

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

А. В. ГАДАЛОВ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Учебно-методическое пособие



Владимир 2019

УДК 796:34  
ББК 75к1  
Г13

Рецензенты:

Кандидат педагогических наук  
директор Центра спортивной подготовки  
Департамента по физической культуре и спорту  
администрации Владимирской области  
*А. В. Логвинов*

Кандидат педагогических наук, доцент  
зав. кафедрой теории и методики физической культуры  
и спортивных дисциплин  
Владимирского государственного университета  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
*А. В. Власов*

Издается по решению редакционно-издательского совета ВлГУ

**Гадалов, А. В.**

Г13 Правовые основы профессиональной деятельности в сфере физической культуры и спорта : учеб.-метод. пособие / А. В. Гадалов ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2019. – 108 с. – ISBN 978-5-9984-1038-3.

Даны определения основным терминам и понятиям, используемым в спортивной деятельности, приведена характеристика общественных отношений в спорте. Освещена история формирования системы законодательства в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, охарактеризовано современное состояние системы законодательства в спорте. Особое внимание уделено борьбе с допингом в спорте и другим антикоррупционным мероприятиям, а также деятельности международного Спортивного арбитражного суда и Российского спортивного арбитражного суда.

Предназначено для студентов направлений бакалавриата 49.03.01 – Физическая культура, 49.03.02 – Адаптивная физическая культура, а также направления 49.04.01 – Физическая культура (магистратура), обучающихся в учреждениях среднего и высшего физкультурно-спортивного образования и изучающих курс «Правовые основы физической культуры и спорта».

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Табл. 1. Ил. 2. Библиогр.: 30 назв.

УДК 796:34  
ББК 75к1

ISBN 978-5-9984-1038-3

© ВлГУ, 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
1. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМАЯ В ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	7
2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СПОРТЕ .....	8
3. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	11
4. СОВРЕМЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ .....	20
4.1. Организация занятий физической культурой и спортом в учреждениях дошкольного, начального, среднего и высшего образования Российской Федерации .....	21
4.2. Развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. Подготовка граждан к защите Отечества .....	28
4.3. Физическая культура и спорт по месту работы и месту жительства граждан. Массовый спорт в Российской Федерации.....	29
4.4. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс ГТО .....	32
5. БОРЬБА С ДОПИНГОМ В СПОРТЕ. МЕЖДУНАРОДНОЕ И РОССИЙСКОЕ АНТИДОПИНГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО .....	36
5.1. Борьба с допингом в современном спорте.....	40
5.2. Допинг в паралимпийском спорте.....	50
5.3. Развитие и современное состояние российского антидопингового законодательства .....	52

6. КОРРУПЦИЯ И ДРУГИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СПОРТЕ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖНОГО СУДА .....	55
ТЕСТЫ.....	66
ТЕМЫ ЗАДАНИЙ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ .....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	76
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	77
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	80

## **ВВЕДЕНИЕ**

В настоящее время термин «законодательство о физической культуре и спорте» стал широко использоваться в вопросах управления системой физического воспитания и спорта. Актуальность связана с тем, что в современном обществе система законодательства о физической культуре и спорте представляет собой комплексный массив нормативно-правовых актов, который включает нормы конституционного, гражданского, трудового, административного, международного и других отраслей права. Значимость системы законодательства в сфере спорта возросла и в связи со значительной коммерциализацией спорта, когда за каждой победой, каждым завоеванным титулом стоят большие деньги. Кроме того, в настоящее время спорт постепенно становится частью большой политики, ведь победы в международных соревнованиях сплачивают людей в конкретной стране или регионе, помогают формированию национальной идеи.

Важным в сфере спортивного законодательства становится ужесточение антидопинговых правонарушений, когда спортсмены за применение запрещенных препаратов подвергаются не только дисквалификации. К ним, а также к тренерам, спортивным врачам и другому персоналу, замешанному в нарушении антидопинговых правил, могут применяться меры административного и даже уголовного преследования. Эти вопросы также находятся в сфере регулирования спортивного права.

Законодательство в сфере физической культуры представляет собой собрание законодательных актов, регламентирующих правоотношения, возникающие в ходе реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, сохранение здоровья с помощью ведения активного образа жизни. В России законодательство о физической культуре и спорте тесно связано с законодательством об образовании, социальной защите населения, здравоохранении, предпринимательской деятельности, местном самоуправлении и др. Тем не менее основу законодательства Российской Федерации в сфере спорта составляет закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (№ 329-ФЗ, далее – Закон), принятый в 2007 году.

В соответствии с Законом основными задачами государства в области физической культуры и спорта считаются:

а) обеспечение и защита прав граждан на занятие физической культурой и спортом:

б) создание правовых гарантий для функционирования и развития системы физической культуры и спорта в Российской Федерации:

в) определение прав, обязанностей и ответственности физических и юридических лиц в области физической культуры и спорта, а также правовое регулирование их отношений в данной сфере.

При изучении нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта каждому субъекту в сфере физической культуры и спорта необходимо ознакомиться с юридическими терминами, регулирующими отношения в области физической культуры и спорта, отдельными вопросами юридической практики их применения. Это позволит уяснить их юридический смысл и действительное значение для участников физкультурно-спортивной деятельности.

Студентам необходимо сформировать четкое представление о том, как регулируются отношения в сфере физической культуры и спорта нормами законодательства, какие перспективы открываются для различных направлений физкультурно-спортивной деятельности, поскольку это дает возможность не только соблюдать, правильно исполнять, но и рационально использовать нормы законодательства в своей профессиональной деятельности.

Известно, что простое чтение статей законов, даже их заучивание наизусть, не дает эффективного результата. Важно понимать взаимосвязь норм и правил законодательства о физической культуре и спорте с другими законодательными актами, уметь их сопоставлять, знать их официальное толкование.

Юридическое мышление, необходимое для овладения основами нормативно-правового регулирования общественных отношений, предполагает понимание смысла основных терминов и понятий, принятых в теории права. Без знания основ юридического мышления невозможно ориентироваться в спорных спортивных ситуациях.

# 1. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМАЯ В ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Юридическое мышление, необходимое для овладения основами юридического нормативно-правового регулирования общественных отношений в физкультурно-спортивной деятельности, предполагает понимание смысла основных терминов и понятий, принятых в теории права:

*Нормативно-правовой акт* – это официальный документ, принимаемый уполномоченным органом государства в целях установления, изменения или отмены нормы права.

*Норма права* – первичный элемент системы права, юридически обязательное правило поведения, установленное компетентными государственными органами, закрепленное в официальном акте и охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения. Нормы права являются «клеточками» права и служат государственным регулятором типовых общественных отношений.

*Основные признаки норм права:*

- выступают государственным регулятором типового общественного отношения;
- определяют общеобязательные границы возможного и должного поведения субъектов права;
- санкционируются государством;
- имеют предоставительно-обязывающий характер;
- в необходимых случаях реализация норм права обеспечивается мерами государственного принуждения.

Норма права имеет логическую структуру, включающую такие элементы, как *гипотеза, диспозиция и санкция*. Логическую структуру нормы права можно представить таким образом: «Если ..., то ..., иначе ...».

*Гипотеза* – предположение; часть нормы, устанавливающая обстоятельства, при которых она действует, круг субъектов, на которые распространяется.

*Диспозиция* – распоряжение; часть нормы, определяющая само правило поведения в виде прав и обязанностей определенных субъектов.

*Санкция* – часть нормы, устанавливающая меры государственного воздействия в случае нарушения установленного правила.

*Формы изложения правовых норм в нормативных правовых актах:*

1) *полная* – в статье нормативного правового акта содержатся все вышеназванные элементы нормы права (пример в федеральном законе № 329-ФЗ – статья № 6 «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта»);

2) *отсылочная* – в статье содержатся не все элементы, но имеется отсылка к соответствующим статьям этого нормативного правового акта, где этот элемент изложен (пример в федеральном законе № 329-ФЗ – статья № 7 «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации»);

3) *бланкетная* – в статье лишь упоминается правило, либо устанавливается ответственность за его нарушение, само же правило излагается в другом нормативном акте (пример в федеральном законе № 329-ФЗ – статья № 25 «Правила видов спорта»).

Нормативный правовой акт представляет собой внешнее выражение воли законодателя, направленной на регулирование общественных отношений. Ему присущи письменная, строго документированная форма и особый порядок принятия.

## **2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СПОРТЕ**

Нормативные правовые акты могут быть классифицированы по различным признакам: юридической силе, объему и характеру действия, основным субъектам государственного правотворчества и т. д.

По *юридической силе* нормативные правовые акты делятся на законы и подзаконные акты.

Юридическая сила нормативных правовых актов – наиболее существенный признак их классификации, поскольку определяет место и значимость акта в системе государственного правового регулирования. Наивысшую юридическую силу в любом правовом государстве имеет конституция страны. Конституция Российской Федерации была принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, в ней закреплены основные права и обязанности граждан.



В Российской Федерации условия для реализации права человека на занятия физической культурой и спортом создает государство и регламентируют законодательные акты.

В гл. 1, ст. 2 Конституции Российской Федерации установлено: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

В гл. 2, ст. 14 конституции отмечено: «В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию».

Следовательно, законодатель объединил в одной статье конституции вопросы здравоохранения, физкультуры и спорта, экологии и санитарно-эпидемиологического благополучия как факторы, способствующие поддержанию и сохранению здоровья человека.

Акты вышестоящих правотворческих органов обладают бóльшей юридической силой, чем акты нижестоящих, которые должны издаваться на основе актов вышестоящих органов для исполнения их и в строгом соответствии с ними. Так, федеральный закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» был принят 4 декабря 2007 года на основе конституции страны и с момента его публикации распространяется на территорию всей России. Все региональные законы о физкультурно-спортивной деятельности были приняты после опубликования федерального закона № 329 и не противоречат ему. Так, например, владимирский региональный закон «О физической культуре и спорте во Владимирской области» был принят 5 февраля 2009 года (№ 4-ОЗ от 05.02.2009).

По *основным субъектам* государственного правотворчества нормативные правовые акты можно подразделить на *акты законодательной власти* (законы и пр.), *акты исполнительной власти* (подзаконные акты – постановления, распоряжения и пр.) и *акты судебной власти* (постановления Пленумов Верховного суда Российской Федерации и другие юрисдикционные акты общего характера).

В системе иерархии нормативных правовых актов ведущее и основное положение занимают законы, которые принимает парламент страны. Главным, основным законом в правовом государстве является конституция, которая, как правило, принимается посредством всенародного голосования (референдума).

Подзаконные нормативные правовые акты также образуют иерархическую систему:

1. Указы Президента Российской Федерации – издаются на основе и для развития законов. Полномочия Президента в правотворческой деятельности определяют Конституция Российской Федерации, специальные конституционные законы и регламентируют стороны общественной жизни, связанные с государственным управлением.

2. Постановления Правительства Российской Федерации – подзаконные нормативные акты, более подробно регламентирующие вопросы государственного управления отраслями и сферами жизни; издаются по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты, физической культуры и спорта и т. д.

3. Ведомственные акты – нормативные правовые акты, изданные структурными подразделениями Правительства Российской Федерации – министерствами, комитетами и другими ведомствами – в рамках их компетенции и в целях выполнения установленных функций по государственному управлению.

4. Региональные и местные акты – нормативно-правовые акты органов представительной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Их действие ограничено территориальной юрисдикцией органов, издавших их.

Подзаконные нормативные правовые акты призваны обеспечить *механизм* реализации законов. Они играют вспомогательную роль.

Как было отмечено, в нормативном регулировании общественных отношений главное и основополагающее место занимает закон – главный гарант прав и свобод человека. Он должен охватывать своим действием все основные стороны общественной жизни. Федеральный закон – основной источник права.

Следует помнить, что степень юридической силы нормативных правовых актов может быть различной. Но степень *обязательности соблюдения* содержащихся в них норм и правил абсолютно одинакова для всех, к кому относятся их предписания.

Ключевым понятием правового регулирования физкультурно-спортивной сферы считается *право граждан на занятия физической культурой и спортом*, обусловленное объективной потребностью человека в физических упражнениях и в сохранении здоровья с помощью средств физической культуры и спорта.

### **3. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Система органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации возникла в начале XX века. Ранее, 23 июня 1894 года, Россия была представлена на первом организационном мировом спортивном форуме – «Атлетическом конгрессе» в Париже, который собрал Пьер де Кубертен, основатель современного олимпийского движения.

Членом первого состава международного олимпийского комитета в конце XIX – начале XX века являлся генерал русской армии Алексей Дмитриевич Бутовский. Однако в дореволюционной России спорт был развит слабо, о чем свидетельствуют результаты российских спортсменов на первых Олимпийских играх современности. Настоящему спорт в нашей стране стал развиваться и приобретать популярность в 1930-е годы.

В советский период истории нашего государства стройной системы законодательства в области физической культуры и спорта не существовало, а государственное регулирование в данной области осуществлялось в основном постановлениями Правительства СССР. Только в 1990 году были разработаны «Основы законодательства СССР по вопросам физической культуры и спорта». Проект был опубликован в газете «Советский спорт» для публичного обсуждения, но в связи с распадом Советского Союза он не был принят законодательно.

Система управления спортивной отраслью в Российской Федерации, сложившаяся после развала Советского Союза в 1991 году,

кардинально отличается от системы управления физической культурой и спортом в СССР. Изменились формы собственности спортивных сооружений, появилось такое направление спортивной деятельности, как «профессиональный спорт». Если в СССР все стадионы, дворцы спорта, спортивные клубы были государственными, то в настоящее время объекты спорта могут находиться в федеральной, региональной, муниципальной, частной собственности. В советский период практически все физкультурные и спортивные услуги предоставлялись бесплатно (за государственный счет). В настоящее время, кроме бюджетного финансирования физкультурно-спортивных услуг, существуют различные внебюджетные источники финансирования, в том числе и предоставление платных спортивных услуг, сдача помещений в аренду, проведение различных платных развлекательных мероприятий на спортивных объектах. Эти изменения создали дополнительные проблемы в организации физкультурно-спортивной деятельности, но в то же время позволили более творчески, инициативно и интересно заниматься данной сферой. Особенно сложным был период 1990-х годов, когда надо было заниматься перестройкой всей системы физической культуры и спорта в стране.

Первый этап создания современной системы управления физической культурой и спортом в России – принятие документа «Основы законодательства РФ по физической культуре и спорту» в апреле 1993 года (№ 4868-1 от 27.04.1993 г.), который был опубликован в парламентской газете «Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации» (№ 22, ст. 784) и стал начальной законодательной базой в области физкультуры и спорта в России.

В 1999 году была принята первая редакция федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (№ 80-ФЗ от 04.01.1999). Как и любой нормативно-правовой акт, данный закон отражал характерные черты своего времени. Он сохранял очевидный отпечаток переходного периода от одних правоотношений к другим, во многом принципиально новым. Тем не менее положительным фактом было то, что с принятием специального федерального закона, регулирующего отношения в сфере физической культуры и спорта, законодательство о физической культуре получило свое официальное оформление.

Примерами нормативно-правовых актов в области физкультурной деятельности в России последних лет могут служить: указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе “Готов к труду и обороне”»; постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2001 № 515 «Об утверждении Положения об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2002 № 731) и др.

В настоящее время основу законодательства Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта составляет федеральный закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», принятый в 2007 году.

В предыдущей редакции Закона от 1999 года (№ 80-ФЗ) целый ряд норм носил декларативный характер, имелись внутренние несоответствия, отсутствовали положения, ориентирующие отрасль на развитие рыночных механизмов. Можно сказать, что первая редакция Закона во многом основывалась на старых, «советских», принципах и правилах. Закон № 329-ФЗ от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» включил в себя систему принципов спортивного законодательства, обеспечивающих право каждого гражданина на свободный доступ к физической культуре и спорту, запрещающих дискриминацию и насилие в этой области, гарантирующих безопасность жизни и здоровья спортсменов и зрителей и в то же время обеспечивающих рыночные механизмы функционирования физической культуры и спорта.

Среди принципов государственной политики Российской Федерации в области физической культуры и спорта можно назвать:

1) обеспечение права каждого человека на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

5) запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта (далее – федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

10) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта с учетом его уникальности, социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Для понимания основ правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности необходимо определиться с основными терминами и понятиями данной сферы, в частности с тем, что такое «физическая культура», «физическое воспитание», «физическая подготовка», «спорт» и др.

В соответствии с федеральным законом № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

- *физическое воспитание* – процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры;

- *физическая культура* – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития. Включает систему физического воспитания, специальные научные знания, развитие спорта и спортивных достижений; охватывает область общественной и личной гигиены, гигиены труда и быта, правильного режима труда и отдыха, использование естественных сил природы – солнца, воды и воздуха – в целях оздоровления и закаливания организма.

Термин «спорт» происходит от лат. *disportare* – «развлекаться». Под этим термином понимается соревновательная деятельность, подготовка к ней, а также специфические отношения, нормы и достижения, связанные с этой деятельностью. Спорт как часть физической культуры своей специфической направленностью дополняет и углубляет ее.

Четкое определение спорту и направлениям спортивной деятельности дает российское законодательство. Согласно закону № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

- *спорт* – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним;

- *профессиональный спорт* – часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату;

- *спорт высших достижений* – часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях;

- *массовый спорт* – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;

- *национальные виды спорта* – виды спорта, исторически сложившиеся в этнических группах населения, имеющие социально-культурную направленность и развивающиеся в пределах одного субъекта Российской Федерации;

- *вид спорта* – часть спорта, которая признана в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, утвержденные в установленном настоящим Федеральным законом порядке, среду занятий, используемый спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование;

- *военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта* – виды спорта, основой которых являются специальные действия (в том числе приемы), связанные с выполнением военнослужащими и сотрудниками некоторых федеральных органов исполнительной власти (далее – лица, проходящие специальную службу) своих служебных обязанностей, и которые развиваются в рамках деятельности одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти;

Интересно, что впервые в законодательстве Российской Федерации в законе «О физической культуре и спорте» нет такого понятия, как «любительский спорт». Это связано с тем, что в современном спорте различия между спортсменами-любителями и профессионалами стали размыты. Профессионалы, начиная с Игр XXV Олимпиады в Барселоне (Испания), были допущены до участия в Олимпийских играх. А спортсмены-непрофессионалы также часто могут получать значительные призовые деньги и материальные призы за высокие спортивные результаты.



Система законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте тесно переплетается с международным законодательством в данной сфере. В Международной хартии физического воспитания и спорта (1978), а также в Спортивной хартии Европы (1995) спорт определен как социокультурный феномен. При этом юридический смысл этого понятия не раскрыт ни в международных нормативных правовых актах, ни в национальном праве. Поэтому в первую очередь следует определить юридическую природу спорта и спортивной деятельности. Для этого необходимо вспомнить, что право обеспечивает юридическое регулирование типовых общественных отношений. Следовательно, анализируя правовую природу такого социокультурного феномена, как спорт, необходимо основываться на том круге типовых *общественных отношений*, которые возникают в физкультурно-спортивной сфере. Взяв за основу такой подход, можно определить ряд важнейших юридических понятий, необходимых для того, чтобы при изучении нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта получить возможность мыслить юридическими категориями.

*Предметом нормативно-правового регулирования* физкультурно-спортивной деятельности являются правоотношения в сфере физической культуры и спорта, регулируемые нормами права, – это отношения по реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, а также по удовлетворению потребностей граждан в занятиях физической культурой и спортом.

*Объектом* нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта выступает деятельность государства, юридических и физических лиц в сфере физической культуры и спорта.

*Субъекты* нормативно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта в нашей стране – Российская Федерация, ее субъекты, органы государственной власти, муниципальные образования, органы местного самоуправления, а также организации-юридические лица и граждане, участвующие в физкультурно-спортивной деятельности.

В физкультурно-спортивной сфере возникают отношения двух видов:

1) *публично-правовые отношения* – отношения между государственными органами, а также органами местного самоуправления и гражданами, реализующими свое право на занятия физической культурой и спортом;

2) *гражданско-правовые отношения* – отношения между юридическими и физическими лицами по удовлетворению потребностей граждан в занятиях физической культурой и спортом.

В новейшей российской истории в спорте возникло множество социально-экономических противоречий. Органы государственной власти утверждают федеральные целевые программы по развитию физической культуры и спорта в стране, выделяют значительные ресурсы на реализацию этих программ, возводят новые спортивные объекты, открывают детские спортивные школы, в настоящее время восстановлен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс ГТО. Россия принимает у себя Олимпийские игры, чемпионаты мира и Европы, универсиады, а на должностях главных тренеров сборных команд России работают более 100 зарубежных специалистов! Такое противоречие могло быть допущено в период подготовки к Олимпийским играм в Сочи, когда нужно было быстро добиться высоких результатов. Но вопрос о подготовке отечественных тренерских кадров высокой квалификации остался открытым после 2014 года. Для достижения поставленной цели необходимо выстроить стройную вертикальную систему развития спортивной деятельности, начиная от детского и массового спорта до профессионального спорта высших достижений.

Добиться поставленных задач во многом мешали кадровые перестановки в руководстве спортивной деятельностью на федеральном уровне. Достаточно сказать, что в новейшей российской истории федеральный орган исполнительной власти в области спорта изменял свое название и статус шестнадцать раз (см. таблицу).

*Изменение названия и статуса федерального органа исполнительной власти в спортивной отрасли Российской Федерации*

Название центрального органа управления физической культурой и спортом в России	Период действия, начиная с
1. Государственный комитет РСФСР по физической культуре и спорту	14.07.1990
2. Комитет по содействию олимпийскому движению при Правительстве РСФСР	28.11.1991
3. Координационный Совет по физической культуре и спорту при Правительстве Российской Федерации	01.06.1992
4. Комитет Российской Федерации по физическому воспитанию и массовому спорту	30.09.1992
5. Комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту	27.11.1992
6. Комитет Российской Федерации по делам молодежи, физической культуре и туризму	10.01.1994
7. Комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму	30.05.1994
8. Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму	03.08.1994
9. Российское агентство по физической культуре и туризму	25.05.1999
10. Министерство Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму	08.06.1999
11. Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму	17.05.2000
12. Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту	29.04.2002
13. Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму	30.06.2004
14. Федеральное агентство по физической культуре и спорту	31.12.2004
15. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации	12.05.2008
16. Министерство спорта Российской Федерации	21.05.2012

Административная реорганизация, с одной стороны, подчеркивала низкий статус федерального ведомства в области спорта, а с другой – не давала возможность установить внутренние связи, создать и развить рынок труда, не позволяла устойчиво развивать экономические отношения в спорте. Только в последние годы начала формироваться современная экономическая политика в области спорта, современная стратегия действий с учетом интересов государства, общества и бизнеса, в том числе в создании комплексной программы подготовки кадров и оценки квалификации работников.

#### **4. СОВРЕМЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ**

Физкультурно-спортивная деятельность представляет собой довольно сложную структуру. Она состоит из собственно спорта, который подразделяется на массовый спорт, профессиональный спорт, спорт высших достижений, военно-прикладной, студенческий спорт и другие направления спортивной деятельности. К физкультурной деятельности также относятся физическое воспитание, физическая подготовка, физическая реабилитация и другие направления двигательной активности.

Физкультурно-спортивную деятельность осуществляют ее субъекты в следующих формах:

- образовательная деятельность по физическому воспитанию граждан;
- деятельность по организации зрелищных спортивных мероприятий и по участию в них;
- деятельность по предоставлению физкультурно-спортивных услуг;
- деятельность общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления по развитию физической культуры и спорта.

В случае если законодатель наделяет предприятия спортивной промышленности особым статусом, перечень видов физкультурно-спортивной деятельности может быть дополнен еще и деятельностью по производству товаров физкультурно-спортивного назначения. Понятно, что этот перечень остается открытым.

В соответствии с законодательством Российской Федерации под массовым спортом понимается часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях. Массовый спорт заменил определение «любительский спорт», которое присутствовало в первой редакции закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

*Методы нормативно-правового регулирования физкультурно-спортивной сферы:*

- государственно-правовой (посредством конституционных и иных законодательных норм, устанавливающих полномочия и компетенцию органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта);
- гражданско-правовой (посредством норм гражданского законодательства, регулирующих отношения в связи с предоставлением физкультурно-спортивных услуг и организацией спортивных зрелищ);
- административно-правовой (посредством норм и правил административного законодательства, регулирующих отношения в сфере государственного управления и исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления).

В соответствии с названными методами видами ответственности, к которой могут привлекаться за нарушение законодательных норм субъекты правоотношений в сфере физической культуры и спорта, являются *гражданско-правовая и административная*.

В исключительных случаях (при нанесении вреда здоровью и жизни граждан, а также вреда государственной, муниципальной, частной собственности) может возникнуть также и *уголовная ответственность*.

#### **4.1. Организация занятий физической культурой и спортом в учреждениях дошкольного, начального, среднего и высшего образования Российской Федерации**

Организация физического обучения и воспитания в образовательных учреждениях включает в себя:

- 1) проведение обязательных занятий по физической культуре в пределах основных образовательных программ в объеме, установленном государственными образовательными стандартами, а также дополнительных (факультативных) занятий физическими упражнениями и спортом в пределах дополнительных образовательных программ;
- 2) создание условий, в том числе обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием, для проведения комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке обучающихся;

3) формирование у обучающихся навыков физической культуры с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья, создание условий для вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом;

4) проведение физкультурных мероприятий во время учебных занятий;

5) формирование ответственного отношения родителей (лиц, их заменяющих) к здоровью детей и их физическому воспитанию;

б) проведение ежегодного мониторинга физической подготовленности и физического развития обучающихся.

Образовательные учреждения с учетом местных условий и интересов обучающихся самостоятельно определяют формы занятий физической культурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность занятий физической культурой на основе государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности.

Физическое воспитание детей дошкольного возраста осуществляется в процессе включенных в программу физического воспитания в дошкольных образовательных учреждениях учебных занятий по физической культуре, подвижных игр и двигательной активности, общая продолжительность которых, как правило, не превышает 8 ч в неделю.

Органы местного самоуправления с участием органов исполнительной власти субъектов РФ в области образования, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физкультуры и спорта имеют право вводить дополнительные учебные и внеучебные физкультурно-спортивные занятия в дошкольных и других образовательных учреждениях.

Особое внимание необходимо обратить на занятия с инвалидами. В образовательных учреждениях занятия с детьми и подростками с ограниченными возможностями здоровья проводятся в рамках рекомендованной индивидуальной программы реабилитации. Большое внимание в образовательных учреждениях уделяется созданию комфортных условий для занятий инвалидов, а именно: обустройству пандусов для въезда колясок инвалидов, устройству специальных туалетов и комнат отдыха для лиц с ограниченными возможностями.

В соответствии с образовательными стандартами учебный предмет «Физическая культура» установлен обязательным для изуче-

ния федеральным компонентом государственного стандарта начального общего образования, основного общего образования и среднего (полного) общего образования. В федеральном законе № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании» определены цели, на достижение которых направлено изучение физкультуры на соответствующих ступенях образования.

Изучение физической культуры на ступени *начального общего образования* (дети 7 – 10 лет) направлено на достижение следующих целей:

- укрепление здоровья, содействие гармоническому физическому развитию и всесторонней физической подготовленности учащихся;
- развитие жизненно важных двигательных умений и навыков, формирование опыта двигательной деятельности;
- овладение общеразвивающими и развивающими физическими упражнениями, умением их использовать в режиме учебного дня, активного отдыха и досуга;
- воспитание познавательной активности, интереса и инициативы на занятиях физическими упражнениями, культуры общения в учебной и игровой деятельности.

Изучение физической культуры на ступени *основного общего образования* (дети 11 – 15 лет) направлено на достижение следующих целей:

- развитие основных физических качеств и способностей, укрепление здоровья, расширение функциональных возможностей организма;
- формирование культуры движений, обогащение двигательного опыта физическими упражнениями с общеразвивающей и корригирующей направленностью;
- приобретение навыков в физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельности;
- воспитание устойчивых интересов и положительного эмоционально-ценностного отношения к физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельности;
- освоение знаний о физической культуре и спорте, их истории и современном развитии, роли в формировании здорового образа жизни.

Изучение физкультуры на базовом уровне *среднего (полного) общего образования* (подростки 16 – 18 лет) направлено на достижение следующих целей:

- развитие физических качеств и способностей, совершенствование функциональных возможностей организма, укрепление индивидуального здоровья;

- воспитание бережного отношения к собственному здоровью, потребности в занятиях физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельностью;

- овладение технологиями современных оздоровительных систем физического воспитания, обогащение индивидуального опыта занятий специально-прикладными физическими упражнениями и базовыми видами спорта;

- освоение системы знаний о занятиях физической культурой, их роли и значении в формировании здорового образа жизни и социальных ориентаций;

- повышение компетентности в физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, овладение навыками творческого сотрудничества в коллективных формах занятий физическими упражнениями.

Изучение физкультуры на профильном уровне *среднего (полного) общего образования* направлено на достижение следующих целей:

- развитие физических качеств и повышение функциональных возможностей организма, совершенствование технико-тактических действий в избранном виде спорта;

- воспитание бережного отношения к собственному здоровью;

- овладение технологиями современных оздоровительных систем физического воспитания и прикладной физической подготовки;

- освоение знаний о физической культуре, ее связи с физическим воспитанием и спортивной подготовкой, ее роли в формировании здорового образа жизни и сохранении творческого долголетия;

- формирование компетентности в физкультурно-оздоровительной и спортивно-оздоровительной деятельности, творческого опыта в индивидуальных и коллективных формах занятий физическими упражнениями.

Приказом Госкомвуза России от 26.07.1994 г. № 777 «Об организации процесса физического воспитания в высших учебных заведе-



ниях» были утверждены «Примерная учебная программа по физической культуре» и «Инструкция по организации и содержанию работы кафедр физического воспитания высших учебных заведений» (приказ не распространялся на академии и институты физкультуры, факультеты физической культуры университетов и педагогических институтов). В данном документе были определены количество учебных занятий по предмету «Физическая культура» в вузах не физкультурного профиля, организация текущей и итоговой аттестации студентов, обязательные виды испытаний (тестов) и тесты по выбору, а также указаны обязательные и факультативные виды спорта, предложены примерные рабочие программы по утвержденным темам.

Приказом Минобразования России от 01.12.1999 г. № 1025 «Об организации процесса физического воспитания в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования» предписано обеспечить организацию процесса физического воспитания в соответствии с действующими государственными образовательными стандартами и предусмотреть в учебных планах по всем направлениям и специальностям высшего профессионального образования в цикле общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин выделение 408 часов трудоемкости на дисциплину «Физическая культура» (4 аудиторных часа в неделю на I – II курсах, по 2 аудиторных часа в неделю на III – IV курсах с проставлением итоговой оценки).

Обязательный курс физического воспитания может быть дополнен дисциплинами по выбору с указанием видов спорта или систем физических упражнений, а также факультативными занятиями (1 – 2 часа в неделю) во внеучебное время.

Согласно федеральным государственным стандартам высшего образования по всем направлениям магистерской подготовки предусмотрена возможность занятий физической культурой под руководством преподавателя (2 – 4 часа в неделю).

По всем специальностям среднего профессионального образования планирование по дисциплине «Физическая культура» предполагает проведение занятий (по 4 – 6 аудиторных часов в неделю в течение всего периода обучения с проставлением итоговой оценки). Обязательный курс физического воспитания может быть дополнен фа-

культативными занятиями (1 – 2 часа в неделю) во внеучебное время по предложению педагогического совета.

По всем направлениям подготовки в рамках начального профессионального образования планирование по предмету «Физическая культура» предполагает проведение занятий – не менее 2 часов в неделю в течение всего периода обучения в соответствии с «Моделью учебного плана для образовательных учреждений начального профессионального образования, утвержденного коллегией Министерства образования России от 30 июня 1993 г. № 14-3». Обязательный курс физического воспитания может быть дополнен факультативными занятиями (2 – 4 часа в неделю) по предложению педагогического совета. Кроме того, в образовательных учреждениях обязательна работа спортивных секций и развитие студенческого спорта.

Согласно закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» *студенческий спорт* – это часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях.

В федеральном законе № 329 от 04.12.2007 года «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяется содержание организации физического воспитания и образования в образовательных учреждениях. Так, в п. 5 ст. 14 названного Закона предусматривается, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в области образования, органы исполнительной власти субъектов РФ в области здравоохранения, а также дошкольные и другие образовательные учреждения в соответствии со своими уставами, их руководители:

1) обеспечивают высокий уровень проведения в режиме учебного дня ежедневных учебных и внеучебных занятий, создают условия для того, чтобы каждый обучающийся мог выполнять установленные спортивные нормативы, изучил основы гигиены и поддерживал свой организм в хорошем состоянии;

2) во всех дошкольных и других образовательных учреждениях проводят на основе нормативов всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье» многоразовые соревнования по циклам обучения, обеспечивают участие обучающихся в аналогичных ежегодных районных, городских, областных, краевых, республиканских спортивных соревнованиях;

3) по итогам учебного года во всех общеобразовательных учреждениях, а также в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования каждому обучающемуся выставляется оценка его физической подготовленности, в выпускных классах (курсах) проводятся контрольные проверки.

Развитию студенческого спорта в последнее время в нашей стране уделяется значительное внимание. Растет число студенческих спортивных клубов. Российский студенческий спортивный союз проводит ежегодные всероссийские универсиады. Организуются спортивные фестивали, например 1 – 6 октября 2018 года в г. Коломне (Московская область) был проведен 10-й юбилейный фестиваль студенческого спорта, на который приехали представители более тридцати вузов России. Созданы студенческие лиги, в основном по игровым видам спорта (футбол, баскетбол, волейбол и др.) и единоборствам (самбо, бокс). Дано определение такого понятия, как *студенческая лига*, – это «некоммерческая организация, которая создана на основе членства и целями которой являются содействие в популяризации студенческого спорта и развитии одного или нескольких видов спорта, организация и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий со студентами. Членами студенческой лиги могут быть физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность в области студенческого спорта».

Основные задачи студенческого спорта – привлечение как можно большего количества молодых людей к здоровому образу жизни, двигательной активности, а также подготовка спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

## **4.2. Развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. Подготовка граждан к защите Отечества**

Одна из основных задач в работе с молодежью в Российской Федерации – патриотическое воспитание и подготовка молодого поколения граждан к защите Отечества. Значительная роль в решении данной задачи принадлежит физической культуре и спорту. В законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовке граждан к защите Отечества посвящена отдельная статья.

В статье 29 Закона сказано, что физическая подготовка в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, осуществляется в целях успешного выполнения ими своих служебных обязанностей. От уровня физической подготовленности каждого сотрудника Вооруженных сил и правоохранительных органов зависит их возможность выполнять свои служебные обязанности. Поэтому привлечение данных категорий граждан к активным занятиям спортом – важная государственная задача.

Силовые структуры должны руководить развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, для того чтобы привлечь военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом. С этой целью создаются и действуют спортивные клубы, общественно-государственные организации, осуществляющие развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовку спортсменов. Во всех силовых структурах проводят круглогодичные спартакиады по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта как на федеральном, так и на региональном уровне, что способствует развитию данных видов спорта, их популяризации и массовому вовлечению сотрудников и членов их семей в занятия спортом.

#### **4.3. Физическая культура и спорт по месту работы и месту жительства граждан. Массовый спорт в Российской Федерации**

В соответствии с законодательством Российской Федерации в соглашения, коллективные договоры и трудовые договоры между работодателями, их объединениями и работниками или их полномочными представителями должны включаться положения:

1) о создании работникам условий для занятий физической культурой и спортом, проведении физкультурных, спортивных, реабилитационных и других связанных с занятиями граждан физической культурой и спортом мероприятий;

2) предоставлении работникам и членам их семей возможности использовать объекты спорта, спортивное оборудование и инвентарь для реализации мер по развитию массового спорта среди всех групп населения, обеспечения надлежащего обслуживания и ремонта таких объектов, оборудования и инвентаря, об оплате труда работников, осуществляющих содержание, обслуживание и ремонт таких объектов, оборудования и инвентаря.

Руководители санаторно-курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз должны создавать условия для использования компонентов физической культуры в процессе лечения и отдыха граждан в целях укрепления их здоровья, профилактики и лечения заболеваний.

Органы местного самоуправления обязаны создавать условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта.

В то же время в законодательстве России сохраняется определенное противоречие в вопросах обслуживания и поддержания в порядке спортивных сооружений и объектов спорта. Так, если спортивный объект находится в федеральной собственности, то соответствующее региональное и муниципальное объединение, на территории которого находится этот объект, не может обслуживать и финансировать данный объект, хотя пользуются им жители данной местности. В то же время учреждение, находящееся в федеральной собственности, например государственный университет, не всегда может один, самостоятельно строить и обслуживать большой спортивно-оздоровительный объект. С нашей точки зрения, необходимо устранить данное противоречие и разрешить финансирование и обслуживание объектов соци-

альной инфраструктуры из разных источников, что будет способствовать развитию спортивных сооружений и их качественному обслуживанию. А самое главное – это будет способствовать привлечению всех категорий граждан, в том числе жителей близлежащих районов, к занятиям физической культурой и спортом.

В целом правовое понимание роли физического воспитания и физической культуры основано на том, что эффективное осуществление прав человека вообще в значительной степени зависит от возможностей каждого человека свободно развивать и сохранять свои физические способности, и поэтому доступ всех людей к физическому воспитанию и спорту должен быть обеспечен и гарантирован государством.

В современной редакции закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» нет понятия «любительский спорт», но дано определение «массовый спорт». В соответствии с российским законодательством *массовый спорт* – это часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях.

Массовый спорт – это, прежде всего, физическая культура и спорт в системе образования: в дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

Согласно российскому законодательству образовательные учреждения с учетом местных условий и пожеланий обучающихся самостоятельно определяют формы занятий физической культурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность занятий физической культурой на основе государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности.

Закон создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и с обучающимися в образовательных учреждениях, работниками организаций, в том числе работниками агропро-

мышленного комплекса, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения.

В первой редакции закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ФЗ № 80 от 04.12.1999) было употреблено еще советское понятие «любительский спорт», под которым понимался «спорт для всех». В современной редакции этого понятия уже нет, а под «спортом для всех» понимается «массовый спорт», т. е. часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях. Данное определение более полно отражает сущность указанного понятия.

К недостаткам первой редакции можно отнести излишнюю декларативность, существенные недостатки и пробелы в нормах, регулирующих правоотношения в сфере физической культуры и спорта, противоречие с иными актами высшей юридической силы.

Закон № 80 от 04.12.1999 года «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» недостаточно полно регулировал обязанности субъектов физкультурного и спортивного движения в области финансового обеспечения их деятельности, обязанности спортивных клубов, связанные с подготовкой спортсменов высокого уровня, не определял конкретные источники финансовой поддержки спортивно-образовательных учреждений различного уровня и различных форм собственности.

Федеральный закон № 329 рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами и гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Любой закон, в том числе и закон о физической культуре и спорте, не является чем-то постоянным и неизменным. В него регулярно вносятся изменения и дополнения. Так, в период проведения летней Всемирной универсиады в г. Казани в 2013 году потребовалось привлечение большого числа волонтеров. А их статус был законодательно не определен. Поэтому в 2012 году было внесено дополнение в ст. 2 Закона, в котором было дано определение понятия «во-

лонтер» и изложены его права и обязанности. Так, согласно российскому законодательству *волонтеры* – это граждане Российской Федерации или иностранные граждане, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность (п 3.1 ст. 2 № 329-ФЗ, введен федеральным законом от 25.12.2012 № 257-ФЗ). В 2014 году, после утверждения Положения о принятии современного Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, в Закон была добавлена целая глава, в которой регламентировалось проведение различных спортивных мероприятий в рамках ВФСК ГТО.

#### **4.4. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс ГТО**

24 марта 2014 года указом Президента Российской Федерации в нашей стране был введен, а вернее, восстановлен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО). В указе было отмечено, что комплекс ГТО вводится в России с 1 сентября 2014 года в целях совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта, создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения.

Во исполнение указа Министерством спорта Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики, органами государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации разработаны и введены в действие нормативно-правовые акты, направленные на регулирование процесса внедрения комплекса ГТО в практику физкультурно-спортивного движения. Формирование правовых основ реализации комплекса ГТО завершилось принятием и подписанием 5 октября 2015 года Президентом Российской Федерации закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”». В целом правовая база комплекса ГТО в настоящее время включает в себя: федеральный закон, два указа Президента Российской Федерации, семь нормативных актов Правительства Российской Федерации,



Федерации, двадцать приказов Министерства спорта Российской Федерации, региональные и местные нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Первые два года были подготовительными в плане внедрения комплекса ГТО на территории всей страны. В нескольких регионах страны, в том числе во Владимирской области, было проведено экспериментальное тестирование физических качеств различных категорий людей по предполагаемым видам спортивных испытаний. Так, во Владимирском государственном университете был проведен прием нормативов предполагаемых норм ГТО у тысячи четырехсот студентов по летним и зимним видам спорта. Результаты сдачи нормативов в тестируемых регионах были отправлены в Министерство спорта Российской Федерации. После анализа полученных данных были разработаны ныне действующие нормативные требования на «золотой», «серебряный» и «бронзовый» знаки ГТО. С 1 января 2018 года комплекс ГТО вступил в действие и стал обязательным для выполнения на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации Министерство спорта утверждает государственные требования комплекса ГТО, включающие в себя нормативы испытаний (тестов), в порядке, установленном Положением о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне», утвержденным Правительством Российской Федерации.

Требования комплекса ГТО устанавливаются по одиннадцати возрастным группам граждан от 6 до 70 лет и старше, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО. Выполнение нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО добровольно.

Порядок организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО устанавливает Министерство спорта России. Данные о результатах выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО учитывают по форме федерального статистического наблюдения за реализацией комплекса ГТО, которую утверждает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в установленном им порядке. Порядок создания и ведения электронной базы данных, относящихся к реализации

комплекса ГТО, а также перечень сведений, подлежащих включению в нее, утверждает федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта с учетом требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Правительство Российской Федерации должно ежегодно (до 1 мая текущего года) представлять Президенту Российской Федерации доклад об уровне физической подготовленности населения, включающий в себя в том числе оценку эффективности физкультурных и спортивных мероприятий по реализации комплекса ГТО, проведенных в субъектах Российской Федерации.

Центры тестирования создают в целях проведения тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО. Порядок создания центров тестирования и положение о них утверждает федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны, в отношении выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО гражданами, подлежащими призыву на военную службу, лицами, обучающимися в подведомственных ему образовательных организациях, и лицами гражданского персонала воинских формирований.

Министерство спорта наделяет образовательные организации и иные организации, учредителем которых оно является, другие образовательные организации высшего образования правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО при наличии в этих организациях центров тестирования, которые созданы в установленном порядке и являются структурными подразделениями соответствующих организаций. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления наделяют правом по оценке выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО образовательные организации и иные организации, учредителями которых они являются, при наличии в этих организациях центров тестирования, которые созданы в установленном порядке и являются структурными подразделениями соответствующих организаций. Иные некоммерческие организации, в том числе физкультурно-спортивные клубы, наделяются указанным правом в порядке,

установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, при наличии в этих организациях центров тестирования, которые созданы в установленном порядке и являются структурными подразделениями соответствующих организаций.

Центры тестирования в форме некоммерческих организаций могут быть созданы органами, указанными в части 3 федерального закона № 329-ФЗ.

Центры тестирования представляют лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО, к награждению соответствующим знаком отличия комплекса ГТО.

Физкультурно-спортивные клубы и их объединения, основная деятельность которых направлена на реализацию комплекса ГТО, создаются по месту жительства, работы, обучения граждан на основе членства и осуществляют свою деятельность в форме общественных организаций. *К основным видам деятельности физкультурно-спортивных клубов относятся:*

1) осуществление подготовки населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

2) участие в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных категорий граждан и групп населения.

Физкультурно-спортивные клубы вправе объединяться в ассоциации (союзы) на местном, региональном и общероссийском уровнях.

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация физкультурно-спортивных клубов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях с учетом особенностей, установленных федеральным законом № 329-ФЗ.

Физкультурно-спортивным клубам и их объединениям может быть оказана финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и волонтеров в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Подготовка к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, включающая в себя информирование о соответствующих нормативах, порядке их выполнения, рекомендации по совершенствованию двигательной активности, организации физической подготовки в целях успешного выполнения нормативов испытаний (тестов) ком-

плекса ГТО и иные мероприятия, определяемые органами управления физкультурно-спортивных клубов, осуществляется в физкультурно-спортивных клубах для их членов бесплатно.

Выполнение нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО в центрах тестирования является бесплатным. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта вправе предоставлять организациям право использования символики комплекса ГТО. Такие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации об интеллектуальной собственности вправе использовать символику комплекса ГТО и предоставлять право ее использования по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта иным лицам с учетом того, что любое использование в коммерческих целях символики комплекса ГТО допускается только при условии направления полученных средств на реализацию мероприятий по подготовке населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО и мероприятий по выполнению таких нормативов.

## **5. БОРЬБА С ДОПИНГОМ В СПОРТЕ. МЕЖДУНАРОДНОЕ И РОССИЙСКОЕ АНТИДОПИНГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Допинг (англ. *doping*, от англ. – давать наркотики) – использование веществ природного или синтетического происхождения, позволяющих добиться улучшения спортивных результатов.

Об употреблении допинга в современном спорте стало известно в начале XIX века. Но его история имеет глубокие корни. Вещества, способные повышать работоспособность и выносливость человека, применялись еще в Древней Греции, во времена проведения первых Олимпийских игр. Есть исторические сведения, что в III в. до н. э. в Греции участники Олимпиады употребляли настои и отвары из различных семян и трав, позволяющие улучшать спортивные результаты. Участники Олимпийских игр считали, что семена кунжута повышают выносливость в беге, а борцу перед схваткой необходимо съесть килограмм ягнятины, запив ее вином со стрихнином. Употреблялись также различные лекарственные растения, семенники убитых животных, всякие методы заговоров и другие приемы.

Со временем использование запрещенных препаратов и методов достигло Северной и Южной Америки, где издавна использовали различные стимуляторы растительного происхождения, такие как «кока» и «сарсапарель». Быть лучшим и становиться победителем во всем любой ценой заложено в каждом человеке, но это стремление приводит к употреблению запрещенных веществ и методов, которые наносят вред здоровью.

Гладиаторы Колизея в Риме (VI в. до н. э.) использовали различные виды трав, семян и отваров, чтобы не чувствовать усталости и боли. Норманнские воины одурманивались перед битвой настоем мухомора и некоторых других психотропных грибов, что делало атлетов агрессивными и нечувствительными к боли и утомлению. Со временем атлеты, солдаты стали употреблять более сильные вещества и к концу XIX века факты употребления допинговых средств, таких как кофеин, вино, обогащенное кокаином, были известны в различных странах.

В 1865 году в Амстердаме проходили соревнования по плаванию, на которых был зафиксирован «допинг»: спортсмены использовали стимуляторы. Первый официальный летальный исход от применения допинга был зафиксирован в 1886 году на соревнованиях по велоспорту. Первые Олимпийские игры современности, прошедшие в 1896 году в Афинах, не стали исключением. Участники использовали весьма широкий ряд запрещенных препаратов, включая кодеин и весьма эффективный как стимулятор, но опасный для жизни, стрихнин. На Олимпиаде 1904 года (Сент-Луис) был спасен американский марафонец Томас Хикс, после того как употребил смесь бренди с кокаином и стрихнином в качестве стимулятора.

В начале XX века употребление разного рода стимуляторов получило широкое распространение, список допинговых веществ пополнился такими препаратами, как анаболические стероиды, амфетамин и его производные и многими другими «достижениями» фармакологической науки. Фармацевтические фирмы, производившие анаболические стероиды, рекламировали эти средства и распространяли их среди спортсменов. Врачи выписывали им рецепты, предусматривающие применение этих препаратов для улучшения результатов. В будущем большинство случаев употребления анаболических стероидов было связано с тяжелой и легкой атлетикой, применение веществ было за-

фиксировано и в ряде других видов спорта – плавании, гребле, велосипедном и конькобежном спорте.

В 1970 – 1980-е годы анаболические стероиды продолжали набирать популярность. Было доказано, что эти препараты – очень эффективные стимуляторы системы энергосбережения организма, активизации восстановительных реакций после больших тренировочных и соревновательных нагрузок. Продвижение препаратов этого класса сопровождалось тем, что в этот период во многих видах спорта появилась потребность в быстром достижении высоких результатов, и большинство побед на Олимпийских играх и чемпионатах мира, как и немало установленных невероятных мировых рекордов, имели «анаболическое происхождение».

В 1952 году на Олимпиаде в Хельсинки советские спортсмены, первый раз принимавшие участие в Олимпийских играх, смогли добиться неожиданного и потрясающего успеха. Спортсмены и тренеры в СССР занимались «допинговой самодеятельностью»: например, еще с 1940-х годов с помощью первитина поднимали функциональную подготовку. В те времена эти таблетки свободно продавались в аптеках (вплоть до 1970 года), считались лекарством (в народе их называли «винт», «лед»). Советские спортсмены часто принимали метандростенолон, или «метан». Этот препарат произвел революцию в советском спорте: дело доходило до того, что в традиционную утреннюю овсянку на завтрак спортсмены-атлеты добавляли горсть таблеток «метана» – называлось это «завтрак для чемпионов». Позже появились препараты на основе женьшеня, а в Прибалтике были созданы некие белковые средства, вроде бы благотворно действовавшие на организм и повышающие его активность.

В 1972 году в СССР было выпущено методическое пособие под названием «Анаболические стероиды и спортивная работоспособность». Оно было создано под руководством старшего научного сотрудника кандидата медицинских наук Сергея Константиновича Сарсания и при участии сотрудников научно-исследовательской лаборатории при Государственном центральном ордена Ленина институте физической культуры (ГЦОЛИФК). Сразу же после публикации данная работа была засекречена.

Большое количество инцидентов, связанных с употреблением амфетаминов, зафиксировано в 1960-е годы. Касались они прежде

всего велоспорта. Это очень энергозатратный вид спорта, требующий большой выносливости и сил, где гонщики в течение многих часов работают на пределе возможностей, нередко в условиях изнуряющей жары или в горах при низких температурах. В 1960 году во время прохождения олимпийской 100-километровой шоссейной гонки в Риме умер датчанин Кнут Йенсен. А в 1967 году на одном из этапов легендарной велогонки «Тур де Франс» скончался британец Томми Симпсон – весьма известный велогонщик, не скрывавший, что употребляет амфетамин.

В конце XX века среди спортсменов особенно популярным считался кровяной допинг. Он хорошо подходил к таким видам спорта, где была необходима выносливость к длительной работе. Ряд исследований и экспериментов доказал, что применение кровяного допинга помогает повысить содержание гемоглобина в крови, способствуя тем самым существенному увеличению функциональных возможностей и повышению выносливости спортсмена в условиях продолжительной работы.

Но даже после введения МОК в 1986 году запрета на использование кровяного допинга в спорте проблема приема запрещенных методов и средств осталась: во-первых, из-за отсутствия надежной системы контроля; во-вторых, в связи с внедрением в спорт синтетических аналогов кровяного допинга.

Со временем в процессе технического прогресса вопросы стимуляции организма военнослужащих, а также людей, чьи профессии, связаны с тяжелым физическим трудом, с высокими эмоциональными нагрузками, стали одной из основных задач медицинской науки. Российское антидопинговое агентство «РУСАДА» стремится предотвращать случаи нарушения антидопинговых правил и потому активно разрабатывает образовательные программы и проводит мероприятия для различных аудиторий: спортсменов, врачей, тренеров, спортивных менеджеров.

9 ноября 2015 года деятельность «РУСАДА» оказалась в центре громкого международного допингового скандала, связанного с обвинениями российских легкоатлетов в массовом применении допинга. 18 ноября 2015 года на основании выводов отчёта независимой комиссии WADA (ВАДА) признала деятельность «РУСАДА» не соответствующей антидопинговому кодексу WADA. На основании прове-

дённного расследования специалисты WADA рекомендовали Международной ассоциации легкоатлетических федераций (IAAF) дисквалифицировать Всероссийскую федерацию лёгкой атлетики (ВФЛА), лишить лицензии Московскую антидопинговую лабораторию, а также отстранить российских легкоатлетов от соревнований под эгидой Международной федерации лёгкой атлетики. На основании выводов независимой комиссии WADA также приостановила аккредитацию московской лаборатории «РУСАДА».

В сентябре 2018 года деятельность «РУСАДА» была восстановлена в полном объеме. Это большая победа российского спорта. Теперь под контролем ВАДА специалисты, работающие в Москве, могут самостоятельно проводить забор допинг-проб у спортсменов и допускать их до соревнований.

### **5.1. Борьба с допингом в современном спорте**

С зарождением в конце XIX века современного спорта, основанного на олимпийском принципе «Быстрее, выше, сильнее», у многих спортсменов появился соблазн использовать как старые, так и новейшие фармакологические средства для повышения своих физических и психологических качеств.

Такие вещества в большинстве своем не являются наркотиками, но могут на короткое время резко увеличивать активность нервной и эндокринной систем и мышечную силу. К ним также относятся препараты, стимулирующие синтез мышечных белков после воздействия нагрузок на мышцы.

Особенно остро проблема допинга встала в конце XX века, когда вопросы спорта из социальной, гуманитарной сфер переместились в область политики и коммерции. Спорт стал политизированным. Для каждой страны, каждого политика стало важно, чтобы граждане их страны, соотечественники становились чемпионами в каком-либо виде спорта. Кроме того, с появлением профессионального спорта данный вид деятельности стал коммерческим. Промышленные корпорации, помогающие спорту, профессиональные спортивные клубы, менеджеры, сами спортсмены стараются за свою карьеру заработать как можно больше денег и не всегда честным путем. Достижения фарма-



кологии позволяют добиться высоких спортивных результатов без напряженной тренировочной деятельности, применения результатов теории и методики спорта. Особенно активно использовали разнообразные стимуляторы во второй половине XX века. Спортсмены Советского Союза, Соединенных Штатов Америки, Германской Демократической Республики и других стран активно применяли различные фармакологические средства, которые сейчас признаны запрещенными. За эту гонку за спортивными рекордами многие молодые люди заплатили своим здоровьем, а некоторые атлеты – жизнью. Поэтому по инициативе Международного олимпийского комитета (МОК) в конце XX века было принято решение создать международный орган, который бы контролировал и противодействовал применению запрещенных средств и методов в спорте.

Всемирное антидопинговое агентство, или ВАДА (World Anti-Doping Agency, WADA), было учреждено 10 ноября 1999 года в швейцарском городе Лозанна на паритетных началах Международным олимпийским комитетом и правительствами стран мира. С 2001 года штаб-квартира ВАДА находится в канадском Монреале.

Девиз агентства – Play True («Играй честно»).

В настоящее время (2019 год) президентом организации является вице-президент МОК Крейг Риди (Крейг Коллинз Риди, Craig Collins Reddie, 1941 г. р.), бывший председатель Британской олимпийской ассоциации.

Первоначально ВАДА полностью получало финансирование от МОК, но сейчас Международный олимпийский комитет финансирует ВАДА лишь наполовину. Остальное финансирование антидопинговое агентство получает от правительств различных стран мира. Это необходимо для того, чтобы сделать ВАДА полностью независимым и дать возможность без оглядки на источники финансирования выполнять возложенные на него функции.

Основной документ ВАДА – Всемирный антидопинговый кодекс, действующая редакция которого вступила в силу в 2015 году. Борьбу с допингом регламентируют «Запрещенный список препаратов» и «Международные стандарты для тестирования, лабораторий, терапевтических исключений».

Всемирное антидопинговое агентство имеет четыре региональных отделения:

- Азия: Токио (Япония);
- Африка: Кейптаун (ЮАР);
- Северная Америка: Монреаль (Канада);
- Южная Америка: Монтевидео (Уругвай).

Все региональные отделения имеют ряд основных функций и обязанностей, в том числе:

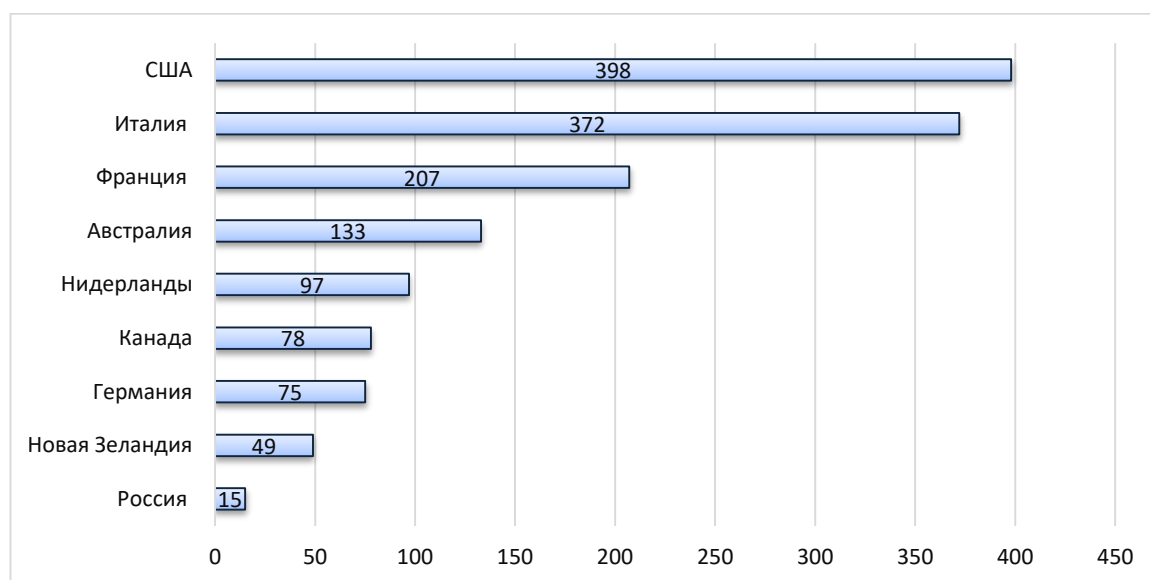
- поддержание связи с заинтересованными сторонами в соответствующих регионах;
- активное содействие ВАДА и его миссии.

Спортсмены, желающие участвовать в международных соревнованиях, обязаны сдавать пробы на допинг. С 2009 года они должны высылать в ВАДА график своего местонахождения на 3 месяца вперёд, причём для каждого дня указывается 1 час, когда спортсмен доступен для сдачи пробы. Забор проб осуществляют международные допинг-офицеры, а анализ – аккредитованные допинг-лаборатории. После трехлетнего перерыва, 27 сентября 2018 года, была восстановлена аккредитация Московской антидопинговой лаборатории, что говорит о восстановлении доверия между международными спортивными организациями и руководством российского спорта. До настоящего времени российские спортсмены сдавали допинг-пробы лаборатории ВАДА в Лондоне (Великобритания).

Допинг-офицеры аккредитуются национальными антидопинговыми организациями, однако работают и в других странах. В случае обнаружения допинга ВАДА не обязана доказывать умышленный характер нарушения.

Один из спорных моментов в работе Всемирного антидопингового агентства – разрешение некоторым спортсменам применять запрещенные субстанции «по медицинским показаниям». Причем списки спортсменов, для которых сделаны исключения, были засекречены из соображений врачебной тайны и находились в закрытом доступе. В сентябре 2016 года группа хакеров «Fancy Bear» взломала антидопинговую базу WADA. Из опубликованных данных стало известно, что десятки спортсменов США (рис. 1) имели разрешение употреблять запрещённые препараты «из медицинских соображений» (на ос-

нове терапевтических исключений). В октябре 2016 года группа хакеров сообщила о том, что в 2015 году более 200 американских спортсменов, включая нескольких медалистов Паралимпийских игр, имели разрешения USADA и других организаций на приём запрещённых препаратов. Официальные документы ВАДА детально прописывают процедуру выдачи терапевтических исключений с указанием болезней и запрещённых препаратов, используемых для лечения. Например, в 2015 году 25 российских спортсменов получили соответствующие разрешения от РУСАДА на приём препаратов против астмы. Данная практика подвергалась критике, в частности из-за приёма препаратов от астмы многократной олимпийской чемпионкой норвежкой Марит Бьёрген.



*Рис. 1. Количество человек, имеющих терапевтические исключения, в составе команд стран-лидеров медального зачета Олимпиады 2016 г. Рио-де-Жанейро, Бразилия*

Очевидно, что правила, которые установлены для российских спортсменов и для целого ряда американских спортсменов, получивших официальное разрешение на применение допинга от Всемирного антидопингового агентства, неодинаковы. Речь идет, например, о видных американских спортсменах, среди которых – теннисистки Серена и Винус Уильямс, принимавшие запрещенные препараты в терапевтических целях с согласия ВАДА, но без предоставления официальных данных.

Современная концепция в области борьбы с допингом в спорте высших достижений приведена в Антидопинговом кодексе. ВАДА

каждый год издаёт список запрещённых препаратов для спортсменов и новые версии так называемых стандартов: международный стандарт для лабораторий, международный стандарт для тестирований и международный стандарт для оформления терапевтических исключений.

Сегодня принято считать, что употребление допинга – это сознательный приём вещества, излишнего для нормально функционирующего организма спортсмена, либо чрезмерной дозы лекарства, с единственной целью – искусственно усилить физическую активность и выносливость на время спортивных соревнований.

В 1993 году медицинская комиссия МОК запретила применение следующих фармакологических препаратов: возбуждающих средств (так называемых стимуляторов) разных групп и классов, наркотиков, анаболиков, обезболивающих средств, мочегонных средств, пептидных гормонов и их производных. Введены также ограничения на употребление алкоголя, кофе, энергетических напитков.

Но иногда ВАДА отменяет ранее наложенные ограничения. Так, Всемирное антидопинговое агентство с 1 января 2018 года исключило алкоголь из списка запрещенных «препаратов» в четырех видах спорта. Прием алкоголя был запрещен правилами ВАДА для автомобильного и водно-моторного спорта, авиации, а также стрельбы из лука. В сообщении WADA отмечается, что, разрешая алкоголь, в организации не преследовали цель «поставить под угрозу целостность или безопасность любого вида спорта». Отмена ограничения нужна, чтобы «одобрить различные способы обеспечения соблюдения запрета на употребление алкоголя в этих видах спорта».

Список запрещенных в спорте веществ на 2018 год опубликован на официальном сайте WADA. В нем по-прежнему указан мельдоний, который входит в перечень с 1 января 2016 года.

Борьба с допингом, с одной стороны, и наблюдаемая во всем мире тенденция к увеличению его применения – с другой, требуют поиска новых путей решений, направленных на борьбу с допингом в российском спорте. Данный вопрос требует незамедлительного реагирования специалистов физического воспитания и медицины, юридических и государственных органов власти, поскольку проблема применения допинговых средств в спорте ради «победы любой ценой» зреет давно. Для спортивной деятельности характерны значительные физические и психоэмоциональные нагрузки, переезды в иные климатические условия и часовые пояса. Все эти факторы вы-

зывают необходимость проведения восстановительных и профилактических мероприятий, способствующих физической и психологической адаптации спортсмена к создавшимся условиям.

Упомянутые факторы побудили спортсменов и специалистов, работающих в спорте и взаимодействующих спортивных сферах, заниматься не только совершенствованием системы отбора и подготовки спортивных талантов, но и развитием техники и тактики избранных видов спорта, а также улучшать материальную базу и решать организационные вопросы, уметь преодолевать всевозможные неблагоприятные ситуации, которые возникают на пути обеспечения победы на спортивных аренах любой ценой и любым методом. Эти средства, с одной стороны, стимулируют работоспособность спортсменов, а с другой – нарушают естественный ход физиологических и психологических процессов в организме атлета.

Практически нет олимпийских видов спорта, в которых не были бы зарегистрированы случаи употребления запрещенных препаратов. При этом распространение допинга находится в прямой зависимости от специфики вида спорта и эффективности использования в нем стимулирующих препаратов, уровня конкуренции и коммерциализации каждого из видов, качества контроля над применением допинга, характера санкций, принципиальности федераций и организаторов соревнований.

Среди специалистов и спортсменов, работающих в подавляющем большинстве видов спорта, все шире распространяется мнение о невозможности добиться результатов современного уровня без применения запрещенных препаратов. Специалисты убеждены, что количество официально выявляемых случаев применения допинга в спорте занижено по сравнению с реальным положением дел.

На сегодняшний день спортивный допинг – достаточно сложная и запутанная проблема, которая требует вмешательства со стороны всех сфер и уровней государств, всего мира. Допинг в спорте будет существовать до тех пор, пока ценностные ориентации общества будут сосредоточены в сфере материальных интересов. Пока спорт отражает социальные процессы – всегда найдутся люди, которые ради победы представителя своей страны, федерации или клуба станут «кормить» атлета всем, что необходимо для победы, и найдутся спортсмены, которые согласятся принимать любые, даже самые опас-

ные вещества. Только при полной смене путей развития спорта и контроля исполнения правовых норм можно будет освободиться от проблемы допинга в спорте.

Последние годы тема допинга занимает первое место в спортивных новостях, привлекая большое внимание. Употребление запрещенных препаратов и борьба с ними – одна из главных и чрезвычайно болезненных проблем как российского, так и мирового спорта.

Инициатором борьбы с допингом выступает, как это и должно быть, Международный олимпийский комитет. Первоначально медицинская комиссия МОК готовила перечень препаратов, которые запрещены к использованию в олимпийском спорте. Функции и обязанности по рассмотрению текущего перечня запрещенных препаратов и методов, установлению процедур его пересмотра были переданы Всемирному антидопинговому агентству (WADA) в 1999 году. Непосредственное влияние на создание списка запрещенных препаратов имеют международные спортивные федерации, которые предлагают включить в него отдельные препараты, оказывающие положительные результаты в определенном виде спорта.

Списки запрещенных веществ и методов, принятые в 2018 году, делятся на следующие классы:

**Запрещенные субстанции:**

**S0** – не одобренные субстанции;

**S1** – анаболические вещества;

**S2** – гормоны и гормоноподобные вещества;

**S3** – адреномиметические средства;

**S4** – вещества с антиэстрогенной активностью;

**S5** – диуретики и другие маскирующие вещества;

**S6** – стимуляторы;

**S7** – наркотики;

**S8** – каннабиноиды.

**Субстанции, запрещенные в отдельных видах спорта:**

1) **P1 – бета-блокаторы:** помогают замедлить ритм сердца, снизить артериальное давление и таким образом защитить сердце от продолжительного действия адреналина и норадреналина;

2) **P2 – бета-адреноблокаторы III поколения:** уменьшают частоту и силу сердечных сокращений, снижают артериальное давление – в результате уменьшается потребление кислорода сердечной мышцей.

Ни одно из веществ, которые принадлежат к запрещенным препаратам, не может быть введено или использовано спортсменом, даже если оно не включено в список, но имеет похожее медицинское воздействие, как и запрещенные вещества. К допингу относится применение любых психостимуляторов, дыхательных аналептиков, адреномиметиков, ингибиторов, антидепрессантов, наркотических анальгетиков, сердечных гликозидов, анаболических стероидов, пептидных гормонов – СТГ, эритропоэтина и др.

Кроме того, в отдельных видах спорта, например в стрельбе, запрещены бета-блокаторы, транквилизаторы, снотворные средства, марихуана, гашиш и алкоголь, а также исключением является маскировка стероидов, их ускоренного выведения из организма, мочегонные средства. Во всех группах лекарственных средств, которые входят в список запрещенных препаратов, есть дополнение «и другие родственные соединения». Это значит, что может быть выявлен однотипный допинг, схожий как по химической структуре, так и по фармакологическому действию.

#### **Запрещенные методы:**

##### ***M1 – манипуляции с кровью и ее компонентами***

1. Первичное или повторное введение любого количества аутологической, аллогенной (гомологичной) или гетерологичной крови или препаратов красных клеток крови любого происхождения в систему кровообращения.

2. Искусственное улучшение процессов потребления, переноса или доставки кислорода, включая, но не ограничиваясь: перфторированные соединения; модифицированные препараты гемоглобина, например заменители крови на основе гемоглобина, микрокапсулированный гемоглобин, за исключением введения дополнительного кислорода путем ингаляции.

3. Любые формы внутрисосудистых манипуляций с кровью или ее компонентами физическими или химическими методами.

##### ***M2 – химические и физические манипуляции***

1. Фальсификация, а также попытки фальсификации отобранных в рамках процедуры допинг-контроля проб с целью нарушения их целостности и подлинности, включая, но не ограничиваясь: действия по подмене мочи и/или изменению ее свойств с целью затруднения анализа (например, введение протезных ферментов).

2. Внутривенные инфузии и/или инъекции в объеме более 100 мл в течение 12-часового периода, за исключением случаев стационарного лечения, хирургических процедур или при проведении клинической диагностики.

### ***МЗ – генный допинг***

1. Использование полимеров нуклеиновых кислот или аналогов нуклеиновых кислот.

2. Использование агентов для редактирования генов, направленных на изменение геномной последовательности и/или транскрипционной или эпигенетической регуляции экспрессии генов.

3. Использование нормальных или генетически модифицированных клеток.

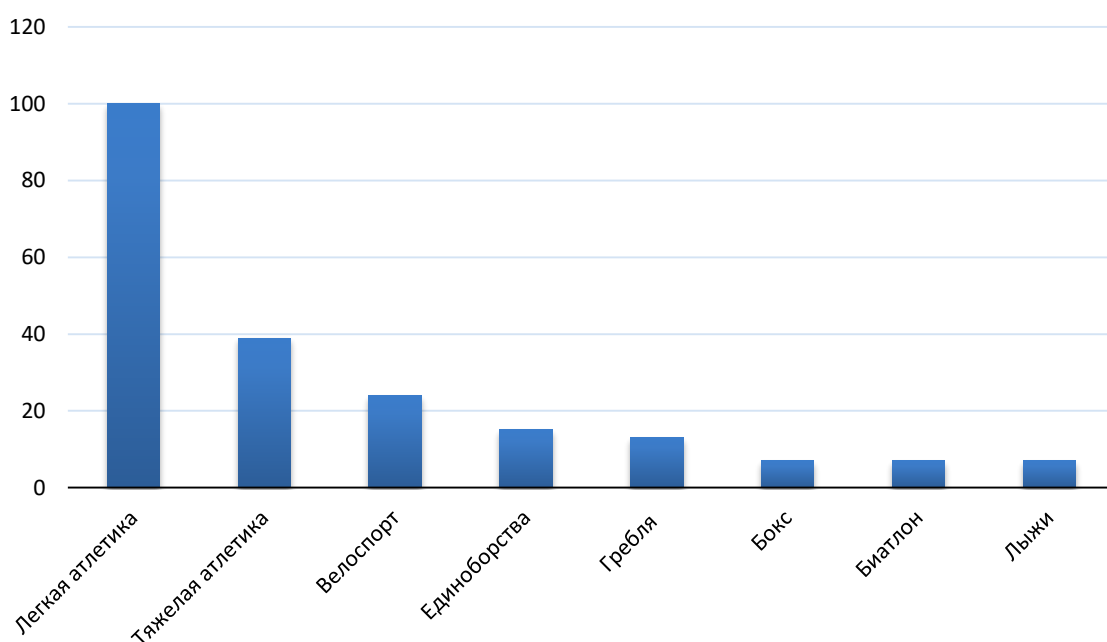
В соревновательных условиях подвергаются анализу на исследование все перечисленные выше классы веществ и методы. В тренировочных условиях исследования проводят в более ограниченном виде и с учетом требований международных спортивных федераций. Обычно пробы берут, чтобы выявить наличие в организме анаболических агентов, диуретиков, пептидных гормонов, их аналогов, запрещенных методов.

В то же время список запрещенных веществ и методов постоянно расширяется (в этом легко убедиться, сравнив список, действительный за любой год, а также за предшествующий ему и следующий за ним). Естественно, это порождает сложности и удорожание процедуры допинг-контроля, затруднения при анализе примененных веществ, сомнения в точности заключений. Огромный список запрещенных веществ, охватывающий подавляющее большинство лекарственных препаратов, создает большие сложности в лечении спортсменов. Они часто оказываются в положении людей, лишенных возможности принимать эффективные лекарственные средства даже в тех случаях, когда это вызвано острой необходимостью. К сожалению, существующая многоступенчатая процедура получения разрешения на терапевтическое применение запрещенных препаратов (TUE) не всегда выполнима и способствует затягиванию времени для оказания медицинской помощи.



В последнее время на международных соревнованиях среди участников в определенных видах спорта, которые требуют большого уровня подготовки и высокого уровня аэробной производительности, появляется все больше спортсменов, зачастую предъявляющих медицинские справки о том, что они – астматики и именно поэтому не могут жить без приема антиастматических лекарств, но прием этих препаратов (санкционированный врачами) дает таким спортсменам большие преимущества над соперниками.

В настоящее время допинг чаще применяется в легкой и тяжелой атлетике, велоспорте и единоборствах (рис. 2).



*Рис. 2. Количество спортсменов, попавших под подозрение, отстраненных и дисквалифицированных*

Употребление допинга в спорте – одна из давних и очень актуальных проблем, которая с каждым годом усугубляется и приводит к большим скандалам на мировом уровне. С ней безоговорочно надо бороться. Необходимо задумываться о будущем спорта, его справедливости и честности. Через несколько лет заслуги спорта будут совсем не заслугами того или иного спортсмена, а заслугами медицинских запрещенных препаратов. Несмотря на активную борьбу с использованием допинга, которую в течение 40 лет ведет МОК, проблема применения запрещенных веществ и методов в спорте не реше-

на и с каждым годом охватывает все больше видов спорта. В нашей стране 7 ноября 2010 года вступил в силу федеральный закон № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”». В статье 26 впервые определены такие понятия, как «допинг», «допинг-контроль», «общероссийская антидопинговая организация», «общероссийские антидопинговые правила». Определены обязанности федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций и общероссийской антидопинговой организации по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним.

## **5.2. Допинг в паралимпийском спорте**

После отстранения наших спортсменов с ограниченными возможностями от участия в Паралимпийских играх в Рио-де-Жанейро, которое произошло по настоянию ВАДА, проблема правового обеспечения подготовки спортсменов-паралимпийцев стоит особенно остро. Международный паралимпийский комитет (МПК), не представив неопровержимых доказательств вины паралимпийцев, дисквалифицировал всю российскую команду. Российские спортсмены до последнего момента пытались вернуть себе право участвовать в паралимпийских соревнованиях, хотя бы в индивидуальном порядке. После того как Спортивный арбитражный суд в Лозанне отказался отменить дисквалификацию российских паралимпийцев, атлеты добивались справедливости в европейских судах общей юрисдикции. Однако все апелляции были отклонены: последние отказы, касающиеся 94 спортсменов, пришли буквально за несколько часов до старта Паралимпийских игр в Рио.

Глава Международного паралимпийского комитета Филип Кравен объявил, что «спорт в России полностью погряз в допинговых скандалах, а паралимпийцы стали жертвами системы». Эти заявления чиновника, который после Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро ушел в отставку, лишней раз подтверждают субъективную и предвзятую реакцию ВАДА на отстранение российских олимпийцев и паралимпийцев от участия в Олимпийских и Паралимпийских играх 2016 года. При этом были нарушены естественные права человека, провозглашенные Всемирной декларацией прав человека 1948 года: ВАДА,

не имея на это полномочий, официально рекомендовала МОК не допускать российских спортсменов до участия в Играх 2016 года. При этом применялся принцип «коллективной ответственности» спортсменов за правонарушения, которые они не совершали.

К сожалению, в современном политико-правовом пространстве система двойных стандартов официально применяется и становится дискриминационной нормой. В паралимпийском спорте это делается несмотря на то, что мировой опыт, научные исследования и повседневная практика убедительно показывают, что занятия спортом для инвалидов гораздо важнее, чем для обычных людей, а их профессиональная медицинская и социальная реабилитация без этих занятий не может быть достаточно эффективной.

Участие в таких спортивных мероприятиях, как Паралимпийские игры, требует многоуровневой подготовки, которая включает в себя целый спектр направлений. Одним из элементов такой подготовки выступает правовое регулирование, которое обеспечивается:

- 1) законодательством о физической культуре и спорте в Российской Федерации;
- 2) законодательством о социальной защите инвалидов;
- 3) бюджетным, налоговым и иным законодательством, затрагивающим интересы развития физической культуры, спорта инвалидов и Паралимпийских игр.

До настоящего времени организационно-правовую деятельность региональных Паралимпийских комитетов нельзя было назвать удовлетворительной. Отсутствие надлежащих условий для занятий спортом во многом обусловлено тем, что в России из 13 миллионов инвалидов спортом занимается чуть больше 1 %. Только развитие адаптивного спорта в дальнейшем обеспечит развитие паралимпийского спорта высших достижений. Поэтому важнейшей задачей является реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и массового спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Нужно отметить, что развитие адаптивного спорта – база для подготовки паралимпийского спортивного резерва.

### **5.3. Развитие и современное состояние российского антидопингового законодательства**

В настоящее время проблема допинга очень остро стоит в российском спорте. Как было отмечено, ряд международных федераций не допустил российских спортсменов на Олимпийские игры 2016 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия), также было отказано в участии в международных стартах нашим спортсменам-паралимпийцам. Необходимость выполнения всех международных обязательств в данной сфере способствует сохранению единства, защиты и безопасности спорта. В настоящее время это самое важное условие для дальнейшего развития российского спорта и сохранения его лидерства в мировом спортивном и олимпийском движении. Прежде всего это связано с выполнением требований международной Конвенции о борьбе с допингом в спорте (принята в 2005 году ЮНЕСКО в Париже 19 октября 2005 года) и правил Всемирного антидопингового кодекса (World Anti-Doping Code) в редакции от 2015 года.

Руководителям спортивных организаций нашей страны необходимо преодолевать последствия, связанные с негативной оценкой ВАДА, МОК и некоторых международных спортивных федераций состояния борьбы с допингом в Российской Федерации.

Несмотря на то, что обвинения в государственной поддержке допинга в России абсурдны с точки зрения здравого смысла и являются политическим заказом Запада, случаи применения запрещенных веществ и методов нашими спортсменами встречаются часто. Об этом свидетельствуют последние статистические данные. В 2016 году в России у спортсменов взяли 12 536 проб, из них 147 оказались положительными. Для сравнения: в Китае взяли 13 802 пробы, а положительными оказались только 43. В 2015 году Россия стала лидером по числу нарушений антидопинговых правил (всего 176 случаев), на втором месте – Италия (129), на третьем и четвертом – Индия (117) и Франция (84).

В России серьезные проблемы, связанные с употреблением допинга, возникают уже и в детско-юношеских спортивных заведениях. В нашей стране купить запрещенные анаболические стероиды можно свободно в интернет-магазинах. Не видно позитивных результатов и от деятельности правоохранительных органов. Ни один спортивный врач или тренер, например, в 2016 году не был привлечен к админи-

стративной ответственности за склонению к применению молодыми спортсменами запрещенных субстанций и методов.

Поэтому утверждать, что российский спорт «чист», не совсем корректно. В возникшей ситуации следует детально разобраться, так как аргументация и «мотивы» отстранения паралимпийцев, по мнению российской стороны, были политизированы и непонятны. С этим согласны многие зарубежные специалисты. Член МОК от Аргентины Херардо Вертхейн заявил: «...несмотря на всевозможные расследования, у нас до сих пор нет адекватного ответа на вопрос, почему ВАДА не отреагировала на ситуацию в России раньше, зная о допинговой проблеме как минимум с 2010 года.

Более того, агентство раз за разом подтверждало, что Национальное антидопинговое агентство России (РУСАДА) отвечало всем требованиям и повторно аккредитовало московскую антидопинговую лабораторию перед сочинской Олимпиадой».

Из-за приема запрещенных субстанций многие спортсмены страдают заболеваниями печени, почек, сердца, зрения, суставов, подвержены инфарктам и инсультам, изменению психики и даже изменениям анатомического, физического и сексуального характера, внезапно умирают во время соревнований и становятся инвалидами по завершению карьеры. Поэтому борьба за чистоту спорта очень важна для сбережения здоровья людей, а принуждение к применению запрещенных препаратов – уголовно наказуемое преступление. Необходимо учитывать, что в 2015 году вступил в силу новый Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА и, соответственно, были приняты новые Общероссийские антидопинговые правила. В результате изменились сроки давности привлечения к ответственности за нарушение антидопинговых правил (ст. 17 Кодекса): теперь они составляют десять лет вместо прежних восьми. Также увеличен с двух до четырех лет срок дисквалификации за первичное нарушение антидопинговых правил. В антидопинговое законодательство введено понятие «соучастие», что позволяет привлекать к ответственности не только одного спортсмена или тренера, но и их вместе как соучастников. Кроме того, впервые в отечественной истории в спортивное законодательство введен новый субъект правоотношений – информатор по делам о допинге.

В настоящее время ситуация должна измениться в лучшую сторону, так как допинг теперь стал объектом уголовной и криминологической ответственности. В соответствии с федеральным законом от 22.11.2016 № 392-ФЗ установлена уголовная ответственность за склонение спортсмена к использованию субстанций и методов, запрещенных для использования в спорте (ст. 230.1 УК РФ).

За склонение спортсмена тренером, врачом или спортивным руководителем к применению запрещенных субстанций предусмотрен штраф в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы (до шести месяцев), либо ограничение свободы на срок до одного года с запретом занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до трех лет.

Если это склонение было совершено группой лиц по предварительному сговору в отношении несовершеннолетних спортсменов либо с применением шантажа, насилия, то максимальное наказание может составить до одного года лишения свободы с лишением права занимать определенные должности до четырех лет.

Если действия по склонению к применению допинга повлекли по неосторожности смерть спортсмена или тяжкие последствия для его здоровья, то может последовать наказание для виновных в виде лишения свободы до трех лет с лишением права занимать определенные должности на срок до пяти лет.

Надежды на изменения в борьбе с применением спортсменами запрещенных средств в настоящее время существуют. Принят национальный план борьбы с допингом, в 2016 году создана независимая антидопинговая комиссия, которую возглавил бывший председатель Олимпийского комитета России (1992 – 2001) В. Г. Смирнов.

По предложению комиссии в закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» внесены следующие изменения:

- необходимость законодательного закрепления механизма взыскания всех материальных благ, полученных за высокие результаты спортсменом, который допустил нарушение антидопинговых правил;
- механизм лишения спортсменов, допустивших серьезные нарушения антидопинговых правил, права занимать государственные и негосударственные должности в области физической культуры и спорта;

– всем общероссийским спортивным федерациям необходимо создать подразделения по борьбе с допингом, а за неоднократные нарушения антидопинговых правил возможно лишение их государственной аккредитации;

– обязать производителей и продавцов лекарственных препаратов и БАДов указывать маркировку «Допинг» на всех видах продукции, содержащей препараты, попавшие в запрещенный список ВАДА, кроме того, указывать дату их запрета в спорте.

Данные меры способствуют «очищению» российского спорта и возвращению его в полном объеме в международное спортивное движение без всяческих ограничений. Об этом говорит, например, факт повторного получения международной аккредитации Российской антидопинговой лабораторией.

## **6. КОРРУПЦИЯ И ДРУГИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СПОРТЕ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖНОГО СУДА**

Допинг – не единственное правонарушение, возможное в спорте. Кроме борьбы с применением запрещенных методов и средств, в спорте могут возникать такие негативные ситуации, как договорные игры, случаи насилия на спортивных площадках и на трибунах стадионов среди болельщиков. Кроме того, в профессиональном спорте известны случаи конфликтов между игроками и спортивными клубами в случае невыплаты положенных гонораров или разрыва действующих контрактов. Возникают и другие ситуации, подпадающие под административные правонарушения, которые необходимо разрешать. С этой целью Международным олимпийским комитетом был создан международный Спортивный арбитражный суд, который начал свою деятельность в 1983 году.

Дадим общее определение: *арбитражный суд* – это суд специальной компетенции, осуществляющий правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

Однако в отличие от России в большинстве государств под *арбитражем* понимаются негосударственные органы, которым стороны

передают на разрешение свои споры (при наличии соответствующего соглашения; при этом они обязуются подчиняться решению арбитров).

В настоящее время болельщики, следя за спортивными событиями как внутрироссийского, так и общемирового масштаба, к сожалению, все чаще сталкиваются с новостями о судебных тяжбах различного характера с участием тех или иных спортсменов, команд, коллективов физической культуры и т. д. Наличие проблем правового характера у спортсменов не могло остаться незамеченным. Такие проблемы в совокупности с уже имеющимися органами разрешения споров специальной компетенции обусловили создание международного Спортивного арбитражного суда.

Рассмотрение и разрешение споров посредством третейского разбирательства всегда было и остается наиболее качественным и оперативным способом решения возникающих конфликтов в сфере гражданско-правовых отношений. К пониманию данного обстоятельства приходит и российский спорт после более чем десяти лет правовой неразберихи и хаоса.

Тщательно проанализировав и изучив, с одной стороны, международный опыт создания специализированных спортивных третейских судов, а с другой стороны, особенности деятельности третейских судов в Российской Федерации, Олимпийский комитет России совместно с Ассоциацией спортивного права России (Ассоциация включает в себя ведущие физкультурно-спортивные объединения России с целью развития правовых механизмов защиты прав и интересов всех субъектов спортивной деятельности) приняли решение о создании первого в России специализированного третейского суда, рассматривающего споры, возникающие в области физической культуры и спорта, и выступили учредителями автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата», при которой в соответствии с ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» и был создан *Спортивный арбитражный суд*.

Президентом Спортивного арбитражного суда Российской Федерации был избран ректор Московской государственной юридической академии доктор юридических наук, профессор Олег Емельянович Кутафин.



Идея создания международного Спортивного арбитражного суда принадлежит избранному в 1980 году президентом Международного олимпийского комитета Хуану Антонио Самаранчу и была изложена им на сессии МОК в Баден-Бадене.

Решение о создании международного Спортивного арбитражного суда было принято МОК в 1983 году и знаменовало собой учреждение органа урегулирования споров, возникающих в олимпийской семье, руководство которой осуществляет Международный олимпийский комитет. Со временем Спортивный арбитражный суд стал полностью независимым, обретя статус международного арбитражного суда, приговоры которого отличаются высоким юридическим качеством.

Деятельность международного Спортивного арбитражного суда получила своеобразный «знак качества» в 1993 году, когда самая высокая швейцарская судебная инстанция, признанная в международном масштабе – Швейцарский федеральный суд, в своем постановлении об обжаловании одного из вынесенных приговоров отметила: «Спортивный арбитражный суд является автономным арбитражным органом в организационном плане..., штаб-квартира которого находится в Лозанне. Располагая уставом, вошедшим в силу 30 июня 1984 года, который был утвержден Международным олимпийским комитетом и который был дополнен регламентом от того же числа, Спортивный арбитражный суд выносит приговор по случаям, которые ему представляются на рассмотрение, опираясь на находящиеся в его распоряжении права».

#### **Основные функции международного суда:**

1. *Международный Спортивный арбитражный суд непосредственно рассматривает споры, возникшие в области спортивной деятельности, в качестве арбитражного органа первой и последней инстанции.*

За годы своей работы международный Спортивный арбитражный суд урегулировал ряд споров в качестве арбитражного органа, в результате чего были вынесены постановления о расторжении трудового контракта с тренерами и эксклюзивного контракта на радиотрансляцию спортивных соревнований; констатировано наличие дискриминации в одной из международных федераций по отношению к одной национальной федерации по поводу участия спортсменов в квалификационных соревнованиях; определено понятие контракта о спонсорстве, закрепившее за спортсменом право заниматься дополни-

тельным видом спорта; проведено четкое разграничение между двойным гражданством игроков и их единственной спортивной принадлежностью.

*2. Международный Спортивный арбитражный суд выступает в качестве органа правовой защиты и последней инстанции по апелляции одной стороны спора на решение, принятое руководящими органами международных или национальных федераций и других спортивных организаций.*

Эта специфическая функция международного Спортивного арбитражного суда была признана в 1993 году Швейцарским федеральным судом: «Спортивный арбитражный суд является настоящим арбитражным независимым судом, который свободно осуществляет полный судебный контроль за передаваемыми ему решениями ассоциаций о наказаниях, соответствующих их уставам, которые были наложены на апелланта».

Реализуя данную функцию, международный Спортивный арбитражный суд за первые 10 лет своей работы вынес ряд приговоров, основанных на своеобразном «наднациональном» праве: зарегистрировано четыре случая отклонения апелляций, поступивших в Спортивный арбитражный суд; три случая, когда апелляция была принята частично с облегчением наложенных на спортсмена санкций; два случая, когда апелляция была принята полностью с аннулированием решения международной федерации и принятых ею по отношению к спортсмену санкций.

*3. Международный Спортивный арбитражный суд дает юридические консультации по основным проблемам спортивной деятельности, не связанным непосредственно с возникновением споров.*

Международный Спортивный арбитражный суд дал консультации по следующим проблемам: участия спортсменов, к которым были применены санкции за употребление допинга, в Олимпийских играх; определения понятия «профессиональный спортивный журналист»; сущности и содержания боевых искусств как вида спорта; исключения одной национальной федерации из членов международной федерации.

Часть поступивших в международный Спортивный арбитражный суд дел по различным причинам не была принята к рассмотрению. Другая же часть дел на момент приведения статистических данных еще находилась в процессе рассмотрения.

## **Характерные особенности деятельности международного Спортивного арбитражного суда:**

1) *независимость*, подтвержденная деятельностью и компетентным мнением Швейцарского федерального суда;

2) *конфиденциальность*, проявляющаяся в сдержанности суда при принятии решения о публикации материалов, несмотря на предоставленные ему возможности в соответствии с нормативно-правовыми документами – Уставом и Регламентом;

3) *быстрота процедуры*, предусматривающей, в частности, возможность немедленного вынесения приговора по просьбе сторон спора, отсутствие возможности вынесения частичного решения и т. д.;

4) *экономия средств*, связанная с финансированием деятельности суда по преимуществу со стороны Международного олимпийского комитета, с предоставлением бесплатных консультаций и др.

Работа международного Спортивного арбитражного суда была проанализирована в рамках дискуссии по ряду специальных тем: «Допинг», «Уголовная ответственность в спортивной практике», «Спортивное правосудие» и др. Обсуждение организации деятельности международного Спортивного арбитражного суда касалось и проблем его реформирования, сформулированных, в частности, Швейцарским федеральным судом.

С целью усиления гарантий прав сторон перед международным Спортивным арбитражным судом Швейцарский федеральный суд в июне 1993 года принял принципиальное решение о создании Международного арбитражного совета в области спорта. Это решение позволило сделать международный Спортивный арбитражный суд абсолютно независимым от МОК и передать созданному органу ответственность за обеспечение необходимых административных и финансовых сторон деятельности Спортивного арбитражного суда.

Предусмотрено, что Международный арбитражный совет в области спорта должен состоять из 20 юристов самой высокой квалификации: по четверо специалистов назначают Международный олимпийский комитет, международные федерации, национальные олимпийские комитеты, спортсмены и сам совет из числа тех, кто не принадлежит к упомянутым выше организациям. Международный арбитражный совет в области спорта выбирает президента из числа своих членов.

Среди *основных функций* Международного арбитражного совета в области спорта – утверждение членов международного Спортивного арбитражного суда, определение финансовых взносов сторон для обеспечения работы групп арбитров, установление взносов различных международных спортивных организаций для финансирования судебной деятельности и др.

Предложения по реформированию деятельности международного Спортивного арбитражного суда были воплощены в жизнь. В частности, созданный в январе 1994 года Международный арбитражный совет в области спорта утвердил **Регламент разрешения споров, возникающих во время Олимпийских игр**, который применялся во время проведения Игр XXVI Олимпиады в Атланте и которым воспользовалась российская делегация для разрешения возникшего во время Олимпийских игр спора.

В рамках международного Спортивного арбитражного суда было предложено создать две палаты: *Палата обычного арбитража* призвана разрешать споры частного характера, непосредственно возникающие в спортивной практике; *Палата апелляционного арбитража* должна выносить решения по апелляциям. Таким образом, реформирование направлено на специализацию деятельности суда в рамках выполнения им своих функций.

Дальнейшее реформирование и совершенствование деятельности суда связано с признанием международными и национальными федерациями, национальными олимпийскими комитетами и другими спортивными организациями того факта, что международный Спортивный арбитражный суд – единственный компетентный судебный орган по апелляциям против решений внутренних судебных инстанций. Указанные оговорки уже внесены в уставы и другие регламентирующие деятельность различных спортивных организаций документы.

Основными нормативно-правовыми документами, регламентирующими деятельность международного Спортивного арбитражного суда, являются **Устав** (прил. 1) и **Регламент** (прил. 2), утвержденные 30 июня 1984 года. Дополнения и изменения в эти нормативно-правовые документы внесены 20 сентября 1990 года.

Устав и Регламент определяют основные положения деятельности международного Спортивного арбитражного суда, к основным из которых относятся:

1. **Месторасположение** международного Спортивного арбитражного суда – город Лозанна (Швейцарская Конфедерация). Вместе с тем при определенных условиях группы арбитров могут проводить свои заседания в любом другом удобном для них или для сторон спора месте.

2. **Компетенция** международного Спортивного арбитражного суда – рассмотрение споров различного характера, возникающих в практике развития спорта и любой деятельности, связанной со спортом, разрешение которых не предусмотрено Олимпийской Хартией.

3. **Состав** международного Спортивного арбитражного суда – не более 60 лиц, имеющих юридическое образование и обладающих признанной компетенцией в области спорта. Назначение производится Международным олимпийским комитетом, международными федерациями, национальными олимпийскими комитетами (НОК) и лично президентом МОК (по 15 человек в каждом случае). МОК, НОК и международным федерациям рекомендовано придерживаться следующего географического распределения членов суда при их назначении: Европа – 6, Африка – 3, Америка – 3, Азия – 2, Океания – 1.

Список членов международного Спортивного арбитражного суда публикуется в алфавитном порядке в средствах массовой информации, выходящих в месте расположения штаб-квартиры суда.

После своего назначения все члены суда подписывают индивидуальное торжественное заявление.

Очевидно, что все члены международного Спортивного арбитражного суда, как это и предусмотрено регламентирующими нормативно-правовыми документами, имеют самое непосредственное отношение к юриспруденции. Руководит международным судом председатель, который является членом МОК и назначается на должность президентом МОК.

Председатель суда руководит деятельностью канцелярии, управляемой генеральным секретарем. Членов канцелярии и персонал суда назначает президент МОК.

4. **Группы арбитров** состоят, как правило, из трех членов международного Спортивного арбитражного суда. Каждая из сторон спора выбирает по одному арбитру. Третий арбитр группы избирается либо по соглашению сторон спора, либо – в случае отсутствия согласия сторон – назначается председателем Швейцарского федерального суда, либо два уже избранных сторонами спора арбитра выбирают

третьего по своему усмотрению. Третий арбитр председательствует в группе.

Нормативно-правовые документы предусматривают и одного арбитра, который избирается по соглашению сторон. Если такого соглашения не достигнуто, создается группа из трех арбитров.

Член международного Спортивного арбитражного суда, избираемый стороной спора в качестве арбитра, может взять самоотвод по своим личным соображениям без мотивировки причин. Сторона спора может заявить отвод члену группы арбитров, основными мотивами которого могут быть: родственные или супружеские связи арбитра с одной из сторон спора; наличие долговых обязательств между арбитром и одной из сторон спора; существование между арбитром и одной из сторон спора дружбы или вражды и др.

В случае отвода или самоотвода одного из арбитров процедура его замены идентична процедуре назначения.

*Арбитражное соглашение* – один из основных документов для рассмотрения спора международным Спортивным арбитражным судом, может иметь различные формы: акт за личной подписью сторон спора, удостоверенный акт, протокол, составленный группой арбитров и подписанный сторонами. В арбитражном соглашении перечисляются выбранные арбитры, указывается предмет рассматриваемого спора, место жительства сторон спора, называются адвокаты или представители сторон, устанавливаются сроки предоставления сторонами спора необходимой информации, оговаривается рабочий язык и т. д.

Арбитражное соглашение в обязательном порядке содержит формулу: «Стороны обязуются придерживаться положений Устава Спортивного арбитражного суда и добросовестно выполнять приговор». Право толкования арбитражного соглашения принадлежит международному Спортивному арбитражному суду.

**5. Рабочие языки** – французский и английский – используются как в письменных документах, так и во время прений сторон. При отсутствии согласия сторон спора один из официально установленных двух рабочих языков определяется председателем группы арбитров. Нормативно-правовые документы допускают использование и других языков при рассмотрении споров по ходатайству и обоюдному согласию сторон. В этом случае переводы всех материалов обеспечивает сторона-ходатай.

б. **Судопроизводство** может иметь различные формы и осуществляться в несколько этапов. В соответствии с нормативно-правовыми документами основными из них выступают:

А. Поступившее в канцелярию международного Спортивного арбитражного суда арбитражное соглашение направляется специальной группе по рассмотрению ходатайств, принимается к производству или отклоняется.

Б. По ходатайству одной из сторон спора может быть начат так называемый «краткий процесс», основная цель которого состоит в попытке использовать примирение сторон. Инициатором примирения сторон может выступить председатель международного Спортивного арбитражного суда. Использование попытки примирения может быть также предусмотрено в арбитражном соглашении. В случае провала попытки примирения «краткий процесс» прерывается. Вместе с тем нормативно-правовыми документами предусмотрена возможность достижения в рамках «краткого процесса» частичного примирения (согласия) сторон спора. В этом случае «краткий процесс» также прерывается, но на следующий этап судопроизводства передается только оставшаяся, нерешенная примирением сторон часть спора.

В. В ходе письменного расследования стороны спора передают в канцелярию суда и противоположной стороне свои жалобы, контржалобы, возражения, а также предоставляют документы, на которые намерены сослаться в ходе основного (устного) расследования. Вся эта информация доводится до адвокатов или представителей сторон, оговоренных в арбитражном соглашении.

По истечении всех предусмотренных нормативно-правовыми документами сроков (с учетом их возможного продления по объективным причинам) письменное расследование закрывается распоряжением председателя суда.

На этапе письменного расследования по инициативе сторон спора или группы арбитров может быть принято решение о принятии предварительных мер для защиты прав сторон спора.

Г. Устное (основное) расследование (или дебаты, прения сторон спора) проходит при закрытых дверях. В процессе прений суд в лице группы арбитров заслушивает стороны спора, их адвокатов или представителей, свидетелей или экспертов. Группа экспертов, по согласованию со сторонами, принимает решение о присутствии на заседании других лиц, не названных выше, включая сотрудников Спортивного

арбитражного суда, находящихся при исполнении своих служебных обязанностей. Участники прений могут иметь переводчика за свой счет. Любой документ, который не был подготовлен и представлен на этапе письменного расследования, в ходе дебатов не рассматривается. Устное расследование фиксируется в протоколе, который ведет генеральный секретарь международного Спортивного арбитражного суда, подписывается им и председателем группы арбитров. Прения должны быть сдержанными по форме, в противном случае группа арбитров может принять решение в форме судебного постановления по процессуальному вопросу с последующим введением санкций в отношении нарушителя.

Д. В случае если возникший спор это позволяет, может быть применена «ускоренная» процедура рассмотрения спора, порядок, условия и формы которой фиксируются в специальном протоколе, подписанном председателем группы арбитров и сторонами, или в акте, подписанном сторонами.

Е. На любом этапе судопроизводства до оглашения решения суда стороны спора могут отказаться от иска.

Ж. Группа арбитров обсуждает решение при закрытых дверях. Никакие комментарии со стороны истца или ответчика на этом этапе не допускаются. Вместе с тем группа арбитров может затребовать тот или иной документ, способствующий большей ясности рассматриваемого спора. Решение выносится в письменной форме и принимается большинством голосов членов группы арбитров. Оно должно быть мотивировано, в нем указывают фамилии арбитров; затем его подписывают все члены группы и генеральный секретарь суда. Решение может быть оглашено генеральным секретарем суда на публичном заседании, если это не противоречит арбитражному соглашению или другим договоренностям. Решение доводится до сторон, обязательно только для них и обжалованию не подлежит. Решение может стать предметом исправления только по фактическим ошибкам, которые вносятся генеральным секретарем суда и утверждаются председателем группы арбитров.

З. Решение может стать предметом толкования или пересмотра. Ходатайство о толковании вынесенного решения может быть возбуждено одной стороной спора или сторонами сообща. Оно направляется председателю международного Спортивного арбитражного суда. Вопрос о пересмотре решения может возникнуть только в том случае,



если это было предусмотрено арбитражным соглашением, и только на основе неожиданного появления нового факта, который может повлиять на решение. Пересмотр назначает председатель международного Спортивного арбитражного суда. В случае ходатайства о толковании или пересмотре дела возможна отсрочка исполнения решения.

**7. Консультации по юридическим вопросам практики** развития спортивной деятельности дает группа арбитров (3 – 5 человек), назначаемых председателем международного Спортивного арбитражного суда.

**8. Расходы** по функционированию международного Спортивного арбитражного суда несет МОК на основе годового бюджета, проект которого готовит генеральный секретарь суда. Расходы по поездкам и пребыванию членов групп арбитров возмещаются в соответствии со ставками, предусмотренными для собраний Международного олимпийского комитета. Члены групп арбитров получают специальное компенсационное пособие по временной нетрудоспособности по основному месту работы, размер которого оговаривается ежегодно, а также гонорары, определяемые председателем международного Спортивного арбитражного суда в зависимости от важности рассматриваемого дела.

Стороны, участвующие в споре денежного характера, вносят в канцелярию необходимые суммы в пропорции, согласованной с председателем группы арбитров. Судопроизводство начинается фактически только с момента получения по крайней мере половины определенного для каждой стороны спора взноса.

**9. Изменение, дополнение и толкование нормативно-правовых документов.** В случае расхождения текстов на различных языках подлинным считается французский текст. Поправки в текст Устава могут быть внесены по предложению исполкома или сессии Международного олимпийского комитета, а в текст Регламента – членами международного Спортивного арбитражного суда (необходимо 2/3 голосов в обоих случаях).

Для рассмотрения споров в специфических «экстремальных» ситуациях Международный арбитражный совет в области спорта утвердил специальный нормативно-правовой документ **«Регламент разрешения споров, возникающих во время Олимпийских игр»**, который должен использовать международный Спортивный арбитражный суд.

## ТЕСТЫ

1. Норма права – это:

1) официальный документ, принимаемый уполномоченным органом государства в целях установления, изменения или отмены установленного порядка;

2) первичный элемент системы права, юридически обязательное правило поведения, установленное компетентными государственными органами, закрепленное в официальном акте и охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения;

3) правило поведения, обязательное для всех субъектов общественных отношений.

2. Виды нормативно-правовых актов классифицируются:

1) по направлениям деятельности;

2) юридической силе;

3) возрасту.

3. Формы изложения правовых норм в нормативно-правовых документах:

1) полная, отсылочная, бланкетная;

2) законы и подзаконные акты;

3) тексты, таблицы, схемы.

4. Последняя редакция закона «О физической культуре и спорте» была принята:

1) в 1999 г.;

2) 2003 г.;

3) 2007 г.

5. Первая редакция закона «О физической культуре и спорте» была принята:

1) в 1993 г.;

2) 1996 г.;

3) 1999 г.;

4) 2003 г.

6. По юридической силе верховенство в системе государственного правового регулирования имеют:

- 1) указы Президента Российской Федерации;
- 2) законы Российской Федерации;
- 3) постановления Правительства РФ.

7. Актами исполнительной власти являются:

- 1) законы;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) постановления Пленумов Верховного суда РФ.

8. Актами законодательной власти являются:

- 1) законы;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) постановления Пленумов Верховного суда РФ.

9. Актами судебной власти являются:

- 1) указы Президента Российской Федерации;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) постановления Пленумов Верховного суда РФ.

10. В физкультурно-спортивной деятельности возникают отношения двух видов:

- 1) публично-правовые и гражданско-правовые;
- 2) административно-правовые и уголовно-правовые;
- 3) государственно-правовые и административно-правовые.

11. В правовой системе Российской Федерации преобладающее право имеет:

- 1) спортивное право РФ;
- 2) международное спортивное право;
- 3) имеют равнозначное значение.

12. В Российской Федерации право человека на занятия физической культурой и спортом закреплено:

- 1) законом РФ о физической культуре и спорте;
- 2) Конституцией РФ;
- 3) постановлением Правительства РФ;
- 4) указом президента РФ.

13. Право каждого человека на занятие физической культурой и спортом провозглашено:

- 1) на генеральной конференции ООН в Париже в 1978 году;
- 2) на конференции министров спорта стран Европы в Лиссабоне в 1996 году;
- 3) на Парижском атлетическом конгрессе в 1894 году, когда было принято решение о проведении современных Олимпийских игр.

14. Часть спорта, направленная на физическое воспитание или физическое развитие граждан посредством проведения организованных или самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях, – это:

- 1) любительский спорт;
- 2) массовый спорт;
- 3) спорт высших достижений.

15. Общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд, – это:

- 1) Олимпийский комитет;
- 2) физкультурно-спортивная организация;
- 3) спортивная федерация.

16. Согласно федеральному закону № 329-ФЗ, сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним, – это:

- 1) соревновательная деятельность;
- 2) спорт;
- 3) физическая подготовка.

17. Согласно федеральному закону № 329-ФЗ, часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях, – это:

- 1) соревновательная деятельность;
- 2) спорт высших достижений;
- 3) физическое воспитание.

18. Инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы, – это:

- 1) спортивный объект;
- 2) спортивное сооружение;
- 3) стадион.

19. Состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту), – это:

- 1) спортивное мероприятие;
- 2) спортивное соревнование;
- 3) спорт высших достижений.

20. Формируемые общероссийскими спортивными федерациями коллективы спортсменов, относящихся к различным возрастным группам, тренеров, ученых, специалистов в области физической культуры и спорта для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них от имени Российской Федерации – это:

- 1) ДЮСШ;
- 2) спортивные сборные команды РФ по видам спорта;
- 3) спортивные клубы, создаваемые на территории РФ.

21. Процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры – это:

- 1) физическая подготовка;
- 2) физическое воспитание;
- 3) физическая культура.

22. Часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития, – это:

- 1) физическая подготовка;
- 2) физическое воспитание;
- 3) физическая культура.

23. Процесс, направленный на развитие физических качеств, способностей (в том числе навыков и умений) человека с учетом вида его деятельности и социально-демографических характеристик, – это:

- 1) физическая подготовка;
- 2) физическое воспитание;
- 3) физическая культура.

24. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены федеральным законом о физической культуре и спорте, то:

- 1) применяется положение ФЗ «О физической культуре и спорте»;
- 2) используются правила международного договора Российской Федерации;
- 3) проводится процесс согласования положений ФЗ с правилами международного договора Российской Федерации.

25. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта относится к полномочиям:

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъектов Российской Федерации;
- 3) органов местного самоуправления.

26. Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта относится к полномочиям:

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъектов Российской Федерации;
- 3) органов местного самоуправления.

27. Популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения относится к полномочиям:

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъектов Российской Федерации;
- 3) органов местного самоуправления.

28. По одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации:

- 1) только одна общественная организация;
- 2) несколько общественных организаций;
- 3) не более двух общественных организаций.

29. В Российской Федерации порядок проведения государственной аккредитации общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций определяется Правительством Российской Федерации при наличии отделений организации:

- 1) в более чем сорока субъектах РФ;
- 2) в более чем половине субъектов РФ;
- 3) ограничений в количестве членов нет.

30. В Российской Федерации порядок проведения государственной аккредитации общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций определяется Правительством Российской Федерации сроком:

- 1) на пять лет;
- 2) на четыре года;
- 3) бессрочно.

31. Общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта, устанавливаются:

- 1) федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;
- 2) общероссийскими федерациями по видам спорта;
- 3) Олимпийским комитетом РФ.

32. Правила видов спорта, включенных во Всероссийский реестр видов спорта, разрабатываются:

- 1) общероссийскими спортивными федерациями;
- 2) федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

3) общероссийскими спортивными федерациями с учетом правил, утвержденных международными спортивными организациями, за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных и национальных видов спорта.

33. Не допускается применение спортсменами, а также в отношении животных, участвующих в спортивных соревнованиях, допинговых средств и (или) методов, запрещенных к использованию в спорте в соответствии с перечнями таких средств и (или) методов, утверждаемыми в порядке, установленном:

- 1) Правительством Российской Федерации;
- 2) международным антидопинговым комитетом;
- 3) федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

34. Организация физического воспитания и образования в образовательных учреждениях включает в себя:

- 1) формирование у обучающихся навыков физической культуры с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья, создание условий для вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом;
- 2) организацию и проведение спортивных мероприятий с участием обучающихся;
- 3) проведение ежегодного мониторинга физической подготовленности и физического развития обучающихся.

35. Перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и органы, осуществляющие руководство развитием этих видов спорта, определяются:

- 1) Правительством Российской Федерации;
- 2) общественно-государственными организациями, занимающимися развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- 3) федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.



36. Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья основывается на принципах:

- 1) приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом;
- 2) оказания помощи данным категориям граждан в получении физкультурных и спортивных услуг;
- 3) равноправия и доступности.

37. Типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта разрабатываются в соответствии:

- 1) с нормативными правовыми актами, регуливающими деятельность физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих учебно-тренировочный процесс;
- 2) нормативными документами, разработанными общероссийскими федерациями по видам спорта;
- 3) рекомендациями международных спортивных организаций.

38. Материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское, антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации осуществляется за счет:

- 1) средств федерального бюджета и спонсорских средств;
- 2) средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- 3) средств федерального и соответствующего регионального бюджетов.

39. Списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации по видам спорта ежегодно формируются:

- 1) общероссийскими спортивными федерациями и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;
- 2) федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с международными спортивными организациями;
- 3) Олимпийским комитетом РФ.

## ТЕМЫ ЗАДАНИЙ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

1. Порядок государственной регистрации физкультурно-спортивной организации как юридического лица.
2. Устав как нормативно-правовая основа деятельности российской спортивной федерации (с учетом любого вида спорта).
3. Олимпийская хартия как нормативно-правовая основа деятельности Международного олимпийского комитета.
4. Особенности заключения, изменения и расторжения гражданско-правовых договоров в сфере физической культуры и спорта.
5. Структура современного спорта высших достижений в Российской Федерации.
6. Социально-правовой статус спортсменов-профессионалов в Российской Федерации и за рубежом.
7. Нормативно-правовые основы функционирования и развития физической культуры и спорта (международный, национальный и региональный уровни).
8. Законодательство в области физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления (на примере Владимирской области).
9. Законотворческая деятельность по развитию физической культуры и спорта во Владимирской области.
10. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016 – 2020 гг.
11. Правовые основы организации спортивных соревнований на современном этапе.
12. Правовые основы стимулирования соревновательного процесса в спорте.
13. Правила заключения контракта со спортсменом. Особенности спортивного контракта.
14. Нормативно-правовое обеспечение участия юных спортсменов и молодежи в соревнованиях.
15. Нормативно-правовое обеспечение материально-технической базы для сферы физической культуры и спорта.

16. История образования и деятельность Спортивного арбитражного суда (САС).

17. Правовые основы создания коммерческих и некоммерческих физкультурно-спортивных организаций.

18. Юридическое обслуживание физкультурно-спортивных организаций.

19. Правовые основы самообороны.

20. Нормативно-правовые основы функционирования и развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

21. Порядок заключения, изменения и расторжения гражданских правовых договоров в сфере физической культуры и спорта.

22. Структура современного спорта высших достижений и социально-правовой статус спортсменов-профессионалов.

23. Физическая культура как социальный феномен в жизнедеятельности человека.

24. Физическая культура и спорт в системе образования.

25. Подготовка спортивного резерва. Физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения, осуществляющие подготовку спортсменов.

26. Спорт высших достижений. Формирование спортивных сборных команд Российской Федерации.

27. Финансирование физической культуры и спорта.

28. Медицинское обеспечение физической культуры и спорта.

29. Понятие международного права. Международное сотрудничество Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

30. Международные акты в сфере физической культуры и спорта.

31. Международные публично-правовые акты в сфере спорта.

32. Международная хартия физического воспитания и спорта (Париж, 21 ноября 1978 г.).

33. Спортивная хартия Европы (Греция, 15 мая 1992 г.).

34. Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (Лиссабон, 18 мая 1995 г.).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев правовые аспекты современного физкультурно-спортивного движения, можно сделать вывод, что изучение и анализ становления и развития российского и международного спортивного права, а также олимпийского права способствуют совершенствованию нормативной базы физической культуры и спорта, ее последовательному внедрению в практику отечественного и мирового спортивного движения, что, в свою очередь, будет помогать:

1) созданию эффективного механизма правового регулирования физической культуры и спорта, основанного на теории российского и международного спортивного права;

2) укреплению правового сознания и правового порядка в спортивной сфере;

3) динамичному развитию российского спортивного движения, новым большим спортивным успехам, победам и рекордам;

4) претворению в жизнь олимпийских идей и принципов;

5) удержанию и приумножению Россией завоеванных позиций в мировом спорте, сохранению статуса великой спортивной державы;

6) реализации социального потенциала физической культуры и спорта на благо современного общества.

Создание Всемирного антидопингового агентства, международного Спортивного арбитражного суда – это значительное достижение и шаг вперед как для всей мировой спортивной общественности, так и для спортсменов и тренеров отдельно взятого государства.

Основными задачами ВАДА и международного Спортивного арбитражного суда считаются защита охраняемых законом прав и интересов спортсменов и спортивных организаций, единообразное и правильное применение законодательства, содействие правовым средствам укрепления законности и др., поэтому можно смело констатировать, что спортсмены и их тренеры получили дополнительную помощь в осуществлении своей профессиональной деятельности и возможность выступать и побеждать в условиях честной борьбы.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Абзалов, А.* Тема года: спорт и допинг / А. Абзалов, О. Павлова, Д. Нестеров // Теория и практика физической культуры. – 2000. – № 3. – С. 27 – 38.

2. *Абсалямов, Т. М.* Борьба с допингом в Российской Федерации / Т. М. Абсалямов, Л. В. Савин ; Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры // Вестник спортивной науки. – 2004. – № 1 (3). – С. 45 – 49.

3. *Алексеев, С. В.* Международное спортивное право : учебник / С. В. Алексеев. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 895 с. – ISBN 978-5-238-01261-2.

4. *Алексеев, С. В.* Олимпийское право : Правовые основы Олимпийского движения : учебник / С. В. Алексеев. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 687 с. – ISBN 978-5-238-01667-2.

5. *Алексеев, С. В.* Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник / С. В. Алексеев. – М. : Сов. спорт, 2017. – 520 с. - ISBN 978-5-906-8991-6.

6. *Алексеев, С. В.* Спортивное право России / С. В. Алексеев. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 666 с. – ISBN 978-5-238-01260-5.

7. Антидопинговые законопроекты // Спорт: экономика, право, управление. – 2005. – № 3. – С. 46 – 48.

8. *Григорьева, И. И.* Профессиональные стандарты. Специалист по антидопинговому обеспечению, специалист по обслуживанию и ремонту спортивного инвентаря и оборудования, сопровождающий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и несовершеннолетних / И. И. Григорьева, Д. Н. Черноног. – М. : Спорт, 2017. – 94 с. – ISBN 978-5-906839-78-7.

9. *Гуттман, А. А.* От ритуала к рекорду : Природа современного спорта / А. А. Гуттман. – М. : Институт Гайдара, 2016. – 304 с. – ISBN 978-5-93255-434-0.

10. *Захарова, С. А.* Допинг в спорте: средство или противостояние / С. А. Захарова, Р. Г. Ханафеева // Актуальные проблемы спортивных правоотношений : материалы I Всерос. науч.-практ. конф. – Челябинск : Урал. гос. ун-т физ. культуры, 2010. – С. 79 – 86. – ISBN 978-3-659-77781-3.

11. *Кузнецов, В. С.* Теория и история физической культуры и спорта : учебник / В. С. Кузнецов. – М. : Кнорус, 2018. – 448 с. – ISBN-978-5-406-06391-0.

12. *Кулиненков, О. С.* Биохимия в практике спорта : учебник / О. С. Кулиненков, И. А. Лапшин. – М. : Спорт, 2019. – 184 с. – ISBN 978-5-9500184-2-8.

13. *Курамшин, Ю. Ф.* Теория и методика физической культуры : учебник / Ю. Ф. Курамшин. – М. : Сов. спорт, 2010. – 464 с. – ISBN 978-5-9718-0431-4.

14. *Марача, В. В.* Олимпийское золото и «спортивное право» / В. В. Марача // Спорт: экономика, право, управление. – 2006. – № 3. – С. 2 – 5.

15. *Машковцев, А. Е.* Спорт без допинга / А. Е. Машковцев // Спорт в школе. – 2008. – № 1. – С. 15 – 21.

16. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте // Спорт: экономика, право, управление. – 2007. – № 1. – С. 31 – 45.

17. *Песков, А. Н.* Проблемы борьбы с допингом в спорте / А. Н. Песков, О. А. Брусникина. – М. : Проспект, 2016. – 121 с. – ISBN 978-5-392-22860-7.

18. *Платонов, В. Н.* Допинг в спорте и проблемы фармакологического обеспечения подготовки спортсменов / В. Н. Платонов, С. А. Олейник, Л. М. Гунина. – М. : Сов. спорт, 2010. – 305 с. – ISBN 978-5-9718-0456-7.

19. *Родченков, Г.* Краткий курс истории Всемирного антидопингового агентства (ВАДА) / Г. Родченков // Легкая атлетика. – 2006. – № 7/8. – С. 42 – 44.

20. *Созин, А. В.* Массовый спорт как фактор социально-экономической безопасности РФ и повышения эффективности человеческих ресурсов России : метод. пособие / А. В. Созин. – М. : Ленанд, 2018. – 160 с. – ISBN 978-5-9710-4828-7.

21. *Сосновский, М. Ю.* Допинг в спорте / М. Ю. Сосновский // Физкультура и спорт. – 2002. – № 8. – С. 6 – 8.

22. *Хегенова, А. Г.* Спорт и его философское значение / А. Г. Хегенова // Философия образования. – 2010. – № 1 (30). – С. 162 – 166.

23. *Штерман, С. В.* Продукты спортивного питания / С. В. Штерман. – М. : Столица, 2017. – 482 с. – ISBN 978-5-906-95507-4.

### *Интернет-ресурсы*

1. Всемирное антидопинговое агентство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.wada-ama.org](http://www.wada-ama.org) (дата обращения: 24.08.2018).

2. Методическое пособие по подготовке населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) и требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» для физкультурно-спортивных работников и организаторов тестовых мероприятий [Электронный ресурс] : метод. пособие. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/41/23356/> (дата обращения: 24.08.2018).

3. Национальная антидопинговая организация «РУСАДА» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.rusada.ru](http://www.rusada.ru) (дата обращения: 24.08.2018).

4. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 нояб. 2007 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об ограничении и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации : приказ Госкомспорта Рос. Федерации от 20 окт. 2003 г. № 837. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Порядка проведения допинг-контроля : приказ М-ва спорта, туризма и молодежной политики Рос. Федерации от 13 мая 2009 г. № 293. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. *Стасеев, Е. Е.* Ответственность за допинг в спорте [Электронный ресурс] / Е. Е. Стасеев. – Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwiselawyer.ru%2Fpoleznoe%2F44439-otvetstvennost-doping-sporte&d=1> (дата обращения: 14.08.2018).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### УСТАВ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖНОГО СУДА\*

##### **I. Создание и месторасположение**

Статья 1. В целях облегчения разрешения споров частного характера, возникающих в практике развития спорта и в любой деятельности, связанной со спортом, создан арбитражный институт, названный Спортивный арбитражный суд (САС).

Статья 2. Месторасположение САС – Лозанна (Швейцарская Конфедерация). По согласию сторон и арбитражной группы, утвержденному решением президента САС, любая группа может собраться и работать в любом другом месте.

##### **II. Компетенция**

Статья 3. САС выносит свое арбитражное решение по случаям, переданным ему сторонами и касающимся прав, которые он имеет в своем распоряжении.

Статья 4. САС компетентен рассматривать споры частного характера, возникшие в практике развития спорта и в любой деятельности, связанной со спортом, разрешение которых не предусмотрено Олимпийской Хартией.

Эти споры могут касаться любых принципиальных вопросов, возникающих в практике развития спорта и любой деятельности, связанной со спортом, в частности денежных интересов.

Статья 5. Услугами САС могут воспользоваться – при условии наличия интереса – Международный олимпийский комитет, международные федерации, национальные олимпийские комитеты и их ассоциации, которые признает МОК, организационные комитеты Олимпийских игр, национальные федерации, спортивные ассоциации и, вообще говоря, любое физическое или юридическое лицо, могущее быть опороченным.

---

\* [www.lib.sportedu.ru](http://www.lib.sportedu.ru)



### **III. Состав**

Статья 6. САС состоит максимум из 60 лиц, имеющих юридическое образование и обладающих признанной компетенцией в области спорта. Члены САС назначаются на четырехлетний период, далее возобновимый.

Председатель назначается из членов САС президентом МОК. Председатель суда должен являться членом МОК.

Статья 7. Состав САС формируется следующим образом: 15 членов – Международным олимпийским комитетом из своих членов или из сторонних лиц; 15 членов – международными федерациями из своих рядов или из сторонних лиц; 15 членов – национальными олимпийскими комитетами из своих рядов или из сторонних лиц; 15 членов – президентом МОК из лиц, не входящих в МОК, международные федерации, национальные олимпийские комитеты и ассоциации.

Список лиц, определенных таким образом, дополненный, если необходимо, президентом МОК, образует состав САС и публикуется в одной или нескольких газетах, выходящих в месте расположения штаб-квартиры САС. Всякие изменения в списке публикуются таким же образом.

Статья 8. Если член САС теряет качества, за которые он был назначен, принимаются меры к его замещению в течение шести месяцев.

Такие же меры и в те же сроки принимаются в случае вакансий, последовавших по причине каких-либо препятствий, кончин членов САС и т.п.

Назначение новых членов суда происходит так же, как и членов, которых они замещают и мандаты которых они получают.

Статья 9. Если член САС попадает в положение, указанное в статье 8 абзац 1 настоящего Устава, но принимает участие в работе группы, рассматривающей очередное дело, он может быть заменен только после вынесения арбитражного решения, не исключая положений статей 13 и 14 настоящего Устава.

Статья 10. Перед вступлением в исполнение своих функций члены САС подписывают индивидуальное торжественное заявление следующего содержания: «Я заявляю по чести и по совести, что буду

качественно и добросовестно выполнять свои арбитражные функции, что буду сохранять секретность обсуждения и голосования, что буду действовать со всей объективностью и независимостью».

Заявление составляется письменно, подписывается и заверяется.

#### **IV. Группы арбитров**

Статья 11. Каждое дело САС рассматривает группой из одного или трех арбитров, входящих в его состав. Срок, в который группа должна вынести свое решение, составляет шесть месяцев, считая день подписания соглашения или приема жалобы. Если решение не вынесено в этот срок, председатель группы (арбитр) обращается к председателю САС с мотивированной просьбой о продлении срока. Председатель САС, если принимает просьбу, выносит решение и продлевает срок не больше чем на шесть месяцев. Дальнейшие продления сроков рассмотрения жалоб могут быть осуществлены председателем САС в том же порядке.

Решения, принятые группами арбитров, расцениваются как принятые самим САС.

Статья 12. Три арбитра каждой группы, которые должны будут рассматривать дело, определяются из членов САС.

Каждая из двух сторон спора определяет по одному арбитру. Затем две стороны дают свое согласие на назначение третьего арбитра. В случае отсутствия согласия третий арбитр назначается председателем Федерального суда Швейцарской Конфедерации после консультаций с двумя арбитрами, определенными сторонами спора. Третий арбитр председательствует в группе.

Если стороны принимают решение о работе группы из одного арбитра, то его кандидатура определяется по их обоюдному согласию.

Статья 13. Если член САС попадает в положение, предусмотренное статьей 9 настоящего Устава, он может быть все же смещен. Кроме того, одна из сторон спора может просить председателя САС о замене арбитра. В таком случае поступают, как указано в статье 14 настоящего Устава.

Статья 14. Если арбитр отклоняет свое назначение, находится в затруднительном положении, осужден или умер в то время, как он

принимал участие в работе группы САС по рассмотрению дела, решение по жалобе, в выработке которого он принимал участие, остается в силе. По замещению арбитра предпринимаются те же меры, что и по его избранию.

## **V. Самоотвод и отвод**

Статья 15. После своего назначения арбитры могут взять самоотвод по своим личным соображениям. Они могут быть также отвергнуты сторонами спора по мотивированному ходатайству, адресованному председателю САС, который решает этот вопрос.

Статья 16. Причины отвода:

- родственные или супружеские связи арбитра с одной из сторон спора до третьей ступени включительно;
- наличие разногласий по решаемому вопросу, касающихся арбитра, его супруги, родственников по нисходящей или восходящей линиям;
- существование долговых обязательств между арбитром и одной из сторон спора;
- наличие в течение пяти предшествующих отводу лет судебного процесса между арбитром и одной из сторон спора;
- тот факт, что арбитр является опекуном, попечителем, заранее назначенным наследником, одаряемым сотрудником, работодателем или деловым компаньоном одной из сторон спора;
- тот факт, что арбитр является адвокатом по данному спору или был знаком с ним как судья или арбитр;
- существование между арбитром и одной из сторон спора дружбы или вражды.

Поводом для отвода могут быть любые другие основания, позволяющие усомниться в беспристрастности арбитра. В таком случае группа рассматривает поводы и выносит свое решение.

Всякая просьба об отводе должна быть представлена в самом начале процесса или в момент, когда факт стал известным требующей отвода стороне спора.

Статья 17. В случае самоотвода или отвода принимаются меры к замене недостающего арбитра в той же форме, как и при его назначении.

## **VI. Канцелярия суда**

Статья 18. САС пользуется помощью канцелярии, управляемой генеральным секретарем и находящейся под руководством председателя САС. Генеральный секретарь пользуется помощью секретарей, которые могут его замещать при необходимости.

Члены канцелярии и персонал САС назначаются президентом МОК. Генеральный секретарь принимает документы, адресованные САС, проверяет их подлинность, производит уведомление сторон спора, обеспечивает хранение архивов, выдает в случае необходимости копии документов.

Генеральный секретарь выполняет основную работу САС, определяет список судебных дел, подлежащих слушанию на заседаниях каждой группы арбитров.

Генеральный секретарь присутствует на заседаниях групп арбитров.

## **VII. Арбитражные соглашения**

Статья 19. САС рассматривает спор на основании арбитражного соглашения (оговорка о третейском суде или соглашение об арбитраже), с помощью которого стороны спора приходят к согласию об обращении в арбитраж.

Статья 20. Положения оговорки о третейском суде могут в случае необходимости дополняться сведениями, изложенными в следующем абзаце настоящего Устава. Эти дополнительные положения являются предметом акта, подписываемого сторонами спора.

Соглашение об арбитраже составляется сторонами спора в форме, за которую они высказываются. В нем указываются выбранные арбитры, предмет рассматриваемого спора, идентичность сторон, место жительства, избранное сторонами в Швейцарской Конфедерации, куда могут быть направлены адвокатам или представителям, выбранным ими, оповещения и другая необходимая информация. Соглашение устанавливает сроки для представления всей необходимой информации по жалобам и другой документации, определяет перечень всех документов, о которых договорились стороны спора.

Любое ходатайство, вставленное дополнительно в арбитражное соглашение, должно быть изучено группой под названием «группа по

ходатайствам». Эта группа возглавляется председателем САС или одним из назначенных им членов САС. Члены группы по ходатайствам могут быть заменены в случае их отсутствия решением председателя САС. Группа по ходатайствам высказывает свое мнение о приемлемости ходатайства, окончательное же решение остается за группой арбитров, которая будет рассматривать данный спор.

Статья 21. Адвокат или представитель, избранный стороной спора в соответствии со статьей 20 настоящего Устава, должен письменно выразить свое согласие на выполнение данной миссии и взять на себя обязательство получать оповещения и информацию.

Статья 22. Соглашение об арбитраже не должно содержать никаких положений, не совместимых с настоящим Уставом. Оно обязательно должно включать следующую оговорку: «Стороны обязуются придерживаться положений Устава Спортивного арбитражного суда и добросовестно выполнять приговор».

Статья 23. При отсутствии специальной оговорки в арбитражном соглашении САС применяет швейцарское законодательство. САС может, если стороны согласны, выносить решение *ex aequo et bono* («по справедливости и по добру», а не по формальному закону – *прим. авт.*).

Статья 24. Кончина одной из сторон спора, если ее наследники совершеннолетние, не прерывает рассмотрения дела. Тем не менее отсрочка для ознакомления с делом и размышлений по нему может быть дана на время, предусмотренное применяемым законодательством.

Статья 25. САС принадлежит право толкования арбитражного соглашения.

### **VIII. Рабочие языки**

Статья 26. Французский и английский являются языками, которые используют стороны спора как в письменных документах, так и во время устных прений. Применение другого языка может быть возможно при согласии сторон спора и группы арбитров.

Все письменные документы должны быть составлены на французском или английском языках или на языке, определенном вышеназванным путем.

## **IX. Судопроизводство**

Статья 27. Арбитражный процесс включает письменное и устное расследования. Рассмотрение дела может начаться с краткого процесса, предназначенного для поисков примирения.

### **1) Посредничество (вмешательство третьих лиц)**

Статья 28. Любому третьему лицу, которое, по мнению САС, имеет интерес в данном деле или приняло обращение о помощи, может быть разрешено принять в нем участие. Просьба об этом представляется в форме письменного заявления до начала устного расследования. Группа, ведущая дело, высказывает свое мнение путем принятия постановления по просьбе об участии посредника. Решение группы арбитров не может быть предметом обжалования.

### **2) Краткий процесс**

Статья 29. Прежде чем приступить к расследованию, САС может, после краткого процесса, попробовать использовать примирение для разрешения спора двух сторон.

Статья 30. Стороны могут предусмотреть в соглашении об арбитраже, в оговорке о третейском суде или в акте, предусмотренном в 1 абзаце статьи 20 настоящего Устава, что процесс начнется с попытки примирения.

Статья 31. Даже при отсутствии оговорки, если председатель САС надеется, что спор может быть предметом примирения, он собирает группу арбитров сразу после ее создания и предлагает ей решить этот вопрос.

Статья 32. Если группа, которой поручено рассмотрение дела, предпринимает попытку примирить стороны, она информирует их об этом и немедленно предлагает заявителю представить свою письменную просьбу в установленный срок.

Данная просьба истца доводится до сведения ответчика, которому предоставляется специальный срок, в течение которого он должен письменно возразить против иска.

Статья 33. Отказ от представления вышеназванных документов в указанные сроки кладет конец краткому процессу и попытке использовать примирение.

Статья 34. В случае если названные документы представлены истцом и ответчиком, группа арбитров в лице своего председателя вызывает стороны в кратчайшие сроки и выслушивает их дополнительные объяснения. Стороны могут явиться лично или быть кем-либо представленными. Каждая из них может иметь по одному адвокату.

Статья 35. Заслушав стороны, группа арбитров приступает к обсуждению, в результате которого она подготавливает предложения о примирении, о которых оповещает истца и ответчика, предписывая им дать ответ в обусловленный срок. В своих ответах стороны спора должны ясно выразить свое согласие или несогласие. Согласие может быть частичным. В таком случае в ходе последующего процесса будет рассматриваться только оставшаяся часть спора.

Статья 36. Согласие сторон фиксируется в протоколе председателя группы арбитров, генерального секретаря и сторон спора. Подписи каждой из сторон предшествует запись: «Подписал и обязуюсь добросовестно выполнять обязательства, вытекающие из настоящего соглашения».

Статья 37. Отказ сторон спора от согласия в назначенные сроки кладет конец краткому процессу и попытке использовать примирение.

Статья 38. В случае провала попытки примирения краткий процесс прерывается, и рассмотрение жалобы осуществляется в соответствии со статьей 39 и другими статьями настоящего Устава.

### **3) Письменное расследование**

Статья 39. Письменное расследование начинается специальным предписанием председателя группы арбитров, которым определяются в случае необходимости сроки для подготовки и передачи письменных документов.

Статья 40. В ходе письменного расследования стороны спора сообщают канцелярии САС и противоположной стороне свои жалобы, контржалобы и возражения, если таковые имеются. Они также представляют все остальные документы, на которые намереваются ссылаться в ходе процесса.

Статья 41. Информация, предназначенная сторонам спора, передается через канцелярию в сроки, указанные в арбитражном соглаше-

нии. Тем не менее эти сроки могут быть изменены с согласия сторон или самой группой арбитров для того, чтобы учесть все обстоятельства дела.

Статья 42. Канцелярия производит оповещение и высылает информацию по избранному сторонами месту жительства и лично адвокату или представителю, указанным в арбитражном соглашении или другом письменном документе, его дополняющем.

Статья 43. Окончание письменного расследования имеет место после ознакомления всех заинтересованных сторон с документами или когда сроки для их подачи истекли. Оно фиксируется в распоряжении председателя группы арбитров, которое вывешивается в месте проведения суда и сообщается сторонам спора.

#### **4) Основное расследование**

Статья 44. Дата начала рассмотрения дела определяется постановлением председателя группы арбитров, которое вывешивается в месте проведения суда и доводится до сведения сторон спора.

Статья 45. Любой документ, который не был подготовлен во время письменного расследования и представлен противоположной стороне, во время дебатов не рассматривается, если только участвующие стороны или арбитражная группа не решат иначе. Группа арбитров может использовать такие документы, которые – даже не будучи подготовленными во время письменного расследования – она посчитает необходимым применить для лучшего освещения дела.

Статья 46. Стороны спора могут сами участвовать в прениях. Они могут также быть представленными одним адвокатом по их выбору.

Статья 47. Любой адвокат, любой представитель стороны должен быть одобрен группой арбитров.

Статья 48. Руководит прениями председатель группы арбитров. Во время устного расследования стороны могут сами делать заявления или заявления могут быть сделаны представителями или адвокатами истца и ответчика.

Устные заявления сторон должны быть краткими и ограничиваться развитием доводов, изложенных в письменных документах.



Статья 49. Стороны спора могут пригласить за свой счет свидетелей или экспертов, которые будут заслушаны группой арбитров.

Прежде чем свидетельствовать, свидетели или эксперты должны сделать официальное заявление по просьбе председателя группы арбитров. Они торжественно заявляют, что будут говорить правду, всю правду и ничего кроме правды. Об этом заявлении составляется протокол.

Статья 50. Прения проходят при закрытых дверях, если стороны спора в арбитражном соглашении не решили иначе. Сторона-ответчица должна иметь слово последней. Прения фиксируются в протоколе, который ведется генеральным секретарем и подписывается им и председателем группы арбитров.

Статья 51. Каждый участник прений может иметь переводчика за свой счет. Переводчик должен, прежде чем приступить к своим обязанностям, сделать официальное заявление по просьбе председателя группы арбитров. Он торжественно заявляет, что будет точно переводить все те заявления, перевод которых от него потребуется. Об этом заявлении составляется протокол.

Статья 52. Стороны спора могут высказывать возражения или ссылаться на все случаи, которые, как им кажется, могут подкрепить их доводы, под контролем группы арбитров, которая следит за сдержанностью прений и принимает решения по каждому случаю, выходящему за установленные процедурой рамки.

Это решение может приобрести форму судебного постановления по процессуальному вопросу или быть просто зафиксировано генеральным секретарем в протоколе.

Статья 53. В случае заявления в суде о подложности документа или уголовного происшествия группа арбитров позволяет сторонам обжаловать это в надлежащем порядке. В таком случае предусмотренные для рассмотрения спора сроки пересматриваются.

Статья 54. Члены группы арбитров могут высказывать свои соображения или задавать вопросы только с разрешения председателя группы.

## **5) Другие процессуальные действия**

Статья 55. При наличии специальных предписаний в используемом при рассмотрении спора законодательстве стороны могут добровольно подчиниться предварительным решениям, предложенным группой арбитров.

Статья 56. Положения статей 39 – 54 настоящего Устава не мешают группе арбитров, если стороны спора с этим согласны, провести ускоренный процесс, позволяющий быстрее и экономнее разрешить данный спор.

## **6) Обсуждение и вынесение приговора (решения)**

Статья 57. Окончание расследования объявляется председателем группы арбитров.

Статья 58. Обсуждение решения ведется группой арбитров при закрытых дверях. Никакие комментарии во время совещания судей со стороны истца и ответчика не допускаются. Только группа арбитров может во время совещания затребовать тот или иной документ, способствующий большей ясности рассматриваемого спора.

Статья 59. Решение зачитывается генеральным секретарем на публичном заседании, за исключением тех случаев, когда стороны спора решили иначе в арбитражном соглашении или во время устного или письменного расследования.

Статья 60. Решение принимается большинством голосов членов арбитражной группы.

Статья 61. Решение САС должно быть мотивировано. Оно упоминает фамилии арбитров, датировано и подписано членами группы и генеральным секретарем. Решение может быть предметом предварительного исполнения.

Статья 62. Решение САС регистрируется и заверяется, если это необходимо, в соответствии с применяемым законодательством.

Статья 63. Решение САС сообщается сторонам. Оно обязательно только для них и обжалованию не подлежит.

## **Х. Интерпретация (толкование)**

Статья 64. В случае возникновения спора между сторонами о толковании решения, вынесенного САС, они правомочны получить соответствующие разъяснения. Ходатайство о толковании может быть возбуждено обеими сторонами спора сообща. Тем не менее и одна сторона спора может самостоятельно обратиться за разъяснениями, если противоположная сторона отказывается присоединиться к ее инициативе.

Одностороннее ходатайство о толковании, исходящее от стороны спора, которая исполняет решение, может быть принято только в том случае, если эта сторона начала его исполнение.

Статья 65. САС выносит решение по ходатайству о толковании в течение одного месяца. Та же группа арбитров, которая вынесла решение по основному спору, предписанием председателя САС рассматривает ходатайство о толковании.

## **XI. Пересмотр решения**

Статья 66. Пересмотр решения может быть потребован сторонами спора при условии, что это предусмотрено арбитражным соглашением, которое устанавливает срок, в который просьба о пересмотре может быть подана. Просьба о пересмотре решения адресуется САС в письменной форме. Она должна быть обязательно основана на неожиданном появлении нового факта, который – если бы был известен группе арбитров в момент проведения суда – имел бы решающее влияние на вынесение решения. Просьба о пересмотре решения не принимается, если используемый при этом факт не был неизвестен стороне-заявителю до закрытия расследования.

Статья 67. Пересмотр решения назначается распоряжением председателя САС, которое сообщает о новом факте, как это изложено в статье 66 настоящего Устава.

Статья 68. Группа арбитров, которая будет пересматривать дело, определяется согласно статье 12 настоящего Устава.

## **XII. Консультации**

Статья 69. САС может давать консультации по вопросам юридического характера, касающимся практики развития спорта и любой спортивной активности. Просьба о консультации должна быть направлена председателю САС.

Она рассматривается группой из 3 – 5 членов суда, назначенных председателем САС.

## **XIII. Администрация и финансы**

Статья 70. Члены суда, которые участвуют в заседаниях групп арбитров, ездят на средства САС и получают специальное компенсационное пособие (по временной нетрудоспособности по основному месту работы – *прим. ред.*), размер которого устанавливается ежегодно.

Они также получают заранее определенный гонорар.

Статья 71. Расходы по функционированию САС несет Международный олимпийский комитет.

Статья 72. При рассмотрении дела денежного характера стороны вносят необходимые суммы на разрешение спора в пропорции, установленной соглашением между ними и председателем группы арбитров. В этой связи процесс не может начаться до достижения такого соглашения.

Статья 73. В соответствии со статьей 72 настоящего Устава стороны должны внести в канцелярию суда сумму, представляющую по крайней мере половину определенного для них взноса. Только после уведомления о получении взноса, выданного канцелярией, процесс может быть начат.

## **XIV. Прочие положения**

Статья 74. Настоящий Устав вступает в силу начиная с 30 июня 1984 года.

Статья 75. Настоящий Устав может быть изменен только по предложению исполкома или сессии Международного олимпийского комитета, большинством голосов в две трети.

Статья 76. Настоящий Устав дополнен регламентом, принятым САС большинством голосующих членов в две трети.

## РЕГЛАМЕНТ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖНОГО СУДА\*

### Глава I. Спортивный арбитражный суд (CAS)

#### Раздел 1. Место пребывания группы арбитров CAS

Статья 1. Если сторона спора желает, чтобы группа арбитров CAS заседала не в городе Лозанна, она обращается по этому поводу с ходатайством к председателю CAS, которое передает в канцелярию. Генеральный секретарь немедленно информирует об этой просьбе другую сторону, прося ее дать ответ в течение 15 дней. За отсутствием ответа решение о месте проведения заседания принимает группа арбитров.

По достижении согласия сторон спора члены группы арбитров консультируются с генеральным секретарем. Согласие сторон спора и группы арбитров фиксируется в распоряжении председателя CAS, который назначает удобное место заседания данной группы.

#### Раздел 2. Назначение членов CAS

Статья 2. Географическое распределение членов CAS, назначаемых Международным олимпийским комитетом, Международными федерациями и национальными олимпийскими комитетами, производится в принципе следующим образом: Европа – 6; Африка – 3; Америка – 3; Азия – 2; Океания – 1.

Вышеприведенное распределение является только рекомендуемым.

Статья 3. В назначенный председателем CAS срок международные федерации и национальные олимпийские комитеты производят назначение членов суда в соответствии со статьей 7 Устава и уведомляют о своем решении председателя CAS.

Составленный таким образом список, дополненный назначениями президента МОК, публикуется в одной или нескольких газетах, выходящих в Лозанне и рекомендованных председателем CAS. Список членов суда может быть опубликован в любой другой газете или журнале по выбору председателя CAS.

---

\* [www.lib.sportedu.ru](http://www.lib.sportedu.ru)

В случае назначения члена САС одновременно несколькими организациями остается в силе назначение, ставшее предметом первого уведомления.

Статья 4. Список членов САС составляется в алфавитном порядке.

Статья 5. Любое изменение в списке членов САС становится предметом публикации в газетах и журналах в соответствии со статьей 3 настоящего Регламента.

Статья 6. Председатель САС регулярно информирует МОК, международные федерации, национальные олимпийские комитеты и лично президента МОК обо всех вакансиях, появившихся в САС в результате отставки, каких-либо препятствий, кончины, потери качеств, за которые член суда был назначен, и т. п., и просит их произвести необходимые назначения в соответствии с Уставом САС и настоящим Регламентом.

Статья 7. Сразу после назначения одного или нескольких членов суда председатель САС направляет им соответствующее решение и официальное индивидуальное заявление, предусмотренное статьей 10 Устава, для подписи и немедленного возвращения председателю САС.

Статья 8. Легализация, предусмотренная 2 абзацем статьи 10 Устава, должна производиться по просьбе заинтересованного члена суда компетентными органами страны его пребывания или Швейцарской Конфедерации.

Статья 9. Любой член суда, который прекратил исполнение своих функций по причинам, предусмотренным статьей 8 Устава, и который после перерыва вновь назначен членом САС, должен подписать новое официальное индивидуальное заявление.

### **Раздел 3. Председательство**

Статья 10. Председатель САС остается при исполнении своих функций до вступления в должность своего преемника. Вступление в должность констатируется протоколом, подписанным президентом МОК.

Статья 11. В случае каких-либо препятствий или в ситуации, когда председатель САС не позаботился о своей замене, он временно замещается членом САС, назначенным президентом МОК.

## Раздел 4. Группы арбитров

Статья 12. Для создания группы из трех арбитров каждая из сторон спора оповещает другую о своем выборе. Когда два первых члена группы арбитров выбраны, сторона-заявитель определяет одного или нескольких членов САС и предлагает другой стороне согласиться на назначение одного из них в качестве третьего арбитра. Это предложение одновременно доводится до сведения председателя САС.

Как только поступает предложение от истца, другая сторона называет фамилию арбитра, которого она выбирает среди тех, которые ей были предложены, или называет, в свою очередь, одного или нескольких членов САС и предлагает стороне-заявителю согласиться с одной из кандидатур в качестве третьего арбитра. Ответчик информирует об этом одновременно председателя САС.

Как только это контрпредложение будет получено, сторона-заявитель называет фамилию арбитра, на назначение которого она соглашается.

При отсутствии согласия двух сторон спора через 45 дней после уведомления о предложении по назначению третьего арбитра стороной-истцом председателя САС последний просит председателя Федерального суда Швейцарской Конфедерации произвести назначение третьего арбитра, цитируя в своей просьбе положение статьи 12 Устава и ссылаясь на письмо от 10 мая 1983 года/НВ председателя Федерального суда Швейцарской Конфедерации.

Стороны могут использовать любую другую процедуру для назначения третьего арбитра. Они могут, в частности, договориться, чтобы два назначенных сторонами арбитра выбрали третьего арбитра по своему усмотрению.

Для создания группы из одного арбитра, если стороны спора не пришли к согласию в течение 45 дней, начиная с даты поступления и регистрации дела, назначение производится, как указано в абзацах 1 – 5 данной статьи. В этом случае создается группа из трех арбитров.

Статья 13. До момента назначения третьего арбитра председателем Федерального суда Швейцарской Конфедерации стороны могут договориться, что они сами произведут назначение. Если это назначение имеет место тогда, когда председатель Федерального суда Швейцарской Конфедерации уже рассматривает просьбу о назначении третьего арбитра, ему сообщается об этом незамедлительно генеральным секретарем САС.

## **Раздел 5. Самоотвод и отвод**

Статья 14. Причина, по которой арбитр берет самоотвод, может не мотивироваться.

Статья 15. Любой отвод, осуществляемый сторонами спора, должен приводить положения статьи 16 Устава, на которых он основывается. Он должен также содержать резюме фактов, которыми мотивируется.

## **Раздел 6. Процедура замещения вакансий в группе арбитров**

Статья 16. В случае появления вакансии в группе арбитров генеральный секретарь немедленно сообщает об этом сторонам спора и председателю САС. С момента этого оповещения рассмотрение дела прерывается до замещения вакансии.

Статья 17. Сразу после назначения нового арбитра рассмотрение дела возобновляется. Новый арбитр может тем не менее просить, чтобы устный процесс возобновился с самого начала, если он уже занял какую-либо позицию. Решение по этой просьбе принимает группа арбитров.

## **Глава II. Канцелярия**

Статья 18. Все документы, предназначенные САС или одной из сторон спора, передаются в канцелярию в стольких экземплярах, сколько сторон, плюс пять копий.

Статья 19. Канцелярия обеспечивает информацию и предусмотренное Уставом или настоящим Регламентом оповещение в месте собственного пребывания, если заинтересованные стороны с этим согласны, или по адресам, выбранным сторонами спора в Швейцарской Конфедерации, исполняя положения статьи 20 абзаца 2 Устава. Что касается информации или оповещений, которыми напрямую обмениваются стороны спора между собой письменно, то они должны адресовать по пять их копий генеральному секретарю.

Статья 20. Основной список дел, подлежащих слушанию, находится в канцелярии. В списке фиксируется номер и дата регистрации каждого дела.

Статья 21. В случае исключения дела причина этого указывается в основном списке дел.



Статья 22. На заседаниях генеральный секретарь или секретарь, который его замещает, ведет и переписывает резюме дебатов в журнал, пронумерованный и завизированный председателем САС.

Статья 23. Председатель САС может поручить генеральному секретарю выполнение других задач, связанных с функционированием САС.

### **Глава III. Арбитражное соглашение**

Статья 24. Сторонам спора рекомендуется перед вступлением в конфликт поставить об этом в известность председателя САС.

Статья 25. Арбитражное соглашение может иметь следующие формы: акт за личной подписью, удостоверенный акт, протокол, составленный группой арбитров и подписанный сторонами спора.

Статья 26. Арбитражное соглашение или дополнительные положения, оговоренные в статье 20 абзаца 1 Устава, после подписания отсылаются в канцелярию для регистрации.

Статья 27. Как это предусмотрено в арбитражном соглашении, адвокат или представитель каждой стороны спора должен направить председателю САС письмо, которым он заявляет о принятии на себя данной миссии и берет на себя обязательство получать информацию и оповещения по делу, на ведение которого он дал согласие.

Статья 28. Арбитражное соглашение может быть позже дополнено сторонами спора в формах, предусмотренных статьей 20 Устава.

Статья 29. При отсутствии в арбитражном соглашении и в дополняющих его положениях специальных оговорок группа арбитров может применять швейцарское законодательство.

Статья 30. При толковании арбитражного соглашения в соответствии со статьей 25 Устава САС выступает в единодушном согласии со сторонами спора при условии, что оно не противоречит императивному и процессуальному праву, а также общественному порядку.

### **Глава IV. Рабочие языки**

Статья 31. В начале процесса стороны спора договариваются об использовании одного из двух официальных языков САС – французского или английского. При отсутствии согласия сторон председатель

группы арбитров, после консультации с другими членами группы, выбирает один из двух официальных языков, принимая во внимание условия, в частности, арбитражного соглашения. В случае выбора официального языка САС он используется для подготовки официальных актов, распоряжений и решения, проведения заседаний, ведения протоколов.

Статья 32. Если стороны спора желают использовать другой язык – не французский или английский, они информируют об этом председателя САС совместным заявлением, передаваемым в канцелярию. После консультации с другими членами группы арбитров ее председатель принимает решение в соответствии со статьей 26 Устава. В случае использования другого языка переводы материалов обеспечиваются стороной, которая об этом просит, даже если они и выполняются канцелярией.

## **Глава V. Процедура разрешения спора**

### **Раздел 1. Группа по рассмотрению ходатайств**

Статья 33. Каждый год, до 31 января, председатель САС назначает двух членов суда, которые вместе с ним составляют «группу по рассмотрению ходатайств», а также члена САС, призванного замещать председателя этой группы.

Статья 34. Каждое арбитражное соглашение, зарегистрированное в канцелярии, должно быть немедленно передано председателю САС, председателю группы по ходатайствам или члену САС, который его замещает, в соответствии со статьей 20 абзац 3 Устава.

Статья 35. Группа по рассмотрению ходатайств собирается так часто, как это необходимо, по созыву своего председателя. Она изучает ходатайства, исходящие от сторон спора, принимает или отвергает ходатайства. Ее решение сообщается сторонам.

Статья 36. В случае отклонения группой ходатайства о принятии дела к производству САС стороны спора все же могут продолжить свои усилия, выражая свое намерение простым письмом, адресованным генеральному секретарю в течение 15 дней после оповещения, как предусмотрено статьей 35 настоящего Регламента. Имеющая отношение к делу группа принимает по этому поводу решение.

## **Раздел 2. Краткий процесс**

Статья 37. Каждая из сторон спора может до предписания, предусмотренного статьей 39 Устава, просить председателя САС, чтобы был начат краткий процесс с целью попытки использования примирения.

Статья 38. Любая просьба одной из сторон спора о кратком процессе должна быть незамедлительно сообщена другой стороне, председателю группы арбитров и председателю САС.

Статья 39. Если попытка использования примирения для решения спора предусмотрена арбитражным соглашением или об этом ходатайствуют стороны, группа по рассмотрению иска должна этим заняться.

Статья 40. Если председатель САС предлагает группе арбитров принять решение об уместности примирения, он назначает срок, в который эта группа должна собраться, чтобы принять решение, предусмотренное статьей 31 Устава.

## **Раздел 3. Письменное расследование**

Статья 41. Письменное расследование включает, кроме арбитражного соглашения или ходатайства, жалобу истца, контржалобу ответчика и, если об этом просят стороны спора или это находит нужным группа арбитров, возражения истца и ответчика.

Статья 42. Сторона спора может, с согласия другой, представить дополнительное исковое заявление или встречный иск. Дополнительное исковое заявление обязательно должно присутствовать при возражениях. Встречный иск должен обязательно присутствовать в случае контржалобы.

В случае дополнительного искового заявления или встречного иска группа арбитров определяет срок, в который противоположная сторона должна их выполнить.

Статья 43. Ходатайство о принятии дела к производству САС должно сопровождаться распиской, оговоренной в статье 70 настоящего Регламента.

Статья 44. Чтобы определить сроки, предусмотренные статьей 39 Устава, председатель САС должен учитывать предписания статьи 11 абзаца 2 Устава и условия арбитражного соглашения.

Статья 45. Когда сроки относительно сообщений предусмотрены арбитражным соглашением, председатель группы арбитров должен надлежащим образом принять во внимание предписания статьи 11 Устава.

Статья 46. Распоряжение председателя САС, которым он фиксирует закрытие письменного расследования, должно соблюдать конфиденциальный характер дела, переданного САС.

Статья 47. Любая жалоба и все письменные материалы, представленные сторонами спора, должны быть переданы в канцелярию в том количестве подписанных экземпляров, сколько сторон, плюс пять копий.

Статья 48. Сторона спора может в любой момент ходатайствовать о принятии предварительных мер для того, чтобы защитить свои права. В своем ходатайстве она указывает мотивы, на которые ссылается, и меры, о которых просит.

Ходатайство доводится до сведения противоположной стороны, которая должна через 15 дней после оповещения представить свои соображения. В случае согласия сторон группа арбитров принимает решение сразу после получения канцелярией соображений противоположной стороны.

Группа арбитров может предложить собственные предварительные меры. Это предложение сообщается сторонам спора с тем, чтобы узнать их мнения и соображения через 15 дней. В случае согласия сторон группа арбитров принимает окончательное решение.

#### **Раздел 4. Устное расследование**

Статья 49. Прения проходят при закрытых дверях. Суд заслушивает стороны, их адвокатов или представителей, свидетелей и экспертов.

Статья 50. Группа арбитров решает, по согласованию со сторонами спора, какие лица, помимо перечисленных в статье 49 настоящего Регламента, и сотрудники САС, находящиеся при исполнении своих обязанностей, могут присутствовать на заседаниях.

Статья 51. В ходе прений стороны представляют свои доводы и аргументы, уважая предписания статьи 48 Устава.

Статья 52. Количество свидетелей и экспертов, вызванных в суд сторонами спора, должно быть разумным. Председатель группы арбитров следит за тем, чтобы не было нарушений на этот счет.

Статья 53. Группа арбитров судит о приемлемости и убедительной силе доказательств, представленных ей.

Она может, если сочтет это необходимым, по распоряжению своего председателя или по просьбе стороны спора, решить вопрос о выезде на место происшествия или о проведении специального следствия. Стороны спора могут принять в этом участие.

### **Раздел 5. Ускоренная процедура**

Статья 54. Если возникший спор это позволяет, председатель группы арбитров предлагает сторонам принять ускоренную процедуру его разрешения.

Статья 55. Порядок, условия и формы ускоренной процедуры фиксируются, с согласия сторон, группой арбитров. Соглашение сторон спора по этому поводу может быть оформлено актом с личными подписями или протоколом, подписанным председателем группы арбитров и сторонами.

### **Раздел 6. Вмешательство третьих лиц и обращение за помощью**

Статья 56. Любая просьба третьих лиц, одной или другой стороны спора, стремящихся к вмешательству (посредничеству) или обращению за помощью, должна быть передана в канцелярию САС до начала устного расследования и стать предметом соглашения между сторонами.

Статья 57. Решение группы арбитров, касающееся вмешательства или обращения за помощью, должно быть сообщено сторонам спора, которые дают на это свое согласие.

### **Раздел 7. Отказ от иска**

Статья 58. До оглашения решения суда стороны спора могут сообща отказаться от иска о судебном разбирательстве. Группа арбитров (или председатель САС, если группа еще не образована) принимает решение об отказе от иска и фиксирует его своим распоряжением.

Стороны спора могут просить группу арбитров просто-напросто утвердить в своем решении письменное соглашение, достигнутое между ними и положившее конец спору, их разделявшему.

Статья 59. Соглашение сторон спора об отказе от иска может быть принято по инициативе одной из них посредством подачи ходатайства в канцелярию. О поступлении такого ходатайства сообщается противоположной стороне, которая должна высказать свои соображения в течение 30 дней. При непоступлении согласия в указанные сроки судебное разбирательство продолжается.

## **Раздел 8. Арбитражное решение**

Статья 60. Арбитражное решение выносится письменно. Оно может быть зачитано по просьбе сторон.

Статья 61. Оглашение решения должно проходить в соответствии с положениями статьи 59 Устава. После подписания решение заверяется генеральным секретарем, передающим по одной копии каждой стороне спора и арбитрам. Одну копию он хранит в архивах САС. Решение может быть опубликовано, за исключением тех случаев, когда стороны спора выступают против. Но и в этом случае оно может быть опубликовано, если группа арбитров считает, что такая публикация оправдана.

Статья 62. Решение может стать предметом исправления только по фактическим ошибкам, которые не затрагивают его смысла. Эти исправления вносятся генеральным секретарем и утверждаются председателем группы арбитров.

## **Раздел 9. Толкование и пересмотр**

Статья 63. Ходатайство о толковании или пересмотре решения суда должно быть направлено председателю САС. О поступлении ходатайства сообщается противоположной стороне спора незамедлительно, и тогда с ним обращаются в соответствии с относящимися к этому вопросу статьями Устава и Регламента.

Статья 64. Сторона, которая ходатайствует о толковании или пересмотре решения, может одновременно просить об отсрочке его исполнения.

Если ходатайство о толковании или пересмотре дела, по мнению председателя САС, делает неизбежной отсрочку исполнения решения, генеральный секретарь информирует об этом стороны спора, которые должны представить свои соображения через 15 дней.

В любом случае решение остается за группой арбитров, рассматривающей дело.

## **Глава VI. Консультации**

Статья 65. Если МОК, международные федерации, национальные олимпийские комитеты, ассоциации, признаваемые МОК, организационные комитеты олимпийских игр, национальные федерации, спортивные ассоциации и любые другие заинтересованные организации и лица хотят получить консультацию в САС, они обращаются к председателю САС. Последний, после консультации с заинтересованными просителями, формулирует вопросы, по которым, как он надеется, САС может дать свою консультацию. К этим вопросам должны быть приложены все документы, способные дать необходимые разъяснения назначенной группе.

Статья 66. Председателю САС принадлежит право определять количество членов группы для дачи консультации. Это решение оформляется распоряжением.

Статья 67. Консультации, даваемые САС, могут быть опубликованы.

## **Глава VII. Административные и финансовые вопросы**

Статья 68. Генеральный секретарь САС разрабатывает годовой бюджет и передает его на рассмотрение председателя САС перед его утверждением.

Статья 69. Расходы по поездкам и пребыванию членов групп САС возмещаются в соответствии со ставками, предусмотренными для собраний МОК.

Члены групп САС получают также специальное компенсационное пособие и гонорары, заранее определенные председателем САС в соответствии с важностью рассматриваемого дела.

Статья 70. Стороны, желающие, чтобы САС рассмотрел спор денежного характера, должны прийти к согласию с председателем группы арбитров о размере вноса, предусмотренного статьей 72 Устава, вносят его в канцелярию, получая расписку.

Статья 71. В случае расхождений между текстами на французском, английском и испанском языках, французский текст считается подлинным.

Статья 72. Настоящий Регламент принят САС 30 июня 1984 года. В него могут быть внесены поправки двумя третями голосующих членов САС.

*Учебное издание*

ГАДАЛОВ Андрей Вячеславович

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Учебно-методическое пособие

Редактор Е. А. Лебедева

Технический редактор С. Ш. Абдуллаева

Корректор Н. В. Пустовойтова

Компьютерная верстка Л. В. Макаровой

Выпускающий редактор А. А. Амирсейидова

Подписано в печать 27.09.19.

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 6,05. Тираж 50 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета.  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
600000, Владимир, ул. Горького, 87.