

Владимирский государственный университет

Е. А. ТРОИЦКАЯ Л. А. АРТЮШИНА

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебно-практическое пособие



Владимир 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

Е. А. ТРОИЦКАЯ Л. А. АРТЮШИНА

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебно-практическое пособие

Электронное издание



Владимир 2021

ISBN 978-5-9984-1292-9

© ВлГУ, 2021

© Троицкая Е. А., Артюшина Л. А., 2021

УДК 004:34
ББК 32.81+67

Рецензенты:

Кандидат физико-математических наук
доцент кафедры специальной техники и информационных технологий
Владимирского юридического института
Федеральной службы исполнения наказаний
А. В. Хорошева

Доктор технических наук, профессор
зав. кафедрой информатики и защиты информации
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
М. Ю. Монахов

Кандидат технических наук
доцент кафедры вычислительной техники и систем управления
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
А. Б. Градусов

Троицкая, Е. А. Информационные технологии в юридической деятельности [Электронный ресурс] : учеб.-практ. пособие / Е. А. Троицкая, Л. А. Артюшина ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. – 257 с. – ISBN 978-5-9984-1292-9. – Электрон. дан. (2,68 Мб). – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Подготовлено в соответствии с образовательной программой курса «Информационные технологии в юридической деятельности». Представлены основные сведения о предмете и методах правовой информатики, роли информации, информационных технологий и информационных систем в современном информационном обществе, основах государственной политики в информационной сфере, информационной безопасности, электронном документообороте.

Предназначено для студентов направления 40.04.01 «Юриспруденция» очной и заочной форм обучения.

Табл. 3. Ил. 15. Библигр.: 15 назв.

ISBN 978-5-9984-1292-9

© ВлГУ, 2021
© Троицкая Е. А.,
Артюшина Л. А., 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Модуль 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ	6
Тема 1. ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ	6
Вопросы для самоконтроля	29
Тема 2. СПОСОБЫ ОБРАБОТКИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ. СПОСОБЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	30
Вопросы для самоконтроля	82
Модуль 2. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ	83
Тема 1. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	83
Вопросы для самоконтроля	91
Тема 2. МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	91
Вопросы для самоконтроля	105
Модуль 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	106
Тема 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИКИ	106
Вопросы для самоконтроля	135
Тема 2. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ ПРИ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ОБРАБОТКЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ	135
Вопросы для самоконтроля	152
Тема 3. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ	152
Вопросы для самоконтроля	161
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	162
РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	163

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	166
ВВЕДЕНИЕ	166
Лабораторная работа № 1. ИЗУЧЕНИЕ СТРУКТУРЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПОИСКА ДОКУМЕНТОВ В СПРАВОЧНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС	167
Лабораторная работа № 2. РАБОТА СО СПИСКАМИ, ПАПКАМИ И ТЕКСТОМ ДОКУМЕНТА В СИСТЕМЕ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС	196
Лабораторная работа № 3. РАБОТА В СРЕДЕ ТЕКСТОВОГО ПРОЦЕССОРА MS WORD	208
ТЕСТЫ	230
ЗАДАНИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕЙТИНГОВОЙ РАБОТЫ	239
ГЛОССАРИЙ	246

ВВЕДЕНИЕ

Цель освоения дисциплины «Информационные технологии в юридической деятельности» – формирование у бакалавров общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для использования современных информационных технологий при осуществлении нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности.

Для достижения поставленной цели при изучении дисциплины решаются следующие задачи:

- познакомить студентов с основными теоретическими принципами организации информационных процессов, информационных технологий и информационных систем в современном обществе;
- научить использовать новейшие компьютерные информационные технологии для поиска, обработки и систематизации правовой информации;
- познакомить студентов с информационными системами, активно используемыми сегодня в правотворческой, правоохранительной и правоприменительной деятельности;
- сформировать знания и практические навыки, необходимые для работы с современными сетевыми технологиями.

Результатом изучения курса правовая информатика должно стать знание основных понятий правовой информатики; владение технологиями информатизации и цифровизации в процессах правотворчества и правоприменения, а также знаниями и способами деятельности в области правового обеспечения информационной безопасности.

Достижение этих целей предполагает изучение студентами следующих модулей:

Модуль 1. Основные понятия правовой информатики

Модуль 2. Информатизация правотворчества и правоприменения

Модуль 3. Правовое обеспечение информационной безопасности

К каждому модулю разработаны планы практических и семинарских занятий, в которых даются вопросы и задания для самостоятельной подготовки и перечень необходимой литературы.

Модуль 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ

Тема 1. ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Введение в правовую информатику. Информация. Правовая информация и ее структура. Информационные технологии в правовой системе. Информационные процессы и системы.

1.1 Введение в правовую информатику. Информация. Правовая информация и ее структура

Развитие человечества сопровождалось ростом объема накопленных знаний и сведений, как о самом человеке, так и об окружающем его мире. Начиная с начала 20 столетия темпы информации резко возросли. Так, если в 19 столетии общая сумма человеческих знаний удваивались через 50 лет, то к 1950 г. - через каждые 10 лет, к 1970 г. - каждые 5 лет, а с 1990 г. - ежегодно. Сложившуюся ситуацию нередко характеризуют с помощью выражения: “информационный взрыв”. Это происходит, главным образом, за счет информации, получаемой при проведении исследований поверхности, недр, атмосферы Земли, океанов, космического пространства, микромира и т.д.

Основным источником наиболее значимой информации является наука, производящая научные знания — высшую форму информации. Интеллектуальный потенциал науки определяется ее способностью производить новую научную информацию на единицу потребляемой исходной информации. Специалистами в области информатики был установлен количественный закон увеличения информации в обществе. Этот закон представляется в виде экспоненциальной функции. В федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации», который был принят в России в 1995 году, даны следующие определения понятий информация и информационные ресурсы:

- *информация* — сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;

- *информационные ресурсы* — отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах).

Во всяком обществе информация выполняет следующие основные функции:

- интегративную — сплочения членов общества и социальных групп в единое целое;

- коммуникативную — общения и взаимопонимания
- инструментальную — участия в организации производства и управлении;
- познавательную — как средство отражения объективной реальности и передачи данных.

Мы являемся свидетелями существенного повышения роли и места информации в жизни личности, общества, государства. Информация сегодня превратилась в мощный реально осязаемый ресурс, имеющий даже большую ценность, чем природные финансовые, трудовые и иные ресурсы. Информация стала товаром, который продается и покупается. Информация превратилась в оружие, возникают и прекращаются информационные войны. Активнейшим образом развивается и входит в нашу жизнь трансграничная информационная сеть Интернет. Все это серьезно трансформирует жизнь личности, общества, государства. Цивилизация в целом и каждый из нас, в частности, находятся на стадии формирования общества нового типа — информационного общества. Это общество все еще непонятно для многих.

Социальная система и право как один из основных регуляторов этой системы существенно отстают от темпов развития информационного общества, от непостижимых скоростей «наступления» на нас новых информационных технологий и всемирной паутины Интернет — «строительного материала» информационного общества.

Что же такое информационное общество? В соответствии с концепцией З. Бжезинского, Д. Белла, О. Тоффлера, поддерживаемой и другими зарубежными учеными, информационное общество — разновидность постиндустриального общества. Рассматривая общественное развитие как «смену стадий», сторонники этой концепции информационного общества связывают его становление с доминированием «четвертого», информационного сектора экономики, следующего за тремя известными секторами — сельским хозяйством, промышленностью и экономикой услуг. При этом они утверждают, что капитал и труд, как основа индустриального общества, уступают место информации и знаниям в информационном обществе. Информационное общество — общество особое, не известное истории. Дать его определение трудно, однако можно перечислить основные особенности и характеристики:

- наличие информационной инфраструктуры, состоящей из трансграничных информационно-телекоммуникационных сетей и распределенных в них информационных ресурсов как запасов знаний;

- массовое применение персональных компьютеров, подключенных к трансграничным информационно-телекоммуникационным сетям (ТИТС). Именно массовое, иначе это не общество, а совокупность отдельных его членов;

– подготовленность членов общества к работе на персональных компьютерах и в трансграничных информационно-телекоммуникационных сетях;

– новые формы и виды деятельности в ТИТС или в виртуальном пространстве (повседневная трудовая деятельность в сетях, купля-продажа товаров и услуг, связь и коммуникация, отдых и развлечение, медицинское обслуживание и т.п.);

– возможность каждому практически мгновенно получать из ТИТС полную, точную и достоверную информацию;

– практически мгновенная коммуникация каждого члена общества с каждым, каждого со всеми и всех с каждым (например, «чаты» по интересам в Интернет);

– трансформация деятельности средств массовой информации (СМИ), интеграция СМИ и ТИТС, создание единой среды распространения массовой информации

— мультимедиа; – отсутствие географических и геополитических границ государств — участников ТИТС, «столкновение» и «ломка» национальных законодательств стран в этих сетях, становление нового международного информационного права и законодательства.

Типичный пример информационной инфраструктуры такого информационного общества — Интернет. Сегодня Интернет активно заполняет информационное пространство во всех странах и на всех континентах и является основным и активным средством формирования информационного общества. Объемы информационных ресурсов растут в Интернет экспоненциально. Все виды информации, функционирующей в обществе, можно назвать социальной информацией. Различают следующие виды социальной информации:

- политическая;
- экономическая;
- научно-техническая;
- массовая;
- правовая;
- статистическая;
- о чрезвычайных ситуациях;
- о гражданах (персональные данные);
- компьютерная; - и др.

Политическая информация - информация о статике и динамике политических отношениях, политической линии государства, деятельности политических партий и общественных объединений, имидже политических деятелей, обо всех элементах политической системы общества.

Экономическая информация - совокупность сведений, отражающих экономические процессы и отношения.

Научно-техническая информация — это документированные или публично оглашаемые сведения об отечественных и зарубежных достижениях науки, техники и производства.

Под *массовой информацией* понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения.

Информация о гражданах (персональные данные) - это сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность. Основными элементами информации о гражданах являются имя и фамилия, пол, дата и место рождения, место проживания, образование и семейное положение, сведения о социальном положении, принадлежности к политическим партиям и объединениям, физическом и психическом здоровье, финансовом положении, владении собственностью, о судимости и др.

Термин *компьютерной информации* введен Уголовным кодексом РФ 1996 г. В статье 272 дано определение этого вида информации как информации на машинном носителе, в электронно-вычислительной машине (ЭВМ), системе ЭВМ или в их сети.

Содержание статистической информации и информации о чрезвычайных ситуациях достаточно очевидны. Понятие и классификация правовой информации будут изложены ниже.

По режимам доступа информацию можно разделить на: открытую (общедоступную) и информацию ограниченного доступа (государственную тайну, конфиденциальную информацию, коммерческую тайну, профессиональную тайну, служебную тайну).

Государственная тайна — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (ст. 2 Закона РФ "О государственной тайне" от 24 июля 1993 г.).

Конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством. Указ Президента РФ «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» от 6 марта 1997 г. определяет виды конфиденциальной информации. К ним относятся:

- сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.

- сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства.

- служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна).

- сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее).

- сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна).

- сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Коммерческая тайна определяется как информация, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности (Федеральный закон РФ «О коммерческой тайне» от 9 июля 2004г.). По видам носителей информация может быть представлена:

- на бумаге;
- на машиночитаемых носителях;
- в виде изображения на экране ЭВМ;
- в памяти ЭВМ;
- на других носителях.

Правовая информация и ее структура

Данный вид информации особенно важен, поскольку правовая информатика ориентирована, в конечном счете, на оптимизацию потоков правовой информации в государственных структурах и на повышение эффективности ее использования. Правовая информация – используемые в общественной практике знания, сообщения, сведения о правовой сфере жизни общества (С.С. Москвин).

Правовая информация – сведения (сообщения, данные) о фактах, событиях, предметах, лицах, явлениях, протекающих в правовой сфере, содержащихся в правовых источниках и используемых для решения задач правотворчества, правоприменительной и правоохранительной деятельности, защиты прав и свобод личности.

Правовая информация имеет *официальный и документальный характер*. Для нее характерна системность. Например, вся совокупность нормативных пра-

вовых актов группируется вокруг Конституции РФ. Требования, которые предъявляются к правовой информации, могут быть сформулированы следующим образом:

- правовая информация должна быть достоверной, т. е. объективно отражать реальность;

- она должна быть полной, т. е. отражать все относящиеся к данному случаю факты, явления, процессы.

Как научная категория информация в области права характеризуется рядом признаков (свойств), к числу которых относятся:

- известная самостоятельность сведений, данных;

- возможность многократного использования той или иной информации;

- сохранение передаваемой информации у передающего или получающего субъекта;

- способность к обработке, интеграции и «сжатию»;

- возможность математического анализа информации; системность; коммуникативность.

Информация в сфере права *имеет ряд аспектов*, и в частности вероятностный, семантический, прагматический, синтаксический и др. Циркулирующая в правовых образованиях информация разнообразна и разнородна. Она может содержаться в законах, иных нормативных актах, юридических решениях, в сознании государственных служащих, депутатов, на перфокартах, магнитных лентах и т.д. Общественные отношения, связанные с правовым режимом вновь принятых нормативных правовых актов, регулируются Федеральным законом "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" от 14 июня 1994 г., согласно которому на территории Российской Федерации применяются только те законы и акты палат Федерального Собрания, которые официально опубликованы. Эти документы могут быть доведены до сведения и в иных печатных изданиях, по телевидению и радио, разосланы государственным органам и другим субъектам права, распространены в машиночитаемом виде (ст. 5).

Информацию в правовых образованиях можно классифицировать по разным основаниям и признакам.

По роли в правовой системе информация разделяется на нормативную и ненормативную.

Нормативная правовая информация создается в порядке правотворческой деятельности и содержится в нормативных правовых актах. К источникам нормативной правовой информации относятся законодательные и иные нормативные правовые акты, международные договоры и соглашения, общепризнанные нормы и принципы международного права. Сюда же относятся толкование

правовых норм и обобщение правовой практики (например, судебной). При толковании норм права выявляется воля законодателя. Дополнительную информацию дают следующие приемы толкования: логическое толкование, систематическое толкование, разъяснение терминов, понятий, анализ типичных ситуаций в уголовно-правовой, гражданско-правовой и иных сферах судебной деятельности. Нормативная правовая информация может быть представлена в виде 4 уровней.

1. Международно-правовая информация — содержащиеся в международно-правовых договорах, соглашениях, конвенциях сведения, характеризующие отношения между государствами, народами, международными организациями, а также по поводу прав и свобод человека.

2. Правовая информация федерального уровня — информация, содержащаяся в Конституции РФ, в федеральных конституционных и федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях и распоряжениях правительства, решения Конституционного Суда, и т.д.

3. Уровень субъектов РФ (региональный уровень). В соответствии с Конституцией РФ республики в составе РФ имеют свое законодательство и конституцию. Край, область, город федерального значения – устав и законодательство.

4. Акты местного самоуправления, акты местных представительных органов, местной администрации, органов территориального общественного самоуправления. Местное управление не входит в состав государственных органов, осуществляется в городах, сельских поселениях с целью решения населением местных вопросов.

Ненормативная правовая информация создается, как правило, в порядке правоприменительной и правоохранительной деятельности. Например, это доказательства по уголовному, гражданскому или арбитражному делу. Это может быть информация, получаемая в результате проведения судебной экспертизы почерка или какого-либо другого криминалистического объекта. Ненормативная информация в виде данных социологических или статистических исследований используется в ходе организации правотворческого процесса, применяется для систематического информирования граждан, всех гражданских структур о наиболее актуальных явлениях, фактах и проблемах, существующих в правовой сфере. С помощью такой информации реализуются предписания правовых норм. Эта информация создается в объекте управления и движется в контуре обратной связи системы правового управления.

К ненормативной правовой информации относятся:

1) общая информация о состоянии законности и правопорядка:

- заявления, поступающие в прокуратуру, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ о соблюдении законности;
- судебная, уголовная и прокурорская статистика;
- информация о соблюдении прав и свобод человека (в том числе и по представлению Уполномоченного по правам человека);
- социологические исследования об эффективности законодательных и иных нормативных правовых актов;

2) информация о гражданско-правовых отношениях, договорных и иных обязательствах (договоры, соглашения и т.п. документы);

3) информация, представляющая административную деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления по исполнению нормативных предписаний;

4) информация судов и судебных органов (судебные дела, судебные решения и т.п.);

5) информация, связанная с раскрытием и расследованием правонарушений:

- криминологическая информация — данные о преступности и других правонарушениях, эффективности уголовных наказаний;

- криминалистическая информация, используемая при доказательстве факта преступления и идентификации лица или группы лиц, совершивших преступление;

- судебно-экспертная информация — информация, используемая при проведении судебных экспертиз для доказательства (или опровержения) факта преступления и вины обвиняемого;

- оперативно-розыскная информация — информация, содержащая сведения, отражающие ход и результаты проведения оперативно-розыскных мероприятий по установлению и розыску лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния и скрывающихся от правосудия, а также иные сведения и материалы.

По версии специалистов «Консультант Плюс», правовую информацию можно определить как массив правовых актов и тесно связанных с ними справочных, нормативно - технических и научных материалов, охватывающих все сферы правовой деятельности.

Правовую информацию, в зависимости от того, кто является ее "автором", то есть от кого она исходит, и на что направлена, можно разделить *на три большие группы*: официальная правовая информация, информация индивидуально - правового характера, имеющая юридическое значение, и неофициальная правовая информация.

Официальная правовая информация - это информация, исходящая от полномочных государственных органов, имеющая юридическое значение и направленная на регулирование общественных отношений. Официальная правовая информация, в свою очередь, подразделяется на нормативную правовую информацию и иную официальную правовую информацию.

К иной (ненормативной) официальной правовой информации можно отнести:

- ненормативные акты общего характера;
- акты официального разъяснения;
- правоприменительные акты.

Информация индивидуально — *правового характера*, имеющая юридическое значение, - это информация, исходящая от различных субъектов права, не имеющих властных полномочий, и направленная на создание (изменение, прекращение) конкретных правоотношений.

Неофициальная правовая информация — это материалы и сведения о законодательстве и практике его осуществления (применения), не влекущие правовых последствий и обеспечивающие эффективную реализацию правовых норм.

Некоторые свойства правовой информации выступают в качестве объекта правового регулирования. *Правовой режим информации* — это нормативно установленные правила, определяющие степень открытости, порядок документирования, доступа, хранения, распространения и защиты информации, организации совместимости отдельных видов информации. А.Ф. Шебанов в книге «Правовая информация» подразделяет всю циркулирующую в рамках механизма правового регулирования и иных систем правовую информацию на два вида: официальную и неофициальную.

Известны и другие исследования проблемы классификации правовой информации в рамках механизма правового регулирования и иных правовых образований. Так, например, Н.Г. Беляева и В.И. Иванов рассматривали информацию в рамках правовых образований не только как совокупность сведений и данных о действующем праве, практике его осуществления, но и как совокупность сведений о правотворчестве, о научных теоретических разработках в области правовой действительности. Эта информация классифицировалась с точки зрения ее источников, к числу которых относились: нормативные юридические акты, издаваемые органами государства, т.е. законы, указы, постановления и иные письменные документы, закрепляющие решения соответствующих государственных органов и направленные на установление, изменение и отмену юридических актов; практика рассмотрения дел в органах суда и государственного арбитража, отражаемая в соответствующих официальных документах; сведения статистики

о состоянии преступности; криминологические исследования и др. Наряду с этим правовая информация как источник необходимых сведений о правовой реальности подразделялась на информацию, направленную на совершенствование законодательства, оказание помощи органам государственного управления и правосудия в осуществлении ими конкретных функций, развитие научных исследований и разработок в области права, улучшение научных исследований и разработок в области права, улучшение подготовки юридических кадров, расширение правовой пропаганды и изучение, распространение передового опыта в сфере права.

Информация и ее потоки в конкретных правовых информационных образованиях и ситуациях могут различаться одновременно в зависимости:

от источников (сюда относится внешняя информация, которая вырабатывается и используется в самой правовой системе общества для поддержания ее функционирования в необходимых границах);

от направления движения (в этом случае представляется возможным выделить управляющую информацию, являющуюся следствием принятия тех или иных юридических решений на основе обработки поступающей информации; сюда можно отнести и поступающую информацию, которая, в частности, идет от субъекта к объекту правового воздействия);

от качественного содержания (здесь необходимо выделять ценную, содержательную информацию, касающуюся определенных сфер деятельности правовой системы);

от количественных потребностей (в этом случае целесообразно выделять вероятностные, структурные, семантические и иные меры информации, с использованием которых осуществляется правовое регулирование, правотворчество, соблюдение законности, правовое воспитание и многое другое) и т.п.

Информацию можно классифицировать по признакам адресности (кому направляется или от кого исходит) и по характеру носителя. В этой классификации целесообразно различать следующие виды информации:

официальную не для передачи,
неофициальную для передачи,
документальную для почты,
документальную для других средств связи, информацию, появляющуюся в ходе личного общения,
информацию горизонтальную и вертикальную,
прямую и косвенную.

Среди выделенных и еще не обозначенных характеристик информации в сфере права можно отдельно назвать способ передачи информации в указанных

образованиях (телефон, телеграф, человек, почта), вид преобразователя информации (человек, машина, человек и машина), степень достоверности информации (достоверные и недостоверные сообщения), участие в вычислительном процессе (вычисление исходной, постоянной, переменной, промежуточной, конечной информации), алфавит информации (буквенная, цифровая, буквенно - цифровая) и др.

Потоки различных видов социально-правовой информации, циркулирующей в правовой системе общества, можно также характеризовать:

по источникам возникновения (источниками информации здесь являются конкретные механизмы правотворчества, правового регулирования, правопорядка, правовой культуры, органы государственной власти, законодательство и др. и различные внешние связанные с ними объекты, явления и процессы);

по направлению (информация в этом случае может двигаться от субъектов воздействия правовой системы в целом к объектам и наоборот);

по периодичности возникновения и передачи (пятилетняя, годовая, полугодовая и т.п.);

по степени взаимосвязи (характеризуется количеством всех видов социально-правовой информации, взаимосвязанных с данным видом юридических сообщений, сведений);

по степени постоянства (рассматривается длительный промежуток времени, в течение которого та или иная информация сохраняет свое значение);

по структуре (основная — вся официальная, вспомогательная — вся неофициальная и количественная);

по методам образования (формирование информации на основе анализа деятельности субъектов и объектов правового воздействия общества, в ходе исследования всех массивов законодательных актов, путем вычисления уровня всей преступности, правосознания всего населения и т.д.);

по степени использования (отношение однократно используемой правовой информации к общему объему используемой в обществе данной информации, отношение используемой правовой информации ко всему объему полученной и образованной правовой информации) и по многим другим основаниям и признакам.

В целом классификация социально-правовой информации позволяет получить весьма ценные сведения о той информации, которая содержится в разнообразных правовых информационных образованиях; дает сведения, без которых невозможно решение многих принципиальных вопросов внутреннего и внешнего проектирования механизмов регулирования и управления в сфере права и без которых невозможен также анализ информационного обеспечения юридиче-

ской деятельности в целом. Не располагая исчерпывающими данными о важнейших свойствах и характеристиках информации в правовых информационных образованиях, нельзя найти их оптимальные структуры, обеспечить заданную точность, надежность и эффективность их работы.

Предмет и задачи правовой информатики

Сбором, систематизацией, обобщением и анализом информации занимается научная дисциплина "Информатика". Термин информатика возник в 60-х гг. во Франции для названия области, занимающейся автоматизированной обработкой информации с помощью электронных вычислительных машин. Французский термин *informatique* (информатика) образован путем слияния слов *information* (информация) и *automatique* (автоматика) и означает "информационная автоматика или автоматизированная переработка информации". В англоязычных странах этому термину соответствует синоним *computerscience* (наука о компьютерной технике).

Выделение информатики как самостоятельной области человеческой деятельности в первую очередь связано с развитием компьютерной техники. Причем основная заслуга в этом принадлежит микропроцессорной технике, появление которой в середине 70-х гг. послужило началом второй электронной революции. В нашей стране подобная трактовка термина "информатика" утвердилась с момента принятия решения в 1983 г. на сессии годовичного собрания Академии наук СССР об организации нового отделения информатики, вычислительной техники и автоматизации.

Информатика трактовалась как "комплексная научная и инженерная дисциплина, изучающая все аспекты разработки, проектирования, создания, оценки, функционирования основанных на ЭВМ систем переработки информации, их применения и воздействия на различные области социальной практики".

Информатика — это область человеческой деятельности, связанная с процессами преобразования информации с помощью компьютеров и их взаимодействием со средой применения.

Правовая информатика представляет собой прикладную ветвь общей информатики. Существуют различные подходы к пониманию предмета и задач правовой информатики.

Правовая информатика — наука, которая изучает правовые проблемы обращения информации в правовой системе. Правовая информатика, с одной стороны является одним из направлений информатики, а с другой, применяется в условиях правовой системы и для нужд этой системы, т.е. учитывает особенности правовой системы.

В развитие правовой информатики большой вклад внесли российские ученые: С.С. Москвин, Н.С. Полевой, А.Р. Шляхов, А.Б. Венгеров, О.М. Батулин, М.М. Рассолов, В.Д. Элькин и другие ученые.

Однако С.С. Москвин, Н.С. Полевой, А.Р. Шляхов в 70-е гг. рассматривали правовую информатику только лишь с позиций кибернетики, т.е. в контуре управления правовой кибернетической системы, где исследуются процессы управления, прямая и обратная связи, по которым и циркулирует правовая информация.

Ю.М. Батулин в правовой информатике выделяет три составляющих: техническую сторону информационного права и программное обеспечение правовых задач; специализированные юридические системы и принятие юридических решений с помощью ЭВМ; основы теории информации применительно к правовой материи.

М.М. Рассолов и В.Д. Элькин определяют правовую информатику следующим образом: «правовая информатика, имея свои корни в теории государства и права и общей «большой информатике», подходит к праву и ко всем областям юридической деятельности с самостоятельных позиций, значительно отличающихся от подхода к ним со стороны других юридических наук; она исследует общие и конкретные информационные проблемы и задачи в сфере права и правовых механизмов».

Следует заметить, что все эти подходы к предмету правовой информатики не противоречат друг другу. Наоборот, они имеют много общего, дополняют друг друга и могут рассматриваться как единое целое, в котором каждый подход имеет свою направленность, свои проблемы и задачи. В частности, общим для всех приведенных подходов является, бесспорно, то, что все без исключения авторы, разрабатывающие их, говорят о возможностях применения науки информатики в праве. Причем, под правовой информатикой они понимают новое направление правоведения об общих закономерностях информации в правовых системных образованиях различной природы, а право рассматривают с позиций информатики. В то же время, каждый из подходов имеет свои особенности, аспекты и проблемы.

Обобщая сказанное, можно остановиться на следующем определении. *Правовая информатика* — наука, изучающая информацию, информационные процессы и информационные системы в праве (или в правовой системе).

Объектами исследования в правовой информатике выступают:

а) информация в правовой системе как объект особого рода. Проводится классификация информации в правовой системе по разным основаниям. Изучаются мотивация, основания и цели создания и использования информации; особенности и юридические свойства информации; проблемы оценки количества и

качества информации; роль информации в принятии юридических решений. Здесь применяются методы исследования информатики и одновременно методы юридических наук.

б) информационные процессы в правовой системе и возникающие при их осуществлении информационные отношения. Это процессы сбора, производства, распространения, преобразования, поиска, получения, передачи и потребления информации. Существенное внимание правовая информатика обращает на изучение общественных отношений, возникающих в информационных процессах, на особенности этих отношений, вызываемых юридическими свойствами информации.

в) информационные системы, информационно - телекоммуникационные технологии и средства их обеспечения, в том числе АИС, базы и банки данных, их сети, другие информационные технологии, используемые для правовых целей, создаваемые на основе средств вычислительной техники, связи и телекоммуникаций. Исследуются процессы их здания и использования. Серьезное внимание обращается на информационные отношения, возникающие в этих процессах.

Однако все же остается открытым вопрос: что следует вкладывать в содержание предмета правовой информатики. Исходя из синтеза совокупности приведенных определений и подходов, можно утверждать, что *правовая информатика* — это прикладная наука, изучающая проблемы сбора, восприятия, регистрации, хранения, обработки и использования социально-правовой информации в правовой системе общества и ее подсистемах, как в специфических правовых информационных образованиях. В таком определении предмета правовой информатики ясно видно наличие двух начал: правовых (правовые информационные образования — правовая система общества, ее подсистемы, социально-правовая информация и др.) и общих информационных (фазы обращения информации, сбор информации, ее восприятие, регистрация, обработка и т.д.).

Правовая информатика — синтез, а не механическое объединение права и информатики, их неразрывная связь и единство. Правовая информатика, как самостоятельная отрасль знания, рассматривает и изучает право, правовую систему и юридическую деятельность в целом с точки зрения информации, как целостные информационно-правовые образования.

Исходя из информационного подхода к правовым явлениям и процессам и основных аспектов развития права, в рамках предмета правовой информатики можно выделить два класса задач, непосредственно связанных с информатизацией правовой реальности.

Первый класс — это теоретические задачи: уточнение предмета, методов и теоретических идей правовой информатики; разработка стройной информационной концепции права, т.е. учения об информационной природе права; изучение информационного аспекта функционирования правовой системы общества в целом, ее подсистем и элементов; разработка эффективных структур и моделей информационно-правового воздействия в обществе; создание теории правовой информации; разработка методических основ использования компьютерной техники, программирования и т.п., которые могут быть применены при изучении информационной природы норм права и правового регулирования; разработка теоретических основ информационного моделирования в сфере права и многие другие.

Второй класс — это задачи практического характера.

Практические задачи правовой информатики могут быть сформулированы следующим образом:

- совершенствование практической деятельности юристов на основе широкого применения разнообразной информационной техники, в частности задачи по оптимизации использования компьютерной техники в работе юридических фирм, центров, агентств, ассоциаций;
- совершенствование использования компьютерной и иной техники в деятельности юридических служб предприятий, бирж, компаний и банков; по налаживанию действенных информационно-поисковых систем; применение персональных компьютеров в правотворчестве и систематизации законодательства, в работе сотрудников правоохранительных органов, в правовой пропаганде;
- активное участие в создании правового государства на основе принципов плюралистической демократии и гласности, доступности для каждого члена общества всей совокупности нормативных актов, свободного получения информации в нужное время, в нужном месте и в нужной форме;
- разработка законодательства для современной информатики;
- разработка концепции информатизации всей правовой системы России;
- разработка теоретических и практических основ построения и использования в правовой сфере автоматизированных систем и центров правовой информации;
- интеллектуализация деятельности юридических учреждений и органов, повышение производительности труда и культуры в отправлении правосудия и других форм юридической работы;
- разработка научных основ внедрения в практику автоматизированных рабочих мест (АРМ), интеллектуальных и консультационных систем;
- создание автоматизированных обучающих систем.

Таким образом, правовая информатика, беря начало в теории государства и права и общей информатике, подходит к праву и ко всем областям юридической деятельности с самостоятельных позиций, значительно отличающихся от подхода к ним со стороны других юридических наук. Она исследует общие и конкретные информационные проблемы и задачи в сфере права и правовых механизмов. Правовая информатика позволяет изучать уже известные правовые системы, явления и процессы под новым углом зрения, с точки зрения обобщенных информационных позиций, представить их в виде единого целостного информационного образования. Вопрос только заключается в следующем: что это за образование и в какой степени оно управляемо и должно подвергаться совершенствованию. Думается, что ответ на этот вопрос может быть дан лишь в ходе совместных исследований ученых и специалистов, занимающихся правовой информатикой, разработкой содержательных проблем вышеназванных юридических наук и «большой информатикой». Сама правовая информатика, видимо, не сможет дать ответ на этот вопрос вследствие того, что она оперирует лишь такими понятиями, как информация, разнообразие, информационная система, информационные связи и воздействия, банк данных, компьютер, информационно-поисковая система и другими. В этом смысле ее можно назвать общей и в определенной степени формальной наукой и учебной дисциплиной о проблемах информации в сфере юридической деятельности.

1.2 Информационные технологии в правовой системе. Информационные процессы и системы в правовой информатике.

Применительно к правовой сфере можно сделать предположение о том, что основными проблемами и содержанием правовой информатики являются соответственно *правовая информация* и *информационные процессы в правовой системе*. Следовательно, предметом правовой информатики являются две группы вопросов. Первая из них заключается в изучении, рассмотрении и решении проблем, стержнем которых является *правовая информация* и связанные с ней иные виды информации. Вторая группа вопросов находится в центре решения проблем *информационного процесса* — деятельности по производству, поиску, обработке, передаче, хранению и использованию правовой информации, обрабатываемой с помощью вычислительной техники и высоких информационных технологий. Таким образом, можно сформулировать предметные области правовой информатики.

Первой предметной группой правовой информатики являются вопросы сущности (природы, структуры и содержания) правовой информации, ее разви-

тия и взаимодействия с иными видами информации. В эту группу входят вопросы использования междисциплинарной сферы знаний в области информатики для решения проблем природы правовой информации. Например, использование знаний в области кибернетики и закономерностей природы информации дает возможность исследовать проблемы существования правовой информации как разновидности информации и системообразующего объекта правовой системы.

Второй предметной группой правовой информатики являются вопросы создания и использования современных информационных средств (компьютеров, телекоммуникаций и иных технологий) для поиска, создания, обработки, хранения, передачи, распространения и использования правовой информации (т.е. вопросы оборота правовой информации). В данную группу предмета правовой информатики включены соответственно два предметных элемента:

- 1) вопросы создания информационных средств и условий их использования;
- 2) вопросы непосредственного применения и использования информационных средств.

Рассмотрим их подробнее. Вопросы *создания условий* использования информационных средств принято называть *организационными* информационными процессами, а вопросы непосредственного применения и использования названных средств — *содержательным информационным процессом* или процессом *информационного обеспечения юридической деятельности*. В современной юридической деятельности расширяется сфера использования средств информационной инфраструктуры: вычислительная техника, средства создания и использования компьютерной правовой информации (т.е. информации о нормативных актах, прошедших обработку на компьютере) и электронный документооборот, электронные регламенты процессуальной правоприменительной деятельности и электронных форм деятельности судебных органов и т.д.

Названные предметы образуют специфическую группу знаний в части *информационного обеспечения* юридической деятельности. Такое обеспечение связано не только с процессами оборота правовой информации, обработанной с помощью вычислительной техники, но и с применением других элементов информационной инфраструктуры, в частности современных информационных технологий анализа правовой информации. Поэтому данная группа относится к информационно-технологическим и информационно-аналитическим процессам, происходящим в правовой сфере, в том числе в юридической деятельности.

Рассматриваемая область знаний о природе правовой информации и сущности информационных процессов в юридической деятельности включает в себя знания в области информатики и юриспруденции, поэтому она носит междисциплинарный характер. Фундаментальной ее основой являются такие естественные и гуманитарные науки, как *математика, физика, языкознание, логика и философия, биология и психология*. Каким же образом осуществляется взаимосвязь названных наук с информатикой?

Общая информатика и правовая информатика активно используют такие понятия, как язык, слово, символ, текст. Изучение структуры и содержания текста является одной из важнейших задач *лингвистики*, а современный компьютер — мощное средство для автоматизации работы с текстами. В настоящее время как самостоятельная отрасль знания активно развивается *компьютерная семантика*, позволяющая применять программные средства для семантического анализа.

В информатике используются такие понятия *физиологии*, как память, мышление, восприятие, узнавание и другие свойства сознания человека, основного субъекта правовой информации.

В развитии правовой информатики, особенно проблем использования высоких технологий обработки правовой информации, теории искусственного интеллекта огромное значение имеют достижения *психологии*, которые тесно связаны с исследованиями и анализом основополагающих начал человеческого интеллекта.

Связь правовой информатики с *математикой* проявляется не только в исследовании природы информации, но и при изучении количественных показателей правовой информации, исследовании проблем компьютерной информации как объекта преступной деятельности и электронно-цифровой подписи.

Таким образом, можно дать окончательное определение правовой информатики.

Правовая информатика — междисциплинарная отрасль знаний о закономерностях природы правовой информации и информационно-технологических процессов (формирования и реализации правовой информации) в правовой системе.

Информационные технологии в правовой системе.

Последние достижения науки и техники применяются в различных сферах общественной жизни. Также широкое использование нашли информационные технологии в юридической деятельности. Здесь они позволяют решать определенные задачи, возникающие при исполнении профессиональных обязанностей.

Рассмотрим новые информационные технологии, наиболее используемые в правовых системах и проблемах.

1. **Технология баз данных (БД) и систем управления БД.**

-*БД* - достаточно большие наборы структурированных данных некоторой предметной области (например, права), представленные на машинных носителях и имеющие общую и удобную структуру, единые организационно-методические, программно-технические и языковые средства обеспечения использования данных различными программами пользователей. В любой БД задается порядок, например, ключевыми полями, содержимое которых нумеруемо, лексикографически упорядочено. Таких полей может быть несколько и при сортировке (выборке, модификации) данных, записи ищутся вначале по одному ключу, затем - по другому и т.д., пока не будет достигнуто совпадение или несовпадение требуемых полей. Остальные поля при этом не сравниваются. Такой процесс называется сортировкой или поиском, сравнением по ключу (ключам). Кроме поиска по ключу, можно искать и по значению, перебирая все записи БД.

- *СУБД, Система Управления Базами Данных* – программная система, обеспечивающая общение программ пользователя и данных из БД. СУБД должна иметь средства, позволяющие сформулировать запрос к БД (поиск, сортировка и т.д.) на языке, близкому естественному и понятному пользователю, но в то же время формальному, реализованному на ЭВМ. Такие языки называются *языками запросов к базам данных*.

2. **Технологии хранилищ данных и интеллектуального анализа данных.**

Хранилище данных – очень большая специализированная БД и программная система, предназначенная для извлечения, коррекции (чистка, правка) и загрузки данных из источников в БД со сложной структурой, включая средства упрощения доступа, анализа с целью принятия решения.

- *Интеллектуальный анализ данных (DataMining)* – автоматический поиск скрытых в больших базах данных взаимоотношений и связей с помощью анализа, классификации и распознавания (таксономии), шкалирования и т.д. Специальные модели и алгоритмы анализа извлекают из больших баз данных знания, позволяющие агрегировать, интегрировать и детализировать эти данные и, самое главное, принимать на их основе решения.

Это, по сути, идентификация скрытых в них зависимостей.

3. **Технология баз знаний (БЗ) и экспертных систем (ЭС).**

БЗ - накопление, структурирование и хранение с помощью ЭВМ знаний, сведений из различных областей таким организованным способом, что можно иметь доступ к этим знаниям, расширять эти знания, получать, выводить новые знания и т.д.

ЭС – накопление опыта, знаний, умений, навыков высокого уровня профессионалов – экспертов, их структурирование и хранение, актуализация с помощью ЭВМ с целью получения экспертных суждений по различным проблемам данной области.

-Телеконференция – обмен сообщениями между участниками (подписчиками) конференции, объявленной на специальной электронной доске объявлений. Телеконференция представляет собой технологию на базе программных средств интерактивного доступа к ресурсам сети и предназначена для обсуждения какой-либо тематики, например, "Право в Интернет".

Базовая система проведения видеоконференций обычно включает: мощную рабочую мультимедийную станцию; видеокамеру и специальную плату для сжатия видеoinформации; микрофон и видеоманитофон; средства сопряжения с используемой для проведения конференции сетью.

Телеконференции могут проводиться как в режиме обмена письмами по электронной почте, так и в режиме терминального интерактивного подключения через телекоммуникационные сети. В режиме терминального подключения пользователь может иметь доступ к целой системе телеконференций, но, в отличие от режима почтового подключения, можно подключаться к заявленной конференции непосредственно в сети, с помощью специальных программ, управляющих работой пользователей с телеконференциями. Эти программы позволяют выполнять следующие манипуляции: найти конференцию; подписаться на конференцию (зарегистрироваться); перейти в конференцию; послать отклик (доклад); получить отклик (вопрос, доклад); закрыть подписку и другие.

В качестве примера рассмотрим телеконференцию по теме "Нужен ли нам Интернет в его сегодняшнем виде или Как нам реорганизовать Интернет?" на портале <http://www.auditorium.ru> проведенную под руководством автора.

В архивированном виде с ней можно познакомиться на этом портале.

5. **Технология автоматизированных рабочих мест (АРМ).** В последние годы распространилась концепция корпоративных и распределенных систем, в которых широко используются локальные информационные системы.

АРМ – предметно-ориентированная АС непосредственно на рабочем месте специалиста и предназначенная для автоматизации профессиональных работ (сидящего за этим рабочим столом сотрудника).

АРМ секретаря-референта правовой системы должно включать редактор текстов, электронную таблицу, переводчики, органайзер и др. АРМ студента-юриста должно включать электронные учебники по изучаемым дисциплинам, обучающие программы и среды, электронные справочники, кодексы и энциклопедии, переводчики, органайзер и др. АРМ банковского служащего и банковские

системы, – наиболее развиваемые системы. Они включают программное и техническое обеспечение как специального назначения (например, для банковских расчетов и операции с банкоматами), так и для обеспечения безопасности таких систем.

6. Технологии компьютерного (компьютеризированного) офиса, коллективной работы в офисе.

Компьютерный офис – офис, в котором имеется высокий уровень компьютеризации, внедрения АРМ, систем делопроизводства так, что вся профессиональная деятельность офиса может быть успешно автоматизирована.

Компьютерный офис – это, например, адвокатская контора, в которой работа осуществляется с использованием локальных сетей связи и интегрированной программной среды *MicrosoftOffice*, которая включает в себя все основные программные пакеты для выполнения типовых и регулярно выполняемых операций, работ в офисе, в частности, ведение делопроизводства, контроль исполнения и др. *MicrosoftOffice* имеет встроенный простой язык программирования – *VisualBasicforApplications (VBA)*. Этот язык позволяет создавать новые приложения или корректировать и связывать старые, выполняемые в среде *MicrosoftOffice*, а также расширять возможности офиса, используемых приложений. Стандартное ядро *MicrosoftOffice* включает: редактор текстов *MicrosoftWord* (функции редактора – набор, именование и сохранение текста, модификацию, переименование и перемещение текста или его отдельных фрагментов, вставку различных формул, графиков, таблиц, диаграмм и др.); электронную таблицу *Excel* (функции – обработка, хранение и модификация в произвольных таблицах чисел, строк, столбцов, формул, по которым динамически модифицируются числа, строки и столбцы); система для презентаций (презентационный пакет) *PowerPoint* (функции – создание и проецирование на большом экране электронных презентации, слайд-шоу, ярких пленок для проектора, раздаточных печатных материалов); систему управления базами данных *Access* (реляционная СУБД, доступная любому пользователю и позволяющая быстро и эффективно организовывать, анализировать, перемещать, вести поиск для больших массивов информации, без дублирования информации в них), например, по шаблонам создания базы данных: Адресная книга – создает базу данных типа адресной книги, Библиотека – создает базу данных типа библиотеки, Контакты – создает базу данных типа контактных связей и др.

В компьютерных офисах используют две основные технологии (они сейчас вышли за рамки этих офисов).

Технология "**Рабочая группа**" – технология совместной работы нескольких связанных между собой общими информационными ресурсами компьютеров ("рабочей группы"), объединенных для решения какой-либо общей задачи.

Обмен информацией может происходить и между рабочими группами.

Технология (модель взаимодействия) **"Клиент-сервер"** – это технология взаимодействия компьютеров в сети, в которой каждый из компьютеров имеет свое рабочее назначение. Один, более мощный, компьютер (сервер) в сети владеет и распоряжается информационными и аппаратными ресурсами (процессор, файловая система, почтовая служба, база данных и др.), другой, менее мощный ("клиент"), имеет доступ к этим ресурсам лишь через сервер.

7. **Технологии машинной графики и визуализации** – технологии, базирующиеся на системах рисования и черчения различных графических объектов и образов с помощью компьютеров и устройств рисования, а также их визуального, наглядного представления. Особо следует отметить средства **анимации** – "оживления" изображений на экране.

8. **Гипертекстовые технологии. Гипертекст**, *hypertext* – технология на базе средств обработки больших, структурированных, связанных семантически, понятийно текстов, которые организованы в виде фрагментов, относящихся к одной и той же системе объектов; они позволяют при машинной реализации быстро, нажатием нескольких клавиш, вызывать и помещать в нужное место просматриваемого или организуемого нового текста нужные фрагменты гипертекста. При работе с гипертекстовой системой, пользователь имеет возможность просматривать документы (страницы текста) в том порядке, в котором ему это больше нравится, а не последовательно, как это принято при чтении книг.

Средства и системы **мультимедиа** (*multimedia*) и **гипермедиа** (*hypermedia*). Мультимедийность – актуализация различных сред и чувств восприятия информации.

Примерами средств мультимедиа могут служить звуковые карты (*SoundBlaster*) для генерирования на ЭВМ широкого диапазона звуков, активные звуковые колонки для их передачи и устройства считывания информации с компакт-дисков – *CD-RW*, позволяющие считывать и записывать большие объемы информации.

Средства **гипермедиа** – средства на основе синтеза концепции гипертекста и мультимедиа.

Глобальной гипермедийной системой является *WWW (WorldWideWeb* – Всемирная Паутина) – система навигации, поиска и доступа к гипертекстовым и мультимедийным ресурсам Интернет в реальном масштабе времени. Информация в *WWW* представлена в виде гипертекстового документа, включающего в себя различные типы данных (текст, графика, видео, аудио, ссылки на другие гипертекстовые документы и т.д.). Такие документы называют *WWW-страницами (WWW-pages)*. Эти страницы просматриваются с помощью *браузеров*, специальных программ для навигации по сети. Страницы хранятся на компьютерах-

узлах сети, которые называют *сайтами (site)*. Каждый компьютер имеет свой уникальный *IP-адрес URL (UniformResourceLocator* – универсальный локатор ресурсов), с помощью которого браузер знает, где находится информация и что надо с ней делать. Страница – основной элемент WWW. На них находится та информация, которую мы ищем в сети или ссылки на нужную информацию. Для создания гипертекстовых приложений (например, личной WWW- страницы) используется, например, специальный язык *HTML (HyperTextMarkupLanguage)*, позволяющий создавать гипертекстовый документ в любом текстовом редакторе формата *ASCII*, с подключением графических файлов двух основных форматов *GIF, JPEG*.

9. *Нейротехнологии* – технологии на базе моделей, методов, алгоритмов, программ, моделирующих, имитирующих нейронные сети и процессы решения интеллектуальных задач; позволяют эффективно реализовывать параллелизм, самообучение, распознавание и классификацию, адаптивность, перестройку структуры, топологии.

10. Технология виртуальной реальности, виртуальная реальность – технологии актуализации различных гипотетических сред и ситуации, не существующих реально и возможных как варианты развития реальных аналогов, систем реального мира; эти технологии и системы позволяют управлять виртуальным объектом, системой, путем моделирования законов пространства, времени, взаимодействия, инерции и др.

Высшая форма развития компьютерного офиса – **виртуальный офис и виртуальная корпорация** – офисы и корпорации, не существующие в обычном, классическом виде ("имеющих вывеску, штат, здание"), а существующие воображаемо (отделы и сотрудники могут находиться даже на различных континентах, общаясь по работе с помощью ЭВМ и сетей связи). Они являются высшей степенью организации делового сотрудничества и в корне меняют организацию работ и систему информационного обеспечения сотрудников.

При этом новые сотрудники корпорации (сотрудники новой корпорации) имеют дело, в первую очередь, с информационными моделями.

11. *Нечеткие технологии* (технологии обработки данных и вывода знаний, принятия решений на основе описания систем аппаратом нечетких множеств и нечеткой логики).

Свидетельские показания часто основаны на нечетких, неопределенных четко связях событий и фактов, времен их происхождения, их нечеткой зависимости, поэтому для их анализа, построения экспертной системы анализа эта технология особо эффективна, так как позволяет делать нечеткие выводы, которые затем могут быть проверены. Проблемы дактилоскопии также могут быть решены эффективно с помощью нечетких систем распознавания отпечатков.

Все информационные технологии - основа многих других технологий, а также способ актуализации информации, основа мышления.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое правовая информация?
2. Какова структура правовой информации?
3. Что является предметом правовой информации?
4. В чем заключается роль и функции информационных технологий в правовой системе.
5. Опишите виды информационных процессов в правовой системе.
6. Какие виды информационных технологий применяются в правовой деятельности?

Тема 2. Способы обработки правовой информации. Способы представления результатов юридической деятельности

Оптимальный набор периферийных устройств для АРМ юриста. Мобильные устройства (iPhone, iPad и др.) и их применение в юридической деятельности. Создание и редактирование правовых документов в текстовом редакторе MSWord (элементы юридической техники). Автоматизированные базы данных по правовым проблемам (MSExcel и MSAccess). Создание и обработка банка данных правовой информации в зависимости от вида юридической деятельности. Пакет прикладных программ (ППП) «Statistica» для решения задач построения информационной и математической модели преступности. Статистический анализ правовых материалов: судебные решения, уголовные дела, акты экспертиз и т.п. Графический способ представления правовой информации. Информационное облако: понятие, структура, предназначение. Перспективы применения в юридической деятельности.

2.1 Оптимальный набор периферийных устройств для АРМ юриста

Термин «автоматизированное рабочее место» (АРМ) возник в 70-е гг. прошлого столетия с появлением вычислительных средств, позволяющих вести автоматизированную обработку символьной информации (ЭВМ «Минск-32», ЕС ЭВМ 9003 и др.), трактовался как средство для создания систем автоматизации процесса проектирования и рассматривался в качестве одного из возможных вариантов разработки программных интегрированных пакетов. На начальных этапах автоматизированной обработки данных понятие это ассоциировалось с графическими проектными комплексами на базе мини-ЭВМ. Доминантой была машинная графика. Задачи в основном сводились к построению сложных схем, их модификации и отображению результатов проектирования с помощью различных графопостроителей. При таком подходе область применения АРМ была крайне узкой и касалась в основном машиностроения, радиоэлектроники, микроэлектроники и т.д. – отраслей, где необходимо было выполнять графические и чертежные работы.

Ситуация коренным образом изменилась с начала массового выпуска персональных компьютеров. Сейчас уже трудно представить какое бы то ни было производство, функционирующее без применения персональных компьютеров. Исключением не стала и правовая область, где повсеместно с деятельностью законотворческих, исполнительных и правоохранительных органов внедрялись компьютерные системы. Идеальным средством для их внедрения как раз и стали автоматизированные рабочие места специалистов.

Наиболее часто в литературе встречаются следующие определения термина «автоматизированное рабочее место».

Автоматизированное рабочее место – индивидуальный комплекс технических и программных средств, предназначенный для автоматизации профессионального труда специалиста и обеспечивающий подготовку, редактирование, поиск и выдачу (на экран и печать) необходимых ему документов и данных.

Также автоматизированное рабочее место определяют как диалоговую человеко-компьютерную систему, представляющую собой организованную продуктивную среду по обработке информации, представленную методическими, организационно-правовыми, лингвистическими, программными, технологическими, эргономическими средствами, обеспечивающими реализацию профессиональных функций исполнителя (руководителя, специалиста) конкретной предметной области непосредственно на его рабочем месте.

Автоматизированное рабочее место – комплекс аппаратных и программных средств, организационных приемов, увязанных единой технологией, ориентированной на реализацию определенных проблем конкретной предметной области, а также регламентирующих документов и инструктивно-методических материалов.

Понятие АРМ устоялось еще неокончательно. Так, иногда под АРМ юриста понимают рабочее место, оборудованное всеми аппаратными средствами, необходимыми для выполнения определенных функций.

Анализируя приведенные определения, авторы считают необходимым предложить собственное определение, которое, на наш взгляд, наиболее полно отражает суть данного понятия.

Автоматизированное рабочее место юриста – комплекс специально организованных данных, разных по своему целевому назначению и составу программных, языковых, организационных и технических средств, предназначенных для реализации профессиональных функций юриста непосредственно на его рабочем месте.

Функционирование АРМ активизирует творческую активность, интенсифицирует деятельность, способствует повышению исполнительской дисциплины сотрудников системы органов МВД РФ всех уровней. Так, в большинстве случаев автоматизация рабочего места сотрудника МВД РФ предусматривает:

- операции по поиску правовой информации различными методами и способами;
- проведение вычислительных операций при минимальном вмешательстве человека, например, проведение статистической обработки имеющихся данных;

- сбор, контроль, фиксацию, передачу, обработку, хранение и визуализацию различных по форме, типу и структурированности сведений (в т.ч. необходимых показателей) в информационном пространстве различными способами и методами;

- редактирование и оформление результатов работы, а также их вывод в нужной форме на соответствующие носители;

- сокращение сроков подготовки и улучшение качества управленческих решений;

- фоновое выполнение локальных задач, например, формирование базы данных, поступающих от граждан в дежурную часть заявлений и сообщений или контроль движения документов, а также их исполнения.

Существует несколько основных признаков классификации автоматизированных рабочих мест.

АРМ подразделяют на индивидуальные и корпоративные. Стоит заметить, что корпоративные АРМ подразумевает под собой конкретное выделение функций руководства и более четкие требования к методам организации работы пользователей, вплоть до внедрения отдельных правил для всего численного состава пользователей этого АРМ.

По типу решаемых задач выделяют информационные, операционные и интеллектуальные АРМ.

Информационные АРМ позволяют решать задачи классификации, сбора, структурирования, корректировки, архивации, поиска, отбора и выдачи информации в нужной форме. Для всех вышеперечисленных задач характерны простые вычислительные и логические процедуры. В связи с тем, что информационные задачи являются наиболее затратными по времени и трудоемкими по своему выполнению, именно они занимают большую часть рабочего времени специалистов-пользователей АРМ.

Операционные АРМы решают в основном операционно-вычислительные и/или логические задачи. В свою очередь, их подразделяют на два типа: полностью и частично формализованные. Задачи первого типа решаются с использованием формальных алгоритмов, реализующих либо методы прямого счета, либо основанные на известных математических методах. Реализация задач второго типа осуществляется с использованием специального инструментария (методов и алгоритмов эвристического программирования, нейроматематики, нейроалгоритмов, нейросетевых решений и т.п.).

Интеллектуальные АРМ призваны решать задачи, связанные с семантической обработкой информации (текстовой, речевой, фото- и видеоинформации).

Типология АРМ также зависит от пользовательских потребностей, опыта работы и типа взаимодействия специалиста с компьютером. При разработке интерфейсов широкое распространение получили следующие методы организации режима диалога: выбор действий и/или функций из предлагаемого меню; выполнение функций, перечень и последовательность которых прописываются средствами командного языка, комбинированный режим (меню в сочетании со средствами командного языка).

Помимо указанного, активное взаимодействие специалиста с персональным компьютером может обеспечиваться при помощи применения специальных диалоговых языков, языков разметки, а также речевых диалоговых систем.

Эффективность применения любого из перечисленных средств обусловлена не только простотой и удобством реализации проектных и программных решений, но и требованиями к организации диалога, учитывающего лингвистический, психологический и эргономический факторы.

Сегодня уже известны речевые диалоговые системы, непосредственно встроенные в компьютер. Они способны адаптироваться и к голосу специалиста-пользователя, и к определенной профессиональной, а также специализированной лексике предметной области, являясь, по сути, самообучающимися системами с характерными компонентами искусственного интеллекта. Кроме того, они способны содержать в себе способы защиты и блокировки информационных данных от несанкционированного доступа. Голосовой интерфейс имеет ряд приоритетных позиций: соотносится с наиболее естественной формой общения, обеспечивает оперативное взаимодействие с системой, не предусматривает посредников в виде промежуточных носителей и средств, обладает простотой в освоении специалистом-пользователем определенной профессиональной, а также специализированной лексики предметной области.

Также рассматриваемая типология предусматривает деление АРМ *по степени зависимости*, а именно: автономные, полуавтономные и распределенные.

Автономные АРМ характеризуются замкнутым циклом обработки информации и используют собственные внутренние ресурсы. Первые системы такого типа строились на базе мини-ЭВМ и/или микро-ЭВМ, а в настоящее время создаются на основе персональных компьютеров. Автономные АРМ обеспечивают независимость и самостоятельность в работе исполнителя, простоту структуры комплекса технических средств. К числу их недостатков следует отнести дублирование информации в различных местах ее обработки, трудоемкость поддержания целостности данных и обеспечения их непротиворечивости.

Полуавтономные АРМ для решения некоторых задач используют наряду с собственными внешние ресурсы. Как правило, они функционируют либо в автономном режиме, либо в режиме связи с внешними источниками данных. Строятся они на той же технической базе, что и автономные, но дополняются средствами связи с более мощными вычислительными ресурсами (в виде аппаратуры приема-передачи данных).

Распределенные АРМ функционируют в режиме телекоммуникационной связи с центральным информационно-вычислительным комплексом. Удаленные от головного компьютера рабочие места могут быть технически реализованы либо как абонентские пункты обработки данных, либо как дисплейные комплексы с клавиатурой, подключенные в качестве терминального средства к центральной ЭВМ посредством локальной или глобальной сети, либо как рабочие станции (клиенты).

В наше время современных технологий, все более требовательного подхода человечества к автоматизированным системам, в частности, к их скорости и удобству использования, на наш взгляд, следует рассмотреть еще один вариант типологии АРМ – так называемые мобильные или ***виртуальные автоматизированные рабочие места (ВАРМ)***. Под этим подразумевается организация единого информационного пространства, архива данных, электронного документооборота, подключение к сети Интернет, гарантия качественной защиты информации и телекоммуникационных каналов. Таким образом, при соблюдении всех вышеперечисленных условий рабочее место рассматривается не как персональный компьютер, на котором производится работа, а как средство связи с информационной системой.

Формирование ВАРМ происходит автоматически при входе в базу информации при условии введения определенного идентификатора и пароля в рамках механизма электронного документооборота.

Автоматизированное рабочее место (АРМ) представляет собой комплекс технических и программных средств автоматизации профессиональной деятельности.

В типовой состав АРМ входят:

Технические средства

- персональный компьютер;
- принтер;
- плоттер;
- сканер;
- факс;
- средства сетевой связи
- другие устройства.

Программные средства

- текстовый процессор;
- электронные таблицы;
- графические процессоры;
- офисные приложения.

Под АРМ иногда понимают рабочие места, а иногда — ППП. Существуют три типа АРМ:

- 1) индивидуального пользования;
- 2) группового пользования;
- 3) сетевые.

Показательным примером на современном этапе является применение рабочего места «Мобильный аппаратно-программный комплекс для удаленного доступа к банкам данных» («АРМ СОТРУДНИКА ДПС»). Указанный комплекс позволяет выполнить положения приказа 204 МВД РФ от 10 марта 2009 г. по оснащению автомобиля ДПС. Существенным отличием АРМ сотрудника ДПС от существующих аналоговых решений является объединение в едином аппаратно-программном комплексе системы информационных запросов к данным ГИБДД с банковским платёжным терминалом. Данная функция (инновация) позволяет формировать административные протоколы и постановления, проводить безналичную оплату выписанного штрафа с автоматической передачей информации о его оплате в ГИБДД.

Комплектация оборудования АРМ сотрудника ДПС стационарно устанавливается в салоне патрульного автомобиля, формируется на базе оборудования терминального устройства системы мобильного доступа к ФИС ГИБДД в автомобильном исполнении и включает в себя:

- системный блок в автомобильном исполнении;
- сенсорный монитор в автомобильном исполнении;
- GPSR/EDGE-модем внутри системного блока с выносной антенной;
- компактное печатающее устройство;
- терминал оплаты с использованием банковских карт;
- ГЛОНАСС/GPS – модуль (опционально).

«АРМ СОТРУДНИКА ДПС» осуществляет:

- проверку транспортных средств, физических лиц, регистрационных документов и водительских документов в соответствии с положениями должностных инструкций, используя доступ в режиме онлайн к информационным данным, перенесенным и интегрированным в общую информационно-специализированную с учетом территориальности сеть баз данных ГИБДД и МВД РФ;

- автоматизированное формирование по факту выявленного административного правонарушения электронных документов, оформляемых сотрудниками

ДПС в соответствии с установленными нормами делопроизводства по факту административного правонарушения (протокол административного нарушения, постановление);

- создание электронных документов осуществляется на основе информации о транспортном средстве, которая содержится в специализированных базах данных ГИБДД, лице им управляющим, регистрационных и водительских документах, с минимальным объемом дополнительного ввода данных, относящихся непосредственно к факту административного нарушения;

- печать сформированных электронных документов на бланках протокола административного нарушения и постановления с использованием компактного печатающего устройства для выдачи нарушителю;

- автоматическое сохранение сформированных электронных документов в единой централизованной базе данных;

- оплату штрафа за административное правонарушение по банковской карте с использованием банковского платежного терминала банка в строгом соответствии со стандартами оформления банковских платежей. На основании проведенной должным образом оплаты в информационной базе данных централизованного хранения автоматически проставляется соответствующая отметка об оплате.

Так, интернет-ресурс компании «РосбиИнформ Ко», разработчика программного обеспечения «АРМ сотрудника ДПС», указывает ряд положительных эффектов от внедрения данного комплекса

АРМ «АРСЕНАЛ-93» предназначен для руководителей и сотрудников следственных аппаратов и дает возможность обеспечивать качественное ведение уголовных дел и повышать производительность труда сотрудников следственных подразделений.

Он связывает между собой входящие в него АИПС «Картотека уголовных дел», «Анализ показателей», «Доказательства», «Постановления», что позволяет формировать общее электронное досье.

АРМ «АРСЕНАЛ» постоянно развивается и совершенствуется. Разрабатывается интерфейс для обращения к компьютерным фототекам и дактоучетам, ведутся работы по интеграции АРМа со специализированными экспертными системами.

АРМ «ГРОВД» создан с целью совершенствования информационного обеспечения оперативно-розыскной и управленческой деятельности городских и районных органов внутренних дел. Техническим обеспечением системы является сеть персональных компьютеров, работающих под управлением программно-инструментального средства «FLINT».

АРМ «ГРОВД» включает в себя следующие учетно-информационные задачи:

1. «Подучетник (лицо)»;
2. «Подучетник (преступление)»;
3. «Административная карточка»;
4. «Похищенные вещи»;
5. «Учет оружия»;
6. «Нераскрытые преступления»;
7. «Учет заявлений и сообщений»;
8. «Статистика (Ф1, Ф11, Ф13)»;
9. «Статистика (Ф2)»;
10. «Учет личного автотранспорта (АМТ)».

Информационной основой указанных задач являются формализованные первичные документы (карточки), реквизиты которых достаточно полно и однозначно характеризуют соответствующие объекты учета.

К функциональным возможностям АРМ «ГРОВД» относятся:

- накопление сведений об интересующих органы внутренних дел объектах учета согласно перечисленным задачам;
- оперативная коррекция накопленной информации;
- поиск интересующих сведений как по полным или (и) контекстным значениям реквизитов, так и по числовым интервалам;
- вывод найденных в системе сведений в максимальном объеме, в объеме, ограниченном требованиями пользователя, а также в специальных формах вывода, в том числе в табличных;
- сортировка найденных записей по алфавиту, по датам, по убывающим значениям числовых реквизитов;
- многократное последовательное уточнение запроса в одном сеансе поиска;
- возможность проверки других массивов на наличие записей, относящихся к интересующему объекту, например, проверка лиц, найденных в базе данных «Подучетник (лицо)», на их принадлежность к массивам «Подучетник (преступление)», «Учет оружия», «Административная картотека», «Учет личного АМТ»;
- защита информации от несанкционированного доступа посредством введения специальных паролей;
- изменение, в случае необходимости, первичных учетных документов (добавление/исключение реквизитов или изменение их параметров) без потери накопленной информации.

АРМ «ГРОВД» в различных вариантах, адаптированных к местным условиям, и дополненный конкретными пожеланиями пользователей, эксплуатируется во многих регионах России и республиках СНГ на уровне не только горрайорганов, но и областных управлений. В сравнении с аналогичными системами он отличается своей надежностью, возможностью работы с неограниченным количеством объектов учета, удобством использования и доступностью освоения, а также соответствием принятой концепции информатизации органов внутренних дел.

Развитие АРМ «ГРОВД» заключается в возможности включения в систему новых задач, а также в разработке специальной многофункциональной системы для проведения статистического анализа криминогенной обстановки в регионе на основании информации о зарегистрированных органами внутренних дел объектах учета.

АРМС для расследования конкретных видов преступлений разрабатываются Следственным комитетом МВД РФ совместно с ВНИИ МВД и предназначены для автоматизации методики раскрытия таких типичных преступлений, как, например:

- грабежи и разбойные нападения;
- кражи из жилищ;
- незаконный оборот наркотиков.

АРМС для расследования грабежей и разбойных нападений имеет обширный банк данных, основанный на эмпирических исследованиях, нормативных актах и специальной литературе. АРМС включает три блока:

- уголовно-правовую квалификацию грабежей и разбойных нападений;
- методику расследования грабежей и разбойных нападений;
- справочный архив.

Методика расследования — это рекомендуемые следственные действия для различных случаев, а именно:

- имеются или не имеются подозреваемые;
- имеются или не имеются свидетели;
- имеются или не имеются потерпевшие;
- каковы вид и способ преступления (грабежа, нападения);
- применялось ли оружие;
- каков вид применявшегося оружия;
- применялось ли насилие;
- каковы другие характеристики преступления.

Даются рекомендации по осмотру места происшествия, экспертизе оружия, проведению допросов и другим следственным действиям. Указываются рекомендуемые экспертизы по каждой категории преступлений. Приводится словарь жаргонных слов уголовного лексикона.

АРМС по расследованию краж из жилищ также имеет три блока:

- уголовно-правовую квалификацию краж;
- методику расследования;
- типовые версии.

Блок методики расследования предназначен для работы в диалоговом автоматизированном режиме с учетом разнообразных данных о происшествии:

- задержаны подозреваемые или нет;
- где задержаны;
- подозреваемый явился сам или нет;
- потерпевший известен или нет;
- есть ли свидетели;
- каков способ совершения преступления;
- как осуществлено проникновение в жилище и т.п.

Даются рекомендации по осмотру и анализу места происшествия, порядку опознания лиц и предметов, проведению допросов, возможным экспертам. В блоке типовых версий приводятся возможные предположения о личности преступника.

Программное обеспечение АРМС по расследованию незаконного оборота наркотиков содержит следующие блоки:

- выдвижение версии;
- методику расследования;
- обстоятельства, подлежащие выяснению;
- словари (жаргонные термины, названия наркотических средств, синонимы их названий, способы употребления, криминалистические рекомендации);
- пояснения (классификацию наркотических средств, краткие сведения о них);
- формы следственных документов.

Версии выдвигаются в зависимости от исходных данных. Методика расследования зависит от обстоятельств дела, например:

- подозреваемый задержан, известен, не известен;
- оперативные данные (подозреваемый задержан с поличным или по другим причинам);
- есть ли свидетели или очевидцы;
- цель действий задержанного (задержанных): сбыт наркотических средств или без сбыта.

АРМС предназначено для работы в интерактивном режиме и не требует специальной подготовки по ее освоению.

2.2. Мобильные устройства (iPhone, iPad и др.) и их применение в юридической деятельности.

Трудно спорить с тем, что технические устройства изменили юридическую жизнь в плане добывания, фиксации и исследования доказательств. Другой разговор, что подразумевать под техническими устройствами. В первую очередь это технические средства, применяемые в разведывательной работе (средства аудио, видеозаписи и т. д.), которые органы госбезопасности активно применяют с момента их создания.

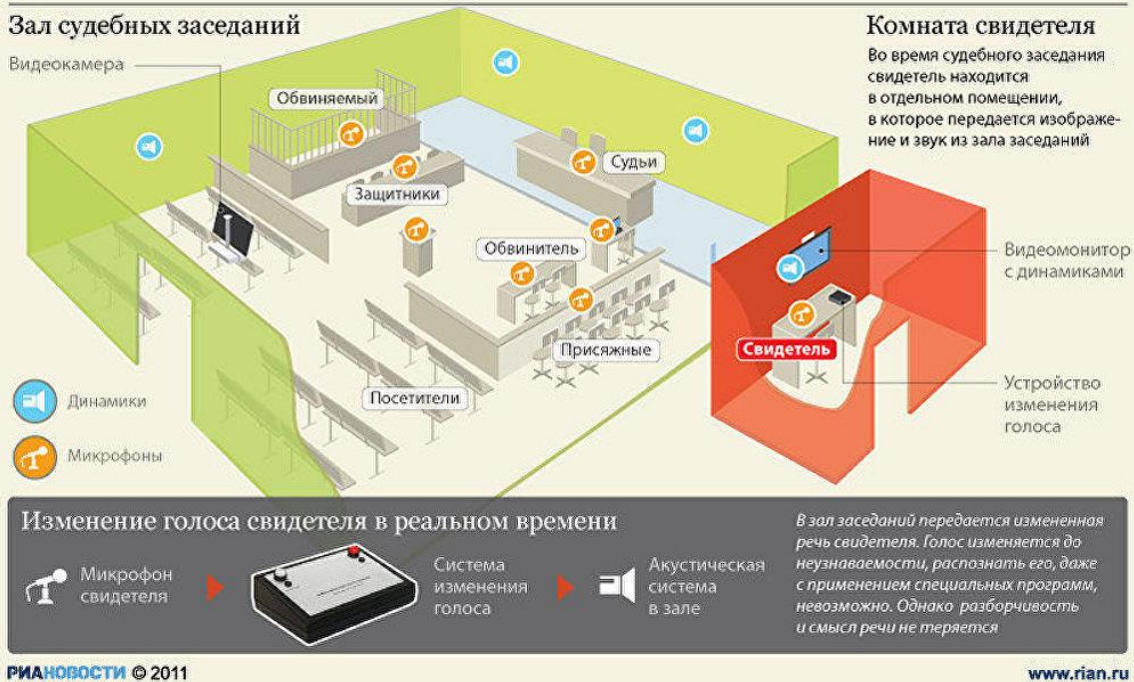
Далее идут современные средства, такие как мобильные устройства коммуникации (мультимедийные смартфоны iPhone, iPad, планшетные ПК), мобильные средства защиты свидетеля. Начиная с 2011 года стали появляться так называемые мобильные СПС, мобильные версии правовых порталов. В настоящее время получить любую правовую информацию, включая информацию о судебных делах, оперативные сводки возможно не только с помощью компьютера, но и с помощью, например, мультимедийных смартфонов iPhone. Так, по адресу www.arbitr.ru/ejustice2/ikad находится бесплатное приложение «Мобильная картотека». Ее основная функция: экспресс получение информации о движении практически любого арбитражного дела.

Еще одно новейшее средство – это мобильное средство защиты свидетеля. Последнее представляет собой комплекс технических решений, в который входят следующие элементы: плазменная панель, web-камера, микрофон, колонки, устройство по изменению речи свидетеля. Само мобильное средство располагается в смежной от зала судебного заседания комнате. Можно думать, что следующий положительный шаг со стороны правоохранительных органов будет заключаться в организации подобных специально оборудованных помещений вне мест проведения судебных заседаний.

Сам мобильный комплекс защиты свидетеля состоит из двух систем (рисунк). Одна устанавливается в помещении, где находится свидетель, а вторая - в зале судебных заседаний. По словам специалистов, получается, что во время судебного заседания свидетель сидит в совершенно отдельном помещении, но он слышит и видит, все, что происходит в зале. В сам же зал судебных заседаний передается только речь свидетеля. Причем, голос изменяется до неузнаваемости, распознать его, даже с помощью спецпрограмм, невозможно. Однако разборчивость и смысл речи не теряется.

Мобильные комплексы защиты свидетеля

В российских судах внедряются устройства, позволяющие скрыть личность свидетеля от обвиняемых и их возможных сообщников



Мобильный комплекс защиты свидетеля

2.3. Создание и редактирование правовых документов в текстовом редакторе MSWord (элементы юридической техники). Автоматизированные базы данных по правовым проблемам (MSExcel и MSAccess). Создание и обработка банка данных правовой информации в зависимости от вида юридической деятельности

Юридическая техника — совокупность методов, средств и приемов, используемых в соответствии с принятыми правилами при выработке и систематизации нормативно-правовых актов для обеспечения их совершенства. Важнейшая ее разновидность — законодательная (правотворческая), в частности кодификационная, техника.

Элементы юридической техники — это её методы, правила, приёмы и средства.

Методы юридической техники — наиболее общие требования, предъявляемые юридической наукой и практикой к процессу создания законов и иных нормативных правовых актов. К их числу относятся, во-первых, методы-принципы, определяющие содержание правотворческой деятельности как таковой (объективность, гуманизм, научная обоснованность и т. д.), во-вторых, общенаучные методы познания (анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирова-

ние, аналогия, моделирование и др.), в-третьих, частнонаучные методы, к которым относятся как методы юридической науки, так и методы тех наук, которые изучают предмет регулирования создаваемого нормативного акта.

Правила юридической техники — конкретные требования, предъявляемые к процессу выработки правового акта, основанные на методах юридической техники. Поскольку в ходе разработки законопроекта (или иного акта) решаются вопросы точности и адекватности его текстуальной формы подлежащим урегулированию общественным отношениям, внутренней и внешней непротиворечивости правового акта, соответствия понятий, использованных в акте, объективным явлениям окружающей действительности, то правила юридической техники подразделяются на 3 большие группы:

языковые (правила ясности, точности, нейтральности, экономичности юридических текстов, однозначности используемых в тексте терминов, совершенства синтаксических конструкций, устойчивости способов выражения норм и др.);

логические (правила тождества интерпретации тождественных объектов, структурирования текста правового акта, пересекаемости правовых нормативов и т. д.);

гносеологические (правила отражения социального явления адекватными лингвистическими средствами, точности определения предмета регулирования правового акта, познание контекста разрабатываемого акта).

Приёмы юридической техники представляют собой операции разработчиков в отношении текста создаваемого правового акта, направленные на использование средств юридической техники в соответствии с её правилами.

Средства юридической техники — это арсенал логико-языковых, формально-атрибутивных (реквизиты) и специально-юридических (конструкции, презумпции, фикции, отсылки, примечания и т. д.) средств, технико-юридический инструментарий, используемый для конструирования нормативного акта.

Значение юридической техники

Соблюдение правил юридической техники при подготовке законопроектов, проектов иных нормативных актов — залог их качества. Применение технически несовершенных законов крайне затруднено, а порой невозможно. Именно поэтому федеральный законодатель уделяет повышенное внимание технико-юридическому совершенствованию законов. Так, Государственной Думой Федерального Собрания РФ выработаны Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов, а в некоторых субъектах РФ приняты специальные законы о порядке подготовки нормативных правовых актов

(т. н. «законы о законах»), в которых, в том числе, затрагиваются вопросы юридической техники (например, ст. 24 Закона Иркутской области «О законах и иных областных нормативных правовых актах»).

Понятия "техника" и "технология" широко вошли в обиход в таких сферах жизнедеятельности людей как материальное производство и сбыт готовой продукции, экономика, организация трудовой деятельности, организация учебного процесса и т.д. В технике и технологиях, в конечном счете, находит отражение тот многогранный опыт, который обретает человечество в течение длительного периода своего развития. Техника и технологии - результат научно-технического прогресса. Техника характеризуется в целом как совокупность средств человеческой деятельности, создаваемых для осуществления процессов производства и обслуживания непроектируемых потребностей общества. Этот термин часто употребляется также для совокупной характеристики навыков и приемов, используемых в какой-либо сфере деятельности человека. Технологией (или технологическими процессами) называют операции добычи, обработки, переработки, транспортирования, хранения, которые являются основными составными частями производственного процесса. Указанные сугубо технические понятия логически проецируются и на содержание таких юридических состояний как юридическая техника и юридические технологии. Последние формально обретают ту же динамику и содержат в себе подобие тех структурных элементов, которыми характеризуются техника и технологии.

Юридическая техника и юридические технологии самым непосредственным образом взаимосвязаны, естественным образом обуславливают друг друга. Сопоставление содержательного потенциала техники и технологии, с одной стороны, и структурных элементов юридической техники и юридических технологий, с другой стороны, не выявляет принципиальных функционально-сущностных расхождений между ними, а напротив, свидетельствует об общности их природы.

Сущность техники юридической деятельности, как и человеческой деятельности вообще, обладает характерными особенностями и закономерностями. Любая деятельность, в том числе и юридическая, имеет технический аспект. В науке существует несколько основных подходов к пониманию техники.

Технократический подход предполагает все основные сферы человеческой деятельности трактовать "технически", как существующие для овладения природой и обеспечения общественного производства, при этом наука выступает как непосредственная производительная сила, а образование - как подготовка специалистов для производственных процессов.

Естественнонаучный подход определяет технику как явление природы, подчиняющееся определенным законам, при этом природа становится материалом технологий, а человек - субъективным условием становления технической реальности.

Социокультурный подход объединяет технократичность и естественнонаучность и выражающем сущность техники, соотносит ее с рядом иных явлений - природой, человеком, языком, деятельностью (техника уже не самостоятельное явление, а рассматривается как аспект различных действительностей: науки, практики, культуры, реализуясь, прежде всего, социальными и гуманитарными науками - социологией, культурологией, антропологией, философией).

Понятие юридической техники достаточно широко и подробно изучается в юридической науке. А вот такое явление как "юридические технологии" введено в научный оборот сравнительно недавно. Как отмечалось выше, к юридической технике относят систему приемов, способов, средств, правил подготовки, рассмотрения, принятия и обнародования компетентными органами наиболее совершенных по форме, структуре, содержанию и изложению нормативно-правовых, правоприменительных и интерпретационных актов, то юридические технологии рассматривают в качестве более объемного понятия. Однако, ученые отмечают, что термин "юридические технологии" пока не обрел четкой определенности и должного места в теории права. Его привлекательной стороной является то, что он подчеркивает динамику тех приемов, способов, средств, правил, которыми руководствуются компетентные органы в процессе подготовки и принятия нормативно-правовых и иных юридических актов. Юридические технологии раскрывают механизм функционирования компонентов юридической техники. Общую дефиницию юридической технологии ученые так же определяют как основанную на определенных принципах, прогнозах и планах (стратегия), систему интеллектуальных и внешне актуализированных действий и операций компетентных физических и должностных лиц (органов), связанную с изданием (толкованием, реализацией, систематизацией и т.п.) юридических решений (актов), в ходе которой оптимально используются необходимые ресурсы (материальные, трудовые, финансовые, организационные и т.п.), общесоциальные, технические и специально-юридические средства (техника), приемы, способы, методы и правила (тактика), процессуальные формы (стадии, производства и режимы) и соответствующие типы, виды и подвиды контроля за деятельностью субъектов и участников юридической практики. В структуре юридической технологии выделяют следующие элементы: компетентные субъекты и участники; объекты (предметы), т.е. "продукты обработки"; активные интеллектуальные и внешне актуализированные действия и операции субъектов и участников технологиче-

ского процесса; совокупность общесоциальных, технических и специально-юридических средств (юридическая техника); система приемов, способов, методов и правил оптимального использования указанных средств (тактика); принципы, долгосрочные планы и прогнозы образуют ее стратегический компонент; процессуальные формы (стадии, производства, режимы и т.п.); показатели, характеризующие качество соответствующего духовно-материального производства и его "продуктов" (результатов); механизм вступления в юридическую силу (отмены, изменения, продления действия, приостановления и т.п.) юридических предписаний, решений и актов; ресурсообеспеченность технологического цикла в полном объеме и/или отдельной его части, т.е. научные, организационные, временные, материальные, финансовые, трудовые, юридические и иные затраты; соответствующие виды, методы контроля (общего, специального, лингвистического и др.) и надзора за законностью и справедливостью, качеством и эффективностью юридических действий и операций, принимаемых решений и актов, их оформлением и обнародованием, соблюдением процессуальной формы и т.д.

Таким образом, юридическая техника, наряду с тактикой, стратегией и является элементом, инструментальной частью технологии. Зачастую термин "юридическая техника" употребляется в широком смысле и тем самым отождествляется с понятием "юридическая технология". Это так же подтверждает тот факт, что юридическая техника и юридические технологии - тесно взаимосвязанные составные части одного и того же юридического процесса: подготовки и принятия нормативных, правоприменительных и правоинтерпретационных актов.

Юридическая конструкция как средство юридической техники. Юридическая техника - это совокупность правил, средств и приемов разработки, оформления и систематизации нормативных актов в целях их ясности, понятности и эффективности. В зависимости от видов юридической деятельности различают законодательную (законотворческую, правотворческую, нормотворческую) технику и правоприменительную.

Юридическая конструкция отражает юридическое мышление и представляет собой определенное строение материала. Содержание юридической конструкции складывается из выстроенных в определенную структуру средств и способов правового воздействия, которые лишь в своем системно логическом взаимодействии обеспечивают достижение желаемого результата. Необходимые правовые средства выстраиваются в ней в особой последовательности и взаимосвязи, в логически завершенную цепь. Так, находящиеся в особом правовом положении субъекты, при возникновении определенных обстоятельств и выполняя определенные процедуры, связываются между собой определенными правами и обязанностями, обеспеченными возможной юридической ответственностью. К

примеру, еще со времен Древнего Рима требования не владеющего собственника к владеющему не собственнику выразились в конструкции "виндикационного иска", которая существует по настоящее время, обеспечивая эффективное разрешение спорной ситуации. Внешне конструкция схожа с юридическим понятием. Однако содержание понятия раскрывается через систему существенных признаков, а содержание конструкции - через системные функциональные связи ее составных элементов, через структуру. Юридическая конструкция становится работоспособной, если в ее содержании субъективные права участников будущего правоотношения сбалансированы юридическими обязанностями и гарантированы возможностью применения адекватной юридической ответственности. Конструкции бывают материальные и процессуальные; общеправовые, межотраслевые, отраслевые и конструкции институтов. Средства словесно-документального изложения текста, реквизиты; структурные построения (части, параграфы, пункты); юридическая терминология, через них выражаются юридические понятия. Виды юридических терминов: Общеупотребляемые - машина, шапка, дом. Специальные не юридические - эпидемия. Специальные юридические - обвиняемый, процесс.

Приемы юридической техники. По способу изложения элементов нормы: прямой - когда гипотеза, диспозиция и санкция изложены в одной статье; ссылочный - когда отдельные элементы нормы изложены в других статьях этого же закона; банкетный - когда законодатель для ознакомления отсылает к правилам, инструкциям других отраслей.

По степени обобщения: абстрактный - в этом случае используется обобщающая формулировка - преступление, вина; казуистический - когда последовательно перечисляются условия (случаи), при которых она действует. Особые средства юридической техники Правовые презумпции - предложение о наличии или отсутствии определенных фактов (презумпция невиновности) Правовые фикции - несуществующее положение, признаваемое в соответствии с законодательством (установление даты рождения несовершеннолетнего) Правовые аксиомы - самоочевидные истины (судья не может судить сам себя). Юридическая конструкция - модель, служащая методом познания права (элементы состава преступления) Юридическая техника: Позволяет сделать более успешной правотворческую деятельность. Правовая норма становится, краткой, лаконичной, понятной. Сокращает возможность допущения пробелов в праве.

MS Word предназначен для работы с текстом, простенькой графикой, может работать и с табличными значениями, вставлять картинки и составлять диаграммы. Наличие такого широкого спектра услуг в этом редакторе делают его пригодным для составления документов в любой сфере деятельности вклю-

чаю и юридическую. С помощью программы Word, юрист сможет быстро составить любой документ, оформить любое заявление и быстро подготовить любой отчет, будь хоть он с диаграммами или таблицей. Также эта программа сама пользуясь своим словарем может тут же проверить орфографию и показать неправильно написанные слова, что позволяет юристу сделать качественный документ и не перепечатывать его после каждой незаметной ошибки.

Программа Garant (поисковая система по законодательству) совместима с программой Word и если вам необходимо вставить текст закона в свой документ, то просто нужно нажать специальную кнопку с нарисованной на ней буквой W и весь закон перенесется в ваш документ.

Пакет MicrosoftOffice, помимо текстового редактора Word, так же содержит и много других полезных программ, таких как программа MS Excel, предназначенная для составления таблиц, диаграмм или вычисления математической части чего-либо, допустим при составлении суммы ущерба причиненным нарушителем. Возможности MS Excel используются для исследования закономерностей разнообразных правовых процессов. Также программа MS Excel предназначена для подготовки, обработки и хранения данных в виде электронных таблиц, для проведения сложных расчетов, для сортировки и фильтрации баз данных. Например, можно сортировать список юридических литературы по определенным параметрам (по годам, по алфавиту и т.п.) Создавать различные виды графиков и диаграмм, например, график снижения правонарушений среди подростков населенного пункта за указанный период, диаграмму роста числа заключенных, освобожденных досрочно за примерное поведение. <http://cyberleninka.ru/article/n/kontsepsiya-informatizatsii-pravovogo-obrazovaniya-v-vysshey-shkole>

При помощи офисной программы MS Excel можно анализировать информацию, взятую из информационно-правовой системы в виде диаграмм. Например, в информационно-правовой системе «Yurida» есть раздел «Судебная практика», в котором имеются все уголовные, административные и гражданские дела, рассмотренные в судах. С помощью этих данных, можно выявить статистику рассмотренных в судебной практике дел, или определить динамику видов преступности. <http://www.moluch.ru/conf/ped/archive/64/2976/>

Конечно это не все возможности MS Word и MS Excel, которые применяются в юриспруденции. Область и спектр использования данных программ очень обширен и многофункционален.

Автоматизированные базы данных по правовым проблемам (MSExcel и MSAccess).

Базы данных с табличной формой организации называются реляционными БД.

В реляционных БД строка таблицы называется записью, а столбец — полем. **Поля** — это различные характеристики (иногда говорят — атрибуты) объекта. Имеет 4 типа полей: числовой; символьный; дата; логический.

Основные компоненты MS Access:

построитель таблиц;

построитель экранных форм;

построитель отчетов, выводимых на печать и т.д.

Excel позволяет вводить в ячейки три типа данных: *числа, текст, формулы*. Текст может использоваться для заголовков таблиц, объяснения или пометок на рабочем листе. Если Excel не распознает тип данных как числовой или как формулу, то данные воспринимаются как текст.

Числа используются для представления цифровой информации и могут быть введены в различных форматах: общем, денежном, финансовом, процентном и т. д. Дата и время могут также рассматриваться как числа.

Формулы, введенные в ячейку, производят вычисления, управляют работой базы данных, проверяют свойства и значения ячеек и используются для задания связи между ячейками и массивами с помощью адресных ссылок.

Любая формула начинается со знака (=). Если в ячейку введена формула, то по умолчанию ячейка будет показывать результат расчета.

Excel - программируемый табличный калькулятор. Все расчеты в Excel выполняют формулы. Формулой Excel считает все, что начинается со знака "=". Если в ячейке написать просто "1+1", Excel не будет вычислять это выражение. Однако, если написать "=1+1" и нажать Enter, в ячейке появится результат вычисления выражения - число 2. В формуле можно использовать различные типы операторов (арифметические и т. п.), текст, ссылки на ячейку или диапазон ячеек, круглые скобки, именованные диапазоны. Естественно, в формулах соблюдается приоритет выполнения операций (умножение выполняется раньше сложения и т. п.). Для изменения порядка выполнения операций используются круглые скобки. Если в формуле используется текст, то он обязательно должен быть заключен в двойные кавычки. Для того, чтобы вставить в формулу адрес ячейки (ссылку на ячейку), не обязательно писать его вручную. Проще поставить знак «=», затем левой кнопкой щелкнуть на нужной ячейке или выделить нужный диапазон ячеек. При этом Excel подставит в формулу ссылку автоматически. Операторы в Excel бывают бинарные и унарные. Бинарные операторы работают 2 значениями. Например, оператор «*» умножает число слева от себя на число справа от себя. Если число слева или справа опустить, то Excel выдаст ошибку.

Унарные операторы оперируют одним значением. Пример унарных операторов: унарный «+» (ничего не делает), унарный «-» (меняет знак числа справа на противоположный) или знак «%» (делит число слева на 100).

Статистический анализ правовых материалов: судебные решения, уголовные дела, акты экспертиз и т. п.

Статистический анализ юридически значимых показателей помогает различным отраслям юридической науки не утратить связи с социальными реалиями при выполнении ею своих функций. В описательной функции уголовного и гражданского права, криминологии и других юридических дисциплин статистический анализ играет основополагающую роль. Он позволяет получить качественно-количественную характеристику изучаемого явления, описать его составные части, установить их соотношение, выявить различные особенности и характерные черты. Наиболее полно возможности статистического анализа используются при описании преступности, административной правонарушаемости, гражданско-правовой деликатности, а также результатов деятельности правоохранительных и других юридических органов, гражданского и уголовного судопроизводства, исполнения наказания.

Статистический анализ дает достаточно оснований для осуществления прогностических функций той или иной отрасли науки и практической деятельности.

Характеристика структуры совокупности уголовных и гражданских дел составляет важную часть статистического анализа. Здесь можно выяснить, какие преступления, административные и гражданско-правовые нарушения преобладают в целом в стране, субъекте Федерации, городе, районе; каково распределение граждан и юридических лиц в качестве истцов и ответчиков в гражданско-правовых спорах; как распределяются выявленные правонарушители или осужденные по полу, возрасту, семейному положению, образованию, отраслям хозяйства и т. д.

Создание и обработка банка данных правовой информации в зависимости от вида юридической деятельности.

При функционировании БнД юридического назначения должно быть обеспечено своевременное централизованное обновление законов, постановлений, указов, юридических актов, т.е. их актуализация.

Важной частью процесса решения правовой задачи является поиск нормативной и ненормативной документированной информации, связанной с решаемой проблемой. Поиск нужных документов осложнен рядом факторов:

- постоянным ростом количества документов, которые непрерывно образуются в результате правотворческой и правоприменительной деятельности;
- местные и ведомственные нормативные документы не печатаются в центральной прессе, поэтому трудно отследить их обновление или изменение;
- вхождение России в международное информационное пространство требует знания законодательства зарубежных стран и международных соглашений;
- **позитивной избыточностью** правовой информации, которая используется законодателем для повышения эффективности восприятия нормативных актов. В этом случае одно и то же положение повторяется в нескольких НПА. Например, право на информацию встречается и в Конституции РФ и в законе «Об информации», что значительно увеличивает количество документов, касающихся определенной проблемы;
- **негативной избыточность** правовой информации, связанной с недоработкой правовых документов. Негативная избыточность возникает в тех случаях, когда в разных нормативных документах одинаковые термины описываются по-разному. Например, в одном документе используется открытый список примеров (присутствуют слова «и др.»), а в другом список закрытый, т.е. не позволяет добавлять по аналогии. Для выявления или использования подобных «дыр» в законодательной базе необходимо рассмотреть все НПА, в которых упоминается данный термин;
- огромным объемом ненормативной правовой информации, связанной с расследованием преступлений и антитеррористической деятельностью. Эта информация содержит не только текст, но и изображения, звук, видео- и аудио-записи и др.
- часть правовых документов имеют режим ограниченного доступа, поэтому они не могут быть опубликованы в открытой печати; и потребитель должен подтверждать свое право на их использование.

Поэтому столь необходимо упорядочивание хранения и автоматизации поиска нормативных документов.

В 1993 году был подписан Указ Президента РФ, утвердивший Концепцию правовой информатизации России. Несмотря на постоянно разрабатываемые новые проекты и концепции, процесс этот еще далек от завершения.

В рамках этого проекта была разработана Общегосударственная автоматизированная система правовой информации (ОГАСПИ).

В соответствии с Концепцией ОГАСПИ разделялась на 3 уровня. Верхний уровень представлялся автоматизированной системой правовой информации

Научного центра правовой информации (АСПИ НЦПИ). Два других уровня – республиканскими и отраслевыми системами и системами местных органов власти, учреждений и организаций.

В функции АСПИ входят

- сбор, формально-логический контроль, накопление, хранение и поддержка в контрольном состоянии правовой информации;
- ретроспективный поиск информации по реквизитам, темам, элементам текста;
- работа с текстами на экране ЭВМ;
- распространение информации санкционированным пользователям.

Информационной основой создания АСПИ, как и *любых автоматизированных информационно-справочных систем*, является концепция централизованной или распределенной **базы данных**.

Как любые АИС автоматизированные информационно-справочные системы, включают в себя, помимо баз данных, *технические и программные средства и группу администрирования*.

БД – данные и структура связей. Информация в БД должна быть *непротиворечивой, не избыточной, целостной*.

СУБД (система управления базами данных) состоит из комплекса программ и языков, которые обеспечивают доступ к информации, накопленной в БД. В состав любой СУБД входят языки двух типов

язык описания данных, с помощью которого описываются данные и структура связей;

язык запросов, с помощью которого происходит доступ пользователя к данным.

В функции администратора входит координация работ по разработке, внедрению и сопровождению БД, защите данных, координация вопросов технического и программного обеспечения.

Процесс проектирования БД весьма сложен. Он начинается с анализа *предметной области* и возможных запросов пользователей. Предметная область – это информация об объектах, процессах и явлениях окружающего мира, которая с точки зрения потенциального пользователя должна храниться и обрабатываться в информационной системе.

В результате анализа предметной области определяется перечень данных и связей между ними, которые будут адекватно – с точки зрения будущих потребителей – отражать предметную область. На следующих этапах выбирается программное обеспечение (СУБД) и строится концептуальная модель, которая связана с принципами хранения данных в ЭВМ и зависит от выбранной СУБД.

От выбора СУБД зависит скорость обработки запросов, максимальный размер БД, характеристики вычислительной системы.

Следующая задача – наполнение БД. Это трудоемкий процесс перевода имеющихся данных предметной области на язык представления данных.

В процессе функционирования системы ее необходимо

Сопровождение БД – ответственный процесс. Информация в предметной области быстро меняется: появляются новые данные, некоторые данные устаревают или корректируются. Поэтому БД требует постоянного обновления. При этом необходимо выполнять определенные условия:

- обновление не должно нарушать ограничения *целостности данных*, т.е. не выходить за рамки формально-логических условий на данные (тип, число разрядов, величина);
- обновление данных должно проводиться регулярно и оперативно;
- новые данные не должны противоречить уже имеющимся;
- процесс обновления БД не должен занимать много времени и приостанавливать работу других систем;
- пользователь должен быть в курсе, когда произошло последнее изменение, т.е. в какой мере он может доверять информации, предоставленной системой.

Кроме БД нормативных документов, в структурах МВД создаются многочисленные базы данных ненормативной правовой информации, содержащие сведения о лицах, находившихся под следствием (их фотографии, отпечатки пальцев, ДНК), утерянных паспортах, угнанных автомобилях, похищенном оружии и пр. Использование этих данных позволяет существенно повысить качество и эффективность информационно-аналитической работы следователей и оперативных работников.

В настоящее время большинство организаций имеют собственные базы данных. Многие из них содержат важнейшую информацию для следственно-розыскной деятельности. БД банков сохраняют «кредитные истории» своих вкладчиков. В БД гостиниц, вокзалов и аэропортов хранятся сведения о их клиентах. Эти сведения могут дать ценнейшую информацию при расследовании преступлений.

Однако юридическая деятельность не исчерпывается поиском документов. Документ является только базой, на основе которой строится рассуждение и принятие решения. Информационно-справочные системы освобождает специалиста от рутинной работы, повышая тем самым требования к его опыту и квалификации.

В отличие от центральной и локальной юридических баз данных, интегрированная автоматизированная система управления (ИАСУ) юридическими базами носит децентрализованный характер. Децентрализация выражается в организации на разных уровнях ИАСУ независимо от функционирующих локальных БД. Они приближают хранение данных к рассредоточенным местам их возникновения и обработки, ускоряют доступ к юридической информации и повышают степень надежности всей системы. В то же время она вызывает сложные проблемы согласования и информационного обмена между уровнями, ограничивает выполнение каждой прикладной функции рамками центрального и одного локального БД и тем самым ограничивает адаптивность информационного обеспечения к потребностям развития ИАСУ как единой системы. Преимущества централизации наиболее рационально сочетаются в распределенных банках данных.

Распределенным банком данных (РБД) называется совокупность логически связанных баз данных, реализованных на различных пространственно рассредоточенных вычислительных средствах, вместе с организационными, техническими и программными средствами ее создания и ведения. Сами по себе локальные БД в узлах распределенной системы обработки данных не образуют РБД до тех пор, пока не обеспечивается их логическое объединение, которое означает наличие глобального описания данных, что отражает глобальная схема, и обеспечение на его основе независимости программ от местоположения данных.

В РБД технические и программные средства локальных БД могут строиться на разной основе, что вызывает необходимость их согласования при поиске и передаче, регламентируемого так называемыми сетевыми протоколами.

Создание ИАСУ направлено на наиболее полный экономически и технически обоснованный охват автоматизацией функций управления юридическими процессами для достижения наилучших результатов, оптимизации технологических процессов принятия решений, роста технико-экономических показателей, рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Это достигается на основе:

- интеграции функций управления взаимосвязанными процессами юридической деятельности;
- согласованного взаимодействия всех автоматизированных юридических систем (АС), входящих в ИАСУ;
- использования иерархической системы юридических моделей планирования и оперативного управления, процедур оптимизации плановых расчетов и выбора управленческих решений;
- развития системы согласованных юридических норм и нормативов;

- рационального построения организационной структуры управления юридическими событиями и распределения функций между подразделениями, обеспечивающих комплексность принятия согласованных решений, целевую направленность деятельности подразделений, гибкость и простоту управления на каждом уровне;

- создания замкнутых взаимосвязанных контуров оперативного управления юридическим процессом;

- создания адаптивных систем управления, способных приспособиваться к изменяющимся условиям;

- совершенствования документооборота на основе передачи оперативных данных по каналам связи на устройства отображения и придания юридической силы машинным документам;

- автоматизации сбора и первичной обработки юридических данных;

- создания распределенной информационной базы данных, однозначно интерпретируемых при совместном функционировании всех АС, входящих в состав ИАСУ;

- рационализации и оптимизации информационно-технологических режимов, повышения оперативности и эффективности управления юридическими процессами;

- создания автоматизированных рабочих мест юристов.

В процессе создания АС для юриста, входящих в состав ИАСУ, должны быть определены и обоснованы целесообразные состав и уровень автоматизации функций юридической деятельности.

2.4. Пакет прикладных программ (ППП) «Statistica» для решения задач построения информационной и математической модели преступности. Статистический анализ правовых материалов: судебные решения, уголовные дела, акты экспертиз и т.п.

Для изучения разнообразных социально-правовых явлений и процессов давно и успешно используется метод социально-правового моделирования. Метод моделирования социально-правовых процессов — это метод познания, в процессе которого используется вспомогательный объект — модель.

Модель — искусственно созданный объект в виде схем, чертежей, логико-математических формул, физических конструкций и т.п., который, будучи аналогичным исследуемому объекту, отображает и воспроизводит в более простом виде свойства, взаимосвязи и отношения между элементами исследуемого объекта. Модель в процессе познания позволяет получить новую информацию о самом исследуемом процессе, явлении и предмете познания.

Наиболее распространенные виды моделей:

графическая модель — способ представления объекта в наглядной форме в виде рисунка, чертежа, графика или схемы;

словесная модель — представляет словесное описание объекта, процесса или явления, выраженное средствами того или иного языка;

математическая модель — математическое описание физического объекта, явления или процесса, выражающее их внутренние законы динамики, взаимодействия и свойства.

Рассмотрим, например, модель количества правонарушений на территории, обслуживаемой N-м УВД1.

Словесная модель:

1. Пусть на рассматриваемой территории в момент времени t_0 зарегистрировано x_0 правонарушений.

2. Пусть количество регистрируемых правонарушений увеличивается во времени на величину kx .

3. Принятие мер правоохранительной системы снижает количество правонарушений пропорционально квадрату от общего числа правонарушений mx^2 . Тогда математическая модель, с помощью которой можно определить количество правонарушений в любой момент времени, будет иметь вид:

$$x(t) = kx_0ekt / (k - mx_0(1 - ekt))$$

x_{01} и x_{02} — различные начальные состояния.

Процесс моделирования можно разделить на четыре этапа.

Первый этап — определение класса изучаемых объектов и законов, связывающих рассматриваемые объекты. Этот этап требует широкого знания фактов, относящихся к изучаемым явлениям, и глубокого проникновения в их взаимосвязи. Результатом этого этапа является построение модели.

Второй этап — это получение результатов с помощью модели для дальнейшего их сопоставления с результатами наблюдений изучаемых явлений.

Третий этап — это выяснение того, удовлетворяет ли принятая гипотетическая модель критерию практики, т.е. согласуются ли результаты наблюдений с теоретическими следствиями модели и с какой точностью. Применение критерия практики к оценке модели позволяет сделать вывод о правильности положений, лежащих в основе изучаемой модели. Этот метод является единственным методом изучения недоступных нам непосредственно явлений макро- и микромира.

Четвертый этап заключается в последующем анализе модели в связи с накопленными данными об изучаемых явлениях и процессах и в усовершенствовании модели.

При использовании метода социально-правового моделирования в правовой информатике моделируются с информационных позиций правовая система

общества в целом, механизмы правового регулирования, правотворчества, правопорядка и др.; моделируются протекающие в указанных системах, механизмах процессы сбора, обработки и использования правовой и иной информации. Информационный подход к праву, правовым явлениям и процессам предполагает как структурное, так и функциональное моделирование. Например, строение механизма работы с правовой информацией в суде может быть представлено в виде такой модели: цели работы с правовой информацией в суде; работники суда, занимающиеся сбором, обработкой и использованием правовой информации, — субъекты информационно-правового воздействия; осуществляемые в суде информационные действия, документы и проч. — объекты информационно-правового воздействия; каналы прямых и обратных связей между субъектами и объектами информационно-правового воздействия; схемы работы с правовой информацией в суде. В информационно-правовой работе широко используется и моделирование на ЭВМ.

Возможностей табличных процессоров достаточно для работы с аналитическими таблицами, используемыми в органах внутренних дел. Однако эти возможности далеко выходят за рамки статистики, и это приводит к определенному неудобству в работе, особенно у начинающих, не имеющих опыта работы со статистикой сотрудников.

Поэтому особое место в статистической обработке данных занимают так называемые *статистические пакеты общего назначения*. Отсутствие прямой ориентации на специфическую предметную область, широкий диапазон статистических методов, дружелюбный интерфейс пользователя привлекает в них не только начинающих пользователей, но и специалистов. Универсальность этих пакетов особенно полезна:

- • на начальных стадиях обработки, когда речь идет о подборе статистической модели или метода анализа данных;
- • когда поведение статистических данных выходит за рамки использовавшейся ранее модели;
- • в процессе обучения основам статистики.

К таким пакетам относятся системы STATGRAPHICS, SPSS, SYSTAT и др.

Для того чтобы статистический пакет общего назначения был удобен и эффективен в работе, он должен удовлетворять многочисленным и весьма жестким требованиям. В частности, необходимо, чтобы он:

- • содержал достаточно полный набор стандартных статистических методов;
- • был достаточно прост для быстрого освоения и использования;

- • отвечал высоким требованиям к вводу, преобразованиям и организации хранения данных, а также к обмену с широко распространенными базами данных;
- • имел широкий набор средств графического представления данных и результатов обработки: картинка порой отражает суть дела лучше, чем любые статистические показатели;
- • предоставлял удобные возможности для включения в отчеты таблиц исходных данных, графиков, промежуточных и окончательных результатов обработки;
- • имел подробную документацию, доступную для начинающих и информативную для специалистов-статистиков.

Статистический графический пакет STATGRAPHICS, разработанный американской корпорацией MANUGISTICS (до 1 мая 1992 г. называвшейся ScientificTimeSharingСшр.) для IBM-совместимых компьютеров, по признанию Infoworld, SoftwareDigest и других авторитетных журналов, является на сегодняшний день наиболее эффективной интегрированной системой статистического анализа данных. Столь высокую оценку STATGRAPHICS заслужил, главным образом, благодаря удачному соединению научных методов обработки разнотипных данных с современной интерактивной графикой. Это альянс подкреплен широкими возможностями взаимодействия с другими программными продуктами (электронными таблицами, базами данных) и периферийными устройствами. Дружественный интерфейс и тщательно отшлифованная документация способствуют быстрому освоению пакета как специалистами в области математической статистики, так и работниками других сфер деятельности, в том числе и в правоохранительных органах.

В пакет включено более 250 процедур обработки данных по следующим разделам математической статистики:

- • анализ вариаций (дисперсионный анализ);
- • анализ временных рядов;
- • дескриптивная (описательная) статистика;
- • контроль качества;
- • многомерный анализ;
- • непараметрический анализ;
- • планирование эксперимента;
- • подбор распределений;
- • прогнозирование;
- • разведочный анализ;
- • регрессионный анализ.

В России STATGRAPHICS давно и хорошо известен и интенсивно используется. Однако даже в самых свежих публикациях, как правило, фигурирует версия 3.0, созданная еще в 1988 г. С тех пор пакет модернизировался почти ежегодно и в более поздних версиях претерпел значительные изменения.

В версии 4.0 в пакет STATGRAPHICS введены средства автоматизации рутинных и повторяющихся процедур статистического анализа. До двадцати отдельных операций можно инициализировать с помощью «горячих» клавиш, а порядок выполнения комплексных процедур задать макросами, в которых можно подробно описать весь процесс работы, начиная с импорта файлов и заканчивая выдачей твердой копии выходного документа. В макросы можно включать паузы, полезные подсказки (например, о необходимости выключить принтер), процедуры проверки корректности используемых данных.

Широкое распространение в настоящее время STATGRAPHICS приобрел, в частности, для обработки данных криминологических и социологических исследований, проводимых в правоохранительных органах.

SPSS (Statistical Package for Social Science). *SPSS Statistics* (аббревиатура англ. «StatisticalPackagefortheSocialSciences» — «статистический пакет для социальных наук») — компьютерная программа для статистической обработки данных, один из лидеров рынка в области коммерческих статистических продуктов, предназначенных для проведения прикладных исследований в социальных науках.

Между 2009 и 2010 название программного обеспечения SPSS было изменено на PASW (PredictiveAnalyticsSoftWare) Statistics. По состоянию на январь 2010 года компания стала называться "SPSS: An IBM Company".

По мнению некоторых авторов, SPSS «занимает ведущее положение среди программ, предназначенных для статистической обработки информации» Отличается гибкостью, мощностью применим для всех видов статистических расчетов.

Возможности

1. Ввод и хранение данных.
2. Возможность использования переменных разных типов.
3. Частотность признаков, таблицы, графики, таблицы сопряженности, диаграммы.
4. Первичная описательная статистика.
5. Маркетинговые исследования
6. Анализ данных маркетинговых исследований

STATISTICA. *Statistica* (торговая марка — STATISTICA) — пакет для всестороннего статистического анализа, разработанный компанией StatSoft. В пакете STATISTICA реализованы процедуры для анализа данных(dataanalysis),

управления данными (datamanagement), добычи данных (datamining), визуализации данных (datavisualization). Несложный в освоении этот статистический пакет включает большое количество методов статистического анализа (более 250 встроенных функций) объединенных специализированными статистическими модулями.

Существуют различные варианты пакета в зависимости от целей и задач пользователя:

- однопользовательская версия (Single-User)
- сетевая версия (ConcurrentNetwork) — для использования в локальных вычислительных сетях
- Enterprise версия — для использования в вычислительных системах и крупных организациях
- Web-Based — для использования в крупных сетях через веб-браузер.

Структура пакета

- Пакет STATISTICA имеет модульную структуру. Каждый модуль содержит уникальные процедуры и методы анализа данных: [2]
 - Base — включает в себя обширный выбор основных статистик, широкий набор методов для разведочного анализа.
 - AdvancedLinear/Non-LinearModels — предлагает широкий спектр линейных и нелинейных средств моделирования, регрессионный анализ, анализ компонент дисперсий, анализ временных рядов и т. д.
 - MultivariateExploratoryTechniques — многомерные разведочные технологии анализа STATISTICA предоставляет широкий выбор разведочных технологий, начиная с кластерного анализа до расширенных методов классификационных деревьев, в сочетании с бесчисленным набором средств интерактивной визуализации для построения связей и шаблонов
 - QC — Контроль качества — предоставляет широкий спектр аналитических методов управления качеством, а также контрольные карты презентационного качества, непревзойденной гибкости и разнообразия.
 - NeuralNetworks — (отдельный модуль) единственный в мире программный продукт для нейросетевых исследований, полностью переведенный на русский язык
 - DataMiner — интеллектуальный анализ данных

Графика

Система STATISTICA обладает широкими графическими возможностями. STATISTICA включает в себя большое количество разнообразных категорий и типов графиков (включая научные, деловые, трехмерные и двухмерные графики в различных системах координат, специализированные статистические графики — гистограммы, матричные, категорированные графики и др.).

В систему STATISTICA включено большое количество инструментов настройки всех компонент графиков. Имеется возможность выбора различных типов линий, форматов разметки осей, цветов, легенд, названий и других атрибутов графика. Настроенные атрибуты могут быть сохранены в специальном файле и потом применяться к другим графикам. Доступ ко всем основным командам настройки реализован при помощи контекстных меню, которые появляются при нажатии на правую кнопку мыши, общего меню и из панели инструментов графика. STATGRAPHICS PLUS. Довольно мощная статистическая программа. Содержит более 250 статистических функций, генерирует понятные, настраиваемые отчеты. Последняя доступная версия - 5.1. Ее можно получить на сайте <http://www.statgraphics.com/> Есть возможность скачать демоверсию. Следует отметить, что ранние версии этой программы были весьма популярны у отечественных исследователей.

2.5. Статистический анализ правовых материалов: судебные решения, уголовные дела, акты экспертиз и т.п.

Статистический анализ юридически значимых показателей помогает различным отраслям юридической науки не утратить связи с социальными реалиями при выполнении ею своих функций. В описательной функции уголовного и гражданского права, криминологии и других юридических дисциплин статистический анализ играет основополагающую роль. Он позволяет получить качественно-количественную характеристику изучаемого явления, описать его составные части, установить их соотношение, выявить различные особенности и характерные черты. Наиболее полно возможности статистического анализа используются при описании преступности, административной правонарушаемости, гражданско-правовой деликтности, а также результатов деятельности правоохранительных и других юридических органов, гражданского и уголовного судопроизводства, исполнения наказания.

Статистический анализ дает достаточно оснований для осуществления прогностических функций той или иной отрасли науки и практической деятельности.

Характеристика структуры совокупности уголовных и гражданских дел составляет важную часть статистического анализа. Здесь можно выяснить, какие преступления, административные и гражданско-правовые нарушения преобладают в целом в стране, субъекте Федерации, городе, районе; каково распределение граждан и юридических лиц в качестве истцов и ответчиков в гражданско-правовых спорах; как распределяются выявленные правонарушители или осужденные по полу, возрасту, семейному положению, образованию, отраслям хозяйства и т. д.

Статистический анализ в криминологическом исследовании предполагает расчленение преступности, ее причин, мер предупреждения и т.д. на составные элементы в целях установления и количественного измерения, взаимосвязей и закономерностей преступности и связанных с ней массовых социальных явлений и процессов.

Статистический анализ юридически значимых показателей помогает различным отраслям юридической науки не утратить связи с социальными реалиями при выполнении ею своих функций:

- * описательной;
- * объяснительной;
- * прогностической;
- * организационно-практической.

В описательной функции уголовного и гражданского права, криминологии и других юридических дисциплин статистический анализ играет основополагающую роль. Он позволяет получить качественно-количественную характеристику изучаемого явления, описать его составные части, установить их соотношение, выявить различные особенности и характерные черты. Наиболее полно возможности статистического анализа используются при описании преступности, административной правонарушаемости, гражданско-правовой деликтности, а также результатов деятельности правоохранительных и других юридических органов, гражданского и уголовного судопроизводства, исполнения наказания.

В реализации этой функции юридической науки статистический анализ применяется намного шире, чем при осуществлении иных ее назначений. Это можно рассматривать как недостаток. Качественная или количественная описательность -- первая и наиболее простая ступень анализа. Неполное использование статистического анализа при реализации других функций науки чаще всего свидетельствует о слабом владении его методами. Да и само статистическое описание юридических явлений не всегда бывает системным и профессиональным. Статистический анализ, применяемый для объяснительной функции юридической науки и практики, обладает огромным арсеналом средств, способов и мето-

дов, позволяющих проникнуть вглубь изучаемого явления, выявить его внутренне и внешние взаимосвязи, установить реальные тенденции и причинную базу происходящих изменений. Объективно объяснить, например, причины роста (снижения) преступности или отдельных ее видов, ее структурных сдвигов, недостаточную эффективность деятельности уголовного и гражданского правосудия, снижение доверия населения к милиции и т. д.

Для доказательства тех или иных связей требуется глубокий факторный, корреляционный и причинный статистический анализы. Только в этом случае сделанные выводы принесут реальную помощь при выработке практических или теоретических решений.

Статистический анализ осуществляется на данных прошлого и настоящего. Даже при самом правдивом описании и объяснении его реальных особенностей следует всегда помнить, что социально-правовая, криминологическая, деликтологическая и иная юридическая реальность чрезвычайно изменчива и динамична. Поэтому выводы, сделанные только на основе прошлого и настоящего, могут оказаться выводами «вчерашнего» дня. Избежать ошибок в определенной мере может многовариантный, вероятностный, но относительно надежный прогноз возможного развития изучаемого явления в обозримом будущем. Статистический анализ дает достаточно оснований для осуществления прогностических функций той или иной отрасли науки и практической деятельности.

Самый упрощенный метод осуществления прогноза на ближайшее будущее -- *экстраполяция* (о ней говорилось при рассмотрении графических методов и рядов динамики) статистических тенденций и закономерностей на предстоящие годы. Если эти тенденции и закономерности выявлены объективно, то они могут дать относительно надежную базу для возможных предположений.

Описание, объяснение и прогноз развития изучаемых явлений нужны не сами по себе, а для принятия адекватных решений при подготовке законодательных инициатив, оптимальной организации той или иной юридической деятельности, результативности работы и т. д. Это означает, что описательная, объяснительная и прогностическая функции юридической науки и практики должны иметь возможность влиять на законодательную, исполнительную, судебную власти в целях совершенствования механизмов функционирования правового государства, т. е. для реализации организационно-практической функции юридических наук. При выработке практических мер могут быть использованы методы статистического моделирования, экспериментальных решений (в настоящее время, например, в нескольких субъектах Федерации проводится эксперимент с введением суда присяжных) и другие приемы статистического анализа.

В статистическом анализе находят применение частные методы:

* статистических группировок;

- * обобщающих величин;
- * статистических рядов;
- * корреляции.

Использование статистического наблюдения, сводок и группировок собранного статистического материала позволяет получить разностороннюю информацию об изучаемых явлениях и процессах. Итоговые данные по изучаемой совокупности в целом, по ее отдельным группам и подгруппам представляют собой обобщающие показатели; они могут быть абсолютными и относительными. Эти показатели связаны и вытекают из таких методов, как сводка и группировка, и одновременно позволяют перейти к следующей группе методов - статистическому анализу.

Абсолютные показатели - суммарные величины, подсчитанные или полученные из сводных статистических отчетов без всяких преобразований. Абсолютные величины имеют большое научное и практическое значение. По ним можно судить о размерах преступных проявлений, численности осужденных, количестве рассмотренных гражданских исков, возмещении причиненного ущерба и других событиях.

Абсолютные показатели являются базовыми. Любые статистические операции (расчет относительных и средних величин, индексов или коэффициентов, построение статистических рядов или установление корреляций) основываются на абсолютных величинах. Однако их собственные аналитические возможности ограничены и статистический анализ нельзя осуществить, опираясь только на абсолютные именованные числа. Во взаимосвязанном социальном мире социально-правовые и криминологические абсолютные величины не существуют сами по себе. Они связаны с целым рядом других показателей.

Относительные показатели получают путем сравнения, сопоставления двух абсолютных показателей.

В юридической статистике применяются следующие виды относительных величин:

- 1) отношения, характеризующие структуру совокупности, или отношения распределения;
- 2) отношения части к целому, или отношения интенсивности;
- 3) отношения, характеризующие динамику;
- 4) отношения, характеризующие выполнение плана;
- 5) отношения степени и сравнения.

Отношения, характеризующие структуру совокупности, или отношения распределения, -- это распространенная относительная величина, выражаемая в процентах отдельных частей совокупности изученных явлений (преступлений, преступников, гражданских дел, исков, причин, мер предупреждения и т. д.) к их

общему итогу, принимаемому за 100%. Данные отношения применяются в юридической статистике очень широко.

Характеристика структуры совокупности уголовных и гражданских дел составляет важную часть статистического анализа. Здесь можно выяснить, какие преступления, административные и гражданско-правовые нарушения преобладают в целом в стране, субъекте Федерации, городе, районе; каково распределение граждан и юридических лиц в качестве истцов и ответчиков в гражданско-правовых спорах; как распределяются выявленные правонарушители или осужденные по полу, возрасту, семейному положению, образованию, отраслям хозяйства и т. д., и т. п. В связи с тем, что в правоохранительных органах и судах относительно подробно дифференцирован учет преступлений, лиц их совершивших, осужденных и связанных с ними данных, в юридической статистике получили широкое распространение структурные показатели преступности и судимости.

Структура преступности (преступников) раскрывает соотношение групп или видов преступлений в общей совокупности учтенной преступности, либо соотношение различных категорий лиц, совершивших преступления, в общей структуре выявленных правонарушителей. Учтенная преступность или выявленные правонарушители берутся за определенный период времени (год, квартал, месяц) на определенной территории (страна, регион, город). Структура преступности измеряется в абсолютных (именованных числах) и относительных (процентах, долях, коэффициентах) показателях, которые характеризуют преступность не только с количественной, но и с качественной стороны.

Структура преступности может включать в себя:

1) удельные веса различных видов (по статьям УК) и групп (по главам и разделам УК) преступлений;

2) соотношение преступлений по категориям (небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие);

3) распределение преступлений по городам и селам, социальным сферам, экономическим районам, территориям (география преступности), месту совершения преступлений (топография преступности), временам года;

4) соотношение умышленных и неосторожных преступлений, преступлений, совершенных с прямым и косвенным умыслом, по легкомыслию и небрежности;

5) удельные веса корыстных, насильственных и других видов (по мотивации) преступлений;

6) доли ситуативной, рецидивной, профессиональной, групповой, организованной преступности;

7) удельные веса раскрытых и нераскрытых преступлений;

8) доли мужчин, женщин, несовершеннолетних, ранее судимых, безработных, лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, и других категорий граждан в структуре выявленных правонарушителей;

9) удельные веса лиц, освобожденных от уголовной ответственности, осужденных к лишению свободы и другим видам наказания. Структура преступности и судимости может быть рассчитана по многим другим уголовно-правовым, криминологическим, процессуальным, социально-демографическим и иным признакам.

Абсолютное большинство структурных показателей имеют важное значение в анализе социально-правовой и криминологической действительности. Следует иметь в виду, что законы статистического распределения преступлений по отдельным видам и группам в общей структуре преступности в разных странах с несхожими уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, учетом преступлений и следственно-судебной практикой, в основе своей (особенно по деяниям, повсеместно признанным -- убийства, кражи, изнасилования, грабежи и др.) достаточно близки.

Структура преступности, административных правонарушений, гражданских дел, истцов, ответчиков, судебных решений и т. д. помогает решить многие аналитические вопросы в юридической науке и практике. Изучение структурных показателей во времени дает возможность выявить реальные тенденции составных частей юридически значимых явлений, опираясь на которые можно решать и прогностические проблемы.

Отношение части к целому, или отношение интенсивности, представляет собой обобщающую относительную величину, которая позволяет выявить распространенность определенного признака в наблюдаемой совокупности. Для того чтобы выявить, к примеру, распространенность гражданско-правовых споров в различных регионах страны, недостаточно назвать их общее количество, учтенное на той или иной территории, поскольку и территории, и размещенное на них число жителей могут существенно различаться между собой. Но если вычислить число гражданских исков (часть), приходившихся на 100 или 10 тыс. всего населения (целое) в сравниваемых регионах или городах, то можно точно ответить, где «исковая» интенсивность выше, а где ниже. Поскольку констатация «выше» или «ниже», как правило, не бывает случайной, то поиск объяснений выявленных различий приведет к тем или иным объективным причинам расхождений.

Отношения, характеризующие динамику, представляют собой обобщающие относительные величины, показывающие изменение во времени тех или

иных показателей юридической статистики: числа браков, разводов, предъявленных исков, рассмотренных гражданских дел, штатной численности судей, прокуроров, следователей, учтенных преступлений, выявленных правонарушителей, осужденных и оправданных лиц, лиц, арестованных в порядке избрания меры пресечения, заключенных и т. д.

За временной интервал обычно принимается год. Но изменение преступности и других юридически значимых явлений может отслеживаться по пятилетиям, что сглаживает их динамику, по кварталам, месяцам и даже дням, что дает возможность выявить все имеющиеся колебания. Выбор интервала зависит от цели и характера изучения юридически значимых явлений.

За основание (базу), равное 1, или 100%, принимаются сведения об изучаемом признаке определенного года, который был чем-то характерен для изучаемого явления.

Данные базового года выполняют роль неподвижной базы, к которой процентируются показатели последующих лет. Задачи статистического анализа часто требуют ежегодных (или по иным периодам) сопоставлений, когда за базу принимаются данные каждого предыдущего года (месяца или другого периода). Такие относительные показатели называются величинами, вычисляемыми цепным способом (данные каждого последующего года сопоставляются с данными предыдущего и показатели динамики образуют как бы непрерывную цепь). Подобная база называется подвижной.

Планы работы были и будут одним из важных аспектов упорядоченной управленческой деятельности в органах прокуратуры, внутренних дел, налоговой полиции, в судах и других юридических учреждениях. Планы составляются даже при расследовании и рассмотрении уголовных и гражданских дел. Внеплановая стихийная деятельность непроизводительна.

Планы строятся на прогнозах и предположениях. Они не являются догмой в условиях меняющейся ситуации. Тем не менее, их выполнение требует постоянного анализа. Особое общегосударственное значение приобрел анализ выполнения плана в правоохранительной деятельности в последние годы, когда ее стратегия и даже тактика предопределяются федеральными программами борьбы с преступностью. Техника вычисления относительных величин выполнения планов проста -- план принимается за базу (100%), а фактическое его выполнение процентируется к плану.

Относительные величины степени и сравнения позволяют сопоставлять различные показатели в целях выявления, какая величина и на сколько больше другой, в какой мере одно явление отличается от другого или схоже с ним, что имеется общего и отличительного в наблюдаемых статистических процессах и т. д.

Показатели распределения или структуры совокупности обычно измеряются в процентах удельных весов и открывают большие возможности для сопоставлений.

Показатели отношения части к целому, или отношения интенсивности, чаще всего измеряются в коэффициентах (в числе преступлений, осужденных, дел, исков и т.д.) на 100 тыс. населения. Этот относительный показатель был разработан не только для более объективной оценки массовых явлений, но и для сравнения несопоставимых абсолютных величин. Несопоставимые сведения о деятельности юридических учреждений, гражданском и уголовном судопроизводстве, судимости, преступности, правонарушаемости, зафиксированные в разных странах, регионах, районах и населенных пунктах, после пересчета на население становятся более или менее сопоставимыми и сравнимыми. Эти свойства рассматриваемой относительной величины широко используются в мировой и отечественной юридической науке и практике.

Сравнительный анализ числа юридически значимых явлений, рассчитанных на число жителей, дает важную информацию для управленческих решений внутри той или иной страны. На сопоставлении коэффициентов преступности строится такой важный раздел криминологии, как география преступности. Пространственно-временное распределение уголовно-наказуемых деяний (по уровню, структуре, динамике), связанное со спецификой различных регионов мира, разных стран или административно-территориальных единиц одной страны, с численностью, структурой и расселением населения на изучаемых территориях, со своеобразными формами организации жизни людей, условиями их труда, быта, отдыха, культуры, национальных традиций и иных особенностей, дает исключительные результаты при изучении причин регистрируемых различий в целях выработки оптимальных мер борьбы с преступностью.

Показатели отношений, характеризующих динамику, измеряются в процентах темпов роста или прироста изучаемых явлений во времени. Эти относительные величины вполне сопоставимы и могут использоваться для сравнительных анализов.

Своеобразным относительным показателем является индекс - показатель сравнения одного и того же исследуемого явления для выяснения его состояния или изменения.

Особый интерес для юристов уголовно-правовой специализации представляют индексы, отражающие степень общественной опасности (тяжести) разных преступлений, совершаемых в разных регионах или в разные годы. Они рассчитываются на основе общего числа учтенных деяний, санкций за их совершение и других признаков, влияющих на общественную опасность (тяжесть) преступлений. Для количественного измерения тяжести преступлений по некой

условной шкале предлагалось учитывать меру наказания, либо реально назначенную судом, либо указанную в санкциях статей Особенной части УК. Использование индекса тяжести преступлений для пространственных и временных сравнений поможет более объективно оценить реальную криминологическую обстановку в стране, регионе, городе или любом ином населенном пункте либо установить эффективность борьбы с ней со стороны правоохранительных органов.

Основным приемом статистического анализа является сравнение исследуемых совокупностей на основе использования рядов.

Ряд в статистике - это цифровые данные, показывающие изменения явления во времени или в пространстве и дающие возможность производить статистическое сравнение явлений как в процессе их развития во времени, так и по различным формам и видам процессов, что позволяет обнаружить взаимную зависимость явлений.

Процесс развития, движение социальных явлений во времени в статистике называется динамикой. Для ее отображения строят ряды динамики (хронологические, временные), которые представляют собой ряды изменяющихся во времени значений статистического показателя (например, число осужденных за 10 лет), расположенных в хронологическом порядке. Их составными элементами являются цифровые значения данного показателя и периоды или моменты времени, к которым они относятся.

В судах, органах прокуратуры, внутренних дел, налоговой полиции, таможенной службы, адвокатуре, нотариате и других государственных и общественных юридических учреждениях ведется многолетний непрерывный государственный и ведомственный учет преступности, судимости, административной правонарушаемости, гражданско-правовых споров, рождений, браков, смертей и других юридически значимых явлений. Это дает возможность по накопленным в течение десятков лет данным выявлять и отслеживать происходящие изменения во времени многих тысяч различных статистических показателей. Ежедневный, ежемесячный и ежегодный сбор огромного статистического материала был бы абсолютно неоправданным, если его всесторонне не анализировать по «вертикали» (структура, состояние, взаимосвязи) и по «горизонтали» (тенденции, динамика, сезонность), «назад» (ретроспектива, интерполяция) и «вперед» (экстраполяция, прогноз). Анализ динамики юридически значимых явлений за длительный период времени дает возможность понять их развитие в прошлом, настоящем и возможном будущем, оценить эффективность деятельности юридических учреждений и спланировать ее на перспективу.

Основная тенденция в изменении явлений во времени в статистической литературе, особенно зарубежной, нередко именуется трендом. Характер тренда

изучаемого явления иногда очевиден при первом ознакомлении с динамическими рядами абсолютных показателей. Но чаще всего тенденции и закономерности развития явления проявляются в процессе различных преобразований рядов динамики с использованием относительных и средних величин. статистический анализ совокупность уголовный

Наглядно ряды динамики излагаются в виде хронологических таблиц и графиков. В последних шкалы времени обычно располагаются на оси абсцисс, а шкалы уровня ряда - на оси ординат. В зависимости от вида приводимых в динамических рядах обобщающих показателей их делят на ряды динамики абсолютных, относительных и средних величин.

По характеру отражения реалий ряды динамики делятся на моментные и интервальные, которые в свою очередь могут иметь множество разновидностей: ряды темпов роста, темпов прироста, коэффициентов, индексов, средних квадратных отклонений, дисперсии и т. д.

Важнейшая характеристика рядов динамики - уровень, под которым в статистике понимается размер (объем, величина) того или иного явления, достигнутый в определенный период или к определенному моменту. Различают начальный, средний и конечный уровни динамики ряда.

Начальный уровень показывает величину первого, конечный - величину последнего члена ряда.

Ряды динамики классифицируются по следующим признакам: по способу выражения уровней - на ряды абсолютных и производных показателей; в зависимости от того, как выражают уровни ряда состояние явления на определенные моменты времени (на начало месяца, квартала, года и т.п.) интервалы времени (например, за сутки, месяц, год и т.п.) различают моментные и интервальные ряды динамики.

Важнейшим условием правильного построения и исследования рядов динамики показателей правовой статистики является сопоставимость уровней показателей, относящихся к различным периодам.

Сопоставимость данных правовой статистики - это соответствие условий и методов расчета ее показателей, обеспечивающих правильность получаемых при их сравнении выводов о различиях между изучаемыми явлениями.

Соблюдение требования сопоставимости уровней ряда означает, что научно-обоснованным будет такое сравнение, которое учитывает существо изучаемого явления и цель, достижение которой оно обеспечивает.

Методология статистического, как и любого другого научного исследования включает методы исследования, измерения существенных связей, взаимозависимостей между признаками социально-правовых явлений.

Различают два вида (типа) связей между различными явлениями и их признаками: функциональная и статистическая. Разновидностью последней является корреляционная зависимость, предполагающая такую взаимосвязь между признаками, когда средняя величина значений одного признака меняется в зависимости от изменения другого признака.

Для изучения корреляционных связей статистиками разработаны разные методы, каждый из которых решает свои конкретные задачи. Одни коэффициенты связи пригодны для измерения взаимосвязей качественных признаков, другие -- для качественных и количественных, третьи -- для количественных.

Для измерения связи между качественными (атрибутивными) признаками в статистике широко используются коэффициент сопряженности А.А. Чупрова, коэффициент ассоциации К. Пирсона, а также коэффициенты ранговой корреляции Спирмена и Кендалла.

Статистический анализ правовых материалов является одной из составляющих судебной деятельности и отражается в отчетах:

- о работе судов первой инстанции по рассмотрению уголовных дел (Ф. № 1);
- о работе судов по исполнению решений и приговоров (Ф. № 4);
- о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке (Ф. № 6);
- о рассмотрении в кассационном и надзорном порядке дел с исключительной мерой наказания (Ф. № 6а);
- о работе по рассмотрению уголовных дел в порядке надзора (Ф. № 8);
- о работе судов первой инстанции по рассмотрению гражданских дел (Ф. № 2);
- о работе судов по исполнению решений и приговоров (Ф. № 4).

Отчет о работе судов первой инстанции по рассмотрению уголовных дел (Ф. № 1) в боковых заголовках по строкам отражает наименование уголовных дел различных категорий (по группам, некоторым видам и отдельным составам преступлений), а также преступлений несовершеннолетних, дел, поступивших в протокольной форме, дел, рассмотренных единолично судьей, коллегией профессиональных судей и судом присяжных (там, где он есть в порядке эксперимента). По графам показывается движение или последовательное разрешение в течение отчетного периода (года) уголовных дел, оставшихся неоконченными на начало отчетного года и поступивших вновь в течение отчетного периода, за минусом неоконченных дел, остающихся на следующий отчетный период (год).

Разрешение дел характеризуется рассмотрением их по существу (с вынесением обвинительного приговора, прекращением дела, применением принудительных мер к невменяемым), передачей дела на дополнительное расследование

или по подсудности. Далее говорится о нарушении сроков рассмотрения дел, о числе лиц, осужденных, оправданных, лиц, дела на которых прекращены по реабилитирующим или иным основаниям, лиц, в отношении которых применены принудительные меры, а также о вынесенных частных определениях и постановлениях.

В справке к этому разделу отчета указывается число дел, рассмотренных в сроки свыше 1,5 месяцев, 3 и 6 месяцев; дела, по которым изменена уголовно-правовая квалификация действий; число лиц, взятых судом под стражу или освобожденных судом из-под стражи; расшифровка оснований разрешения дела по существу, а также оснований вынесения частных определений, меры, которые были по ним приняты, и другие важные сведения.

В последующих разделах отчета излагаются сведения о мерах наказания и составе осужденных, применении смертной казни, рассмотрении представлений, ходатайств и жалоб, в том числе жалоб на арест, продление срока содержания под стражей и представлений о продлении срока содержания под стражей. Отчет содержит также сведения об аналитической работе судов по уголовным делам, проведении обобщений судебной практики и вынесении представлений по результатам проведенного анализа. Общий информационный объем отчета составляет более 600 признаков.

В отчете о работе судов по исполнению решений и приговоров (Ф. №4) можно почерпнуть данные о движении исполнительных листов, их распределения по видам исполнения, суммах материального ущерба, причиненного различным видам собственности (государственной, муниципальной, общественной, частной, личной), обеспеченность взыскания и его исполнение.

Обращение к отчетам о работе по рассмотрению дел в кассационном (Ф. № 6) и надзорном (Ф. № 8) порядке, включая дела с исключительной мерой наказания (Ф. № 6а) дает возможность оценить не только количественную сторону деятельности уголовных судов, но и качество судебного разбирательства. Особое место в оценке работы судов занимает вынесение законных и обоснованных приговоров, или вынесение незаконных и необоснованных приговоров, соотношение качественно (некачественно) рассмотренных дел с нагрузкой судей, их квалификацией, профессиональной подготовкой и т. д.

Отчет кассационной инстанции (Ф. № 6) в своей основной таблице соотносит некоторые группы и виды преступлений с результатами рассмотрения дел в кассационном порядке по удовлетворенным жалобам и протестам (по числу лиц). Эти результаты -- серьезные ошибки судов первой инстанции. В отчете указаны принятые решения:

1) по отмененным обвинительным приговорам:

- о направлении дел на дополнительное расследование или на новое судебное рассмотрение ввиду мягкости наказания или по другим основаниям;
- о прекращении дел по реабилитирующим и другим основаниям;
- о частичной отмене обвинительного приговора или прекращении дела с оставлением в силе другого, менее тяжкого обвинения;

2) по измененным обвинительным приговорам:

- с изменением квалификации деяний без снижения или со снижением меры наказания;

- с иными изменениями при оставлении прежней квалификации деяния;

3) по отмененным оправдательным приговорам, а также по отмененным определениям и постановлениям судов первой инстанции:

- о прекращении (отказе в возбуждении) дел по реабилитирующим основаниям;

- о прекращении (отказе в возбуждении) дел по другим основаниям;

- о применении принудительных мер к невменяемым;

- о направлении дел для дополнительного расследования. Аналогичные позиции раскрываются в отчете о работе судов по рассмотрению уголовных дел в порядке надзора (Ф. № 8). Только эти ошибки касаются: 1) приговоров, определений и постановлений судов первой инстанции; 2) кассационных определений; 3) надзорных постановлений высших, областных и равных им судов; 4) надзорных постановлений судебных коллегий Верховного Суда РФ.

Комплекс общеориентирующих показателей, начиная с которых, как рекомендуют специалисты уголовного процесса, необходимо строить систему статистических оценок качества рассмотрения и разрешения уголовных дел, должен включать:

- сведения об общем количестве нарушений, выявленных всеми вышестоящими судами и повлекших отмену и изменение приговоров;

- соотношение указанных данных с числом рассмотренных;

- долю отмененных и измененных приговоров от всех вынесенных по отдельным категориям дел;

- соотношение числа отмененных и измененных приговоров с числом обжалованных и опротестованных в кассационном и надзорном порядке;

- относительное число судей, не имевших отмены и изменения приговоров, в структуре уголовных судей;

- относительное число судей, имевших отмену и изменение по одному, двум, трем и более делам.

Статистическое изучение работы судов по рассмотрению гражданских дел основывается главным образом на данных отчетов о работе судов первой инстанции по рассмотрению гражданских дел (Ф.№ 2) и о работе судов по исполнению решений и приговоров (Ф. № 4).

Отчет о работе судов по рассмотрению гражданских дел скрупулезно отражает все категории гражданских дел и их движение в судах. Основную массу дел представляют собой дела искового производства. Вот их перечень по отчету:

1) брачно-семейные дела: о расторжении брака супругов, имеющих несовершеннолетних детей, бездетных и имеющих взрослых детей; взыскании алиментов на содержание детей; об установлении отцовства; о лишении родительских прав; другие дела по брачно-семейным отношениям;

2) трудовые споры (независимо от форм собственности работодателя): о восстановлении на работе; об оплате труда; о признании забастовок незаконными и возмещении причиненного ими ущерба; возмещении ущерба, причиненного при исполнении трудовых обязанностей; другие дела, возникающие из трудовых правоотношений;

3) иски о возмещении вреда за увечье и смерть кормильца: в связи с исполнением трудовых обязанностей; нарушением правил движения и авариями на транспорте; по другим основаниям;

4) иски о выселении: из служебных жилых помещений; иные иски о выселении с предоставлением и без предоставления другого жилого помещения; иски, связанные с приватизацией жилья; другие жилищные споры;

5) иски о возмещении ущерба за нарушение природоохранного законодательства; споры о праве собственности на землю; другие споры, связанные с землепользованием;

6) иные виды исков, связанные с приватизацией предприятий; договором аренды; о защите интеллектуальной собственности; защите прав потребителей; наследовании имущества и т. д.

7) споры, вытекающие из собственности государственной, муниципальной, общественных организаций; совместных предприятий, иностранного гражданина, государства; споры участников хозяйств, товариществ, обществ;

8) иски акционеров, вкладчиков: об освобождении имущества от ареста; о возмещении ущерба от незаконных действий правоохранительных органов и суда; защите чести и достоинства; реабилитации жертв политических репрессий; прочие исковые дела.

Дела, возникающие из административно-правовых отношений: споры о признании правовых актов незаконными; споры между местными органами самоуправления; жалобы на неправомерные действия должностных лиц; на нару-

шения налогового законодательства, неправомерное наложение административного взыскания; нарушения избирательного законодательства; прочие иски, вытекающие из административно-правовых отношений.

Дела особого производства: о признании факта отцовства; об установлении фактов, имеющих юридическое значение; о признании гражданина ограниченно дееспособным; жалобы на нотариальные действия и отказ в их совершении; об исправлении записей в книге актов гражданского состояния; прочие дела особого производства.

Отслеживание движения гражданских дел разных категорий, как и уголовных, начинается с констатации числа неоконченных дел, оставшихся от прошлых лет, числа дел, поступивших в отчетном периоде, и кончается остатком неоконченных дел на конец отчетного периода. В числе оконченных дел в течение отчетного периода отмечается число рассмотренных дел с вынесением решения удовлетворить иск или отказать в иске; число прекращенных дел; дел с исками, оставленными без рассмотрения; дел, переданных в другие суды. В отчете фиксируются также сроки рассмотрения дел, суммы, присужденные к взысканию, и суммы госпошлины, уплаченные в доход государства. Завершается отчет показом проведенной аналитической работы по гражданским делам, числа проведенных обобщений судебной практики и внесенных представлений.

Анализ различных показателей гражданско-правовых споров в динамике и по территориям показывает позитивные или негативные тенденции в той или иной сфере гражданско-правовых отношений. Углубленное изучение этих отношений требует обращения к гражданскому, гражданско-процессуальному, конституционному, семейному, финансовому, банковскому, трудовому, жилищному, земельному, наследственному, предпринимательскому, административному, уголовному, уголовно-процессуальному и другим отраслям права.

2.6. Информационное облако: понятие, структура, предназначение. Перспективы применения в юридической деятельности.

Сегодня с широким распространением высокоскоростного доступа в Интернет появляются альтернативные возможности обновления и информационной поддержки программ не только для частных лиц, но и для крупных компаний. Альтернатива носит название – «облачные технологии». Суть облачных технологий: на сторонних мощных ресурсах размещается информация о программах и различные программные приложения. Пользователь заходит на «облачный» ресурс и работает с информацией в нужной программе или разрабатывает свое приложение. При этом производительность собственного компьютера, установленное на нем ПО уже не играют значительной роли. Все зависит от скорости Интернета. Использование облачных технологий позволяет компаниям суще-

ственно сократить расходы на собственную IT-структуру, на приобретение программного обеспечения, сокращает финансовые и временные затраты на разработку и внедрение новых продуктов. Одним словом, если фирма пользуется «облачными» технологиями, то для нее нет нужды нанимать сетевого администратора, специалиста по серверам, поддерживать сеть, заботиться о сохранности данных, покупать лицензионные программы и т.п. Первыми стали внедрять «облака» такие гиганты как Microsoft, IBM, NEC, Google, Intel, HP. Более приземленным примером внедрения облачных технологий может являться использование терминальных решений популярной в нашей стране программы учета «1С» или СПС. Оплатив доступ к терминалу, вам не придется приобретать дорогую лицензию, не надо приглашать специалиста по обслуживанию базы, заботиться о резервном копировании, локализовывать компьютеры и т.п. Терминальный доступ 1С или СПС позволяет легко подключаться к системе и комфортно работать с любых рабочих мест, даже с тех, что размещены в дополнительном офисе компании, или с любого мобильного компьютера сотрудника. Рядовой пользователь, не связанный с бизнесом, может обойтись на своем компьютере без офисных программ Word, OpenOffice, дизайнерских Photoshop и др. Наиболее популярным является приложение GoogleDocs, в котором возможна индивидуальная и коллективная работа с текстовыми документами, таблицами и презентациями. Нередки случаи, когда в компьютерах со старым ПО «не читаются» более новые версии программ или файлы других форматов. Теперь GoogleDocs, может прийти на помощь: вы заходите на сайт, загружаете документ в «нечитаемом» для вашего компьютера формате и комфортно работаете с ним. Можно также создавать новые файлы в любом необходимом формате и сохранять у себя на компьютере либо оставлять «в облаке». По желанию пользователя доступ к вашим файлам может быть только личным, либо общим, либо для группы пользователей.

Согласно данным корпорации Symantec, ключевого игрока на международном рынке программного обеспечения в области информационной безопасности и антивирусов, 77% компаний испытывают сложности из-за самовольного использования персоналом облачных решений в обход корпоративных правил, что приводит к нарушениям целостности либо утрате конфиденциальной информации. Компания по производству программного обеспечения в области информационной безопасности и антивирусов. URL: <http://www.symantec.com/>.

В связи с этим особого внимания заслуживают правовые аспекты использования облачных вычислений и возникающие при этом риски. По результатам исследования, проведенного в 2012 г. Ассоциацией производителей программного обеспечения (BSA), Российская Федерация занимает 16-е место среди 24

стран в новом рейтинге государственного регулирования, влияющего на рост облачных вычислений, что подтверждает необходимость фундаментальной проработки правовых вопросов, связанных с использованием облачных вычислений. Торговая ассоциация, представляющая интересы ряда крупнейших в мире разработчиков программного обеспечения. URL: <http://www.bsa.org/>.

Одним из наиболее актуальных таких вопросов является недостаточно изученная сфера отношений между провайдерами и потребителями облачных услуг, что не позволяет цивилизованно разрешать конфликты, неизбежно возникающие при стремительном развитии облачных технологий и их использовании, в процессе которого аккумулируются огромные массивы информации, содержащей персональные данные граждан и иные виды информации ограниченного доступа, включая коммерческую тайну. В настоящее время отсутствует единая точка входа в облачные сервисы, и в случае передачи в облако бизнес-процессов организация вынуждена передавать информацию сразу в несколько внешних компаний, в результате чего повышаются риски нарушения целостности и конфиденциальности информации. Крупные компании отчасти решают данную проблему строительством частных облаков, в то время как компании малой и средней капитализации в основном используют публичные сервисы и не всегда имеют соответствующие правовые инструменты для защиты своих прав. Положение усугубляется еще и тем, что, размещая информацию в публичном облачном сервисе, организация не имеет возможности контролировать уровень обеспечения ее безопасности, ввиду того что провайдеры облачных сервисов не предоставляют клиентам возможность проведения аудита защищенности своих сервисов. Нуждается в дополнительном исследовании в связи с этим вопрос целесообразности введения института аудиторов, специализирующихся на независимых проверках обеспечения защиты информации, переданной в публичные облачные сервисы, наряду с институтом сертификации для определения уровня информационной безопасности проверяемых сервисов он также требует соответствующей правовой экспертизы. При этом важность проблемы обеспечения информационной безопасности при использовании облачных вычислений обусловлена в том числе и отсутствием каких-либо стандартов безопасности облачных сред и инструментов измерения уровня рисков и угроз. Для правового обеспечения широкого применения облачных сервисов сегодня важны их научные исследования, что подтверждается включением в Программу фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) <4>, предусматривающей фундаментальные исследования в области информационно-коммуникационных технологий и систем, стратегических компьютерных технологий и программ. Утверждена распоряжением Правительства

Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 2538-р. URL: <http://www.rg.ru/2012/12/31/issledovaniya-site-dok.html> (дата обращения: 15.03.2013).

Представляется, что установление ответственности в виртуальных средах участников отношений, возникающих в процессе предоставления облачных услуг, это вопрос, который нуждается в правовом урегулировании на законодательном уровне в самое ближайшее время, поскольку использование облачной среды для реализации функций государственного управления, развития судебной системы и некоторых других проектов является актуальной задачей. Среди наиболее масштабных государственных проектов, запущенных в мае 2012 г. ОАО "Ростелеком", следует отметить Национальную облачную платформу, создающуюся в рамках государственной программы "Информационное общество (2011 - 2020)" Национальная облачная платформа представляет собой комплекс интегрированных информационных систем, предназначенный для предоставления органам исполнительной власти различного уровня, органам местного самоуправления, коммерческим организациям и физическим лицам услуг по модели облачных вычислений. Сервисы Национальной облачной платформы призваны решить сразу несколько глобальных задач в сфере информатизации основных социальных сфер, таких, как здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и безопасность. Таким образом, представляется, что коммерческие и бюджетные организации с помощью применения облачных вычислений имеют возможность автоматизировать большинство процессов, снизив тем самым затраты на содержание собственной инфраструктуры. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2011 г. N 2161-р. URL: www.government.ru/gov/results/17448 (дата обращения: 15.03.2013).

Сегодня предусмотрено использование облачных технологий также Государственной программой города Москвы "Информационный город (2012 - 2016 годы)" <6>. В частности, подпрограммой "Формирование общедоступной информационно-коммуникационной среды" предусматривается централизованное размещение городских информационных систем и ресурсов на базе единого центра обработки данных (ЦОД), реализация чего позволит оптимизировать эксплуатацию информационных систем, ресурсов и аппаратных средств органов исполнительной власти города Москвы и учреждений города Москвы. В рамках ЦОД должна быть в том числе создана инфраструктура для предоставления сервисов на базе облачных технологий органам государственной власти города Москвы, бизнесу и гражданам. Использование облачных вычислений предусмотрено в будущем также и в судебной системе, на это непосредственно указано в Федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1406 Постановление Правительства Москвы от 9 августа

2011 г. N 349-ПП. URL: www.dit.mos.ru/legislation/lawacts/document35. <7> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1406. URL: www.rg.ru/2013/01/07/sud-site-dok.html.

В частности, согласно указанной Программе в целях развития информационных технологий в системе арбитражных судов предполагается реализация таких мероприятий: создание облачной вычислительной архитектуры, которая позволит максимально эффективно, надежно и безопасно использовать технологии и специализированное облачное программное обеспечение для автоматизации судебного и общего делопроизводства, что в дальнейшем существенно сократит затраты на развертывание, поддержку и модернизацию программного обеспечения. Важно отметить, что в рамках этого мероприятия планируется разработка единой облачной системы автоматизации судопроизводства и электронного документооборота, создание главного центра обработки данных Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации на базе арбитражных судов Московского региона, а также создание 10 центров обработки данных в федеральных арбитражных судах округов. Решение этих задач позволит реализовать возможность удаленного доступа как со стороны судов, так и со стороны участников судебных процессов из любой точки страны и мира, с любого устройства, в том числе мобильного; расширение возможностей использования мобильных устройств в качестве доступа к информационным ресурсам, программным комплексам и базам данных арбитражных судов Российской Федерации посредством использования облачных технологий для судей и работников аппарата судов - мобильного правосудия. Представляется важным отметить распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. N 1268-р "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие отрасли информационных технологий", разработанное в целях принятия органами исполнительной власти мер, направленных на ускоренное развитие российской отрасли информационных технологий в 2013 - 2018 гг. В разделе IV указанного Плана мероприятий, направленного на совершенствование институциональных условий ведения бизнеса в области информационных технологий, содержатся положения о совершенствовании законодательства для обеспечения развития облачных вычислений, в частности к IV кварталу 2015 г., и ожидаемым результатом является разработка проектов нормативных правовых актов, упрощающих ведение бизнеса, связанного с облачными вычислениями СЗ РФ. 2013. N 30 (часть II). Ст. 4168.

Наиболее развитая политика в области облачных вычислений сформировалась уже в Японии, Австралии, Германии, США и Франции, где создана фундаментальная правовая база, позволяющая поддерживать и развивать практику

применения облачных вычислений. Следует отметить активное внедрение и использование облачных сервисов в США, где в 2011 г. была разработана Стратегия Правительства США в области облачных технологий <9>, определившая не только понятие облачных вычислений, а также преимущества этой технологии и планы их внедрения в государственные учреждения США. FederalCloudComputingStrategy.

Согласно указанной Стратегии государственному учреждению перед размещением IT-сервиса в облачной среде предписывается обеспечить достаточный уровень безопасности по нескольким аспектам. Среди них следует выделить соответствие требованиям законов штата, подзаконных актов и внутриведомственных нормативных документов; определение характера данных с целью выяснения конкретных требований по безопасности, предъявленных к данным такого типа; обеспечение приватности, конфиденциальности, целостности данных и т. д. Одним из примеров использования облачных вычислений в государственных учреждениях является облачная платформа NASANebula, позволившая ученым организовать космические исследования в течение рекордно короткого времени, перевод Федерального казначейства США на облачную платформу AmazonEC2, создание Министерством внутренней безопасности США облака, содержащего 100 000 электронных адресов сотрудников различных подразделений Министерства, а также перевод в облачную инфраструктуру 120 000 электронных адресов Министерства сельского хозяйства США. Открытая cloud-платформа, предназначенная для распределенных расчетов с целью поддержки действующих и будущих космических миссий, образования, публичных исследований и совместной работы над научными данными.

Повышенное внимание к правовому регулированию процессов, связанных с облачными вычислениями, уделяется и в Европейском союзе, о чем свидетельствуют разработка и принятие ряда фундаментальных документов. В 2009 г. Европейским агентством сетей и информационной безопасности был опубликован отчет о рисках и преимуществах облачных вычислений в сфере информационной безопасности. В 2011 г. также был опубликован доклад "Безопасность и отказоустойчивость в государственных облаках" Еврокомиссией в 2010 г. были разработаны План цифрового развития для Европы разработка стратегии в сфере облачных вычислений к 2012 г., Анализ вызовов в области безопасности и приватности в Облаке, Оценка экономического эффекта облачных вычислений, а в мае 2011 г. были опубликованы Планы слушаний по вопросу законодательного регулирования в сфере облачных вычислений. Security and Resilience in Governmental Clouds. URL: <http://www.enisa.europa.eu/activities/risk-management/emerging-and-future-risk/deliverables/security-and-resilience-in-governmental-clouds>. <12> Европейская стратегия экономического развития - "Европа 2020:

стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста". URL: http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm.

Важно также отметить, что в октябре 2012 г. Европейской комиссией была представлена стратегия развития облачных вычислений, направленная на повышение производительности европейского бизнеса и госсектора, получившая название "Раскрытие потенциала облачных вычислений в Европе" *Unleashing the potential of cloud computing in Europe*. URL: http://ec.europa.eu/information_society/activities/cloudcomputing/docs/com/com_cloud.

Согласно программному документу ЕС новая стратегия предусматривает следующие направления развития: повышение интероперабельности, переносимости данных и обратимости путем разработки четких технических стандартов (суть которых будет определена в течение 2013 г.); общеевропейская сертификация надежных поставщиков облачных услуг; развитие "безопасных и справедливых" условий для облачных контрактов, включая соглашения об уровне обслуживания (SLA), и др. Следует также отметить открытие в 2011 г. корпорацией Microsoft в Брюсселе Европейского центра облачных технологий и интероперабельности, где организовано более 50 демонстраций новейших решений для государственного и корпоративного сектора, а также обычных потребителей в таких разнообразных сферах, как электронное правительство, здравоохранение, окружающая среда, образование, оборона и национальная безопасность. Особое внимание уделяется интероперабельности и облачным решениям для правительств. Так, партнерство правительств стран ЕС с облачной индустрией для повышения покупательной способности государственного сектора и формирования европейского облачного рынка направлено на стимулирование роста облачной индустрии Евросоюза. При этом ЕС рассчитывает, что предоставление госзаказов на поставку услуг электронного правительства позволит европейским вендорам активно развиваться, результатом чего, в свою очередь, должно стать увеличение до 2,5 млн. дополнительных рабочих мест по всей Европе к 2020 г. и повышение ВВП до 250 млрд. евро в год. Компания, выпускающая и поставляющая продукты, услуги под своей торговой маркой.

Таким образом, необходимость правового регулирования облачных вычислений уже не вызывает сомнений, и многими государствами предпринимаются конкретные действия по дальнейшему системному развитию облачных вычислений в соответствии с современным развитием технологий и общества, а также в целях нейтрализации существующих угроз информационной безопасности. Однако в условиях глобализации бесспорно необходима разработка международных правовых норм, отсутствие которых отрицательно влияет на развитие облачного направления в целом, хотя и в большей степени, по мнению отраслевых специалистов, это отражается на сегменте публичных облаков. Принятие на

международном уровне необходимых регулирующих правовых актов позволило бы не только ликвидировать "информационные границы", но и способствовало бы безопасному для общества и системному развитию облачных технологий. Представляется, что разработка и принятие нормативных правовых актов в этой сфере должны осуществляться с учетом международного и зарубежного опыта, на основе фундаментальных научных исследований в этой области и быть направлены на систематизацию и упорядочение тех видов деятельности, в основе которых лежат облачные технологии, решение соответствующих организационных вопросов и обеспечение контроля со стороны регулирующих органов для развития отрасли информационных технологий в целом, поскольку использование и развитие облачных вычислений происходят пока стихийно ввиду отсутствия стандартов в этой области.

Одним из перспективных направлений применения облачных технологий является использование их в надзорной практике.

Сбор и обработку информации в контрольных и надзорных органах автоматизируют с помощью облачных технологий. Соответствующую «дорожную карту» премьер-министр Дмитрий Медведев утвердил 26 сентября 2018 года.

Автоматизация работы с информацией повысит эффективность контрольно-надзорных органов, говорится в распоряжении правительства. Имеющихся ресурсов зачастую не хватает, чтобы обеспечить безопасность обработки и хранения информации о результатах проверок деятельности подконтрольных субъектов. Их число превышает потенциальные возможности проверяющих органов.

Как показывает мировая практика, автоматизация процессов в работе ведомств позволяет вдвое снизить нагрузку на сотрудников и повысить результаты их труда. Авторы «дорожной карты» уверяют, что внедрение облачных технологий также сократит число проверок и снизит административное давление на бизнес. Некоторые категории бизнеса совсем освободят от плановых проверок или же их будут проводить через дистанционное предоставление необходимых материалов.

Подключить исполнительные органы власти к информационной системе Минкомсвязь планирует к 1 августа 2019 года.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите оптимальный набор периферийных устройств для АРМ юриста.
2. Опишите применение мобильных устройства (iPhone, iPad и др.) в юридической деятельности.
3. Как происходит создание и редактирование правовых документов в текстовом редакторе MSWord (элементы юридической техники).
4. Приведите примеры автоматизированных баз данных по правовым проблемам (MSExcel и MSAccess).
5. Как происходит создание и обработка банка данных правовой информации в зависимости от вида юридической деятельности.
6. Опишите пакет прикладных программ (ППП) «Statistica» для решения задач построения информационной и математической модели преступности.
7. Что такое статистический анализ правовых материалов?
8. Опишите графический способ представления правовой информации
9. Информационное облако: понятие, структура, предназначение. Перспективы применения в юридической деятельности.

Модуль 2. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Тема 1. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Информационные основы правотворческой и правоприменительной деятельности. Информатизация правотворчества и правоприменения. Автоматизация форм и видов систематизации законодательства: учет, инкорпорация, консолидация и кодификация. Автоматизированные информационные системы Федерального Собрания и Министерства юстиции РФ. Государственная автоматизированная система (ГАС) «Выборы». Информационные технологии в судах общей юрисдикции и участках мировых судей. Государственная автоматизированная система (ГАС) Российской Федерации «Правосудие» (<http://www.sudrf.ru>). Структура информационного ресурса (<http://www.cdep.ru>) системы судебного департамента при ВС РФ. Электронный документооборот в системе судов общей юрисдикции. Видеоконференцсвязь между судами общей юрисдикции различных инстанций. Мобильные средства защиты свидетеля. АРМ «Мирового судьи» (<http://www.trial.xost.ru>): цели, функции, структура. Информационные технологии в Арбитражных судах Российской Федерации различных инстанций. Информационно-правовой уровень: СПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс». Информационно-правовая система «САД». Федеральный портал ВАС РФ (<http://www.arbitr.ru>), структура и содержание. Картотека дел и банк судебных решений. Организация поисковой системы: по номеру дела; по лицу, участвующему в деле; по дате. Электронный календарь судебных заседаний. Структура и организация сайтов ФАС округов, апелляционных судов и судов первой инстанции. Электронный страж – система мониторинга (отслеживание) движение дела. Предназначение электронного стража. Электронное правосудие: предназначение, понятие, решаемые задачи, виртуальная основа. Представление цифровых доказательств. Программно-технический уровень: аудиопотоколирование и видеоконференции судебных заседаний, судебные дела на цифровых носителях. Мобильные версии портала ВАС РФ (мобильная картотека -<http://www.arbitr.ru/e-justice2/ikad> и т.п.).

1.1. Информационные основы правотворческой и правоприменительной деятельности. Информатизация правотворчества и правоприменения. Автоматизация форм и видов систематизации законодательства: учет, инкорпорация, консолидация и кодификация.

Правотворчество — это деятельность, прежде всего, государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм. Нормативные акты принимаются различными органами, в разное время, в различных пространственных пределах и по разному вопросу. Такая ситуация не может не влиять на природу действующих законов и подзаконных актов, которые порой могут между собой находиться в противоречии. Поэтому прежде чем общественные отношения будут упорядочены, необходимо чтобы сами нормативные акты были в порядке, чтобы они были приведены в соответствующую систему.

Систематизация — это упорядочение нормативных актов, приведение их в определенную систему. Она необходима для обеспечения доступности законодательства, удобства пользования им, устранения устаревших и неэффективных норм права, разрешения юридических конфликтов, ликвидации пробелов.

Необходимо отметить, что единый процесс систематизации законодательства можно условно разбить на два плана — внешний и внутренний. С одной стороны, систематизация законодательства — это внешнее объединение нормативных актов в единую, согласованную систему, которая облегчает поиск и ознакомление с необходимыми юридическими нормами. С другой стороны, систематизация служит целям научного исследования правовых норм, помогает обнаружить и устранить несогласованность между ними, пробелы правового регулирования определенных общественных отношений, серьезно способствует верному толкованию и применению права, а тем самым укреплению законности. Таким образом, систематизация законодательства представляет собой одно из средств совершенствования правового регулирования.

Научно обоснованная систематизация правовой информации позволяет правотворческому органу в короткий срок оценить весь массив действующего законодательства, более успешно и с меньшей затратой сил выявить несогласованность, противоречия, пробелы правового регулирования и принимать меры по их устранению. Создание эффективного инструмента учета и поиска правовых актов очень важно с точки зрения создания условий для широкого распространения правовой информации в стране. До недавнего времени процесс учета и поиска правовой информации проводился в основном вручную. Для учитываемых нормативных актов определялся список тематических вопросов, по которым должен осуществляться поиск необходимой информации. По тематикам

строился специальный рубрикатор (тематический классификатор), в соответствии с которым анализировались все учитываемые нормативные акты. Для каждого нормативного акта составлялась специальная карточка, в которой фиксировались реквизиты акта, а иногда и текст акта. Заполненные карточки размещались по рубрикам принятого рубрикатора, что в дальнейшем позволяло осуществлять тематический поиск.

В настоящее время с развитием высокопроизводительной вычислительной техники и созданием автоматизированных информационно-поисковых и справочных правовых систем идет активный процесс усовершенствования поиска правовой информации. Автоматизированные системы позволяют хранить и обрабатывать огромные информационные фонды, состоящие из десятков тысяч нормативных актов. Высокая производительность современной техники позволяет свести поиск необходимой правовой информации к нескольким минутам. Создание автоматизированных справочных правовых систем имеет ряд несомненных преимуществ по сравнению с традиционными видами учета нормативных актов:

- учитывая, что в них закладывается практически неограниченный объем нормативно-правовой информации (законодательство страны, других государств, проекты законов, решения судебных органов и т.п.), при обращении к ним можно получить любую справку;
- оперативность получения требуемой информации и т.д.

Систематизация законодательства - это целенаправленная деятельность государственных органов и частных лиц по приведению источников права в единую, упорядоченную систему.

Систему права и систему законодательства не следует смешивать. *Система права* - это упорядоченная совокупность правовых норм, а *система законодательства* - это совокупность источников права, прежде всего нормативно-правовых актов. Один и тот же источник права может иметь комплексный характер, включая нормы различных отраслей. Например, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ и многие другие одновременно содержат нормы административного, гражданского, природно-ресурсного права.

Наиболее распространены два вида систематизации.

Первый вид - это систематизация исключительно нормативно-правовых актов.

Второй вид - это систематизация всех источников права, включая помимо нормативных актов прецеденты, правовые обычаи, нормативные договоры.

Необходимость систематизации обусловлена огромным количеством источников права. Цели систематизации заключается в устранении противоречий в правовой системе, отмены или изменении устаревших нормативно-правовых актов, повышении эффективности реализации права в ходе правоприменения. В ходе систематизации осуществляется переработка и совершенствование всей системы права, ее упорядочение, устранение коллизий, недостатков, пробелов. По субъектному критерию систематизация может быть официальной и неофициальной. В первом случае речь идет о деятельности компетентных государственных органов, во втором - о систематизации, осуществляемой частными лицами в собственных интересах.

Виды систематизации:

Учет - это сбор, обработка и хранение сведений о нормативно-правовых актах. Выделяют два вида учета:

журнальный или картотечный - это фиксация реквизитов и основных положений нормативно-правовых актов в специальных журналах по хронологическому (дата, номер) или тематическому критерию;

автоматизированный - это разработка специализированных информационно-поисковых систем типа «Кодекс», «Гарант», «Консультант-Плюс» и др.

Инкорпорация - это объединение нормативно-правовых актов в хронологическом, алфавитном или тематическом порядке в различного рода сборники или собрания без изменения их содержания.

Инкорпорация допускает редакционную правку нормативных актов:

- исключение положений, утративших юридическую силу;
- исправление различного рода опечаток, ошибок;
- изложение актов в последней, исправленной редакции.

Такой вид систематизации известен с незапамятных времен. Всемирно известные правовые источники - Законы Хаммурапи, Свод законов Юстиниана, Варварские Правды и многие другие - представляют собой разновидности инкорпорации.

Особый вид инкорпорации - Свод законов. В царской России существовал Свод законов Российской Империи. Сложный пример инкорпорации представлял Свод законов СССР. В настоящее время Указами Президента РФ от 6 февраля 1995 г. и 14 февраля 1998 г. предусмотрена подготовка к изданию свода законов Российской Федерации - официального, систематизированного и полного собрания действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации федерального уровня.

Различают генеральную - полную и выборочную - специализированную инкорпорацию. Широко распространено издание официальных собраний нормативно-правовых актов уполномоченными государственными органами. В России

на федеральном уровне к такого рода собраниям относятся «Собрание законодательства Российской Федерации», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» и некоторые другие.

Консолидация - это объединение нескольких однородных по предмету правового регулирования и юридической силе нормативно-правовых актов в один, укрупненный акт.

В результате консолидации появляется новый, объединенный нормативный акт. При этом вошедшие в него отдельные нормативно-правовые акты утрачивают силу.

Примером консолидации может служить вторая часть Налогового кодекса РФ, которая заменила собой целый ряд федеральных законов, каждый из которых был посвящён правовому регулированию порядка сбора, начисления и уплаты отдельных налогов и сборов.

Консолидация способствует реализации принципа экономичности права. Правовые нормы в процессе консолидации собираются вместе, в одном нормативном акте, обеспечивая целостность правового регулирования. Устраняется разбросанность правового института по нескольким нормативным актам. Это облегчает поиск и применение соответствующих норм. Редакционная правка позволяет переработать нормативный материал, изложить его логически последовательно, устранить повторы, противоречия. Все это, в конечном счете, повышает эффективность правоприменения, реализации права.

Кодификация - это создание единого, систематизированного нормативно-правового акта, устанавливающего правовые основы какой-либо отрасли права (Гражданский, Уголовный, Таможенный, Земельный кодексы) или правового института (Кодекс об административных правонарушениях, Лесной, Водный, Бюджетный, Жилищный кодексы).

1.2. Автоматизированные информационные системы Федерального Собрания и Министерства юстиции РФ

Сегодня информационный фонд, представленный в компьютерной сети Государственной Думы, распределен по следующим рубрикам и базам данных¹: Информация о деятельности Федерального Собрания РФ содержит: базу данных о законотворческой деятельности нижней палаты парламента, включающую ее Регламент, календарь законопроектной работы, состав законопроектов, представленных субъектами законодательной инициативы, план их рассмотрения и

¹Никитов В.А. и др. Информационное обеспечение государственного управления. М., 1999. С. 82-116.

прохождения в Государственной Думе и другие материалы; стенограммы заседаний Государственной Думы; стенограммы заседаний Совета Федерации; нормативные акты, принятые Советом Федерации; Информация о составе депутатов Федерального Собрания РФ;

Информация по законодательству:

база данных «Конституция РФ и конституции отдельных зарубежных стран»;

база данных «Свод законов Российской империи 1908 г.»; информационно-поисковая правовая система «Эталон» (Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции РФ);

справочная правовая система «КонсультантПлюс»;

информационно-поисковая система «Закон» Правового управления Аппарата Государственной Думы;

межгосударственные и межправительственные документы СНГ;

Экономическая и статистическая информация представлена в базах данных: «Система показателей экономической реформы в РФ», «Экономические и социальные индикаторы России», «Статистика России», «Статистика территорий России», «Территория России в разрезе показателей», «Население России и национальногосударственные образования РФ», «Статистика СНГ», «Мониторинг социально-экономических показателей России», «Информация о чрезвычайных ситуациях на территории РФ», «Статистика правонарушений (информация МВД РФ)», «Политическая карта России»;

Справочная информация содержит данные по законодательным и исполнительным органам России, информацию о Президенте, Правительстве и Конгрессе США, базу данных «Информация об общественных объединениях граждан РФ»;

Информационные сводки РИА «Новости», «Известия-телемир», агентства «Интерфакс», оперативные сводки МВД РФ, объявления информационного отдела Управления информационно-технического обеспечения Государственной Думы.

В информационной системе Государственной Думы обеспечен доступ к информации и аналитическим обзорам служб Администрации Президента РФ и Правительства РФ, а также доступ к информационным ресурсам внешних центров информационной поддержки.

В развитие информационно-правового обеспечения законодательной деятельности Правовым управлением Аппарата Государственной Думы и НПП «Гарант-Сервис» была проведена совместная разработка серии прикладных программ, которые объединены под общим заголовком «Интеллектуальные инструменты юридической деятельности». Серия содержит ряд значительных прикладных разработок в спектре проблематики юридической техники законотворчества и формирует основы для дальнейшего развития специфических юридико-технических методов правотворческой деятельности. В серию включены следующие прикладные программы: шестязычный юридический словарь; тезаурус EUROVOC (русская версия); словарь законодательных дефиниций (по состоянию на 1999 г. словарь содержал более 2000 определений терминов, закрепленных в законодательстве в качестве нормативных дефиниций); алфавитно-предметные указатели к Конституции РФ и Гражданскому кодексу РФ (цель данного издания — представить систему понятий Основного закона России — Конституции РФ и одного из основополагающих актов российского законодательства — Гражданского кодекса РФ); сборник образцов документов Государственной Думы включает более 200 стандартных образцов документов, используемых в законодательном процессе; база данных «Законопроекты» сочетает в себе функцию мониторинга с полнотекстовым электронным «досье», содержащим тексты законопроектов на разных стадиях их прохождения, пояснительные записки, справки, финансово-экономические обоснования и т.д.

Специалистами Аппарата Совета Федерации совместно с другими организациями разработан ряд информационных решений по обеспечению деятельности Совета Федерации.

Среди них:

-подсистема «*Парламентские процедуры и регламент*» — включает тексты Регламента СФ, выступлений членов СФ, тексты регламентов парламентов зарубежных стран; подсистема «*Планирование*» — обеспечивает информационное и экспертно-правовое сопровождение законопроектов в СФ, формирование планов законодательных инициатив Совета Федерации;

-подсистема «*Заседания Совета Федерации*» — включает в числе прочего: ведение базы данных стенограмм заседаний Совета Федерации; ведение базы данных поручений, критических замечаний и предложений членов Совета Федерации;

-подсистема «*Законопроект*» — содержит паспорт закона, текст законопроекта; подсистема «*Законодательство*» — включает: архив нормативных пра-

вовых документов России до 1917 г., законодательство бывшего СССР, действующее законодательство Российской Федерации (база данных НЦПИ); постановления Совета Федерации и Государственной Думы, указы, распоряжения Президента РФ, постановления, распоряжения Правительства РФ; нормативные правовые акты министерств, ведомств Российской Федерации, нормативные правовые акты СНГ и других зарубежных государств;

-*подсистема «Контроль»* — обеспечивает автоматизированный контроль выполнения программ экспертно-правового сопровождения законопроектов в Совете Федерации и контроль выполнения законопроектных инициатив; подсистема «Статистика» — содержит: систему показателей экономической реформы в стране (входная информация в объеме НАС «Экономика России», периодичность — годовая, квартальная, месячная, декадная, суточная); статистическую информацию по отраслям народного хозяйства в целом по стране и по субъектам Федерации; статистическую информацию в разрезе регионов;

подсистема «Регион» — обеспечивает: мониторинг социальных, экономических и политических процессов в регионах (показатели — паспортные данные регионов, показатели по экологии регионов, периодичность — месячная); формирование и ведение информационно-справочных паспортов субъектов Федерации; содержит информацию по экологии в разрезе регионов;

-*подсистема «Общественно-политические партии и движения»* — обеспечивает сбор и обработку информации по общественно-политическим организациям Российской Федерации на основе сообщений средств массовой информации;

-*подсистема «Электронные справочники»* — включает справочники Администрации Президента РФ, Правительства РФ, министерств, ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, справочные данные о парламентах стран мира, органах управления стран СНГ и др.;

-*подсистема «Аналитика»* — должна обеспечить поддержку анализа влияния принятых законов на идущие в обществе процессы, поддержку экспертной деятельности в условиях принятия оперативных или стратегических решений, обработку неструктурированной текстовой информации и др.

Информационные ресурсы Совета Федерации составляют (в числе прочего) следующие базы данных: ИПС «Закон» Правового управления Аппарата Государственной Думы; «Эталон» НЦПИ при Министерстве юстиции РФ; эталонный банк правовой информации НТЦ «Система»; Статистика стран СНГ; Статистика России; Социально-экономическая статистика; Паспорта регионов

РФ: социально-экономический мониторинг; экономическая информация, информация о чрезвычайных ситуациях, информация о правонарушениях (по сводкам МВД России).

Вопросы для самоконтроля

1. Какова роль современных информационных технологий в правотворческой деятельности?
2. Сформулируйте основные направления использования информационных систем в правотворческой деятельности.
3. Приведите примеры информационных систем, используемых в правотворческой деятельности.
4. Каковы возможности современных информационных систем при систематизации законодательства?
5. Какова роль информационных систем Министерства юстиции РФ в правотворческой деятельности?
6. Какова роль информационных систем Министерства юстиции РФ в налаживании международного информационного обмена?
7. Какие информационные системы созданы и функционируют в Научном центре правовой информации?
8. Охарактеризуйте состав информационного фонда НЦПИ.
9. Охарактеризуйте положение дел в области информатизации судов общей юрисдикции.

Тема 2. Методы исследования правовой информации

Системный подход как универсальный метод изучения информационных процессов в деятельности официальных юридических органов и юридических фирм. Социально-правовое моделирование - метод изучения разнообразных социально-правовых явлений и процессов. Кибернетический метод – универсальная методика изучения информационно-правовой деятельности через прямые и обратные связи. Метод формализации - информатизация процедуры юридической техники. Метод алгоритмизации и программирования - метод формализации юридических алгоритмов и их программирование. Синтаксический и семантический анализ - метод создания ассоциативных смысловых связей (гиперссылки). Символьный анализ официальной и неофициальной правовой информации. Математические методы – моделирование и прогнозирование поведения правовых явлений и процессов. Методы теории информации - метод анализа количества информации в сложных сообщениях с целью ее оптимизации, протекающие в социально-правовых системах.

2.1. Системный подход как универсальный метод изучения информационных процессов в деятельности официальных юридических органов и юридических фирм

Система — это совокупность взаимодействующих, относительно самостоятельных элементов, объединенных выполнением некоторой общей функции, не сводимой к функциям ее компонентов. Понятие системы достаточно широко применяется в юридических науках: правовая система, система правового регулирования, система государственных органов, политическая система, система доказательств и т.п.

Системный подход лежит в основе большинства частных методов познания, является одним из способов обобщения эмпирических фактов, позволяет сосредоточиться на выявлении интегративных качеств, возникающих в результате соединения элементов в целое.

Системный подход наиболее полно определяет следующие направления, по которым должно идти всестороннее изучение системы:

системно-элементарное — описание элементов, из которых строится изучаемая система;

системно-структурное — определение внутренней организации системы и способа взаимодействия образующих ее компонентов;

системно-функциональное — определение функций, которые выполняет вся система и образующие ее компоненты в отдельности;

системно-коммуникационное, раскрывающее взаимосвязь данной системы с другими как по горизонтали, так и по вертикали; системно-интеграционное, показывающее механизмы, факторы сохранения, совершенствования и развития системы; системно-историческое, раскрывающее, как возникла данная система, какие этапы в своем развитии проходила, каковы ее исторические перспективы.

«Системный подход, — отмечает В.Г. Афанасьев, — как никакой другой позволяет органически соединить анализ и синтез, квалификацию и квантификацию в исследовании социальных процессов, что открывает широкую дорогу для применения логико-математических методов и современных электронно-вычислительных средств...»² В частности, применительно к изучению информационных процессов в деятельности любой юридической фирмы системный подход предполагает: определение информационных целей развития юридической фирмы как информационного образования, правильное формирование критерия оптимального планирования работы с информацией в юридической фирме; структурный анализ информационных процессов в деятельности юридической

²Афанасьев В.Г. О системном подходе в социальном познании // Вопросы философии. 1973. № 6. С. 74

фирмы, вскрывающий характер взаимосвязи и взаимодействия каждого подразделения фирмы; исследование особенностей правового регулирования и управления на основе использования информационной техники, изучение механизма прямых и обратных информационных связей для наилучшей реализации намеченных планов фирмы; определение характера и степени влияния на юридическую фирму внешних информационных факторов, условий ее функционирования (среды) для повышения надежности плановых решений; исследование с позиций информационной теории процессов принятия и реализации решений в каждом подразделении юридической фирмы с учетом его взаимодействия с другими подразделениями и его места в фирме в целом³.

2.2. Социально-правовое моделирование – метод изучения разнообразных социально-правовых явлений и процессов

Для изучения разнообразных социально-правовых явлений и процессов давно и успешно используется метод социально-правового моделирования.

Метод моделирования социально-правовых процессов — это метод познания, в процессе которого используется вспомогательный объект — модель.

Модель — искусственно созданный объект в виде схем, чертежей, логико-математических формул, физических конструкций и т.п., который, будучи аналогичным исследуемому объекту, отображает и воспроизводит в более простом виде свойства, взаимосвязи и отношения между элементами исследуемого объекта. Модель в процессе познания позволяет получить новую информацию о самом исследуемом процессе, явлении и предмете познания. Наиболее распространенные виды моделей: графическая модель — способ представления объекта в наглядной форме в виде рисунка, чертежа, графика или схемы; словесная модель — представляет словесное описание объекта, процесса или явления, выраженное средствами того или иного языка; математическая модель — математическое описание физического объекта, явления или процесса, выражающее их внутренние законы динамики, взаимодействия и свойства. Рассмотрим, например, модель количества правонарушений на территории, обслуживаемой N-м УВД⁴.

Словесная модель:

1. Пусть на рассматриваемой территории в момент времени t_0 зарегистрировано x_0 правонарушений.

2. Пусть количество регистрируемых правонарушений увеличивается во времени на величину kx .

³Рассолов М.М., Элькин В.Д., Рассолов И.М. Правовая информатика и управление в сфере предпринимательства. М.: Юристъ, 1996. С. 32.

⁴Богатов Д.Ф., Богатов Ф.Г., Минаев В.А. Информатика и математика для юристов. Учебное пособие / Под ред. В.А. Минаева. М.: Изд-во ПРИОР, МЮИ МВД России, 1998. С. 179.

3. Принятие мер правоохранительной системы снижает количество правонарушений пропорционально квадрату от общего числа правонарушений mx^5 . Тогда математическая модель, с помощью которой можно определить количество правонарушений в любой момент времени, будет иметь вид:

$$x(t) = kx_0 e^{kt} / (k - mx_0(1 - e^{kt}))$$

Процесс моделирования можно разделить на четыре этапа.

Первый этап — определение класса изучаемых объектов и законов, связывающих рассматриваемые объекты. Этот этап требует широкого знания фактов, относящихся к изучаемым явлениям, и глубокого проникновения в их взаимосвязи. Результатом этого этапа является построение модели.

Второй этап — это получение результатов с помощью модели для дальнейшего их сопоставления с результатами наблюдений изучаемых явлений.

Третий этап — это выяснение того, удовлетворяет ли принятая гипотетическая модель критерию практики, т.е. согласуются ли результаты наблюдений с теоретическими следствиями модели и с какой точностью. Применение критерия практики к оценке модели позволяет сделать вывод о правильности положений, лежащих в основе изучаемой модели. Этот метод является единственным методом изучения недоступных нам непосредственно явлений макро- и микромира.

Четвертый этап заключается в последующем анализе модели в связи с накопленными данными об изучаемых явлениях и процессах и в усовершенствовании модели.

При использовании метода социально-правового моделирования в правовой информатике моделируются с информационных позиций правовая система общества в целом, механизмы правового регулирования, правотворчества, правопорядка и др.; моделируются протекающие в указанных системах, механизмах процессы сбора, обработки и использования правовой и иной информации.

Информационный подход к праву, правовым явлениям и процессам предполагает как структурное, так и функциональное моделирование. Например, строение механизма работы с правовой информацией в суде может быть представлено в виде такой модели: цели работы с правовой информацией в суде; работники суда, занимающиеся сбором, обработкой и использованием правовой информации, — субъекты информационно-правового воздействия; осуществляемые в суде информационные действия, документы и проч. — объекты информационно-правового воздействия; каналы прямых и обратных связей между субъектами и объектами информационно-правового воздействия; схемы работы

⁵Богатов Д.Ф., Богатов Ф.Г., Минаев В.А. Информатика и математика для юристов. Учебное пособие / Под ред. В.А. Минаева. М.: Изд-во ПРИОР, МЮИ МВД России, 1998. С. 179.

с правовой информацией в суде. В информационно-правовой работе широко используется и моделирование на ЭВМ.

2.3. Кибернетический метод – универсальная методика изучения информационно-правовой деятельности через прямые и обратные связи

Естественно, что в правовой системе большинство информационных систем являются системами управления. Следовательно, при их исследовании можно применять методы кибернетики — науки об управлении. Метод единства прямой и обратной информационных связей играет огромную роль в информационно-правовой деятельности. Прямая информационная связь определяет поведение правового образования (субъекта правоотношений) в зависимости от каких-либо юридических воздействий, а обратная информационная связь определяет выбор юридического воздействия в зависимости от прошлого поведения этого образования.

Рассмотрим механизм правового регулирования как *кибернетическую систему*. В этом механизме субъект воздействия (правотворческий орган) в соответствии со стоящими перед ним целями (урегулировать существующие общественные отношения), на основе всего массива нормативной правовой информации и постоянно получаемой из различных источников ненормативной информации о состоянии и поведении субъекта управления (юридическое или физическое лицо) воздействует на него (вырабатывает нормативно-правовое предписание). Если в данном механизме остается только прямая информационная связь, то перед законотворческим органом стоит задача выбора некоторого правового воздействия без наличия у него необходимой информации, так как обратный поток информации о состоянии общественных отношений и реальном поведении субъектов управления не поступает. Отсутствует вторая половина контура регулирования, которая называется обратной информационной связью, и поэтому выработка адекватных регулирующих воздействий становится невозможной. Допустим, в механизме правового регулирования разорвана прямая информационная связь: правотворческий орган не может опубликовать информацию в виде нового правового акта. В этом случае механизм правового регулирования реализовать невозможно. Таким образом, в информационно-правовой реальности прямая и обратная информационные связи едины и зачастую не существуют одна без другой.

2.4. Метод формализации - информатизация процедуры юридической техники

Формализация — представление какой-либо содержательной области (рассуждений, доказательств, процедур классификации информации и т.п.) в виде формальной системы.

Формальная система — это знаковая модель, задающая множество объектов путем описания исходных объектов и правил построения новых. Язык является той знаковой системой, которая позволяет осуществлять информационный обмен в любой социальной системе.

Наряду с естественными языками в информатике разработаны и формальные языки: системы счисления, алгебры высказываний, языки программирования. С помощью формальных языков строятся формально-логические модели.

В общей теории права существует направление, которое называют «формализация правовых норм».

Формализация правовой нормы — это выявление ее логической структуры, логических правил вывода суждений. Формализация позволяет систематизировать, уточнить и методологически прояснить правовую теорию, выявить характер взаимосвязей между различными ее правовыми предписаниями, выявить и сформулировать существующие нерешенные проблемы. Формализация предполагает усиление роли формальной логики как основания правовой науки. Формализация используется при обработке правовой информации с помощью компьютерной техники.

2.5. Метод алгоритмизации и программирования – метод формализации юридических алгоритмов и их программирование

Само слово «алгоритм» появилось как результат латинской транскрипции имени великого ученого IX в. Аль Хорезми, который сформулировал общие правила (алгоритмы) выполнения арифметических операций над десятичными числами. *Алгоритм* — это определенная последовательность действий, выполнение которой приводит к достижению поставленной цели. Укажем на те существенные требования к алгоритмам, которые следует обеспечить при их разработке.

Дискретность. Процесс решения задачи описывается некоторым набором действий. Выполнение того или иного действия представляет собой один шаг на пути от исходных данных к искомым результатам. Объектами действия на каждом шаге являются конечные величины. Таким образом, свойство дискретности алгоритмов проявляется в том, что сама процедура решения задачи распадается на последовательность шагов (дискретизация во времени), а на каждом шаге обрабатывается порция информации конечного объема (дискретизация по величине).

Конечность. Во-первых, выполнение алгоритма должно завершаться получением искомого результата за конечное число шагов. Во-вторых, набор действий, из которых можно построить любой алгоритм, тоже конечен.

Определенность. Действия на каждом шаге алгоритма должны быть строго определены, т.е. описание того или иного этапа вычислений не может допускать произвольного толкования. Кроме того, взаимосвязь между этапами (порядок их следования) должна быть определена для любых возможных вариантов развития вычислительного процесса. Именно определенность алгоритма обеспечивает возможность поручить его реализацию автомату, который не умеет действовать в ситуациях, не до конца определенных.

Каждому алгоритму ставится в соответствие множество величин, допустимых для него в качестве исходных данных. Точно так, выполнение алгоритма завершается получением результатов, относящихся к множеству допустимых для решаемой задачи выходных значений.

Программирование — это реализация заданного алгоритма на формальном языке программирования. Программирование позволяет переложить проведение и анализ информационных процессов на современную вычислительную технику.

2.6. Синтаксический и семантический анализ

Синтаксический анализ устанавливает важнейшие параметры информационных потоков, включая необходимые количественные характеристики, для выбора комплекса технических и программных средств сбора, регистрации, передачи, обработки, накопления и хранения информации.

Семантический анализ позволяет изучить информацию с точки зрения смыслового содержания ее отдельных элементов, находить способы языкового соответствия (язык человека, язык ЭВМ) при однозначном распознавании вводимых в систему сообщений.

Анализ зарегистрированной в цифровой форме информации естественного языка с семантической точки зрения является вопросом значительной сложности, и он лежит в основе таких приложений, как автоматические ответы на вопросы из базы данных или восстановление информации посредством неограниченных запросов естественного языка.

Семантический анализ призван проводить смысловой анализ информации на основе изучения значений единиц языка: выявление синонимов, омонимов, антонимов, многозначных слов, анализ изменения значений единиц языка при их различных сочетаниях.

С середины 1960-х г. проводились эксперименты с методикой, которая назначала каждому документу одну или большее количество «ролей» (функций)

и одну или большее количество «связей» (указатели на другие документы, имеющие ту же самую или подобную роль). Методика показала потенциальную способность для оценки прагматической меры подобия. Приблизительно через 20 лет подобная техника стала популярной под именем «гипертекст». В этой методике документы, которые человек или группа людей рассматривает как связанные (через понятия, иерархию, опыт, повод или другие характеристики), соотносятся через «гиперссылки» (hyperlinks), намечая пути ассоциации человеческих идей. Объекты, связанные таким образом, могут быть не только текстом; речь и музыка, графика и изображения, мультипликация и видео могут быть связаны в гипермедийные базы данных. Объекты хранятся с их гиперссылками, и пользователь может легко путешествовать по сети ассоциаций, щелкая мышью на ряде входов на компьютерном экране.

2.7. Математические методы

Формализация и моделирование процессов сбора, движения и преобразования информации связаны с использованием математических методов, реализующих необходимые вычислительные и логические операции, в том числе и в автоматизированных информационных системах. Поэтому правовая информатика тесно связана с математикой и использует методы различных математических наук. В последнее время при изучении информационных процессов в области права используется теория вероятностей, математическая статистика, математическая логика, исследование операций и многие другие математические науки и дисциплины. Математические методы, специфически преломляясь в теории права, обогащают и усиливают метод правовой науки, но, естественно, не заменяют его.

Сегодня можно говорить, что усилия специалистов, применяющих точные методы математики в правовой области, сосредоточены в двух направлениях:

первое — это математическая обработка результатов правовых исследований;

второе — исследование структуры права математическими методами. Эти направления составляют основу для создания и применения в правовой области различных автоматизированных систем обработки социально-правовой информации.

Первое направление разрабатывалось еще в 1775 г. Пьером Симоном Лапласом, предложившим использовать методы теории вероятностей для оценки свидетельских показаний, для анализа выборов и решений собраний и для опре-

деления вероятностей ошибок в судебных приговорах. Его последователи Симеон Пуассон и Огюст Курно соответственно в 1837 г. и в 1877 г. опубликовали трактат «Исследование вероятности по материалам уголовных и гражданских судебных решений на основе общих правил исчисления вероятностей» и монографию «Основы теории шансов и вероятностей», в которой глава 15 была названа: «Теория вероятностей судебных решений. Применение ее к статистике гражданских дел». В США эстафету правометрических исследований принял профессор из Мичигана Дж. Шуберт, который в 1959 г. опубликовал работу «Количественный анализ судейского поведения». В 1961 г. Стюарт Нагель опубликовал ряд работ, среди которых «Ожидание вердикта» содержит количественный показатель возможности выиграть или проиграть иски, вытекающие из причинения вреда, в зависимости от наличия в деле целого ряда переменных, которые обрабатываются методом статистических обобщений.⁶

В настоящее время в рамках этого направления успешно применяются различные математические методы для решения следующих задач: количественное описание правовых явлений; обеспечение учета и отчетности в правовой деятельности путем численной обработки различных статистических показателей.

Второе направление основано на идее сведения рассуждений к вычислениям и имеет глубокие исторические корни, восходящие к Р. Декарту. Он подразумевал возможность создания искусственного языка науки, дал его развернутую характеристику и тех громадных выгод, которые связаны с применением последнего. Декарт предполагал наличие некоторого природного порядка в наших мыслях, который сравнивал с порядком в мире чисел. При всем бесконечном множестве чисел каждое из них имеет единственное знаковое представление, следовательно, каждому из них можно дать собственное имя, что позволит действия с ними записывать особым компактным языком. Поскольку для чисел такой универсальный язык разработан, то, по мнению Декарта, со временем будет сконструирован еще более универсальный язык, охватывающий не только числа, но и любые объекты, которые могут стать предметом исследования. Такой язык позволит обозначать любые идеи путем выделения простых представлений и фиксации элементов, из которых состоит каждая мысль. Тем самым будет исключена любая возможность заблуждения. Такой язык противопоставит словам, имеющим неконкретное значение, четко определенные искусственные элементы. Вместо «давайте поспорим» ученые будут говорить «давайте вычислим»⁷.

⁶Павлов В.П. Проблемы теории собственности в российском гражданском праве. М., 2000. С. 26.

⁷Павлов В.П. Указ. соч., с. 2

Развитию идеи универсального языка науки большое внимание уделено в работах Г. Лейбница, который заложил фундамент математической логики⁸. По Лейбницу, идеал общего метода, благодаря которому возможно будет систематизировать вечные истины, доказывать их, даже открывать новые, состоит в следующем:

1) необходимо разложить все понятия на простейшие, подобно тому, как в математике составные числа разлагаются на произведение простых множителей. Число простейших понятий в таком языке не может быть велико;

2) обозначив каждое из понятий особым символом, мы получим «алфавит человеческой мысли»;

3) всевозможные комбинации простых понятий дадут нам совокупность сложных. И хотя число первых невелико, однако, как показывают формулы комбинаторики, число их комбинаций может быть почти неисчерпаемым;

4) необходимо ввести особые символы для основных соотношений между понятиями и установить правила употребления и комбинации этих символов.

Таким образом, предполагалось процесс мышления свести к особому рода механическим исчислениям, чем, по существу, и занимается современная символическая логика. Современная логика создала множество систем, описывающих отдельные фрагменты содержательных рассуждений.

Для моделирования структуры правовых норм специально разработана «нормативная логика», предметом исследования которой являются логическая структура и логические связи нормативных высказываний. Так, оценивая принципы логического моделирования структуры правовых норм, правоотношений и нормативных умозаключений, В. Кнапп и А. Герлох указывают, что лежащая в их основе классификация правовых норм является упрощенной абстракцией действительных правовых норм, носящих сложный характер. Например, исследуя сравнимость и совместимость правовых понятий, эти авторы приходят к выводу, что несравнимость понятий «наследственное право» и «избирательное право» нельзя доказать логическим рассуждением в рамках любой из логических теорий, поскольку наличие общего признака «право» делает формально сравнимыми эти понятия. Для доказательства несравнимости этих понятий, по мнению авторов, нельзя обойтись без аппарата теории права⁹.

⁸Юшкевич А.И. Лейбниц и основание анализа бесконечно малых величин // Успехи математических наук. 1948. Серия 3. № 1(23). С. 150-205.

⁹Кнапп В., Герлох А. Логика в правовом сознании / Перевод А.Б. Венгерова. М.: Прогресс, 1987. С. 213-216.

Другой вид формализации правовых норм основан на использовании математической логики для моделирования логической структуры правовой нормы. *Математическая логика* — современный вид формальной логики, т.е. науки, изучающей умозаключения с точки зрения их формального строения. Любая мысль в форме понятий, суждений или умозаключений не существует вне языка. Выявить и исследовать логические структуры можно лишь путем анализа языковых выражений. Под высказыванием принято понимать некоторое предположение, о котором имеет смысл говорить, что оно истинно или ложно. Над высказываниями определены следующие операции: конъюнкция (логическое «и»); дизъюнкция (логическое «или»); отрицание (логическое «не»); импликация («если.., то...»).

Так, А.О. Гаврилов предложил, используя логические операции, провести моделирование логической структуры правовой нормы.

Цель моделирования — выявить логические (включая латентные) связи правовой нормы.

Логическая структура правовой нормы может быть представлена в следующем виде¹⁰:

$((p \rightarrow d) \rightarrow \lceil s) \rightarrow (\lceil d \rightarrow s)$ где p — гипотеза нормы; d — диспозиция; s — санкция.

Приведенная формализация языка права позволяет промоделировать и проанализировать некоторые правовые нормы с помощью такого нового класса автоматизированных систем правовой информации, как экспертные системы.

Однако необходимо отметить, что применение языка математики для формализации права существенно ограничено. Это определяется во многом тем, что, как признает А.Г. Ольшанецкий, «среди юристов не сложилось еще единого мнения о логической природе, логической специфике юридических понятий, их конструктивной роли в развитии науки правоведения, в образовании нормативно-правового детерминанта, его логического движения в регулятивном механизме общественных систем. Мнения ученых в этом отношении неоднозначны, имеют спорный, порой противоречивый характер. В частности, высказывается мнение, что определенной логической спецификой обладают лишь некоторые понятия уголовного права. В понятиях других отраслей права специфически юридического либо незначительно, либо его вообще нет... Им присущи лишь

¹⁰Гаврилов О.А. Информатизация правовой системы России. М., 1998.

особенности внелогического характера. В структуре... их содержания, в характере признаков, образующих его, нет каких-либо особенностей, которые давали бы возможность выделить эти понятия в особый класс научных понятий»¹¹.

По мнению О.А. Гаврилова, существует пять основных причин, по которым математика не может стать универсальным инструментом исследований в области права:

1. С ростом сложности и целостности социально-правового объекта значительно уменьшается возможность его расчленения на формализуемые элементы.

2. Основные категории общественных наук — это сложные, многогранные и многоплановые понятия, связанные множеством неформализуемых связей, таких как базис, надстройка, производительные силы, производственные отношения, государство, право, экономика, политика, демократия.

3. Государство и право, как явления классового общества, представляют собой целостные социально-политические системы. Они характеризуются большим числом качественных признаков и связей, которые не являются ни количественными, ни вероятностными, ни функциональными (в математическом смысле слова) и поэтому не поддаются математической формализации.

4. Проводя сравнительный анализ математических методов и традиционных средств юридической науки, нельзя не видеть их взаимодополняющей противоположности.

5. Отличительная особенность исследований, выполненных на базе традиционных качественных методов, — их всесторонность и многообразность, гибкость охвата явлений. Отличительная черта математических исследований — это их высокая точность. Применяя традиционные приемы юридической науки, исследователь-юрист получает выигрыш в полноте картины, но зато теряет все точности.

И наоборот, применяя количественные методы исследования, он выигрывает в точности научного описания, зато теряет в его гибкости и всесторонности¹². Следует отметить, что не все юристы придерживаются такой точки зрения.

¹¹Ольшанецкий А.Г. Проблемы формализации правовых норм // Советское государство и право. 1974. № 2. С. 4-6.

¹²Гаврилов О.А. Изучение права методами математической логики // В кн.: Вопросы кибернетики и права. М.: Наука, 1967. С. 288.

Так, В.П. Павлов, исследуя возможность математизации правовых исследований, не соглашается с высказанной выше точкой зрения О.А. Гаврилова¹³. По его мнению, история любой науки свидетельствует о том, что на начальном уровне познания, на котором производится накопление научных фактов о наблюдаемых свойствах изучаемых явлений и эмпирических закономерностях (в виде тенденций развития интересующего нас явления в практической жизни), используют приемы наблюдения, эксперимента, измерения, описания, способы обобщения, сравнения анализа и синтеза, классификацию и систематизацию. Для реализации этих способов в правоведении широко используют традиционные общенаучные методы, такие как философский, метод сравнительного правове­дения, метод комплексного исследования.

Однако подлинно теоретический уровень достигается в том случае, когда выдвигаются научные гипотезы, формулируются законы и создаются теории. Этому уровню соответствуют различные методы объяснения конкретных явлений, среди которых можно выделить гипотетические, структурные, функциональные, метод абстрагирования, включающий в себя идеализацию и обобщение некоторых понятий, и метод обоснования гипотез и построения теорий. Этот уровень достижим только путем привлечения математики как наиболее универсального инструмента анализа материального мира. Диалектическая связь этих двух уровней заключается в том, что установление эмпирических фактов как первоначальный этап познания всегда осуществляется на базе определенных теоретических знаний предшествующего уровня, а сами эмпирические факты являются базой для повышения уровня теоретического знания в исследуемой области. Поэтому взаимодополняющая связь традиционных и математических методов заключается не в их противоположности, а как раз в том, что их универсальность позволяет обеспечить наглядность, точность и полноту исследуемого явления. Благодаря этому расширяется поле для осмысления при помощи традиционных средств тех областей исследуемого явления, которые были скрыты от наблюдателя фрагментарностью эмпирической картины явления. Таким образом, основным препятствием на пути математического описания правовых норм является неоднозначность понятийного аппарата юридической науки, которая многократно возрастает при некритичном использовании математических средств для его анализа. Противоречие состоит в том, что без применения математического аппарата невозможно обеспечить полноту и точность правовых исследований, а применение математического аппарата невозможно в условиях существующей неоднозначности понятийного аппарата права.

¹³Павлов В.П. Проблемы теории собственности в российском гражданском праве. М., 2000. С. 35-39.

2.8. Методы теории информации

Теорией информации, как уже отмечалось, называется наука, изучающая количественные закономерности, связанные с получением, передачей, обработкой и хранением информации.

Информация, для того чтобы быть переданной, должна быть закодирована в виде сигналов, с помощью которых информация передается по различным каналам связи. Это привело к необходимости решения задачи повышения эффективности функционирования систем связи. Сложность при проектировании и эксплуатации средств, систем и каналов связи состоит в том, что недостаточно решить задачу с физических и энергетических позиций. С этой точки зрения системы могут быть самыми совершенными и экономичными. Важно кроме этого оценить, какое количество информации может пройти через передающую систему. Результатом явилась необходимость подсчитать, измерить информацию количественно.

В теории информации при вычислении количества информации абстрагируются от смысла информации. Такой подход в точности соответствует задаче канала связи, который должен передать информацию вне зависимости от ее ценности для адресата. Любое сообщение, с которым мы имеем дело в теории информации, представляет совокупность сведений о некоторой физической системе. Например, на вход системы правоохранительных органов поступает сообщение о количестве и видах совершенных преступлений. Оценка количества информации основывается на законах теории вероятностей и определяется через вероятность событий. Сообщение имеет ценность только тогда, когда мы узнаем из него об исходе события, имеющего случайный характер, т.е. исход события заранее не известен. Чем больше интересующее нас событие имеет случайных исходов, тем ценнее сообщение о его результате, тем больше информации содержит данное сообщение. Очевидно, если бы состояние системы было известно заранее, не было бы смысла передавать сообщение. Поэтому в качестве объекта в теории информации рассматривается некоторая физическая система X , которая случайным образом может оказаться в том или ином состоянии, т.е. система, которой заведомо присуща некоторая степень неопределенности. Очевидно, чем большая неопределенность присуща системе, тем ценнее полученные сведения. Что значит «большая» или «меньшая» неопределенность?

Сравним две системы: игральную кость и монету. Неопределенность первой системы больше, так как больше состояний, в которых она может оказаться. Однако степень неопределенности определяется не только числом состояний системы. Устройство работает в 99% случаев и не работает в 1%. Имеет два состояния, как и монета, но вероятность состояния предсказать гораздо легче: с большей степенью уверенности мы можем сказать, что устройство работать будет.

Таким образом, степень неопределенности физической системы определяется не только числом ее возможных состояний, но и вероятностями состояний.

Энтропия обладает рядом свойств, оправдывающих ее выбор в качестве характеристики степени неопределенности. Во-первых, она превращается в ноль, когда одно из состояний достоверно, а другие — невозможны. Во-вторых, при заданном числе состояний она превращается в максимум, когда данные состояния равновероятны, а при увеличении числа состояний — увеличивается. Наконец, и это самое главное, она обладает свойством аддитивности, т.е. когда несколько независимых систем объединяются в одну, их энтропии складываются. Таким образом, в правовой реальности энтропия рассматривается в качестве меры неопределенности состояния всякой правовой системы. Становится ясно, что в процессе получения сведений неопределенность правовой системы может быть уменьшена; чем больше объем полученных сведений, чем они более содержательны, тем больше будет информации о рассматриваемой системе правового управления, тем менее неопределенным будет ее состояние. Естественно поэтому количество информации измерять уменьшением энтропии той системы, для уточнения состояний которой предназначены сведения.

Использование современных информационных технологий и вычислительных средств позволяет рассчитать количество информации в сложных сообщениях и тем самым оптимизировать информационные процессы, протекающие в социально-правовых системах.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите основные методы правовой информатики.
2. Раскройте содержание системного подхода, лежащего в основе большинства методов познания.
3. В чем суть социально-правового моделирования?
4. Какова роль социально-правового моделирования в юридических научных исследованиях?
5. Определите этапы процесса социально-правового моделирования.
6. Охарактеризуйте содержание кибернетического метода.
7. В чем заключается метод формализации?
8. Определите понятие «алгоритм».
9. В чем суть метода алгоритмизации и программирования?
10. Раскройте содержание семантического и синтаксического анализа.
11. Какова роль математических методов при изучении информационных процессов и систем в правовой сфере?
12. Охарактеризуйте метод теории информации.

Модуль 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тема 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИКИ

Конституционные и международно-правовые основы правового обеспечения защиты государственной тайны. Понятие государственной, служебной, коммерческой и личной тайны. Порядок отнесения сведений к государственной тайне. Правовое регулирование информационных отношений области коммерческой, банковской, профессиональной, служебной тайны. Защита объектов информационных правоотношений от угроз в информационной сфере.

Согласно части 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные нормы и принципы международного права являются составной частью российской правовой системы. В соответствии с частью 2 статьи 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. осуществление свободы слова, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и по другим указанным в Конвенции основаниям.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Эти основания для ограничений прав человека и гражданина распространяются и на информационные права и свободы, и могут быть установлены законами для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Ограничения на распространение сведений, составляющих государственную тайну, обусловлены необходимостью обеспечения безопасности государства и установлены законом, что соответствует требованиям части 3 статьи 55 Конституции РФ.

В соответствии со статьей 29 Конституции РФ перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Исходя из этого законодатель вправе устанавливать перечень сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, регулировать отношения, связанные с

их рассекречиванием и защитой, определять порядок допуска и доступа граждан к таким сведениям.

Таким образом, установление Законом РФ «О государственной тайне» ограничений на распространение информации, составляющей государственную тайну соответствует международно-правовым нормам и не противоречит Конституции РФ.

Законом РФ «О государственной тайне» установлены основные понятия и категории, используемые при регулировании общественных отношений в сфере охраны государственной тайны.

Законодательно определено: государственная тайна — это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

- носители сведений, составляющих государственную тайну, — это материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;
- система защиты государственной тайны — это совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;
- допуск к государственной тайне — процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций — на проведение работ с использованием таких сведений;
- доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, — санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;
- гриф секретности — реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;
- средства защиты информации — технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации;

перечень сведений, составляющих государственную тайну, — совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Понятие государственной тайны

Отнесение информации к государственной тайне осуществляется в соответствии с Федеральным Законом «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-1: «государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нести ущерб безопасности РФ».

В ст.5 ФЗ «О государственной тайне» изложены сведения, подлежащие отнесению к государственной тайне, которые подразделяются на четыре основные группы:

- 1) сведения в военной области:
- 2) сведения в области экономики, науки и техники:
- 3) сведения в области внешней политики и экономики:
- 4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

Основным критерием отнесения сведений к государственной тайне является необходимость обеспечения обороны безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации.

Данный Перечень содержит сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности государства, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Согласно ст.8 Федерального Закона «О государственной тайне» установлено три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно".

Основным критерием при отнесении сведений к тому или иному грифу секретности служит степень тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Сведениям, которые составляют государственную тайну и требуют наибольшую защиту, присваивается гриф "особой важности"; требующим меньшую степень защиты - "совершенно секретно", затем "секретно".

Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности утверждены Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. № 870.

Данные Правила являются обязательными для исполнения органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, при разработке ими развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию.

Перечень должен определять степень секретности конкретных сведений, а его структура - учитывать ведомственную или отраслевую специфику.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие распространения указанных сведений.

Количественные и качественные показатели ущерба безопасности РФ определяются в соответствии с нормативно-методическими документами, которые утверждаются руководителями органов государственной власти, наделённые полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, и согласованными с Межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

К сведениям особой важности следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам РФ в одной или нескольких из перечисленных областей.

К совершенно секретным сведениям следует относить сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики РФ в одной или нескольких из перечисленных областей.

К секретным сведениям следует относить все иные сведения из числа сведений, составляющих государственную тайну. Ущербом безопасности РФ в этом случае считается ущерб, нанесенный интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной или оперативно-розыскной области деятельности.

Таким образом, отнесение сведений, составляющих государственную тайну, к той или иной степени секретности зависит от того, в насколько широкой сфере может быть причинен ущерб безопасности государства.

Защита государственной тайны

Защита государственной тайны – наиболее важное направление государственных органов. Россия тратит огромные деньги на обеспечение и защиту безопасности страны и её граждан. За понятием «государственная тайна» стоят огромные финансовые средства и активы, труд множества поколений учёных, научно-исследовательских институтов, экспериментальных баз и многое другое.

В ст.20 Федерального Закона «О государственной тайне» к органам, непосредственно обязанным защищать государственную тайну, относят:

- Межведомственную комиссию по защите государственной тайны;
- органы федеральной исполнительной власти (Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации), Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю и их органы на местах;
- органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

На первом месте среди органов защиты государственной тайны находится *Межведомственная комиссия по защите государственной тайны*. Данный орган носит надведомственный характер и занимается исключительно вопросами защиты государственной тайны в отличие от других органов защиты государственной тайны, в функции которых входит исполнение также иных обязанностей согласно их основному профилю.

Решения Межведомственной комиссии по защите государственной тайны, принятые в соответствии с ее полномочиями, являются обязательными для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами. Руководство деятельностью Межведомственной комиссии осуществляет Президент Российской Федерации, что подчеркивает особую важность и значимость данного органа.

В ч. 3 ст. 7 Закона "О федеральной службе безопасности" также указано, что граждане РФ, допущенные к сведениям об органах федеральной службы безопасности, составляющим государственную тайну, несут за их разглашение ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Нарушение законодательства о государственной тайне может совершаться как умышленно, так и неосторожно. За умышленное нарушение законодательства о государственной тайне в виде государственной измены, шпионажа, разглашения государственной тайны предусмотрена уголовная ответственность ст. ст. 275, 276, 283 УК РФ соответственно. Также уголовная ответственность

предусмотрена и за такое деяние, как утрата документов, содержащих государственную тайну, ст. 284 УК РФ. Однако это преступление совершается с неосторожной формой вины.

Нарушение правил защиты информации, и незаконная деятельность в области защиты информации могут совершаться как умышленно, так и неосторожно и влекут административную ответственность, предусмотренную ст. ст. 13.12, 13.13 КоАП РФ.

Однако приходится констатировать, что, во-первых, правоохранительные органы не умеют и не хотят пресекать распродажу государственных секретов, которые принимают массовый, рыночный характер. На сегодняшний день отсутствует классификатор, т.е. методика расчёта ущерба, причинённого преступным посягательством, что не позволяет оценить тяжесть последствий. Правовая база, регламентирующая охрану государственной тайны, недоработана и не соответствует имеющейся нормативной базе, а именно – ФЗ «О государственной тайне» и указу Президента об утверждении перечня сведений, отнесённых к государственной тайне.

Как следует из ФЗ «О государственной тайне», Правительство РФ должно устанавливать порядок определения размера ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате её засекречивания.

На сегодняшний день отсутствие методик расчёта ущерба приводит к незащищённости государственной тайны. Одним из основных квалифицирующих признаков таких преступлений, как государственная измена и шпионаж, является наличие ущерба, определить которых в настоящее время не представляется возможным. Отсутствует чёткое законодательное регулирование таких основных вопросов: что есть государственная измена, а что – разглашение гостайны, кто несёт ответственность, какой ущерб причинён безопасности и обороноспособности страны. К сожалению, пока ответы на эти важные вопросы, от которых зависят не только государственные интересы, но судьбы граждан, решаются по усмотрению и настроению суда, а не по чётким и однозначным регламентам в законе.

Таким образом, рядовой человек, не знакомый с перечнем министерства, ведомств и других субъектов, наделённых правом засекречивания, не в состоянии определить, что есть государственный секрет, а что нет. Парадоксальная вещь: кража мешка картошки или мелочи из кармана уголовным законодательством более урегулирована, чем противоправная распродажа гостайны стоимостью в миллионы и миллиарды долларов. Правоохранительная система в связи с

правовой неурегулированностью пока не может расставить барьеры для предотвращения утечки гостайны и госсекретов. Безнаказанность истинных виновных способствует совершению подобных преступлений снова и снова.

На содержание аппаратов министерств ведомств идут огромные бюджетные средства, но ответственность за сохранение гостайны несут, к сожалению, не чиновники, а простые граждане.

Коммерческая и служебная тайны

Понятие служебной тайны и её защита

В соответствии со ст. 139 ГК РФ "тайна" есть определенная неизвестная широкому кругу лиц информация. Строго говоря, "тайной" считается и такая информация, которая вообще никому неизвестна; в этом случае "тайна" есть нечто непознанное. Но такая ("абсолютная") тайна здесь не рассматривается. В данном случае анализ ограничивается лишь такой информацией, которая стала известна одному лицу, но неизвестна другим лицам. Такая ("относительная") тайна имеет своего владельца - для него указанная информация не является тайной; но она остается тайной для других лиц.

Более сложно дать определение понятию "служебная тайна". Проще говоря, служебная тайна - это информация, доступ к которой ограничен органами государственной власти и федеральными законами (сведения об усыновлении, вкладах граждан в различного рода банки, характере заболеваний пациентов и т. д.). Согласно ст. 139 ГК РФ информация составляет служебную или коммерческую тайну (в данном случае служебной тайне) в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности её третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель примет меры к охране её конфиденциальности.

Потенциальными носителями служебной тайны являются, как минимум, все служащие, которые работают в государственных органах, органах законодательной, исполнительной и судебной власти, а также в подведомственных им предприятиях, учреждениях и организациях. Сейчас актуальным становится защита конфиденциальной информации, функционирующей в режиме служебной тайны. Таким образом, к числу основных обязанностей государственных служащих (ст. 15, ч.ч. 1-7) относят запрет на разглашение сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе информации о частной жизни и здоровье граждан или затрагивающей их честь и достоинство. Тут существует несколько противоречий. Сведения о частной жизни и здоровье граждан не являются охраняемой законом тай-

ной. Но эти сведения устанавливает Конституция (ст.23). Сведения, ставшие известны госслужащему в процессе его обязанностей, законодатель также не относит к охраняемой законом тайне. Режим тайны этих сведений устанавливает Федеральный Закон «О государственной гражданской службе» в ст.17, запрещая её разглашение. При этом режим их тайны сведений установлен, а конфиденциальность – нет.

Неопределённость понятия неизбежно порождает многообразие его толкования. Так, комментируя ст.139 ГК РФ, Л.А. Трахтенгерц критически относится к распространению признаков коммерческой тайны на служебную, справедливо считая их разноплановыми понятиями. Поскольку информация, функционирующая в режиме служебной тайны, может не иметь действительной или потенциальной коммерческой ценности, и её обладатель принимает меры к охране конфиденциальности не столько в силу её ценности, сколько в силу служебной обязанности.

Правовая защита информации в режиме служебной тайны основана на системе уголовных и административных санкций за преступления и правонарушения, объектом которых оказывается обращение с этой информацией. Это касается не только распространения, но и других видов противоправных действий. Так, в Уголовном кодексе РФ имеются составы, которые устанавливают уголовную ответственность за непредоставление информации, в том числе и сведений, функционирующих в режиме служебной тайны. Ст.140 УК РФ - отказ гражданину предоставить информацию – охраняет положения ст.24 Конституции РФ – право на информацию, непосредственно затрагивающую законные права и интересы граждан. Нарушение этого права может проявляться не только в отказе, но и в предоставлении неполной или заведомо ложной информации. Часть 2 ст.287 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счётной Палате РФ лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или её субъекта. Объективная сторона может выражаться в неправомерном отказе, в уклонении от предоставления информации, в предоставлении заведомо ложной информации, неполной информации.

Другая группа составов предусматривает уголовную ответственность за нарушение режима функционирования информации в электронном виде. Это преступления в сфере компьютерной информации. Неправомерный доступ к ней со стороны (ст.272 УК РФ) может проявляться со стороны их сотрудников, органов исполнительной власти и может выражаться, например, в просмотре закрытой информации или даже внесении изменений в базу (банк) данных, в программное обеспечение.

Из-за отсутствия единого и четкого понятийного аппарата существуют некоторые негативные последствия. Во-первых, поскольку из УК РФ выведено само понятие «служебная тайна», то уголовные санкции в отношении должностных лиц могут быть применены за разглашение банковской, коммерческой, налоговой тайны, тайны усыновления, личной тайны. Таким образом, разглашение второй составляющей служебной тайны – служебной информации ограниченного доступа – уголовным деянием не считается. Во-вторых, применение административных санкций, предусмотренных ст.13.14 КоАП РФ, также не представляется возможным. Норма предусматривает административную ответственность за разглашение информации, **доступ к которой ограничен федеральным** законом. Служебная информация ограниченного пользования – информация о деятельности исполнительной власти – Законом о государственной гражданской службе конфиденциальной вообще не признаётся, и по логике ст.10 Закона об информации, являющегося базовым в сфере информационных правоотношений, не может относиться к информации ограниченного доступа.

Таким образом, приходится констатировать: законодатель, уделяя значительное внимание правовому регулированию вопросов технической и криптографической информации⁶, функционирующей в режиме служебной тайны, выводит из сферы действия административных и уголовных санкций исключительно значимую и объёмную её часть – служебную информацию ограниченного доступа. Это противоречит положениям Доктрины информационной безопасности⁷, которая в качестве одной из значимых целей определяет создание системы информационной безопасности информационных ресурсов и систем органов государственной власти.

Понятие коммерческой тайны

В пункте 2 ч.1 ст.3 Федерального Закона от 29.07.2004 г. №98-ФЗ «О коммерческой тайне» информация, составляющая коммерческую тайну, определяется как научно-техническая, технологическая, производственная, финансово-экономическая или иная информация (в том числе составляющая секреты производства (ноу-хау)), которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к которой нет свободного доступа на законном основании и в отношении которой обладателем такой информации введен режим коммерческой тайны. Ст.139 ГК РФ, полностью повторяя первые два из перечисленных условий отнесения информации к коммерческой тайне, в качестве третьего закрепляет принятие обладателем информации мер к охране её конфиденциальности. При этом ГК РФ не приводит границы между коммерческой и служебной тайной, распространяя одинаковые признаки на оба понятия. Таким образом, законодательство использует фактически одина-

ковые признаки для определения трёх понятий: информация, составляющая секрет производства (ноу-хау); информация, составляющая коммерческую тайну; информация, составляющая служебную тайну.

Исходя из изложенного, возникают некоторые вопросы. Во-первых, есть ли различия между информацией, составляющей коммерческую и служебную тайну или это синонимы? На наш взгляд, признак коммерческой ценности к служебной тайне неприменим. Указанная ценность есть свойство приносить прибыль от использования информации её обладателем в процессе предпринимательской деятельности. Служебную же тайну составляют сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти⁹. Следовательно, такая информация используется этими органами для государственно-властных (публичных) функций, а потому несовместима с предпринимательской деятельностью. Мы видим, что коммерческая тайна отличается от служебной тайной как минимум по двум признакам:

по субъекту, устанавливающему перечень сведений, относимых к служебной или коммерческой тайне;

по сфере использования.

Разновидностью коммерческой или служебной тайны нельзя считать банковскую тайну. Банковская тайна – обособленная группа сведений, связанных с профессиональной деятельностью кредитных организаций, Банка России и Агентства по страхованию вкладов (АСВ), доступ к которой ограничен на основании ст.857 ГК РФ и ст.26 Федерального закона от 2.12.1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (действует в редакции с 29.07.2004 г.).

Во-вторых, как соотносятся понятия «коммерческая тайна» и «информация, составляющая секрет производства (ноу-хау)? До принятия ФЗ «О коммерческой тайне» буквальное толкование ст.151 Основ гражданского законодательства и ст.139 ГК РФ позволяло прийти к выводу о совпадении указанных понятий. Теперь в ст.3 ФЗ «О коммерческой тайне» чётко закреплено, что ноу-хау – один из видов информации, составляющей коммерческую тайну. Понятие «ноу-хау» дословно означает «знать, как» (сокращённо от «знать, как делать»). Впервые этот термин был применён в американской судебной практике в 1916 г. и стал использоваться в правовой литературе большинства стран.

В-третьих, идентичны ли понятия «коммерческая тайна» и «информация, составляющая коммерческую тайну»? Полагаем, что они соотносятся как форма и содержание. Иными словами, коммерческая тайна – содержание конфиденциальности информации, формализованное соответствующим грифом, в то время как информация, составляющая коммерческую тайну – это соответствующие сведения. Согласно п.1 ч.1 ст.3 ФЗ «О коммерческой тайне», коммерческая тайна

- конфиденциальность информации, позволяющая её обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду. Такая формулировка подчёркивает цель и значение коммерческой тайны, а также её неразрывную связь с предпринимательской деятельностью.

Режим коммерческой тайны и ответственность за нарушение режима коммерческой тайны

Режим коммерческой тайны, в соответствии со ст.3 ФЗ «О коммерческой тайне», - это правовые, организационные, технические и иные принимаемые обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, меры по охране её конфиденциальности. Именно установление основ правового режима коммерческой тайны и составляет предмет регулирования ФЗ «О коммерческой тайне». Анализ его норм позволяет выделить следующие составляющие правового режима коммерческой тайны:

- виды информации, которые могут быть отнесены к коммерческой тайне;
- перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну;
- порядок отнесения сведений к информации, составляющей коммерческую тайну;
- порядок предоставления информации, составляющей коммерческую тайну;
- меры по охране коммерческой тайны.

Режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении сведений, перечисленных в ст.5 ФЗ «О коммерческой тайне». Правом относить ту или иную информацию (с учётом перечня сведений, не могущих составлять коммерческую тайну) к информации, составляющей коммерческую тайну, и определять её перечень и состав, наделён обладатель информации. Для того чтобы режим коммерческой тайны мог считаться установленным, необходимо принятие мер по охране конфиденциальности информации, которые можно свести в три группы:

меры, вводимые локальным актом юридического лица. К ним относится определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну; установление порядка обращения с этой информацией, т.е. ограничение доступа к ней; учёт лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну.

меры договорно-правового характера, регулирующие отношения по использованию информации, составляющей коммерческую тайну, работниками на

основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых, в том числе предпринимательских, договоров.

меры формально-информационного характера – вводятся путём нанесения на документы грифа «Коммерческая тайна» с указанием обладателя этой информацией (для юридических лиц – полное наименование и местонахождение; для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество и место жительства).

Следует обратить внимание, что согласно ч.2.ст.10 ФЗ «О коммерческой тайне» режим коммерческой тайны считается установленным только после принятия всех перечисленных мер в совокупности: введение одной или нескольких мер не влечёт признание данного режима установленным. Исключение сделано для индивидуальных предпринимателей, не имеющих работников.

Говоря о возникновении и пределах ответственности за нарушение режима коммерческой тайны (нарушение может выражаться в разглашении коммерческой тайны, передаче информации третьим лицам, а также в использовании информации в личных целях), следует различать 3 ситуации:

лицо получило доступ к коммерческой тайне в результате своих противоправных действий;

контрагент нарушил режим коммерческой тайны, к которой он имел доступ на основе договора о передаче коммерческой тайны;

работник нарушил режим служебной коммерческой тайны, к которой он имел доступ.

В первом случае, противоправный доступ к коммерческой тайне порождает гражданско-правовое обязательство, возникающее вследствие причинения вреда. Ответственность нарушителя заключается в обязанности возместить обладателю коммерческой тайны причинённый ущерб в полном объёме (п.1 ст.1064 ГК). Существует два способа возмещения вреда: возмещение вреда в натуре и возмещение убытков (ст.1082 ГК). Убытки включают реальный ущерб и упущенную стоимость. П.7 ч.2 ст.7 ФЗ «О коммерческой тайне» также устанавливает, что обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, имеет право требовать возмещение убытков от лица, которое разгласило, незаконно получило или незаконно использовало указанную информацию.

Во втором случае, нарушение режима коммерческой тайны договорным контрагентом влечёт ответственность в соответствии с законом (глава 25 ГК «Ответственность за нарушение обязательств»; ст.12 ФЗ «О коммерческой тайне»). Основания и размер этой ответственности могут быть изменены договором. В ст.393 ГК указывается, что должник обязан возместить кредитору убытки, причинённые неисполнением или ненадлежащим исполнением обяза-

тельства. Таким образом, из ст.393 ГК автоматически вытекает право потерпевшей стороны требовать от нарушителя – договорного контрагента – полного возмещения ущерба. Основная сложность, связанная с судебным взысканием убытков, состоит в необходимости доказывания их размера. Владелец коммерческой тайны должен с помощью документов доказать величину своих убытков.

В последнем случае, ответственность работника за нарушение режима служебной коммерческой тайны регулируется в основном статьями 11 и 14 ФЗ «О коммерческой тайне». Рассматривая вопрос об ответственности работника за разглашение служебной коммерческой тайны, надо различать два случая:

разглашение имело место в период трудового договора;

разглашение имело место после прекращения (или расторжения) трудового договора.

Если работник разгласил служебную коммерческую тайну в период действия трудового договора, то он обязан возместить работодателю причинённый ущерб (а не убытки!) – п.4 я.3. ст.11 ФЗ «О коммерческой тайне». Под ущербом здесь понимается «реальный ущерб», как он определяется в ст.15 ГК РФ – это расходы, которые владелец коммерческой тайны произвёл или должен будет произвести для восстановления нарушенного права. Кроме взыскания ущерба с работника, к нему в соответствии с ч.2 ст.14 ФЗ «О коммерческой тайне» могут быть применены меры дисциплинарной ответственности, т.е. замечание, выговор или увольнение.

Если работник разгласил служебную коммерческую тайну в тот период, когда он уже не состоит в трудовых отношениях, но ещё обязан хранить тайну (3 года – по Закону или в течение иного срока – по соглашению), то он обязан возместить убытки работодателя (ч.4 ст.11 ФЗ «О коммерческой тайне»).

Порядок отнесения сведений к государственной тайне.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание - введение в предусмотренном законодательством порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и

иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан.

Своевременность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно".

Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью.

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятель-

ности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

-о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

-об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

-о регистрационном номере;

-о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Помимо перечисленных реквизитов на носителе и (или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в

этом носителе сведениями. Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Рассекречивание сведений и их носителей - снятие ранее введенных в предусмотренном настоящим Законом порядке ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

Основаниями для рассекречивания сведений являются:

- на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в Российской Федерации государственную тайну;

- объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

Органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, обязаны периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Правом изменения действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделяются утвердившие их руководители органов государственной власти, которые несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по рассекречиванию сведений. Решения указанных руководителей, связанные с изменением перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, подлежат согласованию с межведомственной комиссией по защите государственной тайны, которая вправе приостанавливать и опротестовывать эти решения.

Носители сведений, составляющих государственную тайну, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. До истечения этих сроков носители подлежат рассекречиванию, если изменены положения действующего в данном органе государственной власти, на предприятии, в учреждении и организации перечня, на основании которых они были засекречены.

В исключительных случаях право продления первоначально установленных сроков засекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, предоставляется руководителям государственных органов, наделенным полномочиями по отнесению соответствующих сведений к государственной тайне, на основании заключения назначенной ими в установленном порядке экспертной комиссии.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, необоснованно засекреченных подчиненными им должностными лицами.

Руководители государственных архивов Российской Федерации наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, составляющих государственную тайну, находящихся на хранении в закрытых фондах этих архивов, в случае делегирования им таких полномочий организацией-фондообразователем или ее правопреемником. В случае ликвидации организации-фондообразователя и отсутствия ее правопреемника вопрос о порядке рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, рассматривается межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

Правовое регулирование информационных отношений области коммерческой, банковской, профессиональной, служебной тайны.

Законодательство Российской Федерации о коммерческой тайне состоит из Гражданского кодекса РФ, Федерального закона «О коммерческой тайне», Указа Президента РФ «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» и Постановления Правительства «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну»³.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ *информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности*. Сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами⁴.

В соответствии с Федеральным законом «О коммерческой тайне» *коммерческая тайна – конфиденциальность информации, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду*. При этом информация, составляющая коммерческую тайну, – научно-техническая, технологическая,

производственная, финансово-экономическая или иная информация (в том числе составляющая секреты производства–ноу-хау), которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к которой нет свободного доступа на законном основании и в отношении которой обладателем такой информации введен режим коммерческой тайны⁵.

Определение коммерческой тайны как «конфиденциальности информации» противоречит ст. 139 ГК РФ. Что означает термин «конфиденциальность»? Конфиденциальность (секретность, доверительность) – это лишь один из признаков (критериев) охраноспособности коммерческой тайны. Наряду с ним гражданское законодательство определяет и другие, например такой, как «действительная или потенциальная коммерческая ценность» информации. Именно этот критерий является первостепенным для правообладателя, поскольку без него у правообладателя нет резона засекречивать свою информацию⁶.

Определяя коммерческую тайну через конфиденциальность, авторы Закона о коммерческой тайне по сути дела отождествляют ее с установлением режима коммерческой тайны.

Режим коммерческой тайны– это правовые, организационные, технические и иные принимаемые обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, меры по охране ее конфиденциальности.

Обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, – лицо, которое владеет информацией, составляющей коммерческую тайну, на законном основании, ограничило доступ к этой информации и установило в отношении ее режим коммерческой тайны.

Доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, – ознакомление определенных лиц с информацией, составляющей коммерческую тайну, с согласия ее обладателя или на ином законном основании при условии сохранения конфиденциальности этой информации.

Право на отнесение информации к информации, составляющей коммерческую тайну, и на определение перечня и состава такой информации принадлежит обладателю такой информации.

Информация считается полученной законным способом, если она:

- самостоятельно получена лицом при осуществлении исследований, систематических наблюдений или иной деятельности;
- получена от ее обладателя на основе договора или на другом законном основании.

Информация, составляющая коммерческую тайну, считается полученной незаконно, если ее получение осуществлялось с умышленным преодолением мер по охране конфиденциальности этой информации.

Режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении следующих сведений:

- содержащихся в учредительных документах юридического лица, документах, подтверждающих факт внесения записей о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующие государственные реестры;
- содержащихся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;
- о составе имущества государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного учреждения и об использовании ими средств соответствующих бюджетов;
- о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом;
- о численности, о составе работников, о системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и о наличии свободных рабочих мест;
- о задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам;
- о нарушениях законодательства РФ и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;
- об условиях конкурсов или аукционов по приватизации объектов государственной или муниципальной собственности;
- о размерах и структуре доходов некоммерческих организаций, о размерах и составе их имущества, об их расходах, о численности и об оплате труда их работников, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации;
- о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица.

Защита объектов информационных правоотношений от угроз в информационной сфере

Правовую основу второго направления информационной безопасности составляют следующие информационные конституционные нормы.

«Статья 29 4. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Конституция РФ охраняет личную тайну, информацию о личности или персональные данные от вмешательства посторонних лиц.

«Статья 23 1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений...».

При этом прямо запрещается кому бы то ни было собирать информацию о любом гражданине без его на то согласия.

«Статья 24 1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

Конституцией РФ запрещается также получать иную информацию от любого гражданина без его добровольного на то согласия или убеждать его отказаться от предоставленной ранее информации.

Основной системообразующий набор норм, обеспечивающих защиту информации, информационных ресурсов, информационных систем от неправомерного вмешательства третьих лиц, развивающих содержание конституционных норм, содержится в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации».

«Статья 21. Защита информации 1. Защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Режим защиты информации устанавливается:

в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, -уполномоченными органами на основании Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;

в отношении конфиденциальной документированной информации — собственником информационных ресурсов или уполномоченным лицом на основании настоящего Федерального закона;

в отношении персональных данных — федеральным законом».

К конфиденциальной информации относятся¹:

сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;

сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства;

служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (служебная тайна);

сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т.д.);

сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (коммерческая тайна);

сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

2. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, подлежащих защите, а также органы и организации, разрабатывающие и применяющие информационные системы и информационные технологии для формирования и использования информационных ресурсов ; ограниченным доступом, руководствуются в своей деятельности законодательством РФ.

3. Контроль за соблюдением требований к защите информации и эксплуатацией специальных программно-технических средств защиты, а также обеспечение организационных мер защиты информационных систем, обрабатывающих информацию с ограниченным доступом негосударственных структурах, осуществляются органами государственной власти. Контроль осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ.

4. Организации, обрабатывающие информацию с ограниченным доступом, которая является собственностью государства, создают специальные службы, обеспечивающие защиту информации.

5. Собственник информационных ресурсов или уполномоченные им лица имеют право осуществлять контроль за выполнением требований по защите информации и запрещать или приостанавливать обработку информации в случае невыполнения этих требований.

6. Собственник или владелец документированной информации вправе обращаться в органы государственной власти для оценки правильности выполнения

норм и требований по защите его информации в информационных системах. Соответствующие органы определяет Правительство РФ. Эти органы соблюдают условия конфиденциальности самой информации и результатов проверки».

Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» устанавливаются **права и обязанности субъектов в области защиты информации.**

«Статья 22. Права и обязанности субъектов в области защиты информации

1. Собственник документов, массива документов, информационных систем или уполномоченные им лица... устанавливают порядок предоставления пользователю информации с указанием места, времени, ответственных должностных лиц, а также необходимых процедур и обеспечивают условия доступа пользователей к информации.

2. Владелец документов, массива документов, информационных систем обеспечивает уровень защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Риск, связанный с использованием несертифицированных информационных систем и средств их обеспечения, лежит на собственнике (владельце) этих систем и средств. Риск, связанный с использованием информации, полученной из несертифицированной системы, лежит на потребителе информации.

4. Собственник документов, массива документов, информационных систем может обращаться в организации, осуществляющие сертификацию средств защиты информационных систем и информационных ресурсов, для проведения анализа достаточности мер защиты его ресурсов и систем и получения консультаций.

5. Владелец документов, массива документов, информационных систем обязан оповещать собственника информационных ресурсов и (или) информационных систем о всех фактах нарушения режима защиты информации».

Законом предусматривается защита прав субъектов в сфере информационных процессов и информатизации.

«Статья 23. Защита прав субъектов в сфере информационных процессов и информатизации

1. Защита прав субъектов в сфере формирования информационных ресурсов, пользования информационными ресурсами, разработки, производства и применения информационных систем, технологий и средств их обеспечения осуществляется в целях предупреждения правонарушений, пресечения неправомерных действий, восстановления нарушенных прав и возмещения причиненного ущерба.

2. Защита прав субъектов в указанной сфере осуществляется судом, арбитражным судом, третейским судом с учетом специфики правонарушений и нанесенного ущерба.

3. За правонарушения при работе с документированной информацией органы государственной власти, организации и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством РФ и субъектов Российской Федерации.

Для рассмотрения конфликтных ситуаций и защиты прав участников в сфере формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения могут создаваться временные и постоянные третейские суды.

Третейский суд рассматривает конфликты и споры сторон в порядке, установленном законодательством о третейских судах.

4. Ответственность за нарушения международных норм и правил в области формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения возлагается на органы государственной власти, организации и граждан в соответствии с договорами, заключенными ими с зарубежными фирмами и другими партнерами с учетом международных договоров, ратифицированных Российской Федерацией».

Ответственность за правонарушения по этому направлению информационной безопасности регулируются нормами статей УК РФ: нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 138), незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, сырья, материалов и оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189), неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272), создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ (ст. 273), нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст. 274).

Примером нормы об ответственности в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях является ст. 40¹⁴ «Умышленное уничтожение, повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму».

В целом вопросы этого направления правового обеспечения информационной безопасности условно разделяются на защиту открытой информации и защиту информации ограниченного доступа.

Защита открытой информации осуществляется нормами института документированной информации (см. гл. 8).

Защита информации ограниченного доступа регулируется нормами: института государственной тайны (см. гл. 16), института коммерческой тайны (см. гл. 17), института персональных данных (см. гл. 18), а также нормами защиты других видов тайн.

Защита прав и свобод в информационной сфере в условиях информатизации

По третьему направлению Конституция РФ защищает от угроз информационной безопасности следующие информационные права и свободы.

«Статья 29 4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом».

«Статья 33 Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».

«Статья 29 1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова».

«Статья 44 1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям».

«Статья 29 «3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них».

Отдельные положения конституционных норм развиваются нормами Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации».

Защита прав и свобод в информ. сфере в условиях информатизации

«Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов 1. Пользователи — граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения — обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации. Исключение составляет информация с ограниченным доступом...

2. Владельцы информационных ресурсов обеспечивают пользователей (потребителей) информацией из информационных ресурсов на основе законодательства, уставов указанных органов и организаций, положений о них, а также договоров на услуги по информационному обеспечению...».

«Статья 24. Защита права на доступ к информации 1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли-продажи, по другим формам обмена информационными ресурсами между организациями рассматриваются арбитражным судом.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях».

Защита информационных прав и свобод обеспечивается нормами институтов интеллектуальной собственности, института документированной информации, УК РФ, КоАП РФ, ГК РФ. 228

Примеры норм УК РФ: клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130), нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 138), отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140), нарушение авторских и смежных прав (ст. 146), отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140), нарушение изобретательских и патентных прав (ст. 147), воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (ст. 148), разглашение тайны усыновления (удочерения) (ст. 155).

Примеры норм КоАП РФ: воспрепятствование осуществлению гражданином Российской Федерации своих избирательных прав либо работе избирательной комиссии (ст. 40¹); распространение ложных сведений о кандидате (ст. 40³); нарушение прав члена избирательной комиссии (комиссии по проведению референдума), наблюдателя или иностранного (международного) наблюдателя (ст. 40⁴); нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей» (ст. 40⁵); нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации (ст. 40*); изготовление или распространение анонимных агитационных материалов (ст. 40⁹).

Примеры норм ГК РФ: компенсация морального вреда (ст. 151), защита чести, достоинства и деловой репутации (ст. 152).

Структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности

Заключая рассмотрение правовых проблем информационной безопасности, отметим, что информационную безопасность можно рассматривать как аспект или ракурс изучения и формирования системы информационного права, подготовки и совершенствования норм и нормативных правовых актов этой отрасли. Используя результаты исследования в области информационной безопасности, законодатель и исследователь отрасли информационного права получают дополнительные возможности совершенствования средств и механизмов правовой защиты информационной безопасности в информационной сфере. Тем самым существенно повышаются качество и эффективность правового регулирования отношений в информационной сфере.

В этой связи структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности как бы повторяет структуру самого информационного законодательства, акцентируя внимание на вопросах защищенности объектов правового регулирования, исходя из требований информационной безопасности. В итоге можно построить некоторую модель основных направлений защиты объектов информационной сферы и институтов информационного законодательства, с помощью нормативных предписаний которых решается проблема правового обеспечения защиты их информационной безопасности (таблица).

Основные направления защиты информационной сферы

1	2	3
Защита интересов личности, общества, государства от воздействия вредной, опасной, недоброкачественной информации	Защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от неправомерного воздействия посторонних лиц	Защита информационных прав и свобод
Институт массовой информации. Институт документированной информации. Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР	Институт документированной информации. Институт государственной тайны. Институт коммерческой тайны. Институт персональных данных. Другие виды тайн Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР Нормы ГК РФ	Институты интеллектуальной собственности. Институт документированной информации. Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР. Нормы ГК РФ.

Правовое регулирование информационной безопасности формируется на базе информационных правоотношений, охватывающих все; направления деятельности субъектов информационной сферы. Они охватывают все области информационной сферы, всех субъектов и объектов правоотношений.

Объекты правоотношений в области информационной безопасности — это духовность, нравственность и интеллектуальность личности и общества, права и свободы личности в информационной сфере; демократический строй, знания и духовные ценности общества; конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства.

Субъектами правоотношений в области информационной безопасности выступают личность, государство, органы законодательной, исполнительной и судебных властей, система обеспечения безопасности, Совет Безопасности РФ, граждане.

Поведение субъектов в данной области определяются предписаниями законов и других нормативных правовых актов в порядке осуществления их прав и обязанностей, направленных на обеспечение защищенности объектов правоотношений.

Права и обязанности субъектов задаются нормами законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих правила поведения субъектов в порядке защиты объектов правоотношений, контроля и надзора за обеспечением информационной безопасности. Здесь же вводятся ограничения информационных прав и свобод в порядке защиты интересов граждан, общества, государства. При формировании норм права, установления прав и обязанностей применяются методы конституционного, административного и гражданского права.

Ответственность за правонарушения в информационной сфере устанавливается в порядке: защиты нравственности и духовности личности, общества, государства от воздействия недоброкачественной, ложной информации и дезинформации; защиты личности в условиях информатизации; защиты информации и информационных ресурсов от несанкционированного доступа (гражданско-правовая, административно-правовая, уголовно-правовая ответственность). Особенности установления ответственности за правонарушения в среде трансграничных информационных сетей, в том числе в Интернет основываются на особенностях и юридических свойствах информации, информационных технологий и средств их обеспечения.

Правовые механизмы защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства должны разрабатываться и внедряться **в каждой из областей информационной сферы.**

1. Область поиска, получения и потребления информации.

Объекты правоотношений: духовность и нравственность гражданина, общества, государства (от воздействия недостоверной, ложной, вредной информации); информационные права и свободы человека и гражданина (право на получение и использование информации); честь и достоинство гражданина (в связи с созданием и распространением недостоверной информации или несанкционированным распространением личной информации о нем).

Субъекты правоотношений: человек и гражданин, потребитель информации, редакция.

2. Область создания (производство) исходной и производной информации.

Объекты правоотношений: информация как интеллектуальная собственность; документированная информация как интеллектуальная и вещная собственность.

Субъекты правоотношений: человек и гражданин, авторы, пользователи исключительных прав, издатели, потребители информации, органы государственной власти и местного самоуправления, органы и системы обеспечения защиты объектов информационной безопасности.

3. Область формирования информационных ресурсов, подготовки и предоставления пользователям информационных продуктов, информационных услуг.

Объекты правоотношений: право авторства и собственности на информационные ресурсы; информационные ресурсы на всех видах носителей, в том числе содержащие информацию ограниченного доступа.

Субъекты правоотношений: человек и гражданин, автор, пользователь, потребитель, участники самостоятельного оборота информации.

4. Область создания и применения информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

Объекты правоотношений: автоматизированные информационные системы, базы и банки данных, другие информационные технологии, средства обеспечения этих объектов. При этом, прежде всего, должны защищаться:

- права авторов и собственников информационных систем и технологий, средств их обеспечения;
- машинные носители с информацией, например, средствами электронной цифровой подписи; базы данных (знаний) в составе автоматизированных информационных систем и их сетей от несанкционированного доступа;
- программные средства в составе ЭВМ, их сетей, информационные системы и их сети от несанкционированного доступа;
- информационные технологии и средства их обеспечения.

Субъекты правоотношений: создатели, производители, заказчики, исполнители.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные этапы формирования государственной политики Российской Федерации в информационной сфере?
2. Какие безотлагательные для решения задачи в информационной сфере определяет Доктрина информационной безопасности РФ?
3. Каковы основные направления государственной политики в информационной сфере?
4. Охарактеризуйте положение дел в России в области использования современных информационных компьютерных технологий.
5. Сформулируйте основные цели Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 гг.)».
6. Что такое правовая информатизация?
7. Охарактеризуйте основные направления правовой информатизации.
8. Роль

Тема 2. Правовая защита неприкосновенности частной жизни при автоматизированной обработке персональных данных. Информационная безопасность детей

Конституционные и международно-правовые основы защиты неприкосновенности частной жизни в информационной сфере. Правовая защита персональных данных в информационных системах. Права субъекта персональных данных. Обязанности оператора при сборе персональных данных. Обеспечение информационной безопасности детей.

2.1. Конституционные и международно-правовые основы защиты неприкосновенности частной жизни в информационной сфере.

В настоящее время происходит стремительный рост информационной инфраструктуры, активное развитие современных информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей и их проникновением во все сферы жизни человека. Стираются границы частной и общественной жизни, все чаще информация личного характера становится публичной. В связи с этим особое значение приобретают вопросы защиты неприкосновенности частной жизни, семейной и личной тайны¹⁴.

¹⁴ Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации / М.В. Баглай. М., 2014. - С.45..

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну включает в себя значительный спектр правомочий, которые обеспечивают гражданину возможность находиться за пределами своей служебной деятельности, производства, независимо от государства и общества. Обеспечивается данное право совокупностью юридических гарантий невмешательства. Анализируемое право находит свое выражение в свободном общении людей на неформальной основе в семье, между родственниками, друзьями и других личных отношениях. В частную жизнь включается также образ мыслей, мировоззрение, увлечения и творчество Кольчурин, И.В. О содержании понятия «частная жизнь» в российском конституционном и уголовном праве.¹⁵

В законодательном аспекте, право на неприкосновенность частной жизни рассматривается как базовое понятие международного, межрегионального и отечественного законодательства, при этом органы государственной власти призваны обеспечивать его реализацию и защиту.

Невозможность вмешательства в личную и семейную жизнь человека закрепляется в ст. 12 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., которая подчеркивает, что каждый имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).

Формулировка неприкосновенности частной жизни в действующем законодательстве рассматривается, как возможность регулировать информацию о себе, предотвращать разглашение данных личного и интимного содержания. При этом такая возможность гарантируется государством Кольчурин, И.В. О содержании понятия «частная жизнь» в российском конституционном и уголовном праве. В современных исследованиях существуют разные подходы к трактовке данного понятия. Например, Кутафин О.Е. отмечает: «под неприкосновенностью понимается состояние защищенности от каких-либо посягательств со стороны...»¹⁶ Здесь предполагается защита и жизни человека в частной сфере, его деятельности, мировоззрения, поведения, персональных данных.

Авакьян С.А. считает, что осуществление основных прав и свобод гражданина и обеспечение их охраны от незаконных ограничений и посягательств, возможно при соблюдении определенных материальных, организационных, духовных и правовых условий и предпосылок.¹⁷

¹⁵ / И.В. Кольчурин // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы междунар. науч. конф. -- Пермь: Меркурий, 2014. -- С. 120..

¹⁶ Петрова, О.В. Право на неприкосновенность частной жизни в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина / О.В. Петрова // Сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Конституции Российской Федерации и Дню юриста. 2014. С. 157.

¹⁷ Авакьян, С.А. Конституционное право России / С.А. Авакьян. - М.: 2014. -- С.336.

По мнению Баглай, М.В., право на неприкосновенность частной жизни является многогранным понятием, рассматривать его следует с точки зрения пространственной и вербально-чувственной формы выражения частной жизни. Первая предполагает жесткое ограничение, даже запрет, на вторжение в жилище, на рабочее место, свободу общения. Вторая включает недопустимость проникновения в интимную жизнь, семейно-нравственные отношения».¹⁸

Российское право рассматривает частную жизнь как отдельную сферу жизнедеятельности человека, регулируемую правовыми и моральными нормами, включает установленные им самим внутренние и внешние аспекты жизни, имеет защиту принудительной силой государства. Внутренняя составляющая - это определенное состояние индивидуума, при котором он стремится ограничить свои мысли и жизнь от других людей, а также пресечь попытки наблюдать за его жизнью. Внешняя граница частной жизни представляет собой предельно допустимое вмешательство государства. Внутрисемейные, дружеские, рабочие взаимосвязи человека являются промежуточным звеном между внешней и внутренней границами частной жизни. Следует заметить, что мораль определяет внутреннюю границу частной жизни, а право - внешнюю.

Юридическая наука придерживается мнения, что частную жизнь следует рассматривать с точки зрения сфер жизнедеятельности человека ¹⁹Так, Баглай М.В. считает, что частную жизнь образуют определенные аспекты личной жизни, которые человек не хочет делать доступными для других. Своего рода суверенитет гражданина, который очерчивает границы дозволенного. ²⁰Романовский Г.Б. уточняет, что частная жизнь включает неформальное общение, вынужденные связи (с адвокатами, врачами, нотариусами и т.д.), внутренний мир человека (личные переживания, убеждения, быт, досуг, хобби, привычки, домашний уклад, симпатии), семейные связи, религиозные убеждения Романовский, Г.Б. Право на неприкосновенность частной жизни. ²¹Председатель Конституционного Суда Зорькин В.Д. считает: «Неприкосновенность частной жизни - это возможность, предоставленная человеку и гарантированная государством, контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера».

Другие имеющиеся немногочисленные определения дают характеристику частной жизни с точки зрения поведенческих характеристик человека за пределами рабочей обстановки, общественного окружения, в независимости от государства и общества и регулируются нормами нравственности и морали.

¹⁸ Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации / М.В. Баглай. - М., 2014. - С.45.

¹⁹ Трофимова В. Е. Понятие и содержание семейной и личной тайны / В.Е. Трофимова // Молодой ученый. -- 2013. -- №12. -- С. 683.

²⁰ Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. - С.47. .

²¹ Г.Б. Романовский. - М.: МЗ-Пресс, 2014. -С. 102.

В содержании понятий «личная тайна» и «семейная тайна» выделяют объективную и субъективную составляющие, которые дополняют друг друга. Так, объем сведений, которые составляют личную и семейную тайну - это объективная составляющая. Здесь можно отдельно раскрыть личную тайну, которая включает в себя отдельные значимые аспекты частной жизни, и семейную, состоит их сведений о частной жизни нескольких лиц, находящихся в семейных отношениях между собой. Выделяют определенные признаки, характеризующие личную и семейную тайну: конкретность, отнесение к прошлому или настоящему, соответствие действительности, законный характер, скрытость от других лиц.²² Субъективная составляющая включает в себя то, что лицо или лица, имеющие между собой семейные отношения, наделяют эти сведения конфиденциальностью.

Следует отметить, что сведения, составляющие личную или семейную тайну, в тоже время могут выступать в качестве информации, защищаемой нормативно-правовыми актами как профессиональная тайна: адвокатская, аудиторская, нотариальная, тайна связи, усыновления, исповеди. В таком случае личная и семейная тайны защищаются законодательством и от вмешательства посторонних лиц, и от неправомерных действий профессионального лица, которому тайна была доверена.²³

Таким образом, понятие частной жизни, семейной и личной тайны представляется возможным раскрыть через совокупность различных определений. Так, частная жизнь представляет собой область жизни человека, границы которой он установил самостоятельно, регулируется нормами права и морали и защищается принудительной силой государства. Относительно понятия неприкосновенности частной жизни следует сформулировать следующее определение: это гарантированная государством возможность ограничивать и контролировать сведения о своей частной жизни, препятствовать разглашению информации личного, интимного характера. Информация об отдельных значимых сферах частной жизни лица включаются в понятие «личная тайна», те же сведения о нескольких лицах, состоящих в семейных отношениях - «семейная тайна»

²² Романовский, Г.Б. Право на неприкосновенность частной жизни / Г.Б. Романовский. - М.: МЗ-Пресс, 2014. - С. 143.

²³ Кольчурин, И.В. О содержании понятия «частная жизнь» в российском конституционном и уголовном праве [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы междунар. науч. конф. -- Пермь: Меркурий, 2015. -- С. 121.

2.2. Правовая защита персональных данных в информационных системах. Права субъекта персональных данных. Обязанности оператора при сборе персональных данных

Впервые нормы, касающиеся персональных данных, были введены Конституцией РФ 1993 г., провозгласившей право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (см. ч. 1 ст. 23) и право каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (см. ч. 2 ст. 23), а также недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия (см. ч. 1 ст. 24).

Часть 9 ст. 9 Федерального закона об информации устанавливает, что персональные данные относятся к категории конфиденциальной информации.

По поводу персональных данных возникают правоотношения между субъектами персональных данных (лица, к которым относятся данные, их наследники) и операторами (государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных).

Субъект персональных данных имеет право на получение сведений об операторе, о месте его нахождения, о наличии у оператора персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, а также на ознакомление с такими персональными данными. Субъект персональных данных вправе требовать от оператора уточнения своих персональных данных, их блокирования или уничтожения в случае, если персональные данные являются неполными, устаревшими, недостоверными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки, а также принимать предусмотренные законом меры по защите своих права.

Право субъекта персональных данных на доступ к своим персональным данным может быть ограничено в случае, если:

1) обработка персональных данных, в том числе персональных данных, полученных в результате оперативно-розыскной, контрразведывательной и разведывательной деятельности, осуществляется в целях обороны страны, безопасности государства и охраны правопорядка;

2) обработка персональных данных осуществляется органами, осуществившими задержание субъекта персональных данных по подозрению в совершении преступления, либо предъявившими субъекту персональных данных обвинение по уголовному делу, либо применившими к субъекту персональных данных меру пресечения до предъявления обвинения, за исключением предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

случаев, если допускается ознакомление подозреваемого или обвиняемого с такими персональными данными;

3) предоставление персональных данных нарушает конституционные права и свободы других лиц.

Оператор обязан разъяснить субъекту персональных данных порядок принятия решения на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных и возможные юридические последствия такого решения, предоставить возможность заявить возражение против такого решения, а также разъяснить порядок защиты субъектом персональных данных своих прав и законных интересов. Оператор обязан рассмотреть возражение в течение семи рабочих дней со дня его получения и уведомить субъекта персональных данных о результатах рассмотрения такого возражения.

Если обязанность предоставления персональных данных установлена федеральным законом, оператор обязан разъяснить субъекту персональных данных юридические последствия отказа предоставить свои персональные данные.

Оператор обязан сообщить субъекту персональных данных или его законному представителю информацию о наличии персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, а также предоставить возможность ознакомления с ними при обращении субъекта персональных данных или его законного представителя либо в течение десяти рабочих дней с даты получения запроса субъекта персональных данных или его законного представителя.

В случае выявления недостоверных персональных данных или неправомерных действий с ними оператора при обращении или по запросу субъекта персональных данных или его законного представителя либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных оператор обязан осуществить блокирование персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, с момента такого обращения или получения такого запроса на период проверки.

В случае подтверждения факта недостоверности персональных данных оператор на основании документов, представленных субъектом персональных данных или его законным представителем либо уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, или иных необходимых документов обязан уточнить персональные данные и снять их блокирование.

Оператор до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных, за исключением нижеследующих случаев:

1) относящихся к субъектам персональных данных, которых связывают с оператором трудовые отношения;

2) полученных оператором в связи с заключением договора, стороной которого является субъект персональных данных, если персональные данные не распространяются, а также не предоставляются третьим лицам без согласия субъекта персональных данных и используются оператором исключительно для исполнения указанного договора и заключения договоров с субъектом персональных данных;

3) относящихся к членам (участникам) общественного объединения или религиозной организации и обрабатываемых соответствующими общественным объединением или религиозной организацией, действующими в соответствии с законодательством Российской Федерации для достижения законных целей, предусмотренных их учредительными документами, при условии, что персональные данные не будут распространяться без согласия в письменной форме субъектов персональных данных;

4) являющихся общедоступными персональными данными;

5) включающих в себя только фамилии, имена и отчества субъектов персональных данных;

6) необходимых в целях однократного пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор, или в иных аналогичных целях;

7) включенных в информационные системы персональных данных, имеющие в соответствии с федеральными законами статус федеральных автоматизированных информационных систем, а также в государственные информационные системы персональных данных, созданные в целях защиты безопасности государства и общественного порядка;

8) обрабатываемых без использования средств автоматизации в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке и к соблюдению прав субъектов персональных данных.

Персональные данные по общему правилу относятся к конфиденциальной информации. Режим конфиденциальности персональных данных снимается в случаях:

- обезличивания персональных данных;
- по желанию субъекта персональных данных;
- в отношении общедоступных персональных данных.

Субъект персональных данных самостоятельно принимает решение о предоставлении кому-либо своих персональных данных. Обработка персональных данных может проводиться только с согласия субъекта персональных данных.

Обработка персональных данных может осуществляться оператором с согласия субъектов персональных данных, за исключением следующих случаев:

1) обработка персональных данных осуществляется на основании федерального закона, устанавливающего ее цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющего полномочия оператора;

2) обработка персональных данных осуществляется в целях исполнения договора, одной из сторон которого является субъект персональных данных;

3) обработка персональных данных осуществляется для статистических или иных научных целей при условии обязательного обезличивания персональных данных;

4) обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно;

5) обработка персональных данных необходима для доставки почтовых отправлений организациями почтовой связи, для осуществления операторами электросвязи расчетов с пользователями услуг связи за оказанные услуги связи, а также для рассмотрения претензий пользователей услугами связи;

6) обработка персональных данных осуществляется в целях профессиональной деятельности журналиста либо в целях научной, литературной или иной творческой деятельности при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных;

7) осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию в соответствии с федеральными законами, в том числе персональных данных лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы, персональных данных кандидатов на выборные государственные или муниципальные должности.

Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, на который возлагается обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям Федерального закона "О персональных данных", является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи.

2.3. Обеспечение информационной безопасности детей

Методические рекомендации по реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет», (далее - Рекомендации) разработаны на основе положений:

1. Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
2. Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р;
3. рекомендаций парламентских слушаний «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве», прошедших в Совете Федерации 17 апреля 2017 года;
4. международной практики деятельности государственных органов по обеспечению защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и саморегулированию в сети «Интернет».

Рекомендации направлены на расширение в Российской Федерации практики внедрения механизмов обеспечения информационной защиты несовершеннолетних пользователей организациями и физическими лицами, осуществляющими деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - организации и физические лица), посредством разработки и администрирования Интернет-ресурсов, сервисов и других технических программных решений.

Рекомендации носят рекомендательный характер и содержат:

5. принципы организации защиты несовершеннолетних пользователей, рекомендованные к руководству в повседневной работе организаций и физических лиц;
6. меры по организации защиты несовершеннолетних пользователей в сети «Интернет», включающие необходимые организационные мероприятия, перечень функций и опций сайтов и сервисов для детей и родителей (законных представителей).

Принципы обеспечения реализации комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет»

При реализации комплекса административных и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет», организациям и физическим лицам рекомендуется учитывать международную практику обеспечения информационной безопасности детей:

1. Статьи 13, 17, 34 «Конвенции о правах ребенка» Генеральной Ассамблеи ООН обязывают государства-участников обеспечивать разработку «надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих

вред его благополучию», а также устанавливать необходимые ограничения прав самого ребенка, включая «свободу искать, получать, передавать информацию и идеи любого рода». Статья 19 Конвенции закрепляет обязанность государств принимать «все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке»;

2.Статья 20 «Международного пакта о гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 г. предусматривает, что «всякая пропаганда войны», а также «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом»;

3.Пункт 5 Статьи 9 Палермского Протокола от 15 ноября 2000 года предусматривает введение запрета на производство и оборот материалов, пропагандирующих преступления, связанные с торговлей людьми, включая пропаганду порнографии, эксплуатации проституции и иных коммерческих сексуальных услуг;

4.Статья 15 Модельного закона «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве» № 14-9, принятого постановлением на четырнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 16 октября 1999 г., устанавливает основные гарантии защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Закон обязывает органы государственной власти принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе, от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Примечание:

Важно отметить, что Европейский суд по правам человека признал защиту нравственности в демократическом обществе легитимной целью ограничения свободы выражения мнения, в соответствии с частью 2 статьи 10 «Европейской конвенции по правам человека». Суд подтвердил, что государства вправе принимать законы, ограничивающие распространение информации и идей, не-

смотря на их достоинства «как произведений искусства или как вклада в публичное обсуждение проблем», в том числе устанавливать контроль и классификацию информационной продукции. При нарушении закона предусмотрено применение штрафных мер, конфискации и других санкций, вплоть до уголовных, когда это необходимо в интересах защиты нравственности и благополучия конкретных лиц или групп лиц (таких как дети), нуждающихся в особой охране, в связи с недостатком зрелости или состоянием зависимости.

К правовым основам информационной безопасности детей на территории Российской Федерации можно отнести:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», регулирующий отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции;

2. Федеральный закон от 3 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", устанавливающий обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 16.06.2014 № 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применяются при обороте информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в местах, доступных для детей, а также при предоставлении, в соответствии с частью

1 статьи 14 Федерального закона № 436-ФЗ доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей.

При этом, в целях обеспечения информационной безопасности детей, организациям и физическим лицам рекомендуется реализовать комплекс административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Общие положения Методических рекомендаций о реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в сети «Интернет»

Организациям и физическим лицам, осуществляющим деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекомендуется реализовать положения приказа Минкомсвязи России от 16.06.2014 № 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» и нижеуказанный перечень административных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию:

1. Издавать нормативные локальные акты, направленные на обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, и ознакомление с ними ответственных работников;

2. Осуществлять внутренний контроль за обновлением и соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за соответствием применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, принципам и нормам информационной безопасности детей, включая критерии определения информационной продукции (информации), распространение которой на территории Российской Федерации запрещено или ограничено, установленные в действующих нормативных правовых актах Российской Федерации, в разъяснениях Верховного Суда Российской Федерации, а также общепризнанные нормы международного права, закрепленные в международных договорах Российской Федерации и рекомендациях международных организаций;

3. Обеспечивать оперативное рассмотрение претензий, жалоб или запросов органов власти, организаций и граждан Российской Федерации о нарушениях законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, включая несоответствие применяемых административных и организационных мер защиты детей от инфор-

мации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также о наличии доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей, и направление мотивированного ответа о результатах рассмотрения таких обращений, жалоб или претензий. В случае обращений со стороны органов власти, необходимо обеспечить предоставление информации и ответа в сроки, указанные в соответствующем обращении, но не позднее одного месяца с момента получения обращения;

4. Способствование выявлению правонарушений и преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием сети "Интернет", путем организации необходимых действий, указанных в запросах правоохранительных органов и органов прокуратуры;

5. Обеспечивать работу служб поддержки и исключения возможности трудоустройства в данные службы кандидатов, которые могут не подходить для работы, связанной с контактами с детьми: лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии со вступившим в законную силу приговором суда; имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности; имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления; признанные недееспособными в установленном федеральным законодательством порядке;

6. Обеспечивать регулярный аудит систем мониторинга и фильтрации запрещенной для детей информации;

7. Оперативно удалять персональные данные детей, опубликованные на сайте либо сервисе с целью причинения вреда здоровью и (или) развитию ребенка или группе детей, чьи персональные данные были опубликованы, и направлять информацию о лицах, разместивших данную информацию для вышеуказанных целей, и лицах, участвующих в реализации вышеуказанных целей, в правоохранительные органы с целью привлечения данных лиц к ответственности.

Важным аспектом реализации административных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является повышение информационной компетентности в сфере кибербезопасности детей и их

родителей (законных представителей). В связи с этим рекомендуется организациям и физическим лицам, осуществляющим деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», реализовывать следующие меры:

8. Создавать и размещать на регулярной основе социальную рекламу и реализовывать другие просветительские меры, направленные на пропаганду информационной безопасности среди несовершеннолетних пользователей и их родителей (законных представителей);

9. Разместить информацию о контактах, включая интернет-ссылки и телефоны, соответствующих некоммерческих организаций и органов власти, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения информационной безопасности детства;

10. Осуществлять сотрудничество с органами власти, образовательными организациями и некоммерческими организациями в целях повышения информационной культуры несовершеннолетних пользователей и их родителей (законных представителей) путем осуществления совместных просветительских проектов, создания образовательных ресурсов, разработки рекомендаций и материалов для обучения безопасной работы с сайтами или сервисами и в иных целях.

Обмен информацией между пользователями

В данную категорию входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, направленные на предоставление возможности двум и более пользователям в сети «Интернет» обмениваться информацией в любой форме, например, социальные сети, мессенджеры, сервисы электронной почты и другие, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. Обеспечить внедрение функций приватности, оставив в результатах поиска внутри ресурса либо сервиса и (или) внешних поисковых систем следующую информацию из профилей зарегистрированных несовершеннолетних пользователей: фамилия и имя, фотография (аватар) и дата рождения;

2. Обеспечить исключение из публичного доступа неограниченному кругу лиц персональных данных детей в виде геометок, номера телефона и информации об образовательном учреждении, в котором проходит обучение ребенок;

3. Включить в форму регистрации вопроса о возрасте пользователя и, в случае отметки пользователем о недостижении им совершеннолетия, предоставление возможности подключения родителей (законных представителей) для совместного управления аккаунтом;

4. Предоставить пользователям настройки предварительной модерации комментариев других пользователей перед публикацией в своем профиле;

5. Обеспечить внедрение функции, позволяющей ограничить взаимодействие детей с запрещенным для детей информационным контентом и включение данной функции по умолчанию;

6. Разработать механизм родительского контроля, предоставляющий возможность родителям отслеживать список друзей ребенка, его местонахождения и его активности;

7. Ограничить допуск детей в возрасте до 12 лет до каналов и сообществ, содержащих нежелательный контент для детей, и разработать механизмы предупреждения о нежелательном контенте для остальных возрастных групп до 18 лет в соответствии с возрастной классификацией информации, предусмотренной Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

8. Исключить для несовершеннолетних пользователей рекламу, ориентированную на вовлечение детей в противоправные действия и в политическую деятельность, и рекламу нежелательного контента для детей;

9. Разработать функционал, позволяющий авторам при публикации и распространении контента для более двух лиц разместить возрастную маркировку «запрещено для детей», и обеспечить невозможность просмотра данного материала несовершеннолетними пользователями;

10. Разработать правила для физических лиц и юридических лиц об использовании сайта или сервиса в качестве канала распространения информации для более двух пользователей, объединенных в группы, каналы и другие формы распространения информации.

Информационные сайты

В данную категорию входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, предоставляющие пользователям сети «Интернет» в одностороннем порядке информацию общественного, политического, либо другого характера, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. Разместить знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении ее распространения среди детей, соответствующие одной из категорий информационной продукции, установленных частью 3 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

2. До просмотра мультимедиа (видео, фотографии, комментарии и другого контента), в котором может содержаться запрещенная для детей информация, разместить текстовый или графический знак информационной продукции для предупреждения о недопустимости просмотра данного контента детьми;

3. При наличии функций, позволяющих пользователям обсуждать и комментировать контент, рядом с каждым сообщением должна быть предусмотрена функция жалобы в администрацию ресурса о нарушении законодательства в сфере информационной защиты детей.

Кроме этого, администрации информационного сайта рекомендовано обеспечивать контроль за распространяемой информацией как на собственном сайте, так и на других сайтах, используемых администрацией информационного сайта.

Интернет-сервисы

В данную группу входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, направленные на предоставление своим пользователям различных товаров и(или) услуг, например, интернет-магазины, приложения, игры и другие, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. При продаже товаров и услуг, которые включают информационный контент, запрещенный для детей и отдельных возрастных категорий в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», администрация интернет-сервиса обязана запросить дополнительную информацию о покупателе (Ф.И.О.; возраст; телефон) и, в случае недостижения пользователем возраста продажи либо непредоставления данной информации, отказать в продаже товара или оказания услуг;

2. При предоставлении товаров и услуг, ориентированных на взрослых, подробная информация о них должна быть недоступна. Краткая информация должна содержать возрастную маркировку, текстовое предупреждение о недопустимости просмотра данного товара или услуги до момента согласия пользователя об ответственности за последствия просмотра подробной информации;

3. Разработать методы родительского контроля, позволяющие родителям ознакомиться с историей оказанных их ребенку услуг или приобретенными им товарами, настраивать доступные ребенку категории товаров или услуг и ограничить возможности ребенка по получению ими возмездных или безвозмездных товаров или услуг.

Поисковые системы

В данную группу входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, направленные на организацию поиска по запросу пользователя информации в сети «Интернет» и (или) информации в рамках Интернет-ресурса или технического программного решения, на котором организован поиск информации, например, поисковые системы, системы поиска для сайтов и другие, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. Разработать механизм предупреждения пользователей о нежелательном для детей контенте, выдающемся в результатах поиска;
2. Разработать механизм безопасного поиска, предназначенного для родителей (законных представителей) и позволяющего при включении ограничить доступ несовершеннолетних пользователей к нежелательному контенту;
3. Исключить из результатов поиска персональные данные детей в форме ссылок на аккаунты в социальных сетях;
4. Использовать средства контентной фильтрации для выявления запрещенной для детей информации.

Ресурсы, содержащие информацию, запрещенную для детей

В данную группу входят Интернет-ресурсы и технические программные решения, публикующие и распространяющие информационный контент, запрещенный для детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельными законодательными актами Российской Федерации, которым рекомендуется реализовать следующие меры:

1. До ознакомления с информацией, публикуемой администрацией интернет-сервиса и запрещенной для детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельными законодательными актами Российской Федерации, пользователь должен пройти регистрацию, указав Ф.И.О., номер телефона и возраст. Дальнейший доступ к информации должен быть разрешен только для совершеннолетних граждан, и, в случае недостижения пользователем совершеннолетнего возраста, администрация интернет-ресурса обязана отказать в регистрации и ограничить самостоятельный доступ к сайту.
2. Организациям и физическим лицам рекомендуется исключить рекламу данных Интернет-ресурсов или технических программных решений, включая размещение информации об их работе, контенте и другой информации в сети

«Интернет», для неограниченного круга лиц, среди которых могут быть несовершеннолетние пользователи.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия «информационная безопасность».
2. Сформулируйте жизненно важные интересы личности, общества и государства в информационной сфере.
3. Каковы основные задачи в области обеспечения информационной безопасности?
4. Как соотносятся понятия «безопасность информации» и «защита информации»?
5. Что такое информационное оружие?
6. Какие существуют виды информационного оружия?
7. Каковы, согласно Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и защите информации», основные цели защиты информации?
8. В чем заключается системный подход к защите информации?
9. Охарактеризуйте конституционные и международно-правовые основы защиты неприкосновенности частной жизни в информационной сфере.
10. Каковы правила и нормы правовой защиты персональных данных в информационных системах.

Тема 3. Юридическая ответственность за нарушения и преступления в информационной сфере

Преступления в сфере компьютерной информации. Административно-правовая ответственность за правонарушения в информационной сфере. Уголовная ответственность за совершение преступлений в информационной сфере.

3.1. Преступления в сфере компьютерной информации

Преступления в сфере компьютерной информации - это предусмотренные статьями [272-274] гл. 28 УК общественно опасные деяния (действия или бездействие), осуществляемые умышленно или по неосторожности, направленные против безопасности компьютерной информации и причиняющие либо способные причинить вред охраняемым законом благам (отношениям собственности, правам личности и т.д.).

Уголовное законодательство России впервые предусмотрело данный вид преступных посягательств на общественную безопасность в УК России 1996 г. Глава 28 этого Кодекса "Преступления в сфере компьютерной информации" со-

стоит из трех статей: ст. 272 "Неправомерный доступ к компьютерной информации", ст. 273 "Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ", ст. 274 "Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей". Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ названные статьи представлены в новой редакции.

Общественная опасность данных преступлений заключается в подрыве компьютерной безопасности общества, информационной безопасности пользователей ЭВМ.

Основной *объект* преступных посягательств - безопасность компьютерной информации. Дополнительные объекты - право на информацию ее собственников и владельцев, интересы собственности. Факультативные объекты - личность, ее конституционные права, государственная безопасность.

Предмет посягательств - компьютерная информация на соответствующем электронном носителе.

Объективная сторона составов преступлений выражается деянием, как правило, в форме действия. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей в некоторых случаях может быть выражено в бездействии.

По законодательной конструкции составы преступлений являются, как правило, материальными. Преступления окончены (составами) в момент наступления соответствующих материальных общественно опасных последствий: уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации (см. ч. 1 ст. 272 УК) или крупного ущерба (см. ч. 2 ст. 272 УК), либо тяжких последствий (см. ч. 4 ст. 272 УК), уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации (первичное последствие), если этим причинен крупный ущерб или наступили тяжкие последствия (вторичное последствие) (см. ст. 274 УК). Формально-материальные составы закреплены в ч. 2 и 3 ст. 273 УК.

Состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 273 УК, имеет формальную конструкцию. Преступление окончено (составом) в момент создания, распространения или использования компьютерной программы либо иной компьютерной информации определенного характера.

Субъект преступных посягательств - физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16-летнего возраста. Субъект посягательства, предусмотренного ст. 274 УК, наделен дополнительным признаком - доступом к средствам хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационным сетям и оконечному оборудованию. По ч. 3 ст. 272 и ч. 2 ст. 273 УК специальным субъектом

может быть виновное лицо по групповому или служебно-профессиональному признакам.

Субъективная сторона составов преступлений характеризуется виной, как правило, в форме умысла. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей (см. ст. 274 УК) может произойти и по неосторожности.

На квалификацию деяний по ч. 2 ст. 272 и ч. 2 ст. 273 УК может оказать влияние мотив посягательства - корыстная заинтересованность. Совершение данных преступлений возможно и по иным мотивам (хулиганство, интерес, самоутверждение и т.д.), для достижения определенных целей (удовлетворение интереса, сокрытие совершения другого преступления и пр.), которые не влияют на квалификацию содеянного, но могут быть учтены судом при назначении меры уголовно-правового воздействия на виновного.

3.2. Административно-правовая ответственность за правонарушения в информационной сфере

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ установлена административная ответственность. Данный вид юридической ответственности носит публичный характер, поскольку административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершенное правонарушение и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В информационной сфере действующим законодательством предусмотрен значительный перечень мер административного характера, применяемых к правонарушителям. Покажем эти меры подробнее, обратившись к тем из них, которые установлены Кодексом РФ об административных правонарушениях, в области связи и информации²⁴.

²⁴ *Брайнин Я. М.* Уголовная ответственность и ее основание в советском уголовном праве. М., 1963. С. 25; Курс советского уголовного права. Т. 1. Л., 1968. С. 222—223; Советское уголовное право. Общая часть. М., 1974. С. 26.

Административно-правовые санкции, связанные непосредственно с информацией, определены в отношении нарушения установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11), нарушения правил защиты информации (ст. 13.12), незаконной деятельности в области защиты информации (ст. 13.13), разглашения информации с ограниченным доступом (ст. 13.14), злоупотребления свободной массовой информацией (ст. 13.15), воспрепятствования распространению продукции средства массовой информации (ст. 13.16), нарушения правил распространения обязательных сообщений (ст. 13.17), воспрепятствования уверенному приему радио- и телепрограмм (ст. 13.18), нарушения порядка представления статистической информации (ст. 13.19), нарушения правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов (ст. 13.20), нарушения порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации (ст. 13.21), нарушения порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров (ст. 13.23).

Иные составы действий, квалифицируемых в качестве административных правонарушений в информационной сфере, содержатся в разрозненном виде практически во всей Особенной части КоАП.

Административно-правовые санкции установлены, в частности, в отношении нарушения права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума (ст. 5.1), нарушения установленного порядка опубликования документов, связанных с подго тонкой и проведением выборов, референдумов (ст. 5.5), нарушения в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности (ст. 5.9), изготовления или распространения анонимных агитационных материалов (ст. 5.12), непредоставления возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации (ст. 5.13), умышленного уничтожения или повреждения печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму (ст. 5.14), непредоставления сведений об итогах голосования или о результатах выборов (ст. 5.25), непредоставления информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения (ст. 5.29), отказа в предоставлении гражданину информации (ст. 5.39), уклонения от безвозмездной передачи копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографо-геодезический фонд РФ (ст. 7.25), сокрытия или искажения экологической информации (ст. 8.5), сокрытия сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных (ст. 10.7), нарушения законодатель-

ства о рекламе (ст. 14.3), непредоставления сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (ст. 15.6), нарушения требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на рынке ценных бумаг (ст. 15.19), использования служебной информации на рынке ценных бумаг (ст. 15.21), публичного размещения рекламы под видом ценных бумаг, документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства (ст. 15.24), непредоставления информации для составления списков присяжных заседателей (ст. 17.6), разглашения сведений о мерах безопасности (ст. 17.13), непредоставления сведений (информации) (ст. 19.7), непредоставления ходатайств, заявлений, сведений (информации) в антимонопольный орган, в орган регулирования естественных монополий (ст. 19.8), нарушения законодательства о наименованиях географических объектов (ст. 19.10), предоставления ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство (ст. 19.18), подделки документов, штампов, печатей или бланков, их использования, передачи либо сбыта (ст. 19.23), нарушения правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (ст. 20.23), несообщения сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете (ст. 21.4), умышленной порчи или утраты документов воинского учета (ст. 21.7).

Значительный перечень административных правонарушений, содержащихся в КоАП, касается противоправных действий в области связи. К их числу отнесены: самовольная установка или эксплуатация узла проводного вещания (ст. 13.1), самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования (ст. 13.2), самовольное проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (ст. 13.3), нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (ст. 13.4), нарушение правил охраны линий или сооружений связи (ст. 13.5), использование несертифицированных средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи (ст. 13.6), несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи (ст. 13.7), изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех (ст. 13.8), самовольное строительство или эксплуатация сооружений связи (ст. 13.9), изготовление в целях сбыта либо сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты, международных ответных купонов, использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых

штемпелей или иных именных вещей (ст. 13.10), повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24).

За совершение административных правонарушений в информационной сфере установлены и применяются, как правило, такие виды административных наказаний, как предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Так, согласно ст. 13.12 КоАП, нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности в области защиты информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Использование несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации (за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну), влечет положение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой; на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой.

В соответствии со ст. 13.20 КоАП нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Административно-правовая ответственность строится на началах вины, существующей в форме умысла и форме неосторожности.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий,

либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

3.3. Уголовная ответственность за преступления в информационной сфере

Уголовная ответственность относится к одному из видов юридической ответственности и является по своему содержанию наиболее строгим из них. Уголовная ответственность возлагается только за совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством. Другие виды ответственности могут наступать как за совершение правонарушений, содержащих состав преступления, так и за совершение иных проступков.

Под уголовной ответственностью чаще всего понимают обязанность лица, совершившего преступление, претерпеть наказание, заключающееся в лишениях личного или имущественного характера, порицающее его за совершенное преступление¹. Уголовная ответственность носит личный характер, т. е. возлагается на виновное в совершении преступления физическое лицо (ст. 19 УК РФ). В соответствии со ст. 8 УК РФ основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ. Таким образом, единственным и достаточным основанием уголовной ответственности является наличие в совершенном деянии состава преступления. Законодатель не раскрывает само понятие состава, однако в уголовно-правовой доктрине под ним понимают совокупность объективного и субъективных признаков (объект преступления, объективная сторона преступления, субъективная сторона преступления, субъект преступления).

Уголовное законодательство РФ устанавливает значительное количество норм, в соответствии с которыми деяния, совершение в информационной сфере, признаются уголовно наказуемыми. Данные нормы рассредоточены в следующих главах УК РФ: преступления против свободы, чести и достоинства личности (гл. 17), преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19), преступления против собственности (гл. 21), преступления в сфере экономической деятельности (гл. 22), преступления против общественной безопасности (гл. 24), преступления против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25), преступления в сфере компьютерной информации (гл. 28), преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (гл. 29), преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30), преступления против правосудия (гл. 31), преступления против порядка управления (гл. 32), преступления против мира и безопасности человечества (гл. 34).

Уголовно-правовые санкции, связанные с информацией прямо или опосредованно, установлены в отношении таких деяний, как клевета (ст. 129),

оскорбление (ст. 130), нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 138), отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140), фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов (ст. 142), воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (ст. 144), хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 164), заведомо ложная реклама (ст. 182), незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну (ст. 183), злоупотребление при выпуске ценных бумаг (эмиссии) (ст. 185), незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189), невозвращение на территорию РФ предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран (ст. 190), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207), незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233), сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237), незаконное распространение порнографических материалов или предметов (ст. 242), неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272), создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ (ст. 273), нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст. 274), государственная измена (ст. 275)', шпионаж (ст. 276), разглашение государственной тайны (ст. 283), утрата документов, содержащих государственную тайну (ст. 284), отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287), служебный подлог (ст. 292), разглашение данных предварительного расследования (ст. 310), разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников в уголовного процесса (ст. 311), разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа (ст. 320), приобретение или сбой официальных документов и государственных наград (ст. 324), похищение или повреждение документов, штампов, печатей (ст. 325), подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков (ст. 327), публичные призывы к развязыванию агрессивной войны (ст. 354).

За совершение преступлений применяются наказания, виды которых определены ст. 44 УК РФ. К ним, в частности, относятся: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, конфискация имущества, арест, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Так, согласно ст. 140 УК РФ неправомерный отказ должного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

В соответствии со ст. 183 УК РФ собирание сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, путем похищения документов, подкупа или угроз, а равно иным незаконным способом с целью разглашения либо незаконного использования этих сведений, наказывается штрафом в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

Незаконное разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, без согласия их владельца, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности и причинившие крупный ущерб, наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца либо без такового.

Более строгое наказание предусмотрено за деяния, повлекшие разглашение государственной тайны. Согласно ст. 283 УК РФ разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены, наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем состоят права субъекта персональных данных.
2. В чем заключаются обязанности оператора при сборе персональных данных.
3. Каким образом осуществляется обеспечение информационной безопасности детей
4. Каковы преступления в сфере компьютерной информации.
5. В чем заключается административно–правовая ответственность за правонарушения в информационной сфере.
6. Какими законами регулируется уголовная ответственность за совершение преступлений в информационной сфере.
7. Какими законами осуществляется гражданско-правовая защита законных прав ребенка?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уровень развития информационного пространства стал решающим образом воздействовать на все стороны нашей жизни – политику, экономику, культуру. Перспективные информационные технологии обеспечивают принципиально новый уровень обобщения, передачи, трансформации, аккумулируемой или извлекаемой из различных форм информационных ресурсов, создаваемых и используемых в процессе жизнедеятельности общества.

В области юриспруденции возникли такие понятия, как «компьютерная преступность», «интернет-преступность», «информационная наркомания» и др. Стремительно растет число преступлений в сфере интеллектуальной собственности и высоких (информационных) технологий.

Цель государственной политики в сфере информации – построение информационного пространства, в рамках которого будут реализованы права граждан на информацию. Нормативно-правовое регулирование в сфере использования информационных технологий является эффективной правовой основой для реализации прав граждан, защиты общественных и государственных интересов в сфере использования информационных технологий.

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ахрамеева О.В., Информационное право [Электронный ресурс]: учебное пособие. В 2 ч. Ч. 1 / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова, Н.В. Мирошниченко, Д.С. Токмаков. – Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. – 41 с. – Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/stavgau_0025.html (дата обращения: 12.01.2021).

2. Ахрамеева О.В., Правовое регулирование информационных отношений в области государственной и коммерческой тайны, персональных данных [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова, Н.В. Мирошниченко, Д.С. Токмаков - Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. – 59 с. – Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/stavgau_0049.html (дата обращения: 12.01.2021).

3. Ахрамеева О.В., Правовое регулирование информационных отношений в области массовой информации [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова, Н.В. Мирошниченко, Д.С. Токмаков - Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. – 65 с. – Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/stavgau_0048.html (дата обращения: 12.01.2021).

4. Баранникова И.В., Теоретические основы автоматизированной обработки информации и управления: специальные функции MS Excel [Электронный ресурс] / И.В. Баранникова, Е.С. Могирева, О.Г. Харахан. – М. : МИСиС, 2018. – 61 с. – Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/misis_0009.html (дата обращения: 12.01.2021).

5. Бизяев А.А., Сети связи и системы коммутации. Практикум [Электронный ресурс]: учебное пособие / Бизяев А.А. – Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2016. – 84 с. – ISBN 978-5-7782-2935-8. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785778229358.html> (дата обращения: 12.01.2021).

6. Близнац И.А., Интеллектуальная собственность в современном мире [Электронный ресурс] / Близнац И.А. – М. : Проспект, 2018. – 672 с. – ISBN 978-5-392-23502-5. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392235025.html> (дата обращения: 12.01.2021).

7. Губенко Е.С. Финансово-правовое регулирование платежных и расчетных систем [Электронный ресурс] : учебник / Губенко Е.С. – М. : Прометей, 2018. – 298 с. – ISBN 978-5-906879-34-9. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785906879349.html> (дата обращения: 12.01.2021).

8. Казиев В.М. Основы правовой информатики и информатизация правовых систем : учеб. пособие .-2-е изд, перераб. и допол. / Казиев К.В., Казиева М.В. – М. : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2017. – 336 с.

9. Кин Э. Ничего личного: Как социальные сети, поисковые системы и спецслужбы используют наши персональные данные [Электронный ресурс] / Эндрю Кин; Пер. с англ. – М. : Альпина Паблишер, 2016. – 224 с. – ISBN 978-5-9614-5128-3. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785961451283.html> (дата обращения: 12.01.2021).

10. Костин В.Н. Методы и средства защиты компьютерной информации: законодательные и нормативные акты по защите информации [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В.Н. Костин. – М. : МИСиС, 2016. – 26 с. – ISBN 978-5-906846-87-7. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785906846877.html> (дата обращения: 12.01.2021).

11. Котенко Е.С. Авторские права на мультимедийный продукт [Электронный ресурс] : монография / Е.С. Котенко. – М. : Проспект, 2014. – 128 с. – ISBN 978-5-392-11705-5. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392117055.html> (дата обращения: 12.01.2021).

12. Куняев Н.Н. Информационные технологии в документационном обеспечении управления и архивном деле [Электронный ресурс] : учебник для вузов / Н.Н. Куняев, Т.В. Кондрашова, Е.В. Терентьева, А.Г. Фабричных / под общ. ред. д.ю.н., проф. Н.Н. Куняева. – М. 2015: Логос. – 408 с. – ISBN 978-5-98704-786-6 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785987047866.htm> (дата обращения: 12.01.2021).

13. Новиков В.К. Организационно-правовые основы информационной безопасности (защиты информации). Юридическая ответственность за правонарушения в области информационной безопасности (защиты информации) [Электронный ресурс]: Учебное пособие. / В.К. Новиков. – М. : Горячая линия - Телеком, 2015. – 176 с. – ISBN 978-5-9912-0525-2. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785991205252.html> (дата обращения: 12.01.2021).

14. Потапов М.Г. Основы юридической терминологии [Электронный ресурс]: учебное пособие / Потапов М.Г. – Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2016. – 96 с. – ISBN 978-5-7782-3227-3. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785778232273.html> (дата обращения: 12.01.2021).

15. Царегородцев А.В. Методы и средства защиты информации в государственном управлении [Электронный ресурс] / Царегородцев А.В., Тараскин М.М. – М. : Проспект, 2018. – 208 с. – ISBN 978-5-392-20353-6. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392203536.html> (дата обращения: 12.01.2021).

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ВВЕДЕНИЕ

Одно из обязательных условий успешной деятельности специалиста в сфере юриспруденции – овладение им правовой информацией по различным проблемам.

В процессе социально-экономических реформ, происходящих в нашей стране в последние годы, объем правовой информации значительно увеличился. В результате этого традиционные средства массовой информации, в которых публикуются нормативно-правовые акты, не всегда оказываются полезными для эффективного поиска ответов на возникающие вопросы.

Сложившаяся ситуация привела к необходимости разработки и применения компьютерных справочных правовых систем (СПС), включающих большие массивы постоянно и оперативно обновляемой систематизированной правовой информации, обработанной квалифицированными юристами, – инструментарий для быстрого и удобного поиска нужных документов, их хранения, просмотра и печати.

Основная причина популярности СПС КонсультантПлюс состоит в том, что такие системы представляют собой доступный и эффективный инструмент для ежедневной работы с правовой информацией. Они не просто позволяют специалисту экономить время, но и делают возможным принципиальную перестройку структуры потоков правовой информации.

Реальная отдача от работы с правовыми системами зависит от того, насколько полноценно специалист использует все заложенные в них возможности и функции. Исследования показывают, что даже опытному пользователю необходимо качественное и глубокое освоение справочных систем для эффективного решения практических задач.

Практическая часть пособия состоит из трех лабораторных работ, в которых рассмотрены основные принципы и правила работы с наиболее распространенной СПС КонсультантПлюс для формирования у студентов практических навыков пользования системой.

Первая работа посвящена изучению структуры и инструментов поиска документов в системе КонсультантПлюс. Вторая работа позволит студентам овладеть навыками работы со списками и текстами документов, совершать над ними различные манипуляции (сохранение, экспорт, создание закладок и т.д.). Третья работа позволит освоить основные приемы работы в текстовом процессоре MS Word.

Лабораторная работа № 1

ИЗУЧЕНИЕ СТРУКТУРЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПОИСКА ДОКУМЕНТОВ В СПРАВОЧНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС

Цель работы: изучение структуры справочно-правовой системы КонсультантПлюс, способа запуска программы, состава главного меню, инструментов поиска документов в системе.


1. Методические указания

Общая характеристика и возможности СПС. Компьютерная справочная правовая система – это программный комплекс, включающий в себя массив правовой информации и программные инструменты, позволяющие специалисту работать с этим массивом информации.

Но следует четко представлять себе границы реальных возможностей, и область применения СПС. СПС предоставляет возможность получить полную, достоверную информацию по правовым проблемам, но при использовании тех или иных правовых актов, при обращении, например, в суд ссылаться необходимо не на СПС, а на официальный источник публикации.

Справочная правовая система выполняет только функции обеспечения юриста, экономиста, бухгалтера, менеджера полной и достоверной информацией по правовым проблемам, но не подменяет специалиста при принятии решений в рамках конкретных практических задач.

Система КонсультантПлюс предоставляет следующие возможности пользователю:

- быстрый поиск документов, в том числе по тексту и названию;
- наглядное представление результатов поиска в виде «дерева списка», структурированного по типам информации (нормативные акты, судебная практика, комментарии, консультации и др.);
- быстрое получение всей дополнительной информации (судебной практики, консультаций, комментариев) к конкретной статье или фрагменту нормативного документа с помощью значка  на полях документа;
- правовой навигатор – поиск информации по конкретному правовому вопросу;
- быстрый поиск редакции документа, действовавшей на любую заданную дату;

- моментальный доступ из Стартового окна КонсультантПлюс к обзорам законодательства, справочной информации, последним документам;
- отслеживание изменений в любых нормативных актах с помощью функции «Документы на контроле»;
- удобный интерфейс для изучения документов и сохранения результатов работы пользователя.

Структура информационных баз семейства КонсультантПлюс.

Семейство систем КонсультантПлюс состоит из четырех блоков:

1. Справочные правовые системы по федеральному законодательству (Эксперт-приложение, Версия Проф, Российское Законодательство, Налоги Бухучет, Документы СССР);
2. Справочные правовые системы по региональному законодательству (Региональное Законодательство, Хабаровский Выпуск и т.д.);
3. Справочная правовая система по международному праву (Международное Право);
4. Справочные системы поддержки принятия решений (Консультант Бухгалтер, Консультант Финансист, Консультант Судебная Практика, Деловые Бумаги, Ценные Бумаги, Консультант Медицина Фармацевтика, Консультант Арбитраж, Окружной Выпуск, Комментарии Законодательства).

Документы физически содержатся в едином информационном массиве КонсультантПлюс, который объединяет разделы и информационные банки, характеризуется как «единый», потому что позволяет одновременно искать документы, отвечающие заданным признакам, во всех доступных разделах, а при анализе документа переходить по связям в документы других разделов.

Документы каждого типа имеют специфические особенности, с учетом которых они объединяются в разделы информационного массива. Названия разделов точно указывают на то, какого вида документы там содержатся. Раздел в свою очередь, состоит из Информационных Банков. Все приложения к документу (даже если они имеют собственное название) хранятся вместе с текстом документа, к которому они относятся. Вследствие этого для поиска любого приложения необходимо искать документ, к которому оно относится.

Основные свойства информационных банков СПС КонсультантПлюс определяются такими характеристиками как полнота, достоверность, качество и оперативность доставки.

В табл. 1 представлены основные разделы и входящие в них информационные банки.

Запуск системы. Запуск СПС КонсультантПлюс осуществляется стандартным для Windows способом – двойным щелчком левой кнопки мыши по значку КонсультантПлюс на рабочем столе или выбором пункта *Открыть* в контекстном меню на значке СПС. После запуска появляется окно, показанное на рис. 1.1.

Инструментарий пользователя. Окно СПС КонсультантПлюс, вид которого представлен на рис. 1.1, имеет стандартные элементы, присущие всем Windows-приложениям. Под заголовком окна системы расположена строка *Главного меню*, каждый пункт которого позволяет выполнить определенные функции. *Главное меню* системы является контекстно-зависимым, т.е. наличие в меню того или другого пункта зависит от конкретной ситуации.

Таблица 1

Структура разделов Информационного Банка СПС Консультант Плюс

Наименование раздела	Информационные банки	Примечание
Законодательство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Версия Проф 2. Российское законодательство 3. Эксперт-приложение 4. Региональный выпуск 5. Документы СССР 	правовые акты субъектов РФ за период с 1917 г. по 1991 г.
Судебная практика	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подборка судебных решений 2. Решение высших судов 3. Федеральные арбитражные суды округа 4. Суды Москвы и области 5. Суды Свердловской области 	документы по 10 округам РФ

Финансовые кон- сультации	1. Финансист 2. Вопросы-ответы 3. Корреспонденция счетов 4. Бухгалтерская пресса и книги	консультации специа- листов Минфина, других министерств методическая инфор- мация для бухучета газеты, журналы и книги по теме
Комментарии зако- нодательства	1. Постатейные комментарии и книги 2. Юридическая пресса	
Формы документов	1. Деловые бумаги	информация к дело- производству
Законопроекты	1. Законопроекты	законодательная дея- тельность ГосДумы РФ
Международные правовые акты	1. Международное право	международное пуб- личное, частное право, коммерческий арбитраж
Правовые акты по здравоохранению	1. Медицина и фармацевтика	законодательство в области здравоохра- нения
Технические нормы и правила	1. Строительство	нормативно-техниче- ская документация по строительству



Рис. 1.1. Вид *Стартового окна*

Главное меню системы доступно практически из любого места в программе. Его вызов производится либо мышью, либо клавишей *F10*, либо по комбинации клавиш *Alt + подчеркнутая буква* необходимого пункта меню.

В главное меню включены наиболее общие операции, выполняемые в системе. Для получения более подробной информации курсор устанавливается на нужный пункт меню и нажимается клавиша *F1*.

Рубрика *Файл* выполняет операции, связанные с сохранением и печатью документов, а также выход из системы.

Рубрика *Правка* выполняет копирование в буфер обмена компьютера, копирование в Word, работу со списком и текстом документа.

Рубрика *Вид* в различных частях системы вызывает те или иные окна и отображает на экране пиктографическое меню и строку статуса.

Сервис изменяет ряд настроек интерфейса системы по своему усмотрению.

Рубрика *Окна* позволяет настраивать отображение окон системы на экране, например, работать в двухоконном режиме, просматривая одновременно список документов и текст документа.

Помощь дает справку о работе с системой, помогает получить информацию об установленных на компьютере информационных банках.

О компании представляет информационную справку о региональном центре.

Пиктографическое меню расположено под строкой главного меню и служит для быстрого вызова наиболее часто используемых функций.

Локальное меню. Локальное меню доступно в любом месте программы и вызывается при нажатии правой кнопки мыши или клавиш *Alt+F10*.

В локальное меню включены операции, которые возможно осуществить в данном месте программы.


Панель состояния. В нижней части справочно-информационного окна расположена панель состояния (строка статуса), которая дает информацию о том, что можно сделать, выбрав то или иное действие из меню, а также некоторую дополнительную информацию.

В системе предусмотрены стандартные операции с окнами, изменение их размеров, закрытие, упорядочение и т.д.

Большинство действий в системе может быть осуществлено несколькими способами с использованием: главного меню, локального меню, пиктографического меню или нажатия определенных клавиш на клавиатуре.

Список действий, выполнение которых доступно с использованием клавиатуры, приведен в табл. 2.

Завершение работы. Завершить работу с выходом из программы можно одним из трех способов:

- в меню *Файл* выбрать команду *Выход*;
- нажать кнопку *Закрыть*  в правом верхнем углу основного окна СПС;
- нажать комбинацию клавиш *Alt+X*.

При завершении работы все открытые документы закрываются.

Инструменты поиска в системе КонсультантПлюс. Окно базы данных программы содержит следующие элементы (рис. 1.2):

- *Карточка поиска* – универсальный инструмент для поиска документов, позволяет найти документ(ы) в КонсультантПлюс, указав известную информацию об искомых документах (например, номер документа, название, вид, тематику и т.д.);

- *Правовой навигатор* позволяет получить информацию по конкретному правовому вопросу, когда известно, в каких документах рассматривается этот вопрос и какими словами он описывается в документе;

- *Кодексы*, переход к списку действующих кодексов;

- *Справочная информация*, позволяет перейти к календарю бухгалтера, ставкам налогов, формам учета и отчетности и пр.;

- *Обзоры* – переход к обзорам изменений в законодательстве и тематическим подборкам документов.

Также имеются вкладки:

- вкладка *Папки* позволяет обратиться к собственным, ранее составленным подборкам (папкам) документов, которые были сохранены в папках в системе;

Таблица 2

Горячие клавиши

Действие	Клавиша
Работа с карточкой реквизитов	
Войти в словарь	Enter
Найти слово в словаре	Буква, цифра, стрелки
Отметить /разотметить слово	Ins, Ctrl + левая кнопка мыши
Занести выбранное слово в карточку	Enter
Очистить строку в карточке реквизитов	Del
Очистить всю карточку реквизитов	Ctrl+Del
Сформировать список документов	F9
Работа со списком документов	
Отметить/разотметить документ	Ins, Shift + стрелки вниз (вверх)
Отметить все документы	Серый плюс

Снять все отметки	Серый минус
Занести в папку	F5
Удалить документ из списка	Del
Записать в файл	F2
Печать списка	Ctrl+F2
Уточнить список	F7
Поставить/снять с контроля	F3
Работа с текстом документа	
Поставить/снять с контроля	F3
Отметить/разотметить фрагмент текста	Ins, Shift + стрелки вниз (вверх)
Отметить весь текст	Серый плюс
Снять все отметки	Серый минус
Занести в папку	F5
Записать в файл	F2
Распечатать текст	Ctrl+F2
Поставить/снять закладку	F8
Найти следующую закладку	Ctrl+F8
Список всех закладок в документе	Shift+F8
Найти фрагмент	F7
Повторить поиск фрагмента	Ctrl+F7
Перейти по ссылке	Enter
Перейти по ссылке в действующую редакцию	Ctrl+Enter
Найти следующую ссылку	Alt + стрелка вправо
Найти предыдущую ссылку	Alt + стрелка влево
История переход по ссылкам	Backspace

- вкладка *Закладки* позволяет напрямую, обратиться к фрагментам документов, в которых поставлены закладки. В ходе анализа документов требуется тщательное изучение многих текстов. В этом случае будет удобно расставить в текстах *Закладки*, а потом обращаться сразу к ним, не просматривая документ **ВНОВЬ**;

- вкладка *История* дает возможность быстро повторить поиск документов, сделанный пользователем ранее. Это особенно полезно тогда, когда необходимо снова найти документ, но точной информации о нем уже нет.

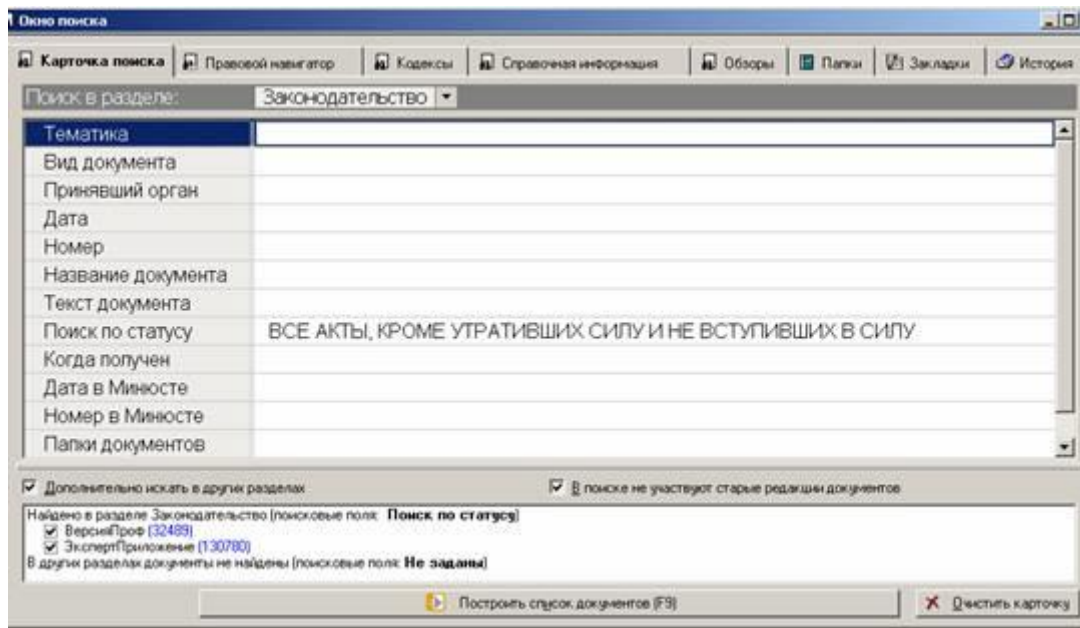


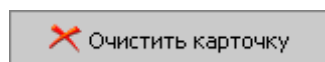
Рис. 1.2. Окно базы данных программы

Карточка поиска и его элементы. Для поиска документа предусмотрено составление запроса путем заполнения *Карточки поиска* (рис. 1.3). При заполнении полей *Карточки поиска* следует обращать внимание на информационную строку, в которой содержится информация о количестве документов, удовлетворяющих запросу. Запросы на поиск документов строятся путем заполнения какого-либо поискового поля или комбинации полей.

Для нового запроса или корректировки старого можно очистить строку *Карточки поиска* с помощью кнопки **✗** справа от поля.

Рис. 1.3. Вид вкладки «Карточка поиска»

Очистить все поля *Карточки поиска* можно с помощью кнопки



в нижней части окна.

С помощью *Карточки поиска* можно осуществлять поиск документов, реквизиты которых приблизительно или точно известны, для которых известны слова или словосочетания в тексте или поиск документов по определенной проблеме, реквизиты которых точно не известны.

Рассмотрим элементы *Карточки поиска*. В верхней части расположены поисковые поля, по которым производится поиск документов. Нижняя часть *Карточки поиска* служит для подключения\отключения разделов (а также информационных банков) при поиске документов по всем разделам СПС или в отдельном разделе.

Рассмотрим назначение поисковых полей.

Поле *Тематика*. Используется в тех случаях, когда требуется получить подборку документов по определенной проблеме (рис. 1.4).

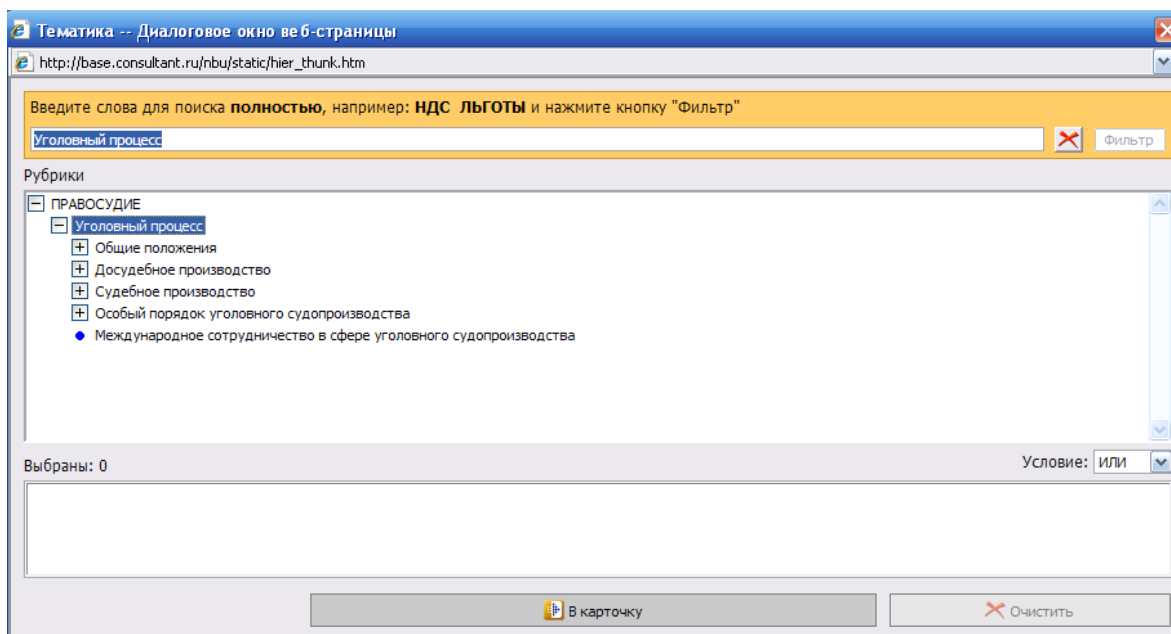






Рис. 1.4. Вид поля «Тематика»

Словарь данного поля является многоуровневым рубрикатором, основанным на Классификаторе правовых актов.

При выборе рубрики даже нижнего уровня (обозначается символом ) может быть сформирован достаточно большой список документов. В этом случае рекомендуется проводить уточнение с помощью других полей *Карточки поиска*. Чаще всего для этой цели используются поля *Текст документа*, *Название документа*, *Дата*.

Поле *Тематика* внешне отличается от остальных полей: словарь поля состоит из специальных рубрик. По умолчанию при открытии поля отображаются рубрики верхнего уровня (всего 20), при необходимости рубрики можно раскрыть, щелкнув мышью по символу , или закрыть, щелкнув по символу .

Значения (для поиска нужных рубрик) выбираются из словаря, при этом искомое слово или слова набираются с клавиатуры в строке поиска. После того как поисковое выражение набрано, следует нажать кнопку . Система отберет рубрики, в которых встречаются заданные слова (причем слова в рубриках могут быть в любой грамматической форме).

В поле можно выбрать как одно, так и несколько значений, если выбирается несколько значений, то следует обратить внимание на выбор логического условия.

Выбор нескольких значений. Применение логических условий.

В поле *Тематика* можно выбрать несколько рубрик, каждую из которых необходимо отметить. Для этого нужно установить курсор на рубрику и нажать клавишу *Insert*.

Выбранные значения можно связать следующими логическими условиями в зависимости от решаемой задачи:


- условие *И*. Документы, найденные по соответствующему запросу, должны удовлетворять одновременно всем выбранным значениям;



- условие *Или*. Документы, найденные по соответствующему запросу, должны удовлетворять хотя бы одному из выбранных значений;

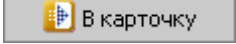
- условие *Кроме*. Документы, найденные по соответствующему запросу, не должны удовлетворять ни одному из выбранных значений. Это условие можно применять и для одного значения.

Пример № 1. (выбрать две рубрики, соединив их условием «И»). Требуется составить подборку документов о льготах для военнослужащих при санаторно-курортном лечении.

Действия пользователя:

1. В строке поиска наберите: *Льготы военнослужащих*. Нажимаем кнопку . В словаре отметьте рубрику *Льготы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей*, нажмите клавишу *Insert*.

2. Очистите строку поиска с помощью кнопки , наберите: *Санаторно*. Нажмите кнопку . Оставшуюся рубрику *Санаторно-курортное лечение* также отмечаем с помощью клавиши *Insert*.

3. Установите логическое условие «И» и нажмите кнопку .

4. Нажав кнопку , получаем искомую подборку документов.


Поле *Вид документа*. Используется для поиска в тех случаях, когда, в частности, имеется точная информация о виде документа, т.е. о том, что искомый документ является, например, законом.


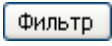
Поле рекомендуется использовать совместно с другими полями *Карточки поиска* (например, с полями *Дата*, *Номер*, *Название документа*). Например, если требуется найти Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», то следует в поле *Вид документа* выбрать значение *Федеральный закон*, а в поле *Название документа* задать поисковое выражение «Об оперативно-розыскной деятельности».

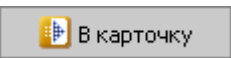
Значения выбираются из словаря. Для этого следует в строке поиска набрать искомое слово и нажать кнопку *Фильтр*.

Пример № 2. (выбрать несколько значений, соединив их условием «И»).
Требуется найти письма, содержащие разъяснения.

Действия пользователя:


1. В строке поиска наберите: *Письмо*. Нажмите кнопку . В словаре установите мышью галочку у значения *Письмо*.

2. Очистите строку поиска с помощью кнопки  и наберите: *Разъяснения*. Нажмите кнопку  и в словаре установите мышью галочку у значения *Разъяснения*.

3. В нижнее поле *Выбраны:* будут занесены два отобранных значения – *Письмо* и *Разъяснения*. Выберите из списка логическое условие «И». Нажмите кнопку .

4. Нажав кнопку *F9*, получаем искомые документы.


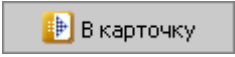
Поле *Принявший орган*. Используется для поиска в тех случаях, когда требуется найти документы, изданные определенным ведомством (государственным органом). В поле содержатся как полные, так и сокращенные названия ведомств. Обычно данное поле используется совместно с другими полями: *Дата*, *Номер*, *Название документа*.

Для выбора значений используются строка поиска с кнопкой , словарь, логическое условие (в случае выбора нескольких значений).


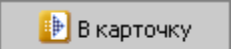
В словаре, в зависимости от выбранной опции (*Сокращенные названия\Полные названия*), могут отображаться либо сокращенные названия и аббревиатуры, либо полные названия ведомств.

Пример № 3. (*известны Принявший орган, Вид документа и Дата*). Требуется найти определения, изданные Конституционным судом РФ в марте 2006 года.

Действия пользователя:

1. В строке поиска поля *Принявший орган* наберите название ведомства: Конституционный суд РФ. Нажмите кнопку . Установите курсор на это значение, и нажмите кнопку .

2. Перейдите в поле *Вид документа*.


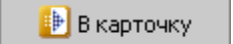
3. В строке поиска наберите: *Определение*. Нажмите кнопку . Установите курсор на оставшееся в словаре значение и нажмите кнопку .

4. Перейдите в поле *Дата* и активируйте курсором мыши диапазон *С... по...*

Первый способ:

5. Наберите с помощью клавиатуры нужную дату (для удобства набора «точки» проставляются автоматически, значение года можно набрать только последними двумя цифрами - 06): 01 03 06. Далее переставьте курсор во второе окошко *по...*


Второй способ:

6. Нажмите на кнопку  справа от окошка и в появившемся календаре выберите мышью требуемую дату: Год - 2006; Месяц - 03 март; День - 31. После того как выбрано значение *День*, календарь закрывается, а в окошке отображается заданная дата. Проверьте правильность выбранного диапазона (в окошках должны отображаться значения: «С 01.03.06 по 31.03.2006») и нажмите кнопку .

7. Нажав кнопку *F9*, получаем искомые документы.

Поле *Дата*. Используется для поиска в тех случаях, когда известна точная или приблизительная дата принятия (изменения) документа.

Значения в поле *Дата* задаются в специальном диалоговом окне (см. рис. 1.5), в котором можно задать точное значение даты, либо выбрать один из диапазонов.

Значение можно набрать вручную в формате ДД ММ ГГ (при этом разделительные точки система проставляет автоматически), либо значение можно задать с помощью встроенного календаря, который вызывается по кнопке .

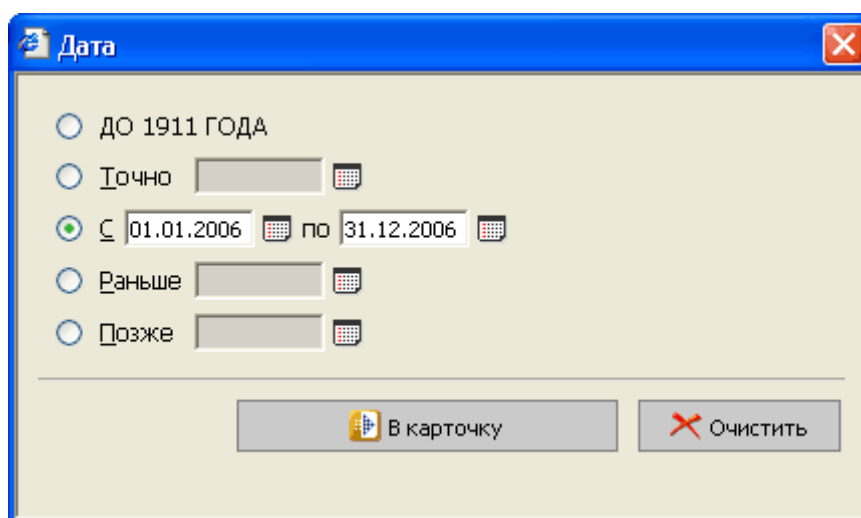
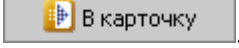


Рис. 1.5. Диалоговое окно поля *Дата*

Пример №4. (задать точную дату). *Требуется найти документы, принятые 1 февраля 2006 года.*

Действия пользователя:

1. В диалоговом окне активизируйте опцию *Точно*.

2. Наберите нужную дату: 01 02 06 и нажмите кнопку .

3. Нажав кнопку *F9*, получаем искомые документы.

Поле *Номер*. Используется в тех случаях, когда точно известен номер документа. Чаще всего достаточно использовать для поиска только этот реквизит, т.к. в большинстве случаев номера документов являются уникальными.

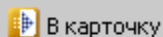
Если же при поиске по номеру в информационном банке соответствует запросу большое количество документов (например, для номера 100), то рекомендуется уточнить запрос по полям Название документа, Вид документа, Принявший орган.

Пример № 5. Требуется найти Приказ МЧС РФ № 313.

Действия пользователя:

1. В строке поиска поля *Номер* наберите: 313. Нажмите кнопку .

2. Установите курсор на оставшееся значение и нажмите кнопку



3. Нажав кнопку *F9*, получаем искомый приказ.

Поле *Название документа*. Используется в тех случаях, когда известно полное название документа или отдельные слова из этого названия. Чаще всего данное поле используется совместно с полями Вид документа, Принявший орган.

В поле *Название документа* предусмотрены два вида поиска:

1. Основной поиск. Универсальный поиск, который позволяет получить максимальное количество полезных документов по запросу. Система сама подберет необходимые параметры поиска, обеспечивающие оптимальный результат по запросу.

2. Расширенный поиск. Этот вид поиска позволяет вручную настраивать параметры поиска в соответствии со спецификой запроса. Можно регулировать близость слов, подключать\отключать поиск всех форм введенных слов, а также использовать связь разных частей речи.

И при основном, и при расширенном поиске запрос может состоять из одного или нескольких слов, цифр, дат, номеров и т.д., введенных через пробел. Если название документа известно только приблизительно, необходимо указать те слова, которые отражают его суть и точно в нем присутствуют.

Для построения более сложных запросов можно использовать логические условия и заключать части поискового выражения в скобки для определения очередности выполнения действий, а также воспользоваться специальными настройками в расширенном поиске.

Слова для поиска следует вводить полностью, например: Недвижимое имущество; основные средства и т.п. Также возможен поиск по началу слова, но в этом случае обязательно следует использовать символ «*», например, Опер* розыск*.

Для поиска словосочетаний можно использовать двойные кавычки. В этом случае, будут найдены документы, в названии которых искомые слова употреблены в том же порядке, что и в запросе.

Особенности расширенного поиска. Близость слов.

Расширенный поиск позволяет вручную настраивать параметры поиска в соответствии со спецификой запроса. При построении поисковых запросов применяются дополнительные опции, учитывающие близость слов в выражении и опции, подключающие (отключающие) поиск всех форм слов.

Близость слов (т.е. насколько близко слова, введенные через пробел, должны располагаться в названии документа) регулируется с помощью левой группы настроек:

- опция *Как словосочетание* означает, что будут найдены только те документы, в названии которых искомые слова расположены подряд в таком же порядке, как и в запросе;

- опция *В пределах названия* позволяет искать все документы, в названии которых все слова запроса встречаются хотя бы один раз, порядок этих слов в названии может быть любым, независимо от порядка слов в поисковом выражении.

Подключение (отключение) поиска форм слов.

Подключение (отключение) поиска форм слов позволяет выбрать, в какой форме (с какими окончаниями) слова запроса должны встречаться в названиях документов:

-опция *С любым окончанием* позволяет искать документы, в названии которых все слова запроса встречаются в любой форме;


-опция *Точно, как в запросе* позволяет искать документы, в названии которых слова встречаются строго в той форме, в которой они заданы в запросе.

Использование связи разных частей речи.

Опция *Использовать связь разных частей речи* позволяет искать документы по заданному в строке поиска слову и по однокоренным словам, принадлежащим к другим частям речи. Например, по слову «уволить» будут найдены документы, содержащие и слово «увольнение».




Пример № 6. *Требуется найти Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений».*

Действия пользователя:

1. В строке поиска поля *Название документа* (диалоговое окно *Основной поиск*) наберите: *Водительское удостоверение*. Нажмите кнопку .
2. Нажав кнопку *F9*, получаем искомое письмо.


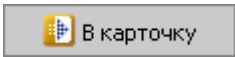
Поле *Поиск по статусу*. Применяется в тех случаях, когда при запросе требуется отобрать или, наоборот, «отсечь» документы определенного статуса.

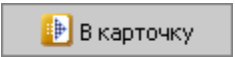
Всего в данном поле присутствуют три значения:

-  Все акты, кроме утративших силу и не вступивших в силу;
-  Не вступил в силу;
-  Утратил силу.

Пример № 7. *Требуется найти действующую редакцию Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».*


Действия пользователя:

1. В строке поиска поля *Вид документа* наберите: *Закон*. Нажмите кнопку . В словаре остается несколько значений. Установите курсор на значение *Федеральный закон* и нажмите кнопку .

2. Перейдите к полю *Поиск по статусу*, установите курсор на значение *Все акты, кроме утративших силу и не вступивших в силу* (т.к. по условию требуется найти действующую редакцию закона, в т.ч. не утратившую силу) и нажмите кнопку .

3. Перейдите к полю *Название документа* в диалоговое окно *Основной поиск*.

В информационном банке содержится большое количество документов о внесении изменений в акты, в том числе и в искомый закон, поэтому для поиска по названию рекомендуется задавать несколько логических условий одновременно. Т.е. при формировании поискового выражения набираем слова, которые должны встречаться в названии документа, а логическим условием *Кроме* можно «отсечь» те слова, которые не должны встречаться, в нашем случае это слово *Внесение*.

4. В строке поиска наберите: *Воинская обязанность*. Нажмите кнопку .

5. Нажав кнопку *F9*, получаем искомый закон.

Поле *Когда получен*. Полею удобно воспользоваться для поиска новых документов, полученных с очередным пополнением. Словарь состоит из дат ввода документов в систему при проведении пополнения.

Поле *Дата в Минюсте*. Обычно применяется для поиска в тех случаях, когда известна точная или приблизительная дата государственной регистрации искомого документа в Министерстве юстиции РФ.

Работа с данными полями аналогична работе с полем *Дата*.

Поле *Номер в Минюсте*. Применяется для поиска в тех случаях, когда точно известен номер, присвоенный документу при государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Работа с данным полем аналогична работе с полем *Номер*.

Использование Правового навигатора. Переход к нему может быть осуществлен из *Стартового окна* или через вкладку *Правовой навигатор* *Окна поиска* (рис. 1.7). *Правовой навигатор* обеспечивает наиболее точный и эффективный поиск документов при решении конкретной проблемы.

Выбор значений осуществляется с помощью набора в строке поиска искомых фраз и отметки нужных позиций в колонке ключевых понятий либо отметки всей группы понятий.

Понятия, напрямую относящиеся к введенной в строке поиска фразе, помещаются в верхнюю часть списка *Понятия группы, удовлетворяющие запросу*, далее по списку располагаются *Остальные понятия* (см. рис. 1.6).

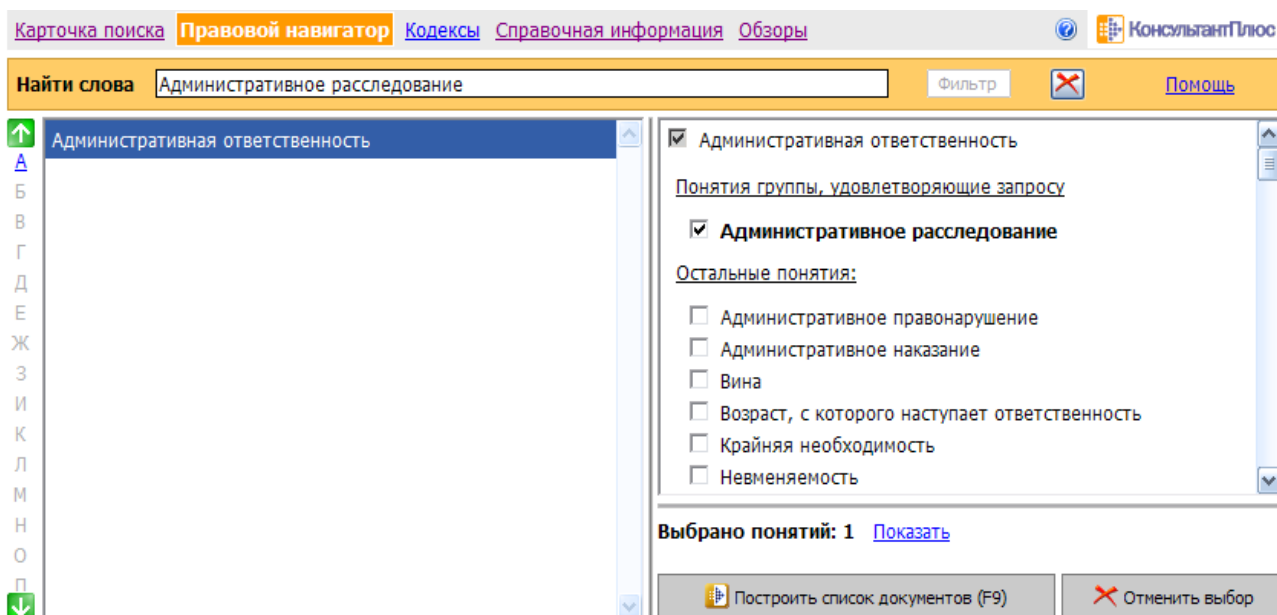



Рис. 1.6. Вид Правового навигатора

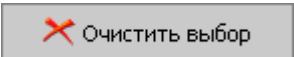
Обращаясь к документам, найденным с помощью *Правового навигатора*, можно попасть в те части найденных документов, в которых приводится описание рассматриваемой правовой проблемы.

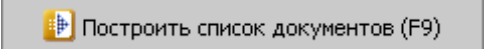
Правовой навигатор является электронным аналогом алфавитно-предметного указателя и содержит десятки тысяч ключевых понятий, что обеспечивает глубокую классификацию документов и точное описание правовой проблемы.

Искомые правовые понятия набираются в строке поиска. Слова, заданные в строке поиска, могут встречаться как в левом столбце – он содержит названия групп понятий, так и в правом столбце *Правового навигатора* – там перечислены ключевые понятия, относящиеся к группе.

Строку поиска *Правового навигатора* можно очистить с помощью кнопки , находящейся справа от строки.


Если запросу соответствует много групп понятий, то удобно воспользоваться алфавитным указателем слева от колонки групп понятий.

Нужные ключевые понятия следует помечать галочками. Для отображения списка выбранных понятий можно нажать на ссылку *Показать* (закрывается список по ссылке *Скрыть*). Список выбранных понятий можно очистить с помощью кнопки .

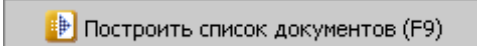
После того как выбрано нужное понятие или несколько понятий, следует сформировать список документов с помощью кнопки .

Пример № 8. *Требуется получить документы, которые содержат положения, определяющие размер и порядок уплаты государственной пошлины за регистрацию юридических лиц.*

Действия пользователя:

1. В строке поиска *Правового навигатора* наберите: *Юридические лица госпошлина*. Нажмите кнопку . В левом столбце установите курсор на группу *Юридические лица. Регистрация*.

2. В правом столбце с ключевыми понятиями системой будет выделено значение *Госпошлина*. Пометьте галочкой отобранное ключевое понятие.

3. Нажмите кнопку , будет построен список документов по интересующей проблеме, а также консультации.

Вкладка Кодексы. Вкладка *Кодексы* является частью *Окна поиска*. Здесь в виде ссылок перечислены названия всех кодексов РФ, с помощью этих ссылок можно переходить к текстам действующих редакций интересующих кодексов. Если часто приходится обращаться к текстам кодексов, то для быстрого перехода

во вкладку «Кодексы» используют соответствующую ссылку в Стартовом окне системы.

Для поиска нужных фрагментов в текстах кодексов можно использовать их Оглавления либо воспользоваться Поиском по тексту.

Пример № 9. Требуется получить Градостроительный кодекс РФ.

Действия пользователя:

1. Перейдите к списку кодексов по ссылке *Кодексы* в *Стартовом окне*, либо воспользуйтесь одноименной вкладкой *Окна поиска*.

Вкладка Справочная информация. Вкладка *Справочная информация* является частью Окна поиска, куда можно перейти из Стартового окна при входе в систему. С помощью вкладки *Справочная информация* можно быстро переходить к документам или их спискам, в которых представлена актуальная финансово-экономическая и общеправовая информация. В этой вкладке имеются такие рубрики как *Календари*, *Формы в MS-Word и MS-Excel*, *Курсы иностранных валют*, *Процентные ставки*, *Расчетные индикаторы*, *Налоги и другие обязательные платежи* и т.п.

Пример № 10. Необходимо получить таблицу учета рабочего времени и расчета оплаты труда в редакторе MS-Excel.

Действия пользователя:

1. Перейдите по ссылке *Формы первичных учетных документов* к соответствующему списку документов.

2. Войдите в документ и в таблице с описанием форм нажмите на ссылку *таблицу учета рабочего времени и расчета оплаты труда*.

Таким образом, попадете в текст Постановления Госкомстата РФ, которым вводится форма первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, здесь же можно открыть эту форму в редакторе MS-Excel.

Вкладка Обзоры. Вкладка *Обзоры* также является частью Окна поиска, во вкладку можно перейти из Стартового окна при входе в систему. С помощью вкладки «Обзоры» (рис. 1.7) можно быстро переходить к доку

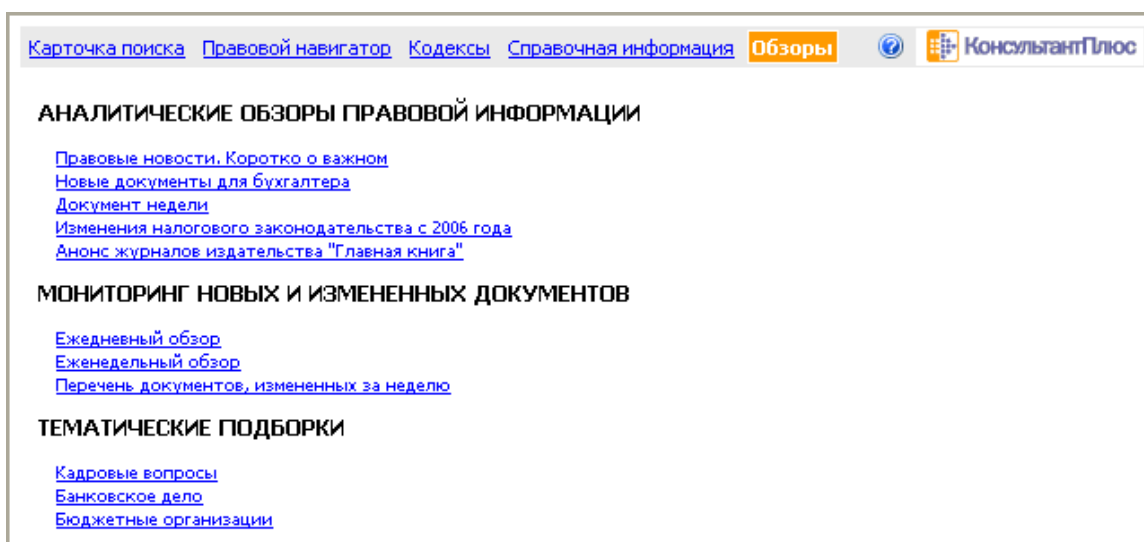


Рис. 1.7. Вид вкладки «Обзоры»

ментам или спискам документов, в которых представлена оперативная информация о последних изменениях в российском законодательстве, а также приводятся обзоры правовой информации.

Пример № 11. Требуется быстро перейти к списку всех документов, включенных в систему с последними пополнениями.

Действия пользователя:

1. В *Стартовом окне* нажмите на ссылку *Новые документы*.
2. Выберите один из предложенных диапазонов: *Последнее пополнение*, *За последнюю неделю*, *За последние две недели*, *За последний месяц*.

2. Порядок выполнения работы

1. Изучить общие сведения о системе.
2. Запустить справочно-правовую систему КонсультантПлюс.
3. Ознакомиться с инструментарием пользователя (главное, пиктографическое, локальное меню системы и панель состояния, назначение каждого пункта и кнопки меню, работа с окнами, горячие клавиши).
4. Ознакомиться с инструментами поиска в системе.

5. С помощью поля *Тематика* найти в соответствии со своим вариантом, выданным преподавателем, следующие подборки документов:

1 вариант. Об исполнении наказания в виде лишения свободы.

2 вариант. О правах и обязанностях адвокатов.

3 вариант. О призыве на военную службу.

4 вариант. Постановление ВС РФ «О порядке ведения в действие основ законодательства РФ о нотариате», в котором говорится о нотариальных действиях и правилах их совершения.

5 вариант. Порядок и условия заключения брака.

6. С помощью поля *Вид документа* найти виды документов:

1 вариант. Распоряжение.

2 вариант. Инструкция.

3 вариант. Федеральный конституционный закон.

4 вариант. Приказы, изданные в марте 2006 года.

5 вариант. Указ Президента РФ №1715.

7. С помощью поля *Принявший орган* найти:

1 вариант. Все документы, изданные Президентом РФ.

2 вариант. Документы, изданные Правительством РФ.

3 вариант. Письмо Генпрокуратуры РФ от 06.08.2004 г.

4 вариант. Документы, изданные Минюстом РФ.

5 вариант. Документы, изданные МВД.

8. Используя поле *Дата* согласно варианту, найти документы:

1 вариант. Принятые 13.01.2009 года.

2 вариант. Принятые до 1911 года.

3 вариант. Приказы, изданные позже января 2007 года.

4 вариант. Приказы, изданные раньше 18.01.2009 года.

5 вариант. Определения, принятые в апреле 2008 года.

9. С помощью поля *Номер документа* согласно своему варианту найти следующие документы:

1 вариант. Постановление Правительства РФ от 15.04.2005 №221.

2 вариант. Указ Президента РФ от 19.07.2004 №927.

3 вариант. Федеральный закон от 22.07.08 №158-ФЗ.

4 вариант. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ.

5 вариант. Постановление Правительства РФ от 15.04.2005 №222.

10. Используя поле *Название документа*, найти следующие законы:

1 вариант. ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

2 вариант. Закон «О милиции».

3 вариант. ФЗ «О судебных приставах».

4 вариант. ФЗ «Об исполнительном производстве».

5 вариант. ФЗ «О гражданстве РФ».

11. С помощью поля *Поиск по статусу* согласно своему варианту найти следующие документы:

1 вариант. Действующую редакцию Федерального закона «О введении в действие уголовного кодекса РФ».

2 вариант. Действующую редакцию Федерального закона «Об исполнительном производстве».

3 вариант. Действующую редакцию Федерального закона «О внесении изменений в уголовно-процессуальный кодекс РФ».

4 вариант. Действующую редакцию Федерального закона «О введении в действие земельного кодекса РФ».

5 вариант. Действующую редакцию Федерального конституционного закона «О конституционном суде РФ».

12. С помощью вкладки *Правовой навигатор* получить следующие документы, содержащие информацию:

1 вариант. Об ответственности прокуроров, следователей.

2 вариант. Об алиментах на содержание детей.

3 вариант. О порядке лишения водительских прав.

4 вариант. Об ответственности в сфере оборота наркотических, психотропных веществ.

5 вариант. Об обязанностях нотариуса.

13. С помощью вкладки *Кодексы* найти следующие кодексы:

1 вариант. Трудовой кодекс РФ.

2 вариант. Семейный кодекс РФ.

3 вариант. Таможенный кодекс РФ.

4 вариант. Жилищный кодекс РФ.

5 вариант. Кодекс об административных правонарушениях РФ.

14. С помощью вкладки *Справочная информация* согласно выданному варианту получить и заполнить в MS-Word следующие бланки:

1 вариант. Личную карточку работника.

2 вариант. Приказ о предоставлении отпуска работнику.

3 вариант. Бланк штатного работника.

4 вариант. Приказ о поощрении работника.

5 вариант. Учетную карточку научного, научно-педагогического работника.

15. С помощью вкладки *Обзоры* ознакомиться с:

1 вариант. Подборкой документов ежедневных обзоров.

2 вариант. Подборкой документов еженедельных обзоров.

3 вариант. Перечнем документов, измененных за неделю.

4 вариант. Подборкой правовых новостей.

5 вариант. Перечнем основных изменений налогового законодательства за предыдущий год.

16. Результаты работы представить преподавателю на экране ПК.

17. Завершить работу СПС КонсультантПлюс.

18. Оформить отчет по выполненной лабораторной работе, который должен содержать название лабораторной работы, цель работы, выполнение заданий, в виде распечаток фрагментов документов найденных документов.

19. Защитить отчет по лабораторной работе, ответив преподавателю на контрольные вопросы.

3. Контрольные вопросы

1. Дайте определение компьютерной справочной правовой системе. Расскажите об особенностях СПС КонсультантПлюс.

2. Какие проблемы решает пользователь при помощи СПС?

3. Перечислите возможности и области применения СПС.

4. Назовите структуру информационных баз семейства КонсультантПлюс.

5. Дайте определение единого информационного массива.

6. Расскажите об информационных банках.

7. По каким основным критериям можно оценить полноту предоставляемой СПС информации?

8. Семейство систем КонсультантПлюс состоит из четырех блоков. Охарактеризуйте каждый из них.

9. Перечислите основные свойства информационных банков СПС КонсультантПлюс.

10. Как осуществляется запуск СПС КонсультантПлюс?

11. Перечислите основные рубрики главного меню и их назначение.

12. Расскажите о назначении пиктографического меню, локального меню, панели состояния.

13. Перечислите горячие клавиши, используемые при работе с карточкой реквизитов, со списком документов и их текстами.

14. Какие инструменты поиска имеются в системе?

15. Продемонстрируйте в системе поиск с помощью полей *Тематика* и *Текст документа* на следующем примере: найдите материалы судебной практики за 2007-2008 годы по вопросу определения действительной стоимости доли

в уставном капитале, выплачиваемой при выходе участника из общества с ограниченной ответственностью.

16. Продемонстрируйте в системе КонсультантПлюс поиск с помощью полей *Тематика* на следующем примере: составьте полную подборку документов по вопросу прекращения трудового договора.

17. Продемонстрируйте поиск с помощью полей *Тематика* и *Вид документа* на следующем примере: найдите федеральные конституционные законы, в которых рассматриваются вопросы судеустройства РФ.

18. Продемонстрируйте поиск в системе с помощью полей *Тематика* и *Принявший орган* на следующем примере: найдите документы ВАС РФ, касающиеся вопроса приватизации земельных участков.

19. Покажите преподавателю, как осуществляется поиск с помощью полей *Тематика*, *Текст документа* и *Поиск по статусу* на следующем примере: найдите документ, устанавливающий случаи, когда юридическая помощь должна быть оказана адвокатами бесплатно.

20. Продемонстрируйте в СПС КонсультантПлюс как найти положение об отделе кадров предприятия. Используйте для этого поле *Название документа*.

21. Используйте поиск по *Правовому навигатору*, чтобы решить следующую ситуацию: гражданин Н. приобрел сотовый телефон, в котором возникли неполадки в течение гарантийного срока. Телефон был доставлен в сервисный центр, где длительное время находился для диагностики и ремонта, т.е. не эксплуатировался. Выясните, возможно, ли продление гарантийного срока на телефон после устранения неполадок?

22. Найдите приказ Генпрокуратуры РФ от 05.06.2008 № 107 «О введении в действие инструкции по делопроизводству в органах прокуратуры Российской Федерации и их учреждениях». Поиск осуществите с использованием полей *Дата* и *Принявший орган*.

23. Найдите и изучите обзор последних изменений части второй Налогового кодекса РФ. Используйте поиск кодекса и обзор изменений важнейших нормативных документов.

24. Используя поиск по *Правовому навигатору* разрешите следующую ситуацию: организация-покупатель обнаружила в переданном ей по договору купли-продажи товаре недостатки. Выясните, какие требования и в течение, какого срока вправе предъявить организация-покупатель организации-продавцу при обнаружении недостатков товара.

25. Найдите письмо Роструда от 01.03.2007 № 474-6-0 «Многосменный режим работы» в следующих трех случаях:

- 1) если известен номер этого документа;
- 2) если известна дата принятия и орган, принявший этот документ;
- 3) если известно название этого документа.

26. Используя поля *Принявший орган* и *Тематика*, найдите судебные акты ВАС РФ по вопросу возврата излишне уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

27. Найдите комментарии к статье 23 «Порядок перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение» Жилищного кодекса РФ. Используйте поиск по *Кодексу* через оглавления и связи документа.

Лабораторная работа № 2

РАБОТА СО СПИСКАМИ, ПАПКАМИ И ТЕКСТОМ ДОКУМЕНТА В СИСТЕМЕ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС

Цель работы: овладение навыками работы с текстами документов, получение общей информации, сохранение, создание закладок, поиск фрагментов, экспорт в текстовый редактор и др.

1. Методические указания

Работа со списком. В список найденных документов можно попасть, нажав кнопку *Построить список* или клавишу *F9*. Находясь в окне со списком, можно получить общее представление о каждом документе из списка: о реквизитах и названии документа, его статусе, объеме (рис. 2.1). Это позволяет провести дополнительную сортировку документов, чтобы затем приступить непосредственно к изучению самих текстов этих документов.

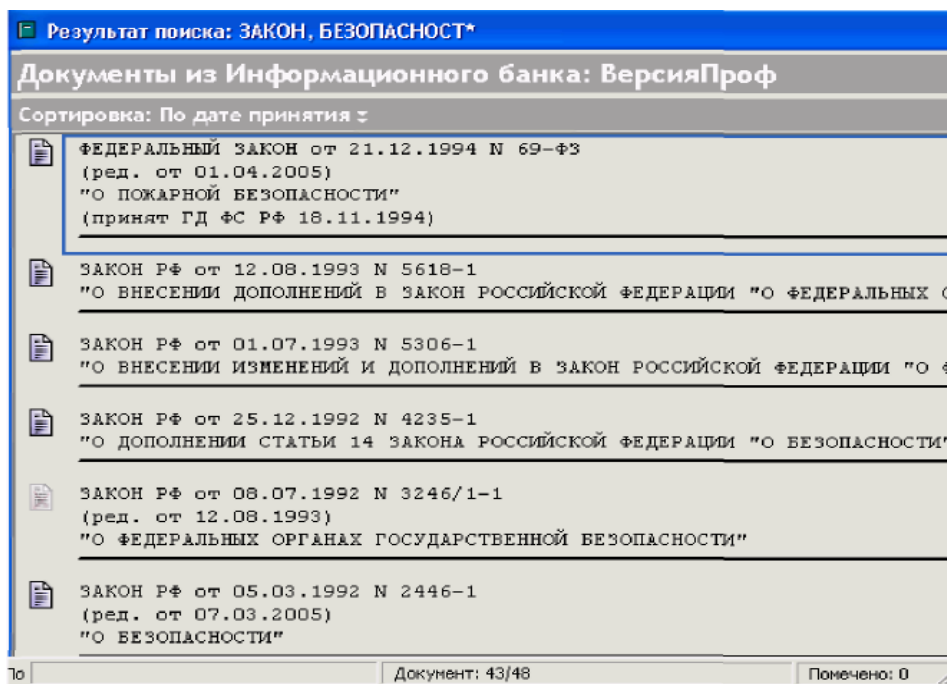


Рис. 2.1. Список документов

Слева от названий документов находятся пиктограммы, показывающие статус этих документов: цветная обозначает действующий документ, а серая - недействующую редакцию или утративший силу документ. Справа от названия документа указывается его объем в килобайтах.

Все документы в списке отсортированы по дате принятия или по дате последнего изменения. Встроенное локальное меню, которое вызывается правой кнопкой мыши, включает в себя следующие операции:

- *Пометить все* – отмечает сразу все документы в списке;
- *Снять пометки* – снимает отметки сразу со всех документов в списке;
- *Удалить из папки (Del)* – удаляет отмеченные документы из списка;
- *Уточнить список (F7)* – выбирает из текущего списка только те документы, которые удовлетворяют сложному поисковому запросу;
- *Сохранить как* – сохраняет названия или тексты отмеченных документов на диске в виде файла;
- *Печатать* – распечатывает названия или тексты отмеченных документов;
- *Поставить на контроль (F3)* – позволяет установить контроль над документом, чтобы своевременно получать информацию обо всех происходящих с ним изменениях;
- *Сортировка* – позволяет выбрать тип сортировки документов в списке;
- *Шрифт в списке* – позволяет установить тип и размер шрифта, используемого при отображении названий документов в списке.

Переход к списку документов обычно осуществляется из *Карточки поиска* или из вкладки *Правовой навигатор* после того, как сформирован запрос и нажата кнопка *F9* (рис. 2.2).

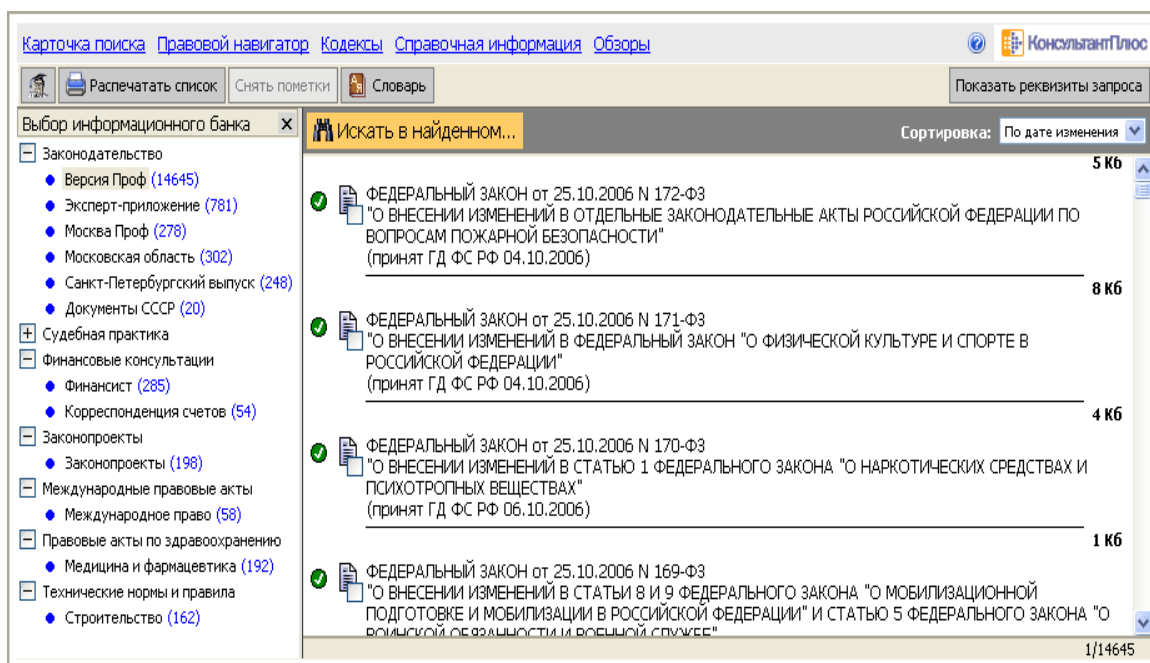


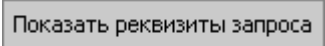
Рис. 2.2. Структура списка документов


В список документов можно вернуться из текста документа по кнопке *Назад*.


Окно построенного списка по умолчанию отображается в виде *Дерева-Списка*, состоящего из двух частей.

В правой части приводится список найденных по запросу документов того информационного банка, на названии которого установлен курсор в левой части дерева-списка.

Чтобы перейти к спискам найденных документов из других информационных банков, следует установить курсор в левом окне на названии нужного банка. Переход к тексту документа осуществляется с помощью щелчка мышью по названию документа в списке. Это же можно проделать, нажав клавишу *Enter*.

В списке можно посмотреть реквизиты запроса, т.е. как были заполнены поля *Карточки поиска* или какие ключевые понятия были выбраны в *Правовом навигаторе*. Для отображения (скрытия) этой информации предусмотрена кнопка .

Названия документов из списка можно распечатать, нажав на кнопку . После нажатия на кнопку откроется окно, содержащее названия документов, готовые к печати.

В списке можно отметить нужные документы с помощью клавиши *Insert* либо, установив *галочку* у названия документа. В этом случае для печати будут подготовлены только отмеченные названия документов. Снять пометки можно с помощью кнопки .

Папки документов. Сохранение и удаление документов в них. При работе с документами на бумажных носителях время от времени возникает необходимость создать определенные подборки документов (например, тематическую) для постоянной работы или для облегчения поиска нужного документа.


В системе КонсультантПлюс имеются электронные папки, которые создает и дает им название сам пользователь по своему усмотрению. Все папки сохраняются после выхода из системы. Наполнять папку документами можно постепенно, по мере поиска документов, в том числе и за несколько сеансов работы. Ненужные документы из папок можно удалить, также можно удалить и папку целиком.


Папки документов являются едиными для всего информационного массива. Это значит, что в одной папке можно хранить документы из любых разделов: и нормативные акты, и консультации, и формы документов. Папки можно объединять в группы, что сходно с привычным способом хранения файлов в компьютере.

В папку можно занести один или несколько предварительно отмеченных документов. Чтобы сохранить документы в папке, необходимо последовательно нажать кнопки *В папку*, *Создать*, выбрать пункт *Создать папку*, затем набрать на клавиатуре имя папки и подтвердить сохранение в ней документов кнопкой *Занести*. Для того чтобы занести в папку сразу все документы из списка, необходимо использовать пункт локального меню *Занести в папку все документы*.

Если в папке список документов сохраняется полностью, предварительно необходимо выполнить команды меню *Правка* → *Пометить все* (для отмены выделения *Правка* → *Снять пометки*).

При сохранении документов в папке пользователя требуется реализовать следующую последовательность действий:

- выполнить команды меню *Документ* → *Сохранить в папку* либо нажать кнопку  на панели инструментов или клавишу *F5*;
- в диалоговом окне *Занести в папку* открыть нужную папку (если документы необходимо сохранить в новой папке документов, предварительно потребуется нажать кнопку *Создать* и ввести имя папки), затем нажать кнопку *Занести*.

Для удаления документов из папки ее следует открыть, затем выделить удаляемые документы и выполнить команды меню *Правка* → *Удалить* из папки либо нажать кнопку  (*Удалить из папки*) или клавишу *Del*.

Если документы удаляются из всех папок, в которых они могут находиться, выполняется действие *Правка* → *Удалить из папок*.

Для обращения к документам своей папки пользователю необходимо выбрать вкладку *Папки* в окне поиска или нажать на стрелку на кнопке *В папку* и выбрать пункт *Папки пользователя*. Затем надо выбрать папку и нажать кнопку *Открыть*. Список документов указанной папки появится на экране.

Над созданными папками можно производить различные операции. Для этого необходимо отметить несколько папок клавишей *Ins*, нажать кнопку *Операции* и выбрать одну из трех операций: объединение, пересечение или вычитание. Смысл этих операций помогает понять схематичная иллюстрация, меняющаяся в соответствии с выбранной операцией (рис. 2.3).

В системах КонсультантПлюс предусмотрена возможность сохранения созданной папки документов в виде специального файла. Это позволяет осуществлять обмен папками между различными пользователями системы КонсультантПлюс. Для

этого выбрать операцию сохранить в файл через локальное меню. На втором компьютере открыть вкладку *Папка в окне поиска* и выбрать *Загрузить из файла*.

Просмотр текста документов из сформированного списка документов. Для просмотра текста документа на экране необходимо дважды щелкнуть на нем в списке левой кнопкой мыши или выделить документ, а затем нажать клавишу

При необходимости с помощью команд меню *Вид* → *Список* и текст можно установить двухоконный режим одновременного просмотра списка документов и их текста. При переходе в окне списка от одного документа к другому, в окне текста отображается содержимое текущего документа.

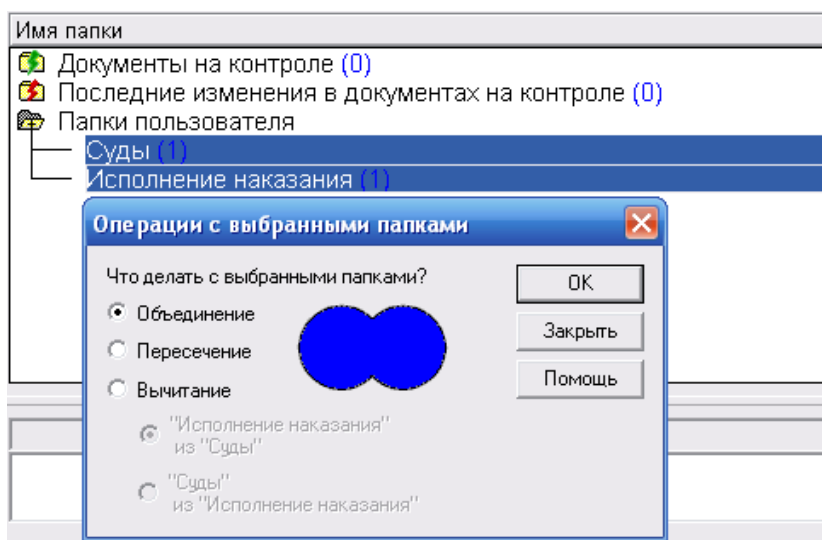


Рис. 2.3. Окно операций над папками пользователя

Печать списка документов. На печать можно вывести весь список или только отдельные документы из него (предварительно их следует выделить, щелкая на них в списке левой кнопкой мыши при нажатой клавише *Ctrl*). Затем следует выполнить команды меню *Файл* → *Печать* или нажать кнопку *Печать* на панели инструментов.

По умолчанию при печати из списка документов выводятся название, вид, номер документа, дата его принятия, наименование принявшего органа (состав перечисленных характеристик можно изменить с помощью команд меню *Сервис* → *Настройки*, устанавливая требуемые параметры на вкладке *Печать*).

Печать дополнительной информации о документе (источник публикации, примечания, текст документа и т.д.) можно предусмотреть непосредственно в диалоговом окне *Печать*. Для этого требуется выполнить следующие действия:

- установить переключатель *Выбранные поля*;
- нажать кнопку *Поля*;
- определить состав выводимой на печать информации и другие параметры печати;
- дважды нажать кнопку *ОК*.

Работа с текстом документа. При выводе на экран содержимого документа, в заголовке окна будет отображаться краткая информация об открытом документе (виде, дате принятия, номере и т.д.) (рис. 2.4).

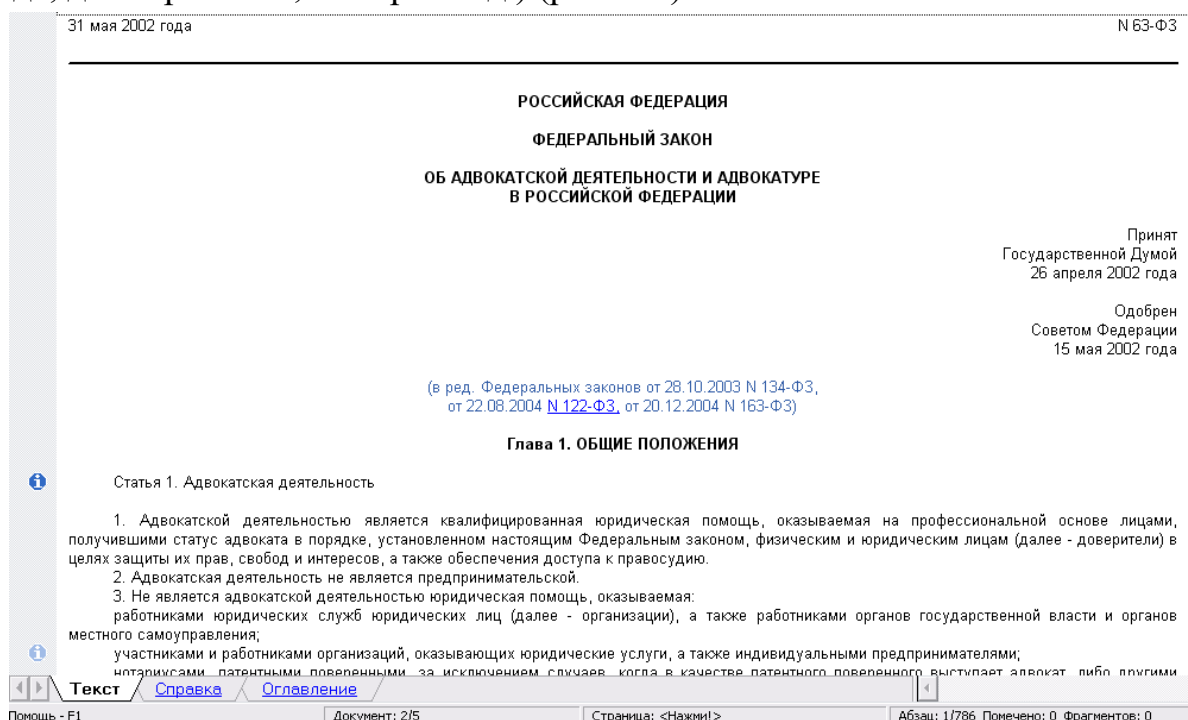


Рис. 2.4. Вид окна с открытым документом

Для перемещения по тексту документа могут использоваться полосы прокрутки и клавиши управления движением курсора. Контролировать данный процесс можно с помощью индикатора в строке состояния, на котором отображается номер строки, в которой находится курсор, и общее количество строк в документе.

Для отмены режима просмотра документа и перехода к списку документов следует нажать кнопку закрытия окна или клавишу *Esc*.

Получение информации о документе. Детальные сведения о документе можно получить, открывая листы, корешки которых находятся в нижней части окна (состав корешков и их содержание определяются спецификой открытого документа) (см. рис. 2.4):

Справка – содержит информацию о названии документа, источнике его публикации, примечаниях к документу, прямых (документы, которые упоминаются в просматриваемом документе) и обратных (документы, в которых упоминается просматриваемый документ) ссылках документа.


Корреспонденты – список документов, в которых упоминается просматриваемый документ (обратные ссылки).

Респонденты – список документов, которые упоминаются в просматриваемом документе (прямые ссылки).

Редакции – перечень редакций (т.е. различных вариантов) документа (все редакции, исключая последнюю, имеют пометку *Недействующая редакция*).

Переход к нужному фрагменту документа по его оглавлению. Данное действие реализуется с помощью листа *Оглавление*, корешок которого выводится в нижней части окна документа, имеющего сложную структуру (см. рис. 2.4). При выборе в оглавлении документа заголовка раздела (главы, параграфа и т.д.) документ открывается в начале выбранного фрагмента текста.

Поиск фрагмента текста. Для поиска фрагмента текста необходимо выполнить следующую последовательность действий:

- нажать кнопку  (*Поиск*) на панели инструментов или клавишу *F7*;
- в диалоговом окне *Найти* ввести выражение для поиска и указать направление поиска;
- нажать кнопку *Искать*.

Первоначально курсор будет установлен в строке первого вхождения в текст выражения для поиска, при этом само выражение будет выделено. Для продолжения поиска можно нажать кнопку *Искать* требуемое количество раз.

Использование закладок в тексте документа. Электронные закладки применяются для быстрого поиска в документе отмеченных ранее строк. При завершении работы со СПС КонсультантПлюс все закладки сохраняются. При создании закладок в нескольких документах информационной базы данных формируется их общий список, отображаемый на вкладке *Закладки* соответствующего диалогового окна.

Для размещения закладки необходимо выполнить следующую последовательность действий:

- установить курсор в нужной строке;

- выполнить команды меню *Правка* → *Поставить/снять закладку* или нажать кнопку *F8*;
- ввести в появившемся диалоговом окне название закладки (по умолчанию будет предложен текст начала выбранной строки);
- выбрать группу закладок, в которой будет размещена создаваемая закладка;
- нажать клавишу *OK*.

В результате выполненных действий слева от строки, в которой находился курсор, появится красный флажок.

Для перехода к конкретной закладке можно нажать комбинацию клавиш *Ctrl+F8*

С помощью вкладки *Закладки* можно также переименовывать и удалять закладки.

Печать текста документа. В СПС *КонсультантПлюс* предусмотрены несколько способов печати текста документа.

1. В режиме вывода на экран текста документа следует нажать кнопку (*Печать*) на панели инструментов или выполнить команды меню



Файл → *Печать*. Если в тексте документа выделен некоторый фрагмент (выделение производится с помощью левой кнопки мыши, клавиш управления движением курсора при нажатой клавише *Shift* или клавишей *Ins*), будет распечатан только данный фрагмент, иначе - весь текст документа. В диалоговом окне *Печать* можно указать диапазон выводимых страниц, количество копий и другие параметры печати.

Как и в других приложениях ОС *Windows*, предварительно можно просмотреть ожидаемые результаты печати на экране с помощью команд меню *Файл* → *Просмотр печати*.

2. Текст документа можно вывести на печать непосредственно из списка документов.

3. Документ или его фрагмент могут быть экспортированы в *MS Word* с последующей их печатью средствами данного приложения ОС *Windows*.

Сохранение документа в файле. Текст документа или его предварительно выделенный фрагмент можно сохранить в файле.

Для выполнения данного действия следует нажать кнопку *Сохранить* на панели инструментов или выполнить команды меню *Файл* → *Сохранить как....* В

появившемся диалоговом окне *Сохранить как* открыть папку, в которой будет сохранен документ, набрать имя файла и выбрать тип формата файла.

Переход к другим документам по ссылкам на них в тексте. В тексте документов СПС КонсультантПлюс могут быть размещены гиперссылки. Они выделены в тексте другим цветом и позволяют быстро переходить к указанным в них документам, минуя процесс заполнения Карточки реквизитов. Переход выполняется в начало документа, упоминаемого в тексте, или к его фрагменту, определяемому гиперссылкой.

2. Порядок выполнения работы

1. Запустить СПС КонсультантПлюс.

2. Сформировать список документов в соответствии со своим вариантом, выданным преподавателем, по следующим условиям поиска:

1 вариант. Медицинская экспертиза.

2 вариант. Статус судей.

3 вариант. Суды первой инстанции.

4 вариант. Прекращение брака.

5 вариант. Наследование по закону.

3. Распечатать список найденных документов в соответствии со своим вариантом.

4. Поместить полученный список в соответствии со своим вариантом в следующие папки:

1 вариант. «Материалы о медицинской экспертизе».

2 вариант. «Материалы о статусе судей».

3 вариант. «Материалы о судах первой инстанции».

4 вариант. «Материалы о прекращении брака».

5 вариант. «Материалы о наследовании по закону».

5. Сохранить и удалить некоторые документы в папках.

6. Ознакомиться с общей информацией о документах:

1 вариант. Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

2 вариант. ФЗ от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ».

3 вариант. Обзор законодательства и судебной практики Верховного суда РФ за третий квартал 2006 года утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 29.11.2006.

4 вариант. Семейные кодекс РФ от 29.12.1995 №223-ФЗ

5 вариант. Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26.11.2001 №146-ФЗ.

7. Ознакомиться с текстами вышеуказанных документов из сформированного списка документов.

8. Ознакомиться с операциями над текстами документов.

9. Ознакомиться с детальными сведениями о документах.

10. Перейти к нужному фрагменту документа по его оглавлению согласно своему заданию:

1 вариант. Порядок переосвидетельствования инвалидов.

2 вариант. Кандидаты в присяжные заседатели Верховного суда РФ.

3 вариант. Процессуальные вопросы.

4 вариант. Порядок расторжения брака.

5 вариант. Недостойные наследники.

11. Найти фрагмент текста на следующую тему:

1 вариант. Ребенок инвалид.

2 вариант. Запасные списки кандидатов в присяжные заседатели.

3 вариант. Исполнение судебных постановлений.

4 вариант. Имущество супругов.

5 вариант. Тайна завещания.

12. Расставить закладки в тексте документа.

13. Распечатать текст документа согласно своему варианту.

14. Сохранить документ в файле.

15. Перейти к другим документам по ссылкам на них в тексте документа согласно своему варианту.

16. Результаты работы представить преподавателю на экране ПК.

17. Завершить работу СПС КонсультантПлюс.

18. Оформить отчет по выполненной лабораторной работе, который должен содержать название лабораторной работы, цель работы, выполнение заданий, в виде распечаток найденных документов.

19. Защитить отчет по лабораторной работе, ответив преподавателю на контрольные вопросы.

3. Контрольные вопросы

1. Какие реквизиты документа доступны в окне списка?

2. Какие операции можно выполнить со списком документов с использованием локального меню?

3. Покажите в СПС КонсультантПлюс и прокомментируйте основные операции над списками документов в *Карточке поиска*.

4. Расскажите, для каких целей служат папки документов.

5. Как создается папка документов?

6. Покажите в СПС КонсультантПлюс последовательность действий по сохранению документов в папке.

7. Как осуществляется операция удаления документов из папки?

8. Как распечатать список или отдельный документ из списка?

9. Как получить детальные сведения о документе?

10. Откройте окно с текстом какого-либо документа в СПС КонсультантПлюс и расскажите о доступных действиях в окне.

11. Покажите в СПС КонсультантПлюс как разместить закладки и использовать их.

12. Как распечатать текст или фрагмент текста документа?

13. Как переходить к другим документам по ссылке?

14. Сформируйте папку, содержащую документы, касающиеся наследования по завещанию.

15. Используя поиск кодекса, оглавление и связи документа, выясните, как в судах применяется статья 112 НК РФ, а именно, какие обстоятельства на практике признаются смягчающими вину за совершение налогового правонарушения и влияют на уменьшение размера штрафа.

16. Используя поиск с использованием полей *Тематика*, *Вид документа* и *Поиск по статусу*, а также сортировку списка документов, найдите действующие законы, содержащие информацию о порядке обращения взыскания на имущество должника.

17. Используя поиск *по Правовому навигатору* и устанавливая закладку, найдите ответ на вопрос, имеет ли право работодатель уволить одинокую мать при сокращении численности работников организации.

18. Используя поиск по полю *Текст документа*, комплексную сортировку списка документов, копирование фрагмента текста в Microsoft Word, выясните, распространяются ли акты законодательства о налогах и сборах на отношения, возникшие до их вступления в силу, то есть имеют ли они обратную силу.

Лабораторная работа № 3

РАБОТА В СРЕДЕ ТЕКСТОВОГО ПРОЦЕССОРА MS WORD

Цель работы

Освоение основных приемов работы в текстовом процессоре **MS WORD**.

Методические указания

После выполнения работы студент должен:

- приобрести навыки ввода, редактирования, форматирования информации при работе с текстовыми редакторами;
- освоить приемы работы по созданию таблиц, списков, рисунков, шаблонов, электронных бланков;
- научиться работать с формулами.

Общие теоретические сведения

Обработка текстов – один из наиболее распространенных видов работ, выполняемых на персональном компьютере. Для создания документов используются специальные программы – **текстовые редакторы**. Все основные существующие текстовые редакторы, используют одни и те же принципы работы. Это позволяет использовать в качестве примера для освоения технологии обработки текстовой информации текстовый процессор **MS WORD**. Во внешней памяти компьютера документ, созданный **MS WORD** хранится как файл с расширениями: *.doc, *.docx по умолчанию (**MS WORD**).

В процессе работы необходимо регулярно сохранять редактируемый документ:

- нажав на кнопку **OFFICE** и выбрав команду **Сохранить**;
- с помощью комбинации клавиш **SHIFT+F12** (или **CTRL+S**).

Для создания копии текущего элемента можно выполнить команду **Сохранить как**. Для открытия документа в предыдущих версиях **MS WORD** необходимо выбрать Документ **WORD 97-2003**.

При щелчке левой кнопки мыши по пункту **Сохранить как** откроется диалоговое окно **Сохранение документа**. Здесь нужно указать новое имя документа и выбрать папку для его сохранения. После нажатия на кнопку **Сохранить файл** под старым именем остается на прежнем месте, а дальнейшие изменения документа относятся уже к новому файлу.

Режимы работы с документами

В редакторе **MS WORD** имеется **пять режимов работы с документами**. Требуемый режим можно установить с помощью инструментов вкладки Вид или кнопок, находящихся под горизонтальной полосой прокрутки.

Режим Разметка страницы является стандартным для работы с документом. Он наиболее удобен для выполнения большинства операций по вводу, редактированию и форматированию текста. Этот режим рекомендуется для выполнения лабораторной работы.

Режим WEB-документ, или режим электронного документа, показывает, как документ будет выглядеть при просмотре в **WEB-браузере**.

Режим Структура позволяет работать с заголовками документов.

Режим Чтение для чтения с экрана монитора.

Режим Схема документа. С его помощью можно одновременно просматривать и содержание документа, и сам документ.

Выделение текста

Прежде чем выполнить какую-либо операцию с текстом, вначале выделяют фрагмент документа, к которому эта операция должна быть применена. Для того чтобы выделить фрагмент с помощью мыши, следует установить указатель в начало фрагмента, затем нажать левую кнопку мыши и, удерживая ее, перетащить указатель к концу выделяемого фрагмента, после чего отпустить кнопку.

Чтобы выделить текст с помощью клавиатуры, необходимо установить курсор в его начало, нажать клавишу **SHIFT** и, удерживая ее, перемещать курсор, используя клавиши со стрелками, в конец выделяемого фрагмента, затем отпустить клавишу **SHIFT**. Есть и другие способы выделения текста.

Упражнение 1. Выделение текста

1. Установить курсор в любом месте текста и, удерживая левую кнопку мыши, выделить одно предложение.
2. Для выделения слова установить курсор в середине слова и дважды щелкните на нем.
3. Выделите информацию в конце текста, используя клавиши со стрелками.
4. Установите курсор в любом месте текста и нажмите сочетание клавиш **CTRL+A**. Должен выделиться весь текст.

Копирование и перемещение

Копирование выделенного фрагмента можно выполнить как через буфер обмена, так и путем перетаскивания с помощью мыши.

Копирование через буфер обмена:

- выделить фрагмент;
- копировать фрагмент в буфер обмена (**CTRL+C**);
- вырезать при перемещении (**CTRL+X**);
- вставить фрагмент в нужное место (**CTRL+V**).

Вкладка Главная на ленте – **Буфер обмена**.

При вырезании или копировании содержимое ячейки помещается в буфер обмена и становится доступным не только для работы в текстовом процессоре. Буфер обмена в **MS WORD** может содержать до 24 объектов.

Метод **DRAG AND DROP**:

- выделить фрагмент;
- поместить указатель на выделенном фрагменте, нажать и не отпустить левую кнопку мыши, затем нажать клавишу **CTRL**;
- скопировать в новое место.

При перемещении клавишу **CTRL** не нажимать. Операции перемещения и копирование возможны как в одном документе, так и при работе с несколькими документами.

Упражнение 2. Использование буфера обмена

Рассмотрим пример работы буфера обмена с несколькими фрагментами данных. Пусть имеется некоторый текст, в котором встречаются термины, значение которых нужно уточнить. Из этих слов необходимо составить список в отдельном документе. Выполнить, используя возможности буфера обмена.

1. Открыть документ, из которого нужно выписать термины. Щелкнуть по кнопке в виде стрелки, направленной вниз, в нижней части группы Буфер обмена на вкладке **Главная**. Если в буфере обмена находятся какие-то данные, то нажать кнопку **Очистить все**.

2. Скопировать в буфер обмена все необходимые термины. После каждого копирования слова проверить помещено ли оно в буфер.

3. После добавления в буфер обмена всех необходимых терминов создать новый документ или открыть файл, в который необходимо вставить список слов.

4. Нажать кнопку **Вставить все** в области задач **Буфер обмена**. Проверить вставлены ли все данные из буфера обмена.

5. Если буфер окажется заполненным, необходимо вставить данные, очистить буфер и продолжить работу.

В буфере обмена может храниться 24 участка информации. Если их будет больше, то новые данные будут вытеснять старые. Поэтому, собирая данные в буфер обмена, необходимо следить за их количеством: информация о скопированных участках текста содержится в заголовке области задач. В случае необходимости вставьте данные, очистите буфер, а затем вернитесь к основному документу.

Поиск и замена текста

При работе с документом можно выполнять поиск по заданным условиям. Для этого нужно воспользоваться кнопкой в группе Редактирование на вкладке **Главная** или использовать комбинацию клавиш (**CTRL+F**).

Откроется диалоговое окно **Найти и заменить**.

Упражнение 3. Поиск данных

Создать новый документ и набрать несколько слов: **Конверсия, Версия, Вера и Инверсия** (запишем каждое слово на новой строке).

Выполнить следующие действия:

1. для вызова окна **Найти и Заменить** нажать сочетание клавиш **CTRL+F**;

2. ввести в поле поиска значение **Вер**;

3. задать **Выделение при чтении**;

4. нажать кнопку **Найти** далее. Нажимая эту кнопку несколько раз, убедитесь, что программа найдет этот фрагмент текста во всех четырех словах;

5. нажать кнопку **Больше**, чтобы задать дополнительные параметры поиска;

6. установить флажок **Учитывать регистр** и снова произвести поиск. На этот раз будут найдены только значения **Версия** и **Вера**;

7. нажать кнопку **Заккрыть** для завершения поиска.

Замена данных. Для замены одного или нескольких символов, слова или участка текста необходимо перейти на вкладку **Заменить** диалогового окна **Найти и заменить**. Сделать это можно несколькими способами:

- воспользоваться сочетанием клавиш **CTRL+H**;
- нажать кнопку **Заменить** на ленте в группе **Редактирование** на вкладке **Главная**.

Упражнение 4. Замена данных

Открыть документ с названием «**Поиск и замена**» из предыдущего упражнения и выполнить следующие действия:

1. для вызова окна **Найти** и заменить нажать сочетание клавиш **CTRL+F**;
2. в поле **Найти** ввести значение Вер, а в поле **Заменить на** – 000;
3. нажмите кнопку **Найти** далее, а затем – **Заменить**. Фрагмент первого слова будет заменен;
4. нажмите кнопку **Заменить все**. Программа заменит данные во всех остальных словах и сообщит о количестве произведенных замен;
5. нажмите кнопку **Закреть** для завершения операции замены.

Упражнение 5. Добавление элемента автозамены

Для добавления нового элемента автозамены выполнить следующее:

- нажать кнопку **OFFICE**, а затем нажать кнопку Параметры **MS WORD** в нижней части меню **OFFICE**;
- в окне Параметры **MS WORD** выберите раздел Правописание;
- перейдите к области Параметры автозамены и нажмите одноименную кнопку. Откроется окно Автозамена;
- в поле заменить области Заменять при вводе введите слово с ошибкой, которое часто встречается в тексте (например, слоово);
- в поле на области наберите правильный вариант написания этого слова (например, слово);
- нажать кнопку ОК, чтобы подтвердить ввод новых значений. Теперь **MS WORD** будет исправлять ошибку автоматически, не спрашивая разрешения пользователя. Функцию Автозамена можно использовать не только для устранения опечаток, но и для быстрого ввода каких-нибудь слов и предложений. Например, если вам часто приходится набирать фразу нелинейный видеомонтаж, то введите ее в поле на окне Автозамена, а в поле заменить наберите, например, нели. Теперь после набора этих четырех букв появится вся фраза.

Документ состоит из объектов, каждый из которых обладает своими свойствами. Основное содержание документа составляет, как правило, **текст** – набор символов, вводимых с помощью клавиатуры. Эти символы образуют текстовые объекты: слова, предложения и абзацы. Текстовые объекты располагаются на страницах так, как они будут отображаться на бумажном носителе при выводе документа на печать.

В документе **символы** – это буквы, цифры, знаки препинания. Нажатие некоторых клавиш вводит в текст непечатаемые символы. Эти символы не отображаются в документе при выводе его на печать. Для того чтобы увидеть эти символы на мониторе компьютера при подготовке документа к печати, следует использовать кнопку на вкладке **Главная** со знаком ¶.

Основные непечатаемые символы:

- **табуляция** (→) – обычно применяется для вертикального выравнивания текстовых фрагментов в нескольких строках или для большого отступа между двумя словами в предложении;
- **символ абзаца** ¶ – отображается в конце каждого абзаца (после нажатия клавиши **ENTER**), а также в пустой строке;
- **пробел** (•) – разделяет слова в предложении.

Слово – набор символов, ограниченный с двух сторон пробелами или знаками препинания (точками, запятыми и т. д.).

Строка – набор слов или символов, расположенных в одну линию (без переносов).

Предложение – набор символов и слов, ограниченный с двух сторон знаками препинания (точками, восклицательными или вопросительными знаками, многоточием).

Абзац – произвольная последовательность символов, замкнутая символом «Возврат каретки» (клавиша **ENTER**).

Страница – часть текста, ограниченная линиями разделения страниц. Страница представляет собой сложный объект, обязательными элементами которого являются поля.

Поля – области страницы, где не может размещаться текст. Исключение составляют верхнее и нижнее поля, в которых может размещаться служебная информация. Эти элементы страницы называются колонтитулами. В качестве колонтитула может быть использован текст и/или рисунок (номер страницы, дата печати документа, название документа, имя файла).

Свойства объекта, которые могут быть изменены пользователем, называются его атрибутами. Для обозначения размера и рисунка символов, используемых при создании документа с помощью программ обработки текста, применяется термин «**шрифт**».

Основные атрибуты шрифта:

- **гарнитура шрифта** – совокупность наборного материала, имеющего одинаковый характер рисунка символов, который определяется видом элементов, составляющих их (символов).

По способу формирования изображения символов шрифты делятся на **растровые** и **векторные**. В среде **ОС WINDOWS** для работы с документами, как правило, используются векторные шрифты специального формата **TRUETYPE**. Каждый шрифт **TRUETYPE** имеет название (имя), например: **ARIAL, TIMES NEW ROMAN, SYMBOL**.

- **начертание шрифта**. Каждый шрифт имеет четыре варианта начертания: **обычный**, **полужирный**, **наклонный** (часто называемый курсивом) и **подчеркнутый**. Могут также использоваться комбинации начертания, например, одновременно полужирный, наклонный и подчеркнутый.

- **размер символов**. Символы имеют размер, называемый кеглем. Величина кегля измеряется в пунктах (пт, pt). $1 \text{ пт} = 1/72'$ (дюйма). Данная запись означает, что 1 пт равен 1/72 части дюйма (2,54 см).

Кроме этих атрибутов, можно изменять и другие: цвет символов, их подчеркивание, видоизменения символов, интервал между ними. Другие атрибуты шрифта можно увидеть в диалоговом окне **MS WORD Шрифт** на вкладке **Главная**.

Вкладка **Интервал** помогает определить расстояние между символами шрифта. В зависимости от выбранного варианта шрифт может быть уплотненным, обычным и разреженным.

Для текстового процессора **MS WORD абзац** – это часть текста, введенная между двумя нажатиями клавиши **ENTER**. Основными атрибутами абзацев являются выравнивание, отступы и интервалы.

Различается **четыре вида выравнивания**: по левому краю, по центру, по правому краю и по ширине.

Представление об атрибутах абзаца дает диалоговое окно форматирования абзаца в текстовом процессоре **MS WORD Абзац** на вкладке **Главная**.

Атрибут **«отступ»** характеризует расстояние от края текста до соответствующей внутренней границы бокового поля.

Для задания отступов можно использовать не только диалоговое окно **Абзац**, но и маркеры на горизонтальной линейке.

Атрибут «интервал» позволяет задать:

- **интервалы междустрочные** – расстояние между строками внутри абзаца (интерлиньяж);
- **интервалы между абзацами** – расстояние от последней строки предыдущего абзаца до первой строки последующего (отбивки);
- **отступ первой строки** – определяет положение первой строки абзаца. Для изменения отступов используйте соответствующие маркеры.

С помощью диалоговых окон **Шрифт** и **Абзац** можно выполнить форматирование текста. При форматировании изменяются свойства документа в целом и его объектов с целью придания им желаемой формы.

Стили форматирования

Часто при работе с текстовыми документами возникает необходимость изменения нескольких параметров форматирования текста. Для этой цели рекомендуется использовать стили форматирования. **Стили** – это наборы параметров форматирования, которые можно применить ко всем частям документа сразу. При запуске **MICROSOFT WORD** создается новый документ, текст которого оформляется с применением стиля **Обычный**. Этот стиль является базовым. Другие стили представлены в виде значков на панели инструментов **Стили**.

В **MS WORD 2007** появилось новое средство форматирования – **Экспресс-стили**, которое позволяет просматривать набор стилей перед выбором одного из них. Для применения экспресс-стиля:

- выделить фрагмент текста;
- навести указатель на кнопку выбранного стиля на панели инструментов **Стили**;
- выделенный фрагмент автоматически будет оформлен этим стилем (временно);
- щелкнуть мышью по выбранному стилю, чтобы его зафиксировать при выборе.

На панели инструментов есть кнопка **Изменить стили**, которая при выборе пункта Набор стилей открывает список наборов, которые можно использовать для оформления документов.

Упражнение 6. Создание пользовательского стиля

Текст, оформление которого вы хотите сделать образцом, можно использовать для создания стиля. Созданный стиль вы сможете применять в любом месте документа, с которым работаете, а также в других файлах.

Для создания стиля на основе отформатированного текста сделать следующее:

- выделить текст, который служит образцом;
- вызвать меню экспресс-стилей, щелкнув на кнопке **Дополнительные параметры** в группе **Стили** на ленте;
- выбрать команду **Сохранить выделенный фрагмент** как новый экспресс-стиль;
- в окне **Создание стиля** ввести название стиля и нажмите кнопку **ОК**;
- если вы хотите задать дополнительные параметры стиля, нажмите кнопку **Изменить** в окне **Создание стиля**.

Чтобы добавить стиль в меню экспресс-стилей, установите флажок **Добавить в список экспресс-стилей**.

Отмена и возврат действий

Для исправления ошибок в программе предусмотрена возможность отмены выполненных действий. Последнее действие можно отменить, воспользовавшись сочетанием клавиш **CTRL+Z** или нажав кнопку **Отменить** на панели быстрого доступа.

Создание списков

Для создания нумерованных, маркированных и многоуровневых списков можно использовать соответствующие кнопки в группе **Абзац** на вкладке **Главная** на ленте. Кнопки дают возможность быстро пронумеровать абзацы или установить перед ними маркеры, а также установить дополнительные параметры форматирования.

Для создания списка выполнить следующие действия:

- выделить требуемый участок текста.
- нажать кнопку **Маркеры, Нумерация или Многоуровневый список** в группе **Абзац** на вкладке **Главная** на ленте
- новый маркер будет установлен для каждого абзаца.

Можно создать список и перед началом набора текста. Установить курсор в том месте, откуда вы желаете начать список, и выполнить описанные выше действия. Нажать клавишу **ENTER**, чтобы начать новый абзац и новый раздел списка.

Создание таблиц

Работа с таблицей обычно начинается с ее создания. Чтобы создать таблицу в **MS WORD** воспользуйтесь одним из следующих способов:

- нажать кнопку **Таблица** в одноименной группе на вкладке **Вставка** на ленте. Выбрать количество столбцов и строк;
- нажать кнопку **Таблица** в одноименной группе на вкладке **Вставка** на ленте и выбрать команду **Вставить таблицу**. В диалоговом окне **Вставка таблицы** выбрать количество столбцов и строк и нажать кнопку **ОК**. Если в макете не хватает ячеек, выбрать пункт **Вставить таблицу**.

Рисование таблицы

Таблицу можно нарисовать вручную; для этого выбрать в меню **Таблица/Нарисовать таблицу**. При этом мышь приобретет вид карандаша, с помощью которого можно нарисовать таблицу. Команда **Нарисовать таблицу** автоматически активизирует вкладку **Работа с таблицами/Конструктор**.

Операции со столбцами и строками таблицы

1. Выделение таблицы

Чтобы выделить строку или столбец таблицы, выберите один из следующих способов:

- выделите нужные участки таблицы по ячейкам, предварительно нажав и удерживая левую кнопку мыши;
- подведите указатель к левой границе строки или к верхней границе столбца, после чего щелкните мышью.

Если таблица располагается на нескольких страницах, можно выделить нужный участок, удерживая нажатой клавишу **SHIFT** и плавно перемещая курсор при помощи клавиши.

2. Добавление элементов таблицы

При редактировании таблицы можно добавлять в нее дополнительные элементы – строки или столбцы. Для этого сделать следующее:

1. Выделить столько строк или столбцов, сколько нужно добавить.
2. Перейти на вкладку **Макет** и в группе **Строки** и столбцы нажать нужную кнопку:
 - вставить слева;
 - вставить справа;
 - вставить сверху;
 - вставить снизу.

Установка параметров страниц

Основными атрибутами страницы являются: ее размер, ширина полей и ориентация страницы, которая может быть книжной или альбомной.

Совокупность страниц с одинаковыми атрибутами образует раздел. Кроме того, раздел создается и тогда, когда на одной странице размещается текст с разным числом колонок. Таким образом, могут иметь место случаи, когда на одной странице располагается несколько разделов. И наоборот, один раздел может состоять из нескольких страниц.

Когда пользователь вводит текст, **MS WORD** автоматически определяет места разрывов страниц, если текст не помещается на странице, он помещается на следующую страницу. Если нужно перейти на другую страницу вручную, нажать комбинацию клавиш **CTRL+ENTER**.

Разрывы страниц видны во включенном режиме скрытых символов форматирования. Если документ должен состоять из страниц, имеющих различные параметры (например, ориентацию), то его следует разделить на несколько разделов. Каждый раздел имеет свои параметры страниц. Для вставки в документ нового раздела нужно:

- выполнить команду **Разрывы** на панели **Параметры страницы** на вкладке **Разметка страницы**;
- выбрать в появившемся диалоговом окне одно из предлагаемых значений поля **Разрывы разделов**. Разрывы разделов отображаются в виде двух прерывистых линий со словами **Разрыв** раздела (на текущей странице) или **Разрыв** раздела (на следующей странице).

1. Поля страницы

Для установки отступов от краев листа бумаги используется кнопка **Поля** на панели **Параметры страницы**. Ориентацию в окне **Параметры страницы** можно задать альбомную или книжную.

По умолчанию **MS WORD** устанавливает следующие размеры полей: левое – по 3 см, правое – 1,5 см, верхнее и нижнее – по 2 см.

Поля страниц (так же, как отступы и выступы) можно быстро задавать с помощью горизонтальной (для правого и левого полей) и вертикальной (для верхнего и нижнего полей) линеек. Размер поля показывают деления на серой части линейки.

2. Размер страницы

Установка размера страницы выполняется нажатием кнопки **Размер** панели **Параметры страницы**

3. Нумерация страниц

Если документ состоит более чем из двух страниц, то перед распечаткой желательно пронумеровать страницы. Благодаря этому в нем будет гораздо легче ориентироваться. Для некоторых типов документов (например, для научных работ) нумерация необходима.

Чтобы пронумеровать страницы, сделайте следующее:

- перейти на вкладку **Вставка** и нажать кнопку **Номер страницы** в группе **Колонтитулы**;
- выберите положение номера на странице, используя доступные варианты в подменю **Вверху страницы**, **Внизу страницы** и **На полях страницы**. **MS WORD** предлагает самые разные варианты оформления номеров страниц.

Вставка изображений в документ

Графические объекты можно вставлять в документ **MS WORD** Картинку из любого источника (**WEB**-страницы или другого документа) можно скопировать, а потом вставить из буфера обмена в нужное место текущего документа. Кроме того, в **MS WORD** существуют возможности хранения и открытия различных графических файлов непосредственно в программе.

Чтобы вставить в документ изображение, которое хранится на вашем жестком диске, нажать кнопку **Рисунок** в группе **Иллюстрации** на вкладке **Вставка** на ленте, выбрать графический файл в окне **Вставка рисунка** и нажать кнопку **Вставить**. Для редактирования изображения выделить вставленное изображение, на ленте появится новая вкладка Работа с рисунками – **Формат**. С ее помощью можно производить все операции редактирования рисунка.

Во вкладке **Вставка – Рисунок** можно включить в документ графические объекты, созданные в среде различных графических редакторов, например **ADOBE PHOTOSHOP**, **CORELDRAW**, **3D STUDIO MAX**, **GIMP**. Для включения в текст документа отдельных графических объектов могут быть использованы графические приложения, входящие в состав текстового процессора.

Вставка рисунка из коллекции

В комплект поставки **MS WORD** входит коллекция профессионально выполненных рисунков и других файлов мультимедиа, предназначенных для оформления документов. Для вставки нужного рисунка выполнить следующее:

- нажать кнопку **Клипы** на панели **Иллюстрации**;
- указать ключевое слово в поле **Искать**;
- в списке **Просматривать указать** коллекции для поиска;

- в списке **Искать объекты** выбрать тип файлов мультимедиа для поиска;
- нажать кнопку **Начать**.

Кроме этих графических объектов пользователь может создать и другие с помощью инструментов **Фигуры**.

Надписи

Надписи – это объекты векторной графики, в которые вставлен текст. Надписи помогают оформить текст документа, сделать его более наглядным. Они также пригодятся при создании плакатов, объявлений, пояснений и др.

Для создания надписи нажмите одноименную кнопку в группе Текст на вкладке Вставка на ленте. В **MS WORD 2007** содержится большая коллекция разных надписей, которые помогают в оформлении документа. Для них уже подобраны параметры форматирования и выравнивания, и пользователю остается только набрать или вставить текст.

С помощью команды **WORDART** в текст документа можно ввести художественно оформленную надпись. Программа позволяет выбрать один из тридцати вариантов ее оформления.

Упражнение 7. Создание объекта WORDART

Чтобы вставить в документ объект **WORDART**, сделать следующее:

1. перейти на вкладку Вставка и щелкнуть по кнопке **WORDART** в группе Текст;
2. в меню **WORDART** выберите тип объекта;
3. в диалоговом окне Изменение текста **WORDART** введите текст надписи, а также подберите гарнитуру, кегль и начертание шрифта;
4. нажмите кнопку **ОК**, чтобы подтвердить ввод. **ОБЪЕКТ WORDART** отобразится в рабочем окне.

Автоматическая проверка правописания является одной из функций текстового процессора, обеспечивающих автоматизацию процесса редактирования документа. Для этого необходимо выполнить команду Параметры **MS WORD** в кнопке **OFFICE** и выбрать Языковые параметры. Установить флажки автоматической проверки правописания можно, нажав кнопку **OFFICE**, выбрав Параметры **MS WORD** – **Правописание**.

При автоматическом контроле орфографии и грамматики **MS WORD** проверяет ошибки в тексте непосредственно при наборе. В таком случае сразу после

того, как слово или предложение набрано, видно, допущена ошибка или нет: программа подчеркивает слова, содержащие орфографические ошибки, красным цветом, а грамматические – зеленым.

Для выполнения проверки правописания вручную используется диалоговое окно **Правописание**. Для его вызова можно воспользоваться кнопкой **Правописание** в одноименной группе на вкладке **Рецензирование** на ленте или нажать клавишу **F7**.

Упражнение 8. Работа в режимах Схема документа и Структура

Для работы в режимах **Схема документа** и **Структура** нужен документ, корректно оформленный при помощи стилей.

1. Перейти на вкладку **Вид** и установить флажок **Схема документа** в группе **Показать или скрыть**. В левой части окна появилась панель, на которой представлены все заголовки документа.

2. Щелкнуть на **Заголовке 2**, чтобы переместиться к соответствующему месту документа. Переместитесь по документу несколько раз.

3. Перейдите в режим **Структура**, нажав кнопку **Структура** в группе **Режимы просмотра документа**.

4. На панели инструментов **Структура** развернуть список **Показать уровень** и выбрать пункт **Показать уровень 3**. Теперь будут отображаться только заголовки, а основной текст скрыт. Изменить параметры отображения документа, выбрав другое значение из списка **Показать уровни**.

5. Выделить **Заголовок 2** и нажать кнопку **Повысить уровень** на панели инструментов **Структура**. Уровень этого заголовка изменился.

Упражнение 9. Создание указателя

Когда набор текста будет завершен, и фразы, которые должны присутствовать в указателе, будут в него внесены, можно перейти к созданию указателя. Для этого:

- установить курсор в том месте текста, где должен быть вставлен указатель;
- перейти на вкладку **Ссылки** и нажать кнопку **Предметный указатель** в одноименной группе;
- откроется диалоговое окно **Указатель**;
- из списка **Форматы** выберите формат указателя;

- чтобы дополнительные элементы располагались под основными, установите переключатель **Тип** в положение с отступом. Если переключатель установлен в положение без отступа, то дополнительные элементы будут располагаться на одной строке с основными;
- нажать кнопку **ОК**, чтобы подтвердить создание указателя. Он появится в документе. Если после создания указателя текст придется редактировать снова, указатель обновить. Для этого поместить курсор в поле указателя и нажать **клавишу F9**.

Упражнение 10. Создание оглавления

Для создания оглавления выполнить следующее:

- установить курсор в том месте, где будет располагаться оглавление;
- перейти на вкладку **Ссылки** и нажать кнопку **Оглавление** в одноименной группе;
- выбрать стиль оглавления из появившегося меню;
- если не устраивают стили оглавления предложенные по умолчанию, можно настроить их вручную. Для этого выбрать команду **Оглавление** в меню со стилями. Откроется одноименное окно;
- установить флажок **Показать номера страниц** для отображения номеров страниц каждого элемента списка;
- установить флажок **Номера страниц** по правому краю для выравнивания номеров страниц по правому краю;
- в поле **Заполнитель** выбрать тип линий (точечные, пунктирные или сплошные), которые будут вставлены между элементами оглавления и номерами страниц. Это можно сделать только при установленном флажке **Номера страниц** по правому краю;
- задать количество уровней оглавления в поле **Уровни**. Количество уровней не должно быть больше количества стилей заголовков;
- нажать кнопку **ОК**, чтобы подтвердить создание оглавления. Оно будет вставлено в документ;
- если после создания оглавления в документ вносились правки, то поместите курсор в поле оглавления и нажмите клавишу **F9** для его обновления. Также можете нажать кнопку **Обновить таблицу** в группе **Оглавление**.

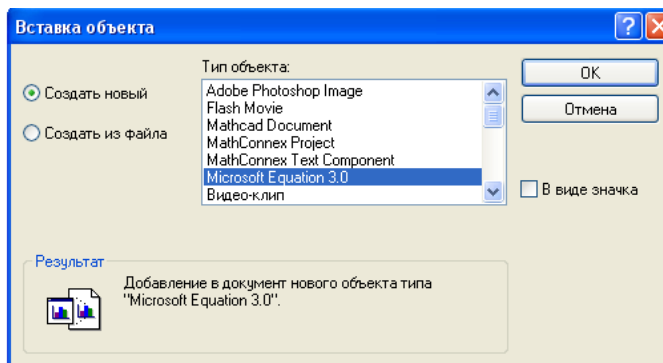
Работа с формулами

Для работы с формулами в **MS WORD** есть специальный редактор формул **MICROSOFT EQUATION**. На вкладке **Вставка** можно выбрать команду **Фор-**

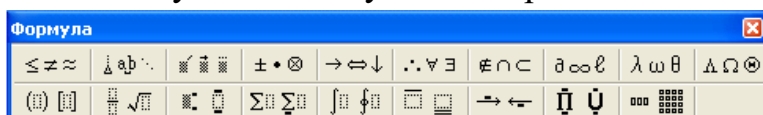
мула. При включении вкладки **Формула** на экране можно увидеть шаблоны, содержащие поля для ввода символов. С помощью шаблонов в формулу можно вставить дроби, интегралы, суммы, верхние и нижние индексы. Заполнение этих полей может производиться как с клавиатуры, так и с помощью элементов управления, выбранных на вкладке **Формула**. Переходы между полями выполняются с помощью клавиш управления курсором. Ввод и редактирование формул завершается, если щелкнуть левой кнопкой мыши вне области ввода формулы. Введенная формула автоматически вставляется в текст. Переместить формулу в другое место можно через буфер обмена. Для редактирования формулы достаточно выполнить на ней двойной щелчок.

Упражнение 11. Создание формул

1. Выполните команду **Вставка/Объект**
2. В появившемся окне выберите **MICROSOFT EQUATION 3.0** и нажмите **ОК**:

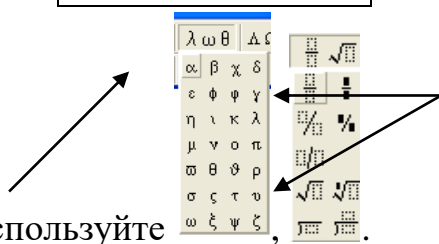


3. Изучите панель инструментов **MS EQUATION**. Наведите указатель мыши на каждую кнопку и прочитайте всплывающую подсказку.



4. С помощью пунктов ,  и  создайте формулу:

$$\alpha = \left(\frac{1}{3} + \frac{1}{3} \right) + \sqrt{4} = 2 \frac{2}{3}$$



Используйте

Обратите внимание на курсор!

5. После создания формулы закройте **MS EQUATION**.

6. Измените вашу формулу на $\beta = \left(\frac{1}{5} + \frac{2}{5}\right) + \sqrt{16} = 4\frac{3}{5}$. Для этого выполните по ней двойной щелчок мышью (откроется **MS EQUATION**). Выполните редактирование и закройте **MS EQUATION**.

Создание шаблонов

1. **Шаблон** — это тип документа, при открытии которого создается его копия. В **MICROSOFT OFFICE WORD 2007** шаблон может иметь расширение **dotx** или **dotm** (файл типа **dotm** позволяет выполнять макросы в файле).

Например, бизнес-план — распространенный документ, часто создаваемый в **MS WORD**. Вместо создания структуры бизнес-плана с самого начала можно использовать шаблон со стандартным макетом страницы, шрифтами, полями и стилями. Остается лишь открыть шаблон и заполнить документ соответствующим текстом и данными. При сохранении в виде файла **.docx** или **.docm** документ сохраняется отдельно от шаблона, на котором он основан.

Шаблоны — это обычные документы, но содержащие рекомендуемые разделы или обязательный текст, а также элементы управления содержимым, такие как стандартный раскрывающийся список или специальная эмблема. Можно добавить защиту для раздела шаблона или можно применить к шаблону пароль, защищающий содержимое шаблона от изменений. Алгоритм создания шаблона в **MS WORD**.

Упражнение 12. Создание шаблона

1. Откройте **MS WORD** и создайте новый документ.



Рис. 3.1. Создание нового документа

2. Отредактируйте документ, так как показано на рис. 3.2.

Для этого:

- Создайте верхний колонтитул: **Вставка - Верхний колонтитул «Алфавит»;**

- Создайте 2 простые фигуры: **Вставка - Фигуры - Основные фигуры «Прямоугольник»**;
 - Расположите их одну под другой. Сделайте заливку «Градиент»;
 - В верхний прямоугольник впишите текст - «Тема занятия:», а в нижний - «Сегодня Вы узнаете:» или «Цели занятия:»;
 - Вставьте клипарт с изображением компьютера: **Вставка - Клип - Изображение компьютера**;
 - Создайте текст «Содержание работы», и разместите его под нижним прямоугольником, выравнивание «По центру»;
 - Далее в квадратных скобках создайте надпись - [текст];
- Итогом Вашей работы станет шаблон, приведенный на рис. 3.2.



Рис. 3.2. Пример создания шаблона в MS WORD

3. Сохраните созданный шаблон: **Пуск - Сохранить как - Тип документа: Шаблон MS WORD;**

Примечание. Программа автоматически приписывает к имени сохраняемого пометку «Шаблон», так что в имени файла это указывать не нужно. Так же желательно сохранить новый файл в стандартную папку «Шаблоны».

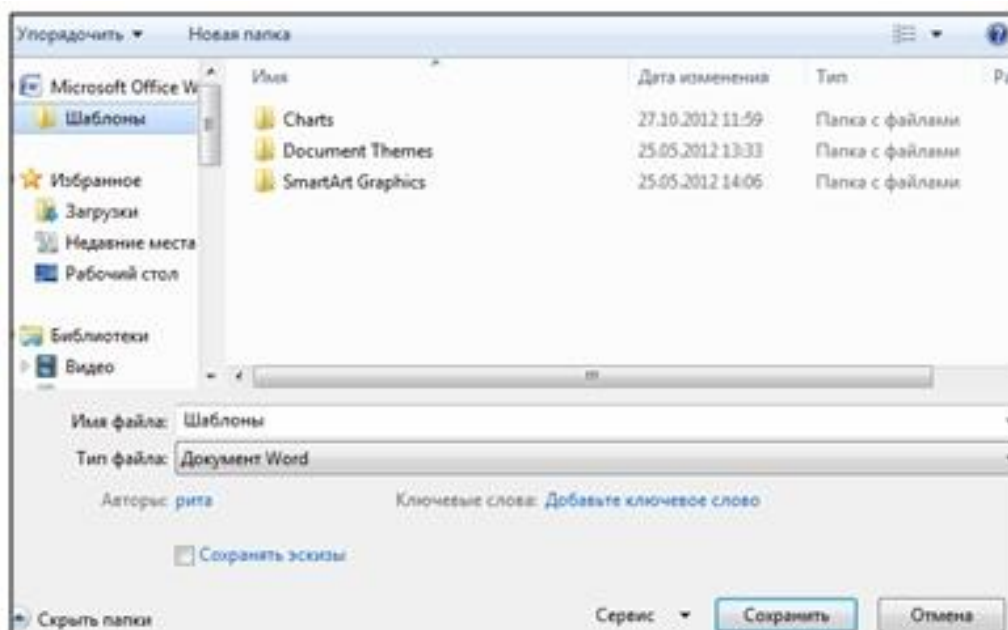


Рис. 3.3. Сохранение шаблона в папку «Шаблоны»

Создание анкет и форм

Электронный бланк используется многократно, поэтому он создается не как обычный

документ, а как шаблон, который является основой для других документов, а сам остается неизменным. **Команда Файл - Создать.** В диалоговом окне включается режим работы **Шаблон.** Электронный бланк анкеты содержит, как правило, статистические данные. Для ввода данных имеются поля, в которые вводится информация при заполнении бланка. Содержимое бланка определяется при его создании. Размещение полей в бланке удобно при помощи таблицы. В этом случае элементы бланка можно точно позиционировать и в случае необходимости перемещать группу элементов, как единое целое. Поля бланка формируются в шаблоне с помощью панели **Формы**, которая берется в горизонтальном меню пункт **Вид.** В программе предусмотрены три типа полей формы:

- **Текстовое** – для ввода текста
- **Флажки** - указывают на положительный или отрицательный ответ на вопрос
- **Раскрывающийся список**, где можно выбрать один из нескольких ответов.






Настройка полей выполняется в диалоговом окне **Параметры.** Чтобы его открыть следует выбрать поле и щелкнуть по кнопке **Параметры поля формы** на панели **Формы.** Чтобы при заполнении формы данные можно было вносить только в поля, выполняется защита формы. **Кнопка Защита формы** на панели **Формы.**

Упражнение 13. Создание формы

Создание и редактирование форм в среде Microsoft Word. Вычисления в формах

1. Рассмотрите предложенный ниже документ.
Вам предстоит сделать форму для расчета квартплаты, чтобы автоматизировать работу бухгалтера.
2. Включите дополнительную панель инструментов «Формы» (**Вид → Панели инструментов → Формы**). Рассмотрите назначение опций, задержавшись «мышкой» на каждой из них.



3. Произведите набор бланка, сохранив существующее оформление. При вводе изменяемых частей используйте опции «Текстовое поле» , «Флажок» , «Поле со списком» . В документе такие поля Вы будете видеть затененными, если включите опцию . «Поле со списком» предназначено для выбора из заранее подготовленного списка. «Флажок» используется там, где необходимо ввести информацию типа «Да/Нет». При выполнении задания «Поле со списком» используйте в графе «улица». В свойствах этого поля внесите несколько вариантов выбора (**правая клавиша мыши → контекстное меню → Свойства → Элемент списка → Добавить →...**).
4. Поэкспериментируйте с подготовленной формой. Для этого поставьте «защиту» . Обратите внимание на то, что теперь доступны для ввода информации только «поля». Переход от поля к полю осуществляется при помощи клавиши «Tab» или клавишами управления курсором. Рассмотрите свой список в графе «улица».

Документ для выполнения задания

СЧЕТ-КВИТАНЦИЯ

**РАСЧЕТ КВАРТПЛАТЫ МУП ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА
ЖЭУ № 4 Г. ВЛАДИМИР**

Лицевой счет №

Расчетный месяц мар-21

Фамилия

Имя

Отчество

Адрес: улица

дом

квартира

Площадь:

Количество жильцов

Статья	Цены на услуги:	Итого
Квартплата		0
Плата за содержание жилого фонда		0
Плата за отопление		0
Плата за горячую воду		0
Плата за мусор		0
Плата за лифт		0
Плата за холодную воду		0

ИТОГО К ОПЛАТЕ:

Особые отметки:

Есть ли задолженность за прошлые месяцы

5. Снимите «защиту» и автоматизируйте ввод информации в графу «Расчетный месяц». Для этого в свойствах соответствующего поля измените «**Тип поля**» и «**Формат поля**». Произведите изменения и в свойствах тех полей, в которых будет размещена числовая информация или вычисления.
6. Обратите внимание на то, что полям автоматически присваиваются имена, например, «**ТекстовоеПоле13**». Имена содержатся в окне свойств «**Параметры поля: закладка**». Имена для удобства можно задавать свои. Они будут использоваться в дальнейших расчетах внутри формы.
7. Максимально автоматизируйте расчеты. Делается это примерно так. Допустим, имя поля в графе «Площадь» - ТекстовоеПоле9, тип поля – число; в графе «Цена на квартплату» имя поля – ТекстовоеПоле11, тип поля – число. Тогда для соответствующего поля графы «Итого» объявляем тип «Вычисление» и вводим в окно «Выражение»: =ТекстовоеПоле9*ТекстовоеПоле11. Обратите внимание на то, что опции «**Разрешить вычисления**» и «**Вычислить при выходе**» должны быть включены!
8. «**Защитите**» форму и проверьте правильность вычислений.
9. Измените формат листа для работы с формой (**Файл → Параметры страницы→...**).

ТЕСТЫ

1. Информация это сведения, поступающие от СМИ

2) только документированные сведения о лицах, предметах, фактах, событиях

3) сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления

4) только сведения, содержащиеся в электронных базах данных

2. Информация....

1) не исчезает при потреблении

2) становится доступной, если она содержится на материальном носителе

3) подвергается только "моральному износу"

4) характеризуется всеми перечисленными свойствами

3. Информация, зафиксированная на материальном носителе, с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать, называется

1) достоверной

2) конфиденциальной

3) документированной

4) коммерческой тайной

4. Формы защиты интеллектуальной собственности авторское, патентное право и коммерческая тайна

2) интеллектуальное право и смежные права

3) коммерческая и государственная тайна

4) гражданское и административное право.

5. По принадлежности информационные ресурсы подразделяются на

1) государственные, коммерческие и личные

2) государственные, не государственные и информацию о гражданах

3) информацию юридических и физических лиц

4) официальные, гражданские и коммерческие.

6. К негосударственным относятся информационные ресурсы

1) созданные, приобретенные за счет негосударственных учреждений и организаций

2) созданные, приобретенные за счет негосударственных предприятий и физических лиц

3) полученные в результате дарения юридическими или физическими лицами

4) указанные в п.1-3

7. По доступности информация классифицируется на:

1) открытую информацию и государственную тайну

2) конфиденциальную информацию и информацию свободного доступа

3) информацию с ограниченным доступом и общедоступную информацию

4) виды информации, указанные в остальных пунктах.

8. К конфиденциальной информации относятся документы, содержащие

1) государственную тайну

2) законодательные акты

3) "ноу-хау"

4) сведения о золотом запасе страны

9. Запрещено относить к информации ограниченного доступа

1) информацию о чрезвычайных ситуациях

2) информацию о деятельности органов государственной власти

3) документы открытых архивов и библиотек

4) все, перечисленное в остальных пунктах.

10. К конфиденциальной информации не относится

1) коммерческая тайна

2) персональные данные о гражданах

3) государственная тайна 4) "ноу-хау".

11. Вопросы информационного обмена регулируются (...) правом

- 1) гражданским
- 2) информационным
- 3) конституционным
- 4) уголовным

12. Конфиденциальная информация это

- 1) сведения, составляющие государственную тайну
- 2) сведения о состоянии здоровья высших должностных лиц
- 3) документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РБ
- 4) данные о состоянии преступности в стране

13. Какая информация подлежит защите?

- 1) информация, циркулирующая в системах и сетях связи
- 2) зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать
- 3) только информация, составляющая государственные информационные ресурсы
- 4) любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу

14. Формой правовой защиты литературных, художественных и научных произведений является (...) право

- 1) литературное
- 2) художественное
- 3) авторское
- 4) патентное.

15. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом

- 1) законодательные акты, информацию о чрезвычайных ситуациях и информацию о деятельности органов государственной власти (кроме государственных секретов)

- 2) только информацию о чрезвычайных ситуациях
- 3) только информацию о деятельности органов государственной власти
- 4) документы всех библиотек и архивов.

16. Формой правовой защиты изобретений является

1) институт коммерческой тайны

2) патентное право

3) авторское право

4) все, перечисленное в остальных пунктах 19. «Ноу-хау» это незащищенные новшества

2) защищенные новшества

3) общеизвестные новые технологии

4) опубликованные технические и технологические новинки

17. К информации ограниченного доступа не относится

1) государственные секреты

2) размер золотого запаса страны

3) персональные данные

4) коммерческая тайна

18. К государственным секретам относится...

1) информация в военной области

2) информация о внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности государства

3) информация в области экономики, науки и техники и сведения в области разведывательной и оперативно-розыскной деятельности

4) все выше перечисленное

19. Предметом правовой информатики является:

1) компьютерная техника;

2) программирование в правовой сфере;

3) информация, информационные процессы, информационные технологии и информационные системы в правовой сфере;

4) операционные системы.

20. Правовая информатика на современном этапе – это

1) наука, исследующая виды и общие свойства информации, информационные технологии;

2) одно из направлений информатики, исследующее право и правовую систему с информационных позиций;

3) фундаментальная юридическая наука;

4) фундаментальная информационная наука.

21. Информационная революция, связанная с изобретением электричества, характеризуется:

1) миниатюризацией всех устройств, приборов;

2) созданием программно-управляемых процессов;

3) появлением телеграфа, телефона, радио;

4) появлением полупроводниковых устройств.

22. Правовая кибернетика изучает:

1) изучает закономерности, условия, особенности использования математических методов и технических средств в целях оптимизации управленческих процессов при решении конкретных правовых задач;

2) совокупность средств и методов осуществления информационных процессов в юридической сфере;

3) поведение субъектов правотворчества;

4) технические средства, используемые в правовой сфере.

23. К основным направлениям правовой информатики на современном этапе относятся следующие:

1) классификация информации и информационных объектов; исследование проблем оценки количества и качества правовой информации; анализ роли информации в принятии юридически значимых решений;

2) эффективная организация информационных процессов в различных видах юридической деятельности; выявление их особенностей в правотворческой, правоприменительной, правоохранительной сфере;

3) совершенствование информационных технологий как средств и методов осуществления информационных процессов и информационных систем, создаваемых на их базе;

4) разработка алгоритмов, решения задач судебно-правовой сферы деятельности.

24. Какой из ниже перечисленных методов не входит в методы правовой информатики:

1) метод моделирования социально-правовых процессов;

2) кибернетический метод;

3) метод формализации;

4) метод оптимизации.

25. Государственная информационная политика охватывает:

1) совокупность отношений, связанных с созданием, хранением, обработкой, демонстрацией, передачей информации во всех ее видах;

2) всю совокупность отношений, связанных со средствами массовой информации;

3) совокупность отношений, связанных с хранением государственной тайны

4) совокупность отношений, связанных с организацией деятельности телефонных компаний.

26. Институциональные преобразования в информационной сфере, как правило,

1) отстают от темпов технологического прогресса;

2) опережают темпы технологического прогресса;

3) совпадают во времени с темпами технологического прогресса;

4) не связаны с темпами технологического прогресса.

27. Окинавская хартия глобального информационного общества была принята в:

- 1) 2004 году;
- 2) 1996 году;
- 3) 2000 году;
- 4) 2002 году.

28. Под адекватностью информации понимают, что:

- 1) информация может иметь неограниченное число пользователей;
- 2) содержание информации независимо от формы ее фиксации;
- 3) информация, полученная потребителем соответствует ее смыслу, вложенному автором;
- 4) информация выражена языком, на котором говорят те, кому она предназначена.

29. Информация о гражданах (персональные данные) – это:

- 1) открытая информация;
- 2) конфиденциальная информация;
- 3) неофициальная правовая информация
- 4) официальная правовая информация.

30. Под сбором информации понимается:

- 1) генерация информационных продуктов и ресурсов в процессе творческой, производственной и иной общественно полезной деятельности человека и гражданина, юридических лиц и иных субъектов права;
- 2) получение информации из внешнего мира и приведение ее к виду, стандартному для данной информационной системы;
- 3) преобразование сведений, поступающих в социальную, техническую среду;
- 4) запись сведений на носитель.

31. Интерес к информации – это ...

- 1) осознанная индивидом необходимость получения и использования в практической деятельности полученных знаний;

2) выделенность какой-либо информации из потока информации, функционирующего в обществе;

3) владение личностью определенной суммой культурных ценностей;

4) процесс преобразования сведений.

32. Автоматизированная информационная система (АИС) является средой, составные элементы которой:

1) компьютерные сети, базы данных;

2) компьютеры, программные продукты;

3) компьютеры, компьютерные сети, программные продукты, базы данных и другие современные информационные технологии и техника;

4) компьютерные сети, базы данных, программные продукты.

33. Безопасность информационной системы обеспечивается:

1) защитой вычислительной техники этой системы;

2) защитой пользователей информационной системы;

3) защитой информации, циркулирующей в этой системе, и пользователей информационной системы;

4) защитой входа в информационную систему.

34. Для сбора, систематизации, хранения и поиска правовой информации по запросам пользователей функционирует:

1) автоматизированная система правовой информации;

2) автоматизированная система обработки данных;

3) автоматизированная система информационного обеспечения;

4) автоматизированная информационно-поисковая система.

35. Документированную правовую информацию можно разделить на

1) официальную;

2) неофициальную;

3) индивидуальную;

4) всеобщую.

36. Информационная безопасность определяется как:

- 1) состояние, при котором существует защита жизни граждан;
- 2) состояние, при котором существует защита от опасности для жизненно важных интересов общества;
- 3) состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства;
- 4) состояние, при котором существует защита от нападения на государство

37. Модификация компьютерной информации – это:

- 1) искусственное затруднение доступа пользователей к ней, не связанное с ее уничтожением;
- 2) внесение в нее любых изменений, кроме связанных с адаптацией программы для ЭВМ и базы данных;
- 3) повторное однозначное устойчивое запечатление отрезка информации на машинном или ином материальном носителе;
- 4) уничтожение части информации на носителе.

38. Для защиты информации от несанкционированного доступа не применяются:

- 1) организационные мероприятия;
- 2) технические средства;
- 3) программные средства;
- 4) кадровые мероприятия.

39. «Безопасность информации» включает следующие составляющие:

- 1) безопасность содержательной части (смысла) информации;
- 2) защищенность информации от внешних воздействий;
- 3) отказ от информации;
- 4) безопасность информационной системы.

ЗАДАНИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕЙТИНГОВОЙ РАБОТЫ

1.1. Задания для выполнения рейтинговой работы

1.1.1. Индивидуальные задания.

Подготовить реферат и презентацию на тему:

Раздел 1. Информационное общество и правовая информатика

1.1. Правовая информатика как отрасль общей информатики и прикладная юридическая наука

1.2. Связь правовой информатики с другими науками

1.3. Значение правовой информатики для юридической науки

Раздел 2. Информация в правовой системе как объект изучения правовой информатики

2.1. Основные подходы к определению понятия «информация»

2.2. Основные свойства информации

2.3. Информация в правовой системе

Раздел 3. Информационные процессы

3.1. Информационные процессы и их виды

3.2. Роль средств массовой информации в реализации информационных процессов

Раздел 4. Информационные системы

4.1. Понятие информационной системы

4.2. Классификация информационных систем

4.3. Ситуационные центры и их применение

Раздел 5. Методы правовой информатики

5.1. Системный подход

5.2. Социально-правовое моделирование

5.3. Кибернетический метод

5.4. Метод формализации

5.5. Метод алгоритмизации и программирования

5.6. Синтаксический и семантический анализ

5.7. Математические методы

5.8. Методы теории информации

Раздел 6. Государственная политика в информационной сфере

6.1. Основные этапы государственной политики в информационной сфере

6.2. Государственная политика в области правовой информатизации

Раздел 7. Информатизация правотворческой деятельности

7.1. Основные направления информатизации

правотворческой деятельности

7.2. Автоматизированные информационные системы Федерального Собрания

7.3. Автоматизированные информационные системы Министерства юстиции РФ

Раздел 8. Информатизация правоприменительной и правоохранительной деятельности

8.1. Концепция информатизации судов общей юрисдикции

8.2. Информатизация Прокуратуры

8.3. Информатизация деятельности органов внутренних дел

8.4. Государственная автоматизированная система «Выборы»

Раздел 9. Информационная безопасность

9.1. Место информационной безопасности в системе национальной безопасности

9.2. Концепция информационной безопасности Российской Федерации

9.3. Защита информации

Раздел 10. Электронный документооборот

10.1. Понятие электронного документооборота

10.2. Электронная цифровая подпись

11. Роль сети Интернет в юридической деятельности

11.1. Особенности сети Интернет как средства распространения информации

11.2. Основные правовые проблемы Интернета в нашей стране и за рубежом

11.3. Концепция «электронного государства»: зарубежный опыт

11.4. Электронная Россия

1.2. Методические рекомендации по выполнению рейтинговой работы

Общие положения.

Цель самостоятельной работы состоит в развитии у студентов способности к самообразованию, осознанному выбору индивидуальной образовательной траектории обучения, постановке бакалавров в позицию субъектов собственной учебно-познавательной деятельности.

Задачи рейтинговой работы:

- формирование навыков работы с первоисточниками, электронными ресурсами при выполнении практических заданий, научно-исследовательской деятельности при выполнении ВКР
- совершенствование профессиональных умений (аналитических, проектировочных, конструктивных, организаторских, коммуникативных);
- приобщение студентов к самопознанию, саморазвитию, пониманию собственного предназначения и способности к творческому поиску;

Выполненная письменная работа (презентация) направляется на проверку руководителю по электронной почте и считается зачтенной при положительной оценке, указанной в ответном электронном письме студенту от руководителя – это является обязательным условием завершения данного вида рубежного контроля.

1.2.1. Методические указания по выполнению реферата

Реферат – письменная работа, выполняемая студентом дома и сдающаяся в конце изучения курса.

Основные требования к реферату

Реферат выполняется письменно и обеспечивает глубокую, всестороннюю проверку усвоения изучаемого материала, поскольку требует комплекса знаний и умений студентов. В реферате студент должен показать степень владения письменной речью, умение логично, адекватно проблеме выстраивать, составлять свой текст и излагать его, давать оценку проблеме (произведению, факту, событию и т.д.).

Распределение тем реферата между студентами и консалтинг (консультирование) обучаемых по выполнению письменной работы осуществляется ведущим преподавателем. Тема реферата может быть выбрана и студентом, но обязательно должна быть согласована с преподавателем.

По составу и содержанию реферат должна включать: *титульный лист* с указанием названия института и факультета, кафедры и дисциплины, вида работы и названия темы, учебной группы и фамилии с инициалами студента, а также места (города) и года написания; *лист с оглавлением* (планом) работы; *введение*; *основную часть*; *заключение*; *список литературы*; *приложения* (при необходимости).

По структуре, оформлению и объему реферат должна отвечать следующим требованиям:

во *введении* (1 стр.) – обосновать актуальность темы, сформулировать цель работы и пути ее достижения, коротко осветить состояние научной разработки проблемы;

в *основной части* (5–7 стр.) – раскрыть содержание рассматриваемой темы (по отдельным вопросам (разделам, главам или параграфам)). При этом рассуждения автора должны подкрепляться конкретными фактами, цифрами, документами (на каждый из них должны быть сделаны соответствующие сноски). Важно вычленять факторы, особенности, направления, характерные черты, содержание политического процесса. Каждый вопрос (раздел, глава или параграф) должны заканчиваться *выводом* (логическим итогом рассуждений, умозаключением);

в заключении (1 стр.) – обязательно сформулировать общие выводы по рассматриваемой теме (проблеме) и собственный взгляд на решение данной проблемы (на позиции авторов используемой литературы, источников информации и т.д.).

в списке литературы – дать библиографическое описание литературы (перечислить использованные источники, в т.ч., адреса Internet). Список литературы должен содержать не менее 5 источников (монографии и научные статьи). Учебная литература не учитывается. Обязательно должны быть включены все произведения, из которых приведены цитаты. Все литературные источники располагаются в алфавитном порядке. В случае использования работ одного автора следует помещать их в хронологической последовательности издания;

оформление реферата должно быть выполнено машинописным способом в соответствии со следующими требованиями: **печатный шрифт** – Times New Roman, кегль (размер) 14; **листы бумаги** – формата А4, все страницы должны быть пронумерованы, с размером полей по 2 см; **междустрочный интервал** – полуторный; **абзац** – с отступом первой строки 1,25 см; **текст** – должен быть **выровнен по ширине** и **структурирован** по главам (разделам, параграфам), сопровождаться ссылками на источники при использовании прямых (в кавычках) цитат и фрагментов опубликованных текстов, т.е. на такое использование источников должно быть явным образом указано в сносках или затекстовом списке литературы в соответствии с требованиями ГОСТа.

объем реферата, в целом, не должен превышать 10–12 страниц машинописного текста.

1.2.2 Основные рекомендации по выполнению электронной презентации

Приступая к подготовке письменной работы в виде электронной презентации необходимо исходить из целей презентации и условий её прочтения – как правило, такую работу обучающиеся представляют преподавателю на проверку по электронной почте, что исключает возможность дополнительных комментариев и пояснений к представленному материалу. По согласованию с преподавателем, материалы презентации студент может представить на CD/DVD-диске (USB флэш-диске).

Электронные презентации выполняются в программе MS PowerPoint *в виде слайдов в следующем порядке:*

- титульный лист с заголовком темы и автором исполнения презентации;
- план презентации (5-6 пунктов - это максимум);
- основная часть (не более 15 слайдов);
- заключение.

Общие требования к стилевому оформлению презентации:

- дизайн должен быть простым и лаконичным;
 - основная цель - читаемость, а не субъективная красота. При этом не надо впадать в другую крайность и писать на белых листах чёрными буквами – не у всех это получается стильно;
 - цветовая гамма должна состоять не более чем из двух-трёх цветов;
 - всегда должно быть два типа слайдов: для титульных, планов и т.п. и для основного текста;
 - размер шрифта должен быть: 24–54 пункта (заголовки), 18–36 пунктов (обычный текст);
 - текст должен быть свернут до ключевых слов и фраз. Полные развернутые предложения на слайдах таких презентаций используются только при цитировании. При необходимости, в поле «Заметки к слайдам» можно привести краткие комментарии или пояснения.
 - каждый слайд должен иметь заголовок;
 - все слайды должны быть выдержаны в одном стиле;
 - на каждом слайде должно быть не более трех иллюстраций;
 - слайды должны быть пронумерованы с указанием общего количества слайдов;
 - использовать встроенные эффекты анимации можно только, когда без этого не обойтись. Обычно анимация используется для привлечения внимания слушателей (например, последовательное появление элементов диаграммы).
- списки на слайдах не должны включать более 5–7 элементов. Если элементов списка все-таки больше, их лучше расположить в две колонки.
- В таблицах не должно быть более четырех строк и четырех столбцов –противном случае данные в таблице будут очень мелкими и трудно различимыми; в целом, оформление слайда не должно отвлекать внимание читателей от его содержательной части.

1.2.3. Для подготовки работы следует использовать следующие источники:

1. Ахрамеева О.В., Информационное право [Электронный ресурс]: учебное пособие в 2-х частях. Ч. 1 / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова, Н.В. Мирошниченко, Д.С. Токмаков - Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. - 41 с. - ISBN -- - Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/stavgau_0025.html

2. Ахрамеева О.В., Правовое регулирование информационных отношений в области государственной и коммерческой тайны, персональных данных [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова

нова, Н.В. Мирошниченко, Д.С. Токмаков - Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. - 59 с. - ISBN -- - Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/stavgau_0049.html

3.Ахрамеева О.В., Правовое регулирование информационных отношений в области массовой информации [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.В. Ахрамеева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова, Н.В. Мирошниченко, Д.С. Токмаков - Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. - 65 с. - ISBN -- - Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/stavgau_0048.html

4.Баранникова И.В., Теоретические основы автоматизированной обработки информации и управления: специальные функции MS Excel [Электронный ресурс] / И.В. Баранникова, Е.С. Могирева, О.Г. Харахан - М. :МИСиС, 2018. - 61 с. - ISBN -- - Режим доступа: http://www.studentlibrary.ru/book/misis_0009.html

5.Бизяев А.А., Сети связи и системы коммутации. Практикум [Электронный ресурс]: учеб пособие / Бизяев А.А. - Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2016. - 84 с. - ISBN 978-5-7782-2935-8 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785778229358.html>

6.Близнец И.А., Интеллектуальная собственность в современном мире [Электронный ресурс] / Близнец И.А. - М. : Проспект, 2018. - 672 с. - ISBN 978-5-392-23502-5 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392235025.html>

7.Губенко Е.С., Финансово-правовое регулирование платежных и расчетных систем [Электронный ресурс]: Учебник / Губенко Е.С. - М. : Прометей, 2018. - 298 с. - ISBN 978-5-906879-34-9 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785906879349.html>

8.Казиев В.М. Основы правовой информатики и информатизация правовых систем: учеб. пособие.-2-е изд, перераб. и допол./ Казиев К.В., Казиева М.В.- М: Вузовский учебник- ИНФРА-М, 2017, 336 с.

9.Кин Э., Ничего личного: Как социальные сети, поисковые системы и спецслужбы используют наши персональные данные [Электронный ресурс] / Эндрю Кин; Пер. с англ. - М. : Альпина Паблишер, 2016. - 224 с. - ISBN 978-5-9614-5128-3 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785961451283.html>

10.Костин В.Н., Методы и средства защиты компьютерной информации: законодательные и нормативные акты по защите информации [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В.Н. Костин - М. :МИСиС, 2016 . - 26 с. - ISBN 978-5-

906846-87-7

-

Режим

доступа:

<http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785906846877.html>

11. Котенко Е.С., Авторские права на мультимедийный продукт [Электронный ресурс] : монография / Е.С. Котенко. - М. : Проспект, 2014. - 128 с. - ISBN 978-5-392-11705-5 - Режим доступа:

<http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392117055.html>

12. Куняев Н.Н., Информационные технологии в документационном обеспечении управления и архивном деле [Электронный ресурс]: учебник для вузов / Н.Н. Куняев, Т.В. Кондрашова, Е.В. Терентьева, А.Г. Фабричных / под общ. ред. д.ю.н., проф. Н.Н. Куняева - М. 2015: Логос, . - 408 с. - ISBN 978-5-98704-786-6 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785987047866.htm>

13. Новиков В.К., Организационно-правовые основы информационной безопасности (защиты информации). Юридическая ответственность за правонарушения в области информационной безопасности (защиты информации) [Электронный ресурс]: Учебное пособие. / В.К. Новиков - М. : Горячая линия - Телеком, 2015. - 176 с. - ISBN 978-5-9912-0525-2 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785991205252.html>

14. Потапов М.Г., Основы юридической терминологии [Электронный ресурс]: учебное пособие / Потапов М.Г. - Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2016. - 96 с. - ISBN 978-5-7782-3227-3 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785778232273.html>

15. Царегородцев А.В., Методы и средства защиты информации в государственном управлении [Электронный ресурс] / Царегородцев А.В., Тараскин М.М. - М. : Проспект, 2018. - 208 с. - ISBN 978-5-392-20353-6 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392203536.html>

ГЛОССАРИЙ

Автоматизированная информационно-поисковая система – информационно-поисковая система (ИПС), реализованная на базе электронно-вычислительной техники.

Автоматизированная система информационного обеспечения – система, обеспечивающая максимально полное удовлетворение информационно-правовых потребностей различных правовых образований на основе эффективной организации и использования информационных ресурсов.

Автоматизированный документальный поиск – документальный поиск с использованием ЭВМ.

Автоматизированный информационный поиск – информационный поиск с использованием ЭВМ.

Адресно-справочная база данных – отсылочная база данных, в которой указаны адреса хранения искомых данных.

База данных показателей – база первичных данных, содержащая данные о свойствах материалов, процессов и явлений.

База первичных данных (фактографическая база данных) – база данных, содержащая информацию, которая относится непосредственно к предметной области.

Базы данных (БД) – набор данных, который достаточен для установленной цели и представлен на машинном носителе в виде, позволяющем осуществлять автоматизированную переработку содержащейся в нем информации.

Банк данных (БнД) – автоматизированная ИПС, состоящая из одной или нескольких баз данных и системы хранения, обработки и поиска информации в них.

Библиографическая база данных – отсылочная документальная база данных, содержащая библиографические записи.

Библиографическая информационно-поисковая система – ИПС, предназначенная для поиска фактов.

Библиографический поиск – информационный поиск в библиографической базе данных.

Браузер – программа навигации по сети Интернет и просмотра веб-ресурсов, позволяет запрашивать и просматривать файлы в сети Интернет. В современных версиях ОС Windows используется встроенный браузер Internet Explorer.

Булевский поиск – информационный поиск, при котором информационный запрос формируется с помощью булевских операторов.

Гиперсреда (hypermedia) – технология представления любых видов информации в виде относительно небольших блоков, ассоциативно связанных друг с другом посредством гипертекстовых технологий.

Гиперссылка (hyperlink) – объект web-страницы (текст или изображение), устанавливающий связь с другим объектом в сети Интернет. Гиперссылки могут связывать между собой объекты, находящиеся на одной странице, на одном сайте, а также объекты, находящиеся в самых различных частях сети Интернет.

Гипертекст – совокупность взаимосвязанных текстов.

Гипертекстовая база данных – текстовая база данных, записи в которой содержат связи с другими записями, позволяющими компоновать ансамбли записей на основе их логической связанности.

Диалоговый поиск – автоматизированный информационный поиск, при котором пользователь автоматизированной системы может формулировать информационные запросы в диалоговом режиме, корректировать их в процессе поиска и получать промежуточные результаты.

Доктрина (теория права) – представлена монографиями, сборниками статей, учебниками, докладами и другими материалами, в которых излагаются теоретические положения в области права.

Документ – информация на материальном носителе с реквизитами, позволяющими его однозначно идентифицировать.

Документальная база данных – база данных, в которой каждая запись отражает конкретный документ, содержит его библиографическое описание и, возможно, иную информацию о нем.

Документальная информационно-поисковая система – ИПС, предназначенная для поиска документов и/или сведений о них.

Документальный информационно-поисковый язык (ДИПЯ) – информационно-поисковый язык, предназначенный для индексирования документов (частей документов) с целью последующего хранения и поиска.

Документальный поиск – информационный поиск, при котором объектами поиска являются документы.

Документированная информация – зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель.

Домашняя страница (homepage) – первая страница, которая загружается браузером и появляется на экране при открытии браузера.

Домен – группа компьютеров или других устройств в сети, управляемых как единое целое в рамках общих правил и процедур.

Доменное имя – адрес ресурса в сети Интернет. Представляет собой буквы или буквенные сочетания, которые разделены точками на отдельные информационные блоки.

Доступ к информации – возможность получения информации и ее использования.

Единое информационное пространство (ЕИП) – сеть, в которой взаимодействуют различные виды информации, носители информации, поставщики и потребители информации.

Законодательство – наиболее значимый вид правовой информации, основу которого составляют: нормативно-правовые акты России и сопутствующие им документы (официальные разъяснения правовых актов, сопроводительные документы, распоряжения органов государственной власти и должностных лиц и некоторые другие), а также акты международного права, действующие на территории России.

Защита информации – принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации.

Интернет (Internet) – глобальная информационная система, части которой логически взаимосвязаны посредством уникального адресного пространства, основанного на протоколе IP или его последующих расширениях. Способна поддерживать связь с использованием комплекса протоколов TCP/IP, их последующих расширений или других IP-совместимых протоколов. Обеспечивает, использует или делает доступным (публично или частным образом) коммуникационный сервис высокого уровня.

Интернет-вещание – динамическое изменение информации, передаваемой по каналам Интернета: новостные ленты, видео, радио и т.д.

Интернет-провайдер – Internetserviceprovider (ISP) – компания, предоставляющая пользователям доступ к сети Интернет.

Интернет-сообщество – сложившаяся в процессе общения и совместной деятельности относительно устойчивая система связей и отношений между пользователями сетевого информационного пространства. В отличие от межличностных контактов, агенты интернет-сообщества часто взаимодействуют на основе прямого обмена информацией по типу «все со всеми». Члены интернет-сообщества, как правило, связаны общими интересами, областью деятельности, сферой бизнеса и т.п.

Интернет-услуги (Internetservices) – услуги пользователям по обеспечению доступа в сеть, разработке, организационному и информационному сопровождению интернет-ресурсов, разработке и размещению рекламы в сети.

Интерфейс (interface) – комплекс условий, обеспечивающих взаимодействие объектов в окружающем мире, в том числе информационном пространстве. Элементы диагностики и управления системой, представленные в удобном для взаимодействия с системой формате.

Информатизация – организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Информационная безопасность (informationsecurity) – состояние защищенности информационной среды, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства.

Информационная классификационная система (классификационная система) – средство формализованного представления содержания документов,

данных и информационных запросов посредством кодов или описаний классов логически упорядоченного множества понятий.

Информационная поддержка сайта – комплекс мероприятий по добавлению, удалению и редактированию новостей и другой информации на сайте.

Информационная потребность – характеристики предметной области, значения которых необходимо установить для выполнения поставленной задачи в практической деятельности.

Информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Информационно-консультационные системы – системы, включающие комментарии к законодательству и консультации по его применению.

Информационно-поисковая система (informationretrievalsystem) – система, предназначенная для поиска документов в информационных массивах, базах данных и всей совокупности информационных ресурсов.

Информационно-поисковая система (ИПС) – совокупность справочно-информационного фонда и технических средств информационного поиска в нем.

Информационно-поисковый массив (ИПМ) – упорядоченная совокупность документов, фактов или сведений о них, предназначенная для информационного поиска.

Информационно-поисковый язык (ИПЯ) – формализованный искусственный язык, предназначенный для индексирования документов, информационных запросов и описания фактов с целью последующего хранения и поиска.

Информационно-телекоммуникационная сеть – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

Информационные технологии – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов.

Информационный запрос – текст, выражающий информационную потребность.

Информационный поиск – действия, методы и процедуры, позволяющие осуществлять отбор определенной информации из массива данных.

Информационный посредник – лицо (или организация), специализирующееся на поиске, обработке и предоставлении информации потребителям информации с использованием различных информационных массивов.

Информационный ресурс (informationresources) – отдельные документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других видах информационных систем).

Информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Искусственный интеллект (ИИ) – научная дисциплина, возникшая в 1950-х гг. на стыке кибернетики, лингвистики, психологии и программирования, связанная с машинным моделированием человеческих интеллектуальных функций.

Кибернетика – наука о закономерностях управления сложными динамическими системами.

Конечный пользователь – потребитель информации, который использует данные, полученные от информационно-поисковой системы, для целей, не связанных с эксплуатацией самой системы.

Конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Корпоративная информационная система – информационная система, участниками которой может быть ограниченный круг лиц, определенный ее владельцем или соглашением участников этой информационной системы.

Коэффициент шума – отношение числа нерелевантных документов в выдаче к общему числу документов в выдаче.

Лексикографическая база данных – база данных, запись в которой содержит данные об одной лексической единице и соответствует статье словаря.

Нормативно-правовой акт – выражения в письменной форме решения компетентных государственных органов, в которых содержатся нормы права.

Нормативы и стандарты – вид информации, который состоит из нормативно-технических документов, например, государственных стандартов, строительных норм и правил и т.д.

Обладатель информации – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам.

Объектографическая база данных – база первичных данных, запись в которой содержит данные об отдельном объекте предметной области.

Оператор информационной системы – гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе программного обеспечения.

Отраслевые справочные системы – полнотекстовые электронные библиотеки нормативно-правовых и нормативно-технических документов, справочного материала и другой необходимой информации для специалистов отдельных отраслей.

Отсылочная база данных – база данных, отсылающая пользователя к другим источникам для получения полной или дополнительной информации.

Пакетный поиск – автоматизированный информационный поиск, при котором информационные запросы накапливаются в специальном массиве для последующей совместной обработки.

Пертинентность – соответствие полученной информации информационной потребности.

Поиск на естественном языке – автоматизированный информационный поиск, для которого информационный запрос формулируется на естественном языке.

Поисковая команда – операция при информационном поиске, имеющая целью выявление определенной части информации в поисковом массиве.

Поисковый образ документа (ПОД) – поисковый образ, выражающий основное смысловое содержание документа.

Поисковый термин – лексическая единица информационно-поискового языка, являющаяся элементом поискового образа запроса, наличие которой в поисковом образе документа служит основанием для выдачи документа по данному информационному запросу.

Поисковый шум – совокупность выданных при информационном поиске нерелевантных документов.

Полнотекстовая база данных – текстовая база первичных данных, содержащая полные тексты документов.

Полнотекстовый поиск – автоматизированный документальный поиск, при котором в качестве поискового образа документа используется его полный текст или существенные части текста.

Полнотекстовый поиск – автоматизированный документальный поиск, при котором в качестве поискового образа документа используется его полный текст или существенные части текста.

Потребитель информации – лицо или коллектив, получающие и использующие информацию в практической деятельности.

Правовая информатика – прикладная наука, изучающая проблемы сбора, обработки, хранения и использования социально-правовой информации в правовой системе общества как в специфическом информационном образовании.

Правовая информация – совокупность сведений о действующем праве, практике его осуществления, правотворчестве и научных теоретических разработках в области права.

Правовая кибернетика – наука, изучающая особенности процессов управления в правовой сфере.

Правовое регулирование – процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью юридических норм (норм права). Основывается на предмете и методе правового регулирования.

Правовой акт – документ, во-первых, устанавливающий или изменяющий правовые нормы (нормативный правовой акт); во-вторых, устанавливающий или изменяющий права, обязанности или ответственность каких-либо конкретных лиц (индивидуальный правовой акт).

Предмет правовой информатики – проблемы, средства и методы обработки правовых информационных образований и потоков, в частности задач по разработке, созданию и использованию различных информационно-правовых систем, анализу информационного обслуживания потребителей правовой информации, по решению с использованием вычислительной техники конкретных правовых задач и др.

Профессиональные юридические системы – системы, которые включают универсальные и специализированные разделы базы данных, содержащие документы международного права, России, выпущенные высшими органами государственной власти и управления, а также разделы с законодательством субъектов Российской Федерации.

Релевантность – соответствие полученной информации информационному запросу.

Ретроспективный поиск – информационный поиск по разовым информационным запросам в ранее накопленном информационном массиве.

Реферативная база данных – библиографическая база данных, которая содержит библиографические записи, включающие указания о содержании документа (аннотацию или реферат).

Сервер (server) – объект, предоставляющий сервис другим объектам по их запросам.

Системы арбитражной практики – системы, которые содержат судебную, арбитражную и иную правоприменительную практику в России, нормативные акты, формы процессуальных документов, справочную информацию и т.д. Системы строятся по территориальному, тематическому принципу или по принципу принадлежности документов к определенной судебной инстанции.

Спам (spam) – рассылка какого-либо сообщения (чаще всего рекламного или коммерческого содержания) множеству адресатов, для которых данное сообщение нежелательно, или во множество списков и групп новостей, тематика которых не соответствует содержанию сообщения. Справедливо считается тяжелым нарушением этикета и правил применения компьютерных сетей.

Справочная и иная информация – наиболее обширная составная часть массива правовой информации. Объединяет различную справочную информацию, имеющую юридическое значение, например: официальные реестры организаций и лиц, имеющих лицензию на соответствующие виды деятельности; официальные реестры юридических лиц; решения о банкротстве организаций, введении внешнего управления, отзыве лицензии; справочники по органам государственной власти, судебным и правоохранительным органам; библиографические справочники юридической литературы; справочники информационно-правовых ресурсов и др.

Справочно-информационный фонд (СИФ) – совокупность информационных массивов и связанного с ними справочно-поискового аппарата, предназначенная для справочно-информационного обслуживания.

Справочно-поисковый аппарат (СПА) – совокупность информационно-поисковых массивов, содержащих данные об адресах хранения в информационно-поисковой системе документов с определенными поисковыми образами документа.

Стратегия поиска – определение последовательности операций, осуществляемых в процессе информационного поиска, с целью повышения его эффективности.

Судебная и иная правоприменительная практика – вид информации, который состоит из решений судебных органов и сопутствующих им документов (исковые заявления, отзывы на исковые заявления, прилагаемые к решению материалы), административных актов органов государственной власти и должностных лиц.

Текстовая база данных – база данных, записи в которой содержат (главным образом) текст на естественном языке.

Фактографическая база данных (см. база первичных данных).

Фактографическая информационно-поисковая система – документальная ИПС, обеспечивающая поиск библиографической информации.

Численно-текстовая база данных – база данных, содержащая числовые данные и текстовую информацию.

Числовая база данных – база данных, содержащая числовые данные.

Числовые адреса – единственно возможный метод идентификации для компьютеров, но для пользователей сети Интернет они неудобны, поскольку не несут смысловой нагрузки, а значит, практически не запоминаются. Поэтому в сети Интернет предусмотрена возможность использования их аналогов в текстовом представлении. Это так называемые доменные адреса DNS (DomainNameSystem) – доменная система имен. Экспертная система – система искусственного интеллекта, включающая знания об определенной слабо структурированной и трудно формализуемой узкой предметной области и способная предлагать и объяснять пользователю разумные решения. Состоит из базы знаний, механизма логического вывода и подсистемы объяснений.

Электронная почта (electronicmail) – средства передачи сообщений или документов между пользователями без применения бумажного носителя. Один из сервисов Интернет.

Электронная подпись (ЭП, electronicsignature) – аналог собственноручной подписи физического лица, представленный как последовательность символов, полученная в результате криптографического преобразования электронных данных с использованием закрытого ключа ЭП, позволяющая пользователю открытого ключа установить целостность и неизменность этой информации, а также владельца закрытого ключа.

Электронное сообщение – информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети.

Электронные правовые справочники – информационно-аналитические системы многоцелевого назначения. Информация для справочников отбирается квалифицированными специалистами таким образом, чтобы наиболее полно отразить позицию законодателя по тому или иному вопросу и предоставить пользователю максимум правовых материалов.

Учебное электронное издание

ТРОИЦКАЯ Елена Анатольевна
АРТЮШИНА Лариса Андреевна

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебно-практическое пособие

Издается в авторской редакции

Системные требования: Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10; Adobe Reader;
дисковод CD-ROM.

Тираж 31 экз.

Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
Изд-во ВлГУ
rio.vlgu@yandex.ru

Институт информационных технологий и радиоэлектроники
кафедра информатики и защиты информации
troickiy@mail.ru