

Владимирский государственный университет

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА
СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ
СОВРЕМЕННОГО ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Учебное пособие

Владимир 2026

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ СОВРЕМЕННОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Учебное пособие

Под редакцией профессора Р. Б. Головкина

Электронное издание



Владимир 2026

ISBN 978-5-9984-2129-7

© Подготовка оригинал-макета. ВлГУ, 2026
© Головкин Р. Б., Кужеков А. Ю., Третьякова О. Д.,
Лебягин Д. О., Никулин Т. О., Шестаков А. Г., 2026

УДК 340.12
ББК 67.0

Авторы-составители: Р. Б. Головкин (предисловие; введение; разд. 1; заключение; прил. 1), А. Ю. Кужеков (разд. 2 гл. 1, гл. 2, гл. 4, д. е. 1-3; практикум 4; библиогр. список; прил. 1), О. Д. Третьякова (разд. 2, гл. 3, гл. 4, д. е. 4-5; практикум 1 – 3, 5; прил. 1), Д. О. Лебягин (прил. 1), Т. О. Никулин (прил. 1), А. Г. Шестаков (прил. 1).

Рецензенты:

Доктор исторических наук, профессор
профессор кафедры теории и истории государства и права
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
С. С. Новиков

Доктор юридических наук, профессор
зав. кафедрой конституционного и муниципального права
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)
А. В. Кудрявцев

Издается по решению редакционно-издательского совета ВлГУ

Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования [Электронный ресурс] : учеб. пособие / авт.-сост.: Р. Б. Головкин [и др.] ; под ред. проф. Р. Б. Головкина ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2026. – 628 с. – ISBN 978-5-9984-2129-7. – Электрон. дан. (4,89 Мб). – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Содержит материал по освоению специального учебного курса «Юридическая техника организации юридического процесса». Включает два теоретических блока и практический, обеспечивающие юридическое образование по данной учебной дисциплине, дидактический материал по закреплению знаний, полученных при изучении материала пособия. Составлено с учетом ранее опубликованных авторами исследований, которые основаны на практическом опыте правового регулирования общественных отношений.

Предназначено для студентов вузов всех форм обучения направления подготовки 40.04.01 – Юриспруденция.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Табл. 2. Ил. 15. Библиогр.: 390 назв.

ISBN 978-5-9984-2129-7

© Подготовка оригинал-макета. ВлГУ, 2026
© Головкин Р. Б., Кужеков А. Ю., Третьякова О. Д.,
Лебягин Д. О., Никулин Т. О., Шестаков А. Г., 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
ВВЕДЕНИЕ	8
Раздел 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	14
<i>Дидактическая единица 1</i> Сущность и современное понимание юридической техники	14
<i>Дидактическая единица 2</i> Юридическая техника стратегии правового регулирования	21
<i>Дидактическая единица 3</i> Юридическая техника фрагментации в праве: дефрагментация правосознания	29
<i>Дидактическая единица 4</i> Стратегия техники идентификация юридического значения графических символов	42
<i>Дидактическая единица 5</i> Техника стратегии трансформации государственного принуждения в механизме противодействия экономическим санкциям	51
<i>Дидактическая единица 6</i> Технология «Регуляторной гильотины» в стратегии количественной коррекции регуляторных средств юридической техники	58
<i>Дидактическая единица 7</i> Юридическая техника стратегии охраны и защиты частной собственности	65
<i>Дидактическая единица 8</i> Юридическая техника стратегии регулирования неответственной неправомерности поведения	73
<i>Дидактическая единица 9</i> Юридическая техника стратегии экспериментов в организации юридического образования	88

<i>Дидактическая единица 10</i>	
Юридическая техника стратегии идентификации субъектов и объектов права	95
<i>Дидактическая единица 11</i>	
Техника стратегии реновации символов в праве	102
<i>Дидактическая единица 12</i>	
Техника стратегии реализации неправовых символов в образовательной деятельности по формированию правосознания юристов.....	109
Раздел 2. ТЕХНИКА ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРАВООТНОШЕНИЙ	116
Глава 1. ИДЕОЛОГИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ И ПРАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	116
<i>Дидактическая единица 1</i>	
Правовая идеология стратегии судебной практики.....	116
<i>Дидактическая единица 2</i>	
Правовая идеология стратегии и тактики правового регулирования опережающего развития региональных правоотношений.....	120
Глава 2. ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ	127
<i>Дидактическая единица 1</i>	
Юридическая техника возникновения территорий опережающего развития в Российской Федерации	127
<i>Дидактическая единица 2</i>	
Юридическая техника соглашения об осуществлении деятельности	136
<i>Дидактическая единица 3</i>	
Юридическая техника стратегии организации инвестиционных проектов на территориях опережающего развития	146
<i>Дидактическая единица 4</i>	
Юридическая техника ведения предпринимательской деятельности резидентами территорий опережающего развития.....	159

Дидактическая единица 5

Техника стратегии исполнения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития	167

Глава 3. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	178

Дидактическая единица 1

Сущность стратегии и тактики правового регулирования в сфере пожарной безопасности	178

Дидактическая единица 2

Юридическая техника механизма правового регулирования общественных отношений в сфере пожарной безопасности	186

Дидактическая единица 3

История и зарубежный опыт техники стратегии и тактики правового регулирования в сфере пожарной безопасности	195

Дидактическая единица 4

Техника нормативно-правовой стратегии требований пожарной безопасности	201

Дидактическая единица 5

Юридико-техническая реализации правоотношений в сфере пожарной безопасности	215

Дидактическая единица 6

Стратегия и техника перспектив правового регулирования в сфере пожарной безопасности	225

Дидактическая единица 7

Техника совершенствования в правоприменительной деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности	230

Дидактическая единица 8

Техника стратегии и тактики цифровизации в сфере правового регулирования пожарной безопасности	237

Глава 4. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА ПРАКТИКИ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ НЕНОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ	245
<i>Дидактическая единица 1</i>	
Юридическая техника формы и содержания законодательства.....	245
<i>Дидактическая единица 2</i>	
Технико-функциональные особенности ненормативных правовых актов	254
<i>Дидактическая единица 3</i>	
Техника и практика стратегии механизма реализации ненормативных правовых актов	265
<i>Дидактическая единица 4</i>	
Стратегическая корреляция техники взаимодействия нормативного и ненормативного в правовом регулировании	274
<i>Дидактическая единица 5</i>	
Технико-юридические стратегии развития ненормативного регулирования в условиях современных технологий.....	286
 Раздел 3. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ	295
<i>Практикум 1</i>	
Логика формирования правовых понятий	295
<i>Практикум 2</i>	
Подготовка эссе на тему взаимодействия государства и организации-работодателя студента	309
<i>Практикум 3</i>	
Подготовка эссе на тему правового регулирования профессиональной деятельности	309
<i>Практикум 4</i>	
Выполнение тестового задания.....	313
<i>Практикум 5</i>	
Подготовка научной статьи (эссе)	343
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ	348
 БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	351
 ПРИЛОЖЕНИЯ	386

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования» – это интегрированный, системный специальный учебный курс, предназначенный для подготовки студентов по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» на уровне магистратуры. Пособие создано для эффективной подготовки магистрантов к участию в процессах правового регулирования в качестве лиц, познающих право, создающих и реализующих правовые нормы, а также осуществляющих процессы защиты прав других лиц.

Система знаний, умений, навыков использования юридической техники в организации стратегии и тактики правового регулирования при освоении настоящей учебной дисциплины оказывает формирующее влияние на правосознание, мировоззрение и алгоритмы эффективной практической юридической деятельности в сфере правотворчества, правоприменения и реализации права в целом.

В процессе освоения учебной дисциплины формируется идеологическая часть правосознания, наполняя его алгоритмами правомерного поведения при реализации техники стратегии и тактике правового регулирования.

Большое влияние на уровень подготовки студентов оказывает система организации процессов интеграции юридической теории и практики. Учебное пособие позволяет обеспечить синтез концептуальной работы, реализующей дидактические задачи научения обучающихся теории организации юридических процессов и использования полученных знаний в области теории при реализации практических заданий, составляющих часть настоящего курса.

Настоящее издание имеет своей целью помочь обучающимся обозначить тот круг вопросов, раскрываемых в специальном курсе «Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования», освоение которых составляет одну из важнейших задач формирования личности юриста-правоведа высшей квалификации.

В целом, как представляется, учебное пособие будет действенным средством подготовки юристов в области осуществления эффективного обеспечения использования юридической техники в стратегии и тактике современного правового регулирования

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость и важность специального курса «Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования» обусловлена рядом обстоятельств, имеющих большое теоретическое и практическое значение для систематизации юридических знаний и обобщения юридического опыта юридической техники стратегии и тактики правового регулирования общественных отношений. Перспективные современные стратегии правового регулирования опосредуются специальными приемами, правилами и средствами юридической техники на основе современных технологий, обеспечивающих стремительное развитие общества и всемерное обеспечение прав и свобод личности.

Юридическая техника в этом смысле выступает универсальным средством организации стратегии и тактики правового регулирования, опосредует все виды деятельности, связанной с установлением, изменением и прекращением правоотношений, в том числе в сфере стратегического развития отечественного государства.

Существующие основные подходы к пониманию стратегии можно резюмировать, что стратегия как форма внешнего выражения и закрепления действий и решений определенных субъектов включает в себя планирование, прогнозирование, проектирование, регулирование перспектив того или иного вида деятельности. Стратегия как форма мышления представляет собой концептуальную когнитивную конструкцию мыслимой реальности, которая при определенных условиях с необходимостью воплощается в материальную действительность.

В юриспруденции термин «стратегия» активно используется в организации общественных отношений с помощью правового регулирования. Вместе с тем общеупотребительная полисемантичность данного термина влечет неоднозначность термина и при использовании правовых средств.

Обобщая примеры законодательства, можно резюмировать, что юридико-техническое закрепление понятия «стратегия» применительно к правовому регулированию осуществляется двумя путями:

1) термин «стратегия» используется без дефинирования как априорное понятие; 2) термин «стратегия» обозначает определенный объем и содержание. Несмотря на разность технико-юридических подходов, тем не менее проявляемые и выражаемые содержание и объем понятий приблизительно одинаковы в обоих случаях (и в первом и во втором подходах), стратегия в правовом регулировании подразумевается как закрепленный в нормативном правовом акте специальный документ долгосрочного, объемного планирования правового регулирования определенной группы или сферы общественных отношений.

При этом юридико-технически стратегия в праве может отражаться не только в специальных правовых актах, но может проявляться во всем правовом регулировании программного характера, обуславливающего параметры развития правовых отношений. Кроме того, анализ юридической техники отражения стратегии в праве позволяет утверждать, стратегия в праве проецируется и через правосознание уполномоченных субъектов и выражается в правотворческих инициативах, направленных на формирование стратегии развития правовых отношений.

Значительное скачкообразное изменение используемых инструментов юридической техники стратегии и тактики правового регулирования вызывает необходимость дидактической работы по обучению юристов нового поколения, освоивших стратегические приемы и методы современного правового регулирования с учетом IT-продуктов, получивших широкое отражение в праве.

Юридическая техника как система средств, форм и методов, обеспечивающая стратегию и тактику современного правового регулирования, – это инструмент государства и общества, с помощью которого согласуются противоречивые интересы участников правоотношений, обеспечиваются законность и правопорядок. Следовательно, в современных условиях, впрочем, как и в прошлом, юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования – предмет пристального внимания правовой науки и юридической практики. Данные обстоятельства обуславливают ее дидактические аспекты в связи подготовкой высококвалифицированных юристов и необходимости применения юридической техники для реализации правовой стратегии и тактики регулирования общественных отношений.

Актуальное формирование знаний и умений в процессе теоретической подготовки требуют практического закрепления и формирования навыков использования юридической техники стратегии и тактики современного правового регулирования. Реализация задач системной и качественной подготовки юристов является стратегическим результатом интеграции теоретического и практического материала в пособии, а также лекционных и практических занятий по специальному курсу «Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования».

Актуальность изучения курса обуславливается и тем обстоятельством, что право действует не всегда в соответствии с планируемым результатом, так как неуклонно возрастает доля противоправных деяний. Данная тенденция в действии права во многом детерминирована не только политическими, экономическими и духовными изменениями в российском обществе, но и спецификой юридической техники, обеспечивающей правовое регулирование.

Юридическая техника стратегии правового регулирования представляет собой систему правил приемов, объективированных в совокупность правовых актов, реализующих перспективное планирование реализации форм, средств и методов деятельности государства на определенный период. В целом исследование юридической техники реализации стратегии в праве позволяет отметить ряд обстоятельств, определяющих роль рассматриваемого явления в процессах правового регулирования.

Конструируемая Федеральными образовательными стандартами система знаний и умений и навыков, которые необходимо сформировать у изучающих юриспруденцию, предполагает формирование устойчивых программ и подпрограмм в сознательной части правового сознания, которые на основе владения юридической техникой стратегии и тактики современного правового регулирования формируют и закрепляют устойчивые стереотипы правомерного поведения у самих обучаемых, а также создают предпосылки для качественных оценок правового поведения других субъектов правоотношений. Следовательно, результаты юридического научного и практического познания юридической техники стратегии и тактики правового регулирования общественных отношений являются актуальными для овеществления внутренней (субъективной) стороны правосознания обучающихся в

конкретные правоотношения, отражающие реальную стратегию и тактику современного права.

Необходимо отметить, что юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования сформирована как самостоятельная учебная дисциплина на основе системы знаний о юридической технике как таковой. Данное направление научных исследований уже имеет приличную историю становления и развития.

Родоначальником учения о юридической технике можно признать английского ученого Ф. Бэкона (1561 – 1626 гг.), «Новый органон» (1620 г.), который писал о точности юридического языка, чтобы не возникало поводов к неоднозначному пониманию законов. Заслугой этого ученого было и то, что он впервые выработал принципы систематизации права. Эстафету разработки юридической техники подхватил французский ученый Ш. Л. Монтескье (1689 – 1755 гг.). В знаменитой работе «О духе законов» (1748 г.) представил основные принципы изложения законов. Дело юридической техники продолжил английский ученый И. Бентам (1748—1832 гг.), который в труде «Тактика законодательных собраний» рассуждал о законах и правилах их составления и о внутренней структуре правовых актов.

В относительно завершенном виде юридическую технику как самостоятельное направление юриспруденции оформил Р. Иеринг (1818 – 1892 гг.) в работе, которую, он так и назвал «Юридическая техника», где впервые сформулировал само понятие «юридическая техника».

В России в XX в. различным вопросам юридической техники посвящены работы С. С. Алексеева, В. М. Баранова, Н. А. Власенко, В. Б. Исакова, Т. В. Кашаниной, Д. А. Керимова, А. А. Ушакова, А. С. Пиголкина, Ю. А. Тихомирова, В. М. Сырых и др.

На современном этапе данное направление научных исследований продолжает развиваться в отечественной науке, например в рамках Нижегородского исследовательского научно-прикладного центра В. М. Баранова «Юридическая техника». Ежегодно, начиная с 1999 г., проводятся международные форумы, посвященные проблемам юридической техники.

Результаты реализации стратегии тактики правового регулирования, проявленные вовне, имеют юридико-техническое закрепление в виде нормативных и индивидуальных актов, обеспечивающих стратегическое планирование перспектив развития правовых отношений в

отечественном государстве. Стратегия применительно к праву может выражаться в специальных правовых актах либо проявляется в перспективном правовом регулировании, основанном на других правовых актах. Внутри стратегия и тактика представляют собой систему мер, реализация которых позволяет государству в определенный период времени достигнуть поставленных целей и решить имеющиеся задачи по упорядочению и стабилизации жизнедеятельности общества.

Объектом изучения настоящего специального курса выступают наиболее общие закономерности юридической техники стратегии и тактики правового регулирования. Предметом исследования являются формы, средства, правила и методы юридической техники, опосредующей стратегию и тактику современного правового регулирования.

Цель учебного пособия заключается в создании целостной доктринальной, ориентированной на практику ментальной картины системы форм средств и приемов и правил, с помощью которых осуществляется юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования. На этой основе формируются навыки практической юридической работы в виде оформления соответствующих актов и документов, обеспечивающих регулирование общественных отношений с помощью права.

Задачи специального курса определены с учетом особенностей предмета исследования и исходя из его цели:

- сформировать у обучающихся теоретические представления о юридической технике;
- выявить специфику стратегии и тактики правового регулирования;
- создать концептуально-дидактическую модель использования юридической техники в реализации стратегии и тактики правового регулирования;
- сформировать практические компетенции у обучающихся в области юридической техники современной правовой стратегии и тактики;
- реализовать практические компетенции использования юридической техники в области правовой стратегии;
- сформировать практические компетенции использования юридической техники в области интерпретационных и правоприменительных процессов;

— создать предпосылки создания интеллектуально-деятельностной платформы, позволяющей обучающимся по результатам освоения данной учебной дисциплины разрабатывать предложения по совершенствованию юридической техники стратегического правового планирования и тактике его реализации.

Методологической основой учебного пособия избран диалектический подход, позволяющий рассматривать любые процессы в их развитии, многообразии связей, выявлять устойчивые и изменчивые свойства, что дало возможность всесторонне изучить объект и предмет настоящего исследования. Для выявления особенностей детерминации юридической техникой различных видов юридических стратегий правового регулирования был использован системно-структурный синтез, позволяющий отразить сложность структурно-функциональных связей между отдельными видами юридических стратегий.

При подготовке учебного пособия применялись и формально-логический, сравнительно-правовой, статистический методы, а также изучение судебной и иной правоприменительной практики, анкетирование и интервьюирование.

Теоретическая и практическая значимость учебного пособия «Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования» связана с формированием фундамента знаний, умений, навыков будущих юристов в юридической деятельности. Разработка проблем, исследуемых в пособии, будет способствовать развитию комплексных элементов теории права и государства, а также моделей практического воплощения документарной составляющей стратегии и тактики современного правового регулирования.

Дидактическое значение учебного пособия заключается в том, что оно является специальным инструментом подготовки высококвалифицированных юристов в области теории и практики юридической деятельности, опосредованной юридической техникой.

Раздел 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Дидактическая единица 1

Сущность и современное понимание юридической техники

Специфика познания юридической техники проявляется уже в ее названии, которое акцентирует внимание на его прикладном характере. Техника — это совокупность приемов, инструментов и приспособлений, с помощью которых человек преобразует мыслимую или реальную действительность. Основное назначение техники — это повышение эффективности какой-либо деятельности для достижения определенных результатов.

Применение различных технических средств обеспечивает сокращение времени достижения целей труда, повышает его эффективность и качество, снижает энергозатраты самого человека, необходимые для поставленных целей.

Юридическая деятельность также связана с существенными трудовыми затратами по достижению правопорядка, поэтому, с течением времени и развитием юриспруденции, сформировалась особая техника, обеспечивающая правовое регулирование общественных отношений, которая получила название «Юридическая техника».

Юридическая деятельность сложна и многопланова, в связи с данным обстоятельством и юридическая техника многообразна и ее понятие неоднозначно.

Изначально понятие юридической техники охватывало в основном законотворческую деятельность. Так, например, в свое время, С.С. Алексеев, утверждал, что юридическая техника — это совокупность средств и приемов, используемых в соответствии с принятыми правилами при выработке и систематизации правовых (нормативных) актов для обеспечения их совершенства. (С.С. Алексеев. Общая теория права: Учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2011. С. 482).

Со временем понятие юридической техники расширилось помимо правотворчества до сферы правоприменения (Радько Т.Н. Теория государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Проспект, 2011).

На сегодняшний день юридическая техника, в основном, определяется как - система профессиональных юридических правил и средств, используемых при составлении правовых актов и осуществлении иной юридической деятельности в сфере правотворчества, правоинтерпретации, властной и невластной и невластной реализации права, обеспечивающих совершенство его содержания¹.

По своему содержанию ЮТ складывается из двух элементов:

- технических средств - юридических конструкций, терминологии;
- технических приемов - правовой технологии или способов изложения норм, системы отсылок.

Алексеев С.С. называет три формы существования ЮТ:

а) ЮТ выступает как совокупность средств и приемов нематериального, технического характера. Средства и приемы технические потому, что являются внешними инструментами и способами организации правового материала. Их значение по отношению к содержанию права служебное;

б) ЮТ выражается в правилах(нормах), в соответствии с которыми она используется. Правильное и целесообразное использование технических средств и приемов закрепляется в правилах, которые относятся к особой разновидности технических норм, касающихся области правового регулирования. Правила ЮТ вырабатываются прежде всего в практической работе по подготовке и оформлению правовых актов. Уровень ЮТ зависит и от данных неюридических наук (в частности, приемы изложения нормативных актов в письменных документах построены на данных наук, занимающихся законами языка и стиля изложения);

в) ЮТ внешне материализуется в уровне совершенства правовых актов в качестве формы права.

Данный перечень в связи с расширением понятия юридической техники можно расширить:

г) ЮТ внешне материализуются в актах реализации правовых предписаний.

Принципы юридической техники:

¹ Баранов В.М. Понятие юридической техники//Юридическая техника. Курс лекций/ под ред. В.М. Баранова. Н. Новгород: НА МВД России, 2015. С. 42

эффективность – качественное количество юридических предписаний и других правовых актов, созданных за определенный период времени в единицу времени, например, скорость подготовки проекта закона;

надежность - способность без отказов выполнять свои функции на надлежащем уровне качества или отвечать поставленным требованиям в течение заданного промежутка времени. Способность закона решать социальную задачу с установленной государством степенью точности;

долговечность. В понятие долговечности входит физический и моральный износ, то есть, когда использование закона долгие годы становится экономически невыгодным или нецелесообразным из-за появления более совершенных решений. В правовых системах разных государств существуют законы-однодневки и живущие несколько столетий;

экономичность - количество материальных ресурсов, времени, энергии, затрачиваемых на производство единицы продукции и т.д. Это также количество финансовых и материальных ресурсов, используемых при решении социальных задач, например, социальная задача модернизации образования и т.д.

Признаки юридической техники:

- 1) ЮТ – это разновидность юридической деятельности.
- 2) ЮТ – это определенных процесс относительно самостоятельных стадий юридической деятельности по подготовке, формированию, интерпретации и реализации правовых актов.
- 3) ЮТ – это определенные приемы, с помощью которых формируются и реализуются правовые акты.
- 4) ЮТ – это определенные средства, с помощью которых осуществляется подготовка, формирование, интерпретация и реализация правовых актов.
- 5) ЮТ – это определенные формы выражения и закрепления определенных юридических действий, направленных на подготовку, формирование, интерпретацию и реализацию правовых актов.

С учетом, названных принципов, форм и признаков, применительно к настоящему курсу **Юридическая техника** — это комплекс форм средств и способов юридической деятельности, направленной на подготовку, формирование, интерпретацию и реализацию различных правовых актов (действий и документов).

Соотношение юридической техники и юридической технологии

Технология (от др.-греч. τέχνη - искусство, мастерство, умение; λόγος - мысль, причина; методика, способ производства, способ создания закона) - в широком смысле - совокупность методов, процессов и материалов, используемых в какой-либо отрасли деятельности, а также научное описание способов, например, юридического производства; в узком - комплекс организационных мер, операций и приемов, направленных на создание, использование, совершенствование правовых актов с номинальным качеством и оптимальными затратами, обусловленных текущим уровнем развития науки, ЮТ и общества в целом.

Следовательно, в целом юридическая технология — это объем знаний, которые можно использовать для производства юридических услуг из юридических ресурсов. Технология - в узком смысле - способ преобразования правоотношений. Технология включает в себя методы, приемы, режим работы, последовательность операций и процедур, она тесно связана с применяемыми средствами, инструментами, используемыми материалами.

Современные технологии основаны на достижениях научно-технического прогресса и ориентированы на производство продукта: юридическая технология создает материальный продукт. Юридическая технология — это также научная дисциплина, **разрабатывающая и совершенствующая способы и инструменты юридического "производства"**.

Юридическая технология представляет самостоятельное научно-обоснованное теоретико-правовое направление. Ей присущи индивидуальные задачи, предмет и методология. **Задача юридической технологии заключается в получении и применении знаний об оптимизации механизмов осуществления юридической деятельности.** Предмет - сущность правил, средств, механизмов выполнения юридической деятельности, а методология юридической технологии — это способы получения знаний об основных закономерностях выполнения и осуществления юридической деятельности. (Илясов А.Н. Правоприменительная техника и правоприменительная технология: теоретико-правовой анализ: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2008).

Отсюда юридическая техника — это предмет научного познания технологии в широком смысле.

В узком смысле юридическая технология — это часть юридической техники в виде соответствующих правил и приемом применения юридических средств для достижения целей юридической техники.

Соотношение юридической техники и юридического инжиниринга

Инжиниринг — явление комплексное и многопрофильное, как самостоятельное направление развития общества зародилось на Западе в Европе и США. Изначально инжиниринг рассматривался как сфера коммерческой инженерно-консультационной деятельности, включающая полевые исследования и сбор технических данных, подготовку докладов и отчетов, основанных на таких исследованиях, разработку планов, проектов, чертежей и спецификации, подготовку и проведение торгов, помощь в заключении контрактов, инспектирование строительства, испытание и опробование оборудования для приемки, проведение оценок и другие услуги¹.

Со временем понятие инжиниринга существенно расширилось вплоть до инжинирингового моделирования, анализа, оценки и перспектив развития самих общественных отношений, на данное обстоятельство недвусмысленно указывает наличие достаточно большого блока правового регулирования инжиниринговой деятельности.

Многие позиции из классического инжиниринга отражены и в законотворческой деятельности. Похожая ситуация и с субъектами инжиниринговой деятельности и лицами, осуществляющими подготовку проектов правовых актов. (Например, согласно Постановлению Правительства РФ «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» указывается, что в целях подготовки законопроектов, образуются рабочие группы, в состав которых входят представители органов власти и управления, а также представители научно-исследовательских, общественных и иных организаций²).

¹ «Consulting Engineering», A Guidance for the Engagement of Engineering Services, NY, 1972, p.7.

² Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 № 389 (ред. от 25.07.2015) «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации») Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения 15.02.2026).

С учетом проявляющихся юридических сторон и свойств инжиниринга, **юридический инжиниринг** – это отраженный и закрепленный в праве, особый вид деятельности коллективных и индивидуальных субъектов, связанный с научно-техническим, инженерным и технико-юридическим обеспечением процессов создания, функционирования различных технических, технико-социальных, социальных, в том числе правовых объектов, обеспечивающих реализацию функций государства, его устойчивое развитие и эффективное обеспечение жизнедеятельности общества в целом.

Анализируя соотношение юридической техники и юридического инжиниринга, можно в достаточной степени обоснованно заключить, что рассматриваемые явления соотносятся как целое (юридический инжиниринг) и часть (юридическая техника). Представляется, что юридическая техника — это эффективный инструмент юридического инжиниринга. В наиболее обобщенном виде объем понятий «юридическая техника» и «юридический инжиниринг» по объему практически совпадают.

Предмет познания юридической техники

Юридическая техника рассматривается не только как особая разновидность юридической деятельности, но и выступает как отдельное направление исследований, т.е. наука, представляет собой отрасль знаний о подготовке издания, интерпретации и реализации правовых актов. Данная система научных знаний, является относительно самостоятельной частью общей теории права.

Предметом юридической техники (как науки) являются наиболее общие закономерности осуществления юридической деятельности, в процессе которой составляются юридические документы.

Юридическая техника как разновидность юридической деятельности и юридическая техника как научное направление являются **предметом юридической техники как учебной дисциплины.**

Целью преподавания юридической техники является подготовка будущих юристов к практической деятельности. Юрист должен умело оперировать юридической материей и правильно оценивать те или иные правовые акты.

Задачи учебного курса — сформировать у обучающихся компетенции в области грамотного и эффективного анализа, составления, толкования и систематизации правовых актов.

История формирования юридической техники как науки и учебной дисциплины

Родоначальником учения о юридической технике следует признать английского ученого Ф. Бэкона (1561 — 1626 гг.) («Новый органон», 1620 г.). Он довольно категорично писал не только о краткости юридического языка (считая это аксиомой), но и о его точности, чтобы не возникало поводов к неоднозначному пониманию законов. Заслугой этого ученого было и то, что он впервые завел речь об инкорпорации как способе систематизации права. Он считал инкорпоративную деятельность надежным способом составления свода законов.

Эстафету подхватил французский ученый Ш. Л. Монтескье (1689—1755 гг.). В знаменитой работе «О духе законов» (1748 г.) он представил некоторые принципы изложения законов. По его мнению, к таковым относились простота слога, определенность, сжатость нормативного материала.

Дело юридической техники продолжил английский ученый И. Бентам (1748—1832 гг.), который в сочинении «Тактика законодательных собраний» рассуждал о законах и правилах их составления. При этом он касался не только законодательного языка, но и внутренней структуры нормативных актов. Это было серьезным продвижением вперед в области юридической техники.

В относительно завершенном виде юридическую технику как самостоятельное направление юриспруденции оформил Р. Иеринг (1818—1892 гг.). И не только потому, что он первым написал специальную книгу, назвав ее «Юридическая техника». Он сформулировал само понятие «юридическая техника», правда, понимая под ней законодательную технику. Р. Иеринг сформулировал *закон бережливости в праве*, ввел множество новых правил составления законов, произвел классификацию накопленных правил законодательной техники (по его терминологии — правила «количественного упрощения» и «качественного упрощения» законов), детально проанализировал многие из этих правил

Дидактическая единица 2

Юридическая техника стратегии правового регулирования

Юридическая техника как универсальное средство организации правового регулирования опосредует все виды деятельности, связанной с установлением, изменением и прекращением правоотношений, в том числе в сфере стратегического развития отечественного государства. Термин «стратегия» в общественной практике рассматривается неоднозначно, существует большая масса трактовок понятий, обозначаемых данным термином (как минимум около сотни определений¹). Тем не менее, изначально, словарное значение термина «стратегия» производно от древнегреческого слова «στρατηγία», дословно: «искусство полководца», обозначающее долгосрочные тренды, планы, цели и перспективы военных действий². Со временем данный термин стали использовать в расширенном варианте смысловых значений содержания понятия, интегрированного с данным термином. С точки зрения современных дефинитивных конструкций стратегии, она в обобщенном виде, чаще всего, рассматривается как система когнитивных техник, направленных на разработку алгоритмов, обеспечивающих реализацию долгосрочных целей развития объектов. Как отмечается в некоторых исследованиях это модель перехода из настоящего в будущее³. Некоторые исследователи рассматривают стратегию в виде глобального плана, который не может быть нарушен действиями противника или природы⁴.

¹ Зарубежные исследователи выделяют, конкретно, 75 подходов к определению стратегии: Seventy-five definitions and conceptions of strategy from the literature /URL: https://emergentapproach.com/wp-content/uploads/2022/01/Chapter-1_75-Definitions-of-Strategy-v1.16.2022.pdf (дата обращения: 21.01.2026).

² Стратегия военная/ URL: <https://niv.ru/doc/dictionary/big-encyclopedia/fc/slovar-209-52.htm#zag-62358> (дата обращения: 04.03.2026).

³ Стратегия)/URL: <https://znanierussia.ru/articles/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F> (дата обращения: 20.01.2026).

⁴ Вильяме Дж. Д. Совершенный стратег. М., 1960, С. 34; Ожаровский А.В. Анатомия стратегии/URL: <https://strategy.cdto.ranepa.ru/3-1-kratkij-istoricheskij-i-terminologicheskij-ehkskurs> (дата обращения 05.03.2026); Кемеров В.Е. Стратегия// Современный философский словарь/URL: <https://philosophy.niv.ru/doc/dictionary/modern/articles/359/strategiya.htm> (дата обращения: 05.03.2026).

В целом анализируя основные подходы к пониманию стратегии можно резюмировать, что стратегия как форма внешнего выражения и закрепления действий и решений определенных субъектов, включает в себя планирование, прогнозирование, проектирование, регулирование перспектив того, или иного вида деятельности. Стратегия как форма мышления представляет собой концептуальную когнитивную конструкцию мыслимой реальности, которая при определенных условиях, с необходимостью воплощается в материальную действительность.

В юриспруденции термин «стратегия» активно используется в организации общественных отношений с помощью правового регулирования. Вместе с тем, общеупотребительная полисемантичность данного термина влечет неоднозначность данного термина и при использовании правовых средств. Например, некоторые ученые предлагают рассматривать стратегию как элемент юридической техники (юридической технологии). Например, В.Н. Карташов, исследуя соотношение юридической техники и технологии выстраивает следующую иерархию понятий: «юридическая техника» (средства юридической деятельности); «юридическая тактика» (методы и приемы юридической деятельности; «юридическая стратегия» (конечные цели и концептуальные направления юридической деятельности)¹. Отдельные авторы рассматривают стратегию как технику ухода с рынка в виде добровольной ликвидации юридического лица². Однако, наибольшее распространение термин «стратегия» получил в законодательстве, следовательно, уместно вести речь не о стратегии, как элементе юридической техники или технологии, а уместно рассматривать юридическую технику стратегий в праве.

Для установления сущности стратегии в праве обратимся к анализу действующего законодательства. На сегодняшний день в законодательстве манифестировано более десятка различных стратегий лишь на федеральном уровне³. Детальное рассмотрение правил, приемов и

¹ Карташов В.Н. Юридическая технология или юридическая техника? Некоторые методологические аспекты исследования// Юридическая техника 2007. №1 С.16-24.

² Васильева К. Без каких затрат на персонал не обойтись в кризисные времена? // Юридический справочник руководителя. 2023. № 11. С. 40 - 48.

³ Например, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378; Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до

средств формализации легализации стратегий на законодательном уровне позволил выявить некоторые закономерности данных процессов.

Прежде всего стоит отметить тот факт, что понимание стратегии, закрепленное в правовых актах, существенно отличается от изначальных смыслов, вкладываемых в данный термин. Хотя, если абстрагироваться от конкретики, то и военная стратегия ориентирована на достижение конкретного результата (победа в вооруженном столкновении), и юридические стратегии также, предполагают тот, или иной результат (формирование определенных правоотношений).

В некоторых правовых актах понятие, выраженное через термин «стратегия» не определяется и используется априори. Например, в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной указом Президента РФ в п. 1. констатируется, что данная «Стратегия определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий...»¹, при это понятие стратегии не определяется². Объем понятия данного вида юридической стратегии проявляется логическим путем через обобщение существенных признаков, содержащихся в данной норме, при этом, понятие «стратегия» иногда пересекается понятием «политика».

Например, утвержденные указом Президента РФ «Основы государственной языковой политики Российской Федерации» в п.1. фиксируют, что данные основы «являются документом стратегического планирования, который направлен на сохранение, развитие и поддержку

2024 года /СПС «Гарант» /URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 30.01.2026); Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // «Собрание законодательства РФ», 13.01.2025, № 2, ст. 74, и др.

¹ Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // «Собрание законодательства РФ», 15.05.2017, № 20, ст. 2901.

² Данная ситуация отражена, например, и п.1 Распоряжения Правительства РФ от 28.08.2017 № 1837-р «Об утверждении Стратегии государственной политики РФ в области защиты прав потребителей на период до 2030 года» // «Собрание законодательства РФ», 11.09.2017, № 37, ст. 5543, или в Указе Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // «Собрание законодательства РФ», 15.05.2017, № 20, ст. 2901.

русского языка, государственных языков республик...»¹. Иными словами, данные основы, на основании сравнительно-правового анализа, юридических конструкций «стратегии развития информационного общества и «Основ государственной языковой политики» по сути по объему понятия совпадают и представляются в виде юридически закрепленного специализированного документа долгосрочного планирования.

Существующие нормы-дефиниции, закрепленные в большинстве правовых актах, утверждающих ту, или иную, юридическую стратегию согласуются с отраженным, выше подходом. Например, Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», закрепляются определения понятий: «стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» (п.29), «стратегия социально-экономического развития муниципального образования» (п.33), «стратегия научно-технологического развития Российской Федерации» (п.37), все они рассматриваются как варианты документов стратегического планирования различного уровня².

В свою очередь, «Стратегии развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации рассматривает понятие стратегии как «отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в янтарной отрасли»³.

Так же, в форме документа стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания по территориальному принципу,

¹ Указ Президента РФ от 11.07.2025 № 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 14.07.2025, № 28, ст. 3958.

² Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» /СПС «Гарант» /URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 30.01.2026).

³ Распоряжение Правительства РФ от 15.09.2017 № 1966-р «Об утверждении Стратегии развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года» // «Собрание законодательства РФ», 25.09.2017, № 39, ст. 5715.

дефинируется «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»¹.

В Указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», «стратегия» рассматривается как базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу².

Обобщая приведенные примеры, можно резюмировать, что юрико-техническое закрепление понятия «стратегия» применительно к правовому регулированию, осуществляется двумя путями: 1. термин «стратегия» используется без дефинирования, как априорное понятие; 2 термин «стратегия» обозначает определенный объем и содержание.

Не смотря на разность технико-юридических подходов, тем не менее, проявляемые и выражаемые содержание и объем понятий, приблизительно одинаковы, в обоих случаях (и в первом и во втором подходах), стратегия в правовом регулировании подразумевается, как *закрепленный в нормативном правовом акте специальный документ долгосрочного, объемного планирования правового регулирования определенной группы или сферы общественных отношений*.

Вместе с тем, как уже отмечалось, иногда техника закрепления в законодательстве понятия «стратегия» интегрирует его с понятием «политика», что может деформировать правовые смыслы данных явлений. Например, в отдельных правовых актах понятие «стратегия» и понятие «политика» применительно к правовому регулированию технически рассматриваются как синонимы. Согласно п.9 «Примерного положения о системе управления охраной труда», утвержденного прика-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // «Собрание законодательства РФ», 13.01.2025, № 2, ст. 74.

² Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ», 05.07.2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

зом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н Политика (стратегия) в области охраны труда выступает в форме «локального правового акта», а также «публичной декларации работодателя»¹.

В п.1 «Основ государственной языковой политики Российской Федерации» указывается что данные Основы являются документом стратегического планирования, а сама Государственная языковая политика представляет собой «совокупность мер нормативно-правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, кадрового и иного характера...»². Подобным образом сформулирована стратегия государственной пограничной политики как система различных мер³.

В некоторых правовых актах стратегически термин «государственная политика» не определяется, но выводится из контекста правового акта, также, как и в указанных ранее случаях – в виде системы определенных мер (например, Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»⁴, или: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»⁵).

В целом, технико-юридический анализ приведенных примеров коррелятивных связей понятийных объемов и содержаний правовых понятий, обозначаемых терминами «стратегия» и государственная политика», позволяет заключить что в законодательстве термином стратегия обозначается конкретный правовой акт генерального планирования мероприятий, в том числе, в сфере государственной политики, следовательно, политика - это реализация стратегии в виде системы мер и видов деятельности.

¹ Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2021 № 66318)/URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения.15.01.2026).

² Указ Президента РФ от 11.07.2025 № 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 14.07.2025, № 28, ст. 3958

³ Указ Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.04.2018, № 18, ст. 2614

⁴ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» // «Собрание законодательства РФ», 07.05.2012, № 19, ст. 2333.

⁵ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // «Собрание законодательства РФ», 07.05.2012, № 19, ст. 2334.

Яркой иллюстрацией данного тезиса может служить пример содержания «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», утвержденной Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203, где в п.1.1. указывается, что данная стратегия представляет собой правовой акт, определяющий «цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий»¹.

Кроме прямого терминологического закрепления стратегии в праве содержание стратегии в праве, как определенного перспективного плана правового регулирования общественных отношений, отражается и закрепляется в целом ряде актов и норм программного характера. Так, уже на конституционном уровне закрепляются обязанности Федеральных государственных органов по установлению основ федеральной политики и разработке федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, а также по установлению единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования².

Имеется и достаточное множество специальных программных актов, определяющих генеральное перспективное планирование, например, Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 10.02.2026) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», или: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 30.12.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.01.2026)³, и др.

¹ Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // «Собрание законодательства РФ», 15.05.2017, № 20, ст. 2901.

² «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения, 05.03.2026).

³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 10.02.2026) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, № 18

Особо место среди подобных актов занимает ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию. Согласно ст.15 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации является основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Во исполнение ежегодного послания Президент Российской Федерации издает указы, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации¹.

Иными словами, стратегия в праве может отражаться не только в специальных правовых актах, но может проявляться во всем правовом регулировании, программного характера, обуславливающего параметрах развития правовых отношений. Кроме того, анализ юридической техники отражения стратегии в праве, позволят утверждать, стратегия в праве проецируется и через правосознание уполномоченных субъектов и выражается в правотворческих инициативах, направленных на формирование стратегии развития правовых отношений (Например, ст. 104 Конституции РФ, п.6 ст.13 ФКЗ-4, от 06.11.2020 ; ст. 9 ФЗ-414, от 21.12.2021)².

Таким образом, юридическая техника стратегии правового регулирования представляет собой систему правил приемов, объективированных в совокупность правовых актов, реализующих перспективное

(часть II), ст. 2162; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 30.12.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.01.2026) // «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, № 18 (часть III), ст. 2171.

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378.

² «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения, 05.03.2026); Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ (ред. от 28.12.2025) «О Правительстве Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 09.11.2020, № 45, ст. 7061; Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 27.12.2021, № 52 (часть I), ст. 8973.

планирование реализации форм, средств и методов деятельности государства на определенный период. В целом, исследование юридической техники реализации стратегии в праве позволяет отметить ряд обстоятельств, определяющих роль рассматриваемого явления в процессах правового регулирования.

Во-первых, стратегия непосредственно отражается в законодательстве в виде правовых актов, закрепляющих перспективы и направления правового регулирования общественных отношений в той или иной сфере жизнедеятельности общества.

Во-вторых, с точки зрения смысла и содержания понятия «стратегия» можно заключить что стратегия в праве отражается не только в виде специального правового акта, опосредованного законом или подзаконным актом, имеющим в наименовании термин «стратегия», но в других нормативных правовых актах, конструирующих перспективные общественные отношения (например, Послание Президента РФ).

В-третьих, в законодательстве термин «стратегия» пересекается с термином «политика». В большинстве случаев юридическая техника проявляет соотношение указанных понятий, применительно правовому регулированию, в виде формулы: «форма (стратегия) - содержание (политика)». Данное умозаключение обосновывается теми обстоятельствами, которые отражены в законодательстве, где стратегия, как правило, это форма выражения и закрепления плана мероприятий и направлений развития общества, которые можно определить, как государственную политику.

Дидактическая единица 3

Юридическая техника фрагментации в праве: дефрагментация правосознания

Поведение личности, в том числе, в сфере оборота отношений на основе права, напрямую зависит от интеллектуальных моделей правосознания, которые потенциально или реально объективируются в правоотношениях. Правосознание — это отражение правовой действительности в субъективных образах сущего и должного в поведении носителя правосознания, либо в поведении других лиц. Образы требований права субъективны и являют собой систему индивидуальных ощущений, эмоций, чувств, обуславливающих восприятие юридически

значимых образцов поведения и реальных правоотношений¹. Воспринятая индивидуально правовая информация образует фундамент для формирования идеальной перцептивной конструкции в виде представления². В отличие от восприятия права представление выступает элементом обобщения не только входящей правовой информации, но и является способом воспроизведения предшествующего личного опыта отражения правовой действительности, а также интерпретированного опыта других лиц.

Индивидуальные представления о праве и его сущностных свойствах группируются в правовые конструкты³, которые, субъективируются в виде осознанных моделей правового поведения. Правовой конструкт можно определить как систематизированную информацию о правовых объектах, субъектах, процессах или явлениях, которые воспринимал сам субъект формируемого конструкта или на основании информации полученной от других субъектов правовых отношений, полученной тем или иным путем (письменность, устная речь, изображение и т.д.)⁴. Объединенные в сознании правовые конструкты образуют целостные ценностно-мотивационные комплексы, характеризующие

¹ *Восприятие* (перцепция, от лат. perceptio), непосредственно-чувственное отражение окружающего мира человеком и животными, а также описание (обработка) данных об объектах и их свойствах современными техническими устройствами. Под восприятием понимается как сам процесс (совокупность психофизиологических процессов в случае живых организмов), так и его результат (перцептивный образ, в случае человека и высокоорганизованных животных) // Большая российская энциклопедия / URL: <https://bigenc.ru/c/vospriatie-a1adfc> (дата обращения: 29.01.2026).

² Представление – это наглядный чувственный образ предметов и ситуаций действительности, данный сознанию, в отличие от восприятия, сопровождающийся чувством отсутствия того, что представляется. Представление // Энциклопедия эпистемологии и философии науки. М.: «Канон+», РООИ «Реабилитация». И.Т. Касавин. 2009 / URL: https://epistemology_of_science.academic.ru/622/%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5 (дата обращения: 29.01.2026).

³ **Конструкт** — целостная, отделяемая от других сущность реального мира (материального мира, психики, экономики, социального мира), недоступная непосредственному наблюдению, но гипотетически выводимая и/или выстраиваемая логическим путем на основе наблюдаемых признаков, с достаточной степенью экспериментально и логически подтверждаемая и достоверно не опровергаемая, теоретическое построение и понятие, используемое для ее представления. // Карта слов и выражений русского языка / URL: <https://kartaslov.ru/> (дата обращения: 03.02.2026).

⁴ См., подробнее об этом: Чабан Л.Н. Теория и алгоритмы распознавания образов. Учебное пособие. М.: МИИГАиК. 2004. / URL: <https://miigaik.ru/vtiaoai/tutorials/19.pdf> дата обращения: 28.01.2026).

пред поведенческие элементы правосознания и формирующие понятийно-деятельностные концепты правового поведения.

Эффективность адекватного отражения права в правосознании зависит от множества факторов субъективно-объективного свойства, среди которых существенную роль играет *фрагментация в праве и фрагментация правовых знаний и основанных на них представлений*.

Согласно справочной литературе, фрагментация – это процесс, в результате которого нечто изначально целое оказывается разделённым на множество мелких частей, фрагментов¹. Фрагментация — это распространенное межотраслевое явление, изучаемое различными науками. Так, например, - фрагментация — это предмет изучения биологии². В химии исследуется фрагментация реакций³. В физике фрагментация— это описание механизма образования струй адронов из начальных высокоэнергетических кварков или глюонов⁴. Подвергается исследованию и социальная фрагментация как процесс обособления социальных институтов и общностей⁵. Геополитическая фрагментация – это разделение мира на относительно изолированные друг от друга группы стран (блоки), происходящее на фоне усиления геополитической напряженности, связанной с обострением противоречий государств мира в политической сфере и наиболее ярко проявляющейся в торгово-экономической сфере⁶. Предмет экономической фрагментации представляет собой системный анализ «дробления» экономических ресурсов и фирм⁷. Имеет место и феномен фрагментации

¹ Фрагментация// Большая Российская энциклопедия / URL: <https://bigenc.ru/c/fragmentatsiia-fe47dc> (дата обращения: 29.01.2026).

² Что такое фрагментация? URL: https://dr-paramonov.ru/news/articles_eko/chto-takoe-fragmentatsiya/ (дата обращения: 30.10.2025).

³ Фрагментация реакций // Химическая энциклопедия URL: <https://xumuk.ru/encyklopedia/2/4908.html> : (дата обращения: 29.01.2026).

⁴ Фрагментация / URL: <https://physics42.ru/tutorials/fizika-vysokikh-energiy/adronizatsiya-i-fragmentatsiya/> (дата обращения: 29.01.2026).

⁵ Амбарова П. А. Социальная фрагментация сообществ в современной России: в поисках социологической теории // Социологические исследования. 2022. № 1. С. 41-51.

⁶ Геополитическая фрагментация // Новый дипломатический словарь / URL: <http://diplo-maticdictionary.com/dictionary/> (дата обращения: 30.01.2026).

⁷ Фрагментация мировой экономики - новый тренд // URL: <https://worldmarketstudies.ru/article/fragmentacia-mirovoj-ekonomiki-novyj-trend/> (дата обращения: 30.01.2026).

научного знания в форме долгосрочной тенденции дифференциации знания в рамках процесса общественного разделения труда¹.

Не обделен вниманием процесс фрагментации и правовой наукой. Фрагментация права и выражающего его законодательства достаточно давно является предметом исследования исследователей международного права². В международном праве фрагментация выступает как следствие дифференциации (диверсификации³.) регулятивных массивов на транс государственном уровне⁴. Фрагментация, у исследователей международного права понимается, как правило, в качестве сложного многогранного процесса «расщепления, разделения, «атомизации» международного права на части через выделение автономных и самодостаточных международно-правовых режимов, посредством распространения международного права на новые сферы отношений, а также при помощи создания большого числа институтов для управления и контроля»⁵.

В целом, как представляется, фрагментация – это естественный элемент существования и отечественной правовой системы. По мнению некоторых исследователей данного феномена фрагментация оте-

¹ Ананьин О.И. Экономическая наука: вызов фрагментации // Журнал НЭА, № 2 (63), 2024, с. 193–210.

² См., например: Колодкин Р. А. Фрагментация международного права // Московский журн. междунар. права. 2005. № 2. С. 38-61; Флек Д. Международное право между фрагментацией и интеграцией: вызовы для теории и практики // Рос. юрид. журн. 2011. № 6. С. 7-22; Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу о подходах к фрагментации международного права // Российский юридический журнал. – 2013. - № 3. – С. 20-26, и др.

³ Диверсификация — (новолат. *diversificatio* изменение, разнообразие» от лат. *diversus* «разный» факере «делать») мера разнообразия в совокупности. Чем больше разнообразие, тем больше диверсификация. Диверсификация /URL:https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B8%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%A2%D0%B8%D0%BF%D1%8B_%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 16.01.2026).

⁴ Фрагментация международного права: трудности, обусловленные диверсификацией и расширением сферы охвата международного права. Доклад Комиссии на 52 сессии Ген. Ассамблеи ООН / URL:<https://legal.un.org/ilc/reports/2002/russian/chp9.pdf> (дата обращения: 16.01.2026).

⁵ Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу о подходах к фрагментации международного права // Российский юридический журнал. – 2013. - № 3 С.21.

чественного права обуславливается как позитивными, обстоятельствами (усложнение и развитие правовой системы¹), так и негативными факторами в виде: неполноты, пробелов, коллизий и других дефектов правового регулирования². Иными словами, фрагментация в праве — это сложный и многоплановый процесс, охватывающий всю правовую систему общества.

Чаще всего фрагментация права является следствием определенной гипертрофированности представлений, бытующих в обществе, о возможности и необходимости «все и вся» урегулировать с помощью правового регулирования, что порождает волну активного правотворчества влекущая с неизбежностью фрагментацию права. По оценкам экспертов компании "Гарант", ежегодно в нашей стране принимается около тысячи федеральных законов, около двухсот пятидесяти нормативных указов Президента России, более 2500 нормативных постановлений правительства³. На уровне регионов действуют миллионы правовых актов⁴. Думается, что практически невозможно качественно гармонизировать такое количество регулятивных параметров взаимодействия правовых актов в упорядочении общественных отношений.

Кроме того, немаловажным фактором фрагментации права выступает множественность фрагментации в различных сферах жизнедеятельности общества. В силу данного обстоятельства, фрагментация в различных общественных отношениях, является предметом правового регулирования. Так, например, приказом Мининформсвязи России «Об утверждении Правил применения оборудования коммутации и маршрутизации пакетов информации» установлены требования к процедуре фрагментации организации связи. (Фрагменты передаются в порядке, определяемом значением поля сдвига от начала фрагментированного пакета (первый фрагмент имеет сдвиг, равный "0"). При пере-

¹ Баранов В.М. Основные направления модернизации техники современного правотворчества в России // Юридическая техника. 2012. N 6. С. 42–50.

² Залоило М. В. Фрагментация как современная тенденция развития правового пространства // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2020. № 1. С.30.

³ Количество новых нормативных актов растет ежегодно/ URL: <https://www.garant.ru/company/about/press/news/1653098/> (дата обращения:30.01.2026).

⁴ Так, уже на 25.10.2017 уже действовало 1 млн 267 тыс. региональных правовых актов//Обзор практики ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по состоянию на 25 октября 2017 г. URL:http://pravo.minjust.ru/analytics_statistics/reviews/obzor-praktiki-vedenia-federalnogo-registra-normativnyh-pravovyh-aktov-subektov-rossiiskoi (дата обращения:30.01.2026).

даче не допускается вставка в последовательность фрагментов, принадлежащих одному пакету, других пакетов или информации, относящихся к тому же соединению звена данных (DLC))¹.

В свою очередь, министерство природы России от 19.09.2024 № 50, п.4.4. определяет фрагментацию мест обитания амурского тигра². Национальным стандартом Российской Федерации «Цифровая профессиональная подвижная радиосвязь». Устанавливается порядок фрагментации и сборки данных пакета информации (п.4.3.)³. Приказом Росстандарта от 13.12.2023 № 1576-ст (п.4.12) в русле криптозащиты информации устанавливаются алгоритмы фрагментации сообщений в протоколе обмена ключами в сети Интернет⁴. Национальным стандартом Российской Федерации «Системы для переливания фармацевтических препаратов» (п.6.7), устанавливаются механизмы предотвращения случайной фрагментации при переливании фармацевтических препаратов⁵.

Приведенные примеры далеко не исчерпывают перечень правовых норм, регламентирующих общественные отношения, так или иначе, связанных с фрагментацией, следовательно, наряду с фрагментацией самого права, целесообразно рассматривать и фрагментацию в праве. Учитывая приведенные примеры, в первом приближении, фрагментацию в праве можно определить, как систему правовых актов,

¹ Приказ Мининформсвязи России от 06.12.2007 № 144 (ред. от 23.04.2013) «Об утверждении Правил применения оборудования коммутации и маршрутизации пакетов информации» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2007 № 10795) // СПВС «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2026).

² Распоряжение Минприроды России от 19.09.2024 № 50-р «Об утверждении Стратегии сохранения амурского тигра в Российской Федерации до 2034 года» // СПВС «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2026).

³ «ГОСТ Р 71586.1-2024. Национальный стандарт Российской Федерации. Цифровая профессиональная подвижная радиосвязь. Общие положения. Режим прямой конвенциональной связи абонентских станций» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 19.12.2024 № 1941-ст) // СПВС «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2026).

⁴ «Р 1323565.1.048-2023. Рекомендации по стандартизации. Информационная технология. Криптографическая защита информации. Использование российских криптографических алгоритмов в протоколе обмена ключами в сети Интернет версии 2 (IKEv2)» (утв. и введены в действие Приказом Росстандарта от 13.12.2023 № 1576-ст) // СПВС «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2026).

⁵ «ГОСТ Р ИСО 22413-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы для переливания фармацевтических препаратов. Требования и методы испытаний» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 22.10.2021 № 1256-ст) // СПВС «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2026).

направленных на регулирование общественных и социально-технических взаимодействий возникающих, изменяющихся и прекращающихся в связи социальной, либо естественно-технической фрагментацией.

С фрагментацией права и фрагментацией в праве, тесно связана проблема фрагментации правовых знаний и основанных на них представлений, формирующихся в идеологической части правосознания. Разум человека конечен, следовательно, возможность планомерно и системно воспринимать большой законодательный массив, представляется весьма ограниченной. Сложно представить, что человек может охватить своим разумом все существующие, в настоящее время, в отечественной правовой системе 355 миллионов правовых материалов (правовых актов и документов)¹.

В целом, фрагментация права возникающая на основе экспонентального развития законодательства обуславливает развитие фрагментации идеологической части правосознания, так как огромный законодательный массив, согласно статистической погрешности, формирует правовую неопределенность. «Неопределенность» — это категория противоположная по смыслу категории «определенность» и означает недостаточную четкость представлений о мыслимых или реально существующих явлениях, порождающих множественность интерпретаций их смыслов, отражаемых в сознании субъектов².

Неопределенность существует и в правовом регулировании общественных отношений, с которой государство ведет борьбу. Так, в целях обеспечения правильного четкого осознания требований права устанавливается обязательное требование к закону в форме правовой определенности. Так согласно ч.1 ст.7 ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: «Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а

¹ Цифры и факты о «Консультант Плюс» // СПС «Консультант Плюс» / URL: [\(дата обращения: 05.02.2026.\)](https://www.consultant.ru/about/preferences/facts/#:~:text=352%20%D0%BC%D0%B8%D0%BB%D0%BB%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2%)

² См. об этом: Категория определенности-неопределенности // Большая Российская энциклопедия/ URL: [\(дата обращения: 06.02.2026\).](https://old.bigenc.ru/linguistics/text/2691265)

также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом»¹.

Кроме того, большую работу по устранению неопределенности права ведет Конституционный Суд Российской Федерации (КС РФ), который осуществляет специальную работу по устранению правовой неопределенности. Например, своим постановлением от 5 марта 2013 года № 5-П по делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» КС РФ устранил законодательную неопределенность в решении вопроса о правовой природе публичных платежей². Посредством постановления от 22 апреля 2013 года № 8-П КС РФ устранил неопределенность нормативного содержания порядка судебного обжалования решений и действий (бездействия) избирательных комиссий, связанных с установлением итогов голосования, определением результатов выборов³.

Указанные примеры, это лишь малая часть устранения неопределенности права, по большому счету, все правоприменители, в той, или иной степени, на своем уровне, предпринимают действия, направленные на преодоление неопределенности права. К тому же, как справедливо отмечают исследователи правовой неопределенности праве, данное явление фактически присуще всему писанному праву⁴. Представ-

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» / URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=134845-federalnyi_zakon_ot_31.07.2020_247-fz_ob_obyazatelnykh_trebovaniyakh_v_rossiiskoi_federatsii (дата обращения: 30.01.2026).

² Постановление от 5 марта 2013 года № 5-П по делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» // «Вестник Конституционного Суда РФ», № 5, 2013.

³ Постановление от 22 апреля 2013 года № 8-П по делу о проверке конституционности статей 3, 4, пункта 1 части первой статьи 134, статьи 220, части первой статьи 259, части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, подпункта «з» пункта 9 статьи 30, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобами граждан А.В. Андропова, О.О. Андроновой, О.Б. Белова и других, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Воронежской области // «Вестник Конституционного Суда РФ», № 5, 2013,

⁴ Власенко Н.А. Неопределенность в праве: природа и формы выражения // Журнал Российского права №2 2013. С. 43.

ляется, что формальная определенность права ограничивает возможности содержательной однозначности, формирует коллизионность, и в зависимости от правосознания, порождает неопределенность результатов реализации законодательства. Следовательно, правовая неопределенность как антипод правовой определенности может выражаться в алогичности противоречивости, неконкретности и непонятности содержания требований закона, тем самым, деформируя правосознание. Отсюда, *правовую неопределенность можно рассматривать как состояние законодательства, которое характеризуется наличием правовых предписаний, воспринимаемых правосознанием неоднозначно в связи с коллизиями, дефектами, массовостью, и как следствие - рас- согласованностью законодательства.*

Субъективированная в правосознании правовая неопределенность может быть устранена путем дефрагментации, т.е. посредством формирования целостности осознанной правовой информации, необходимой для осуществления качественной и эффективной юридической деятельности.

Для установления закономерностей фрагментации идеологической части правосознания и разработки путей дефрагментации асистематизированных знаний о праве, в русле исследования качества образования на базе Юридического института им. М.М. Сперанского Владимирского государственного университета им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых (ЮИ ВлГУ), было проведено социологическое исследование¹.

С учетом принципа всесторонности и объективности научного анализа, опрашивались преподаватели и студенты ЮИ ВлГУ.

¹ В целом, исследование проводилось для уточнения объема и вида обстоятельств (факторов) влияющих на объем и качество образования на базе Юридического института им. М.М. Сперанского Владимирского государственного университета им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, на основании приказа ректора ВлГУ №193/11 от 30.08.25/ URL: <https://www.vlsu.ru/> (дата обращения: 23.01.2026).

Задачи исследования:	1. Выявить факторы, влияющие на действие степень удовлетворенности студентов объемом и качеством получаемых знаний в вузе. 2. Выявить элементы фрагментации в подготовке будущих юристов. 3. Выявить закономерности возможных путей дефрагментации получаемых знаний и формирования целостного профессионального правосознания.
Время исследования:	Сентябрь 2025 г.
Выборка :	36 преподавателей ЮИ ВлГУ; 182 студента.
Методика:	анкетирование,

Анкеты для обеих категорий лиц состояли из 4 блока вопросов: один - личностно-биографического плана и три - относительно исследуемой проблемы. По теме исследования вопросы можно подразделить на группы: 1) вопросы, направленные на выявление основные факторы влияния на положительную оценку получаемого в вузе образования; 2) вопросы, касающиеся объема, форм и видов элементов дефрагментации необходимых знаний для будущих юристов; 3) вопросы, касающиеся перспектив дефрагментации сознательной части формируемого в вузе профессионального правосознания будущих юристов.

Содержание исследования:

Гипотеза опроса предполагала, что в целом степень удовлетворенности студентов получаемыми знаниями в ЮИ ВлГУ достаточно высокая, вместе с тем, наблюдается некоторая фрагментация получаемых знаний.

Данная ситуация характеризуется следующими обстоятельствами.

1. В связи устойчивой нигилистической традицией, по отношению к праву, сложившейся в нашем обществе.

2. Высокий уровень «загруженности» передач в СМИ информацией о коррупции в органах государственной власти, местного самоуправления, в правоохранительных органах.

3. Высокая значимость для студентов внеучебной деятельности (досуг, развлечения, культурно-массовые мероприятия), как следствие - фрагментация получаемых знаний в результате пропусков занятий.

4. Фрагментация в преподаваемых дисциплинах (слабые межпредметные связи и отказ от обязательных государственных экзаменов, подмена их ВКР)

Основные факторы влияния на положительную оценку получаемого в вузе образования.

Обусловленность удовлетворенности качеством образования во ЮИ ВлГУ фактами престижа юридического образования, в связи широким спектром возможного профессионального трудоустройства по окончании вуза отметили 86% респондентов обеих групп, участвующих в исследовании.

Адекватность цены и качества образования отметили -38 % преподавателей и 44% студентов; высокое качество интеграции юридической теории практики в процессе образования отметили – 62% преподавателей 70% студентов.

Как положительное обстоятельство, влияющее на полноту и качество образования в виде обеспеченности общежитием и различными социальными программами (льготы, социальные выплаты, и т.д.), отметили 87% преподавателей и 92% студентов. Относительно-независимые физиологические факторы в качестве существенных обстоятельств, при рассмотрении поведения и действия пенитенциарного права признали - 75% сотрудников и 85% студентов.

Организация научных и культурно-массовых мероприятий (конференции, круглые столы, «студенческая весна», и т.д.) рассматривается как положительный фактор, стимулирующий процесс обучения, отметили 58% преподавателей и 97% студентов.

На вторую группу вопросов - касающихся объема, форм и видов элементов дефрагментации необходимых знаний для будущих юристов ответы позволили проявить определенные закономерности данных процессов.

Наличие фрагментации знаний в идеологической части правосознания выпускников, отметили 94% преподавателей и 62% студентов.

В качестве причин фрагментации профессионального правосознания юриста назывались следующие обстоятельства:

- рас координированность стиля, требований и условий преподавания в школе и в вузе, от метили 90% преподавателей и 88% студентов;

- двухуровневое высшее образование («Болонская система»), что обуславливает локальную замкнутость систем бакалавриата и магистратуры, отметили 98% преподавателей 58% студентов;

- наличие эпидемий и, как следствие, перевод взаимодействия преподавателя и студента на дистанционную форму, отметили 84% преподавателей и 67% студентов;

- несбалансированный график учебного процесса и слабые межпредметные связи, отметили 45% преподавателей и 77% студентов;

- наличие выпускной квалификационной работы, которая занимает достаточно большое время, при этом низкоэффективная для обобщения и структурирования комплекса профессиональных знаний юриста, отметили 68% преподавателей 79% студентов;

- чрезмерное использование презентаций в организации образовательного процесса, что ведет к рассеиванию внимания обучающихся, отметили 28% преподавателей и 68% студентов;

- некорректное использование «гаджетов» при подготовке и сдаче зачетов и экзаменов, отметили 98% преподавателей и 65% студентов;

- низкий уровень квалификации профессорско-преподавательского состава отметили 18% преподавателей и 22% студента;

- низкий уровень довузовской подготовки обучающихся, отметили 78% преподавателей и 67% студентов;

- рассогласованность требований теории практики.

Вопросы, касающиеся перспектив дефрагментации сознательной части формируемого в вузе профессионального правосознания будущих юристов.

Данная часть опроса была сформулирована в виде готовых вопросов и возможностью изложить собственное мнение респондентов по поводу совершенствования юридического образования, в целом и формирования целостности (дефрагментации) правосознания, в частности.

В качестве факторов совершенствования юридического образования чаще всего называли применение информационных технологий 88% преподавателей и 92% студентов.

На вопросы о том, что мешает целостному восприятию юридической информации в вузе 33% преподавателей 67% студентов отметили фрагментарность учебных планов и рабочих программ;

38% преподавателей и 24% студентов, в качестве факторов, снижающих целостность юридического образования, отметили дефекты в федеральных образовательных стандартах.

Пропуски занятий как фактор фрагментации правосознания отметили 94% преподавателей и 68% студентов.

В процессе исследования были сформулированы предложения по преодолению дефрагментации профессионального правосознания будущих юристов.

- оптимизация учебных курсов реалиям современных правоотношений;

- реформирование последовательности изучаемых дисциплин;

- сокращение дистанционных занятий;

- создание и проведение на завершающих этапах юридического образования специальных курсов, интегрирующих полученные знания в процессе обучения;

- отказ от ВКР (в силу ее низкой эффективности для обобщения юридических знаний) и замена ее профильными государственными экзаменами, по всем основным дисциплинам;

- проведение научных конференций и «круглых столов» на выпускном курсе, где каждый студент должен подготовить статью по каждой учебной дисциплине, вынесенной на государственную аттестацию.

В целом, гипотезы исследования подтвердились, фрагментация идеологической части правосознания присутствует и связана с комплексом гносеолого-дидактических и специально-правовых обстоятельств.

Необходимо отметить эпистемологические свойства фрагментации правосознания, основанной дифференциации юридического знания на относительно самостоятельные учебные дисциплины, формирующие дисбаланс целостности юридического отражения общественных отношений.

На фрагментацию идеологической части правосознания, также, влияет и психологическая его часть. Фрагментация правовых знаний обуславливает фрагментацию переживаний эмоций и чувств в связи с

установлением, изменением и прекращением, субъективных прав и юридических обязанностей.

Безусловно на фрагментацию правосознания влияет и неопределенность права, большое количество правовых актов, а также сложность их восприятия. Например, одно из положений избирательного кодекса Владимирской области сформулировано в виде одного предложения, включающего в себя 108 слов (п.17.. ст.12)¹

С учетом проведенного исследования можно резюмировать, что **дефрагментация правосознания** – это процесс систематизации и организации правовых знаний, составляющих основу идеологической части правосознания, формирующий взаимосвязанные, структурированные представления о правовой действительности направленные на повышение качества и эффективности профессиональной юридической деятельности.

Дидактическая единица 4

Стратегия техники идентификация юридического значения графических символов

Символы – это древнее средство коммуникации, основанное на возможности человека идентифицировать мнимую и реальную действительность. Человека в его повседневной жизни окружает множество объектов и субъектов, с которыми он целенаправленно или случайно взаимодействует, обеспечивая свое выживание на планете «Земля». Для успешного выживания человеку – субъекту общественных отношений необходимо правильно распознавать отражения действительности в целях адекватно организации своего поведения.

Еще со времен классиков диалектико-материалистической концепции мира обосновано, что отражение действительности в субъективных образах – свойство высокоорганизованной материи – человеческого мозга². Образы реальности в сознании субъектов представляют

¹ Закон Владимирской области от 13.02.2003 № 10-ОЗ (ред. от 06.10.2025) «Избирательный кодекс Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 29.01.2003 № 10) / URL:<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prev-Doc=105008970&backlink=1&&nd=105008851> (дата обращения:06.02.2026).

² Отражение как всеобщее свойство материи // Философия/URL: <https://filosofka.ru/consciousness/otrazhenie-kak-vseobshhee-svoystvo-materii/> (дата обращения:28.02.2026).

собой систему индивидуальных ощущений, эмоций, чувств, обуславливающих восприятие мыслимых или реальных явлений¹.

На основе восприятия формируется индивидуальный перцептивный образ - представление² об отраженном явлении. В отличие от восприятия представление выступает элементом обобщения не только входящей информации о наличном отражении действительности, но и является способом воспроизведения предшествующего опыта отражения действительности. Следовательно, распознавание образов в форме восприятий и представления — это важная составляющая ценностно-ориентирующей деятельности человеческого мозга. Распознавание образов - повседневная неотъемлемая составляющая деятельности человеческого мозга, обеспечивающего само существование человека и человечества.

Отраженный воспринятый и представляемый образ действительности представляет собой обобщенную субъектом модель входящей информации, которая позволяет распознать явление и отнести его к какому-либо виду класса с точки зрения полезности-вредности, опасности-безопасности, и т.д. для субъекта, его близких, коллег, и т.д.

Представляемый образ объективируется сознанием в форме мыслимой реальности, основанной на прошлом опыте самого лица или опыта других людей, транслированного субъекту представления. Данный образ представляет собой информационную матрицу гиперреальности формирующий в сознании концепт представляемого явления. Следовательно, мыслимый образ, который можно назвать конструктором³, представляет собой относительно упорядоченную информацию

¹ *Восприятие* (перцепция, от лат. perceptio), непосредственно-чувственное отражение окружающего мира человеком и животными, а также описание (обработка) данных об объектах и их свойствах современными техническими устройствами. Под восприятием понимается как сам процесс (совокупность психофизиологических процессов в случае живых организмов), так и его результат (перцептивный образ, в случае человека и высокоорганизованных животных)//Большая российская энциклопедия/URL: <https://bigenc.ru/c/vospriatie-a1adfc> (дата обращения: 28.02.2026).

² Представление – это наглядный чувственный образ предметов и ситуаций действительности, данный сознанию, в отличие от *восприятия*, сопровождающийся чувством отсутствия того, что представляется. Представление//Энциклопедия эпистемологии и философии науки. М.: «Канон+», РООИ «Реабилитация». И.Т. Касавин. 2009./URL: https://epistemology_of_science.academic.ru/622/%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5 (дата обращения: 29.02.2026).

³ Конструктор — целостная, отделяемая от других сущность реального мира (материального мира, психики, экономики, социального мира), недоступная непосредственному

об объектах, субъектах, процессах или явлениях, которые воспринимал сам субъект формируемого конструкта или на основании информации полученной от других субъектов общественных отношений, полученной тем или иным путем (письменность, устная речь, изображение и т.д.)¹.

Представляемый информационный образ, касающийся относительно устойчивых явлений, может сформироваться в концепт², в данном случае, рассматриваемый как совокупность устойчивых, взаимосвязанных информационных элементов, характеризующих взаимосвязь конструктов представляемого явления. Иными словами, концепт – это система интегрированных смоделированных и упорядоченных сознанием конструктов представлений о мыслимом или реальном явлении, кристаллизованных в конструкт более высокого порядка – в понятие.

Как известно, понятие это форма абстрактного мышления, основанная на концептах представлений о наиболее существенных свойствах объекта познания³. Следовательно, понятие — это центр концепта, который базируется на представлениях. Понятие, в отличие от концепта, содержит только обобщенные устойчивые признаки-конструкты, позволяя тем самым, выстраивать логику познания и поведения. Концепт, охватывая понятие, содержит дополнительные индивидуализированные конструкты, связанные с переживаниями, эмоциями,

наблюдению, но гипотетически выводимая и/или выстраиваемая логическим путем на основе наблюдаемых признаков, с достаточной степенью экспериментально и логически подтверждаемая и достоверно не опровергаемая, теоретическое построение и понятие, используемое для ее представления.// Карта слов и выражений русского языка/URL: <https://kartaslov.ru/> (дата обращения:03.03.2026).

¹ См., подробнее об этом: Чабан Л.Н. Теория и алгоритмы распознавания образов. Учебное пособие. М.: МИИГАиК. 2004./URL: <https://miigaik.ru/vtiaoai/tutorials/19.pdf> (дата обращения: 28.02.2026).

² Как правило, концепт трактуется как «содержательная сторона словесного знака (значение – одно или некий комплекс ближайших связанных значений), за которой стоит понятие (т. е. идея, фиксирующая существенные «умопостигаемые» свойства реальных и явлений, а также отношения между ними), принадлежащее умственной, духовной или жизненно важной материальной сфере существования человека». Концепт / Шведова Н. Ю. Русский язык: Избранные работы. М., 2005. С.603. / URL: https://infolex.ru/FOR_SHV.HTM (дата обращения:01.02.2026). Концепт / Шведова Н. Ю. Русский язык: Избранные работы. М., 2005. С.603. / URL: https://infolex.ru/FOR_SHV.HTM (дата обращения:01.02.2026).

³ «Понятие - мысленное представление свойств, качеств, объектов и явлений с помощью речи» // Понятие, основные формы мысли / URL: <https://psyclinic-center.ru/biblioteka-kliniki/vvedenie-v-klinicheskuyu/osnovnye-formy-mysli> (дата обращения:02.02.2026).

личным опытом, и т.д., Иными словами, понятие достаточно часто может выступать генератором концепта¹, при условии эго внешнего формального выражения и отражения, например, в виде текста или отдельного знака-символа. Здесь наблюдается обратная связь – воспринятый символ – генерирует в сознании понятие (концепт) об объекте, которым обозначен символ.

В целом, символы как внешнее выражение и закрепление определенной мыслимой или реальной действительности, являются достаточно эффективным средством коммуникации в различных типах общественных отношений от момента возникновения человечества, и до сего дня.

Следовательно, *символ – это понятийный образ-концепт мыслимого или реального объекта представления выраженный вовне, в графической или иной форме, служащий для реализации актов идентификации в механизмах коммуникации в общественных, в том числе правовых отношениях.* Иными словами, символ – форма обозначения определенной смысловой единицы, т.е. понятия о каком-либо явлении.

Согласно Национальному стандарту Российской Федерации. «Терминологическая работа» понятия могут выступать в качестве текстов (языковых форм), математических формул, кодов, ярлыков, картинок, и т.д., а также в форме поведения (язык жестов, выражение лица движение тела)². Кроме того, символы могут объективироваться в форме звуков (например, звук «Ура», музыка гимна, звуковые обозначения пешеходного перехода, и т.д.). В качестве символа может, выступать и цвет явления. Например, в странах Юго-восточной Азии белый цвет, символизирует траур, а в Европе символ траура – черный цвет— черный³. Некоторые символы являясь средством обозначения понятий о явлениях с появлением права, приобретают юридическое значение, например, символическое правовое действие манципации.⁴

¹ См., подробнее об этом: Понятие, представление и концепт в сопоставлении / URL: https://ozlib.com/809258/literatura/ponyatie_predstavlenie_kontsept_sopostavlenii (дата обращения: 01.02.2026).

² Понятия // п.5 ГОСТ Р ИСО 704-2010. «Национальный стандарт Российской Федерации. Терминологическая работа. Принципы и методы» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 21.12.2010 № 879-ст). М.: Стандартинформ, 2012.

³ Символика восприятия цвета / URL: <https://psyfactor.org/lib/colorpsy10.htm> (дата обращения: 18.02.2026).

⁴ Манципация // Энциклопедия права / URL: https://encyclopediya_prava.academic.ru/3060/%D0%9C%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F (дата обращения: 18.02.2026).

Изначально символы служили для идентификации свой-чужой (путем нанесения татуировок – пиктограмм); для передачи информации и общения обозначая целостные образы действительности¹. Со временем символы редуцировались до буквенного обозначения звуков, обуславливая письменное выражение устной речи, тем самым расширяя возможности хранения и передачи информации. «Взрывное» развитие информационных технологий привело к снижению потребности в текстовой информации, люди стали меньше читать². Данное явление, в ряду прочих, обусловило возрождение символов-понятий (концептов) в организации общественных, в том числе правовых отношений.

Сегодня большинство участников социального общения, особенно в телекоммуникационных сетях, используют графические символы в виде букв (как правило латиница); пиктограмм (знаков, отображающий важнейшие узнаваемые черты объекта, в реальном физическом и ирреальном киберпространстве, например, изображение вилки и ножа на дорожных знаках); эмотиконов (смайликов), стикеров (физические и цифровые наклейки), и т.д. Данные символы получили наименование «эмодзи»³. Данные символы ежедневно используются в более чем в десяти миллиардах цифровых сообщениях⁴.

Огромный массив используемых графических символов в регулировании социальных связей и процессов, обуславливает неизбеж-

¹ См. подробнее об этом: Истрин В.А. Происхождение первоначального письма и его особенности // Развитие письма. Издательство Академии наук СССР. Москва, 1961 ./ URL: <http://genling.ru/books/item/f00/s00/z0000005/st004.shtml> (дата обращения: 23.02.2026).

² Путин объяснил, почему люди стали меньше читать // РИА Новости / URL: <https://ria.ru/20250923/passazhir-2043682377.html> (дата обращения: 23.02.2026.).

³ Эмодзи (от яп. 絵 — «картинка» и 文字 *модзи* — «знак», «символ»; произношение: [emodʒi]; также эмóджи) — язык идеограмм и смайликов, используемый в электронных сообщениях и веб-страницах, а также сами пиктограммы. / URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B7%D0%B8> (дата обращения: 20.02.2026).

⁴ Количество сообщений содержащих «эмоджи» / URL: <https://www.google.com/search?q=%D0%9A%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%B%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85+%D0%B2+%D1%84%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%B1%D1%83%D0%BA%D0%B5+%D1%8D%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B6%D0%B8&rlz=1C1GCEB> (дата обращения: 20.02.2026).

ность использования графических символов-эмодзи в правоотношениях. Использование эмодзи в договорных правоотношениях уже неоднократно использовалось в механизмах идентификации воли участников договорных отношений и становилось предметом судебного разрешения споров, возникающих на этой основе. Например, в соответствии с Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.06.2023 № 15АП-8889/2023 по делу № А32-36944/2022 было удовлетворено требование о взыскании неосновательного обогащения по договору купли-продажи, процентов за пользование чужими денежными средствами. Судом было принято в качестве доказательства эмодзи (смайл), как согласование условий договора. При этом суд отметил, что эмодзи допускают слишком большой спектр интерпретаций, и в законодательстве нашей страны не наделены самостоятельной юридической силой¹.

Некоторые графические символы имеют правоохранительное правовое значение, т.е. являясь средствами совершения противоправных деяний. Например, постановлением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 29.10.2024 № 16-5358/2024 (УИД 34RS0011-01-2024-008303-75) обжалуемое решение нижестоящего суда о привлечении к административной ответственности оставил без изменений. Лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях. Как следует из материалов рассматриваемого дела, в социальной сети «В Контакте» на странице пользователя размещены для публичного пользования графические материалы с публичной демонстрацией нацистской символики - символ Украинской повстанческой армии на сине-желтом фоне,

¹. Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.06.2023 № 15АП-8889/2023 по делу № А32-36944/2022 / URL: <https://ovmf2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS015&n=253776&dst=100033&cacheid=D146990B995275B2E0354124B7F17C72&mode=splus&rnd=qc8jew#4QOEgyUzaRctfV19> (дата обращения: 23.02.2026).

который был опубликованы и распространен для неопределенного круга лиц¹.

Кроме того, некоторые исследователи справедливо указывают на использование эмодзи в преступной деятельности. При этом, предложение именовать данные деяния как эмодзи-преступления, которые автор определяет как «преступные деяния, совершаемые с использованием цифровых символов (эмодзи) в информационно-телекоммуникационных сетях»², представляется некорректным.

Во-первых, графические символы-эмодзи — это средство совершения преступления, а не его объект. Наименование, таким образом, противоправного деяния, это все равно, что признать наличие «ножевых», «пистолетных», «банкоматных», т.д. преступлений!

Во-вторых, графические символы-эмодзи, это не только цифровые противоправные символы, они могут также объективироваться и в физическом пространстве, например, в виде татуировок.

Графический символ - татуировка — это форма идентификации характеристики личности, его отношению к окружающему миру и правому поведению. Некоторые подобные формы выступают средством выражения преступных характеристик лица. Например, так называемая «воровская звезда». Данный графический символ выглядит как восьмиконечная фигура, две такие татуировки размещаются под каждой ключицей или на коленные чашечки. Всегда набивается парно и симметрично. Самый популярный вариант исполнения — разделение луча на черную и белую часть. Это деление означает совмещение людского и воровского начал. Расшифровывается как «Бей активистов, режь стукачей» или «Не встану на колени перед ментами». Является символом вовлеченности лица в преступную деятельность и занятие

¹ Постановление Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 29.10.2024 № 16-5358/2024 (УИД 34RS0011-01-2024-008303-75) Категория спора: Привлечение к административной ответственности. Требования: Об отмене постановления о привлечении к ответственности по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях. Решение: Отказано / URL: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.02.2026).

² См. об этом: Сидоренко Э.Л. Эмодзи-преступления: типология и алгоритмы квалификации // Мировой судья. 2024. N 4. С. 14 - 19.

данным лицом высокого положения в преступной иерархии¹. Данный графический символ, может являться основанием для квалификации деятельности лица, носящего данную татуировку по статье 210.1. УК РФ «Занятие высшего положения в преступной иерархии». По уголовным делам данного типа, помимо прочих обстоятельств устанавливается время совершения действий, подчеркивающих соответствующий статус, лица, в виде нанесения пиктографических символов (татуировок) на свое тело, которые свидетельствуют о том, что данное лицо занимает высшее положение в преступной иерархии².

В целом, анализ использования графических символов-эмодзи, идентифицированных как символы, имеющих юридическое значение позволил определить их как выраженный графически информационный образ (конструкт), характеризующий волеизъявление субъектов правоотношений и влекущий правовые последствия в виде установления, изменения и прекращения правоотношений.

Как видно из представленного краткого анализа графические символы с развитием современных технологий постоянно обновляются и развиваются, многие из них переходят в цифровую среду, при этом сохраняя материальную основу и возможность использования их в физическом пространстве. Вместе с тем, реновация графических символов породила новые, машиночитаемые символы, имеющие юридическое значение. Эти символы, в отличие от эмодзи, в большей мере, можно отнести к цифровым символам и использование их в качестве идентификаторов субъектов и объектов правоотношений предусмотрено законодательством. Например, согласно постановлению правительства Российской Федерации от 19 сентября 2025 г. № 1443, предусматривается возможность использовать для идентификации личности

¹ Головкин Р.Б. Цветкова Е. В. Формы выражения правовых понятий: противоправные графико-символические определения // Вестник ВЮИ ФСИН России 2021 №3. С. 139-145

² Приказ МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 (ред. от 27.06.2019) «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Инструкцией по организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», «Перечнем родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации») // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. 29 августа.

QR-код. Этот цифровой графический символ-код можно будет предъявлять наравне с бумажным паспортом¹.

Существуют государственные стандарты использования машиночитаемых символов, для идентификации объектов (прежде всего товаров). Так согласно «ГОСТ ISO/IEC 15426-2-2025» «символы многострочного штрихового кода представляют собой графические изображения в виде последовательностей строк знаков символа, кодирующих данные и служебные компоненты, размещенных в определенном порядке в вертикальном направлении для формирования символа, как правило, прямоугольной формы, который содержит отдельное информационное сообщение». При этом в стандарте отмечается необходимость использования для раскрытия содержания символа технические, в том числе, цифровые средства идентификации товаров². Следовательно, графические символы в виде различных кодов, это важная веха реновации символики, в целом, и в правовой сфере, в частности. Использование данных символов стало неотъемлемой частью правоотношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в цифровой среде. Иными словами, графические символы, все больше, приобретают юридическое значение. В связи с данным обстоятельством, использование символики, обусловленной цифровизацией общественных отношений, требует дополнительной законодательной регламентации. Поэтому создание четких законодательных рамок позволит избежать правовой неопределенности, обеспечить защиту от злоупотреблений и повысить доверие к цифровым коммуникациям

Таким образом, чтобы идентифицировать наличие юридического значения у символа (прежде всего графического символа-эмодзи) необходимы легальные механизмы осуществления подобного распознавания и использования символа в регламентации правоотношений.

¹ Постановление правительства Российской Федерации от 19 сентября 2025 г. № 1443 «О применении мобильного приложения федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях представления гражданами Российской Федерации сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, либо иных документах, выданных гражданам Российской Федерации государственными органами Российской Федерации» / URL: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 23.02.2026).

² «ГОСТ ISO/IEC 15426-2-2025. Межгосударственный стандарт. Информационные технологии. Технологии автоматической идентификации и сбора данных. Спецификация соответствия верификатора символов штрихового кода. Часть 2. Верификатор двумерных символов» (введен в действие Приказом Росстандарта от 13.05.2025 № 400-ст) // М.: ФГБУ «Институт стандартизации», 2025.

В связи с указанными обстоятельствами целесообразно установить законодательные стандарты использования графической символики в организации регулятивных правоотношениях (в договорах, официальной переписке, документах, и т.д.). Кроме того, следует определить рамки противоправности использования графических символов (защита от призывов, угроз, клеветы, от неправомерного использования в рекламе, и т.д.). И, наконец, представляется необходимым, создать и официально утвердить нормативные словари, содержащие перечень и интерпретацию символов, которые, потенциально, можно использовать в реализации правоотношений, также перечень и интерпретацию запрещенной символики.

Дидактическая единица 5

Техника стратегии трансформации государственного принуждения в механизме противодействия экономическим санкциям

Современное состояние внутренней и внешней политики России обуславливается огромным массивом вводимых против нашей страны санкций. К концу 2025 года, число введенных против России приблизилось к тридцати одной тысяче¹. Санкционная политика Запада сориентирована на подрыв независимости Российской Федерации во внутренней и внешней политике и экономике, т.е. деструктивные усилия стран – участниц блока НАТО направлены на разрушение государственного суверенитета². Тем не менее, ряд мер и структурной перестройки экономических правоотношений позволил минимизировать потери элементов суверенитета. Следует отметить, что развитие и переориентация экономического взаимодействия, и интеграция, со странами Востока, прежде всего, с одними из крупнейшими экономик, Китая и Индии, успехи в проведении специальной военной операции,

¹ РИА Новости: против России ввели почти 31 тысячу санкций / URL: <https://ria.ru/20251204/sanktsii-2059664209.html> (датаобращения:18.12.2025).

² Ключевой элемент государственного суверенитета – экономическая независимость государства (экономический суверенитет) в законодательстве определяется как объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней политики с учетом международных обязательств / Ст.7 п.2 Указа Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // «Собрание законодательства РФ», 15.05.2017, № 20, ст. 2902.

успешное и активное развитие отечественных вооруженных сил, зримо нейтрализуют последствия санкций. Здесь же следует отметить рост удельного веса международных расчётов в национальных валютах без использования доллара США и евро¹. Кроме того, по мнению главы ЦБ РФ Эльвиры Набиуллиной, устойчивости Российской экономики, в период санкций, способствовали меры в виде развития малого и среднего бизнеса и в целом рыночной экономики, а также накопление финансовой устойчивости².

Проявленная стабильность экономики и политики в условиях санкций позволила Президенту РФ В.В. Путину обоснованно отметить тот факт, что Россия на сегодняшний день полностью суверенное государство³. Тем не менее, беспрецедентное давление коллективного Запада на политику и экономику России обуславливает необходимость разработки внедрения системы контрмер, в том числе, и в правовой сфере, снижающих негативное влияние санкционного воздействия.

С помощью правовых средств устанавливаются особые правовые режимы, формирующие механизмы противодействия санкционному давлению. Прежде всего следует отметить уже сформировавшиеся тренды правового антисанкционного воздействия на регулируемые общественные отношения, это юридическая квалификация санкций соответствии их международному праву и формы воздействия их на политические, экономические и духовные составляющие жизни Российского общества. Думается что официальную правовую оценку должен давать Конституционный Суд Российской Федерации⁴.

С момента активного введения в отношении России санкций, возникла и развивается интегрированная в различные сферы правового регулирования система разнородных правовых актов, но регулирующих важное направление воздействия на общественные отношения в виде

¹ Абдуллин А.А.У. Социально-экономическое развитие России в условиях санкций: риски и механизмы адаптации // Экономика и управление: научно-практический журнал, № 2 (176), 2024 С.24-25.

² Биятов Е. Набиуллина рассказала, что помогло России адаптироваться к санкциям // РИА Новости / URL: <https://ria.ru/20251202/ekonomika-2059296189.html?in=t> (дата обращения: 18.12.2025).

³ Путин: Россия вернула себе полный суверенитет // Российская газета / URL: <https://rg.ru/2025/12/17/putin-rossiia-vernula-sebe-polnyj-suverenitet.html> (дата обращения: 22.12.2025).

⁴ Постановление КС РФ от 13.02.2018 № 8-П // URL: <http://www.consultant.ru/> «Консультант Плюс» (обращение к ресурсу: 05.12.2025).

противодействия международным санкциям. Не смотря, на тот факт, что законодательство, направленное на преодоление санкций, непосредственно регулирует общественные отношения в различных сферах жизнедеятельности общества, однако, на основе данного законодательства отношения структурируются и консолидируются на антисанкционных действиях и мероприятиях, следовательно, уместно вести речь о сложившейся, особой антисанкционной отрасли законодательства.

Среди правовых актов, составляющих массив отрасли антисанкционного законодательства, следует отметить один из базовых федеральных законов, а именно «Федеральный закон РФ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»¹. Данный правовой акт и последующие, законы и иные акты носят комплексный политико-экономический характер включающие в себя правовую регламентацию противодействия, например, в форме прекращения или приостановления международного сотрудничества Российской Федерации с недружественными государствами и организациями, находящимися под юрисдикцией этих государств.

Понятие «недружественные государства» в качестве нормы-дефиниции не закреплено в законодательстве, однако ряд правовых актов содержит упоминание термина «недружественные государства». Здесь можно отметить следующие правовые акты: Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»; Указ Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 г. № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации»; Указ Президента Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 243 «О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств», Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных

¹ Федеральный закон РФ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» от 4.06.2018 № 127-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» URL: <http://www.consultant.ru/> (обращение к ресурсу: 23.12.2025).

организаций; Постановление Правительства РФ от 21.01.2022 № 25-2 (ред. от 31.10.2022) «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по повышению устойчивости Российской экономики в условиях санкций», и ряд других актов.

На основании анализа законодательства можно заключить, что недружественные государства - это совокупность государств, которые совершают деяния (активная либо пассивная деятельность), принимают правовые акты, направленные на причинение вреда интересам России и ее гражданам в форме политических, экономических и духовных ограничений. Соответственно существует три списка недружественных государств, это: страны, против которых введены ответные экономические меры, это касается ответных мер в сфере работы дипломатических и консульских представительств и, наконец, список стран, навязывающих деструктивные установки, противоречащие российским духовно-нравственным ценностям¹.

В ряду контрсанкционных мер важное место занимает законодательство, устанавливающее перспективные направления деятельности государственного аппарата и субъектов экономического сектора по обеспечению устойчивости функционирования отечественного государства и общества, в целом. В этом контексте следует можно выделить Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»². Данный закон предоставил возможность оперативного реагирования Правительства Российской Федерации на экономические санкции в различных сферах жизни нашей страны. Изначальная редакция закона предусматривала около восьмидесяти мер отраженных, в различных подзаконных актах, направленных против санкций. В настоящее время количество контрсанкционных актов превысило сотню³.

¹ Какие государства входят в списки стран недружественных РФ стран / URL: <https://tass.ru/info/18435143> (дата обращения: 23.12.2025).

² Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.12.2025).

³ Замглавы Минэка Херсонцев назвал ключевые меры властей против санкций ЕС и США / URL: <https://rg.ru/2025/12/14/zamglavy-mineka-hersoncev-nazval-kliuchevye-mery-vlastej-protiv-sankcij-es-i-ssha.html> (дата обращения: 16.12.2025).

Посредством данного правового акта, в том числе, регламентированы правоотношения, связанные с продлением основных мероприятий в сфере реализации обязательных требований, контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Продлено действие «параллельного импорта», некоторые полномочия Банка России в сфере оборота информации.

Указанный закон и обусловленные им подзаконные правовые акты легализовали инициацию инновационного механизма трансформации мер государственного принуждения в целях противодействия санкциям и повышения устойчивости отечественной экономики. Известно, что государственное принуждение – это система мер воздействия на общественные отношения посредством применения специально уполномоченными субъектами психических, физических, имущественных иных ограничений в отношении индивидуальных или коллективных субъектов в целях обеспечения правопорядка. Основываясь на функциональном предназначении и формы, чаще всего, выделяют предупредительные меры, меры пресечения, правовосстановительные меры, обеспечительные меры и меры юридической ответственности¹. Наиболее суровая мера государственного принуждения — это юридическая ответственность, которая, в основном, выступает как кара за совершенное правонарушение². При этом декларируемый правовосстановительный эффект весьма низок, особенно в охранительных правоотношениях, связанных с экономической сферой.

В условиях санкционного давления на Российскую Федерацию государством была установлена возможность замены юридической ответственности в экономических охранительных правоотношениях на иные меры государственного принуждения, прежде всего, правовосстановительные меры. Согласно статье 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширены полномочия Правительства РФ по противодействию экономическим

¹ Сатина Э.А. Понятие и виды государственного принуждения // Вестник ТГУ, выпуск 2 (30), 2003. С.75.

² Кабанов П.А. Соотношение карательной и регулятивной функций юридической ответственности / URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-karatelnoy-i-regulyativnoy-funktsiy-yuridicheskoy-otvetstvennosti> (дата обращения: 12.01.2026).

санкциям в сфере контрольно-надзорной деятельности¹. На основании предписаний данного Федерального закона Правительством Российской Федерации утверждено и вступило в юридическую силу Постановление Правительства РФ от 31.05.2025 № 829 «Об утверждении Правил заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований»². Данным постановлением и утверждается новый механизм государственного принуждения в сфере контрольно-надзорной деятельности который получил наименование как «инвестиции вместо штрафов»³.

Сущность данного механизма заключается в том, что согласно указанного постановления и установленных им правил, в случае выявленных нарушений в экономической деятельности, устранение последствий которых требуют существенных материальных затрат, возможно заключение соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований (п.1 Правил заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований, далее – Правила). Соглашение заключается с контрольным (надзорным) органом, выдавшим предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований (п.3 Правил). Срок исполнения соглашения не может превышать 3 лет (п.18). Подписанное соглашение направляется на согласование в органы прокуратуры вступает в юридическую силу со дня его согласования органами прокуратуры (п.19, 20).

Реализация соглашения в полном объеме предусматривает освобождение от юридической ответственности, которая заменяется, тем самым, другой мерой государственного принуждения, а именно - пра-

¹ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.01.2026).

² Постановление Правительства РФ от 31.05.2025 № 829 «Об утверждении Правил заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований» / URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.01.2026).

³ Правительство утвердило правила замены штрафов бизнесу / URL: <https://www.fd.ru/news/62589-pravitelstvo-utverdilo-pravila-zameny-shtrafov-biznesu> (дата обращения: 24.12.2025).

вовосстановительной мерой в виде устранения выявленных нарушений обязательных требований, данный механизм получил условное обозначение в юридическом обороте как «инвестиции вместо штрафов». В период исполнения соглашения приостанавливается производство по делу и течение сроков, потом дело либо прекращается (при условии исполнения соглашения), либо вновь возобновляется и оканчивается другой мерой государственного принуждения – юридической ответственностью – если соглашение не исполнено.

В целом, реализация указанных правил будет способствовать повышению устойчивости отечественной экономики в связи с санкциями, вместе с тем, не смотря на тот факт, что уже появились первые соглашения об устранении выявленных нарушений обязательных требований¹, тем не менее юридико-технически осуществление данных соглашений не доработано. Прежде всего, требуется изменение федерального законодательства в связи с применением данного соглашения, и хотя эта работа ведется - в Государственную Думу внесен законопроект об изменении охранительного регулирования предусмотренного кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Законопроект № 901935-8²), опосредующих реализацию механизма «инвестиции вместо штрафов», тем не менее, изменениями в одном законе не должны исчерпываться. К тому же, и сам законопроект имеет юридико-технические погрешности, например, проект исключает ранее установленные положения статьи 2.10 КоАП РФ об административной ответственности юридических лиц. Кроме того, хотя Федеральным законом N 46-ФЗ и установлены широкие полномочия правительству в целях противодействия экономическим санкциям, все же, замена юридической ответственности, установленной Федеральным законом правовосстановительными мерами, должна осуществляться также на основании закона.

Таким образом, не смотря на недостатки в юридической технике трансформации мер государственного принуждения в по формуле «ин-

¹ Алексей Херсонцев: заключены первые соглашения по механизму «инвестиции вместо штрафов» / URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/aleksey_hersoncev_zaklyucheny_pervye_soglasheniya_po_mehanizmu_investicii_vmesto_shtrafov.html (дата обращения: 12.01.2026).

² Проект поправок в КоАП РФ № 901935-8 // URL: <https://base.garant.ru/411624507/> (дата обращения: 12.01.2026).

вестиции вместо штрафов» представляется, что данные меры политически и экономически оправданы и являются перспективным направлением государственной политики в сфере противодействия экономическим санкциям и повышения стабильности Российской экономики.

Дидактическая единица 6

Технология «Регуляторной гильотины» в стратегии количественной коррекции регуляторных средств юридической техники

Регулирование поведения – сложный и многоуровневый процесс психического, идеологического, физического и химического воздействия на человека. Существенное влияние на поведение человека, участвующего в общественных отношениях, осуществляется с помощью правовых средств приемов юридической техники. С точки зрения юридической техники правовые средства – это система ресурсов, с помощью которых осуществляется упорядочение и корректировка поведения индивида – субъекта правовых отношений. Приемы юридической техники – это способы использования различных юридических и неюридических средств для достижения регулятивных результатов. Условно говоря, средства юридической техники – это инструменты воздействия на поведение с помощью права, а приемы юридической техники – это способы использования регуляторов поведения.

В современном законодательстве наряду с регулятивными средствами и приемами выделились в самостоятельное явление так называемые *регуляторные средства* и приемы юридической техники.

Регуляторные средства и приемы упоминаются в ряде правовых актов. Например, Федеральный Закон от 31.07.2020, 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» вводит в юридический оборот термин «регуляторная гильотина». В Указании Банка России от 15.04.2015 № 3624-У «О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы» (вместе с "Требованиями к организации процедур управления отдельными видами рисков") содержится упоминание о регуляторных (комплаенс) рисках. В Распоряжении Правительства РФ «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года» предусмотрены

регуляторные меры для финансового стимулирования развития отрасли, которые трактуются в данном правовом акте как единство стимулирования предложения, стимулирования спроса, развития государственно-частного партнерства. В некоторых стандартах упоминается понятие «регуляторные требования», рассматриваемые как часть правового акта, распространяющегося на какие-либо общественные отношения.

В сфере правового регулирования экономической деятельности достаточно часто упоминается термин «регуляторные изменения», чаще всего, трактуемый в качестве системы трансформации законодательства и иных норм, определяющих порядок функционирования рынка недвижимости. Данные изменения формируют предпосылки модернизации возможного поведения участников экономических связей и процессов (инвесторов, покупателей, и т.д.), а также перестройку правосознания должностных лиц, контролирующих данные процессы.

В справочной и научной литературе термин «регуляторный» также получил широкое распространение во взаимодействии с другими словами или словосочетаниями. Например, термин «регуляторные риски», который обозначает понятие механизма возникновения ситуаций неопределенности в отдельных элементах правовой регуляторной системы.

В некоторых научных изданиях рассматривается такое явление как «регуляторная политика». Сам термин понимается как «широкий спектр форм регулирования предпринимательской деятельности в форме создания условий, различного рода допусков на рынок, установления обязательных требований к продукции и процессам, контрольно-надзорных процедур, запретов, ограничений, преференций и т.п., а также механизмы прогнозной и ретроспективной оценки эффективности такого регулирования». Однако по мнению некоторых ученых, «четкое и общепризнанное представление о регуляторной политике не выработано в российской научной доктрине и практике правового регулирования общественных отношений. Требуется осмысления и ее место в системе государственной политики».

Иногда термин «регуляторный» служит для наименования определенной группы государственных органов, обозначаемых в качестве «регуляторных органов». Данная система органов государства обычно охватывает те организации, которые уполномочены использовать государственные регуляторы в виде соответствующих правовых актов в

целях обеспечения реализации функций государства, имеющие полномочия налагать на субъекты правоотношений обязательства и устанавливать ограничения их деятельности в форме лицензирования, аккредитации, и правоприменения в целом.

В юридической психологии используется термин **«регуляторные функции»**. Данный термин формализует проекцию правосознания индивида на варианты возможного поведения, которое осознается и управляется субъектом правоотношений.

Регуляторные функции в себя включают: моделирование и осознание психических программ; реализацию программы в поведении; контроль и самоконтроль за воплощением алгоритмов поведения и его результатом; исправление возможных несоответствий программе поведения.

В стандартах упоминается понятие «регулирующие требования», это часть правового акта, распространяющегося на какие-либо общественные отношения.

Регуляторные изменения – это, изменения законодательства и правил, устанавливающих порядок функционирования рынка недвижимости. Они могут коснуться всех его сторон: от процесса заключения сделки до налогообложения прибылей от продажи недвижимости. Такие изменения создают новые возможности для инвесторов и покупателей, а также определенные вызовы для специалистов в области недвижимости.

Как видим, из приведенных примеров, термин «регуляторный» широко применяется для обозначения средств и приемов юридической техники правового регулирования. Не меньшее распространение получил термин «регулятивный», которым обозначают средства и правового регулирования, и организации процессов воздействия права на общественные отношения. Согласно справочной литературе, термин «регулятивный» как правило, означает явление, обеспечивающее порядок, планомерность, направление воздействия.

В юриспруденции, термин «регулятивный» образуя словосочетание с другими терминами формирует несколько смыслов, по сути близких, но не тождественных. Наибольшее распространение получили термины «регулятивная функция права» и «регулятивные правовые нормы».

Регулятивная функция права, как правило, рассматривается в качестве определенного способа воздействия на общественные отноше-

ния с помощью правовых регуляторов в форме установления положительных образцов поведения, которым должны следовать субъекты правоотношений.

Регулятивные нормы права – это правила поведения, реализующие регулятивную функцию права, представляющие собой внешнее выражение и закрепление образцов поведения путем установления вариантов дозволенного или должного поведения субъектов правоотношений. Кроме того, термин «регулятивный» используется в законодательстве для обозначения формы и масштаба позитивной деятельности, например, виде универсальных регулятивных действий субъектов правоотношений.

Как видно из приведенных вариантов использования термина «регулятивный», обозначаемые им понятия весьма близки по содержанию с явлениями, обозначаемыми термином «регуляторный». Вместе с тем представляется, что объемы понятий, обозначаемых указанными терминами, не совпадают.

«Регуляторный» – т.е. присущий какому-либо регулятору, в юриспруденции и юрисдикции – это свойство юридической нормы, правового акта (нормативного или реализующее право). «Регулятивный» – рассматривается как направление правового воздействия, функция права, все, что присуще регулированию, в т.ч. правовому, в целом.

Оба термина производны от термина «регулировать», означающего процесс упорядочения чего-либо, в настоящем случае – это упорядочение общественных отношений, приведение их в согласованную систему, позволяющую обеспечивать поддержание жизнедеятельности общества и взаимодействующих индивидов. Отсюда, термин «регулятивный» формализует элемент, характеризующий явление, присущее всей системе правового регулирования в целом, а термин «регуляторный» характеризует свойства конкретного регулятора в виде нормы или правового акта.

Кроме того, термин «регулятивный» характеризует определенное качество воздействия на общественные отношения в виде их упорядочения и стабилизации, позволяющие существовать обществу и государству. Термин «регуляторный», в свою очередь, выражает качественное количество регуляторов, как средств регулятивного упорядочения общественных отношений.

Термин «регулятивный» отражает свойства и содержание процессов упорядочения (регулирования) государством социальных взаимосвязей. Термин «регуляторный» характеризует формы регулятивного воздействия на общественные отношения в виде соответствующих источников права. С помощью термина «регуляторный» обозначаются явления, связанные с правовыми регуляторами преимущественно нормативного характера (первый этап правового регулирования). Термином «регулятивный» могут обозначаться все этапы правового регулирования: от нормообразования, до реализации и действия права. Следовательно, явления, обозначаемые терминами «регулятивный» и «регуляторный» соотносятся как целое и часть.

Наиболее наглядно соотношение объемов понятий, обозначаемых терминами «регулятивный» и «регуляторный», проявляется в законодательном регулировании особого приема юридической техники — «регуляторной гильотины».

Правовое регулирование общественных отношений многообразно и охватывает большинство взаимных связей, возникающих в обществе. Большое количество отношений вызывает к жизни большое количество правовых норм, необходимых для их регулирования. Нередки случаи, когда для регламентации отдельных общественных отношений требуется нормативно-регулятивный комплекс, который в себя включает нормативные и ненормативные правовые акты различного статусного и компетентного уровня. Вместе с тем отношения достаточно динамичны, что, в свою очередь, требует изменения и дополнения правового регулирования. Все эти обстоятельства обусловили огромное количество правовых актов в современной России, так по отдельным оценкам — их миллионы.

Известно, для того чтобы нормы воплощались в поведение субъекта правоотношения, необходимо, чтобы участник правоотношения ознакомился с нормой и правильно ее интерпретировал. При миллионах правовых актов (каждый из которых может содержать не одну норму) субъекту физически и интеллектуально затруднительно осознать весь массив правовых норм, которые влияют на его существование. Кроме того, изменения в общественно-политической, экономической и духовной сферах жизнедеятельности общества приводят к «устареванию», «омертвлению» изданных ранее правовых регуляторов.

В связи с указанными обстоятельствами требуется постоянная корректировка и «очистка» нормативно-правовой базы общества. Одним из действенных приемов юридической техники осуществления сокращения и обновления правового регулирования стала так называемая *«регуляторная гильотина»*.

Термин «регуляторная гильотина» был легализован в статье 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее по тексту ФЗ-247), где обозначал юридическую технику реализации положений рассматриваемого закона. Однако само понятие «регуляторная гильотина» в тексте закона в виде соответствующей нормы-дефиниции не закрепляется, его объем проявляется из контекста ч.1 статьи 15 ФЗ-247. Анализ контекста указанной нормы позволяет заключить, что термин «регуляторная гильотина» используется в тексте закона, как особый прием юридической техники, используемый Правительством РФ для совершенствования правового регулирования путем признания не действующими и отмены нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР. Кроме того, норма уточняет, что деятельность Правительства РФ осуществляется в порядке государственного контроля (надзора).

Однако, для выявления понятия «государственный контроль (надзор)» требуется обратиться к норме-дефиниции другого закона. Так, согласно статье 1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в Российской Федерации – это **деятельность контрольных (надзорных) органов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в пределах их полномочий** посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятие предусмотренных законодательством мер пресечения и восстановления правового положения до совершения указанных нарушений.

Кроме того, для полного объема понимания контроля (надзора) требуется обратиться еще и к тексту Распоряжения Правительства РФ от 15 декабря 2020 г. № 3340-р, где содержится перечень видов государственного контроля (надзора), в рамках которых обеспечиваются

признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмена нормативных правовых актов Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Таким образом, содержание понятия, обозначаемого термином «регуляторная гильотина» «размыто» по нескольким правовым актам и неочевидно для понимания, что может повлечь нарушения и игнорирования обязательных требований.

В целом мероприятия, предусмотренные «регуляторной гильотиной», как средства и приемы юридической техники позитивны и перспективны, с точки зрения совершенствования правового регулирования. Уже к концу 2021 года было отменено более 12000 правовых актов, которые устарели и мешали нормальному правовому регулированию.

В апреле 2024 года Президент РФ В.В. Путин объявил о новом этапе реализации «регуляторной гильотины». В связи с данным обстоятельством для успешного использования особого средства юридической техники в виде «регуляторной гильотины» требуется некоторая законодательная корректировка регламентации иницилируемых процессов.

Так, целесообразно внести дополнения в ст.15 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» закрепив норму-дефиницию, легально определяющую понятие «регуляторная гильотина» Данное понятие предлагаем сформулировать следующим образом: *«Это прием юридической техники, используемый уполномоченными государственными органами при осуществлении функций обеспечения реализации обязательных требований в целях совершенствования правового регулирования путем признания не действующими и отмены нормативных правовых актов в пределах своей компетенции».*

Кроме того, видится необходимым расширение узаконения регуляторной гильотины не только на экономические, но и на другие общественные отношения. Тем более такая задача прямо следует из коллизии, заложенной в ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В определительно-установочной норме статьи 1, указанного

закона, закрепляются пределы действия данного закона лишь на отношения, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Между тем, статья 5 (Законность) фактически расширяет пределы действия данного закона и закрепляет направленность его реализации на защиту жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

Расширение объема применения юридико-технического приема в виде «регуляторной гильотины» обосновывается огромной массой правовых актов, которые порой устарели, дублируют друг друга, вступают в коллизии, что снижает эффективность правового регулирования. В связи с данным обстоятельством и при том, что изменение установленных законом требований возможно только с помощью другого закона, регуляторная гильотина должна использоваться (и фактически используется) органами законодательной, а не только исполнительной власти.

Таким образом, регуляторные средства юридической техники в виде соответствующих правовых норм, правовых актов и иных установлений являются мощным средством обеспечения правовых регулятивных процессов упорядочения общественных отношений, в целом, и выступают легальными модуляторами реализации отдельных приемов юридической техники, в том числе и регуляторной гильотины. Кроме того, с помощью корректировки регуляторных средств (упразднения изменения правовых норм) можно формировать и обеспечивать реализацию приемов юридической техники, которые, в свою очередь, сами могут выступать в качестве средства юридической техники, как это можно было увидеть на примере организации регуляторной гильотины.

Дидактическая единица 7

Юридическая техника стратегии охраны и защиты частной собственности

Собственность — это характеристика связи субъекта общественных отношений с материальными и нематериальными объектами мыслимой или реальной действительности. Объекты собственности — это

инструмент обеспечения определенного уровня выживаемости индивида или группы индивидов. Индивидуализация обладания материальными объектами в виде какого-либо имущества или продуктов, в определенный исторический период развития человечества, знаменовала переход от присваивающей к производящей экономике и образованию государства и права в современном их понимании и значении.

С появлением права собственность приобрела свойства, закрепленного законом права индивида или группы индивидов обладать вещами (имуществом). Впервые, в относительно завершенном виде, данное право было разработано и закреплено в римском частном праве, где право собственности рассматривалось как полное господство над вещью. В римском праве данное господство включало полномочия по пользованию и распоряжению вещью, а также право сбора плодов¹.

Современное отечественное право, во многом наследующее римскому праву, рассматривает содержание права собственности как возможность лица в силу закона, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, принадлежащем собственнику².

Согласно конституции Российской Федерации³ и гражданскому законодательству⁴, в современной России признаются и равным образом защищаются частная, государственная, муниципальная и иные виды собственности. В качестве объектов права собственности рассматривается имущество.

¹ Гончаров И.А. Исторические основы формирования и развития правовых основ института собственности // Образование и право №5. 2020 С. 364 / URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-osnovy-formirovaniya-i-razvitiya-pravovyh-osnov-instituta-sobstvennosti#:~:text=> (дата обращения:30.01.2026).

² Ч.1 ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) / URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения:27.01.2026).

³ Ч.2. ст.8 Конституции Российской Федерации / URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения:30.01.2026).

⁴ Ч.1,2, Ст. 212 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) :<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения:30.01.2026).

Предусмотренная законом относительная автономия личности обеспечивается признанием и защитой частной собственности. Конституция Российской Федерации гарантирует право частной собственности (ст.35). Право частной собственности имманентно самой природе человека. Еще Цицерон считал охрану частной собственности одной из важнейших задач государства¹. Иными словами, институт частной собственности и ее охрана и защита существовали издревле, они существуют и по сей день, в том числе и отечественном государстве.

Частная собственность в соответствии с классификатором собственности в Российской Федерации, это имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам или юридическим лицам, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам.²

В качестве частной собственности в соответствии с законодательством обычно выделяют различные виды вновь создаваемого или модернизируемого имущества³, а также приобретенное право на наличное движимое и недвижимое имущество, а также интеллектуальная собственность⁴.

С развитием современных технологий возник вопрос о частной собственности в виртуальном пространстве интернета и виртуальных миров компьютерных игр.

Создание сети «Интернет» расширило сферу общественных, в том числе правовых отношений на основе взаимодействия в социальных сетях, по электронной почте, участия в различных онлайн играх,

¹ Диалоги о государстве - о законах / Марк Туллий Цицерон; Сост.: Веселовский И.Н., Горенштейн В.О., Утченко С.Л.; Отв. ред.: Утченко С.Л. - М.: Наука, Ладомир, 1994. - 223 с. / URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie16403.html> (дата обращения: 27.01.2026).

² Постановление Госстандарта России от 30.03.1999 № 97 (ред. от 22.09.2023) «О принятии и введении в действие Общероссийских классификаторов» (вместе с «ОК 027-99. Общероссийский классификатор форм собственности») (дата введения 01.01.2000) / URL: https://www.consultant.ru/law/podborki/chastnaya_sobstvennost_jeto (дата обращения: 27.01.2026).

³ Ст.3 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» / URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.01.2026).

⁴ Руднев Е. Частная собственность / URL: https://www.banki.ru/wikibank/chastnaya_sobstvennost/ (дата обращения: 27.01.2026).

знакомства, заключение сделок, осуществление финансовых транзакций и т.д., все это обусловило возникновение целого комплекса проблем, в том числе и в сфере идентификации, охраны и защиты частной собственности в сфере использования IT-технологий. Объем мирового рынка игрового имущества на тот момент составил 15 млрд долларов, а к 2025 году достигнет 20 млрд, возрастая на 5% ежегодно¹

Одной из проблем обеспечения права частной собственности в сфере IT-технологий является – понятийная неопределенность и терминологическая многозначность в наименовании частной собственности в рассматриваемой сфере правоотношений, а также особенности формы и содержания данного вида частной собственности.

Существует как минимум три параллельно используемых термина: «виртуальная частная собственность» «частная киберсобственность», «цифровая частная собственность».

Наиболее «старым» является термин «виртуальная частная собственность», как считают исследователи данной проблемы, данный термин, «источник вдохновения уже не первого поколения юристов, интересовавшихся проблемами цифрового права»².

В справочной литературе термином «виртуальный» обозначают близкие по смыслу, но не тождественные явления. Так в толковом словаре Д.В. Дмитриева смысл виртуального акцентируется на двух ипостасях данного явления: во-первых, к виртуальным относят объекты общественных отношений, которые не имеют физического воплощения; во-вторых, виртуальным именуют то, что представляется не существующим в действительности³.

¹ Виртуальная собственность в компьютерных играх: проблемы гражданско-правового регулирования / URL: <https://habr.com/ru/companies/digitalrightscenter/articles/712724/> (дата обращения: 15.01.2026)

² Архипов В.В. Виртуальная собственность «много лет спустя»: есть ли будущее у городской мечты цифровых юристов? // Закон. 2023. № 9. С. 16.

³ Виртуальный. Толковый словарь русского языка Дмитриева. Д. В. Дмитриев. 2003. / URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/dmitriev/416/%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%82%D1%83%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9> (дата обращения: 30.01.2026).

В философском энциклопедическом словаре «виртуальный» рассматривается характеристика субъекта общественных отношений, который может что-либо сделать¹, т.е. это потенциальная возможность.

В словаре иностранных слов Комлева Н.Г. «виртуальный» трактуется также как потенциальная возможность проявления чего-либо при определенных условиях, а также это мнимая (искусственная) реальность, создаваемая с помощью компьютерных технологий².

В целом, термин «виртуальная реальность» широко используется общественных отношениях, для обозначения нематериальных явлений, по поводу которых возникают эти отношения, в современных условиях, преимущественно, связанных с использованием IT-технологий. Так, исследователи к виртуальной собственности обычно относят к ней определенные виды компьютерных программ в виде утилитарных токенов, криптовалюты, доменных имен, электронной почты, и т.д.³. Некоторые ученые формулируют дефиницию виртуальной собственности рассматривают ее в виде нематериальных объектов, которые имеют экономическую ценность и используются в виртуальном пространстве⁴.

Вместе с тем, виртуальные объекты правоотношений, в том числе и собственность, не исчерпываются сферой интернета, так в качестве виртуальной частной собственности, в соответствии со словарным значением данного термина, рассматривается, например, интеллектуаль-

¹ Философский энциклопедический словарь. 2010. / URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_philosophy/1943/%D0%92%D0%98%D0%A0%D0%A2%D0%A3%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%AB%D0%99 (дата обращения:30.01.2026).

² Словарь иностранных слов.- Комлев Н.Г.,2006. / URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwords/37962/%D0%92%D0%98%D0%A0%D0%A2%D0%A3%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%AB%D0%99 (дата обращения:30.01.2026).

³ Рожкова М.А. Цифровые активы и виртуальное имущество: как соотносится виртуальное с цифровым [Электронный ресурс] // Закон.ру. 2018. 13 июня. URL: https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye_aktivy_i_virtualnoe_imuschestvo_kak_sootnositsya_virtualnoe_s_cifrovym (дата обращения:15.01.2026).

⁴ Рожкова М.А. Цифровые активы и виртуальное имущество: как соотносится виртуальное с цифровым [Электронный ресурс] // Закон.ру. 2018. 13 июня. URL: https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye_aktivy_i_virtualnoe_imuschestvo_kak_sootnositsya_virtualnoe_s_cifrovym (дата обращения:15.01.2026).

ная собственность. В соответствии со статьей 1225 ГК РФ к интеллектуальной собственности относятся: произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); базы данных; исполнения; фонограммы; сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; географические указания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения¹.

Как видно, из представленного перечня в качестве нематериальных объектов частной собственности объекты ИТ-технологий находятся в общем списке охраняемых объектов интеллектуальной собственности. В связи с данным обстоятельством, именовать частную собственность в сфере использования ИТ-технологий в качестве виртуальной не совсем корректно, так как явление виртуальной собственности, согласно действующему законодательству значительно шире. Следовательно, виртуальная частная собственность может существовать как в качестве объектов, проявленных в цифровой форме, так и форме традиционной интеллектуальной деятельности, прикрепленной к материальным объектам.

Что касается термина «цифровая собственность» (в том числе частная цифровая), то цифровая терминология стала весьма популярна в общественной практике, в том числе в сфере юриспруденции и юрисдикции².

Законодательством предусмотрено цифровое право собственности. По смыслу ч.ч.1-2 статьи 141.1 Гражданского кодекса Российской Федерации Цифровыми правами, признаются таковыми в силу закона и оборот которых осуществляется в рамках признаваемых законом информационных систем. Обладателем цифрового права (в том числе и

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 4. / URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102110716> (дата обращения: 17.02.2026).

² Столяров Ю.Н. Цифровой, аналоговый, электронный, виртуальный: как правильно? / URL: <https://ntb.gpntb.ru/jour/article/view/751> (дата обращения: 30.01.2026).

права цифровой собственности) как правило признается лицо, которое может распоряжаться этим правом, в соответствии с правилами информационной системы¹.

Следовательно, исходя из законодательства можно определить, что цифровое право частной собственности – это узаконенная возможность частного лица владеть, пользоваться и распоряжаться нематериальными объектами данного права, обращающиеся в признаваемых законом информационных системах в виде цифровых активов (цифровые сведения, цифровые финансы, цифровая недвижимость, игры, музыки, фильмов, и другие формы цифровой информации).

В соответствии с законодательством (ст.128 ГК РФ) цифровые права выступают элементом имущественных прав, т.е. являются правом собственности поэтому эти права можно купить, продать, обменять, подарить и передать по наследству².

Вместе с тем, цифровые права обуславливающие владение, пользование и распоряжение цифровыми активами это одна из современных правовых форм обращения собственности, обусловленная внедрением современных IT-технологий. Иными словами, цифровая форма закрепления собственности, в т.ч. частной не порождает самостоятельных объектов гражданских прав. Цифровая форма права, по сути законодательства, позволяет отнести к цифровым активам (цифровой собственности) не только имущество обусловленной информационными системами, но и оцифрованные формы традиционных нематериальных активов, например, интеллектуальной собственности. Сюда же можно отнести и создаваемые с помощью информационных технологий в электронно-цифровой форме объекты цифрового искусства. В соответствии с понятием цифрового права, закрепленного в законодательстве в качестве цифрового права признается в том числе и право частной собственности вследствие того, что оно подтверждено в информационной системе (распределительном реестре), иными словами фактически цифровое

¹ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/8568bf88dfcddf96ec39cede2444c36c998fbde3/ (дата обращения: 18.02.2026).

² «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/8568bf88dfcddf96ec39cede2444c36c998fbde3/ (дата обращения: 18.02.2026).

право частной собственности это лишь современный способ формализации и закрепления рассматриваемого права¹.

Кроме того, в соответствии с ФЗ «О цифровых финансовых активах» в качестве цифровых прав признаются и цифровые финансовые активы². ЦФА может быть выпущен на материальный или нематериальный актив — например, ценную бумагу, недвижимость, драгоценный металл, долги эмитента. Токен подтверждает право инвестора на цифровой актив³.

Кроме того, термин «цифровой» «цифровая» отражает применение лишь одного из видов IT-технологий, с помощью которого моделируется особый тип нематериального информационного пространства. Помимо цифровых технологий существуют и другие способы участия в обороте информационного пространства, например, устаревшие, но используемые по сей день, — аналоговые технологии и (или) перспективные — квантовые технологии, и т. д.

Таким образом, цифровые технологии — это лишь одна из форм доступа и обеспечения правоотношений в нематериальной информационной среде. Следовательно, вести речь о цифровой (также, как и о виртуальной) частной собственности, представляется не совсем корректно.

Термин «киберсобственность» также как рассмотренные выше термины, получил достаточно широкое распространение в общественной практике и юридической науке⁴. Данный термин появился в связи локализацией в науки и правоотношений такого явления как «киберпространство»⁵, ле-

¹ Рожкова М.А. Цифровые активы и виртуальное имущество: как соотносится виртуальное с цифровым [Электронный ресурс] // Закон.ру. 2018. 13 июня. URL: https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye_aktivy_i_virtualnoe_imuschestvo_kak_sootnositsya_a_virtualnoe_s_cifrovym (дата обращения: 15.01.2026).

² Ч.2. ст.1 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ Цифровые финансовые активы — что это такое и как они работают / URL: <https://gazprombank.investments/blog/market/cifrovye-finansovye-aktivy/> (дата обращения: 18.02.2026).

⁴ См., например: Карцхия А.А. Интеллектуальная собственность в киберпространстве: новые условия правоприменения // Мониторинг правоприменения №1 (22) – 2017. С.50-52.

⁵ Некоторые исследователи, наряду с термином «виртуальная реальность» используют в качестве синонима термин «киберпространство». Залоило М.В. Метаморфозы юридического языка в виртуальном пространстве // Журнал российского права. 2024. № 12. С. 31.

гальную дефиницию, которую в 1997 году дал Верховный суд США определив, что «киберпространство» -это особая среда, расположенная вне каких-либо-географических координат, но доступная в любой точке мира с имеющимся доступом в Интернет¹.

Термин «киберпространство», следовательно и термин «кибер-собственность» производная от приставки древнегреческого Кибер-(κυβερ) – определяющая отношение чего-либо к кибернетике и связанным с ней явлениям² В свою очередь кибернетика – наука о наиболее общих закономерностях процессов управления в структурированных системах, в т.ч. в обществе, технике живых организмах, и т.д.³.

Дидактическая единица 8

Юридическая техника стратегии регулирования неответственной неправомерности поведения

Внутренние состояния, чаяния, желания человека, как правило, проявляются во вне в его поведении. Поведение — это форма участия индивида в общественных отношениях и формах взаимодействия с обществом. В философской литературе поведение чаще всего трактуется как «процесс взаимодействия живых существ с окружающей средой; совокупность внешне наблюдаемых проявлений активности живого существа, направленных на установление и поддержание жизненно необходимых связей индивида со средой»⁴. Представляется, что не только активность человека и всех живых существ может рассматри-

¹ U.S. Supreme Court/Opinions by Volume / Reno V. ACLU, 521 U.S. 844 (1997) / URL:<https://supreme.justia.com/cases/federal/us/521/844/> (дата обращения:19.02.2026).

² Кибер // Словарь синонимов русского языка / URL: <https://sinonim.org/t/%D0%BA%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D1%80> (дата обращения: 30.01.2026).

³ Кибернетика / URL: <https://kartaslov.ru/%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0/%D0%BA%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0> (дата обращения: 30.01.2026).

⁴ Липкина А. И., Спиркин А. Г., Ярошевский М. Г. Поведение // [Философский энциклопедический словарь](#) / Гл. ред. Л. Ф. Ильичев, П. Н. Федосеев, С. М. Ковалев и др., М.: Советская энциклопедия, 1983. 839 с.

ваться как поведение, но и пассивное состояние живого существа, которое также характеризует отражение внутренних процессов существа или внешних факторов, ограничивающих активность.

Поведение, получившее юридическую оценку, обычно рассматривается как правомерное поведение или правонарушение¹. Между тем, следуя логике противоположностей², целесообразно рассматривать реальные противоположности в виде правомерного-неправомерного поведения, т.к. Правонарушение — это лишь один из видов неправомерного поведения (в ряду объективно-противоправного, субъективно-противоправного поведения, а также неправомерно не противоправного поведения). Точность формулировок позволит избегать юридико-технических погрешностей в формулировании суждений и умозаключений в научной литературе, законодательстве и юридической практике. Дело в том, что отождествление правонарушения и неправомерного поведения позволяет некоторым исследователям утверждать, например: «если правонарушение было совершено без вины, то есть у правонарушителя не было желания совершить правонарушение, такое правонарушение не влечет за собой юридической ответственности, даже если оно имело вредные последствия»³. Думается, что ошибочно невинное деяние именовать правонарушением, т.к. наличие вины обязательный его признак!

В некоторых нормах законодательства понятие правонарушения еще более «обедняется». Так, например, норма п.1, статьи 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» закрепляет лишь два признака правонарушения. Правонарушение, согласно тексту данной нормы — это «преступление или административное правонарушение, представляющие собой

¹ Воронина Д.В. Понятие, виды и значение правового поведения // Вестник Таганрогского института управления и экономики № 2.2022 С.54-56; Пьянов Н.А. Правовое поведение: понятие и виды // Сибирский юридический вестник. 2004. № 4 С.11-14, и др.

² Ивин А. А., Никифоров А. Л. Словарь по логике - М.: Туманит, изд. центр ВЛАДОС, 1997. - 384 с.

³ Зиборов О.В., Султанов К.А. Некоторые проблемные вопросы установления административной ответственности за нарушения законодательства субъектов Российской Федерации в области тишины и покоя граждан // Российская юстиция. 2021. № 3. С. 12 - 15

противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность»¹.

Во-первых, правонарушение — это не только противоправное деяние, влекущее административную или уголовную ответственность, но и ряд других противоправных деяний, влекущих гражданско-правовую, материальную, дисциплинарную, конституционно-правовую и иные виды юридической ответственности.

Во-вторых, в указанной норме закона указывается только на два признака правонарушения, между тем, обычно выделяется пять таких признаков: общественная опасность, противоправность, виновность, деяние и наличие юридической ответственности².

Следовательно, когда речь идет о правонарушении должны присутствовать все его признаки, отсутствие одного из существенных признаков не позволяет именовать деяние правонарушением. В отсутствии вины, например, деяние может характеризоваться как общественно-опасное, противоправное поведение лица. Единственный признак, который обязателен для квалификации вредного поведения, с точки зрения государства — это его противоправность. Государство, признавая опасность того или иного поведения, запрещает его под угрозой юридической ответственности, поэтому любое лицо игнорирующее данный запрет — правонарушитель, а запрещенное государством деяние общественно-опасно. Следовательно, государственный запрет символизирует и сигнализирует участникам правоотношений об общественной опасности того или иного поведения. В зависимости от степени опасности для общества государством за совершение правонарушения устанавливается уголовная, гражданско-правовая, административная и другая юридическая ответственность. Поэтому, представляется, что данный признак должен быть отражен во всех правовых актах, так, или иначе, легально конструирующих правонарушение. Например, статью

¹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» / URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.11.2025).

² См., например, ст. 14 Уголовного кодекса Российской Федерации, где эти признаки отражены // «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.11.2025) URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.12.2025).

2.1 КоАП РФ, содержащую норму-дефиницию можно было бы дополнить фразой о том, что административным правонарушением признается *общественно – опасное*, противоправное, виновное действие (бездействие), и т.д. по тексту¹.

Из приведенных суждений следует, что противоправное поведение не всегда виновно, и не всегда влечет юридическую ответственность, следовательно, вполне можно вести речь о противоправной безответственности.

В целом, как уже отмечено выше, поведение с точки зрения правовых норм может быть правомерным, т.е. соответствующим мерам, зафиксированным в праве, либо неправомерным – противоречащим этим мерам. Неправомерное поведение, при этом, может не образовывать не только правонарушение, но и не быть противоправным. Меры, закрепленные в правовых нормах, содержат образцы дозволенного, желательного, предписанного и запрещенного поведения. Следовательно, правомерность поведения, как правило, выражается в планируемых законодателем формах реализации законодательства, т.е. в виде соблюдения (запретов), исполнения (обязанностей), использование (права) и применение как особая форма реализации законодательства, с помощью которой конкретизируются другие формы. Отсюда, правомерность проявляется в соответствии поведения установленным формам реализации норм, т.е. запреты – соблюдаются, обязанности - исполняются, права используются. Если поведение не отвечает формам реализации правовых норм, то это поведение является несоответствующим правовым нормам и, следовательно, оно неправомерно, при этом, оно может быть и не противоправным. Например, не участие в реализации субъективного права (активного избирательного права), является неправомерным, т.к. не соответствует правовым мерам, устанавливающим данное право и его реализацию в форме использования, но это поведение не противоправно, т.к. представляет собой форму пассивности и не нарушает норм-обязываний и норм-запретов. Соответственно,

¹ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации / URL: <https://www.kodap.ru/razdel-1/glava-2/st-2-1-koap-rf> (дата обращения: 03.12.2025).

данный вид неправомерного поведения не предусматривает юридической ответственности. Такое поведение можно назвать *неправомерным, не противоправным и юридически неответственным*.

Термин «неответственное поведение» созвучен с термином «безответственное поведение» которое обычно трактуется как: «Отрицательное духовно нравственное качество личности, которое выражает нежелание или неспособность человека нести ответственность за свои слова, поступки и деятельность в целом, раскрывает суть понятия безответственность»¹. В юридическом обороте «безответственность» — это дополнительное, квалифицирующее обстоятельство виновного поведения правонарушителя. Например, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 30.05.2025 № 25-П отмечается: «...виновное поведение собственника транспортного средства свидетельствует о безответственном отношении к своему имуществу и его судьбе, о пренебрежении его повышенной опасностью для других участников дорожного движения»².

В контексте настоящего исследования неответственное поведение рассматривается как вид поведение, за которое лицо не несет какой-либо ответственности, в том числе, в юридической сфере общественных отношений.

Юридически неответственное поведение — это, безусловно, вариант правомерного поведения и, а также некоторые виды неправомерного поведения. Правопассивное неправомерное поведение в виде не реализации имеющихся субъективных прав, также является в основном юридически неответственным поведением, хотя, в последние годы, в правом регулировании наметилась тенденция за не реализацию имеющихся прав устанавливать юридическую ответственность, например, в Бельгии Италии, Германии, Австрии, на Кипре, в Люксембурге,

¹ Институт языкознания РАН. Безответственность / URL: https://iling-ran.ru/library/psylingva/values_russian_culture/Bezotvetstvennost.htm (дата обращения: 03.12.2025).

² П.3 Постановления Конституционного Суда РФ от 30.05.2025 № 25-П «По делу о проверке конституционности пункта «д» части первой статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки О.А. Андрияновой» // «Собрание законодательства РФ», 09.06.2025, № 23, ст. 3105.

и некоторых других странах устанавливается ответственность за не использования активного избирательного права¹. В отечественном государстве, в связи с депопуляцией, установлена юридическая ответственность за пропаганду не реализации права на деторождение².

С юридической неответственностью правомерного и неправомерного, но не противоправного поведения, все вполне очевидно, то неответственная противоправность более проблемный вопрос. Прежде всего следует отметить так называемое объективно-противоправное поведение, которое чаще всего определяется как подобное правонарушению деяние при отсутствии его субъективных элементов в виде вины и (или) не правосубъектности³. В силу отсутствия вины, не достижения возраста юридической ответственности, либо недееспособность субъектов, совершающих противоправные деяния, юридическая ответственность не наступает, но это происходит не всегда. Некоторые исследователи вообще не признают такое явление как объективно-противоправное неответственное поведение⁴. Другие исследователи считают, объективно-противоправное поведение существует и за него возможна юридическая ответственность⁵. В целом, соглашаясь с наличием возможной юридической ответственности за объективно-противоправное поведение, но только в отдельных случаях, когда законом

¹ Где наказывают за неучастие в выборах / URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1656313> (дата обращения: 04.12.2025).

² См, например: Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 23.11.2024 № 401-ФЗ/URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_491336/ (дата обращения: 04.12.2025).

³ Хужин А.М. Объективно-противоправное и невиновное поведение в праве: соотношение понятий // Вестник Нижегородской Академии МВД России № 21, 2013 С.30.

⁴ См., например: Басманова Н.К. Сущность и особенности возникновения правоотношений возмещения и компенсации: автореф. дис...канд.юрид. наук. Иркутск, 2008. С. 21.22.

⁵ Кузьмин И.А. Объективно-противоправное деяние как основание объективной (безвиновной) ответственности // Вестник омского университета. Серия «Право» 2011. №1(26). С.39-44.

прямо установлена возможность юридической ответственности без вины в форме возмещение вреда¹, а также по договору².

Следовательно, объективно-противоправное поведение в соответствии с действующим законодательством может инициировать два типа правовых последствий – юридическую ответственность или иные меры государственно-правового воздействия, на лицо совершившее противоправное деяние, например, меры принудительно лечения для душевнобольных³.

В качестве неответственной неправомерности могут рассматриваться и *субъективно-противоправные деяния*. Закономерности и специфика данного вида неправомерного поведения еще не нашли должного отражения в юридической науке, тем не менее, в некоторых исследованиях, эта проблема частично затрагивается. Например, в монографии В.А. Белова «Недобросовестность налогоплательщика» в качестве субъективной противоправности деяния рассматривается поведение добросовестного приобретателя вещи, по отношению к действительному собственнику права которого нарушаются, формируя субъективно-противоправный характер деяния добросовестного приобретателя, однако, ему неизвестный⁴.

Иными словами, в рассматриваемом случае субъективная противоправность выражается в деянии, воспринимаемом субъектом данного деяния, как правомерное, но в силу определенных обстоятельств, данное деяние считается, в соответствии с законодательством неправомерным, нарушающим права третьих лиц. думается, что в качестве

¹ П.2 ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.06.2025) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410.

² «Обзор судебной практики по спорам, связанным с договорами перевозки груза и транспортной экспедиции» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.12.2017) // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 10, октябрь, 2018.

³ См., например: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6 (ред. от 03.03.2015) «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 7, июль, 2011.

⁴ Белов В.А. Недобросовестность налогоплательщика // К вопросу о недобросовестности налогоплательщика: критический анализ правоприменительной практики. Параграф 1, часть вторая. М.: Волтерс Клувер, 2006. 96 с.

субъективной неправомерности можно рассматривать и юридические ошибки в поведении.

Чаще всего, под ошибочной юридической деятельностью понимается «невиновное, объективно-субъективное противоправное деяние (действие, бездействие)...»¹. Субъективное противоправное ошибочное поведение можно проиллюстрировать судебной практикой. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 18 мая 2023 г. № 11 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы», в котором указывается, лицо осознающее противоправность деяния против военной службы в силу его малозначительности может не привлекаться к юридической ответственности². Кроме того, в п. 2 определения Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. № 1162-О, также указывается, что лицо, совершившее малозначительное деяние, не подлежит уголовной ответственности, но - при наличии к тому оснований - может быть привлечено к другому виду юридической ответственности (например, административной, дисциплинарной)³.

В качестве субъективной противоправности могут выступать и действия в состоянии необходимой обороны (ст.37 УК РФ), когда лицо совершает действия заведомо формально-противоправные, например, в виде вреда здоровью посягающему на его права и законные интересы.

¹ Чувакова Л.А. Причины и условия ошибочной юридической деятельности (проблемы методологии): Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2003. С. 45.

² В этом же постановлении формулируются понятие малозначительности: «малозначительным является деяние, хотя формально и содержащее признаки состава преступления против военной службы, но с учетом характера совершенного деяния и роли лица в его совершении, тяжести наступивших последствий, содержания мотивов и целей и иных обстоятельств не представляющее общественной опасности». /Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 мая 2023 г. № 11 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2023. № 7.

³ Пункт 2 Определения Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. № 1162-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Филимонова Дмитрия Ивановича на нарушение его конституционных прав частью второй статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.12.2025).

Так, судьи Верховного Суда Российской Федерации оставили оправдательный приговор нижестоящих судов, которые оправдали жителя г. Твери, который убил напавших на его родных и близких¹.

Кроме того, признаки субъективной противоправности могут сохраняться в поведении лица, когда его действия содержат два состава правонарушения, противоправность которых он осознает только по отношению к одному из правонарушений, а ответственность может наступить за другое, из этого двойного правонарушения

Так, в соответствии с частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ и Постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.09.2023 по делу № А13-2809/2023, устанавливается, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы нескольких административных правонарушений, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания².

С учетом теоретических воззрений и приведенных примеров регламентации, можно заключить, что *субъективно-противоправное деяние — это осознанное поведение, причиняющее вред субъективным правам третьих лиц, а также мнимое противоправное поведение, реально не нарушающее правовых норм, либо в силу малозначительности не влечет юридической ответственности.*

Неответственное неправомерное поведение в виде правонарушения имеет достаточно широкий спектр вариантов подобного поведения, описанных в правовой науке и реализуемых на практике. Имеется классический перечень освобождения от юридической ответственности. Например, в уголовном кодексе это: освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (ст. 75 УК РФ); Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с по-

¹ Кассационное определение ВС РФ по делу: № 35-УД22-21-А1 // URL: https://vsrf.ru/lk/practice/stor_pdf/2237322 (дата обращения: 05.12.2025).

² Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.09.2023 № 14АП-5124/2023 по делу № А13-2809/2023. Требование: О привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ. / URL: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 04.12.2025).

терпевшим(ст. 76 УКРФ); Освобождение от уголовной ответственности в связи с возмещением ущерба (ст. 76.1.УКРФ); Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа (ст. 76.2. УК РФ); Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (ст. 78 УК РФ); Освобождение от уголовной ответственности в связи с призывом на военную службу в период мобилизации или в военное время либо заключением в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракта о прохождении военной службы, а равно в связи с прохождением военной службы в указанные периоды или время(ст. 78.1 УК РФ)¹.

Помимо указанных оснований неправомерной неответственности в законодательстве указываются и иные обстоятельства, например, в п.2, ст. 109 Налогового кодекса Российской Федерации закреплено, что помимо общих условий неответственности, указанных в ч.1 данной статьи, лицо не может быть привлечено к ответственности за совершение налогового правонарушения, если такое правонарушение было совершено при приобретении, использовании либо распоряжении имуществом контролируемые иностранными компаниями².

В целом, традиционная теория юридической ответственности содержит в себе классический постулат: неправомерные действия лица, выразившиеся в нарушении запрета, должны влечь за собой применение негативных санкций. Публично-правовая мера ответственности объективируется на основе формального закрепления конкретного состава правонарушения, а также границ юридической ответственности за его совершение. Тем не менее, существующая судебная практика содержит примеры, когда неправомерные, противоправные деяния, содержащие полный состав правонарушения и не подпадающие по вариант обстоятельств, влекущих возможность освобождения от юридической ответственности действия, не приводят к применению мер юридической ответственности.

¹ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.11.2025) / URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 09.12.2025).

² Налоговый кодекс Российской Федерации // «Собрание законодательства РФ», № 31, 03.08.1998, ст. 3824.

Таким случает выступает, например, неответственность лица вследствие его смерти. (п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ). Связано это с индивидуализацией уголовного наказания и невозможности его исполнения, вследствие отсутствия одного из элементов состава – субъекта преступления. Однако смерть лица, привлекаемого к уголовной ответственности, не снимает с него предъявленных обвинений и не является реабилитирующим основанием. С позиции права он остается предполагается виновным в совершении преступления, однако ввиду отсутствия объективной возможности расследования дела и вынесения итогового судебного постановления, невозможно установить это подтвердить или опровергнуть. Единственным основанием для продолжения рассмотрения уголовного дела в случае смерти обвиняемого, является ходатайство его родственников с целью реабилитации подсудимого, то есть посмертное признание невиновным. Одним из ключевых судебных решений по данной тематике является Постановление Конституционного суда РФ от 14 июля 2011 г. № 16-П¹, в котором была определена существующая правовая коллизия: лицо может считаться виновным в совершении преступления с момента вступления в законную силу обвинительного приговора, однако прекращение дела в связи со смертью подменяет собой судебное решение и как бы подтверждает виновность подсудимого, так как обратное никто не может доказать. Конституционный суд РФ в данном постановлении рассматривал жалобу родственников одного из обвиняемых, который умер в процессе расследования и им отказали в возобновлении уголовного дела с целью реабилитации лица, привлекаемого к уголовной ответственности. Суд подтвердил существующее разногласие норм уголовно-процессуального законодательства и Конституции РФ в части ограничения права на судебную защиту имени, чести и достоинства подобными действиями судебных органов. Если рассматривать данную ситуацию с позиции теории права, то отсутствие одного из элементов состава правонарушения является основанием для прекращения расследования по делу. Невозможно признать виновным лицо, которое не может быть

¹ По делу о проверке конституционности положений пункта 4 части первой статьи 24 и пункта 1 статьи 254 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан С.И. Александрина и Ю.Ф. Ващенко: Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2011 г. № 16-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2011. № 5.

привлечено к ответственности, даже если неправомерность его действий де факто подтверждена. Тем не менее, вопреки существующей теоретико-правовой традиции, Конституционный суд указывает на необходимость сущностной оценки предъявленного обвинения и существования документального подтверждения причастности подозреваемого к совершению преступления, даже в условиях отсутствия обвинительного приговора.

Долгое время данное Постановление Конституционного суда оставалось одним из немногих, поднимающих важный правовой вопрос о возможности признания совершения лицом правонарушения без привлечения к юридической ответственности. Оно не разрешило вопрос содержательно, однако подтвердило право родственников на защиту честного имени умершего подозреваемого. Данное решение имело неочевидные последствия, раскрывшиеся в 2025 году.

С момента принятия в 2018 году Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 июня 2018 г. № 17 «О некоторых вопросах, связанных с применением конфискации имущества в уголовном судопроизводстве» в доктрине уголовного права, стремительно развивалось учение о пределах конфискации, в том числе о возможности изъятия имущество у семьи лица, умершего в процессе расследования уголовного дела. Уже в 2023 – 2024 года появились первые дела, легализующие данный подход¹ и в 2025 году Конституционный суд, столкнулся с двумя сходными по правовой природе жалобами.

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 30.05.2025 № 25-П² исследуется правомерность конфискации имущества у наследников лица, осужденного за повторное управление транспортным средством в нетрезвом виде. Суд однозначно признал действия судов соответствующими Конституции и подтвердил правомерность изъятия имущества (или привлечения к ответственности даже после смерти осужденного), которое было включено в наследственную массу. То

¹ Мингалимова М.Ф. Возможность посмертной конфискации транспортных средств при совершении преступлений в сфере безопасности дорожного движения // Российский судья. 2024. № 7. С. 27 - 31.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.2025 № 25-П² «По делу о проверке конституционности пункта «д» части первой статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки О.А. Андрияновой».

есть была легализована возможность привлечения к ответственности третьих лиц без признания их действий неправомерными, так как наследники не причастны к совершению преступления, однако они были лишены части наследственного имущества по причине его конфискации в пользу государства

В Определении Конституционного Суда РФ от 11.11.2025 № 2917-О¹ уже рассматривался вопрос об изъятии имущества, полученного в качестве взятки, у лица, который умер в процессе расследования уголовного дела. Важно отметить, что суд, рассматривающий дело, не просто прекратил его в связи со смертью обвиняемого, но и указал на необходимость конфискации имущества, полученного незаконным путем. То есть в условиях отсутствия обвинительного приговора, подтверждающего виновность лица, был разрешен вопрос о применении специальной меры ответственности. Ещё одним усложняющим дело фактором стало нахождение имущества в собственности у членов семьи обвиняемого. Это объяснялось тем фактом, что они хоть и не совершили преступления, однако знали о незаконности действий обвиняемого, а значит и их действия можно считать неправомерными. Таким образом, Конституционный суд РФ не просто вновь подтвердил ранее высказанную правовую позицию о возможности признания лица виновным в совершении преступления, он ещё и легализовал возможность разрешение вопроса о конфискации имущества посмертно, даже в отношении лиц, которые не участвовали в совершении преступления. Они не предприняли никаких действий по предотвращению совершения уголовно-наказуемого деяния и пользовались имуществом, полученным незаконным путем, то есть совершили неправомерные действия, которые не образуют состава уголовного преступления.

В целом, обобщая теоретические закономерности и практические особенности неответственного неправомерного поведения целесообразно отметить ряд обстоятельств, существенно влияющих на рассмотренные процессы.

¹ Определении Конституционного Суда РФ от 11.11.2025 № 2917-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Лабузовой Елены Вячеславовны на нарушение ее конституционных прав положениями пункта «б» части первой статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Прежде всего, следует отметить, что неправомерное поведение, это не только правонарушение, но и объективно-противоправное, субъективно-противоправное, а также неправомерное не противоправное деяние (действие, бездействие). Думается, что подобная градация неправомерного поведения будет способствовать повышению качества юридической техники регулирования указанных видов неправомерности, что позволит минимизировать логико-семантические погрешности в реализации законодательства.

Когда речь идет о неправомерности в форме правонарушения, следует обращать внимание на то обстоятельство, что при квалификации деяния, необходимо устанавливать все существенные признаки правонарушения, т.к.

противоправное поведение не всегда виновно и не всегда влечет юридическую ответственность, следовательно, вполне можно вести речь о противоправной безответственности.

Кроме того, неправомерное поведение, не только не всегда является правонарушением, но и может быть, вообще не противоправным. Меры, закрепленные в правовых нормах, содержат образцы дозволенного, желательного, предписанного и запрещенного поведения. Следовательно, правомерность поведения, как правило, выражается в планируемых законодателем формах реализации законодательства, т.е. в виде соблюдения (запретов), исполнения (обязанностей), использование (права) и применение как особая форма реализации законодательства, с помощью которой конкретизируются другие формы. Следовательно, правомерность проявляется в соответствии поведения установленным формам реализации норм, т.е. запреты – соблюдаются, обязанности - исполняются, права используются. Если поведение не отвечает формам реализации правовых норм, то это поведение является несоответствующим правовым нормам и, следовательно, оно неправомерно, при этом, оно может быть и не противоправным. Данный вид неправомерного поведения не предусматривает юридической ответственности. Такое поведение можно назвать неправомерным не противоправным и юридически неответственным.

Стоит отметить тот факт, что в контексте настоящего исследования неответственное поведение рассматривается как вид поведения, за

которое лицо не несет какой-либо ответственности, в том числе, в юридической сфере общественных отношений. Юридически неответственное поведение — это, безусловно, вариант правомерного поведения, к юридически неответственному поведению, относятся и некоторые виды неправомерного поведения.

Поведенное исследование позволило определить, что субъективно-противоправное деяние — это осознанное поведение, причиняющее вред субъективным правам третьих лиц, а также мнимое противоправное поведение, реально не нарушающее правовых норм, либо в силу малозначительности не влечет юридической ответственности.

Проведенное исследование выявило сформировавшийся тренд в юридической практике, противоречащий классической теории юридической ответственности за неправомерное поведение. Данный тренд выражается в том, что в существующей судебной практике появились решения, когда неправомерные, противоправные деяния, содержащие полный состав правонарушения и не подпадающие по вариантам обстоятельств, влекущих возможность освобождения от юридической ответственности действия, не приводят к применению мер юридической ответственности. Публично-правовая мера ответственности объективируется на основе формального закрепления конкретного состава правонарушения, а также границ юридической ответственности за его совершение., том числе в форме реализации юридической ответственности даже после смерти лица, совершившего правонарушение.

В целом, с учетом изложенных обстоятельств, можно заключить, неответственное неправомерное поведение *это — внешнее проявление внутренних психических процессов в форме действия или бездействия, нарушающих предписания правовых норм (запретов, обязываний, дозволений, рекомендаций), но не образующих состав правонарушения, либо содержащие обстоятельства исключющие юридическую ответственность.*

Дидактическая единица 9

Юридическая техника стратегии экспериментов в организации юридического образования

Практика современного правового регулирования Российской Федерации, свидетельствует о делящихся, в последнее двадцатилетие, экспериментах в организации юридического образования. Рассмотрим основные этапы данных экспериментов.

В 2000 году были установлены Государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования и было введено направления подготовки юристов 52.14.00, с присвоением квалификаций – бакалавр и магистр юриспруденции¹. В соответствии с принятыми стандартами все вузы перешли от специалитета к подготовке бакалавров и магистров.

В 2010 году появляются новые стандарты по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция»² (квалификация (степень) «бакалавр») и, в соответствии с данным правовым актом, фактически упраздняются из программных документов семинарские занятия. Стандарт предусматривал только практические и лекционные занятия. А стандарт магистра ограничивает занятия лекционного 20% аудиторного времени.

В 2016 году утверждается новый федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата)³.

Наконец в 2020 году появляются новые стандарты как бакалавриата, так и магистратуры и четыре стандарта специалитета:

¹ Приказ Минобразования РФ от 2 марта 2000 г. № 686 «Об утверждении государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования» // Бюллетень Министерства образования Российской Федерации. 2000. № 5.

² Приказ Министерства образования и науки РФ от 4 мая 2010 г. № 464 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»)» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 28.06.2010. № 26.

³ Приказ Министерства образования и науки РФ от 1 декабря 2016 г. № 1511 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата)» // Официальный интернет-портал правовой информации. 29.12.2016.

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности 2020 г.

40.05.02 Правоохранительная деятельность 2020 г.

40.05.03 Судебная экспертиза 2020 г

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность от 18 августа 2020 г. N 105.

В мае 2022 года глава Минобрнауки Валерий Фальков заявил, что Болонская система — «прожитый этап»: «Будущее за нашей собственной уникальной системой образования, в основе которой должны лежать интересы национальной экономики и максимальное пространство возможностей для каждого студента»¹.

25 мая 2022 на обсуждении Государственной думой вопросов образования, председатель Госдумы Вячеслав Володин сообщает о том, что: «Нам необходимо выходить из Болонской системы»².

Через год 12 мая 2023 года Президент подписал Указ «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования»³.

Уже в сентябре 2023 года в шести ведущих российских вузах начинается эксперимент по апробации базового высшего образования — вместо бакалавриата и специалитета; и специализированного высшего — вместо магистратуры. Участники «пилота» — шесть вузов: Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет), Национальный исследовательский технологический университет МИСИС, Московский педагогический государственный университет, Санкт-Петербургский горный университет, Национальный исследовательский Томский государственный университет⁴.

¹ Минобрнауки подтвердило намерение выйти из Болонского процесса. РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20220524/minobrnauki-1790485575.html> (дата обращения: 01.03.2026).

² Вячеслав Володин предложил в ближайшее время обсудить с Минобрнауки вопрос выхода России из Болонской системы // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://duma.gov.ru/news/54407/> дата обращения: 17.03.2026).

³ Указ Президента РФ от 12.05.2023 № 343 (ред. от 26.06.2023) «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 20. Ст. 3535.

⁴ Шесть вузов начнут переход на новую систему высшего образования уже в этом году // Российская газета. 14.05.2023 (URL: <https://rg.ru/2023/05/12/shest-rossijskih-vuzov-nachnut-perehod-na-novuiu-sistemu-vysshego-obrazovaniia-uzhe-v-etom-godu.html>) (дата обращения: 01.03.2026).

Предполагалось, что переход на новую систему по всей стране начнется уже 2025 году, но пока отложили на 2026 год.

Причём, по мнению замглавы Минобрнауки Дмитрия Афанасьева, нужно интегрировать в новую систему, как лучшие практики советского и российского, так и мирового образования¹.

Помимо очередной трансформации учебных планов, переписывания рабочих программ и сокращения бюджетного финансирования «неприоритетных» направлений и специальностей (к которым относятся юриспруденция»), все, кто готовит юристов столкнутся и с другими вызовами: первый – это выбор выпускниками 9-х классов среднего профессионального образования (вице-премьер РФ Татьяна Голикова на Форуме национальных достижений в феврале 2024 года озвучила, что более 60% выпускников школ выбирают колледжи после девятого класса². А министр просвещения Сергей Кравцов озвучил, что данные приемной кампании 2024 года показали, что всего 6,8% выпускников колледжей продолжают обучение в высших учебных заведениях³. Средний конкурс в ссузы — 3–4 человека на место, однако в некоторых учебных заведениях он доходит до 30.).

Второй – очередная демографическая яма. По данным Росстата, в первой половине 2024 года родилось 599 600 детей. Это на 16 тысяч меньше, чем за такой же период 2023-го. Но и тогда был отмечен антирекорд: за весь год на свет появилось 1,264 миллиона малышей. Это самый низкий показатель с 1999-го (тогда было лишь 1,214 миллиона)⁴.

В целом, достаточно частые изменения стандартов юридического образования за сравнительно небольшой период времени, проявляют некоторые закономерности данных процессов.

Прежде всего, необходимо отметить, что излишняя динамика стандартов приводит к искажениям сути стандартов. Как известно,

¹ Минобрнауки: отказ от Болонской системы не подразумевает возвращения к советской // ТАСС. <https://tass.ru/obschestvo/14770069> (дата обращения: 01.03.2026).

² Голикова: Более 60% выпускников школ после девятого класса выбирают колледжи // Российская газета. 07.02.2024. URL: <https://rg.ru/2024/02/07/golikova-bolee-60-vypusknikov-shkol-posle-devyatogo-klassa-vybiraiut-kolledzhi.html> (дата обращения: 01.03.2026).

³ Кравцов: менее 7% выпускников средних специальных учебных заведений идут в вузы // <https://tass.ru/obschestvo/21859969> (дата обращения: 01.03.2026).

⁴ Естественное движение населения в разрезе субъектов Российской Федерации. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/EDN_06-2024.htm (дата обращения: 01.03.2026).

стандарт – это, образец, норма¹, которые отражают и закрепляют типичные и массовидные общественные отношения, реализуются данные образцы за счет многократного повторения. Следовательно, стандарт предполагает определенную стабильность, в целях закрепления его в правосознании участников правоотношений и дальнейшего оптимального воплощения в поведение субъектов. Частая смена стандартов в юридическом образовании приводит к неустойчивости их реализации и определенной дезорганизации юридического образования.

Еще одной, существенной закономерностью, проявляемой из динамики изменений федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению подготовки «юриспруденция», выступает форма совершенствования юридического образования в виде длящегося эксперимента.

В рамках федерального эксперимента связанного с организацией юридического образования в каждом вузе элементы данного эксперимента осуществляются с учетом специфики образовательной организации и региона.

Рассмотрим два элемента подсистемы эксперимента по реформе юридического образования, на примере экспериментов, проводимых в юридическом институте Владимирского государственного университета им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых (ЮИ ВлГУ).

Первый эксперимент - интеграция среднего профессионального образования (СПО) в организацию образовательной деятельности ЮИ ВлГУ по программе высшего юридического образования (ВЮО).

С 2009 г. юридическая специальность среднего профессионального образования (СПО) реализовывалась в «колледже при вузе» (наряду с другими программами), но 2016 года юридическое направление колледжа было включено в структуру Юридического института в форме отделения среднего профессионального образования. Данный шаг, потребовал значительной перестройки правового регулирования деятельности ЮИ ВлГУ. Дело в том, что среднее профессиональное образование регулируется нормативными правовыми актами Министерства просвещения и эти правовые акты содержат иные требования к организации образовательного процесса, нежели в системе высшего

¹ Стандарт// Карта слов и выражений русского языка / URL: <https://kartaslov.ru/> (дата обращения: 01.03.2026)

образования (другие требования к учебным планам, рабочим программам, преподавателям, к их нагрузке и оплате труда, и т.д.).

В процессе интеграции колледжа и института, были существенно изменены локальные правовые акты университета, на основании которых, был сформирован кадровый состав специалистов для школьных дисциплин, компетентных осваивать методику работы с 15-16-летними подростками, а также обновление локальных правовых актов, обеспечило регулирование отношений, связанных с контролем несовершеннолетних студентов, проживающих в общежитии.

Анализ длящегося 8 лет правового эксперимента по интеграции юридического направления колледжа, реализующего общие программы СПО в организацию деятельности юридического института, обеспечивающего программы ВО, позволяет обозначить определенные позитивные достижения, обусловленные результатами данного эксперимента.

Во-первых, на сегодняшний день, более 70 % выпускников колледжа продолжают получать высшее образование во ЮИ ВлГУ. Конечно, большая часть учится по очно-заочной форме, но от 25 до 30 % выбирают очное образование.

Во-вторых, реализация рассматриваемого эксперимента обеспечивает непрерывность и преемственность юридического образования, путем предоставления возможности продолжения обучения студентов по индивидуальному учебному плану с сокращением сроков обучения. В процессе эксперимента были интегрированы в учебный план СПО дисциплины 1 курса бакалавриата и специалитета, тем самым, предоставлена возможность получения студентами индивидуальной траектории со 2 курса. Кроме того, важной составляющей продолжения обучения по программам высшего образования является единство требований, подходов и общей академической средой, в которой обучаются студенты.

В-третьих, в результате эксперимента студенты колледжа интегрированы в образовательную, научную, внеучебную жизнь института и, как следствие, те, кто продолжает обучение, становятся лидерами курсов, показывают высокие образовательные результаты. Следует отметить и тот факт, что осуществление правового эксперимента позволило привлекать к преподаванию в колледже магистрантов и аспирантов, что позволяет формировать кадровый резерв программ ВО. Данная возможность выступает дополнительным средством выполнения

требований Министерства науки и высшего образования по обеспечению повышения процента профессорско-преподавательского состава в возрасте до 39 лет, осуществляющего подготовку по программам высшего образования.

В-четвертых, интеграция колледжа и юридического института обеспечила достижение студентами колледжа высоких результатов в научной, спортивной и творческой областях. Студенты колледжа являются победителями конкурсов «Моя страна-моя Россия», «Твой ход», они призеры Международного конкурса научных работ в МГУ «Ars Sacra Audit», конкурса научных работ «Правовое просвещение в области прав человека: взгляд молодого ученого» (Казанского федерального университета), являются победителями регионального конкурса Банка России «Денежный вопрос», ежегодные лауреаты стипендии «Надежда Земли Владимирской», и т.д.

Вторым правовым экспериментом по организации высшего образования, на площадке юридического института ВлГУ, стало создание в 2015 году базовой кафедры «Судебной деятельности». Основой данной кафедры стал Владимирский областной суд.

Действующие стандарты высшего юридического образования требуют привлечения практиков в образовательном процессе, что и было реализовано в порядке эксперимента, путем формирования базовой кафедры. В составе кафедры: 5 судей Владимирского областного суда, 2 судьи районных судов г. Владимира, 1 судья в отставке, 1 адвокат.

Благодаря этой кафедре, в образовательном процессе юридического института ВлГУ модельные судебные заседания проходят в залах судебных заседаний Владимирского областного суда, с привлечением в качестве экспертов не только членов кафедры «Судебная деятельность», но и других действующих судей. Кроме того, часть практических занятий старших курсов бакалавриата и специалитета проводятся на базе Владимирского областного суда с посещением открытых судебных заседаний.

Кафедра активно участвует в научно-исследовательской деятельности института: конференциях и «круглых столах». Особо следует отметить, что за последние четыре года (с 2021 по 2024 г.г.) преподавателями этой кафедры были защищены 2 докторские и одна кандидатская диссертация. Поэтому преподаватели базовой кафедры – научные руководители магистрантов и аспирантов ЮИ.

Таким образом, локальные правовые эксперименты, в рамках дискретной динамики правового регулирования образовательной деятельности, позволили существенно повысить качество и эффективность организации подготовки студентов в юридическом институте ВлГУ.

В целом, проведенный краткий анализ правовых экспериментов в сфере организации юридического образования, а также практика осуществления некоторых локальных правовых экспериментов на базе ЮИ ВлГУ, позволили сформулировать определенные суждения и умозаключения.

1) Предлагаю реорганизовать организационно-управленческую модель интеграции колледжей и вузов, осуществляющих юридическое образование, путем переподчинения колледжей, интегрированных в систему высшего образования, министерству науки и высшего образования, отвечающего за вузы.

2) Представляется целесообразным отрегулировать соответствующими правовыми нормами обеспечение «бесшовного» перехода юношей из колледжа на программы ВО (следует предоставлять отсрочку от действительной военной службы по призыву, в случае продолжения обучения выпускника СПО по профильной программе высшего образования).

3) Необходимо создать и развивать на базе профессиональных сообществ «банки лучших практик» в сфере образования (например, на площадке Ассоциации юридического образования)

4) Считаю, что результаты правового эксперимента по созданию кафедр вузов на базе органов учреждений, организаций, осуществляющих практическую юридическую деятельность, вполне успешно обеспечивают реализацию требований ФГОС ВО по практикоориентированности учебного процесса в юридических вузах. Следовательно, данный опыт, представляется возможным распространить на все юридические вузы, тем самым, сблизить науку и практику, а также повысить качество образовательного процесса.

Дидактическая единица 10

Юридическая техника стратегии идентификации субъектов и объектов права

Идентификация важная часть процесса правового регулирования, т.к. на основе способности к идентификации окружающей действительности, том числе правовой, человек вступает в правовые отношения, становится их субъектом. Для адекватного участия личности в правоотношениях государство устанавливает в законодательстве ряд специальных идентифицирующих маркеров, с помощью которых происходит распознавание юридической действительности.

Идентификация, индивидуальных субъектов и объектов правоотношений, представляет собой определенный механизм человеческого мышления, так или иначе, основанный на правовых регуляторах. Иными словами, данные средства мыслимой реальности – часть правосознания индивида. Известно, что правосознание, состоит из трех частей: сознательной части (правовой идеологии), неосознанной (правовой психологии) и предповеденческих элементов (установки и готовность к действию). Эти три части правосознания участвуют в идентификации субъектов и объектов правоотношений на основе правых норм и последующей их реализации в правовом поведении, неравномерно. Для правовой идентификации субъектов и объектов правоотношений необходима исходная правовая информация, содержащаяся в субъективных образах индивида. Эта информация существует относительно обособленно от имеющейся правовой информации, существующей в реале. Исходная субъективная правовая информация это, не что иное, как идеологическая часть правосознания, содержащая определенный набор представлений о праве, регулирующем поведение субъектов и правовой статус объектов правоотношений. Существующий мыслимый правовой образ субъектов и объектов правоотношений может отличаться в зависимости от уровня образования и профессии, кроме того, это уровень может отличаться и от реально существующего правового регулирования.

Уровень личной идеологической части правосознания при правовой идентификации субъектов и объектов правоотношений, может «подгружаться» информацией о реально существующем и действующем праве, реализуя гносеологическую функцию правосознания. Отсюда проявляются два кластера правовой информации личностный (субъективный) и реальный (относительно объективный). Эти потоки пересекаются в правосознании на основе идентификации самого права, формируя оценочную функцию правосознания. На основе идентификации права, в процессе корреляции субъективного и объективного кластеров правовой информации о субъектах и

объектах правоотношений (впрочем, данной корреляции может и не происходить в связи с особенностями личности субъекта идентификации права) производится оценка идентифицируемого правового регулятора и формы (степени) его воздействия на объекты и субъекты правоотношений.

На основе произведенной идентификации права формируется новая целостность идеологической части правосознания, направленная на правовую идентификацию субъектов и объектов правоотношений. Далее, через психологическую часть правосознания формируется установка на готовность действовать в правовой сфере самим субъектом, идентифицирующим право. На базе состоявшейся правовой идентификации объектов и субъектов правоотношений формируется образ должного поведения этих субъектов и оценка правового состояния идентифицированных объектов правоотношений. В связи с рассмотренным механизмом идентификации права можно заключить, что идентификация самого права, это первый этап любого вида юридической идентификации¹.

Процесс юридической идентификации субъектов правоотношений осуществляется, как правило, документарным способом с использованием материальных бумажных носителей информации или в цифровой форме.

Материальная форма идентификации личности уходит конями в глубокую древность и существует по сей день (от металлических пластин и пергамента, до современных бумажных носителей информации). Согласно закону «Об информации, информатизации и защите информации» (№ 24-ФЗ, 20.02.95), документированная информация (документ) – это информация, зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать².

Основной идентификатор личности в бумажной форме – это паспорт гражданина. В соответствии Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, идентифицирующим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации³.

¹ Головкин Р.Б., Енгибарян М.А. Проблемы и перспективы идентификации права // Вестник ВЮИ ФСИН России. 2024 №1 С.

² Об информации, информационных технологиях и защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 31 (Ч. 1). – Ст. 3448.

³ П.1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации // Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 15.07.2021) «Об утверждении Положения о

При этом помимо основного документа гражданина РФ существует еще целый ряд личностных идентификаторов в бумажном варианте, например, карточка со страховым номером индивидуального лицевого счета (СНИЛС). Данный идентификатор оформляется на карточке и представляет собой - уникальный номер индивидуального лицевого счета, используемый для обработки сведений о физическом лице в системе индивидуального (персонифицированного) учета, а также для идентификации и аутентификации сведений о физическом лице при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций¹.

Кроме того, в качестве личностных идентификаторов на бумажном носителе можно отметить идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)², Полис обязательного медицинского страхования (ОМС)³.

С развитием цифровых технологий многие идентификаторы индивидуальных и коллективных субъектов правоотношений переходят в цифровую форму (электронная паспортизация, электронные трудовые книжки, цифровые СНИЛС и ОМС, цифровые базы дактилоскопии и генетических профилей и т.д.⁴ Но на этом пути имеются помимо чисто технических проблем, множество юридико-технических недостатков и коллизий.

Так, например, принятый 29.12.2022 и вступающий поэтапно в юридическую силу с 2023, по 2027 годы Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» устанавливает правовое регулирование, регулирует отношения, возникающие при осуществлении иденти-

паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) <http://pravo.gov.ru> (Обращение к ресурсу: 06.04.2026).

¹ Ст.1 Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.05.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (Обращение к ресурсу: 06.04.2026).

² П.7 ст. 84 «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Собрание законодательства РФ», № 31, 03.08.1998, ст. 3824.

³ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.12.2010, № 49, ст. 6422.

⁴ Там же

кации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных¹. Представляется, что некоторые положения данного закона представляются дискуссионными.

В п.6 Ст. 2 данного закона закреплена норма-дефиниция понятия «идентификатор», которое рассматривается как - уникальное обозначение сведений о лице, необходимое для определения такого лица. С точки зрения юридической техники формирования правовых понятий представленная редакция проявляет несоответствие термина, обозначающего определенный объем понятия. Термин «идентификатор» сформулирован шире нежели объем заложенного смысла нормы, т.к. идентификатор может принадлежать не только физическому, но и юридическому лицу, а также к какому-либо объекту. Кроме того, в тексте определения, также, целесообразно уточнить, что данное понятие касается физических лиц. Следовательно, указанный термин предположительно должен звучать как *«юридический идентификатор физического лица»*.

Имеет видимые юридико-технические изъяны и закрепление в законе понятия идентификации (п.7. ст.2 ФЗ-572). Так, в законе устанавливается, что Идентификация - совокупность мероприятий по установлению сведений о лице и их проверке, осуществляемых в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, и сопоставлению данных сведений с идентификатором². Думается, что и в этом случае, термин шире изложенного определения в норме п.7 статьи 2, т.к. идентификация, это распознавание объектов субъектов, явлений, процессов и самого права. Следовательно, необходимо рассматриваемый термин рассматривать как *юридическую идентификацию физического лица*.

В связи с приведенным суждением, предлагаю новую редакцию п. ст.2 ФЗ-572 «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». *Идентификация физических лиц - это регулируемый правовыми нормами порядок определения сущностных свойств и индивидуальных особенностей участников и правоотношений на*

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Российская газета <https://rg.ru/documents/2023/01/09/document-identifikaciya.html> (Обращение к ресурсу: 05.03.2026).

² Там же.

соответствие необходимым качествам, установленным законодательством и сопоставлению данных сведений с идентификатором.

Предлагаю дополнить п. 4. Статьи 3, где фиксируется перечень обрабатываемых видов биометрических персональных данных п. 4.3 следующего содержания: *«иные персональные данные, определяемые законодательством»*.

Также, представляется, что развитие технических средств идентификации личности ее варианты могут быть законодательно расширены. Тем более, данное положение согласуется с нормой п. 20 статьи 3 настоящего закона, где закреплено, что законодательством Российской Федерации при осуществлении идентификации и (или) аутентификации с использованием биометрических персональных данных физических лиц должна быть осуществлена дополнительная аутентификация физического лица способами, установленными законодательством Российской Федерации¹. В качестве увеличения объема используемых технических средств идентификации целесообразно дополнить статью 2 п. 12. нормой-дефиницией, закрепляющей понятие, обозначаемого термином «мониторинг региональных сегментов единой биометрической системы», который употребляется в п.19. ст. 5 настоящего закона, без раскрытия объема понятия им обозначаемого.

В качестве юридико-технической погрешности, влияющей на обеспечение прав и свобод человека, следует отметить некорректную формулировку ч.1 статьи 9 рассматриваемого закона «Осуществление идентификации с использованием единой биометрической системы» которая противоречит нормам Конституции РФ. Так, в ч.1 ст.9 ФЗ-572 устанавливается возможность идентификации физического лица без его личного участия², вместе с тем, согласно ч.1 ст.24 Конституции Российской Федерации «сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются»³.

В целом, не смотря на определенные погрешности и юридико-технические недостатки рассмотренный Федеральный закон «Об осуществлении

¹ Там же.

² Ч.1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Российская газета <https://rg.ru/documents/2023/01/09/document-identifikaciya.html> (Обращение к ресурсу:05.04.2026).

³ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных» является важным шагом в правовом регулировании цифровой идентификации физических лиц -. субъектов правоотношений.

В дополнение к современному правовому регулированию идентификации субъектов правоотношений целесообразно отметить Указ Президента РФ от 18.09.2023 № 695 «О представлении сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, с использованием информационных технологий». В данном правовом акте устанавливается возможность гражданам предоставлять государственные и муниципальные органы документы (в т.ч. удостоверяющие личность) в электронной форме с использованием мобильного приложения федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг», при этом, предоставленные документы приравниваются к документам, представленным на бумажном носителе(п.1 Указа...)¹. Юридические лицам предоставлено право осуществлять получение и (или) проверку сведений, представленных с использованием мобильного приложения (п.4 Указа...)². В связи с указанными обстоятельствами, думается, что требуется дополнительное правовое регулирование работы юридических лиц по идентификации физических субъектов правоотношений, чтобы минимизировать возможные нарушения прав человека в данной сфере общественных отношений.

Идентификация объектов правоотношений регулируется комплексно ее можно подразделить на *идентификацию товаров и живых объектов* правоотношений. Идентификация товаров, на сегодняшний день, в основном регулируется постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2019 года № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности» с изменениями внесенными постановлением Правительства РФ от 13.11.2023. №1899. Данный правовой акт утвердил «Правила маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации» в п. 2 Правил, фиксируется понятие маркировки товаров рассматриваемое как нанесение средств идентификации на потребительскую упаковку,

¹ Указ Президента РФ от 18.09.2023 № 695 «О представлении сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, с использованием информационных технологий» // «Собрание законодательства РФ», 25.09.2023, № 39, ст. 7012.

² Там же.

или на товары, или на ярлык, или на этикетку, а в случае сформированного при производстве товаров набора, потребительская упаковка которого не может быть вскрыта без повреждения, регистрация в информационной системе мониторинга кода идентификации, входящего в состав набора, без нанесения соответствующего средства идентификации на потребительскую упаковку товара, входящего в состав этого набора, или на товар, или на ярлык, или на этикетку, располагаемую на такой потребительской упаковке¹.

Животные как объекты правоотношений также подлежат идентификационной маркировке. Основным правовым актом, регламентирующим данный вид идентификации — это закон РФ «О ветеринарии», который предусматривает «Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных» (статья 2.5)². Сами правила и перечень видов животных, подлежащих идентификационной маркировке закреплены Приказом Минсельхоза России³. Животные подлежат маркированию, идентификации и учету в целях: выявления источников и путей распространения возбудителей различных болезней животных; предотвращения распространения заразных болезней животных, предотвращения выпуска в обращение продукции животного происхождения, не соответствующей установленным требованиям. Согласно законодательству, идентификационное маркирование представляет собой прикрепление к телу животного, нанесение на тело животного, закрепление на теле животного или введение в тело животного средства идентификации⁴.

В целом идентификация животных как объектов правоотношений в достаточной степени урегулирована правом, тем не менее, имеются перспективы развития правового регулирования этой группы правоотношений в связи с развитием средств идентификации⁵. Думается, что необходимо

¹ Постановление Правительства от 31 декабря 2019 года № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности» // <https://docs.cntd.ru/document/564110764> (Обращение к ресурсу: 14.04.2026)

² Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» / с изм. внесен. Федеральным законом от 28.06.2022 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206280083> (Обращение к ресурсу: 18.04.2026).

³ Приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.05.2016 № 42199) // <https://fsvps.gov.ru/files/prikaz-minselhoza-rossii-ot-22-04-2016-n-161-ob-ut>» (Обращение к ресурсу: 18.04.2026).

⁴ Там же

⁵ Письмо департамента ветеринарии министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 марта 2022 года № 25-Р-1739/ог-1595 «Об осуществлении идентификации

установить на законодательном уровне полномочия по идентификации и учету животных, кроме того, следует отразить в законодательстве механизм идентификационной маркировки животных.

В целом подводя итог исследованию юридической идентификации необходимо отметить следующие закономерности данных процессов.

Во-первых, юридическая идентификация субъектов и объектов правоотношений представляет процесс определения особенностей установления характеристик личности как субъекта правоотношений, а также порядок проявления объектных свойств товаров и животных на соответствие необходимым качествам установленным законодательством.

Во-вторых, идентификацию физических лиц можно рассматривать как регулируемый правовыми нормами порядок определения сущностных свойств и индивидуальных особенностей участников и правоотношений на соответствие необходимым качествам, установленным законодательством и сопоставлению данных сведений с идентификатором.

В-третьих, механизм юридической идентификации индивидуальных субъектов и объектов правоотношений представляет собой установленную законодательством систему форм, средств и методов с помощью которых происходит установление тождества личности, товара, либо животных установленным стандартам субъекта, либо объекта правоотношения на основе правовых идентификационных маркеров.

Дидактическая единица 11

Техника стратегии реновации символов в праве

Символы как внешнее выражение и закрепление определенной мыслимой или реальной действительности, являются достаточно эффективным средством коммуникации в различных типах общественных отношений от момента возникновения человечества, и до сего дня. Символ – это локализованный, выраженный внешне информационный образ, в виде совокупности устойчивых, взаимосвязанных элементов, характеризующих особенности представляемого явления. Иными словами, символ – форма обозначения определенной смысловой единицы, т.е. понятия о каком-либо явлении.

Следовательно, символ проявляет черты подобия термину, обозначающему понятие. Как известно, понятие это форма абстрактного

и учета животных» // <https://docs.cntd.ru/document/350117340> (обращение к ресурсу: 18.04.2026).

мышления, основанная на концептах представлений о наиболее существенных свойствах объекта познания¹. Воспринятый сознанием символ – генерирует в сознании понятие (концепт) об объекте, которым обозначен символ. Согласно Национальному стандарту Российской Федерации. «Терминологическая работа» понятия могут выступать в качестве текстов (языковых форм), математических формул, кодов, ярлыков, картинок, и т.д., а также в форме поведения (язык жестов, выражение лица движение тела)².

Кроме того, символы могут объективироваться в форме звуков (например, звук «Ура», музыка гимна, звуковые обозначения пешеходного перехода, и т.д.). В качестве символа может, выступать и цвет явления. Например, в странах Юго-восточной Азии белый цвет, символизирует траур, а в Европе символ траура – черный цвет— черный³. Некоторые символы являясь средством обозначения понятий о явлениях с появлением права, приобретают юридическое значение, например, символическое правовое действие манципации.⁴

Изначально символы служили для опознавания свой-чужой (путем нанесения татуировок –пиктограмм); для передачи информации и общения обозначая целостные образы действительности⁵. Со временем символы редуцировались до буквенного обозначения звуков, обуславливая письменное выражение устной речи, тем самым расширяя возможности хранения и передачи информации. «Взрывное» развитие ин-

¹ «Понятие - мысленное представление свойств, качеств, объектов и явлений с помощью речи» // Понятие, основные формы мысли / URL: <https://psyclinic-center.ru/biblioteka-kliniki/vvedenie-v-klinicheskuyu/osnovnye-formy-mysli> (дата обращения: 02.09.2025).

² Понятия // п.5 ГОСТ Р ИСО 704-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Терминологическая работа. Принципы и методы (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 21.12.2010 № 879-ст). М.: Стандартинформ, 2012.

³ Символика восприятия цвета / URL: <https://psyfactor.org/lib/colorpsy10.htm> (дата обращения: 18.09.2025).

⁴ Манципация // Энциклопедия права / URL: <https://encyclopediya-prava.academic.ru/3060/%D0%9C%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F> (дата обращения: 18.09.2025).

⁵ См. подробнее об этом: Истрин В.А. Происхождение первоначального письма и его особенности // Развитие письма. Издательство Академии наук СССР. Москва, 1961. / URL: <http://genling.ru/books/item/f00/s00/z00000005/st004.shtml> (дата обращения: 23.09.2025).

формационных технологий привело к снижению потребности в текстовой информации, люди стали меньше читать¹. Данное явление, в ряду прочих, обусловило реновационный² импульс для развития графических символов в организации общественных, в том числе правовых отношений.

Сегодня большинство участников социального общения, особенно в телекоммуникационных сетях, используют графические символы в виде букв (как правило латиница); пиктограмм (знаков, отображающий важнейшие узнаваемые черты объекта, в реальном физическом и ирреальном киберпространстве, например, изображение вилки и ножа на дорожных знаках); эмотиконов (смайликов), стикеров (физические и цифровые наклейки), и т.д. Данные символы получили наименование «эмодзи»³. Данные символы ежедневно используются в более чем в десяти миллиардах цифровых сообщениях⁴.

Огромный массив используемых графических символов в регулировании социальных связей и процессов, обуславливает неизбежность использования эмодзи в правоотношениях. Следовательно, сегодня, уже можно вести речь не только об оцифрованных правовых символах (гербы, флаги, и т.д.), но и, о символах, имеющих цифровое выражение, имеющих юридическое значение. Данный вариант использования графических символов-эмодзи в идентификации воли субъектов цифрового общения, может повлечь правовые последствия. Использование эмодзи в договорных правоотношениях уже неоднократно становилось предметом судебного разрешения споров, возникающих на

¹ Путин объяснил, почему люди стали меньше читать // РИА Новости / URL: <https://ria.ru/20250923/passazhir-2043682377.html> (дата обращения: 23.09.2025).

² Реновация / URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F> (дата обращения: 22.09.2025).

³ Эмодзи (от яп. 絵 — «картинка» и 文字 *модзи* — «знак», «символ»; произношение: [emodzi]; также эмоджи) — язык идеограмм и смайликов, используемый в электронных сообщениях и веб-страницах, а также сами пиктограммы. / URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B7%D0%B8> (дата обращения: 20.09.2025).

⁴ Количество сообщений содержащих «эмоджи» / URL: <https://www.google.com/search?q=%D0%9A%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%B%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85+%D0%B2+%D1%84%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%B1%D1%83%D0%BA%D0%B5+%D1%8D%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B6%D0%B8&rlz=1C1GCEB> (дата обращения: 20.09.2025).

этой основе. Например, в соответствии с Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.06.2023 № 15АП-8889/2023 по делу № А32-36944/2022 было удовлетворено требование о взыскании неосновательного обогащения по договору купли-продажи, процентов за пользование чужими денежными средствами. Судом было принято в качестве доказательства эмодзи (смайл), как согласование условий договора. При этом суд отметил, что эмодзи допускают слишком большой спектр интерпретаций, и в законодательстве нашей страны не наделены самостоятельной юридической силой¹.

Некоторые графические символы имеют правоохранительное правовое значение, т.е. являясь средствами совершения противоправных деяний. Например, постановлением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 29.10.2024 № 16-5358/2024 (УИД 34RS0011-01-2024-008303-75) обжалуемое решение нижестоящего суда о привлечении к административной ответственности оставил без изменений. Лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях. Как следует из материалов рассматриваемого дела, в социальной сети «В Контакте» на странице пользователя размещены для публичного пользования графические материалы с публичной демонстрацией нацистской символики - символ Украинской повстанческой армии на сине-желтом фоне, который был опубликованы и распространены для неопределенного круга лиц².

¹. Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.06.2023 № 15АП-8889/2023 по делу № А32-36944/2022/URL: <https://ovmf2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS015&n=253776&dst=100033&cacheid=D146990B995275B2E0354124B7F17C72&mode=splus&rnd=qc8jew#4QOEgyUzaRctfV19> (дата обращения: 23.09.2025).

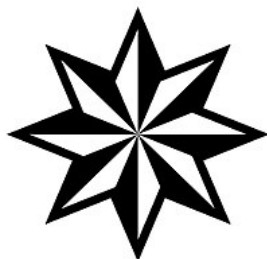
² Постановление Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 29.10.2024 № 16-5358/2024 (УИД 34RS0011-01-2024-008303-75) Категория спора: Привлечение к административной ответственности. Требования: Об отмене постановления о привлечении к ответственности по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях. Решение: Отказано / URL: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.09.2025).

Кроме того, некоторые исследователи справедливо указывают на использование эмодзи в преступной деятельности. При этом, предложение именовать данные деяния как эмодзи-преступления, которые автор определяет как «преступные деяния, совершаемые с использованием цифровых символов (эмодзи) в информационно-телекоммуникационных сетях»¹, представляется некорректным.

Во-первых, графические символы-эмодзи - это средство совершения преступления, а не его объект. Наименование, таким образом, противоправного деяния, это все равно, что признать наличие «ножевых», «пистолетных», «банкоматных», т.д. преступлений!

Во-вторых, графические символы-эмодзи, это не только цифровые противоправные символы, они могут также объективироваться и в физическом пространстве, например, в виде татуировок.

Графический символ - татуировка — это форма идентификации характеристики личности, его отношению к окружающему миру и правому поведению. Некоторые подобные формы выступают средством выражения преступных характеристик лица. Например, так называемая «воровская звезда».



Данный графический символ выглядит как восьмиконечная фигура, две такие татуировки размещаются под каждой ключицей или на коленные чашечки. Всегда набивается парно и симметрично. Самый популярный вариант исполнения — разделение луча на черную и белую часть. Это деление означает совмещение людского и воровского начал. Расшифровывается как «Бей активистов, режь стукачей» или «Не встану на колени перед ментами». Является символом вовлеченности лица в преступную деятельность и занятие данным лицом высокого положения в преступной иерархии². Данный графический символ, может являться основанием для квалификации деятельности лица, носящего данную татуировку по статье 210.1. УК РФ «Занятие высшего положения в преступной иерархии». По уголовным делам данного типа, помимо прочих обстоятель-

¹ См. об этом: Сидоренко Э.Л. Эмодзи-преступления: типология и алгоритмы квалификации // Мировой судья. 2024. № 4. С. 14 - 19.

² Головкин Р.Б. Цветкова Е. В. Формы выражения правовых понятий: противоправные графико-символические определения // Вестник ВЮИ ФСИН России 2021 №3. С. 139-145.

ств устанавливается время совершения действий, подчеркивающих со-ответствующий статус, лица, в виде нанесения пиктографических сим-волов (татуировок) на свое тело, которые свидетельствуют о том, что данное лицо занимает высшее положение в преступной иерархии¹.

В целом, анализ использования графических символов-эмодзи, имеющих юридическое значение, позволил определить их как выра-женный графически информационный образ (конструкт), характеризую-щий волеизъявление субъектов правоотношений. Данные символы можно классифицировать как минимум на две группы.

Первая группа - правомерные графические символы-эмодзи (либо правонейтральные), это эмодзи, используемые для идентификации воли субъектов договорных правоотношений.

Вторая группа рассматриваемых символов — это эмодзи - имею-щие противоправное значение (средство передачи противоправной ин-формации, противоправная символика, обозначающая принадлеж-ность к преступным сообществам, преступные угрозы и призывы, не-правомерная реклама, и т.д.).

Как видно из представленного краткого анализа графические символы с развитием современных технологий постоянно обновля-ются и развиваются, многие из них переходят в цифровую среду, при этом сохраняя материальную основу и возможность использования их в физическом пространстве. Вместе с тем, реновация графических сим-волов породила новые, машиночитаемые символы, имеющие юриди-ческое значение. Эти символы, в отличие от эмодзи, в большей мере, можно отнести к цифровым символам и использование их в качестве идентификаторов субъектов и объектов правоотношений предусмот-рено законодательством. Например, согласно постановлению прави-тельства Российской Федерации от 19 сентября 2025 г. № 1443, преду-сматривается возможность использовать для идентификации личности

¹ Приказ МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 (ред. от 27.06.2019) «Вопросы организа-ции производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Инструкцией по организа-ции производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», «Перечнем родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации») // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. 29 августа.

QR-код. Этот цифровой графический символ-код можно будет предъявлять наравне с бумажным паспортом¹.

Существуют государственные стандарты использования машиночитаемых символов, для идентификации объектов (прежде всего товаров). Так согласно «ГОСТ ISO/IEC 15426-2-2025» «символы многострочного штрихового кода представляют собой графические изображения в виде последовательностей строк знаков символа, кодирующих данные и служебные компоненты, размещенных в определенном порядке в вертикальном направлении для формирования символа, как правило, прямоугольной формы, который содержит отдельное информационное сообщение». При этом в стандарте отмечается необходимость использования для раскрытия содержания символа технические, в том числе, цифровые средства идентификации товаров².

Следовательно, графические символы в виде различных кодов, это важная веха реновации символики, в целом, и в правовой сфере, в частности. Использование данных символов стало неотъемлемой частью правоотношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в цифровой среде. Иными словами, графические символы, все больше, приобретают юридическое значение. В связи с данным обстоятельством, реновация символики, обусловленная цифровизацией общества, требует законодательной регламентации. Поэтому создание четких законодательных рамок позволит избежать правовой неопределенности, обеспечить защиту от злоупотреблений и повысить доверие к цифровым коммуникациям

В связи с реновацией символики и широкой ее интеграцией в общественную жизнь, необходима ревизия механизмов воздействия графических символов на поведение субъектов правоотношений.

¹ Постановление правительства Российской Федерации от 19 сентября 2025 г. № 1443 «О применении мобильного приложения федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях представления гражданами Российской Федерации сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, либо иных документах, выданных гражданам Российской Федерации государственными органами Российской Федерации» / URL: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 23.09.2025).

² «ГОСТ ISO/IEC 15426-2-2025. Межгосударственный стандарт. Информационные технологии. Технологии автоматической идентификации и сбора данных. Спецификация соответствия верификатора символов штрихового кода. Часть 2. Верификатор двумерных символов» (введен в действие Приказом Росстандарта от 13.05.2025 № 400-ст) // М.: ФГБУ «Институт стандартизации», 2025.

Во-первых, целесообразно легитимировать использование графической символики в идентификации волеизъявления участников регулятивно-правовых отношений (в договорах, официальной переписке, документах, и т.д.)

Во-вторых, необходимо определить рамки противоправности использования графических символов (защита от призывов, угроз, клеветы, от неправомерного использования в рекламе, и т.д.).

В-третьих, уместно, разработать и официально утвердить нормативные словари, содержащие перечень и интерпретацию символов, которые, потенциально, можно использовать в реализации правоотношений, также перечень и интерпретацию запрещенной символики запрещены.

Дидактическая единица 12

Техника стратегии реализации неправовых символов в образовательной деятельности по формированию правосознания юристов

Символы это организованно-модулируемая иллюзорная, либо физическая действительность, проявленная в конкретную форму, с которой сознание связывает определенный объем понятия об обозначенной реальности.

В истории человечества символы использовались как графическая знаковая система коммуникации субъектов общественных отношений. При этом символ, как правило, выступал первичным вариантом письменности и представлял собой форму-знак¹ закрепляющий информацию, понятную (часто интуитивно) всем участникам социальных связей и процессов. В период активного развития книгопечатания абсолютное преимущество получило текстовое выражение смысловых единиц, в том числе в сфере права².

¹ См., подробнее о соотношении символа и знака: Баранов В.М., Исаков В.Б. Предисловие // Словарь правовых символов и знаков. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2025.

² См. об этом: Ярмоц Е.Н. Визуализация судебной деятельности и её роль в обеспечении доступности правосудия // Вестник Полоцкого государственного университета Серия D. Экономические и юридические науки, 2024 № 3. С. 126-129.

В современном мире – мире цифровых технологий значение символов вновь актуализировалось. Символы сегодня – это средство выражения информационных образов во всех сферах функционирования общества от частной до общественно-публичной жизни. В соответствии с законодательством понятийные образы могут идентифицироваться посредством текстов, графических символов, символов в форме действий жестов, телодвижений и кодов¹. Кроме того, из текстов законодательства, следует, что символическое значение имеют некоторые звуки² и цвет символов³.

В целом, применительно к использованию в организации юридического образования символы можно подразделить на *юридические, имеющие юридическое значение* и *неюридические*. К юридическим символам, так или иначе, участвующим в правовом регулировании образовательной деятельности, можно отметить: государственные символы, используемые в формировании и обеспечения правового положения образовательной организации (гербовая печать, элементы государственного герба, флагов и т.д.)⁴) К символам, имеющим юридическое значение в организации и реализации образовательной деятельности, можно отнести символы индивидуализации вуза, например, географическое указание местоположения вуза⁵. Все остальные символы, используемые в образовательной деятельности, можно отнести к *неправовым символам*.

Неправовые символы в образовании – это информационные образы действительности, не имеющие прямого юридического значения, но характеризующие признаки индивидуализации вуза (например,

¹ Понятия // п.5 ГОСТ Р ИСО 704-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Терминологическая работа. Принципы и методы (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 21.12.2010 № 879-ст). М.: Стандартинформ, 2012.

² Например, гимн РФ. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ (ред. от 31.07.2025) «О Государственном гимне Российской Федерации» URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.09.2025).

³ См., например, золотисты цвет герба. Указ Президента РФ от 16.05.2011 № 640 «Об учреждении знамени Федеральной службы охраны Российской Федерации» (вместе с «Положением о знамени Федеральной службы охраны Российской Федерации»).

⁴ П. 1,3. Статьи 1231.1. Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // СПС «консультант Плюс» (дата обращения: 20.09.2025).

⁵ П.14.1 Статьи 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // СПС «консультант Плюс» (дата обращения: 20.09.2025).

бренд¹), а также качество, эффективность и деонтологические свойства образовательного процесса.

Рассмотрим влияние неправовых символов, используемых в организации и осуществления юридического образования на примере Юридического института Владимирского государственного университета им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича (далее ЮИ ВлГУ). Как отмечено выше, символы в графической форме могут иметь текстовую форму. Важными символами в текстовой форме, в том числе, и вузах выступают различного рода девизы. Девизы – это текстовые символы, которые, в некоторых случаях, выступают официальными атрибутами государств, например, в Конституции Франции (ст.2) наряду с государственными символами в виде гимна и флага закрепляется символ-девиз: «Свобода, Равенство, Братство»². Государственные символы-девизы закреплены в целом ряде зарубежных конституций: Джибути (ст. 1): «Единство, равенство, мир»; Бенин (ст. 1): «Братство, справедливость, труд»; Мавритания (ст. 9): «Честь, братство, справедливость», и др.³.

Символы-девизы используются в формировании профессионального правосознания у студентов юридического института ВлГУ. Данные символы не юридические, но имеют значение для сплочения студенческих коллективов и формирования устойчивых стереотипов-традиций качественной подготовки к занятиям и участия в позитивной социально-политической и добровольческой деятельности. Важным признаком подобных символов является относительно длительное их существование и устойчивое отражение в конкретных символах. Девизы позволяют не только ускорить восприятие определенных конструктов, понятий или явлений, но и закрепить в сознании конкретные ценности. В результате при их возникновении в чувственном поле человека девиз

¹ Бренд — это символическое воплощение комплекса информации, связанной с определенным продуктом или услугой. Данный термин включает в себя название и иные визуальные элементы (шрифты, цветовые схемы и символы). // Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 11.06.2009 № 09АП-8678/2009-АК по делу № А40-90240/08-4-424 [Электронный ресурс] // Электронное правосудие: сайт. URL: https://ras.arbitr.ru/Document/Pdf/33c606c5-a4b8-47ea-a68e-d82afd10f0a4/d057c5be-e5cb-4c72-abf6-ae7209766072/%D0%9040-90240-2008_20090611.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 20.09.2025).

² Ст. 2 Конституции Французской Республики от 04.10.1958 (Конституция Франции) (с изм. и доп. от 23.07.2008) // Конституции зарубежных государств: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 81 - 116.

³ Конституции / URL: <https://www.constituteproject.org/> (дата обращения: 20.09.2025).

может не только воспроизвести содержание символа, но и его значение в правовом опыте субъекта. Так, современные технологии диктуют необходимость ускорения поиска нужной информации и для этого применяются девизы в виде символов-хэштегов, которые отражают целое направление материалов в социальных сетях, связанных единой тематикой¹. Применительно к деятельности ЮИ ВлГУ используется хэштег: *#СемьяЮИ*. Данный символ при проведении различных мероприятий может массово озвучиваться в виде слогана, указывающего на общность студентов и преподавателей учреждения. Кроме того, вариация указанного хэштега-слогана размещается на информационных стендах в виде графического символа «ЮИ7Я». Несмотря на то, что в отношении хэштегов отсутствует специальное правовое регулирование, они упоминаются в некоторых правовых актах². В целом, хештеги используются для упрощения поиска и доступа к информации о деятельности образовательной организации и существующих практиках правового воспитания, что позволяет распространить применяемый опыт и превратить хэштеги в символы правового воспитания.

Символ-логотип образовательного учреждения выступает в качестве ключевого элемента мировосприятия студентов и его позитивное восприятие зависит от уже сложившегося опыта субъекта. Логотип образовательного учреждения, в частности Юридического института ВлГУ, не только индивидуализирует место получения знаний и кон-



кретную организацию, но и повышает узнаваемость региона, и отмечает связанность с государственными символами. Применение данного символа в правовом воспитании студентов корреспондирует Распоряжению Прави-

¹ Хештег, изображаемый значком «решетка» #, позволяет другим пользователям находить все записи, обозначенные этим значком через поисковую систему. См об этом: Письмо Минобрнауки России от 31.03.2017 № ВК-1065/07 «О направлении методических материалов» // СПС «Консультант Плюс» дата обращения 20.09.2025).

² См., например, Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // «Собрание законодательства РФ». № 20, ст. 2901. 15.05.2017; Письмо Минобрнауки России от 31.03.2017 № ВК-1065/07 «О направлении методических материалов» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 20.09.2025).

тельства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»¹, согласно которому вуз должен развивать у студентов уважение к государственным символам, в том числе историческим. То есть, использование одним из направлений политики в сфере воспитания выступает повышение узнаваемости исторических памятников (в том числе утраченных). Государство рассматривает символы как инструмент повышения патриотизма и гражданской ответственности, идентификации себя как гражданина России². И если в Стратегии государственной политики до 2025 года говорилось о совершенствовании образовательного процесса как инструмента воспитания общероссийской самоидентичности, то в Стратегии реализации молодежной политики до 2030 года уже напрямую указывается на значимость присутствия государственных символов во всех сферах жизни.³ Под последними в данном акте понимается не только герб, флаг, но и совершение церемоний поднятия Государственного флага Российской Федерации, даже «Уроки о важном» включаются в перечень средств по реализации политики сохранения традиционных ценностей.

Юридический институт ВлГУ чтит историческую память государства и активно реализует цели государственной политики, в том числе путем закрепления на логотипе образовательного учреждения Золотых ворот как символа города Владимира. Создание собственной продукции с фирменным стилем института и его логотипом позволяет говорить о формировании неправового символа, оказывающего влияние на правосознание студентов, формирование активной гражданской позиции, в том числе правозащитной деятельности. На повышение узнаваемости исторических символов региона работает и тот факт, что Юридический институт ВлГУ носит имя знаменитого государственного деятеля М.М. Сперанского (в корпусе оформлена глубоко символическая экспозиция, позволяющая показать и рассказать студентам о

¹ Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.05.2015 № 996-р // «Собрание законодательства РФ». № 996-р. 08.06.2015.

² Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 15.01.2024) // «Собрание законодательства РФ». № 52, ст. 7477. 24.12.2012.

³ Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» от 17.08.2024 № 2233-р (ред. от 08.05.2025) // «Собрание законодательства РФ». № 36, ст. 5484. 02.09.2024.

значимости данной фигуры для истории России). Кроме того, одним из новейших направлений символизации в институте является увековечивание истории других известных юристов Владимирской земли. Создание музейных экспозиций в совокупности с проведением регулярных мероприятий создает символическую конструкцию исторической преемственности и становится частью позитивного опыта студентов.

Необходимо отметить символичность различных направлений студенческой самодеятельности института. Например, «студенческая весна» – один из важнейших символов молодежного творчества, поддерживаемая как Министерством науки и образования РФ, так и Министерством просвещения РФ. Это уникальный символ, который ассоциируется с массовым движением творческой самодеятельности и влияет на самовыражение студентов не только в образовательной среде, но и в культурно-досуговой. Эта Программа поддержки¹ молодежи повышает уровень патриотичности и позитивно влияет на распространение культурного наследия страны. Данный положительный символично-знаковый образовательный опыт формирует лояльные отношения ко всему учреждению и желание способствовать его развитию, распространению ценностей качественного образования.



Важными неправовыми символами, используемыми в формировании профессионального правосознания будущих юристов и повышения эффективности деятельности ЮИ ВлГУ стало использование машиночитаемых графических символов в виде различных QR-кодов, с помощью которых своевременно и эффективно доводится информация до обучающихся о правовом положении института (свидетельства о лицензировании и аккредитации), о графике учебного процесса, о заданиях и контроле успеваемости, и т.д.

Эффективность использования неправовой символики в формировании высокого уровня правосознания будущих юристов была проконтролирована посредством проведения социологического исследования, посвященного изучению степени удовлетворенности студентов уровнем качества образования в вузе². Данное исследование содержало ряд вопросов, посвященных влиянию символов вуза, на психояюриди-

¹Студвесна URL: <https://studvesna.ru/ru/about-program> (дата обращения: 08.10.2025).

² Приказ ректора ВлГУ № 193/11 от 30.08.25.

ческий микроклимат в образовательной организации и степень влияния сформированной образовательной среды на профессиональное качество подготовки будущих юристов.

Проведенное социологическое исследование позволило сделать некоторые умозаключения.

Во-первых, неправовые символы в организации и реализации образовательной деятельности по подготовке юристов, тесно связаны, и достаточно часто, основаны на официальной правовой символике, либо на символах, имеющих юридическое значение. Неправовые символы играют роль вспомогательных инструментов повышения правосознания студентов, их гражданской позиции. Они не являются правовым в том смысле, в котором это понимает правовая доктрина, однако их влияние на развитие общества достаточно существенно. Помимо классических государственных символов, речь идет о применении целых комплексов разнородных символов, в том числе исторических, которые используются для сохранения традиционных ценностей и формирования общероссийской идентичности.

Во-вторых, представляется, что образовательные учреждения должны быть мобильными в части применения новых цифровых символов и не отрицать их значимость в развитии информационного общества с учетом установленной государственной политики.

В-третьих, в целом, неправовая символизация в организации образовательного процесса в юридическом вузе оказывает определенное влияние на формирование высокого уровня правосознания и готовности студентов к профессиональной деятельности, а также способствует повышению уровня удовлетворенности получаемым образованием, создает позитивный образ юридического образования.

Раздел 2. ТЕХНИКА ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Глава 1. ИДЕОЛОГИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ И ПРАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Дидактическая единица 1

Правовая идеология стратегии судебной практики

Стратегически правовая идеология выступает составной частью правосознания, отражающей его рациональное начало. Она представляет собой единую непротиворечивую систему правовых идей, взглядов, ценностей, касающихся правовой жизни и правовых явлений. Приверженность той или иной правовой идеологии демонстрируют как социальные группы, так и отдельные личности. При этом правовая идеология выступает стержнем интеграции правовых явлений в общественном сознании, сближает формальное право с субъектами правоотношений, формируя единый образ права, служит ориентиром правового развития. В составе правосознания правовая идеология выступает формой рационального осмысления всего многообразия правовых явлений, определяющего их назначение, место в общественной жизни, механизм осуществления. Рациональное начало правовой идеологии определяет ее функциональную природу; именно влияние на правовую систему отличает правовую идеологию от иных идеологических систем.

Правовые идеи и ценности даже после законодательного закрепления не становятся автоматически правовой идеологией. Для признания идеологией указанные идеи должны осуществлять реальное воздействие на поведение и сознание право субъекта, легитимируя или делегитимируя позитивное право и юридическую практику, формируя ориентирующие установки и представления граждан и общества о правовой системе и ее элементах, задавая определенную модель правовой жизни.

Правовые идеи, носящие лишь декларативный характер и не отражающиеся в общественном сознании, не могут считаться правовой идеологией или ее частью. «Для устойчивого воспроизводства и

развития правовой системы существенный «разрыв» между непозитивированными идеями, принципами и ценностями, претендующими на регулятивное значение в масштабах всего общества, и системой позитивного права контрпродуктивен и крайне опасен, является верным «симптомом» слабости и низкой эффективности действия правовых институтов, отсутствия должной поддержки со стороны общественного сознания».

Правовая идеология существует лишь при адекватном переносе идей в содержание принципов, норм и конструкций позитивного права, при соответствующем использовании государственным механизмом и базовыми институтами гражданского общества. Иными словами, абстрактные правовые идеи становятся правовой идеологией в результате соединения с реальной общественной жизнью, в чем одну из ведущих ролей играет судебная деятельность.

В судебном процессе находят свое место все стадии правового регулирования:

- регламентация общественных отношений, когда судьи толкуют действующее законодательство и преодолевают имеющиеся пробелы в регулировании;
- установление юридического факта и соответствующего ему правоотношения;
- реализация участниками процесса прав и обязанностей (имеется в виду и содержание, и реализация спорных правоотношений, и непосредственно процессуальные правоотношения);
- применение права при устранении судьей выявленного правонарушения.

Деятельность судей всегда ведется в условиях правовой неопределенности, так как каждое правоотношение в своем практическом воплощении имеет индивидуализирующие характеристики, которые во всем их многообразии не могут быть учтены на стадии правотворчества ввиду его абстрагирующего характера. При разрешении споров судья всякий раз устраняет разрыв между абстрактным правом и фактическими обстоятельствами спора, опираясь на действующее законодательство, руководствуясь не только буквой закона, но и своим внутренним убеждением, для чего предназначено «судейское усмотрение».

Судейское усмотрение по существу можно определить, как возможность судьи при формировании решения по делу воспринимать и оценивать имеющие значение для дела обстоятельства, опираясь на свое мировоззрение, не выходя за границы, очерченные правом и законом.

С практической точки зрения судебское усмотрение выступает способом и средством соединения абстрактной нормы с конкретной жизненной ситуацией; именно с его помощью изначально нейтральные, не имеющие законной характеристики явления и обстоятельства приобретают правовое значение, которое непременно отражается на итоговом судебном решении. В том числе судебское усмотрение выступает необходимым инструментом разрешения сложных дел там, где в законодательстве допущен пробел, а равно и там, где закон допускает альтернативные равноценные варианты разрешения спора или устанавливает вариативность мер ответственности.

Так как судебное решение непременно должно быть законным, судебское усмотрение существует в определенных правовых границах, необходимых для недопущения произвола и позволяющих создавать и удерживать единый правопорядок. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 года № 23 «О судебном решении» «решение является законным в том случае, когда оно принято при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению, или основано на применении в необходимых случаях аналогии закона или аналогии права». Следовательно, законность состоит в правильном уяснении судом применяемых правовых норм, а вместе с тем и основных начал законодательства, а при отсутствии норм права, которые регулировали бы возникшие отношения, – основных начал права и морали.

В том же постановлении пленума отмечено, что судебное решение должно быть обоснованным, то есть факты, имеющие значение для дела, должны подтверждаться исследованными судом относимыми и допустимыми доказательствами или обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании. Такое решение должно содержать исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов. В определении обоснованности решения важнейшую роль играет

принцип свободы оценки доказательств – судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании совокупности имеющихся в деле доказательств.

Внутренне убеждение можно считать составной частью судейского мировоззрения и правосознания, отражающей значимость и важность тех или иных обстоятельств для рассмотрения различных категорий дел и производное от этого значение доказательств, подтверждающих или опровергающих такие обстоятельства. Сформированное под влиянием личностного опыта внутреннее убеждение судьи выступает базовой системой для оценки доказательств в конкретном деле, однако данная система должна избегать формирования в разуме судьи каких-либо предубеждений. В связи с этим внутреннее убеждение должно обладать определенной гибкостью и вариативностью, и в зависимости от информации, поступающей при непосредственном исследовании доказательств, у судьи появляется возможность проявления своего усмотрения при определении окончательной оценки доказательств в деле.

Таким образом, судейское усмотрение является необходимым для отправления правосудия в любом из судебных процессов. В нем ясно проявляется правовая идеология. Идеи, закрепленные в законе и нашедшие отражение в сознании судьи, приобретают практическое регулятивное значение и объективируются в общественных отношениях. Оно играет существенную роль для принятия судебного решения, влияя и на его нормативное обоснование, и на интерпретацию фактических обстоятельств дела. При этом в качестве ограничительных факторов, обеспечивающих справедливость судебных решений, выступает законность в виде прямых однозначных нормативных указаний и объективность суда в виде всестороннего и полного учета доказательств по делу с непредвзятым, равным, беспристрастным отношением к доказательствам.

Судейское усмотрение предстает перед нами и как средство поддержания сложившейся правовой идеологии, законодательно закрепленной, и как способ трансформации правовых идей из общественного сознания в правовую идеологию, а отправным пунктом для данного процесса выступает правосознание судьи. С учетом специфики работы судей правосознание необходимо непрестанно развивать и совершенствовать, и в этом плане, как отмечают

отечественные исследователи, всё большую роль играет правовая доктрина, в том числе отмечается применение доктрины при обосновании судебных актов.

Правовую доктрину в системе российского права можно определить, как совокупность правовых аксиом и принципов, правовых идей и концепций, внешне выраженных в научных трудах, мнениях выдающихся ученых-юристов. Углубление профессиональных судей в правовую доктрину должно способствовать формированию соответствующего научного правосознания у судейского корпуса, которое превосходит личное и профессиональное правосознание в плане полноты и объективности, что также должно положительно сказаться на легитимации судебных актов и служить их справедливости. Также обращение к доктринальным источникам положительно отразится на правовой культуре всех участников судебного процесса.

Дидактическая единица 2

Правовая идеология стратегии и тактики правового регулирования опережающего развития региональных правоотношений

В рамках действующего законодательства Российской Федерации предусмотрены различные преференциальные режимы ведения предпринимательской деятельности.

Один из таких режимов - территория опережающего развития (далее - ТОР), являющаяся инструментом стимулирования инвестиционной и предпринимательской активности в регионах.

В настоящее время на территории нашей страны существует более 100 ТОР¹, что свидетельствует о распространенности исследуемого института.

Согласно федеральному закону от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) – ТОР является частью территории субъекта Рос-

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: https://economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territory/tor (дата обращения 25.11.2025).

сийской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения¹.

Наряду с указанной дефиницией современные исследователи предлагают свои формулировки относительно понятия ТОР.

Так по мнению С.П. Балашовой и М.В. Сиротенко - ТОР является инструментом и стимулятором регионального развития Дальнего Востока, основанное на существовании специальных экономических зон с закрепленными принципами, такими как уменьшение государственных регламентаций и наличие налоговых льгот².

Вместе с тем, А.А. Туктаева, Ф. Хасанова и С.В. Пирогова³, приравнивают ТОР к территории со специальными условиями для ведения бизнеса, обеспеченной необходимой инфраструктурой.

Однако, Камынина А.А.⁴ утверждает, что рассматриваемый институт является разновидностью зоны территориального развития, являющейся не чем иным, как инструментом стимулирования малого и среднего предпринимательства.

Исследовав положения Федерального закона, мы предлагаем свое понятие ТОР, основанное на особенностях данной преференциальной зоны.

¹ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения 24.11.2025).

² С.П. Балашова, М.В. Сиротенко. Территория опережающего социально-экономического развития как пространственная трансформация социально-экономической системы региона // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2016. – № 10 (144). – 180 с.

³ А.А. Туктаров, Ф. Хасанов, С.В. Пирогова. Территории опережающего социально-экономического развития – преимущества для экономики региона // Инновационная наука. – 2016. – № 9. – 199 с.

⁴ А.А. Камынина. Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент поддержки монопрофильных муниципальных образований // Современная экономика: проблемы, пути решения, перспективы. – 2021. – 202 с.

На основании анализа легального понятия ТОР, а также норм Федерального закона, следует выделить признаки, характерные для данного института.

Первый признак, который следует выделить – формализованность при создании.

Из Федерального закона следует, что ТОР могут быть созданы по решению Правительства Российской Федерации на территории или в границах лишь определенных муниципальных образований по результатам рассмотрения заявок, поступивших от субъектов Российской Федерации.

Следовательно, не каждое муниципальное образование может претендовать на статус ТОР.

Следующим признаком ТОР, является территориальный.

Согласно Федеральному закону, ТОР могут быть созданы:

- в монопрофильных муниципальных образованиях (далее - Моногорода), не являющихся закрытыми административно-территориальными образованиями (далее - ЗАТО) или не располагающимися на территории Дальневосточного федерального округа (далее - ДФО), при условии их включения в перечень¹ (далее –ТОР, созданные в моногородах);

- в ЗАТО, в том числе являющихся моногородами (далее – ТОР, созданные в ЗАТО);

- в моногородах, включенных в перечень² и находящихся на территории ДФО (далее – ТОР, созданные в моногородах на территории ДФО).

Действующим законодательством предусмотрены особенности создание ТОР в ЗАТО и моногородах на территории ДФО.

¹ Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166540/d56f021d0894f510308e6cdf0d8f0640de141068/#dst101269. (дата обращения 24.11.2025).

² Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166540/d56f021d0894f510308e6cdf0d8f0640de141068/#dst101269. (дата обращения 24.11.2025).

Так, указанные территории могут быть созданы на определенных земельных участках, а также в нескольких муниципалитетах, расположенных в границах одного субъекта.

Федеральным законом предусмотрено, что создание ТОР в ЗАТО и моногородах на территории ДФО, возможно на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта РФ и предусматривает определение перечня земельных участков, включаемых в состав указанных ТОР.

Кроме того, ТОР, созданные в ЗАТО и моногородах на территории ДФО могут включать акватории водных объектов.

Однако, законодателем определено¹, что ТОР, создаваемые в моногородах, располагаются в их границах, т.е. вся территория моногорода является ТОР.

Таким образом, территориальный признак раскрывает существенные особенности данной преференциальной зоны.

Следующим по счету признаком является способ управления.

Согласно действующему законодательству², управляющая компания наделяется Правительством Российской Федерации функциями по управлению ТОР, созданных в ЗАТО и моногородах на территории ДФО, ей также передано право распоряжения³ государственным и муниципальным недвижимым имуществом на указанных территориях.

¹ Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс»: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181759/ (дата обращения 24.11.2025).

² О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения 24.11.2025).

³) О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего развития, на праве собственности или аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного на территории опережающего развития, и (или) находящегося в государственной или муниципальной собственности иного имущества, необходимого для обеспечения функционирования территории опережающего развития и (или) обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего развития, и порядке распоряжения таким имуществом и иным имуществом, принадлежащим управляющей компании и являющимся инфраструктурой территории опережающего развития: Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 г. № 390 // URL: Справочно-правовая

Следует обратить внимание, что Федеральный закон не содержит норм, предусматривающих порядок управления ТОР, созданных в моногородах.

В настоящее время сложилась практика, что функциями управления такими территориями наделяются органы местного самоуправления.

Еще одним признаком ТОР являются резиденты.

Согласно Федеральному закону, резидентом является зарегистрированные на ТОР индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в форме коммерческой организации, либо резидент другой ТОР при условии создания филиала или представительства, заключившие в соответствии с требованиями законодательства, соглашение об осуществлении деятельности и включенные в реестр резидентов ТОР.

Резиденты являются субъектами, которые пользуются преференциями на ТОР, что является пятым признаком ТОР.

Так, ст.17 Федерального закона содержит особенности применения правового режима предпринимательской деятельности для указанных резидентов.

Отмечу, что вышеуказанный режим может включать налоговые, таможенные, административные и другие льготы.

Однако, ст. 34 данного закона определяет, что не все особенности, предусмотренные вышеуказанной нормой, могут быть применены для резидентов ТОР, созданных в моногородах.

Вышеуказанной нормой предусмотрено, что в отношении резидентов указанных ТОР подлежат применению:

- налоговые льготы, предусмотренные для резидентов в соответствии с налоговым законодательством, а также местными и региональными нормативными правовыми актами, устанавливающими ставки налогов;
- особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- иные, предусмотренные законодательством особые условия осуществления деятельности на ТОР.

Из чего следует, что рассматриваемый признак неоднороден и содержит особенности применения в отношении резидентов с учетом ранее выделенного территориального признака.

Последним признаком, который следует выделить, является целевой. То есть решение поставленных задач при помощи института ТОР, для достижения цели.

Рассматриваемый признак выражается в стимулировании социально-экономического развития, в том числе через создание новых рабочих мест и повышения качества жизни местного населения.

Из содержания легального определения ТОР следует сделать вывод, что целью является обеспечение социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения, а задачей привлечении инвестиций на ТОР.

В свою очередь, целевой признак выражается в достижении минимальных значений следующих количественных показателей:

- объем капиталовложений резидентов на ТОР, созданных в ЗАТО и моногородах на территории ДФО¹;
- объем капиталовложений резидентов ТОР, а также количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых в результате реализации резидентами инвестиционных проектов на ТОР, созданных в моногородах².

Таким образом, рассматриваемый признак неоднороден, так как в первом случае он выражается в экономическом эффекте-объеме капиталовложений, а во втором в социально-экономическом – объеме капиталовложений и количестве созданных рабочих мест.

Из чего следует, что для резидентов ТОР, созданных в моногородах, предъявляются более высокие требования.

¹ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения 24.11.2025).

² [Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации \(моногородов\): Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181759/) // URL: Справочно-правовая система «Консультант плюс»: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181759/ (дата обращения 24.11.2025).

Подводя итог, отметим, что не все рассмотренные в настоящей статье признаки учитывались законодателем при формулировании легального понятия ТОР, а также авторами изученных нами научных работ.

Так, в полной мере не были отражены территориальный признак, отсутствовали отсылки к способу управления, резидентам и особенностям применения к ним специального правового режима ведения предпринимательской и иной деятельности.

На основании изложенного, в целях более полного раскрытия сущности понятия ТОР, считаем необходимым определить ТОР, как часть территории субъекта Российской Федерации, находящаяся в распоряжении управляющей компании или без такового, расположенная в границах муниципального образования (в отдельных случаях нескольких муниципальных образований), признанного монопрофильным муниципальным образованием или закрытым административно-территориальным образованием, в том числе являющимся монопрофильным муниципальным образованием, допускающая в своем составе акватории водных объектов, созданная по решению Правительства Российской Федерации в целях социально-экономического развития, на которой к резидентам частично или полностью применяется особый режим ведения предпринимательской и иной деятельности, установленный законодательством.

Глава 2. ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Дидактическая единица 1

Юридическая техника возникновения территорий опережающего развития в Российской Федерации

Исследуемые ТОР в России представляют собой лишь один из примеров попыток создать инициативы, способствующие экономическому росту государства и его субъектов.

Анализ ранее существовавших преференциальных зон показывает, что успешность этих проектов была весьма неоднозначной, и многие из них так и не были завершены.

Для более глубокого понимания текущей ситуации, стоит обратить внимание на международный опыт в области создания преференциальных зон, основной задачей которых является стимулирование инвестиционной активности. Указанные экономические зоны имеют долгую историю.

Так, в первом веке нашей эры греческий остров Делос стал первой зоной свободной торговли, где иностранные торговцы освобождались от уплаты пошлин и местных налогов. Эта модель быстро завоевала популярность, и римляне, китайцы, а затем другие страны Средиземноморья начали её использовать.

В последующие исторические периоды важным элементом в развитии торговли стали порты, где не действовали таможенные пошлины. Эти так называемые «порто-франко» не входили в таможенные зоны государств, что позволяло, следствием чего являлось осуществление беспошлинной торговли. Примеры таких портов можно найти в таких городах, как Марсель, Генуя и Венеция.

В двадцатом веке подобные территории веке они эволюционировали в «свободные гавани», где доступ был ограничен только для резидентов- участников торговли.

Одновременно с развитием такого явления, как «свободные гавани», различными государствами создавались экспортно-производственные зоны, предлагающие льготы как для коммерческой, так и для

производственной деятельности. Сингапур, Гонконг, Гамбург и Аден стали первыми, кто внедрил этот подход.

Технопарки начали появляться в США в 1950-х годах, и к 1970-м годам их опыт стал актуален для Европы и других регионов, включая Индию, Бразилию и страны СНГ. Первые такие зоны в Ирландии (аэропорт Шэннон) положили начало созданию подобных территорий по всему миру.

Первые попытки создать на территории России зоны с особыми условиями ведения коммерческой деятельности были предприняты в девяностые годы двадцатого века. Так были созданы «Московский Франко-порт»¹ и «Шерризон»², а также несколько свободных экономических зон в различных регионах страны.

Законодательство, регулирующее привлечение иностранных инвестиций, начало формироваться в РСФСР³, который предоставлял иностранным предпринимателям ряд льгот. Позже, в 1995 году, появился Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»⁴, который закрепил существование свободных экономических зон.

С 1996 года в России начали создаваться особые экономические зоны, первая из которых была основана в Калининградской области⁵. Однако успешность этих проектов оставляла желать лучшего, и лишь небольшая часть из них достигла поставленных целей.

Принятый в 2005 году федеральный закон⁶ обозначил различные виды особых экономических зон, включая портовые, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и промышленные. В 2010 году был

¹ Информационный центр коммерсанта // Коммерсантъ. - Текст : электронный. - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2602479> (дата обращения 03.10.2025)

² Там же.

³ Об иностранных инвестициях в РСФСР: Закон РСФСР от 04.07.1991 № 1545-1 (ред. 10.02.1999) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.11.2025).

⁴ Федеральный закон от 13 октября 1995 года № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеэкономической деятельности» // URL: Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (ред. 02.10.1999) (дата обращения: 05.09.2025).

⁵ Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ (ред. 25.12.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.09.2025).

⁶ Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. 13.07.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.09.2025).

принят Закон о инновационном центре «Сколково»¹, который предоставил новые возможности для научных исследований и «стартапов».

Неудачные попытки создания эффективных зон привели к появлению концепции зон территориального развития² (далее - ЗТР), где создавались благоприятные условия для предпринимательства с государственной поддержкой.

Законодательство России претерпело значительные изменения с введением нового института территорий опережающего развития (далее - ТОР), основанной на анализе негативного опыта существования свободных экономических зон и ОЭЗ. Эти изменения были учтены в указанном федеральном законе.

Первые ТОР были созданы в 2015 году согласно решениям Правительства Российской Федерации³ на территории Дальневосточного Федерального округа в количестве 6 единиц.

В современной России существует порядка 111⁴ ТОР, что свидетельствует о распространенности данного явления.

1 Об инновационном центре «Сколково»: Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ (ред. 08.08.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 21.09.2025).

2 О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ (ред. 13.06.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 30.09.2025).

3 О создании территории опережающего развития «Приморье»: Постановление Правительства РФ от 25.06.2015 № 629 (ред. 27.05.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.10.2025).

О создании территории опережающего развития «Хабаровск»: Постановление Правительства РФ от 25.06.2015 № 630 (ред. 28.11.2022) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 16.09.2025).

О создании территории опережающего развития «Михайловский»: Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 878 (ред. 21.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.11.2025).

О создании территории опережающего развития «Якутия»: Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 877 (ред. 19.10.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.10.2025).

О создании территории опережающего развития «Камчатка»: Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 № 899 (ред. 21.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.11.2025).

⁴ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: https://economy.gov.ru/material/directories/regiona/noe_razvitie/i/strumennyye_territorii/tor (дата обращения 04.10.2025).

Однако, несмотря на данный факт в научном сообществе отсутствует единая точка зрения относительно целей создания ТОР.

Так, одни авторы считают, что ТОР является прежде всего инструментом развития Дальневосточных регионов нашей страны¹, другие считают их продолжателями идеи ЗТР², целью которых являлось ускорение социально-экономического развития регионов.

Отмечу, что также существует точка зрения³, согласно которой исследуемые территории создаются для поддержки муниципальных образований с низким уровнем социально-экономического развития, имеющих статус монопрофильных муниципальных образований, в том числе расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Следует отметить, что представленные выше мнения обладают различной степенью обоснованности, поскольку Федеральный закон о ТОР действительно предусматривает возможность создания таких территорий в указанных территориальных образованиях.

Таким образом, исследуемый институт получил высокое распространение на территории Российской Федерации и его главной целью является создание условий для устойчивого развития экономического потенциала государства через стимулирование муниципальных образований с низким уровнем социально-экономического развития.

Основы правового регулирования вопросов создания, функционирования и прекращения существования ТОР установлены Федеральным законом о ТОР.

Данный нормативный правовой акт даёт следующее определение ТОР - «часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций,

¹ Аетдинова, Р. Р. Формирование территорий опережающего развития как фактор роста региональной экономики // Социально-экономические и технические системы: исследование, проектирование, оптимизация. – 2016. – № 2(69). – С 132

² Лукина, Т. С., Патласов О. Ю. Стратегии формирования территории опережающего развития // Вестник Сибирской государственной автомобильно-дорожной академии. – 2015. – № 3(43). – С.142

³ Кузякин, Ю. П., Кузякин Ю. П., Кузякин С. В., Реунова Е. С. Территории опережающего социально-экономического развития: Становление эффективного механизма развития экономики // Россия и современный мир. – 2020. – № 1(106). – С. 67-80. – С.70-71

обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения»¹.

Однако, проведя анализ законодательства, а также изучив научную литературу², следует прийти к выводу, что исследуемый институт имеет ряд признаков.

Во-первых, формализованность создания - ТОР создаются по решению Правительства и не могут быть учреждены в любом муниципальном образовании.

Во-вторых, территориальный признак - ТОР могут быть созданы в определенных муниципальных образованиях, включая моногорода и закрытые административно-территориальные образования.

В-третьих, способ управления - Управление ТОР осуществляется управляющими компаниями, назначенными Правительством, или местными органами самоуправления.

В-четвертых, резиденты - Резиденты ТОР — это зарегистрированные индивидуальные предприниматели или юридические лица, которые получают определенные преференции.

В-пятых, целевой признак - ТОР направлены на стимулирование социально-экономического развития, создание рабочих мест и улучшение качества жизни населения.

Таким образом, мы приходим к выводу, что не все признаки ТОР были учтены законодателем и научным сообществом.

Следовательно, на современном этапе возникает необходимость внести изменения в данный закон для более полного раскрытия сущности понятия ТОР, уточняя его определение и включив в него все выделенные признаки.

¹О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. 23.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 02.12.2025).

² Балашова С.П., М.В. Сиротенко М.В. Территория опережающего социально-экономического развития как пространственная трансформация социально-экономической системы региона // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2016. – № 10 (144). – 180 с.

Камынина А.А. Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент поддержки монопрофильных муниципальных образований // Современная экономика: проблемы, пути решения, перспективы. – 2021. – 202 с.

Туктаров А.А., Хасанов Ф., Пирогова С.В. Территории опережающего социально-экономического развития – преимущества для экономики региона // Инновационная наука. – 2016. – № 9. – 199 с.

Отмечу, что исследуемый институт получил широкое распространение¹, в современной России существует порядка 111 ТОР².

Правительство Российской Федерации принимает решения о создании территорий опережающего развития (ТОР) в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах), которые находятся в специальном перечне, утвержденном самим Правительством. Эти территории не должны быть закрытыми административно-территориальными образованиями и не должны располагаться на территории Дальневосточного федерального округа.

Также предусмотрены решения о создании ТОР в закрытых административно-территориальных образованиях, включая те, которые являются моногородами и находятся в упомянутом перечне.

Кроме того, Правительство может создавать ТОР в моногородах, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, при условии, что они также включены в этот перечень.

Указанные решения принимаются на основании предложений, вносимых в Правительство уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Данная преференциальная зона может быть создана на срок от 10 до 70 лет, в зависимости от административно-территориального признака муниципалитета, в котором создается ТОР.

Вместе с тем, на основании предложения уполномоченного федерального органа, по решению Правительства Российской Федерации также предусмотрено прекращение существования ТОР в определенных случаях.

Во-первых, если прекращение связано с необходимостью защиты жизни или здоровья людей, охраны объектов культурного наследия, охраны окружающей среды, а также обеспечения обороны и безопасности государства.

Во-вторых, отсутствия соглашений с резидентами по истечении трех лет с момента создания ТОР, либо все ранее заключенные соглашения были расторгнуты.

В-третьих, отнесение ТОР к Арктической зоне.

¹ Справочная информация: «Территории опережающего развития» (Материал подготовлен специалистами «Консультант Плюс») [Электронный ресурс] // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_293862/ (дата обращения 04.10.2025).

² Там же.

В-четвертых, объединение нескольких ТОР в пределах одного субъекта.

Из анализа рис. 1, следует, что высокая динамика создания указанных территорий прослеживается в период с 2017 по 2019 годы, было создано 82 территории.

Столь бурный всплеск следует связать с внесением изменений¹ в статью 3 главы 2 Федерального закона о ТОР в 2017 году, предусматривающее расширения перечня территорий, на которых возможно создание ТОР, что следует из диаграммы, представленной на рис. 1.

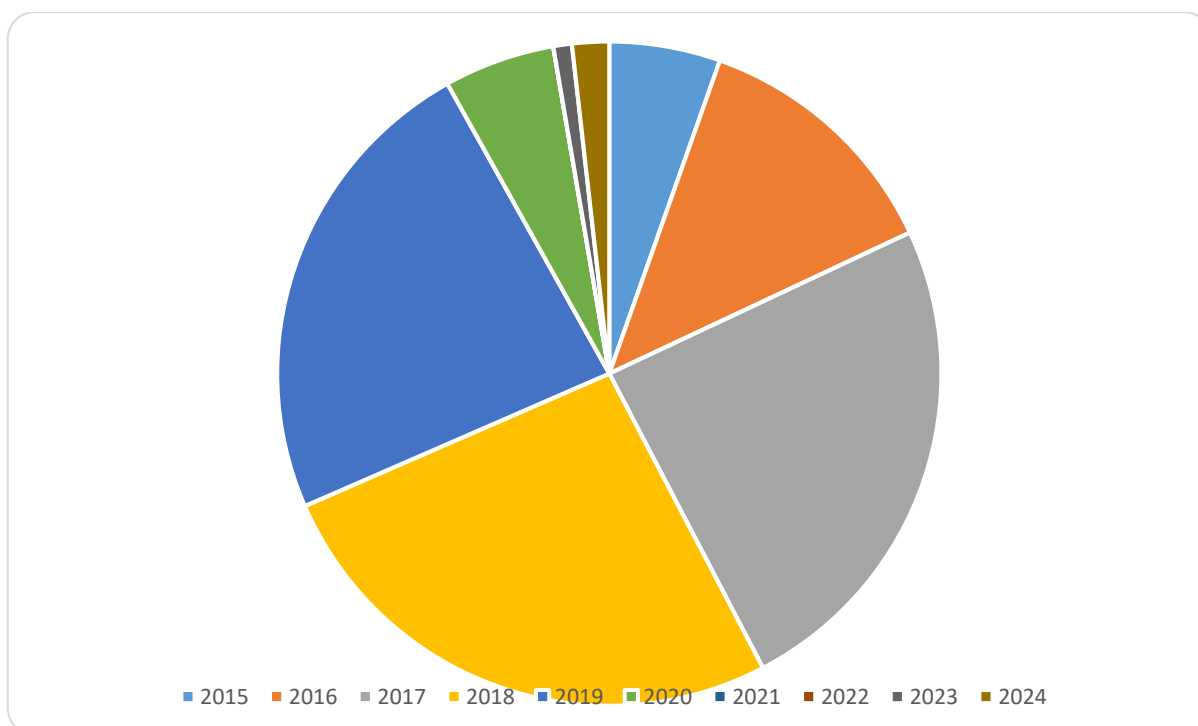


Рис. 1. Динамика создания ТОР

Отметим, что правовое регулирование ТОР является неоднородным, и различия в статусе территорий влияют на управление, сроки функционирования, требования к резидентам и предоставляемые льготы. В связи с этим, для лучшего понимания исследуемого явления, необходимо создать универсальную классификацию.

Ввиду того, что Федеральный закон о ТОР не предусматривает какую-либо классификацию ТОР, были изучены различные подходы,

¹ О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»: Федеральный закон от 05.12.2017 № 371-ФЗ (ред. 05.12.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 04.11.2025).

предложенные учеными. Например, Жильцов К.С.¹ предлагает дифференцировать ТОР по уровню развития, а Пучкин и Аврамчикова² предлагают более сложную модель, основанную на 15 признаках, включая технико-экономические показатели.

Однако ни одна из предложенных классификаций не охватывает все аспекты ТОР в полной мере.

Вместе с тем, существует точка зрения³, согласно которой ТОР следует классифицировать по административной принадлежности на четыре типа: территории Арктической зоны, Дальневосточного федерального округа, муниципальные образования с единственным градообразующим предприятием и закрытые административные образования.

Указанная классификация универсальна, но требует доработки.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что ввиду своей неоднородности и несовершенства законодательства в правовом регулировании вопросов создания, функционирования и прекращения существования ТОР, имеется несовершенство.

Подводя итог, в целях более полного раскрытия сущности понятия ТОР, автор предлагает⁴ внести изменения в ч.3 ст.2 Федерального закона о ТОР и определить данную территорию, как часть территории субъекта Российской Федерации, находящаяся в распоряжении управляющей компании или без такового, расположенная в границах муниципального образования (в отдельных случаях нескольких муниципальных образований), признанного монопрофильным муниципальным образованием или закрытым административно-территориальным образованием, в том числе являющимся монопрофильным муниципальным образованием, допускающая в своем составе акватории вод-

¹ Жильцов К.С. Классификация территорий опережающего развития на Дальнем Востоке // Московский экономический журнал. 2022. № 10. С.217

² Пучкин М. Б., Аврамчикова Н. Т. Классификация территорий опережающего социально-экономического развития в регионах Российской Федерации // Менеджмент социальных и экономических систем. 2017. № 2. С. 47.

³ Ванчикова Е.Н., Платонов В. С., Рушкова А. В., Пролубников А. В. Формирование ТОСЭР как инструмент зонирования институциональной среды ведения бизнеса. Актуальные проблемы развития региональных социально-экономических систем // Изв. Юго-Западного гос. ун-та. 2016. № 4 (21). С.47.

⁴ Кужеков А.Ю., Шестаков А.Г. Понятие территории опережающего развития // Научно-исследовательский журнал «Современный ученый / Modern Scientist». - 2025. - № 1/2025. 410–414.

ных объектов, созданная по решению Правительства Российской Федерации в целях социально-экономического развития, на которой к резидентам частично или полностью применяется особый режим ведения предпринимательской и иной деятельности, установленный законодательством.

Кроме того, считаем необходимым представить собственную модель классификации ТОР¹, согласно которой исследуемый институт следует разделить на следующие виды:

1) ТОР в Моногородах – получили наибольшее распространение, однако имеют ограничения по размеру территории, а также самые короткие сроки существования, нет требований к наличию управляющей компании, резидентами могут быть только юридические лица, для которых предоставляется сравнительно небольшое количество преференций.

2) ТОР на территории ДФО – вторые по количеству существующих, имеют максимальные преференции для резидентов, а также предельный срок существования, при создании имеют менее жесткие ограничения по размеру территории, а также предусмотрено наличие управляющей компании и профильного органа исполнительной власти - Минвостокразвития.

3) ТОР в ЗАТО – самый малочисленные ТОР, их развитие ограничено территорией муниципальных образований, но при этом, их резидентами в полной мере применяется правовой режим ведения предпринимательской деятельности, как и в предыдущем случае.

Полагаем, что предложенное определение понятии ТОР, а также классификация данного института позволит лучше изучить различные виды ТОР, выявить их особенности и недостатки действующего законодательства, что в свою очередь может привести к предложениям по его улучшению.

¹ Кужеков А.Ю., Шестаков А.Г. Классификация территорий опережающего развития // Вестник Владимирского государственного университета им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. Серия «Юридические науки». - 2024. - № 3(41). С. 24–27.

Дидактическая единица 2

Юридическая техника соглашения об осуществлении деятельности

В рамках осуществления резидентами предпринимательской деятельности на ТОР, действующим законодательством предусмотрено заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - Соглашение), между индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом и управляющей компанией ТОР или органом исполнительной власти субъекта.

Правительством Российской Федерации утверждена примерная форма¹ данного соглашения для резидентов ТОР в ЗАТО и ТОР на территории ДФО (далее – Примерная форма соглашения).

Для резидентов ТОР в Моногородах, ввиду особенностей ст. 34 Федерального закона о ТОР и особого порядка создания², форма Соглашения устанавливается нормативными правовыми актами регионов, на территории которых они были созданы.

Отметим, что Федеральным законом о ТОР не дано четкого определения указанного Соглашения, в научном сообществе также отсутствует единое мнение о его правовой природе.

Так, Варваренко В.Е.³ считает, что Соглашение является не чем иным, как «соглашение, по которому резидент в течение срока его действия обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную соглашением, и осуществить инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объеме и в сроки, которые предусмотрены соглашением, а управляющая компания обязуется осуществлять полномочия, предусмотрен-

¹ Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития: Постановление Правительства РФ от 17.02.2020 № 167 (ред. 17.02.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.11.2025).

² Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.09.2025).

³ Варваренко В. Е. Договорное регулирование отношений в сфере создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития: соглашения об осуществлении деятельности // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2017. № 3(80). С.73.

ные Законом о ТОР, в том числе предоставить резиденту в собственность или аренду земельный участок», имеющим характер «административного акта»¹, отрицая его публично-правовую природу.

Указанная позиция основывается на том, что отсутствует принцип равенства сторон при заключении Соглашения, а также одной из сторон является субъект, являющийся публично-правовым.

При этом, Петраков А.Ю. утверждал², что Соглашение одновременно содержит гражданско-правовые и публично-правовые признаки, являясь инвестиционным договором.

В свою очередь, Сидневой А.М.³ под Соглашением предложено понимать «договор, сторонами которого являются управляющая компания и резидент ТОСЭР. По данному договору резидент ТОСЭР обязуется заниматься деятельностью, указанной в соглашении, создавать новые рабочие места в определённом количестве, осуществлять инвестиции в определённом объёме и в определённые сроки», одновременно с этим отмечая «комплексную» правовую природу Соглашения.

Нельзя не согласиться с позицией Петракова А.Ю. и Сидневой А.М., относительно правовой природы Соглашения.

Ведь, Соглашения, касающиеся ведения предпринимательской деятельности резидентами на ТОР, не могут быть отнесены к публично-правовым по нескольким причинам.

Прежде всего, стороны данного Соглашения имеют значительную свободу в определении своих прав и обязанностей, что исключает возможность иерархических отношений между резидентами и управляющей компанией.

Во-вторых, участники могут самостоятельно устанавливать ключевые условия соглашения, включая основания для его расторжения,

¹ Там же.

² Петраков, А. Ю. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Петраков Андрей Юрьевич. – Москва, 2019. – 32 с.. - Москва, 2018. - С.29.

³ Сиднева Анастасия Михайловна. Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 5.1.3. / Сиднева Анастасия Михайловна; [Место защиты: ФГБОУ ВО Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации ; Диссовет Д 505.001.112]. - Москва, 2022. С.122.

что также свидетельствует о частноправовом характере данных отношений.

Отмечаем, что Соглашения о также не могут быть квалифицированы как гражданско-правовые по нескольким основным причинам.

Прежде всего, одной из сторон Соглашения является управляющая компания или орган исполнительной власти субъекта, реализующие публично-правовые функции, а осуществляемая ими деятельность, следствие реализации полномочий.

В результате, Соглашение может включать как обязательства частного, так и публичного характера. Стоит отметить, что публично-правовая сторона, действуя в рамках своих полномочий, не создает условий, подчеркивающих властный аспект этих отношений. В то время как обязательства, не связанные с выполнением публично-правовых обязательств со стороны публичного партнера, регулируются нормами гражданского права¹.

Однако, Варваренко В.Е. и Сиднева А.М., при формулировании понятия Соглашения не были учтены особенности ТОР с учетом ранее предложенной классификации.

В целях более подробного изучения природы Соглашений был проведен сравнительный анализ их типовых форм, применяемых на ТОР в Моногородах, применяемых в Белгородской², Владимирской³,

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. 31.10.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.11.2025).

² Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»: Постановление Правительства Белгородской области от 16.07.2018 № 262-пп (ред. 16.07.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 14.11.2025).

³ Об утверждении форм документов, необходимых для заключения соглашения об осуществлении: Приказ Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области от 11.09.2023 № 7-н (ред. 11.09.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2025).

Воронежской¹, Ивановской², Калужской³, Костромской⁴, Орловской⁵, Рязанской⁶, Смоленской⁷, Тамбовской⁸ и Ярославской⁹ областях, следует сделать ряд выводов, касающихся деятельности на ТОР.

¹ Об осуществлении деятельности на территориях опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Воронежской области (моногородов): Постановление Правительства Воронежской области от 13.08.2018 № 696 (ред. 19.12.2023) // URL: Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.10.2025).

² О рассмотрении ходатайства администрации монопрофильного муниципального образования Ивановской области, на территории которого создана территория опережающего развития, о заключении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития: Приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 08.05.2018 № 34-п (ред. 07.04.2021) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 03.11.2025).

³ Об утверждении форм документов для заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногородов) Калужской области: Приказ Министерства экономического развития Калужской области от 05.04.2018 № 401-п (ред. 21.07.2022) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 16.11.2025).

⁴ О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Галич»: Постановление администрации Костромской области от 17.06.2019 № 212-а (ред. 02.11.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.11.2025).

⁵ О взаимодействии органов исполнительной власти Орловской области и субъектов инвестиционной деятельности при реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Мценск»: Постановление Правительства Орловской области от 24.06.2019 № 351 (ред. 29.08.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.11.2025).

⁶ О реализации распоряжения Правительства Рязанской области от 15.06.2018 № 275-р: Приказ Министерства промышленности и экономического развития Рязанской области от 25.06.2018 № 212 (ред. 28.12.2022) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.10.2025).

⁷ Об утверждении формы Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж»: Приказ Департамента экономического развития Смоленской области от 01.09.2017 № 100/01-01 (ред. 17.02.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.10.2025).

⁸ Об утверждении Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Котовск»: Постановление администрации Тамбовской области от 06.08.2018 № 795 (ред. 04.07.2019) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 05.11.2025).

⁹ Об отдельных вопросах создания территорий опережающего развития в монопрофильных муниципальных образованиях Ярославской области (моногородах): Постановление Правительства Ярославской области от 09.02.2018 № 60-п // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 13.11.2025).

Вышеуказанные Соглашения обладают общей структурой, включающей разделы, касающиеся предмета соглашения, расторжения, ответственности и порядке разрешения споров. Их основная цель заключается в реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие территорий, что подразумевает создание новых рабочих мест и привлечение инвестиций.

Резиденты, согласно большинству Соглашений, обязуются выполнять условия соглашения, достигать целевых показателей, предоставлять отчетность и не передавать свои права и обязанности третьим лицам. Кроме того, в каждом из соглашений предусмотрены условия для расторжения, как по взаимному согласию сторон, так и в одностороннем порядке при существенном нарушении условий. Ответственность сторон за невыполнение обязательств также является общим элементом, наряду с освобождением от ответственности в случае непредвиденных обстоятельств.

Тем не менее, существуют и отличия. В некоторых формах Соглашениях, таких как в Костромской области, более детально прописаны требования к отчетности и документам, которые должны предоставляться резидентами, в то время как в других Соглашениях этот аспект остается менее конкретизированным. Формулировки, касающиеся целевых показателей, варьируются: в одних соглашениях допускается отклонение от показателей в пределах 25%, в других же установлены более строгие условия. Также наблюдаются различия в сроках предоставления отчетности — от ежеквартальных до ежегодных.

Условия для получения налоговых льгот варьируются в зависимости от региона: некоторые соглашения подробно описывают налоговые преференции, другие же упоминают их в общем виде.

Соглашения в исследованных субъектах Российской Федерации имеют общую цель — привлечение инвестиций и создание рабочих мест. Однако они различаются по уровню детализации обязательств, условиям отчетности и специфике взаимодействия сторон, что может быть связано с особенностями каждого региона, его экономической ситуацией и политикой в сфере инвестиционных проектов.

Примерная форма соглашения, утвержденная Правительством Российской Федерации¹, демонстрирует ряд значительных отличий по сравнению с формами соглашений, разработанными субъектами Российской Федерации, что можно проанализировать через несколько ключевых аспектов.

Во-первых, уровень детализации. Примерная форма соглашения, как правило, включает в себя общие положения и стандарты, которые могут быть применены в различных регионах. Она определяет базовые требования и условия, однако не учитывает специфические особенности отдельных регионов. В отличие от этого, Соглашения вышеуказанных субъектов часто характеризуются более высокой степенью детализации и адаптированностью к конкретным экономическим и социальным условиям. Такие соглашения могут содержать специфические условия, которые отражают местные реалии и потребности.

Во-вторых, требования к объему инвестиций. Примерная форма соглашения устанавливает общие рамки для объемов инвестиций, однако не всегда конкретизирует минимальные суммы или сроки их реализации. В контексте Соглашений, утвержденных субъектами, можно наблюдать наличие четких требований к объемам капитальных вложений, включая указания на минимальные суммы и сроки их исполнения, что делает эти Соглашения более конкретными.

В-третьих, условия предоставления преференций. В Примерной форме соглашения могут быть предусмотрены общие принципы предоставления налоговых льгот и других преференций. В то же время, Соглашения субъектов как правило включают более детализированные условия, такие как конкретные виды налоговых льгот, их размеры и порядок получения. Это позволяет более точно учитывать особенности местного законодательства и экономической ситуации.

В-четвертых, механизмы взаимодействия. Примерная форма соглашения определяет общие механизмы взаимодействия сторон, что может быть недостаточно для учета всех нюансов. В отличие от этого, Соглашения субъектов могут включать дополнительные процедуры и этапы взаимодействия, которые учитывают уникальные особенности региона, такие как полномочия местных органов власти.

¹ Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития: Постановление Правительства РФ от 17.02.2020 № 167 (ред. 17.02.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 09.11.2025).

В-пятых, права и обязанности сторон. Примерной формой устанавливаются общие права и обязанности сторон, имеющие универсальное применение в различных контекстах. Важно отметить, что в данной форме Соглашения участвуют только две стороны: управляющая компания и субъект, намеревающийся получить статус резидента ТОР. Тем не менее, в Соглашениях, формы которых утверждены на уровне субъектов Российской Федерации, может присутствовать третья сторона – орган местного самоуправления в границах которого расположена ТОР. В Соглашениях субъектов же могут быть прописаны более конкретные и детализированные обязательства, которые учитывают специфику местной экономики и социальной ситуации.

В-шестых, условия расторжения и ответственность. Примерная форма соглашения определяет общие условия для расторжения соглашения и ответственность сторон. В то же время, как формы соглашений, утвержденных субъектами, могут варьироваться в отношении этих условий, включая дополнительные случаи и механизмы, что делает их более гибкими.

Из чего следует сделать вывод, что основное отличие между Примерной формой соглашения и формами соглашений, утвержденными субъектами Российской Федерации, заключается в уровне детализации и адаптации к местным условиям. Соглашения субъектов обладают большей гибкостью, что позволяет более эффективно учитывать уникальные экономические и правовые условия каждого региона.

Для более подробного изучения сущности Соглашения, предлагаем сопоставить его основные признаки с учетом ранее предложенной классификации ТОР согласно таблице 1.

Таблица 1 – Анализ основных признаков соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего развития в соответствии с предложенной классификацией.

№ п/п	Признак:	ТОР в Моногородах:	ТОР в ЗАТО, ТОР на территории ДФО:
	Характер процедуры заключения соглашения	Заявительный, по инициативе субъекта предпринимательской деятельности	Конкурсный отбор или заявительный, по инициативе субъекта предпринимательской деятельности
	Предмет:	Реализация субъектом предпринимательской деятельности инвестиционного проекта на ТОР	
	Публично-правовая сторона:	Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации	Управляющая компания ТОР
	Частно-правовая сторона	Юридические лица	Юридические лица или индивидуальные предприниматели
	Обязательства публично-правовой стороны	Гарантии предоставления льгот, предусмотренных: пунктами 3, 4, 8, 9 части 1 статьи 17 Федерального закона о ТОР	Гарантии предоставления льгот, предусмотренных: частью 1 статьи 17 Федерального закона о ТОР
	Обязательства частно-правовой стороны	Капитальные вложения, а также создание новых рабочих мест, в объеме и в сроки, которые предусмотрены Соглашением	Капитальные вложения, в объеме и в сроки, которые предусмотрены Соглашением

№ п/п	Признак:	ТОР в Моногородах:	ТОР в ЗАТО, ТОР на территории ДФО
	Срок действия Соглашения	По согласованию сторонами, но не более срока существования ТОР	
	Основания для расторжения	ч.3 ст. 15 Федерального закона о ТОР	Определяется региональными актами субъектов.
	Иные условия, в том числе возможность их признания сторонами в качестве существенных	Могут быть предусмотрены Соглашением	

Таким образом, проведя сравнительный анализ характеристик ТОР в соответствии с предложенной классификацией, возможно выделить ключевые аспекты, которые определяют особенности функционирования этих территорий.

Важно отметить, что, несмотря на наличие общих целей, направленных на стимулирование инвестиций и развитие экономики, существуют значительные различия в подходах к регулированию и реализации инвестиционных проектов.

Первый признак, который следует рассмотреть, — это характер процедуры заключения соглашения. В моногородах соглашение заключается на заявительной основе, что подразумевает, что инициатива исходит непосредственно от предпринимателя. Такой подход упрощает процесс и позволяет быстрее реагировать на изменения в экономической ситуации.

В отличие от этого, в ЗАТО и на территории ДФО возможен как конкурсный отбор, так и заявительный подход. Конкурсный отбор может повысить уровень конкурентности среди участников, что в свою очередь может привести к более качественным и эффективным инвестиционным проектам.

Предметом соглашения в обоих случаях является реализация инвестиционного проекта, что свидетельствует о схожести целей и задач,

стоящих перед участниками. Это подчеркивает общую направленность на привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест, что является основополагающим для развития этих территорий.

Публично-правовая сторона соглашения также демонстрирует различия. В моногородах такой стороной выступает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, что указывает на более децентрализованный подход к управлению. В ЗАТО и на территории ДФО публично-правовой стороной является управляющая компания ТОР, что может свидетельствовать о более централизованном управлении и координации действий между различными участниками процесса.

Что касается частноправовой стороны, то в обоих случаях она представлена юридическими лицами. Однако в ЗАТО и на территории ДФО также допускается участие индивидуальных предпринимателей, что расширяет круг потенциальных участников соглашения и способствует более разнообразному подходу к реализации инвестиционных проектов.

Обязательства публично-правовой стороны в обоих случаях сводятся к предоставлению гарантий льгот, предусмотренных Федеральным законом о ТОР. Однако формулировка этих обязательств различается: в моногородах упоминаются конкретные пункты, тогда как в ЗАТО и ДФО речь идет о более общей части закона. Это может привести к различиям в интерпретации и применении льгот в зависимости от региона.

Обязательства частноправовой стороны также имеют схожесть: они заключаются в капитальных вложениях и создании новых рабочих мест. Это подчеркивает важность этих аспектов для достижения целей инвестиционных проектов и развития экономики в целом.

Срок действия соглашения в обоих случаях определяется по согласованию сторон, но не может превышать срок существования ТОР. Это создает определенные временные рамки для реализации проектов и позволяет сторонам заранее планировать свои действия.

Основания для расторжения соглашений также различаются: в моногородах они определяются Федеральным законом, тогда как в ЗАТО и на территории ДФО могут устанавливаться региональными актами. Это может привести к большей вариативности и гибкости в регулировании, что позволяет учитывать специфику каждого региона.

Наконец, в обеих категориях соглашений предусмотрена возможность включения дополнительных условий, которые стороны могут признать существенными. Это дает возможность индивидуализировать соглашения в зависимости от конкретных условий и потребностей участников.

Несмотря на наличие общих черт в целях и задачах ТОР, различия в подходах к заключению соглашений, между публично-правовыми и частно-правовыми сторонам, а также в условиях расторжения свидетельствуют о специфике регулирования ТОР в различных регионах и типах административных единиц. Эти различия могут оказывать значительное влияние на эффективность реализации инвестиционных проектов и развитие экономики в целом.

Учитывая изложенное, подводя итог, предлагаю считать, что Соглашение представляет собой «гибридную» конструкцию, которая сочетает в себе признаки публично-правовых и гражданско-правовых договорных конструкций, предусматривающую достижение установленных действующим законодательством показателей посредством реализации инвестиционного проекта, заключаемый между индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом и управляющей компанией ТОР, либо уполномоченным органом исполнительной власти региона, на основании которого в отношении субъекта инвестиционной деятельности может быть применён специальный режим ведения предпринимательской деятельности на ТОР.

Таким образом, Соглашение является важным инструментом для регулирования предпринимательской деятельности, обеспечивающим баланс между интересами государства и бизнес-сообщества, ввиду чего необходима его унификация его типовой формы для всех видов ТОР.

Дидактическая единица 3

Юридическая техника стратегии организации инвестиционных проектов на территориях опережающего развития

Для проведения оценки распространенности, сопоставления требований к резидентам ТОР, а также их инвестиционным проектам,

необходимо проанализировать Приложения А, учитывающее предложенную автором классификацию ТОР по административно-территориальному признаку.

В соответствии с данными, представленными в круговой диаграмме на рисунке 2.

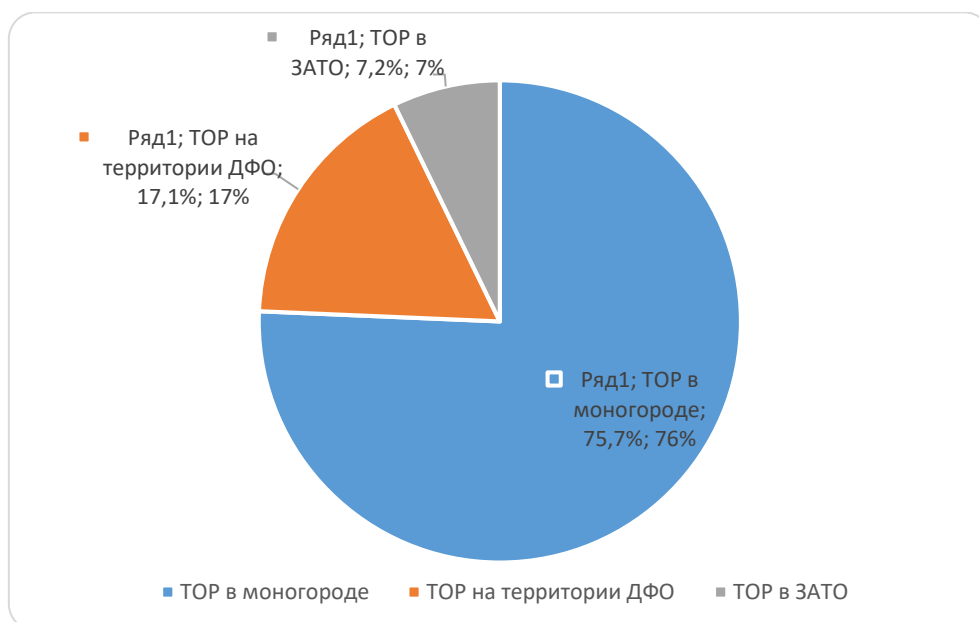


Рис. 2. Распространённость различных типов ТОР

Из чего следует, что ТОР в Моногородах являются самыми многочисленными 75,7 % (84 единицы), ТОР на территории ДФО порядка 17,1 % (19 единиц), а самыми малочисленными являются ТОР в ЗАТО 7,2% (8 единиц).

Таким образом, следует разделить требования, предъявляемые к резидентам и реализуемым ими инвестиционным проектом, применив данную классификацию.

Исследовав положения статьи 34 Федерального закона о ТОР, а также дополнительных требований, предъявляемых, к резидентам ТОР в Моногородах¹, следует сделать выводы относительно критериев, которым должны соответствовать соискатели на статус резидента ТОР:

¹ Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.09.2025).

Во-первых, организационно-правовая форма субъекта предпринимательства – юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией. Исключение составляют государственные и муниципальные унитарные предприятия, финансовые учреждения, включая кредитные и страховые компании, а также профессиональные участники рынка ценных бумаг.

Во-вторых, на момент внесения в реестр резидентов ТОР, организация не должна являться градообразующей или принадлежать дочерним структурам такой организации.

В-третьих, место регистрации: территория Моногорода в границах которого существует преференциальный режим ТОР.

В-четвертых, обеспечение условий для проведения совместной проверки Минэкономразвития России и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, инициированной данным министерством.

В-пятых, наличие инвестиционного проекта, соответствующего установленным требованиям¹.

При этом, требования к потенциальным резидентам ТОР в ЗАТО и на территории ДФО можно сформулировать следующим образом:

В-шестых, организационно-правовая форма субъекта предпринимательства – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, за исключением государственных или муниципальных предприятий.

В-седьмых, место регистрации: на ТОР, или наличие статуса резидента другой ТОР, но при условии регистрации филиала или представительства на территории, где планируется получение статуса резидента.

В-восьмых, наличие инвестиционного проекта, отвечающего установленным критериям².

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что требования к резидентам различных ТОР имеют как общие характеристики, так и отличия. К числу основных сходств относится необходи-

¹ Там же.

² О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. 23.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 02.12.2025).

мость наличия инвестиционного проекта, соответствующего установленным критериям. В то же время существуют значительные различия в требованиях к организационно-правовой форме резидентов.

В частности, резидентом ТОР в Моногородах может выступать только юридическое лицо, тогда как индивидуальные предприниматели могут получать статус резидентов ТОР в ЗАТО или на территории ДФО.

Кроме того, при наличии статуса резидента ТОР в ЗАТО или на территории ДФО от юридического лица или индивидуального предпринимателя не требуется обязательная регистрация в очередном подобном ТОР, где планируется заключение Соглашения, достаточно создать филиал или представительство, что, в свою очередь, способствует упрощению масштабирования бизнеса.

Дополнительно стоит отметить, что резиденты ТОР в моногородах не могут иметь аффилированные связи с градообразующими организациями и подлежат более строгим требованиям в отношении контроля их финансово-хозяйственной деятельности.

Таким образом, к резидентам ТОР в ЗАТО и на территории ДФО применяются менее строгие требования по сравнению с резидентами ТОР в моногородах. Кроме того, индивидуальные предприниматели, а также филиалы или представительства, расположенные в других ТОР, ограничены в праве на получение статуса резидента ТОР в Моногородах.

Следует отметить, что к инвестиционным проектам, реализуемым на различных видах ТОР, применяются разные минимальные требования.

Прежде чем перейти к анализу требований, предъявляемых к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами рассмотренных ТОР, предлагаем исследовать мнения различных авторов на примере конкретных территорий.

В научном сообществе существует позиция о снижении вышеуказанных требований, так на примере ТОР «Набережные Челны» авторы¹ полагают, что высокие барьеры, а именно необходимость подготовки объемного бизнес-плана и минимальный объем капитальных вложений

¹ Бит-Мурад, А. А. О снижении требований для реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Набережные Челны» / А. А. Бит-Мурад, М. А. Сабирджанов // European Science. – 2018. – № 4(36). – С.41

в 50 миллионов рублей, затрудняют привлечение инвесторов, особенно малых и средних предприятий.

Необходимо отметить, что с 2020 года, в решение о создании указанной ТОР¹, по решению Правительства Российской Федерации² были внесены соответствующие изменения, фактически минимальный объем инвестиций был снижен до 2,5 млн. рублей.

По данным Минэкономразвития России³, вышеуказанные изменения позволили привлечь порядка 38 новых резидентов, что составляет 52% от их общего числа по состоянию на конец 2024 года.

В свою очередь Сафиуллин Р.Г., Тагирова Э.И.⁴ проведя анализ 5 ТОР, созданных в Моногородах Республики Башкортостан, приходят к противоположному мнению.

Авторы аргументируют свою позицию текущими условиями, не способствующими эффективному развитию этих территорий. Основные проблемы, по их мнению, является отсутствие проектов по созданию инфраструктуры, неэффективное использование бюджетных средств и низкую привлекательность для трудовых мигрантов, а также недостаточная проработка существующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы ведения предпринимательской деятельности на исследованных ТОР.

Авторы отдельно отмечают, что широкий спектр допустимых видов экономической деятельности позволяет развивать малый и средний бизнес, что не соответствует целям ТОР.

Для решения выявленных проблем авторы предлагают увеличить требования к количеству создаваемых рабочих мест, установить минимальный уровень заработной платы выше средней по региону, а также включить в состав предприятий отделы инновационных технологий.

¹ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Набережные Челны»: Постановление Правительства РФ от 28.01.2016 № 44 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 19.10.2025).

² О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1881 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 07.10.2025).

³ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/abd31c2bcc2d37403a573c2605e337f6/reestr_29082024.pdf (дата обращения 04.10.2025).

⁴ Сафиуллин, Р. Г. Проблемы и перспективы развития территорий опережающего социально-экономического развития в Республике Башкортостан / Р. Г. Сафиуллин, Э. И. Тагирова // Фундаментальные исследования. – 2021. – № 6. – С.83-86.

Однако, Куликов М.М.¹, дав оценку потенциала развития ТОР Ростовской области, делает акцент не на повышении или понижении требований к резидентам, а также их проектам, а на необходимости комплексного подхода к развитию ТОР, отмечая важность внедрения принципа «одного окна» и активного взаимодействия с резидентами.

Указанная позиция аргументируется анализом статистических данные и иных данных, иллюстрирующие текущее состояние исследуемых ТОР, приводят примеры положительного и отрицательного опыта функционирования различных территорий.

Таким образом, в научном сообществе отсутствует единое мнение, относительно требований, предъявляемых к резидентам исследуемой преференциальной территории, а также реализуемым ими проектам.

Для более детального изучения данного вопроса предлагаем провести анализ требований к проектам, предъявляемым в существующих ТОР с использованием предложенной ранее классификации.

Так, законодательство² устанавливает минимальные «проходные» требования для указанных проектов, при реализации на ТОР в Моногородах.

В первый год после включения в реестр резидентов необходимо создать не менее 10 рабочих мест, если иное не указано в решении Правительства. Для юридических лиц с действующими мощностями в моногороде количество новых рабочих мест должно соответствовать среднесписочной численности за последние три года. Следует отметить, что для каждой ТОР данного типа, Правительством устанавливаются индивидуальные количественные показатели при создании новых рабочих мест.

Из диаграммы, соответствующей рисунку 3, подготовленной на основании данных Приложения А, следует, что более чем в 89,29 % (75 единиц) ТОР в Моногородах установлено требование о создании резидентом не менее 10 новых рабочих в первый год.

¹ Куликов, М. М. Потенциал развития территорий опережающего социально-экономического развития в Ростовской области / М. М. Куликов // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. – 2023. – Т. 16, № 4. – С. 137-139

² Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.09.2025).

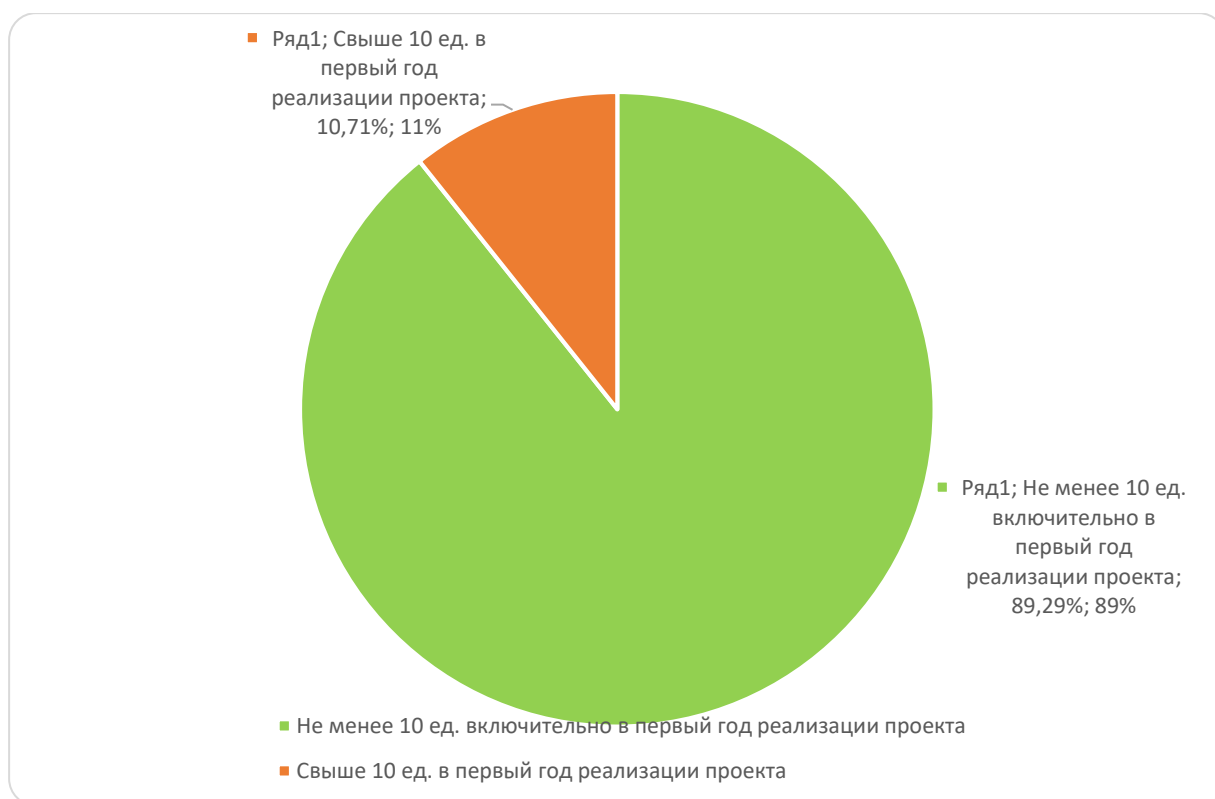


Рис. 3. Количественные требования к рабочим местам, создаваемым в первый год

При этом, в 10,71 % (9 единиц) данных ТОР, указанный показатель составляет не менее 20.

Следует обратить внимание, что в ТОР «Алексин»¹, «Ефремов»², «Зеленодольск»³ и «Нижекамск»⁴, помимо требований по созданию рабочих мест в первый год реализации резидентом инвестиционного проекта, решениями Правительства Российской Федерации установлены дополнительные требования к создаваемым рабочим местам за общий период реализации резидентом ТОР проекта, что отображается на рисунке 4.

¹ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Алексин»: Постановление Правительства РФ от 12.04.2019 № 430 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 22.09.2025).

² О создании территории опережающего социально-экономического развития «Ефремов»: Постановление Правительства РФ от 16.03.2018 № 269 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.09.2025).

³ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Зеленодольск»: Постановление Правительства РФ от 22.12.2017 № 1611 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.10.2025).

⁴ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Нижекамск»: Постановление Правительства РФ от 22.12.2017 № 1609 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 26.10.2025).



Рис. 4. Особые требований к создаваемым рабочим местам

Если по решению Правительства не предусмотрено иное, минимальны, проходной «порог» по объему инвестиций, осуществленных резидентом ТОР в первый год, должен составлять не менее 2,5 млн рублей.

Однако, вышеуказанный показатель законодатель устанавливает индивидуально для каждой ТОР в Моногороде, что отражено в круговой диаграмме на рис. 5.

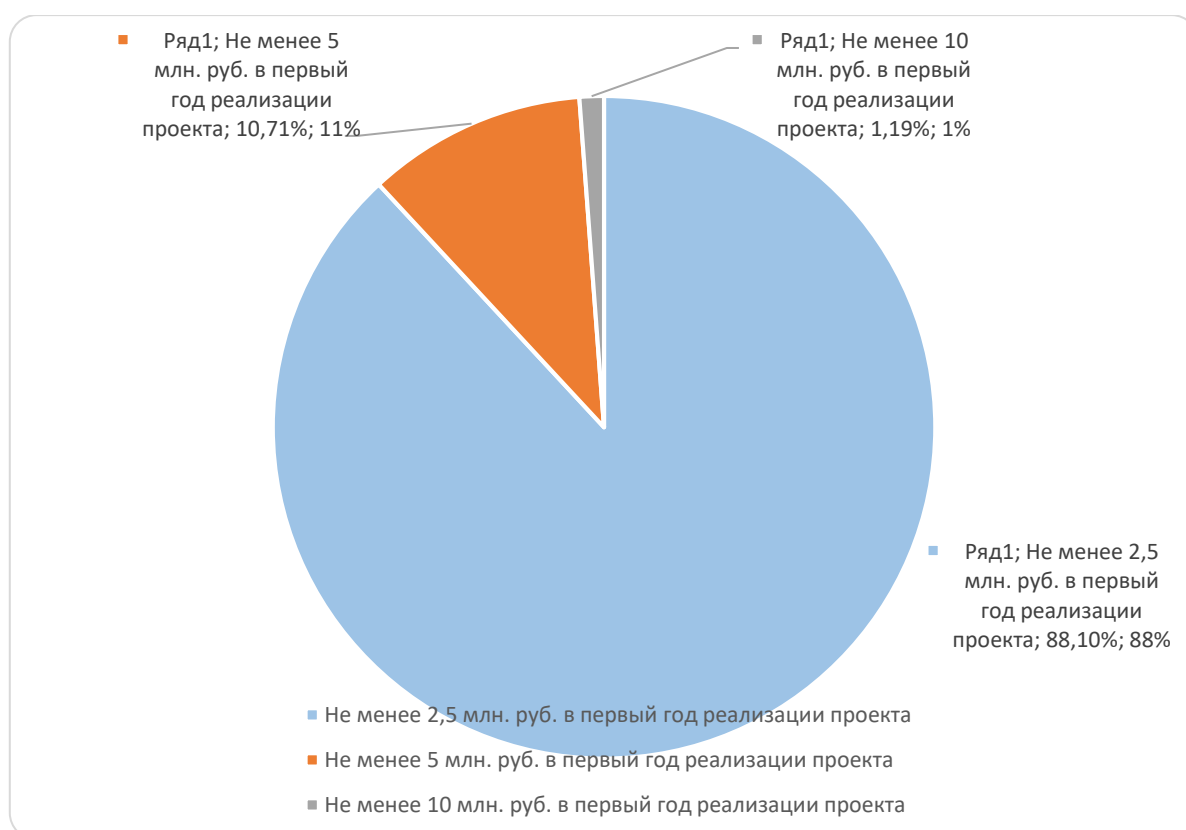


Рис. 5. Требования к объему инвестиций, осуществляемым резидентом в первый год

Так, требования в 88,1 % (74 ед.) ТОР к инвестиционным проектам предъявляется требование о минимальном объёме инвестиций в 2,5 млн. рублей в то время, как 10,71 % (9 ед.) резидентам необходимо осуществить не менее 5 млн. рублей капитальных вложений и лишь в ТОР «Камешково»¹ данное требование составляет не менее 10 млн. рублей, что значительно превышает аналогичные требования в исследуемом типе ТОР.

Согласно данным, представленным в рисунке 6, в 9 ТОР, законодатель предусмотрел² в качестве особого требования, минимальный объем инвестиций в проекты нарастающим итогом должен составлять от 10 до 20 млн. рублей, что представляет собой 10,71 % от общей доли ТОР в Моногородах.

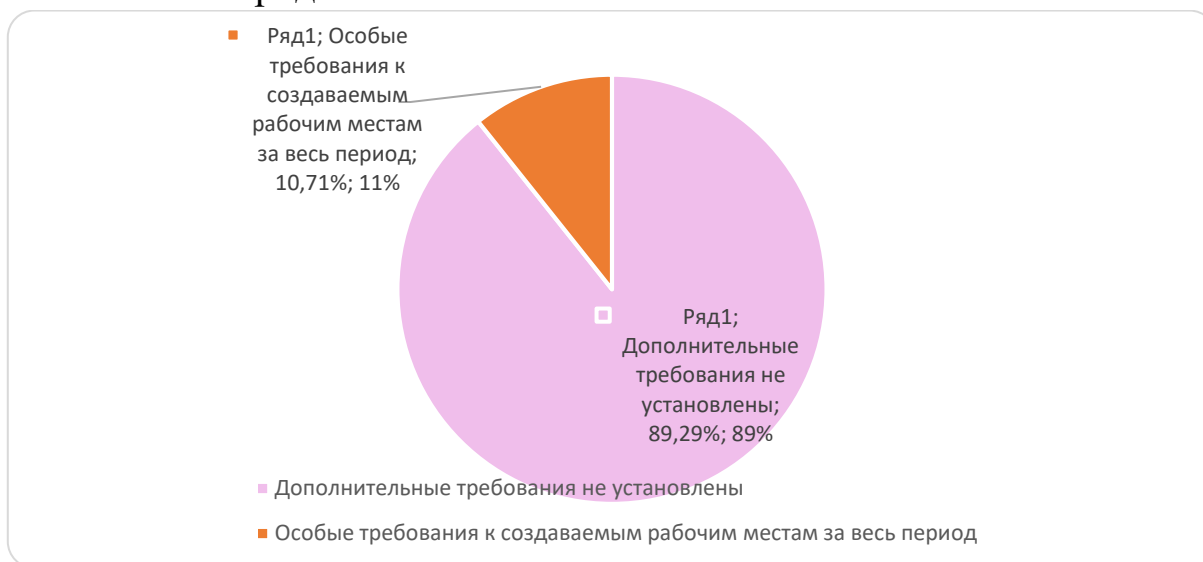


Рис. 6. Особые требований к объему инвестиций

¹ Постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 № 1060 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Камешково» // URL: Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 17.09.2025).

² О создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград»: Постановление Правительства РФ от 19.07.2017 № 848 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 18.10.2025).

О создании территории опережающего социально-экономического развития «Зеленодольск»: Постановление Правительства РФ от 22.12.2017 № 1611 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.10.2025).

О создании территории опережающего социально-экономического развития «Котовск»: Постановление Правительства РФ от 22.12.2017 № 1607 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 26.10.2025).

О создании территории опережающего социально-экономического развития «Лесной»: Постановление Правительства РФ от 13.11.2017 № 1368 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.10.2025).

При этом, в 75 аналогичных ТОР, отсутствуют какие-либо дополнительные требования к резидентам в части объемов капитальных вложений, помимо минимальных, достижение которых необходимо в первый год реализации проектов.

Одним из ключевых требований, предъявляемых к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами на ТОР в Моногородах, является независимость от градообразующей организации, выражающееся в отсутствии договоров между резидентом и градообразующими организациями, если выручка от таких договоров превышает 50% общей выручки от реализации проекта.

Также законодателем установлены ограничения в части использования иностранной рабочей силы, определяющее долю таких работников не более 25% от общего числа сотрудников компании-резидента.

Кроме того, реализуемый указанными резидентами инвестиционный проект не должен предусматривать производство подакцизной продукции, кроме легковых автомобилей и некоторых безалкогольных напитков, добычу нефти и газа, а также производство товаров и услуг, связанных с основным видом экономической деятельности градообразующей организации.

В среднем, для рассматриваемого вида ТОР имеются ограничения по 23 видам экономической деятельности, не включая основной вид экономической деятельности градообразующего предприятия.

Вышеизложенное подчеркивает неоднородность предъявляемых к резидентам ТОР в Моногородах требований.

Отметим, что к резидентам на ТОР в ЗАТО и на территории ДФО, а также их проектам не предъявляются требования относительно минимального количества созданных рабочих мест, однако наблюдательными советами данных ТОР могут устанавливаться ограничения доли иностранных работников, привлекаемых резидентами.

Следует обратить внимание, что в решениях Правительства Российской Федерации о создании ТОР в ЗАТО устанавливается минимальный объем капиталовложений в инвестиционный проект за весь период его реализации, либо в отдельных случаях за 3 года.

В диаграмме, изображенной на рисунке 7 представлена дифференциация вышеуказанного требования на ТОР в ЗАТО.

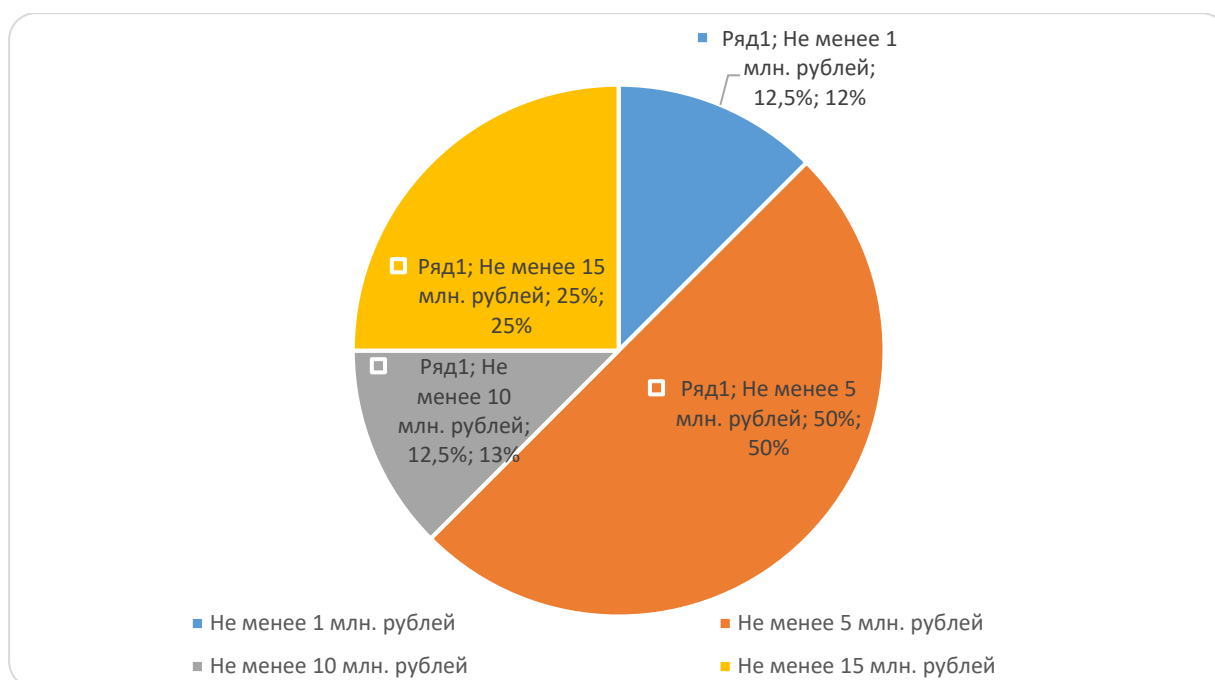


Рис. 7. Требования к минимальному объему инвестиций в ЗАТО

Из представленной информации следует, что указанных ТОР общая стоимость инвестиционного проекта должна составить не менее:

- 5 млн. рублей в 50 % (4 ед.) ТОР;
- 15 млн. рублей в 25 % (2 ед.) ТОР;
- 10 млн. рублей в 12,5 % (1 ед.) ТОР;
- 1 млн. рублей в 12,5 % (1 ед.) ТОР.

Одновременно с этим, в ходе анализа информации, представленной в диаграмме, соответствующей Рисунку 8, для 3 ТОР (37,5 %) в ЗАТО установлены особые требования к периоду осуществления вышеуказанных инвестиций и составляют 3 года.



Рис. 8. Особые требования к периоду осуществления инвестиций в ЗАТО

Изложенное свидетельствует о высокой вариативности исследуемого требования в рамках рассматриваемого вида ТОР.

Отдельно хотелось бы отметить, что аналогичными решениями Правительства Российской Федерации при образовании ТОР на территории ДФО также учитывается объем капиталовложений, осуществленных резидентами за весь период реализации инвестиционных проектов, однако он составляет 0,5 млн. рублей для всех подобных территорий.

Отметим, что для каждой ТОР в ЗАТО или на территории ДФО индивидуально определен перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых не действует особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности.

Анализ Приложения А показывает, что данное ограничение для инвестиционных проектов, реализуемых на ТОР варьируется от 12 видов экономической деятельности на ТОР в ДФО, до 23 в ЗАТО и Моногородах.

В целях оценки наполнения резидентами ТОР различных типов, были изучены данные реестров резидентов ТОР в Моногородах¹, в ЗАТО², а также на территории ДФО³ и построена диаграмма рис. 9, сопоставляющая количество ТОР и число их действующих резидентов.

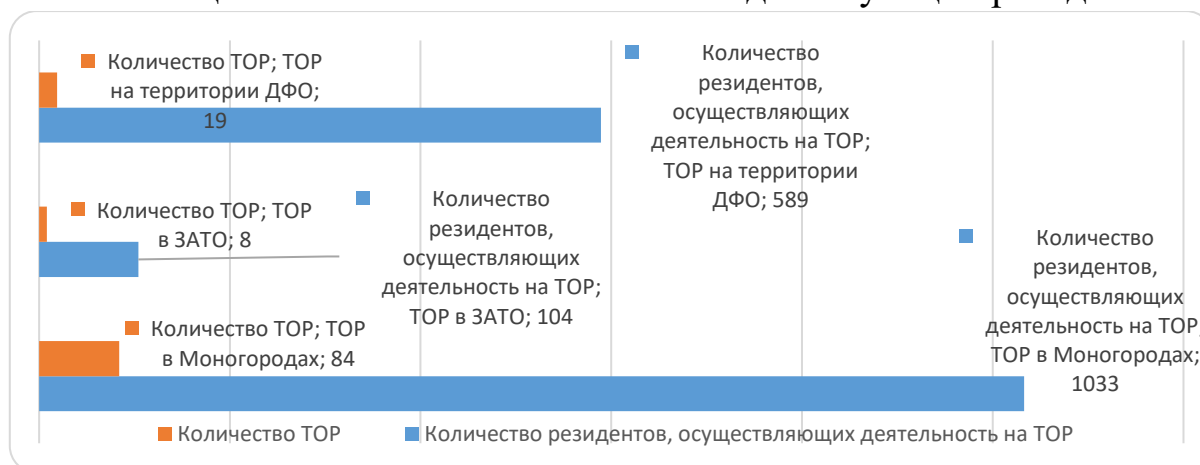


Рис. 9. Сопоставление количества резидентов и числа ТОР

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/abd31c2bcc2d37403a573c2605e337f6/reestr_29082024.pdf (дата обращения 04.10.2025).

² Официальный сайт управляющей компании АО «Атом-ТОР». [Электронный ресурс] // URL: <https://atomtor.ru/wp-content/uploads/2024/10/reestr-№a-114-ot-21.10.2024.pdf> (дата обращения 04.10.2025).

³ Официальный сайт АО «Корпорации развития Дальнего востока и Арктики». [Электронный ресурс] // URL: <https://erdc.ru/about-tor/> (дата обращения 16.11.2025).

Из чего следует, что наибольшее количество резидентов приходится на ТОР в Моногородах, однако если соотнести число резидентов с количеством представленных ТОР, то картина значительно изменится.

Так, среднее количество резидентов одной ТОР на территории ДФО составит порядка 31 единицы, в то время как в Моногородах и ЗАТО 12 и 13 единиц соответственно.

Вышеизложенное косвенно свидетельствует о том, что чем ниже требования, предъявляемые к резидентам, а также реализуемым ими инвестиционным проектам, тем больше субъектов предпринимательства заинтересовано в получении статуса резидента ТОР.

В результате проведенного анализа требований, предъявляемым к резидентам ТОР, а также инвестиционным проектам, которые они реализуют, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, ТОР в Моногородах представляют собой наиболее многочисленную категорию, составляя 75,7% от общего числа ТОР, что подчеркивает их значимость для экономического развития данных территорий, однако их низкая заполняемость является следствием высоких требований к резидентам, а также инвестиционным проектам. В то же время, ТОР на территории ДФО составляющие 17,1% от общего количества ТОР, являются более эффективным инструментом стимулирования инвестиционной активности.

Во-вторых, требования к резидентам ТОР различаются в зависимости от их типа. Для Моногородов предусмотрены более строгие критерии, включая необходимость создания не менее 10 новых рабочих мест в первый год и минимальный объем капитальных вложений в размере 2,5 млн рублей. В то же время, для резидентов ТОР в ЗАТО и на территории ДФО требования менее жесткие, что позволяет индивидуальным предпринимателям и филиалам получать статус резидента без необходимости создания нового юридического лица.

В-третьих, наблюдается значительная вариативность в минимальных требованиях к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами различных ТОР. Например, в ТОР в моногородах существует необходимость независимости от градообразующих организаций, а также ограничения на привлечение иностранной рабочей силы, что не всегда применяется к резидентам ТОР в ЗАТО и ДФО.

Таким образом, можно констатировать, что требования к резидентам ТОР имеют как общие черты, так и существенные различия, что

обуславливает необходимость индивидуального подхода при разработке и реализации инвестиционных проектов в зависимости от типа ТОР.

Данная неоднородность свидетельствует об отсутствии баланса между интересами субъектов Российской Федерации, в которых создаются ТОР, а также инвесторов, так как регионы с более мягкими требованиями, могут необоснованно получать значительные конкурентные преимущества перед своими потенциальными конкурентами в лице других субъектов.

Из чего следует, что наиболее целесообразно уровнять требования к резидентам ТОР различных типов, в частности расширить перечень их организационно-правовых форм, добавив индивидуальных предпринимателей для ТОР в Моногородах, а также уменьшить требования к объему капиталовложений, осуществляемых в резидентами ТОР в первый год, при этом исключить какие-либо дополнительные требования на поименованных ТОР.

Дидактическая единица 4

Юридическая техника ведения предпринимательской деятельности резидентами территорий опережающего развития

В рамках данного исследования важнейшую роль играет термин «правовой режим предпринимательства». В современном законодательстве наблюдается отсутствие единого и общепринятого подхода к толкованию данного понятия. Эта проблема на сегодняшний день считается одной из самых значимых в сфере предпринимательского права. Важно отметить, что необходимость четких определений и унифицированных критериев становится всё более актуальной для обеспечения эффективного регулирования и защиты интересов предпринимателей.

Перед тем как приступить к анализу особенностей правового режима предпринимательства на территориях опережающего развития (ТОР), необходимо сначала понять сущность правового режима в целом. Это позволит более глубоко осознать, как именно он влияет на предпринимательскую деятельность в таких специфических условиях.

Так, Белицкая А.В.¹ предлагает рассматривать этот режим в широком смысле как совокупность норм позитивного права, которые в сочетании с императивными и диспозитивными предписаниями определяют разрешения, запреты, права и обязанности участников правоотношений в отношении конкретных объектов или явлений, к которым эти нормы относятся.

Помимо изложенного, в научном существует мнение² в большей степени конкретизирующее исследуемое понятие, предлагая считать правовой режим предпринимательства системой обязательств и полномочия субъекта предпринимательской деятельности, установленные законом, которые направлены на реализацию специфических целей правового регулирования.

Согласно мнению А.А. Мохова³, правовой режим предпринимательства представляет собой порядок, систему правил, установленную национальным законодательством, предназначенную для осуществления предпринимательской деятельности в конкретном секторе, отрасли или сфере. Этот режим отличается уникальным сочетанием мер, средств и методов воздействия. Автор акцентирует внимание на том, что правовой режим предпринимательства нацелен на достижение задач и целей, связанных с экономическим и социальным развитием страны, а также на обеспечение ее целостности и безопасности.

По мнению исследователя, свободное толкование правового режима и связанных с ним терминов обусловлено не только законодательными нормами отсутствием в отраслевой доктрине и общей теории права устоявшегося и общепризнанного подхода к интерпретации данного явления и его последующей классификации.

Данное определение сформулировано с учетом различных подходов, нашедших свое отражение в законодательстве и теоретических исследованиях.

¹ Белицкая А.В. Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики : специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право ; семейное право ; международное частное право» : диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук / Белицкая Анна Викторовна ; Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. - Москва, 2018. - С.100

² Российское предпринимательское право : учебник / Л.В. Андреева [и др.] ; ответственный редактор И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. - 4-е издание. - Москва : Проспект, 2012. - С 87

³ Мохов, А.А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности : сборник научных статей / А.А. Мохов ; под общей редакцией С.Д. Могилевского, М.А. Егоровой. - Москва : Юстицинформ, 2015. - 888 с.

Таким образом, его по праву можно считать полным и точным.

Отметим, что правовой режим осуществления предпринимательской деятельности резидентов ТОР определяется не только Федеральным законом о ТОР и Соглашением, но также положениями Налогового¹ и Таможенного² Кодексов, иными подзаконными актами.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть особенности ведения предпринимательской деятельности резидентами различных типов ТОР.

Отметим, что для резидентов различных ТОР, предоставляются налоговые льготы.

Налоговое законодательство Российской Федерации³ (далее – НК РФ) содержит особенности налогообложения, применяемые резидентами ТОР.

Так, налоговая ставка по налогу на прибыль для резидентов ТОР, определена в размере 0%, уплачиваемой в федеральный бюджет и одновременно не должна превышать 5%, зачисляемых в бюджет субъекта, в течение первых 5 налоговых периодов. Этот срок начинается с момента, когда резидентом была зафиксирована первая прибыль согласно налоговому учету от деятельности, связанной с Соглашением. После этого, в течение следующих пяти налоговых периодов, ставка налога, уплачиваемая в региональный бюджет, не может быть ниже 10%.

В свою очередь субъекты Российской Федерации также самостоятельно могут установить ставки по региональным налогам, а именно: налогу на имущество организаций и (или) транспортному.

Вместе с тем, представительными органами муниципальных образований, на территории которых созданы ТОР, могут быть установлены льготы по уплате резидентами ТОР земельного налога, являющегося местным налогом.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. 14.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 12.09.2025).

² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. 14.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 12.09.2025).

³ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. 14.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 12.09.2025).

Отметим, Федеральным законом о ТОР предусмотрено освобождение резидентов ТОР от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога, однако НК РФ не дает четких разъяснений на этот счет, ввиду чего размер, а также период применения вышеуказанных преференции устанавливаются субъектами и муниципальными образованияами самостоятельно.

Кроме того, в отношении резидентов ТОР могут быть применен понижающий коэффициент по налогу на добычу полезных ископаемых в течение 120 месяцев, характеризующий территорию добычи полезного ископаемого.

Следует отметить, что указанные субъекты предпринимательства вправе применять единые пониженные тарифы страховых взносов, составляющий 7,6 %, вместо 30 % для лиц, не являющихся резидентами ТОР.

Указанная преференция может применяться 10 лет со дня получения статуса резидента ТОР на территории ДФО и 12 лет со дня получения статуса резидента для ТОР в Моногородах или ЗАТО, однако последние могут ей воспользоваться лишь в течение трех лет со дня создания ТОР.

Следует обратить внимание, что резиденты ТОР в ЗАТО и на территории ДФО вправе воспользоваться возмещением налога на добавленную стоимость ввиду применения на указанных ТОР процедуры свободной таможенной зоны¹.

Так, указанные субъекты предпринимательства, имеют возможность воспользоваться упрощённой процедурой возмещения налога на добавленную стоимость (далее - НДС) в более короткие сроки. Для этого управляющая компания должна выступить гарантией для резидента перед налоговыми органами.

Стандартный срок возмещения НДС составляет 101 день. Используя данную льготу, резиденты могут получить возмещение в течение 11-16 календарных дней с момента подачи налоговой декларации. Это позволяет инвесторам быстро увеличивать оборотный капитал и в том числе направлять средства на реализацию своих инвестиционных проектов. Чтобы воспользоваться сокращённым сроком возмещения

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. 29.05.2019) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.11.2025).

НДС, необходимо представить в налоговые органы следующие документы: налоговую декларацию и копию договора поручительства, который был подписан с управляющей компанией ТОР.

Также в отношении резидентов ТОР в ЗАТО и на территории ДФО могут быть применены особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОР, например предусмотренные Трудовым (далее – ТК РФ)¹, кодексом, а также иными федеральными законами Российской Федерации².

Для указанных субъектов предпринимательства нормами ТК РФ предусмотрено, что резиденты могут привлекать иностранную рабочую силу при осуществлении деятельности на указанных территориях, без необходимости получения разрешений на привлечение и использование иностранных работников. Разрешение на работу указанным гражданам, выдается уполномоченным на то органом без учета квот, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

При этом, при равных условиях, предпочтение отдается гражданам Российской Федерации. Форма разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

Соглашениями и коллективными договорами может быть предусмотрено, что государственные гарантии и компенсации для работников, занятых у резидентов территорий опережающего развития в районах Крайнего Севера, могут быть заменены денежной компенсацией с письменного согласия работника, оформленного в виде отдельного соглашения к трудовому договору.

Оплата труда иностранных работников, осуществляющих деятельность у резидентов территорий опережающего развития в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не должна быть ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. 19.12.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.11.2025).

² Дробышева, И. Торы пошли в РОСТ / И. Дробышева // ТАСС Дальний Восток. - Текст: электронный. - URL: <http://dv.land/economics/toryposhli-v-rost.html> (дата обращения: 10.11.2025).

Кроме того, резиденты ТОР в ЗАТО и на территории ДФО вправе рассчитывать на предоставление на льготных условиях в аренду объектов недвижимого имущества принадлежащих управляющей компании ТОР на праве собственности или аренды, приоритетное подключение к инфраструктурным объектам ТОР, гарантом которого являются вышеуказанные управляющие компании и предоставление различных государственных услуг с их стороны.

Отметим, что в отношении резидентов указанных ТОР Правительством Российской Федерации установлены следующие особенности осуществления государственного контроля (надзора)¹:

1. Исключение плановых проверок в целях создания благоприятных условий для бизнеса, плановые контрольные мероприятия в отношении резидентов ТОР исключаются на весь срок их действия.

2. Профилактические визиты к резидентам с объектами контроля высокого и чрезвычайно высокого риска, а также для опасных производственных объектов II класса и гидротехнических сооружений II класса.

3. Утверждены специальные правила, регламентирующие порядок проведения профилактических визитов, включая уведомление резидентов за 5 рабочих дней до визита, максимальное количество визитов (не более трех в год) и срок проведения визита (не более одного рабочего дня).

4. Периодичность профилактических визитов устанавливается в зависимости от уровня риска: для объектов чрезвычайно высокого риска — один раз в год, для объектов высокого риска — один раз в два года.

5. В случае выявления нарушений в ходе визита, резиденту выдается предписание с указанием сроков для устранения нарушений, а все сведения фиксируются в едином реестре контрольных мероприятий.

¹ Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях опережающего развития и на территории свободного порта Владивосток: Постановление Правительства РФ от 29.05.2024 № 698 (ред. 29.05.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2025).

Одновременно с этим на ТОР в ЗАТО и на территории ДФО предусмотрено применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны¹, применяемой с учетом особенностей, установленных статьей 25 Федерального закона о ТОР.

В соответствии с установленными нормами, товары могут размещаться и использоваться на территории свободной экономической зоны или в ее отдельных частях без необходимости уплаты таможенных пошлин и налогов. Это также подразумевает отсутствие применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров, а также исключает действия по введению запретов и ограничений в отношении товаров, входящих в таможенный союз. Данная практика способствует созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и стимулирует экономическую активность на указанных территориях.

Важно отметить, что Федеральным законом о ТОР предусмотрены иные предусмотренные настоящим условия осуществления деятельности на всех видах ТОР.

Так, частью 6 статьи 36 Градостроительного кодекса РФ установлено, что градостроительные регламенты не устанавливаются для земельных участков, расположенных в границах ТОР, что исключает для резидентов ТОР административные барьеры в сфере градостроительной деятельности.

В свою очередь, ЗК РФ устанавливает особенности при образовании земельных участков при пересечении с границами ТОР.

Однако, прежде чем подвести итоги по особенностям ведения предпринимательской деятельности на различных видах ТОР, следует обратиться к мнениям научного сообщества, относительно эффективности функционирования данных территорий.

Так, Проняева Л.И. и Подситкова К.И.², проанализировав методики оценки эффективности ТОР в Моногородах, выявили такие сдерживающие факторы их развития, как несоблюдение сроков разработки и обновления инфраструктуры, низкий уровень привлечения частных

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. 29.05.2019) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.11.2025).

² Проняева, Л. И., Подситкова К. И. К оценке эффективности функционирования территории опережающего развития // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. – 2020. – № 1(4). – С.147

инвестиций, недостаточная эффективность в процессе привлечения резидентов, а также значительная доля неэффективных бюджетных расходов.

Отметим, что Савушкина А.Ю.¹, исследуя особенности функционирования ТОР «Гуково», созданной Моногороде, также приходит к выводу о недостаточной обеспеченности данной ТОР, объектами инженерно-транспортной инфраструктуры.

Отдельно следует упомянуть Файкова Д.Ю.², обобщившего результаты функционирования ТОР в Моногородах и основываясь на низкой эффективности данного института, предложившего уравнивать его в преференциях с ТОР на территории ДФО.

Учитывая изложенное, следует сделать вывод, что необходимость уравнивания всех видов ТОР в льготах обоснована несколькими важными аспектами.

Во-первых, различные уровни налоговых преференций и льгот создают неравные условия для ведения бизнеса. Уравнивание льгот позволит обеспечить более справедливую конкурентную среду для всех резидентов, независимо от их географического положения.

Во-вторых, единые условия для всех ТОР могут значительно повысить их привлекательность для инвесторов. Если все ТОР будут предлагать схожие налоговые льготы и преференции, это упростит выбор для инвесторов и снизит неопределенность, что в свою очередь может привести к увеличению объемов инвестиций.

Кроме того, уравнивание льгот может способствовать более равномерному развитию регионов, особенно в тех, которые имеют недостаточную инфраструктуру или низкий уровень экономической активности. Это поможет избежать концентрации бизнеса в более благоприятных условиях и создаст возможности для развития менее привлекательных территорий.

¹ Савушкина, А. Ю. ТОСЭР - как инструмент региональной социально-экономической политики (на примере Ростовской области) // Черноморско-Каспийский Форум Сотрудничества: Безопасность. Устойчивость. Развитие : материалы международной дискуссионной площадки, Ростов-на-Дону, 06 октября 2017 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет "РИНХ", 2017. – С.458

² Файков Д. Ю. Территории опережающего социально-экономического развития в моногородах: первые обобщения // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2019. – Т. 4, № 2. – С.260.

Упрощение процесса получения преференций также важно. Единый подход к льготам может снизить административные барьеры и затраты на ведение бизнеса, создавая более благоприятные условия для предпринимательской активности.

Наконец, уравнивание льгот может сделать экономику регионов более устойчивой к неблагоприятным внешним и внутренним экономическим изменениям. Все ТОР, имея равные возможности для адаптации и развития, смогут лучше справляться с вызовами.

Таким образом, необходимость уравнивания всех ТОР в льготах обоснована стремлением создать равные и справедливые условия для ведения бизнеса, привлечения инвестиций и стимулирования экономического развития на всей территории страны. Это позволит максимально эффективно использовать потенциал каждого региона и обеспечить гармоничное развитие экономики в целом.

Дидактическая единица 5

Техника стратегии исполнения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития

При заключении Соглашения, требования действующего законодательства позволяют сторонам самостоятельно определять количественные показатели качественных показателей, при условии, что они будут не ниже тех, которые уже установлены решением Правительства о создании ТОР.

Учитывая изложенное, следует предположить, что неурегулированность данного вопроса, может нести судебные риски для сторон Соглашения и накладывает дополнительную нагрузку на судебные органы Российской Федерации.

Так сопоставив данные из Приложения А с реестрами резидентов ТОР в Моногородах¹, в ЗАТО² и на территории ДФО³ на предмет причин расторжения Соглашений была подготовлена табл. 2.

Таблица 2 – Анализ доли расторгнутых соглашений об осуществлении деятельности на различных видах территорий опережающего развития от общего количества таких соглашений

Тип ТОР:	Доля расторгнутых Соглашений от общего количества соглашений:	из них:
		Доля соглашений, расторгнутых по решению Арбитражных судов:
ТОР в Моногородах	28,91%	2,14%
ТОР в ЗАТО	8,77%	0,00%
ТОР на территории ДФО	15,74%	23,64%

Из которой следует, что на ТОР в ЗАТО отсутствует какая-либо практика расторжения Соглашений в судебном порядке, в то время как на аналогичных территориях в Моногородах и на территории ДФО сложилась определенная практика.

Вместе с тем, по данному вопросу имеется ряд судебных актов, вступивших в законную силу.

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/abd31c2bcc2d37403a573c2605e337f6/reestr_29082024.pdf (дата обращения 04.10.2025).

² Официальный сайт управляющей компании АО «Атом-ТОР». [Электронный ресурс] // URL: <https://atomtor.ru/wp-content/uploads/2024/10/reestr-№a-114-ot-21.10.2024.pdf> (дата обращения 04.10.2025).

³ Официальный сайт АО «Корпорации развития Дальнего востока и Арктики». [Электронный ресурс] // URL: <https://erdc.ru/about-tor/> (дата обращения 16.11.2025).

Так, анализ арбитражных решений, вынесенных в отношении резидентов ТОР в Моногородах¹ и на территории ДФО¹, в период с 2021

¹ Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 15.12.2021 № А07-35154/21. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Kad/PdfDocument/25462149-ca13-4602-8514-c60d13d901e7/c350201e-d4ae-4b5c-9341-7186c98cc3dd/A07-35154-2021_20220225_Reshenija_i_postanovlenija.pdf (дата обращения 05.10.2025).

Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу от 31.08.2022 № А07-26506/2022. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9f3f6a93-140c-48a5-af1f-fe4423d3a733/fbaaff7f-8248-4a65-b617-0e6330ced24a/A07-26506-2022_20230403_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Решение Арбитражного суда Республики Дагестан по делу от 28.04.2022 № А15-2132/2022. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/d4758c46-0546-4c2e-b481-63e6148733ea/1a1301d1-0177-43eb-a234-2cc4ebc97f8f/A15-2132-2022_20230303_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу от 21.02.2022 № А07-4763/2022. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/b08ced1e-95d5-4373-8c18-5401596ecb3c/93a00481-12ec-4e09-8cc7-f59e21d9f87c/A07-4763-2022_20220822_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу от 05.12.2022 № А07-38098/22. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/b654cff3-ae9f-4e60-b66f-dfc314aa9500/237a1465-8296-4eb0-bbcc-05d1d93e830e/A07-38098-2022_20231002_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу от 17.08.2023 № А07-27132/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/4bed08b1-ec0e-488e-8e09-4259ae6f7bb6/854a4762-055b-4971-9c0d-67970eefc325/A07-27132-2023_20231027_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Решение арбитражного суда Курганской области по делу от 26.08.2022 № А34-14415/2022. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9635c574-131f-4311-91a1-0f3697a6cf1f/67504771-8d3d-4777-948c-4d1d062119d2/A34-14415-2022_20230719_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

Решение арбитражного суда Курганской области по делу от 26.08.2022 № А34-14416/2022. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/54f6d960-9d26-43c3-8ef3-adad19c6f8bd/de90877d-7944-443d-b338-51a7598f19af/A34-14416-2022_20221222_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

по 2023 год, а также показывает, что основными причинами расторжения Соглашений являются неисполнение резидентами ТОР обязательств по привлечению инвестиций и (или) созданию новых рабочих мест. В большинстве случаев арбитражные суды фиксируют отсутствие достаточных доказательств выполнения условий, предусмотренных Соглашениями, что приводит к их расторжению.

Например, в ряде исследованных дел суды указывали на то, что ответчики не предоставили необходимую документацию, подтверждающую выполнение инвестиционных обязательств, что стало основанием для расторжения Соглашений.

Так например, решением Арбитражного суда Республики Башкортостан (далее – Суд) по делу № А07-11623/22², было принято решение об отказе в удовлетворении иска Министерства экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее - Министерство) о расторжении Соглашения от 27.11.2019 об осуществлении деятельности на ТОР «Кумертау» (далее – Соглашение - 1), заключенное между Министерством, администрацией городского округа город Кумертау Республики Башкортостан и ООО «Белсорб Групп» (далее – Общество -1).

Основанием для обращения Министерства в Суд для расторжения указанного соглашения, послужило невыполнение Обществом – 1

¹ Решение Арбитражного суда Приморского края по делу от 28.06.2023 № А51-10989/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/501f229c-b378-4453-ab3e-978b3f2963f7/932d65a6-dd7d-4099-964d-7558d59c6db7/A51-10989-2023_20231101_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Решение Арбитражного суда Приморского края по делу от 16.11.2023 № А51-20276/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/5c323f7d-31c1-4b74-b0a8-91cdf70a27a1/e3b0e689-3235-4859-b8e9-8e850d7bdb87/A51-20276-2023_20231219_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Решение Арбитражного суда Приморского края по делу от 14.06.2024 № А51-11285/2024. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/8a54e25f-5d1e-4ed9-82fa-9a84de61c6bd/e3c0ff6e-a649-4309-8c0f-c754c692f223/A51-11285-2024_20240904_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

² Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу от 21.04.2022 № А07-11623/22. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/794f03a5-44ba-462b-b8ee-3260fbb15cef/147d8483-c0b4-4fa8-a3b9-8c1b8da85727/A07-11623-2022_20220727_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

в полном объеме обязательств в части объема капитальных вложений и количества новых постоянных рабочих мест, созданных в рамках инвестиционного проекта, предусмотренных Соглашением - 1.

В ходе судебного разбирательства было установлено, что количественные показатели качественных показателей, установленные Соглашением – 1, значительно превышали показатели, установленные решением Правительства Российской Федерации¹ (далее - Постановление Правительства № 1550).

Фактически, Общество-1 подтвердило достижение минимальных показателей, установленных Постановлением Правительства № 1550, предусматривающим минимальный объем капитальных вложений в размере 2,5 миллионов рублей и создание не менее 10 новых рабочих мест.

При этом, указанные показатели были достигнуты в установленные законодательством сроки.

Учитывая изложенное, Суд, объективно оценив условия Соглашения- 1, пришел к выводу, что факты недостижения установленных в нем количественных показателей, не является нарушением существенных условий Соглашения - 1.

Вместе с тем, 02.09.2022 решением Суда по делу № А07-4763/2022², были удовлетворены требования Министерства по расторжению соглашения от 02.08.2019 об осуществлении деятельности на ТОР «Белебей» с организацией-резидентом ООО «Башпеностекло» (далее – Общество - 2).

В ходе рассмотрения данного дела Суд отметил, что решением о создании данной ТОР³ (далее - Постановление Правительства от 29.12.2016 № 1536), для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами данной ТОР, установлены такие количественные показатели,

¹ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Кумертау»: Постановление Правительства от 29.12.2016 № 1550 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 05.09.2025).

² Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу от 21.02.2022 № А07-4763/2022. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/b08ced1e-95d5-4373-8c18-5401596ecb3c/93a00481-12ec-4e09-8cc7-f59e21d9f87c/A07-4763-2022_20220822_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

³ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белебей»: Постановление Правительства от 29.12.2016 № 1536 (ред. 21.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 30.09.2025).

как минимальный объем капитальных вложений в размере 5 миллионов рублей и создание не менее 20 новых рабочих мест

Однако, Судом установлено, что Общество - 2 привлекло на реализацию указанного инвестиционного проекта инвестиций в форме капитальных вложений в размере 17 866 000 млн. рублей и создало 2 новых рабочих места, тем самым не выполнив критерии, установленные Постановлением Правительства от 29.12.2016 № 1536.

Подводя итог, следует обратить внимание, что в рассматриваемых случаях Суд руководствовался количественными показателями качественных показателей, установленных решениями Правительства о создании ТОР, а не показателями, установленными Соглашением – 1 и Соглашением – 2.

Кроме того, важным аспектом, выявленным в судебной практике по расторжению Соглашений с резидентами ТОР в Моногородах и на территории ДФО, является ненадлежащая организация деятельности юридических лиц, приводящая к неисполнению обязательств по объемам капиталовложений, а также количеству созданных рабочих мест.

Таким образом, для повышения эффективности функционирования системы ТОР необходимо не только усиление контроля за выполнением обязательств, но и внедрение рекомендаций по улучшению организации деятельности юридических лиц, что позволит минимизировать риски, связанные с расторжением соглашений.

Данные выводы подчеркивают необходимость комплексного подхода к управлению соглашениями о деятельности на ТОР, включая как правовые, так и организационные меры, направленные на обеспечение соблюдения условий Соглашений и развитие инвестиционного потенциала регионов.

Таким образом, приведенные судебные акты подтверждают ранее выдвинутый тезис о недостаточности правового регулирования, приводящего к установлению в Соглашение завышенных количественных показателей качественных показателей, в рамках реализации инвестиционных проектов резидентами ТОР, что в свою очередь является фактором, приводящим к судебным спорам и дополнительной рабочей нагрузки для арбитражных судов.

Учитывая изложенное, считаем¹ целесообразным предусмотреть в Федеральном законе о ТОР норму, предусматривающую в качестве одного из оснований для расторжения Соглашения: «недостижение резидентом ТОР, в установленные законодательством сроки, минимальных количественных показателей качественных показателей, установленных решением Правительства РФ для данной ТОР».

Техника преодоления рисков банкротства при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития

В своей монографии² Иванов Г.Г. и Орлов С.Л. отмечают, что ТОР создаются не только в целях привлечения инвестиций и развития отраслей экономики, но, главным образом, для решения важнейших задач демографической политики, формирования «локомотивов роста».

Роль «локомотивов роста» выполняют хозяйствующие субъекты, являющиеся резидентами ТОР.

Как справедливо отметила в своей работе³ Абдуллина А.Р., правовой статус резидента ТОР определяется не только Федеральным законом, но и соглашением об осуществлении деятельности на ТОР.

Соглашение заключается между хозяйствующим субъектом, претендующим на статус резидента ТОР и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, органом местного самоуправления, либо управляющей компанией ТОР, его расторжение допускается по соглашению сторон или решению суда.

Таким образом, индивидуальные предприниматели или юридические лица, получившие статус резидентов ТОР, несут дополнительные предпринимательские риски, связанные с исполнением обязательств по Соглашениям.

¹ Новикова Ю.О., Шестаков А.Г. Исполнение соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития // Вестник Владимирского государственного университета им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. Серия «Юридические науки». - 2023. - № 1(35). - С. 37–40.

² Иванов Г.Г., Орлов С.Л. Особые экономические территории в России. – [2-е изд.]. – Монография. М.: изд-во: «Дашков и К». - 2019. 252 с.

³ Абдуллина А.Р. Правовой статус резидентов опережающего социально - экономического развития. // Налоги и налогообложение. 2018. № 10. 35 с.

Так, Баранников М.М.¹ классифицирует подобные риски, как инвестиционные, характеризующиеся отсутствием или задержкой в достижении запланированных результатов, фактически являющимися убытками, возникающими в процессе инвестиционной деятельности субъекта предпринимательства.

В свою очередь Тарасенко М.А.² исследуя многозначность предпринимательского риска, отмечает, что его сущность не только в вероятности наступления неблагоприятных последствий, но и в том, что подобные риски являются источником прибыли для предпринимателей.

Придерживаясь вышеуказанной концепции Старцева С.В.³ выделяет ряд признаков предпринимательских рисков, в том числе вероятность возникновения последствий, которые могут проявляться в виде материальных потерь, выражающихся в экономически нецелесообразных расходах, или же в отсутствии ожидаемой прибыли от предпринимательской деятельности, что в свою очередь может привести к риску банкротства.

Тем самым, риски ведения предпринимательской деятельности резидентами ТОР, могут повлечь за собой не только расторжение Соглашения, но и привести к последствиям, связанным с несостоятельностью (банкротством), из чего следует вопрос, существует ли необходимость принятия специальных норм, регулирующих вопросы с несостоятельности (банкротства) субъектов предпринимательской деятельности, утративших статус резидентов ТОР.

Следует отметить, что Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (далее – Федеральный закон о банкротстве), не предусмотрены какие-либо особенности регулирования процедуры банкротства для резидентов преференциальных зон, в том числе ТОР.

¹ Баранников, М. М. Значение субъективной составляющей предпринимательского риска // Сибирский экономический вестник. – 2016. – № 3. – С.69

² Тарасенко, М. А. хозяйственные риски в предпринимательской деятельности // Матрица научного познания. – 2021. – № 8-2. – С.90

³ Пожарнова, А. А. Банкротство и предпринимательские риски в предпринимательском праве // Наука XXI века: актуальные направления развития. – 2020. – № 1-2. – С. 583

По данным Минэкономразвития России¹, АО «Корпорация развития Дальнего востока и Арктики»² и АО «Атом-ТОР»³, за последние 5 лет статуса резидентов ТОР лишились порядка 540 индивидуального предпринимателя и юридического лица, из них 505 Соглашений расторгнуто по соглашению сторон и только 35 Соглашение расторгнуто в соответствии с решениями Арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

При этом, согласно электронному сервису, «Мой арбитр»⁴, лишь в отношении 10 бывших резидентов ТОР, Соглашения с которыми расторгнуты по решению судебных органов, была предпринята попытки инициировать процедуру банкротства.

Фактически, из числа указанных субъектов предпринимательства, банкротами были признаны лишь 3, что является следствием неисполнения обязанностей перед контрагентами, возникшими в период действия статуса резидента ТОР, о чем свидетельствуют решения Арбитражного суда республики Бурятия по делу № А10-668/2021⁵, Арбитражного суда Камчатского края по делу № А24-6967/2019⁶, а также

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: https://economy.gov.ru/material/directions/regiona/noe_razvitie/instrumety_razvitiya_territoriy/tor (дата обращения 04.10.2025).

² Официальный сайт АО «Корпорации развития Дальнего востока и Арктики». [Электронный ресурс] // URL: <https://erdc.ru/about-tor/> (дата обращения 16.11.2025).

³ Официальный сайт управляющей компании АО «Атом-ТОР». [Электронный ресурс] // URL: <https://atomtor.ru/wp-content/uploads/2024/10/reestr-Noa-114-ot-21.10.2024.pdf> (дата обращения 04.10.2025).

⁴ Система «Электронное правосудие». [Электронный ресурс] // URL: <https://kad.arbitr.ru/> (дата обращения 04.10.2025).

⁵ Решение Арбитражного суда Республики Бурятия по делу от 15.02.2021 № А10-668/2021. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/af2a91d2-f6e1-4ab9-9695-47b3c44b4700/ca35b1cb-5d08-4b8b-af75-ad57bc53734d/A10-668-2021_20240610_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

⁶ Определение Арбитражного суда Камчатского края о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 10.09.2019 № А24-6967/2019. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/821382de-9453-4262-8b10-7e29eaff6dad/ef8bf754-2dc7-4fa9-bd67-391aa535c577/A24-6967-2019_20220322_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Арбитражного суда Хабаровского края о принятии заявления о банкротстве к производству, назначении судебного заседания по делу № А73-20283/2023¹.

При этом, в отношении 6 бывших резидентов ТОР, Соглашения с которыми были расторгнуты в судебном порядке, Арбитражными судами вынесены определения о прекращении производства по делам² на основании положений ст. 52 и 57 Федерального закона о банкротстве.

¹ Определение Арбитражного суда Амурской области об оставлении заявления без движения по делу от 23.11.2024 № А04-10831/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/7799bf94-9464-4736-88dd-e20cb04d7665/3a6878a9-6dd0-49aa-bb61-419c55d1ca20/A04-10831-2023_20240702_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 04.10.2025).

² Определение Арбитражного суда Хабаровского края о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 06.11.2018 № А73-18874/2018. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/4390c1d3-06ce-4f8f-aafa-c6de8cde9cff/80a2832e-3aef-4d70-bca6-ef540ef4ddbb/A73-18874-2018_20190821_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

Определение Арбитражного суда Хабаровского края о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 11.12.2023 № А73-20283/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/029c1e35-28d7-4e2d-a0aa-400cb1566fab/658f8770-e472-4f05-8775-8596f90ea870/A73-20283-2023_20240815_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

Определение Арбитражного суда Камчатского края о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 10.09.2019 № А24-6967/2019. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/821382de-9453-4262-8b10-7e29eaff6dad/ef8bf754-2dc7-4fa9-bd67-391aa535c577/A24-6967-2019_20220322_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Определение Арбитражного суда Приморского края о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 15.05.2019 № А51-10075/2019. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/23b68214-107f-43ec-9b9d-32820a1ec7f5/947a34b4-1986-49d3-ad5c-570312c82f33/A51-10075-2019_20190718_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Определение Арбитражного суда Амурской области о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 30.08.2021 № А04-6708/2021. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9b40f7ad-e0b0-4b95-abea-f173614a08bf/052f06c9-034e-4302-bb81-c7cecc955df9/A04-6708-2021_20211118_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

Определение Арбитражного суда республики Татарстан о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 16.02.2023 № А65-4340/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL:

Кроме того, в рамках рассмотрения 1 заявления о банкротстве судами вынесены определение об оставлении без движения, а также о принятии к производству¹.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что лишение в судебном порядке статуса резидента ТОР, имеет низкую вероятность (8,57 %) банкротства для хозяйствующих субъектов, в связи с чем отсутствует необходимость в принятии специальных норм в Федеральном законе о ТОР и Федеральном законе о банкротстве, устанавливающих особые условия и критерии банкротства для бывших резидентов данной преференциальной зоны.

https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/816c9e68-8353-4ef0-ada1-176ad5f729a4/15f7ccbc-9d03-4ecc-8004-3d49c3adc35e/A65-4340-2023_20230619_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

¹ Определение Арбитражного суда Хабаровского края о прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) по делу от 11.12.2023 № А73-20283/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/029c1e35-28d7-4e2d-a0aa-400cb1566fab/658f8770-e472-4f05-8775-8596f90ea870/A73-20283-2023_20240815_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 11.10.2025).

Глава 3. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Дидактическая единица 1

Сущность стратегии и тактики правового регулирования в сфере пожарной безопасности

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Испокон веков пожары причиняли большой ущерб государству, жизни и здоровью граждан, так «за 2024 год в России произошло - 347436 тысяч пожаров, в которых погибло - 7575 человек, также при пожаре получили травмы - 8345 человек. Прямой ущерб составил - 191731161,00 рублей. Для понимания, в среднем за 2024 год ежедневно происходило более 949 пожаров, на которых погибло более 20 человек и травмировалось более 22. Ежедневный прямой ущерб от пожаров составляет более 500 000,00 рублей»¹. При таких цифрах, особое внимание хочется уделить повышению эффективности функционирования системы обеспечения и правового регулирования пожарной безопасности страны, также проведения правотворческих и тематических научных исследований, как основы качественного развития.

Правительство России ежегодно принимает меры для усовершенствования пожарной безопасности, такие как: профилактика, издаются новые и редактируются действующие нормативные документы, а также появляются новые методы и способы борьбы с огнем. Борьба с пожарами и их последствиями, а также в особенной мере предотвращение (предупреждение) пожаров, направленная на создание организационных и технических мероприятий, является неотъемлемой частью развития и безопасности страны. Развитие общества, технологический и научный прогресс сыграли ведущую роль в видоизменениях пожарной безопасности.

¹ Пожары и пожарная безопасность в 2024 г. Статистика пожаров и их последствий: информационно-аналитический сборник. Балашиха: ФГБУ П 46 ВНИИПО МЧС России, 2025. Стр. 4.

В 2018 году был выпущен «Указ Президента Российской Федерации №2»¹, в котором утверждена стратегия государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности в период до 2030 года. Под государственной политикой в сфере пожарной безопасности стоит понимать связанные между собой правовые, экономические, политические и цифровые меры, обеспечивающие пожарную безопасность страны, которые устанавливают органы власти на федеральном и местном уровне. От государственной политики зависит в каком направлении будет двигаться и развиваться сфера пожарной безопасности в общем и в отдельной части правовое регулирование, с какими задачами необходимо справиться, что лежит в приоритете на ближайшие 12 лет. Органы власти определили следующие ключевые направления сфере пожарной безопасности: «актуализация нормативно-правовой базы; обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров; обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны; выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности»².

Как отметил Президент «одним из векторов развития в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации является регулирование отношений в области пожарной безопасности в целях снижения пожарных рисков, а также совершенствование нормативно-правовой базы»³.

Современное нормативно-правовое регулирование постоянно углубляется, весомую роль вносит теория права. Для того чтобы определить, что такое правовое регулирование в пожарной безопасности, необходимо обратиться к семантике, разберем каждое понятие по отдельности.

Ставя перед собой цель, определить понятие правового регулирования в сфере пожарной безопасности, для более полного анализа и достоверного исследования в первую очередь необходимо обратиться к

¹ Указ Президента РФ от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

² Там же

³ Там же

семантике, для начала дадим понятие дефиниции общего понятия – «регулирование». Данный термин используется во многих сферах деятельности. В повседневной жизни мы часто используем термин «регулирование» применительно к характеристике различных сфер деятельности: регулирование температуры в здании, регулирование света в помещении, регулирование сотрудниками дорожно-постовой службы дорожного движения. Упрощенно, мы можем заменить понятие «регулирование» на понятие «настройка». Это применимо для простых систем, указанных выше, «настройка» тех или иных параметров: настройка света, настройка температуры.

Так, Ожегов С.И. определял значение глагола «регулировать» следующим образом:

- упорядочивать, налаживать.
- приводить механизмы в состояние, которое обеспечивает правильную работу;
- направлять развитие, движение чего-либо¹.

Мы видим разное употребление и значение понятия «регулирование» в зависимости от той или иной ситуации. Как отметил М. Старр: "Надо признать, что такие слова как "регулирование", относятся к так называемым "общим словам" с недостаточно определенным смыслом. На термин "регулирование" пытаются возложить чрезмерную нагрузку, применяя его для описания самых разнообразных ситуаций. Для того чтобы в таких случаях этот термин служил с пользой, необходимо уточнить предписываемые ему частные значения"². Можно сказать, что регулирование – это приведение чего-либо в нормальное состояние. Есть и другое мнение касательно понятия регулирование, так в учебном пособии под редакцией Головкина Р.Б. рассматривается

¹ Толковый словарь русского языка: Около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений 28-е изд., перераб Ожегов Сергей Иванович | Ожегов Сергей Иванович

² Старр М. Управление производством. М., 1983. С. 8.

использование кибернетического анализа для сравнения понятий «регулирование» с понятием «управление», придя к выводу, что «управление» более глобальное понятие¹.

В целом, регулирование это сложный, многоплановый и неоднозначный процесс, заключающийся в «упорядочении, налаживании, приведении чего-либо в соответствии с целью внести порядок, правильность...»².

Регулировать – значит упорядочивать, что либо, воздействовать на определенный объект таким образом, чтобы ввести его в определенные рамки.³

Рассматривая регулирование со стороны воздействия на общество результаты будут отличаться в зависимости от образования, возраста, воспитания, уровня сознания и этноса. Резюмируя *регулирование – это воздействие на что либо, для приведения в порядок.*

Рассматривая понятие право, мы увидим различные трактовки, так Алексеев С.С считал, что «право можно разделить на 3 категории, где право отражается в виде общеобязательных норм, законов деятельности судебных и иных юридических учреждений, с которыми сталкивается человек; вторая категория выступает в виде сложного социального образования – крупного подразделения, подсистемы в обществе, такой, как государство или мораль; третья категория выражает явления мирозданческого порядка, как одного из начал проявления жизни разумных людей, в совокупности данные категории выражает совокупный угол зрения в его понимании»⁴.

По мнению других авторов, «право есть система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения

¹ Современные проблемы теории правового регулирования [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Р. Б. Головкин [и др.] ; под ред. проф. Р. Б. Головкина ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2024. – 17 с

² Толковый словарь русского языка. М., 1939. Т. 3. С. 1315.

³ Белякович Е.В. Понятие и пределы правового регулирования. Сибирский Юридический вестник №4 2006 г. с. 3-9.

⁴ Алексеев, Сергей Сергеевич (1924-2013). Право. Азбука. Теория. Философия : Опыт комплекс. исслед. / С. С. Алексеев. - Москва : Статут, 1998. – 3 с.

страны и выступают государственным регулятором общественных отношений»¹. Можно сделать вывод, что право – *это обязательные правила поведения, которые устанавливает государство, для регулирования общественных отношений*.

Население планеты Земля более 8 миллиардов человек и у каждого есть свое мнение, желания, потребности, интересы, психологические и умственные особенности, которые сказываются на жизни в обществе. С давних времен общество вырабатывает систему средств и способов упорядочивание поведения людей. В основе которого лежит правовое регулирование.

Правовое регулирование в свою очередь это обеспечение, установление правового порядка за счет источников права. Правовое регулирование устанавливает нормы поведения, за невыполнение которых наступает ответственность. Можно сказать, что правовое регулирование упорядочивает неупорядоченные отношения, за счет юридических средств, без которых данные отношения невозможно урегулировать. Так, С.С. Алексеев говорил, что «право, как регулятор – это не только одна из важнейших проблем теории права, рассматриваемого в качестве институционального нормативного образования. Это проблема глобального научного значения. Здесь открывается перспектива нового подхода к праву в целом. Такого подхода, который неведом догматической юриспруденции, выходит за ее границы, характеризуется тем, что право рассматривается в действии, в движении, соотносительно заложенным в нем потенциям и закономерностям, что и позволяет увидеть наиболее существенные стороны логики права. Категорией, через которую реализуется такая научная перспектива, является понятие «правовое регулирование»². Н.А. Чертова, И.В. Ершова под правовым регулированием понимают – «осуществляемое при помощи правовых

¹ Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция (бакалавриат) / Н.А. Чертова, И.В. Ершова; Сев. (Арктич.) федер. ун-т. – Электронные текстовые данные. – Архангельск: САФУ, 2021. – 151 с.

² Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия. Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 347.

средств воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения»¹.

Существуют разные способы правового регулирования, которые можно разделить на 2 части: основные и дополнительные. К основным способам относят «дозволение», «обязывание» и «запрещение», а к дополнительным: «поощрение» и «рекомендации». Остановимся на основных способах правового регулирования. Так, «дозволение» дает возможность делать или не делать определенные действия, в свою очередь «обязывание» предполагает за собой действие, от которого нельзя уклониться, которое необходимо выполнить, противоположное можно сказать о «запрещении», то есть действиях, от которых стоит отказаться. Учитывая основные три составляющих способа правового регулирования, можно увидеть, что особое внимание стоит уделить второму (обязывание) и третьему (запрещение) способу правового регулирования, так как при неисполнении, требуется прямое вовлечение со стороны государственных органов правопорядка. От способом правового регулирования, напрямую зависят методы, принятые для их регулирования. Исходя из вышеизложенного *правовое регулирование – это приведение в порядок общественных отношений с помощью нормативно-правовых документов.*

Предметом правового регулирования, являются социальные отношения, требующие и воспринимающие юридическое воздействие. Правовое регулирование затрагивает все сферы общественной жизни, включая обеспечение пожарную безопасность, как одного из вида общественной безопасности.

Официальное понятие «пожарной безопасности» закреплено законодательно в статье 1 Федерального закона «О пожарной безопасности», под которым понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров»². В свою очередь, со-

¹ Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция (бакалавриат) / Н.А. Чертова, И.В. Ершова; Сев. (Арктич.) федер. ун-т. – Электронные текстовые данные. – Архангельск: САФУ, 2021. – 151 с.

² Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

гласно статье 2 Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утверждено понятие «пожарная безопасность объекта защиты - состояние объекта защиты, характеризующее возможность предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара»¹. Для дальнейшего исследования следует понимать, что подразумевается, под пожарной опасностью. Проанализировав термин, мы сформулировали авторскую дефиницию «пожарная опасность» — это потенциальные угрозы стабильному существованию окружающей среды, здоровью, имуществу физических лиц, а также возможный вред организации и деятельности государства, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Интересное мнение выразил С. В. Маркин, который считал, что пожарная безопасность «один из видов общественной безопасности, включающую в себя комплекс общественных отношений, обеспечивающих на нормативной основе состояние пожаро-безопасной жизнедеятельности общества, защищенность личности, материальных и культурных ценностей, общества и государства от пожаров и их последствий»².

Рассмотрев составляющие дефиниции понятия правовое регулирование в сфере пожарной безопасности, можем определить общее понятие.

В статье 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности»³.

Мы считаем, что правовое регулирования пожарной безопасности - это осуществляемая государством система технико-правового

¹ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

² Маркин С.В. Пожарная безопасность в системе вопросов местного значения Российской Федерации. Дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. С. 50.

³ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ(ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

воздействия (с помощью правовых и технических норм) на общественные отношения в сфере профилактики пожаров, защиты жизни и здоровья личности и имущества государства, юридических лиц и граждан от пожаров, а также при тушении пожаров, в ходе проведения аварийно-спасательных работ и создания соответствующих условий для их эффективного осуществления.

Наш взгляд полностью коррелирует со взглядом Е.В. Белякович, который считал, что «Нормативное законодательство обеспечивает данную стабильность, устанавливая определенные рамки поведения людей, определяя их права и обязанности в данных однотипных жизненных ситуациях, а также устанавливает требования к содержанию зданий, сооружений, территорий для обеспечения безопасности людей. Сама многократная повторяемость этого поведения и тем самым повторяемость соответствующих однородных общественных отношений, их стандартизация представляют уже важный элемент упорядочения и тем самым регулирования этих отношений»¹.

В параграфе сформулированы понятия:

- авторская дефиниция «пожарная опасность» — это потенциальные угрозы стабильному существованию окружающей среды, здоровью, имуществу физических лиц, а также возможный вред организации и деятельности государства, органов местного самоуправления и общественных объединений.

- правовое регулирования пожарной безопасности - это осуществляемая государством система технико-правового воздействия (с помощью правовых и технических норм) на общественные отношения в сфере профилактики пожаров, защиты жизни и здоровья личности и имущества государства, юридических лиц и граждан от пожаров, а также при тушении пожаров, в ходе проведения аварийно-спасательных работ и создания соответствующих условий для их эффективного осуществления.

¹ Белякович Е.В. Понятие и пределы правового регулирования. Сибирский Юридический вестник №4 2006 г. с. 3-9.

Дидактическая единица 2

Юридическая техника механизма правового регулирования общественных отношений в сфере пожарной безопасности

В предыдущем тексте дана дефиниция понятия «стратегия правового регулирования пожарной безопасности». Далее, необходимо определить механизмы правового регулирования в сфере пожарной безопасности. Со стороны юриспруденции, правовое регулирование воздействует на общественные отношения с помощью юридических средств.

Как говорил А.В. Скрипник «правовое регулирование является целенаправленным воздействием права на поведение человека в обществе. В юридической науке различают понятия «правовое регулирование» и «правовое воздействие». Если правовое воздействие представляет собой влияние на общественные отношения не только юридическими средствами, но и правовыми принципами, например, правовой культурой, то «правовое регулирование» означает воздействие права на общественные отношения с помощью именно правовых средств, способов и методов. То есть правовые средства, способы и методы в совокупности являются механизмом правового регулирования. Механизм правового регулирования позволяет нам установить, каким образом происходит трансформация нормы права и правовых установлений в правомерное поведение граждан и общества в целом. Правовой механизм позволяет определить этапы этой трансформации. Разобрав поэтапно процесс трансформации, можно выяснить на какой стадии происходит отклонение от цели, определить причины сбоев заданного направления, и понять, почему реализация права останавливается на полпути. Такие скрупулезные исследования могут быть полезны для успешного устранения недостатков механизма правового регулирования. Механизму правового регулирования должны быть присущи, четкое и слаженное взаимодействие всех его элементов и составных частей»¹.

¹ А.В. Скрипник. Механизм правового регулирования: его составные части и содержание. Право и государство: теория и практика. 2019г. № 4. Стр. 6-9.

Механизм правового регулирования (далее по тексту «МПР»), представляет из себя систему юридических средств, приводящие в порядок общественные отношения. В пособии «под механизмом правового регулирования понимается система юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование в целях упорядочения общественных отношений, содействия удовлетворению интересов субъектов права»¹. В свою очередь «Юридические средства — это юридические инструменты, с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение целей права (норма права, источники права, договоры, запреты, льготы, поощрения, наказания и др.)»².

Интересное мнение выразил, Алексеев С.С., который считал «механизм правового регулирования - единой системой правовых средств, при помощи которых осуществляется правовое воздействие на отношения общества»³.

По мнению Б.Б. Исакова «зная механизм, юрист может представить себе, какие звенья пройдет процесс воплощения нормы права в жизнь, какие остановки и сбои могут произойти в этом процессе. А значит, он в состоянии предложить научно обоснованный план повышения эффективности правового регулирования за счет укрепления его основных звеньев»⁴.

Абсолютно точно можно сказать, что ПМР является ключевым маятником системы. Похожее мнение выразил А.В. Скрипник «механизм как главное выражение правовой действительности создает процесс движения всей правовой системе, движение без которого правовая система не может существовать и развиваться»⁵.

¹ Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция (бакалавриат) / Н.А. Чертова, И.В. Ершова; Сев. (Арктич.) федер. ун-т. – Электронные текстовые данные. – Архангельск: САФУ, 2021. – 151 с.

² Там же

³ Алексеев С.С. Собрание сочинений. В 10 т. [+ Справоч. том]. Том 3: Проблемы теории права: Курс лекций. – М.: Статут, 2010. – 150 с.

⁴ Теория государства и права: Учебник / Под ред. С.А. Чибиреева. М., 1998. С. 146–152.

⁵ А.В. Скрипник. Механизм правового регулирования: его составные части и содержание. Право и государство: теория и практика. 2019г. № 4. Стр. 6-9.

Под нормативно-правовым регулированием отношений в сфере пожарной безопасности следует понимать, принятие органами власти нормативных актов, содержащих нормы регулирующие общественные отношения, связанные с обеспечением защищённости личности, имущества, общества и государства от пожаров, путём применения, использования и соблюдения требований пожарной безопасности.

Также можно сказать, что МПР своего рода система юридических средств и методов, которые воздействуют на общественные отношения, с целью обеспечения упорядочивания общественного порядка и развития в интересах общества и государства.

Иными словами, МПР – совокупная единая слаженная система юридических средств воздействия на отношения, а также сознание человека гарантирующая эффективность правового регулирования, целесообразность и результативность правового воздействия, где право – регулятор общественных отношений и нормативная основа МПР.

По мнению А.В. Скрипника «на современном этапе развития теоретических исследований в структуру механизма правового регулирования включены следующие элементы: юридические нормы, нормативно-правовые акты, правоотношения, акты реализации права, правоприменительные акты, правосознание и режим законности. Названные элементы одновременно являются составными частями механизма правового регулирования»¹.

Назначение МПР – реализация предписаний права в правомерном поведении человека и гражданина.

Основные элементы механизма правового регулирования в области пожарной безопасности в Российской Федерации представлены на Блок-схеме – рис. 1.

¹ А.В. Скрипник. Механизм правового регулирования: его составные части и содержание. Право и государство: теория и практика. 2019г. № 4. Стр. 6-9.

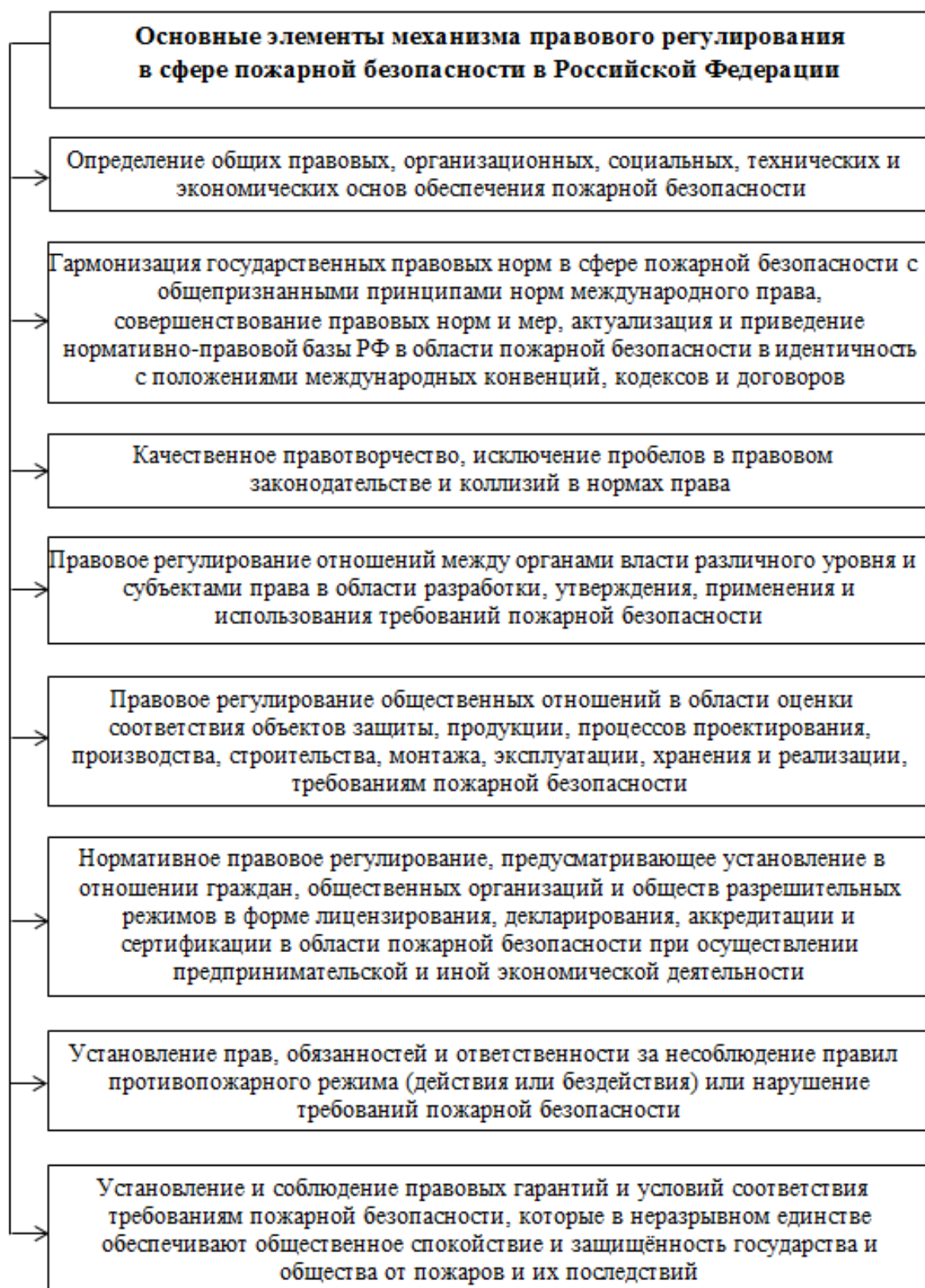


Рис. 1. Блок-схема «Основные элементы механизма правового регулирования в области пожарной безопасности в РФ»

Одними из передовых механизмов правового регулирования в сфере пожарной безопасности, «основанных на положениях Конституции РФ»¹, является «Федеральный закон «О пожарной безопасности»², Федеральный закон «О техническом регулировании»³, принятого в соответствии с ним Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»⁴, а также Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»⁵ и Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»⁶, являются:

- применение риск-ориентированного подхода в системе государственного пожарного надзора, предполагающего категорирование риска каждого объекта с учётом его индивидуальных пожарно-технических характеристик и добросовестности использующих его лиц и зависящих от «индикаторов риска» надзорных процедур: интенсивность, периодичность, продолжительность надзорных пожарных мероприятий, а также вид надзорного мероприятия;

- введение в правовое поле принципов правового самосознания личности, выраженных в добровольности, добросовестности и самооценке, с учётом прав и законных интересов всех субъектов правоотношений, основанных на справедливых самостоятельных (без принуждения других участников отношений) действиях по реализации личных прав и обязательств. Стимулирование добровольности и добросовестности;

- вмешательства в деятельность организаций и граждан должно быть соразмерным и обдуманым, в целях повышения эффективности,

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

² Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

³ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О техническом регулировании».

⁴ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

⁵ Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2025).

⁶ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

объективности, открытости и разумности при осуществлении функций государственного пожарного надзора.

В настоящее время законодательство в области пожарной безопасности предлагает пять способов подтверждения требованиям пожарной безопасности. Согласно «части 1, статьи 6 Федерального закона № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий»¹:

соблюдаются требования нормативных документов по пожарной безопасности включенных в Приказ Росстандарта № 2594 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»»²;

итоговые значения пожарного риска не превышают значений установленных в Федеральном законе № 123-ФЗ. Расчеты проводятся согласно правилам утвержденных «Постановлением Правительства РФ № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»»³;

выполняются требования пожарной безопасности установленные в специальных технических условиях, соответствующих «Приказу МЧС России от № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихий-

¹ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

² Приказ Росстандарта от 28.11.2025 № 2594 (ред. от 29.12.2025) «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»».

³ Постановление Правительства РФ от 22.07.2020 № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вместе с «Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска»).

ных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности»¹ ;

выполнены требования стандарта организации, согласованного в МЧС РФ;

исследования, расчеты и испытания подтверждающие достаточность выполненных мероприятий соответствуют требованиям, расчет проводится согласно «Постановления Правительства РФ № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вместе с «Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска»)²; и приказа МЧС России N 554 "Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в подземных сооружениях метрополитена и на станциях метрополитена"³; Приказ МЧС России № 1140 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных

¹ Приказ МЧС России от 28.11.2011 № 710 (ред. от 26.11.2018) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности».

² Постановление Правительства РФ от 22.07.2020 № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вместе с «Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска»).

³ Приказ МЧС России от 27.06.2025 № 554 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в подземных сооружениях метрополитена и на станциях метрополитена» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.08.2025 № 83386).

классов функциональной пожарной опасности»¹; «Пособие по применению «Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности»»².

Система правовых норм в законодательстве регулирующего обеспечение пожарной безопасности, представляет собой иерархию, в которой более низкая по статусу норма не должна противоречить вышестоящим нормам, представленных в общей иерархии правовых норм. Если упростить получится, что требования сводов правил, национальных стандартов, ГОСТов и приказов не должны противоречить требованиям установленных в Федеральном законе № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»³

Соблюдение пожарной безопасности в различные периоды времени всегда было актуальным элементом в реализации стратегии национальной безопасности, которая является ее частью в социальном аспекте и рассматривается как необходимое звено более общей системы правового механизма. Особое внимание хотелось бы уделить разработке специальных технических условий. Так, например в части 2 статьи 23 Федерального закона «О техническом регулировании»⁴ содержится положение о необходимости учета степени риска недостижения целей технических регламентов.

Но, прямое выполнение этих требований невозможно, поскольку в Федеральном законе «О техническом регулировании»⁵ не представлен механизм и форма их реализации. Включение в технические регламенты конкретных технических решений будет противоречить требованиям той же части 4 статьи 7 Федерального закона «О техническом

¹ Приказ МЧС России от 14.11.2022 № 1140 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2023 № 72633).

² «Пособие по применению «Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» (утв. ФГБУ ВНИИПО МЧС России).

³ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

⁴ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О техническом регулировании».

⁵ Там же.

регулировании»¹, не допускающей таких включений. Это противоречие разрешается путем разработки специальных технических условий, учитывающих различные риски.

В процессе разработки специальных норм должны проводиться исследования, которые направлены на поиск информации, необходимой для решения возникших проблем.

Есть несколько способов получения информации:

- информация может быть отобрана из имеющихся источников;
- информация может быть получена опытно-экспериментальным путем.

Основным звеном исследовательской деятельности является формулировка проблемы, раскрывающая природу (обстоятельства) ее возникновения, развития и возможного разрешения.

Особое значение имеют экспресс-методы проведения исследований, которые могут быть использованы практическими работниками в полевых условиях, что позволяет интегрировать исследовательскую и практическую деятельность, значительно повышая тем самым их качество.

В целях надежного и быстрого оперирования результатами исследовательской деятельности в ходе информационного обмена они оформляются в информационные конструкции, представляющие собой смысловой каркас (концептуальную модель) полученного информационного продукта.

Важным звеном информационной деятельности является апробация ее результатов, в ходе которой подтверждается соответствие нового информационного продукта потребительским требованиям и осуществляется его защита от информационной агрессии оппонентов (конкурентов).

¹ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О техническом регулировании».

Дидактическая единица 3

История и зарубежный опыт техники стратегии и тактики правового регулирования в сфере пожарной безопасности

История правового регулирования в сфере пожарной безопасности насчитывает более 900 лет. Первые упоминания о борьбе с пожарами на Руси встречаются «Краткой редакции Русской правды» (XI век)¹ и связаны с князем Ярославом Мудрым, так статья 83 гласит: «Оже зажжет кто гумно, то на поток и на грабеж дом его, преж пагубу расплативше, а в проц князю поточиити и такоже аще кто двор зажжет»², за нарушения предусматривали штраф и возмещение убытков. Позднее наказания ужесточили, за поджог могла последовать смертная казнь, которая была отменена только Первые пожарно-профилактические мероприятия встречались на Руси еще в XIV веке. Великий Московский князь Донской Дмитрий Иванович приказал возвести каменные стены, которые, как полагалось уберегут город от пожаров.

Проблемы обеспечения пожарной безопасности стояли очень остро. Пожары сметали целые города, все строения были деревянные и находись близко относительно друг друга, что увеличивало риски пожаров и их последствий. Стоит отметить, что на проблемы пожарной безопасности обратили большое внимание высшие лица. Первые законы издаются в XV веке. Василий II в 1434 году издает указ «о правилах пользования открытым огнем».

В 1493 году в Москве случился пожар, последствия которого были чудовищные, выгорело более половины города, погибло более 200 человек. После трагического события, было принято решение о сносе деревянных строений на расстояние не менее 200 метров, а также устройство противопожарных разрывов.

¹ Российское законодательство X – XX веков. В девяти томах. Т. 1. Законодательство Древней Руси. – М.: Юрид. лит., 1984. С. 47, 62.

² Русская Правда. Пространная Редакция (по Троицкому первому списку второй половины XIV в.) // Ермолаев И.П., Кашафутдинов Р.Г. Свод законов Киевской Руси: Учебное пособие для изучения «Русской Правды» / И.П. Ермолаев, Р.Г. Кашафутдинов. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1985. – 88 с.

Произошедшие события сильно повлияли на развитие законодательства на Руси. В 1497 году Иван III издает Сборник законов Русского государства «Судебник», в рамках которого запрещалось готовить пищу возле домов, пользоваться печкой летом, а также прописаны наказания за поджог. Стоит учесть, что кроме «Сборника» Иван III дал указание на строительство каменных зданий. Благодаря этому решению, в Москве начали строить заводы по производству кирпича. Как мы видим, первые нормативные документы, регламентирующие правила пожарной безопасности связаны с Иваном III.

Как заметил Ильин В.В. и Мешалкин Е.А. именно «с этого периода в истории Российского государства начинает просматриваться закономерность: в период сильной власти и роста могущества России предпринимаются активные меры пожарной безопасности и, наоборот, во времена «застоя», экономического спада пожары начинают захлестывать города и селения и представлять национальное бедствие».¹

Пожар, случившийся в 1533 году в очередной раз, уничтожил Москву. В результате пожара погибло около 2000 тысяч человек. Иван IV не оставил без должного внимания произошедшее и в этот же год был указ. Согласно которого на крышах домов необходимо поставить бочки с водой, это своего рода подобие наружного противопожарного водоснабжения. Большое количество пожаров, вовлекшие за собой многочисленные жертвы и колоссальные убытки показали большую потребность в профессиональных пожарных. В 1550 году прямо решение возложить на стрелецкие войска обязанности по тушению пожара.

Важным этапом в законодательстве государства Российского, считается принятие на Земском Соборе «Соборного уложения – сборника российских законов в 1649 году. Пожарной безопасности в сборнике посвящены 4 статьи: «Статья 194: А будет кто кому что заложит в долгу, или на збереженье даст, и тому закладу или поклажее у того, кому будет заложено, или на збереженье дано, учинится гибель от пожару, или тати покрадут, да и его животы с тем поклажсем втепоры пропадут же, и тому, у кого такое поклажее будет, и с его животы пропадет, являти околным людем, и в приказех о том подавати писменныя

¹ Ильин В.В., Мешалкин Е.А. История пожарной охраны России: Учебник. М.: Академия ГПС МЧС России, СПб.: Изд-во СПбГПУ, 2003. 19 с.

явки, что у него тому поклажею гибель учинилася не его хитростию. А будет тот, чье то поклажее, учнет на него бити челом, что то его поклажее у того, у кого он положил, было вместе с его животы, а пропало одно его поклажее, а того животы целы, и им в том дати суд, а по суду и по сыску межъ ими указ учинити до чего доведется. Статья 223: А будет кто по недружбе учнет в чьем лесу на станех огонь класти, и от того в том лесу учинится пожар, или в чьем лесу пожар учинится от конских, или иные животные от пастухов небереженьем, и таким пожаром учинят поруху бортному деревью и пчелам, и зверь и птицы ис того лесу тем пожаром отгонят, и в том на них будут челобитчики, и с суда сыщется про то допряма, что такой пожар от кого учинится нарочным делом, или Пастуховым небережением, и на тех людех за такое пожарное разорение взяти пеня, что государь укажет, а исцу велети на них доправить убытки по сыску. А будет от кого такое дело учинится без хитрости, и на нем пени и исцова иску не имати. Статья 227: А будет кто у кого учнет стояти на дворе из найму, а в договоре у него будет, что ему того двора не зажечь, и от огня беречь, а после того тому двору учинится запаление его небереженьем, и тот двор згорит, и на нем за тот двор тому, у кого он тот двор наймет, взяти цену, чего тот двор стоил. Статья 228: А будет кто некия ради вражды, или разграбления зажжет у кого двор, и после того он будет изымай, и сыщется про него допряма, что пожар он учинил нарочным делом, и такова за жигалщика казнити зжечь»¹. Как мы видим за неосторожное обращение огнем с виновного взыскивался причиненный ущерб. Очень строгое наказание предусмотрено за поджог, а именно сожжение, в последствии замененная на виселицу.

Как отмечает Н.Ю. Новичкова «с принятием Соборного уложения 1649 года впервые в истории российской государственности была сделана попытка создать свод всех действовавших правовых норм. В результате все собранные документы были сведены в 25 глав, включавших в себя 967 статей. В них содержались нормы государственного, административного, гражданского и уголовного права. Главное внимание в новом своде законов было отведено уголовному праву и судопроизводству. Законом были закреплены карательные меры, применение

¹ Выверено по изданию: М.Н. Тихомиров, П.П. Епифанов. Соборное уложение 1649 года. М., Изд-во Моск. ун-та, 1961.

которых должно было заставить население убедиться в неотвратимости наказания за причастность к возникновению пожара. Уложение вводило уголовную ответственность за поджоги, но при этом устанавливало различие между неосторожным обращением с огнем и поджогом»¹.

Большое значение в правовом законодательстве в сфере пожарной безопасности имеет изданный в 1649 году «Наказ о градском благочинии», в рамках которого впервые были утверждены лица ответственные за пожарную безопасность из высших чиновников, которые объезжали вверенные им территории с проверкой требований пожарной безопасности.

Развития пожарной безопасности тесно связано с Петром I. В.Н. Лешков отметил, «... особенно с Петра Великого строительная часть России получает свое развитие. Его времени принадлежат первые общие правила для частных зданий в Петербурге, Москве и, наконец, во всех городах России. Строительство зданий должно быть основаны на соображении безопасности от пожаров»². В 1701 году издается указ о строительстве зданий из камня.

Как отмечали Ильин В.В. и Мешалкин Е.А. «Петр хорошо осознавал необходимость постоянного контроля за мерами обеспечения пожарной безопасности со стороны государственных чиновников. Эту работу он возлагал сначала на генерал-губернатора А.Д. Меншикова, а затем на канцелярию городских дел. После учреждения главной полицейской канцелярии за строгим исполнением петровских указов, и в том числе в области пожарной безопасности, следил генерал-полицеймейстер, подчинявшийся только царю. Непосредственный надзор за выполнением противопожарных мероприятий возлагался на конкретных государственных лиц. Благодаря противопожарным мерам, а

¹ История пожарной охраны: учебное пособие для обучающихся по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность, квалификация базовой подготовки – техник. – Иваново: Иваново: ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2020. – 19 с.

² Лешков В. Н. Русский народ и государство / Сост., предисл., примеч. А. Д. Каплина / Отв. ред. О. А. Платонов. - М.: Институт русской цивилизации, 2010. С. 557.

также жесткому контролю их соблюдения за 20 лет существования Санкт-Петербурга при Петре I произошло лишь 9 крупных пожаров»¹.

Развитие пожарного законодательства не стояло на месте, так в 1963 году Екатерина II издала Указ, который обязывал иметь в штате полиции людей с пожарным инструментом, а также проверять соблюдение правил пожарной безопасности, это в своем роде аналог современного Федерального государственного пожарного надзора.

Продолжалось нормирование пожарной безопасности, так в 1832 году издается «Строительный устав» в котором указываются требования к объемно-планировочным конструкциям здания, необходимые для обеспечения пожарной безопасности и «Пожарный устав» содержащий требования режимного характера. Вступившие нормы никакого эффекта не принесли, так как контролировать соблюдение было некому.

К концу XIX века статистика пожаров выглядит угрожающе. С 50-х годов XIX века нарастает количество пожаров, так «в 60-е годы 15 тысяч пожаров в год, в 70-е годы уже 30 тысяч пожаров в год, а в 80-е доходит до 45 тысяч пожаров в год, но по-настоящему устрашающей выглядит статистика за 1895-1904 годы, за 9 лет произошло почти 1 миллион 200 тысяч пожаров. Немыслимые цифры немного снизились только к 1910 году и составили около 95 тысяч пожаров»². Из-за политической борьбы пожарной безопасности практически не уделялось внимания.

Только с 1917 года вопросам пожарной безопасности уделяется необходимое внимание. В 1918 году вели «Декрет СНК РСФСР «Об организации государственных мер борьбы с огнем»³. Первый документ, определивший на высшем уровне меры борьбы с огнем.

Как отметил М.Ю. Козловский: «...именно классовый характер был установлен тогда в качестве идейной базы нового «пролетарского

¹ Ильин В.В., Мешалкин Е.А. История пожарной охраны России: Учебник. М.: Академия ГПС МЧС России, СПб.: Изд-во СПбГПУ, 2003. 30 с.

² Пожарное дело. 1926. № 6. С. 13.

³ Декрет СНК РСФСР от 17.04.1918 «Об организации государственных мер борьбы с огнем» «СУ РСФСР», 1918, № 32, ст. 428 «Известия ВЦИК», № 79, 21/03.04.1918 «Декреты Советской власти», том II, 17 марта - 10 июля 1918 г.

права», ...где интересы государства должны превалировать над интересами ограждения личных прав отдельных граждан»¹.

В 1927 году издается «Положение о государственном пожарном надзоре». Первый в своем роде документ, определяющий роль пожарного надзора в обеспечении пожарной безопасности, который предопределило развитие всей отрасли, направленной на профилактику пожаров.

Принятые меры показали себя с хорошей стороны, количество пожаров стало уменьшаться к 40-м годам XX века снизившись почти до 70 тысяч пожаров в год.

Распад советского союза сильно ударил по пожарной безопасности. Ф. М. Демидов, сказал: «Сегодня пожары в России стали настоящим национальным бедствием, тем более опасным, что масштабы потерь не осознаются населением и многими государственными структурами. Если не принять неотложных мер, то к 2000 году в Российской Федерации число ежегодно погибающих на пожарах достигнет 14 тыс. чел. Относительный уровень потерь от пожаров становится самым высоким среди развитых стран мира и превышает сопоставимые показатели потерь (без учета потерь от гибели и травм людей) Японии — в 6,3 раза, Великобритании — в 4,5 раза, США — в 3 раза»². Большое влияние оказали главные специалисты пожарного надзора. О событиях писали: «доклад получил широкий резонанс. Общественность узнала реальную угрозу пожаров, нависшую над страной. Результаты этого выступления произвели большой эффект»³.

Результат выдающийся, в 1994 году вышел в свет «Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»⁴, который и в настоящее время регулирует отношения в сфере пожарной безопасности.

¹ Козловский М.Ю. Пролетарская революция и право. — 1918. — № 1. — С. 24.

² Горящая Россия (доклад Верховному Совету РСФСР).

³ 90 лет Государственному пожарному надзору.

⁴ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

Дидактическая единица 4
Техника нормативно-правовой стратегии требований
пожарной безопасности

Норма права – это установленное, обеспеченное и санкционированное государством, определённое формально (зафиксированное в правовых актах государства) общеобязательное правило поведения, рассчитанное на многократное применение, выступающее регулятором общественных отношений и предоставляющее лицам субъективные права и налагающее на них юридические обязанности и последствия, выступающее как предписывающий образец поведения в правовых отношениях.

Признаки нормы права определены на Блок-схеме – рис. 2.

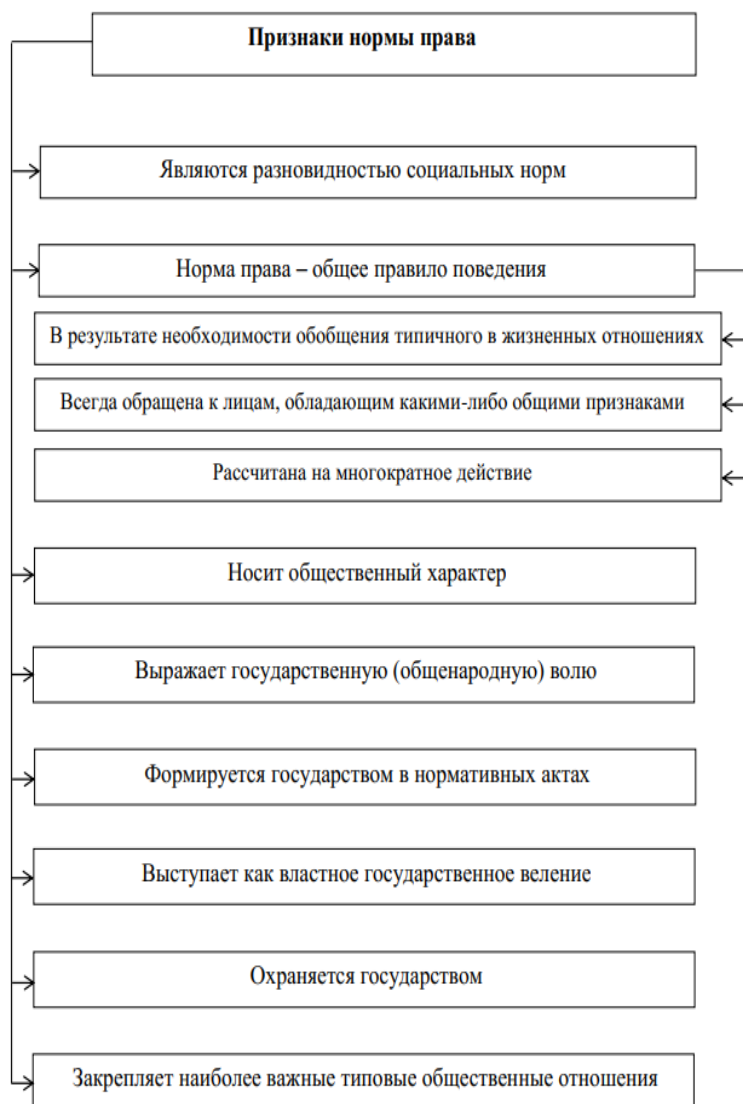


Рис. 2. Блок-схема «Признаки нормы права»

По предмету правового регулирования правовые нормы подразделяются на следующие отрасли права:

Конституционное право – комплексное сочетание основополагающих правовых норм, устанавливающих и регламентирующих правовые отношения государственного строя и личности, определяющих статус, защиту прав и закрепление обязанностей человека и гражданина.

Уголовное (уголовно-процессуальное) право – система установленных государством уголовно-правовых норм, охраняющая и регулирующая общественные отношения от преступных посягательств на жизнь, здоровье и имущество субъектов права или представляющих угрозу общественной безопасности или безопасности окружающей среды, в результате умышленного поджога или неосторожного обращения с огнём, повлекшего возникновение пожара, и нарушения требований пожарной безопасности по неосторожности лицом отвечающим за пожарную безопасность, если это привело к смерти, нанесению тяжкого вреда здоровью или причинению значительного материального ущерба.

Гражданское (гражданское процессуальное) право – комплекс правовых норм, регулирующих личные имущественные и неимущественные общественно-правовые и гражданско-правовые отношения, связанные с правами, обязанностями и ответственностью юридически равных субъектов права в области пожарной безопасности, в том числе при несоблюдении или нарушении установленных нормами и правилами требований пожарной безопасности.

Административное право – систематизированная совокупность норм права в сфере государственной управленческой деятельности, регулирующая общественно-правовые отношения по взаимодействию органов государственной власти с организациями и гражданами по приобретению и реализации прав и юридических обязанностей, предусмотренных административно-правовой нормой, а также устанавливающая порядок привлечения к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

Трудовое право – совокупность правовых норм, определяющих правовое положение (статус) участников правоотношений, регулирующих отношения между работником (сотрудником), работодателем и государством при выполнении первыми трудовой функции или осуществлении служебной деятельности в сфере пожарной безопасности

за плату или денежное довольствие, в соответствии с трудовым или должностным регламентами по трудовому договору (контракту или Положению о службе), штатным расписанием, занимаемой должностью, профессиональным образованием или квалификацией, а также устанавливающих гарантированные права, обязанности и ответственность сторон – участников трудовых отношений, в том числе стимулирующие меры социальной поддержки (материальные и иные поощрения, компенсации, дополнительные виды отпусков), жилищное, медицинское (санаторно-курортное) обеспечение, страховые гарантии, вещевое и продовольственное обеспечение и т.п.

Основными элементами трудового права в сфере пожарной безопасности являются государственные органы власти, органы местного самоуправления, организации и граждане, участвующие в обеспечении пожарной безопасности, согласно законодательству РФ, в том числе:

- сотрудники и работники всех видов пожарной охраны (ст. 4 ФЗ № 69 от 21.12.1994г.);

- работники организаций, осуществляющих лицензируемую деятельность (работы, услуги), в соответствии с ФЗ № 99 от 04.05.2011г.: тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры; монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности;

- аттестованные физические лица «на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»¹;

- работники организаций, осуществляющих производство и реализацию пожарно-технической продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям ФЗ № 123 от 22.07.2008г. (Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2020г. № 3646-р);

- сотрудники образовательных организаций пожарно-технического и аварийно-спасательного профиля;

- руководители и должностные лица организаций – ответственные за обеспечение пожарной безопасности; назначенные ответственными за обучение мерам пожарной по программам противопожарного

¹ Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2106 (ред. от 16.11.2023) «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» (вместе с «Правилами аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию»).

инструктажа, дополнительным профессиональным программам лиц, осуществляющих трудовую (служебную) деятельность (ст. 25, 37 ФЗ № 69 от 21.12.1994г., приказ МЧС России от 16.12.2024г. № 1120).

Формы реализации права приведены в Блок-схеме – рис. 3.

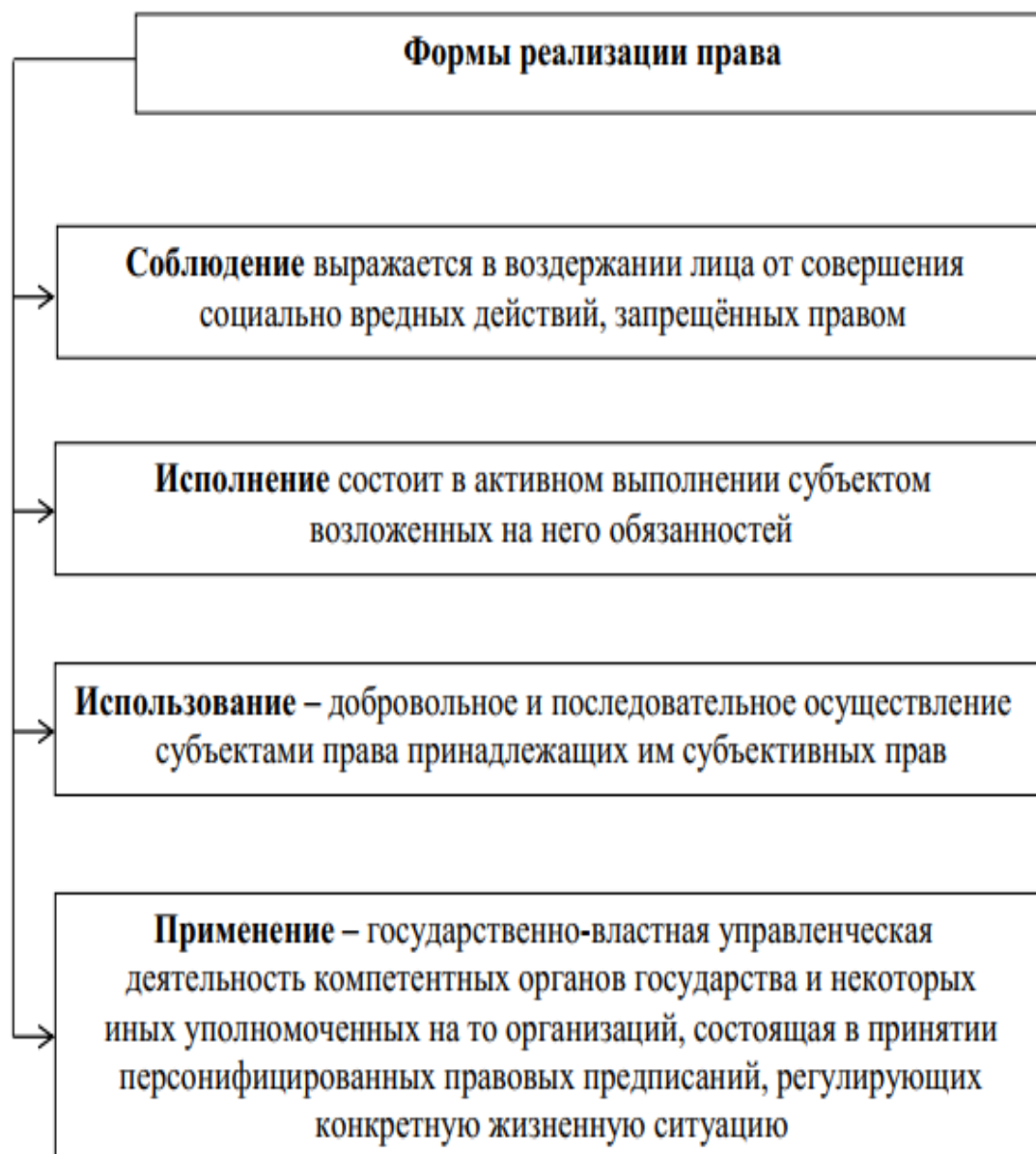


Рис. 3. Блок-схема «Формы реализации права»

Документ, содержащий норму права, являющийся актом правотворчества и принимаемый законодательно определёнными субъектами в особом порядке, – является нормативным правовым актом (далее по тексту – НПА).

НПА высшей юридической силы в России служит Конституция Российской Федерации (далее по тексту – Конституция), что и закреплено в положениях её части 1 статьи 15.

Все субъекты права: органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию и Федеральные законы, смысл, содержание и применение которых, как раз и определяют права гражданина РФ (ст. 15, ст. 18).

Государственная обязанность по признанию, соблюдению и защите прав гражданина РФ закреплены в статьях 2, 6, 17 и 45 Конституции¹.

В частности, Конституцией РФ гарантированы права гражданина: на жизнь (ст. 20); охрану здоровья (ст. 41); безопасный труд (ст. 37); частную собственность (ст. 37); свободу деятельности общественных объединений (ст. 30).

Нормативные правовые акты в Российской Федерации систематизированы и построены по иерархической вертикальной взаимоподчинённой структуре, зависящей от юридической силы НПА, когда акты нисходящих субъектов правотворчества издаются на основе и во исполнение вышестоящих источников права и любая норма, в основании этой системы, каскадно соответствует норме в вершине правовой пирамиды (Конституции), замыкая вертикаль.

Российская Иерархия НПА, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения пожарной безопасности, включая НПА субъекта РФ (на примере Владимирской области) и представлена на Блок-схеме – рис. 4.

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

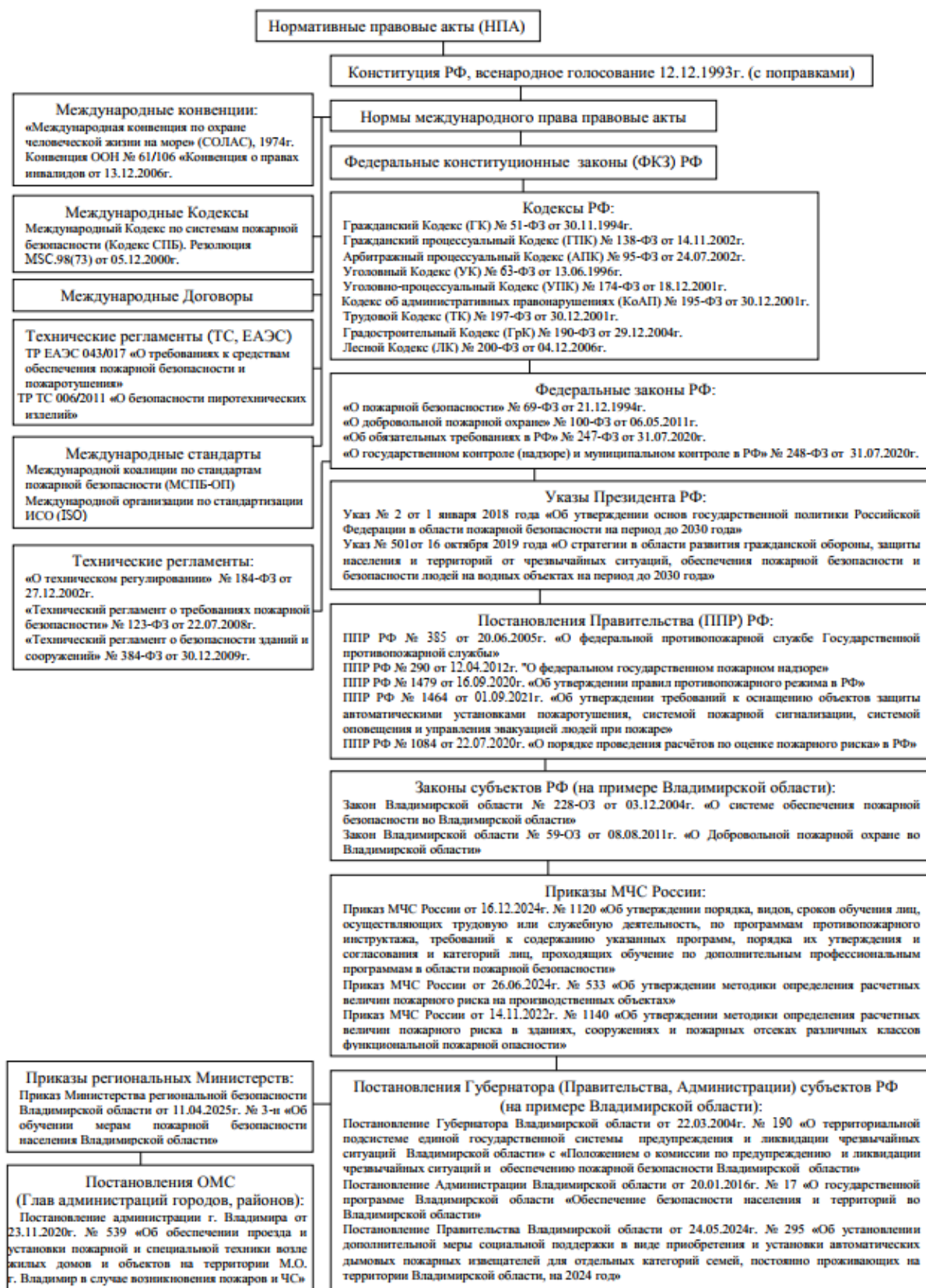


Рис. 4. Блок-схема «Иерархия НПА РФ в области ПБ»

Иерархическая вертикаль системы НПА в области пожарной безопасности базируется на положениях статей 71, 72, 76 и 115 Конституции¹.

Так, в ведении Российской Федерации находятся (ст. 71):

а) Принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением:

– «Конституция принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года»²;

– Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» подписан Президентом РФ 21 декабря 1994 года, до действующей редакции от 07.07.2025г. ФЗ-198 претерпел внесение 73-ёх изменений, положениями закона регламентировано правовое регулирование общественных отношений в области пожарной безопасности, определены правотворческие и правоприменительные полномочия федеральных органов власти РФ и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере обеспечения пожарной безопасности, а также права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности»³;

– надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, как и надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, осуществляет Прокуратура РФ, согласно статьи 1 «ФЗ № 2202-I «О Прокуратуре Российской Федерации»⁴;

Федеральных Конституционных законов РФ в сфере пожарной безопасности не принималось. Федеральные законы РФ и Кодексы РФ - как «сборники федеральных законов» (в количестве 20) имеют равную юридическую силу.

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина:

– «Конституция РФ выступает основополагающим правовым и техническим регулятором в области пожарной безопасности, главным

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

² Там же

³ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

⁴ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-I (ред. от 29.12.2025) «О прокуратуре Российской Федерации».

защитником прав, свобод и законных интересов граждан»¹. Принципы правовой защиты граждан, в том числе при выполнении трудовых обязанностей руководителей и должностных лиц органов власти различных уровней и организаций, определены в статьях 3, 6_1, 8, 9, 10, 20, 34 и 37 ФЗ «О пожарной безопасности». Правовые основы технического регулирования в области ПБ основаны на положениях ФЗ от 22.07.2008г. № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в частности статьи 3 закона.

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного развития РФ:

– Указом Президента РФ от 01.01.2018г. № 2 утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»²;

– Указом Президента РФ от 16.10.2019г. № 501 утверждена «Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»³.

к) Международные отношения и международные договоры РФ:

Являются предметами внешней государственной политики государства и направлены на регулирование общепризнанных международных общественно-правовых и гражданско-правовых отношений с публично-правовыми образованиями, обладающими международной правосубъектностью. Примерами являются: «Договор о Евразийском экономическом союзе»⁴, ратифицированный федеральным законом от 03.10.2014г. № 279-ФЗ (ред. от 07.06.2024г.) между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией; «Решение ко-

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

² Указ Президента РФ от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

³ Указ Президента РФ от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года».

⁴ «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 25.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2024).

миссии Таможенного союза № 770 «О принятии Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011)»¹; Двусторонний международный договор «Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Казахстан о профилактике и тушении лесных и степных пожаров на приграничных территориях» № 20130168»²; Конвенция ООН от 13.12.2006г. № 61/106 «О правах инвалидов» (ст. 7 Конституции РФ), в частности статья 11 Конвенции, когда государства-участники принимают в соответствии со своими обязательствами по международному праву все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия; Международные стандарты пожарной безопасности (МСПБ-ОП), разработанные Международной коалицией по стандартам пожарной безопасности.

т) федеральная государственная служба:

В соответствии с положениями статьи 115 Конституции, статей 5 и 6 закона «О пожарной безопасности», Правительство РФ издало: «Постановление Правительства РФ № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»³ и «Постановление Правительства РФ № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»⁴

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся (ст. 72 и ч. 2 ст. 76 Конституции):

з) меры по борьбе с катастрофами и их последствиями, в виде издания законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ:

¹ Решение Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770 (ред. от 25.12.2018) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий»».

² «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о профилактике и тушении лесных и степных пожаров на приграничных территориях» (Заключено в г. Екатеринбурге 11.11.2013).

³ Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 (ред. от 25.04.2019) «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

⁴ Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 27.08.2025) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

– «Закон Владимирской области № 228-ОЗ «О системе обеспечения пожарной безопасности во Владимирской области»¹;

– «Закон Владимирской области № 59-ОЗ «О добровольной пожарной охране во Владимирской области»²;

– «Закон Владимирской области № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области»³;

– Постановление Правительства Владимирской области от 24.05.2024г. № 295 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде приобретения и установки автоматических дымовых пожарных извещателей для отдельных категорий семей, постоянно проживающих на территории Владимирской области, на 2024 год»;

к) административное право:

– «Закон Владимирской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (ред. от 28.02.2025г.)»⁴;

Аналогично построена вертикальная иерархия регуляторов норм права на примере создания и осуществления деятельности Добровольной пожарной охраны, как правового самосознания личности, основанного на самостоятельных инициативах по реализации личных прав и обязательств по обеспечению пожарной безопасности (рис. 5).

Правовыми основами «Конституции РФ»⁵ (статья 30) закреплены права граждан на объединение (как непосредственное объединение физических лиц, так и общественное объединение в форме юридического лица – социально значимой некоммерческой организации) и свободы

¹ Закон Владимирской области от 03.12.2004 № 228-ОЗ (ред. От 28.12.2023) «О системе обеспечения пожарной безопасности во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 17.11.2004 № 766).

² Закон Владимирской области от 08.08.2011 № 59-ОЗ (ред. от 04.10.2024) «О добровольной пожарной охране во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 27.07.2011 № 209).

³ Закон Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ (ред. от 12.08.2024) «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 26.09.2007 № 524).

⁴ Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ (ред. от 28.02.2025) «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 29.01.2003 № 11).

⁵ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

деятельности общественных объединений, с учётом свободы выбора профессиональной деятельности (статья 37).

К тому же, «статьями 9, 42 и 58 Конституции»¹, дано право на благоприятную окружающую среду на территории РФ и закреплены обязанности по охране природных ресурсов РФ и окружающей среды, в том числе по предупреждению и тушению природных пожаров.

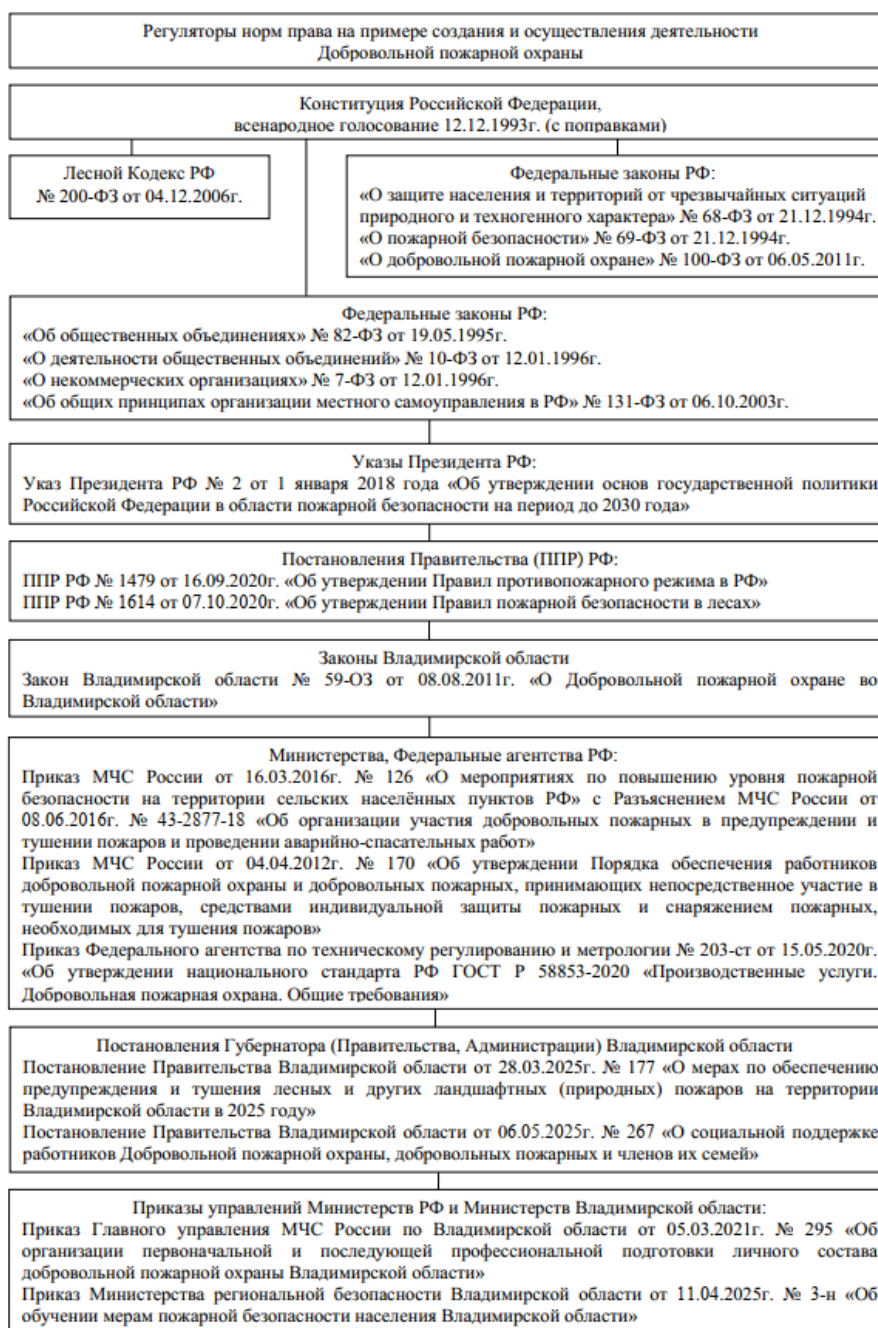


Рис. 5. Блок-схема «Правовое регулирование при создании и осуществлении деятельности Добровольной пожарной охраны»

¹ Там же

В целях реализации конституционных основ права в сфере пожарной безопасности приняты федеральные законодательные нормативные правовые акты:

- «Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»¹;
- «Федеральный закон № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»²;
- «Федеральный закон № 200-ФЗ, утверждающий «Лесной Кодекс Российской Федерации»³.

Правовыми основами ФЗ № 69 (статьи 3, 4, 10, 19 и 34) определены: право граждан на участие в деятельности добровольной пожарной охраны (далее по тексту – ДПО); полномочия органов местного самоуправления (далее – ОМС) по созданию условий для создания ДПО; содействие деятельности добровольных пожарных, а также финансовое и материально-техническое обеспечение ДПО, гарантии и компенсации добровольным пожарным.

Положениями Лесного Кодекса РФ закреплены права и обязанности граждан при пребывании в лесах (статья 11); установлена обязанность по охране лесов от пожаров (статья 51); меры пожарной безопасности в лесах (статья 53); статьями 81 – 84 определена полномочия по организации и выполнению мер ПБ в лесах и тушению лесных пожаров.

Реализация правовых основ создания, финансирования деятельности, получения экономической и имущественной, информационной (пропаганда) и консультационной поддержки ДПО, как общественного объединения в форме социально ориентированной некоммерческой организации (далее - СОНКО), в том числе субсидирование за счёт бюджетных ассигнований субъекта РФ бюджетам ОМС на реализацию поддержки СОНКО, - определена и конкретизирована в следующих нормативных правовых актах государства:

- Федеральный закон «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ от 19.05.1995г. (ред. от 31.07.2025г. № 313-ФЗ);
- Федеральный закон «О деятельности общественных объединений» № 10-ФЗ от 12.01.1996г. (ред. от 31.07.2025г. № 313-ФЗ);

¹ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

² Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О добровольной пожарной охране».

³ «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 29.12.2025).

– Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996г. (ред. от 28.11.2025г. № 431-ФЗ);

– Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995г. № 135-ФЗ (ред. от 28.12.2025г. № 511-ФЗ).

Во исполнение вышеуказанного законодательства и в порядке статьи 115 Конституции, изданы Постановления Правительства Российской Федерации (далее – ППР РФ):

– ППР РФ № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»¹;

– ППР РФ № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», устанавливающие гражданско-правовые отношения и порядок поведения людей, содержащий требования пожарной безопасности, в том числе в лесах, в целях обеспечения пожарной безопасности и защиты государственных и природных ценностей, имущественных интересов граждан»².

Приняты ведомственные нормативные акты:

– Приказ МЧС России от 04.04.2012г. № 170 «Об утверждении Порядка обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров, средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимых для тушения пожаров»;

– Приказ МЧС России от 14.01.2021г. № 15 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных»;

– МЧС России разработаны «Методические рекомендации по созданию и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности населённых пунктов» от 19.05.2020г. № 2-4-71-11-12.

Приняты подзаконные нормативные акты субъекта РФ:

¹ Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (ред. от 03.02.2025) «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

² Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

– ПП Владимирской области от 28.03.2025г. № 177 «О мерах по обеспечению предупреждения и тушения лесных и других ландшафтных (природных) пожаров на территории Владимирской области в 2025 году»,

а также приказы управлений Министерств Владимирской области:

– Приказ Главного управления МЧС России по Владимирской области от 05.03.2021г. № 295 «Об организации первоначальной и последующей профессиональной подготовки личного состава добровольной пожарной охраны Владимирской области»;

– Приказ Министерства региональной безопасности Владимирской области от 11.04.2025г. № 3-н «Об обучении мерам пожарной безопасности населения Владимирской области».

Сама по себе концепция технико-правовых критериев пожарной опасности представляет из себя:

Во-первых, критерии опасности в праве отражают и проявляют саму сущность пожарной опасности, так ли иначе, отраженную в технических и правовых нормах. Пожарная опасность – это явление или совокупность явлений, причиняющих или угрожающих жизнедеятельности личности, общества и государства, а также — это закрепленный в праве механизм преодоления и нейтрализации пожароопасных факторов.

Во-вторых, критерии пожарной опасности в праве отражаются и закрепляются как субъективные, так и объективные показатели угрозы природе, здоровью и имуществу субъектов правоотношений.

В-третьих, критерии опасности в праве проявляют формы, виды пожарной опасности и механизмы их преодоления.

В-четвертых, субординация критериев пожарной опасности выстраивается в зависимости от отрасли охранительного законодательства, регламентирующего степень юридической ответственности за пожарно-опасные деяния.

В-пятых, само право (прежде всего охранительное) и технические нормы — это и есть, сами по себе, критерии универсального обеспечения противопожарной защиты общества, личности и государства от возможных пожарных опасностей.

Дидактическая единица 5

Юридикто-техническая реализации правоотношений в сфере пожарной безопасности

Основные признаки и виды правовых отношений продемонстрированы на Блок-схеме «Признаки и виды правоотношений» (рис. 6).

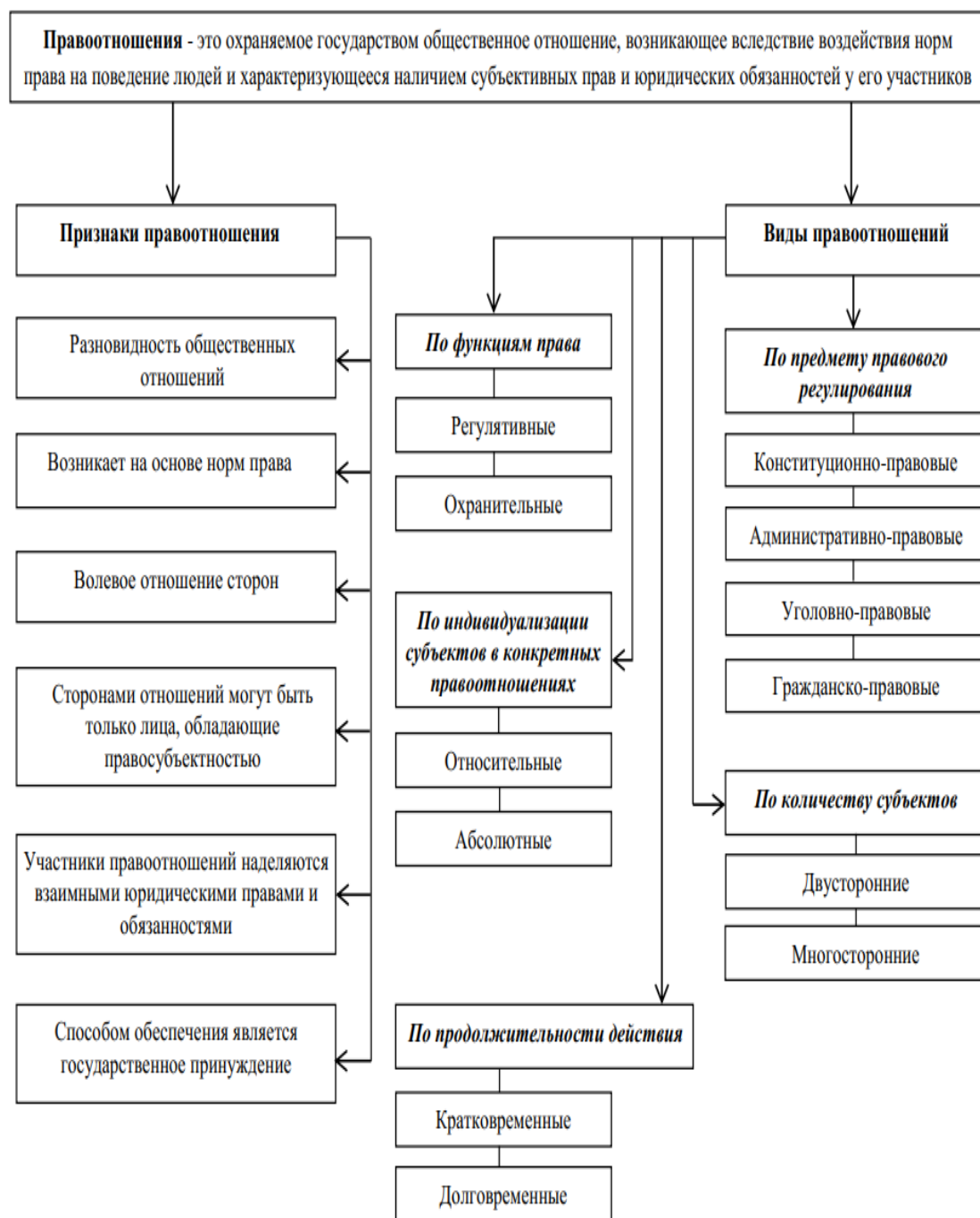


Рис. 6. Блок-схема «Признаки и виды правоотношений»

Правоотношения – форма воплощения юридической нормы права в постоянной жизни и (или) конкретных жизненных ситуациях.

Содержание правоотношений – это субъективные права и юридические обязанности.

Субъективное право (правомочия) – предусмотренная мера возможного поведения лица с целью реализации своих прав и удовлетворения личных интересов, обеспеченная исполнением юридических обязанностей другими участниками правоотношений.

Юридическая обязанность – это предписанная государственным принуждением обязанному лицу мера необходимого поведения, обеспечивающая интересы уполномоченного лица, выраженная в формах: воздержания от запрещённых действий, совершения предписанных действий и претерпевание лишений и ограничений в связи с юридической ответственностью.

Примеры правоотношений в сфере пожарной безопасности, урегулированные требованиями федерального законодательства (№ 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»):

- Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности; нормативно-техническое регулирование, разработка, координация и реализация государственных мер в области пожарной безопасности; установление особого противопожарного режима (статьи 16 – 19, 20, 21 и 30 № 69-ФЗ);

- Полномочия органов государственной власти РФ в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 4 ФЗ № 248);

- Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области государственного контроля (надзора) (статья 5 ФЗ № 248);

- Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля (статья 6 ФЗ № 248);

- Обучение работников организаций и населения по пожарной безопасности (статья 25 ФЗ № 69);

- Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности (статья 37 ФЗ № 69);

– Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности (статья 34 ФЗ № 69);

– Права должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на решение задач в области пожарной безопасности (статья 6_1 ФЗ № 69);

– Право на обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 39 ФЗ № 248);

– Право на возмещение вреда (ущерба), причинённого при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 38 ФЗ № 248);

– Осуществление деятельности в области пожарной безопасности (статья 24 ФЗ № 69):

- лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности (статьи 24_1, 24_3 ФЗ № 69), в том числе тушение пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений («О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. № 99-ФЗ);

- разработка Декларации пожарной безопасности (статья 64 ФЗ № 123);

- составление Декларации соблюдения обязательных требований при самообследовании (статья 51 ФЗ № 248);

- разработка специальных технических условий (СТУ), учитывающих индивидуальность и реалистичность обеспечения требований ПБ и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий (КИТОМ) по обеспечению пожарной безопасности (статьи 4 и 6 ФЗ № 123; приказ МЧС России от 28.11.2011г. № 710 «Административный регламент МЧС России предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по

обеспечению их пожарной безопасности» (ред. от 26.11.2018г. приказ МЧС России № 529);

- выполнение проектных и опытно-конструкторских работ в области пожарной безопасности;

- проведение расчётов индивидуального, потенциального и социального пожарных рисков; расчётов необходимых (достаточных) противопожарных расстояний; расчётов времени обеспечения безопасной эвакуации людей в случае пожара и иных расчётов в целях обеспечения пожарной безопасности;

- независимая оценка пожарного риска – аудит пожарной безопасности (ППР РФ № 1325 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»).

Получается, что основное направление технико-правового воздействия на обеспечение пожарной безопасности – ценностно-ориентирующее влияние на правосознание участников правоотношений, выраженное в установлении масштабов поведения для предотвращения и защиты от возникновения возможных ситуаций, связанных с пожарной опасностью, а также варианты поведения в форме предотвращения, пресечения и ликвидации последствий пожаров и катастроф

Техника актов реализации норм права, регламентирующие требования пожарной безопасности.

Правоприменительный акт (акт применения права) — это официальный правовой документ, созданный должностными лицами органов государственной власти и содержащий порядок применения норм закона.

Признаки правоприменительных актов: имеют официальную письменную форму; издаются от имени государства; индивидуальны для конкретного субъекта; создают, изменяют или прекращают правоотношения (юридический факт); носят разовый характер.

Цель правоприменительных актов - выявить отсутствие субъективных прав или наличие юридических обязанностей на основе соответствующих правовых норм.

Правоприменительные акты можно классифицировать по разным видам:

- По издающим акты субъектам различают акты органов законодательной власти, исполнительной власти, прокурорского надзора или правосудия;

- По предмету правового регулирования выделяют административно-правовые, уголовно-правовые, гражданско-правовые акты;

- По цели разделяют на правоустанавливающие и правоприменительные;

- По правовой природе выделяют основные акты, выражающие конечный юридический результат, и вспомогательные акты, осуществляющие подготовительную функцию;

- По характеру правового воздействия различают регулятивные, устанавливающие конкретные юридические права и обязанности в связи с правомерным поведением людей и охранительные, издающиеся в связи с совершением правонарушений;

Правоприменительные акты принимаются компетентными органами или должностными лицами в строгом соответствии с законодательством и направлены на достижение правовых последствий.

Структура правоприменительного акта включает:

- вводную часть с названием акта, местом и датой принятия, наименованием органа или должностного лица;

- описательную часть, где указываются юридические факты, субъект принятия, время, место, обстоятельства;

- мотивировочную часть, содержащую правовой анализ доказательств, подтверждающих наличие или отсутствие фактических обстоятельств;

- резолютивную часть с формулировкой официально принятого решения.

Акт реализации норм – действие субъекта в форме соблюдения, исполнения и использования правовых норм закона.

Назначения акта реализации норм – применение юридических норм к соответствующему субъекту общественно-правовых отношений.

Существует 4 нормы реализации права:

Соблюдение – воздержание от запрещённых нормой действий, пассивная реализация норм-запретов;

Исполнение – активное соблюдение правил поведения, установленных нормой;

Использование – активные или пассивные действия лица по собственному усмотрению, основанные на осуществлении правомочий субъекта (когда в норме есть «вправе» или «не обязан»);

Применение – особая деятельность субъектов, обладающих властью (государственные органы и их должностные лица), при коллизиях норм или пробелах в праве, или созданы препятствия для реализации права.

Акт применения права – официальное решение уполномоченного субъекта по определённом юридическому делу, в виде государственного принуждения или в форме обязательного для исполнения властного веления, направленного на урегулирование общественных отношений в индивидуальном порядке.

Нормативные правовые акты, содержащие в себе нормы права, рассмотрены в предыдущих главах.

При осуществлении функций государственного пожарного надзора, определённых положениями Постановления правительства РФ «О федеральном государственном пожарном надзоре»¹ и последними изменениями в «Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»², , как контролирующих субъектов общественных отношений, так и контролируемых лиц.

Так, согласно подпунктов з) и л) пункта 12 ППР РФ № 290, «Государственные инспекторы по пожарному надзору в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право принимать решения по результатам контрольных (надзорных) мероприятий и выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности»³.

¹ Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 27.08.2025) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

² Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

³ Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 27.08.2025) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

В целях реализации частей 2 и 3 статьи 21 ФЗ № 248-ФЗ, «Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора)...»¹, – «Распоряжением МЧС России от 03.09.2021г. № 777 были утверждены типовые формы: протокола осмотра (в приложении № 1), предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности (приложение № 2), протокол инструментального обследования (приложение № 3), протокол опроса контролируемого лица (представителя) (приложение № 4), протокол отбора проб (образцов) (Приложение № 7)»², где:

- Предписание – это индивидуальный ненормативный обязывающий правоприменительный акт (указание) однократного применения, содержащий решения должностного лица властного обязывающего, либо запрещающего характера, влекущий правовые последствия;

- Протоколы осмотра, инструментального обследования, опроса и отбора проб – это документы, фиксирующие юридические факты-доказательства.

Однако, с 2023 года Распоряжение № 777, утратило силу на основании Распоряжением МЧС России от 05.04.2023г. № 287, в связи с изданием приказов МЧС России от 25.03.2022г. № 262 «О вводе в эксплуатацию информационной системы «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России (сокращённо – ААС КНД)» и от 04.10.2022г. № 954 «Об утверждении Регламента работы в информационной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

² Распоряжение МЧС России от 03.09.2021 № 777 «Об утверждении типовых форм документов, используемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

контрольно-надзорными органами МЧС России»¹ и в целях обеспечения единого подхода к формированию документов, составляемых по результатам проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Следовательно, весь документооборот по осуществлению государственного пожарного надзора (ГПН) переходит в цифровой формат с полным отказом от бумажных носителей. Выписки по контрольно-надзорным мероприятиям (КНМ) автоматически формируются ААС КНД, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью (УКЭП).

В свете изменений, произошедших в организации деятельности по осуществлению государственного пожарного надзора, с вступлением в силу закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ, общественные правовые отношения в сфере обеспечения пожарной безопасности стали публичными, открытыми и прозрачными.

Закон, являясь основным регулятором нормативно-правовых отношений при организации и осуществлении ГПН, устанавливает его строгий порядок, полномочия государственных органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, принципы законности и обоснованности при проведении надзора (контроля), устанавливает соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц, охрану их прав и законных интересов, уважение достоинства личности, призывает к стимулированию добросовестного соблюдения обязательных требований, недопустимости злоупотребления правом, устанавливает основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, учитывая индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В правовом поле ФЗ № 248 устанавливает права и обязанности инспектора, обеспечивает гарантии и защиту прав контролируемых лиц, вводит ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора, определяет право на обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц и на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении ГПН.

¹ Приказ МЧС России 954 от 04.10.2022 Об утверждении Регламента работы в информационной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».

Главой 9 закона (статьи 39 – 43) устанавливается право на обжалование решений контрольно-надзорных органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении ГПН, конкретизируя досудебный порядок подачи жалобы, форму её содержание, порядок рассмотрения жалобы и причины отказа в её рассмотрении, согласно Постановления Правительства РФ от 28.04.2021г. № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб».

Жалоба (претензия) – односторонний правореализационный акт не правоприменительного характера, посредством которого реализуются субъективные права и юридические обязанности в процессе общественных правовых отношений.

Акты реализации норм, установленных в нормативных правовых актах РФ в области пожарной безопасности и нормативных документах, содержащих требования в сфере пожарной безопасности, по сути, являются решениями, принимаемыми по результатам контрольно-надзорных мероприятий, указанными в статьях 87, 90, 90.1 и 90.2 ФЗ № 248 и главах 29, 30 Кодекса об административных правонарушениях в РФ.

Согласно части 2 статьи 87 закона и части 1 статьи 90, - по окончании проведения КНМ составляется Акт. В случае выявления нарушения обязательных требований ПБ в акте обязательно указывается какое именно обязательное требование нарушено, каким НПА и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения КНМ, в акте указывается факт его устранения. Документы, заполненные проверочные листы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований ПБ, в обязательном порядке приобщаются к акту. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении КНМ сведения об этом вносятся в единый реестр КНМ. Инспектор вправе выдать рекомендации, направленные на профилактику рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

В соответствии с частью 2 статьи 90, - в случае выявления при проведении КНМ нарушений контролируемым лицом обязательных требований ПБ, орган ГПН обязан:

– выдать контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности, с указанием разумных сроков их устранения, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения КНМ, обязательного профилактического визита, завершения КНМ в рамках специального режима государственного пожарного надзора (часть 1 статьи 90.1);

– незамедлительно принять предусмотренные законодательством РФ меры, если при проведении КНМ установлено, что деятельность контролируемого лица при эксплуатации зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, производимые и реализуемые им товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинён;

– при выявлении в ходе КНМ признаков административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган согласно своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий, принять меры по привлечению виновных лиц к ответственности, установленной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), утверждённым Федеральным законом от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (в ред. от 29.12.2025г. № 562-ФЗ, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026г.).

Из вышеизложенного следует сделать следующий вывод:

Структура технико-правового механизма обеспечения пожарной безопасности – совокупность взаимосвязанных, взаимообусловленных элементов, реализующих механизм обеспечения пожарной безопасности, которая включает:

- субъекты обеспечения пожарной безопасности (специальные органы и учреждения, обеспечивающие пожарную безопасность);
- система интегрированных технических, правовых и юридико-технических норм, регулирующих общественные отношения в сфере пожарной безопасности;
- правовые отношения, складывающиеся в сфере обеспечения пожарной безопасности;
- технические средства, обеспечивающие реализацию противодействия пожарной опасности;
- методология и методика противодействия пожарной опасности.

- акты применения технических и правовых норм в механизме обеспечения противопожарной безопасности.

Дидактическая единица 6

Стратегия и техника перспектив правового регулирования в сфере пожарной безопасности

Эволюция законодательства в сфере пожарной безопасности, ключевой фактор безопасности общества. Анализ нормативно-правового законодательства показывает, структуру изменений в нормативной базе, которая регулирует пожарную безопасность. Данные изменения обусловлены новыми научно-практическими исследованиями, технологическим прогрессом, внедрение риск-ориентированного подхода, цифровизация деятельности.

Совершенствование нормативно-правового законодательства, разработка нормативных документов, установление новых и актуализация старых требований в сфере пожарной безопасности являются приоритетными направлениями в политической системе государства на период до 2030 года¹.

Большую роль в обеспечении и регулировании пожарной безопасности произвели изменения в строительном законодательстве. Пожарная безопасность здания, напрямую зависит от того, как спроектировано, построено, введено и эксплуатируется здание или сооружение. Столбом законодательства предъявляющего требования к зданиям при строительстве, а также реконструкции, включая требования пожарной безопасности, является Федеральный закон № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»². В 2023 году вышли очередные изменения технического регламента о безопасности зданий и сооружений «Федеральный закон от 25.12.2023 № 653-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты

¹ Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

² Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, основное изменение касается статьи 8, в которой изложены минимальные требования к зданиям по пожарной безопасности, в результате применения которых обеспечивается выполнение «Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»»². В редакции №1 и редакции №2 от 02.07.2013 года устанавливались только отдельные требования пожарной безопасности, такие как: обеспечение устойчивости, исключение образования опасных факторов пожара, ограничение последствий, доступ пожарных подразделений, эвакуация людей в безопасную зону... В действующей редакции (редакция № 3) установлено, что «Пожарная безопасность зданий и сооружений обеспечивается в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»³. Данные изменения запустили процесс, направленный на исключение требований пожарной безопасности из перечня нормативных документов, в результате применения которых на добровольной и обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Насколько быстро меняется и корректируется законодательство особенно заметно по фундаментальному закону регулирующего отношения в сфере пожарной безопасности. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», который с 1994 года подвергся редакции уже более 70 раз. Изменения закона, напрямую повлияли на обеспечение пожарной безопасности. В границах Федерального закона от № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁴ увеличены полномочия МЧС РФ, в которые включена деятельность по проведению аттестации, переаттестации, ведению реестра лиц, аттестованных на право

¹ Федеральный закон от 25.12.2023 № 653-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

³ Там же.

⁴ Федеральный закон от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»».

проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию. Для реализации деятельности Правительством Российской Федерации «утверждены правила и порядок аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности, которые введены в эксплуатацию»¹. В документе определены аттестационные требования к наличию у претендента профильного образования, либо иного образования при условии прохождения дополнительного профессионального образования. Утвержден порядок прохождения квалификационного экзамена для проверки знаний необходимых для профессиональной деятельности при проектировании средств обеспечения пожарной безопасности. Экзамен проводится в форме тестирования с помощью цифровых технологий на базе единой системы идентификации и аутентификации.² Пересмотрен порядок по лицензированию работ, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием систем и средств обеспечивающих пожарную безопасность зданий. Согласно пункту 15 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»³ работы, связанные с ремонтом, монтажом, а также обслуживанием систем, обеспечивающих пожарную безопасность здания, подлежат лицензированию. В отношении лицензиатов проводится государственный лицензионный контроль в границах «Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и предполагает проведе-

¹ Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2106(ред. от 16.11.2023) «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» (вместе с «Правилами аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию»).

² Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА) [Электронный ресурс]. URL: <https://esia.gosuslugi.ru/login/>.

³ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 23.05.2025) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

ние плановых и внеплановых надзорных проверок, а также профилактических мероприятий»¹. Требования к лицензиатам изложены в статьях 24.1, 24.2 и 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» появившиеся в рамках изменений Федерального закона № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»². Постановлением Правительства РФ № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту определены условия получения лицензии и лицензионные требования лицензиату». Каждый лицензиат должен иметь помещение для оказания лицензионных услуг, необходимого оборудования указанного в приказе МЧС России № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»³, ответственный за выполнение лицензионного вида деятельности должен иметь профильное образование или пройти профессиональную переподготовку, при наличии высшего образования и стажа работа в организации осуществляющей похожий вид деятельности. Лицензиат должен иметь в штате не менее двух человек, выполняющих работы связанные с лицензионным видом деятельности, а также проходить обучение по программам повышение квалификации каждые пять лет.

Наибольшие изменения затронули федеральный государственный пожарный надзор, как органа исполнительной власти, контроли-

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

² Федеральный закон от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

³ Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 (ред. от 12.02.2022) «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.09.2020 № 59652).

рующего выполнение требований пожарной безопасности. После введения в действие Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹ осуществление надзора перешло на риск-ориентированный подход, включая пожарный надзор. Изменения предполагают деление объектов на определенные категории риска, от низкого до чрезвычайно-высокого, и предполагает разное внимание со стороны проверяющего органа. Для более высоких категорий предусмотрено более пристальное внимание, которое обеспечивается за счет увеличения кратности проверок, а для низких категорий контрольно-надзорные проверки осуществляются с большей периодичностью между проверками или не проводятся проверки вовсе. Особое внимание уделяется профилактической работе, стимулированию добросовестности граждан и организаций. Теперь каждая организация имеет право получить консультацию от надзорного органа или запросить профилактический визит, при этом есть возможность получить услугу в дистанционном формате, с помощью информационной системы с использованием инженерных систем (компьютера или телефона). По результатам работы надзорный орган предоставляет рекомендации по выполнению обязательных требований пожарной безопасности, которые указаны в «Перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора»².

Выводы на основании изложенной информации. По нашему мнению, необходимо внести изменения в Федеральный закон № 69-ФЗ:

1) Передать организацию, ведение и контроль аттестации на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, исполнительным органам субъектов Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

² «Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора» (утв. МЧС России).

2) Запретить проведение аттестации на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию с применением дистанционных технологий. Предусмотреть аттестацию в территориальном органе МЧС.

3) Включить требование к аттестации «на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности» здания, не введенные в эксплуатацию.

В результате предложенных изменений требуется внести поправки в Федеральный закон № 69-ФЗ:

- в «статью 18. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности»¹, добавить абзац 16: проведение аттестации, переаттестации, досрочное прекращение действия квалификационного аттестата и ведение реестра аттестованных лиц в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

- В «статью 24. Деятельность в области пожарной безопасности»², добавить абзац 24 аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений проводится в территориальном органе исполнительной власти по месту жительства (прописки), с периодичностью не реже одного раза в пять лет.

Дидактическая единица 7

Техника совершенствования в правоприменительной деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности

За соблюдением требований пожарной безопасности следит федеральный государственный пожарный надзор. В 2016 году началось преобразование пожарного надзора. Изменения определены Президентом РФ В.В. Путиным еще в 2014 году. В послании Федеральному Собранию В.В. Путин сказал: «Мы не в первый раз говорим о необходимости новых подходов в работе надзорных, контрольных, правоохранительных органов, но изменения происходят очень медленно. По-

¹ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

² Там же.

прежнему доминирует обвинительный уклон вместо того, чтобы пресекать отдельные нарушения, закрывают дорогу, создают проблемы тысячам законопослушных, инициативных граждан. Надо максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля. Я сказал, именно навязчивого надзора и контроля, остановлюсь сейчас ещё на этом поподробнее. И предлагаю следующие меры. Каждая проверка должна стать публичной. В следующем году для этого запускается специальный реестр с информацией о том, какой орган и с какой целью инициировал проверку, какие результаты получены. Это позволит отсеять немотивированные или, ещё хуже, заказные визиты контролёров. Добавлю, что эта проблема актуальна не только для бизнеса, но и для бюджетных, муниципальных учреждений, социальных НКО. Надо, наконец, отказаться от самого принципа тотального, бесконечного контроля. Отслеживать ситуацию нужно там, где действительно есть риски или признаки нарушений»¹.

Для реализации послания Президента РФ вносятся изменения в законодательство, добавлена статья 8.2 в Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»², которая определяет необходимые мероприятия направленные на профилактику нарушений обязательных требований. Дополнение внесено Федеральным законом от № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»³.

Как заметил Кармолицкий А.А: «в общественном сознании и в сознании некоторых должностных лиц сложилось отношение к

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 04.12.2014 г. // Российская газета. 2014. № 278.

² Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

³ Федеральный закон от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»».

надзорно-контрольной деятельности исключительно как к способу выявления правонарушений, злоупотреблений и недостатков. К сожалению, именно упомянутые идеи оказались в основе правового регулирования и организации существующего правового механизма контрольно-надзорной деятельности. Именно на реализацию вышеназванных идей в качестве основных целей контрольно-надзорной деятельности нацелены соответствующие должностные лица, причем не только государственные (муниципальные), но и корпоративные»¹.

Регулирует надзорную деятельность в РФ «Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»². В законе описаны основные принципы, права и обязанности, а также полномочия органов власти и контролируемых лиц. Главным приоритетом всех проверок являются профилактические мероприятия, а также стимулирование добросовестного выполнения обязательных требований.

Значительную роль в преобразовании нормативно-правовой базы сыграло Послание Владимира Владимировича Путина в 2019 году, адресованное Федеральному Собранию, так одно из предложений включает в себя следующие изменения: «серьёзно пересмотреть правовую базу контрольно-надзорной деятельности. Это, безусловно, правильно, это нужно всячески поддержать. Но считаю, что этого даже мало. Надо пойти на более радикальные шаги. Давайте подведём черту и с 1 января 2021 года прекратим действие всех существующих в настоящее время нормативных актов в сфере контроля, надзора, ведомственных региональных приказов, писем и инструкций. За оставшиеся два года (два года есть впереди) при участии делового сообщества нужно обновить нормативную базу, сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям, остальные сдать в архив. Это не так просто. Ведь там по некоторым направлениям, по некоторым ведомствам вот такие фолианты, вот такой толщины, они же десятилетиями накапливались, ещё с советских времён многие работают, с «времён очаковских и покоренья Крыма», но не 2014 год имею в виду, конечно, ещё со времён Александра Сергеевича Грибоедова и раньше. И конечно,

¹ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учебник. М., 2001. С. 191–194.

² Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

там столько всего отрегулировано, столько понаписано. Но мы, знаете, сомневаемся, что даже сотрудники этих ведомств знают на 100 процентов, что там написано, поэтому нужно провести этот анализ за два года, не бояться этого, засучить рукава, сделать, провести эту работу. И действительно, оставить только то и обновить по-современному то, что действительно нужно для организации работы¹.

Для реализации поручения Президента РФ и выполнения положений Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»² (статья 15) признать утратившими силу нормативных документов органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащие обязательные требования, контроль соблюдения которых оценивается в границах надзорной деятельности, соответственно не выполнение указанных требований не может являться основанием к привлечению ответственности (административной).

Постановление Правительства РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»³ определены условия проведения надзорных мероприятий.

Порядок осуществления пожарного надзора прописан в «Постановлении Правительства РФ» 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»⁴, в задачи которого входит:

- определение периодичности проверок;
- учет надзорных объектов;
- установление категории риска объекта;
- проведение надзорных мероприятий;
- профилактика нарушений требований пожарной безопасности;
- рассмотрение жалоб;
- формируют статистический учет.

¹ Послание Президента Российской Федерации от 20.02.2019 г. б/н (О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства).

² Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2025).

³ Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

⁴ Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 27.08.2025) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

Осуществление надзора проводится в зависимости от категории риска объекта. В пункте 41 Постановления Правительства РФ № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» указана периодичность проверок.

Федеральным законодательством установлена модель регулирования в сфере пожарной безопасности, основа которой минимизация обязательных требований, необходимых для обеспечения пожарной безопасности. Так, требования пожарной безопасности делятся на 2 способа подтверждения пожарной безопасности:

- 1) обязательные требования (федеральный законы технические регламенты, при последующем подтверждении расчетом риска);
- 2) добровольные требования («нормативные документы в области стандартизации»¹).

Собственник вправе сам определиться по какому пути идти.

Как отметил В.И. Козлачков «такой механизм технического регулирования позволяет собственникам свободно распоряжаться своим имуществом, используя для этого страхование этого имущества, в том числе и страхование различных рисков. При этом безопасность людей и окружающей среды должна быть обеспечена с учетом современного уровня научно-технического и материально-технического развития. Все это означает, что с введением новой парадигмы технического регулирования принципиально изменяется содержание надзорной деятельности, при осуществлении которой не допускается прямое применение нормативных требований рекомендательного характера»².

Проведенные исследования позволили выделить единые для всех надзоров концептуальные ориентиры надзорной деятельности, позволяющие унифицировать эту деятельность и повысить ее эффективность в современных условиях.

В связи с этим, могут быть определены основные элементы механизма интеграции деятельности надзорных органов:

концептуализация (унификация) деятельности по обеспечению техногенной безопасности;

¹ Приказ Росстандарта от 28.11.2025 № 2594 (ред. от 21.01.2026) «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

² Козлачков В.И. Г 72 Техническое регулирование в области пожарной безопасности. — М.: Академия ГПС МЧС России, 2011. Стр. 147.

функциональная организация нормативной и иной профессионально значимой информации на основе концептуальной модели деятельности по обеспечению техногенной информации, а также формирование проблемных полей проведения научных исследований;

кодификация нормативных требований техногенной безопасности, задачами которой являются разделение правовой и технической составляющих нормативных требований, а также выделение (синтез) базовых ориентиров надзорной деятельности – объектов технического регулирования;

организация профессиональной подготовки специалистов надзорных органов к деятельности в условиях информационных перегрузок и динамики информационных процессов посредством разделения имеющих разную дидактическую природу технологий подготовки специалистов к решению типовых, нестандартных и уникальных задач при разработке типовых, адресных и уникальных систем обеспечения безопасности объектов;

организация административно-правовой деятельности надзорных органов на основе квалификации правонарушений, учитывающей техногенные риски;

организация расследований чрезвычайных ситуаций с применением комплексных экспертиз.

Принцип соответствия технического регулирования интересам национальной экономики состоит в том, что в области имущественных отношений должно быть обеспечено (реализовано) конституционное право свободно распоряжаться на свой риск собственным имуществом (предпринимательский риск). Это вовсе не означает того, что предприниматель ничего не будет делать в области защиты собственного имущества. Просто у предпринимателей появляется возможность выбрать приемлемое для них вложение средств в обеспечение безопасности собственного имущества.

Применение расчетных методов оценки пожарных рисков позволяет определить область эффективного применения требований пожарной безопасности и оптимизировать затраты на обеспечение пожарной безопасности, что в большинстве случаев дает значительную экономию и сокращение сроков проектирования и строительства объектов. Применение старых норм без оценки пожарных рисков причиняет вред

в форме упущенной выгоды, который зачастую значительно превышает вред, который мог бы быть причинен пожаром объектам, вообще не имеющим противопожарной защиты.

К обязательным требованиям пожарной безопасности относятся 12 нормативных правовых актов и положений. При несоблюдении обязательных требований, предусмотрена административная ответственность согласно статье 20.4 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» № 195-ФЗ¹ влекущее наказание в виде предупреждения или наложения штрафа, в зависимости от степени причинения вреда и последствий пожара.

Сотрудники МЧЧ ежегодно публикуют «Доклады с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований»². Так, в апреле 2025 года вышел доклад за 2024 год, согласно которого: за год проведено 11 978 надзорных мероприятий, в рамках которых выявили 122 577 нарушений требований пожарной безопасности. Количество внеплановых проверок сократилось с 50 103 за предыдущий год до 31 061. Превалируют нарушения безопасной эвакуации людей.

В 2024 году проведено 504 376 профилактических визитов и 36 126 надзорных мероприятий. Сделанный акцент на профилактике выразился в кратном увеличении подобных мероприятий. Всего за отчетный период устранено 157652 нарушения требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий.

За 2024 год возбуждено 77 501 дело об административных правонарушениях, что почти на 31 процент ниже предыдущего года, выдано 6 675 решений о привлечении к административной ответственности. Выписаны штрафы 4099 юридическим лицам и 1 818 ИП. В виде предупреждения привлечено 55 276 лиц.

Новая концепция надзорной деятельности, предполагающая разное внимание со стороны проверяющего органа, оказывает прямое влияние на пожарную безопасность, так для более высоких категорий предусмотрено более пристальное внимание, которое обеспечивается за счет увеличения кратности проверок, а для низких категорий кон-

¹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026).

² «Доклады с обобщением правоприменительной практики и руководством по соблюдению обязательных требований» (утв. МЧС России 30.04.2025).

трольно-надзорные проверки осуществляются с большей периодичностью между проверками или не проводятся вовсе. Особое внимание уделяется профилактической работе, стимулированию добросовестности граждан и организаций. Теперь каждая организация имеет право получить консультацию от надзорного органа или запросить профилактический визит, при этом есть возможность получить услугу в дистанционном формате, с помощью информационной системы с использованием компьютера или телефона. По результатам работы, надзорный орган выдает рекомендации по выполнению обязательных требований пожарной безопасности. Согласно статистическому сборнику «Анализ пожаров за 2025 год» наибольшее количество пожаров и погибших, произошли в зданиях низкого риска, не подлежащих проверке надзорным органом власти.

Изменения в организации пожарного надзора повлияли на пожарную безопасность зданий низкого риска. По нашему мнению, необходимо включить здания низкого риска в план контрольно-надзорных мероприятий с периодичностью, как для зданий умеренного риска. Данные изменения позволят увеличить общую пожарную безопасность страны.

Дидактическая единица 8

Техника стратегии и тактики цифровизации в сфере правового регулирования пожарной безопасности

В настоящее время в России активно развиваются цифровые технологии. Видны большие изменения связанные с усилением роли цифровизации в общественных процессах. Россия занимает лидирующую позицию в сфере цифровых технологий, особенно выделяются онлайн-сервисы, предоставляющие доступ к получению государственных услуг в дистанционном формате, такие как: запись к врачу, оплата штрафов, подача декларации, и т.д. Еще буквально 10 лет назад нельзя было представить, что для записи к врачу не понадобится идти в больницу ожидая пол дня в очереди. На сегодняшний день, можно точно сказать, что большая часть сфер жизнедеятельности находит свое отражение в виртуальном пространстве. Данные процессы неразрывно связаны с технологическим прогрессом в мировом сообществе. Глобальная цифровизация начинает ассимилироваться все в большем мас-

штабе, затрагивая все больше социально-значимых сфер жизнедеятельности общества, что в свою очередь, очень позитивно отражается на пожарной безопасности. Эффективность государственного управления напрямую стало зависеть от использования цифровых технологий.

Динамичное применение цифровых технологий в государственном и муниципальном управлении, кроме эффективности, служат гарантией физических и юридических лиц при проведении контрольно-надзорной деятельности. По мнению Д.С. Фесько «электронно-цифровые формы упрощают взаимоотношения с контролирующими органами, делают их более открытыми и менее затратными. Происходит качественное снижение административной нагрузки на проверяемые организации. Исключение возможности контактов проверяющих и подконтрольных субъектов снижает коррупционные риски, сокращаются временные и материальные издержки»¹.

Принято решение Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с 2018 года выделено более 4 миллиардов рублей на цифровизацию услуг в области пожарной безопасности.

Другие авторы отмечают, что «цифровизация приводит качественным сдвигам средств правового регулирования: возникают новые способы пресечения правонарушений, упрощается процесс опубликования нормативных правовых актов, автоматизируются рутинные юридические процессы»². Невозможно не согласиться с авторами, но хотелось бы добавить, что цифровизация позволяет и обеспечивает прозрачность надзорной деятельности.

Для понимания места цифровизации в правовом регулировании, необходимо определить дефиницию термина «цифровизация», а также определить процесс цифровизации. Первое упоминание «цифровизации» встречается в английском языке, «digitalization», образованного

¹ Фесько Д. С. Цифровизация контроля как гарантия прав граждан и организаций при его осуществлении // Административное право и процесс. 2020. № 3 [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 20.11.2025).

² Головкин, Р.Б. Механизмы цифровизации права и юридический комплаенс [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Р. Б. Головкин, Е. Р. Крайнова, В. С. Манохин ; под ред. проф. Р. Б. Головкина ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2022. С.24.

от глагола «digitalize», что означает «преобразовать что-либо, например, документ, в цифровую форму»¹.

М.А. Крупина представляет «цифровизацию, как процесс внедрения цифровых технологий в разные сферы жизни общества. Основу этих процессов составляет преобразование первичных данных в полезные знания, что позволяет уйти от рутинных процессов, вывести эффективность решаемых задач на новый качественный уровень с наименьшими трудозатратами»².

Согласно статье 26 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»³ информационное обеспечение в области пожарной безопасности осуществляется посредством создания и использования в системе обеспечения пожарной безопасности специальных информационных систем и банков данных, необходимых для выполнения поставленных задач.

Активные изменения повлек за собой Федеральный проект «Цифровое государственное управление»⁴ созданный в рамках программы «Цифровая экономика» по результатам которой усовершенствованы механизмы государственного управления, организовано предоставление государственных и муниципальных услуг в сфере пожарной безопасности, а также подача сведений о выполнении обязательных требований по пожарной безопасности в электронном виде.

Изменения отражают требования основополагающего закона в сфере надзорной деятельности Федерального закона № 248-ФЗ «О гос-

¹ См.: Cambridge dictionary [Электронный ресурс] // URL: <https://bit.ly/3oH4EF9> (дата обращения: 21.11.2025).

² Крупина М. А. Цифровизация ведомственного контроля информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2023. – № 2 (98). – С. 62–70; doi: 10.35750/2071-8284-2023-2-62-70.

³ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ(ред. от 07.07.2025) «О пожарной безопасности».

⁴ «Паспорт федерального проекта «Цифровое государственное управление»» (утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 28.05.2019 № 9).

ударственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹, где цифровизации уделено повышенное внимание, требования к которой отразились в целой главе, так в статье 17 определено, как будет строиться цифровое обеспечение надзорной деятельности:

- «введен единый реестр видов контроля или перечень объектов контроля (часть 1, пункт 2.1, статьи 18 Федерального закона № 248-ФЗ) к данному реестру в рамках обеспечения пожарной безопасности относятся «Федеральный государственный пожарный надзор»²; «Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»; «Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», обеспечивается данный вид услуг через сервис единого реестра видов контроля (ЕРВК)»³;

- «введен единый реестр надзорных мероприятий (часть 1, пункт 1, статьи 19 Федерального закона № 248-ФЗ)»⁴, который отображает сведения, а также учет профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, включая оформление актов и предписаний, информация о жалобах, а также информация о устранении выявленных при проверке нарушений, «правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждена Постановлением Правительства РФ N 604»⁵, а реализация реестра организована через сайт Генеральной прокуратуры⁶;

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

² Там же.

³ Единый реестр видов контроля (ЕРВК). [Электронный ресурс]. URL: <https://ervk.gov.ru/>

⁴ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

⁵ Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 (ред. от 01.07.2025) «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».

⁶ ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» [Электронный ресурс]. URL: <https://proverki.gov.ru/portal>.

- появилась возможность досудебного обжалования в электронном виде (часть 3, пункт 1, статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ)¹, при нарушенных правах контролируемых лиц, должностными лицами, осуществляющими надзор, жалоба подается через «Единую систему идентификации и аутентификации»²;

- цифровизация систем (часть 5, пункт 1, статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ)³, в рамках которых проводится информирование физических и юридических лиц по вопросам пожарной безопасности на электронной площадке. На официальном сайте МЧС РФ размещены актуальные тексты нормативных документов по пожарной безопасности; перечень документов, содержащих обязательные требования подлежащие рассмотрению в рамках надзора, порядок отнесения здания к той или иной категории риска, а также список контролируемых зданий включенных в план для проведения надзорного мероприятия⁴;

- стало возможно просмотреть через информационную систему дела административного производства (часть 1, пункт 6, статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ)⁵, согласно п. 5 «Постановления Правительства РФ N 980»⁶, при производстве дела об административных

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

² Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА) [Электронный ресурс]. URL: <https://esia.gosuslugi.ru/login/>.

³ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

⁴ Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [Электронный ресурс]. URL: <https://mchs.gov.ru/>.

⁵ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

⁶ Постановление Правительства РФ от 30.06.2025 № 980 «Об утверждении Положения о порядке подачи (направления) документов по делам об административных правонарушениях в электронном виде и требованиях к их формату, типового положения о порядке подачи (направления) документов по делам об административных правонарушениях в электронном виде посредством регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также о рекомендациях к формату таких документов».

правонарушениях, выявленных должностными лицами надзорного органа о несоблюдении обязательных требований пожарной безопасности, обеспечить учет и хранение административных решений в цифровом виде в системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»¹.

- разработано приложение «Инспектор» на базе информационной системы программного обеспечения, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер) (часть 1, пункт 6, статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ)², которое позволяет провести консультирование, профилактический визит, рейдовый осмотр, а также выездную проверку, не выезжая к контролируемому лицу, данные новшества введены Федеральным законом № 540-ФЗ³.

Оповещение контролируемых лиц о проверке проводится «посредством размещения информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий»⁴ и дублированием информации через «Единую систему идентификации и аутентификации»⁵. Оформление документов при осуществлении государственного надзора контрольными органами, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к надзорной деятельности, будет оформляться в виде электронного документа и подписываться усиленной квалифицированной электронной

¹ Портал КНД. Контрольная (надзорная) деятельность. Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности. [Электронный ресурс]. URL: <https://knd.gov.ru/document>.

² Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

³ Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»».

⁴ ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» [Электронный ресурс]. URL: <https://proverki.gov.ru/portal>.

⁵ Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА) [Электронный ресурс]. URL: <https://esia.gosuslugi.ru/login/>.

подписью¹, вышеуказанные данные предполагают ведение учета полностью в информационном виде с возможностью подписания электронного документа контролируемым лицом простой электронной подписью.

Для сотрудников федерального государственного пожарного надзора в целях осуществления мониторинга, управления, аналитической поддержки, а также определения эффективности деятельности сотрудников ведомства утвержден Регламент работы в информационной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России»².

В настоящее время для реализации статьи 64 Федерального закона №123-ФЗ³ предусмотрена возможность подачи и регистрации декларации пожарной безопасности, в которой указываются статьи нормативных документов, требования которых выполнены в указанном здании. Форма декларации утверждена приказом МЧС России №171⁴, а подача осуществляется в электронном виде через «Единую систему идентификации и аутентификации»⁵. Также через данную систему есть возможность получить следующие услуги:

- подать документы на аттестацию экспертов, привлекаемых ведомством к экспертизам в рамках государственного контроля (надзора);

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

² Приказ МЧС России 954 от 04.10.2022 Об утверждении Регламента работы в информационной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России».

³ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

⁴ Приказ МЧС России от 16.03.2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.04.2020 № 58127).

⁵ Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА) [Электронный ресурс]. URL: <https://esia.gosuslugi.ru/login/>.

- получить справку, подтверждающую факт возникновения пожара;
- получить заключение по результатам проведения комплексных учений;
- подать заявление на лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
- подать заявление на лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- согласовать специальные технические условия, для здания, в отношении которого отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности;
- осуществление надзора за выполнением требований пожарной безопасности.

Вышеперечисленные инновации в цифровой системе МЧС сыграли весомую роль в праворегулировании общественных отношений, в рамках которых повысилась прозрачность контрольно-надзорных мероприятий, стал доступным прямой диалог контролируемого лица и надзорного органа, улучшена взаимосвязь между надзорными органами, снижение затрат.

Глава 4. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА ПРАКТИКИ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ НЕНОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Дидактическая единица 1

Юридическая техника формы и содержания законодательства

Совокупность нормативно-правовых актов, принятых на уровне представительной власти либо напрямую населением и действующих на всей территории государства, представляет собой систему законодательства. Основой правовой системы Российской Федерации выступает её Конституция, в рамках которой утверждены общепризнанные принципы международного права, федеральные конституционные законы, а также нормативные акты, принятые на уровне субъектов РФ — их конституции или уставы и соответствующие законы¹. Таким образом, система законодательства охватывает все юридические нормы, действующие в стране.

Построение такой системы может осуществляться на основе различных критериев. Наиболее распространённым является отраслевой принцип, согласно которому формируются отдельные сферы правового регулирования — такие как гражданское, уголовное, административное и другие направления законодательства.

Однако не менее важным критерием является юридическая сила нормативных документов. Чёткая иерархия актов, логичная структура и последовательность в правовом регулировании позволяют судить о характере государственной организации². Особое значение это приобретает в процессе становления правового государства, поскольку именно от организации системы законодательства зависит эффективность функционирования государственных институтов и качество жизни граждан.

Расширенное понимание законодательства, включающее в себя не только законы, но и подзаконные акты, может привести к размыванию границ правовой нормы и замене её управленческими решениями.

¹ Чурокбаев, Б.Н. Субъективная сторона преступления / Б.Н. Чурокбаев, А. Жыргалбек Уулу // Студенческий вестник. – 2025. – № 16-6(349). – С. 9-11. – EDN OXBVUI.

² Основы государства и права : учебник / А.В. Корнев, Т.В. Петрова, О.В. Танимов, О.Н. Глазунов. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2023. – 360 с. – ISBN 978-5-392-39699-3. – EDN MHMTJT.

Такая практика особенно характерна для моделей императивного правового регулирования, где доминируют конкретные директивные предписания. В отличие от этого, закон, являясь общеобязательной нормой, предоставляет значительную свободу для применения на практике, что свойственно диспозитивному подходу¹. Управленческие же документы, будучи более оперативными и детализированными, оставляют мало пространства для интерпретации, что подчёркивает их директивную природу.

В процессе изучения конкретной отрасли права исследователи часто обращаются не только к законам, но и к подзаконным актам. Это связано с тем, что сборники нормативных документов традиционно включают в себя как первые, так и вторые. Распространённость широкого подхода к пониманию законодательства делает его сложноиско- ренимым.

От того, как будет решён вопрос о границах законодательства, зависит место закона в общей системе правового регулирования. Поэтому в сфере законопроектной деятельности и правоприменения важно использовать узкое определение законодательства, учитывающее различие в природе и юридической силе законов и подзаконных актов². Вместе с тем, в других целях — таких как кодификация или преподавание права — может применяться и расширенное понимание, при котором сохраняется чёткое разделение между указанными категориями норм.

С 1996 года в России рассматривалось несколько проектов Федерального закона «О нормативных правовых актах», который условно можно назвать «законом о законах». В одном из вариантов данного документа была подробно проработана структура законодательства. В зависимости от используемых критериев, выделяются горизонтальная, вертикальная, федеративная и комплексная формы организации правовой системы.

¹ Чистяков, Е.А. Общая характеристика правового регулирования труда педагогических работников по законодательству Российской Федерации / Е.А. Чистяков // Правовая парадигма государственной семейной политики : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Липецк, 30 октября 2024 года. — Липецк: Липецкий государственный педагогический университет им. П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2025. — С. 239-242. — EDN GMKEKT.

² Мельников, М.Н. Общая характеристика конкурентного законодательства РФ / М.Н. Мельников // Тенденции развития науки и образования. — 2023. — № 98-4. — С. 29-32. — DOI 10.18411/trnio-06-2023-187. — EDN INOBBT.

Под системой законодательства принято понимать совокупность официальных нормативно-правовых документов, в которых отражаются содержательные и организационные особенности правовой системы государства¹. Эта система выступает формой внешнего выражения права, которое, в свою очередь, обретает реальное воплощение именно через закреплённые в документах юридические нормы.

Вместе с тем, соответствие между системой права и системой законодательства не является полным. В пределах от отдельной нормы до всей правовой системы в целом эти два понятия имеют самостоятельное существование, поскольку обладают различиями в структуре, развитии и функциях.

Формирование системы законодательства происходит посредством принятия норм, их фиксации в официальных правовых актах и последующей систематизации этих документов. Такая система имеет сложную организацию и может быть представлена в нескольких вариантах — в зависимости от критериев классификации². Наиболее распространены горизонтальная и вертикальная модели построения законодательства.

Горизонтальное (или отраслевое) деление связано с характером регулируемых общественных отношений. Оно позволяет выделять отдельные отрасли законодательства, соответствующие отраслям права: например, конституционное право — это основа конституционного законодательства, трудовое право порождает трудовое законодательство и т. д.

Вертикальная организация системы демонстрирует степень юридической силы норм и актов. Исходя из принципа иерархичности, можно выделить следующую последовательность нормативных правовых документов, расположенных в порядке убывания их авторитетности:

- Международные договоры, заключённые Российской Федерацией;
- Конституция РФ;

¹ Карпова, Д.В. Правовая характеристика и классификация хозяйственных обществ по законодательству РФ / Д.В. Карпова // Наука молодых - будущее России : сборник статей IX Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 10 апреля 2025 года. — Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2025. — С. 43-45. — EDN CBWGTZ.

² Рубцов, О.И. Выявление классификационных признаков для признания события мероприятием / О.И. Рубцов // Юридическая наука. — 2022. — № 9. — С. 51-54. — EDN SMCFFA.

- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы (включая кодексы);
- Законы субъектов РФ.

Кроме того, к системе законодательства относятся также подзаконные акты, которые служат для реализации и конкретизации принятых законов. К ним относятся:

- Указы Президента РФ;
- Постановления Правительства РФ;
- Приказы и инструкции федеральных органов исполнительной власти;
- Нормативные акты региональных и местных органов власти;
- Локальные нормативные документы.

Законодательство России строится на основе Конституции, включает общепризнанные нормы и принципы международного права, федеральные конституционные и обычные законы, а также законодательные акты субъектов Федерации — их конституции (уставы) и законы¹.

Примерами отраслевых законодательных комплексов могут служить такие документы, как:

- Гражданский кодекс РФ;
- Семейный кодекс РФ;
- Уголовный кодекс РФ;
- Бюджетное законодательство;
- Уголовно-процессуальное законодательство;
- Уголовно-исполнительное законодательство.

Закон представляет собой обязательный для исполнения нормативно-правовой акт, содержащий правила поведения, установленные государством. Под законодательством же понимается как совокупность законодательных актов, так и процесс деятельности высших органов власти по их разработке и принятию. Законодательство постоянно развивается, совершенствуется и меняется в результате внесения поправок или принятия новых нормативных актов². В этом процессе

¹ Соловьев, А.А. Контрольные (надзорные) мероприятия по законодательству Российской Федерации: виды, содержание и цели применения / А.А. Соловьев // Административное право и процесс. — 2024. — № 9. — С. 77-80. — DOI 10.18572/2071-1166-2024-9-77-80. — EDN SLYOMT.

² Винокуров, В.А. Законодательство о публичной власти в России: проблемы понятия и содержания / В.А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право. — 2023. — № 1. — С. 34-37. — DOI 10.18572/1812-3767-2023-1-34-37. — EDN NJDGOS.

могут возникать противоречия, которые требуют интерпретации. Разрешением таких коллизий занимаются суды.

Органом, осуществляющим законодательную власть в Российской Федерации, является Федеральное Собрание — парламент страны, состоящий из двух палат. Нижняя палата — Государственная Дума — насчитывает 450 депутатов, а верхняя — Совет Федерации — включает по два представителя от каждого субъекта Федерации. Без одобрения или хотя бы молчаливого согласия Федерального Собрания ни один важный закон не может быть принят. При этом законодательные акты могут приниматься и органами местного самоуправления, однако они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам¹.

Современное законодательство Российской Федерации состоит из следующих видов нормативных правовых актов:

1. Кодексы;
2. Федеральные законы;
3. Обычные законы;
4. Классификаторы и номенклатуры;
5. Договоры;
6. Уставы.

Нормативно-правовые акты отличаются по степени юридической силы, которая зависит от их места в иерархии законодательства. Они делятся:

- на законы и подзаконные акты (по горизонтальной связи);
- на федеральные и принимаемые на уровне субъектов РФ (по вертикальной связи).

Иерархия нормативных актов в соответствии с Конституцией РФ выглядит следующим образом (в порядке убывания юридической силы):

- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы, включая кодексы;
- законы субъектов Российской Федерации.

Кодексы РФ, являясь частью федерального законодательства, представляют собой сборники норм, регулирующих целые отрасли

¹ Третьякова, О.Д. Ненормативные меры в праве / О.Д. Третьякова // Юридическое образование и наука. — 2025. — № 2. — С. 22-26. — DOI 10.18572/1813-1190-2025-2-22-26. — EDN WUOJOU.

права. Их главное предназначение — объединить множество разрозненных правовых положений в единую систему.

Для практической реализации и детализации законов государственными органами издаются подзаконные акты, которые также имеют чёткую иерархическую структуру. К таким актам относятся:

- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- приказы и инструкции федеральных органов исполнительной власти;
- акты органов власти субъектов РФ.

Под систематизацией законодательства понимается процесс упорядочивания нормативно-правовых документов с целью их объединения в единую логически связанную систему¹. Эта процедура направлена на приведение действующего права к более стройному и последовательному виду, удобному как для применения, так и для дальнейшего развития.

В ходе систематизации выявляются и устраняются противоречия между отдельными правовыми нормами, отменяются устаревшие положения и формируются новые, более совершенные нормы, соответствующие современным общественным потребностям. Нормативные предписания группируются по определённым признакам, объединяются в кодексы, сборники законодательства и другие обобщённые документы, что позволяет обеспечить целостность и согласованность правовой системы².

В современных государствах с развитой правовой системой количество принимаемых нормативных актов постоянно увеличивается. Это связано с тем, что законодательная деятельность — процесс непрерывный. Он обусловлен изменением социальных условий, появлением

¹ Вилков, Д.А. Содержание законодательства, регламентирующего государственные закупки / Д.А. Вилков // Роль бизнеса в трансформации общества - 2023 : Сборник тезисов студентов и аспирантов по итогам XVIII Международного конгресса (международной научно-практической конференции), Москва, 10–14 апреля 2023 года. — Москва: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2023. — С. 358-362. — EDN XIERLO.

² Шамаров, П.В. К вопросу о содержании определения «систематизация законодательства» / П.В. Шамаров // Учёные труды Российского университета адвокатуры и нотариата имени Г.Б. Мирзоева. — 2024. — № 4(75). — С. 26-35. — EDN GFVLSV.

новых явлений и отношений, которые требуют правового регулирования. Поэтому актуализация, пересмотр и упорядочивание нормативной базы становятся неотъемлемой частью правотворчества.

Систематизация играет важнейшую роль в развитии законодательства и имеет несколько ключевых функций:

Во-первых, она способствует совершенствованию правотворческой деятельности. Проведение анализа действующих норм, их классификация по установленным принципам и создание логически завершённой системы позволяют выявить и устранить пробелы, дублирование, устаревшие или противоречивые положения.

Во-вторых, систематизация облегчает применение норм права на практике. Она даёт возможность быстрого поиска нужных правовых норм, а также их точного толкования, что особенно важно для судов, государственных органов и юристов.

В-третьих, упорядоченное законодательство становится основой эффективного правового просвещения, научных исследований и преподавания юридических дисциплин. Особенно это актуально для обучения студентов, поскольку понятная и логичная система норм помогает лучше осваивать материал¹.

Обычно выделяют четыре самостоятельные формы систематизации:

1. Учёт нормативных актов — включает сбор, обработку, классификацию и хранение действующих документов различными организациями, а также предоставление справок по запросам заинтересованных лиц.

2. Инкорпорация законодательства — подготовка и издание сборников и собраний нормативных актов, организованных по определённым принципам.

3. Консолидация законодательства — объединение разрозненных норм, принятых по одному вопросу, в единый правовой акт без изменения содержания.

¹ Серобаба, И.А. Заключение прокурора в гражданском процессе: новое содержание и изменения в законодательстве / И.А. Серобаба // Юридическая наука и практика: от судебной реформы к цифровому праву (к 160-летию судебной реформы и 80-летию Костромской области) : Сборник трудов XXI Всероссийских декабрьских юридических чтений в Костроме. Всероссийская научно-практическая конференция, Кострома, 12–13 декабря 2024 года. – Кострома: Костромской государственный университет, 2025. – С. 281-285. – EDN YMKUUR.

4. Кодификация — наиболее сложная форма систематизации, заключающаяся в разработке и принятии новых, обобщающих актов (например, кодексов), куда включаются как проверенные временем нормы, так и новеллы, учитывающие современные реалии.

Также принято различать два основных вида систематизации: инкорпорация и кодификация.

Инкорпорация представляет собой начальный уровень систематизации. Её суть состоит в расположении нормативных актов в определённом порядке — по алфавиту, хронологии или тематике. Основная цель инкорпорации — обеспечить удобство использования законодательства как профессионалами, так и обычными гражданами.

Одной из наиболее сложных и значимых форм упорядочивания правовой системы является кодификация — высшая ступень систематизации законодательства. Этот процесс предполагает создание новых, обобщающих нормативно-правовых актов, чаще всего кодексов, предназначенных для регулирования важнейших сфер общественных отношений¹.

Кодификация представляет собой целенаправленную деятельность компетентных государственных органов по разработке и принятию единого, логически завершённого документа, охватывающего ту или иную область права. Такой акт заменяет собой множество ранее действовавших нормативных предписаний, объединяя их в стройную и согласованную систему.

Виды кодификационных актов

В юридической практике выделяют три основные разновидности кодификационных документов:

1. Основы законодательства — это нормативный акт, содержащий фундаментальные положения, регулирующие определённую отрасль права или направление государственной деятельности.

2. Кодекс — наиболее распространённая и авторитетная форма кодификации. Он представляет собой комплексный, систематизированный правовой документ, регулирующий широкий круг общественных отношений в ключевых сферах жизни (например, Уголовный

¹ Ковалевич, И.О. Понятие и содержание цифровых технологий и цифровых прав в законодательстве России / И.О. Ковалевич // Образование и право. — 2023. — № 3. — С. 289-293. — DOI 10.24412/2076-1503-2023-3-289-293. — EDN OYFFRY.

кодекс РФ, Таможенный кодекс, Гражданский кодекс и др.). Кодекс отличается юридической завершённостью, логической последовательностью и внутренним единством норм.

3. Устав или положение — это специализированные кодификационные акты, которые могут приниматься не только законодательными органами, но и исполнительной властью (например, Президентом или Правительством). Обычно они регулируют конкретные вопросы организации и функционирования государственных структур или отдельных сфер управления.

Отличие кодификации от инкорпорации

Существует принципиальное различие между кодификацией и инкорпорацией.

Инкорпорация представляет собой внешнюю, формальную организацию нормативных актов. При этом происходит простое группирование уже существующих документов в сборники без изменения их содержания. Исключаются лишь явно устаревшие или противоречивые положения, а также вносятся последние изменения, уже вступившие в силу¹.

Кодификация же — это глубокая, содержательная переработка законодательства. Нормы анализируются, корректируются, дополняются и объединяются в единое целое. Все противоречия и несогласованности устраняются, создаётся новый, более совершенный правовой акт. Таким образом, кодификация всегда становится важным шагом в развитии правовой системы.

Необходимость консолидации законодательства

С течением времени в любой правовой системе накапливается большое количество нормативных актов, касающихся одного и того же предмета регулирования. Это может привести к дублированию норм, появлению противоречий и снижению эффективности правового воздействия².

¹ Мельников, М.Н. Общая характеристика конкурентного законодательства РФ / М.Н. Мельников // Тенденции развития науки и образования. — 2023. — № 98-4. — С. 29-32. — DOI 10.18411/trnio-06-2023-187. — EDN INOBBT.

² Белов, Д.А. Сравнительный анализ законодательства в области защиты персональных данных Российской Федерации и Евросоюза / Д.А. Белов // Актуальные вопросы юриспруденции и практики правоприменения : сборник научных статей обучающихся. — Москва : Образовательное частное учреждение высшего образования «Московский инновационный университет», 2023. — С. 17-20. — EDN HNZGZB.

Для решения этой проблемы применяется такая форма систематизации, как консолидация. Она позволяет объединить разрозненные акты, относящиеся к одному вопросу, в один документ без полной переработки содержания.

Особенности консолидации

Консолидация сочетает в себе черты как кодификации, так и инкорпорации. По своей форме она ближе к инкорпорации, поскольку не предполагает кардинального изменения содержания норм. Однако, как и при кодификации, осуществляется укрупнение нормативного материала.

Этот метод особенно актуален в тех случаях, когда невозможно провести полноценную кодификацию. Консолидация служит эффективным средством упрощения законодательства, уменьшения количества актов и повышения ясности правового регулирования.

Дидактическая единица 2 **Технико-функциональные особенности ненормативных правовых актов**

С начала 1990-х годов XX века, в связи с переходом страны к рыночной экономике и расширением возможностей граждан для самореализации в различных сферах жизни общества, значительно возрос интерес к индивидуальному способу упорядочивания общественных отношений. В настоящее время юридическая наука отмечает рост значимости именно этого метода регулирования, что подтверждается вниманием как теоретиков права, так и специалистов в области трудового законодательства.

Развивая идеи известных российских правоведов начала XX века — таких как И.Х. Озеров, Л.С. Таль, И.С. Войтинский, современные исследователи выделяют три основные формы правового воздействия на общественные отношения в сфере труда: индивидуальную, коллективную и государственную (нормативную)¹. При этом структура и содержание Трудового кодекса Российской Федерации позволяют теоретически выделить не только общие положения, но и такие самостоятельные блоки, как коллективное и индивидуальное трудовое право,

¹ Ходукин, Д.В. Индивидуальные правовые предписания как средства юридической техники / Д.В. Ходукин // Государственная власть и местное самоуправление. — 2023. — № 8. — С. 17-21. — DOI 10.18572/1813-1247-2023-8-17-21. — EDN ZQSNZV.

что, соответственно, предполагает различие в подходах к правовому регулированию.

Таким образом, значимость индивидуального регулирования сегодня признаётся повсеместно. Более того, его развитие рассматривается как важнейший аспект демократизации общественных процессов и совершенствования правовой системы. Однако единого мнения относительно сущности данного явления, его функционального назначения и роли в праве до сих пор не сложилось — ни в общей теории права, ни в рамках конкретных отраслевых дисциплин¹.

С одной стороны, понимание сущности индивидуального правового регулирования служит отправным пунктом для определения его влияния на общественные отношения. С другой — анализ функциональных особенностей такого регулирования позволяет глубже проникнуть в его внутреннюю природу и, исходя из разновидностей и содержания каждой отдельной функции, составить более полное представление о данном правовом феномене.

Поэтому нельзя сводить взаимосвязь между сущностью индивидуального правового регулирования и его функциями к одностороннему влиянию. Эта связь носит двусторонний, взаимообусловленный характер: одна сторона влияет на другую, и наоборот.

В юридической литературе достаточно подробно разработан вопрос о функциях права. Общеизвестно, что это — ведущие направления его воздействия на общественные отношения, направленные на реализацию определённых целей и задач. Однако в отличие от этого понятия, функции самого правового регулирования остаются менее детализированными и не всегда однозначными в интерпретации, особенно если речь заходит об их соотношении с функциями права.

По мнению Гряды Э.А., «функции правового регулирования следует рассматривать как «направления влияния права и совокупности правовых инструментов на жизнь общества, которые определяются его социальным назначением и теми объектами, на которые они ориентированы»². Он же акцентирует важность различения функций права и

¹ Коломийцева, П.С. Особенности административного судопроизводства по делам об оспаривании ненормативных правовых актов / П.С. Коломийцева, Л.А. Зеленская // *Европейский журнал права*. – 2024. – № 45. – С. 91-96. – EDN CQQQEV.

² Гряда, Э.А. Критерии определения вида судопроизводства по делам, возникающим из земельных правоотношений / Э.А. Гряда // *Юриспруденция: теория и практика*. – 2023. – № 1. – С. 23-29. – EDN IRTQND.

функций правового регулирования, указывая на то, что данные явления отличаются по уровню обобщённости: одно — общее, другое — более конкретное.

Некоторые исследователи, напротив, склонны уравнивать эти понятия. Они аргументируют своё мнение тем, что значение функций права заключается не только в описании действий субъектов по выполнению задач правового регулирования, но и в выявлении взаимосвязей между нормами права, правовыми отношениями, юридическими актами и другими элементами социального контекста.

Важно отметить, что обе категории — функции права и функции правового регулирования — представляют собой составные части механизма правового воздействия на общество. Анализ динамических аспектов функционирования права позволяет говорить не просто о его воздействии в целом, а о том, каким образом это влияние осуществляется через систему правовых средств. Если вернуться к сравнительному анализу этих двух понятий, можно сделать вывод, что различие между ними проявляется в основном в практическом применении и характере используемых инструментов.

Как справедливо отмечает М.И. Билялова «правовые средства нельзя воспринимать как особые фрагменты правовой реальности. Это категория, которая позволяет рассмотреть правовые явления в определённом ракурсе — с точки зрения их функционального предназначения, как инструментов для решения актуальных социальных задач»¹.

Функции права не могут проявиться вне рамок правового регулирования. Очевидно, что право не ограничивается лишь абстрактным установлением норм, регулирующих общественные отношения. Оно предполагает также реализацию этих норм в жизни, осуществляемую с помощью комплекса правовых инструментов. Таким образом, противопоставление функций права и функций правового регулирования выглядит чрезмерно формализованным и теоретически надуманным.

Право не оказывает влияния на общество автоматически. Для этого требуется наличие субъекта, который будет реализовывать правовые нормы. Кроме того, любое применение права предполагает наличие механизма, состоящего из определённых компонентов — так

¹ Билялова, М.И. Некоторые вопросы понятия исполнительного органа / М.И. Билялова, К.С. Мусилимова // Вестник Карагандинского университета. Серия Право. – 2025. – Т. 117, № 1. – С. 23-31. – DOI 10.31489/2025L1/23-31. – EDN VJCGIO.

называемых «агрегатов» или «узлов», к которым, безусловно, относятся и правовые средства¹.

Исходя из изложенного, становится ясно, что строгое теоретическое разделение функций права и правового регулирования невозможно. Этот тезис особенно значим при рассмотрении специфики индивидуального правового регулирования. Подход, объединяющий понятия «норма права» и «реализация права» в единую плоскость, позволяет судить о степени эффективности правового воздействия — то есть о его способности достигать необходимых результатов и воплощать установленные правовые ценности.

В юридической литературе, включая трудовое право, функции индивидуального правового регулирования зачастую рассматриваются фрагментарно. Их изучение распределено между различными аспектами — договорными и правоприменительными формами индивидуального упорядочивания общественных отношений.

Так, например, А.В. Мартынов и Е.В. Ширеева среди функций реализации правовых норм выделяют индивидуально-регулятивную и правообеспечительную². Эту позицию разделяют и другие исследователи, в частности И.В. Цветкова и Л.А. Чиканова, а также Э. Р. Мартиросян и Л. Г. Большакова, «которые применяют её к сфере трудового права. С. П. Маврин, анализируя акты применения норм трудового права, фактически выделяет две основные функции — регулятивную и воспитательную»³.

Что касается индивидуально-договорного способа регулирования трудовых отношений, то в юридических источниках чаще говорится о его значении или роли, нежели о функциях. Так, в науке трудового права подчёркивается, что такой способ позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся социально-трудовые условия, способ-

¹ Козырев, М.С. Принятие и исполнение государственных решений / М.С. Козырев. — Четвертое издание, исправленное и дополненное. — Москва : ООО «Директ-Медиа», 2023. — 316 с. — ISBN 978-5-4499-3849-7. — EDN EOOQNY.

² Мартынов, А.В. Административный процесс России : Учебно-методическое пособие для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов / А.В. Мартынов, Е.В. Ширеева, М.Д. Прилуков. — 2-е издание, переработанное, исправленное и дополненное. — Нижний Новгород : Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет, 2024. — 336 с. — ISBN 978-5-91326-892-1. — EDN UWQQLZ.

³ Цветков, И.В. О понятиях «правовая работа» и «правовое средство» / И.В. Цветков // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. — 2022. — № 3. — С. 42-60. — EDN VMMILH.

ствует уравниванию интересов работника и работодателя, повышает уровень социальной активности участников трудовых правоотношений, усиливает юридическое значение трудовых договоров и стимулирует развитие иных социальных норм внутри трудового коллектива.

Хотя в ряде толковых словарей функция определяется через значение или роль, между этими понятиями имеется принципиальное различие. Если «роль» и «значение» связаны с категорией «цель», то есть с тем, чего стремятся достичь, то функции отражают способы достижения этой цели — то есть направления воздействия, обеспечиваемые через определённый механизм или совокупность средств¹.

На наш взгляд, к функциям индивидуального правового регулирования трудовых отношений можно отнести нормирующую и оценочную функции.

Индивидуальное правовое регулирование проявляется в том, что субъекты права воздействуют на конкретные общественные отношения в сфере труда посредством правовых средств. Цель такого воздействия — упорядочить, задать направление развития и обеспечить нормальное функционирование этих отношений. Его содержание заключается в закреплении субъективных прав и обязанностей, а также в установлении мер правового воздействия, которые конкретизируют правовое положение участников правоотношения².

Особенностью индивидуального регулирования является его способность быстро адаптироваться к изменяющимся социально-трудовым условиям. В отличие от централизованных и локальных нормативных актов, которые не всегда оперативно реагируют на внешние изменения, индивидуальные формы регулирования позволяют учитывать особенности конкретных участников правоотношений, включая их личные обстоятельства. Таким образом, устанавливается обязательный для сторон порядок, учитывающий их интересы. Поскольку такая

¹ Третьякова, О.Д. Ненормативные меры в праве / О.Д. Третьякова // Юридическое образование и наука. — 2025. — № 2. — С. 22-26. — DOI 10.18572/1813-1190-2025-2-22-26. — EDN WUOJOU.

² Сметанникова, П.И. Право на отмену неправомерных актов налоговых органов вне рамок процедуры досудебного обжалования / П.И. Сметанникова // Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития : Сборник статей по итогам V Новосибирского международного юридического форума. В 2-х частях, Новосибирск, 24 мая 2023 года. — Новосибирск: Новосибирский государственный университет экономики и управления "НИНХ", 2024. — С. 136-145. — EDN FVEDCH.

деятельность придаёт ситуации запрограммированность, цикличность и устойчивость, её можно назвать нормирующей¹.

Как уже отмечалось, индивидуальное регулирование связано с упорядочиванием единичных явлений в рамках конкретного правоотношения. В этой связи многие теоретики права подчёркивают, что в рамках правоотношения происходит лишь конкретизация абстрактной правовой нормы. Однако такое утверждение требует уточнения.

Конкретизация предполагает логическую связь «абстрактное — конкретное», где норма, охватывающая целый класс явлений, применяется к частному случаю. Применительно к индивидуальному правовому регулированию это означает, что изначально существуют абстрактные, установленные государством права и обязанности, которые при реализации преобразуются в субъективные права и обязанности конкретных лиц².

Тем не менее, подход, при котором в правоотношении признаётся только конкретизация нормы, ограничивает субъектность участников. Он предполагает, что все права и обязанности заранее определены позитивным правом, а субъекты лишь применяют их к себе через юридический факт (например, заключение трудового договора). Такое понимание ведёт к этатизму — подходу, при котором субъективные права зависят исключительно от государственной воли, а правовое регулирование приобретает уравнительный характер.

Утверждение о том, что в рамках правоотношения происходит конкретизация правовой нормы, справедливо в отношении установленных законодательством минимальных стандартов трудовых прав и обязанностей — так называемых статутных норм. Эти нормы, как известно, носят общий, деперсонифицированный характер, то есть не привязаны к конкретным лицам или ситуациям.

Согласно статье 5 Трудового кодекса РФ, к источникам трудового права относятся не только государственные нормативные акты, но и другие документы, содержащие нормы трудового права. Это позво-

¹ Винокуров, В.А. Рекомендации как несостоятельная замена нормативным правовым актам / В.А. Винокуров // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. — 2022. — № 2(55). — С. 6-13. — EDN HСIEKU.

² Рогожина, А.С. Определение ненормативных правовых актов как элемента правового пространства / А.С. Рогожина // Юридическая наука. — 2024. — № 2. — С. 83-86. — EDN HBCIVZ.

ляет утверждать, что процесс конкретизации затрагивает также положения локальных нормативных актов и норм коллективного договора, которые тоже являются общими по своей природе¹.

В рамках индивидуального правового регулирования осуществляется уточнение содержания абстрактной нормы применительно к единичному факту и конкретным участникам правоотношения. В результате формируется индивидуализированное юридическое правило поведения, основанное на действующих нормах объективного права.

Если взять типичную правовую норму, то в процессе её реализации происходит несколько этапов конкретизации:

- во-первых, гипотеза нормы используется для юридической квалификации конкретного события или действия, которое служит основанием возникновения, изменения или прекращения правоотношения;
- во-вторых, объект правовой связи выделяется как определённое явление, на которое направлено поведение участников;
- в-третьих, уточняется состав субъектов, указываются конкретные лица, между которыми устанавливается правовая связь;
- в-четвёртых, определяется круг возможных участников того или иного типа общественных отношений.

Конкретизация диспозиции нормы направлена на формирование индивидуальных прав и обязанностей, исходя из уже закреплённых в законе позиций. Что касается санкции, то здесь уточняются последствия, которые могут наступить в случае нарушения обязательств, причём эти последствия могут касаться не только сторон правоотношения, но и других лиц².

Итогом такого подхода становятся индивидуальные правовые акты, действие которых ограничено рамками одного конкретного правоотношения. Они фиксируют факт применения общей нормы к реальному событию и закрепляют за определёнными лицами соответствующие права и обязанности.

Таким образом, конкретизация не предполагает творческого применения нормы, а скорее представляет собой её формальное, «механи-

¹ «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025).

² Девярых, Э.Б. К вопросу о понятии и признаках ненормативного административно - правового акта / Э.Б. Девярых // Закон и право. – 2024. – № 7. – С. 41-46. – DOI 10.24412/2073-3313-2024-7-41-46. – EDN WEGRGP.

ческое» воплощение. Она является одной из возможных форм упорядочивания единичного явления в рамках правоотношения. При этом такой способ регулирования может привести к уравниловке — когда разные ситуации упрощённо подводятся под один шаблон, гарантированный публичной властью. В трудовом праве эту роль выполняют не только органы государственной власти, но и работодатель, обладающий определённой хозяйственно-организационной властью.

В данном случае субъективные права участников правоотношения полностью исходят из заранее установленных статутных норм. Иногда именно такая форма регулирования оказывается достаточной для достижения целей индивидуального правового воздействия¹.

Например, в случае заключения служебного контракта с государственным или муниципальным служащим, сам факт указания на занимаемую им должность автоматически активирует ряд условий трудового правового положения, установленных законодательством. Таким образом, содержание индивидуального договора строится на основе уже существующих нормативных предписаний, без необходимости их дополнительной разработки или модификации.

На современном этапе развития права нормирующая роль индивидуального правового регулирования не может сводиться только к конкретизации уже установленных законом стандартов. Сфера трудовых отношений требует более гибкого подхода, учитывающего уникальность каждого участника правоотношения. Полное сосредоточение внимания на реализации статутных норм ограничивает проявление личностной самобытности и противоречит принципам демократического общества².

Построение действительно свободного и справедливого общества должно опираться на идею самоуправления и саморегулирования со стороны граждан. Государство в этом процессе может играть как поддерживающую, так и нейтральную роль, но не должно препятствовать развитию автономии личности.

¹ Артамонов, А.Н. О ненормативных правовых актах органов исполнительной власти Брянской области / А.Н. Артамонов, Д.С. Петухова // Экономика. Социология. Право. — 2022. — № 2(26). — С. 65-69. — DOI 10.22281/2542-1697-2022-01-02-65-69. — EDN PQGBBL.

² Пуликов, В.Г. К вопросу о компетенции суда и подсудности дел об оспаривании ненормативных правовых актов: правовой анализ / В.Г. Пуликов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2023. — № 2-2(77). — С. 189-191. — DOI 10.24412/2500-1000-2023-2-2-189-191. — EDN OARSCZ.

В таких условиях особую значимость приобретает активная, творческая форма индивидуального правового регулирования. При её применении участники правоотношения стремятся не просто применить существующие нормы к конкретной ситуации, но и выработать новые, дополнительные или особые права и обязанности, соответствующие их интересам и обстоятельствам. Это позволяет сделать регулирование более персонализированным и динамичным, выходя за рамки «базовой» модели, закреплённой законодателем¹.

Такое понимание права предполагает переход от узко позитивистского подхода, где источником права является исключительно государство, к более широкому представлению о праве как явлении, которое может формироваться и самими участниками общественных отношений. Таким образом, речь идёт о творческой реализации свободы, в том числе через механизм саморегулирования, который даёт возможность не только конкретизировать действующие нормы, но и создавать собственные, индивидуальные правила поведения.

Это позволяет выделить ещё одну форму правового воздействия — правовосполнение, которая отличается от ранее рассмотренной правоконкретизации. Если последняя связана с формальным применением абстрактных норм к частным случаям, то правовосполнение предполагает самостоятельное установление новых, уникальных условий, характерных именно для данного правоотношения². Такая форма нормирования основывается на инициативе самих участников трудовых отношений и предоставляет им возможность закрепить те аспекты, которые не учтены в общих правовых стандартах.

Итогом такого подхода становится возникновение индивидуальной правовой нормы, которая, хотя и не создаётся государством, тем не менее получает его защиту. Это важный шаг в сторону усиления роли личности в правовом пространстве.

¹ Клекачев, Н.С. Статус судебного пристава-исполнителя по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей / Н.С. Клекачев // Актуальные проблемы современного права в научных исследованиях молодых ученых-юристов : Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции магистров, аспирантов и соискателей, Москва, 22 марта 2024 года. – Москва: Всероссийский государственный университет юстиции, 2024. – С. 273-277. – EDN PUGFYO.

² Касырова, Н.М. Использование ненормативной лексики в процессуальных документах как юрислингвистическая проблема / Н.М. Касырова, Э. Ш. Ярова // Фемида. Science. – 2024. – № 1(14). – С. 129-136. – EDN WUFEMY.

Выделение двух форм нормирования — правоконкретизации и правовосполнения — имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Оно помогает разделить действия публичной власти и инициативу самих участников правоотношений в сфере индивидуального правового регулирования трудовых отношений¹.

Однако на практике чёткое разграничение между этими формами возможно лишь в случае применения классической правовой нормы, состоящей из трёх элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. В такой ситуации содержание нормы уже задано абстрактно и требует лишь своего применения к конкретному случаю. Здесь можно говорить о большей или меньшей активности участников правоотношения, о степени их вовлечённости в процесс создания индивидуальных прав и обязанностей.

Вместе с тем, в системе трудового права существуют и другие виды правовых регуляторов, которые становятся особенно актуальными в условиях, ориентированных на обеспечение максимальной свободы. К ним относятся:

- нормы-определения,
- нормы-презумпции,
- рекомендательные нормы,
- принципы,
- оценочные категории,
- юридические конструкции и прочие.

Особенность данных регуляторов заключается в том, что их содержание определяется в ходе правоприменения, на основе свободного усмотрения субъектов. Именно в таких ситуациях происходит индивидуализация правового воздействия: уточняются объект, субъекты, содержание правоотношения и юридические факты. При этом вторая форма нормирования — правовосполнение — становится не просто возможной, но необходимой, поскольку наполнение указанных норм зависит от конкретной жизненной ситуации и требует персонализированного подхода².

¹ Панченко, В.Ю. Об оспаривании актов проверок как ненормативных правовых актов / В.Ю. Панченко, А.А. Петров // Сибирский антропологический журнал. – 2022. – Т. 6, № 3. – С. 242-249. – DOI 10.31804/2542-1816-2022-6-3-242-249. – EDN IVMVMH.

² Пашкова, Е.А. Подведомственность дел об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов органов государственного управления / Е.А. Пашкова // Правовая политика и правовая жизнь. – 2024. – № 4. – С. 286-295. – DOI 10.24412/1608-8794-2024-4-286-295. – EDN VLHQJO.

Следовательно, в таких случаях невозможно даже теоретически отделить правоконкретизацию от правовосполнения. Эти процессы протекают одновременно и взаимосвязаны. Только в совокупности они обеспечивают полноценное достижение целей индивидуального правового регулирования.

Наиболее высокой степенью правовой активности субъектов является саморегулирование общественных отношений в условиях отсутствия готовых норм объективного права. Здесь правоконкретизация невозможна по определению, поскольку отсутствует заранее установленное правило, которое можно было бы формально применить. В этой ситуации единственной возможной формой нормирования становится правовосполнение, основанное на самостоятельной деятельности участников правоотношения¹.

Помимо уже рассмотренной нормирующей функции, важное значение в индивидуальном правовом регулировании имеет также оценочная функция. Если первая направлена на установление чёткой модели поведения участников правоотношения, то вторая связана с восприятием и осмыслением этой модели самими субъектами. Она отражает их отношение к правовым нормам и ситуациям, возникающим в процессе реализации индивидуальных правовых актов.

Оценочная функция выражается в том, как участники трудовых правоотношений интерпретируют полученную информацию, формируют своё отношение к ней и, на основе этого, определяют дальнейшие действия. Это может влиять на мотивацию работника, его позицию по отношению к трудовым обязанностям, взаимодействию с работодателем и другим участникам трудового процесса.

Однако эта функция не ограничивается только психологическим аспектом — у неё имеется чёткая юридическая составляющая. Она проявляется в форме правовой самоидентификации участников правоотношения, то есть в осознании ими ценности, значимости и перспектив развития конкретного трудового правоотношения, а также в оценке поведения всех его участников².

¹ Поздеев, О.Г. Обжалование ненормативных правовых актов в судебном порядке / О.Г. Поздеев // Актуальные проблемы науки и техники : Сборник научных статей по материалам XIII Международной научно-практической конференции, Уфа, 24 ноября 2023 года. — Уфа: Общество с ограниченной ответственностью "Научно-издательский центр "Вестник науки", 2023. — С. 38-49. — EDN FZGJNA.

² Жданова, Т.И. Разрешение споров, вытекающих из правоотношений в сфере государственных закупок: признаки ненормативного правового акта антимонопольного органа,

Такая самоидентификация оказывает прямое влияние на характер правового поведения сторон. Например, если работник испытывает положительное или отрицательное отношение к своему руководителю или к выполняемым обязанностям, это неизбежно отразится на динамике трудового правоотношения, его развитии и конечных результатах.

Кроме того, участники правоотношения могут пересматривать установленные ранее условия, если осознают необходимость изменений. Это позволяет корректировать модель поведения через принятие новых правовых решений или внесение поправок в уже действующие. Примером может служить соглашение между работником и работодателем об установлении неполного рабочего времени, изменение должности или перевод сотрудника из одного подразделения в другое по инициативе работодателя.

Стоит отметить, что выделенные функции индивидуального правового регулирования носят скорее теоретический, чем строго разграниченный характер. В реальной практике они тесно переплетаются, и зачастую сложно провести чёткую границу между проявлениями одной и другой функции.

Однако анализ этих функций имеет большое значение для понимания целей и задач, которые ставятся перед индивидуальным правовым регулированием в сфере трудового права. Более глубокое изучение позволяет находить наиболее эффективные механизмы реализации такого регулирования, соответствующие современным социальным и экономическим условиям.

Дидактическая единица 3

Техника и практика стратегии механизма реализации ненормативных правовых актов

В юридической теории под нормативностью традиционно понимается свойство общеобязательных правил поведения, которые характеризуются отсутствием персональной направленности и возможностью повторного применения. Следовательно, это понятие распространяется исключительно на содержание юридических норм.

На этой основе закон чаще всего рассматривается как нормативный правовой акт — документ, соответствующий всем признакам нормативности, и, соответственно, используется лишь как средство нормативного правового регулирования¹.

Однако в рамках данной статьи предпринята попытка проанализировать реальное использование законов в качестве средств индивидуального правового регулирования, а также обосновать необходимость расширения понятия юридической нормативности. Предлагается включить в него так называемые нормативные юридические факты, что позволит точнее определить понятие и классификацию правовых актов в форме закона, привести их в соответствие с действительной практикой российской правовой системы².

Методология исследования

Для достижения поставленных целей в исследовании применялись разнообразные методы научного познания. В их числе:

- общенаучные методы (анализ и синтез);
- логические методы (индукция, дедукция, обобщение, классификация);
- специально-юридические методы, такие как формально-юридический подход и метод толкования правовых норм.

Эти методы позволили всесторонне рассмотреть проблему и получить достоверные выводы.

Законы, не содержащие правовых норм

Несмотря на устоявшееся представление о законе как виде нормативного правового акта, в современной Российской Федерации законы всё чаще используются как средства индивидуального правового регулирования. Такие факты встречаются как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Законы, не содержащие правовых норм и предназначенные для решения конкретных задач, можно условно назвать ненормативными

¹ Александров, З.П. Индивидуальные правовые акты в системе российского права / З.П. Александров // Государство и право. — 2024. — № 5. — С. 45–57.

² Бородин, Н.А. К вопросу о классификации ненормативных правовых актов в условиях цифрового управления / Н.А. Бородин // Правоведение. — 2023. — Т. 67, № 6. — С. 112–129.

законами. Их применение обусловлено как объективными, так и субъективными причинами¹.

Объективная причина

Одной из главных объективных причин является особенность реализации конституционного принципа разделения властей в России. В соответствии с ним, органы законодательной власти могут осуществлять некоторые полномочия только через издание ненормативных законов². Примеры таких документов на федеральном уровне включают:

- законы об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;
- законы о ратификации или денонсации международных договоров Российской Федерации. Эти акты не содержат правовых норм, создающих новые правоотношения, что подтверждается не только теоретическим анализом, но и судебной практикой;
- законы, устанавливающие перечни участков недр, предоставляемых на условиях раздела продукции согласно ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»³;
- законы, касающиеся передачи культурных ценностей, имеющих историческую, художественную или научную ценность, в соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 64-ФЗ⁴.

Региональный уровень

Субъекты Российской Федерации также принимают ненормативные законы в следующих случаях:

- при утверждении годовых отчётов об исполнении бюджета субъекта и бюджета его территориальных внебюджетных фондов;
- при решении вопроса о роспуске представительного органа муниципального образования, если суд установил, что данный орган

¹ Волков, А.В. Ограничения применения ненормативных форм правового регулирования в современных условиях / А.В. Волков // Российский юридический журнал. – 2024. – № 3. – С. 78–89.

² Гордеева, Е.Л. Особенности реализации индивидуальных правовых актов в сфере местного самоуправления / Е.Л. Гордеева // Вестник муниципального права. – 2025. – № 1. – С. 56–68.

³ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О соглашениях о разделе продукции».

⁴ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 06.04.2024) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

принял акт, противоречащий Конституции РФ, федеральному законодательству или уставу муниципального образования, и не выполнил решение суда в установленный срок;

- при утверждении передаточных (разделительных) актов, связанных с имущественными обязательствами новых муниципальных образований;

- при одобрении договора о переводе долга, когда субъекты РФ берут на себя финансовые обязательства муниципальных образований или юридических лиц перед Российской Федерацией с целью дальнейшей реструктуризации;

- при утверждении дополнительных соглашений, направленных на реструктуризацию задолженности субъектов перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам.

Помимо объективных факторов, существуют и субъективные причины, которые приводят к принятию законов, не содержащих юридических норм и направленных на решение конкретных, единичных вопросов. Эти причины могут быть связаны как с недостатками в правотворческой практике, так и с осознанным стремлением придать отдельным решениям особую значимость.

«Нарушение требований юридической техники Одной из распространённых причин является несоблюдение правил юридической техники, что может происходить как по ошибке, так и умышленно — с целью легитимации исключений из общего порядка регулирования без изменения самой его основы»¹. В научной литературе можно найти примеры индивидуальных федеральных законов, принятых в 1994–1996 годах и касавшихся вопросов жилищного обеспечения, материальной помощи и медицинского обслуживания семей умерших депутатов.

Такие законы принимались для восполнения пробелов в положениях Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы»². Вместо того чтобы установить общий механизм обеспечения семей всех депутатов, законодатели предпочитали принимать отдельный закон

¹ Дроздова, М.И. Соотношение нормативного и ненормативного в механизме правового регулирования / М.И. Дроздова // Юрист. – 2023. – № 12. – С. 23–31.

² Федеральный закон от 22.12.2020 № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

каждый раз при кончине очередного парламентария. Лишь в 1998 году эта практика была прекращена с принятием Федерального закона № 137-ФЗ¹, который установил единый порядок оказания материальной поддержки семьям погибших или умерших представителей законодательной власти.

Придание особой общественной и политической значимости отдельным решениям. Иногда закон принимается с целью выделить определённый вопрос как особенно важный и символически подчеркнуть его значение. Примером такого подхода служит Федеральный закон от 28 декабря 1995 г. № 217-ФЗ «О строительстве столицы Ингушской Республики»², который был направлен на укрепление государственности республики и способствовал стабилизации ситуации в регионе Северного Кавказа. На региональном уровне также встречаются аналогичные случаи. Например, Закон Санкт-Петербурга от 29 мая 2008 г. № 334-48 предусматривал присвоение звания «Почётный гражданин Санкт-Петербурга» известному футбольному тренеру Дику Адвокаату³.

Это решение было оформлено в виде отдельного закона, несмотря на то, что действующее нормативное законодательство (Закон Санкт-Петербурга от 14 декабря 1995 г. № 145-22)⁴ ограничивало количество наградений двумя в год, а в 2008 году эти места уже были заняты. Ещё одним примером являются законы Калининградской области: от 10 марта 2009 г. № 334 о присвоении звания «Почётный гражданин Калининградской области» Патриарху Московскому и всея Руси Кириллу и от 2 июля 2015 г. № 440 — Алексею Леонову. На момент их принятия действовали нормативные акты, согласно которым такие звания должны были оформляться указами губернатора, а не региональными законами. Подобная практика наблюдается и в других регионах.

¹ Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

² Федеральный закон от 28.12.1995 № 217-ФЗ «О строительстве столицы Ингушской Республики».

³ Закон Санкт-Петербурга от 29 мая 2008 г. № 334-48 «О присвоении звания «Почетный гражданин Санкт-Петербурга!» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 28 мая 2008 года).

⁴ Закон Санкт-Петербурга от 14 декабря 1995 г. № 145-22 «О звании «Почетный гражданин Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29 ноября 1995 года).

Например, в Томской области почётные звания вручались именно путём принятия индивидуальных законов, и к настоящему времени таких документов принято уже¹.

Таким образом, наличие ненормативных законов в правоприменительной и законодательной практике — это не просто теоретическая возможность, а реальное явление. Игнорировать этот факт можно либо из-за недостаточного знания правовой действительности, либо вследствие приверженности устаревшим доктринальным установкам советского периода, согласно которым закон мог быть исключительно нормативным документом.

Причины издания таких законов различны: в одних случаях они прямо предусмотрены действующим законодательством, в других — правоприменительные акты намеренно оформляются в форме закона для достижения определённых политических целей или усиления символического значения принимаемого решения. Однако стоит задаться вопросом: всегда ли такие законы действительно можно считать ненормативными? Если рассмотреть их в контексте понятия нормативных юридических фактов, то можно прийти к выводу, что они всё же могут содержать элементы нормативности, пусть и не в традиционном понимании.

В научной юридической литературе понятие нормативности чаще всего связывается с правовыми нормами и редко рассматривается в контексте юридических фактов. Между тем, распространение этого понятия на нормативные юридические факты может помочь более точно определить содержание некоторых законов, которые обычно классифицируются как ненормативные².

В рамках общей теории права под юридическими фактами понимаются конкретные жизненные обстоятельства, с которыми право связывает возникновение, изменение или прекращение юридических последствий. Они выступают важным элементом механизма правового регулирования. По своей природе юридические факты представляют

¹ Жданов, В.А. Ненормативное законодательство как форма реализации государственной политики / В.А. Жданов // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 4. — С. 92–100.

² Захаров, И.Н. Ненормативные правовые акты в правовой системе России: проблемы квалификации / И.Н. Захаров // Государственная власть и местное самоуправление. — 2025. — № 2. — С. 67–74.

собой обычные явления реальной жизни — от природных событий до действий людей и решений государственных органов¹.

В зависимости от того, касается ли юридический факт одного лица и конкретной ситуации или же он затрагивает неопределённый круг участников и множества случаев, различают индивидуальные и нормативные юридические факты.

Нормативные юридические факты — это такие события или состояния, которые порождают правовые последствия для неопределённого круга лиц и любого числа ситуаций. Обычно они связаны с волевым актом правотворческого органа, который приводит к возникновению, изменению или упразднению объективного права — то есть юридических норм.² Эти факты обеспечивают воспроизводимость и устойчивость правового порядка, так как именно благодаря им нормы способны постоянно вызывать типичные правовые эффекты.

Идея нормативного юридического факта была впервые сформулирована ещё в начале XX века Л.И. Петражицким, однако в современной юриспруденции она используется крайне редко.

Определение закона как формы фиксации нормативного юридического факта позволяет точнее понять его роль в правовом регулировании общественных отношений³.

Нормативные юридические факты являются инструментом нормативного правового регулирования. Их отличительная особенность в том, что они создают общие правовые связи между всеми возможными участниками будущих правоотношений, а не индивидуализированные отношения. Лица, находящиеся в таких связях, заранее не определены, равно как и их конкретные права и обязанности.

¹ Казаков, Д.А. Ненормативное правовое регулирование в условиях перехода к смарт-законодательству / Д.А. Казаков // Научный журнал Конституционного Суда РФ. — 2024. — № 3. — С. 145–157.

² Мартынов, А.С. Обеспечение безопасности дорожного движения в границах муниципальных образований в контексте применения государственных стандартов (на примере некоторых муниципальных образований Иркутской области) / А.С. Мартынов // Глаголь правосудия. — 2024. — № 3(37). — С. 19-25. — EDN OOCOOK.

³ Якубова, Л.Ф. Проблема ограничения срока обжалования налогоплательщиком ненормативного акта, действия (бездействия) налогового органа / Л.Ф. Якубова // Вопросы судебной деятельности и правоприменения в современных условиях : Сборник статей по результатам II Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Симферополь, 31 марта 2023 года / Сост. И.В. Хмиль, под редакцией С.А. Трофимова, Е.В. Евсиковой. Том 1. — Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2023. — С. 1378-1384. — EDN FSSOZI.

Таким образом, традиционное представление о нормативности, принятая в юридической науке, является ограниченным, поскольку не учитывает значение нормативных юридических фактов. А ведь именно они служат основой нормативного регулирования.

Примеры нормативных юридических фактов.

Характерным примером закрепления нормативного юридического факта в законодательстве может служить федеральный закон о создании или упразднении суда. Такой документ формирует условия для появления или прекращения существования судебного органа¹. В результате этого действия возникают или прекращаются правовые последствия для всех субъектов, которые могут быть связаны с этим судом — например, по территориальному признаку, подведомственности, компетенции и другим основаниям. Таким образом, такие факты носят общеобязательный характер: их последствия распространяются на любых лиц, взаимодействующих или могущих взаимодействовать с данным органом.

Ещё одним примером является вступление в силу, приостановление действия или денонсация международного договора, оформленные соответствующим федеральным законом. Такое решение также представляет собой нормативный юридический факт, поскольку влечёт за собой начало или окончание действия нормативного регулирования, распространяющегося на неопределённый круг лиц².

К категории нормативных юридических фактов можно отнести и федеральные законы, устанавливающие перечни участков недр, предоставляемых на условиях раздела продукции. Именно после издания такого закона становится возможным заключение соглашений о разделе продукции любыми заинтересованными хозяйствующими субъектами, то есть лицами, не определёнными заранее.

Законы, принятые в отдельных субъектах Российской Федерации о присвоении названий улицам, также можно отнести к документам, фиксирующим нормативные юридические факты. С момента их вступления в силу данные наименования становятся обязательными для использования всеми заинтересованными лицами — например, при

¹ Карпов, С.В. Правовая природа и функции ненормативных актов в механизме государственного управления / С.В. Карпов // Российская юстиция. — 2023. — № 10. — С. 12–19.

² Кузнецова, Л.А. Индивидуальное правовое регулирование в судебной практике: анализ правоприменительного подхода / Л.А. Кузнецова // Законность и правопорядок. — 2025. — № 1. — С. 44–52.

оформлении почтовой корреспонденции или составлении адресных данных¹.

Такие акты не содержат правовых норм в традиционном понимании, однако они устанавливают общеобязательные правила поведения косвенным образом — через официальное закрепление определённого фактического состояния, которое становится основой для последующего правоприменения. Выводы по понятию нормативности законов. Проведённый анализ позволяет сделать важный вывод: подход к определению нормативности законов не должен ограничиваться наличием в них общеобязательных предписаний — то есть юридических норм.

Не менее значимым является использование законов в качестве формы выражения нормативных юридических фактов, без которых невозможна реализация нормативного способа правового регулирования, следовательно, к числу нормативных законов следует относить не только те акты, которые содержат правовые нормы, но и такие, где закрепляются нормативные юридические факты. Эти факты порождают юридические последствия для неопределённого круга лиц и ситуаций, что соответствует самому смыслу нормативного регулирования. Уточнение классификации законов на основе проведённого анализа представляется возможным скорректировать существующую классификацию законов². Деление законов должно учитывать не только их содержание, но и характер воздействия на общественные отношения. В зависимости от круга адресатов и количества регулируемых ситуаций законы могут быть:

Нормативные законы — направлены на установление общих правил, обязательных для исполнения неопределённым кругом лиц и применимых многократно, в любом числе случаев.

Ненормативные (индивидуальные, правоприменительные) законы — затрагивают конкретные ситуации и распространяются на определённые лица или события.

Смешанные (нормативно-ненормативные, индивидуально-нормативные) законы — включают в себя как общеобязательные положе-

¹ Лобанов, М.Ю. Правовые последствия ненормативных актов в административном праве / М.Ю. Лобанов // Административное и муниципальное право. — 2024. — № 8. — С. 33–41.

² Маркина, О.Н. Классификация ненормативных правовых актов в Российской Федерации / О.Н. Маркина // Право и управление: XXI век. — 2023. — № 4. — С. 88–97.

ния, так и индивидуальные указания, сочетающие нормативное и правоприменительное содержание. Более детальная дифференциация возможна и внутри категории нормативных законов, если учитывать характер закрепляемых в них юридических явлений¹. В этой группе выделяются два подвида:

Нормативные законы, содержащие правовые нормы — это традиционная разновидность законов, включающих общеобязательные правила поведения, регулирующие типичные ситуации.

Нормативные законы, фиксирующие нормативные юридические факты — законы, в которых отсутствуют прямые предписания, но которые тем не менее создают условия для возникновения правовых последствий, обязательных для всех потенциальных участников правоотношений².

Дидактическая единица 4

Стратегическая корреляция техники взаимодействия нормативного и ненормативного в правовом регулировании

Для выявления сходств и различий между нормативными и ненормативными правовыми актами в первую очередь необходимо обратиться к характеристикам самого нормативного акта. В пункте 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ №50 перечислены три основных признака нормативно-правового акта:

1. Принятие в установленном процессуальном порядке;
2. Обязательность исполнения для неопределённого круга лиц;
3. Ориентация на многократное применение³.

Однако данное постановление не даёт однозначного ответа: является ли каждый из указанных признаков самостоятельным критерием

¹ Никифоров, А.С. Ненормативное законодательство в системе правового регулирования трудовых отношений / А.С. Никифоров // Трудовое право в России. — 2025. — № 2. — С. 27–35.

² Петрова, Е.А. Проблемы квалификации правовых актов в судах общей юрисдикции / Е.А. Петрова // Российская юстиция. — 2024. — № 6. — С. 39–45.

³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 (ред. от 19.11.2024) «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства».

нормативности или же они должны присутствовать одновременно — только в совокупности¹.

Для признания правового акта нормативным суд в первую очередь анализирует его содержание. В некоторых случаях о характере документа может свидетельствовать наличие приложений, утверждённых этим актом, которые содержат общеобязательные предписания. Такая позиция закреплена в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Вместе с тем, в юридической литературе выделено значительно больше признаков, характеризующих нормативный правовой акт. К числу таких признаков относятся:

- принятие уполномоченным органом;
- официальный, волевой характер;
- наличие юридической силы;
- иерархичность;
- установленный порядок принятия;
- обязательность исполнения;
- возможность многократного применения;
- отсутствие персональной направленности;
- нормативность содержания.

Например, Н.А. Бородина указывает следующие характеристики нормативных актов:

- а) оформление в письменной форме;
- б) содержание — правовые нормы, то есть правила поведения;
- в) происхождение от государства, а именно от уполномоченных государственных органов или должностных лиц;
- г) принятие в рамках установленного процесса (правотворческого);
- д) подчинение в системе иерархии нормативных актов².

¹ Александров, З.П. Нормативный и ненормативный правовой акт: границы и пересечения / З.П. Александров // Государство и право. — 2024. — № 7. — С. 63–72.

² Бородина, Н.А. Формы реализации ненормативного законодательства в условиях цифровой трансформации государства / Н.А. Бородина // Правоведение. — 2023. — Т. 67, № 4. — С. 101–113.

А.В. Волков также выделяет ряд особенностей: «волевое содержание; официальная форма; включение в единую систему правового регулирования; наличие нормативного характера; письменное оформление; соблюдение специального порядка принятия; компетентность органа, его издавшего; регулирующая функция по отношению к общественным отношениям; обеспечение исполнения с помощью мер государственного принуждения»¹.

Большинство исследователей подчёркивают, что важной чертой нормативного правового акта является его официальный, государственный характер. Под этим понимается прямая связь документа с волей государства, выраженной в форме юридического предписания.

Ключевым отличием нормативного акта считается именно его официальность. Некоторые авторы связывают проявление этого качества с обязательным официальным опубликованием акта.

Ещё одним важным условием является издание акта уполномоченным субъектом. Обычно это государственные органы. В проекте Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» (статья 4) к таким субъектам отнесены: граждане РФ, федеральные органы власти и их должностные лица, органы власти субъектов РФ и их представители, органы местного самоуправления и муниципальные служащие.

Нормативный правовой акт должен содержать юридические нормы, обязательные для неопределённого круга лиц и предназначенные для повторного применения. Это и есть основное содержательное качество — нормативность. Она означает, что норма, зафиксированная в акте, представляет собой властное установление государства, регулирующее типичные ситуации и обязательное к исполнению всеми участниками правоотношений².

Все нормативные акты находятся в строгой иерархии, что обеспечивает целостность и согласованность всей правовой системы. От уровня юридической силы зависит степень подчинённости акта другим

¹ Волков, А.В. Проблемы соотношения нормативного и индивидуального правового регулирования / А.В. Волков // Российский юридический журнал. – 2024. – № 2. – С. 89–97.

² Гордеева, Е.Л. Индивидуальные правовые акты в системе муниципального управления / Е.Л. Гордеева // Вестник муниципального права. – 2025. – № 1. – С. 44–53.

нормативным документам. При этом нижестоящий акт не должен противоречить вышестоящему, поскольку иначе он признаётся недействительным.

В свою очередь, ненормативные акты создаются для решения конкретных задач и применяются однократно — до выполнения предусмотренных в них действий.

Одним из ключевых различий между нормативным и ненормативным актом является обязательность исполнения: нормативный акт обязателен для всех, кто попадает в соответствующие условия, тогда как ненормативный — только для тех лиц, к которым он адресован.

Акты ненормативного характера имеют индивидуальную направленность, так как они ориентированы на конкретного получателя — физическое или юридическое лицо, либо группу лиц, объединённых общим основанием¹.

Форма такого акта не всегда строго регламентирована, поэтому она не является определяющим признаком. Документ может быть оформлен как указ, распоряжение, решение или иной вид правового акта.

Согласно общей теории права, ненормативный акт — это документ, созданный в соответствии с установленными процедурами и содержащий властное предписание, адресованное конкретному субъекту или нескольким лицам, с целью реализации полномочий государственных или муниципальных органов².

В отличие от нормативного, ненормативный правовой акт имеет силу только для тех участников, которые прямо указаны в тексте. Его также называют актом индивидуального действия.

Индивидуальный характер ненормативного акта связан с его правоприменительной природой — он направлен на реализацию уже существующих норм в отношении конкретного случая или субъекта.

¹ Дроздова, М.И. Классификация правовых актов: современные подходы к пониманию / М.И. Дроздова // Юрист. — 2023. — № 9. — С. 34–41.

² Жданов, В.А. Реализация государственной политики через ненормативное законодательство / В.А. Жданов // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 5. — С. 112–119.

Действие такого акта прекращается сразу после его выполнения. В отличие от нормативных документов, такие акты не содержат правовых норм и не рассчитаны на постоянное применение¹.

На основании изложенного можно выделить следующие характерные особенности ненормативных правовых актов, которые позволяют отличить их от нормативных:

1. Индивидуальный характер — такие акты не содержат общеобязательных правил поведения, а направлены на конкретную ситуацию или лицо. Они принимаются в рамках реализации законодательства по вопросам организационного или распорядительного порядка.

2. Властное предписание — содержащееся в акте указание направлено на возникновение, изменение или прекращение правовых отношений у определённых участников, то есть имеет персональную направленность.

3. Обязательность исполнения — одно из ключевых качеств ненормативного акта, поскольку он выражает государственную волю и подлежит исполнению теми лицами, к которым обращён.

4. Односторонний характер принятия — документ формируется по инициативе компетентного органа без необходимости согласования с другими сторонами, что также свидетельствует о его индивидуальной природе.

Форма ненормативного акта может быть установлена соответствующим нормативным правовым документом, но её отсутствие не влияет на юридическую силу акта. Таким образом, установленная форма не является обязательной характеристикой такого рода документов².

Анализ любого нормативного правового акта позволяет констатировать два важных факта: во-первых, он выражает волю государства, во-вторых, содержит правило поведения, обязательное для всех, кто попадает в предусмотренные им условия. В случае же ненормативного акта государственная воля проявляется иначе — в виде конкретного

¹ Захаров, И.Н. Особенности применения ненормативных актов в судебной практике / И.Н. Захаров // Государственная власть и местное самоуправление. — 2025. — № 3. — С. 78–86.

² Казаков, Д.А. Цифровизация правового регулирования и её влияние на ненормативные формы реализации закона / Д.А. Казаков // Научный журнал Конституционного Суда РФ. — 2024. — № 2. — С. 134–14.

указания, адресованного определённым субъектам и регулирующего единичный случай.

Ненормативный правовой акт может быть оспорен не только тем лицом, которому он адресован, но и любым другим субъектом права, если издание этого акта, по мнению заявителя, нарушило его права или создало препятствия для осуществления законной деятельности, например, предпринимательской¹.

Особую сложность в правоприменительной практике представляет разграничение между нормативными и ненормативными актами. На сегодняшний день четкие критерии такой классификации не закреплены ни в законодательстве, ни в судебной практике, что порождает неопределённость и затрудняет применение правовых норм на практике.

Эта неясность обусловлена тем, что один и тот же акт может содержать элементы как нормативного, так и индивидуального регулирования. Кроме того, отдельные документы могут иметь разный правовой статус в зависимости от контекста их применения.

Таким образом, проблема отнесения акта к тому или иному виду остаётся актуальной и требует дальнейшей теоретической проработки и системного подхода в правоприменении.

Соотношение нормативного и ненормативного в процессах правоприменительной деятельности

Воздействие на общественные процессы может проявляться в разных формах: оно может быть организованным и направленным, а может носить стихийный или случайный характер. При этом понятия «регулирование» и «управление» в юридической и управленческой литературе трактуются неоднозначно, что порождает дискуссии и разночтения в их соотношении и определении².

Согласно толковому словарю, термин «регулирование» может пониматься следующим образом:

¹ Кузнецова, Л.А. Индивидуальное правовое регулирование в практике судов общей юрисдикции / Л.А. Кузнецова // Законность и правопорядок. – 2025. – № 2. – С. 55–62.

² Амелин, В.К. Правоприменение как этап реализации нормативного и ненормативного законодательства / В.К. Амелин // Юридическая практика. – 2024. – № 6. – С. 55–63.

1. Как процесс приведения какого-либо явления или деятельности в упорядоченное состояние — как посредством внешнего влияния, так и за счёт внутренних механизмов;

2. Как совокупность мер и предписаний, исходящих от органов власти или управления, направленных на установление порядка в определённой сфере жизни;

3. Как способ целенаправленного управляющего воздействия, ориентированный на сохранение баланса в системе и её развитие через внедрение регулирующих элементов — таких как нормы, правила, цели, связи.

Первое значение акцентирует внимание на упорядочении процесса в более широком смысле — вне зависимости от источника воздействия. Второе и третье толкования указывают на осознанный, волевой характер регулирования, когда оно выступает как инструмент целенаправленного влияния на объект с целью его гармоничного функционирования и развития.

Таким образом, в научном контексте термин «регулирование» чаще используется именно в значении управляемого, контролируемого процесса, связанного с деятельностью государственных или иных авторитетных субъектов¹.

Анализируя сущность регулирования, Р.Б. Головкин рассматривает его через призму кибернетического подхода, а также с точки зрения предметного и функционального анализа организации. Такой метод позволяет глубже понять природу регулирования и его место в системе управленческих процессов.

Согласно кибернетическому подходу, регулирование представляет собой целенаправленное воздействие на организованные процессы и системы с целью придания им заранее заданного состояния. Если объект отклоняется от этого состояния или не достигает его изначально, предпринимаются специальные действия, направленные на восстановление необходимого порядка и предотвращение дальнейших отклонений.

В рамках организованных систем, то есть таких, которые обладают достаточным уровнем структурированности для взаимодействия со средой и обработки поступающей информации, регулирование и

¹ Барышников, М.Н. Особенности правоприменительной функции ненормативных актов в современных условиях / М.Н. Барышников // Правовые исследования. – 2023. – Т. 9, № 10. – С. 102–110.

управление имеют общие черты¹. Оба понятия выступают средствами повышения степени организации системы, направленными на устранение отклонений в её функционировании. Основой как регулирования, так и управления является информация, понимаемая как отражённое разнообразие, что позволяет применять к ним законы и методы теории информации.

Несмотря на сходство, между понятиями «регулирование» и «управление» не устанавливается полного тождества. Некоторые исследователи рассматривают регулирование как одну из форм управления. Например, Е.А. Дорофеева подчёркивает родовую связь между этими понятиями, указывая, что регулирование можно отнести к частному случаю управления — когда цель кибернетической системы заключается в поддержании определённого параметра на заданном уровне².

Оба явления — управление и регулирование — участвуют в организации процессов в сложных системах. Однако их функции и направленность различаются.

Если говорить о задачах, то регулирование сосредоточено на оперативном устранении возмущений, с тем чтобы сохранить или восстановить необходимую степень упорядоченности системы. Иными словами, регулирование направлено на возвращение системы в устойчивое состояние или поддержание этого состояния в условиях внешних воздействий. Его задачи сводятся к стабилизации системы, устранению отклонений и обеспечению равновесия с внешней средой.

Управление, в свою очередь, охватывает более широкий спектр действий. Как отмечает Л.Р. Цветкова, оно включает не только поддержание существующего порядка, но и такие цели, как развитие, совершенствование и повышение адаптивности системы к изменяющимся условиям³. Управление направлено на улучшение качества функционирования, повышение надёжности и гибкости системы в ответ на внешние и внутренние изменения.

¹ Воронина, Л.Д. Ненормативные решения в системе правового регулирования: возможности и ограничения / Л.Д. Воронина // Государство и право. — 2025. — № 1. — С. 78–86.

² Дорофеева, Е.А. Соотношение нормативного и ненормативного в механизме реализации закона / Е.А. Дорофеева // Право и политика. — 2023. — № 8. — С. 124–132.

³ Цветкова, Л. Р. Правоприменение как точка пересечения нормативного и ненормативного законодательства / Л.Р. Цветкова // Научные труды Юридического института. — 2023. — Вып. 15. — С. 122–130.

Таким образом, с точки зрения кибернетического подхода, понятие «регулирование» является более узким по сравнению с понятием «управление». Однако это различие не даёт оснований считать регулирование просто одной из разновидностей управленческой деятельности. Регулирование сохраняет самостоятельное значение как особый механизм поддержания порядка в системе.

С точки зрения предметного подхода, понятие «регулирование» охватывает более широкий круг явлений, чем категория «управление». Это связано с известным правилом логики: чем шире объем понятия, тем беднее его содержание, и наоборот. Таким образом, регулирование может быть рассмотрено как более общее явление, включающее в себя разнообразные формы упорядочивания процессов.

Как отмечает П.А. Антонов, в неорганической природе мы не встречаем управления в строгом смысле этого слова. Вместе с тем, в физических процессах могут присутствовать предпосылки для возникновения самоуправления, особенно если уровень организации взаимодействующих элементов достаточно высок¹.

Общим родовым понятием для «регулирования» и «управления» выступает «организация», поскольку оба этих процесса направлены на упорядочение, структурирование и координацию элементов системы.

Особый интерес представляет концепция функционального анализа организации, разработанная С.Е. Ульянов и другими исследователями. В рамках этой теории организация рассматривается как универсальное свойство всех систем, выражающееся в совокупности таких качеств, которые обеспечивают сохранение и развитие целостности системы². При этом выделяются четыре ключевых аспекта проявления организованности:

1. Структурный аспект — связан с построением системы, её внутренним устройством;
2. Динамический аспект — отражает процессы развития и изменения системы;
3. Информационный аспект — касается способности системы воспринимать, перерабатывать и использовать информацию;

¹ Антонов, П.А. Ненормативные формы правового регулирования в международном опыте / П.А. Антонов // Сравнительное правоведение. – 2025. – № 4. – С. 115–123.

² Ульянов, С.Е. Эволюция форм правового регулирования в условиях демократизации / С.Е. Ульянов // Юрист XXI века. – 2023. – № 10. – С. 72–79.

4. Регуляционный аспект — связан с механизмами поддержания порядка и устойчивости внутри системы.

В данной трактовке управление получает обоснование через категории системного анализа, что позволяет говорить о формировании единого функционально-организационного подхода к изучению системных процессов.

Обобщая положения рассмотренных подходов, можно сделать вывод, что ни один из них не следует принимать как единственно верный¹. Более продуктивным представляется интеграционный путь, позволяющий объединить достоинства каждого метода. В таком контексте регулирование может быть представлено как обобщающая категория, которая отражает процессы упорядочивания и организации в системах, где целенаправленность может быть выражена неявно, а обратная связь — отсутствовать или действовать несистематически.

Нормативность как форма и процесс социального упорядочивания. Нормативность можно рассматривать не только как форму выражения общественных интересов и потребностей, но и как динамический процесс их формирования и закрепления в реальной жизни. Таким образом, она выступает одновременно и как способ организации социальной действительности, и как содержательная основа этого процесса.

С одной стороны, нормативность представляет собой определённую структуру развития общества, а с другой — наполняет это развитие конкретными значениями, обеспечивает его устойчивость и последовательность. Основные системные черты нормативности. Анализируя свойства нормативности, целесообразно выделить её ключевые характеристики: Необходимость — первостепенная черта нормативности, связанная с объективной потребностью общества в упорядочении отношений. Типичность и повторяемость — ещё одна важная особенность, обусловленная процессом типизации. Под типизацией понимается мыслительная операция, направленная на выделение общего, существенного в явлениях, с отвлечением от второстепенных деталей.

Ценностная значимость — предпосылка нормативности, поскольку поведенческие образцы, претендующие на общеобязательность, должны соответствовать доминирующим ценностям общества.

¹ Хмелев, О.П. К вопросу о квалификации правовых актов в судебной практике / О.П. Хмелев // Правосудие и законность. — 2025. — № 3. — С. 55–63.

Всеобщность — качество, характеризующее степень распространения норм в обществе. Оно отражает масштаб, охват и устойчивость тех или иных стандартов поведения. Взаимосвязанность элементов системы — указывает на то, что каждый компонент функционирует в рамках единой системы, согласованно с другими частями. Нормативность проявляется как универсальный механизм регулирования человеческого поведения во всех сферах жизнедеятельности. Однако для эффективного правового регулирования недостаточно просто выявить и понять те или иные общественные отношения.

Это лишь начальный этап нормативного освоения действительности. Полученные знания требуют чёткой, единообразной формулировки, которая могла бы служить ориентиром не только для применения норм, но и для повседневного поведения участников правоотношений. Такие формулировки должны быть точными, лаконичными и понятными. Именно поэтому нормативность в реальности принимает конкретные формы — такие как законы, обычаи, инструкции, правила — то есть оформляется в виде средств социального контроля.

Ненормативные формы регулирования: подходы и классификации Одним из первых исследователей, кто затрагивал проблему ненормативного регулирования, был М.В. Степанова. По его мнению, к таким формам воздействия относятся: явления природы; экономические механизмы; идеологические и сознательные способы влияния; индивидуальные условия жизни человека. Предложенная им классификация действительно отражает те ненормативные факторы, которые оказывают регулирующее влияние на поведение людей¹.

Рассмотрим каждую из них подробнее. Явления природы нередко становятся внешними ограничителями или стимулами для человеческой деятельности. Например, климатические условия, сезонные изменения, наличие ресурсов — всё это влияет на хозяйственную практику, бытовое поведение и даже культурные традиции. Механизм экономического регулирования действует в сфере материальных связей и взаимодействий.

Он реализуется через действие экономических законов, формирование рыночных стимулов и интересов, а также через систему мате-

¹ Степанова, М.В. Ненормативные акты в системе правовой регламентации общественных отношений / М.В. Степанова // Право и общество. — 2024. — № 6. — С. 45–53.

риальных побуждений, обеспечивающих устойчивое функционирование хозяйственной жизни. Что касается идеологических и сознательных форм воздействия, здесь следует согласиться с тем, что не всё, что связано с сознанием, подпадает под категорию ненормативного. Более точно к этой группе можно отнести общественную психологию, то есть совокупность устойчивых установок, менталитета, эмоциональных реакций и поведенческих стереотипов, сложившихся в обществе.

Индивидуальное регулирование: взгляд С.С. Алексеева. Ещё один известный правовой подход к пониманию ненормативного регулирования предложен С.С. Алексеевым. Он выделяет индивидуальные формы регулирования, которые строятся на основе разовых, персональных решений, принятых применительно к конкретным ситуациям и лицам. По его мнению, индивидуальный способ является наиболее простой формой упорядочивания поведения. Его преимуществом является возможность учёта особенностей ситуации, личностных качеств участников и специфики возникших обстоятельств. Однако такой метод имеет и ряд недостатков: он трудозатратен, малоэффективен в массовых случаях, не гарантирует единообразия и может стать основой для произвольных, субъективных решений. Концепция ненормативных регуляторов по А.Б. Венгерову. Интересной представляется классификация ненормативных форм регулирования, предложенная А. Б. Венгеровым. Он включает в данную группу следующие виды воздействия:

ценностный;

директивный;

информационный;

социальный институт предсказаний. Хотя большинство из перечисленных форм можно отнести к ненормативным, вызывает сомнение отнесение к этой категории социального института предсказаний.

Этот феномен, как полагает автор, сформировался одновременно с развитием человеческой цивилизации и играл роль средства, обеспечивающего устойчивость и благополучие различных социальных объединений — родов, общин, социальных групп. Однако, если говорить о современном правовом государстве, такой механизм скорее носит исторический или этнографический интерес, чем актуальное регулятивное значение. В условиях развитого правового порядка он не может считаться полноценным регулятором общественных отношений.

Дидактическая единица 5

Технико-юридические стратегии развития ненормативного регулирования в условиях современных технологий

Законодательные изменения в условиях глобализации. Глобализационные процессы, затрагивающие политическую, экономическую и социальную сферы, неизбежно влияют на правовые системы отдельных государств. Эти трансформации требуют корректировки национального законодательства, которое становится основным инструментом закрепления новых реалий в правовой практике. В Российской Федерации формирование и развитие институтов правового государства играет ключевую роль в реализации социально-экономических реформ. При этом современная правовая система страны обладает рядом специфических черт¹.

Одной из самых заметных является значительный объём нормативно-правовой базы: федеральные законы, региональные акты, принимаемые всеми субъектами РФ, а также подзаконные документы образуют чрезвычайно разветвлённую систему. Именно поэтому особенно важно определить приоритетные направления, в которых должно развиваться российское законодательство в ближайшие годы. Это позволит не только повысить эффективность правового регулирования, но и обеспечить его соответствие современным вызовам.

Развитие государственно-политических институтов Одним из важнейших направлений правотворчества считается укрепление законодательной базы в сфере организации государственной власти. Именно здесь формируется внешняя структура всей системы права, которая будет обеспечивать её устойчивость и согласованность. В отраслях публичного права произошли существенные изменения. Основными ориентирами стали принципы верховенства закона, приоритета прав и свобод человека, а также доминирующая роль международного права над внутренним законодательством.

¹ Мартынов, А.В. Административный процесс России : Учебно-методическое пособие для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов / А.В. Мартынов, Е.В. Ширеева, М.Д. Прилуков. – 2-е издание, переработанное, исправленное и дополненное. – Нижний Новгород : Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет, 2024. – 336 с. – ISBN 978-5-91326-892-1. – EDN UWQQLZ.

Эти подходы оказали прямое влияние на развитие административного, конституционного, уголовного и других отраслей права. Однако на практике встречаются случаи принятия законов, противоречащих как Конституции Российской Федерации, так и международным обязательствам страны. Некоторые положения внутреннего законодательства не соответствуют нормам международного права, включая стандарты в области защиты прав человека, экологического регулирования, борьбы с коррупцией и организованной преступностью¹.

Такие коллизии снижают доверие к правовой системе и препятствуют выполнению международных обязательств. Перспективы развития экологического законодательства. Учитывая острую необходимость решения глобальных экологических проблем, особое внимание заслуживает развитие законодательства в сфере охраны окружающей среды. Россия, обладающая уникальными природными ресурсами, несёт свою долю ответственности за сохранение экологического баланса планеты.

Среди приоритетных направлений совершенствования отечественного экологического права можно выделить следующие: Сохранение и восстановление экосистем — представляет собой одну из ключевых задач, способных обеспечить экологическое благополучие не только внутри страны, но и в мировом масштабе. Соответствие национального законодательства международным стандартам — необходимо унифицировать российские нормы с общепринятыми правилами международного экологического права, чтобы обеспечить единые подходы к регулированию. Развитие международного сотрудничества — целесообразно расширять практику заключения соглашений о правовой помощи по уголовным делам, в том числе в части преследования лиц, совершивших экологические преступления за пределами своей страны. Международное взаимодействие правоохранительных органов — для более эффективного расследования экологических правонарушений важно создавать механизмы координации между природоохранными и судебными органами стран — участниц международных договоров².

¹ Субъекты правотворчества и правореализации в сфере публичных финансов / Н.А. Поветкина, Н.Е. Абрамова, О.А. Акопян [и др.]. — Москва : Проспект, 2024. — 296 с. — ISBN 978-5-392-38621-5. — DOI 10.31085/9785392386215-2024-296. — EDN UOAVRF.

² Молодой исследователь: вызовы и перспективы : сборник статей по материалам ССХСХVI международной научно-практической конференции, Москва, 20 февраля 2023

Соотношение федерального и регионального законодательства — в условиях усиления экологических проблем и перехода к более интегрированной модели государственного управления, вопросы разделения полномочий между центральной властью и субъектами РФ становятся особенно актуальными. Эти направления представляют собой не просто юридические рекомендации, но и практические меры, направленные на повышение устойчивости российского правового пространства и его интеграцию в международную правовую систему.

Формирование современного экологического законодательства. На наш взгляд, важным этапом на пути к созданию эффективной системы экологического регулирования в России должно стать принятие единого нормативного акта — Экологического кодекса Российской Федерации.

Это позволит объединить разрозненные положения, содержащиеся в различных законах и подзаконных документах, в стройную систему, охватывающую все аспекты правоотношений, связанных с реализацией экологических прав и обязанностей.

Такой подход будет способствовать укреплению экологического правопорядка и обеспечению общенациональной экологической безопасности. Роль налогового и финансового права в условиях экономического кризиса.

В условиях глобального экономического спада особое значение приобретает выработка такой модели налогового, бюджетного и финансового законодательства, которая одновременно направлена: на преодоление кризисных явлений и стимулирование экономического роста; на повышение доходной части бюджета и усиление налоговой дисциплины. Анализ правоприменительной практики в других странах показывает, что в периоды экономической нестабильности изменения в налоговом законодательстве часто затрагивают прямые налоги — такие как налог на прибыль организаций и налоги на доходы физических лиц¹.

года. Том 7 (296). – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Интернаука", 2023. – 150 с. – EDN CECJFP.

¹ Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях: после реформы, перед реформой : Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Д.Н. Бахраха, Екатеринбург, 10 ноября 2021 года. – Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет», 2022. – 124 с. – ISBN 978-5-7845-0684-9. – EDN JJJMYH.

Цель таких мер — снижение налогового бремени для бизнеса и населения, что позволяет сохранять экономическую активность и предотвращать дальнейшее падение ВВП. Таким образом, приоритетом государственной политики становится не только пополнение бюджета, но и стабилизация экономической среды.

Адаптация российского финансового законодательства к международным стандартам С вступлением России в Всемирную торговую организацию (ВТО) особенно остро встал вопрос о гармонизации внутреннего законодательства с международными нормами. Особое внимание требует согласование режима конкуренции в финансовом секторе, поскольку от этого зависит прозрачность и справедливость рыночных отношений. Одной из ключевых задач публичного регулирования в сфере финансов является поиск оптимального баланса между двумя противоположными тенденциями: интеграцией национальной финансовой системы в мировое пространство; применением мер правового характера, направленных на предотвращение оттока капитала и стимулирование его притока извне.

Для стран с переходной экономикой, к числу которых относится и Россия, чрезвычайно важно уже на начальных этапах формирования финансового законодательства учитывать международные тенденции и практики правового регулирования. В условиях глобализации невозможно развитие замкнутой экономики, полностью зависящей лишь от внутренних факторов, поскольку любая страна в большей или меньшей степени включена в мировую экономическую систему. Концептуальные основы гармонизации российского финансового права с международными нормами¹.

Исходя из изложенного, можно предложить следующую концепцию приведения российского законодательства в финансовом секторе в соответствие с международными правовыми стандартами. Основными теоретическими ориентирами этой концепции могут быть: Усиление влияния международных договоров РФ на национальное законодательство в области финансовых отношений. Интеграция общепринятых международных принципов и норм в российское финансовое

¹ Полякова, Т.А. Формирование научно-правовых подходов к развитию системы применения цифровых технологий в нормотворчестве / Т.А. Полякова, Н.А. Троян // Правовая политика и правовая жизнь. – 2022. – № 1. – С. 43-58. – DOI 10.24412/1608-8794-2022-1-43-58. – EDN BMKSGD.

право, что повысит уровень доверия к нашей правовой системе со стороны зарубежных партнёров. Широкое использование документов международных и межгосударственных организаций в процессе разработки новых правовых актов и совершенствования действующих норм в финансовой сфере. Реализация данной концепции позволит создать более предсказуемое и устойчивое правовое поле в сфере финансов, способствующее как защите национальных интересов, так и активному участию страны в международном экономическом пространстве.

Формирование современного экологического законодательства. На наш взгляд, важным этапом на пути к созданию эффективной системы экологического регулирования в России должно стать принятие единого нормативного акта — Экологического кодекса Российской Федерации. Это позволит объединить разрозненные положения, содержащиеся в различных законах и подзаконных документах, в стройную систему, охватывающую все аспекты правоотношений, связанных с реализацией экологических прав и обязанностей. Такой подход будет способствовать укреплению экологического правопорядка и обеспечению общенациональной экологической безопасности. Роль налогового и финансового права в условиях экономического кризиса.

В условиях глобального экономического спада особое значение приобретает выработка такой модели налогового, бюджетного и финансового законодательства, которая одновременно направлена: на преодоление кризисных явлений и стимулирование экономического роста; на повышение доходной части бюджета и усиление налоговой дисциплины¹. Анализ правоприменительной практики в других странах показывает, что в периоды экономической нестабильности изменения в налоговом законодательстве часто затрагивают прямые налоги — такие как налог на прибыль организаций и налоги на доходы физических лиц.

Цель таких мер — снижение налогового бремени для бизнеса и населения, что позволяет сохранять экономическую активность и предотвращать дальнейшее падение ВВП. Таким образом, приоритетом государственной политики становится не только пополнение бюджета, но и стабилизация экономической среды. Адаптация российского

¹ Рублев, А.Г. Конституционно-правовые вопросы права на доступ к правосудию в условиях цифровизации / А.Г. Рублев // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. — 2023. — № 3. — С. 23-34. — DOI 10.34076/22196838_2023_3_23. — EDN GMPCBW.

финансового законодательства к международным стандартам С вступлением России в Всемирную торговую организацию (ВТО) особенно остро встал вопрос о гармонизации внутреннего законодательства с международными нормами.

Особое внимание требует согласование режима конкуренции в финансовом секторе, поскольку от этого зависит прозрачность и справедливость рыночных отношений. Одной из ключевых задач публичного регулирования в сфере финансов является поиск оптимального баланса между двумя противоположными тенденциями: интеграцией национальной финансовой системы в мировое пространство; применением мер правового характера, направленных на предотвращение оттока капитала и стимулирование его притока извне.

Для стран с переходной экономикой, к числу которых относится и Россия, чрезвычайно важно уже на начальных этапах формирования финансового законодательства учитывать международные тенденции и практики правового регулирования. В условиях глобализации невозможно развитие замкнутой экономики, полностью зависящей лишь от внутренних факторов, поскольку любая страна в большей или меньшей степени включена в мировую экономическую систему¹.

Концептуальные основы гармонизации российского финансового права с международными нормами Исходя из изложенного, можно предложить следующую концепцию приведения российского законодательства в финансовом секторе в соответствие с международными правовыми стандартами. Основными теоретическими ориентирами этой концепции могут быть: Усиление влияния международных договоров РФ на национальное законодательство в области финансовых отношений.

Интеграция общепринятых международных принципов и норм в российское финансовое право, что повысит уровень доверия к нашей правовой системе со стороны зарубежных партнёров. Широкое использование документов международных и межгосударственных организаций в процессе разработки новых правовых актов и совершенствования действующих норм в финансовой сфере. Реализация данной концепции позволит создать более предсказуемое и устойчивое правовое

¹ Руденко, Д.А. Пределы применимости технологий искусственного интеллекта в управлении правосудия по уголовным делам / Д.А. Руденко // Legal Bulletin. – 2024. – Т. 9, № 4. – С. 161-170. – DOI 10.5281/zenodo.14638772. – EDN FCTSEM.

поле в сфере финансов, способствующее как защите национальных интересов, так и активному участию страны в международном экономическом пространстве.

Единообразие в правоприменении: необходимость системного подхода

Важной задачей на данном этапе развития российской правовой системы является выработка единообразных подходов к применению законов в судебной практике. Это позволит предотвратить принятие необоснованных или противоречащих нормам права решений судами разных уровней. Без четко установленных ориентиров и единой трактовки правовых норм невозможно обеспечить справедливое и последовательное применение закона.

Сегодня перед Российской Федерацией стоит масштабная задача — полноценное инкорпорирование международных правовых норм в национальное законодательство. Это особенно важно в условиях усиления международного сотрудничества и интеграции в мировое правовое пространство.

Особое внимание заслуживает вопрос о возможности привлечения юридических лиц к уголовной ответственности. Эта тема активно обсуждается как в юридической науке, так и в практической деятельности правоохранительных органов.

Нормы, регулирующие ответственность за экономические преступления, относятся к числу наиболее сложных. Их реализация требует от правоприменителя не только знания уголовного права, но и понимания специфики хозяйственной деятельности, финансово-экономических процессов и особенностей корпоративного устройства. Однако многие работники судов и следственные органы пока недостаточно подготовлены к квалификации таких составов преступлений.

Одним из самых дискуссионных вопросов в российском уголовном праве остаётся возможность установления уголовной ответственности для юридических лиц. В научной литературе такие меры обосновываются:

- значительным ущербом, причиняемым их противоправной деятельностью;
- трудностями в определении конкретного физического лица, виновного в совершении преступления, что порождает практику объективного вменения;

- наличием административной ответственности юридических лиц в действующем законодательстве;
- распространением такой формы ответственности в зарубежных странах и международных правовых актах.

Идея введения уголовной ответственности организаций выглядит достаточно привлекательно, особенно в борьбе с экономическими и организованными формами преступности. Вместе с тем, этот шаг связан с рядом сложностей как при разработке законодательства, так и при его применении на практике.

Для реализации этой идеи потребуется внести изменения как в Общую часть, так и в соответствующие статьи Особенной части Уголовного кодекса РФ. При этом важно учитывать уже имеющийся международный опыт, а также строить новую нормативную базу на прочном теоретическом фундаменте.

На основе проведённого анализа можно выделить ряд ключевых факторов, затрудняющих эффективное функционирование законодательства:

1. Несоответствие законодательства быстро меняющейся реальности: принимаемые нормы часто устаревают ещё до вступления в силу. Законодатель не всегда успевает реагировать на трансформации в экономике, политике и общественных отношениях, что влечёт постоянное принятие новых поправок и подзаконных актов.

2. Недостаточный учёт исторического опыта и некритичное заимствование зарубежных моделей: такой подход может привести к снижению эффективности законов, вызвать непонимание со стороны населения и даже спровоцировать правовые конфликты.

3. Слепое следование европейским стандартам, без учета национальных особенностей, чревато ослаблением механизмов защиты интересов государства, общества и личности, а также снижением доверия к государственным институтам.

4. Отсутствие механизма уголовной ответственности юридических лиц ограничивает возможности по предотвращению крупных экономических преступлений, что может способствовать снижению экономической устойчивости страны и усугублению кризисных явлений в отраслях экономики.

Глобализация и её влияние на развитие российского законодательства. Сближение правовых систем разных стран становится одной из главных тенденций современности. Это проявляется в унификации

норм, стандартах правового регулирования и стремлении к гармонизации национальных законов с международными принципами. Такая тенденция демонстрирует возрастающую роль закона как основного инструмента правового воздействия в условиях глобальной интеграции.

Не менее важным направлением является развитие коллизионных норм, которые позволяют преодолевать противоречия между внутренним и международным правом. Особенно это актуально для таких сфер, как экономическое, финансовое и экологическое право, где столкновение норм встречается особенно часто. Цель правового развития. Таким образом, необходимо создать такую правовую систему, которая могла бы обеспечить устойчивое функционирование не только внутрироссийских, но и международных правоотношений. Это поможет находить решения глобальных проблем, укреплять правовой порядок и развивать институты, основанные на принципах демократии, уважения прав человека и верховенства закона.

Раздел 3 ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Общие методические указания

Все задания должны быть выполнены и защищены лично до экзаменационной сессии.

Все задания выполняются по теме магистерской диссертации обучающегося, которые он выполняет применительно именно к своему исследованию.

При выполнении практических заданий необходимо консультироваться с преподавателем, ведущим данную учебную дисциплину.

Выполненные задания до их защиты должны быть собраны в одну паку с файлами и представлены на кафедру для проверки и оценки.

Практикум 1

Логика формирования правовых понятий

Методические указания: обучающимся необходимо сформулировать самостоятельно (с использованием, литературы, законодательства, юридической практики) 20 основных определений понятий, характеризующих понятийно-категориальную основу учебного курса «Юридическая техника организации юридического процесса».

Определения, целесообразно формировать, опираясь на привычные студенту слова и словосочетания (нет необходимости стремиться к наукообразности, главное, чтобы обучающийся понимал, о чем идет речь, и чтобы это определение понял преподаватель).

Разработанные понятия необходимо запомнить для дальнейшего воспроизведения на экзаменах и зачетах (знание основных понятий юриспруденции – это «ключ» к правовой науке, и показатель уровня правовой культуры выпускника).

Общая характеристика сущности процедуры формирования понятий

Понятие — *это форма мышления, отражающая предметы в их существенных признаках.*

Признаком предмета называется то, в чем предметы сходны друг с другом или чем они друг от друга отличаются.

Любые свойства, черты, состояния предмета, которые, так или иначе, характеризуют предмет, выделяют его, помогают распознать среди других предметов, составляют его признаки.

Признаками могут быть не только свойства, принадлежащие предмету; отсутствующее свойство (черта, состояние) также рассматривается как его признак. Например, отсутствие билета у пассажира или оружия у преступника.

Признаком бесхозного имущества является то, что оно не имеет собственника или его собственник не известен.

Любой предмет имеет множество разнообразных признаков. Одни из них характеризуют отдельный предмет и являются единичными, другие принадлежат определенной группе предметов и являются общими. Так, *каждый человек имеет признаки,*

одни из которых (например, черты лица, телосложение, походка, жестикация, мимика, так называемые особые приметы, бросающиеся признаки) принадлежат только данному человеку и отличают его от других людей;

другие (профессия, национальность, социальная принадлежность и т.д.) являются общими для определенной группы людей; наконец, есть признаки, общие для всех людей. Они присущи каждому человеку и вместе с тем отличают его от других живых существ. К ним относятся способность создавать орудия труда, способность к абстрактному мышлению и членораздельной речи.

Кроме единичных (индивидуальных) и общих признаков логика выделяет признаки *существенные и несущественные.*

Признаки, необходимо принадлежащие предмету, выражающие его сущность, называют *существенными.*

Признаки, которые могут принадлежать, но могут и не принадлежать предмету и которые не выражают его сущности, называются *несущественными*.

Существенные признаки могут быть **общими** и **единичными**. Понятия, отражающие множество предметов, включают *общие существенные* признаки. Например, общие признаки человека (способность создавать орудия труда и др.) являются существенными.

Понятие, отражающее один предмет (например, «Аристотель»), наряду с *общими* существенными признаками (человек, древнегреческий философ) включает *единичные признаки* (основатель логики, автор «Аналитики»), без которой отличить Аристотеля от других людей и философов Древней Греции невозможно.

Понятие качественно отличается от форм чувственного познания: *ощущений, восприятий и представлений*, существующих в сознании человека в виде наглядных образов отдельных предметов или их свойств. Мы не можем, например, представить, а тем более воспринять здание суда?

Восприятие или представление — это чувственно-наглядный образ какого-либо конкретного здания, например, главного корпуса Московского университета на Воробьевых горах.

Понятие лишено наглядности. Понятие «здание» характеризуется отсутствием единичных признаков отдельных зданий, в нем отражаются признаки, необходимо принадлежащие любому из них и являющиеся общими для всех строений, предназначенных для учебы, работы или жилья.

Понятие как форма мышления отражает предметы и их совокупности в абстрактной, обобщенной форме на основании их существенных признаков.

Понятие — одна из основных форм научного познания. Формируя понятия, наука отражает в них изучаемые ею предметы, явления, процессы.

Например, экономическая теория сформировала такие понятия, как «товар», «капитал», «стоимость»; юриспруденция — понятия «преступление», «наказание», «вина», «умысел», «правоспособность» и др.

Отражая существенное, понятия не содержат всего богатства индивидуальных признаков предметов и в этом смысле они беднее форм чувственного познания — восприятий и представлений.

Вместе с тем, отвлекаясь от несущественного, случайного, они позволяют глубже проникнуть в действительность, отобразить ее с большей полнотой, на что не способно чувственное познание.

Логические приемы образования понятий

Для образования понятия необходимо *выделить существенные признаки* предмета, применив с этой целью ряд логических приемов: *сравнение, анализ, синтез, абстрагирование, обобщение*. Эти приемы широко используются в познании. Важную роль они играют в формировании понятий, основанном на выявлении существенных признаков.

Чтобы составить понятие о предмете, нужно сравнить данный предмет с другими предметами, найти признаки сходства и различия. *Логический прием, устанавливающий сходство или различие предметов, называется сравнением.*

Выделение признаков связано с мысленным расчленением предмета на составляющие его части, стороны, элементы. Мысленное расчленение предмета на части называется *анализом*.

Выделение с помощью анализа признаков позволяет отличить *существенные признаки от несущественных* и отвлечься, абстрагироваться от последних.

Мысленное выделение признаков одного предмета и отвлечение от других признаков называется *абстрагированием*.

Элементы, стороны, признаки предмета, выделенные с помощью анализа, должны быть соединены в единое целое. Это достигается с помощью приема, противоположного анализу, — *синтеза*, представляющего собой мысленное соединение частей предмета, расчлененного анализом.

Признаки изучаемых предметов распространяются на все сходные предметы. Эта операция осуществляется путем *обобщения* — приема, с помощью которого отдельные предметы на основе присущих им одинаковых свойств объединяются в группы однородных предметов.

Благодаря обобщению существенные признаки, выявленные у отдельных предметов, рассматриваются как признаки всех предметов, к которым приложимо данное понятие.

Таким образом, устанавливая сходство (или различие) между предметами (сравнение), расчлняя сходные предметы на элементы (анализ), выделяя существенные признаки и отвлекаясь от несущественных (абстрагирование), соединяя существенные признаки (синтез) и распространяя их на все однородные предметы (обобщение), мы образуем одну из основных форм мышления — **понятие**.

Понятие и слово

Понятие неразрывно связано с основной языковой единицей — словом. *Понятия выражаются и закрепляются в словах и словосочетаниях, без которых невозможно ни формирование понятий, ни оперирование ими.*

Единство понятия и слова не означает их полного совпадения.

В разных национальных языках одно и то же понятие выражается разными словами. Но и *в одном языке слово и понятие нередко не совпадают*. Многие слова имеют не одно, а несколько значений.

В любом языке существуют омонимы и синонимы.

Омонимы (от греч. *homos* — «одинаковый» и *онума* — «имя») — это слова, совпадающие по звучанию, одинаковые по форме, но выражающие различные понятия (например, «право - как регулятор общественных отношений и «право» - как мера возможного поведения» и как сторона(атипод «лево») нота — графическое изображение музыкального звука и дипломатическое обращение одного государства к другому; заключение — суждение, полученное логическим путем из посылок, и состояние лица, лишенного свободы, и последняя часть, конец чего-либо).

Синонимами (греч. «одноименный») называются слова, близкие или тождественные по своему значению, выражающие одно и то же понятие, но отличающиеся друг от друга оттенками значений или стилистической окраской. Например, «родина» и «отечество»; «юридическая наука», «правоведение» и «юриспруденция»; «договор», «соглашение» и «контракт» и многие другие.

Многозначность слов (*полисемия*) нередко приводит к смешению понятий, а, следовательно, к ошибкам в рассуждениях. Поэтому необходимо точно установить значение слов с тем, чтобы употреблять их в строго определенном смысле.

В различных областях науки и техники вырабатывается специальная терминология — система терминов, употребляемых в данной области знания.

Термин — это слово или словосочетание, обозначающее строго определенное понятие и характеризующееся однозначностью, по крайней мере, в пределах данной науки или родственной группы наук.

Важное значение разработке и уточнению терминологии придается правовыми науками, которые, как правило, дают разъяснения терминов, употребляемых в определенной области права.

Объем и содержание понятия

Содержанием понятия называется совокупность существенных признаков предмета, которая мыслится в данном понятии. Например, содержанием понятия «преступление» является совокупность существенных признаков преступления: общественно опасный характер деяния, противоправность, виновность, наказуемость.

Объём понятия — совокупность предметов, охватываемых понятием. Объём и содержание понятия выступают как основные характеристики понятия, подчиняясь при этом закону обратного отношения между содержанием и объёмом понятия (увеличение объёма приводит, как правило, к уменьшению содержания и наоборот). Изменение понятия обычно предполагает изменение его объёма.

Части, входящие в объём понятия, называют классами или множествами. Они, в свою очередь, включают в себя более мелкие части (подклассы или подмножества).

Множество предметов, которое мыслится в понятии, называется объёмом понятия. Например, объём понятия «преступление» охватывает все преступления, поскольку они имеют общие существенные признаки

Логика оперирует также понятиями «класс» («множество»), «подкласс» («подмножество») и «элемент класса».

Классом, или множеством, называется определенная совокупность предметов, имеющих некоторые общие признаки. Таковы, например, классы (множества) высших учебных заведений, студентов, юридических законов, преступлений и т.д. На основании изучения определенного класса предметов формируется понятие об этом классе. Так, на основе изучения класса (множества) юридических законов образуется понятие юридического закона.

Класс (множество) может включать в себя *подкласс, или подмножество*. Например, класс студентов включает в себя подкласс студентов юридических вузов, класс преступлений — подкласс экономических преступлений.

Отношение между классом (множеством) и подклассом (подмножеством) является отношением *включения*

Классы (множества) состоят из элементов.

Элемент класса — это предмет, входящий в данный класс. Так, элементами множества Высших учебных заведений будут Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Московская государственная юридическая академия и т.д.

Различают *универсальный класс, единичный класс и нулевой или пустой класс*.

Класс, состоящий из всех элементов исследуемой области, называется *универсальным классом* (например, класс планет Солнечной системы).

Если класс состоит из одного элемента, то это будет *единичный класс* (например, планета Юпитер);

наконец, класс, который не содержит ни одного элемента, называется *нулевым (пустым) классом*. Пустыми классами являются, например, вечный двигатель, круглый квадрат, горячий лед и др. Число элементов пустого класса равно нулю.

Содержание и объем понятия тесно связаны друг с другом. Эта связь выражается в законе обратного отношения между объемом и содержанием понятия, который устанавливает, что увеличение содержания понятия ведет к образованию понятия с меньшим объемом, и наоборот. Так, увеличивая содержание понятия «государство» путем прибавления нового признака — «современный», мы переходим к понятию «современное государство», имеющему меньший объем.

Увеличивая объем понятия «учебник по теории государства и права», переходим к понятию «учебник», имеющему меньшее содержание, так как оно не включает в себя признаки, характеризующие учебник по теории государства и права.

Виды понятий

Понятия принято делить на следующие виды:

- 1) единичные и общие,
- 2) собирательные и несобирательные,
- 3) конкретные и абстрактные,
- 4) положительные и отрицательные,
- 5) безотносительные и соотносительные.

1. *Понятия делятся на единичные и общие* в зависимости от того, мыслится в них один элемент или множество элементов. Понятие, в котором мыслится один элемент, называется единичным (например, «Москва», «Л.Н. Толстой», «Российская Федерация»). Понятие, в котором мыслится множество элементов, называется общим (например, «столица», «писатель», «федерация»).

Общие понятия могут быть *регистрирующими* и *нерегистрирующими*.

Регистрирующими называются понятия, в которых множество мыслимых в нем элементов поддается учету, регистрируется (во всяком случае в принципе). Например, «участник Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.», «родственники потерпевшего Шилова», «планета Солнечной системы». Регистрирующие понятия имеют конечный объем.

Общее понятие, относящееся к неопределенному числу элементов, называется *нерегистрирующим*. Так, в понятиях «человек», «следователь», «указ» множество мыслимых в них элементов не поддается учету: в них мыслятся все люди, следователи, указы прошедшего, настоящего и будущего.

Нерегистрирующие понятия имеют бесконечный объем.

Понятия делятся на собирательные и несобирательные

Понятия, в которых мыслятся признаки некоторой совокупности элементов, составляющих единое целое, называются *собирательными*. Например, «коллектив», «полк», «созвездие». Эти понятия отражают множество элементов (членов коллектива, солдат и командиров полка, звезд), однако это множество мыслится как единое целое. Содержание собирательного понятия нельзя отнести к каждому отдельному элементу, входящему в его объем, оно относится ко всей совокупности элементов. Например, существенные признаки коллектива (группа лиц, объединенных общей работой, общими интересами) неприложимы к каждому отдельному члену коллектива. *Собирательные понятия могут быть общими* («коллектив», «полк», «созвездие») и *единичными* («коллектив нашего института», «86-й стрелковый полк», «созвездие Большой Медведицы»).

Понятие, в котором мыслятся признаки, относящиеся к каждому его элементу, называется *несобирательным*. Таковы, например, понятия «звезда», «командир полка», «государство».

В процессе рассуждения общие понятия могут употребляться в *разделительном* и *собирательном* смысле;

если высказывание относится к каждому элементу класса, то такое употребление понятия будет *разделительным*;

если же высказывание относится ко всем элементам, взятым в единстве, и неприложимо к каждому элементу в отдельности, то такое употребление понятия называется *собирательным*. Например, высказывая мысль «Студенты 1-го курса изучают логику», мы употребляем понятие «студенты 1-го курса» в разделительном смысле, так как данное утверждение относится к каждому студенту 1-го курса. В высказывании «Студенты 1-го курса провели теоретическую конференцию» утверждение относится ко всем студентам 1-го курса в целом. Здесь

понятие «студенты 1-го курса» употребляется в собирательном смысле. Слово «каждый» к данному суждению неприложимо.

Понятия делятся на конкретные и абстрактные в зависимости от того, что они отражают: предмет (класс предметов) или его признак (отношение между предметами).

Понятие, в котором мыслится предмет или совокупность предметов как нечто самостоятельно существующее, *называется конкретным*;

понятие, в котором мыслится признак предмета или отношение между предметами, *называется абстрактным*. Так, понятия «книга», «свидетель», «государство» являются конкретными; понятия «близна», «смелость», «ответственность» — абстрактными.

Не следует смешивать конкретные понятия с единичными, а абстрактные с общими.

Общие понятия могут быть и конкретными, и абстрактными (например, понятие «посредник» — общее, конкретное; понятие «посредничество» — общее, абстрактное). Как конкретным, так и абстрактным может быть единичное понятие (например, понятие «Организация Объединенных Наций» — единичное, конкретное; понятие «мужество капитана Гастелло» — единичное, абстрактное).

Понятия делятся на положительные и отрицательные в зависимости от того, составляют ли их содержание свойства, присущие предмету, или свойства, отсутствующие у него.

Понятия, содержание которых составляют свойства, присущие предмету, называются *положительными*.

Понятия, в содержании которых указывается на отсутствие у предмета определенных свойств, называются *отрицательными*. Так, понятия «грамотный», «порядок», «верующий» являются положительными; понятия «неграмотный», «беспорядок», «неверующий» — отрицательными.

Понятия делятся на *безотносительные* и *соотносительные* в зависимости от того, мыслятся ли в них предметы, существующие раздельно или в отношении с другими предметами.

Понятия, отражающие предметы, существующие отдельно и мыслящиеся вне их отношения к другим предметам, называются *безотносительными*. Таковы понятия «студент», «государство», «место преступления» и др. Соотносительные понятия содержат признаки, указывающие на отношение одного понятия к другому понятию.

Например: «родители» (по отношению к понятию «дети») или «дети» (по отношению к понятию «родители»), «начальник» («подчиненный»), «получение взятки» («дача взятки»). Соотносительными являются также понятия «часть», «причина», «брат», «сосед» и др. В этих понятиях отражены предметы, существование, одного из которых не мыслится вне его отношения к другому. Определить, к какому виду относится то или иное понятие, — значит дать ему логическую характеристику. Так, давая логическую характеристику понятию «Российская Федерация», нужно указать, что это понятие единичное, собирательное, конкретное, положительное, безотносительное.

При характеристике понятия «невменяемость» должно быть указано, что оно является общим (нерегистрирующим), несобирательным, абстрактным, отрицательным, безотносительным.

Логическая характеристика понятий помогает уточнить их содержание и объем, вырабатывает навыки более точного употребления понятий в процессе рассуждения.

Примеры, общего понятийно-категориального аппарата юриспруденции

1. Понятие и сущность ТГП.

Ответ: — наука о наиболее общих закономерностях возникновения, развития и функционирования государства и прав. А также связанных с ними форм сознания.

2. Функции и методы теории государства и права.

Ответ: Функции ТГП — основные направления научного поиска в рамках ТГП (гносеологическая (теоретико-познавательная), методологическая, идеологическая, вводная и обобщающая). Методы ТГП — комплекс взаимосвязанных способов познания в сфере ТГП (всеобщие, общенаучные, специальные).

3. Закономерности происхождения государства.

Ответ: это система устойчивых, действительных связей и процессов, характеризующих происхождение государства (происхождение государства длительный и противоречивый процесс, Г. возникает относительно объективно, Г. Возникает там и тогда когда другими средствами нельзя нейтрализовать социальные противоречия, Г будет сопутствовать человечеству в обозримом будущем).

4. Государство.

Ответ: политико-территориальная, универсальная организация публичной власти в обществе, обладающая специальным аппарат управления и принуждения, взывающая налоги, издающая законы и обеспечивающая их реализацию.

5. Функции государства.

Ответ: это основные направления деятельности государства внутри страны и за рубежом, по обеспечению стабильного существования общества и гражданина.

6. Механизм государства.

Ответ: Целостная система государственных органов и иных средств, с помощью которых обеспечивается реализация функций государства.

7. Форма государства

Ответ: внешнее выражение и проявление сущности государства в виде способа правления, территориального устройства и режима осуществления политической власти в обществе.

8. Типология государства.

Ответ: это учение о типах различных государств на основе комплекса взаимосвязанных существенных признаков, характеризующих сущность того или иного государства (формационный, цивилизационный и др. подходы).

9. Политическая система общества.

Ответ: эта система взаимосвязанных, взаимообусловленных элементов (государство, органы государства, должностные лица, граждане и общественные объединения), которые принимают участие в политике (отношениях по поводу борьбы за государственную власть и ее удержание).

10. Понятие права.

Ответ: система нормативных установок, опирающихся общечеловеческие идеи справедливости и свободы, выраженные большей частью в законодательстве и регулирующие общественные отношения.

Или: система общеобязательных, формально определенных юридических норм, охраняемых государством и регулирующих общественные отношения.

11. Норма права.

Ответ: это разновидность социальной нормы представляет собой санкционированное или созданное и охраняемое государством правило поведения, регулирующее общественные отношения.

12. Формы (источники) права.

Ответ: это способы выражения и закрепления юридических норм (правовой обычай, правовой прецедент, правовая доктрина, договор нормативного содержания, нормативный правовой акт).

13. Правотворчество.

Ответ: это деятельность государственных органов, должностных лиц, а в случае референдума и граждан по созданию, изданию, изменению и отмене правовых норм, содержащихся в правовых актах.

14. Юридическая техника.

Ответ: это совокупность средств, правил и приемов наиболее эффективно осуществления определенного вида юридической деятельности (например, правотворчества техника, интерпретационная техника, правоприменительная техника, и т.д.).

15. Система права.

Ответ: это единство взаимосвязанных элементов, с помощью которых, осуществляется правовое регулирование (нормы, подотрасли права, отрасли права, правовые институты, укрупненные группы отраслей права: частное и публичное право).

16. Систематизация законодательства

Ответ – это деятельность по согласованию нормативного материала и приведение его в целостную систему права. (кодификация, инкорпорация, консолидация).

17. Закон.

Ответ: это нормативный правовой акт, принятый специально уполномоченными лицами с соблюдением особой процедуры, обладающей наибольшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

18. Правовые отношения.

Ответ: это разновидность общественных отношений, возникающих на основе правовых норм (например, гражданско-правовое правоотношение, уголовно-правовое правоотношение, и т.д.).

19. Толкование права.

Ответ: это деятельность по установлению действительного содержания и смысла правовых норм (в виде уяснения и разъяснения текста правовой нормы).

20. Реализация права.

Ответ: это планируемое претворение правовых предписаний в жизнь в реальное поведение субъектов правоотношений (соблюдение, исполнение, использование и применение).

21. Правоприменение.

Ответ: это деятельность специально уполномоченных органов и лиц по конкретизации и персонификации правовых норм.

22. Правосознание.

Ответ: это совокупность переживаний, эмоций чувств, представлений, концепций, теорий, по поводу существующего, существовавшего и желаемого права.

23. Правонарушение.

Ответ: это общественно опасное, противоправное деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

24. Юридическая ответственность.

Ответ: это политико-правовое состояние, в силу которого лицо совершившее правонарушение испытывает лишения и ограничения государственно-властного характера.

25. Законность.

Ответ: это политико-правовой режим, требование строгой и неукоснительной реализации права всеми субъектами правоотношений.

26. Состав правонарушения.

Ответ: это система элементов, характеризующих деяние как правонарушение (объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона).

27. Юридические факты.

Ответ: это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми правовые акты связывают установление, изменение и прекращение правоотношений.

28. Нормативный правовой акт.

Ответ: это государственно-властное предписание содержащее правовые нормы.

29. Закон.

Ответ: это нормативный правовой акт, принятый специально уполномоченным органом государства с реализацией особой процедуры и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

30. Подзаконный нормативный правовой акт.

Ответ: государственно-властное предписание содержащее правовые нормы, принятое уполномоченными органами и должностными лицами на основании, либо во исполнение законов, регулирующие отношения, не урегулированные законом.

Практикум 2

Подготовка эссе на тему взаимодействия государства и организации-работодателя студента

Обучающимся необходимо подготовить эссе объемом до 5 страниц, 14 кеглем, с интервалом 1,5. Тема эссе должна быть связана с юридической техникой стратегического воздействия на государство (можно на примере организации и деятельности организации (или индивидуального предпринимателя) в которой студент трудоустроен). В случае, если студент не работает, то готовит эссе на тему юридической техникой стратегического воздействия на систему образования.

Кроме того, обучающийся может написать два эссе, раскрывающих тему избранной курсовой работы.

Практикум 3

Подготовка эссе на тему правового регулирования профессиональной деятельности

Обучающимся необходимо подготовить эссе объемом до 5 страниц, 14 кеглем, с интервалом 1,5. Тема эссе должна быть связана с юридической техникой стратегии и тактики правового регулирования общественных отношений (можно на примере правового регулирования деятельности организации (или индивидуального предпринимателя) в которой студент трудоустроен). В случае, если студент не работает, то готовит эссе на тему правового регулирования системы образования.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО НАПИСАНИЮ ЭССЕ

Термин «эссе» экстраполирован из французского языка, который, в свою очередь, был заимствован из латыни от слова *exagium* (взвешивание).

Сегодня эссе – можно определить как прозаическое сочинение небольшого объема и свободной композиции, выражающее индивидуальные впечатления и соображения по конкретному поводу или вопросу и заведомо не претендующее на определяющую или исчерпывающую трактовку предмета¹.

Применительно к практическим заданиям по теории государства и права Эссе — это юридико-социальное сочинение небольшого объема и свободного формата, содержащее субъективные суждения и умозаключения автора по заданной проблеме, а также предложения связанные с совершенствованием деятельности государства и повышения эффективности правового регулирования.

Признаки эссе:

наличие конкретной темы или вопроса. Произведение, посвященное анализу широкого круга проблем, по определению не может быть выполнено в жанре эссе.

эссе выражает индивидуальные впечатления и соображения по конкретному поводу или вопросу и заведомо не претендует на определяющую или исчерпывающую трактовку предмета.

как правило, эссе предполагает новое, субъективно окрашенное слово о чем-либо, такое произведение может иметь философский, историко-биографический, публицистический, литературно-критический, научно-популярный или чисто беллетристический характер.

в содержании эссе оцениваются в первую очередь личность автора - его мировоззрение, мысли и чувства.

Цель эссе – формирование умений и навыков, самостоятельного творческого теоретико-правового мышления, а также умений и навы-

¹ Что такое эссе. <https://pnu.edu.ru/ru/recruitment/graduates/essay/>.

ков и юридизированного письменного изложения собственных концептуальных соображений относительно функционирования государства и права.

Написание эссе чрезвычайно полезно, поскольку это позволяет автору научиться четко и грамотно формулировать мысли, структурировать информацию, использовать основные понятия, выделять причинно-следственные связи, иллюстрировать опыт соответствующими примерами, аргументировать свои выводы.

Структура эссе

Структура эссе определяется предъявляемыми к нему требованиями:

Мысли автора эссе по проблеме излагаются в форме кратких тезисов.

Мысль должна быть подкреплена доказательствами - поэтому за тезисом следуют аргументы.

Аргументы - это факты, явления общественной жизни, события, жизненные ситуации и жизненный опыт, научные доказательства, ссылки на мнение ученых и др. Лучше приводить два аргумента в пользу каждого тезиса: один аргумент кажется неубедительным, три аргумента могут "перегрузить" изложение, выполненное в жанре, ориентированном на краткость и образность.

Таким образом, эссе приобретает кольцевую структуру (количество тезисов и аргументов зависит от темы, избранного плана, логики развития мысли):

Введение.

Основная часть.

тезис, аргументы.

тезис, аргументы.

тезис, аргументы.

Заключение.

выводы и предложения

Во введении необходимо отобразить актуальность проблемы (необходимость и важность решения проблемы) для повседневных общественных отношений, для юридической науки или для юридической практики.

Необходимо кратко проанализировать литературу на предмет существования суждений и умозаключение по данной проблеме для того, чтобы выявить пробелы и коллизии в описании и решении проблемы.

В основной части необходимо раскрыть проблему и предложить пути ее решения. Сформулировать авторскую позицию по какому-либо вопросу или проблеме. Аргументировать суждения и умозаключения автора допускается только примерами из законодательства, практики применения права, результатами социологических исследований, а также анализом статистики.

Заключение должно содержать выводы автора, а также возможные предложения по совершенствованию юридической теории или практики.

При написании эссе важно также учитывать следующие моменты:

Вступление и заключение должны фокусировать внимание на проблеме (во введении она ставится, в заключении - резюмируется мнение автора).

Необходимо выделение абзацев, красных строк, установление логической связи абзацев: так достигается целостность работы.

Стиль изложения: деловой, наукообразный, конкретизированный, но при этом эмоционально окрашенный. эссе присущи эмоциональность, экспрессивность, художественность. Желательно, чтобы текст состоял из коротких, простых и ясных предложений.

Эссе должно содержать авторские дефиниции ключевых понятий, на основе анализа существенных признаков, анализируемых предметов или явлений.

Аргументировать суждения и умозаключения автора допускается только примерами из законодательства, правореализующей практики, результатами социологических исследований, а также анализом статистики.

Необходимо **проверить оригинальность** получившегося произведения.

Текст будет считаться уникальным, если комбинации слов, которые используются в нем, больше нигде не встречаются. Речь идет даже о тех текстах, которые вы от первого слова до последней точки написали сами. Бывает, что словосочетания, использованные вами, уже использовались

другими авторами. Проверить уникальность и повысить ее можно в специальных программах, одна из них - Text.ru <http://text.ru>. Сто процентная уникальность востребована и в печатных изданиях.

7. Оформление текста

Важно правильно оформить, т.е. форматировать текст. Методы форматирования создают визуальные подсказки для читателей и делают прочтение текста легким и понятным.

Элементы форматирования:

Выделение заголовков и подзаголовков. Выберите для себя два - три способа выделения текста, если будет больше, вы рискуете вызвать неосознанное раздражение и усталость у своих читателей.

Маркированные или нумерованные списки. Наш мозг привык все классифицировать, и данный прием форматирования облегчит прочтение.

Выделение ключевых фраз или слов. Это помогает при скорочтении, сразу видно стоит ли вникать подробнее.

Читабельный шрифт. Замудренные шрифты тяжело читать, это тоже может привести к неосознанному раздражению и усталости от прочтения. Поэтому выбирайте легко читаемый шрифт.

Простые предложения. В психологии существует золотая формула – 7 плюс, минус 2. Она применима к числу слов в предложении.

Помните о золотой середине, чрезмерное использование элементов форматирования может привести к потере качества текста. Говоря об оформлении текста, нужно упомянуть еще и иллюстрации - картинки, таблицы, диаграммы, фото приветствуются. Важно, чтобы иллюстрации были хорошего качества и подходили к теме.

Сохранить и распечатать эссе.

Практикум 4 **Выполнение тестового задания**

**ТЕСТЫ ДЛЯ ОСНОВОВАНИЯ
ПОНЯТИЙНО-КАТЕГОРИАЛЬНОГО АППРАТА
ДИСЦИПЛИНЫ «ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ
И ТАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»**

ФИО СТУДЕНТА. ГРУППА	СУММА БАЛЛОВ

№	Вопрос	Баллы
1	1. Что является предметом юридической техники стратегии и тактики правового регулирования (ЮСТП)? 1) Закономерности возникновения и развития государства. 2) Наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования права и государства. 3) Закономерности использования правил, приемов, средств, реализующих перспективы правового регулирования общественных отношений. 4) Причины происхождения государства, его формы и типы, основные закономерности построения системы органов государства. 5) Система основных понятий юриспруденции.	
2	Определение, наиболее точно отражающее сущность и содержание ЮСТП как науки, звучит как ...	

	1) политико-правовая наука об исторических закономерностях развития государства и права страны; 2) юридическая наука о специфических закономерностях использования правил, приемов, средств, реализующих перспективы правового регулирования общественных отношений. 3) наука о наиболее общих закономерностях возникновения, развития и функционирования государства и права; 4) общая наука о наиболее важных закономерностях развития общества.	
3	Какое место ЮСТП в системе юридических наук? 1) Специальная юридическая наука. 2) Отраслевая юридическая наука. 3) Прикладная юридическая наука. 4) Теоретико-историческая наука. 5) Естественная наука.	
4	В реализации стратегия регулирования в первобытном обществе это: 1) Все взрослые члены рода. 2) Все члены общины. 3) Жрецы. 4) Старейшины, военачальники, жрецы. 5) Родовые собрания, старейшины, жрецы, военачальники.	
5	Стратегия власти – это: 1) Способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью воли, авторитета, права, насилия;	

	2) Надстройка общества; 3) Общность людей, характеризующаяся экономическим и духовным единством; 4) Политическая, структурная и территориальная организация общества; 5) Правило поведения, регулирующие отношения между людьми.	
6	Стратегия власти опирается: 1) на систему органов власти; 2) на обычай и авторитет; 3) на вооруженную силу; 4) на политические организации.	
7	Тактика регулирования – это: 1) обычаи; 2) нормы морали; 3) система норм и мероприятий, обеспечивающих частные задачи регулирования, содержащее признаки многих социальных регуляторов; 4) религиозные нормы.	
8	Правила поведения, регулирующие общественные отношения – это: 1) Обычаи; 2) Власть; 3) Социальные нормы; 4) Мононормы.	
9	Как рассматривают возникновение государства сторонники «органической теории»? 1) государство есть следствие психологических закономерностей развития человека.	

	2)Государство – продукт божественной воли. 3)Государство возникает как продукт сознательного творчества. 4)Государство — это организм, постоянные отношения, между частями которого аналогичны постоянным отношениям между частями живого существа.	
10	В чем суть «психологической теории» возникновения государства? 1)Государство возникло в связи с общественным разделением труда. 2)Появление государства объясняется проявлением свойств человеческой психики, потребностью подчиняться с одной стороны и властвовать с другой. 3)Повышение производительности труда создало предпосылки для возникновения государства. 4)Государство произошло от права собственника на землю.	
11	Что, с точки зрения Ф. Аквинского, послужило причиной возникновения и развития государства? 1)Общественный договор; 2)Появление частной собственности на орудия и средства производства; 3)Завоевание одного народа другим, одной части общества другой; 4)Воля Бога.	
12	Каковы признаки государства? 1) Наличие публичной (политической) власти, системы налогов, внутреннего и внешнего суверенитета; 2)Территория, налоги, население, легализованное принуждение;	

	3) Система налогов, наличие публичной власти, территория, население, внешний и внутренний суверенитет. 4) Налоги, население, легализованное принуждение, публичная власть, территория.	
13	Как Вы полагаете - государство 1) Возникает объективно, как итог перехода человечества к производящей экономике. 2) Возникает само по себе. 3) Возникает в силу иных причин. 4) Навязывается обществу извне.	
14	Назовите представителей "договорной теории" происхождения государства и права? 1) Гроций, Гоббс, Руссо, Радищев. 2) Фома Аквинский, Маритэн. 3) Гумплович, Дюринг. 4) Фома Аквинский, Аристотель.	
15	Какая юридическая наука является методологической основой для других юридических наук? 1) Теория государства и права. 2) История государства и права. 3) Наука конституционного права. 4) Наука административного права.	
16	Какие из перечисленных наук являются отраслевыми юридическими науками? 1) Государственное право, гражданское право, уголовное право. 2) Международное право, конституционное право.	

	3) История государства и права, история политических и правовых учений. 4) Криминалистика, судебная медицина, судебная психиатрия.	
17	В каком обществе регулируют общественные отношения "мононормы"? 1) В правовом обществе. 2) В первобытном обществе. 3) В феодальном обществе. 4) В рабовладельческом обществе.	
18	Назовите одну из охранительных функций государства: 1) Функция взаимодействия с другими государствами. 2) Экологическая. 3) Хозяйственная. 4) Культурно-воспитательная.	
19	Укажите, к какой функции государства относится деятельность по развитию сети общеобразовательных учреждений: 1) Экологической. 2) Социальной. 3) Охраны законности и правопорядка. 4) Экономической.	
20	Укажите, проявлением какой из функций государства является его участие в военно-политических блоках и союзах: 1) Защиты общества и государства от внешней угрозы. 2) Взаимодействия с международными организациями.	

	3) Взаимодействия с другими государствами. 4) Идеологической.	
21	Государственный орган – это: 1) Политическая организация. 2) Элемент механизма государства. 3) Общественная организация. 4) Верный ответ отсутствует.	
22	Укажите, в каком из типов государства, его органов и должностных лиц экономические (хозяйственные) функции являются наиболее значимыми: 1) Рабовладельческом. 2) Феодалном. 3) Буржуазном. 4) Социалистическом.	
23	Укажите неверный ответ: Факторами, определяющими тип государства при цивилизационном подходе, являются: 1) Традиции и обычаи. 2) Культурные ценности общества. 3) Менталитет населения. 4) Способ производства.	
24	Укажите, какие из указанных образований не входят в механизм (аппарат) государства: 1) Профсоюзы. 2) Законодательные органы власти. 3) Исполнительные органы власти.	

	4) Правоохранительные органы.	
25	Укажите, какой подход к типологии государства в качестве основного критерия использует понятие «общественно-экономическая формация»: 1) Исторический. 2) Цивилизационный. 3) Формационный. 4) Системный.	
26	Укажите какого типа государства не существовало: 1) Первобытного. 2) Рабовладельческого. 3) Феодалного. 4) Социалистического.	
27	Какого характера принуждение лежит в основе природы буржуазного государства с точки зрения формационного подхода к типологии государств? 1) Внеэкономическое принуждение. 2) Экономическая зависимость. 3) Прямая эксплуатация. 4) Все перечисленное.	
28	Укажите правильное определение понятия "форма правления". 1) Способ объединения населения на определенной территории, связь этого населения через различные территориальные и политические образования с государством в целом.	

	2) Система, порядок образования и соотношение полномочий высших органов государственной власти. 3) Система, порядок образования высших органов государственного управления. 4) Способ осуществления государственной власти в обществе.	
29	Соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства, отсутствие института парламентской ответственности правительства; внепарламентский метод избрания президента; ответственность правительства перед президентом и др. Для какой формы правления характерны указанные признаки? 1) Для президентской республики. 2) Для парламентско-президентской (смешанной) республики. 3) Для парламентской республики. 4) Все перечисленное.	
30	Назовите форму правления, при которой правительство образуется на парламентской основе и несет политическую ответственность перед парламентом: 1) Дуалистическая монархия. 2) Парламентская республика. 3) Президентская республика. 4) Смешанная республика.	
31	Укажите основные формы государственного правления: 1) Монархия и республика. 2) Демократическое государство, антидемократическое государство.	

	3) Монархия и президентская республика. 4) Унитарное государство и федерация.	
32	Укажите, какое суждение выражает содержание президентской республики: 1) В государстве имеется президент. 2) Президент имеет право распускать парламент. 3) Президент является главой государства и правительства. 4) Президент не может быть привлечен к ответственности.	
33	Из перечисленных ниже выберите признаки монархии: 1) Источник власти – народ. 2) Наследственный порядок преемственности верховной власти. 3) Сменяемость высших органов государственной власти. 4) Осуществление власти выборными государственными органами.	
34	Что из перечисленного представляет собой форму государственного устройства? 1) Федерация. 2) Монархия. 3) Республика. 4) Демократическое государство.	
35	Авторитарный режим отличается от тоталитарного тем, что: 1) Государство является элементом политической системы.	

	2) Государство не претендует на всеобъемлющий контроль над обществом. 3) Проводятся равные и свободные выборы. 4) Личность имеет широкие возможности влиять на принятие политических решений.	
36	Укажите, какое из указанных положений не характеризует демократический политический режим: 1) Полный контроль над СМИ. 2) Признание прав и свобод граждан. 3) Политический плюрализм. 4) Правовой характер деятельности государственных органов.	
37	Какому понятию соответствует данное определение: «Территориальная или национально-территориальная форма государства, обуславливающая характер взаимоотношений между его составными частями и каждого из них с государством в целом»? 1) Форма государственного правления. 2) Форма государственного устройства. 3) Форма (устройство) государства. 4) Форма политико-правового режима.	
38	«Система политического господства, характеризующаяся полным подчинением общества, его экономической, духовной и даже бытовой жизни власти правящей элиты, организованной в целостный военно-бюрократический аппарат и возглавляемый лидером («фюрером», «дуче», «каудильо» и т.д.)». К какому понятию относится данное определение? 1) Терроризм. 2) Коррупционизм.	

	3) Авторитаризм. 4) Тоталитаризм.	
39	Что из перечисленного является элементом политической системы общества? 1) Профсоюзные организации. 2) Государство. 3) Религиозные организации. 4) Все перечисленное.	
40	Демократический режим, в отличие от антидемократического, имеет следующую черту: 1) Гарантирует право на инакомыслие. 2) Ограничиваются политические права граждан. 3) Действует командно-административная система управления. 4) Существуют судебные и иные правоохранительные органы.	
41	Для каких нормативных регуляторов характерны общеобязательная нормативность и формальная определенность? 1) Для права (правовых норм). 2) Для норм общественных организаций (корпоративных норм). 3) Для моральных норм. 4) Для норм общественного поведения.	
42	Назовите основные функции права. 1) Регулятивная и охранительная. 2) Регулятивная. 3) Общесоциальная.	

	4) Охранительная (охрана общественных отношений).	
43	Правило поведения, в котором самым главным является заранее строго заданная форма его исполнения, называется: 1) Традиция; 2) Табу; 3) Деловое обыкновение; 4) Ритуал.	
44	Укажите, какой из перечисленных ниже видов социальных норм возник позже других: 1) Нормы морали; 2) Нормы религии; 3) Нормы права; 4) Нормы обычаев.	
45	Укажите, чем обеспечивается реализация моральных норм: 1) Авторитетом и принудительной силой государства; 2) Внутренними убеждениями людей; 3) Силой привычки; 4) Деятельностью общественных организаций.	
46	Укажите общую черту права и морали: 1) Они гарантированы государством; 2) Они имеют сходную структуру; 3) Они имеют одинаковую определенность формулировок;	

	4) Они имеют одинаковое время возникновения.	
47	Укажите, какой признак характерен для всех социальных регуляторов: 1) Результат сознательно-волевой деятельности людей; 2) Обеспечены принудительной силой государства; 3) Обязательное правило поведения; 4) Выражены в официальной форме.	
48	Укажите элемент структуры нормы права: 1) Гипотеза; 2) Ссылка; 3) Абзац; 4) Дефиниция.	
49	Укажите, какой элемент правовой нормы содержит перечень условий действия юридической нормы: 1) Гипотеза 2) Преамбула 3) Диспозиция 4) Санкция.	
50	Укажите элемент нормы права, указывающий на содержание правила поведения: 1) Преамбула 2) Гипотеза 3) Санкция	

	4) Диспозиция.	
51	Укажите, какого вида диспозиции не существует: 1) Ссылочной 2) Бланкетной 3) Альтернативной 4) Правовосстановительной.	
52	Подберите понятие к данному определению: «Правило общего характера, отражающее объективные потребности общественного развития, цель которого - регулирование поведения людей и направление их практической деятельности во взаимоотношениях между собой и с обществом, классом, социальной группой, государством». 1) Право. 2) Социальная норма. 3) Индивидуальное предписание. 4) Приказ.	
53	Мораль отличается от права тем, что она: 1) Обеспечивается возможностью государственного принуждения; 2) Состоит из правил поведения; 3) Является результатов деятельности компетентных государственных органов; 4) Регулирует более широкую сферу общественных отношений.	
54	Укажите, что характерно для норм морали: 1) Формальная определенность; 2) Письменная форма;	

	3) Юридическая ответственность; 4) Выражение общественного мнения.	
55	Назовите способы (приемы, методы) правового регулирования. 1) Запрет. Дозволение. Обязывание. 2) Инструкции. 3) Рекомендации. 4) Декларация. Программа.	
56	Нормативно-правовой акт, правовой обычай, правовой прецедент относятся к 1) видам юридической ответственности; 2) видам правоотношений; 3) источникам права; 4) принципам права.	
57	Конституция является 1) доктриной внешней политики государства; 2) кодексом законов; 3) основным законом государства; 4) формой государственного правления.	
58	Наименьшей юридической силой среди перечисленных источников права в РФ обладает: 1) Уголовный кодекс РФ; 2) Конституция РФ; 3) указ Президента РФ; 4) постановление Правительства РФ.	
59	В системе источников современного российского права приоритет имеют 1) указы Президента РФ;	

	2) постановления Правительства РФ; 3) правовые прецеденты; 4) законы РФ.	
60	К понятию «подзаконные акты» не относится термин: 1) постановления и распоряжения правительства, министерств и ведомств, местных органов власти; 2) указы президента; 3) Конституция.	
61	Судебное или административное решение по конкретному делу, которому государство придает общеобязательную силу в последующих спорах, — это: 1. правовой обычай; 2. юридический прецедент; 3. нормативный правовой акт; 4. традиция.	
62	Правило поведения, которое сложилось исторически и признано государством в качестве общеобязательного, — это: 1. юридический прецедент; 2. правовой обычай; 3. традиция; 4. нормативный правовой акт.	
63	Верны ли следующие суждения? А. Действие нормативно-правового акта в пространстве определяется той территорией, в рамках которой он обладает юридической силой.	

	Б. Действие нормативно-правового акта во времени определяется моментом вступления акта в юридическую силу и моментом ее прекращения. 1. Верно только Б; 2. Оба суждения неверны; 3. Верны оба суждения; 4. Верно только А.	
64	Официальный акт, изданный государственным органом, в котором содержатся узаконенные правила поведения, — это: 1. юридический прецедент; 2. нормативный правовой акт; 3. правовой обычай; 4. традиция.	
65	Указы президента относятся к: 1. юридическим прецедентам; 2. законам; 3. правовым обычаям; 4. подзаконным актам.	
66	Указы министерств и ведомств относятся к: 1. законам; 2. подзаконным актам; 3. правовым обычаям; 4. юридическим прецедентам.	
67	Верны ли следующие суждения? А. Право представляет собой некое целостное образование, состоящее из множества элементов, находящихся между собой в определенной взаимосвязи и взаимозависимости.	

	Б. Одним из элементов системы права является отрасль права. 1. Верно только А; 2. Верно только Б; 3. Верны оба суждения; 4. Оба суждения неверны.	
68	Постановления и распоряжения правительства относятся к: 1. юридическим прецедентам; 2. подзаконным актам; 3. правовым обычаям; 4. законам.	
69	К понятию «система права» не относится термин: 1. подзаконный акт; 2. правовой институт; 3. отрасль права; 4. норма права.	
70	Верны ли следующие суждения? А. Норма права охраняется от нарушений мерами государственного принуждения. Б. Норма права охраняется от нарушений силой общественного мнения. 1. Верно только Б; 2. Верно только А; 3. Верны оба суждения; 4. Оба суждения неверны.	
71	Устанавливают субъективные права и обязанности: 1. охранительные правовые нормы; 2. управомочивающие правовые нормы; 3. обязывающие правовые нормы;	

	4. регулятивные правовые нормы.	
72	Предоставляют возможность совершить определенные действия: 1. управомочивающие правовые нормы; 2. охранительные правовые нормы; 3. регулятивные правовые нормы; 4. обязывающие правовые нормы.	
73	Заставляют совершать определенные действия: 1. регулятивные правовые нормы; 2. управомочивающие правовые нормы; 3. охранительные правовые нормы; 4. обязывающие правовые нормы.	
74	Нормативное восполнение пробелов в праве – это: 1) Преодоление пробелов в правоприменительной практике при помощи институтов аналогии. 2) Использование специальных юридических режимов (процедур) разрешения правовых конфликтов. 3) Восполнение пробела правотворческим органом, создающим необходимую норму права. 4) Всё перечисленное.	
75	Каков "третий" элемент правоотношений? 1) Субъект - правообязанный. 2) Субъект - носитель права. 3) Содержание правоотношений. 4) Объект правоотношения.	

76	Что такое деликтоспособность? 1) Способность лично, своими действиями совершать гражданско-правовые сделки. 2) Предусматриваемая нормами права возможность иметь субъективные права и юридические обязанности. 3) Предусмотренная правовыми нормами способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение. 4) Юридическая субординация.	
77	Назовите относительный юридический факт - событие не связанный с волей участников правоотношения. 1) Договор купли-продажи. 2) Стихийное бедствие, повлекшее гибель застрахованного имущества. 3) Поджог, повлекший гибель чужого имущества. 4) Состояние в браке.	
78	Что такое "объект правоотношения"? 1) Это предмет правового регулирования. 2) Это жизненное обстоятельство, с которым закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения. 3) Это лицо, к которому вследствие совершения правонарушения применяются меры государственного принуждения. 4) Это реальное (материальное или духовное) благо, на использование или охрану которого направлены субъективное право и юридическая обязанность.	

79	Подберите надлежащее понятие к данному определению: «Предписанная лицу и обеспеченная возможностью государственного принуждения мера необходимого поведения, которой лицо должно следовать в интересах управомоченного». 1) Субъективное право. 2) Юридический факт. 3) Юридическая обязанность. 4) Объективное право.	
80	Как называется совокупность прав, свобод и обязанностей, определяющих положение личности в обществе (государственно-организационном). 1) Правомочность. 2) Правосубъектность. 3) Правовой статус гражданина. 4) Правоспособность.	
81	Особой формой реализации права является его: 1) Соблюдение 2) Исполнение 3) Использование 4) Применение	
82	Запрещающие нормы права реализуются в форме: 1) Исполнения 2) Соблюдения 3) Использования 4) Применения	

83	На первой стадии применения права происходит: 1) Юридическое квалифицирование 2) Установление фактических обстоятельств дела 3) Исполнение решения по делу 4) Вынесение решения по делу.	
84	Деятельность компетентных государственных органов по реализации правовых норм в конкретных жизненных обстоятельствах путем вынесения индивидуальных правовых предписаний называется: 1) Применением права, 2) Использованием права, 3) Соблюдением права, 4) Исполнением права.	
85	Укажите неверное утверждение. Непосредственной формой реализации права является: 1) Использование права 2) Соблюдение права 3) Исполнение права 4) Применение права	
86	К юридическому квалифицированию фактических обстоятельств дела не относится: 1) Оценка установленных фактов на основе правовых норм, 2) Выбор правовой нормы, 3) Анализ правовой нормы, 4) Вынесение решения по делу.	

87	Какое из перечисленных органов вправе давать правоприменительное нормативное толкование юридических норм? 1) Орган местной исполнительной власти. 2) Верховный Суд РФ. 3) Совет Министров РФ. 4) Народный Суд.	
88	Разъяснения и комментарии нормативных актов, даваемые юристами-практиками, могут быть классифицированы (по уровню компетентности) как: 1) Доктринальное толкование. 2) Обыденное толкование. 3) Специальное компетентное толкование. 4) Грамматическое толкование.	
89	На что направлен телеологический способ толкования норм права: 1) На исследование логической структуры отдельных положений нормативно-правового акта; 2) На изучение технико-юридических приемов выражения воли законодателя; 3) На выявление целей издания нормы права.	
90	Какой признак присущ акту официального толкования права: 1) Является результатом правотворческой деятельности компетентных органов; 2) Содержит норму права, как правило, поведения общего характера; 3) Имеет обязательный характер.	

91	Субъектами доктринального толкования норм права могут быть: 1) Государственный орган, установивший правовую норму, 2) Ученые-юристы, 3) Орган, применяющий данную норму к конкретному случаю, 4) Юристы-практики.	
92	Укажите, как будет называться толкование некоторых положений указа Президента РФ, данное в специальном акте, также исходящем от Президента: 1) Делегированное 2) Аутентичное 3) Доктринальное 4) Профессиональное.	
93	«Право, рассматриваемое в единстве с другими активными элементами правовой действительности - правовой идеологии и судебной (юридической) практикой», - к какому термину относится данное определение? 1) Правовая система. 2) Семья правовых систем. 3) Правовая конкуренция. 4) Правовая идеология.	
94	Каковы характерные черты романо-германской (континентальной) правовой системы? 1. Рецепция (восприятие, заимствование) римского права. Основные источники - нормативные акты. Деление на частное и публичное. 2. За судебными органами, согласно закону, не признается право на нормотворчество.	

	3. Основной источник права - доктрина. 4. Все перечисленное. 1) 1, 3. 2) 4. 3) 1, 2. 4) 3.	
95	«Требование строжайшего, неукоснительного соблюдения и исполнения всех юридических норм, всех правовых предписаний всеми субъектами (т.е. гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами),» - к какому термину относится данное определение? 1) Обязанность. 2) Законность. 3) Реализация права. 4) Обоснованность обвинения.	
96	Назовите страну, право которой относится к континентальной (романо-германской) правовой системе. 1) Япония. 2) США. 3) Бразилия. 4) Франция.	
97	Объектом отражения, какой разновидности сознания является сфера общеобязательного нормативного регулирования? 1) Политического сознания. 2) Общественного сознания. 3) Правосознания.	

	4) Морального сознания.	
98	К какой правовой системе ближе всего Российское право по характеру доминирующих источников права? 1) К религиозно-традиционной. 2) К англо-санксонской. 3) К континентальной (романо-германской). 4) Все перечисленное.	
99	Основанием для юридической ответственности является: 1) Поведение субъекта. 2) Правонарушение. 3) Юридический статус субъекта. 4) Иные обстоятельства.	
100	Категория законности относится к сфере: 1) Нравственного сознания. 2) Политического сознания. 3) Эстетического сознания. 4) Правового сознания.	
101	К гарантиям законности вряд ли можно отнести: 1) Культурные гарантии. 2) Гарантию применения вооруженной силы. 3) Экономические гарантии. 4) Политические гарантии.	
102	Какой орган призван осуществлять контроль за единством законов в федерации? 1) Арбитраж.	

	2) Специальные комиссии при парламенте. 3) Конституционный суд. 4) Верховный суд.	
103	Правонарушения, совершаемые в сфере служебных отношений, называются: 1) Административными проступками. 2) Уголовными правонарушениями. 3) Гражданскими проступками. 4) Дисциплинарными проступками.	
104	К какому понятию относится неуважение к правам и закону, отрицание социальной ценности права как нормативного регулятора общественных отношений? 1) К понятию "произвола власти". 2) К понятию "аморальность". 3) К понятию "политический инфантилизм". 4) К понятию "правовой нигилизм".	
105	Что является предпосылкой такого состояния общественной жизни, при котором участники правоотношений свободно реализуют принадлежащие им юридические права и обязанности? 1) Государственное принуждение. 2) Законность. 3) Правовая психология. 4) Свобода индивида.	
106	К какому понятию относится данное определение: «Состояние общественных отношений, являющихся результатом фактического осуществления законодательства в условиях режима законности,	

	который обеспечивает беспрепятственное пользование юридическими правами и выполнение юридических обязанностей субъектами общественных отношений». 1) Система правоотношений. 2) Правопорядок. 3) Общественный порядок. 4) Тоталитаризм.	
107	Могут ли граждане и общественные организации выступать в роли субъектов законности? 1) Нет, поскольку субъектами законности могут выступать только органы управления. 2) Нет, поскольку субъектами законности могут выступать лишь государственные организации. 3) Да, могут. 4) Нет, поскольку субъектами законности могут выступать только должностные лица.	
108	Законность и демократия соотносятся следующим образом... 1) Чем больше демократии, тем меньше законности. 2) Чем больше законности, тем меньше демократии. 3) Законность – это основа демократии, а демократия – необходимое условие законности. 4) Эти явления абсолютно не связаны между собой.	
109	Причиной правового нигилизма в российском обществе является... 1) Политическая апатия. 2) Политический радикализм. 3) Низкий уровень правосознания граждан.	

	4) Влияние западной культуры.	
110	Правонарушения, являющиеся общественно опасными, называются ... 1) Проступками. 2) Преступлениями. 3) Деликтами. 4) Деяниями.	

Практикум 5 **Подготовка научной статьи (эссе)**

Методические указания

Статья готовится, как правило, по теме диссертационного исследования, либо по предложенным ниже темам. Эссе - это сочинение на какую-либо тему, отражающее соображения автора по конкретному поводу или предмету.

Применительно к настоящему практикуму эссе будет, рассматривается как проект статьи. Статьей, будет признаваться, в полном объеме, лишь опубликованное эссе.

Статья - это форма апробации диссертационного исследования, обнародование итогов диссертационной работы – необходимый элемент подготовки магистерской диссертации.

Проекты статей (эссе) или опубликованные статьи представляются на кафедру в распечатанном виде и подлежат личной защите автором.

Каждый магистрат обязан опубликовать минимум три статьи по теме диссертации.

Примерные темы статей:

1. Право и корпоративные нормы в системе современных технологий: теория, техника, практика.
2. Право и религиозные нормы в системе современных технологий: теория, техника, практика.
3. Правовые инновации: теория, техника, практика.
4. Правовые антисанкции: теория, техника практика.
5. Ритуалы в механизме происхождения, функционирования и совершенствования права.
6. Право на неправомерное поведение: теория, техника, практика.
7. Прекращение жизни человека как предмет правового регулирования.
8. Правовое регулирование исследовательской деятельности.
9. Комплементарность в праве.
10. Правовые эксперименты: теория, техника практика.
11. Дезорганизация в праве: теория, техника практика.
12. Когнитивность в праве.
13. Правовые основы противодействия депопуляции в современной России.
14. Отзыв в механизме правового регулирования.
15. Компетенция в праве: теория, техника практика.
16. Право специальных военных операций: теория, техника практика.
17. Негативное правотворчество: теория, техника практика.
18. Правовые нормы в механизме причинности правонарушений.
19. Чувства и эмоции в праве.
20. Цикличность в праве.
21. Неопределенность в праве.
22. Эмодзи в праве.
23. Диверсификация права.
24. Отражение в праве.

25. Дефрагментация в праве.
26. Суперпозиция в праве.
27. Гиперсубъекты права.
28. Преемственность конвергенции права и религиозных норм в регулировании организации форм государства.
29. Правовые режимы взаимодействия церкви и государства: история, теория, техника, практика.
30. Каноническое и «православное» право в регулировании взаимоотношений личности и государства: сравнительно-правовое исследование.
31. Частная жизнь как предмет правового и религиозного регулирования.
32. Каноническое и «православное» право в регулировании права собственности: сравнительно-правовое исследование.
33. Категория «сдерживание» в праве.
34. Недружественные государства России: история и современность.
35. Фрагментация правового статуса лица (правовой антистатус).
36. Диффамация в праве: теория, история, практика.
37. Дублирование в правовом регулировании.
38. Сопоставимость в праве.
39. Безответственная неправомерность.
40. Субъективно-противоправное поведение.
41. Стратегия и тактика правового регулирования.
42. Социальная стратификация в праве.
43. Девальвация в праве.
44. Период в праве.
45. Юридическая ответственность против санкций.
46. Опасность в праве.
47. Правовое регулирование в период СВО.
48. Гендерная правосубъектность.
49. Аддикции и аттракции в праве.
50. Диверсификация в праве.
51. Преюдиция в праве.

**Требования к рукописям при опубликовании
в научных журналах**

Критерии отбора статей: новизна научной мысли, актуальность исследования, теоретическая и практическая значимость работ, обобщенность полученных результатов.

Требования к оформлению рукописей:

формат А4; гарнитура шрифта Times New Roman;

кегель 14-й; абзацный отступ – 1,25 см;

межстрочный интервал полуторный;

поля слева, справа, сверху, снизу – 2,5 см;

объем – не более 1 печатного листа (22 страницы).

Рукопись должна включать: сведения об авторе (указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), место работы, занимаемая должность, ученая степень, ученое звание (если имеются), контактные телефоны, e-mail); название статьи; аннотацию; ключевые слова; основной текст; библиографический список (3–4 научных источника по тематике статьи), оформленный по ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». Библиографические ссылки должны быть внутритекстовыми и оформлены в соответствии с ГОСТ Р7.05-2008 «Библиографическая ссылка». Обращаем внимание авторов на то, что совокупность библиографических ссылок не является библиографическим списком.

Сведения об авторе, название статьи, аннотация, ключевые слова и библиографический список должны быть подготовлены на русском языке.

В случае изменения личных данных автор обязан письменно уведомить об этом редакцию до момента выхода журнала из печати и размещения его электронной версии в Интернете.

Представляемые на рассмотрение редакционной коллегии материалы должны соответствовать актуальным проблемам юридической техники в организации юридического процесса, а также концепции журнала, основными рубриками которого являются: «Научно-прикладные аспекты совершенствования деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы», «Актуальные проблемы российской юридической науки и правоприменительной практики», «Теория и история государства и права», «Политические и правовые системы зарубежных стран». Авторы несут ответственность за достоверность используемых материалов, точность цитат, имен, статистических данных, формул.

С авторами, в чьих статьях обнаружен заимствованный материал без ссылки на автора и (или) источник заимствования, журнал прекращает сотрудничество.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день в законодательстве манифестировано более десятка различных стратегий лишь на федеральном уровне¹. Детальное рассмотрение правил, приемов и средств формализации легализации стратегий на законодательном уровне позволило выявить некоторые закономерности данных процессов.

Прежде всего стоит отметить тот факт, что понимание стратегии, закрепленное в правовых актах, существенно отличается от изначальных смыслов, вкладываемых в данный термин. Хотя, если абстрагироваться от конкретики, то и военная стратегия ориентирована на достижение конкретного результата (победа в вооруженном столкновении), и юридические стратегии также предполагают тот или иной результат (формирование определенных правоотношений). В некоторых правовых актах понятие, выраженное через термин «стратегия» не определяется и используется априори.

В целом юридическая техника стратегии правового регулирования представляет собой систему правил, приемов, объективированных в совокупность правовых актов, реализующих перспективное планирование реализации форм, средств и методов деятельности государства на определенный период. В целом исследование юридической техники реализации стратегии в праве позволяет отметить ряд обстоятельств, определяющих роль рассматриваемого явления в процессах правового регулирования.

Кроме прямого терминологического закрепления стратегии в праве содержание стратегии в праве как определенный перспективный план правового регулирования общественных отношений отражается и закрепляется в целом ряде актов и норм программного характера. Так, уже на конституционном уровне закрепляются обязанности Феде-

¹ Например, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378; Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года / СПС «Гарант» / URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 30.01.2026); Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р. «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // «Собрание законодательства РФ», 13.01.2025, № 2, ст. 74, и др.

ральных государственных органов по установлению основ федеральной политики и разработке федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, а также по установлению единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования¹.

Имеется и достаточное множество специальных программных актов, определяющих генеральное перспективное планирование, например, Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 10.02.2026) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», или Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 30.12.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.01.2026)², и др.

Особое место среди подобных актов занимает ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию. Согласно ст. 15 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации является основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Во исполнение ежегодного послания Президент Российской Федерации издает указы, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации³.

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения, 05.03.2026).

² Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 10.02.2026) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, № 18 (часть II), ст. 2162; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 30.12.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.01.2026) // «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, № 18 (часть III), ст. 2171.

³ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378.

Иными словами, стратегия в праве может отражаться не только в специальных правовых актах, но и проявляться во всем правовом регулировании программного характера, обуславливающего параметры развития правовых отношений. Кроме того, анализ юридической техники отражения стратегии в праве позволят утверждать, стратегия в праве проецируется и через правосознание уполномоченных субъектов и выражается в правотворческих инициативах, направленных на формирование стратегии развития правовых отношений.

Таким образом, можно проявить некоторые закономерности, отраженные в специальном курсе «Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования»:

во-первых, стратегия непосредственно отражается в законодательстве в виде правовых актов, закрепляющих перспективы и направления правового регулирования общественных отношений в той или иной сфере жизнедеятельности общества;

во-вторых, с точки зрения смысла и содержания понятия «стратегия» можно заключить, что стратегия в праве отражается не только в виде специального правового акта, опосредованного законом или подзаконным актом, имеющим в наименовании термин «стратегия», но в других нормативных правовых актах, конструирующих перспективные общественные отношения (например, Послание Президента РФ);

в-третьих, в законодательстве термин «стратегия» пересекается с термином «политика». В большинстве случаев юридическая техника проявляет соотношение указанных понятий применительно к правовому регулированию в виде формулы: «форма (стратегия) – содержание (политика)». Данное умозаключение обосновывается теми обстоятельствами, которые отражены в законодательстве, где стратегия, как правило, это форма выражения и закрепления плана мероприятий и направлений развития общества, которые можно определить как государственную политику.

В целом учебное пособие «Юридическая техника стратегии и тактики современного правового регулирования» выступает важным инструментом подготовки юристов высшей квалификации надлежащего качества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая Декларация прав человека от 10.12.1948 г. // Российская газета. 1995. 5 апреля.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. 31.10.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.11.2024).
3. Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 69. 12.12.2007.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. (ч.1.). Ст.1.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
6. О создании территории опережающего развития «Камчатка»: Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 № 899 (ред. 21.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.11.2025).
7. О создании территории опережающего развития «Михайловский»: Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 878 (ред. 21.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.11.2025).
8. О создании территории опережающего развития «Якутия»: Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 877 (ред. 19.10.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.10.2025).
9. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. 23.11.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 02.12.2025).
10. Об инновационном центре «Сколково»: Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ (ред. 08.08.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 21.09.2025).

11. Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях опережающего развития и на территории свободного порта Владивосток: Постановление Правительства РФ от 29.05.2024 № 698 (ред. 29.05.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2025).

12. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. 13.07.2024) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.09.2025).

13. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 26.03.2022) // Российская газета, № 49, 13.03.1993.

14. Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.09.2025).

15. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 08.09.2025).

16. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. ст. 4921.

17. Указ Президента РФ от 18.04.2020 № 274 (ред. от 02.01.2021) «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. 20.04.2020. № 16. Ст. 2573.

18. Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79 (ред. от 09.06.2022, с изм. от 09.08.2023) «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.09.2025).

19. Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ // Российская газета. - 2003. - 18 января.

20. Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства РФ. 06.04.2020. № 14 (часть I). Ст. 2028.

21. Федеральный закон от 01.04.2020 №104-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «Об особенностях исчисления пособий по временной не-трудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» // Собрание законодательства РФ. 06.04.2020. № 14 (часть I). Ст. 2034.

22. Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ (ред. от 19.12.2023) «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.09.2025).

23. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.11.2025).

24. Федеральный закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» // Собрание законодательства РФ. 15.06.2020. № 24. Ст. 3740. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

25. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О международных договорах Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.09.2025).

26. Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // Собрание законодательства РФ, 23.12.2019, № 51 (часть I), ст. 7491.

27. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 28.11.2011, № 48, ст. 6724.

28. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О персональных данных» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.09.2025).

29. Федеральный закон от 29.12.2022 № 624-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ, 02.01.2023, № 1 (часть I), ст. 71.

30. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (ред. от 19.10.2023) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3833.

31. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.09.2025).

32. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. 07.03.2005 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

33. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. 2002. № 5. Ст. 375.

34. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Собрание законодательства РФ, 06.01.1997, № 1, ст. 1.

Учебная и научная литература

35. Аверьянов, М.А., Баранова, О.В., Кочетова, Е.Ю., Сиваков, Р.Л. Цифровая трансформация процессов нормативного регулирования: тенденции, подходы и решения // International Journal of Open Information Technologies. - № 11. - 2018. - С. 42–49.

36. Алексеев, П.В., Панин А.В. Философия: учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2003. - 608 с.

37. Алешин, В.В. Правовые основы использования исключительных правовых режимов в обеспечении безопасности Российской Федерации / В.В. Алешин // Черные дыры в российском законодательстве. – 2006. - № 2. – С. 201-213.

38. Аннин, А.Г., Новиков, С.С. Электронная подпись: понятие и практика применения / А.Г. Аннин, /С.С. Новиков // Аграрное и земельное право. - 2020. - №8 (188). – С. 159-163.
39. Анощенко, С.В. Механизм легитимации норм морали (уголовно- правовой аспект) // Lex russica. 2016. № 8. - С. 33-47.
40. Арзамасов, Ю.Г. Борьба с влиянием теневого права на правосознание российских граждан и на современные общественные отношения // Представительная власть XXI век. 2009. № 2. - С. 5-8.
41. Артамонова, С.Н. Формирование правовых основ обеспечения безопасности автомобильного транспорта в России / С.Н. Артамонова // Транспортное право и безопасность. – 2018. – № 1 (25). – С. 201–208.
42. Астахова, Т.С., Чадаева, Е.П. Электронная цифровая подпись как фактор сохранения целостности и аутентичности документа / Т.С. Астахова, Е.П. Чадаева // Известия ТПУ. - 2012. - № 6. – С. 153 - 157.
43. Ахметова, Д.И. Комитеты деревенской бедноты как элемент системы чрезвычайных органов Советской власти / Д.И. Ахметова // Вестник Саратовской государственной академии права. – 2007. - № 2. – С. 209-213.
44. Байтин, М.И. Система права: к продолжению дискуссии / М.И. Байтин, Д.Е. Петров // Государство и право. – 2003. - № 1. – С. 25-34.
45. Байтин, М.И. Сущность права (современное нормативное правопонимание на грани двух веков) / М.И. Байтин. – Саратов : СГАП, 2001. – 416 с.
46. Балтовский, А. С. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях действия экстраординарных административно-правовых режимов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. С. Балтовский. – Саратов, 2006.
47. Банникова, И.Г. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: содержание и историческая ретроспектива // Вестник Пензенского государственного университета. 2014. №2 (6).
48. Баранов, В.М. К вопросу о коллизии между правом и моралью / В.М. Баранов, В.Б. Першин, И.В. Першина // Юридическая техника. 2017. № 11. - С. 88-94.

49. Баранов, В.М. Квалифицированное молчание законодателя как общеправовой феномен (к вопросу о сущности и сфере функционирования пробелов в праве) // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2008. № 1. - С. 75-79.
50. Баранов, В.М. О теневом праве // Новая правовая мысль. 2002. № 1. - С. 13-20.
51. Баранов, В.М. Система права, система законодательства и правовая система / В.М Баранов, С.В. Поленина. – Н.Новгород, 2000. – 195 с.
52. Баранов, В.М. Теневое право как антиюридическая жизнь // Юрид. наука и практика: Вест. Нижегород. академии МВД России. 2014. №4 (28). - С. 9-21.
53. Баранов, П.П. Методологические проблемы правосознания в эпоху правовой цифровизации // Гуманитарий юга России. - 2020. - № 4. - С. 26-41.
54. Баранова, М.В. Норморайтер - новая компетентностная модель специалиста в поле правовой культуры // Юридическая наука и практика: Вест. Нижегород. академии МВД России. 2018. № 2 (42). - С. 460-463.
55. Баринов, Н.А. Услуги. - 2-е изд., доп. - Саратов : Надежда, 2003. - 224 с.
56. Барциц, И.Н. Институт федерального вмешательства: потребность в разработке и система мер / И.Н. Барциц // Государство и право. – 2001. - № 5. – С. 21-30.
57. Басиев, М.С. Институт федерального вмешательства как чрезвычайный механизм обеспечения конституционного правопорядка на территории федеративного государства: сравнительно-правовой анализ: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Басиев Марат Сосланбекович. – М., 2007. – 213 с.
58. Бахрах, Д.Н. Административное право : учебник / Д. Н. Бахрах. – М., 2001. – 413 с.
59. Бегичев, А.В. Использование протоколов осмотров интернет-сайтов в судебной практике / А. В. Бегичев // Вестник Московского университета МВД России. - 2014. - № 11. – С. 208-212.
60. Безбородов, Ю.С. Гармонизация как метод конвергенции в международном праве // Международное публичное и частное право. 2017. № 4. - С. 7-10.

61. Белова, А.А. Правовое регулирование рынка произведений искусства и его информационного обеспечения (актуальные вопросы теории и практики) // Государство и право. - 2011. - № 3. - С. 42-49.
62. Беляева, Г.С. Правовой режим в общетеоретическом измерении: монография / Г.С. Беляева. – М. : Юрлитинформ, 2013. - 240 с.
63. Берлявский, Л.Г. Право на жизнь и проблема смертной казни: конституционно-правовые аспекты / Л.Г. Берлявский, Н.А. Тарабан // Юридический мир. 2013. № 1. - С. 19-24.
64. Бирюков, С.В. Право, параправо, теневое право, полуправо, неправо (об обоснованности «удвоения» права // Вест. Омского ун-та. 2010. № 4. - С. 43-49.
65. Биюшкина, Н.И. Политико-правовое развитие Российского государства в условиях развития охранительного внутриполитического курса в 1870-1890-е гг.: автореф. дис... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Биюшкина Надежда Иосифовна. – Нижний Новгород, 2012. – 56 с.
66. Богданов, А.В. О правовых механизмах организации здравоохранения в российской федерации // "Экономика и социум" №12(67) 2019 С. 284-287.
67. Бондарев, А.С. Правовая антикультура в правовом пространстве общества / А.С. Бондарев. - Пермь : Изд-во Перм. гос. ун-та, 2006. - 192 с.
68. Бояркина, Е.В. Проблемы правового регулирования перевозки грузов железнодорожным транспортом // Молодой ученый. - 2019. - № 27. - С. 175-177.
69. Брыкин, Д.М. Ограничения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в условиях особых правовых режимов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.М. Брыкин. – М., 2010.
70. Брыкин, Д.М. Принципы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов / Д.М. Брыкин // Бизнес в законе. – 2010. - № 4. – С. 8-11.
71. Брянцева, О.В., Солдаткина О.Л. Электронное правосудие в России: проблемы и пути решения / О.В. Брянцева, О.Л. Солдаткина // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. - 2019. - №12 (64). – С. 97-104.
72. Булатов, В.В. Здравоохранение и право: проблемы и перспективы: монография. М.: ЮрИнфоР, 2020.

73. Бутусова, Н.В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью: монография / Н.В. Бутусова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 165 с.
74. Бялт, В.С. Право и мораль в системе социального регулирования // Ленинградский юридический журнал. 2015. №3 (41). - С.9-16.
75. Бялт, В.С. Система социального регулирования: теоретико-правовой аспект / В.С. Бялт, С.Н. Трипутин // Вест. Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. №1 (73). - С. 28-30.
76. Валуева, К.Р. Международные организации в современном мире / К.Р. Валуева // Бюллетень транспортной информации. – 2003. – № 9.
77. Василишен, И.И., Називцева, А.П. Смарт-контракт: отдельные проблемы определения и правовой регламентации // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. - 2023. - Вып. 1(846). - С. 86-91.
78. Васильев, А.А. Государственное учение Ивана Грозного. / А.А. Васильев. – М.: Юрлитинформ, 2014. – 287 с.
79. Васильев, А.А. Консервативная правовая доктрина: общетеоретические аспекты: монография / А.А. Васильев. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 336 с.
80. Васильев, Г.А. Высокое качество и приемлемая стабильность законодательства - важнейшее требование времени // Вест. Нижегородской Академии МВД России. 2018. № 2 (42). - С. 348-353.
81. Венгеров, А.Б. Теория государства и права : учебник для юридических вузов / А.Б. Венгеров. - Л.: Омега 2017. - 528 с.
82. Вершинин, А.П. Электронный документ: правовая форма и доказательство в суде: учебно-практическое пособие / А. П. Вершинин – М.: Городец, 2000. - 247 с.
83. Ветков, Н.Е. Здоровье человека как ценность и его определяющие факторы // Наука-2020. 2016. №5 (11). С. 126-142.
84. Виноградова, П.А. Правовая природа моратория на смертную казнь // Уголовное право. 2015. № 1. - С. 22-27.
85. Витрянский, В.В. Общие положения о договоре // Кодификация российского частного права 2019 / под ред. Д.А. Медведева ; Исслед. центр частного права им. С.С. Алексеева при Президенте РФ. - М. : Статут, 2019. - С. 97-150.

86. Вихарев, А.А. Договор как инструмент регулирования семейных отношений // Российский юридический журнал. 2017. № 3. - С. 144-152.
87. Власенко, Н.А. Конкретизация и толкование права как творческое содержание судебной практики / Н.А. Власенко, М.В. Залоило // Журнал российского права. 2016. № 8. - С. 43-57.
88. Воронин, М.И. Электронные доказательства в УПК: быть или не быть? // Lex Russica. - 2019. - № 7. - С. 74-84.
89. Германов, А.В. Молчание законодателя и пробел в гражданском процессуальном праве // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). Уфа: Лето, 2014. - С. 91-94.
90. Глинский, Я.И. Цифровой мир и право // Правовое государство: теория и практика. - 2020. - № 4. - С. 22-30.
91. Глущенко, В.Е. Законодательство о здравоохранении Российской Федерации: учебник. М.: Юристъ, 2020.
92. Гневко, А.В. Бездействие в правотворчестве и законодательном процессе: общетеоретический аспект / А.В. Гневко, В.Д. Макроменко // Ленинградский юридический журнал. 2017. №3 (49). - С. 36-45.
93. Головина, А.А. Дефекты законодательной техники как препятствие обыденному толкованию права // Журнал российского права. 2017. №4 (244). - С. 16-25.
94. Головкин, Р.Б. Интерполяционные процессы в современном правовом регулировании [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Р.Б. Головкин, К.А. Шумова, Е.Р. Крайнова ; под ред. проф. Р.Б. Головкина ; Владим. гос. ун-т им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2022. - 180 с.
95. Головкин, Р.Б. Интерполяция права : монография / Р.Б. Головкин, Р.С. Багиров ; Федеральная служба исполнения наказаний, Владимирский юридический ин-т Федеральной службы исполнения наказаний. - Владимир : ВЮИ ФСИН России, 2015. – 172 с.
96. Головкин, Р.Б. Механизмы цифровизации права и юридический комплаенс [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Р.Б. Головкин, Е.Р. Крайнова, В.С. Манохин; под ред. проф. Р.Б. Головкина; Владим. гос. ун-т им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. – Владимир: Изд-во ВлГУ. - 2022. – 170 с.

97. Головкин, Р.Б. Некоторые аспекты меры использования различных социальных норм в законотворчестве современной России // Юридическая техника. 2012. №6. - С. 133-136.

98. Головкин, Р.Б. О понятии юридические советы / Р.Б. Головкин А.С. Мельников // Вест. Вологодского ин-та права и экономики ФСИН России. 2016. № 35. - С. 8-12.

99. Головкин, Р.Б. Правовое регулирование: легенды и действительность // Социально-политические науки. 2012. № 2. - С. 60-64.

100. Головкин, Р.Б. Теория государства и права [Электронный ресурс] : учеб. пособие под ред. проф. Р.Б. Головкина ; Владим. гос. ун-т им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – 680 с.

101. Головкин, Р.Б. Юридическая техника правового регулирования в киберпространстве // Вестник Воронежского института ФСИН России. - 2022. - № 2. - С. 183.

102. Головкин, Р.Б. Юридическая цифронетика [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Р.Б. Головкин, А.Ю. Кужеков, О.Д. Третьякова под ред. проф. Р.Б. Головкина; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир: Изд-во ВлГУ. - 2023. – 618 с.

103. Головкин, Р.Б., Кашликова, Е.И. Развитие электронного документооборота в условиях пандемии COVID-19 / Р.Б. Головкин, Е.И. Кашликова // Электронный ресурс. Бизнес и общество: электрон. научн. журн. – 2022. - № 3 (35). – С. 1-18.

104. Головкин, Р.Б., Малышкин А.В. Правоприменительные стереотипы: регулятивная интеграция // Вест. Владим. юрид. ин-та. 2017. № 3. - С. 171-177.

105. Головкин, Р.Б., Павлова, Е.И. Особенности использования электронного документа в качестве доказательства в гражданском процессе / Р.Б. Головкин, Е.И. Павлова // E-Scio [Электронный ресурс]: Электронное периодическое издание «E-Scio.ru» - Эл № ФС77-66730 – 2022. - № 9 (72). - С. 504-510.

106. Головкин, Р.Б., Павлова, Е.И. Понятие и юридическая значимость электронной подписи / Р.Б. Головкин, Е.И. Павлова //Общественное знание и социальная психология [Электронный ресурс]: электрон. научн. журн. – 2023. - № 4-2 (48) - С. 285-289.

107. Головкин, Р.Б., Сорокин М.В. Юридические аспекты регулирования сексуального поведения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно- исполнительной системы // Пробелы в российском законодательстве. 2014. №1. - С. 93-95.

108. Горелов, М.В. Электронные доказательства в гражданском судопроизводстве России: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.15 / М.В. Горелов. - Екатеринбург, 2005. – 185 с.
109. Горшенев, М.О., Власов, В.И. Медицинское право: учебное пособие. М.: Юристъ, 2016.
110. Григорьев, А.С. Механизм индивидуального правового регулирования общественных отношений / А.С. Григорьев. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 144 с.
111. Громов, М.А. О понятии «чрезвычайные правовые режимы», их виды и характеризующие признаки / М.А. Громов // Черные дыры в российском законодательстве. – 2008. - № 2. – С. 274-275.
112. Громов, М.А. Чрезвычайные правовые режимы в системе административно-правовых режимов / М.А. Громов // Российский следователь. – 2008. - № 1. – С. 36-38.
113. Громов, М.А. Чрезвычайные правовые режимы как подсистема административно-правовых режимов / М.А. Громов // Черные дыры в российском законодательстве. – 2008. - № 1. – С. 408-410.
114. Груздев, В.В Проблемы судебного толкования права в России // Российский судья. 2008. № 5. - С. 36-39.
115. Груздев, В.В. Вопросы соотношения правового воздействия и правового регулирования // Вестник КГУ. 2011. №2. - С. 297-310.
116. Гук, П.А. Судебное толкование норм права // Журнал российского права. 2016. № 8. - С. 72-78.
117. Давыдов, Р.Х., права человека и цифровые технологии: негативные последствия // Цифровая наука. - №1. - 2020. - С. 51-55.
118. Дашин, А.В. Место и роль обычая в системе социального регулирования архаических обществ // Общество и право. 2012. №2 (39). - С. 15-19.
119. Демина, М.А. Правовое регулирование научной и инновационной деятельности медицинских организаций // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 11. С. 116–123.
120. Денисова, А.С. Обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в условиях особых правовых режимов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.С. Денисова. – Хабаровск, 2008.

121. Джикия, М.Д. Совершенствование правореализационной деятельности в контексте внедрения новых технологий // *International Journal of Humanities and Natural Sciences*. - №4-2. - 2020. - С. 147-150.
122. Долгова, Е.А. Право и правосознание: взаимодействие, общность, различия // *Парадоксы мифологии правового нигилизма в России*. 2006. № 2. - С. 20-22.
123. Долинская, В.В. Источники гражданского права : учебное пособие. - М. : МГИМО (У) МИД России, 2005. - 82 с.
124. Еремин, А.Р., Ефремова А.С. Глобализация как тенденция развития современного права // *Социально-политические науки*. 2014. № 4. - С. 34-36.
125. Ерёмина, О.А., Пашкова, Е.П., Самарцева, А.Е. Электронные доказательства в гражданском процессе / О.А. Ерёмина, Е.П. Пашкова, А.Е. Самарцева // *EUROPEAN RESEARCH: сборник статей XIII Международной научно-практической конференции*. - 2017. – С. 294-298.
126. Ефремова, Т.Ф. Толковый словарь словообразовательных единиц русского языка / Т.Ф. Ефремова. – М. : АСТ, Астрель, 2007. – 640 с.
127. Жарков, С.М. Медико-правовая этика: учебник. М.: Дашков и К, 2017.
128. Жарова, А.К. Право и информационные конфликты в информационно-телекоммуникационной сфере: монография / А.К. Жарова. -М.: Янус-К, 2016. - 248 с.
129. Жигачев, Г.А. Правовой нигилизм и иные детерминанты конфликтов в обществе // *Вестник ТГУ*. 2010. №9. - С. 279-283.
130. Жилинский, В.В. Правовое обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных условиях: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 05.26.02 / Жилинский Валерий Валентинович. – М., 2007. – 25 с.
131. Журавлева, М.Д. Электронная переписка как доказательство в гражданском судопроизводстве / М.Д. Журавлева // *Гуманитарные и политико-правовые исследования*. - 2020. - № 4 (11). - С. 31-38.
132. Зазулин, А.И. Позитивный и негативный взгляды на цифровизацию права: в поисках объективной точки зрения // *Правопорядок: история, теория, практика*. - № 1(32). - 2022. - С. 6-12.

133. Зайнутдинова, Е.В. Модели правового регулирования смарт-контракта: общее и особенное // Право. Журнал Высшей школы экономики. - 2021. - № 3. - С. 25.

134. Засемкова, О.Ф. О способах разрешения споров, возникающих из смарт-контрактов // "Lex russica". - 2020. - N 4. - С. 9-20.

135. Засемкова, О.Ф. Разрешение споров с помощью технологии блокчейн // Актуальные проблемы российского права. - 2019. - № 4. - С. 160-167.

136. Захаров, Н.А. Система русской государственной власти / Н.А. Захаров. – М. : Москва, 2002. – 400 с.

137. Захарова, Е.С. Правовые проблемы охраны здоровья граждан // Молодой ученый Международный научный журнал № 26 (421) / 2022. С 105-107

138. Зеленцов, А.Б. Субъективные права и законные интересы как предмет правовой защиты в системе административной юстиции: юридическая природа и виды // Административное право и процесс. 2017. № 6. - С. 74-83.

139. Землин, А.И. Административно-правовые аспекты обеспечения транспортной безопасности / А.И. Землин // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2019. – № 4 (28). – С. 10–14.

140. Землин, А.И. Актуальные вопросы правового обеспечения транспортной безопасности / А.И. Землин, А.В. Пищелко // Материалы международной научной конференции «Борьба с правонарушениями в сфере экономики: правовые, процессуальные и криминалистические проблемы». (В рамках Международного юридического форума). – Новосибирск, 2019. – С. 51–54.

141. Землин, А.И. Актуальные проблемы правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры : монография / А.И. Землин, И.В. Холиков, А.А. Мельникова. – М. : Юридический институт МИИТ, 2019. – 92 с.

142. Иванов, В. Теория государства / В. Иванов. – М. : Территория будущего, 2010. – 272 с.

143. Иванов, И.Н. Чрезвычайное законодательство: история и современность: теоретический и историко-правовой аспекты: автореферат на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.01 / Иванов Игорь Николаевич. – СПб., 2002. – 25 с.

144. Иванова, А.П. Утечка персональных данных: большая проблема в цифровую эпоху // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Государство и право: Реферативный журнал. - 2020. - № 4. - С. 100-108.

145. Иванова, Т.А. Процесс унификации в международном частном праве: общая характеристика, правовое регулирование / Т.А. Иванова // Вестник СГЮА. - 2019. - № 4 (129). – С. 111-117.

146. Иванюк, О.А. Практика рассмотрения религиозно-правовых споров // Административное право. 2011. № 2. - С. 73-78.

147. Илюшина, М.Н. Публичный договор в коммерческих отношениях // 35 лет Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации и её роль в развитии юридического образования : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 т. / отв. ред. И. Э. Звечаровский. - М. : РПА МЮ РФ, 2005. - Т. 2. - С. 20-23.

148. Ирошников, Д.В. Методологические аспекты исследования транспортной безопасности в юридической науке / Д.В. Ирошников // Национальная безопасность: nota bene. – 2019. – № 6.

149. Исаев, И.А. Государственный интерес и чрезвычайное положение: диктатура как искусство управления / И.А. Исаев // История государства и права. –2013. - № 8. – С. 2-7.

150. Исаев, И.А. Юридическая фикция как форма заполнения правовых пробелов / И.А. Исаев // История государства и права. – 2011. - № 22. – С. 4-7.

151. Кабанов, П.А. Типология и классификация как методы научного познания политических преступников в современной российской политической криминологии // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2013. № 3. - С. 56-64.

152. Калина, Е.С. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации и категория безопасности в административном праве / Е.С. Калина // Административное право и процесс. – 2011. - № 12. – С. 34-36.

153. Калинина, Е.В., Иванова, М.Г., Румянцева, Е.Г. Здравоохранение: управление и экономика: учебник для вузов. М.: Юрист, 2017.

154. Карасева, М. В. Финансовое право – политически «напряженная» отрасль права / М. В. Карасева // Государство и право. – 2001. – № 8.

155. Карцхия, А.А. Гражданско-правовая модель регулирования цифровых технологий: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / А.А. Карцхия. – М., 2019. – 394 с.

156. Кашеварова, Н.А., Старикова, И.С. Невзаимозаменяемый токен: перспективный цифровой инструмент для бизнеса // Вестник университета. - 2022. - № 2. - С. 44-51.

157. Климова, А.С. Преодоление юридической антикультуры как перспективное направление стратегии национального развития // Юридический мир. 2016. № 6. - С. 65-67.

158. Кобец, П.Н. Роль Президента Российской Федерации В. В. Путина в объединении усилий мирового сообщества по совершенствованию информационной безопасности в киберпространстве // Правопорядок: история, теория, практика. - 2022. - № 2(33). - С. 62-68.

159. Ковалева, И.П. Основные этапы развития здравоохранения России // Экономика и управление в социальной сфере: тенденции, проблемы и перспективы развития: Всерос. науч.-практ. конф. – М.: ИД «АТИСО», 2013. С. 56-61.

160. Ковтков, Д.И. Наставничество на гражданской службе // Законодательство и экономика. 2016. № 11. - С. 41-53.

161. Кожевников, В.В. Делегированное законотворчество: отечественный и зарубежный опыт // Современное право. 2016. № 10. - С. 5-16.

162. Койчуева, С.М. Зарубежный опыт обеспечения медицинскими кадрами сельских районов // Медицинское образование и профессиональное развитие. 2020. Т. 11, № 1. С. 76–85.

163. Колесникова, Ю.П. Юридические коллизии и интерполяция права // Юридическая техника. 2017. № 11. - С. 650-653.

164. Конов, В.А. Международное право и режим чрезвычайного положения: проблемы обеспечения прав человека в условиях внутренней напряженности / В.А. Конов, С.В. Лебедь. – М. : Московский Университет МВД, 2003. - 175 с.

165. Коноплянникова, Т.В., Шагивалеева, И.З. Нотариальное обеспечение доказательств в сети Интернет / Т.В. Коноплянникова, И.З. Шагивалеева // EESJ. - 2021. - № 5-2 (69). – С. 24-27.

166. Коняхин, В.П., Бахметьев, П.В. Ответственность за публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершен-

ные в целях оскорбления религиозных чувств верующих: доктринальный, законодательный и правоприменительный аспекты // Российский судья. 2017. № 10. - С. 34-39.

167. Коробова, А.П. Правовая политика: понятия, формы реализации, приоритеты в современной России : дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2000.

168. Корякин, В.М. Понятие транспортной безопасности и ее место в общей системе национальной безопасности Российской Федерации / В.М. Корякин // Транспортное право и безопасность. – 2016. – № 3. – С. 51–59.

169. Костикова, Г.В. Правовые основы трудовых отношений в религиозной организации // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. № 4. - С. 46-49.

170. Кудрявцева, Т.Ю., Кожина, К.С. Основные понятия цифровизации // Вестник Академии знаний. - 2021. - № 3. - С. 149-151.

171. Кужеков А.Ю., Шестаков А.Г. Классификация территорий опережающего развития // Вестник Владимирского государственного университета им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. Серия «Юридические науки». - 2024. - № 3(41). С. 24–27.

172. Кужеков А.Ю., Шестаков А.Г. Понятие территории опережающего развития // Научно-исследовательский журнал «Современный ученый / Modern Scientist». - 2025. - № 1/2025. С. 410–414.

173. Кузин, С.А. Оптимизация деятельности аппарата судов общей юрисдикции в Российской Федерации с учётом внедрения системы «Электронное правосудие» // Закон и власть. – 2023. - № 1. - С. 49-53.

174. Кукушкин, В.М. О балансе частных и публичных интересов в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем // Банковское право. 2015. № 2. - С. 40-44.

175. Кухтурская, Е.А. Использование электронных доказательств в цивилистическом процессе: проблемы теории и практики / Е.А. Кухтурская // Евразийская адвокатура. - 2020. - № 4 (47). – С. 70-74.

176. Кучин, М.В. Судебное толкование или судебное нормотворчество? // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2017. № 3. - С. 20-35.

177. Кучин, М.В. Юридическая природа правовой нормы: интегративный подход // Журнал российского права. 2017. № 12. - С. 31-42.

178. Лазарев, В.В. Пробелы в праве и пути их устранения : монография / В.В. Лазарев. - Репр. изд. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2019. - 183 с.
179. Лазарев, В.В. Теория государства и права : учеб. для академического бакалавриата / В.В. Лазарев, С.В. Липень. 5е изд. , испр. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2015. - 521 с.
180. Лазарева, В.А. Доказывание в уголовном процессе: учебно-практическое пособие. - М.: Высшее образование, 2009. – 157 с.
181. Лахметкина, Н.Ю. Развитие транспортных систем в цифровой повестке / Н.Ю. Лахметкина, И.В. Щелкунова, Д.А. Рогова // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2019. – № 4. – С. 114–120.
182. Лебедь, С.В. Международно-правовые основы обеспечения прав человека в условиях чрезвычайного положения: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук : 12.00.10 / Лебедь Сергей Васильевич. – М., 2003. – 24 с.
183. Лейст, О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права / О.Э. Лейст. – М. : Зерцало, 2008. – 452 с.
184. Лескова, Ю.Г. Источники корпоративного права / Ю.Г. Лескова, А.А. Диденко // Власть Закона. 2015. № 3. - С. 49-65.
185. Лозбинев, В.В. Институт чрезвычайного положения в Российской Федерации (теория, законодательство, практика) / В.В. Лозбинев. – М. : Юрид. лит., 2001. – 230 с.
186. Лопатин, В.Н. Политика по обеспечению информационно-психологической безопасности / В.Н. Лопатин // Право и политика. – 2000. – № 10.
187. Лукашева, А.В. Общественное мнение и законотворчество Демократия и права человека // Гражданин и право. 2011. № 11. - С. 34-44.
188. Лупарев, Е.Б., Епифанова, Е.В. Публичное медицинское право. Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2021. 191 с.
189. Мавропуло, О.С., Архипова, Д.Н. «Правовое регулирование охраны здоровья человека в России: ретроспективный анализ» // Северо-Кавказский юридический вестник, 2018, № 1 С64-67.
190. Максимов, Р.А. Механизм действия права в чрезвычайных ситуациях: общетеоретический аспект: автореферат на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.01 / Максимов Роман Александрович. – Саратов, 2014. – 31 с.

191. Максимов, Р.А. Социально-юридическая природа механизма действия права в чрезвычайных ситуациях / Р.А. Максимов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2011. – № 3 (19). – С. 47–52.
192. Малакаев, О.С. Экстремизм в социальных сетях // Вестник института комплексных исследований аридных территорий. - №2. - 2018. - С. 83-86.
193. Малышкин, А.В. Обычай и традиции в судебной практике судов общей юрисдикции // Российский судья. 2013. № 3. - С. 6-10.
194. Малышкин, А.В. Применение судами неправовых норм (по материалам социологического исследования) // Российский судья. 2018. № 4. - С. 10-15.
195. Малько, А.В. Правовая жизнь и теневое «право» / А.В. Малько, И.Д. Наважай // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. № 4. - С. 8-16.
196. Малько, А.В. Правовые режимы в российском законодательстве / А.В. Малько, О.С. Родионов // Журнал российского права. – 2001. - № 9. – С. 19-22.
197. Малько, А.В. Система нетрадиционных источников российского частного права / А.В. Малько, Д.В. Храмов // Ленинградский юридический журнал. 2010. №1. - С. 36-39.
198. Мальцев, В.А., Гриднева, О.В. Особенности правового регулирования перевозок на воздушном транспорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Транспортное право и безопасность - 2018. - № 25.
199. Мамкина, А.В. Электронная подпись как средство придания юридической силы электронным документам / А.В. Мамкина // Вестник магистратуры. - 2014. - № 6-2 (33). - С. 33-35.
200. Маркова, Е.Н. К вопросу о (не)возможности ограничения внутренней свободы религии (*forum internum*) // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 10. - С. 26-33.
201. Маркова-Мурашова, С.А. Классификация, типология, систематизация правовых понятий как методологические предпосылки конкретизации законодательства // Юридическая техника. 2007. № 1. - С. 164-171.
202. Марфицин, П.Г. Некоторые подходы к формулированию понятия «электронное доказательство» в уголовном судопроизводстве

// Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2017. - № 3. - С.106-109.

203. Марченко, М.Н. Источники права : учебное пособие. - М. : Велби ; Проспект, 2007. - 760 с.

204. Маслов, В.И., Лукьянов, И.В. Четвертая промышленная революция: истоки и последствия // Вестник московского университета. Глобалистика и геополитика. - 2017. - № 2. - С. 38-48.

205. Матейкович, М.С. Медицинская помощь, медицинские услуги и права потребителей. // Судья. –2018. –№ 2. –С. 38–41

206. Матузов, Н.И. Актуальные проблемы теории права. – Саратов, 2004.

207. Матузов, Н.И. Коллизии в праве: Причины, виды и способы разрешения // Правоведение. 2000. № 5. - С. 225-232.

208. Матузов, Н.И. Теория государства и права : учебник / Н.И. Матузов, А.И. Малько. - М. : Юрист, 2004. - 512 с.

209. Мацкевич, И.М. Субъекты законотворчества: к вопросу о нормотрайтерах и не только // Вестн. Нижегородской Академии МВД России. 2018. № 2 (42).- С. 333-340.

210. Маясов, Д.Ю. Институт чрезвычайного (особого) правового режима / Д.Ю. Маясов // Право и государство. – 2011. - № 1. – С. 148-152.

211. Медведев, И.Г. Письменные доказательства в гражданском процессе России и Франции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.15 / И.Г. Медведев. - Екатеринбург, 2003. – 348 с.

212. Мелехин, А.В. Чрезвычайное законодательство Российской Федерации / А.В. Мелехин. – М. : ВНИИ МВД России, 2002. – 180 с.

213. Мелехин, Л.В. Основные черты правового режима, устанавливаемого в зоне проведения контртеррористической операции / Л.В. Мелехин // Сб. тезисов семинара «Совершенствование практики участия органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в урегулировании внутренних вооруженных конфликтов». – М., 2003. – С. 14–17.

214. Мельников, В.Ю. Значение правовой культуры для развития человека и гражданского общества // Культура: управление, экономика, право. 2016. № 3. - С. 18-26.

215. Мельникова, Т.Н. О праве законодательной инициативы судебных органов // Современное право. 2009. №2. - С. 15-18.

216. Мид, Дж. Г. Избранное: Сб. переводов : монография / Дж. Г. Мид // Центр социал. научн.-информ. исследований. Отд. социологии и социал. психологии; Сост. и переводчик В.Г Николаев. Отв. ред. Д.В. Ефременко. - Сер. Теория и история социологии. - М., 2009. - 290 с.

217. Миронов, А.Н. Недостатки при разработке административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории Владимирской области / А.Н. Миронов, С.Н. Ушаков // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 3. - С. 15-19.

218. Миронов, А.Н. Юридическая технология подготовки нормативных правовых актов : монография / А.Н. Миронов. - Москва : Форум, 2010. - 351 с.

219. Миронова, Т.К. Правовое регулирование бесплатного оказания медицинской помощи: учебное пособие. Москва: Юстицинформ; 2018. 348 с.

220. Михайлова, С.Ю., Иванова, Е.В. Правовые сущность и содержание категории «электронный документ» / С.Ю. Михайлова, Е.В. Иванова // Право и практика. - 2022. - №2. – С. 194-197.

221. Морозова, Л.А. Теория государства и права : учебник / Л.А. Морозова. - 4е изд. - М.: Юристъ, 2002. - 384 с.

222. Москаленко, Т.О. Нормативно-правовое регулирование ограничения прав граждан в условиях особых правовых режимов / Т.О. Москаленко // Черные дыры в российском законодательстве. – 2001. - № 4. – С.19-23.

223. Мурзин, Д.В. Глава 56: Транспортные договоры, Общие положения // Гражданское право : учебник : в 3 т. Т. 2 / под общ. ред. С.А. Степанова. - М. : Проспект ; Ин-т частного права, 2011. - 439 с.

224. Мурсалимов, К.Р. Правовая экспертиза как вид юридической деятельности // Вест. Московского университета МВД России. 2011. - 10. - С. 80-82.

225. Мурсалимов, К.Р. Проблемы использования оценочных понятий и норм дефиниций в нормативных правовых актах // Вест. Московского университета МВД России. 2011. № 9. - С. 80-82.

226. Нгуен, Г.И. Электронные данные как источник доказательств в уголовном процессе Социалистической Республика Вьет-нам // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 3. - С. 315-317.

227. Нгуен, Т.Н. Доказательства и доказывание в уголовном процессе Социалистической Республика Вьетнам и Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. – 204 с.

228. Некрасова, Е.А., Дрозд, М.Н. Этапы развития электронной подписи в Российской Федерации / Е.А. Некрасова, М.Н. Дрозд // Мировая наука. - 2023. - № 6 (75). – С. 102-104.

229. Нерсисянц, В.С. Общая теория права и государства: учебник / В.С. Нерсисянц. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. - 272 с.

230. Носов, И.П. Роль традиций в правовой культуре российского общества // Вестник ВолГУ. Серия 7: Философия. Социология и социальные технологии. 2011. №3. - С. 115-119.

231. Ображиев, К.В. Судебное толкование и судебное нормотворчество: проблемы соотношения // Журнал российского права. 2010. № 3. - С. 98-103.

232. Общая теория государства и права : учебник / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. – Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. – 392 с.

233. Овчинников, А.И. Формирование правового мышления будущих нормотворцев в контексте развития юридического образования России // Вестн. Нижегородской Академии МВД России. 2018. № 2 (42). - С. 343-346.

234. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М. : Оникс, Мир и Образование, 2008. – 1200 с.

235. Оконенко, Р.И. «Электронные доказательства» и проблемы обеспечения прав граждан на защиту тайны личной жизни в уголовном процессе: сравнительный анализ законодательства Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. – 245 с.

236. Орехова, Д.В. Тенденции развития электронных доказательств в гражданском процессе / Д.В. Орехова // Консультант Плюс: справочно-правовая система. (дата обращения: 04.11.2025).

237. Остроумов, Н.Н. Проблемы унификации и совершенствования правового режима международных воздушных перевозок: автореф. дис. ... доктора юрид. наук [Электронный ресурс]. - Москва: [б. и.], 2013. - 58 с.

238. Отпущенникова, В.С. К вопросу об особенностях судебного осмотра веб-сайта / В.С. Отпущенникова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021. - № 5-4. - С. 149-152.

239. Палеев, Р.Н. Изнанка социальной этики // Юридический мир. 2013. № 12. - С. 68-76

240. Панченко, В.Ю. Квалифицированное молчание в правотворчестве и правовая культура правоприменения / В.Ю. Панченко, А.М. Сабилов // Юридическая техника. 2016. №10. - С. 427-432.

241. Панченко, В.Ю. Принципы правового регулирования как средство обеспечения беспробельности права // Пробелы в российском законодательстве. 2012. №1. - С. 32-36.

242. Пашенцев, Д.А. Особенности правоприменения в условиях цифровизации общественных отношений // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. - №1. - 2020. - С. 35-49.

243. Пашенцев, Д.А., Алимова, Д.Р. Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений // Государство и право. - № 6. - 2019. - С.102-106.

244. Перевалов, В.Д. Теория государства и права : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / В.Д. Перевалов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 341 с.

245. Петров, Д.А. Саморегулирование в системе социального регулирования общественных отношений // Российская юстиция. 2016. № 11. - С. 68-71.

246. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин. – М. : Юнити-Дана, 2007. – 640 с.

247. Пищита, А.Н., Гончаров, Н.Г. Эволюция правового регулирования здравоохранения в России. Историко-правовые аспекты. М.: ЦКБ РАН; 2007.

248. Положихина, М.А. Регулирование процесса цифровизации экономики: Европейский и Российский опыт / М.А. Положихина // РСМ. - 2018. - №4(101).– С. 64-81.

249. Поляков, С.Б. Диагностика правосознания правоприменителей : учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки магистров «Юриспруденция» / С.Б. Поляков ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет». - Пермь : ПГНИУ, 2017. - 356 с.

250. Померлян, А.Н. Проблемы ограничения и осуществления прав человека и гражданина в условиях действия чрезвычайного режима / А.Н. Померлян // Право и образование. – 2011. - № 6. – С. 114-117.

251. Понкин, И.В. Концепт машиночитаемого и машиноисполняемого права актуальность, назначение, место в RegTechе, содержание, онтология и перспективы // International Journal of Open Information Technologies. - 2020. - № 9. - С. 59-69.

252. Попова, Н.Н. Административно-правовые режимы особых территорий в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н.Н. Попова. – М., 2005. – 21 с.

253. Похорукова, М.Ю., Агабабян, Е.О., Варламов, В.А. Влияние дистанционного бучения на качество успеваемости студентов // Современное педагогическое образование. - №11. - 2021. - С. 45-47.

254. Правовые проблемы обеспечения транспортной безопасности: монография / под общ. ред. А.И. Землина; предисл. Н.А. Духно [Духно Н.А., Землин А.И., Землина О.М. и др.] – М.: Юридический институт МИИТ, 2018. – 120 с.

255. Приходько, И.М. Ограничения в российском праве (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Приходько Ирина Михайловна. – Саратов, 2002. – 26 с.

256. Прихожих, А.М. Институт чрезвычайного положения в Российской Федерации: конституционно-правовое значение и особенности / А.М. Прихожих // Современное право. – 2012. - № 5. – С. 66-71.

257. Путилин, Д.А. Опасные налоговые схемы / Дмитрий Путилин. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва : Альпина Паблишерз, 2009 (Ульяновск : Ульяновский Дом печати). - 346 с.

258. Путятю, М.М., Макарян, С.А. Кибербезопасность как неотъемлемый атрибут многоуровневого защищенного киберпространства // Прикаспийский журнал: управление и высокие технологии. - 2020. - № 3. - С.94-102.

259. Пухан, И. Римское право / И. Пухан, М. Поленак-Акимовская. – М. : Изд-во «Зерцало», 2000. – 411 с.

260. Пучков, В.О. Понятийно-терминологический аппарат правоведения и перспектива «машинизации» права: возможно ли представление правовых конструкций средствами λ -исчисления? // Юридический вестник ДГУ. - 2021. - Т. 40. - № 4. - С. 35-39.

261. Пчелинцев, С.В. Законодательство дореволюционной России об ограничениях прав и свобод в условиях особых правовых режимов / С.В. Пчелинцев // История государства и права. – 2006. - № 5. – С. 16-18.

262. Пчелинцев, С.В. О соразмерности ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов / С.В. Пчелинцев // Российская юстиция. – 2006. - № 5. – С. 9-14.

263. Пчелинцев, С.В. Ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов: методология, теория, практика : автореф. дис. ... докт. юрид. наук / С.В. Пчелинцев. – М., 2006.

264. Пьянов, Н.А. Правовое регулирование и его механизм / Н.А. Пьянов // Сибирский юридический вестник. – 2003. - № 1. – С. 20.

265. Радько, Т.Н. Теория государства и права : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / Т.Н. Радько. - Москва : ЮНИТИ : Закон и право, 2004 (ГУП ИПК Ульян. Дом печати). - 576 с.

266. Радько, Т.Н. Теория государства и права : учебник для бакалавров / Т.Н. Радько, В.В. Лазарев, Л.А. Морозова. - М. : Проспект, 2015. - 568 с.

267. Рёрихт, А.А. Юридизация медицинского права: развитие публично-правовых начал: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Рёрихт Алла Альфредовна; [Место защиты: Институт государства и права РАН].- Москва, 2009.- 255 с.: ил. РГБ ОД, 61 10-12/93

268. Решетникова, И.В. Комментарий судебных ошибок в практике применения АПК РФ / И. В. Решетникова, А. В. Семенова, Е. А. Царегородцева - М.: Норма, 2006. - 463 с.

269. Рожкова, М.А. Об автоматизации онлайн-арбитража и онлайн-урегулировании коммерческих и потребительских споров // Е-commerce и взаимосвязанные области (правовое регулирование): сборник статей. Сер. «Анализ современного права». - Москва, 2019. - Издательство: ООО «Издательство «СТАТУТ» (Москва). - С. 205-233.

270. Романец, Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. - М. : Юристъ, 2004. - 496 с.

271. Рушайло, В.Б. Административно-правовые режимы / В.Б. Рушайло. – М. : Щит-М, 2000. – 263 с.

272. Рушайло, В.Б. К вопросу о теории административно-правового режима / В.Б. Рушайло // Современное право. – 2003. - № 8. – С. 22-26.

273. Рябко, В.В., Васильева, Т.В. Блокчейн: проблемы и перспективы развития / В. В. Рябко, Т. В. Васильева // Вопросы развития современной науки и техники. - 2021. - № 4. – С. 165-173.

274. Рябов, К.К. Призрак цифровизации права // Теоретическая и прикладная юриспруденция. - № 3. - 2021. - С. 61-63.

275. Савельев, А.И. Электронная коммерция в России и за рубежом: правовое регулирование / А. И. Савельев - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2016. – 638 с.

276. Савощикова, Е.В., Гурная, Л.Е. Охрана здоровья и медицинская помощь как конституционное право граждан // Advanced science: сб. ст. II Междунар. науч.-практич. конф.: в 2 ч. Ч. 2 (Пенза, 17 янв. 2018 г.). 2018. С. 217-221.

277. Салагай, О.О., Сошкина, К.В. Концепция личной ответственности за сохранение здоровья: правовой аспект // Журнал российского права. 2020. №8.

278. Сальников, В.П., Стеценко, С.Г. Юридическая регламентация медицинской деятельности в России: история и современность. Медицинское право и этика. 2003.

279. Сальников, В.П., Стеценко, С.Г. Законодательная регламентация медицинской деятельности в России во время правления Петра I. Правоведение. 2001; 4 : С. 219-230.

280. Самусевич, А.Г. Цифровое правоприменение: теория и практика // Сибирский юридический вестник. - 2022. - № 4. - С. 22-28.

281. Сделки, представительство, исковая давность: постатейный комментарий к статьям 153-208 Гражданского кодекса Российской Федерации / [Байбак Всеволод Владимирович, Бевзенко Роман Сергеевич, Будылин Сергей Львович и др.] ; ответственный редактор А.Г. Карапетов. – М. : Статут : М-Логос, 2018. - 942 с.

282. Седьмой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18 - 19 ноября 2016 г.): сборник научных статей / В.В. Акинфиева, Л.А. Аксенчук, А.Ананьева и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. - М.: Статут, 2017. - 592 с.

283. Семякин, М.Н. Источники российского гражданского права: проблемы теории и практики. - М. : Юрлитинформ, 2010. - 352 с.

284. Сенека. Философские трактаты / Луций Анней Сенека; пер. с лат., вступ. ст. и коммент. Т.Ю. Бородай. - Москва : Алетея, 2000. – 396 с.
285. Скрипилев, Е.А. Основы римского права / Е.А. Скрипилев. – М. : Ось-89, 2005. – 208 с.
286. Скуратов, Ю.И. Категория «народ» в конституционном праве России (евразийские традиции и современность) // Lex russica. 2017. № 10. - С. 9-26.
287. Смагулианская, Е.Г., Макарова, И.В. Правовое регулирование охраны здоровья: учебное пособие. М.: Юрист, 2024.
288. Смирнов, А.П. Понятие чрезвычайного и военного положений в законодательстве России и зарубежных стран / А.П. Смирнов // Правоведение. – 2005. - № 2. – С. 165.
289. Солнцева, Л.Ю. Правовое регулирование фармацевтической деятельности в Российской Федерации: учебное пособие. - Москва: Издательство Волтерс Клувер, 2017. - 288 с.
290. Соловьев, А.А. Этические принципы в деятельности мировых судей: российский и зарубежный опыт правового регулирования // Мировой судья. 2017. № 9. - С. 3-10.
291. Соловяненко, Н.И. Законодательство об электронном документе как фактор актуализации правового пространства для инновационной (цифровой) экономики / Н.И. Соловяненко // Труды Института государства и права РАН. - 2017. - № 3 (61). – С. 162-175.
292. Соловяненко, Н.И. Каким может быть закон об электронном документе / Н.И. Соловяненко // BIS Journal – Информационная безопасность банком. - 2016. - № 4 (23). – С. 86-87.
293. Сорокин, В.В. Понятие и сущность права в русской духовной культуре / В.В. Сорокин. – М. : Юрлитинформ, 2007. – 456 с.
294. Сорокин, В.В. Теория государства и права переходного периода: учебник / В.В. Сорокин. – Барнаул : ОАО «Алтайский поли-графический комбинат», 2007. – 512 с.
295. Способы разрешения споров в разносистемных правовых порядках / Ю.А. Артемьева, Е.А. Борисова, Е.П. Ермакова и др. - М.: Инфотропик Медиа, 2017. - 424 с.
296. Стельмах, В.Ю. Электронная информация в доказывании по уголовным делам: способы получения и место в системе доказательств // Библиотека криминалиста. - 2018. - № 3. - С. 93-100.

297. Степин, В.С. Теоретическое знание. - М.: Прогресс-Традиция. - 2003. – 460 с.
298. Стеценко, С.Г., Гончаров, Н.Г., Стеценко, В.Ю., Пищита, А.Н. Медицинское право. 2-е изд., перераб. и доп. М.: РМАПО, ЦКБ РАН; 2011.
299. Судебная практика в современной правовой системе России [Текст] = Court Practice in the Modern Legal System of Russia : монография / Т.Я. Хабриева, В.В. Лазарев, А.В. Габов, и др.] ; под редакцией академика РАН Т.Я. Хабриевой, доктора юридических наук, профессора В.В. Лазарева ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. - Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2017. - 431 с.
300. Сулипов Р.С. Роль правовых традиций в формировании правовой культуры // Известия АлтГУ. 2013. №2 (78). - С. 121-122.
301. Суменков, С.Ю. Исключения в праве: теоретические основы, юридическая оценка, системный анализ / С.Ю. Суменков. – Саратов : Изд-во ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», 2012. – 348 с.
302. Суровцева, Н.Г. Электронный документ как объект документоведения: историографический обзор / Н.Г. Суровцева // Самарский научный вестник. – 2018. – № 4 (25). – С. 277-286.
303. Суслопарова, О.В. Цифровизация транспортной отрасли в России / О.В. Суслопарова, Д.С. Модина // Инновационное развитие экономики: тенденции и перспективы. – 2019. – Т. 1. – С. 148–158.
304. Сырых, В.М. Логические основания общей теории права : в 2 т. / В.М. Сырых. – М. : Юстицинформ, 2004.
305. Сырых, В.М. Материалистическая теория права [Текст] : избранное / В.М. Сырых; [Российское образовательное учреждение высш. проф. образования Российская акад. правосудия]. - Москва : Российская акад. правосудия, 2011-2014. – 50 с.
306. Сырых, В.М. Социальный механизм правового регулирования: понятие, состав и структура // Ленинградский юридический журнал. 2005. № 2. - С. 106-119.
307. Талдиев, А.Б. Институт чрезвычайного законодательства в дореволюционной России / А.Б. Талдиев // Юрист-Правоведь. – 2013. - № 1. – С. 77-81.

308. Танимов, О.В. Электронный документ и электронная цифровая подпись как юридические фикции / О.В. Танимов // Информационное право. - 2005. - № 3. - С. 7-9.

309. Теория государства и права : учебник / Пиголкин А.С. и др. ; под ред. А.С. Пиголкина. - Москва : Юрайт, 2005. - 613 с.

310. Терентьева, Д.Д. Проблемы цифровизации судопроизводства по разрешению споров, возникающих из смарт-контрактов на примере платформ Jury.Online // Альманах научных трудов. - 2022. - № 2. - С. 189-190.

311. Тимофеев, И.В., Лисовицкий, Д.А. Доступность и качество медицинской помощи в Российской Федерации как конституционно значимые принципы. // Конституционное и муниципальное право. – 2016.–№ 11.–С. 31– 37

312. Тимощук, Е.А., Тимощук, А.С. Феноменологический анализ интерполяции в праве // Вест. Владим. юрид. ин-та. 2016. № 3. - С. 194-198.

313. Тихомиров, А.В. Законодательная реформа здравоохранения: обсуждение и выводы //Главный врач: хозяйство и право.–2012.– № 2.– С.4

314. Тихомиров, Ю.А. Новые векторы регулирования - «другое» право? // Журнал российского права. 2016. № 4. - С. 5-15.

315. Тихомиров, Ю.А. Поведенческий механизм действия права // Вопросы государственного и муниципального управления. 2011. № 4. - С. 92-105.

316. Тихомиров, Ю.А. Правовое регулирование: теория и практика / Ю.А. Тихомиров ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Российское правотворческое о-во. - Москва : Формула права, 2010. - 398 с.

317. Тихомиров, Ю.А. Правовое регулирование: теория и практика / Ю.А. Тихомиров. – М. : Формула права, 2010. – 400 с.

318. Тихомиров, Ю.А. Социальная концепция права: новый подход / Ю.А. Тихомиров, С.Б. Нанба, Ф.В. Цомартова // Журнал российского права. 2014. № 8. - С. 32-37.

319. Тихомирова, Ю.А. Интерполяции права: теория, практика, техника: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01/ Ю.А. Тихомирова – Владимир 2018. – 195 с.

320. Тищенко, Н.В. Тюремная субкультура: понятие, характеристика, особенности // Вестник СГТУ. 2013. №1 (70). - С. 229-233.

321. Томин, В.А. Анализ нарушений юридической техники в современном законотворчестве в России // Криминалисть. 2016. № 1. - С. 87-89.

322. Тонков, Е.Н. Национальная культура как источник права // История государства и права. 2015. № 12. - С. 43-47.

323. Тошматова, А. Н. Электронная переписка как доказательство в гражданском процессе / А. Н. Тошматова // ПРЭД. - 2022. - № 1. - С. 65-70.

324. Траубергер, В., Шершнева, Л.С. Нормативное регулирование фармацевтической деятельности: учебное пособие. СПб.: Питер, 2019.

325. Третьякова, О.Д. Конструкция юридической конвергенции // Юридическая техника. 2013. № 7-2. - С. 777-781.

326. Третьякова, О.Д. Юридическая конвергенция : автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Третьякова Ольга Дмитриевна; [Место защиты: Владимир. юрид. ин-т Федер. службы исполнения наказаний]. - Владимир, 2012. - 42 с.

327. Третьякова, О.Д., Колесникова, Ю.П. Инженерно-технические средства противодействия интерполяции права // Вест. Владим. юрид. инст-та. 2017. №1. - С. 194-197.

328. Третьякова, О.С. Здравоохранение России и его правовое регулирование: от монастырской медицины до создания государственной системы здравоохранения// Таврический медико-биологический Вестник. 2017, том 20, №2 С 172-180.

329. Трикоз, Е.Н. «Теневое право»: миф или реальность // Законодательство и экономика. 2005. № 1. - С. 32-40.

330. Трофимов, Я.В. Классификация правовых обычаев, или классификация норм правовых обычаев, в современной цивилистической науке (к постановке проблемы) / Я.В. Трофимов, С.Ю. Краснов // Вест. ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. 2012. №1. - С. 93-99.

331. Ухов, М.Ю. Институт чрезвычайного положения в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: автореферат на соискание ученой степени доктора юридических наук: 12.00.14 / Ухов Владимир Юрьевич. – М., 2007. – 50 с.

332. Ушаков, Д.Н. Толковый словарь русского языка / Д.Н. Ушаков. – М. : Альта-Принт, 2005. – 1239 с.

333. Федоров, В.А. Правовой институт исключительного (военного) положения в Российской Федерации: автореферат диссертации

на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 20.02.03 / Федоров Валерий Анатольевич. – М., 2003. – 27 с.

334. Федотова, Д.С. Договор перевозки пассажира внеуличным транспортом // Транспортное право. - 2018. - № 3. - С. 11-14.

335. Фомин, А.А. Исторические этапы развития чрезвычайного законодательства в России (конец XIX – XX вв.) / А.А. Фомин // История государства и права. – 2006. - № 3. – С. 31.

336. Фомин, А.А. Чрезвычайное законодательство в российском государстве: теоретико-правовое исследование: автореферат на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.01 / Фомин Алексей Александрович. – Саратов, 2001. – 27 с.

337. Хабачиров, М.Л. Формирование международного чрезвычайного права / М.Л. Хабачиров // Международное право. – 2005. - № 4. – С. 70-96.

338. Хабриева, Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. - 2018. - № 9. - С. 5-16.

339. Халтурин, А.Н. Право в системе социального регулирования: социально-философский анализ // Вест. ЧелГУ. 2017. №4 (400). - С. 11-16.

340. Хамидулина, Е.С. Общая характеристика юридической техники охраны здоровья. // Научный журнал «Юридический факт» Выпуск № 214 от 24.11.2023 г. С. 6-9.

341. Харламова, Ю.А. Железнодорожный комплекс в политических процессах Российского государства : дис. ... д-ра полит. наук. – М., 2010.

342. Химичук, Е.В. Цифровое неравенство или неравенство в цифрах // Политика и Общество. - 2018. - № 1. - С. 44-49.

343. Ходукин, Д.В. Функциональная роль юридических предписаний в механизме правового регулирования общественных отношений // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 10. - С. 59-64.

344. Холиков, И.В. Правовые и организационные вопросы контроля за состоянием здоровья работников и оказания медицинской помощи пассажирам на транспорте в России / И. В. Холиков, М. В. Клёнов // Мир транспорта. – 2019. – № 3. – С. 180–191.

345. Цветков, Ю.А. Уголовная ответственность адвокатов // Уголовное право. 2002. № 4. - С. 50-52.

346. Чельшев, М.Ю. Концепция оптимизации межотраслевых связей гражданского права: постановка проблемы. - Казань : Казан. гос. ун-т им. В. И. Ульянова-Ленина, 2006. - 160 с.

347. Черникова, Л.В., Гаслов, В.Ю. Правовое регулирование системы здравоохранения: учебное пособие. - Москва: Флинта, 2018. - 240 с.

348. Черногор, Н.Н., Кашеварова, Ю.Н., Головина, А.А., Стратюк, А.А. Правоприменение в фокусе становления электронного государства: вызовы «новой реальности» // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. - № 4. - 2016. - С. 182-190.

349. Черняева, И.В. Рынок произведений искусства в России: ключевые понятия исследования // Вестник Томского государственного университета Культурология и искусствоведение. - 2016. - № 4. - С. 76-84.

350. Чикирева, И.П. Проблемы правового регулирования дисциплинарной ответственности и морального осуждения муниципальных служащих за нарушение обязанностей по соблюдению законодательства о противодействии коррупции // Вестн. Тюменского государственного ун-та. Социально-экономические и правовые исследования. 2013. № 3. - С. 131-137.

351. Чиркин, В.Е. Глобальные правовые системы, правовые семьи и их классификация // Право. Журнал Высшей школы экономики. - 2017. - № 4. - С. 18-30.

352. Чуча, С.Ю. Электронное правосудие. Электронный документооборот: научно-практическое пособие / С.Ю. Чуча – М.: Проспект, 2019. – 240 с.

353. Шамсумова, Э.Ф. Правовые режимы: теоретический аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Э.Ф. Шамсумова. – Екатеринбург, 2001. – 20 с.

354. Шашек, В.В., Харченко, Н.А. Проблема ясности языка законодательства и множественности интерпретаций текстов законов (на материале статей Гражданского кодекса Российской Федерации) // Молодой ученый. 2016. № 7. - С. 1191-1196.

355. Шейфер, С.А. Доказательства и доказывание по уголовным делам : проблемы теории и правового регулирования / С.А. Шейфер. - Москва : Норма, 2008. - 238 с.

356. Шелепина, Е.А. Международная унификация законодательства об электронном документообороте / Е.А. Шелепина // Журнал российского права. - 2007. - № 7 (127). – С. 109-121.
357. Шершнева, Л.С., Валитов, Ф.Ф., Ильичева, М.Т. Фармацевтическое право: учебник. М.: Юрист, 2016.
358. Шешенин, Е.Д. Классификация гражданско-правовых обязательств по оказанию услуг // Антология уральской цивилистики. 1925-1989 : сб. ст. - М. : Статут, 2001. - С. 353-359.
359. Шинкарецкая, Г.Г., Берман, А.М. Цифровизация и проблема обеспечения национальной безопасности // Образование и право. - 2020. - №5. - С. 254-260.
360. Шмидт, Т.Н. Чрезвычайное правовое регулирование: общетеоретическое исследование: автореферат на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.01 / Шмидт Татьяна Николаевна. – Челябинск, 2014. – 30 с.
361. Штырхунова, Н.А. Особенности правового регулирования транспортной деятельности в России [Электронный ресурс] // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2016. - № 11. - С. 168-170.
362. Щепин, О.П., Медик, В.А. Общественное здоровье и здравоохранение – М.: Гэотар-Медиа, 2023. – 592 с
363. Щербакова, О.В. Моральные и нравственные нормы при регулировании труда работников религиозных организаций // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. № 1. - С. 43-46.
364. Щербакова, О.В. Применение моральных норм и нравственных принципов при правовом регулировании труда работников религиозных организаций // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2017. № 2. - С. 121-128.
365. Щука, И.О., Нестеренко, И.С., Нестеренко, Г.А. Перспективы, достоинства и недостатки электронной подписи / И.О. Щука, И.С. Нестеренко, Г.А. Нестеренко // МНИЖ. - 2023. - № 2 (128). – С. 1-5.
366. Эрбутаева, З.К. К вопросу о разрешении споров, возникающих из смарт-контрактов // Приоритетные Направления Развития Науки В Современном Мире: сборник научных статей по материалам VII Международной научно-практической конференции. - Уфа. - 2022. - С. 74-82.

367. Юзефович, В.Б. Доказательства и доказывание в арбитражном процессе: анализ правоприменительной практики. Выводы судебного юриста / В.Б. Юзефович - М.: Инфротропик Медиа, 2012. – 111 с.
368. Юридический словарь. - Москва: Издательство "Инфра-М", 2020. - 688 с.
369. Явич, Л.С. Общая теория права / Л.С. Явич. – Л. : Изд. Ленингр. университета, 1976.
370. Яковлев, А.Н. Теоретические и методические основы экспертного исследования документов на машинных магнитных носителях информации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / А.Н. Яковлев – Саратов, 2000. – 436 с.
371. Якунин, В.И. В будущее России – с высокой скоростью : монография / В.И. Якунин. – М. : Научный эксперт, 2012.
372. Якунин, В.И. Политология транспорта / В.И. Якунин. – М. : Экономика, 2006.
373. Якунин, В.И. Проблемы международной гармонизации железнодорожного права России : монография / В.И. Якунин. – М. : Научный эксперт, 2008.
374. Янгол, Н.Г. Чрезвычайное законодательство и исключительные правовые режимы: история и современность / Н.Г. Янгол. – СПб. : СПбГУАП, Спб. университет МВД России, 2000. – 408 с.
375. Янковая, В.Ф. Понятие «электронный документ» и «архивный электронный документ» / В.Ф. Янковая // Делопроизводство. – 2019. - № 3 - С. 10-17.
376. Mason, S. Electronic Signatures in Law (4th edition) / S. Mason - London: University of London Press, 2016. – 476 p.

Интернет-ресурсы

377. Определение Арбитражного суда Амурской области об оставлении заявления без движения по делу от 23.11.2024 № А04-10831/2023. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/7799bf94-9464-4736-88dd-e20cb04d7665/3a6878a9-6dd0-49aa-bb61-419c55d1ca20/A04-10831-2023_20240702_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 04.10.2025).

378. Большая советская энциклопедия // Академик. - [Электронный ресурс]. - URL: <https://dic.academic.ru/searchall.php?SWord=интерполяция&from=ru&to=xx&did=&stype=> (дата обращения: 10.02.2026).

379. Исламские термины. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81> (дата обращения: 08.10.2025).

380. О выходе России из Совета Европы (справочный материал) // Министерство иностранных дел Российской Федерации : официальный сайт. - [Электронный ресурс]. - URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/1834254/ (дата обращения: 02.10.2025).

381. Спирин М.Ю. Судебный прецедент как формальный источник права: теоретические вопросы // Юридический вестник Самарского университета. 2021. №4. - [Текст электронный]. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sudebnyy-pretседent-kak-formalnyy-istochnik-prava-teoreticheskie-voprosy> (дата обращения: 19.12.2025).

382. Словарь античности. Пер. С нем. – Москва, «Прогресс», 1989. - [Электронный ресурс]. - URL: <https://djvu.online/file/52mzyzVa5VEeT> (дата обращения: 10.01.2026).

383. Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. - Режим доступа: <http://duma.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2026).

384. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru> (дата обращения: 10.02.2026).

385. Официальный сайт МВД РФ. - Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 10.02.2026).

386. Официальный сайт МИД РФ. - Режим доступа: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 10.02.2026).

387. Официальный сайт ООН. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru> (дата обращения: 10.02.2026).

388. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – Режим доступа: <http://government.ru> (дата обращения: 10.02.2026).

389. Официальный сайт Президента Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 10.02.2026).

390. Решение Арбитражного суда Приморского края по делу от 14.06.2024 № А51-11285/2024. Официальный сайт Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/>. - Текст: электронный. - URL:

https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/8a54e25f-5d1e-4ed9-82fa-9a84de61c6bd/e3c0ff6e-a649-4309-8c0f-c754c692f223/A51-11285-2024_20240904_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 05.10.2025).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Методические рекомендации по определению нормативности правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в целях ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, Федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации" (утв. Минюстом России)/URL: <http://pravo.minjust.ru/> (дата обращения: 04.12.2025).

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОРМАТИВНОСТИ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЦЕЛЯХ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И РЕГИСТРОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Практическое пособие содержит методические рекомендации по определению нормативности правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Представленный материал носит рекомендательный характер, адресован федеральным государственным гражданским служащим

территориальных органов Минюста России при ведении федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственным гражданским служащим уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ведению регистров муниципальных нормативных правовых актов и муниципальным служащим органов местного самоуправления при направлении муниципальных правовых актов для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов соответствующего субъекта Российской Федерации.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью упорядочения работы по определению нормативности правового акта для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее - федеральные регистры, региональные регистры).

Основные цели ведения федеральных регистров и региональных регистров:

- формирование единого информационно-правового пространства Российской Федерации, обеспечивающего доступность и полную правовую информированность всех государственных и общественных структур, граждан и юридических лиц;
- государственный учет и систематизация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов;
- обеспечение соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации и действующему законодательству;

- обеспечение единого подхода к формированию, сбору, хранению, обработке и передаче правовой информации и ее использованию.

Федеральные регистры и региональные регистры ведутся территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Федеральным бюджетным учреждением "Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации".

В федеральные регистры и региональные регистры включаются нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты, а также дополнительные сведения к ним.

1.1. Нормативный правовой акт

В теории права отсутствует единое общепринятое определение понятия правового акта, охватывающего все разновидности актов, зафиксированных в законодательстве, в связи с чем на практике возникают определенные сложности при соотношении различных видов правовых актов между собой.

В юридической науке и правоприменительной практике под правовым актом принято понимать письменный документ, принятый правомочным субъектом права (компетентным государственным органом, органом или должностным лицом местного самоуправления), имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления, и направленный на регулирование общественных отношений.

Термин "правовой акт" имеет более широкую трактовку и охватывает не только акты государственных органов и органов местного самоуправления, но и документы иных субъектов. Нормативный правовой акт и правовой акт соотносятся между собой как часть и целое. Нормативные правовые акты являются одним из видов правовых актов, наряду с актами толкования (интерпретационные акты), актами правоприменения, индивидуальными правовыми актами и т.д. Таким

образом, правовые акты в зависимости от содержания могут носить нормативный и ненормативный характер.

Действующее федеральное законодательство не раскрывает понятие и признаки нормативного правового акта. Вместе с тем в правовой доктрине и сформированной на ее основе юридической практике, в том числе отраженной в отдельных правовых актах¹, под нормативным правовым актом понимается письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм, а под правовой нормой (нормой права) - общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Основным критерием, отличающим нормативный правовой акт от ненормативного правового акта, является наличие в акте норм права. При определении нормативности правового акта следует руководствоваться Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (далее - Постановление Пленума ВС РФ № 50).

Пунктом 2 Постановления Пленума ВС РФ № 50 определены признаки, характеризующие нормативный правовой акт:

- принятие (издание) правового акта в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом;
- наличие в акте правовых норм (правил поведения), направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

¹ Например: постановление Государственной Думы от 11.11.1996 № 781-II ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации»; Разъяснение о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных «...».

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение.

Только наличие всех вышеуказанных признаков в правовом акте позволяет сделать вывод о его нормативности.

Пример 1:

Постановление Правительства Республики Коми от 11.04.2019
№ 185

«О стратегии социально-экономического развития Республики
Коми на период до 2035 года»

извлечение

«...» «Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития
Республики Коми на период до 2035 года согласно приложению № 1.

2. Признать утратившими силу некоторые постановления Пра-
вительства Республики Коми по перечню согласно приложению № 2.
«...»»

Правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- правовой акт принят в установленном порядке уполномоченным
органом - Правительством Республики Коми;

- постановлением утверждается стратегия социально-экономиче-
ского развития Республики Коми, которая представляет собой доку-
мент стратегического планирования, определяющий главную цель раз-
вития Республики Коми, а также приоритеты, цели и задачи социально-
экономического развития республики на долгосрочную перспективу;

- положения стратегии, направленные на урегулирование обще-
ственных отношений, затрагивают права и свободы человека и гражда-
нина (населения) на территории данного субъекта и обязательны к ис-

полнению для неопределенного круга лиц; являются основой для разработки плана мероприятий по ее реализации, государственных программ Республики Коми, схемы территориального планирования Республики Коми.

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.

В Постановлении Пленума ВС РФ № 50 отмечается, что признание того или иного акта нормативным правовым зависит от анализа его содержания¹.

Аналогичную позицию выразил Конституционный Суд Российской Федерации, указав, что «нормативные свойства правового акта обусловлены не одними только его внешними, формальными атрибутами, а должны выявляться, прежде всего, на основе содержательных критериев, которые сводятся к определению того, в частности, оказывает ли правовой акт общерегулирующее воздействие на общественные отношения, содержатся ли в нем предписания о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц - участников соответствующих правоотношений, рассчитан ли он на многократное применение» (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.03.2015 № 6-П).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 31.03.2015 № 6-П, под нормативными свойствами акта следует понимать наличие в нем следующих признаков: оказание общерегулирующего воздействия на общественные отношения; наличие в акте предписаний о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц - участников соответствующих правоотношений; многократность применения правового акта (пункт 4.2.)

¹ Примечание: согласно правовым позициям, изложенным в ряде решений (постановлений Президиума) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, нормативный характер правового акта также определяется исходя из содержания его предписаний и способа регулирования соответствующих отношений, полномочий принявшего его органа и не зависит от государственной регистрации или опубликования в официальном издании (от 26.02.2006 № 16609/05; от 18.07.2006 № 2943/06; от 19.09.2006 № 13322/04; от 06.03.2007 № 15182/06; от 06.08.2008 № 7696/08; от 03.02.2009 № 13348/08; 08.12.2009 № 10164/09 и др.). Таким образом, признаки, характеризующие содержание акта, являются приоритетными по отношению к тем, которые определяют его форму.

Пример 2:

Постановление Администрации городского округа «город Улан-Удэ» от 20.03.2019 № 66

«Об утверждении Комплексной схемы организации дорожного движения на территории города Улан-Удэ, в том числе Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, на 2019 - 2025 годы с перспективой до 2035 года»

извлечение

««...» 1. Утвердить Комплексную схему организации дорожного движения на территории города Улан-Удэ, в том числе Комплексную схему организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, на 2019 - 2025 годы с перспективой до 2035 года в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Комитету по архитектуре и градостроительству Администрации г. Улан-Удэ, Комитету по строительству Администрации г. Улан-Удэ, Комитету по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству Администрации г. Улан-Удэ осуществлять подготовку документации по планировке территории, планирование и реализацию мероприятий по ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах г. Улан-Удэ (за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения), организацию транспортного обслуживания населения на автомобильных дорогах в границах г. Улан-Удэ, а также осуществление мероприятий по организации дорожного движения в соответствии с Комплексной схемой организации дорожного движения на территории города Улан-Удэ. «...».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования. «...»».

Правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- правовой акт принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления - Администрацией городского округа «город Улан-Удэ»;

- в постановлении содержатся нормы, направленные на регламентирование отношений, возникающих в связи с организацией дорожного движения в г. Улан-Удэ, в том числе в сфере обслуживания населения общественным транспортом, в связи с чем, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения);

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.

Анализ содержания предписаний приведенных правовых актов (примеры 1, 2) позволяет сделать следующий вывод: нормативные правовые акты приняты компетентными органами в пределах предоставленных им полномочий, опубликованы в установленном порядке, содержат правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений. Таким образом, анализируемые постановления отвечают всем признакам нормативного правового акта.

Следует учитывать, что нормативный правовой акт может являться обязательным для неопределенного круга лиц, в частности, в случаях, когда он издается в целях установления правового режима конкретного объекта публичного права (например, правовой акт об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, об установлении границ зон с особыми условиями использования территории, решение о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, субъектов Российской Федерации, двух и более субъектов Российской Федерации).

В отдельных случаях о нормативном характере правового акта могут свидетельствовать утвержденные данным актом типовые, примерные приложения, содержащие правовые нормы.

Исключение составляют правовые акты, обладающие нормативными свойствами.

Таковыми актами являются указы, постановления, разъяснения, конкретизирующие ранее изданные нормативные акты. К актам, содержащим разъяснения законодательства и обладающим нормативными свойствами¹, относятся акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов или должностных лиц, включающие в себя результаты толкования норм права, которые используются в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц. При этом под неопределенным кругом лиц понимается такой круг лиц, который невозможно персонифицировать.

Акты, обладающие нормативными свойствами, как и нормативные правовые акты, носят общеобязательный характер, оказывая регулирующее воздействие на соответствующие отношения, однако имеют совершенно иную правовую природу и предназначение. Они не содержат и не могут содержать новых норм права, в них дается лишь толкование действующего законодательства, то есть разъясняются конкретные законоположения.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», № 2, февраль, 2019.

Пример 3:

Постановление Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 21.10.2016 № 4-П

«По делу о толковании положений статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)»

извлечение

««...» Конституционный суд Республики Саха (Якутия) своим Постановлением официально разъяснил следующее:

1. Положения части 1 статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) по своему конституционно-правовому смыслу означают признание территории Якутии родной землей и исторической родиной якутского народа, источником его экономического благополучия, уникальной культурной и языковой идентичности, а конституционно-правовой статус Республики Саха (Якутия) формой его социально-политической и государственно-правовой организации, как исторически своеобразной национальной общности в составе Российского государства.

Толкование Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия), данное Конституционным судом Республики Саха (Якутия) в настоящем Постановлении, является официальным и общеобязательным для всех органов государственной власти, судов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан. «...»»

- ненормативные правовые акты, вносящие изменения в нормативные правовые акты (например, изменение состава комиссии, поручения конкретным должностным лицам).

Пример 4:

Постановление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 18.02.2019 № 44 «О внесении изменений в приложение к постановлению Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 09.06.2015 № 239 «О районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Усть-Большерецкого муниципального района»»

извлечение

«...» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в приложение к постановлению Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 09.06.2015 № 239 «О районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Большерецкого муниципального района» следующие изменения:

1) вывести из состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Большерецкого муниципального района: ФИО - советника, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Большерецкого муниципального района - ответственный секретарь; «...»

- ненормативные правовые акты, вносящие изменения юридико-технического характера (замена падежей, изменений знаков препинания и пр.) в нормативные правовые акты.

В данном случае создается новая редакция нормативного правового акта и проводится правовая и антикоррупционная экспертиза акта с учетом внесенных изменений.

Приведенные выше виды правовых актов также подлежат включению в регистр соответствующего уровня. Подобные акты подлежат включению в федеральные и региональные регистры со статусом «ненормативный», «изменяющий».

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации все нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы. Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу. Официальное опубликование нормативного правового акта выражает конституционную гарантию прав граждан. Государство не может требовать от граждан соблюдения законов, содержание которых не доведено до их сведения.

1.2. Локальный нормативный правовой акт

Локальный нормативный правовой акт представляет собой один из видов нормативного правового акта.

Локальный нормативный акт - официальный документ, принятый (изданный) в установленном порядке компетентным органом управления или должностным лицом, устанавливающий обязательные правила поведения в органе (организации). Подобные акты принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях урегулирования вопросов внутренней деятельности принявшего органа (организации). Иными словами, локальный нормативный акт является внутренним документом органа (организации), принятый руководителем (должностным лицом) в пределах своих полномочий и действующий только в рамках этого органа (организации), рассчитанный на неоднократное применение и устанавливающий права и обязанности членов коллектива - всех или отдельных категорий ее работников. При этом действие локального акта не должно затрагивать права, свободы и обязанности иных граждан и юридических лиц.

К локальным нормативным правовым актам, как правило, относятся: правила внутреннего трудового распорядка органа (организации), положение об оплате труда служащих органа (организации), приказы об утверждении структуры органа (организации), положение о командировках, приказы организаций об утверждении типовых трудовых

договоров, об установлении прав и обязанностей для отдельных категорий ее работников.

Пример 5:

Приказ департамента транспорта Ярославской области от 03.08.2018 № 68

«Об утверждении служебного распорядка департамента транспорта Ярославской области»

извлечение

« «...»

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьями 23, 25, 27 и 31 Трудового кодекса Российской Федерации и на основании протокола общего собрания трудового коллектива департамента транспорта Ярославской области от 05.06.2018

**ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗЫВАЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый служебный распорядок департамента транспорта Ярославской области.
2. Приказ вступает в силу с момента подписания.

Заместитель

директора департамента

Е.В. ГАЛЕЕВА

Примечание: приведенный приказ является локальным нормативным правовым актом, изданным руководителем организации в пределах своих полномочий и действующим только в рамках указанного департамента. Данным актом устанавливается внутренний порядок работы департамента, обязательный для исполнения всеми служащими. Акт рассчитан на многократное применение.

Локальные нормативные правовые акты не подлежат включению в федеральные и региональные регистры.

Локальные нормативные акты следует отличать от актов индивидуального характера (например, приказов и распоряжений по кадровым вопросам), последние из которых не обладают свойством нормативности. Например, правовой акт о принятии на работу и установлении должностного оклада конкретному сотруднику не будет являться локальным нормативным актом, так как субъект правового регулирования персонально определен и распространяться данный правовой акт будет только на определенного человека.

Необходимо отметить, что требования наличия полномочий на принятие правового акта и соблюдения установленного порядка его принятия в равной степени касаются как нормативных, так и ненормативных актов. Таким образом, нормативность как свойство правового акта связана именно с установлением данным актом общеобязательных правил поведения для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение.

1.3. Ненормативный правовой акт

Ненормативный правовой акт - правовой акт регламентированной формы, изданный в установленном порядке уполномоченным лицом (органом), содержащий индивидуальные предписания, рассчитанные на однократное применение и адресованные конкретному лицу (лицам).

Ненормативный правовой акт обладает следующими признаками:

- не устанавливает общих норм поведения;
- издается по организационно-распорядительным вопросам во исполнение актов большей юридической силы;
- принимается уполномоченным(и) органом(ами) (должностными лицами) в инициативном порядке, поэтому носят односторонний характер;

- форма правового акта либо установлена актом большей юридической силы, либо не определена;

- носит индивидуальный (персональный) характер. Предписания, содержащиеся в акте, направлены на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей определенных лиц;

- властные предписания обязательны для исполнения субъектами правоотношений, кому адресован правовой акт;

- действие ненормативного акта исчерпывается его однократным применением (исполнением).

Ненормативные правовые акты не подлежат включению в федеральные и региональные регистры. Можно выделить следующие виды ненормативных правовых актов, не подлежащих включению в федеральный и региональные регистры:

1. Индивидуальные правовые акты.

Индивидуальный правовой акт адресован конкретному субъекту правоотношений, применяется однократно и не сохраняет свое действие после того, как прекратились конкретные отношения, предусмотренные данным актом. Индивидуальные правовые акты регулируют правоотношения в связи с:

- награждением (присвоением/лишением званий) конкретных лиц;

- созданием (реорганизацией, ликвидацией, переименованием) организации;

- установлением (изменением, прекращением) трудовых отношений с конкретным лицом;

- утверждением персонального состава коллегиальных органов (комиссий, советов, рабочих групп и др.)

Пример 6:

Постановление губернатора Московской области от 18.02.2019
№ 6-ПГ

«О награждении знаком «Материнская слава»»

извлечение

« «...» 1. За заслуги в воспитании детей и укреплении семейных традиций наградить знаком "Материнская слава" Иванову Анну Ивановну, городской округ Люберцы Московской области.

2. «...»

3. Главному управлению по информационной политике Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости» и размещение (опубликование) на Интернет-портале Правительства Московской области. «...»».

Примечание: приведенный правовой акт носит индивидуальный, определенный характер - субъекты правового регулирования персонально определены. Действие правового акта исчерпывается его однократным применением (исполнением). Властное предписание, содержащееся в правовом акте, направлено на установление прав и обязанностей определенного лица и обязательно к исполнению.

2. Правовые акты рекомендательного характера

Под правовыми актами рекомендательного характера понимаются акты, содержащие предписания рекомендательного характера в регулировании общественных отношений. На рекомендательный характер предписаний, как правило, прямо указывается в самом акте.

Примеры 7:

Распоряжение Губернатора Астраханской области от 09.12.2010 № 397-р

«О методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области»

извлечение

« «...» Органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области рекомендовано руководствоваться указанным распоряжением при подготовке и принятии муниципальных нормативных правовых актов. «...»».

3. Акты распорядительного характера по хозяйственным и организационным вопросам, разовые поручения.

К данному виду правовых актов могут относиться:

решения о созыве совещаний, конференций, съездов и т.п.;

решения о внесении проектов правовых актов на рассмотрение и утверждение;

регламенты о строительстве и реконструкции конкретных зданий, сооружений предприятий и пуске их в эксплуатацию;

о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;

о выделении и разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;

об отводе земель отдельным предприятиям, учреждениям, организациям и т.п.

Пример 8:

Приказ директора департамента городской экономической политики от 09.07.2019 № 14

«О Проектном офисе по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года»

извлечение

«В целях рассмотрения вопросов, связанных с реализацией Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года «...»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать Проектный офис по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года и утвердить его состав согласно приложению к настоящему приказу.

«...»

Примечание: приказ директора департамента издан руководителем организации в пределах своих полномочий, является актом распорядительного характера по организационным вопросам. Приказ индивидуализирован и создает обязанности для конкретных лиц, перечисленных в нем, по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года.

Пример 9:

Распоряжение Администрации г. Красноярск от 16.07.2009 г. № 157-Р

«О подготовке и проведении всероссийской научно-практической Internet-конференции «Стратегические направления развития физической культуры и спорта»»

Извлечение

« «...» 1. В рамках Красноярского городского форума организовать 12 - 17 октября 2009 года проведение всероссийской научно-практической Internet-конференции «Стратегические направления развития физической культуры и спорта».

2. Утвердить состав оргкомитета по подготовке и проведению конференции под моим руководством согласно приложению 1.

3. Утвердить план мероприятий по подготовке и проведению всероссийской научно-практической Internet-конференции согласно приложению 2.

4. Департаменту социальной политики (Куимов В.В.), главному управлению по физической культуре и спорту (Кочан С.В.), главному управлению образования (Жилинская Н.И.), управлению информатизации и связи (Карасев А.В.) администрации города обеспечить выполнение плана мероприятий всероссийской научно-практической Internet-конференции. «...»».

Примечание: данный правовой акт, принят в рамках организационно-распорядительных полномочий. Постановление индивидуализировано, носит порученческий характер и создает обязанности для конкретных субъектов, перечисленных в нем, по организации и проведения всероссийской научно-практической Internet-конференции «Стратегические направления развития физической культуры и спорта».

Пример 10:

Распоряжение Администрации «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области от 02.06.2017 № 34 «О выделении денежных средств на проведение массового мероприятия»

извлечение

« «...»

В связи с проведением на территории Волочаевского сельского поселения массового мероприятия Дня семьи, любви и верности

1. Утвердить прилагаемую смету расходов на проведение массового мероприятия «День семьи, любви и верности».

2. Главному бухгалтеру администрации сельского поселения Головач О.А. выделить денежные средства в сумме 800 (восемьсот) рублей на проведение массового мероприятия.

3. Заместителю главы администрации сельского поселения Зайчук Н.В. предоставить ведущему специалисту 1 разряда - главному бухгалтеру администрации сельского поселения Головач О.А. отчет о целевом использовании денежных средств.

«...»».

Примечание: распоряжение является актом распорядительного характера по организационным вопросам о выделении денежных средств на проведение конкретного мероприятия. Применение данного правового акта - однократное.

Пример 11:

Распоряжение префектуры Зеленоградского административного округа г. Москвы от 15.03.2019 № 99-рп «О призыве на военную службу граждан 1992 - 2001 гг. рождения в Зеленоградском административном округе г. Москвы весной 2019 года»

извлечение

«В целях обеспечения выполнения Федеральных законов от 28.03.1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», от 25.07.2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» и проведения в Зеленоградском административном округе осеннего призыва граждан на военную службу в период с 1 апреля по 15 июля 2019 года:

1. Заместителю префекта Чеботареву А.В. оказать содействие военному комиссариату Зеленоградского административного округа города Москвы в организации работы по призыву на военную службу граждан мужского пола, родившихся в 1992 - 2001 гг., состоящих или обязанных состоять на воинском учете и не имеющих права на освобождение либо отсрочку от призыва.

2. Просить военного комиссара Зеленоградского административного округа города Москвы Мерзликина Е.И.:

2.1. Рассматривать вопросы обеспечения призыва граждан и обсуждать их на совещаниях с представителями УВД, управ районов, муниципальных округов не реже одного раза в декаду.

2.2. Направить списки граждан 1992 - 2001 г. рождения, подлежащих призыву, председателям призывных комиссий.

2.3. Доложить префекту до 25 марта 2019 года о выполнении плана мероприятий по подготовке и готовности к проведению призыва граждан на военную службу. «...»».

Примечание: распоряжение префектуры, принятое в рамках организационно-распорядительных полномочий, создает обязанности для конкретных субъектов, перечисленных в нем, по принятию мер для обеспечения проведения осеннего призыва граждан на военную службу.

При определении юридической природы правовых актов, принятых в рамках организационно-распорядительных полномочий субъектов правоотношений, на практике встречаются неоднозначные подходы к решению этого вопроса.

В связи с этим обзоры судебной практики являются крайне значимыми для обеспечения единообразного подхода к установлению юридической природы правовых актов в каждом конкретном случае. Проиллюстрируем обоснованность выводов о признании правового акта ненормативным на следующих примерах из обзора судебной практики.

Пример 12:

Постановлением Президиума Верховного Арбитражного Суда Российской Федерации от 06.03.2012 № 12701/11 установлено, что постановление Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан от 30.09.2009 № 2849 «О начале отопительного периода 2009 - 2010 годов в Альметьевском муниципальном районе» не обладает признаками нормативного правового акта.

извлечение

« «...» Постановление комитета, которым определено начало отопительного периода в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан, применяется однократно и не обладает признаками нормативного правового акта, так как им не устанавливаются правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц. Кроме того, данное постановление комитета индивидуализировано и создает обязанности для конкретных хозяйствующих субъектов, перечисленных в нем, по принятию мер по пуску тепла в жилые дома и на объекты социального назначения. «...»».

Пример 13:

Апелляционным определением Красноярского краевого суда от 10.10.2018 по делу № 33а-15361/2018 признано ненормативным постановление Администрации п. Березовка от 11.09.2017 № 431 «Об определении гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения и установлении зоны ее действия»

извлечение

«...» Согласно части 1 статьи 6 и статьи 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» органы местного самоуправления поселений, городских округов для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности.

«...», оспариваемый акт органа местного самоуправления, определяющий конкретную гарантирующую организацию (список организаций) услуг водоснабжения и (или) водоотведения относится к числу ненормативных актов, принятых в рамках организационно-распорядительных полномочий; не устанавливает правовых норм (правил поведения) обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение.

При этом данный акт не обладает существенными признаками, указанными в пункте 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», поскольку не устанавливает правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение. «...»».

4. Акты, действие которых исчерпывается однократным применением.

Однократность применения должна быть четко зафиксирована в самом акте. Это может быть сделано, например, путем указания конкретного события, с наступлением которого связано издание правового акта. При этом действие акта после наступления конкретного события исчерпывается.

Пример 14:

Распоряжение Правительства Москвы от 10.07.2019 № 344-РП
«О праздновании Дня города Москвы в 2019 году»

извлечение

«...» В соответствии с Законом города Москвы от 22.09.2004 № 56 «О праздниках города Москвы»:

1. Объявить 7 и 8 сентября 2019 г. днями празднования Дня города Москвы. «...»».

Примечание: правовой акт носит определенный характер. В правовом акте указано конкретное событие, с наступлением которого связано издание правового акта.

Пример 15:

Решение Земского собрания Воротынского муниципального района Нижегородской области от 22.01.2019 № 1 «О согласии на преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения рабочего поселка Воротынец в связи с наделением его статусом городского округа с наименованием «Воротынский» и «...»»

извлечение

« «...» Земское собрание района решает:

1. Согласиться на преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения - рабочего поселка Воротынец Воротынского муниципального района Нижегородской области в связи с наделением его статусом городского округа с наименованием «Воротынский» и объединения рабочего поселка Васильсурск, Белаевского, Каменского, Красногорского, «...» сельсоветов Воротынского муниципального района Нижегородской области с рабочим поселком - Воротынец Воротынского муниципального района Нижегородской области, наделяемого статусом городского округа с наименованием «Воротынский». «...».

Примечание: правовой акт носит определенный характер. Действие правового акта исчерпывается его однократным применением.

От правовых актов, рассчитанных на однократное применение, следует отличать акты с заранее определенным сроком действия, но при этом предусматривающие возможность их неоднократного применения в течение этого срока. Например, постановление Администрации муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» от 18.12.2017 № 110 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы» на территории муниципального образования «Кужмарское сельское поселение». Приведенный в качестве примера нормативный правовой акт рассчитан на многократное применение в течение определенного самим актом периода 2018 - 2022 годы.

1.4. Признаки нормативного правового акта¹

¹ Признаки нормативного правового акта приведены в соответствии с позицией Пленума Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 25.12.2018 №

1.4.1. Принятие (издание) правового акта в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом

Нормативные правовые акты принимаются в особом порядке, установленном законодательством. Соблюдение процедуры принятия нормативного правового акта - необходимое условие его юридической силы, выраженной в порождении определенных правовых последствий.

Нормативные правовые акты принимаются (издаются) специально уполномоченными государством на данный вид деятельности органами или должностными лицами. Полномочия органов по принятию правовых актов прямо указаны в законодательстве. Правомочиями по принятию (изданию) нормативных правовых актов в Российской Федерации наделены органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, их должностные лица (правотворческие органы), государственные органы (Генеральная прокуратура Российской Федерации, ЦИК России и др.) в пределах их компетенции. Нормативный правовой акт может быть принят совместно несколькими правотворческими органами, а также одним из этих органов по согласованию с другими.

Юридическая сила нормативного правового акта указывает на место акта в системе правовых актов и зависит от положения и компетенции органа его издавшего. Нормативные правовые акты в зависимости от их юридической силы делятся на две группы: законы и подзаконные акты.

Законы принимаются законодательным органом Российской Федерации - Федеральным Собранием Российской Федерации и представительными (законодательными) органами государственной власти

50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», № 2, февраль, 2019.

субъектов Российской Федерации (законы субъектов Российской Федерации).

Законы, в зависимости от юридической силы, делятся на следующие виды:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- конституции и уставы субъектов Российской Федерации;
- законы субъектов Российской Федерации

Подзаконные акты принимаются уполномоченными органами и должностными лицами во исполнение и на основе законов, имеют меньшую юридическую силу по сравнению с законами. По своей юридической природе подзаконные нормативные правовые акты являются производными от законодательных актов, призваны обеспечивать их реализацию, но также могут осуществлять и самостоятельное (собственное) правовое регулирование.

Существует следующая классификация подзаконных актов Российской Федерации (в порядке убывания юридической силы):

- указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- правовые акты федеральных министерств и ведомств (приказы, постановления, распоряжения);
- указы, постановления и распоряжения глав республик и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (губернаторов и глав администраций в иных субъектах Российской Федерации)
- постановления и распоряжения высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (постановления, распоряжения, приказы);

- правовые акты органов местного самоуправления (уставы, муниципальные правовые акты о внесении изменений в устав муниципального образования, решения, постановления, распоряжения, приказы);

- локальные нормативные правовые акты иных органов и организаций (приказы и распоряжения).

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации¹ принимаются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. В соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются основным законом субъекта Российской Федерации (конституцией, уставом).

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ

¹ В настоящих методических рекомендациях не рассматриваются нормативные правовые акты федерального уровня.

(часть 4 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ). Положениями статьи 5 (пункт 1) Федерального закона № 184-ФЗ установлен перечень основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к которым отнесено: принятие конституции (устава) субъекта Российской Федерации и поправок к конституции (если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации (к уставу); осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации, установленных статьей 73 Конституции Российской Федерации, и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, определенных статьей 72 Конституции Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления в соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вправе принимать (издавать) нормативные правовые акты только в пределах своих полномочий, закрепленных за ними Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, уставом муниципального образования.

1.4.2. Наличие в акте правовых норм (правил поведения), направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений

В доктринальном понимании норма права представляет собой установленное (или санкционированное) и обеспеченное государством общеобязательное, формально определенное правило поведения, которым определяются действия субъектов, направленное на урегулирование общественных отношений.

Правовой норме присущи следующие характерные признаки, отличающие ее от других социальных норм:

- норма устанавливается (санкционируется) государством, выражает его волю; (в случае муниципальных нормативных правовых актов

норма принимается уполномоченным государством на принятие нормы органом);

- норма обеспечивается мерами государственного воздействия (принуждением, наказанием, стимулированием);
- норма имеет общеобязательный характер;
- норма адресована неопределенному кругу лиц, т.е. всем участникам правоотношений, на регулирование которых она направлена;
- норма характеризуется формальной определенностью;
- норма рассчитана на продолжительность действия (т.е. многократное применение).

Основной задачей принятия (издания) нормативного правового акта является регулирование общественных отношений в определенной сфере.

1.4.3. Обязательность для исполнения содержащихся в правовом акте правовых норм для неопределенного круга лиц

Важным признаком нормы права является обязательность ее исполнения всеми участниками правоотношений, которым она адресована, независимо от их желания. То есть обязательность нормы права означает обязательное выполнение ее предписаний каждым субъектом правоотношений, предусмотренных данной нормой. Нормативные предписания правового акта являются обязательными, кроме случаев, прямо предусмотренных актом.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации обязательны к исполнению на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории соответствующего муниципального образования.

Нормативный правовой акт всегда распространяется на неопределенный круг лиц, т.е. не имеет персонифицированного адресата.

Нормативный правовой акт может быть адресован однородным категориям граждан (населения), например, «инвалиды», «дети-сироты», «семьи с детьми», «участники боевых действий» и др. В данном случае акт считается адресованным не конкретным физическим лицам, а всем лицам, относящимся к указанному в акте категориям. Нормативный правовой акт может приниматься в отношении однородных категорий организаций, без указания конкретного юридического лица.

1.4.4. Неоднократное применение нормативного правового акта

Нормативный правовой акт рассчитан на неоднократное применение, т.е. многократную его реализацию. В то время как правовой акт ненормативного характера, как правило, исчерпывается его однократным применением, т.е. носит разовый характер.

Однократность применения должна быть четко зафиксирована в самом акте. Это может быть сделано, например, путем указания конкретного события, с наступлением которого связано издание правового акта. Если сам акт такого указания не содержит, следует считать возможность его применения неоднократной.

От актов, рассчитанных на однократное применение, следует отличать акты с заранее определенным сроком действия, но при этом предусматривающие возможность их неоднократного применения в течение этого срока (календарного года, нескольких лет и т.д.).

2. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее - федеральный регистр) создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» с целью обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов в Российской Федерации, а также реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

В рамках ведения федерального регистра обеспечивается контроль за соответствием нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, конституционного права граждан на получение достоверной информации, создания условий для получения информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и гражданами¹. Основными принципами ведения федерального регистра являются достоверность, общедоступность и открытость информации, содержащейся в федеральном регистре².

Федеральный регистр ведется в электронном виде с использованием подсистемы «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Министерства юстиции Российской Федерации.

Основным критерием включения правового акта в федеральный регистр является его нормативность, поэтому ведение федерального регистра включает в себя юридическую обработку правового акта, важным этапом которой является определение нормативности акта, на основании чего принимается решение о необходимости включения

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904 (ред. от 26.03.2018) «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 04.12.2000, № 49, ст. 4826.

² Приказ Минюста России от 20.08.2013 № 144 (ред. от 01.06.2017) «Об утверждении Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 30.08.2013 № 29854).

акта в федеральный регистр и проведения правовой и антикоррупционной экспертиз.

При определении нормативности правового акта рекомендуется руководствоваться признаками нормативности, установленными пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (см. часть 1, стр. 6).

Правовые акты, подлежащие включению в федеральный регистр, условно можно разделить на две группы:

1) нормативные правовые акты органов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принимаемые в форме законов - конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации;

2) нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, которые имеют подзаконную природу.

В федеральный регистр включаются нормативные правовые акты, принятые в установленном порядке уполномоченным (т.е. в пределах, предоставленных ему полномочий) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Статьей 5 Федерального закона № 184-ФЗ установлен перечень основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к которым отнесено:

- принятие конституции (устава) субъекта Российской Федерации и поправок к конституции (если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации (к уставу);

- осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации (в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации) и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом № 184-ФЗ (пункт 1 статьи 5) установлен перечень вопросов, регулирование которых осуществляется исключительно путем принятия закона субъекта Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации подлежат обязательному включению в федеральный регистр.

Законом субъекта Российской Федерации утверждаются:

- бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Примеры 1:

Областной закон Ленинградской области от 20.12.2018 № 130-оз

«Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

В практике встречаются случаи утверждения законом о бюджете ряда других правовых актов в виде приложений к закону (методик, регламентов, программ и др.)

Пример 2:

Закон Московской области от 12.12.2018 № 216/2018-ОЗ

«О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

(вместе с «Дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; нормативы отчислений в бюджет Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации»,

«Нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских поселений Московской области от доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области, на 2019 год», «Нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских поселений Московской области от доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области, на плановый период 2020 и 2021 годов», «Нормативами распределения доходов бюджета Московской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области и бюджетов муниципальных образований Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Перечнем главных администраторов доходов бюджета Московской области», «Перечнем главных администраторов доходов бюджетов муниципальных образований Московской области», «Перечнем главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области», «Методикой определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области по полномочиям муниципальных районов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Методикой определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов городских поселений и городских округов Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов городских поселений и городских округов Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям городских поселений, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Методикой определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов сельских поселений Мос-

ковской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов сельских поселений Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельских поселений, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Программой государственных внутренних заимствований Московской области на 2019 год», «Программой государственных внутренних заимствований Московской области на плановый период 2020 и 2021 годов», «Программой государственных гарантий Московской области на 2019 год», «Программой государственных гарантий Московской области на плановый период 2020 и 2021 годов»)

Примечание: в приведенном примере часть приложений целесообразнее принять отдельными подзаконными правовыми актами. Подобная практика утверждения законом области ряда методик и программ не всегда оправдана, так как внесение изменений (корректировок) в любое из приложений повлечет внесение соответствующих изменений в закон, которым они утверждены.

- порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Примеры 3 - 5:

Областной закон Ленинградской области от 15.03.2012 № 20-оз
«О муниципальных выборах в Ленинградской области»

Областной закон Ленинградской области от 15.05.2013 № 26-оз

«О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области»

Закон Новосибирской области от 17.07.2006 № 19-ОЗ

«Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области»

- порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»)

Примеры 6 - 8:

Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 96

«О стратегическом планировании в Хабаровском крае»

Закон Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО

«О стратегическом планировании в Пензенской области»

Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75

«О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге»

- бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении

Пример 9:

Закон Новосибирской области от 12.12.2017 № 235-ОЗ

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Законом субъекта Российской Федерации регулируются также правоотношения в следующих сферах:

- налогов и сборов, а также порядок их взимания (налог на имущество, налог на игорный бизнес, транспортный налог);

Примеры 10, 11:

Закон Московской области от 16.11.2002 № 129/2002-ОЗ

«О транспортном налоге в Московской области»

Закон Московской области от 12.02.2009 № 9/2009-ОЗ

«О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

- порядка назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации (в порядке и пределах, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»);

Примеры 12, 13:

Закон Тюменской области от 05.11.2004 № 264

«О референдуме Тюменской области»

Закон Ярославской области от 12.02.2007 № 6-з

«Об отдельных вопросах назначения и проведения референдума Ярославской области и местного референдума и о порядке голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления»

- порядка проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов депутатов представительного органа муниципального образования; порядка проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядка отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

Примеры 14, 15:

Закон Мурманской области от 09.03.2007 № 841-01-ЗМО

«О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований»

Закон Ставропольского края от 02.07.2012 № 67-кз

«О выборах Губернатора Ставропольского края»

- административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядка его изменения;

Примеры 16, 17:

Закон Московской области от 31.01.2013 № 11/2013-ОЗ

«Об административно-территориальном устройстве Московской области" (вместе с «Перечнем административно-территориальных единиц Московской области»)

Закон Удмуртской Республики от 19.10.2006 № 46-РЗ

«Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики"»

- установления системы исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Пример 18:

Закон Хабаровского края от 27.04.2005 № 272

«О системе исполнительных органов государственной власти Хабаровского края»

Законом субъекта Российской Федерации могут регулироваться и другие вопросы, относящиеся к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации (в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации).

Подзаконные акты принимаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в пределах своих полномочий.

Подзаконные акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации подлежат включению в федеральный регистр только в случае, если они носят нормативный характер.

В каждом субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 184-ФЗ. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (статья 17 Федерального закона № 184-ФЗ).

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения (статья 22 Федерального закона № 184-ФЗ).

Подзаконные акты иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации подлежат включению в федеральный регистр только в случае, если они являются нормативными и затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина или устанавливают правовой статус организаций, или имеют межведомственный характер.

Подзаконные нормативные правовые акты, подлежащие включению

в федеральный регистр, можно разделить на несколько групп (перечень не является исчерпывающим):

1. Подзаконные правовые акты, регулирующие порядок организации деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В федеральный регистр включаются нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении (перераспределении) полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пример 19:

Указ Губернатора Омской области от 18.04.2019 № 57

«Об организации деятельности отдельных органов исполнительной власти Омской области»

извлечение

« «...» В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 47 Устава (Основного Закона) Омской области, пунктами 5, 6 статьи 12 Закона Омской области «О Правительстве Омской области» постановляю:

1. Переименовать Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области в Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области.

2. Переименовать Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области в Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области.

3. Передать функции:

1) Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области в сфере транспорта Министерству строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области;

2) Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области в сферах жилищно-коммунального комплекса, распределения газа и осуществления газификации, развития энергетического комплекса Омской области Министерству энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области.

4. Утвердить Положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области согласно приложению № 1 к настоящему Указу.

«...»

6. Внести в перечень органов исполнительной власти Омской области, утвержденный Указом Губернатора Омской области от 23.01.2004 № 15, следующие изменения: «...»»

Пример 20:

Постановление Правительства Мурманской области от 25.04.2019 № 185-ПП

«Об отдельных вопросах осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области международных и внешнеэкономических связей Мурманской области»

(вместе с «Порядком осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области международных и внешнеэкономических связей», «Порядком заключения Правительством Мурманской области, иными исполнительными органами государственной власти Мурманской области соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области»)

извлечение

«В соответствии с Законом Мурманской области от 25.12.2018 № 2339-01-ЗМО «Об отдельных вопросах регулирования международных и внешнеэкономических связей Мурманской области» Правительство Мурманской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области международных и внешнеэкономических связей.

1.2. Порядок заключения Правительством Мурманской области, иными исполнительными органами государственной власти Мурманской области соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области. «...»»

Регламенты деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется включать в федеральный регистр, поскольку они связаны с формированием органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяются полномочия данных органов и должностных лиц, виды деятельности и т.д. Регламенты носят долгосрочный характер, являются обязательными к исполнению для неопределенного круга лиц (уже осуществляющих свою деятельность в этом органе и для лиц, которые будут ее осуществлять).

Примеры 21 - 24:

Постановление Законодательного Собрания Приморского края от 07.08.2002 № 36

«О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края»

Постановление Губернатора Владимирской области от 28.07.2010 № 865

«О регламенте работы администрации Владимирской области»

Постановление Губернатора Московской области от 02.07.2003 № 150-ПГ

«О Регламенте Правительства Московской области»

Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2005 № 341

«О Регламенте Правительства Ленинградской области»

Подзаконным нормативным правовым актом могут устанавливаться специальные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пример 25:

Постановление Правительства Красноярского края от 11.12.2018 № 722-п

«Об утверждении Порядка организации и проведения регионального государственного жилищного надзора в Красноярском крае»

извлечение

«В соответствии с частью 2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 2, статьями 5, 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре», статьей 103 Устава Красноярского края, Постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление» постановляю:

1. Утвердить Порядок организации и проведения регионального государственного жилищного надзора в Красноярском крае согласно приложению.

2. Опубликовать Постановление в газете «Наш Красноярский край» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru). «...»»

Примечание: приведенный правовой акт является нормативным, содержит нормы, определяющие требования к организации и проведению регионального государственного жилищного надзора в Красноярском крае, и обязательные для исполнения неопределенным (не персонифицированным) кругом лиц. В утвержденном актом Порядке организации и проведения «...» установлен перечень субъектов, осуществляющих контроль, их полномочия и порядок межведомственного взаимодействия. Нормативный акт рассчитан на неоднократное применение, в течение неопределенного периода времени.

Пример 26:

Постановление Правительства Свердловской области от 16.07.2019 № 422-ПП

«О перечне исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг»

извлечение

«В соответствии со статьей 31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлениями Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» и от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг», частью третьей пункта 1 статьи 3-1 Закона Свердловской области от 27.01.2012 № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг (прилагается).

2. «...».

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете». «...»».

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут носить межведомственный характер, т.е. устанавливать порядок взаимодействия, перераспределения полномочий между двумя или несколькими органами (министерствами, ведомствами).

Пример 27:

Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Министерства здравоохранения Забайкальского края от 01.04.2019 № 470, 152/ОД

«Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Министерства здравоохранения Забайкальского края по вопросам доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний в Забайкальском крае»

2. Нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности населения в регионе (санитарно-эпидемиологической, пожарной и т.д.), а также акты о введении режима чрезвычайной ситуации в регионе (на отдельных его территориях)

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется наряду с федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пример 28:

Постановление Правительства Красноярского Края от 05.08.2019 № 412-п «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Ачинского района, Назаровского района и города Ачинска» извлечение ««...» 1. Ввести с 19:00 05.08.2019 режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края. 2. Определить зоной чрезвычайной ситуации территорию Ачинского района, Назаровского района и города Ачинска. 3. Рекомендовать главам Ачинского и Назаровского районов, города Ачинска организовать: первоочередную эвакуацию населения в семикилометровой зоне от территории войсковой части 58661-49 (поселок Каменка, деревня Каменка, поселок Ключи, деревня Заворки, поселок Горный, деревня

Малый Улуй) в пункты временного размещения населения, развернутые в поселке Ястребово, поселке Тарутино, поселке Малиновка Ачинского района, а также детей и персонала муниципального автономного оздоровительного учреждения «Сокол» в пункты временного размещения населения, развернутые в городе Назарово;

вторую очередь эвакуации детей и персонала структурного подразделения - загородного лагеря «Спутник» муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Дом школьника» г. Назарово, населения в пятнадцатикилометровой зоне от войсковой части 58661-49 (район Стройки, Юго-Восточный район, микрорайон 7Б, микрорайоны № 1 - 9, микрорайон Авиатор, поселок Мазуль, поселок Мазульский, поселок Солнечный города Ачинска, н.п. Каменный Карьер, н.п. Улуй) в пункты временного размещения населения, развернутые в безопасной зоне образовательных организаций города Ачинска;

ограничение доступа людей и транспортных средств в пятнадцатикилометровую зону от территории войсковой части 58661-49;

совместно с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю и агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края жизнеобеспечение населения в пунктах временного размещения населения, в том числе создание и необходимое оснащение пунктов временного размещения для эвакуированных граждан, включая жилищные условия, питание, обеспечение питьевой (бутилированной) водой в требуемых объемах и медицинскую помощь;

круглосуточную работу оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации для оказания помощи пострадавшим, оперативного принятия необходимых управленческих решений и мер, направленных на проведение комплекса аварийно-спасательных работ и других неотложных работ;

информирование населения об опасности нахождения в районах, определенных абзацем вторым и третьим пункта 3 постановления, и необходимости эвакуации из районов, определенных абзацем

вторым и третьим пункта 3 постановления, на срок 3 суток с 05.08.2019;

информирование населения о текущей обстановке, действиях при чрезвычайной ситуации;

работы по ликвидации чрезвычайной ситуации и всестороннему обеспечению действий сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о ходе проведения работ по ее ликвидации;

проведение работ по оценке ущерба, в том числе жилья и имущества граждан и объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры (по мере создания условий);

предоставление адресной материальной помощи пострадавшим гражданам;

немедленное представление в федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю» информации о текущей обстановке.

4. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю:

обеспечить беспрепятственное движение колонн, участвующих в проведении комплекса работ по ликвидации чрезвычайной ситуации или эвакуации населения;

обеспечить безопасность дорожного движения по федеральной автодороге Р-255 от города Ачинска до города Красноярска;

организовать охрану общественного порядка при проведении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

организовать охрану личного имущества населения в зоне проводимых работ;

организовать при необходимости оцепление местности, перекрытие дорог, выставление постов и заслонов.

5. Рекомендовать главам Козульского, Емельяновского районов и города Назарово:

перевести в режим повышенной готовности необходимые силы и средства для защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций;

проверить готовность пунктов временного размещения населения и наличие резервов материальных ресурсов, предусмотренных для ликвидации чрезвычайной ситуации и жизнеобеспечения эвакуированного населения;

организовать информирование населения о складывающейся обстановке на территории муниципального образования и прилегающих районов;

принять меры по организации безопасного передвижения эвакуируемого населения по федеральной автомобильной дороге Р-255, проходящей по территории указанных муниципальных образований.

6. Рекомендовать Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю:

направить к месту чрезвычайной ситуации оперативную группу Главного управления, силы и средства краевого государственного казенного учреждения «Спасатель», Сибирского поисково-спасательного отряда Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

организовать эвакуацию населения в пункты временного размещения;

определить достаточность задействованных сил и средств на ликвидацию чрезвычайной ситуации, при необходимости предусмотреть введение резерва сил и средств;

организовать оказание экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайной ситуации.

7. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

8. Опубликовать постановление в газете «Наш Красноярский край» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru). «...»».

Примечание: приведенное постановление принято в рамках имеющихся полномочий исполнительным органом государственной власти субъекта Российской с целью обеспечения безопасности населения в чрезвычайной ситуации.

Пример 29:

Постановление Губернатора Московской области от 21.08.2019 № 389-ПГ

«Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по оспе овец на территории Московской области

извлечение

«...» 1. Установить эпизоотический очаг по оспе овец в границах территории:

1) личного подсобного хозяйства Щукина А.В., расположенного по адресу: Московская область, городской округ Луховицы, рабочий поселок Белоомут, ул. Лесная, д. 5;

2) личного подсобного хозяйства Сажина С.Г., расположенного по адресу: Московская область, городской округ Луховицы, рабочий поселок Белоомут, ул. Зеленая, д. 11.

2. Установить ограничительные мероприятия (карантин) с даты подписания настоящего постановления, запретив в границах территорий, указанных в пункте 1 настоящего постановления, следующие мероприятия:

посещение территории посторонними лицами, кроме персонала, выполняющего производственные (технологические) операции, в том числе по обслуживанию восприимчивых животных, специалистов госветслужбы и персонала, привлеченного для ликвидации очага, лиц, проживающих и (или) временно пребывающих на территории, признанной эпизоотическим очагом;

ввод (ввоз), вывод (вывоз) всех видов животных;

вывоз кормов, с которыми могли иметь контакт больные восприимчивые животные;

вывоз молока, полученного от восприимчивых животных;

искусственное осеменение восприимчивых животных;

сбор и вывоз спермы восприимчивых животных;

стрижка, сбор пуха, вывоз шерсти и пуха восприимчивых животных;

снятие шкур с трупов павших восприимчивых животных.

3. Установить неблагополучным пунктом по оспе овец территорию рабочего поселка Белоомут городского округа Луховицы Московской области.

4. Установить ограничительные мероприятия (карантин) с даты подписания настоящего постановления, запретив в границах территорий, указанных в пункте 3 настоящего постановления, следующие мероприятия:

ввоз восприимчивых животных, не вакцинированных против оспы;

вывоз восприимчивых животных из неблагополучного пункта (за исключением вывоза восприимчивых животных на убой на предприятия по убою животных или оборудованные для этих целей убойные пункты);

вывоз молока, полученного от восприимчивых животных;

стрижка, сбор пуха, вывоз шерсти и пуха восприимчивых животных;

проведение сельскохозяйственных ярмарок, выставок (аукционов) и других мероприятий, связанных с передвижением, перемещением и скоплением восприимчивых животных.

5. Установить угрожаемую зону по оспе овец в границах административных территорий городского округа Луковицы и Коломенского городского округа Московской области.

6. Установить ограничительные мероприятия (карантин) с даты подписания настоящего постановления, запретив в границах территорий, указанных в пункте 5 настоящего постановления, следующие мероприятия:

ввоз не вакцинированных против оспы восприимчивых животных;

вывоз восприимчивых животных за пределы угрожаемой зоны (за исключением вывоза восприимчивых животных на убой на предприятия по убою животных или оборудованные для этих целей убойные пункты);

проведение ярмарок, выставок, других мероприятий, связанных с передвижением и скоплением восприимчивых животных.

«...»

12. Главному управлению по информационной политике Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», «Информационном вестнике Правительства Московской области», разме-

щение (опубликование) на Интернет-портале Правительства Московской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). «...»».

Примечание: приведенный нормативный правовой акт принят в установленном порядке уполномоченным органом в соответствии с федеральным законодательством, а именно Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.01.2018 № 24, является обязательным к исполнению. Акт рассчитан на многократное применение.

Подобные акты подлежат включению в федеральный регистр, т.к. они обладают признаками нормативности и носят информативный характер для населения, затрагивают права и обязанности граждан.

3. Подзаконные нормативные правовые акты, в сфере регулирования бюджетных отношений, в том числе:

- об утверждении порядков (регламентов) предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации

Пример 30:

Постановление Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83

«О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»

извлечение

««...» 1. Утвердить Положение о порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» согласно приложению № 1.

2. Министерству финансов Ростовской области направлять средства, предусмотренные на предоставление субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в областном бюджете на текущий финансовый год, в соответствии с настоящим постановлением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления оказывать содействие в поддержке начинающих фермеров, развитии семейных животноводческих ферм и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также осуществлять мониторинг деятельности получателей бюджетных средств.

«...»

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.».

Приложение № 1 к постановлению

Правительства Ростовской области

от 14.02.2017 № 83

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

извлечение

«1. Общие положения о предоставлении субсидии

1.1. Настоящее Положение определяет порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациям потребительской кооперации, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 (далее - субсидия). «...»».

Примечание: в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ (подпункт 9 пункта 2 статьи 26.3) решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными программами) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Нормативный правовой акт принят, в том числе в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»».

Согласно требованиям статьи 78 (подпункты 1 и 2 пункта 3) Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления

субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг осуществляется нормативными правовыми актами органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Участвуя в реализации государственной аграрной политики, субъекты Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере развития сельского хозяйства, определять в пределах своей компетенции категории и (или) критерии отбора лиц, которым предоставляются меры государственной поддержки за счет бюджетных средств, в том числе поступающих в виде субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также цели, условия и порядок их предоставления, которые не могут противоречить федеральным законам, а равно принятым в их исполнение иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления вышеуказанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, если данный порядок не определен законом о бюджете, устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Примеры 31 - 37:

Постановление администрации Владимирской области от 08.04.2016 № 292

«Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользова-

ния к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции»

Постановление Правительства Республики Коми от 28.03.2019 № 148

«О распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований на реализацию народных проектов, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет», в области этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Коми, на 2019 год»

Постановление Совета министров Республики Крым от 14.03.2019 № 141

«О распределении субсидий, предоставляемых в 2019 году из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обустройство детских игровых площадок»

Постановление Правительства Республики Коми от 05.04.2019 № 174

«О распределении на 2019 год грантов из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам сельских поселений на реализацию общественно значимых проектов с участием граждан, проживающих в сельской местности»

Постановление Правительства Тульской области от 24.09.2015 № 433

«Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет»»

Постановление Правительства Вологодской области от 08.04.2019 № 341

«Об определении муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределении субсидий» (вместе с «Перечнем муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределением субсидий»)

Постановление Правительства Хабаровского края от 16.04.2019 № 153-пр

«О распределении субсидий, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по проведению мероприятий туристической (событийной) направленности в 2019 году»

Примечание: все вышеприведенные примеры нормативных правовых актов приняты уполномоченным органом - государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в рамках своих полномочий, в соответствии с требованиями федерального законодательства, в т.ч. Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 139), региональными законами.

Приведенные акты рассчитаны на неоднократное применение. Вопросы, на урегулирование которых направлены нормативные правовые акты, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения) на территории тех муниципальных образований (сельских поселений) соответствующего субъекта, которым предоставляются субсидии (гранты) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

- об утверждении порядков (регламентов) предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки населению, в том числе отдельным категориям граждан

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках предоставленных Федеральным законом № 184-ФЗ полномочий (статья 26.3) вправе устанавливать за счет средств своего бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе исходя из критериев нуждаемости, установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, принятие которых является основанием для возникновения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Примеры 38, 39:

Постановление Администрации Приморского края от 21.03.2019 № 171-па

«Об утверждении Порядка предоставления денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий»

извлечение

«В соответствии с Законом Приморского края от 24.12.2018 № 426-КЗ «О социальной поддержке семей с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Приморского края» Администрация Приморского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

2. Департаменту информационной политики Приморского края обеспечить официальное опубликование настоящего постановления. «...»».

Постановление правительства Вологодской области от 08.07.2019 № 649

«Об утверждении порядка предоставления ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды, обуви и школьных принадлежностей для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях, в том числе в приемных семьях, обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс, лиц из числа детей указанных категорий, обучающихся в общеобразовательных организациях, а также

детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс»

извлечение

««...» Правительство области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды, обуви и школьных принадлежностей для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях, в том числе в приемных семьях, обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс, лиц из числа детей указанных категорий, обучающихся в общеобразовательных организациях, а также детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. «...»».

Примечание: приведенные в качестве примеров постановления являются нормативными правовыми актами, принятыми уполномоченным органом в рамках полномочий. Актами устанавливаются предписания, обязательные к исполнению в отношении отдельных категорий граждан, на территории субъекта Российской Федерации.

Акты не являются индивидуально-правовыми т.к. указанные в актах группы получателей денежных выплат являются однородными категориями населения: инвалиды, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой (попечительством) и др. Приведенные правовые акты адресованы неопределенному кругу лиц, обязательны для исполнения всеми субъектами правоотношений, акты рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода действия.

Пример 40:

Постановление губернатора Магаданской области от 13.11.2018
№ 212-п

«Об утверждении Порядка компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья»

извлечение

«В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Закона Магаданской области от 26.12.2013 № 1674-ОЗ «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию. «...»».

Приложение

««...»»

1. Настоящий Порядок предоставления компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья (далее - Порядок) в соответствии с пунктом 8 Закона Магаданской области от 26.12.2013 № 1674-ОЗ «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области» устанавливает правила предоставления губернатору Магаданской области, вице-губернатору Магаданской области, первому заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю председателя Правительства Магаданской об-

ласти, заместителю губернатора Магаданской области, министру Магаданской области компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья (далее соответственно - лица, замещающие государственные должности, компенсация расходов). «...»».

Примечание: указанным актом утвержден Порядок предоставления компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья. Постановление принято в соответствии с пунктом 8 Закона Магаданской области от 26.12.2013 № 1674-ОЗ «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области». Порядок устанавливает правила предоставления губернатору Магаданской области, вице-губернатору Магаданской области, первому заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю губернатора Магаданской области, министру Магаданской области компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья (далее - лица, замещающие государственные должности). В приведенном примере акт адресован не конкретным физическим лицам, а всем тем лицам, которые занимают указанные в акте должности (на протяжении всего периода действия акта). Наряду с другими признаками нормативности, акт является не персонифицированным, т.к. не носит индивидуального характера.

- нормативные правовые акты, устанавливающие размеры оплаты труда индивидуально-неопределенному кругу лиц за счет средств субъекта Российской Федерации

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права. В случае принятия федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации по этим вопросам закон или иной нормативный правовой акт субъекта

Российской Федерации приводится в соответствие с федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации.

Примеры 41, 42:

Постановление Правительства Калининградской области от 17.05.2011 № 346

«О порядке повышения размера оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения Калининградской области»

извлечение

«В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» правительство Калининградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить порядок повышения размера оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения Калининградской области согласно приложению.

2. Признать утратившими силу пункты 1, 2 постановления Правительства Калининградской области от 22.04.2010 № 217 «О предоставлении гарантий и компенсаций работникам государственных учреждений здравоохранения Калининградской области, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи».

3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования. «...»».

Постановление Правительства Ульяновской области от 15.07.2011 № 320-П

«Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Ульяновской области»

извлечение

«В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Ульяновской области от 06.06.2012 № 70-ЗО «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» Правительство Ульяновской области постановляет:

1. Утвердить Положение об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Ульяновской области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области принять соответствующие положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта. «...»».

Примечание: приведенные в качестве примеров постановления подлежат включению в федеральный регистр, как обладающие признаками нормативности

- приняты уполномоченными органами в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые акты осуществляют нормативное регулирование путем утверждения нормативных предписаний в сфере трудовых правоотношений;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

- содержащиеся в правовых актах нормы рассчитаны на неоднократное применение - в течение всего периода действия актов.

- нормативные правовые акты, устанавливающие положения о конкурсе (грантах, олимпиадах и т.д.), предоставляемые за счет средств субъекта Российской Федерации

Пример 43:

Постановление администрации Тамбовской области от 22.02.2017 № 174

«О проведении ежегодного областного конкурса на звание «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области»

извлечение

«В соответствии с постановлением администрации области от 06.10.2014 № 1203 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015 - 2020 годы (далее - Программа) и в целях повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних среди населения, поощрения их за успехи в оперативно-служебной деятельности по обеспечению охраны общественного порядка, личной и имущественной безопасности жителей области администрация области постановляет:

1. Проводить ежегодный областной конкурс на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области».

2. Утвердить Положение о проведении конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области» согласно приложению № 1.

3. Утвердить показатели оценки деятельности участковых уполномоченных полиции согласно приложению № 2.

4. Утвердить показатели оценки деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних согласно приложению № 3.

5. Определить организатором конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области» управление региональной безопасности области.

6. Рекомендовать главам (администраций) городов и районов области организовать проведение конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции города (района)» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних города (района)».

7. Объявлять итоги конкурса и проводить награждение победителей на расширенном заседании коллегии управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области с приглашением глав (администраций) городов и районов области.

8. Финансирование расходов на премирование победителей конкурса осуществлять за счет средств, предусмотренных бюджетом Тамбовской области на реализацию государственной программы Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015 - 2020 годы. «...»».

Примечание: приведенное в качестве примера постановление имеет все признаки нормативности:

- принято уполномоченными органом в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;
- правовой акт осуществляет нормативное регулирование в связи с проведением ежегодного конкурса;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- содержащиеся в правовом акте нормы рассчитаны на неоднократное применение - в течение всего периода действия акта, до его отмены.

Подобные нормативные правовые акты следует отличать от правовых актов, не обладающих таким признаком нормативности как многократность применения. Если правовым актом регулируются правоотношения в связи с разовым проведением конкурса, то такой правовой акт рассчитан на однократное применение в связи с проведением конкретного конкурса.

Пример 44:

Приказ Министерства образования Пензенской области от 25.03.2019 г. № 134/01-07 «О проведении областного конкурса «Лучший воспитатель образовательной организации»

извлечение

«В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 № 804-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие образования в Пензенской области», руководствуясь Положением о Министерстве образования

Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 05.08.2008 № 485-пП, приказываю:

1. Областной конкурс «Лучший воспитатель образовательной организации» провести в период с 04.04.2019 по 26.04.2019. «...»».

Примечание: приведенный в качестве примера правовой акт не является нормативный, т.к. не обладает признаком нормативности - многократность применения. Данный правовой акт исчерпывается однократным его применением.

Приведенный в данном разделе перечень нормативных правовых актов в сфере бюджетно-правового регулирования не является исчерпывающим. При определении нормативности правового акта следует исходить из его содержания, проводить анализ на установление признаков нормативности.

4. Подзаконные акты, направленные на регулирование правоотношений в сфере землепользования, градостроительного зонирования, застройки территорий, установления особого режима использования территорий, в том числе в сфере использования, охраны, установления территорий объектов культурного наследия и т.д.

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее ГрК РФ) устанавливает, что правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 1). Нормативным правовым актом устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, а также порядок применения таких документов и порядок внесения в него изменений.

Пример 45:

Постановление Правительства Калининградской области от 11.03.2019 № 168

«Об утверждении генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» Калининградской области»

извлечение

«В соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Калининградской области от 30.11.2016 № 19 «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области», с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» от 03.05.2018 № 1, от 04.05.2018 № 2, от 07.05.2018 № 3, от 08.05.2018 № 4 и от 10.05.2018 № 5, заключения главы администрации муниципального образования «Полесский городской округ» о результатах проведения публичных слушаний по проекту генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» от 21.05.2018 № 42, протокола по урегулированию разногласий, послуживших основанием для подготовки сводного заключения Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.10.2018 № 30728-ВЖ/Д27и о несогласии с проектом генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» от 14.12.2018, Правительство Калининградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый генеральный план муниципального образования «Полесский городской округ» Калининградской области.
2. Постановление вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования. «...»».

Приложение

извлечение

««...»

1. Настоящее положение о территориальном планировании муниципального образования «Полесский городской округ» Калининградской области (далее - МО «Полесский городской округ») подготовлено в соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Настоящий генеральный план является документом территориального планирования МО «Полесский городской округ», нацеленным на определение назначения территории муниципального образования исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования.

2. Территориальное планирование МО «Полесский городской округ» осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Калининградской области, муниципальными правовыми актами и направлено на комплексное решение задач развития МО «Полесский городской округ» и вопросов местного значения.

3. Настоящий генеральный план разработан на 20 лет с проектными этапами реализации:

- 1) I этап (первая очередь) - 2028 год;
- 2) II этап (расчетный срок) - 2038 год.

4. Материалы настоящего генерального плана используются при разработке проектов планировки и застройки населенных пунктов МО «Полесский городской округ», комплексных программ социально-экономического развития, отраслевых схем развития систем инженерно-транспортного оборудования территорий МО «Полесский городской округ», а также при выборе площадок под строительство

производственных и социальных объектов муниципального и регионального значениях. «...»».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 ГК РФ генеральные планы городских округов являются документами территориального планирования муниципальных образований. В соответствии с требованиями части 2 статьи 18 ГК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации регулируются правоотношения в сфере установления территориальных зон, тем самым конкретизируя положения документов территориального планирования в целях установления правового режима использования земельных участков (пункты 2, 5 - 8 статьи 1, пункт 1 части 2 статьи 33 ГК РФ). Согласно пункту 2 части 3, подпункту «б» пункта 1, пункту 3 части 5 статьи 23 ГК РФ генеральный план должен содержать, в частности, карту планируемого размещения объектов местного значения городского округа, на которой отображаются автомобильные дороги местного значения.

Нормативными правовыми актами могут быть урегулированы правоотношения в сфере установления границ особого использования территорий.

Пример 46:

Приказ Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 11.12.2015 № 718 «Об определении границ рыбоводных участков Пензенской области»

«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2014 № 1183 «Об утверждении Правил определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками», руководствуясь Положением о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП (с последующими изменениями), и на основании протокола № 1 заседания комиссии по определению границ рыбоводных участков Пензенской области от 10.11.2015 приказываю:

1. Определить границы рыбоводных участков Пензенской области согласно приложению к приказу.

2. Настоящий приказ опубликовать в газете «Пензенские губернские ведомости» и разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить заместителя начальника управления проектно-целевого развития, агробизнеса и агротуризма агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Пензенской области. «...»».

Приложение

«...»

п/п	РВ У	Наименование и границы рыбоводного участка	Пло щадь участка, га	Вид во- допользова- ния
Бековский район				
		Акватория водохранилища «Аничкинское» на р. Пяша в 1,5 км на северо-восток от с. Анич- кино.	15,0	Сов- местное водо- пользование.
		Акватория водохранилища «Нижний Сурков» на руч. Сурков в 4,4 км на северо-восток от с. Мошки.	19,2	Сов- местное водо- пользование.
	0	Акватория водохранилища «Согласовское», восточная окра- ина с. Согласовка.	2 136,	Сов- местное водо- пользование.
	1	Акватория водохранилища на р. Миткирей, юго-восточная окраина с. Затолокино.	35,0	Сов- местное водо- пользование.
	7	Акватория водохранилища «Миткирейское» на руч. Гремуч- ий Овраг в 2,0 км западнее с. Миткирей.	30,0	Сов- местное водо- пользование.
	8	Акватория водохранилища «Верхний Сурков» на руч. Сурков в 3,2 км от с. Мошки.	9,7	Сов- местное водо- пользование.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ (подпункт 15 пункта 2 статьи 26.3) относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также установления границ территорий данных объектов.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (статья 3.1) территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью.

Примеры 47, 48:

Приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края от 02.07.2019 № СЭД-55-001-06-168 «Об утверждении границ территории, предмета охраны, режима использования территории объекта культурного наследия регионального значения - памятника «Управа земская»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия», Законом Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК

«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края», Положением о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 19.04.2017 № 260-п «О передаче функций в сфере охраны объектов культурного наследия и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить границы территории объекта культурного наследия регионального значения - памятника «Управа земская», расположенного по адресу: Пермский край, Осинский городской округ, г. Оса, ул. Советская, д. 30 (далее - объект культурного наследия), утвердив их согласно приложениям 1, 2 к настоящему приказу.

2. Установить режим использования территории объекта культурного наследия бессрочно согласно приложению 3 к настоящему приказу.

3. Установить предмет охраны объекта культурного наследия согласно приложению 4 к настоящему приказу. «...»»

Приказ Управления Государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 02.07.2019 № 353 «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

извлечение:

««...» В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утвержде-

нии Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», статьей 20 Закона Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», на основании акта государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18, от 25.12.2018, в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия местного (муниципального) значения

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить зоны охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18 (приложение № 1).

2. Утвердить требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18 (приложение № 2).

3. Начальнику отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области Н.Н. Кулевой обеспечить:

1) размещение информации об установленных зонах охраны объекта культурного наследия в федеральной государственной информационной системе территориального планирования и едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

2) направление сведений о наличии зон охраны объекта культурного наследия в орган, осуществляющий деятельность по ведению государственного кадастра недвижимости;

3) направление копии настоящего приказа в течение 7 дней с даты вступления его в силу в Администрацию г. Екатеринбурга.

4. Возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

«...»

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на «...».

6. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) и на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.okn.midural.ru). «...»».

Примечание: приведенные правовые акты являются нормативными, устанавливающими территориальные границы и правовой статус объектов культурного наследия на территории соответствующего субъекта и подлежат включению в федеральный регистр. Правовые акты обладают признаками нормативности:

- приняты уполномоченными органами в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц - органов государственной власти субъекта, муниципальных органов, юридических лиц и населения в отношении обозна-

ченного в акте объекта культурного наследия на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (т.е. круг лиц не персонафицирован);

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода его действия, до его отмены.

Обзор судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 49:

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 24.07.2019 № 32-АПА19-7 «Об оставлении без изменения решения Саратовского областного суда от 28.02.2019, которым было отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим приказа управления по охране объектов культурного наследия правительства Саратовской области от 27.12.2017 № 112 «Об утверждении границ территории и правового режима использования территории объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дворец культуры «Россия», 1959 г.» по адресу: г. Саратов, пл. Ленина»

извлечение

««...» Управлением по охране объектов культурного наследия правительства Саратовской области издан приказ № 112, которым согласно приложению к данному приказу утверждены границы территории и правовой режим использования территории объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дворец культуры «Россия», 1959 г.» по адресу: г. Саратов, пл. Ленина.

«...» Суд первой инстанции исходил из того, что оспариваемый региональный нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в рамках осуществления полномочий, с соблюдением процедуры принятия и требований нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, опубликован в установленном порядке.

«...» Суд пришел к правильному выводу о том, что требованиям статьи 3.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» оспариваемый нормативный правовой акт соответствует, поскольку он содержит текстовое и графическое описание границ территории объекта культурного наследия, схему границ территории указанного объекта культурного наследия, координаты поворотных точек этих границ, а также режим использования территории объекта культурного наследия. «...»».

5. Правовые акты, утверждающие государственные программы субъектов Российской Федерации, региональные программы, концепции (стратегии) развития субъектов Российской Федерации, которые принимаются в соответствии и на основании федеральных стратегических документов и представляют собой региональные программно-целевые документы в сфере развития отдельных отраслей.

5.1. Нормативные правовые акты об утверждении государственных программ субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 179) государственная программа субъекта Российской Федерации и сроки ее реализации утверждается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - постановлением.

Примеры 50:

Постановление Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065

«Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»

извлечение

««...» Участники программы:

1. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области.

2. Департамент культуры администрации Владимирской области.

3. Департамент здравоохранения администрации Владимирской области.

4. Департамент по физической культуре и спорту администрации Владимирской области.

5. Государственные бюджетные учреждения Владимирской области, в отношении которых департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

6. Государственные бюджетные учреждения Владимирской области, в отношении которых департамент ветеринарии администрации Владимирской области осуществляет функции и полномочия учредителя. «...»

7. Органы местного самоуправления муниципальных районов, сельских поселений области (по согласованию).

8. Ассоциация содействия крестьянским (фермерским) и другим сельхозтоваропроизводителям Владимирской области "Возрождение села" (по согласованию)

Этапы и сроки реализации программ: 2019 - 2025 годы

Объем бюджетных ассигнований программы (подпрограммы), в том числе по годам и источникам «...»».

Примечание: постановление принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». Программа развития представляет собой программно-целевой документ, направленный на регулирование правоотношений в сфере агропромышленной отрасли субъекта Российской Федерации - Владимирской области, устанавливающий порядок работы в данном направлении, субъектов по ее реализации - участников программы, период реализации, объемы и источники финансирования.

Пример 51:

Постановление Правительства Московской области от 25.10.2016 № 796/39

«Об утверждении государственной программы Московской области "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»

извлечение

««...» Перечень подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Развитие системы информирования населения Московской области о деятельности органов государственной власти Московской области, создание доступной современной медиасреды Московской области».

Подпрограмма 2 «Мир и согласие. Новые возможности».

Подпрограмма 3 «Эффективное местное самоуправление Московской области».

Подпрограмма 4 «Молодежь Подмосковья».

Подпрограмма 5 «Обеспечивающая подпрограмма».

Подпрограмма 6 «Развитие туризма в Московской области»

Источники финансирования государственной программы, в том числе по годам: ХХХ, средства бюджета Московской области: ХХХ, средства федерального бюджета: ХХХ «...»».

Примечание: в приведенном выше примере государственная программа Московской области принята в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области». Документ содержит перечень субъектов по реализации программы, источники бюджетов разных уровней и объемы финансирования, сроки и этапы ее реализации.

Следует учитывать, что любые изменения, вносимые в государственную программу субъекта Российской Федерации, утверждаются той же формой правового акта, что и сама государственная программа - постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пример 52:

Постановление Правительства Республики Коми от 06.08.2014 № 324 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики»

извлечение

««...» Правительство Республики Коми постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики» изменения согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Приложение

к Постановлению

Правительства Республики Коми

от 06.08.2014 № 324

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ ОТ 28 СЕНТЯБРЯ 2012 Г. № 418 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ «РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ»

извлечение

«В постановлении Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики»:

в государственной программе Республики Коми «Развитие экономики», утвержденной постановлением (приложение), (далее - Программа):

1. В подпрограмме 7 «Въездной и внутренний туризм на территории Республики Коми»:

в разделе 3 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы»:

в Задаче 1:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) финансовая поддержка субъектов туристской деятельности (гранты):

предоставление за счет средств республиканского бюджета Республики Коми субсидий (грантов) субъектам туристской индустрии для поддержки проектов в области въездного и внутреннего туризма в Республике Коми в порядке, определенном в приложении 5.1 к Программе;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) поддержка муниципальных программ развития туризма:

предоставление из республиканского бюджета Республики Коми субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития туризма в порядке, определенном в приложении 5.2 к Программе.». «...»».

В связи с тем, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, в соответствии с нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившим программу, неизбежны ситуа-

ции, когда государственная программа подлежит корректировке и приведению в соответствие с законом субъекта Российской Федерации о бюджете. Корректировки должны быть проведены не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона субъекта о бюджете.

В данном случае корректировки касаются, как правило, количественных значений (показателей) государственной программы. Тем не менее, все вносимые изменения в государственную программу утверждаются той же формой правового акта, что и сама программа - постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Несмотря на то, что вносимые в данном случае изменения не содержат правовых норм, акт подлежит включению в федеральный регистр со статусом «изменяющий», «ненормативный».

5.2. Постановления исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении региональных программ социально-экономического развития¹, а также об утверждении региональных программ развития в сфере отдельных отраслей.

Региональные программы социально-экономического развития являются частью общей системы документов стратегического планирования в Российской Федерации, принимаются в соответствии и на основании федеральных стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации и носят комплексный характер. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе определять основы прогнозирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации.

¹ Во многих республиках региональные стратегии развития приняты законом субъекта Российской Федерации. Например, Закон Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 40-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года»; Закон Республики Хакасия от 06.07.2006 № 42-ЗРХ «Об утверждении Программы «Социально-экономическое развитие Республики Хакасия на 2006 - 2010 годы»; Закон Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года»; Закон Республики Дагестан от 15.07.2011 № 38 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года» и др.

Примеры 53, 54:

Постановление Правительства Калининградской области от 02.08.2012 № 583

«О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу»

Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.08.2014 № 251

«О комплексной программе Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»

Примечание: приведенные выше постановления приняты в рамках реализации и исполнения (пункта 4) Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», т.е. акта, имеющего высшую юридическую силу.

Стратегические программно-целевые документы рассчитаны на многократное применение в течение всего периода действия, адресованы неопределенному кругу лиц, затрагивают права и свободы человека и гражданина. Подобные нормативные правовые акты подлежат включению в федеральный регистр.

5.3. Правовые акты об утверждении региональных программ, концепций развития отдельных отраслей субъект Российской Федерации, которые принимаются в соответствии и на основании федерального законодательства, федеральных стратегических документов и представляют собой региональные программно-целевые документы в сфере развития отдельных отраслей.

Примеры 55:

Постановление Правительства Республики Тыва от 28.11.2018 № 593

«Об утверждении Стратегии развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года «Цифровая Тува»»

«В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» Правительство Республики Тыва постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года «Цифровая Тува».

2. Разместить настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. «...»».

Примечание: нормативный акт предусматривает комплекс мероприятий в сфере развития информационного общества, этапы и порядок их реализации на уровне республики.

Обзор судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 56:

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 16.01.2019 № 84-АПГ18-8

«Об оставлении без изменения решения Новгородского областного суда от 13.08.2018, которым был признан недействующим пункт 230 Перечня всех многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 03.02.2014 № 46»

извлечение

«Постановлением правительства Новгородской области от 03.02.2014 № 46 в соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации и областным законом от 3 июля 2013 года № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014 - 2043 годы, приложением к которой является Перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

«...»

При рассмотрении и разрешении административного дела суд первой инстанции пришел к выводу о том, что оспариваемое постановление правительства Новгородской области принято в пределах полномочий правительства Новгородской области с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие. «...»».

6. Нормативные правовые акты, принятые в сфере регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в области газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также в сфере регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа.

Пример 57:

Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26.12.2018 № 182-пр/э «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на территории Амурской области, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2019 год»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Положением об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, утвержденным постановлением губернатора Амурской области от 22.12.2008 № 491, на основании решения Правления управления от 26.12.2018 № 153-18/э приказываю:

Установить и ввести в действие с 01.01.2019 сроком действия по 31 декабря 2019 года включительно цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую:

1) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Ижевская энергосбытовая компания» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по

договорам энергоснабжения, согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) по договорам энергоснабжения покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, услуги по передаче электрической энергии (мощности) которым оказываются только с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, согласно приложению № 2 к настоящему приказу;

3) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам энергоснабжения, согласно приложению №3 к настоящему приказу;

4) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам купли-продажи, согласно приложению № 4 к настоящему приказу;

5) по договорам энергоснабжения покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Транснефтьэнерго» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, услуги по передаче электрической энергии (мощности) которым оказываются только с использованием объектов электросетевого

хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, согласно приложению № 5 к настоящему приказу;

6) по договорам энергоснабжения покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Транснефтьэнерго» (приобретающей электрическую энергию у энергосбытовой организации, приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, услуги по передаче электрической энергии (мощности) которым оказываются только с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, согласно приложению № 6 к настоящему приказу;

7) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Транснефтьэнерго» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам энергоснабжения, согласно приложению № 7 к настоящему приказу;

8) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Инженерные изыскания» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам купли-продажи, согласно приложению № 8 к настоящему приказу. «...»».

Примечание: данный правовой акт является нормативным, так как обладает всеми признаками нормативности:

- принят уполномоченным органом - Управлением государственного регулирования цен и тарифов в рамках возложенных полномочий;

- правовые нормы, содержащиеся в акте обязательны для исполнения всеми субъектами, кому акт адресован - покупателям электроэнергии, т.е. определенному кругу лиц;

- правовой акт затрагивает права и свободы граждан, рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода его действия (2019 г.).

Ниже приведены примеры нормативных правовых актов, подлежащих включению в федеральный регистр:

Примеры 58:

Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 11.03.2019 № 9/1-Т «Об установлении единых предельных максимальных уровней регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования муниципального района «Удорский»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», постановлением Правительства Республики Коми от 31.08.2017 № 459 «О Министер-

стве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми», приказом Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от 22.02.2017 № 11/1-Т «Об установлении на территории МО ГО «Сыктывкар», МО МР «Сыктывдинский» уровня подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов капитального строительства, подключаемых (присоединяемых) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения, при котором плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается индивидуально», решением правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (протокол от 18.04.2019 № 19) приказываю:

1. Установить размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в индивидуальном порядке в размере согласно приложению № 1.

2. Установить размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе водоотведения ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в индивидуальном порядке в размере согласно приложению № 2. «...»»

Пример 59:

Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 03.07.2019 № 100 «Об утверждении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Акционерным обществом «СИБПРОМЖЕЛДОРТРАНС» (Алтайское отделение)»

извлечение

«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением Администрации Алтайского края от 30.11.2011 № 695 «Об утверждении положения об управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов», на основании решения правления управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов решило:

1. Утвердить предельные максимальные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях акционерным обществом «Сибпромжелдортранс» (Алтайское отделение) (ОГРН 1025402457123, ИНН 5406015374), согласно приложению к настоящему решению. «...»».

Пример 60:

Приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 19.08.2019 № 146-п «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» объектов заявителей на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области на 2019 год"

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от

15.02.2011 № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274, и на основании протокола заседания правления комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 19.08.2019 № 27 приказываю:

1. Установить тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» объектов заявителей на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области на 2019 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Установить тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» объектов заявителей на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области на 2019 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Тарифы, установленные в пунктах 1 и 2 настоящего приказа, вступают в силу в установленном порядке и действуют по 31.12.2019.

4. Настоящий приказ вступает в силу в установленном порядке. «...»».

Пример 61:

Решение региональной службы по тарифам Нижегородской области от 21.06.2019 № 21/7 «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей городского округа город Кулебаки Нижегородской области, и о признании утратившим силу решения региональной службы по тарифам Нижегородской области от 04.12.2018 №

49/37 «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей городского округа город Кулебаки Нижегородской области" (вместе с «Производственной программой по оказанию услуг холодного водоснабжения», «Производственной программой по оказанию услуг водоотведения»)

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» и на основании рассмотрения необходимых обосновывающих материалов, представленных обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, экспертного заключения рег. № в-140 от 14.06.2019:

1. При установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, применять метод экономически обоснованных расходов (затрат).

2. Установить обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей городского округа город Кулебаки Нижегородской области в следующих размерах: «...»».

Пример 62:

Распоряжение Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 20.12.2018 № 535/01-21 (редакция от 21.01.2019) «Об установлении льготных тарифов ООО «Тюмень Водоканал»

извлечение

«В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», Законом Тюменской области от 27.06.2017 № 39 «О льготных тарифах», постановлением Губернатора Тюменской области от 14.12.2018 № 142 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области на период с 01.01.2019 по 2023 год», Положением о Департаменте тарифной и ценовой политики Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 30.05.2005 № 59-п, протоколом заседания коллегиального органа - тарифной комиссии от 20.12.2018 № 44:

1. Установить ООО «Тюмень Водоканал» льготные тарифы на питьевую воду и водоотведение для населения г. Тюмени, Нижнетавдинского и Тюменского муниципальных районов на 2019 год с календарной разбивкой согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Тарифы, установленные п. 1 настоящего распоряжения, облагаются налогом на добавленную стоимость, организация применяет общую систему налогообложения.

3. Тарифы, установленные настоящим распоряжением, действуют с 01.01.2019 по 31.12.2019. «...»».

Приведенные выше нормативные правовые акты подлежат включению в федеральный регистр, т.к. затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина и обладают всеми признаками нормативности:

- приняты уполномоченными органами в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц - юридических лиц и потребителей - граждан (либо отдельных категорий граждан) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (т.е. круг лиц не персонифицирован).

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода его действия, до его отмены.

Анализ судебной практики позволяет сделать вывод, что правовые акты об установлении тарифов для неопределенного круга потребителей рассматриваются как нормативные правовые акты.

Пример 63:

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.02.2015 № 8-АПГ14-11 «Об оставлении без изменения решения Ярославского областного суда от 30.10.2014, которым удовлетворено заявление о признании недействующим с момента вступления решения суда в законную силу приложения № 1 к приказу Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 10.12.2013 № 127-вс/во «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду и водоотведение и на транспортировку сточных вод на 2014 год»

извлечение

«...» «Приказом Департамента от 10.12.2013 № 127-вс/во установлены тарифы на питьевую, техническую воду, транспортировку питьевой воды, водоотведение и транспортировку сточных вод на 2014 год. Приложением № 1 к указанному приказу установлены тарифы на питьевую, техническую воду и водоотведение для общества

на 2014 год (с разбивкой на календарные периоды). Данный приказ является нормативным правовым актом, изданным уполномоченным органом и опубликованным 13.12.2013 в печатном издании «Документ-Регион», № 99, а также зарегистрированным в государственно-правовом управлении Правительства Ярославской области 11.12.2013, номер 01-3528».

В случаях, если правым актом устанавливаются тарифы не для населения, т.е. не для широкого круга лиц, а действие акта распространяется на конкретные юридические лица (тарифы устанавливаются только для конкретной организации), то такие акты не подлежат включению в федеральный регистр.

Пример 64:

Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 18.04.2019 № 2/22 «Об установлении платы за подключение объекта капитального строительства ООО «Монолит» «Многokвартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенного по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ, к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-14» в индивидуальном порядке»

извлечение

««...» В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», постановлением Правительства Республики Бурятия от 03.02.2005 № 29 «О Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия», приказываю:

1. Установить плату за подключение объекта капитального строительства ООО «Монолит» «Многokвартирные жилые дома. Блок 4,

Блок 5», расположенного по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ, к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-14» в индивидуальном порядке согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования. «...».

Приложение «...»

п/п	Наименование	Плата за подключение к системе теплоснабжения, тыс. руб. (без НДС)
	ООО «Монолит» «Многоквартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенные по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ	10229,98

Примечание: приказом установлены размеры платы и тарифов для ООО «Монолит» «Многоквартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенные по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ. В связи с распространением действия на конкретное юридическое лицо данный правовой акт не является нормативным и не подлежит включению в федеральный регистр.

7. Нормативные правовые о создании коллегиальных совещательных органов (комиссий, рабочих групп, советов и т.д.).

Подобные акты нередко вызывают затруднения специалистов при определении их нормативности. Как правило, подобные правовые акты состоят из нескольких пунктов, которыми, во-первых, создается комиссия (рабочая группа, совет и т.д.), во-вторых, утверждается порядок (регламент) работы комиссии (рабочей группы, совета и т.д.) (в

форме приложения), в-третьих, утверждается персональный состав комиссии (рабочей группы, совета и т.д.). Таким образом, с одной стороны, акт является нормативным, т.к. регламентирует правоотношения в сфере создания и работы комиссии (рабочей группы), что вполне обосновано и правильно. Но, с другой стороны, акт поименно определяет круг лиц (членов комиссии/рабочей группы), что исключает один из признаков нормативности акта - неопределенность (неперсонифицированность) адресата.

В приведенных ниже примерах правовые акты признаны специалистами территориальных органов Минюста России нормативными и включены в федеральный регистр, поскольку не только утверждают состав той или иной комиссии (рабочей группы), но и осуществляют нормативное регулирование, регламентируя порядок их работы, что вполне обосновано.

Пример 65:

Постановление Губернатора Чукотского Автономного округа от 11.07.2019 № 69 «О создании совета по науке при Губернаторе Чукотского Автономного округа»

извлечение

«В целях реализации государственной политики в сфере науки, формирования стратегических направлений развития науки Чукотского автономного округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать Совет по науке при Губернаторе Чукотского автономного округа.

2. Утвердить Положение о Совете по науке при Губернаторе Чукотского автономного округа согласно приложению к настоящему постановлению. «...»».

Пример 66:

Постановление Правительства Кемеровской области от 09.07.2019 № 429 «О Совете по развитию системы здравоохранения Кузбасса»

извлечение

««...» В целях содействия развитию системы здравоохранения в Кузбассе Правительство Кемеровской области - Кузбасса постановляет:

1. Создать Совет по развитию системы здравоохранения Кузбасса.

2. Утвердить прилагаемые:

Положение о Совете по развитию системы здравоохранения Кузбасса;

состав Совета по развитию системы здравоохранения Кузбасса.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области создать на своих территориях советы по развитию здравоохранения.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию на сайте «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на «...».

Пример 67:

Постановление Правительства Магаданской области от 05.02.2015 № 55-пп «О создании комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области»

извлечение

««...» Правительство Магаданской области постановляет:

1. Создать комиссию по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области.

2. Утвердить Порядок деятельности комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области согласно приложению N 1 к настоящему постановлению.

3. Утвердить состав комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области согласно приложению № 2 к настоящему постановлению. «...»».

Пример 68:

Приказ Минобрнауки Алтайского края от 18.07.2017 № 976 «Об утверждении Положения о Совете директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги»

извлечение

««...» В целях повышения эффективности и деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги, в отношении которых Министерство образования и науки Алтайского края исполняет функции и полномочия учредителя, приказываю:

1. Утвердить Положение о Совете директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги.

2. Утвердить состав Совета директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги, в редакции согласно приложению.

3. Отделу специального образования, опеки и попечительства Министерства образования и науки Алтайского края организовать работу Совета директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги, в соответствии с утвержденным Положением. «...»».

Пример 69:

Постановление Правительства Республики Карелия от 03.12.2002 № 142-П «О Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Республики Карелия»

««...» Постановляю:

1. Образовать Комиссию по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Республики Карелия (далее - Комиссия).

2. Утвердить прилагаемые Положение о Комиссии (приложение 1).

3. Утвердить прилагаемый персональный состав Комиссии (приложение 2). «...»».

Приведенные в качестве примеров правовые акты подлежат включению в федеральный регистр, как обладающие признаками нормативности:

- приняты уполномоченными органами (должностными лицами) в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые акты осуществляют нормативное регулирование в сфере деятельности соответствующих комиссий;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц - органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и населения в отношении обозначенной в акте организации (т.е. круг лиц не персонифицирован);

- содержащиеся в правовом акте нормы рассчитаны на неоднократное применение - в течение всего периода действия акта, до его отмены.

Несмотря на то, что нормативным актом утверждается персональный состав комиссий, сам акт является нормативным на основании вышеуказанных признаков и подлежит включению в федеральный регистр.

Следует принимать во внимание, что согласно положениям пункта 13 Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минюста России от 20.08.2013 № 144, правовые акты, вносящие в нормативный правовой акт изменения ненормативного характера (например, изменяющие поименный состав комиссии или органа) также подлежат включению в федеральный регистр.

Таким образом, если в последующем нормативный акт о создании (формировании) комиссии, рабочей группы и т.д. изменяется путем внесения изменений в составы комиссии, рабочих групп и т.д., то изменяющий правовой акт также подлежит включению в федеральный регистр со статусом «ненормативный».

Пример 70:

Распоряжение правительства Еврейской автономной области от 16.02.2018 № 46-рп «О внесении изменения в состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области, утвержденный распоряжением правительства еврейской автономной области от 20.09.2017 № 240-рп «О создании конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области»

извлечение

««...»

1. Внести в состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области, утвержденный распоряжением правительства Еврейской автономной области от 20.09.2017 № 240-рп «О создании конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного

движения на территории Еврейской автономной области», следующее изменение:

- исключить из состава комиссии Иванову Анну Ивановну,
- включить в состав комиссии Иванова Ивана Ивановича - исполняющего обязанности начальника финансового управления правительства Еврейской автономной области.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания. «...»».

Примечание: данный акт является индивидуальным правовым актом, не является нормативным, т.к. вносимые им изменения не носят нормативного характера, потому что уточняет персональный состав комиссии.

Вместе с тем указанный правовой акт подлежит включению в федеральный регистр как изменяющий со статусом «ненормативный» т.к. он вносит изменения в состав комиссии, утвержденной другим ("основным") нормативным актом. В данном случае ненормативный акт подлежит включению в федеральный регистр со статусом "изменяющий".

8. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (государственных советов, правительств, кабинетов министров, администраций, мэрий, министерств и иных органов), регулирующие порядок предоставления государственных услуг.

Согласно пункту 4 статьи 2, пункту 1 части 1 статьи 6, части 14 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять эти услуги в соответствии с административными регламентами - нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На практике встречаются случаи, когда административным регламентом регулируется порядок оказания услуги отдельным (однородным) категориям граждан. Подобные акты вызывают затруднения у специалистов в связи с тем, что некоторые ошибочно полагают, что в подобных актах формально определен круг лиц, на которых распространяется действие акта, например, отдельные социальные группы лиц, отдельные категории граждан (служащие) и т.д.

Вместе с тем в приведенных ниже примерах нормативных правовых актах видно, что они носят не персонифицированный характер (т.е. не адресованы конкретным физическим лицам).

Пример 71:

Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 18.07.2019 № 943 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Осуществление выплаты компенсации расходов, произведенных инвалидами, детьми-инвалидами на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона (лоджии) с пандусом, пандуса к балкону (лоджии), и определение ее размера»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Забайкальского края от 14 марта 2019 года № 65 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 20 июля 2011 № 266 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществ-

ления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», Положением о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент предоставления государственной услуги «Осуществление выплаты компенсации расходов, произведенных инвалидами, детьми - инвалидами на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона (лоджии) с пандусом, пандуса к балкону (лоджии), и определение ее размера» (далее - Административный регламент). «...»».

9. Нормативные правовые акты об утверждении общеобязательных для физических и юридических лиц правил, порядков, положений, инструкций, методик и т.п.

Пример 72:

Постановление Правительства Мурманской области от 20.02.2018 № 74-ПП «О порядке проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Мурманской области»

извлечение

«В соответствии с Законом Мурманской области от 09.06.2012 № 1485-01-ЗМО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» Правительство Мурманской области постановляет:

утвердить прилагаемый Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Мурманской области. «...»».

Примечание: нормативным актом устанавливается порядок организации и проведения публичных торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории субъекта Российской Федерации (Мурманской области), определяются права и обязанности организатора аукциона, требования к участникам аукциона и условия допуска к участию, порядок подачи заявок и т.д., обязательные для исполнения всеми участниками данного вида правоотношений. Акт носит долгосрочный характер, устанавливает правила организации торгов, затрагивает права физических и юридических лиц.

Пример 73:

Постановление Правительства Ставропольского края от 22.11.2013 № 428-п «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Ставропольского края, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ставропольского края, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае и их работников»

извлечение

««...» 1. Настоящее Положение определяет особенности подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления органами исполнительной власти Ставропольского края государственных услуг физическим и юридическим лицам (далее - заявители), выразившееся в неправомерных решениях и действиях (бездействии) органов

исполнительной власти Ставропольского края, предоставляющих государственные услуги (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ставропольского края (далее - гражданские служащие), многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае (далее - многофункциональный центр) и их работников при предоставлении государственных услуг (далее - жалобы). «...»».

Примечание: нормативным актом устанавливаются правила (порядок) подачи гражданами и юридическими лицами жалобы на имя губернатора края; в орган, предоставляющий государственную услугу; в орган исполнительной власти субъекта, являющийся учредителем многофункционального центра или иному лицу, уполномоченному на рассмотрение жалобы, либо руководителю многофункционального центра, а также сроки рассмотрения, и форма подачи. Акт носит долгосрочный характер, адресован неопределенному кругу лиц, затрагивает права, свободы и обязанности человека и гражданина и подлежит включению в федеральный регистр.

Пример 74:

Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан 14.03.2017 № 40 «О реализации мероприятий по комплексному обустройству сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры и грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Республики Башкортостан от 25.10.2013 № 477 «О реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»

извлечение

«В целях реализации мероприятий по комплексному обустройству сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры и грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598, приказываю:

1. Утвердить:

состав рабочей комиссии по рассмотрению и отбору объектов строительства (реконструкции) инженерной инфраструктуры в сельской местности, проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку и проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, поступивших от муниципальных районов Республики Башкортостан для участия в федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

положение о рабочей комиссии по отбору объектов строительства (реконструкции) инженерной инфраструктуры в сельской местности, проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку и проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, для участия в федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 2 к настоящему приказу;

порядок и условия отбора объектов строительства (реконструкции) инженерной инфраструктуры в сельской местности и проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку инженерной инфраструктуры в сельской местности на включение в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 3 к настоящему приказу;

порядок и условия отбора проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, на включение в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 4 к настоящему приказу;

форму соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района на софинансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 5 к настоящему приказу;

форму соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района Республики Башкортостан на проведение мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 6 к настоящему приказу.

«...»».

Примечание: ведомственный приказ является нормативным правовым актом, несмотря на то, что отдельные его части не носят нормативного характера (здесь - утверждаемый ч. 1 п. 1 персональный (поименный) состав рабочей комиссии по рассмотрению и отбору объектов строительства «...»¹).

Правовой акт устанавливает общий порядок проведения мероприятий по комплексному обустройству сельских населенных пунктов «...» и грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности на территории республики и утвер-

¹ Правовой акт, вносящий в последующем в нормативный правовой акт изменения ненормативного характера (например, изменяющий поименный состав комиссии или органа), подлежит включению в федеральный регистр как «изменяющий» акт.

ждает: положение о рабочей комиссии, порядок и условия отбора объектов строительства, порядок и условия отбора проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан.

Правовой акт имеет все признаки нормативности:

- принят уполномоченным органом - Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан в рамках возложенных полномочий;

- правовые нормы, содержащиеся в акте обязательны для исполнения всеми субъектами, кому он адресован;

- нормативный акт адресован неопределенному кругу лиц;

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода его действия (с 2014 г. до 2020 г.).

Нормативный правовой акт затрагивает права и свободы граждан.

Пример 75:

Приказ Департамента лесного хозяйства Томской области от 12.07.2019 № 44 «Об определении сроков заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области»

извлечение

«В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, статьей 7.1. Закона Томской области от 14.09.2007 № 205-ОЗ «Об установлении порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Томской области», в целях рационального использования пищевых лесных ресурсов на территории Томской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Определить сроки заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области в 2019 году по перечню согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу воспроизводства лесов организовать разъяснение настоящего приказа в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет на сайте Департамента лесного хозяйства Томской области, на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (www.tomsk.gov.ru), в течение пяти дней после дня его официального опубликования.

3. Комитету государственного лесного и пожарного надзора, Областному государственному казенному учреждению «Томское управление лесами» обеспечить контроль за соблюдением сроков заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд, установленных настоящим приказом. «...»».

Примечание: приказ Департамента лесного хозяйства является нормативным правовым актом, принятым уполномоченным органом в рамках своих полномочий. Правовой акт устанавливает сроки заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области в 2019 году, т.е. обязателен для исполнения всеми гражданами на территории области, а также перечень субъектов, ответственных за организацию исполнения данного приказа.

Правовой акт имеет все признаки нормативности:

- принят управомоченным органом;
- правовые нормы, содержащиеся в акте обязательны для исполнения всеми субъектами, кому он адресован;
- нормативный акт адресован неопределенному кругу лиц;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода его действия (2019 год).

В соответствии с приказом Минюста от 20.08.2013 № 144 включению в федеральный регистр подлежат также:

1. Соглашения об осуществлении международных и внешне-экономических связей, заключенные органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Примеры 76 - 80:

Соглашение между Правительством Москвы и Правительством Челябинской области о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (заключено 15.11.2018)

Соглашение между Правительством Красноярского края (Российская Федерация) и Народным Правительством провинции Хэйлунцзян (Китайская Народная Республика) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах (подписано в г. Красноярске 30.03.2019)

Соглашение между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Хокимиятом Ташкентской области (Республика Узбекистан) об осуществлении международных и внешне-экономических связей в торгово-экономической, научно-технической, социальной и культурной сферах (совершено в г. Санкт-Петербурге 24.05.2018)

Соглашение между Правительством Санкт-Петербурга (Российская Федерация) и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях (совершено в г. Будапеште 21.03.2016)

Соглашение между администрацией Алтайского края Российской Федерации и администрацией Ошской области Киргизской Республики о торгово-экономическом сотрудничестве (заключено в г. Ош 06.08.1999)

Изменения, вносимые в соглашения, а также все приложения к ним, принятые впоследствии, также подлежат включению в федеральный регистр (тип документа – «изменяющий»).

2. Нормативные правовые акты, изменяющие правовой акт в целом (новая редакция) или его часть

Пример 81:

Постановление Правительства Пензенской области от 09.2019 № 398-пп «О внесении изменений в Положение о порядке обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, порядке ее выплаты и критериях нуждаемости в ее предоставлении, утвержденное постановлением правительства Пензенской области от 31.12.2013 № 1037-пп (с последующими изменениями)»

извлечение

«В соответствии с частью 6 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), частью 1 статьи 8 Закона Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО «Об образовании в Пензенской области» (с последующими изменениями), руководствуясь Законом

Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области постановляет:

Внести в Положение о порядке обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, порядке ее выплаты и критериях нуждаемости в ее предоставлении, утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 31.12.2013 № 1037-пП «Об утверждении Положения о порядке обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, порядке ее выплаты и критериях нуждаемости в ее предоставлении» (с последующими изменениями) (далее - Положение), следующие изменения: «...»».

Примечание: приведенный нормативный правовой акт является изменяющим по отношению к другому нормативному акту – «основному», в который вносятся изменения. Постановление правительства области является нормативным актом, обладающим признаками нормативности:

- принят исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц (круг лиц не персонифицирован);
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение - в течение всего периода его действия, до его отмены.

Правовой акт ненормативного характера – «изменяющий», который вносит изменения или дополнения в нормативный правовой акт,

подлежит включению в федеральный регистр со статусом «ненормативный».

3. Правовые акты, содержащие положения об отмене, признании утратившим силу, продлении срока действия, приостановлении действия правового акта, признании его недействующим

Пример 82:

Постановление администрации Тамбовской области от 28.06.2019 № 763 «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации области»

извлечение

««...» В целях приведения нормативных актов администрации области в соответствие с действующим законодательством администрация области постановляет:

1. Признать утратившими силу постановления администрации области:

от 14.06.2018 № 596 «Об установлении предельного уровня розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств)»;

от 14.06.2018 № 597 «О розничной цене на природный газ, реализуемый населению»;

от 07.12.2018 № 1280 «О внесении изменения в постановление администрации области от 14.06.2018 № 596 «Об установлении предельного уровня розничных цен на сжиженный газ, реализуемый

населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств)»;

от 07.12.2018 № 1281 «О внесении изменения в постановление администрации области от 14.06.2018 № 597 «О розничной цене на природный газ, реализуемый населению».

2. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru) и в газете «Тамбовская жизнь». «...»».

4. Правовые акты, устанавливающие порядок, сроки ввода в действие (вступления в силу) основного правового акта в целом или его частей, а также содержащие иную информацию о состоянии или изменении реквизитов правового акта

5. Правовые акты субъектов Российской Федерации о выражении согласия на обязательность соглашения

Важно подчеркнуть, что в федеральный регистр включаются действующие нормативные правовые акты вне зависимости от срока их действия, а также правовые акты с отложенным сроком вступления в силу.

Нормативные правовые акты, которые признаны недействующими по решению суда, но не отменены либо не признаны утратившими силу органом принятия, рекомендуется включать в федеральный регистр.

Не подлежат включению в федеральный регистр:

1. Акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, а также иные акты, относящиеся к категории ограниченного доступа (с пометками «Для служебного пользования», «Не для печати», «Не подлежат опубликованию»);

2. Индивидуальные правовые акты:

о назначении, перемещении или освобождении от должности, командировках, награждении орденами и медалями, присвоении почетного или воинского звания, премировании, назначении персональной пенсии, закреплении жилых и нежилых помещений и предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам и т.п.;

3. Правовые акты, действие которых исчерпывается однократным применением.

Примеры 83 - 86:

Постановление Законодательного Собрания Приморского края от 08.06.2018 № 882 «О назначении досрочных выборов Губернатора Приморского края»

Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 06.06.2017 № 618-ПЗС «О назначении очередных выборов Губернатора Свердловской области»

Постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 30.05.2013 № 1174 «О назначении выборов Губернатора Хабаровского края»

Постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 26.12.2003 № 450 «О назначении выборов депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований»

Примечание: в приведенных примерах правовые акты определяют даты проведения выборов, принимаются в соответствии с федеральным законодательством, законом субъекта Российской Федерации и не содержат норм, устанавливающих правила поведения. Правовые акты исчерпываются однократным применением, тем самым не являются нормативными.

4. Акты оперативно-распорядительного характера (разовые поручения).

Пример 87:

Приказ УФНС России по Владимирской области от 27.05.2014 № 01-04-01/16-101@ «Об утверждении Положения по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании (помещениях) УФНС России по Владимирской области»

извлечение

««...» В соответствии с приказом ФНС России от 06.10.2011 № ММВ-7-4/627@ «Об утверждении Типового положения об обеспечении пропускного и внутриобъектового режимов в административных зданиях территориальных органов ФНС России» приказываю:

1. Утвердить Положение по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании УФНС России по Владимирской области (далее - Положение) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Начальникам и сотрудникам структурных подразделений УФНС России по Владимирской области (далее - Управление) обеспечить неукоснительное выполнение требований утвержденного Положения.

3. Отделу безопасности Управления ознакомить всех начальников структурных подразделений Управления с Положением под роспись до 02.06.2014 (по форме приложения № 2 (не приводится) к настоящему приказу).

4. Начальникам Межрайонных ИФНС России по Владимирской области, ИФНС России по Октябрьскому району г. Владимира в течение двух месяцев со дня подписания настоящего приказа утвердить аналогичное Положение внутри инспекции. При корректировке Положений учитывать особенности территориальной обстановки.

5. Приказ УФНС России по Владимирской области от 12.02.2014 № 01-04-01/02-35@ «Об утверждении Положения об обеспечении пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании (помещениях) УФНС России по Владимирской области» считать утратившим силу. «...»»

5. Акты о созыве совещаний, конференций, съездов и т.п.;

6. Акты о сооружении памятников, бюстов, монументов;

7. Акты о внесении правовых актов и их проектов на рассмотрение и утверждение;

8. Акты, направленные на организацию исполнения ранее установленного порядка и не содержащие норм (в том числе акты, содержание которых сводится к извещению об актах других органов);

9. Технические акты (тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат правовых норм;

10. Акты рекомендательного характера;

11. Акты хозяйственно-распорядительного характера:

о строительстве и реконструкции конкретных зданий, сооружений предприятий и пуске их в эксплуатацию;

о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;

о выделении и разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;

об отсрочке погашения задолженности по ссудам;

об отводе земель отдельным предприятиям, учреждениям, организациям;

иные акты хозяйственно-распорядительного характера.

3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И РЕГИСТРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов (далее - федеральный регистр) ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Федеральный регистр состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации¹. Принципами ведения федерального регистра являются актуальность, общедоступность и достоверность сведений, содержащихся в регистре.

¹ Нормативные правовые акты в сфере организации и ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федераль-

Согласно статье 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации.

Основным критерием включения муниципального акта в федеральный регистр является его нормативность. При проведении юридической обработки муниципального акта определяются его нормативность и взаимосвязь с муниципальными нормативными правовыми актами, ранее включенными в регистр. При определении нормативности правового акта следует руководствоваться постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50, в котором указаны признаки, характерные для нормативных актов (см. часть 1, стр. 6).

В соответствии с абзацем семнадцатым части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальный правовой акт - это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный ор-

ного регистра муниципальных нормативных правовых актов»; приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 19.12.2008 № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных правовых актов»; приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 22.12.2008 № 300 «Об утверждении Порядка предоставления сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных правовых актов».

ган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ можно выделить два вида муниципальных актов:

1. решения, принимаемые населением на местном референдуме, на собрании или сходе граждан;
2. правовые акты, принимаемые органами и должностными лицами местного самоуправления.

Муниципальные нормативные правовые акты входят в систему нормативных правовых актов Российской Федерации. По своей природе они обладают аналогичными признаками, что и нормативные правовые акты государственных органов (единственным отличием является то, что муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования оформляются решением и не могут быть приняты в виде закона).

Согласно положениям статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) устав муниципального образования, муниципальные правовые акты о внесении изменений в устав муниципального образования; правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования;
- 4) нормативные и иные правовые акты местной администрации;
- 5) нормативные и иные правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты принимаются (издаются) по вопросам местного значения и являются обязательными для исполнения на территории муниципального образования.

Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты могут приниматься (издаваться) на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Виды муниципальных правовых актов, принимаемые (издаваемые) органами и должностными лицами местного самоуправления.

Представительным органом муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимаются решения (часть 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ):

- устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;
- об удалении главы муниципального образования в отставку;
- по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования;
- по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Пример 1:

Решение Энгельсского городского Совета депутатов от 25.10.2017 № 467/01 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области»

извлечение

««...» 1. Утвердить Правила благоустройства территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области согласно Приложению.

«...»»

Приложение к решению

Энгельсского городского Совета депутатов

от 25.10.2017 г. № 467/01

ПРАВИЛА

БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЭНГЕЛЬС ЭНГЕЛЬССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

извлечение:

««...» 1.3. Настоящие Правила обязательны для исполнения на территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области (далее также - поселение) всеми гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. «...»».

Пример 2:

Решение Совета депутатов муниципального образования Лопухинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области от 30.10 2015 № 85 «Об удалении Главы муниципального образования Лопухинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области в отставку»"

Пример 3:

Решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 20.09.2012 № С 34-1 «Об утверждении Регламента Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 26 Устава города Новочебоксарска Чувашской Республики, Новочебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики решило:

1. Утвердить Регламент Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (приложение N 1). «...»».

РЕГЛАМЕНТ

НОВОЧЕБОКСАРСКОГО ГОРОДСКОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

извлечение

«Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ПОЛНОМОЧИЯ

НОВОЧЕБОКСАРСКОГО ГОРОДСКОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ

ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Регламента

Регламент Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее - Регламент) определяет порядок организации деятельности Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее - Собрание депутатов), правила и процедуру рассмотрения вопросов и принятия правовых актов.

Соблюдение настоящего Регламента обязательно для депутатов Собрания депутатов, иных субъектов правотворческой инициативы, а также лиц, участвующих в заседаниях Собрания депутатов и принимающих участие в правотворческой деятельности.

Статья 2. Статус Собрания депутатов

1. Собрание депутатов является представительным органом местного самоуправления города Новочебоксарска, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного самоуправления.

Для реализации своих полномочий Собрание депутатов принимает решения, устанавливает правила, обязательные для исполнения на территории города Новочебоксарска, а также решения по вопросам организации деятельности Собрания депутатов.

«...»»».

Пример 4:

Решение Совета депутатов сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района Московской области от 16.03.2018 № 5/58 «Об утверждении Перечня муниципальных должностей, должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района Московской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

извлечение

«В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», Совет депутатов сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Утвердить Перечень муниципальных должностей, должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления

сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района Московской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Московской области и разместить в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте сельского поселения Ершовское.

3. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования.

«...»».

Пример 5:

Решение Совета депутатов муниципального округа Хорошево-Мневники города Москвы от 29.10.2019 № 10-8.2/72 «Об утверждении регламента реализации отдельного полномочия города Москвы по согласованию установки ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов в муниципальном округе Хорошево-Мневники»

извлечение

«В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона города Москвы от 11.07.2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», частью 2 статьи 8 Закона города Москвы от 14.07.2004 № 50 «О порядке наделения органов местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)», постановлением Правительства Москвы от 2.07.2013 № 428-ПП «О порядке установки ограждений на придомовых территориях в городе Москве»

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Утвердить Регламент реализации отдельного полномочия города Москвы по согласованию установки ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов в муниципальном округе Хорошево-Мневники (приложение).

2. Направить настоящее решение в Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы и управу района Хорошево-Мневники города Москвы в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте муниципального округа Хорошево-Мневники www.mun-hormn.mos.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

«...»».

В соответствии с предписаниями части 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ любые решения представительного органа муниципального образования, содержащие нормы права, должны быть подписаны главой муниципального образования.

На практике встречаются случаи, когда представительный орган муниципального образования принимает нормативные и иные правовые акты в форме постановлений (см.: пример 6), что противоречит части 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой представительный орган муниципального образования уполномочен принимать муниципальные правовые акты только в форме решений (см. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14.08.2008 № 2-Ф08-219).

Пример 6:

Постановление Совета депутатов Аскизского района от 26.04.2018 № 215 «Об определении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления Аскизского района, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий (часть 4 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ) издает:

- постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования (в случае если он является председателем представительного органа муниципального образования);
- постановления и распоряжения местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий (если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации);
- постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования.

Пример 7:

Постановление Главы муниципального образования муниципального округа Невская застава от 23.05.2017 года № - 11 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы Муниципального совета Муниципального образования муниципальный округ Невская застава, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

извлечение

«В соответствии статьей 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г № 557 «...», в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством

Постановляю:

1. Утвердить перечень должностей муниципальной службы Муниципального совета Муниципального образования муниципальный округ Невская застава, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

«...».

3. Главному специалисту Рыбаковой В.К. ознакомить с настоящим постановлением муниципальных служащих, замещающих должности, указанные в прилагаемом перечне.

4. Обнародовать настоящее постановление в газете муниципального образования «Невская застава» и разместить на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

«...».

6. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава
муниципального образования

П.К. Карпов»

Пример 8:

Постановление Администрации Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области от 19.02.2018 № 8 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в администрации Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области»

извлечение

«...» Администрация Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать комиссию по координации работы по противодействию коррупции.

2. Утвердить прилагаемое Положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

3. Утвердить прилагаемый Состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

4. Утвердить прилагаемый Порядок рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих муниципальные должности Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области, и урегулирования конфликта интересов.

5. Настоящее решение разместить на официальном сайте Администрации Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области в сети Интернет <http://beresnevo.admin-smolensk.ru/>.

Глава муниципального
образования Бересневского
сельского поселения
Духовщинского района
Смоленской области

Ю.С. Толмачев»

Пример 9:

Постановление Главы муниципального образования Рабителицкое сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области от 21.05.2015 № 79 «Об утверждении Порядка обжалования муниципальных нормативных правовых актов»

извлечение

«В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федеральным законом № 4866 от 27.04.1993 г. «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», Уставом муниципального образования Рабителицкое сельское поселение,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок обжалования муниципальных нормативно-правовых актов. (Приложение).
2. Опубликовать данное постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте администрации МО Рабителицкое сельское поселение в сети Интернет.
3. Постановление вступает в силу со дня его опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава администрации МО

Рабителицкое сельское поселение:

А. Ю. Колосов»

Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования (часть 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ).

Пример 10:

Постановление Председателя Совета депутатов городского округа № 3-П от 09.09.2019 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево»

извлечение

«На основании части 5 статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденными постановлением администрации городского округа Орехово-Зуево от 04.03.2019 № 374, Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов городского округа Орехово-Зуево, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденными постановлением администрации городского округа Орехово-Зуево от 20.07.2017 № 795, а также в целях повышения эффективности бюджетных расходов и организации процесса бюджетного планирования постановляю:

1. Утвердить прилагаемые нормативные затраты на обеспечение функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево.

2. Признать утратившим силу постановление председателя Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево от 03.04.2019 № 2-П «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево».

3. Опубликовать настоящее Постановление в официальном периодическом печатном издании администрации и Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево, а также разместить на официальном сайте городского округа Орехово-Зуево в сети «Интернет» (www.ozmo.ru) и в единой информационной системе в сфере закупок.

«...»».

Председатель Совета депутатов
городского округа Орехово-Зуево

Т.И. Ронзина»

Нормативные затраты на обеспечение функций Совета депута-
тов городского округа Орехово-Зуево

извлечение

««...»»

1. Настоящие нормативные затраты в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливают порядок определения нормативных затрат на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево (далее - нормативные затраты). «...».

6. При расчете нормативных затрат следует руководствоваться расчетной численностью основного персонала учреждения, которая определяется по формуле:

- для Учреждения с округлением до целого числа по формуле:

$$\mathcal{C}_{\text{оп}}^{\text{расчет}} = \mathcal{C}_{\text{ри}}^{\text{факт}} \times 1.1 ,$$

«...»»».

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования (часть 6 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ) издает:

- постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Пример 11:

Постановление Администрации города Сургута от 03.04.2014 № 2192 «Об осуществлении переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»

(вместе с «Порядком предоставления путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и взаимодействия департамента образования Администрации города с муниципальным казенным учреждением «Управление учета и отчетности образовательных учреждений», с родителями (законными представителями), направляющими детей на организованный отдых, при осуществлении функций по исполнению переданного отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»)

извлечение

«На основании Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.07.2005 № 62-ФЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «...», в целях осуществления переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей:

1. Определить департамент образования Администрации города уполномоченным органом по осуществлению переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе:

1.1. По формированию списка очередности детей от 6 до 17 лет (включительно) на получение путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей: загородные оздоровительные лагеря, специализированные (профильные) лагеря, оздоровительно образовательные центры, базы и комплексы, иные оздоровительные организации, деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, за пределами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

«...».

3. Утвердить порядок предоставления путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и взаимодействия департамента образования Администрации города с муниципальным казенным учреждением «Управление учета и отчетности образовательных учреждений», с родителями (законными представителями), направляющими детей на организованный отдых, при осуществлении функций по исполнению переданного отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей согласно приложению.

«...».

5. Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014.

6. Управлению информационной политики опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном интернет-сайте Администрации города.

Иные должностные лица местного самоуправления (в частности, заместители главы муниципального образования, руководители функциональных (отраслевых) органов местного самоуправления) издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования (часть 7 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ).

Например, уставом муниципального образования могут быть предусмотрены следующие функциональные (отраслевые) органы

местного самоуправления: финансовое управление, управление экономики и имущественных отношений, управление образования и т.д., которые обладают статусом юридического лица, при этом их руководители могут издавать муниципальные правовые акты в рамках возложенных на них уставом муниципального образований полномочий.

Пример 12:

Приказ Финансового управления администрации города Нижний Тагил от 26.06.2018 № 56-ОД «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижний Тагил на очередной финансовый год и плановый период»

извлечение

««...» приказываю:

1. Утвердить Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижний Тагил на очередной финансовый год и плановый период (прилагается).

2. Утвердить Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижний Тагил на очередной финансовый год и плановый период (прилагается).

3. Разместить данный приказ на официальном сайте города Нижний Тагил.

4. Контроль над исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

М.А. Кудрявцева»

Примечание: Финансовое управление Администрации города Нижний Тагил является функциональным (отраслевым) органом и наделяется Уставом города Нижнего Тагила полномочиями по решению вопросов местного значения в области бюджетных отношений (в

соответствии с частью 4 статьи 54 Устава города Нижний Тагил финансовым органом муниципального образования, осуществляющим составление и организацию исполнения местного бюджета, является функциональный орган Администрации города - Финансовое управление Администрации города.). В соответствии с Положением о Финансовом управлении Администрации города Нижний Тагил, утвержденным Решением Нижнетагильской городской Думы от 28.10.2010 № 58 «Об учреждении функционального органа Администрации города Нижний Тагил - Финансовое управление Администрации города Нижний Тагил и утверждении Положения о Финансовом управлении Администрации города Нижний Тагил», управление обладает правами юридического лица.

Виды муниципальных правовых актов определяются в соответствии с уставом муниципального образования в зависимости от структуры органов местного самоуправления и полномочий должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

При этом следует отметить, что представления и предписания контрольно-счетных органов, предусмотренные статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», не входят в систему муниципальных правовых актов, поскольку не являются муниципальными нормативными правовыми актами.

Как уже отмечалось выше, муниципальные акты в зависимости от содержания могут носить нормативный и ненормативный характер. Исходя из анализа правоприменительной практики, как правило, постановления органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления носят нормативный характер, а распоряжения - ненормативный характер.

Однако акты, принятые (изданные) в форме распоряжения также могут иметь нормативный характер.

Не являются нормативными: правовые акты координационных и совещательных органов (коллегий, советов, комиссий), созданных при органах местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, подлежащие включению в федеральный регистр и региональные регистры

В федеральный регистр и региональные регистры подлежат включению все действующие муниципальные нормативные правовые акты¹ (далее - муниципальные акты), в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), вне зависимости от срока их действия и опубликования, дополнительные сведения к ним, а также:

- муниципальные акты, изменяющие (дополняющие) акт в целом (новая редакция) или его часть;

Изменения и дополнения, вносимые в основной муниципальный нормативный правовой акт, оформляются нормативным правовым актом того же вида, в каком принят (издан) основной акт.

Пример 13:

Постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 13.09.2019 № 828 «О внесении изменений в постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского района от 13.10.2017 № 433 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Чусовского муниципального района Пермского края»

¹ Приказ Минюста России от 19.12.2008 № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (вместе с «Методикой ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»); постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (вместе с «Положением о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»).

извлечение

«В соответствии с постановлением администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 10.07.2017 № 289 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чусовского муниципального района», распоряжением администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 17.07.2017 № 511-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ Чусовского муниципального района Пермского края», руководствуясь Уставом муниципального образования «Чусовский муниципальный район Пермского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации Чусовского муниципального района от 13.10.2017 № 433 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Чусовского муниципального района Пермского края» следующие изменения:

1.1. в Паспорте муниципальной программы «Развитие системы образования Чусовского муниципального района Пермского края» (далее - Программа) строку «Объемы и источники финансирования программы» изложить в редакции:

«...».

Не допускается внесение изменений в основной муниципальный правовой акт, если он принят в виде «постановления», актом, принятым в виде «решения» (например, решение городской Думы города «О внесении изменений в постановление городской Думы города от 11.11.2011 № 11 «О земельном налоге»).

- муниципальные акты, содержащие положения об отмене, признании утратившим силу, продлении срока действия, приостановлении действия акта, признании недействующим.

Пример 14:

Постановление Брянской городской администрации от 30.09.2010 № 1057-п «Об отмене постановления администрации города Брянска от 20.06.1996 № 663 «О введении в действие правил застройки города Брянска»

извлечение

«В связи с принятием Правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск, утвержденных решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 991, на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации и Земельного кодекса Российской Федерации постановляю:

«Постановление» администрации города Брянска от 20.06.1996 № 663 «О введении в действие Правил застройки города Брянска» - отменить.

«...»».

Пример 15:

Постановление Администрации Курбатовского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области от 18.07.2019 № 73 «О признании утратившим силу нормативных правовых актов Курбатовского сельского поселения»

извлечение

««...» В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации администрация Курбатовского сельского поселения постановляет:

1. Признать утратившими силу следующие нормативные правовые акты Курбатовского сельского поселения

1.1 постановление Администрации Курбатовского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области от 21.12.2009 № 186 «Об утверждении порядка завершения исполнения бюджета Администрации Курбатовского сельского поселения за 2009 год».

«...».

Пример 16:

Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.02.2019 № 207 «Об отмене постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 03.09.2013 № 1853 «Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ»

извлечение

««...» В соответствии со статьями 43, 44.1 Устава муниципального образования «Город Саратов» постановляю:

1. Отменить постановление администрации муниципального образования "Город Саратов" от 03.09.2013 № 1853 «Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ» (с изменениями).

«...».

- муниципальные акты, устанавливающие порядок, сроки ввода в действие (вступления в силу) основного акта в целом или его частей, а также содержащие иную информацию о состоянии или изменении реквизитов муниципального акта;

Пример 17:

Постановление администрации Черноморского района Республики Крым от 24.11.2017 № 1455 «О продлении срока действия муниципальной программы «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Черноморский район Республики Крым на 2016 - 2018 годы», утвержденную постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 30.11.2015 № 998

извлечение

«В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Федеральным Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Черноморский район, постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 31.10.2017 № 1326 «...», -

ПОСТАНОВЛЯЕТ

1. Продлить срок действия муниципальной программы «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Черноморский район Республики Крым на 2016 - 2018 годы», утвержденную постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 30.11.2015 № 998, на 2019 - 2020 годы;

2. Утвердить муниципальную программу «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Черноморский район Республики Крым на 2016 - 2018 годы» в новой редакции (прилагается);

«...»;

5. Настоящее постановление обнародовать путем размещения на официальной странице муниципального образования Черноморский

район Республики Крым <http://chero.rk.gov.ru> на портале Правительства Республики Крым в разделе «Нормативные правовые и иные документы»;

«...»;

7. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018 и распространяется на правоотношения, которые возникнут при формировании бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов.».

- муниципальные акты, вносящие в основной акт изменения ненормативного характера (например, изменяющие поименный состав комиссии или наименование органа).

Пример 18:

Постановление Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области от 26.01.2018 № 24 «О внесении дополнений в постановление Администрации муниципального района Алексеевский от 24.11.2017 № 342 «Об утверждении Положения о районном межведомственном Совете по опеке и попечительству»

извлечение

««...»,

Администрация муниципального района Алексеевский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Администрации муниципального района Алексеевский от 24.11.2017 № 342 «Об утверждении Положения о районном межведомственном Совете по опеке и попечительству» следующие дополнения:

1.1. ввести в состав межведомственного Совета (приложение 2) ФИО - руководителя общества приемных родителей Алексеевского района

«...».

Примечание: муниципальные акты, вносящие в основной акт изменения ненормативного характера, по своему содержанию, как правило, являются индивидуальными правовыми актами и не обладают признаками нормативности. Вместе с тем такие правовые акты подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры как изменяющие акты со статусом «ненормативный».

Муниципальные нормативные правовые акты, подлежащие включению в федеральный регистр и региональные регистры, условно можно разделить на следующие группы (перечень не является исчерпывающим):

1. О создании органов местного самоуправления, об утверждении положений об этих органах, их регламентов, иные акты, содержащие полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления, порядок их деятельности.

Деятельность и организация органов местного самоуправления связаны с осуществлением публичных функций, исполнением властных полномочий по реализации прав, свобод и законных интересов граждан, в связи с этим их деятельность требует строгой регламентации.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления, полномочия органов и должностных лиц, утверждающие структуру каких-либо органов и положения о них, гарантии и ответственность в системе местного самоуправления - носят долгосрочный характер, затрагивают права и свободы граждан, обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц. Таким образом, акты, устанавливающие порядок формирования и деятельности органов местного самоуправления, подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Пример 19:

Решение Думы Новоуральского городского округа от 26.12.2012 № 154 «Об утверждении Положения об администрации Новоуральского городского округа»

извлечение

««...»»

1. Утвердить и ввести в действие с 1 января 2013 года Положение об администрации Новоуральского городского округа (прилагается).

«...»»».

Извлечение из Положения об Администрации Новоуральского городского округа

Раздел I. Общие положения

«1. Администрация Новоуральского городского округа в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Новоуральского городского округа является исполнительно-распорядительным органом Новоуральского городского округа, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных Уставом Новоуральского городского округа, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и (или) законами Свердловской области.

2. Администрация Новоуральского городского округа входит в структуру органов местного самоуправления Новоуральского городского округа (далее по тексту также - городской округ).

3. Администрация Новоуральского городского округа является правопреемником администрации города Новоуральска.

4. Полное наименование - администрация Новоуральского городского округа.

5. Администрация Новоуральского городского округа (далее по тексту также - администрация) обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, заключать муниципальные контракты, иные договоры и (или) соглашения.

Администрация в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций. «...»».

Примечание: в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Таким образом, на нормативность правового акта, устанавливающего правовой статус организаций, в частности администрации муниципального образования, прямо указано в Федеральном законе.

Пример 20:

Решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307 «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Амурского муниципального района»

извлечение

««...»»

1. Утвердить прилагаемое Положение о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

«...»»».

ПОЛОЖЕНИЕ О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОМ ОРГАНЕ АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

извлечение

««...»» Настоящее Положение устанавливает статус, полномочия, состав, порядок формирования, планирования и обеспечения деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района.

1. Статус Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района

1.1. Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Собранием депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края (далее - Собрание депутатов) и ему подотчетен.

1.2. Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района является органом местного самоуправления Амурского муниципального района, предусмотренным статьями 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Амурского муниципального района.

«...»»».

Примечание: Примечание: в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах

организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом № 131-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования, прямо указано в Федеральном законе.

При определении нормативности муниципальных актов на практике возникают вопросы в отношении актов представительных органов муниципального образования об утверждении структуры местной администрации. Следует иметь в виду, что правовые акты представительного органа муниципального образования, утверждающие структуру местной администрации в виде таблицы, схемы или списка, не являются нормативными правовыми актами, поскольку в них не устанавливаются какие-либо обязательные правила поведения для неопределенного круга лиц, направленные на урегулирование общественных отношений.

Вместе с тем анализ судебной практики по оспариванию нормативности таких актов показывает, что по данному вопросу у судов общей юрисдикции имеется противоречивая правовая позиция. Ряд судов приходят к выводам о признании правовых актов представительных органов муниципального образования об утверждении структуры местной администрации ненормативными (например, решение Сланцевского городского суда Ленинградской области от 24.01.2014 по делу № 2-50/2014; решение Киреевского районного суда города Киреевска Тульской области от 24.05.2016, апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 05.07.2017 по делу № 33а-5255, решение Советского районного суда г. Орла от 03.10.2017 по делу № 2А-1596/2017). Другие суды подобные акты признают нормативными (например, апелляционное определение Алтайского краевого суда от 20.10.2015 по делу № 33а-10105/2015, кассационное определение Пензенского областного суда от 20.12.2011 № 33-3337).

В связи с отсутствием позиции Верховного Суда Российской Федерации по вопросу нормативности актов представительного органа муниципального образования об утверждении структуры местной администрации, рекомендуется (до принятия соответствующего решения Верховным Судом Российской Федерации по данному вопросу) придерживаться позиции, что такие акты не являются нормативными. В случае если решением представительного органа муниципального образования утверждается не только структура, но и положение о ней, то такой акт имеет нормативный характер и подлежит включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Пример 21:

Решение Барнаульской городской Думы от 03.06.2011 № 548
«Об утверждении структуры администрации города Барнаула»

извлечение

««...»»

В соответствии со статьей 42 Устава городского округа - города Барнаула Алтайского края, рассмотрев представление главы администрации города Барнаула, городская Дума

РЕШИЛА:

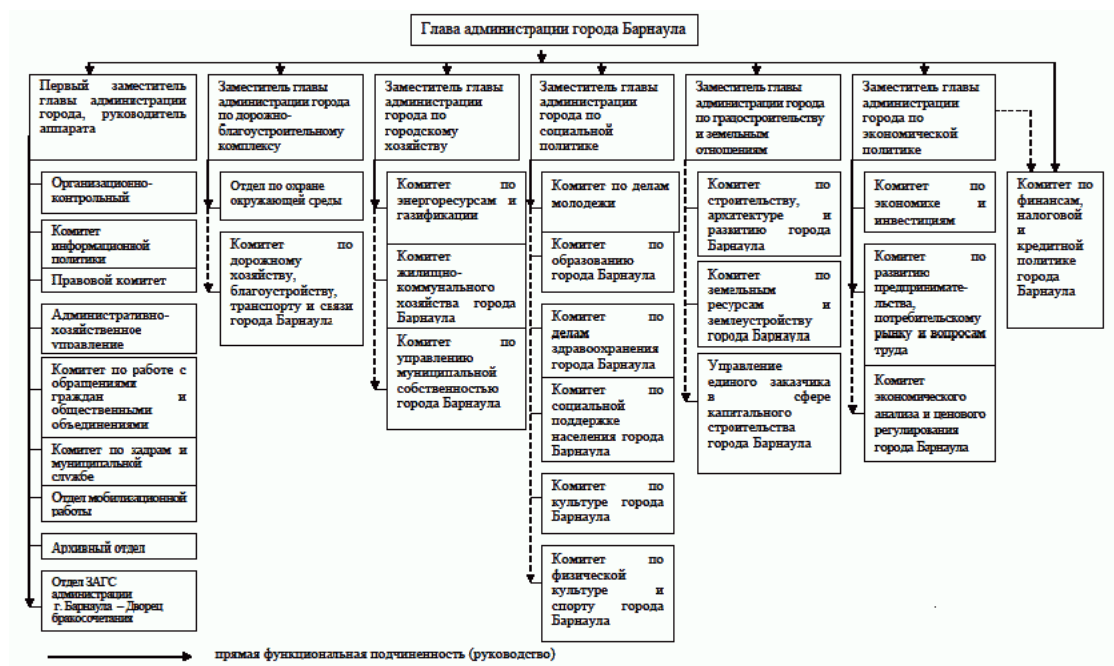
1. Утвердить структуру администрации города Барнаула (приложение). «...»».

Приложение

к решению городской Думы

от 03.06.2011 № 548

Структура администрации города Барнаула



В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Акты, утверждающие положения об отраслевых органах местной администрации, не обладающих статусом юридического лица (т.е. структурных подразделений, не обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения) являются внутренними (локальными) актами, и в федеральный регистр и региональные регистры не включаются.

Самостоятельные органы местного самоуправления, которые в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 131-ФЗ и уставом муниципального образования наделяются правами юридического

лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законодательством, и могут быть наделены в соответствии с уставом муниципального образования полномочиями принимать правовые акты нормативного характера (такие акты, утверждающие положения о самостоятельных органах местного самоуправления, зарегистрированных в качестве юридических лиц, подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры).

Пример 22:

Решение Тульской городской Думы от 27.03.2019 № 64/1552 «О Положении «Об управлении по городскому хозяйству администрации города Тулы»

извлечение

"Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Тульская городская Дума решила:

1. Утвердить Положение «Об управлении по городскому хозяйству администрации города Тулы» (приложение).

«...»».

Извлечение из Положения об управлении по городскому хозяйству администрации города Тулы

«1. Общие положения

1.1. Управление по городскому хозяйству администрации города Тулы (далее - управление) является муниципальным казенным учреждением, отраслевым (функциональным) органом администрации города Тулы, проводящим политику в области жилищно-комму-

нального хозяйства, управления многоквартирными домами, энергосбережения, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования город Тула от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по осуществлению контроля по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

1.2. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования город Тула, Уставом муниципального образования город Тула, настоящим Положением.

1.3. Управление обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, штамп и соответствующие бланки со своим наименованием с изображением герба города Тулы, лицевые счета в органах, осуществляющих исполнение бюджета, наделяется муниципальным имуществом на праве оперативного управления.

1.4. Управление в своей деятельности возглавляет заместитель главы администрации города - начальник управления по городскому хозяйству.

1.5. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти, отраслевыми (функциональными) органами администрации города Тулы, юридическими и физическими лицами. «...»».

Приведенные в качестве примеров муниципальные акты обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- правовые акты осуществляют нормативное регулирование деятельности органов местного самоуправления, в том числе по реализации прав законных интересов граждан;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

- правовые акты рассчитаны на неоднократное применение в течение всего периода действия актов.

На практике в определении нормативности вызывают вопросы соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления муниципальных образований о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

При определении нормативности соглашения необходимо руководствоваться Федеральным законом № 131-ФЗ, согласно которому соглашения о передаче осуществления части полномочий должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений (абзац третий части 4 статьи 15). Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Таким образом, на нормативность соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, прямо указано в законе. Частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

К указанным соглашениям относятся соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления и (или) от имени муниципального образования и имеющие публично-правовой характер.

Пример 23:

Решение Заринского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 24.07.2018 № 85 «Об утверждении соглашения на передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края»

извлечение

««...» РЕШИЛ:

1. Утвердить перечень части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района, передаваемых Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края согласно приложению 1.

2. Утвердить соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края. (Приложение 2).

3. Обнародовать настоящее решение на официальном сайте Администрации района.

«...»

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к решению Заринского районного Совета народных депутатов
от 24.07.2018 № 85

СОГЛАШЕНИЕ

о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края

извлечение:

«...», заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

1. Утверждение правил землепользования и застройки.

2. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Района бюджету Поселения для исполнения части полномочий, указанных в пункте 1 настоящего раздела 1, определяется в приложении к настоящему соглашению.

2. СРОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

Поселение осуществляет полномочия, предусмотренные разделом 1 настоящего Соглашения, с 24.07.2018 по 31.12.2018.

3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

1. Район обязан перечислять денежные средства Поселению в виде межбюджетных трансфертов:

«...»

4. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, устанавливается в приложении к настоящему Соглашению.

5. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ, РАСТОРЖЕНИЯ, ПРОДЛЕНИЯ ИЛИ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение прекращает свое действие в связи с истечением срока осуществления полномочий, предусмотренного разделом 2 настоящего Соглашения.

«...»

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ

1. В случае нарушения сроков перечисления межбюджетных трансфертов, предусмотренных приложением к настоящему соглашению, Район уплачивает Поселению пени в размере, определяемом ставкой рефинансирования Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. «...»».

Примечание: данное решение принято в пределах полномочий, с соблюдением требований абзаца третьего части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ. Как правило, соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения утверждается решением представительного органа в качестве приложения к нему, соответственно решение с приложенным к нему соглашением (которое является неотъемлемой частью решения) подлежит включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Приведенное в качестве примера решение обладает следующими нормативными признаками:

- правовой акт принят в установленном порядке Заринским районным Советом народных депутатов Алтайского края в пределах полномочий, с соблюдением требований законодательства к порядку принятия нормативного правового акта и введения его в действие;

- соглашение о передаче осуществления части полномочий заключено на определенный срок, содержит положения, устанавливающие порядок определения объема межбюджетных трансфертов, основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривает финансовые санкции за неисполнение соглашения;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.

Анализ судебной практики по оспариванию решений представительных органов муниципальных образований об утверждении соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения показывает, что они рассматриваются судами общей юрисдикции в качестве нормативных правовых актов.

Пример 24:

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.04.2017 № 51-АПГ17-3.

извлечение

««...» Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Во исполнение приведенного нормативного положения Заринским районным Советом народных депутатов Алтайского края и Собранием депутатов Новодраченинского сельсовета Заринского района Алтайского края приняты решения, которыми утверждено соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопро-

сов местного значения между администрацией Заринского района Алтайского края и администрацией Новодраченинского сельсовета Заринского района Алтайского края. Согласно абзацу третьему части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соглашения о передаче осуществления части полномочий должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.).

Проанализировав содержание соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения между администрацией Заринского района Алтайского края и администрацией Новодраченинского сельсовета Заринского района Алтайского края, суд первой инстанции обоснованно установил, что оно заключено на определенный срок, содержит положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного, порядок определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривает финансовые санкции за неисполнение соглашения, в связи с чем, сделал правильный вывод о соответствии решений об утверждении этого соглашения требованиям, приведенным в части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

«...»

В случае перераспределения вопросов местного значения путем заключения соглашения между муниципальными образованиями различного уровня их правовая природа не меняется, поскольку они передаются на определенный срок и при условии определения объема

межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий. Изменяются лишь органы, которые после перераспределения полномочий должны их выполнять.

«...»».

2. Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг, административных регламентов по осуществлению муниципального контроля, правил землепользования и застройки, общеобязательных правил, порядков, положений, инструкций, методик и т.п.

Пример 25:

Постановление Администрации города Мценска от 29.01.2013 № 54 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг»

извлечение

««...»»

1. Утвердить Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (приложение).

2. Структурным подразделениям администрации привести административные регламенты в соответствие с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, в срок до 1 марта 2013 года.

«...».

Пример 26:

Постановление администрации муниципального образования «Наримановский район» от 21.03.2016 № 196 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования «Наримановский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков»

извлечение

««...»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый административный регламент администрации муниципального образования «Наримановский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (далее - административный регламент).

«АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

администрации муниципального образования «Наримановский район»

по предоставлению муниципальной услуги

«Выдача градостроительных планов земельных участков»

1. Общие положения

1.1. Предмет регулирования регламента.

Административный регламент администрации муниципального образования «Наримановский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (далее - административный регламент) устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе сроки и последовательность административных процедур и административных действий, по предоставлению муниципальной услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области.

«...».).».

Примечание: согласно частью 2 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований. В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 210-ФЗ разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу. В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона № 210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры муниципальных услуг. Отсутствие административного регламента влечет за собой грубое нарушение прав граждан - потребителей муниципальных услуг, так как отсутствие муниципального нормативного правового акта, регулирующего данную сферу отношений, может привести к злоупотреблению правами заявителей.

Пример 27:

Постановление № 12 от 22.05.2019 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское»»

извлечение

««...»»

1. Утвердить административный регламент осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское».

Извлечение из административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское».

"I. Общие положения

1. Административный регламент осуществления администрацией муниципального образования «Беляевское» (далее - администрация) муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское» (далее - муниципальный контроль) определяет сроки и последовательность административных процедур администрации при осуществлении полномочий по муниципальному контролю в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское».

2. Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское» выполняется непосредственно администрацией.

«...».).».

Примечание: согласно пунктам 1 и 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В статье 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями тре-

бований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, исходя из положений указанного Федерального закона, следует, что правоотношения в сфере муниципального земельного контроля регулируются путем принятия нормативных правовых актов.

Пример 28:

Постановление Администрации города Новый Уренгой от 30.07.2013 № 288 «Об утверждении Административного регламента по оказанию муниципальной услуги по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании город Новый Уренгой и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством (по договорам социального найма)»

извлечение

«В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.05.2005 № 36-ЗАО «О порядке обеспечения жильем граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе», руководствуясь Уставом муниципального образования город Новый Уренгой,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент по оказанию муниципальной услуги по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании город Новый

Уренгой и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством (по договорам социального найма).

«...».

Примечание: к вопросам местного значения городских поселений, муниципальных районов (в отношении сельских поселений), городских округов относится обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (п. 6 ч. 1, ч. 3 и 4 ст. 14, п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений установлены Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), к которым, в частности, относится предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда (п. 5 ч. 1 ст. 14). Кроме того, органы местного самоуправления устанавливают размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда (п. 2 ч. 1 ст. 14 ЖК РФ).

Малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению (ч. 2 ст. 49 ЖК РФ).

Таким образом, предписания административного регламента затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

При определении нормативности на практике могут вызывать затруднения акты, в которых регламентом регулируется порядок оказания услуги отдельным (однородным) категориям граждан. При этом необходимо обратить внимание, что правовой акт, адресованный неопределенному кругу лиц, имеет не персонифицированный характер. Иными словами, акт считается адресованным не конкретным физическим лицам, а к любым лицам, относящимся к указанным в акте однородным категориям граждан («семьи с детьми», «малоимущие граждане», «инвалиды», «дети-сироты»).

Пример 29:

Решение Думы города Костромы от 16.12.2010 № 62 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Костромы» извлечение «В соответствии со статьями 30, 31, 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, учитывая протоколы публичных слушаний и заключение по результатам публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки города Костромы, руководствуясь статьями 29, 55 и 82 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, Дума города Костромы решила: 1. Утвердить прилагаемые Правила землепользования и застройки города Костромы. «...». Примечание: при определении нормативности актов, утверждающих правила землепользования и застройки, необходимо руководствоваться Градостроительным кодексом Российской Федерации, в статье 1 которого указано, что правила землепользования и застройки, в которых устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения этих правил и порядок внесения в них изменений утверждаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Таким образом, на нормативность

правового акта, утверждающего правила землепользования и застройки, прямо указано в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Пример 30:

Решение Совета депутатов муниципального образования городской округ Люберцы Московской области от 14.11.2018 № 246/28 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области», Уставом муниципального образования городской округ Люберцы Московской области, Совет депутатов городского округа Люберцы решил:

1. Утвердить Правила благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее Решение в средствах массовой информации.

3. Настоящее Решение вступает в силу с момента его официального опубликования.

Извлечение из правил благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области

«Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящих Правил

1. Настоящие Правила устанавливают единые нормы и требования к правилам благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области (далее - городской округ Люберцы), в том

числе требования к регулированию вопросов создания, содержания, развития объектов и элементов благоустройства, расположенных на территории городского округа Люберцы, содержания зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены. «...»».

Примечание: в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к компетенции органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов отнесено утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами (п. 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16, п. 10 ч. 1 ст. 16.2). Благоустройство территории - деятельность, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий (п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Таким образом, предписания правил затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 31:

Постановление Оренбургского городского Совета от 29.10.2002 № 221 «О порядке согласования вырубки (повреждения) зеленых насаждений и возмещения причиненного ущерба»

извлечение

В соответствии со статьями 3, 61, 68, 77, 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и руководствуясь статьей 14 Устава города Оренбурга в целях предупреждения несогласованных вырубок

(повреждений) зеленых насаждений и компенсации ущерба, причиненного городскому зеленому хозяйству, Оренбургский городской Совет

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок согласования вырубки (повреждения) зеленых насаждений и возмещения ущерба, причиненного зеленому хозяйству г. Оренбурга согласно приложению 1.

2. Утвердить форму акта оценки ущерба, причиненного вырубкой (повреждением) зеленых насаждений согласно приложению 2.

3. Утвердить форму разрешения на вырубку (повреждение) зеленых насаждений согласно приложению 3.

4. Установить, что средства, поступающие в бюджет города на возмещение вреда, причиненного зеленым насаждениям города, направляются в пределах бюджетных ассигнований на мероприятия по озеленению города с учетом округа г. Оренбурга, на территории которого они собираются.

5. Установить, что настоящее Постановление Совета вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Вечерний Оренбург». «...».

Примечание: согласно статье 10 Федерального закона № 7-ФЗ управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пример 32:

Постановление администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 16.08.2018 г. № 465 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам Арзгирского муниципального района Ставропольского края»

извлечение

««...»»

1. Утвердить прилагаемый документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам Арзгирского муниципального района Ставропольского края.

«...»»».

Примечание: при определении нормативности актов, регулирующих порядок установления, изменения, отмену муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, необходимо руководствоваться статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой на нормативную природу таких актов прямо указано в законе.

Пример 33:

Решение Совета депутатов городского округа Луховицы МО от 22.06.2017 № 461/49 «Об утверждении Порядка представления проектов муниципальных правовых актов в Совет депутатов городского округа Луховицы Московской области»

извлечение

««...», Совет депутатов городского округа Луховицы Московской области решил:

1. Утвердить прилагаемый Порядок представления проектов муниципальных правовых актов в Совет депутатов городского округа Луховицы Московской области.

2. Направить настоящее решение главе городского округа Луховицы Московской области для подписания и опубликования в периодическом печатном издании «Луховицкий межмуниципальный вестник», размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации городского округа Луховицы Московской области www.admlukhovitsy.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

«...»..».

Пример 34:

Постановление администрации муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 13.03.2019 № 100 «О порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в администрацию»

извлечение

«В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в целях урегулирования процедуры внесения проектов муниципальных правовых актов (далее - проектов), установления единых к ним требований

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять порядок внесения проектов муниципальных правовых актов в администрацию муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (Приложение).

«...»

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в сетевом издании и на официальном сайте муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области; «...»».

Примечание: в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗ порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего порядок представления проектов муниципальных правовых актов, прямо указано в законе, в соответствии с которым акт принят.

Пример 35:

Решение Собрания депутатов Комсомольского муниципального района от 11.04.2018 № 409 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Комсомольского муниципального района»

извлечение

««...»,

1. Утвердить прилагаемое Положение о публичных слушаниях на территории Комсомольского муниципального района.

«...»

Примечание: в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего порядок организации и проведения публичных слушаний, прямо указано в Федеральном законе.

Пример 36:

Решение Совета депутатов городского округа Звенигород от 25.01.2008 № 4/6 «О Положении о порядке ведения учета граждан в

качестве, нуждающихся в жилых помещениях и предоставления жилых помещений по договору социального найма в муниципальном образовании «Городской округ Звенигород»»

извлечение

««...»,

1. Принять Положение о порядке ведения учета граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях и предоставления жилых помещений по договору социального найма в муниципальном образовании «Городской округ Звенигород» (прилагается).

«...»».

Положение о порядке ведения учета граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях и предоставления жилых помещений по договору социального найма в муниципальном образовании «Городской округ Звенигород»

Извлечение

««...»,

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Звенигород, с целью реализации конституционного права граждан на жилище. «...»».

Примечание: приведенное Положение регулирует отношения, возникающие в связи с организацией учета граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях. Устанавливает порядок учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Звенигород. Таким образом, предписания положения затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 37:

Постановление Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский от 21.03.2016 № 02-03/23 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

извлечение

««...»

1. Утвердить перечень должностей муниципальной службы Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский при назначении, на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей согласно Приложению 1 к данному Постановлению.

2. Опубликовать настоящее Постановление в муниципальной газете «Семеновское Время».

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Примечание:

Представленный акт принят уполномоченным органом местного самоуправления, его действие распространяется на неопределенный круг лиц. Действие во времени данного постановления не ограничено. Акт принят с целью урегулирования общественных отношений в сфере деятельности муниципальных служащих. Таким образом, акт обладает всеми признаками нормативного правового акта.

При определении нормативности на практике подобные акты вызывают затруднения, так как некоторые специалисты ошибочно полагают, что в них формально определен круг лиц, на которых распространяется действие акта. Вместе с тем в приведенном акте видно, что указанный перечень должностей носит не персонифицированный характер, т.е. не указаны конкретные физические лица.

Пример 38:

Решение Собрания депутатов муниципального образования г. Новомосковск от 24.07.2009 № 25-14 «Об утверждении Положения о порядке присвоения звания "Почетный гражданин города Новомосковска»

извлечение

««...», Собрание депутатов решило:

1. Утвердить Положение о порядке присвоения звания «Почетный гражданин города Новомосковска» согласно приложению.

«...»».

Приложение

к решению Собрания депутатов

муниципального образования

город Новомосковск

от 24.07.2009 № 25-14

«Об утверждении Положения

о порядке присвоения звания

«Почетный гражданин города Новомосковска»

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЯ

«ПОЧЕТНЫЙ ГРАЖДАНИН ГОРОДА НОВОМОСКОВСКА»

извлечение

«1. Общие положения

1. Положение о порядке присвоения звания «Почетный гражданин города Новомосковска» устанавливает порядок присвоения звания «Почетный гражданин города Новомосковска» (далее – «Почетный гражданин»), определяет статус, права и льготы лиц, удостоенных этого звания.

«...».

Все вышеприведенные муниципальные правовые акты приняты органами местного самоуправления и обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- содержат правовые нормы - обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений;
- нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

3. О местном бюджете, об установлении тарифов, размеров налоговых, арендных и иных платежей, льгот.

Пример 39:

Решение Рубцовского городского Совета депутатов от 20.12.2018 № 224 «О бюджете муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019 год»

извлечение

««...»»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 части 1 статьи 26 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края, утвержденным решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 20.10.2011 № 676, Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края решил:

Статья 1. Основные характеристики бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019 год

1. Утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее - бюджет города) на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета города - xxxx тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета - xxx тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, - xxx тыс. рублей;

«...»».

Примечание: при определении нормативности актов, регулирующие бюджетные правоотношения, необходимо руководствоваться федеральным законодательством. В соответствии со статьей 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации все правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, определены как нормативные.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗ акты, регулирующие бюджетные правоотношения, а также устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы, принимаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Исходя из указанных федеральных законов, правоотношения в обозначенных сферах регулируются путем принятия нормативных правовых актов.

Пример 40:

Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 01.02.2019 № 93 «Об утверждении порядков предоставления из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидий на иные цели муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и муниципальным автономным образовательным учреждениям, в отношении которых администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов» осуществляет функции и полномочия учредителя"

извлечение

««...»

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 31.03.2014 № 865 «Об установлении Порядка определения объема и условия предоставления из бюджета муниципального образования «Город Саратов» муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям субсидий на иные цели» постановляю:

1. Утвердить порядки предоставления из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидий на иные цели муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и муниципальным автономным образовательным учреждениям, в отношении которых администрация Заводского района муниципального образования

«Город Саратов» осуществляет функции и полномочия учредителя, на следующие цели:

- реализация муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2017 - 2020 годы» (приложение № ...)

«...»

Приложение № 1 к постановлению

администрации муниципального образования

«Город Саратов» от 01.02.2019 г. № 93

извлечение

«...»

1. Настоящий Порядок устанавливает правила предоставления из бюджета муниципального образования «Город Саратов» и определения объемов субсидий муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и муниципальным автономным образовательным учреждениям, в отношении которых администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов» осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - учредитель), на реализацию муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2017 - 2020 годы» (далее - субсидии):

- расходы на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

«...».

Пример 41:

Постановление Администрации муниципального образования Российский сельсовет Октябрьского района Оренбургской области от 09.10.2017 № 51-п «О Порядке начисления и уплаты гражданами муниципального образования Российский сельсовет платежей по самообложению»

извлечение

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании решения Совета депутатов муниципального образования Российский сельсовет от 21.09.2017 № 70 «Об утверждении Положения «О самообложении граждан и порядке сбора и использования средств самообложения граждан на территории муниципального образования Российский сельсовет»,

постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок начисления и уплаты гражданами муниципального образования Российский сельсовет платежей по самообложению.
2. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Примечание: частью 1 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может

превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен. Положения части 2 указанной статьи предусматривают возможность введения данных платежей исключительно на местном референдуме (сходе граждан) - в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от № 131-ФЗ решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

В случае если указанные платежи устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на всей территории муниципального образования или на его части и их уплата носит для граждан обязательный характер, они, в соответствии с частью 1 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации, приобретут признаки налога.

Пример 42:

Постановление администрации города Ставрополя Ставропольского края от 25.11.2014 № 3933 «Об установлении на территории города Ставрополя единых предельных максимальных тарифов на оказание платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными общеобразовательными учреждениями города Ставрополя»

извлечение

««...»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Установить на территории города Ставрополя единые предельные максимальные тарифы на оказание платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными общеобразовательными учреждениями города Ставрополя согласно приложению.

«...»»».

Пример 43:

Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 12.01.2011
№ 6 «О стоимости электронных проездных билетов»

извлечение

««...»»

1. Установить стоимость электронных проездных билетов, используемых для расчетов за проезд в муниципальном общественном транспорте:

1) электронный проездной билет на три вида транспорта (автобус, трамвай, троллейбус) в течение календарного месяца:

для организаций - 2500 рублей;

для граждан - 2380 рублей;

для студентов - 1575 рублей;

для школьников - 840 рублей;

«...»»»

Пример 44:

Решение Рябиновской сельской думы Нолинского района Кировской области 21.05.2019 № 16/74 «О стандарте уровня платежей населения за коммунальные услуги на второе полугодие 2019 года на территории МО Рябиновское сельское поселение»

извлечение

««...», Рябиновская сельская дума РЕШИЛА:

1. Установить стандарт уровня платежей для населения муниципального образования Рябиновское сельское поселение за коммунальные услуги на второе полугодие 2019 года согласно приложению.

1.1 Настоящее решение вступает в силу с 01.07.2019 года.

2. Обнародовать настоящее решение в Информационном бюллетене органов местного самоуправления.

«...»».

Пример 45:

Постановление главы Лотошинского муниципального района Московской области от 30.11.2009 № 788 «О введении в действие ставок для населения на отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение»

извлечение

««...»»

постановляю:

1. Ввести в действие с 01.01.2010 ставки для населения на отопление и горячее водоснабжение исходя из утвержденного Топливо-

энергетическим комитетом Московской области тарифа 1510,4 руб./Гкал (без НДС) согласно приложению № 1.

2. Ввести в действие с 01.01.2010 ставки для населения на водоснабжение и водоотведение исходя из утвержденных Министерством экономики Московской области тарифов 12,56 руб./куб. м и 27,34 руб./куб. м (без НДС) соответственно согласно приложению № 2.

«...»».

Примечание: В соответствии с положениями Федеральных законов от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 № «О водоснабжении и водоотведении», органом регулирования тарифов являются уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо орган местного самоуправления в случае наделения соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, орган местного самоуправления может принимать решение по регулированию цен (тарифов) на тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение и водоотведение только в случае наделения такими полномочиями законом субъекта Российской Федерации.

Перечисленные муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах полномочий (компетенций);

- содержат правовые нормы - обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение (в течение определенного актами периода), направленные на урегулирование общественных отношений;

- нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

При определении нормативности на практике возникают вопросы в отношении актов, которые устанавливают индивидуальные та-

риффы для конкретных организаций. Решения органов местного самоуправления (иного органа, осуществляющего публичные полномочия) об утверждении индивидуальных тарифов для конкретных организаций или касающиеся конкретных объектов, по своей юридической природе не являются нормативными правовыми актами, так как имеют персонифицированного адресата.

4. Затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пример 46:

Решение Собрания представителей муниципального образования Заокский район от 24.10.2018 № 3/10 «Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Заокский район на 2019 год» (вместе с «Фактором вида предпринимательской деятельности», «Коэффициентами городского и сельского поселения (Кт) и коэффициентами категории места расположения объекта стационарной или нестационарной торговой сети (Км)», «Розничной торговлей (по виду товаров)», «Коэффициентами общественного питания (Ко)»)

извлечение

««...»

1. Установить, что на 2019 год значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности определяются:

1) при оказании бытовых услуг - по формуле:

$K2 = K_y \times K_t$, где:

«...».

Примечание: при определении нормативности актов, регулирующих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимо руководствоваться статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой на нормативную природу актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, прямо указано в законе.

Пример 47:

Постановление Администрации города Рязани от 03.09.2019 № 3523 «Об утверждении порядка предоставления в 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на проведение мероприятий по внедрению энергосберегающего оборудования и энергоэффективных технологий на объектах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения и электроснабжения»

извлечение

««...»

1. Утвердить прилагаемый порядок предоставления в 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на проведение мероприятий по внедрению энергосберегающего оборудования и энергоэффективных технологий на объектах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения и электроснабжения.

«...».

Перечисленные муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);

- содержат правовые нормы - обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение (в течение определенного актами периода), направленные на урегулирование общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 48:

Постановление администрации города Орла от 24.10.2016 года № 4798 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Орла»

извлечение

«...».

В целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории города Орла, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения, руководствуясь частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказом Департамента промышленности, связи и торговли Орловской области от 07.07.2017 № 77 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, ор-

ганами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области» и статьей 22 Устава города Орла, администрация города Орла постановляет:

1. Утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов) на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории города Орла (приложение № 1).

2. Утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории города Орла (приложение № 2).

3. Утвердить схему размещения объектов праздничной торговли на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории города Орла (приложение № 3).

4. Отделу по взаимодействию со средствами массовой информации администрации города Орла (Е.Н. Костомарова) обеспечить публикацию настоящего постановления в средствах массовой информации и размещение на официальном сайте администрации города Орла в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.orel-adm.ru).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации А.С. Муромского и заместителя главы администрации города Орла - начальника финансово-экономического управления администрации города Орла А.В. Митасова.

«...».

Примечание: согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ). В соответствии с частями 1 - 3 и 5 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10). Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10). Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 5 статьи 10).

Вышеназванное постановление № 4798 принято администрацией города Орла в пределах компетенции и обнародовано с соблюдением установленного порядка.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- постановление принято в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;

- регулирует общественные отношения в области торговой деятельности, принято в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории города Орла;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;
- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

5. Об установлении размеров оплаты труда, иных выплат индивидуально неопределенному кругу лиц.

В соответствии с нормами положениями федерального законодательства органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений (статья 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; статья 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пример 49:

Решение Думы г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.06.2018 № 361 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы»

извлечение

««...»,

Приложение 1 к решению

Думы города Нижневартовска

от 22.06.2018 № 361

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает размеры ежемесячного денежного вознаграждения, а также размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления города Нижневартовска: глава города, председатель Думы города, заместитель председателя Думы города (далее - лицо, замещающее муниципальную должность).

«...».)»

Пример 50:

Решение Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 26.12.2017 № 111 «О системах оплаты труда работников органов местного самоуправления Ипатовского городского округа Ставропольского края, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих» (вместе с «Положением о системах

оплаты труда работников органов местного самоуправления Ипатовского муниципального района Ставропольского края, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих»)

извлечение

««...»,

1. Настоящее Положение разработано в целях установления в Думе Ипатовского городского округа Ставропольского края, аппарате администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, отделе, комитете и управлении, входящих в структуру администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края и являющихся юридическими лицами (далее соответственно - орган местного самоуправления, структурное подразделение) систем оплаты труда работников органов местного самоуправления, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих (далее - работники).

«...»».

Пример 51:

Решение Думы Октябрьского района от 25.02.2011 № 60 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района» (вместе с «Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района»)

извлечение

««...»,

1. Утвердить Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района согласно приложению.

«...»».

Приведенные в качестве примеров муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);

- правовые нормы устанавливают обязательные для исполнения правила в отношении неопределенного круга лиц, поскольку должностные оклады не установлены конкретным работникам муниципальных учреждений, а распространяется на всех лиц, как замещающих должности в органах местного самоуправления на момент принятия (издания) правового акта, так и на тех, кто планирует трудоустройство;

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение.

Анализ судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 52:

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18.02.2009 № 69-Впр08-13

извлечение

««...»»

Решение Думы г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.02.2008 № 352 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы», опубликованное в издании «Варта» № 28 15 февраля 2008 года, устанавливает обязательные для исполнения правила в отношении неопределенного круга лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления г. Нижневартовска, рассчитанные на неоднократное применение.

«...»»

В соответствии с частью 2 статьи 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ, частью 2 статьи 22 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что оспариваемое решение обладает всеми перечисленными выше существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, суждение судьи о том, что решение Думы г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.02.2008 № 352 «О денежном содержании лиц замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы» не является нормативным правовым актом, является необоснованным. «...»».

При определении нормативности на практике возникают вопросы в отношении муниципальных актов, утверждающих положения об оплате труда работников конкретного органа местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими. Необходимо принимать во внимание, что положения об оплате труда работников конкретного учреждения устанавливаются локальными нормативными актами этого учреждения.

Пример 53:

Решение Совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 04.03.2019 № 38/104-V «Об утверждении Положения об оплате труда работников, не занимающих должности муниципальной службы в Ставропольском крае и осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края»

Примечание: указанным решением утверждается положение, предписание которого действует только в рамках одной организации, распространяется на работников, не занимающих должности муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности только в указанной администрации муниципального образования. Таким образом, рассматриваемое решение является локальным нормативным актом администрации муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края.

Такие акты не подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Пример 54:

Постановление Администрации Октябрьского района от 23.04.2019 № 821 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Служба материально-технического обеспечения»

извлечение

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Октябрьского района от 25.02.2011 № 60

«Об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района»:

1. Утвердить Положение о системе оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Служба материально-технического обеспечения» согласно приложению.

2. Опубликовать постановление в официальном сетевом издании «октвести.ру».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Октябрьского района по правовому обеспечению, управляющего делами администрации Октябрьского района Хромова Н. В.

«...».

Примечание: указанным постановлением утверждается Положение, которым регулируется порядок и условия оплаты труда работников только МКУ «СМТО». Предписания Положения действуют в рамках одной организации. Таким образом, рассматриваемое постановление является локальным нормативным актом администрации Октябрьского района.

Такие акты не подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры.

6. О программах социально-экономического развития муниципального образования, о муниципальных программах.

Согласно пунктам 33 и 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) под стратегией социально-экономического развития муниципального образования понимается документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, а му-

ниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. При этом необходимо учитывать, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования и муниципальные программы отнесены к разным видам документов стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (часть 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Вместе с тем согласно части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

При определении нормативности подобных актов необходимо руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации (согласно статье 3 правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, определены как нормативные). Органы местного самоуправления принимают правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своих полномочий установленных Бюджетного кодекса Российской Федерации. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации. Исходя из положений статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, акты, регулирующие бюджетные правоотношения, принимаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пример 55:

Решение Совета депутатов от 24.10.2012 № 49-224 Об утверждении Программы социально-экономического развития Сергеевского сельского поселения на 2012 - 2015 годы

извлечение

««...»

РЕШЕНИЕ:

1. Утвердить прилагаемую Программу социально-экономического развития Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2012 - 2015 годы.

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

«...»».

Пример 56:

Постановление Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 31.10.2017 № 1298 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями по договорам социального найма в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018 - 2021 годы (с изменениями на 1 ноября 2018 года)»

извлечение:

«Руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 20.07.2017 № 785 «О порядке

разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Майкоп», постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями по договорам социального найма в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018 - 2021 годы» (прилагается).

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Майкопские новости» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Город Майкоп».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования. «...»».

Пример 57:

Постановление Администрации муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» от 18.12.2017 № 110 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы» на территории муниципального образования «Кужмарское сельское поселение»

извлечение

««...» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы», территории муниципального образования «Кужмарское сельское поселение», согласно приложению.

2. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте муниципального образования «Звениговский муниципальный

район» на странице администрации муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

«...»».

Пример 58:

Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2016 № 3093 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2017 - 2020 годы»

извлечение

««...»»

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 3 сентября 2013 года № 1853 «Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ» постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2017 - 2020 годы» (приложение).

«...»».

Перечисленные муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- содержат правовые нормы - обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение (в течение

определенного актами периода), направленные на урегулирование общественных отношений;

- нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Анализ судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 59:

Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.05.2013 № ВАС-6159/13 по делу № А08-5448/2012 «Об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора судебных актов по заявлению о признании недействующим решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 28.04.2012 № 735 «Об утверждении Инвестиционной программы муниципального унитарного предприятия «Водоканал» по развитию системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Старооскольского городского округа на 2012 - 2015 годы»»

извлечение

««...»

Судами установлено, что решением № 735 Совет депутатов утвердил инвестиционную программу МУП «Водоканал» по развитию систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Старооскольского городского округа на 2012 - 2015 годы.

«...» Суд, проверив оспариваемое решение № 735 на соответствие правовым актам, имеющим большую юридическую силу, процедуру его принятия, полномочия органа принявшего данное решение, признал, что оспариваемый нормативный акт принят Советом депутатов в соответствии с нормами действующего законодательства в пределах предоставленных полномочий и оснований для признания его недействующим с момента издания не имеется. «...»»

7. Об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, об установлении границ зон с особыми условиями использования территории, об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, об утверждении проекта межевания территории, о введении режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования.

Анализ правоприменительной практики показывает, что в ряде случаев встречаются неоднозначные подходы при определении нормативности муниципальных правовых актов, утверждающих документацию по планировке территории в границах поселения, городского округа.

В соответствии со статьей 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - ГК РФ) документами территориального планирования муниципальных образований являются: схемы территориального планирования муниципальных районов; генеральные планы поселений; генеральные планы городских округов. Состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с указанным Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (часть 2 статьи 18 ГК РФ).

Согласно статье 41 ГК РФ видами документации по планировке территории являются: проект планировки территории, проект межевания территории.

Документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов местного значения муниципального района и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более поселений и (или) межселенной территории в границах муниципального района, за исключением случаев, указанных в частях 2 - 3.2, 4.1, 4.2 статьи 45 ГК РФ утверждают

уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района (часть 4 статьи 45 ГК РФ).

Органы местного самоуправления поселения, органы местного самоуправления городского округа утверждают документацию по планировке территории в границах поселения, городского округа, за исключением случаев, указанных в частях 2 - 4.2, 5.2 статьи 45 ГК РФ, с учетом особенностей, указанных в части 5.1 статьи 45 ГК РФ (часть 5 статьи 45, часть 13 статьи 46 ГК РФ).

Градостроительная деятельность имеет целью обеспечение комфортных и благоприятных условий проживания, комплексный учет потребностей населения, устойчивое развитие территорий и необходима для согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области, что отражено в положениях статей 42 - 46 ГК РФ. Проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается органами местного самоуправления муниципального района, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, за исключением случаев, предусмотренных частью 5.1 статьи 46 ГК РФ.

Таким образом, отношения, возникающие при подготовке и принятии проекта планировки или межевания территории, направлены на регулирование общественных отношений, соответственно предписания акта затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения). Правовые нормы акта обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц, рассчитаны на неоднократное применение.

Пример 60:

Постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 25.09.2019 № 551 «Об утверждении «Проекта планировки территории земельного участка с кадастровым номером 90:01:071001:141, площадью 48 953 кв.м., расположенного по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, на территории Голубинского с\с, участок 385»

извлечение

««...» администрация Бахчисарайского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Проект планировки территории земельного участка с кадастровым номером 90:01:071001:141, площадью 48 953 кв. м., расположенного по адресу: РК, Бахчисарайский р-н, на территории Голубинский с/с, участок 385)».

«...»».

Примечание: акты органов местного самоуправления, осуществляющих публичные полномочия, об утверждении (принятии) генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, носят нормативный характер, поскольку затрагивают права неопределенного круга лиц и рассчитаны на неоднократное применение.

Пример 61:

Решение Собрании депутатов муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» Республики Марий Эл от 24.12.2012 № 143 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл».

извлечение

««...» Собрание депутатов Кужмарского сельского поселения РЕШИЛО:

1. Утвердить Генеральный план муниципального образования «Кужмарское сельское поселение». «...»

2. Направить настоящее решение в Правительство Республики Марий Эл, в администрацию муниципального образования «Звениговский муниципальный район».

3. Обнародовать настоящее решение и разместить на официальном сайте муниципального образования «Звениговский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес доступа: WWW.admzven.ru).

4. Настоящее решение вступает в силу после обнародования.».

«...»».

Извлечение из текста Генерального плана

««...»»

Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения и государства условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий поселения, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

«...»».

Примечание: детальное регулирование градостроительного зонирования, в том числе внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется органами местного самоуправления в рамках их полномочий и пределов, предоставленных федеральным законодателем. В соответствии со статьями 24, 32 ГК РФ утверждение генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования, внесение в них изменений относятся к документам градостроительного зонирования, принимаются и утверждаются представительным органом местного самоуправления (статья 32, 33 ГК РФ).

Приведенный, в качестве примера, правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- решение принято в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления - Собранием депутатов муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» Республики Марий Эл;
- в решении устанавливаются нормы, определяющие условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий поселения, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий муниципального образования «Кужмарское сельское поселение». Таким образом, нормативные предписания решения затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения);
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение.

Анализ судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 62:

Согласно кассационному определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.06.2019 № 87-КА19-1¹ постановление администрации города Ко-

¹ Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.06.2019 № 87-КА19-1 «Об отмене решения Свердловского районного суда г. Костромы от 25.12.2017 и апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Костромского областного суда от 28.05.2018 и передаче на новое рассмотрение в Свердловский районный суд г. Костромы дела о признании недействующим постановления администрации города Костромы от 10.02.2016 № 274 «Об утверждении проекта межевания территории, ограниченной улицами Сусанина Ивана, Свердлова, 8 Марта, Войкова»».

стромы от 10.02.2016 № 274 «Об утверждении проекта межевания территории, ограниченной улицами Сусанина Ивана, Свердлова, 8 Марта, Войкова» отвечает признакам нормативного правового акта: проект межевания территории затрагивает интересы неопределенного круга лиц, поскольку распространяет свое действие не на индивидуально - определенные субъекты, а на круг лиц, объединенных общим признаком (в частности, граждан, проживающих на определенной территории), касаются соответствующего круга государственных органов, организаций, учреждений, должностных лиц.

В обоснование своего решения Верховный Суд Российской Федерации подчеркнул, что при определении документации по планировке территории как нормативного правового акта следует учесть, что она рассчитана на неоднократное применение, так как не носит разовый характер, не теряет силу после однократного применения, а действует постоянно и рассчитана на реализацию всякий раз, когда возникают обстоятельства, предусмотренные данной документацией, не содержит указания на конкретное событие, с наступлением которого связано издание правового акта. Названная документация определяет правила поведения, является обязательной к исполнению участниками данных правоотношений (например, обязанность выкупа объектов недвижимости для государственных либо муниципальных нужд, определение местоположения объектов федерального, регионального, местного значения).

О направленности документации по планировке территории на регулирование общественных отношений с участием неопределенного круга лиц свидетельствует и то обстоятельство, что проект межевания территории подлежит обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства (статья 5.1, части 4 и 6 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При определении нормативности муниципальных актов, при отборе для включения в федеральный регистр и региональные регистры, на

практике могут вызывать затруднения акты органов местного самоуправления об утверждении проектов планировки и проектов межевания территории, об установлении границ зон с особыми условиями использования территории (охранных, защитных зон), о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, которые как правило не содержат норм права и не устанавливают правил поведения.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 50 признание того или иного акта нормативным зависит от анализа его содержания. Следует учитывать, что акт может являться обязательным для неопределенного круга лиц, в частности, в случаях, когда он издается в целях установления правового режима конкретного объекта публичного права (например, правовой акт об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление; об установлении границ зон с особыми условиями использования территории; решение о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд; об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов). Общеобязательность подобных актов проявляется в том, что за нарушение установленного правового режима использования или охраны конкретного объекта публичного права установлена юридическая ответственность.

8. Регулирующие вопросы обеспечения безопасности на территории муниципального образования.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) и статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» каждый имеет право на благоприятную среду обитания, достоверную информацию о ее состоянии.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 55) права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законодательством только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав

и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ). В соответствии со статьей 2 указанного Федерального закона органы местного самоуправления в пределах своих полномочий (см. статья 11 Федерального закона № 68-ФЗ) могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ решение вопросов местного значения органами местного самоуправления должно осуществляться исходя из интересов населения. Таким образом, муниципальные акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности на территории муниципального образования, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 63:

Постановление администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 09.06.2018 № 328 «О введении режима повышенной готовности функционирования Арзгирского районного звена Ставропольской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

извлечение

««...» администрация Арзгирского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить с 09.06.2018 на территории Арзгирского района режим повышенной готовности Арзгирского районного звена Ставропольской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. «...»

4. Рекомендовать руководителям сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств, расположенных на территории Арзгирского муниципального района, своевременно предоставлять информацию об обстановке, связанной с аномальными явлениями погоды в отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Арзгирского муниципального района.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

«...»»».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- правовой акт принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления - администрацией Арзгирского муниципального района;
- правовой акт (постановление) устанавливает особый правовой режим - режим повышенной готовности Арзгирского районного звена Ставропольской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц (для руководителей сельскохозяйственных организаций и

крестьянско-фермерских хозяйств, расположенных на территории Арзгирского муниципального района);

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение и действует до принятия администрацией Арзгирского муниципального района постановления об отмене режима повышенной готовности на территории Арзгирского муниципального района);

- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 64:

Постановление Исполнительного комитета города Нижнекамск Республики Татарстан от 14.03.2019 № 49 «О временном ограничении движения транспортных средств по муниципальным автодорогам в весенний период 2019 года»

извлечение

««...»»

1. С 15 апреля по 14 мая 2019 года ввести временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Нижнекамска с массой, приходящейся на ось транспортного средства свыше 6 тонн (далее - временное ограничение движения в весенний период).

2. Установить, что действие пункта 1 настоящего постановления не распространяется на: пассажирские перевозки автобусами, в том числе международные; перевозку пищевых продуктов, животных, лекарственных препаратов, семенного фонда, удобрений, почты и почтовых грузов (кроме совместной перевозки с грузами, не указанными в настоящем абзаце);

«...»»»».

Примечание: на основании статьи 5 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством, в том числе: регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, документов по стандартизации, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, технических норм и других нормативных документов.

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения (статья 6 Федерального закона № 196-ФЗ), в том числе вопросы по принятию решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Исходя из положений указанного Федерального закона следует, что правоотношения в обозначенных сферах регулируются путем принятия нормативных правовых актов.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;
- устанавливает ограничения движения для транспортных средств, касающиеся неопределенного круга лиц;
- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Введение режима чрезвычайной ситуации является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и

защиты конституционного строя Российской Федерации, окружающей среды.

Пример 65

Постановление Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области от 27.02.2019 № 3 «Об определении маршрутов прогона и специально отведенных мест выпаса сельскохозяйственных животных»

извлечение

«В соответствии с Законом Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», Законом Курганской области от 27.06.2018 № 81 «Об отдельных вопросах упорядочения выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Курганской области», руководствуясь статьей 36 Устава Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить маршруты прогона сельскохозяйственных животных согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Определить специально отведенные места выпаса сельскохозяйственных животных согласно приложению 2 к настоящему постановлению.
3. Утвердить схему выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории Маслянского сельсовета согласно приложению 3, 4, 5.
4. Настоящее постановление обнародовать на доске информации в здании Администрации Маслянского сельсовета и на сайте Администрации Маслянского сельсовета в сети «Интернет».
5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой."

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;
- регулирует общественные отношения, связанные с определением маршрутов прогона сельскохозяйственных животных на территории Маслянского сельсовета для владельцев скота;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;
- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

9. Акты межведомственного характера, устанавливающие порядок взаимодействия различных ведомств, полномочия и порядок деятельности комиссий, советов, рабочих групп и т.д.

Пример 66:

Постановление Администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 20.03.2019 № 562 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

извлечение

««...»»

1. Утвердить прилагаемое Положение о межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

«...»».

Извлечение из Положения

1. Общие положения

1.1. Межведомственная комиссия по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции на территории Минераловодского городского округа (далее по тексту - Комиссия) является постоянно действующим органом при администрации Минераловодского городского округа, осуществляющим рассмотрение вопросов по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

«...»

3. Структура и организация работы Комиссии.

3.1. Состав комиссии утверждается распоряжением администрации Минераловодского городского округа. В состав комиссии включаются также представители органов, уполномоченных на проведение регионального жилищного надзора (муниципального жилищного контроля), государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, пожарной, экологической и иной безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - органы государственного надзора (контроля), на проведение инвентаризации и регистрации объектов недвижимости, находящихся в городских и сельских поселениях, других муниципальных образованиях, а также в случае необходимости - представители органов архитектуры, градостроительства и соответствующих организаций, эксперты, в установленном порядке аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

«...»».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- правовой акт принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления - Администрацией Минераловодского городского округа и носит межведомственный характер;
- в правовом акте (в постановлении) устанавливается порядок работы межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;
- правовые нормы, содержащиеся в акте, обязательны для исполнения всеми перечисленными в нем субъектами, адресованы неопределенному кругу лиц, рассчитаны на неоднократное применение, затрагивают права и свободы граждан;
- комиссия является постоянно действующим органом при администрации Минераловодского городского округа;

10. Об установлении иных правовых норм.

Пример 67:

Постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 28.05.2012 № 763 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и осуществлению пассажирских перевозок на территории муниципального образования городского округа «Воркута» (вместе с «Перечнем оцениваемых показателей»)»

извлечение из Положения

««...»»

1.1. Настоящее Положение (далее - Положение) определяет порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора на

оказание услуг по организации и осуществлению пассажирских перевозок на территории муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - конкурс), условия участия в нем, порядок определения победителя.

1.2. Настоящее Положение действует на всей территории городского округа «Воркута» и регулирует отношения, связанные с проведением открытых конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок на одном или нескольких муниципальных маршрутах регулярного сообщения автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, в том числе устанавливает единый порядок проведения таких конкурсов, в целях обеспечения расширения возможностей для участия в них перевозчиков - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом, совершенствования деятельности в сфере организации транспортного обслуживания населения, обеспечения гласности и прозрачности проведения конкурсов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в городском округе «Воркута».

1.3. Конкурс является открытым и проводится в виде рассмотрения документов.

«...».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;
- регулирует общественные отношения, связанные с проведением открытых конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц.

Пример 68:

Постановление Главы города Махачкалы Республики Дагестан от 22.03.2013 № 736 «О наделении статусом «микрорайон» и «квартал» территории проживания граждан муниципального образования «город Махачкала»

извлечение

««...»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

В соответствии с постановлением Махачкалинского Городского Собрания от 20.09.2002 № 30-2 «О переводе садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, находящихся в черте г. Махачкалы, в жилые микрорайоны г. Махачкалы», руководствуясь Уставом города Махачкалы и постановлением Главы города Махачкалы от 25.12.2012 № 4426 «Об утверждении Общегородского перечня наименований элементов улично-дорожной сети и иных территорий проживания граждан городского округа «город Махачкала»».

1. Утвердить постановление «О наделении статуса территорий проживания граждан городского округа «город Махачкала» в микрорайоны и кварталы» (согласно Приложению).
2. МКУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Махачкалы» с наделенным новым статусом микрорайоны и кварталы внести в «Общегородской перечень наименований элементов улично-дорожной сети и иных территорий проживания граждан городского округа «город Махачкала»» в пятидневный срок.
3. Поручить начальнику УЖКХ Бакаеву А.Б. проведение работ по изготовлению и установке аншлагов с наименованием микрорайонов и кварталов в двухмесячный срок.

4. Управлению информатизации разместить постановление на официальном сайте Администрации г. Махачкалы в пятидневный срок.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Махачкалинские известия» в пятидневный срок.

«...».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;
- регулирует общественные отношения, связанные с новым статусом микрорайонов и кварталов города Махачкалы;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;
- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 69:

Постановление Администрации муниципального образования Старопольское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области от 28.05.2018 № 95-п «О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Старопольского сельского поселения к осенне-зимнему периоду 2018 - 2019 гг.».

извлечение

«В целях подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Старопольского сельского поселения к предстоящему осенне-зимнему периоду 2018 - 2019 гг., «...»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать постоянно действующую комиссию по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018 - 2019 гг.

2. Утвердить:

2.1. Состав постоянно действующей комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018 - 2019 гг. (приложение № 1).

2.2. Положение о постоянно действующей комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018 - 2019 гг. (приложение № 2).

2.3. Правила оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на территории Старопольского сельского поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018 - 2019 г. (далее - Правила) (приложение № 3).

2.4. Программу по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на территории Старопольского сельского поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018 - 2019 гг. (приложение № 4).

извлечение из Правил

«Общие положения

Настоящие Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и определяют порядок оценки готовности к отопительному периоду в Старопольском сельском поселении Сланцевского района Ленинградской области путем проведения проверок готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - проверка).

«...»

К потребителям тепловой энергии, объекты которых подлежат проверке, относятся лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг и отопления, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - потребители тепловой энергии).

В отношении многоквартирных домов проверка осуществляется путем определения соответствия требованиям настоящих Правил:

- лиц, осуществляющих в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом и приобретающих тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг в части отопления. В отношении указанных лиц также осуществляется проверка проводимых ими мероприятий по подготовке к отопительному периоду;
- лиц, являющихся собственниками жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, заключивших в соответствии с жилищным законодательством договоры теплоснабжения с теплоснабжающей организацией. «...».

Примечание: приведенный муниципальный акт является нормативным правовым, несмотря на то, что отдельные его части не носят нормативного характера (например, актом утверждается персональный (поименный) состав рабочей комиссии, некоторые положения носят распорядительный характер и создают обязанности для конкретных субъектов, перечисленных в нем, по принятию мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему периоду). Вместе с тем муниципальным актом утверждается Положение о постоянно действующей межведомственной комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему периоду, правила оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на указанной территории, устанавливаются требования по готовности к отопительному периоду для потребителей тепловой энергии, в нем содержатся нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения). Предписания муниципального акта наделяют межведомственную комиссию властными полномочиями, принимаемые членами комиссии решения являются обязательными для тех субъектов, кому они адресованы.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;
- предписания акта регулируют отношения, связанные с подготовкой к отопительному периоду, носят межведомственный характер и обязательны для исполнения всеми субъектами, кому они адресованы;
- носит временный характер, но при этом предусматривается неоднократное его применение в течение указанного срока (осенне-зимний отопительный период 2018 - 2019 гг.);
- содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;

- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 70:

Постановление Администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области «Об определении объектов для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ»

извлечение

««...» В целях создания условий для исполнения наказаний в виде обязательных и исправительных работ на территории Октябрьского района Амурской области и реализации ч. 1 ст. 25, ч. 1 ст. 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации

Постановляю:

1. Утвердить Перечень объектов и вид работы для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ на 2019 - 2020 годы (приложение № 1).
 2. Утвердить Перечень мест для отбывания осужденными наказания в виде исправительных работ на 2019 - 2020 годы (приложение № 2).
- «...».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- принят в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления;

- предписания акта регулируют отношения связанные создания условий для исполнения наказаний в виде обязательных и исправительных работ на территории Октябрьского района;

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение;

- содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;

- содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Важно подчеркнуть, что в федеральный регистр и региональные регистры включаются действующие муниципальные нормативные правовые акты вне зависимости от срока их действия и опубликования и проведения правовой экспертизы. Уставы муниципальных образований и муниципальные акты о внесении изменений в уставы не рекомендуется включать в регистры. Сведения об уставах и муниципальных актах о внесении изменений в уставы, содержащихся в государственном реестре уставов муниципальных образований, ежемесячно передаются территориальными органами Минюста России в электронном виде для включения в региональные регистры.

Также не подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, а также иные акты, относящиеся к категории ограниченного доступа (с пометками «Для служебного пользования», «Не для печати», «Не подлежат опубликованию»).

Примерный перечень муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в федеральный и региональные регистры муниципальных нормативных правовых актов (перечень не является исчерпывающим)¹.

¹ Методические рекомендации «Примерный перечень муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов» (письмо Минюста России от 15.12.2011 № 17/91789-ВЕ).

1. В сфере финансовых и бюджетных правоотношений

- о принятии проекта бюджета на очередной финансовый год;
- о проведении публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год;
- о выделении, возврате бюджетных средств;
- о разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;
- об оплате финансовых обязательств муниципального образования;
- об установлении лимитов;
- о выполнении функции муниципального заказчика;
- о признании задолженности безнадежной к взысканию и ее списанию;
- об отсрочке погашения задолженности по ссудам;
- об утверждении отчета по исполнению бюджета за очередной отчетный период.

2. В сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

- об условиях приватизации муниципального имущества;
- о продаже муниципального имущества третьим лицам, в том числе посредством торгов;
- о владении, использовании и распоряжении долей в праве общей долевой собственности объекта недвижимости;
- о закреплении муниципального имущества за муниципальным унитарным предприятием, муниципальным учреждением на соответствующем праве, а также об его изъятии;

о включении (исключении) имущества в состав (из состава) муниципальной казны;

об утверждении реестра муниципального имущества;

о включении (исключении) имущества в реестр (из реестра) муниципального имущества;

о принятии имущества в муниципальную собственность;

об утверждении перечня имущества, предлагаемого к передаче в государственную собственность, собственность иных муниципальных образований;

о безвозмездной передаче муниципального имущества;

о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды;

о размещении муниципального заказа;

о передаче муниципального имущества в аренду (безвозмездное пользование) третьим лицам;

о создании, ликвидации, реорганизации муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;

об утверждении устава муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;

о внесении изменений в устав муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;

об утверждении промежуточного, ликвидационного баланса муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;

об увеличении (уменьшении) уставного фонда муниципального унитарного предприятия.

3. В сфере земельных правоотношений

- об утверждении схемы расположения земельного участка;
- об утверждении границ земельного участка;
- о выборе или предоставлении земельного участка в собственность (аренду), об ином праве;
- о разделении (объединении) земельного участка;
- о расторжении договора аренды земельного участка;
- о прекращении права на земельный участок.

4. В сфере градостроительной политики и благоустройства

- о предварительном согласовании места размещения объекта;
- об утверждении градостроительного плана земельного участка;
- о внесении изменений в градостроительный план (схему) земельного участка;
- о подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки;
- о выдаче разрешения на строительство, реконструкцию;
- о приемке (вводе в эксплуатацию) объекта недвижимости;
- о присвоении адресов объектам недвижимости;
- о присвоении адресов земельным участкам;
- об изменении целевого использования объекта недвижимости (здания, строения, сооружения);
- о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции;
- об аннулировании разрешений на установку рекламной конструкции;
- о выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций;

об установлении памятников, мемориальных досок;

о разрешении вырубки зеленых насаждений;

о разрешении на производство земляных работ.

5. В сфере жилищных правоотношений

о приватизации муниципальных жилых помещений, сдаче их в аренду, социальный найм (в отношении конкретных лиц);

о предоставлении муниципальных жилых помещений специализированного жилищного фонда;

о включении (исключении) граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сводный список на получение безвозмездных субсидий (социальных выплат) на приобретение (строительство) жилья;

о предоставлении гражданам субсидий из местного бюджета на приобретение (строительство) жилья;

об исключении жилых помещений (зданий) из состава специализированного жилищного фонда;

об утверждении протокола комиссии по жилищным вопросам (о предоставлении гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда);

о внесении изменений в техническую документацию многоквартирных жилых домов;

о признании жилого помещения не пригодным для проживания;

о признании многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу (реконструкции);

о согласовании переустройства (перепланировки) жилых помещений;

о переводе жилых помещений в нежилые.

6. В сфере социальной политики

об установлении опеки и попечительства;

о прекращении опеки и попечительства, об освобождении от опекунских обязанностей, в том числе временном освобождении или отстранении;

о назначении опекунских пособий конкретным лицам;

о раздельном проживании попечителя с подопечным, достигшим 16 лет;

о направлении конкретных несовершеннолетних в специализированные учреждения;

о разрешении на вступление в брак несовершеннолетнего;

о создании приемной семьи;

о разрешении изменения фамилии несовершеннолетних;

о признании несовершеннолетнего эмансипированным;

о прекращении выплаты денежных средств на несовершеннолетних, достигших совершеннолетия;

о разрешении на распоряжение имуществом несовершеннолетнего;

о заключении несовершеннолетними трудовых договоров;

о награждении конкретных лиц благодарственными письмами, почетными грамотами, присвоении почетных званий;

о мерах социальной поддержки, социальной помощи, предоставляемых конкретному лицу;

о предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам;

о награждении поощрительными грантами;

о проведении смотра (конкурса), конференции (с конкретной датой);

о проведении торжественного мероприятия, праздника, соревнования.

7. В сфере трудовых правоотношений

об оказании конкретным лицам материальной помощи, премировании, единовременном поощрении в связи с выходом на пенсию;

о назначении, об увольнении (освобождении от должности) и перемещении конкретных лиц;

о предоставлении отпусков конкретным лицам;

о командировании конкретного лица;

о назначении ежемесячной денежной компенсации конкретному лицу;

об установлении персональной надбавки;

об отнесении муниципальных учреждений к группе по оплате труда руководителей;

о проведении аттестации;

о наложении (снятии) дисциплинарного взыскания;

об утверждении штатного расписания.

8. В сфере управления

об утверждении муниципальных планов, проектов, отчетов, прогнозов;

о плане работы органа местного самоуправления;

о персональном составе рабочих групп и комиссий;

об отчетах рабочих групп, комиссий, должностных лиц;

о назначении конкретного лица на должность (освобождении конкретного лица от должности);

о наделении (снятии) полномочиями лица на совершение каких-либо действий;

о количественном составе депутатов в постоянных комиссиях представительного органа муниципального образования;

об утверждении председателей и персонального состава постоянных комиссий представительного органа муниципального образования;

о разовых поручениях;

о внесении муниципальных актов на рассмотрение и утверждение;

о созыве совещаний, конференций, съездов.

Также не включаются в Регистр муниципальные акты:

отменяющие (признающие утратившими силу), вносящие изменения в вышеназванные муниципальные акты;

действие которых исчерпывается однократным применением;

оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

направленные на организацию исполнения ранее установленного порядка и не содержащие норм (в том числе муниципальные акты, содержание которых сводится к извещению об актах других органов);

рекомендательного характера;

о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;

иные муниципальные акты ненормативного характера.

Учебное электронное издание

ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ
СОВРЕМЕННОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Учебное пособие

Авторы-составители:

ГОЛОВКИН Роман Борисович
КУЖЕКОВ Андрей Юрьевич
ТРЕТЬЯКОВА Ольга Дмитриевна
и др.

Издается в авторской редакции

Системные требования: Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10; Adobe Reader;
дисковод CD-ROM.

Тираж 8 экз.

Издательство Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.
600000, Владимир, ул. Горького, 87.