

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

А. В. КУДРЯВЦЕВ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КРИМИНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ
В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ:
КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ И ОПЕРАТИВНО-
РОЗЫСКНЫЕ АСПЕКТЫ

Учебное пособие



Владимир 2012

УДК 343.81
ББК 67.409.13
К88

Рецензенты:

Кандидат юридических наук,
начальник кафедры организации оперативной работы
Владимирского юридического института
Федеральной службы исполнения наказаний
С. Е. Шокин

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права и процесса
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
О. Р. Рузевич

Печатается по решению редакционно-издательского совета ВлГУ

Кудрявцев, А. В.

К88

Противодействие криминальным угрозам в уголовно-исполнительной системе: криминологические и оперативно-розыскные аспекты : учеб. пособие / А. В. Кудрявцев ; Владим. гос. ун-т имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2012. – 144 с. – ISBN 978-5-9984-0275-3.

Раскрываются теоретические и прикладные вопросы современного состояния криминальных угроз в уголовно-исполнительной системе России. Анализируется криминологическая характеристика пенитенциарной преступности. Рассмотрена система детерминант пенитенциарной преступности и их влияние на возникновение криминальных угроз общественным отношениям в сфере исполнения уголовных наказаний. Дана характеристика деятельности по предупреждению пенитенциарных правонарушений оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы.

Предназначено научным и практическим работникам, аспирантам и студентам юридических вузов.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС 3-го поколения.

Табл. 2. Библиогр. : 13 назв.

УДК 343.81
ББК 67.409.13

ISBN 978-5-9984-0275-3

© ВлГУ, 2012

© Кудрявцев А. В., 2012

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития российского общества преступность является одним из самых дестабилизирующих факторов, препятствующих формированию правового государства: все более устойчивый характер приобретают тенденции увеличения количества тяжких и особо тяжких преступлений, роста профессионализма и организованности преступников, укрепления межрегиональных и транснациональных связей преступных структур; насилие с применением оружия превратилось в инструмент давления на исполнительную власть различных уровней, способ запугивания или устрашения конкурентов по бизнесу, средство разрешения конфликтов в преступной среде. Данные обстоятельства обуславливают особую актуальность вопросов усиления борьбы с различными негативными явлениями, представляющими из себя криминальные угрозы охраняемым правом общественным отношениям.

Реализацию этого направления правоохранительной деятельности государства, которая осуществляется в строгом соответствии с правовыми нормами действующего законодательства и иными нормативными актами (см. приложения), невозможно представить без эффективно функционирующей системы исполнения уголовных наказаний, в которой большой удельный вес традиционно имеют наказания, связанные с изоляцией преступников от общества в местах лишения свободы.

На современном этапе развития общества в уголовно-исполнительной системе отмечается ряд негативных тенденций, сказывающихся в конечном итоге на эффективности функционирования исправительных учреждений. К ним можно отнести:

- рост числа лиц, отбывающих наказания за совершение тяжких и особо тяжких преступлений (доля таких осужденных превысила 80 %). Сейчас каждый четвертый отбывает наказание за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, каждый пятый – за разбой или грабеж, более четверти осужденных приговорены к длительным срокам лишения свободы, почти половина отбывают наказание второй раз и более;
- увеличение количества осужденных с психическими отклонениями, повышенной агрессивностью и возбудимостью, склонных к различ-

ным формам деструктивного поведения – агрессии, конфликтам, членовредительству, суициду, непредсказуемым действиям, нападениям на сотрудников, других осужденных¹. Большинство состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний: около 300 тыс. человек больны социально значимыми заболеваниями, в том числе 77 тыс. – психическими расстройствами, 43,1 тыс. – активным туберкулезом, 47,9 тыс. – ВИЧ-инфекцией, 53,6 тыс. – наркоманией, 27,6 тыс. – алкоголизмом, 34,5 тыс. – вирусным гепатитом. Более 80 % осужденных при поступлении не имели профессиональных и трудовых навыков либо их утратили, около 50 тыс. осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования²;

- возрастание активности криминальных лидеров, пытающихся координировать противоправные действия осужденных, и т. п.

В данных условиях в целях поддержания правопорядка в местах лишения свободы всем структурам уголовно-исполнительной системы России необходимо сосредоточить усилия на нейтрализации процессов возникновения криминальных угроз в местах лишения свободы.

¹ Впереди предстоит большая работа // Ведомости УИС. 2006. № 4. С. 4.

² О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : стеногр. отчеты заседания президиума Гос. совета, Вологда, 11 февр. 2009 г. // kremlin.ru : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/sched/2009/02/212815.shtml>. С. 51 (дата обращения: 15.01.2012) .

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КРИМИНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ В УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Современный этап развития нашего общества характеризуется сложными процессами, проблемными ситуациями, а формы их разрешения нередко оказываются тесно связаны с таким сложным социальным явлением, каким является преступность¹.

Гарантии прав и свобод личности, законотворческая и правоприменительная практика, нацеленные на их обеспечение, предполагают определенное переосмысление некоторых ранее существовавших стереотипов. Данное обстоятельство вызвано глубокими политическими и социально-экономическими преобразованиями, принципиальным обновлением законодательства, наконец, потребностью приведения правообеспечивающих функций тех или иных органов российского государства в соответствие с конституционными и международными стандартами в области соблюдения прав человека. Это требование в полной мере относится и к уголовно-исполнительной системе России.

Изучение деятельности органов и учреждений в рассматриваемом аспекте актуализируется уже предоставленными им достаточно широкими полномочиями в области защиты человека, его прав и свобод от противоправных посягательств Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», уголовным, уголовно-исполнительным, уголовно-процессуальным законодательством и другими законодательными актами.

Особая роль правоохранительных органов (субъектов оперативно-розыскной деятельности) в защите присущими им специфическими силами, средствами и методами человека, общества и государства от преступных посягательств возлагает на них ряд задач, которые невозможно решить без участия всего общества, государственных органов и общественных организаций².

Генезис проблемы применения специфических сил, средств и методов, которыми располагают оперативные подразделения, в общем виде

¹ См.: Карпец И. И. Преступность: иллюзии и реальность. М. : Российское право, 1992. С. 11 – 249.

² См.: Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, А. Ю. Шумилова. М. : ИНФРА-М., 2001. С. 51.

может рассматриваться с позиций объективно существующей потребности поиска путей повышения эффективности защиты прав человека и гражданина (в том числе и в процессе исполнения уголовных наказаний). В динамике своего исторического развития такой процесс представляется в форме постоянного сопоставления существующих или вновь возникающих задач, стоящих перед органами уголовной юстиции в целом, с потенциальными возможностями использования для повышения эффективности их решения имеющегося опыта, накопленного теорией и практикой оперативно-розыскной деятельности по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений.

Необходимо отметить, что осуществление мер раннего предупреждения особо актуализирует возможность инициативного проведения оперативными подразделениями мероприятий, направленных на противодействие криминальным угрозам, имеющим место в уголовно-исполнительной системе (УИС). Такая работа в теории оперативно-розыскной деятельности изучается в рамках одной из ее организационно-тактических форм – оперативно-розыскной профилактики¹.

Особенности функционирования значительного числа субъектов предупредительной деятельности, различный вклад в ее конечные результаты предопределяет необходимость исследования их роли в противодействии криминальным угрозам правоохранительной функции государства. При этом в системе субъектов этой деятельности существенная роль по ее реализации отводится различным подразделениям органов и учреждений УИС, среди которых одно из ведущих мест занимают оперативные подразделения. Являясь субъектами оперативно-розыскной деятельности (ОРД), они имеют в своем арсенале набор специфических сил, средств и методов, позволяющих на более ранних стадиях, нежели другие подразделения УИС, выявить лиц, замышляющих, подготавливающих или покушающихся на совершение преступлений, и предпринять меры по недопущению их совершения.

Оперативно-розыскное противодействие криминальным угрозам правоохранительным функциям государства в современных условиях по сравнению с уголовно-процессуальным и уголовно-правовым предупреждением отличается большей эффективностью. Оно позволяет дос-

¹ См.: Лукашов В. А. О некоторых морально-этических аспектах ОРД // Законность, ОРД и уголовный процесс. Ч. I. СПб. : СПб академия МВД России, 1998. С. 6 – 7.

тичь поставленных целей в сжатые сроки, с меньшими материальными и моральными потерями, обеспечивает предупреждение вредных последствий и в конечном счете сужает сферу применения мер уголовного наказания. На этом основывается высокая нравственная оценка всех предупредительных мер оперативно-розыскного характера.

Известно, что с содержательной стороны ОРД представляет собой процесс осуществления разведывательных (поисковых) мероприятий, направленных в целом:

- на поиск информации, имеющей значение для борьбы с преступностью, включая обнаружение самих фактов совершенных преступлений и причастных к ним лиц;

- предупреждение преступлений;

- раскрытие преступлений;

- розыск преступников и иных категорий разыскиваемых.

В соответствии с Федеральным законом «Об ОРД» (ст. 2) ее задачи:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

- добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности России.

Таким образом, поиск, обнаружение лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, лежат в основе ОРД и являются необходимыми условиями успешного осуществления мероприятий по противодействию криминальным угрозам в УИС, предупреждению и своевременному раскрытию преступлений ее оперативными подразделениями.

Однако данная деятельность, осуществляемая на объектах размещения осужденных в исправительных учреждениях различных видов, имеет определенную специфику.

Усилия оперативных подразделений исправительных учреждений должны быть направлены, прежде всего, на выявление потенциальных нарушителей порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы, установление среди них лиц, склонных к его злостным нару-

шениям, постановку их на профилактический учет и обеспечение повседневного гласного и негласного контроля за их поведением с целью предотвращения преступлений и иных правонарушений.

Для оперативных подразделений исправительных учреждений, как справедливо подчеркивается в специальной литературе, оперативный интерес представляют любые события, факты, люди, социальные процессы, происходящие в среде осужденных и влияющие на совершение правонарушений в местах лишения свободы¹.

По мнению Д. В. Гребельского, которое автор полностью разделяет, «администрация исправительно-трудовых учреждений обязана создавать условия, исключаяющие возможность совершения осужденными преступлений и нарушений режима», а в перечень этих условий включить «проведение оперативно-розыскных и иных, предусмотренных законом мер, в целях предотвращения и раскрытия преступлений, а также нарушений режима»². То есть для достижения указанных целей необходимо использование не только оперативно-розыскных мероприятий, но и иных мер, в первую очередь режимного характера.

Поэтому деятельность по противодействию криминальным угрозам в УИС с содержательной стороны можно назвать оперативно-режимным обеспечением отбывания наказания в виде лишения свободы, под которым понимается легитимная деятельность оперативных подразделений органов и учреждений, исполняющих наказания, направленная на поддержание установленного законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы и заключающаяся в проведении разрешенных законом оперативно-розыскных и режимных мероприятий³.

Анализируя приведенное определение, можно выделить следующие основные признаки указанной деятельности:

1. Это легитимная, основанная на нормативных правовых актах деятельность оперативных подразделений органов и учреждений, исполняющих наказания.

¹ Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях : учебник / под общ. ред. Ю. И. Калинина. Рязань, 2003. Т. 1. Общая часть. С. 232.

² Гребельский Д. В. Современное состояние и актуальные проблемы совершенствования организации и тактики оперативной работы в ИТУ : лекция. М., 1978. С. 12.

³ Кудрявцев А. В. Оперативно-режимное обеспечение отбывания наказания ВИЧ-инфицированными осужденными в исправительных колониях УИС Минюста России : дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2005. С. 33.

2. Основная цель данной деятельности – поддержание установленного законом и соответствующими нормативными правовыми актами порядка исполнения и отбывания лишения свободы.

3. Заключается в проведении разрешенных законом оперативно-розыскных и режимных мероприятий.

Субъектами данной деятельности, исходя из определения, являются сотрудники оперативных подразделений органов и учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Что касается режима, поддержание которого – основная цель оперативно-режимного обеспечения исполнения наказания в виде лишения свободы, то согласно уголовно-исполнительному законодательству он является основным средством исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), создающим условия для применения других средств исправления (ч. 2 ст. 82 УИК РФ). Следовательно, ОРД как одно из средств обеспечения режима содержания позволяет наиболее эффективно использовать другие средства исправления осужденных, предусмотренных УИК РФ.

При этом в юридической литературе отмечается связь нарушений установленных в местах лишения свободы правил поведения осужденных с правонарушениями в сфере безопасности, к которым также относятся взаимоотношения осужденных, администрации и иных лиц, техники безопасности, несения службы, противопожарных, санитарных норм и в наибольшей степени противоправные посягательства осужденных на окружающих¹.

Анализируя вышеизложенное, можно прийти к выводу, что деятельность по противодействию криминальным угрозам является одним из элементов обеспечения общей безопасности в УИС.

Безопасность УИС следует понимать как формируемое на основе юридических норм и в результате управленческой деятельности определенное состояние правоотношений, возникающих при исполнении уголовных наказаний, обеспечивающее неприкосновенность жизни и здоровья сотрудников, осужденных, иных граждан, причастных к деятельности данных учреждений, их нормальный труд и отдых, а также структурную целостность и нормальное функционирование учреждений УИС, в том числе их отдельных подразделений².

¹ См., например: Громов М. А. Организация безопасности в исправительных учреждениях : учеб. пособие. Рязань, 2005. С. 9.

² Перегудов А. Г. Понятие обеспечения безопасности в ИТУ, его принципы, задачи и организационно-правовые основы // Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. А. Г. Перегудова. Уфа, 1996. С. 26.

Таким образом, безопасностью УИС можно назвать нормативно определенный уровень состояния уголовно-исполнительных правоотношений. В зависимости от характера и места формирования опасностей и угроз безопасности УИС они могут быть внешнего или внутреннего происхождения.

Применительно к рассматриваемому вопросу следует отметить, что субъектами обеспечения безопасности в УИС являются:

- государство, которое через органы законодательной, исполнительной и судебной власти обеспечивает безопасность УИС в целом;
- служба охраны учреждений, исполняющих наказания, которая, обеспечивая изоляцию осужденных, также обеспечивает безопасность этих учреждений, в особенности от воздействия внешних угроз (нападений на учреждения, диверсий и т. д.);
- служба безопасности учреждений, исполняющих наказания, которая обеспечивает установленный нормами права режим в учреждениях, предупреждение и пресечение противоправных действий осужденных и тем самым решает вопросы обеспечения безопасности данных учреждений;
- оперативные аппараты учреждений и органов УИС, а также органов внутренних дел, для которых обеспечение безопасности граждан является одной из основных задач;
- сотрудники учреждений, исполняющих наказания, при осуществлении надзора и контроля за осужденными;
- общественные и религиозные организации, граждане, принимающие участие в процессе исправления осужденных;
- отряды специального назначения территориальных органов управления УИС, а также МВД и ФСБ России;
- иные правоохранительные органы, в частности, прокуратура и суд, а также подразделения МЧС России, службы санэпиднадзора и др.¹.

При этом в процессе обеспечения безопасности решаются следующие задачи, вытекающие из определения данного института.

1. Защита охраняемых объектов от возможных опасностей как внешнего, так и внутреннего характера.

¹ Уголовно-исполнительное право : учебник / под общ. ред. Ю. И. Калинина ; науч. ред. А. Я. Гришко, М. П. Мелентьев. 2-е изд., испр. Рязань, 2005. Т. 1. Общая часть. С. 212.

2. Обеспечение личной безопасности персонала, осужденных и иных граждан, находящихся на территории учреждений и органов УИС.

3. Устранение чрезвычайных ситуаций (например, пресечение групповых неповиновений осужденных, их нападений на персонал учреждений, исполняющих наказания, иных действий, которые могут повлечь массовые беспорядки).

4. Обеспечение охраны объектов учреждений и органов УИС.

5. Обеспечение противопожарной безопасности в учреждениях и органах УИС, а также безопасности труда персонала и осужденных.

6. Нейтрализация проявлений организованной преступности и коррупции в УИС и др.

Возвращаясь к теме режима отбывания наказания и средств его обеспечения, а также месту оперативно-розыскной деятельности в системе этих средств, необходимо отметить следующее.

Режим требует обеспечения (ст. 82 УИК РФ):

- 1) охраны и изоляции осужденных;
- 2) постоянного надзора за ними;
- 3) исполнения возложенных на них обязанностей;
- 4) реализации прав и законных интересов осужденных;
- 5) личной безопасности осужденных и персонала;
- 6) раздельного содержания разных категорий осужденных;
- 7) различных условий содержания в зависимости от вида исправительного учреждения;
- 8) изменения условий отбывания наказания.

Обеспечение личной безопасности осужденных и персонала, а также в какой-то степени исполнения возложенных на осужденных обязанностей, реализации их прав и законных интересов и другого достигается лишь при использовании возможностей ОРД.

В литературе нет единого подхода к пониманию и классификации средств обеспечения режима. Словарь С. И. Ожегова рассматривает понятие «средство» как прием, способ действия, предмет, совокупность приспособлений для осуществления какой-нибудь деятельности¹.

Для того чтобы уяснить место и роль ОРД в системе средств обеспечения режима содержания, а также взаимосвязь, необходимо рассмотреть вопросы их классификации.

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 сл. и фразеол. выражений. 4-е изд., доп. М., 1999. С. 583.

Следует отметить, что среди ученых, исследовавших данный вопрос, нет единого мнения. Е. М. Захцер в своем диссертационном исследовании, исходя из внутренней ограничительной сущности и механизма действия средств обеспечения режима, осуществил научную классификацию этих средств, разделив их на четыре группы:

1. Меры убеждения как совокупность воспитательных мероприятий, активно воздействующих на сознание и волю осужденных.
2. Меры государственного принуждения, непосредственно направленные на воспрепятствование совершению нарушений режима, их предупреждение, а также на восстановление нарушенных норм.
3. Прокурорский надзор, ведомственный контроль вышестоящих органов УИС, судебный и общественный контроль.
4. Оперативно-профилактическая работа, осуществляемая администрацией исправительного учреждения (ИУ)¹.

П. Е. Чупыгин с учетом того, что нарушением режима следует считать совершенное во время отбывания наказаний противоправное, как правило, наказуемое в дисциплинарном порядке действие (бездействие), выражающееся в невыполнении обязанностей или злоупотреблениях, к числу средств обеспечения режима относит средства, используемые для осуществления охраны, конвоирования осужденных и обеспечения надзора за ними; оперативно-розыскные средства.

По характеру применения средств обеспечения режима он делит их на гласные, используемые для осуществления охраны, конвоирования осужденных и осуществления за ними надзора (специальный транспорт, инженерн-технические средства охраны, вооружение, служебные собаки), и оперативно-розыскные, включающие в себя оперативный учет, использование оперативной техники, технических приспособлений, предназначенных для цензуры корреспонденции и др.².

А. И. Васильев, А. В. Маслихин, В. А. Фелелов, рассматривая средства обеспечения режима с точки зрения правовой природы, классифицируют их на три группы:

1) средства обеспечения режима, носящие характер мер убеждения (правовое воспитание осужденных, агитационная, пропагандистская и индивидуальная работа с осужденными, применение мер поощрения, общественное воздействие самодеятельных организаций осужденных);

¹ Захцер Е. М. Средства обеспечения режима в ИТК : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 1973. С. 38 – 54.

² Чупыгин П. С. Обеспечение режима лишения свободы в ИТУ: организационно-правовые вопросы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1969. С. 5 – 8.

2) средства обеспечения режима, носящие характер мер принуждения, применяемых администрацией исправительного учреждения (деятельность по охране осужденных и надзору за ними, меры оперативно-профилактического характера, взыскания, безопасности);

3) средства обеспечения режима, носящие государственно-правовой характер, применяемые вышестоящими по отношению к администрации исправительного учреждения органами, учреждениями и организациями (ведомственный и судебный контроль, прокурорский надзор, привлечение к ответственности за незаконную передачу осужденным запрещенных предметов)¹.

К. Ш. Сандреев считает, что основную классификацию средств обеспечения режима следует осуществлять по применяющим их субъектам:

- деятельность администрации исправительной колонии (ИК);
- охрана;
- надзор;
- деятельность самодеятельных организаций осужденных;
- судебный контроль;
- ведомственный контроль;
- прокурорский надзор².

По мнению Э. А. Говорухина, средства обеспечения режима можно подразделить: на правовые, государственно-правовые, материально-технические, управленческие, педагогические³.

Некоторые из них поддаются дальнейшей классификации. Так, правовые средства можно подразделить на уголовно-исполнительные, оперативно-розыскные, уголовно-правовые и административно-правовые.

И. И. Королевым дается классификация, в основу которой положены социально-правовые признаки, а именно:

1. Средства, которые непосредственно оказывают действие на осужденных:

- а) правовые (уголовно-исполнительные, уголовно-правовые, административно-правовые, материальной ответственности);
- б) организационно-управленческие;

¹ Васильев А. И., Маслихин А. В., Фефелов В. А. Средства обеспечения режима в ИТУ. Рязань, 1979. С. 9 – 10.

² Сандреев К. Ш. Режим лишения свободы и средства его обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 1983. С. 12.

³ Говорухин Э. А. Организация режима в ИТУ. Рязань, 1987. С. 30 – 31.

- в) оперативно-профилактические;
- г) архитектурно-строительные;
- д) материально-технические.

2. Средства, оказывающие опосредованное воздействие на осужденных:

- а) производственно-трудовые;
- б) медико-санитарные;
- в) досугового характера;
- г) бытового характера;
- д) реализация гарантий социально-правового характера;
- е) государственно-правового характера¹.

М. А. Громов, считает, что их следует рассматривать в двух аспектах:

- 1) как деятельность субъектов;
- 2) как предмет, совокупность предметов².

Итак, практически во всех рассмотренных классификациях средств обеспечения режима присутствует ОРД.

Безусловно, в деятельности администрации исправительных учреждений по обеспечению режима рассмотренные средства играют различную роль.

Только их комплексное применение позволяет обеспечить поддержание и укрепление порядка исполнения и отбывания лишения свободы. При этом большое значение имеет творческое применение данных средств для решения конкретных задач, использование положительного опыта их реализации, совершенствование действующих и разработка новых видов таких средств.

Контрольные вопросы

- 1. Дайте определение безопасности в уголовно-исполнительной системе.
- 2. Назовите субъекты обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе.
- 3. Укажите задачи, решаемые в рамках обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе.

¹ *Королев И. И.* Обеспечение режима в исправительно-трудовых колониях (правовые и организационные вопросы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 1996. С. 13 – 14.

² *Громов М. А.* Указ. соч. С. 33.

Глава 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРеступности на современном этапе развития общества

В научных публикациях указывается, что Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) России, в целом контролируя обстановку в местах лишения свободы, отмечает, что в связи с изменением уголовной политики государства, либерализацией наказания в отношении лиц, совершивших малозначительные преступления, ухудшается криминогенный состав спецконтингента. Количество лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе за убийства, похищения людей и терроризм, за последние годы возросло почти в 2 раза¹. Ранее было высказано мнение, что в исправительных колониях в 2004 – 2008 гг. следует ожидать роста числа осужденных, совершивших преступления при особо опасном рецидиве, на 10 – 12 тыс. человек в год. Вероятно, большинство осужденных будут составлять лица молодого возраста, не работающие, хотя и трудоспособные, а также лица без постоянного источника дохода. На период 2004 – 2008 гг. ожидается увеличение данной категории осужденных на 3 – 5 %. Отмечается и ухудшение криминологических характеристик спецконтингента, поступающего и содержащегося в исправительных колониях и следственных изоляторах². Следует отметить, что в целом данный прогноз нашел свое подтверждение.

В 2008 г. численность лиц, содержащихся в исправительных колониях, выросла на 2,46 % (17 637 человек) и составила 734 292 человек³.

Экспертами отмечается, что криминальная ситуация в местах лишения свободы еще более усугубляется тем, что в исправительных колониях находится значительное число рецидивистов, представителей наркобизнеса, рэкета, теневой экономики и других форм организованной преступности, а рост уровня общей и групповой преступности но-

¹ Итоги деятельности УИС Минюста России. М., 2003. С. 3.

² Бланков А. С., Тонконогов А. В. Прогнозирование развития ситуации в уголовно-исполнительной системе в период реформирования // Пути повышения эффективности деятельности УИС Минюста России в современный период : материалы междунар. науч.-практ. конф. Владимир, 2004. С. 207 – 208.

³ Сведения о преступлениях в уголовно-исполнительной системе : информ.-аналит. сб. Тверь, 2009. С. 5.

сит устойчивый характер¹.

Наряду с ухудшением криминогенного состава среди поступающих осужденных увеличивается количество больных наркоманией, психическими расстройствами, ВИЧ-инфицированных, осужденных, не имеющих образования, трудовых навыков². Сейчас каждый четвертый отбывает наказание за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, каждый пятый – за разбой или грабеж. Более четверти осужденных приговорены к длительным срокам лишения свободы, 46 % отбывают наказание второй раз и более³.

Среди содержащихся в местах лишения свободы более 400 тыс. человек склонны к различным формам деструктивного поведения – членовредительству, суициду, агрессии, непредсказуемым действиям, нападениям на сотрудников, других осужденных. Большинство состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний⁴. В места отбывания наказаний все больше попадает людей, выросших в постперестроечный период, в социальных условиях 90-х гг. прошлого столетия.

Очевидно, что увеличение количества вышеперечисленных категорий осужденных в значительной степени затрудняет деятельность практически всех служб органов и учреждений системы: оперативных аппаратов, режимных, воспитательных, психологических, медицинских служб, производственного сектора, служб тыла и других, а также негативно влияет на возможности использования средств исправления осужденных, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

Вышеуказанные тенденции, безусловно, являются одними из основных причин сохранения высокого уровня преступности в пенитенциарной системе. Высоким остается уровень нападений на сотрудников учреждений в связи с выполнением ими профессиональной деятельности.

Что же такое пенитенциарное преступление? Есть мнение, что под пенитенциарными следует понимать такие преступления, которые посягают на общественные отношения в сфере исполнения уголовных нака-

¹ Березенко Л. А. Предупреждение формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2002. С. 14.

² Чайка Ю. Я. Сохранить и преумножить темпы реформирования и дальнейшего развития системы юстиции // Преступление и наказание. 2004. № 2. С. 6.

³ Уголовно-исполнительное право : учебник. Т. 1. Общая часть. С. 5.

⁴ Там же.

заний в условиях изоляции от общества. Следовательно, круг пенитенциарных преступлений ограничивается только специфическими составами: побег из мест лишения свободы или из-под стражи – ст. 313 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы – ст. 314 УК РФ, дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, – ст. 321 УК РФ. При этом общеуголовные преступления, совершаемые в пенитенциарных учреждениях, остаются за рамками понятия и пенитенциарными названы быть не могут.

Встречается в литературе и чрезмерно широкое толкование понятия пенитенциарного преступления. Основываясь на этимологическом значении слов *poena* (лат.) – наказание, *poenitentarius* (лат.) – покаянный, исправительный, можно сказать, что пенитенциарная преступность является составной частью преступности; в нее входят преступления, совершаемые при исполнении наказания. При этом понятие «наказательная преступность» трактуется как преступность среди осужденных во время исполнения уголовного наказания.

Весьма приемлемой представляется точка зрения Ю. И. Калинина, считающего, что пенитенциарная преступность – это совокупность преступлений, совершаемых осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы. Такой подход позволяет говорить как минимум о двух особенностях пенитенциарного преступления: во-первых, оно характеризуется особой повторностью, так как совершается в пределах территориального пространства, в рамках которого функционирует пенитенциарное учреждение; во-вторых, сопряженность вторичного умышленного преступления с судимостью лица за ранее совершенное умышленное преступление существенно расширяет временные рамки бытия пенитенциарного конфликта по отношению к преступлениям непенитенциарного свойства¹.

Можно уверенно утверждать, что и сотрудники учреждений уголовно-исполнительной системы совершают преступления. Их преступные действия и некоторые поступки могут способствовать возникнове-

¹ См.: Калинин Ю. И. К вопросу о понятии, сущности и основных чертах пенитенциарного преступления // Человек: преступление и наказание : Вестн. Академии права и управления Минюста России. Рязань, 2004. № 4 (48). С. 13.

нию пенитенциарных конфликтов, которые в совокупности с низким уровнем организационно-управленческой и воспитательной деятельности в учреждении создают условия для незаконных связей персонала с осужденными.

Обобщение имеющихся точек зрения позволяет выделить следующие признаки пенитенциарной преступности как совокупности преступлений, которая:

а) имеет особых субъектов (осужденные; персонал; лица, посещающие учреждения);

б) территориально ограничена пространством пенитенциарных учреждений;

в) носит как умышленный, так и неосторожный характер.

При этом пенитенциарная преступность как социальное явление имеет следующие отличительные признаки:

- обладает своей историей и внутренней логикой развития, способностью оказывать обратное воздействие на условия, ее порождающие; умело использует в своих целях негативные социальные процессы и нередко успешно вырабатывает контрмеры позитивному социальному воздействию;

- представляет собой часть общей преступности страны и поэтому повторяет закономерности ее развития. Вместе с тем условия изоляции, надзора за поведением осужденных, применение основных средств исправления уменьшают влияние общих причин на пенитенциарное преступное поведение, которые проявляются в местах лишения свободы опосредованно, то есть реализуются через процессы и явления, происходящие в период исполнения и отбывания наказания. Следовательно, пенитенциарная преступность обусловлена специфическими криминогенными ситуациями и криминогенной мотивацией, связанными с условиями изоляции от общества;

- самодетерминируется концентрируя в себе негативные свойства пенитенциарного социума (прежде всего среды осужденных), способного воспроизводить массу опасных для этого социума деяний. Сам факт существования такой преступности указывает на глубинные криминогенные процессы, происходящие в пенитенциарных учреждениях. Таким образом, совершаемые здесь преступления следует рассматривать не как одномоментные акты, а как процесс;

- представляет угрозу безопасности уголовно-исполнительной системы, нивелирует значимость уголовной ответственности. Существование в пенитенциарных учреждениях преступности существенно снижает уровень безопасности как осужденных, так и персонала. И наоборот, уровень пенитенциарной преступности свидетельствует об уровне криминологической безопасности в уголовно-исполнительной системе. При этом пенитенциарная преступность выступает не только в роли источника криминальных угроз, но и в качестве условия их реализации.

Пенитенциарную преступность с позиции криминологической безопасности следует оценивать по определенным показателям:

- реальному состоянию с учетом латентности и прогнозируемых тенденций (фактический рост преступлений существенно снижает и без того довольно низкий уровень криминологической безопасности);

- наиболее общественно опасным проявлениям (особого внимания заслуживает структура пенитенциарной преступности, виды конкретных преступлений и в первую очередь те посягательства, которые связаны с насилием);

- категориям осужденных (а иногда и целым учреждениям), подверженным наибольшей криминализации (в отношении учреждений нужно выделять групповую и региональные признаки);

- материальному и моральному ущербу, наносимому пенитенциарной преступностью;

- иным социальным последствиям пенитенциарной преступности, наиболее сильно отражающимся на состоянии криминологической безопасности осужденных и персонала.

Пенитенциарная преступность, являясь частью общей преступности, как вид криминальной активности изолированных от общества лиц по своим количественным и качественным параметрам во многом зависит от уровня развития общественных отношений и, в частности, от общей криминальной ситуации в стране и мире.

Как отмечает профессор В. В. Лунеев, первой и определяющей тенденцией преступности в мире является ее абсолютный и относительный рост (относительно населения, экономического развития, культуры и т. д.). Вторая определяющая тенденция, связанная с преступностью, — отставание социально-правового контроля преступности от ее негатив-

ных качественно-количественных изменений. Эта тенденция порождает растущую безнаказанность, которая обеспечивает дальнейшую самодетерминацию преступности. Рассматриваемое отставание – результат как малоэффективной непрофессиональной деятельности правоохранительных органов, несопоставимости их возможностей с криминальными силами, так и несовершенного и неадекватно либерализированного законодательства, на основе которого осуществляется борьба с преступностью¹. Что касается тенденций преступности в нашей стране, то указанный автор отмечает следующие. Во-первых, в стране идет социально-психологический процесс интенсивного привыкания населения к растущей преступности, в том числе и к ее относительно новым формам, организованной, террористической и коррупционной. Во-вторых, в виртуальном кино- и телемире непрерывно идущих криминальных картин показывается то же, что и существует в реальной преступной действительности и они вызывают массовый интерес. В-третьих, доминирующая мотивация различных видов преступного поведения утилитарна: корысть, различные формы личной выгоды, власть, месть, секс и т. д. В-четвертых, за прошедшее столетие преступность в среднем увеличилась на порядок. Аналогичная тенденция была и в нашей стране. В-пятых, наряду с фактическим ростом преступности идет непрерывный процесс криминализации (возведение в ранг преступления) все новых и новых видов общественно опасного поведения. В-шестых, процесс интенсивной криминализации новых деяний, совершаемых простыми людьми, отрицательно коррелирует с не менее интенсивным торможением возведения в ранг преступлений общественно опасных деяний, совершаемых политической, экономической и правящей элитой. В-седьмых, интенсивное расширение сферы уголовно наказуемого поведения в принципе ошибочно расценивать как укрепление правопорядка. В-восьмых, система уголовной юстиции в основном нацелена на бедные, низшие, слабо адаптированные, алкоголизированные, деградированные и маргинальные слои населения, совершающие традиционные уголовные деяния. Девятой особенностью является то, что преступления совершают и богатые, и образованные, и высокопоставленные; правящая, политическая,

¹ Лунеев В. В. Криминальная глобализация // Yurclub.ru : [сайт] URL: www.yurclub.ru (дата обращения: 15.01.2012).

экономическая элита; президенты, премьер-министры, министры и губернаторы. Коэффициент поражаемости реальной преступностью элитарных групп (как отношение преступников из этих групп к общему числу лиц данных групп) не ниже (или не намного ниже), чем самых неблагоприятных слоев населения¹.

На прошедшей в феврале 2009 г. в Москве коллегии МВД России Президент РФ Д. А. Медведев особо подчеркнул, что сегодняшняя криминогенная ситуация в стране остается сложной и не соответствует ожиданиям общества. Только в прошлом году было зарегистрировано более 3 200 тыс. преступлений, более полутора миллионов из них – это преступления в экономической сфере, кражи, грабежи, преступления против собственности. Президент особо подчеркнул, «что мы находимся в довольно сложной ситуации – в условиях влияния глобального финансового кризиса, который обострил проблему безработицы и другие проблемы, которые существуют в социальной сфере нашей страны»².

Обратил внимание глава государства и на острую проблему нелегальной трудовой миграции. Преступность среди граждан, которые прибывают из ближайшего зарубежья, год от года растёт. В условиях двукратного сокращения рынка труда для иностранных рабочих возможно не только нелегальное использование рабочей силы, но и ухудшение криминогенной обстановки в целом.

Только в прошлом году более 100 тыс. преступлений было совершено несовершеннолетними или при их участии. Треть из этих преступлений – тяжкие и особо тяжкие.

Министр внутренних дел России также отмечает, что на сложившиеся тенденции повлияли глобальный экономический кризис и рецессия, наметившаяся в конце 2008 г. в российской экономике. Это не могло не отразиться на состоянии общественной безопасности, правопорядка и миграционной политики³.

Таким образом, на современном этапе развития государства наблюдается изменение качественного состава лиц, отбывающих наказание в

¹ Лунеев В. В. Преступность в России: тенденции, эффективность борьбы, прогноз // Yurclub.ru : [сайт]. URL: www.yurclub.ru (дата обращения: 18.01.2012).

² Расширенное заседание коллегии МВД России. URL: www.mvd.ru (дата обращения: 18.02.2012).

³ Там же.

местах лишения свободы. По мнению экспертов, в среднесрочной перспективе следует прогнозировать увеличение лиц, осужденных за преступления коррупционной направленности. Так, на основе материалов Верховного суда РФ в прошлом году было осуждено 1 300 взяточников, из них каждая пятая являлась женщиной¹. Кроме того, увеличатся и сроки отбывания наказания за данные преступления.

Поскольку понятием пенитенциарной преступности охватывается абсолютное большинство преступлений, совершаемых в местах изоляции от общества, постольку первая может быть исследована посредством изучения основных показателей преступности в местах лишения свободы.

По итогам 2006 г. количество совершенных в учреждениях УИС преступлений превысило 1900 и по сравнению с 2005 г. выросло на 33 %. Однако в 2007 г. абсолютные показатели преступности несколько упали (на 7,5 %) главным образом за счет снижения уровня преступности в ИК. Тем не менее по сравнению с 2001 г. преступность в 2007 г. выросла на 35,5 %.

Согласно статистическим данным во время отбывания наказания преступления совершают всего 0,2 % осужденных. В целом по УИС по итогам 2007 г. зафиксирован уровень преступности в расчете на 1000 человек, находящихся в изоляции, в значении 1,79 преступления (в 2006 г. – 1,96).

За последние годы динамика преступности в местах лишения свободы имеет неоднозначные тенденции. Так, пик зарегистрированных преступлений приходится на 1998 г. (более 1700). С 1998 по 2003 г. сохранялась тенденция к снижению числа регистрируемых преступлений, количество которых упало почти до 700. В 2003 – 2007 гг. общее число зарегистрированных в УИС преступлений выросло.

В 2009 г. уровень особо учитываемых преступлений увеличился на 9 %, число убийств возросло с 14 до 23, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – с 28 до 40, дезорганизации деятельности учреждений – с 6 до 8 случаев, количество побегов увеличилось с 213 до 231².

Структура пенитенциарной преступности по видам исправительных учреждений показывает, что наиболее криминогенными являются

¹ Куликов В. Перепись в крупную клетку // Рос. газ. 2009. 3 февр. С. 9.

² Статистика ФСИН России за 2009 г. // ФСИН.РУ. URL : www.fsin.ru (дата обращения: 17.02.2012).

колонии-поселения, где совершается 33,92 % от общего количества регистрируемых преступлений. На втором месте – исправительные колонии строгого режима – 27,05 %; третье место занимают ИК общего режима – 23,82 %; на четвертом месте – СИЗО – 5,88 %; далее следуют лесные исправительные учреждения – 4,71 %. В остальных видах исправительных учреждений совершается менее 5 % преступлений (табл. 1). Тем не менее приведенные данные еще не позволяют делать всесторонние выводы о преступности во время отбывания наказания в различных видах учреждений, так как они не соотносятся с числом содержащихся там осужденных. Соотнесение представленных данных с численностью осужденных дает совершенно иную последовательность. Наибольшей криминогенностью, как и в первом случае, отличаются колонии-поселения – 7,51 преступления в расчете на 1000 осужденных. Это крайне высокий показатель, если учесть, что там содержатся лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, либо переведенные в колонии-поселения в порядке поощрения из учреждений закрытого типа.

Таблица 1

Распределение преступности по видам исправительных учреждений.

Вид ИУ	Удельный вес преступлений, процент от общего числа	Уровень совершенных преступлений в расчете на 1000 осужденных
Колонии-поселения	33,92	7,51
Колонии строгого режима	27,05	0,90
Колонии общего режима	23,82	1,17
СИЗО	5,88	0,39
Лесные исправительные учреждения (ЛИУ)	4,71	2,23
Воспитательные колонии	2,45	1,72
Колонии особого режима	0,98	0,82
Лечебные профилактические учреждения (ЛПУ)	0,59	0,30
Тюрьмы	0,49	1,06

Далее по степени криминогенности следуют лесные исправительные учреждения – 2,23 преступления в расчете на 1000 осужденных. Наименьший процент повторных преступлений во время отбывания наказания принадлежит осужденным, отбывающим наказания в ЛПУ и СИЗО, – соответственно 0,30 и 0,39 преступления в расчете на 1000 человек, содержащихся под стражей.

Структура преступности в местах лишения свободы представлена восемью основными группами преступлений, учитываемых Федеральной службой исполнения наказаний. В соответствии с УК РФ усредненные показатели доли этих групп в общем количестве преступлений выглядят следующим образом:

1) побег из мест лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи (ст. 313) – 28,5 %;

2) дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321), – 18,2 %;

3) уклонение от отбывания лишения свободы (ст. 314) – 14,4 %;

4) незаконное приобретение, сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (ст. 228) – 9,0 %;

5) преступления против здоровья (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – ч. 1 – 3 ст. 111; причинение средней тяжести вреда здоровью – ст. 112; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта – ст. 113; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны – ст. 114; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности – ст. 118) – 8,6 %;

6) преступления против жизни¹ (убийство – ст. 105; покушение на убийство – ст. 30, 105; убийство в состоянии аффекта – ст. 107; убийство при превышении пределов необходимой обороны – ст. 108; причинение смерти по неосторожности – ст. 109; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, – ч. 4 ст. 111) – 4,2 %;

7) кражи на объектах УИС (ст. 158) – 2,3 %;

8) захват заложников (ст. 206) – 0,4 %;

9) иные – 14,4 %.

¹ Распределение учреждений по уровню преступлений против жизни приведено в табл. 2.

Таблица 2

Распределение учреждений по уровню преступлений
против жизни

Вид ИУ	Уровень совершенных преступлений против жизни в расчете на 10 000 осужденных
Колонии-поселения	1,31
СИЗО	0,72
ЛИУ	0,65
Воспитательные колонии	0,68
ИК	0,67
ЛПУ	0
Тюрьмы	0

Традиционно в литературе, посвященной противоправной деятельности в местах изоляции от общества, латентность выступает в качестве самостоятельного показателя пенитенциарной преступности.

Исследовавший преступность в местах лишения свободы И. И. Карпец указывал на высокую степень ее латентности¹. В качестве причин существования латентной преступности в ИУ следует выделить: трудность раскрытия определенных категорий преступлений; сложность квалификации; пробелы в праве; недостаточную квалификацию сотрудников ИУ; нежелание огласки интимных сторон жизни; малозначительность ущерба; неуверенность в неизбежности наказания преступника; особые взаимоотношения с преступником; боязнь угроз со стороны преступника; неблагоприятное поведение потерпевшего; дефекты правосознания и т. п.

В теории различают два основных вида латентности: скрытая (естественная) и скрываемая (искусственная).

Естественную латентную группу преступлений образуют незаявленные преступления, когда потерпевшие, свидетели, должностные лица и другие граждане, осведомленные о совершенном преступлении, не сообщают об этом в правоохранительные органы. В общероссийском

¹ Карпец И. И. Преступность: иллюзии и реальность. М., 1989. С. 286.

масштабе данный показатель составляет 40 % от числа фактически совершенных преступлений.

Искусственная латентная группа возникает с момента выявления преступления. В нее входят: а) неучтенные преступления, когда правоохранительные органы, получившие заявление (сообщение) о совершенном преступлении, не регистрируют и не расследуют его. В результате проведенных исследований установлено: более чем десятая часть сообщений органами внутренних дел никак не учитывается; б) не установленные преступления, когда правоохранительные органы были осведомлены о реально совершенном преступлении, осуществили его первичную регистрацию, формально принимали какие-то меры к его расследованию, но в силу нежелания, слабой профессиональной подготовки или ошибочной уголовно-правовой квалификации не установили в содеянном события или состава преступления. Уровень зарегистрированных, но не установленных преступлений по вине дознавателей и следователей колеблется в пределах 1 – 5 % от числа зарегистрированных деяний. Эта часть латентной преступности в значительной мере является формально законной.

Пограничная латентная группа включает в себя преступления, фактически обнаруженные, но не воспринятые как преступления обнаружившим его гражданином или должностным лицом.

Основную роль в формировании латентной преступности в местах лишения свободы играет незарегистрированная и не установленная преступность, а естественная и пограничная латентность для исправительных учреждений не является характерной¹.

При этом уровень выявляемости по 10-балльной шкале отдельных типов преступного поведения и видов преступлений показывает следующие результаты (в среднем):

- приготовление к побегам – 8,4;
- насильственные – 8,1 (связанные с применением сексуального насилия – 7,7 %);
- корыстные – 6,5;
- связанные с незаконным оборотом наркотических средств – 5,9.

¹ См.: Пенитенциарная криминология : учебник / под ред. Ю. М. Антояна, А. Я. Гришко, А. П. Фильченко. Рязань : Академия ФСИН России, 2009. С. 62.

Проведенные Е. К. Панасенко исследования указанного феномена продемонстрировали следующие результаты:

1) официальной регистрации подвергается 54,9 % от всех совершаемых осужденными преступлений;

2) на одно известное администрации преступление приходится 0,8 % скрытых от нее осужденными (включая преступления небольшой тяжести);

3) официальной регистрации подвергается 54,87 % от всех преступлений осужденных, о которых администрации стало известно;

4) раскрытые преступления составляют в среднем до 83,2 % от зарегистрированных, каждый второй сотрудник знает о случаях необоснованных отказов в возбуждении уголовных дел на преступления осужденных;

5) до 11 % дисциплинарных проступков на самом деле являются преступлениями; 68,6 % опрошенных сталкивались со случаями замены уголовной ответственности дисциплинарной;

6) до 34,5 несчастных случаев и травматизма осужденных на самом деле скрывают преступления¹.

Автор указывает, что в юридической литературе рассматривались объективные и субъективные причины так называемой естественной латентности, то есть той части преступности, которая скрыта от самой администрации учреждения. К числу объективных факторов относятся: микросреда осужденных; ограниченность территории учреждений и значительная концентрация на ней лиц, лишенных свободы; наличие у многих осужденных опыта совершения и сокрытия преступлений².

А. В. Щербаков, исследовавший уголовно-правовые и криминологические аспекты дезорганизации деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, отмечает высокую латентность рассматриваемого вида преступления, обусловленную пробелами в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве, недостаточным опытом в практике применения нового зако-

¹ Панасенко Е. К. Латентность пенитенциарной преступности как угроза криминологической безопасности УИС // Закон и право. 2006. № 10. С. 61.

² См. об этом: Коган В. М. Социальные свойства преступности. М., 1977. С. 80 – 89 ; Серебрякова В. А. Социологические аспекты изучения женской преступности // Вопросы борьбы с преступностью. М., 1979. Вып. 30. С. 19 ; Хохряков Г. Ф., Саркисов Г. С. Преступления осужденных: причины и последствия. Ереван, 1988. С. 21.

нодательства; низкоэффективной работой оперативных аппаратов ФСИН России (выполняющих в соответствии со ст. 40 УПК РФ функцию органа дознания) при осуществлении рассмотрения сообщений о преступлении; низким уровнем авторитета сотрудников исправительных учреждений в глазах осужденных; недоверием осужденного к администрации учреждения; ориентацией большинства осужденных на соблюдение норм и правил субкультурной морали, в том числе вызванной угрозой применения расправы со стороны «авторитетов»; неуверенностью в наказании преступника судом и преобладанием у некоторых сотрудников личных меркантильных интересов над служебным долгом¹.

По степени распространенности основания регистрации преступлений осужденных в исправительных учреждениях распределяются следующим образом: 1-е место – оперативно-розыскные данные; 2-е – заявление потерпевшего; 3-е – явка осужденного с повинной; 4-е – заявление осужденных, ставших свидетелями преступления; 5-е место – задержание осужденного на месте совершения преступления. Таким образом, наиболее частым основанием регистрации совершенных в исправительных учреждениях преступлений являются оперативно-розыскные данные, а наименее распространенным – задержание преступника на месте совершения преступления².

Применительно к местам лишения свободы образование искусственно-латентной части пенитенциарных преступлений имеет свою специфику. Основная причина ее образования – невыгодность регистрации происшествия как преступления для администрации учреждения ввиду все еще действующего принципа оценки деятельности подразделений в зависимости от уровня зарегистрированной преступности³.

Формирование искусственно-латентной части пенитенциарного преступного поведения происходит также за счет противодействия осужденных-подозреваемых расследованию из-за стремления полностью или частично избежать ответственности за совершенное. При этом характерно то, что они иногда страшатся не столько размеров возможного

¹ Щербаков А. В. Уголовно-правовые и криминологические аспекты дезорганизации деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 12.

² См.: Пенитенциарная криминология : учебник. С. 64.

³ Там же. С. 63.

уголовного наказания, сколько иных правовых последствий, связанных с фактом осуждения за совершенное преступление, например, определения судом более строгого вида режима учреждения, установления соответствующих дополнительных правоограничений. Осужденные, ставшие жертвами противоправных действий либо их свидетелями, в такой ситуации представляют собой своеобразную группу риска с точки зрения криминологической безопасности.

Противодействие осужденных расследованию может осуществляться в разнообразных формах. Наиболее часто подозреваемые из числа осужденных отрицают свою вину, что осложняет расследование, особенно в тех случаях, когда по делу собрано недостаточно доказательств. Кроме того, они нередко уничтожают, повреждают или фальсифицируют следы преступления. Понимая, что в одиночку трудно противостоять расследованию, эти лица различными способами, иногда представляющими значительную опасность, стремятся вовлечь в это противодействие других осужденных. В таких случаях расследованию оказывается групповое противодействие, для которого характерны склонение потерпевших и свидетелей к даче заведомо ложных показаний либо отказу от дачи показаний.

Контрольные вопросы

1. Что следует понимать под пенитенциарным преступлением?
2. Назовите признаки пенитенциарной преступности.
3. Укажите основные группы преступлений, составляющие структуру пенитенциарной преступности.
4. Перечислите причины существования латентной преступности в исправительных учреждениях.

Глава 3. ДЕТЕРМИНАНТЫ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ КРИМИНАЛЬНЫХ УГРОЗ В УИС

Прежде чем перейти к рассмотрению причин и условий криминаленности осужденных в исправительных учреждениях современной России целесообразно заострить внимание на значимости данного аспекта для противодействия криминальным угрозам в УИС. Именно в рамках противодействия происходят выявление и устранение причинного комплекса пенитенциарной преступности, что делает его одним из приоритетных направлений деятельности администрации мест лишения свободы.

Говоря о современном состоянии правопорядка в исправительных учреждениях, необходимо отметить следующее.

Преступность в местах лишения свободы, будучи разновидностью рецидивной преступности, представляет собой часть общей преступности, что во многом предполагает методологическое решение вопроса об обстоятельствах, обуславливающих совершение осужденными противоправных деяний. Такие обстоятельства существуют в виде причин, условий, поводов совершения преступлений в данной конкретной обстановке, мотивов конкретного преступного поведения¹.

Следует отметить, что изучение причин совершения преступлений является одной из важнейших задач пенитенциарной науки. Это способствует разработке научно обоснованных мер борьбы с ними, их эффективной реализации на практике. Изучение причин совершения преступлений может осуществляться путем: 1) анализа крупных социальных явлений с тем, чтобы вычислить из них так называемые криминологические детерминанты или факторы преступности и затем установить их взаимосвязь с преступным поведением²; 2) анализа такого поведения, выявления его генезиса, внешних и внутренних обстоятельств, которые его определяют и тем самым выступают в качестве причин и условий, способствующих совершению конкретного преступления³.

¹ Кузнецова Н. Ф. Проблемы криминологической детерминации. М., 1984. С. 160 – 163.

² Там же. С. 44.

³ Кузнецов В. Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования : учеб. пособие. М., 1998. С. 3.

Общее определение причин преступности, оцениваемое как исходная научная позиция, сводится к тому, что под причиной понимается явление (или совокупность взаимосвязанных явлений), которое порождает преступность как следствие.

В качестве условий преступности выступают те явления, которые способствуют ее существованию и развитию в обществе. Однако между причинами и условиями нет четкой грани. Причины при определенных обстоятельствах могут переходить в разряд условий, и наоборот, условия могут перерасти в причины.

Причины преступности следует искать в существующих и постоянно меняющихся общественных отношениях между людьми. Преступность, как и любое другое общественное явление, обусловлена обстоятельствами общественной жизни. При этом неизбежно возникают социальные противоречия, выступающие самостоятельной причиной преступности. Общественные отношения и социальные противоречия тесно связаны между собой, продуцируют преступность как свое следствие.

Нельзя не согласиться с мнением Г. А. Аванесова, согласно которому преступность выступает в качестве своей собственной причины, порождает самое себя, воспроизводит себя, создает и укрепляет почву, на которой произрастают преступления¹.

Формируя отдельные преступления, причина становится действенной при наличии определенных условий. При этом причиной становится главное, основное условие. По мнению ряда ученых, одной из основных причин преступности (и преступления) являются дефекты психологии индивидуумов или социальных общностей. Следовательно, социальные факторы, обуславливающие формирование криминогенной психологии, выступают как условие преступности, а не как ее причина².

Криминологи не только говорят о причинах и условиях преступности, но и используют понятие «криминогенные факторы», которые охватывают причины и условия, а также некоторые другие детерминанты преступности, т. е. те явления и процессы, которые представляют собой ее истоки и корни³. При этом следует отметить, что рассматриваемое понятие является междисциплинарным по своей сути, что определяет

¹ Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика. М., 1980. С. 189.

² Могилевский А. Л. Истоки правонарушения. Социально-психологический аспект / под ред. Б. С. Сарыева. М., 1987. С. 12 – 13.

³ Алексеев А. И. Криминология : курс лекций. М., 1998. С. 58.

необходимость его изучения не только в рамках криминологии, но и в теории ОРД.

Основные факторы, вызывающие преступность в исправительных учреждениях, – это процессы и явления объективной реальности, а также психические состояния личности осужденного, отражающиеся на характере и уровне преступности, выступающие в качестве причин и условий совершения преступлений.

Факторы, влияющие на преступность, можно подразделить на два вида: общесоциальные, относящиеся к преступности в целом, и специальные¹.

Факторами общесоциального характера следует считать те, которые отрицательно влияют на состояние преступности в целом в стране (снижение жизненного уровня и социальных гарантий граждан, резко увеличивающееся расслоение населения по доходам и др.). Наиболее существенным из них, определяющим криминальную ситуацию, является ослабление социального контроля над преступностью.

Специальные для исправительных учреждений факторы подразделяются на следующие подвиды:

- а) социально-психологические;
- б) социально-экономические;
- в) организационно-управленческие;
- г) организационно-технические;
- д) правовые.

Следует согласиться с мнением ученых, которые к числу факторов общего характера, отрицательно влияющих на состояние и структуру преступности в целом по стране и пенитенциарной в частности, относят: сокращение производства и занятости населения, нарастание официальной и скрытой безработицы, снижение жизненного уровня и социальных гарантий граждан, резко увеличивающееся расслоение населения по имущественному признаку, негативные миграционные процессы, падение нравственных устоев общества и другое, то есть негативные обстоятельства объективного характера (диспропорции, противоречия, кризисные явления), возникающие в социально-экономической, духовно-нравственной, политической, правовой и других сферах жизнедеятель-

¹ *Талакин К. В.* Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, совершаемых осужденными в исправительных учреждениях : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2004. С. 106.

ности общества. Перечисленные факторы образуют общий «криминогенный фон» и служат благодатной почвой для проявления специфических и конкретных причин и условий преступности в местах лишения свободы. Комплекс этих детерминантов обширен и разнообразен, но наиболее существенным из них, определяющим криминогенную ситуацию, является ослабление социального контроля над преступностью¹.

К числу основных факторов, влияющих на пенитенциарную преступность, следует отнести возникающие в процессе отбывания и исполнения наказания противоречия как в общественной жизни, так и в исправительных учреждениях. Они порождают дестабилизацию в рассматриваемых учреждениях, обуславливают, в свою очередь, наличие устойчивых негативных социальных факторов во всех сферах жизнедеятельности: производстве, политике, духовно-нравственной сфере, науке, культуре². В последующем эта дестабилизация воздействует на психологию лиц, отбывающих и исполняющих наказание, снижая их культуру и нравственность, создавая условия для проявления негативных качеств личности, тем самым способствуя росту преступности.

Г. Г. Слободянюк, рассматривая социальную обусловленность преступности в исправительных учреждениях, называет криминогенные ситуации, которые предлагает типизировать. В качестве основных элементов криминогенной ситуации он выделяет:

- конфликты между осужденными, суть которых часто сводится к столкновению социальных ролей;
- конфликты между осужденными и вольнонаемными рабочими;
- конфликты между осужденными и сотрудниками исправительных колоний;
- неудовлетворение потребности в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы;
- особые обстоятельства (совершения преступлений, чрезвычайные семейные обстоятельства; преступная халатность при несении службы)³.

¹ Пенитенциарная преступность : сущность и актуальные проблемы предупреждения : монография / В. С. Жеребин [и др.] ; науч. ред. д-р социол. наук, проф. В. М. Морозов, д-р юрид. наук, д-р филос. наук, проф. В. С. Жеребин ; под общ. ред. Ю. И. Калинина ; ВЮИ Минюста России. Владимир, 2005. С. 142.

² Слободянюк Г. Г. Социально-правовая оценка преступления и проблемы исполнения наказания в виде лишения свободы : учеб. пособие. Домодедово, 1990. С. 44.

³ Там же. С. 60 – 62.

Негативное влияние уголовного наказания на личность осужденного, криминогенный характер его жизнедеятельности, преграды на пути к социально-нравственной деятельности и общению – важнейшие причины криминализации личности осужденного и рецидива преступного поведения¹.

Кроме того, условия содержания осужденных также оказывают существенное влияние на изменение их психики. Нельзя не согласиться с В. В. Меркурьевым, считающим, что «негативные субъективные состояния и переживания осужденных во многом вызываются ощущаемой ими враждебностью среды, опасением быть избитым, обиженным или оскорбленным, причем очень часто без надежды на то, что обидчик будет наказан...»².

Негативный отпечаток на деятельность исправительных учреждений накладывает то, что примерно 65 % преступлений против жизни и здоровья совершаются при свидетелях, с целью запугивания основной массы осужденных. Особенности подобных преступлений являются особые жестокость и цинизм³.

Вполне естественно, что, находясь в местах лишения свободы, осужденные не могут чувствовать себя в безопасности, и это нередко вызывает состояния депрессии, угнетенности, страха. У некоторых осужденных данные изменения вызывают повышенную подозрительность, чувство преследования со стороны окружающих.

А. В. Пищелко и Д. В. Сочивко отмечают, что лишение свободы как социальный институт является дистрессом, вызывающим типичные психические состояния осужденных, такие как фрустрация, конформность, дискомфорт, а массовая криминализация общности осужденных связана с тем, что социальный институт лишения свободы представляет систему, характеризующуюся коренными правоограничениями, и тем самым создает острую экстремальную ситуацию, которая накладывает отпечаток на ценностно-ориентационную сферу личности, ее психические свойства, систему отношений⁴.

¹ Пищелко А. В., Сочивко Д. В. Реадаптация и ресоциализация. М., 2003. С. 131.

² Меркурьев В. В. Контроль процессов, протекающих в субкультуре осужденных к лишению свободы, как необходимое условие достижения целей уголовного наказания // Пути повышения эффективности деятельности УИС Минюста России в современный период : материалы междунар. науч.-практ. конф., Владимир, 20 нояб. 2003 г. Владимир, 2003. С. 46.

³ Назаров С. В. Указ. соч. С. 56.

⁴ Пищелко А. В., Сочивко Д. В. Указ. соч. С. 136 – 137.

Что касается конфликтов в среде осужденных, то здесь нужно отметить следующее. Они имеют свою специфику, которая обуславливается объективными и субъективными условиями отбывания наказания. К ним относятся: существенное ограничение ряда прав и свобод личности; относительная замкнутость жизненного пространства; строгая регламентация повседневного поведения; отсутствие четких границ между частной и публичной жизнью; несовпадение «ценностей» криминальной среды и нормативных предписаний, регламентирующих режим отбывания наказания (дуализм формальных и неформальных норм); криминологическая, пенитенциарная и социально-демографическая неоднородность состава осужденных¹.

Следует отметить, что механизм детерминации преступности в пенитенциарных учреждениях имеет весьма специфические характеристики, которые проявляются в наличии пенального противоречия (конфликта) как специальной причины преступного поведения изолированных от общества лиц. Природа данного противоречия объективна и объясняется противоестественностью изоляции как формы существования человека.

В этом контексте известное значение приобретает высказывание К. Д. Ушинского «Стремление к свободе – врожденное чувство человека, и это чувство рождается только как отрицание стеснения свободы»². В связи с этим нежелание осужденного отбывать наказание в виде лишения свободы не может быть объяснено лишь негативными качествами и свойствами его личности. Условия мест лишения свободы и примененное государством наказание, скорее всего, вызывают отрицательные эмоции и чувство протеста осужденного. Конечно, сами по себе эти эмоции и чувства криминогенными назвать нельзя. Однако они способны выполнять роль необходимых условий возникновения криминогенных ситуаций и прежде всего появления антагонистической целью уголовного наказания идеологии, которую условно можно назвать пенитенциарной.

Пенальное противоречие находит свое выражение в виде трудноразрешимого конфликта, возникающего между государством и осуж-

¹ Мокрецов А. Профилактика конфликтов в среде осужденных // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2004. № 6. С. 32.

² Ушинский К. Д. Человек как предмет воспитания. Опыт педагогической антропологии // Избр. тр. М., 1961. С. 295.

денным по поводу совершенного преступления и примененного наказания (изоляции от общества). После совершения преступления преступник и государство часто начинают противостоять друг другу. Совершивший преступление пытается избежать уголовной ответственности или смягчить ее последствия, скрывает и уничтожает следы преступления, а в связи с примененным наказанием часто проявляет чувства обиды, озлобленности, выливающиеся в агрессию по отношению к представителям власти. Государство, напротив, пытается раскрыть преступление, привлечь к уголовной ответственности виновного, иногда используя чрезмерные ограничения. После вынесения обвинительного приговора суда и помещения осужденного в условия изоляции противостояние осужденного и государства сохраняется и может стать криминальным. Криминогенность пенального конфликта впоследствии проявляет себя в виде преступлений осужденных в отношении персонала ИУ, а также формирования криминальной оппозиции.

Свобода – значимая ценность для подавляющего числа людей, и осужденные не являются исключением. Более того, свободные граждане в обычной жизни не выделяют ее в качестве самостоятельной ценности, а для осужденного свобода есть условие для реализации других важных для него ценностей, поэтому отношение к ней определяет отношение к другим ценностям.

Это продиктовано тем, что изоляция как форма существования человека противостоит естественности.

Весьма серьезное влияние на поведение осужденных оказывает складывающаяся социально-психологическая обстановка в исправительных учреждениях России. В настоящее время в них с новой силой возродились традиции тюремного мира, криминальная субкультура, вновь возникли практически искорененные ранее преступные группировки «воров в законе». Причем указанные негативные тенденции развиваются на фоне явного ослабления положительного влияния администрации исправительных учреждений на внутренние процессы, протекающие в среде осужденных.

Так, по данным, сверенным с подразделениями по борьбе с организованной преступностью МВД России, на начало 2004 г. в учреждениях УИС содержались 987 лидеров и «авторитетов» преступной среды (аналогичный период прошлого года – 1300), в том числе – 54 «вора в зако-

не» (аналогичный период прошлого года – 51)¹. На начало 2008 г. в исправительных учреждениях различных видов содержалось уже около 2000 лидеров и активных участников группировок отрицательной направленности.

По мнению В. М. Анисимкова, больше половины (69 %) всех преступлений в исправительных колониях тем или иным образом связаны с соблюдением антиобщественных обычаев и традиций. При этом жертвами посягательств являются осужденные, которые своевременно не выплатили карточные долги, оказали помощь администрации в пресечении правонарушений или органам правосудия в раскрытии преступлений, отказывались выполнять требования «авторитетов» или причинили иной «ущерб» криминальному сообществу².

Значительное влияние на состояние правопорядка в исправительных учреждениях оказывают социальная запущенность и психическая неуравновешенность осужденных. Недостатки в коммунально-бытовой сфере при исполнении наказаний также являются причинами совершения преступлений в местах лишения свободы. Значительное влияние оказывает и компетенция самих сотрудников исправительных учреждений.

Анализируя условия совершения в местах лишения свободы преступлений с особой жестокостью, И. А. Уваров отмечает, что более половины из них стали возможны из-за низкого качества службы сотрудников исправительных колоний. Более того, в некоторых случаях они сами спровоцировали осужденных своими неправомерными или некомпетентными действиями. Каждое преступление, совершенное в исправительных колониях, повышает своеобразный рейтинг отрицательной части осужденных и соответственно понижает его у представителей администрации, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на оперативной обстановке в учреждении и подрывает доверие к сотрудникам у основной массы осужденных³.

¹ Краев В. Оперативная обстановка – под контролем // Ведомости УИС. 2004. № 3. С. 19.

² Анисимков В. М. Антиобщественные традиции и обычаи «преступного мира» среди осужденных в местах лишения свободы и проблемы борьбы с ними : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1991. С. 12.

³ Уваров И. А. Роль антиобщественных традиций в совершении преступлений с особой жестокостью в ИТУ // Проблемы совершенствования борьбы с преступностью на современном этапе : материалы междунар. науч. семинара молодых ученых. Рязань, 1996. С. 105.

В среде осужденных правонарушители привычными для них методами организуют и декларируют отрицательное, а в отдельных случаях враждебное отношение к сотрудникам исправительных учреждений и методам их работы, формируют выгодное для них общественное мнение, упорно противостоят деятельности по укреплению правопорядка в местах лишения свободы, нередко провоцируют совершение насильственных действий в отношении персонала. Их ближайшие цели при этом можно сформулировать следующим образом:

а) довести до минимума вмешательство персонала исправительной колонии во внутренние дела осужденных;

б) добиться от работников исправительных колоний максимальных удобств в период отбывания наказания;

в) обеспечить осужденным доступ к незаслуженным ими своим поведением материальным и моральным благам;

г) обеспечить себе строгий контроль за общением осужденных, чтобы исключить их контакты с представителями оперативных частей исправительных колоний;

д) санкционировать идеальную модель поведения, при которой осужденный во всем должен руководствоваться субкультурными нормами, а не указаниями и распоряжениями администрации исправительной колонии¹.

В исправительных учреждениях действуют и социально-психологические факторы, которые детерминируют преступность. Неблагоприятная социальная ситуация, в которой оказался преступник, оказывает угнетающее воздействие на его психику. Как справедливо заметил А. М. Яковлев, это связано с тем, что в местах лишения свободы происходит принципиальный сдвиг во взаимодействии личности со средой, ибо здесь у осужденного в значительной степени изымается право (и возможность) к активному избирательному поведению, а поэтому реакции лица на среду могут приобрести в известной мере пассивный характер².

Такой фактор, как низкий уровень культуры, образования и воспитания определенной доли осужденных, безусловно, оказывает влияние на пенитенциарную преступность. Всестороннее изучение контингента

¹ Талакин К. В. Указ. соч. С. 113.

² Яковлев А. М. Взаимодействие личности со средой как объект криминологического исследования // Сов. государство и право. 1996. № 2. С. 58.

осужденных, их прошлой деятельности (в том числе характера совершаемых ими преступлений, мотивов их совершения), связей осужденных с лицами, находящимися на свободе, круг их интересов, настроений, волевых качеств и так далее позволяет администрации исправительного учреждения правильно организовать воспитательную работу, удержать осужденного от совершения новых преступлений, сосредоточить внимание на выработке у осужденных стойких убеждений, навыков и привычек неукоснительного соблюдения требований законов.

Не вызывает сомнения, что важнейшим условием профилактики преступлений является обеспечение полной занятости осужденных в трудовом процессе.

Рассмотренные причины и условия, детерминирующие исключительную важность противодействия криминальным угрозам в УИС, должны учитываться при выработке конкретных мер данной деятельности.

Контрольные вопросы

1. Что следует понимать под детерминантами пенитенциарной преступности?
2. Назовите общесоциальные факторы, влияющие на пенитенциарную преступность.
3. Перечислите специальные факторы, влияющие на пенитенциарную преступность.

Глава 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ УГРОЗ КРИМИНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА В УИС

Поскольку профилактика – основное средство обеспечения безопасности личности, общества и государства, главным средством обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы от криминальных угроз является пенитенциарная профилактика.

Пенитенциарная профилактика преступлений стремится к тому, чтобы исключить антиобщественное поведение и тем самым создать условия нормального функционирования учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Изложенное позволяет определить пенитенциарную профилактику преступлений как совокупность мер по выявлению и устранению (блокированию, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант преступности в местах лишения свободы.

Кроме того, пенитенциарная профилактика преступлений представляет собой наиболее действенный способ борьбы с преступностью в местах лишения свободы, так как:

- обеспечивает выявление и устранение ее корней, истоков, предупреждает возможность совершить преступление в условиях изоляции;
- воздействует на криминогенные факторы, когда они еще не набрали силы и легче поддаются устранению;
- позволяет, используя разнообразные средства, предупреждать замысливаемые преступные действия;
- препятствует наступлению вредных последствий;
- решает задачи борьбы с преступностью наиболее гуманными средствами (исключая применение уголовного наказания)¹.

Цель пенитенциарной профилактики преступлений – противодействие криминальным процессам, происходящим в ИУ. Ее достижению способствует решение соответствующих задач. Они состоят не только в том, чтобы обеспечивать соблюдение требований, предъявляемых к профилактическому воздействию, но и в том, чтобы постоянно приводить это воздействие в соответствие с данными требованиями. Задачи, таким образом, способствуют практическому достижению целей профилактики и сводятся к следующему:

¹ См.: Пенитенциарная криминология : учебник. С. 192.

✓ выявление, устранение или нейтрализация причин преступлений и условий, способствующих их совершению;

✓ индивидуальное профилактическое воздействие на лиц с антиобщественным поведением;

✓ предотвращение замышляемых и готовящихся преступлений.

Одним из направлений пенитенциарной профилактики является оперативно-розыскное предупреждение преступлений и иных противоправных проявлений в УИС.

Как показывает практика деятельности оперативных аппаратов мест лишения свободы, наибольший объем получаемой информации используется в предупредительной, профилактической деятельности. Согласно ст. 84 УИК РФ одна из первоочередных задач, стоящих перед ОРД в исправительных учреждениях, – обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительного учреждения и иных лиц. Данная задача решается в основном посредством предупредительной, профилактической деятельности.

В юридической литературе предупреждение преступности рассматривается, как правило, в трех значениях: как общее, специальное и индивидуальное предупреждение преступлений¹. Оно включает в себя ряд взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, рассмотрение и правильный подход к которым имеют важное значение не только для теории, но и для практики исполнения наказания в виде лишения свободы. При этом четкое определение этапов предупредительной работы, основных участников осуществления тех или иных видов деятельности, разграничение их функций по ее осуществлению во многом способствуют результативности и целенаправленности предупредительного процесса.

Понятие «предупреждение» преступлений давно оспаривается в вопросах соотношения с понятиями «профилактика» и «пресечение» преступлений². В связи с этим возникает необходимость в определении исходных понятий, характеризующих процесс предупреждения преступлений в ИУ, и смысла, который в них вкладывается, так как в практической деятельности и специальной литературе рассматриваемые понятия зачастую употребляются в разном значении.

¹ Курс советской криминологии / под ред. В. Н. Кудрявцева, И. И. Карпеца, Б. В. Коробейникова. М., 1986. С. 18 – 19.

² См. об этом: Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2003. С. 431 – 434 ; Токарев А. Ф. Основные понятия криминологии. М., 1989. С. 38 – 39 и др.

Некоторые авторы, исследуя понятия «предупреждение преступности», «профилактика преступности и преступлений», «предотвращение преступности и преступлений», «пресечение преступности», используют их как равнозначные¹. Такая позиция приемлема, если рассматривать эти понятия в широком смысле, т. е. как систему различных мер на общем, специальном и индивидуальном уровнях², призванных устранить причины и условия преступности как общие, так и различных видов преступлений.

Другие авторы пытаются разграничивать значения терминов «предупреждение», «профилактика», связывая их с различными уровнями, направлениями и видами рассматриваемой деятельности³. Подобное разграничение представляется противоречащим совпадению буквального смысла этих терминов.

Следует отметить мнение, высказанное авторским коллективом монографии «Теоретические основы предупреждения преступности» – известными учеными-криминологами – В. Н. Кудрявцевым, Г. М. Миньковским и А. Б. Сахаровым, которые аргументированно доказали, что попытки некоторых ученых на теоретическом уровне разграничить сферы применения понятий «предупреждение преступности», «профилактика» и «предотвращение» противоречат смысловому содержанию этих терминов⁴.

Соглашаясь с мнением указанных ученых по поводу взаимозаменяемости приведенных терминов, следует сказать, что в теории ОРД предпочтительней говорить о предупреждении преступлений как о совокупности конкретных мер, направленных на недопущение совершения преступления. Профилактика используется в ОРД как направление деятельности оперативных сотрудников, нацеленной на общие моменты, которые возможно приведут к ситуации, в которой будет развиваться криминальное действие.

В свою очередь, и в ФЗ «Об ОРД» говорится о такой задаче оперативно-розыскной деятельности, как предупреждение преступлений. В

¹ Мицкевич А. В. Социальная профилактика правонарушений в развитом социалистическом обществе : ее понятие, система и значение. М., 1978.

² Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой С. 431 – 434.

³ Аванесов Г. А. Криминология и профилактика. М.; Л., 1984. С. 333 – 342.

⁴ Теоретические основы предупреждения преступности. М, 1977. С. 30, 41 – 42.

подтверждение этому А. Ю. Шумилов предупреждение преступлений рассматривает как указанную в оперативно-розыскном законе задачу оперативно-розыскной деятельности, состоящую в превентивном (предупреждающем) воздействии на реальное поведение лица с целью не допустить совершения им общественно-опасного деяния (действия или бездействия), запрещенного уголовным законом, или на причины и условия, способствующие совершению преступлений¹.

Анализируя различные подходы к определению понятия, предупреждение преступности, можно выделить ряд общих признаков, характерных для оперативно-розыскного предупреждения криминальных угроз в УИС:

- является комплексом мер гласного и негласного характера;
- осуществляется с использованием оперативно-розыскных сил, средств и методов;
- направлено на причины и условия, способствующие совершению преступлений и нарушений режима содержания, а также на поведение субъектов с целью недопущения совершения общественно-опасного деяния.

В структуре оперативно-розыскной профилактики выделяется ряд относительно самостоятельных элементов:

- изучение с помощью средств и методов ОРД контингента лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением;
- документирование фактов и обстоятельств, действий и поступков этих лиц, обеспечивающее успех индивидуальных профилактических мероприятий;
- инициативное осуществление поисковых мероприятий для обнаружения признаков подготовки преступлений, преступных намерений или преступной деятельности лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением; их причастности к преступлениям, оставшимся нераскрытыми;
- реализация полученных материалов, гарантирующая конспирацию негласных источников информации².

¹ Оперативно-розыскная энциклопедия / авт.-сост. проф. А. Ю. Шумилов. М., 2004. С. 236.

² Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К. К. Горяинова, [и др.]. 2-е изд., доп. и перераб. М. : ИНФРА-М, 2004. С. 590.

Перечисленная система мер, осуществляемая оперативными аппаратами исправительных учреждений, в основном направлена на превентивное воздействие на причины и условия, способствующие совершению преступлений и нарушений режима содержания, предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также на реальное поведение лица с целью недопущения совершения общественно-опасного деяния. Поэтому целесообразно выделить четыре направления предупреждения преступлений:

- выявление и устранение причин правонарушений и условий, способствующих их совершению (общая профилактика);
- выявление осужденных, от которых можно ожидать совершение правонарушений и преступлений, и оказание на них необходимого воспитательного воздействия (индивидуальная профилактика);
- предотвращение замышляемых преступлений;
- пресечение подготавливаемых преступлений, а также покушений на их совершение.

В криминологии под *общей профилактикой пенитенциарных преступлений* следует понимать деятельность ИУ по обеспечению законопослушного поведения осужденных в период отбывания наказания. Это сдерживающее воздействие на осужденных, исходящее от социальных норм (необязательно закрепленных в праве) и соответствующее деятельности всех субъектов пенитенциарного профилактического воздействия¹.

В теории ОРД *общая профилактика* предусматривает систему оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на выявление причин и условий, способствующих совершению конкретных преступлений и принятию мер к их устранению.

Эти условия, как показывает практика, с одной стороны, являются объективными, например, внезапно возникшие стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, пожар) или такие явления природы, как обильный снегопад, буря, туман и другие, затрудняющие видимость и объективно создающие осужденным благоприятную возможность осуществить свой замысел, с другой – субъективными, т. е. зависящими от деятельности администрации ИУ и являющимися результатами тех или иных упущений.

¹ См.: Пенитенциарная криминология : учебник С. 193.

Попадание лица в исправительное учреждение в определенной мере пресекает причины, которые породили антиобщественные установки этого лица и его преступные действия. Однако в местах лишения свободы под влиянием отрицательных факторов антиобщественные установки и преступные намерения лица могут снова активизироваться и толкнуть его на совершение новых преступлений. Такими отрицательными факторами являются: сосредоточение в одном месте большого числа отрицательно характеризующихся людей, которые создают неблагоприятную моральную атмосферу; вынужденный длительный отрыв лица от общественно полезной деятельности, что приводит к притуплению чувства общественного долга (к сожалению, и в тюрьмах проблема полного приобщения осужденных к труду еще не полностью разрешена); плохо организованный досуг осужденных, в результате чего эти лица стремятся играть в азартные игры, нарушают распорядок дня, хулиганят¹.

Общая профилактика преступлений заключается в сборе информации о криминогенных факторах, влияющих на деятельность исправительного учреждения, с последующим воздействием на них с целью нейтрализации или устранения. Из различных источников могут быть получены сведения об условиях, способствующих совершению преступлений не только в быту, на производстве, в местах отдыха и досуга, но и в местах исправления и перевоспитания осужденных; о нарушениях режима содержания, различных конфликтах, пробелах в охране материальных ценностей, нарушениях норм нравственности, подогревании враждебных отношений между людьми на национальной и религиозной основе и прочих негативных явлениях, которые способствуют антиобщественному и преступному поведению².

При проведении общепрофилактических мероприятий в пенитенциарных учреждениях особое внимание обращается на изменения, происходящие в качественном и количественном составе осужденных, обеспечение изоляции, надзора за ними и оперативного наблюдения, организацию их труда, размещение, материально-бытовое и медицинское обслуживание.

¹ Аванесов Г. А. Вопросы борьбы с преступностью и оперативно-розыскной деятельностью в СИЗО и тюрьмах : учеб. пособие / под ред. д-ра юрид. наук Г. А. Аванесова. М., 1975. С. 60.

² Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова. М., 2006. С. 588.

Для получения указанной информации представители администрации учреждений используют документальный метод, основывающийся на анализе отчетности о состоянии преступности и дисциплины, материалов различных учетов ведомственных и прокурорских проверок деятельности исправительных учреждений, служебных и уголовных расследований по фактам правонарушений, представлений органов прокуратуры, цензуры корреспонденции осужденных, медицинской документации, а также документов, отражающих результаты несения службы по охране и надзору. Особое место среди источников информации о криминогенных факторах занимают результаты оперативной деятельности.

Фиксация и анализ сведений, характеризующих причины правонарушений и условия их совершения, позволяют разработать и осуществить общепрофилактические мероприятия, воздействующие на криминогенные факторы. Первоочередными среди них являются меры, направленные на устранение недостатков в изоляции осужденных, надзоре и оперативном наблюдении за ними.

Индивидуальная профилактика

Общепрофилактические мероприятия не рассчитаны на индивидуальные особенности личности осужденного, являющейся носителем конкретных взглядов, навыков и привычек. Поэтому для обеспечения наиболее эффективных результатов по предупреждению преступлений в исправительных учреждениях необходимо тесно сочетать общепрофилактические мероприятия с индивидуальными предупредительными мерами, направленными на своевременное выявление и изучение лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, и проведение необходимой индивидуальной работы.

Индивидуальная профилактика согласно Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы¹, включает в себя проведение целенаправленной, планомерной и дифференцированной работы с осужденными с учетом психологических особенностей личности правонарушителей, характера и степени общественной опасности, совершенных ими преступлений и дру-

¹ Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 20 ноября 2006 г. № 333.

гих особенностей, имеющих значение для правильного выбора методов и средств воспитательного воздействия.

Сущность индивидуальной профилактики в местах лишения свободы заключается в систематическом выявлении администрацией осужденных, допускающих правонарушения либо намеревающихся их совершить, постановке данных лиц на учет и проведении с ними воспитательной работы с целью склонения к отказу от противоправных действий. Характерной особенностью индивидуальной профилактической работы является оказание предупредительного воздействия на конкретных лиц, причем дифференцированно.

По мнению Г. С. Саркисова, индивидуальная профилактика преступлений, как и все другие виды социальной профилактики, представляет собой деятельность особого рода, направленную на предупреждение преступлений. При индивидуальной профилактике меры воздействия индивидуализированы, персонифицированы¹. Нарушение принципа дифференцированного подхода ведет к игнорированию главного критерия этого принципа: учета особенностей личности осужденного.

Процесс индивидуальной профилактики в пенитенциарных учреждениях можно условно подразделить на несколько этапов:

- выявление лиц, от которых вероятнее всего можно ожидать совершение правонарушений и преступлений;
- изучение этих лиц и источников отрицательного влияния на них;
- осуществление в отношении их мер воспитательного воздействия, обеспечивающих исправление осужденного, а также устранение источников отрицательного влияния на него.

Первый этап индивидуальной профилактики заключается в выявлении осужденных, склонных к противоправному поведению. В соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами выявлению и постановке на профилактический учет подлежат:

- ✓ готовящиеся совершить побег или ранее его совершавшие;
- ✓ склонные к употреблению, сбыту или приобретению наркотических веществ, сильнодействующих медицинских препаратов;
- ✓ признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании;
- ✓ систематически употребляющие спиртные напитки;

¹ Саркисов Г. С. Индивидуальная профилактика преступлений. Ереван : Айстан, 1986.

- ✓ признанные судом нуждающимися в лечении от алкоголизма;
- ✓ занимающиеся поборами и притесняющие других осужденных;
- ✓ организующие или активно участвующие в картежных либо других азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- ✓ склонные к мужеложству;
- ✓ уличенные в употреблении наркотических веществ и психотропных средств;
- ✓ имеющие психические расстройства, связанные с возможностью причинения существенного вреда своему здоровью либо здоровью других лиц;
- ✓ отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности исправительных учреждений, массовые беспорядки;
- ✓ осужденные за вымогательство;
- ✓ осужденные за участие в преступном сообществе;
- ✓ склонные к нападению на представителей администрации;
- ✓ склонные к совершению поджогов и порче имущества.

Указанный перечень является ориентировочным, что обязывает администрацию учреждения не оставлять вне поля зрения и других осужденных. Инициатором постановки на профилактический учет может быть любой работник исправительного учреждения, контактирующий с осужденным в сфере уголовно-исполнительных отношений.

Вторым этапом индивидуально-профилактической работы является изучение осужденных, склонных к противоправному поведению, в целях планомерной и дифференцированной организации процесса предупредительного воздействия. Индивидуальная работа проводится с учетом особенностей личности правонарушителей, степени их социальной запущенности, опасности совершенного преступления и других данных, имеющих значение для правильного выбора воспитательных средств и методов.

Важный элемент в организации деятельности по предупреждению преступлений в исправительных учреждениях – сведения уголовно-правового характера о личности осужденного: какую по счету имеет судимость; сколько лет отбывал наказание в местах лишения свободы; в каких исправительных учреждениях отбывал наказание; за какие преступления и на какой срок привлекался к уголовной ответственности; за что осужден по последнему приговору суда; как совершил преступление –

один или в составе преступной группы; совершал ли преступления во время отбывания наказания; применялось ли к нему условное осуждение, условно-досрочное освобождение; изменялись ли условия отбывания наказания.

В этой связи следует согласиться с выводами Э. Ф. Побегайло о том, что личность преступника нельзя изучать в отрыве от совершенного им преступления, поскольку антиобщественная направленность личности находит свое внешнее выражение в объективной стороне преступного посягательства, в конкретном характере и обстановке тех или иных действий преступника¹.

В настоящее время актуальное значение для организации индивидуальной профилактики преступлений в пенитенциарных учреждениях приобретает работа психологических служб. Психологами изучаются особенности характера и поведения осужденного: скромн, груб, спокоен, раздражителен, вспыльчив, озлоблен, агрессивен, способен сдерживать психические проявления, отсутствует самообладание, слабоволен, эгоистичен; признает морально-этические нормы; склонен к паразитическому существованию; какова степень риска криминального поведения и т. д.

Устанавливаются также психические свойства и состояния личности осужденного: обладает хорошей памятью или она нарушена, степень слабоумия – незначительно выраженное или явное, эмоциональные изменения на предъявляемые требования, устойчивость настроения, способность сосредотачивать внимание в процессе деятельности; проявление инициативы².

При изучении психологической структуры личности осужденного надо обращать внимание на характеристику его интересов: стремление к интеллектуальному развитию; интерес к художественной и другой литературе; желание повысить общеобразовательный уровень; владение культурой разговорной речи (в общении преобладают жаргон, нецензурные слова, словарный запас беден); наличие положительных интересов (отсутствуют или имеются, их круг – широкий, узкий).

¹ Побегайло Э. Ф. Криминологическая характеристика лиц, совершивших тяжкие насильственные преступления. М., 1976. С. 34.

² Даудов А. Ф. Организация и правовые основы деятельности структурных подразделений исправительной колонии по предупреждению межличностных конфликтов и преступлений в среде осужденных : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2005. С. 47.

Для оптимального осуществления индивидуальной работы об осужденном должна быть собрана вся информация, отражающая его возрастные особенности, общеобразовательный уровень, социальную направленность, семейное положение, род трудовой деятельности до ареста, наличие специальности, состояние здоровья, связи, склонность к алкоголю и наркотикам, интересы, увлечения, привычки, мотивы противоправного поведения и др.

Информацию о лицах, от которых вероятнее всего можно ожидать совершение преступлений, руководители учреждения и оперативный состав получают из различных источников. Чаще всего ими являются документы, к которым можно отнести: личные дела осужденных; жалобы и заявления осужденных, их родственников и иных лиц; материалы медицинских и других частей и служб учреждения, ведомственных проверок, представлений прокуратуры; характеристики следователя и ориентировки администрации следственного изолятора и учреждения, где осужденный содержался ранее; сообщения иных правоохранительных органов; результаты проведения оперативно-розыскных мероприятий; результаты цензуры переписки осужденных.

В дальнейшем принимаются меры к тщательному изучению личности осужденного и установлению за ним повседневному наблюдению со стороны сотрудников служб безопасности, работников психологических служб, начальников отрядов, инженерно-технических работников.

Это дает возможность, во-первых, правильно, с учетом пораженности сознания осужденного взглядами, привычками и убеждениями, принятыми в криминальном мире, а также обстановки и среды, в которой он находится, определить наиболее целесообразные индивидуально-профилактические мероприятия, направленные на преодоление этих взглядов и привычек и устранение отрицательного влияния на это лицо; во-вторых, своевременно выявить преступные намерения изучаемого осужденного или приготовительные к побегу действия и, исходя из этого принять меры, обеспечивающие предупреждение замышляемого или пресечение подготавливаемого побега; в-третьих, при совершении побега этим лицом осуществить мероприятия по его установлению и задержанию.

Третий этап индивидуально-профилактической работы связан с осуществлением мер воспитательного и иного воздействия, обеспечивающих исправление осужденного, а также склонение его к отказу от

противоправной деятельности. Данный этап осуществляется в основном сотрудниками оперативных и воспитательных отделов. Для проведения отдельных мер привлекаются также службы безопасности, производства, психологи. Сотрудники отдела воспитательной работы с осужденными в процессе индивидуальных бесед разъясняют лидерам преступной среды пагубность допускаемых ими правонарушений, ответственность за совершенные деяния, используют в воспитательном процессе возможности родственных и иных положительных связей, применяют меры поощрения и взыскания.

Существенную роль в планировании мероприятий воспитательного характера играет информация, получаемая в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Имея возможность получения данных об изменении оперативной обстановки, сотрудники оперативных аппаратов исправительных учреждений обязаны своевременно обнаруживать возникающие осложнения и вносить на рассмотрение руководства данных учреждений предложения по нормализации оперативной обстановки и укреплению порядка.

Предупреждение замышляемых и пресечение подготовляемых преступлений, а также покушений на них

Под предупреждением замышляемых и пресечением подготовляемых преступлений в исправительных учреждениях понимается осуществление комплекса мероприятий по линии оперативно-розыскной работы, охраны и режима, направленных на выявление лиц, замышляющих или подготавливающих совершение конкретных преступлений, и принятие мер, исключающих возможность реализации ими своих намерений.

Процесс подготовки и совершения преступления обычно проходит несколько стадий, разделенных как во времени, так и в пространстве: стадию обнаружения умысла на совершение преступления, стадию приготовления к преступлению и стадию покушения на преступление, когда действия преступника непосредственно направлены на осуществление преступления. Каждая стадия характеризуется своими особенностями, которые нужно учитывать в работе по предупреждению преступлений.

Задача оперативных аппаратов исправительных учреждений по предупреждению преступлений заключается в том, чтобы, во-первых, вы-

явить из всей массы осужденных тех, от которых можно ожидать совершения какого-либо преступления или иного правонарушения, и, во-вторых, своевременно принять меры, обеспечивающие пресечение подготавливаемых ими преступных действий.

Практика показывает, что большинство преступлений совершают осужденные, отбывающие наказания за совершение преступлений при особо опасном рецидиве, и лица, в прошлом судимые, а также злостные нарушители режима. Это основная категория осужденных, среди которых следует выявлять лиц, замышляющих или подготавливающих преступления и иные правонарушения. Однако совершение преступлений можно ожидать и от осужденных, на которых индивидуальная профилактика не оказывает положительного влияния.

Любому поступку человека всегда предшествует определенная мыслительная деятельность, т. е. прежде чем человек совершит какое-либо деяние (действие или бездействие), у него должен сформироваться замысел на его совершение, который представляет собой сложный психический процесс, происходящий в сознании. Представляется справедливым утверждение, что до того как спланировать свое действие, «в голове планирующего должен зародиться образ такого плана, а поэтому и сам составитель плана должен как-то психически сформироваться»¹.

В основе возникновения замысла на совершение какого-либо деяния и его постепенного формирования находятся прежде всего выработка цели совершения деяния, выбор путей и средств ее достижения, мотив. Все это представляет собой содержание мыслительного этапа, который заканчивается окончательным формированием замысла, когда человек принимает вполне определенное решение совершить какое-либо деяние. Этот процесс в полной мере относится и к формированию замысла на совершение противоправного деяния (преступления), т. е. к возникновению, развитию и окончательному формированию антиобщественного замысла.

Сам по себе антиобщественный замысел не является преступлением, потому что на этой стадии развития событий отсутствует посягательство на правоохраняемые объекты (общественные отношения), так как сам замысел не выражает внешнего проявления общественно опас-

¹ Котарбинский Т. Трактат о хорошей работе. М. : Экономика, 1975. С. 154.

ного поведения, каковым в соответствии с уголовным законодательством является преступное деяние.

Таким образом, антиобщественный замысел, не воплощенный в конкретную деятельность, выражает лишь психическое отношение лица к окружающей его действительности и исключает возможность привлечения его к уголовной ответственности.

Однако необходимо сказать, что борьба с умышленными преступлениями именно на этой стадии их развития является необходимой, способствует целенаправленному проведению предупредительной работы и имеет ряд преимуществ, которые заключаются в следующем¹.

Во-первых, своевременное выявление лиц, замышляющих совершение преступления, позволяет осуществить в отношении них определенное воздействие, как правило, без применения уголовно-правовых мер, представляющих собой крайнюю меру в борьбе с преступностью.

Во-вторых, своевременное принятие мер к лицам, замышляющим совершить преступление, позволяет избежать негативных последствий реализации преступного замысла, особенно если он направлен против жизни и здоровья иных лиц.

В-третьих, своевременное выявление осужденных, замышляющих совершить преступление, в силу узкой целенаправленности комплекса предупредительных мер позволит вовремя установить факты и обстоятельства, которые могли бы способствовать совершению замышляемого преступления.

Замысел на совершение преступления проявляется во вне как в форме высказывания прямого или косвенного умысла, так и в действиях, свидетельствующих о наличии такого умысла.

Стадия приготовления к преступлению проявляется в целеустремленных действиях лица, направленных на разработку плана конкретного преступления, подыскание соучастников, подготовку орудий и создание условий для совершения преступления. Следует, однако, отметить, что стадия обнаружения умысла на совершение преступления и стадия приготовления к совершению преступления могут частично или полностью совпадать.

¹ Каретников И. В., Василега О. П. Организационно тактические основы предупреждения преступлений против жизни и здоровья оперативными частями ИТУ : учеб. пособие. М., 1984. С. 49.

Преступление на стадии обнаружения умысла и особенно на стадии приготовления может быть выявлено сотрудниками отдела безопасности, в задачу которых входит путем непосредственного личного наблюдения и использования технических средств выявлять и пресекать противоправные действия осужденных. Однако во многих случаях преступники прибегают к различным ухищрениям, чтобы держать в тайне подготовку к преступлениям. Поэтому роль оперативных отделов в предупреждении преступлений на этих стадиях особенно велика. Они располагают силами и средствами, специально рассчитанными на выявление замаскированных действий преступников.

О выявленном замышляемом или подготавливаемом преступлении немедленно информируются службы безопасности, которые должны усилить надзор за поведением подозреваемых лиц в целях недопущения преступления с их стороны. Усиливаются также меры воспитательного характера в отношении лиц, подготавливающих противоправные действия, с тем, чтобы побудить их к отказу от совершения преступления.

В каждом конкретном случае в отношении лиц, подготавливающих преступления, решается вопрос о привлечении их к уголовной ответственности за фактически совершенные действия.

Контрольные вопросы

1. Назовите задачи, решаемые в рамках пенитенциарной профилактики преступлений.
2. Укажите элементы оперативно-розыскного предупреждения пенитенциарных преступлений.
3. Дайте характеристику общей профилактики пенитенциарных преступлений.
4. Назовите этапы индивидуальной профилактики пенитенциарных преступлений.
5. Дайте характеристику предупреждения замышляемых и пресечения подготавливаемых преступлений, а также покушений на них.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры по борьбе с преступностью, противодействию ей, эта проблема продолжает оставаться одной из актуальных, в том числе и в местах исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы. Совершение преступлений, как правило, вызывает повышенный общественный резонанс.

Нестабильная криминальная ситуация в России не лучшим образом влияет на криминогенные процессы, происходящие в исправительных учреждениях. В таких условиях с особой остротой встает проблема обеспечения безопасности осужденных от криминальных угроз в период исполнения наказания. Надлежащее обеспечение криминологической безопасности лиц, содержащихся в местах лишения свободы, позволит учреждениям УИС не только эффективно выполнять поставленные перед ними задачи, но и вопреки сложившемуся общественному мнению поставить лишение свободы в один ряд с иными, «безопасными», видами уголовного наказания.

Пенитенциарная преступность занимает определенное место в структуре всей преступности в стране и по своим характеристикам и значению вызывает справедливый научный интерес. Ее «питает» комплекс особых причин и условий, сопровождает собственная модель личности пенитенциарного преступника. Это существенным образом влияет на то, что в рамках функционирования системы предупреждения преступности в целом она требует применения специальных мер предупреждения.

Таким образом, рассмотренные в пособии вопросы требуют дальнейшего анализа в рамках проводимых научных исследований в целях выработки системы эффективных мер противодействия криминальным угрозам, имеющим место в пенитенциарной системе России.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 07.02.2011 № 5-ФЗ) (извлечения)

Раздел I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации

1. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

2. Задачами уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Статья 9. Исправление осужденных и его основные средства

1. Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

2. Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

3. Средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

Глава 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ

Статья 13. Право осужденных на личную безопасность

1. Осужденные имеют право на личную безопасность.
2. При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде ареста или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.
3. Начальник учреждения, исполняющего указанные в части второй настоящей статьи виды наказаний, по заявлению осужденного либо по собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место или иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.
4. Меры безопасности в отношении осужденного, являющегося участником уголовного судопроизводства, осуществляются начальником учреждения или органа, исполняющего наказание, на основании мотивированного постановления (определения) суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя.

Глава 12. РЕЖИМ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СРЕДСТВА ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Статья 82. Режим в исправительных учреждениях и его основные требования

1. Режим в исправительных учреждениях – установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.
2. Режим создает условия для применения других средств исправления осужденных.

3. В исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

4. Администрация исправительного учреждения обязана обеспечить осужденных одеждой установленного образца. Форма одежды определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру. Личный обыск проводится лицами одного пола с осужденными. Обыск жилых помещений при наличии в них осужденных допускается в случаях, не терпящих отлагательства.

6. Администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

7. Порядок производства обысков и досмотров определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

8. Перечень вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

9. Обнаруженные у осужденных деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и хранятся в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений администрацией исправительного учреждения до освобождения осужденного без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания. Запрещенные предметы, вещества и продукты питания, изъятые у осужденных, пере-

даются на хранение либо уничтожаются по постановлению начальника исправительного учреждения, о чем составляется соответствующий акт. Деньги, ценные бумаги и иные ценности, владелец которых не установлен, обращаются в доход государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Хранение приобретенных осужденными в установленном порядке ценных бумаг обеспечивается администрацией исправительного учреждения.

Статья 83. Технические средства надзора и контроля

1. Администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

2. Администрация исправительных учреждений обязана под расписку уведомлять осужденных о применении указанных средств надзора и контроля.

3. Перечень технических средств надзора и контроля и порядок их использования устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 84. Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность, задачами которой являются: обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

2. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется оперативными аппаратами исправительных учреждений, а также другими уполномоченными на то органами в пределах их компетенции.

Статья 85. Режим особых условий в исправительных учреждениях

1. В случаях стихийного бедствия, введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных в исправительном учреждении может быть введен режим особых условий (в ред. Федерального закона от 03.04.2006 № 46-ФЗ).

2. В период действия режима особых условий в исправительном учреждении может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, предусмотренных статьями 88 – 97 настоящего Кодекса, введены усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных.

3. Режим особых условий вводится на срок до 30 суток по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта Российской Федерации, согласованному с Генеральным прокурором Российской Федерации либо соответствующим прокурором. В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток по основаниям, определенным частью первой настоящей статьи.

4. В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальник исправительного учреждения может вводить меры, предусмотренные частью второй настоящей статьи, самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение. В этом случае указанное должностное лицо в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

Статья 86. Меры безопасности и основания их применения

1. В случаях оказания осужденными сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостного неповиновения законным требованиям персонала, проявления буйства, участия в массовых беспорядках, захвата заложников, нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращения причинения этими осужденными вреда окружающим или самим себе применяются физическая сила, специальные средства и оружие.

2. Порядок применения указанных в части первой настоящей статьи мер безопасности определяется законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 04.05.2011) (извлечения)

Глава 24. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 206. Захват заложника

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) утратил силу;
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

ж) в отношении двух или более лиц;

з) из корыстных побуждений или по найму, – наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли умышленное причинение смерти человеку, – наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 212. Массовые беспорядки

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, – наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет.

2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частью первой настоящей статьи, – наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами – наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 213. Хулиганство

1. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, – наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, – наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет либо лишением свободы на срок до семи лет.

Глава 31. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ

Статья 313. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи

1. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи, совершенный лицом, отбывающим наказание или находящимся в предварительном заключении, – наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, – наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, а равно с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, – наказываются лишением свободы на срок до восьми лет.

Статья 314. Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы

1. Злостное уклонение лица, осужденного к ограничению свободы, от отбывания наказания – наказывается лишением свободы на срок до одного года.

2. Невозвращение в исправительное учреждение лица, осужденного к лишению свободы, которому разрешен выезд за пределы исправительного учреждения, по истечении срока выезда либо неявка в соответствующий орган уголовно-исполнительной системы лица, осужденного к лишению свободы, которому предоставлена отсрочка исполнения приговора или отбывания наказания, по истечении срока отсрочки – наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Уголовная ответственность за совершение деяния, предусмотренного частью первой настоящей статьи, наступает в случае, когда ограничение свободы назначено лицу в качестве дополнительного наказания.

Глава 32. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ

Статья 321. Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества

1. Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья осужденного, либо угроза применения насилия в отношении его с целью воспрепятствовать исправлению осужденного или из мести за оказанное им содействие администрации учреждения или органа уголовно-исполнительной системы – наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в отношении сотрудника места лишения свободы или места содержания под стражей в связи с осуществлением им служебной деятельности либо его близких, – наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные организованной группой либо с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет.

**Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1
(в ред. от 07.02.2011 № 4-ФЗ)
(извлечения)**

**Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Статья 12. Обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы

Охрана объектов уголовно-исполнительной системы, предназначенных для содержания и труда осужденных, и других объектов уголовно-исполнительной системы осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы, создаваемыми для этих целей при учреждениях, исполняющих наказания.

Конвоирование осужденных и заключенных, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осуществляется полицией, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам, установленным соответствующим перечнем.

Порядок взаимодействия внутренних войск федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Порядок конвоирования лиц, заключенных под стражу, устанавливается законодательством Российской Федерации и совместными нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

При территориальных органах уголовно-исполнительной системы могут создаваться специальные подразделения для обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. Порядок деятельности этих подразделений устанавливается руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Глава III. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Статья 13. Обязанности учреждений, исполняющих наказания

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;

6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

7) обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей в соответствии с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Статья 14. Права учреждений, исполняющих наказания

Учреждениям, исполняющим наказания, предоставляются следующие права:

1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;

2) осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность;

3) требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания;

4) применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях меры;

6) производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы;

7) осуществлять регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку и дактилоскопирование;

8) при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где

вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;

9) проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначать медицинское обследование осужденных;

10) использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег;

11) производить в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях и порядке уголовно-процессуальные действия;

12) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, установленных настоящим Законом;

13) временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, территориях, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан;

14) в установленном законодательством Российской Федерации порядке вводить режим особых условий;

15) привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности;

16) осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности для обеспечения жизнедеятельности учреждений, исполняющих наказания, и привлечения осужденных к труду;

17) участвовать в создании и деятельности предприятий любых организационно-правовых форм, а также участвовать на правах учредителя в управлении ими в интересах развития своей социальной сферы, привлечения осужденных к труду;

18) владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ними имуществом в пределах установленной компетенции;

19) принимать во владение и пользование от учреждений, организаций и предприятий любых организационно-правовых форм, а также граждан материально-технические ресурсы, финансовые средства и имущество;

20) обращаться в суд за защитой своих законных прав и интересов.

Глава V. ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОРУЖИЯ

Статья 28. Общие требования к применению физической силы, специальных средств и оружия

Сотрудники уголовно-исполнительной системы применяют физическую силу, специальные средства и оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законами.

Сотрудники следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы могут применять физическую силу, специальные средства, газовое и огнестрельное оружие в порядке и в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, а также на умение оказывать первую помощь пострадавшим.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны:

- 1) предупредить о намерении их использования, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных и заключенных, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным;
- 2) обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным и заключенным, предоставление пострадавшим медицинской помощи;
- 3) доложить непосредственному начальнику о каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудники уголовно-исполнительной системы при отсутствии специаль-

ных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства.

В случае ранения или смерти осужденных, заключенных, иных лиц в результате применения физической силы, специальных средств или оружия начальники учреждений, исполняющих наказания, сообщают об этом прокурору.

Применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и оружия с нарушением правил, предусмотренных настоящим Законом, влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Статья 29. Применение физической силы

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для задержания осужденных, пресечения преступлений и административных правонарушений, совершаемых осужденными или иными лицами, если ненасильственным способом не обеспечивается выполнение их законных требований.

Статья 30. Применение специальных средств и газового оружия

Сотрудники уголовно-исполнительной системы применяют специальные средства в следующих случаях:

1) для отражения нападения на работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, заключенных и других граждан;

2) пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными и заключенными, а также задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу;

3) освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

4) при конвоировании и охране осужденных и заключенных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;

5) для задержания и возвращения осужденных и заключенных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказания.

В качестве специальных средств могут применяться:

резиновые палки – в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи;

наручники – в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи. При отсутствии наручников сотрудники уголовно-исполнительной системы вправе использовать подручные средства связывания;

светозвуковые средства отвлекающего воздействия – в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 3 и 5 настоящей статьи;

средства разрушения преград – в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 5 настоящей статьи;

водометы и бронемашины – в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 5 настоящей статьи, и только по указанию начальника или заместителя начальника учреждения, исполняющего наказания, следственного изолятора с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента их применения;

служебные собаки – в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 3 и 5 настоящей статьи.

Газовое оружие может применяться в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 3 и 5 настоящей статьи.

Виды специальных средств и газового оружия, а также интенсивность их применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Применение специальных средств и газового оружия должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным, заключенным и иным лицам.

Запрещается применять специальные средства и газовое оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

Статья 31. Применение огнестрельного оружия

Порядок ношения оружия на территориях учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов и федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы уста-

навливается территориальными органами уголовно-исполнительной системы.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять огнестрельное оружие:

- 1) для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан;
- 2) отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников уголовно-исполнительной системы, осужденных заключенных и иных лиц, а также для отражения нападения с целью завладения оружием;
- 3) освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
- 4) отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения учреждений, исполняющих наказания, а также на транспортные средства;
- 5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья граждан, собственности и пытающегося скрыться, совершающего побег, либо для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных и заключенных, а также для задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника уголовно-исполнительной системы о сдаче оружия.

Кроме того, огнестрельное оружие может использоваться:

- 1) для остановки транспортного средства, с использованием которого совершается побег осужденным или заключенным;
- 2) предупреждения осужденных, заключенных и иных лиц о намерении применить огнестрельное оружие, подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные настоящей статьей основания для его применения.

Без предупреждения огнестрельное оружие применяется:

- 1) при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;
- 2) побеге осужденных и заключенных из мест лишения свободы, предварительного заключения или из-под стражи с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения;

3) попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику уголовно-исполнительной системы с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником уголовно-исполнительной системы расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

При применении огнестрельного оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны принять все возможные меры для обеспечения безопасности граждан, а также для оказания пострадавшим медицинской помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы в течение 24 часов с момента его применения обязаны доложить непосредственному начальнику.

Администрация учреждения или органа уголовно-исполнительной системы о каждом случае применения огнестрельного оружия незамедлительно уведомляет прокурора.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

**Закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых
в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ
(в ред. от 05.04.2011 № 49-ФЗ)
(извлечения)**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов

лиц, которые в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Статья 4. Принципы содержания под стражей

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

Статья 15. Режим в местах содержания под стражей

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Обеспечение режима возлагается на администрацию, а также на сотрудников мест содержания под стражей, которые несут установленную законом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

Статья 16. Внутренний распорядок в местах содержания под стражей

В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функ-

ции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с Генеральным прокурором Российской Федерации утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Глава II. ПРАВА ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Статья 19. Право на личную безопасность

При возникновении угрозы жизни и здоровью подозреваемого или обвиняемого либо угрозы совершения преступления против личности со стороны других подозреваемых или обвиняемых сотрудники мест содержания под стражей обязаны незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности подозреваемого или обвиняемого.

Статья 34. Охрана подозреваемых и обвиняемых и надзор за ними

Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором и передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. В целях осуществления надзора может использоваться аудио- и видеотехника.

Подозреваемые и обвиняемые подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Помещения, в которых они размещаются, подвергаются обыску, а их вещи, передачи и посылки – досмотру.

Деньги, которые обнаружены в местах содержания под стражей, зачисляются на лицевой счет их владельца, а ценные бумаги и ценные вещи передаются на хранение.

Запрещенные предметы, вещества и продукты питания, изъятые у подозреваемых и обвиняемых, передаются на хранение либо уничтожа-

ются по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, о чем составляется соответствующий акт.

Надзор при санитарной обработке и личный обыск подозреваемых и обвиняемых осуществляются сотрудниками мест содержания под стражей одного пола с подозреваемыми и обвиняемыми.

При наличии достаточных оснований подозревать лиц в попытке проноса запрещенных предметов, веществ и продуктов питания сотрудники мест содержания под стражей вправе производить досмотр их вещей и одежды при входе и выходе с территорий мест содержания под стражей, а также досмотр въезжающих и выезжающих транспортных средств, изъятие предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми. Не подвергаются досмотру вещи и одежда лиц, в производстве которых находятся уголовные дела подозреваемых и обвиняемых и которые обладают правом контроля и надзора за местами содержания под стражей.

В местах содержания под стражей в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений проводятся оперативно-розыскные мероприятия в порядке, предусмотренном законом.

Статья 35. Обеспечение режимных требований на прилегающих к местам содержания под стражей территориях

На территориях, которые непосредственно прилегают к изоляторам временного содержания и следственным изоляторам и границы которых определяются органами местного самоуправления, по представлению органов внутренних дел, территориальных органов уголовно-исполнительной системы и органов федеральной службы безопасности могут устанавливаться режимные требования.

Статья 43. Применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия в местах содержания под стражей

Применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия сотрудниками мест содержания под стражей либо иными сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной

системы, а также сотрудниками органов внутренних дел, привлекающимися для обеспечения правопорядка, допускается только на основании и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 21.07.1998 № 117-ФЗ).

Статья 44. Применение физической силы в местах содержания под стражей

Физическая сила в местах содержания под стражей может быть применена в отношении подозреваемого или обвиняемого для пресечения совершаемого им правонарушения или преодоления его сопротивления законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей, если ненасильственные способы не обеспечивают прекращения правонарушения либо выполнения законных требований.

Статья 45. Применение специальных средств в местах содержания под стражей

Специальные средства в местах содержания под стражей могут быть применены в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения подозреваемого или обвиняемого на сотрудников мест содержания под стражей и иных лиц;
- 2) пресечения массовых беспорядков или групповых нарушений установленного режима содержания под стражей;
- 3) пресечения неправомерных действий подозреваемого или обвиняемого, оказывающего неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также сотрудников органов внутренних дел, привлекающихся для обеспечения правопорядка;
- 4) освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений и транспортных средств;
- 5) пресечения попытки побега подозреваемого или обвиняемого из места содержания под стражей или из-под конвоя;

б) пресечения попытки подозреваемого или обвиняемого причинить вред окружающим;

7) пресечения попытки подозреваемого или обвиняемого причинить вред себе.

В качестве специальных средств могут применяться:

резиновые палки – в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 6 части первой настоящей статьи;

наручники – в случаях, предусмотренных пунктами 3, 5 – 7 части первой настоящей статьи; при отсутствии наручников сотрудники мест содержания под стражей вправе использовать подручные средства связывания;

светозвуковые средства отвлекающего воздействия – в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 4, 6 части первой настоящей статьи;

средства разрушения преград – в случаях, предусмотренных пунктом 4 части первой настоящей статьи;

водометы и бронемшины – в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части первой настоящей статьи;

служебные собаки – в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 6 части первой настоящей статьи.

Статья 46. Применение газового оружия в местах содержания под стражей

Газовое оружие может применяться в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 6 части первой статьи 45.

Статья 47. Применение огнестрельного оружия в местах содержания под стражей

Огнестрельное оружие в местах содержания под стражей может быть применено в следующих случаях:

1) для защиты от нападения, угрожающего жизни или здоровью сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, иных лиц;

2) отражения нападения подозреваемого или обвиняемого на сотрудников мест содержания под стражей, иных лиц с целью завладения оружием;

3) освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

4) отражения группового или вооруженного нападения на здания, сооружения, помещения и транспортные средства мест содержания под стражей;

5) задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни и здоровья сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц;

6) пресечения попытки побега подозреваемого или обвиняемого из места содержания под стражей или из-под конвоя;

7) задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника места содержания под стражей о сдаче оружия;

8) пресечения попытки насильственного освобождения подозреваемых и обвиняемых.

Статья 48. Режим особых условий в местах содержания под стражей

В случаях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, обширных очагов возгораний, крупных аварий систем жизнеобеспечения, массовых беспорядков, захвата заложников и других террористических актов или неповиновения подозреваемых и обвиняемых либо при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на места содержания под стражей по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, начальника территориального органа

уголовно-исполнительной системы, министра внутренних дел или начальника управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации в пределах их компетенции, согласованному с Генеральным прокурором Российской Федерации или соответствующими прокурорами, в местах содержания под стражей вводится режим особых условий на срок не более тридцати суток.

При введении режима особых условий могут быть ограничены или приостановлены все мероприятия, проводимые с участием подозреваемых и обвиняемых, усиливаются их охрана, пропускной режим и надзор за подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, прекращается прием посылок и передач, а также принимаются другие меры, предусмотренные законом.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью подозреваемых и обвиняемых и иных лиц начальник места содержания под стражей может самостоятельно вводить меры, предусмотренные частью второй настоящей статьи, с немедленным уведомлением в зависимости от подчиненности места содержания под стражей руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы, министра внутренних дел или начальника управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации, на территории которого расположено место содержания под стражей, а также соответствующего прокурора.

Режим особых условий в местах содержания под стражей отменяется органом или должностным лицом, которыми он был введен, либо вышестоящими органом или должностным лицом.

**Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности»
от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ
(извлечения)**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее – безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности).

Статья 2. Основные принципы обеспечения безопасности

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Государственная политика в области обеспечения безопасности

1. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

2. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

3. Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

4. Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 11. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Федеральный закон Российской Федерации «Об оперативно- розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 28.12.2010 № 404-ФЗ) (извлечения)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Оперативно-розыскная деятельность

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государст-

венных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Статья 2. Задачи оперативно-розыскной деятельности

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;

установление имущества, подлежащего конфискации.

Статья 3. Принципы оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Статья 4. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издаются в пределах своих полномочий в соответствии с законодательст-

вом Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Статья 5. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

Органы (должностные лица), осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при проведении оперативно-розыскных мероприятий должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Не допускается осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Лицо, полагаящее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд.

Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления, или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что при этом были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственной тайны. В случае, если будет отказано в предоставлении запрошенных сведений или если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно вправе обжаловать это в судебном порядке. В процессе рассмотрения дела в суде обязанность доказывать обоснованность отказа в предоставлении этому лицу сведений, в том числе в полном объеме, возлагается на соответствующий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность.

В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения дела орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, обязан предоставить судье по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

В случае признания необоснованным решения органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, об отказе в предоставлении необходимых сведений заявителю судья может обязать указанный орган предоставить заявителю сведения, предусмотренные частью четвертой настоящей статьи.

Полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий материалы в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, хранятся один год, а затем уничтожаются, если служебные интересы или правосудие не требуют иного. Фонограммы и другие материалы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров лиц, в отношении которых не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение шести месяцев с момента прекращения прослушивания, о чем составляется соответствующий протокол. За три месяца до дня уничтожения материалов, отражающих результаты оперативно-розыскных мероприятий, проведенных на основании судебного решения, об этом уведомляется соответствующий судья.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;

разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация);

фальсифицировать результаты оперативно-розыскной деятельности.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда.

Нарушения настоящего Федерального закона при осуществлении оперативно-розыскной деятельности влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Глава II. ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.

(в ред. Федерального закона от 05.01.1999 № 6-ФЗ)

2. Наведение справок.

3. Сбор образцов для сравнительного исследования.

4. Проверочная закупка.

5. Исследование предметов и документов.

6. Наблюдение.

7. Отождествление личности.

8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.

10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.

Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к станционной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи, со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

(в ред. Федеральных законов от 30.12.1999 № 225-ФЗ; 30.06.2003 № 86-ФЗ)

Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Запрещается проведение оперативно-розыскных мероприятий и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, не уполномоченными на то настоящим Федеральным законом физическими и юридическими лицами.

Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, не уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности физическими и юридическими лицами подлежат лицензированию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 10.01.2003 № 15-ФЗ)

Перечень видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(часть девятая введена Федеральным законом от 10.01.2003 № 15-ФЗ)

Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1. Наличие возбужденного уголовного дела.

2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения:

1) о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 02.12.2005 № 150-ФЗ)

3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве.

4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье.

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

1. О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.

2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды.

3. О допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.

4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного охранника.

7. О достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений при наличии

запроса, направленного в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Статья 8. Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий

Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации:

1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.

2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.

3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных частью второй настоящей статьи, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его

осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях. Фонограммы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров, хранятся в опечатанном виде в условиях, исключающих возможность их прослушивания и тиражирования посторонними лицами.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры которого прослушиваются в соответствии с настоящим Федеральным законом, фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств. Дальнейший порядок их использования определяется уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

Проверочная закупка или контролируемая поставка предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Проведение оперативного эксперимента допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

При проведении оперативно-розыскных мероприятий по основаниям, предусмотренным пунктами 1 – 4, 6 и 7 части второй статьи 7 настоящего Федерального закона, запрещается осуществление действий, указанных в пунктах 8 – 11 части первой статьи 6 настоящего Федерального закона.

Оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие безопасность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом и исключительно в пределах полномочий указанных органов, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации. По основаниям, предусмотренным пунктом 5 части второй статьи 7 настоящего Федерального закона, разрешается осуществлять действия, указанные в пунктах 8 – 11 части первой статьи 6, без судебного решения при наличии согласия гражданина в письменной форме.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

**Указ Президента Российской Федерации «Вопросы федеральной службы исполнения наказаний» от 13 октября 2004 г. № 1314
(ред. от 14.05.2010 № 589)
(извлечения)**

І. Общие положения

1. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

2. ФСИН России подведомственна Минюсту России.

3. Основными задачами ФСИН России являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее – лица, содержащиеся под стражей);

2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее – учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

5.1) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

4. ФСИН России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России, а также настоящим Положением.

6. ФСИН России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

II. Полномочия

7. ФСИН России осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;

безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции Российской Федерации;

точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей;

защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе;

условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;

функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей;

привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

2) осуществляет:

направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

разработку и реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и тушению пожаров на объектах учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

справочно-информационное обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы;

4) организует:

взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями;

осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 8

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

К О Н Ц Е П Ц И Я **развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации** **до 2020 г.**

I. Общая характеристика и современное состояние уголовно-исполнительной системы

По состоянию на 1 января 2010 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечивающих изоляцию от общества, содержалось 864 тыс. человек, в том числе:

в 226 следственных изоляторах и 164 помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях, – 131,4 тыс. человек;

в 755 исправительных колониях – 723,9 тыс. человек;

в 7 тюрьмах – 2,8 тыс. человек;

в 62 воспитательных колониях для несовершеннолетних – 5,9 тыс. человек.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 69,1 тыс. женщин. При 11 из 47 исправительных колоний, предназначенных для отбывания наказания женщин, имелись дома ребенка, в которых проживало 846 детей.

В 2467 уголовно-исполнительных инспекциях состояло на учете 534,4 тыс. человек, осужденных условно или к отбыванию наказаний, не связанных с изоляцией их от общества.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, обеспечивают специальные подразделения по конвоированию (32 управления и 39 отделов), которые ежегодно перемещают более 2 млн человек.

Медицинское обслуживание осужденных и лиц, содержащихся под стражей, осуществляют медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, а также 131 больница (различного профиля), 59 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом и 9 лечебно-исправительных учреждений для больных наркоманией.

Для обеспечения трудовой занятости осужденных организован производственный комплекс, в который входят 313 федеральных государственных унитарных предприятий, 505 центров трудовой адаптации осужденных, 37 лечебно-производственных и 40 учебно-производственных трудовых мастерских.

Общеобразовательное обучение осужденных организовано в 315 вечерних общеобразовательных школах и 521 учебно-консультационном пункте, 339 профессиональных училищах. В целях обеспечения свободы совести и вероисповедания осужденных действуют 510 культовых сооружений и 734 молитвенные комнаты.

Руководство учреждениями, исполняющими наказания, осуществляют территориальные органы уголовно-исполнительной системы и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере испол-

нения уголовных наказаний в отношении осужденных, – Федеральная служба исполнения наказаний, находящаяся в ведении Министерства юстиции Российской Федерации.

Штатная численность работников уголовно-исполнительной системы составляет 350,7 тыс. человек, в том числе имеющих специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы – 259,7 тыс. человек.

Медицинское обслуживание личного состава уголовно-исполнительной системы осуществляют 47 учреждений здравоохранения, в том числе 25 центров медицинской и социальной реабилитации, 13 больниц, 6 военно-врачебных комиссий и 3 санатория.

Профессиональную подготовку и повышение квалификации личного состава, а также научно-исследовательское обеспечение уголовно-исполнительной системы осуществляют 8 учреждений высшего профессионального образования с 7 филиалами, 74 учебных центра и пункта, институт повышения квалификации и 2 научно-исследовательских института с 3 филиалами.

Принимаемые меры, в том числе ежегодное увеличение объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание уголовно-исполнительной системы, позволили добиться определенных позитивных результатов в развитии уголовно-исполнительной системы, улучшить условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе их размещение, питание, вещевое и медицинское обеспечение.

Совершенствуется нормативная правовая база деятельности уголовно-исполнительной системы, практика назначения наказаний и избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, введены новые виды наказаний, альтернативные лишению свободы.

Вместе с тем, несмотря на сокращение в течение последних 5 лет уровня преступности в стране, к 2010 году численность осужденных к лишению свободы увеличилась более чем на 115 тыс. человек, или на 18,6 процента.

Общее количество лиц, содержащихся под стражей, остается стабильно высоким, а в некоторых регионах их число значительно превышает количество мест в следственных изоляторах. По объективным причинам темпы строительства и реконструкции исправительных учреждений и следственных изоляторов не соответствуют динамике роста

численности осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Вследствие этого в ряде учреждений установленные лимиты превышены на 20 – 40 процентов.

Перепополнение учреждений ведет к общему ухудшению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, нарушению предусмотренных законом прав и интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, увеличивает нагрузку на работников уголовно-исполнительной системы, создает конфликтные ситуации.

За несколько лет количество осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления возросло вдвое и достигло к 2010 г. 80 % общей численности осужденных к лишению свободы. Более четверти осужденных приговорены к длительным срокам лишения свободы, почти половина – отбывает наказание второй раз и более, что приводит к увеличению удельного веса социально деградировавших граждан.

Более 80 % осужденных при поступлении в учреждения уголовно-исполнительной системы не имели профессиональных и трудовых навыков либо утратили их. Около 50 тыс. осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования.

На 1 января 2010 г. более 90 % (около 800 тыс.) осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, состояло на диспансерном учете по поводу различных заболеваний, 433,7 тыс. – больны социально значимыми заболеваниями, в том числе 72,46 тыс. – психическими расстройствами, 40,77 тыс. – активным туберкулезом, 55,96 тыс. – ВИЧ-инфекцией, 42,47 тыс. – вирусным гепатитом, 62,04 тыс. – наркоманией, 26,32 тыс. – алкоголизмом. Более 25 тыс. осужденных являются инвалидами.

В связи с этим значительно возросла нагрузка на работников уголовно-исполнительной системы, участились связанные со служебной деятельностью случаи угроз в их адрес и нападений на них.

Проблема противодействия криминальным структурам требует решения целого комплекса вопросов, связанных с организацией надлежащего взаимодействия правоохранительных органов по нейтрализации внешних и внутренних факторов, создающих угрозу нормальному функционированию исправительных учреждений, то есть угроз со стороны находящихся на свободе криминальных "авторитетов" и угроз "внутри учреждения", исходящих от лидеров группировок осужденных отрицательной направленности.

Служба в уголовно-исполнительной системе не считается престижной среди населения страны. Заработная плата в уголовно-исполнительной системе в крупных городах и промышленно развитых регионах Российской Федерации существенно меньше среднего дохода населения в этих регионах. Несоответствие денежного довольствия объему, сложности и характеру работы является основным мотивом увольнения работников уголовно-исполнительной системы и снижения требовательности к персоналу.

Несмотря на существенные изменения, произошедшие в стране в последние годы, уголовно-исполнительная система во многом сохранила черты старой пенитенциарной системы, ориентированной на другое общество. Она не учитывает нынешнее состояние экономики, интеграцию Российской Федерации в международное правовое поле, международные стандарты обращения с заключенными и развитие гражданского общества.

Указанные обстоятельства обусловили необходимость подготовки Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. (далее – Концепция).

II. Общие положения, цель и задачи Концепции

Концепция предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающую функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2020 г.

Основными целями Концепции являются:

повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;

сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;

гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

совершенствование уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных;

изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, отказ от коллективной формы содержания осужденных;

осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного;

изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе;

разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;

модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций;

повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы;

обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы;

внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;

совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, обеспечение гласности в деятельно-

сти уголовно-исполнительной системы, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач;

развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

III. Основные направления развития уголовно-исполнительной системы

1. Совершенствование уголовно-исполнительной политики

В рамках совершенствования уголовно-исполнительной политики планируются следующие мероприятия:

совершенствование уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, направленного на изменение структуры уголовно-исполнительной системы и создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы;

поиск и использование новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных;

дополнение системы поощрений осужденных иными стимулами к правопослушному поведению и активной ресоциализации;

дифференциация содержания осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, поведения во время отбывания наказания, криминального опыта (раздельное содержание впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, расширение оснований направления в колонию-поселение, с одной стороны, и перевода на тюремный режим, с другой стороны);

закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации новых форм надзора за поведением осужденных с ис-

пользованием электронного мониторинга спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих применение электронных средств контроля по месту жительства подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений в качестве альтернативы содержанию под стражей;

оптимизация размещения мест отбывания наказания на территории страны, в том числе для сохранения социально полезных связей осужденных, доступности места отбывания наказания для родственников, за исключением случаев, требующих изоляции членов организованного преступного сообщества, а также обеспечения безопасности самого осужденного.

2. Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения

Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, предполагает:

изменение видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания, постоянного пребывания осужденных в состоянии стресса, обусловленного необходимостью лавирования между требованиями администрации и основной массы осужденных;

создание правовых и организационных условий для замены существующей системы исправительных учреждений на два основных вида учреждений – тюрьмы (общего, усиленного и особого режимов) и колонии-поселения (с обычным и усиленным наблюдением) при сохранении учреждений, созданных для выполнения специальных задач, – лечебно-исправительных и лечебно-профилактических. Преобразование воспитательных колоний для несовершеннолетних в воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте;

разработку основанных на стандартах Европейских пенитенциарных правил (2006 г.) моделей тюрьмы и колонии-поселения с учетом

требований безопасности общества и персонала уголовно-исполнительной системы, а также необходимости реализации целей исправления осужденных;

разработку технической документации, финансово-экономического обоснования, архитектурных проектов тюремных зданий, отвечающих требованиям европейских стандартов;

раздельное содержание осужденных к лишению свободы, способных к ресоциализации с учетом тяжести и общественной опасности совершенных ими преступлений, сведений об их личности, поведения в местах лишения свободы, отношения к совершенному преступлению, с одной стороны, и осужденных, совершивших особо тяжкие преступления, прочно усвоивших и распространяющих элементы поведения криминальной среды, с другой стороны.

3. Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала

Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала предполагают:

совершенствование ведомственного контроля, создание и использование комплексной системы непрерывного мониторинга и оценки деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

регулярное проведение мониторинга состава осужденных и персонала в целях получения объективных данных для принятия решений о дальнейшем реформировании уголовно-исполнительной системы;

интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов;

внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов, перевод в цифровой формат 100 % документов информационных фондов и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы к 2020 г.;

совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации;

создание резервного центра управления сетевыми ресурсами, позволяющего повысить надежность работы информационно-телекоммуникационной сети, хранения и защиты информации;

обеспечение пользователям информационными ресурсами уголовно-исполнительной системы возможности доступа к сети связи общего пользования, сетям взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти на основе межведомственных регламентов и соглашений;

интегрирование средств связи и передачи данных в телекоммуникационную инфраструктуру органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов с учетом проблем труднодоступных районов России;

предоставление осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видео-конференц-связи, электронной почты и др.;

дальнейшее развитие сети специальной связи в целях обеспечения информационной безопасности уголовно-исполнительной системы, участие в создании и развитии межведомственных сетей передачи шифрованной информации органов государственной власти, организация на их основе межведомственного электронного документооборота, комплексов информационного взаимодействия;

активное использование научного потенциала ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечение приоритетности диссертационных исследований, направленных на научный анализ актуальных проблем практической деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, повышение требований к контролю качества образования;

проведение научных исследований, соответствующих современному уровню развития пенитенциарных систем иностранных государств, на базе лабораторий, научных центров и других подразделений, сформированных по предусмотренным Концепцией направлениям развития уголовно-исполнительной системы.

4. Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей

Обеспечение режима и безопасности

Размещение осужденных в многоместных общежитиях делает невозможным пресечение нежелательных контактов между ними. Установленные в настоящее время законом принципы раздельного содержания осужденных не позволяют эффективно решать эту проблему.

В то же время преодоление угрозы сплочения криминально ориентированных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, действий, дезорганизующих деятельность учреждений, не обеспечивается в условиях коллективного содержания указанной категории лиц.

С учетом этого предлагается:

дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания;

создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменению условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение или замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершенствование порядка участия администрации исправительных учреждений в реализации механизмов условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания с учетом поведения и личностных характеристик осужденных;

совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения;

повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современ-

ных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы;

разработка комплекса мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно-исполнительной системы с осужденными, преступных связей осужденных между собой и осужденных с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений;

создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора. Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности;

применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса индивидуальных профилактических мер по предупреждению правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых осужденными;

введение мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение, электронные браслеты, беспроводные технологии и др.);

повышение уровня организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи;

перевод подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы несения службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала;

поэтапная замена специальных вагонов моделями новой конструкции, обновление технических средств охраны, надзора и средств связи, установленных на специальных транспортных средствах.

Материально-бытовые условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей

В сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предполагается:

завершение к 2017 г. строительства и ввода в эксплуатацию 26 следственных изоляторов, условия содержания в которых будут соответствовать европейским стандартам, а также реконструкция объектов действующих следственных изоляторов. Это позволит привести условия содержания подозреваемых и обвиняемых во всех следственных изоляторах в соответствие с законодательством Российской Федерации, устранить основания для обращений российских граждан в Европейский суд по правам человека;

разработка и утверждение в 2012 г. новых видов вещевого довольствия, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, обеспечение новым вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в полном объеме к 2015 г.;

выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, повышение нормативов жилой площади для осужденных;

совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами;

обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности учреждений уголовно-исполнительной системы основными

видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение;

оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы.

Медицинское обслуживание

В сфере медицинского обслуживания предполагается:

развитие медицинской службы уголовно-исполнительной системы в соответствии с основными концептуальными направлениями совершенствования системы здравоохранения Российской Федерации;

обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на основе его рационального распределения между учреждениями (подразделениями) здравоохранения уголовно-исполнительной системы и учреждениями государственной (муниципальной) системы здравоохранения исходя из принципов повышения ее доступности и качества;

участие в реализации федеральных целевых программ, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения;

увеличение финансирования на медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, до уровня подушевого норматива финансирования, устанавливаемого программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

приведение материально-технического оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы, в соответствие с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения, укрепление и развитие сети санитарно-гигиенических и бактериологических лабораторий;

при участии ведущих научно-исследовательских организаций в области здравоохранения разработка и внедрение современных методов

профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наиболее распространенных заболеваний среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью снижения уровня их заболеваемости, инвалидности и смертности;

формирование системы мер для повышения мотивации здорового образа жизни, создание для этого необходимых условий;

обеспечение преемственности в проведении медико-социальных мероприятий в отношении осужденных, страдающих социально значимыми заболеваниями, освобождающихся из мест лишения свободы.

Трудовая деятельность и профессиональная подготовка осужденных

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных предполагается:

создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных;

широкое использование в качестве одного из основных способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях;

разработка новых принципов привлечения к труду осужденных в условиях тюремного содержания и строгой дифференциации их содержания, создание небольших рабочих камер-мастерских и внедрение индивидуальных форм занятости;

проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового режима с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания;

создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы;

активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях;

расширение производства сельскохозяйственной продукции и стимулирование создания колоний-поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями;

разработка наиболее перспективных направлений производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях приоритетного обеспечения нужд уголовно-исполнительной системы собственным производством и выпуска конкурентоспособной продукции;

обновление производственной базы учреждений уголовно-исполнительной системы с учетом сформулированных направлений и приоритетов производственной деятельности;

оптимизация системы оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечение работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью, осуществление своевременного пересмотра расценок по оплате их труда в зависимости от изменения производственного процесса, изменение размера части заработанных денежных средств, направляемых на лицевой счет осужденного;

определение прогнозных потребностей в рабочих специальностях и специалистах по отраслям и регионам по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда;

совершенствование и развитие системы начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных, сохранение, передислокация, перепрофилирование и создание новых образовательных учреждений начального профессионального образования, реализующих все формы организации образовательного процесса с различным объемом обязательных занятий осужденных;

осуществление профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных с учетом результатов мониторинга прогнозных потребностей в рабочих кадрах учреждений уголовно-исполнительной системы и региональных рынков труда, в том числе по дефицитным рабочим специальностям, в целях создания высоких гарантий трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан;

участие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных;

разработка программ профессиональной подготовки с учетом заявок от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций.

Социальная, психологическая, воспитательная и образовательная работа с осужденными

В сфере социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными предполагается:

создание справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению, включая совершенствование порядка замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, обновление механизма условно-досрочного освобождения, учитывающего при его применении в отношении осужденного тяжесть совершенного преступления, отбытый срок наказания, рецидив преступления и возмещение ущерба потерпевшим;

предоставление возможности в зависимости от поведения и деятельного раскаяния изменения условий отбывания наказания, а также по решению суда – изменения вида исправительных учреждений;

разработка мер дисциплинарного воздействия за незначительные правонарушения (запрет на занятия спортом и на участие в культурных мероприятиях, запрет на пользование телевизором и прессой, литературой развлекательного характера и т. п.) и новых мер поощрения, применяемых к осужденным, а также к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах;

усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию;

развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения;

оптимизация социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными на основе функционального взаимодействия сотрудников всех служб исправительных учреждений с привлечением к исправительному процессу представителей органов исполнительной власти, а также институтов гражданского общества;

поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социально-демогра-

фической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики;

совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, планирование, организация и проведение в исправительных учреждениях воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения;

использование сотрудничества со структурами гражданского общества, общественными объединениями, деятельность которых может быть полезна для гуманитарно-воспитательного воздействия на осужденных, активизация взаимодействия с традиционными конфессиями, в частности, обеспечение осужденным возможности участия в религиозных обрядах, реализация совместных с традиционными конфессиями гуманитарных проектов;

расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, пополнение библиотечных фондов;

повышение требований к научному и методическому уровню психодиагностической и психокоррекционной работы, разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация диагностического инструментария психолога и объема психодиагностической работы, внедрение инновационных технологий, адаптация передового отечественного и зарубежного опыта работы;

разработка новых подходов к формированию самодеятельных организаций осужденных с учетом интересов и потребностей в них самих осужденных, совершенствование правового регулирования их деятельности;

закрепление в законодательстве Российской Федерации социальной и психологической работы в качестве средств исправления осужденных, определение основных форм социальной работы с осужденными, разработка норматива штатной численности социальных работников, приведение их численности в исправительных учреждениях в соответствие с требованиями практики и научно обоснованными нормативами;

внедрение современных технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении наиболее социально уязвимых категорий осужденных, а также конкретной личности на всех этапах отбывания наказания;

дальнейшее развитие благоприятных условий для получения осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения, разработка и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и коррекционных программ работы с различными категориями осужденных;

повышение роли высших образовательных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний и межрегиональных психологических лабораторий территориальных органов уголовно-исполнительной системы в разработке и проведении научно-прикладных исследований, внедрении диагностических программ и инновационных технологий психологической работы с осужденными, адаптации передового отечественного и зарубежного опыта работы;

совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация его диагностического инструментария за счет внедрения автоматизированных диагностических программ и формирования единого банка экспериментальных данных, позволяющего выделять ведущие криминогенные качества у осужденных за различные виды преступлений, оказывать индивидуальное и дифференцированное психологическое воздействие;

разработка для лиц, осужденных за различные виды преступлений (преступления экстремистской и террористической направленности, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, корыстные преступления и др.), базовых (обязательных) программ психологической коррекции личности для формирования социальной направленности осужденных, профилактики деструктивных проявлений, их ресоциализации и дальнейшей интеграции в общество;

разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, создание при учреждениях уголовно-исполнительной системы отделений социально-психологической реабилитации с целью оказания профильной психологической помощи осужденным, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, психические аномалии.

5. Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и постпенитенциарная адаптация

Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы

Рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает увеличение к 2020 г. общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, на 200 тыс. человек за счет применения ограничения свободы и других видов наказаний, увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами.

Эффективное применение наказаний, альтернативных лишению свободы, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, должно обеспечивать защиту общества от преступника, снижение уровня криминализации общества, разобщение преступного сообщества, снижение численности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

С целью обеспечения эффективного контроля за исполнением осужденным обязанностей и ограничений предполагается использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, автоматизированного компьютерного учета осужденных, внедрение в практику работы учреждений, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества, программы психологической коррекции личности и изменения поведения.

Для достижения указанной цели необходимо:

совершенствование законодательства в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, расширение их перечня за счет введения новых видов наказаний, дополнение оснований применения существующих альтернативных наказаний – исправительных и обязательных работ;

придание работе уголовно-исполнительных инспекций социальной направленности с акцентом на вовлечение осужденных в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию, активизация сотрудничества со структурами гражданского общества, способными оказать позитивное гуманитарное воздействие на осужденных, оптимизация социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными;

привлечение органов местного самоуправления, занятости населения, образования и здравоохранения, общественности, реабилитационных центров и иных организаций к процессу социальной адаптации и исправлению осужденных.

В связи с расширением правоприменительной практики судов по назначению наказаний, альтернативных лишению свободы, дальнейшей гуманизацией уголовных наказаний, предполагаемой передачей в уголовно-исполнительную систему полномочий по осуществлению контроля за условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы прогнозируется увеличение численности лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

В этих условиях необходимо принятие мер по формированию качественно новых учреждений, способных эффективно исполнять наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества.

Для достижения указанных целей предусматривается реализация следующих мер:

разработка законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих возложение на уголовно-исполнительные инспекции полномочий по контролю за условно-досрочно освобожденными лицами. При разработке таких нормативных правовых актов необходимо учесть вопросы оказания социальной помощи условно-досрочно освобождаемым лицам;

оптимизация структуры уголовно-исполнительных инспекций, создание таких инспекций в районных, городских административно-территориальных образованиях, где они в настоящее время отсутствуют, организация "опорных пунктов" уголовно-исполнительных инспекций в отдаленных населенных пунктах, где проживает более 45 осужденных без изоляции от общества.

В целях обеспечения эффективного исполнения альтернативных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимы:

закрепление норматива штатной численности уголовно-исполнительных инспекций и доведения его до 2,1 % среднегодовой численности осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;

обеспечение и внедрение в деятельность уголовно-исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, электронного документооборота и ведения электронных личных дел осужденных, создание единой базы учета осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества;

обеспечение уголовно-исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества;

придание социальной направленности работе уголовно-исполнительных инспекций, предусматривающей ресоциализацию, формирование правопослушного поведения осужденных без изоляции от общества;

улучшение материально-технического обеспечения уголовно-исполнительных инспекций, а также обеспечение их собственными помещениями.

Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений

Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений предполагают разработку системы следующих мер по подготовке осужденного к освобождению из мест лишения свободы:

предоставление для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего широкую информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни, а для некоторых категорий осужденных – предоставление возможности перевода в колонию-поселение с разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства;

создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

6. Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества.

Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы

В рамках совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества и осуществления контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы предполагается:

обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудничества с неправительственными организациями, со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы;

принятие мер по содействию общественным наблюдательным комиссиям, в том числе рассмотрение возможности их участия в обеспечении деятельности институтов условно-досрочного освобождения, подготовке решений об изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения в качестве мер поощрения или взыскания, применяемых к осужденному;

взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействия дискредитации ее деятельности. Содействие формирова-

нию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности;

расширение практики размещения актуальной информации на официальных интернет-сайтах Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов, а также крупных информационных агентств;

повышение роли общественных советов при Федеральной службе исполнения наказаний и ее территориальных органах как координаторов взаимодействия с институтами гражданского общества;

активное включение в воспитательный процесс деятелей культуры и искусства, известных спортсменов, представителей молодежных движений и организаций, зарегистрированных в установленном порядке;

содействие реализации общественно-гуманитарных проектов, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации, в частности, за счет участия общественности в устройстве судьбы осужденного, освобождающегося из мест лишения свободы;

привлечение общественных организаций к работе по повышению уровня правосознания и правовой грамотности осужденных и работников уголовно-исполнительной системы;

использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных и работников уголовно-исполнительной системы, а также для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

развитие благотворительности, попечительства, создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях попечительских советов.

7. Кадровое обеспечение и социальный статус работников уголовно-исполнительной системы

В рамках кадрового обеспечения работников уголовно-исполнительной системы предполагается:

определение нормативов штатной численности работников исправительных учреждений и следственных изоляторов на основе принятых норм законодательства Российской Федерации и международной практики, установление оптимальной нагрузки на работников уголовно-исполнительной системы, работающих в непосредственном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

выработка требований к служебному поведению работников уголовно-исполнительной системы, создание правовых и организационных условий для их соблюдения;

разработка и принятие мер (стандартов), основанных на единой системе обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение коррупции;

проведение комплекса мероприятий по дальнейшему развитию структуры профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы;

подготовка высококвалифицированных специалистов за счет перехода образовательных учреждений высшего профессионального образования Федеральной службы исполнения наказаний на бакалавриат как основной уровень профессионального образования;

повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления, усиление антикоррупционной направленности в образовательных программах дополнительного профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы;

реализация политики сокращения штатной численности работников уголовно-исполнительной системы за счет использования в работе инновационных технологий;

обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы, законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей, развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и организации семейного отдыха работников уголовно-исполнительной системы;

широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения;

повышение качества службы и условий труда работников уголовно-исполнительной системы, соответствующих характеру работы и уровню условий труда работников пенитенциарных учреждений развитых европейских государств;

разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационными средствами управления процессами охраны, режима и надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

обеспечение сбалансированности процессов сохранения и обновления количественного и качественного состава кадров, повышения их профессиональной компетенции;

разработка и осуществление мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции работниками уголовно-исполнительной системы;

ротация руководящих кадров уголовно-исполнительной системы;

разработка и осуществление комплекса мер, направленных на внедрение конкурсной системы замещения должностей правоохранительной службы, включая проведение конкурсных испытаний;

подготовка и переподготовка кадров с учетом дальнейшей дифференциации видов наказаний, повышения роли видов наказаний, альтернативных лишению свободы, пенитенциарной психологии и пенитенциарной медицины;

подготовка работников уголовно-исполнительной системы, владеющих новейшими психологическими и педагогическими методиками и технологиями воздействия на поведение граждан в условиях их изоляции от общества, в том числе и навыками работы с новыми телекоммуникационными системами;

совершенствование специальной и психофизической подготовки работников уголовно-исполнительной системы за счет максимального приближения содержания программ обучения к реальным условиям оперативно-служебной деятельности, улучшения методического обеспечения и условий проведения занятий, развитие и популяризация видов спорта, имеющих служебно-прикладную направленность;

реализация в рамках ведомственного плана комплекса мер по искоренению коррупции и должностных злоупотреблений в уголовно-исполнительной системе, определение в качестве приоритета в работе по предупреждению нарушений противодействия злоупотреблениям в сфере закупок для нужд уголовно-исполнительной системы, незаконному содействию условно-досрочному освобождению и коррупционному содействию незаконному доступу в места лишения свободы предметов как разрешенных, так и запрещенных к использованию.

8. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями

Расширение контактов с пенитенциарными системами иностранных государств, международными неправительственными организациями, научно-исследовательскими, образовательными и научными центрами Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза, государств-участников Содружества Независимых Государств и стран дальнего зарубежья предполагает:

развитие международного сотрудничества, изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний и содержания под стражей, совместную подготовку специалистов для уголовно-исполнительной системы, проведение научных исследований на основе реализации международных проектов;

участие в работе международных научных и практических конференций, других форумов по проблемам пенитенциарной практики, внедрение в деятельность уголовно-исполнительной системы международных стандартов обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

прохождение совместных стажировок, обучение персонала уголовно-исполнительной системы формам и методам работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

IV. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Концепция призвана на период до 2020 г. обеспечить основу дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, приближения ее

деятельности к международным стандартам и потребностям общественного развития.

Реализация Концепции приведет в 2020 г. к расширению сферы применения уголовно-правовых мер, не связанных с лишением свободы, созданию условий, исключающих распространение в обществе криминальной субкультуры, созданию системы регламентированных стимулов правопослушного поведения осужденных, разработке системы новых исправительных технологий работы с осужденными, основанных на достижениях в области психологии и медицины, педагогики и права, повышению уровня материального обеспечения работников уголовно-исполнительной системы, их социально-правовой защиты.

Ожидаемым результатом реализации Концепции является повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, направленной на достижение целей наказания и минимизацию негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества.

V. Этапы реализации Концепции

На первом этапе реализации Концепции (2010 – 2012 гг.) предусматривается:

- утверждение плана мероприятий по реализации Концепции;
- разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции;
- разработка и корректировка федеральных целевых программ по основным направлениям реализации Концепции;
- выработка новых механизмов содействия деятельности общественных наблюдательных комиссий, разработка новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения;
- формирование организационной структуры медицинской службы уголовно-исполнительной системы, обеспечивающей эффективную реализацию мероприятий, направленных на достижение единого и соответствующего государственным нормативам уровня медицинского обслуживания как сотрудников, так и осужденных, а также лиц, содержащихся под стражей, проработка вопроса о предоставлении медицинской по-

мощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в полном объеме учреждениями здравоохранения, не входящими в уголовно-исполнительную систему.

На втором этапе реализации Концепции (2013 – 2016 гг.) предусматривается:

перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;

анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных Концепцией.

На третьем этапе реализации Концепции (2016 – 2020 гг.) будут завершены плановые и программные мероприятия по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренные Концепцией. Намечается разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.

VI. Финансовое обеспечение

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на указанные цели.

Совершенствование медицинского обеспечения персонала уголовно-исполнительной системы и осужденных, в том числе приведение оснащения медицинских частей и больниц учреждений уголовно-исполнительной системы в соответствие с действующими стандартами, внедрение современных методов профилактики, диагностики и лечения, предполагается осуществлять на первом этапе реализации Концепции за счет экономии, достигнутой в результате совершенствования организационной структуры медицинской службы, рационализации системы распределения и использования материально-технических и кадровых ресурсов в пределах бюджетных ассигнований, ежегодно выделяемых из федерального бюджета на содержание уголовно-исполнительной системы.

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 ноября 2006 г. № 333 «Об утверждении инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»

**ИНСТРУКЦИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ЛИЦ,
СОДЕРЖАЩИХСЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

I. Общие положения

1. Инструкция регламентирует порядок организации и проведения мероприятий по профилактике замышляемых и подготавливаемых правонарушений среди осужденных, подозреваемых и обвиняемых, отбывающих наказание и содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы (далее – учреждения УИС).

2. Профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение обстоятельств, способствующих их совершению, а также установление лиц, от которых с наибольшей вероятностью следует ожидать совершения правонарушений, и оказание на них корректирующего воздействия. Деятельность по профилактике правонарушений проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативно-правовыми актами Минюста России.

3. Основной целью профилактической работы является недопущение правонарушений со стороны лиц, содержащихся в учреждениях УИС, посредством системы специальных мероприятий, направленных на предупреждение (предотвращение и пресечение) противоправных действий.

Деятельность сотрудников учреждений УИС по предотвращению правонарушений связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием к ним мер превентивного характера с целью не допустить реализации этих намерений (на стадии обнаружения умысла). При пресечении правонарушений устанавлива-

ются лица, подготавливающие правонарушение, с принятием к ним превентивных мер в целях недопущения перерастания подготовительных действий в оконченное преступление (на стадии покушения). Работа по предупреждению правонарушений направлена на нейтрализацию или ликвидацию причин и условий, способствующих их совершению, с использованием мер воздействия на определенные факторы и лиц с устойчивым противоправным поведением.

4. Профилактика правонарушений обеспечивается путем надежной охраны, изоляции и надзора за лицами, содержащимися в учреждениях УИС, их размещения в точном соответствии с законом, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и осуществления мер по их устранению (общая профилактика), установления лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воспитательного воздействия (индивидуальная профилактика).

5. Профилактика правонарушений осуществляется в исправительном учреждении с привлечением имеющихся сил и средств, в том числе:

- работников и сотрудников исправительного учреждения;
- инженерно-технических средств охраны и надзора;
- средств связи и сигнализации;
- специальных средств.

Для совместного выполнения задач по профилактике правонарушений осуществляется взаимодействие с другими правоохранительными органами.

6. Профилактика правонарушений проводится всеми работниками и сотрудниками исправительных учреждений, во взаимодействии всех служб в тесном контакте с территориальными органами УИС, государственными и общественными организациями в субъектах Российской Федерации.

7. Результаты профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете (далее – подучетные лица), рассматриваются на заседаниях постоянно действующей комиссии администрации исправительного учреждения.

8. Основанием для постановки осужденного (подозреваемого и обвиняемого) на профилактический учет являются достоверные и проверенные сведения о его приготовлении совершить правонарушение

либо отрицательная характеристика до осуждения или в период пребывания в следственном изоляторе, карантинном помещении.

II. Порядок организации профилактики правонарушений в исправительных учреждениях

9. При организации работы по профилактике правонарушений ФСИН России в пределах своей компетенции обеспечивает:

анализ и обобщение практики работы по вопросам профилактики, разработку мер по повышению эффективности профилактической работы, контроль за ее проведением;

разработку и осуществление с соответствующими службами территориальных органов ФСИН России, других правоохранительных органов мероприятий по профилактике правонарушений;

изучение, обобщение и внедрение положительного опыта, подготовку и издание методических рекомендаций, обзоров по организации и тактике профилактической работы;

подготовку информации в Министерство юстиции Российской Федерации о состоянии профилактической работы, об устранении выявленных причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

разработку предложений по подготовке нормативных правовых актов (конкретизирующих отдельные направления работы по вопросам профилактики правонарушений).

10. При организации и проведении мероприятий по профилактике правонарушений территориальные органы ФСИН России в пределах своей компетенции обеспечивают:

взаимодействие в организации и проведении мероприятий по профилактике правонарушений между учреждениями УИС и контроль за состоянием этой работы;

оказание практической помощи учреждениям УИС в проведении профилактики правонарушений, непосредственное участие в осуществлении наиболее важных профилактических мероприятий;

разработку мероприятий по профилактике правонарушений с определением конкретных задач для каждого исправительного учреждения;

эффективное использование всех сил и средств в работе по профилактике правонарушений;

взаимодействие исправительных учреждений с правоохранительными

органами, государственными и общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений;

систематическое обобщение и внедрение в практику положительного опыта профилактической работы.

11. При проведении мероприятий по профилактике правонарушений учреждения УИС обеспечивают:

определение конкретных задач профилактической работы, тактических способов их решения на основе анализа и оценки оперативной обстановки и ответственных за это лиц;

разработку и непосредственное осуществление мероприятий по профилактике правонарушений, эффективное использование в этой работе имеющихся сил и средств в тесном взаимодействии всех частей и служб, а также с другими правоохранительными органами, государственными и общественными организациями по месту дислокации учреждений УИС при проведении профилактических мероприятий;

ведение учета работы по профилактике правонарушений.

12. При выявлении причин правонарушений в учреждениях УИС и условий, им способствующих, и выработке мер по их устранению используется, прежде всего, информация, содержащаяся:

- в отчетности о состоянии преступности и дисциплины;
- материалах ведомственных и прокурорских проверок деятельности исправительных учреждений;
- материалах служебных проверок, предварительного следствия по уголовным делам по фактам допущенных правонарушений;
- представлениях органов прокуратуры и частных определениях судов;
- переписке лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, сведениях, полученных на личном приеме;
- медицинской документации;
- данных по результатам несения службы по охране и надзору;
- оперативной информации;
- рекомендациях психологов;
- информации воспитательных служб.

III. Порядок проведения общей профилактики правонарушений

При проведении общей профилактики особое внимание обращается на динамику правонарушений, изменения, происходящие в качественном и количественном составе осужденных, обеспечении изоляции и надзора за ними, трудовом использовании, размещении, материально-бытовом и медицинском обеспечении.

13. В учреждениях УИС осужденные (подозреваемые и обвиняемые), допускающие правонарушения либо намеревающиеся их совершить, выявляются путем:

изучения их личных дел, сбора информации, полученной сотрудниками отделов воспитательной работы, режима, охраны, оперативного и специального отделов, психологической лаборатории, профессионального училища, школы, предприятия, медицинской части, а также поступившей из других источников (в том числе по результатам цензуры корреспонденции), заявлений осужденных (подозреваемых и обвиняемых), изучения записей в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, Журнале учета информации о происшествиях, Журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, Журнале учета нарушений режима отбывания наказания и Журнале рапортов приема-сдачи дежурств и другой документации, в которой могут содержаться сведения о противоправном поведении и намерениях осужденных (подозреваемых и обвиняемых).

14. Отделы безопасности (режима):

обеспечивают систему надзора, выполнение осужденными (подозреваемыми и обвиняемыми) распорядка дня и соблюдение правил поведения;

совместно с сотрудниками оперативных и воспитательных служб выявляют и разобщают организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, а также иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения;

оформляют и постоянно обновляют планшеты информации о подучетных лицах, ведут учетные карточки лиц этой категории и журнал их учета;

в местах, где наиболее вероятны правонарушения, организуют дежурство членов секции дисциплины и порядка;

по информации оперативных отделов пресекают каналы проникновения к осужденным (подозреваемым и обвиняемым) предметов, запрещенных к использованию в учреждениях УИС;

организуют и проводят в отношении подучетных лиц обысковые мероприятия мест их проживания и работы;

при необходимости совместно с сотрудниками оперативных и воспитательных служб разъясняют осужденным (подозреваемым и обвиняемым) требования уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, Правил внутреннего распорядка.

15. Оперативные отделы:

осуществляют сбор информации, необходимой для разработки основных мероприятий по предупреждению правонарушений, изучают негативные процессы среди подучетных лиц, обеспечивают за ними оперативный контроль. Своевременно доводят до руководства учреждений УИС информацию об оперативной обстановке на объектах учреждения, а в необходимых случаях – до оперативного дежурного и сотрудников заинтересованных служб;

при поступлении в оперативный отдел рапортов сотрудников учреждений УИС о необходимости постановки конкретных лиц на профилактический учет проводят предварительную проверку обоснованности и достоверности изложенных в них сведений;

выявляют организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, принимают меры к их разоблачению, выявляют иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения;

совместно с другими службами принимают меры к пресечению конфликтных ситуаций среди осужденных (подозреваемых и обвиняемых), ежедневно уточняют и обновляют список подучетных лиц, хранящийся в оперативном отделе;

выявляют и пресекают неслужебные связи работников и сотрудников учреждений УИС, а также других лиц с осужденными (подозреваемыми и обвиняемыми), каналы поступления к ним предметов, запрещенных к использованию в учреждениях УИС;

совместно с другими службами проводят работу по склонению к отказу от противоправных намерений и действий осужденных (подозреваемых и обвиняемых);

во взаимодействии с правоохранительными органами проводят мероприятия по профилактике правонарушений в учреждениях УИС.

16. Отделы воспитательной работы:

совместно с заинтересованными службами выявляют и осуществляют учет осужденных (подозреваемых и обвиняемых), склонных к противоправным действиям, проводят комплекс воспитательных мероприятий с этой категорией лиц;

совместно с сотрудниками оперативной, режимной, медицинской и психологической служб готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии администрации учреждения по вопросам постановки осужденных (подозреваемых и обвиняемых) на профилактический учет;

разрабатывают и реализуют совместно с другими службами профилактические мероприятия с подучетными лицами, результаты работы отражаются в тетрадях индивидуальной воспитательной работы;

выявляют возникающие конфликтные ситуации между подучетными лицами и другими осужденными (подозреваемыми и обвиняемыми) и принимают меры к их разрешению и урегулированию;

по запросам сотрудников других служб составляют характеристики на закрепленных за ними подучетными лицами для рассмотрения результатов проведенной работы на заседаниях комиссии администрации учреждения, представляют сведения о поощрениях и наказаниях;

представляют по запросам комиссии администрации учреждения выписки из решений совета воспитателей отряда, общих собраний осужденных при рассмотрении вопросов поведения подучетных лиц;

принимают участие в проведении служебных проверок по фактам нарушений установленного порядка отбывания наказания подучетными лицами.

17. Служба охраны:

обеспечивает надлежащий пропускной режим на контрольно-пропускных пунктах учреждений УИС, тем самым обеспечивая перекрытие каналов поступления к осужденным (подозреваемым и обвиняемым) предметов, запрещенных к хранению и использованию в учреждениях УИС;

по указанию начальника учреждения принимает участие в проведении обысковых мероприятий;

принимает меры, исключающие возможность совершения лицами, содержащимися в учреждениях УИС, правонарушений при конвоировании по маршрутам передвижения, а также на охраняемых объектах;

через сотрудников оперативных и режимных служб ежедневно уточняет список лиц, склонных к побегу, обновляет соответствующие информационные стенды и планшеты на контрольно-пропускных пунктах и в классах по служебной подготовке, своевременно доводит изменения в оперативной обстановке до личного состава караулов, принимает меры по выявлению мест, уязвимых в побеговом отношении, и исключению возможности их использования при совершении побега.

18. Медицинские части:

осуществляют внешний осмотр осужденных (подозреваемых и обвиняемых) с целью обнаружения телесных повреждений, вновь нанесенных татуировок и иных особых примет, информируют об этом заинтересованные службы;

ведут журнал учета бытового и производственного травматизма, о фактах травматизма своевременно информируют оперативные службы;

оказывают содействие в выявлении лиц нетрадиционной сексуальной ориентации, склонных к употреблению алкогольных напитков и наркотических веществ, проводят с ними комплекс лечебно-профилактических мероприятий и принимают меры, направленные на излечение указанной категории лиц, вносят предложения о постановке их на профилактический учет; вносят предложения начальнику учреждения о постановке на профилактический учет лиц, имеющих психические расстройства, осуществляют меры медицинского характера по предотвращению с их стороны противоправного поведения и суицидальных попыток;

проводят работу, направленную на исключение доступа лиц, содержащихся в учреждениях УИС, к медикаментам и медицинскому инструменту.

19. Психологические службы:

проводят психологическое обследование лиц, находящихся в карантинном помещении, выявляют лиц, склонных к различным правонарушениям и суицидальному поведению, обрабатывают полученные данные и дают рекомендации сотрудникам воспитательных служб и другим заинтересованным службам по организации и проведению индивидуально-воспитательной работы с этими лицами с учетом их личностных особенностей;

совместно с сотрудниками, ведущими профилактическую работу с осужденными (подозреваемыми и обвиняемыми), определяют круг лиц,

требующих постановки на профилактический учет, усиленного наблюдения, проводят с ними психокоррекционные мероприятия;

выявляют лиц с признаками психических аномалий, информируют сотрудников медицинской службы о поведении данных осужденных, при необходимости совместно проводят мероприятия по психологической коррекции поведения данных осужденных;

проводят изучение социально-психологической обстановки в отрядах, производственных бригадах, межличностных отношений, настроения осужденных (подозреваемых и обвиняемых), их отношения к персоналу, организуют работу секции психологической помощи, участвуют с представителями других служб в разрешении конфликтов и предотвращении нарушений;

анализируют психологические причины чрезвычайных происшествий (преступлений, суицидов, группового неповиновения), принимают меры по их устранению и недопущению в будущем;

выявляют сотрудников, склонных к деструктивным формам поведения (грубости, нарушениям законности, злоупотреблению спиртными напитками, суицидам и т. п.), осуществляют психопрофилактическую работу с данными лицами;

повышают психологическую компетентность личного состава, обучают навыкам бесконфликтного общения, осуществляют психологическое обеспечение деятельности сотрудников учреждений УИС, в том числе при осложнении оперативной обстановки, групповых эксцессах, захвате заложников.

20. Производственно-технические службы:

участвуют в разработке планов мероприятий по профилактике правонарушений на производственных объектах учреждения УИС;

обеспечивают пропускной режим на производственных объектах, пресекают бесконтрольное передвижение лиц, содержащихся в учреждениях УИС, между цехами и участками, осуществляют надзор за подучетными лицами на рабочих местах;

обеспечивают соблюдение производственной дисциплины и принимают меры по поддержанию правопорядка на производственных объектах;

осуществляют контроль за проведением погрузочно-разгрузочных работ, передвижением транспорта по территории производственной зоны;

обеспечивают учет, хранение и использование по назначению транспортных и других технических средств, технологического оборудования, колюще-режущего инструмента, сырья и материалов, локализацию заточного оборудования;

при необходимости совместно с другими службами участвуют в проведении обысков промышленных объектов, изолированных участков на территории производственной зоны и лиц, содержащихся в учреждениях УИС;

совместно с заинтересованными службами выявляют на производстве места, наиболее уязвимые в побеговом отношении, для совершения тарана с использованием транспортных средств, а также поступления (переброса) на территорию учреждения УИС запрещенных предметов. Готовят предложения по их укреплению силами и средствами учреждения УИС;

пресекают самовольное возведение лицами, содержащимися в исправительном учреждении, различных строений, хранилищ и иных укрытий.

21. Другие службы исправительных учреждений активно участвуют в работе по профилактике правонарушений в соответствии с функциональными обязанностями.

IV. Порядок проведения индивидуальной профилактики правонарушений

22. Индивидуальная профилактика включает в себя работу с подучетными лицами путем проведения целенаправленной, планомерной и дифференцированной работы с учетом психологических особенностей личности правонарушителей, характера и степени общественной опасности, совершенных ими преступлений и других особенностей, имеющих значение для правильного выбора методов и средств воспитательного воздействия.

23. На профилактический учет берутся осужденные (подозреваемые и обвиняемые):

- готовящиеся совершить побег или ранее их совершавшие;
- относящиеся к так называемой категории "вор в законе";

- лидеры и активные участники группировок отрицательной направленности;
- организующие и провоцирующие групповые эксцессы;
- склонные к употреблению, сбыту и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков;
- признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании и алкоголизма;
- имеющие психические отклонения, связанные с возможностью причинения существенного вреда своему здоровью и проявлением агрессии к окружающим;
- занимающиеся поборами и притеснениями других осужденных (подозреваемых и обвиняемых);
- организующие или активно участвующие в азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- нетрадиционной сексуальной ориентации;
- отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности исправительных учреждений, массовые беспорядки;
- бывшие участники преступных сообществ и незаконных вооруженных формирований;
- склонные к нападению на представителей администрации;
- склонные к совершению поджогов и порче имущества;
- на профилактический учет могут ставиться и другие категории лиц, отрицательно влияющих на состояние правопорядка в учреждении УИС.

24. Индивидуальная профилактика правонарушений осуществляется путем:

всестороннего изучения личности осужденного (подозреваемого и обвиняемого), его криминальных связей, характера, привычек, наклонностей, мотивации негативного поведения и высказываний;

проведения индивидуальных бесед, разъяснения осужденным (подозреваемым и обвиняемым) пагубности допускаемых ими правонарушений, а также возможных последствий;

изоляции осужденного (подозреваемого и обвиняемого) от связей и условий, оказывающих на него негативное влияние;

привлечения осужденного (подозреваемого и обвиняемого) к общественно полезному труду, учебе, работе в самодеятельных организациях;

использования в воспитательном процессе возможностей родственников и иных положительных связей;

применения других форм и методов положительного влияния на подучетных лиц, исходя из конкретных условий и целесообразности.

25. Инициатором постановки на профилактический учет может быть любой работник или сотрудник учреждения УИС, контактирующий с осужденными (подозреваемыми и обвиняемыми) в сфере уголовно-исполнительных отношений.

26. Работник или сотрудник учреждения УИС, владеющий информацией о замыслах осужденного (подозреваемого и обвиняемого) на подготовку к совершению противоправных действий или оснований, указанных в п. 40 настоящей Инструкции, готовит мотивированный рапорт на имя начальника учреждения УИС.

27. Начальник учреждения УИС после ознакомления со сведениями, изложенными в рапорте, дает поручение оперативным службам на их полную и всестороннюю проверку.

28. Оперативные сотрудники в течение десяти дней проводят проверку достоверности и обоснованности сведений, изложенных в рапорте. После окончания проверки в случае согласия визируют рапорт, после чего передают его в воспитательную службу. Если по результатам проверки принято решение о нецелесообразности постановки (снятия) лица на профилактический учет, то на рапорте выводится мотивированная справка с причинами и рекомендациями о дальнейшей работе с этим осужденным (подозреваемым и обвиняемым).

29. Начальник отряда (воспитатель), за которым закреплен этот осужденный (подозреваемый и обвиняемый), приступает к подготовке соответствующего материала для рассмотрения на очередном заседании комиссии учреждения УИС (справка по личному делу, объяснения осужденного (подозреваемого и обвиняемого) и иных лиц по поводу ранее совершенных правонарушений, заключение служебного расследования по факту допущенного правонарушения и иные материалы, характеризующие данное лицо) и предварительно знакомит с ним начальника учреждения УИС.

30. Начальник учреждения УИС после ознакомления с указанными материалами, убедившись в обоснованности ходатайства инициатора о постановке (снятии) на профилактический учет лица, указанного в рапорте, визирует его и назначает дату для рассмотрения представленного материала на заседании комиссии и учреждения УИС.

31. На заседании комиссии в присутствии осужденного (подозреваемого и обвиняемого) заслушиваются начальник отряда (воспитатель), работник или сотрудник, возбудивший ходатайство о постановке (снятии) его на профилактический учет, и другие должностные лица, имеющие возможность охарактеризовать это лицо. Кроме того, заслушиваются объяснения самого осужденного (подозреваемого и обвиняемого).

32. По результатам рассмотрения комиссией учреждения может быть принято решение: о постановке на профилактический учет, снятии с профилактического учета, отказе в постановке на профилактический учет, отказе в снятии с профилактического учета. Решение комиссии в обязательном порядке фиксируется в протоколе, утвержденном начальником учреждения УИС и подписанном членами комиссии.

33. В случае постановки конкретного лица на профилактический учет за ним закрепляется наиболее профессионально подготовленный сотрудник учреждения УИС, в дальнейшем ответственный за проведение профилактической работы с этим осужденным (подозреваемым и обвиняемым).

34. Сотрудниками режимных служб на подучетное лицо заводится учетная карточка, которая регистрируется в журнале. Учетная карточка помещается в планшет (фотостенд), журнал находится на постоянном хранении в отделе безопасности (режима) учреждения УИС. Списки лиц, состоящих на профилактическом учете, размножаются и передаются во все заинтересованные службы для организации профилактической работы с этими лицами по своим направлениям деятельности.

35. Рапорт о постановке на профилактический учет лица, выписки из протоколов заседания комиссии учреждения УИС, справки, акты и другие материалы, свидетельствующие о его противоправной деятельности, передаются в отдел специального учета для приобщения их к личному делу осужденного (подозреваемого и обвиняемого), а результаты профилактической работы с ним фиксируются в тетрадях (карточках)

индивидуальной воспитательной работы в специальном разделе в виде справок и рапортов.

36. Если в процессе проведения профилактических мероприятий будет установлено отсутствие положительных результатов воспитательного воздействия на подучетное лицо, то по решению комиссии учреждения УИС за ним может быть закреплен другой работник или сотрудник, что в обязательном порядке отражается в учетной карточке и журнале регистрации учетных карточек.

37. При поступлении в исправительную колонию осужденных из воспитательных колоний либо из следственных изоляторов (тюрем), к личным делам которых приобщены учетные карточки подучетных лиц, такие осужденные автоматически ставятся на профилактический учет по основаниям, указанным в учетных карточках. На заседании комиссии исправительного учреждения в отношении них разрабатываются конкретные профилактические мероприятия и за ними закрепляются работники для проведения профилактической работы в течение шести месяцев. Результаты рассмотрения и решение комиссии оформляются протоколом. По истечении указанного времени начальники отрядов, в которых содержатся эти лица, готовят материал к рассмотрению на заседании комиссии администрации исправительного учреждения, где вносят предложение о целесообразности продолжения профилактической работы либо снятия их с профилактического учета.

38. Профилактическая работа с подучетными лицами может проводиться в течение всего срока пребывания их в учреждении, если в отношении них регулярно продолжает поступать информация о намерении совершить противоправные действия.

39. О результатах профилактической работы сотрудник, закрепленный за подучетным лицом, ежеквартально докладывает на заседании комиссии администрации учреждения УИС. Комиссия принимает решение о снятии лица с профилактического учета либо о продлении срока профилактической работы. В последнем случае комиссия дает конкретные рекомендации по существу возникших проблем. Решения комиссии администрации учреждения УИС с рекомендациями о проведении профилактических мероприятий оформляются протоколом с письменными указаниями начальника исправительного учреждения.

40. Подучетное лицо снимается с профилактического учета в случае:

- освобождения из учреждения УИС;
- перевода в другое исправительное учреждение для дальнейшего отбывания наказания;
- отказа от реализации преступного замысла, длительного (не менее одного года), устойчивого правопослушного поведения;
- смерти лица, состоявшего на профилактическом учете;
- недопущения правонарушений в течение шести месяцев с момента постановки на учет (воспитательные колонии).

41. При убытии подучетного лица в другое учреждение УИС учетная карточка на него и справка-ориентировка с предварительными выводами о результатах и целесообразности проведения с ним в дальнейшем профилактической работы, подписанная начальником учреждения УИС, приобщаются к личному делу осужденного. Администрация учреждения УИС, принявшая такого осужденного, постановку его на профилактический учет осуществляет в соответствии с рекомендациями, изложенными в п. 37 настоящей Инструкции.

V. Оценка результатов работы по профилактике правонарушений

42. Начальники территориальных органов, учреждений УИС результаты работы по профилактике правонарушений оценивают:

по количественным показателям, характеризующим динамику и структуру правонарушений в учреждении УИС;

состоянию взаимодействия между частями и службами учреждений УИС при принятии решений о постановке осужденных (подозреваемых и обвиняемых) на профилактические учеты, эффективности этой работы;

количеству подучетных лиц, отказавшихся от противоправного поведения;

состоянию индивидуально-профилактической работы работников и сотрудников учреждений УИС, закрепленных за подучетными лицами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Аванесов, Г. А.* Криминология : учебник / Г. А. Аванесов. – М. : ЮНИТИ, 2005. – 480 с. – ISBN 5-238-00827-9.
2. *Алексеев, А. И.* Криминология : курс лекций / А. И. Алексеев. – М. : Щит-и-меч, 2006. – 344 с. – ISBN 5-94471-021-7.
3. *Анисимков, В. М.* Криминальная субкультура и ее нейтрализация в исправительных учреждениях России : автореф. дис... д-ра юрид. наук / Анисимков В. М. : Акад. упр. МВД России. – М., 1998. – 45 с.
4. *Громов, М. А.* Организация безопасности в исправительных учреждениях : учеб. пособие / М. А. Громов. – Рязань : Акад. права и упр., 2005. – 240 с. – ISBN 5-7743-0148-6.
5. *Зацхер, Е. М.* Средства обеспечения режима в ИТК : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Зацхер Е. М. – Томск, 1973. – 26 с.
6. *Карпец, И. И.* Преступность: иллюзии и реальность : монография / И. И. Карпец. – М. : Российское право, 1992. – 432 с. – ISBN 5-7260-0577-5.
7. Криминология : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Т. А. Боголюбова [и др.] ; под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф., засл. юриста РСФСР, президента Рос. криминол. ассоц. А. И. Долговой. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2010. – 1007 с.
8. *Лунеев, В. В.* Криминальная глобализация / В. В. Лунеев // Yurclub.ru : [сайт]. – URL: www.yurclub.ru (дата обращения : 15.01.2012).
9. *Лунеев, В. В.* Преступность в России: тенденции, эффективность борьбы, прогноз / В. В. Лунеев // Yurclub.ru : [сайт]. URL: www.yurclub.ru. (Дата обращения: 15.01.2012).
10. Оперативно-розыскная энциклопедия / авт.-сост. проф. *А. Ю. Шумилов*. – М. : Изд-во : Шумиловой И. И., 2004. – 364 с. – ISBN 5-89784-080-6.
11. Пенитенциарная криминология : учебник / под ред. *Ю. М. Антонына, А. Я. Гришко, А. П. Фильченко*. – Рязань : Акад. ФСИН России, 2009. – 567 с. – ISBN 987-5-7743-0270-3.
12. *Талакин, К. В.* Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, совершаемых осужденными в исправитель-

ных учреждениях : дис. ... канд. юрид. наук / Талакин К. В. – Рязань, 2004. – 185 с.

13. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. *К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова.* – М. : Норма, 2006. – 831 с. – ISBN 978-5-16-002437-0.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КРИМИНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ В УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ	5
Глава 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА	15
Глава 3. ДЕТЕРМИНАНТЫ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ КРИМИНАЛЬНЫХ УГРОЗ В УИС	30
Глава 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ УГРОЗ КРИМИНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА В УИС ...	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
ПРИЛОЖЕНИЯ	56
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	141

Учебное издание

КУДРЯВЦЕВ Алексей Вадимович

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КРИМИНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ В УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ
И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ АСПЕКТЫ

Учебное пособие

Редактор Е. А. Амирсейидова

Подписано в печать 13.07.12.

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 8,37. Тираж 80 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.
600000, Владимир, ул. Горького, 87.