

## **ВВЕДЕНИЕ**

В условиях перехода к новым экономическим отношениям в Российской Федерации увеличивается социальная значимость дальнейшего развертывания и углубления земельной реформы.

Отмена монополии исключительной государственной собственности на землю и другие природные ресурсы, провозглашение Конституцией РФ частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности на землю создают незыблемые условия для создания нового земельного строя Российской Федерации и многоукладной экономики, а также условия для обеспечения наиболее рационального использования земли и ее охраны.

Включение земли в хозяйственный оборот обуславливает необходимость изучения будущими юристами земельного законодательства и приобретения ими навыков работы с новыми разнообразными видами сделок по поводу земли (купли-продажи, аренды, залога, дарения, завещания, ренты и др.).

Земельное право по всем существующим признакам является самостоятельной отраслью российского права. Основы земельного строя закреплены в нормах конституционного права. Тесное соприкосновение земельное право имеет с гражданским правом, нормы которого определяют формы права собственности и иные вещные права, регулируют способы защиты данных прав и разнообразные сделки, предметом которых выступают земельные участки.

Земельное право также имеет ряд комплексных правовых институтов с административным правом. В частности, государственное управление земельными ресурсами, административная ответственность за земельные правонарушения и т.д.

Ряд правовых институтов земельного права является комплексным для таких отраслей права, как финансовое, уголовное, трудовое. Самую тесную связь земельное право имеет с экологическим и аграрным правом.

Таким образом, земельное право занимает достойное место в системе российского права, и поэтому вооружение студентов юридической специальности теоретическими положениями земельного права с навыками практического применения его норм имеет большое значение.

Практикум (учебно-методическое пособие) предназначен для самостоятельной работы студентов, проведения семинарских и практических занятий, в том числе и в форме деловых игр, по курсу *«Земельное право Российской Федерации»*.

## **I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УКАЗАНИЯ**

Курс *«Земельное право Российской Федерации»* относится к числу дисциплин, предусмотренных Государственным стандартом.

Процесс обучения включает аудиторные занятия с преподавателями (лекции, семинары, практические занятия, деловые игры), самостоятельную работу студентов, групповые и индивидуальные собеседования и другие формы контроля.

Лекции в основном проблемные или обзорно-консультативные. Последние, как правило, читаются по всему разделу обычно после предварительной самостоятельной отработки студентами вопросов раздела по рекомендованным литературным источникам и нормативным актам. При этом первая лекция является установочной.

Семинары проводятся в учебных группах по узловым и наиболее сложным темам с целью углубленного изучения студентами теоретических проблем курса и привития им навыков научного анализа правовых явлений.

Практические занятия проходят в учебных группах по большинству тем курса. На них отрабатывается умение провести юридический анализ конкретных проблемных ситуаций и принять основанные на законе решения, а также правильно подготовить письменные документы.

Деловые игры как форма итогового занятия по отдельному разделу курса организуются для того, чтобы помочь обучаемым уяснить не только содержание деятельности работников правоохранительных, природоохранительных и иных органов, но и способы разрешения ситуаций-проблем.

Консультация – одна из форм руководства работой студентов и оказания им помощи в самостоятельном изучении учебного материала. Консультации проходят регулярно и носят обычно индивидуальный характер. Групповые консультации организуются в период экзаменационной сессии, а также перед семинарами и деловыми играми.

К проведению занятий наряду с профессорско-преподавательским составом привлекаются известные ученые-юристы в области земельного права, а также крупные специалисты – работники природоохранительных, правоохранительных и иных органов.

Формы текущего контроля полученных знаний – индивидуальные, а в отдельных случаях и групповые: собеседования, контрольные письменные работы.

Итоговым контролем является зачет в объеме программы дисциплины «*Земельное право Российской Федерации*». Цель итогового контроля – проверка теоретических знаний студентов и навыков применения полученных знаний при решении проблемных ситуаций.

Основная форма изучения земельного права – самостоятельная работа студентов с использованием рекомендованной литературы и нормативных источников, методических указаний и консультаций.

Преподавание земельного права осуществляется в тесной взаимосвязи с другими учебными дисциплинами, и в первую очередь, с общей теорией права, экологическим, административным, гражданским, уголовным и международным правом, что требует последовательности прохождения указанных дисциплин.

В процессе преподавания применяется комплекс традиционных и современных интенсивных (активных) форм и методов обучения, в том числе проблемный подход, метод разрешения конкретных микро- и проблемных ситуаций.

## **II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ И ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ**

Цель семинарских и практических занятий, проводимых по дисциплине «*Земельное право Российской Федерации*», – углубление и закрепление теоретических знаний, полученных студентами на лекциях и в процессе самостоятельного изучения учебного материала, а также совершенствование практических навыков применения земельного законодательства. Эти занятия служат не только трибуной для дискуссий, обмена мнениями и анализа допускаемых на практике ошибок, правонарушений, но и средством постановки, рассмотрения и решения проблемных ситуаций. Семинарские и практические занятия позволяют также контролировать усвоение студентами учебного материала.

Успеху проведения семинарских и практических занятий по земельному праву способствует тщательная предварительная подготовка к ним.

Необходимо в первую очередь: ознакомиться с заданием к семинарскому или практическому занятию; определить примерный объем работы по подготовке к ним; выделить вопросы, упражнения и задачи, ответы на которые или выполнение и решение без предварительной подготовки не представляются возможными; ознакомиться с перечнем законодательных и иных актов, литературных источников, рекомендуемых для изучения. Что

касается перечня, то он может быть дополнен или сокращен преподавателем в связи с изменениями в законодательстве, принятием новых правовых актов и выходом в свет новой литературы. Об этом студентов информируют накануне подготовки к занятиям. Следует иметь в виду и то, что в библиотеке института не всегда имеются в наличии все рекомендованные источники.

При ответах на вопросы и решении задач необходимо внимательно прочитать их текст и попытаться дать аргументированное объяснение с обязательной ссылкой на соответствующую правовую норму. Порядок ответов может быть различным: либо вначале делается вывод, а затем приводятся аргументы, либо дается развернутая аргументация принятого решения, на основании которой предлагается ответ. Возможны и несколько вариантов ответов.

В случаях возникновения сомнений в правильности ответов можно посоветоваться с товарищами или обратиться за консультацией к преподавателю. По просьбе студентов и инициативе преподавателя могут проводиться групповые консультации.

Занятия проводятся в форме свободной дискуссии, участвующие в ней имеют возможность дополнять, поправлять выступающих, не соглашаться с ними, высказывать и отстаивать альтернативные точки зрения, задавать вопросы, предлагать для обсуждения новые проблемы, анализировать практику применения законодательства по рассматриваемому вопросу. Дискуссия не исключает стихийного возникновения полемики. Вопросы могут быть заданы и преподавателю.

Разрешается использовать на занятиях записи с ответами на вопросы, упражнения и задачи, выполненные во время подготовки к ним, тексты нормативных актов, литературные источники, а также акты реагирования на нарушения земельного законодательства, вынесенные контролирующими и надзорными органами, решения судов. Как за устные, так и за письменные ответы студентам выставляются оценки по пятибалльной системе.

Обсуждение каждого вопроса, упражнения, задачи (ситуации) обычно заканчивается кратким заключением преподавателя. По окончании занятия преподаватель подводит итоги дискуссии и высказывает свою точку зрения, отмечает как положительные, так и отрицательные моменты, проявившиеся в ходе занятия. Одновременно преподаватель дает студентам задание к следующему семинарскому или практическому занятию.

### III. ТЕМАТИКА СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ К НИМ

#### Тема № 1

#### ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

##### Вопросы:

1. Земля как составная часть природной среды.
2. Понятие и основные признаки земельного права.
3. Предмет земельного права.
4. Метод правового регулирования земельного права.
5. Система учебного курса земельного права.
6. Земельное право как учебная дисциплина.
7. Земельное право как наука.
8. Соотношение земельного права с другими отраслями права.

**Задача 1.** В Земельном кодексе Российской Федерации (ЗК РФ), принятом Государственной Думой 11 июня 1997 г. и одобренного Советом Федерации 30 июля 1997 г. (п. 1 ст. 10) земельные отношения были определены как «общественные отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами по поводу владения, пользования и распоряжения землями, а также по поводу государственного управления земельными ресурсами».

Президент Российской Федерации в письме Председателю Государственной Думы и Председателю Совета Федерации по поводу отклонения ЗК РФ указал, что в Кодексе «неправомерно и неточно определены земельные отношения. Земельными отношениями следует считать отношения в области использования и охраны земель, что же касается отношений, связанных с земельным участком, признаваемым недвижимым имуществом, то они являются имущественными отношениями». Президент предложил внести в кодекс соответствующие изменения.

*В чем заключается специфика общественных отношений, объектом которых является земля?*

*Дайте (письменно) определение понятия «общественные земельные отношения».*

**Задача 2.** Для разработки проекта Земельного кодекса Российской Федерации, альтернативного «думскому» проекту (далее – Кодекс), одним из федеральных министерств была приглашена группа экспертов.

Прежде чем приступить к написанию текстов статей Кодекса, эксперты сформулировали и предложили для обсуждения основные положения Концепции Кодекса.

Исходным являлось положение, согласно которому предметом правового регулирования должны быть земельные общественные отношения, то есть отношения по поводу использования и охраны земли как основы жизни и деятельности народов Российской Федерации.

В силу этого предлагалось разрабатывать Кодекс как акт земельного законодательства, построенный на разграничении публично-правового и частноправового регулирования по следующим основным правилам:

– к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством;

– собственники земельного участка вправе продавать его, дарить, отдавать в залог или сдавать в аренду и распоряжаться им иным образом постольку, поскольку соответствующие земли на основании закона не исключены из оборота или не ограничены в обороте;

– совершение сделок с земельными участками регулируется гражданским законодательством с учетом земельного, лесного, природоохранительного, иного специального законодательства.

*Какие нормы Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации составляют правовую основу понятия земельных отношений?*

*Каковы возможные критерии отграничения земельных общественных отношений от гражданских, административных и других?*

*Дайте письменное заключение по предложенной экспертами Концепции альтернативного Земельного кодекса Российской Федерации в части предмета правового регулирования.*

**Задача 3.** При обсуждении основных подходов к разработке проекта Экологического кодекса Российской Федерации (ЭК РФ) возникла дискуссия по вопросу о предмете его правового регулирования. Сторонники разработки ЭК РФ утверждали, что общественные земельные отношения – суть разновидность общественных экологических отношений. Равным об-

разом экологическими по своей сущности являются и другие природоресурсные отношения (горные, водные, лесные, фаунистические и др.). Следовательно, включение земельных отношений в предмет регулирования межотраслевого кодификационного акта – ЭК РФ (на базе и вместо земельного и других природоресурсных кодексов) возможно.

В обосновании приводились следующие доводы: а) общепризнано, что термины, производные от слова «экология» (от греч. *ekos* – дом, жилище и *logos* – знание), указывают на отношения живых организмов, включая человека с естественной средой своего обитания; б) сама эта среда состоит из компонентов, находящихся между собой в системе естественных связей; в) к числу таких компонентов относится и земля; одной из форм таких отношений является землепользование.

Сторонники традиционных взглядов на земельное право и законодательство, формы кодификации последнего указывали на следующее:

а) общественные экологические отношения понимаются только как отношения по охране природы (окружающей природной среды);

б) сама окружающая природная среда в доктрине и в законодательстве традиционно рассматривается как самостоятельный объект охраны, наряду с такими природными объектами, как земля, недра, воды, леса, животный мир и др.; в) следовательно, общественные земельные отношения являются самостоятельным видом общественных отношений, однопорядковыми с общественными экологическими отношениями.

*Каково соотношение понятий «общественные экологические отношения», «общественные природоохранные отношения», «общественные природоресурсные отношения», «общественные земельные отношения», «общественные горные (по использованию и охране недр) отношения», «общественные водные отношения», «общественные лесные отношения», «общественные фаунистические (по использованию и охране животного мира) отношения»?*

*Сформулируйте (письменно) определение термина «общественные земельные отношения».*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 3, 4, 12 – 14, 16 – 18, 50, 56, 61, 63, 67, 99, 101 библиографического списка.

## Тема № 2

### ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

#### Вопросы:

1. Земельный строй дореволюционной России.
2. Земельные отношения в советский период.
3. Земельная реформа 1990 г.
4. Особенности развития земельного права на современном этапе.

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, – 3, 12 – 18, 26, 27 – 30, 35, 67, 69, 78, 91, 95, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 3

### ИСТОЧНИКИ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

#### Вопросы:

1. Понятие источников земельного права.
2. Система источников земельного права.
3. Конституционные основы земельного права.
4. Закон как источник земельного права.
5. Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации как источники земельного права.
6. Нормативные акты министерств и ведомств, стандарты и иные нормативно-технические документы как источники земельного права.
7. Роль судебно-арбитражной практики в регулировании земельных отношений.

**Задача 1.** В соответствии с Постановлением Правительства РФ было подписано соглашение с Международным банком реконструкции и развития о безвозмездном гранте для финансирования Проекта «Сохранение биоразнообразия» в размере 20,1 млн долларов США.

Фирма, которой было поручено текущее администрирование Проекта, объявила тендер (конкурс) на участие в выполнении работ по Проекту. При уточнении технического задания на выполнение работ по подразделу Проекта «Современная нормативная база охраны и рационального использования ресурсов живой природы и биоразнообразия» между экспертами возникли разногласия в отношении содержания терминов «биологическое разнообразие» и «биологические ресурсы» (далее – «биоразнооб-



разие», «биоресурсы»).

Первый эксперт считал, что эти термины следует понимать исходя из духа и буквы Национального доклада Российской Федерации «Сохранение биологического разнообразия в России: выполнение Россией обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии» 1997 г. Эксперт ссылаясь на то, что согласно введению к данному документу «...авторы избегали использования неофициальной информации..., по ключевым вопросам сохранения биоразнообразия были привлечены специалисты и материалы из министерств и ведомств, которые отвечают на национальном уровне за отдельные аспекты проблемы, в т.ч. из Минсельхозпрода России, Госкомэкологии России, Рослесхоза, РАН, Госкомзема России, Миннауки России и др.»).

Второй эксперт призывал использовать устоявшиеся научные термины и определения, ссылаясь, в частности, на работу *Реймерса Н.Ф.* Природопользование: словарь-справочник (М.: Мысль, 1990).

Третий эксперт указывал, что цели и характер исследований имеют правовую направленность (обнаружение пробелов в законодательстве, обоснование рекомендаций органам исполнительной власти по его применению и пр.). Следовательно, единственно возможным путем является опора на так называемые «легальные», т. е. сформулированные в законе термины и определения. При этом он ссылаясь на то, что: а) такие определения имеются в Конвенции «О сохранении биоразнообразия» от 5 июня 1992 г.; б) Конвенция вступила в силу в 1993 г.; в) Россия в 1995 г. ее ратифицировала и, следовательно, данная Конвенция стала частью правовой системы России, источником права.

*Являются ли названный Национальный доклад, иные аналогичные документы (например, ежегодные Государственные доклады о состоянии окружающей среды) источниками земельного права?*

*Являются ли источником земельного права Конвенция «О сохранении биоразнообразия» 1992 г., иные международные договоры?*

*Какое определение терминов «биоресурсы» и «биоразнообразие» в данной (или аналогичной) ситуации предложили бы Вы?*

**Задача 2.** Администрация Хабаровского края и Правительство Республики Карелия обратились с запросами в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации в целом – по порядку принятия Лесного кодекса Россий-

ской Федерации, отдельных положений о лесном фонде (ст. 19, 46, 47), а также ряда статей с точки зрения установленного Конституцией Российской Федерации разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Постановлении «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации» от 9 января 1998 г. Конституционный Суд Российской Федерации признал Лесной кодекс Российской Федерации соответствующим Конституции Российской Федерации.

*Является ли Постановление Конституционного Суда Российской Федерации источником земельного права?*

*Проанализируйте Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 января 1998 г. «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации» и, если Вы не согласны с ним, подготовьте проект особого мнения члена Конституционного Суда.*

**Задача 3.** Несколько дочерних предприятий, занимающихся торговой деятельностью, передали по договорам купли-продажи со своих балансов здания в г. Москве, используемые под магазины, на баланс акционерному обществу – основному предприятию, г. Москва (далее – торговое предприятие).

После состоявшейся передачи зданий по актам приема-передачи от дочерних предприятий торговому предприятию данные здания были переданы вновь дочерним предприятиям на основании договоров аренды помещений.

В ходе совершения указанных сделок у торгового предприятия возник вопрос о необходимости оформления прав на земельные участки, на которых расположены указанные здания.

Дочерние предприятия до передачи зданий торговому предприятию заключили с Московским земельным комитетом договоры долгосрочной аренды земельных участков, на которых расположены здания. Данные договоры не расторгались.

В связи со сложившейся ситуацией торговое предприятие обратилось к юристу за разъяснением данного вопроса.

*Какое законодательство применяется для правового регулирования отношений торгового предприятия и дочерних предприятий?*

*Каким образом следует оформить отношения сторон по использованию земельного участка?*

*Решите дело.*

**Задача 4.** У открытого акционерного общества (ОАО) в бессрочном пользовании находятся земельные участки, на которых размещены мобилизационные мощности, законсервированные и не используемые в текущем производстве.

В 1997 г. на основании льготы, предусмотренной Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. и Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год», ОАО не уплачивало земельный налог за данные земли.

Ввиду отсутствия соответствующих норм в Федеральных законах о федеральном бюджете на 1998 и 1999 гг., у предприятия возник вопрос о правовом основании применения указанной льготы.

*Какое законодательство применяется для правового регулирования отношений по уплате земельного налога за земли, на которых расположены мобилизационные мощности?*

*Дайте разъяснение по вопросу налогообложения земельных участков, занятых мобилизационными мощностями, законсервированными и не используемыми в текущем производстве.*

*Применяются ли льготы по уплате земельного налога за указанные земли после 1997 г.?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1 – 11, 12 – 18, 26, 27, 31, 34, 39, 40, 42, 49, 67, 99 – 101 библиографического списка.

#### **Тема № 4**

### **ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ**

#### **Вопросы:**

1. Что понимается под земельными отношениями и земельными правоотношениями?
2. Виды земельных правоотношений.
3. Субъекты и объекты земельных правоотношений.

4. Юридические и физические лица как субъекты земельных правоотношений.

5. Основания возникновения земельных правоотношений.

6. Основания прекращения земельных правоотношений.

7. Компетенция Российской Федерации и ее субъектов по регулированию земельных отношений.

8. Компетенция органов местного самоуправления по регулированию земельных отношений.

**Задача 1.** В 1993 г. гражданин Мишин, как член товарищества садоводов, получил в собственность земельный участок. В 2002 году он умер. Наследниками данного земельного участка являлись две его взрослые дочери. Причем одна дочь в 1993 г. вступила в брак с гражданином другого государства и затем приобрела гражданство мужа, предварительно осуществив выход из гражданства Российской Федерации, в соответствии с Законом Российской Федерации «О гражданстве». С момента открытия наследства обе дочери – каждая самостоятельно – подали заявления в нотариальную контору по месту нахождения имущества наследодателя (включая земельный участок) о выдаче свидетельства о праве на наследство. Нотариус отказался выдать свидетельство дочери Мишина, являющейся гражданкой другого государства, указав на то, что тем самым он нарушит российское законодательство. Тогда она обратилась в правление товарищества садоводов с заявлением о вступлении в члены товарищества с переводом прав на участок. Но также получила отказ, мотивированный тем, что она является гражданкой другого государства и поэтому не может быть членом товарищества.

*Может ли иностранный гражданин наследовать земельный участок, предоставленный для ведения подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства?*

*Если бы одна из дочерей Мишина являлась гражданкой Республики Беларусь, унаследовала ли она данный земельный участок?*

*Могут ли иностранные граждане быть членами садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений?*

*Решите дело.*

**Задача 2.** Самарский областной стрелковый клуб обратился в Арбитражный суд области с иском о понуждении Самарского городского фонда имущества заключить договор купли-продажи участка земли площадью 0,3 га, на котором было расположено здание клуба.

Согласно уставу названный клуб является учебно-спортивной общественной организацией Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО), созданной для развития стрелковых, технических и прикладных видов спорта, подготовки кадров массовых технических профессий, проведения оборонно-спортивных мероприятий.

Свидетельство на постоянное пользование спорным участком земли было выдано до создания Самарского областного стрелкового клуба Куйбышевскому стрелково-спортивному клубу, входившему в состав бывшего ДОСААФ СССР.

Решением арбитражного суда в иске было отказано на том основании, что истец не является субъектом права на приобретение в собственность спорного земельного участка.

*Является ли Самарский областной стрелковый клуб субъектом права приобретения в собственность спорного земельного участка?*

*Каков круг субъектов права на приобретение в собственность земельных участков при приватизации государственных и муниципальных мероприятий?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** В 1993 г. Государственное предприятие было преобразовано в акционерное общество (далее – АО) и приватизировано. При этом вопрос о приватизации или аренде земельного участка, занимаемого АО, решен не был.

В 2002 г. администрация города потребовала заключить договор аренды земельного участка.

АО возражало против оформления арендных отношений, считая, что за ним должно быть закреплено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком. В обоснование указывалось следующее. До начала земельной реформы Государственное предприятие получило земельный участок в бесплатное и бессрочное пользование, что подтверждается соответствующим Государственным актом. На АО, как на правопреемника приватизированного Государственного предприятия, перешли все права и обязанности последнего, в том числе и право бессрочного пользования земельным участком. Следовательно, право АО на ранее предоставленный в бессрочное пользование земельный участок должно быть перерегистрировано, о чем администрация города обязана выдать Государственный акт на право постоянного (бессрочного) пользования землей.

Администрация в выдаче Госакта отказала, ссылаясь на отсутствие в действующем законодательстве данного вида прав на землю, а также форм документов, его удостоверяющих.

*Субъектом каких видов прав на землю может быть собственник приватизированного предприятия в отношении занимаемого им земельного участка ?*

*Возможно ли в данном случае переоформление права пользования земельным участком, как настаивает АО?*

*Куда следует обратиться АО за переоформлением права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком и получением соответствующего правоустанавливающего документа?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 3, 4, 12, 13, 34, 35, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 5

### ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ И ИНЫЕ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

#### **Вопросы:**

1. Земля как объект собственности и хозяйствования.
2. Земельная реформа в России и преобразования земельных отношений.
3. Субъекты и объекты права земельной собственности.
4. Формы земельной собственности по российскому законодательству.
5. Содержание права собственности на землю.
6. Правомочия государства по владению, пользованию и распоряжению землей.
7. Право государственной собственности на землю.
8. Характеристика муниципальной собственности на землю.
9. Частная собственность на землю.
10. Приватизация земель: основания, формы, виды.
11. Права и обязанности собственников земельных участков.
12. Ограничения прав земельных собственников, их социально-экономическая и юридическая природа.

**Задача 1.** На земельном участке в г. Сходня Московской области, отведенном в 1950 г. под строительство жилого дома гражданину Реутову, последний в 1996 г. решил пробурить скважину непосредственно на своем участке для обеспечения своего хозяйства водой и установить мотор для подъема воды с глубины 25 метров, объясняя это тем, что вода из городского колодца ввиду его малой глубины (3 м) недостаточно чиста.

*Вправе ли Реутов произвести такие работы на своем земельном участке?*

*В чьей собственности находятся недра и водные объекты?*

*Дайте определение недр и подземных водных объектов.*

**Задача 2.** Дачно-строительный кооператив «Здоровье» обратился в Арбитражный суд Московской области с иском к администрации города Звенигорода Московской области о признании недействительными ее постановлений в части закрепления за гражданами Фоминых и Котовым В.М., которые являлись членами данного кооператива, дачных строений и земельных участков на праве собственности.

*Имеют ли право члены дачного кооператива, которым земельные участки ранее, до начала проведения земельной реформы, были предоставлены в пользование, переоформить их в собственность? Какой порядок рассмотрения данного спора? Какое решение должен вынести арбитражный суд?*

**Задача 3.** Гражданин Новиков решил купить у гражданина Ковалева дачу с земельным участком. После составления договора купли-продажи они обратились в филиал учреждения юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним для регистрации договора.

В регистрации было отказано на том основании, что договор нотариально не удостоверен, а чертеж границ земельного участка не имеет кадастрового номера.

*Правомерен ли отказ?*

*С какого момента переходит право собственности при отчуждении недвижимого имущества, в частности, при отчуждении по договору купли-продажи?*

*Решите дело.*

**Задача 4.** Житель г. Краснодара Ларин и проживающая в г. Москве Медикова заключили договор купли-продажи земельного участка и жилого дома, находящихся в Краснодарском крае. Однако в регистрации данно-

го договора Медиковой было отказано на основании ч. 1 ст. 16 Закона Краснодарского края «Об особом порядке землепользования в Краснодарском крае», устанавливающей запрет на совершение сделок с земельными участками на территории Краснодарского края, если стороной договора является гражданин, не имеющий регистрации права на постоянное проживание в Краснодарском крае.

*Каким положениям законодательства противоречит данная норма закона Краснодарского края?*

*Правомерен ли отказ в регистрации договора купли-продажи земельного участка в данном случае?*

*Какие основания для отказа в регистрации прав на недвижимость и сделок с ними предусмотрены в действующем законодательстве?*

*Решите дело.*

**Задача 5.** Прослужив 20 лет в УИС МЮ РФ, Иванов решил получить земельный участок для строительства жилого дома.

*Какими нормативными актами ему следует руководствоваться?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 12, 13, 15 – 17, 22, 29, 30, 34, 36, 67, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 6

### ПРАВО НА ЗЕМЛЮ ЛИЦ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ СОБСТВЕННИКАМИ ЗЕМЛИ

#### Вопросы:

1. Назовите виды иных прав на землю.
2. Поясните, в чем заключается главное отличие права собственности на землю от иных прав на нее.
3. Охарактеризуйте право пожизненного наследуемого владения землей.
4. Дайте характеристику праву постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.
5. Раскройте содержание безвозмездного срочного пользования земельными участками.
6. Каково понятие земельного сервитута по современному российскому праву?
7. Каково соотношение в регулировании аренды земли между земельным и гражданским законодательством?



**Задача 1.** Гражданин Русаков, имея на праве постоянного пользования земельный участок, предоставленный ему для дачного хозяйства в 1982 г., обратился в местную администрацию с заявлением о перерегистрации земельного участка на праве собственности. Решением местной администрации ему было отказано в перерегистрации земельного участка на праве собственности и предложено заключить договор долгосрочной аренды этого земельного участка. Гражданин Русаков обжаловал решение местной администрации в суде.

*Подлежит ли удовлетворению жалоба гражданина Русакова? Решите дело.*

**Задача 2.** Акционерное общество открытого типа (АООТ) «Форт» обратилось в Арбитражный суд Московской области с иском к Научно-производственному объединению машиностроения о сносе построек водно-спортивной базы, возведенных ответчиком на земельном участке, расположенном вблизи деревни Капустино Мытищинского района Московской области.

Данное требование АООТ «Форт» основывает на договоре купли-продажи (купчей) данного земельного участка, заключенном с Фондом имущества Мытищинского района Московской области. При этом сооружения, которые являются предметом данного требования, возведены ответчиком с разрешения Управления планировки и застройки Главного архитектурно-планировочного управления г. Москвы при Мосгорисполкоме и числятся на его балансе как объекты недвижимости.

*Какие права на землю закреплены в земельном законодательстве?*

*Имеет ли ответчик право на земельный участок, если строения, расположенные на данном участке, являются его собственностью?*

*По каким основаниям договор купли-продажи земельного участка может быть признан недействительным?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** Общество с ограниченной ответственностью «Восход» приобрело в собственность у открытого акционерного общества «Завод оптических приборов», приватизированного в 1992 г., здание площадью 2820 кв.м.

Земля под производственным комплексом принадлежала открытому акционерному обществу на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Общество с ограниченной ответственностью «Восход» обратилось в местную администрацию с заявлением, в котором указало, что просит оформить земельный участок, необходимый для использования здания, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Администрация просьбу не удовлетворила и предложила обществу с ограниченной ответственностью «Восход» выкупить земельный участок в собственность либо оформить его на праве аренды.

*Правомерен ли отказ администрации ?*

*Решите дело.*

**Задача 4.** Общество любителей пчел обратилось в Арбитражный суд Московской области с иском к Обществу с ограниченной ответственностью «Причал» об устранении препятствий в осуществлении прав аренды на земельный участок.

В ходе судебного разбирательства выяснилось, что Общество с ограниченной ответственностью «Причал» заключило с Администрацией сельского округа договор аренды земельного участка площадью 3,2 га, из которых 0,5 га были заняты лесом.

Общество любителей пчел заключило с Администрацией Московской области договор аренды участка лесного фонда площадью 5 га для размещения ульев с пчелиными семьями и последующего сбора меда с целью его реализации. При установлении границ в натуре выяснилось, что часть выделенного Обществу любителей пчел участка леса (0,5 га) в течение 5 лет используется Обществом с ограниченной ответственностью «Причал» для отдыха туристов.

В обосновании своих прав Общество с ограниченной ответственностью «Причал» представило в суд договор аренды, оформленный и зарегистрированный надлежащим образом.

*Решите дело.*

**Задача 5.** Учебно-производственный кооператив «Авангард» в установленном порядке купил у Тюменского моторостроительного производственного объединения пансионат. После этого кооператив обратился в Администрацию г. Ейска с заявлением о выдаче акта на право пользования земельным участком.

Глава администрации г. Ейска отказал в выдаче такого акта и предложил освободить земельный участок от сооружений и материальных ценностей, предупредив, что при невыполнении его решения снос строений

будет произведен за счет кооператива. При этом Глава администрации считал, что кооператив до заключения с объединением договора купли-продажи сооружений и материальных ценностей должен был согласовать с администрацией вопрос о пользовании земельным участком.

*Подлежат ли защите права Учебно-производственного кооператива «Авангард»?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 3, 4, 12, 13, 15, 17, 18, 22, 25, 29 – 31, 35, 37, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 7

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМ ФОНДОМ

#### Вопросы:

1. Понятие государственного земельного фонда.
2. Общая характеристика государственного управления земельным фондом.
3. Органы, осуществляющие государственное управление использованием и охраной земель.
4. Функция и компетенция органов в области государственного управления земельным фондом.
5. Назначения землеустройства и его правовые последствия.
6. Понятие и назначение государственного земельного кадастра.
7. Понятие земельного контроля и его задачи.
8. Понятие мониторинга земель.
9. Планирование и территориальное зонирование.

**Задача 1.** Главой администрации Мытищинского района Московской области на основании положительного заключения Комитета по экономике и Комитета по земельным ресурсам и землеустройству принято постановление об изменении целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения ИЧП «Липки» на земельном участке площадью 10,7 га (в том числе: пашни – 2,5 га, пастбищ – 4,0 га, под постройками – 4,2 га) вблизи п. Вешки Мытищинского района под земли промышленности.

*Вправе ли Глава администрации Мытищинского района изменять целевое назначение данных земель?*

*Какие ограничения на изменение целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения устанавливает действующее земельное законодательство?*

**Задача 2.** Распоряжением префекта административного округа г. Москвы Управлению муниципального района был предоставлен земельный участок под строительство многоэтажного гаража.

Граждане К. и М. обратились в муниципальный суд с жалобой на действия администрации, ссылаясь на то, что распоряжение о выделении земельного участка было издано без проведения предварительной государственной экологической экспертизы. Решением суда отказано в удовлетворении жалобы.

Президиум Московского городского суда отменил решение муниципального суда и направил дело на новое рассмотрение.

*Каков порядок предоставления земельных участков? На какой стадии размещения проектирования объектов должна проводиться государственная экологическая экспертиза? Решите дело.*

**Задача 3.** В районную прокуратуру обратилась учительница сельской школы Веселова и сообщила следующее. Она имеет, как и другие учителя, земельный участок размером 15 соток. От уплаты земельного налога она была освобождена. 17 мая сего года решением сельской администрации установлены предельные размеры земельного участка 10 соток и плата в сумме 100 рублей за сотку в год. Ей предложено передать в фонд сельской администрации 5 соток, а за остальные 10 соток уплатить налог в сумме 1000 рублей в течение трех месяцев. Она считает решение администрации несправедливым.

*Скажите, какой орган вправе устанавливать размеры земельных участков?*

*Дайте ответ Веселовой со ссылками на законы.*

**Задача 4.** Решением главы администрации Георгиевского района у фермеров Федяева и Алексеенко было изъято по 5 га пахотных земель, а у сельскохозяйственного кооператива «Салют» – 10 га пахотных земель для строительства больничного комплекса. С указанными физическими и юридическими лицами изъятие земель предварительно не согласовывалось и не решался вопрос о возмещении убытков.

*Поясните, соответствуют ли действия главы администрации закону?*

*Кто, в каком объеме и порядке обязан возместить ущерб фермерам и сельскохозяйственному кооперативу?*

**Задача 5.** Распоряжением префекта административного округа г. Москвы Управлению муниципального района был предоставлен земельный участок под строительство многоэтажного гаража.

Граждане К. и М. обратились в муниципальный суд с жалобой на действия администрации, ссылаясь на то, что распоряжение о выделении земельного участка было издано без проведения предварительной государственной экологической экспертизы. Решением суда отказано в удовлетворении жалобы.

Президиум Московского городского суда отменил решение муниципального суда и направил дело на новое рассмотрение.

*Каков порядок предоставления земельных участков?*

*На какой стадии размещения, проектирования объектов должна проводиться государственная экологическая экспертиза?*

*Решите дело.*

**Задача 6.** 3 января 2000 г. гражданин Иванов обратился в одно из территориальных подразделений Роскомзема с заявлением об уточнении кадастровых характеристик земельного участка, который предполагается взять в долгосрочную аренду на основании инвестиционного контракта. Ему было отказано в получении данной информации со ссылкой на ограниченность доступа к сведениям государственного земельного кадастра.

*Правомерен ли отказ в получении информации по указанным основаниям?*

*Какой порядок предоставления сведений государственного земельного кадастра предусмотрен действующим законодательством?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 12, 13, 26, 27, 45, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 8

### ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ

#### Вопросы:

1. Правовые основы охраны земель.
2. Основные направления охраны земель по действующему законодательству.
3. Правовое регулирование защиты земель от эрозии и заражения.

4. Правовое регулирование рекультивации земель.
5. Правовое регулирование консервации деградированных и иных земель.
6. Экологические и санитарно-гигиенические требования к размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние земель, по действующему законодательству.

**Задача 1.** Товарищество с ограниченной ответственностью «Пермтрансгазстрой» обратилось в Пермский областной арбитражный суд с иском о признании недействительными протокола и постановления комиссии по контролю за использованием и охраной земель Комитета по земельным ресурсам и землеустройству Пермского района о наложении на товарищество штрафа за самовольное занятие земельного участка, уничтожение плодородного слоя почвы и межевых знаков.

*Какие органы осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель?*

*Каковы функции и полномочия этих органов в области государственного контроля за охраной земель?*

*Какие обязанности землепользователей по охране земель закреплены в законодательстве?*

*Какая предусмотрена ответственность за указанные нарушения земельного законодательства?*

*Решите дело.*

**Задача 2.** На общем собрании садоводческого товарищества «Чиполлино» рассматривался вопрос о возможности привлечения к ответственности члена товарищества Д., который не использовал свой участок, в результате чего он зарос сорняками, распространившимися на соседние участки. Д. заявил, что он использует свой земельный участок для отдыха, так как, являясь собственником участка, вправе использовать его по своему усмотрению.

*Каковы обязанности землепользователей по охране земель, в том числе по борьбе с сорными растениями?*

*Какая предусмотрена ответственность за неприятие мер по борьбе с сорными растениями и другие нарушения законодательства в области охраны земель?*

*Какие меры может принять садоводческое товарищество в подобных случаях?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** На разъезде Мыслец Щумерлинского района Чувашской Республики 14 мая 1996 г. потерпел аварию поезд: сошли с рельс 24 вагона. Из поврежденных вагонов разлились фенол и дизельное топливо в реки Йушкерт, Мыслец, Сура. В результате крушения поезда, растекания ядовитых химических веществ, возникновения пожара окружающей природной среде причинен вред. Авария привела к интенсивному загрязнению почвы, грунтовых и поверхностных вод, вызвала массовое отравление рыбы, гибель водорослей и животных в открытых водоемах. Сумма ущерба составила 40134071065 (неденоминированных) рублей.

Волжский природоохранный прокурор обратился в Арбитражный суд Нижегородской области с иском в интересах Министерства природных ресурсов Чувашской Республики в защиту государственных интересов к Управлению Горьковской железной дороги Министерства путей сообщения Российской Федерации о взыскании 40134071065 (неденоминированных) рублей.

В ходе рассмотрения дела Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чувашской Республики (истец) и Управление Горьковской железной дороги заключили мировое соглашение, предусматривавшее проведение железной дорогой мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей природной среды.

*Какие меры ответственности предусмотрены действующим законодательством за загрязнение земель?*

*Какие органы осуществляют государственный контроль за охраной земель?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 10, 12, 20, 21, 23, 44, 67, 68, 78, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 9

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ

#### **Вопросы:**

1. Понятие и структура экономического механизма в сфере использования и охраны земель.

2. Понятие платы за землю как основного элемента экономического механизма в сфере использования и охраны земель.

3. Формы платы за землю.

4. Порядок установления платы за землю.
5. Оценка земли как недвижимого имущества.

**Задача 1.** Гражданин К. участник ВОВ, имел в собственности земельный участок с домом в поселке Удельная Раменского района Московской области. 4 апреля 1997 г. он умер. Его наследницей по закону является дочь. В начале мая 1997 г. она подала в нотариальную контору по месту нахождения земельного участка заявление о принятии наследства. В ноябре 1997 г. ее права на наследство были оформлены, а в начале 1998 г. ей были выданы документы, удостоверяющие права на землю.

Налоговая инспекция прислала извещение о числящейся задолженности по уплате земельного налога за 1997 г.

*С какого момента возникла обязанность по уплате земельного налога? Подлежит ли уплате земельный налог за 1997 г.?*

*Решите дело.*

Постановление утратило силу. Документ приводится в настоящем перечне, т.к. необходим для решения данного учебного дела (задачи).

**Задача 2.** Гражданин Орлов в 1994 г. впервые организовал крестьянское (фермерское) хозяйство и получил земельный участок в собственность для ведения сельскохозяйственного производства. Часть данного земельного участка он передал в аренду своему родственнику. Год спустя гр-н Орлов решил дополнительно арендовать земельный участок для производственных целей и заключил договор аренды с местной администрацией. В установленный срок администрация потребовала уплаты суммы арендной платы, предусмотренной в договоре. Однако Орлов отказался от ее уплаты, сославшись на превышение суммы арендной платы размера земельного налога, что, по его мнению, не соответствует законодательству. Кроме того, он заявил об отказе от уплаты земельного налога за оба земельных участка, мотивируя отказ наличием льгот по уплате данного налога.

*Обоснован ли отказ гр-на Орлова от уплаты земельного налога за оба земельных участка и арендной платы, установленной в договоре?*

**Задача 3.** Центральный банк Российской Федерации в лице Главного управления по Московской области обратился в Арбитражный суд Московской области с иском к Государственной налоговой инспекции по г. Дмитрову о признании недействительным ее решения от 20 сентября 1996 г. об уплате земельного налога.



Как следует из материалов дела, налоговая инспекция своим решением предложила истцу уплатить земельный налог за территорию, занимаемую расчетно-кассовым центром ГУ ЦБ РФ по Московской области в г. Дмитрове.

*Имеет ли Центральный банк Российской Федерации какие-либо льготы по уплате земельного налога?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 3, 4, 7, 12, 13, 14, 32, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 10

### ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

#### Вопросы:

1. Понятие юридической ответственности за земельные правонарушения.
2. Понятие и состав земельного правонарушения.
3. Уголовная ответственность за земельные преступления.
4. Административная ответственность за земельные правонарушения.
5. Гражданско-правовая ответственность за земельные правонарушения.
6. Разрешение земельных споров.

**Задача 1.** Жители деревни Коллющево Завьяловского района Удмуртской Республики в количестве 59 чел. обратились в середине 1992 г. в Завьяловский районный народный суд с иском к Управлению строительства № 17 (войсковая часть) и агрокомбинату «Заря» о предоставлении земли.

Все истцы являлись пенсионерами совхоза «Заря», который к моменту обращения в суд уже был реорганизован в подсобное хозяйство войсковой части и как совхоз не существовал.

В заявлении истцов, в котором содержалось требование о выделении земли, в качестве цели получения земли было указано последующее внесение земельного участка в качестве вклада во вновь организуемое товарищество.

*Является ли данный спор земельным спором?*

*Разрешите по существу данный спор.*

**Задача 2.** Рязанский областной комитет по охране окружающей среды обратился в Арбитражный суд Рязанской области к АО «Рязанский сельский строительный комбинат» с иском о возмещении вреда, причиненного в результате загрязнения земель, указав, что на земельном участке, включенном в фонд перераспределения земель, прилегающем к территории ответчика, установлено наличие несанкционированных мест складирования токсичных отходов – списанных аккумуляторов и строительного мусора, что подтверждается актом о загрязнении земель, протоколом о нарушении земельного законодательства. Вред выражается в том, что земельный участок под свалкой выведен из пользования, загрязнен токсичными веществами, лишен плодородия, на нем не может произрастать растительность.

Размер убытков определен на основании «Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации 28 августа 1992 г. № 632. Ответчик признал факт организации несанкционированной свалки, однако оспаривал объем складированных отходов.

Арбитражный суд отказал в иске, указав, что действующим законодательством не установлены критерии, позволяющие определить степень повреждения земли, а также степень возможности ее использования вследствие размещения отходов.

*Какие виды правонарушений совершены ответчиком?*

*Обосновано ли применение для определения убытков «Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации 28 августа 1992 г. № 632?*

*Обоснованно ли арбитражный суд отказал в иске?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** Из-за неправильного применения ядохимикатов на полях фермерского хозяйства погибло 169 диких перелетных гусей. Судебно-химическая экспертиза установила, что гибель гусей произошла в результате попадания в организм птиц фосфида цинка, которым производилась обработка полей, в том числе и на расстоянии ближе, чем 500 м от водоема, где остановились дикие гуси.

*Какие нарушения законодательства были совершены?*

*Какая предусмотрена ответственность за причиненный вред?*

*Решите дело.*

**Задача 4.** В марте 2002 г. в результате проведения земельным инспектором проверки состояния земельного участка, занимаемого авторемонтным предприятием, расположенного в г. Москве, было выявлено захламление земельного участка и его загрязнение химическими веществами.

*Какие сведения государственного земельного кадастра должны быть использованы в ходе проведения проверки?*

*Какие санкции могут быть применены к нарушителю?*

*Оцените размер ущерба от захламления земельного участка и его загрязнения химическими веществами.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1 – 5, 12, 13, 43, 44, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 11

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

#### Вопросы:

1. Понятие правового режима земель сельскохозяйственного назначения.
2. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения.
3. Субъекты прав на земли с/х назначения. Их права и обязанности. Особенности правового режима их земель.
4. Правовое обеспечение плодородия земель с/х назначения.
5. Особенности управления землями с/х назначения.
6. Особенности юридических санкций за нарушение правового режима земель с/х назначения.

**Задача 1.** Товарищество с ограниченной ответственностью «Колхоз им. 50-летия СССР» (далее – ТОО) в 1996 г. обратилось в Арбитражный суд Курганской области с иском о признании недействительным постановления администрации Каргапольского района о предоставлении земель ра-

ботнику ТОО Лешкову для ведения крестьянского хозяйства. В обосновании своих требований истец ссылался на то, что:

а) земли ТОО – общая долевая собственность бывших членов названного колхоза, переданная им в результате его реорганизации; б) выделение в натуре земельного участка Лешкову произведено с нарушением действующего законодательства, а именно: без предварительного согласования с ТОО местоположения изымаемого земельного участка с учетом требований по рациональной организации территории и компактного землепользования.

Лешков же ссылался на то, что названное постановление районной администрации: а) результат разрешения земельного спора, возникшего между ним и ТОО; б) принято районной администрацией в пределах предоставленных ей полномочий, на основании действующего земельного законодательства. В силу этого оно не может быть обжаловано в суде.

*Каков порядок выдела земельных долей в натуре из земель сельскохозяйственных организаций для ведения крестьянского хозяйства?*

*В каком порядке решается спор о способе определения местоположения выделяемых земельных участков при отсутствии соглашения?*

*Решите дело.*

**Задача 2.** Гражданин Рублев обратился в суд с исковым требованием к агрофирме «Русь» о выделении из состава ее земель земельного участка для организации на нем крестьянского (фермерского) хозяйства. В обосновании своих требований он указал, что был членом колхоза «Заветы Ильича», впоследствии преобразованного в агрофирму «Русь». Преобразование (реорганизация) колхоза, являвшегося специализированным хозяйством по выращиванию телок в составе агропромышленного комбината «Домодедовский», проходила в два этапа: в 1992 г. колхоз был преобразован в ассоциацию крестьянских хозяйств-предпринимателей под тем же названием и того же профиля в составе комбината «Домодедовский», а в 1993 г. все структурные подразделения комбината, в том числе и колхоз «Заветы Ильича», были преобразованы в агрофирму «Русь» с сохранением своей специализации.

Представитель ответчика, возражая против иска, пояснил суду, что выделить землю истцу не представляется возможным, поскольку аг-

рофирма «Русь» – животноводческий комплекс, имеет большое стадо крупного рогатого скота, для ремонта стада выращивает собственный молодняк. Хозяйство испытывает острый дефицит земельных угодий для производства собственных кормов. Кроме того, Рублев проработал в колхозе до его реорганизации в ассоциацию крестьянских хозяйств всего один день и в ассоциацию вступить отказался.

*Правомерно ли было отказано Рублеву в выделении земельной доли при реорганизации колхоза «Заветы Ильича» в ассоциацию крестьянских хозяйств ввиду непродолжительности его работы в колхозе?*

*Имеет ли право Рублев на получение земельного участка из земель агрофирмы «Русь»?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** Гражданин Ермолаев в связи с реорганизацией совхоза получил земельный участок в собственность для ведения крестьянского хозяйства. Он захотел подарить часть земельного участка брату.

*Вправе ли Ермолаев совершить сделку с частью земельного участка?*

*Определите правомерность сделки, если брат является членом крестьянского хозяйства Ермолаева.*

**Задача 4.** Гражданка Я. написала заявление в местную администрацию о выделении ей земельного участка под огород для посадки картофеля. По решению главы поселковой администрации ей выделили земельный участок, но документы на участок она не получила.

*Какие документы должны быть оформлены при предоставлении земельного участка для огородничества?*

*С какого момента наступает право на использование земельного участка?*

**Задача 5.** Члены крестьянского хозяйства решили создать акционерное общество, а в качестве взноса в уставный капитал передать в собственность создаваемому акционерному обществу земельный участок, принадлежащий им на праве собственности.

*Правомерны ли действия членов крестьянского хозяйства?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 12, 13, 15, 17, 19, 25, 44, 45, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 12

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ЮРИДИЧЕСКИМ И ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

#### Вопросы:

1. Правовой режим земель, предоставляемых гражданам.
2. Особенности правового режима земель юридических лиц.

**Задача 1.** Племзавод Красногорского района Московской области обратился в Администрацию Московской области с просьбой дать разъяснения по следующим вопросам:

1. Влечет ли включение в черту г. Красногорска земельных участков, предоставленных работникам племзавода для личного подсобного хозяйства, прекращение их прав на землю?
2. Могут ли быть изъяты земли племзавода, ранее предоставленные ему в пользование, если они включены в черту г. Красногорска?
3. Изменится ли правовой режим указанных земель, в частности, размер земельного налога?

*Дайте письменные ответы на поставленные вопросы.*

**Задача 2.** Гражданин Сомов, получив в установленном порядке 10 га земли для ведения фермерского хозяйства, возделывать землю не стал, а передал ее в аренду коммерческому предприятию «Интеграл», которое использовало земельный участок для создания конноспортивной базы. Сообщение об этом поступило в районную прокуратуру.

*Какое решение в связи с этим сообщением может быть принято прокурором?*

**Задача 3.** Группа иностранных граждан – сотрудников посольств обратилась в городскую администрацию с просьбой о предоставлении им в собственность земельного участка под строительство гаража.

*Дайте ответ на просьбу иностранных граждан о предоставлении им земельного участка.*

**Задача 4.** На личном приеме у главы городской администрации жители города Марков и Горинов рассказали, что на северной окраине города в районе микрорайонов 11, 12 владельцы автомобилей возводят металлические и бетонные гаражи, игнорируя мнение и просьбы жителей. При этом уничтожается зеленый покров, вырубаются кустарники, захламляется территория, ликвидируются пешеходные тропы. Они просят главу админи-

страции принять меры к пресечению противоправной деятельности владельцев автомобилей и привести территорию в первоначальное состояние за счет виновных.

*Дайте правовую оценку действиям владельцев автомобилей.*

*В роли главы администрации примите решение по существу.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 3, 4, 12, 13, 15, 25, 29, 30, 34, 35, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

### Тема № 13

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ГОРОДОВ И ДРУГИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

### Вопросы:

1. Понятие правового режима земель городов и иных поселений.
2. Каков состав земель поселений?
3. Какие формы собственности на землю могут быть на территории поселений?
4. Каковы органы управления землями поселений? В чем содержание их деятельности?
5. Каков порядок предоставления и изъятия земель в городах и других населенных пунктах?
6. Каковы ограничения правомочий пользователей земли в поселениях?
7. Назовите правовые меры борьбы с самовольным захватом земель в населенных пунктах и с другими нарушениями земельного законодательства.

**Задача 1.** В редакцию телевизионной программы «Человек и закон» пришло письмо от телезрительницы следующего содержания: «Сестра и брат получили наследство по 1/2 дома и по 3,5 соток земли по суду. Сестра приватизировала свои сотки и по договору дарения подарила мне землю и свою долю домовладения (договоры раздельные), не поставив в известность брата. Он подал в суд иск по ст. 246, 250 ГК РФ (только о домовладении)».

*Могла ли сестра подарить землю и часть дома без согласия брата? Можно ли на данном земельном участке поставить бытовку без согласия брата?*

*Решите дело.*

**Задача 2.** Гражданка П. в 1987 г. купила списанный на дрова дом, о чем свидетельствует выданная ей квитанция. Она отремонтировала дом, в течение многих лет использовала прилегающий к дому земельный участок.

В 1999 г. она попыталась провести технический учет дома в БТИ, но ей было отказано в связи с отсутствием прав на земельный участок.

*Имеет ли гражданка П. какие-либо права на участок, прилегающий к дому?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** Семья Журавлевых решила сделать пристройку к частному дому. Все документы на строительство с органами пожарного надзора, СЭС согласованы. Однако в отделе Главного архитектора города Журавлевым сообщили, что пристройка очень высокая, выше дома на 3,5 м, и отказали в согласовании документов.

*Существуют ли требования, ограничивающие высоту частных строений?*

*Решите дело.*

**Задача 4.** Гражданин С. имеет в собственности дом в деревне с приусадебным земельным участком. Эта деревня была включена в границы г. Зеленограда. Гражданин С. решил переоформить приусадебный земельный участок в собственность. В Администрации г. Зеленограда он получил отказ, но ему предложили переоформить приусадебный земельный участок в аренду.

*Какие права на земельный участок имеет гражданин С.? Правомерен ли отказ Администрации г. Зеленограда?*

**Задача 5.** В соответствии с решением Сочинского горисполкома гаражно-строительному кооперативу был отведен земельный участок площадью 0,6 гектара под строительство гаража на 200 мест для индивидуального транспорта. Впоследствии ранее принятое решение было отменено Главой администрации г. Сочи.

Однако кооператив уже выполнил работы стоимостью 773 тыс. руб., в том числе было построено 3 блока на 36 боксов стоимостью 460 тыс. руб. Боксы решением администрации были переданы под кружковую работу с детьми по месту жительства.

*Правомерны ли действия Главы администрации г. Сочи?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 6, 12, 13, 67, 99 – 101 библиографического списка.



## Тема № 14

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА И ИНОГО НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

#### Вопросы:

1. Понятие земель промышленности, транспорта и земель иного не-сельскохозяйственного назначения.
2. Правовой режим земель промышленных предприятий.
3. Субъекты и объекты права пользования на землях промышленности.
4. Права и обязанности землепользователей на этих землях.
5. Правовой режим земель транспорта.
6. Субъекты и объекты права землепользования на землях железнодорожного, автомобильного, трубопроводного транспорта, линий электро-передач.
7. Права и обязанности землепользователей на этих землях.
8. Правовой режим земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности.
9. Особенности юридических санкций за нарушение правового ре-жима земель промышленности и иного назначения.

**Задача 1.** Колхоз «Рассвет» передал 50 га пашни в аренду промышленному предприятию для ведения подсобного сельского хозяйства сроком на 10 лет, а также 100 га сельскохозяйственных угодий внес в уставный фонд (капитал) акционерного общества, которое было создано для строительства и последующей эксплуатации туристического комплекса.

*Определите правомерность передачи земли в аренду. Правомерно ли внесение прав пользования землей в уставный фонд (капитал) акционерного общества?*

**Задача 2.** Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-промышленный Союз» (далее – Общество) приобрело у приватизированного неработающего промышленного предприятия, расположенного на территории Московской области, два здания и один объект незавершенного строительства. Землю под приобретенными объектами недвижимости Общество оформило на праве аренды для использования в производственных целях.

В 300 метрах от границ земельного участка протекала небольшая река. Спустя несколько месяцев Общество начало строительство завода по переработке шкур крупного рогатого скота на базе реконструкции приобретенных зданий и ввода в эксплуатацию объекта незавершенного строительства.

Жители поселка, считая, что строительство нового промышленного комплекса затрагивает их интересы, обратились в местную Администрацию с требованием разъяснить:

- а) на каких основаниях ведется строительство нового завода;
- б) было ли получено Обществом разрешение о предварительном согласовании места размещения объекта;
- в) соблюдены ли нормы по водоохранной зоне (удаленность водного объекта от производственного комплекса);
- г) не будет ли производиться сброс отходов производства в протекающую рядом реку.

Местная Администрация разъяснила гражданам, что решение о предварительном согласовании места размещения объекта отсутствует. Однако на данной территории ведется реконструкция и модернизация зданий бывшего промышленного комплекса, а также вводится в эксплуатацию объект незавершенного строительства общего назначения, на что имеются разрешения, выданные местной Администрацией. Кроме того, согласно договору аренды, земля Обществу отведена для использования в производственных целях.

Граждане поселка потребовали приостановить строительство.

*Правомерны ли требования жителей поселка?*

*Каков порядок выделения земельного участка для строительства промышленного комплекса?*

*Было ли в данном случае необходимо решение местной администрации о предварительном согласовании места размещения строящегося объекта?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** К главе городской администрации обратился директор фабрики «Детская игрушка» с просьбой оказать содействие в выделении фабрике 2 га земли в черте города для строительства нового цеха и жилого дома для работников фабрики. Глава администрации ответил директору

фабрики, что вопрос о выделении земли должен решаться в установленном законом порядке и каких-либо исключений для данной фабрики не может быть.

*Со ссылкой на закон разъясните, каков порядок выделения земель для промышленных целей и строительства жилья.*

**Задача 4.** В связи с отводом в городской черте участка земли НИИ технологии для возведения нового корпуса подлежал сносу дом гражданина Перцина, принадлежащий ему на праве личной собственности. Перцин отказался добровольно переехать с семьей в предоставленную ему квартиру меньшего размера, в 32 кв. м., поскольку его дом размером 54 кв. м. Он потребовал возместить ему стоимость сноса дома и выделить участок земли в черте города для строительства нового дома. Администрация НИИ не пошла навстречу Перцину.

*Поясните, правомерны ли требования Перцина и отказ администрации НИИ?*

*Какой установлен порядок изъятия земельных участков в городах?*

**Задача 5.** Транспортному арендному предприятию в установленном порядке был отведен земельный участок для строительства автопарка и других сооружений. Правление предприятия по просьбе работников разрешило построить на этом участке личные гаражи. Для этого было выделено 20 участков. Гаражи были построены без оформления права землепользования в местной администрации. После этого некоторые владельцы гаражей уволились с предприятия. Правление потребовало от лиц, уволенных с предприятия, снести гаражи, но они отказались это сделать, ссылаясь при этом на то, что и все другие личные гаражи возведены на земельном участке незаконно. Вместе с тем предприятие не могло приступить к строительству автопарка, так как выделенная для этого территория оказалась занятой под личные гаражи.

*Дайте правовую оценку действиям правления предприятия и владельцев личных гаражей.*

*Какие нарушения, по Вашему мнению, допущены в данном случае и как их можно устранить?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 12, 13, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 15

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР

#### Вопросы:

1. Недра как природный объект, природный ресурс, объект горных правоотношений.
2. Право собственности и иные права на недра.
3. Порядок предоставления земель для пользования недрами.
4. Основные права и обязанности пользователей недрами.
5. Особенности управления в сфере использования и охраны недр.
6. Юридическая ответственность за горные правонарушения.
7. Возмещение вреда, причиненного горными правонарушениями.

**Задача 1.** Органами прокуратуры была проведена проверка исполнения на территории Коми-Пермяцкого автономного округа Закона Российской Федерации «О недрах» в части использования общераспространенных полезных ископаемых.

В ходе проверки было установлено, что отдельные граждане и юридические лица в пределах границ земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, разрабатывают гальку, гравий и гравийнопесчаные материалы по своему усмотрению, ссылаясь на то, что эти полезные ископаемые являются общераспространенными.

*Какие государственные органы правомочны определять региональные перечни общераспространенных полезных ископаемых?*

*Является ли названное полезное ископаемое общераспространенным на территории Коми-Пермяцкого автономного округа?*

**Задача 2.** Акционерное общество «Луч» добывает на собственном земельном участке песок, глину и воду, используемые на различные цели для своих нужд.

*Освобождаются ли предприятия от платежей при пользовании недрами как собственники земельных участков?*

*Каковы особенности предоставления недр в пользование для добычи общераспространенных полезных ископаемых?*

**Задача 3.** Проверкой, проведенной Астраханской межрайонной природоохранной прокуратурой, выявлено, что распоряжением главы администрации Наримановского района кирпичному заводу «Керамик» Астраханского областного Всероссийского общества инвалидов разрешено производить забор грунта с бугра «Приволжский» для производства кирпича. Территория бугра, выделенная заводу для разработки карьера, является памятником археологии и представляет собой грунтовый могильник «Приволжский».

Согласно распоряжению главы администрации области от 15 марта 2001 г. «О сохранении археологического наследия на территории Астраханской области» этот памятник передан под охрану государства, а территория – в бессрочное (постоянное) пользование государственной дирекции охраны историко-культурного наследия области.

Как показала проверка прокуратуры, археологическое обследование выделенного заводу «Керамик» земельного участка не проведено, в связи с чем госдирекции отказано в производстве работ по добыче глины на новом участке бугра «Приволжский».

В ходе проверки было также установлено, что на заводе «Керамик» до настоящего времени отсутствует утвержденный в установленном законом порядке проект рекультивации нарушенных земель, в связи с чем ранее отработанный земельный участок (разработка карьера началась в 1974 г.) не приведен в состояние, пригодное для его дальнейшего использования.

По результатам проверки Астраханским межрайонным природоохранным прокурором на распоряжение главы администрации принесен протест.

*Какие последствия с точки зрения предоставления участка для разработки недр влечет признание данного объекта памятником археологии?*

*Какие требования законодательства не были соблюдены при отводе данного земельного участка?*

*Какие обязанности землепользователей и недропользователей предусмотрены в законодательстве?*

*Решите дело.*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 12, 50 – 55, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 16

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА И ПРАВО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

#### Вопросы:

1. Понятие леса и земель лесного фонда.
2. Общая характеристика правового режима земель лесного фонда.
3. Субъекты права собственности на леса: владельцы, пользователи, арендаторы.
4. Управление лесами и землями лесного фонда.
5. Порядок предоставления и изъятия земель лесного фонда.
6. Право лесопользования.
7. Охрана земель лесного фонда.
8. Юридическая ответственность за нарушения законодательства об использовании и охране лесов и земель лесного фонда.

**Задача 1.** Грязовецкий лесхоз Вологодского управления лесами предъявил в Вологодский областной арбитражный суд иск к Вологодскому отделению Северной железной дороги о возмещении ущерба за гибель (усыхание) участка леса, расположенного в 100 м от Северной железной дороги. Причиной усыхания явилось подтопление деревьев вследствие скопления воды у водостока через железнодорожное полотно, так как водосток в период 1997 – 1998 гг. был наполовину засыпан щебенкой с насыпи железной дороги, а очистка трубы была произведена только в конце 1998 г.

Вологодское отделение Северной железной дороги претензию лесхоза не признало, мотивируя это тем, что содержание лесонасаждений, прилегающих к железнодорожной трассе, контроль за ростом древостоя и состоянием болот не входит в обязанности дистанции пути.

*К какой группе лесов относится погибший участок лесного фонда? Будут ли учитываться при исчислении ущерба группа лесов и категория защитности?*

*Является ли отделение Северной железной дороги виновным в лесонарушении и какие виды ответственности предусмотрены в лесном законодательстве за данное правонарушение?*

*Решите дело.*

**Задача 2.** Лесхоз обратился в областной арбитражный суд с иском о взыскании с частного предпринимателя Тихомирова ущерба в размере 2 895 руб. за промышленную заготовку дикорастущих ягод (клюквы) с нарушением сроков сбора и без выписки лесного билета.

*Какие виды лесопользования определены лесным законодательством?*

*Что является основанием возникновения права побочного лесопользования в целях промышленной заготовки дикорастущих ягод, какие органы определяют сроки и объемы их сбора?*

*Какая ответственность предусмотрена лесным законодательством за данное правонарушение?*

*Решите дело.*

**Задача 3.** В ходе осуществления государственного контроля за использованием и охраной лесов органами государственной лесной охраны было выявлено следующее лесонарушение. ОАО «ЛПК им. Желябова» осуществило незаконную порубку деревьев за пределами отведенной лесосеки в пределах 50 метровой полосы лесов II группы. Им было срублено 8 сосен и 2 березы.

Областное Управление лесами обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с ОАО неустойки за данное лесонарушение.

*Какие нормы лесного законодательства были нарушены ОАО?*

*В каком порядке осуществляется возмещение вреда, причиненного лесам?*

*Как определяется размер вреда, подлежащего возмещению? Дайте определение незаконной порубки.*

**Задача 4.** Борским лесхозом Нижегородской области за систематическое невнесение платежей за использование земельного участка лесного фонда в одностороннем порядке (без обращения в суд) был расторгнут договор аренды такого участка на ведение охотничьего хозяйства, заключенный с промышленным предприятием. Согласование вопроса о расторжении договора с этим предприятием не производилось.

*Правомерно ли в данном случае расторжение договора аренды участка лесного фонда в одностороннем порядке, т.е. без взаимного соглашения сторон и без обращения в суд?*

*Компетентен ли территориальный орган государственного управления лесным хозяйством принять такое решение?*

*Существуют ли отличия в правовом регулировании порядка расторжения договора аренды участка лесного фонда по сравнению с общими правилами, установленными в нормах гражданского законодательства?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 12, 61, 67, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 17

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ВОДНОГО ФОНДА И ПРАВО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

#### Вопросы:

1. Понятие и характеристика правового режима земель водного фонда.
2. Понятие и состав земель водного фонда.
3. Субъекты прав на земли водного фонда.
4. Особенности возникновения, осуществления и прекращения земельных прав и обязанностей субъектов на землях водного фонда. Право водопользования.
5. Особенности управления землями водного фонда.
6. Правовая охрана водных объектов.
7. Юридическая ответственность за нарушение правового режима использования и охраны водных объектов.

**Задача 1.** Администрация Володарского района в 1992 г. передала в собственность (бесплатно) водные объекты семи колхозам и трем ТОО. Предоставление земель, занятых реками и ручьями, производилось на основании Указа Президента РФ от 27 декабря 1991 г. «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР».

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор обратился в арбитражный суд в защиту государственных и общественных интересов, а также интересов комитета природных ресурсов по Астраханской области с исками к администраций Володарского района о признании недействительными постановлений главы администрации в части предоставления десяти хозяйствам в собственность рек и ручьев.

В судебном заседании представители ответчика пояснили, что речь идет не о проточных реках, а о пересыхающих ериках (речных протоков), имеющих статус обособленных водных объектов, которые заполняются водой только в период паводка, а после спада воды снова пересыхают.



Обособленные водные объекты согласно п. 2 ст. 34 Водного кодекса РФ могут находиться в муниципальной или частной собственности.

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Астраханской области, участвовавший в суде в качестве третьего лица, тоже счел требование природоохранного прокурора необоснованным. В действующем законодательстве нет четкого понятия земель под водой, и потому пересыхающие ерики, не имеющие постоянной гидравлической связи с другими водными объектами, не могут быть отнесены к государственному водному фонду.

В суде было установлено, что земли, занятые пересыхающими ериками, все же связаны (гидравлически) с другими реками в период паводка и имеют рыбохозяйственное значение.

*Каким положениям земельного и водного законодательства противоречат указанные постановления Главы администрации? К какой категории относятся данные земли? Дайте определение обособленного водного объекта.*

**Задача 2.** Специалистами отдела Комплекса городского хозяйства, Объединения административно-технических инспекций совместно с представителями префектур, контролирующих и эксплуатационных организаций проверено состояние водного бассейна рек Москвы, Яузы и содержание прилегающих территорий. В частности, выявлено, что на прибрежных территориях реки Москвы в Центральном административном округе города Москвы размещены АЗС.

*Имеет ли место нарушение правового режима использования и охраны водоохранной зоны реки Москвы?*

*Каким образом устанавливаются размеры и границы водоохранных зон, прибрежных защитных полос рек на территории городов и других поселений?*

*Какие меры могут быть приняты для устранения допущенных нарушений?*

*Какой действует порядок размещения АЗС в г. Москве?*

**Задача 3.** В 1995 г. вследствие низкого паводка обводнение нерестилищ в Волге и её пойменных водоемах составило менее половины от уровня многоводных лет, и это отрицательно повлияло на нерест и выживаемость молоди рыб. Кроме того, РАО «ЕЭС России» с июня 1995 г. по март 1996 г. производило повышенные сбросы воды через гидроузлы Волжско-

Камского бассейна. В результате произошло преждевременное понижение уровней водохранилищ, например. Иваньковское водохранилище было сработано до «мертвого» объема, и весной основные нерестилища рыб оказались незалитыми, уменьшились нагульные площади. Затем последовала массовая гибель рыбы на мелководных участках водоемов от удушья и придавливания льдом, в мае 1996 г. по тем же причинам произошло обсыхание нерестилищ Волгоградского водохранилища. Аналогичные ситуации возникали на Горьковском и Рыбинском гидроузлах. Рыбным запасам Иваньковского и Волгоградского водохранилищ был нанесен ущерб до 6 млрд (неденоминированных) рублей. Суммарный ущерб рыбным запасам составил более 242 млрд (неденоминированных) рублей.

При этом акционерное общество действовало согласно существующим ведомственным правилам использования водных ресурсов водохранилищ. Подготовленный Центрыбводоом иск о возмещении ущерба рыбным запасам Иваньковского водохранилища не нашел поддержки в прокуратуре по причине отсутствия правовой основы и не был подан органами рыбоохраны в арбитражный суд самостоятельно в связи с его бесперспективностью.

По мнению специалистов в области рыбоохраны, сокращение зимней обработки водохранилищ позволило бы соответственно увеличить объем весеннего стока, наиболее благоприятного для природных биопродуктивных процессов.

*Каковы экологические требования к эксплуатации водохранилищ ?*

*Какие требования предъявляет законодательство к использованию водных объектов для нужд гидроэнергетики ?*

*Имеются ли основания для наступления гражданской ответственности за массовую гибель рыбы?*

*Какими юридическими средствами возможно предупредить (исключить) и компенсировать причинение прогнозируемого крупномасштабного вреда в подобных ситуациях?*

**Задача 4.** Глава администрации Ногинского района распорядился выделить малому предприятию по туризму и отдыху в постоянное пользование земельный участок площадью 60 га, входящий в состав заповедной и водоохранной зон, для устройства охотничьей базы, на которой планируется строительство зданий, вертолетной площадки и других сооружений, в том числе конюшни на 30 лошадей. Оцените законность решения главы администрации.

*Каков режим использования земель водоохранных зон?*

**Задача 5.** В 1985 г. животноводческому комплексу был передан в бессрочное пользование земельный участок в пределах водоохранной зоны реки Шерна. В январе 1995 г. коллектив животноводческого комплекса принял решение о реорганизации предприятия с закреплением земель в общую совместную собственность и выделении части земель выходящим из коллектива работникам в частную собственность для ведения фермерского хозяйства. Соответствующее ходатайство было направлено в местную администрацию. Рассмотрев ходатайство, местная администрация приняла решение о предоставлении земель для вышеуказанных целей. Узнав об этом, местная общественная организация обратилась в администрацию с требованием отменить принятое решение в связи с тем, что оно противоречит действующему законодательству.

*Правомерно ли решение местной администрации о закреплении земель в собственность при реорганизации животноводческого комплекса?*

*Каков порядок обжалования действий административных органов в связи с неправомерным предоставлением земельных участков?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 12, 56 – 58, 60, 62, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 18

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ЗАПАСА

#### Вопросы:

1. Понятие правового режима земель запаса.
2. Понятие и состав земель запаса.
3. Каковы особенности государственного регулирования правового режима земель запаса?
4. Основания и порядок зачисления в земли запаса земельных участков, изъятых за земельные правонарушения.

**Задача 1.** При строительстве филиала завода «Электросила» возник вопрос об изъятии земель у с/х кооперативов «Рассвет» и «Нива» – соответственно, в размере 10 и 5 га, а также о предоставлении для этих нужд земель запаса в размере 5 га.

*Какова процедура изъятия и предоставления перечисленных земель?*

**Задача 2.** В результате сильного повреждения эрозией, земли с/х назначения подлежат консервации.

*Каковы процедура консервации земель и статус этих земель?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 12, 13, 67, 68, 99 – 101 библиографического списка.

## **Тема № 19**

### **ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ПРИРОДООХРАННОГО, ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО, РЕКРЕАЦИОННОГО И ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

#### **Вопросы:**

1. Раскройте понятие и назовите основные признаки правового режима земель природоохранного, природозаповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.

2. Что вы понимаете под зонами с особыми условиями использования, устанавливаемыми на этих землях?

3. Какие виды хозяйственной и иной деятельности разрешаются и запрещаются на особо охраняемых землях?

4. Как и кем осуществляется контроль за использованием и охраной земель заповедников, заказников, природных и национальных парков, памятников природы?

**Задача 1.** 21 декабря 2000 г. Мосгорсуд в результате многолетних судебных разбирательств по жалобе группы граждан вынес решение о недействительности Постановления Правительства Москвы № 934 от 18 октября 1994 г. «О предоставлении в пользование ТОО «КПС» земельного участка во владении домов 20 – 24 по Ленинскому проспекту» и Постановления Правительства Москвы № 737 от 4 ноября 1997 г. «Об утверждении зон охраны памятника федерального значения «Дворцовая усадьба «Нескучное» XVIII – нач. XIX вв.»».

Согласно Постановлению 934 ТОО «КПС» на бесконкурсной основе, без необходимых согласований и учета мнения населения был предоставлен в аренду земельный участок 0,7 га на 49 лет под строительство двух жилых домов с подземными гаражами на территории памятника садово-паркового искусства XVIII – XIX вв. «Нескучный сад».

Постановлением № 737 Правительством Москвы самовольно были изменены границы памятника, что позволило увеличить участок строительства до 3 га за счет территории Нескучного сада.

*В чем особенности правового режима земель историко-культурного назначения?*

*Каков порядок изъятия земель историко-культурного назначения?*

*Каков порядок установления и изменения охранных зон памятников истории и культуры?*

*Составьте решение суда по данному делу.*

**Задача 2.** 17 ноября 1996 г. постановлением Правительства учрежден в Астраханской области Государственный национальный парк «Баскунчакский». Этим же решением земли были закреплены за национальным парком в бессрочное пользование. Через год в администрацию парка поступило ходатайство туристической организации «Лесные дали» с просьбой продать им часть земли национального парка для размещения гостиницы для туристов с условием поддержания на этом земельном участке особо охраняемого режима. Администрация парка обратилась с запросом об инициировании процедуры купли-продажи земельного участка в Госкомэкологии России, в ведении которого находится данный национальный парк.

*Какой ответ даст Госкомэкологии России на запрос администрации парка?*

*Определите порядок предоставления земель национальных парков для развития туризма.*

**Задача 3.** Граждане Петров, Иванов и Сидоров без соответствующего разрешения компетентных органов стали возводить жилые дома на территории Государственного национального парка «Волжские дали». Поскольку названные действия граждан не соответствовали режиму парка, администрация потребовала прекратить строительство, снести возведенные постройки и привести территорию в надлежащее состояние.

Граждане игнорировали требование администрации парка, мотивируя это тем, что они живут в свободной демократической стране и поэтому вольны поступать так, как им заблагорассудится.

*Со ссылкой на закон ответьте, какие действия надлежит предпринять администрации парка в целях прекращения противоправных действий названных граждан и возмещения причиненного парку ущерба?*

**Задача 4.** В ходе проведения прокурорской проверки в Государственном национальном природном парке «Самарская Лука» установлено, что на его территории, несмотря на отрицательное заключение общественной экологической экспертизы и отсутствие утвержденного проекта, ведет-

ся строительство гостиничного комплекса фирмой «Волгаимпекс». Заключение государственной экологической экспертизы было положительным.

*От имени прокурора примите решение.*

**Задача 5.** В связи с недостатком кормов местная администрация ряда районов дала разрешение на заготовку кормов на территории Государственного природного заповедника «Осинский» как сельскохозяйственным предприятиям, расположенным на территории района, так и гражданам. Проведенное сенокосение нарушило естественный режим заповедного комплекса и причинило материальный ущерб уничтожением растительного и животного мира.

*Скажите, соответствует ли закону решение районных администраций? В каком порядке может быть возмещен ущерб заповеднику?*

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 12, 16, 63 – 68, 99 – 101 библиографического списка.

## Тема № 20

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

#### Вопросы:

1. Правовое регулирование земельных отношений в странах СНГ.
2. Общая характеристика правового регулирования земельных отношений в странах Европейского Союза.
3. Правовое регулирование земельных отношений в США.
4. Правовое регулирование земельных отношений в странах третьего мира.

**Задание.** Изучить и использовать источники № 1, 99 – 101 библиографического списка.

### IV. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ «ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО»

1. Земельное право как отрасль российского права и учебная дисциплина.
2. Предмет правового регулирования земельного права.
3. Метод правового регулирования земельного права.
4. Понятие и классификация источников земельного права.

5. Конституция РФ как источник земельного права.
6. Закон как источник земельного права. Соотношение федеральных законов и законов субъектов РФ.
7. Земельный кодекс РФ как кодифицированный источник земельного законодательства.
8. Указы Президента РФ как источник земельного права.
9. Постановления Правительства РФ как источники земельного права.
10. Понятия и виды земельных правоотношений.
11. Субъекты и объекты земельных правоотношений.
12. Основания возникновения и прекращения земельных правоотношений.
13. Общая характеристика права собственности на землю и иные природные ресурсы.
14. Формы и виды собственности на землю в РФ.
15. Право государственной собственности на землю в РФ.
16. Право муниципальной собственности на землю.
17. Право собственности на землю граждан и юридических лиц.
18. Понятия и виды прав на землю лиц, не являющихся собственниками земли.
19. Право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.
20. Право пожизненного наследуемого владения земельными участками.
21. Аренда земельных участков.
22. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут).
23. Право безвозмездного срочного пользования земельным участком.
24. Документы, удостоверяющие право на земельные участки.
25. Понятие и содержание управления в сфере использования и охраны земель.
26. Система органов управления в сфере использования и охраны земель.
27. Государственный земельный кадастр и его содержание.

28. Государственный мониторинг земель.
29. Землеустройство. Организация и порядок проведения землеустройства.
30. Государственный земельный контроль.
31. Муниципальный и общественный земельный контроль.
32. Производственный земельный контроль.
33. Понятие и общая характеристика правовой охраны земель.
34. Основные направления охраны земель по действующему законодательству.
35. Понятие платы за землю как основного элемента экономического механизма в сфере использования и охраны земель. Формы платы за землю.
36. Понятие юридической ответственности за земельные правонарушения.
37. Понятия и состав земельного правонарушения.
38. Виды юридической ответственности за земельные правонарушения.
39. Разрешение земельных споров.
40. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения.
41. Субъекты прав на землю сельскохозяйственного назначения. Их права и обязанности.
42. Особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Порядок возникновения, осуществления и прекращения земельных прав и обязанностей субъектов на землях сельскохозяйственного назначения.
43. Правовой режим земель предоставляемых гражданам, юридическим лицам, некоммерческим организациям.
44. Особенности юридических санкций за нарушение правового режима земель сельскохозяйственного назначения.
45. Понятие и состав режима отдельных видов городских земель.
46. Особенности правового режима земель поселков и сельских населенных пунктов.
47. Ответственность за самовольное занятие земель и самовольное



строительство, загрязнение земель производственными отходами и сточными водами, другие нарушения правового режима земель городов и иных поселений.

48. Понятие и состав земель промышленности и иного назначения. Субъекты прав на земли промышленности и иного назначения.

49. Особенности правового режима земель промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения.

50. Особенности юридических санкций за нарушение правового режима земель промышленности и иного назначения.

51. Правовой режим земель, предоставленных для разработки и использования недр.

52. Правовой режим земель водного фонда.

53. Правовой режим лесного фонда.

54. Правовой режим земель природоохранного, природо-заповедного, рекреационного и историко-культурного назначения.

55. Правовой режим земель запаса.

56. Правовое регулирование земельных отношений в зарубежных странах.

57. Порядок предоставления и изъятия земель для государственных и общественных нужд.

58. Возмещение убытков при изъятии земель у собственников, землепользователей и арендаторов.

59. Правовые основы и содержание земельной реформы в современной России.

60. Общая характеристика земельного фонда и его составные части.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Основные источники

#### *Общие вопросы*

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрист, 1998. – 56 с.
2. Кодекс РФ об административных нарушениях от 30.12.2001 г. – М.: Юрайт-Издат, 2004. – 303 с. – ISBN 5-94879-235-8.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г.: [принят ГД ФС РФ 22.12.04] // № 190 ФЗ.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
8. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.
9. Об оценочной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 29 июля 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3813.
10. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 137.
11. Об экологической экспертизе: федер. закон от 23.11.95 г. // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4556.

#### *Вопросы использования и охраны земли*

##### **Федеральные законы**

12. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
13. О введении в действие земельного кодекса РФ: федер. закон от 25.10.01 г. // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4148.

14. О плате за землю: закон РСФСР от 11 октября 1991 г. // Вестн. Совета нар. депутатов и Верхов. Совета РСФСР. – 1991. – № 44. – Ст. 1424; Вестн. Совета нар. депутатов и Верхов. Совета РФ. – 1992. – № 10. – Ст. 469; № 34. – Ст. 1976; 1993. – № 22. – Ст. 794; Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 16. – Ст. 1860; 1995. – № 35. – Ст. 3503; 1996. – № 1. – Ст. 4; 1997. – № 47. – Ст. 5342; – 1998. – № 1. – Ст. 5; № 31. – Ст. 3810.

15. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: закон РСФСР от 11 июня 2003 г. // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 43. – Ст. 2249.

16. О разграничении государственной собственности на землю: федер. закон от 17.07.01 г. // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 30. – Ст. 3060.

17. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 24 июля 2002 г. // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3018.

18. О Государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3597.

19. О сельскохозяйственной кооперации: федер. закон от 8 декабря 1995 г. // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4870.

20. О мелиорации земель: федер. закон от 10 января 1996 г. // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 142.

21. О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: федер. закон от 19 июля 1997 г. // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 29. – Ст. 3510.

22. О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: федер. закон от 15 апреля 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 16. – Ст. 1801.

23. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 16 июля 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 29. – Ст. 3399.

24. Об ипотеке (залоге недвижимости): федер. закон от 16 июля 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 29. – Ст. 3400.

25. О личном подсобном хозяйстве: федер. закон от 7 июля 2003 г. // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 28. – Ст. 2715.

26. О государственном земельном кадастре: федер. закон от 2 января 2000 г. // Российская газета. – 2000. – 10 янв.

27. О землеустройстве: федер. закон от 18 июня 2001 г. // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 26. – Ст. 2582.

### **Указы Президента Российской Федерации**

28. О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР: указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 // Вестн. Совета нар. депутатов и Верхов. Совета РСФСР. – 1992. – № 1. – Ст. 53.

29. О продаже земельных участков гражданам и юридическим лицам при приватизации государственных и муниципальных предприятий: указ Президента Российской Федерации от 25 марта 1992 г. № 72 // Российская газета. – 1992. – 28 марта.

30. Порядок продажи земельных участков при приватизации государственных и муниципальных предприятий, расширении и дополнительном строительстве этих предприятий, а также предоставленных гражданам и их объединениям для предпринимательской деятельности: указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 631 // Вестн. Совета нар. депутатов и Верхов. Совета РФ. – 1992. – № 25. – Ст. 1427.

31. О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России: указ Президента Российской Федерации от 27 октября 1993 № 1767 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 44. – Ст. 4191; № 52. – Ст. 5085.

32. О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 23 // Собр. законодательства РФ. – 1993. – № 52. – Ст. 5085.

33. Об утверждении Основных положений Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года: указ Президента Российской Федерации от 22 июля 1994 г. № 1535 // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1478.

34. О праве собственности граждан и юридических лиц на земельные участки под объектами недвижимости в сельской местности: указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 198 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 8. – Ст. 740.

35. О реализации конституционных прав граждан на землю: указ Президента Российской Федерации от 7 марта 1996 г. № 337 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 11. – Ст. 1026.

36. О гарантиях собственников объектов недвижимости в приобретении в собственность земельных участков под этими объектами: указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1997 г. № 485 // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 20. – Ст. 2240.

37. О продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды: указ Президента Российской Федерации от 26 ноября 1997 г. № 1263 // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 48. – Ст. 5546.

38. О признании утратившими силу и об изменении некоторых актов Президента Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 25 января 1999 г. № 112 // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 5. – Ст. 651.

39. О федеральных природных ресурсах: указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2144 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 51. – Ст. 4932.

### **Постановления Правительства РФ**

40. О порядке распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности, до разграничения государственной собственности на землю: постановление Правительства РФ от 7 августа 2002 г. № 576 // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 32. – Ст. 3189.

41. Правила подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у РФ, субъектов РФ и муниципальных образований возникает собственности: постановление Правительства РФ от 4 марта 2002 г. № 140 // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 10. – Ст. 1001.

42. О передаче отдельных видов объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов РФ: постановление Правительства РФ от 16 октября 2000 г. № 784 // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 43. – Ст. 4243.

43. Об утверждении положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам

и потерь сельскохозяйственного производства: постановление Правительства РФ от 28 января 1993 г. № 77 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 6. – Ст. 483.

44. Перечень видов работ, на которые могут использоваться средства, поступающие в порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства, вызванных изъятием сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд, их временным занятием или ухудшением качества: постановление Совета Министров – Правительства РФ от 28 января 1993 г. № 77 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1993. № 6. – Ст. 483.

45. Положение о проведении территориального землеустройства: постановление Правительства РФ от 7 июня 2002 г. № 396 // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 23. – Ст. 2193.

46. Об утверждении правил предоставления сведений государственного земельного кадастра: постановление Правительства РФ от 2 декабря 2000 г. № 918 // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 50. – Ст. 4899.

47. Правила присвоения кадастровых номеров земельным участкам: постановление Правительства РФ от 6 сентября 2000 г. № 660 // Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 37. – Ст. 3726.

48. Положение о мониторинге земель в РФ: постановление Правительства РФ от 15 июля 1992 г. № 491 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. – 1992. – № 4. – Ст. 183.

49. О порядке реорганизации колхозов и совхозов: постановление Правительства РФ от 29 декабря 1991 г. № 86 // СП РФ. – 1992. – № 1 – 2. – Ст. 9.

### ***Вопросы использования и охраны недр***

#### **Федеральные законы**

50. О недрах: закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. // Вестн. Совета нар. депутатов и Верхов. Совета РФ. – 1992. – № 16. – Ст. 834.

51. О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы: федер. закон от 30 декабря 1995 г. // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 17.

52. О соглашениях о разделе продукции: федер. закон от 30 декабря 1995 г. // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 18.

53. Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3584.

54. Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции (Кирином перспективном блоке проекта "Сахалин-3"): федер. закон от 1 мая 1999 г. // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2213.

55. Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции (Лугинецком, Федоровском и других нефтегазоконденсатных месторождениях): федер. закон от 3 мая 1999 г. // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 23. – Ст. 2809.

### ***Вопросы использования и охраны вод***

#### **Федеральные законы**

56. Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4471.

57. О безопасности гидротехнических сооружений: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3589.

58. О плате за пользование водными объектами: федер. закон от 6 мая 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 19. – Ст. 2067.

59. О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации: федер. закон от 31 июля 1998 г. // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3833.

#### **Постановления Правительства РФ**

60. О водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах: постановление Правительства РФ от 23.11.96 г. № 1404 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5567.

## ***Вопросы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов***

### **Федеральные законы**

61. Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г. // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 5. – Ст. 610.

### **Постановления Правительства РФ**

62. Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов: постановление Правительства РФ от 16.06.97 г. № 716 // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 25. – Ст. 2938.

## ***Вопросы использования и охраны земель особо охраняемых природных территорий***

### **Федеральные законы**

63. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14.03.95 г. // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 12. – Ст. 1024.

64. О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: федер. закон от 23.02.95 г. // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 9. – Ст. 713.

### **Постановления Правительства РФ**

65. Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения: постановление Правительства РФ от 07.12.96 г. № 1425 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 51. – Ст. 5798.

66. Положение о порядке предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха: постановление Правительства РФ от 03.08.96 г. № 926 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 33. – Ст. 3999.



### Дополнительная литература

67. Комментарий к Земельному кодексу РФ / под ред. С.А. Боголюбова. – М.: ПБОЮЛ, 2002.

68. Земельное законодательство РФ: сб. нормат. актов / сост. М.В. Бархатов, А.В. Мазуров. – М.: Юрайт – Издат, 2002.

69. Земельное законодательство Российской Федерации: сб. нормат. Актов / сост. С.А. Боголюбов, Ю.И. Щуплецова; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М.: Норма-Инфра, 2001. – 275 с. – ISBN 5-89123-530-7.

70. Земельное право: учеб. для вузов / отв. ред. С.А. Боголюбов; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ. – М.: Проспект, 2003. – 400 с. – ISBN 5-902171-57-1.

71. Сыродоев, Н. И. Право на землю: вчера и сегодня / Н. И. Сыродоев // Закон. – 1995. – Ноябрь.

72. Алтухов, И. А. О преобразовании социалистической собственности в собственность граждан / И. А. Алтухов // Аграрная наука. – 1996. – № 4.

73. Дикусар, В. М. Разрешение земельных споров по законодательству Российской Федерации / В. М. Дикусар // Государство и право. – 1996. – № 10.

74. Жариков, Ю. Г. Разграничение сферы действия земельного и гражданского законодательства при регулировании земельных отношений / Ю. Г. Жариков // Государство и право. – 1996. – № 2.

75. Иконицкая, И. А. Право частной собственности на землю в Российской Федерации / И. А. Иконицкая // Международный сельскохозяйственный журнал. – 1996. – № 6.

76. Панкратов, И. Ф. Новый Гражданский кодекс и земельное законодательство / И. Ф. Панкратов // Законодательство и экономика. – 1996. – № 5,6.

77. Правовые проблемы реформирования сельскохозяйственных предприятий: материалы «круглого стола» // Государство и право. – 1996. – № 3.

78. Совершенствование экологического и земельного права в современных условиях: материалы науч.-практ. конференции // Государство и право. – 1996. – № 5.

79. Андреев, Ю. Рассмотрение земельных споров / Ю. Андреев // Хозяйство и право. – 1997. – № 8, 9.

80. *Бархатов, М.* Правовой режим земель граждан в сельской местности / М. Бархатов // Закон. – 1997. – № 3.

81. *Брагинский, М. И.* Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним: коммент. к закону / М. И. Брагинский // Право и экономика. – 1997. – № 19 – 20.

82. *Быстров, Г. Е.* Право частной собственности на землю в России и создание новых предпринимательских структур в сельском хозяйстве / Г. Е. Быстров // Государство и право. – 1997. – № 6.

83. *Головин, Ю.* Земля как предмет залога в России / Ю. Головин // Рос. юстиция. – 1997. – № 9.

84. *Жариков, Ю. Г.* Правовое регулирование земельных отношений (земельные споры) / Ю. Г. Жариков // Право и экономика. – 1997. – № 17 – 18.

85. *Он же.* Правовое регулирование земельных отношений (земельный рынок) / Ю. Г. Жариков // Право и экономика. – 1997. – № 19 – 20.

86. *Иконицкая, И. И.* Земельное право Российской Федерации: учеб. / И.А. Иконицкая; Ин-т государства и права РАН. – 2-е изд. Перераб. И доп. – М.: Юристъ, 2001. – 239 с. – ISBN 5-7975-0453-7.

87. *Краснов, Н. И.* Правовые проблемы рационального использования земли в сельском хозяйстве Российской Федерации / Н. И. Краснов, Г. С. Башмаков, О. А. Самончик // Государство и право. – 1997. – № 2.

88. *Краюшкина, Е. Г.* Правовые вопросы рекультивации земель / Е. Г. Краюшкина // Право и экономика. – 1997. – № 10, 11.

89. *Левшина, Т. Л.* Права на земельный участок при продаже находящейся на нем недвижимости / Т. Л. Левшина // Право и экономика. – 1997. – № 10.

90. *Могусев, В. Ф.* О некоторых вопросах выкупа земель, находящихся в совместной и долевой собственности / В. Ф. Могусев // Законодательство. – 1997. – № 2.

91. О субъектах предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве: материалы «круглого стола» // Государство и право. – 1997. – № 4, 5.

92. *Панкратов, И. Ф.* Ответственность за нарушения земельного законодательства / И. Ф. Панкратов // Законодательство и экономика. – 1997. – № 5, 6.

93. *Он же.* Правовые основы земельной и аграрной реформ в Российской Федерации (1990 – 1998 гг.) / И. Ф. Панкратов // Законодательство и экономика. – 1997. – № 15, 16.

94. *Сыродоев Н.* Земельный кодекс – хождение по мукам. Аграрная реформа в России / Н. Сыродоев // Пресс-бюллетень. – 1997. – № 20.

95. *Чубуков, Г. В.* Земельный рынок России и права собственников земельной недвижимости / Г. В. Чубуков // Журнал российского права. – 1997. – № 5.

96. *Шестаков, А. С.* Отношение населения России к правам владения и пользования земельными участками / А. С. Шестаков // Законодательство и экономика. – 1997. – № 5, 6.

97. *Жариков, Ю. Г.* Земельное право России: учеб. / Ю. Г. Жариков. – М.: Былина, 2002. – 425 с. – ISBN 5-93384-027-0.

98. *Боголюбов, С.А.* Земельное право: учеб. / С. А. Боголюбов. – М.: Норма-Инфра, 1997. – 400 с. – ISBN 5-89123-228-6.

99. *Ерофеев, Б. В.* Земельное право России: учеб. / Б. В. Ерофеев. – М.: Юрайт-Издат, 2004. – 656 с. – ISBN 5-94879-120-3.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УКАЗАНИЯ .....	4
II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ И ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ .....	5
III. ТЕМАТИКА СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ К НИМ .....	7
Тема № 1. Понятие, предмет и система земельного права .....	7
Тема № 2. История развития земельного права .....	10
Тема № 3. Источники земельного права .....	10
Тема № 4. Земельные правоотношения .....	13
Тема № 5. Право собственности на землю и иные природные ресурсы .....	16
Тема № 6. Право на землю лиц, не являющихся собственниками земли .....	18
Тема № 7. Государственное управление земельным фондом .....	21
Тема № 8. Правовая охрана земель .....	23
Тема № 9. Экономический механизм использования земель .....	25
Тема № 10. Юридическая ответственность за земельные правонарушения .....	27
Тема № 11. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения .....	29
Тема № 12. Правовой режим земель, предоставляемых юридическим и физическим лицам .....	32
Тема № 13. Правовой режим земель городов и других населенных пунктов .....	33

Тема № 14. Правовой режим земель промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения .....	35
Тема № 15. Правовой режим земель, предоставленных для разработки и использования недр .....	38
Тема № 16. Правовой режим земель лесного фонда и право лесопользования.....	40
Тема № 17. Правовой режим земель водного фонда и право водопользования .....	42
Тема № 18. Правовой режим земель запаса .....	45
Тема № 19. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.....	46
Тема № 20. Правовое регулирование земельных отношений в зарубежных странах.....	48
IV. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ "ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО" .....	48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	52

Учебное издание

ГЕРАСИМОВ Владимир Сергеевич  
РАЦУПКИНА Людмила Валерьевна

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

*Практикум для студентов заочной формы обучения специальности  
021100 – «Юриспруденция»*

Редактор Е.В. Невская  
Корректор Е.В. Афанасьева  
Компьютерная верстка Е.Г. Радченко

ЛР № 020275. Подписано в печать 30.05.05.

Формат 60×84/16. Бумага для множит. техники. Гарнитура Таймс.  
Печать на ризографе. Усл. печ. л. 3,72. Уч.-изд. л. 3,95. Тираж 200 экз.

Заказ

Редакционно-издательский комплекс  
Владимирского государственного университета.  
600000, Владимир, ул. Горького, 87.