары, предназначенные для официального пользования, а консульская вализа — только официальную корреспонденцию и документы или товары, которые предназначены исключительно для официального пользования (п. 3 ст. 323 ТК ТС).

В соответствии с положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. при наличии серьезных оснований предполагать, что в консульской вализе содержатся документы и (или) товары не для официального использования, таможенный орган вправе потребовать, чтобы консульская вализа была вскрыта уполномоченными лицами представляемого иностранного государства в присутствии сотрудника таможенного органа. В случае отказа от вскрытия консульская вализа возвращается в место отправления.

Дипломатический (консульский) курьер должен иметь официальный документ, в котором указывается его статус и число мест, состав-

ляющих дипломатическую почту. При доставке дипломатической почты и консульской вализы дипломатические или консульские курьеры имеют льготы и соответствии со ст. 324 ТК ТС.

Для этих лиц разрешен свободный ввоз (вывоз) товаров, предназначенных для личного и семейного пользования (исходя из принципа взаимности в отношении каждого отдельного иностранного государства).

В ТК ТС определено предоставление льгот специальным миссиям для участия в международных конференциях, совещаниях, а также с другими официальными поручениями. Члены парламентских и правительственных делегаций иностранных государств, а также сопровождающие их члены семей пользуются таможенными льготами, предусмотренными для членов дипломатического персонала правительства иностранного государства (исходя из принципа взаимности в отношении каждого отдельного иностранного государства).

Таможенный кодекс ТС предусматривает, что таможенные льготы для международных межгосударственных и межправительственных организаций, представительств иностранных государств при них, а также для персонала этих организаций и представительств и членов их семей определяются соответствующими международными договорами.

Представителям иностранных государств, членам парламентских и правительственных делегаций, а также на основе взаимности членам делегаций иностранных государств, которые приезжают в государства — члены ЕАЭ (для участия в международных переговорах, международных конференциях и совещаниях или с другими официальными поручениями, предоставляются таможенные льготы, предусмотренные ТК ТС для членов дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства. Такие же льготы предоставляются членам семей, сопровождающим указанных лиц.

Членам дипломатического персонала дипломатического представительства иностранного государства и консульским должностным лицам консульского учреждения иностранного государства, членам их семей, членам делегаций иностранных государств, следующим транзи-

том через таможенную территорию ЕАЭС, предоставляются таможенные льготы, предусмотренные ТК ТС для членов дипломатического персонала дипломатического представительства.

Таможенные льготы для международных межгосударственных и межправительственных организаций, представительств иностранных государств при них, а также для персонала этих организаций и представительств и членов их семей определяются соответствующими международными договорами.

Рассматривая *седьмой вопрос* темы следует исходить из того, что согласно п. Е7./F3 гл. 2 «Определения» Генерального приложения к Киотской конвенции *таможенный контроль* означает меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

В Киотской конвенции таможенному контролю посвящена гл. 6 «Таможенный контроль» Генерального приложения.

В соответствии со стандартом 6.1 рассматриваемой главы все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

Таможенный кодекс ТС в п. 3 ст. 150 определяет, что товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза (в рамках ЕАЭС) и законодательством государств — членов ЕАЭС.

Согласно п. 3 ст. 6 ТК ТС к основным задачам таможенных органов относятся совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи.

Статья 4 ТК ТС определяет таможенный контроль как совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств членов ЕАЭС.

Таможенный контроль является деятельностью должностных лиц таможенных органов, содержание которой заключается в проверке

выполнения лицами, перемещающими товары, всех положений законодательства о таможенном деле.

Под совокупностью мер, осуществляемых таможенными органами, понимаются формы, способы и средства проведения таможенного контроля.

Формы проведения таможенного контроля — это различные виды проверочных мероприятий (проверка документов, таможенный осмотр, таможенный досмотр товаров, таможенное наблюдение и др.).

Способы обеспечения проведения таможенного контроля представляют собой меры, применяемые таможенными органами для эффективной реализации избранной формы таможенного контроля. К способам проведения таможенного контроля можно отнести, например, создание зон таможенного контроля, идентификацию товаров, назначение экспертизы, привлечение специалиста, наложение ареста на товары и т.д.

В качестве средств проведения таможенного контроля можно назвать технические средства таможенного контроля (различные досмотровые средства — щупы, зеркала, рентгеноустановки, инспекционно-досмотровые комплексы, технические средства идентификации драгметаллов, приборы поиска, детекторы банкнот, фотоаппараты, фотокамеры, досмотровые зеркала, досмотровые эндоскопы, металлоискатели и т.п.).

Объекты таможенного контроля — это то, на что направлен таможенный контроль:

— товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу;

— документы, содержащие сведения о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу;

— деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

— лица, пересекающие таможенную границу.

*Основная цель таможенного контроля* — это выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможен-

ных операций и действий таможенному законодательству; обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами норм таможенного законодательства.

Иные цели таможенного контроля:

- выявление и пресечение правонарушений в области таможенного дела;
- охрана общественной и государственной безопасности;
- защита общественного порядка;
- оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и т.д.

Понятие таможенного контроля тесно связано с понятием таможенного оформления, совершением таможенных формальностей.

Таможенный контроль осуществляется и в рамках таможенных формальностей.

Таможенный контроль можно определить также как особое правовое состояние (режим) перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств. Нахождение товаров и транспортных средств под таможенным контролем имеет определенные правовые последствия.

Совершение таможенных формальностей и прохождение таможенного контроля являются необходимыми условиями для включения товаров, перемещаемых через таможенную границу, во внутренний товарооборот, поступления их на внутренний рынок, поскольку товар, не прошедший таможенное оформление, находится в особом правовом положении. Что это означает?

Рассмотрим этот вопрос на примере ЕАЭС.

Согласно ст. 96 ТК ТС все товары, ввезенные на таможенную территорию, считаются находящимися под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы при их прибытии на таможенную территорию ЕАЭС до момента окончания всех таможенных операций и процедур (ввезенные товары считаются находящимися под таможенным контролем до выпуска для внутреннего потребления, или реимпорта; при обретения условно выпущенными товарами статуса товаров ЕАЭС; отказа в пользу государства или уничтожения, обращения в собственность государства — члена ЕАЭС; фактического вывоза с таможенной территории ЕАЭС; отнесения отходов, образовавшихся в



результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования; признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями).

Статус товаров, находящихся под таможенным контролем, означает, что пользование и распоряжение такими товарами допускаются только в порядке и на условиях, определенных ТК ТС. Никто не вправе свободно пользоваться и распоряжаться товарами, в отношении которых не завершены таможенные операции и процедуры, с этими товарами могут совершаться только те действия, которые указаны в ТК ТС.

Итак, согласно ст. 153 ТК ТС:

1) пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством ЕАЭС;

2) пользование и (или) распоряжение товарами после их выпуска таможенным органом осуществляется в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры.

Когда такие товары находятся в процессе совершения с ними таможенных формальностей, никто не вправе пользоваться или распоряжаться ими до их выпуска (например, нельзя продавать товары, хранящиеся на складе временного хранения и незадекларированные). После выпуска товаров пользование и распоряжение ими осуществляется в соответствии с заявленными таможенными процедурами (извлечение полезных свойств в режиме временного ввоза, транспортировка в режиме международного таможенного транзита, продажа физическим лицам в режиме беспошлинной торговли и другие дозволенные иными таможенными режимами действия).

Таким образом, нахождение товаров и транспортных средств под таможенным контролем представляет собой установленный ТК ТС промежуток времени, в течение которого товары и транспортные сред-

ства подвергаются либо могут подвергнуться необходимым проверочным мероприятиям при ограничении прав пользования и распоряжения ими.

Важной особенностью таможенного контроля является возможность его проведения после выпуска товаров в свободное обращение.

Согласно ст. 99 ТК ТС проверка достоверности сведений после выпуска товаров и транспортных средств может осуществляться таможенными органами в течение трех лет со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

Киотская конвенция закрепляет основные принципы таможенного контроля, т.е. основные руководящие начала, идеи, лежащие в основе осуществления таможенного контроля.

Согласно Стандарту 6.2 главы о таможенном контроле Генерального приложения к Киотской конвенции таможенный контроль должен сводиться к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

При проведении таможенного контроля таможенная служба должна использовать систему управления рисками (Стандарт 6.2 гл. 6 «Таможенный контроль» Генерального приложения к Киотской конвенции).

В ТК ТС также определяются принципы таможенного контроля. Так, ст. 94 ТК ТС раскрывает принцип выборочности таможенного контроля.

Этот принцип означает, что при осуществлении таможенного контроля таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС. Этот принцип основывается на применении системы управления рисками, т.е. при выборе тех или иных форм таможенного контроля таможенные органы учитывают таможенные риски.

*Таможенный риск* — это вероятность несоблюдения таможенного законодательства.

*Управление риском* — систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за совершением таможенных операций, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации.

Система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения таких нарушений, которые: 1) имеют устойчивый характер; 2) связаны с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах; 3) подрывают конкурентоспособность отечественных производителей, затрагивают иные важные интересы государства.

Таможенные органы применяют методы анализа рисков для определения товаров, транспортных средств, документов, лиц, подлежащих проверке, и степени такой проверки.

Информация о рисках доводится до должностных лиц таможенных органов, уполномоченных осуществлять таможенный контроль.

Важным принципом проведения таможенного контроля является принцип законности. Статья 95 ТК ТС определяет, что все действия участников таможенного контроля не должны противоречить таможенному законодательству. Должностные лица таможенных органов должны проводить таможенный контроль исключительно в соответствии с ТК ТС.

Принцип уважения прав и свобод субъектов внешнеэкономической деятельности выражается в том, что должностные лица таможенных органов должны уважать права и законные интересы подконтрольных субъектов, участников внешнеторговой деятельности. В процессе таможенного контроля не допускаются действия, направленные на унижение человеческого достоинства. Должностные лица таможенных органов не должны причинять неправомерный вред лицам, их товарам и транспортным средствам при проведении таможенного контроля.

Согласно ст. 104 ТК ТС при проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда перевозчику, в том числе таможенному перевозчику, декларанту, их представителям, владельцам складов временного хранения, таможенных складов, магази-

нов беспошлинной торговли и иным заинтересованным лицам, чьи интересы затрагиваются действиями (бездействием) и решениями таможенных органов при проведении таможенного контроля, а также товарам и транспортным средствам.

Убытки, причиненные лицам неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме, в соответствии с законодательством государств — членов ЕАЭС.

Убытки, причиненные лицам правомерными решениями, действиями должностных лиц таможенных органов, возмещению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств - членов ЕАЭС.

Стандарт 6.7 гл. 6 определяет еще один важный принцип таможенного контроля. В соответствии с ним в целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба должна сотрудничать с другими таможенными администрациями и заключать соглашения об оказании взаимной административной помощи.

Этот принцип особенно актуален для ЕАЭС, поскольку в условиях единой таможенной территории ЕАЭС существует совокупность трех самостоятельных национальных территорий государств членов ЕАЭС. Осуществление таможенного контроля на всей таможенной территории ЕАЭС связано с определенными проблемами, поскольку полномочия таможенных органов трех государств ограничиваются пределами их государственных территорий. В этой связи эффективность таможенного контроля на единой территории ЕАЭС очень сильно зависит от эффективности функционирования гл. 17 ТК ТС о взаимной административной помощи таможенных органов. В этой главе ТК ТС предусматривается, что взаимная административная помощь — это действия таможенного органа одного государства — члена ЕАЭС, совершаемые по поручению таможенного органа другого государства — члена ЕАЭС или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и предупреждения, пресечения, расследования нарушений таможенного законодательства ЕАЭС.

Взаимная административная помощь включает в себя:

- обмен информацией между таможенными органами государств — членов ЕАЭС;
- взаимное признание решений, принятых таможенными органами;
- проведение отдельных форм таможенного контроля, установленных ТК ТС, таможенным органом одного из государств — членов ЕАЭС по поручению таможенного органа другого государства — члена ЕАЭС.

Следующим принципом таможенного контроля, зафиксированным в Киотской конвенции, является принцип сотрудничества таможенных органов с участниками торговой деятельности (стандарт 6.8 гл. 6 «Таможенный контроль» Генерального приложения к Киотской конвенции).

Переходный стандарт 6.8 закрепляет в качестве принципа таможенного контроля также правило о том, что в целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба во всех возможных случаях использует информационные технологии и электронную коммерцию.

Кроме того, максимальное использование информационных технологий в деятельности таможенных органов — это и основной принцип международного таможенного сотрудничества и международного таможенного права.

Таким образом, построенный на основе соответствующих принципов таможенный контроль пронизывает все таможенные формальности.

Он является орудием, инструментом реализации таможенных формальностей, осуществление таможенных процедур невозможно без применения таможенного контроля. Содержанием любой таможенной формальности всегда являются те или иные формы таможенного контроля.

#### *Формы таможенного контроля*

Формы таможенного контроля отдельно не регламентируются в Киотской конвенции. В ЕАЭС в ТК ТС определяются все возможные формы таможенного контроля.

Все используемые формы таможенного контроля перечислены в ст. 110 ТК ТС, этот перечень имеет закрытый характер. Таким образом, таможенные органы не могут, не вправе проводить иные проверочные мероприятия, отличные от тех, которые упоминаются в данной статье.

К формам таможенного контроля относятся:

- 5) проверка документов и сведений;
- 6) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности;
- 12) таможенная проверка.

Статья 106 ТК ТС предусматривает освобождение от применения таможенными органами определенных форм таможенного контроля.

Таможенному досмотру не подлежит личный багаж:

- 1) глав государств — членов ЕАЭС и следующих вместе с ними членов их семей;
- 2) глав правительств, членов правительств государств — членов ЕАЭС, если указанные лица пересекают таможенную границу в связи с исполнением служебных обязанностей;
- 3) глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, министров иностранных дел, посещающих государства — члены ЕАЭС с официальным визитом;
- 4) иных лиц в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС и иными международными договорами.

Освобождаются от таможенного досмотра:

- 1) иностранные военные корабли (суда), боевые воздушные суда и военная техника, следующие своим ходом;

2) военное имущество, которое согласно специальным заявлениям соответствующих государственных органов государств — членов ЕАЭС, перемещается через таможенную границу.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Что такое таможенные формальности?
2. Какие виды таможенных формальностей вы знаете?
3. Кто является субъектами таможенных формальностей?
4. Кто несет обязанности по совершению таможенных формальностей и уплате таможенных пошлин?
5. Каковы цели сближения правового регулирования таможенных формальностей на международном уровне?
6. В чем суть принципа недискриминации при применении таможенных формальностей.
7. Какие существуют исключения из общих правил о месте и времени совершения таможенных формальностей?
8. Какие таможенные формальности предшествуют подаче таможенной декларации?
9. Что такое прибытие товаров на таможенную территорию, и в каких местах допускается прибытие товаров?
10. Какой статус приобретают товары при прибытии на таможенную территорию?
11. Что такое временное хранение товаров?
12. В каких случаях декларант помещает товары на временное хранение?
13. Каковы общие и предельные сроки временного хранения товаров?
14. Кто несет ответственность за уплату таможенных пошлин во время хранения в товаров на складе временного хранения?
15. Что такое таможенное декларирование?
16. Кто может выступать в качестве таможенного декларанта?
17. Что такое выпуск товаров и каковы его сроки?
18. Что является целью выпуска товаров и каковы его условия?
19. Что представляет собой таможенная процедура «очистка для внутренним потребления»?
20. Какой статус приобретают товары, помещенные под процедуру окончательного вывоза (экспорта)?

21. В каких случаях применяется таможенный транзит?
22. В чем суть таможенной процедуры перегрузки?
23. Какие таможенные процедуры относятся к завершающим?
24. Что представляет собой таможенная процедура «реимпорт в неизменном состоянии»?
25. В чем суть таможенной процедуры возврата?
26. Каковы условия применения процедуры уничтожения?
27. Что представляет собой таможенная процедура отказа в пользу государства?
28. Кто понимается в Киотской конвенции под пассажирами?
29. В чем особенность совершения таможенных формальностей в отношении пассажиров?
30. Что такое международные почтовые отправления?
31. Какие международные договоры регулируют порядок совершения таможенных формальностей в отношении международных почтовых отправлений?
32. В чем особенности совершения таможенных формальностей с транспортными средствами коммерческого назначения?
33. Какие категории товаров в соответствии с Киотской конвенцией относятся к припасам?
34. Почему припасы освобождаются от уплаты таможенных пошлин и каковы условия предоставления такого освобождения?
35. Что такое грузы помощи и каков порядок совершения с ними таможенных формальностей?
36. Какие категории иностранных лиц пользуются таможенными льготами?
37. Что такое таможенный контроль?
38. Какие основные принципы проведения таможенного контроля зафиксированы в Генеральном приложении Киотской конвенции?
39. Что такое система управления рисками?
40. Что представляют собой формы, способы и средства проведения таможенного контроля?
41. Каковы особенности проведения таможенного контроля в условиях участия России в ЕАЭС?
42. В каких исключительных случаях может быть проведена такая форма таможенного контроля, как личный досмотр?



## Тестовые задания

**1. Основной торговый оборот между государствами опосредуют две таможенные процедуры Киотской конвенции:**

- а) выпуск для внутреннего потребления;
- б) реимпорт;
- в) экспорт;
- г) переработка товаров на таможенной территории.

**2. В соответствии с Киотской конвенции с частичным либо полным освобождением от уплаты таможенных пошлин осуществляется таможенная процедура:**

- а) временный ввоз;
- б) выпуск для внутреннего потребления;
- в) реимпорт;
- г) экспорт.

**3. Международный таможенный документ Карнет АТА используется для таможенной процедуры:**

- а) экспорт;
- б) реимпорт;
- в) временный ввоз;
- г) выпуск для внутреннего потребления

**4. Процедура временного ввоза предполагает:**

- а) полное освобождение от уплаты таможенных пошлин;
- б) частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин;
- в) полную уплату таможенных пошлин;
- г) полное либо частичное освобождение от уплаты таможенных

пошлин.

**5. Карнет АТА является:**

- а) международным таможенным документом;
- б) международной гарантией уплаты таможенных платежей;
- в) национальным таможенным документом;
- г) национальной гарантией уплаты таможенных платежей.

**6. Конвенция о карнете АТА 1961 г. и Конвенция о временном ввозе 1990 г. вступили в силу для России:**

- а) в 1990 г.;
- б) в 1995 г.;
- в) в 1996 г.;
- г) в 1992 г.

## **7. Что называется таможенным контролем?**

а) внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств

б) совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза

в) комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера

г) действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза

## **8. Управление риском – это ... ?**

а) совокупность сведений об области риска, индикаторах риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации рисков

б) систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения обстоятельств и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки вероятных последствий несоблюдения таможенного законодательства таможенного союза. Риски разделяются на два типа: выявленный и потенциальный

в) систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за совершением таможенных операций, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации

## **9. Что называют риском, который не был выявлен, но условия для его возникновения существуют?**

а) потенциальный риск

б) индикатор риска

в) выявленный риск

г) оценка риска

## **10. Какая из глав Киотской конвенции регулирует основные принципы таможенного контроля?**

- а) глава 3
- б) глава 4
- в) глава 6
- г) глава 9

**11. Сколько форм таможенного контроля регламентирует Таможенный кодекс Таможенного союза?**

- а) 7
- б) 10
- в) 12
- г) 17

**12. Какая таможенная проверка осуществляется путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях, коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом, сведений контролирующих государственных органов государств - членов таможенного союза?**

- а) камеральная таможенная проверка
- б) выездная таможенная проверка
- в) плановая выездная таможенная проверка
- г) встречная выездная таможенная проверка

**13. Какое из нижеперечисленных утверждений, в отношении проведения камеральной таможенной проверки, верно?**

- а) проводится таможенными органами по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу
- б) проводится таможенным органом с выездом в место нахождения юридического лица, место осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) в место фактического осуществления их деятельности
- в) проводится на основании решения (предписания, акта о назначении проверки)

**14. Как часто осуществляются камеральные таможенные проверки?**

- а) без ограничений периодичности их проведения
- б) не чаще 1 (одного) раза в год в отношении одного и того же проверяемого лица
- в) 1 (один) раз в 3 (три) года

**15. Что направляют таможенные органы проверяемому лицу перед началом проведения плановой выездной таможенной проверки заказным почтовым отправлением?**

- а) предписание
- б) решение
- в) уведомление
- г) акт

**16. Что из нижеперечисленного проверяемое лицо вправе делать, но не обязано при проведении таможенной проверки?**

- а) предъявлять товары, в отношении которых проводится таможенная проверка
- б) обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц, проводящих выездную таможенную проверку, на объекты проверяемого лица и предоставить им рабочее место
- в) представлять по требованию таможенного органа в установленные сроки сведения и документы независимо от того, на каком носителе информации они находятся, с приложением на бумажном носителе
- г) представлять все имеющиеся в его распоряжении документы и сведения, подтверждающие факт выпуска товаров, а также соблюдение таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза

### **Практические задания**

*Задание № 1.* При помещении товаров на временное хранение декларант предоставил только грузовую декларацию. Достаточно ли данного документа для помещения их на СВХ Согласно Киотской конвенции?

*Задание № 2.* Из-за произошедшей в пути задержки, декларант не смог произвести разгрузку в установленные часы работы таможенного органа, но предварительно уведомил таможенный орган о том, что задержится, а так же подал письменный запрос на разрешение проведения разгрузки вне установленного срока. Как следует поступить Таможенному органу согласно Киотской конвенции?

*Задание № 3.* Проведите сравнительный анализ таможенных процедур установленных Киотской конвенцией и законодательством Таможенного союза.

*Задание №4.* При таможенном транзите, в связи с поломкой транспортного средства перевозки, возникла необходимость перегрузить товар на другое транспортное средство. Возможность получить разрешение на перегрузку у перевозчика отсутствовала. Перегрузка была совершена, при этом, наложенные пломбы и печати остались в неизменном состоянии. Разрешена ли перегрузка в данном случае Киотской конвенцией?

*Задание № 5.* Во время нахождения товаров под таможенной процедурой переработки на таможенной территории, произошла поломка оборудования, в связи с чем процедура не могла быть завершена в установленный срок. Владелец товара подал заявление на продление срока данной процедуры. Каким приложением Киотской конвенции следует руководствоваться таможенному органу?

*Задание № 6.* Российской компании необходимо вывезти бревна в объеме 350000 кг на территорию Финляндии для изготовления столов для реализации готового изделия в РФ. Какую процедуру необходимо выбрать?

*Задание № 7.* При пересечении таможенной границы Польши и РФ у гражданина Р. при досмотре было выявлено наличие 1,5 л крепких спиртных напитков. При опросе выявлено, что он часто по служебной необходимости совершает пересечение таможенной границы, в данном случае находился за пределами своей страны около 12 часов, пошлин и налогов за спиртное не уплачивал. Таможенный орган разрешил гражданину Р. провести данный товар без уплаты таможенных пошлин и налогов. В соответствии с каким международным актом таможенный орган дал такое разрешение?

*Задание № 8.* Представьте схематично таможенные процедуры и таможенные формальности, основываясь на положениях Киотской конвенции.

*Задание № 9.* Иностранные товары ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС и по истечении 1,5 месяцев помещаются под таможенную процедуру «Выпуск для внутреннего потребления». Какой должна быть последовательность таможенных операций в данной ситуации? Составьте схему таможенных операций для помещения товаров под необходимую таможенную процедуру.

*Задание № 10.* Российские товары вывозятся за пределы таможенной территории ЕАЭС с целью последующей продажи в Германии. Какая таможенная процедура должна быть применена и какие таможенные операции необходимо совершить в данной ситуации? Составьте последовательную схему таможенных операций и таможенной процедуры.

*Задание № 11.* Белорусские товары вывозятся за пределы таможенной границы ЕАЭС с целью последующей демонстрации на выставке во Франции на три месяца. Какие таможенные процедуры и таможенные операции должны быть применены в данной ситуации? Составьте последовательную схему таможенных операций и таможенных процедур.

*Задание № 12.* Уполномоченный экономический оператор вывез российские товары за пределы таможенной территории ЕАЭС с целью последующей продажи в Голландии. Однако впоследствии из-за отказа иностранного покупателя от сделки, было принято решение о возврате товаров на территорию ЕАЭС. Какие таможенные операции и таможенные процедуры необходимо совершить в данной ситуации?

*Задание № 13.* Президент государства – члена ЕАЭС выезжает с членами своей семьи выезжает за пределы таможенной территории ЕАЭС на отдых в Италию. Будет ли осуществляться таможенный контроль багажа данных лиц на таможенной границе ЕАЭС?

*Задание № 14.* Иностранное лицо, достигшее 18 лет, перемещает через таможенную границу ЕАЭС алкогольные напитки в количестве трех литров. Будут ли уплачиваться таможенные пошлины?

*Задание № 15.* В ходе таможенного контроля физических лиц на таможенном посту должностным лицом таможенного органа был выявлен подозрительный мужчина, который предположительно мог скрывать при себе запрещенные к ввозу товары. Какие обязательные действия должен совершить таможенный инспектор для того, чтобы провести личный досмотр такого пассажира?

*Задание № 16.* Иностранное судно, следующее через территориальное море России без захода во внутренние воды, подверглось таможенному контролю со стороны российских таможенных органов. Правомерны ли были действия таможенных органов России в данной ситуации?

## **Тема 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТАМОЖЕННЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ**

**Цель занятия:** дать общую характеристику международного сотрудничества государств в сфере борьбы с таможенными правонарушениями; изучить формы сотрудничества и взаимопомощи в сфере борьбы с таможенными правонарушениями.

**Технологии преподавания:** опрос, дискуссия, презентации, выполнение практических заданий.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Формы и методы сотрудничества государств в борьбе с правонарушениями в сфере таможенного дела.
2. Система международных организаций и учреждений, действующих в сфере борьбы с таможенными правонарушениями и их правовой статус.
3. Понятие таможенного правонарушения в МТП. Виды таможенных правонарушений в МТП.
4. Характеристика Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г. Деятельность Всемирной таможенной организации по применению и совершенствованию ее положений.
5. Формы сотрудничества и взаимопомощи государств в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ по Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г.
6. Порядок обмена информацией между таможенными службами.
7. Порядок проведения расследований правонарушений по запросу от имени иностранной таможенной службы.
8. Действия таможенных служащих на территории иностранных государств.

## Учебные материалы

*Актуальность* международного сотрудничества в борьбе с нарушениями таможенных правил обуславливается прежде всего тем, что эти таможенные правонарушения наносят вред экономическим, социальным и налоговым интересам государств, а также препятствуют развитию международной торговли. Эффективность борьбы с таможенными правонарушениями и немалой степени зависит от сотрудничества государств в этой сфере.

Основными международными договорами, касающимися регулирования отношений, возникающих в области сотрудничества государств в сфере борьбы с нарушениями таможенных правил, являются: Найробийская конвенция; Киотская конвенция в редакции протокола 1999 г. (Специальное приложение Н «Правонарушения»), многочисленные двусторонние договоры государств о взаимной помощи и сотрудничестве в таможенных телах. Кроме того, существует множество рекомендаций ВТАО в сфере правоохранительной деятельности таможенных органов. К ним относятся, например, следующие: рекомендация «О транснациональной организованной преступности» от 18 июня 1997 г.; рекомендация «О добровольном обмене информацией о незаконном перемещении наркотических средств и психотропных веществ» от 8 июня 1971г.; рекомендация «О деятельности по борьбе с мошенничеством при осуществлении контейнерных перевозок» от 15 июня 1983 г. и т.д.

Всемирная таможенная организация, являющаяся институциональной основой международного сотрудничества, занимается в том числе и вопросами взаимодействия государств в сфере правоохранительной работы таможенных органов.

В рамках функции обеспечения распространения информации, касающейся таможенного регулирования, представления заинтересованным государствам информации или советов по таможенным делам, ВТАО занялась созданием глобальной правоохранительной сети CEN региональных узлов связи (RILO). Основной целью глобальной сети является повышение эффективности двустороннего и многостороннего сотрудничества таможенных служб мира в обмене информацией правоохранительного характера.



**Киотская конвенция.** Согласно Специальному приложению Н «Правонарушения» Киотской конвенции под «таможенным правонарушением» понимается любое нарушение или попытка нарушения таможенного законодательства. Киотская конвенция не определяет в этом специальном приложении основ взаимодействия таможенных органов государств-участников в правоохранительной сфере. Однако в рассматриваемом приложении содержатся стандартные правила, ориентируясь на которые государства должны единообразно регламентировать на национальном уровне вопросы, связанные с таможенными правонарушениями.

**Найробийская конвенция.** Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений, принятая 9 июня 1977 г. в г. Найроби (Кения). Конвенция определяет основные положения, касающиеся организации взаимодействия таможенных органов в правоохранительной сфере. Конвенция была принята под эгидой ВТАО. Структурно состоит из преамбулы, шести глав и приложений. Для России данная Конвенция вступила в силу 13 марта 1995 г.

Первая глава Конвенции посвящена определениям таможенных терминов, используемых в Конвенции, таких как: таможенное законодательство, таможенное правонарушение, обман таможни, контрабанда, импортные и экспортные пошлины и налоги, лицо, совет, постоянный технический комитет, ратификация.

Например, термин «**таможенное правонарушение**» (*customs offence*) Конвенция определяет как любое нарушение таможенного законодательства или попытку такого нарушения (п. «b» ст. 1). Таможенные правонарушения по степени и характеру общественной вредности делятся на таможенные преступления (преступные деяния) и проступки (административные правонарушения в области таможенного дела, нарушения таможенных правил). А термин «**контрабанда**» (*smuggling*), являясь одним из видов таможенных правонарушений, раскрывается в п. «б» ст. 1 Конвенции как обман таможни, состоящий в перемещении товаров через таможенную границу в любой скрытой форме. Контрабандой признается всякое незаконное перемещение через таможенную границу товаров, совершенное любым способом, выражающимся в обмане таможенного органа.

**Двусторонние договоры** как источники регулирования сотрудничества государств в сфере правоохранительной деятельности таможенных органов конкретизируют положения многосторонних таможенных конвенций и способствуют более эффективному решению задач таможенных органов, включая и борьбу с таможенными правонарушениями.

Межправительственные соглашения создают нормативную основу сотрудничества таможенных органов государств по обмену информацией и документами для таможенных целей. Россия, в частности, заключила межправительственные соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи и таможенных делах с Великобританией, Данией, Швецией, Норвегией, Финляндией, Литвой, Чехией, Словенией, Польшей, Болгарией, Германией, США, Китаем, Монголией, Южной Кореей, Югославией, Индией, Израилем, государствами СНГ.

В этих соглашениях устанавливаются предметы, формы и порядок сотрудничества, а также определяется организационный механизм его осуществления.

Текст соглашений, как правило, включает следующие разделы: определение терминов, сфера применения, формы сотрудничества и взаимопомощи, организация расследования, контролируемая поставка, форма и содержание запроса, конфиденциальность и использование полученной информации, исключения из обязательств о взаимопомощи, расходы, выполнение договора, территориальное действие договора, дополняемость, ратификация, вступление в силу и прекращение действия.

К важным неправовым международным актам, регламентирующим сотрудничество таможенных органов в правоохранительной сфере, относятся также многочисленные акты рекомендательного характера, принимаемые Советом ВТАО, о которых упоминалось выше.

**Формы сотрудничества и взаимопомощи государств в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ по Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 года**

9 июня 1977 г. на сессии Совета таможенного сотрудничества в Найроби (Кения) была принята Международная конвенция о взаимном

административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений. Найробийская конвенция вступила в силу 21 мая 1980 г., через три месяца после того, как пять государств (Иордания, Малави, Малайзия, Пакистан, Марокко) подписали ее в установленном порядке.

Найробийская конвенция определяет, что государства — участники Конвенции должны оказывать друг другу взаимное содействие. Статья 3 устанавливает общие положения об оказании содействия; ст. 5 определяет целевой характер использования информации и документов, полученных в ходе взаимного содействия; ст. 6 устанавливает, что взаимосвязь государств — участников Конвенции осуществляется непосредственно между таможенными службами. При этом таможенные службы должны назначить подразделения или официальных лиц, ответственных за такую связь.

В Найробийской конвенции определены также соответствующие ограничения и условия для оказания содействия.

*Ограничения оказания содействия:*

1) использование материалов содействия только для целей Конвенции, включая использование в судебных и административных разбирательствах;

2) использование результатов содействия при условии соблюдения ограничений, установленных таможенной службой, их предоставившей;

3) использование материалов содействия в иных целях только с письменного разрешения предоставившей их таможенной службы и в соответствии с ограничениями, установленными этой службой.

*Условия оказания содействия:*

1) письменная форма запроса об оказании содействия;

2) приемлемый язык запроса (запросы об оказании содействия и приложенные к ним документы, составленные на английском или французском языках, или с приложенным переводом на эти языки принимаются в любых случаях;

3) все расходы, возникающие в связи с привлечением экспертов и свидетелей, оплачиваются запрашивающим государством.

Согласно ст. 12 Найробийской конвенции Совет ВТАО несет ответственность за применение и совершенствование Конвенции. В этих целях постоянный технический комитет под руководством Совета и в соответствии с любыми его указаниями выполняет следующие *функции*:

1) представляет Совету предложения о поправках к настоящей Конвенции, которые он может счесть необходимыми;

2) дает заключения по толкованию положений Конвенции;

3) поддерживает отношения с другими заинтересованными международными организациями, в частности с компетентными органами ООН, с ЮНЕСКО и с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и борьбы с незаконным оборотом произведений искусства, антиквариата и других культурных ценностей;

4) предпринимает любые действия, которые могли бы способствовать продвижению основных целей Конвенции, в частности, изучает новые методы и процедуры, облегчающие предотвращение, расследование и пресечение таможенных правонарушений, проводит совещания и т.д.;

5) выполняет такие задачи, которые Совет может поставить в связи с положениями Конвенции.

Под формами сотрудничества в области борьбы с таможенными правонарушениями следует понимать определенно выраженное взаимодействие таможенных органов государств, призванное обеспечить рациональное и эффективное выполнение таможенными органами их задач и функций в правоохранительной сфере.

*Формы сотрудничества государств по Конвенции:*

1) обмен информацией между таможенными службами по их собственной инициативе;

2) помощь по запросу, относящаяся к наблюдению;

- 3) расследования по запросу;
- 4) действия таможенных служащих одного государства участника Конвенции на территории другого государства участника Концепции.

*1. Обмен информацией между таможенными службами и по их собственной инициативе.*

Таможенные службы взаимодействующих государств по своей собственной инициативе и без задержки передают другим таможенным службам, которые могут быть прямо заинтересованы, любую имеющуюся информацию, касающуюся:

а) действий, которые являются или предполагается, что они являются контрабандой наркотиков или психотропных веществ, или которые могут ей способствовать;

б) лиц, о которых известно, что они занимаются контрабандой наркотиков или психотропных веществ, лиц, подозреваемых в участии в таких действиях, а также автотранспортных средств, судов, самолетов и других средств транспорта, используемых или подозреваемых в использовании при таких действиях;

в) новых способов или методов контрабанды наркотических средств или психотропных веществ;

г) веществ, впервые разработанных или впервые используемых как наркотические средства или психотропные вещества, и представляющих собой предмет контрабанды.

*2. Помощь по запросу, относящаяся к наблюдению.*

По запросу таможенной службы одного государства, таможенная служба другого государства, в рамках своей компетенции и своих возможностей, ведет специальное наблюдение на протяжении конкретного периода:

а) за передвижениями, особенно за въездом на и выездом со своей территории конкретных лиц, на достаточных основаниях подозреваемых в профессиональном или обычном участии в контрабанде наркотических средств и психотропных веществ на территории запрашивающего государства;

б) перемещениями наркотических средств и психотропных веществ, которые, по сообщению таможенной службы запрашивающего государства, вызывают существенный незаконный оборот, направленный на территорию этого государства или с его территории;

в) конкретными местами, где накоплены запасы наркотических средств и психотропных веществ, что дает основание предполагать, что они должны быть использованы для незаконного импорта на территорию запрашивающего государства;

г) конкретными автотранспортными средствами, судами, самолетами и другими средствами транспорта, которые на достаточных основаниях подозреваются в использовании для контрабанды наркотических средств и психотропных веществ на территорию запрашивающего государства, и передает доклад об этом наблюдении таможенной службе запрашивающего государства.

### *3. Расследования по запросу.*

По запросу таможенной службы одного государства — участника Конвенции, таможенная служба другого договаривающегося государства при соблюдении законов и правил, действующих на территории последнего, производит расследования, чтобы получить доказательства, касающиеся любой контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, расследуемой на территории запрашивающего государства, и берет показания у любых лиц, разыскиваемых в связи с этой контрабандой, или у свидетелей и экспертов и передает результаты расследования, а также любые документы или другие доказательства таможенной службе запрашивающего государства.

### *4. Действия таможенных служащих одного государства на территории другого государства.*

Там, где недостаточно показаний, предоставляемых только в виде письменного показания, по запросу таможенной службы одного государства таможенная служба другой государства в меру своих возможностей выделяет своих служащих для дачи показаний в суде или трибунале на территории запрашивающего государства в качестве свидетелей или экспертов по вопросу контрабанды наркотических средств

или психотропных веществ. В запросе о выступлении в суде, в частности указывается, в связи с каким делом и в каком качестве предполагается заслушать данного служащего. Таможенная служба государства, удовлетворяющая просьбу, давая санкцию на выступление в суде, указывает пределы, которые должны соблюдаться ее служащими при даче показаний. По письменному запросу таможенной службы одного государства таможенная служба другого государства разрешает служащим запрашивающей службы присутствовать на территории запрашиваемого государства в связи с расследованиями или официальным докладом о контрабанде наркотических средств и психотропных веществ.

Там, где оба сотрудничающих государства считают уместным, и в рамках законов и правил, действующих на их территориях, служащие таможенной службы одного государства участвуют по запросу другого государства в расследованиях, проводимых на территории этого другого государства.

Таможенные службы государств — участников Конвенции передают Генеральному секретарю Совета ВТАО указанную ниже информацию в той степени, в какой эта информация представляет международный интерес.

Генеральный секретарь Совета создает и постоянно обновляет центральную справочную картотеку информации, передаваемой ему государствами — участниками Конвенции, и использует информацию из этой картотеки для подготовки кратких обзоров и исследований о новых и повторяющихся тенденциях в контрабанде наркотических средств и психотропных веществ. Он периодически обновляет картотеку, чтобы ликвидировать информацию, которая, с его точки зрения, перестала представлять практическую ценность или устарела.

Таможенные службы государств предоставляют по просьбе Генерального секретаря Совета и в соответствии с положениями Конвенции такую дополнительную информацию, которая может потребоваться для составления кратких обзоров и исследований.

Генеральный секретарь Совета распространяет среди служб и официальных лиц, названных таможенными службами государств — участников Конвенции, конкретную информацию, содержащуюся в центральной картотеке, а также краткие обзоры и исследования.

Генеральный секретарь Совета также распространяет, если договаривающаяся сторона, предоставляющая информацию, не возражает против этого, среди служб и официальных лиц, названных другими членами Совета, среди компетентных органов ООН и Интерпола и других международных организаций, с которыми заключены соглашения по этому вопросу, любую информацию, касающуюся контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, содержащуюся в центральной картотеке, в той степени, в которой он считает необходимым, а также любые краткие обзоры или исследования, которые он может подготовить по данному предмету.

Генеральный секретарь Совета обеспечивает по запросу любого государства — участника Конвенции любой другой информацией, имеющейся в его распоряжении.

Генеральным секретарем ведется центральная справочная картотека, содержащая информацию правоохранительного характера и касающаяся соответствующих лиц, участвующих в контрабанде наркотиков и психотропных веществ, методов ее совершения, транспортных средств, используемых в контрабанде.

### **Контрольные вопросы по теме**

1. Каковы основные направления международного сотрудничества государств в сфере борьбы с таможенными правонарушениями?
2. Что такое таможенные правонарушения?
3. Какие существуют виды таможенных правонарушений?
4. Какие международные соглашения регулируют международное сотрудничество государств в сфере борьбы с таможенными правонарушениями?
5. Какие формы сотрудничества и взаимопомощи государств в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных ве-



ществ предусмотрены в Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г.?

6. В каких случаях действия таможенных служащих одного государства могут совершаться на территории другого государства?

### **Практические задания**

*Задание № 1.* Если в процессе производства по делу об административном правонарушении по факту незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС возникла необходимость получить информацию в другом государстве члене ЕАЭС нежели то государство, в котором ведется административное расследование.

*Какие действия следует совершить должностным лицам таможенных органов данного государства?*

*Задание № 2.* Руководствуясь требованиями Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г., приказом ФТС России Приказ ФТС России от 25.07.2014 N 1437"Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и направления запросов о правовой помощи по делам об административных правонарушениях, международных запросов в связи с проведением проверок по делам и материалам, находящимся в производстве оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации, исполнения запросов таможенных служб, компетентных органов иностранных государств и международных правоохранительных организаций" *составьте запрос* в Таможенную службу Германии о наблюдении в отношении лиц, подозреваемых в контрабанде наркотических средств.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная задача учебного пособия состоит в том, чтобы способствовать совершенствованию учебного процесса с целью углубленного изучения дисциплины «Международное таможенное право». При этом главное внимание уделялось выработке у студентов знаний правовых механизмов, используемых для международно-правового регулирования международных таможенных отношений, освоению ими понятийного аппарата, который позволит правильно использовать полученные знания.

С этой целью особое внимание уделялось изучению основных направлений международного таможенного сотрудничества и положений международных конвенций, разработанных для его развития и совершенствования. Ставилась задача достичь не только свободного оперирования понятиями международного таможенного права, но и выработки умений анализировать, толковать и применять нормы международных таможенных конвенций, определять степень экономической интеграции государств в зависимости от степени унифицированности таможенных законодательств.

Высшей целью в этом смысле ставилась выработка умений у студентов разрабатывать предложения по совершенствованию национального таможенного законодательства и правоприменительной практики с учетом международных таможенных соглашений.

Кроме того, одной из главных задач пособия стало формирование у студентов владения практическими навыками сбора, систематизации, обработки и использования информации, относящейся к международно-правовому регулированию международных таможенных отношений, умения анализировать путем системного толкования международные договоры в сфере международного таможенного сотрудничества.

В основе анализируемых в пособии международных договоров лежат соглашения как универсального, так и регионального характера. Особое внимание уделено международным договорам, заключенным в рамках Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза.

# РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## Международно-правовые документы

1. Устав Организации Объединенных Наций (26 июня 1945 г.).
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (30 октября 1947 г.).
3. Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества (15 декабря 1950 г.).
4. Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров (6 декабря 1961 г.).
5. Венская конвенция о праве международных договоров (23 мая 1969 г.).
6. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (18 мая 1973 г.).
7. Всемирная почтовая конвенция (9 октября 1874 г.).
8. Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (14 июня 1983 г.).
9. Конвенция о временном ввозе (26 июня 1990 г.).
10. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕАЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17).
12. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (26 февраля 1999 г.).
13. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (10 октября 2000 г.).
14. Договор о Комиссии Таможенного союза (6 октября 2007 г.).
15. Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза (6 октября 2007 г.).
16. Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (5 июля 2010 г.).
17. Договор о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества (10 октября 2014 г.).

18. Соглашение о единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (3 ноября 1995 г.).

19. Соглашение об общей товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества (20 сентября 2003 г.)

20. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ТС и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» (18 июня 2010 г.).

21. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» (18 июня 2010 г.).

22. Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада (Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г.).

23. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (18 июня 2010 г.). Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 309 «Об особенностях таможенного декларирования товаров, нормах провоза отдельных категорий товаров, перемещаемых дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций, для официального пользования».

24. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 310 «Об утверждении инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации».

25. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311 «Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем».

26. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях».

27. Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе».

28. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

29. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

30. Федеральный закон от 10 ноября 2006 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Закона РФ “О таможенном тарифе” и статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

31. Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года».

32. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 « О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

33. Постановление Верховного Совета СССР от 9 октября 1990 г. № 1712-1 «О присоединении Правительства СССР к Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества от 15 декабря 1950 года».

### **Основная литература**

1. *Ануфриева, Л. П.* Международное публичное право : учебник / Л. П. Ануфриева, К. А. Бекашев ; отв. ред. К. А. Бекашев. — М., 2013.
2. *Бекашев, К. А.* Таможенное право : учеб, пособие / К. А. Бекашев, Е. Г. Моисеев. — М., 2013.
3. *Буваева Н.Э.* Международное таможенное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н.Э. Буваева; под. Общ.ред. А.В. Зубача. – М., 2018.
4. *Богуславский, М. М.* Международное частное право : учебник / М. М. Богуславский. — М., 2005.

5. *Бабин, Э. П.* Внешнеэкономическая политика : учеб, пособие / Э. П. Бабин. - М., 2010.
  6. *Борисов, К. Г.* Международное таможенное право : учеб, пособие / К. Г. Борисов. - М., 2001.
  - Вельяминов, Г. М.* Основы международного экономического права / Г. М. Вельяминов. — М., 1994.
  7. *Дюмулен, И. И.* Всемирная торговая организация: экономика, политика, право / И. И. Дюмулен. — М., 2012.
  8. *Дюмулен, И. И.* Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование / И. И. Дюмулен. — М., 2011.
  10. *Вершинин, А. П.* Внешнеэкономическое право. Введение в правовое регулирование ВЭД / А. П. Вершинин. — М., 2001.
  11. Всемирная таможенная организация и Россия / под общ. ред. Л. А. Лозбенко. — М., 2003.
  12. *Евдокимов, А. И.* Международные экономические отношения / А. И. Евдокимов. М., 2003.
  13. *Ершов, А.Д.* Международные таможенные отношения : учеб, пособие / А. Д. Ершов. СПб., 2000.
  14. *Жиряева, Е. В.* Экспертиза в таможенном деле и международной торговле / Е.В. Жиряева. – СПб., 2003.
  15. *Зенкин, И. Б.* Право Всемирной торговой организации / И. Б. Зенкин. — М., 2014.
  16. *Лукашук, И. И.* Международное право. Особенная часть : учебник / И. И. Лукашук. — М., 2005.
  17. Международное право : учебник / отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. — М., 2005.
  18. Propedia: Всемирная таможенная организация / под общ. ред. Н.М. Блинова. — М., 2000.
  19. *Кисловский, К). Г.* История таможенного дела и таможенной политики России / под общ. ред. А. Е. Жерихова. — М., 2004.
  20. *Лозбенко, Л. А.* Конвенциональное регулирование внешнеэкономической деятельности / Л. А. Лозбенко. — М., 2000.
  21. Международное регулирование внешнеэкономической деятельности / под ред. В. С. Каменкова. — М., 2005.
- Международное сотрудничество в Европе / под ред. Д. Пумпянского. — М., 2002.

22. Международные экономические отношения / под ред. Б. М. Сми-тиенко. — М., 2005.
23. *Мингазов, Л. Х.* Эффективность норм международного права: теоретические проблемы / Л. Х. Мингазов. — Казань, 1999.
24. *Моисеев, Е. Г.* Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ / Е. Г. Моисеев. — М., 1997.
25. *Назаренко, В. М.* Таможенное обслуживание внешнеэкономической деятельности / В. М. Назаренко, К. С. Назаренко. - М., 2001.
26. *Нешатаева, Т. Н.* Международные организации и право. Новые тенден- ции в международно-правовом регулировании / Т. Н. Нешатаева. — М., 1998.
27. *Оос, О. С.* Государства и международные организации: взаи-модействие и взаимозависимость / О. С. Оос. — М., 2004.
28. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности / под ред. А. С. Комарова. — М., 2001.
29. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой тор-говли 2005 г. / Всемирная таможенная организация. — Брюссель, 2005.
30. *Ростовский, Ю. М.* Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Ю. М. Ростовский, В. Ю. Гречков. — М., 2005.
- Рубинштейн, Т. Б.* ВТО: практический аспект / Т. Б. Рубинштейн — М., 2004.
31. *Сандровский, К. К.* Международное таможенное право / К. К. Сандровский. — Киев, 2001.
32. *Свинухов, В. Г.* Таможенно-тарифное регулирование внешне-экономической деятельности : учеб, пособие / В. Г. Свинухов. — М., 2004.
33. *Ульянова, А. М.* Современная международная и российская система таможенной оценки : учеб, пособие / А. М. Ульянова. - М., 2004.
34. *Шишаев, А. И.* Регулирование международной торговли това-рами / А. И. Шишаев. — М., 1998.
35. *Шумилов, В. М.* Международное экономическое право : учеб.-метод, пособие / В. М. Шумилов. — М., 1999.
36. *Яценко, Н. П.* Повышение эффективности таможенного кон-троля на основе совершенствования механизма классификации това-ров / Н.П. Яценко. М., 2004.

### Дополнительная литература

1. Алексеева, М.В., Охритько, Д.С. Особенности использования понятия «информация» в международных договорах и актах в сфере таможенного регулирования, составляющих право Евразийского экономического союза, в законодательстве Российской Федерации о таможенном деле / М.В. Алексеева., Д.С.Охритько // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017.№ 1-10. С. 20-26.
2. Бутузова, А.С. Всемирная таможенная организация в системе международного таможенного права / А.С. Бутузова // В сборнике: Свобода и право. Сборник статей XVIII Международной научной конференции. 2017. С. 13-16.
3. Воронцова, Н.А., Климова, И.А. Международное таможенное право в системе международного права / Н.А. Воронцова., И.А. Климова // Московский журнал международного права. 2016. №1 (101). С. 68-78.
4. Велицкая, С. Понятие международного таможенного сотрудничества и его связь с международным таможенным правом / С.Велицкая // В сборнике: Правовое регулирование общественных отношений на земле и в космическом пространстве.Материалы международной научно-практической молодежной конференции. 2018. С. 180-182.
5. Витюк, В.В. Историографический очерк эволюции понятия страны происхождения товаров в таможенном законодательстве постсоветского периода / В.В. Витюк // В сборнике: Проблемы антикризисного управления и экономического развития (ПАУЭР-2018).Материалы IV Национальной научно-практической конференции. 2018. С. 8-15.
6. Грибков, А.А. Национальный и международный подходы к регламентации служебной этики таможенника. Сравнительный анализ / А.А.Грибков // Вопросы науки и образования. 2018.№2 (14). С. 88-90.
7. Егорова, Г.Ю. Международные нормы права, выработанные в рамках Всемирной таможенной организации, регулирующие взаимодействие в сфере производства по делам об административ-



- ных правонарушений: от рекомендаций к Найробийской конвенции / Г.Ю. Егорова // Вестник магистратуры. 2019. № 1-1(88). С. 88-91.
8. Исхакова, Г.И. Место отрасли таможенного права в системах Российского и международного права / Г.И. Исхакова // Юридический факт. 2018. № 22. С. 41-43.
9. Кожанков, А.Ю. О влиянии норм международного права на таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе / А.Ю.Кожанков // Юридическая наука. 2018. № 1. С. 6-12.
10. 10. Лобанова, Е.А. К вопросу о понятии международного таможенного права / Е.А. Лобанова // В сборнике: МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИЙ ГНИИ "НАЦРАЗВИТИЕ". Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие». Санкт-Петербург, 2021. С. 72-74.
11. 11. Макаров, Д.П., Макаров, Д.А. Унификация норм таможенного законодательства в государства таможенного союза / Д.П. Макаров., Д.А. Макаров // В сборнике: Интеграция науки и образования как основа эволюции Евразийского экономического союза. Сборник статей из материалов IX Евразийского научного форума. Общая научная редакция М.Ю. Спириной. 2018. С. 293-299.
12. 12. Овчинников, А.С. Таможенные преступления в международном праве: проблема разграничения / А.С. Овчинников // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2015. № 4. С. 777-785.
13. 13. Плохова, В.И. Толкование признаков контрабанды / В.И. Плохова // Lex russica (Русский закон). 2016. № 5 (114). С. 147-155.
14. 14. Перепелкин, С.М. Кодификация и прогрессивное развитие международного таможенного права / С.М. Перепелкин // В сборнике: Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела в условиях международной экономической интеграции. материалы II Международной научно-практической конференции. Минск, 2020. С. 87-93.
15. 15. Петрик, А.С. Таможенная оценка в России: применение норм международного права / А.С. Петрик // Таможенное дело. 2017. № 3. С. 29-31.

16. Ронжина, Н.А., Охрименко Я.В. Актуальны вопросы соотношения систем международного и национального таможенного права / Н.А. Ронжина., Я.В. Охрименко // В сборнике: Таможенные чтения - 2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3 томах. Под общей редакцией С.Н. Гамидуллаева. 2020. С. 183-189.
16. 17. Чернова, Н.А., Курганова К.И. Охранительная функция международного таможенного права в современных реалиях / Н.А. Чернова, К.И. Курганов // Экономика и социум. 2018. № 1 (44). С. 909-911.
17. 18. Чащина, М.И., Суркова А.П. Место таможенного сотрудничества в системе международных отношений Российской Федерации / М.И. Чащина., А.П. Суркова // В сборнике: Наука и знание: конкурентоспособность общества, науки и бизнеса в условиях мировых интеграционных процессов. Материалы международной научно-практической конференции. Под общей редакцией В.В. Пономарева, Т.А. Куткович. 2017. С. 197-205.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Тема 1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА.....	5
Тема 2. ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ И ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ.....	30
Тема 3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	48
Тема 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО .....	64
Тема 5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КЛАССИФИКАЦИИ И КОДИРОВАНИЕ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ.....	74
Тема 6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОЙ ОЦЕНКИ ТОВАРОВ .....	94
Тема 7. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ И ТАМОЖЕННЫЕ ЛЬГОТЫ И ПРЕФЕРЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ.....	116
Тема 8. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	129
Тема 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТАМОЖЕННЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ .....	207
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	218
РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	219

*Учебное издание*

СМОРЧКОВ Алексей Иванович

МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Учебно-практическое пособие

*Издается в авторской редакции*

Подписано в печать 26.05.21.

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 13,25. Тираж 50 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.  
600000, Владимир, ул. Горького, 87.