

**Владимирский государственный университет**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ  
И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА**

**Учебное пособие**

**Владимир 2024**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Учебное пособие

*Электронное издание*



Владимир 2024

ISBN 978-5-9984-2101-3

© Закирова М. И., Посажеников А. А.,  
Трунин Г. А., Малёнкина Т. М., 2024

УДК 336

ББК 65.26

**Авторы:** М. И. Закирова (тема 4 – 10, п. 10.1, 10.2), А. А. Посажеников (тема 11 – 16, п. 17.1), Г. А. Трунин (тема 1 – 3, 18, п. 17.3, 10.3, дидактический материал, Т. М. Малёнкина (введение, заключение, п. 17.2)

**Рецензенты:**

Доктор экономических наук, доцент  
профессор кафедры менеджмента Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)  
*П. Ю. Макаров*

Кандидат экономических наук, доцент  
доцент кафедры экономики инноваций и финансов  
Владимирского государственного университета  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
*М. А. Баринов*

**Государственные финансы и бюджетная политика [Электронный ресурс] :** учеб. пособие / М. И. Закирова [и др.] ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2024. – 618 с. – ISBN 978-5-9984-2101-3. – Электрон. дан. (7,44 Мб). – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод CD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Предназначено для студентов, изучающих дисциплину «Финансы». Раскрываются основные моменты в области государственных финансов и бюджетной политики, представлены теоретические основы курса «Финансы», вопросы для самостоятельного контроля, практические занятия, позволяющие закрепить полученную студентами теоретическую базу, а также рекомендации по самостоятельной работе.

Предназначено для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело» по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Ил. 70. Табл. 22. Библиогр.: 91 назв.

ISBN 978-5-9984-2101-3

© Закирова М. И., Посажеников А. А.,  
Трунин Г. А., Малёнкина Т. М., 2024

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	7
<b>Раздел 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ</b> .....	9
Тема 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ .....	9
Тема 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛИЗАЦИЯ .....	38
2.1. Макроэкономическая стабилизация и пространственное развитие экономики .....	38
2.2. Сущность макроэкономической стабилизации: цели, виды и задачи .....	39
2.3. Проблемы влияния политики макроэкономической стабилизации на экономику в регионах .....	41
2.4. Статистический анализ развития государственных финансов в современной России .....	42
2.5. Фискальная и монетарная политика в области макроэкономической стабилизации .....	44
2.6. Макроэкономическая политика стабилизации как основа регулирувания экономических процессов .....	46
Тема 3. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	62
3.1. Сущность финансовых отношений и их значение в современном мире .....	62
3.2. Виды и показатели финансовых отношений .....	64
3.3. Основные критерии развития финансовых отношений ...	67
3.3.1. Закономерности развития финансовых отношений .....	67
3.3.2. Анализ финансовых отношений Российской Федерации .....	67
3.4. Проблемы в современных финансовых отношениях Российской Федерации .....	72
3.5. Перспективы развития финансовых отношений в России .....	76

Тема 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	91
Тема 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ .....	120
5.1. Сущность и виды финансового контроля.....	120
5.2. Система органов государственного финансового контроля.....	130
5.3. Полномочия исполнительных органов .....	141
Тема 6. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ .....	164
Тема 7. СТРАХОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ ....	194
Тема 8. РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ .....	225
Тема 9. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ .....	251
<b>Раздел 2. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА.....</b>	<b>279</b>
Тема 10. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ .....	279
10.1. Сущность бюджетной политики.....	279
10.2. Функции бюджетной политики .....	285
10.3. Анализ Федерального бюджета Российской Федерации .....	291
Тема 11. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА.....	308
11.1. Исторический опыт российских финансов.....	308
11.2. Бюджетное устройство и бюджетная система зарубежных государств.....	320
11.3. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации .....	340
Тема 12. ТИПЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ .....	358
Тема 13. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТОВ .....	379

Тема 14. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ .....	411
14.1. Теоретические аспекты бюджета .....	411
14.2. Резервные фонды.....	418
14.3. Государственные программы.....	422
14.4. Национальные проекты .....	424
Тема 15. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕГИОНАХ .....	449
Тема 16. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ .....	470
16.1. Состояние бюджетов: дефицит, профицит, сбалансированный .....	470
16.2. Источники финансирования бюджетного дефицита.....	475
16.3. Управление дефицитом и профицитом бюджета .....	479
16.4. Методы обеспечения сбалансированностью бюджетов .....	483
Тема 17. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ .....	503
17.1. Общая характеристика бюджетной политики и ее оценки .....	503
17.2. Факторы, влияющие на эффективность бюджетной политики .....	505
17.3. Рекомендации по повышению эффективности бюджетной политики.....	509
Тема 18. МЕТОДИКА АНАЛИЗА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА.....	524
18.1. Анализ объекта исследования .....	524
18.2. Описание стратегии или направлений развития объекта исследования.....	528
18.3. Анализ доходной части бюджета .....	532
18.4. Баланс доходов и расходов бюджета на прогнозируемый период .....	550
18.5. Анализ долговых обязательств по бюджету .....	555
18.6. Анализ специальных целевых программ .....	561

<b>ДИДАКТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ.....</b>	<b>600</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>606</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....</b>	<b>608</b>
<b>РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....</b>	<b>617</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная политика Российской Федерации в современных реалиях призвана решать ряд первостепенных проблем: важно не допускать сокращения объемов текущих поступлений налоговых платежей в денежной форме в федеральный бюджет; в целях рационального управления кассовыми средствами федерального бюджета, минимизации остатков на бюджетных счетах важно централизовать все доходы и средства федерального бюджета на счетах органов федерального казначейства, переходя постепенно к единому счету федерального казначейства.

Особую актуальность приобретают проблемы формирования эффективной бюджетной политики на всех уровнях, что связано с осознанием сложности экономических, социальных и других задач, которые необходимо решить в условиях жестких временных и бюджетных ограничений.

В центре внимания оказались проблемы сравнительной оценки, выбора вариантов и оптимизации бюджетной политики. Речь идет об анализе инструментов и методов формирования эффективной бюджетной политики, оптимизирующей развитие экономики по показателям темпов роста. Кроме того, в современных условиях развития как отечественной экономики, так и государственного и муниципального управления существенно возрастают роль и значение местных бюджетов, которые как часть бюджетной системы и элемент межбюджетных отношений выступают индикатором уровня социально-экономического развития.

Основными целями бюджетной политики на среднесрочную перспективу являются:

- укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;
- разработка среднесрочной бюджетной стратегии на период до 2030 года;
- определение параметров развития пенсионной системы;
- обеспечение условий для формирования и исполнения федерального бюджета в программном формате;



- создание условий для оказания качественных государственных услуг;
- разработка и реализация нового этапа развития межбюджетных отношений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Бюджет как система экономических отношений имеет две взаимосвязанные составляющие: отношения по поводу образования бюджетного фонда за счет различных видов доходов и по поводу его использования в форме бюджетных расходов. Структура доходов и расходов бюджета на очередной год является основным содержанием бюджетного плана, она определяет перспективные направления социально-экономической политики государства и ресурсы для их осуществления.

Федеральные органы власти для сокращения дефицита федерального бюджета стараются увеличить налоговые изъятия, поступающие на верхний уровень бюджетной системы, за счет уменьшения поступлений на нижний уровень. С другой стороны, обеспечение приемлемого уровня жизни населению во многом зависит от степени самодостаточности городских бюджетов и определяется действующей системой межбюджетных отношений, а также потенциалом самой территории. Современное состояние межбюджетных отношений также существенно ограничивает права местных органов власти в вопросах управления местными финансами.

Цель бюджетных расходов – финансовое обеспечение деятельности государства по исполнению его экономических функций – распределение ресурсов, перераспределение и стабилизация. Расходы бюджета направляются в первую очередь в общественный сектор экономики для финансирования деятельности органов государственного управления по производству общественных благ (оборона, охрана правопорядка, культура и искусство, здравоохранение, образование, наука и т.п.), а также поддержки предприятий, находящихся в государственной собственности. Часть расходов направляется и за пределы общественного сектора: за счет государственных средств предоставляются пособия малоимущим гражданам, выплачиваются пенсии и стипендии, оплачиваются государственные заказы, к исполнению которых были привлечены частные фирмы.

# **Раздел 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ**

## **Тема 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ**

Тема государственных финансов – одна из наиболее актуальных в экономической науке, поскольку государственная экономика играет важную роль в определении макроэкономической ситуации в стране и имеет прямое влияние на жизнь граждан. Государственные финансы включают в себя все виды финансовых отношений, связанных с деятельностью государства, такие как формирование бюджета, управление долгами и кредитами, сбор и распределение доходов, а также другие важные аспекты.

Одной из основных функций государственных финансов является обеспечение стабильности экономики и сохранение финансовой устойчивости. Для этого государство должно правильно управлять своими финансами, сбалансировав бюджет и обеспечив достаточный уровень доходов для финансирования расходов. Кроме того, государственные финансы играют важную роль в поддержании занятости и финансировании социальных программ, обеспечивая благосостояние граждан.

Однако, государственные финансы не всегда находятся в идеальном состоянии. Некоторые страны сталкиваются с проблемами, связанными с дефицитом бюджета, недостаточным уровнем доходов и высоким уровнем государственного долга. Это может приводить к экономическим кризисам, инфляции, падению уровня жизни граждан и другим негативным последствиям.

Кроме того, государственные финансы играют важную роль в международных отношениях, поскольку уровень экономического развития страны и ее финансовое состояние влияют на ее место в мировом сообществе. Это может отразиться на степени ее участия в международной торговле, сотрудничестве с другими странами, а также на ее влиянии в международных финансовых организациях.

В связи с этим, изучение государственных финансов является крайне важным для успешного управления экономикой любой страны и обеспечения благосостояния ее граждан. Именно поэтому данная тема является актуальной и необходимой в современном мире.

## *Сущность государственных финансов*

### *Государственные доходы*

Государственные доходы являются одним из ключевых элементов государственных финансов и имеют важное значение для экономики страны. Государственные доходы - это совокупный доход, получаемый государством от налогов, сборов, регулярных платежей и других источников, используемых для финансирования государственных расходов.

Важным источником государственных доходов являются налоги. Налоги - это обязательные платежи, которые налагаются на физических и юридических лиц по закону. Налоговая система является одним из главных инструментов государственного финансового управления, обеспечивая государственные доходы, которые финансируют государственные расходы на социальные программы, инфраструктуру, оборону и другие цели.

Налоговая система может включать в себя различные виды налогов, такие как налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость, акцизы и другие. Каждый вид налога имеет свои особенности и методы их сбора. Например, налог на доходы физических лиц обычно взимается с заработной платы, процентов по вкладам и других источников дохода физических лиц. Налог на прибыль организаций, с другой стороны, рассчитывается на основе доходов и расходов организации<sup>1</sup>.

Помимо этого, государственные доходы могут быть получены от национальных ресурсов и активов, таких как земля, природные ресурсы и государственное имущество. Одним из важных источников государственных доходов являются доходы от добычи и продажи нефти, газа, угля и др. В некоторых странах доходы от природных ресурсов составляют значительную долю государственного бюджета и являются основным источником экспортных доходов.

Однако в условиях изменчивой экономической ситуации государственные доходы могут быть нестабильными, что может приводить к затруднениям в формировании и исполнении государственного бюджета. Поэтому важно создать диверсифицированный портфель источ-

---

<sup>1</sup> Налоги и налогообложение: учебник / В.И. Кантерович, Э.А.Габриэлян, Н.А.Чубарова. – М: Юрайт, 2006. – 448 с.

ников государственных доходов, учитывая как риски, так и потенциальные возможности для повышения доходности бюджета. Важно отметить, что государственные доходы должны быть в меру достаточными для обеспечения потребностей государства в финансовых ресурсах. Поэтому, налоговая политика должна быть разработана таким образом, чтобы обеспечивать не только устойчивость государственного бюджета, но и не наносить существенный ущерб экономическому развитию страны.

Конечно, государственные доходы играют ключевую роль в экономическом развитии страны, так как они позволяют финансировать социальные программы, образование, здравоохранение, инфраструктуру и другие важные области. Большинство стран, включая развитые, используют государственные доходы для регулирования экономических процессов и стимулирования экономического роста. Также, государственные доходы играют важную роль в улучшении инвестиционного климата и привлечении иностранных инвесторов, что в свою очередь, может способствовать ускоренному экономическому развитию<sup>2</sup>.

В заключение, можно отметить, что государственные доходы являются одним из важнейших источников финансовых ресурсов для государства. Они позволяют обеспечивать устойчивость государственного бюджета и финансировать важные социальные и экономические программы. В свою очередь, эффективная налоговая политика и управление государственными доходами являются ключевыми факторами для обеспечения устойчивого экономического развития страны.

#### *Государственные расходы*

Государственные расходы - это совокупный объем денежных средств, которые государство направляет на финансирование различных целей, таких как национальная оборона, социальная защита, здравоохранение, образование и т.д. Они являются важным инструментом государственного управления и оказывают значительное влияние на экономическую и социальную сферы жизни граждан.

Общие принципы государственных расходов определяются теми целями, которые перед собой ставит государство и путями их достиже-

---

<sup>2</sup> Государственные доходы: теория и практика управления: учебник / Е.А. Болдырев. – М: Юрайт, 2016. - 320 с.

ния. Они должны быть эффективными и эффективность их использования должна оцениваться на основе критериев экономической и социальной эффективности.

Первый принцип - это принцип целевого использования средств. Согласно ему, государственные расходы должны быть направлены на реализацию определенных целей, заложенных в соответствующих законах и бюджетных решениях на реализацию социально-экономических программ и проектов, а также на удовлетворение потребностей населения в образовании, здравоохранении, культуре и других сферах.

Второй принцип - это принцип экономии. Государственные расходы должны быть ориентированы на рациональное использование бюджетных средств. Это означает, что государство должно стремиться к минимизации расходов и максимизации результатов от их использования. Для этого необходимо использовать методы и средства экономии бюджетных средств, такие как автоматизация бюджетных процессов, централизованные закупки, аудит бюджетных средств и т.д.

Третий принцип - это принцип эффективности. Государственные расходы должны быть эффективными и рациональными. Это означает, что они должны обеспечивать максимальный эффект при минимальных затратах. Для этого необходимо проводить мониторинг и оценку результатов использования бюджетных средств.

Четвертый принцип - это принцип социальной справедливости. Государственные расходы должны быть направлены на решение социальных проблем и обеспечение социальной справедливости. Это означает, что государство должно учитывать интересы различных слоев населения и обеспечивать равные возможности для всех граждан.

Важно отметить, что эти принципы являются взаимосвязанными и взаимодополняющими.

Основные функции государственных расходов могут быть классифицированы по различным критериям, таким как экономический, социальный, политический и т.д. В рамках данного исследования мы рассмотрим наиболее общепринятую классификацию функций государственных расходов, основанную на экономических принципах<sup>3</sup>.

1. Регулирование экономики - государственные расходы используются для поддержки экономического развития страны, обеспечения

---

<sup>3</sup> Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Ю.С. Долгановой, Н.А. Истоминой. – Екатеринбург: Урал. ун-та, 2019. – 356 с.

стабильности экономических процессов и защиты национальных интересов. Государство может осуществлять регулирование экономики через такие механизмы, как инвестиции в инфраструктуру, поддержку малого и среднего бизнеса, финансирование научных исследований, контроль за ценами, налоговую и кредитную политику.

2. Обеспечение безопасности - государственные расходы направляются на обеспечение внутренней и внешней безопасности страны, включая финансирование правоохранительных органов, армии, спецслужб, защиту границ, борьбу с терроризмом и организованной преступностью.

3. Социальная защита и обеспечение благосостояния - государственные расходы направляются на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, например: пенсионеров, инвалидов, безработных, малообеспеченных граждан. Эта поддержка выражается в финансировании различных социальных программ, таких как медицинская помощь, образование, жилищное строительство, детские пособия, пособия по безработице и т.д.

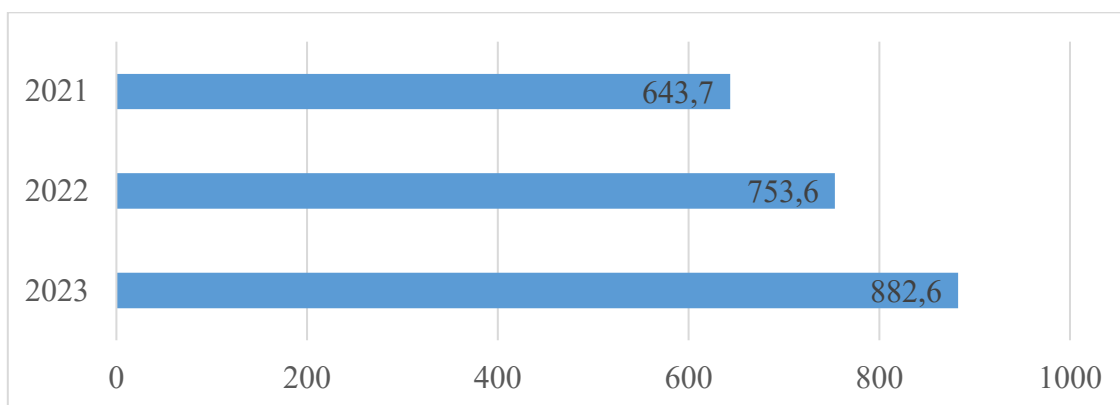
4. Обеспечение правосудия - государственные расходы используются для обеспечения правового порядка, поддержания законности и борьбы с преступностью. Например: финансирование судебной власти, правоохранительных органов, системы исполнения наказаний, а также мер по профилактике правонарушений и борьбы с коррупцией.

5. Финансирование государственного аппарата - оно позволяет обеспечить нормальную работу всех государственных органов и структур, включая исполнительную, законодательную и судебную власти, а также местное самоуправление. Финансирование государственного аппарата включает в себя затраты на оплату труда государственных служащих, содержание зданий и помещений, закупку необходимого оборудования и техники, а также проведение необходимых мероприятий по повышению квалификации персонала.

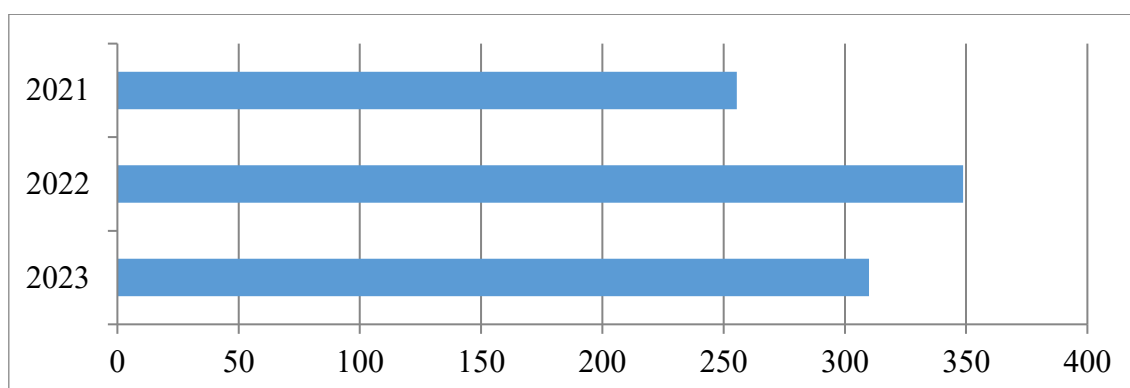
6. Государственные расходы могут быть направлены на финансирование международных программ и организаций. Это может включать в себя участие в проектах ООН, Всемирного банка, Международного валютного фонда и других международных организаций.

7. Финансирование национальных проектов – государство направляет средства на реализацию проектов, которые поддерживают

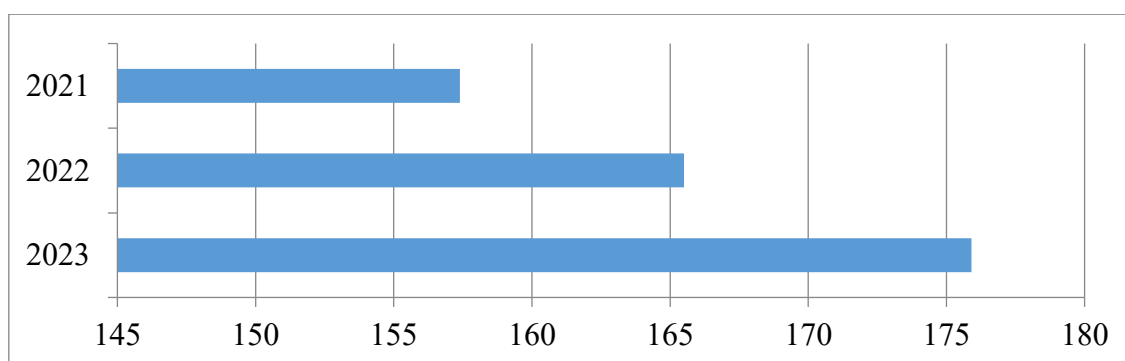
и улучшают жизни людей. Это такие национальные проекты как: демография, здравоохранение, образование, жильё и городская среда, культура, туризм и индустрия гостеприимства. Расходы на данные национальные программы за 2021 – 2023 года представлены на рисунках 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6.



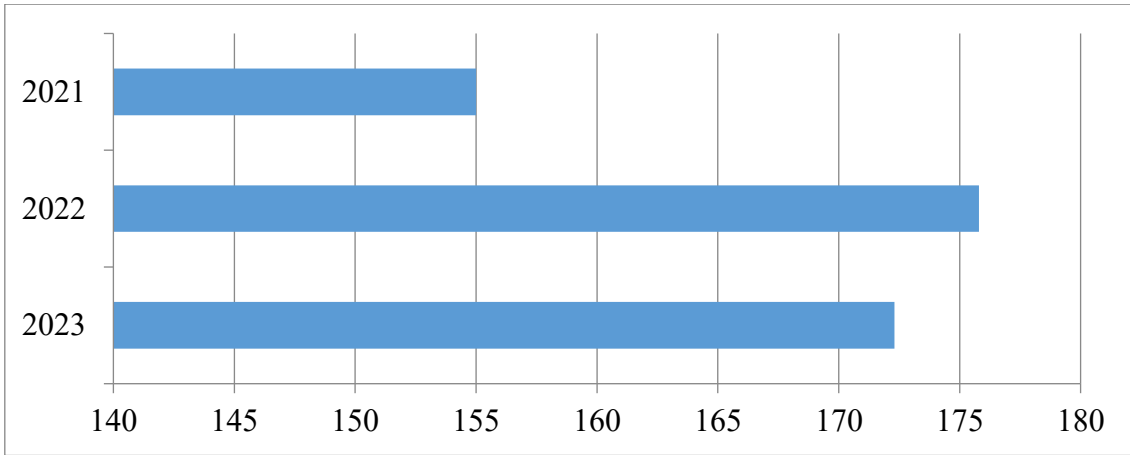
*Рис. 1.1. Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах на реализацию национального проекта демографии, млрд. руб.*



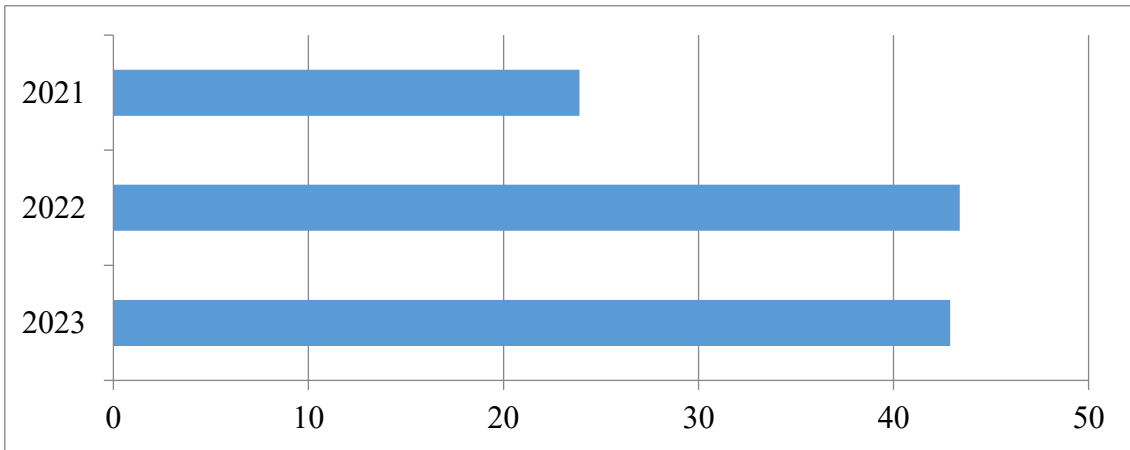
*Рис. 1.2. Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах на реализацию национального проекта здравоохранение, млрд. руб.*



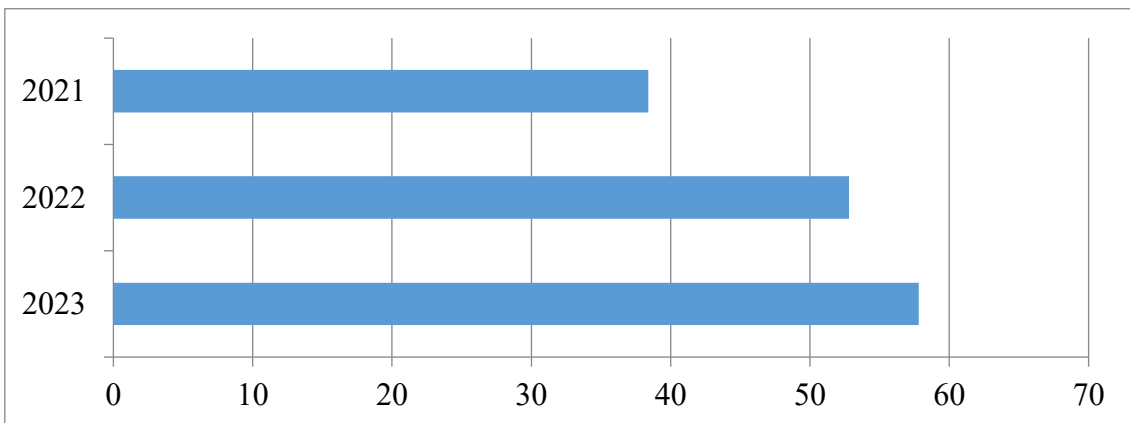
*Рис. 1.3. Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах на реализацию национального проекта образование, млрд. руб.*



*Рис. 1.4. Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах на реализацию национального проекта жильё и городская среда, млрд. руб.*



*Рис. 1.5. Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах на реализацию национального проекта культура, млрд. руб.*



*Рис. 1.6. Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах на реализацию национального проекта туризм и индустрия гостеприимства, млрд. руб.*



Однако следует отметить, что эти функции государственных расходов не являются исчерпывающим списком. В каждой стране может быть своя специфика распределения государственных расходов в соответствии с особенностями экономики, общества и политической ситуации.

В целом же, государственные расходы являются важной составляющей экономической политики государства и имеют решающее значение для обеспечения стабильности и благополучия общества.

### *Проблемы государственных финансов*

#### *Неравновесие бюджета*

Неравновесие бюджета является одной из наиболее актуальных проблем государственных финансов во многих странах мира. Оно возникает тогда, когда расходы государства превышают доходы, что приводит к дефициту бюджета. В результате возникает необходимость привлечения дополнительных средств для его финансирования.

Одной из основных причин возникновения неравновесия бюджета является неправильная бюджетная политика, основанная на чрезмерном увеличении расходов без соответствующего увеличения доходов. Кроме того, наличие неравновесия бюджета может быть связано с экономическими кризисами, увеличением социальных затрат, неэффективным и использованием государственных ресурсов, а также низким уровнем налоговой базы.

Одним из следствий неравновесия бюджета является увеличение государственного долга. Если дефицит бюджета сохраняется в течение длительного периода времени, то государство вынуждено занимать дополнительные средства на финансовых рынках, что приводит к увеличению государственного долга. Это, в свою очередь, может вызвать негативные последствия для экономики страны, такие как увеличение процентных ставок, сокращение инвестиций, рост инфляции и другие.

Однако неравновесие бюджета не всегда является негативным явлением. В некоторых случаях государство может использовать дефицит бюджета для стимулирования экономики путем увеличения государственных расходов на социальные программы, инфраструктуру и другие приоритетные направления. Такие меры могут способствовать ускорению экономического роста, созданию новых рабочих мест и улучшению жизненного уровня населения.

В целом, неравновесие бюджета является сложной проблемой государственных финансов, которая требует постоянного мониторинга и управления со стороны государства.

### *Неравномерность распределения государственных доходов*

Проблема связана с тем, что государственные доходы поступают в казну не равномерно по всей территории страны и в различные секторы экономики.

Одной из причин неравномерности распределения государственных доходов является неодинаковый уровень экономического развития регионов. Некоторые регионы более развиты и производительны, что приводит к большим доходам и налоговым поступлениям. В то же время менее развитые регионы могут испытывать трудности в привлечении инвестиций и развитии бизнеса, что в свою очередь ведет к низкому уровню доходов и небольшим налоговым поступлениям в бюджет.

Еще одной причиной неравномерности распределения государственных доходов является разный уровень налогообложения разных секторов экономики. Некоторые отрасли могут пользоваться налоговыми льготами, что снижает налоговые поступления в бюджет. Также может существовать теневая экономика, которая не учитывается в официальных статистических данных, что приводит к упущенным доходам в бюджет.

Неравномерность распределения государственных доходов может иметь серьезные последствия для социальной и экономической стабильности страны. Возможным решением этой проблемы является повышение эффективности системы налогообложения и более справедливое распределение государственных доходов между регионами и секторами экономики.

Также решением данной проблемы может послужить распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов страны. Так, например, Россия состоит из 89 субъектов, в каждом из них свои особенности, плюсы и минусы. Одни регионы богаты полезными ископаемыми, у других – выгодное территориальное положение и так далее. Другие не могут этим похвастать.

Соответственно, уровень бюджетной обеспеченности регионов разный. В одних областях собираемых налогов хватает, что покрыть

все необходимые расходы. В других – собственных средств недостаточно, и таким регионам поступают дотации из государственной казны.

Таким образом, государство пытается выровнять уровень бюджетной обеспеченности субъектов. Богатые бюджетообразующие регионы помогают своим бедным дотационным соседям.

Перечень субъектов РФ, не являющихся в 2023 году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержден Приказом<sup>4</sup>.

В 2023 году в список вошли 23 субъекта РФ, ровно столько же, сколько было и в минувшем году. Это: Республика Татарстан, Красноярский край, Белгородская, Вологодская, Иркутская, Калужская, Ленинградская, Липецкая, Московская, Мурманская, Нижегородская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Тульская, Тюменская, Челябинская и Ярославская области, города Москва и Санкт-Петербург, а также Ненецкий, Ханты-Мансийский (Югра) и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Список субъектов, которые получают дотации гораздо больше, на 2023 год их количество составило 62, список самых дотационных 30 регионов можно увидеть на рисунке 1.7.

#### *Задолженность государства*

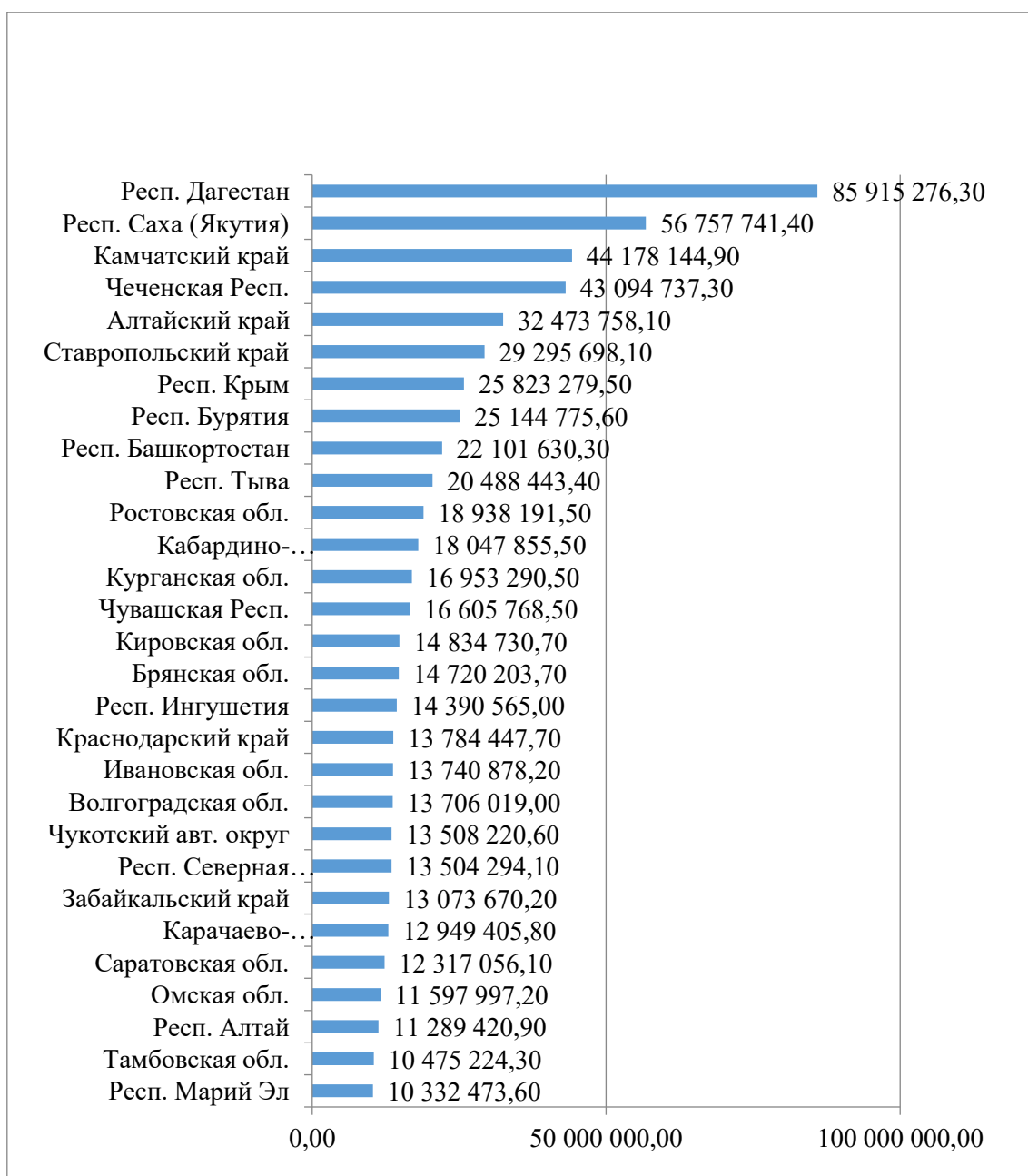
Задолженность государства - это долг, который государство должно выплатить по определенным обязательствам. Обычно это происходит в форме выпуска государственных облигаций или других долговых инструментов. Задолженность государства может быть внутренней и внешней.

Внутренняя задолженность государства относится к долгам, которые оно должно выплатить своим гражданам или компаниям, находящимся в стране. Она может возникать в результате выпуска государственных облигаций или кредитования у местных банков. Эта задолженность может быть как краткосрочной, так и долгосрочной.

Внешняя задолженность государства относится к долгам, которые оно должно выплатить иностранным кредиторам.

---

<sup>4</sup> Приказ Минфина России от 11.11.2022 N 497 "Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации"



*Рис. 1.7. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на 2023 год, млрд руб.*

Она может возникать в результате получения займов или кредитов от международных финансовых институтов или других правительств. Внешняя задолженность государства может оказывать значительное влияние на его экономику, так как частые выплаты по долгам могут увеличить бюджетный дефицит.

Задолженность государства может иметь как положительные, так и отрицательные последствия для экономики. С одной стороны, долго-

вая обязанность может способствовать росту экономики, так как государство может использовать дополнительные средства на инвестиции в экономику или финансирование социальных программ. Однако, с другой стороны, большая задолженность государства может привести к росту процентных ставок и ухудшению кредитного рейтинга страны, что может ухудшить доступность финансирования.

Также следует отметить, что некоторые эксперты считают, что слишком большая задолженность государства может угрожать его финансовой стабильности и даже привести к экономическому кризису. В некоторых случаях государство может вынуждено принимать жесткие меры, такие как сокращение расходов или повышение налогов, чтобы уменьшить свою задолженность и сохранить финансовую стабильность<sup>5</sup>.

Таким образом, задолженность государства является сложной и многогранной проблемой, требующей системного подхода.

Несбалансированность государственных программ.

Государственные программы являются основным инструментом реализации государственной политики и способствуют достижению заданных стратегических целей. Однако в некоторых случаях государственные программы могут столкнуться с проблемой несбалансированности.

Несбалансированность государственных программ может проявляться в неэффективном использовании бюджетных средств, нерациональном расходовании бюджетных ресурсов и недостаточном финансировании приоритетных направлений. В результате этого, государственные программы могут не достигать поставленных целей, что может отрицательно сказаться на развитии социальной и экономической сфер.

Нестабильность может возникать по различным причинам. Одной из таких является недостаточное финансирование программ. Нередко бывает, что программам выделяются недостаточно средств, что приводит к тому, что они не могут реализоваться в полной мере. Также несбалансированность может возникать из-за нерационального расхо-

---

<sup>5</sup> Государственные и муниципальные финансы: учебник / М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. — СПб: ИЦ «Интермедия», 2016. — 208 с.

дования бюджетных средств. Если расходы программы не соответствуют достигаемым результатам, это может привести к тому, что программа будет неэффективной.

Кроме того, несбалансированность государственных программ может возникать из-за несовершенства механизмов управления и контроля за их реализацией. Например, в некоторых случаях недостаточно четко определены роли и ответственность различных исполнительных органов в управлении программой. Это может приводить к тому, что программы не могут реализовываться в полной мере или не соответствуют своим целям.

Для решения проблемы нестабильности государственных программ необходимо проводить анализ их финансовой составляющей, оценивать эффективность использования бюджетных средств и определять необходимость корректировки программы в соответствии с изменением обстановки и целевыми показателями. Также важно улучшать механизмы управления программами, в том числе уточнять роли и ответственности.

### *Влияние государственных финансов на экономику и общество Роль государственных финансов в экономике*

Государственные финансы играют важную роль в экономике, поскольку они оказывают влияние на ключевые макроэкономические показатели, такие как инфляция, занятость, инвестиции и экономический рост. Мы рассмотрим различные способы, которыми государственные финансы влияют на экономику, а также проанализируем их взаимодействие с обществом.

Одним из способов, которыми государственные финансы влияют на экономику, является регулирование инфляции. Государство может использовать монетарную и фискальную политику для контроля уровня инфляции. Монетарная политика предполагает изменение процентных ставок и объема денежной массы, в то время как фискальная политика включает налоговые и расходные меры. Если государство хочет снизить инфляцию, оно может увеличить налоги и сократить расходы. Однако эти меры могут оказать отрицательное воздействие на экономический рост и занятость.

Еще одним способом влияния является стимулирование экономического роста. Государство может выделять средства на различные инфраструктурные проекты, такие как дороги, мосты, аэропорты, что может привести к увеличению производства и занятости в стране. Кроме того, государство может предоставлять налоговые льготы и субсидии определенным отраслям экономики, чтобы стимулировать инвестиции и рост.

Государственные финансы также оказывают влияние на уровень занятости в стране. Например, правительство может создавать рабочие места в области образования, здравоохранения, науки и технологий, что может привести к увеличению уровня занятости и уменьшению бедности. Кроме того, государство может предоставлять субсидии и налоговые льготы предприятиям, которые создают новые рабочие места<sup>6</sup>.

#### *Влияние государственных финансов на общество*

Государственные финансы играют ключевую роль в формировании социальных политик и оказывают значительное влияние на общество. Мы рассмотрим, как государственные финансы влияют на социальную защиту, образование, здравоохранение и другие аспекты жизни людей.

Один из способов, которыми государственные финансы влияют на общество, - это обеспечение социальной защиты. Государство может выделять средства на пенсии, пособия по безработице, материнский и отцовский капитал, а также на другие социальные программы. Они обеспечивают финансовую поддержку людям, которые находятся в трудной жизненной ситуации, и могут снижать уровень бедности в обществе<sup>7</sup>.

Государственные финансы также оказывают влияние на образование. Государство может выделять средства на различные программы образования, такие как школы, университеты и профессиональное обучение. Эти программы могут обеспечить доступ к образованию для

---

<sup>6</sup> Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников, А.Г. Лачихина— М: Инфра-М, 2009. — 49 с.

<sup>7</sup> Финансы и финансовая система государства: учебное пособие / Н.Ю. Исакова, Ю.А. Долгих, А.Г. Лачихина ; под общ. ред. канд. экон. наук, доц. Н.Ю. Исаковой ; Мин-во науки и высшего образования РФ. — 2-е изд., перераб. и доп.— Екатеринбург: Урал. ун-та, 2019. — 124 с.

широкого круга людей и способствовать увеличению уровня образованности в обществе.

Еще одним способом влияния государственных финансов на общество является обеспечение доступности здравоохранения. Государство может выделять средства на строительство и ремонт больниц, покупку медицинского оборудования и лекарств. Кроме того, государство может предоставлять медицинскую страховку для всех граждан, что может повысить доступность и качество медицинской помощи.

Государственные финансы также могут влиять на экологические и социальные проблемы. Например, государство может выделять средства на программы по охране окружающей среды, что может снизить уровень загрязнения и улучшить качество жизни людей. Кроме того, государство может проводить программы по борьбе с наркоманией и алкоголизмом, что может привести к снижению социальных проблем, связанных с этими явлениями.

В целом, государственные финансы играют важную роль в экономике и обществе. Они оказывают влияние на инфляцию, экономический рост, занятость, распределение доходов, экологическую ситуацию и обороноспособность страны. Однако, при принятии решений в области государственных финансов необходимо учитывать как экономические, так и социальные последствия, чтобы достичь баланса между экономическим ростом и социальной справедливостью.

#### *Текущее состояние государственных финансов и их влияния на экономику, и общество в РФ*

Одним из основных факторов, влияющих на государственные финансы в РФ, является нефтегазовая отрасль. Она является главным источником доходов государства, внося около 40% в бюджет страны. Однако, нефтегазовая отрасль подвержена влиянию мировых цен на энергоносители, что может сильно повлиять на доходы государства и состояние государственных финансов.

Другим важным фактором является налоговая политика государства. В РФ налоговая ставка на прибыль юридических лиц составляет 20%, что ниже, чем во многих развитых странах. Также в РФ существует много налоговых льгот для определенных отраслей экономики, что может привести к сокращению доходов бюджета и ухудшению состояния государственных финансов.



В последние годы, в связи с экономическими санкциями и нестабильностью мировых рынков, государственные финансы РФ столкнулись с серьезными вызовами. В частности, кризис 2014 года привел к значительному снижению доходов государства, что привело к дефициту бюджета и увеличению государственного долга. Текущее состояние по основным социально-экономическим показателям представлено в Таблице 1.1

Таблица 1.1

Социально-экономические показатели на 2022 год

№ п/п	Показатель	Описание	Текущее значение (2022 г.)	Тенденция
1	Государственный долг	Общая сумма задолженности государства	23,6 трлн руб.	Рост
2	Бюджетный дефицит	Разница между доходами и расходами бюджета	1,5 трлн руб.	Рост
3	Налоговые поступления	Сумма налогов, поступающих в бюджет	23,4 трлн руб.	Снижение
4	Государственные расходы	Общая сумма затрат государства на социальные, экономические и другие программы	28,3 трлн руб.	Рост
5	Инфляция	Уровень роста цен на товары и услуги	8,3 %	Рост
6	Экономический рост	Темпы роста ВВП	4,5 %	Снижение
7	Занятость	Уровень безработицы населения	4,4 %	Снижение
8	Бедность	Доля населения, живущего за чертой бедности	12,3 %	Снижение

Для решения этой проблемы, правительство РФ приняло ряд мер, направленных на стабилизацию государственных финансов и снижение дефицита бюджета. В частности, была проведена реформа налоговой системы, что привело к увеличению доходов бюджета. Кроме того, были сокращены расходы на социальные программы и субсидии, что позволило снизить дефицит бюджета.

Однако эти меры также имели отрицательное влияние на экономику и общество РФ. Сокращение расходов на социальные программы

привело к увеличению уровня бедности и безработицы, а также ухудшению качества жизни населения. Кроме того, уменьшение субсидий и поддержки отраслей экономики привело к замедлению экономического роста и ухудшению конкурентоспособности РФ на мировых рынках.

Таким образом, государственные финансы играют важную роль в экономике и обществе РФ. Однако, необходимо находить баланс между стабилизацией государственных финансов и поддержкой экономического и социального развития. Важно принимать меры, которые бы обеспечили стабильный уровень доходов бюджета, но при этом не ухудшали бы жизнь населения и не замедляли бы экономический рост.

Подводя итог, сделаем вывод в настоящее время государственные финансы стали одной из ключевых областей экономической деятельности государства. Они играют важную роль в регулировании экономики и обеспечении социальной стабильности в обществе. Государственные финансы, в свою очередь, охватывают такие составляющие, как государственные доходы и расходы, а также управление государственным долгом. В данной работе была проведена аналитическая оценка экономической сущности и функций государственных финансов, рассмотрены проблемы, возникающие при управлении государственными финансами, а также проанализировано влияние государственных финансов на экономику и общество.

Были выделены ключевые компоненты государственных финансов, такие как налоги, государственные доходы, государственные расходы, государственный долг и бюджетный процесс. Важной функцией государственных финансов является обеспечение финансовой устойчивости государства и социальной стабильности в обществе. Однако, несмотря на это, возникают проблемы, связанные с управлением государственными финансами, такие как неэффективность расходования бюджетных средств, нарушение финансовой дисциплины, низкий уровень доходов населения и другие.

Анализ текущего состояния государственных финансов в РФ показал, что существует дефицит бюджета, растет государственный долг, а также имеются проблемы с эффективным использованием государственных доходов и расходов. Вместе с тем, было отмечено, что государственные финансы оказывают значительное влияние на экономику

и общество в целом. В частности, они способствуют реализации социальных программ и проектов, стимулируют экономический рост, обеспечивают социальную защиту населения, а также влияют на уровень инфляции и занятости.

Таким образом, государственные финансы является важной и неотъемлемой частью любого государства.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Один из основных инструментов выравнивания социально-экономических условий?

а. Механизм распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы

б. Муниципальные займы

в. Инвестиционные кредиты

2. Функция финансов?

а. Диверсификации

б. Стимулирующая

в. Контролирующая

3. Один из основных звеньев бюджетной системы РФ?

а. Консолидированный бюджет РФ

б. Бюджеты государственных унитарных предприятий

в. Бюджеты субъектов РФ

4. Финансовая система государства состоит из?

а. Децентрализованных и централизованных финансов

б. Государственных фондов и домашних хозяйств

в. Отраслевых финансов и финансов предприятий

5. Финансы как экономическая категория возникают?

а. В процессе накопления капитала

б. В процессе выплаты заработной платы

в. В процессе распределения и перераспределения ВВП и НДС

6. В современной трактовке финансы – это?

а. Деньги

б. Платежи при сделках

- в. Денежные отношения
- 7. Одной из причин возникновения финансов являются?
  - а. Натуральное хозяйство
  - б. Государство
  - в. Разделение труда
- 8. В чем состоит отличие финансов от кредита?
  - а. Финансы опосредуют эквивалентный обмен, а кредит неэквивалентный
  - б. Финансы исторически появились раньше кредита
  - в. Финансы – характеризуются безвозмездностью, а кредит платностью
- 9. Что предшествовало появлению финансов?
  - а. Возникновение домашних хозяйств
  - б. Возникновение предприятий и организаций
  - в. Возникновение денег и государства
- 10. Функции финансов реализуются:
  - а. В процессе потребления материальных благ и услуг и сбережений домашних хозяйств
  - б. В процессе перераспределения ВВП и НДС, регулирования и контроля
  - в. Как средства накопления и средства платежа

### *Вариант 2*

- 1. Функцией финансов является?
  - а. Обслуживание товарного обмена
  - б. Распределение ВВП и НДС
  - в. Средство накопления
- 2. Какие денежные отношения относятся к финансовым?
  - а. Продажа товаров в магазинах
  - б. Получение банковского кредита
  - в. Отношения между отдельными звеньями бюджетной системы
- 3. Что такое финансовые ресурсы общества?
  - а. Денежные средства предприятия
  - б. Денежные доходы и фонды предприятия, государства и домашнего хозяйства
  - в. Доходы государства

4. Выберите элемент децентрализованных финансовых ресурсов:
  - а. Прибыль
  - б. Государственные заимствования
  - в. Доходы государства
5. Выберите элемент централизованных финансовых ресурсов:
  - а. Налоги
  - б. Амортизационные фонды коммерческих предприятий
  - в. Денежные доходы физических лиц
6. Выберите черту, характеризующую финансы:
  - а. Финансы предполагают экспорт капиталов
  - б. Финансы – распределительная категория
  - в. Финансы – кредитная категория
7. В чем сходство кредита и финансов?
  - а. Кредит и финансы реализуют эквивалентное распределение ВВП и НДС
  - б. Кредит и финансы опосредуют товарные отношения
  - в. Кредит и финансы являются денежными отношениями
8. Какие денежные отношения относятся к финансовым?
  - а. Продажа товаров в магазинах
  - б. Получение банковского кредита
  - в. Отношения между отдельными звеньями бюджетной системы
9. Финансовые ресурсы общества – это:
  - а. Деньги, на которые обмениваются товары на рынке
  - б. Денежные доходы и фонды предприятий, государства и домашних хозяйств
  - в. Государственный кредит
10. Выберите элемент децентрализованных финансовых ресурсов:
  - а. Прибыль
  - б. Государственные гарантии
  - в. Государственные заимствования

### *Вариант 3*

1. Выберите черту, наиболее полно характеризующую финансы:

- а. Финансы – обменная категория
  - б. Финансы – распределительная категория
  - в. Финансы – банковская категория;
2. В чем заключается специфическая особенность финансовых потоков?
- а. Их материальном характере
  - б. Их эквивалентном характере
  - в. Их неэквивалентном характере
3. Финансы – это ...
- а. Экономические (денежные) отношения
  - б. Денежные фонды
  - в. Бюджет, внебюджетные фонды и фонды предприятий
4. Финансы предполагают:
- а. Движение денежных потоков только при обслуживании движения товаров
  - б. Самостоятельное движение денежных потоков
  - в. Обязательное движение товарно – материальных ресурсов
5. Материальным носителем финансов являются:
- а. Товарные потоки
  - б. Денежные потоки
  - в. Рабочая сила
6. Термин «финансы» в переводе с латинского языка:
- а. Денежный платеж
  - б. Обмен
  - в. Сделка
7. Функцию финансов, связанную с вмешательством государства в процесс воспроизводства, называют:
- а. Распределительная
  - б. Контролирующая
  - в. Регулирующая
8. Форма государственной организации денежного обращения:
- а. Денежная масса
  - б. Денежное обращение
  - в. Денежная система
9. Централизованные финансовые ресурсы складываются из следующих источников:
- а. Доходы бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов

- б. Собственные, привлеченные, заемные средства
  - в. Прибыль, выручка, кредиторская задолженность
10. На организацию государственных и муниципальных финансов оказывают влияние следующие факторы:
- а. Статус государства в мировой экономической системе
  - б. Форма государственного устройства
  - в. Особенности административно-территориального устройства государства

#### *Вариант 4*

1. Совокупность финансовых учреждений и денежных отношений, функционирующих в государстве, называют:
- а. Финансовым механизмом
  - б. Финансовой системой
  - в. Бюджетной системой
2. Централизованный денежный фонд государства называют:
- а. Финансовой системой
  - б. Общегосударственными финансами
  - в. Бюджетом
3. Децентрализованные финансы НЕ включают:
- а. Финансы предприятий и домохозяйств
  - б. Фонды имущественного и личного страхования
  - в. Внебюджетные специальные фонды
4. Для финансов с целью управления и контроля создаются специальные финансовые органы под руководством:
- а. Министерства финансов РФ
  - б. Федерального казначейства
  - в. Центрального банка
5. Финансовая политика государства может быть:
- а. Рефляционной
  - б. Инфляционной
  - в. Стагнационной
6. Финансовое обеспечение воспроизводственного процесса осуществляется в следующих формах:
- а. Самофинансирования, кредитования и бюджетного безвозмездного финансирования

- б. Финансирования, санкционирования, бюджетного кредитования
- в. Самофинансирования, кредитования, санкционирования
- 7. Финансовый механизм НЕ включает в себя:
  - а. Финансовые методы и показатели
  - б. Нормативно-правовое обеспечение
  - в. Депонирование и делегирование
- 8. Для финансовой системы в целом решающее значение имеют следующие функции:
  - а. Планирование
  - б. Регулирование
  - в. Делегирование
- 9. Государственные и муниципальные финансы ориентированы на следующие основные принципы (отметить лишнее):
  - а. Открытости и прозрачности
  - б. Целостной ориентированности
  - в. Экономичности и рациональности
- 10. Политика государственного регулирования финансов, основанная на сокращении государственных расходов и повышении налогов с целью снижения дефицита бюджета и уровня инфляции:
  - а. Рестриктивная политика
  - б. Экспансионистская политика
  - в. Кейнсианская политика

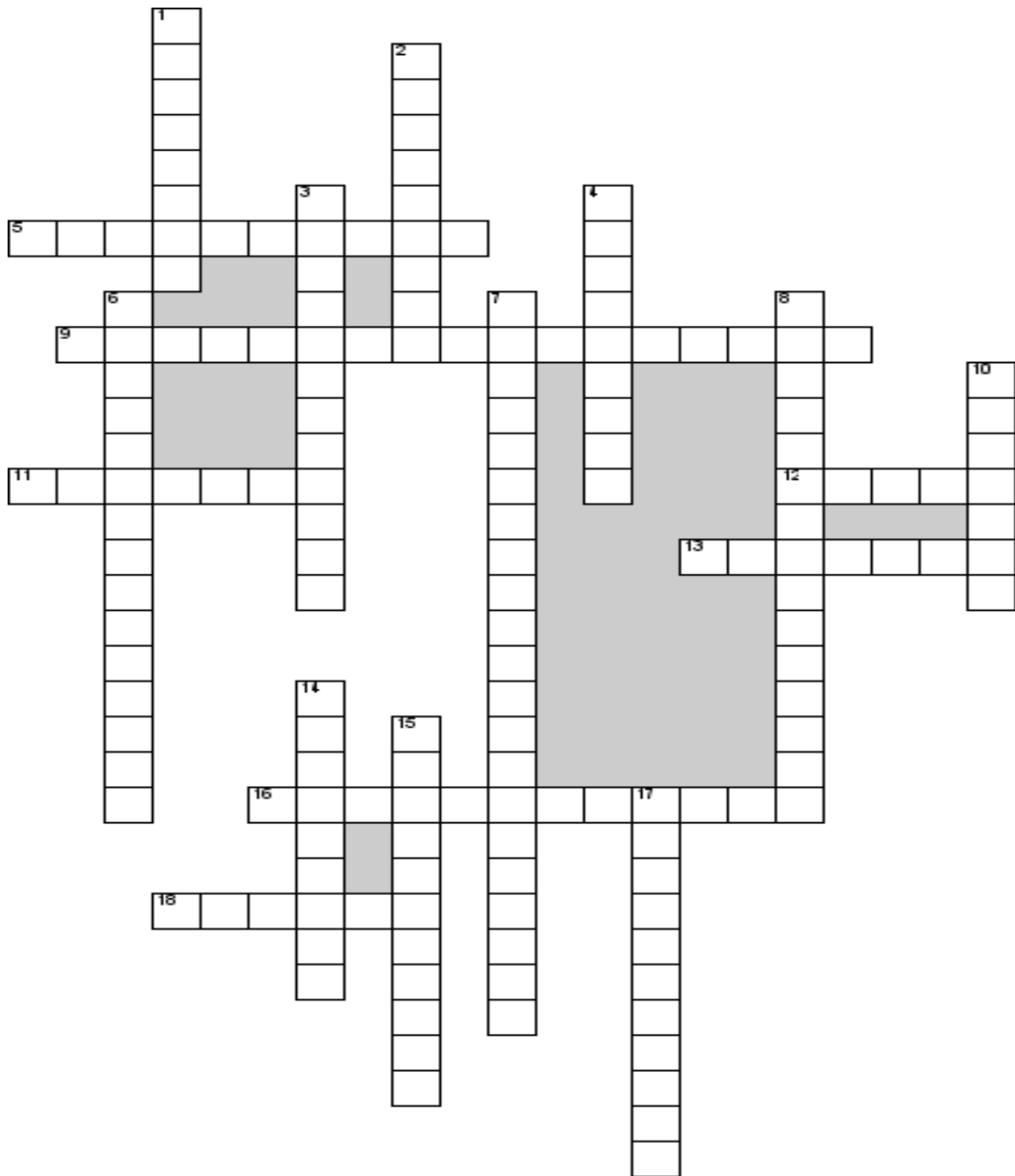
### *Вариант 5*

- 1. К методам управления финансами государства НЕ относят:
  - а. Прогнозирование
  - б. Программирование
  - в. Персонифицирование
- 2. Общее управление финансами возложено на:
  - а. Федеральное Собрание
  - б. Министерство Финансов РФ
  - в. Президента РФ
- 3. Деятельность по сбалансированности и пропорциональности использования финансовых ресурсов называют:
  - а. Финансовым планированием



- б. Финансовым регулирование
- в. Финансовым программированием
- 4. Финансовое регулирование осуществляется с помощью следующих инструментов:
  - а. Налоги
  - б. Нормативы
  - в. Финансовые санкции
- 5. Указание приоритетов государственных расходов по основным направлениям – есть:
  - а. Финансовое планирование
  - б. Финансовое программирование
  - в. Финансовое прогнозирование
- 6. Налоги выполняют следующие функции:
  - а. Фискальная
  - б. Регулирующая
  - в. Контрольная
- 7. К элементам налога НЕ относят:
  - а. Налоговую ставку
  - б. Объект налогообложения
  - в. Предмет налогообложения
- 8. Обязательный взнос, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков юридически значимых действий государственными органами– это:
  - а. Налог
  - б. Сбор
  - в. Тариф
- 9. Налоги, которые взимаются в виде надбавки к цене товара, называют:
  - а. Прямыми налогами
  - б. Косвенными налогами
  - в. Налогами с физических лиц
- 10. Налоговые проверки, проводимые территориальными налоговыми органами за отчетный период, называют
  - а. Камеральными
  - б. Выездными
  - в. Встречными

## КРОССВОРД 1



По горизонтали:

5. Финансы в переводе означают?
9. В какой функции финансов говорится о формировании доходов, звеньев финансовой системы и бюджета?
11. Последовательность действий по разработке, рассмотрению и отчетности бюджетов, называется бюджетный ...?

12. Проверка публичной бухгалтерской отчетности, учета первичных документов, относящаяся к системе финансового контроля носит название?

13. Совокупность сфер и звеньев финансовых отношений называется финансовая ...?

16. Суть какой финансовой системы сводится к сохранению свободной конкуренции и регулированию хозяйственной жизни общества, посредством рыночных механизмов?

18. На основе экономической теории кого осуществлялся переход к регулирующей финансовой политике?

По вертикали:

1. Один из элементов экономико-финансовых рычагов?

2. Какое право определяется законом о бюджетной системе и бюджетном процессе?

3. Финансы каких организации являются исходным звеном финансовой системы?

4. За счет каких налогов формировались доходы бюджета в классической финансовой политике?

6. Государственные финансы формируются главным образом за счет?

7. Кто рассматривает все предложения по бюджету?

8. Какой тип кредита включается в финансовую систему?

10. Какая палата, осуществляет контроль за своевременным выполнением расходной части Государственного бюджета?

14. Гос. финансы иначе называют... финансы?

15. Что явилось предпосылкой возникновения финансов?

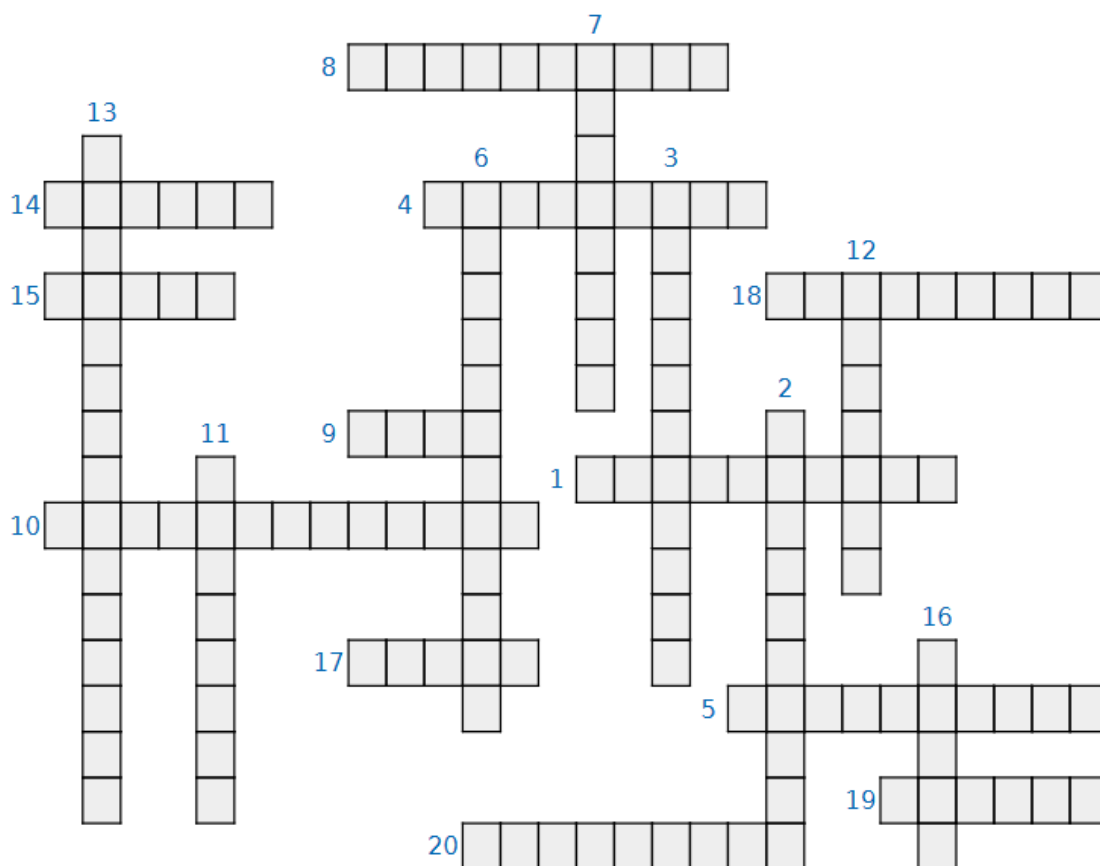
17. Вид гражданско-правовых отношений относительно защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц в случае наступления определенных событий за счет денежных фондов?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

1. Как называется размещение капитала с целью получения прибыли?

4. Как называется изменение первоначальных условий займа, касающихся доходности?



5. Название фонда, который представляет собой централизованную систему аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых главным образом для осуществления различных социальных выплат.

8. В течении бюджетного года министерство финансов осуществляет \_\_\_ исполнения бюджета.

9. Название денежных/материальных средств, которые предназначены для определенных целей и имеют определенные назначения.

10. Что отвечает за исполнение бюджета?

14. Какие налоги появились во второй половине XIX века?

15. Как называется налог, который взимается в виде надбавок к ценам или тарифам на отдельные конкретные товары и услуги?

17. Как называются ценные бумаги, которые выпускаются акционерными обществами?

18. Название лица или учреждения, которое обязалось по договору, подряду выполнить определённую работу?

19. Денежная единица, которая используется для измерения величины стоимости товаров, называется?

20. Долговая ценная бумага, серийное долговое обязательство называется так.

По вертикали:

2. Разнообразные платежи, расходы, которые несет предприятие, фирма, называются?

3. Название совокупности мер, которые направлены на предотвращение рисков, создание резервных фондов, материальных и финансовых ресурсов и другое?

6. Вид финансового контроля, который охватывает отдельные стороны деятельности предприятий, организаций, учреждений и проводится через опрос, анкетирование?

7. Как называется временная передача кредитору ценностей под обеспечение кредита, обязательств, возвращаемых после погашения кредита?

11. Как называется часть общей суммы прибыли акционерного общества, которая распределяется между акционерами в соответствии с количеством, стоимостью и видом принадлежащих им акций?

12. Превышение расходов над доходами это?

13. Как называется стоимость денежного потока, путём приведения стоимости всех выплат к определённому моменту времени?

16. Как называется продукт труда, который произведён для продажи?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

В стране А экономическая ситуация характеризуется следующими показателями: ставка подоходного налог равна 20% (применяется пропорциональная система налогообложения); расходы государственного бюджета – 200 млрд. ден. ед.; фактические доходы населения – 600 млрд. ден. ед.; возможные доходы при полной занятости экономических ресурсов – 1200 млрд. ден. ед.

Определите:

А. Фактическое состояние бюджета (фактический дефицит или профицит)

Б. Структурное состояние бюджета (структурный дефицит или профицит)

В. Циклическое состояние бюджета

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

В ходе исполнения бюджета субъекта РФ произошло снижение объема поступлений доходной части, в результате чего общий объем финансирования сократился на 13,5% годовых назначений. В связи с этим территориальное отделение Федерального казначейства РФ выдало предписание о блокировке отдельных расходных статей бюджета субъекта РФ. За счет сэкономленных средств планировалось осуществить полное финансирование социально значимых для региона программ.

Оцените правомерность действий территориального отделения Федерального казначейства РФ. Предложите вариант сложившейся ситуации.

## Тема 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛИЗАЦИЯ

### 2.1. Макроэкономическая стабилизация и пространственное развитие экономики

Одним из результатов текущей экономической политики считается достижение на макроэкономическом уровне определенной стабилизации, которая отражается в низких показателях инфляции, бездефицитном бюджете, относительно стабильном курсе рубля.

С теоретической точки зрения такая макроэкономическая ситуация должна формировать условия для сбалансированного экономического роста путем повышения устойчивости финансовой системы.<sup>8</sup>

Благодаря макроэкономической политики, удалось избежать ряд рисков в условиях внутренних и внешних угроз на Россию из-за рубежа, но желаемых экономических показателей так и не удалось достичь.

Поэтому в условиях нынешних реалий важно создать четкий план мер по регулированию экономики.

По рисунку 2.1 можно сказать, что если экономика будет расти с 2018 года на 5 % ежегодно, то загрузка производственных мощностей будет достигнута в 2023 году.

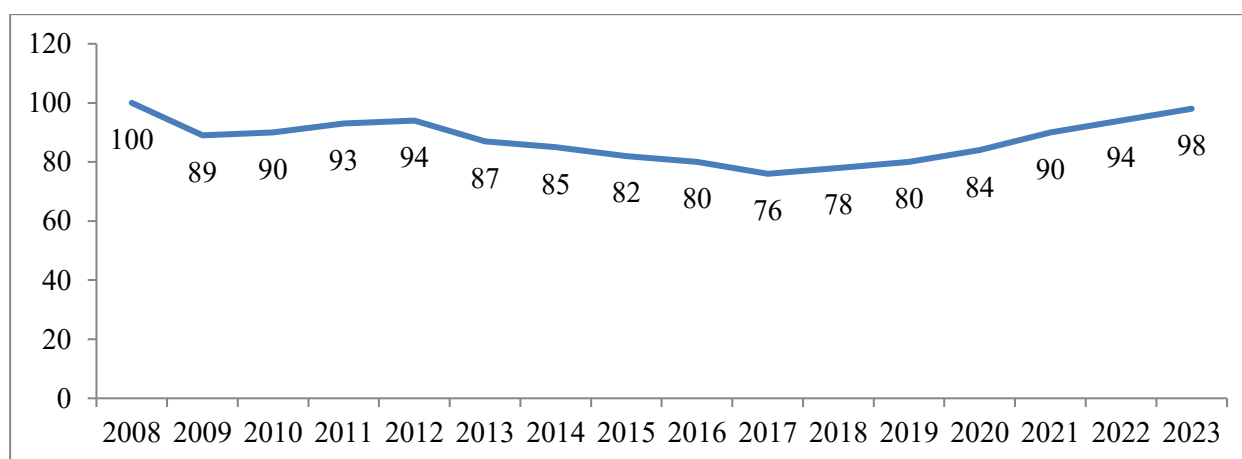


Рис. 2.1. Загрузка основных фондов

<sup>8</sup>Экономическая политика/А.А. Широ́в, Н.Н. Михеева, М.С. Гусев, К.Е. Савчишина /статья (дата обращения 13.05.2023: <https://ecfor.ru/wp-content/uploads/2019/11/makroekonomicheskaya-stabilizatsiya-i-prostranstvennoe-razvitiie-ekonomiki.pdf>) -1 с. А.А. Широ́в, Н.Н. Михеева, М.С. Гусев, К.Е. Савчишина Макроэкономическая стабилизация и пространственное развитие экономики [Текст] / А.А. Широ́в, Н.Н. Михеева, М.С. Гусев, К.Е. Савчишина // Проблемы прогнозирования. — 2019. — № 5. — С. 3-15.

Если рассматривать уровень загрузки основных фондов, то можно разделить на:

- Низкая загрузка, до 50%;
- Средняя загрузка, от 60-65%;
- Высокая загрузка, от 80-85%.

Низкая загрузка основных фондов наблюдается на производстве машиностроения и изделий из металла, к средней загрузке характерна пищевая продукция и легкая промышленность. Высокая загрузка мощности основных фондов может быть в топливно-сырьевом комплексе: металлургия, добычи полезных ископаемых.

## **2.2. Сущность макроэкономической стабилизации: цели, виды и задачи**

В послевоенный период государство начало активно осуществлять макроэкономическую стабилизационную политику - это более значимое направление деятельности государства в условиях экономики рынка, которое направлено на стабилизацию экономики с целью обеспечения экономического роста, стабильности уровня цен, полной занятости населения и ограничением инфляции.

Макроэкономическая несбалансированность - это суть макроэкономической стабилизации.

Несбалансированность определяется следующими фактами:

- Изменение объёма ВВП;
- Отсутствие условий роста объёма ВВП;
- Перестройка уровня занятости населения;
- Изменчивость уровня цен.

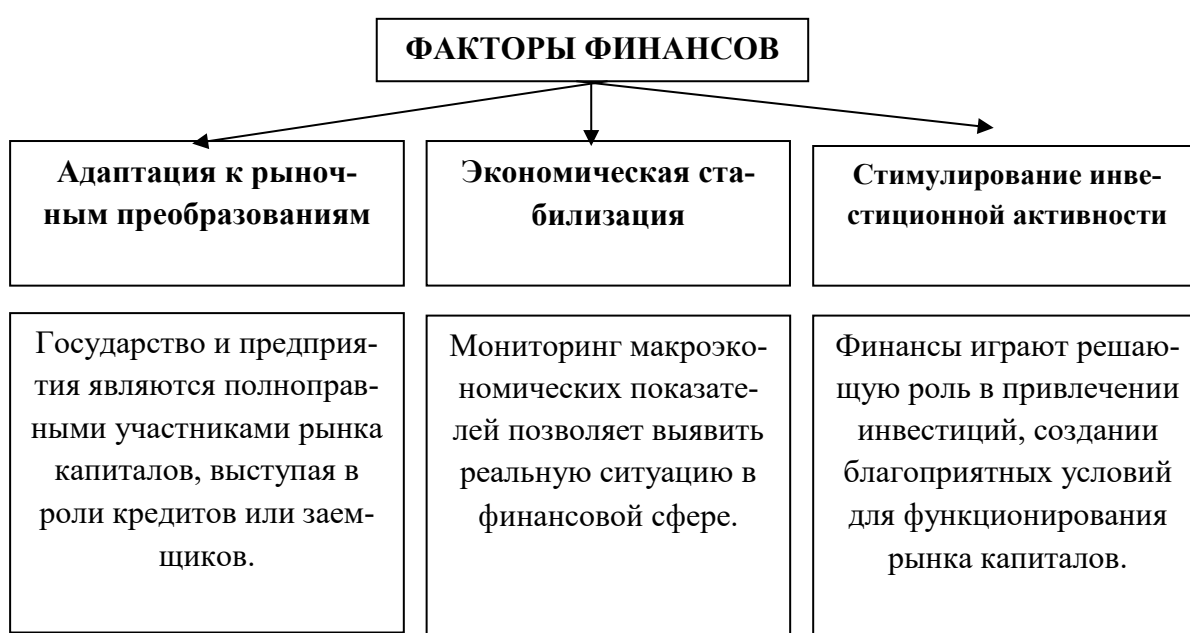
Чтобы осуществить политику стабилизации нужно уменьшить налоги для стимулирования расходов отдельного сектора экономики в период безработицы, а также увеличить расходы государства. Макроэкономическая стабилизация значительно отличается от макроэкономической стабилизации переходной экономики, по-другому её называют трансформационная, которая применима в странах, где устойчивая экономическая система.

Ведущие черты макроэкономической стабилизации переходной экономики, следующие:



- 1) Целенаправленность прохождения кризиса экономической системы в целом, именно он захватывает экономическую, социальную, политическую и демографическую сферу;
- 2) Непостоянность переходной экономики;
- 3) Нестандартной чертой оказывается подбор инструментов нового типа, влияющий на саму экономику и модели, которые регулирует рынок.

В макроэкономическую стабилизацию входят три уровня: финансовая, структурная и экологическая стабилизация. Описание каждого уровня представлено на рисунке 2.2.



*Рис. 2.2. Виды макроэкономической стабилизации*

В современном государстве экономика не может создаваться, развиваться и регулироваться без целей, это значит направления развития экономики выявляются с помощью задач:

- Правительство главный орган, который перераспределяет доходы, а часть налоговых поступлений распределяет в пользу социально незащищенных слоев общества.
- Правительство поддерживает макроэкономическую стабильность, которая способствует неизменному развитию экономики. Государство разрабатывает правила по взаимодействию между хозяйствующими субъектами и запрещает ограничивать конкуренции на рынке.

▪ Государство решает задачи по возмещению внешних издержек, осуществлению правового регулирования производственно-хозяйственной деятельности и стабилизировать экономику страны.

▪ Рынки не занимаются производством благ для общества, их финансирует Правительство, так как потребители за них на прямую не платят.

▪ Государство возлагает на себя ответственность на создание инструментов и мер, которые способствуют ограничению окружающей среды.

В макроэкономических моделях исследуются запасы и потоки экономических ресурсов:<sup>9</sup>

Запас – это количество чего-либо, измеренное в определенный момент времени (на определенную дату). Запасом является национальное богатство, запас физического капитала, государственный долг и т.п.

Поток – это количество чего-либо, измеренное за определенный период (за год). Потоками являются: совокупный продукт, потребление, сумма сбережений, инвестиции и т.д.

Подводя итоги, макроэкономическая стабилизация в условиях переходной экономики представляет формирование новой системы экономических отношений и носит трансформационный характер.

### **2.3. Проблемы влияния политики макроэкономической стабилизации на экономику в регионах**

Под стабилизационной макроэкономической политикой понимается совокупность направлений краткосрочного государственного вмешательства в экономику на макроуровне с целью минимизации разрыва выпуска и отклонений уровня безработицы от естественных значений.<sup>10</sup>

Стабильность курса рубля считается достижением макроэкономической стабилизации. Экономическое состояние страны на макро-

---

<sup>9</sup> Макроэкономика: учебник для вузов / Л.П. Кураков, М.В. Игнатъев, А.В. Тимирясова и др.; под общ. ред. Л.П. Куракова. – М.: Изд-во ИАЭП, 2017. – 20 с. 336с.

<sup>10</sup> Остапенко В.М. Стабилизационная макроэкономическая политика: теоретические подходы и направления реализации : дисс.... к.э.н., СПб., 2015. С. 76 242 с.

экономическом уровне зависит от результатов текущей политики в области экономики, которая выражена в показателях безработицы, инфляции, ВВП.

Благодаря действиям политики в области макроэкономической стабилизации на данный период времени удастся снизить риски в условиях давления на экономику Российской Федерации из-за рубежа и внешнеэкономической ситуации в целом.

Экономической политики предстоит разобраться, как текущие меры по регулированию экономической политики поведут себя в перспективе нынешним реалиям.

Сочетание бюджетной сбалансированности и макроэкономической стабилизации обобщает показатели по всем регионам, но не обеспечивают рост национальной экономики.

Если учитывать тенденции норм и ограничений, которые вводятся в бюджетный процесс, такие как: перераспределение налогов на прибыль организаций, использование денежных средств через межбюджетные трансферты, то они будут понятны при связанности всех регионов в экономическом росте.

#### **2.4. Статистический анализ развития государственных финансов в современной России**

Главной целью статистики является обеспечение эффективности фискальной политики государства и нахождение показателей государственного бюджета. Государственный бюджет занимает центральное место в государственных финансах. Бюджет - это план доходов и расходов государства на текущий год, которые имеют законодательную силу. Именно государственный бюджет является звеном финансовой системы. Проекты государственного бюджета составляется: Правительством Российской Федерации и утверждается Государственной думой Федерального Собрания Российской Федерации. Документы, которые требуется для составления проекта государственного бюджета:

1. Направления налоговой и бюджетной политики;
2. Прогноз финансового баланса государства;
3. Прогноз экономического развития государства.

Также при составлении государственного бюджета необходимо учитывать макроэкономические показатели: уровень инфляции; темп роста ВВП; уровень ВВП.

Государственный бюджет состоит из налоговых источников, не налоговые поступления, доходов от продажи государственного имущества, доходы от использования государственного имущества, штрафы, невозвратные платежи и возмещение ущерба. Федеральный бюджет Российской Федерации состоит из нефтегазовых и не нефтегазовых доходов. К нефтегазовым доходам относится налог на добычу полезных ископаемых, таких как газ, нефть, а также таможенные пошлины на вывоз природных ископаемых.

Федеральный бюджет на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг. ориентирован на снижение зависимости бюджета РФ от изменения мировых цен на энергоресурсы. Предполагается, что в период с 2014 по 2016 г. будут увеличиваться объёмы не нефтегазовых доходов бюджета. На 2014 г. поступления в бюджет за счёт нефтегазовых доходов запланированы в сумме 6 трлн 528,1 млрд рублей (8,9 % к ВВП). По сравнению с 2013 г. нефтегазовые доходы в федеральный бюджет сократились (в 2013 г они составляли порядка 6 трлн 534 млрд рублей). Что касается не нефтегазовых доходов федерального бюджета России, то запланировано, что на 2014 г они составят 7 трлн 042,4 млрд рублей (9,6% к ВВП)<sup>11</sup> Главное место в расходах государственного бюджета занимают: здравоохранение, образование, стипендии, социальные пособия и пенсии. Доля социальных расходов государственного бюджета составляет 40-50 %. Расходы на хозяйствующие нужды составляют 10-20 %. Также к бюджетным расходам относятся расходы на оборону, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, доля которых составляет 10-20 %. Расходы на содержание полиции, прокуратуры и судов составляет 5-10 %.

Делая вывод, можно сказать, что в статистике государственных финансов существуют показатели, за счёт которых можно рассчитать сопоставление доходов и расходов государственного бюджета. Показатели формируются из принципа совокупного покрытия расходов, принцип сбалансированности бюджета.

---

<sup>11</sup> Гуртовая Н. С., Ловрентьева Л. В., Статистический анализ развития досударственных финансов на современном этапе в России // Концепт.- 2015.-№ 05 (май).-С. 2-3

## **2.5. Фискальная и монетарная политика в области макроэкономической стабилизации**

Без экономической политики формирование, распределение, использование денежных средств невозможно. Существует множество направлений экономической политики, выбранное направление зависит от уровня экономического состояния и решаемых социальных, экономических, политических и духовных задач.

Экономическая политика состоит из элементов, главными из которых являются: фискальная политика (налоговая политика); монетарная политика (денежно-кредитная политика).

Правительство при помощи фискальной политики регулирует доходы и расходы в государстве. Основными источниками дохода являются налоги, они действуют как рычаги влияния на население страны. При помощи налогообложения правительство выполняет комплекс мер по обеспечению эффективной деятельности экономики стран. Чем выше налоговая ставка, тем больше видов налогов и оценивается масштаб аппарата управления страны. В монетарной политике главную роль играют Центральный банк и правительство, которые нацелены на: обеспечение занятости населения, регулирование экономического роста, на уровень инфляции в стране, обеспечение устойчивости платежеспособного баланса, сглаживание циклических колебаний в производственных и других отраслях.

В таблице 2.1 мы можем рассмотреть направления макроэкономической стабилизации при помощи таких инструментов, как фискальная и монетарная политика.

Систематично было рассмотреть фискальную и монетарную политику с точки зрения основных подходов к теоретическому анализу стабилизационной макроэкономической политики. Налоговая политика представлена, как регулятор антикризисного явления в области фискальной политике. Центральный банк же выполняет функцию регулятора денежных ресурсов финансовых рынков.

Таблица 2.1

## Основные подходы к теоретическому анализу стабилизационной макроэкономической политики<sup>12</sup>

Направление	Авторы	Причины циклических колебаний	Применение инструментов стабилизационной политики	
			Фискальная политика	Монетарная политика
1) Кейнсианство: 1.1 Оригинальная теория Кейнса	Дж.М. Кейнс	Резкие изменения предельной эффективности капитала в условиях фундаментальной неопределенности будущего, приводящие к колебаниям инвестиций	Эффективный и необходимый инструмент прямого воздействия на совокупный спрос	Может использоваться, но является менее предпочтительным направлением в силу наличия нижней границы снижения процентных ставок
1.2. Старый неоклассический синтез	П. Самуэльсон, Р. Солоу, Ф. Модильяни, Э. Хансен, Дж. Тобин, Дж. Хикс	Шоки компонентов совокупного спроса, передающиеся на реальный сектор в силу негибкости номинальных макроэкономических переменных	Оба направления могут использоваться в краткосрочном периоде для стабилизации экономики и воздействия на совокупный спрос; возможность выбора оптимальной комбинации антициклических мер для одновременного воздействия на занятость и инфляцию	
2) Монетаризм	М. Фридмен, А. Шварц, Ф. Кейган, А. Мельцер, К. Бруннер	Колебания денежного предложения в результате проведения дискреционной монетарной политики	Малоэффективный инструмент (в силу наличия лагов в проведении политики и эффекта вытеснения), но в коротком периоде может влиять на выпуск и занятость	Может воздействовать на реальные переменные в коротком периоде; акцент на стабильность и предсказуемость денежной политики
3) Новая классическая макроэкономика	Р. Лукас, Т. Сарджент, Н. Уоллес, Р. Барро	Монетарные шоки в условиях временной неполноты информации; цикл рассматривается как равновесное явление	Неэффективный инструмент (рикардианская эквивалентность в условиях вперед-смотрящих рациональных ожиданий)	Воздействие на реальные выпуск и занятость могут оказывать только непредвиденные, шоковые воздействия
4) Теория RBC	Ф. Кюдланд, Э. Прескотт, Ч. Пюссер, Р. Кинг, С. Ребело	Реальные шоколы со стороны совокупного предложения (технологические шоки, шоки издержек)	Любые меры дискреционного вмешательства нежелательны и неэффективны; т.к. рыночная коррекция происходит мгновенно, стимулирующая политика ведет лишь к инфляции и искажению информационных сигналов	
5) Новое кейнсианство	Д. Ромер, Н. Мэнкью, Л. Болл, Дж. Стиглиц, Дж. Йеллен	Шоки совокупного спроса в условиях негибкости номинальных цен и зарплат и существования реальных жесткостей, приводящие к краткосрочному временному отклонению от долгосрочного равновесия	Использование фискального стимулирования допускается, но является нежелательным в силу наличия временных лагов	Наиболее эффективный инструмент для возврата экономики на линию тренда
6) Новый неоклассический синтез	М. Вудфорд, Дж. Тейлор, О. Бланшар, М. Гудфренд, Х. Гали, Л. Кристиано	Реальные шоки со стороны совокупного предложения и шоки совокупного спроса (шоки денежной политики, шоки государственных расходов, шоки потребления и инвестиций)	Иерархия инструментов по степени приоритетности: 1. Традиционные меры монетарной политики в режиме таргетирования инфляции; 2. Нетрадиционные меры монетарной политики; 3. Автоматическая фискальная политика; 4. Дискреционная фискальная политика.	
7) Посткейнсианство	Х. Мински, Ф. Арестис, М. Сойер, Л.Р. Рэй, П. Чернева	Вытекающая из принципа фундаментальной неопределенности будущего специфика межвременного выбора экономических агентов между различными видами финансовых активов, ведущая к колебаниям совокупного спроса	Эффективный и необходимый инструмент для обеспечения максимальной занятости в экономике	Возможности сильно ограничены; ЦБ должен выступать прежде всего как регулятор финансовых рынков и кредитор последней инстанции

<sup>12</sup> Остапенко В.М. Стабилизационная макроэкономическая политика: теоретические подходы и направления реализации : дисс.... к.э.н., СПб., 2015. –242 с.–78-79 с.

*Окончание табл. 2.1*

8) Австрийская школа	Л. фон Мизес, Ф. Хайек, Х.Уэрта де Сото, М. Ротбард, Р. Гэрисон	Искусственная кредитная экспансия, возникающая в условиях действия системы частичного банковского резервирования	Неэффективный инструмент, искажающий рыночные стимулы и механизмы; необходимо сокращение доли госрасходов и налогов в ВВП	Необходима в минимальном объеме, требуемом для предотвращения краха банковской системы
----------------------	---	--	---	--

В области стабилизационной политики макроэкономические подходы отражают всю суть поведения экономических инструментов, характер различных направлений, процессы сектора экономики, как проблемы нестабильности на макроуровне, действующий внутри денежно-кредитной и налоговой политики.

## **2.6. Макроэкономическая политика стабилизации как основа регулирования экономических процессов**

Государство обеспечивает поддержку значимым отраслям экономики с помощью налогового стимулирования и субсидии, также в ведении государства находится внешнеэкономический контроль и валютный.

Существуют две модели реформирования экономики, в которых рассматриваются варианты макроэкономической стабилизации.

1. Модель первая, радикальный подход-это модель, названная «шоковая терапия», именно она позволяет осуществить комплекс реформ, которые направлены на замену планирования рыночной экономики.

В данной модели главными элементами являются: приватизация- в преобразованиях института, либерализация - в либерализации цен.

2. Вторая модель – градуалистская – состоит из поэтапного проведения реформ, в неё входят элементы: обновление функций государственных институтов - в институциональных преобразованиях, обширность самостоятельности предприятий, а именно всех видов форм собственности, также поддержка отечественных производителей- в либерализации, активное развитие - в макроэкономической стабилизации.

В ней выделяют две программы стабилизационной политики:

- 1) Ортодоксальная;
- 2) Гетеродоксальная.

Ортодоксальная включает совокупность макроэкономических событий по проведению контролирующей кредитно-денежной политики, фиксацию номинальных денежных средств или обменного курса валюты для равновесия цен и минимизацию дефицита бюджета.

Эта программа направлена на действие регуляторов рынка.

К ним относятся:

- Либерализация цен;
- Запрет на повышения роста заработной платы;
- Либерализация всех сфер хозяйственной деятельности и внешнеэкономической.

Ортодоксальная система показывает, что рынок может сам восстановить макроэкономическое равновесие политики сдерживания государственных расходов, и жесткие монетарные меры снимут излишек совокупного спроса и приведут к снижению уровня инфляции.

Гетеродоксальная система финансовой стабилизации - это программа, исходящая из факторов действия, как издержек, так и спроса, и предполагает активное воздействие государства. Она предполагает возможность некоторого ограничения роста доходов через контроль роста цен.

Отличается гетеродоксальная программа стабилизации от ортодоксальной тем, что она изучает инфляцию, как излишнего спроса, так издержек. Гетеродоксальная программа стимулирует предложение, а также ограничивает избыточный спрос.

Рассмотрим задачу, чтобы убедиться, как работает стабилизация экономики на макроэкономическом уровне.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Предметом исследования макроэкономики является?
  - а. Уровень безработицы в стране
  - б. Установление относительных цен на рынке факторов производства



- в. Определение оптимального объема производства в условиях совершенной конкуренции.
2. Объективно существующие устойчивые причинно-следственной связи между явлениями экономической жизни – это?
- а. Экономические категории
  - б. Экономические законы
  - в. Экономические модели
3. Основными субъектами в макроэкономике являются?
- а. Центральный банк
  - б. Домохозяйства
  - в. Отрасль
4. Какой метод анализа используется при изучении доходов граждан в условиях инфляции?
- а. Статистический
  - б. Сравнительный
  - в. Нормативный
5. Макроэкономическая модель создается для?
- а. Отражения идеального функционирования экономики
  - б. Точного отражения процессов, протекающих в экономике
  - в. Выявление принципиальных экономических связей
  - б. При нормативном макроэкономическом анализе осуществляется?
- а. Теоретическое обоснование модели поведения экономического субъекта
  - б. Изучение результатов воздействия поведения экономических субъектов на изменение макроэкономических показателей
  - в. Экономическое обоснование модели поведения
7. Инфляция - это налог:
- а. На годовой валовой национальный доход
  - б. На использование ссудного капитала
  - в. Возлагаемый на держателей денег и других стоимостных эквивалентов
8. Зарплата учитывается при расчете:
- а. ВВП по методу потока расходов
  - б. ВВП по методу потока доходов

- в. ВВП по методу оптимальных трансфертных платежей.
- 9. Источником личных доходов являются:
  - а. Заработная плата, рентные и трансфертные платежи, доходы от использования личной собственности
  - б. Заработная плата и банковские кредитные средства
  - в. Доходы, получаемые от размещения ценных бумаг
- 10. К встроенным стабилизаторам относятся:
  - а. НДС и акцизы
  - б. Подоходные налоги и пособия по безработице
  - в. Экологический и земельный налоги

### *Вариант 2*

- 1. В период оживления экономики наблюдается:
  - а. Увеличение номинального объема производства
  - б. Увеличение реального объема производства
  - в. Увеличение реальных доходов населения
- 2. Политику протекционизма впервые рекомендовали:
  - а. Маржиналисты
  - б. Ранние меркантилисты
  - в. Поздние меркантилисты
- 3. Предметом исследования макроэкономики являются:
  - а. Уровень личных доходов населения
  - б. Рынок товаров и услуг
  - в. Уровень безработицы в стране
- 4. Может ли рассматриваться как национальная экономика экономика любого государства:
  - а. Да, так как всякое государство существует в определенных временных и территориальных рамках
  - б. Нет, поскольку в границах государства экономические субъекты не всегда тесно взаимосвязаны между собою
  - в. Да, поскольку государство всегда проводит общую политику относительно тех экономических субъектов, которые находятся на его территории
- 5. Общая система экономической защиты как признак национальной экономики предполагает:
  - а. Наличие национальной денежной единицы

- б. Наличие общего центра, осуществляющего регулирование внешнеэкономических связей
- в. Формирование прогрессивной по отношению к частному сектору экономики системы налогообложения предприятий
- б. Общая экономическая среда как признак национальной экономики предполагает:
  - а. Наличие единого хозяйственного законодательства
  - б. Преобладание государственного сектора экономики над частным
  - в. Заключение с другими странами мира только торговых договоров
- 7. Представьте, что все ресурсы в экономике смешанного типа используются таким образом, что увеличить производство одного товара без технологических изменений возможно лишь уменьшая производство другого. Экономист определит это как признак:
  - а. Эффективности
  - б. Неэффективности
  - в. Несовершенства рыночного регулирования
- 8. Характерным признаком современной рыночной системы является:
  - а. Значительное количество покупателей и продавцов на всех рынках
  - б. Абсолютно свободный доступ к любой экономической информации
  - в. Уменьшающаяся роль государства в экономике
- 9. Основным признаком системы смешанной экономики можно считать:
  - а. Преобладание частной собственности на экономические ресурсы;
  - б. Масштабное использование современных информационных технологий;
  - в. Делегирование традиционных функций социального обеспечения рыночным институтам;
- 10. К инструментам государственного регулирования экономики не относится:
  - а. Регулирование конкуренции;
  - б. Кредитно-денежное регулирование;

в. Формирование структур управления на предприятиях различных форм собственности

### *Вариант 3*

1. Что не относится к функциям (назначениям) показателей национальной экономики:

- а. Определение тенденций развития экономики в целом
- б. Измерение общих объемов производства
- в. Сравнение уровней развития экономик разных стран

2. Какой из перечисленных показателей допускает повторный счет:

- а. ВВП
- б. ВНП
- в. Валовой выпуск;

3. Показатели национального производства (ВНП, ВВП, НД) являются:

- а. Абсолютно полными характеристиками экономического состояния страны
- б. Основными показателями количества и качества товаров и услуг, которые потребляются обществом

в. Показателями, которые отображают абсолютно все экономические операции, осуществленные в стране за определенный период времени

4. Для расчета личного дохода из национального дохода необходимо вычитать:

- а. Косвенные налоги на бизнес
- б. Нераспределенную прибыль корпораций
- в. Индивидуальные налоги

5. Величина номинального ВВП известна. Какой еще показатель нужно знать, чтобы рассчитать реальный объем ВВП:

- а. Общий размер прямых и косвенных налогов
- б. Объем национального дохода
- в. Индекс цен

6. Что не служит мотивом накопления сбережений для получателя дохода:

- а. Отказ от текущего потребления ради его улучшения в будущем
- б. Создание страхового фонда
- в. Выравнивание потребления во времени
- 7. Валовые инвестиции превышают чистые на величину капитальных вложений, которые направляются:
  - а. На реконструкцию устаревшего оборудования
  - б. Для замещения выбывшего основного капитала
  - в. В непроизводственную сферу
- 8. Какое выражение правильно отображает растущую экономическую систему:
  - а. Выбытие фондов = Введение фондов
  - б. Выбытие фондов < Введение фондов
  - в. Валовые инвестиции - Чистые инвестиции
- 9. Что не принадлежит к функциям инвестирования:
  - а. Увеличение производственного потенциала общества
  - б. Создание материального базиса для решения социальных вопросов
  - в. Выравнивание доходов отдельных групп населения
- 10. Могут ли амортизационные отчисления в реальной хозяйственной практике выступать источником чистых капиталовложений:
  - а. Нет, поскольку они всегда равняются величине выбывшего основного капитала
  - б. Да, поскольку амортизационные отчисления всегда больше выбывшего основного капитала
  - в. Нет, если чистые инвестиции больше валовых

#### *Вариант 4*

1. «\_\_\_ объемов национального производства – наиболее желательное состояние для любой страны". Подберите пропущенное слово (слова):
  - а. Позитивная динамика
  - б. Устойчивое, быстрое возрастание
  - в. Воспроизводство
2. Экономические колебания – это:

а. Разные значения приростов объемов национального производства за определенный период времени

б. Снижение степени экономической активности, связанное с изменениями в макроэкономической ситуации

в. Неравномерность, периодическая разнонаправленность изменений макроэкономических показателей

3. Экономический цикл – это:

а. Период времени, на протяжении которого наблюдаются разнонаправленные изменения в основных макроэкономических показателях

б. Последовательное прохождение национальной экономикой всех стадий положительной экономической динамики

в. Совокупность определенных состояний экономической активности, которые периодически повторяются в национальной экономике

4. Какая последовательность стадий экономического цикла является наиболее характерной:

а. Подъем – депрессия – оживление – спад

б. Подъем – спад – депрессия – оживление

в. Оживление – депрессия – спад – подъем

5. Какие среди представленных в экономической науке циклов имеют наибольшее признание:

а. Краткосрочные

б. Среднесрочные

в. Долгосрочные

6. Кому обычно отводится первенство в разработке теории

"длинных волн" в экономике:

а. И. Шумпетеру

б. М. Туган-Барановскому

в. Н. Кондратьеву

7. В какой фазе экономического цикла наблюдается наибольший уровень занятости:

а. Спад

б. Депрессия

в. Подъем

8. Что не относится к возможным причинам экономических колебаний:

- а. Периодичность появления значительных технических нововведений
  - б. Изменение количества населения, имеющего высшее образование
  - в. Войны
9. Какие отрасли экономики сильнее других реагируют уменьшением объемов производства на экономический спад:
- а. Тяжелое машиностроение, сельское хозяйство, строительство
  - б. Производство сельскохозяйственных машин, пищевая промышленность, услуги связи
  - в. Станкостроение, производство холодильников, производство сельскохозяйственных машин
10. К типам антициклической политики государства относится:
- а. Политика экспансии
  - б. Политика сдерживания
  - в. Правильный ответ указан в пунктах а, б

### *Вариант 5*

1. В классической модели сбережения выступают функцией от:
- а. Прибыли
  - б. Банковского процента
  - в. Цен
2. Какое определение наиболее точно отражает суть закона Сея:
- а. Предложение товара создает собственный спрос
  - б. Спрос на товары рождает их предложение
  - в. В рыночной экономике спрос и предложение товара всегда совпадают
3. По мнению представителей классической школы, спрос на рабочую силу – это:
- а. Возрастающая функция от номинальной заработной платы
  - б. Ниспадающая функция от номинальной заработной платы
  - в. Возрастающая функция от реальной заработной платы
4. Какая формула правильно отображает соотношение предельной склонности к сбережению ( $s$ ) и предельной склонности к потреблению ( $c$ ):

а.  $s + c = 1$

б.  $1/s = c$

в.  $s - c = 0$

5. Какое утверждение правильно отражает взгляды Кейн-са на силы, регулирующие рынок труда:

а. Спрос на рабочую силу – это функция от номинальной заработной платы, а предложение – функция от реальной заработной платы

б. До достижения полной занятости предложение рабочей силы зависит от номинальной заработной платы, а при ее достижении – от реальной

в. Предложение и спрос на рабочую силу зависят от номинальной заработной платы

6. По мнению кейнсианцев, экономический спад вызывается:

а. Чрезмерным ростом цен и заработной платы на фазе подъема

б. Чрезмерной склонностью людей к сбережениям

в. Чрезмерным использованием ресурсов на фазе подъема

7. Деньги – это:

а. Любой товар, который принимается в уплату за все другие товары и услуги всеми экономическими агентами

б. Особые бумажные и металлические знаки, которые выпускаются государством как деньги

в. Особые бумажные знаки, которые приняты в определенной стране и в определенный период времени как всеобщее средство обмена

8. В составе денежной массы в мировой практике принято выделять следующие агрегаты:  $M_0$ ,  $M_1$ ,  $M_2$ ,  $M_3$ . Компоненты какого из агрегатов являются наиболее ликвидными:

а.  $M_0$

б.  $M_1$

в.  $M_2$

9. К непосредственным функциям кредитного рынка не относятся:

а. Мобилизация сбережений домашних хозяйств и временно свободных денежных средств предприятий;

б. Предложение денег предприятиям;



в. Создание эффективных условий использования трудовых ресурсов на предприятиях;

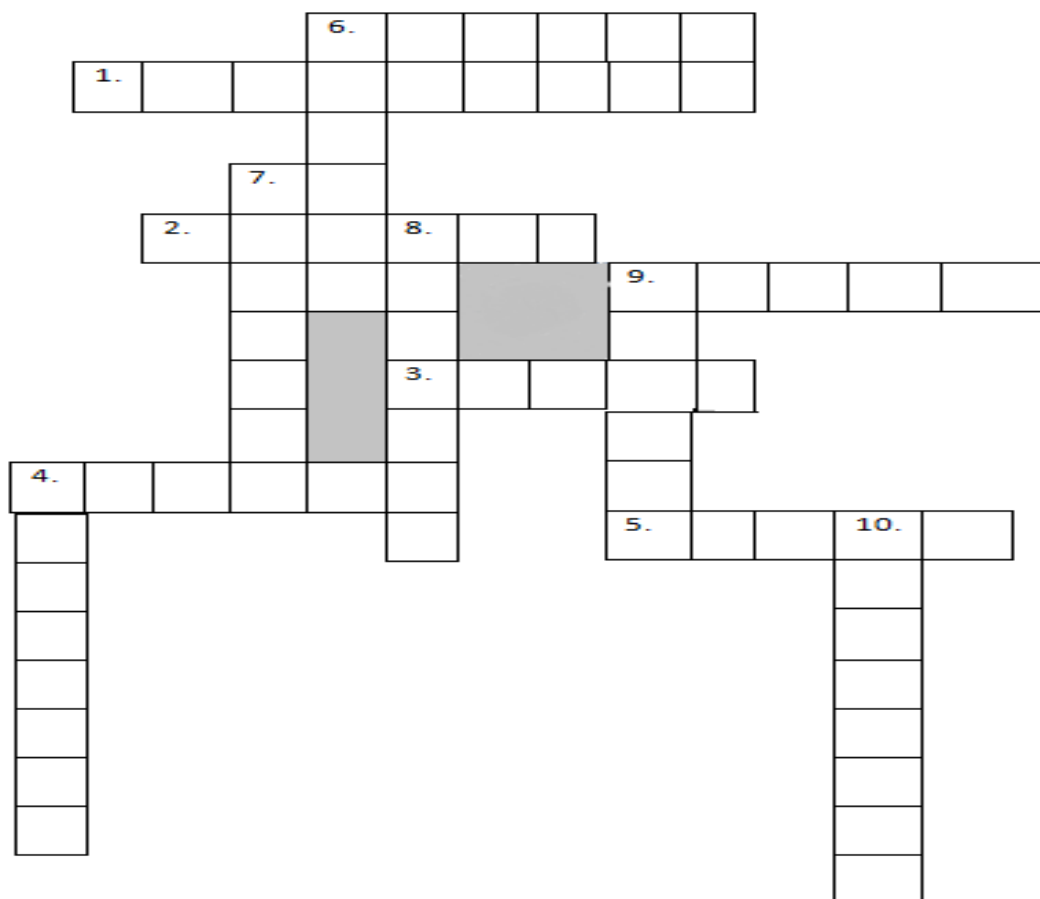
10. Депозитная политика банка – это:

а. Деятельность по привлечению свободных денежных средств физических и юридических лиц

б. Деятельность банка, связанная с определением процента по предоставляемым займам

в. Работа банка с ценными бумагами

### КРОССВОРД 1



По горизонтали:

1. Сбережение части дохода в течение определенного времени?
2. Ссуда в денежной или товарной форме на условиях возврата с уплатой процентов?
3. Форма результата деятельности работы за месяц?
4. Всеобщий товарный эквивалент?

5. Ценная бумага, выкупаемая обществом и дающая право на получение доходов?

6. Товарная сделка или обмен?

9. Денежная сумма, выдаваемая в счет предыдущих платежей?

По вертикали:

4. Доход, получаемый владельцем акции по результатам доходов акционерных обществ?

6. Система деловых отношений с целью получения прибыли?

7. Разница между суммой денег от дохода и расхода?

8. Вклад в банк?

9. Договор, о представлении имущества, за определенную плату на определенный срок?

10. Выпуск в стране чрезмерного количества денег, что приводит к обесцениванию заработной платы людей?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

2. Период резкого экономического подъёма?

5. Обратное требование о возмещении уплаченной суммы, предъявляется одним физическим или юридическим лицом к другому обязанному лицу?

8. Процедура мысленного или реального расчленения предмета на части для изучения каждой из них в отдельности, один из методов изучения экономических явлений?

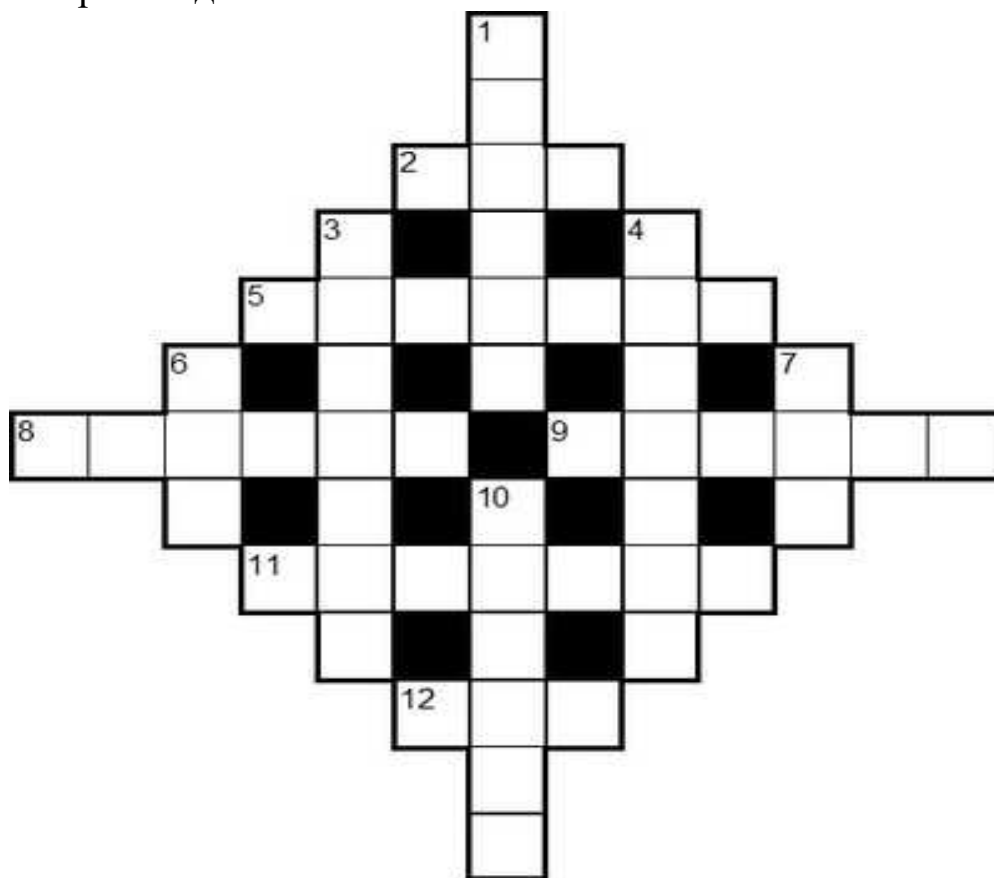
9. Количество чего-либо неиспользованного по назначению, бесполезно растроченного, пропавшего, несбереженного?

11. Сумма денежных средств, выделяемая из бюджета предприятиям, у которых затраты на производство и реализацию продукции не покрываются получаемыми доходами, а также на поддержание относительно низких розничных цен на отдельные товары, реализуемые населению?

12. Отклонение в сторону превышения рыночного курса денежных знаков, векселей и других ценных бумаг от их нарицательной стоимости?

По вертикали:

1. Активы, виды денег, денежных средств, ценных бумаг (наличные и безналичные деньги, чеки, векселя, переводы, аккредитивы), за счет которых производятся



платежи и погашаются обязательства их владельцев?

3. Юридическое или физическое лицо, имеющее денежную или имущественную задолженность, обязанное оплатить что-либо по договору или иному обязательству; должник?

4. То, от чего зависит нечто другое?

6. Экономический показатель, отражающий отставание или опережение во времени одного экономического явления по сравнению с другим связанным с ним явлением?

7. Документ, содержащий письменное распоряжение банку выдать предъявителю или перечислить определённую сумму с текущего счёта лица, подписавшего этот документ?

10. Форма бухгалтерской отчётности, представляющая собою сводную таблицу показателей, в денежном выражении характеризующих состояние средств (актива и пассива) какого-либо учреждения, предприятия и т. п.?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Экономика описана следующими показателями: – потребительские расходы ( $C$ ) = 2300; – инвестиции ( $I$ ) = 700; – государственные расходы ( $G$ ) = 800; – государственные трансферты ( $TR$ ) = 100; – выплаты процентов по государственному долгу ( $N$ ) = 100; – налоги ( $T$ ) = 800. Предполагается, что ВВП = ВНД.

Рассчитайте: а) частные сбережения; б) государственные сбережения; в) стоимость государственных облигаций и дополнительного количества денег, выпущенных для покрытия дефицита госбюджета, если известно, что дефицит на 80 % финансируется выпуском облигаций.

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Открытая экономика описывается следующими показателями: потребительские расходы ( $C$ ) = 1200; валовые инвестиции ( $I$ ) = 500; государственные расходы ( $G$ ) = 300; 13 государственных трансферты ( $TR$ ) = 200; проценты по государственному догу ( $N$ ) = 100; налоги ( $T$ ) = 400; чистый экспорт ( $X_n$ ) = -100.

Чему равны: а) частные сбережения; б) государственные сбережения; в) сбережения внешнего мира?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 3

Условие: Естественный уровень безработицы в экономике страны равен 9%, а фактический уровень безработицы составляет 7,5%. Разрыв ВВП равен 5%, потенциальный ВВП составляет 4000 млрд. дол.

Вопрос заключается в том, какую политику может проводить правительство для стабилизации экономики, если предельное предрасположение к потреблению составляет 0,8.

Решение: Так как естественный уровень безработицы превышает фактический уровень, то происходит инфляционный разрыв выпуска, в следствии чего, фактический ВВП превышает объём потенциального выпуска. Фактический внутренний валовой продукт обозначается  $Y$ , а потенциальный объём выпуска имеет значение  $Y^*$ .

По условию задачи разрыв ВВП равен 5, потенциальный ВВП составляет 4000 млрд. дол. Разрыв ВВП имеет обозначение в виде *GDP gap*.

Следовательно, получается такая формула вычисления:

$$1. \Delta Y = Y - Y^* = Y^* \times GDP\ gap = 4000 \times 0,05 = 200 \text{ млрд. дол.}$$

Чтобы побороть инфляцию Правительство должно следовать сдерживанию фискальной политики, инструментами которой служат:

- Повышение налогов, обозначается  $T_x$ ;
- Снижение государственных закупок, обозначается  $G$ ;
- Сокращение трансфертов, обозначается  $Tr$ ;

Необходимо найти по формуле величину изменений государственных закупок.

$c$  – предельная стоимость к потреблению.

$$2. \Delta G = \frac{-\Delta Y}{mult_G} = \frac{-\Delta Y}{\frac{1}{1-c}} = -200 \times (1-2) = 200$$

3. По формуле найдём величину налогов:

$$\Delta T_x = \frac{-\Delta Y}{mult_x} = \frac{-\Delta Y}{\frac{-c}{1-c}} = \frac{-\Delta Y \times (1-c)}{-c} = \frac{200 \times (1-2)}{2} = -100$$

4. Определим по формуле изменение величины трансфертов:

$$\Delta Tr = \frac{-\Delta Y}{mult_r} = \frac{-\Delta Y}{\frac{-c}{1-c}} = \frac{-200 \times (1-2)}{2} = 100$$

Правительству следует для стабилизации экономики:

1. Увеличить государственные закупки на 200 млрд. дол.;
2. Уменьшить налоги на 100 млрд. дол.;
3. Увеличить трансферты на 1000 млрд. дол.

Задача состояла в выборе правительственной политики для стабилизации экономики. В ходе проделанного решения были получены результаты, которые помогут Правительству стабилизировать экономику, найдены инструменты, с помощью которых Правительство может побороть инфляцию, что является важным для государства.

При проведении макроэкономической стабилизации Правительство должно опереться на все уровни показателей экономической составляющей в области, регионе, в стране и по мере этого выбрать ориентирующую политику.

Учитывая механизмы экономической политики можно достичь высокого уровня стабилизации в стране, то есть равновесия экономической системы. Для этого необходима эффективная работа в области развития экономических факторов, экономической безопасности страны и экономической политики.

## **Тема 3. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

### **3.1. Сущность финансовых отношений и их значение в современном мире**

Финансы и кредит играют особую роль в жизни общества независимо от его общественного строя. Сегодня в России происходят глубокие экономические преобразования, переход к новым рыночным отношениям. В этих условиях ведущую роль играют финансы и кредит, так как именно они служат инструментом реализации государственной финансовой политики и ведения хозяйственной деятельности организаций различных форм собственности. Различные специалисты обязаны хорошо знать природу финансов и кредита, разбираться в системе формирования, распределения и использования финансовых ресурсов в государстве.<sup>13</sup>

Финансы – это совокупность денежных отношений, организованных государством, в процессе которых осуществляется функционирование и использование общегосударственных фондов, денежных средств, для осуществления экономических, социальных и политических задач.

На возникновение и формирование финансов оказывают влияние следующие обстоятельства:

- формирование института собственности на ресурсы, товары и услуги, на средства производства;
- формирование системы нормативно-правовых и имущественных отношений в обществе;
- роль государства в регулировании общественных и экономических отношений;
- социальное расслоение общества и формирование общественной психологии и общественного сознания;
- размер доходов населения

Денежные отношения превращаются в финансовые, когда в результате производства товаров и оказания услуг, при их реализации, создаются фонды денежных средств. Понятие финансы и деньги не

---

<sup>13</sup> Боди, З. Финансы: Учебное пособие. Пер. с англ. – Киев: Вильямс, 2018. – 584 с.

следует приравнивать, это два различных, но взаимосвязанных понятий, отличающихся друг от друга по форме и содержанию. Так, денежное отношение, возникающее между гражданами и розничной торговлей, нельзя отнести к финансам, так как государство реализует здесь денежные отношения правовым методом.

Финансовые отношения – это не просто деньги, а система денежных отношений, порождаемых и регулируемых государством, связанных с распределением и перераспределением общественного продукта.

Финансовые отношения возникают в процессе взаимодействия субъектов экономики между собой в ходе хозяйствования. Их характер определяется доминирующим в обществе правом собственности и характером денежных отношений.<sup>14</sup>

Основным регулятором финансовых отношений выступает нормативно-правовая база, сформированная и действующая в данном государстве в данное время. Другими словами, на формирование и развитие финансовых отношений оказывает влияние экономическая система, господствующая в данном обществе. Из-за большого разнообразия факторов, влияющих на возникновение и формирование финансовых отношений, роль денег в обществе и формирование общественного сознания, существует большое разнообразие видов финансовых отношений.

Финансовые отношения являются производными от экономических отношений и тесно связаны с ними. Если экономические отношения изначально формировались в процессе производства натуральной продукции, то следующим шагом становится перераспределение этой продукции. Формируется товарно-денежный обмен. Поэтому финансовые отношения можно назвать перераспределительными. Но для их возникновения необходимо достижение определенного уровня экономического развития. Чем сильнее роль государства, тем ярче выступают особенности финансовых отношений в обществе.

---

<sup>14</sup> Любушин, Н.П. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности. – М.: ЮНИТИ, 2019. – 440с



### 3.2. Виды и показатели финансовых отношений

Выделяют внешние и внутренние виды финансовых отношений. Внешние финансовые отношения предполагают, что организация – участник группы взаимодействует:

- с органами государственной власти в лице налоговых, таможенных, правоохранительных, антимонопольных, судебных органов, органов по контролю над рынком ценных бумаг, федеральных, региональных и местных органов власти;
- с кредитными и страховыми организациями, инвестиционными и негосударственными пенсионными фондами, и другими финансовыми институтами (не являющимися участниками группы);
- с поставщиками, заказчиками, покупателями, продавцами по поводу производства и реализации продукции, услуг;
- с некоммерческими организациями и т.п.

Внутренние финансовые отношения предполагают, что:

- организации взаимодействуют с акционерами;
- организации через менеджеров вступают в финансовые отношения с работниками трудового коллектива;
- дочерние и зависимые организации взаимодействуют с головной организацией и т.д.

В результате взаимодействия собственников, высшего менеджерского состава формулируются цели, определяются стратегия и тактика развития, определяются механизмы и инструменты управления. Все это присутствует во всех видах финансовых отношений. Финансовые отношения регулируются нормами действующего законодательства, внутренними правилами и положениями. Более подробно финансовые отношения рассмотрены на рисунке 3.1.

При выстраивании финансовых отношений могут возникать конфликты интересов: учредителей между собой по поводу долей в уставном капитале, а значит, в степени влияния на развитие бизнеса; собственников менеджеров и т.д.

Заинтересованность субъектов может выражаться через систему относительных показателей как отношение двух, четырех или более абсолютных величин. Такие показатели называются финансовыми коэффициентами. По своей природе они достаточно стабильны, их изменение имеет особую информативность.



Рис. 3.1. Содержание финансовых отношений по субъектам

Каждая из перечисленных групп финансовых отношений имеет свою специфику и сферу применения. Все они носят двухсторонний характер и имеют материальную основу.

Для собственников наиболее важными представляются коэффициенты рентабельности, поскольку они показывают, как быстро приумножается их капитал. Потенциальные собственники информацию об

организации получают на фондовом рынке с помощью коэффициентов рыночной активности, сравнивают их с аналогичными параметрами по другим организациям и принимают решение о целесообразности инвестирования. Менеджеров интересует деловая активность, характеризующая меру их профессионального мастерства, но поскольку они являются связующим звеном между всеми заинтересованными сторонами, естественно, в поле их зрения находятся все показатели и тенденции их изменения. Кредиторы интересуются прежде всего способностью организации рассчитываться по краткосрочным обязательствам (показатели ликвидности) и долгосрочным обязательствам (показатели устойчивости). Правительство, общественность имеют специфические интересы, часто выходящие за рамки управления финансами. Это способность осуществлять оплату труда в полном объеме и в срок, обеспечивать занятость и права трудящихся, быть надежным плательщиком налогов, гарантировать экологическую безопасность деятельности и др.

Таким образом, относительных показателей, характеризующих финансовые отношения субъектов, много. Основные из них могут быть объединены в однородные по экономическому содержанию блоки (рис. 3.2).<sup>15</sup>



*Рис. 3.2. Группировка относительных показателей по блокам с позиции субъектов, заинтересованных в результатах работы*

<sup>15</sup> Раицкий, К.А. Экономика предприятия: Учебник для вузов. – М.: «Маркетинг», 2018. – 693 с.

### **3.3. Основные критерии развития финансовых отношений**

#### **3.3.1. Закономерности развития финансовых отношений**

Развитие финансовых отношений включает в себя ряд закономерностей, которые влияют на рост финансовых инструментов, участников рынка и международный характер финансовых отношений.

Основные закономерности включают в себя:<sup>16</sup>

1. Рост финансовых инструментов: с развитием экономики и усовершенствованием технологий на рынке появляется все больше новых финансовых инструментов. Это связано с активным развитием банковских услуг, страхования, ценных бумаг и других финансовых инструментов.

2. Рост участников рынка: рынок становится все более конкурентным, поэтому с каждым годом на нем появляются новые участники – это могут быть как крупные банки и страховые компании, так и небольшие инвестиционные компании или частные инвесторы.

3. Международный характер финансовых отношений: с глобализацией экономики растет международная торговля и инвестиции. Это приводит к увеличению количества транснациональных корпораций, фондовых бирж и сделок на международных рынках.

4. Рост рисков: с развитием финансовых инструментов растет и качество рисков. Финансовые рынки становятся все более сложными, что может приводить к возрастанию рисков в сфере финансовых отношений.

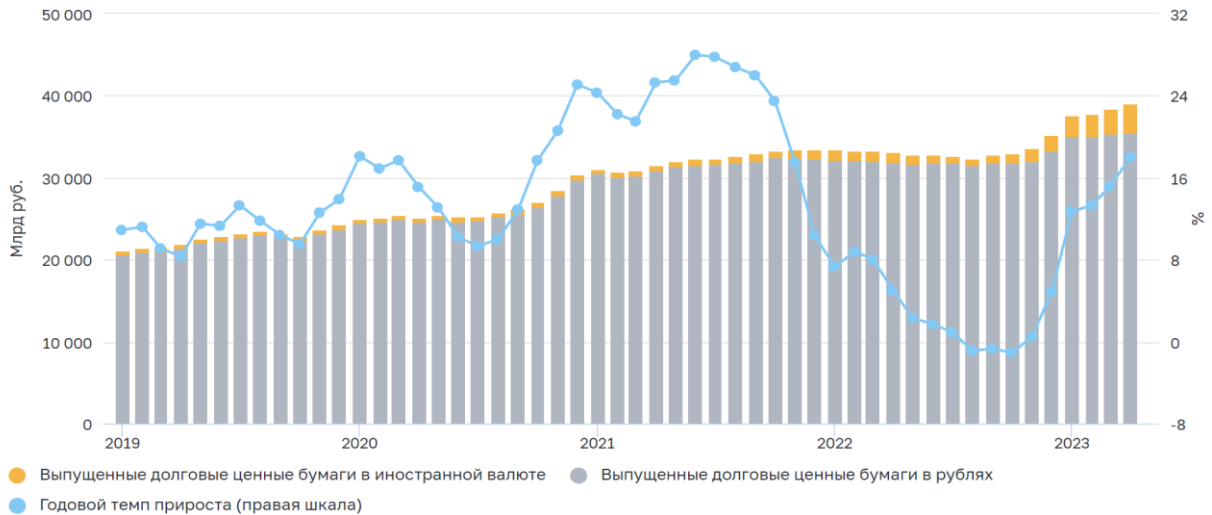
В целом, развитие финансовых отношений охватывает все сферы экономики и связано с активным развитием технологий, мировой торговли и инвестиций. Важно следить за закономерностями развития рынка и адаптироваться к ним, чтобы эффективно участвовать в сфере финансовых отношений. Для того чтобы более детально рассмотреть закономерности развития финансовых отношений проведём анализ.

#### **3.3.2. Анализ финансовых отношений Российской Федерации**

В последнее время наблюдается рост финансовых инструментов на территории РФ (см. рис. 3.3, 3.4, 3.5, )

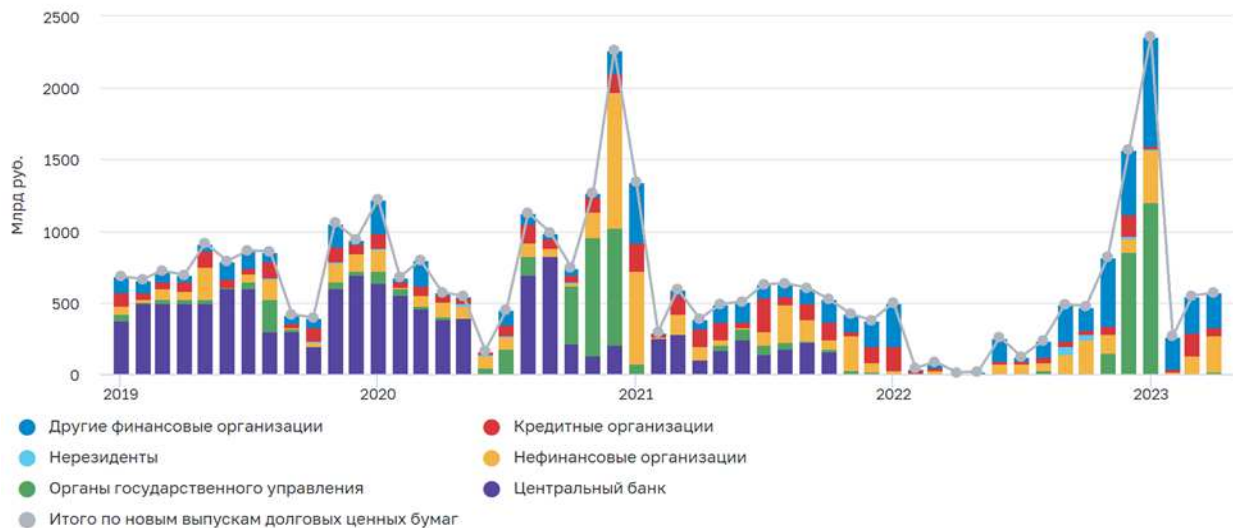
---

<sup>16</sup> Самсонов, А.М. Финансовый менеджмент. — М.: Финансы и статистика, 2014. — 514 с.



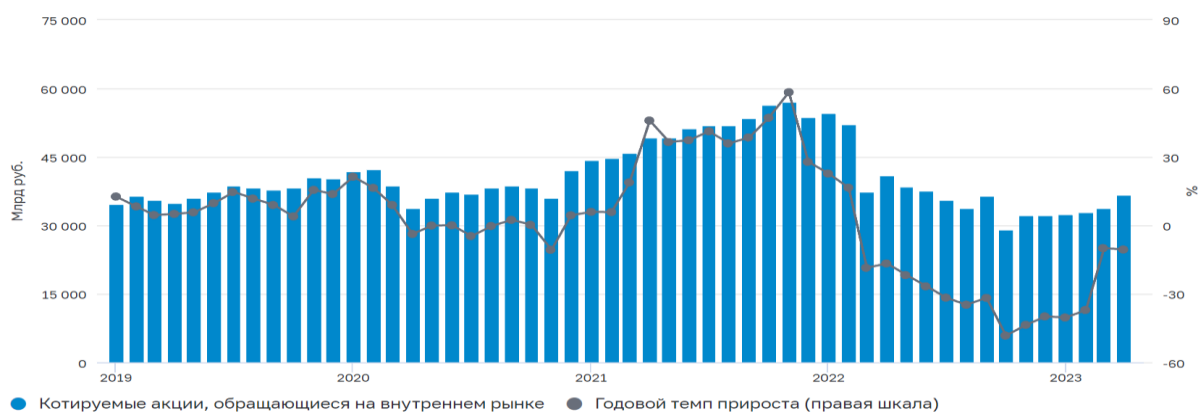
*Рис. 3.3. Долговые ценные бумаги, выпущенные на внутреннем рынке*

В марте 2023 года задолженность по облигационным займам увеличилась на 663 млрд рублей и на 01.04.2023 составила 39,1 трлн рублей. Доля задолженности по облигационным займам, выпущенным в иностранной валюте, в общем объеме увеличилась до 8,9% и составила 3,5 трлн рублей.



*Рис. .3.4. Новые выпуски долговых ценных бумаг на внутреннем рынке (по секторам экономики)*

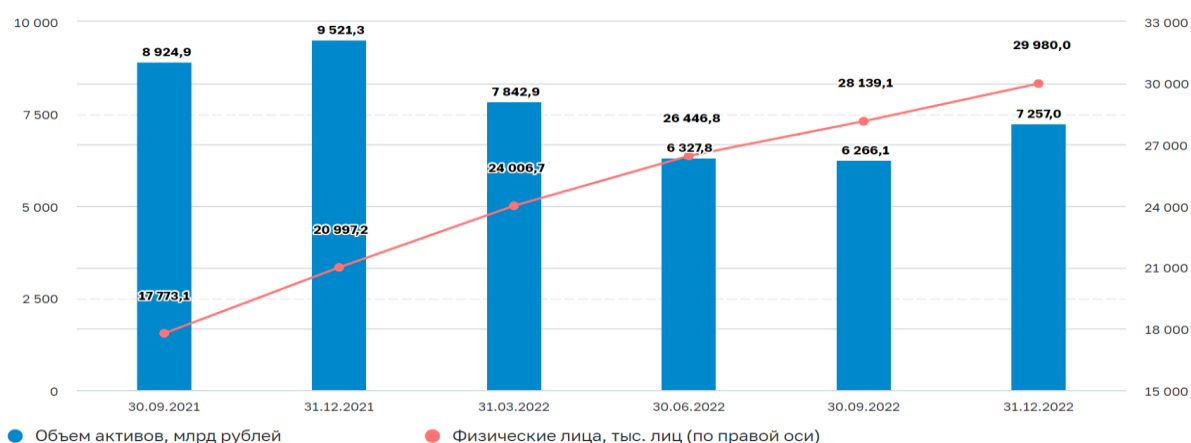
В марте 2023 года объем новых выпусков долговых ценных бумаг составил 570 млрд рублей, главным образом за счет нефинансовых организаций.



*Рис. 3.5. Котируемые акции, обращающиеся на внутреннем рынке*

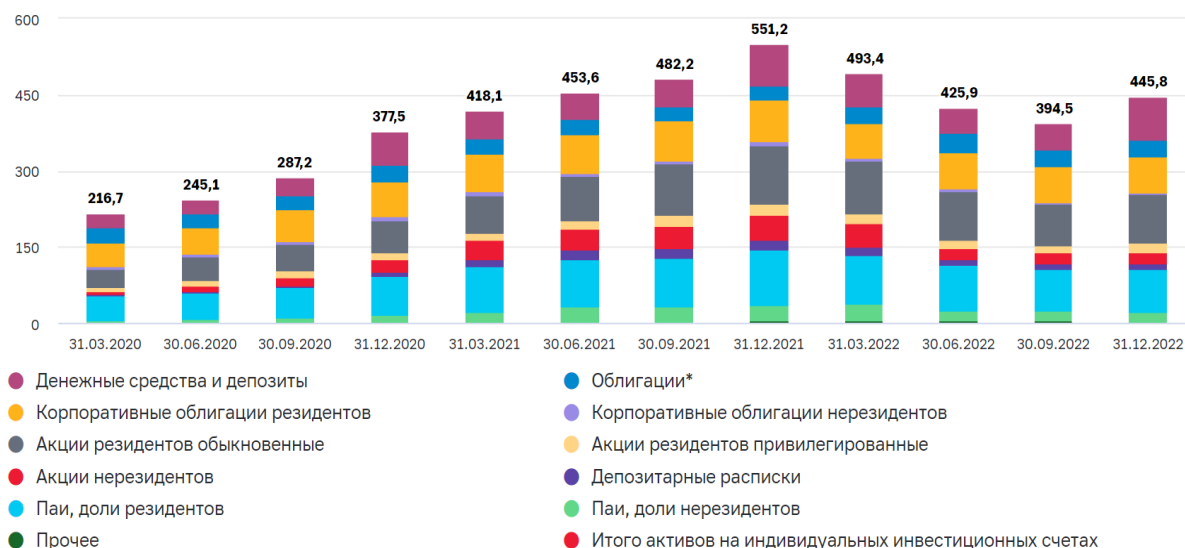
В апреле 2023 года совокупная стоимость котированных акций составила 36,6 трлн рублей. Увеличение совокупной стоимости котированных акций на 01.04.2023 произошло за счет изменения рыночной стоимости акций сектора кредитных и нефинансовых организаций.

Немаловажным показателем является также рост участников рынка (см. рис. 3.6).



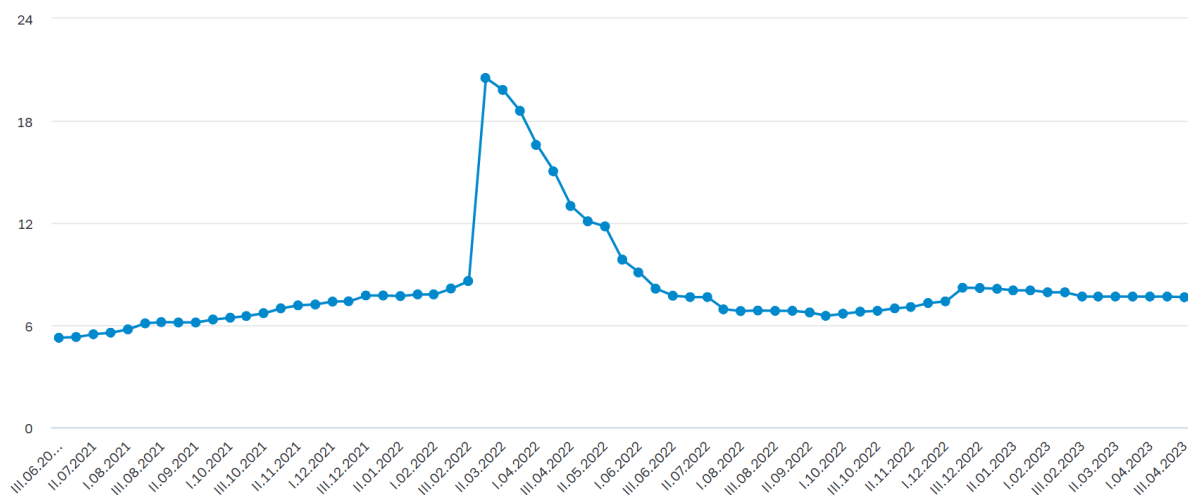
*Рис. 3.6. Количество физических лиц и объем их активов на брокерском обслуживании и в доверительном управлении у профессиональных участников рынка ценных бумаг*

Как можно заметить по диаграмме, количество физических лиц на рынке ценных бумаг с каждым годом возрастает и рынок становится все более конкурентным (см. рис. 3.7).



*Рис. 3.7. Структура активов на индивидуальных инвестиционных счетах, млрд рублей*

Анализ кредитных организаций (см. рис. 3.8, табл. 3.1)



*Рис. 3.8. Динамика максимальной процентной ставки десяти кредитных организаций, привлекающих наибольший объем депозитов физических лиц*

Таблица 3.1

**Количественные характеристики действующих  
кредитных организаций (2023 год)**

<b>Показатель</b>	<b>на 01.01</b>	<b>на 01.02</b>	<b>на 01.03</b>	<b>на 01.04</b>
1. Действующие КО	361	361	362	362
в том числе:				
- банки	326	326	327	327
из них				
- с универсальной лицензией	225	225	226	226
- с базовой лицензией	101	101	101	101
1.1. КО, имеющие лицензии (разрешения), предоставляющие право на:				
- привлечение вкладов населения	300	300	301	301
- осуществление операций в иностранной валюте	359	359	360	360
- проведение операций с драгметаллами	170	170	172	172
1.2. КО, включенные в реестр банков – участников системы обязательного страхования вкладов, всего	303	303	304	304
2. Зарегистрированный уставный капитал действующих КО (млн руб.)	2963546	2981166	3003970	3005720
3. Филиалы действующих КО на территории РФ, всего	449	448	446	443
4. Филиалы действующих КО за рубежом всего	4	4	4	4
5. Представительства действующих КО, всего	162	158	155	152
в том числе:				
- на территории РФ	143	139	137	134
- за рубежом	19	19	18	18
6. Дополнительные офисы КО (филиалов), всего	24221	24192	24212	24180
в том числе ПАО Сбербанк	12256	12209	12157	12110
7. Передвижные пункты кассовых операций КО (филиалов), всего	298	298	298	298
в том числе ПАО Сбербанк	288	288	288	288



Как можно заметить за период 01.01.23-01.04.23 количество кредитных организаций и их характеристик осталось практически неизменно, что свидетельствует о некой стабильности в этой сфере. В целом можно сказать, что в финансовой системе РФ за последние года наблюдается некий сбой, вызванный негативным влиянием других государств, которые оказывают влияние в виде санкций.

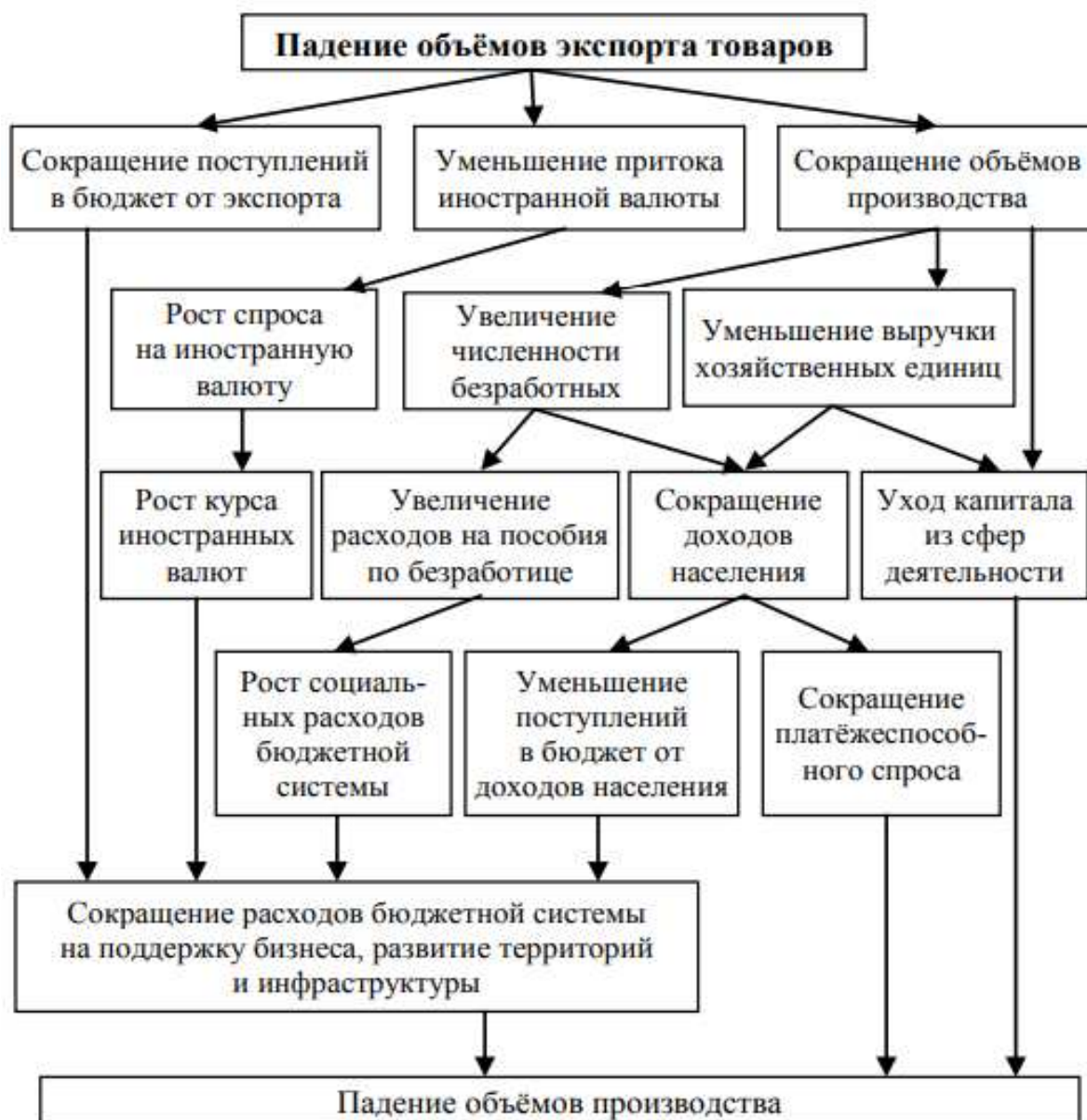
### **3.4. Проблемы в современных финансовых отношениях Российской Федерации**

Вся российская финансовая система требует безотлагательного проведения реформ. Это связано с тем, что экономика на протяжении нескольких лет пребывает в состоянии системного сбоя. Внесение изменений требует предварительного выявления наиболее уязвимых мест. Переход российской экономики на рыночную основу производился путем заимствования опыта развитых стран без учёта национально-исторических аспектов. Это обусловило нерациональную организацию финансовой системы. В современном мире жизнь неразрывно связана с разнообразными финансовыми операциями.<sup>17</sup> Без устойчивой финансовой системы невозможен рост экономики государства. Финансовая система должна складываться из набора отдельных элементов, образующих финансовые отношения, путем тесной взаимосвязи. Можно заключить, что одной из главных задач, стоящих перед государством, является формирование надежной и крепкой финансовой системы. Такая финансовая система служит основой для национальной экономики. Во всех без исключения развитых государствах имеются отличительные особенности. Они являются факторами развития финансовых систем, а также значимым историческим драйвером. Поэтому изучение и заимствование чужого опыта должно проводиться с поправкой на национальную специфику.

В настоящий момент финансовая система Российской Федерации испытывает негативные внешние воздействия, обусловленные зарубежными санкциями. Рассмотреть подробную схему негативных последствий от санкций можно на рис. 3.9 и 3.10.

---

<sup>17</sup> Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Ю.С. Долгановой, Н.А. Истоминой. – Екатеринбург: Урал. ун-та, 2019. – 356 с.

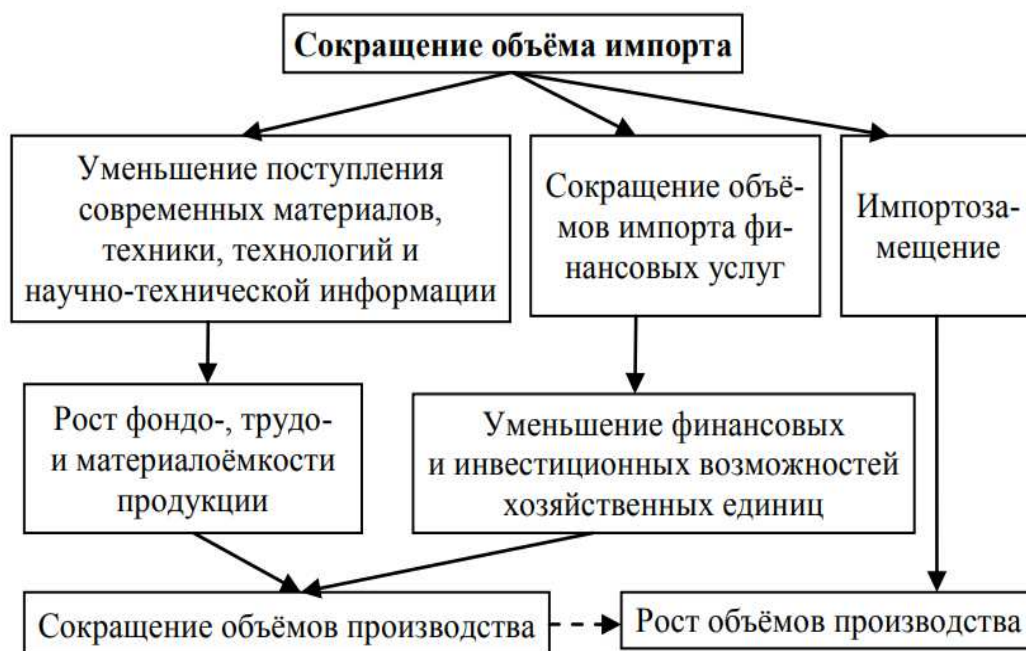


*Рис. 3.9. Схема влияния сокращения объёмов экспорта товаров на экономическую систему страны<sup>18</sup>*

Среди главных недостатков финансовой системы России можно указать:

- большая зависимость от конъюнктуры внешних рынков - как финансовых, так и сырьевых

<sup>18</sup> Плотский, М.И. Макро- и макроэкономика: Учеб. пособие / М.И.Плотницкий, Л.В.Воробьева, Н.Н.Суарева и др.; Под ред. М.И.Плотницкого. – 2-е изд., стереотип. – Мн.: Книжный дом: Мисанта, 2018. – 224с.



*Рис. 3.10. Схема влияния сокращения объёмов импорта на экономическую систему страны*

- несоответствие уровня развития финансовой системы и масштабов экономики
- нерациональность и неэффективность вложения денежных ресурсов
- стабильный дефицит финансовых ресурсов, предназначенных для долгосрочного вложения.

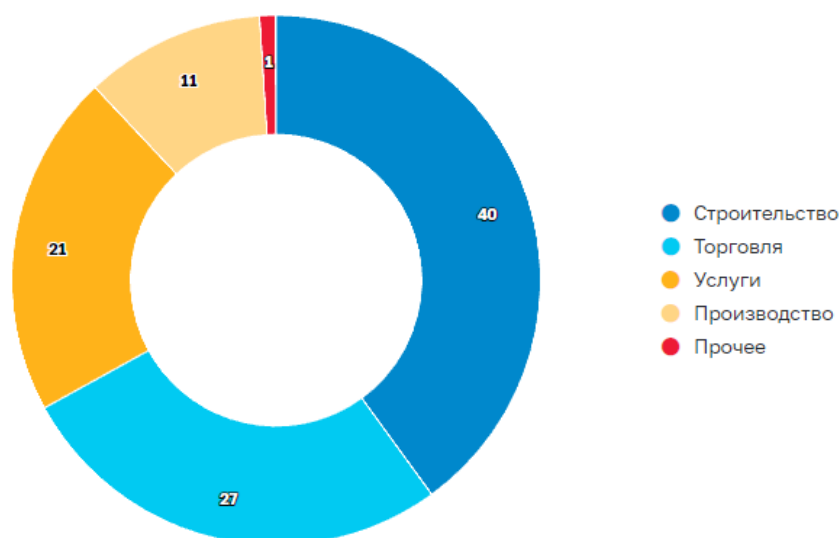
Кроме того, пристальное внимание должно быть уделено теневому сектору экономики. Значительная часть финансовых операций осуществляется нелегально. В первом полугодии 2022 года объемы подозрительных операций в банковском секторе сократились на 9%.

Вывод денежных средств за рубеж по подозрительным основаниям в условиях санкционных ограничений, нарушения логистики внешнеторговых платежей и поставок товаров сложился на минимальном за весь период мониторинга уровне – 12 млрд рублей, снизившись почти на 40% по сравнению с первым полугодием 2021 года. Указанное сокращение произошло преимущественно за счет уменьшения объемов подозрительных авансовых платежей за импортируемые товары и переводов по сделкам с ценными бумагами.

Объемы обналаживания денежных средств в банковском секторе в первом полугодии 2022 года составили 34 млрд рублей (Рис. 3.11),

увеличившись на 10% относительно аналогичного периода прошлого года. Несмотря на общий рост обналаживания денежных средств, отмечается существенное снижение использования исполнительных документов (в основном исполнительных надписей нотариусов и удостоверений комиссий по трудовым спорам) для этих целей (по сравнению с первым полугодием 2021 года – в 3 раза, до 6 млрд рублей).

Объемы обналаживания денежных средств вне банковского сектора в целом сохранились на уровне первого полугодия 2021 года. Основной спрос на теньевые финансовые услуги в первом полугодии 2022 года, как и в аналогичный период предыдущего года, формировался в строительном секторе (40%), торговле (27%) и секторе услуг (21%).



*Рис. 3.11. Секторы экономики, формировавшие спрос на теньевые финансовые услуги, (%)*

Чтобы финансовая система прогрессивно росла, требуется взять подобные финансовые потоки под жёсткий контроль.

Необходимо уделить внимание таким показателям финансовой системы России, как:

- динамика изменения места финансового регулирования
- уровень волатильности
- фискальная нагрузка

Эти показатели значительно влияют на экономическое развитие государства. Также требует внимания уровень монетизации, характеризующий состояние финансовой системы.

### **3.5. Перспективы развития финансовых отношений в России**

Чтобы обеспечить динамичный рост финансовой системы России в длительном периоде, необходимо реализовать ряд мероприятий:<sup>19</sup>

- усиление контроля на финансовых рынках со стороны государства. При этом отдельное внимание должно быть уделено увеличению задолженности государственных корпораций, осуществляющих эмиссию разнообразных финансовых инструментов
- расширение полномочий Центрального банка. В этом направлении многое сделано, Центральный банк уже является мегарегулятором. Продолжение консолидации функций способно повысить эффективность администрирования финансовой системы
- внесение корректировок в законодательство, касающееся расходования резервных фондов с учетом нестабильности мировых цен на углеводороды. Перспективным представляется разрешение использования средств из фондов на проектное финансирование
- создание государственного инвестиционного банка, через который могло бы осуществляться финансирование долгосрочных проектов в рамках государственных программ

На развитие российской финансовой системы оказывают влияние как внутренние, так и внешние факторы рис 3.12.

Банковская сфера требует кардинальных изменений, которые смогли бы исправить сложившуюся ситуацию. Развитие российских финансовых рынков определяет инвестиционную привлекательность (рис 3.13), в том числе для долгосрочных иностранных инвестиций.

Необходимо стремиться к устойчивости финансовых рынков независимо от цен на нефть. В настоящее время снижение цен на нефть и газ приводит к ухудшению ситуации в национальной экономике. Снижаются темпы производства в реальном секторе, финансовая активность.

---

<sup>19</sup> Мамедов, О.А. Современная экономика. Лекционный курс. Многоуровневое учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. д.э.н. О.Мамедова. – Ростов/н/Д: изд-во «Феникс», 2018. – 545с.



Рис. 3.12. Факторы финансовой устойчивости

Положение России на международных финансовых рынках значительно ухудшилось из-за санкций, произошёл большой отток иностранного капитала. В настоящий момент государство делает упор на привлечение внутренних инвестиций, в частности, стремится повысить предельную склонность к сбережению физических лиц. Однако низкие доходы не позволяют домохозяйствам аккумулировать значительные финансовые ресурсы.

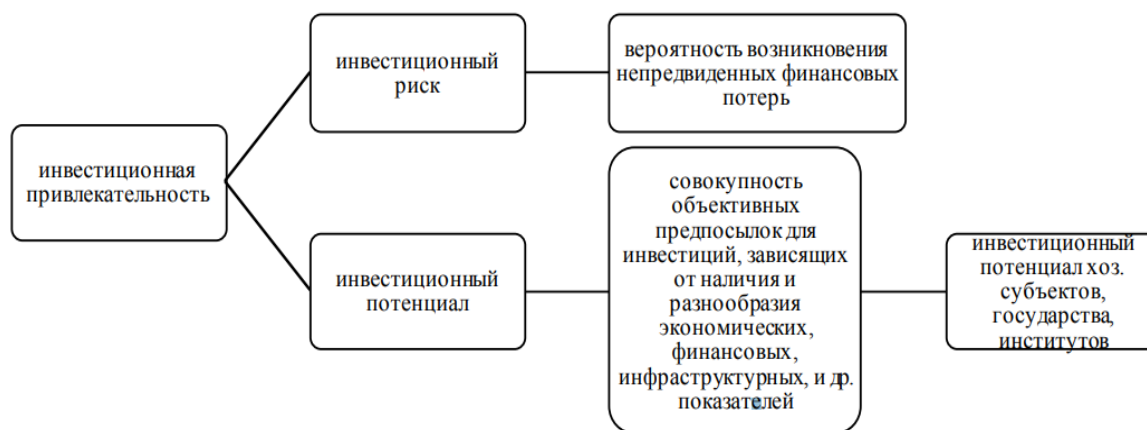


Рис. 3.13. Инвестиционная привлекательность российских предприятий

В заключение хотелось бы отметить что проведенный анализ показал, что недостатки и несбалансированность финансового рынка России обусловлены не только низким уровнем развития финансовых институтов и инструментов, а целым комплексом проблем экономического, управленческого и политического характера. Финансовый рынок России в настоящее время характеризуется чрезмерной централизацией финансовых ресурсов и концентрацией их в ограниченном числе государственных банков. Рынок облигаций, акций, паевых фондов находится в депрессивном состоянии. Финансовый рынок отражает те негативные процессы, которые происходят экономике, системе управления и функционировании государственных институтов.

Однако финансовый рынок способен оказать положительное влияние на развитие экономики, аккумулируя через рыночные механизмы финансовые ресурсы у тех экономических субъектов, которые обладают временно свободными денежными средствами, и направляя их в сектора, которые испытывают в них недостатки способны наиболее эффективно их использовать. Для развития финансовых рынков и экономики в целом необходимо проведение комплексной реформы, которая охватывала бы все сферы общественных отношений и была бы направлена на развитие предпринимательской активности и сокращения доли государства в экономике и финансах.

Экономика и финансовая система России постепенно адаптируются к работе в условиях санкций со стороны недружественных стран. Волатильность в разных сегментах финансового рынка снизилась. Тем не менее сохраняются риски новых санкций, в том числе вторичных, и может усиливаться негативное влияние ранее принятых ограничений.

Приоритетом Банка России в любых сценариях является сохранение финансовой стабильности, доверия вкладчиков и инвесторов к российской финансовой системе, поскольку только сильная финансовая система сможет поддержать экономику.

Среди ключевых задач – минимизация валютных рисков за счет равномерного сокращения использования «токсичных» валют, стратегическая переориентация российской инфраструктуры на рынки дружественных стран, своевременный выход из регуляторных послаблений и переход к накоплению буферов.



## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Выбери правильный ответ. Финансы - это:
  - а. Денежные и товарные отношения
  - б. Совокупность экономических отношений
  - в. Совокупность денежных отношений, возникающих в обществе
2. Выбери правильный ответ. Функция финансов:
  - а. Стимулирующая
  - б. Распределительная
  - в. Воспроизводственная
3. Выбери правильный ответ. Деньги - это:
  - а. Золото
  - б. Золото и серебро
  - в. Всеобщий эквивалент
4. Выбери правильный ответ. Финансовая политика - это:
  - а. Концентрированное выражение экономики
  - б. Бюджетная политика
  - в. Определенная деятельность финансовых органов для выполнения намеченных целей
5. Выбери правильный ответ. Что такое финансовая система-это:
  - а. Форма организации денежных отношений между всеми субъектами производственного процесса
  - б. Совокупность различных финансовых отношений
  - в. Совокупность учреждений и рынков
6. Выбери правильный ответ. Что представляет собой процесс управления финансами:
  - а. Регулирование финансового рынка
  - б. Контроль за эмиссией бумажных денег в стране
  - в. Процесс перераспределения финансовых ресурсов в рамках финансового состояния
7. Выбери правильный ответ. Источники финансовых ресурсов:
  - а. Совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении населения



- б. Денежные средства субъектов федерации
- в. Заработная плата рабочих и прибыль предприятий
- 8. Выбери правильный ответ. Что не входит в финансовый аппарат России:
  - а. Центральный банк РФ
  - б. Министерство РФ по налогам и сборам
  - в. Министерство государственного имущества
- 9. Выбери правильный ответ. Как трактуется понятие «бюджет»:
  - а. Основной финансовый план страны
  - б. Система финансовых отношений между государством, органами самоуправления и населением
  - в. Система сбора налогов с предприятий и населения
- 10. Выбери правильный ответ. Какие принципы не положены в основу бюджетной системы РФ:
  - а. Единство бюджетной системы РФ
  - б. Разграничение доходов и расходов по уровням
  - в. Теневой характер доходов бюджета

### *Вариант 2*

- 1. Выбери правильный ответ. Что понимается под консолидированным бюджетом субъектов РФ:
  - а. Бюджет субъекта Федерации и бюджеты его муниципальных образований
  - б. Бюджет федеральный и бюджеты субъектов РФ
  - в. Бюджет федеральный и бюджеты муниципальных образований
- 2. Выбери правильный ответ. Назовите, что не входит в доходные статьи бюджета:
  - а. Акцизные налоги
  - б. Внешнеторговые пошлины
  - в. Подоходный налог с пенсионеров
- 3. Выбери правильный ответ. Что понимается под бюджетной классификацией:
  - а. Займы у иностранных правительств
  - б. Группировка доходов и расходов бюджета
  - в. Выпуск ценных бумаг в стране и за рубежом

4. Выбери правильный ответ. Назовите, что не входит в расходные статьи бюджета:

- а. Дотации на жилищно-коммунальное хозяйство
- б. Расходы на содержание промышленных предприятий
- в. Обслуживание внешнего государственного долга

5. Выбери правильный ответ. Что такое дефицит бюджета:

- а. Превышение расходов над доходами
- б. Разница между национальным доходом и зарплатой трудящихся
- в. Разница между ВВП и национальным доходом

6. Выбери правильный ответ. Назовите, что не входит в расходы бюджетов субъектов РФ:

- а. Расходы на образование и здравоохранение
- б. Расходы на содержание областной администрации
- в. Расходы на оплату процентов по внешнему долгу

7. Выбери правильный ответ. Госбюджет РФ утверждается:

- а. Парламентом (Госдумой) страны
- б. Председателем правительства
- в. Счетной палатой

8. Выбери правильный ответ. Профицитом бюджета является:

- а. Превышение расходов над доходами
- б. Равенство доходов и расходов
- в. Превышение доходов над расходами

9. Выбери правильный ответ. Дотации - бюджетные средства, предоставляемые:

- а. Безвозмездно и безвозвратно
- б. На условиях возвратности
- в. На условиях кредитования

10. Выбери правильный ответ. Какие из внебюджетных фондов являются экономическими:

- а. Фонд экологии
- б. Фонд помощи сельскому хозяйству
- в. Фонд Горбачева М.С.

### Вариант 3

1. Выбери правильный ответ. Какой Вы знаете специализированный кредитно-финансовый институт:
  - а. Кредитные потребительские кооперативы граждан
  - б. Жилищные кооперативы
  - в. Кооператив
2. Выбери правильный ответ. Основной задачей страхования является:
  - а. Создание резервного фонда на случай непредвиденных ситуаций
  - б. Защита интересов пенсионеров
  - в. Защита интересов безработных
3. Выбери правильный ответ. Какие виды ценных бумаг выпускаются государством:
  - а. акции
  - б. облигации
  - в. векселя
4. Выбери правильный ответ. К косвенным налогам относятся:
  - а. НДС
  - б. Подоходный налог с физических лиц
  - в. Налог на недвижимость
5. Выбери правильный ответ. Договор добровольного страхования заключается:
  - а. На 1 год
  - б. На 3 года
  - в. На 6 месяцев
6. Трактовка финансов как экономической категории соответствует:
  - а. Началу XX века
  - б. Концу 20-х годов XX века
  - в. Середине 40-х годов XX века
7. Автор распределительной концепции сущности финансов:
  - а. А.М. Бирман
  - б. Э.А. Вознесенский
  - в. В.П. Дьяченко

8. Отношения, характеризующие финансы как экономическую категорию:
  - а. Денежные
  - б. Регулируемые государством
  - в. Товарные
9. Сферы финансовой системы страны:
  - а. Государственные и муниципальные финансы
  - б. Государственные внебюджетные фонды
  - в. Финансы индивидуальных предпринимателей
10. Функциональные звенья сферы государственных и муниципальных финансов:
  - а. Муниципальные финансы
  - б. Региональные финансы
  - в. Бюджеты трех уровней

#### *Вариант 4*

1. Почему финансы можно рассматривать как историческую категорию?
  - а. Они возникли на определенной стадии развития общества
  - б. Они возникли с появлением государства
  - в. Они возникли под влиянием двух факторов: товарно-денежных отношений и процесса распределения
2. Финансы как экономическая категория возникают:
  - а. В процессе формирования финансовых ресурсов
  - б. В процессе производства ВВП и НДС
  - в. В процессе распределения и перераспределения ВВП и НДС
3. Укажите главное отличие финансов от денег?
  - а. Финансы выполняют две функции, деньги – 5 функций
  - б. Финансы – инструмент распределения и перераспределения ВВП и НДС
  - в. Деньги – всеобщий эквивалент
4. Функции финансов включают:
  - а. Распределение ВВП и НДС и формирование денежных фондов
  - б. Распределение ВВП и НДС и контроль
  - в. Средства накопления и средства платежа
5. Какие денежные отношения относятся к финансовым?

- а. Получение банковского кредита
- б. Отношение между отдельными звеньями бюджетной системы
- в. Оплата коммунальных услуг населением
- 6. Что такое финансовые ресурсы общества?
  - а. Денежные средства предприятия
  - б. Денежные доходы и фонды организаций, государства и домашнего хозяйства
  - в. Доходы государства
- 7. Выберите элемент децентрализованных финансовых ресурсов:
  - а. Прибыль
  - б. Государственные заимствования
  - в. Доходы государства
- 8. Выберите элемент централизованных финансовых ресурсов:
  - а. Налоги
  - б. Амортизационные фонды коммерческих предприятий
  - в. Денежные доходы физических лиц
- 9. Выберите черту, характеризующую финансы:
  - а. Финансы предполагают экспорт капиталов
  - б. Финансы – распределительная категория
  - в. Финансы – кредитная категория
- 10. Какие доходы создаются при распределительных отношениях?
  - а. Первичные и вторичные
  - б. Материальная помощь
  - в. Доходы домохозяйств

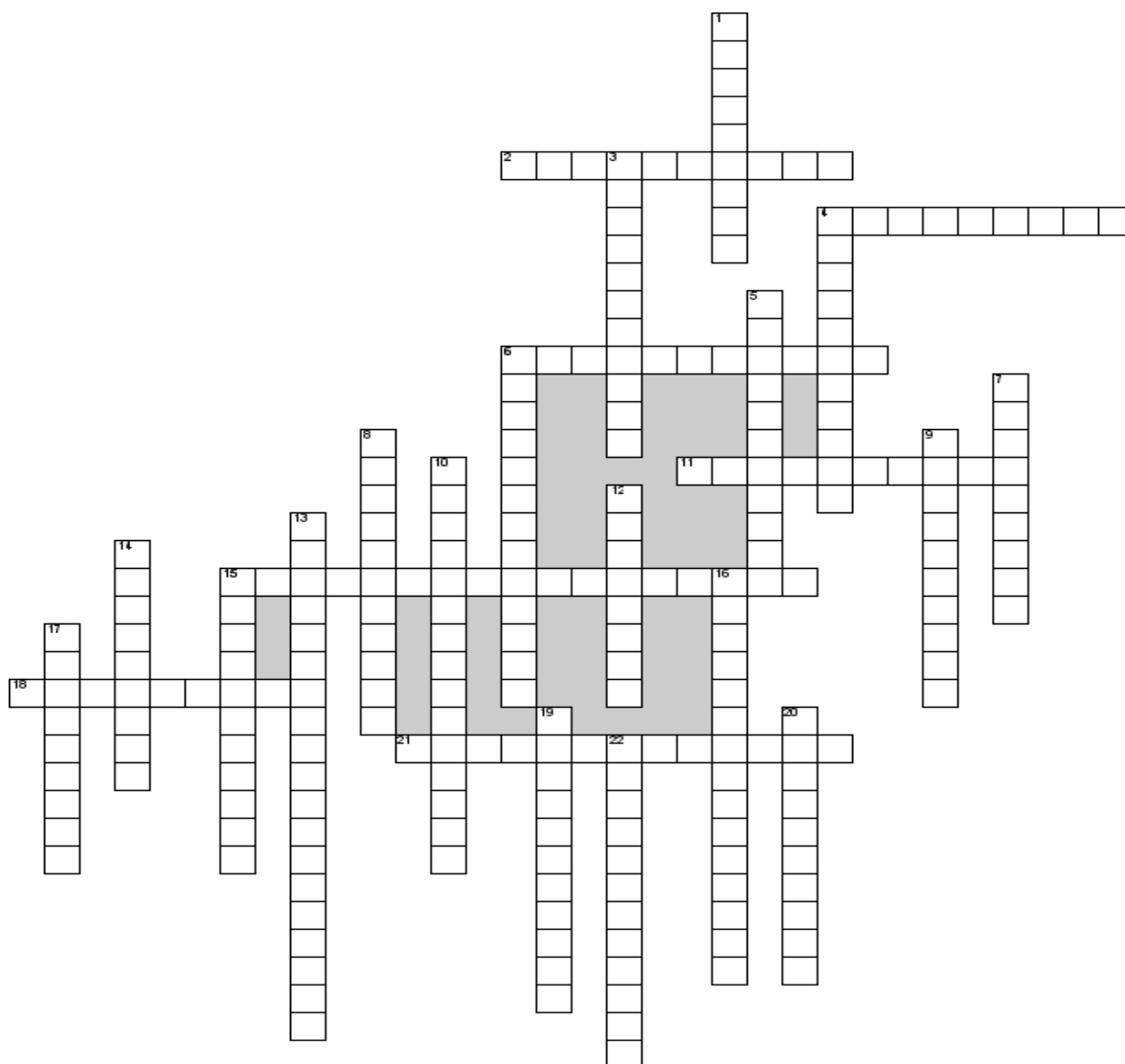
### *Вариант 5*

- 1. Финансово-правовые нормы - это:
  - а. Установленные государством и обеспеченные мерами государственного принуждения строго определенные правила поведения в финансовых отношениях
  - б. Установленные государством правила поведения в финансовых отношениях
  - в. Совокупность бюджетного права и финансовых нормативов
- 2. Совокупность финансово-правовых актов - это:

- а. Финансовое право
  - б. Финансовое законодательство
  - в. Финансовые нормы
3. Финансы хозяйствующих субъектов - это финансы:
- а. Предприятий материального производства
  - б. Предприятий непромышленной сферы
  - в. Все ответы верны
4. Принцип коммерческих организаций, который предполагает, что финансовая деятельность предприятий предусматривается заранее путем расчетов ее параметров исходя из цели задач производства, намеченных методов их достижения, последовательности и сроков достижения - это:
- а. Принцип коммерческого расчета
  - б. Принцип плановости
  - в. Принцип равенства всех форм собственности
5. Гарантия государства стабильности отношений и развития разных форм собственности - это принцип:
- а. Коммерческого расчета
  - б. Плановости
  - в. Равенства всех форм собственности
6. Какие из ниже перечисленных фондов предприятий, относятся к производственным:
- а. Уставный, основной, оборотный
  - б. Основной, оборотный, фонд обращения
  - в. Основной, фонд накопления, фонд потребления
7. Отрицательный финансовый результат деятельности предприятий, функционирующих на началах коммерческого расчета - это:
- а. Убыток
  - б. Невысокая выручка
  - в. Низкая рентабельность
8. Главная цель коммерческих предприятий:
- а. Обеспечение условий расширенного воспроизводства
  - б. Получение максимальной прибыли
  - в. Увеличение количества рабочих мест
9. Источники финансирования некоммерческих организаций являются:

- а. Средства государственного бюджета, членские взносы, спонсорская помощь
  - б. Средства государственного бюджета, заемные средства
  - в. Заемные средства, собственные средства
10. Основными методами ведения хозяйственной деятельности некоммерческих предприятия являются:
- а. Сметное финансирование, метод полного расчета
  - б. Метод полного и частичного финансирования
  - в. Сметное финансирование, метод хозяйственного расчета

### КРОССВОРД 1



По горизонтали:

2. Финансы в переводе означают?
4. Для принятия правильных финансовых решений, начиная от домохозяйств и заканчивая государственными финансами, необходимо четко представлять закономерности развития финансовых рынков, знать основные финансовой теории?
6. В 1968 г. лауреат какой премии Гэри Беккер опубликовал работу «Преступление и наказание: экономический подход»?
11. В XVIII в. сформировались два основных направления развития теории финансов – английское и ...?
15. Одна из функций финансов, с помощью которой происходит обеспечение каждого субъекта хозяйствования необходимыми финансовыми ресурсами.
18. Финансовые взаимоотношения между головной компанией и ... предприятиями должны быть стабильными и прозрачными?
21. Период с 60-х до 90-х гг. XX в. отмечен научной дискуссией двух теоретических школ – московской и ...?

По вертикали:

1. В качестве основного инструмента, обеспечивающего реализацию стимулирующей функции, выступает ... система?
3. В зарубежных исследованиях финансы рассматриваются в качестве экономического ..., связанного с денежными потоками и с управлением этими потоками в условиях ограниченных ресурсов?
4. Особенностью данной функции является то, что она не существует сама по себе, а проявляет себя одновременно либо с первой, либо со второй функцией. В качестве основного инструмента, обеспечивающего реализацию стимулирующей функции, выступает ... система. В какие времена зародились финансовые отношения?
5. Первоначально наука о финансах затрагивала только уровень ... и была посвящена вопросам формирования и использования средств государственного бюджета?
6. Функция финансов, заключающаяся в образовании денежных средств, необходимой для функционирования любой хозяйственной системы.



7. Все ... действуют рационально и нацелены на получение максимального дохода. Прибыль \_\_\_\_\_ (чего) относится к первичным доходам в материальном производстве?

9. Идеи «регулируемого рынка» возникли в целом ряде стран почти одновременно, но наиболее разработанной стала концепция английского ...?

10. В какой сфере финансов основополагающей стала теория общественных благ, разработанная нобелевским лауреатом Полом Самуэльсоном?

12. Одним из основоположников систематизированной науки о финансах является ... ученый Иозеф Зонненфельс?

13. Независимо от трактовки понятия финансов, их активная роль проявляется в том, что финансы обслуживают весь ... процесс в целом.

14. Финансы это не сами деньги, а ... по поводу образования, распределения и перераспределения фондов денежных средств?

15. Какое воспроизводство включает непрерывное возобновление и увеличение производственных фондов, рост ВВП, а также воспроизводство рабочей силы и производственных отношений?

16. В соответствии с какой теорией экономическая мощь государства основана не на его бюджете, а на потенциале частного бизнеса, особенно крупных корпораций?

17. Необходимость финансов в условиях рыночных отношений объясняется одним из факторов ...?

19. Идеи «регулируемого рынка» возникли в целом ряде стран почти одновременно, но наиболее разработанной стала концепция ... экономиста Джона Мейнарда Кейнса?

20. Для обеспечения какой стабильности государство берет на себя обязанность помогать социально незащищенным слоям граждан?

22. ... функция проявляется в том, что государство, используя инструменты финансового рынка, может поощрять или сдерживать производство и потребление отдельных видов товаров?

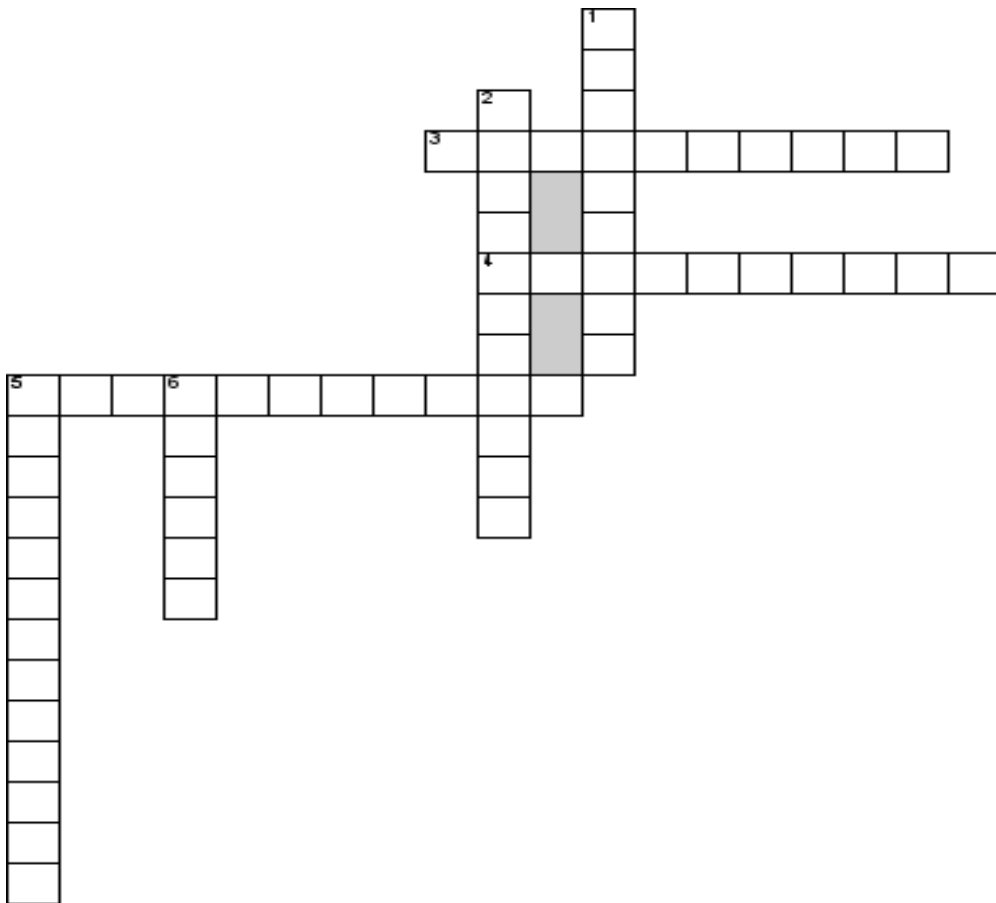
## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

3. Документ, выдаваемый перевозчиком груза грузовладельцу. Удостоверяет право собственности на отгруженный товар?

4. Операция по приобретению финансовым агентом коммерческого обязательства заёмщика перед кредитором (продавцом, экспортером)?

5. Цена, определяемая после заключения сделки?



По вертикали:

1. Международные правила в формате словаря, обеспечивающие однозначные толкования наиболее широко используемых торговых терминов в области внешней торговли?

2. Надбавка за повышенное качество?

5. Предназначен для обслуживания смешанных форм вывоза капитала, товаров и услуг, к примеру в виде подрядных работ (инжиниринг)?

6. Это договор аренды с последующим выкупом неупотребляемых в процессе производства промышленных товаров, оборудования, объектов недвижимости и имущественных комплексов?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Заместитель директора по производству хотел бы использовать более дешевые материалы, позволяющие экономить на переменных издержках, по 250 руб. на каждую единицу продукции. Однако начальник отдела сбыта опасается, что снижение качества плит приведет к снижению объема реализации до 350 шт. в месяц.

Следует ли переходить на закупку более дешевых комплектующих?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

В базисном периоде выручка предприятия составила 200 тыс. руб. Затраты на производство и реализацию продукции – 170 тыс. руб. На следующий год предприятие запланировало при таком же объеме реализации снизить затраты на 5%.

Возрастет или уменьшится прибыль в результате подобного мероприятия и на сколько процентов?

## **Тема 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

В условиях глобализации экономики международные валютно-финансовые отношения приобретают все большее значение. Эффективное функционирование мировой экономики невозможно без прозрачности и стабильности мировых финансовых рынков, без координации курсовых режимов различных стран и без международной валютной системы, которая была бы способна обеспечить стабильность валютных курсов и препятствовать возникновению кризисных ситуаций.

Также в современном мире сильно возросла роль международных кредитных отношений, так как международное кредитование способствует развитию внутренней экономики государства, расширяет внешнеэкономические и политические связи государств, а также помогает государствам справиться с кризисными явлениями.

Целью данной работы является рассмотрение основных теоретических аспектов международных валютно-финансовых отношений и международного кредитования.

Объектом исследования в данном случае являются теоретические аспекты международных кредитных отношений.

Для выполнения поставленной цели предполагается осуществление следующих задач:

- рассмотреть основные элементы валютной системы, а также её виды;
- охарактеризовать валютные режимы;
- рассмотреть основные понятия, связанные с валютной политикой;
- дать понятие международного кредита, рассмотреть его функции и принципы;
- рассмотреть классификацию и условия предоставления международного кредита;
- провести анализ данных о государственном долге государств;
- определить роль международных кредитных отношений, определить их преимущества и недостатки.

**Международные валютно-финансовые отношения** - это совокупность общественных отношений в сфере функционирования валюты в мировой и национальной экономике в процессе обслуживания внешнеэкономической деятельности стран<sup>20</sup>. Они включают в себя международные денежные и кредитные отношения, финансовые потоки, определение курсов валют, уровня инфляции, налоговых ставок и других экономических показателей.

Основой связи между валютными отношениями и воспроизводством является процесс общественного производства, который отвечает за международный обмен товарами, капиталами, трудовыми ресурсами и услугами. Развитие международных валютных отношений обусловлено ростом производительных сил, созданием мирового рынка, углублением международного разделения труда (МРТ), формированием мировой системы хозяйства, интернационализацией и глобализацией хозяйственных связей. Во многом развитие валютных отношений зависит от степени развития национальной и мировой экономики, а также от политической обстановки в стране.

Важно сказать, что внешнеэкономические связи, в том числе валютные, тесно связаны с политикой государства и занимают особое место в национальном и мировом хозяйстве. Хотя валютные отношения вторичны по отношению к производству, они обладают относительной самостоятельностью и оказывают на него обратное влияние. Неустойчивость международных валютных отношений, например, валютные кризисы, оказывают негативный характер на процесс воспроизводства. Также в условиях глобализации мировой экономики, происходит модификация воспроизводства, что ведет к ослаблению связи международных валютных отношений с процессом воспроизводства.

**Валютная система (ВС)** - это форма организации и регулирования валютных отношений, закрепленная национальным законодательством или международными договорами. Валютная система представляет собой совокупность двух элементов - валютного механизма и валютных отношений<sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup> Щебарова, Н. Н. Международные валютно-финансовые отношения : учебное пособие / Н. Н. Щебарова. - 4-е изд., стер. - Москва : Флинта, 2021. - 15 с.

<sup>21</sup> Там же. - 22 с.

Под **валютным механизмом** понимаются правовые нормы и институты, представляющие их на национальном и международном уровнях. **Валютные отношения** включают в себя ежедневные связи, в которые вступают частные лица, банки, фирмы на валютных и денежных рынках с целью осуществления международных расчетов, кредитных и валютных операций.

Выделяют несколько **видов валютных систем**:

- национальная;
- мировая;
- международная (региональная).

Изначально, в истории возникла **национальная валютная система**, которая была оформлена законодательством с учетом норм международного права. Национальная валютная система является частью денежной системы страны, особенности которой определяются степенью развития экономики и внеэкономических показателей.

Национальная валютная система связана с **мировой валютной системой**, которая представляет собой форму организации международных валютных отношений, закрепленную межгосударственными соглашениями. Она возникла в середине XIX в. одновременно с развитием международных экономических отношений.

**Региональная валютная система** отражает особенности функционирования экономических отношений в отдельных регионах мира (Европейский валютный союз).

В таблице 4.1 представлены основные элементы национальной и мировой валютных систем<sup>22</sup>.

*Таблица 4.1*

Основные элементы национальной и мировой валютных систем

Национальная валютная система	Мировая валютная система
Национальная валюта	Резервные валюты, международные счетные единицы
Степень обратимости национальной валюты	Условия взаимной обратимости валют
Паритет национальной валюты	Унифицированный режим валютных паритетов

<sup>22</sup> Международные валютно-кредитные и финансовые отношения : учебник для академического бакалавриата / Л. Н. Красавина [и др.] ; ответственный редактор Л. Н. Красавина. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 208 с.

Окончание табл. 4.1.

Режим курса национальной валюты	Регламентация режимов валютных курсов
Международная валютная ликвидность страны	Мировой денежный товар и международная ликвидность
Наличие или отсутствие валютных ограничений	Межгосударственное регулирование валютных ограничений
Международные кредитные средства обращения, регламентация правил их использования	Унификация правил использования международных кредитных средств обращения
Регламентация международных расчетов страны	Унификация основных форм международных расчетов
Режим национального валютного рынка и рынка золота	Режим мировых валютных рынков и рынков золота
Национальные органы, обслуживающие и регулирующие валютные отношения страны	Международные организации, осуществляющие межгосударственное валютное регулирование

В структуру любой валютной системы входят следующие элементы:

- валюта во всем разнообразии ее видов;
- условия конвертируемости валюты;
- валютный курс (ВК) и режим валютного курса;
- валютная политика;
- органы регулирования, контроля и управления ВС.

**Валюта** - денежная единица, используемая для измерения величины стоимости товара. В наше время термин «валюта» может иметь значение:

- национальной денежной единицы;
- денежной единицы иностранных государств;
- резервной валюты - особой категории национальных валют, выполняющей функции общепризнанного международного платежного и резервного фонда (доллар США, английский фунт стерлингов);
- международных (региональных) счѐтных валютных единиц, стоимость которых рассчитывается исходя из курса нескольких валют;

- платёжных и кредитных документов, выраженных в иностранных денежных единицах - чеки, векселя и так далее<sup>23</sup>.

**Условия конвертируемости валюты** - это степень свободы ее обмена на иностранную. Выделяют следующие виды валют:

- свободно конвертируемая (СКВ) - валюта, свободно и неограниченно обмениваемая на другие иностранные валюты (доллар США, английский фунт стерлингов и другие);
- частично конвертируемая (ЧКВ) - валюта стран, в которых применяются валютные ограничения для резидентов и по отдельным видам обменных операций (рубль);
- неконвертируемая - валюта, функционирующая только в пределах одной страны, обмену не подлежит.

Курс валюты является одним из основных элементов валютной системы, который во многом зависит от показателей спроса и предложения. Существует несколько режимов валютных курсов:

- фиксированный;
- плавающий;
- смешанный.

**Фиксированный валютный курс** - это система валютного курса, при котором валюта одной страны находится в постоянной связи с валютой другой страны, также в соответствии с принятым курсом, ЦБ обязуется ее обменивать. В рамках фиксированного курса центральный банк вынужден постоянно следить за поддержанием установленного уровня курса, выполняя операции на валютном рынке, такие как покупка или продажа валюты. Фиксированный курс может быть полезен для стабилизации экономики и привлечения иностранных инвестиций, но в то же время может привести к ограничению гибкости и росту экономики в перспективе.

**Плавающий валютный курс** - это курс обмена валют, который определяется спросом и предложением на валютном рынке, без вмешательства центрального банка или правительства. В таком случае, курс может колебаться как вверх, так и вниз в зависимости от многих факторов, таких как экономические данные, политические события, изменения в производственных отношениях, и другие. Данный валютный

---

<sup>23</sup> Международные валютно-кредитные отношения : учебник / Н. Н. Мокеева [и др.] ; под общей редакцией Н. Н. Мокеевой. — Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2018. — 36 с.



курс удобен в том, что он позволяет экономике более гибко реагировать на изменения в мировой экономике и принимать более эффективные меры для поддержания своей конкурентоспособности. В то же время, плавающий курс может иногда вызывать значительные колебания валюты, что может иметь негативные последствия для стабильности экономики, если они недостаточно управляемы.

**Смешанный валютный курс** - это система валютного курса, где цены на валюту определяются как на свободном, так и на регулируемом валютном рынке. В такой системе Правительство и ЦБ могут устанавливать ограничения на свободное колебание валютного курса, но одновременно допускают определенную степень гибкости и корректировки по рынку. Такой курс может быть полезен для стабилизации экономических условий в стране, но в то же время может быть сложным и сопряженным с рисками для инвесторов и экспортеров. Один из таких рисков - затягивание временной системы на слишком долгий срок, из-за которого становится сложно строить бизнес-стратегии на будущее.

**Валютный паритет** - это соотношение цен на валюты разных стран, которое определяет стоимость одной валюты в терминах другой. В основе валютного паритета лежит идея равенства покупательной способности в разных странах, то есть того количества товаров и услуг, которое можно купить за одинаковую сумму денег в разных странах.

Формально валютный паритет может быть представлен в виде двух видов паритетов:

- паритет покупательной способности - это соотношение цен на товары и услуги, выраженное в разных валютах. Если паритет выполняется, то стоимость корзины товаров должна быть одинаковой в разных странах, так что обмен одной валюты на другую дает одинаковую покупательную способность.
- паритет процентных ставок - это соотношение процентных ставок по депозитам в разных валютах. Если паритет процентных ставок выполняется, то доходность от инвестирования в одну валюту должна быть одинаковой с доходностью от инвестирования в другую валюту.

В обоих случаях необходимо использовать разные индикаторы для вычисления валютного паритета и учитывать факторы, которые могут влиять на его достижение, такие как инфляция, транзакционные издержки и ограничения капитала.

### **Основные формы валютной политики:**

- фиксированный курс валюты - государство устанавливает фиксированный курс своей валюты по отношению к другой валюте и делает все необходимое, чтобы сохранить его стабильным;
- плавающий курс валюты - курс формируется на свободном рынке, под воздействием спроса и предложения на валюту;
- девальвация - снижение официального курса национальной валюты по отношению к другой валюте, осуществляемое государством;
- ревальвация - повышение официального курса национальной валюты по отношению к другой валюте;
- интервенции на валютном рынке - государство покупает или продает валюту на рынке, чтобы стабилизировать курс своей валюты;
- контроль капитала - государство ограничивает перемещение капитала в другие страны, чтобы предотвратить падение курса национальной валюты;
- использование резервов - государство может использовать свои резервы для поддержания курса национальной валюты, например, продавая иностранную валюту из своих резервов на рынке<sup>24</sup>.

### **Основные методы государственного регулирования валютных отношений:**

- монетарная политика - изменение уровня процентных ставок, объема денежной массы, резервного требования и других инструментов денежно-кредитной политики, чтобы повысить или снизить спрос на национальную валюту;
- фискальная политика - изменение налоговой политики, бюджетного дефицита, государственных расходов, чтобы повлиять на экономическую ситуацию и курс национальной валюты;
- регулирование торговли - установление тарифов, квот и других ограничений на импорт и экспорт, чтобы влиять на баланс торговли и курс национальной валюты;
- регулирование капитала - установление ограничений на перемещение капитала в другие страны, чтобы предотвратить падение курса национальной валюты;

---

<sup>24</sup> Щебарова, Н. Н. Международные валютно-финансовые отношения : учебное пособие / Н. Н. Щебарова. - 4-е изд., стер. - Москва : Флинта, 2021. - 109 с.

- интервенции на валютном рынке - государство покупает или продает валюту на рынке, чтобы сохранить стабильность курса национальной валюты;
- резервирование валюты - государство может накапливать резервы иностранной валюты, чтобы использовать их для поддержания курса национальной валюты в случае необходимости;
- сотрудничество с другими странами - государство может сотрудничать с другими странами и международными организациями для решения валютных проблем и сбалансированного развития мировой экономики<sup>25</sup>.

Также важное место в системе международных экономических отношений занимают международные кредитные отношения. Они представляют собой сложную и многообразную систему кредитных отношений, представляющую собой движение ссудного капитала, осуществляющееся между государствами и международными финансовыми организациями.

В международных кредитных отношениях государство может выступать в качестве кредитора (в случаях, когда государство само предоставляет финансовые или материальные ресурсы другому государству), гаранта (в случаях, когда государство берёт на себя ответственность за обязательства других лиц) и заёмщика (в случаях, когда государство само берёт займы). Посредниками при осуществлении движения ссудного капитала в сфере международных экономических отношений могут являться национальные и транснациональные банки, а также международные финансовые организации.

Основой международных кредитных отношений является международный кредит, который можно охарактеризовать как предоставление во временное пользование финансовых или материальных ресурсов одних стран другим. Международный кредит предоставляется только при соблюдении определённых принципов, среди которых возвратность, срочность, платность, обеспеченность и целевой характер.

Международные кредитные отношения могут возникать в ряде случаев, связанных с кредитованием торговли, осуществляющейся на

---

<sup>25</sup> Международные валютно-кредитные и финансовые отношения : учебник для академического бакалавриата / Л. Н. Красавина [и др.] ; ответственный редактор Л. Н. Красавина. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 294 с.

мировых рынках, движением ссудного капитала на мировом рынке, а также при осуществлении международных расчётов.

В современных условиях значительно возросла роль различных видов международных кредитов и увеличились масштабы предоставления данных кредитов. В основном они предоставляются для помощи развивающимся странам и перераспределения капитала между государствами.

Можно выделить следующие основные функции международного кредита:

- перераспределение ссудных капиталов между странами для развития внутренних экономик государств;
- предотвращение кризисных явлений;
- оказание финансовой помощи другим государствам;
- регулирование экономики;
- стимулирование роста ВВП.

Предоставление международного кредита осуществляется при соблюдении следующих пяти принципов:

- принцип возвратности, который предполагает возвращение предоставленной суммы кредита к кредитору;
- принцип срочности, который предполагает то, что кредит будет возвращён в срок, установленный кредитным соглашением;
- принцип платности, который заключается в том, что заемщик обязан платить определённую сумму за пользование кредитом;
- принцип обеспеченности, который предполагает гарантию погашения кредита, то есть наличие средств для этого;
- целевой характер, то есть определение конкретных сфер, на которые направляются средства.

По сравнению с национальным кредитованием международные кредиты обладают рядом преимуществ:

- объём получаемых финансовых средств;
- уровень юридической обработки кредитных соглашений;
- высокая квалификация кредиторов, наличие у них хорошей репутации и значительных масштабов деятельности;
- многообразии взаимодействия между участниками.

Субъектами международных кредитных отношений являются:

- государства;

- банки;
- юридические лица;
- транснациональные корпорации;
- международные и региональные валютно-кредитные и финансовые организации.

Центром международных кредитных отношений является Международный валютный фонд (МВФ). Международный валютный фонд начал свою деятельность в 1947 году. В состав МВФ входят 190 государств. МВФ преследует следующие основные цели:

- развитие торговли между государствами;
- регулирование валютных курсов государств;
- контроль норм, регулирующих валютные курсы;
- предоставление средств странам-членам для выравнивания платёжных балансов их бюджетов<sup>26</sup>.

Образование капитала МВФ происходит за счёт взносов от государств-членов организации, в соответствии с установленной для каждого из них квотой, величина которой зависит от уровня социально-экономического развития страны.

Существует следующая классификация международных кредитов:

1. в зависимости от срока предоставления кредита:

- сверхсрочные (предоставляются на крайне маленький срок (сутки, неделя, максимум до трёх месяцев));
- краткосрочные (предоставляются сроком до 1 года);
- среднесрочные (срок от 1 до 5 лет);
- долгосрочные (свыше 5 лет).

2. в зависимости от формы предоставления кредита:

- товарные кредиты, предназначенные для удовлетворения потребности государства в какой-либо продукции, которая предоставляется экспортерами определенного вида товара;
- валютные кредиты, представленные в виде займов, которые выдают банки другим государствам в иностранной валюте.

3. в зависимости от техники предоставления кредита:

---

<sup>26</sup> Бураков, Д.В. Финансы, деньги и кредит : учебное пособие / Д.В. Бураков. – Москва : Юрайт, 2017. – 52 с.

- финансовые (наличные), зачисляемые на счёт заёмщика в валюте кредита;
- акцептные, предоставляемые банками в виде акцепта переводных векселей (тратт), выставляемых экспортерами на банки;
- депозитные сертификаты, предоставляемые коммерческим организациям в виде ценной бумаги, удостоверяющей сумму вклада и права на получение вкладчиком спустя установленный срок суммы депозита с процентами;
- облигационные займы, использующиеся чаще всего при привлечении средств на долгосрочной основе и представляющие собой долговую ценную бумагу, с помощью которой государство гарантирует выплату инвестору определённой суммы с учётом процентов;
- синдицированные (консорциальные), характеризующиеся предоставлением больших сумм на длительный срок несколькими кредиторами одному заёмщику.

#### 4. в зависимости от назначения:

- коммерческие кредиты, предназначенные для развития внешней торговли между государствами посредством её обслуживания товарами и услугами;
- финансовые кредиты, выдаваемые иностранным государственным органам или юридическим лицам и не имеющие конкретного назначения. Они используются для различных целей, среди которых инвестиции, покупка ценных бумаг, погашение и обслуживание внешнего долга и валютная интервенция, то есть влияние на курс национальной валюты;
- промежуточные кредиты, которые обслуживают смешанные формы вывоза капиталов, товаров и услуг.

#### 5. в зависимости от субъекта, который предоставляет кредит:

- фирменные, предоставляемые в виде отсрочки платежа за продукцию;
- правительственные, предоставляемые государственными кредитными учреждениями;
- смешанные, участие в которых принимают юридические лица и государственные учреждения;

- брокерские, являющиеся промежуточной формой между фирменными и банковскими кредитами и характеризующиеся тем, что брокеры предоставляют необходимую информацию о деятельности государств на мировых рынках;
- банковские, которые предоставляются банками экспортерам и импортерам<sup>27</sup>.

Формами кредитного обслуживания внешнеэкономических связей между государствами и международными финансовыми организациями являются операции по лизингу, факторингу и форфейтингу:

- лизинг – форма кредитования, представленная в виде долгосрочной аренды движимого и недвижимого имущества, передача данного имущества во временное пользование, осуществляющаяся на условиях срочности, платности, возврата или выкупа;
- факторинг – форма кредитования, характеризующаяся тем, что государство или юридическое лицо имеет возможность приобрести какую-либо продукцию с отсрочкой платежа;
- форфейтинг – форма кредитования, осуществляющаяся между государствами и характеризующаяся тем, что к третьему лицу переходят финансовые обязательства импортера.

Предоставление международного кредита предполагает выполнение ряда валютно-финансовых и платёжных условий, к которым относятся:

1. Валюта кредита – установленная в кредитном соглашении валюта, в которой кредит предоставляется государству. Выбор валюты кредита обуславливается множеством различных факторов, к которым относятся:

- уровень стабильности национальной валюты;
- уровень процентной ставки в государстве;
- практика международных расчётов;
- уровень инфляции в стране и прочие.

2. Валюта платежа – валюта, в которой осуществляются платежи по международному кредиту. В некоторых случаях она может отличаться от валюты кредита. В таких ситуациях появляются «мягкие займы»,

---

<sup>27</sup> Джеппарова, З.Р. Международные кредитные отношения / З.Р. Джеппарова, А.А. Османова // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. – 2019. – № 1. – С. 536.

которые представляют собой займы, предоставляемые в валюте кредитора, а погашаемые в национальной валюте страны-заёмщика.

3. Срок международного кредита - срок, в который заёмщик должен возместить предоставленную ему сумму с учётом процентов. Он зависит от ряда факторов:

- на какую цель направлены кредитные средства;
- спрос и предложение на аналогичные кредиты;
- сумма кредита;
- соглашения между государствами по кредитным вопросам.

4. Сумма кредита – количество финансовых или материальных ресурсов, предоставленных заёмщику.

5. Стоимость кредита, которую страна-заёмщик выплачивает кредитору. В неё входят проценты, комиссии и расходы по оформлению залога.

6. Обеспеченность кредита средствами, предназначенными для его погашения, к которым могут относиться:

- целевые накопительные счета;
- залог активов;
- переуступка прав по контрактам и прочие средства<sup>28</sup>.

Важнейшим условием предоставления международного кредита является способность страны-заёмщика рассчитаться по текущим кредитным обязательствам в установленный срок. Оценка данного фактора позволяет определить валютные, кредитные и другие возможные риски, которым подвергаются как кредиторы, так и заёмщики.

Межгосударственное регулирование международного кредита осуществляется путём:

- координации деятельности международных финансовых организаций;
- разработки нормативных документов;
- осуществления контроля над условиями предоставления кредитов и процессом заключения кредитных договоров;
- согласования размеров денежной или материальной помощи, направляемой на нужды развивающихся стран.

---

<sup>28</sup> Федоренко, А.О, Международные кредитные отношения и их регулирования государством / А.О, Федоренко // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2015. – № 18. – С. 46.



Можно назвать следующие основные цели межгосударственного регулирования международного кредита:

- регулирование валютных курсов стран;
- контроль над кредитной политикой государств;
- регулирование движения финансовых и материальных ресурсов между государствами;
- сотрудничество государств при мировом кризисе в целях его преодоления.

Также в международных кредитных отношениях важным понятием является внешний долг, который представляет собой результат финансовых заимствований государства, характеризующийся суммой непогашенных обязательств страны перед иностранными государствами и международными финансовыми организациями.

В современных условиях государству невозможно эффективно функционировать без внешних займов. Политику государства во многом определяет стоимость обслуживания государственного долга. Она определяется множеством факторов, среди которых:

- условия заимствования;
- объём долговых обязательств;
- характер использования займа, то есть, были ли заимствованные средства направлены на развитие экономики или же на какие-либо срочные траты;
- уровень развития национальной экономики.

Рассмотрим объёмы внешнего долга стран в 2019 году (см. рис. 4.1).

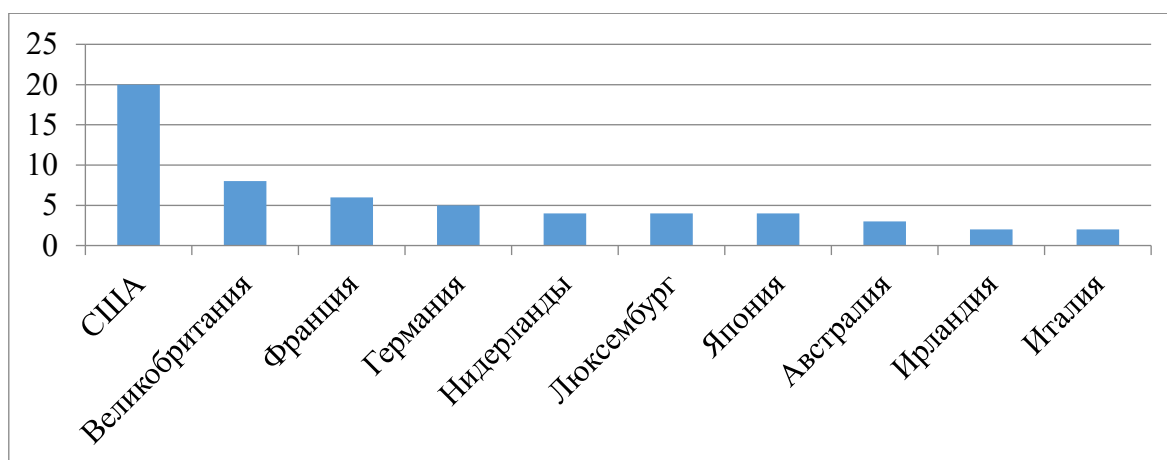


Рис. 4.1. Объёмы внешнего долга стран в 2019 году, трлн. долл.

Исходя из данных, приведённых на рисунке, можно сделать вывод о том, что страной с самым большим объёмом государственного долга являются США. Это объясняется тем, что экономика данной страны работает на принципах Джона Кейса, который считал, что дефицит бюджета является инструментом обеспечения экономического роста, так как увеличив расходы, государство стимулирует спрос и деловую активность, а также повышает занятость. Такая специфическая финансовая политика является эффективной благодаря высокой ликвидности американских ценных бумаг, которые государство выпускает на требуемую сумму и выставляет на фондовой бирже.

Остальные страны придерживаются других принципов регулирования экономики, поэтому объём внешнего долга в них находится не на таком высоком уровне, как в США.

Далее рассмотрим объёмы мирового долга<sup>29</sup> (см. рис. 4.2).

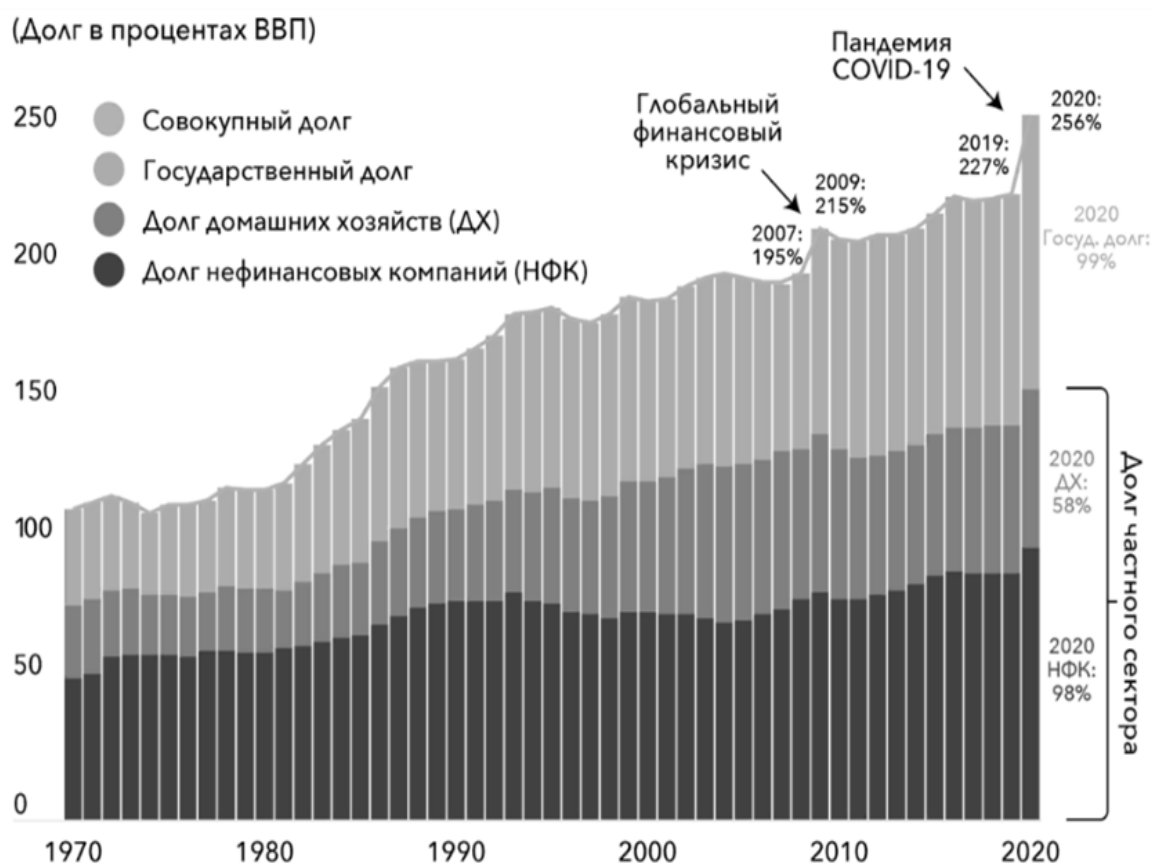


Рис. 4.2. Объёмы мирового долга

<sup>29</sup> Объем мирового долга в 2021 г. // Блог МВФ : сайт. – URL: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2021/12/15/blog-global-debt-reaches-a-record-226-trillion> (дата обращения: 08.05.2023)

Анализируя данные, представленные на графике, можно сделать вывод о том, что в 2020 году произошло наиболее значительное увеличение объёма мирового долга за последние 50 лет, так как произошёл глобальный кризис в области здравоохранения.

Роль международного кредита в экономических отношениях:

- влияние на социально-экономический прогресс развивающихся стран;
- развитие международной торговли;
- укрепление экономической позиции страны-кредитора на мировом рынке.

Влияние международного кредита на экономику страны может быть положительным, и оно проявляется в следующем:

- средства, полученные из заимствований, пополняют доходную часть бюджета государства без эмиссии;
- данные средства быстро удовлетворяют текущие потребности государства;
- ускорение темпов экономического роста путём обеспечения непрерывности процесса воспроизводства и его расширения;
- расширение масштабов международного сотрудничества;
- стимулирование внешнеторговой деятельности;
- стимулирование зарубежных инвестиций национальных компаний;
- размер заимствования можно свободно изменять, благодаря чему возможно быстро наполнять рынок средствами или убирать с него их избыток.

Но у международного кредита есть и негативные последствия, среди которых можно выделить следующие:

- используя денежные средства, полученные от международных кредитов, государство обязано выплачивать проценты, что может повлечь за собой рост налогов, негативно влияющий на всё население страны;
- возможно замедление роста экономики, если она изначально не была настроена на заимствования;
- задержка развития отраслей, в которые не привлекается иностранный капитал;
- усиление циклических колебаний экономики;
- экономическая и, в большинстве случаев, политическая зависимость стран-должников от стран-кредиторов;

- величина государственного долга сильно зависит от изменения курса валют.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что международный кредит играет двойственную роль в международных экономических отношениях. С одной стороны, международный кредит способствует развитию экономики государства, а с другой, может привести к кризисным явлениям в государстве и сильному росту налогов, что негативно сказывается на населении.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Возможность страны или группы стран обеспечивать свои краткосрочные внешние обязательства приемлемыми платежными средствами – это:

- а. Международная ликвидность
- б. Международная кредитоспособность
- в. Международная конкурентоспособность

2. Официальное понижение обменного курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам:

- а. Ревальвация
- б. Демаркация
- в. Девальвация

3. Официальное повышение обменного курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам:

- а. Ревальвация
- б. Демаркация
- в. Девальвация

4. Запас иностранной валюты, находящийся в распоряжении центрального банка и используемый при необходимости поддержать действующий курс национальной валюты:

- а. Валютные интервенции
- б. Валютные резервы
- в. Валютные свопы

5. Специальные права заимствования (СДР) – это:

а. Безналичные деньги в виде записей на специальном счете страны в МВФ

б. Безналичные деньги, переданные в займы на специальных условиях

в. Ценные бумаги, выпускаемые МВФ для привлечения средств с последующей передачей их в займы

6. Валюта – это:

а. Денежная единица другого государства

б. Деньги, используемые в международных расчетах

в. Деньги, разрешенные к обмену на денежные единицы других государств

7. НЕ является видом валюты по виду операции:

а. Валюта цены контракта

б. Валюта платежа

в. Валюта баланса

8. Система фиксированных валютных курсов:

а. Гонуэзская валютная система

б. Бреттон-Вудская валютная система

в. Ямайская валютная система

9. Система плавающих валютных курсов:

а. Гонуэзская валютная система

б. Бреттон-Вудская валютная система

в. Ямайская валютная система

10. Валюта данного государства:

а. Национальная

б. Иностранная

в. Международная

### *Вариант 2*

1. Валюта другого государства:

а. Национальная

б. Иностранная

в. Международная

2. Валюта, имеющая тенденцию к увеличению своего курса:

а. Устойчивая

б. Твердая

- в. Конвертируемая
- 3. Валюта, имеющая тенденцию к уменьшению своего курса:
  - а. Падающая
  - б. Неустойчивая
  - в. Мягкая
- 4. В Бреттон-Вудской валютной системе курс национальной валюты фиксировался:
  - а. К доллару США
  - б. К золоту
  - в. К корзине ведущих валют
- 5. В Генуэзской валютной системе курс национальной валюты фиксировался:
  - а. К доллару США
  - б. К золоту
  - в. К корзине ведущих валют
- 6. Девальвация – это:
  - а. Удешевление национальной валюты
  - б. Удорожание национальной валюты
  - в. Изменение базы котировки
- 7. Ревальвация – это:
  - а. Удешевление национальной валюты
  - б. Удорожание национальной валюты
  - в. Изменение базы котировки
- 8. По виду сделок валютный курс может быть:
  - а. Спот-курс
  - б. Оптовый курс
  - в. Средний курс
- 9. Повышение процентных ставок на внутреннем рынке влечет:
  - а. Повышение валютного курса
  - б. Понижение валютного курса
  - в. Никак не влияет на валютный курс
- 10. Обменное соотношение валют двух стран – это:
  - а. Валютный курс
  - б. Валютный паритет
  - в. Валютный рынок

### Вариант 3

1. К конъюнктурным факторам, влияющим на валютный курс, относятся:

- а. Платежный баланс страны
- б. Уровень инфляции
- в. Состояние фондового рынка

2. Как крупные, так и мелкие инвесторы участвуют в торговле:

- а. Фьючерсами
- б. Форвардами
- в. Зависит от обычаев делового оборота в стране

3. Только крупные инвесторы участвуют в торговле:

- а. Фьючерсами
- б. Форвардами
- в. Зависит от обычаев делового оборота в стране

4. Как правило, завершаются физической поставкой валюты:

- а. Фьючерсы
- б. Форварды
- в. Зависит от обычаев делового оборота в стране

5. Как правило, не завершаются физической поставкой валюты:

- а. Фьючерсы
- б. Форварды
- в. Зависит от обычаев делового оборота в стране

6. Величина накладных расходов ниже:

- а. У фьючерсов
- б. У форвардов
- в. Зависит от обычаев делового оборота в стране

7. Величина накладных расходов выше:

- а. У фьючерсов
- б. У форвардов
- в. Зависит от обычаев делового оборота в стране

8. Валютный контракт, дающий одной стороне право, а другой обязанность, называется:

- а. Фьючерс
- б. Форвард
- в. Опцион

9. Опционная премия – это:

- а. Сумма, выплачиваемая надписателю при заключении контракта
  - б. Сумма депозита, вносимого в расчетную палату биржи
  - в. Премия брокеру, выплачиваемая после заключения контракта
10. Европейские опционы могут быть исполнены:
- а. В любой день до истечения срока опциона
  - б. Только в последний день срока опциона
  - в. Только при согласии контрагентов

#### *Вариант 4*

1. Как называется валюта, в которой должно быть погашено обязательство импортера?
- а. Валюта цены
  - б. Валюта расчетов
  - в. Валюта платежа
2. Что значит оплата экспортных товаров после их передачи покупателю или платеж против документов, подтверждающих отгрузку товара согласно условиям контракта?
- а. Безналичные платежи
  - б. Наличные платежи
  - в. Частичные платежи
3. Как называется банк, который передает текст аккредитива, удостоверив его подлинность?
- а. Банк – бенефициар
  - б. Банк – эмитент
  - в. Авизирующий банк
4. Что такое аккредитив со свободной неоговоленной?
- а. Аннулированный аккредитив
  - б. Возобновленный аккредитив
  - в. Циркулярный аккредитив
5. Определите, при инкассовой форме расчетов: банк проводящий платеж банку ремитенту это:
- а. Банк – акцептант
  - б. Рамбурсирующий банк
  - г. Инкассирующий банк



6. Что такое передаточная надпись векселя «платите приказу «Х»»?
- а. Бланковый индоссамент
  - б. Именной индоссамент
  - в. Ограниченный индоссамент
7. Особенность расчетов по открытому счету – это:
- а. Периодические платежи
  - б. Условные платежи
  - в. Подтвержденные платежи
8. За счет чего осуществляется концентрация валютных ценностей в руках государства для решения текущих и стратегических задач?
- а. Выравнивания платежного баланса;
  - б. Валютных ограничений
  - в. Дисконтной политики
9. Что из данного не является валютными ограничениями?
- а. Блокирование выручки экспортеров
  - б. Обязательная продажа экспортной выручки
  - в. Запрещение покупки товаров за рубежом на национальную валюту
10. Определите, к чему ведет в конечном счете рост реального валютного курса вследствие притока капитала в страну?
- а. Инфляции
  - б. Импортному буму
  - в. Росту экспорта

### *Вариант 5*

1. Валютная система – это:
- а. Совокупность валютных ценностей
  - б. Государственно-правовая форма организации валютных отношений
  - в. Институциональный механизм, который определяет отношения по поводу купли-продажи иностранной валюты
2. Какие преимущества дает стране конвертируемость национальной валюты?
- а. Конвертируемость валюты притягивает иностранный капитал для осуществления инвестиций в экономику данной страны

б. Производители и потребители стран с конвертируемой валютой имеют возможность выбрать наиболее дешевые товары для закупки и продажи товаров на наиболее выгодных рынках сбыта за пределами страны

в. Все варианты верные

3. Выбрать правильные высказывания:

а. Открытая позиция может быть короткой, если объем требований по купленной валюте превышает объем обязательств

б. Номинальный валютный курс отражает товарное соотношение валют, т.е. соотношение цен на одни и те же товары, выраженных в разных валютах

в. Заниженный курс валюты страны позволяет получить дополнительные выгоды экспортерам и способствует притоку иностранных инвестиций

4. К элементам мировой валютной системы следует отнести:

а. Международные платежные средства

б. Механизм установления и поддержания валютных курсов

в. Все варианты верные

5. Валютная котировка – это:

а. Повышение цены валюты, имеющее место вследствие мероприятий, проводимых государством

б. Установление, фиксирование курса иностранной валюты в национальных денежных единицах

в. Установление курса иностранной валюты по отношению к валюте данной страны на основе законов, норм, правил, действующих в данной стране;

массовая продажа неустойчивых валют в ожидании их девальвации и скупка валют-кандидатов на ревальвацию.

б. Валютная спекуляция – это:

а. Операции на валютном рынке с целью получения прибыли от изменений валютных курсов во времени или на различных рынках, а также связанное с этими операциями преднамеренное принятие валютного риска

б. Банковская, биржевая деятельность, а также операции физических и юридических лиц, связанные с покупкой-продажей иностранной валюты

в. Метод директивного регулирования динамики валютного курса в условиях его неустойчивости, состоит в установлении нижнего и верхнего пределов колебаний курса национальной валюты

7. Базисная валюта – это:

а. Денежная единица данной страны, используемая во внешне-экономических связях и международных расчетах с другими странами

б. Валюта, свободно и неограниченно обмениваемая на другие иностранные валюты

в. Валюта, по отношению к которой котируются другие валюты в данной стране или финансовом центре

8. Валютный паритет – это:

а. Контракт на право купить либо продать в течение договорного рока и по договорной цене лот валюты

б. Твердое, официально установленное соотношение обмена одной валюты на другую

в. Валютный обменный курс, позволяющий автоматически, путем небольших сдвигов, изменять номинальную стоимость валюты страны, увеличивая или понижая ее, если на реальных торгах на валютных биржевых рынках цена валюты в отношении к иным валютам продолжает держаться на самом низком или на самом высоком уровне в пределах установленного диапазона в течение определенного периода времени

9. Золотые точки – это:

а. Минимальные пределы отклонений, в рамках которых могут различаться ставки обмена валюты в странах, придерживающихся золотого стандарта;

сбор, взимаемый при обмене падающей иностранной валюты

б. Премия, выплачиваемая при конвертации одной национальной валюты в другую

в. Система, допускающая изменения номинальном обменном курсе иностранной валюты, если платежный баланс выпустившей ее страны был несбалансирован в течение длительного времени

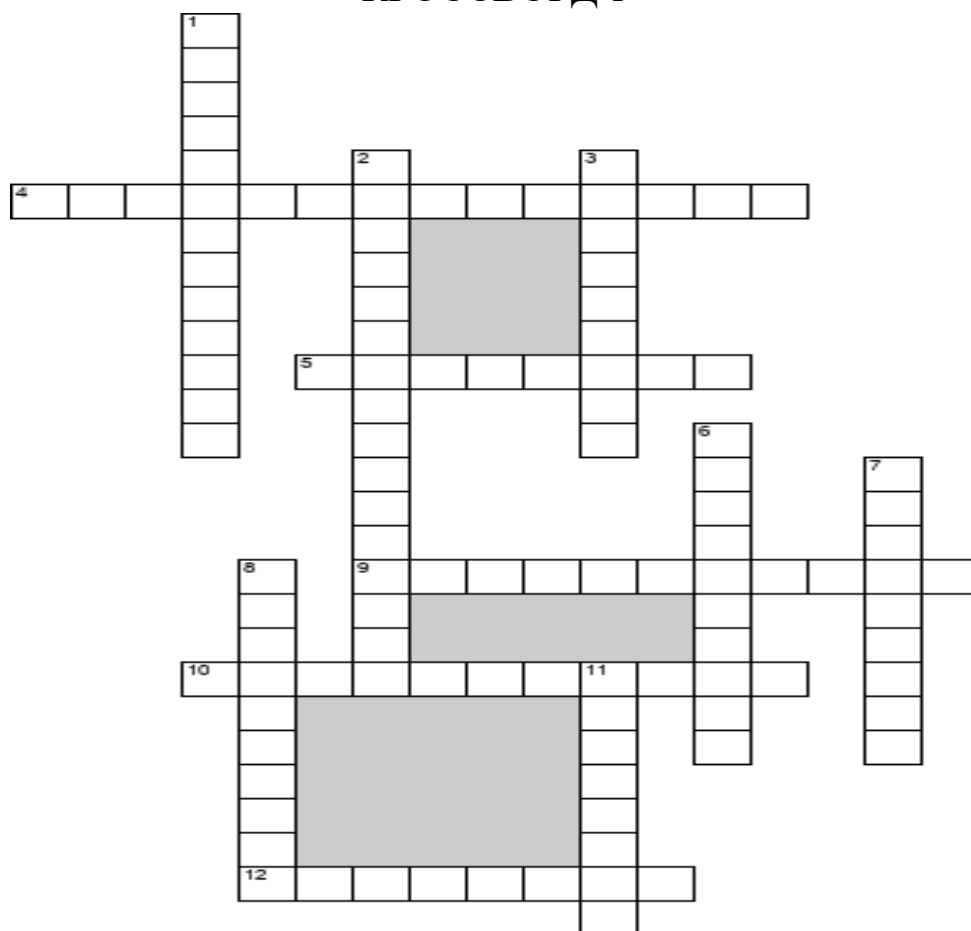
10. Выбрать правильные высказывания:

а. Увеличение объема денежной массы в стране ведет к росту курса национальной валюты

б. Девальвация национальной денежной единицы делает выгодным импорт

в. Экспорт капитала из страны приводит к росту курса национальной валюты

### КРОССВОРД 1



По горизонтали:

4. Процесс перераспределения властных компетенций, передачи функций от национального на региональный уровень?

5. Международный кредит – движение ссудного капитала в сфере международных экономических отношений, связанное с предоставлением ... и товарных ресурсов на условиях возвратности, срочности, обеспеченности и уплаты процентов?

9. Метод анализа валютного рынка с помощью графиков динамики рынка за предыдущие периоды времени?

10. Уменьшение курса национальной валюты по отношению к иностранной?

12. Вид международной валютной системы, характерной особенностью которой стало введение свободно плавающих курсов валют и отмены роли золота как всеобщего эквивалента?

По вертикали:

1. Окончательная уплата по счету, полный расчет?

2. Совокупность организаций, правил, обычаев, договорённостей и инструментов, созданных для осуществления валютных отношений между странами?

3. Валютные риски, источниками которых является возможное несоответствие между активами и пассивами, выраженными в валютах разных стран?

6. Покупка на полный срок на заранее установленных условиях векселей и других долговых обязательств по заниженной цене?

7. Процесс и результат установления валютного курса?

8. Сплочение, объединение политических, экономических, государственных и общественных структур в рамках региона, страны, мира?

11. Валютная операция с валютами, состоящая в одновременном открытии одинаковых (или различных) по срокам противоположных позиций на одном или нескольких взаимосвязанных финансовых рынках с целью получения гарантированной прибыли за счет разницы в котировках?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

2. Сторона в международных экономических отношениях, поставляющая товары, услуги, труд, капитал?

5. Депозитарий, который ведет свою деятельность на мировом рынке и осуществляет, помимо депозитарной, иные виды предпринимательской деятельности?

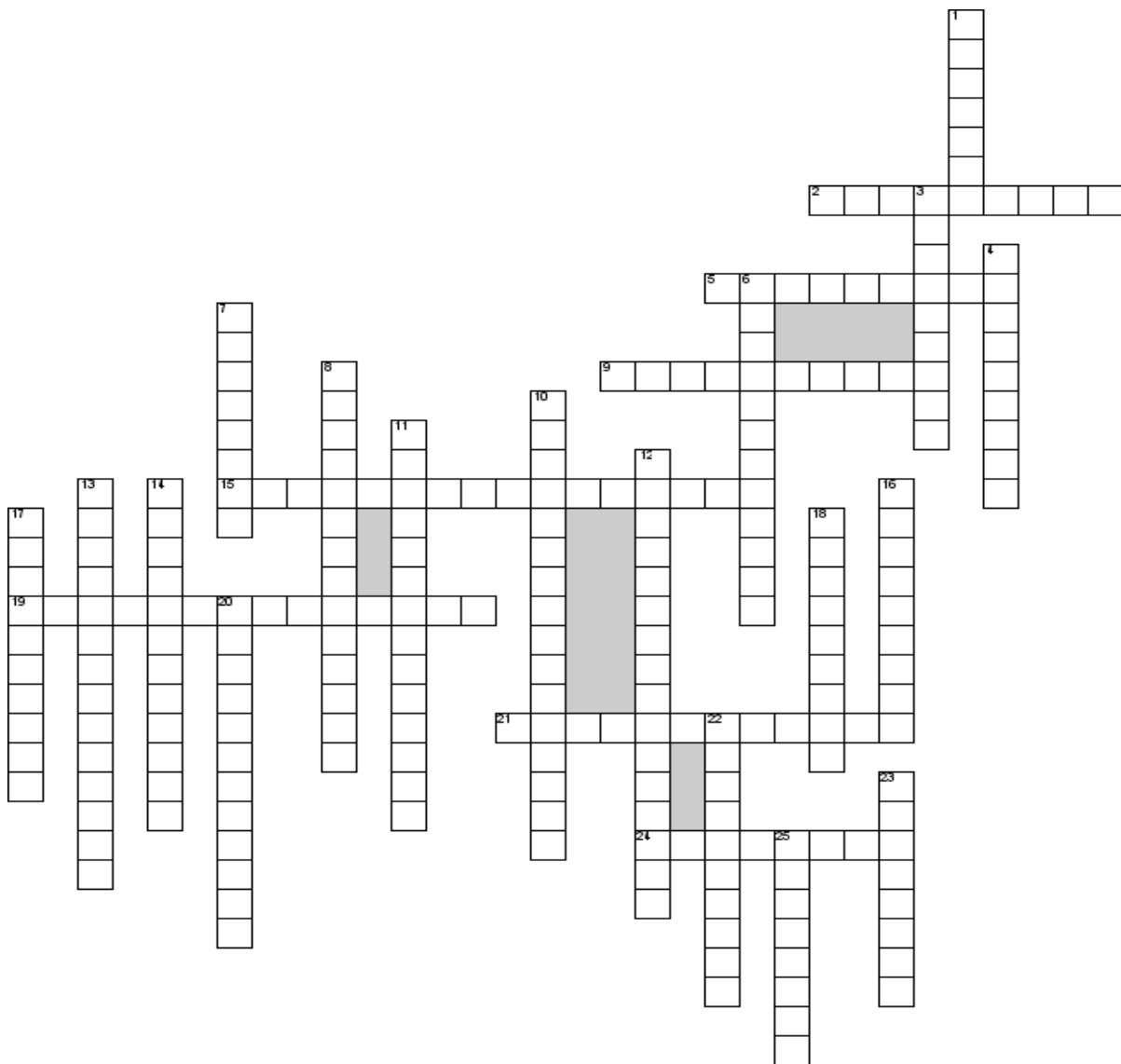
9. Физическое или юридическое лицо, осуществляющее оплату за товар или услугу?

15. Договор между эмитентом и синдикатом (от лица синдиката выступает его менеджер или группа со-менеджеров) об организации и гарантировании первичного выпуска ценных бумаг?

19. Договор между членами синдиката об организации и гарантировании первичного размещения ценных бумаг?

21. Модель, предполагающая создание клиринговых организаций в рамках отдельных бирж или биржевых групп?

24. Физическое, юридическое лицо или вообще субъект, один из участников гражданского правоотношения?



По вертикали:

1. Посредническая банковская операция по передаче денежных средств от плательщика к получателю через банк с зачислением этих средств на счёт получателя?

3. Первоначально группа компаний Euronext включала в себя 3 фондовые биржи: Амстердамскую, Брюссельскую и ...?

4. Международные правила по толкованию наиболее широко используемых торговых терминов в области внешней торговли?

6. Профессиональные участники рынка ценных бумаг, имеющие лицензии на осуществление брокерской и дилерской деятельности?

7. Группа инвестиционных банков, компаний, объединившихся с целью покупки у эмитента новых выпущенных ценных бумаг и предложения их для перепродажи на фондовом рынке (эмиссионный ...)?

8. Покупка банком или форфетором на полный срок на заранее оговоренных условиях векселей (тратт), других финансовых документов?

10. Биржевая система, в которой примерно равные позиции занимают несколько центров фондовой торговли?

11. Модель, предполагающая создание клиринговых организаций как относительно независимых и равнодоступных субъектов?

12. Биржевая система, в которой доминирующее положение занимает одна биржа?

13. Внебиржевой рынок, основанный на современных компьютерных системах связи, которые обеспечивают совершение операций по купле-продаже ценных бумаг в соответствии с жестко формализованными нормами, обязательными для участников данного рынка. В западных странах данный рынок называют «рынок через прилавок»?

14. Самый крупный внебиржевой рынок ценных бумаг?

16. Процесс, который представляет собой распространение клиринга на новые рынки?

17. Город, в котором находится центральный офис депозитарно-клиринговой системы Clearstream Banking?

18. Покупка специализированной финансовой компанией всех денежных требований экспортера к иностранному импортеру в размере до 70-90% суммы контракта до наступления срока их оплаты?

20. Деятельность инвестиционных посредников по гарантированному размещению займа или выпуска ценных бумаг на первичном рынке?

22. Условное денежное обязательство, принимаемое банком?

23. Депозитарно-клиринговый центр, появление которого в 1968 г. было связано с развитием рынка еврооблигаций?

25. Сторона в международных экономических отношениях, покупающая товары, услуги, труд, капитал?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Торговая фирма имеет 20000 долл. США, на которые хочет приобрести товар в Сингапуре. На день заключения контракта котировка валюты была следующей: доллар США/сингапурский доллар - 1,6742. Рассчитать, сколько сингапурских долларов получит фирма при продаже долларов США.

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Курс доллара США к фунту стерлингов в Лондонском банке составляет: покупка – 1,6510; продажа – 1,6480.

Определить:

- а) курс покупки и продажи фунта стерлингов к доллару США;
- б) сколько фунтов стерлингов можно получить при обмене 1000 долларов;
- в) сколько долларов можно получить при обмене 1000 фунтов стерлингов.



## Тема 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

### 5.1. Сущность и виды финансового контроля

Создание работоспособной и эффективной системы государственного финансового контроля – одна из наиважнейших задач перед государством.

Финансовый контроль обычно рассматривают с двух сторон:

- 1) строго регламентированную деятельность специально созданных контролирующих органов за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов;
- 2) неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками на макро- и микроуровне с целью обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Обе стороны контроля взаимосвязаны, но различаются по целям, методам и субъектам. В первом случае преобладает правовая и количественная сторона контроля, во втором – упор делается на аналитическую сторону финансового контроля.<sup>30</sup>

Финансовый контроль проводится с помощью специальных методов для сравнения и определения фактической деятельности по управлению и распределению финансовых ресурсов в соответствии с установленным планом финансовой политики.

Финансовый контроль в Российской Федерации реализуется с помощью двухзвенной системой (рис. 5.1): государственный и негосударственный.

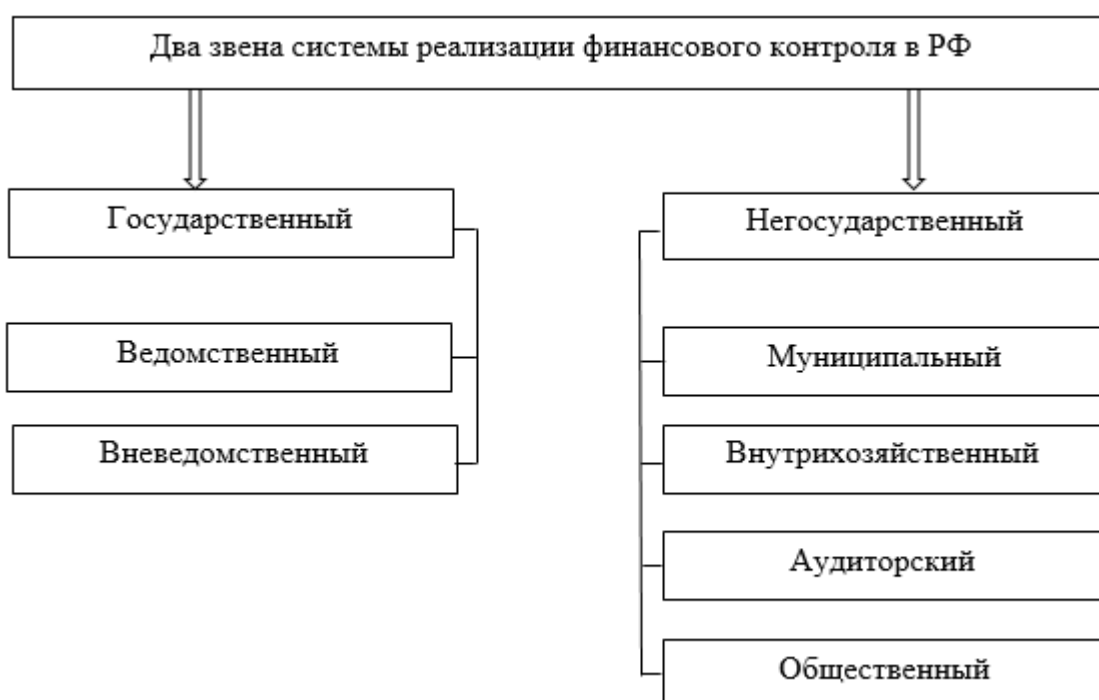
Субъектами государственного финансового контроля являются государственные контролирующие органы: Минфин России, Казначейство России, Росфинмониторинг, Счетная палата Российской Федерации.

Негосударственный финансовый контроль делится на муниципальный, внутрихозяйственный, независимый (аудиторский) и общественный. Субъектами муниципального контроля выступают представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Внутрихозяйственный контроль осуществляется непосредственно самим

---

<sup>30</sup> Лебедева А.Д., Зимовец Е.А. Финансовый контроль. Виды финансового контроля // Актуальные вопросы экономических наук. 2017. №57. С. 221.

хозяйствующим субъектом, является самоконтролем собственной деятельности. Аудиторский контроль реализуется аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами. Субъектом общественного контроля является гражданское общество, так как такой контроль непосредственно представляет интересы граждан, общественных групп или общественных объединений в любой области жизнедеятельности. Контрольная деятельность перечисленных субъектов регулируется отдельными нормативно-правовыми актами, которые в основном не согласуются друг с другом.<sup>31</sup>



*Рис. 5.1. Элементы системы реализации финансового контроля*

Существуют и другие виды финансового контроля в зависимости от субъектов, осуществляющих его.

### *Цели и задачи государственного финансового контроля*

Государственный финансовый контроль – деятельность органов государственной власти на основе законодательства по обеспечению

<sup>31</sup>Львова И. Г., Бурнышева Л. В. Общественный финансовый контроль как инструмент государственного управления // Сибирское юридическое обозрение. 2018. №4. С. 488.

законного, эффективного и целесообразного формирования и распределения бюджетных средств при помощи специальных методов. Он выявляет, предупреждает и пресекает следующие проблемы.

Во-первых, ошибки должностных лиц и органов при действиях по управлению государственными денежными средствами и материальными ресурсами, а также превышение их полномочий и злоупотребления в целях личной выгоды.

Во-вторых, несоблюдение бюджетного (иного) законодательства.

В-третьих, недостатки при формировании и организации систем управления финансово-хозяйственной деятельностью государственных органов, предприятий с полным или неполным участием в них государства.

Основная цель государственного финансового контроля – обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности распорядительных и исполнительных действий по управлению, включая стадии планирования, формирования, распределения и использования государственных финансовых ресурсов, материальных и нематериальных объектов; их сохранность и приумножение для выполнения функций государства.<sup>32</sup>

Из основной цели вытекают определенные задачи ГФК, стоящие перед государственными контрольными органами, необходимые для выполнения, чтобы обеспечить стабильность и развитие экономики государства.

Прежде всего, они должны формировать и реализовывать систему контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов всех уровней, а также внебюджетных фондов.

Контролирующим субъектам необходимо определять целесообразность и эффективность расходов государственных средств и использования собственности.

Они обязаны проводить финансовые экспертизы проектов законов и нормативно-правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

---

<sup>32</sup> Рожкова Э., Абрамовских Л. Государственный финансовый контроль. — Москва: ИНФРА-М, 2019. — с. 32.

Контролирующие органы должны осуществлять анализ выявленных нарушений показателей федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов, разрабатывать меры по их устранению и совершенствованию бюджетной системы.

Органы оценивают точность статей доходов и расходов бюджетов страны всех уровней и внебюджетных фондов, следят за законностью и своевременностью поступлений в доходную часть государственного бюджета налоговых, таможенных и прочих платежей, обеспечивающих формирование доходной части государственного бюджета и их исполнение.

Ещё одной задачей ГФК является определение эффективности деятельности министерств и ведомств по использованию средств государственного бюджета и внебюджетных средств.

Контролирующие органы следят за правильным и чётким ведением бухгалтерского учета в организациях, а также за осуществлением механизма межбюджетных отношений, повышают в них бюджетную и налоговую дисциплину.

Другой задачей органов ГФК заключается в создании основы для роста резервов доходной базы бюджетов различных уровней и снижения расходной части бюджета, а также в слежении за формированием и распределением целевых бюджетных фондов финансовой поддержки регионов.

Не менее важная задача ГФК состоит в обнаружении и предотвращении незаконных решений по предоставлению налоговых и таможенных льгот, дотаций, субсидий, субвенций, прочей помощи отдельным категориям населения или регионам, злоупотреблений и превышений полномочий должностных лиц по финансовым вопросам в сфере бюджетных (межбюджетных) отношений.

Органы ГФК должны проводить в организациях профилактические информационные работы, чтобы повысить бюджетную дисциплину.

Предназначение государственного финансового контроля состоит в осуществлении финансовой политики государства по созданию условий, необходимых для его финансовой стабильности.<sup>33</sup>

---

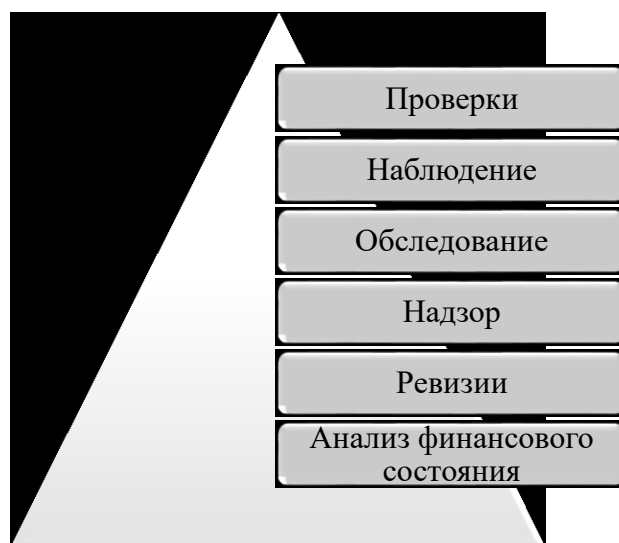
<sup>33</sup> Рожкова Э., Абрамовских Л. Государственный финансовый контроль. — Москва: ИНФРА-М, 2019. — с. 34.

## *Предмет и метод государственного финансового контроля*

Предметом государственного финансового контроля являются средства консолидированного государственного бюджета как на этапе их формирования, так и на этапах распределения и использования.

Для проведения качественного государственного финансового контроля за рациональным исполнением выделенных средств, а также получения верных данных и новых знаний в этой области используются определенные средства – методы (рис. 5.2).

Методы финансового контроля – это приёмы исследования документации организаций для получения достоверных данных, применяемые работниками контрольно-ревизионных органов и служб с целью выявления доказательной информации. Во многих случаях достоверное установление фактов возможно лишь с помощью комплексного использования целого ряда методов.



*Рис. 5.2. Основные методы государственного финансового контроля.*

Проверки проводятся по отдельным вопросам хозяйственно-финансовой деятельности по отчётным, балансовым и расходным документам. Они подразделяются на камеральные, то есть проводятся в помещениях, выездные и встречные. Если в ходе проверки обнаруживаются нарушения и ошибки в финансовой дисциплине, то разрабатываются меры по их устранению.

Объекты документальных проверок: бухгалтерская, статистическая, операционно-техническая отчетность, сметы расходов и расчеты к ним, расчеты по налогам.

Вторым методом ГФК является обследование, который отличается от проверок тем, что включает в себя наиболее обширный круг финансово-экономических показателей исследуемого экономического субъекта для выявления его финансового состояния и возможных вариантов развития. В ходе обследования могут применяться контрольные замеры выполнения работ, расхода материалов, топлива, энергии и т.д.

Третий метод – это надзор. Он осуществляется специально уполномоченными органами контроля и надзора за экономическими субъектами, которые обязательно должны иметь лицензию на определенный вид финансовой деятельности. Метод предполагает соблюдение этими организациями существующих законов и правил. За их нарушение они будут лишены лицензий и подвергнутся санкциям. В качестве примера этого метода можно рассматривать осуществление надзора Центральным Банком России за деятельностью коммерческих банков, а также Департаментом страхового надзора Министерства финансов России за работой страховых фирм.

Ещё одним способом ГКФ является анализ финансового состояния. Этот метод финансового контроля заключается в детальном изучении периодической или годовой финансово-бухгалтерской отчетности. Основная цель анализа дать обобщенную оценку результатов, полученных в ходе финансовой деятельности. Также он оценивает такие параметры организации, как ликвидность, её обеспеченность собственным капиталом и эффективность его использования.

Наиболее известный и распространенный метод контроля – наблюдение или по-другому мониторинг – состоит в постоянном восприятии, а затем закреплении в специальных документах определенным контролирующим органом фактов, событий и действий, которые происходят при выполнении управленческих решений и их результаты, состояние контролируемого субъекта.

Шестой способ осуществления финансового контроля – это ревизия. Он состоит в обследовании финансово-хозяйственной деятельности какого-либо учреждения или должностного лица с целью проверки правильности и законности действий. Данный метод ГКФ отличается

от других более тщательным, детальным и полным изучением проблемы. Это целостный комплекс проверок финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций. Ревизия проводится с помощью определенных приемов фактического и документального контроля. Она позволяет правильно установить целесообразность, обоснованность, экономичность и эффективность совершенных финансовых операций. Ревизионные проверки важны для поддержания финансовой дисциплины, установления подлинности информации в бухгалтерском учете и отчетности, что помогает определять нарушения и недостатки деятельности ревизуемого объекта.

Есть подвид ревизии – комплексная ревизия. Она охватывает всю систему хозяйственной и финансовой деятельности объекта контроля. Её основные положения такие же, как у ревизии. Отличием комплексной ревизии является то, что она охватывает все уровни управления: министерство – ведомство – предприятие. После проведения комплексной ревизии можно не только сделать выводы, но и выявить возможные варианты улучшения как финансово-хозяйственной, так и производственной деятельности объекта контроля.

Помимо рассмотренных в разделе методов государственного финансового контроля существуют и другие способы.<sup>34</sup>

### *Формы государственного финансового контроля*

Существуют три основные формы контрольной деятельности. Они различаются по времени осуществления на предварительный, текущий и последующий контроль.

Предварительный финансовый контроль совершается до проведения финансовых операций. Это играет огромную роль в выявлении недостатков, опасностей и нарушений. Он предполагает оценивание финансовой правильности, а также правомерности расходования денежных средств, чтобы избежать после проведения действий превышения затрат над полученным результатом.

В качестве примера этой формы контроля можно рассматривать процесс составления и утверждения бюджетов всех уровней и финансовых планов внебюджетных фондов на основе прогноза макроэкономических показателей развития экономики страны.

---

<sup>34</sup> Бровкина Н. Д. Контроль и ревизия : учеб. пособие. — Москва: ИНФРА-М, 2007. — С. 11—32.

Предварительный контроль помогает до совершения действий выявить угрозы и предостеречь от них, так как производится до проведения финансовых и хозяйственных операций. Он необходим при введении и утверждении новых нормативных актов, указов и других положений в области регулирования финансовой деятельности экономических субъектов. Это позволяет предупредить и минимизировать возможные риски и убытки в будущем.

Текущий финансовый контроль, исходя из названия, осуществляется в период проведения денежных сделок и других операций по предоставлению ссуд, субсидий, прочего. Эта форма контроля позволяет выявлять и информировать о возможных злоупотреблениях при получении и расходовании денежных средств. Она помогает поддерживать финансовую дисциплину, своевременность выполнения денежных расчетов. Опираясь на данные первичных документов, оперативного и бухгалтерского учета, инвентаризаций и визуального наблюдения, текущий контроль даёт возможность без больших задержек регулировать меняющиеся хозяйственные отношения, чтобы обезопасить организации от потерь и убытков, как например, в результате неправильного начисления новых налогов. Как и предварительный, текущий контроль, в основном, не носит санкционный характер.

Последующий финансовый контроль необходим для оценивания результатов финансовой деятельности экономических субъектов, эффективности предложенной финансовой стратегии и её практического осуществления, сравнения финансовых затрат с прогнозируемыми и прочее. Он проводится путем анализа или ревизии финансовой и бухгалтерской документационной отчетности. Последующий контроль отличается от других форм глубоким изучением хозяйственной и финансовой деятельности предприятия за прошедший период. Он помогает выявить ошибки, полученные при предварительном и текущем контроле для осуществляющих их исполнительных лиц или органов.<sup>35</sup>

### *Принципы государственного финансового контроля*

Финансовый контроль, являясь одной из нескольких функций управления, имеет те же общие принципы. На них основывается процесс государственного управления, а также управления конкретным

---

<sup>35</sup> Корж В.А., Цареградская Ю.К. Финансовый контроль: виды, формы // Вестник магистратуры. 2018. №5-.1 С. 85.



предприятием и организацией. Однако содержание этих принципов для функции контроля изменено.

Таким образом, выделяются следующие принципы финансового контроля (рис. 5.3).



*Рис. 5.3. Принципы государственного финансового контроля.*

Исходя из рисунка 5.3, можно выделить восемь основных принципов государственного финансового контроля. Их соблюдение очень важно для проведения качественного процесса финансового контроля.

Для проведения мероприятий по контролю необходимо создавать их планы. В них будет рассмотрена система устройства организации, её управления и целей, что упростит осуществление контроля, нахождение и исправление ошибок. В этом и заключается принцип плановости. Планирование очень важно при контроле. Выделяют годовые, квартальные и месячные планы, с помощью которых органы контроля проводят проверки.

Принцип системности заключается в том, что объект-организация должна рассматриваться как единая целостная система с определенными входами и выходами и связью с внешней средой. Должны учитываться все её горизонтальные и вертикальные связи. Это необходимо для качественного и точного проведения мероприятий по контролю.

Непрерывность – такой же важный принцип, как и другие остальные. Субъект контроля должен постоянно и целенаправленно следить за объектом контроля и проверять его. Необходимо проводить предварительный, текущий и последующий контроль по установленным законом и другими условиям срокам, чтобы исключить нарушения в работе. Такое непрерывное воздействие позволит быстро и точно выявлять нарушения и принимать меры по их устранению, корректировать процесс деятельности.

При проведении проверок и других контролирующих методов очень важно соблюдать принцип законности. Он заключается в том, что все органы и лица, осуществляющие контроль, должны соблюдать свои и чужие права, обязанности и свободы, установленные Конституцией РФ, различными кодексами, законами и нормативными актами. Их соблюдение, покажет населению, что государство и его органы власти защищают интересы общества и граждан. Также это повысит престиж органов финансового контроля. Злоупотребления же, вместе с превышением полномочий и несоблюдением правил, пошатнут государство.

При осуществлении контроля важно соблюдать принцип объективности. Лица, проводящие контрольные мероприятия, должны беспристрастно оценивать состояние своего объекта наблюдения. Это позволит наиболее полно и точно получить проверенную информацию, дать оценку текущему положению дел или состоянию организации (объекта контроля), и в соответствии с существующими законами и положениями определить меры по устранению ошибок в деятельности. Если у должностного лица есть личная заинтересованность, он должен об этом сообщить своему руководству.

Ещё один важный принцип – это независимость. Подразумевается, что никто не имеет права оказывать какое-либо давление (моральное, физическое, материальное) на лицо или орган, осуществляющий контроль.

Гласность – не менее необходимый принцип осуществления ГФК. Он связан как с самой сущностью контроля, так и с интересами государства. Итоги контрольных мероприятий очень важно предоставлять организации и её сотрудникам, которую проверили, населению, СМИ. Предоставленные людям результаты побудят их к новым и кор-

ректирующим действиям, заставят их искать новые решения для развития, повысят их доверие к государству и проверяющим органам, воспитает в них дисциплину и послушание.

В контроле также важна его эффективность. Этот принцип помогает своевременно, быстро и точно обнаруживать ошибки и отклонения от заданного курса деятельности исследуемого объекта, причины их появления, а также ответственных за нарушения. Принцип включает в себя оперативность, необходимую для исправления обнаруженных ошибок и расчёт средств, которые нужны для возмещения вреда.<sup>36</sup>

## **5.2. Система органов государственного финансового контроля**

### *Общая характеристика федеральных органов государственного финансового контроля*

Одним из важнейших условий для эффективного существования системы органов государственного финансового контроля является его четкая организация. Нечеткая связь между органами, отсутствие разграничений полномочий, отсутствие точно поставленных задач всё это ведет к низкому уровню эффективности данного института.

Стоит отметить тот факт, к сожалению, что в Российской Федерации не существует единой системы органов финансового контроля. Она не структурирована и не организована. Есть лишь некоторые отдельные органы государственной власти, которые имеют определенные полномочия в сфере публичных финансов.

Во-первых, особое внимание отводится такому органу, как Контрольное управление Президента РФ. Оно действует на основе соответствующего Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 8 июня 2004 года № 729.1.

Оно имеет полномочия по контролю за исполнением актов, издаваемых Президентом, за реализацией общенациональных проектов, за выполнением поручений Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ, а также за осуществлением ежегодных посланий Президента РФ и иных его программных документов. Исходя из вышеперечисленных функций, можно сделать вывод о том, что данный орган

---

<sup>36</sup> Лимская декларация руководящих принципов контроля // Контроллинг. 1991. № 1. С. 56–65.

не наделён полномочиями по непосредственному проведению финансового контроля, но он может следить за проведением различного рода финансово-бюджетных мероприятий, которые осуществляются в целях реализации актов, посланий, программных документов Президента РФ. Также Контрольное управление обладает правом ведения контроля за работой Росфиннадзора.

В соответствии с главой 26 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля на федеральном уровне обладают законодательные органы РФ, осуществляющие предварительный, текущий и последующий контроль в финансово-бюджетной сфере (статья 265 БК РФ). Имеет место быть, что названные органы могут создавать свой собственный контрольный орган, которым сейчас является Счетная Палата РФ. Федеральные органы исполнительной власти тоже могут осуществлять государственный финансовый контроль (статья 266 БК РФ). Среди них принято выделять Федеральное Казначейство и ФС ФБН (статьи 267,268 БК РФ), а также главных распорядителей бюджетных средств (статья 269БК РФ).

Следует обратить внимание на то, что Счетную Палату РФ считают высшим органом государственного внешнего финансового контроля. Это связано с тем, что данный орган имеет конституционный статус, он не относится ни к одной из трёх ветвей государственной власти, и, так как он подотчётен Федеральному Собранию РФ, не подчиняется ему и имеет достаточные гарантии независимости.

Не смотря на все, что сказано выше, в России так и не определили до сих пор, какой государственный контролирующий орган является высшим. Также, не существует нормативно закреплённых основ взаимодействия органов государственного финансового контроля.

### *Место и роль Счетной палаты РФ в системе государственных органов финансового контроля РФ*

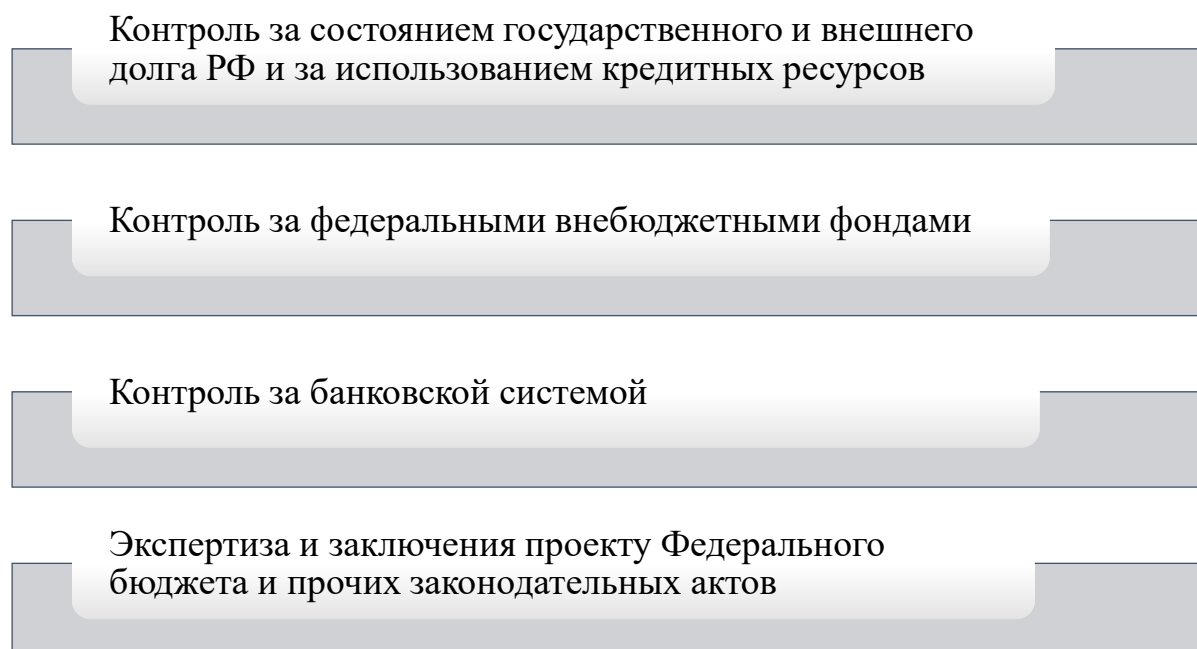
Конституция РФ 1993 года закрепила создание в России специализированного органа для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета. Согласно п. 5 ст. 101 Конституции РФ<sup>37</sup>, для этого

---

<sup>37</sup> Статья 101 \ КонсультантПлюс ["Конституция Российской Федерации" \(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020\)](#)

Совет Федерации и Государственная Дума РФ образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяется федеральным законом. Такой закон появился 11 января 1995 г., федеральный закон N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». Оба этих нормативных акта являются определяющими, они определяют полномочия и статус Счетной палаты РФ. Определяют её место и роль в системе органов государственного финансового контроля Российской Федерации. Также, Счетная палата РФ—это единственный орган государственного финансового контроля, деятельность которого регламентирована специальным федеральным законом. Благодаря данной особенности, Счетную палату можно выделить как особый орган, среди остальных специализированных органов, наделённый особым правовым статусом, в сфере осуществления контрольной деятельности по отношению к государственным финансам.<sup>38</sup> Центральное место Счетной палаты РФ среди остальных органов финансового контроля также определено поставленными перед ней задачами.

Задачи Счетной палаты прописаны в ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». Выделяют следующие основные задачи Счетной палаты (рис.5.4)



*Рис.5.4. Функции Счетной палаты РФ*

<sup>38</sup> Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс

В процессе реализации этих задач Счетная палата РФ осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

### *Взаимодействие Счетной палаты с другими государственными органами финансового контроля в РФ*

В целях повышения эффективности государственного финансового контроля и координации деятельности контрольно-счетных органов в декабре 2000 года была создана Ассоциация контрольно-счетных органов Российской Федерации. Она призвана содействовать разработке и внедрению унифицированной системы контроля за формированием и исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, оказывать контрольно-счетным органам информационную, методическую и правовую помощь.

### *Банк России*

О взаимодействии Счетной палаты РФ с Банком России можно сделать вывод из положений ФЗ «О Счетной палате РФ» и ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)». <sup>39</sup>

Счетная палата РФ, как высший орган государственного финансового контроля, наделённый особым конституционным статусом и рядом полномочий, осуществляет контроль за законностью и своевременностью движения финансовых средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, а также в уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях РФ. Также в ФЗ «О Счетной палате РФ» определено, что Счетная палата РФ осуществляет контроль за деятельностью Центрального банка РФ, его структурных подразделений, других банков и кредитно-финансовых учреждений в части обслуживания ими федерального бюджета. Также Счетная палата ведёт контроль за деятельностью ЦБ РФ в отношении выплаты государственного долга РФ, осуществляет ревизии финансово-хозяйственной деятельности ЦБ РФ, его подразделений и учреждений.

---

<sup>39</sup> Закон О Счетной Палате РФ N 41-ФЗ <https://fzrf.su/zakon/o-schetnoj-palate-41-fz/>

Контрольные полномочия Счетной палаты РФ, кроме того, распространяются на счета и операции Банка России, на которые распространяется действие Закона РФ «О государственной тайне».

По требованию Счетной палаты РФ ЦБ РФ, коммерческие банки и иные кредитно-финансовые учреждения обязаны предоставлять ей необходимые документы, которые подтверждают проводимые ими операции и предоставляют информацию о состоянии счетов проверяемых объектов по установленным критериям финансовой отчетности.

#### *Федеральная налоговая служба*

Важнейшей частью системы государственного финансового контроля являются органы, деятельность которых направлена на обеспечения контроля, во-первых, за сбором налогов, во-вторых, за своевременным поступлением доходов от налогов в доходы бюджетов различных уровней.

Контрольные полномочия Счетной палаты РФ, кроме того, распространяются на счета и операции Банка России, на которые распространяется действие Закона РФ «О государственной тайне».

По требованию Счетной палаты РФ Центральный банк Российской Федерации, коммерческие банки и иные кредитно-финансовые учреждения обязаны предоставлять ей необходимые документальные подтверждения операций и состояния счетов проверяемых объектов по установленным общим формам финансовой отчетности.

Налоговый контроль охватывает действия налоговых органов по надзору за соблюдением налогоплательщиками и иными обязанными лицами законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, по осуществлению мер по предотвращению и устранению нарушений, а также по привлечению виновных лиц к ответственности за совершение налоговых правонарушений.

#### *Федеральная антимонопольная служба*

Между Министерством Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (преобразовано в Федеральную антимонопольную службу) и Счетной палатой РФ заключен протокол о взаимодействии. Согласно этому протоколу можно

выделить следующие обязательства ФАС РФ и Счетной палаты (рис.5.5)



*Рис.5.5. Обязательства ФАС РФ и Счетной палаты РФ перед друг другом*

Счетная палата РФ и ФАС России организуют обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес.

#### **Министерство иностранных дел**

Среди двухсторонних соглашений о взаимодействии с участием Счетной палаты РФ можно также назвать Соглашение между Счетной палатой Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации. Согласно данному соглашению, можно выделить следующие договоренности между Счетной палатой РФ и МИД РФ (рис.5.6)



- Совместно разрабатывают и реализуют мероприятия, направленные на широкое информирование зарубежной общественности о функционировании системы государственного финансового контроля в Российской Федерации, оказывают взаимную поддержку интернет-сайтов и иных информационных ресурсов друг друга

- Проводят взаимные консультации и совместные рабочие встречи по вопросам, входящим в их компетенцию, в целях выработки предложений по проблемам, представляющим взаимный интерес, и формирования общей позиции, в том числе по вопросам сотрудничества с ИНТОСАИ и продвижения интересов Российской Федерации в рамках деятельности этой организации, ее региональных организаций, постоянных рабочих групп и комитетов

- Обмениваются информационно-справочными материалами о результатах своей деятельности, а сотрудничество сторон может осуществляться также и в иных взаимосогласованных формах

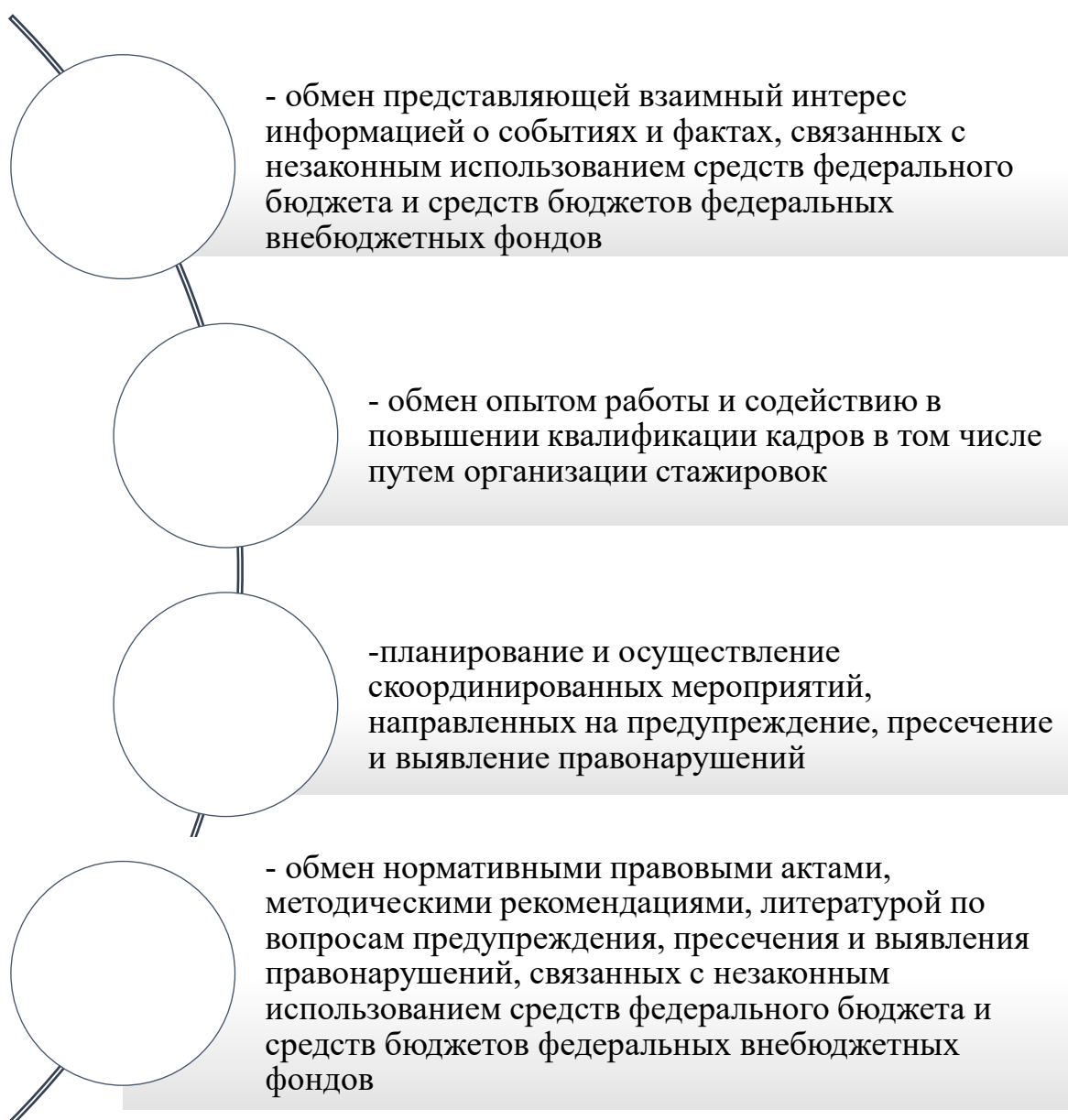
- Счетная палата РФ организует систематическое информирование МИДа России о своем участии в мероприятиях в области международного сотрудничества в целях координации их информационного обеспечения и поддержки дипломатическими и международно-правовыми средствами

*Рис.5.6. Обязательства Счетной палаты РФ и МИД РФ перед друг другом*

*МВД, ФСБ, Генеральная прокуратура РФ*

Особо следует отметить соглашения о сотрудничестве, заключенные между Счетной палатой РФ и министерством внутренних дел РФ, Генеральной прокуратурой РФ и Федеральной службой безопасности РФ с другой.

Согласно данным соглашениям, можно выделить следующие договоренности между Счетной палатой РФ и рядом «силовых структур» (рис.5.7.)



*Рис.5.7. Обязательства связывающие Счетную палату РФ с МВД, ФСБ, Генпрокуратурой РФ*

Особенность соглашений с данными «силовыми» ведомствами состоит в том, что последние наделены полномочиями передавать материалы дел по фактам выявленных Счетной палатой РФ нарушений непосредственно в суд. А тот уже в свою очередь вправе установить виновных лиц и применить к ним предусмотренные законом санкции.

*Организационно-правовые основы деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (ФС ФБН) и место ФС ФБН в системе органов государственного финансового контроля*

Росфиннадзор создан 9 марта 2004 года по указу Президента РФ № 314(2). Эта административная реформа была необходима для формирования службы, которая бы выполняла функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, осуществляла валютный контроль.<sup>40</sup>

До указа Президента РФ в системе надзора и контроля было слабое разделение полномочий между исполнительными органами, дублирование функций в них, неорганизованное построение её правил и законов существования. Поэтому в целях исправить это недоразумение и была проведена реформа.

Однако в начале её проведения у ФС ФБН тоже возникли проблемы во взаимных связях и отношениях с другими органами государственной власти. Это огромное количество проблем из-за отсутствия четкой структуры, правильной координации и регулирования внутри системы органов ГФК привело к появлению либо пробелов в некоторых областях деятельности, либо, наоборот, к дублированию функций между контролирующими органами. Но эти недочеты удалось устранить и создать эффективную систему ГФК в России.

В созданной системе контроля согласно положениям проведенной реформы перед Росфиннадзором ставились такие задачи, как по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по валютному контролю. Кроме того, он проводил внешний контроль качества работы аудиторских организаций, которые были в ведении Министерства финансов Российской Федерации. ФС ФБН использовала все способы проведения контроля для установления правомерности и эффективности использования государственных средств и материальных

---

<sup>40</sup> Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314

ценностей, находящихся в собственности на территории России и за рубежом. Служба была обязана проводить мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, надзирать за соблюдением законодательства о финансово-бюджетном контроле и надзоре органами финансового контроля.

Помимо этого, служба проверяла на соответствие проводимых резидентами и нерезидентами валютных сделок законодательству, условиям лицензий и разрешений, требованиям актов органов валютного регулирования и валютного контроля.

Ещё одной задачей службы являлась организация и ведение единой информационной системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере.

Росфиннадзор должен был взаимодействовать с Федеральным Казначейством, которое проводило предварительный и текущий финансовый контроль. ФС ФБН же осуществлял последующий финансовый контроль. Их постоянная взаимосвязь была необходима для эффективной работы по проведению контрольных мер, так как они обменивались своими данными.

При проведении ФС ФБН валютного контроля она тесно сотрудничала с Правительством РФ, Центральным Банком РФ, таможенными и налоговыми органами. Для обеспечения эффективного и добросовестного сотрудничества были разработаны правила по нормативно-правовому регулированию отношений между ними.

Если при проведении проверок или по их окончанию ФС ФБН выявляло правонарушения, она направляла материалы по ним в Генеральную прокуратуру РФ и Министерство внутренних дел. Те же принимали решение о проведении следственных действий. Сформированные дела отправляли в суд.

Деятельность ФС ФБН регулируется на основе специального законодательства. Его основа – это Конституция РФ, потому что она обладает высшей юридической силой в нашей стране.

Вторым важным законодательным актом является Бюджетный кодекс РФ. Он закладывает основу деятельности Росфиннадзора.

Исходя из Указа Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314(2) «О системе и структуре органов исполнительной власти», ФС ФБН

была одной из пяти федеральных служб, подведомственных Министерству финансов РФ. Постановлением Правительства РФ от 8 апреля 2004 года № 198 «Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» Росфиннадзор был наделен контрольно-надзорными функциями в финансово-бюджетной сфере. Ему также давали полномочия по валютному контролю.<sup>41</sup>

Приказ Министерства финансов РФ от 11 июля 2005 года № 89 «Об утверждении Положения о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» закладывал нормативно-правовую базу работы, полномочия органов, организацию и структуру ФС ФБН.<sup>42</sup>

Основы государственного и муниципального финансового контроля заложены в главе 26 в разделе IX БК РФ. В ней говорилось, что ФС ФБН осуществляла финансовый контроль за исполнением средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов, была вправе проводить финансовый контроль за исполнением бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, получающих межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в части указанных средств.<sup>43</sup>

Послание Президента РФ Федеральному Собранию, Бюджетное послание Президента РФ определяют основные задачи и направления деятельности Росфиннадзора. Кроме этих актов на работу ФС ФБН влияет Программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу. Контрольно-надзорные мероприятия в основном проводятся в соответствии с годовым Планом контрольной и надзорной работы ФС ФБН, который утверждается Министерством финансов РФ.

С 2016 года служба была упразднена, а полномочия переданы Федеральному казначейству, которое осуществляло контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, и Федеральной таможенной службе, вместе с Федеральной налоговой службой, выполняющими валютный контроль.

---

<sup>41</sup> Постановление Правительства РФ от 08.04.2004 № 198 (ред. от 23.04.2013) "Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора"

<sup>42</sup> Приказ Минфина РФ от 11.07.2005 N 89н (ред. от 17.11.2010) "Об утверждении Положения о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.08.2005 N 6888)

<sup>43</sup> БК РФ Глава 26. Основы государственного (муниципального) финансового контроля

### 5.3. Полномочия исполнительных органов

Контроль за финансами на государственном и муниципальном уровнях осуществляется исполнительной властью. В зависимости от уровня власти, такой контроль может выполняться специализированным органом или совместно с другими исполнительными органами (см. рис. 5.8.) Например, на федеральном уровне Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство и Федеральная налоговая служба осуществляют контроль за бюджетными средствами и налоговыми выплатами. Организацию работы данных служб осуществляет Министерство финансов РФ. Также Налоговый кодекс Российской Федерации содержит положения о налоговом контроле.

Федеральное казначейство занимается финансовым контролем, который включает предварительный и текущий контроль за операциями со средствами федерального бюджета. Это является одной из основных функций, но не единственной функцией Федерального казначейства. Кроме того, оно осуществляет контроль за доходами и расходами государства, причем контроль за расходами бюджета является более широким по полномочиям. Об этом говорится в Постановлении Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе».<sup>44</sup>

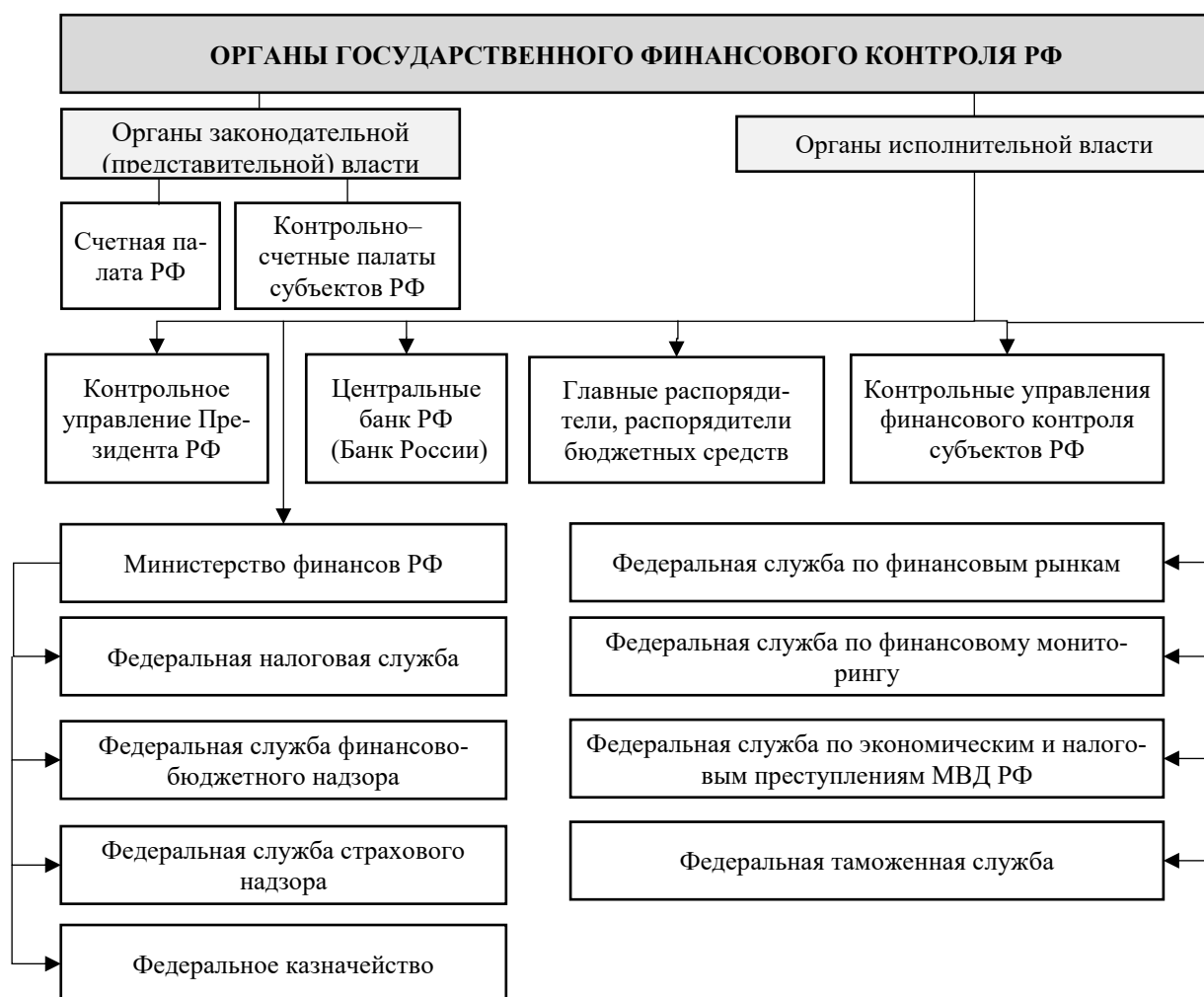
Федеральное казначейство осуществляет контрольную деятельность, которая включает:

Проверку деятельности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета в плане распределения лимитов бюджетных обязательств.

Осуществления кассовых расходов и соответствия проводимых операций коду бюджетной классификации Российской Федерации, а также наличия у получателя средств документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

---

<sup>44</sup> БК РФ Статья 166.1. Бюджетные полномочия Федерального казначейства



*Рис 5.8. Органы государственного финансового контроля*

Ограниченный круг полномочий Федерального казначейства в этой сфере сравним с другими контрольно-надзорными органами. Оно может запрашивать необходимые сведения, организовывать проведение экспертиз и применять установленные законодательством меры. Руководители Федерального казначейства и его территориальных органов могут приостанавливать операции по лицевым счетам получателей и распорядителей средств федерального бюджета при нарушении бюджетного законодательства в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет контроль за соблюдением финансового и валютного законодательства, а также контроль за использованием средств федерального бюджета, материальных ценностей и государственных внебюджетных фондов. Она создана исключительно для выполнения контрольно-

надзорных функций и находится в ведении Министерства финансов РФ. Надзорная деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора охватывает соблюдение валютного, бюджетного и финансового законодательства, а также исполнение финансового контроля органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Кредитные организации и валютные биржи не являются объектами надзорной деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.<sup>45</sup>

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора имеет широкие полномочия при осуществлении надзорной деятельности. Они включают проведение ревизий и проверок в организациях, которые получают средства из федерального бюджета или государственных внебюджетных фондов, а также в организациях, которые используют материальные ценности, принадлежащие федеральному правительству. Кроме того, эти полномочия распространяются на организации, получающие финансовую помощь из федерального бюджета, а также на те, которые получают гарантии Правительства Российской Федерации, бюджетные кредиты, ссуды и инвестиции.

В случае обнаружения нарушений бюджетного законодательства в результате таких проверок, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора имеет право направить в проверенные организации их вышестоящие органы обязательные для рассмотрения представления или обязательные к исполнению предписания по устранению выявленных нарушений. Кроме того, Федеральная служба имеет право привлекать к административной ответственности и списывать суммы предоставленных из федерального бюджета субсидий, субвенций и бюджетных инвестиций<sup>46</sup>, если они были использованы не по целевому назначению и при условии наличия оснований, установленных статьей 283 БК РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (СЗ РФ. 1999. 18 октября. № 42. Ст.

---

<sup>45</sup>БК РФ Статья 157. Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля

<sup>46</sup>Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» // Российская газета. 2004. 17 июня



5005), каждый субъект Федерации самостоятельно определяет систему органов исполнительной власти. В некоторых регионах создаются специальные органы для осуществления финансового контроля, в то время как в других один орган осуществляет контроль наряду с другими функциями в финансовой сфере<sup>47</sup>.

В Санкт-Петербурге Комитет финансов Санкт-Петербурга занимается государственным финансовым контролем над операциями со средствами бюджета города, а также за обеспечением соблюдения получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных и муниципальных гарантий условий целевого использования и возврата бюджетных средств. Для этого Комитет наделен следующими полномочиями: требовать у главных распорядителей средств бюджета Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в городе предоставление необходимых для контроля документов и данных, взыскивать безспорно средства из бюджета Санкт-Петербурга, использованные не по целевому назначению, а также применять меры к нарушителям бюджетного законодательства согласно действующему законодательству.<sup>48</sup>

Согласно ст. 284.1 БК РФ, руководители органов, исполняющих бюджеты субъектов Российской Федерации и их заместителям, ссылаясь на полномочия, могут списывать суммы бюджетных средств, использованных с нарушениями бюджетного законодательства, выносить предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса руководителям органов исполнительной власти, органам местного самоуправления и получателям бюджетных средств, а также составлять протоколы, являющиеся основанием для наложения штрафов.

Исполнительные органы муниципальных образований осуществляют финансовый контроль, отличающийся от контроля на уровне субъектов Федерации тем, что он направлен на проверку операций со средствами местных бюджетов и на контроль за главными распорядителями, распорядителями и получателями этих средств. Такие подразделения внутреннего финансового контроля обычно занимаются ус-

---

<sup>47</sup>Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (СЗ РФ. 1999. 18 октября. № 42. Ст. 5005)

<sup>48</sup>Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 5 мая 2004 г. № 721 «О Комитете финансов Санкт-Петербурга» // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга, 7 июня 2004 г., № 23, стр. 52

вершением и контролем за соблюдением внутренних стандартов и процедур бюджетного планирования и исполнения, составления бюджетной отчетности и общего учета используемых средств. Они также занимаются разработкой мер и организацией их выполнения для повышения результативности использования бюджетных средств.

Полномочия контрольных органов в этом отношении совпадают с полномочиями контрольных органов субъектов Федерации. Внутриведомственный финансовый контроль осуществляется главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета. При этом контрольные органы имеют разные объекты контроля: главные распорядители бюджетных средств контролируют использование этих средств и субсидий, главные администраторы доходов бюджета контролируют доходы, а главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета контролируют кассовые выплаты по погашению дефицита.

Исполнительные органы муниципальных образований распоряжаются средствами местных бюджетов и должны контролировать использование этих средств главными распорядителями, распорядителями и получателями, ответственными за их целевое, правомерное и эффективное использование с учетом условий и целей, установленных при предоставлении субсидий и субвенций. Однако часто такой контроль охватывает не все процессы, поэтому внутренний финансовый аудит (внутренний контроль) в соответствии с законодательством РФ может быть создан в органах местной администрации.

Внутриведомственный финансовый контроль также имеет огромное значение в системе. Его осуществляют главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета. Каждая из этих должностей имеет свой сферу ответственности, связанную с контролем за использованием бюджетных средств, доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Исходя из проведенной работы, можно сделать общий вывод о том, что Исполнительные органы являются важным звеном в системе финансового контроля, поскольку они обеспечивают проверку и регулирование расходов и доходов на различных уровнях. Эти органы имеют ряд полномочий, которые позволяют им принимать решения,

разрабатывать законодательные акты и регулировать экономическую деятельность. В данном научном исследовании мы рассмотрим особенности полномочий исполнительных органов в области финансового контроля.

Исполнительные органы переносят реализацию бюджетной политики на практический уровень. Они отвечают за выполнение бюджетных планов, ведение бухгалтерского учета и налогообложение. Более того, они могут принимать решения о повышении или понижении налогов и использовании социальных фондов, имеют возможность привлекать к ответственности должностных лиц, которые нарушают законы и правила, и применять административные, финансовые и судебные меры в отношении жульничества среди бизнесменов.

Осуществляют надзор за бюджетным процессом, который включает в себя контроль за регулированием расходов и доходов, заданиями, связанными с финансовым контролем, и налогообложения. Они обеспечивают сбор информации о финансовой деятельности предприятий, в том числе о планах и отчетах, и проводят аудит. Кроме того, исполнительные органы могут принимать решения о расходовании государственных средств, а также утверждать основные положения бюджетов на различных уровнях.

Их роль есть и в экономической политике государства. Они могут разрабатывать эффективные стратегии по сокращению финансовых дефицитов и повышению национального дохода. Они также могут контролировать использование экономических ресурсов, чтобы обеспечить оптимальное соотношение между затратами и результатами. Исполнительные органы контролируют реализацию важных экономических проектов, например, строительство дорог, жилья и социальных объектов.

Так же, они предотвращают коррупцию и борются с ней, могут принимать меры для выявления и пресечения коррупционных схем и мошенничества в сфере бюджетных средств, проводят расследования и расставляют приоритеты в работе с отчетами о поступлениях и расходах, а также аудита, применяют санкции к организациям и деятельности, которые нарушают финансовые законы и правила.

Они обеспечивают эффективное функционирование экономики и защиту интересов государства. Они могут принимать меры для обеспе-

чения фискальной стабильности, борьбы с инфляцией и охраны экономических интересов государства. Они также могут регулировать финансовую систему и разрабатывать стратегии по ведению коммерческой деятельности на территории государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что исполнительные органы играют важную роль в области финансового контроля. Их полномочия позволяют им принимать решения, контролировать и регулировать экономическую деятельность, бороться с коррупцией и обеспечивать стабильность финансовой системы. Изучение особенностей полномочий исполнительных органов финансового контроля необходимо для разработки эффективных стратегий по улучшению экономической ситуации в государстве.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Выберите существующие виды негосударственного финансового контроля:

- а. Документальный
- б. Специальный
- в. Внутрихозяйственный

2. С чем президент РФ должен выступить перед гос. думой не позже календарного месяца март?

- а. С прогнозом социально-экономического развития
- б. С ежегодным посланием Федеральному Собранию
- в. С бюджетным посланием

3. Предмет финансового права:

а. Общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государством и местным самоуправлением финансовой деятельности, т.е. деятельности по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств

б. Общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государством финансовой деятельности, т.е. деятельности по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств

в. Общественные отношения, возникающие в процессе осуществления местным самоуправлением финансовой деятельности, т.е. деятельности по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств

4. Основные функции бюджета:

а. Финансовое обеспечение социальной политики

б. Все перечисленные

в. Перераспределение национального дохода и ВВП

5. Что такое бюджетная роспись?

а. Документ, представляемый бюджетным учреждением в Государственную Думу РФ, чтобы получить предусмотренные бюджетом бюджетные ассигнования

б. Документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ

в. Документ, конкретизирующий бюджетную классификацию на предмет учета особенностей каждого получателя бюджетных средств

6. Чья обязанность выступление с бюджетным посланием перед Федеральным Собранием РФ?

а. Президента РФ

б. Председателя Счетной палаты РФ

в. Министра финансов

7. Что такое бюджетные ассигнования?

а. Часть бюджетных средств, передаваемых на возвратной основе на обеспечение инвестиционных задач государственного сектора экономики;

б. Бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств

в. Бюджетные средства, предназначенные для передачи государственным внебюджетным фондам, в случае дефицита их бюджетов

8. Какие виды гражданско-правовой ответственности предусмотрены за нарушение финансового законодательства?

а. Замечание

б. Компенсация морального вреда

- в. Все перечисленное
- 9. Что такое бюджетные обязательства?
  - а. Обязательства одних участников бюджетного процесса по отношению к другим участникам бюджетного процесса
  - б. Обязанности органов, исполняющих бюджет, предоставлять бюджетные средства в соответствии с законом (решением) о бюджете и сметой доходов и расходов
  - в. Расходные обязательства, исполнение которых предусмотрено законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год
- 10. Что такое бюджетный кредит?
  - а. Форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах
  - б. Кредитные средства, которые бюджет вправе получить на возмездных условиях в кредитной организации
  - в. Часть бюджетных расходов, направляемых на возмездной основе иностранным государствам, в том числе странам СНГ

### *Вариант 2*

- 1. Чем является превышение запланированных доходов бюджета над расходами?
  - а. Бюджетным дефицитом
  - б. Секвестром
  - в. Бюджетным профицитом
- 2. Какой вид финансирования, из представленных, предоставляется из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ?
  - а. Трансферты
  - б. Дотации
  - в. Субвенции
- 3. Сколько длится бюджетный год в РФ?
  - а. Календарный год
  - б. Бюджетный период
  - в. Сельскохозяйственный год
- 4. Дата завершения бюджета:
  - а. 1 января нового года

- б. 31 декабря текущего года
  - в. Иной вариант ответа
5. Что из перечисленного включает федеральный бюджет и свод бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ?
- а. Местный бюджет
  - б. Консолидированный бюджет
  - в. Региональный бюджет
6. Что означает термин «Финансовый контроль»?
- а. Деятельность специальных органов или специалистов по проверке законности совершения финансовых операций
  - б. Процесс изучения финансовой отчетности с целью общей оценки результатов хозяйственной деятельности и финансового состояния
  - в. Разработка на длительную перспективу изменений финансового состояния объекта в целом и его различных частей
7. Что относится к методам финансового контроля?
- а. Надзор
  - б. Экономический анализ
  - в. Все вышеперечисленные
8. Что является объектом финансового контроля?
- а. Различные стороны деятельности участников распределительного процесса управления денежными потоками
  - б. Денежный оборот
  - в. Деятельность специальных органов, осуществляющих надзор на финансовых рынках
9. Какой метод финансового контроля, проводится с целью проверки законности финансово-хозяйственной деятельности экономического субъекта органами управления в отношении подведомственных предприятий?
- а. Обследование
  - б. Проверка
  - в. Ревизия
10. Какой метод финансового контроля, проводится с целью соблюдения установленных правил и нормативов определённых видов финансовой деятельности?
- а. Наблюдение

- б. Экономический анализ
- в. Надзор

*Вариант 3*

1. Что означает термин «Финансовая дисциплина»?
  - а. Обязательный для всех предприятий, организаций и должностных лиц порядок осуществления финансовой деятельности
  - б. Процесс формирования и использования финансовых ресурсов и денежных фондов на их основе
  - в. Изучение финансовой и бухгалтерской отчётности с целью общей оценки результатов хозяйственной деятельности, финансового состояния
2. Финансовый контроль это:
  - а. Деятельность, связанная с проверкой учетных записей и несоблюдением за  
полнотой поступления государственных доходов;
  - б. Проверка правильности ведения финансовой документации, выявление нарушений финансовой дисциплине
  - в. Важнейшая функция управления финансовыми процессами
3. Финансовый контроль связан с управлением:
  - а. Финансовыми ресурсами
  - б. Денежными средствами
  - в. Денежными фондами
4. Финансовый контроль является формой реализации:
  - а. Контрольной функции финансов
  - б. Распределительной функции финансов
  - в. Контрольной и распределительной функции финансов
5. Финансовый контроль - это контроль за функционированием:
  - а. Публичных финансов
  - б. Государственных и местных финансов
  - в. Иное
6. Управление финансовыми процессами тесно связано:
  - а. С производственными (экономическими) отношениями
  - б. Денежными отношениями
  - в. Денежными фондами
7. Основу контрольной функции финансов составляет:



- а. Движение финансовых ресурсов в фондовой форме
  - б. Движение финансовых ресурсов в нефондовой форме
  - в. Движение денежных ресурсов
8. Финансовый контроль позволяет контролировать процессы:
- а. Распределения стоимости производственного валютного внутреннего продукта
  - б. Выручки от реализации продукции, работ, услуг
  - в. Прибыли от реализации продукции работ, услуг
9. Финансовый контроль объективно необходимо:
- а. В обществе, управляемом административно командными методами;
  - б. Демократическом обществе с рыночными формами хозяйствования;
  - в. В обществе с рыночными и административными формами хозяйствования
10. Какие виды экономических отношений определяют действие финансового контроля:
- а. Денежные отношения
  - б. Финансовые отношения
  - в. Распределительные отношения

#### *Вариант 4*

1. Экономический контроль существует:
  - а. Только взаимосвязи с управлением
  - б. Независимо от управления
  - в. Для осуществления целей управления
2. Экономический контроль
  - а. Представляет собой неотъемлемый элемент управления
  - б. Является независимой от управления функцией
  - в. Включает в себя функцию управления
3. Целью контроля в экономике является:
  - а. Содействие достижению целей управления экономикой
  - б. Привлечение к ответственности лиц виновных в нарушении финансовой дисциплины

- в. Выявление лиц ответственных за финансовые нарушения
- 4. Предупредительная функция контроля проявляется на следующих стадиях управления:
  - а. планирования мероприятий по достижению поставленных целей
  - б. Анализа и оценки результатов деятельности по достижению поставленных целей
  - в. Реализации мероприятий по достижению поставленных целей
- 5. Регулятивная функция контроля проявляется на следующих стадиях управления:
  - а. Реализации и регулирования мероприятий по достижению поставленных целей
  - б. Постановки проблемы, подлежащей решению
  - в. Анализа и оценки результатов деятельности по достижению поставленных целей
- 6. Оценочно аналитическая функция контроля проявляется на следующих стадиях управления:
  - а. На всех стадиях управления
  - б. Планирования мероприятий по достижению поставленных целей
  - в. Реализации и регулирования мероприятий по достижению поставленных целей
- 7. Общие принципы финансово – экономического контроля:
  - а. Определяют основные исходные положения его организации и осуществления
  - б. Представляют собой методы его осуществления
  - в. Устанавливают правила его организации
- 8. Не относятся к системе финансово – экономического контроля:
  - а. Общий план и программа контроля
  - б. Объекты контроля
  - в. Субъекты контроля
- 9. Объектами финансово – экономического контроля являются:
  - а. Объекты управления
  - б. Состояние и поведение объекта контроля
  - в. Носители практической деятельности по осуществлению контроля

10. Предметом контроля являются:
- а. Состояние и поведение объекта контроля
  - б. Органы и организации, осуществляющие финансово – экономический контроль
  - в. Методы, приемы и процедуры выявления отклонений от заданных параметров цели управления

*Вариант 5*

1. Под формой финансово – экономического контроля понимают
- а. Конкретное выражение и организацию контрольной деятельности
  - б. Методы, приемы и процедуры выявления отклонений от заданных параметров цели управления
  - в. Реализацию и регулирование мероприятий по достижению поставленных целей
2. В зависимости от времени осуществления по отношению к контролируемой деятельности объекта контроля в качестве форм финансово – экономического контроля выделяют
- а. Предварительный, текущий и последующий контроль
  - б. Ревизию и проверку
  - в. Методы, приемы и процедуры выявления отклонений от заданных параметров цели управления
3. Выберите правильный ответ
- а. Ревизия представляет собой разновидность проверки и форму последующего контроля
  - б. Проверка представляет собой разновидность ревизии и форму
  - в. Понятия ревизии и проверки тождественны полностью
4. К приемам и методам документального контроля относятся
- а. Экономический анализ
  - б. Инвентаризация
  - в. Экспертная оценка
5. К приемам и методам фактического контроля относятся
- а. Наблюдение

б. Логический контроль объективной возможности документально оформленных хоз. операций

в. Встречную проверку документов или записей в учетных регистрах посредством сличения их с одноименными или взаимосвязанными данными у организации, с которыми проверяемый объект имеет хозяйственные связи

6. Инвентаризация представляет собой

а. Способ фактического контроля за сохранностью имущества организации, путем сопоставления фактических остатков ОС, ТМЦ, ден. ср-в и состояния расчетов, с соответствующими данными БУ на определенную дату и выявление отклонений.

б. Способ фактического контроля, основанный на проведении квалифицированными специалистами экспертизы действительных объемов и качества выполняемых работ, обоснованности нормативов материальных затрат и выхода готовой продукции, норм естественной убыли при хранении и транспортировке товарно-материальных ценностей, соблюдения технологических режимов, соответствия продукции стандартам и техническим условиям

в. Способ фактического контроля, предполагающий изучение организации труда и учета на рабочих местах, в цехах, на отдельных производственных участках и в организации в целом, проверку условий хранения товарно-материальных ценностей на складах, состояния пропускной системы, контроля за поступлением и отпуском товарно-материальных ценностей и т.п.

7. Наблюдение представляет собой

а. Способ фактического контроля, предполагающий изучение организации труда и учета на рабочих местах, в цехах, на отдельных производственных участках и в организации в целом, проверку условий хранения товарно-материальных ценностей на складах, состояния пропускной системы, контроля за поступлением и отпуском товарно-материальных ценностей и т.п.

б. Способ фактического контроля, основанный на проведении квалифицированными специалистами экспертизы действительных объемов и качества выполняемых работ, обоснованности нормативов материальных затрат и выхода готовой продукции, норм естественной

убыли при хранении и транспортировке товарно-материальных ценностей, соблюдения технологических режимов, соответствия продукции стандартам и техническим условиям

в. Способ фактического контроля за сохранностью имущества организации, путем сопоставления фактических остатков ОС, ТМЦ, ден. ср-в и состояния расчетов, с соответствующими данными БУ на определенную дату и выявление отклонений

8. Экспертная оценка представляет собой

а. Способ фактического контроля, основанный на проведении квалифицированными специалистами экспертизы действительных объемов и качества выполненных работ, обоснованности нормативов материальных затрат и выхода ГП, норм естественной убыли при хранении или транспортировке ТМЦ, соблюдения технологических режимов, соответствие продукции стандартам и техническим условиям.

б. Способ фактического контроля, предполагающий изучение организации труда и учета на рабочих местах, в цехах, на отдельных производственных участках и в организации в целом, проверку условий хранения товарно-материальных ценностей на складах, состояния пропускной системы, контроля за поступлением и отпуском товарно-материальных ценностей и т.п.

в. Способ фактического контроля за сохранностью имущества организации, путем сопоставления фактических остатков ОС, ТМЦ, ден. ср-в и состояния расчетов, с соответствующими данными БУ на определенную дату и выявление отклонений

9. Методы финансово-экономического контроля подразделяют на фактический и документальный

а. Исходя из характера источников материала, на основе которого он осуществляется.

б. В зависимости от времени совершения контрольных мероприятий

в. В зависимости от внутренней последовательности контрольных действий и их логической взаимосвязи

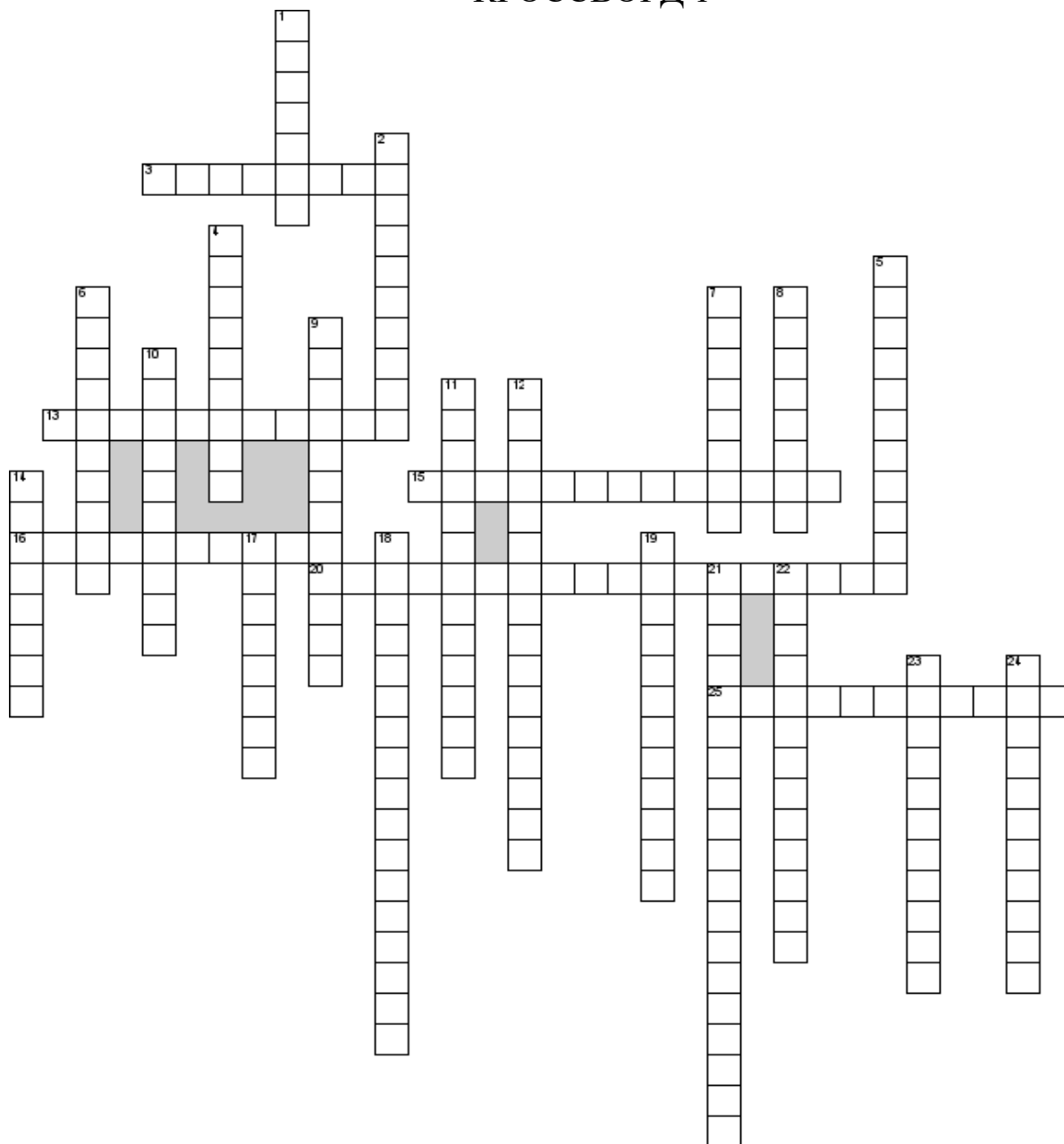
10. Выберите правильный вариант ответа

а. Проверка может быть составным элементом ревизии финансово-хозяйственной деятельности

б. Ревизия может быть составным элементом проверки финансово-хозяйственной деятельности

в. Ревизия и проверка не имеют взаимной связи

### КРОССВОРД 1



По горизонтали:

3. Сумма налога или сумма сбора, не уплаченная в срок, установленный законодательством о налогах и сборах?

13. На каком этапе формировалась база для создания гфк?

15. Финансовый контроль, осуществляемый контрольными службами министерств, концернов, местными органами власти?

16. В зависимости от объектов контроля финансовый контроль бывает в виде страхового надзора, а также бюджетный, налоговый, таможенный, валютный и ...?

20. Система ГФК, помимо общего контроля включает в себя ... контроль?

25. Контроль в форме ревизий и проверок, в России осуществляет контрольная служба?

По вертикали:

1. Какой по форме проведения финансовый контроль проводится в процессе осуществления хозяйственно-финансовых операций, исполнения финансовых планов и бюджетов на основе бухгалтерской, статистической, оперативной информации?

2. Какая служба России контролирует соблюдение правил перемещения валютных ценностей через таможенную границу России?

4. Государственный финансовый контроль в части доходов Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов в пределах предоставленных полномочий осуществляется какими органами государственной службы?

5. Акт, в котором отражаются все нарушения, которые были выявлены в процессе проверки. Метод финансового контроля, представляющий собой наблюдение, анализ, оценку, установление причинно-следственных связей, применяемых контролирующими органами в целях оперативной оценки фактического состояния объектов и условий деятельности субъектов?

7. Доход акционера на каждую акцию, формирующийся за счёт части чистой прибыли?

8. Финансовые санкции подразделяются на правовосстановительные (компенсационные и ...)?

9. Какой орган финансового контроля, ведет учет кассового выполнения Государственного бюджета России?

10. Совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами по проверке деятельности всех субъектов финансовых отношений в процессе формирования и исполь-

зования финансовых ресурсов с целью своевременного получения полной и достоверной информации о реализации принятых управленческих решений - ... контроль?

11. Принцип финансового контроля, который заключается в отсутствии предвзятости и невмешательства в деятельность субъекта хозяйствования, обоснованности выводов, сделанных по результатам контрольных мероприятий?

12. Вид деятельности объектов фк, которая захватывает рынок?

14. Юридические лица, осуществляющие от имени государства контроль за деятельностью субъектов хозяйствования?

17. Разновидностью финансового контроля выражается в независимой проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

18. Деятельность, направленная накрытие налогов и обязательных платежей на макроуровне, объекта гфк?

19. Функция финансовых санкций, целью которой является недопущение нарушений норм, устанавливающих порядок осуществления финансовой деятельности?

21. Объектом какого вида контроля выступает производственная и финансовая деятельность организаций?

22. Принцип аудиторской деятельности, предполагающий отсутствие у аудиторской организации, аудитора финансовой, имущественной или иной заинтересованности в деятельности аудируемого лица?

23. Видами государственного финансового контроля являются 1 предварительный контроль 2 текущий контроль и 3...?

24. Вид проверки, которая проводится в контролирующем органе без выезда в организацию на основе представляемой бухгалтерской, оперативной отчетности, бухгалтерских документов?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

5. Признанная судом полная неплатежеспособность должника, при которой его имущества недостаточно для оплаты долга?

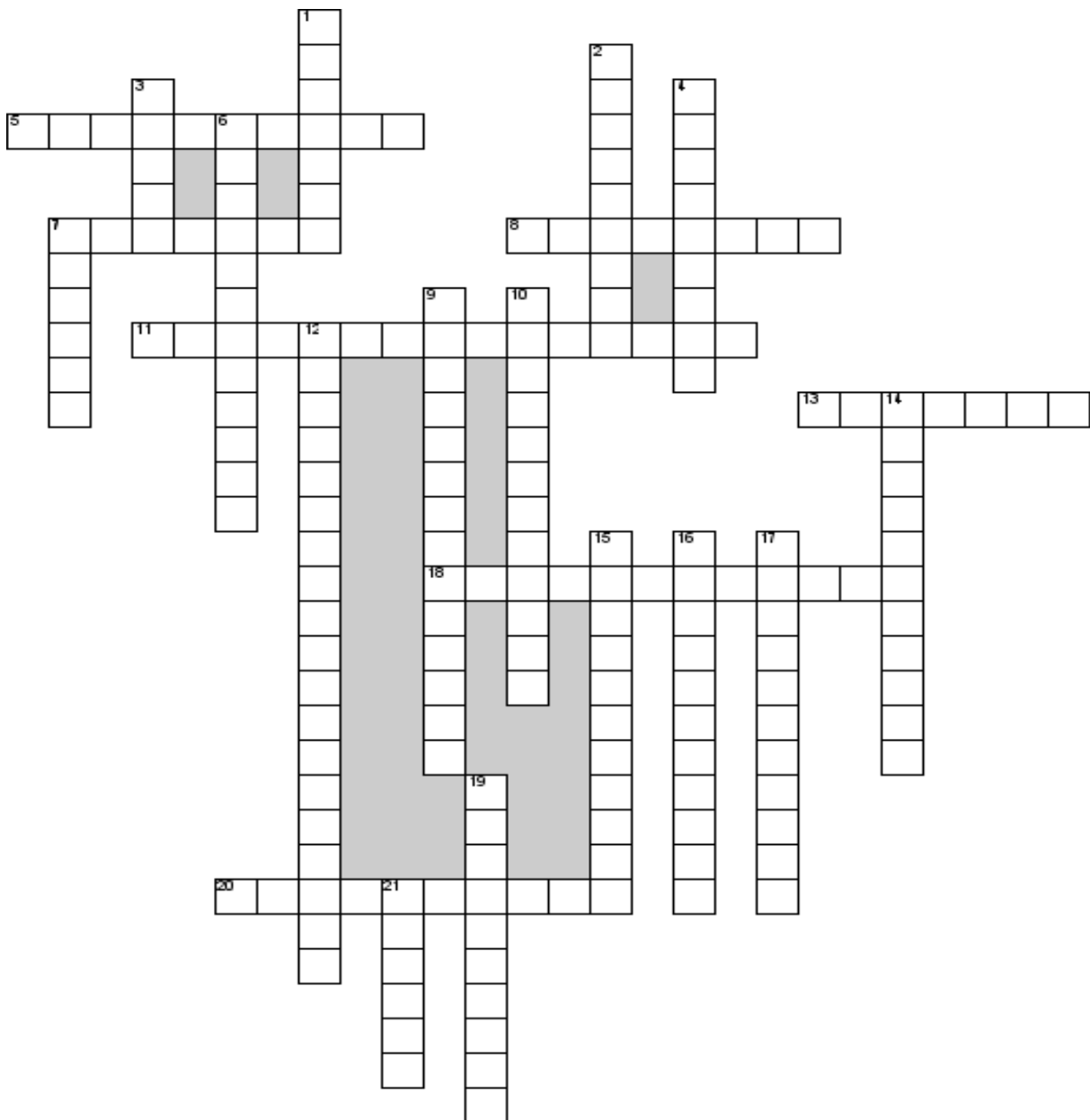


7. Комплекс взаимосвязанных проверок финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций?

8. Деятельность, проводимая несколькими контролирующими органами?

11. Контроль, проводимый на этапе составления проекта бюджета, его рассмотрения и утверждения представительным органом власти?

13. Контроль, осуществляемый в процессе совершения финансовых операций и направлен на обеспечение финансовой дисциплины?



18. Личное ознакомление проверяющего с отдельными сторонами деятельности предприятий и организаций по месту их нахождения?

20. Вид контроля, представляющий собой один из видов государственного контроля за образованием, распределением и использованием ресурсов всех звеньев финансовой системы?

По вертикали:

1. Какой орган власти не относится ни к одной ветви власти (палата)?

2. Принцип, который при осуществлении финансовой деятельности проявляется в процедуре доведения до сведения граждан?

3. Часть бухгалтерского баланса, отражающая в денежном выражении все принадлежащие данному предприятию материальные и нематериальные ценности с точки зрения их состава и размещения (денежные средства, долговые права и т.д.) превышение доходов над расходами?

4. Вид контроля, проводимый такими органами, как Парламент, Счетная палата РФ, Правительство РФ, Федеральное казначейство, правоохранительные органы?

6. Финансовый контроль, который проводится: либо в силу требований законодательства, либо по решению компетентных государственных органов?

7. Использование (затраты) денежных средств на производственную (банковскую) и непроизводственную (небанковскую) деятельность?

9. Обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами затрат на развитие народного хозяйства, социально-культурные мероприятия, оборону?

10. Проверки, которые проводятся на определенную тему по деятельности однотипных предприятий, организаций, учреждений?

12. Контроль осуществляют специальные подразделения, предусмотренные управленческой структурой субъекта хозяйствования, а также отдельные специалисты?

14. Вид ревизии, охватывающий всю финансово-хозяйственную деятельность ревизуемых объектов, а тематические затрагивают только отдельные стороны деятельности ревизуемого объекта?

15. Акт, в котором отражаются все нарушения, которые были выявлены в процессе проверки?

16. Финансовый контроль, осуществляемый после совершения финансовых операций. При этом виде финансового контроля определяется состояние финансовой дисциплины, выявляются ее нарушения, пути предупреждения и меры по их устранению?

17. Вид налоговой проверки, который проводится на основе налоговых деклараций и документов, представленных налогоплательщиками?

19. Принцип финансовой деятельности выражается в том, что весь процесс создания, распределения и использования фондов денежных средств детально регламентируется нормами финансового права?

21. Система периодических контрольных действий по наблюдению за установленными в той или иной сфере деятельности условиями ее осуществления?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Главный бухгалтер ЗАО «Огма» Иванов П.С. несвоевременно сообщил в налоговый орган сведения об открытии ЗАО «Огма» расчетного счета в одном из коммерческих банков. В соответствии с Уставом ЗАО «Огма» представителем Общества в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, является главный бухгалтер общества. В связи с этим Генеральный директор ЗАО «Огма» Сидоров С.П. решил, что субъектом финансово-правовой ответственности по ст. 118 НК РФ за нарушение срока представления сведений об открытии счета в банке является главный бухгалтер Иванов П.С. как законный представитель общества.

Вопрос: Правильное решение принял генеральный директор?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

В отчетном квартале фактически полученные доходы федерального бюджета превысили утвержденный уровень на 12%. В связи с этим в октябре текущего финансового года Правительство РФ подготовило законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О федеральном бюджете», в соответствии, с которым планировалось осуществить финансирование отдельных расходных статей бюджета сверх установленных ассигнований. Однако данный законопроект был отклонен Государственной Думой РФ и направлен на доработку. Повторное рассмотрение указанного законопроекта было назначено на декабрь текущего финансового года.

Задание: Оцените правомерность ситуации. Укажите, какие действия должно осуществить Правительство РФ в сложившейся ситуации.

## Тема 6. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ

Каждое государство стремится к улучшению благосостояния и уровня жизни населения, развитию экономики страны и ускорению экономического роста. Для этого используется совокупность экономических мер и действий, имеющих общее название – экономическая политика. Экономическая политика государства играет основополагающую роль в развитии его экономики. Грамотно продуманная политика государства в данной области обеспечит: стабильный рост национального объёма производства, равновесие внешнеторгового баланса, экономическая свобода и многое другое. Для достижения данных показателей экономическая политика также включает в себя политики разных сфер экономики куда входит и фискальная политика.

Прежде чем будет определена налоговая политика государства, ему необходимо определить налоговую стратегию – это выражение основных норм и правил, которые определяют концепцию и тенденции развития налоговой системы страны на длительный период, формируемая с учетом стратегии развития государства в социально-экономическом направлении. Она должна отражать стратегические и долгосрочные позиции государства по следующим важным вопросам налогового законодательства:<sup>49</sup>:

- Роль и значение налогов в финансовой системе страны
- Доля налогов в ВВП (общая налоговая нагрузка) и общих доходах бюджетной системы
- Соотношение прямых и косвенных налогов
- Прогрессивность или регрессивность системы налогообложения
- Налоговые режимы для накоплений и инвестиций, роль и значение налога на прибыли организаций и многое другое

Как раз фискальная политика (налоговая тактика) формируется на основании налоговой стратегии и отличается от неё тем, что направ-

---

<sup>49</sup> Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 20.05.2023).

лена на достижение целей конкретного этапа развития экономики. Достижение целей фискальная политика обеспечивает путём своевременного изменения элементов налогового механизма.

Фискальная политика государства – это государственная политика в области налогообложения, государственного бюджета, проводимая с целью обеспечения занятости населения и поддержания стабильного уровня инфляции.<sup>50</sup> Целью фискальной политики является стабилизация экономики с помощью изменения величины доходов и расходов государственного бюджета, а также обеспечение уровня постоянного ВВП, полной занятости населения и сдерживание инфляции. В связи с этим фискальная политика имеет второе название – налоговая политика. Фискальная политика осуществляется правительством через регулирование совокупного спроса и предложения. В первом случае регулирование экономики происходит за счёт воздействия на величину совокупных расходов, во втором же на уровень деловой активности. В основном формы и методы налоговой политики государства определяются политическим строем, национальными интересами и целями, административно-территориальным устройством, отсутствием или наличием различных форм собственности, а также характером их взаимодействия.

Предмет, явление или процесс, на который направлена формируемая субъектом налоговая политика являются объектами фискальной политики. Субъектом являются общегосударственные и местные органы власти, области, регионы, края, республики, округа и так далее. Российская Федерация, республики, края, области, города федерального значения, местное самоуправление – это субъекты фискальной политики в России. Каждый из них обладает налоговым суверенитетом в пределах своих полномочий, установленных налоговым законодательством.<sup>51</sup>

---

<sup>50</sup> Петросян, Д. С. Экономическая политика государства: социальная справедливость в экономических отношениях: учеб. пособие / Д.С. Петросян, В.В. Безпалов, С.А. Лочан. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 214 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/945894> (дата обращения: 29.04.2023).

<sup>51</sup> Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 20.05.2023).

Государственная фискальная политика использует системный подход в сфере закупок товаров и услуг правительством, с учетом налогообложения. В России это госзакупки и госзаказы, финансируемые за счёт государственного бюджета. Так как фискальная политика является важнейшим инструментом в государственном управлении, то она способна влиять непосредственно на экономическую ситуацию в стране.

В связи с фактом наличия государства, вне зависимости от его политического строя, ему просто необходимо проводить ту или иную фискальную политику для финансирования своего функционирования путём сбора налогов. Однако главной задачей фискальной политики всё же является не обеспечение сбалансированности бюджета, а сбалансированность макроэкономической системы.

Чтобы эффективно достигать поставленные цели, фискальная политика должна соответствовать следующим<sup>52</sup>:

- 1) Принцип системности
- 2) Принцип рациональности, централизации и децентрализации
- 3) Принцип социальной справедливости
- 4) Принцип стабильности
- 5) Принцип равенства прав и обязательств для всех форм собственности перед бюджетом

Инструментами фискальной политики являются доходы и расходы государственного бюджета:

1) Государственные закупки – это закупки, которые делает правительство с целью удовлетворения собственных потребностей и потребностей населения, а также для создания резерва государственного бюджета.

2) Налоги – это обязательные, безвозмездные платежи, взыскиваемые государством с физических и юридических лиц и предприятий с целью пополнения госбюджета.

3) Трансфертные платежи – это один из вариантов перераспределения средств бюджета в пользу других бюджетов, нуждающихся в денежных средствах, или в пользу нуждающегося населения. Размер трансфертов определяется располагаемым доходом их получателя.

---

<sup>52</sup> Основы фискальной политики государства Оболенская М.Ф., Руднева А.О. – 6 с. <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-fiskalnoy-politiki-gosudarstva/viewer>

Перечисленные инструменты оказывают прямое воздействие на объём национального производства, уровень совокупных расходов и занятость населения.

Как показывает практика, экономическая система любой страны циклична. В ней можно заметить характерные подъёмы и спады, которые вызываются совокупным спросом и совокупным предложением. Каждый экономический цикл имеет 4 фазы: Кризис (спад), депрессия – низшая точка цикла, оживление, экономический рост. На изменение фазы цикла могут влиять различные факторы такие как войны, революции, инновационный прорыв, поведение инвесторов на рынке и многое другое. Очень важно определить на какой конкретной стадии находится государство, так как именно от этого будет определяться состояние экономики, на основе чего сформируется политика страны. Если страна находится на стадии спада, то государство проводит стимулирующую политику, а если в стадии подъема необходима сдерживающая политика для поддержания баланса. Фискальная политика необходима в обоих случаях, так как именно она может повлиять на налоговую нагрузку, что сможет увеличить или уменьшить экономическую активность населения и организаций.

Фискальная политика необходима государству для прогнозирования и решения следующих ситуаций: спад производственной деятельности, увеличение безработицы, рост инфляции, и соответственно реагировать. Таким образом, если в стране происходит производственный спад, то государство должно увеличить расходы и уменьшить налоговую нагрузку на производителей с целью повышения совокупных расходов и инвестиций, что в свою очередь повлияет на сокращение безработицы и росту производства. Если же в стране наблюдается инфляционный рост, то государству необходимо сократить расходы и увеличить налоговую нагрузку. В этом и заключается роль фискальной политики.

Фискальная политика может быть дискреционной (преднамеренной) или недискреционной. Принцип дискреционной политики был описан в предыдущем абзаце. Её суть заключается в сознательном регулировании налоговой нагрузки, числа расходов государственного бюджета для изменения реального объёма производства, уровня инфляции в стране и занятости населения. В совокупности с денежно-



кредитной политикой именно дискреционная фискальная политика выполняет главную роль в государственном управлении макроэкономикой.<sup>53</sup>

Недискреционная, то есть автоматическая, политика основана на действии стабилизаторов, уже встроенных в экономику. Такими стабилизаторами являются прогрессивная шкала налогообложения и трансфертные платежи. Их величина остаётся постоянной, но само их существование оказывает влияние на экономическую ситуацию путём стимулирования или сдерживания деловой активности. При применении такого вида фискальной политики бюджетный профицит/дефицит образуется в результате действия автономных стабилизаторов. Недискреционная политика не способна выдержать сильные колебания в экономике. Она применяется лишь при незначительном отклонении. Во всех остальных случаях необходимы тяжелые меры – денежно-кредитная и дискреционная фискальная политика.

Существуют также различные типы налоговой политики, которые представлены на рисунке 6.1.<sup>54</sup>

Тип налоговой политики – это теоретический образец налоговой политики, а модель – это некоторый образец, реализуемый на практике, который может быть воспроизведен в другой стране.

Налоговая политика приобретает различные формы, среди которых особенно выделяют (в зависимости от выбранного государством фискального регулирования) следующие:<sup>55</sup>

- 1) Политика максимальных налогов. Характерна эта политика увеличением числа налогов, ростом прогрессивных налоговых ставок и сокращением налоговых льгот. Основная цель таких мер – это наращивание массы налоговых поступлений в государственный бюджет.

---

<sup>53</sup> Основы фискальной политики государства Оболенская М.Ф., Руднева А.О. – 6 с. <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-fiskalnoy-politiki-gosudarstva/viewer>

<sup>54</sup> Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 20.05.2023).

<sup>55</sup> Налоговая система: учебник / А.У. Альбеков, И.С. Вазарханов, Н.Г. Кузнецов [и др.]; под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.Г. Кузнецова. — М.: РИОР: ИНФРА-М, 2018. — 583 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/981404> (дата обращения: 21.05.2023).

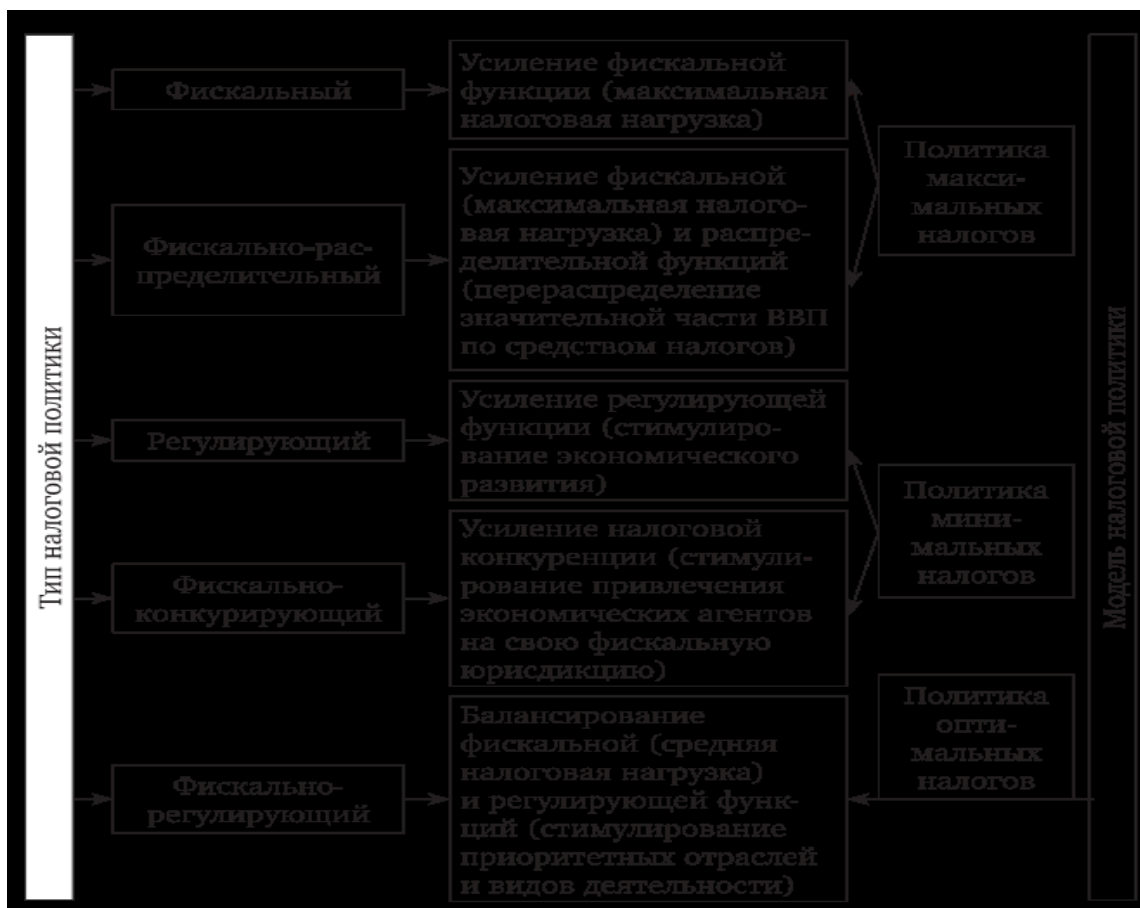


Рис. 6.1. Соответствие типов и моделей налоговой политики

Однако все они приводят к увеличению налогового бремени на экономику и население. Данная модель может подразделяться на два типа, которые кардинально различны между собой и по целям, и по последствиям от их реализации.

- Фискальный тип модели политики максимальных налогов. Основными факторами налоговой политики в данной модели являются: высокое налоговое бремя, большая доля участия государства в управлении экономикой страны, высокий уровень государственных инвестиций, низкий уровень социальных расходов. Фискальные цели в данном случае выходят на первый план и становятся приоритетными в отличие от других. Подобный тип налоговой политики обычно проводится государством в экстраординарные моменты его развития (в период кризиса, войн или революций). Такая политика применялась в США в 40-х годах прошлого века.<sup>56</sup>

<sup>56</sup>Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. —

- Фискально-распределительный тип модели политики максимальных налогов. Данный тип характеризуется такими же параметрами, что и предыдущий, но главное отличие заключается в том, что в этом случае происходят высокие социальные расходы. Социально-перераспределительные цели считаются приоритетными при такой политике, достижение которых требует больших финансовых ресурсов. Сущность этого типа фискальной политики состоит в обобществлении значительной части ВВП за счёт высокопрогрессивных и поимущественных налогов, которые взимаются с наиболее обеспеченной части населения, и перераспределении этих средств с в доходы наименее обеспеченной части населения. Данная политика наиболее ярко применяется в странах Балтики, где достаточно высокий уровень налоговой нагрузки (более 50% ВВП), но при этом сохраняется высокий уровень социальной ответственности государства перед своими гражданами.<sup>57</sup>

2) Политика минимальных налогов. Установление минимальной налоговой нагрузки на экономику является главным характерным отличием данной политики. Снижение налоговых поступлений в государственный бюджет приводит к сокращению гос. инвестиций и значительно снижает социальные расходы. Негативными последствиями применения такого типа фискальной политики является то, что происходит сокращение расходов социальной направленности и при этом компенсация за счёт расширения предпринимательской активности не всегда происходит. В рамках данной модели также выделяют два типа налоговой политики:

- Регулирующий тип модели налоговой политики минимальных налогов или политика экономического развития. Стимулирование инвестиционной активности за счёт обеспечения наиболее благоприятного налогового климата является основной целью данной политики. При этом государство стремится снижать налоги, тем самым оставляя большую часть финансовых ресурсов в распоряжении хозяйствующих

---

Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 20.05.2023).

<sup>57</sup> Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 20.05.2023).

субъектов. Проведение такой политики происходит тогда, когда намечается стагнация экономики, грозящая перейти в экономический кризис. Такая налоговая политика также применялась в США в 20-е годы прошлого века, но результаты её проведения были неоднозначны и не показали должного результата эффективности.

- Фискально-конкурирующий тип налоговой политики минимальных налогов. Нацелен данный тип налоговой политики на стимулирование не столько развития национального производства, сколько передислокации юрисдикции органов управления зарубежных экономических агентов. Когда говорят про экономических агентов, то в первую очередь к ним относят транснациональные компании, за размещение органов управления которых и превращение их в конечном счёте в национальных налоговых резидентов, за привлечение инвестиций нерезидентов, за всё, что не требует государственных расходов, но приносит налоговые доходы конкурируют наиболее обеспеченные люди.

2) Политика оптимальных налогов или «смешанная» политика. Такая политика сочетает в себе все предыдущие формы и типы налоговой политики, обеспечивая высокий уровень налогов, которые направляются на реализацию социальных гарантий. При такой политике устанавливаются высокий уровень налогообложения юридических и физических лиц при одновременно характерной социальной защите граждан, наличии государственных программ, направленных на повышение качества жизни населения и недопущении излишнего социально-экономического расслоения населения. Перед тем, как прибегать к проведению такой налоговой политики, необходимо провести детальный научный анализ и тщательно переосмыслить экономическую ситуацию, сделать прогноз последствий любых налоговых ситуаций, комплексность принятия решений. Основным недостатком такой политики является провокация инфляционных тенденций.<sup>58</sup>

---

<sup>58</sup> Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 20.05.2023).

В рамках данной темы рассмотрим и проанализируем налоговую политику Российской Федерации.<sup>59</sup>

За последние 5 лет налоговая политика России была вынуждена подчиняться сильному внешнему воздействию на сырьевых рынках – падение цен на энергоносители. В таких условиях регулирование экономического развития было в основном направлено на обеспечение быстрого перехода в равновесное состояние и формирование новой структуры экономики страны. Благодаря грамотному регулированию ситуации в 2017 году произошло быстрое снижение цены на нефть и было достигнуто макроэкономическое равновесие в экономической системе страны.

После прохождения острой фазы кризиса, национальная государственная фискальная политика была нацелена на достижение стабильных темпов роста и наращивание финансово-экономического потенциала развития страны.

Все изменения, которые проводятся в последнее время в налоговой политике связаны с адаптацией налоговой политики к многочисленным санкциям, наложенным на нашу страну и достижением бездефицитности бюджета страны, изменения профицита/дефицита которого с 2017 по 2021 год представлены на рисунке 6.2<sup>60</sup>.

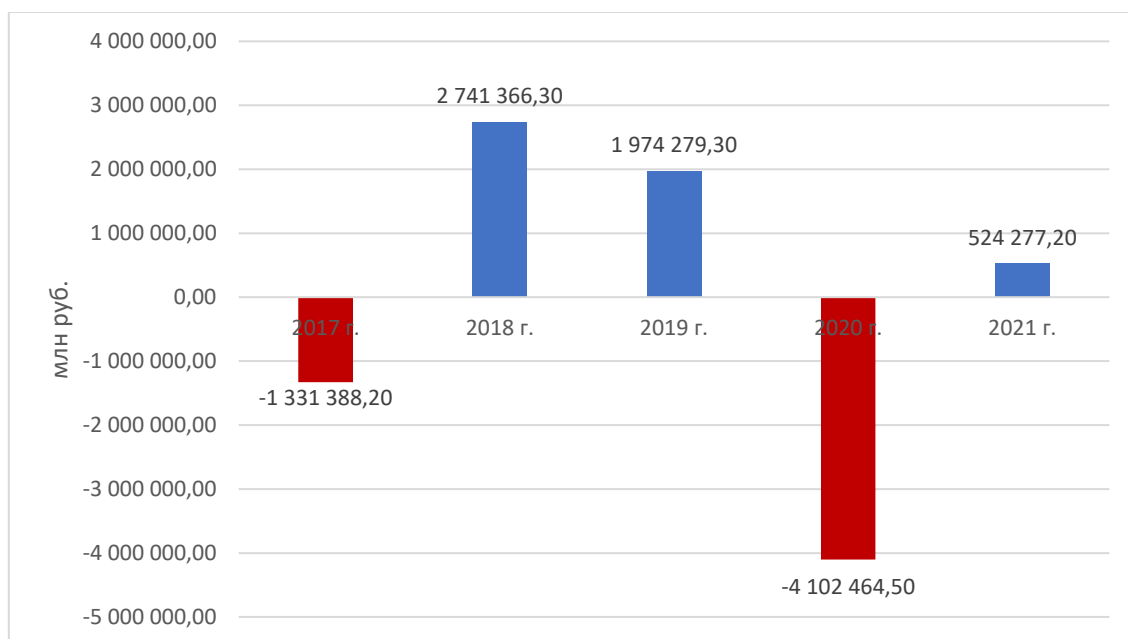
Как видно из графика (рисунок 6.2.), в 2020 году наблюдается очень большой дефицит бюджета, что конечно же сказалось на налоговой политике государства. Оно приняло стимулирующие меры фискальной политики, что привело к профициту бюджета уже в следующем году. Чтобы сохранить такое позитивное направление и не уйти ниже нуля, и налоговая нагрузка в РФ должна оставаться неизменной, чтобы гарантировать стабильный уровень страховых взносов и допустить небольшую корректировку параметров косвенного налогообложения и квазиналоговых платежей.

---

<sup>59</sup> Оценка и анализ изменений в налоговой политике РФ в 2016-2022 годах. Гордиенко М.С. 2022 год – 21 с. <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-i-analiz-izmeneniy-v-nalogovoy-politike-rf-v-2016-2022-gg/viewer> (дата обращения: 21.05.2023).

<sup>60</sup> Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год // Министерство финансов Российской Федерации. URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/08/main/Kniga\\_itogovaya\\_09.06.2022.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/08/main/Kniga_itogovaya_09.06.2022.pdf) (дата обращения: 10.04.2023).

Ключевое направление налоговой политики – обложение налогами нефтегазового сектора, что соподчинено стабилизационному курсу, вследствие чего планируется не изменять налоговые условия деятельности компаний сектора в течение ближайших 5 лет, при этом возможностей налоговой донастройки отдельных параметров системы не должна быть исключена.



*Рис. 6.2. Профицит/дефицит Федерального бюджета с 2017 по 2021 год*

Также Министерство финансов определило основные направления налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 года. Как показывает опыт последних 5 лет – включающий как периоды относительно благоприятной конъюнктуры, так и периоды резких и масштабных падений цен – проведение с 2017 года бюджетной политики на основе «бюджетных правил» позволило эффективно «локализовать» нефтяную волатильность, обеспечивая устойчивость к такого рода шокам как непосредственно государственных финансов, так и экономики в целом. Соответственно, параметр базовой цены нефти «бюджетных правил» обеспечивает устойчивость к нефтяным шокам, а параметр структурного первичного дефицита обеспечивает устойчивость траектории госдолга, минимизируя влияние бюджета на уровень процентных ставок в экономике и доступность кредита. В то же время долгосрочная эффективность «бюджетных правил» и, соответственно,

устойчивость государственных финансов зависит не только от масштабов возможных ценовых колебаний, но и их продолжительности. Это особенно актуально в контексте ожидаемых на долгосрочном горизонте кардинальных структурных изменений на мировых энергетических рынках в связи с «энергопереходом». Главным фактором долгосрочной устойчивости в этом выступает наличие достаточного объема ликвидных резервных активов в Фонде национального благосостояния (ФНБ).

Рост цен на нефть на фоне восстановления спроса и сдерживания предложения позволил в текущем году вернуться к накоплению дополнительных нефтегазовых доходов, и по итогам года совокупный размер резервных активов ФНБ и средств дополнительных нефтегазовых доходов на спецсчете (по учету дополнительных нефтегазовых доходов в течение года) составит порядка 10,8 трлн рублей (8,7% ВВП).<sup>61</sup>

Таким образом можно сделать вывод, что фискальная политика государства является важнейшим инструментом в управление экономикой страны. Её основными инструментами остаются доходная и расходная части государственного бюджета, то есть госзакупки, налоги и трансферты. В экономике страны уже заложены основные автоматические механизмы влияния на изменения равновесия в экономике страны, но государство также может применять дискреционные методы регулирования экономики в экстренных случаях. Большая разнообразность типов налоговой политики помогает использовать именно тот, который необходим в конкретной ситуации в экономике.

Государственная власть любого государства с момента его возникновения требовала, требует и будет требовать денежные средства для осуществления присущих ей функций перед обществом. Именно налоги являются одним из способов получения таких средств.

Процесс изъятия налогов у юридических и физических лиц как налогоплательщиков не требует практически никаких в дополнительных вложений со стороны государства. Принудительное изъятие части дохода у налогоплательщиков может стать причиной негативного отношения общества к власти. С целью разрешить данные разногласия государство создает различные механизмы их ослабления посредством

---

<sup>61</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

регулирования налогового законодательства и реформирования налоговых органов.

Отношения между предпринимателями, предприятиями и государственными и местными бюджетами, банками и вышестоящими организациями определяются налогами. Налоги регулируют внешнеэкономическую деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируют доход и прибыль предприятия. Помимо этих финансовых функций налоговый механизм используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на состояние научно-технического прогресса. Однако в процессе реализации данной стратегии возможно возникновение определенных трудностей. В связи с этим значение налоговой системы государства и принципы ее организации и функционирования, а также проблема распределения налогового бремени в обществе приобретают особую роль.<sup>62</sup>

За счет поступлений от налогов и иных обязательных сборов государство пополняет бюджет. Эти поступления определяют объемы финансирования социальных задач (образование, здравоохранение), развития инфраструктуры населенных пунктов, обороноспособности и иных государственных вопросов. В то же время избыточное налоговое бремя может иметь обратный эффект. Чрезмерный рост налоговых платежей и сборов может сделать ведение бизнеса неэффективным, что приведет к снижению числа налогоплательщиков, соответственно к сокращению платежей в бюджет. В случае если плательщики большую часть своих доходов будут отдавать государству, а не направлять на расширение производства, то производственный процесс станет неэффективным и неконкурентоспособным.

В современных условиях осуществление грамотной налоговой политики является одним из главных регуляторов рыночной экономики. Границы действия налоговой политики, с одной стороны, определяются потребностями государства, а с другой – имущественными возможностями и интересами населения. В связи с этим основная за-

---

<sup>62</sup> Налоговая система: учебник / А.У. Альбеков, И.С. Вазарханов, Н.Г. Кузнецов [и др.] ; под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.Г. Кузнецова. — М. : РИОР: ИНФРА-М, 2018. — 583 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. URL: <https://znanium.com/catalog/product/981404> (дата обращения: 22.05.2023).



дача государственного управления заключается в том, чтобы найти баланс между интересами государства и налогоплательщиков, который одновременно позволит обеспечивать выполнение государственных задач и не будет давить плателъщиков избыточным бременем по платежам в бюджет.

Налоговое законодательство РФ не содержит определения налогового бремени. Наиболее близким понятием, встречающимся в налоговом законодательстве РФ, является налоговая нагрузка. Она характеризует долю фискальных платежей в объеме полученных доходов. Налоговое бремя, скорее, относится к общеэкономическим категориям, которая характеризует воздействие уплачиваемых налогов, сборов и других обязательных платежей на налогоплательщика и государство в целом. Роль государства заключается в обеспечении такого распределения налогового бремени, которое обеспечивало бы необходимый уровень доходов бюджета и в тоже время было справедливым. Однако, как правило, интересы налогоплательщиков и государства в лице налоговых органов не совпадают. Налогоплательщики заинтересованы в максимальном сокращении налогов, то есть в снижении налогового бремени, а государство стремится поддерживать достаточный уровень налоговых поступлений в бюджет и склонно скорее лишь к перекладыванию налогового бремени с одних категорий налогоплательщиков на другие, которые, по его мнению, являются более платежеспособными, или к увеличению размеров фискальных платежей и сборов, которые легче взимать.

Ярким примером стали изменения в Налоговом кодексе РФ, которые вступили в силу с 01.01.2019. После длительных обсуждений было отменено увеличение ставки страховых взносов при одновременном росте ставки НДС с 18 до 20 %. Причиной, которая побудила власть принять такое решение, стало перекладывание на бизнес «части экономической нагрузки за повышение уровня жизни пенсионеров».

Данное решение должно было обеспечить, с одной стороны, сохранение размера заработной платы (в связи с тем, что нагрузка на работодателя осталась неизменной), отсутствие предпосылок к развитию серых схем выплаты зарплаты, а с другой стороны – обеспечение поступления в бюджет дополнительных средств. В настоящее время существует эффективная система администрирования по НДС, которая позволяет выявлять случаи незаконного ухода от уплаты налогов.

Одной из обязанностей налогоплательщика в РФ является уплата достаточно большого количества налогов. Кроме широко распространенного НДФЛ физические лица платят транспортный, земельный налоги и налог на имущество. У юридических лиц такой список увеличивается в разы.

Помимо налогов, есть еще и страховые отчисления во внебюджетные фонды. Они не имеют прямого отношения к налоговому бремени, но тоже являются обязанностями со всеми вытекающими из нее последствиями.

Теоретически, увеличение величины налогов должно положительно влиять на доходную часть бюджета. Однако на практике возможно возникновение избыточного налогового бремени, которое может снизить активность любой деятельности. В результате, такая ситуация может повлиять на сокращение налоговых поступлений. Поэтому необдуманное увеличение налоговых ставок может вызвать значительное сокращение поступлений в бюджет, что может стать проблемой для экономики.

Еще одним ярким примером того, как увеличение бремени обязательных платежей приводит не к росту доходов бюджета, а к прекращению деятельности предпринимателей, является попытка увеличения страховых взносов для ИП в 2014 году. После таких действий многие ИП, не выдержав финансового напряжения, формально закрылись. При этом они продолжали свою деятельность, но неофициально. В результате цель по увеличению доходов бюджетов не была достигнута.

Сущность налогового бремени как формы монопольной цены услуг государства выражается в следующем. Государство, являясь единственным «продавцом» общественных благ и предъявителем спроса на налоги, заинтересовано в максимальном уровне налогов, объемах и темпах роста налоговых поступлений. Налогоплательщики, как вынужденные «покупатели» государственных услуг, от которых исходит предложение финансовых ресурсов для налогообложения, заинтересованы в получении больших общественных благ при минимальных размерах налогов.<sup>63</sup>

---

<sup>63</sup> Пансков, В. Г. Налоговая система РФ: проблемы становления и развития: монография / В. Г. Пансков. Москва: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2020. 246 с. (Научная книга). URL: <https://znanium.com/catalog/product/884006> (дата обращения: 22.05.2023).

Основные направления применения налогового бремени представлены на схеме (рисунок 6.3).



*Рис. 6.3. Основные направления применения налогового бремени*

Во-первых, измерение уровня налогового бремени представляет собой важный индикатор, который государство использует для разработки налоговой политики. Введение новых налогов, изменение налоговых ставок и льгот, а также ликвидация старых налогов требуют обязательного определения предельно допустимого уровня давления на экономику. Нарушение этих уровней может привести к негативным экономическим процессам. На макроуровне государство применяет показатель налогового бремени для прогнозирования доходов бюджета, развития налоговой базы и оценки эффективности влияния налоговой системы на социально-экономическое развитие страны.

Во-вторых, определение величины налогового бремени на общегосударственном уровне необходимо для сравнительного анализа налоговой нагрузки в различных странах и принятия решений хозяйствующими субъектами о размещении производства, распределении инвестиций и перемещении капитала.

В-третьих, показатель налогового бремени необходим для анализа влияния налоговой системы страны на формирование социальной политики государства.

В-четвертых, показатель налогового бремени используется в качестве индикатора экономического поведения хозяйствующих субъектов.

Исчисление налогового бремени осуществляется на двух уровнях: макро- и микроуровне (рисунок 6.4).



Рис. 6.4. Исчисление налогового бремени

Налоговое бремя на конкретное предприятие не ограничивается только суммой уплаченного налога. Кроме суммы налога налогоплательщик несет ряд затрат, которые связаны с выполнением своих обязательств. К таким затратам можно отнести:

- затраты на содержание штата бухгалтеров и консультантов;
- затраты, связанные с уплатой штрафных санкций как следствие нарушения налогового законодательства РФ;
- судебные издержки в случае нарушения прав налогоплательщиков, предусмотренных НК РФ.

Кроме того, уплата налогов может потребовать мобилизации денежных средств, в результате чего возникнет необходимость привлечь кредитные ресурсы, что предусматривает выплату соответствующих процентов.

Определение в денежном эквиваленте дополнительных финансовых затрат налогоплательщика, которые связаны с исчислением и уплатой налогов, считается невозможным, в связи с чем при исчислении налогового бремени используется только сумма фактически уплаченных налогов.

В современном мире выделяют несколько методов, позволяющих оптимизировать налоговое бремя хозяйствующих субъектов. Однако, несмотря на это администрация экономических субъектов зачастую прибегает к использованию неправомерных методов оптимизации налогообложения. К таким методам можно отнести: неоприходование выручки от реализации и товарно-материальных ценностей, незаконное использование налоговых льгот, заключение мнимых и притворных сделок.

Под налоговой оптимизацией понимается совокупность различных целенаправленных действий налогоплательщика, которые проводятся на основе налогового законодательства РФ. Они включают в себя полное использование всех предоставленных законодательством льгот, налоговых освобождений и других законных приемов и способов, способствующие снижению налогового бремени, то есть сокращению или устранению налоговых обязательств. Отличительной особенностью таких действий является абсолютно правомерный метод снижения налогового бремени. В данном контексте, все действия налогоплательщиков, противоречащие налоговому законодательству, исключены из сферы налоговой оптимизации.<sup>64</sup>

Подводя итог, можно сказать, что в мире налоговое бремя несут все хозяйствующие субъекты во всем мире. Без уплаты налогов невозможно существование многих сфер, которые финансируются в рамках бюджета. Ключевым моментом при установлении налоговых ставок и правил уплаты налогов является это баланс между обременением и возможностью существования коммерческих организаций.

---

<sup>64</sup> Налоговая грамотность: учебник / С. Д. Сулейманов, Я. А. Погребная, Л. П. Грундел, М. Д. Сулейманов. Москва: Креативная экономика, 2019. 320 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1931480> (дата обращения: 22.05.2023).

Избыточное налоговое бремя может серьезно нанести вред многим организациям и ИП. Если хозяйствующие субъекты будут вынуждены отдавать значительную часть своих доходов государству, это может ограничить возможности развития и расширения производства.

В настоящее время Минфина России реализует политику, которая направлена на наполнение бюджета не за счет увеличения налогов, а благодаря развитию производства и поддержке малого и среднего предпринимательства. Организациям и ИП предоставляются условия для работы и развития, что в свою очередь, позволяет им платить налоги и тем самым формировать доходную часть бюджетов всех уровней.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Объекты собственности, принадлежащие предприятию и имеющие денежную оценку – это ... предприятия:
  - а. Активы
  - б. Основные средства
  - в. Пассивы
2. В налоговой системе России не существуют такие налоги:
  - а. Косвенные
  - б. Именные
  - в. Прямые
3. К федеральным налогам в РФ относится:
  - а. Земельный налог
  - б. Туристический сбор
  - в. Единый социальный налог
4. Обеспечение методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетностью, а также аудитом – одна из задач:
  - а. Министерства финансов РФ
  - б. Счетной палаты РФ
  - в. Российского фонда федерального имущества
5. К федеральным налогам в РФ относится:
  - а. Туристический сбор

- б. Налог на имущество физических лиц
- в. Налог на добавленную стоимость
- 6. Разработка единой методологии составления бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении является задачей:
  - а. Министерства РФ по налогам и сборам
  - б. Министерства финансов РФ
  - в. Федерального казначейства РФ
- 7. К федеральным налогам в РФ относится:
  - а. Налог на имущество физических лиц
  - б. Сбор за места для парковки
  - в. Налог на добычу полезных ископаемых лиц
- 8. Финансовый рынок, связанный с перепродажей ценных бумаг, называется:
  - а. Вторичным
  - б. Страховым рынком
  - в. Первичным
- 9. К федеральным налогам в РФ относится:
  - а. Земельный налог
  - б. Туристический сбор
  - в. Государственная пошлина
- 10. Предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций осуществляет:
  - а. Министерство финансов РФ
  - б. Федеральное казначейство РФ
  - в. Счетная палата РФ

### *Вариант 2*

- 1. Федеральный закон, который определяет понятие страхования, устанавливает требования к участникам страхового рынка и является базой для разработки других законов:
  - а. ФЗ «Об организации страхового дела в РФ»
  - б. ФЗ «О правилах страхования в РФ»
  - в. ФЗ «О страховании в РФ»
- 2. Из средства фонда социального страхования не оплачиваются:

- а. Пособия по временной нетрудоспособности
- б. Пособия на детей в возрасте от полутора до 6 лет
- в. Путевки санаторно-курортного лечения для работников
- 3. Один из основных инструментов выравнивания социально-экономических условий:
  - а. Система налогообложения
  - б. Государственные займы
  - в. Инвестиционные кредиты
- 4. Определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности входит в задачи:
  - а. Министерства РФ по налогам и сборам
  - б. Минэкономразвития РФ
  - в. Счетной палаты РФ
- 5. Один из основных инструментов выравнивания социально-экономических условий:
  - а. Механизм распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы
  - б. Муниципальные займы
  - в. Инвестиционные кредиты
- 6. Законодательные органы уполномочены:
  - а. Осуществлять сбор доходов бюджета
  - б. Рассматривать и утверждать бюджеты и отчеты об их исполнении
  - в. Составлять проект бюджета
- 7. Функция финансов:
  - а. Сбалансированности
  - б. Диверсификации
  - в. Распределительная
- 8. Законодательные органы уполномочены:
  - а. Составлять проект бюджета
  - б. Осуществлять последующий контроль за исполнением бюджетов
  - в. Осуществлять сбор доходов бюджета
- 9. Функция финансов:
  - а. Диверсификации
  - б. Стимулирующая



в. Контролирующая

10. При установлении фактов нарушений гражданами законодательства о налогах и других платежах в бюджет составляются:

а. Акты

б. Протоколы

в. Санкции

### *Вариант 3*

1. Один из основных звеньев бюджетной системы РФ:

а. Бюджет РФ

б. Бюджеты государственных унитарных предприятий

в. Консолидированный бюджет РФ

2. Ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности входит в функции:

а. Центрального банка РФ

б. Государственного таможенного комитета РФ

в. Минэкономразвития РФ

3. Один из основных звеньев бюджетной системы РФ:

а. Консолидированный бюджет РФ

б. Бюджеты государственных унитарных предприятий

в. Бюджеты субъектов РФ

4. В качестве критерия деления долга на внешний и внутренний в Бюджетном кодексе РФ принимается:

а. Рынок заимствования

б. Валюта займа

в. Вид кредитора

5. Положение, характеризующее банковский сектор РФ:

а. Является одноуровневой

б. Включает три уровня

в. Ключевое звено кредитной системы, регулирующее основную массу кредитных и финансовых операций

6. Обеспечение кредита:

а. Сбалансированный бизнес-план

б. Предоставление залога

в. Надежность клиента

7. Положение, характеризующее банковский сектор РФ:

- а. Включает два уровня
  - б. Является одноуровневой
  - в. Включает четыре уровня
8. Целью президентского контроля является:
- а. Контроль за рациональным использованием государственных средств
  - б. Подготовка заключения на проект бюджета
  - в. Обеспечение единства бюджетной и налоговой политики на всей ее территории
9. Финансовая система государства состоит из:
- а. Децентрализованных и централизованных финансов
  - б. Государственных фондов и домашних хозяйств
  - в. Отраслевых финансов и финансов предприятий
10. Целью президентского контроля является:
- а. Подготовка заключения на проект бюджета
  - б. Обеспечение целостности экономического пространства страны
  - в. Контроль за рациональным использованием государственных средств

#### *Вариант 4*

1. К методам управления финансами государства НЕ относят:
- а. Прогнозирование
  - б. Программирование
  - в. Персонифицирование
2. Общее управление финансами возложено на:
- а. Федеральное Собрание
  - б. Министерство Финансов РФ
  - в. Президента РФ
3. Деятельность по сбалансированности и пропорциональности использования финансовых ресурсов называют:
- а. Финансовым планированием
  - б. Финансовым регулирование
  - в. Финансовым программированием
4. Финансовое регулирование осуществляется с помощью следующих инструментов:

- а. Налоги
  - б. Нормативы
  - в. Финансовые санкции
5. Указание приоритетов государственных расходов по основным направлениям – есть:
- а. Финансовое планирование
  - б. Финансовое программирование
  - в. Финансовое прогнозирование
6. Финансовый контроль – это:
- а. Признак эффективности управления финансами
  - б. Условие законности управления финансами
  - в. Завершающая стадия управления финансами
7. В зависимости от методов проведения финансовый контроль подразделяют на:
- а. Проверку, ревизию, надзор
  - б. Государственный, общественный, независимый
  - в. Предварительный, текущий, последующий
8. К специальным органам финансового контроля относят:
- а. Счетную палату
  - б. Контрольно - наблюдательный совет
  - в. Государственную налоговую службу
9. Отделения Федерального Казначейства реализуют:
- а. Предварительный текущий контроль за бюджетными средствами.
  - б. Негосударственный финансовый контроль
  - в. Контроль путем издания указов, подписания законов, назначения министра финансов РФ, представления Государственной Думе кандидата на должность председателя ЦБ.
10. Оперативный финансовый контроль в рамках Министерства Финансов осуществляется:
- а. Контрольно - ревизионным управлением
  - б. Центральным банком России
  - в. Федеральным казначейством

### *Вариант 5*

1. Налоги выполняют следующие функции:

- а. Фискальная
  - б. Регулирующая
  - в. Контрольная
2. К элементам налога относят:
- а. Налоговую ставку
  - б. Объект налогообложения
  - в. Относится все
3. Обязательный взнос, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков юридически значимых действий государственными органами— это:
- а. Налог
  - б. Сбор
  - в. Тариф
4. Налоги, которые взимаются в виде надбавки к цене товара, называют:
- а. Прямыми налогами
  - б. Косвенными налогами
  - в. Налогами с физических лиц
5. Налоговые проверки, проводимые территориальными налоговыми органами за отчетный период, называют
- а. Камеральными
  - б. Выездными
  - в. Встречными
6. Совокупность взимаемых в государстве налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также форм и методов их построения – это:
- а. Налоговая система
  - б. Система налогов
  - в. Налоговый механизм
7. К муниципальным налогам относят:
- а. Земельный налог
  - б. Лесной налог
  - в. Водный налог
8. В состав региональных налогов входит:
- а. Налог на доходы физических лиц
  - б. Транспортный налог
  - в. Налог на имущество физических лиц

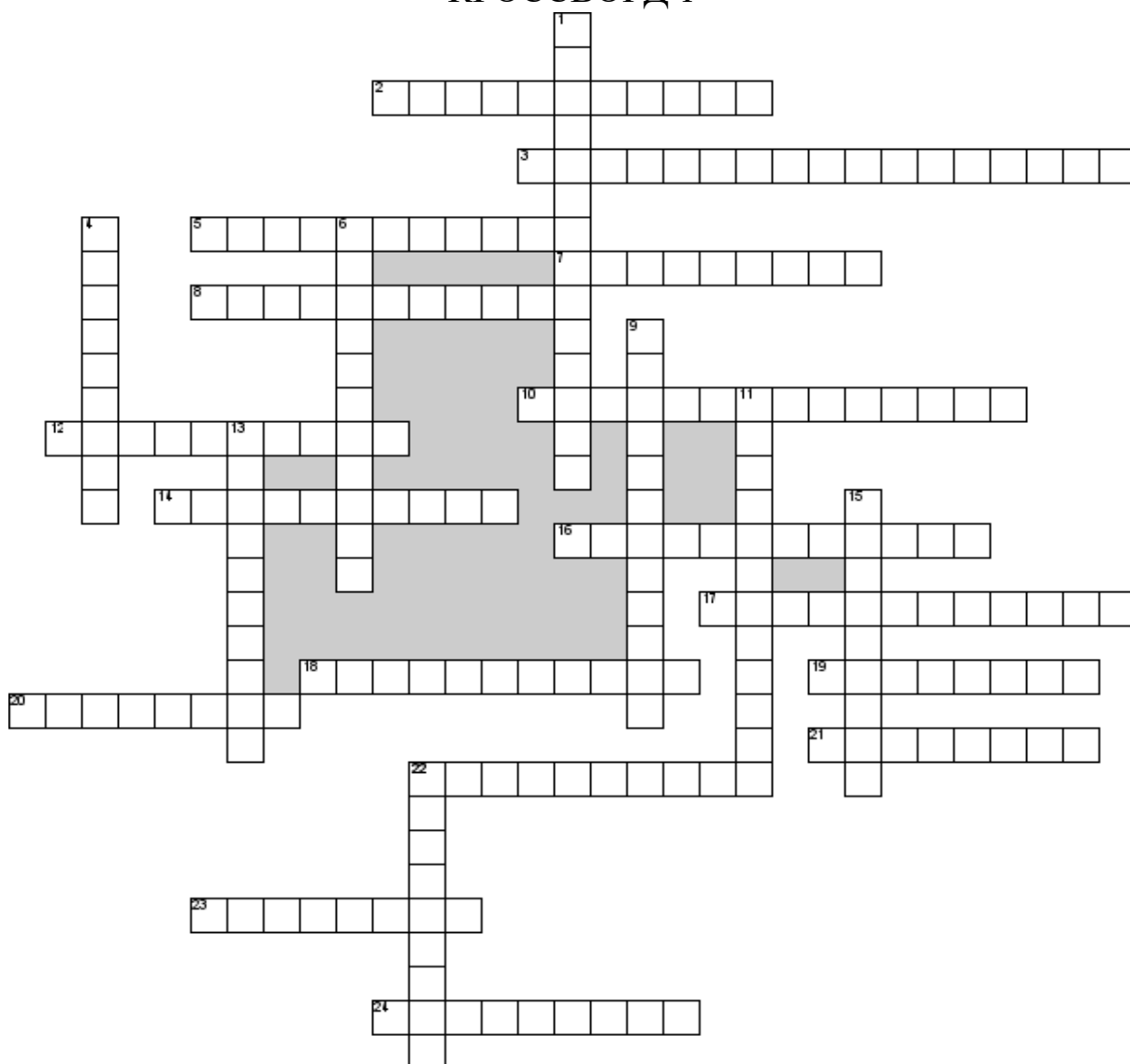
9. Налоговая система РФ включает:

- а. Два уровня
- б. Три уровня
- в. Четыре уровня

10. К федеральным налогам относят:

- а. Акциз
- б. Налог на имущество организаций
- в. Государственную пошлину

### КРОССВОРД 1



По горизонтали:

- 2. Бюджет, в который зачисляется водный налог?
- 3. Свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ?

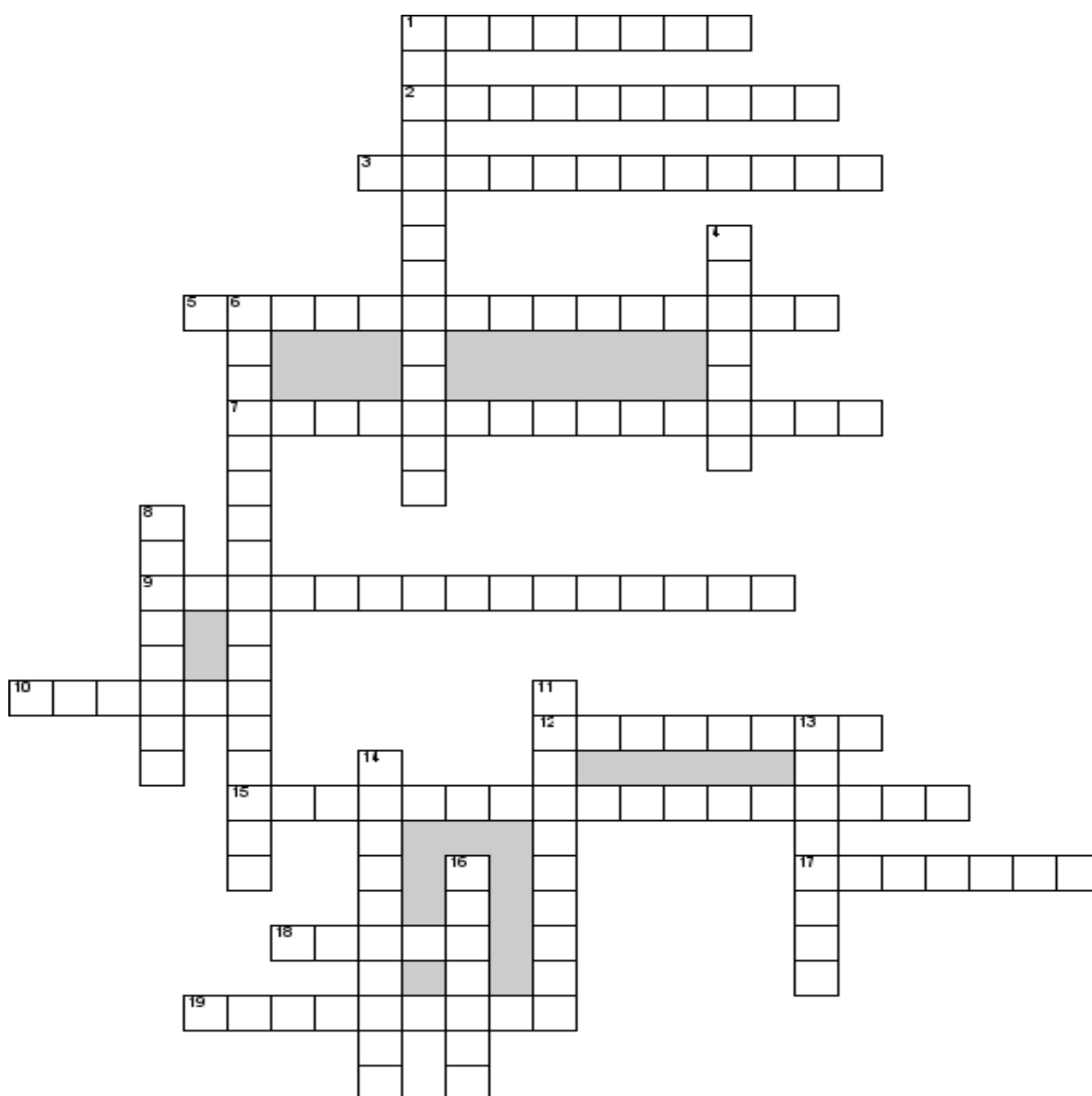
5. Субъект финансовой политики?
7. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов?
8. Структурное подразделение Министерства Финансов РФ в сфере бюджетной политики?
10. Какая бюджетная система характерна для федеративных государств?
12. Специальные государственные меры, цель которых - приспособление доходов населения к росту потребительских цен и поддержание покупательской способности?
14. Один из принципов бюджетной системы РФ: ... и целевой характер бюджета?
16. Субъект страховых отношений, покупающий страховой полис при заключении страхового договора?
17. Орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, предварительному и текущему контролю за ведением операций?
18. Выступает гарантом экономической и финансовой самостоятельности местного самоуправления?
19. В каком месяце отмечается профессиональный праздник работников финансовых органов?
20. Процесс расчета страховых ставок при страховании жизни и других страховых услуг?
21. Нынешний министр финансов РФ?
22. ... фонд РФ- один из наиболее значимых социальных институтов страны?
23. Отражает результаты и проблемы бюджетной политики?
24. Кредит по первому требованию?

По вертикали:

1. Фонд национального ...?
4. Учредитель Министерства финансов в России?
6. Финансовый механизм, разрабатывающийся для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство?

9. Финансовый механизм, характерный для организации внутри-хозяйственных финансовых отношений на частных предприятиях?
11. Бюджет, в который зачисляется налог на игорный бизнес?
13. Юридическое лицо, оказывающее страховые услуги?
15. Долговременный курс финансовой политики?
22. Субъект, который издает указы, регулирующие бюджетные правоотношения?

## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

1. Министр финансов РФ?

2. Существуют 3 типа финансовых систем - бюджетный, рыночный и ...?

3. Эта функция государственных финансов выражается в воздействии на экономическое развитие субъектов, территорий, отраслей хозяйства посредством финансовых рычагов?

5. Один из видов финансового контроля по признаку времени его осуществления?

7. Одна из функций управления финансами?

9. Государственные финансы формируются главным образом за счет ... (основной источник формирования гмф)?

10. Финансы населения это - ... финансы?

12. Финансовая ... - основанная на финансовом законодательстве, целенаправленная деятельность государства, связанная с мобилизацией финансовых ресурсов их распределением и использованием для выполнения государством своих функций?

15. Аудиторские организации представляют ... форму финансового контроля?

17. Это основной метод финансового контроля, она осуществляется с целью установления законности финансовой дисциплины на конкретном объекте?

18. Фамилия французского ученого, впервые употребившего понятие финансы?

19. Государственные и муниципальные финансы иначе называют ... финансы?

По вертикали:

1. В РФ существуют 3 уровня управления финансами – это общегосударственный, ... и муниципальный уровни?

4. Один из элементов, составляющих финансовую политику РФ (... политика)?

6. Одна из функций финансов?

8. Тип финансовой системы, предполагающий, что ключевую роль в перераспределении национального дохода и движении финансовых ресурсов играют предприятия, способные к эмиссии, в ценные бумаги которых вкладываются свободные финансовые ресурсы?

11. Сознательное воздействие органов законодательной и исполнительной власти на финансы страны в целом и ее территорий, а



также на хозяйствующие субъекты, финансовые процессы и финансовую деятельность в целях достижения и поддержания макроэкономической стабильности в стране?

13. Это законодательно регламентированная деятельность специально созданных учреждений контроля за соблюдением федерального законодательства финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а также за целесообразностью и эффективностью финансовых операций?

14. Аккумулируют временно свободные финансовые ресурсы экономических субъектов и размещают их как от своего имени, так и по поручению клиентов в различные активы – ценные бумаги, ссуды, недвижимость. Призваны снизить транзакционные издержки в кредитно-финансовой системе (финансовые ...)?

16. Система денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования централизованных денежных средств государства в целях выполнения его функций, а также децентрализованных средств хозяйствующих субъектов и домашних хозяйств с целью обеспечения условий их расширенного производства?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Имеются следующие условные данные, млрд руб.: непосредственные расходы сектора государственного управления – 95; платежи в бюджеты сектора государственного управления – 14; платежи на том же бюджетном уровне государственного управления – 12; платежи, поступившие от других бюджетных уровней, – 31,5; сальдо по особым финансовым операциям – 10,5.

Определите чистые расходы и нетто-расходы сектора государственного управления.

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Имеются следующие условные данные, млрд руб.: подоходные налоги, налоги на прибыль, налоги на увеличение рыночной стоимости капитала – 31,5; отчисления на социальное страхование – 21; налоги на заработную плату и рабочую силу – 11,5; налоги на собственность –

9,5; внутренние налоги на товары и услуги – 12; налоги на международную торговлю и внешние операции – 4,5; поступления по штрафам и санкциям (неидентифицированные) – 1; прочие налоги – 1,5.

Определите сумму налоговых поступлений в государственный бюджет.

## Тема 7. СТРАХОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

Государственное страхование – это определенный механизм защиты интересов граждан, представляющий систему финансово-правовых отношений участников страхового рынка, регулируемую государством.<sup>65</sup>

Иными словами, государственное страхование – это определенный комплекс мероприятий, осуществляющихся государством с целью организации возмещения ущерба, нанесенного государственными и некоммерческими организациями, имуществу и здоровью физических лиц, а также с целью компенсации убытков, понесенных в результате стихийных бедствий, пожаров, катастроф и т. п.

За счёт государственного бюджета и взносов участников формируются страховые фонды, откуда и производятся выплаты. При наступлении страхового случая выплаты имеют право осуществлять страховые компании, которые имеют соответствующую лицензию на проведение государственного страхования, а также специализированные государственные организации.

Страхователями могут быть как государство и федеральные органы власти, так и организации, и физические лица (при социальном страховании).

К примеру, под ответственностью государственных компаний находится обязательное личное страхование пассажиров воздушного, водного и наземного транспорта. Любой человек, когда покупает билет на поезд или самолет автоматически становится клиентом государственного страхователя, так как в стоимость билета изначально включена стоимость страховки. К особым преимуществам государственного страхования кроме гарантированности выплаты при возникновении страхового случая можно также отнести более выгодные условия, которые страхователь может предоставить за счет масштаба системы.

На данный момент государственное страхование является одним из основных пунктов в процессе создания благоприятных условий для жизни населения. Так как у страхового бизнеса деятельность связана с рисками, неудивительно, что компаниям легче удержаться на этом

---

<sup>65</sup> Бабурина, Н. А. Страхование. Страховой рынок России: учеб. пособие для вузов / Н. А. Бабурина, М. В. Мазаева. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 127 с.

рынке, если в этих компаниях имеет свою долю государство, которое обеспечивает определенную стабильность.

Страховая деятельность в РФ регулируется нормативно-правовыми актами разных уровней и ряда отраслей российского законодательства, что обусловлено комплексным характером данного института. К важнейшим нормативным актам, которые регулируют страхование и являются основными в системе страхового законодательства, относятся: ГК РФ, Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015 N 432-ФЗ), Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования».

Формы государственного страхования представлены на рис.7.1.

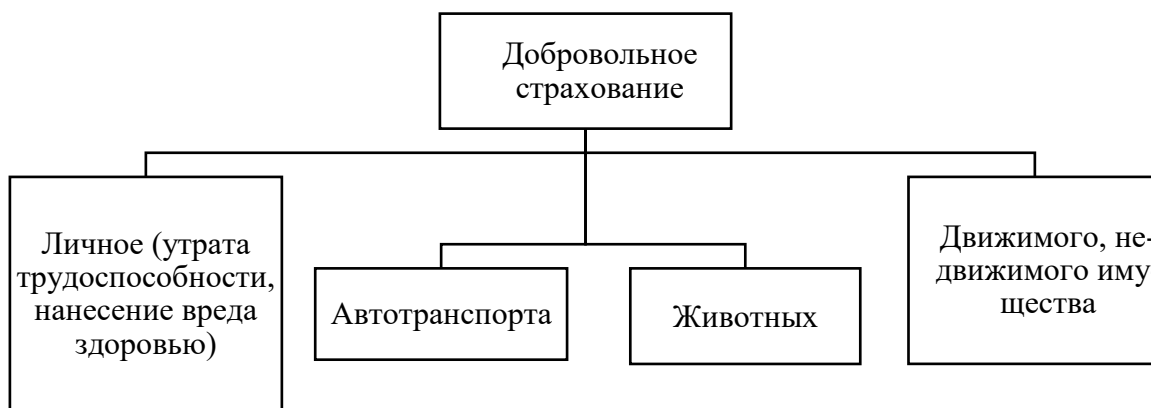


*Рис.7.1. Формы государственного страхования*

На основании рисунка делаем вывод, что государственное страхование может принимать форму обязательную или же добровольную.

Рассматривая добровольную форму страхования стоит отметить, что в данном виде страхования могут принимать участие, как застрахованные лица, так и страховщики, а также российское население, самостоятельно обеспечивающие себя работой. В качестве страховщиков выступают негосударственные страховые компании, в связи с чем, государство не несёт ответственность за проведение расчётов между ними и застрахованными лицами.

К добровольному страхованию относят следующие категории (рис.7.2)



*Рис. 7.2. Категории добровольного страхования*

На территории нашей страны действует также обязательное государственное страхование. Участники обязательного страхования - все российские граждане (кроме неработающих инвалидов и лиц, находящихся в местах лишения свободы), занятые в отрасли образования, а также на основании: трудовых соглашений, договоров, по которым выполняются работы или оказываются услуги.

Обязательное государственное страхование было создано с конкретной целью – в случае наступления страховых рисков, оказывать финансовую помощь застрахованным лицам. Страхователи являются лицами, на которых лежит ответственность за своевременное начисление и перечисление страховых взносов, с которыми застрахованные российские граждане состоят в трудовых отношениях.

При наступлении страхового случая застрахованному лицу предстоит обратиться в Фонд Соцстраха. При обращении гражданину необходимо документально подтвердить необходимость получения денежных средств от государства.

Главным предназначением государственного страхования является - социальное обеспечение людей, которые состоят в трудовых взаимоотношениях со своими работодателями. При начислении заработной платы работникам происходит удержание страховых взносов, которые перечисляются на расчётные счета фондов соцстраха в установленные законом сроки. Конкретные страховые случаи в РФ определены Федеральным законом, поэтому граждане при наступлении страховых случаев могут рассчитывать на помощь фондов Социального страхования.

Обязательные виды государственного страхования в России представлены на рис. 7.3.



*Рис.7.3. Виды обязательного государственного страхования*

Анализируя рисунок 7.3 можно сделать вывод, что в России существует несколько видов обязательного страхования, такие как: медицинское, социальное страхование, страхование военнослужащих, страхование при перевозке пассажиров и гражданской ответственности собственника ТС. Каждый из этих видов помогает организовать определенную сферу социальной жизни граждан РФ.

Рассмотрим более подробно второй вид государственного страхования - социальное. В России осуществляется обязательное социальное страхование, и оно соответствует нормам международного права и общепризнанным принципам. В государственную систему по социальной защите населения входит обязательное социальное страхование, оно является неотъемлемой частью. Существует определенная специфика социальной защиты граждан РФ, она заключается в страховании

неработающих и работающих физических лиц от возможного изменения их социального или материального положения, как вследствие объективных, так и субъективных причин.<sup>66</sup>

В соответствии Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» по обязательному социальному страхованию определены виды страхового обеспечения, к ним относятся:

-пенсии (по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца);

-пособия (в связи с временной нетрудоспособностью; в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием; по беременности и родам; по уходу за ребенком до полутора лет; по безработице; для женщин, ставших на учет в ранние сроки беременности; на погребение);

-оплата расходов медицинским учреждениям, предоставивших застрахованным лицам необходимую медицинскую помощь;

-оплата санаторно-курортного лечения и оздоровления работников.

Существует 4 основных вида государственного социального страхования, которые отражены в основе законодательства РФ об обязательном социальном страховании. Эти виды выполняют свои функции в зависимости от наступившего страхового случая.

К общеобязательному государственному социальному страхованию относятся следующие виды, которые представлены на рис. 7.4.

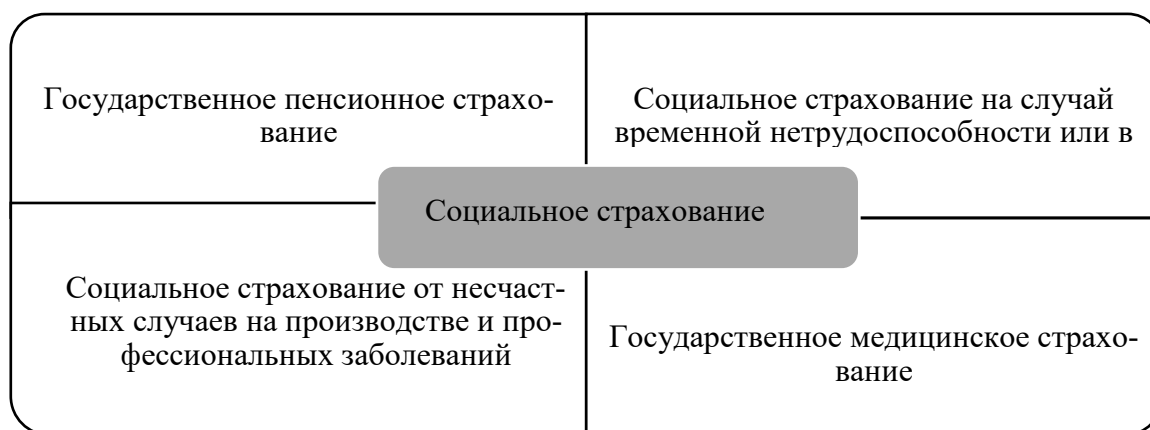


Рис. 7.4. Виды социального страхования

<sup>66</sup> Архипов, А. П. Социальное страхование: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. П. Архипов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 301 с.

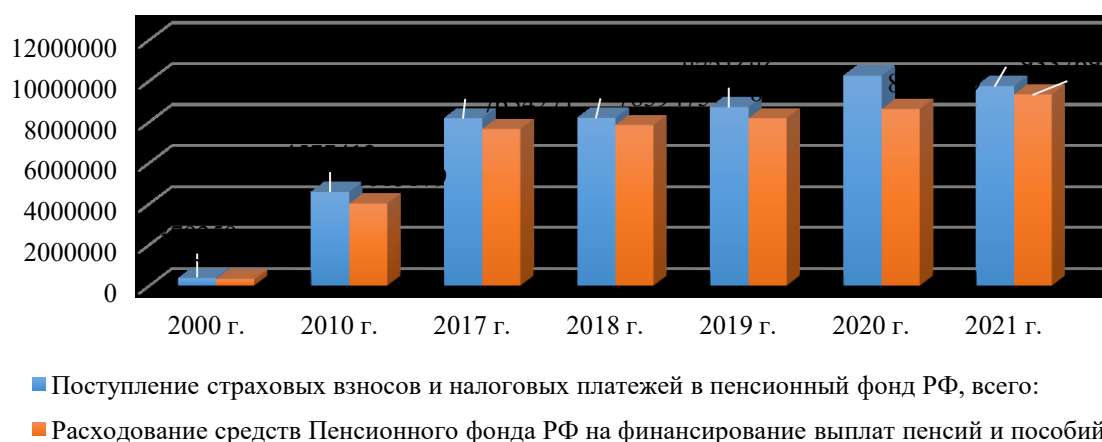
Государственное социальное страхование необходимо и существует для того, чтобы осуществлять социальную защиту работающего населения от неблагоприятных последствий наступления страховых случаев, которые в свою очередь могут повлиять на их материальное и социальное положение, а также на состояние здоровья.

На основании рисунка 7.4 можно сделать вывод, что к 1 виду социального страхования относится пенсионное страхование.

На рисунке 7.5 представлены поступления и расходы средств в Пенсионном фонде РФ с 2000 г. По 2021 г.

До 2021 г. на графике можем наблюдать возрастающую тенденцию поступления финансов в Пенсионный фонд. Доходы возросли с 379 259 тыс.руб до 10 248 734 тыс.руб.

В 2021 г. доля федеральных отчислений в ПФР снизилась, по сравнению в предыдущим годом, и составила 9 747 250 тыс.руб. Это обусловлено сокращением трансфертных отчислений из федерального бюджета. Также немало важными факторами стали: снижение числа пенсионеров из-за повышения пенсионного возраста и пандемия.



*Рис. 7.5. Поступления и расходы средств Пенсионного фонда РФ с 2000 г. по 2021 г<sup>67</sup>.*

Пенсионное страхование обеспечивается в случае достижения пенсионного возраста, получении инвалидности, в случае потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи), пострадавшим в

<sup>67</sup> Согласно Федеральным законам от 14.07.2022 N 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации", с 1 января 2023 года ПФР и ФСС объединены в единый Социальный фонд России. [электронный ресурс] режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/76232.html>



результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семьи и другие социальные выплаты.

На рис. 7.6, 7.7 представлена динамика среднего размера начисленных пенсий с 2001 по 2022 гг.



Рис. 7.6. Средний размер назначенных пенсий

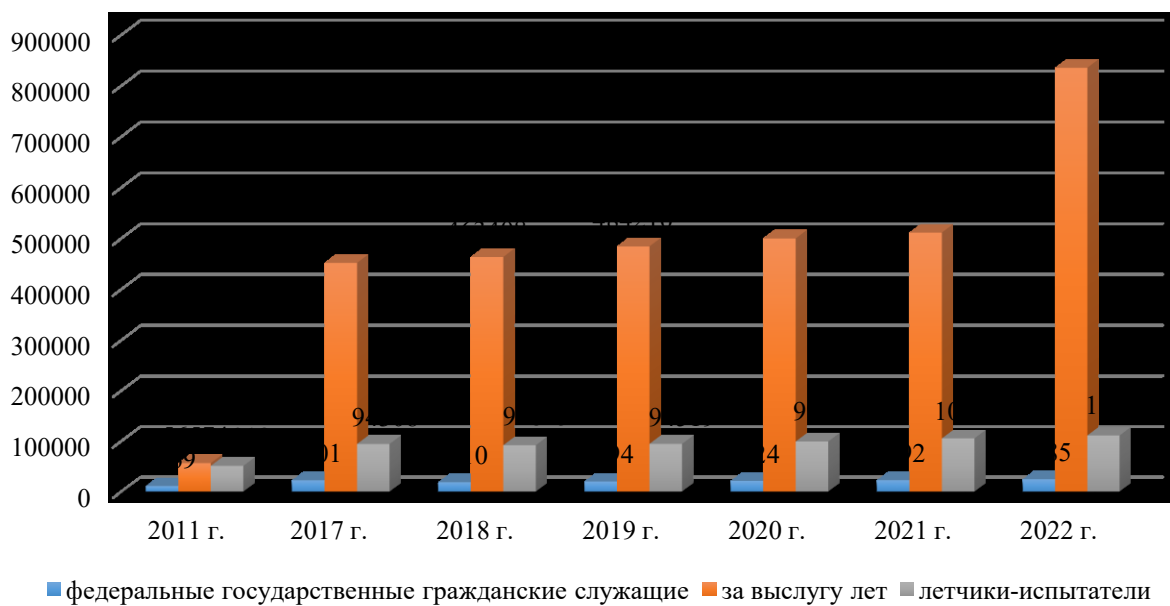


Рис. 7.7. Средний размер назначенных пенсий

На основании графиков можно сделать вывод, что наибольший средний размер пенсий, получают служащие, за выслугу лет и летчики-испытатели.

На 2022 г. средний размер пенсий составил:

- 835 234 тыс. руб.- за выслугу лет;
- 111 131 тыс. руб.- летчики-испытатели;
- 24 685 тыс. руб. – федеральные государственные гражданские служащие.

Рассмотрим подробнее третий вид обязательного государственного страхования - страхование военнослужащих.

Обязательное государственное страхование военнослужащих было введено для того, чтобы защитить материальные и личные интересы лиц, проходящих военную службу или призванных на военные сборы, а также их ближайших родственников. Данный вид страхования необходим и это обусловлено тем, что служебная деятельность военнослужащих, а также приравненных к ним лиц, достаточно опасная и связана с повышенным риском угрозы жизни и здоровью.

Государство и федеральные органы государственной власти являются страхователями. Выплаты страховых взносов осуществляются за счет бюджетных средств.

Согласно закону за государственным страхованием военных ответственна страховая компания, выбираемая по итогам проводимого ежегодного конкурса (аукциона).

Договор страхования вступает в силу с момента поступления гражданина на военную службу и длится до истечения 12 месяцев после увольнения со службы. Страхованию подлежат жизнь и здоровье военных и приравненных к ним лиц. Получателями страховых выплат могут быть как сами застрахованные лица, так и выгодоприобретатели, являющиеся ближайшими родственниками застрахованного лица. Страховыми случаями признаются получение травмы, увечья или иного ранения, инвалидности, а также смерть военного во время исполнения им служебных обязанностей, а также присвоение ему группы инвалидности или его гибель в течение 12 месяцев с момента увольнения со службы по причине различных травм и ранений, полученных во время прохождения службы или во время военных сборов. Размер и порядок осуществления страховых выплат определен законодатель-

ством РФ. Страховая компания имеет право отказать в выплате в случае, если застрахованное лицо умышленно нанесло вред своему здоровью, получило травмы, ранения или увечья под воздействием алкоголя, наркотических или токсических веществ, а также, если данные травмы были получены при совершении застрахованным лицом общественно опасных действий. Если руководство военной части, в которой проходило службу застрахованное лицо, отказывает без обоснованных причин в предоставлении требуемых для получения страховых выплат документов, то оно будет нести предусмотренную законом ответственность. При возникновении спорной ситуации, вопрос может быть решен в судебном порядке.

Следующий вид государственного социального страхования - страхование от несчастных случаев на производстве. Сюда же включается выплата пособий иждивенцам лиц, погибших на производстве.

При травматизме на производстве, сотруднику положены выплаты из ФСС, такие как: <sup>68</sup>

-100% оплата от заработной платы сотрудника, во время действия больничного листа;

-Единовременная выплата. Выплачивается при полной или частичной потери способности трудиться. На 2022 год единовременная выплата составила 117 722,96 рублей.

-Ежемесячная выплата, определяется в связи со степенью тяжести вреда. На 2022 год наибольшая выплата составила–90 517,14 рублей, наименьшая– в размерах прожиточного минимума.

-Возмещение расходов на медикаменты, лечение, связанные с полученным на производстве заболеванием.

-При гибели работника– единовременная выплата в размере 1 миллиона рублей.

В таблице 7.1 представлен удельный вес численности населения (от общей численности работающего населения), занятые на работах с вредными или опасными условиями труда с 2018 г по 2022 г.

---

<sup>68</sup> Губкевич Т.В., Веницковская О.Н. Страхование: учеб. пособие. М.: РГОТУПС, 2019. - 365 с.

Таблица 7.1

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, %.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	33,4	33,8	33,8	33,5	33,5
Добыча полезных ископаемых	54,7	55,4	55,1	54,4	54,1
Обрабатывающие производства	43,2	43,7	43,1	42,9	42,1
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	32,8	32,7	32,2	32,2	32,1
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	38,9	39,4	38,8	38,2	37,8
Строительство	36,7	39,4	36,9	35,8	35,3
Транспортировка и хранение	34,6	34,8	34,0	31,3	31,1
Деятельность в области информации и связи	3,3	3,3	2,6	2,0	1,8

В данной таблице можем увидеть, что достаточно большое количество населения работают в сферах деятельности с повышенной опасностью. Наибольший удельный вес составляет сфера, связанная с добычей полезных ископаемых. На протяжении пяти лет показатель превышает 50% от общей численности работающего населения.

Проанализировав данные, можно сделать вывод, что социальное страхование необходимо, так как страхование от несчастного случая компенсирует утраченный заработок сотрудника. Основной задачей страхования является выплата определенной суммы денежных средств во время нетрудоспособности гражданина или инвалидности, полученной от несчастного случая.

Кроме этого, в случае летального исхода застрахованного сотрудника, выплата осуществляется семье погибшего.

Теперь рассмотрим более подробнее такой вид обязательного государственного страхования, как медицинское страхование.

ОМС обеспечивает конституционное право (статья 41 Конституции РФ) каждого гражданина РФ на получение бесплатной медицинской помощи (при наступлении страхового случая) в надлежащем объеме, качестве и в установленные сроки.

В основу системы обязательного медицинского страхования положен принцип финансирования охраны здоровья, предприятиями, гражданами, предпринимателями непосредственно или через страховые медицинские организации.

Система обязательного медицинского страхования гарантирует гражданам России бесплатное предоставление услуг при возникновении страхового случая, при наличии заключенного договора со страховой компанией. Страховая компания несет затраты, связанные с оплатой за предоставленную медицинскую помощь, которая относится к страховому риску с момента времени, когда страхователем вносится первоначальный взнос в соответствующий фонд.

Страхователь по обязательному медицинскому страхованию согласно указаниям закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»<sup>69</sup> обязан заключить договор обязательного медицинского страхования, таким образом, он наделяется определенными правами и обязанностями.

К ним относятся:

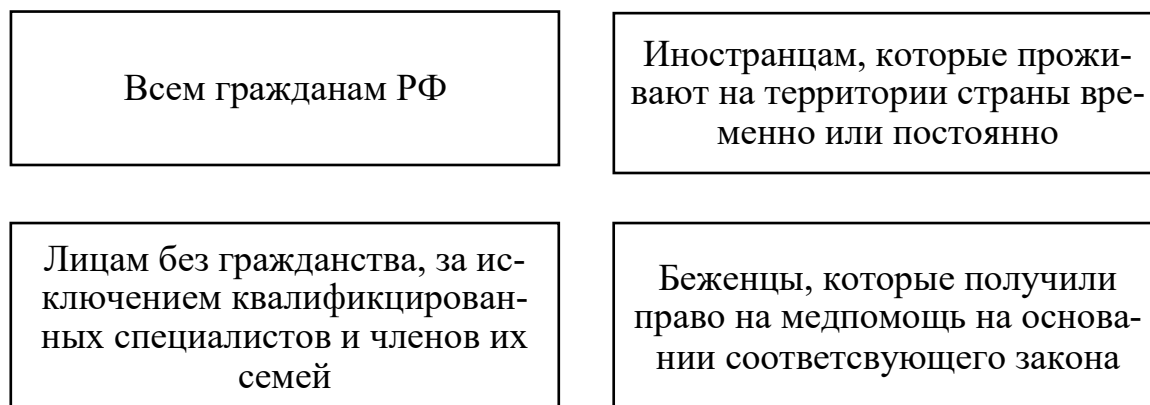
- физические лица, заключившие трудовой договор с наемными работниками, выплачивающие за них и за себя страховые платежи;
- индивидуальные предпринимателями, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты;
- физические лица, имеющие правовое положение индивидуального предпринимателя;
- органы местного самоуправления;
- органы исполнительной власти, являющиеся субъектами Российской Федерации;
- юридические лица, представленные предприятиями, организациями частными компаниями и фирмами.

Каждому застрахованному гражданину присваивается персональный страховой номер, который остается неизменным на протяжении всей жизни, в него заносятся сведения о застрахованном лице для осуществления целей, преследуемых обязательным медицинским страхованием.

---

<sup>69</sup>Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" от 29.11.2010 N 326-ФЗ [электронный ресурс] режим доступа [сайт]: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107289/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107289/)

На рисунке 7.8 представлена информация, кому доступен полис ОМС.



*Рис. 7.8. Лица, кому доступен полис ОМС*

Получив полис, в рамках системы ОМС, граждане имеют право на:

-Получение бесплатной медицинской помощи, при наступлении страхового случая на всей территории Российской Федерации.

-Замену страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин.

-Выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.

-Выбор врача путем подачи заявления в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.

-Получение от территориального фонда, страховой медицинской организации и медицинских организаций достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи.

-Защиту персональных данных, необходимых для ведения персонализированного учета в сфере обязательного медицинского страхования.

-Возмещение страховой медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации предоставления медицинской помощи и оказанию медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

-Защиту прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования.<sup>70</sup>

Основными принципами осуществления обязательного медицинского страхования (см. рисунок 7.9).



*Рис. 7.9. Основные принципы осуществления ОМС*

Субъектами обязательного медицинского страхования являются:

- застрахованные лица;
- страхователи;
- Федеральный фонд ОМС.

Участниками обязательного медицинского страхования в Российской Федерации являются:

<sup>70</sup> Ермасов, С. В. Страхование в 2 ч. Часть 1. : учебник для академического бакалавриата / С. В. Ермасов, Н. Б. Ермасова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2021. — 475 с.

- территориальные фонды ОМС;
- страховые медицинские организации;
- медицинские организации.<sup>71</sup>

В таблице 7.2 представлена численность застрахованных лиц по ОМС (млн. человек).

Таблица 7.2.

Динамика численности застрахованных лиц (млн. человек)

Показатель	На 1 янв. 2020 г. (млн. чел.)	На 1 янв. 2021 г. (млн. чел.)	Отклонение	
			Абс.	%
Численность застрахованных лиц, всего	145,5	145,1	-0,4	99,7
В том числе:				
Работающих	65,1	63,8	-1,3	98,0
неработающих	80,4	81,3	0,9	101,1

На основании таблицы 7.2 можно сделать вывод, что общая численность застрахованных лиц по ОМС с 1 января 2020 года снизилась к 1 января 2021 года. Из них в 01.01.2020 года работающего населения было 65,1 млн. человек, а к 01.01.2021 года численность работающего населения, которые застрахованы по ОМС, снизилась до 63,8 млн. человек.

Что касается численности застрахованных лиц по ОМС, которые относятся к категории неработающих, тут ситуация противоположная. На 01.01.2023 приходилось 80,4 млн. человек, а к 01.01.2023 численность застрахованных лиц увеличилась до 81,3 млн. человек, что в свою очередь неблагоприятно влияет на государство и его доходы, так как бюджет федерального фонда по доходам формируется в основном за счет страховых взносов на ОМС работающего населения, неработающего населения, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Государство в свою очередь ежегодно выделяет огромные суммы на осуществления деятельности, связанной с ОМС.

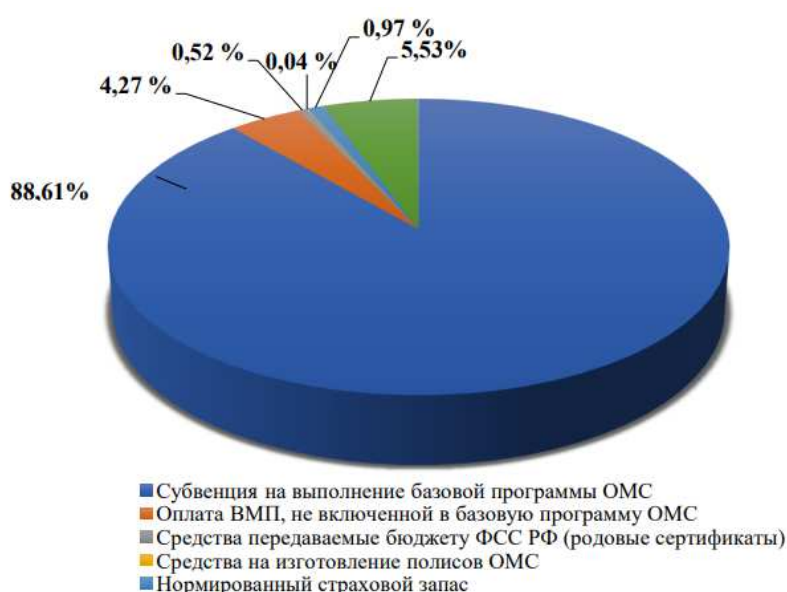
<sup>71</sup> Страхование: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / отв. ред. А. Ю. Анисимов. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 218 с.



К примеру, на выполнение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы ОМС в 2021 году в бюджеты территориальных фондов направлены субвенции в объеме 2 276 824 524,7 тыс. Рублей.

Расходование средств бюджета Федерального фонда осуществлялось в соответствии с целями, установленными Федеральным законом № 391-ФЗ.

На рисунке 7.10 отражена структура расходов бюджета Федерального фонда в 2021 году, утвержденных Федеральным законом № 391-ФЗ, %



*Рис. 7.10. Структура расходов бюджета Федерального фонда в 2021 г.*

В 2021 году в нормированном страховом запасе Федерального фонда были предусмотрены средства на оплату специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями в условиях дневного и круглосуточного стационара в рамках базовой программы ОМС, в сумме 119 416,4 млн. Рублей.

В первом полугодии 2022 года в целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС Правительством Российской Федерации

дополнительно выделено 47,1 млрд рублей, что составляет 1,9 % размера субвенции, предоставляемой регионам для реализации территориальных программ ОМС.

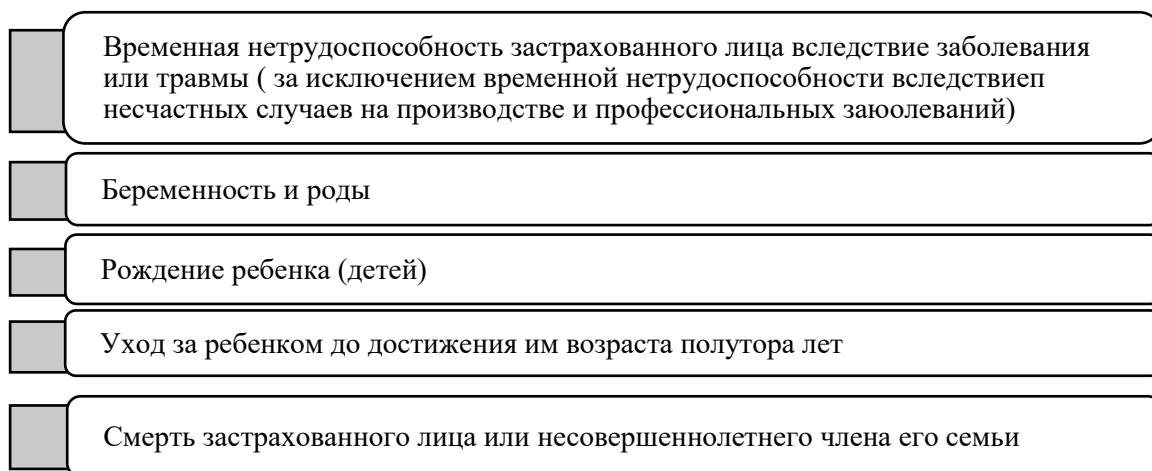
По итогам II квартала 2022 года территориальными фондами ОМС средств в медицинские организации направлено в размере 469,2 тыс. рублей, или 0,7 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС (66 097,2 тыс. рублей).

И рассмотрим последний вид социального страхования из четырех вышесказанных – социальное страхование на случай временной нетрудоспособности или в связи с материнством.<sup>72</sup>

Социальное страхование на случай временной нетрудоспособности или в связи с материнством – комплекс правовых, экономических и организационных действий, которые осуществляются государством.

Эти меры направлены на возмещение работникам средств, которые были утрачены в связи с началом действия страхового случая по обязательному социальному страхованию в период временной потери трудоспособности, в период материнства.

Рассмотрим страховые случаи (см. рис 7.11).

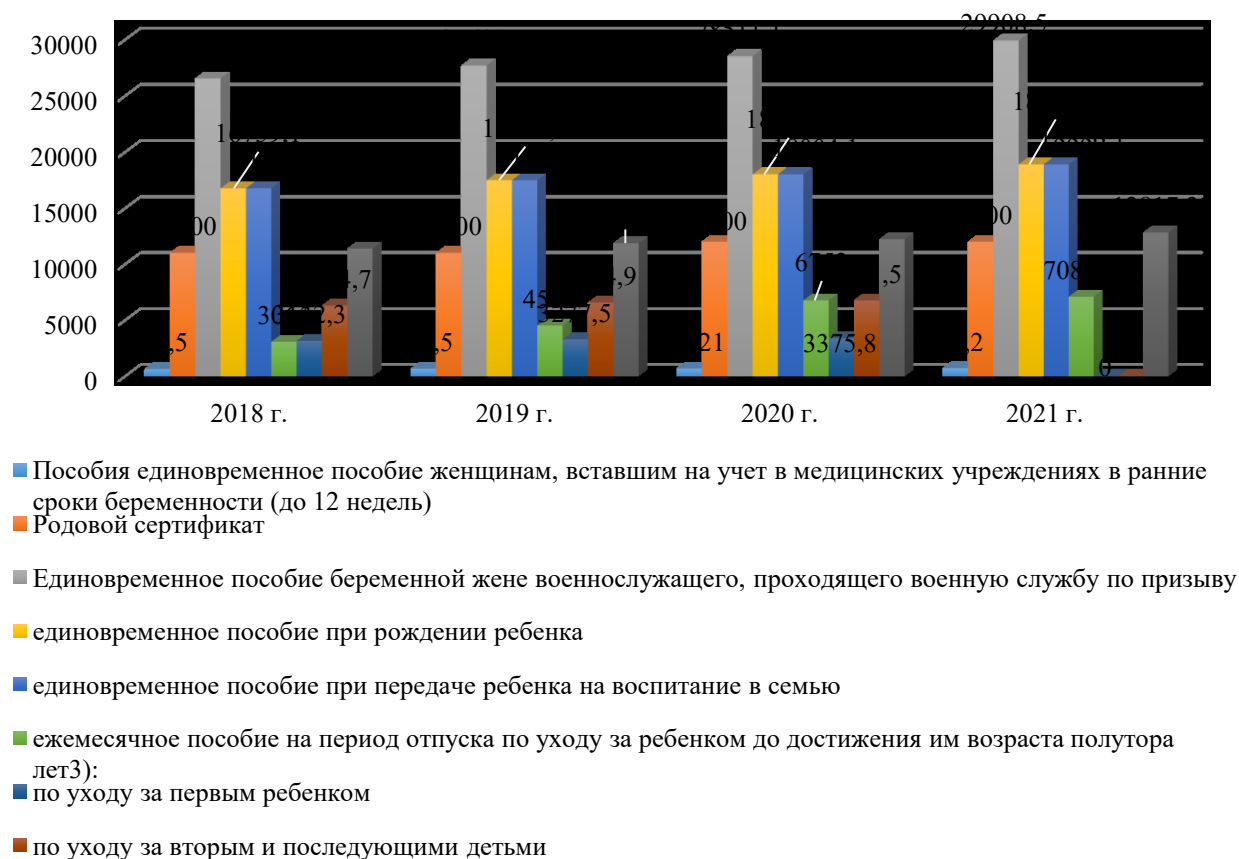


*Рис. 7.11 Страховые случаи*

Государство достаточно активно помогает финансами в случаи нетрудоспособности в связи с материнством. Существует несколько видов пособий, которые выплачивает государство женщинам в период рождения ребенка.

<sup>72</sup> Страхование. Практикум: учеб. пособие для академического бакалавриата / Л. А. Орланюк-Малицкая [и др.]; отв. ред. Л. А. Орланюк-Малицкая, С. Ю. Янова. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 575 с.

На рисунке 7.12 представлены данные с 2018 года по 2021 год. Здесь можем увидеть то количество и те виды пособий, которые выплачиваются из бюджета государства.



*Рис. 7.12 Пособия социального страхования по временной нетрудоспособности в связи с материнством (руб) с 2018 по 2021 гг.*

Исходя из данных графика, делаем вывод, что наибольшую сумму единовременного пособия получает беременная жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

На 2018 год сумма составляла 26 539,8 рублей, на 2019 год – 27681 рубль, на 2020 год – 28511,1 рублей, на 2021 год – 2998,5. Таким образом, с 2018 по 2021 гг. наблюдается возрастающая динамика суммы выплаты пособий. Это может быть связано с увеличением бюджета страны.

Следующими видами пособий, которые по данным графика тоже являются наибольшими - это единовременное пособие при рождении ребенка и пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. По этим показателям тоже наблюдается возрастающая динамика.

На 2021 год сумма пособий такова:

-18 886,1 руб. – единовременное пособие при рождении ребенка;

-18 886,1 руб. – единовременное пособие при передаче ребенка

на воспитание в семью.

Теперь перейдем к самому основному и наибольшему пособию такое как – материнский капитал.

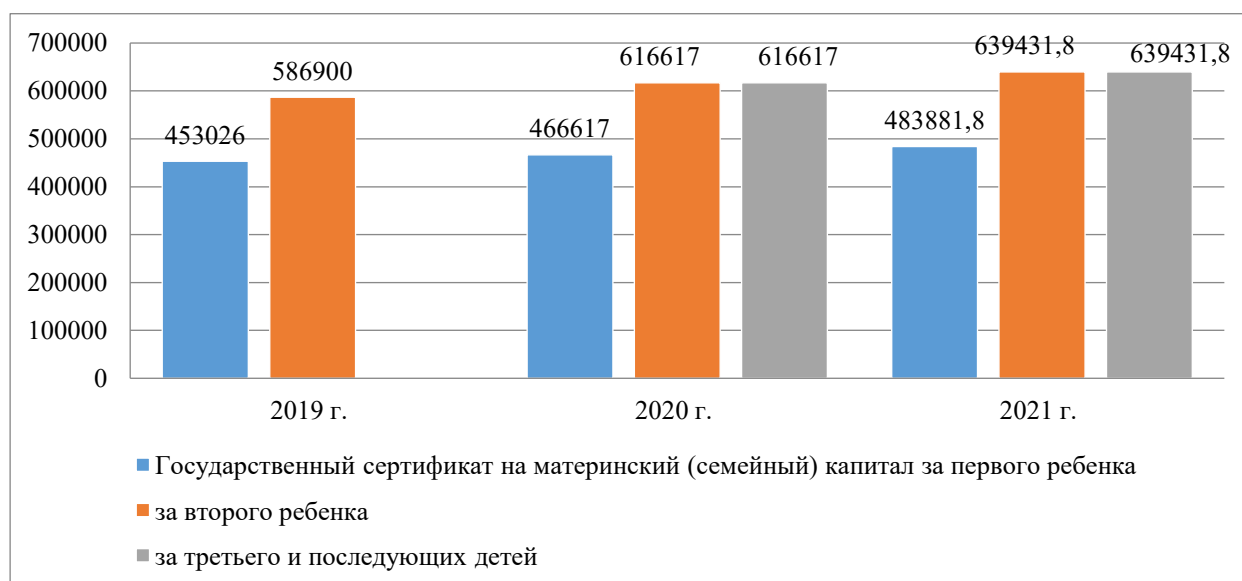
Материнский капитал является единовременной выплатой семье, пр рождении ребенка или усыновлении.

Такая поддержка со стороны государства производится с 1 января 2007 года.

Главная особенность материнского капитала заключается в том, что денежные средства не выдаются на руки и не обналичиваются (что уголовно наказуемо), а заранее определяется цель их использования.

Как говорил Председатель ГД Вячеслав Володин: «Помощь семьям, создание всех условий для развития и воспитания детей – приоритет государственной политики России».

На рисунке 7.13 представлены данные с 2019 года по 2021 год.



*Рис. 7.13. Государственный сертификат на материнский капитал за первого, второго и третьего ребенка*

Сумма материнского капитала всегда была достаточно высокой и с каждым годом увеличивается. Это связано с повышенной годовой инфляцией.

С 2019 года по 2021 год семейный капитал увеличился на 30 855 рублей.

Поскольку в 2022 году годовая инфляция возросла до 12,4%, то 1 января 2023 материнский капитал превышен до 589 500 рублей на первого ребенка.

Подводя итог, можно сделать вывод, что государственное страхование является социально значимой сферой. Государственное влияние должно быть направлено на рационализацию уже существующих видов обязательного страхования и разработку новых законопроектов, необходимость введения которых выявляет существующая социально-экономическая ситуация.

Обязательное страхование является неотъемлемой частью развитого государства, в котором большое внимание уделяется защите прав и интересов граждан.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Страхование – это ...
  - а. Передача в собственность части имущества в случае стихийного бедствия
  - б. Замкнутая раскладка возможного ущерба между заинтересованными лицами
  - в. Раскладка стоимости имущества между участниками страхования
2. Отметьте название компании, которая проводит страхование:
  - а. Страхователь
  - б. Страховщик
  - в. Перестраховщик
3. Страхователем будет...
  - а. Страховая компания, проводящая страхование
  - б. Юридическое лицо, уплачивающее страховую премию
  - в. Физическое или юридическое лицо, уплачивающее страховые взносы

4. Может являться застрахованный одновременно страхователем?
- а. Нет
  - б. Да
  - в. Не знаю
5. Кем является выгодоприобретатель?
- а. Посмертным получателем страховой суммы
  - б. Пожизненным получателем страховой суммы
  - в. Получателем страховой суммы и процентов после окончания действия договора страхования
6. Что такое страховой рынок?
- а. Предоставленные гарантии на случай наступления страхового события
  - б. Резкое снижение сферы государственного воздействия на развитие производственных отношений
  - в. Определенная сфера экономических отношений, где объектом купли-продажи выступает страховая защита
7. Отметьте исторически определенную общественную форму функционирования страхового фонда, которая представляет собой обособленную структуру?
- а. Страховой рынок
  - б. Страховая компания
  - в. Структурные звенья
8. Структура, являющаяся основой страхового рынка:
- а. Страховые компании
  - б. Оценщики страхового риска
  - в. Орган государственного надзора за страховой деятельностью
9. Функция, выполняемая страховым рынком при условии существования экономической конкуренции:
- а. Регулирующую
  - б. Определяющую
  - в. Конкурирующую
10. Страховой посредник – это ...
- а. Сюрвейер
  - б. Брокер
  - в. Аджастер

## Вариант 2

1. Аджастер является кем ...?
  - а. Посредник в страховой деятельности
  - б. Грузоперевозчик
  - в. Профессиональный оценщик страховых рисков
2. Что в страховании понимают под понятием недобросовестной конкуренцией?
  - а. Предотвращение сговора между страховыми компаниями
  - б. Искусственное повышение или занижение страховых тарифов
  - в. Не предоставление страхователю необходимой информации
3. Отметьте аспект, в котором находится структура страхового рынка если она представлена акционерными, корпоративными, взаимными и государственными страховыми компаниями:
  - а. В институциональном
  - б. В территориальном
  - в. В региональном
4. Что такое внешний страховой рынок?
  - а. Местный рынок, в котором имеется непосредственный спрос на страховые услуги, тяготеющий к удовлетворению конкретными страховщиками
  - б. Национальный рынок уничтожающий территориальные преграды на пути общественно-экономического прогресса
  - в. Страховой рынок тяготеющий к смежным страховым компаниям как в данном регионе, так и за его пределами
5. Кем составляется категория продавцов на страховом рынке?
  - а. Страхователями и застрахованными
  - б. Органом государственного надзора за страховой деятельностью
  - в. Страховыми и перестраховочными компаниями
6. Название услуги, предоставленной физическому или юридическому лицам на основе договора:
  - а. Обязательное страхование
  - б. Добровольное страхование
  - в. Индивидуальное страхование
7. Название услуги, предоставленной физическому или юридическому лицам на основе закона:

- а. Обязательное страхование
  - б. Добровольное страхование
  - в. Индивидуальное страхование
8. Понятием специализации деятельности страховщиков является:
- а. Вторжение страховых компаний в коммерческие виды деятельности
  - б. Изменения вызванные технологическим взрывом
  - в. Углубляющее воздействие общественного разделения труда в страховом деле
9. Универсализация – это ....
- а. Углубляющее воздействие общественного разделения труда
  - б. Вторжение страховых компаний в смежные виды деятельности
  - в. Выполнение функций специализированных кредитных институтов
10. Отметьте переменные внутренней системы страхового рынка, составляющие ядро рыночной системы страховой компании:
- а. Неуправляемые
  - б. Управляемые
  - в. Смешанные

### *Вариант 3*

1. Какие управляемые переменные внутренней системы не входят в ядро рыночной системы?
- а. Материальные, финансовые и людские ресурсы
  - б. Гибкая система тарифов
  - в. Система организации продаж страховых полисов
2. Отметьте переменные внешнего окружения, на которые страховщик не может оказывать влияния:
- а. Управляемые
  - б. Смешанные
  - в. Неуправляемые
3. Отметьте главный элемент внешней среды:
- а. Имидж страховой компании
  - б. Рыночный спрос на страховые услуги



- в. Политика страховой компании
- 4. Отметьте среду и переменные, к которым относят государственно- политическое окружение и конъюнктуру мирового страхового рынка:
  - а. К неуправляемым переменным внешней среды
  - б. К управляемым переменным внешней среды
  - в. К неуправляемым переменным внутренней среды
- 5. Отметьте критерий, который является всеобщим в классификации страхования:
  - а. Различие по временному признаку
  - б. Различие в объеме страховой ответственности
  - в. Различие в объектах страхования
- 6. Отметьте критерий в классификации страхования, который охватывает только имущественное страхование:
  - а. Различие в объеме страховой ответственности
  - б. Различие в объектах страхования
  - в. Различия в отраслях страхования
- 7. С 1-го января 1978 г. ЕЭС установлено следующее количество видов долгосрочного страхования:
  - а. 4
  - б. 11
  - в. 6
- 8. С 1-го января 1978 г. ЕЭС установлено следующее количество видов общего страхования:
  - а. 17
  - б. 20
  - в. 14
- 9. Отметьте пример имущественного страхования:
  - а. Страхование авторских прав на музыкальное произведение
  - б. Страхование перевозимого груза
  - в. Страхование ипотечного кредита
- 10. К какой группе следует отнести квотное перестрахование?
  - а. Пропорционального перестрахования
  - б. Непропорционального перестрахования
  - в. Эксцедентного перестрахования

*Вариант 4*

1. Чем является плата за страхование?
  - а. Денежным возмещением
  - б. Страховыми бонусами
  - в. Страховой премией
2. По какой тарифной ставке заключается договор страхования?
  - а. Нетто-ставки
  - б. Брутто-ставки
  - в. Нагрузки
3. Название формы для исчисления расходов на проведение определенного вида страхования:
  - а. Актуарной калькуляцией
  - б. Дисконтированием
  - в. Экстраполяцией
4. Что такое страховое обеспечение?
  - а. Отношение страховой стоимости (оценки) объекта страхования к страховой сумме
  - б. Отношение страхового тарифа к страховой сумме
  - в. Отношение страховой суммы к страховой стоимости (оценке) объекта страхования
5. Что входит в калькуляционную цену страхования?
  - а. Нетто-ставку и нагрузку
  - б. Брутто-ставку и нагрузку
  - в. Прибыль и нагрузку
6. Что входит в частоту страховых событий?
  - а. произведение объектов страхования к числу страховых событий
  - б. отношение числа страховых событий к числу застрахованных объектов
  - в. отношение числа пострадавших объектов страхования к числу страховых событий
7. Какие доходы формируются за счет страховых премий?
  - а. От страховой деятельности
  - б. От инвестиционной деятельности
  - в. От финансовой деятельности
8. В чем применяют термин «страховой взнос»?
  - а. Имущественном страховании

- б. Страхования ответственности
  - в. Страхования жизни
9. Отметь название комиссии с полученной прибыли, выплачиваемую цессионарием ежегодно cedentu по факту прохождения договоров перестрахования:
- а. Цессия
  - б. Тантьема
  - в. Франшиза
10. К каким доходам относят возврат сумм из резерва убытков к доходам:
- а. От страховой деятельности
  - б. От инвестиционной деятельности
  - в. От финансовой деятельности

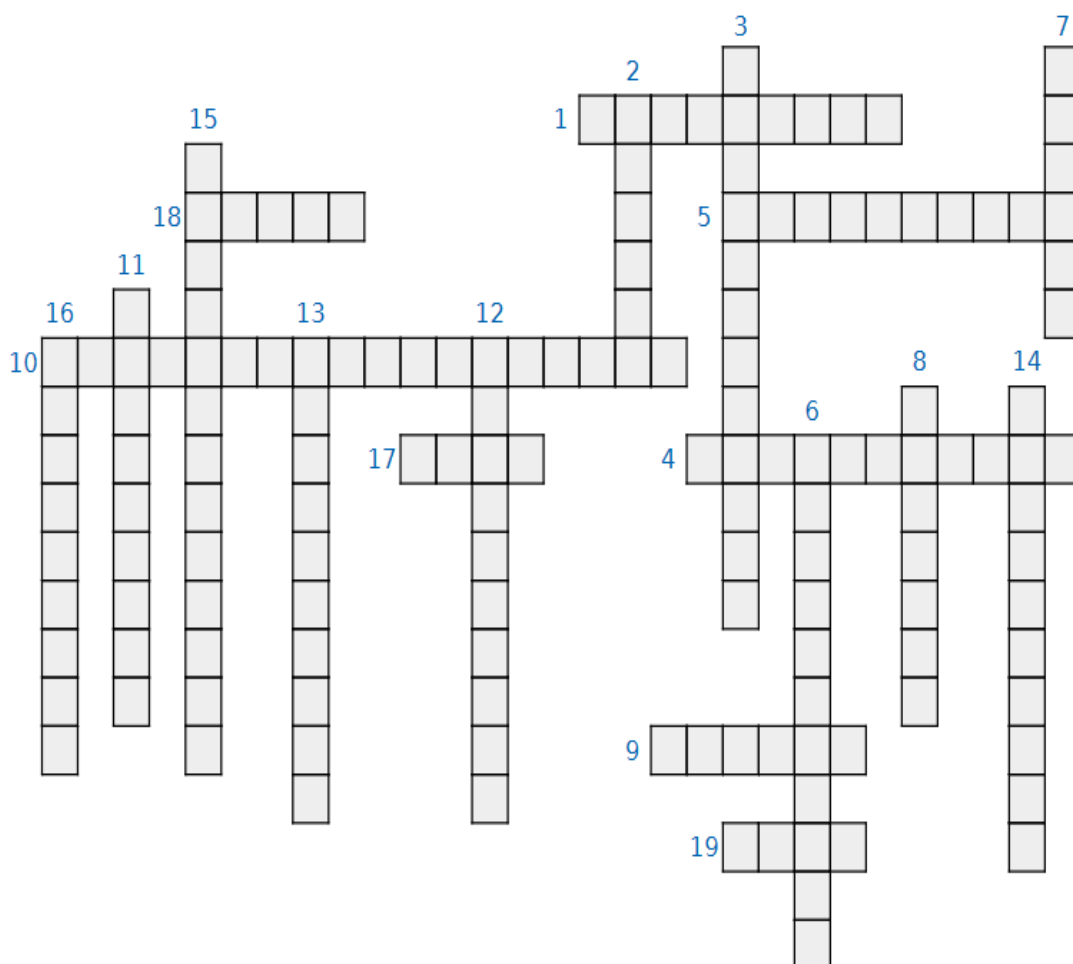
### *Вариант 5*

1. Что относят к доходам от инвестиционной и финансовой деятельности?
- а. Доходы от сдачи имущества в аренду
  - б. Комиссионные вознаграждения за передачу рисков в перестрахование
  - в. Проценты от размещения средств не депозитных вкладах в банке
2. Расходы, занимающие наибольший удельный вес в страховых расходах страховщика:
- а. Выплата страховых сумм и страховых возмещений по договорам страхования и перестрахования
  - б. Расходы на обслуживание процесса страхования и перестрахования
  - в. Расходы на содержание страховой компании
3. На что делятся расходы на обслуживание процесса страхования?
- а. Переменные, постоянные и аннуитетные
  - б. Аквизиционные, инкассационные и ликвидационные
  - в. Операционные, финансовые и операционные
4. Какие расходы связаны с привлечением новых страхователей, заключением новых договоров страхования?

- а. инкассационные
  - б. аквизиционные
  - в. инвестиционные
5. К каким расходам относятся затраты на изготовление бланков квитанций и ведомостей приема страховых премий?
- а. инкассационным
  - б. аквизиционным
  - в. ликвидационным
6. Что такое ликвидационные расходы?
- а. Расходы, связанные с привлечением новых страхователей, заключением новых договоров страхования называются
  - б. Расходы, связанные с обслуживанием налично-денежного оборота страховых премий
  - в. Расходы, связанные с урегулированием убытков
7. По какой ставке облагается доход, который получен страховщиком вследствие выполнения договоров долгосрочного страхования жизни в случае выполнения требований:
- а. 0%
  - б. 3%
  - в. 6%
8. По какой ставке облагается доход, который получен страховщиком вследствие выполнения договоров имущественного страхования:
- а. 0%
  - б. 3%
  - в. 6%
9. По какой ставке облагаются доходы страховщика от реализации основных фондов и нематериальных активов?
- а. 15%
  - б. 20%
  - в. 25%
10. При условии взятия в аренду страховщиком автотранспортного средства, страховщик:
- а. Выступает плательщиком налога с владельцев транспортных средств
  - б. Не является плательщиком данного налога

в. Выступает плательщиком, если это оговорено в договоре аренды

### КРОССВОРД 1



По горизонтали:

1. Это понятие отражает временный запрет Банка России на удовлетворение требований кредиторов банка?

4. Данный договор вступит в силу в момент уплаты страховой премии или первого ее взноса?

5. Кем производится выплата возмещения по вкладам?

9. Данное многозначное понятие отражает традиции и обыкновения?

10. Укажите основание для прекращения производства по делу о банкротстве?

17. Что является страховым взносом, платежом, платой за страховую услугу?

18. Данные денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаются физическими лицами или в их пользу в банке на территории Российской Федерации?

19. Эта денежная сумма, ее банк должен уплатить сверх страховых взносов за их неполную или несвоевременную уплату?

По вертикали:

2. В области имущественного страхования данное понятие захватывает материальные ценности, в личном – жизнь, здоровье и трудоспособность граждан?

3. Это физическое или юридическое лицо, которое заключило договор страхования и уплатило своевременно страховые взносы (премии), благодаря чему вступило со страховщиком в конкретные страховые отношения?

6. Этот суд рассматривает дела о банкротстве?

7. Это плата за страхование, которую страхователь обязан уплатить страховщику \_\_?

8. Укажите название расчетного периода для уплаты страховых взносов?

11. Данное понятие предполагает погашение задолженности в срок до 1 года с поэтапной уплатой суммы долга?

12. Как принято обозначать лицо, которому предназначен денежный платеж (получатель денег, выгоды)?

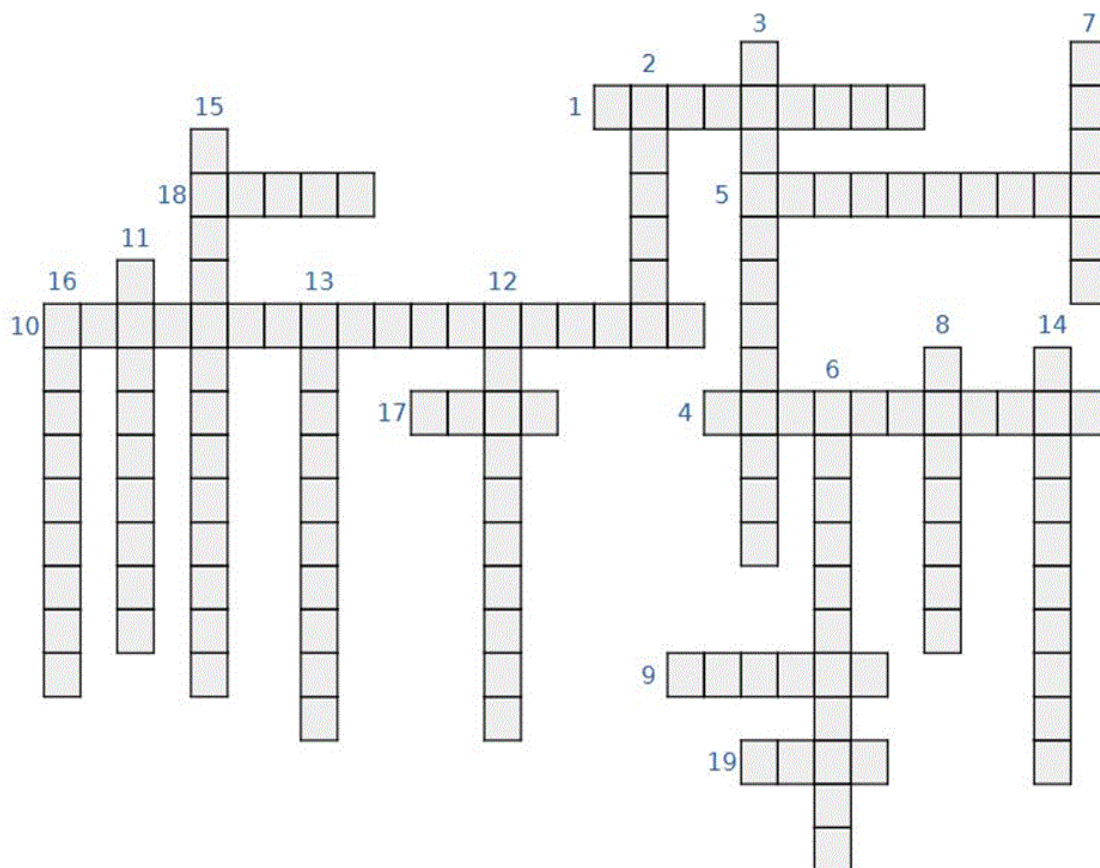
13. Данное юридическое лицо организационно-правовой формы, выполняет страховую деятельность и получает это лицензию?

14. Как альтернативное называется конкурсно - управляющий при банкротстве кредитных организаций?

15. Это документ, выданный страховщиком страхователю, который удовлетворяет факт заключения договора страхования, а также содержит условия страхования?

16. Это орган управления агентства по страхованию вкладов, который принимает решение о выплате вкладчикам возмещения по вкладам?

## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

1. Это понятие отражает временный запрет Банка России на удовлетворение требований кредиторов банка?

3. Это физическое и юридическое лицо, которое заключило договор страхования и уплатило своевременно страховые взносы (премии), благодаря чему вступило со страховщиком в конкретные страховые отношения?

4. Данный договор вступит в силу в момент уплаты страховой премии или первого ее взноса?

5. Кем производится выплата возмещения по вкладам?

9. Данное многозначное понятие отражает традиции и обыкновения? 10. Укажите основания для прекращения производства по делу о банкротстве?

17. Что является страховым взносом, платежом, платой за страховую услугу? 18. Данные денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаются физическими лицами или в их пользу в банке на территории Российской Федерации?

19. Эта денежная сумма, ее банк должен уплатить сверх страховых взносов за их неполную или несвоевременную уплату?

По вертикали:

2. В области имущественного страхования данное понятие захватывает материальные ценности, в личной – жизнь, здоровье и трудоспособность граждан?

6. Это суд рассматривает дела о банкротстве?

7. Это плата за страхование, которую страхователь обязан уплатить страховщику \_\_\_?

8. Укажите название расчетного периода для уплаты страховых взносов.

11. Данное понятие предполагает погашение задолженности в срок до 1 года с поэтапной уплатой суммы долга?

12. Как принято обозначать лицо, которому предназначен денежный платеж (получатель денег, выгоды)?

13. Данное юридическое лицо организационно-правовой формы, выполняет страховую деятельность и получает это лицензию?

14. Как альтернативное называется конкурсно-управляющий при банкротстве кредитных организаций?

15. Это документ, выданный страховщиком страхователю, который удовлетворяет факт заключения договора страхования, а также содержит условия страхования?

16. Это орган управления агентства по страхованию вкладов, который принимает решение о выплате вкладчикам возмещения по вкладам?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Определите сумму страховой премии и страховой выплаты по страхованию средства транспорта, которому 7 лет. Коэффициент старения в год - 1.07%, норма износа на 1000 км. пробега равна 0.30%.



Пробег автомобиля на день страхования - 55 тыс. км. Стоимость автомобиля в новом состоянии 350 тыс. руб. Автомобиль застрахован на сумму 200 тыс. руб. В результате аварии автомобиля требуется ремонт крыла, стоимость ремонта составляет 3 тыс. руб., а также замена двух дверей, стоимость одной двери-20 тыс. руб., а стоимость замены(работы) составляет 3.5 тыс. руб. Районный коэффициент в данной местности-20 %. Тариф по страхованию данного транспортного средства - 8%.

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Заключен договор страхования автомобиля на случай аварии на сумму 80 тыс. руб. и на случай угона на сумму 60 тыс. руб. Стоимость автомобиля в новом состоянии – 160 тыс. руб. Автомобиль выпущен 8 лет назад. Норма амортизационных отчислений составляет: 5% в год. В период действия договора автомобиль был поврежден в результате аварии и ему нанесен ущерб в сумме 20 тыс. руб. Определите сумму страхового возмещения.

## **Тема 8. РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ**

Государственные финансы представляют собой систему экономических отношений по поводу формирования и направления финансовых ресурсов. Данные финансовые ресурсы служат для обеспечения государственных учреждений.

Государственные финансы касаются приоритетного спектра финансовых отношений, который располагается на государственном уровне. Данная группа финансов напрямую влияет на функции распределения и перераспределения национального дохода страны для реализации главных задач государственных институтов.

Если говорить о муниципальных финансах, они представляют собой целостность экономических отношений, которые создаются в денежном обороте между местными органами власти, а также иными участниками экономической деятельности. В ходе данных отношений реализуется образование, а также применение централизованных денежных фондов, с помощью которых осуществляется обеспечение денежными средствами расходных обязательств муниципального образования.<sup>73</sup>

Экономика Российской Федерации за всю свою историю не раз сталкивалась с реализацией реформирования финансов в связи с меняющейся динамикой ВВП. Главным фактором, который воздействовал на проведение реформ финансовой системы стали кризисы, оказавшие отрицательное влияние на экономическую систему страны в целом.

На рисунке 8.1 представлены факторы, повлиявшие на реализацию реформирования.

Реализация эффективного государственного руководства в сфере финансовой системы позволяет усовершенствовать социальную, а также экономическую сферы государства. В большей мере, именно динамика изменения различных явлений окружающей среды способствует реализации нововведений в основной части спектров государства.

---

<sup>73</sup> Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы, 2022г.-с.24

Разрыв объёма обязательств государства от его доходов (гипертрофированный рост доли социальных расходов в бюджете, повышение задолженности бюджета перед населением и регионами)

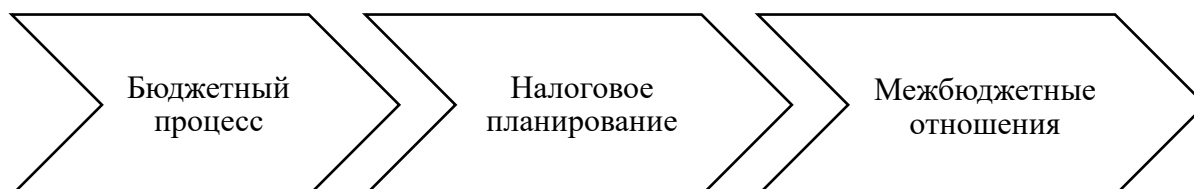
Дисбаланс между реальной структурой доходов и налоговой системой (сокрытие доходов налогоплательщиков приводит к сокращению поступлений в бюджет страны)

Несогласованность процедур формирования и исполнения бюджета

Отсутствие согласования долгосрочного государственного платежного баланса и текущего консолидированного бюджета

*Рис 8.1. Факторы, повлиявшие на реализацию реформирования*

Реформы, которые были внедрены в сферу финансов в Российской Федерации, применяются для повышения эффективности таких показателей (см. рис. 8.2).

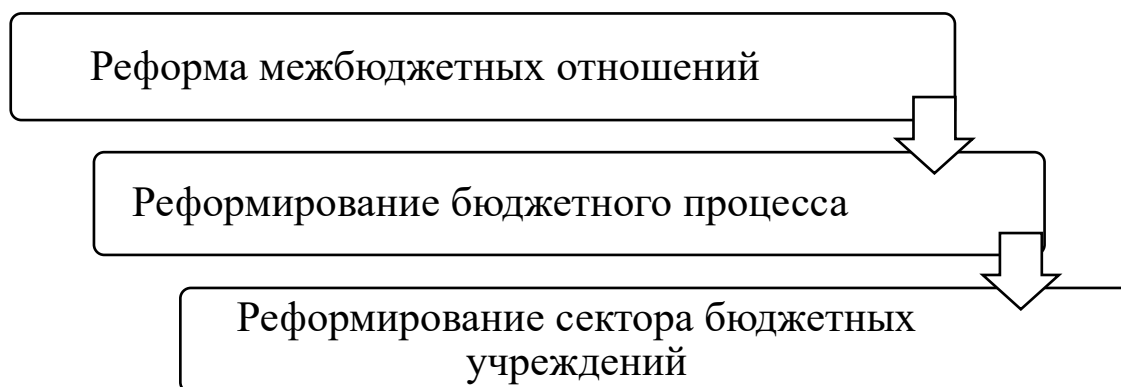


*Рис 8.2. Показатели, к которым применяются реформы<sup>74</sup>*

Усовершенствования бюджетной системы страны затрагивает каждый субъект бюджетного процесса, а также даёт возможность проанализировать результативность поставленных целей.

Преобразование государственных финансов производится в три стадии, представленные на рисунке 8.3.

<sup>74</sup> И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. Государственные и муниципальные финансы. Учебник и практикум для академического бакалавриата, Москва, 2019г. -с.87



*Рис 8.3. Стадии преобразования государственных финансов*

Начальным этапом первой стадии реформирования государственных финансов в Российской Федерации считается конец двадцатого века.

Усовершенствование межбюджетных отношений было обязательно, так как не существовало единого метода в реализации стабильности развития Российской Федерации, как в социальной, так и в экономической сферах. Этот принцип преобразования представлял собой возникновение механизма, который включает пять федеральных фондов. Данные фонды занимались обеспечением финансами областей Российской Федерации. В структуре данных фондов были представлены:

- Фонд, который направлен на финансовую помощь субъектов Российской Федерации;
- Фонд, акцентирующий внимание на развитие регионов;
- Фонд компенсации;
- Фонд софинансирования расходов на социальную сферу;
- Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов.

Начальная стадия внедрения реформ в систему государственных и муниципальных финансов произошла в период с 2003 года по 2004 год.

Она началась впоследствии реализации и включения программных документов, касающихся осуществления преобразования всей государственной службы на территории государства, в том числе данная стадия затронула преобразование бюджетной системы финансирования, а также совершенствование бюджетного федерализма, началось

разграничение бюджетной системы, в котором прослеживалось заметное определение доходной части, а также расходной части бюджетов.

Конечным итогом реформирования межбюджетных отношений в 2004 году стало увеличение независимости, а также осуществление более серьёзного подхода органов областного и муниципального управления при реализации обязательств бюджета.

Следующим этапом является преобразование бюджетного процесса. Данный этап нацелен на повышение результативности контроля государственных и муниципальных денежных средств.

На данном этапе, основной реформой послужило образование стабилизационного фонда в Российской Федерации, который начал свою деятельность в 2004 году.

Этот фонд способствовал повышению стабильности государственного бюджета к отрицательному воздействию внешнего экономического положения.

Завершающей стадией стала реализация преобразования спектров бюджетных организаций. Ввиду данного реформирования образовывалось всё больше государственных, а также муниципальных организаций.

Ещё одним результатом реформирования государственных и муниципальных финансов послужила особая корректировка способов работы данных организаций благодаря образованию и развитию методов, которые направлены на обеспечение их денежными средствами.<sup>75</sup>

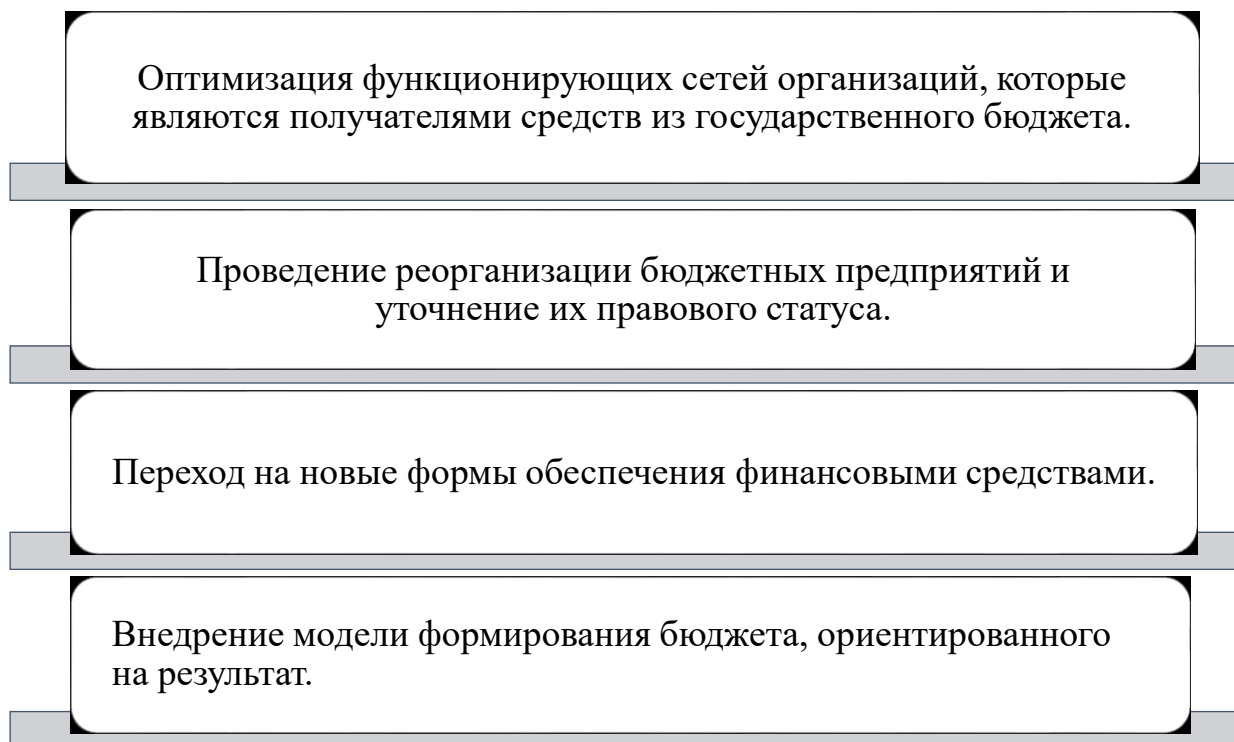
Главные сферы преобразования спектра бюджетных организаций представлены на рисунке 8.4.

В период с 2005 года по 2006 год, были реализованы основные проекты по осуществлению ведущих сфер работы исполнительных органов власти Российской Федерации, а также было введено понятие ведомственных целевых программ.

В 2008 году произошёл огромный прорыв в области финансирования государственных и муниципальных программ, состоялось установление Правительством Российской Федерации системы длительного социально-экономического формирования Российской Федерации на срок до 2020 года, а также главных этапов деятельности Правительства Российской Федерации сроком до 2012 года.

---

<sup>75</sup> Шимширт Н.Д., Крашенникова Н.В. Управление государственными и муниципальными финансами, 2022г.-181с.



*Рис 8.4. Сферы преобразования спектра бюджетных организаций<sup>76</sup>*

Вторая стадия начала активно проявляться в 2010 году, в силу вступили такие реформы как:

- Бюджетные реформы;
- Реформы стратегического управления;
- Реформы по совершенствованию системы федеральных целевых программ;
- Реформы по разработке государственных программ Российской Федерации.

Именно по итогу деятельности данных реформ устанавливается федеральный бюджет.

В период с 2010 года по 2013 год, были введены реформы, нацеленные на методологические принципы внедрения государственных программ Российской Федерации, которые позже были зафиксированы в законодательстве РФ.

В период с 2014 года по 2015 год, бюджеты абсолютно всех уровней осуществляются в соответствии с программным критерием. Это

<sup>76</sup> Мирошников С.Н., Чаркина Е.С. Реформирование государственных финансов, 2017г.- с.16

было отмечено в «сообщении Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 12 декабря 2013 года».

В Программе увеличения результативности контролирования государственными, а также муниципальными финансами за отрезок времени до 2018 года, принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. №2593-р прослеживается программно-целевой критерий реализации бюджета.

Исходя из вышеупомянутого критерия, государственные, а также муниципальные программы должны стать основным инструментом, благодаря которому соединяются стратегическое и бюджетное прогнозирование.<sup>77</sup>

Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» вступил в силу 28.06.14 г. В соответствии с ним, политика развития социально-экономической сферы Российской Федерации служит главным фактором при образовании, а также поправкам списка государственных программ Российской Федерации.<sup>78</sup>

В программно-целевом управлении проводились различные корректировки. В 2015 году, например, осуществлены институциональные усовершенствования.

Положением долгосрочного развития Российской Федерации в социальной и экономической сферах за отрезок времени до 2020 года, в состав по исполнению долгосрочных основных аспектов денежно-кредитной, а также бюджетной политики входит также направление большого количества денежных средств расходной части бюджетов на программный критерий.

Утверждается, что при полном направлении денежных средств расходной части на программно-целевой критерий образования бюджета, станет невозможным сокращение расходов по формальному признаку.

Прогнозирование максимального количества бюджетных средств, предусмотренных для исполнения государственных программ Российской Федерации должно производиться, учитывая эффективность их применения за предшествующий период, и при этом должно

---

<sup>77</sup> И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. Государственные и муниципальные финансы. Учебник и практикум для академического бакалавриата, Москва, 2019г.-с.51

<sup>78</sup> Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.14

быть связано с целевыми факторами, которые определяют выполнение установленных задач данных государственных программ.

Программно-целевой критерий подразумевает установление главных показателей, а также целей развития социальной и экономической сферы и осуществления национальной безопасности Российской Федерации, создание связанных по задачам, промежутку времени для исполнения:

- Государственных программ Российской Федерации;
- Государственных программ субъектов Российской Федерации;
- Муниципальных программ

Данный критерий также осуществил установку уровня количества денежных средств и источников их финансирования.

Исходя из всего вышесказанного, можно подвести итог, что у Правительства Российской Федерации получилось за небольшой период времени, не только рационально использовать актуальные методы бюджетирования, которые активно применяются в различных странах, где развитие экономики определяется положительной тенденцией, но и образовать действующую бюджетную систему.

*Современные направления в области преобразования управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации.*

В современной концепции реформирования экономики России была целиком усовершенствована:

- Бюджетная система РФ;
- Реализация бюджетного процесса;
- Реализация финансового государственного и муниципального менеджмента;
- Общий спектр государственного и муниципального управления.

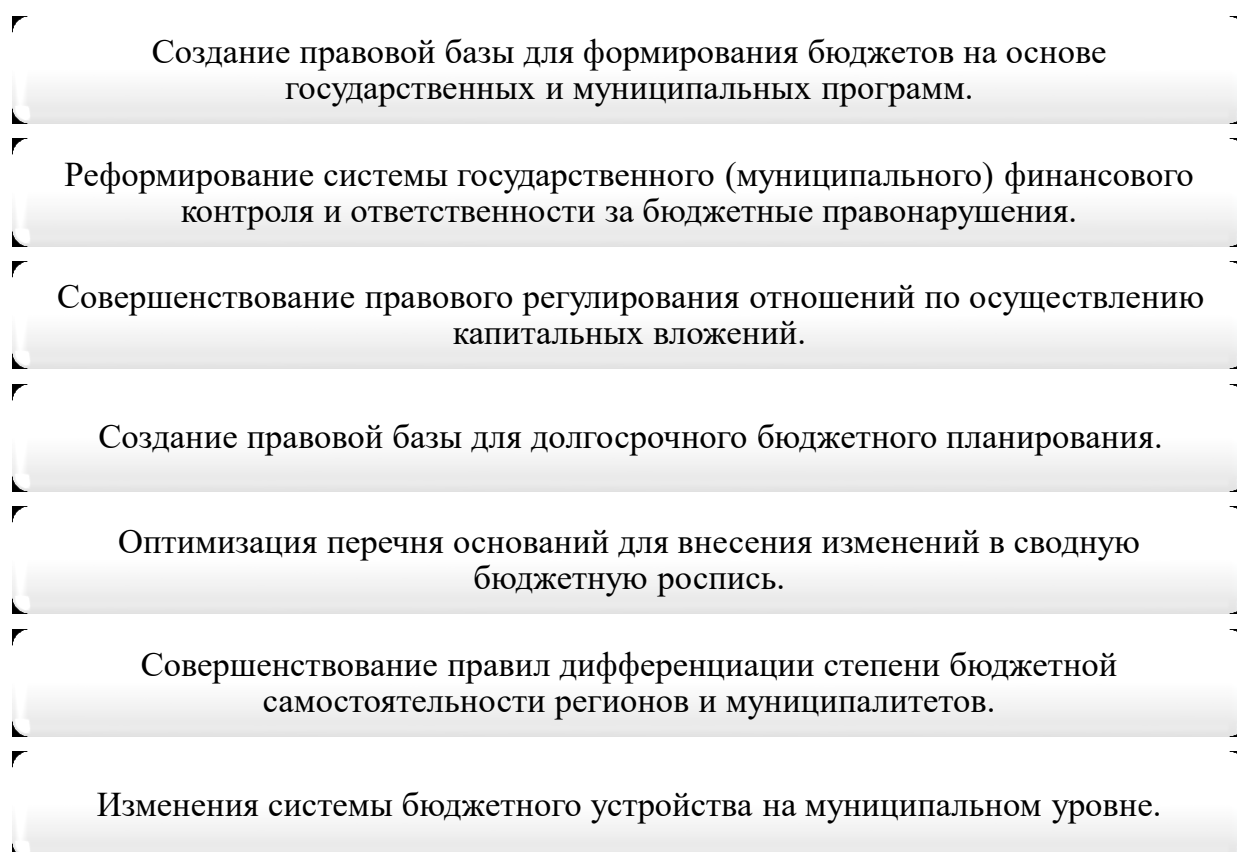
В кратчайшие сроки финансовая система начала отвечать требованиям создающейся рыночной экономике. Существенным достижением в области реформирования государственных и муниципальных финансов стало утверждение Бюджетного Кодекса Российской Федерации, образование современных методов бюджетного учёта на основе внедрённой бюджетной типологии, переход на казначейскую систему



реализации бюджета с привлечением Центрального Банка РФ, создание специальных бюджетных, а также внебюджетных фондов для выполнения определённых задач. Новейшие методы по преобразованию бюджетного аспекта экономики Российской Федерации образуются в связи с отрицательными воздействиями, такими как:

- Стагнация (застой в экономике);
- Применение различного рода санкций;
- Вывоз капитала юридическими и физическими лицами;
- Снижение доходов граждан РФ в связи с инфляцией.<sup>79</sup>

Если говорить об изменениях в системе государственных и муниципальных финансов в период с 2016 года по 2018 год, можно выделить нормативные правовые акты, которые являются законодательной базой преобразований. НПА осуществляют контроль по различным направлениям (см. рисунок 8.5).



*Рис 8.5. Направления, за которыми нормативные правовые акты осуществляют контроль*

<sup>79</sup> Гринберг Р.С. Экономика современной России: состояние, проблемы, перспективы, 2018г.-с.8

## *Управление государственным и муниципальным долгом*

Реформирование также привело к различным преобразованиям в области управления государственным и муниципальным долгом:

- Изменения в работе органов государственной власти (органов местного самоуправления), которые воздействуют на обеспечение потребностей публично-правового образования в заёмном финансировании;
- Выполнение долговых обязательств, привлекая минимальное количество денежных средств на обслуживание долга;
- Недопущение изменения объема и структуры обязательств;
- Неотъемлемое выполнение всех обязательств;

Обязательные требования, которые применяются в финансовой системе управления государственным и муниципальным долгом представлены на рисунке 8.6.



*Рис 8.6. Обязательные требования, которые применяются в финансовой системе управления государственным и муниципальным долгом*

Совершенствование системы государственных и муниципальных финансов осуществилось благодаря реформированию бюджетного процесса.

Приоритетным фактором преобразования бюджетных отношений в настоящее время является осуществление совершенствования сети бюджетных учреждений, которое закончилось в 2012 году. За небольшой отрезок времени у Правительства Российской Федерации получилось перейти от исполнения бюджетов, учитывая принцип 100% освоения к принципу экономии, а также целевого подхода.

### *Проблемы реформирования муниципальных финансов*

Муниципальная система финансов также, как и государственная пережила множество различных существенных реформ, которые так или иначе повлияли на все составляющие показатели отношений финансовой системы муниципальных образований.

Главными целями внедрения новых реформ в муниципальную финансовую систему является значительное расширение финансовой независимости, а также увеличение доли выполнения своих обязательств органами местного самоуправления перед гражданами Российской Федерации.

Органы местного самоуправления обязательно должны располагать определённым количеством денежных ресурсов, с помощью которых результативно достигаются предусмотренные цели, а также выполняются задачи муниципалитета.

Также данные, вышеупомянутые органы должны обладать возможностями независимо и в полном объёме контролировать свой бюджетный фонд. Именно для этого осуществляются преобразования муниципальной системы финансов.

Посредством реформирования появляется возможность определения дополнительной составляющей бюджетов среди показателей бюджетной системы субъектов Российской Федерации.

В общую структуру муниципальных бюджетов включены:

- Бюджеты городских округов;
- Бюджеты муниципальных районов;
- Бюджеты сельских и городских поселений.<sup>80</sup>

---

<sup>80</sup> Гринберг Р.С. Экономика современной России: состояние, проблемы, перспективы, 2018г.-с.17

Несмотря на то, что реформы внесли весомый вклад в развитие системы муниципальных финансов, они столкнулись с различными трудностями (рисунок 8.7).



Рис 8.7. Проблемы реформирования муниципальных финансов<sup>81</sup>

При рассмотрении первого класса трудностей, следует сказать, что они возникают в следствии того, что доходная часть бюджета муниципалитета не выполняет поставленные задачи, связанные с разрешением местных проблем. Исходя из этого основная цель реформы не достижима.

Помимо этого, в ходе деятельности муниципальных образований возникают значительные сложности при изменении системы налогообложения в муниципальном бюджете.

Если говорить о расходной части муниципальных бюджетов, то расходные обязательства должны быть покрыты именно с помощью бюджетных поступлений.

<sup>81</sup> Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник, 2019г.-с.248

Что касается второго класса возникающих трудностей, они связаны с разделением общих государственных минимальных социальных нормативов, на подгруппы, образующие многоуровневую систему. В структуру данной системы входят:

- Федеральные минимальные социальные нормативы;
- Региональные минимальные социальные нормативы;
- Муниципальные минимальные социальные нормативы.

Принцип разделения государственных нормативов подразумевает, что все показатели структуры несут ответственность за принятые минимальные социальные стандарты.

Если рассматривать причины третьего класса возникающих трудностей, следует выделить ограничение прав органов местного самоуправления в системе межбюджетного контролирования. В таком случае у муниципальных образований отсутствует мотивация усовершенствовать свой экономический потенциал для развития конкретной территории.<sup>82</sup>

Несмотря на различные возникающие проблемы, в истории Российской Федерации проводилось множество реформ, которые способствовали усовершенствованию системы как государственных, так и муниципальных финансов.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Бюджет в экономической системе это:
  - а. План создания и использования финансовых ресурсов;
  - б. Общепроизводственный фонд средств;
  - в. Отношения при формировании на общегосударственных и региональных уровнях централизованных фондов;
2. Бюджет государства является составной частью:
  - а. Общегосударственных финансов
  - б. Местных финансов
  - в. Государственных финансов

---

<sup>82</sup> И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. Государственные и муниципальные финансы. Учебник и практикум для академического бакалавриата, Москва, 2019г. - с.51

3. Основные функции бюджета государства:
  - а. Перераспределение ВВП, государственное регулирование и стимулирование экономики; бюджетный контроль; финансовое обеспечение социальной политики
  - б. Контроль за формированием и использованием централизованного фонда денежных средств
  - в. Финансирование национальной экономики
4. Какие показатели характеризуют состояние бюджета как финансового плана?
  - а. профицит, баланс, излишек, дефицит
  - б. бюджетный дефицит, баланс бюджета, профицит, излишек
  - в. равновесие доходов и расходов бюджета; бюджетный дефицит, превышение доходов над расходами.
5. Как различается бюджетный дефицит согласно формам проявления:
  - а. Активный, пассивный
  - б. Вычисленный, известный
  - в. Открытый, скрытый
6. Источники покрытия бюджетного дефицита:
  - а. Государственный кредит, налоги, прибыль, инвестиции
  - б. Государственный заем, денежная эмиссия
  - в. Налоги, коммерческий кредит, амортизационные отчисления
7. Бюджетные ассигнования – это формы:
  - а. Коллективного капитала
  - б. Покрытия затрат за счет заемных средств
  - в. Государственного финансового обеспечения
8. В каких разрезах рассматривается структура бюджета государства:
  - а. Бюджетное устройство и бюджетная система
  - б. Бюджетный процесс и бюджетное устройство
  - в. Горизонтальный и вертикальный
9. Виды бюджетов:
  - а. Государственный бюджет и местный бюджет
  - б. Центральные и местные бюджеты
  - в. Государственный бюджет, региональные и местные бюджеты
10. Какие бюджеты входят в состав бюджетов местного самоуправления?

- а. Бюджеты территориальных городов, сел
- б. Областные, районные, местные бюджеты
- в. Централизованные и децентрализованные бюджеты

### *Вариант 2*

1. Какие принципы лежат в основе распределения расходов между бюджетами:

- а. Функциональный, экономический, ведомственный
- б. Ведомственной подчиненности и территориального разделения объектов финансирования
- в. Текущий и развития

2. На какие группы разделяются доходы бюджета от общегосударственных налогов и сборов в процессе их распределения между отдельными звеньями финансовой системы?

- а. Налоговые и не налоговые поступления
- б. Налоговые и не налоговые поступления, доходы от операций с капиталом, официальные трансферты
- в. Закрепленные и регулирующие доходы

3. Методы формирования доходов бюджета.

- а. Выделение доходов с государственного сектора экономики; получение доходов от государственных угодий; налоговый
- б. Получение доходов от государственных угодий имущества и услуг, перераспределение доходов юридических и физических лиц с помощью налогов; получение ссуд
- в. Получение доходов от государственной собственности; фискальный; получения ссуд

4. Внутренние источники формирования доходов бюджета:

- а. Международный кредит, национальное богатство, национальный доход
- б. Созданный ВВП и национальное богатство
- в. Валовой национальный продукт, государственный кредит, эмиссионный доход

5. По каким признакам классифицируются расходы бюджета?

- а. Роль в создании производства, общественное признание, целевое назначение;

б. Отрасли экономики и социальной сферы, уровни бюджетной системы, формы бюджетного финансирования;

в. Общественное и целевое предназначение, роль в создании производства, отрасли экономики и социальной сферы, уровни бюджетной системы; формы бюджетного финансирования;

6. Что отражает функциональная классификация расходов бюджета?

а. Текущие и капитальные расходы

б. Текущие капитальные расходы, кредитование без погашения

в. Текущие расходы и расходы развития

7. Что отражает ведомственная классификация расходов бюджета?

а. Фактическое использование министерствами и ведомствами бюджетных средств

б. Распределение бюджетных ассигнований между получателями средств из бюджета

в. Финансирование текущего расходования министерств и ведомств

8. Что отражает экономическая классификация расходов бюджета?

а. Текущие расходы и расходы развития

б. Текущие и капитальные расходы

в. Статьи и подстатьи расходов, элементы целевых затрат

9. Смета - это:

а. Бюджетные ассигнования, распределённые поквартально и по-статейно

б. Плановый документ, в котором устанавливается объём бюджетных ассигнований, и их постатейное и поквартальное распределение

в. Роспись доходов и расходов, сбалансированных во времени с поквартальным распределением

### *Вариант 3*

1. Какие существуют виды смет?

а. Текущая, капитальная, сведённая, общая



- б. На централизованные средства, особенные общие, поквартальные
- в. Индивидуальная, сведённая, на централизованные средства, общая
- 2. Нормы расходов группируются:
  - а. На основе физиологических потребностей, на основе статистических данных
  - б. Базовые, по характеру использования, методом исчисления
  - в. На обязательные и факультативные
- 3. Объёмы финансирования определяются:
  - а. общими потребностями бюджетного учреждения её возможными доходами
  - б. оперативно - сетевыми показателями и нормативами расходов
  - в. количеством единиц по штатному расписанию
- 4. Виды норм по экономическому смыслу:
  - а. Материальные, факультативные, обязательные
  - б. Материальные, финансовые, бюджетные
  - в. Материальные, индивидуальные, комбинированные
- 5. Какие виды денежных ресурсов государства используются для финансирования расходов медицинских учреждений государства?
  - а. Бюджетные ассигнования
  - б. Прибыль предприятий
  - в. Кредиты банка
- 6. Источники государственного финансирования на просвещение:
  - а. Бюджетные ассигнования
  - б. Выручка от реализации продукции и услуг
  - в. Средства фондов предприятий и организаций
- 7. Какие показатели положены в основу составления смет общеобразовательной школы?
  - а. Количество классов
  - б. Количество классов, контингент учеников, число педагогических ставок
  - в. Количество классов, контингент учеников, число часов по учебному плану
- 8. Каким образом определяется объём государственной дотации:
  - а. Исходя из потребностей содержания учреждения

б. Размером затрат, которые не покрываются собственными доходами

в. Исходя из количества мест и расходов на учреждение

9. Какие учреждения относятся к системе социального обеспечения?

а. Детские учреждения- интернаты (для детей с разными отклонениями здоровья), детские учреждения- интернаты профильные (спортивные, языковые), дома интернаты для престарелых инвалидов

б. Детские дошкольные учреждения, приюты для несовершеннолетних

в. Дома- интернаты для престарелых инвалидов, приюты для несовершеннолетних, детские учреждения - интернаты (для детей с разными отклонениями здоровья)

10. Жилищная субсидия – это:

а. Ежегодная адресная безналичная денежная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа, твёрдого и жидкого печного бытового топлива

б. Ежемесячная адресная безналичная денежная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа твёрдого и жидкого печного бытового топлива

в. Ежемесячная адресная денежная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа твёрдого и жидкого печного бытового топлива на возвратной основе

#### *Вариант 4*

1. Возврат бюджетных ассигнований в мере пересмотренных предназначенных субсидий проводятся в случае:

а. Выявление поданных документов с неправильными сведениями, неправильных сведений в справках о доходах, выданных юридическими лицами

б. Изменение количества установленных субсидий в период их оплаты

в. Выявление неправильных сведений справках о доходах, выданных юридическими лицами, ошибки в расчете размера назначенной субсидии, заведомая подача документов с неправильными сведениями

2. Какие группы расходов включаются в расходы бюджета на национальную оборону?

а. Содержание вооруженных сил, правоохранительная деятельность, закупка вооружения и военной техники

б. Содержание вооруженных сил, покупка вооружения и военной техники, капитальное строительство, научно-исследовательские и исследовательско - конструкторские работы

в. Правоохранительная деятельность и обеспечение обороны государства

3. К расходам бюджета на управление относятся:

а. Государственное управление, культура и искусство, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства

б. Средства массовой информации

в. Государственное управление, международная деятельность, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства

4. К расходам бюджета на государственное управление принадлежат:

а. Функционирование законодательной и исполнительной власти, содержание Президента Украины и его аппарата; иные расходы на общегосударственное управление

б. Содержание Главного управления государственной связи; содержание Президента Украины и его аппарата; функционирование законодательной и исполнительной власти; иные расходы на общегосударственное управление

в. Функционирование государственной власти, содержание Конституционного суда, функционирование исполнительной власти; содержание Президента Украины и его аппарата; содержание Главного управления государственной связи; иные расходы на общегосударственное управление

5. В основе планирования расходов бюджета на обслуживание государственного долга лежит:

а. Объем ВВП на одного жителя

б. Соотношение между суммой долга и суммой его обслуживания и бюджета

в. Объем текущего государственного долга

6. По характеру выплаты дохода государственные займы делятся на:

а. Выплаты по кредитам иным государствам, международной организации

б. Краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные

в. Дисконтные, выигрышные и процентные

7. Способы корректирования заемной политики:

а. Минимизация стоимости ссуд, стабилизация государственных ценных бумаг

б. Управление внешним и внутренним долгом

в. Унификация, консолидация, конверсия, минимизация стоимости займа, отсрочка погашения, аннулирование

8. Бюджет предприятия – это:

а. Доходы и расходы одного человека

б. Доходы и расходы отдельной семьи

в. Входящие и исходящие денежные потоки

9. Консолидированный бюджет – это:

а. Государственный, региональный, местный

б. Государственные централизованные целевые фонды

в. Общегосударственный, региональных органов власти, местных органов власти

10. Признаками бюджета являются:

а. Историчность, плановость, юридический характер, срок действия

б. Плановый характер, специфические черты зарождения, срок функционирования

в. Сила нормативного акта

### *Вариант 5*

1. Особенности бюджета – это:

а. Самостоятельная экономическая форма перераспределительных отношений

б. Перераспределение национального дохода между отраслями народного хозяйства

в. Пропорции бюджетного перераспределения стоимости определяющих потребностями расширенного воспроизводства

2. Сущность бюджета отражают:
  - а. Экономические отношения между государством и субъектами хозяйствования всех форм собственности и населения
  - б. Экономические отношения между государством и государственными централизованными фондами
  - в. Экономические отношения между государством и коммерческими банками
3. Система государственных финансов включают следующие звенья:
  - а. Государственный бюджет, общегосударственные фонды, государственные займы, финансы государственного сектора
  - б. Местные бюджеты, региональные фонды, местные займы, финансы муниципального хозяйства
  - в. Международный кредит, финансы коммерческих предприятий, инвестиционные фонды, государственный бюджет
4. Функции бюджета:
  - а. Распределительная, контрольная
  - б. Регулирующая
  - в. Территориального распределения
5. Состояние бюджета как финансового плана характеризуется показателями:
  - а. Равновесие доходов и расходов
  - б. Бюджетный профицит
  - в. Бюджетный дефицит
6. Направления бюджетной политики:
  - а. Стабилизация совершенствование налоговой политики, оптимизация уровня бюджетного дефицита, самостоятельность местных бюджетов, поиск дополнительных источников доходов бюджета
  - б. Преодоление инфляционных процессов, создание процессов стабилизации, совершенствование налоговой политики; поиск дополнительных источников доходов бюджета
  - в. Преодоление инфляционных процессов и структурной перестройки, меры государства по организации и использованию бюджетных ресурсов для обеспечения её экономического и социального развития
7. Бюджетный механизм складывается из:
  - а. Бюджетного дефицита, бюджетного профицита

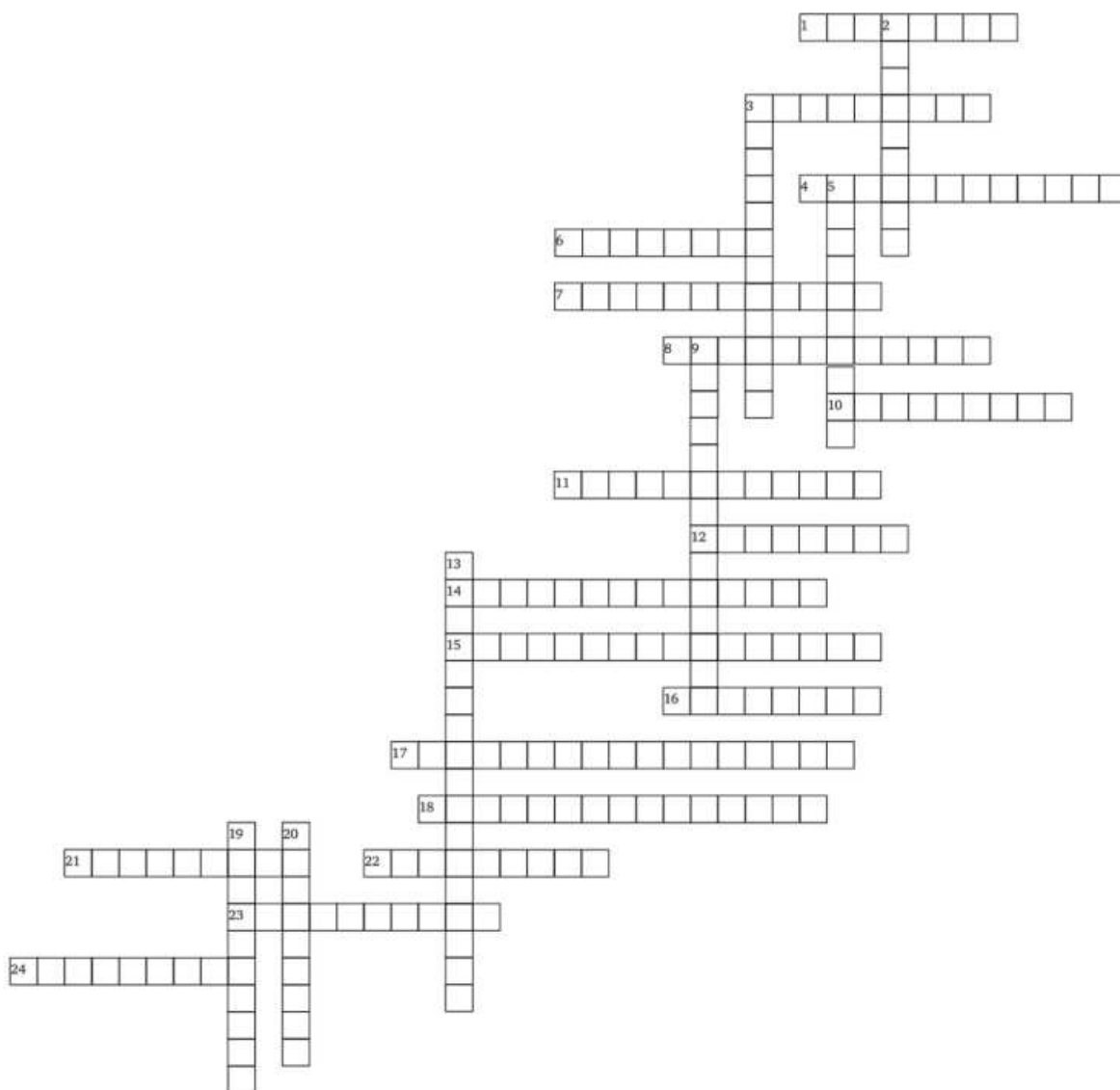
- б. Бюджетного планирования и регулирования, финансовых показателей, нормативов, бюджетного дефицита
- в. Бюджетного планирования и регулирования системы управления бюджетными средствами
- 8. Объективные факторы влияния на бюджет:
  - а. Характер производственных отношений, природные особенности, экономические особенности, социальные особенности, традиции
  - б. ВВП, национальный доход, экономический рост производства
  - в. Финансовая политика, объём и уровень заработной платы, развитие важных отраслей науки и техники, продуктивность общественного труда
- 9. Направления влияния на бюджет:
  - а. Международные регулирующие распределительные
  - б. Структурные, экономические, прямые
  - в. Социальные, экономические, политические
- 10. Элементы бюджетной системы:
  - а. Органы управления, структура, принципы построения
  - б. Структура, принципы построения, организация функционирования
  - в. Организация функционирования, органы управления, структура

## КРОССВОРД 1

По горизонтали:

1. Пропорциональное сокращение запланированных в бюджете расходов?
3. Документ, в котором определяются порядок и сроки составления, рассмотрения и утверждения бюджета, а также организация его исполнения?
4. Бюджетные... – это установленные Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса?

6. Государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы?



7. Фонды денежных средств, аккумулируемых для финансирования определенного класса расходов?

8. Бюджетные... имеют синтетический счет 503?

10. Сумма, выделяемая без указания конкретной цели на безвозвратной и безвозмездной основе в порядке бюджетного регулирования из Фонда финансовой поддержки регионов или Фонда финансовой поддержки муниципальных образований, создаваемых соответственно в федеральном бюджете или в бюджетах субъектов Федерации?

11. Комплекс организационно-технических, методических и методологических мероприятий определения доходов и расходов бюджетов в ходе их составления, рассмотрения и утверждения?

12. Бюджетный... – один из важных инструментов осуществления бюджетной политики?

14. Принцип бюджетной системы: бюджет формируется на реалистичных макропоказателях экономического и социального развития государства и расчетах поступлений в бюджет и расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с утвержденными методиками и правилами?

15. Бюджет, в котором равны соотношения доходов и расходов?

16. Федеральный бюджет рассматривается... в трех чтениях?

17. Основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов?

18. Форма контроля, которую осуществляет только казначейство?

21. ...обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году?

22. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ?

23. Все обороты по регистру записываются в Главную книгу ... ?

24. Лицо, которому принадлежит приоритет в разработке бюджетной политики государства?

По вертикали:

2. Аспект бюджетной политики, состоящий в выработке бюджетной стратегии и тактики?

3. Исполнить бюджет по доходам – мобилизовать контингент налогов, сборов, других платежей и ... их по уровням бюджетной системы в соответствии с существующим законодательством?



5. Принцип бюджетной системы, означающий стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода)?

9. Важнейшей задачей исполнения бюджета является обеспечение полного и ... поступления налогов и других доходов?

13. ...бюджет представляет собой свод всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории?

19. Бюджетные... – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества?

20. Фонд, представляющий собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта?

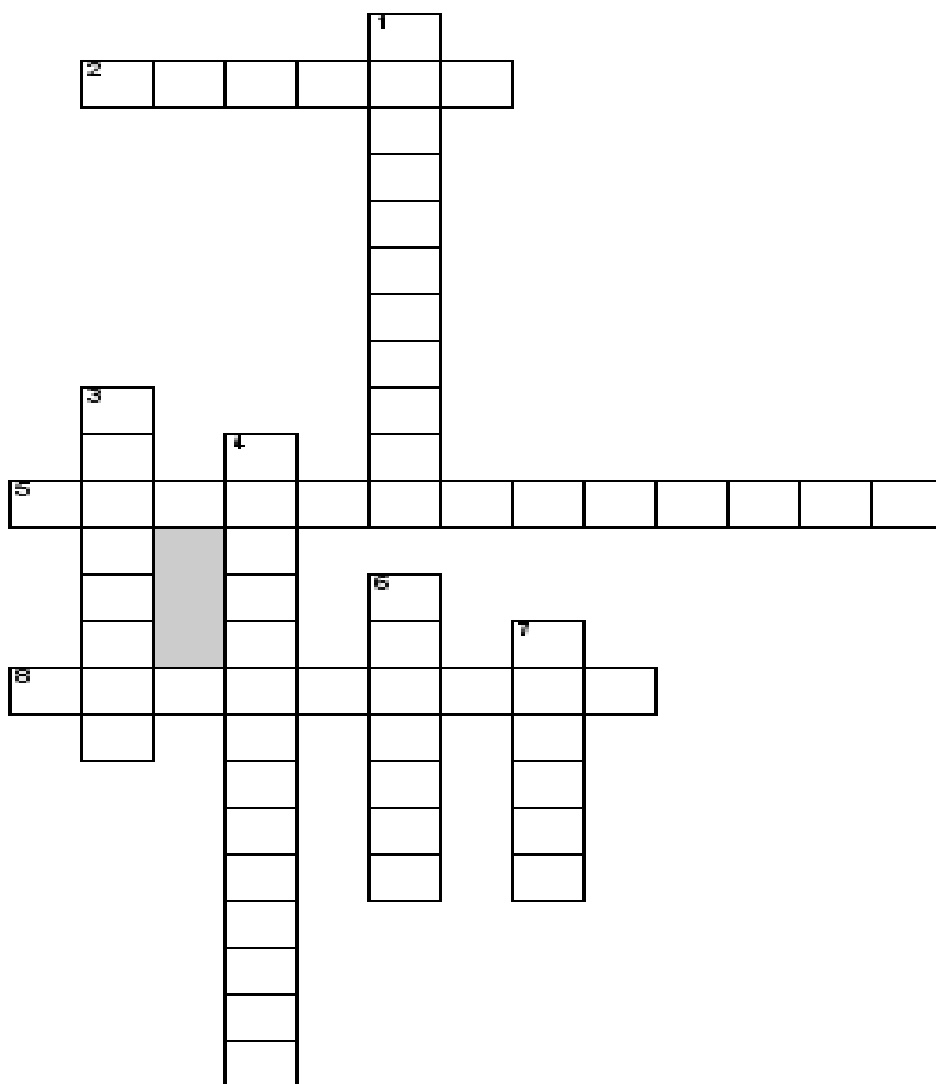
## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

2. Как назывался государственный чек, который власти решили выдать каждому гражданину России?

5. Элемент экономической политики российского правительства в начале 1990-х годов, заключавшийся в ослаблении государственного регулирования в области ценообразования?

8. Термин, широко использовавшийся в условиях социалистической экономики, предполагавший такое ведение хозяйственной деятельности на социалистическом предприятии, когда окупаются все затраты на производство продукции, у предприятия и его работников появляются экономические стимулы, что приводит к увеличению объема производства, улучшению качества продукции, увеличению заработной платы?



По вертикали:

1. Общее название нового курса советского партийного руководства, совокупности политических и экономических перемен, происшедших в СССР с 1985 по 1991 годы?

3. Кого Дума избрала на должность главы правительства 11 сентября 1998 года?

4. Горбачев в январе 1987 г. на пленуме ЦК КПСС выдвинул на первый план уже не «ускорение социально-экономического развития», а введение «гласности» и \_\_ советского общества?

6. По инициативе какого главы правительства в середине 60-х годов была предпринята попытка придать импульс социалистической экономике путем расширения хозяйственной самостоятельности предприятий и введения отдельных элементов рыночного механизма?

7. Что объявило 17 августа 1998 года Правительство РФ во главе с Сергеем Кириенко объявило, т.е. неспособность отвечать по своим внутренним обязательствам?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Функция спроса в экономике описывается формулой  $C=100 + 0,75Y$ . С целью поддержки социально уязвимых слоев населения государство повысила государственные расходы на выплату пособий на 300 млн. долл. С целью сохранения сбалансированности государственного бюджета были повышены налоги также на 300 млн. долл.

Рассчитать мультипликатор автономных расходов и налоговый мультипликатор.

Рассчитать изменение  $Y$  в результате увеличения налогов и в результате роста расходов государства.

Сформулировать положение о мультипликаторе сбалансированного бюджета.

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

ВВП потенциальный составляет 1200 ден. ед. ВВП фактический составляет 800 ден. ед. Предельная склонность к потреблению (MPC) составляет 0,8.

Что может сделать государство, чтобы вывести экономику на потенциал:

- а. Используя налоговые поступления (рассчитать)
- б. Используя государственные закупки (рассчитать).

## Тема 9. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

Формирование эффективной бюджетной системы, ее ориентирование на экономический рост, снижение социального неравенства – это одна из основных целей экономической политики. Для того, чтобы обеспечить устойчивость бюджетной системы требуется повышение эффективности функционирования государственных финансов в рамках определенных приоритетов.

Эффективность функционирования государственных финансов напрямую зависит от качества, результативности и эффективности проведенного государственного финансового контроля, который обеспечивает стабильность внутри государства, способствует выполнению и реализации различных социальных программ для населения, тем самым улучшая качество жизни, что является для государственной власти одной из приоритетных целей а также призван стимулировать повышение инвестиционной активности публичного субъекта и субъектов корпоративного бизнеса.

В тоже время неэффективность использования государственных финансов требует специальных доказательств, которые подразумевают варианты лучшего использования средств.

Оценка эффективности функционирования государственных финансов происходит по трем показателям:

1) Экономическая эффективность – показывает соотношение результата деятельности с затратами на его достижение;

2) Общественная эффективность – показывает соотношение показателя конечного результата деятельности с непосредственным показателем деятельности.

3) Социально – экономическая эффективность – соотношение величины достигнутого результата и величины затрат на его достижение.<sup>83</sup>

---

<sup>83</sup> Ю.В. Каприян. Оценка эффективности государственного контроля. // Сибирская финансовая школа. 2021. Электронный ресурс - [https://journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/journal\\_sfs\\_safbd\\_2021-2-63-72.pdf](https://journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/journal_sfs_safbd_2021-2-63-72.pdf)

Достижение эффективности – это достижение баланса между результатами и имеющимися ресурсами. Данную формулу можно применить и к понятию эффективности функционирования государственного бюджета.

Для обеспечения эффективного функционирования государственных финансов существует финансовый контроль, который осуществляется на разных уровнях государственного управления.

Государственный финансовый контроль включает такие виды финансового контроля, как:

- общегосударственный, обладающий наибольшим значением в силу особого статуса государственных органов, осуществляющих данный контроль на всех стадиях бюджетного процесса (Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ). Проводится с целью проверки законности и эффективности использования государственных средств, а также целесообразности осуществляемых расходов;

- вневедомственный, осуществляется специальными финансовыми кредитными органами (Министерство финансов РФ, Центральный банк РФ, Федеральное казначейство РФ, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований и др.), и направленный на объекты финансового контроля, независимо от их ведомственной принадлежности;

- ведомственный финансовый контроль, проводится министерствами, ведомствами и другими органами государственного управления, а также их самостоятельными структурными контрольно-ревизионными подразделениями, в целях контроля производственной и финансовой деятельности их подведомственных предприятий и учреждений.

Финансовый контроль можно подразделяется на следующие формы:<sup>84</sup>

- предварительный финансовый контроль осуществляется в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопро-

---

<sup>84</sup> О.А. Галочкина, К.А. Кожухина. Финансы: Учебник. — СПб.: Изд-во Университета при МПА ЕврАзЭС, 2019 — 272 с. (Серия «Учебники Университета при МПА ЕврАзЭС»)

сам. Проводится с целью предупреждения финансовых нарушений законодательства, выявления на стадии планирования и прогнозирования дополнительных финансовых ресурсов;

- текущий финансовый контроль проводится в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, представительных органов местного самоуправления в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами. Осуществляется с целью предотвращения финансовых нарушений и возможных потерь в процессе расходования бюджетных средств в ходе финансовой деятельности государства;

- последующий финансовый контроль осуществляется в ходе рассмотрения и утверждения отчётов об исполнении бюджетов. Проводится с целью выявления нарушений финансового законодательства и оценки эффективности финансовой деятельности (например, целесообразности расходования государственных денежных средств при исполнении бюджетов, выполнении финансовых планов предприятий и организаций и т.д.) путём анализа и ревизии отчётной бюджетной документации.

Методами финансового контроля являются следующие приёмы и способы его осуществления:

- наблюдение – ознакомление с финансовой деятельностью объекта финансового контроля;

- обследование хозяйственной деятельности – представляет собой изучение показателей финансового состояния объекта финансового контроля;

- проверка финансовой деятельности – проводится с целью финансового контроля основных вопросов финансовой деятельности объекта контроля с использованием балансовых, отчётных и расходных документов;

- финансовый анализ – осуществляется в целях оценки финансового состояния объекта контроля на основе использования системного подхода и различных аналитических приемов;

- ревизия (плановая, внеплановая) – представляет собой всестороннее обследование финансово-хозяйственной деятельности проверяемого субъекта с целью выявления её соответствия действующему законодательству с использованием комплекса методов, таких как: –

встречная проверка; – восстановление количественного учёта; – контрольное сличение и др.;

- надзор, осуществляемый контролирующими государственными органами, за финансовой деятельностью субъектов контроля (например, за субъектами, имеющими лицензию на определённый вид деятельности).

Если государственная финансовая политика проводится надлежащим образом, и цели этой политики достигаются, то она считается эффективной, что является целью эффективной системы управления государственными финансами.

Одним из элементов управления государственными финансами является открытая и упорядоченная система, которая стремится к достижению желаемых итогов исполнения бюджета:

- Общая бюджетно-налоговая дисциплина требует эффективного контроля итоговых показателей бюджета и управления бюджетно-налоговыми рисками.

- Стратегическое распределение ресурсов включает планирование и исполнение бюджета в соответствии с государственными приоритетами, направленными на достижение целей, предусмотренных политикой.

- Эффективное оказание услуг требует использования запланированных в бюджете доходов для обеспечения оказания услуг на наилучшем уровне в рамках доступных ресурсов.

По данным статистических данных в 2023 году особенностью бюджета станет его повышенная закрытость. В документе детализировано лишь 77% объема расходов. То есть почти четверть всех федеральных денег потратят по секретным и сверхсекретным статьям.

Как подсчитали «Ведомости», речь идет о 6,5 трлн рублей. Часть этих денег пойдет на восстановление и интеграцию новых территорий. О том, что эти деньги заложены в бюджет, власти неоднократно заявляли. Но в бюджете соответствующие расходы решено не показывать.

Существуют 7 компонентов эффективности управления государственными финансами: <sup>85</sup>

---

<sup>85</sup> Захаров К.Е. Государственный финансовый контроль: подходы к оценке эффективности // Финансовый журнал. 2010. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyu-finansovyy-kontrol-podhody-k-otsenke-effektivnosti>

1) Надежность бюджета. Государственный бюджет реалистичен и исполняется так, как это было запланировано. Это измеряется сравнением фактических доходов и расходов с первоначальным утвержденным бюджетом.

2) Прозрачность государственных финансов. Информация является полной, последовательной и доступной для пользователей. Это достигается за счет всесторонней классификации бюджета, прозрачности всех государственных доходов и расходов, включая межбюджетных трансфертов, публикации информации об эффективности оказания услуг и свободного доступа к бюджетно-налоговой документации.

3) Управление активами и обязательствами. Эффективное управление активами и обязательствами обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества государственных инвестиций, учет и управление активами, определение бюджетно-налоговых рисков, а также осмотрительное планирование, утверждение и мониторинг долга и гарантий.

4) Основанные на политике бюджетно-налоговая стратегия и составление бюджета. Бюджетно-налоговая стратегия и бюджет составляются с должным учетом государственных бюджетно-налоговых политик, стратегических планов, а также соответствующих макроэкономических и бюджетно-налоговых прогнозов.

5) Предсказуемость и контроль исполнения бюджета. Бюджет исполняется на основе системы эффективных стандартов, процессов и внутренних контролей, с обеспечением того, что ресурсы поступают и используются надлежащим образом.

6) Учет и отчетность. Учет является точным и надежным, подготовка и распространение информации осуществляется своевременно для того, чтобы удовлетворять потребностям принятия решений, управления и подготовки отчетности.

7) Внешний контроль и аудит. Проводится независимая оценка государственных финансов и существуют внешние механизмы контроля за принятием органами исполнительной власти мер по реализации рекомендаций по улучшению работы.

Наиболее полную информацию о использовании государственных средств, оценку возможных резервов их роста и обоснованности расходования, выявление причин отклонений фактических параметров



от запланированных результатов в целях достижения максимально положительного общественного эффекта показывает такой тип государственного финансового контроля как аудит, который отличается следующими особенностями:

При аудите бюджет понимается – как совокупность бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которая включает в себя федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, местные бюджеты.

Бюджетные средства, природные ресурсы, государственное имущество, объекты интеллектуальной собственности - являются государственными ресурсами, используемыми для удовлетворения общественных потребностей. Поэтому эффективность использования бюджетных средств в процессе исполнения бюджетов очень важна для общества и подлежит аудиту.

Проанализировать эффективность исполнения бюджета возможно только по окончании финансового года.

Исполнение бюджета происходит по расходам, по доходам, источникам финансирования дефицита бюджета, объему государственных заимствований и другим показателям.

Следовательно, эффективное исполнение бюджета предполагает:

- а) эффективное использование бюджетных средств;
- б) эффективную налоговую политику и администрирование доходов, в том числе от использования государственного имущества;
- в) эффективную долговую политику и управление государственным долгом;
- г) эффективное управление размещением временно свободных средств;
- д) эффективное управление межбюджетными трансфертами;
- е) эффективное функционирование органов исполнительной власти, других участников бюджетного процесса, осуществляющих исполнение бюджета по всем показателям.

Высшим органом аудита в соответствии со статьёй 101 Конституции Российской Федерации и подотчётный Федеральному Собранию является Счетная Палата Российской Федерации.

Основные направления деятельности этого государственного органа:<sup>86</sup>

- проводить экспертизу проектов федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период, проверку и анализ обоснованности их показателей, подготовку и представление палатам Федерального Собрания заключений на проекты федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ;
- проводить аудит достижения стратегических целей развития РФ;
- взаимодействовать с региональными КСО (контрольно-счетных организаций);
- обмениваться опытом с зарубежными высшими органами аудита в рамках международной ассоциации высших органов аудита (ИНТОСАИ);
- информировать общество о результатах своей работы.

Проведение аудита эффективности происходит в три этапа:

Первый этап – подготовительный. Он подразумевает предварительное изучение предмета и объектов аудита эффективности для определения целей и вопросов программы проведения контрольного аудита, а также для выбора и разработки критериев оценки эффективности использования федеральных и иных ресурсов.

В процессе первого этапа производится сбор и анализ необходимой информации, процессов и результатов использования федеральных и иных ресурсов, а также деятельности объектов аудита эффективности по их использованию, выявляются и анализируются существующие риски неэффективного использования федеральных и иных ресурсов, проводятся при необходимости консультации с внешними экспертами.

Как правило на этом этапе необходимо выбрать несколько целей, определяющих границы содержания его предмета. Выявить на какие основные вопросы можно ответить по результатам его проведения.

---

<sup>86</sup> Каприян Ю.В. Оценка эффективности государственного финансового контроля. Сибирская финансовая школа. 2021;(2):63-72. <https://doi.org/10.34020/1993-4386-2021-2-63-72>

Критерии оценки эффективности использования государственных финансов представляют собой качественные и количественные характеристики организации, процессов, результатов использования федеральных и иных ресурсов, а также деятельности объектов аудита, показывающих какими должны быть организация и процессы, какие результаты являются свидетельством эффективного использования ресурсов.

Критерии выбираются или разрабатываются для каждой установленной цели аудита эффективности и должны ей соответствовать. Они служат основой для заключений об эффективности использования федеральных и иных ресурсов, формируемых путем сравнения фактических данных о результатах использования ресурсов, полученных в процессе аудита эффективности, с установленными критериями.

Результатом подготовительного этапа является разработка программы и рабочего плана контрольного мероприятия

Второй этап включает в себя проведение контрольных действий в соответствии с программой и рабочим планом контрольного мероприятия, в ходе которых осуществляется сбор фактических данных и информации для получения доказательств, составляются акты, фиксирующие полученные результаты.

Сбор фактических данных и информации осуществляется посредством: а) проведения контрольных действий на объектах аудита эффективности;

б) получения информации из других источников, в том числе по запросам, направляемым адресатам в порядке, установленном Счетной палатой.

Формирования доказательств происходит в процессе сбора фактических данных и информации, для чего проводят множество аналитических и оценочных процедур, изучаются данные и результаты финансового аудита (контроля), изучаются документы и материалы в целях формирования доказательств.

Доказательства должны быть:

а) достаточными (их объем и содержание позволяют сделать обоснованные выводы по результатам аудита);

б) достоверными (они соответствуют фактическим данным и информации, полученным в ходе аудита эффективности);

в) относящимися к выявленным недостаткам (имеют логическую, разумную связь с ними).

Фактические данные и информация, полученные по результатам контрольных действий, в том числе на объектах аудита эффективности, отражаются в актах

На заключительном этапе аудита эффективности подготавливается отчет о результатах проведения контрольного мероприятия, оформление информационных писем по его результатам.

Результаты аудита эффективности излагаются в отчете в соответствии с поставленными целями. Приводятся наиболее существенные факты о неэффективном использовании федеральных и иных ресурсов, а также указываются конкретные причины и возможные последствия выявленных недостатков, а также перечисляются лица, допустившие эти недостатки и отражаются рекомендации по их устранению.

После утверждения отчета о результатах контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты:

а) отчет о результатах контрольного мероприятия направляется в палату Федерального Собрания Российской Федерации;

б) представления Счетной палаты и информационные письма Счетной палаты направляются соответствующим адресатам;

в) подготавливается сообщение о результатах аудита эффективности для средств массовой информации.

Целью контроля реализации результатов аудита эффективности является полное, качественное, своевременное выполнение требований и рекомендаций, изложенных в документах, направляемых Счетной палатой. В рамках контроля реализации результатов аудита эффективности важно оценить, устранил ли объект аудита выявленные в организации, процессах и результатах использования федеральных и иных ресурсов или в его деятельности по использованию указанных ресурсов проблемы по истечении специально установленного для этого периода времени.

На примере Отчета о работе Счетной палаты в 2020-2022 годах посмотрим итоги аудита эффективности функционирования государственных финансов.

Согласно плану работы ведомства в 2022 году Счетная палата завершила 338 мероприятий, которые были разделены на четырем направления:

- аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением (223 мероприятия);
- аудит реализации документов стратегического планирования (9 мероприятий);
- тематические мероприятия (100 мероприятий);
- аудит международных организаций (6 мероприятий)

Для нашей работы мы рассмотрим, как был проведен аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением.

В 2022 году наибольшая количество нарушений имеют денежное выражение, а именно нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 705 фактов нарушений на сумму 736,5 млрд рублей (83,2 %), среди которых основную долю занимают нарушения в части бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (591,1 млрд рублей).<sup>87</sup>

Необходимо отметить, что по результатам контрольных мероприятий главными администраторами средств федерального бюджета были внесены соответствующие корректировки в бюджетную отчетность. Типичными, как и в предыдущие годы, явились нарушения правил ведения бухгалтерского учета (86,8 млрд рублей), нарушения при оформлении и ведении регистров бухгалтерского учета (36,3 млрд рублей), нарушения при оформлении фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (22,3 млрд рублей).

Большое внимание в 2022 году было выделено аудиту формирования и исполнения федерального бюджета и было выявлено 245 фактов нарушений и недостатков.

Наиболее распространенными были такие нарушения:

- нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств,
- нарушения при формировании обоснований бюджетных ассигнований,
- применения бюджетной классификации, и другие.

Особое внимание Счетной палаты было направлено на планирование федерального бюджета, его сбалансированности, оценке обоснованности проектируемых расходов, их антикризисной направленности, перераспределении средств, приоритетности дополнительных расходов и здесь было выявлено 1 216 фактов нарушений на сумму 74,9 млрд

---

<sup>87</sup> Заключение на проект бюджета – 2022 // [Электронный ресурс] – сайт Счетной палаты Российской Федерации - <https://ach.gov.ru/audit/project-2022>

рублей (8,5 %), среди них - нарушения при предоставлении и использовании субсидий юридическими лицами (32,8 млрд рублей). Такие нарушения носят системный характер, к ним относятся в том числе факты нарушений порядков, правил и соглашений о предоставлении субсидий, связанные с несоблюдением условий предоставления субсидий, недостижением получателями субсидий показателей, непредставлением отчетов.

Перечисленные выше нарушения свидетельствуют о необходимости повышения качества планирования и усиления контроля со стороны государства за использованием средств субсидий.

Наряду с этими нарушениями, были выявлены нарушения на сумму 1,0 млрд рублей в части несоблюдения целей, условий и порядка предоставления подведомственным учреждениям субсидии на иные цели, а также осуществления контроля за их использованием. Нарушения при формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений зафиксированы в объеме 0,5 млрд рублей.

На регулярной основе выявляются нарушения в части ненадлежащего осуществления ведомствами государственных задач и функций (30,9 млрд рублей), нарушения, допущенные главными администраторами доходов федерального бюджета по исполнению бюджетных полномочий (3,1 млрд рублей).

Значительное число нарушений, которые также выявляются на системной основе, составляют нарушения при предоставлении межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (3,4 млрд рублей).

В большей степени это нарушения в части ненадлежащего контроля главных распорядителей средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями, которые могут снижать эффективность мер государственной поддержки регионов.

Необходимо отметить, что в 2022 году Российская экономика действовала в условиях наложенных санкций, что привело к сокращению и изменению внешнеторговых потоков, ужесточению денежной политики. При всем при этом российская экономика показала высокую

степень устойчивости к внешнему давлению, что отразилось в меньшем, чем ожидалось, снижении или замедлении роста основных социально-экономических показателей.

По данным Оперативного доклада об исполнении федерального бюджета в 2019–2021 годах основные характеристики федерального бюджета на 2022 год устанавливались 4 раза. При этом объемы доходов, расходов и профицита федерального бюджета последовательно увеличивались.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2022 год и их исполнение за январь – декабрь 2022 года представлены в следующей таблице 9.1.

Таблица 9.1

Динамика основных показателей системы национальных счетов

Показатели	Федеральный бюджет на 2022 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	От 02 декабря 2019 г	От 18 марта 2020 г	От 08 декабря 2020 г	От 06 декабря 2021 г	Январь-декабрь 2022	% (гр. 6/гр. 5×100)
ВВП, млрд руб	128 508,0	128 850,0	124 223,0	133 328,0	151 455,6	113,6
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,0	4,0	11,94	7,94 п.п.
Доходы, млрд рублей	22 058,3	22 813,6	20 637,5	25 021,9	27 825,0	111,2
в % к ВВП за соответствующий период	17,2	17,7	16,6	18,8	18,4	-
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 035,7	2 113,4	702,7	3 397,7	5 077,3	149,4
в % к ВВП за соответствующий период	1,6	1,6	0,6	2,5	3,4	-
Расходы, млрд рублей	21 763,3	22 440,9	21 885,0	23 694,2	31 131,2	131,4
в % к ВВП	16,9	17,4	17,6	17,8	20,6	-
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	295,0	372,7	-1 247,5	1 327,7	-3 306,1	-
в % к ВВП за соответствующий период	0,2	0,3	1,0	1,0	2,2	-
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2023 года, млрд рублей	16 619,3	16 619,3	20 519,2	20 815,0	18 781,0	90,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2023 года, млрд долларов США	68,9	68,9	73,2	70,7	57,4	81,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2023 года, млрд евро	57,4	57,4	61,0	58,5	53,4	91,3
Справочно:						
ненефтегазовый дефицит	-7 435,6	-7 499,5	-8 131,8	-8 214,9	-14 892,4	-
в % к ВВП за соответствующий период	5,8	5,8	6,5	6,2	9,8	-

Объем доходов федерального бюджета в 2022 году составил 27 825 016,9 млн рублей, или 111,2 % прогнозируемого общего объема

доходов, что на 2,803 трлн рублей, или на 11,2 %, больше прогнозируемого общего объема доходов. По сравнению с 2021 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 2,538 трлн рублей, или на 10 %, из них нефтегазовые доходы – на 2,530 трлн (или в 1,3 раза), нефтегазовые доходы – на 8,9 млрд рублей (или на 0,1 %).<sup>88</sup>

По сравнению с запланированными показателями доходов фактически полученные доходы превысили плановые показатели на 19,6% (на 3 228,4 млрд рублей). Рост поступления доходов наблюдался в 73 субъектах Российской Федерации (83 региона в 2021 году). Наибольший рост доходов отмечен в Сахалинской области (51,0%), Ямало-Ненецком автономном округе (37,8%), г. Санкт-Петербурге (37,7%), Республике Крым (30,1%), Кемеровской области (29,2%).

Налоговые и неналоговые доходы составили 15 431,0 млрд рублей, что выше плановых показателей в 2022 году на 16,5% (на 2 187,1 млрд рублей). Их увеличение составило 13,0%, что на 1 781,2 млрд рублей выше уровня 2021 года, при этом показатели 2021 года были превышены в 72 регионах.

Наибольший рост налоговых и неналоговых доходов отмечен в Республике Ингушетия (53,3%), Сахалинской области (50,6%), г. Санкт-Петербурге (41,7%), Кемеровской области (34,3%), Ямало-Ненецком автономном округе (31,5%). Доля налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 году составила 78,4%, что на 0,6% выше уровня 2021 года. Более чем на 85% за счет налоговых и неналоговых поступлений формируют свои доходы г. Москва, г. Санкт-Петербург, Тюменская область, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Московская область, Ленинградская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Красноярский край, Свердловская область.

По сравнению с 2021 годом произошло увеличение налоговых поступлений на 1 497,8 млрд рублей, или 11,8%, в том числе за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций на 157,2 млрд рублей, или 3,5%, до 4 686,4 млрд рублей, налогу на доходы физических лиц на 787,0 млрд рублей, или 16,4%, до 5 578,9 млрд рублей, акцизам на 166,7 млрд рублей, или 17,5%, до 1 116,7 млрд рублей и

---

<sup>88</sup> Заключение на проект бюджета – 2022 // Электронный ресурс – сайт Счетной палаты Российской Федерации - <https://ach.gov.ru/audit/project-2022>



налогу на имущество организаций на 160,4 млрд рублей, или 16,6%, до 1 126,1 млрд рублей.

Динамика и структура налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2022 годах представлены соответственно на рисунках 24 и 25. Безвозмездные поступления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации перечислены в объеме 3 944,9 млрд рублей, что составляет 20,1% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом сохраняется высокая зависимость отдельных региональных бюджетов от помощи из федерального бюджета. Доходная часть 6 регионов: Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Республики Тыва, Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской Республики, Кабардино-Балкарской Республики более чем на 2/3 формируется за счет безвозмездных поступлений. Расходы регионов исполнены в объеме 19 622,6 млрд рублей с ростом на 2 740,6 млрд рублей, или 16,2% по сравнению с уровнем 2021 года. Их объем увеличился в 84 субъектах, снижение отмечается по Удмуртской Республике. Наибольший рост расходов произошел в Республике Татарстан (32,5%), Ямало-Ненецком автономном округе (31,9%), г. Санкт-Петербурге (30,8%), Белгородской области (29,6%), Самарской области (28,8%).<sup>89</sup>

Кассовое исполнение расходов составило 31,131 трлн рублей, или 97,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что соответствует уровню предыдущего года. По сравнению с 2021 годом объем расходов увеличился на 6,369 трлн рублей, или на 25,7 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 0,784 трлн рублей, что несколько выше, чем в 2021 году (0,645 трлн рублей). По итогам 2022 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,3 трлн рублей. Наглядно представлено на диаграмме.

Так же необходимо затронуть тему прогнозирования государственного финансирования на 2023-2024 годы и плановый 2025, тут мы можем увидеть, что структуры расходов бюджета на 2022 – 2024 годы существенно не изменились. Наибольший объем запланирован по расходам на социальную политику (4,4% ВВП) с тенденцией к снижению (до 4,2% ВВП - в 2024 году).

---

<sup>89</sup> Заключение на проект бюджета – 2022 // Электронный ресурс – сайт Счетной палаты Российской Федерации - <https://ach.gov.ru/audit/project-2022>

Доля расходов на образование сохраняется на уровне 2021 года (0,9% ВВП), на здравоохранение снизится с 1,1% ВВП в 2021 году до 0,8% ВВП в 2024 году, а на национальную экономику – с 2,9% ВВП в 2021 году до 2,3% ВВП в 2024 году.

Суммарная доля расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность сохранится на уровне 2021 года – 4,6% ВВП в среднем на 2022–2024 годы.

Расходы на государственные программы в общих расходах федерального бюджета составят от 78% в 2022 году до 77,6% в 2024 году.

Проект федерального бюджета на 2022 год сформирован с профицитом в 1,33 трлн рублей (1% ВВП); на 2023 год – с профицитом 299,1 млрд рублей (0,2% ВВП), а на 2024 год уже с дефицитом 522,7 млрд рублей (0,3% ВВП).

По итогам анализа Счетная палата отмечает недостатки при формировании государственных программ и обращает внимание на то, что законопроект не содержит анализ планируемых расходов на государственные программы с учетом эффективности их реализации в 2020 году.

При формировании федерального бюджета на 2023–2025 годы в рамках предварительного аудита были проведены 77 контрольных и 21 аналитическое мероприятие в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса, сроки проведения которых скорректированы с учетом указанных особенностей.

В заключении рассмотрены все поступившие к законопроекту материалы и документы, отмечено, что бюджет сохраняет антикризисную направленность в условиях беспрецедентного санкционного давления и нарушения логистических цепочек, сокращения внешнего спроса и ограничения со стороны предложения. В заключении содержится анализ основных концептуальных и структурных особенностей и характеристик законопроекта, значительное внимание уделено прогнозу социально-экономического развития, анализу проектируемых изменений бюджетного правила и изменению функциональной структуры расходов, росту объемов резервирования средств, снижению бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам. Счетная палата отметила, что в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики недостаточное

внимание уделено расчетам и обоснованиям предлагаемых параметров бюджетного правила, оценке рисков, возникающих в ходе реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, и ряду других.

В завершении необходимо подчеркнуть, что функционирование системы государственного финансового контроля в целом и всех ее органов должно быть подчинено принципу эффективности. То есть, затраты на проведение контроля не должны превышать достигнутые при этом результаты. Вопрос состоит в том, как оценить величину результатов и затрат контрольной деятельности.

Квалификация аудиторов, полнота, достоверность исходной информации, качество научно-методической базы контроля, его нормативно-правовое обеспечение являются важными факторами повышения эффективности финансового контроля.

Анализ в сфере государственного финансового контроля, проведенный в данной работе, позволяет сделать вывод, что эффективность финансового контроля является не только инструментом управления государственных финансов, но и инструментом государственного публичного управления социально-экономическим развитием любого публично-правового образования.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Положения, характеризующие финансовые ресурсы коммерческих организаций:

а. Денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности или распоряжении организации

б. Источниками финансовых ресурсов коммерческих организаций – страховые платежи, платежи во внебюджетные фонды

в. Денежные ресурсы, направленные на обеспечение функций и задач государства

2. Правильные положения, характеризующие деньги

а. Деньги – это всеобщий эквивалент

б. Деньги – это ценные бумаги

- в. Деньги являются производным понятием от финансов
- 3. Финансы – это ...
  - а. Экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств
  - б. Роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, в. утвержденная в законодательном порядке
  - в. Крупнейший централизованный денежный фонд, аккумулированный с помощью перераспределения национального дохода и расходов государством для осуществления своих функций
- 4. Функции финансов
  - а. Распределительная
  - б. Диверсификации
  - в. Сбалансированности
- 5. Виды финансов:
  - а. Личные
  - б. Государственные
  - в. Подходят а и б
- 6. Первичные доходы формируются за счет ...
  - а. Оба ответа подходят
  - б. Зарплаты работников, занятых в сфере материального производства
  - в. Зарплаты работников, занятых в бюджетной сфере
- 7. Основные источники финансовых ресурсов некоммерческих организаций:
  - а. Оба ответа подходят
  - б. Бюджетные средства
  - в. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности
- 8. В условиях кризиса процентные ставки ...
  - а. Повышаются
  - б. Уменьшаются
  - в. Остаются неизменными
- 9. Государственные и муниципальные финансы включают в себя ...
  - а. Государственный и муниципальный бюджет
  - б. Финансы государственных унитарных предприятий

государственные внебюджетные фонд

в. Подходят оба варианта ответа

10. Распределение общественного продукта, валового дохода, прибыли осуществляется посредством ... функции финансов предприятия.

а. Контрольной

б. Распределительной

в. Регулирующей

### *Вариант 2*

1. Кредит способствует ...

а. Оборачиваемости и ускорению общественных затрат

б. Научно-техническому прогрессу

в. Оба ответа подходят

2. Контрольная функция для кредита:

а. Контроль за поступлениями денежных средств заемщика

б. Контроль за сроками возврата кредита

в. Контроль за эффективностью использования кредита

3. Обеспечение кредита – это ...

а. Предоставление залога

б. Надежность клиента

в. Сбалансированный бизнес-план

4. Функции кредита:

а. Перераспределительная

б. Контроля движения ссуженной стоимости

в. Оба ответа подходят

5. Среднесрочный кредит выдается на ...

а. 1-3 года

б. 3-5 лет

в. 1-5 лет

6. Совокупность экономических отношений, возникающих на основе ссуженной стоимости, – это ...

а. Финансы

б. Кредит

в. Прибыль

7. Принципы кредита
  - а. Безвозмездность
  - б. Целевой характер
  - в. Льготность
8. Принципы кредита:
  - а. Обеспеченность
  - б. Единства
  - в. Возвратность
9. Кредит используется в ...
  - а. Замкнутом производственном цикле
  - б. Реальном денежном обороте
  - в. Домашнем хозяйстве
10. Звено финансовой подсистемы финансово-кредитной системы, обусловленное наличием в условиях рыночной экономики рисков, связанных с возможностью наступления чрезвычайных обстоятельств – это ...
  - а. Страхование
  - б. Финансы домашних хозяйств
  - в. Государственные и муниципальные финансы

### *Вариант 3*

1. Основное звено ФКС
  - а. Международные финансы
  - б. Финансы предприятий
  - в. Коммерческий кредит
2. В понятие «финансы предприятий» входят ...
  - а. Активы предприятий различных форм собственности
  - б. Сбережения в ценных бумагах
  - в. Финансы коммерческих и некоммерческих организаций
3. Личный кредит – это кредит ...
  - а. Дружеский
  - б. Состоящий из целевых бюджетных кредитов
  - в. Вексельный
4. Финансово-кредитная система включает ...
  - а. Финансы предприятий
  - б. Страхование

- в. Все вышеперечисленные
- 5. Центральное звено ФКС
  - а. Государственные муниципальные финансы и государственный кредит
  - б. Международный кредит
  - в. Страхование
- 6. Финансовая система государства состоит из ...
  - а. Децентрализованных и централизованных финансов
  - б. Отраслевых финансов и финансов предприятий
  - в. Государственных фондов и домашних хозяйств
- 7. Финансы домашних хозяйств включают ...
  - а. Зарплату
  - б. Пенсии
  - в. Все вышеперечисленные
- 8. Основные инструменты и методы денежно – кредитной политики Банка России:
  - а. Процентные ставки по операциям Банка России
  - б. Формативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России
  - в. Все вышеперечисленные
- 9. Цель деятельности Банка России
  - а. Обеспечение устойчивости национальной валюты
  - б. Развитие и укрепление банковской системы страны
  - в. Все вышеперечисленные
- 10. Положения, характеризующие банковский сектор РФ:
  - а. Ключевое звено кредитной системы, регулирующее основную массу кредитных и финансовых операций
  - б. Включает два уровня
  - в. Все вышеперечисленные

#### *Вариант 4*

- 1. В соответствии с российским законодательством иностранный банк – это банк, признанный таковым
  - а. По законодательству иностранного государства, на территории которого он зарегистрирован

б. По российскому законодательству, расположенный на территории иностранного государства

в. По российским законодательством и законодательством страны, на территории которой он находится

2. Пассивные операции коммерческих банков

а. Прием вкладов от населения

б. Выдача кредитов юридическим лицам

в. Выдача вкладов физическим лицам

3. Банковская система России включает ...

а. Центральный банк и коммерческие банки

б. Банк России и кредитные организации

в. Банк России, российские кредитные организации, представительства и филиалы иностранных банков

4. Кредитной организацией в России признается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) ...

а. Центрального банка Российской Федерации (Банка России имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные российским законодательством

б. Центрального банка Российской Федерации (Банка России имеет право осуществлять любые финансовые операции

в. Правительства РФ имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные российским законодательством

5. Сектор специализированных кредитно-финансовых институтов включает:

а. Факторинговые компании

б. Страховые компании

в. Инкассаторские службы

6. Будучи «банкиром правительства» ЦБ РФ призван:

а. Поддерживать государственные экономические программы,

б. Кредитовать правительство РФ

в. Реализовывать единую государственную денежно-кредитную политику страны

7. Современная кредитная система включает следующие подсистемы:

а. Банковский сектор

б. Финансовый сектор



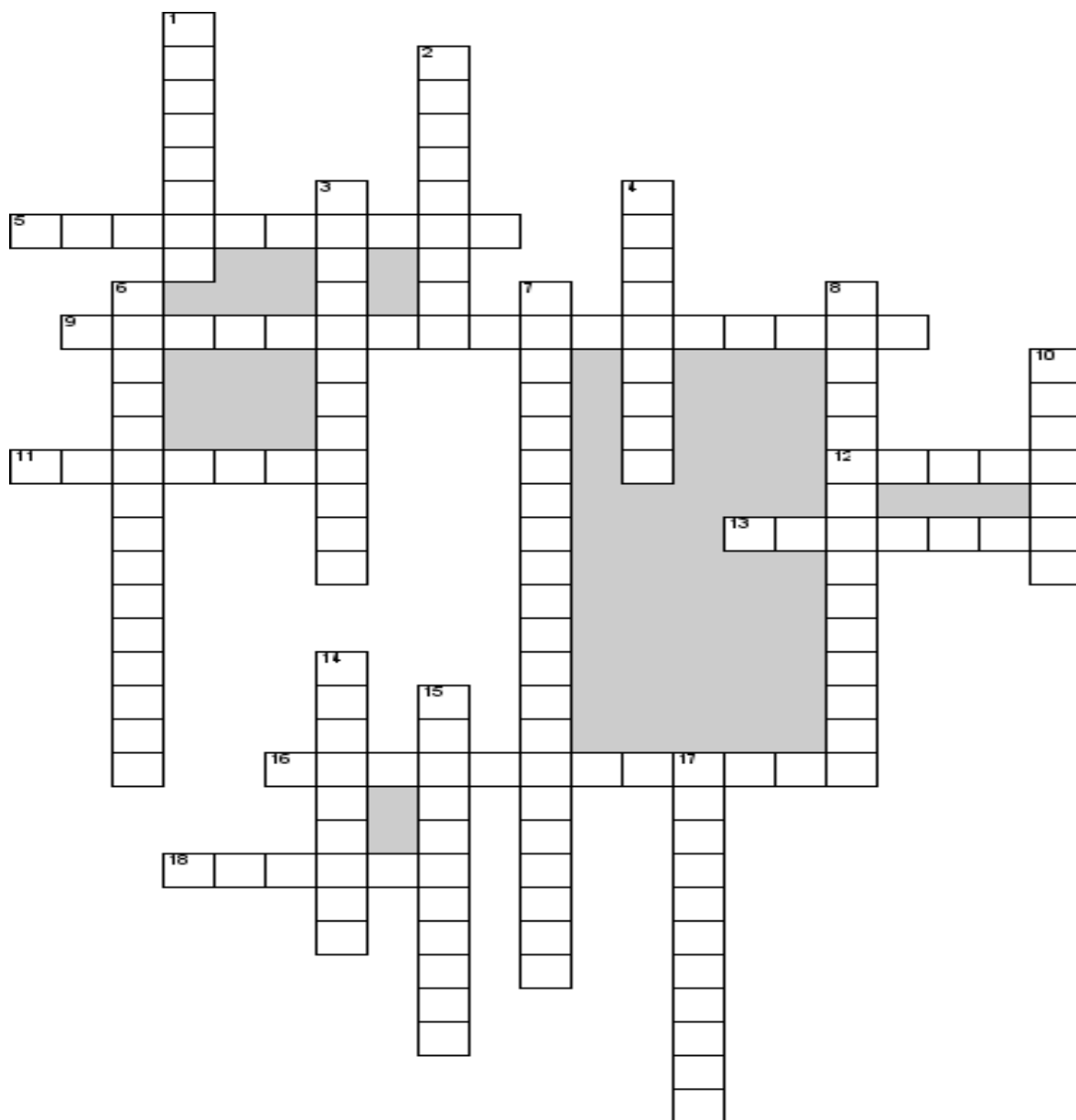
- в. Фондовый сектор
- 8. Здания, сооружения, земельный участок образуют ...
  - а. Активную часть основных средств
  - б. Пассивную часть ОС
  - в. Начальный капитал предприятия
- 9. Изобретение и промышленный образец относится к ... активам.
  - а. Материальным
  - б. Производственным
  - в. Нематериальным
- 10. По организационно-правовому признаку финансовые предприятия подразделяются на ...
  - а. Финансы коммерческих организаций и некоммерческих организаций
  - б. Финансы предприятий сферы материального производства и нематериального производства
  - в. Материальные финансы предприятий и нематериальные

#### *Вариант 5*

- 1. Внеоборотные активы включают:
  - а. Нематериальные активы
  - б. Долгосрочные финансовые вложения
  - в. Все вышеперечисленные
- 2. Объекты собственности, принадлежащие предприятию и имеющие денежную оценку – это ... предприятия.
  - а. Активы
  - б. Пассивы
  - в. Основные средства
- 3. Финансы предприятий являются ... звеном финансовой системы.
  - а. Связующим
  - б. Центральным
  - в. Основным
- 4. Принцип финансово-хозяйственной деятельности, при котором расходы предприятия полностью покрываются собственными доходами

- а. Самоокупаемость
- б. Самофинансирование
- в. Финансовая самостоятельность предприятий
- 5. Оборудования, машины, механизмы образуют ...
  - а. Активную часть основных средств
  - б. Пассивную часть основных средств
  - в. Стартовый капитал предприятия
- 6. Оборотные активы включают ...
  - а. Основные средства
  - б. Нематериальные активы
  - в. Денежные средства
- 7. Наиболее актуальные задачи бюджетной политики ...
  - а. Централизация всех средств федерального бюджета на счетах органов Федерального казначейства
  - б. Оптимизация налоговой базы и снижение уровня неплатежей
  - в. Рекапитализация (наращивание уставного капитал кредитных организаций)
- 8. Важнейшие задачи денежно-кредитной политики
  - а. Пополнение валютных запасов государства и снижение оттока капиталов за границу в целях роста внутреннего инвестиционного потенциала
  - б. Увязка финансовой помощи
  - в. Регулирование процентных ставок для расширения спроса на кредит
- 9. Финансово-кредитная политика представляет собой совокупность методов
  - а. Социально-экономические
  - б. Экологические процессы
  - в. Образовательные
- 10. Институциональные преобразования, которые проводятся в процессе решения основных задач государства в области управления
  - а. Капитализация просроченной налоговой задолженности предприятий в акции и их последующая продажа государством
  - б. Охрана памятников культуры
  - в. Защита окружающей среды

## КРОССВОРД 1



По горизонтали:

5. Финансы в переводе означают ...?
9. В какой функции финансов говорится о формировании доходов, звеньев финансовой системы и бюджета?
11. Последовательность действий по разработке, рассмотрению и отчетности бюджетов, называется бюджетный ...?
12. Проверка публичной бухгалтерской отчетности, учета первичных документов, относящаяся к системе финансового контроля носит название ...?

13. Совокупность сфер и звеньев финансовых отношений называется финансовая ...?

16. Суть какой финансовой системы сводится к сохранению свободной конкуренции и регулированию хозяйственной жизни общества, посредством рыночных механизмов?

18. На основе экономической теории кого осуществлялся переход к регулирующей финансовой политике?

По вертикали:

1. Один из элементов экономико-финансовых рычагов?

2. Какое право определяется законом о бюджетной системе и бюджетном процессе?  
3. Финансы каких организации являются исходным звеном финансовой системы?

4. За счет каких налогов формировались доходы бюджета в классической финансовой политике?

6. Государственные финансы формируются главным образом за счет?

7. Кто рассматривает все предложения по бюджету?

8. Какой тип кредита включается в финансовую систему?

10. Какая палата, осуществляет контроль за своевременным выполнением расходной части Государственного бюджета?

14. Государственные финансы иначе называют... финансы?

15. Что явилось предпосылкой возникновения финансов?

17. Вид гражданско-правовых отношений относительно защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц в случае наступления определенных событий за счет денежных фондов?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

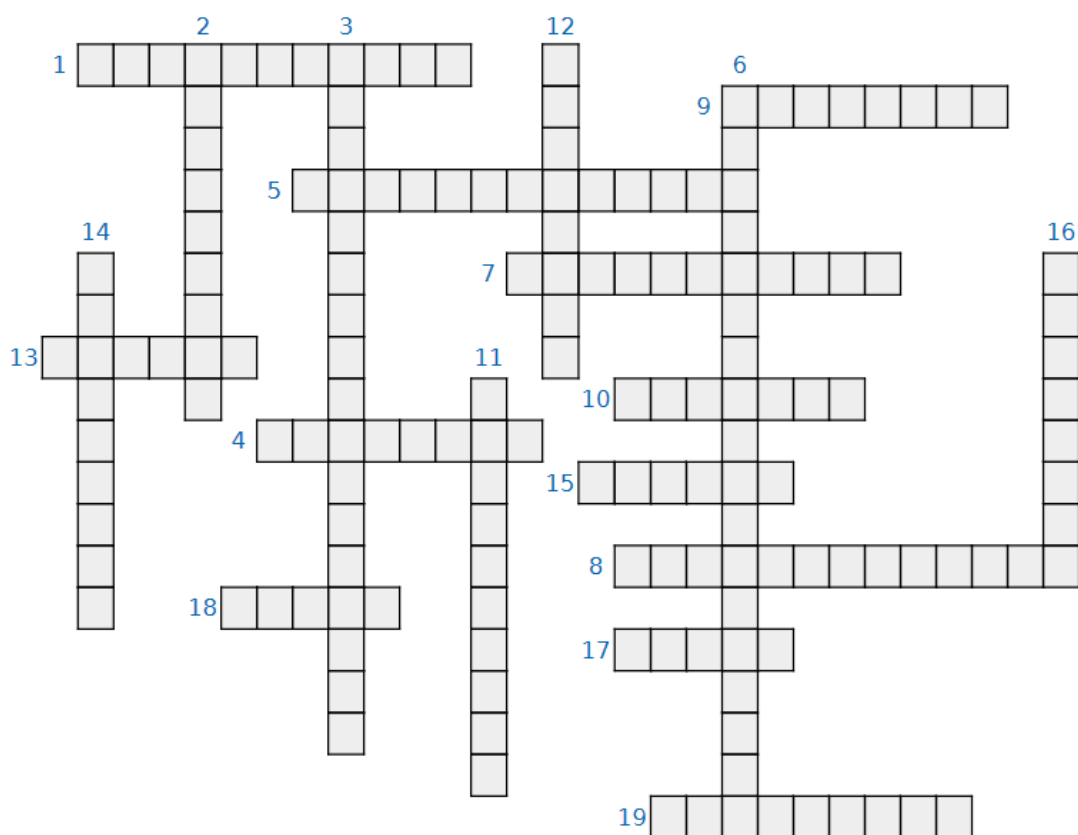
1. Укажите причину ликвидации предприятия?

4. Элементы труда такие, как материалы, сырье, топливо, которые преобразуют в готовую продукцию?

5. Данное предприятие основано двумя и более основателями на основе объединения их имущества?

7. Самостоятельный субъект хозяйствования, который создан компетентным органом государственной власти или органом местного

самоуправления, или другими субъектами для удовлетворения общественных и личных нужд?



8. Внедрение новшеств предприятием отражает следующий вид деятельности?

9. Это элемент производительных сил, при помощи которого работники воздействуют на предметы труда?

10. Преобладание спроса над предложением, присущее командной экономики?

13. Это характерно для командной экономики – навязывание каких-либо условий кому-то?

15. Данная дисциплина, связана с экономикой и изучает влияние различных факторов на изменение показателей?

17. Предприятием производятся действия на основании данного документа, где указаны наименование, предмет деятельности и т.д.?

18. На что происходит ориентирование в рыночной экономике предприятия? 19. Данный тип экономики функционирует на основе рыночных принципов и вмешательства государства в социальную сферу?

По вертикали:

2. При данной типе экономики, присутствует стабильность, «уровнировка»?

3. Чертой предприятия является \_\_\_\_\_?

6. Данный вид предприятия, занимается выпуском одного вида продукции. 11. Дисциплина, которая изучает количественные величины?

12. О каком предприятии общепита идет речь, если оно специализируется на продаже п\ф и готовых изделий. Имеет собственное производство?

14. Данное предприятие, образовано одним основателем на основе его имущества, который также является и руководителем?

16. Свобода выбора партнеров, ориентация на спрос – это экономика \_\_?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

ЗАО «Хеопс» является туристической компанией с численностью персонала 37 человек. Компания организована в 1993 году и специализируется на морских и речных круизах, а также осваивает организацию отдыха на морских побережьях Египта, Турции, Испании и Хорватии. Компания имеет связи более чем с 30 зарубежными компаниями по всему миру.

Клиенты компании довольны обслуживанием и отдыхом, о чём свидетельствуют многочисленные записи в книге предложений. То есть качество услуг было на хорошем уровне.

Конкуренция компаний в данном направлении достаточно жёсткая. Для обеспечения конкурентного преимущества руководству ЗАО «Хеопс» приходится уменьшать накладные расходы и снижать себестоимость туров. Генеральный директор с согласия специалистов компании реализовал управленческое решение, по которому основной центр работы переместился в производственный отдел. Работники вспомогательного отдела часть рабочего времени стали уделять функциям производственного отдела, в том числе оформление путёвок, виз и др. За счёт такого перемещения удалось обслужить большее количе-

ство клиентов. И прибыль компании стала увеличиваться. Однако через полгода количество клиентов стало постепенно уменьшаться. Хотя жалоб не было, но характер обслуживания уже перестал в полной мере удовлетворять клиентов. Прибыль компании пошла вниз. Руководство компании было в недоумении от результата управленческого решения. В целях устранения возникшей проблемы руководством компании было подготовлено и проведено общее собрание сотрудников, на котором с помощью метода «мозгового штурма» были определены некоторые новые технологии продвижения туристических услуг на рынке.

Задачи:

- а. Определить тип исследования и решения управленческой проблемы.
- б. Определить и сформулировать проблему, стоящую перед менеджментом организации.
- в. Определить тип проблемы.
- г. Определить причины (факторы), послужившие причиной возникновения указанной проблемы.

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

- а. Определите подсистемы у системы "ВУЗ".
- б. Какие связи между ними существуют? Опишите их внешнюю и внутреннюю среду, структуру.
- в. Классифицируйте подсистемы.
- г. Опишите вход, выход, цель, связи указанной системы и ее подсистем.

## РАЗДЕЛ 2. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

### Тема 10. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

#### 10.1. Сущность бюджетной политики

Бюджетная политика выступает средством осуществления экономической и социальной политики государства. Главной задачей бюджетной политики является достижение баланса бюджетов и исполнение всех бюджетных обязательств. Наиболее важными задачами бюджетной политики Российской Федерации являются следующие:

- модернизация расходов государства;
- концентрация на счетах органов Федерального казначейства всех средств федерального бюджета;
- совершенствование государственного долга;
- развитие бюджетного федерализма.<sup>90</sup>

Бюджетная политика - это совокупность решений, принимаемых и осуществляемых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти, которые связаны с принятием основных направлений развития бюджетных отношений и разработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и государства.

Процесс развития бюджетной политики начинается с определения теоретических и практических основ развития бюджета, установления его роли в общественном воспроизводстве на соответствующем временном этапе. Потом, исходя из основных направлений использования бюджетных отношений в интересах граждан, общества и государства, определяются цели и задачи бюджетной политики. На последнем этапе бюджетной политики должны выработаться прямые пути решения поставленных целей и задач, которые позволяют реализовать основные направления использования бюджетных отношений на том или ином отрезке времени.

Функциональный аспект бюджетной политики включает:<sup>91</sup>

- политику в области доходов бюджета (фискальную);

---

<sup>90</sup> Бабич, А.М., Павлова, Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С.112

<sup>91</sup> Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник/ М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. - СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014 - 208 с.



- политику в области расходов бюджета;
- политику в области обеспечения сбалансированности бюджета;
- политику эффективного управления государственным, муниципальным долгом;
- политику в области межбюджетных отношений.

Главными звеньями бюджетной политики являются политика в области обеспечения сбалансированности бюджета. Под этим понимается управление дефицитом бюджета.

Для бюджетного планирования и исполнения бюджета характерны следующие ситуации:

- баланс доходов и расходов бюджета;
- превышение доходов над расходами (профицит бюджета);
- превышение расходов над доходами (дефицит бюджета).

Самый оптимальный вариант - полное покрытие расходов доходами. Но даже сбалансированный бюджет не может гарантировать отсутствие каких-либо проблем в экономике страны.

Дефицит бюджета в современном мире не относят к виду исключительных, чрезвычайных финансовых явлений. Многие высокоразвитые государства на определенных этапах развития сталкивались с ним. Известный английский экономист Дж. М. Кейнс для повышения экономического роста и обеспечения полной занятости рекомендовал проводить политику дефицитного финансирования.

Бюджетный дефицит - сумма, на которую расходы правительства за данный год превышают его доходы. Основываясь на причинах образования, различают структурный и циклический бюджетные дефициты.

Структурный дефицит бюджета возникает, если правительство осознанно закладывает в государственный бюджет превышение расходов над доходами. Другими словами, при планировании в связи с выполнением определенных социальных, экономических программ. Благодаря внутреннему финансированию, а именно, кредитов национального банка, выпуска ценных бумаг и тому подобное покрывается структурный дефицит.<sup>92</sup>

Циклический дефицит бюджета возникает, если при выполнении государственного бюджета образуется положительное сальдо между структурным и наблюдаемым дефицитами бюджета. Изменения в цикле промышленности – это и есть главная причина его образования.

---

<sup>92</sup> Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2017. - 486 с.

Циклический дефицит образуется в результате падения деловой активности и, стало быть, последствие – сокращение поступлений налогов. В конечном итоге происходит недопроизводство и недопоступление средств в бюджет государства, но с другой стороны растет количество выплат и пособий по безработице ши другим социальным программ.

Государственные бюджеты стран с развитой рыночной экономикой хронически дефицитны, однако в условиях относительно устойчивого экономического положения это не рассматривается как зло. Вместе с тем с 1990-х гг. наблюдается сокращение бюджетного дефицита в развитых странах Запада.

К основным причинам дефицита бюджета можно отнести:<sup>93</sup>

1) рост расходов государства как результат крупных инвестиционных вложений государства в развитие экономики страны. В таком случае дефицит отражает регулирование экономических процессов государства;

2) чрезвычайные ситуации (стихийные бедствия, войны);

3) экономический кризис.

В большинстве своем кризисы в экономике, падение показателей хозяйственно-финансовой деятельности, нарушение связей экономики, неэффективная налоговая система и так далее отражают дефицит. В данном случае необходимо принять срочные меры по обеспечению устойчивости экономики, нормализации состояния финансов субъектов хозяйствования, преобразованию финансово-кредитной системы.

В большинстве случаев дефицит бюджета является результатом:

- государственных расходов сверх нормы;

- ограниченных финансовых возможностей государства для вовлечения необходимых доходов (с намерением сокращения налогов для поощрения деятельности хозяйствующих субъектов или из-за низкой собираемости доходов);

-циклических спадов в экономике.

Без сомнений, колебание объема ВВП в течение бюджетного периода является главным фактором бюджетного дефицита и определяет его размер. Из жизненного опыта видно, что в фазе депрессии, когда ВВП низкий, бюджет, по большей части, сводится с дефицитом, в тот момент как в фазы подъема можно наблюдать положительное сальдо

---

<sup>93</sup> Бабич, А.М., Павлова, Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 703 с.

бюджета. Основанием таких изменений являются преобразования, которые происходят как в доходной, так и в расходной части бюджета.

То есть во время спадов резко уменьшаются поступления прямых налогов в казну государства (а именно: налог на прибыль физических лиц, на прибыль компаний и т.д.) в связи с уменьшением базы налогообложения. В этот же момент отдельные виды расходов государства возрастают, что заставляет находиться их в антифазе с циклом. Как принято, на этапе спада правительства принимают действия для увеличения расходов по социальной защите населения, что приводит к росту выплат трансфертов отраслям, которые производят товары и оказывают услуги населению, также пособий по безработице и других социальных расходов.

Таким образом, дефицит бюджета составляет собой совокупность экономических отношений, которые связаны прежде всего с привлечением дополнительных денежных средств, более чем имеет государство, и их использованием на бюджетирование расходов, не обеспеченных собственными доходами.

Источниками, которые субсидируют дефицит бюджета государства могут быть как внутренние, так и внешние источники. Ко внутренним источникам относятся государственные займы путем выпуска государственных ценных бумаг (в национальной валюте), кредиты национального центрального банка страны, эмиссия денежных знаков. Ко внешним источникам относятся государственные займы (в иностранной валюте), кредиты правительств иностранных государств, банков, международных организаций.<sup>94</sup>

Отсюда следует, проблема урегулирования бюджетного дефицита связана целиком и полностью с управлением внешним и внутренним долгом, так как дефицит бюджета бюджетировается в большинстве случаев за счет внешних и внутренних займов.

Государственный долг – это долговые обязательства перед юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права. Также можно дать еще определение государственного

---

<sup>94</sup> Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник/ М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. - СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014 - 208 с.

долга: государственный долг – сумма всех выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, а также процентов, которые необходимо погасить по соответствующим долговым обязательствам.<sup>95</sup>

Управление долгом государства представляет собой непрерывный, сознательный процесс формирования и распределения средств государственного долга, а также его обслуживание. Процесс управления можно показать в виде следующих этапов:

1) планирование объема (предельных размеров) обязательств государства на текущий период и выбор инструментов, которые составляют основу для привлечения ресурсов. Объем государственного долга во многом зависит от состояния экономики страны, ее текущих потребностей, а также перспектив развития. При этом учитывается возможность привлечения основных источников финансирования общегосударственных потребностей и долю долговых обязательств с учетом возможности их размещения. Определяя объем кредита государства на предстоящий бюджетный год также необходимо учесть фактические размеры на начало периода.

2) привлечение финансов через эмиссию и размещение государственных ценных бумаг, а также приобретения внешних кредитов. В то же время направляются средства централизованного фонда (государственного кредита) на покрытие дефицита государственного и местных бюджетов, кассовых разрывов и финансирование крупных инвестиционных проектов.

3) обслуживание государственного долга, что означает возмещение основных сумм долговых обязательств и выплату процентов. Резервами для погашения этих расходов являются:

- средства государственного бюджета;
- золотовалютные резервы страны;
- ресурсы, заработанные от реализации объектов собственности государства;
- дополнительная эмиссия займов и внешние кредиты.

Также в управлении государственным долгом могут использоваться следующие операции:

- конверсия - изменение доходности займов. Для понижения расходов по управлению государственным долгом государство уменьшает размер выплачиваемых процентов по займам. Но также не исключено

---

<sup>95</sup> Литовченко, В.П., Соловьев В.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие. под ред. д.э.н. проф. В.П. Литовченко. – М, 2016 . – 139 с

и повышение доходности государственных ценных бумаг для кредиторов.

- консолидация - увеличение или уменьшение срока действия уже выпущенных займов;

- унификация займов - объединение нескольких в один, когда облигации ранее выпущенных ценных бумаг обмениваются на облигации нового займа;

- отсрочка погашения займа используется в случаях, когда выпуск новых займов не приносит ожидаемого экономического эффекта, так как большая часть поступлений от их реализации направляется на погашение и выплату процентов по старым долговым обязательствам. Отсрочка погашения займа схожа с консолидацией, но при консолидации владельцам облигаций продолжается выплата дохода по ним.

- аннулирование государственного долга - мера, в итоге которой государство отказывается от обязательств по выпущенным займам целиком и полностью. Она чаще всего является результатом прихода к власти новых политических сил.

4) нынешний и дальнейший контроль за соблюдением законодательства по формированию и распределению государственного долга, а также постоянное отслеживание рационального расходования средств централизованного фонда. Бесперывный контроль осуществляется также за погашением обязательств в установленный срок и уплатой установленных процентов без опоздания. Большое значение имеет и последующий контроль, главной задачей которого является анализ объема государственного долга (абсолютного размера и его отношение к ВВП), а также структуры и доли затрат на погашение и обслуживание государственного долга в общей сумме расходов государственного бюджета.

Временной аспект бюджетной политики состоит из бюджетной стратегии, рассчитанной на перспективу, и бюджетной тактики, ориентированной на проведение мероприятий в конкретном финансовом периоде.

Бюджетная политика осуществляется как на государственном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Без самостоятельной, грамотно рассчитанной и эффективной бюджетной политики не может быть гарантирована финансово-бюджетная самостоятельность ни государственного, ни территориального, ни муниципального образований.

Основой бюджетной политики являются стратегические направления экономической и социальной политики государства. Именно они определяют размеры и пропорции, централизуемых государством финансовых ресурсов, перспективы использования бюджетных средств в интересах решения главных социально - экономических задач государства. В условиях рынка бюджетная политика – главная движущая сила определения основных направлений экономического воздействия государства на общественное производство.<sup>96</sup>

Главное требование для обеспечения эффективности и продуктивности бюджетной политики - научный подход к ее разработке, который учитывает реальное состояние экономики, финансов и бюджетной системы страны.

Результативность бюджетной политики во многом зависит также от соблюдения двух условий:

- политической стабильности в стране;
- высокого уровня профессионализма работников бюджетной сферы.

В разработке бюджетной политики участвуют законодательные (представительные) и исполнительные органы власти. Индивидуальность конституционного строя современной России определила, что приоритет в разработке бюджетной политики принадлежит Президенту РФ.

Инструментами реализации бюджетной политики выступают бюджетное право и бюджетный механизм.

Таким образом, можно сказать, что бюджетная политика – главный инструмент для стабилизации экономики в целом. Направлена на поддержание устойчивого уровня занятости населения, стабильной экономики страны и прироста ВВП за счет оптимизации налоговых отчислений. Достижение этой цели, возможно, при обеспечении с помощью минимизации бюджетного дефицита и накопленного государственного долга.

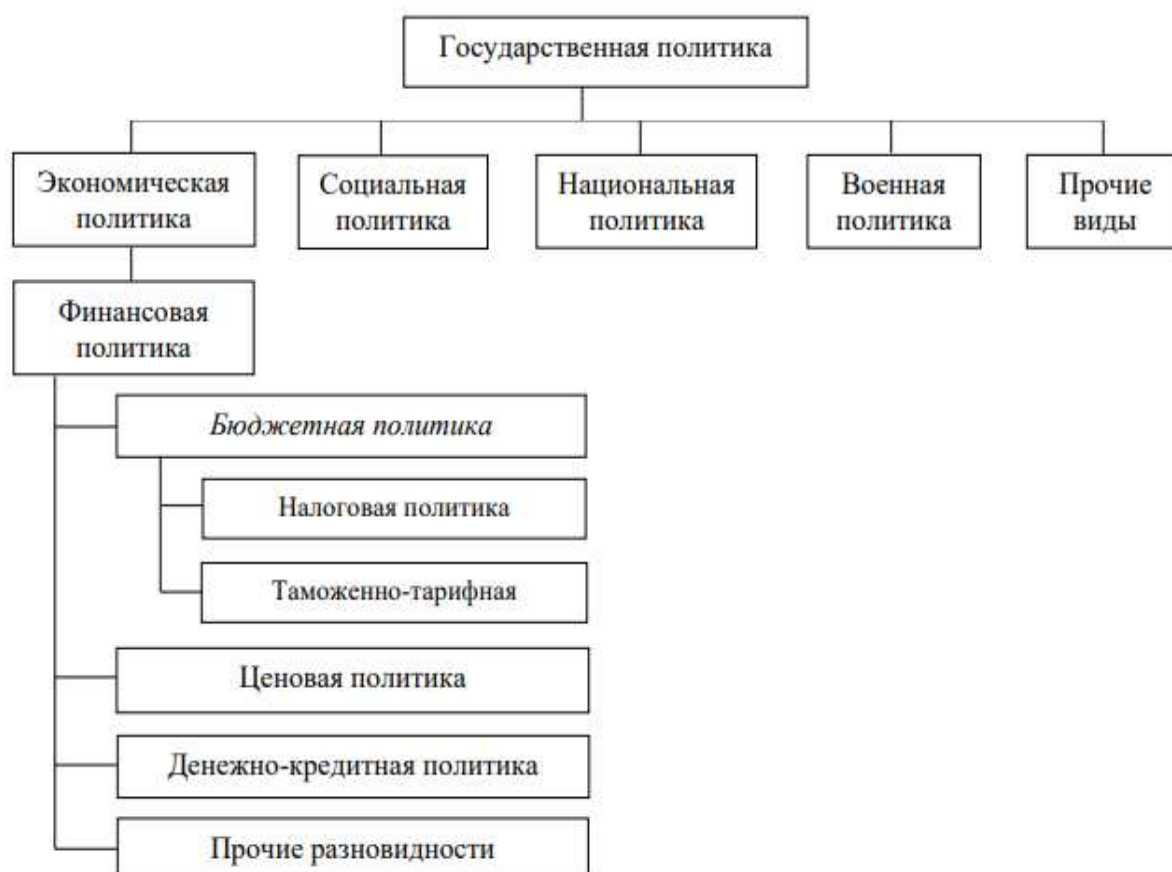
## **10.2. Функции бюджетной политики**

Бюджетная политика государства - это комплекс мер в области организации бюджетных связей в целях обеспечения его денежными средствами для выполнения своих функций.

---

<sup>96</sup> Финансы: учебник для студентов вузов / Под ред. Г.Б. Поляка - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018 - 703с.

Бюджетная политика является центром экономической политики государства, показывающим все его финансовые отношения с гражданами и общественными институтами. Она также является важнейшей составной частью финансовой политики государства (рисунок 10.1). Именно бюджетная политика создаёт основу для развития экономической сферы, тем самым задавая ее направление и обеспечивая экономическую и социальную стабильность в стране. Преимущественно бюджетная политика, показывающая интересы государства, его функции, которые требуют бюджетных средств для решения поставленных задач, занимает ключевое место в экономической политике страны, ее концепция формирует налоговую политику и таможенно-тарифную<sup>97</sup>



*Рис. 10.1. - Место бюджетной политики в системе государственной политики*

<sup>97</sup> Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 356 с

Рассмотрим основные функции бюджетной политики, для того, чтобы понимать на сколько она важна для регулирования экономики и какую роль играет для социальной сферы.

Бюджетная политика выполняет функции, которые возложены на государство общественными потребностями. Таким образом, бюджетная политика обеспечивает выполнение таких функций, как<sup>98</sup>:

- обеспечение социальной поддержки и защиты населения в социальной сфере: образование, здравоохранение, культура, поддержание
- уровня доходов малообеспеченных слоев населения (пенсии нетрудоспособным, инвалидам, помощь безработным); национальная оборона; выплата процентов по государственному долгу и т. д.
- усовершенствование и поддержка ведущих отраслей экономики (финансирование научно-исследовательских работ, распределение ресурсов финансов между отраслями и т.д.);
- финансирование государственной обороны (содержание военно-промышленного комплекса и военных формирований) и поддержка безопасности общества и государства;
- обеспечение аппарата гос. управления для должного выполнения ими функций (администрации Президента, налоговой службы, депутатов, милиции и т.п.);
- поддержка международных отношений (взносы в дипломатические миссии, международные организации и т.д.).

Содержание бюджетной политики, как и любой другой экономической категории проявляется в двух основополагающих функциях - *контрольной и распределительной*, которые отражаются в вышеперечисленных функциях.

Первая - контрольная функция – помогает определить фактические пропорции распределённых бюджетных средств, эффективность их использования, устанавливает расхождения и отклонения в перемещении денежных средств бюджета, а также показывает экономические процессы, которые протекают в структурных элементах экономики. С её помощью можно составлять прогноз социально-экономических последствий бюджетной политики.

---

<sup>98</sup> Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник/ М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. - СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014 - 208 с.



Благодаря же *распределительной функции* денежные средства концентрируются в бюджете государства и используются для удовлетворения общественных потребностей. Это осуществляется при помощи перераспределения финансов между различными блоками общественного производства (территориями, отраслями, и т.п.), слоями населения и ступенями государственного управления. Распределительная функция имеет широкие границы, так как все участники, вовлечённые в воспроизводственный процесс, участвуют в бюджетных отношениях.

Конечно, все функции бюджетной политики, перечисленные выше, влияют друг на друга и являются взаимозависимыми. Вместе с этим, нельзя недооценивать значимость ни одной из функций. Например, контрольная функция, влияя на макроэкономические параметры (процентную ставку, валютный курс, денежную массу и т.д.) прямо затрагивает интересы и позицию организаций, финансовых институтов, банков, рынок ценных бумаг. Функция социальной поддержки и защиты, выполнение которой должна обеспечивать бюджетная система страны, страхует сферу предпринимательства от социального кризиса. Государство, покрывая денежные расходы на социальные потребности, помогает предприятиям сократить издержки на производство и затраты на социальные потребности за счёт прибыли, которая осталась после уплаты налогов. Расходы государства на здравоохранение, социальное обеспечение и страхование, образование, культуру и искусство, придают рыночной экономике социальную направленность и гуманизируют ее.

Создание условий для обеспечения финансовой и социальной стабильности в государстве является основной и главной целью бюджетной политики каждой страны.

Функции и цели бюджетной политики выдвигают необходимость установления четких задач, выполняемых бюджетной политикой. Таким образом, на современном этапе развития РФ бюджетная политика решает следующие *задачи*<sup>99</sup>:

1) сохраняет производство на том же уровне или увеличивает его, сдерживая экономику от производственного спада

2) регулирует инвестиционную активность, стремится увеличить долю накоплений в национальном доходе;

---

<sup>99</sup> Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 356 с.

- 3) обеспечивает финансовую стабилизацию и сбалансированность бюджета;
  - 4) уменьшает нерациональные расходы бюджета;
  - 5) создаёт систему эффективного финансового контроля за использованием гос. расходов целенаправленно;
  - 6) обеспечивает социальную защиту населению и поддерживает социальную сферу через выделения денежных средств на образование, медицину, культуру и так далее;
  - 7) увеличивает собираемость налогов;
  - 8) увеличивает доходы бюджета с помощью укрепления контроля за налоговыми платежами, а также усовершенствования системы налогообложения;
  - 9) совершенствует межбюджетные отношения;
- и т.д.

Благодаря формированию задач бюджетной политикой, её осуществление происходит эффективнее.

В роли ключевых принципов, которые определяют эффективность и качество бюджетной политики, с учетом принципов бюджетной системы РФ, можно выделить следующие<sup>100</sup>:

- реалистичность как отражение в бюджетной политике объективных процессов, происходящих в экономике и обществе, и формирование перспектив с учётом имеющихся возможностей;
- последовательность как необходимость учета достигнутых результатов предыдущего периода;
- открытость (или прозрачность) как обеспечение доступа к информации, изложенной в документах по бюджетной политике, так и учет мнения граждан и экономических субъектов при формировании бюджетной политики;
- преемственность как отражение федеральной бюджетной политики и в региональной, и в местной;
- ответственность как безусловное исполнение действующих расходных обязательств на основе обеспечения стабильности закрепленных за уровнями публичной власти доходных источников.

Изучив сущность, ключевые функции и принципы бюджетной политики, рассмотрим различные взгляды на реализацию данной политики, то есть *концепции исполнения бюджетной политики*.

---

<sup>100</sup> Ковалёва Т.Ч. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учебное пособие /Т.М. Ковалёва, СВ. Барулин. — М. : КНОРУС, — 208 с. 2015.

В экономической теории существуют две концепции бюджетной политики государства. Первая основывается на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. Однако это состояние бюджета снижает эффективность фискальной политики государства. Например, если экономика столкнулась с долгим периодом безработицы, происходит падение доходов населения страны, что в свою очередь, приводит к сокращению налоговых доходов. Стараясь достичь сбалансированности бюджета, правительство либо повышает налоговые ставки, либо сокращает расходы государства, либо применяет обе эти меры одновременно. Но эти мероприятия будут еще больше сокращать совокупный спрос.

Также стремление ежегодно балансировать бюджет может привести и к инфляции. Так, в условиях инфляции при повышении денежных доходов населения автоматически увеличиваются налоговые поступления. Для предотвращения возможного профицита правительство либо уменьшает налоговые ставки, либо увеличивает государственные расходы, либо сочетает эти две меры. Как следствие, это вызовет усиление инфляции. Таким образом, данная реализация бюджета неэффективна.

Вторая концепция бюджетной политики предполагает сбалансированность бюджета не ежегодно, а в соответствии с экономическим циклом. Это значит, что государство осуществляет антициклическое воздействие и стремится сбалансировать бюджет одновременно. Так, чтобы противостоять спаду производства, государство снижает налоги и увеличивает государственные расходы, то есть создаёт временный дефицит бюджета. В ходе последующего подъема государство увеличивает налоговую ставку и уменьшает государственные расходы. Положительное сальдо бюджета, образованное в ходе этих действий, идёт на покрытие дефицита, возникшего в период спада. Так, правительство проводит и антициклическую политику, и балансирует бюджет одновременно не каждый год, а за несколько лет.

Несмотря на множество плюсов этой концепции, существует и проблема при ее реализации. Спады и подъемы в экономическом цикле могут быть разными по продолжительности и размеру. Например, глубокий и долгий спад может смениться небольшим периодом подъема. Появившийся в период спада дефицит бюджета не сможет покрыться маленьким положительным сальдо бюджета в период оживления экономики. Следовательно, будет иметь место циклический дефицит бюджета.

Государства, принадлежащие к типу социально-ориентированной экономики, используют методы бюджетной экономической политики с целью повышения уровня благосостояния населения, для чего определяющими направлениями являются:

- уменьшение объёмов внешнего и внутреннего долга;
- перераспределение бюджетных ресурсов между частным сектором и государственными органами, центральными и местными органами исполнительной власти.

Улучшение системы финансово-бюджетного регулирования в большой степени связано с изменением институциональной среды общества, составляющие финансовой политики совершенствуются с развитием социально-экономической сферы, экономической стратегии и характеризует адаптационные возможности архитектоники финансовой системы.

### **10.3. Анализ Федерального бюджета Российской Федерации**

Планирование федерального бюджета РФ на 2023 г. производится в сложившихся внешнеполитических условиях и при усилении санкционных ограничений. Основным условием сохранения бюджетного равновесия является наличие ликвидных резервов в достаточном объёме, а также соблюдение принципов бюджетной политики - «бюджетных правил». Планирование расходов и доходов в соответствии с этими правилами даст возможность поддержать высокий уровень доверия к проводимой бюджетной политике и сохранить доступность финансовых средств для внебюджетного сектора.

На основе данных Минфин рассмотрим расходы и доходы федерального бюджета на 2020-2022 гг. и плановый 2023 г. (Таблица 10.1).

101

В 2023 году ожидается снижение доходов федерального бюджета с последующим восстановлением тенденции к росту доходов федерального бюджета в следствии выхода экономики РФ на путь устойчивого роста. На доходы будут влиять изменения законодательства, в том числе повышение экспортных пошлин и налогов на природный газ, установление пошлин на экспорт удобрения и угля, а также уменьшение ставок импортных пошлин, предоставление или увеличение льгот для различных отраслей, в том числе туристической.

---

<sup>101</sup> <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/2023-2025.pdf> (Дата обращения 12.05.2023 г.)

Таблица 10.1

Федеральный бюджет РФ 2020-2023: доходы и расходы, млрд. руб.

Показатель \ Год	2020	2021	2022	2023
<b>ДОХОДЫ</b>	18 720	25 287	27 689	26 121
%ВВП	17,6	19,2	19,1	17,4
<b>РАСХОДЫ</b>	22 823	24 762	29 007	29 057
%ВВП	21,4	18,9	20	19,3
<b>БАЛАНС</b>	-4 102	525,31	-1 318	-2 935
%ВВП	-3,8	0,3	-0,9	-1,9

Вышеперечисленные меры, соответствуя целям и задачам бюджетной политики, обеспечат положительный эффект с фискальной точки зрения, а также поспособствуют структурным изменениям экономики, росту экономической активности. Объем и структура доходов федерального бюджета на плановый период 2023 г. будут стабильны благодаря восстановлению экономического роста после его спада в 2022 г.

Таким образом, проведение эффективной бюджетной политики способствует росту экономики, стабилизации бюджета, что в следствии приводит к развитию социально-экономической сферы и улучшению качества жизни населения страны.

Таким образом, бюджетная политика играет важную роль в функционировании бюджетной системы и укреплении общественных финансов. Так как выполняя свою цель – обеспечение сбалансированного развития страны и расширение потенциала отечественной экономики, она помогает стране достигать целевого макроэкономического равновесия, что означает стабильность экономических показателей и их низкую восприимчивость к колебаниям цен на нефть, низкую инфляцию, низкую стоимость долгосрочного капитала, стабильные налоговые условия. А это в свою очередь приводит к расширению воспроизводства, достижению значимого экономического и социального развития и улучшению качества жизни населения страны.

Ключевыми результатами бюджетной политики Российской Федерации, являются устойчивость, стабильность и предсказуемость. Бюджетная политика должна стремиться к аккумуляции объектов интеллектуальной собственности и увеличению научного потенциала страны, а также гарантию в этих целях преемственности поколений в

сфере научных исследований и технологических разработок, привлечению и становлению в ней молодежи, формированию здорового образа жизни, улучшению здоровья граждан, созданию условий для повышения трудовой и творческой активности.

Благодаря проведению бюджетной политики, государство способно сконцентрировать свои финансовые ресурсы на важных моментах социального и экономического развития. Бюджетная система – важный атрибут государственного регулирования социально-экономического развития общества. Бюджетная политика должна основываться на научно-обоснованной концепции развития бюджетных отношений в составе финансовой политики, направленной на создание условий для социально-экономического развития страны и территорий, а также для улучшения качества государственных услуг. Становление финансовых отношений происходит в условиях трансформации экономики, которая является предпосылкой и одновременно объектом их воздействия. Бюджет и бюджетная политика - это неотъемлемая часть каждой страны и важный инструмент реализации экономической и социальной политики государства.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Устойчивое увеличение год от года экономических возможностей страны – это

- а. Экономический рост
- б. Экономический цикл
- в. Научно-техническая революция

2. Интенсивный рост экономики страны происходит за счет

- а. Расширения масштабов производства
- б. Расширения масштабов использования ресурсов
- в. Снижения масштабов использования ресурсов

3. Правительство оказало помощь людям, пострадавшим в результате террористического акта. Данный факт отражает сферу экономической деятельности в области

- а. Распределения
- б. Потребления

- в. Обмена
- 4. Общественные товары и услуги – это
  - а. Товары и услуги, от преимуществ пользования, которыми никто не может быть устранен
  - б. Товары и услуги, за которые частные лица платят добровольно
  - в. Товары и услуги, всегда ассоциируемые с внешними издержками
- 5. План доходов государства и расходования полученных средств, рассчитанный на определенный промежуток времени, называется
  - а. Бухгалтерским планом
  - б. Финансовым отчетом
  - в. Государственным бюджетом
- 6. Бюджетная политика государства направлена на
  - а. Увеличение денежной массы
  - б. Сокращение числа частных предприятий
  - в. Рост числа инвестиционных фондов
- 7. Государственные бюджетные средства расходуются на
  - а. Финансирование фундаментальных научных исследований
  - б. Выплату авторских гонораров в частном издательстве
  - в. Составление экономического прогноза коммерческих банков
- 8. Верны ли следующие суждения о дефиците государственного бюджета?
  - А. Дефицит государственного бюджета может погашаться иностранными займами и кредитами.
  - Б. Дефицит государственного бюджета может устраняться путем снижения таможенных пошлин.
  - а. Верно только А
  - б. Верно только Б
  - в. Верны оба суждения
- 9. К основным вопросам экономики не относится
  - а. Что производить
  - б. Где производить
  - в. Как производить
- 10. Переход в частные руки государственных предприятий называется
  - а. Кооперацией

- б. Приватизацией
- в. Инкорпорацией

*Вариант 2*

1. Бюджетная система - это:
  - а. Деятельность органов власти по составлению проекта, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета
  - б. Организационные принципы построения бюджетной системы
  - в. Совокупность действующих на территории страны бюджетов
2. Бюджетная система РФ состоит из:
  - а. Двух уровней
  - б. Одного уровня
  - в. Трех уровней
3. Бюджетная система ФРГ является:
  - а. Конфедеративной
  - б. Унитарной
  - в. Федеративной
4. Бюджетное устройство - это:
  - а. Деятельность органов власти по составлению проекта, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета
  - б. Организация и принципы построения бюджетной системы
  - в. Совокупность действующих на территории страны бюджетов и внебюджетных фондов
5. Бюджетный процесс в развитых странах имеет:
  - а. Две стадии – рассмотрение и утверждение бюджета
  - б. Одну стадию - утверждение
  - в. Три стадии – составление, рассмотрение и утверждение бюджета
6. В какой внебюджетный фонд предприятия должны выплачивать два страховых взноса рассчитанных по различным ставкам?
  - а. Социального страхования
  - б. Такого фонда здесь не указано
  - в. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования
7. В какой форме может формироваться и использоваться страховой фонд?



- а. Пенсионный фонд
  - б. Резервный фонд страховщика
  - в. Фонд материального стимулирования
8. В каком документе определены предельные размеры внутреннего долга РФ на текущий год?
- а. В законе о федеральном бюджете на текущий год
  - б. В инструкции Минфина
  - в. В постановлении правительства
9. В функции Министерства финансов входит:
- а. Исчисление, полнотой и своевременностью внесения налоговых платежей
  - б. Контроль за соблюдением налогового законодательства, правильностью осуществление организационной, методической и практической работы по составлению и исполнению бюджета
  - в. Рассмотрение и утверждение бюджета
10. Внебюджетные фонды развитых стран – это:
- а. Амортизационные фонды предприятий
  - б. Благотворительные фонды
  - в. Общегосударственные и территориальные специальные целевые фонды

### *Вариант 3*

- 1. Военные расходы развитые страны финансируют:
  - а. Из благотворительных фондов
  - б. Из госбюджета
  - в. Из фондов социального обеспечения
- 2. Государственная Дума рассматривает и утверждает:
  - а. Консолидированный бюджет
  - б. Местные бюджеты
  - в. Региональные бюджеты
- 3. Доходы федерального бюджета являются частью:
  - а. Внебюджетных фондов
  - б. Децентрализованных финансов
  - в. Территориальных бюджетов
- 4. Единая бюджетная классификация используется при составлении, утверждении и исполнении:

- а. Бюджетов всех уровней
  - б. Только местных бюджетов
  - в. Только региональных бюджетов
5. За счет чего мобилизуются заемные средства РФ на внутреннем рынке в настоящее время?
- а. Получения кредитов ЦБ РФ
  - б. Получения налоговых кредитов
  - в. Размещения акций
6. Из какого бюджета осуществляются расходы на национальную оборону?
- а. Из всех бюджетов
  - б. Из местных бюджетов
  - в. Из региональных бюджетов
7. К какой из классификаций федерального бюджета относится раздел "национальная оборона" и "национальная безопасность и правоохранительная деятельность"?
- а. Ведомственная
  - б. Воспроизводственная
  - в. Функциональная
8. К какой системе внебюджетные фонды отнесены в Бюджетном кодексе?
- а. К бюджетной
  - б. К денежной
  - в. К кредитной
9. Какая организация составляет проект бюджета внебюджетных фондов?
- а. Министерство экономического развития и торговли
  - б. Минфин
  - в. Органы управления этих фондов
10. Какие функциональные расходы преобладают в Федеральном бюджете РФ?
- а. Расходы на культуру, искусство, СМИ
  - б. Расходы на национальную оборону
  - в. Расходы на образование

## Вариант 4

1. Какие вопросы решаются при рассмотрении в Государственной Думе проекта федерального бюджета в первом чтении?
  - а. Основные характеристики федерального бюджета
  - б. Принятие закона о федеральном бюджете в целом
  - в. Распределение расходов по министерствам и ведомствам
2. Какие задачи позволяет решить рынок государственных ценных бумаг?
  - а. Привлечение инвестиций в промышленность
  - б. Развитие фондового рынка
  - в. Размещение свободных денежных средств государства
3. Какие из ниже названных средств могут предоставляться из бюджета на возвратной основе?
  - а. Бюджетные кредиты
  - б. Дотации
  - в. Субвенции
4. Какие из перечисленных функций выполняют внебюджетные фонды?
  - а. Распределительную
  - б. Создание кредитных орудий обращения
  - в. Статистическую
5. Какие из перечисленных функций выполняет государственный кредит?
  - а. Поощрительную
  - б. Распределительную
  - в. Стабилизационную
6. Какие методы финансирования дефицита бюджета являются внешними?
  - а. Выпуск государственных ценных бумаг на внутреннем рынке
  - б. Доходы от приватизации государственного имущества
  - в. Кредиты международных финансово-кредитных институтов
7. Какие поступления преобладают в доходах федерального бюджета?
  - а. Займы населения
  - б. Кредиты международных финансово-кредитных организаций
  - в. Налоговые поступления

8. Какие поступления преобладают в доходах федерального бюджета РФ?
- а. Займы населения
  - б. Кредиты международных финансовых организаций
  - в. Налоговые доходы
9. Какие расходы обеспечивают сбалансированное функционирование бюджетной системы?
- а. Расходы на культуру, искусство, СМИ
  - б. Расходы на охрану окружающей среды
  - в. Расходы на сельское хозяйство
10. Какие расходы финансируются из Пенсионного фонда?
- а. Выплата трудовых пенсий
  - б. Пособия в связи с болезнью
  - в. Пособия в связи с рождением ребенка

#### *Вариант 5*

1. Составлением проектов бюджетов непосредственно занимаются ...
- а. Органы законодательной власти
  - б. Органы исполнительной власти
  - в. Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований
2. Сводная бюджетная роспись – это ...
- а. Документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета
  - б. Документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета
  - в. Прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году
3. Положение, правильно характеризующие бюджетный процесс:
- а. Регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных

участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

б. Регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих структур и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

в. Верного ответа нет

4. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется ...

а. Министерством финансов

б. Федеральным казначейством

в. Центральным банком РФ (Банком России)

5. Составление проекта бюджета основывается на ...

а. Прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории

б. Бюджетном послании Президента РФ

в. Основных направлениях бюджетной и налоговой политики

6. Положения, характеризующие среднесрочный финансовый план:

а. Показатели СФП субъекта РФ (муниципальные образования могут быть изменены в следующем бюджетном цикле)

б. Документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта РФ (местного бюджета, утверждаемый высшим органом соответствующей исполнительной власти)

в. Показатели СФП субъекта РФ (муниципальные образования не могут быть изменены в следующем бюджетном цикле)

7. Исполнение бюджета организуется на основе ...

а. Кассового плана

б. Сводной бюджетной росписи

в. Сводной бюджетной росписи и кассового плана

8. Параметры, которые должен содержать среднесрочный финансовый план:

а. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

б. Нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты

в. Нормативы отчислений от налоговых доходов во внебюджетные фонды

9. Глобальный финансовый кризис ...

а. Заставил изменить отдельные положения БК РФ

б. Обусловил необходимость корректировки только текущего финансового законодательства

в. Никаким образом не сказался на бюджетном процессе

10. Участниками бюджетного процесса являются:

а. Высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования

б. Государственные унитарные предприятия

в. Органы государственного (муниципального финансового контроля)

## КРОССВОРД 1

По горизонтали:

1. Взаимная поддержка решений определенными группами: "ты мне - я тебе"?

4. Страна, где успешно внедрена экспортоориентированная модель промышленной политики?

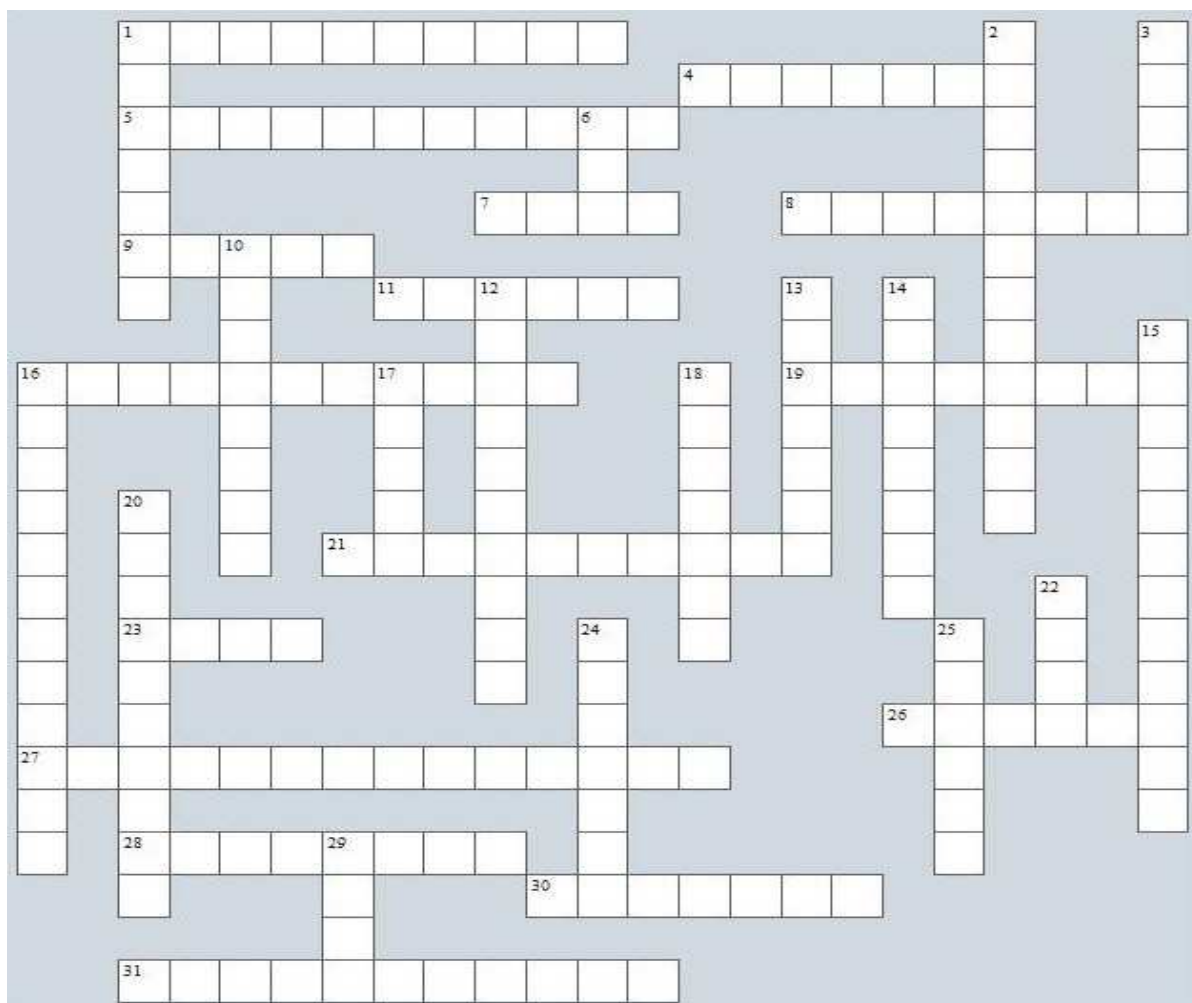
5. Главное зло (согласно воззрениям кейнсианцев) для экономики государства, так как чревато социальными потрясениями, поэтому государство должно стимулировать ее сокращение?

7. Основоположник теории физиократов?

8. Исторически первая форма капитала?

9. Источник богатства согласно воззрениям физиократов?

11. Основное место в учении Маркса занимает концепция ... и надстройки?



19. Сторонники политики предложения считают, что низкие подоходные налоги поощряют людей больше зарабатывать, что также ведет к росту производства. Именно подобная налоговая политика в 80-е гг. была заложена в основу политики в США, которая получила название "..."?

20. Страна, где успешно внедрена экспортоориентированная модель промышленной политики?

21. Государство и его институциональные органы, как субъекты государственного регулирования экономики, относятся к субъектам ...?

23. Основатель классической теории саморегулирования рынка?

26. "Экономический человек" - в понимании Смита - стремящийся к личному обогащению совершенный ...?

27. "Неоклассический синтез" - это экономическая школа, которая соединила достижений теорий неокейнсианства и ...?

28. Размер ... является одним критериев отнесения предприятия к числу малых в Японии?

30. Великий английский экономист, образно сравнивший экономику с театром?

31. Субъективный компонент национальной экономики?

По вертикали:

1. Деятельность, направленная на обеспечение принятия общественных решений в интересах группы людей?

2. Один из организационных принципов государственного регулирования?

3. Страна, где успешно внедрена экспортоориентированная модель промышленной политики?

6. Принципиальное расхождение монетаристов с кейнсианцами в том, что первые считают недопустимым рост уровня ...?

10. Страна, где успешно внедрена экспортоориентированная модель промышленной политики?

12. Один из социально-политических принципов государственного регулирования?

13. "... " промышленная политика ставит своей целью создание и развитие отраслей экономики, определенных как приоритетные?

14. Тип экономической системы?

15. Источником богатства, согласно воззрениям А. Смита является сфера ...?

16. Обеспечение сбалансированного и комплексного развития отдельных территорий страны исходя из общегосударственных и региональных интересов - это основная цель ... политики?

17. Автор "Капитала"?

18. Общественные и политические объединения, средства массовой информации, отдельные личности, как субъекты государственного регулирования экономики, относятся к субъектам ...?

20. Основное место в учении Маркса занимает концепция базиса и ...

22. Страна, где успешно внедрена экспортоориентированная модель промышленной политики?

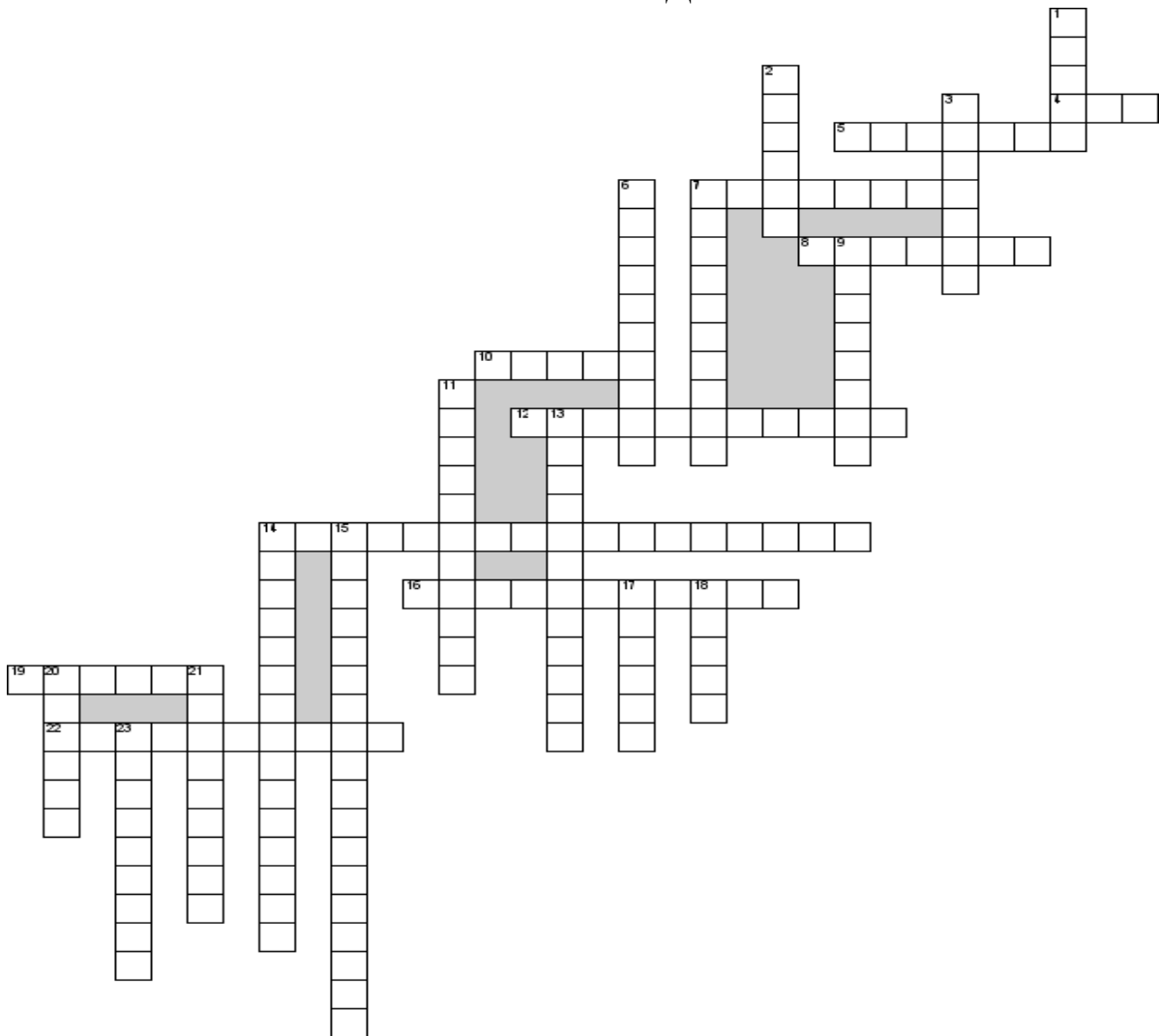
24. По существу, монетаризм предлагает меры по созданию ситуации экономического ..., призванного насильственным образом перестроить экономику на рыночной основе?



25. "... " промышленная политика ориентирована на содействие росту конкурентоспособности национальных компаний-производителей?

29. Природа богатства согласно воззрениям А. Смита?

## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

4. Какой налог уплачивается в размере 20 %?
5. Превышение расходов бюджета над его доходами.?
7. Превышения доходов над расходами?
8. Наименьшая часть объекта налога, полностью освобождаемая от обложения, называется «налогооблагаемый ... ?
10. Денежная единица измерения дохода?

12. юридические лица, образованные в соответствии с законодательством РФ, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств?

14. Функция бюджета проявляющаяся непосредственно через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного управления?

16. Налоги, установленные НК РФ и обязательные к уплате на всей территории РФ<sup>19</sup>. То, что в силу закона подлежит обложению налогом, называется ... налогообложения?

22. Официальное заявление плательщика о полученных им за определенный период доходах?

По вертикали:

1. Налоговыми ... признаются лица, на которых в соответствии с НК РФ возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджетную систему Российской Федерации?

2. Налоговый ... – это время, за которое производится обложение налогом?

3. Совокупность налогов, установленных законодательством и взимаемых исполнительными органами, а также методы и принципы построения налогов, – это налоговая ...?

6. За счет этой функции налогов формируются государственные ресурсы, аккумулируемые в бюджетной системе и внебюджетных фондах и необходимые для осуществления его собственных функций?

7. Субъект налогообложения другими словами?

9. Доход, из которого уплачивается налог?

11. Данная функция налогов очень слабо проявляется в России?

13. Одна из функций налогов, которая характеризуется использованием различных ставок налогов государством для создания условий для ускоренного развития тех отраслей и производств, которые оказывают решающее влияние на экономику государства?

14. ОГРН – обязательный государственный ... номер?

15. Принцип ... – полномочия на осуществление расходов бюджета должны соответствовать объему поступлений в бюджет на соответствующий бюджетный период?

17. Полное или частичное освобождение от налогов – это налоговые ...?

18. Как расшифровывается первая буква «Н» в аббревиатуре «ИНН»?

20. Схема доходов и расходов определённого объекта, устанавливаемая на определённый период времени, обычно на один год?

21. Перевод средств из бюджета одного уровня бюджетной системы в бюджет другого уровня, отчисления от налогов в порядке бюджетного регулирования?

23. Основное место в Российской налоговой системе занимают ... налоги?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Допустим, что доходы государственного бюджета считаются налоговыми, так как налоги составляют основную часть доходов. За отчетный период доходы государственного бюджета составили 5 427,3 млрд. руб., расходы – 4 665,4 млрд. руб. Налоговые доходы бюджета за отчетный период составили 4 936,2 млрд. руб., величина чистых налогов – 2142 млрд. руб.

Для выполнения задания необходимо определить, как рассчитываются величины чистых налогов и профицита бюджета.

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Страна имеет следующие макроэкономические показатели:

Год	ВВП, млрд. \$	Доля ВВП, перераспределяемая через бюджет, %	Доходы бюджета, млрд. \$	Расходы бюджета, млрд. \$	Состояние (сальдо бюджета), млрд. \$
2019	80	20		20	
2020	90	22		21	
2021	100	25		25	
2022	110	27		25	

а. Рассчитайте состояния и сальдо бюджета страны за каждый год.

б. Какие существуют способы финансирования дефицита бюджета? Что устанавливает в этом случае Бюджетный кодекс РФ? Назовите соответствующие статьи.

в. Каковы направления использования профицита бюджета?

## Тема 11. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

### 11.1. Исторический опыт российских финансов

Понятие «финансы» зародилось в итальянских торговых городах. Начиная с восьмого века этот термин понимался как «денежный платеж», но с развитием общества, усложнением рыночных отношений в нем, изменялась и трактовка слова, подстраиваясь под новые реалии, притом различные подходы к изучению экономики, взгляды отдельных взяток людей, так же привели к обновлению термина.

Таким образом, финансы включали в себя не просто денежные отношения, но и права и обязанности их субъектов, роль государства, не просто как участника, но как регулятора системы. Исходя из этого формировалась и нормативно-правовая база, строго регламентирующая статус всех элементов финансовых отношений.

Финансы неразрывно связаны с историческими условиями, они возникают и меняются вместе с государством и обществом, поэтому рассмотрение их эволюции невозможно без хронологии событий в стране.

882 год принято считать датой образования древнерусского государства, объединившего большие территории и многие племенные общины. Власть в таком государстве была в руках великого князя, который опирался на дружину, делившуюся на старшую («бояр») и младшую («отроки», «детские», «дети боярские»).

Зарождение финансовых отношений Древней Руси было связано с первыми налогами, вернее их предпосылками – подати.

Основной формой налога была дань – материальные богатства (меха, мед, так как собственных российских денег тогда еще не было, в обороте были только иностранные монеты), взимаемые с завоеванного, побежденного народа. Собор дани мог проходить двумя способами: повоз – люди самостоятельно привозили в Киев налог, или полюдье – князя с дружиной отправлялись в земли за платой. Единицей

налогообложения являлись дом, рало, плуг<sup>102</sup>. Однако, конкретных ставок не было, дань была ненормированной, являясь рычагом давления на население со стороны князя.

В 946 г. княгиня Ольга проводит налоговую реформу, устанавливая «урок» вместо «полюдья». Фиксировалась норма обложения, время и место («погосты» и «становища») сбора, а значит дань, которая могла быть потребована властью в любое время и в неограниченном объеме, превращалась в постоянную податную повинность. На рисунке 11.1 представлена схема аппарата управления на Руси.

Основными статьями расходов дани были вооружение дружины и государственные нужды, но большая часть экспортировалась за границу, в большинстве своем в Византию.

В XI веке появляется свод законов Русская Правда, в которой впервые закрепляется основа сбора податей, штрафов, пошлин и т.д., в ней же регулировались и кредитные отношения: ставка 20% по долгосрочным кредитам, 40% - по краткосрочным, а установление ставки свыше 60% каралось.

Внешняя торговля, развивавшаяся наиболее успешно по торговому пути «из варяг в греки», имела большое значение для развития финансовых отношений Руси с другими странами. Великий князь старался защищать интересы купцов, а в период с 911-945 гг. князем Олегом был заключен договор с Византией о беспошлинной торговле с Византией.

Из-за различных географических условий развивалась и торговля между княжествами: кто-то был вынужден закупать хлеб, а в других местах не хватало изделий из железа. Но со второй половины XI века подобные рыночные отношения затрудняются из-за феодальной раздробленности и вводимых на каждой территории пошлин и поборов.

Серьезное негативное влияние на финансовую систему Руси оказало Татаро-монгольское нашествие. Кроме того, что население оказалось обложено большой данью и другими видами выплат, была подорвана и чеканка собственных монет. Начавшийся в конце X века выпуск собственных серебряных монет, был приостановлен с середины XII до начала XIV столетия.

---

<sup>102</sup> Костюкова А.В. История российских финансов: учебное пособие — Великий Новгород, 2007. — стр.5 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 15.04.2023).



Рис. 11.1. Система государственного управления Руси<sup>103</sup>.

В Киевской Руси все еще не было полноценной финансовой системы, ведь отсутствовали сметы доходов и расходов, единая и понятная система налогов, денежные отношения в собственной валюте.

При Иване III окончательно повержено монголо-татарское иго, после чего России становится необходимо восстанавливаться после многолетнего запустения. Власть централизуется в руках московского князя, поэтому появляются финансовые управления, первое из них казна – центральное постоянно действующее финансовое ведомство, отвечающее за сбор налогов и руководившее отправлением государственных повинностей.

Большое количество дешёвого золота из Америки вызвало финансовый кризис в мире, который повлиял и на Россию: на четверть снизилась покупательная способность рубля к 30-м годам XVI века, а к концу столетия – на 75%. Для стабилизации сложившейся ситуации

<sup>103</sup> Составлено на основе по: Костюковой А.В. История российских финансов: у. пособие. —2007. — С.6 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 15.04.2023).

Елена Глинская установила московский рубль как основную стандартизированную денежную единицу.

Серьезные изменения в социальной, политической и экономической жизни общества, большая степень централизации государства стали причиной разработки в 1550 г. Судебника – свод законов. На рисунке 11.2 показана схема сбора прямых и косвенных налогов.

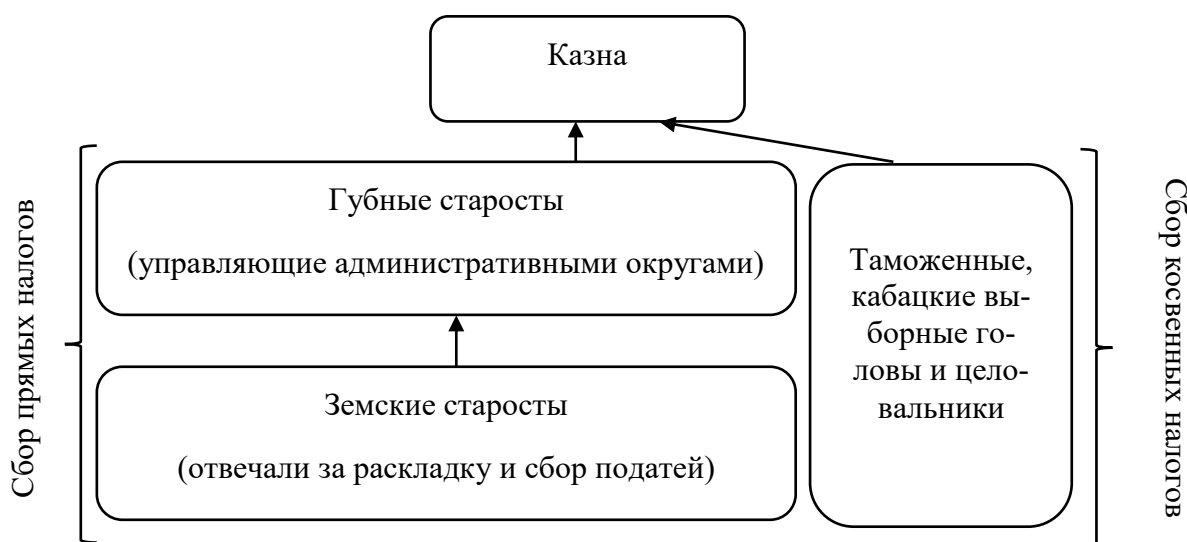


Рис. 11.2. Порядок сбора налогов с 1556 г.<sup>104</sup>.

Вводится новая единица взимания налогов соха (налог – посошное), в зависимости от плодородия и статуса владельца ее площадь могла меняться – 400-600 десятин.

С конца XV века появляются государственные монополии на продажу хлеба, меда, пеньки, изготовления водки и т.д. Некоторые товары скупались казной для экспорта, при этом вывоз денег и изделий из драгоценных металлов был под запретом, а приток на внутренний рынок иностранных покупателей в России обусловил введение политики протекционизма: повышение пошлин на ввоз товаров в страну и создание четкой системы таможни.

Начинается формирование строгой бюджетной системы, для поддержания которой создаются новые учреждения: приказ Большого прихода (сбор государственных доходов), приказ Новой Чети (ведение местными финансам), Денежный двор (чеканка монет), Счетный приказ (регулирование доходов и расходов государства, их контроль, сбор

<sup>104</sup> Составлено на основе учебного пособия Костюковой А.В. История российских финансов — 2007. — стр.16 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 15.04.2023).



недоимок и остатков), а столетие спустя, в 1680 г. появляется первая роспись доходов и расходов, как финансовый отчет по 35 приказам.<sup>105</sup> На рисунке 11.3 показана структура доходов казны России.

Среди большого количества реформ в финансовой сфере, правительство России допускало и ошибки. После повышения налога на соль в 1646 г. большая часть населения отказалась от потребления этого продукта, что негативно отразилось на соляной торговле, к тому же, в больших объемах стала портиться рыба, которую оказалось невыгодно солить, все это привело к снижению налоговых поступлений и соляным бунтам.

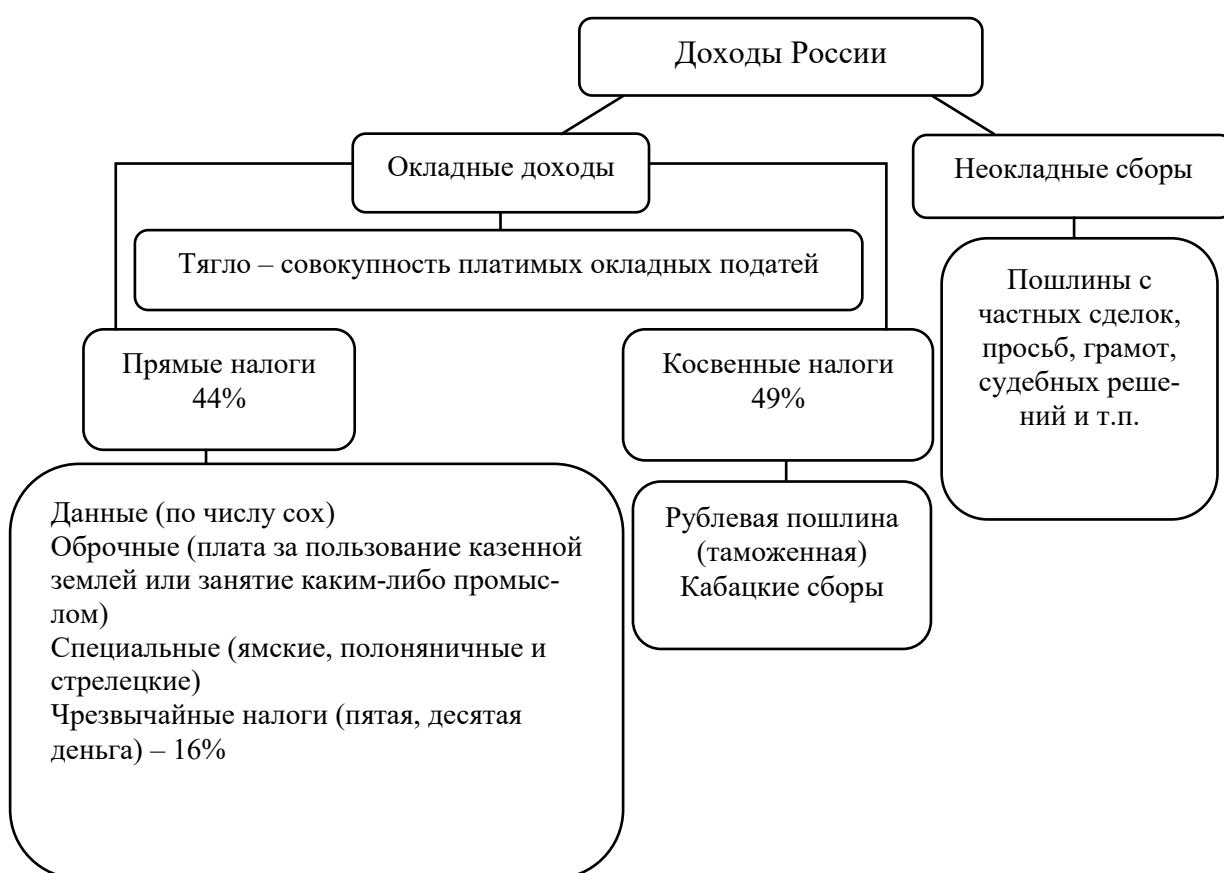


Рис 11.3. Структура доходов России во второй половине XVII века<sup>106</sup>

<sup>105</sup> Костюкова А.В. История российских финансов: учебное пособие — Великий Новгород, 2007. — стр.26 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 15.04.2023).

<sup>106</sup> Counselex – право и закон – онлайн библиотека книг и статей по юриспуденции. Ключевский В. «Войско и финансы. Окладные налоги. Неокладные сборы. Чрезвычайные налоги.» - 23.09.2019 / URL: <https://www.counselex.ru/2019/09/23/1360.html> (Дата обращения: 15.04.2023).

В 1654 г. в оборот были выпущены медные деньги, которые номинально приравнивались к серебряным. Планировалось покрыть значительные военные расходы, однако обесцененные деньги не были приняты и за одну серебряную монету давалось от 4 до 15 медных одного номинала. В 1662 г. вспыхнул Медный бунт, в следствие которого погибло 7 тысяч человек, но медные деньги были изъяты и запрещены к выпуску в оборот.

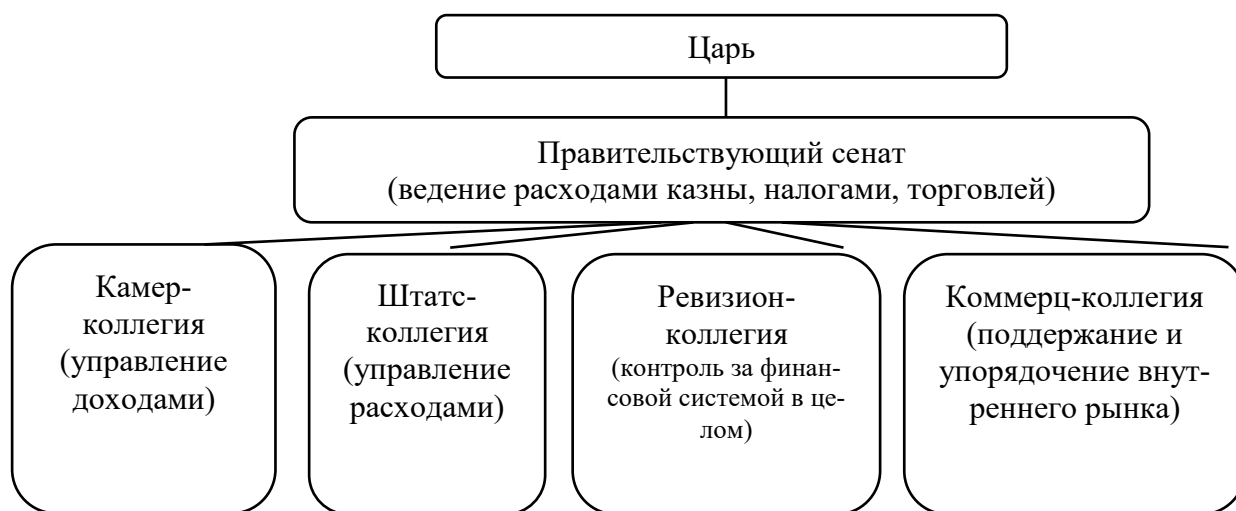
С правлением Петра I связано много изменений в жизни России в целом, в том числе и в финансовой сфере, так важной реформой было преобразование приказов в коллегии для большей централизации. Новая финансовая система изображена на рисунке 11.4.

В этот же период начинает активно развиваться торговля с другими странами, через появившийся выход к Балтийскому морю, однако увеличился не только экспорт, но и импорт. Чтобы защитить собственных продавцов от конкуренции с привозными товарами и увеличить поступления в казну, вводились таможенные пошлины, причем на некоторые виды продукции они достигали 75% (железо, парусина, шелк). Но были и экспортные пошлины, призванные удерживать необходимые материалы в России.

Продолжающиеся войны требовали увеличения затрат, на покрытие которых вводились все новые налоги. Так, подворное обложение заменяется подушной податью, которая выплачивалась и с мальчиков, и со стариков, не зависимо от работоспособности. Это позволило увеличить доходы в 2,8 раза, но бюджет все еще оставался неизменно дефицитным, что переходило в растущий государственный внутренний долг.

Несмотря на значительный рост поступлений в бюджет, многие старались избежать уплаты налогов, причем к 1732 г. недоимки по налогам превышали доходы в два раза и составляли 15 миллионов.

Важной ступенью в эволюции денежной системы России является появление и выпуск в обращение в 1769 году купюр, которые номинально приравнивались бы к монетам, при этом, для обеспечения надежности бумажных денег, была возможность обмена их на серебряные, сохранившаяся 17 лет, после чего, успешно развивающееся и благосклонно принятое населением нововведение стало терять свой потенциал и к 1786 г. 1 рубль ассигнациями приравнивался к 68 копейкам.



*Рис. 11.4. Финансовая система России при Петре I<sup>107</sup>*

Постепенно органы государственной власти стали прибегать к займам, к концу XVIII века внешний долг страны был равен 41,1 млн. руб, а вместе с внутренним – 216 миллионов.

В период 1754-1786 гг. образуется первый российский банк – Государственный заемный, специализирующийся на предоставлении займов помещикам по выгодным условиям – льготные проценты и длительный срок.

С 1775 г. в губерниях создаются Казенные палаты, которые отвечали за сбор налогов, финансовый контроль, учет населения, руководили уездными казначействами. Благодаря этому сформировалась достаточно четкая бюджетная система, в которой появилась возможность составлять таблицы о государственных доходах и расходах, дефиците и профиците бюджета.

Отечественная война 1812 г. принесла много трудностей в финансовую систему России: появилось большое количество фальшивых денег, а за 1 рубль ассигнациями давали всего лишь 20 копеек, поэтому к 1843 году их полностью заменили на кредитные билеты, которые были обеспечены серебром, но после Крымской войны и их обмен на металлические деньги был прекращен. В 50-х годах XIX века инфляция достигла 50%, а дефицит бюджета вырос в 5,4 раза.

<sup>107</sup> Составлено на основе учебного пособия Костюковой А.В. История российских финансов — 2007. — стр.28 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 25.04.2023).

Постепенно страна подходила к одному из важнейших событий – отмене крепостного права. До 1861 г. более 90% доходов бюджета приходилось на поступления от податного населения. Процесс выкупа позволил государству удержать долги с помещиков (около 400 млн руб.), другая же часть средств, полученных с крестьян, была во многом направлена в производство.

В 1860 г. учрежден Государственный банк, регулируется торговый баланс: превышение экспорта над импортом, развитие системы железных дорог, обновление кредитной системы.

Рост промышленности требовал инвестирования, что способствовало развитию акционерного дела, но концентрация капитала начиналась с железнодорожного строительства, на которое приходилось примерно 2/3 вложений (промышленность – около 1/8). В период 1864-1873 гг. активно развивается банковская система, открыто примерно 40 акционерных банков, треть из которых имела до 75% всех банковских ресурсов страны. Финансовая система России в XIX века представлена на рисунке 11.5.

Для восстановления денежной системы России, в 1894 г. начинается накопление золотого запаса, который за 3 года стал самым большим в мире и был практически равен номинальной стоимости бумажных денег в обороте. Это поспособствовало изданию закона «О чеканке и выпуске в обращение золотых монет» (выпущены монеты номиналом: 5, 10, 7,5 и 15 рублей).

В начале XX века бюджет становится профицитным, в стране большой золотой запас и есть депозиты в форме золотых слитков в английских банках, благодаря чему курс рубля был достаточно высоким. Эти факторы способствовали привлечению иностранного капитала в страну.

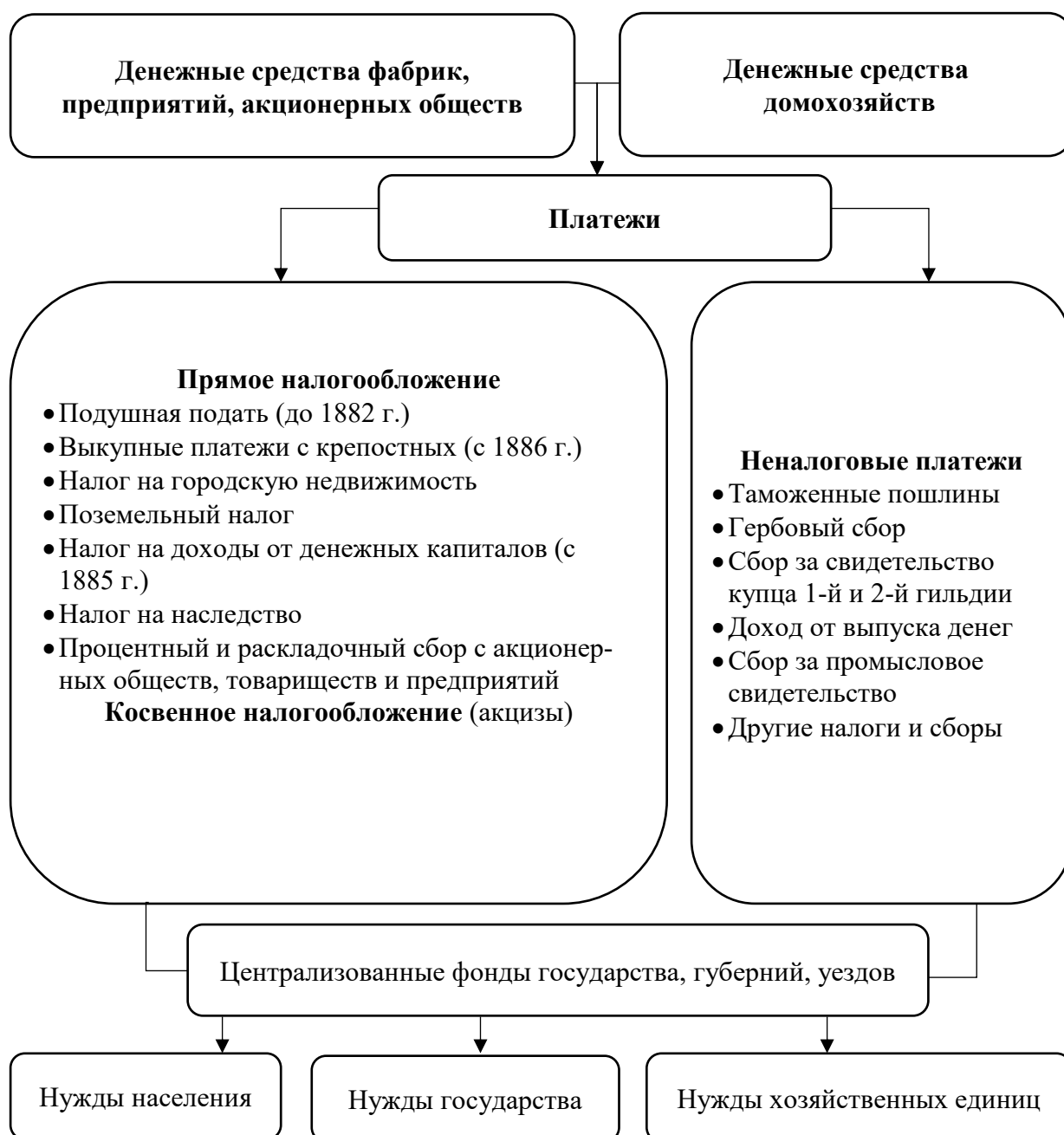


Рис. 11.5. Финансовая система России в XIX века<sup>108</sup>.

В 10-х годах прошлого столетия бюджет России состоял на 40% из налоговых поступлений, на 60% приходилось на деятельность государственных предприятий и осуществление хозяйственных операций.

<sup>108</sup> Зубкова, Л. Д. История финансов : учебное пособие / Л. Д. Зубкова ; Тюменский государственный университет. – 4-е изд., перераб. и доп. – Тюмень : Тюменский государственный университет, 2015. – стр. 68 – ISBN 978-5-400-01141-2. – Текст : электронный/ URL: <https://scicenter.online/finansov-osnovy-scicenter/istoriya-finansov-elektronnyiy-resurs-uchebnoe.html> (дата обращения: 28.04.2023).

Двадцатый век начался для России с революций, что серьезно повлияло на предпринимательство, которое серьезно снизило торговый оборот, пострадали промышленные строения, железнодорожная инфраструктура, начался отток капитала.

Следующим серьезным потрясением для страны стало вступление в Первую мировую войну, которая привела к большому дефициту бюджета, для его покрытия увеличили ряд акцизов и сборов. Война негативно влияло на торговый баланс, началась утечка золота за границу, все это негативно влияло на уровень и качество жизни населения.

Со свержением монархии и учреждением Временного правительства, финансовая политика изменилась не сильно и ее основной задачей оставался поиск средств для продолжения военных действий, который в основном происходил за счет эмиссии, займов и изменения налогов: повышения ставок и расширения налоговой базы.

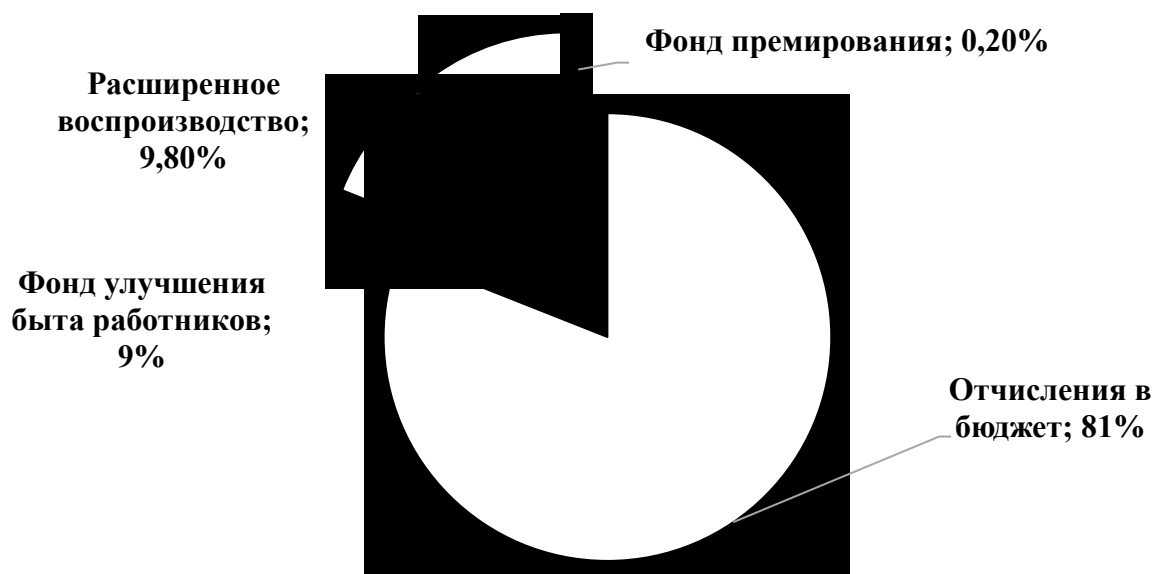
Советская экономика началась с 40 млрд. руб. государственного долга и упадка во всех сферах жизни общества. Восстановление страны начиналось с централизации ресурсов и управления страны: земля переходит в общенародную, национализация производства, банковского дела, внешней торговли, за счет этого налоги уже не регулируют финансовую систему, а являются лишь источником пополнения бюджета, для этих же целей постоянно увеличивается ничем не регламентированная эмиссия бумажных денег, которые оказывались ничем не обеспеченными. Такое положение приводило к серьезной инфляции: 50 000 рублей приравнивались к 1 довоенной копейке.

Разрушенная финансовая система вынуждала заменять денежные налоги натуральными (в 1921 г. вводится продналог – долевое отчисление продукции). Таим образом начинается новая экономическая политика, задачами которой было восстановление экономики и ее элементов: восстановление налоговой сферы, денежная реформа и введение советской денежной единицы, обеспеченной золотом. В 20-е гг. разрешаются операции с валютой и государственными ценными бумагами по свободному курсу.

Для наиболее быстрого балансирования бюджета финансовый план составлялся на каждый месяц, это позволило ликвидировать дефицит за 4 года.

Эффективное развитие страны невозможно без обновления промышленности, в которой к 1930 г. 94,4% ВВП приходилось на государственный сектор (структура распределения прибыли предприятий в

этот период отражена на рисунке 11.6). С 1928 г. начало работу 1500 предприятий, благодаря чему в 3 раза вырос выпуск.



*Рис. 11.6. Распределение прибыли предприятий в Советском союзе<sup>109</sup>.*

Рыночная система окончательно заменяется командной, но вместе с тем Госбанк вновь начинает масштабный выпуск в обращение бумажных денег, поэтому сначала растет инфляция, вслед за которой пришли дефицит товаров и введение карточек для их распределения. Банковская система СССР изображена на рисунке 11.7.

Следующим этапом в истории СССР была Великая отечественная война: перевод экономики на военный лад, большие затраты на оборону – разорили только начавшую восстанавливаться страну. Реабилитация шла за счет вытягивания средств из сельского хозяйства.

Несмотря на трудности, к 1960-м годам по развитию промышленности государство становится одним из крупнейших в мире. Разумеется, что становится все сложнее контролировать ситуации в отдаленных регионах, для решения этой проблемы в 1965 г. проводится экономическая реформа, благодаря которой предприятиям предоставлялась некоторая оперативно-хозяйственная самостоятельность.

<sup>109</sup> Составлено на основе учебного пособия Костюковой А.В. История российских финансов —2007. — стр.105 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 29.04.2023).



Рис. 11.7. Банковская система СССР<sup>110</sup>.

С распадом Советского союза в 1991 г. экономика страны переходит от административно-плановой к рыночной, однако резкая смена системы, открытость экономики привела к кризису. Наблюдается снижение производственных мощностей, нарушение связей между предприятиями, особенно с теми, который оказались теперь в других государствах. В этот период бушевала инфляция, а цены выросли в 34 раза. К началу XXI века на 20% самого богатого населения располагали практически 50% всех доходов, а на самая малообеспеченная часть была вынуждена выживать на 6,2%.

К новому столетию ситуация в России частично стабилизировалась, однако проблемы все еще оставались. Руководством страны ставится задача увеличения объемов ВВП, создания условий для привлечения иностранного капитала, стабилизация экономики, поиск новых источников дохода, не зависящих от экспорта сырья, повышение качества и уровня жизни населения и многие другие<sup>111</sup>. Перед страной стоят

<sup>110</sup> Составлено на основе учебного пособия Костюковой А.В. История российских финансов —2007. — стр.102 - Текст: электронный. - URL: <https://studfile.net/preview/5825671/> (Дата обращения: 29.04.2023).

<sup>111</sup> Интернет-издание [pandia.ru/](http://pandia.ru/) Анастасия Лавченко «Россия в начале XXI века. Экономическое развитие»/ URL: <https://pandia.ru/text/78/162/34163.php> (Дата обращения: 29.04.2023).



трудные задачи, а для обеспечения роста и развития необходимо многое сделать в различных сферах жизни общества, на что и направляются силы и средства.

## **11.2. Бюджетное устройство и бюджетная система зарубежных государств**

### *Бюджетное устройство и бюджетная система Франции*

Бюджетное устройство и бюджетная система Франции имеют долгую историю развития, начиная с революции 1789 года, которая привела к установлению республиканской формы правления и переходу к государственному управлению на основе законодательства.

Первый французский бюджет был принят в 1801 году и был основан на принципе единого бюджета, объединяющего все государственные доходы и расходы. Правительство Наполеона Бонапарта, взявшего власть во Франции после революционных событий конца XVIII века, столкнулось с огромными финансовыми трудностями. Чтобы решить эту проблему, правительство решило создать единый бюджет, который должен был упорядочить финансовые потоки и облегчить управление государственными финансами.

Принятие первого французского бюджета было очень важным шагом в развитии бюджетной системы Франции. Бюджет включал не только расходы на военные нужды, но и на другие области, такие как образование, здравоохранение, судебная система и т.д.

Принцип единого бюджета, установленный в первом французском бюджете, стал основой для дальнейшего развития бюджетной системы Франции. Впоследствии бюджетная система Франции претерпела много изменений и реформ, но принцип единого бюджета продолжал оставаться ее основой.

В 1817 году была создана Консультативная комиссия по бюджету, ответственная за разработку бюджетных планов и рекомендаций по их исполнению. Эта комиссия является независимым советом, который занимается анализом и оценкой налоговой политики страны, а также ее влияния на экономику и социальную сферу.

Основная задача Консультативной комиссии по бюджету - это выработка рекомендаций по улучшению бюджетной политики Франции. Комиссия также обсуждает возможные изменения в налоговом и бюджетном законодательстве и предлагает рекомендации правительству и парламенту. Она создана с целью обеспечения более прозрачного и открытого процесса разработки бюджетной политики Франции. Комиссия имеет широкий круг компетенций, и ее рекомендации учитываются правительством и парламентом при разработке и изменении бюджетных законов.

В 1948 году была принята новая Конституция, которая установила принцип децентрализации бюджетного управления и дала более широкие полномочия местным органам власти. В соответствии с новой Конституцией, Франция стала парламентской республикой с двухпалатным парламентом, состоящим из Национальной ассамблеи и Сената.

Бюджетный процесс стал более демократическим и открытым для общественности. Теперь налогоплательщики имели возможность более точно контролировать расходы правительства, поскольку федеральный бюджет должен был обсуждаться и приниматься парламентом.

Важной реформой в области бюджетного устройства была создание Конституционного Совета, который отвечал за проверку бюджетных планов на соответствие Конституции. Этот совет имел право отклонять бюджетные планы, которые не соответствовали Конституции, и требовать их переработки.

Кроме того, была установлена система перераспределения средств между различными регионами Франции. Бюджетные средства должны были быть распределены между регионами в соответствии с их экономической и социальной ситуацией.

Таким образом, после принятия Конституции Франции в 1948 году бюджетное устройство в стране стало более демократичным, прозрачным и открытым для общественности. Создание Конституционного Совета и система перераспределения средств помогли обеспечить более справедливое распределение бюджетных средств между регионами Франции.

В 1958 году была создана Конституционная комиссия, ответственная за контроль за выполнением бюджетных решений.

Комиссия помогает правительству и парламенту принимать обоснованные решения в области бюджетной политики и налогового законодательства, что позволяет обеспечить более эффективное управление государственными финансами и поддержать экономический рост страны.

В 2001 году во Франции была принята реформа бюджетного устройства, известная как "финансовая правда" (la LOLF), которая стала основой современной французской бюджетной системы.<sup>112</sup>

Основной целью реформы было улучшение управления государственными финансами, повышение прозрачности и ответственности в расходовании бюджетных средств, а также улучшение контроля за исполнением бюджета. Финансовая правда предусматривает следующие основные принципы:

- Принцип ориентации на результаты. Все государственные программы и проекты должны быть нацелены на достижение конкретных результатов и целей.
- Принцип ответственности. Вся государственная деятельность должна быть ориентирована на достижение конкретных целей и задач, а также на эффективное использование бюджетных средств.
- Принцип прозрачности. Вся информация о бюджете и расходовании государственных средств должна быть доступной для широкой общественности.
- Принцип общественного участия. Граждане должны быть вовлечены в процесс составления и утверждения бюджета, а также в контроль за его исполнением.
- Принцип управления рисками. Риски, связанные с бюджетными программами и проектами, должны быть оценены и управляемы.

Финансовая правда также предусматривает изменения в процессе составления и утверждения бюджета. В частности, вся государственная деятельность должна быть оценена на предмет соответствия ее целям и задачам, а также на предмет эффективности использования бюд-

---

<sup>112</sup> А. А. Беленчук, Л. А. Ерошкина, С. Е. Прокофьев, В. В. Сидоренко, А. Г. Силуанов, Программный бюджет: лучшая практика [Электронный ресурс] //URL:<http://roskazna.gov.ru/upload/iblock/publikatsii/doc/abik0111.pdf> (дата обращения: 3.05.2023).

жетных средств. В процессе составления бюджета должны учитываться риски, связанные с государственными программами и проектами.

В 2005 году во Франции был принят закон о финансах, установивший многолетний бюджетный план и механизмы его реализации. Эта реформа была направлена на обеспечение более эффективного планирования и управления государственными финансами.

Основной целью закона было установление многолетнего бюджетного плана, который позволял бы правительству более точно планировать расходы на ближайшие годы. Бюджетный план был установлен на период в пять лет и включал в себя все государственные расходы и доходы.

Закон предусматривал создание механизмов, которые позволяли бы контролировать исполнение бюджетного плана. В частности, был создан Министерский совет по бюджету и финансам, который отвечал за координацию и управление государственными финансами. Этот совет включал в себя представителей разных министерств и отраслей экономики, а также представителей Национальной ассамблеи и Сената.

В рамках этой реформы также были установлены механизмы контроля за исполнением бюджета. В частности, было установлено правило, согласно которому любые расходы, выходящие за рамки установленного бюджетного плана, должны были быть одобрены Министерским советом по бюджету и финансам.

Кроме того, закон предусматривал ужесточение наказаний за нарушение бюджетных правил и невыполнение бюджетных обязательств. В частности, были установлены штрафы для тех организаций, которые не выполняли свои обязательства по выплате налогов и других обязательных платежей. На сегодняшний день бюджетное устройство и бюджетная система Франции продолжают развиваться, а французские власти активно работают над улучшением системы управления государственными финансами и сокращением дефицита бюджета.

С 2005 года бюджетное устройство и бюджетная система во Франции продолжали развиваться и совершенствоваться. Важным событием было принятие в 2008 году закона о управлении государственными финансами, который внес ряд изменений в бюджетную систему Франции.

Одним из ключевых изменений было установление правила золотого правила бюджета, согласно которому государственный долг не должен превышать 60% от ВВП. Это правило помогло стабилизировать государственные финансы и обеспечить их устойчивость в долгосрочной перспективе. Кроме того, были внесены изменения в процедуры составления и утверждения государственного бюджета. Например, была установлена процедура рассмотрения бюджета в рамках парламента, которая включала в себя обсуждение и утверждение бюджетных планов на различных уровнях власти.

В 2011 году был утвержден закон о финансовом законодательстве, сопутствующий бюджетной реформе. Основная цель реформы:

переход от традиционного сметного финансирования государственных институтов к финансированию по результатам деятельности. В итоге проведения реформы государственный бюджет должен стать документом, который будет доступен для народа. Это позволит четко определять объем средств, которые выделяются государством на разные направления его деятельности.

Министерство финансов, экономики и индустрии играет основную роль в проведении реформы. С начала реформы были утверждены ключевые документы, а именно:

- Ежегодные планы повышения эффективности. Представленный документ поясняет цели, направленные на результат.
- Достижение результативности: стратегия, цели, показатели. Является методологическим документом для абсолютно всех сторон бюджетной реформы. Участники должны обеспечивать государственное управление, направленное на результат. Именно руководство указывает роль самих участников, а также методы, которые позволяют увеличить эффективность государственных расходов.
- Практическое руководство по представлению программ: операционные бюджеты программ. Это инструкция для сотрудников ведомств по подготовке и управлению операционным бюджетом программ.

В 2012 году был принят закон о финансовом уравнивании, который установил цель уменьшения бюджетного дефицита до 3% от ВВП в ближайшие годы. Этот закон также внес ряд изменений в бюджетную систему Франции, направленных на более эффективное управление государственными финансами.

Одним из ключевых изменений было установление системы контроля за бюджетными расходами на всех уровнях власти. Были внедрены механизмы контроля за бюджетными ассигнованиями, которые позволяют обеспечить более прозрачное и ответственное управление государственными финансами.

С 2014 года Франция также начала использовать методологию программного бюджетирования, которая позволяет связывать бюджетные ресурсы с конкретными программами и проектами. Это позволяет более эффективно управлять бюджетными ресурсами и обеспечить более точное планирование государственных расходов.

В дополнение к этому, в 2014 году был утвержден закон о финансовой автономии местных властей с целью расширения полномочий местных властей в управлении местными финансами. Он был разработан в ответ на неудовлетворенность местных властей ограниченными возможностями управления своими финансами и их зависимостью от центрального правительства.

Основные положения закона включают:

- Увеличение доходов местных властей: закон предоставляет местным властям больше возможностей для увеличения доходов, в том числе через повышение налогов и сборов.
- Уменьшение финансовой зависимости: закон уменьшает зависимость местных властей от центрального правительства за счет перераспределения финансовых ресурсов между различными уровнями власти.
- Улучшение бюджетного планирования: закон устанавливает механизмы для улучшения бюджетного планирования и прозрачности расходов местных властей.
- Расширение полномочий местных властей: закон расширяет полномочия местных властей в управлении своими финансами и повышает их роль в бюджетном процессе.
- Создание фонда финансовой поддержки: закон предусматривает создание фонда финансовой поддержки для местных властей, которые испытывают финансовые трудности.

Закон о финансовой автономии местных властей был принят в рамках усилий по реформированию бюджетной системы во Франции. Он стал важным шагом в повышении эффективности управления финансами на местном уровне и укреплении децентрализации в стране.

По мере развития бюджетного устройства, в 2016 году был принят закон о финансах, который внес ряд изменений в бюджетную систему Франции. В частности, была установлена новая система планирования бюджета на 3 года, что позволило улучшить прогнозирование расходов и доходов государственного бюджета на долгосрочную перспективу.

В 2018 году была принята новая бюджетная реформа, которая установила механизмы контроля за бюджетными расходами на более строгих условиях. В частности, была усиленная роль независимого контрольного органа *Cour des comptes*, который ответственен за контроль за исполнением бюджета и оценку его эффективности.

Основные изменения включают:

Снижение налогов: в 2018 году были приняты меры по снижению налогов на доходы физических лиц, что должно стимулировать экономический рост и создание новых рабочих мест. Согласно новым правилам, налоговые ставки на доходы физических лиц должны были быть снижены на 1 процентный пункт в 2018 году. Это означало, что налог на доходы в размере 14% снизился до 13%, а налог на доходы свыше 27% снизился до 26%.<sup>113</sup>

Эта мера должна была улучшить покупательную способность населения и стимулировать экономический рост. Кроме того, правительство надеялось, что снижение налогов приведет к увеличению инвестиций и созданию новых рабочих мест.

Сокращение расходов: правительство приняло решение о сокращении государственных расходов, включая расходы на социальные программы и здравоохранение.

Реформа налоговой системы: была проведена реформа налоговой системы с целью упрощения процесса уплаты налогов и сокращения бюрократических процедур. Реформа была проведена в рамках широкой программы президента Эммануэля Макрона по стимулированию экономического роста и снижению безработицы в стране.

Одним из главных изменений, внесенных реформой, стало снижение налогового бремени для французских предприятий. В частно-

---

<sup>113</sup> Официальный сайт Министерства экономики, финансов и промышленности Франции [Электронный ресурс]. — Режим доступа: Электронный ресурс//URL: <http://www.economie.gouv.fr/>. (дата обращения: 3.05.2023).

сти, была снижена ставка корпоративного налога с 33,3% до 25% в течение 5 лет. Это снижение налоговой нагрузки должно привести к увеличению инвестиций в экономику и созданию новых рабочих мест.

Помимо этого, реформа также предусматривала снижение налогового бремени для наиболее уязвимых слоев населения. В частности, был увеличен порог налогообложения доходов, что позволило многим французам среднего класса сохранить большую часть своего дохода.

В рамках реформы было также упрощено и ускорено процедуру уплаты налогов. В частности, налоговые декларации стали доступными онлайн, что упростило процедуру заполнения и сократило время, затрачиваемое на ее подачу.

Реформа пенсионной системы: правительство приняло решение о реформе пенсионной системы, включая повышение пенсионного возраста.

Увеличение инвестиций: правительство выделило больше средств на инвестиции в научно-технический прогресс, образование и экологию.

На 2022 год бюджетная система Франции остается одной из наиболее развитых и сложных в мире. В соответствии с бюджетным законом на 2022 год, общий объем бюджета составляет более 440 миллиардов евро. Бюджетная система Франции включает целый ряд важных органов, включая Министерство финансов, Национальную счетную палату и Конституционный совет.

В 2022 году в Франции планируется увеличение расходов на социальные программы и экологические проекты, что отражает важность этих областей для правительства. При этом также предусмотрено увеличение налоговых поступлений за счет усиления контроля над налоговыми выплатами и борьбы с налоговыми уклонениями.

Важным элементом бюджетной системы Франции является также система фискального и социального обеспечения, которая включает в себя налоги, страховые взносы и другие социальные отчисления. Эта система финансирует различные социальные программы, такие как здравоохранение, пенсии, пособия по безработице и др.

Также следует отметить, что на 2022 год бюджетная система Франции продолжает сталкиваться с проблемами дефицита и государ-



ственного долга. Несмотря на то, что в 2021 году Франция смогла снизить дефицит бюджета, государственный долг продолжает оставаться на высоком уровне.

Французская бюджетная система является одной из самых разветвленных и сложных в мире. Она включает в себя множество органов и институтов, каждый из которых выполняет свои специфические функции. На 2022 год во Франции бюджетная система состоит из следующих органов:

- Министерство бюджета, отвечающее за разработку и реализацию национальной бюджетной политики, контроль за государственными расходами и доходами, а также за управление финансами государства. Министерство бюджета разрабатывает и представляет законопроекты по бюджету Франции на очередной финансовый год. Оно также контролирует исполнение бюджета, осуществляя мониторинг доходов и расходов, а также анализируя их эффективность. Кроме того, Министерство бюджета занимается регулированием финансовой политики и контролирует деятельность налоговых служб. Важной задачей Министерства бюджета является также координация деятельности других органов, занимающихся финансовыми вопросами. Это включает в себя сотрудничество с Министерством экономики и финансов, а также с Конституционным Советом и Палатой депутатов в парламенте.
- Конституционный Совет, который занимается проверкой бюджетных законов и обеспечивает их совместимость с конституционными нормами. Конституционный Совет Франции является высшим судебным органом, ответственным за контроль конституционности законов и других нормативных актов, в том числе в сфере бюджета. Кроме того, Конституционный Совет играет важную роль в бюджетной системе Франции. В частности, Конституционный Совет имеет право рассматривать бюджетные законы, устанавливая их соответствие конституции, соответствие бюджетных планов и отчетов правилам конституционного права. Кроме того, он осуществляет контроль за выполнением правил бюджетной дисциплины и может выносить решения о несоответствии бюджетных законов конституции или об отсутствии соответствия бюджетных планов и отчетов правилам конституционного права.
- Счетная палата, отвечающая за финансовый контроль за использованием государственных средств и обеспечение прозрачности и эффективности бюджетных расходов. Она играет важную роль в обеспечении

соблюдения конституционных принципов и гарантии правильного использования государственных финансов.

- Конституционный Совет является органом конституционного контроля и имеет право проверять законы, которые могут оказывать влияние на бюджетную систему Франции. Он также контролирует соответствие бюджетных законов конституционным принципам, включая принципы равенства и свободы предпринимательства. Кроме того, Конституционный Совет рассматривает жалобы на неконституционность бюджетных законов и регулирует отношения между различными органами бюджетной системы, включая правительство, парламент и другие государственные органы.

- Генеральный директор по бюджету, который осуществляет бюджетное планирование и контроль за исполнением бюджета. Генеральный директор по бюджету (*Directeur général du budget*) является высшим государственным чиновником в области бюджета и финансового управления во Франции. Он подчиняется Министру бюджета и отвечает за разработку бюджетной политики и ее реализацию в соответствии с национальными приоритетами.

Генеральный директор по бюджету играет ключевую роль в координации государственных финансовых операций, управлении государственным долгом и разработке бюджетных проектов на государственном уровне. Он также ответственен за контроль за расходами и внедрение бюджетной дисциплины в государственных организациях.

- Контрольный комитет, который занимается контролем за деятельностью государственных кредитных учреждений и управление государственным долгом. Контрольный комитет (*Cour des comptes*) является одним из ключевых органов бюджетной системы Франции. Он является независимым судебным органом, который осуществляет контроль за расходами государственного бюджета и финансовым управлением государственных органов.

Роль Контрольного комитета включает в себя следующие аспекты:

- Аудит государственных расходов: Контрольный комитет аудит государственные расходы, чтобы убедиться, что они соответствуют бюджетным планам и законодательству. Он также проводит аудит эффективности и результативности программ и проектов, финансируемых из государственного бюджета.

- Контроль за финансовыми операциями: Контрольный комитет следит за тем, чтобы государственные органы соблюдали процедуры и законодательство при осуществлении финансовых операций. Он проверяет правильность расходования государственных средств и контролирует исполнение государственных контрактов.

- Предоставление рекомендаций: Контрольный комитет также предоставляет рекомендации правительству и парламенту по улучшению бюджетного управления и сокращению государственных расходов. Он может также расследовать любые подозрительные финансовые операции и обнаруживать нарушения законодательства в области финансов.

- Региональные и муниципальные органы управления финансами, которые отвечают за управление бюджетными средствами на местном уровне. Каждый региональный совет и муниципальное управление имеют свой бюджет, который формируется на основе собственных источников доходов (налогов, сборов и других платежей) и субсидий от государства. Они также могут получать средства от Европейского союза и других международных организаций. Региональные и муниципальные органы управления финансами имеют своих собственных бюджетных контролеров, которые отвечают за финансовую дисциплину и следят за соответствием расходов планам. Они также занимаются бюджетным планированием и управлением государственным имуществом на своей территории.

Региональные и муниципальные органы управления финансами сотрудничают с центральными органами управления бюджетом для разработки общих стратегий и планов. Они также могут выступать с предложениями по улучшению бюджетной системы на местном уровне.

Основными доходами бюджета являются налоги. Налоговая система Франции отличается своей специфичностью. Целые десятилетия в этой стране сохраняются налоги и сборы, выражая культурные и исторические традиции Франции. Прямые, косвенные налоги, а также взносы на социальное страхование это и есть налоговая система Франции. Прямые налоги составляют 36% дохода бюджета, косвенные налоги и неналоговые поступления 59,2% и 4,8% соответственно.

Особенностями французской налоговой системы являются:<sup>114</sup>

- стабильность перечня налогов и сборов и правил их взимания;
- социальная направленность;
- широкая система льгот и скидок;
- преобладание косвенных налогов;
- учет территориальных аспектов;
- открытость для международных налоговых соглашений.

Все вопросы, связанные с налогообложением, регулируются Генеральным налоговым кодексом и Книгой фискальных процедур. Раньше основной проблемой было связь центра и местной власти, но на сегодняшний день сложилась система с высокой степенью значительности и независимости местных финансов.

Выделяются 5 принципов разработки системы местных финансов. К ним относятся обеспечение полномочий необходимыми финансовыми ресурсами на базе обособленных и независимых местных финансов, законодательное обеспечение выделенных полномочий, голосование местных бюджетов, разделение между распорядителями и бухгалтерами, независимый контроль на региональном уровне.

В 80-х годах во Франции произошла национализация 84 кредитно-финансовых институтов, в том числе 26 коммерческих банков. В итоге государство стало контролировать 84,7% объема кредита. Во Франции нет единства бюджетной системы. Поэтому бюджет формально обособлен. В реальности существует известная централизация: бюджеты нижестоящих административных единиц утверждаются исполнительной властью вышестоящего звена.

Таким образом бюджетная система Франции на сегодняшний день является одной из самых сложных и разветвленных в мире. Она включает в себя множество различных федеральных, региональных и местных бюджетов, а также бюджеты государственных компаний и учреждений.

Федеральный бюджет Франции утверждается ежегодно и состоит из двух частей: обязательных и дискреционных расходов. Обязательные расходы включают в себя социальную защиту, здравоохранение,

---

<sup>114</sup> Цепилова Е.С. Особенности налоговой системы и налогового контроля во Франции// Учебник. – М Финансы. 2014- С. 117.

образование и национальную оборону. Дискреционные расходы включают в себя инфраструктурные проекты, исследования и разработки, а также помощь региональным и муниципальным бюджетам.

Одной из главных особенностей бюджетной системы Франции является ее децентрализованность. Региональные и муниципальные бюджеты имеют собственные доходы и расходы, а также своих выбранных представителей, ответственных за управление бюджетными средствами.

В соответствии с законом, бюджеты Франции должны быть утверждены парламентом. Однако, в отличие от многих других стран, где парламент может вносить изменения в бюджет, во Франции эту полномочную осуществляет только правительство. После того, как бюджет утвержден правительством, он передается на рассмотрение парламента для окончательного утверждения.

В последнее время в Франции было принято ряд мер, направленных на упрощение бюджетной системы и повышение ее прозрачности. В 2019 году был создан один общий бюджет для всех региональных и муниципальных бюджетов. Также были установлены новые правила для учета бюджетных расходов и доходов, которые помогли снизить расходы и повысить эффективность управления бюджетными средствами.

Бюджетное устройство и бюджетные системы Франции и России имеют некоторые сходства, но в целом они отличаются друг от друга.

Децентрализация. Как и во Франции, в России имеется децентрализованная бюджетная система, которая включает в себя федеральный, региональный и муниципальный уровни. Но в отличие от Франции, в России бюджетные органы не имеют такой степени независимости и ответственности, как у региональных и муниципальных органов во Франции.

Утверждение бюджета. В Франции бюджет утверждается правительством и передается на рассмотрение парламента, тогда как в России утверждение бюджета осуществляется в шесть этапов:

этап 1 – внесение законопроекта в Госдуму (согласно ст. 194 Бюджетного кодекса проект документа должен поступить на рассмотрение депутатов до 1 октября) с одновременным представлением его Президенту РФ, а также направление в течение трех дней после поступления

в Госдуму в комитеты для внесения замечаний и предложений, Совет Федерации и в Счетную палату для подготовки заключения;

этап 2 – рассмотрение документа в первом чтении (этот этап посвящен обсуждению концепции законопроекта, оценке прогноза социально-экономического развития страны, объема ВВП и уровня инфляции, направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, объема доходов и расходов, предельного размера внутреннего и внешнего долга);

этап 3 – прохождение второго чтения, на котором рассматриваются текстовая часть проекта бюджета и приложения, касающиеся бюджетных ассигнований по направлениям, основных показателей государственного оборонного заказа, перечня субсидий бюджетам субъектов РФ, а также программы государственных внутренних и внешних заимствований страны и т. д.

этап 4 – принятие закона в третьем чтении и направление его в Совет Федерации в течение пяти дней после этого;

этап 5 – рассмотрение закона в Совете Федерации (в течение 14 дней со дня представления Госдумой)

этап 6 – утверждение главного финансового документа страны подписанием соответствующего закона Президентом РФ.

Прозрачность. В последние годы в обеих странах были предприняты шаги для повышения прозрачности бюджетной системы. В России был введен Федеральный портал бюджетной системы, который предоставляет информацию о доходах и расходах бюджета на всех уровнях. Во Франции также были приняты меры для повышения прозрачности бюджетной системы и упрощения ее структуры.

В целом, бюджетные системы Франции и России имеют свои особенности и различия, но обе страны стараются улучшить их работу и повысить эффективность управления бюджетом.

#### *Этапы эволюции финансовой системы США*

Первый этап: конец XVIII-1873 г. Период существования биметаллизма

1785г. - введена национальная денежная единица - американский доллар (24,34г серебра) Доллар США также имеет статус национальной валюты в некоторых других странах. Именно доллар США часто является дополнительной (параллельной) валютой. В тех странах, где национальная валюта не является единственным законным средством

платежа, включая случаи, когда собственная валюта фактически не используется в наличном и/или безналичном обращении

1791г. - создан «First Bank of the United States» (Первый банк Соединенных штатов), который открыл филиалы во всех важных портовых городах. Он санкционировал первый выпуск национальных денег (государство выдало на 20 лет монопольный чартер)

Первый банк Соединенных Штатов<sup>115</sup> - американский эмиссионный банк, был национальным банком, учрежденным Конгрессом Соединенных Штатов 25 февраля 1791 года сроком на двадцать лет. Однако, после 20 лет существования, Банк был закрыт в 1811 году, а затем вновь возобновил свою деятельность в 1816 году. Он последовал за Банком Северной Америки, который по факту является первым национальным банком страны. Но ни один из этих банков не выполняли функцию современного центрального банка.

Весной 1781 г. в Конгрессе был представлен законопроект Роберта Морриса о создании первого коммерческого и одновременно центрального банка США. Банк по структуре был похож на Банк Англии, возглавил его сам Моррис. В начале 1782 года банк, получив федеральную лицензию начал свою работу. Банк Северной Америки<sup>116</sup> получил право печатать банкноты, принимаемые по номиналу всеми государственными учреждениями США, другие банки не имели права действовать на территории США. В Банке Северной Америки находились все средства конгресса. Кроме этого, Банк выкупал правительственные долговые обязательства. В 1783 году банк получил лицензию коммерческого банка штата Пенсильвания (понижение статуса). В конце 1783 года федеральная доля в банке (60%) была продана в частные руки, государственный долг пред банком был погашен. Банк прекратил функционировать как центральный.

1792 - введена система биметаллизма (доллар свободно чеканится как из серебра, так и из золота)

1811 г. - ликвидация Первого банка Соединенных Штатов. Число банков возросло до 88, а за три последующих года выдано 120 новых чартеров

---

<sup>115</sup> Денежная система США - свободная энциклопедия - [Электронный ресурс] - [https://ru.wikipedia.org/wiki/Первый\\_банк\\_Соединённых\\_Штатов](https://ru.wikipedia.org/wiki/Первый_банк_Соединённых_Штатов) (дата обращения: 30.04.2023).

<sup>116</sup> Банк северной Америки – свободная энциклопедия - Электронный источник – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Банк\\_Северной\\_Америки](https://ru.wikipedia.org/wiki/Банк_Северной_Америки) - (дата обращения: 30.04.2023).

1819 г. - создан Второй банк Соединенных Штатов, просуществовавший до 1836 г. (обеспечил относительную стабильность в денежно-кредитной сфере). После этого - вновь увеличение числа банков и, как следствие - кредитные проблемы, чрезмерная эмиссия.

Второй банк Соединенных Штатов, расположенный в Филадельфии, штат Пенсильвания, был вторым уполномоченным на федеральном уровне национальным банком в Соединенных Штатах в течение 20-летнего срока его действия с февраля 1816 года по январь 1836 года. Официальное название банка, согласно раздел 9 его устава, принятого Конгрессом, гласил: «Президент, директора и компания Банка Соединенных Штатов».

1863 г. - Неудовлетворительная ситуация на валютном рынке, а также потребность в финансовых ресурсах в период Гражданской войны 1863 г. привели к изданию в этом же году Национального банковского акта (National Banking Act). В соответствии с ним было основано Ведомство валютного контроля, которое осуществляло надзор за банками, получившими сразу право эмиссии банкнот. Кроме того, банкам не разрешалось иметь филиальные отделения. Благодаря указанному акту возник дуализм в банковской системе: общенациональные банки и банки отдельных штатов

1864 г. - общенациональный банковский закон, согласно которому разрешалось учреждение банков с количеством пайщиков не менее 5 и капиталом не менее 50 тыс. долл. Эмиссионное право для банков ограничивалось 300 млн. долл.

Закон о национальном банке 1863 и 1864 гг. 25 февраля 1863 года, это была первая попытка создать центральный банк после банкротства Первого и Второго банков Соединенных Штатов, и он послужил предшественником Закона о Федеральной резервной системе 1913 года. разрешил создание национальных банков, изложил план создания национальной валюты, обеспеченной государственными ценными бумагами, принадлежащими другим банкам, и дал федеральному правительству возможность продавать военные облигации и ценные бумаги.

Второй этап: 1873 г. - 1934 гг. Период золотого стандарта<sup>117</sup>

---

<sup>117</sup> Этапы развития денежного обращения в США и его современная структура – учебный материал – [электронный ресурс] - [https://studwood.net/1325616/finansy/etapy\\_razvitiya\\_denezhnogo\\_obrascheniya\\_sovremennaya\\_struktura](https://studwood.net/1325616/finansy/etapy_razvitiya_denezhnogo_obrascheniya_sovremennaya_struktura) (дата обращения 30.04.2023).



1873 г. - отмена чеканки серебра (но под нажимом владельцев серебряных рудников казначейство возобновило покупку серебра для монетарных нужд)

1873 г. – начало долгой депрессии, которую можно представить как череду следовавших один за другим экономических кризисов, после которых национальные экономики не успевали войти в фазу устойчивого восстановления. Внутри Долгой депрессии историки выделяют кризисные пики 1882 и 1890–1891 годов, когда происходили новые потрясения на бирже и в банковском секторе, за которыми следовал новый спад в промышленности. Её завершением считается 1896 год.

Результатом Долгой депрессии, как и любого другого мирового экономического кризиса, стала структурная перестройка национальных экономик. Тяжёлая промышленность постепенно выдвинулась на первый план, и благодаря её ускоренному развитию в середине 1890-х годов запустился механизм экономического роста.

Выходу из Долгой депрессии способствовала Вторая промышленная революция, основанная на научных достижениях в области электричества, химии и металлургии

1900 г. - введение золотого доллара (1,50463г), издание акта о золотом стандарте

1907 г. - банковский кризис и биржевая паника (самый острый до 1929-1933 гг.)

1913 г. - принятие закона о ФРС (до этого - 2000 банков, из которых 7000 были эмиссионными)

1929-1933 гг. - отказ от золотомонетного обращения и последующая девальвация доллара - до 0,888671 г. Цена покупки золота казначейством возросла с 20,67 до 35 долл. за 1 тройскую унцию. Национализация государством монетарного золота.

Начало 1934 г. - новая девальвация доллара.

Современную структуру кредитно-денежной системы США можно охарактеризовать следующими критериями:

денежной единицей выступает – доллар США

Государственные денежные знаки – монеты и бумажные деньги

В соответствии с Федеральным законом только Министерство финансов США и ФРС (Федеральная Резервная система) могут выпускать валюту США

Министерство финансов чеканит монеты

ФРС вместе с Министерством финансов выпускают каждый отдельный тип бумажных денег соответственно купюры США и купюры ФРС

На банкнотах США содержится девиз государства «Мы верим в Бога»

Монеты выпускаются в нескольких номиналах в соответствии с их стоимостью:

- «пенни», или один цент - одна сотая доллара;
- «никель», или пять центов - пять сотых доллара;
- «дайм», или 10 центов - десять сотых доллара;
- «четвертка», или 25 центов - четвертая часть доллара;
- монета в 50 центов, или полдоллара;
- монета в 1 доллар;

Бумажные деньги, которые печатаются в США, состоят почти исключительно из купюр ФРС, которые выпускают 12 региональных резервных банков ФРС. Эти купюры печатаются номиналом 1, 2, 5, 10, 20, 50 и 100 долларов. До 1946г. выпускались купюры стоимостью 500, 1000, 5000 и 100000 долл. (за пределами США их уже не принимают как платежное средство).

В США имеются три основных эмитента денег: казначейство, центральный банк и коммерческие банки. Казначейство выпускает мелко купюрные денежные билеты (достоинством 1 -- 10 долл.), а также серебряные доллары и разменную (неполноценную) монету. Казначейская эмиссия составляет 11 % налично денежной массы, причем подавляющая ее часть приходится на монеты. Главным средством налично денежного оборота в стране служат банкноты федеральных резервных банков. В денежной массе они представлены депозитами до востребования. Важной основой безналичных расчетов в США являются депозиты до востребования как вторичный элемент денежной массы. Средства, которые концентрируются на этих счетах, принадлежат в основном крупным корпорациям и состоятельным слоям населения. Официальная американская статистика такие счета трактует как «частные лица, товарищества и корпорации» (ЧТК). 53% общей суммы таких депозитов принадлежит нефинансовым корпорациям, 8,4% - кредитно-финансовым институтам, 32,6% - физическим лицам и около 6% - иностранным владельцам. Таким образом, у корпораций и кредитно-

финансовых институтов сконцентрированы крупные вклады, а по их счетам проходит основная часть безналичного оборота.

Главным инструментом безналичного обращения денег является чек. Чек служит средством передачи депозита одним владельцем другому. В целом денежная масса примерно на 70% состоит из денег безналичного оборота. О масштабах использования этого вида платежных средств говорит тот факт, что в 1974 г. в США насчитывалось 94 млн. депозитных счетов. Безналичным путем осуществляется свыше 90% всех платежей в американской экономике. В США чековое обращение получило наибольшее развитие по сравнению с другими западными странами. Чеки обслуживают, как правило, не только крупные финансовые и торговые операции, но и мелкий оборот.

Другими формами безналичных расчетов являются автоматизированные методы расчетов и использование Электрической вычислительной машинки посредством кредитных карточек, а также система предупредительных платежей. Кредитные карточки дают возможность производить расчеты за потребительские товары без использования наличных денег и чеков, одновременно являясь инструментом краткосрочного кредита. Кредитные получили в США широкое развитие начиная с 60-х гг. В сферу обращения кредитных карточек вовлечено большое количество торговых предприятий, компаний бытового обслуживания, банков и других кредитно-финансовых институтов, миллионы физических лиц.

Широкое внедрение безналичных расчетов на базе автоматизированных и электронных систем позволило США создать несколько электронных расчетных центров - автоматических расчетных палат. В результате появилась возможность осуществлять в безналичной форме перечисление заработной платы, пенсий и других социальных выплат, оплаты счетов за коммунальные услуги и некоторые другие виды доходов.

Конец 1950-х - начало 1960-х годов характеризовался рядом изменений в финансовой системе США:

Отмена фиксированного курса обмена доллара на золото в 1971 году привела к возрастанию глобальной роли доллара, который стал основной резервной валютой в мировой экономике. Это также стало причиной увеличения объемов международных торговых и финансовых операций в долларах.

В 1970-е годы произошли изменения в регулировании финансового сектора. Например, в 1970 году был принят Закон об управлении валютным режимом, который ввел режим "плавающего курса" валюты.

В 1977 году был принят Закон о комиссиях по ценным бумагам, который расширил полномочия Секретаря по ценным бумагам и биржам (SEC), усилив регулирование биржевой торговли и защиту прав инвесторов.

В 1980-х годах на финансовых рынках стали использовать новые технологии, такие как компьютеризация торговли и электронная передача данных. Это привело к росту скорости торгов и увеличению ликвидности на рынках.

В 1999 году был принят Закон о модернизации финансовых услуг, который позволил банкам, инвестиционным фирмам и страховым компаниям объединяться в одну корпорацию, увеличивая конкуренцию и инновации в финансовой отрасли.

В начале 2000-х годов на финансовых рынках стало появляться все больше новых продуктов, таких как кредитные деривативы, что привело к росту объемов торгов и увеличению рисков для финансовой системы.

С начала 2000-х годов было заметно увеличение роли финансовых технологий (fintech) в финансовой системе. Это привело к появлению новых инновационных финансовых продуктов и услуг, таких как мобильные приложения для банковских операций, платежные системы, электронные кошельки и кредитные платформы.

После кризиса 2008 года были приняты меры по регулированию финансовой системы, включая Закон об ответственности и реформе в финансовой отрасли (Dodd-Frank Act) в 2010 году. Этот закон вводил новые требования для банков, страховых компаний и других финансовых учреждений, направленные на укрепление их финансовой устойчивости и защиту прав потребителей.

В 2010-х годах на рынках акций США стали доминировать индексные фонды (ETF), которые позволяют инвесторам купить корзину акций в одной сделке. Это упрощает инвестирование для широкой аудитории, а также приводит к изменению динамики цен на акции.

В 2020 году финансовая система США столкнулась с новыми вызовами, связанными с пандемией COVID-19. Центральный банк США

(Федеральная резервная система) принял ряд мер для поддержки экономики и финансовой системы, таких как снижение процентных ставок до нулевого уровня и программы кредитования для малого бизнеса.

В настоящее время финансовая система США продолжает эволюционировать, включая внедрение новых технологий и услуг, изменение роли банков и других финансовых учреждений и принятие новых регуляторных мер для обеспечения стабильности и устойчивости системы.

### **11.3. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации**

Бюджетное устройство – это совокупность принципов построения бюджетной системы Российской Федерации (РФ, России), организационного характера, а также структура и взаимосвязь между звеньями системы<sup>118</sup>. Основы устройства определяются в соответствии с формой территориального устройства, законодательством и в целом ролью бюджета в социально-экономических процессах государства<sup>119</sup>. В России в соответствии с Конституцией<sup>120</sup> определено, что страна является федеративным государством, что закладывает некоторые особенности бюджетного процесса, его функционирования, регуляции и поддержания.

В целом бюджетное устройство РФ можно представить через основные структурные направления: бюджетную систему, бюджетное право и бюджетную классификацию, принципы построения бюджетной системы.

---

<sup>118</sup> Папело В.Н., Голошевская А.Н. Бюджетная система РФ: Учебное пособие / В.Н. Папело, А.Н. Голошевская – Новосибирск: изд-во СИУ РАНХиГС, 2014. – URL: [http://profkval.ru/upload/%D0%A2%D0%B5%D0%BC%D0%B0%202\\_%20%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%B5%20%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%A0%D0%A4.pdf](http://profkval.ru/upload/%D0%A2%D0%B5%D0%BC%D0%B0%202_%20%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%B5%20%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%A0%D0%A4.pdf) (дата обращения: 26.04.2023).

<sup>119</sup> Долгановова Ю.С., Истомина Н.А. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю.С. Долгановой, Н.А. Истоминой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – URL: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/95283/1/978-5-7996-2699-0\\_2019.pdf](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/95283/1/978-5-7996-2699-0_2019.pdf) (дата обращения: 26.04.2023)

<sup>120</sup> Конституция Российской Федерации / Статья 1. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/b57f514e606ee66a6f97d072551b16a416610dfc/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/b57f514e606ee66a6f97d072551b16a416610dfc/) (дата обращения: 26.04.2023).

Так, бюджетная система<sup>121</sup> представляет собой совокупность бюджетов и внебюджетных фондов разных уровней. В виду федеративного устройства РФ она предполагает<sup>122</sup> наличие 3 уровней бюджетов бюджетной системы выделяют и разрабатывают, утверждают в соответствующих формах следующие:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (федеральные законы);
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (законы субъектов РФ);
- местные бюджеты, в том числе: бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя (муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований);
- бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов (аналогично местным бюджетам).

Отдельным звеном<sup>123</sup> бюджетной системы являются внебюджетные фонды, направленные на обеспечение достойного социально-экономического положения населения, формируемые на территориальном и федеральном уровнях.

В рамках бюджетной системы важную роль играют принципы ее построения, которые занимают значимое положение в связи со сложностью устройства системы, а значит необходимостью установления правил, регулирующих систему.

---

<sup>121</sup> Единый портал бюджетной системы Российской Федерации / Электронный бюджет. – URL: <https://www.budget.gov.ru/web/guest> (дата обращения: 26.04.2023).

<sup>122</sup> Папело В.Н., Голошевская А.Н. Бюджетная система РФ: Учебное пособие / В.Н. Папело, А.Н. Голошевская – Новосибирск: изд-во СИУ РАНХиГС, 2014. – URL: <http://profkval.ru/> (дата обращения: 26.04.2023).

<sup>123</sup> Папело В.Н., Голошевская А.Н. Бюджетная система РФ: Учебное пособие / В.Н. Папело, А.Н. Голошевская – Новосибирск: изд-во СИУ РАНХиГС, 2014. – URL: <http://profkval.ru/> (дата обращения: 26.04.2023)

Принципы построения бюджетной системы перечислены в Бюджетном Кодексе РФ в главе 5, статьях 28-38<sup>124</sup>:

1. принцип единства бюджетной системы предполагает общий курс целей, задач, методов, способов, порядка осуществления бюджетной деятельности;

2. принцип разграничения основных показателей бюджета, покрытия дефицитов между бюджетами разного уровня, который предполагает разделение аккумулированных средств бюджетных систем;

3. принцип самостоятельности, связанный закреплением прав и обязанностей органов государственной власти и органов местного самоуправления о

- сбалансированности бюджетов, их эффективное распределение и перераспределение;

- самостоятельности осуществления бюджетного процесса;

- установлении налогов и сборов;

- определении направлений формы расходования средств бюджетов;

- недопустимости изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, которые связаны с эффективным исполнением бюджета;

- недопустимости введения в действие изменений в бюджетное, налоговое законодательство в течение текущего финансового года, которые могут влиять на основные показатели бюджета без внесения изменений, предусматривающих компенсацию за счет их введения (принятия) и др.

4. принцип равенства бюджетных прав, означающий разделение полномочий между субъектами РФ, муниципальными образованиями;

5. принцип полноты отражения основных показателей бюджета, источников покрытия дефицитов бюджета, означающий то, что все они отражаются в полном объеме в бюджетах соответствующего уровня;

6. принцип сбалансированности бюджета, в соответствии с которым объем расходов должен соответствовать объему доходов и поступлений покрытия дефицита бюджетов, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками покрытия и изменением остатков

---

<sup>124</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / Глава 5. Принципы бюджетной системы Российской Федерации – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/91e122f1a82147f37d5fffa2b196877460c75790/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/91e122f1a82147f37d5fffa2b196877460c75790/) (дата обращения: 26.04.2023).

на счетах. Важно отметить, что при бюджетном процессе уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета;

7. принцип эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с которым участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения лучших результатов, означающих высокую эффективность и результативность распределения, перераспределения и получения бюджетных средств;

8. принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, означающий то, что расходы не могут быть связаны с некоторыми доходами и источниками финансирования дефицита бюджета;

9. принцип прозрачности (открытости), включающий:

- обязательное опубликование результатов основных результатов бюджетного процесса (бюджетов, отчетов об исполнении, иные сведения) в средствах массовой информации;

- обязательную открытость этапов бюджетного процесса (процедуры принятия, рассмотрения по вопросам бюджета, решения по проектам и прочие);

- обеспечение доступа к основным характеристикам, параметрам, показателям, размещенных в Интернете на едином портале бюджетной системы РФ;

- стабильность, преемственность бюджетной классификации и сопоставимость показателей в рамках финансовых годов (очередного и плановых);

10. принцип достоверности бюджета, связанный с надежностью и реалистичностью представляемых данных;

11. принцип адресности и целевого характера, предусматривающий конкретность получателей бюджетных средств и наличие (указание) цели использования последних;

12. принцип подведомственности расходов бюджетов, регулирующий право получения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств только от главного распорядителями бюджетных средств в ведении которого они находятся;

13. принцип единства кассы, означающий наличие и функционирование общего счета бюджета и осуществление (проведение) всех операций из бюджета по нему.



Совокупность закрепленных и перечисленных принципов способствует эффективному и результативному построению бюджетной системы и поддержания ее функционирования.

Стоит уделить внимание таким направлениям бюджетного устройства как бюджетное право и бюджетная классификация.

В соответствии с 4 Главой Бюджетного кодекса РФ и статьями 18-23<sup>125</sup> рассмотрим определение категории «бюджетная классификация» и основные ее группы. Бюджетная классификация связана с группировкой доходно-расходной структуры и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемых для ведения, составления финансовой, бюджетной отчетности в сопоставимом виде. Важным является то, что на территории Российской Федерации порядок, структура, принципы назначения, присвоения кодов бюджетной классификации едины на территории страны и курируются Министерством финансов.

В составе бюджетной классификации (ст. 19) выделяют группы:

- доходов бюджетов, код классификации которых состоит и кода главного администратора доходов бюджета, кода вида доходов (включая группу, подгруппу, статью, подстатью, элемент дохода), кода подвида доходов;
- расходов бюджетов, код которых состоит из кода главного распорядителя бюджетных средств, кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;
- источников финансирования дефицитов бюджетов, код классификации состоит из аналогичных элементов расходов бюджетов с заменой направленности расходования на финансирование дефицитов;
- операций публично-правых образований (сектора государственного управления) включает лишь группу, статью, подстатью, классификацию операций.

В заключение важным считаем отметить бюджетное регулирование. Так, бюджетное законодательство – это совокупность нормативно-правовых актов, принятых органами власти, которые направ-

---

<sup>125</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / Глава 4. Бюджетная классификация Российской Федерации – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/f6871736e4180f679f0020dc5a28131d8b0a995d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/f6871736e4180f679f0020dc5a28131d8b0a995d/) (дата обращения: 26.04.2023).

лены на регулирование бюджетных правоотношений. В России нормативными актами<sup>126</sup>, которые выстраивают иерархию, содержание правовых норм в сфере финансов, бюджета, его системы и смежных направлений являются:

- Бюджетный кодекс;
- Федеральные законы о федеральном бюджете
- Федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондах;
- Законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ;
- Законы субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов;
- Муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах;
- Иные федеральные законы;
- Законы субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 Бюджетного кодекса.

Стоит отметить, что перечисленные нормативно-правовые акты не должны противоречить Бюджетному кодексу, а внесение изменений, приостановление, отмена или признание утраты силы положений Бюджетного кодекса должны осуществляться исключительно в отдельных соответствующих федеральных законах. Также важным является то, что в случае конфликта норм между Бюджетным кодексом и международным договором, в составе которого участвует Россия, применение будет находить правила международного договора.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

#### 1. Какие функции выполняет бюджет государства?

---

<sup>126</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / Глава 2 Структура бюджетного законодательства Российской Федерации—URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/abdc8cb7ba116356cee18d5c672e3866a4282ed8/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/abdc8cb7ba116356cee18d5c672e3866a4282ed8/) (дата обращения: 26.04.2023).

- а. Перераспределение национального дохода.
  - б. Предупредительную функцию
  - в. Статистическую функцию
2. Какие функциональные расходы преобладают в Федеральном бюджете РФ?
- а. Расходы на охрану окружающей среды
  - б. Расходы на культуру, искусство, СМИ
  - в. Расходы на образование
3. Какие расходы обеспечивают сбалансированное функционирование бюджетной системы?
- а. Расходы на охрану окружающей среды
  - б. Расходы на культуру, искусство, СМИ
  - в. Финансовая помощь бюджетам других уровней
4. Предусмотрены ли бюджетами стран с развитой рыночной экономикой расходы на погашение и обслуживание государственного долга?
- а. Да, предусмотрены
  - б. Нет, не предусмотрены
  - в. Возможно, предусмотрены
5. Используется ли в зарубежной практике при обложении подоходным налогом определение неналогового минимума?
- а. Да, используется
  - б. Нет, не используется
  - в. Возможно, используются
6. Поступают ли таможенные пошлины в доходы федерального бюджета РФ?
- а. Да
  - б. Нет
  - в. Возможно
7. Что является ведущим звеном бюджетной системы РФ?
- а. Федеральный бюджет
  - б. Региональные бюджеты
  - в. Местные бюджеты
8. Какой вид расходов преобладает в расходах федерального бюджета РФ?
- а. Текущие расходы
  - б. Капитальные расходы

- в. Расходы, связанные с космическими исследованиями
- 9. Из какого источника финансируется деятельность Счетной Палаты РФ?
  - а. Из федерального бюджета РФ
  - б. Из региональных бюджетов
  - в. Из местных бюджетов
- 10. Какие расходы преобладают в расходах федерального бюджета РФ?
  - а. Погашение и обслуживание государственного долга
  - б. Наука и фундаментальные исследования
  - в. Рыболовство

### *Вариант 2*

- 1. Функции бюджета:
  - а. Распределительная
  - б. Доходная
  - в. Стимулирующая
- 2. В настоящее время федеральный бюджет принимается на ...
  - а. Один год
  - б. Пять лет
  - в. Три года
- 3. Субъекты бюджетных правоотношений:
  - а. Представительные и исполнительные органы государственной и местной власти
  - б. Общественные организации
  - в. Коммерческие организации – плательщики налогов
- 4. Текущий финансовый год – это год, ...
  - а. Следующий за настоящим финансовым годом
  - б. В котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый периоде)
  - в. Предшествующий настоящему финансовому году
- 5. Основные звенья бюджетной системы РФ:
  - а. Местные бюджеты
  - б. Бюджет РФ
  - в. Консолидированный бюджет РФ

6. Бюджетная система РФ – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность ...

а. Федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов

б. Федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

в. Федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов

7. Участники бюджетного процесса, согласно новой редакции БК РФ:

а. высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования

б. плательщики налогов

в. главные администраторы (администратор источников \*финансирования дефицита бюджета)

8. Превышение расходов над доходами – это ...

а. Дефицит бюджета

б. Дефолт

в. Профицит бюджета

9. Бюджетный кодекс РФ был принят в ... году.

а. 2000

б. 1998

в. 1991

10. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджет – это ...

а. Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государств и местного самоуправления

б. Крупнейший централизованный денежный фонд, аккумулированный с помощью перераспределения национального дохода и расходовый государством для осуществления своих функций

в. Роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке

### Вариант 3

1. Экономические отношения, складывающиеся в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и других субъектов экономики, называется:

- а. Финансовая система общества
- б. Бюджет
- в. Государственные доходы

2. Совокупность сфер финансовых отношений, финансовых учреждений и финансовых фондов, обеспечивающих процесс мобилизации и последующего использования финансовых ресурсов, называется:

- а. Финансами
- б. Финансовой системой общества
- в. Государственными доходами

3. Что из перечисленного не входит в финансовую систему РФ?

- а. Федеральный бюджет
- б. Финансы хозяйствующих субъектов
- в. Финансы домохозяйств

4. По поводу формирования финансовых ресурсов, их поступление в распоряжение государства и использование на нужды государства, называется:

- а. Государственные расходы
- б. Государственные доходы
- в. Бюджетные отношения

5. Кто из перечисленных субъектов не является субъектом государственных финансовых отношений

- а. Государство
- б. Предприятия
- в. Граждане

6. Какие два уровня включают государственные финансы РФ?

- а. Финансы федеральных органов власти и органов субъектов РФ
- б. Финансы субъектов РФ и местного самоуправления
- в. Финансы хозяйствующих субъектов и органов субъектов РФ

7. Какие из перечисленных категорий относятся к государственным финансам?

- а. Федеральный бюджет

- б. Государственные внебюджетные фонды
  - в. Финансы государственных унитарных предприятий
8. Часть финансовых отношений, связанная с формированием финансовых ресурсов и поступлением их в распоряжение государства и государственных предприятий, называется:
- а. Государственными финансами
  - б. Государственными доходами
  - в. Государственными расходами
9. Главным источником формирования государственных доходов является:
- а. Национальный доход
  - б. Эмиссия
  - в. Государственные займы
10. Какой из вариантов мобилизации доходов является наиболее нежелательным для экономики страны?
- а. Налоги
  - б. Государственный кредит
  - в. Эмиссия

#### *Вариант 4*

1. К какому виду формирования доходов бюджета относятся проценты по государственным кредитам, таможенные сборы?
- а. Доходы на налоговой основе
  - б. Штрафные санкции
  - в. Доходы от внешнеэкономической деятельности
2. Какие из перечисленных расходов финансируются только за счет федерального бюджета?
- а. Социальная защита населения
  - б. Функционирование федеральной судебной системы
  - в. Обеспечение деятельности СМИ
3. Как переводится слово бюджет?
- а. Денежная сумка
  - б. Доход
  - в. Расход

4. Форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства, называется:

- а. Финансовым планом предприятия
- б. Бюджетом
- в. Сметой

5. Какая функция бюджета связана с выравниванием доходов между группами и слоями общества?

- а. Регулирующая
- б. Фискальная
- в. Стимулирующая

6. Какая функция бюджета связана с регулированием постоянно повторяющегося процесса производства на различных его этапах?

- а. Регулирующая
- б. Стимулирующая
- в. Плановая

7. Государственная поддержка передовых отраслей экономики проявляется в функции бюджета:

- а. Фискальная
- б. Плановая
- в. Стимулирующая

8. Какая функция бюджета связана с установлением пропорций в развитии экономики, ее отраслей, объемов денежных средств, выделяемых на приоритетные направления общественного воспроизводства?

- а. Воспроизводственная
- б. Плановая
- в. Фискальная

9. Основанная на экономических отношениях и государственным устройстве РФ, регулируемая законодательством совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, называется:

- а. Бюджетной системой РФ
- б. Финансовой системой
- в. Финансами страны

10. В какой форме существует федеральный бюджет?

- а. Плана
- б. Федерального закона



*Вариант 5*

1. Как называется расчетный документ, отражающий соединение всех показателей, характеризующих объединяемые бюджеты:

- а. Баланс государства
- б. Финансовый план страны
- в. Государственный бюджет

2. Как называется свод статистических бюджетных показателей, сгруппированных по доходам и расходам, источникам поступления средств и направлениям их использования?

- а. Муниципальный бюджет
- б. Сводный бюджет субъекта РФ
- в. Консолидированный бюджет

3. Для чего используются показатели консолидированного бюджета?

а. Для рассмотрения вопросов выравнивания бюджетной обеспеченности

- б. Для прогнозирования доходов и расходов бюджета
- в. Для составления проекта бюджета

4. Общие принципы построения бюджетной системы характеризуют бюджет как:

- а. Систему
- б. Финансовый план
- в. Экономическую категорию

5. Какой принцип бюджетной системы говорит, о том, что становление бюджета базируется на исторически сложившихся нормах и правилах и непосредственно опирается на законодательную базу?

- а. Правомерности
- б. Централизации
- в. Плановости

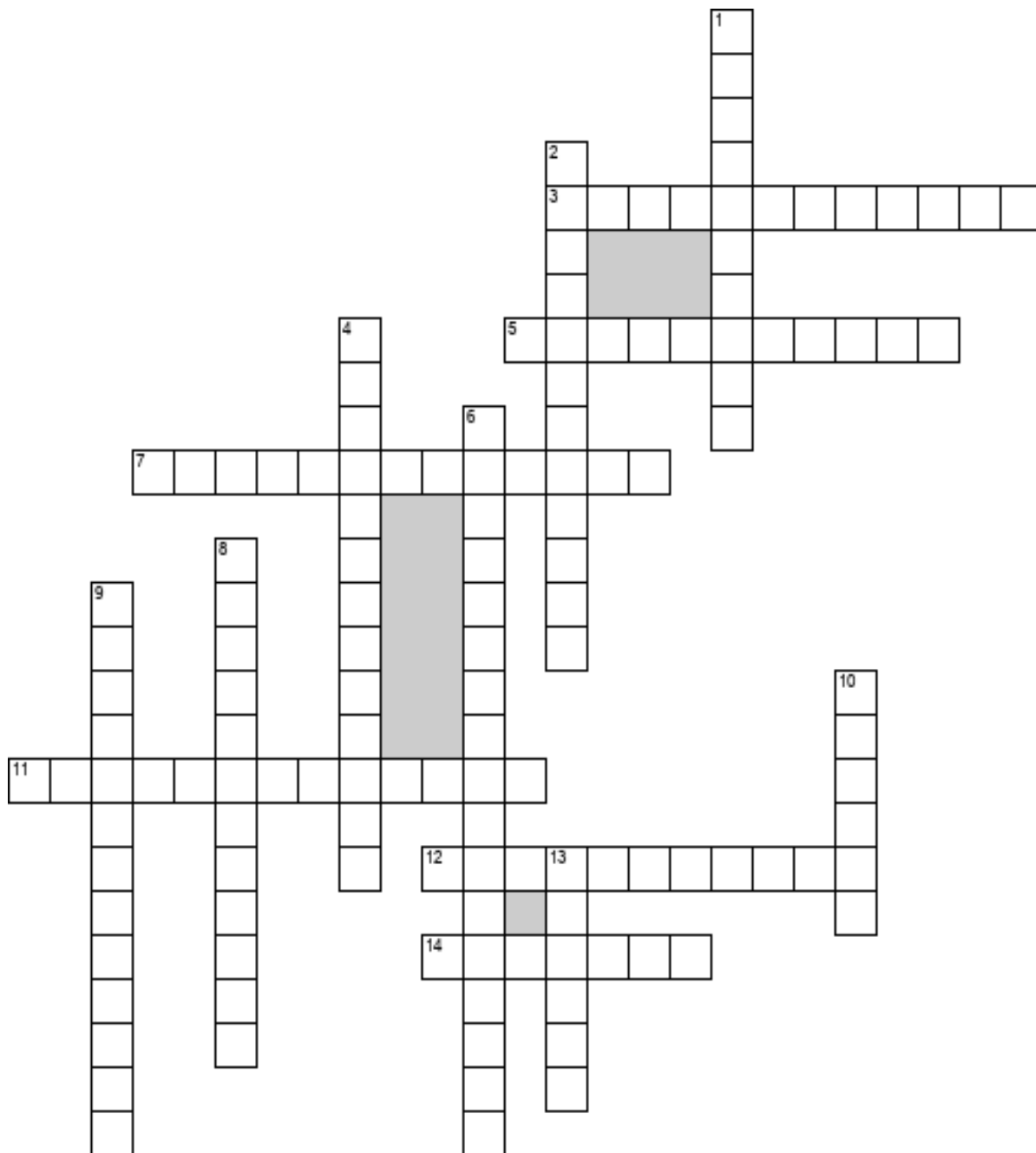
6. Какой принцип бюджетной системы подразумевает наличие единого и целостного документа, определяющего доходную и расходную части бюджета и позволяющего реально осуществлять контроль за формированием бюджета и его исполнением органами власти соответствующего уровню бюджетной системы?

- а. Правомерности
  - б. Единства
  - в. Плановости
7. Какой принцип бюджетной системы характеризует соразмерность между объемом его доходов и расходов?
- а. Правомерности
  - б. Единства
  - в. Плановости
8. Какой принцип бюджетной системы подразумевает законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов и полномочий органов власти по формированию доходов соответствующих бюджетов?
- а. Самостоятельности бюджетов различных уровней
  - б. Плановости
  - в. Правомерности
9. Какой принцип бюджетной системы подразумевает обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении?
- а. Правомерности
  - б. Достоверности
  - в. Плановости
10. Как называются долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, субъектами РФ, муниципальными образованиями и т.д., возникшие в результате государственных заимствований РФ, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным РФ?
- а. Муниципальный долг
  - б. Долг субъекта РФ
  - в. Государственный долг

## КРОССВОРД 1

По горизонтали:

3. Бюджет способствует реализации какой политики?



5. Аспект, в котором бюджет понимается как правовой акт, содержащий основной финансовый план формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства и МСУ, утверждаемый представительными органами?

7. Бюджет используется в целях развития каких связей?

11. Бюджетная группировка по однородным признакам бюджетных доходов и расходов, расположенных и зашифрованных в установленном порядке?

12. Роль бюджета по отношению к другим звеньям финансовой системы?

14. Это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета?

По вертикали:

1. Это принадлежащие субъектам и МО в области бюджета права по формированию, распределению и использованию собственного бюджета, а также регулированию бюджетных отношений на своей территории в определенных законодательством пределах, осуществляемые соответствующими органами государственной власти и ОМСУ?

2. Принцип бюджетной системы РФ, основанный на доступности и открытости?

4. Какой аспект бюджета понимается как совокупность экономических отношений по формированию, распределению и использованию государственного или муниципального централизованного денежного фонда общего назначения? Какой бюджет является сводом бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами и используется для статистики, анализа, формирования межбюджетных формирований?

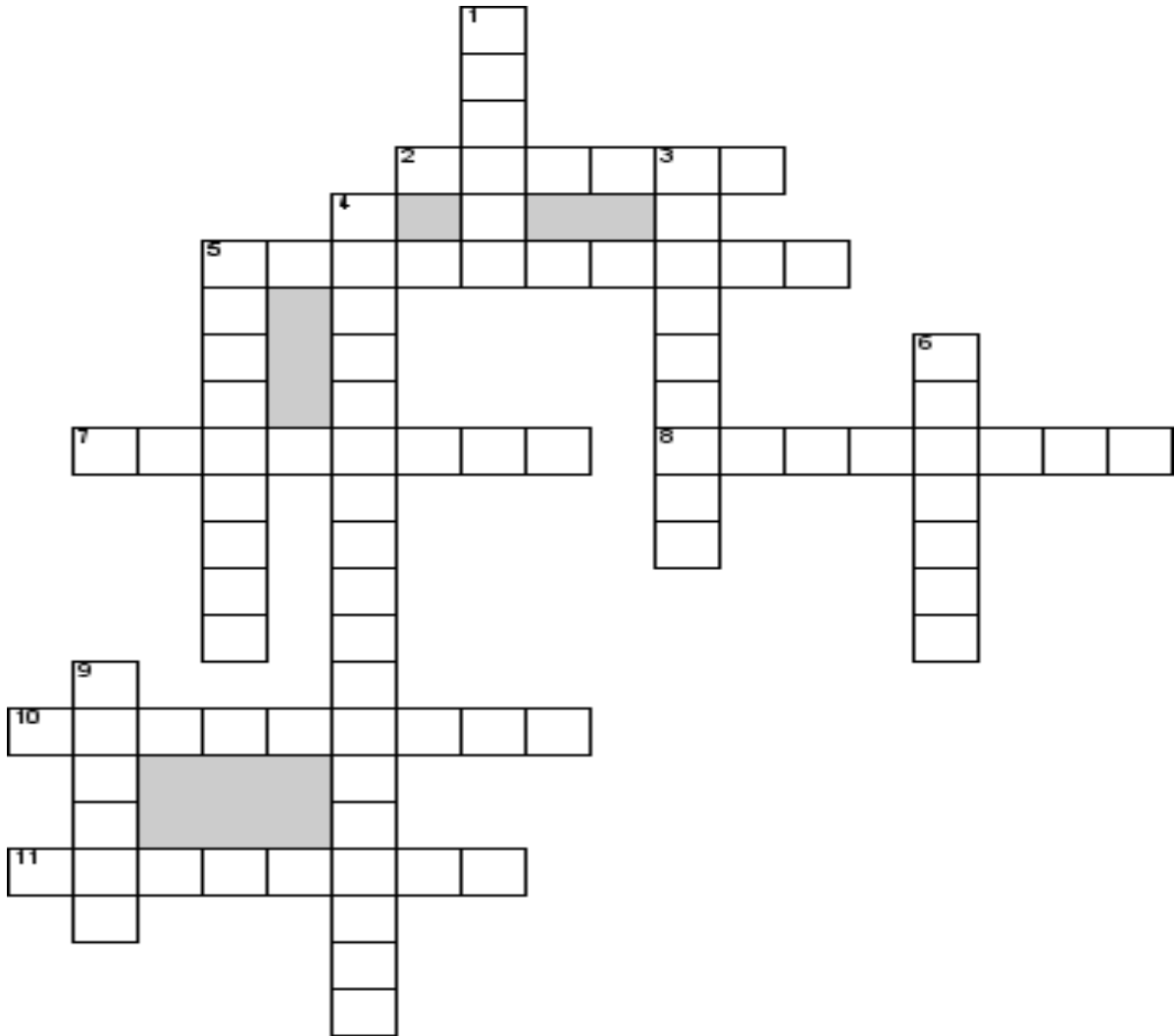
8. Какой аспект бюджета понимается как централизованный в масштабах публично-правового образования денежный фонд, являющийся его собственностью?

9. Бюджетные расходы, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году?

10. Законодательное определение какого термина является форма формирования, распределения и использования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и МСУ?

13. Это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ источником финансирования дефицита бюджета?

## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

2. Документ, где законодательно закреплены принципы построения бюджетной системы РФ?

5. Чья подпись считается решающей, чтобы бюджет окончательно стал законом?

7. Один из принципов, который объединяет бюджетную систему РФ?

8. Сумма средств, которая выплачивается однократно и целенаправленно?

10. Как называется кредит, предоставляемый из средств бюджета?

11. Страна, у которой бюджетный год совпадает с календарным?

По вертикали:

1. Обязательные платежи, взимаемые с юридических и физических лиц и носящие фискальный характер?
3. Общее согласие по обсуждаемому вопросу, достигнутое в порядке обсуждения, без процедуры голосования?
4. Какой уровень бюджетного регулирования, регулирует степень участия республики в межгосударственных в межгосударственных программах за счет средств бюджета?
5. Другое название государственных финансов?
6. Сумма, на которую доход превышает зарплату?
9. Роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Инвестор приобрел трехмесячный опцион на покупку 100 акций компании А. Цена исполнения опциона – 150 руб. за акцию. Премия составляет 7 руб. на одну акцию. Текущий курс акций – 150 руб.

Определите финансовый результат сделки для держателя опциона, если спустя 3 месяца курс акций компании А:

- а. Вырастет до 170 руб.,
- б. Снизится до 140 руб.

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Определите размер профицита или дефицита бюджета субъекта РФ в текущем году при следующих условиях: расходы бюджета субъекта РФ в текущем году составят 128 млрд. руб.; доходы бюджета субъекта РФ в прогнозируемом периоде увеличатся по сравнению с текущим годом на 7% и составят 122 млрд. руб.

## Тема 12. ТИПЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетная политика включает в себя объективные и субъективные начала, что характеризует ее как организационно-финансовую категорию. Объективным началом, на котором базируется бюджетная политика, являются экономические отношения, возникающие в процессе общественного воспроизводства (производство, обмен, распределение и потребление национального продукта), финансовые отношения, составляющие содержание экономической категории финансов, отношений бюджетных функций, возникающих в процессе функционирования частной финансовой категории бюджета и формы проявления сущности последнего в виде функции создания и использования централизованных денежных доходов и контрольных фондов .

Субъективное начало бюджетной политики основывается на системе организационно-финансовых отношений управления бюджетным процессом, которые реализуются через организационно-финансовые категории бюджетного права, бюджетного механизма и бюджетной системы. Промежуточным звеном, связывающим субъективное и объективное начала бюджетной политики, является результат практического использования конкретных функций бюджета - его роль на том или ином этапе развития общества, которая реализуется в реальном обеспечении органов государственной власти доходами ресурсы, финансирование государственных и муниципальных расходов, контрольно-регулирующее влияние бюджета на процесс воспроизводства общественного продукта.

До сих пор не разработана подробная типизация или классификация бюджетной политики. Существующие типизации обычно ограничиваются выделением тактики и стратегии региональной и федеральной бюджетной политики. Но это более универсальное понятие. Содержание бюджетной политики лучше всего выражается в ее детализации на различные виды и формы реализации по соответствующим критериям.

1. По масштабу и долгосрочным целям и задачам различают стратегическую «долгосрочную» (сроком от 3-х и более лет) и тактическую «текущую» составляющие бюджетной политики. Тактика и стратегия должны дополнять и развиваться, а не противоречить друг другу, как

это было в России в 90-е годы. Если тактические задачи и цели постоянно сменяются, оставаясь до конца нерешенными, либо противоречат общей стратегии, то вряд ли можно ожидать от такой бюджетной политики результатов, социального и экономического эффекта.

2. В зависимости от приоритетов целевой направленности мероприятий в сфере управления бюджетным процессом важно различать следующие типы бюджетной политики:

- доходный;
- расходный;
- контрольно-регулирующий;
- комбинированный.

Доходный тип характеризуется тем, что в управлении бюджетным процессом и бюджетным механизмом его реализации на первое место выдвигается доходная часть бюджетной системы. Планирование, организация и исполнение бюджетов в основном ориентированы на доходы и основаны на доходах, под которые укладываются бюджетные расходы и контрольно-регулятивные задачи.

Расходный тип основан на подчинении доходов бюджета его расходам. Бюджетное планирование, регулирование и контроль, стратегия и тактика сосредоточены на расходной части бюджетов. Сначала определяется объем государственных услуг, выраженный объемом государственных и муниципальных расходов, а затем под этими показателями суммируется соответствующий объем источников доходов с учетом конкретной социально-экономической ситуации в стране и перспективы его развития. Такой подход вытекает из основной цели бюджета и бюджетной политики – доставить максимум благ обществу и из логики рыночных отношений; Товары (услуги) - деньги, если придерживаться общепринятого понимания государства как коллективного экономического макросубъекта, оказывающего разнообразные услуги обществу за разумную плату. Однако следует отметить, что чем устойчивее экономика страны, тем выше эффективность бюджетной политики расходного типа, когда поиск дополнительных источников дохода является второстепенной задачей.

Контрольно-регулирующий тип основан на максимально возможном использовании контрольно-регулирующих свойств бюджета государством, закупок и государственных расходов, налогов и методов налогообложения, нередко в убыток основной цели бюджета и цели



бюджетной политики - максимальное обеспечение общества качественными коллективными услугами на основе прогрессивного развития рыночной экономики. Такая политика характеризуется чрезмерным регламентированием и регулированием экономики, государственными заказами, расширением государственной собственности на сферы деятельности, налоговыми льготами и санкциями, традиционно осуществляемые частным сектором, расширением жесткой государственной контроль за деятельностью и т. д. Элементы данной политики применяются и применялись в России не раз за последнее десятилетие. Это не случайно, так как контрольно-регулирующая бюджетная политика в отличие от других ее видов обусловлена, как правило, слабостью выполнения своих основных функций - формирования и использования централизованных фондов денежных средств, долгое проведение государством жесткой политики высоких налогов, что привело к массовому уклонению от уплаты налогов и оставляет легальную экономику в теневой категории. Без кардинального изменения частей бюджетного механизма и бюджетного процесса государство пытается компенсировать потери, связанные с недостатками выполнения бюджетной системой своих функций, контрольно-регулирующими мерами. Основная задача бюджетного регулирования и контроля состоит не в том, чтобы создать необходимые условия для нормального функционирования бюджетного процесса, а в том, чтобы найти способы искусственного вмешательства в экономику с целью поддержания баланса между доходами и расходами.

Комбинированная бюджетная политика направлена на создание необходимых условий для развития рыночной экономики, повышение количества и качества услуг, предоставляемых государством, на обеспечение органов власти всех уровней достаточными ресурсами и стабильной доходов на основе роста законных объемов производства, потребления и доходов субъектов, активизации инвестиционной деятельности и повышения эффективности контроля и регулирования бюджетного механизма. Основными приоритетами в реализации такой бюджетной политики могут стать разработка и внедрение научно обоснованных государственных социальных стандартов, совершенствование системы государственного регулирования, увеличение доли инвестиционной составляющей в общих государственных расходах, снижение неэффективное расходование средств, оптимизация общей налоговой

нагрузки и ставок налога на имущество, рационализация состава и структуры налоговой системы и налоговых льгот, создание эффективных механизмов распределения расходных и доходных полномочий между бюджетами разных уровней, межбюджетного регулирования. Сейчас трудно провести четкие границы между доходным, расходными, и контрольно-регулирующим видами бюджетной политики. Практика показывает, что проводимая государством бюджетная политика обычно носит комбинированный (с преобладанием признаков одного из трех типов), но не всегда равновесный, взвешенный характер. Поэтому одной из основных задач государства является разработка концепции и механизмов реализации эффективной, сбалансированной комбинированной бюджетной тактики и стратегии.

3. По территориальному признаку бюджетную политику условно можно разделить на федеральную, региональную и местную.

Бюджетная политика региона направлена на стимулирование роста собственных доходов административно-территориальных единиц, повышение эффективности и целевого использования их расходов, стимулирование развития их финансового потенциала. Несмотря на некоторые ограничения правового, экономического и финансового характера, бюджетная политика региона должна соответствовать стратегической и тактической направленности государственной бюджетной политики, в связи с чем важно учитывать особенности развития каждого региона и его место в социально-экономической системе государства при разработке бюджетной стратегии страны. Формирование региональной бюджетной политики связано с принятием решений по обеспечению целевого воздействия на местный бюджет, утверждением основных направлений бюджетной политики на определенный период в целях достижения приоритетов, установленных в программе социально-экономического развития территории.

Бюджетная политика муниципального образования определяется как «совокупность целенаправленных действий органов муниципального образования в области формирования и использования местного бюджета с целью обеспечения реализации целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, выраженного через индикаторы уровня развития человеческого капитала, инновационной экономики, местного самоуправления и качества городской

среды».<sup>127</sup> Бюджетная политика муниципального образования определяет цели и задачи в области бюджетно-финансовых отношений отдельных территорий и предполагает разработку конкретных способов их использования для удовлетворения потребностей граждан, проживающих в муниципальном образовании.

4. По признаку предметной специализации в составе различных типов

бюджетной политики можно выделить налоговую, социальную, инвестиционную.

-Налогово-бюджетная (фискальная) политика является одним из основных инструментов регулирования экономических процессов в любой национальной экономической системе. Основными инструментами фискальной политики являются изменение размера государственных расходов и изменение налоговых ставок в целях регулирования доходной части государственного бюджета. В то же время существуют разные виды фискальной политики.

А) Стимулирующая налогово-бюджетная политика, применяемая во время экономического спада. Для преодоления экономического спада и поддержания деловой активности государство стимулирует совокупный спрос за счет увеличения государственных расходов или за счет уменьшения суммы собираемых налогов, снижения налоговой ставки.

Б) Сдерживающая налогово-бюджетная политика, который используется в контексте экономического роста для снижения инфляции. В этом случае государственные расходы сокращаются, а налоги увеличиваются.

Бюджетная политика в социальной сфере направлена на безусловное выполнение юридических обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций, оказанию гарантированных государственных и муниципальных услуг, повышению качества жизни населения, развитию образования, здравоохранения, уход, жилищно-коммунальное хозяйство, создание и развитие объектов социально-культурной сферы.

---

<sup>127</sup> Любимова Е.В. Актуальные проблемы развития бюджетной политики муниципального образования // Аллея науки. 2020. №2. С.359-362. [https://alley-science.ru/domains\\_data/files/2February2020/AKTUALNYE%20PROBLEMY%20RAZVITIYA%20BYUDZHETNOY%20POLITIKI%20MUNICIPALNOGO%20OBRAZOVANIYA.pdf](https://alley-science.ru/domains_data/files/2February2020/AKTUALNYE%20PROBLEMY%20RAZVITIYA%20BYUDZHETNOY%20POLITIKI%20MUNICIPALNOGO%20OBRAZOVANIYA.pdf)

-Инвестиционная политика – комплекс точечных государственных мер, направленных на создание благоприятных условий для всех экономических агентов для оживления инвестиционной активности, стимулирования экономики, повышения эффективности производства и решения социальных проблем. Государство может влиять на инвестиционную деятельность с помощью различных рычагов: кредитной, финансовой и налоговой политики; Предоставление различных налоговых льгот организациям (предприятиям), осуществляющим инвестиции в реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационная политика; путем создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций; научно-техническая политика и другие.

Приведенная выше типизация и классификация бюджетной политики имеет не только теоретическое, но и в большей степени практическое значение. Согласно Бюджетному кодексу РФ Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации является неотъемлемой частью процедуры по подготовки федерального бюджета. Бюджетное послание устанавливает стратегические и краткосрочные ориентиры бюджетной политики, соответствующие общим целям и задачам экономической политики государства, которые являются определяющими при планировании среднесрочного бюджета и при разработке проекта федерального бюджета на следующий год. Основные положения государственного бюджета и налогово-бюджетной политики на новый финансовый год, установленные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, носят рекомендательный характер и направляются в центральные органы исполнительной и законодательной власти и регионы страны по мере поступления. правило, за 10 месяцев до начала нового финансового года. Главы регионов на основании бюджетного послания Президента Российской Федерации издают соответствующие послания регионам на очередной финансовый год. В регионах это бюджетные послания акимов об основных направлениях бюджетно-налоговой политики региона на новый год. Основной задачей бюджетных посланий глав регионов является соблюдение и развитие основных направлений Бюджетного послания Президента Российской Федерации примени-

тельно к региону, определение общей концепции региональной бюджетно-налоговой политики. составляется бюджет на очередной финансовый год.

### *Нормативно-правовое регулирование бюджетной политики в РФ*

Нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность государства в области бюджетной политики, являются:

#### 1. Конституция РФ

Конституция Российской Федерации является основным законом Российской Федерации; единый, имеющий высшую юридическую силу, прямое действие и верховенство на всей территории Российской Федерации, политико-правовой акт, посредством которого народом устанавливались основные принципы устройства общества и государства, определялись субъекты государственной власти, механизм ее реализации, закрепил права, свободы и охраняемые государством обязанности человека и гражданина.

#### 2. Бюджетный кодекс РФ

Бюджетный кодекс Российской Федерации – нормативно-правовой акт, содержащий правила формирования и исполнения бюджетов всех уровней в Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правового положения субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процессуальные и межбюджетные отношения в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

#### 3. Налоговый кодекс РФ

Налоговый кодекс Российской Федерации является кодифицированным правовым актом, устанавливающим систему налогов и сборов в Российской Федерации. Он состоит из двух частей: части первой, в

которой излагаются общие принципы налогообложения, и части второй, в которой излагается порядок налогообложения каждого из налогов (сборов), установленных в стране.

4. Федеральный закон «Об исполнении федерального бюджета», утверждающий отчет об исполнении федерального бюджета за 1 год.

5. Федеральный закон «О федеральном бюджете», устанавливающий параметры бюджетов на следующие 3 года.

6. Постановление Правительства РФ «О мерах по реализации ФЗ «О федеральном бюджете».

Согласно Конституции Российской Федерации, Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть. Правительство Российской Федерации столкнулось с необходимостью издания нормативных актов в сфере бюджетной деятельности. С их помощью Правительство Российской Федерации совершенствует те бюджетные отношения, которые требуют правового регулирования, но не урегулированы на уровне законов. Тем самым обеспечивается необходимая полнота и системность регулирования бюджетных отношений. При этом Правительство Российской Федерации может действовать только в пределах своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Порядок опубликования и вступления в силу указов и распоряжений Президента Российской Федерации регулируется Указом Президента Российской Федерации о порядке опубликования и вступления в силу законов Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Согласно этому закону, указы и распоряжения Президента Российской Федерации подлежат обязательному официальному опубликованию и вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации через семь дней после дня их первого официального опубликования. Федеральные органы исполнительной власти принимают законы, регулирующие бюджетные отношения, в соответствии со статьей 1 настоящего Кодекса. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения. Органы местного само-

управления издают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

Таким образом, государственный бюджет представляет собой централизованный фонд финансовых ресурсов, форму образования и расходования средств, предназначенных для финансового обеспечения деятельности государства и местного самоуправления. По экономической сущности бюджет – это денежные отношения, возникающие между государством и обществом по вопросу о перераспределении части национального богатства, сосредоточенной в государственной казне, называемой бюджетом. Бюджетная политика представляет собой многогранный и многоуровневый процесс, включающий действия органов власти всех уровней бюджетной системы, направленные на экономическое развитие государства и обеспечение социальных и иных благ для членов общества. Бюджетная система Российской Федерации представляет собой совокупность федерального, региональных и местных бюджетов, государственных внебюджетных и бюджетных фондов, связанных между собой единством целей и задач социально-экономического развития общества и государства.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Кривая Лаффера характеризует:
  - а. Функциональную зависимость налоговых поступлений от ставок налогообложения
  - б. Тенденцию роста налоговых поступлений при повышении налоговых ставок
  - в. Ставки налогов в зависимости от уровня получаемого дохода
  - г. зависимость благосостояния
2. Финансовая политика проявляется в (во):
  - а. Системе форм и методов мобилизации денежных ресурсов
  - б. Способах распределения имеющихся денежных ресурсов
  - в. Стабилизации обменного курса национальной валюты
3. Дискреционная финансовая политика предполагает:
  - а. Саморегулирование ставок налогообложения

б. Сознательное изменение налоговой системы и государственных расходов

в. Реализацию программы занятости

4. Автоматическая финансовая политика базируется на

а. Регулировании сбережений

б. Манипулировании налогами

в. Увеличении государственных инвестиций

5. Экспансионистская финансовая политика ведет к:

а. Снижению совокупного спроса в период экономического подъема

б. Приспособлению развития экономики к фазам экономического цикла

в. Сбалансированности государственного бюджета

6. Встроенные стабилизаторы включают:

а. Учетную ставку

б. Норму амортизации

в. Норму обязательных банковских резервов

7. Эффективность встроенного стабилизатора определяется:

а. Степенью увеличения налоговых поступлений в бюджет

б. Степенью увеличения объема сбережений населения

в. Изменением объема государственных инвестиций

8. Финансовая политика ведет к экономическому росту, если увеличение государственных расходов:

а. Вызывает равновеликие снижения совокупных расходов общества

б. Ведет к росту совокупных расходов общества

в. Связано с большим снижением других статей совокупных расходов общества

9. Внешними источниками финансирования, используемыми для покрытия бюджетного дефицита, являются...

а. Эмиссия денег

б. Государственные ценные бумаги

в. Кредиты от международных финансовых организаций

10. Налоговые льготы предназначены для:

а. Ускорения оборота капитала

б. Повышения уровня социальной справедливости

в. Повышения жизненного уровня трудящихся



## Вариант 2

1. Следствием эффективного сочетания неокейнсианской и неоклассической концепций налоговой политики является:
  - а. Снижение уровня цен и расширение объема национального производства
  - б. Расширение объема национального производства
  - в. Сдерживание роста уровня цен
2. Финансовая система включает:
  - а. Совокупность организаций и учреждений, осуществляющих операции с любыми денежными ресурсами
  - б. Совокупность законов, правил, норм, регулирующих финансовую деятельность
  - в. Формирование и использование финансовых ресурсов
3. Платежи по обслуживанию внешнего государственного долга равны:
  - а. Сумме процентов по совокупному долгу
  - б. Сумме обязательного ежегодного погашения ранее полученных кредитов
  - в. Ежегодному погашению иностранных кредитов
4. Регрессивный принцип построения налогов характерен для:
  - а. Прямых налогов
  - б. Налогов с физических лиц
  - в. Косвенных налогов
5. Факторы, вызывающие реальное изменение национального дохода в модели «кейнсианского креста»:
  - а. Уровень государственных расходов
  - б. Предельная склонность к накоплению
  - в. Уровень планируемых расходов
  - б. Источниками финансовых ресурсов являются:
    - а. Средства, аккумулированные в государственном бюджете
    - б. Средства внебюджетных фондов
    - в. Собственные целевые денежные средства предприятий
7. Бюджетная система – это:
  - а. Финансовые ограничения на расходование денежных средств из федерального бюджета

б. Совокупность всех бюджетов государства, распределение их по уровням

в. Организация разработки и принятия бюджетов всех уровней

8. Консолидированный бюджет представляет собой...

а. Свод федерального, регионального и местных бюджетов

б. Совокупность федерального бюджета и региональных бюджетов

в. Федеральный бюджет

9. Смета доходов и расходов государства на один год, принятая высшими законодательными органами, представляет собой:

а. Государственный бюджет

б. Консолидированный бюджет

в. Республиканский бюджет

10. Государственный долг представляет собой:

а. Сумму задолженности государства внешним кредиторам

б. Накопленную за все предшествующие годы сумму бюджетных дефицитов

в. Сумму долга государства иностранным государствам

### *Вариант 3*

1. Внебюджетные социальные фонды:

а. Пенсионный фонд

б. Государственный фонд борьбы с преступностью

в. Государственный фонд занятости

2. Источниками образования внебюджетных фондов являются:

а. Прибыль, процент, рента налоги, специальные взносы

б. Сборы и пошлины

в. Доходы от коммерческой деятельности предприятий

3. Неналоговые доходы госбюджета включают:

а. Доходы от приватизации

б. Платежи за пользование природными ресурсами

в. Доходы от имущества, находящегося в федеральной собственности

4. Прямые налоги включают:

а. Акцизы

б. Налог на прибыль с предприятий

- в. Подоходный налог
- 5. Ставки налога, взимаемые без учета дифференциации доходов, считаются...
  - а. Твердыми
  - б. Прогрессивными
  - в. Регрессивными
- 6. К числу основных целей фискальной политики государства относятся:
  - а. Создание условий для успешного ведения бизнеса
  - б. Антициклическое регулирование экономики
  - в. Повышение благосостояния граждан
- 7. Фискальная политика является экспансионистской в случае:
  - а. Уменьшения налогооблагаемого дохода граждан на сумму затрат на строительство жилья
  - б. Введение акцизных марок на алкогольную продукцию
  - в. Увеличения трансфертных платежей
- 8. Фискальная политика является дискреционной, если изменяются следующие параметры:
  - а. Увеличиваются ставки налогообложения
  - б. Уменьшаются ставки налогообложения
  - в. Увеличивается величина собираемых налогов при применении неизменной прогрессивной шкалы налогообложения
- 9. Фискальная политика является автоматической, если изменяются следующие параметры:
  - а. Увеличивается ставка подоходного налога
  - б. При неизменной ставке подоходного налога повышаются размеры налоговых поступлений
  - в. Повышаются размеры отчислений заработной платы в пенсионный фонд
- 10. Экономика находится в равновесии, бюджет сбалансирован, уровень цен на всех национальных рынках фиксирован. Равновеликое увеличение налогов и государственных закупок приведет к:
  - а. Уменьшению равновесного объема реального ВВП на сумму, равную приросту государственных закупок
  - б. Увеличению равновесного объема реального ВВП на сумму, равную приросту государственных закупок

в. Уменьшению равновесного объема реального ВВП на большую сумму

#### *Вариант 4*

1. Социально – экономическая сущность финансовых отношений состоит в исследовании вопроса:

а. За счёт кого государство получает финансовые ресурсы и в чьих интересах использует эти средства

б. Каким образом осуществляется распределение и перераспределение национального дохода

в. В чём основное отличие финансов от денег

2. Объектом контрольной функции финансов являются:

а. Финансовые показатели деятельности предприятий, организаций, учреждений

б. Деятельность государства

в. Деятельность физических лиц

3. Слагаемые финансовой политики включают:

а. Разработку научно обоснованной концепции развития финансов;

б. Определение основных направлений использования финансов;

в. Увеличение аппарата управления финансами.

4. Субъекты финансовых отношений обладают разными правами.

Особые полномочия среди них имеет

а. Государство

б. Фискальный аппарат

в. Министерство финансов Российской Федерации

5. Какой тип политики не относится к типам финансовой политики

а. Планово – директивная

б. Классическая

в. Неоклассическая

б. Министерство финансов Российской Федерации включает следующие службы:

а. Налоговую

б. Страхового надзора

в. Финансово – бюджетного надзора и контроля

7. Термин «финансы» возник:
  - а. В Германии
  - б. В Италии
  - в. В Португалии
8. Источником централизованных государственных фондов денежных средств является:
  - а. Национальный доход, создаваемый в сфере материального производства
  - б. Доход отдельных физических лиц
  - в. Доходы и накопления предприятий
9. Финансовый рынок включает:
  - а. Валютный, денежно – кредитный, рынок золота, рынок ценных бумаг
  - б. Межбанковский, биржевой, внебиржевой рынки
  - в. Первичный, вторичный, срочный рынки
10. Финансовые ресурсы формируются:
  - а. У государства за счёт налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты
  - б. Субъектов хозяйствования, государства и граждан за счёт различных видов денежных доходов, отчислений и поступлений
  - в. Коммерческих организаций за счёт денежных доходов и поступлений

### *Вариант 11*

1. Роль финансов в рыночной экономике:
  - а. Возрастает
  - б. Остаётся постоянной
  - в. Снижается
2. Финансовый кризис августа 1998 г. характеризовался:
  - а. Девальвацией рубля
  - б. Прекращением платежей по государственным ценным бумагам
  - в. Сокращением государственного долга
3. В объект финансов не включают:
  - а. Деньги и ценные бумаги
  - б. Стоимостные обязательства экономических субъектов
  - в. Стоимость интеллектуальных ценностей

4 За счёт централизованных фондов обеспечивается решение задач общества:

- а. На микроуровне
- б. На макроуровне
- в. На мезоуровне

5. Приоритетами современной финансовой политики России не являются:

- а. Обеспечение долгосрочного экономического роста
  - б. Создание оптимальных условий экономики
  - в. Понижение роли региональных и местных бюджетов
6. Приоритет в разработке финансовой политики принадлежит:
- а. Государственной Думе
  - б. Президенту Российской Федерации
  - в. Правительству Российской Федерации

7. Приоритетные направления развития финансового рынка включают:

а. Стимулирование роста капитализации и выхода предприятий на фондовый рынок

- б. Рост налоговой нагрузки на реальный сектор экономики
- в. Нарастивание внешнего государственного долга

8. Финансовый инжиниринг – это:

а. Процесс целенаправленной разработки новых финансовых инструментов

- б. Нормирование
- в. Консультирование

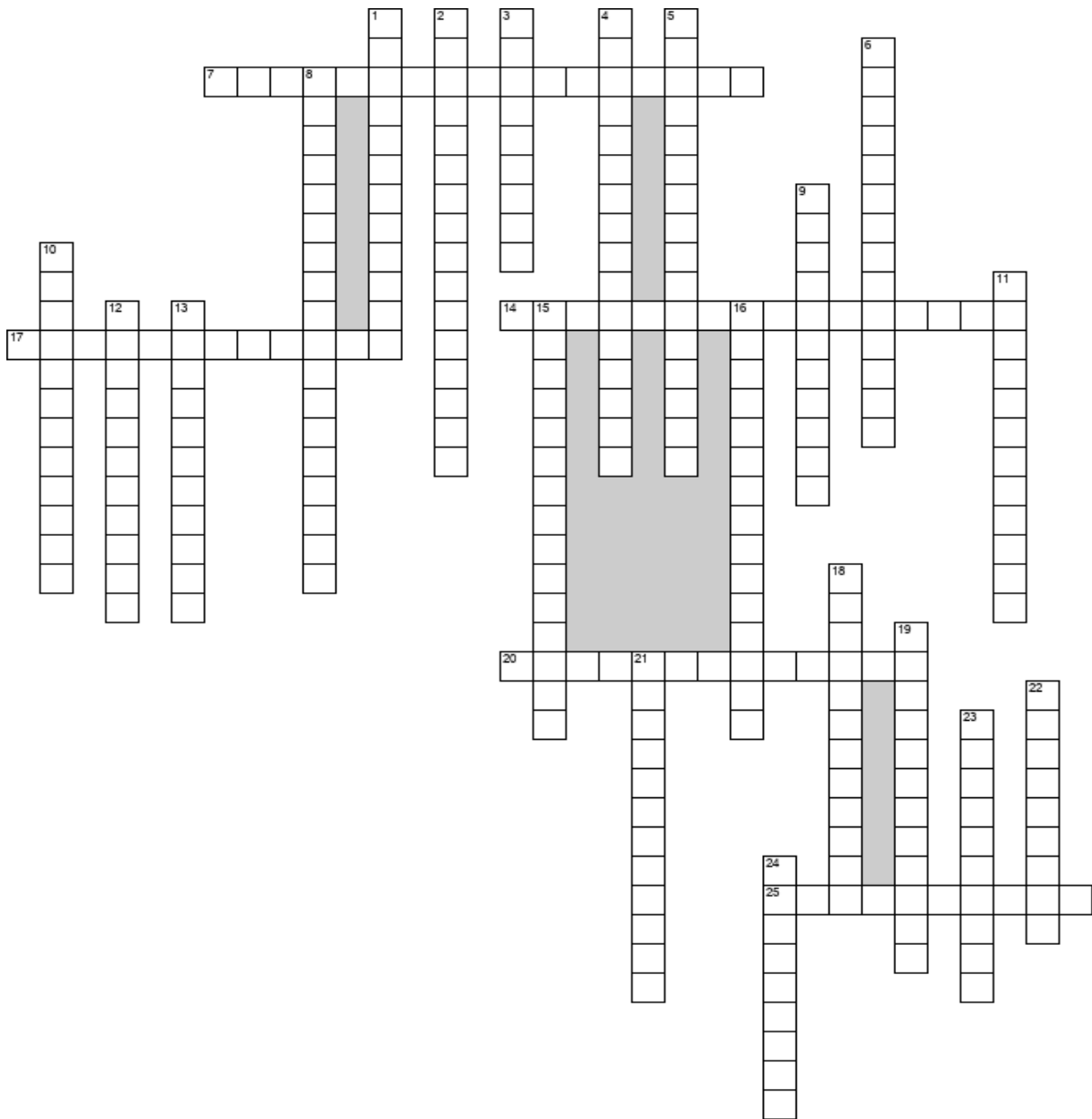
9 Появление финансов обусловлено:

- а. Зарождением капиталистических отношений
- б. Развитием рыночной экономики
- в. Возникновением государства

10. Термин «финансы» появился:

- а. В 15 в.
- б. В 13 в.
- в. В 10 в.

## КРОССВОРД 1



По горизонтали:

7. Какой бюджет является сводом бюджетов в целом по стране или по соответствующей территории?

14. Расходы, которые или увеличивают преимущественное достоинство государства или укрепляют экономические основы частного хозяйства?

17. Бюджетное послание Президента Российской Федерации направляется ... собранию?

20. Субвенции из Федерального фонда компенсаций и из региональных фондов компенсаций?

25. Утвержденный бюджет на соответствующий финансовый год с учетом изменений и дополнений?

По вертикали:

1. Финансовый год соответствует ... году?

2. Форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах?

3. Фонды формируемые в целях предупреждения и возмещения материального ущерба от непредвиденных событий?

4. Средства федерального бюджета, образуемая за счет превышения цены на нефть над базовой ее ценой?

5. Государственные расходы осуществляются из различных фондов: как ... , так и децентрализованных?

6. Смета, отражающая особенности отдельного учреждения

8. Средства федерального бюджета, образующиеся за счет превышения цены на нефть базовой ее цены?

9. Доходы бюджета, зачисление которых полностью или частично в соответствующий бюджет предусмотрено законодательством на постоянной основе?

10. Бюджет на соответствующий финансовый год?

11. Доходы бюджета, ежегодно распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования?

12. Доходы от использования имущества, средства получаемые в виде арендной платы, проценты по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях?

13. Часть расходов бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность?

15. Денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления?

16. Превышение расходов бюджета над его доходами?

18. Особый финансовый государственный орган, занимающийся операциями по кассовому исполнению государственного бюджета, к которым относится сбор налогов, пошлин и др.?



19. Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесённых к предметам ведения субъекта РФ?

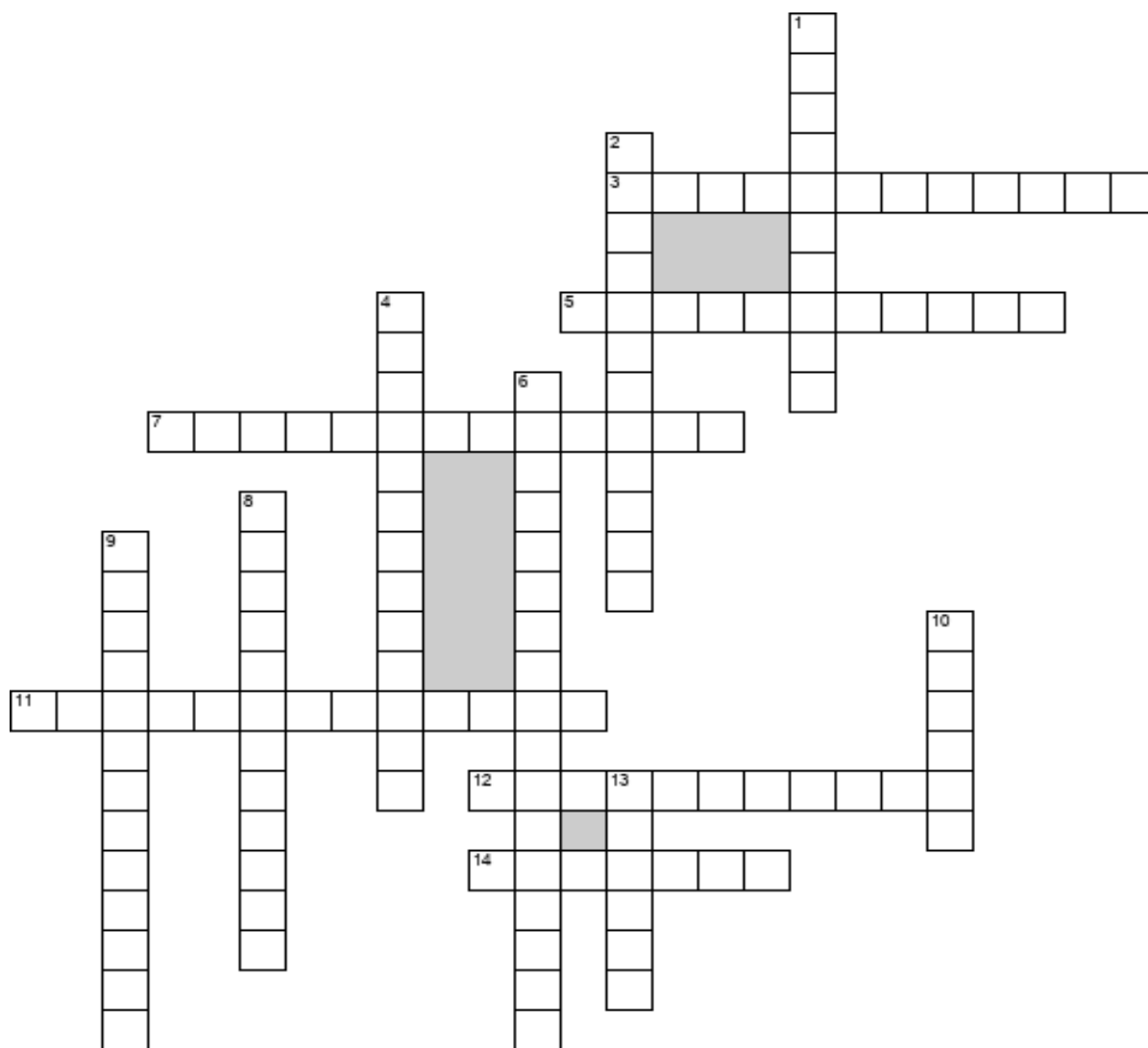
21. Отношения, выступающие предметом бюджетного права?

22. Участниками бюджетного процесса являются ... учреждения?

23. В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах?

24. Межбюджетный трансферт, предоставляемый другому бюджету на осуществление определенных целевых расходов?

## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

3. Бюджет способствует реализации какой политики?

5. Аспект, в котором бюджет понимается как правовой акт, содержащий основной финансовый план формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства и МСУ, утверждаемый представительными органами?

7. Бюджет используется в целях развития каких связей?

11. Бюджетная группировка по однородным признакам бюджетных доходов и расходов, расположенных и зашифрованных в установленном порядке?

12. Роль бюджета по отношению к другим звеньям финансовой системы?

14. Это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета?

По вертикали:

1. Это принадлежащие субъектам и МО в области бюджета права по формированию, распределению и использованию собственного бюджета, а также регулированию бюджетных отношений на своей территории в определенных законодательством пределах, осуществляемые соответствующими органами государственной власти и ОМСУ?

2. Принцип бюджетной системы РФ, основанный на доступности и открытости?

4. Какой аспект бюджета понимается как совокупность экономических отношений по формированию, распределению и использованию государственного или муниципального централизованного денежного фонда общего назначения?

6. Какой бюджет является сводом бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами и используется для статистики, анализа, формирования межбюджетных формирований?

8. Какой аспект бюджета понимается как централизованный в масштабах публично-правового образования денежный фонд, являющийся его собственностью?

9. Бюджетные расходы, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году?

10. Законодательное определение какого термина является форма формирования, распределения и использования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и МСУ?

13. Это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ источником финансирования дефицита бюджета?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Определите предельный объем расходов бюджета органа местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при следующих условиях: прогнозируемый объем доходов бюджета – 100 млн. руб., из них финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 10 млн. руб., финансовой помощи из федерального бюджета нет.

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Центральный банк выкупает ценных бумаг на 10 млн долларов: 5 млн. у населения, 5 миллионов у ФКО. Население 1 миллион обналичивает и хранит вне банковской системы, а 4 миллиона вкладывает в банки. Норма резервирования – 20 %.

Рассчитать:

а. Чему равняется предложение денег?

б. Какую политику проводит ЦБ: стимулирующую или рестрикционную?

## Тема 13. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТОВ

В формировании и развитии социально-экономической структуры общества большое значение имеет государственное регулирование денежных средств, которое осуществляется благодаря государственному бюджету.

Бюджет необходим для реализации экономических, политических и социальных функций. Понятие бюджета следует рассматривать с нескольких точек зрения.

Во-первых, по мнению экономистов, под понятием бюджет следует понимать совокупность денежных отношений, которые возникают в процессе формирования, распределения и использования государственного центрального фонда денежных средств.

Во-вторых, если рассматривать бюджет с юридической точки зрения, то определение будет следующим: бюджет – это основной финансовый план, отражающий создание, распределение и использование государственных финансов. Этот план принимается представительными органами государственной власти в форме закона, который закрепляет юридические права и обязанности участников.

Бюджетное устройство государства определяется его государственным устройством, которое закреплено в Конституции Российской Федерации<sup>128</sup>.

Под бюджетным устройством рассматривается определенная организация государственного бюджета и бюджетной системы страны. Бюджетное устройство включает в себя три элемента:

- бюджетную систему;
- бюджетную классификацию;
- принципы построения бюджетной системы.

Бюджетная система – совокупность бюджетов страны, административно-территориальных образований, самостоятельных учреждений в бюджетном отношении.

Бюджетная система Российской Федерации имеет трехуровневую систему в соответствии с Конституцией РФ и Бюджетным Кодексом РФ.

---

<sup>128</sup> Соломаха А.В. Бюджетное устройство РФ // Наука и современность. 2015. №37-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnoe-ustroystvo-rf> (дата обращения: 26.04.2023).

Первый уровень – федеральный бюджет, а также бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Второй уровень – бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

Третий уровень – местные бюджеты. Включают в себя бюджеты муниципальных районов и городских округов, а также бюджеты городских и сельских поселений<sup>129</sup>.

Бюджетная система Российской Федерации, функционирует, опираясь на следующие принципы:

– Единство бюджетов всех уровней. Этот принцип предполагает единообразное формирование бюджетов на всех уровнях. Благодаря этому принципу осуществляется взаимодействие бюджетов всех уровней. Оно обеспечивается единой нормативно-правовой базой, единством форм бюджетной документации, а также опирается на общие принципы организации бюджетного процесса, единым порядком финансирования расходов бюджетов на всех уровнях.

– Принцип разграничение доходов, расходов и источников финансирования источников бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Данный принцип означает, что за каждым органом государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления закреплены определенные виды доходов, расходов и соответствующие источники финансирования дефицитов бюджетов.

– Самостоятельность бюджетов. Принцип самостоятельности означает наличие собственных источников финансирования у бюджетов всех уровней, право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс на всех уровнях, определять источники финансирования, направления расходования и другое.

– Равенство бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований.

– Принцип сбалансированности бюджетов. Данный принцип предполагает, что объем предусмотренных расходов, должен соответствовать суммарному объему доходов и поступлений из источников финансирования дефицитов.

---

<sup>129</sup> БК РФ Статья 10. Структура бюджетной системы Российской Федерации. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/4057a6f5e303a2921b3690cf2dfb94361b1f918d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/4057a6f5e303a2921b3690cf2dfb94361b1f918d/) (дата обращения: 26.04.2023)

- Открытость или прозрачность. Обязательная публикация в открытых источниках утвержденных бюджетов и отчетностей. Открытость и доступность для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.
- Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств. Бюджетные средства выделяются и направляются на финансирование определенных целей.
- Результативность и эффективность использования бюджетных средств.
- Принцип подведомственности расходов бюджетов.
- Принцип единства кассы. Предполагает зачисление кассовых выплат с единого счета бюджета, Исключением являются операций по исполнению бюджета за пределами территории соответственно РФ, субъекта РФ, муниципального образования.
- Принцип достоверности бюджета. Расходы и доходы бюджета должны иметь обоснования и быть верными.

Приведенные выше принципы помогают наиболее точно отразить функционал и назначение бюджетной системы России.

Изначально следует рассмотреть федеральный бюджет Российской Федерации. Под федеральным бюджетом РФ принято понимать форму образования и расходования денежных средств. Благодаря федеральному бюджету финансовые ресурсы распределяются между различными секторами экономики.

Для рассмотрения бюджета Российской Федерации следует изучить доходные и расходные части бюджета.

Доходы бюджета представляют собой денежные средства, поступающие в бюджет на безвозмездной и безвозвратной основе в установленном законом порядке в бюджеты всех уровней. Доходы бюджета включают в себя налоговые и неналоговые поступления, а также безвозмездные поступления.

К федеральным налогам и сборам относятся:

- НДС (налог на добавленную стоимость);
- НДФЛ (налог на доходы физических лиц);
- Налог на прибыль организаций;
- Водный налог;
- Налог на добычу полезных ископаемых;

- Акцизы;
- Государственные пошлины;
- Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья<sup>130</sup>.

К неналоговым поступлениям федерального бюджета относятся доходы, полученные благодаря использованию имущества, которое находится в собственности Российской Федерации, доходам от платных услуг, оказываемых федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти Российской Федерации. Также неналоговые поступления федерального бюджета формируются за счет таможенных пошлин и сборов, лицензионных сборов, патентных пошлин и других видов поступления, упомянутых в Бюджетном Кодексе Российской Федерации в Статье 51<sup>131</sup>.

К безвозмездным поступлениям относятся:

- Дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- Субсидии из других бюджетов бюджетной системы (межбюджетные субсидии);
- Субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- Иные межбюджетные трансферты из других бюджетов;
- Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Федеральный бюджет в Российской Федерации за 2021 год формировался следующими поступлениями. Доходы федерального бюджета за 2021 год составили 25286,4 млрд рублей. При этом 0,4 часть всех доходов составляют нефтегазовые доходы. Большая часть приходится на ненефтегазовые доходы, они составляют 16229,9 млрд рублей. Нефтегазовые доходы в свою очередь подразделяются на доходы, связанные с внутренним производством, доходы, касающиеся импорта

<sup>130</sup> НК РФ Статья 13. Федеральные налоги и сборы. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/f0d20ded0dc626b12fab5cab870cb46001e1567d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/f0d20ded0dc626b12fab5cab870cb46001e1567d/) (дата обращения: 04.05.2023)

<sup>131</sup> БК РФ Статья 51. Неналоговые доходы федерального бюджета. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/ac6e608d6924dad3d4075fd52917825bccb9ddad/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ac6e608d6924dad3d4075fd52917825bccb9ddad/) (дата обращения: 04.05.2023)

и прочие. Самую большую долю нефтегазовых доходов составляют доходы от внутреннего производства, которые равны 8135,1 млрд рублей. Из них больше половины приносит налог на добавленную стоимость, а точнее внутренний НДС, равный 5479,3 млрд рублей. Акцизы и налог на прибыль организаций принесли доход приблизительно одинаковый. А именно 1012,8 и 1552,4 млрд рублей соответственно. Наиболее незначительной составляющей федерального бюджета является налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который равен 90,7 млрд рублей. Это объяснимо тем, что данный тип налога хоть и является федеральным, но зачисляется в региональный и местный бюджеты. В пропорции 85 и 15% соответственно. К федеральным НДФЛ относится потому, что порядок его уплаты един на всей территории страны и назначается федеральными органами власти, а региональные власти и органы местного самоуправления не могут на него повлиять. Одна пятая часть всех федеральных доходов за 2021 год приходится на доходы, связанные с импортом. Они составляют 4724,5 млрд рублей. Наибольший удельный вес в этом виде доходов имеет доход от НДС на ввозимые товары, он равен 79%. Если преобразовать данное значение в денежно выражение, то получается 3733,0 млрд рублей. 2,8% от доходов, связанных с импортом относятся к акцизам на ввозимые товары, а 18% составляют ввозные пошлины.

На рисунке 13.1 представлена структура нефтегазовых расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2021 год.

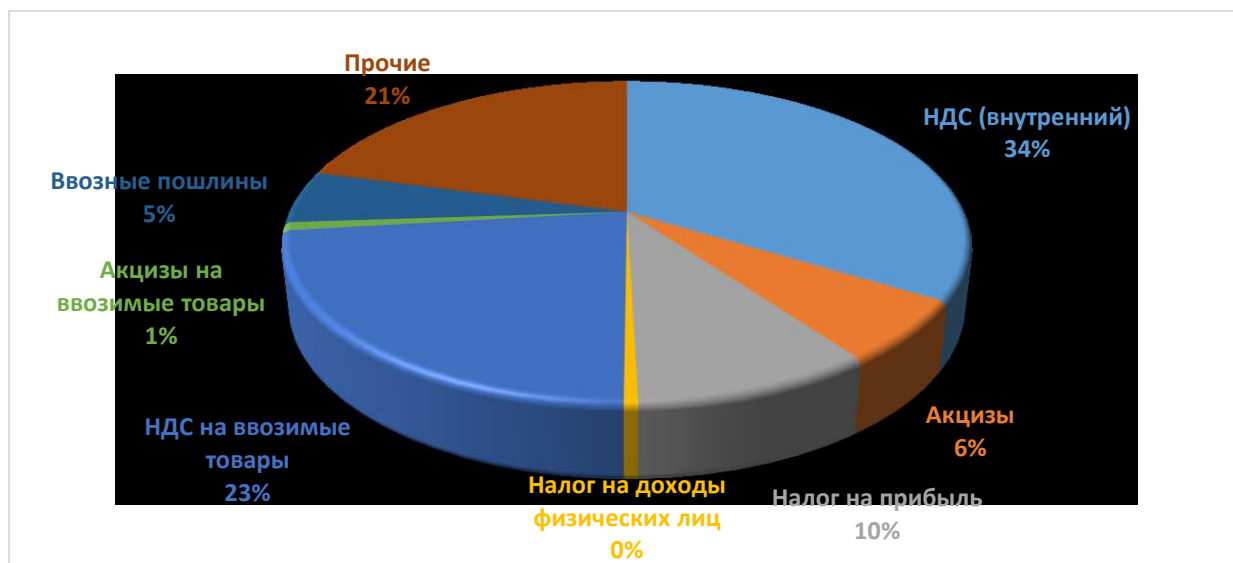
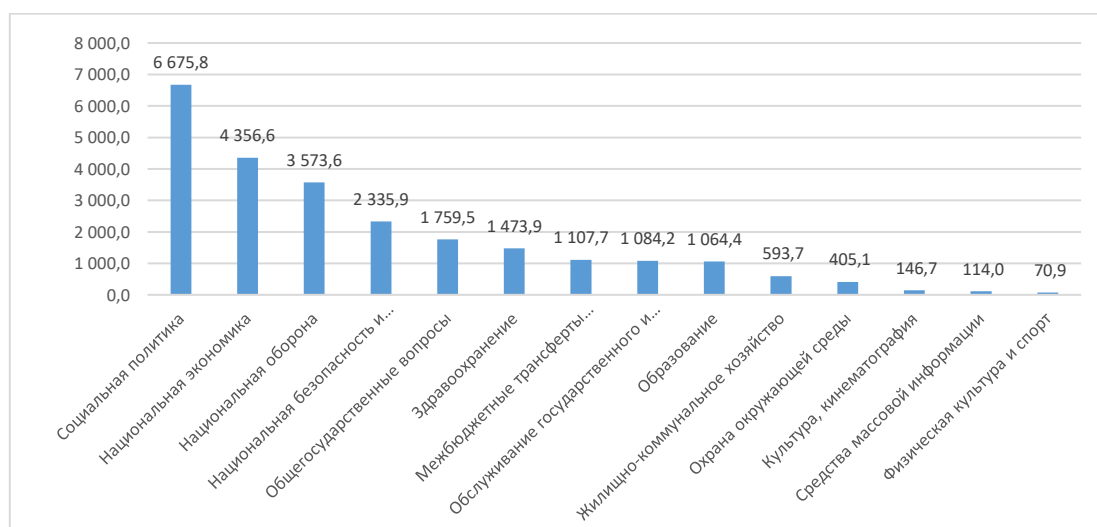


Рис. 13.1. Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2021 год



Перейдем к рассмотрению расходной части федерального бюджета Российской Федерации за 2021 год. Общее число расходов за указанный год равно 24762,1 млрд рублей. Самый большой удельный вес, равный 27%, в структуре расходов федерального бюджета имеет социальная политика. На втором месте находится национальная экономика. На нее расходуется 4356,6 млрд рублей, или 17,6% от общего числа расходов. Затем идут расходы на национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность, их удельный вес в общей структуре составляет 14,4% и 9,4% соответственно. 1759,5 млрд рублей идут на общегосударственные вопросы. Почти 6% всех расходов федерального бюджета идет на здравоохранение. По 4,4% расходные средства выделяются на образование, межбюджетные трансферты и обслуживание государственного и муниципального долга. Помимо этого, денежные средства выделяются на жилищно-коммунальное хозяйство, защиту окружающей среды, культуру и спорт, а также средства массовой информации. Для наглядности представим данные по расходам федерального бюджета в графической форме на рисунке 13.2.



*Рис. 13.2. Направления расходования федерального бюджета в 2021 году*

Таким образом, наблюдается приоритетное расходование средств на социальную политику. Социальная политика предполагает под собой борьбу с бедностью, помощь наиболее уязвимым слоям населения. Доля расходования средств на социальную политику возрастает. Су-

щественный рост расходов федерального бюджета связан с проведением некоторых мероприятий. Одним из них является социальный проект «Демография», подразумевающий социальные выплаты семьям, в которых трое и более детей.

Растет доля расходов на здравоохранение. Государство проводит национальный проект «Здравоохранение». Этот проект направлен на увеличение кадрового состава в медицинских организациях, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, а также на снижение младенческой смертности и смертности населения трудоспособного возраста. Основной и глобальной целью этого проекта является увеличение численности населения Российской Федерации и повышения продолжительности жизни. Помимо названного, существуют и другие проекты в сфере здравоохранения «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Развитие экспорта медицинских услуг» и многое другое.

Расходы в сфере образования предусматривает реализацию национальных проектов, задачей которых является вхождение России в «десятку» ведущих стран мира по качеству образования, расширение возможностей для самореализации, увеличение числа граждан, занимающихся волонтерской деятельностью. К федеральным проектам в сфере образования можно отнести: «успех каждого ребенка», «Учитель будущего», «Цифровая образовательная среда» и большое количество других национальных проектов.

В сфере экологии государство решает проблемы несанкционированных свалок, уменьшение объемов выбросов вредных веществ в городах, увеличение лесистости территорий.

К национальным целям в сфере экономики, которые решаются путем финансирования проектов из федерального бюджета относятся: возможности для самореализации и развития талантов, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, цифровая трансформация.

Таким образом, расходы федерального бюджета Российской Федерации в 2021 году имели социально-ориентированный характер.

Проведя анализ доходов и расходов федерального бюджета РФ исходит вывод о профицитном характере исполнения бюджета на указанный период. Это произошло вопреки тому, что закон о бюджете на

2021 год предусматривал дефицит на сумму почти 2,8 трлн руб., а еще в сентябре Минфин прогнозировал дефицит на 276 млрд рублей<sup>132</sup>. Профицит федерального бюджета в 2021 году составлял 524,3 млрд рублей. Достигнуть профицита бюджета удалось благодаря значительному увеличению нефтегазовых и ненефтегазовых доходов.

Следующий уровень в Бюджетной системе Российской Федерации занимают бюджеты субъектов федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов. Каждый субъект Российской Федерации имеет свой собственный бюджет, который предназначен для исполнения его расходных обязательств. Под бюджетом субъектов РФ (регионального бюджета) понимается форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта федерации.

Бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ.

Бюджетная самостоятельность субъектов федерации обеспечивается за счет:

- наличия достаточных собственных доходов субъекта;
- целевого и направленного расходования бюджетных средств в соответствии с компетентностью региональных органов власти;
- права использования по своему усмотрению доходов, полученных в ходе исполнения бюджета.

Одним из главных принципов, который участвует в формировании региональных бюджетов и который ложится в их основу, является принцип самостоятельности бюджетов и их государственная и финансовая поддержка. Сущность этого принципа заключается в независимости принятия бюджетных решений в рамках бюджетного процесса данного уровня.

Бюджет субъекта федерации и свод бюджетов муниципальных образований, которые входят в состав данного субъекта, совместно образуют Консолидированный бюджет РФ.

Региональный бюджет, как и федеральный, включает в себя доходную и расходную части.

---

<sup>132</sup> РБК. Экономика. URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/01/2022/61e7fbd39a7947149db3d71f> (дата обращения: 09.05.2023)

Под доходами бюджета субъекта федерации понимаются собственные доходы бюджета субъекта, формируемые благодаря доходам от региональных налогов и сборов, установленных в этом регионе федеральных налогов и сборов, безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней Бюджетной системы РФ, доходам от использования имущества субъекта, штрафам и иным поступлениям.

Доходы бюджета субъекта РФ формируются за счет:

- налоговых доходов от установленных региональных доходов, а также от федеральных налогов и сборов;
- неналоговых доходов;
- безвозмездных и безвозвратных поступлений, которые подразумевают под собой межбюджетные трансферты, поступающих из бюджетов других уровней или субъектов РФ в форме дотаций, субвенций и субсидий.

В бюджеты субъектов федерации поступают налоговые доходы от следующих региональных налогов<sup>133</sup>:

- налога на игорный бизнес;
  - налога на имущество организаций;
  - транспортного налога.
- Также в бюджеты субъектов РФ подлежат зачислению определенные федеральные налоги и сборы. Например, налог на прибыль организации, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), акцизы на спирто-содержащую и алкогольную продукцию, акцизы на автомобильный бензин и дизельное топливо, налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых и др.

К неналоговым доходам бюджета субъекта РФ относят доходы от использования и продажи имущества, находящего в государственной собственности субъектов Российской Федерации, доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями субъектов Российской Федерации, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду и за использование лесов<sup>134</sup>.

---

<sup>133</sup> БК РФ Статья 56. Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации ([БК РФ Статья 56. Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации \ Консультант-Плюс \(consultant.ru\)](#)) (дата обращения: 13.05.2023)

<sup>134</sup> БК РФ Статья 57. Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации ([БК РФ Статья 57. Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации \ КонсультантПлюс \(consultant.ru\)](#)) (дата обращения: 13.05.2023)

Довольно частым явлением в ведении любого бюджета встречается его дефицит. Дефицит бюджета – превышение расходов над доходами. В случае возникновения такой ситуации дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ. В такой ситуации привлекают источники для финансирования дефицита бюджета, которые могут быть как внутренними, так и внешними. Органы государственной власти субъекта РФ прилагают все возможные усилия, чтобы добиться сбалансированности бюджета. Основой сбалансированности выступает формирование и сохранение финансовой стабильности бюджета субъекта РФ, относительное равенство доходов и расходов бюджета, а также установление допустимого уровня налогообложения, который позволит полноценно сформировать доходы бюджета и удовлетворить общественные потребности.

Важную роль в исполнении бюджета субъектов федерации играют дотации, субсидии и субвенции. Эти виды межбюджетных трансфертов направляются в бюджеты субъектов для выравнивания бюджетной обеспеченности субъекта.

В качестве примера исполнения регионального бюджета возьмем и проанализируем статистические данные исполнения бюджета Владимирской области за 2021 год<sup>135</sup>, которые представлены на официальном сайте Министерства финансов Владимирской области.

Общая сумма доходной части бюджета Владимирской области на конец 2021 года составила 92 833,4 млн рублей. Эта часть бюджета включает в себя такие статьи как налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления. Доля налоговых и неналоговых поступлений в общей доле доходов бюджета составила больше половины, а именно 69% или 63 693,4 млн рублей, где процентное соотношение поступлений 97% и 3% соответственно.

Налоговые доходы возникают за счет поступлений налога на имущество организации (4 204,7 млн рублей), транспортного налога (246,9 млн рублей), налога на игорный бизнес (2,1 млн рублей), а также налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными

---

<sup>135</sup> Министерство финансов Владимирской области / Деятельность / Исполнение бюджета / Анализ исполнения областного бюджета Владимирской области за 2021 года / [Анализ исполнения областного бюджета Владимирской области за 2021 год - Министерство финансов Владимирской области - Правительство Владимирской области \(avo.ru\)](#) (дата обращения: 13.05.2023)

ресурсами (1,8 млн рублей). В целом налоговые доходы за анализируемый период составили 61 843,5 млн рублей. Налоговые поступления очень важны для любого уровня бюджета Бюджетной системы любой страны. Их поступления формируют основной источник финансирования бюджета, которые в дальнейшем способствуют государственным, региональным и местным расходам. В данном случае региональным.

Сумма неналоговых доходов составила 1 850 млн рублей. Доходы этого вида сформировались благодаря доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (867,2 млн рублей), платежам при пользовании природных ресурсов (194,6 млн рублей), доходам от оказания платных услуг (1 14,8 млн рублей), административным платежам и сборам (5,1 млн рублей), штрафам, санкциям и возмещению ущерба (654,7 млн рублей), а также прочим неналоговым доходам (4 млн рублей). Хотя доходы от этой статьи доходной части не так велики, как от налоговых поступлений, они также важны и играют большую роль в исполнении бюджета субъекта РФ.

Оставшаяся доля доходной части бюджета Владимирской области пришлась на безвозмездные поступления и составила 31% или 29 140 млн рублей. Безвозмездными поступлениями считаются межбюджетные затраты, которые могут быть предоставлены одним бюджетом другому. Межбюджетные трансферты формируют значительную часть бюджетов всех уровней, в том числе и бюджета Владимирской области. Основную долю безвозмездных поступлений Владимирской области за 2021 год составили субсидии (38%), выделенные в размере 10 345,1 млн рублей, и дотации (30%) в размере 8 304,7 млн рублей. Примерно одинаковые суммы денежных средств были выделены субъекту в виде субвенций (17%) и иных межбюджетных трансфертов (15%) в размере 4 569 млн рублей и 4 258 млн рублей соответственно. Рост объема субсидий и других межбюджетных трансфертов можно охарактеризовать как положительный фактор. Это связано с ростом уровня софинансирования других структурных единиц федерации. Эти средства могут быть направлены на возможную реализацию государственных программ, программ социально-экономического развития региона, проектов, идей, что безусловно положительно скажется на развитии региона в целом и на улучшении условий жизни населения.

Перейдем к анализу расходной части. Общая сумма расходов при исполнении бюджета Владимирской области на конец 2021 года составила 84 119,8 млн рублей. Данная часть бюджета включает в себя достаточно большое количество статей. Графическая интерпретация статистических данных по статьям расходов бюджета Владимирской области представлена на рисунке 13.3.

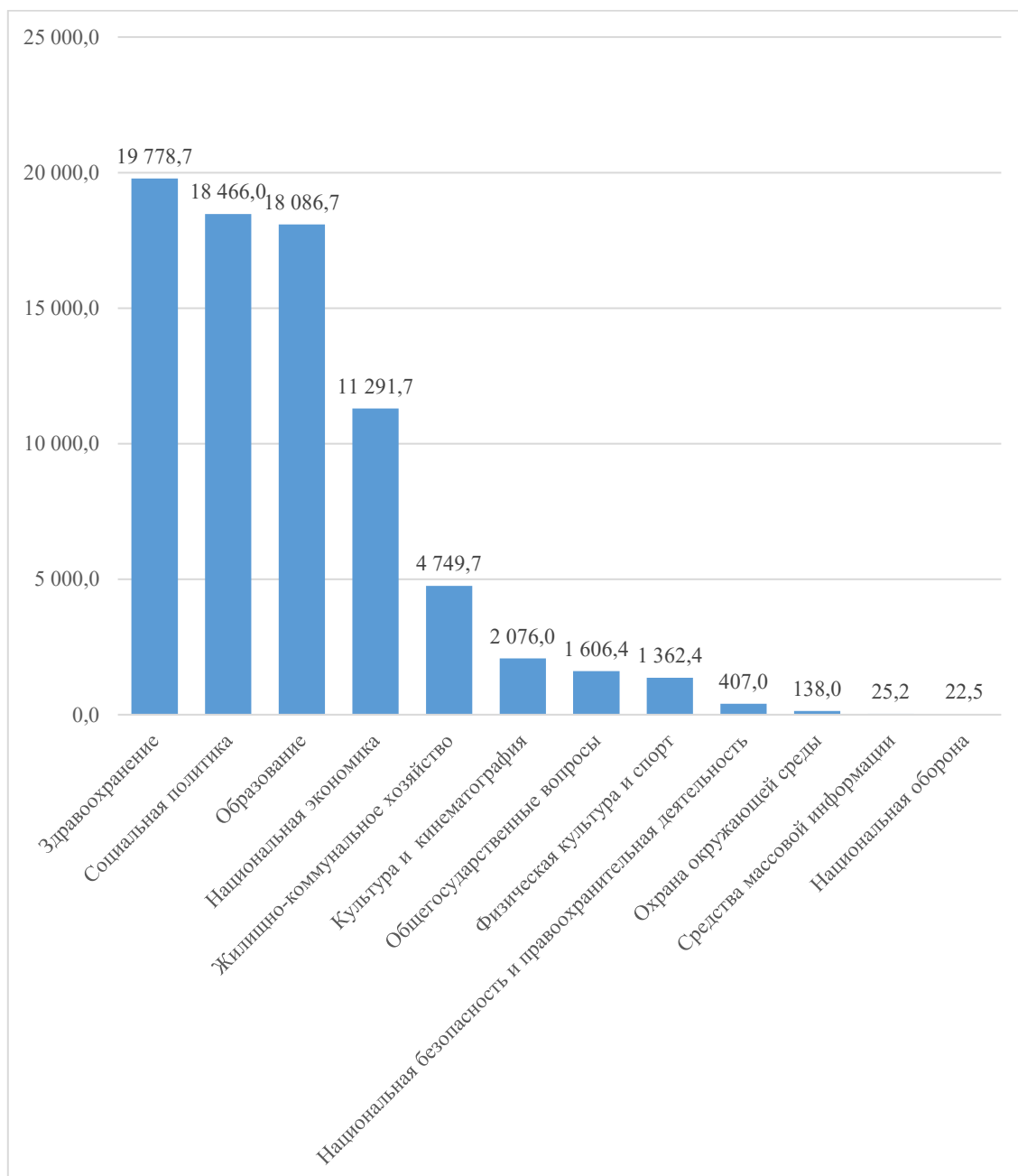


Рис. 13.3. Статьи расходов бюджета Владимирской области за 2021 год

Одними из статей, которые имеют наибольший удельный вес, являются здравоохранение (25%), социальная политика (24%) и образование (23%) и составляют 19 778,7 млн рублей, 18 466 млн рублей и 18 086,7 млн рублей соответственно. Такие большие траты можно объяснить реализацией государственных программ на территории субъекта. В сфере здравоохранения осуществлялась и осуществляется по сей день реализация программы «Государственные гарантии бесплатного оказания населению Владимирской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Целью данной программы является создание единого механизма реализации конституционных прав граждан, проживающих на территории Владимирской области, на получение бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качество за счет средств обязательного медицинского страхования. В сфере социальной политики осуществлялась реализация программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области». В основе главных целей лежали позиции повышения уровня жизни населения отдельных категорий граждан, их материальная поддержка, повышение доступности социального обслуживания граждан и др. В сфере образования денежные средства расходовались на реализацию государственной программы «Развитие образования», целями которой стали обеспечение качества образования, его доступности, а также обеспечение защиты прав и интересов детей-сирот.

Достаточно большое количество денежных средств было выделено на национальную экономику. Размер денежной суммы составил 11 291,7 млн рублей, в удельном весе – 14%. Затем идут расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (4 749,7 млн рублей), культуру и кинематографию (2 076 млн рублей), на решение общегосударственных вопросов (1 606,4 млн рублей) и на сферу физической культуры и спорта (1 362,4 млн рублей). Их удельный вес в общей сумме расходов составляет 6%, 3% и по 2% соответственно. Также осуществлялись расходы на охрану окружающей среды (138 млн рублей), СМИ (25,2 млн рублей) и национальную оборону (22,5 млн рублей), но их удельный вес не так велик в общей структуре расходов (0-1%). Но тем не менее данные статьи важны как для региона, так и для страны в целом, особенно национальная оборона.



На обслуживание государственного и муниципального долга субъектом было направлено 3,9 млн рублей. Также были осуществлены действия по поддержке общего характера субъектов РФ в качестве межбюджетных трансферт в размере 6 105,8 млн рублей.

Так как общая сумма доходов бюджета составила 92 833,4 млн рублей, а расходов – 84 119,8 млн рублей, то можно сказать, что в 2021 году бюджет Владимирской области носил профицитный характер. Профицит бюджета данного субъекта составил 8 713,6 млн рублей. Профицит бюджета субъекта РФ – одна из возможностей вывода последнего из кризисной ситуации. Денежные средства, которые остались после исполнения бюджета в течение финансового года, могут быть направлены на сверх договорных обязательств по погашению ссуд и кредитов, на увеличение размеров межбюджетных трансферт бюджетам других уровней, а также появляется возможность уменьшить продажу государственной собственности.

Таким образом, расходование денежных средств Владимирской области за 2021 год имело социальный характер, а сам бюджет был профицитным.

Ко второму уровню Бюджетной системы Российской Федерации также относят бюджеты государственных внебюджетных фондов. В состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

По целевой направленности различают фонды социального назначения и экономические фонды. Наиболее важное значение уделяется государственным социальным внебюджетным фондам. Под государственными социальными внебюджетными фондами понимаются фонды денежных средств, которые образуются вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. К таким Фондам относят

Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- бюджет Фонда пенсионного и социального страхования РФ;
- бюджет Фонда обязательного медицинского страхования.

Бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования<sup>136</sup>.

Отчисления в государственные социальные внебюджетные фонды производятся от всех сумм оплаты, выплачиваемых работникам, как за счет себестоимости, так и за счет чистой прибыли, вносятся суммы страховых взносов, которые являются возвратными, а также есть возможность лично отчислять взносы в фонд каждому гражданину.

Таким образом, государственные внебюджетные фонды и государственные территориальные внебюджетные фонды являются самостоятельными единицами, бюджет которых формируется также самостоятельно.

Третий уровень Бюджетной системы Российской Федерации составляют местные бюджеты. Под бюджетом муниципального образования (местного бюджета) понимается форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и целей, которые отнесены к предметам ведения органов местного самоуправления (МСУ).

Каждое муниципальное образование имеет свой собственный бюджет, предназначенный для исполнения расходных обязательств. Такой бюджет разрабатывается и утверждается представительными органами МСУ в виде муниципальных правовых актов.

Самостоятельность местного бюджета обеспечивается за счет:

- достаточного уровня собственных доходов;
- определения направлений расходования бюджетных средств в соответствии с компетенцией органов МСУ;
- права использования доходов по своему усмотрению, которые были получены в результате исполнения бюджета.

Полное представление обо всех доходах и расходах определенного муниципального образования позволяет получить Консолидированный бюджет муниципального района. Данные такого вида бюджета служат для решения аналитических и статистических целей. Консоли-

---

<sup>136</sup> БК РФ Статья 144. Состав бюджетов государственных внебюджетных фондов ([БК РФ Статья 144. Состав бюджетов государственных внебюджетных фондов \ КонсультантПлюс \(consultant.ru\)](#)) (дата обращения: 13.05.2023)

дированный бюджет муниципального района составляют бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Бюджет муниципального образования состоит из части доходов и части расходов.

Доходная часть местного бюджета формируется за счет:

- налоговых доходов, которые состоят из местных налогов и сборов;
- неналоговых доходов;
- безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий, субвенций);
- доходов от федеральных и региональных налогов и сборов.

К налоговым доходам местного бюджета можно отнести следующие налоги и сборы:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- торговый сбор.

Также в бюджеты муниципальных образований подлежат зачислению некоторые части от федеральных и региональных налогов и сборов, в том числе, предусмотренных специальными налоговыми режимами. К таким налогам и сборам можно отнести:

- налог на доходы физических лиц (НДФЛ), взимаемого на территории городских поселений (5%), сельских поселений (13%), межселенных территориях (15%);
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;
- единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН);
- государственные пошлины<sup>137</sup> и др.

Неналоговые доходы формируются за счет доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными

---

<sup>137</sup> БК РФ Статья 61.1 Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов ([БК РФ Статья 61.1. Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов \ КонсультантПлюс \(consultant.ru\)](#)) (дата обращения: 13.05.2023)

казенными учреждениями, платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности и других плат по различным направлениям<sup>138</sup>.

Под расходами местного бюджета понимается формирование и исполнение расходных обязательств, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций органов МСУ. Расходы местных бюджетов, как и расходы бюджетов других уровней, строятся на таких принципах как целевое направление средств бюджета по статьям, которые предусмотрены в финансовом плане, безвозмездность расходования денежных средств и соблюдение режима экономии, которое способствует достижению наибольшей результативности исполнения бюджета.

Статей расходования местных бюджетов довольно много, но можно выделить некоторые из списка. Ими являются содержание органов МСУ, формирование, содержание и управление муниципальной собственностью, дорог местного значения и их строительство, мест захоронения, благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований и др.

Как и для любого другого уровня Бюджетной системы для бюджета муниципального образования важна его сбалансированность. Но такое явление возникает редко. Чаще всего местный бюджет находится в состоянии профицита или дефицита. В случае ситуации дефицита местного бюджета, то сам дефицит не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета.

Дефицит местных бюджетов может покрываться только внутренними источниками. К числу таких источников относятся доходы от продажи ценных бумаг, долей, паев, земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, кредиты кредитных организаций, снижение остатков средств на счетах по учету средств местных бюджетов и иные источники внутреннего финансирования дефицита местных бюджетов.

Примером для анализа исполнения местного бюджета возьмем и воспользуемся статистическими данными исполнения бюджета города

---

<sup>138</sup> БК РФ Статья 62. Неналоговые доходы местных бюджетов ([БК РФ Статья 62. Неналоговые доходы местных бюджетов \ КонсультантПлюс \(consultant.ru\)](#)) (дата обращения: 13.05.2023)

Суздаль за 2021 год<sup>139</sup>, которые представлены на официальном сайте администрации города Суздаль.

Доходы бюджета Суздаля на 2021 год представлены налоговыми и неналоговыми доходами, безвозмездными поступлениями, безвозмездными поступлениями от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, межбюджетными субсидиями и иными межбюджетными трансфертами.

Доходная часть бюджет города Суздаль в 2021 году была равна 157211,0 тысячам рублей. Налоговые и неналоговые доходы Суздаля в 2021 году составили 121784,5 тысяч рублей. Самые большие доли в налоговых поступлениях приходятся на налог на доходы физических лиц, налоги на имущество, земельный налог с организаций.

Безвозмездные поступления в городской бюджет составили 35426,5 тысяч рублей. На безвозмездные поступления от других бюджетов пришлось 35413,2 тысяч рублей. Межбюджетные субсидии в 2021 году были равны 15413,2 тысячам рублей. Большая часть межбюджетных субсидий, равная 6350,2 тысячам рублей, была направлена на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей. Другая часть, а именно 3326,4 тысяч рублей, на реализацию программ формирования современной городской среды.

Перейдем к рассмотрению ведомственной структуры расходов бюджета Суздаля на 2021 год. Всего расходы составили 163303,0 тысяч рублей. На общегосударственные вопросы было направлено 38139,5 тысяч рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность - 1008,6, на национальную экономику - 36130,8 (из них основная часть на дорожное хозяйство), на жилищно-коммунальное хозяйство - 48974,8 тысяч рублей. На культуру и кинематографию пришлось 22213,3 тысяч рублей, на социальную политику - 9893,0, на физическую культуру и спорт - 4867,4 тысяч рублей. Самая незначительная часть расходов городского бюджета пришлась на сферу образования, было потрачено 10,0 тысяч рублей.

Проанализировав доходы и расходы города Суздаль за 2021 год, наблюдаем, что общая сумма доходов равна 157211,0 тыс. рублей, а расходов - 163303,0 тыс. рублей. Расходы превышают доходы на 6092,0 тысяч рублей. Таким образом, бюджет Суздаля за 2021 год носил дефицитный характер.

---

<sup>139</sup> [http://gorodsuzdal.ru/files/Sovet/2021/02.08.2021\\_41.pdf](http://gorodsuzdal.ru/files/Sovet/2021/02.08.2021_41.pdf) (дата обращения: 12.05.2023)

Главными администраторами дефицита бюджета города Суздаль являются:

- Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских поселений;
- Погашение бюджетами городских поселений кредитов от кредитных организаций;
- Получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских поселений в валюте Российской Федерации;
- Погашение бюджетами городских поселений кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации;
- Увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств.

Таким образом, распределение бюджетов по уровням бюджетной системы Российской Федерации предполагает распределение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Главной целью распределения бюджетов является закрепление за органами государственной власти всех уровней определенных полномочий, достаточных для реализации возложенных на этот уровень власти задач и функций. При этом, важно отметить, что объем расходных полномочий не должен превышать объемы финансовых ресурсов, которые предоставляются Этому уровню государственной власти или органу местного самоуправления.

Важную роль при формировании бюджета играют доходы. Доходы бюджетов всех уровней бюджетной системы образуются согласно бюджетному и налоговому законодательству. Распределение доходов между бюджетами происходит по определенному регламентированному нормативу.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Региональные или местные налоги и (или) сборы, не предусмотренные НК РФ:

- а. Могут устанавливаться только на один налоговый период

- б. Не могут устанавливаться
  - в. Могут устанавливаться только на территориях муниципальных образований
2. К какой группе налогов относится НДФЛ
- а. Федеральные
  - б. Региональные
  - в. Местные
3. К какому виду налогов относится водный налог
- а. Федеральный
  - б. Региональный
  - в. Местный
4. К федеральным налогам и сборам относятся:
- а. НДС, акцизы, налог на прибыль организаций
  - б. НДС, акцизы, налог на имущество организаций, налог на доходы физических лиц
  - в. НДС, акцизы, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц
5. К каким видам налогов относится НДС?
- а. К федеральным косвенным
  - б. К федеральным прямым
  - в. К региональным косвенным
6. К каким видам налогов относится налог на прибыль?
- а. К федеральным косвенным
  - б. К федеральным прямым
  - в. К региональным косвенным
7. Как подразделяются налоги по возможности распределения доходов между бюджетами?
- а. Прямые и косвенные
  - б. Закрепленные и регулирующие
  - в. Обезличенные и целевые
8. Региональные налоги устанавливаются:
- а. Налоговым кодексом РФ
  - б. Законами субъектов РФ о налогах
  - в. Налоговым кодексом РФ и законами субъектов РФ о налогах и сборах
9. К какой группе налогов относится НДФЛ:
- а. Федеральные

- б. Региональные
  - в. Местные
10. К региональным налогам относятся:
- а. Водный налог
  - б. Земельный налог
  - в. Налог на игорный бизнес

*Вариант 2*

1. Налоговые ставки по местным налогам устанавливаются:
  - а. Законами субъектов РФ
  - б. Налоговым Кодексом РФ
  - в. Нормативными актами органом местного самоуправления
2. Законодательные органы субъектов РФ устанавливают ставки региональных налогов:
  - а. В размерах, установленных Налоговым Кодексом РФ
  - б. В пределах, установленных Налоговым Кодексом РФ
  - в. Самостоятельно
3. При установлении регионального налога законодательными (представительными) органами субъектов Федерации налоговые льготы
  - а. Не могут предусматриваться
  - б. Могут предусматриваться
  - в. Могут предусматриваться только для отдельных категорий налогоплательщиков
4. Местные налоги и сборы обязательны к уплате на территории:
  - а. Соответствующих муниципальных образований
  - б. Соответствующих субъектов Российской Федерации
  - в. Соответствующих территориальных образований или субъектов
5. Контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах проводят
  - а. Судебные органы по поручению налоговых органов
  - б. Налоговые органы
  - в. Органы внутренних дел
  - г. Система налогов – это ...



а. Совокупность налогов, принципов их установления, методов начисления и взимания

б. Налоги и сборы, которые налогоплательщики обязаны уплачивать в соответствии с НК РФ

в. Совокупность налогов и сборов, взимаемых на территории РФ

7. Камеральная проверка проводится по месту нахождения:

а. Налоговых органов только на основе анализа представленных налоговых деклараций

б. Налоговых органов на основе налоговых деклараций и документов, представленных налогоплательщиком

в. Налогоплательщика только на основе анализа представленных налоговых деклараций и регистров бухгалтерского учета

8. Налогоплательщик обязан подать заявление о постановке на учет организации по месту нахождения обособленного подразделения:

а. В течение 3 месяцев после создания обособленного подразделения

б. В течение одного месяца после создания обособленного подразделения

в. До 10-го числа месяца, следующего за месяцем создания обособленного подразделения

9. Период, который может быть проверен в рамках выездной налоговой проверки

а. Не более трех календарных лет

б. Не более двух календарных лет

в. Устанавливается по каждой организации отдельно

10. Объектами налогообложения могут являться:

а. Любое обстоятельство, имеющее стоимостную, количественную или физическую характеристику, с наличием которой у налогоплательщика возникает обязанность по уплате налога

б. Любое обстоятельство, имеющее стоимостную характеристику, относящееся к имуществу, за исключением имущественных прав

в. Любое обстоятельство, имеющее стоимостную характеристику и относящееся к имуществу в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением имущественных прав

11. Налоговая база – это

а. Операции по реализации товаров, работ, услуг

- б. Цена товаров, работ, услуг, предназначенных для реализации
- в. Стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения

### *Вариант 3*

1. Кто является плательщиком НДС
  - а. Организации
  - б. Индивидуальные предприниматели
  - в. Организации, индивидуальные предприниматели и лица, признаваемые плательщиками НДС, в связи с перемещением товаров через таможенную территорию РФ
2. Каким налогом является НДС
  - а. Федеральным
  - б. Региональным
  - в. Местным
3. В какой бюджет поступает НДС
  - а. В федеральный и региональный
  - б. В федеральный
  - в. В региональный
4. Как определяется налоговая база по НДС при реализации товаров (работ, услуг) в натуральной форме или в форме безвозмездной передачи
  - а. По соглашению сторон
  - б. По решению налогового органа
  - в. По рыночным ценам
5. Какие из перечисленных предприятий освобождены от обязанностей плательщиков НДС
  - а. Предприятия, реализующие продукцию на экспорт
  - б. Предприятия, перешедшие на упрощенную систему налогообложения
  - в. Предприятия, производящие подакцизную продукцию
  - б. Положены ли налоговые вычеты «входного» НДС малым предприятиям, перешедшим на специальные налоговые режимы
    - а. Да
    - б. Нет
    - в. Возможно

7. Как определяется налоговая база при ввозе товаров на таможенную территорию РФ
- а. Как таможенная стоимость товаров
  - б. Как таможенная стоимость товаров, увеличенная на сумму акцизов
  - в. Как сумма таможенной стоимости товаров, акцизов и таможенной пошлины
8. Увеличивается ли налоговая база по НДС на сумму авансовых платежей, полученных в счет предстоящих поставок
- а. Да
  - б. Нет
  - в. Возможно
9. Каков налоговый период по НДС
- а. Год
  - б. Квартал
  - в. Месяц, кроме предприятий, у которых объем выручки от реализации в течение квартала не превышает 1 млн. руб. в месяц
10. Какие ставки НДС действуют в настоящее время
- а. 28 и 18%
  - б. 15 и 5%
  - в. 20,10 и 0%

#### *Вариант 4*

1. Какой документ устанавливает распределение НДС по бюджетам разных уровней
- а. НК РФ
  - б. Федеральный закон О бюджете на соответствующий год
  - в. Бюджетный кодекс Российской Федерации
2. При реализации каких из перечисленных товаров применяется нулевая налоговая ставка
- а. Масло растительное
  - б. Товары для детей
  - в. Лекарственные средства
3. Что является моментом определения налоговой базы по НДС
- а. День отгрузки (передачи) товара, работ, услуг

- б. День оплаты отгруженных товаров (выполненных работ, услуг)
- в. Зависит от учетной политики предприятия
- 4. В какой срок со дня отгрузки товара продавец обязан выставить счет фактуру
  - а. 10 дней
  - б. 30 дней
  - в. 5 дней
- 5. Принимаются ли к вычету по расходам, формирующим налоговую базу по налогу на прибыль, суммы НДС, предъявленные налогоплательщику либо фактически им уплаченные при ввозе товаров на таможенную территорию РФ
  - а. Да
  - б. Нет
  - в. Нет, за исключением случаев, когда налогоплательщик не является плательщиком НДС
- 6. Какой срок предусмотрен для уплаты НДС
  - а. 5 дней после окончания налогового периода
  - б. 10 дней после окончания налогового периода
  - в. 20 дней после окончания налогового периода
- 7. Какими нормативными правовыми актами устанавливаются сроки уплаты НДС при ввозе товаров на таможенную территорию РФ
  - а. Бюджетным законодательством РФ
  - б. Постановлениям Правительства РФ
  - в. Таможенным законодательством РФ
- 8. Каким налогом является акциз
  - а. Прямым
  - б. Косвенным
  - в. Никаким не является
- 9. Какое законодательство или подзаконный акт регулирует распределение акцизов по звеньям бюджетной системы
  - а. Налоговое
  - б. Бюджетное
  - в. Указ Президента РФ
- 10. Кто является плательщиком акцизов
  - а. Организации – юридические лица

- б. Организации и индивидуальные предприниматели, если они совершают операции, подлежащие налогообложению акцизами
- в. Организации, реализующие и производящие продукцию на экспорт

### *Вариант 5*

1. К какому налогу следует отнести транспортный налог по уровню установления:
  - а. К местному
  - б. Федеральному
  - в. Региональному
2. К какому налогу следует отнести налог на прибыль в зависимости от принадлежности к уровню бюджета:
  - а. К закрепленному
  - б. Регулирующему
  - в. Налог с процентной (пропорциональной) ставкой налога
3. Как классифицируются налоги в зависимости от их использования:
  - а. На федеральные, региональные и местные
  - б. Общие и специальные
  - в. Прямые и косвенные
4. Налог на имущество физических лиц в зависимости от ставок налогообложения относится:
  - а. К налогу с твердой ставкой
  - б. Налог с процентной прогрессивной ставкой
  - в. Налог с процентной пропорциональной ставкой
5. Земельный налог:
  - а. Полностью зачисляется в местный бюджет
  - б. Распределяется между местным и федеральным бюджетом
  - в. Распределяется между федеральным и региональным бюджетом
6. Налог на добавленную стоимость взимается:
  - а. С юридических лиц
  - б. С физических лиц
  - в. С юридических и физических лиц
7. Как классифицируются налоги в зависимости от уровня власти, устанавливающего их:

- а. Налоги с твердой и процентной ставкой
  - б. Прямые и косвенные
  - в. Федеральные, региональные и местные
8. К какому налогу относится единый социальный налог в зависимости от принадлежности к уровню бюджета:
- а. Закрепленному
  - б. Регулирующему
  - в. Налогу с твердой (регрессивной) налоговой ставкой
9. К специальным налогам относятся: правильный ответ (ЕСХН, УСН, ЕНВД)
- а. Налог на прибыль и налог на имущество организаций
  - б. Налог на доходы и имущество физических лиц
  - в. Транспортный налог, единый социальный налог
10. Как классифицируются налоги в зависимости от принадлежности к уровню бюджета:
- а. Прямые и косвенные
  - б. Общие и специальные
  - в. Закрепленные и регулирующие

## КРОССВОРД 1

По горизонтали:

2. Законопроект о бюджете Омской области подписывает ... Омской области?

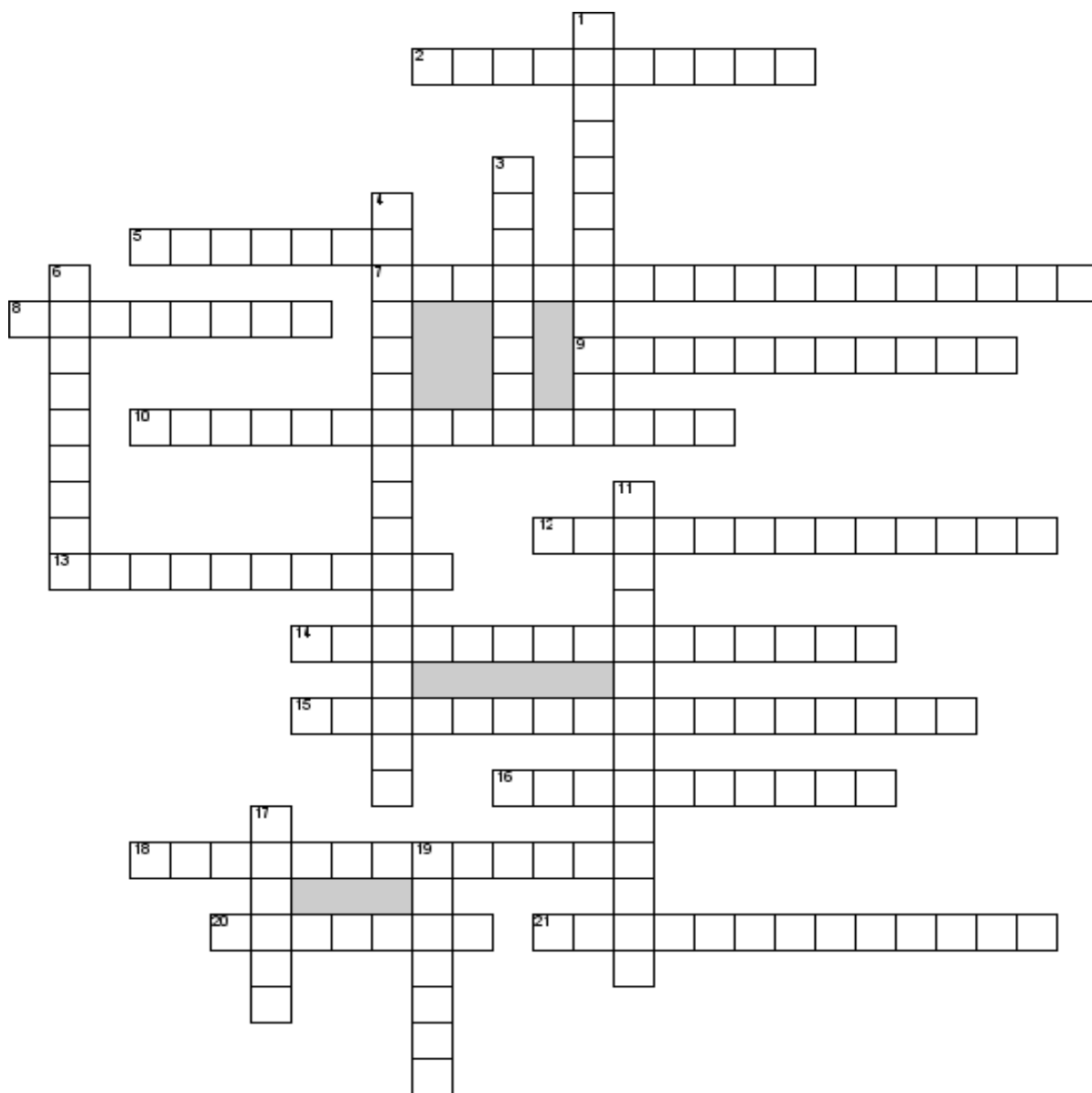
5. Это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны, регулируемая нормами права, совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (бюджетная ...)?

7. Объем, предусматриваемых бюджетных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов и поступлений источника финансирования его дефицита (принцип построения бюджетной системы)?

8. ... - превышение доходов над расходами?

9. Одна из разновидностей дефицита бюджета, характеризующаяся отрицательным сальдо доходов и расходов в условиях постоянного уровня занятости населения?

10. Органы ... власти принимают решение об утверждении бюджета и отчет о его исполнении?



12. Один из методов разработки прогноза социально-экономического развития на очередной год?

13. Количество принципов построения бюджетной системы РФ?

14. ... - способ регулирования доходов и источников пополнения государственных средств, включая федеральный, республиканский и местный уровни?

15. Свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах и анализе?

16. Бюджетные ... - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества?

18. Принцип построения бюджетной системы, характеризующийся реалистичностью расчетов и показателей доходов и расходов бюджета

20. Регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, по утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением (бюджетный ... )?

21. Обеспечение исполнения бюджета обеспечивается ...?

По вертикали:

1. Принцип построения бюджетной системы, характеризующийся обязательное опубликование в СМИ бюджетов и отчетов от их исполнении, обязательная открытость для общества проектов бюджетов, процедур их рассмотрения и принятия решений по ним?

3. Президент РФ вносит на рассмотрение в Федеральное Собрание бюджетное ... на очередной год?

4. Посредством этой функции бюджетной системы осуществляется перераспределение ВВП?

6. Один из участников бюджетного процесса. Подписывает и обнародует проект федерального закона о федеральном бюджете РФ?

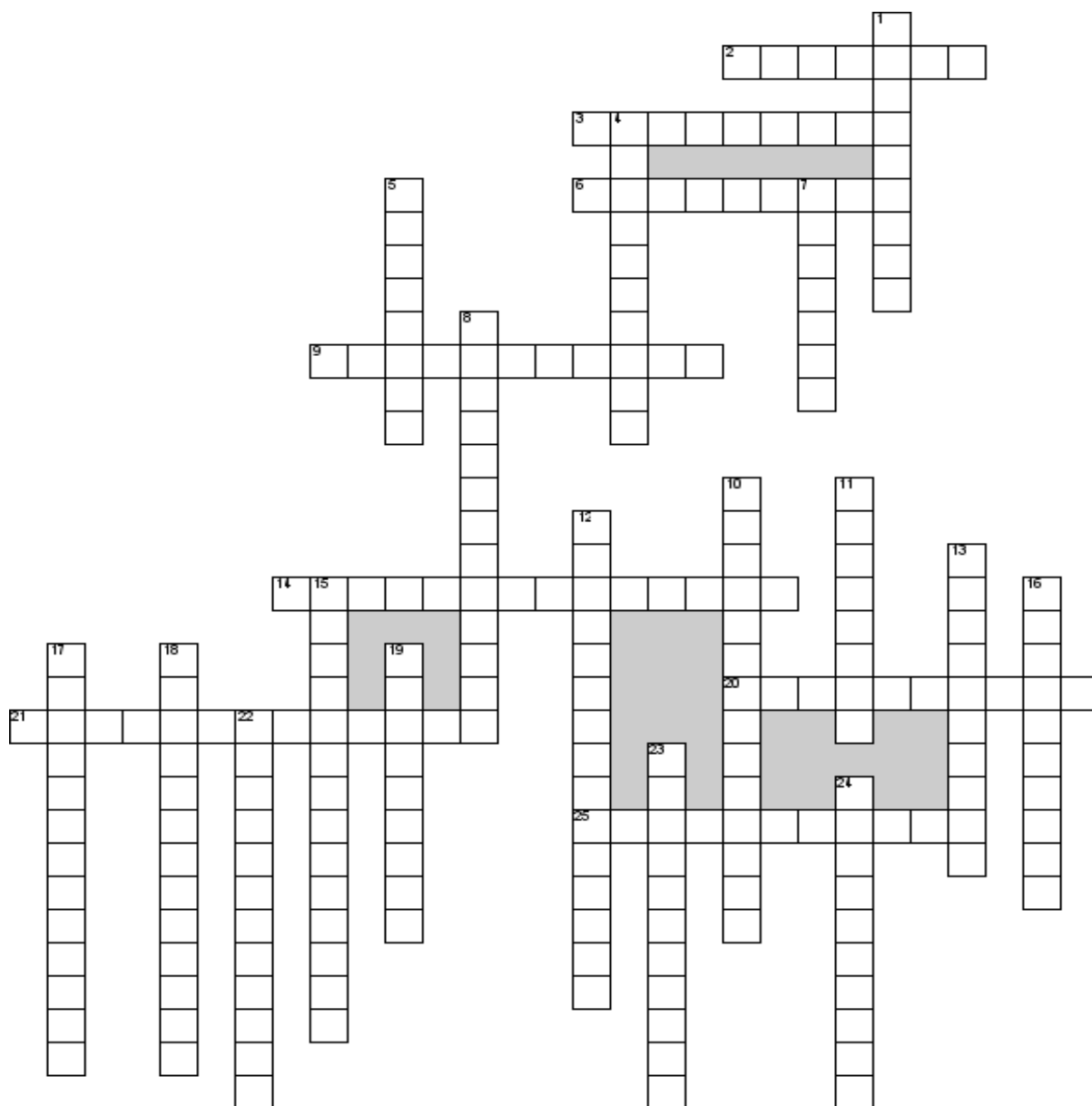
11. Органы ... власти формируют проекты бюджетов и представляют их на рассмотрение и утверждений, организуют исполнение и исполняют бюджеты

17. Предметом какого чтения является рассмотрение и утверждение программы государственных заимствований, долговая политики РФ, вопросы межбюджетного регулирования?

19. Одна из частей бюджета?



## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

2. Налоговая ... представляет собой единую совокупность однородных элементов, объединенных в единое целое и выполняющих единую задачу – изъятие налогов и сборов с субъектов налога в соответствующие бюджеты и внебюджетные фонды территориальных образований?

3. Акцизные ... - вид фискальных марок для оплаты акцизного сбора на отдельные виды товаров, например, на вино и табак. ... платежи по налогу?

- 9. Акцизы относятся к ... налогам?
- 14. Банковская гарантия?
- 20. Прямой сбыт?
- 21. Товар, имеющий марку, которая предназначена для его идентификации и отличия от товаров и услуг конкурентов?
- 25. Налогоплательщики налога?

По вертикали:

- 1. Каждый налогоплательщик имеет право представлять свои интересы в налоговых органах с помощью налогового ... на основании доверенности?
- 4. Налоговая ставка, выраженная в %?
- 5. Налоговым ... признается календарный месяц?
- 7. При определении налоговой базы ... налогоплательщика, полученная в иностранной валюте, пересчитывается в валюту РФ?
- 8. Налоги, у которых налоговая ставка прямо пропорционально зависит от уровня дохода плательщика?
- 10. При реорганизации права и обязанности права и обязанности по уплате акциза переходят к ее ...?
- 11. Один из подакцизных товаров?
- 12. Процесс исчисления и уплаты в бюджет и внебюджетные фонды налогов и сборов, предусмотренных законодательством соответствующей страны
- 13. Налоговая ... – официальное заявление налогоплательщика о полученных им за определенный период доходах и распространяющихся на них налоговых скидках и льготах, предоставляемая в налоговые органы по специальной форме?
- 15. Характерной чертой налогов является их ...?
- 16. Расчетной ... признается произведение максимальной розничной цены, указанный на единице потребительской упаковки и количества единиц потребительской упаковки, реализованных в течение отчетного налогового периода?
- 17. Предприятия, производящие и реализующие подакцизные товары являются ...?
- 18. Документ, выдающийся организациям, совершающим операции с подакцизными товарами?
- 19. В узком смысле под налоговым ... подразумевается проведение налоговых проверок уполномоченными органами?

22. ... от налогообложения операций производится только при вывозе подакцизных товаров за пределы территории РФ?

23. То, что необходимо организациям, совершающим операции с денатурированным этиловым спиртом?

24. Налогоплательщик освобождается от уплаты акциза при реализации им произведенных подакцизных товаров, помещенных под ... процедуру экспорта?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Иванов хочет отремонтировать квартиру. Он может нанять мастеров и заплатить им 15 тыс. руб., а может все сделать сам, тогда ремонт будет стоить ему только 5 тыс. руб. (цена материалов). Но придется взять отпуск без сохранения заработка. В день он зарабатывает 500 руб. Какое максимальное число дней может потратить на ремонт Иванов, чтобы не нести убытков?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Эластичность спроса населения на данный товар по цене равна 0,25. Эластичность спроса по доходу равна 0,8. На сколько процентов изменится объем спроса на данный товар, если его цена уменьшится на 8%, а доходы населения увеличатся на 5%? При этом предполагается, что общий уровень цен остается неизменным.

## Тема 14. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ

### 14.1. Теоретические аспекты бюджета

Бюджет является важной частью финансовой системы. С помощью его государство может регулировать и отслеживать множество сфер для обеспечения качественной функциональности страны.

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления<sup>140</sup>.

Бюджет включает в себя необходимые для государства ресурсы, с помощью которых финансируются различные сферы.

Государственный бюджет представляет собой формирование, распределение и исполнение центрального фонда денежных средств, который является условием функционирования любого государства.

У бюджета существует несколько основных функций, к ним относятся:

1. Распределительная. Представляет собой процесс формирования и использования централизованных фондов средств, которые соответствуют различным уровням власти. С помощью данной функции у государства есть возможность отслеживать различные темпы роста связанные с бюджетом;

2. Перераспределительная. Данная функция позволяет непосредственно формировать бюджет, отслеживать стадии образования доходов и вследствие этого распределять расходы;

3. Регулирующая и стимулирующая. Функция проявляется через налоговые доходы и расходы, которые выступают инструментом стимулирования экономики, повышают эффективность производительности;

4. Социальная. Несет в себе распределение бюджетных средств в социальной сфере. Данная функция проявляется в поддержке населения, выплат пособий, в области здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства;

---

<sup>140</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / БК РФ Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5)

5. Контрольная. Данная функция проявляется в распределении экономических ресурсов и непосредственного контроля за исполнением бюджета.

Основными задачами бюджета являются перераспределение ВВП, стимулирование экономики государственное регулирование, осуществление социальной политики государства, обеспечение бюджетной сферы денежными средствами, контроль над образованием централизованных фондов и его непосредственным использованием.

Бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов<sup>141</sup>.

Бюджетная система на федеральном уровне включает в себя федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов. На региональном уровне бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов России. На муниципальном уровне включает бюджеты городских округов, бюджеты внутренних муниципальных образований, бюджеты муниципальных и внутригородских районов и др.

Федеральный бюджет представляет собой главный финансовый план государства, который утверждается федеральным собранием в форме федерального закона.

Бюджет субъект представляет собой форму образования и расходования денежных средств для решения задач и обеспечения функций, которые относятся к предметам ведения субъекта РФ.

Местный бюджет государства представляет собой бюджеты низшего и среднего уровня бюджетной системы, которые предназначены для финансовой поддержки муниципальных образований и регионов.

---

<sup>141</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / БК РФ Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5)

Бюджетная система России основана на определенных принципах, к ним относятся<sup>142</sup>:

- принцип единства бюджетной системы РФ;
- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
- принцип самостоятельности бюджетов
- принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
- принцип сбалансированности бюджета;
- принцип эффективности использования бюджетных средств;
- принцип прозрачности;
- принцип участия граждан в бюджетной системе;
- принцип достоверности бюджета;
- принцип единства кассы и др.

Государственный бюджет принимается федеральным законом. Для того, чтобы закон вступил в силу, ему нужно пройти определенные стадии. Изначально правительство государства его разрабатывают, затем Государственная дума принимает, Совет Федерации одобряет и Президент подписывает.

Основными понятиями в государственном бюджете являются доходы и расходы бюджета.

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета<sup>143</sup>.

---

<sup>142</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / БК РФ Статья 28. Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/3f29b361958a6dc38ba72c4a629960be8f4d3cf0](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/3f29b361958a6dc38ba72c4a629960be8f4d3cf0)

<sup>143</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / БК РФ Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5)

Расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета<sup>144</sup>.

Доходы государства нужны для обеспечения функционирования государства и реализации его задач. Чаще всего они используются для обеспечения финансированием социальных программ, обороны страны, образования, здравоохранения, инфраструктуры и многих других потребностей государства, также доходы необходимы для выплат зарплат и пенсий государственным служащим, для поддержания стабильности экономики и других важных задач. Поступления в бюджет государства бывают налоговыми, неналоговыми и безвозмездными.

Налоговые доходы бюджета являются одним из основных источников доходов государства. Они появляются в результате налоговых сборов в соответствии с законодательством страны. К ним относятся:

1. Федеральные налоги. К таким налогам относятся:

- Налог на добавленную стоимость;
- Налог на доходы физических лиц;
- Налог на прибыль организации;
- Государственная пошлина;
- Акцизы;
- Водный налог;
- Налог на добычу полезных ископаемых;
- Сборы за пользование объектами живого мира и пользование

объектов водных биологических ресурсов.

2. Региональные налоги:

- Налог на имущество организаций;
- Налог на игорный бизнес;
- Транспортный налог.

3. Местные налоги:

- Налог на имущество физических лиц;
- Земельный налог.

4. Специальные налоговые режимы:

- Упрощенная система налогообложения;

---

<sup>144</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / БК РФ Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5)

- Патентная система налогообложения;
- Единый сельскохозяйственный налог;
- Налог на профессиональный доход.

Для сборов такого вида доходов существуют налоговые службы, которые являются ответственными за данные сборы и перечисления в бюджет государства.

Неналоговые доходы представляют собой доходы, которые государство получает не от налогов и сборов, а из различных других источников. К ним можно отнести:

1. Доходы от использования государственного и муниципального имущества находящегося в их собственности;
2. Различные платежи от использования природными ресурсами;
3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
4. Доходы от продаж материальных и нематериальных активов;
5. Административные платежи и сборы;
6. Штрафы, санкции, различные возмещения ущерба;
7. Средства самообложения граждан;
8. И иные неналоговые доходы.

Неналоговые доходы являются важным источником для финансирования важных для государства программ и различных проектов, которые направлены на поддержку социальной защиты граждан, экономическое развитие, развитие науки и других важных сфер жизнедеятельности.

Безвозмездные поступления представляют собой межбюджетные трансферты или различные поступления от организаций и граждан, субъектов международного права. К ним относятся:

1. Дотации;
2. Субсидии;
3. Субвенции;
4. Иные межбюджетные трансферты;
5. Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования<sup>145</sup>.

---

<sup>145</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) / БК РФ Статья 41. Виды доходов бюджетов [Электронный ресурс] URL:



Данные поступления в бюджет страны могут использоваться правительством для финансирования различных программ. Они помогают значительно увеличить доход бюджета и могут помочь государству реализовать свои задачи.

Формирование расходов заключается в определении приоритетных направлений расходования средств бюджета на плановый период. Расходы включают в себя финансирование государственных программ, которые относятся к различным сферам. Процесс формирования начинается с обсуждения и утверждения бюджетной политики страны, которая определяет общее направление расходования бюджетных средств.

По функциональной классификации расходы разделяются<sup>146</sup>:

1. Общегосударственные расходы;
2. Национальная оборона;
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
4. Национальная экономика;
5. Жилищно-коммунальное хозяйство;
6. Охрана окружающей среды;
7. Образование;
8. Культура;
9. здравоохранение;
10. Социальная политика;
11. Физическая культура и спорт;
12. СМИ;
13. Обслуживание государственного и муниципального долга;
14. Межбюджетные трансферты.

Также стоит отметить, что расходы делятся на текущие и капитальные расходы.

Текущие расходы являются неотъемлемой частью бюджетов и обеспечивает нормальное функционирование органов государствен-

---

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/c5a5b77bd2e9718ef6faf32c062d3faeff632d8f](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/c5a5b77bd2e9718ef6faf32c062d3faeff632d8f)

<sup>146</sup> "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (утв. Минфином России) / Расходы федерального бюджета [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_396691/ddc27b6ad08add237ee9ef823b69c0cbe8ea892a](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_396691/ddc27b6ad08add237ee9ef823b69c0cbe8ea892a)

ной власти, бюджетных учреждений, а также предоставление государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в виде дотаций, субсидий и субвенций на текущие нужды. В данный вид расходов входят и другие расходы бюджетов, не связанные с капитальными тратами.

В текущих расходах включаются следующие подгруппы<sup>147</sup>:

- закупки товаров и оплата услуг;
- выплата процентов;
- субсидии, субвенции и текущие трансферты;
- оплата услуг по признанию прав собственности за рубежом.

Капитальные расходы направлены на инновационную и инвестиционную деятельность. Она включает расходы на инвестирование в существующие или новые юридические лица в соответствии с инвестиционной программой, а также предоставление бюджетных кредитов на инвестиционные цели. Также они могут включать расходы на капитальный и восстановительный ремонт и расходы, которые связаны с созданием или увеличением имущества, принадлежащего государству.

Следует разобрать такие понятия как дефицит и профицит бюджета.

Дефицит бюджета возникает когда расходы превышают расход. Причины его возникновения могут быть разные, например:

- Из-за экономических преобразований и изменений в промышленности увеличиваются расходы;
- Рост долга государства, который не оплачен;
- Из-за непредвиденных обстоятельств и рисков;
- Ошибки в ходе планирования, организации и управления финансовой системы;
- Коррупционные явления и т.д.

Профицит бюджета происходит за счет превышения доходов над расходами. Причины его возникновения:

- Рост экономики страны;

---

<sup>147</sup> Приказ Минфина РФ от 18.07.2001 N 53н (ред. от 04.12.2001) "О продлении срока действия Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25 мая 1999 г. N 38н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" / Экономическая классификация расходов бюджетов Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33016/00f512de88b2e7be506a68883d2a22fb3f3d3e9c](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33016/00f512de88b2e7be506a68883d2a22fb3f3d3e9c)

- Повышение налогов;
- Сокращение расходов бюджета;
- Погашение долгов государства и др.

Сбалансированность бюджета представляет собой равенство между доходами и расходами. Данное явление считается одним из основных принципов финансовой устойчивости государства и позволяет обеспечить стабильность экономической ситуации в стране.

## 14.2. Резервные фонды

В расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за исключением государственных внебюджетных фондов, планируется создание Резервных фондов исполнительных органов государственной власти, которые включают себя бюджет Правительства Российской Федерации, Резервные фонды высших исполнительных органов субъектов РФ и резервные фонды местных администраций. Создание Резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов запрещено в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1 февраля 2008 года Резервный фонд Российской Федерации был образован в результате разделения Стабилизационного фонда на два фонда: Резервный фонд, Фонда национального благосостояния России. На данный момент Резервный фонд на практике стал заменой Стабилизационного фонда, помимо доходов от добычи и экспорта нефти федеральным бюджетом, источниками пополнения Резервного фонда также являются доходы от добычи и экспорта газа, полученные федеральным бюджетом.

Доходы, из которых Резервный фонд формируется в настоящее время, включают:

1. Избыточные доходы от продажи нефти и газа;
2. Денежные средства, полученные от управления фондом;
3. Доходы от нефтегазовой деятельности (налогов на добычу полезных ископаемых, налогов на экспорт сырьевых материалов, пошлин на вывоз товаров, произведённых из нефти и прочие).

Часть средств федерального бюджета представляет собой резервный фонд, который ведется отдельным учетом и управляется для обеспечения нефтегазового трансферта в случае недостаточности доходов от нефти и газа.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет управление средствами Резервного фонда в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. Кроме того, Центральный банк Российской Федерации может иметь отдельные полномочия по управлению этим Фондом. Сохранение средств Фонда и обеспечение стабильного дохода при размещении его средств на долгосрочной перспективе являются целями управления Резервным Фондом. Управление может приводить к отрицательным финансовым результатам в краткосрочном периоде, но это допустимо, если Совет директоров Резервного фонда считает, что такой подход не повлияет на долгосрочные цели управления фондом.

Ассигнования Резервных фондов Правительства Российской Федерации и местных администраций, которые распределены в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах, могут быть использованы в соответствии с решением Правительства РФ, высших исполнительных органов субъектов РФ и местных администраций.

Правительство РФ, высшие исполнительные органы субъектов РФ и местные администрации устанавливают порядок использования бюджетных ассигнований Резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов субъектов РФ, Резервных фондов местных администраций, которые были предусмотрены в составе федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и местного бюджета.

Отчет об использовании ассигнований Резервного фонда Правительства РФ, а также отчеты об использовании ассигнований резервных фондов высших исполнительных органов субъектов РФ, местных администраций прилагаются к годовым отчетам об исполнении федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов соответственно.

Федеральным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период предусматривается создание резервного фонда Президента

РФ в размере не более 1 % утвержденных расходов федерального бюджета. Средства из Резервного фонда Президента РФ выделяются на финансирование непредвиденных расходов. Бюджетные ассигнования из Резервного фонда Президента Российской Федерации могут использоваться только на основании указов и распоряжений самого Президента РФ. Однако, использование этих средств на проведение выборов, референдумов, а также на освещение деятельности Президента РФ запрещено.

Резервный фонд субъекта Российской Федерации является частью средств бюджета этого субъекта, который предназначен для покрытия расходных обязательств, если дотации на расходы бюджета субъекта РФ окажутся недостаточными. Если Резервный фонд будет создан на уровне субъекта РФ, то правила по формированию и использованию его средств будут утверждены законом этого субъекта РФ, за исключением закона о бюджете данного субъекта.

Согласно Федеральному закону №390-ФЗ бюджетные ассигнования на сумму 956 145,3 млн. рублей были зарезервированы (см. табл. 14.2.1)<sup>148</sup>. По итогу на 2022 год были внесены изменения в сводную роспись, которые увеличили зарезервированные бюджетные ассигнования на сумму 4 183 299,0 млн. рублей, и были приняты решения об использовании зарезервированных ассигнований на сумму 4 884 919,8 млн. рублей. Таким образом, на данный момент распределение зарезервированных бюджетных ассигнований составляет 95% от общего объема. Информация об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований на 2022 год представлена в таблице.

Рассматривая таблицу 14.1, можно сказать, что объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 254 524,5 млн. рублей. Из данной суммы, резервный фонд Правительства РФ составляет 64 455,6 млн. рублей, что составляет 25,3% от общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований. А резервный фонд Президента РФ составляет 9 972,5 млн. рублей, что составляет 3,9%.

---

<sup>148</sup> Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 06.12.2021 №390-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»

Таблица 14.1

## Изменение объема зарезервированных бюджетных ассигнований на 2022 год, в млн. руб.

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом №390-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	956 145,3	4 183 299,0	4 884 919,8	254 524,5
Резервный фонд Правительства РФ	291 857,3	4 044 000,8	4 271 402,5	64 455,6
Резервный фонд Президента РФ	10 000,0	6 444,2	6 471,7	9 972,5

Данный показатель на 113 000,3 млн. рублей больше, чем показатель аналогичного периода 2021 года (141 524,8 млн. рублей) и на 701 620,8 млн. рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом №390-ФЗ.

Федеральным законом №390-ФЗ на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ в объеме 291 857,3 млн. рублей. Но по итогу на 2022 год были внесены изменения в сводную роспись согласно решениям Правительства РФ и Комиссии Федерального Собрания РФ по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде, которые предусматривают увеличение на 4 044 000,8 млн. рублей и уменьшение на 4 271 402,5 млн. рублей объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ. Информация о поступлении в резервный фонд Правительства РФ отражена на рисунке 14.1.



*Рис.14.1. Поступление в резервный фонд Правительства Российской Федерации в 2022 г.*

Анализируя поступления в резервный фонд Правительства РФ в 2022 году, можно сказать, что общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ составляет 4 335 858,1 млн. рублей после внесенных изменений в сводную роспись.

### **14.3. Государственные программы**

Государственные программы – это специально разработанные программы, разрабатываемые государством для решения определенных задач в различных областях. Они финансируются из государственного бюджета и имеют специальные цели, задачи механизмы выполнения и контроль за их выполнением. Государственные программы можно считать одним из инструментов государственного управления и позволяет достичь стране определенных социально-экономических результатов.

Госпрограммы разрабатываются федеральными органами исполнительной власти или иной распорядитель средств бюджета, которого определило правительство в качестве ответственного лица. Сроки в которые будут реализоваться государственные программы определяются правительством РФ.

Основные направления государственных программ Российской Федерации<sup>149</sup>:

1. Сохранение населения, здоровья и благополучия людей;
2. Возможности для самореализации и развития талантов;
3. Комфортная и безопасная среда для жизни;
4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
5. Развитие науки, промышленности и технологий;
6. Цифровая информация;
7. Сбалансированное региональное развитие;
8. Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества.

Задач и целей данных направлений множество, вот некоторые из них: обеспечение устойчивого роста населения по численности; повышение продолжительности жизни; снижение уровня бедности; увеличение количества граждан, которые занимаются физической культурой и спортом; повышение качества общего образования; развитие и поддержка способностей и талантов детей и молодежи, направленных на профессиональную ориентацию; увеличение научных исследований и разработок; увеличение количества граждан, которые занимаются волонтерской деятельностью; увеличение посещений гражданами культурных мероприятий; улучшение жилищных условий; увеличение объема жилищного строительства; увеличение качества городской среды; обеспечение доли дорожной сети; обеспечение сортировки отходов; снижение выброса в окружающую среду опасных загрязняющих веществ; обеспечение темпа роста ВВП; обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения; повышение реального роста инвестиций в основной капитал; определенное увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства и другие.

С помощью рисунка 14.2 можно рассмотреть подробнее как финансируются государственные программы по направлениям реализации в 2023 году.

---

<sup>149</sup> Справочная информация: "Перечень государственных программ, национальных и федеральных проектов, приоритетных программ и проектов в Российской Федерации" (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс) / Государственные программы и федеральные проекты, принятые в рамках государственных программ [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_310251/32646de45a9a7b3a1ebf65d6eda0ebd2566eab64](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310251/32646de45a9a7b3a1ebf65d6eda0ebd2566eab64)



Благодаря государственным программам обеспечивается:

- Прозрачная и понятная структура расходов федерального бюджета;
- Эффективность осознания необходимости достижения конкретных результатов;
- Широкие возможности для проведения аналитики, благодаря которой можно выявить определенные проблемы.

Анализируя рис.14.1 можно заметить, что основную массу денежных средств направляют в госпрограммы связанные с сохранением населения, здоровья и благополучия людей, они составят в 2023 году 4558,9 млрд. руб. Меньше всего средств уходит в направление цифровой трансформации, скорее всего это связано с тем, что в данной сфере пока что меньше всего государственных проектов. Всего на реализацию 48 государственных программ выделено 17 641,9 млрд. руб., а это 78,5% от общего объема расходов.

Благодаря госпрограммам государство решает ряд социальных проблем, таких как безработица, бедность, доступность квалифицированной медицинской помощи, повышение образования. Также они способствуют экономическому развитию, защите окружающей среды, повышения общего качества жизни, поддержание национальной безопасности. Таким образом, данные программы играют важную роль в управление социальной, экономической и политической стабильности государства и повышения качества различных сфер.

#### **14.4. Национальные проекты**

Национальные проекты представляют собой проекты на федеральном уровне, которые выдвигаются Президентом и Правительством РФ в разные годы.

Информация о расходах федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных программ в 2021-2024 гг. представлены в таблице 14..

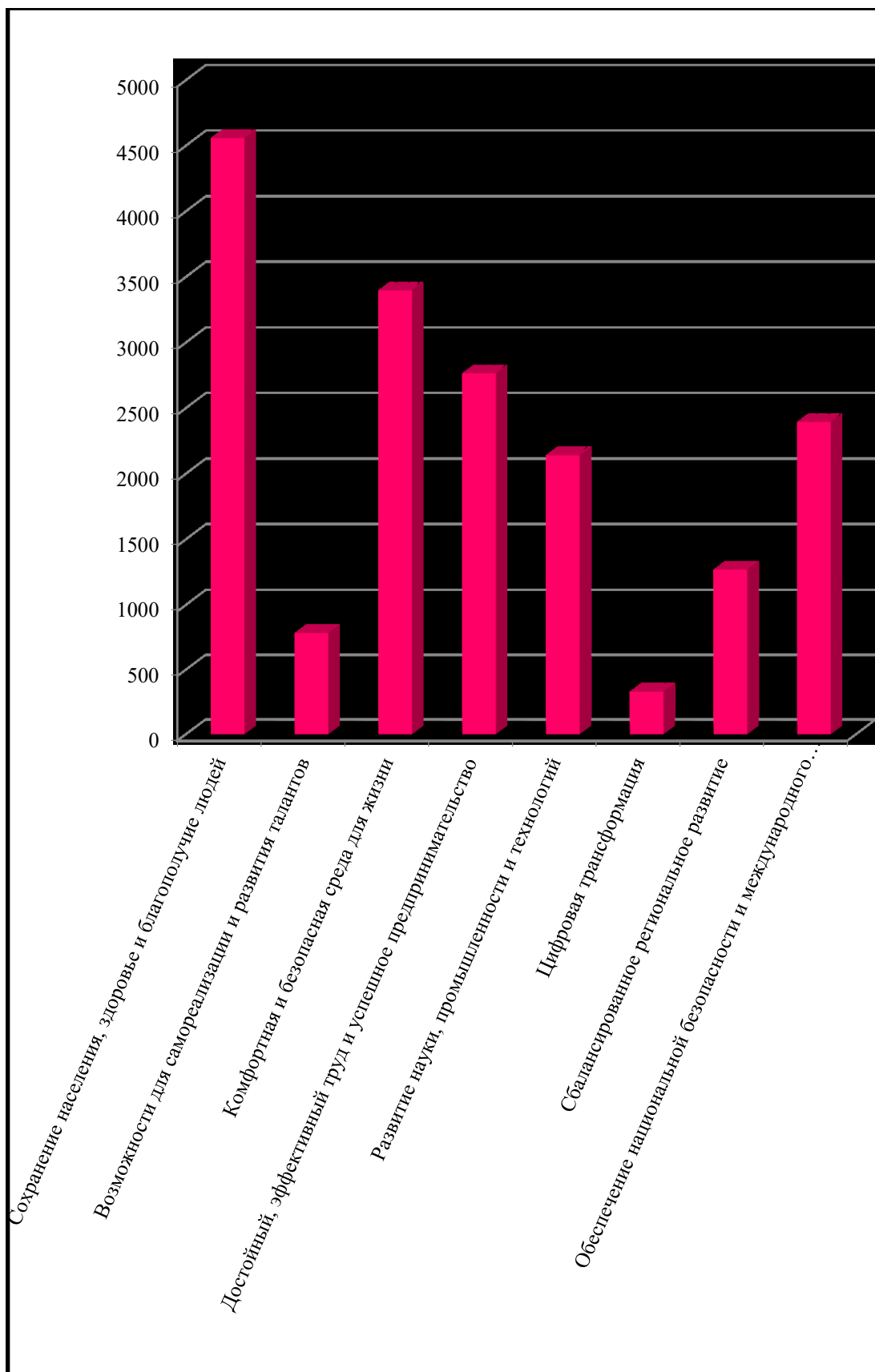


Рис. 14.2. Расходы на финансовое обеспечение государственных программ по направлениям реализации в 2023 году (млрд. руб.)

Таблица 14.2

Расходы федерального бюджета на финансирование национальных программ в 2021-2024 гг., в млрд. рублей<sup>150</sup>.

Национальный проект	2021 (отчет)	2022 (оценка)	2023	2024
Всего на реализацию национальных проектов, в т. ч.	2 549,0	3 273,2	2 928,6	3 032,1
Демография	631,2	733,7	924,0	887,3
Здравоохранение	243,4	374,2	311,8	308,6
Образование	131,5	213,4	216,4	230,9
Жилье и городская среда	263,0	236,1	160,7	170,3
Экология	78,1	136,5	120,7	88,0
Безопасные качественные дороги	364,3	467,5	471,3	603,5
Производительность труда	4,8	5,5	5,1	6,0
Наука и университеты	80,1	121,6	145,1	159,2
Цифровая экономика РФ	131,1	185,6	131,8	132,9
Культура	23,5	48,4	54,3	47,2
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	62,7	73,3	79,5	74,7
Международная кооперация и экспорт	124,0	132,7	129,9	160,5
Туризм и индустрия гостеприимства	38,3	68,2	48,2	47,7

Рассмотрим подробнее каждый проект. Национальный проект «Демография», сроки реализации данного проекта 01.01.2019-31.12.2024 гг. Сейчас в Российской Федерации происходит активная деятельность по реализации мер, направленных на улучшение демографической ситуации в стране. Национальный проект «Демография» нацелен на улучшение качества жизни людей старшего возраста, инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, поддержку семей с детьми, а также на обеспечение возможности для детей от полутора до трех лет получить дошкольное образование, и на увеличение доли населения, ведущих здоровый образ жизни. Национальный проект «Демография» содержит пять федеральных проектов: «Финансовая поддержка для семей при рождении детей», «Содействие занятости»,

<sup>150</sup> Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

«Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни»<sup>151</sup>.

Национальный проект «Здравоохранение» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. Один из важнейших национальных проектов в социальной сфере – «Здравоохранение». Его цель – достичь устойчивого увеличения численности населения Российской Федерации и увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет к 2024 году. Реализация национального проекта направлена на снижение смертности в трудоспособном возрасте от разных видов заболеваний, уменьшение младенческой смертности, улучшение качества медицинских услуг и их доступности для населения, а также увеличение объема экспорта медицинских услуг. В рамках национального проекта «Здравоохранение» предусмотрена реализация девять федеральных проектов таких, как «Первичная медико-санитарная помощь», «Борьба с сердечнососудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры для оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Цифровой контур здравоохранения», «Развитие экспорта медицинских услуг» и «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ»<sup>152</sup>.

Национальный проект «Образование» сроки реализации: 01.01.2018-31.12.2024. Цель национального проекта «Образование» заключается в обеспечении возможностей для самореализации и развития талантов и является важной национальной задачей Российской Федерации. Главной задачей проекта в области образования при условиях быстро развивающихся технологических вызовов является удовлетворение высокого спроса на квалифицированные кадры, обладающих высоким уровнем профессиональной компетенции в критически важных

---

<sup>151</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

<sup>152</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

технико-технологических направлениях, профессиях и специальностях в стратегически важных секторах экономики. В рамках национального проекта «Образование» уделяется внимание четырем основным направлениям развития системы образования: обновлению содержания образования, созданию современной инфраструктуры, подготовке кадров для работы в системе и созданию эффективных механизмов управления в отрасли. Кроме того, в рамках проекта стремятся достичь двух важных стратегических целей: вхождении России в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, а также увеличение количества российских университетов, входящих в топ – 500 глобальных рейтингов университетов.

Национальный проект «Жилье и городская среда» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. Данный проект был запущен для реализации нескольких важных целей. Одна из главных целей проекта заключается в обеспечении доступным жильем для семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения или строительства жилья с помощью ипотечного кредита. Кроме того, проект также направлен на увеличение объема жилищного строительства, повышение комфортности городской среды и создания механизма для прямого участия граждан в формировании комфортных городских условий. Особое внимание уделяется обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Национальный проект «Экология» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. Данный проект был создан в целях радикального улучшения состояния окружающей среды в России, перехода к модели природопользования, которая была бы более рациональной, а также улучшения качества жизни 20 млн. жителей России, которые сегодня живут в условиях неблагоприятной экологической обстановки. Национальный проект «Экология» также направлена на эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех несанкционированных свалок в городах, кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных центрах, повышение качества питьевой воды и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу и озера Байкал и Телецкое. Еще одной задачей национального проекта «Экология» является сохранение биологического разнообразия в России.

Национальный проект «Безопасные качественные дороги» сроки реализации: 03.12.2018-31.12.2024. Данный проект оказывает значительное влияние на развитие транспортной инфраструктуры в России. Его реализация предполагает строительство новых современных дорог, мостов, путепроводов, применение новых транспортных систем и улучшение сохранности дорожных трасс. Приведение дорожной сети в соответствии с нормативами способствует экономическому и социальному развитию регионов, укрепляет экономические связи между субъектами РФ, повышает качество пассажирских автотранспортных услуг и улучшает качество жизни населения. Реализация проекта будет оказывать положительное влияние на социально-экономическое развитие регионов, создавать благоприятные демографические тенденции и в конечном итоге сокращать число ДТП и смертность на дорогах. Для достижения данной цели было сформировано шесть федеральных проектов: «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Автомобильные дороги Минобороны России», «Развитие федеральной магистральной сети» и «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях»<sup>153</sup>.

Национальный проект «Производительность труда» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. Национальный проект «Производительность труда» был запущен в продолжение приоритетного проекта с тем же названием, который стартовал в 2018 году. В рамках его реализации планируется охватить 6057 предприятий в 85 регионах РФ. Основная цель национального проекта заключается в формировании новой производственной культуры в России и достижении роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не менее чем на 5 процентов ежегодно. Для достижения данной цели, Правительство РФ разработало комплекс мер государственной поддержки бизнеса, который включает финансовое стимулирование и экспертную помощь в оптимизации производственных процессов. Для реализации проекта были сформированы два федеральных проекта: Системные меры по повышению производительности

---

<sup>153</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»<sup>154</sup>.

Национальный проект «Наука и университеты» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. В 2020 году была проведена реструктуризация двух национальных проектов «Наука» и «Образование», и создан новый национальный проект «Наука и университеты», который нацелен на достижение национальной цели РФ, установленной Президентом РФ, о вхождении страны в десятку ведущих государств мира по объему научных исследований и разработок, в том числе благодаря созданию эффективной системы высшего образования. Нацеленность проекта также связана с улучшением привлекательности российской науки и образования для зарубежных ученых, молодых исследователей, а также учащихся школ и студентов. Предполагается создание сбалансированной системы «воспитания» новых исследователей и разработчиков, а также повышение квалификации менеджеров в сфере науки и высшего образования.

Национальный проект «Цифровая экономика» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. Данный проект разработан, чтобы решить задачи, связанные с ускоренным внедрением цифровых технологий в экономике и социальной сфере. Мероприятия национальной программы «Цифровая экономика» направлены на создание условий для развития высокотехнологичного бизнеса, укрепление национальной безопасности, повышения конкурентоспособности страны на мировом рынке. Для достижения данных целей разработаны девять федеральных проектов: «Нормативное регулирование цифровой среды», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики» и др.<sup>155</sup>.

Национальный проект «Культура» сроки реализации: 01.01.2019-31.12.2024. Культура занимает важное место в Российской Федерации и признана одним из ключевых факторов роста качества жизни и гармонизации общественных отношений. Она служит залогом динамич-

---

<sup>154</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL:

<https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

<sup>155</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL:

<https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

ного социально-экономического развития и гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России. Национальный проект «Культура» ставит целью обеспечить максимальную доступность к культурным благам и позволить гражданам как воспринимать культурные ценности, также и участвовать в их создании. Для этого были созданы три федеральных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура»<sup>156</sup>. Национальный проект «Культура» влияет на достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов». Цели проекта будут достигнуты путем модернизации культурной среды с помощью создания и обновления объектов культуры, поддержки творческих инициатив граждан и организаций, реализации культурно-просветительских проектов, переподготовки специалистов в сфере культуры, развития волонтерского движения и внедрения новых информационных технологий.

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» сроки реализации: 15.10.2018-31.12.2024. Целью национального проекта является увеличение числа работающих в сфере малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек, а также поддержка бизнеса на всех этапах его развития – от идеи до экспорта. Для достижения данных целей были созданы четыре федеральных проекта, включающих в себя создание благоприятных условий для самозанятых граждан, легкого старта и комфортного ведения бизнеса и создание цифровой платформы для получения мер поддержки и специальных сервисов. Еще одной задачей является устранение административных барьеров и популяризация образа предпринимателя.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» сроки реализации: 01.10.2018-31.12.2024. Данный проект направлен на расширение присутствия российских товаров и услуг на мировых рынках. Для этого, используются инструменты государственного регулирования, отраслевых и корпоративных программ, экспортного и акци-

---

<sup>156</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>



онерного финансирования, лизинга и долгосрочной поддержки. Российские производители смогут конкурировать на международном уровне в IT, строительстве, финансах, туризме. Для достижения поставленных целей было создано три федеральных проекта: «Промышленный экспорт», «Системные меры развития международной кооперации и экспорт» и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»<sup>157</sup>. Они позволяют упростить выход на международные рынки для отечественных производителей, включая малый бизнес, благодаря совершенствованию законодательства и государственной консультационной и маркетинговой поддержке.

Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» сроки реализации: 01.01.2021-31.12.2024. Данный проект направлен на комплексное развитие индустрии туризма в России и создание условий для удобных, безопасных и интересных путешествий по стране. В проект входят три федеральных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических услуг» и «Совершенствование управления в сфере туризма»<sup>158</sup>. Реализация национального проекта позволит увеличить количество внутренних поездок до 2030 года более чем в два раза с 65 млн. до 140 млн., создать до 4,7 млн. рабочих мест, а также увеличить экспорт туристических услуг до 22,5 млрд. долларов. В рамках национального проекта уделяется особое внимание мастер-планированию и развитию туристических мероприятий, созданию разнообразных круглогодичных маршрутов, организации детских путешествий и развитию цифровых туристических сервисов.

---

<sup>157</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

<sup>158</sup>Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Расходные обязательства Российской Федерации исполняются за счет:

- а. Фонда национального благосостояния
- б. Источников финансирования дефицита федерального бюджета
- в. Собственных доходов

2. Расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов:

- а. Формирование и управление муниципальной собственностью
- б. Проведение выборов и референдумов
- в. Обеспечение деятельности средств массовой информации

3. Расходы, финансируемые совместно из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований:

а. Обслуживание и погашение государственного долга субъектов Российской Федерации

б. Обеспечение развития федеративных и национальных отношений

в. Обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба

4. Государственные (муниципальные) услуги физическим и юридическим лицам – это услуги оказываемые ... лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами безвозмездно или по ценам (тарифам), устанавливаемым в порядке, определенном органами государственной власти (органами местного самоуправления)

а. Физическим и юридическим

б. Юридическим

в. Физическим

5. Публичные обязательства – это нормативно обусловленные расходные обязательства ... подлежащие исполнению в установленном законодательством размере или имеющие установленный порядок его определения.

а. Федерального правительства перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием

б. Публично-правового образования перед юридическим лицом, иным публично-правовым образованием

в. Публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием

6. Расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета:

а. Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы, обеспечивающие научно – технический прогресс

б. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба

в. Обеспечение социальной защиты населения

7. Положения, характеризующие бюджетные обязательства:

а. Это расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году

б. Это расходные обязательства, подлежащие исполнению в очередном финансовом году

в. Обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением права публично-правового образования

8. Виды бюджетных расходов:

а. Регулирующие

б. Собственные

в. Текущие

9. Положения, характеризующие бюджетные ассигнования

а. Направляются на предоставление бюджетных инвестиций любым юридическим лицам

б. Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)

в. Это предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

10. В соответствии с БК РФ расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, ...

а. За исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

б. Включая средства, являющиеся источниками финансирования дефицита бюджета

в. Не знаю

### *Вариант 2*

1. Местные налоги в РФ

а. Государственная пошлина

б. Налог на имущество организаций

в. Сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами

2. Собственно налоговые доходы федерального бюджета РФ:

а. Федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются бюджетным законодательством РФ

б. Все налоги и сборы, установленные налоговым законодательством РФ

в. Федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством РФ

3. Региональные налоги в РФ

а. Транспортный налог

б. Налог на прибыль организаций

в. Сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами

4. Положения, характеризующие нефтегазовый трансферт:

а. Представляет собой часть средств федерального бюджета

б. Представляет собой часть средств государственных внебюджетных фондов

в. Используется для финансирования не нефтегазового дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Стабилизационного фонда

5. По методам взимания различают доходы:
  - а. Регулирующие
  - б. Собственные
  - в. Налоговые
6. Бюджетный кодекс РФ определяет доходы бюджета как:
  - а. Денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством страны в распоряжение органов государственной и местной власти.
  - б. Поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета
  - в. Правильного ответа нет
7. Первичные источники доходов бюджета:
  - а. Рента
  - б. Налоги
  - в. Судный капитал
8. Федеральные налоги в РФ
  - а. Налог на доходы физических лиц
  - б. Налог на имущество физических лиц
  - в. Земельный налог
9. Неналоговые доходы региональных бюджетов
  - а. Части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, в размерах, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации
  - б. Платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 100 процентов
  - в. Платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 60 процентов
10. Неналоговые доходы бюджетов:
  - а. Средства самообложения граждан
  - б. Доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями
  - в. Субсидии

### *Вариант 3*

1. Превышение доходов над расходами – это ...

- а. Дефицит бюджета
  - б. Профицит бюджета
  - в. Дефолт
2. К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты ...
- а. Вывозных таможенных пошлин на нефть сырую
  - б. Вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти
  - в. Ввозных таможенных пошлин на газ природный
3. Положения, правильно характеризующие Фонд национального благосостояния
- а. Представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта
  - б. Формируется за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает его нормативную величину)
  - в. Представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ)
4. Основные способы финансирования бюджетного дефицита:
- а. Увеличение налоговых поступлений в госбюджет
  - б. Снижение налоговых ставок и уменьшение налоговой базы
  - в. Долевое финансирование
5. Положения, правильно характеризующие Резервный фонд
- а. Формируется за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины
  - б. Формируется за счет доходов от управления средствами Резервного фонда

в. Представляет собой часть средств внебюджетных фондов, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения финансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ

6. Монетизация дефицита государственного бюджета связана ...

а. С выпуском излишней массы наличных денег и расширением кредитов центрального банка государственным предприятиям

б. С расширением кредитов центрального банка государственным предприятиям

в. Только с выпуском излишней массы наличных денег

7. Нефтегазовый трансферт представляет собой часть средств федерального бюджета, используемых для финансирования ... дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда

а. Не нефтегазового

б. Нефтегазового

в. Правильного ответа нет

8. Превышение расходов над доходами – это ...

а. Профицит бюджета

б. Дефицит бюджета

в. Дефолт

9. В качестве критерия деления долга на внешний и внутренний в Бюджетном кодексе РФ принимается ...

а. Рынок заимствования

б. Вид кредитора

в. Валюта займа

10. Объективная необходимость использования долгового финансирования...

а. Ничем не обусловлена и является результатом непрофессионального управления

б. Обусловлена проведением активной социальной политики

в. Обусловлена структурной перестройкой экономики

#### *Вариант 4*

1. Основные инструменты выравнивания социально-экономических условий

- а. Система налогообложения
- б. Инвестиционные кредиты
- в. Система межбюджетных трансфертов

## 2. Субсидии – это ...

а. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов

б. Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или условий их использования

в. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов

## 3. Субвенции – это ...

а. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов

б. Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или условий их использования

в. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов

## 4. Положения, характеризующие бюджетный федерализм:

а. Обеспечивает сочетание интересов федерации с интересами ее субъектов и органов местного самоуправления

б. Формирует систему оказания финансовой помощи беднейшим регионам

в. Закрепляет соответствующие источники финансирования

5. Бюджетное устройство каждой страны определяется государственным устройством

а. Нет

б. Да



- в. Возможно
- 6. Дотации – это ...
  - а. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов
  - б. Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или условий их использования
  - в. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов
- 7. Процесс нахождения соответствия между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с его доходными источниками и компенсирование дисбаланса за счет трансфертов из вышестоящих бюджетов – это ... выравнивание
  - а. Вертикальное
  - б. Косвенное
  - в. Горизонтальное
- 8. Формы межбюджетных трансфертов:
  - а. Бюджетный кредит
  - б. Нефтегазовый трансферт
  - в. Субсидии
- 9. Пропорциональное распределение налогового бремени между субъектами федерации (муниципальными образованиями) для устранения или снижения неравенства налоговых возможностей различных территорий – это ... выравнивание
  - а. Вертикальное
  - б. Косвенное
  - в. Горизонтальное
- 10. Положения, характеризующие межбюджетные отношения:
  - а. Их основой является межрегиональное неравенство, сложившееся исторически и связанное с проводимой политикой развития территорий
  - б. Являются актуальными для унитарных государств

в. Взаимоотношения между публично правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

### *Вариант 5*

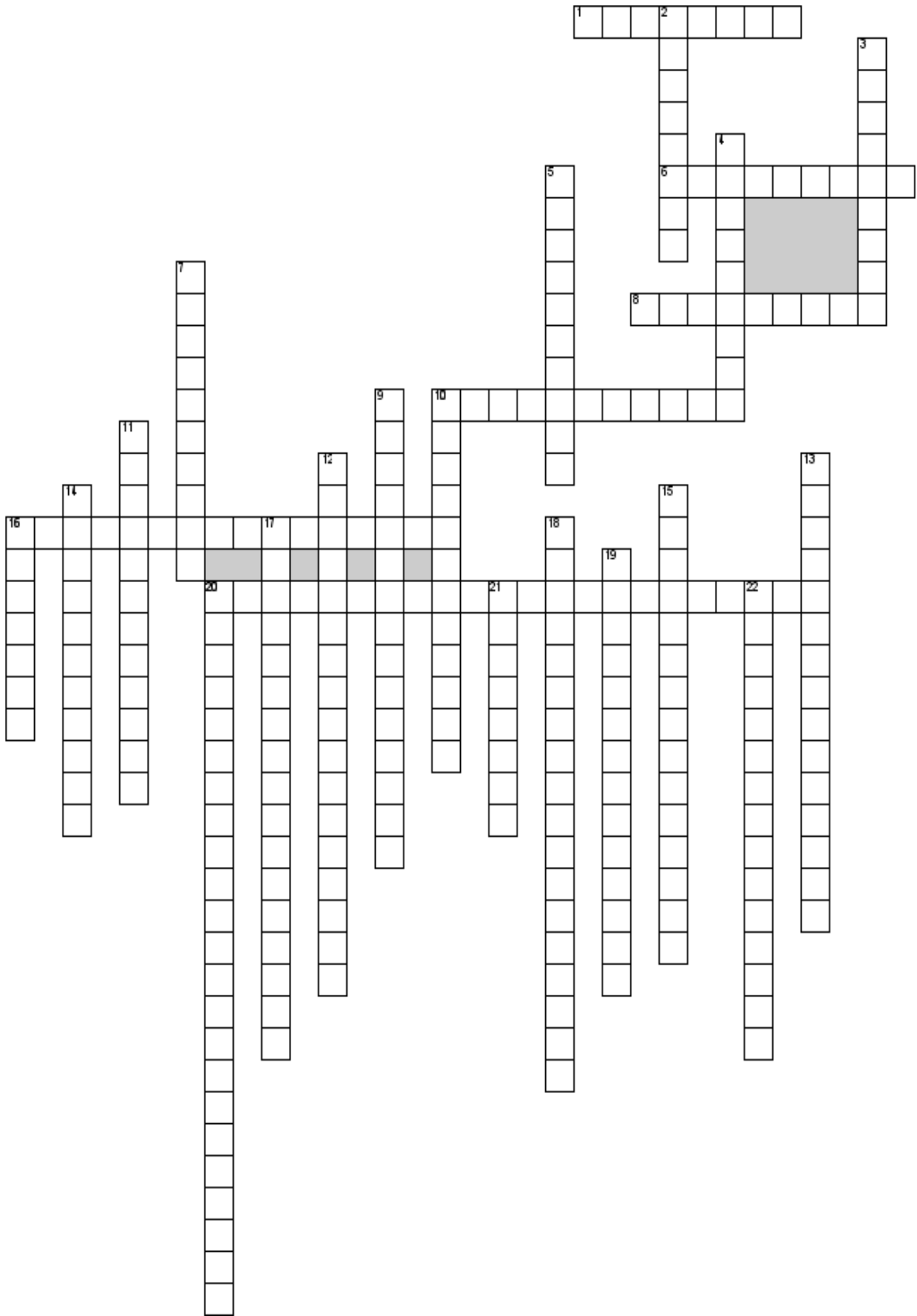
1. Текущие расходы бюджета – это..
  - а. Часть расходов, обеспечивающая инвестиционную деятельность
  - б. Расходы по выплате доходов и погашению обязательств
  - в. Часть расходов, обеспечивающая инновационную деятельность
2. Доходы бюджета представляют собой...
  - а. Средства от других субъектов хозяйствования, субъектов международного права, предоставленные на возвратной и возмездной основах
  - б. Все поступления в доходную часть бюджета, сопровождающиеся увеличением денежных средств на бюджетных счетах
  - в. Возмездные поступления денежных средств на бюджетные счета, имеющие безвозвратный характер
3. Обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщика юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений – это
  - а. Пени
  - б. Налог
  - в. Штраф
4. Какие из перечисленных налогов относят к региональным налогам
  - а. НДС
  - б. Налог на имущество организаций
  - в. Земельный налог
5. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности – это...
  - а. Налоговые доходы бюджета
  - б. Неналоговые доходы бюджета

- в. Безвозмездные поступления в бюджет
- 6. Доходы бюджетов РФ формируются в соответствии с ...
  - а. Постановлением Правительства РФ
  - б. Бюджетным кодексом РФ
  - в. Указом Президента РФ
- 7. Инновационная деятельность государства финансируется за счет \_\_расходов.
  - а. Капитальных
  - б. Текущих
  - в. Операционных
- 8. Расходы на общегосударственные вопросы, расходы на ЖКХ...расходы на образование. Эта классификация...
  - а. Расходов бюджета по влиянию на процесс расширенного воспроизводства
  - б. Расходов бюджета по функциональному содержанию
  - в. Расходы бюджета во ведомственной классификации
- 9. Палатами Федерального Собрания РФ являются
  - а. Государственная Дума, Совет Федерации
  - б. Государственная Дума, Счетная палата
  - в. Государственная Дума, Правительство РФ
- 10. Роль федерального бюджета состоит в ...
  - а. Создании финансовой базы, необходимой для обеспечения деятельности государственных органов
  - б. Составлении проектов бюджетов субъектов РФ
  - в. Проверке достоверности бухгалтерской отчетности хозяйствующих субъектов

## КРОССВОРД 1

По горизонтали:

- 1. Сумма средств в денежной или натуральной форме, которая выплачивается однократно и целенаправленно?
- 6. Вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные ранее сроки?



8. Функция денег, в которой они выполняют роль посредника в обмене товаров?

10. Одна из функций бюджета?

16. Превышение доходов бюджета над его расходами?

20. Централизованное распределение и перераспределение стоимости валового общественного продукта и национального дохода между звеньями бюджетной системы на основе общенациональной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня?

По вертикали:

2. Пропорциональное сокращение расходов бюджета за исключением защищенных статей, проводимое в случае превышения предельного размера дефицита бюджет в течение времени, оставшегося до конца текущего года<sup>3</sup>. Гос. финансы иначе называют ... финансы?

4. Ценная бумага, выпускаемая акционерными обществами и государством как долговое обязательство?

5. Плата за предоставленный кредит, исчисляемая по отношению к общей сумме дохода, кредита?

7. Состояние экономики, когда экономический спад и депрессивное состояние экономики сочетаются с ростом цен?

9. Совокупность юридических норм, определяющих основы бюджетного устройства страны и порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, входящих в бюджетную систему страны

10. Особый государственный финансовый орган, занимающийся операциями по кассовому исполнению государственного бюджета, к которым относится сбор налогов, пошлин и др.?

11. Целевые денежные средства, выделенные из государственных или других источников на определенные нужды или конкретным организациям, лицам?

12. Обособленная часть денежных средств в бюджетах всех уровней, предназначенных для обеспечения бесперебойного финансирования как предусмотренных ранее, так и непредвиденных расходов, возникших внезапно и имеющих чрезвычайный или случайный характер?

13. Бюджетные средства, предназначенные другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года?

14. Что явилось предпосылкой возникновения финансов?

15. Государственные финансы формируются главным образом за счет?

16. Денежные сборы, взимаемые соответствующими государственными органами при выполнении ими определенных функций в суммах и в порядке, предусмотренных соответствующим законодательством?

17. Распорядитель бюджетных ассигнований, непосредственно осуществляющий расчеты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги?

18. Принцип ... – полномочия на осуществление расходов бюджета должны соответствовать объему поступлений в бюджет на соответствующий бюджетный период?

19. Обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами каких-либо расходов?

20. Перераспределение средств в целях обеспечения территориальным бюджетам минимально необходимого уровня доходов, направляемых на экономическое и социальное развитие территорий?

21. Одной из важнейших составных частей экономической политики любого государства является финансовая...?

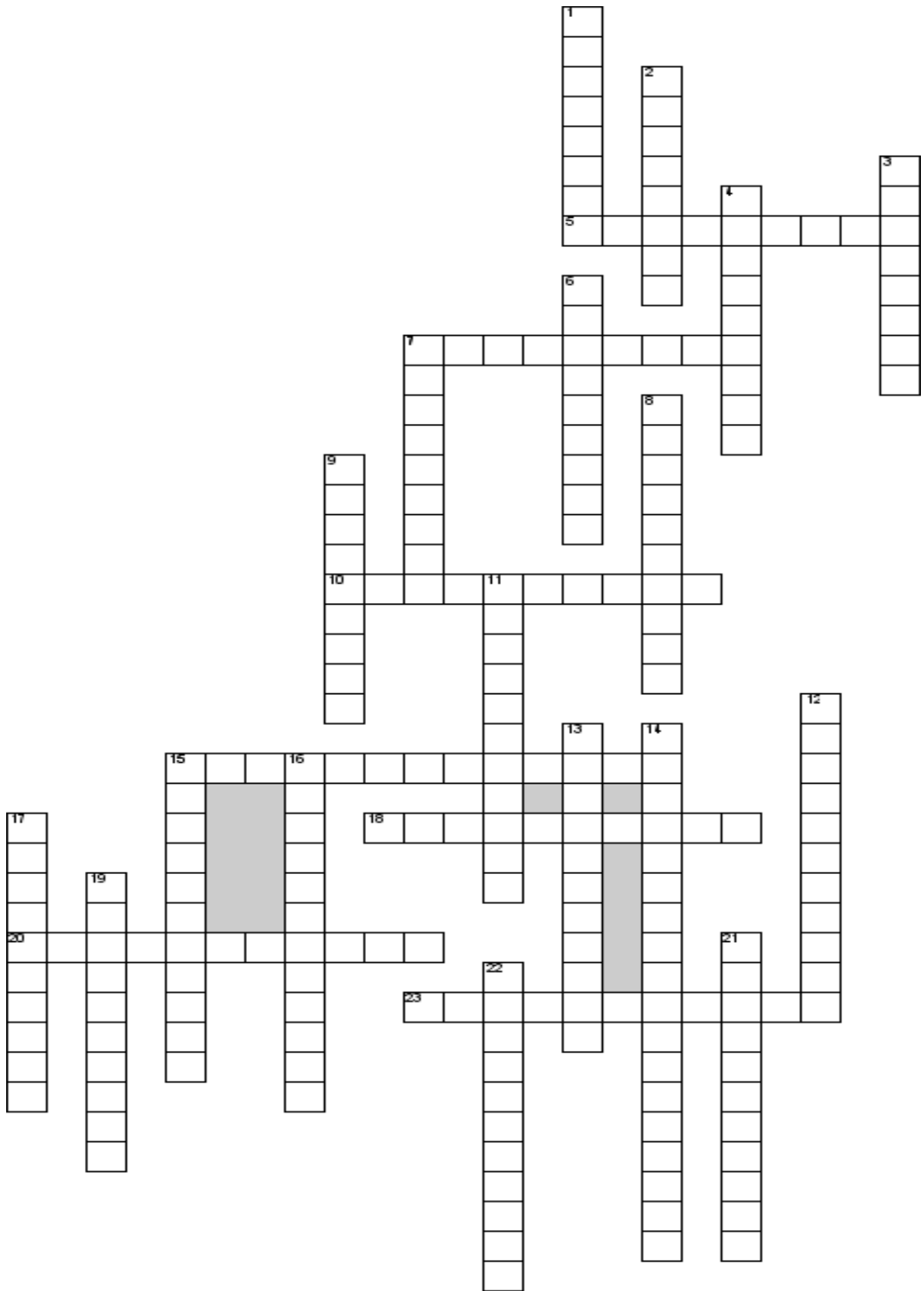
22. Величина налога, взимаемая с определенной единицы?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

5. Цена товара, которую объявляет продавец или покупатель и по которой они готовы совершить покупку или продажу?

7. Любое юридическое или физическое лицо, поставляющее товары заказчикам?



10. Человек, ведущий аукцион?

15. К каким заказчикам относятся государственные предприятия?

18. Участник закупочных процедур, предложение которого признано наиболее оптимальным по итогам закупочных процедур?

20. Проверка, предметом которой является соблюдение заказчиком законодательства о контрактной системе при проведении текущей процедуры закупки?

23. Срок, в течение которого покупатель может, установив скрытые недостатки продукции, предъявить соответствующие претензии поставщику?

По вертикали:

1. Заинтересованный в выполнении исполнителем работ, оказании им услуг или приобретении у продавца какого-либо продукта?

2. Вид конкурса, в котором могут участвовать только специально приглашенные поставщики?

3. Проверка, предметом которой является соблюдением хозяйственных предприятий в процессе осуществления деятельности обязательных требований. Проводятся не чаще чем один раз в три года?

4. Результат производственной, хозяйственной деятельности, предназначенное для дальнейшего его гражданского оборота?

6. Шаг торгов в аукционе - 2% от какой суммы лота?

7. Лицо, обязавшееся по договору подряда выполнить определенную работу  
8. Документация, содержащая всю необходимую и достаточную информацию о предмете и условиях конкурса и являющийся неотъемлемым приложением к извещению о проведении конкурса  
9. Метод, который применяется в случае невозможности применения иных методов предусмотренный ст. 22 ФЗ № 44?

11. Стартовую стоимость в электронных закупках определяет ...?

12. Метод, который заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам (правил нормирования)?

13. Борьба с продажей товаров по искусственно заниженным ценам?

14. Модель, при которой закупочные функции делегируются закупочными подразделениями в составе?

15. Проверка представленных налогоплательщиком налоговых деклараций и иных документов, служащих основанием для исчисления



и уплаты налогов<sup>16</sup>. В каком из процессов госзакупок определяют объем потребности в товарах (работах, услугах) исходя из мероприятий гос. программы и иных документов?

17. Информационное сообщение о предстоящих государственных закупках с указанием способа осуществления, требования и условий госзакупок?

19. Строгое указание, составленное Правительством РФ?

21. Цена товара, работы услуги наиболее выгодная для заказчика?

22. Лицо, которому государственный заказчик поручил организацию и проведение конкурсов или выполнению отдельных процедур (действий), связанных с организацией и проведением конкурсов?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Определите в процентах изменение расходов бюджета муниципального образования в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом при следующих условиях:

а. В прогнозируемом году профицит муниципального бюджета составит 3% от объема его доходов;

б. Расходы муниципального бюджета в текущем году составят 8 млрд. руб.;

в. Доходы бюджета муниципального бюджета в прогнозируемом году составят 9,4 млрд. руб.

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Рассчитайте доходы бюджета городского округа, если на его территории было собрано:

- налог на доходы физических лиц – 6 млрд. рублей;

- налог на прибыль организаций – 8 млрд. рублей;

- земельный налог – 50 млн. рублей;

- налог на имущество физических лиц – 24 млн. рублей;

- таможенные пошлины – 9 млрд. рублей.

## Тема 15. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕГИОНАХ

Федеральное содействие занятости - это комплекс мер, направленных на поддержку и развитие бизнеса и экономики в целом. В рамках этого содействия государство оказывает финансовую помощь, консультирует и проводит обучающие мероприятия для предпринимателей и инвесторов.

В России существует несколько программ Федерального содействия занятости, которые направлены на поддержку малого и среднего бизнеса, а также на создание новых рабочих мест и повышение квалификации работников. Одна из таких программ - "Федеральная программа поддержки малого и среднего предпринимательства", которая предоставляет финансовую помощь начинающим предпринимателям на различные цели, такие как приобретение оборудования, аренда помещений, оплата коммунальных услуг и т.д.

Кроме того, государство проводит различные обучающие программы для предпринимателей, направленные на повышение их квалификации и получение знаний в области маркетинга, финансов, налогообложения и других аспектов ведения бизнеса. Также существуют программы по поддержке инновационных проектов и созданию новых рабочих мест в высокотехнологичных отраслях.

Федеральное содействие занятости является важным инструментом для развития экономики и повышения уровня жизни населения. Однако, для достижения максимального эффекта, необходимо учитывать региональные особенности и потребности каждой области.

Государственные программы РФ по содействию занятости граждан следуют цели уменьшения уровня безработицы к 2030 году – 1% и менее, а также создание условий для обеспечения безопасности труда и улучшение эффективности мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников во время трудовой деятельности.<sup>159</sup>

Для достижения указанных целей решаются задачи по предоставлению гражданам возможности повышения квалификации и приобретения дополнительных знаний и навыков в целях содействия их заня-

---

<sup>159</sup> Обучение граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» // <https://trudvsem.ru/information-pages/support-employment/?ysclid=liaml5wldj507132321> (Дата обращения: 21.05.2023)

тости, по развитию инфраструктуры занятости и внедрению организационных и технологических инноваций в целях поддержки уровня занятости населения, по автоматизации процессов предоставления государственных услуг, по созданию условий для привлечения работодателями необходимых трудовых ресурсов из других субъектов РФ, а также по созданию и поддержке работы базового центра профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочих кадров.

Перечисленные задачи решаются в ходе реализации мероприятий федерального проекта "Содействие занятости". Организаторами данного проекта являются: Роструд, Министерство труда и национальной защиты, Национальные проекты России, Национальный исследовательский Томский Государственный Университет и РАНХиГС.

В федеральном проекте по содействию занятости могут участвовать:

- Граждане в возрасте 50 лет и старше;
- Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- Женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно;
- Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости;
- Работники, находящиеся под риском увольнения;
- Молодежь в возрасте до 35 лет, которые относятся к категориям:
  - граждан, которые с даты окончания военной службы по призыву не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев и более;
  - граждан, не имеющих среднего профессионального или высшего образования и не обучающихся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования;
  - граждан, которые с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев и более;
  - граждан, завершающих обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в те-

кущем календарном году (за исключением получивших грант на обучение или обучающихся по договорам о целевом обучении), обратившихся в органы службы занятости, для которых отсутствует подходящая работа по получаемой специальности.

Для участия в данном проекте организациям необходимо иметь:

- лицензию на образовательную деятельность по программам ПО (профессиональное обучение) и/или ДПО (дополнительное профессиональное образование);
- материально-техническое оснащение, необходимое для реализации программ ПО и/или ДПО;
- кадровое обеспечение для реализации программ ПО и/или ДПО;
- опыт реализации образовательных программ, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.<sup>160</sup>

Для граждан, которые хотят принять участие в данной программе, доступны следующие виды обучения:

Профессиональное обучение – программы профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации по профессиям рабочих, должностям служащих;

Дополнительное профессиональное образование – для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное или высшее образование.

Для обучения также можно выбрать любое направление, востребованное в вашем регионе.

Очное обучение проходит на базе образовательных организаций (ВУЗы, СУЗы), обладающих квалифицированными педагогами и необходимым оборудованием. Есть возможность обучаться дистанционно, если такое обучение предусмотрено для программы. Место и формат обучения можно выбрать самостоятельно при заполнении анкеты. Обучение проводится бесплатно.

За время проведения проекта (2021-2024 годы) пройти обучение можно один раз. При отчислении гражданина в процессе обучения (за неуспеваемость или непосещение занятий), он больше не имеет возможность повторной подачи заявления на обучение.<sup>161</sup>

---

<sup>160</sup> федеральный проект «содействие занятости» Официальный сайт: [https://copp23.ru/demografiya\\_2023.php](https://copp23.ru/demografiya_2023.php) (Дата обращения: 20.05.2023 г.)

<sup>161</sup> Содействие занятости- Федеральный проект // <https://www.tgu-dpo.ru> (Дата обращения: 21.05.2023)

В 2023 году действуют такие программы государственной поддержки:

В планах государства сделать доступнее российское профессиональное обучение, процесс получения заемных средств сделать более мобильнее и технологичнее, осуществлять поддержку импорта, IT, туристического бизнеса.

Также происходит осуществление поддержки импорта.

В 2022 году Министерством экономического развития был выпущен Навигатор по мерам поддержания импорта из-за санкций, которые были введены против России уже тогда (Письмо Минэкономразвития РФ от 22.09.2022 № 35970-ДВ/Д12И), но в 2023 году некоторые из тех мер продолжают работать и приносить свои результаты. Например: упрощенная процедура оформления продукции импорта на таможне, возвращение неустойки, недополученных доходов по кредитам, которые были выданы на покупку продукции, которая в приоритете для импорта и др.

Государство глубоко заинтересовано в поддержании грамотных, квалифицированных специалистов и отечественными разработками ввиду санкционных ограничений. Для IT- сферы подготовлены комплексные меры, которые направлены на создание комфортных условий работы и сокращение финансового бремени компании.

Кроме этого, IT-компании могут рассчитывать на:

- Налоговые льготы. До конца 2024 года ставка налога на прибыль будет нулевой (Указ Президента РФ от 02.03.2022 № 83).
- Снижение ставки страховых взносов до уровня 7,6% (Федеральный закон от 14.07.2022 № 321-ФЗ).
- До 3 марта 2025 года приостановлены внеплановые и плановые проверки для аккредитованных IT-компаний (Письмо ФНС РФ от 24.03.2022 № СД-4-2/3586).
- Освобождение аккредитованных IT-компаний на срок до трех лет от налогового, валютного контроля, других видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
- Процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы, станут проще и доступнее.
- Предоставление возможности оформления льготной ипотеки сотрудникам IT-компаний.

- Отсрочка от службы в армии для специалистов IT-компаний (Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 490).

Существуют следующие программы поддержек МСП (малых и средних предприятий):

*1. Компенсация расходов на покупку российского ПО:*

По условиям нового механизма поддержки малого и среднего бизнеса у предпринимателей теперь есть возможность приобрести российское ПО на 50 % дешевле. Но есть одно условие: нужно соответствовать требованиям по среднесписочной численности работников и доходам.

Требования к бизнесу, претендующему на компенсацию затрат на ПО:

В Минцифры отметили, что на реализацию этой меры поддержки до конца 2024 года выделено 7 млрд руб.

*2. «Зонтичный» механизм для получения заёмного финансирования:*

«Зонтичный» механизм предоставления поручительств позволит бизнесу получать кредиты и снижать конечные процентные ставки по ним. Поручительство будет обеспечивать до 50% от суммы кредита, а предприниматель сможет получить его в «одном окне» банка.

Оплата комиссии за поручительство возложена не на предпринимателя, а на банк. Заёмщики со средним риском смогут увеличить объем привлеченных средств за счет поручительств и высвободить залоги, с низким риском – получить кредитные средства в среднем ниже на 1–2%.

Кредиты через «зонтичный» механизм являются финансовым инструментом для малого бизнеса.

*3. Субсидирование МСП (малых и средних предприятий) при размещении бумаг на бирже:*

Программа будет действовать до 2024 года и, как и прежде, доступ к ней получают те бизнесы, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов МСП (Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2374). Она предполагает частичную компенсацию затрат на выпуск акций и облигаций (до 1,5 млн руб.) и выплаты по купонам (до 70 %).

Отбор эмитентов для участия в программе субсидирования осуществляется два раза в год – до 1 июля и до 1 октября календарного года.

#### 4. Субсидии на возмещение процентов по кредиту:

Бизнес может рассчитывать на компенсацию затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на поддержку и развитие деятельности, в том числе на обновление основных средств (за исключением кредитов, полученных для приобретения легковых транспортных средств).

Для наглядного примера действия государственных программ поддержки занятости населения регионов рассмотрим достижение значений показателей уровня безработицы в разрезе Центрального Федерального округа на 2020 и 2021 годы (таблица 15.1).<sup>162</sup>

Таблица 15.1

Сведения значений показателей безработицы в разрезе  
Центрального Федерального округа, %

Субъект	2020	2021	
		План	Факт
Белгородская область	4,8	5,0	4,1
Брянская область	4,0	4,4	3,4
Владимирская область	5,6	5,0	3,9
Воронежская область	4,3	4,1	3,8
Ивановская область	5,4	4,8	4,5
Калужская область	4,7	4,0	4,0
Костромская область	5,5	4,7	4,4
Курская область	4,9	4,9	4,0
Липецкая область	4,3	4,2	4,2
Московская область	3,6	3,3	3,4
Орловская область	6,1	6,2	4,7
Рязанская область	5,4	3,9	4,0
Смоленская область	5,3	5,6	5,0
Тамбовская область	4,6	4,6	3,9
Тверская область	4,4	4,3	3,9

<sup>162</sup> Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения" за 2021 год //

<https://mintrud.gov.ru/docs/2359?ysclid=liagoauqnm288984810> (Дата обращения: 21.05.2023)

Окончание табл. 15.1

Тульская область	4,4	3,8	3,8
Ярославская область	7,3	5,4	5,9
МОСКВА	2,6	1,8	2,6

Исходя из анализа данных можем сделать вывод о том, что в большинстве регионов фактические показатели безработицы по результатам лучше плановых. На это повлияло проведение региональных программ федерального содействия занятости.

По предварительным данным численность рабочей силы (15 лет и старше) в 2021 году составило 76 410 тыс. человек, в том числе 96,1% рабочей силы – 70 830 тыс. человек были заняты деятельностью в сфере экономики и 3 540 тыс. человек – 4,8% не имели занятости, которая приносит доход, но активно её искали (т.е. были безработными).

В сравнении с 2020 годом численность занятого населения (15 лет и старше) в 2021 году увеличилась на 1 200 тыс. человек - 1,6% и составило 70 601 тыс. человек, численность безработных снизилась на 692 тыс. человек – 16%.

Уровень регистрируемой безработицы по РФ в среднем за 2021 г. составила 2% от численности рабочего населения от 15 лет (в 2020 году 3,1%).

В 2021 году мероприятия по повышению эффективности службы занятости проводились в 60 регионах РФ.

В ходе исполнения региональных программ повышение эффективности трудовых ресурсов в 2021 году было привлечено 900 человек.

В 2021 году на ход проведения программ по содействию занятости оказали влияние последствия появления коронавирусной инфекции COVID-19 в РФ в 2020 году, а также некоторые ограничения, которые продолжили действовать в 2021 году и оказывающие влияние на такие показатели как темп роста экономики, уровень инфляции, уровень инвестиционной активности, реальные денежные доходы населения, уровень занятости, уровень безработицы.

В совокупности вышеперечисленные факторы оказали влияние на достижение показателей госпрограммы, связанных с трудоустройством безработных граждан, степенью удовлетворенности государственными услугами в области содействия занятости.



Результаты, ожидаемые от проведения госпрограмм достигнуты: осуществлялась поддержка занятости наиболее нуждающихся граждан, увеличен МРОТ и достигнут размер максимальной величины пособия по безработице.

Таким образом, государственная программа по содействию занятости - это комплекс мер, направленных на улучшение условий труда, повышение квалификации и профессионального уровня работников, создание новых рабочих мест и содействие в трудоустройстве.

Исходя из анализа количества безработных по регионам видно, что уровень безработицы уменьшается. Таким образом, необходимо продолжение проведения данных программ в регионах по содействию гражданам в трудоустройстве, так как данная мера показала свою эффективность на практике.

Программа по содействию занятости оказывает положительное влияние на уровень безработицы, поскольку она может помочь людям найти работу и улучшить их возможности для трудоустройства. Например, программа может предоставлять ресурсы и обучение для повышения квалификации и навыков, которые могут быть востребованы на рынке труда. Кроме того, программа по содействию занятости может помочь компаниям привлекать и удерживать талантливых работников, что также может снизить уровень безработицы. Однако, эффективность программы по содействию занятости зависит от ее качества и доступности, а также от того, насколько быстро она реагирует на изменения на рынке труда и какие меры принимает для решения проблем безработицы.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Стремление населения к размножению, превышающему средства существования – закон ...

а. Оукена

б. Фишера

в. народонаселения

2. Концепции экономического роста (с точки зрения экологического аспекта)

а. «Защиты окружающей среды»

б. «Экоразвития»

в. «Нулевого роста»

3. Устойчивое развитие – это ...

а. Развитие, при котором необходимо стремиться к уменьшению разрыва в уровне жизни в рамках мирового хозяйства

б. Право на развитие, которое должно реализовываться таким образом, чтобы в равной мере обеспечить удовлетворение потребностей в экономическом и духовном развитии и сохранение окружающей среды как для нынешнего, так и для будущих поколений

в. Развитие, которое обеспечивает необходимый баланс между решением социально-экономических проблем и сохранением окружающей среды, удовлетворением основных жизненных потребностей нынешнего поколения и сохранением таких возможностей для будущих поколений

4. Если активное население перейдет в неактивное население, то

...

а. Максимальная численность населения может не сократиться

б. Максимальная численность населения может сократиться

в. Произойдет снижение уровня жизни

5. Каждому способу производства свойственны свои, особенные, имеющие исторический характер законы народонаселения – это ... теория народонаселения

а. Маржиналистская

б. Мальтузианская

в. Капиталистическая

б. Оптимальная численность населения определяется спросом на

...

а. Экономически активное население

б. Рабочую силу

в. Военнослужащих

7. Основные инерционные факторы, определяющие тенденции к снижению численности населения в РФ

а. Высокие темпы инфляции

б. Ухудшение здравоохранения

в. Снижение доходов

8. Конференция ООН по окружающей среде и развитию состоялась в ... году в ...

а. 1987

б. 1991

в. 1992

9. Политика, суть которой состоит в регулировании цен на товары и услуги первой необходимости и на продукцию монополистов с помощью определения предельных или фиксированных цен, предельных коэффициентов изменения цен, предельных уровней рентабельности

а. Социальная

б. Ценовая

в. Инвестиционная

10. Методы государственного воздействия

а. Социальные

б. Монетарные

в. Научно-технические

### *Вариант 2*

1. Законодательные акты РФ, являющиеся фундаментом стратегии перехода к устойчивому развитию

а. Указ Президента РФ «О создании комитета по контролю за переходом Российской Федерации к устойчивому развитию»

б. Экологическая доктрина Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ №1225-

в. Указ Президента РФ «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»

2. В Российской Федерации в результате мирового финансового кризиса произошло уменьшение золотовалютных резервов на ...%

а. 11

б. 14

в. 10

3. Меры ... политики – переход от антиинфляционной к стимулирующей политике

а. Налогово-бюджетной

б. Фискальной

в. Антиинфляционной

4. Внезапная и резкая, как правило, смена тенденции от повышения к понижению – это ...

- а. Кризис
- б. Падение
- в. Обвал

5. Модель делового цикла Самуэльсона–Хикса – анализ ...

а. Вариантов макроэкономической динамики в зависимости от значения акселератора

- б. Кризисов через кредитно-денежную политику государства
- в. Совместного эффекта акселератора и мультипликатора

б. Основные составляющие успеха демографического планирования

а. Статистические данные

б. Точность диагноза причин изменения численности населения, качества и своевременности переписей

в. Разработка правительственных программ помощи материнству и детству

7. Наибольший процент потребления мировых ресурсов и загрязнения среды приходится на ...

Варианты ответа:

- а. США
- б. Европу
- в. Индию

8. Финансовые кризисы

- а. Кризис страховых компаний
- б. Кризис ликвидности
- в. Инновационный кризис

9. По масштабам кризисы подразделяются на ...

Варианты ответа:

- а. Глобальные и государственные
- б. Микро- и макро-кризисы
- в. Общие и локальные

10. Основные направления политики стабилизационного фонда

а. Накопление финансовых активов (резервов для того, чтобы доходы от реализации природных ресурсов позволяли в будущем сохранять государственные расходы на постоянном уровне

б. Поддержание в стране постоянных реальных расходов на душу населения путем накопления резервов за счет доходов от нефтегазового экспорта

в. Расходование части доходов от сырьевого экспорта на инвестиционные цели по мере их поступления

### *Вариант 3*

1. Непрерывно возобновляющаяся совокупность людей – это ...
  - а. Народонаселение
  - б. Человечество
  - в. Экономически активное население
2. Теории, предлагающие решение устранения проблемы финансирования бюджетных расходов
  - а. Эквивалентность Рикардо
  - б. Маржиналистская теория
  - в. Кейнсианская теория
3. Меры, которые можно отнести к положительным последствиям мирового финансового кризиса
  - а. Оживление предпринимательской инициативы
  - б. Свертывание многих ипотечных и потребительских программ
  - в. Сокращение расходных частей бюджета
4. Модель экономического роста, рассматривающая землю как источник сырьевых и продовольственных ресурсов
  - а. Биосферная
  - б. Ресурсная
  - в. Экологическая
5. Комбинация неблагоприятных макроэкономических условий, включающая в себя рост денежного предложения, инфляции и реального валютного курса, а также снижение производительности в сырьевых отраслях вследствие благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и роста экспортных доходов от продажи сырьевых ресурсов за рубеж
  - а. «Шведская инфекция»
  - б. «Голландская болезнь»
  - в. «Скандинавская болезнь»
  - б. Факторы, влияющие на динамику прироста населения

- а. Повышение культурного уровня населения
  - б. Улучшение здравоохранения
  - в. Снижение образовательного уровня женщин
7. Международный ... кризис – это глубокое расстройство кредитно-финансовых систем в целом ряде стран, приводящее к резким диспропорциям в международных валютно-кредитных системах и прерывности их функционирования
- а. Финансовый
  - б. Промышленный
  - в. Экономический
8. Основные причины мирового экономического кризиса
- а. Общая цикличность развития экономики
  - б. «Перегрев» рынка кредита
  - в. Высокие цены на сырьевые товары
9. Период, в течение которого темпы рождаемости снижаются до простого воспроизводства населения
- а. Демографическая катастрофа
  - б. Демографический кризис
  - в. Демографический переход
10. Программа макроэкономической стабилизации, включающая в себя комплекс мер денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, нацеленная на долгосрочное снижение инфляции – это ...
- а. Дезинфляционная политика
  - б. Дезинфляционная программа
  - в. Программа снижения инфляции

#### *Вариант 4*

1. Установление целевых ориентиров денежной системы, регулирование прироста денежной массы, которых придерживаются в своей политике центральные банки
- а. Таргетирование
  - б. Эмиссия
  - в. Денежно-кредитное регулирование
2. Политика правительства, направленная на защиту от кризисных ситуаций и их предотвращение
- а. Антикризисное регулирование

- б. Государственное регулирование экономики
- в. Антикризисная политика
- 3. Движущая сила экономического цикла
  - а. Нанотехнологии
  - б. Сбережения и накопления
  - в. Государственные программы
- 4. Факторы, не оказавшие влияние на изменение классической схемы промышленного цикла
  - а. Регулирование цикличности со стороны крупных предприятий и государства
  - б. Развитие НТР
  - в. Регионализация
- 5. Якоря денежно-кредитной политики в период стабилизации:
  - а. Реальная заработная плата
  - б. Валютный курс
  - в. Номинальный доход
- 6. Виды демографических взрывов
  - а. Средний
  - б. Малый
  - в. Большой
- 7. Наиболее яркие представители маржиналистской теории народонаселения
  - а. Ф. Энгельс
  - б. Д. Валентей
  - в. К. Маркс
- 8. Модели воздействия на сокращение численности семьи в развивающихся странах
  - а. «Динамический рост»
  - б. «Развитие общества»
  - в. «Неповиновения»
- 9. На что направлена макроэкономическая стабилизация
  - а. Контроль за ценами
  - б. Перераспределение ресурсов
  - в. Обеспечение экономического роста
- 10. Кейнсианство как экономическая теория утверждает, что
  - а. Рыночная экономика сама по себе не обеспечивает полного использования своих ресурсов

- б. Полное удовлетворение потребностей общества в товарах и услугах есть стихийный процесс
- в. Экономика станет более эффективной при отсутствии ее регулирования государством

### *Вариант 5*

1. В переходной экономике политика макроэкономической стабилизации включает в себя:
  - а. Ликвидацию системы социальной защиты
  - б. Централизованное ценообразование
  - в. Создание избыточной денежной массы
2. Стабилизация макроэкономических показателей присуща:
  - а. Пика делового
  - б. Цикла фазе кризиса
  - в. Фазе депрессии
3. К числу основных целей фискальной политики государства относится:
  - а. Повышение благосостояния граждан
  - б. Создание условий для успешного ведения бизнеса
  - в. Перераспределение национального дохода в пользу беднейших слоев населения
4. Относительные расходы по обслуживанию государственного долга измеряются:
  - а. Отношением размеров долга к объему ВВП
  - б. Отношением суммы процентных выплат по долгу к объему ВВП
  - в. Суммой процентных выплат по долгу
5. Расходы местного бюджета характеризуются как:
  - а. Внебюджетные затраты затрат, связанные с содержанием аппарата управления
  - б. Перемещение денежных средств в процессе хозяйственной деятельности
  - в. Денежные средства, предоставляемые из бюджета на выполнение органами местного самоуправления возложенных на них функций и задач



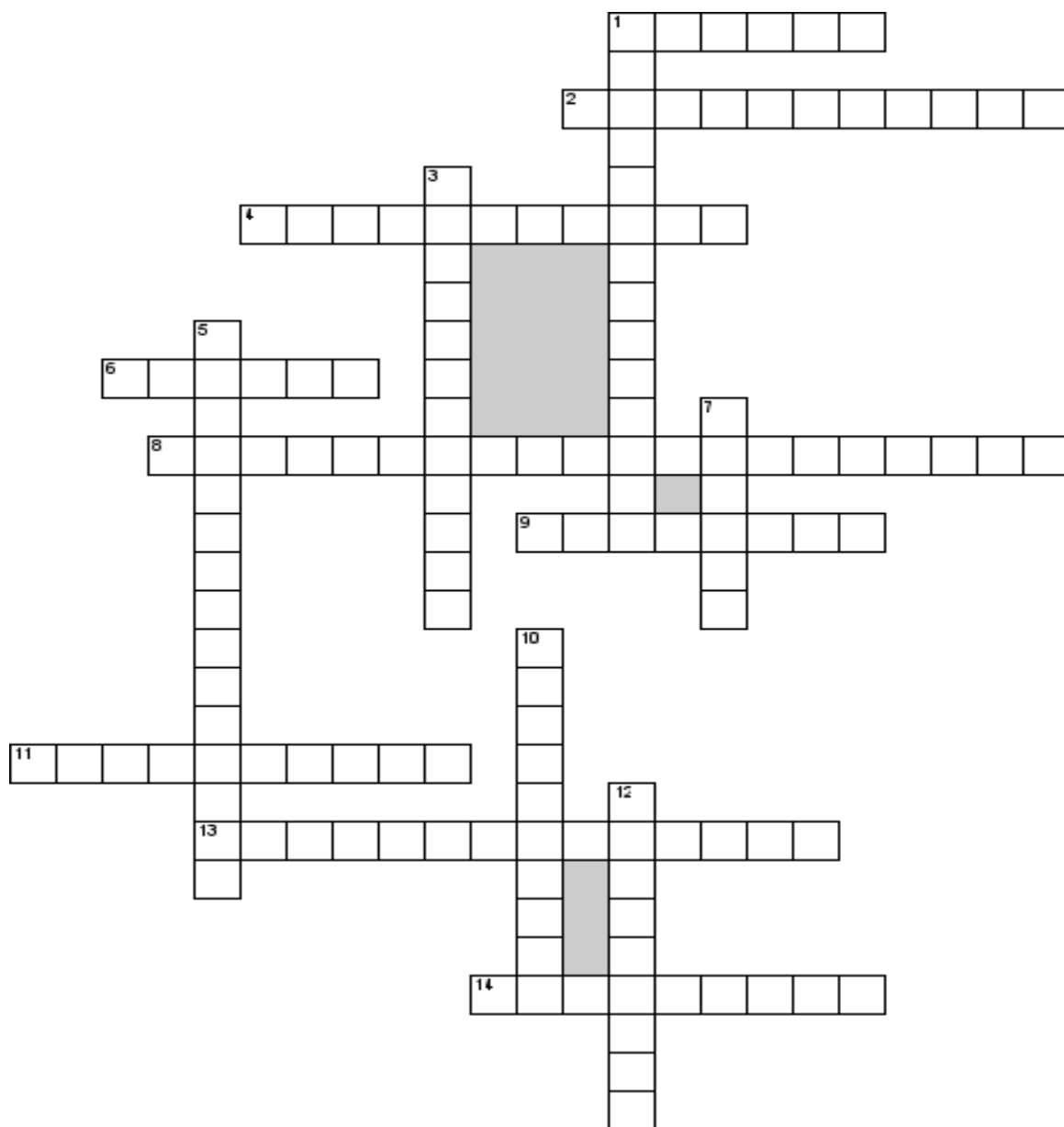
- 6. Какие цели преследует составление бюджета страны?
  - а. Планирование, координация и контроль
  - б. Планирование, информатизация, систематизация
  - в. Планирование, прогнозирование, координация
- 7. Доходы муниципальных бюджетов подразделяются на:
  - а. Заемные и собственные
  - б. Налоговые и привлеченные
  - в. Собственные и регулирующие
- 8. Функциями бюджетирования на муниципальном уровне являются:
  - а. Взаимодействие, прогнозирование, анализ
  - б. Планирование, контроль, анализ
  - в. Оптимальность, планирование, учет
- 9. К доходам местного бюджета можно отнести:
  - а. Транспортный налог, налог на игорный бизнес, НДС
  - б. НДС, налог на доходы с физических лиц, водный налог
  - в. Налог с продаж, земельный налог, налог на имущество физических лиц
- 10. Местный бюджет – это:
  - а. Часть государственного бюджета государства с федеральной формой государственного устройства
  - б. Форма создания и расходования фонда денежных средств региональными субъектами страны
  - в. Бюджет административно-территориальных единиц, управляемых местными органами власти

## КРОССВОРД 1

По горизонтали:

1. Упрощенное изображение экономической действительности, позволяющее выделить наиболее главное в сжатой компактной форме?
2. Расходы, которые намерены осуществить основные субъекты экономики?

4. Если бы совокупные расходы в точности соответствовали совокупному доходу, то это отражало бы любая точка на линии, которая называется...?



6. Изображение в виде кривой изменения функции при изменении аргумента?

8. На величину каких запасов отличаются планируемые инвестиции от фактических?

9. ... бережливости, означает, что увеличение сбережений приводит к уменьшению дохода?

11. Располагаемый доход за вычетом расходов на личное потребление?

13. Инвестиции, вызываемые потребностью общества в соответствующих товарах и услугах, на получение, производство которых используются инвестиции?

14. Фаза экономического цикла, которая наступает вслед за кризисом?

По вертикали:

1. Суть данного эффекта - увеличение любого из компонентов автономных расходов приводит к увеличению национального дохода общества, причем на величину большую, чем первоначальный рост расходов?

3. Такой разрыв, который равен превышению совокупного предложения над совокупным спросом на уровне, соответствующему потенциальному ВВП?

5. Автономные инвестиции не зависят от текущего уровня дохода и определяется следующим важнейшим фактором - уровень ...?

7. Фактор, определяющий автономное потребление, который позволяет людям потреблять больше, чем их текущий доход?

10. Потребление, которое не зависит от уровня текущего дохода

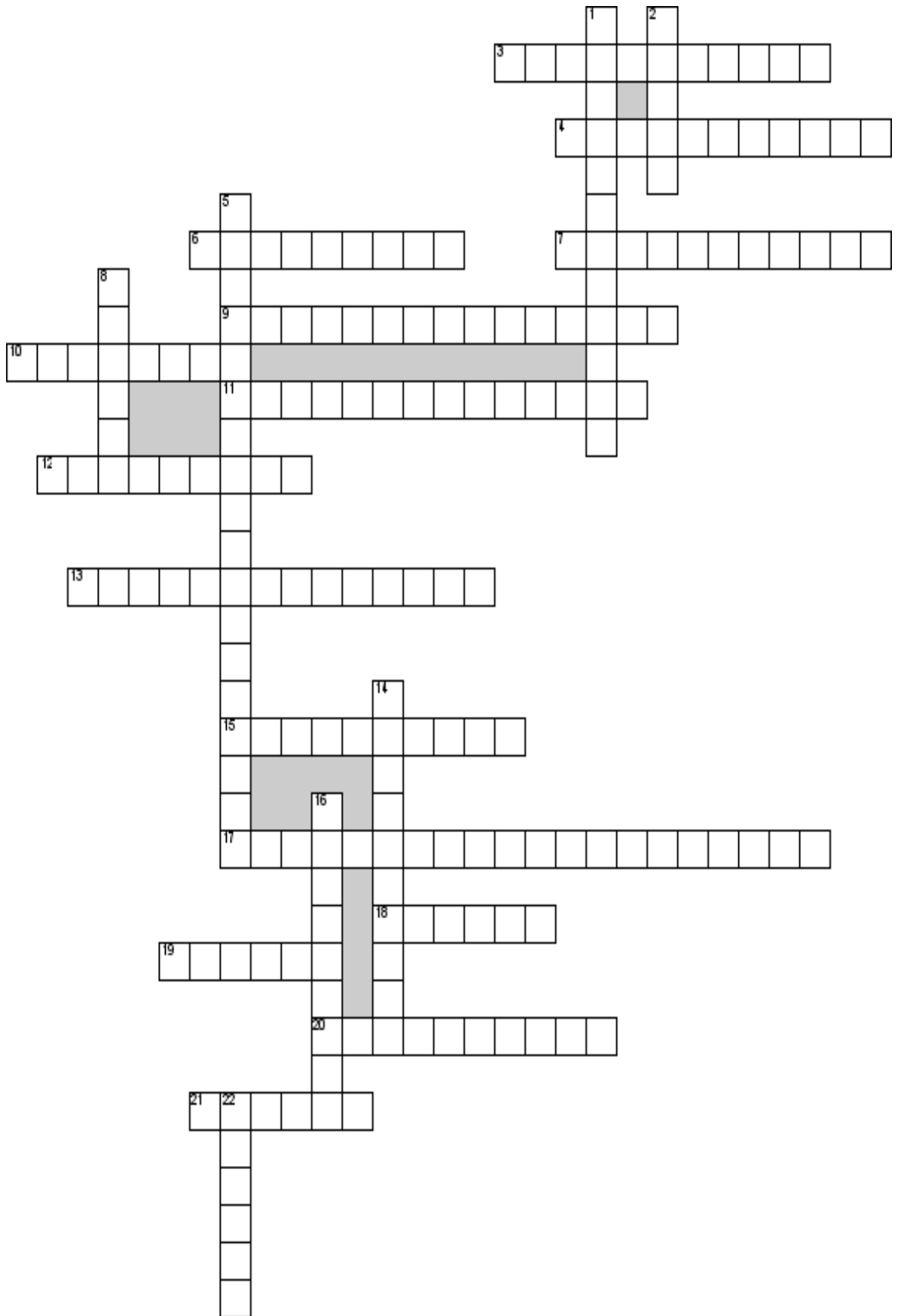
12. Доход, полученный в виде вознаграждения за услуги, представленные каким-либо известным фактором производства?

## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

3. Коэффициент отношения прироста инвестиций к вызвавшему его относительному приросту дохода, потребительского спроса или готовой продукции (ускоритель)?

4. Расходы, которые намерены осуществить основные субъекты экономики?



6. Фаза экономического цикла, которая наступает вслед за кризисом?

7. Если бы совокупные расходы в точности соответствовали совокупному доходу, то это отражало бы любая точка на линии, которая называется ...?

9. Автономные инвестиции не зависят от текущего уровня дохода и определяется следующим важнейшим фактором - уровень ...?

10. ... бережливости, означает, что увеличение сбережений приводит к уменьшению дохода?

11. Инвестиции, вызываемые потребностью общества в соответствующих товарах и услугах, на получение, производство которых используются инвестиции?

12. Доход, полученный в виде вознаграждения за услуги, представленные каким-либо известным фактором производства?

13. Суть данного эффекта - увеличение любого из компонентов автономных расходов приводит к увеличению национального дохода общества, причем на величину большую, чем первоначальный рост расходов?

15. Равенство совокупного спроса и совокупного предложения?

17. На величину каких запасов отличаются планируемые инвестиции от фактических?

18. Упрощенное изображение экономической действительности, позволяющее выделить наиболее главное в сжатой компактной форме?

19. Результат, следствие каких - либо причин?

20. Располагаемый доход за вычетом расходов на личное потребление?

21. Фактор, определяющий автономное потребление, который позволяет людям потреблять больше, чем их текущий доход?

По вертикали:

1. Такой разрыв, который равен превышению совокупного предложения над совокупным спросом на уровне, соответствующему потенциальному ВВП?

2. Создал работу "Общая теория занятости, процента и денег"?

5. При помощи этой модели можно графически показать эффект мультипликатора?

8. Изображение в виде кривой изменения функции при изменении аргумента?

14. Потребление, которое не зависит от уровня текущего дохода?

16. Инфляционный разрыв наступает тогда, когда планируемые инвестиции превышают сбережения, соответствующие ровню полной ...?

22. Отсутствие равновесия между планируемыми инвестициями и сбережениями может привести к двум отрицательным для функционирования экономики эффектам: инфляционному и дефляционному?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Определите равновесный уровень ВВП при условии, что инвестиции предпринимателей (I) составили 50 ден. единиц, государственные расходы (G) – 200, чистый экспорт (Xn) – 70, автономные потребительские расходы (C) – 100, предельная склонность к сбережениям (MPS) – 0,25.

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Подсчитайте величину потребительских и инвестиционных расходов домашних хозяйств, если в данном году они израсходовали на покупку товаров длительного пользования 850 ден. ед., на покупку жилья - 180 ден. ед., расходы на текущее потребление – 1350 ден. ед., на оплату услуг - 38 ден. ед., на покупку ценных бумаг - 27 ден. ед., на покупку земли - 7 ден. ед., на покупку иностранной валюты - 5 ден. ед.

## Тема 16. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ

### 16.1. Состояние бюджетов: дефицит, профицит, сбалансированный

Статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет основные характеристики бюджета, которые включают в себя общий объём доходов и расходов бюджета. Отношение между доходами и расходами государственного органа может принимать только одну из двух форм – дефицит или профицит. В теории невозможно, чтобы доходы и расходы бюджета были равны (сбалансированы), потому что доходы и расходы представляют различные аспекты деятельности государства, зависят от разных факторов и решают различные задачи. Они также различно влияют на валовый внутренний продукт и занятость, и качественно отличаются друг от друга. Эти различия в качестве ведут к количественным несоответствиям и никак не связаны с торговлей услугами, которые предоставляет государство.

Профицит бюджета – превышение дохода бюджета над его расходами.

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами<sup>163</sup>.

Руководство по статистике государственных финансов определяет дефицит (или профицит) денежных средств как разницу между чистым притоком денежных средств от государственных операций и чистым оттоком денежных средств, вызванным приобретением нефинансовых активов. При этом под нефинансовыми активами понимают основные фонды, запасы материальных оборотных средств, ценности и произведенные активы.

Появление бюджетного дефицита может быть вызвано различными причинами, такими как увеличение государственных расходов, снижение налоговых поступлений, экономический спад, неожиданные кризисы и финансовые обязательства. В свою очередь, появление бюджетного профицита может быть обусловлено увеличением налоговых поступлений, снижением государственных расходов, ростом экономики, эффективным управлением бюджетными ресурсами и реализацией финансовых реформ.

---

<sup>163</sup> Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 356 с.

Появление бюджетного дефицита может иметь различные последствия, такие как:

1. Увеличение государственного долга. Чтобы покрыть дефицит, правительство может вынуждено занимать деньги у национальных или международных кредиторов, увеличивая тем самым государственный долг.

2. Ухудшение финансовой устойчивости. Если правительство не принимает меры по сокращению дефицита, это может привести к ухудшению финансовой устойчивости страны и ухудшению экономической ситуации в целом.

3. Рост инфляции. Избыточная ликвидность на рынке может привести к росту цен на товары и услуги, что может привести к инфляции.

4. Снижение кредитного рейтинга. Крупные дефициты могут снижать кредитный рейтинг страны и увеличивать стоимость займов на международных рынках.

5. Сокращение социальных программ. В условиях дефицита, правительство может быть вынуждено сократить финансирование социальных программ, что может отрицательно сказаться на жизни людей.

Появление бюджетного профицита может иметь как позитивные, так и негативные последствия:

1. Уменьшение государственного долга. Бюджетный профицит может помочь правительству уменьшить государственный долг путем уменьшения необходимости в получении займов.

2. Увеличение инвестиций. Бюджетный профицит может содействовать росту инвестиций и экономическому развитию страны, т.к. правительство может инвестировать эти средства в различные проекты.

3. Снижение инфляции. Бюджетный профицит может привести к снижению инфляции, так как избыточная ликвидность на рынке может быть уменьшена.

4. Увеличение социальных программ. В условиях бюджетного профицита правительство может увеличить финансирование социальных программ, что положительно сказывается на жизни людей.

5. Снижение рисков: Бюджетный профицит может снизить риски платежеспособности государства и увеличить доверие со стороны инвесторов и кредиторов. Однако, при чрезмерно большом бюджетном профиците, правительство может решить снизить налоги, что может негативно сказаться на финансировании социальных программ и развитии экономики.



Для государства лучше иметь сбалансированный бюджет, то есть ни дефицитный, ни профицитный. Бюджетный дефицит может привести к росту государственного долга, инфляции и девальвации национальной валюты, а также ограничить возможности государства для финансирования социальных программ и других общественных нужд. С другой стороны, профицитный бюджет может означать, что государство собирает слишком много налогов и не расходует эти средства на общественные нужды, что может привести к недостаточному развитию экономики и социальной сферы. Поэтому государство должно стремиться к сбалансированному бюджету.

Главной целью бюджетной политики России является создание стабильной и долговременной бюджетной системы, для чего вводятся новые правила и границы планирования, а также используются индикаторы сбалансированности бюджета для оценки эффективности деятельности органов власти. Сбалансированность бюджета - важнейший принцип бюджетной системы, заявленный в Бюджетном кодексе России.

Часто говорят, что сбалансированность бюджета связана с концепцией "бюджетных правил". Однако, в отечественной научной литературе есть разные интерпретации этого понятия. Чтобы определить сущность сбалансированности на научной основе, разберем, как данную терминологическую конструкцию определяют исследователи-экономисты в России.

Н.И. Куликов, Л.Н. Чайникова и Е.Ю. Бабенко утверждают, что сбалансированность бюджета представляет собой равенство доходов и расходов, а поскольку это трудно обеспечить, данную проблему невозможно решить, так как это связано с постоянно изменяющимися приоритетами государства, общества, а также имеющимися возможностями государства<sup>164</sup>.

Е. А. Баева и С. В. Позднякова рассматривают сбалансированность бюджета с точки зрения основного показателя экономического и социального благополучия страны, который складывается из равенства доходов и расходов<sup>165</sup>. Авторы отмечают, что достижение равенства частей бюджета представляет собой задачу, которая крайне сложна в

---

<sup>164</sup> Современная бюджетная система России: учеб. пособие / Н.И. Куликов, Л.Н. Чайникова, Е.Ю. Бабенко. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 104 с

<sup>165</sup> Найденова Т. А. Анализ качества сбалансированности бюджетов северных территорий. Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016;(5–2):95–99.

реализации. Для этого необходимо контролировать увеличение государственных затрат и установить оптимальный уровень налогообложения, который будет обеспечивать необходимые доходы для покрытия общественных потребностей.

Абрамович Э. В и Засемчук Н. А. считают, что что сбалансированность бюджета – это свойство, включающее в себя такие параметры, как доходы и расходы<sup>166</sup>.

Таким образом, сбалансированность бюджета означает, что доходы государственного бюджета соответствуют расходам, а также что государственный бюджет является устойчивым и не требует дополнительного финансирования. При этом бюджет должен обеспечивать финансирование всех необходимых государственных программ и услуг, без дополнительного взыскания налогов или займов, которые могут привести к нестабильности и перенапряжению экономики.

Сбалансированность бюджета может быть достигнута по разным причинам. Некоторые из них могут включать:

1. Эффективное управление. Если правительство эффективно расходует средства из бюджета, то может быть более вероятно, что доходы и расходы будут сбалансированы.

2. Рост экономики. Если экономика страны растет, то это может привести к увеличению доходов государственного бюджета, что может помочь достичь сбалансированности бюджета.

3. Уменьшение расходов. Если правительство сокращает расходы на необязательные программы и услуги, то это может также помочь достичь сбалансированности бюджета.

4. Увеличение налоговых поступлений. Если правительство повышает налоги или имеет более эффективную систему взимания налогов, то это может привести к увеличению доходов государственного бюджета.

5. Уменьшение долга. Если государство сокращает долг, то это может снизить проценты по выплатам процентов по долгу и повысить доходы государственного бюджета.

6. Более эффективное планирование. Если правительство планирует бюджет на длительный период и принимает меры по управлению финансовыми рисками, то это может помочь достичь сбалансированности бюджета.

---

<sup>166</sup> Учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственный бюджет» для студентов специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит, 2015, 217 с.

7. Снижение инфляции. Если правительство снижает инфляцию, то это может снизить расходы на социальные программы и повысить доходы от налогов, что также может привести к улучшению сбалансированности бюджета.

8. Улучшение управления долговой нагрузкой. Если правительство улучшает управление долговой нагрузкой, то это может привести к более низким процентным ставкам на государственные займы, что позволит сэкономить средства на процентах и повысить доходы государственного бюджета.

9. Улучшение корпоративного управления. Если правительство улучшает корпоративное управление государственными компаниями, то это может привести к повышению их эффективности, следовательно, к увеличению доходов налоговых поступлений от этих компаний.

10. Повышение кредитного рейтинга. Если правительство повышает кредитный рейтинг страны, то это может привести к снижению затрат на заемные средства, что также может способствовать сбалансированности бюджета.

Условия стабильности бюджета могут варьироваться в зависимости от конкретной страны и ее экономической ситуации. В России условия стабильности бюджета включают:

1. Сбалансированный бюджет. Это означает, что государственные расходы не должны превышать доходы. Если расходы превышают доходы, это может привести к дефициту бюджета и увеличению государственного долга.

2. Контроль над государственными расходами. Государство должно контролировать свои расходы и избегать неэффективных трат. Это может быть достигнуто путем реформирования государственных программ и повышения эффективности государственных услуг.

3. Разнообразие источников доходов. Государство должно иметь разнообразные источники доходов, чтобы не зависеть от одного или нескольких источников доходов. Это может включать налоги, сборы, пошлины и другие формы доходов.

4. Прозрачность бюджета. Государство должно предоставлять прозрачную информацию о своих бюджетных расходах и доходах, чтобы общественность могла контролировать их использование.

5. Гибкость бюджета. Бюджет должен быть гибким, чтобы адаптироваться к изменяющейся экономической ситуации. Это может

включать резервные фонды и механизмы перераспределения средств внутри бюджета.

6. Устойчивость к внешним шокам. Бюджет должен быть устойчивым к внешним экономическим шокам, таким как изменение цен на нефть или изменение курса валют. Это может быть достигнуто путем разнообразия экономики и создания резервных фондов.

7. Стабильность налоговой системы. Налоговая система должна быть стабильной и предсказуемой для бизнеса и налогоплательщиков.

8. Эффективное использование бюджетных средств. Государство должно эффективно использовать бюджетные средства для достижения своих целей и задач.

9. Контроль за государственным долгом. Государство должно контролировать свой государственный долг, чтобы избежать финансовых кризисов.

10. Развитие инвестиционной привлекательности. Бюджетная политика должна способствовать развитию инвестиционной привлекательности страны и привлечению инвестиций в экономику.

Государство стремится к сбалансированному бюджету, чтобы обеспечить финансовую стабильность и уменьшить риски инфляции и девальвации национальной валюты. Сбалансированный бюджет также позволяет государству сохранять свою кредитоспособность и получать доступ к дополнительным финансовым ресурсам на международных рынках. Кроме того, сбалансированный бюджет позволяет государству эффективно управлять своими финансами и расходовать средства на социальные программы, образование, здравоохранение и другие общественные нужды. Однако, в некоторых случаях, например, при экономическом кризисе или необходимости финансирования крупных инфраструктурных проектов, дефицитный бюджет может быть более эффективным решением. Важно, чтобы бюджетная политика была гибкой и адаптировалась к текущей экономической ситуации.

## **16.2. Источники финансирования бюджетного дефицита**

Для покрытия недостатка в бюджете (когда доходы меньше расходов) используются средства финансирования дефицита бюджета, которые могут быть внутренними или внешними.

Перечень различных источников внутреннего финансирования бюджета субъекта Российской Федерации<sup>167</sup>:

1) разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

2) разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;

3) разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

4) разница между привлеченными и возвращенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в валюте Российской Федерации;

5) разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года;

б) иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В ином списке внутренних источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются следующие пункты: доходы от продажи акций и других формы участия в капитале, а также от продажи запасов драгоценных камней и металлов, за вычетом сумм, потраченных на их приобретение, если они находятся в собственности субъекта Российской Федерации; курсовые разницы по средствам субъекта Российской Федерации; объемы средств, направленных на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации и других долговых обязательств, погашаемых в валюте Российской Федерации; разница между суммами, полученными по возврату бюджетных кредитов от юридических лиц и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставленных

---

<sup>167</sup> Официальный сайт Открытый бюджет города Москвы / Сервисы /Зачем нужны источники финансирования дефицита бюджета? / [Электронный ресурс] <https://budget.mos.ru/services/training/lesson/4> / (Дата обращения 14.05.2023).

ими в валюте Российской Федерации; разница между суммами, перечисленными и полученными на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации при управлении остатками субъекта Российской Федерации.

В состав источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включаются:

1) разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;

2) разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в иностранной валюте;

3) разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций в иностранной валюте;

4) разница между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами в иностранной валюте, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов;

5) иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Список внешних источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включает следующие элементы: объем средств, который направляется на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, если выполнение этих гарантий ведет к праву регрессного требования гаранта к принципалу или в случае сторонней передачи прав требования бенефициара от гаранта к принципалу. Объемы средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов в случае, если исполнение этих гарантий ведет к праву регрессивного требования гаранта к принципалу, а также объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, составляют остальную часть.

Проанализируем источники финансирования дефицита федерального бюджета за последние 4 года (таблица 16.1).

Таблица 16.1

Источники финансирования дефицита федерального бюджета в  
2019 - 2022 гг. (млрд.руб.)

Показатель	2019	2020	2021	2022
Источники финансирования дефицита	-1 881,20	-876,1	-612,5	-295
Источники внутреннего финансирования дефицита	-1 569,00	-550,1	-575,5	-69,2
Использование ФНБ	4,7	4,5	4,3	4,1
Государственные ценные бумаги	1 566,60	1 740,20	1 549,00	1 825,90
Приватизация	13,2	11,3	3,6	3,6
Бюджетные кредиты	53,1	75,3	150,9	157
Увеличение остатков на счете по зачислению доп. нефтегазовых доходов в ин. валюте	-3 177,00	-2 332,90	-2 234,60	-2 035,70
Прочие	-29,7	-48,4	-48,8	-24,2
Источники внешнего финансирования	-312,2	-326	-37	-225,7
Заемные источники	-156,9	-135,9	171,5	41,1
Государственные кредиты	-151,8	-185,4	-205,6	-264,2
Прочие	-3,5	-4,7	-2,9	-2,7

По данным таблицы можно отметить, что в 2019 г. основная доля источников финансирования дефицита бюджета приходилась на внутреннее финансирование, а меньшая доля на внешнее. Большая доля внутренних источников финансирования дефицита бюджета принадлежит увеличению остатков на счете по зачислению дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте. Меньшая доля внутренних источников финансирования дефицита принадлежит государственным ценным бумагам. Значительную долю внешних источников финансирования дефицита бюджета составили заёмные источники.

В 2020 г. доля внутренних и внешних источников финансирования дефицита бюджета приблизительно равны. Увеличение остатков на счёте по зачислению дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте также занимают лидирующую позицию во внутренних источниках финансирования. Значительную долю внешних источников стали занимать государственные кредиты.

В 2021 г. ситуация поменялась только с источниками внешнего финансирования, источники внутреннего финансирования остались неизменными. Заёмные источники сильно уменьшились, тем самым стали меньшей долей внешних источников финансирования дефицита бюджета. Государственные кредиты так и остались занимать лидирующую позицию.

В 2022 г. основная доля источников финансирования дефицита бюджета приходилась на внешнее финансирование, а меньшая доля на внутреннее. В остальном ситуация не поменялась.

Таким образом, за 4 года (с 2019 по 2022г.) самым показательным годом оказался 2019г., источники финансирования бюджета составили -1 881,20 млрд. руб., так как значение отрицательное, значит бюджет был профицитным и было превышение доходов над расходами.

### **16.3. Управление дефицитом и профицитом бюджета**

Для обеспечения сбалансированности бюджетов необходимо выработать механизмы по управлению как дефицитом, так и профицитом. Управление дефицитом подразумевает собой совокупность мероприятий по определению предельного размера дефицита, а также дальнейшее финансирование и разработка мероприятий по ликвидации дефицита путем привлечения дополнительных источников финансирования.

В 1992 году ряд стран подписал Договор о Европейском союзе – «Маастрихтское соглашение», в результате которого были установлены критерии, представляющие собой фискальные правила:

1. Плановые и фактические показатели дефицита государственного бюджета не могут превышать 3% ВВП, который исчислен по рыночным ценам;

2. На конец финансового года совокупность государственного и муниципального долга в денежном выражении не должен быть более 60% ВВП.

В большинстве экономически развитых странах государство устанавливает лимит дефицита, который бюджет не может превышать. В Российской Федерации установлены следующие допустимые параметры дефицита бюджетов:

1. Для Федерального бюджета предельный размер не установлен;

2. Для бюджетов субъектов РФ дефицит не должен превышать 15% утвержденного объема доходов, не учитывая возможные безвозмездные поступления. Если бюджет субъекта находится в значительной зависимости от дотаций федерального бюджета, то лимит устанавливается в размере 10% от утвержденного объема доходов;



3. Предельный размер для местных бюджетов устанавливается в размере 10% от утвержденного объема доходов, не учитывая безвозмездные поступления и налоговые поступления по дополнительным нормативам отчислений. Если местный бюджет находится в сильной зависимости от дотаций бюджета субъекта, то дефицит не должен превышать 5% утвержденного объема доходов.

Главная проблемой при управлении сбалансированностью бюджетов при дефицитном состоянии – поиск эффективных источников финансирования превышения установленной нормы и удержание бюджета в пределах запланированной величины, при состоянии профицита необходимо найти пути эффективного использования бюджетных средств.

В Российской Федерации для всех уровней бюджетной системы устанавливаются внешние и внутренние источники финансирования дефицита бюджета как на уровне государства, так и на уровне субъекта и муниципалитета. Внутренними источниками являются следующие пункты:

1. Доходы от размещения государственных и муниципальных ценных бумаг, стоимость которых выражена в национальной валюте;
2. Кредиты, предоставляемые государственным подразделениям, от кредитных организаций;
3. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
4. Кредиты, предоставляемые международными финансовыми организациями;
5. Бюджетные кредиты, предоставляемые другими бюджетами бюджетной системы РФ;
6. Иные внутренние источники покрытия дефицита:
  - средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, который находится в государственной или региональной собственности;
  - средства от продажи запасов драгоценных металлов и камней, находящихся в собственности государства, региона или муниципалитета;
  - разница в курсах по средствам бюджета и т.д.

Внешние источники финансирования бюджетного дефицита используются при покрытии дефицита на уровне государства и регионов. Они исчисляются в иностранной валюте в связи с поступлением средств из иностранных государств:

1. Доходы от размещенных региональных или государственных ценных бумаг, стоимость которых выражена в иностранной валюте;
2. Кредиты, предоставляемые иностранными государствами, иностранными юридическими лицами, международными финансовыми организациями и иными субъектами международного права в иностранной валюте;
3. Кредиты, предоставляемые кредитными организациями в иностранной валюте;
4. Иные внешние источники покрытия дефицита.

При управлении дефицитом необходимо соблюдение некоторых условий:

1. Поиск источников, которые будут эффективны при покрытии дефицита бюджетов;
2. Контролирование развития экономической ситуации, которая будет обеспечивать допустимый уровень бюджетного дефицита;
3. Сокращение расходов на военную сферу;
4. Сокращение расходов на сферу государственной экономики;
5. Разработка и создания мероприятия по обеспечению стабилизации национальной денежной единицы страны с целью достижения подъема в экономике.

Финансовая устойчивость государства достигается при равновесии доходов и расходов государственного бюджета. Способы для достижения рассматриваемого равновесия характеризуются финансовыми инструментами и процессами, в результате которых в государственную бюджетную систему будут попадать денежные средства из различных финансовых секторов. Для покрытия дефицита используются следующие способы:

1. Финансирование бюджета за счет дополнительно поступивших налоговых отчислений, которые появляются в связи новыми принятыми решения органами государственной политики;
2. Финансирование бюджета путем долговых отчислений, то есть займов как на внутреннем, так и на внешнем рынке, а также привлечение кредитов;
3. Финансирование бюджета посредством кредитно-денежной эмиссии;

4. Финансирование бюджета путем использования временно свободных денежных бюджетных средств, которые находятся на счете Федерального казначейства.

В условиях Российской Федерации кредитно-денежная эмиссия не может использоваться при финансировании бюджетного дефицита, процесс не разрешен бюджетно-банковским законодательством. Дополнительные налоговые поступления также не могут рассматриваться как один из способов финансирования бюджетного дефицита, так как они учитываются только при составлении планового бюджета.

При профиците часть доходов значительно превышает расходы. В Бюджетном кодексе Российской Федерации закреплены направления использования полученных сверх доходов. Данные денежные средства согласно статье 232 должны быть направлены Министерством финансов РФ без внесения каких-либо изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на следующие задачи:

- замещение государственных заимствований;
- погашение государственного долга Российской Федерации;
- использование публичных нормативных обязательств РФ, если бюджетные ассигнования на их исполнение оказываются недостаточными при условии, что увеличение расходов не превышает 10%.

Полученные сверх доходов бюджетные средства направляются в специально созданные фонды: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. В резервный фонд входит часть средств из федерального бюджета, которые подлежат специализированному учету и управлению в целях эффективного осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для обеспечения того или иного трансферта.<sup>168</sup>

Резервный фонд формируется за счет следующих источников:

- нефтегазовые доходы федерального бюджета, превышающие утвержденный объем на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта, соблюдая условие, что накопленный объем самим фондом не превышает его нормальной величины;
- доходы от управления средствами Резервного фонда.

Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и

---

<sup>168</sup> Бюджетный кодекс РФ, Статья 96.9 // Собрание законодательства Российской Федерации – 1998. - №31. – Ст. 3832

управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ.<sup>169</sup>

Источники формирования Фонда национального благосостояния перечислены в следующих пунктах:

- нефтегазовые доходы федерального бюджета, которые не превышают на соответствующий финансовый год утвержденный объем нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем средств Резервного фонда достигает или превышает допустимую норму;

- доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния.

Функционирование фондов не решает проблему стабилизации профицита государственного бюджета, так как необходимо правильное и качественное управления. Работа фондов является эффективной, если их создание приводит к снижению зависимости расходов бюджета от цен на нефть или какое-либо другое сырье.

#### **16.4. Методы обеспечения сбалансированностью бюджетов**

В социально-экономической сфере сбалансированность бюджета имеет важное значение. Необходимо достигать сбалансированности во всех уровнях бюджета государства, так как даже небольшая несбалансированная часть региональных бюджетов влечет за собой задержку государственных и муниципальных заказов, а также сбои в системе бюджетного финансирования.

Основным методом сбалансирования бюджетов является балансовый метод, сущность которого заключается в системе взаимоувязанных и взаимообусловленных расчетов и показателей. При разработке метода необходимо согласовывать две различные стороны: первая сторона – приход и расход денежных средств, вторая - использование имеющихся ресурсов. Балансовый метод заключается в выявлении и обеспечении всех общественных экономических пропорций и связей.

В экономической науке в зависимости от содержания задачи управления бюджетными средствами существует классификация методов сбалансированности бюджетов. Классификация приведена в таблице 16.2.

---

<sup>169</sup> Бюджетный кодекс РФ, Статья 96.10 // Собрание законодательства Российской Федерации – 1998. - №31. – Ст. 3832

Классификация методов сбалансированности бюджетов<sup>170</sup>

Признак классификации	Методы
Состояние бюджета	Методы управления бюджетом при дефиците
	Методы управления бюджетом при профиците
Применение на стадиях бюджетного процесса	Методы, применяемые на стадии планирования бюджета
	Методы, применяемые на стадии исполнения бюджета
Период воздействия на бюджет	Краткосрочный период, который заключается в рамках текущего периода
	Долгосрочный, период которого не имеет срока
Форма воздействия	Методы прямого воздействия
	Методы косвенного воздействия
Зависимость от полномочий органов власти	Методы, применяемые государственными органами власти
	Методы, применяемые региональными органами власти
	Методы, применяемые при межбюджетном выравнивании
Влияние на стороны бюджета	Методы, которые влияют на доходы
	Методы, которые влияют на расходы
Зависимость от направлений финансово-бюджетной политики	Методы, применяемые при реализации долговой политики
	Методы, применяемые при реализации расходной политики
	Методы, применяемые при осуществлении политики в области инвестирования
	Методы, применяемые при осуществлении политики в области налогообложения и собственности

Одной из главных задач бюджетной системы является недопущение значительного превышения расходов бюджета над доходами, то есть обеспечение сбалансированности бюджета. Существует ряд определенных методов, которые применяют органы государственной власти для борьбы с дефицитом бюджета. Управление сбалансированностью бюджетов включает в себя несколько этапов:<sup>171</sup>

1. Определение предпосылок формирования бюджетного дефицита;
2. Определение и расчет величины дефицита/профицита;
3. Анализ профицита или дефицита бюджета и принятие последующих решений по использованию профицитных денежных средств или поиск источников финансирования соответственно;
4. Расчет расходов по обслуживанию государственного долга;

<sup>170</sup> Власенко Е.О. Методы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ// Известия. – 2010. - №5. – С. 105.

<sup>171</sup> Ляпина Г.В. Бюджетная политика и бюджетный процесс: учебное пособие для вузов/ - Иркутск: 2008. – С. 411

5. Осуществление мероприятий: при дефиците – привлечение дополнительных источников финансирования, при профиците – размещение средств;

6. Использование привлеченных средств от дополнительных источников финансирования;

7. Оценивание эффективности проведенных мероприятий в соответствии с состоянием бюджета (профицит/дефицит).

Определенная последовательность использования методов обеспечения сбалансированности бюджетов имеет важное значение. В Российской Федерации на законодательном уровне определен данный порядок применения методов, соблюдение которого влечет за собой эффективность и качество работы бюджетной системы.

При работе с бюджетами бюджетная политика направлена на обеспечения такого состояния, при котором доходы и расходы бюджета будут находиться в равновесии и гарантировать устойчивость государства, то есть сбалансированность бюджетов. Для достижения такого состояния необходимо применять комплекс мер, который включает в себя несколько аспектов.

1. Разработка долгосрочной стратегии по развитию социально-экономической сферы государства, которая будет учитывать потребности и возможности бюджета;

2. Усиленный контроль за расходование бюджетных средств и возможное уменьшение затрат на определенные социально-экономические программы и проекты, сокращение персонала, снижение зарплат и премий для работников;

3. Привлечение дополнительных доходов путем расширения базы налогообложения, повышения налоговых ставок и продаже государственных ценных бумаг и активов;

4. Развитие экономической среды с помощью создания благоприятных условий для развития и функционирования бизнеса, стимулирования экспорта и привлечения инвестиций;

5. Оптимизация государственных закупок, что подразумевает более эффективное и результативное средств бюджета и сокращение затрат на закупки товаров и услуг;

6. Программа по повышению эффективности работы государственного управления, которая должна включать улучшение системы управления государственными финансами, повышение квалификации

государственных служащих, обеспечения открытости и прозрачности в принятии решений.

При соблюдении предусмотренных условий в использовании ранее перечисленных методов обеспечивает сбалансированности бюджетов. Данный показатель бюджетной системы является одним из ключевых факторов в обеспечении финансовой устойчивости государства. Способы, применяемые органами власти, позволяют эффективно использовать денежные ресурсы и предотвращать возможные проблемы, возникающие в экономическом секторе.

Обеспечение сбалансированности бюджетов является одним из способов повышения укрепления доверия к государству как со стороны населения, так и со стороны инвесторов, что приводит к улучшению количества инвестирования в экономику и, как результат, повышению качества и уровня жизни населения. Кроме того, это помогает государству реагировать на экономические кризисы и изменения в мировой экономике, обеспечивая стабильность и предотвращая возможные последствия для общества.

В Российской Федерации центральным звеном финансовой системы является бюджет. В таблице 16.3 приведены основные показатели федерального бюджета РФ в период с 2017 по 2022 год.

*Таблица 16.3*

Исполнение федерального бюджета в период 2017-2022 гг.<sup>172</sup>

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доходы	15088,9	19454,4	20187,2	18722,2	25286,4	27824
Расходы	16420,3	16713	18213,2	22821,5	24762,1	31119,0
Профицит (+)						
Дефицит (-)	-1331,4	2741,4	1974,0	-4099,3	524,3	-3295,0

По состоянию на 2017 год исполнение основных показателей федерального бюджета по доходам – 15088,9 млрд. рублей, по расходам – 16420,3 млрд. рублей. В связи с превышением расходной части на доходной состояние бюджета оценивается как дефицитное в размере 1331,4 млрд. рублей.

Профицит федерального бюджета в 2018 году составил 2741,4 млрд. рублей. По сравнению с 2017 год доходы увеличились на 4365,5 млрд. рублей, в частности, из-за увеличения нефтегазовых доходов в

<sup>172</sup> Министерство финансов РФ Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год. – Москва: 2023. – С. 21-23

федеральный бюджет РФ. Расходная часть бюджета также увеличилась на 293 млрд. рублей по сравнению с предыдущим периодом.

Состояние федерального бюджета в 2019 году оказалось профицитным – 1974,0 млрд. рублей. Расходы бюджета увеличились на 1500,2 млрд. рублей,

Как доходы, так и расходы увеличились по сравнению с 2018 годом, на 732,8 млрд. рублей и 1500,3 млрд. рублей соответственно, что связано с тенденцией к снижению нефтегазового дефицита.

Дефицит федерального бюджета в 2020 году составил 4099,3 млрд. рублей, что связано со снижением доходной части. Причиной уменьшения доходов бюджета по сравнению с предыдущим периодом является уменьшение поступлений нефтегазовых доходов, в связи с снижением средней цены на нефть. Расходную часть бюджета составили затраты на здравоохранение и поддержку бизнеса в связи с пандемией COVID-19.

Исполнение основных показателей федерального бюджета в 2021 году: доходы - 25286,4 млрд. рублей, расходы - 24762,1 млрд. руб. Профицит составил 524,3 млрд. рублей. После значительных расходов бюджета в 2020 году накопительную часть доходов сформировали нефтегазовые доходы и не нефтегазовые доходы в виде налоговых поступлений. Состояние федерального бюджета за 2022 год оценивается как дефицитной в размере 3295,0 млрд. рублей.

Сбалансированность бюджета позволяет государству контролировать как доходную часть бюджета, так и расходную, что позволяет обеспечить устойчивость экономической системы. При превышении расходов над доходами возникает дефицит, в результате которого может наступить инфляция, увеличение налогов и снижение инвестиционного мотива. В профицитном состоянии, когда доходы существенно превышают расходы, возникает избыток бюджета, который может привести к низким показателям уровня государственных инвестиций и снижению экономического роста в целом. Сбалансированный бюджет является ключевым фактором при эффективном использовании государством своих ресурсов и обеспечении стабильности в экономике.



## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Превышение доходов над расходами – это ...
  - а. Дефицит бюджета
  - б. Профицит бюджета
  - в. Дефолт
2. К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты ...
  - а. Вывозных таможенных пошлин на нефть сырую
  - б. Вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти
  - в. Ввозных таможенных пошлин на газ природный
3. Положения, правильно характеризующие Фонд национального благосостояния
  - а. Представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта
  - б. Формируется за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает его нормативную величину)
  - в. Представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ)
4. Основные способы финансирования бюджетного дефицита:
  - а. Увеличение налоговых поступлений в госбюджет
  - б. Снижение налоговых ставок и уменьшение налоговой базы
  - в. Долевое финансирование
5. Положения, правильно характеризующие Резервный фонд

а. Формируется за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины

б. Формируется за счет доходов от управления средствами Резервного фонда

в. Представляет собой часть средств внебюджетных фондов, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения финансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ)

6. Монетизация дефицита государственного бюджета связана ...

а. С выпуском излишней массы наличных денег и расширением кредитов центрального банка государственным предприятиям

б. С расширением кредитов центрального банка государственным предприятиям

в. Только с выпуском излишней массы наличных денег

7. Нефтегазовый трансферт представляет собой часть средств федерального бюджета, используемых для финансирования ... дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда

а. Не нефтегазового

б. Нефтегазового

в. Не знаю

8. Превышение расходов над доходами – это ...

а. Профицит бюджета

б. Дефицит бюджета

в. Дефолт

9. В качестве критерия деления долга на внешний и внутренний в Бюджетном кодексе РФ принимается ...

а. Рынок заимствования

б. Вид кредитора

в. Валюта займа

10. Объективная необходимость использования долгового финансирования...

- а. Ничем не обусловлена и является результатом непрофессионального управления
- б. Обусловлена проведением активной социальной политики
- в. Обусловлена структурной перестройкой экономики

### *Вариант 2*

1. Сбалансированность бюджета – это:
  - а. Соответствие объема бюджетных расходов объему доходов бюджета без учета дотаций на финансовое выравнивание
  - б. Соответствие объема бюджетных расходов объему собственных доходов бюджета
  - в. Соответствие объема текущих расходов бюджета объему бюджетных доходов
2. За счет источников финансирования дефицита бюджета возможно покрытие:
  - а. Только текущих расходов бюджета
  - б. Только капитальных расходов бюджета
  - в. Любых расходов бюджета
3. Размер дефицита местного бюджета не может превышать:
  - а. 10% доходов бюджета
  - б. 15% доходов бюджета
  - в. 10% доходов бюджета без учета финансовой помощи
4. В решении о бюджете на очередной финансовый год должны быть утверждены источники финансирования дефицита бюджета:
  - а. Если бюджет принимается с дефицитом
  - б. Если дефицит бюджета превышает 10%
  - в. Если в бюджете предусмотрены капитальные расходы, превышающие объем финансовой помощи из регионального бюджета
5. К источникам финансирования дефицита бюджета относятся (можно выбрать несколько вариантов ответа):
  - а. Муниципальные займы
  - б. Местные налоги
  - в. Субвенции из регионального бюджета
  - г. Предельный объем муниципального долга не должен превышать:
    - а. Объем доходов местного бюджета

- б. Объем доходов местного бюджета без учета финансовой помощи
  - в. Удвоенный объем доходов местного бюджета
7. Расходы на обслуживание муниципального долга в течение финансового года не должны превышать:
- а. 10% расходов местного бюджета на соответствующий год
  - б. 10% текущих расходов местного бюджета на соответствующий год
  - в. 15% расходов местного бюджета на соответствующий год
8. Для передачи исполнения местного бюджета под контроль субъекта Федерации достаточно, чтобы:
- а. Были нарушены ограничения на размер дефицита бюджета
  - б. Были нарушены ограничения на размер муниципального долга
  - в. Муниципальное образование оказалось неспособным обеспечить обслуживание и погашение своих долговых обязательств
9. Выберите из приведенного ниже перечня те мероприятия, которые нельзя рассматривать как эффективные меры управления доходами муниципального образования:
- а. Реклама муниципального образования для привлечения инвесторов
  - б. Выпуск брошюры, содержащей информацию исключительно об инвестиционных площадках на территории муниципального образования
  - в. Объединение усилий нескольких поселений для совместного распространения информации для привлечения инвесторов
10. Согласование муниципальной политики с региональными приоритетами необходимо с целью:
- а. Получения большего объема переданных государственных полномочий
  - б. Получения дополнительных дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений
  - в. Получения субвенций из регионального фонда софинансирования социальных расходов и регионального фонда муниципального развития

### Вариант 3

1. Участие муниципального образования в коммерческой деятельности с целью получения дополнительных доходов в местный бюджет является:

- а. Эффективной формой управления бюджетными доходами
- б. Неэффективной формой управления бюджетными доходами
- в. Правильного ответа нет

2. Из местного бюджета целесообразно финансировать (можно выбрать несколько вариантов ответов):

- а. Муниципальные услуги в объеме и в соответствии с уровнем качества, предусмотренными муниципальными стандартами
- б. Дополнительные объемы услуг для малоимущих
- в. Услуги в соответствии с их фактически сложившимся уровнем, различным в разных муниципальных учреждениях

3. Наиболее эффективной является закупка товаров и услуг:

- а. У муниципальных предприятий
- б. У подрядчика (производителя), отобранного из ограниченного перечня фирм, ранее выполнявших заказы в данном муниципальном образовании

в. У подрядчика (производителя), отобранного на конкурсной основе с привлечением максимально широкого круга претендентов

4. Какие из перечисленных подходов к использованию бюджетной сети являются нерациональными, и их следует по возможности избегать (можно выбрать несколько вариантов ответов):

а. Сохранение существующей в поселении бюджетной сети любой ценой

б. Оптимизация размещения бюджетных учреждений путем сосредоточения нескольких из них в одном здании

в. Организация межмуниципальной кооперации для совместного предоставления ряда муниципальных услуг, что позволит оптимизировать число бюджетных учреждений

5. Использование в качестве основного критерия при выборе способа предоставления муниципальных услуг минимизацию налоговых платежей является:

- а. Эффективной формой управления расходами
- б. Неэффективной формой управления расходами

- в. Правильного ответа нет
- 6. Какие из перечисленных ниже способов привлечения населения к решению вопросов местного значения соответствуют федеральному законодательству:
  - а. Введение самообложения населения решением местной администрации
  - б. Установление самообложения в размере 50 руб. с двора
  - в. Привлечение граждан к осуществлению на добровольной основе первичных мер противопожарной безопасности
- 7. Бюджет может принимать следующие формы:
  - а. Сбалансированную
  - б. Умеренно обеспеченную
  - в. Стабилизированную
- 8. В соответствии с положениями Бюджетного Кодекса бюджетный право на получение наделены:
  - а. Российская Федерация
  - б. Субъект РФ
  - в. Муниципальное образование
- 9. Главным администратором доходов федерального бюджета в части формирования доходов от управления средствами Резервного фонда является:
  - а. Федеральное казначейство
  - б. Министерство экономического развития Российской Федерации
  - в. Министерство финансов Российской Федерации
- 10. Главным администратором доходов федерального бюджета в части формирования доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния является:
  - а. Министерство финансов Российской Федерации
  - б. Федеральная служба безопасности Российской Федерации
  - в. Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации

#### *Вариант 4*

- 1. Монетизация дефицита государственного бюджета связана с ...

а. Выпуском излишней массы наличных денег и расширением кредитов центрального банка государственным предприятиям

б. Расширением кредитов центрального банка государственным предприятиям

в. Выпуском излишней массы наличных денег

2. Положения, характеризующие Резервный фонд

а. Формируется за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающую утвержденную на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превышает его нормативной величины

б. Представляет собой часть средств регионального бюджета, подлежащих обособленному учету

в. Представляет собой часть средств внебюджетных фондов, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения финансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ)

3. Финансы - это:

а. Денежные и товарные отношения

б. Совокупность экономических отношений

в. Совокупность денежных отношений, возникающих в обществе

4. Функции финансов:

а. Стимулирующая

б. Распределительная

в. Воспроизводственная

5. Источники финансовых ресурсов:

а. Совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении населения

б. Денежные средства олигархов

в. Денежные средства государства

6. Что не входит в финансовый аппарат России:

а. Центральный банк РФ

б. Министерство РФ по налогам и сборам

в. Министерство государственного имущества

7. Какие принципы не положены в основу бюджетной системы РФ:

- а. Единство бюджетной системы РФ
  - б. Сбалансированность бюджета
  - в. Самостоятельность бюджетов
  - 8. Назовите, что не входит в доходные статьи бюджета:
    - а. Налоги на предприятия и организации
    - б. Налоги на физические лица
    - в. Неналоговые доходы бюджета
  - 9. Госбюджет РФ утверждается:
    - а. Парламентом (Госдумой) страны
    - б. Председателем правительства
    - в. Счетной палатой
  - 10. Основной задачей страхования является:
    - а. Защита имущественных интересов юридических лиц
    - б. Защита имущественных интересов физических лиц
    - в. Создание резервного фонда на случай непредвиденных ситуаций
- ций

### *Вариант 5*

1. Основные способы финансирования бюджетного дефицита:
  - а. Снижение налоговых ставок и уменьшение налоговой базы
  - б. Доходы от приватизации, продажи госимущества
  - в. Увеличение налоговых поступлений в госбюджет
2. Объективная необходимость использования долгового финансирования ...
  - а. Ничем не обусловлена и является результатом непрофессионального управления
  - б. Обусловлена структурной перестройкой экономики
  - в. Обусловлена проведением активной социальной политики
3. Положение, характеризующее формирование и использование внебюджетных фондов:
  - а. Их появление обусловлено потребностями органов государственной власти и местного самоуправления в значительных объемах финансовых ресурсов для проведения ряда важных социально-экономических мероприятий
  - б. Их использование направлено на выравнивание финансового положения различных территорий



в. Внебюджетные фонды позволяют осуществить финансирование жилищных программ

4. За счет средств внебюджетных фондов ...

а. Обеспечиваются социальные выплаты (пенсии, пособия и др.)

б. Финансируются различные природоохранные мероприятия

в. Реализуются научные разработки в области социального обеспечения

5. С помощью государственных и муниципальных финансов

а. Центральный банк оказывает влияние на развитие приоритетных отраслей экономики

б. Органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют регулирование социальных процессов

в. Внебюджетные фонды сглаживают различия в уровне социально-экономического развития отдельных территорий страны

6. Положения, характеризующие межбюджетные отношения:

а. Являются актуальными для унитарных государств

б. Их основой является равенство бюджетных прав, сложившееся исторически и связанное с проводимой политикой развития территорий

в. Взаимоотношения между публично правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

7. Формы межбюджетных трансфертов:

а. Дотации

б. Субсидии

в. Нефтегазовый трансферт

8. Пропорциональное распределение налогового бремени между субъектами федерации (муниципальными образованиями) для устранения или снижения неравенства налоговых возможностей различных территорий – это ... выравнивание.

а. Горизонтальное

б. Косвенное

в. Вертикальное

9. Основные способы финансирования бюджетного дефицита

а. Долевое финансирование

б. Увеличение налоговых поступлений в госбюджет

в. Кредитно-денежная эмиссия (монетизация)

10. Положения, характеризующие Фонд национального благосостояния

а. Представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта

б. Представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ)

в. Формируется за счет доходов от управления средствами Резервного фонда

### КРОССВОРД 1

По горизонтали:

4. Какой документ содержит в себе детальные показатели доходов, средств заимствований и расходов, утвержденного бюджета?

5. Бюджетная представленная совокупность методов и форм организации бюджетных отношений, методов мобилизации и использования бюджетных средств, принципов планирования и финансирования, условий и методов осуществления бюджетного контроля?

9. Кем утверждается федеральный бюджет?

13. Какая из задач бюджета, влияет на государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики?

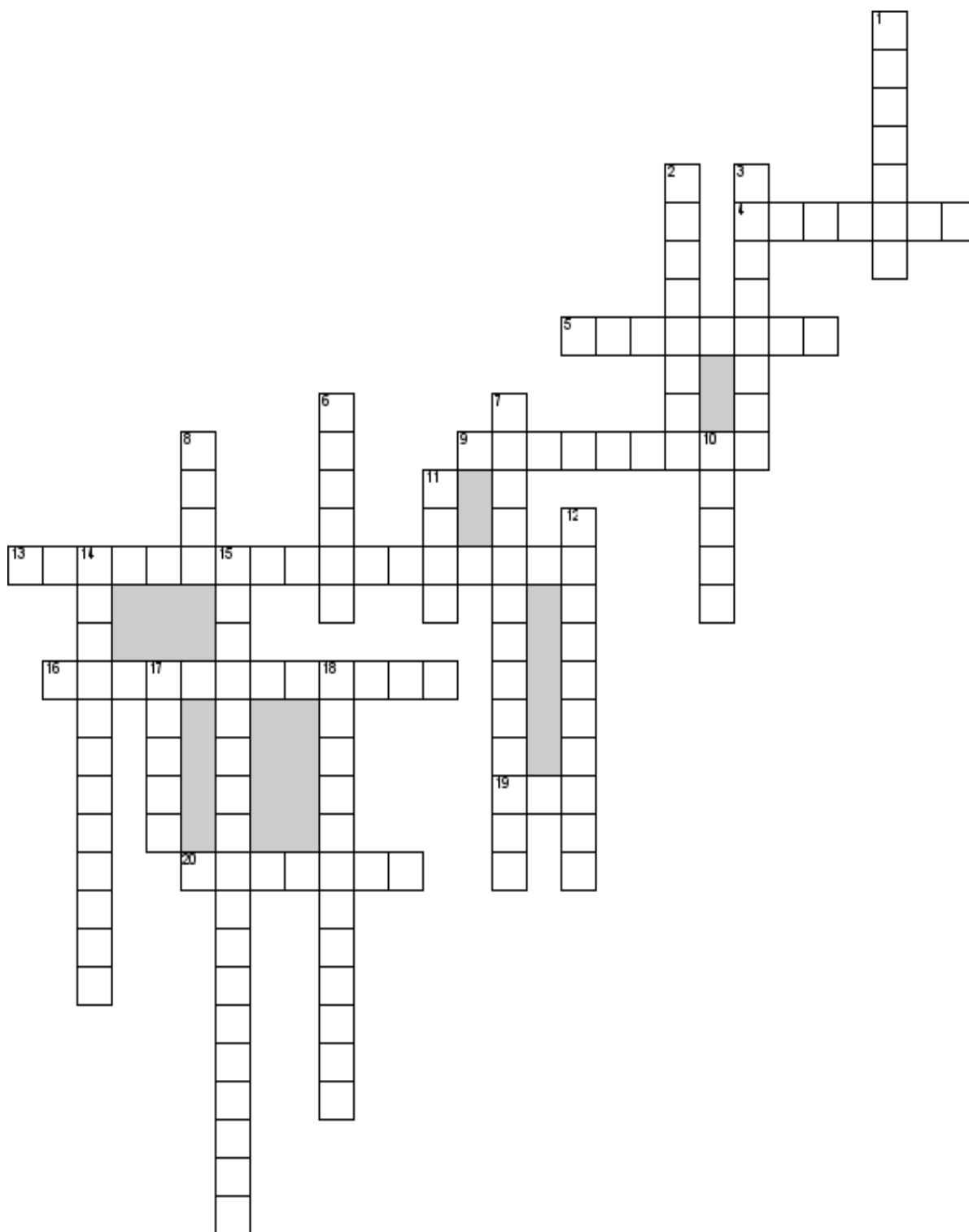
16. За счет какой операции может быть достигнуто увеличение срока действия уже выпущенных займов?

19. Сколько уровней в бюджетной системе РФ?

20. Что является предметом первого чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете?

По вертикали:

1. Какие бюджетные средства, предоставляются бюджету другого уровня или социально значимым предприятиям на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов?



2. Что является неотъемлемым элементом процедуры подготовки федерального бюджета, возлагаемым на президента?

3. Много денег?

6. Назовите форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенная для финансирования задач и функций государства и местного самоуправления?

7. Кто осуществляет кассовое обслуживание всех бюджетов бюджетной системы РФ?

8. Кто утверждает бюджет по разделам во втором чтении?

10. Что является обязательным взносом в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, определенных законодательными актами?

11. Назовите, результат финансовых заимствований государства, осуществляемых для покрытия дефицита бюджета?

12. Назовите, как называется распределение денежных доходов и расходов страны между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов федерации и муниципальными бюджетами с учетом источников поступлений средств и расходов для удовлетворения потребностей федерального, субфедерального и муниципального уровней?

14. Начальник управления?

15. Какой из принципов бюджетной системы, означает, что объем предусмотренных расходов должен соответствовать объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита?

17. Документ по расходам и доходам?

18. Как называются бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств?

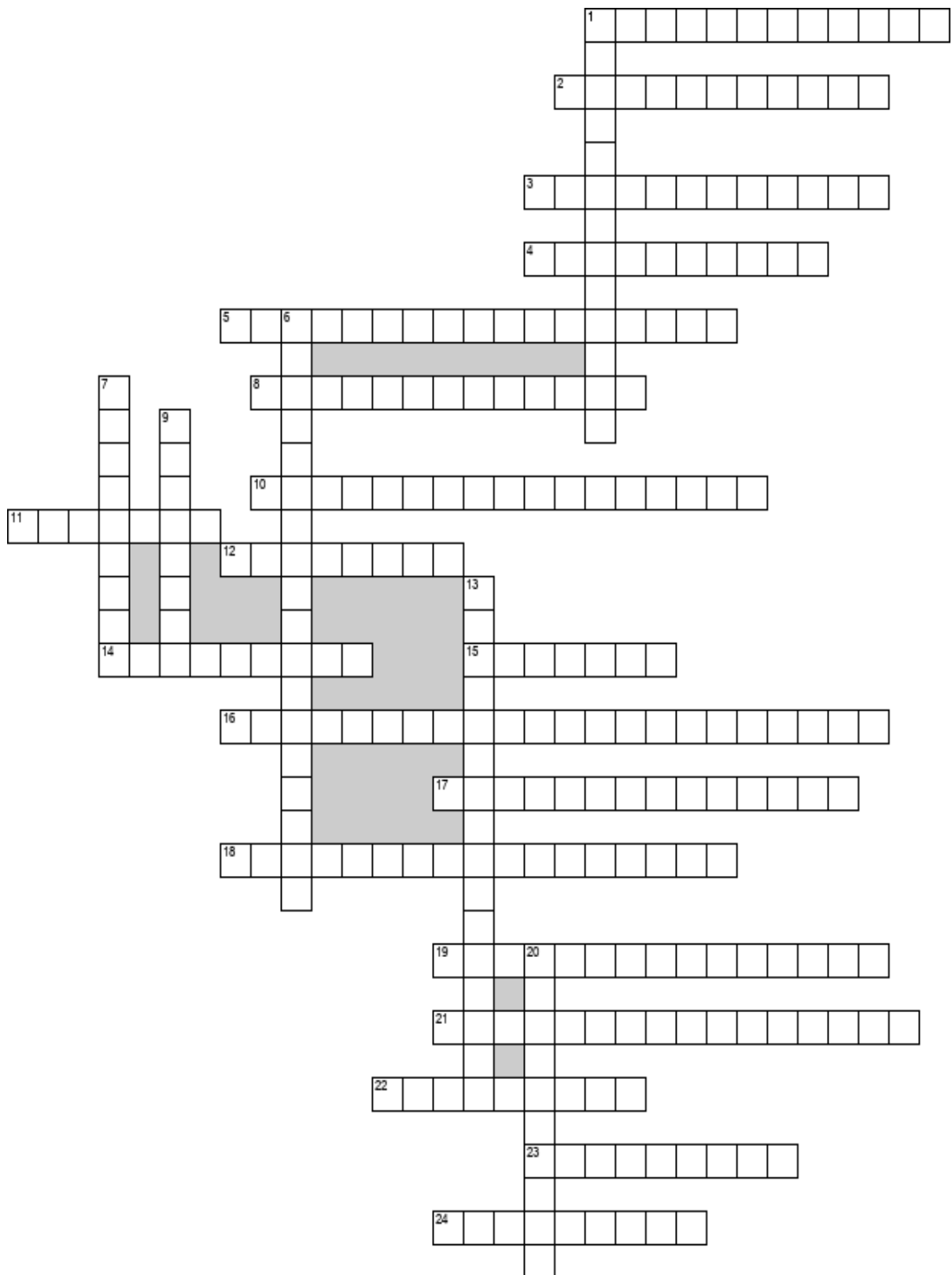
## КРОССВОРД 2

По горизонтали:

1. (увеличение срока обращения займов)?

2. Расходы, при осуществлении которых создается имущество, или увеличивается его стоимость?

3. Процесс продажи государственной собственности частным лицам?



4. Уменьшение видов обращающихся ценных бумаг?

5. ... бюджет – это свод бюджетов любого уровня, состоящий из федерального и консолидированных бюджетов Российской Федерации.

8. отказ от некоторых безнадежных займов?

10. Бюджеты, действующие на соответствующих территориях, объединяются в ... бюджеты?

11. Как называется превышение расходов над доходами?

12. Является ли превышение финансовых поступлений (доходов) относительно финансовых трат (расходов)?

14. Переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому?

15. Одна из Форм межбюджетных трансфертов?

16. Предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств?

17. Одна из функций бюджета?

18. Это составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджета конкретного уровня?

19. Долгосрочные обязательства, возникающие из займов принятых на себя РФ, субъектами РФ и органами местной власти, гарантии по обязательствам 3-х лиц, другие обязательства?

21. Совместно с Правительством РФ разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики. Обслуживает счета бюджетов и осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам РФ?

22. Один из принципов бюджетного устройства, которое предполагает официальное опубликование утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении и бюджетного послания президента?

23. Денежная сумма, выделяемая из вышестоящего бюджета в нижестоящие для конкретных целей на безвозмездной и безвозвратной основе?

24. Средства, передаваемые из вышестоящего бюджета нижестоящим бюджетам на финансирование строго определенного мероприятия на определенный срок?

По вертикали:

1. Бюджетная группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов?

6. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной -100 %; доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, гос. запасов драг. металлов и камней)-100%; части прибыли унитарных предприятий; Лицензионный, консульский сборы 100и др.?

7. Озвучивает положения бюджетной политики?

9. Бюджет прожиточного ... – сумма денег, необходимая человеку для удовлетворения своих потребностей и поддержания определенного уровня жизни?

13. Устанавливает: -общие принципы бюджетного законодательства РФ, -организации и функционирования бюджетной системы РФ, - правовое положение субъектов бюджетных правоотношений?

20. Бюджетное ... определяет организацию бюджетной системы, взаимоотношения ее звеньев, правовые основы функционирования бюджетов, их состав и структуру, процедурные вопросы формирования и использования бюджетных средств?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Правительство получило заем иностранных банков в размере 1 млрд. ден. ед. по годовой ставке 8%. Эти средства инвестируются в реализацию проектов, которые позволяют увеличивать национальный продукт страны в течение последующих лет на 300 млн. ден. ед. ежегодно.

а. Приведет ли этот заем к увеличению государственного долга страны и в каком размере?

б. Вырастет ли чистое финансовое бремя, налагаемое на граждан данной страны?

## СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 2

Налогоплательщик задержал представление налоговой декларации на 20 дней. Сумма причитающегося к уплате налога составляет 100 тыс. руб. Какую сумму налогоплательщик уплатит в виде штрафной санкции? В какой очередности должна быть уплачена сумма штрафной санкции?

## Тема 17. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

### 17.1. Общая характеристика бюджетной политики и ее оценки

Бюджетная политика – это набор мер и действий, направленных на регулирование государственных финансов. Ее цель – обеспечение устойчивого экономического развития страны, поддержание социальной сферы и развитие инфраструктуры. Однако, как и любая другая политика, бюджетная политика должна быть эффективной. Для оценки ее эффективности используются ключевые показатели и методы измерения

Один из главных показателей эффективности бюджетной политики – это уровень государственного долга. Чем меньше долг, тем лучше функционирует бюджетная политика. Кроме того, важным показателем является бюджетный дефицит – разница между доходами и расходами государства. Чем меньше дефицит, тем эффективнее бюджетная политика<sup>173</sup>.

Важным показателем является также инфляция – рост уровня цен на товары и услуги в экономике. Чем ниже инфляция, тем более эффективно функционирует бюджетная политика. Индекс потребительских цен (ИПЦ) – это показатель, который отражает изменение цен на товары и услуги, приобретаемые населением. Чем ниже ИПЦ, тем лучше функционирует бюджетная политика.

Для оценки эффективности бюджетной политики используются различные методы. Один из них – это метод анализа бюджетной статистики. С помощью этого метода выявляются основные показатели бюджетной политики – уровень государственного долга, бюджетный дефицит, инфляция и т.д. Эти показатели анализируются на различных этапах реализации бюджетной политики – от ее разработки до исполнения.

Другим методом является метод эконометрики. Этот метод позволяет оценить взаимосвязь между различными экономическими показателями и выявить факторы, влияющие на эффективность бюджетной

---

<sup>173</sup> Бисултанова А.А. Актуальные проблемы бюджетной политики // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №12-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-byudzhethou-politiki> (дата обращения: 17.04.2023).



политики. Например, эконометрический анализ может показать, как уровень инфляции влияет на величину бюджетного дефицита.

Также для оценки эффективности бюджетной политики применяются методы мониторинга и оценки программ. С помощью этих методов можно выявить проблемы в реализации бюджетной политики и разработать меры для их решения.

Оценка эффективности функционирования бюджетной политики – это важный процесс, который позволяет выявить проблемы и определить меры для их решения. Для этого используются ключевые показатели – уровень государственного долга, бюджетный дефицит и инфляция – и различные методы измерения – анализ бюджетной статистики, эконометрика, мониторинг и оценка программ. Все это позволяет государству эффективнее регулировать экономику и обеспечить устойчивое развитие страны.

Ключевые показатели и методы измерения эффективности бюджетной политики включают в себя:

1. Экономические эффекты: эффекты от создания рабочих мест, роста ВВП, экспорта, привлечения инвестиций и т.п.

2. Социальные эффекты: уровень безработицы, уровень образования населения, уровень доступности и качества медицинских услуг, уровень бедности и т.п.

3. Уровень государственной эффективности: уровень производительности государственных органов, уровень управления государственными финансами, качество исполнения бюджетных расходов и т.п.

В качестве методов измерения эффективности бюджетной политики применяются различные подходы, такие как:

1. Сравнение по времени: оценка эффективности бюджетной политики сравнивается с ее результатами в предыдущие периоды.

2. Сравнение по группам: оценка эффективности бюджетной политики проводится сравнительно между различными группами населения или компаний.

3. Сравнение с целями: оценка эффективности бюджетной политики проводится путем сравнения с намеченными целями<sup>174</sup>.

---

<sup>174</sup> Саранцев В. Н. Оценка эффективности бюджета и бюджетной политики // Промышленность: экономика, управление, технологии. 2009. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-byudzheta-i-byudzhethoy-politiki> (дата обращения: 17.04.2023).

Примеры оценки эффективности бюджетной политики в различных странах:

1. США: В США для оценки эффективности бюджетной политики разработана система «Цели и результаты», где каждый главный орган государственного управления ежегодно устанавливает цели и задачи и рассчитывает ключевые показатели эффективности.

2. Израиль: В Израиле для оценки эффективности бюджетной политики используется инструмент бюджетного мониторинга, который оценивает ключевые показатели эффективности по мере реализации бюджетных программ.

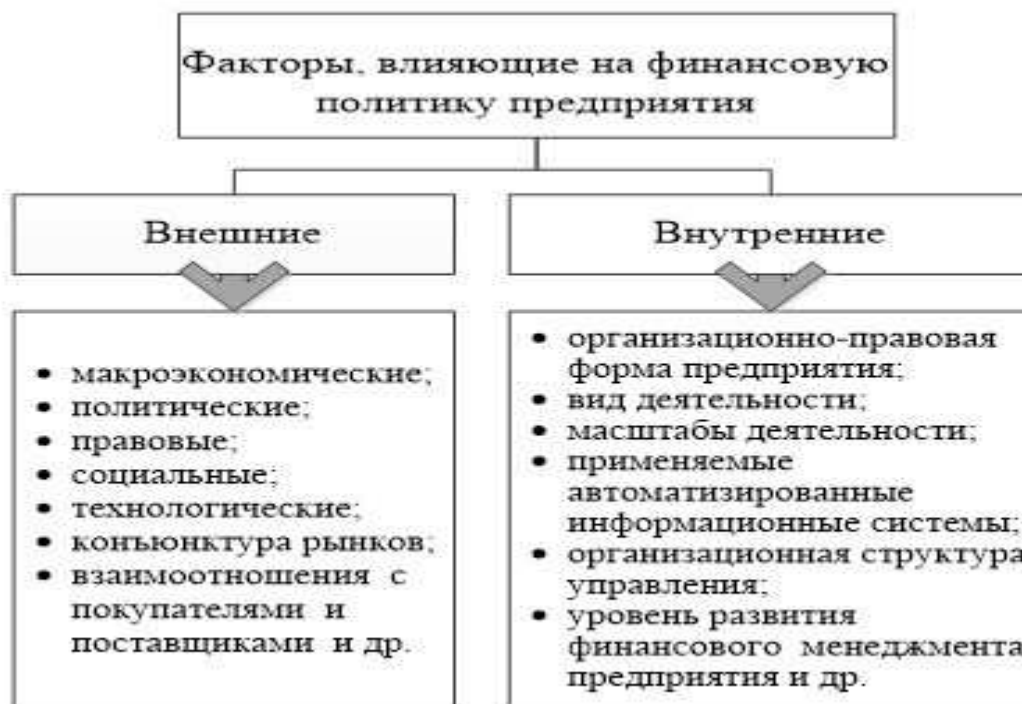
3. Китай: В Китае для оценки эффективности бюджетной политики используется система контроля качества проектов, осуществляемая Товарной биржей Шанхая. Этот механизм позволяет снизить риски, связанные с реализацией бюджетных проектов, и получить большую прозрачность в использовании государственных финансов.

Оценка эффективности бюджетной политики является необходимым инструментом для развития и улучшения экономических и социальных индикаторов государства. Только на основе такой оценки можно принимать конкретные решения о распределении бюджетных средств и повышении эффективности государственного управления в целом.

## **17.2. Факторы, влияющие на эффективность бюджетной политики**

Эффективность бюджетной политики зависит от многих факторов. Эти факторы влияют на способность правительства достичь определенных целей и результатов при использовании государственных ресурсов. В данной работе будет рассмотрено три ключевых фактора, которые влияют на эффективность бюджетной политики: макроэкономическая ситуация, политический контекст и система управления бюджетными ресурсами.

Макроэкономическая ситуация – это условия и факторы, которые влияют на экономику в целом. Эти факторы могут включать в себя уровень инфляции, уровень безработицы, экономический рост и др. Макроэкономическая ситуация может оказывать значительное влияние на эффективность бюджетной политики (рис.17.1, 17.2).



*Рис. 17.1. Факторы влияющие на эффективность БП*

Например, если экономика страны находится в рецессии, правительство может использовать свои бюджетные ресурсы для стимулирования экономического роста. Однако, если в это же время инфляция находится на высоком уровне, то бюджетные меры, направленные на стимулирование экономического роста, могут привести к еще большей инфляции, что негативно скажется на эффективности бюджетной политики.

Политический контекст также имеет важное значение для эффективности бюджетной политики. Политические решения и социально-экономические планы могут оказывать решающее влияние на то, как правительство использует свои бюджетные средства. В контексте бюджетной политики, политические решения могут меняться в зависимости от текущих обстоятельств. Например, перед выборами правительство может использовать больше государственных ресурсов, чтобы получить поддержку избирателей. Это может снизить эффективность бюджетной политики.

Система управления бюджетными ресурсами является еще одним важным фактором, который влияет на эффективность бюджетной политики. Система управления бюджетными ресурсами должна быть

прозрачной и эффективной. Она должна предоставлять полную информацию о том, как правительство использует свои денежные средства, а также требовать от правительственных органов отчетности о результатах использования бюджетных средств<sup>175</sup>.



*Рис.17.2. Группы факторов оценки эффективности бюджетной политики*

Если система управления бюджетными ресурсами недостаточно прозрачна, это может привести к неэффективности использования бюджетных ресурсов. В такой ситуации, управление бюджетными ресурсами может стать объектом коррупции, что отрицательно скажется на эффективности бюджетной политики.

В современных условиях ключевой роль в эффективном функционировании любого государства отводится системе управления бюд-

<sup>175</sup> Пасечный Н. Д. Бюджетная политика и экономическое развитие // Экономический вестник университета. Сборник научных трудов ученых и аспирантов. 2020. №44. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhelnaya-politika-i-ekonomicheskoe-razvitie>

жетными ресурсами. Она представляет собой механизм, который позволяет правительству контролировать, планировать и распределять государственные финансы с целью удовлетворения потребностей населения, обеспечения экономического роста и устойчивости государства.

Система управления бюджетными ресурсами состоит из нескольких взаимосвязанных элементов: планирования бюджета, контроля за исполнением бюджета, финансового аудита и отчетности. Каждый элемент играет свою роль в обеспечении эффективного и прозрачного управления бюджетными ресурсами.

Первым шагом в системе управления бюджетными ресурсами является планирование бюджета. Оно представляет собой процесс определения расходов на различные области деятельности государства. Как правило, планирование бюджета осуществляется на несколько лет вперед, что позволяет правительству оперативно отреагировать на изменения в политической и экономической ситуации.

После утверждения бюджета начинается контроль за его исполнением. Контроль включает в себя мониторинг расходов и доходов, а также контроль качества выполнения государственных заказов и услуг. Цель этого этапа - предотвращение неэффективного использования бюджетных средств и выявление проблем в работе государственных организаций.

Финансовый аудит является еще одним важным компонентом системы управления бюджетными ресурсами. Аудиторы проверяют правильность и объективность бухгалтерской записи финансовых операций, оценивают эффективность использования бюджетных средств и определяют наличие мошеннических или незаконных действий.

И, наконец, отчетность является последним этапом системы управления бюджетными ресурсами. Отчеты предоставляют информацию о доходах и расходах государства, анализируют выполнение планов, представляют отчетность о содержании и эффективности расходов.

Как видно из вышеизложенного, система управления бюджетными ресурсами не только обеспечивает эффективное использование государственных финансов, но и гарантирует прозрачность и открытость в управлении бюджетом, что является важным фактором для до-

верия населения к правительству. Это позволяет управлять бюджетными ресурсами наиболее эффективным образом, обеспечивая благосостояние нации в целом.

Отметим, что эффективность бюджетной политики зависит от нескольких факторов, таких как макроэкономическая ситуация, политический контекст и система управления бюджетными ресурсами. Главное, чтобы правительство использовало государственные ресурсы таким образом, чтобы получить максимальную пользу и достичь желаемых результатов<sup>176</sup>.

### **17.3. Рекомендации по повышению эффективности бюджетной политики**

Бюджетная политика играет важную роль в развитии экономики и обеспечении социальных потребностей населения. Правильно составленный бюджет позволяет государству эффективно использовать свои ресурсы и достигать поставленных целей. Однако, для того чтобы бюджетная политика была максимально эффективной, необходимо рассмотреть несколько важных аспектов.

Первым шагом для повышения эффективности бюджетной политики является улучшение мониторинга и оценки. Необходимо создать систему мониторинга бюджетных процессов, которая позволит контролировать расходование бюджетных средств и своевременно реагировать на возникшие проблемы. Кроме того, важно оценивать результаты реализации бюджетных программ и проектов, чтобы убедиться в их эффективности и корректности расходования средств.

Вторым важным аспектом является оптимизация бюджетных расходов. Необходимо проводить регулярную аудиторскую проверку расходования бюджетных средств, чтобы выявлять нецелесообразные и неэффективные расходы и устранять их. Кроме того, стоит оптимизировать процедуры закупок и контроля качества при выполнении государственных заказов, чтобы снизить издержки и повысить эффективность бюджетных расходов.

---

<sup>176</sup> Орлов А.В. Бюджетная политика и бюджетная безопасность Российской Федерации // Журнал «Безопасность дорожного движения». 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnaya-politika-i-byudzhetnaya-bezopasnost-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 17.04.2023)

Третьим важным аспектом является улучшение системы управления бюджетными ресурсами. Для этого необходимо создать единый информационный портал, где можно будет получить информацию о всех бюджетных программах и проектах, а также об их реализации и результативности. Кроме того, необходимо проводить обучение и повышение квалификации сотрудников, ответственных за управление бюджетными ресурсами, чтобы они могли эффективно использовать имеющиеся возможности и ресурсы.

Таким образом, для повышения эффективности бюджетной политики необходимо проводить мониторинг и оценку, оптимизировать расходы и улучшить систему управления бюджетными ресурсами. Реализация данных рекомендаций позволит государству снизить издержки и достичь максимальной эффективности использования бюджетных ресурсов, что в свою очередь способствует развитию экономики и улучшению качества жизни населения.

Управление бюджетными ресурсами является одной из важнейших функций государственного управления. Правильное распределение государственных средств помогает обеспечивать эффективное функционирование государства, стимулирует экономический рост и поддерживает социально-экономическую стабильность.

Однако, существует целый ряд проблем, связанных с управлением бюджетными ресурсами. Одна из главных проблем – это отсутствие системы управления бюджетными ресурсами, способной эффективно контролировать расходы и увеличивать экономическую эффективность государства.

В современном мире существует множество инструментов и технологий управления бюджетными ресурсами. Одним из самых эффективных способов улучшения системы управления бюджетными ресурсами, может быть, использование и внедрение новых возможностей технологий<sup>177</sup>.

Внедрение новых технологий в управление бюджетными ресурсами может иметь ряд преимуществ, таких как повышение доступности и прозрачности информации по бюджетным ресурсам, улучшение качества управления и контроля за использованием бюджетных

---

<sup>177</sup> Пасечный Н. Д. Бюджетная политика и экономическое развитие // Экономический вестник университета. Сборник научных трудов ученых и аспирантов. 2020. №44. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhelnaya-politika-i-ekonomicheskoe-razvitie>

средств, сокращение времени на работу с документами, уменьшение числа ошибок и сбоев в бюджетной системе.

В настоящее время наиболее перспективным направлением развития управления бюджетными ресурсами является внедрение цифровых технологий, таких как облачные вычисления, аналитика данных, машинное обучение, блокчейн и другие.

Одним из примеров таких технологий, может быть, внедрение блокчейн-технологий в управление бюджетными ресурсами. Блокчейн может обеспечить прозрачность и безопасность данных, помочь в автоматизации процессов управления и увеличить эффективность и надежность бюджетной системы.

Также важным фактором является повышение квалификации государственных служащих в области управления бюджетными ресурсами. Программы повышения квалификации могут помочь служащим ознакомиться с новыми технологиями и методами управления бюджетными ресурсами, а также улучшить их навыки в области управления и контроля.

В заключение, управление бюджетными ресурсами является ключевой функцией государственного управления, и его эффективность напрямую влияет на развитие экономики и социальную стабильность государства. Внедрение новых технологий и программ повышения квалификации могут значительно улучшить систему управления бюджетными ресурсами и помочь государству достичь новых высот в развитии.

В современном мире бюджетная политика играет важную роль в стабилизации экономики, обеспечивая ее устойчивость и развитие. Однако, эффективность функционирования бюджетной политики зависит от многих факторов и может быть оценена по различным критериям.

Одним из ключевых критериев эффективности бюджетной политики является достижение социально-экономических целей. Это может быть обеспечение роста ВВП, снижение безработицы, улучшение уровня жизни населения, повышение уровня конкурентоспособности экономики, сокращение бедности и т.д. Оценка достижения данных целей является сложным процессом, который требует анализа множества показателей и индикаторов.



Другим важным критерием эффективности бюджетной политики является ее соответствие задачам социальной справедливости и равенства. Это может быть обеспечение доступности образования и здравоохранения, снижение неравенства доходов и т.д. Оценка соответствия бюджетной политики задачам социальной справедливости и равенства также требует анализа многих показателей и индикаторов.

Кроме того, эффективность бюджетной политики может быть оценена по ее фискальной устойчивости. Это означает, что бюджетная политика должна быть способна обеспечить устойчивость государственных финансов, предотвратить дефицит бюджета и снизить государственный долг. Оценка фискальной устойчивости бюджетной политики также требует анализа многих факторов, включая налоговую политику, уровень государственных расходов, уровень инфляции и т.д.

Кроме того, эффективность бюджетной политики может быть оценена по ее способности стимулировать экономический рост и развитие. Это может быть обеспечение инвестиций в различные отрасли экономики, содействие развитию малого и среднего бизнеса, поддержка инновационных проектов и т.д. Оценка способности бюджетной политики стимулировать экономический рост и развитие также требует анализа многих показателей и индикаторов.

Таким образом, оценка эффективности функционирования бюджетной политики является сложным процессом, который требует анализа множества показателей и индикаторов. Каждый из критериев эффективности имеет свои особенности и требует индивидуального подхода. Однако, только комплексная оценка эффективности бюджетной политики может дать полное представление о ее роли в стабилизации экономики и развитии общества.

## ТЕСТЫ

### *Вариант 1*

1. Бюджетный федерализм – это система отношений, направленная на:

а. Форма государственного устройства, при которой его части являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования

б. Средство межбюджетного регулирования, заключающееся в передаче средств внутри бюджетной системы страны, из одного бюджета в другой

в. Поиск баланса интересов Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления в целях достижения устойчивого территориального развития, обеспечения доступности потребления основных общественных благ

2. Бюджеты субъектов РФ своими доходами и расходами...

а. Входят в федеральный бюджет

б. Не входят в федеральный бюджет

в. Не знаю ответа

3. До начала XX века термин «финансы» обозначал:

а. Управление деньгами или искусство и наука управления деньгами

б. Совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования, распределения и использования денежных фондов государства, хозяйствующих субъектов и домохозяйств.

в. Совокупность денежного хозяйства государства, его доходы, расходы и долги

3. Государственный долг России составляет...

а. 100% ВВП

б. 35% ВВП

в. 20% ВВП

4. Согласно Налоговому кодексу РФ в состав региональных налогов входит:

а. Налог на доходы физических лиц

б. Налог на добычу полезных ископаемых

в. Государственная пошлина

5. В какой исторический период целью государственного управления финансами становится обеспечение благосостояния населения страны, социального мира и экономического роста:

а. В конце XIX – начале XX в.

б. В начале XXI в.

в. С середины XIX в.

6. Причинами образования бюджетного дефицита являются:

а. Сокращение доходов государственного бюджета в период экономического кризиса

- б. Коррупция в государственном секторе
- в. Все ответы верны
- 7. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ разрабатываются и утверждаются в форме:
  - а. Федеральных законов
  - б. Муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований
  - в. Законов субъектов РФ
- 8. Земельный налог и налог на имущество физических лиц с 2018 года для всех регионов РФ будут заменены на:
  - а. Налог на недвижимость для физических лиц
  - б. Кадастровый налог для физических лиц
  - в. Будут отменены
- 9. Секвестр расходов означает:
  - а. Уменьшение расходов на социальную политику
  - б. Уменьшение расходов на величину дефицита бюджета
  - в. Пропорциональное снижение расходных статей бюджета на определенную долю
- 10. Государство (местное самоуправление) в системе отношений государственного (муниципального) кредита может выступать в качестве:
  - а. Только кредитора
  - б. Как кредитора, так и заемщика
  - в. Кредитора, заемщика и гаранта

### *Вариант 2*

- 1. Под бюджетным устройством РФ понимается:
  - а. Совокупность способов управления финансовыми отношениями
  - б. Механизм составления и рассмотрения бюджета
  - в. Организационно-правовое построение бюджетной системы РФ, позволяющее выделить в ее составе структурные подразделения и определить формы взаимосвязей между ними
- 2. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по кредитам, привлеченным от:
  - а. Международных финансовых институтов

- б. Иностранных государств
  - в. Кредитных организаций
3. Кейнсианская теория балансирования бюджета утверждает, что:
- а. Бюджет должен быть сбалансированным из года в год
  - б. Бюджет должен быть сбалансирован, но не ежегодно, а на протяжении экономического цикла
  - в. Вопрос о сбалансированности бюджета – на ежегодной или на циклической основе – второстепенный. Основная цель – балансирование экономики, а не бюджета
4. Основными целями управления государственным и муниципальным долгом являются:
- а. Минимизация бюджетного риска
  - б. Минимизация количества кредиторов
  - в. Минимизация стоимости обслуживания
5. Часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета – это...
- а. Резервный фонд
  - б. Фонд национального благосостояния
  - в. Фонд финансовой поддержки регионов
6. Контрольная функция государственных и муниципальных финансов проявляется как:
- а. Распределение валового внутреннего продукта по соответствующим фондам и расходование их по целевому назначению
  - б. Бюджетное воздействие на деловую активность хозяйствующих субъектов через систему налогообложения, бюджетных трансфертов и бюджетных кредитов
  - в. Установлением пропорций в развитии экономики, ее отраслей и предприятий, объемов денежных средств, выделяемых на приоритетные направления общественного воспроизводства
7. Бюджетно-образующим налогом (занимающий наибольший удельный вес в налоговых доходах) федерального бюджета является:
- а. Налог на прибыль организаций
  - б. Водный налог
  - в. Налог на добычу полезных ископаемых

8. Что включают в состав неналоговых доходов федерального бюджета:

а. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

б. Таможенные пошлины

в. Налог на прибыль организаций

9. Положения, характеризующие бюджетный федерализм:

а. Обеспечивает сочетание интересов между местными бюджетами различных муниципальных образований

б. Позволяет выбрать эффективную модель бюджетных отношений для конкретных экономических и политических условий

в. Формирует систему оказания финансовой помощи беднейшим регионам

10. Каково назначение территориальных финансов?

а. Финансовое обеспечение международной деятельности

б. Финансирование космических исследований

в. Обеспечение региональных экономических и социальных программ.

### *Вариант 3*

1. Какие расходы преобладают в территориальных бюджетах.

а. Финансирование фундаментальных научных исследований.

б. Финансирование обороны

в. Финансирование образования.

г. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций

2. Какие расходы преобладают в территориальных бюджетах.

а. Финансирование фундаментальных научных исследований.

б. Финансирование прикладных научных исследований

в. Финансирование социально-культурных мероприятий

3. Выделите составную часть территориальных финансов:

а. Региональные бюджеты

б. Средства ЦБ.

в. Федеральный бюджет.

4. Выделите составную часть территориальных финансов.

а. Местные бюджеты.

б. Средства ЦБ.

- в. Федеральный бюджет.
- 5. Укажите основное направление расходов региональных бюджетов.
  - а. Расходы на кредитование иностранных государств.
  - б. Расходы на здравоохранение и образование.
  - в. Дотации коммерческим предприятиям.
- 6. Укажите основные расходы местных бюджетов.
  - а. Расходы на дотации Федеральному бюджету.
  - б. Расходы на национальную оборону.
  - в. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство.
- 7. Должны ли бюджеты субъектов РФ сводиться с профицитом в соответствии с БК РФ?
  - а. Да
  - б. Нет
  - в. Возможно
- 8. Могут ли бюджеты субъектов РФ сводиться с дефицитом?
  - а. Да
  - б. Нет
  - в. Возможно
- 9. Какой федеральный закон регулирует бюджетный процесс в субъектах РФ?
  - а. Бюджетный кодекс
  - б. Налоговый кодекс
  - в. Гражданский кодекс
- 10. За счет какого источника формируются доходы бюджетов субъектов РФ?
  - а. Налогов
  - б. Средств, передаваемых из местных бюджетов
  - в. Кредитов Центрального банка РФ

#### *Вариант 4*

- 1. За счет какого источника формируются доходы местных бюджетов?
  - а. Налогов
  - б. Кредитов Центрального банка РФ
  - в. Кредитов МВФ

2. Какие внебюджетные фонды функционируют на уровне субъектов РФ?

- а. Пенсионный фонд
- б. Фонд социального страхования
- в. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

3. Что относится к территориальным бюджетам?

- а. Областные
- б. Федеральный
- в. Бюджеты предприятий

4. Что финансируется за счет территориальных бюджетов

- а. Оборона
- б. Образование
- в. Содержание Государственной Думы

5. Выберите налоговый доход, поступающий в бюджет субъекта

РФ

- а. Доходы от продажи имущества субъекта РФ
- б. Часть налога на прибыль
- в. Поступления от размещения долговых обязательств субъекта

РФ

6. Выберите форму помощи из федерального бюджета территориальному бюджету

- а. Доходы от продажи имущества субъекта РФ
- б. Поступления от размещения долговых обязательств субъекта

РФ

в. Дотации из федерального бюджета

7. Выберите неналоговый доход субъекта РФ

- а. Доходы от продажи имущества субъекта РФ
- б. Часть налога на прибыль

в. Поступления от размещения долговых обязательств субъекта

РФ

8. Выберите источник средств территориального бюджета, не являющийся его доходом

- а. Доходы от продажи имущества субъекта РФ
- б. Часть налога на прибыль

в. Поступления от размещения долговых обязательств субъекта

РФ

9. Выберите фонд, специально создаваемый для оказания помощи бюджетам субъектов РФ?

- а. ФФПР
- б. Пенсионный фонд
- в. Фонд социального страхования

10. Какие из внебюджетных фондов имеет два уровня: федеральный и региональный?

- а. Пенсионный фонд
- б. Фонд социального страхования
- в. Фонды обязательного медицинского страхования

### *Вариант 5*

1. Какие из внебюджетных фондов имеет два уровня: федеральный и региональный?

- а. Пенсионный фонд
- б. Стабилизационный фонд
- в. Фонды обязательного медицинского страхования

2. Из какого бюджета финансируется содержание муниципальных больниц

- а. Пенсионный фонд
- б. Фонд социального страхования
- в. Территориальные фонды обязательного медицинского страхования

3. Из какого бюджета финансируется содержание муниципальных школ?

- а. Пенсионный фонд
- б. Фонд социального страхования
- в. Местные бюджеты

4. Выберите наиболее полный состав муниципальных финансов.

- а. Местные бюджеты
- б. Местные бюджеты и средства домашних хозяйств
- в. Местные бюджеты и бюджеты субъектов РФ

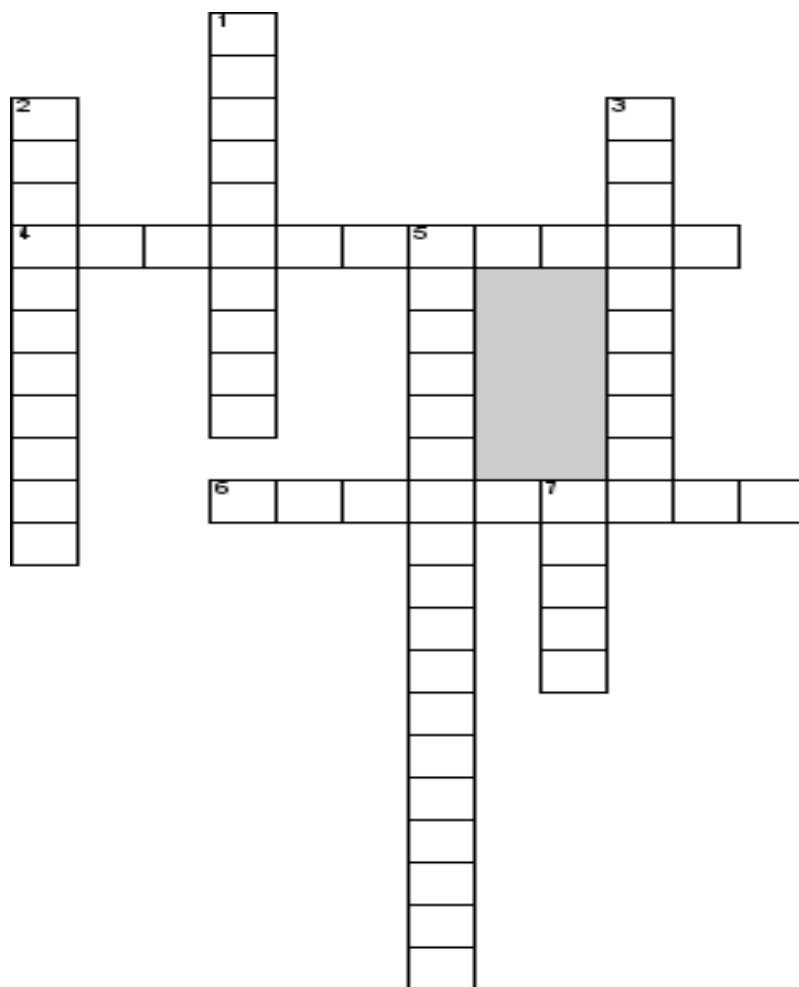
5. Муниципальные финансы выполняют следующие функции:

- а. Концентрация финансовых ресурсов в распоряжении органов местного самоуправления и направление их на финансирование социально-экономического развития муниципальных образований



- б. Регулирование рыночных отношений на территории муниципального образования
- в. Регулирование цен продукции хозяйствующих субъектов, находящихся на территории муниципального образования
- б. За счет муниципальных финансов органы местного самоуправления осуществляют финансирование:
  - а. Среднего образования
  - б. Здравоохранения
  - в. Жилищно-коммунального хозяйства
- 7. Составными частями муниципальных финансов, находящимися в распоряжении органов местного самоуправления, являются:
  - а. Средства Пенсионного фонда РФ
  - б. Средства федерального бюджета
  - в. Денежные средства кредитных организаций, находящихся на территории муниципального образования
- 8. Роль муниципальных финансов в современных условиях:
  - а. Остается неизменной
  - б. Усиливается
  - в. Ослабевает
- 9. Органы местного самоуправления в области бюджетных правоотношений могут:
  - а. Формировать местный бюджет
  - б. Устанавливать нормы отчислений от федеральных налогов в местные бюджеты
  - в. Осуществлять внешние заимствования от имени РФ
- 10. Число задач и вопросов, решаемых органами местного самоуправления:
  - а. Строго регламентировано
  - б. Не регламентировано
  - в. Не знаю

## КРОССВОРД 1



По горизонтали:

4. Полная независимость государства от других государств в его внутренних делах и во внешней политике?

6. Право самостоятельного осуществления государственной власти или управления, предоставленное конституцией какой-нибудь части государства?

По вертикали:

1. Всенародный опрос, голосование для решения важного государственного вопроса?

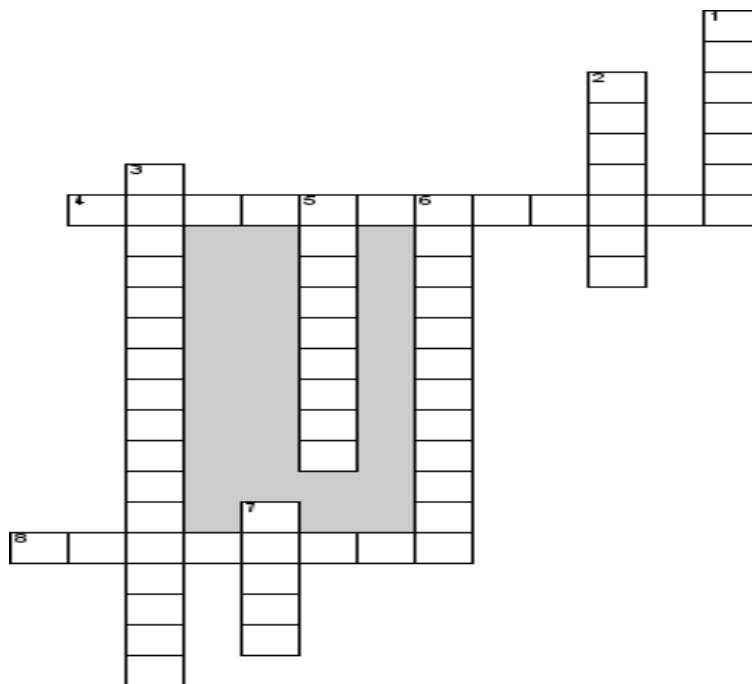
2. Основной закон государства, определяющий основы общественного и государственного строя систему государственных органов права и обязанности граждан?

3. Принцип государственного устройства, основанного на федерации?

5. В конституционном праве понятие, используемое при определении правового статуса гражданина и определенных категорий должностных лиц (пример, ст. 91 Конституции РФ)?

7. Административно-территориальная единица?

## КРОССВОРД 2



По горизонтали:

4. Как называется вид бюджета с точки зрения сроков планирования финансовой деятельности сроком более 5 лет?

8. Какой документ отражает конкретные доходы и расходы?

По вертикали:

1. Какой бюджет представляет собой совокупность доходов и расходов органов местного самоуправления, обеспечивающих первоочередные нужды городского хозяйства?

2. Какие бюджеты являются наиболее полным отражением состояния финансовых ресурсов муниципального образования?

3. Какой бюджет представляет собой совокупность бюджетов определенной территории, то есть бюджет соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования?

5. Ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя на получение от лица, выпустившего облигацию, в предусмотренный ею срок номинальной стоимости облигации или иного имущественного эквивалента (ст. 816 ГК РФ)?

6. ... бюджет – это, фонд денежных средств, образуемый и исполняемый по расходам на основе регионального законодательного акта - закона о бюджете - уполномоченной государственной структурой?

7. Денежные средства, получаемые государством за счёт взимания налогов, пошлин, платежей, внешнеторговых операций, иностранных кредитов?

### СИТУАЦИОННАЯ ЗАДАЧА 1

Арендная плата по инвестиционному проекту составляет 10 млн. руб. в год, амортизационные отчисления - 5 млн. руб., затраты на зарплату с отчислениями в бюджет административно - управленческого аппарата - 1 млн. руб. в год. Условно - переменные затраты в себестоимости 1 т продукции составляет 4 тыс. руб., а цена продукции - 20 тыс. руб. Найти условие безубыточности производства ( $Q_0$ ).

## Тема 18. МЕТОДИКА АНАЛИЗА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

### 18.1. Анализ объекта исследования

Однако для объективного анализа бюджета следует в первую очередь исследовать объект бюджетного процесса с целью выявления ключевых факторов, влияющих на бюджет.

В качестве объекта исследования могут выступать как бюджет РФ, бюджет субъекта РФ, бюджет муниципального образования и даже бюджет отдельного государственного предприятия. Важно помнить, что свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта, образуют консолидированный бюджет объекта исследования. К примеру, бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района. В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. В результате в качестве объекта может выступать любая административная единица государственного бюджетного сектора экономики.

Прежде чем приступать к анализу доходов и расходов, следует изучить специфические факторы, влияющие на дальнейшую динамику развития объекта исследования.

Формирование бюджет должно проходить с учетом всех требований законодательства РФ. основополагающим документом является Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ<sup>178</sup>.

Важно понимать, что деятельность большинства субъектов бюджетного процесса направлено на население и прямо или косвенно связано с ним, а также с хозяйственной деятельности иных организаций и предприятий. В этом случае исследование следует производить по алгоритму, последовательно описывая и характеризуя соответствующие

---

<sup>178</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

показатели. Все показатели следует рассматривать в динамике минимум за последние пять лет. Рекомендуются придерживаться следующего алгоритма, который рассмотрим на примере региона:

1. Наименование организации, муниципалитета или другого субъекта бюджетного процесса. При этом дается четкое юридическое наименование, адрес, контактные данные. Указываются ссылки на открытые информационные источники и прочую информацию.

Стоит отметить, что в случае описания деятельности региональных властей или муниципального образования следует также описать географическое положение, особенности климатических условиях, специфику ландшафта и прочие данные.

Описание административно-территориального устройства. Число подправляемых территорий, а также муниципальных образований и населенных пунктов. Наиболее крупные поселения и центры экономического притяжения.

2. Численность персонала или населения субъекта бюджетного процесса. Увеличение численности персонала косвенно свидетельствует о росте и развитии. Следует уделить внимание не только количественным, но и изменению относительных значений.

3. Экономические показатели, характеризующие доходы населения и уровень покупательной способности. Эти показатели раскрывают потенциал экономического развития и дальнейшего роста. Среди показателей следует выделить: средняя заработная плата, покупательная способность населения, структура потребительских расходов и иные экономические показатели.

4. Анализ структуры валового регионального продукта по ключевым видам экономической деятельности. В дальнейшем можно выделить и усилить анализ по отдельным сегментам промышленности. Первично проводится структурный анализ видов экономической деятельности и динамика изменения структурного состояния экономики объекта исследования.

5. Структура сельского хозяйства. Среди показателей можно выделить следующие данные: численность и динамика развития сельского населения, структура и уровень развития растениеводства и животноводства на территории. В зависимости от целей исследования может быть проведен углубленный анализ по отдельным направлениям выращивания растений и животных.

6. Оценка уровня развития транспортной инфраструктуры. Следует уделить внимание основным транспортным маршрутам, а также ключевым транспортным элементам (железнодорожные развязки и ключевые станции, порта, авиационные аэродромы, а также автомобильные магистрали). Отдельно следует уделить внимание складским комплексам и соответствующей сопутствующей инфраструктуре. Требуется отдельно рассмотреть состояние транспортной инфраструктуры, т.к. этот показатель напрямую влияет на экономическую активность и логистическую деятельность в регионе.

При анализе транспортной инфраструктуры необходимо рассмотреть и описать следующие аспекты:

- состояние дорожной инфраструктуры, ее проблемы и возможности развития;
- состояние железнодорожной инфраструктуры, ее проблемы и возможности развития;
- состояние транспортной инфраструктуры, ее проблемы и возможности развития;
- состояние авиационной инфраструктуры, ее проблемы и возможности развития;
- построить карту ключевых транспортных артерий.

7. Уровень развития научно-образовательного комплекса. Анализ проводится по нескольким показателям и уровням: показатели развития дошкольного образования, показатели развития школьников, показатели развития школьных образовательных учреждений, а также специального профессионального и высшего образования. Данные показатели характеризуют потенциал и возможности территории развивать человеческие ресурсы.

8. Показатели развития культурно-спортивных учреждений и инфраструктуры, а также рекреационных зон. Следует также проанализировать количественные и качественные показатели развития учреждений культуры и спорта.

Опираясь на статистические данные, попробуйте описать проблемы, текущее состояние и потребности (возможности развития) социальной инфраструктуры по следующим элементам:

- детские сады;
- школы;

- учебные заведения средней и профессиональной подготовки;
- больницы и поликлиники (реабилитационные центры);
- объекты социальной поддержки и учреждения и прочее.

9. Анализ экономических показателей развития территории. При анализе экономического состояния необходимо проанализировать структуру бюджета, обеспечивает ли бюджет текущие потребности, определите эффективность использования бюджета и прочие аспекты, связанные с эффективностью использования финансовых ресурсов. При формировании этого раздела можно пользоваться ежегодными отчетами глав регионов и муниципального образования о исполнении бюджета, а также изучать документы, посвященные разработке бюджета, включая общественные слушания.

10. Анализ экологического состояния. Анализ экологического состояния территории проводится в рамках следующих показателей за последние три года:

- состояние питьевой воды и водных объектов, системы очистки воды;
- состояние воздуха и системы его мониторинга;
- состояние почвы и системы его мониторинга;
- управление отходами;
- уровень шума;
- уровень радиация.

Необходимо выделить существующие проблемы и возможные пути их решения по рассматриваемым показателям. Всю необходимую информацию можно получить из отчетов департамента природопользования и охраны окружающей среды соответствующих регионов.

11. Анализ внешних связей и показателей развития территории. Анализ внешних связей предполагает определение перечня и характера партнерских отношений с соседними муниципальными образованиями, регионами и международными организациями, муниципалитетами и т.д. В случае анализа департамента или предприятия проводится аналогичный анализ партнерских связей с другими предприятиями и организациями.

Таким образом, проводится анализ по ряду показателей, которые формируют общие представления о субъекте бюджетного процесса.



Все показатели должны рассматриваться в динамике, чтобы идентифицировать ключевые факторы развития.

## **18.2. Описание стратегии или направлений развития объекта исследования**

Стратегия развития территории определяет дальнейшее направление расходования бюджета, а также определяет ключевые направления развития территории. Рекомендуется проводить анализ с использованием метода SWOT-анализа.

SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы)<sup>179</sup>.

Сильные (S) и слабые (W) стороны являются факторами внутренней среды объекта анализа, (то есть тем, на что сам объект способен повлиять); возможности (O) и угрозы (T) являются факторами внешней среды (то есть тем, что может повлиять на объект извне и при этом не контролируется объектом). Например, государственная организация управляет собственным ассортиментом услуг – это фактор внутренней среды, но законы о торговле не подконтрольные организации – это фактор внешней среды<sup>180</sup>.

Сам собой SWOT-анализ представляет собой простой аргументированный перечень сильных сторон, слабых сторон, возможностей и угроз, а также ранжирование их по важности.

Ранжирование может осуществляться четырьмя способами экспертного метода (выбор способа в зависимости от выбранного фактора (сильная или слабая стороны, возможности или угрозы), студентом выбираются самостоятельно, но запрещено повторение):

---

<sup>179</sup> Токарев, В. Ф. О классических ошибках SWOT-анализа на примере оценки стратегии одного региона / В. Ф. Токарев // Стратегический менеджмент. – 2015. – № 2. – С. 150-156.

<sup>180</sup> Кочетова, А. А. Совершенствование использования SWOT-анализа социально-экономического развития региона / А. А. Кочетова // Самоуправление. – 2021. – № 6(128). – С. 336-339.

1. Экспертный метод (метод непосредственной оценки);
2. PERT-метод (разновидность экспертного метода);
3. Метод парных сравнений (разновидность экспертного метода);
4. Графический метод (разновидность экспертного метода).

Метод экспертного оценивания относится к инструментарию количественной оценки качества альтернатив в условиях слабо формализуемой проблемной ситуации.

Экспертные суждения – это содержательные высказывания (определяющие состав, структуру, функциональность исследуемой системы, сущностей и их атрибутов), количественная или качественная оценка какой-либо сущности (т.е. определение количественных и качественных атрибутов и их значений).

Типовые задачи, решаемые методом экспертного оценивания следующие:

- определение состава возможных событий, в какой-либо системе в определенном интервале времени;
- определение вероятностей событий и временных интервалов в множестве событий;
- структурирование проблемного поля организации и определение приоритетности решения проблем;
- дифференциация целей управления до задач и определение приоритетности их решения;
- генерирование альтернатив; фильтрация множества альтернатив и оценка их предпочтительности.

Экспертное ранжирование. Рангом называется степень отличия по какому-либо признаку, а ранжированием – процесс определения рангов, относительных количественных оценок степеней отличий по качественным признакам<sup>181</sup>.

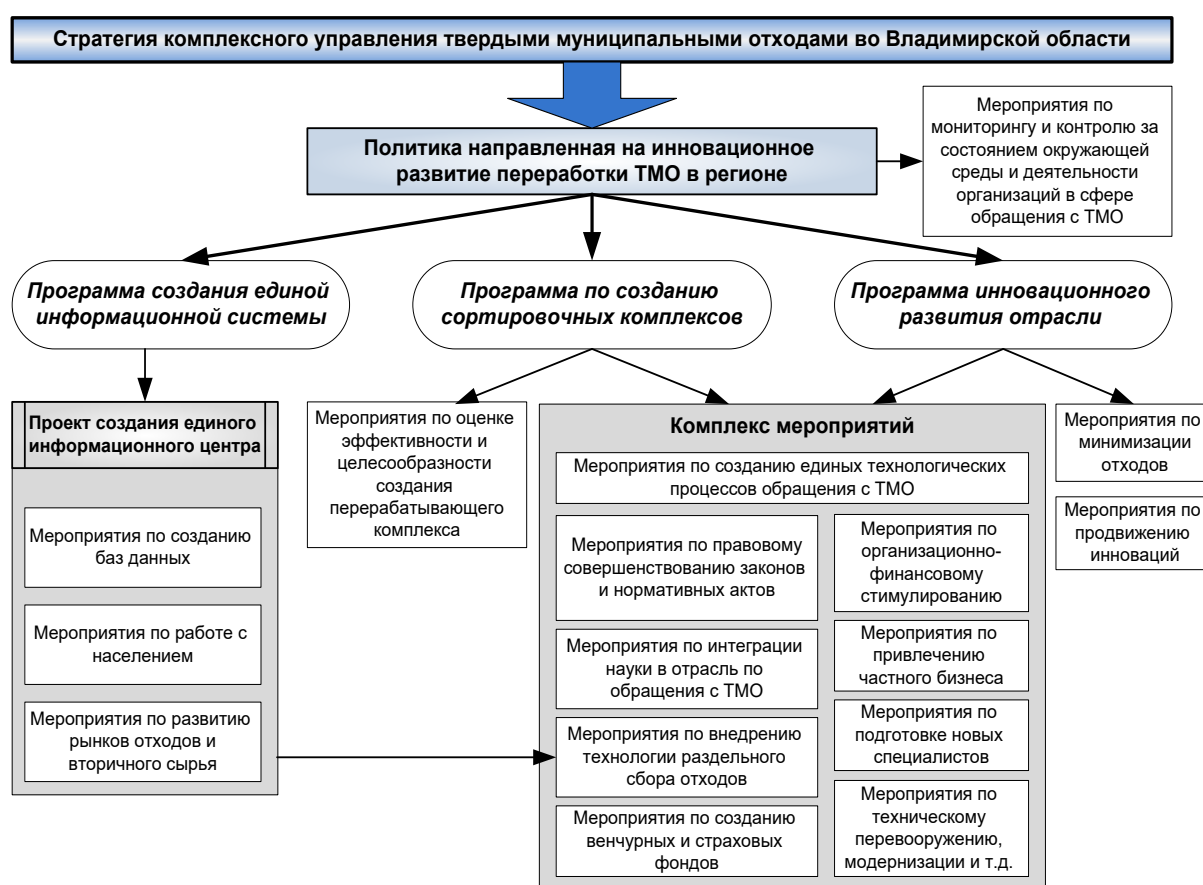
Ранжирование применяется, в случаях, когда невозможна или нецелесообразна непосредственная оценка. При этом «ранжирование объектов содержит лишь информацию о том, какой из объектов более предпочтителен, и не содержит информацию о том, насколько или во

---

<sup>181</sup> Спирин, Е. А. Применение системы экспертных оценок в инструментальных средствах поддержки выбора стратегий развития многопрофильного предприятия / Е. А. Спирин, О. В. Титова // Вестник Московского финансово-юридического университета МФЮА. – 2023. – № 2. – С. 208-220.

сколько раз один объект предпочтительнее другого. Объект, расположенный в ранжировании эксперта, скажем, на третьем месте, может превосходить объект, расположенный на четвертом месте, в 1,01 раза, а может превосходить и в 101 раз». Результаты ранжированного SWOT-анализа часто используются для разработки карты стратегических мероприятий, а также мероприятий по улучшению качества управления.

Рекомендуется стратегию представить в виде схемы ключевых мероприятий или иерархии стратегических мероприятий, пример которой представлен на рисунке 18.1.



*Рис. 18.1 Пример визуализации дерева стратегических мероприятий*

Отдельно следует проанализировать видение, миссию, стратегические цели и задачи, описанные в стратегических планах<sup>182</sup>.

<sup>182</sup> Лапыгин, Ю. Н. Стратегические цели муниципального развития / Ю. Н. Лапыгин, А. А. Балахина // Вопросы управления. – 2017. – № 2(45). – С. 74-81.

Видение развития (идеальная картина будущего). Существует множество определений понятий так называемого видения. Суть их сводится к определению видения как идеальной картины будущего организации, того состояния, которое может быть достигнуто при самых благоприятных условиях. То есть, можно сказать, что управление на основе видения заключается в организации стремления людей работать ради достижения определенных идеалов. Пример видения. Диверсифицированный центр российского стеклоделия, расположенный в Мещерском заповеднике.

Видение определяет миссию организации – то, что организация собирается делать и чем она хочет стать, то есть, определяет ее предназначение. В сопровождающих миссию тезисах обычно указывается целевая направленность организации; наименование того продукта, который организация предлагает внешней среде, и технологии его производства; социокультурные ценности, принятые в организации; собственное представление о себе (внутренняя концепция) и впечатление, которое организация хочет произвести во внешней среде (внешний образ). Пример миссии. Содействовать обеспечению страны изделиями из стекла, сохранению существующих и создание новых элементов самобытности, а также обеспечить решение задач местного значения.

Ключевая стратегическая цель, а также все задачи, должны быть сформулированы согласно SMART-принципам:

- S Specific (Конкретный) Объясняется, что именно необходимо достигнуть.
- M Measurable (Измеримый) Объясняется, в чем будет измеряться результат. Если показатель количественный, то необходимо выявить единицы измерения, если качественный, то необходимо выявить эталон отношения.
- A Attainable, Achievable (Достижимый) Объясняется, за счёт чего планируется достигнуть цели. И возможно ли её достигнуть вообще?
- R Relevant (Актуальный) Определение истинности цели. Действительно ли выполнение данной задачи позволит достичь желаемой цели? Необходимо удостовериться, что выполнение данной задачи действительно необходимо.

- Т Time-bound (Ограниченный во времени) Определение временного триггера/промежутка, по наступлению/окончанию которого должна быть достигнута цель (выполнена задача)<sup>183</sup>.

### 18.3. Анализ доходной части бюджета

Важным аспектом в исследовании доходов является выявление структурных сдвигов за счет анализа доходных денежных поступлений и изменения структуры активов.

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами доходов бюджетов являются: налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

К налоговым и неналоговым доходам относятся: налоги на прибыль, доходы; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; налоги на товары, ввозимые на территорию России; налоги на совокупный доход; налоги на имущество; налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; государственная пошлина; задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; страховые взносы на обязательное социальное страхование; доходы от внешнеэкономической деятельности; доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафы, санкции, возмещение ущерба; прочие неналоговые доходы.

Безвозмездные поступления относятся: безвозмездные поступления от нерезидентов; безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ; безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций; безвозмездные поступления от негосударственных организаций; безвозмездные поступления от наднациональных организаций; доходы бюджетов бюджетной си-

---

<sup>183</sup> Викторова, А. Ю. Значение и пошаговый план постановки генеральной цели организации / А. Ю. Викторова // Вестник молодых ученых Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. – 2018. – № 3. – С. 557-561.

стемы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет; прочие безвозмездные поступления.

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементами доходов являются:

- 1) федеральный бюджет;
- 2) бюджеты субъектов Российской Федерации;
- 3) бюджеты муниципальных районов;
- 4) бюджеты городских округов;
- 5) бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- 6) бюджеты городских и сельских поселений;
- 7) бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации;
- 8) бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации;
- 9) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- 10) бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования<sup>184</sup>.

В бюджете в обязательном порядке должны находить отражение операции сектора государственного управления, к которым относятся, являются:

1) доходы: налоговые доходы; доходы от собственности; доходы от оказания платных услуг; суммы принудительного изъятия; безвозмездные поступления от бюджетов; страховые взносы на обязательное социальное страхование; доходы от операций с активами; прочие доходы.

2) расходы: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда; оплата работ, услуг; обслуживание государственного (муниципального) долга; безвозмездные перечисления организациям; безвозмездные перечисления бюджетам; социальное обеспечение; расходы по операциям с активами; прочие расходы.

---

<sup>184</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

3) поступление нефинансовых активов: увеличение стоимости основных средств; увеличение стоимости нематериальных активов; увеличение стоимости произведенных активов; увеличение стоимости материальных запасов.

4) выбытие нефинансовых активов: уменьшение стоимости основных средств; уменьшение стоимости нематериальных активов; уменьшение стоимости произведенных активов; уменьшение стоимости материальных запасов.

5) поступление финансовых активов: поступление на счета бюджетов; увеличение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале; увеличение задолженности по бюджетным кредитам; увеличение стоимости иных финансовых активов; увеличение прочей дебиторской задолженности.

6) выбытие финансовых активов: выбытие со счетов бюджетов; уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; уменьшение стоимости акций и иных форм участия в капитале; уменьшение задолженности по бюджетным ссудам и кредитам; уменьшение стоимости иных финансовых активов; уменьшение прочей дебиторской задолженности.

7) увеличение обязательств: увеличение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу; увеличение задолженности по внешнему государственному долгу; увеличение прочей кредиторской задолженности;

8) уменьшение обязательств: уменьшение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу; уменьшение задолженности по внешнему государственному долгу; уменьшение прочей кредиторской задолженности<sup>185</sup>.

Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации.

---

<sup>185</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие внесение изменений в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования о налогах и сборах, принятые после дня внесения в представительный орган проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), приводящие к изменению до-ходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Согласно статье 39 Бюджетного кодекса РФ формирование доходов бюджета производится "в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах".

Более подробная информация об особенностях формирования доходной части бюджетов различных уровней описана в разделе II бюджетного кодекса РФ, где представлена информация о процентном соотношении отчислений в различные уровни бюджетов налогов и сборов, а также прочих платежей.

Рассмотрим фрагмент анализа доходной части бюджета на примере Владимирской области. Стоит отметить, что при анализе стоит руководствоваться официальными пояснениями и пресс-релизами администрации и финансовых департаментов, а также экспертных мнений из открытых источников. В таблице 18.1 –18.3 представлены основные данные связанные с изменением показателей бюджета региона.

Таблица 18.1

Налоговые доходы бюджета Владимирской области

<i>Наименование</i>	<i>Исполнено за 2023 год</i>	<i>Исполнено за 2022 год</i>	<i>Исполнено за 2021 год</i>	<i>Исполнено за 2020 год</i>
<b>(1000000000) НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>56,099,522.36</b>	<b>45,783,452.27</b>	43,815,873.3	33,300,016.3
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>54,292,627.19</b>	<b>43,825,546.14</b>	42,824,677.2	32,555,670.5
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	40,275,289.61	30,573,178.32	31,851,609.2	23,135,704.2



Окончание табл. 18.1

НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5,893,278.04	5,556,045.86	4,345,337.1	3,749,113.9
<i>Акцизы на алкогольную продукцию</i>	<i>1,646,549.49</i>	<i>1,394,714.60</i>	<b>1,297,385.5</b>	1,154,469.4
<i>Акцизы на нефтепродукты</i>	<i>4,246,728.55</i>	<i>4,161,331.26</i>	<b>3,047,951.5</b>	2,594,644.5
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	4,047,417.98	3,742,001.52	2,951,066.8	2,288,296.8
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	3,928,531.98	3,833,466.84	3,533,625.1	3,269,145.9
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>3,588,807.06</i>	<i>3,469,290.38</i>	<b>3,196,903.5</b>	2,946,826.8
<i>Транспортный налог с организаций</i>	<i>189,637.20</i>	<i>200,550.85</i>	<b>188,600.4</b>	172,440.8
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>979.98</i>	<i>1,085.14</i>	<b>1,596.0</b>	1,758.3
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1,615.21	1,524.82	1,387.6	1,002.0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	146,682.94	119,296.02	141,627.3	112,296.3
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	-188.57	32.75	24.2	111.4

Следующим этапом следует выделить абсолютные отклонения по сравнению прошлыми годами, которые приведены в таблице 18.2.

Таблица 18.2

Абсолютное отклонение показателей налоговых поступлений в бюджет по сравнению с прошлым годом

Наименование	Абсолютное значение к предыдущему году			Абсолютное значение к 2020 году
	2023 - 2022	2022 - 2021	2021 - 2020	
<b>(1000000000) НАЛОГОВЫЕ И НЕ-НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	10,316,070.1	1,967,579.0	10,515,857.0	22,799,506.1
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	10,467,081.1	1,000,868.9	10,269,006.7	21,736,956.7
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	9,702,111.3	-1,278,430.9	8,715,905.0	17,139,585.4
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	337,232.2	1,210,708.8	596,223.2	2,144,164.1

Окончание табл. 18.2

<i>Акцизы на алкогольную продукцию</i>	251,834.9	97,329.1	142,916.1	492,080.1
<i>Акцизы на нефтепродукты</i>	85,397.3	1,113,379.7	453,307.0	1,652,084.0
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	305,416.5	790,934.7	662,770.0	1,759,121.2
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	95,065.1	299,841.8	264,479.2	659,386.1
<i>Налог на имущество организаций</i>	119,516.7	272,386.9	250,076.7	641,980.3
<i>Транспортный налог с организаций</i>	-10,913.7	11,950.4	16,159.6	17,196.4
<i>Налог на игорный бизнес</i>	-105.2	-510.9	-162.3	-778.3
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	90.4	137.2	385.6	613.2
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	27,386.9	-22,331.2	29,331.0	34,386.6
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	-221.3	8.6	-87.2	-300.0

Анализ абсолютных показателей дает представление о масштабах и динамике изменений бюджета региона, а также показывает приоритеты государственной политики.

Отдельно стоит выделить исследование относительных показателей, которые показывают темпы изменений отдельных показателей бюджета. Пример анализа данных показателей приведен в таблице 18.3.

Таблица 18.3

Относительные показатели налоговых доходов бюджета  
Владимирской области

<i>Наименование</i>	<i>Относительные изменения предыдущему году</i>			<i>Относительное изменение к 2020 году</i>
	<i>2023 / 20222</i>	<i>2024 / 20222</i>	<i>2025 / 20222</i>	
<b><i>(1000000000) НАЛОГОВЫЕ И НЕ-НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i></b>	22.5%	4.5%	31.6%	68.5%
<b><i>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i></b>	23.9%	2.3%	31.5%	66.8%
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	31.7%	-4.0%	37.7%	74.1%
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6.1%	27.9%	15.9%	57.2%
<i>Акцизы на алкогольную продукцию</i>	18.1%	7.5%	12.4%	42.6%
<i>Акцизы на нефтепродукты</i>	2.1%	36.5%	17.5%	63.7%

Окончание табл. 18.3

НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	8.2%	26.8%	29.0%	76.9%
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	2.5%	8.5%	8.1%	20.2%
<i>Налог на имущество организаций</i>	3.4%	8.5%	8.5%	21.8%
<i>Транспортный налог с организаций</i>	-5.4%	6.3%	9.4%	10.0%
<i>Налог на игорный бизнес</i>	-9.7%	-32.0%	-9.2%	-44.3%
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	5.9%	9.9%	38.5%	61.2%
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	23.0%	-15.8%	26.1%	30.6%
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	-675.8%	35.5%	-78.3%	-269.3%

Изменение относительных показателей дает представление о темпах изменений отдельных показателей. При проведении исследования следует уделить внимание в первую очередь всем показателям, которые показывают существенные колебания и изменения. Следует объяснить и выявить факторы оказывавшее влияние на изменение этих показателей.

Отдельно стоит уделить внимание изменению доли доходов в общей структуре доходов и визуализировать данные представления в виде графиков структуры, которые приведены на рисунке 18.2.

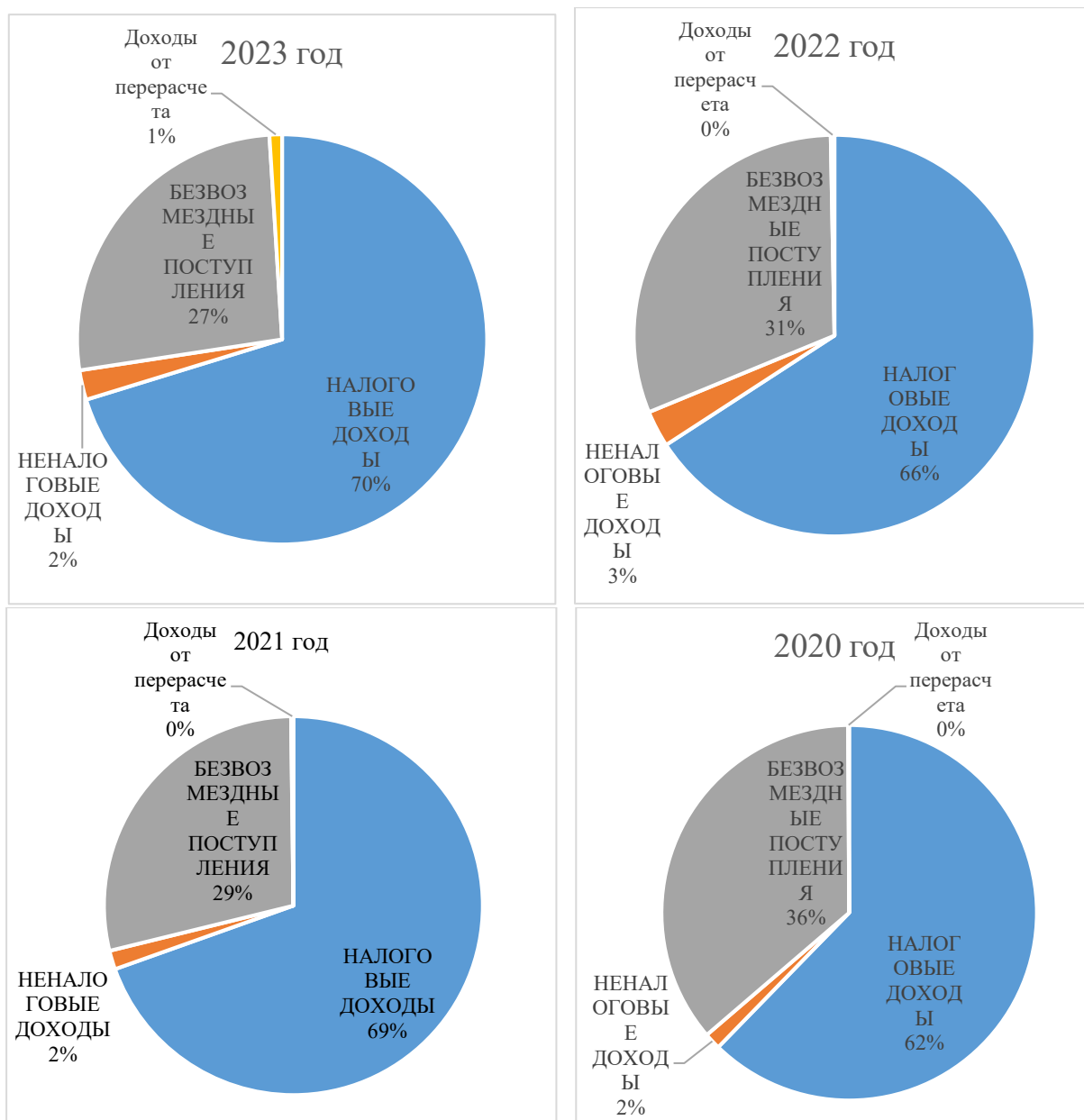


Рис. 18.2. Структура доходов бюджета Владимирской области

При этом под расходами бюджета подразумевается, выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета. Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются:

1) общегосударственные вопросы: функционирование Президента РФ; функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования; функционирование законодатель-

ных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций; судебная система; обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора; обеспечение проведения выборов и референдумов; международные отношения и международное сотрудничество; государственный материальный резерв; фундаментальные исследования; резервные фонды; прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов; другие общегосударственные вопросы.

2) национальная оборона: Вооруженные Силы РФ; модернизация Вооруженных Сил России и воинских формирований; мобилизационная и вневойсковая подготовка; мобилизационная подготовка экономики; подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности; ядерно-оружейный комплекс; реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества; прикладные научные исследования в области национальной обороны; другие вопросы в области национальной обороны<sup>186</sup>.

3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность: органы прокуратуры; органы внутренних дел; внутренние войска; органы юстиции; система исполнения наказаний; органы безопасности; органы пограничной службы; органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона; обеспечение пожарной безопасности; миграционная политика; модернизация внутренних войск, спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов; прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности; другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

---

<sup>186</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

4) национальная экономика: общеэкономические вопросы; топливно-энергетический комплекс; исследование и использование космического пространства; воспроизводство минерально-сырьевой базы; сельское хозяйство и рыболовство; водное хозяйство; лесное хозяйство; транспорт; дорожное хозяйство (дорожные фонды); связь и информатика; прикладные научные исследования в области национальной экономики; другие вопросы в области национальной экономики.

5) жилищно-коммунальное хозяйство: жилищное хозяйство; коммунальное хозяйство; благоустройство; прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства; другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства.

6) охрана окружающей среды: экологический контроль; сбор, удаление отходов и очистка сточных вод; охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания; прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды; другие вопросы в области охраны окружающей среды<sup>187</sup>.

7) образование: дошкольное образование; общее образование; начальное профессиональное образование; среднее профессиональное образование; профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации; высшее и послевузовское профессиональное образование; молодежная политика и оздоровление детей; прикладные научные исследования в области образования; другие вопросы в области образования.

8) культура, кинематография: культура; кинематография; прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии; другие вопросы в области культуры, кинематографии.

9) здравоохранение: стационарная медицинская помощь; амбулаторная помощь; медицинская помощь в дневных стационарах всех типов; скорая медицинская помощь; санаторно-оздоровительная помощь; заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов; санитарно-эпидемиологическое благополучие; прикладные научные исследования в области здравоохранения; другие вопросы в области здравоохранения.

---

<sup>187</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

10) социальная политика: пенсионное обеспечение; социальное обслуживание населения; социальное обеспечение населения; охрана семьи и детства; прикладные научные исследования в области социальной политики; другие вопросы в области социальной политики.

11) физическая культура и спорт: физическая культура; массовый спорт; спорт высших достижений; прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта; другие вопросы в области физической культуры и спорта.

12) средства массовой информации: телевидение и радиовещание; периодическая печать и издательства; прикладные научные исследования в области средств массовой информации; другие вопросы в области средств массовой информации.

13) обслуживание государственного и муниципального долга: обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга; обслуживание государственного внешнего долга.

14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований; иные дотации; прочие межбюджетные трансферты общего характера<sup>188</sup>.

Перечень и коды целевых статей и видов расходов бюджета утверждаются в составе ведомственной структуры расходов законом (решением) о бюджете либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета. При этом каждому публичному нормативному обязательству, долгосрочной целевой программе (подпрограмме), обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета. Это также касается статей расходов: относящейся к публичным нормативным обязательствам; финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов или федеральных органов исполнительной власти.

---

<sup>188</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

Анализ расходной части осуществляется аналогично доходной, проводится анализ абсолютных показателей, относительных показателей и структуры расходов. Если требуется проводится более углубленный анализ по отдельным строчкам расходов, которые показывают предельные превышения или резкие колебания с целью выявления фундаментальных факторов влияния.

Рассмотрим фрагмент анализа расходной части бюджета на примере Владимирской области. Стоит отметить, что при анализе стоит руководствоваться официальными пояснениями и пресс-релизами администрации и финансовых департаментов, а также экспертных мнений из открытых источников. В таблице 18.4 – 18.6 представлены основные данные связанные с изменением показателей бюджета региона в части расходов бюджета.

*Таблица 18.4*

**Расходы бюджета Владимирской области**

Наименование	Исполнено за 2023 год	Исполнено за 2022 год	Исполнено за 2021 год	Исполнено за 2020 год
Общегосударственные вопросы	2,268,714.01	2,127,703.56	1,051,723.70	1,143,590.79
Национальная оборона	98,056.66	15,785.75	14,002.39	12,881.10
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	261,427.07	261,466.84	217,341.52	172,928.49
Национальная экономика	11,591,741.42	11,030,432.14	7,339,803.25	6,887,531.89
Жилищно-коммунальное хозяйство	3,230,584.33	2,886,349.29	1,326,155.03	1,178,636.43
Охрана окружающей среды	100,063.39	118,789.95	74,443.42	101,721.42
Образование	17,376,988.47	15,711,230.03	12,716,843.90	11,754,220.87
Культура и кинематография	1,861,247.19	1,784,954.49	1,159,530.18	1,059,715.01



Окончание табл. 18.4

Здравоохранение (с учетом страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения)	13,366,224.84	12,474,690.92	10,267,835.44	11,250,005.12
Социальная политика (без учета страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения)	13,412,854.92	13,988,577.82	13,626,176.29	12,753,226.70
Физическая культура и спорт	815,794.52	1,158,286.04	848,931.81	559,800.62
Средства массовой информации	18,487.34	17,627.90	16,824.12	16,711.60
Обслуживание государственного и муниципального долга	0.00	0.00	3,880.42	3,891.90
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО	7,009,168.80	5,227,083.25	4,440,812.23	3,680,399.49
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>71,411,352.96</b>	<b>66,802,978.02</b>	<b>53,104,303.69</b>	<b>50,575,561.40</b>

При анализе следует уделить внимание общей динамике развития абсолютных показателей. Следующим этапом следует выделить абсолютные отклонения по сравнению прошлыми годами, которые приведены в таблице 18.5.

Таблица 18.5

**Абсолютное отклонение показателей расходов бюджета по  
сравнению с прошлым годом**

Наименование	Абсолютное значение к предыдущему году			Абсолютное значение к 2020 году
	2023 - 2022	2022 - 2021	2021 - 2020	
Общегосударственные вопросы	141,010.4	1,075,979.9	-91,867.1	1,125,123.2
Национальная оборона	82,270.9	1,783.4	1,121.3	85,175.6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-39.8	44,125.3	44,413.0	88,498.6
Национальная экономика	561,309.3	3,690,628.9	452,271.4	4,704,209.5
Жилищно-коммунальное хозяйство	344,235.0	1,560,194.3	147,518.6	2,051,947.9
Охрана окружающей среды	-18,726.6	44,346.5	-27,278.0	-1,658.0
Образование	1,665,758.4	2,994,386.1	962,623.0	5,622,767.6
Культура и кинематография	76,292.7	625,424.3	99,815.2	801,532.2
Здравоохранение (с учетом страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения)	891,533.9	2,206,855.5	-982,169.7	2,116,219.7
Социальная политика (без учета страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения)	-575,722.9	362,401.5	872,949.6	659,628.2
Физическая культура и спорт	-342,491.5	309,354.2	289,131.2	255,993.9
Средства массовой информации	859.4	803.8	112.5	1,775.7
Обслуживание государственного и муниципального долга	0.0	-3,880.4	-11.5	-3,891.9

## Окончание табл. 18.5

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО	1,782,085.6	786,271.0	760,412.7	3,328,769.3
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4,608,374.94</b>	<b>13,698,674.33</b>	<b>2,528,742.29</b>	<b>20,835,791.56</b>

Анализ абсолютных показателей расходов дает представление о масштабах и динамике изменений бюджета региона, а также показывает приоритеты государственной политики. Уделите особое внимание анализу сильных изменений и отклонений абсолютных показателей.

Отдельно стоит выделить исследование относительных показателей, которые показывают темпы изменений отдельных показателей бюджета. Пример анализа данных показателей приведен в таблице 18.6.

Таблица 18.6

Относительные показатели налоговых доходов бюджета  
Владимирской области

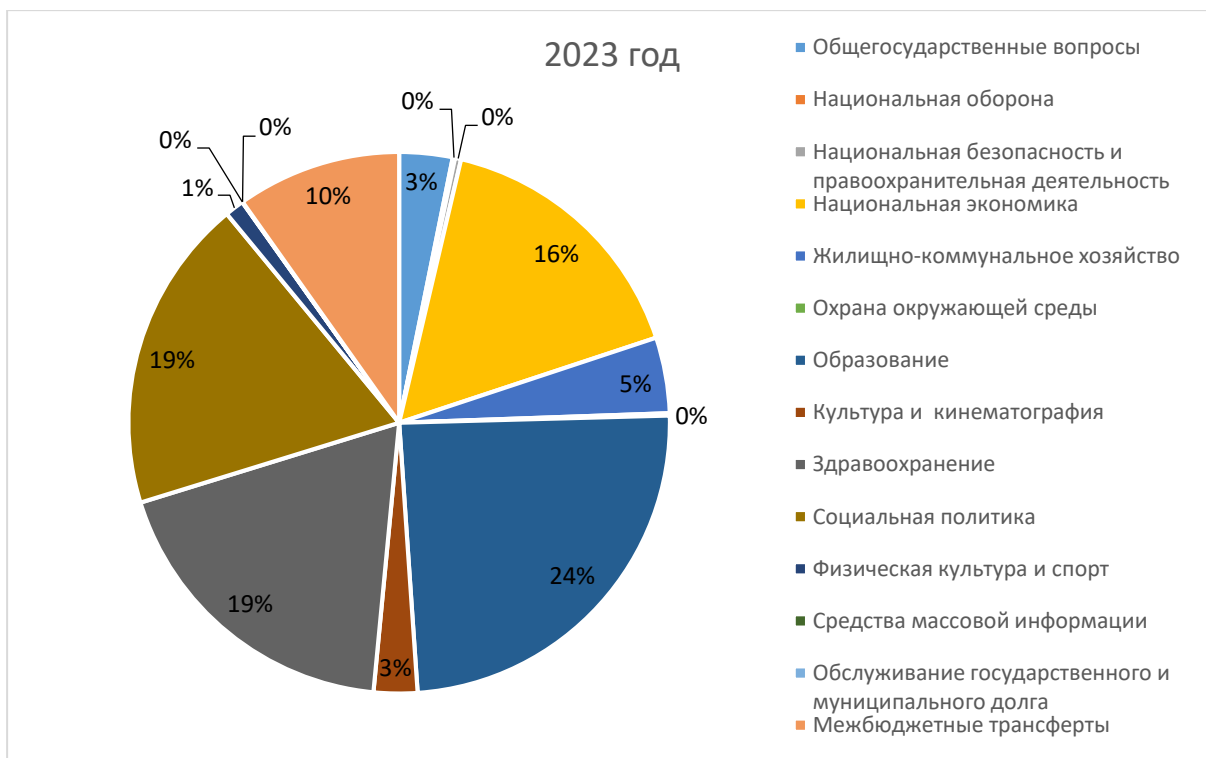
Наименование	Относительные изменения предыдущему году			Относительное изменение к 2020 году
	2023 / 20222	2024 / 20222	2025 / 20222	
Общегосударственные вопросы	6.6%	102.3%	-8.0%	98.4%
Национальная оборона	521.2%	12.7%	8.7%	661.2%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0.0%	20.3%	25.7%	51.2%
Национальная экономика	5.1%	50.3%	6.6%	68.3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	11.9%	117.6%	12.5%	174.1%
Охрана окружающей среды	-15.8%	59.6%	-26.8%	-1.6%
Образование	10.6%	23.5%	8.2%	47.8%
Культура и кинематография	4.3%	53.9%	9.4%	75.6%

Окончание табл. 18.6

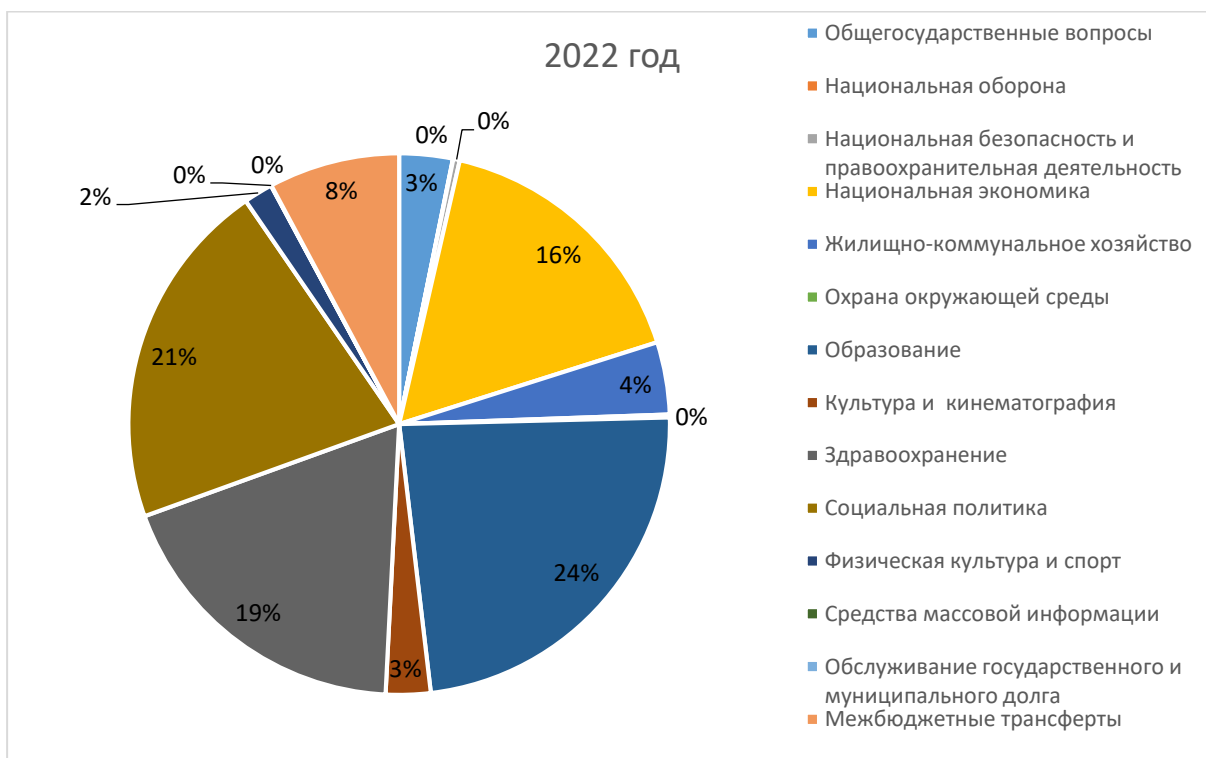
Здравоохранение (с учетом страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения)	7.1%	21.5%	-8.7%	18.8%
Социальная политика (без учета страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения)	-4.1%	2.7%	6.8%	5.2%
Физическая культура и спорт	-29.6%	36.4%	51.6%	45.7%
Средства массовой информации	4.9%	4.8%	0.7%	10.6%
Обслуживание государственного и муниципального долга	-	-100.0%	-0.3%	-100.0%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО	34.1%	17.7%	20.7%	90.4%
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>6.9%</b>	<b>25.8%</b>	<b>5.0%</b>	<b>41.2%</b>

Изменение относительных показателей дает представление о темпах изменений отдельных показателей. При проведении исследования следует уделить внимание в первую очередь всем показателям расходов, которые показывают существенные колебания и изменения более 5%. Следует объяснить и выявить факторы оказывавшее влияние на изменение базовых показателей расходов бюджета, а по отдельным строчкам затрат следует углубиться и детализировать отдельные строчки затрат.

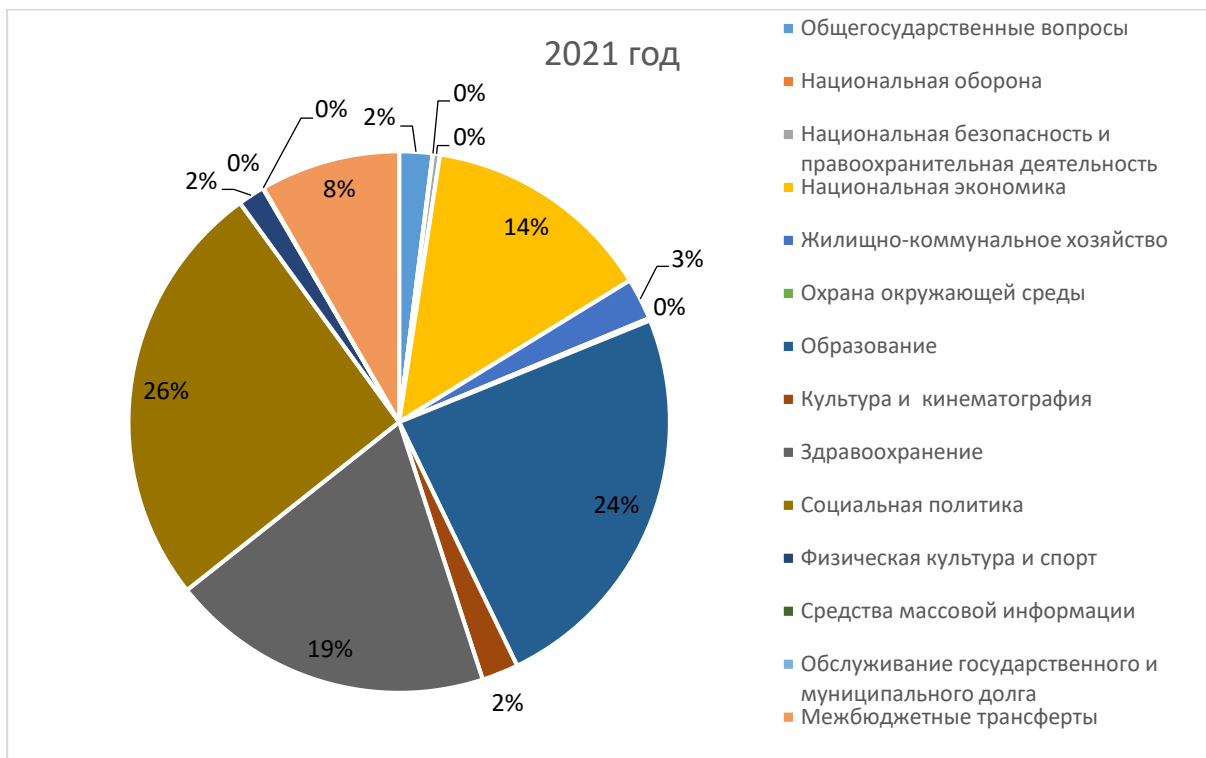
Отдельно стоит уделить внимание изменению доли доходов в общей структуре доходов и визуализировать данные представления в виде графиков структуры, которые приведены на рисунках 18.3-18.6.



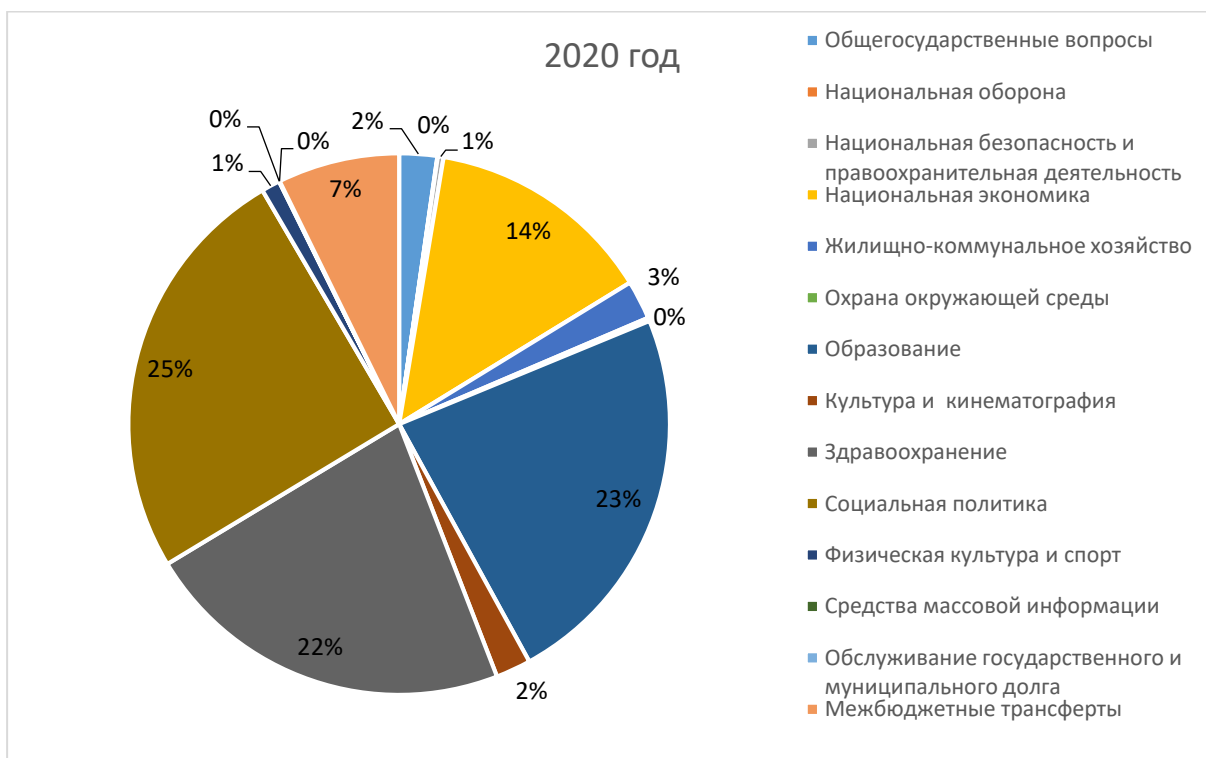
*Рис. 18.3. Структура расходов бюджета  
Владимирской области за 2023 год*



*Рис. 18.4. Структура расходов бюджета  
Владимирской области за 2022 год*



*Рис. 18.5. Структура расходов бюджета Владимирской области за 2021 год*



*Рис. 18.6. Структура расходов бюджета Владимирской области за 2020 год*

Структурный анализ показывает качественные изменения в структуре расходов бюджета. Сопоставляя расходы за различные годы, можно определить важные структурные изменения. К примеру, на 2% увеличилась доля расходов на национальную экономику, увеличились также расходы на ЖКХ.

#### **18.4. Баланс доходов и расходов бюджета на прогнозируемый период**

Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов (проекты местных бюджетов) составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В случае, если проект бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, высший исполнительный орган государственной власти разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план. В случае, если проект бюджета поселения составляется и утверждается на очередной финансовый год, муниципальным правовым актом представительного органа поселения могут быть предусмотрены разработка и утверждение среднесрочного финансового плана поселения.

Текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом.

Плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

Сводный финансовый баланс РФ - документ, характеризующий объем и использование финансовых ресурсов РФ (валового национального располагаемого дохода) и секторов экономики<sup>189</sup>.

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами источников финансирования дефицитов бюджетов являются:

1) источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов: государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ; кредиты кредитных организаций в валюте РФ; бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ; кредиты международных финансовых организаций в валюте РФ; изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета; иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

2) источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов: государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте; кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте; кредиты кредитных организаций в иностранной валюте; иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов<sup>190</sup>.

Согласно принципу сбалансированности бюджета при его составлении уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий

---

<sup>189</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

<sup>190</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)



должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Стоит отметить, что согласно принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом.

Более подробная информация об особенностях формирования расходной части бюджетов различных уровней описана в разделе III Бюджетного кодекса РФ, где представлена информация о тех категориях расходов, которые могут быть заложены в бюджете.

Важным аспектом разработки любого бюджета является его сбалансированность. Здесь ключевую роль играют два понятия:

1. Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами;
2. Профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами.

Дефицит федерального бюджета, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, не может превышать размер нефтегазового дефицита федерального бюджета.

Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для ликвидации дефицита может также использоваться бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридиче-

скому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах<sup>191</sup>.

Бюджетный кредит может быть предоставлен только субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или юридическому лицу, которые не имеют просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим бюджетом (публично-правовым образованием), а для юридических лиц - также по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений и критерий выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений, расположенных в границах муниципальных районов<sup>192</sup>.

Данные критерии рассчитываются по единой методике для городских и сельских поселений. Для городских поселений критерий устанавливается на уровне средней обеспеченности по налоговым и неналоговым доходам городских поселений, для сельских поселений с учетом различия исполняемых городскими и сельскими поселениями полномочий. Различие измеряется 17%, то есть критерий для сельских поселений составляет 83% от критерия для городских поселений.

Несбалансированность местных бюджетов в течение финансового года устраняется с помощью увеличения объема межбюджетных трансфертов или с помощью предоставления бюджетных кредитов.

В первом случае речь идет о безвозмездных безвозвратных перечислениях средств, предусмотренных в областном бюджете на сбалансированность местных бюджетов, во втором – о возмездных и возвратных в пределах лимитов, предусмотренных в областном бюджете на предоставление бюджетных кредитов.

При этом выбор осуществляется исходя из следующих параметров:

- является ли проблема временной или постоянной;

---

<sup>191</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

<sup>192</sup> Методические рекомендации органам местного самоуправления по организации работы в процессе формирования и исполнения бюджета. URL: <https://mf.avо.ru/deatel-nost-departamenta> (дата обращения 20.01.2024)

- действия каких факторов послужили причиной возникновения дисбаланса<sup>193</sup>.

При временном дисбалансе выбор в пользу кредитов. При постоянно существующей проблеме:

- если причиной несбалансированности местного бюджета служат внешние факторы: изменение экономической ситуации, действия федеральных или региональных органов власти, то устранять такой дисбаланс можно с помощью дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов;

- если же дисбаланс возник в результате действий местных органов власти, то предоставление трансфертов будет стимулировать к сохранению подобной политики, в то время как необходимость возврата бюджетных кредитов подтолкнет к поиску путей повышения эффективности расходов и увеличения налоговой базы<sup>194</sup>.

При проведении анализа рекомендуется оценивать не только факты дефицита или профицита, но и динамику этих показателей, как это представлено на рисунке 18.7.

---

<sup>193</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

<sup>194</sup> Методические рекомендации органам местного самоуправления по организации работы в процессе формирования и исполнения бюджета. URL: <https://mf.avо.ru/deatel-nost-departamenta> (дата обращения 20.01.2024)

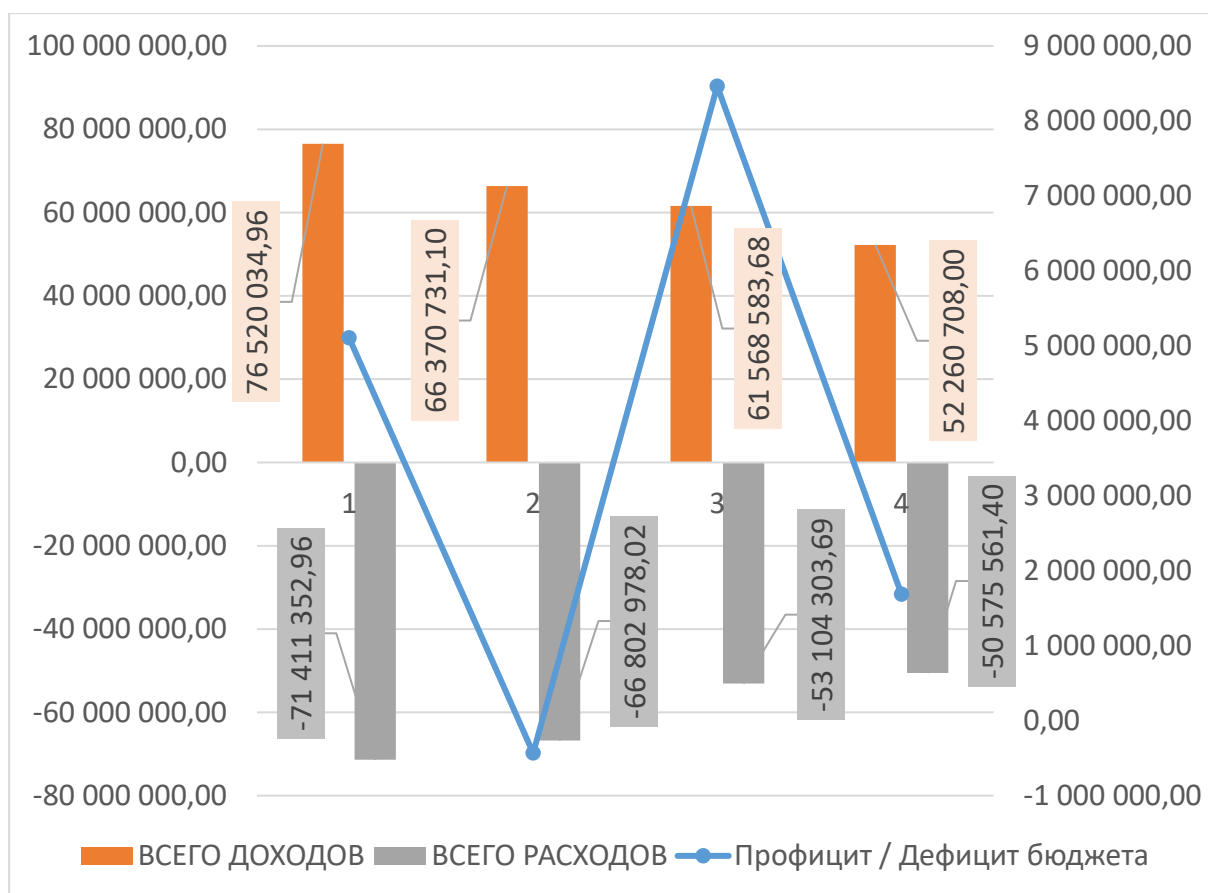


Рис. 18.7. Анализ доходов и расходов бюджета

Таким образом, проведенный анализ, обеспечивает представления о деятельности субъекта бюджетного процесса. Динамика изменения дефицита и профицита показывает баланс бюджета, а углубленный анализ позволяет понять наиболее существенные траты или предполагаемые доходы. Стоит отметить, что повышенные доходы в перспективе должны будут перераспределены в расходную часть.

### 18.5. Анализ долговых обязательств по бюджету

Государственный или муниципальный долг - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными настоящим

Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием<sup>195</sup>.

Долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета. По каждой долгосрочной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. По результатам указанной оценки может быть принято решение о сокращении бюджетных ассигнований.

Бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования<sup>196</sup>.

В случае возникновения дефицита бюджета необходимо будет определить источники его финансирования. Для федерального бюджета источники финансирования определены в Бюджетном кодексе РФ.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта РФ и номинальной стоимостью; разница между полученными и погашенными субъектом РФ в валюте РФ кредитами кредитных организаций, бюджетными кредитами, кредитами международных финансовых организаций; изменение остатков средств на счетах по учету средств

---

<sup>195</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

<sup>196</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

бюджета субъекта РФ в течение соответствующего финансового года; иные источники.

В состав источников внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта РФ, номинальная стоимость; разница между полученными и погашенными субъектом РФ кредитами иностранных банков в иностранной валюте; иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются: разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость; разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций и бюджетных кредитов; изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года; иные источники. В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются: поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования; курсовая разница по средствам местного бюджета; объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования; объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств муниципального образования; разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных юридическим лицам бюджетных кредитов.

Структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным настоящей статьей видам долговых обязательств. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по: ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам); бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ; кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций; гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям). Долговые обязательства муниципального образования могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от пяти до 10 лет включительно).

Согласно законодательству, возможно осуществление операций реструктуризации долга. Под реструктуризацией долга в целях настоящего Кодекса понимается основанное на соглашении прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств.

Особое внимание стоит уделить государственным и муниципальным гарантиям, которые подробно описаны в статье 115 Бюджетного кодекса.

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности<sup>197</sup>.

Анализ следует проводить как по внутреннему долгу, так и по внешним долговым обязательствам, в особенности по публичным облигациям государственного займа. В таблице 18.7 представлен пример выписки по внутреннему долгу муниципальных образований во владимирском регионе.

*Таблица 18.7*

Муниципальный внутренний долг муниципальных образований области, тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга:	
		всего	в том числе по муниципальным гарантиям
1	г.Владимир	941,834	0
2	г.Гусь-Хрустальный	217,573	0
3	г.Ковров	272,463	0
4	окр.Муром	163,637	0

<sup>197</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

Продолжение табл. 18.7

5	Александровский муниципальный район	68,800	0
6	городское поселение г.Александров	10,242	0
7	Вязниковский муниципальный район	238,391	0
8	городское поселение г.Вязники	18,244	0
9	Гороховецкий муниципальный район	9,750	0
10	городское поселение г.Гороховец	0	0
11	городское поселение Курлово Гусь-Хрустального района	8,114	0
12	Камешковский муниципальный район	61,550	0
13	городское поселение г.Камешково	13,075	0
14	сельское поселение Сергеихинское	1,700	0
15	городское поселение г.Киржач	0	0
16	сельское поселение Кипревское	0	0
17	сельское поселение Филипповское	0	0
18	Ковровский район	20,536	0
19	Кольчугинский район	82,800	0
20	Меленковский муниципальный район	63,466	0
21	городское поселение г.Меленки	8,542	0
22	Муромский муниципальный район	5,800	0
23	Петушинский муниципальный район	47,590	0
24	городское поселение г.Костерево	2,971	0
25	городское поселение г.Петушки	0	0
26	городское поселение г.Покров	24,001	8,501
27	сельское поселение Нагорное	0	0
28	сельское поселение Пекшинское	0	0
29	Селивановский район	12,520	0
30	Собинский муниципальный район	125,918	0
31	городское поселение г.Лакинск	2,683	0
32	городское поселение г.Собинка	31,856	0
33	городское поселение п.Ставрово	4,180	0
34	сельское поселение Воршинское	0	0
35	сельское поселение Черкутинское	0	0
36	Судогодский муниципальный район	30,126	0
37	городское поселение г.Судогда	1,975	0
38	сельское поселение Вяткинское	0	0
39	Суздальский муниципальный район	59,629	0



Окончание табл. 18.7

40	городское поселение г.Суздаль	16,068	0
41	сельское поселение Новоалександровское	280	0
42	сельское поселение Павловское	0	0
43	сельское поселение Селецкое	684	0
43	городское поселение г.Юрьев-Польский	3,600	0
	ИТОГО	2,570,597	8,501

Обеспечение сбалансированности областного бюджета при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему государственного долга области и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов:

1. Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственного долга области.

2. Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1% годовых сроком пользования до 240 дней позволит снизить сроки и объемы пользования коммерческими кредитами по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга.

3. Государственные гарантии Владимирской области.

4. Бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В целом сумма бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на реализацию в области инфраструктурных проектов, составит в 2022 и 2023 годах 5644,7 млн. рублей, в том числе в 2022 году - 2346,7 млн. рублей, в 2023 году - 3297,9 млн. рублей<sup>198</sup>.

Однако, анализ следует проводить в динамике за несколько лет, определяя уровень и тенденцию долговых обязательств. При анализе

<sup>198</sup> Распоряжение администрации Владимирской области от 03.02.2020 №62-р "О бюджетном прогнозе Владимирской области на период до 2035 года" (в ред. распоряжения администрации Владимирской области от 28.02.2023 №102-р). URL: <https://mf.avо.ru/budzetnoe-planirovanie> (дата обращения 20.01.2024)

следует учитывать, что в открытом доступе предоставляется информация по публичным слушаниям бюджета, где имеются все необходимые сведения. Следует также учитывать имеющиеся государственные документы.

## **18.6. Анализ специальных целевых программ**

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой, порядок формирования и реализации которой устанавливается Правительством РФ.

1. Инвестиционный фонд Российской Федерации - часть средств федерального бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

2. Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение размера Инвестиционного фонда Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

3. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации<sup>199</sup>.

В федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

1. Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также

---

<sup>199</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

2. Базовый объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на 2011 год устанавливается в размере 254 100 000,0 тыс. рублей.

3. Объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее суммы установленного настоящей статьей базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, скорректированного с учетом прогнозируемого уровня инфляции на очередной финансовый год и плановый период, и прогнозируемого объема доходов федерального бюджета от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет;
- использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
- передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
- сборов за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территориях иностранных государств, по автомобильным дорогам на территории РФ;
- платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
- платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;
- штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;
- штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;
- поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
- денежных средств, поступающих в федеральный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Федерального дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;
- денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
- платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях

строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

- платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации<sup>200</sup>.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда устанавливается Правительством РФ.

Бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным при его формировании объемом указанных в настоящей статье доходов федерального бюджета. Указанная разница, при ее положительном значении, подлежит уменьшению на величину отклонения в отчетном финансовом году фактического объема ассигнований Федерального дорожного фонда от суммы прогнозированного объема указанных в настоящей статье доходов федерального бюджета и базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на соответствующий финансовый год<sup>201</sup>.

Таким образом, анализ специальных целевых программ позволяет понять динамику развития по отдельным направлениям деятельности. В таблице 18.8 представлен пример исследования данных по целевым национальным проектам в регионе<sup>202</sup>.

---

<sup>200</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

<sup>201</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 20.01.2024)

<sup>202</sup> Расходы консолидированного бюджета Владимирской области на реализацию национальных проектов на 01 января 2024 года (уточненные). URL: <https://mf.avо.ru/realizaciya-nacionalnyh-proektov> (дата обращения 20.01.2024)

Таблица 18.8

**Расходы консолидированного бюджета Владимирской области на  
реализацию национальных проектов**

Наименование показателя	Консолидированный бюджет		
	Уточненный план	Исполнено	% исполнения
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>15,601,828.1</b>	<b>14,575,090.5</b>	<b>93.4</b>
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "КУЛЬТУРА" (А)</b>	<b>271,801.4</b>	<b>243,570.1</b>	<b>89.6</b>
Федеральный проект "Культурная среда" (А1)	230,301.5	202,070.2	87.7
Федеральный проект "Творческие люди" (А2)	40,769.9	40,769.9	100.0
Федеральный проект "Цифровая культура" (А3)	730.0	730.0	100.0
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "ОБРАЗОВАНИЕ" (Е)</b>	<b>2,702,456.8</b>	<b>2,372,060.6</b>	<b>87.8</b>
Федеральный проект "Современная школа" (Е1)	2,536,515.5	2,206,138.9	87.0
Федеральный проект "Успех каждого ребенка" (Е2)	16,023.9	16,023.9	100.0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда" (Е4)	129,005.4	129,005.4	100.0
Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации" (ЕВ)	13,071.6	13,052.0	99.9
Региональный проект "Социальная активность" (Е8)	7,840.4	7,840.4	100.0
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "ЭКОЛОГИЯ" (G)</b>	<b>63,895.8</b>	<b>63,895.8</b>	<b>100.0</b>
Федеральный проект "Сохранение лесов" (GA)	63,895.8	63,895.8	100.0
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ" (I)</b>	<b>216,074.4</b>	<b>216,074.4</b>	<b>100.0</b>
Федеральный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятым гражданам" (I2)	6,032.4	6,032.4	100.0
Федеральный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса" (I4)	39,791.0	39,791.0	100.0
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" (I5)	170,251.0	170,251.0	100.0
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "ТУРИЗМ И ИНДУСТРИЯ ГОСТЕПРИИМСТВА" (J)</b>	<b>576,434.9</b>	<b>475,067.0</b>	<b>82.4</b>
Региональный проект "Развитие туристической инфраструктуры"(J1)	576,434.9	475,067.0	82.4
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "ЗДРАВООХРАНЕНИЕ" (N)</b>	<b>2,183,402.4</b>	<b>2,183,202.0</b>	<b>100.0</b>
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" (N1)	45,160.0	45,153.3	100.0
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" (N2)	242,518.3	242,518.2	100.0
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" (N3)	49,945.6	49,945.6	100.0
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами" (N5)	463,988.2	463,822.3	100.0
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (N7)	62,881.7	62,881.7	100.0
Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации" (N9)	1,318,908.6	1,318,881.0	100.0
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "ДЕМОГРАФИЯ" (P)</b>	<b>1,574,188.6</b>	<b>1,488,409.3</b>	<b>94.6</b>
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей" (P1)	867,870.2	867,870.2	100.0
Федеральный проект "Содействие занятости женщин-создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" (P2)	359,246.5	359,142.7	100.0
Федеральный проект "Старшее поколение" (P3)	78,165.8	78,165.8	100.0
Федеральный проект "Спорт - норма жизни" (P5)	268,906.1	183,230.6	68.1

Окончание табл. 18.8

<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "БЕЗОПАСНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ" (R)</b>	<b>3,814,684.5</b>	<b>3,814,350.1</b>	<b>100.0</b>
Федеральный проект "Дорожная сеть" (R1)	3,657,601.8	3,657,267.4	100.0
Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" (R2)	154,042.6	154,042.6	100.0
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения" (R3)	3,040.2	3,040.2	100.0
<b>ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ "ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА" (F)</b>	<b>4,198,889.3</b>	<b>3,718,461.2</b>	<b>88.6</b>
Региональный проект "Жилье" (F1)	413,419.7	413,419.7	100.0
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" (F2)	1,026,759.3	1,024,198.7	99.8
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" (F3)	1,987,882.5	1,514,239.5	76.2
Федеральный проект "Чистая вода" (F5)	770,827.8	766,603.3	99.5

Реализация таких национальных проектов и отдельных целевых программ позволяет оценить эффективность реализации стратегических задач и целей развития территорий.

### Тесты

1. Бюджет в экономической системе это:

- а) план создания и использования финансовых ресурсов;
- б) общепроизводственный фонд средств;
- в) отношения при формировании на общегосударственных и региональных уровнях централизованных фондов;
- г) общее возможное исчисление будущих расходов и ожидаемых для их покрытия доходов государства.

2. Бюджет государства является составной частью:

- а) общегосударственных финансов;
- б) местных финансов;
- в) государственных финансов;
- г) международных финансов;
- д) государственного кредита.

3. Основные функции бюджета государства:

а) перераспределение ВВП, государственное регулирование и стимулирование экономики; бюджетный контроль; финансовое обеспечение социальной политики;

б) контроль за формированием и использованием централизованного фонда денежных средств;

в) финансирование национальной экономики;

г) обеспечение выплаты заработной платы работающим в производственной сфере.

4. Какие показатели характеризуют состояние бюджета как финансового плана?

а) профицит, баланс, излишек, дефицит;

б) бюджетный дефицит, баланс бюджета, профицит, излишек;

в) бюджетное равновесие; дефицит, излишек;

г) равновесие доходов и расходов бюджета; бюджетный дефицит, превышение доходов над расходами.

5. Как различается бюджетный дефицит согласно форм проявления:

а) активный, пассивный;

б) вычисленный, известный;

в) открытый, скрытый;

г) негативный, позитивный.

6. Источники покрытия бюджетного дефицита:

а) государственный кредит, налоги, прибыль, инвестиции;

б) государственный заем, денежная эмиссия;

в) налоги, коммерческий кредит, амортизационные отчисления;

г) международный кредит, валютный фонд государства, монетарные металлы.

7. Бюджетные ассигнования – это формы:

а) коллективного капитала;

б) покрытия затрат за счет заемных средств;

в) покрытие затрат за счет собственных средств;

г) государственного финансового обеспечения.



8. В каких разрезах рассматривается структура бюджета государства:

- а) бюджетное устройство и бюджетная система;
- б) бюджетный процесс и бюджетное устройство;
- в) горизонтальный и вертикальный;
- г) состав и удельный вес.

9. Виды бюджетов:

- а) государственный бюджет и местный бюджет;
- б) центральные и местные бюджеты;
- в) централизованные и децентрализованные бюджеты;
- г) государственный бюджет, региональные и местные бюджеты.

10. Какие бюджеты входят в состав бюджетов местного самоуправления?

- а) бюджеты территориальных городов, сел;
- б) областные, районные, местные бюджеты;
- в) централизованные и децентрализованные бюджеты;

11. Какие принципы лежат в основе распределения расходов между бюджетами:

- а) функциональный, экономический, ведомственный;
- б) ведомственной подчиненности и территориального разделения объектов финансирования;
- в) текущий и развития;
- г) текущий и капитальный.

12. На какие группы разделяются доходы бюджета от общегосударственных налогов и сборов в процессе их распределения между отдельными звеньями финансовой системы?

- а) налоговые и не налоговые поступления;
- б) налоговые и не налоговые поступления, доходы от операций с капиталом, официальные трансферты;
- в) закреплённые и регулирующие доходы;
- г) общегосударственные налоги и местные сборы

### 13. Методы формирования доходов бюджета.

- а) выделение доходов с государственного сектора экономики; получение доходов от государственных угодий; налоговый;
- б) получение доходов от государственных угодий имущества и услуг, перераспределение доходов юридических и физических лиц с помощью налогов; получение ссуд;
- в) получение доходов от государственной собственности; фискальный; получения ссуд;
- г) прямое выделение доходов из государственного сектора; получение доходов от государственных угодий, имущества и услуг; перераспределение доходов юридических и физических лиц с помощью налогов и сборов; получение ссуд.

### 14. Внутренние источники формирования доходов бюджета:

- а) международный кредит, национальное богатство, национальный доход;
- б) созданный ВВП и национальное богатство;
- в) валовой национальный продукт, государственный кредит, эмиссионный доход;
- г) налоговые и не налоговые поступления.

### 16. По каким признакам классифицируются расходы бюджета?

- а) роль в создании производства, общественное признание, целевое назначение;
- б) отрасли экономики и социальной сферы, уровни бюджетной системы, формы бюджетного финансирования;
- в) общественное и целевое предназначение, роль в создании производства, отрасли экономики и социальной сферы, уровни бюджетной системы; формы бюджетного финансирования;
- г) роль в процессе воспроизводства; общественно - целевое назначение, отрасли национальной экономики, уровни бюджетной системы, формы бюджетного финансирования.

### 17. Что отражает функциональная классификация расходов бюджета?

- а) текущие и капитальные расходы;
- б) текущие капитальные расходы, кредитование без погашения;

в) текущие расходы и расходы развития;

18. Что отражает ведомственная классификация расходов бюджета?

а) фактическое использование министерствами и ведомствами бюджетных средств;

б) распределение бюджетных ассигнований между получателями средств из бюджета;

в) финансирование текущего расходования министерств и ведомств;

г) распределение бюджетных средств между министерствами и ведомствами на текущие потребности.

19. Что отражает экономическая классификация расходов бюджета?

а) текущие расходы и расходы развития;

б) текущие и капитальные расходы;

в) статьи и подстатьи расходов, элементы целевых затрат;

г) текущие и капитальные расходы, кредитование с учётом погашения

20. Смета - это:

а) бюджетные ассигнования, распределённые поквартально и по-статейно;

б) плановый документ, в котором устанавливается объём бюджетных ассигнований, и их по-статейное и поквартальное распределение;

в) роспись доходов и расходов, сбалансированных во времени с поквартальным распределением

г) плановый документ с перечнем желаемых расходов и возможных поступлений бюджетного учреждения, их поквартальное распределение.

21. Какие существуют виды смет?

а) текущая, капитальная, сведённая, общая;

б) на централизованные средства, особенные общие, поквартальные;

- в) индивидуальная, сведённая, на централизованные средства, общая;
- г) постоянная, поквартальная.

22. Нормы расходов группируются:

- а) на основе физиологических потребностей, на основе статистических данных;
- б) базовые, по характеру использования, методом исчисления.
- в) на обязательные и факультативные;
- г) постоянная, поквартальная.

23. Объёмы финансирования определяются:

- а) общими потребностями бюджетного учреждения её возможными доходами;
- б) оперативно - сетевыми показателями и нормативами расходов;
- в) количеством единиц по штатному расписанию;
- г) физиологическими потребностями и статистическими данными.

24. Виды норм по экономическому смыслу:

- а) материальные, факультативные, обязательные;
- б) материальные, финансовые, бюджетные;
- в) материальные, индивидуальные, комбинированные;
- г) финансовые, комбинированные, укрупнённые.
- д) бюджетные, индивидуальные, факультативные

25. Какие виды денежных ресурсов государства используются для финансирования расходов медицинских учреждений государства?

- а) бюджетные ассигнования;
- б) прибыль предприятий;
- в) кредиты банка;
- г) часть средств фондов потребления предприятий и организаций;
- д) средства населения.

26. Источники государственного финансирования на просвещение:

- а) бюджетные ассигнования;

- б) выручка от реализации продукции и услуг;
- в) средства фондов предприятий и организаций;
- г) средства населения.

27. Какие показатели положены в основу составления смет общеобразовательной школы?

- а) количество классов;
- б) количество классов, контингент учеников, число педагогических ставок;
- в) количество классов, контингент учеников, число часов по учебному плану;
- г) контингент учеников и число педагогических ставок.

28. Каким образом определяется объём государственной дотации:

- а) исходя из потребностей содержания учреждения;
- б) размером затрат, которые не покрываются собственными доходами;
- в) исходя из количества мест и расходов на учреждение;
- г) размером сметы;
- д) согласно расчетным нормативам на развитие социально - культурной сферы страны.

29. Какие учреждения относятся к системе социального обеспечения?

- а) детские учреждения- интернаты (для детей с разными отклонениями здоровья), детские учреждения- интернаты профильные (спортивные, языковые), дома интернаты для престарелых инвалидов;
- б) детские дошкольные учреждения, приюты для несовершеннолетних;
- в) дома-интернаты для престарелых инвалидов, приюты для несовершеннолетних, детские учреждения - интернаты (для детей с разными отклонениями здоровья);
- г) санатории и профилактории;
- д) учреждения охраны здоровья;

30. Жилищная субсидия – это:

а) ежегодная адресная безналичная денежная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа, твёрдого и жидкого печного бытового топлива;

б) ежемесячная адресная безналичная денежная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа твёрдого и жидкого печного бытового топлива;

в) ежемесячная адресная денежная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа твёрдого и жидкого печного бытового топлива на возвратной основе;

г) ежемесячная адресная наличная помощь на оплату коммунальных услуг, приобретение природного газа, твёрдого жидкого бытового топлива.

31. Возврат бюджетных ассигнований в мере пересмотренных предназначенных субсидий проводятся в случае:

а) выявление поданных документов с неправильными сведениями, неправильных сведений в справках о доходах, выданных юридическими лицами;

б) изменение количества установленных субсидий в период их оплаты.

в) выявление неправильных сведений справках о доходах, выданных юридическими лицами, ошибки в расчете размера назначенной субсидии, заведомая подача документов с неправильными сведениями;

г) изменение количества установленных в период оплаты субсидий. Изменение размера платы за природный газ, топлива и жилищно-коммунальные услуги на протяжении периода выплаты субсидий;

д) выявление ошибки в расчете размера назначенной субсидии, изменение количества назначенных на протяжении периода выплаты субсидий, изменение размера платы за природный газ, топливо, жилищно – коммунальные услуги на протяжении периода выплаты субсидий.

32. Какие группы расходов включаются в расходы бюджета на национальную оборону?

а) содержание вооруженных сил, правоохранительная деятельность, закупка вооружения и военной техники;

б) содержание вооруженных сил, покупка вооружения и военной техники, капитальное строительство, научно-исследовательские и исследовательско-конструкторские работы;

в) правоохранительная деятельность и обеспечение обороны государства;

г) содержание вооруженных сил, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

д) капитальное строительство, научно – исследовательские и конструкторские работы;

е) фундаментальные исследования.

33. К расходам бюджета на управление относятся:

а) государственное управление, культура и искусство, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства;

б) средства массовой информации;

в) государственное управление, международная деятельность, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства;

г) пополнение государственных резервов;

д) правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства, покупка оружия и военной техники;

е) покупка оружия и военной техники.

34. К расходам бюджета на государственное управление принадлежат:

а) функционирование законодательной и исполнительной власти, содержание Президента и его аппарата; иные расходы на общегосударственное управление;

б) содержание финансовых и фискальных органов; общее планирование и статистические службы; функционирование законодательной власти; функционирование исполнительной власти, содержание Президента и его аппарата, иные расходы на общегосударственное управление;

в) содержание Главного управления государственной связи; содержание Президента и его аппарата; функционирование законодательной и исполнительной власти; иные расходы на общегосударственное управление;

г) содержание финансовых и фискальных органов; общее планирование и статистические службы, функционирование законодательной и исполнительной власти, содержание Президента и его аппарата; содержание Главного управления государственной связи; иные расходы на общегосударственное управление;

д) функционирование государственной власти, содержание Конституционного суда, функционирование исполнительной власти; содержание Президента и его аппарата; содержание Главного управления государственной связи; иные расходы на общегосударственное управление.

35. В основе планирования расходов бюджета на обслуживание государственного долга лежит:

- а) объем ВВП на одного жителя;
- б) соотношение между суммой долга и суммой его обслуживания и бюджета;
- в) сумма задолженности бюджета по внутренним займам;
- г) объем экспортных поступлений и объем ВВП;
- д) объем золотовалютного запаса страны;
- е) объем текущего государственного долга.

36. По характеру выплаты дохода государственные займы делятся на:

- а) выплаты по кредитам иным государствам, международной организации и финансовым институтам;
- б) краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные;
- в) фиксированные и плавающие;
- г) дисконтные, выигрышные и процентные;
- д) разобособленные и целевые.

37. Способы корректирования заемной политики:

- а) минимизация стоимости ссуд, стабилизация государственных ценных бумаг;
- б) управление внешним и внутренним долгом;
- в) унификация, консолидация, конверсия, минимизация стоимости займа, отсрочка погашения, аннулирование;



г) унификация, консолидация, конверсия, обмен по регрессивным соотношениям, отсрочка погашения, аннулирование;

д) унификация, консолидация, конверсия, обмен по регрессивным соотношениям, аннулирование.

38. Бюджет предприятия – это:

а) доходы и расходы одного человека;

б) доходы и расходы отдельной семьи;

в) входящие и исходящие денежные потоки;

г) баланс времени человека, группы людей, конкретного учреждения;

д) расходы на исследование рынка, опроса на товар и сбыт товара.

39. Консолидированный бюджет – это:

а) государственный, региональный, местный;

б) государственные централизованные целевые фонды;

в) общегосударственный, региональных органов власти, местных органов власти;

г) пенсионный фонд, бюджет административно – территориальной единицы;

д) бюджеты предприятий, бюджеты семьи и конкретных лиц.

40. Признаками бюджета являются:

а) историчность, плановость, юридический характер, срок действия;

б) плановый характер, специфические черты зарождения, срок функционирования;

в) сила нормативного акта;

г) самостоятельность, срок действия.

41. Особенности бюджета – это:

а) самостоятельная экономическая форма перераспределительных отношений;

б) перераспределение национального дохода между отраслями народного хозяйства;

в) пропорции бюджетного перераспределения стоимости определяющих потребностями расширенного воспроизводства;

г) отрасль бюджетного распределения имеет место в составе государственных финансов;

д) контрольная и распределительные функции.

42. Сущность бюджета отражают:

а) экономические отношения между государством и субъектами хозяйствования всех форм собственности и населения;

б) экономические отношения между государством и государственными централизованными фондами;

в) экономические отношения между государством и коммерческими банками;

г) экономические отношения между государством и инвестиционными фондами;

д) экономические отношения между государством и страховыми компаниями;

43. Система государственных финансов включают следующие звенья:

а) государственный бюджет, общегосударственные фонды, государственные займы, финансы государственного сектора;

б) местные бюджеты, региональные фонды, местные займы, финансы муниципального хозяйства;

в) международный кредит, финансы коммерческих предприятий, инвестиционные фонды, государственный бюджет;

г) бюджет государства, целевые фонды, государственный кредит, финансы предприятий.

44. Функции бюджета:

а) распределительная, контрольная;

б) регулирующая;

в) территориального распределения;

г) распределение между министерствами и ведомствами;

д) распределение между блоками отраслей.

45. Состояние бюджета как финансового плана характеризуется показателями:

- а) равновесие доходов и расходов;
- б) бюджетный профицит;
- в) бюджетный дефицит;
- г) эмиссия денег;
- д) государственный кредит.

#### 46. Направления бюджетной политики

- а) стабилизация совершенствование налоговой политики, оптимизация уровня бюджетного дефицита, самостоятельность местных бюджетов, поиск дополнительных источников доходов бюджета;
- б) преодоление инфляционных процессов, создание процессов стабилизации, совершенствование налоговой политики; поиск дополнительных источников доходов бюджета;
- в) обеспечение самостоятельности местных бюджетов; оптимизация уровня бюджетного дефицита и государственного долга, поиск источников их финансирования;
- г) преодоление инфляционных процессов и структурной перестройки, меры государства по организации и использованию бюджетных ресурсов для обеспечения её экономического и социального развития;

#### 47. Бюджетный механизм складывается из:

- а) бюджетного дефицита, бюджетного профицита;
  - б) бюджетного планирования и регулирования, финансовых показателей, нормативов, бюджетного дефицита;
  - в) бюджетного планирования и регулирования, финансовых показателей, нормативов, лимитов, резервов, системы управления бюджетными средствами;
- бюджетного планирования и регулирования системы управления бюджетными средствами.

#### 48. Объективные факторы влияния на бюджет:

- а) характер производственных отношений, природные особенности, экономические особенности, социальные особенности, традиции;
- б) ВВП, национальный доход, экономический рост производства;

в) финансовая политика, объём и уровень заработной платы, развитие важных отраслей науки и техники, продуктивность общественного труда;

г) рациональная организация управления государством, эффективная деятельность законодательной и исполнительной власти;

49. Направления влияния на бюджет:

а) международные регулирующие распределительные;

б) структурные, экономические, прямые;

в) социальные, экономические, политические;

г) экономические, структурные, распределительные.

50. Элементы бюджетной системы:

а) органы управления, структура, принципы построения;

б) структура, принципы построения, организация функционирования;

в) комплекс межбюджетных отношений, органы управления;

г) организация функционирования, органы управления, структура;

51. Принципы построения бюджетной системы РФ:

а) единство, полнота, сбалансированность, эффективность, обоснованность, ответственность, целевое использование бюджетных средств;

б) организация функционирования, структура, принципы построения;

в) межбюджетные отношения, бюджетный кодекс;

г) эффективность, ответственность, целевое использование бюджетных средств, межбюджетные отношения, структур

54. Классификация видов информации по бюджетной системе:

а) временная, пространственная, доступная, достоверная;

б) оперативная, уточненная;

в) статистическая, социологическая, расчётная, визуальная, комбинированная;

г) почтовая, курьерская, электронная;

55. Методы бюджетного планирования:

- а) статистический, нормативный, балансовый, экспертных оценок;
- б) экономико – математический, метод коэффициентов, нормативный;
- в) прогнозный, предметно – целевой, балансовый, экспертных оценок, моделирования;
- г) метод коэффициентов, нормативный, балансовый, предметно – целевой.

56. Принципы бюджетного планирования:

- а) самостоятельность, полнота, обоснованность, эффективность;
- б) демократичность, научная обоснованность, оптимальная сбалансированность, директивность, единства.
- в) субсидированность, целевое использование бюджетных средств, публичность, прозрачность;
- г) ответственность, субсидированность, самостоятельность, единство, директивность;

57. Составные бюджетного прогнозирования:

- а) периоды, методы, этапы;
- б) проектные нормативы, задания, цели;
- в) рекомендации, анализ информации, модели прогнозирования;
- г) периоды, методы, этапы, проектные нормативы, задания.

58. Направления использования бюджетной классификации:

- а) составление бюджетов разных уровней, разработка индивидуальных и сведённых смет;
- б) обеспечение доходов в бюджет и расходов;
- в) финансирование расходов по конкретным направлениям, выявление отклонений от плановых показателей;
- г) бюджетное планирование, процесс выполнения бюджета, анализ бюджета, статистическая обработка бюджетных показателей;

59. Межбюджетный трансферт – это:

- а) вид эффективности бюджетного планирования;
- б) вид бюджетной классификации;

- в) дотации выравнивания, субвенция, средства передаваемые в государственный бюджет и местные бюджеты, иные дотации;
- г) вид бюджетного прогнозирования.

60. Стадии бюджетного процесса на общегосударственном уровне:

- а) составление основных направлений бюджетной политики, составление проекта основных направлений денежно – кредитной политики;
- б) утверждение росписи бюджетных назначений, осуществлений расходов;
- в) выводы по использованию средств Государственного бюджета, внесение изменений в организацию и управление, в исполнение государственного бюджета;
- г) составление проекта бюджета, рассмотрение и утверждение закона, исполнение бюджета, подготовка и рассмотрение отчета о выполнении бюджета.

61. Доходы местных бюджетов:

- а) закрепленные, регулирующие;
- б) обычные, чрезвычайные;
- в) налоги, сборы, обязательные платежи, иные поступления;
- г) налоговые поступления, не налоговые поступления, специальные поступления, межбюджетные трансферты;

62. Принципы бюджетного финансирования:

- а) целевой характер, максимальный эффект при минимуме расходов, безвозвратность ассигнований, бесплатность ассигнований;
- б) развитие материального производства, развитие не материальной сферы;
- в) экономическое развитие;
- г) необходимость содержания государственных структур, целевой характер, безвозвратность и бесплатность ассигнований;

63. Формы финансирования расходов бюджета на экономическую деятельность:

- а) дотации, субвенции, операционные расходы;

б) капиталовложения, операционные расходы, кредиты и дотации;

в) бюджетные кредиты, дотации, субвенции;

г) капиталовложения в ведомственном разрезе, капиталовложения согласно с инвестиционным проектом;

64. Принципы сметного финансирования:

а) самостоятельность, полнота, обоснованность, эффективность;

б) субсидированность, целевое использование бюджетных средств, единства;

в) ответственность, директивность, полнота, обоснованность, эффективность;

г) связь смет с планом социально – экономического развития региона, целевое назначение, выполнение режима экономии, контроль за финансовой деятельностью.

65. Критерии классификации государственных займов:

а) правовое оформление, форма эмиссии, место размещения, сроки погашения, характер выплаты дохода;

б) форма эмиссии, место размещения, сроки погашения;

в) правовое оформление, характер выплаты дохода;

г) форма эмиссии, место размещения, сроки погашения, характер выплаты дохода.

66. Критерии классификации государственного долга:

а) срочность, платность, возвратность;

б) тип кредитора, тип долгового обязательства;

в) целевой характер долга, срочность, платность, возвратность;

г) тип кредитора, тип долгового обязательства, целевой характер долга.

67. Виды бюджетного дефицита:

а) реальный, структурный, циклический;

б) внутренний, внешний;

в) инфляционный, внутренний, внешний;

г) реальный, структурный, циклический, эмиссионный.

68. Классификация целевых государственных фондов по экономическому содержанию:

- а) постоянные, временные;
- б) международные, общегосударственные, региональные, местные;
- в) бюджетные, внебюджетные.
- г) инвестиционные, заемные, научно – исследовательские, военные, социальной защиты, социального развития.

69. Источники формирования средств пенсионного фонда:

- а) сборы физических и юридических лиц, иные источники средств государственного бюджета, добровольные взносы, финансовые санкции за нарушение порядка уплаты средств;
- б) страховые взносы, благотворительные взносы, сборы физических и юридических лиц;
- в) прибыль от деятельности фонда, добровольные взносы, финансовые санкции;
- г) средства государственного и местных бюджетов

71. Основные направления развития бюджетной системы РФ:

- а) бюджетная реформа;
- б) определение приоритетов бюджетного финансирования;
- в) ликвидация многоканальной системы финансирования структур бюджетной сферы;
- г) реформирование межбюджетных отношений.

72. Внутренние источники формирования доходов бюджета:

- а) международный кредит, национальное богатство, национальный доход;
- б) созданный ВВП и национальное богатство;
- в) валовой национальный продукт, государственный кредит, эмиссионный доход;
- г) налоговые и не налоговые поступления.

73. Каким образом делятся доходы от операций с капиталом:

- а) поступление средств от реализации бесхозного имущества, доходы от материальных резервов, поступления от продажи земли;



б) поступление средств от реализации имущества, которые по правам наследства перешла в собственность государства; поступления от продажи государственных запасов товаров; поступления от продажи земли;

в) поступления от продажи основного капитала, поступления от продажи государственных запасов товаров, поступления от продажи земли и не материальных активов;

г) поступления от продажи государственных запасов товаров, поступления от реализации безхозного имущества, которое по правам наследства перешло в собственность государства и клада, поступления от продажи земли и не материальных активов

75. Какими методами могут привлекаться внешние источники доходов?

а) аналитический, нормативный, прямого счета, балансовый;

б) прямое изъятие доходов из государственного сектора, налоговый, заемный, получение доходов от государственных угодий, перераспределение доходов юридических и физических лиц с помощью налогов;

в) международный кредит, налогообложение экспортно – импортной деятельности, прямое перераспределение, ценовой механизм, валютное регулирование;

г) созданный ВВП, национальное богатство.

76. Виды смет, которые составляются в учреждениях просвещения:

а) сведенная, индивидуальная;

б) общая, сведенная;

в) индивидуальная, расходов на централизованные меры;

г) индивидуальная, общая.

77. Сводная бюджетная роспись – это:

а) Финансовая ведомость государственных расходов и доходов на определенный период

б) Свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом межбюджетных трансферт между ними

в) Документ, который составляет и ведет финансовый орган с целью организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета

г) Пояснительная записка, которая описывает причины расходов и содержит описание источников потенциальных доходов

78. Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной основе - это:

а) Субсидии

б) Дотации

в) Субвенции

79. Государственный долг – это сумма предшествующих:

а) Дефицитов бюджета за вычетом бюджетных излишков

б) Дефицитов бюджета

в) Профицитов бюджета без вычета бюджетных излишков

г) Задолженность всего населения и государственных бюджетных организаций

80. Основными принципами бюджетной системы РФ являются:

а) Гласность, всенародность, подконтрольность президенту, полнота отражения расходов и доходов, сбалансированность, определенный срок действия

б) Единство, разграничение расходов и доходов по уровням бюджетной системы, самостоятельность, сбалансированность, гласность, достоверность, адресность и целевой характер, полнота отражения расходов и доходов

в) Общность, единство, сбалансированность, подконтрольность президенту, платность, возвратность, целевой характер

81. Количество уровней бюджетной системы зависит от:

а) Размеров государства

б) Сложности банковской системы государства

в) Формы государственного устройства

г) Решения Президента РФ

82. Уровни бюджетной системы РФ:

- а) Федеральный уровень, уровень субъектов Федерации, муниципальный уровень
- б) Федеральный уровень, уровень субъектов Федерации
- в) Федеральный уровень, уровень субъектов Федерации, муниципальный уровень, местный уровень
- г) Оптимистичный, пессимистичный, реалистичный

83. Бюджетная система – это совокупность:

- а) Бюджетов всех административно-территориальных единиц государства
- б) Расходов и доходов бюджета
- в) Бюджетов государства, административно-территориальных единиц, а также бюджетов и счетов автономных в бюджетном отношении учреждений и фондов, которые основаны на юридических нормах и экономических отношениях

84. Расходы бюджетов бюджетной системы РФ делят по следующим признакам:

- а) Территориальный, адресный
- б) Функциональный, территориальный, экономический, времени осуществления
- в) Функциональный, целевой, территориальный

85. Что представляют собой бюджетные кредиты?

- а) Финансовую помощь коммерческим предприятиям на условиях возвратности
- б) Финансовую помощь государственным и частным банковским структурам, находящимся на грани банкротства
- в) Финансовую помощь другим государствам на безвозвратной основе

86. Экономический и социальный кризис в государстве может привести к:

- а) Вынужденному бюджетному дефициту
- б) Профициту бюджета

в) Оттоку денежных средств из государственных внебюджетных фондов

87. Что из перечисленного не относят к межбюджетным трансфертам?

- а) Дотации, субсидии
- б) Нефтегазовые трансферты, бюджетные кредиты
- в) Субсидии, субвенции
- г) заработная плата

88. Какие органы государственной власти РФ занимаются составлением проектов бюджетов?

- а) Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований
- б) Правительство РФ, Министерство финансов РФ, Центробанк РФ
- в) Государственная дума РФ

89. Функция кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ возложена на:

- а) Федеральное казначейство
- б) Центробанк РФ
- в) Министерство финансов РФ

90. Основой для исполнения бюджета служит:

- а) Кассовый план
- б) Сводная бюджетная роспись
- в) Кассовый план и сводная бюджетная роспись

91. Внебюджетные фонды РФ решают следующие задачи:

- а) Расширение социальных услуг населению, накопление денежной массы для экстренных случаев
- б) Обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики, расширение социальных услуг населению
- в) Накопление денежной массы для экстренных случаев, перераспределение излишков денежных средств между бюджетами разных уровней

92. Укажите цели составления государственного бюджета:

- а) Планирование, координация и контроль
- б) Планирование, систематизация и контроль
- в) Прогнозирование, контроль и систематизация

93. Доходы местных бюджетов могут быть:

- а) Собственными и налоговыми
- б) Собственными и привлеченными
- в) Регулируемыми и собственными

94. К местным налогам в РФ относят:

- а) Налог на имущество физических лиц и земельный налог
- б) Земельный налог, водный налог, транспортный налог
- в) Акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых

95. Государственный долг делят на внешний и внутренний в зависимости от:

- а) Происхождения кредитора
- б) Цели займа
- в) Валюты займа

96. Какие экономические явления сопровождают дефицит государственного бюджета?

- а) Превышение расходов над доходами, рост инфляции, падение уровня жизни
- б) Превышение расходов над доходами, сокращение инфляции, рост реальных доходов населения
- в) Превышение доходов над расходами, рост инфляции, падение уровня жизни

97. Укажите виды контроля за исполнением бюджета, существующие в РФ:

- а) Судебный
- б) Административный
- в) Административный и парламентский

98. Согласно законодательству РФ, бюджетный год заканчивается:

- а) 31 октября
- б) 31 декабря
- в) 1 марта

99. Государственный кредит выполняет ... функцию.

- а) Стабилизационную
- б) Поощрительную
- в) Распределительную

100. Какой законодательный акт РФ регулирует величину дефицита федерального бюджета?

- а) Бюджетный кодекс
- б) Банковский кодекс
- в) Налоговый кодекс

101. Что является определяющим фактором, влияющим на величину расходов территориального бюджета?

- а) Отдаленность от столицы государства
- б) Развитие промышленности и социальной инфраструктуры на данной территории
- в) Численность населения

102. В каком году было образовано Федеральное казначейство РФ?

- а) 1991
- б) 1992
- в) 1993
- г) 2023

103. Регулируемые доходы региональных бюджетов включают:

- а) Субсидии
- б) Транспортный налог
- в) Налог на игорный бизнес
- г) Налог на богатых

104. Бюджетная система выступает составной частью:

- а) Системы национальных счетов
- б) Финансовой системы государства
- в) Социально-экономической системы государства
- г) Территории развития

105. Определите принадлежность средств ПФР:

- а) Входят в состав федерального бюджета;
- б) входят в состав регионального бюджета;
- в) являются доходами негосударственных пенсионных фондов;
- г) являются собственностью РФ.

106. Облигация – это:

- а) Эмиссионная ценная бумага, закрепляющая право ее держателя на получение в предусмотренный срок ее номинальной стоимости и зафиксированного в ней процента от этой стоимости
- б) Эмиссионная ценная бумага закрепляющая право ее держателя на получение в предусмотренный срок ее номинальной стоимости и регулярных дивидендных выплат
- в) Эмиссионная ценная бумага, закрепляющая право ее держателя на участие в управлении обществом

107. Купонная ставка – это определенный заранее процент от ... стоимости облигации, который должен получать ее владелец.

- а) Эмиссионной
- б) Рыночной
- в) Номинальной

108. Найдите верную характеристику облигации с нулевым купоном:

- а) Первичное размещение производится по цене ниже номинала, а погашение по номинальной стоимости.
- б) Первичное размещение производится по номинальной стоимости, а погашение по цене ниже номинала.
- в) Первичное размещение производится по номинальной стоимости, и погашение – по номинальной стоимости.

109. Что не относится к фундаментальным свойствам облигации:

- а) Наличие конечного срока обращения
- б) Обязательная выплата процентов
- в) Преимущество при ликвидации предприятия
- г) Преимущество при голосовании
- д) Большая надежность по сравнению с акциями

110. Определите цену бескупонной облигации номиналом 1000 руб., которую выпускает предприятие сроком обращения 182 дня. Рыночная процентная ставка по облигациям аналогичного типа составляет 15% годовых:

- а) 930
- б) 950
- в) 990
- г) 900

111. Облигация имеет срок обращения 1 год, номинальную стоимость 1000 руб. и годовой купон 10%. Компания имеет устойчивое финансовое состояние, и вероятность невыполнения обязательств равна нулю. Купонная ставка соответствует показателю рыночной доходности. Определите цену облигации:

- а) 1100
- б) 1000
- в) 930
- г) 800

112. Номинальная стоимость облигации составляет 1000 руб. Купонная ставка – 12% годовых. Купоны выплачиваются ежеквартально. Длительность купонного периода = 92 дня, однако инвестор планирует продать облигацию на 60-й день купонного периода. Определите накопленный купонный доход:

- а) 16,5
- б) 19,6
- в) 25,2
- г) 26,1



113. Если происходит рост процентных ставок, то по облигациям с постоянным купоном выигрывает:

- а) Инвестор
- б) Эмитент
- в) Инвестор и эмитент

114. Если процентные ставки растут, то цена облигации:

- а) Растет
- б) Снижается
- в) Остается неизменной
- г) Равна ставке

115. Бескупонная облигация номинальной стоимости 1000 руб. котируется по цене 735 руб. До погашения осталось два года. Если инвестор приобретет эту облигацию и сохранит ее до погашения, то годовая доходность составит:

- а) 7,9%
- б) 8,5%
- в) 10,3%
- г) 13,2%
- д) 18,0%

116. Номинал облигации: 1000 руб., цена на рынке – 980 руб., годовой купон – 10%, срок до погашения 2 года. Определите текущую доходность:

- а) 10%
- б) 10,2%
- в) 10,8%
- г) 11,2%

117. Номинал облигации: 1000 руб., цена на рынке – 980 руб., годовой купон – 10%, срок до погашения 2 года. Определите полную доходность:

- а) 10%
- б) 11%
- в) 12%
- г) 13%

118. Из перечисленных ниже ценных бумаг самое высокое инвестиционное качество имеют:

- а) Облигации, обеспеченные залогом имущества
- б) Необеспеченные облигации
- в) Привилегированные акции
- г) Обыкновенные акции

119. Как правило, чем выше рейтинг облигации, тем....

- а) Выше доходность ценной бумаги
- б) Ниже доходность ценной бумаги
- в) Доходность ценной бумаги не зависит от рейтинга

120. Какие виды ценных бумаг не допущены к обращению в Российской Федерации?

- а) Облигации
- б) Депозитные сертификаты кредитных организаций
- в) Коносаменты
- г) Индоссаменты

121. Профессиональными участниками рынка ценных бумаг в Российской Федерации могут быть:

- а) Только физические лица
- б) Только юридические лица
- в) Как физические, так и юридические лица

122. Дефицит государственного бюджета существует, если:

- а) государственные расходы превышают доходы
- б) увеличиваются государственные расходы
- в) уменьшаются налоги.

123. Дефицит государственного бюджета может финансироваться за счёт:

- а) дополнительных налоговых поступлений
- б) прибыли государственных предприятий
- в) эмиссии денег и обязательств.

124. Функции налогов вытекает из необходимости:

- а) сокращения объёма денежных средств, находящихся в распоряжении фирм, и домашних хозяйств
- б) увеличения объёма средств, которыми распоряжается государство увеличения объёма средств, направляемых на финансирование государственных расходов.
- в) обязательств по наполнению доходной части бюджета

125. К прямым налогам относится налог:

- а) на прибыль предприятия
- б) на добавленную стоимость
- в) на золотые изделия.

126. К целевым налогам относят налог:

- а) с наследства и дарения на операции
- б) с денежными бумагами
- в) на создание дорожных фондов.

127. Налог на добавленную стоимость относится к:

- а) прогрессивным подоходным налогам
- б) по товарным налогом
- в) налогом на имущество.

128. Правительства стран применяют прогрессивные системы налогообложения личных доходов граждан, так как:

- а) это увеличит поступления в бюджет,
- б) это не допускает значительного расслоения в доходах, что опасно социальными потрясениями
- в) этим чиновники пытаются уровнять свои фиксированные заработки с растущими предпринимательскими доходами.

129. Внешними источниками финансирования, используемыми для покрытия бюджетного дефицита, являются...

- а) эмиссия денег
- б) государственные ценные бумаги
- в) кредиты от международных финансовых организаций
- г) государственные сберегательные займы

130. Курс государственных акции показывает:

- а) номинальную стоимость акции
- б) равновесную цену акций
- в) сумму цен товаров, которые можно получить на акцию
- г) сумму денег, которую можно получить на акцию при ее возврате

131. Налоговые льготы предназначены для:

- а) ускорения оборота капитала
- б) повышения уровня социальной справедливости
- в) сдерживания хозяйственной активности
- г) активизации хозяйственной деятельности

132. Бюджетная система – это:

- а) финансовые ограничения на расходование денежных средств из федерального бюджета
- б) совокупность всех бюджетов государства, распределение их по уровням
- в) свод федерального бюджета и региональных бюджетов
- г) консолидированный бюджет государства

133. Консолидированный бюджет представляет собой...

- а) свод федерального, регионального и местных бюджетов
- б) совокупность федерального бюджета и региональных бюджетов
- в) федеральный бюджет
- г) свод бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов

134. Смета доходов и расходов государства на один год, принятая высшими законодательными органами, представляет собой:

- а) государственный бюджет
- б) консолидированный бюджет
- в) республиканский бюджет
- г) бюджет субъектов федерации

135. Государственный долг представляет собой:

- а) сумму задолженности государства внешним кредиторам
- б) сумму долга государства иностранным государствам
- в) сумму задолженности внутренним кредиторам
- г) все ответы верны

136. Внебюджетные социальные фонды:

- а) пенсионный фонд
- б) государственный фонд борьбы с преступностью
- в) фонд обязательной социальной поддержки населения
- г) фонд поддержки сельского хозяйства

137. Источниками образования внебюджетных фондов являются:

- а) прибыль, процент, рента
- б) налоги, специальные взносы
- в) сборы и пошлины
- г) доходы от коммерческой деятельности предприятий

138. Неналоговые доходы госбюджета включают:

- а) доходы от приватизации
- б) платежи за пользование природными ресурсами
- в) доходы от имущества, находящегося в федеральной собственности
- г) НДС

139. Прямые налоги включают:

- а) налог на прибыль с предприятий
- б) подоходный налог
- в) земельный налог
- г) все ответы верны

140. Предположим, что в рамках фискальной политики происходит увеличение государственных расходов, которое приводит в краткосрочном периоде к росту национального продукта. Это иллюстрация \_\_\_\_\_ фискальной политики.

- а) сдерживающей
- б) санирующей

- в) стагнирующей
- г) стимулирующей

141. Закономерность, доказывающую, что поступление доходов в бюджет при повышении ставки налогов происходит только до некоторого критического уровня налогообложения, а затем начинает сокращаться вследствие падения деловой активности, описывает кривая...

- а) Лоренца
- б) Энгеля
- в) Лаффера
- г) Филлипса

142. Автоматическая бюджетно-налоговая политика осуществляется на основе...

- а) встроенных стабилизаторов
- б) сознательного манипулирования расходами
- в) изменения трансфертных платежей
- г) банковских ставок

143. Фискальная политика представлена двумя формами – ...

- а) мягкой и жесткой
- б) автоматической и дискреционной
- в) экспансионистской и рецессивной
- г) сдерживающей и расширительной

144. Облигации государственного займа выпускаются с целью ...

- а) размещения избыточных государственных резервов
- б) увеличения предложения денег в стране
- в) привлечения денежных средств на государственные предприятия
- г) покрытия дефицита государственного бюджета

145. Если уровень налогообложения в стране равен 40%, общая сумма собираемых в государстве налогов составляет 1200 млрд. ден.ед., то ВВП равен \_\_\_\_\_ млрд. ден.ед.

- а) 3480
- б) 3000
- в) 480

г) 1680

146. Макроэкономическая ситуация в стране может быть охарактеризована следующими показателями: ставка подоходного налога, взимаемого пропорционально, равна 10% государственные расходы – 150 млрд. ден. ед. действительные доходы населения – 1000 млрд. ден. ед. возможные доходы при полной занятости – 1200 млрд. ден. ед. При этом фактическое состояние бюджета характеризуется как ...

- а) дефицит 20 млрд. ден. ед.
- б) профицит 200 млрд. ден. ед.
- в) дефицит 50 млрд. ден. ед.
- г) профицит 100 млрд. ден. ед.

147. Бюджет государства представляет собой ...

- а) финансовый план, в котором представлены доходы и расходы государства
- б) организацию бюджетных отношений на различных уровнях государственного устройства
- в) государственное имущество, принадлежащее государству на праве собственности, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями
- г) совокупность экономических отношений по образованию и распределению денежных фондов государства

148. В число инструментов дискреционной фискальной политики включают ...

- а) пенсии по старости
- б) пособия по безработице
- в) субсидии фермерам
- г) ставку рефинансирования

149. В период экономического подъема размер социальных выплат сокращается независимо от целенаправленных действий государства, что является результатом действия \_\_\_\_\_ бюджетно-налоговой политики.

- а) сдерживающей дискреционной
- б) монетарной
- в) автоматической
- г) стимулирующей дискреционной

150. К прямым налогам относится налог ...

- а) на соль
- б) с продаж
- в) на имущество организаций
- г) на добавленную стоимость



## ДИДАКТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

### СПИСОК ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ/ ЗАЧЕТУ

1. Экономическое содержание финансов.
2. Свойства и функции финансов.
3. Место финансов в воспроизводственном процессе.
4. Финансовые ресурсы и финансовые фонды. Признаки финансовых ресурсов. Источники и виды финансовых ресурсов, направления их использования.
5. Понятие и состав финансовой системы.
6. Финансовая система: содержание, структуризация в российской школе.
7. Финансовая система: содержание, структуризация в западной школе.
8. Функции финансовой системы.
9. Представительные и исполнительные органы власти и их роль в управлении финансами в Российской Федерации. Финансовый аппарат и его составные части.
10. Минфин России: его структура и функции.
11. Федеральное казначейство и его роль в исполнении бюджетов.
12. Территориальные финансовые органы и их функции.
13. Государственный и муниципальный бюджеты.
14. Состав государственных финансов в Российской Федерации.
15. Состав муниципальных финансов в Российской Федерации.
16. Назначение государственных и муниципальных финансов.
17. Нормативно-правовое регулирование государственных финансов в Российской Федерации.
18. Условия эффективного функционирования государственных и местных финансов.
19. Бюджеты органов государственной власти и государственные внебюджетные фонды как формы организации государственных финансов.
20. Сущность и функции бюджета. Необходимые свойства бюджета.

21. Бюджетный процесс. Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета.
22. Государственный финансовый контроль (глава 26 БК РФ).
23. Сущность внебюджетных фондов: их классификация и состав.
24. История развития внебюджетных специальных фондов.
25. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: их классификация, особенности формирования и принципы функционирования.
26. Доходы бюджета. Виды доходов бюджетов. Содержание и структура доходов бюджетов.
27. Муниципальные доходы.
28. Налоговые доходы местных бюджетов.
29. Неналоговые доходы местных бюджетов.
30. Безвозмездные поступления и их роль в формировании местных бюджетов.
31. Поступления из источников финансирования дефицита местных бюджетов.
32. Муниципальные расходы.
33. Государственные доходы.
34. Налоговые доходы федерального бюджета.
35. Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.
36. Неналоговые доходы федерального бюджета.
37. Отчисления в государственные внебюджетные фонды.
38. Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.
39. Неналоговые доходы государственных внебюджетных фондов.
40. Безвозмездные поступления и их роль в формировании федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.
41. Безвозмездные поступления в государственные внебюджетные фонды.
42. Резервные фонды.
43. Сбалансированность бюджета.
44. Дефицит и профицит бюджетов.
45. Сущность, причины и формы бюджетного дефицита.

46. Поступления из источников финансирования дефицита федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации.
47. Государственные расходы.
48. Расходы государственных внебюджетных фондов.
49. Расходы сектора государственного управления.
50. Классификация расходов бюджетов.
51. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
52. Эффективность бюджетных расходов.
53. Функционал межбюджетных трансфертов и его использование в странах-федерациях.
54. Межбюджетные трансферты в России. Формы и виды межбюджетных трансфертов.
55. Бюджетная обеспеченность субъектов Российской Федерации.
56. Понятие государственного долга в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.
57. Система государственных и муниципальных заимствований.
58. Показатели долговой устойчивости Российской Федерации.
59. Оценка эффективности функционирования бюджетной политики

## МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ СТУДЕНТОВ

### ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕФЕРАТОВ И ДОКЛАДОВ НА СЕМИНАРЫ

Рассматриваемая студентом тема является его самостоятельным исследованием и выполняется на компьютере – основные параметры оформления: шрифт Times New Roman; 14 кегль (внутри графических материалов не ниже 10); межстрочный интервал – 1,5; параметры страницы: слева – 3 см, справа – 1,5 см, сверху и снизу – 2,5 см; нумерация страниц – правый нижний угол; заголовки – все жирно: разделы – прописными буквами, подразделы – строчными; титульный лист обязателен; для организации подстрочных ссылок необходимо указывать порядковый номер литературного источника и страницу.

Из предложенного списка вопросов к каждому разделу в докладе раскрывается любой один.

Объем доклада не должен быть меньше 12 страниц компьютерного текста, внутри которого обязательно должны быть приведены минимум три графических материала (рисунки, таблицы).

В конце работы приводится список литературы (не менее 5 источников).

### ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Финансовая информация как инструмент реализации контрольной функции.
2. Развитие функций финансов в условиях рыночного хозяйства.
3. Эволюция взглядов отечественных экономистов на сущность и функции финансов.
4. Становление и развитие финансовой системы в Российской Федерации.
5. Финансовые резервы и их значение для сбалансированного развития экономики.
6. Эффективность финансовой политики.

7. Финансовый механизм как инструмент реализации финансовой политики.
8. Финансовое положение страны как основа для выработки финансовой политики.
9. Система финансовых органов, ее структура, права и обязанности отдельных подразделений.
10. Министерство финансов, его структура и функции.
11. Федеральная служба по финансовому надзору МФ РФ, его функции.
12. Особенности функционирования финансов в сфере предпринимательства.
13. Роль финансовых санкций в укреплении ответственности организаций.
14. Финансовая поддержка малого бизнеса.
15. Финансовый аспект функционирования финансово-промышленных групп.
16. Особенности организации финансовых кредитных учреждений.
17. Особенности организации финансов инвестиционных фондов.
18. Особенности организации финансов страховых компаний.
19. Развитие страховых отношений в условиях перехода к рыночной экономике.
20. Политика государства в области социального страхования.
21. Проблемы и перспективы развития обязательного медицинского страхования.
22. Проблемы и перспективы развития добровольного медицинского страхования.
23. Проблемы сочетания социального страхования и социальной помощи при социальной защите безработных.
24. Государственное и негосударственное пенсионное страхование.
25. Бюджетное планирование, его методы.
26. Роль внебюджетных фондов в экономическом и социальном развитии общества.
27. Использование средств внебюджетных фондов на финансовом рынке.

28. Финансовые резервы, их роль в сбалансированном развитии экономики.
29. Финансовые методы привлечения иностранного капитала.
30. Современная финансовая система США, ее структура.
31. Особенности финансовой системы ФРГ на современном этапе.
32. Финансовая система Великобритании, ее особенности.
33. Финансовая система Франции, ее структура.
34. Структура финансовой системы Японии.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, бюджетная политика является ядром экономической политики государства и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами. При планировании бюджетной политики государство должно исходить из необходимости обеспечения финансовой и социальной стабильности. Предсказуемость бюджетной политики – ключевой фактор общей макроэкономической устойчивости. Федеральный бюджет должен стать надежным финансовым фундаментом сильного демократического государства.

Выполнение органами государственной власти своих функций и реализация задач, стоящих перед обществом и государством, непосредственно зависят от наличия денежных ресурсов, сконцентрированных в федеральном бюджете. В процессе мобилизации ресурсов в бюджет и использования денежных средств из бюджета возникают финансово-кредитные отношения между властью в лице государства, налогоплательщиками и получателями бюджетных ассигнований. Эти отношения строятся в соответствии с бюджетной политикой, разрабатываемой и реализуемой органами государственной власти.

Бюджетная политика – это многосторонний процесс, включающий действия органов власти всех уровней не только в бюджетной сфере, но в налоговой, ценовой, кредитной и в целом в финансовой, она может быть рациональна и эффективна только в том случае, если разрабатывается совокупность бюджетов, дополняющих друг друга. Только так возможно планирование общей ситуации на предприятии в бюджетном периоде.

С точки зрения бюджетной сферы бюджетная политика представляет собой совокупность действий и мероприятий, проводимых органами власти в сфере управления формированием и исполнением бюджета по выполнению ими функций перед обществом и государством. Формирование бюджетной политики предполагает разработку планов-бюджетов, позволяющих спрогнозировать показатели деятельности предприятия как в долгосрочном, так и в краткосрочном периодах. При этом необходимо постоянное согласование как текущих (краткосрочных), так и стратегических (долгосрочных) бюджетов.

Бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития страны в посткризисный период, создавать источники повышения конкурентоспособности российской экономики, ее модернизации и технологического обновления.

Повышение эффективности функционирования системы управления финансовыми ресурсами достигается за счет комплексного подхода к реализации системы мероприятий и задач: перевод бюджетных организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму немунципальных организаций; повышение самостоятельности бюджетных учреждений; внедрение процедур открытого конкурса на замещение муниципальных должностей; сокращение бюджетных средств, предоставляемых негосударственным организациям; мониторинг эффективности деятельности предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Александров, И. М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / И. М. Александров. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2017. – 486 с.
2. Архипов, А. П. Социальное страхование: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. П. Архипов. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 301 с.
3. Ахинов, Г. А. Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников, А.Г. Лачихина; – М: Инфра-М, 2009. – 49 с.
4. Бабич, А. М., Павлова, Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 703 с.
5. Бабурина, Н. А. Страхование. Страховой рынок России: учеб. пособие для вузов / Н. А. Бабурина, М. В. Мазаева. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 127 с.
6. Басовский, Л. Е. Экономическая теория [Электронный ресурс]: учебное пособие / Л. Е. Басовский, Е. Н. Басовская. – М. : ИНФРА-М, 2022. – 375 с URL: <https://znanium.com/catalog/product/1838408>.
7. Белоножко, М. Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская. - СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. – 208 с.
8. Бисултанова, А. А. Актуальные проблемы бюджетной политики [Электронный ресурс] / Экономика и бизнес: теория и практика // А. А. Бисултанова // – 2021. – №12–1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-byudzhetnoy-politiki>.
9. Блог МВФ [Электронный ресурс]: сайт. – URL: <https://www.imf.org/ru/> - заг. с экрана.
10. Болдырев, Е. А. Государственные доходы: теория и практика управления: учебник / Е. А. Болдырев. – М. : Юрайт, 2016. –320 с.
11. Бровкина Н. Д. Контроль и ревизия : учеб. пособие / Н. Д. Бровкина. – Москва: ИНФРА-М, 2007. – 346 с. – ISBN 978-5-16-003022-7.
12. Бураков, Д. В. Финансы, деньги и кредит : учебное пособие пособие / Д. В. Бураков. – Москва : Юрайт, 2017. – 329 с.

13. Бюджет для граждан к федеральному закону о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [Электронный ресурс] URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/02/main/BDG.pdf>
14. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург: Изд-во Урал. Ун-та, 2019. – 356 с.
15. Бюджетный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации – 1998. - №31.
16. Власенко Е.О. Методы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ / Е.О. Власенко // Известия. – 2010. – №5. – С. 105
17. Галочкина, О. А. Финансы: Учебник / О.А. Галочкина, К.А. Кожухина. – СПб.: Изд-во Университета при МПА ЕврАзЭС, 2019 – 272 с.
18. Гордиенко М.С. Оценка и анализ изменений в налоговой политике РФ в 2016-2022 гг / М. С. Гордиенко // Экономика и экологический менеджмент. – 2019. – №4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-i-analiz-izmeneniy-v-nalogovoy-politike-rf-v-2016-2022-gg>.
19. Гринберг Р. С. Экономика современной России: состояние, проблемы, перспективы / Р.С. Гринберг // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomika-sovremennoy-rossii-sostoyanie-problemy-perspektivy>.
20. Губкевич, Т. В. Страхование: учеб. пособие / Т. В. Губкевич, О. Н. Веницковская; М.: РГОТУПС, 2019. – 365 с.
21. Гуртовая, Н. С. Статистический анализ развития государственных финансов на современном этапе в России [Электронный ресурс] / Н. С. Гуртовая, Л. В. Ловрентьева // Концепт. – 2015.– № 05 (май). – URL: <http://e-koncept.ru/2015/15170.htm>.
22. Джемпарова, З. Р. Международные кредитные отношения / З.Р. Джемпарова, А. А. Османова // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. – 2019. – № 1. – С. 534-537.
23. Долшановова, Ю. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Ю. С. Долганова, Н. А. Истомина. – Екатеринбург: Урал. ун-та, 2019. – 356 с.

24. Ермакова, Е. А. Методология оценки состояния и устойчивости государственных финансов [Электронный ресурс] / Е. А. Ермакова // Финансы и кредит. – 2008. – №27 (315). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-otsenki-sostoyaniya-i-ustoychivosti-gosudarstvennyh-finansov>.
25. Ермасов, С. В. Страхование в 2 ч. Часть 1. : учебник для академического бакалавриата / С. В. Ермасов, Н. Б. Ермасова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2021. – 475 с.
26. Захаров, К. Е. Государственный финансовый контроль: подходы к оценке эффективности [Электронный ресурс] / К. Е. Захаров // Финансовый журнал. – 2010. – №2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyu-finansovuyu-kontrol-podhody-k-otsenke-effektivnosti>.
27. Зачем нужны источники финансирования дефицита бюджета? // Официальный сайт Открытый бюджет города Москвы [сайт]. – URL: <https://budget.mos.ru/services/training/lesson/4> .
28. Заяц, Н. Е. Теория финансов: учеб. пособие / Н. Е. Заяц. – Мн.: БГЭУ, 2005, – 351 с. – URL: [https://www.studmed.ru/zayac-ne-teoriya-finansov\\_6b51a1f.html](https://www.studmed.ru/zayac-ne-teoriya-finansov_6b51a1f.html)
29. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год [Электронный ресурс] // Министерство финансов Российской Федерации. URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/08/main/Kniga\\_itogovaya\\_09.06.2022.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/08/main/Kniga_itogovaya_09.06.2022.pdf).
30. Кантерович, В.И. Налоги и налогообложение: учебник / В.И. Кантерович, Э.А.Габриэлян, Н.А.Чубарова. – М: Юрайт, 2006. – 448 с.
31. Каприян, Ю. В. Оценка эффективности государственного контроля / Ю. В. Каприян // Сибирская финансовая школа. 2021. - [https://journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/journal\\_sfs\\_safbd\\_2021-2-63-72.pdf](https://journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/journal_sfs_safbd_2021-2-63-72.pdf)
32. Ковалёва, Т. М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Т. М. Ковалева, С. В. Барулин // URL: [https://www.studmed.ru/view/kovaleva-tm-barulin-sv-byudzhnet-i-byudzhnaya-politika-v-rossiyskoj-federacii\\_e73a555.html?page=1](https://www.studmed.ru/view/kovaleva-tm-barulin-sv-byudzhnet-i-byudzhnaya-politika-v-rossiyskoj-federacii_e73a555.html?page=1)

33. Ковалёва, Т. Ч. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учебное пособие /Т. М. Ковалёва, С. В. Барулин. – М. : КНОРУС, – 208 с. 2015.
34. Корж, В. А. Финансовый контроль: виды, формы / В. А. Корж, Ю. К. Цареградская // Вестник магистратуры. – 2018. – №5 –1 – С. 84–86.
35. Куликов, Н. И. Современная бюджетная система России: учеб. пособие / Н.И. Куликов, Л.Н. Чайникова, Е.Ю. Бабенко. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 104 с
36. Кураков, Л.П. Макроэкономика: учебник для вузов / Л.П. Кураков, М.В. Игнатьев, А.В. Тимирясова и др.; под общ. ред. Л.П. Куракова. – М.: Изд-во ИАЭП, 2017. – 336 с.
37. Лебедева, А.Д. Финансовый контроль. Виды финансового контроля / А. Д. Лебедева, Е. А. Зимовец // Актуальные вопросы экономических наук. –2017. – №57. – С. 219-227
38. Лимская декларация руководящих принципов контроля // Контроллинг. – 1991. – № 1. – С. 56–65.
39. Литовченко, В.П. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие. под ред. д.э.н. проф. В.П. Литовченко. / В. П. Литовченко, В. И. Соловьев. – М, 2016. – 139 с.
40. Львова, И. Г. Общественный финансовый контроль как инструмент государственного управления / И. Г. Львова, Л. В. Бурнышева // Сибирское юридическое обозрение. – 2018. – №4. – С. 487–491
41. Ляпунова, Г.В. Бюджетная политика и бюджетный процесс : учеб. пособие / Г. В. Ляпунова, Т. В. Сорокина ; Нац. фонд подгот. кадров (НФПК), Байк. гос. ун-т экономики и права. - Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2004. – 200 с.
42. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения : учебник для академического бакалавриата / Л. Н. Красавина [и др.] ; ответственный редактор Л. Н. Красавина. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 534 с.
43. Международные валютно-кредитные отношения : учебник / Н. Н. Мокеева [и др.] ; под общей редакцией Н. Н. Мокеевой. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2018. – 360 с.
44. Министерство финансов РФ. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год. – М. : 2023. – С. 21-23

45. Мирошников С. Н. Реформирование государственных финансов: зарубежный опыт и российские проблемы / С.Н. Мирошников, Е. С. Чаркина // Российское предпринимательство. – 2017. – №4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reformirovanie-gosudarstvennyh-finansov-zarubezhnyu-opyt-i-rossiyskie-problemy>.

46. Мысляева, И. Н. Государственные и муниципальные финансы : учебник / И.Н. Мысляева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2022. – 445 с. – (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-16-015383-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1864084>

47. Найденова, Т.А. Анализ качества сбалансированности бюджетов северных территорий // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – №5-2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-kachestva-sbalansirovannosti-byudzhetrov-severnyh-territoriy>.

48. Налоговая грамотность: учебник / С. Д. Сулейманов, Я. А. Погребная, Л. П. Грундел, М. Д. Сулейманов. Москва: Креативная экономика, 2019. 320 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1931480>.

49. Налоговая система: учебник / А.У. Альбеков, И.С. Вазарханов, Н.Г. Кузнецов [и др.]; под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.Г. Кузнецова. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2018. – 583 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/981404>.

50. Налоговая система: учебник / А.У. Альбеков, И.С. Вазарханов, Н.Г. Кузнецов [и др.] ; под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.Г. Кузнецова. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2018. – 583 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]– (Высшее образование). URL: <https://znanium.com/catalog/product/981404> (дата обращения: 22.05.2023).

51. Оболенская, М. Ф. Основы фискальной политики государства / М. Ф. Оболенская, А. О. Руднева // Евразийский Союз Ученых. 2020. №3-5 (72). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-fiskalnoy-politiki-gosudarstva/>.

52. Обучение граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» [Электронный ресурс] // <https://trudvsem.ru/information-pages/support-employment/?ysclid=liaml5wldj507132321>

53. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета январь – сентябрь 2022 года [Электронный ресурс] URL:

<https://ach.gov.ru/upload/iblock/87a/b8rzgrdjoye1ftyi645kswenp7uk79xl.pdf>

54. Орлов, А. В. Бюджетная политика и бюджетная безопасность Российской Федерации / А. В. Орлов // Журнал «Безопасность дорожного движения» – 2021. – №4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnaya-politika-i-byudzhetnaya-bezopasnost-rossiyskoj-federatsii> .

55. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов [Электронный ресурс] – URL: Минфин России ([minfin.gov.ru](http://minfin.gov.ru)).

56. Остапенко В. М. Стабилизационная макроэкономическая политика: теоретические подходы и направления реализации/ Остапенко В. М.; дис. к. э. н. : 08.00.01 / Остапенко Всеволод Михайлович ; науч. рук. В. Т. Рязанов; ФГБОУ ВО г. СПбГУ. – Санкт-Петербург, 2015 г. – 242 с.

57. Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» за 2021 год [Электронный ресурс] – URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/2359?ysclid=liagoauqnm288984810>.

58. Пансков, В. Г. Налоговая система РФ: проблемы становления и развития: монография / В. Г. Пансков. Москва: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2020. 246 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/884006>

59. Пасечный, Н. Д. Бюджетная политика и экономическое развитие / Н. Д. Пасечный // Экономический вестник университета. Сборник научных трудов ученых и аспирантов. – 2020. – №44. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnaya-politika-i-ekonomicheskoe-razvitiie>

60. Петросян, Д. С. Экономическая политика государства: социальная справедливость в экономических отношениях: учеб. пособие / Д.С. Петросян, В.В. Безпалов, С.А. Лочан. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 214 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/945894>.

61. Постановление Правительства РФ от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (с изменениями и дополнениями) – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12135092/paragraph/14324/doclist/477/sho>

wentries/0/highlight/Вопросы%20Федеральной%20службы%20по%20ветеринарному%20и%20фитосанитарному%20надзору:1

62. Постановление Правительства РФ от 15.06.2004 № 278 «Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/5759044/>

63. Приказ Минфина России от 11.11.2022 № 497 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации». – URL: <https://base.garant.ru/405907015/>

64. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы: учеб. и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н.Н. Березина. – М.: Юрайт, 2019. – 251 с.

65. Рожкова, Э. Государственный финансовый контроль / Э. Рожкова, Л. Абрамовских. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 260 с. – ISBN 9785041582906.

66. Роик, В. Д. Социальное страхование: учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Д. Роик. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 418 с.

67. Саранцев, В. Н. Оценка эффективности бюджета и бюджетной политики / В. Н. Саранцев // Промышленность: экономика, управление, технологии. – 2009. – №5. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-byudzheta-i-byudzhetnoy-politiki>

68. Симко, Н. Н. Алгоритм осуществления внутреннего государственного финансового контроля Казначейством России: проблемы и пути решения / Н. Н. Симков // Финансы: теория и практика. – 2020. – Т. 24. – № 6. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/algorithm-osuschestvleniya-vnutrennego-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolya-kaznacheystvom-rossii-problemy-i-puti-resheniya>.

69. Смирнов, А.В. Актуальные направления развития государственного финансового контроля в России / А. В. Смирнов // Казанский экономический вестник. – 2014. – № 6. – С. 5–13

70. Содействие занятости- Федеральный проект // <https://www.tgu-dpo.ru> (Дата обращения: 21.05.2023)

71. Страхование. Практикум: учеб. пособие для академического бакалавриата / Л. А. Орланюк-Малицкая [и др.]; отв. ред. Л. А.

Орланюк-Малицкая, С. Ю. Янова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 575 с.

72. Страхование: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / отв. ред. А. Ю. Анисимов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 218 с.

73. Тимошенко, К. А. Современный подход к методике оценки эффективности контрольно-счетных органов / К. А. Тимошенко // Финансы и кредит. 2020. Т. 26. Вып. 2. С. 285–298.

74. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» – URL: <https://base.garant.ru/186816/>

75. Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (СЗ РФ. 1999. 18 октября. № 42. Ст. 5005) – URL: <https://base.garant.ru/12117177/>

76. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 N 173-ФЗ – URL: <https://base.garant.ru/12133556/>

77. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» – URL: <https://base.garant.ru/70684666/>

78. Федоренко, А.О, Международные кредитные отношения и их регулирования государством / А.О, Федоренко // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2015. – № 18. – С. 45-48.

79. Финансы : учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. М. : Перспектива; Юрайт, 2006.; [Электронный ресурс] URL: [https://pnu.edu.ru/media/filer\\_public/f8/08/f8080b1b-dbca-45bd-b311-13a47e18d632/fk\\_book.pdf](https://pnu.edu.ru/media/filer_public/f8/08/f8080b1b-dbca-45bd-b311-13a47e18d632/fk_book.pdf).

80. Финансы и финансовая система государства: учебное пособие / Н.Ю. Исакова, Ю.А. Долгих, А.Г. Лачихина ; под общ. ред. канд. экон. наук, доц. Н.Ю. Исаковой ; Мин-во науки и высшего образования РФ. – 2-е изд., перераб. и доп.– Екатеринбург: Урал. ун-та, 2019. – 124 с.



81. Финансы: учебник для студентов вузов / Под ред. Г.Б. Поляка – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 703 с.

82. Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 471 с. URL: <https://urait.ru/bcode/511217>.

83. Шимширт, Н. Д. Управление государственными и муниципальными финансами : учебник / Н. Д. Шимширт, Н. В. Крашенникова. – Москва : Альфа-М : ИНФРА-М, 2022. – 352 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. – (Бакалавриат). - ISBN 978-5-98281-376-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1846717>.

84. Широ́в, А.А. Макроэкономическая стабилизация и пространственное развитие экономики /А.А. Широ́в, Н.Н. Михеева, М.С. Гусев, К.Е. Савчишина // Проблемы прогнозирования. – 2019. – №6 (177) С. 167-174 – URL: <https://ecfor.ru/wp-content/uploads/2019/11/makroekonomicheskaya-stabilizatsiya-i-prostranstvennoe-razvitiye-ekonomiki.pdf>).

85. Щебарова, Н. Н. Международные валютно-финансовые отношения : учебное пособие / Н. Н. Щебарова. - 4-е изд., стер. - Москва : Флинта, 2021. – 220 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1844203>.

## РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таскаева, Н. Н. Управление финансами в государственном и муниципальном секторе [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / Н. Н. Таскаева, Е. Ю. Васильева. – Москва : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2020. – 35 с. – ISBN 978-5-7264-2173-5. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/101886.html>

2. Бурова, Е. Ю. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: практикум / Е. Ю. Бурова, О. О. Скрябин. – Москва : Издательский Дом МИСиС, 2020. – 104 с. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/106706.html>

3. Лихтер, А. В. Государственная экономическая политика [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. В. Лихтер, Т. Н. Афанасьева. – Красноярск : Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, 2020. – 110 с. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/107199.html>

4. Мельников, В. В. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / В. В. Мельников, С. А. Захаров. – Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2020. – 240 с. – ISBN 978-5-7782-4109-1. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/98786.html>

5. Финансовая стратегия, планирование и бюджетирование [Электронный ресурс]: учебное пособие : [16+] / И. А. Белолипецев, И. И. Лукина, А. С. Кабирова, Д. В. Чувилин ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – Москва : Прометей, 2019. – Ч. 2. – 91 с. : ил. ISBN 978-5-907166-06-6. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=576018>

6. Финансы бюджетных организаций [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» / Г. Б. Поляк, Л. Д. Андросова, В. В. Карчевский [и др.] ; под редакцией Г. Б. Поляк. – 2-е изд. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 463 с. – ISBN 978-5-238-02088-4. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/74949.html>

*Учебное электронное издание*

ЗАКИРОВА Мария Ивановна  
ПОСАЖЕННИКОВ Артур Андреевич  
ТРУНИН Григорий Александрович  
и др.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Учебное пособие

*Издается в авторской редакции*

**Системные требования:** Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10;  
Adobe Reader; дисковод CD-ROM.

**Тираж 25 экз.**

Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
Изд-во ВлГУ  
rio.vlgu@yandex.ru

кафедра финансового права и таможенной деятельности  
кафедра менеджмента и маркетинга  
zzarturzz@yandex.ru