

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

М. А. БАРИНОВ

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ НАСЕЛЕНИЯ

Учебное пособие



Владимир 2020

УДК 364.442
ББК 67.401.12
Б24

Рецензенты:

Доктор экономических наук, профессор
зав. кафедрой бизнес-информатики и экономики
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
И. Б. Тесленко

Кандидат экономических наук
доцент кафедры менеджмента
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиала)
А. И. Абдрашитова

Издается по решению редакционно-издательского совета ВлГУ

Баринов, М. А. Управление социально-экономической за-
щитой населения : учеб. пособие / М. А. Баринов ; Владим. гос.
ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ,
2020. – 108 с.
ISBN 978-5-9984-1166-3

Рассматривает цели и задачи, тематический план и содержание курса «Управление социально-экономической защитой населения», включает краткий курс лекций, практические задания, тематику рефератов и библиографический аппарат.

Предназначено для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки бакалавриата 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление и магистратуры 38.04.10 – Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Табл. 9. Ил. 4. Библиогр.: 9 назв.

УДК 364.442
ББК 67.401.12

ISBN 978-5-9984-1166-3

© ВлГУ, 2020

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях для выполнения задач экономического развития страны необходимо решать проблемы, связанные с изменениями в системе социальной защиты населения. Значимость темы обусловлена рядом принципиальных задач, которые ставит современная экономика; важнейшей из них является максимально эффективная работа в сфере социальной защиты.

В связи с этим практическую значимость приобретает эффективное управление социальной защитой населения, тесно связанное со стратегическим развитием страны. Решение этой задачи диктуется потребностями общества в сложившихся экономических условиях.

Цель освоения дисциплины «Управление социально-экономической защитой населения» – получение студентами базовых знаний по самым значимым вопросам в области государственного управления в социальной сфере. Курс также призван дать представление о сущности и специфике системы социально-экономической защиты населения в Российской Федерации.

Задачи курса:

- рассмотреть сущность социальной защиты населения;
- определить правовые (законодательные) основы защиты населения в России;
- выделить основные права и гарантии прав населения в России;
- проанализировать проблемы защиты интересов населения в современном обществе.

ТЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Социальная защита – совокупность законодательно закрепленных экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан. Это охрана материнства и детства, труда и здоровья граждан, установление минимального размера оплаты труда, социальная защита инвалидов и пожилых, развитие системы социальных служб, выплата государственных пенсий и пособий.

Право граждан Российской Федерации на социальную защиту закреплено в Конституции РФ от 12.12.1993 г., провозгласившей Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции РФ, в соответствии с которой каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальная защита населения в широком смысле – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и направленных на обеспечение нетрудоспособных граждан Российской Федерации трудовыми пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; социальными пенсиями; пособиями по временной нетрудоспособности; беременности и родам; на содержание детей; по безработице; на погребение; оказание адресной помощи малоимущим слоям населения и гражданам, попавшим в экстремальные ситуации, в том числе беженцам и переселенцам; пособиями на санаторно-курортное лечение; содержание в домах для престарелых и инвалидов, обеспечение инвалидов транспортными средствами, протезно-ортопедическими изделиями, профессиональное обучение и переобучение инвалидов, их трудоустройство; пособиями на создание комплекса новых социальных служб – центров социального обслуживания населения; социальную помощь на дому; социальные приюты для детей; социальные гостиницы и т. д.

Социальное обеспечение – это основная часть социальной защиты населения. Законом устанавливаются государственные пенсии и

социальные пенсии, поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

Каждый гражданин имеет право на социальную защиту. Конституция РФ возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права.

Конституция РФ не только провозглашает право граждан на социальную защиту, но и четко определяет пути его реализации: прежде всего это государственное страхование работающих, создание других фондов, являющихся источниками финансирования социальной защиты населения, а также принятие федеральных законов, гарантирующих реализацию этих прав: 02.08.1995 г. был принят Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», 10.12.1995 г. – «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», 24.11.1995 г. – «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В первоочередном порядке в социальной защите в Российской Федерации нуждаются:

- граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие (в том числе и одинокие супружеские пары);
- инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих;
- инвалиды, в том числе с детства, и дети-инвалиды (*ребенок-инвалид* – не достигший совершеннолетия человек, получивший инвалидность. При этом не имеет значения, когда была приобретена дисфункция: в процессе жизнедеятельности ребенка либо еще до его рождения. *Инвалиды с детства* – совершеннолетние люди, которые имеют определенные дисфункции, полученные ими еще в детстве или до рождения. Они имели статус инвалида до 18 лет, а после наступления совершеннолетия они его подтвердили и получили определенную группу инвалидности. Важно не путать получение инвалидности с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Детям с ОВЗ инвалидность устанавливается только по достижении ими совершеннолетия, поэтому инвалидами с детства они не являются);
- инвалиды из числа воинов-интернационалистов;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;

- безработные;
- вынужденные беженцы и переселенцы (*беженец* – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическому инакомыслию находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может воспользоваться защитой своей страны (из-за страха); или же лицо, которое не имеет гражданства и находится вне страны своего прежнего места жительства, покинув его в результате преследований, и не может (не желает) вернуться домой вследствие опасений за свою жизнь и безопасность своей семьи (ст. 1 Закона РФ «О беженцах»). *Вынужденный переселенец* – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, принадлежности к определенной социальной группе или из-за его политических убеждений, ставших поводом для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка; а также гражданин иностранного государства, покинувший место жительства на территории России по обстоятельствам, указанным выше);

- дети – круглые сироты (*круглый сирота* – ребенок, лишившийся единственного или обоих родителей в связи с их смертью);
- дети с девиантным поведением;
- семьи, в которых проживают дети-инвалиды, дети – круглые сироты, алкоголики и наркоманы;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- одинокие матери;
- молодые, студенческие семьи (*студенческая семья* – это семья, в которой оба супруга учатся на очном отделении в образовательных учреждениях среднего или высшего профессионального образования. *Молодая семья* – это семья в ее первые три года после регистрации брака (при рождении детей – без ограничения длительности брака) при условии, что ни одному из супругов еще не исполнилось 30 лет);

- граждане, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом;
- лица с ограниченными возможностями здоровья (*граждане с ограниченными возможностями здоровья* – это лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии: глухие, слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и др.);
- лица без определенного места жительства и занятий.

Органы управления социальной защиты и подведомственные им предприятия, учреждения, организации, территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи; пожилых людей; ветеранов и инвалидов; лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей; развитие системы социальных служб; реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений.

Дидактический материал

Контрольные вопросы

1. Что понимается под социальной защитой населения?
2. Какие категории граждан в первоочередном порядке нуждаются в социальной защите?
3. В чем отличие понятий «одинокое» и «одиноко проживающие»?

Задания

Задание 1. Необходимо заполнить табл. 1.1 с учетом размера прожиточного минимума.

Таблица 1.1

Величина прожиточного минимума для различных категорий граждан

Объект	Прожиточный минимум, р.	
	Российская Федерация	Регион (Владимирская область)
На душу населения		
Для трудоспособного населения		
Для пенсионеров		
Для детей		

Задание 2. Дайте развернутое определение некоторым терминам (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Формуляр рабочей таблицы для заполнения

Термин	Формулировка
Социальная политика	
Социальная защита	
Социальное обеспечение	
Социальная помощь	
Социальное страхование	
Социальное обслуживание	

ТЕМА 2. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Источниками финансирования социальной защиты населения являются государственные внебюджетные социальные фонды: Фонд социального страхования, Пенсионный фонд, Фонд занятости населения, Фонд обязательного медицинского страхования.

Фонд социального страхования РФ – специализированное финансово-кредитное учреждение при Правительстве РФ. Основная задача Фонда социального страхования – обеспечение граждан гарантированными государством пособиями по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения полутора лет, на погребение, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Пенсионный фонд РФ образован постановлением Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 г. в целях государственного управления

финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, находится в ведении Правительства РФ и ему подотчетен. Средства Пенсионного фонда РФ формируются за счет:

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью;
- страховых взносов иных категорий работающих граждан;
- ассигнований из Федерального бюджета и др.

Тариф страховых взносов в Пенсионный фонд РФ определяется федеральным законом Российской Федерации.

Фонд занятости населения РФ – государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, предназначенный для финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной политики занятости населения.

Фонд занятости населения не является юридическим лицом и находится в оперативном управлении и распоряжении органов службы занятости. Данный фонд образуется за счет следующих поступлений:

- обязательных страховых взносов работодателей;
- обязательных страховых взносов с заработка работающих;
- ассигнований из Федерального бюджета.

Средства Фонда занятости населения направляются на мероприятия по профориентации, профессиональной подготовке и переподготовке безработных граждан; организацию общественных работ; выплату пособий по безработице, компенсаций; оказание материальной и иной помощи.

Фонд обязательного медицинского страхования РФ представляет из себя систему, состоящую из федерального и территориальных фондов в субъектах Российской Федерации. Эти фонды созданы для выполнения Закона РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» и реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования.

Страховой тариф взносов на обязательное медицинское страхование, вносимых работодателями и иными плательщиками, определяется федеральным законом Российской Федерации.

Фонд социальной поддержки населения РФ – это один из источников финансовых средств для осуществления деятельности по социальному обслуживанию населения.

Это самостоятельные государственные учреждения, созданные с целью формирования финансовых источников социальной поддержки наиболее нуждающихся граждан, оказания адресной социальной защиты малообеспеченным группам населения.

Фонд социальной поддержки населения представляет собой систему, состоящую из федерального и территориальных фондов.

Министерство труда и социального развития определяет основные направления расходования средств этого фонда. На территории субъектов Российской Федерации фонды социальной поддержки населения действуют под руководством органов исполнительной власти и органов социальной защиты населения.

Право на получение помощи из Фонда социальной поддержки населения предоставлено: особо нуждающимся пенсионерам; инвалидам; лицам, имеющим иждивенцев; другим нетрудоспособным гражданам, у которых совокупный среднедушевой доход не превышает установленного на региональном уровне минимума.

Средства фондов социальной поддержки населения расходуются на дополнительное (сверхбюджетное) финансирование мероприятий по следующим направлениям:

- предоставление натуральной помощи в виде предметов первой необходимости (продуктов питания, одежды, обуви) бесплатно или по льготным ценам;
- оказание социальных услуг, в том числе и на дому;
- организация бесплатного питания;
- предоставление дотаций на приобретение лекарств, протезно-ортопедических изделий, на оплату коммунальных и бытовых услуг;
- обеспечение ночного проживания бездомных граждан;
- оказание помощи в организации собственного бизнеса;
- содействие в предоставлении кредитов и пр.

Правительство РФ содействует развитию негосударственных систем пенсионного обеспечения. В соответствии с Указом Президента РФ «О негосударственных пенсионных фондах» негосударственный пенсионный фонд – это социально-финансовая некоммерческая орга-

низация, осуществляющая деятельность по формированию активов путем привлечения добровольных целевых денежных взносов юридических и физических лиц; передаче этих средств компании по управлению активами негосударственного пенсионного фонда; осуществлению пожизненных или в течение длительного периода регулярных выплат гражданам в денежной форме; а также других действий по выполнению социальных обязательств перед гражданами.

Негосударственные пенсионные фонды действуют независимо от системы государственного пенсионного обеспечения. Выплаты из этих фондов осуществляются наряду с выплатами государственных пенсий. Перечисление работодателями и работниками средств в негосударственные пенсионные фонды не освобождает их от обязанности производить отчисления в государственный Пенсионный фонд и другие внебюджетные фонды.

Размер, условия и порядок внесения взносов и осуществления выплат определяются соглашением между негосударственным пенсионным фондом и страхователем.

Министерство труда и социальной защиты РФ

Основным федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, является Министерство труда и социальной защиты РФ.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и решениями Правительства РФ и Положением о Министерстве труда и социальной защиты РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.04.1997 г. № 480 с изменениями и дополнениями.

Министерство труда и социальной защиты РФ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и иными объединениями, а также с другими организациями независимо от их организационно-правовой формы.

В соответствии с задачами, поставленными перед Министерством, оно строит свою работу по разным направлениям и осуществ-

ляет свои функции в следующих областях: решение комплексных проблем социального развития; повышение уровня жизни и доходов населения; оплата труда; условия и охрана труда; социальное партнерство в трудовых отношениях; народонаселение; занятость населения; развитие кадрового потенциала; социальное страхование; пенсионное обеспечение; социальная защита населения; социальное обслуживание населения; государственная служба; законодательство о труде, занятости и социальной защите населения; международное партнерство.

Министерство труда и социальной защиты РФ возглавляет министр, которого назначает и освобождает от должности Президент РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Председатель Правительства РФ несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство труда и социальной защиты задач и осуществление им своих функций.

Дидактический материал

Контрольные вопросы

1. Какие функции Министерства труда и социальной защиты вы знаете?
2. По каким направлениям расходуются средства фондов социальной поддержки населения?
3. Какова цель функционирования Фонда обязательного медицинского страхования?

Задания

Задание 1. Необходимо определить социально-страховой риск с учетом рода события (табл. 2.1). Пример представлен в прил. 1.

Таблица 2.1

Виды обеспечения социально-страховых рисков
в Российской Федерации

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
Рождение ребенка	
Временная нетрудоспособность	
Болезнь	
Инвалидность	

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
Профессиональное заболевание	
Беременность	
Роды	
Материнство	
Воспитание детей	
Потеря работы	
Необходимость лечения в санаторно-курортных учреждениях	
Потеря кормильца	
Несчастный случай на рабочем месте	
Старость	
Смерть	

ТЕМА 3. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В различных субъектах Российской Федерации органы социальной защиты населения области, края называются по-разному, например департаменты, управления, отделы, комитеты, министерства, но основные задачи и функции этих органов одинаковы.

Органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации находятся в двойном подчинении: подчиняются администрации соответствующего субъекта Российской Федерации, а также Министерству труда и социальной защиты РФ. Министерство, подведомственные ему предприятия, учреждения, организации, а также территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых граждан, ветеранов войн и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей; развитие системы социальных служб; реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений.

Министерство труда и социальной защиты РФ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банков, печать с изображением государственного герба Российской Федерации и своим наименованием.

Основные задачи Министерства труда и социальной защиты РФ:

- 1) организация государственного пенсионного обеспечения совместно с территориальными органами исполнительной власти;
- 2) создание государственной системы социального обслуживания населения, содействие ее развитию;
- 3) организация медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, протезно-ортопедической помощи населению;
- 4) организация социальной поддержки семьи, пожилых граждан и ветеранов войн;
- 5) участие в обеспечении функционирования и совершенствования системы социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- 6) участие в формировании и проведение финансово-экономической и инвестиционной политики, направленной на реализацию программ и мероприятий по социальной защите населения;
- 7) осуществление контроля за профессиональной подготовкой кадров для работы в сфере социального обслуживания населения;
- 8) защита прав граждан, их интересов; предоставление государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством по социально-трудовым вопросам, а также по вопросам охраны условий труда;
- 9) осуществление контроля за правильным применением действующего законодательства в подведомственных учреждениях, организациях и в органах системы социальной защиты населения;
- 10) привлечение на договорной основе высококвалифицированных специалистов (юридических и физических лиц) к разработке программ, проектов законодательных и нормативных актов по вопросам социальной защиты;
- 11) информирование населения по вопросам социальной защиты и трудовых отношений.

Функции Министерства труда и социальной защиты РФ:

А. В области пенсионного обеспечения:

- организует работу органов социальной защиты населения по назначению, перерасчету, выплате и доставке государственных пенсий и осуществляет ее методическое обеспечение;
- создает и развивает автоматизированные системы назначения и выплаты государственных пенсий;
- организует и осуществляет контроль за правильностью назначения и выплаты государственных пенсий, пособий и компенсаций, выделяемых из Федерального, регионального бюджетов, а также из Пенсионного фонда РФ органам социальной защиты населения;
- осуществляет совместно с отделением Пенсионного фонда субъекта Российской Федерации выплату пенсий гражданам, находящимся за пределами Российской Федерации.

Б. В области социального обслуживания населения:

- организует и развивает совместно с органами исполнительной власти с учетом социально-демографических особенностей регионов и потребностей различных категорий и групп населения разветвленную сеть комплексных и специализированных государственных, а также муниципальных и иных служб, осуществляющих социальное обслуживание населения; учреждений по реабилитации и социальному обслуживанию инвалидов, пожилых и нетрудоспособных граждан; отделений социальной помощи на дому; центров помощи семье и детям, социальных приютов для детей и подростков, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья и т. д.;
- участвует в оказании помощи гражданам, оказавшимся в экстремальных ситуациях, в том числе лицам без определенного места жительства и занятий, беженцам, вынужденным переселенцам.

В. В области медико-социальной экспертизы, реабилитации инвалидов и оказания населению протезно-ортопедической помощи:

- разрабатывает предложения по формированию государственной политики по проблемам инвалидов и реализует ее во взаимодействии с органами исполнительной власти;

- принимает меры по организации и развитию службы медико-социальной экспертизы и государственной системы реабилитации инвалидов, а также по обеспечению их специальными транспортными средствами, по реабилитации и уходу за ними;

- обеспечивает организацию протезно-ортопедической помощи населению, контроль за соблюдением льгот и преимуществ, предоставляемых гражданам при протезировании;

- содействуют созданию и совершенствованию деятельности центров медико-социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и иных предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих социальную защиту инвалидов;

- оказывает помощь общественным объединениям инвалидов в их деятельности, в вопросах улучшения социального положения инвалидов.

Г. В области социальной поддержки пожилых граждан и ветеранов:

- разрабатывает предложения по формированию государственной политики в области социальной поддержки пожилых граждан и ветеранов войн и реализует их во взаимодействии с органами исполнительной власти;

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль за реализацией социальных гарантий, установленных для пожилых граждан и ветеранов войн действующим законодательством.

Д. В области социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства:

- разрабатывает предложения по формированию государственной политики в области социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства и реализует их во взаимодействии с органами исполнительной власти;

- осуществляет контроль за реализацией социальных гарантий, установленных для семьи, женщин и детей действующим законодательством;

- осуществляет социальную поддержку выпускников детских домов и школ-интернатов, не имеющих родителей или оставшихся без их попечения на начальном этапе самостоятельной жизни.

Е. В области социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей:

- подготавливает проекты нормативных актов, краевых программ, а также обеспечивает организацию социальной поддержки членов семей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы, ветеранов войны и военной службы;
- координирует создание и совершенствование системы социальной реабилитации инвалидов военной службы.

Ж. В области финансово-экономической и инвестиционной политики:

- финансирует подведомственные учреждения и организации, программы и мероприятия по социальной защите населения в пределах средств, выделяемых на эти цели из регионального бюджета, а также осуществляет анализ расходов на реализацию региональных программ и мероприятий по социальной защите населения;
- рассматривает балансы и отчеты о финансово-хозяйственной деятельности подведомственных ему учреждений и организаций;
- осуществляет в пределах своей компетенции мероприятия по совершенствованию организации и нормирования труда работников подведомственных ему учреждений и организаций.

З. В области подготовки и повышения квалификации кадров:

- разрабатывает и реализует программы подготовки кадров для государственной системы социальной защиты населения;
- организует подготовку и повышение квалификации работников и специалистов органов социальной защиты населения, а также их контроль.

И. В области труда и охраны труда, обеспечения социальных льгот и гарантий:

- принимает меры по повышению значимости тарифных соглашений, коллективных договоров между работодателями, наемными работниками и профсоюзами;
- осуществляет контроль за обеспечением гарантий по оплате труда;
- изучает причины возникновения коллективных трудовых конфликтов и принимает участие в их разрешении;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение достойных и безопасных условий труда, соблюдение норм и правил по охране труда работников подведомственных ему учреждений и организаций.

Министерство труда и социальной защиты субъекта Российской Федерации возглавляет министр. Его назначает и освобождает от должности глава администрации субъекта Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих функций. Министр имеет заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности по его представлению главой администрации субъекта Российской Федерации.

Министр:

- распределяет обязанности между своими заместителями;
- руководит на принципах единоначалия деятельностью Министерства;
- координирует и контролирует деятельность подведомственных ему учреждений, организаций, предприятий;
- в пределах своей компетенции издает приказы, инструкции и дает указания, обязательные для исполнения всеми подведомственными организациями и органами системы социальной защиты населения субъекта Российской Федерации;
- назначает и освобождает от должности работников аппарата Министерства и руководителей подведомственных организаций, предприятий;
- налагает дисциплинарные взыскания на работников аппарата;
- представляет в установленном порядке особо отличившихся работников к присвоению почетных званий и наград;
- имеет другие права в соответствии с действующим законодательством.

В Министерстве образуется коллегия. В ее состав входят: министр (председатель коллегии), его заместители, руководящие работники аппарата Министерства. В состав коллегии могут входить руководители и специалисты подведомственных и других организаций, учреждений. Состав коллегии утверждается постановлением главы ад-

министрации субъекта Российской Федерации. Коллегия Министерства труда и социальной защиты населения субъекта Российской Федерации создана в целях организации эффективного управления системой социальной защиты населения субъекта Российской Федерации и для совместного обсуждения и принятия решений по наиболее важным и сложным вопросам деятельности Министерства.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы социальной защиты населения, перспективы деятельности подведомственных подразделений, вопросы подбора, расстановки и воспитания кадров и другие основные проблемы деятельности Министерства, вырабатывает главные направления развития системы социальной защиты населения субъекта Российской Федерации. Постановления коллегии оформляются протоколами и проводятся в жизнь приказами министра. В ведении Министерства находится Фонд социальной защиты населения субъекта Российской Федерации, действующий в соответствии с положением о нем, утвержденным постановлением главы администрации субъекта Российской Федерации.

Районные (городские) органы социальной защиты населения

Районные (городские) органы социальной защиты населения – это муниципальные органы управления в структуре администрации района, города. Они подчиняются как администрации района, города, так и органам социальной защиты населения соответствующего субъекта Российской Федерации.

Управление социальной защиты населения района или города и подведомственные ему учреждения системы социальной защиты населения обеспечивают реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения; труда и трудовых отношений; социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства; развития системы социального обслуживания населения.

Управление создается, реорганизуется и ликвидируется по решению органов местного самоуправления. Управление в своей деятельности руководствуется законами Российской Федерации; указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями

Правительства РФ и соответствующего субъекта Российской Федерации, главы администрации края, области и города (или района); приказами, указаниями и постановлениями вышестоящего органа социальной защиты населения субъекта Российской Федерации и другими нормативными актами. В своей структуре Управление социальной защиты населения имеет ряд элементов, представленных на рис. 3.1:

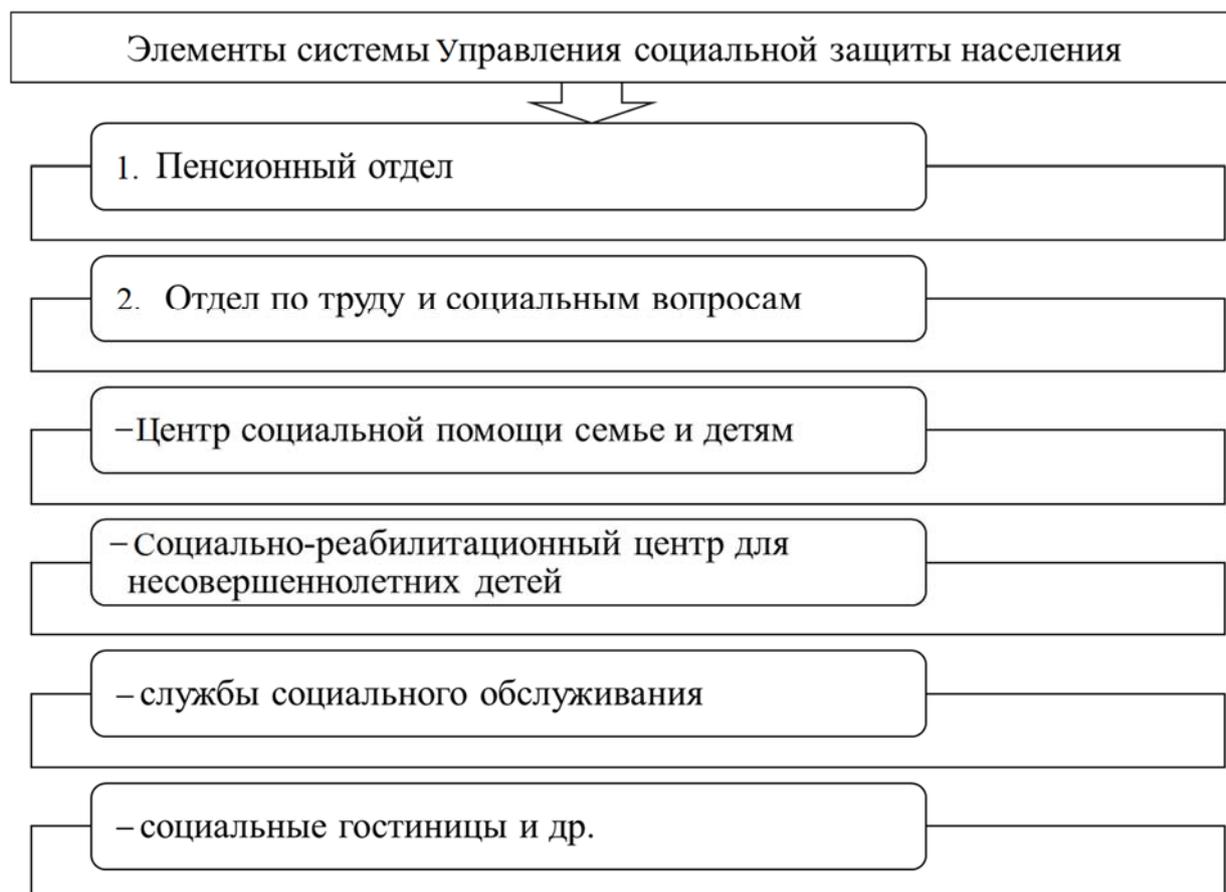


Рис. 3.1. Состав Управления социальной защиты населения

Основные задачи и функции Управление социальной защиты населения города или района осуществляет в соответствии с «Положением об управлении социальной защиты населения», которое утверждает глава администрации города или района.

Управление социальной защиты населения администрации города (именуемое далее Управление) является муниципальным органом управления в структуре администрации города и подчиняется в своей деятельности как администрации города, так и Министерству труда и социальной защиты соответствующего субъекта Российской Федерации.

Дидактический материал

Контрольные вопросы

1. Какими учреждениями представлены районные органы социальной защиты населения?
2. Какие основные функции Министерства труда и социальной защиты вы знаете?
3. Какова структура Управления социальной защиты населения?

Задания

Задание 1. Необходимо рассчитать размер пособия по временной нетрудоспособности.

Работник представил больничный лист с 12 по 28 апреля 2007 г. В апреле 30 дней. Стаж работника составляет 7 лет. Оклад работника равен с января 2006 г. 7 000 р. В течение 2006 г. ему начислялись ежемесячные премии в размере 500 р. С января 2007 г. работник премии не получал. На его иждивении находятся двое детей 2 и 8 лет.

Определите размер начисляемого пособия по временной нетрудоспособности, если в расчетном периоде работником отработано 230 дней.

Решение

Больничный лист был представлен на 17 дней. Средний дневной заработок определяется путем деления суммы заработной платы, фактически начисленной за расчетный период, на количество фактически отработанных в этот период дней. В числителе указывается заработок, на который начислялись страховые взносы в Фонд социального страхования, за расчетный период. А в знаменателе – не фактически отработанные дни, а всегда 730 календарных дней.

1. Определим сумму выплат, включаемых в расчет среднего заработка: $7\,000\text{ р.} \times 12 = 84\,000\text{ р.}$ – оклад за 12 месяцев. $500\text{ р.} \times 9 = 4\,500\text{ р.}$ – премия. Расчетным периодом в соответствии с 255-ФЗ являются два предшествующих года. По условию задачи не сказано, в каком именно году болел работник. Но если предположить, что в 2013 г., то премия, начисляемая в 2006 г., не будет входить в расчетный период (за исключением случаев, когда женщина заменила те годы, в которых находилась в отпусках по беременности и родам и уходу за ребенком, предшествующими годами. Но это тонкости, о которых не идет речи в условии задачи).

2. Определим средний дневной заработок: $(84\,000\text{ р.} + 4\,500\text{ р.}) : 230\text{ дней} = 384,78\text{ р.}$

3. Определим средний дневной заработок с учетом непрерывного трудового стажа: $384,78 \text{ р.} \times 80 \% = 307,82 \text{ р.}$, где 80 % – коэффициент, зависящий от продолжительности страхового стажа (7 лет); т. е. при страховом стаже от 5 до 8 лет работник получает 80 % от среднего заработка.

4. Размер пособия по временной нетрудоспособности составит в итоге 5 232,94 р. ($307,82 \text{ р.} \times 17$ календарных дней временной нетрудоспособности).

Для того чтобы узнать максимальный размер среднего дневного заработка, который будет учтен при расчете пособия по временной нетрудоспособности, например, в 2013 г., следует предельную величину базы для начисления взносов в Фонд социального страхования РФ за 2012 г. сложить с базой за 2011 г. и поделить сумму на 730. Таким образом, $(463\ 000 \text{ р.} + 512\ 000 \text{ р.}) : 730 = 975\ 000 \text{ р.} : 730 = 1335,62 \text{ р.}$ (максимальный размер среднего дневного заработка, из которого будет рассчитываться пособие по временной нетрудоспособности в 2013 г.).

ТЕМА 4. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВОГО СТАЖА

Согласно Федеральному закону от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (с изменениями и дополнениями) **страховой стаж** (ст. 11 – 14) – это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

С учетом страхового стажа определяется право на пенсию. В отношении всех трех видов трудовой пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца) существует одно общее условие их назначения: наличие определенной продолжительности трудового стажа. Однако если для приобретения права на пенсию по старости требуется не менее пяти лет страхового стажа, то пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца могут быть назначены при наличии у инвалида или умершего кормильца не менее одного дня страхового стажа (если нет ни одного дня стажа, то по Закону «О государственном пенсионном обеспечении» от 15.12.2001 г. будет назначаться не трудовая, а социальная пенсия).

Наряду со страховым стажем, определяющим право на пенсию, в новом пенсионном законе имеет место и понятие «общий трудовой стаж». Согласно п. 4 ст. 30 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. под **общим трудовым стажем** понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, необходимая в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц (пенсионного капитала) для определения размера страховой части трудовой пенсии. Таким образом, общий трудовой стаж необходим для определения размера пенсии.

Понятие специального стажа в законе сформулировано не достаточно четко. Так, в п. 5 ст. 30 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. он определяется как «стаж на соответствующих видах работ». В этот стаж засчитывается суммарная продолжительность периодов работы, определенных в отдельных пунктах и подпунктах ст. 27 и ст. 28 Закона от 17.12.2001 г. Проанализировав содержание статей, можно сделать вывод, что **специальный трудовой стаж** – это продолжительность работы в определенных условиях труда (тяжелых, вредных и т. п.), на определенных должностях, в определенных природно-климатических районах страны, с которыми связано льготное (или по особым правилам) обеспечение трудовыми пенсиями.

Специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, а также стаж работы в местности с определенными природно-климатическими условиями являются юридически значимыми обстоятельствами в сложном составе, необходимом для приобретения права на трудовую пенсию по старости на льготных основаниях. Наличие специального трудового стажа установленной продолжительности с учетом или без учета общего трудового стажа приводит к возникновению права на пенсию по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста – 65 лет и 60 лет (соответственно мужчинами и женщинами).

Периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой стаж для определения права на трудовую пенсию

В Законе «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. различаются периоды работы и другой трудовой деятель-

ности, которые включаются (ст. 10) в страховой стаж (связаны с уплатой единого социального налога), а также периоды, которые не засчитываются в страховой стаж (нестраховые периоды).

Для включения в страховой стаж периодов работы требуется соблюдение двух обязательных условий:

- выполнение этой работы или иной деятельности на территории Российской Федерации;
- уплата за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

Если же работа или иная деятельность протекала за пределами Российской Федерации, то эти периоды включаются в страховой стаж только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

Иные периоды (кроме работы и творческой деятельности), засчитываемые в страховой стаж для определения права на пенсию, представлены на рис. 4.1.

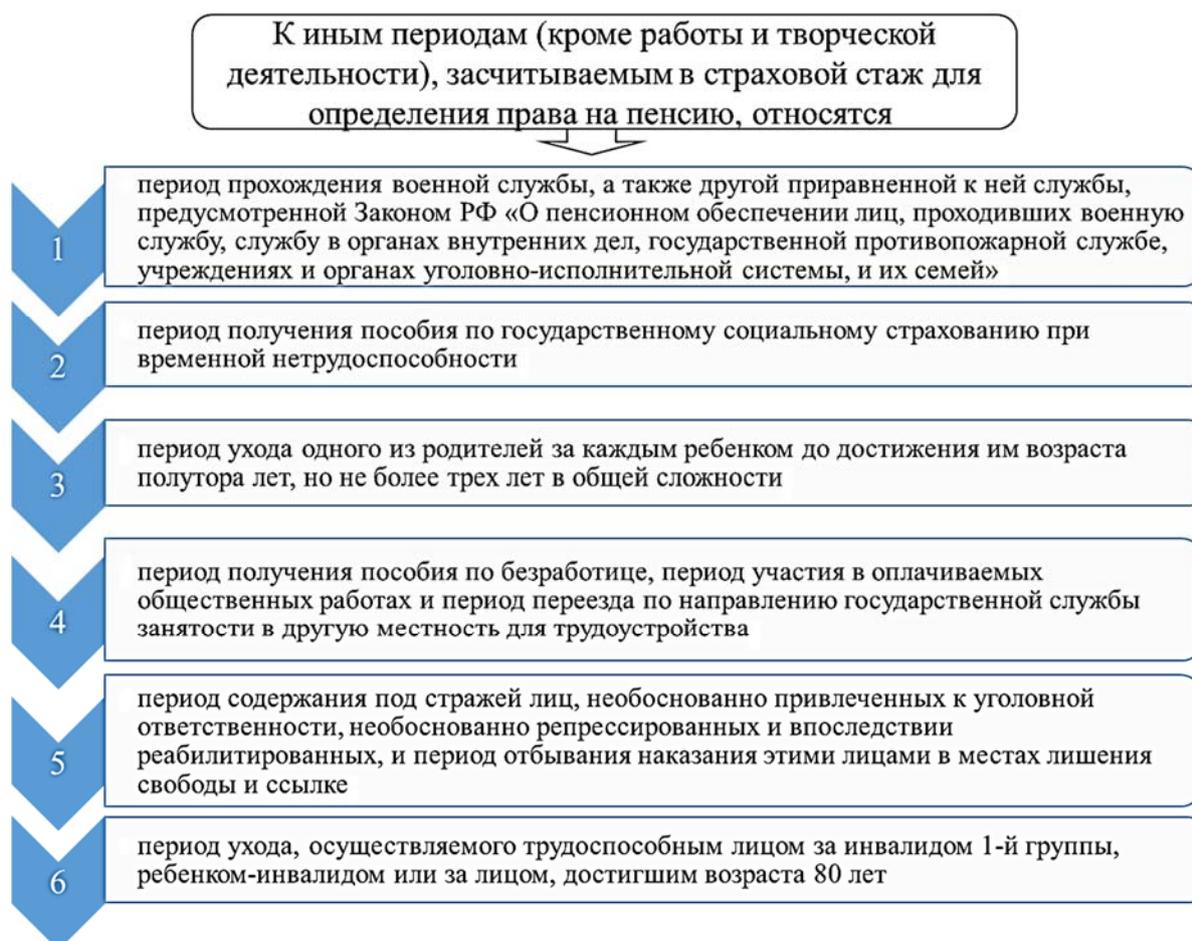


Рис. 4.1. Иные периоды деятельности, учитываемые в страховом стаже

Причем все вышеперечисленные периоды засчитываются в страховой стаж при обязательном условии: им должна предшествовать (либо за ними следовать) работа (независимо от ее продолжительности – достаточно одного дня).

В общий трудовой стаж, учитываемый при оценке пенсионных прав застрахованных лиц (т. е. при определении размера страховой части трудовой пенсии), включаются следующие периоды (п. 4 ст. 30):

– периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории Российской Федерации), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части, независимо от ее характера; периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве;

– периоды творческой деятельности членов творческих союзов: писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

– служба в Вооруженных силах РФ и иных созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации воинских формированиях; Объединенных вооруженных силах Содружества Независимых Государств; Вооруженных силах бывшего СССР; органах внутренних дел РФ; органах внешней разведки; органах Федеральной службы безопасности; Федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба; бывших органах государственной безопасности РФ, а также в органах государственной безопасности и в органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому); пребывание в партизанских отрядах в период Гражданской войны и Великой Отечественной войны;

– периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период пребывания на инвалидности 1-й и 2-й группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

– период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

– периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Основные отличия страхового стажа от общего трудового стажа заключаются в следующем:

1) в их правовом значении: с учетом страхового стажа определяется право на пенсию, а общий трудовой стаж необходим в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц для определения размера страховой части пенсии;

2) в страховой стаж могут засчитываться периоды работы и иной деятельности, протекавшие как до 01.01.2002 г. (т. е. до введения Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г.), так и после этой даты, а общий трудовой стаж определяется только по состоянию на 31.12.2001 г. включительно;

3) в общий трудовой стаж не могут засчитываться отдельные периоды деятельности, учитываемые в страховом стаже, а именно: период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности; период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом 1-й группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

4) отдельные периоды деятельности (прохождение военной службы, а также другой приравненной к ней службы; получение пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности; содержание под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и отбывание наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке) в страховой стаж засчитываются только при условии, если этим периодам предшествовала либо следовала за ними работа или иная деятельность, указанная в ст. 10 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. (независимо от ее продолжительности), а для зачета этих периодов в общий трудовой стаж для определения размера пенсии выполнение такого условия не требуется;

5) для общего трудового стажа (в отличие от страхового) не обязательно, чтобы работа или иная деятельность протекала на территории России.

Порядок исчисления страхового стажа

Основные положения порядка исчисления страхового стажа изложены в ст. 12 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г.

Периоды, входящие в трудовой стаж, подсчитываются по их фактической продолжительности, т. е. только в календарном порядке (без применения льготного исчисления), а при совпадении по времени нескольких периодов (например, работа и одновременный уход за ребенком-инвалидом) учитывается только один из таких периодов.

Льготный порядок исчисления страхового стажа предусмотрен только для двух категорий: работников, отработавших полный навигационный период, и работников сезонных отраслей промышленности, отработавших в течение полного сезона. Им при подсчете страхового, общего трудового и специального стажа полный навигационный период на водном транспорте или полный сезон в организациях сезонных отраслей промышленности засчитываются за один год работы.

Перечень соответствующих сезонных работ и сезонных отраслей промышленности утверждается в порядке, определяемом Правительством РФ.

Если работник водного транспорта или работник, осуществляющий трудовую деятельность на предприятиях сезонных отраслей промышленности, во время межнавигационного или межсезонного отпуска работал и в другом месте, то и в этом случае будет действовать льготный порядок исчисления стажа.

Доказательство страхового и общего трудового стажа

Вопросы, связанные с доказательством страхового стажа, регулируются Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 г. № 555.

Согласно ст. 13 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. правила подсчета и порядок подтверждения страхового и общего трудового стажа можно разделить на две группы:

1) стаж за периоды работы до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»;

2) стаж, приобретенный после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с вышеуказанным законом.

Для того чтобы правильно определить стаж конкретного лица, необходимо знать дату его регистрации в системе государственного пенсионного страхования.

За периоды до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица стаж подтверждается документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Документом, подтверждающим страховой стаж после регистрации в качестве застрахованного лица, является выписка из индивидуального лицевого счета застрахованного лица по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования. Начиная с 1 января 1997 г. на каждое застрахованное лицо в Пенсионном фонде РФ должен быть открыт индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица – это совокупность сведений о поступивших страховых взносах за застрахованное лицо и другой информации о застрахованном лице, содержащей его идентификационные признаки, а также иные сведения, учитывающие его пенсионные права. Система персонифицированного учета обеспечивает сбор сведений о трудовом стаже и заработке, на который начисляются страховые взносы. Кроме того, на лицевом счете отражаются сведения о времени работы каждого застрахованного лица в особых условиях труда или на работах, дающих право на досрочный выход на пенсию, а также и о не страховых периодах. Выписка из индивидуального лицевого счета застрахованного лица представляется территориальными органами Пенсионного фонда.

Что касается периодов работы и (или) иной деятельности, включаемых в страховой стаж в соответствии со ст. 10 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г., периодов, засчитываемых в страховой стаж в соответствии со ст. 11 этого же закона, а также периодов, включаемых в общий трудовой стаж в соответствии с

п. 4 ст. 30, то до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица эти периоды подтверждаются документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, а после регистрации – выпиской из индивидуального лицевого счета застрахованного лица по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования.

Основным документом, подтверждающим стаж работы за период до регистрации в качестве застрахованного лица в системе государственного пенсионного страхования, является трудовая книжка. Записи в трудовой книжке должны быть оформлены в соответствии с требованиями Инструкции о порядке ведения трудовых книжек, действовавшей на момент внесения данной записи. В подтверждение трудового стажа принимаются только те сведения, которые внесены в трудовые книжки на основании документов.

При отсутствии трудовой книжки, а также в тех случаях, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные записи, либо не содержатся записи об отдельных периодах работы, в подтверждение трудового стажа принимаются справки, выписки из приказов, личные счета и ведомости на выдачу заработной платы, удостоверения, характеристики, письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их исполнении, трудовые, послужные и формулярные списки, членские книжки членов кооперативных промысловых артелей и кооперативных артелей инвалидов и иные документы, содержащие сведения о периодах работы. Справки о работе принимаются в подтверждение стажа только в случае, если они содержат основание их выдачи.

В тех случаях, когда в представленном документе о стаже указаны только годы без обозначения точных дат, за дату приема или увольнения с работы принимается 1 июля соответствующего года, а если не указана дата месяца, то таковой считается 15 число соответствующего месяца.

Порядок подтверждения иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, определен Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 г. № 1015 (ред. от 31.08.2019 г.). Так, в стаж включаются:

– период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», подтвержденный военными билетами, справками военных комиссариатов, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке и другими документами, содержащими сведения о периоде прохождения службы;

– период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, подтвержденный документом работодателя либо территориального органа Фонда социального страхования РФ о периоде выплаты указанного пособия;

– период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, подтвержденный документами, удостоверяющими рождение ребенка и достижение им возраста полутора лет (свидетельство о рождении, паспорт, справки жилищных органов и др.);

– период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства, подтвержденные справкой органа занятости по установленной форме;

– период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке, подтвержденные документами учреждения, исполняющего наказание, о периоде отбывания наказания, содержания под стражей или нахождения в ссылке и документом о необоснованном привлечении к уголовной ответственности;

– период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом 1-й группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, засчитываемый решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по месту жительства лица, за которым осу-

осуществляется уход, на основании заявления трудоспособного лица, осуществляющего уход, и документов, удостоверяющих факт и продолжительность нахождения на инвалидности инвалидов 1-й группы или 3-й степени и детей-инвалидов (выписка из акта освидетельствования в учреждении медико-социальной экспертизы), а для престарелых и детей-инвалидов – на основании документов, удостоверяющих возраст лица, за которым осуществляется уход (свидетельство о рождении, паспорт). При раздельном проживании трудоспособного лица с инвалидом или престарелым представляется письменное подтверждение периода осуществления ухода за ним. Фактические обстоятельства осуществления ухода могут быть подтверждены актом обследования органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Подтверждение общего трудового стажа имеет определенные особенности, поскольку в ряде случаев, несмотря на то, что стаж приобретался в более ранние периоды, когда действовали другие правила его исчисления, в том числе и льготные, для конвертации применяется новый порядок исчисления, установленный Законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г.

Подтверждение стажа:

А. Периоды, обусловленные наличием трудовых отношений с работодателем:

1) учитываются в календарном порядке: работа в качестве рабочего, служащего, члена колхоза или другой кооперативной организации; работа (служба), в том числе: работа (служба) в военизированной охране, в органах специальной связи или горноспасательной части; работа в лепрозориях и противочумных учреждениях; работа в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; работа во время Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.); работа в г. Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.).

2) учитываются за год работы: полный навигационный период на водном транспорте, полный сезон в организациях сезонных отраслей промышленности. Работа в крестьянском (фермерском) хозяйстве граждан, заключивших в Пенсионном фонде РФ договор об использовании их труда (п. 6 ст. 2 Закона РФ от 22.11.1990 г. «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Б. Периоды, обусловленные наличием гражданско-правовых отношений, а также периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой. К таким относится индивидуальная трудовая деятельность (с 01.01.1991 г. – в том числе в качестве фермера).

В. Периоды военной службы: военная служба по призыву; служба в составе Вооруженных сил РФ и иных воинских формированиях; служба в воинских частях, штабах и иных учреждениях, входящих в состав действующей армии; в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий; нахождение на излечении в лечебных учреждениях вследствие военной травмы.

Г. Иные периоды. Учитываются в календарном порядке: фабрично-заводское (горнопромышленное) ученичество; отпуск, предоставленный работающим женщинам по уходу за детьми до достижения ими возраста трех лет; инвалидность 1-й и 2-й групп вследствие увечья; работа по найму за границей граждан Российской Федерации; работа осужденных в период отбывания ими наказания в виде лишения свободы (п. 3 ст. 104 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ); пребывание в специальных поселениях (местах ссылки).

Подтверждение страхового и общего трудового стажа свидетельскими показаниями

В соответствии с п. 3 ст. 13 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. при подсчете страхового стажа периоды работы на территории Российской Федерации, предусмотренные ст. 10 указанного закона, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух и более свидетелей, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясение, наводнение, ураган и т. д.) и восстановить их невозможно. В отдельных случаях допускается установление стажа работы по свидетельским показаниям при утрате документов и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и т. п.) не по вине работника.

Согласно п. 4 ст. 13 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. правила подсчета и подтверждения

страхового стажа, в том числе на основании свидетельских показаний, должны устанавливаться в порядке, определяемом Правительством РФ.

При подтверждении страхового стажа свидетельскими показаниями применяются Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 г. При этом при подтверждении общего трудового стажа свидетельскими показаниями применяется порядок исчисления и подтверждения трудового стажа, который был установлен и действовал до дня вступления в силу пенсионного Закона от 17.12.2002 г., т. е. Положением о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР, утвержденным Министерством социального обеспечения 04.10.1991 г.

Свидетельскими показаниями может быть подтвержден стаж работы, предусмотренный ст. 10 и 30 Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г., только за периоды до регистрации в качестве застрахованного лица.

Порядок опроса свидетелей

Органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, могут вызывать свидетелей для дачи личных показаний или ограничиться рассмотрением письменных показаний свидетелей при условии, если подлинность их подписей засвидетельствована в нотариальном порядке. Если свидетели проживают в сельской местности, то подлинность подписей может быть засвидетельствована сельской администрацией.

Опрос свидетелей и заявителя оформляется протоколом. В тех случаях, когда один из свидетелей указывает о работе заявителя за больший период, чем другой, в стаж будет засчитан период работы, подтвержденный обоими свидетелями.

Если показаниями свидетелей установлен только год начала (окончания) работы, за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указана дата месяца, то таковой считается 15 число соответствующего месяца. То же правило применяется, когда в представленном документе о стаже указаны только годы без обозначения точных дат или не указана дата месяца.

Дидактический материал

Контрольные вопросы

1. Чем или кем может быть подтвержден стаж работы гражданина?
2. Обязательно ли наличие трудовой книжки для подтверждения трудового стажа?
3. Для каких категорий граждан предусмотрен льготный порядок исчисления страхового стажа?

Задания

Задание 1. Размер минимального размера оплаты труда (МРОТ) на 1 июля 2019 г. – 11 163 р. С 1 января 2020 г. МРОТ составит 12 130 р. (приказ Минтруда РФ от 09.08.2019 г. № 561н).

За май 2020 г. В. В. Зайцев отработал 7 рабочих дней из 19. Ему начислена зарплата в размере 2 567 р.

Необходимо определить, не нарушена ли в отношении работника норма ч. 3 ст. 133 Трудового кодекса, о том, что заработная плата не может быть меньше МРОТ.

Задание 2. В ЗАО «Альфа» установлена пятидневная рабочая неделя. Бухгалтер организации А. С. Томова написала заявление с просьбой установить ей неполную рабочую неделю – с понедельника по четверг. Руководитель организации издал приказ об установлении режима неполного рабочего времени с апреля 2019 г. В трудовой договор с сотрудницей были внесены соответствующие изменения (оформлено дополнительное соглашение).

По факту размер выплат будет зависеть от стажа: если стаж работника более 8 лет, пособие по временной нетрудоспособности составит 100 % от среднего заработка; если стаж 5 – 8 лет – 80 %; если стаж 3 – 5 лет – 60 %; если стаж 1 – 3 года – 50 %; если менее 1 года – 30 %. Ежемесячный оклад А. С. Томовой при полной рабочей неделе – 21 000 р. В апреле она не работала 5 рабочих дней. Какую зарплату получит работник?

Задание 3. О. О. Ладный 8 сентября 2014 г. принят на ночную работу оператором на телефоне в ООО «Душевный разговор». На период отпуска табельщика с 22 сентября 2019 г. О. О. Ладный совмещает работу табельщика с основной работой. Оклад оператора на телефоне – 20 000 р., оклад табельщика – 12 000 р. в месяц. Доплата за совмещение

должностей составляет 20 % от оклада табельщика. Доплата за час работы в ночное время установлена в размере 25 % от суммы оклада и доплаты за совмещение.

Необходимо определить сумму доплаты за работу в ночное время за сентябрь 2019 г., если известно, что всего работник отработал в ночное время в сентябре 128 ч, в том числе совмещая должности – 48 ч. Часовая ставка рассчитывается исходя из числа рабочих часов за текущий месяц по производственному календарю.

Определите сумму зарплаты по окладу оператора, доплаты за совмещение и доплаты за ночное время.

Задание 4. Водителю Ю. И. Колесову установлен суммированный учет рабочего времени. Учетный период – квартал. По календарю 40-часовой рабочей недели в первом квартале 2019 г. – 454 рабочих часа, в том числе:

- в январе – 136 ч;
- в феврале – 159 ч;
- в марте – 159 ч.

В феврале Ю. И. Колесов болел. По болезни он пропустил два дня, или 20 рабочих часов по графику работы. Всего за первый квартал 2019 г. сотрудник фактически отработал 446 ч.

Учитывая время болезни, за учетный период сотрудник должен был отработать: $454 \text{ ч} - 20 \text{ ч} = 434 \text{ ч}$.

Переработка составила: $446 \text{ ч} - 434 \text{ ч} = 12 \text{ ч}$.

Рассчитайте размер доплаты за сверхурочную работу.

Задание 5. И. Р. Калошин работает пекарем в ООО «Бублик». В организации установлена пятидневная рабочая неделя с восьмичасовым рабочим днем. Месячный оклад работника – 15 000 р. В июне сотрудник отработал все рабочие дни. В связи с производственной необходимостью работник был привлечен к работе в праздничный день (12 июня 2014 г.) на полный рабочий день (8 ч). По заявлению работника ему предоставлен другой день отдыха – 20 июня. В соответствии с условиями коллективного договора работа в праздничные дни оплачивается в двойном размере исходя из часовой ставки работника.

Как будет заполнен табель учета рабочего времени и какую заработную плату работник получит за июнь 2014 г.?

Решение

В таблице учета рабочего времени будут отражены:

– кодом Я – продолжительность работы в дневное время – 18 дней (143 ч);

– кодом РВ – продолжительность работы в выходные и нерабочие праздничные дни – 1 день (8 ч);

– кодом ОВ – день отдыха за работу 12 июня (нерабочий праздничный день) (оплачиваемый выходной).

Теперь определим размер заработной платы работника за июнь.

Сначала рассчитаем зарплату за рабочие дни месяца. Зарплата за месяц, в котором работник использовал день отдыха, должна быть выплачена в полном размере (письмо Роструда от 18.02.2013 г. № ПГ/992-6-1, письмо Минтруда РФ от 11.03.2013 г. № 14-2/3019144-1157).

Следовательно, заработная плата за июнь 2014 г. равна 15 000 р.

Теперь определим размер зарплаты за праздничный день. Для этого рассчитаем размер оклада за час работы. Он равен 99,34 р. (15 000 р. : 151 ч), где 151 ч – норма рабочего времени в июне 2014 г.

Фактически сверх оклада работнику начислена одинарная дневная тарифная ставка (ч. 4 ст. 153 ТК РФ).

Так как работнику по заявлению предоставляется другой день отдыха (20 июня), работа в нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере. За работу в выходной день сотрудник получит 794,72 р. ($99,34 \text{ р.} \times 1 \times 8 \text{ ч}$).

Итого: размер заработной платы за месяц составит 15 794,72 р. (15 000 р. + 794,72 р.).

Поскольку работа в нерабочий праздничный день компенсирована другим выходным днем, норма рабочего времени в целом за месяц не превышена.

Задание 6. П. П. Лопухов направлен в командировку с 20 по 29 августа 2019 г. Оклад работника – 40 000 р. в месяц.

В расчетном периоде (с 1 августа 2018 г. по 31 июля 2019 г.) он полностью отработал 10 месяцев, за которые ему было начислено 400 000 р. заработной платы. С 16 по 20 апреля 2019 г. он болел. За апрель ему начислен оклад в сумме 30 476,19 р. ($40\,000 \text{ р.} : 21 \text{ раб. дн.} \times 16 \text{ раб. дн.}$), пособие в сумме 3 600 р. С 18 по 29 июня работник был в отпуске, сумма отпускных – 13 700 р. За июнь его заработная плата составила 20 000 р. ($40\,000 \text{ р.} : 20 \text{ раб. дн.} \times 10 \text{ раб. дн.}$).

Необходимо рассчитать сумму среднего дневного заработка П. П. Лопухова за период командировки.

Решение

Сначала определим сумму учитываемых выплат, начисленных за расчетный период. Это суммы заработной платы, начисленные работнику за период с 1 августа 2018 г. по 31 июля 2019 г. Следовательно, сумма учитываемых выплат составляет 450 476,19 р. (400 000 р. + + 30 476,19 р. + 20 000 р.). Суммы пособия и отпускных не учитываем.

Количество учитываемых рабочих дней в расчетном периоде – 234 (249 раб. дн. – 5 раб. дн. – 10 раб. дн.).

Средний дневной заработок равен 1 925,11 р. За 10 дней командировки работнику сохранен средний заработок в сумме 19 251,1 р. (1 925,11 р. × 10 раб. дн.).

Задание 7. Сотрудник выезжает в служебную командировку на поезде. Железнодорожный вокзал находится в черте города. Время отправления поезда – 23 ч 56 мин 10 ноября. Сотрудник возвращается из служебной командировки тоже на поезде на этот же вокзал. Время прибытия поезда – 0 ч 5 мин 11 ноября.

Определите даты первого и последнего дня командировки.

Решение

Определяя дату начала командировки, учтите время, которое необходимо на проезд от постоянного места работы до места, откуда отъезжает транспортное средство (вокзала, пристани, аэропорта и т. п.). Это нужно сделать, если место отправления транспортного средства расположено за пределами населенного пункта, в котором находится командирующая организация. Аналогично нужно поступить и при определении последнего дня командировки, когда сотрудник возвращается к месту постоянной работы. Вопрос о явке сотрудника на работу в день выезда в командировку и в день приезда из командировки решается по договоренности с администрацией организации. Об этом сказано в п. 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 г. № 749.

В рассматриваемом случае первым днем командировки считается 10 ноября, а последним – 11 ноября. Суточные за оба дня должны быть выплачены в полном размере.

Задание 8. Сотрудник Т. И. Семёнов приказом руководителя направлен в командировку в Санкт-Петербург с 25 ноября по 5 декабря 2019 г. 28 ноября 2019 г. Т. И. Семёнов был доставлен на автомобиле скорой помощи в больницу. Из стационара его выписали 3 декабря 2019 г. Приказом руководителя от 4 декабря 2019 г. срок командировки был продлен до 17 декабря 2019 г. С 4 декабря 2019 г. сотрудник продолжил выполнять командировочное задание.

В расчетном периоде с 1 ноября 2018 г. по 31 октября 2019 г.:

- учитываемые при расчете среднего заработка выплаты составили 370 000 р.;
- сотрудник болел с 12 по 25 ноября и был в отпуске с 17 по 30 декабря 2018 г.

Необходимо определить сумму среднего заработка, сохраняемого за работником на период его командировки.

Решение

Бухгалтер начислит Т. И. Семёнову средний заработок за все рабочие дни командировки, кроме дней временной нетрудоспособности, т. е. всего за 13 рабочих дней:

- 3 рабочих дня за период с 25 по 27 ноября 2019 г.;
- 10 рабочих дней за период с 4 по 17 декабря 2019 г.

При исчислении среднего дневного заработка нужно учесть, что рабочие дни, пришедшиеся на время отпуска и временной нетрудоспособности, из расчетного периода исключаются;

- 10 рабочих дней за период болезни работника с 12 по 25 ноября 2018 г.;
- 10 рабочих дней за время отпуска с 17 по 30 декабря 2018 г.

При этом суммы пособия и отпускных также не учитываются при расчете среднего заработка (п. 5 Положения о среднем заработке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 г. № 922).

Фактически отработанное сотрудником количество рабочих дней в расчетном периоде равно 227 рабочим дням (247 раб. дн. – 10 раб. дн. – 10 раб. дн.).

Средний дневной заработок Т. И. Семёнова равен 1 629,96 р. (370 000 р. : 227 раб. дн.). Средний заработок сохраняется за 13 рабочих дней, проведенных в командировке. Его сумма равна 21 189,48 р. (1 629,96 р. × 13 раб. дн.).

Задание 9. К. А. Соболева устроилась на работу в компанию 11 января 2011 г. С 8 июня по 25 октября 2012 г. она находилась в отпуске по беременности и родам, а с 26 октября 2012 г. взяла отпуск по уходу за ребенком до полутора лет, который должен был закончиться 15 февраля 2014 г. С 17 января 2014 г. по соглашению с работодателем К. А. Соболева вышла на работу на условиях неполного рабочего времени, по 4 часа 5 дней в неделю. 3 февраля 2014 г. она уволилась по собственному желанию.

Необходимо рассчитать общий стаж работы К. А. Соболевой, дающий право на отпуск.

Решение

В отпускной стаж не включается период отпуска по уходу за ребенком. Если же работник в этот период трудился на условиях неполного рабочего времени, то исключать его не нужно (ст. 93 ТК РФ). Первый рабочий год сотрудница отработала полностью (с 11 января 2011 г. по 10 января 2012 г.), т. е. имеет право на отпуск полной продолжительности (28 календарных дней).

Второй рабочий год у К. А. Соболевой начался с 11 января 2012 г. До момента увольнения (4 февраля 2014 г.) она отработала только 10 месяцев и 3 дня:

- 9 месяцев и 15 дней до начала отпуска по уходу за ребенком;
- 18 дней (с 17 января 2014 г. по 3 февраля 2014 г.).

Период с 26 октября 2012 г. по 16 января 2013 г. в отпускной стаж не входит. Получается, что общий отпускной стаж К. А. Соболевой за время работы в компании составляет 1 год 10 месяцев и 3 дня.

Задание 10. Работник уходит в отпуск с 15 июля 2019 г. на 28 календарных дней. Расчетный период — с 1 июля 2018 г. по 30 июня 2019 г. При этом данный работник находился:

- с 12 по 19 ноября 2018 г. (8 календарных дней) на больничном;
- с 15 по 19 апреля 2019 г. (5 календарных дней) в командировке.

За расчетный период ему было начислено 496 000 руб. (без пособия по временной нетрудоспособности и оплаты командировки).

Определите сумму отпускных.

Задание 11. Работнику ООО «Сатурн» Ю. А. Афанасьеву предоставлен очередной отпуск на 28 календарных дней с 5 августа 2019 г. Необходимо рассчитать сумму отпускных, если известно, что:

- до 1 июля 2019 г. работник трудился 5 дней в неделю по 8 часов в день с окладом 22 000 р.;
- с 1 июля 2019 г. по просьбе работника ему установили четырехдневную рабочую неделю с оплатой 17 000 р. в месяц;
- весь период с августа 2018 г. по июль 2019 г. включительно отработан полностью в соответствии с графиком.

Решение

Работник уходит в отпуск в августе 2019 г., поэтому расчетный период будет с 1 августа 2018 г. по 31 июля 2019 г.

По условию весь период отработан полностью, поэтому средний заработок будет рассчитываться в обычном порядке исходя из начисленных сумм.

За расчетный период работнику должны были начислить 259 000 р. (22 000 р. × 11 мес. + 17 000 р.).

Средний дневной заработок Ю. А. Афанасьева составит 734,13 р. (259 000 руб. : 12 мес. : 29,4 дн.), а сумма причитающихся ему отпускных – 20 556 р. (734,13 р. × 28 дн.).

Задание 12. В январе 2019 г. работник трудился по графику, и еще в свой выходной день – 7 января 2019 г. В феврале ему предоставили дополнительный день отдыха – 24 февраля 2019 г. Считаются ли январь и февраль полностью отработанными?

Решение

В данном случае у работника в январе образовалась переработка, а в феврале – недоработка. Но оба эти месяца для расчета отпускных считаются отработанными полностью. Ведь для месяца, в котором есть переработка, отдельный механизм расчета не установлен. Несмотря на переработку, среднемесячное число календарных дней не может превышать установленное значение – 29,3. Следовательно, январь признается полностью отработанным. Что касается февраля, предоставление выходных дней, положенных работнику, не считается освобождением его от работы. В данном случае дополнительный выходной с целью расчета отпускных приравнивается к отработанному дню.

Задание 13. И. И. Бочкину с 5 мая 2014 г. предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск. Расчетный период (с 1 мая 2013 г. по 30 апреля 2014 г.) отработан не полностью:

– с 1 по 28 августа 2013 г. И. И. Бочкин находился в ежегодном оплачиваемом отпуске, за август отработал три дня;

– с 11 по 18 февраля 2014 г. он болел.

Выплаты, включаемые в расчет среднего заработка, за расчетный период составили 276 500 р.

Необходимо определить сумму среднего дневного заработка.

Задание 14. Работнику ООО «Котун» Е. К. Крошкину с 5 мая 2019 г. предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск. Расчетный период (с 1 мая 2018 г. по 30 апреля 2019 г.) он отработал полностью. Выплаты, включаемые в расчет среднего заработка, за расчетный период составили 285 000 р.

Необходимо определить сумму среднего дневного заработка.

Решение

Количество календарных дней в полностью отработанном периоде равно 351,6 (12 мес. × 29,3 календ. дн.). Средний дневной заработок Е. К. Крошкину равен 810,58 р. (285 000 р. : 351,6 календ. дн.).

ТЕМА 5. ПОРЯДОК И ПРАВИЛА ОБРАЩЕНИЯ ЗА НАЗНАЧЕНИЕМ ПЕНСИЙ И ПОСОБИЙ

Основными нормативными актами, регулирующими вопросы обращения за назначением пенсии, являются Федеральные законы «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 18, 19), «О государственном обеспечении в Российской Федерации» (ст. 22) и Правила обращения за пенсией, назначения и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденные постановлением Минтруда РФ и Пенсионного фонда РФ от 27.02.2002 г. № 17/19па. В Правилах подробно урегулирована как процедура обращения за пенсией, так и процедура рассмотрения этих обращений соответствующими органами.

Действие Правил распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на пенсию на территории Российской Федерации.

Согласно п. 6 раздела II «Порядок обращения за пенсией» Правил граждане должны подавать заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

Особый порядок подачи заявления о назначении пенсии установлен для граждан России, выехавших на постоянное жительство за пределы страны и не имеющих в России регистрации по месту жительства или пребывания. Они должны подавать заявление о назначении пенсии не в территориальный (районный, окружной) орган Пенсионного фонда РФ, а в главный Пенсионный фонд РФ.

Заявление о назначении пенсии может подаваться в любое время после приобретения права на пенсию. При этом заявление о назначении пенсии по старости может быть принято и до наступления у гражданина пенсионного возраста, но не ранее чем за месяц до возникновения права на пенсию.

Например, женщина достигает пенсионного возраста 25 мая 2003 г., следовательно, подать заявление о назначении пенсии по старости она может в любой день, начиная с 25 апреля 2003 г., и если она обратится за пенсией до дня достижения пенсионного возраста включительно, то пенсия ей будет назначена со дня возникновения права на пенсию, т. е. с 25 мая 2003 г.

Если гражданин приобретает право на пенсию в период нахождения в месте лишения свободы, то он может подать заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту нахождения исправительного учреждения через администрацию учреждения, в котором он отбывает наказание.

Если право на пенсию приобретает несовершеннолетний ребенок или недееспособное лицо (пенсии по случаю потери кормильца, по инвалидности, социальная пенсия), то заявление о назначении пенсии подается по месту жительства родителя (усыновителя, опекуна, попечителя). А если законным представителем является соответствующее учреждение, в котором он пребывает (например, дом-интернат для умственно-отсталых детей), то заявление о назначении пенсии подается в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту нахождения этого учреждения.

Документы, необходимые для назначения пенсии

Основные нормативные акты:

- Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению, утвержденный Постановлением Минтруда РФ и Пенсионного фонда РФ от 27.02.2002 г. № 16/19пб;

- Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 24.07.2002 г. № 555.

К заявлению о назначении пенсии прилагаются определенные документы (в зависимости от вида пенсии). При этом возможен прием заявления без полного комплекта необходимых документов. Гражданину дается три месяца, и если за это время он представит недостающие документы, то пенсия будет назначена с даты подачи заявления, но не ранее, чем с даты возникновения права на пенсию. Например, заявление о назначении пенсии по старости подано 12 марта, пенсионного возраста гражданин достиг 20 марта, к заявлению не были приложены документы об имеющихся у заявителя иждивенцах, недостающие документы были дополнительно представлены 10 июня (до истечения трех месяцев), следовательно, пенсия, в том числе и ее базовая часть в повышенном размере, будет установлена ему с 20 марта, т. е. со дня возникновения права на нее. А если недостающие документы заявитель представил бы по истечении трех месяцев, например 23 июня, то с 12 июня ему могла быть назначена пенсия с учетом представленных на эту дату документов с базовой частью на общих основаниях с последующим ее перерасчетом с учетом дополнительных документов, но уже не с даты возникновения права на пенсию, а с первого числа месяца, следующего за месяцем представления дополнительных документов.

К заявлению о назначении пенсии по старости прилагаются следующие документы:

1. Документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства, гражданство. В п. 15 Перечня документов указано, что в качестве такого документа предъявляется паспорт лица, которому устанавливается пенсия.

2. Документы, подтверждающие страховой и общий трудовой стаж. Стаж работы за период до регистрации в качестве застрахованного лица подтверждается трудовой книжкой или другими документами, выдаваемыми в установленном порядке соответствующими государственными муниципальными органами, организациями, предприятиями. В пенсионное дело приобщается копия трудовой книжки. Стаж работы за периоды после регистрации в качестве застрахованного лица (после 01.01.1997 г.) подтверждается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ. Таким документом является выписка из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, которая также приобщается в пенсионное дело.

3. Документы о среднемесячном заработке за 2000 – 2001 гг. или за 60 месяцев подряд до 01.01.2002 г. Требования к документам о заработке предъявляются в зависимости от периода, за который будет определяться среднемесячный заработок при назначении пенсии. Заработок за периоды работы после регистрации в качестве застрахованного лица (но не ранее 01.01.1997 г.), а также сведения об уплаченных работодателем страховых взносах с сумм заработка (дохода) застрахованного лица, начиная с января 2002 г., подтверждаются выпиской из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, которая является документом, подтверждающим как стаж, так и заработок заявителя, и подшивается в пенсионное дело. При выборе лицом, обратившимся за назначением пенсии, для определения расчетного размера трудовой пенсии варианта заработка за 60 месяцев за периоды до 01.01.1997 г. или до даты регистрации его в качестве застрахованного лица, заработок и стаж подтверждаются справкой (справками) о заработке, выданной работодателем в ранее установленном порядке. Так, если по желанию обратившегося за назначением пенсии, заработок будет исчисляться за период работы с 01.01.1991 г. по 31.12.1996 г., работодатель должен выдать застрахованному лицу справку о его заработке, сделав запись об уплате страховых взносов в Пенсионный фонд РФ со всех сумм, указанных в справке. Если заработок будет исчисляться за период

работы до 1991 г., то работодатель, у которого застрахованное лицо работало в этот период, должен выдать ему справку о заработке установленного образца, указав в ней суммы, с которых произведены отчисления на социальное страхование.

4. Кроме того, в необходимых случаях прилагаются документы:

1) о нетрудоспособных членах семьи (с учетом требований, изложенных в п. 4 Перечня);

2) подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении лица, обратившегося за назначением пенсии.

В п. 4 Перечня документов указано, что факт нахождения на иждивении нетрудоспособных членов семьи подтверждается справкой жилищных органов или органов местного самоуправления, справками о доходах всех членов семьи и иными документами, содержащими требуемые сведения, а в необходимых случаях – решением суда об установлении данного факта.

Следует отметить, что согласно ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением детей, объявленных в соответствии с законодательством России полностью дееспособными (например, дочь в возрасте 17 лет вступила в брак) или достигших возраста 18 лет.

Как показывает практика, в настоящее время очень сложно подтвердить факт нахождения на иждивении родителей детей, которые старше 18 лет и учатся на очном отделении в учебных заведениях среднего или высшего профессионального образования. Если жилищный орган или управа района не выдадут справку, подтверждающую факт нахождения совершеннолетнего «ребенка» на иждивении родителей (а они в основном отказывают в выдаче таких справок), то можно обратиться за установлением факта нахождения на иждивении в суд.

Таким образом, если факт нахождения на иждивении ребенка-студента в возрасте до 23 лет не будет подтвержден, то родителю-пенсионеру будет установлена базовая пенсия в обычном размере, а не в повышенном.

При необходимости в числе документов, предъявляемых для назначения пенсии, может быть документ об изменении фамилии, имени, отчества и другие документы.

Например, трудовая книжка выдавалась женщине в 1962 г. на девичью фамилию Семёнова. В 1970 г. она вышла замуж и сменила фамилию на фамилию мужа – Петрова, однако администрацией предприятия, на котором она работала, соответствующие изменения в трудовую книжку внесены не были. И теперь при обращении за назначением пенсии, для того чтобы доказать, что трудовая книжка принадлежит именно ей, она должна предоставить в районное управление социальной защиты населения один из документов, перечисленных в п. 29 Перечня, например, свидетельство о браке.

Если назначается досрочная пенсия, то к заявлению о назначении пенсии кроме вышеперечисленных, должны быть приложены перечисленные в п. 5 Перечня документы, на основании которых назначается досрочная пенсия. Например, документы, подтверждающие специальный стаж на соответствующих видах работ; рождение и воспитание до 8-летнего возраста пяти и более детей (для назначения досрочной пенсии многодетной матери); об участии в Великой Отечественной войне и т. д.

Если стоит вопрос о назначении досрочной пенсии безработному лицу, то к заявлению о назначении пенсии должно быть приложено выданное органом занятости предложение о досрочном назначении безработному гражданину пенсии по старости (по возрасту), включая пенсию на льготных условиях. Для подтверждения периода выплаты лицу пособия по безработице (для решения вопроса включения этого периода в страховой и общий трудовой стаж) органом занятости выдается соответствующая справка.

Для назначения трудовой пенсии по инвалидности требуются те же документы, что и для назначения пенсии по старости, а также выписка из акта освидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности.

Для назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца основные документы те же, что для назначения пенсии по старости, а также документы, перечисленные в абзаце 2 п. 4 Перечня документов.

Что касается пенсий, предусмотренных Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от

15.12.2002 г., то при их назначении к заявлению прилагаются документы в зависимости от вида пенсии и категории пенсионера (эти документы перечислены в п. 7 – 33 Перечня документов).

Так, например, к заявлению граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, прилагаются следующие документы (п. 8.3 Перечня):

а) удостоверяющие личность, возраст, место жительства, гражданство;

б) об установлении инвалидности и о степени ограничения способности к трудовой деятельности;

в) о признании инвалидом вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

г) о признании инвалидом в результате других радиационных и техногенных катастроф.

Кроме того, в необходимых случаях прилагаются документы:

а) о нетрудоспособных членах семьи;

б) подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении;

в) о месте пребывания или фактического проживания;

г) подтверждающие место постоянного жительства гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Пособия по социальному обеспечению

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам периодически (как правило, ежемесячно) или единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

Пособиям по социальному обеспечению присущи следующие признаки:

1) они являются материальной поддержкой граждан в случаях, имеющих социальную значимость;

2) имеют одноразовый или дискретный характер выдачи;

3) выплачиваются в фиксированных законом размерах (в соотношении с утраченным заработком, либо в твердой сумме, либо в размере, кратном официально установленной минимальной оплате труда);

4) выплачиваются безвозмездно;

5) обусловлены трудовой деятельностью либо не связаны с ней;

- б) назначаются независимо от гражданства;
- 7) устанавливаются централизованно (на федеральном и региональном уровнях) и локально (на муниципальном уровне).

Существующая в настоящее время система пособий по социальному обеспечению постоянно изменяется и дополняется новыми видами пособий.

Ввиду многообразия пособий их классифицируют по следующим признакам:

- 1) по назначению;
- 2) субъектам (получателям);
- 3) правовому регулированию (пособия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами);
- 4) времени выплаты (разовые и периодические, в том числе ежемесячные);
- 5) источникам финансирования.

По назначению пособия по социальному обеспечению подразделяются на следующие виды:

1) **пособие по временной нетрудоспособности** – выплата, предоставляемая лицам, работающим по трудовому договору, и иным лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также безработным из Фонда социального страхования РФ или бюджета региона в установленных законом случаях, препятствующих выполнению работы и иной деятельности, в размерах, пропорциональных заработку, иному доходу или в твердой сумме. Предоставление данного пособия регулируется Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному страхованию, утвержденным Постановлением Президиума ВЦСПС от 12.11.1984 г.;

2) **пособие по безработице** – одна из основных мер социальной поддержки безработных граждан, назначаемая и выплачиваемая в денежной сумме в процентном отношении от предыдущего заработка гражданина либо в размере минимальной оплаты труда из Государственного фонда занятости населения. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими условия и порядок предоставления данного пособия, являются Закон РФ от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции Федерального закона

от 20.04.1996 г. № 36-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) и Порядок регистрации безработных граждан, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.04.1997 г. № 458;

3) **пособие на погребение** – один из видов единовременного пособия по социальному страхованию, выплачиваемый в денежной сумме в случае смерти гражданина лицам, возложившим на себя обязанности по осуществлению погребения умершего. Выплата данного пособия предусмотрена Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с последующими изменениями и дополнениями);

4) **пособия гражданам, имеющим детей;**

5) **иные пособия.**

Пособия и компенсации гражданам, имеющим детей

Вопросы установления пособий гражданам, имеющим детей, урегулированы Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и изданным в соответствии с ним Положением о порядке назначения и выплаты этих пособий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.11.1995 г. № 883 (с последующими изменениями и дополнениями), а также некоторыми другими нормативными актами.

Органами социальной защиты населения выплачиваются следующие пособия:

1) пособие по беременности и родам;

2) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

3) единовременное пособие при рождении ребенка;

4) ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

5) ежемесячное пособие на ребенка.

1. Пособие по беременности и родам.

Право на пособие имеют:

1) женщины, подлежащие государственному социальному страхованию;

2) женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, когда выплата пособия предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

3) женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

4) женщины, обучающиеся на очных отделениях любых образовательных учреждений профессионального образования, включая учреждения послевузовского профессионального образования;

5) женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

6) женщины, усыновившие ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев.

Пособие по беременности и родам выдается в следующих размерах:

1) в размере среднего заработка (дохода) по месту работы – женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств;

2) стипендии, установленной образовательным учреждением (но не ниже установленного законодательством Российской Федерации размера пенсии), – женщинам, обучающимся с отрывом от производства в любых образовательных учреждениях профессионального образования (в том числе и послевузовского);

3) денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу по контракту либо службу в качестве рядового или начальствующего состава в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

В большинстве случаев пособие выплачивается работодателем. Но в то же время женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации в течение 12 месяцев до официального признания их в установленном порядке безработными, пособие выдается в органах социальной защиты по месту жительства.

Пособие по беременности и родам выплачивается не позднее 10 дней со дня представления всех необходимых документов.

Для женщин, являющихся застрахованными (за которых страховые взносы в Фонд социального страхования РФ уплачивает работода-

тель, либо они сами, занимаясь индивидуальной трудовой деятельностью, вносят в этот Фонд требующиеся взносы), таким документом является листок нетрудоспособности.

Женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации за рубежом, а также женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел или обучающиеся на очных отделениях образовательных учреждений профессионального образования, для получения пособия представляют только медицинскую справку установленной формы.

Женщины, уволенные в связи с ликвидацией организации в течение 12 месяцев до признания их безработными, предъявляют в органы социальной защиты следующие документы:

- а) заявление о назначении пособия;
- б) листок нетрудоспособности;
- в) выписку из трудовой книжки о последнем месте работы, заверенную в установленном порядке;
- г) справку из органов занятости о признании их безработными.

Данное пособие назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам.

2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности.

Назначается женщинам (дополнительно к пособию по беременности и родам), вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности (до 12 недель). Данное пособие является дополнительным к пособию по беременности и родам, поэтому его вправе получать только те женщины, которым назначается и выплачивается пособие по беременности и родам.

Для получения пособия женщина должна предъявить справку из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в ранние сроки беременности.

Указанное пособие назначается, только если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам.

3. Единовременное пособие при рождении ребенка.

Назначается одному из родителей ребенка либо лицу, их заменяющему. В случае рождения двух или более детей указанное пособие

выплачивается на каждого ребенка. Для назначения и выплаты пособия необходимо представить следующие документы:

- а) заявление о предоставлении пособия;
- б) справку органа ЗАГС о рождении ребенка.

Кроме того, если оба родителя работают (учатся, служат), дополнительно должна быть представлена справка с места работы (службы, учебы) другого родителя о том, что ему такое пособие не выплачивалось.

В органы социальной защиты населения кроме вышеперечисленных документов дополнительно предъявляются заверенные в установленном порядке выписки из трудовых книжек, военного билета или другого документа родителей (лиц, их заменяющих) о последнем месте работы (учебы, службы).

Названное пособие выплачивается только в случае, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет.

Пособие назначается и выдается не только матери (усыновителю), но и другим родственникам (отцам, бабушкам, дедушкам и т. д.) или опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком вместо матери и подлежащим государственному социальному страхованию.

Последним днем начисления пособия признается день:

- исполнения ребенку полутора лет;
- увольнения получателя пособия с работы (за исключением случая ликвидации организации, когда пособие выплачивают органы социальной защиты населения);
- окончания обучения с отрывом от производства в образовательных учреждениях профессионального образования (в том числе и послевузовского).

Основаниями для выплаты названного пособия являются:

а) решение (приказ, распоряжение) администрации организации о предоставлении получателю пособия отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

б) решение органов социальной защиты населения по месту жительства матери (из числа незанятых граждан) о выплате ей соответствующего пособия;

в) решение (приказ) командования воинской части, а при ее расформировании (ликвидации воинской части) – ее правопреемника о выплате пособия матери, уволенной в связи с истечением срока трудового договора или переводом мужа по службе в пределах Российской Федерации.

Названные решения принимаются в 10-дневный срок со дня подачи заявления о назначении такого пособия со всеми необходимыми документами.

Для назначения пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет представляются следующие документы:

- а) заявление о назначении данного пособия;
- б) копия свидетельства о рождении ребенка;
- в) справка с места работы (учебы, службы) матери о том, что она не использует отпуск по уходу за ребенком и не получает этого пособия, (только в случаях назначения данного пособия другому лицу (отцу, бабушке, дедушке и т. д.), фактически осуществляющему уход за ребенком вместо матери).

5. Ежемесячное пособие на ребенка.

Назначается одному из родителей (опекунов, попечителей) на каждого совместно с ними проживающего ребенка до достижения им возраста 16 лет (учащегося школы – 18 лет), если в семье размер среднедушевого дохода не превысил величину прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Пособие не назначается, а выплата ранее назначенного пособия приостанавливается:

- 1) если ребенок находится на полном государственном обеспечении;
- 2) если ребенок находится под опекой (попечительством) и опекуны (попечители) получают денежные средства на его содержание;
- 3) родителям на ребенка, в отношении которого они лишены родительских прав.

Ежемесячное пособие выплачивается с месяца рождения ребенка (при усыновлении – с месяца, в котором женщина записана в книге ЗАГС в качестве матери) и по месяц исполнения ему 16 лет либо по месяц окончания его обучения в общеобразовательном учреждении, но не более чем до достижения ребенком возраста 18 лет (если он является учащимся этого образовательного учреждения).

Решение о назначении и выплате пособия на ребенка принимает руководитель соответствующего органа социальной защиты населения, органа военного управления (командир воинской части) или органа внутренних дел в течение 10 дней со дня подачи заявителем необходимых документов.

Компенсационные выплаты семьям с детьми установлены как федеральным законодательством, так и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В качестве примера компенсационной выплаты, установленной федеральным законодательством, можно привести ежемесячную компенсационную выплату женщинам, находящимся в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до полутора лет и в отпуске без сохранения заработной платы до трех лет, установленную Указом Президента РФ от 30.05.1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан». Данная выплата назначается женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации, если они находились на момент увольнения в отпуске по уходу за ребенком и не получают пособия по безработице. Более подробно компенсационные выплаты гражданам, имеющим детей, установленные федеральным законодательством, рассмотрены в следующей теме.

Понятие, виды и общая характеристика компенсационных выплат и материально-бытовых льгот по системе социального обеспечения

Компенсационные выплаты по социальному обеспечению являются одним из видов социального обеспечения граждан, который заключается в денежных выплатах (разовых и периодических), имеющих четко выраженный характер возмещения в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Различают следующие виды компенсационных выплат:

1) матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях с работодателем, и женщинам-военнослужащим на период отпуска по уходу за ребенком;

2) на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье;

3) студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;

4) неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами;

5) на питание обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;

6) неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;

7) супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей;

8) отдельным категориям инвалидов (на санаторно-курортное лечение, на бензин и техническое обслуживание транспортных средств, на транспортное обслуживание);

9) иные компенсационные выплаты по социальному обеспечению.

1. Компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.

Выплаты назначаются в соответствии с Указом Президента РФ от 30.05.1994 г. № 1110 (с последующими изменениями от 08.02.2001 г.) «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» и Порядком назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1206.

Получателями данных компенсационных выплат являются следующие граждане:

а) матери (отец, усыновитель, опекун, бабушка, дедушка, другой родственник, фактически осуществляющий уход за ребенком), состоящие в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм;

б) матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел (ОВД);

в) матери, проходящие военную службу по контракту, а также из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами с участием Российской Федерации;

г) женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации, если они находились на момент увольнения в отпуске по уходу за ребенком и не получают пособия по безработице.

Эти компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются женщинам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации. Компенсационные выплаты производятся органами социальной защиты населения по месту жительства. Всем остальным субъектам компенсационные выплаты предоставляются по месту работы (службы или военной службы).

2. Компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье.

Под опекой и попечительством понимаются формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Причем опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, а попечительство – над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Компенсационные выплаты предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 17.07.1996 г. № 829 «О приемной семье». На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семьи органами местного самоуправления выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, а также выделяются средства на приобретение мебели (при передаче ребенка на воспитание на срок один год и более) исходя из установленных норм материального обеспечения по фактически сложившимся ценам в данном регионе. Кроме того, выделяются денежные

средства на отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели и оплату услуг бытового обслуживания.

Условия предоставления этих компенсационных выплат установлены Положением о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря на детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденным Приказом Минобразования РФ от 19.08.1999 г. № 199.

В соответствии с этим Положением данные компенсационные выплаты производятся на основании решения органа опеки и попечительства за период с момента возникновения права на их получение, т. е. со дня смерти родителя, вступления в силу решения суда о лишении родительских прав родителей (родителя) и до достижения ребенком возраста 18 лет. Опекунам (попечителям) выплачиваются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря исходя из установленных норм по фактическим ценам данного региона. При выплате компенсаций не принимаются во внимание размеры выплачиваемых на детей алиментов, пенсий и пособий. Компенсационные выплаты осуществляются за истекшее время, но не более чем за один год, если обращение за ними последовало не позднее достижения подопечным возраста 18 лет.

Причитающиеся в качестве компенсационных выплат денежные средства выплачиваются опекуну (попечителю) ежемесячно в полном размере не позднее 15 числа следующего месяца или пересылаются с их согласия по почте в этот же день.

3. Компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.

Условия, размер и порядок их предоставления регулируются Указом Президента РФ от 30.05.1994 г. № 1110 и Постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1206. Порядок предоставления академических отпусков утвержден Приказом министра общего и профессионального образования от 05.11.1998 г. № 2782.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами компенсационные выплаты предоставляются находящимся в академических отпусках:

– студентам образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования;

– аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях.

Финансовые условия предоставления академического отпуска студентам, обучающимся на платной договорной основе, устанавливаются условиями договора или дополнительного соглашения.

Поскольку эти выплаты осуществляются на период академического отпуска (продолжительность которого не может превышать 12 календарных месяцев), то они назначаются и выплачиваются со дня предоставления такого отпуска обучающимся, если обращение за компенсационными выплатами последовало не позднее шести месяцев с этого дня, по день окончания этого отпуска.

Для получения этих выплат обучающийся по месту учебы подает заявление, к которому прилагает копию приказа о предоставлении ему академического отпуска по медицинским показаниям (по заключению клинико-экспертной комиссии учреждения здравоохранения).

В 10-дневный срок со дня поступления этих документов руководитель образовательного или научно-исследовательского учреждения обязан принять соответствующее решение.

Выплата назначенных компенсационных выплат осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты обучающимся стипендий.

Те выплаты, которые были назначены, но своевременно не получены, выдаются за истекшее время в размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации на каждый соответствующий период, если обращение за их получением последовало в течение трех лет со дня предоставления академического отпуска.

В то же время предельный срок для обращения за назначенными выплатами не установлен, если компенсационные выплаты не были своевременно получены по вине образовательного или научно-исследовательского учреждения (п. 7 указанного Порядка).

4. Компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

Назначаются в соответствии с Указом Президента РФ от 17.03.1994 г. № 551 «О размере компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудо-

собными гражданами» (с последующими изменениями) и выплачиваются в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 25.05.1994 г. № 549. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом 1-й группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, производятся в размере 1 200 р. к пенсии, установленной указанным нетрудоспособным гражданам в период осуществления ухода за ними. Размер ежемесячной выплаты родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) составляет 10 тыс. р., другим лицам – 1 200 р.

Выплата производится с месяца представления необходимых документов органу, выплачивающему пенсию лицам, за которыми осуществляется уход.

Выплаты прекращаются при наступлении следующих обстоятельств:

- 1) смерть нетрудоспособного гражданина или лица, осуществляющего уход за ним;
- 2) прекращение осуществления ухода, подтвержденное соответствующим заявлением нетрудоспособного гражданина либо его законного представителя;
- 3) достижение ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему до этого возраста не установлена инвалидность 1-й группы;
- 4) лишение родительских прав родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;
- 5) назначение пенсии или пособия по безработице лицу, осуществляющему уход (независимо от его вида);
- 6) поступление на работу лица, осуществляющего уход, либо нетрудоспособного гражданина;
- 7) истечение срока, на который была установлена 1-я группа инвалидности;
- 8) помещение нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание;
- 9) перемена места жительства нетрудоспособным гражданином, влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию (соответствующий орган по новому месту жительства вправе вновь запросить

у граждан документы, необходимые для назначения компенсационных выплат).

Выплата денежной компенсации прекращается с первого числа месяца, следующего за тем, в котором наступили перечисленные обстоятельства.

О наступлении обстоятельств, указанных в п. 5 и 6 приведенного перечня, граждане обязаны поставить в известность орган, назначивший рассматриваемые компенсационные выплаты.

Для назначения денежной компенсации в орган, осуществляющий выплату пенсии нетрудоспособному гражданину, требуется представить следующие документы:

- а) паспорт лица, осуществляющего уход;
- б) трудовые книжки лица, осуществляющего уход, и нетрудоспособного гражданина;
- в) справку органа занятости по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пособия по безработице;
- г) заявление нетрудоспособного гражданина (если он полностью дееспособен), подтверждающее осуществление за ним ухода;
- д) заявление лица, осуществляющего уход, с указанием даты начала такого ухода;
- е) справку органа социальной защиты населения по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пенсии;
- ж) справку медико-социальной экспертизы (ранее – врачебно-трудовая экспертная комиссия) об установлении 1-й группы инвалидности, медицинское заключение о признании ребенка в возрасте до 18 лет инвалидом и заключение лечебного учреждения о потребности в постоянном постороннем уходе (при отсутствии этих данных в пенсионном деле).

В том случае, если нетрудоспособный гражданин является полностью или частично недееспособным, заявление представляется от имени его законных представителей. Подобное заявление не требуется в отношении родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом.

Решение о назначении компенсационных выплат принимается не позднее 10 дней со дня приема указанных документов.

Назначенные, но не полученные своевременно компенсации выплачиваются за истекшее время не более чем за три года перед обращением за их получением.

Если средства не были получены по вине органа, выплачивающего такую компенсацию, то причитающиеся денежные суммы выплачиваются за истекшее время без ограничения каким-либо сроком.

5. Компенсационные выплаты на питание обучающимся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Федеральным законом от 01.08.1996 г. № 107-ФЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» указанные выплаты установлены в размере 3 % в день от минимального размера оплаты труда из расчета на одного обучающегося в течение учебного года с учетом районных коэффициентов.

6. Компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.

Соответствующие ежемесячные компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются в размере 50 р. на основании и в порядке, предусмотренном Указом Президента РФ от 30.05.1994 г. № 1110 и Постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1206.

7. Компенсационные выплаты супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей.

Право супругов военнослужащих на указанное пособие, носящее по своей сути компенсационный характер, установлено ст. 10 Закона «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 г. Его назначение и выплата производятся в порядке, предусмотренном Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.02.1999 г. № 231. Размер ежемесячной компенсационной выплаты составляет 100 р., а в местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

8. Компенсации отдельным категориям инвалидов (на санаторно-курортное лечение, на бензин и техническое обслуживание транспортных средств, на транспортное обслуживание).

Право отдельных категорий инвалидов из числа ветеранов (инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий на территориях других государств, участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий; военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечий, полученных при исполнении служебных обязанностей) на получение указанных компенсаций установлено Федеральным законом «О ветеранах».

Дидактический материал

Контрольные вопросы

1. Что собой представляет пенсия? Каковы ее виды?
2. В чем состоит основное отличие пенсии от пособия?
3. Какие выплаты по беременности и родам производятся в Российской Федерации?

Задания

Задание 1. Проанализируйте информацию в табл. 5.1 и сформулируйте основное отличие пенсии от пособия.

Таблица 5.1

Сравнительная таблица основных отличий пенсий
от пособий

Критерий	Пенсия	Пособие
Цель	Денежная выплата, назначенная указанным в законе лицам в качестве основного источника средств к существованию в установленных случаях	1. Частичное или полное возмещение временно утраченного дохода (пособие по безработице, по случаю временной утраты трудоспособности, по беременности и родам и др.). 2. Оказание финансовой поддержки при росте расходов (помощь по случаю рождения ребенка, на погребение, семьям с детьми до 16 лет и др.)

Окончание табл. 5.1

Критерий	Пенсия	Пособие
Период выплат	Периодические ежемесячные выплаты	Единовременные и ежемесячные пособия, ежегодные выплаты
Основания для получения	1. Достижение пенсионного возраста. 2. Наступление инвалидности. 3. Выслуга лет. 4. Страховой стаж. 5. Смерть кормильца	1. Состояние здоровья или определенные жизненные обстоятельства (болезнь, травма, беременность). 2. Особенности ведения быта (нуждаемость в жилплощади). 3. Изменения в социальном статусе (увольнение, рождение детей)

Задание 2. Заполните табл. 5.2, указав размер и случаи выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Пример заполнения – в прил. 2.

Таблица 5.2

Размер и случаи выплаты пособий по временной нетрудоспособности

Размер пособия	Случаи выплаты пособия

Задание 3. Выполните сравнительный анализ видов обеспечения, заполнив табл. 5.3.

Таблица 5.3

Сравнение основных видов обеспечения по обязательному социальному страхованию

Вид обеспечения	Размер	Получатель	Срок выплаты	Основание
Пособие по временной нетрудоспособности				
Единовременная страховая выплата				
Ежемесячная страховая выплата				
Оплата дополнительных расходов				

ТЕМА 6. МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Общеизвестно, что здоровье населения является наиболее явным показателем социального благополучия, нормального функционирования общества, важнейшей предпосылкой обеспечения безопасности любой страны.

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией РФ и иными законодательными актами Российской Федерации, конституциями и иными законодательными актами субъектов Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В целях реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь, декларированного Конституцией РФ, принят ряд нормативных актов, важнейшим из которых являются «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. Указанный документ определяет основные принципы охраны здоровья граждан, соответствующие права человека и гражданина, обязанности государственных органов и медицинских учреждений: соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья; приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; доступность медико-санитарной помощи; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Предоставление гражданам медицинской помощи и лечения также регулируется Законами РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Федеральными законами «О ветеранах», «О статусе военнослужащих» и рядом других актов.

Права граждан в области охраны здоровья и виды медико-социальной помощи

Охрана здоровья граждан – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья (ст. 10 «Основ...» от 22.07.1993 г.).

Граждане Российской Федерации обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией высококачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

В соответствии с «Основами...» от 22.07.1993 г. граждане Российской Федерации имеют следующие права в области охраны здоровья:

1) на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него негативное воздействие, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам и др.;

2) медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности. Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения;

3) бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

4) дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет

средств предприятий, учреждений и организаций, личных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации;

5) льготное обеспечение протезами, ортопедическими, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами передвижения и иными специальными средствами. Категории граждан, имеющих на это право, а также условия и порядок их обеспечения льготной протезно-ортопедической и зубопротезной помощью определяются Правительством РФ;

6) медицинскую экспертизу, в том числе независимую, которая производится по их личному заявлению в специализированных учреждениях;

7) пособие при карантине в случае отстранения работающих граждан от работы санитарно-эпидемиологической службой вследствие заразного заболевания лиц, окружавших их. Если карантину подлежат несовершеннолетние или граждане, признанные в установленном законом порядке недееспособными, пособие выдается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

8) три дня неоплачиваемого отпуска в течение года, который предоставляется по личному заявлению работающего гражданина без предъявления медицинского документа, удостоверяющего факт заболевания;

9) получение в доступной форме имеющейся информации о состоянии своего здоровья, включая сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе и прогнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, их последствиях и результатах проведенного лечения. Информация, содержащаяся в медицинских документах гражданина, составляет врачебную тайну, и может предоставляться без согласия гражданина только по основаниям, предусмотренным законодательством;

10) дети, подростки, учащиеся, инвалиды и пенсионеры, занимающиеся физической культурой, имеют право на бесплатный медицинский контроль;

11) работники отдельных профессий, производств, предприятий, учреждений и организаций, перечень которых утверждается Правительством РФ, имеют право на обязательные предварительные (при поступлении на работу) и на периодические медицинские осмотры.

Оказание медицинской помощи без согласия граждан или их законных представителей допускается в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих; лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами, или лиц, совершивших общественно опасные деяния, на основаниях и в порядке, которые установлены законодательством.

«Основами...» от 22.07.1993 г. предусмотрены специальные права отдельных категорий (групп) населения (граждан) в области охраны здоровья (рис. 6.1).

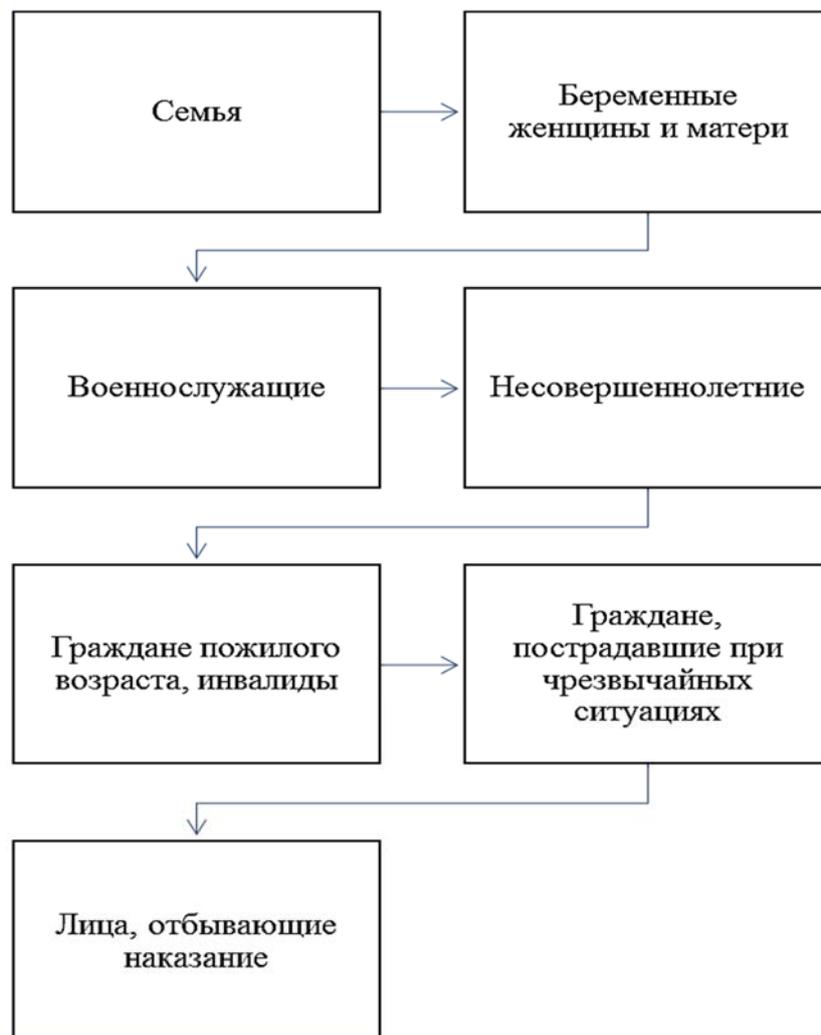


Рис. 6.1. Категории граждан, для которых предусмотрены специальные права социального обеспечения

В частности, военнослужащие имеют право на медицинское освидетельствование для определения годности к военной службе и на досрочное увольнение с военной службы на основании заключения военно-врачебной комиссии (ВВК).

Граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на службу по контракту, проходят медицинское освидетельствование и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для ее прохождения и показаниях на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

Положение о военно-врачебной экспертизе утверждено Постановлением Правительства РФ от 20.04.1995 г. № 390.

В случае несогласия с заключением ВВК военнослужащие, граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на военную службу по контракту, имеют право на производство независимой медицинской экспертизы и (или) обжалование заключений ВВК в судебном порядке.

Военнослужащие, граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на военную службу по контракту, имеют право на получение медицинской помощи в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Порядок организации медицинской помощи военнослужащим устанавливается законодательством Российской Федерации, нормативными актами Минобороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Гарантией осуществления медико-социальной помощи гражданам является предоставление основных видов медицинского обслуживания:

- первичной медико-санитарной помощи, которая является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания, и включает следующее: лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и других неотложных состояний; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинской профилактики важнейших заболеваний. Первичная медико-санитарная помощь обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-

эпидемиологической службы. Ее объем устанавливается местной администрацией в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования;

- специализированной медицинской помощи, которая оказывается гражданам при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий;

- медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, перечень которых определяется Правительством РФ (туберкулезом, диабетом и т. п.). Также им обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих лечебно-профилактических учреждениях бесплатно или на льготных условиях;

- медико-социальной помощи гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, перечень которых определяется Правительством РФ. Помощь оказывается бесплатно в предназначенных для этой цели учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Условия и порядок предоставления медицинской помощи населению определяются Министерством здравоохранения РФ по согласованию с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Важная часть медицинского обслуживания – лекарственная помощь населению. Отношения, возникающие в связи с разработкой, производством, изготовлением, доклиническими и клиническими исследованиями лекарственных средств, контролем их качества, эффективности, безопасности, торговлей лекарственными средствами и иными действиями в сфере обращения лекарственных средств, регулируются Федеральным законом от 22.06.1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах».

При лечении в стационарных лечебных учреждениях (больницах, клиниках, госпиталях и т. д.) лекарства выдаются бесплатно независимо от продолжительности лечения.

Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 утверждены перечни групп населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50%-ной скидкой. Так, все лекарственные средства отпускаются

бесплатно следующим категориям граждан: участникам Гражданской и Великой Отечественной войн; инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним по льготам инвалидам; родителям и женам военнослужащих, погибших при защите страны; Героям СССР, Героям РФ, полным кавалерам ордена Славы; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей; детям в возрасте до трех лет, а также детям из многодетных семей в возрасте до шести лет; инвалидам 1-й группы, неработающим инвалидам 2-й группы, детям-инвалидам в возрасте до 16 лет; гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, и др.

В перечень заболеваний, при которых бесплатно оказывается лекарственная помощь, входят следующие: детский церебральный паралич, ВИЧ-инфицирование (СПИД), онкологические заболевания, туберкулез, бронхиальная астма, диабет, инфаркт миокарда (первые шесть месяцев) и некоторые другие.

Порядок льготного отпуска лекарственных средств установлен Постановлениями Правительства РФ от 08.04.1999 г. № 393 и от 17.07.1995 г. № 710. Кроме того, отношения в данной области регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

Минимальный ассортимент лекарственных средств, необходимых для оказания медицинской помощи, наличие которого обязательно для аптечных учреждений (в качестве его составной части предусматривается перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств), разрабатывается и утверждается Минздравом РФ по согласованию с Минэкономразвития РФ и Минфином РФ. В настоящее время действует Перечень, утвержденный приказом Минздрава РФ от 26.01.2000 г. № 30.

На отдельные виды лекарственных препаратов цена устанавливается или регулируется государством. Так, Правительством РФ утвержден государственный реестр цен на лекарственные средства, который систематически пересматривается.

Санаторно-курортное лечение также направлено на поддержание здоровья граждан и тесно связано с медицинской помощью. Однако оно является самостоятельным видом социального обеспечения и предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой.

В настоящее время действующим законодательством предусмотрено весьма обширный круг лиц, имеющих право на льготное санаторно-курортное обеспечение (этим лицам путевки в санатории и другие оздоровительные учреждения предоставляются бесплатно, со скидкой или в преимущественном порядке). К ним относятся следующие категории граждан:

- граждане пожилого возраста по медицинскому заключению;
- инвалиды, в том числе дети-инвалиды в возрасте от 3 до 16 лет и инвалиды 1-й группы, имеющие право на получение второй путевки на сопровождающего их лица (ст. 29 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);
- инвалиды и участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий на территориях других государств; граждане, работавшие в блокадном Ленинграде; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий (ст. 14, 15, 16, 18, 21 Федерального закона «О ветеранах»);
- Герои Советского Союза, Герои России и полные кавалеры ордена Славы (ст. 4 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»);
- Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы (ст. 2 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»);
- доноры крови и ее компонентов (ст. 10, 11 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов»);
- лица, подвергшиеся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (ст. 14, 15 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»);
- лица, занятые на работах с химическим оружием (ст. 8 Федерального закона «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием»);
- реабилитированные и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий (ст. 16 Закона РФ «О реабилитации жертв политических репрессий»);

- военнослужащие и члены их семей (ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);
- сотрудники органов внутренних дел (ст. 54 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации);
- ряд других категорий граждан.

Порядок предоставления льготного санаторно-курортного лечения и финансирования соответствующих расходов регламентируется постановлениями Правительства РФ, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти и Фондом социального страхования РФ.

Для отдельных категорий граждан из числа лиц, перечисленных выше, вместо предоставления путевок предусматриваются компенсационные выплаты один раз в год (например, «чернобыльцам») или один раз в два года (инвалидам из числа ветеранов). Кроме того, инвалидам 1-й и 2-й групп, детям-инвалидам, лицам, подвергшимся радиации, Героям СССР и РФ, а также некоторым другим категориям граждан предоставляется право на бесплатный проезд к месту лечения и обратно или на проезд с 50%-ной скидкой. Медицинское страхование в настоящее время является важнейшей формой социальной защиты интересов населения в области охраны здоровья.

Цель медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам России равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, которые соответствуют его программам. Добровольное медицинское страхование обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования (оно может быть коллективным и индивидуальным). Необходимо отметить, что в предмет права социального обеспечения входят только отношения, складывающиеся в результате осуществления обязательного медицинского страхования.

Правовые, организационные и экономические основы медицинского страхования в нашей стране регулируются Законом РФ от 28.06.1991 г. «О медицинском страховании граждан Российской Федерации» и рядом других нормативных актов (например, постановлениями Правительства РФ и приказами Минздрава РФ). При этом правила о страховании, предусмотренные гл. 48 Гражданского кодекса РФ, применяются к медицинскому страхованию на том основании, что Законом РФ от 28.06.1991 г. не установлено иное.

В качестве субъектов обязательного медицинского страхования выступают: гражданин (застрахованный), страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение. Застрахованными по системе обязательного медицинского страхования могут быть как граждане Российской Федерации, так и лица без гражданства. Медицинское страхование иностранцев, временно находящихся на территории России, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

В системе медицинского страхования граждане Российской Федерации имеют право на: обязательное и добровольное медицинское страхование; выбор медицинской страховой организации; выбор медицинского учреждения и врача в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования; получение медицинской помощи на всей территории России, в том числе за пределами постоянного места жительства; получение медицинских услуг, соответствующих по объему и качеству условиям договора, независимо от размера фактически выплаченного страхового взноса; предъявление иска страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению, в том числе на материальное возмещение причиненного по их вине ущерба.

Страхователями являются: для неработающего населения – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местная администрация; для работающего населения – предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, и лица свободных профессий.

Страховыми медицинскими организациями выступают юридические лица, осуществляющие медицинское страхование и имеющие государственное разрешение (лицензию) на право заниматься медицинским страхованием. Они не входят в систему здравоохранения Российской Федерации.

Медицинскими учреждениями в системе медицинского страхования являются имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения; научно-исследовательские и медицинские институты; другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь; а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

Медицинское страхование осуществляется в форме договора, заключаемого между субъектами медицинского страхования. Данный договор является соглашением между страхователем и страховой медицинской организацией, в соответствии с которым последняя обязуется организовывать и финансировать предоставление застрахованному контингенту медицинской помощи определенного объема и качества или иных услуг по программам обязательного или добровольного медицинского страхования.

Базовую программу обязательного медицинского страхования разрабатывает Министерство здравоохранения РФ и утверждает Правительство РФ. На основе базовой программы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления утверждают территориальные программы обязательного медицинского страхования, при этом объем и условия оказания медицинской помощи, предусматриваемые территориальными программами, не могут быть ниже установленных в базовой программе.

Действующая базовая программа обязательного медицинского страхования утверждена в составе Программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью Постановлением Правительства РФ от 11.09.1998 г. № 1096. В рамках базовой программы предоставляется амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь в учреждениях здравоохранения независимо от их организационно-правовой формы при инфекционных и паразитарных заболеваниях (за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза и СПИДа), при новообразованиях, болезнях эндокринной системы, расстройствах питания и нарушениях обмена веществ, болезнях нервной системы, болезнях крови, кроветворных органов и системы кровообращения, болезнях глаза, уха, органов дыхания, органов пищеварения, болезнях мочеполовой системы, кожи, костно-мышечной системы, при заболеваниях зубов и полости рта, при беременности, родах и в послеродовом пери-

оде, а также при операциях по искусственному прерыванию беременности, при травмах, отравлениях, врожденных аномалиях (пороках развития), деформациях и хромосомных нарушениях у взрослых. В рамках базовой программы осуществляется также проведение мероприятий по профилактике заболеваний, включая диспансерное наблюдение здоровых детей.

Таким образом, систему обязательного медицинского страхования в России можно считать сложившейся. Безусловно, она будет совершенствоваться и далее, но основные результаты реформы отечественного здравоохранения уже очевидны.

Социальное обслуживание нетрудоспособных и инвалидов за счет общественных фондов потребления является частью права социального обеспечения.

Формирование в России правового и социального государства предполагает не только создание условий для осуществления прав и личных свобод граждан, но и обеспечение их всесторонней защиты. Для этого предусматривается совершенствование системы государственных социальных гарантий, развитие новых социальных технологий, формирование сети специализированных учреждений социального обслуживания.

Социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных граждан охватывает различные виды социальных услуг. Они представлены на рис. 6.1.



Рис. 6.1. Виды социальных услуг по обслуживанию престарелых, нетрудоспособных граждан

Правовой базой, регулирующей социальное обслуживание, являются принятые и действующие в настоящее время законы и подзаконные акты.

К числу основных можно отнести: Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1 (с последующими изменениями и дополнениями), Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (с последующими изменениями и дополнениями), Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями), Постановление Правительства РФ от 15.04.1996 г. № 473 «О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания», Постановление Правительства РФ от 24.06.1996 г. № 739 «О предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами». В ст. 1 Федерального закона от 10.12.1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» дано определение социального обслуживания. Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно этому же закону **трудная жизненная ситуация** – это ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т. п.), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Право на социальное обслуживание в соответствии со ст. 7 вышеуказанного закона имеют граждане Российской Федерации. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации тем же правом на социальное обслуживание, что и граждане Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации.

Действующим законодательством установлены следующие виды социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов:

1. Материальная помощь, которая предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постоянном уходе.

2. Социальное обслуживание на дому осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании. Одиноким гражданам и лицам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, предоставляется помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иная.

3. Социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, и обеспечивает создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход, а также организацию посильной трудовой деятельности, досуга и отдыха.

4. Предоставление временного приюта в специализированном учреждении социального обслуживания детям-сиротам; детям, оставшимся без попечения родителей; безнадзорным несовершеннолетним; детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; гражданам без определенного места жительства и определенных занятий; гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов; другим клиентам социальной службы, нуждающимся в предоставлении временного приюта.

5. Организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания. В учреждениях социального обслуживания в дневное время предоставляется социально-бытовое, социально-медицинское и иное обслуживание сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению гражданам преклонного возраста и инвалидам, а также другим лицам, в том числе несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

6. Консультативная помощь. В учреждениях социального обслуживания для клиентов социальной службы проводятся консультации по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты.

7. Реабилитационные услуги. Социальные службы оказывают помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, несовершеннолетним правонарушителям, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах.

Социальное обслуживание осуществляется социальными службами бесплатно и за плату. Положение о предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг утверждено государственными службами.

Бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в объемах, определенных государственными стандартами социального обслуживания, предоставляется:

1) гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью; не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход; если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для региона, в котором они проживают;

2) гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;

3) несовершеннолетним гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Дидактический материал

Контрольные вопросы

1. В чем особенность медико-санитарной помощи?
2. Кто оказывает специализированную медицинскую помощь?
3. Какие источники финансирования первичной медицинской помощи вы знаете?

Задания

Задание 1. Сравните различные виды медико-санитарной помощи (табл. 6.1).

Таблица 6.1

Сравнительный анализ видов медико-санитарной помощи

Критерий	Первичная	Скорая	Специализированная
Случаи оказания помощи			
Кто оказывает помощь			
Источник финансирования			
Зависимость от места проживания			
Лекарственное обеспечение			

Задание 2. Необходимо сравнить обязательное медицинское страхование (ОМС) и добровольное медицинское страхование (ДМС), заполнив табл. 6.2.

Таблица 6.2

Сравнительная таблица ДМС и ОМС

Критерий	ОМС	ДМС
Правовая база		
Сроки действия		
Зависимость от уплаты страховых взносов		
Размер взносов		
Объем медицинских услуг		
Возможность выбора медицинского учреждения		

Задание 3. Заполните табл. 6.3, определив финансирование социальных выплат.

Таблица 6.3

Финансирование социальных выплат

Источник финансирования	Вид социальной выплаты	Получатель
Фонд социального страхования РФ		
Пенсионный фонд РФ		
Фонды ОМС		
Федеральный бюджет		
Бюджет региона		
Муниципальный бюджет		

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Понятие и система социальной защиты населения в Российской Федерации.
2. Договоры в системе социальной защиты населения.
3. Правовое регулирование государственной социальной помощи.
4. Внебюджетные социальные фонды как основные источники финансирования мероприятий по социальной защите населения.
5. Правовые проблемы благотворительной деятельности в Российской Федерации.
6. Негосударственные пенсионные фонды.
7. Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации.
8. Государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации: правовые вопросы.
9. Трудовые пенсии в Российской Федерации.
10. Организация пенсионного обеспечения в Российской Федерации.
11. Профессиональные пенсионные системы в Российской Федерации.
12. Накопительный механизм обязательного пенсионного страхования.
13. пособия по временной нетрудоспособности.
14. Правовые вопросы санаторно-курортного лечения в Российской Федерации.
15. Государственная помощь гражданам, имеющим детей.
16. Правовые проблемы организации похоронного дела в Российской Федерации.
17. Социальная защита инвалидов: правовые вопросы.
18. Социальная защита ветеранов: правовые вопросы.
19. Обеспечение занятости населения и социальная защита безработных.
20. Социально-правовой механизм защиты материнства и детства в Российской Федерации.
21. Проблемы социальной защиты населения, проживающего в северных районах Российской Федерации.

22. Правовые проблемы социального обслуживания населения в Российской Федерации.

23. Социальная защита лиц, пострадавших в результате радиационных воздействий.

24. Социальная защита военнослужащих.

25. Социальная защита граждан из числа жертв политических репрессий.

26. Социальная защита беженцев и вынужденных переселенцев.

27. Социальная защита дезадаптированных категорий населения.

28. Правовые проблемы социального сиротства.

29. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан.

30. Роль Конституционного суда РФ в обеспечении реализации социальных прав граждан.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ/ЭКЗАМЕНУ

1. Что обозначают термины «клиника» и «социально-правовая клиника»?

2. Какова взаимосвязь социально-правовой клиники с учебным процессом?

3. Какова суть клинического обучения?

4. Какие задачи социально-правовая клиника помогает решать вузу?

5. Выделите принципы организации и деятельности подобных клиник.

6. Методы организации в социально-правовой клинике.

7. Как ведется учет работы в социально-правовой клинике?

8. Понятие пособий и их классификация.

9. Пособие по временной нетрудоспособности.

10. Пособие по беременности и родам.

11. Единовременное пособие женщинам, вставшим на медицинский учет в ранние сроки беременности.

12. Единовременное пособие при рождении ребенка.

13. Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

14. Каков размер ежемесячного пособия на ребенка?

15. Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся ВИЧ при исполнении своих служебных обязанностей.

16. Единовременное пособие гражданам, привлеченным к борьбе с терроризмом.

17. Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения.

18. Социальное пособие военнослужащим по контракту, уволенным с военной службы без права на пенсию.

19. Пособие по безработице.

20. Социальное пособие на погребение.

21. Компенсационные выплаты.

22. Понятие медицинской помощи. Основные принципы охраны здоровья граждан.

23. Виды медико-социальной помощи.

24. Права отдельных категорий граждан в области охраны здоровья.

25. Лекарственная помощь.

26. Санаторно-курортное лечение.

27. Технология работы с клиентом.

ФОНД ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

1. Какого возраста необходимо достичь женщине для приобретения права на трудовую пенсию по старости на общих основаниях?

а) 60 лет;

б) 45 лет;

в) 55 лет;

г) 35 лет.

2. Получателями пособия на погребение являются:

а) супруг умершего, его близкие и иные родственники, законный представитель или иное лицо, взявшее на себя обязанности и расходы по погребению;

б) супруг умершего, его близкие и иные родственники;

в) только супруг умершего, отец или мать.

3. Каково соотношение понятий «социальное обеспечение» и «социальная защита населения»?

а) социальная защита населения – более узкое понятие, чем социальное обеспечение, касается только нетрудоспособных граждан;

б) социальное обеспечение является составной частью социальной защиты населения;

в) социальное обеспечение и социальная защита населения существуют параллельно, не пересекаясь ни по кругу обеспечиваемых лиц, ни по видам обеспечения;

г) социальное обеспечение и социальная защита населения – два тождественных понятия.

4. Пенсия по случаю потери кормильца – это:

а) гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам независимо от их трудового стажа и уплаты страховых взносов при достижении ими установленного возраста;

б) ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ, а также из Федерального бюджета для нетрудоспособных, назначаемая гражданам, находившимся на иждивении умершего, в размерах, соизмеримых с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца;

в) ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, которые имеют стойкое нарушение функций организма, как при наличии у них необходимого трудового (страхового) стажа, так и без него;

г) ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая гражданам в связи с длительной определенной законом работой или профессиональной деятельностью и назначаемая при оставлении ими этой работы, как правило, независимо от возраста получателя.

5. В каком объеме выплачивается социальная пенсия, назначенная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчинам и женщинам), в период выполнения ими оплачиваемой работы:

а) выплачивается 1/3 социальной пенсии;

б) не выплачивается;

в) выплачивается только половина социальной пенсии;

г) выплачивается в полном объеме.

6. Влияет ли степень инвалидности на размер трудовой пенсии по инвалидности?

а) да, влияет на размер базовой и страховой части;

б) да, влияет на размер страховой части;

в) да, влияет на размер базовой части;

г) нет, не влияет.

7. Пенсии федеральным государственным служащим индексируются:

- а) при увеличении их денежного содержания;
- б) при увеличении трудового стажа;
- в) при увеличении стажа государственной службы;
- г) не индексируются.

8. При вступлении в новый брак трудовая пенсия по случаю потери кормильца:

- а) не сохраняется в любом случае;
- б) не сохраняется;
- в) сохраняется в любом случае;
- г) сохраняется только в том случае, если она была установлена до вступления в новый брак.

9. Каковы финансовые источники выплат государственных пособий?

а) часть государственных пособий выплачивается из средств Фонда социального страхования РФ, часть – из ассигнований бюджетов различных уровней;

б) государственные пособия выплачиваются из всех фондов обязательного социального страхования;

в) все пособия выплачиваются из средств Фонда социального страхования РФ;

г) все вышеперечисленное верно.

10. Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане Российской Федерации и постоянно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане, а также лица без гражданства, соответствующие условию:

а) они должны иметь не менее двух детей;

б) они должны числиться без вести пропавшими;

в) они должны являться единственным кормильцем в семье;

г) они должны быть зарегистрированы в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации.

11. На размер накопительной части пенсии влияет:

а) основной заработок работника;

б) весь трудовой доход (заработок) работника;

в) все доходы работника;

г) все доходы трудоспособных членов семьи работника.

12. Какой минимальный страховой стаж требуется для назначения трудовой пенсии по старости на общих основаниях?

- а) 5 лет;
- б) 1 год;
- в) 20 лет;
- г) 1 день.

13. Безработными не могут быть признаны:

- а) трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка;
- б) осужденные по решению суда к наказанию в виде лишения свободы;
- в) граждане, которым назначена пенсия;
- г) все вышеперечисленные категории граждан.

14. Размер накопительной части пенсии определяется исходя из трудового дохода работника за период:

- а) только за последние 24 месяца перед обращением за пенсией;
- б) за любые 60 месяцев перед обращением за назначением пенсии;
- в) за весь период трудовой деятельности;
- г) за последние 10 лет перед обращением за назначением пенсии.

15. Какие группы общественных отношений из перечисленных ниже входят в предмет права социального обеспечения (регулируются нормами права социального обеспечения)?

- а) отношения по формированию средств, направляемых на социальное обеспечение граждан;
- б) процедурные отношения;
- в) отношения по предоставлению гражданам отдельных видов социального обеспечения;
- г) отношения по организации управления социальным обеспечением.

16. Пенсии за выслугу лет назначаются следующим работникам:

- в) Федеральным государственным служащим;
- б) судьям (в том числе судьям Конституционного суда РФ) – ежемесячное пожизненное содержание для судей, пребывающих в отставке; некоторым иным работникам (например, космонавтам и лётно-испытательному составу гражданской авиации);
- в) государственным служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим; военнослужащим, лицам, проходившим

службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, налоговой полиции и таможенных органах;

г) всем вышеперечисленным категориям.

17. Финансирование трудовых пенсий осуществляется Пенсионным фондом РФ за счет средств:

а) государственного бюджета;

б) страховых взносов (социального налога) работодателей;

в) бюджета муниципальных (местных) образований;

г) страховых взносов предпринимателей без образования юридического лица.

18. Днем обращения за трудовой пенсией считается день:

а) когда пенсионер обратился за назначением пенсии;

б) когда у пенсионера возникло право на пенсию;

в) когда у пенсионера приняли соответствующее заявление в органе, осуществляющем пенсионное обеспечение;

г) все вышеперечисленное верно.

19. На основании какого нормативного правового акта получают пенсионное обеспечение военнослужащие, проходившие военную службу по контракту?

а) ФЗ от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

б) Закона РФ от 12.12.1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

в) ФЗ от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

г) всех вышеперечисленных нормативных правовых актов.

20. Пенсия за выслугу лет – это:

а) ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, которые имеют стойкое нарушение функций организма, как при наличии у них необходимого трудового (страхового) стажа, так и без него;

б) ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая гражданам в связи с длительной определенной законом работой или профессиональной деятельностью и назначаемая при оставлении ими этой работы или завершении этой деятельности, как правило, независимо от возраста получателя;

в) гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам независимо от их трудового стажа и уплаты страховых взносов при достижении ими установленного возраста;

г) ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ, а также из Федерального бюджета для нетрудоспособных, назначаемая гражданам, находившимся на иждивении умершего, в размерах, соизмеримых с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца.

21. Какой из указанных периодов не входит в трудовой стаж?

а) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности 3-й степени, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

б) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы;

в) период получения пособия по безработице;

г) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет без каких-либо ограничений.

22. Обязательное медицинское страхование – это:

а) составная часть государственного социального страхования, которая обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования;

б) часть государственного социального страхования, обеспечивающая всем гражданам Российской Федерации возможность получения медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования;

в) составная часть медицинского страхования для получения гражданами Российской Федерации медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования.

г) нет правильного ответа.

23. Перерасчет базовой части трудовой пенсии может быть произведен по следующим основаниям:

а) в связи с увеличением страховых взносов на индивидуальном лицевом счете пенсионера;

б) в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет;

- в) в связи с увеличением страхового стажа;
- г) в связи с изменением размера материальной помощи.

24. При исчислении страхового и общего трудового стажа учитывается в календарном порядке (по фактической продолжительности):

- а) период нахождения в длительном отпуске;
- б) работа в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности;
- в) период нахождения в армии;
- г) работа в годы Великой Отечественной войны.

25. Федеральные государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа государственной службы:

- а) не менее 15 лет;
- б) не менее 10 лет;
- в) не менее 25 лет;
- г) не менее 20 лет.

26. Каковы размеры пенсий по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению вследствие заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы, и из-за военной травмы?

а) пенсии по инвалидности вследствие военной травмы больше, чем пенсии по инвалидности вследствие заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы;

б) размеры пенсий по инвалидности вследствие военной травмы и пенсий по инвалидности вследствие заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы, одинаковы;

в) пенсии по инвалидности устанавливаются индивидуально для каждого;

г) пенсии по инвалидности вследствие заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы, больше, чем пенсии по инвалидности вследствие военной травмы.

27. Пособие по беременности и родам установлено в следующем размере:

а) среднего заработка (дохода) по месту работы женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований России, находящихся на территории иностранных государств;

б) стипендии, установленной образовательным учреждением (но не ниже установленного законодательством России размера пенсии),

женщинам, обучающимся с отрывом от производства в любых образовательных учреждениях профессионального образования;

в) все вышеперечисленное верно.

28. Наиболее тяжелой степенью инвалидности признается:

а) инвалидность 3-й степени;

б) инвалидность 2-й степени;

в) инвалидность 4-й степени;

г) инвалидность 1-й степени.

29. Как производится индексация базовой части трудовой пенсии по старости?

а) коэффициент индексации и периодичность определяется Федеральным собранием;

б) на величину инфляции – раз в квартал;

в) коэффициент индексации и периодичность определяются Федеральным бюджетом;

г) коэффициент индексации и периодичность определяются Правительством РФ.

30. Какой из этапов не принимает участия в порядке исчисления пенсии по государственному пенсионному обеспечению?

а) проверка представленных для назначения пенсии документов;

б) определение размера пенсии в рублях, в том числе с применением районного коэффициента к заработной плате;

в) индексация и перерасчет пенсии;

г) установление способа исчисления пенсии, в том числе ее размера в процентах от заработка (в зависимости от выслуги лет).

31. Какое количество свидетелей необходимо для подтверждения страхового и общего трудового стажа свидетельскими показаниями?

а) не менее пяти;

б) не менее трех;

в) не менее одного;

г) не менее двух.

32. Выберите верное(ые) утверждение(я):

а) право социального обеспечения – это одна из отраслей российского права;

б) право социального обеспечения – это одна из составляющих Трудового права;

в) право социального обеспечения регламентирует порядок назначения пенсий и пособий;

г) право социального обеспечения регулирует социальные отношения, устанавливая размеры пенсий и пособий.

33. Социальное обеспечение – это:

а) порядок назначения пенсий и пособий, а также других льгот и выплат старикам, больным, детям, иждивенцам, потерявшим кормильца и безработным;

б) форма распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) стариков, больных, детей, иждивенцев, потерявших кормильца и безработных;

в) порядок назначения и определение размеров пенсий и пособий, а также других льгот и выплат старикам, больным, детям, иждивенцам, потерявшим кормильца и безработным;

г) форма распределения физических, социальных, интеллектуальных благ старикам, больным, детям, иждивенцам, потерявшим кормильца и безработным.

34. На какие отрасли делится система права социального обеспечения?

а) на общую и особенную отрасли права социального обеспечения;

б) на общую, особенную и специальную отрасли права социального обеспечения;

в) система права социального обеспечения на отрасли не делится;

г) выделяют те же отрасли, что и в Трудовом праве.

35. Правоотношения по социальному обеспечению – это:

а) специально возникающие отношения по поводу перераспределения материальных благ от государства конкретному человеку;

б) возникающие на основании юридических фактов отношения по поводу предоставления их участникам различных денежных выплат, услуг, льгот государственными и иными правомочными органами;

в) специальные отношения о предоставлении их участникам государством денежных выплат, услуг, льгот;

г) возникающие на основании юридических фактов отношения по поводу предоставления их участникам пенсий и пособий.

36. Субъектами общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, могут быть:

а) граждане Российской Федерации, беженцы и вынужденные переселенцы;

б) граждане Российской Федерации, лица без гражданства и иностранные граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации;

в) Министерство труда и социального развития, органы здравоохранения, органы образования, органы исполнительной власти, органы министерств и ведомств, профессиональные союзы, предприятия, учреждения и организации;

г) все вышеперечисленное верно.

37. Непрерывный трудовой стаж сохраняется, если перерыв в работе не превысил трех месяцев, в следующих случаях (укажите неправильный ответ):

а) при поступлении на работу после окончания временной нетрудоспособности, повлекшей в соответствии с действующим законодательством увольнение с прежней работы;

б) при поступлении на работу после увольнения по собственному желанию в связи с переводом супруга на работу в другую местность;

в) при поступлении на другую работу лиц, работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, после увольнения с работы по истечении срока трудового договора;

г) при поступлении на работу лиц, уволенных вследствие ликвидации предприятий, сокращения численности или штатов работников.

38. Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и на трудовую пенсию имеют:

а) граждане Российской Федерации;

б) иностранные граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации;

в) лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, на тех же основаниях, что и граждане Россий-

ской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации;

г) все вышеперечисленные категории граждан.

39. Пенсия по инвалидности – это:

а) ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая гражданам в связи с длительной определенной законом работой или профессиональной деятельностью и назначаемая ими при оставлении этой работы или завершении этой деятельности, как правило, независимо от возраста получателя;

б) ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, которые имеют стойкое нарушение функций организма, как при наличии у них необходимого трудового (страхового) стажа, так и без него;

в) ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ, а также из Федерального бюджета для нетрудоспособных, назначаемая нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении умершего, в размерах, соизмеримых с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца;

г) гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам независимо от их трудового стажа и уплаты страховых взносов при достижении ими установленного возраста.

40. Социальная пенсия – это:

а) ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая гражданам в связи с длительной определенной законом работой или профессиональной деятельностью и назначаемая при оставлении ими этой работы или завершении этой деятельности, как правило, независимо от возраста получателя;

б) ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, которые имеют стойкое нарушение функций организма, как при наличии у них необходимого трудового (страхового) стажа, так и без него;

в) ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ, а также из Федерального бюджета для нетрудоспособных, назначаемая нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении умершего, в размерах, соизмеримых с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца;

г) гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам независимо от их трудового стажа и уплаты страховых взносов, выплачиваемая при достижении ими установленного возраста.

41. Финансирование всех пенсий за выслугу лет:

а) производится из средств Федерального бюджета;

б) производится из средств бюджета субъекта Российской Федерации, в котором проживает пенсионер;

в) производится из средств Пенсионного фонда РФ;

г) производится из средств Федерального бюджета, за исключением пенсий государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, выплачиваемых из средств бюджета субъекта Российской Федерации.

42. Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца не признаются:

а) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности;

б) один из родителей, супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, и не работают;

в) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца независимо от возраста, обучающиеся на очном отделении в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы;

г) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности, при отсутствии лиц, которые, в соответствии с законодательством Российской Федерации, обязаны их содержать.

43. Индексация пенсий военнослужащих и членов их семей при увеличении их денежного содержания производится:

а) на индекс увеличения их денежного содержания;

б) в порядке, предусмотренном Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

в) на индекс увеличения минимального размера оплаты труда;

г) на индекс увеличения прожиточного минимума.

44. Индексация пенсий военнослужащих, проходивших военную службу по призыву; участников Великой Отечественной войны; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; членов семей перечисленных категорий граждан; нетрудоспособных граждан производится:

а) на индекс увеличения их денежного содержания;

б) в порядке, установленном для индексации базовой части трудовых пенсий, предусмотренных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

в) на индекс увеличения минимального размера оплаты труда;

г) на индекс увеличения прожиточного минимума.

45. Пособия по социальному обеспечению обладают следующим признаком:

а) являются материальной поддержкой граждан в случаях, имеющих социальную значимость;

б) выплачиваются возмездно;

в) назначаются только гражданам Российской Федерации;

г) не обусловлены трудовой деятельностью.

46. Получателями пособий на детей выступают:

а) граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации.

б) граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; гражданский персонал воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

в) иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории Российской Федерации.

г) все вышеперечисленные категории граждан.

47. Право на единовременное пособие при постановке на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности предоставляется:

а) женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях до 10 недель;

б) женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях до 12 недель;

в) женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях до 15 недель;

г) женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях до 21 недели.

48. Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет имеют:

а) только матери, совместно проживающие с ребенком;

б) матери и другие близкие родственники;

в) лица, фактически осуществляющие уход за ребенком;

г) все вышеперечисленные категории граждан.

49. Пособие по безработице – это:

а) мера социальной поддержки всех безработных граждан, назначаемая и выплачиваемая в денежной сумме в процентном отношении от предыдущего заработка гражданина либо в размере минимальной оплаты труда из Государственного фонда занятости населения;

б) одна из основных мер социальной поддержки безработных граждан, назначаемая и выплачиваемая в денежной сумме в процентном отношении от предыдущего заработка гражданина либо в процентном отношении от прожиточного минимума из Государственного фонда занятости населения;

в) мера социальной поддержки всех безработных граждан, назначаемая и выплачиваемая в денежной сумме в процентном отношении от предыдущего заработка гражданина либо в размере минимальной оплаты труда из Федерального бюджета;

г) одна из основных мер социальной поддержки безработных граждан, назначаемая и выплачиваемая в денежной сумме из Государственного фонда занятости населения.

50. Обязательное медицинское страхование – это:

а) часть государственного социального страхования, обеспечивающая всем гражданам Российской Федерации возможность получения медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования;

б) составная часть государственного социального страхования, обеспечивающая всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, которые соответствуют программам обязательного медицинского страхования;

в) составная часть медицинского страхования для получения гражданами Российской Федерации медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования;

г) нет правильного ответа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Освоив материал учебного пособия, студенты смогут получить информацию о системе социальной защиты населения. В пособии обобщены основные вопросы управления, теории, методологии, социальной защиты с использованием дидактического материала. Хотелось бы обратить внимание на тенденции в сфере социальной защиты Российской Федерации.

Студенты должны не только знать проблемы и тенденции социальной защиты населения региона, города, но и представлять себе проблемы управления, существующие в обществе, государстве; уметь оценить их взаимосвязь с экономической и социальной составляющими, что также является одной из главных задач пособия. Овладев этими знаниями, студенты смогут более конструктивно решать возникающие перед ними задачи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Беляева, А. В. Основы социально-экономического управления в производстве : учеб. пособие / А. В. Беляева, В. К. Федоров, М. Н. Черкасов. – М. : ИЦ РИОР : НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 60 с. (Высшее образование : Бакалавриат). – ISBN 978-5-369-01387-8.

2. Валитова, Л. А. Связь процесса генерирования данных и результирующего распределения социально-экономического показателя : монография / Л. А. Валитова. – М. : МАКС Пресс, 2013. – 223 с. – ISBN 978-5-317-04554-8.

3. Дуканова, И. В. Эффективность управления социально-экономическим развитием административно-территориальных образований : монография / И. В. Дуканова ; под ред. проф. В. И. Терехина. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 316 с. – (Научная мысль ; Экономика). – ISBN 978-5-16-006444-4.

4. Кован, С. Е. Теория антикризисного управления социально-экономическими системами (ресурсный подход) : монография / С. Е. Кован. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 160 с. – (Научная мысль ; Экономика). – ISBN 978-5-16-006942-5.

5. Кораблина, Ю. В. Краткий курс лекций по праву социального обеспечения [Электронный ресурс] / Ю. В. Кораблина. – URL: <https://www.docsity.com/ru/kratkiy-kurs-lekciy-po-pravu-socialnogo-obespecheniya/1295052/> (дата обращения: 14.11.2019).

6. Лычкина, Н. Н. Имитационное моделирование экономических процессов : учеб. пособие / Н. Н. Лычкина. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 254 с. – (Высшее образование : Бакалавриат). – ISBN 978-5-16-004675-4.

7. Никифорова, О. Н. Пенсионное обеспечение в системе социальной защиты населения : монография / О. Н. Никифорова. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 124 с. – (Научная мысль ; Страхование). – ISBN 978-5-16-006758-2.

8. Резник, С. Д. Управление домашним хозяйством как социально-экономической системой : монография / С. Д. Резник, Н. Ю. Егорова. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 157 с. – (Научная мысль). – ISBN 978-5-16-010405-8.

9. Тавокин, Е. П. Исследование социально-экономических и политических процессов : учеб. пособие / Е. П. Тавокин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 216 с. – (Высшее образование : Бакалавриат). – ISBN 978-5-16-004199-5.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Для защиты и содействия : Разработка и реализация эффективных систем социальной поддержки / под ред. В. С. Васильева ; пер. с англ. – М. : Весь Мир, 2012. – 500 с. – ISBN 978-5-7777-0477-1.

2. Жигарева, Н. П. Комплексная реабилитация инвалидов в учреждениях социальной защиты : учеб.-практ. пособие / Н. П. Жигарева. – 2-е изд. – М. : Дашков и К, 2017. – 216 с. – ISBN 978-5-394-02719-2.

3. Замараева, З. П. Социальная защита и социальное обслуживание населения : учеб. для бакалавров / З. П. Замараева. – М. : Дашков и К, 2017. – 174 с. – ISBN 978-5-394-02823-6.

4. Кравцова, Т. В. Модернизация института социальной ответственности / Т. В. Кравцова. – Ростов н/Д : Содействие – XXI век, 2011. – 195 с. – ISBN 978-5-91423-039-2.

5. Роик, В. Д. Социальное страхование в меняющемся мире. Каким будет выбор России? / В. Д. Роик. – М. : Питер, 2014. – 352 с. – ISBN 978-5-4461-0207-5.

6. Снежко, О. А. Защита социальных прав граждан: теория и практика : монография / О. А. Снежко. – М. : ИНФРА-М, 2020. – 274 с. – (Научная мысль). – ISBN 978-5-16-006655-4.

7. Шарин, В. И. Основы социальной политики и социальной защиты : учеб. пособие / В. И. Шарин. – М. : ИНФРА-М, 2020. – 383 с. – (Высшее образование : Бакалавриат). – ISBN 978-5-16-011700-3.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Виды обеспечения социально-страховых рисков в Российской Федерации

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
1. Материнство	<p>1. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности – <i>655,49 р.</i> (с 01.02.2019 г.).</p> <p>2. Пособие по беременности и родам. Для лиц, официально трудоустроенных, в размере 100 % от среднего заработка, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ (<i>755 тыс. р.</i> в 2017 г.; <i>815 тыс. р.</i> в 2018 г.). Выплачивается суммарно за весь декретный отпуск продолжительностью: 70 + 70 дней (до родов и после родов); 70 + 86 дней (при осложненных родах); 84 + 110 дней (при рождении двух и более детей). Сумма декретных выплат не может быть менее <i>52 тыс. р.</i> и более <i>301 тыс. р.</i> за 140 дней отпуска. Размер пособия рассчитывается путем умножения среднедневного заработка женщины на количество дней отпуска. Максимальная сумма среднедневного заработка – <i>2 150,68 р.</i></p> <p>3. Родовой сертификат – <i>11 тыс. р.</i> Талон № 1, номинал <i>3 тыс. р.</i> Используется для оплаты услуг, оказанных женщинам учреждениями здравоохранения в период беременности на амбулаторно-поликлиническом этапе (женские консультации). Талон № 2, номинал <i>6 тыс. р.</i> Используется для оплаты услуг, оказанных женщинам в родильных домах (отделениях), перинатальных центрах. Талон № 3, номинал <i>2 тыс. р.</i> Используется для оплаты услуг детской поликлиники по диспансерному наблюдению ребенка в первый год жизни (по 1 тыс. р. за полугодие).</p> <p>4. Единовременное пособие при рождении ребенка (усыновлении ребенка, установлении опеки, передаче в приемную семью) – <i>17 479,73 р.</i> (с 01.02.2019 г.).</p>

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
1. Материнство	<p>5. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего срочную службу по призыву – 27 680,97 р. (с 01.02.2019 г.).</p> <p>6. Единовременное пособие при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка от 7 лет или одновременно нескольких детей, являющихся сестрами или братьями (на каждого из детей) – 133 559,35 р. (с 01.02.2019 г.).</p> <p>7. Материнский капитал – 453 026 р.</p> <p>8. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (до достижения полутора лет).</p> <p>Для лиц, официально трудоустроенных, – в размере 40 % от среднего заработка, на который начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования РФ, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ (755 тыс. р. в 2017 г.; 815 тыс. руб. в 2018 г.), но не менее 3 277,45 р. по уходу за первым ребенком и 6 554,89 р. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми (с 01.02.2019 г.)</p>
2. Временная нетрудоспособность	<p>Пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается однократно при предъявлении листка нетрудоспособности.</p> <p>Трудоустроенный гражданин может получить деньги, только если работодатель платил взносы в Фонд социального страхования РФ.</p> <p>Пособие устанавливается в процентном соотношении к дневному заработку получателя средств. При расчете размера выплат учитывают срок страхового стажа заявителя: 8 и более лет – 100 % от среднего заработка, от 5 до 8 лет – 80 %, до 5 лет – 60 %, на который начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования РФ, рассчитанные за два предшествующих календарных года, не превышающие предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ (755 тыс. р. в 2017 г., 815 тыс. р. в 2018 г.).</p> <p>Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее 6 месяцев, – в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда</p>

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
3. Несчастный случай на производстве и профессиональное заболевание	<p>1. Единовременная страховая выплата определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы 96 368,45 р. В случае смерти застрахованного размер единовременной страховой выплаты составляет 1 млн р.</p> <p>2. Ежемесячная страховая выплата определяется как доля среднемесячного заработка застрахованного, рассчитанная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности, но не выше 74 097,66 р.</p>
4. Признание безработным	<p>Безработным может быть признан гражданин старше 16 лет, не работающий официально, не являющийся пенсионером, учащимся очного отделения вуза и индивидуальным предпринимателем.</p> <p>Срок нахождения на учете в Центре занятости – 6 месяцев.</p> <p>В период с 1 по 3 месяц пособие составляет 75 % от среднего заработка на последнем месте работы, С 4 по 6 месяц – 60 % от среднего заработка.</p> <p>Пособие по безработице не может быть меньше 1 500 р., и не может превышать 8 тыс. р.</p>
5. Потеря кормильца	<p>Пенсию по потере кормильца имеют право получать лица, находившиеся на иждивении у умершего (дети до 18 лет, студенты очных отделений в учебных заведениях среднего и высшего профессионального образования до 23 лет, пенсионеры и официально безработные).</p> <p>Законодательством предусмотрено три разновидности выплат лицам, находящимся на иждивении у погибшего:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>страховая.</i> Выплачивается иждивенцам при наличии у усопшего страхового стажа на лицевом счете в Пенсионном фонде РФ; • <i>государственная.</i> Предназначена нетрудоспособным членам семьи умершего военного, космонавта, при гибели вследствие катастроф или аварий; • <i>социальная.</i> Назначается, если у гражданина не было страхового стажа или он совершил преступление. Выплаты начисляются, если умерший являлся пенсионером, имел инвалидность или был убит собственным иждивенцем.

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
5. Потеря кормильца	<p>При утрате кормильца допускается выплата только одного вида пенсии, даже если другие подходят по условиям.</p> <p>Страховая пенсия по потере кормильца (СтрП) складывается из базовой части пенсии (БЧ) и произведения индивидуального пенсионного коэффициента на себестоимость одного балла (СПК).</p> $\text{СтрП} = \text{БЧ} + \text{ИПК} \times \text{СПК}$ <p>БЧ в 2019 г. – 2 667 р., для утративших обоих родителей – 5 334 р. СПК = 87,24 р.</p> <p>Государственная пенсия по потере кормильца зависит от размера страховой пенсии, денежного довольствия погибшего, а также от причин и обстоятельств гибели.</p> <p>Социальная пенсия по потере кормильца: дети до 18 лет, потерявшие одного родителя – 5 283,84 р. потерявшие обоих родителей – 10 567,73 р. (с 01.04.2019 г.)</p>
6. Инвалидность	<p>Людам, не имеющим возможности работать по причине инвалидности, назначаются следующие виды материальной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>социальная пенсия</i> предназначена тем, кто не наработал страховой стаж. Могут получить инвалиды 1-й, 2-й, 3-й группы, а также дети-инвалиды; • <i>страховая пенсия</i> назначается в качестве компенсации за потерянную возможность получать доходы. Для получения этого вида выплат необходимо иметь минимальный стаж – хотя бы один день; • <i>государственная пенсия</i> начисляется при наличии стажа космонавтам, военнослужащим, жертвам техногенных аварий, участникам Великой Отечественной войны, а также лицам, пережившим блокаду. <p>Социальная пенсия по инвалидности: инвалиды 3-й группы – 4 491,30 р., инвалиды 2-й группы – 5 283,84 р., инвалиды 1-й группы, инвалиды 2-й группы (с детства) – 10 567,73 р., инвалиды 1-й группы (с детства), дети-инвалиды – 12 681,09 р.</p>

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
6. Инвалидность	<p>Страховая пенсия по инвалидности (СтрП) складывается из фиксированной выплаты (ФВ) и произведения индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) на себестоимость одного балла (СПК).</p> $\text{СтрП} = \text{ФВ} + \text{ИПК} \times \text{СПК}$ <p>Размеры фиксированных выплат (на 01.01.2019 г.): инвалиды 1-й группы – 10 668,38 р., инвалиды 2-й группы – 5 334,19 р., инвалиды 3-й группы – 2 667,10 р.</p> <p>В случае наличия на попечении иждивенцев или проживания в районах Крайнего Севера размер фиксированной выплаты увеличивается.</p> <p>Государственная пенсия по инвалидности зависит от категории получателя пенсии, его статуса, тяжести увечий. Рассчитывается как определенный процент от размера социальной пенсии.</p> <p>Отдельные категории граждан имеют право на получение двух видов пенсий (государственная и страховая).</p> <p>Каждый гражданин, признанный инвалидом, имеет право на получение единой денежной выплаты, включающей в себя определенный набор социальных услуг. По закону он может предоставляться в натуральной или денежной форме.</p> <p>Размеры единой денежной выплаты отдельным категориям граждан:</p> инвалиды Великой Отечественной войны – 5 403,22 р., участники Великой Отечественной войны – 4 052,40 р., инвалиды вследствие аварии на Чернобыльской АЭС и граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии, – 2 701,62 р., инвалиды 1-й группы – 3 782,94 р., инвалиды 2-й группы, дети-инвалиды – 2 701,62 р., инвалиды 3-й группы – 2 162,67 р.

Социально-страховой риск	Вид обеспечения
7. Насупление старости	Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 6 к Федеральному закону от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ)
8. Смерть	Социальное пособие на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению выплачивается в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем 5 946,47 р.

Приложение 2

Размер и случаи выплаты пособий по временной нетрудоспособности

Размер пособия	Случаи выплаты пособия
<p>Пособие устанавливается в процентном соотношении от дневного заработка получателя средств. При расчете размера выплат учитывают срок страхового стажа заявителя:</p> <p>8 и более лет – 100 % от среднего заработка, от 5 до 8 лет – 80 %, до 5 лет – 60 %, на который начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования РФ, рассчитанного за два предшествующих календарных года, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ (755 тыс. р. в 2017 г., 815 тыс. р. в 2018 г.).</p> <p>Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее 6 месяцев, – в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Утрата трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением ЭКО. 2. Необходимость осуществления ухода за больным членом семьи. 3. Карантин застрахованного лица, а также карантин ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольную образовательную организацию, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным. 4. Осуществление протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении. 5. Долечивание в установленном порядке в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ТЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.....	4
Дидактический материал.....	7
ТЕМА 2. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.....	8
Дидактический материал.....	12
ТЕМА 3. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	13
Дидактический материал.....	21
ТЕМА 4. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВОГО СТАЖА.....	22
Дидактический материал.....	34
ТЕМА 5. ПОРЯДОК И ПРАВИЛА ОБРАЩЕНИЯ ЗА НАЗНАЧЕНИЕМ ПЕНСИЙ И ПОСОБИЙ.....	41
Дидактический материал.....	62
ТЕМА 6. МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ.....	64
Дидактический материал.....	79
Примерная тематика рефератов.....	81
Вопросы к зачету/экзамену.....	82
Фонд тестовых заданий.....	83
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	98
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	99
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	100
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	101

Учебное издание

БАРИНОВ Михаил Александрович

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЗАЩИТОЙ НАСЕЛЕНИЯ

Учебное пособие

Редактор Е. А. Платонова

Технический редактор Е. А. Лебедева

Корректор Н. В. Пустовойтова

Компьютерная верстка Е. А. Кузьминой

Выпускающий редактор А. А. Амирсейидова

Подписано в печать 07.12.20.

Формат 60 × 84/16. Усл. печ. л. 6,28. Тираж 50 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.
600000, Владимир, ул. Горького, 87.