

Владимирский государственный университет

О. В. КАБАНОВА

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ:
ЭВОЛЮЦИЯ И ИДЕОЛОГИЯ**

Учебное пособие

Владимир 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

О. В. КАБАНОВА

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ: ЭВОЛЮЦИЯ И ИДЕОЛОГИЯ

Учебное пособие

Электронное издание



Владимир 2023

ISBN 978-5-9984-1906-5

© ВлГУ, 2023

© Кабанова О. В., 2023

УДК 342
ББК 67.400

Рецензенты:

Доктор юридических наук, доцент
зав. кафедрой конституционного и муниципального права
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал)
А. В. Кудрявцев

Кандидат юридических наук, доцент
зав. кафедрой финансового права и таможенной деятельности
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
И. В. Погодина

Кабанова, О. В. Конституционное право России: эволюция и идеология [Электронный ресурс] : учеб. пособие / О. В. Кабанова ; Владимир. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2023. – 212 с. – ISBN 978-5-9984-1906-5. – Электрон. дан. (1,42 Мб). – 1 электрон. опт. диск (DVD-ROM). – Систем. требования: Intel от 1,3 ГГц ; Windows XP/7/8/10 ; Adobe Reader ; дисковод DVD-ROM. – Загл. с титул. экрана.

Рассматриваются современные тенденции в развитии конституционного права России; эволюция предмета конституционного права; идеологические основы современного российского общества; система и место конституционного права; субъекты конституционно-правовых отношений; этапы развития конституционно-правовой мысли; Конституция РФ 1993 года; основы конституционного строя Российской Федерации; правовой статус человека и гражданина; органы законодательной, исполнительной и судебной власти; конституционные основы системы государственной власти субъектов РФ; местное самоуправление. Представленный материал изложен на основе Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов с последними изменениями (по состоянию на 20.10.2023).

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция», 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность», аспирантов и преподавателей юридических вузов, может быть полезно работникам суда, сотрудникам органов государственной власти, а также всем интересующимся теорией конституционного права.

Библиогр.: 17 назв.

ISBN 978-5-9984-1906-5

© ВлГУ, 2023
© Кабанова О. В., 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Тема 1. ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ: ЭВОЛЮЦИЯ И ИДЕОЛОГИЯ.....	5
Тема 2. РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МЫСЛИ РОССИИ. КОНСТИТУЦИИ РСФСР И СССР.....	19
Тема 3. КОНСТИТУЦИЯ РФ 1993 ГОДА – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА	28
Тема 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА.....	41
Тема 5. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53
Тема 6. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	59
Тема 7. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА	70
Тема 8. РОССИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	88
Тема 9. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	92
Тема 10. ПРЕЗИДЕНТ РФ – ГЛАВА ГОСУДАРСТВА	102
Тема 11. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	111
Тема 12. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ.....	123
Тема 13. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРАТУРА	133
Тема 14. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ	141
Тема 15. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ	152
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ	156
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	209
РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	210

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Конституционное право России» формирует у студентов основы российской государственности, базовые идеи и принципы современного российского законодательства, приобщает к традиционным ценностям, которые переданы нам предыдущими поколениями, способствует патриотическому воспитанию.

Изучение курса «Конституционное право России: эволюция и идеология» предполагает освоение предмета, метода, понятийно-категориального аппарата, получение теоретических и практических знаний об основах конституционного строя, правах и свободах человека и гражданина, о структуре органов государственной власти и органов местного самоуправления; проработку и анализ нормативных правовых актов, учебной и научной литературы; самостоятельную работу студентов; исследование современных методов, применяемых в профессиональной деятельности; разработку собственных предложений по усовершенствованию действующего законодательства.

Цель дисциплины «Конституционное право России» – формирование у студентов представления об эволюции конституционного права России; изучение последнего как науки, отрасли права в целом, отдельных его институтов, расширение юридических познаний, получение достаточного объема информации, необходимой для дальнейшего совершенствования будущего юриста, формирование высокого уровня правового воспитания, правосознания и правовой культуры.

Тема 1. ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ: ЭВОЛЮЦИЯ И ИДЕОЛОГИЯ

Содержание:

1. Понятие конституционного права России: эволюция и идеология
2. Предмет конституционного права России
3. Методы конституционного права России
4. Место конституционного права в правовой системе России
5. Источники конституционного права
6. Система конституционного права

1. Понятие конституционного права России: эволюция и идеология

Термином «конституционное право» обозначают три явления:

- 1) отрасль права;
- 2) отраслевая юридическая наука;
- 3) учебная дисциплина.

Наша страна имеет *два* официально равнозначных названия:

- 1) Российская Федерация (РФ);
- 2) Россия (ст. 1 Конституции РФ).¹

Поэтому понятия «конституционное право России» и «конституционное право РФ» имеют одинаковое содержание.

Конституционное право России как отрасль права – это совокупность юридических норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

В юридической науке длительное время продолжается дискуссия о соотношении понятий «конституционное право» и «государственное право». Вопрос о том, какое понятие: «Конституционное» или «Государственное» право более широко отражает сущность данной отрасли права, был объектом научных споров государствоведов в досоветский и советский период. Данный вопрос актуален и в современной России.

¹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Это объясняется различными научными подходами в данной отрасли права и с плюрализмом мнений об источниках отрасли, характеристике общественного и государственного устройства.

Приведем три ведущие точки зрения о соотношении понятий «конституционное» и «государственное» право:

1) понятия «конституционное» и «государственное» право являются тождественными;

2) термин «конституционное право» шире понятия «государственное право»;

3) понятие «государственное право» шире понятия «конституционное право».

В советский период применялся термин «государственное право», на наш взгляд, это было связано с тем, что государство было тоталитарным, приоритет отдавался интересам государства. На современном этапе ценным является человек, его права и свободы, исходя из этого уместно употреблять термин «конституционное право».

В целом, данные наименования можно использовать как синонимы (*греч. – слова, тождественные, равные по значению, выражающие одно и то же понятие*).

То есть, по своему содержанию понятия «конституционное право» и «государственное право» идентичны (*лат. – одинаковые*). А наиболее правильным является термин (*лат. – понятие*) «конституционное (государственное) право».

Эволюция конституционного права есть закономерный процесс. Главную роль в котором занимают исторические, культурные, политические, правовые традиции нашего государства.

Верным представляется утверждение Т. И. Ряховской: «Упоминание рецепции как закономерности развития конституционного права видится абсолютно логичным и точным. Особенно отчетливо ее можно наблюдать после распада Союза Советских Социалистических Республик, когда было образовано Содружество Независимых Государств. Потребность в создании новейших конституций, отвечающих современным требованиям, была обоснована и необходимостью ведения государственно-правового диалога между новыми субъектами международного права, что неизбежно приводит не только к взаимодействию

государств, но и последующему заимствованию накопленного конституционно-правового опыта.»²

Верным представляется утверждение Е.И.Колюшина : «В XX веке государственное (конституционное) право России претерпело как минимум два радикальных разрушения и дальнейшее становление как бы с чистого листа. Октябрьская социалистическая революция 1917 г. повлекла за собой становление и последующее развитие социалистического государства и права на основе идеологии марксизма-ленинизма, которая обосновывает формационное развитие общества, государства и права. В соответствии с ней считалось, что страна находится на самой высокой по сравнению с западными странами ступени развития. Поэтому было создано принципиально отличающееся от буржуазного новое государство и право. В Союзе Советских Социалистических Республик (далее - СССР), частью которого была Россия, строились действующие или фиктивные правовые механизмы жизни человека, государства и общества. Однако в конце 80-х годов прошлого века идеологический стержень поменял знаки с положительных на отрицательные, а государство и право оказались не в состоянии не только этому воспрепятствовать, но и защитить себя, граждан. К моменту роспуска СССР в декабре 1991 г. все признаки государства были, по сути, ликвидированы при активном участии органов и должностных лиц Союза ССР.»³

Но ни одно государство и право не могут существовать без преемственности, поэтому нельзя не согласиться с мнением Е.И.Колюшина; «В итоге развитие государственного (конституционного) права колебалось по синусоиде в огромном диапазоне: от полного отрицания государства как самостоятельной ценности до огосударствления общества с последующим курсом на отмирание государства, заменой этого вектора на укрепление государства как одного из инструментов самоуправления народа. Место русского государства заняло сначала государство советское социалистическое, а в настоящее время согласно ч. 1

² Ряховская Т.И. Закономерности эволюции современного конституционного права и их виды // Конституционное и муниципальное право. 2020. N 11. С. 3 - 7.

³ Колюшин Е.И. Ценности правды в государственном (конституционном) праве России // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 2. С. 8 - 14

ст.1 Конституции страны "Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления".⁴

Нормы конституционного (государственного) права устанавливают систему государственной власти с целью охраны основных прав и свобод человека.

Главная задача конституционного (государственного) права – установление баланса (*фран. - равновесия*) между властью, необходимой для организации общества, и свободой человека.

По мнению Э.С. Юсубова: «Конституция РФ содержит фундаментально базовые принципы публично-правовой жизни. Они закреплены в главе первой Основного Закона, которые находятся в непосредственной и естественной взаимосвязи с положениями о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина. Строительство правового демократического федеративного социального государства, в котором гарантируются права и свободы личности, является конституционной идеологией России».⁵

Интересным представляется мнение Е.И. Колюшина: «В настоящее время предпринимаются усилия сконструировать государственную идеологию. В русле этих усилий хотелось бы обратить внимание на публикацию "Восприятие базовых ценностей, факторов и структур социально-исторического развития России (по материалам исследований и апробаций)". В работе коллектива авторов, в который вошли крупные чиновники Администрации Президента РФ и политологи, делается попытка для изучения социальной идентичности - сконструировать и раскрыть применительно к России "национальный код". В итоге создан некий пентабазис, состоящий из пяти (пента) взаимосвязанных уровней: человек, семья, общество, государство, страна. Сформулирована одна ценностная доминанта для каждого уровня, начиная со страны. Для страны таковой доминантой является патриотизм, для государства - доверие к институтам власти, для семьи - народ Российской

⁴ Колюшин Е.И. Ценности правды в государственном (конституционном) праве России // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 2. С. 8 - 14.

⁵ Юсубов Э.С. Конституционное воплощение идейных и идеологических основ Советского государства // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 3. С. 14 - 20.

Федерации - семья семей, для общества - согласие, для человека - "со-зидание. История успеха. Социальные лифты". Нельзя не обратить внимание на отсутствие права и в числе базисных категорий, и в числе главных ценностей социальной идентичности».⁶

Если говорить об идеологии, обратимся к части 2 статьи 67.1 Конституции РФ: «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство».⁷ Основной Закон нашего государства в этой норме закрепляет традиционные ценности, базовые ориентиры, нравственные идеалы, который передаются российскому обществу из поколения в поколение, формируют наше мировоззрение.

На основании Указа Президента РФ от 09.11.2022 N 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей" целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей являются:

- а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению;
- б) противодействие распространению деструктивной идеологии;
- в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.⁸

⁶ Колюшин Е.И. Ценности правды в государственном (конституционном) праве России // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 2. С. 8 - 14.

⁷ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

⁸ Указ Президента РФ от 09.11.2022 N 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей" Собрание законодательства РФ", 14.11.2022, N 46, ст. 7977

2. Предмет конституционного права России

Общее представление о предмете конституционного права дает содержание норм Конституции. Предмет этот составляют *два* основных блока общественных отношений, связанные с:

1) организацией государства и публичной власти – государственной власти и местного самоуправления (властные отношения);

2) определением основ правового статуса личности – права, свободы человека и их охрана.

В предмет конституционного права также входят общественные отношения в политической, экономической, социальной и духовной сферах – через:

1) *регламентацию* политических, социально-экономических, публичных прав и свобод человека и гражданина;

2) *закрепление* основных целей функционирования органов власти любого уровня;

3) регулирование предметов ведения и полномочий федеральных и региональных органов государственной власти;

4) функции и полномочия различных властных институтов;

5) и т.д.

3. Методы конституционного права России

Метод правового регулирования – это способ воздействия юридических норм на общественные отношения. Положение о том, что метод правового регулирования определяется его предметом, приводит к выводу о смешанной природе методов ряда отраслей права. Вывод этот теоретически и практически в основном непродуктивен, в том числе для определения места той или иной отрасли в системе права. Представляя собой смешение публично-правовых и частно-правовых приёмов регулирования, он не может быть надёжным критерием для отграничения предмета конкретной отрасли права от смежных общественных отношений, составляющих предмет регулирования иных отраслей права.

Рассматривая основное назначение метода правового регулирования в плане выполнения им функции критерия деления системы права на отрасли, следует отметить, что он не может выполнять эту функцию в отношении отраслей, для предмета которых характерны

комплексность либо неоднородность регулируемых ими отношений. Варианты концепции двухвидовой классификации методов регулирования оказывается бесполезным, в частности, применительно к сфере действия отраслевых норм права.

Метод произведен от предмета и потому не имеет самостоятельного значения. Он определяется предметом и является юридическим выражением его особенностей. Не может быть признано безусловно верным и определение «одна отрасль права – один метод», поскольку в каждой отрасли права в той или иной степени используются и императивный, и диспозитивный методы в их сочетании и с преобладанием одного из них, обусловленным характером регулируемых отношений.

Применительно к конструкции двухвидового метода можно сделать вывод о том, что она относительно хорошо применима к ограниченному перечню отраслей права: гражданскому, уголовному, административному. Однако эта конструкция мало подходит для отраслей, предмет которых носит комплексный характер и не имеет выраженного преобладания имущественных, охранительных или управленческих отношений. Нормы комплексных отраслей образуют основной массив права, деление которого на отрасли по двум упомянутым методам невозможно.

В конституционном праве, преобладающим является *метод императивного регулирования* – способ властного воздействия на участников общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права.

При этом между субъектами правоотношений устанавливаются субординационные (*лат. – система служебного подчинения младших старшим, основанная на определенных правилах*) отношения, либо им предписывается определенный объем прав и полномочий, порядок их реализации, например:

- 1) РФ и ее субъекты;
- 2) государственные органы различного уровня;
- 3) последовательность действий по регистрации кандидата на выборную должность;
- 4) требования, которым должна соответствовать деятельность общественных организаций;
- 5) и т.д.

В регулировании ряда правоотношений, особенно с участием граждан, общественных объединений, населения муниципальных образований довольно широко используется метод диспозитивного (*лат. – допускающий выбор*) регулирования.

Субъекты этих отношений имеют возможность выбора варианта реализации принадлежащих им прав.

Диспозитивный метод применяется, например:

- 1) при регулировании отношений между субъектами РФ;
- 2) когда население городских и сельских поселений самостоятельно определяет структуру органов местного самоуправления;
- 3) кандидат в депутаты выбирает формы ведения предвыборной агитации – в пределах, допускаемых законодательством о выборах (Конституция и др. законы);
- 4) общественное объединение выбирает направления своей деятельности, устанавливает структуру руководящих органов объединения – в соответствии с законодательством об общественных объединениях (Конституция и др. законы);
- 5) и т.д.

4. Место конституционного права в правовой системе России

Конституционное право занимает центральное место в системе права, закрепляя его основополагающие принципы.

Нормы других отраслей права не должны противоречить нормам Конституционного права.

Соответственно, конституционное право является основой правовой системы РФ. На базе норм этой основополагающей отрасли права функционируют Российское государство и наше общество. Конституционные нормы – это основа отраслевого законодательства РФ.

Специфика конституционного (государственного) права, как первичной отрасли права, позволяет охарактеризовать его как ведущую, центральную отрасль права. Нормы конституционного права закрепляют и регулируют общие основы всех сфер жизни общества, подпадающих под действие права.

Детальное регулирование большинства общественных отношений получает в нормах иных отраслей права: административного, финансового, трудового и т.д.

5. Источники конституционного права

Возникновение отдельных норм права обусловлено определенными явлениями общественной жизни, которые, в совокупности, составляют причину возникновения норм права, образуют то, что можно назвать источниками права.

Источником права в этом смысле могут быть: материальные условия жизни общества, которые определяют собой всю совокупность общественных отношений, объективную необходимость существования права; воля народа, создающая основные юридические принципы и права человека (Конституция); воля государства, создающая централизованные юридические нормы (действуют на всей территории государства). Следовательно, воля государства в процессе формирования права создает большую авторитетность юридических норм по отношению к другим социальным нормам; воля граждан, отдельных, относительно самостоятельных объединений людей. Деятельность такого источника ярко проявляется в корпоративных нормах; объединенная воля коллективов людей и государства, когда организация готовит проект нормативного правового акта, а утверждается он государством.

Таким образом, понятие источника права относительно самостоятельно, характеризуется особым многообразием причин и социальных факторов, которые лежат в основе возникновения и функционирования права как целостного явления общественной жизни.

Однако, понятие источника права в юридических науках употребляется еще и в другом, специально юридическом смысле. Под источниками права в этом смысле принято понимать ту особую специфическую форму, в которую облакаются нормы права.

К внешним формам выражения права относятся: правовой обычай – это санкционированное государством правило поведения, утвердившееся в обществе в течение длительного исторического существования людей и передающееся от одного поколения к другому и, в силу этого, ставшее традицией; юридический прецедент – латинского происхождения, означающее идущий впереди. Прецедент – это писаное или устное решение судебного или административного органа, ставшее нормой, эталоном при рассмотрении всех последующих дел в будущем. Прецедент является ведущим источником англосаксонской системы права; нормативный правовой акт – это письменный документ

соответствующего государственного органа, в котором устанавливается, изменяется или прекращается действие норм права, содержащих правила поведения общего характера; нормативный договор – это особая форма права, которая получает все большее распространение в странах современного мира. Специфика данной формы права заключается в том, что она утверждается и реализуется на основе двойного волеизъявления. Эта форма права получила немалое развитие в процессе утверждения российской государственности. После распада СССР на самостоятельные государства возникло особое состояние, при котором бывшие автономные республики стали требовать большей самостоятельности; в качестве формы права могут выступать и религиозные тексты, санкционированные государством (например, Коран).

Россия относится к романо-германской правовой общности, поэтому важнейшим источником права в нашей юридической системе является нормативный правовой акт.

Конституция РФ – основной источник конституционного (государственного) права. Ее нормы регулируют наиболее важные общественные отношения, обладают высшей юридической силой. Никакой другой законодательный акт не должен противоречить положениям Конституции.

На основе Конституции РФ принимаются другие правовые акты, являющиеся источниками конституционного (государственного) права: законы, указы Президента, постановления Правительства и др.

Конституция РФ определяет систему источников конституционного (государственного) права, задает их содержание, определяет характер и направления применения таких актов.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы, иные источники конституционного права принимаются в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией РФ.

По содержанию такие источники должны исходить из положений Конституции РФ. Если в процессе применения данных источников конституционного права обнаруживается их несоответствие Конституции РФ, то задействуются механизмы, обеспечивающие приоритетность ее положений по отношению к положениям иных нормативных актов.

Конституция РФ – основной источник не только конституционного, но и других отраслей права. В ней содержатся основополагающие принципы и нормы для всей правовой системы РФ. В этом проявляется универсальность Конституции.

Таким образом, главенствующая роль Конституции обусловлена следующим:

1) В Конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для конституционного регулирования. Все другие источники права исходят из конституционных норм, детализируя их положения.

2) Конституцию характеризует широта содержания ее норм. Они воздействуют на все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную, духовную. Этим Конституция отличается от иных источников конституционного права, регулирующих какую-либо одну сферу общественных отношений.

3) Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ.

4) В Конституции установлены наименования нормативных правовых актов, их юридическая сила, порядок принятия, опубликования и отмены.

5) Установленные в Конституции нормы служат формой воплощения государственной воли народа. В ней определены цели, которые общество ставит перед собой, принципы его организации и существования.

6) Конституция является актом не только высшего правового уровня, но и общественного значения. Ее нормы имеют отношение к каждому гражданину, ко всем субъектам общественной деятельности.

7) Конституция РФ как основной источник конституционного права закрепила нормы, образующие ядро отрасли конституционно-правового регулирования общественных отношений, входящих в ее предмет.

Среди норм Конституции РФ приоритет имеют нормы Главы 1 «Основы конституционного строя». Никакие другие положения Конституции не могут им противоречить (ч. 2 ст. 16 Конституции).⁹

Что касается классификации институтов конституционного (государственного) права по их содержанию, то за основу здесь следует брать Конституцию РФ. Ее разделы и главы – это основа классификации институтов конституционного права.

Система конституционного права обусловлена его содержанием, которое раскрывается в подотраслях, институтах, нормах, следуя от общего к частному.

6. Система конституционного права

В Конституции РФ сначала говорится об основах конституционного строя. Затем следуют главы о правах личности, федерализме, ветвях государственной власти, их основных органах, принципах местного самоуправления. Структура Конституции РФ определяет систему конституционного права в целом.

Показательно, например, значение, придаваемое Конституцией РФ регулированию основ правового статуса человека и гражданина. Посвященные этому нормы находятся в главе 2 Конституции РФ – непосредственно после основ конституционного строя (глава 1).

Главенствующая роль Президента РФ в системе организации государственной власти в РФ предопределяет то обстоятельство, что изложение вопросов статуса органов государственной власти начинается в Конституции РФ с гл. 4, в которой определены полномочия и порядок деятельности главы государства.

Вместе с тем, система конституционного права не является точным повторением Конституции РФ, в которой, например, нет специальной главы, посвященной избирательной системе РФ. Общие нормы о выборах содержатся в ст. 32 Конституции РФ.

Система конституционного права отражает общие принципы конституционного строя, федеративное устройство государства, его

⁹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

демократический характер. Она включает следующие основные институты конституционного права:

- 1) основы конституционного строя (гл. 1);
- 2) основные права и свободы человека и гражданина (гл. 2);
- 3) федеративное устройство (гл. 3);
- 4) избирательная система (избирательное право);
- 5) президентская власть (гл. 4);
- 6) законодательная власть (гл. 5);
- 7) исполнительная власть (гл. 6);
- 8) судебная власть (гл. 7) и прокуратура (ст. 129);
- 9) государственная власть субъектов РФ (ст.ст. 73, 77 и др., гл. 3);
- 10) местное самоуправление (гл. 8);
- 11) порядок внесения поправок в Конституцию РФ и ее пересмотр (гл. 9).

Таким образом, деление правовых норм на институты – группы норм, регулирующие относительно самостоятельные сферы конституционно-правовых отношений – устанавливает Конституция РФ. Ее главы – это основа системы конституционного права и классификации его норм.

В отличие от «бинарных» (*лат.* – *состоящих из двух составляющих*) отраслей права (гражданское право – гражданский процесс, уголовное право – уголовный процесс, административное право – административный процесс и др.) в конституционном праве сложно выделить материальное конституционное право и конституционный процесс.

Хотя процессуальные нормы в конституционном (государственном) праве есть. В частности, они регулируют законодательный процесс, избирательный процесс, проведение референдума, процедуры отрешения от должности Президента РФ, отставки Правительства РФ, роспуска представительных органов власти и т.д.

В системе конституционного права в отличие от других отраслей права (гражданское, уголовное, административное, трудовое, земельное и др.), также можно выделить общую и особенную части в традиционном их понимании. Здесь существует такой подход: общая часть конституционного права – это общепризнанные принципы и нормы международного права, а особенная часть – нормы, регулирующие конституционные правоотношения в РФ.

В системе нормативных правовых актов РФ выделяют законы и подзаконные акты.

Правовая система РФ включает следующие виды законов:

- 1) Конституция РФ – основной закон;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) законы о поправках к Конституции РФ – принимаются в порядке, предусмотренном для принятия ФКЗ, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ (ст. 136 Конституции РФ);¹⁰
- 4) федеральные законы;
- 5) законы субъектов РФ.

К подзаконным правовым актам относят:

- 1) указы Президента РФ, имеющие нормативный характер;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) ведомственные акты;
- 4) акты палат Федерального Собрания РФ (кроме законов);
- 5) нормативные правовые акты субъектов РФ (кроме законов);
- 6) иные нормативные правовые акты: постановления, инструкции, положения, разъяснения центральной избирательной комиссии РФ, акты избирательных комиссий субъектов РФ и др.

¹⁰ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Тема 2. РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МЫСЛИ РОССИИ. КОНСТИТУЦИИ РСФСР И СССР

Содержание:

1. Развитие конституционной мысли в России до 1917 года.
2. Конституция РСФСР 1918 года - первая Конституция России.
3. Конституция 1924 года - первая Конституция СССР. Конституция 1925 и 1937 годов.
4. Конституция 1978 года.
5. Конституция России 1993 года.

1. Развитие конституционной мысли в России до 1917 года.

В монархической, царской России конституции не было.

Вместе с тем, в тот период выдвигались конституционные идеи, предлагались конституционные проекты, которые оказали некоторое влияние на развитие государственно-правовых институтов.

Эти идеи и проекты отражали интересы различных слоев населения. Наибольшее их количество появилось в XIX веке.

К наиболее значимым правительственным проектам того времени относят:

1) Конституционный проект М.М. Сперанского – подготовленный им в 1802-1809 гг., проекты «О коренных законах государства»; «Уложение государственных законов Российской империи» и др.;

2) Подготовленная в 1820 г. князем П.А. Вяземским, сенатором Н.Н. Новосильцевым и французским юристом А. Дешаном по указанию Александра I «Государственная уставная грамота Российской империи».

Дворянско-либеральное направление здесь было представлено конституционными проектами князя П.В. Долгорукова, изложенными в его труде «О перемене образа правления в России», и журналиста Л.П. Блюммера «Уставная грамота Российского государства».

Представители революционного движения предложили обществу написанную декабристом П.И. Пестелем «Русскую правду», а также конституционные проекты декабриста Н.М. Муравьева и украинского публициста М.П. Драгоманова. Последний написал в 1884 г. «Основания устава украинского общества «Вольный союз».

Одна из входивших в тот период времени в состав Российской империи территорий – Королевство Польское – имела некоторое время свою конституцию: в 1815 г. император даровал ей Хартию государственного устройства, подготовленную самими поляками.

Эта конституция тогда была одной из самых либеральных в Европе. В частности, это касается избирательного права, основывающегося на умеренном цензе и прямых выборах, а также гарантий гражданских и политических свобод, соответствующих требованиям того времени. Данная конституция была отменена государем после Польского восстания 1830 г.

В первое десятилетие XX века в России был принят ряд правовых актов, имевших конституционный характер:

- 1) Высочайший царский манифест от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка»;
- 2) Свод основных государственных законов (23 апреля 1906 г.).

В манифесте «Об усовершенствовании государственного порядка» признавались важнейшие политические и личные свободы россиян, а также на основании его была сформирована Государственная Дума – общенациональный законодательный и представительный орган власти.

Первые выборы в Думу, состоявшиеся в 1906 году, воспринимались тогда как некий глоток свободы. Они дали россиянам определенный импульс, направленный на обретение политического самосознания.

Политические дебаты в Государственной Думе открыли для России эпоху публичной политики. Однако царский Манифест от 17 октября 1905 года как акт конституционного значения был достаточно ограниченным, компромиссным документом, хотя он вводил в российскую государственность некоторые элементы конституционализма.

Практика функционирования государственного механизма в России до ликвидации института монархии в ходе Федеральной буржуазно-демократической революции 1917 года подтвердила, что в России того времени не сформировались устойчивые основы конституционализма.

После падения самодержавия в России была создана Особая комиссия при Временном правительстве по составлению проекта основных законов, которую возглавил ученый-юрист Н.И. Лазаревский. Фактически это была конституционная комиссия.

Этот проект в окончательном виде должен был быть рассмотрен Всероссийским Учредительным Собранием.

Выборы в Собрание прошли 12-15 ноября 1917 года (после Октябрьской социалистической революции).

Их результаты стали неожиданными как для большевиков, так и для либеральных (февралистских) партий.

Победителями на выборах стали эсеры, получившие 45,5 % голосов.

Большевики получили 25 % голосов.

Кадеты и меньшевики с их союзниками потерпели на выборах поражение: за первых проголосовали 5,6 % избирателей, а за вторых – 3,2 %.

Учредительное Собрание начало свою работу 18 января 1918 года в Таврическом дворце в Петрограде.

Присутствовали на заседании 410 депутатов из 715 избранных (57,4 %). Кворум был установлен в 400 депутатов.

Собрание отвергло предложение большевиков принять «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», после чего большевики и левые эсеры покинули заседание.

Они имели 155 мандатов из 410. После их ухода Собрание утратило кворум, так как в зале остались лишь 255 депутатов (35,7 % от числа избранных) – немногим более трети.

Однако оставшиеся в явном меньшинстве депутаты Учредительного Собрания объявили себя законной законодательной властью и приняли резолюции Об утверждении Российской Демократической Федеративной Республики (РДФР), О земле, О мирном договоре (страна находилась в состоянии войны с Германией и ее союзниками).

Эти, принятые меньшинством депутатов документы были юридически ничтожны.

Их дебаты затянулись до утра. И в 6 часов утра следующего дня матрос-анархист Железняков произнес широко известные слова: «Ка-раул устал!» и потребовал от депутатов разойтись. Что они и сделали.

На следующий день Совет Народных Комиссаров (СНК) принял решение распустить Учредительное Собрание, которое «разорвало всякую связь между собой и Советской Республикой России».

Это решение было поддержано Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК). 19 января 1918 года его одобрили депутаты Третьего Всероссийского съезда Советов.

В первые месяцы существования советской власти был принят ряд актов, имевших конституционное значение:

- 1) Воззвание «Рабочим, солдатам и крестьянам», которое юридически оформило создание государства диктатуры пролетариата;
- 2) Декларация прав народов России;
- 3) Декрет о земле;
- 4) Декрет о мире;
- 5) Декрет об отделении церкви от государства и школы от церкви;
- 6) Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, разработанная лично В.И. Лениным и др.

2. Конституция РСФСР 1918 года - первая Конституция России.

10 июля 1918 г. Пятым Всероссийским съездом Советов была принята первая в России Конституция РСФСР.

В ее основе лежали первые акты советской власти. Данный Основной закон утвердил создание социалистического государства и носил классовый характер.

Конституция 1918 г.¹¹ – состояла из шести разделов, 17-ти глав и 90-та статей. Первый раздел полностью включал текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа.

Эту Конституцию, вступившую в силу 19 июля 1918 г. – после опубликования, характеризуют высокая степень идеологизации, наличие большого числа программных положений, признание классового насилия для решения задач, связанных с созданием социалистического общества.

¹¹ "Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики"

(принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918)

Конституция 1918 г.- Основной закон революционного типа, отвергавший прежние правовые положения, существовавшие до революции.

В ней была закреплена новая система власти, основу которой составили Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.

На основе прямого избирательного права Советы избирались только на низовом уровне. Все другие Советы, включая Всероссийский съезд Советов, являвшийся высшим органом государственной власти, формировались из представителей нижестоящих Советов.

Исполнительная власть осуществлялась Советом народных комиссаров и исполнительными комитетами Советов.

В Конституции РСФСР 1918 года закреплялось федеративное устройство государства: в составе России помимо территориальных единиц предусматривалось образование автономных республик.

В Конституции провозглашалась диктатура пролетариата. Ограничивались права представителей класса эксплуататоров. Труд признавался обязанностью всех граждан РСФСР: «Не трудящийся да не ест!».

В числе прочих Конституция 1918 года содержала задачу «установления социалистической организации общества и победы социализма во всех странах».

Этот кажущийся теперь бредовым оптимизм, тогда давал надежду другим народам.

Наряду с нормами классовой направленности в Конституции сохранился ряд прогрессивных для того времени положений, направленных на преодоление пережитков самодержавия, а также в сфере правового статуса личности: норма о равноправии женщин и мужчин и др.

Первая российская конституция 1918 г. действовала недолго. В 1925 г. она была заменена новым Основным законом РСФСР, сохранившим социалистические принципы, и учитывающим создание Советского Союза и Конституцию СССР 1924 г.

3. Конституция 1924 года - первая Конституция СССР. Конституция 1925 и 1937 годов.

В 1922 г. (30 декабря) был образован Союз Советских Социалистических Республик. Поэтому принятие последующих конституций РСФСР следовало за принятием новых конституций Союза ССР.

Первая Конституция СССР, принятая II съездом Советов в январе 1924 года. В соответствии с требованиями ст. 5 этой Конституции («Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции») в Конституцию РСФСР 1918 г. внесли изменения.

В мае 1925 г. утвердили измененный текст Конституции РСФСР.

Главной причиной появления Конституции РСФСР 1925 г. стало вхождение РСФСР в состав Союза ССР. В ней прослеживается преемственность положений Конституции РСФСР 1918 г. Имеются ссылки на нормы последней.

Новизна Конституции РСФСР 1925 г. состояла, прежде всего, в отражении в ней факта вхождения РСФСР в состав СССР, в урегулировании вопросов распределения предметов ведения и полномочий между Союзом ССР и РСФСР. Существенно были смягчены идеологические, программные формулировки о классовом насилии, уничтожении паразитических слоев общества, мировой революции и др.

Первая российская конституция 1918 г. действовала недолго. В 1925 г. она была заменена новым Основным законом РСФСР, сохранившим социалистические принципы и учитывающим создание Советского Союза и Конституцию СССР 1924 г.¹²

Произошли изменения и в структурном плане. Конституция РСФСР 1925 г. уже не имела в своем составе текста Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, хотя в тексте самой Конституции воспроизведены многие положения этой Декларации. Конституция 1925 г. состояла из 6-ти разделов, 8-ми глав, 89-ти статей.

Новый этап развития советского конституционализма связан с принятием в 1936 г. Конституции СССР, характеризовавшейся как Конституция победившего социализма.

Страна вступила в новый этап развития. Был построен фундамент социализма, включая его основы в социально-экономической, политической и духовной сферах, ликвидацию эксплуататорских классов, проведение индустриализации, культурной революции и др.

Необходимо было закрепить это в Основном законе.

¹² Постановление II Съезда Советов СССР от 31.01.1924 "Об утверждении Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик"

Все основные положения Конституции СССР нашли отражение в Конституции РСФСР 1937 г. В ней были закреплены демократизация государственного механизма, всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании на выборах в Советы депутатов всех уровней.

Высшим органом власти был провозглашен Верховный Совет РСФСР, собиравшийся на сессии два раза в год. Текущие функции законодательной власти осуществлял Президиум Верховного Совета РСФСР.

Конституция РСФСР 1937 г.¹³ гарантировала гражданам широкий перечень политических и социально-экономических прав. Из нее были изъяты прежние ограничения в правах представителей эксплуататорских классов.

В то же время она сохранила закрепление классовой сущности государства. В ней была зафиксирована руководящая роль коммунистической партии (ВКП (б)).

Конституция 1937 г. по своей юридической форме была совершеннее ее предшественниц. В ней четко выделены основные государственно-правовые институты, упорядочено расположение норм, введены новые главы. Этот Основной закон состоял из 14-ти глав и 151-й статьи.

4. Конституция 1978 года.

Последняя Конституция социалистического типа принята в РСФСР в 1978 г. на основании и в соответствии с Конституцией СССР 1977 г.

Причиной их разработки и принятия стала необходимость конституционного закрепления нового этапа развития страны – этапа «развитого социализма», превращение государства диктатуры пролетариата в общенародное социалистическое государство.

Отмечалось, что создана технически оснащенная система народного хозяйства, произошло сближение классов и социальных групп,

¹³ Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 "Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики" (вместе с Конституцией)

получила дальнейшее развитие советская социалистическая демократия и т.д.

Конституция РСФСР 1978 г.¹⁴ сохранила преемственность идей и принципов конституций 1918, 1925, 1937 гг., о чем сказано в ее тексте.

При этом она внесла изменения в регулирование деятельности экономической и политической систем общества, правового статуса личности.

Были уточнены положения о формах собственности. Установлено, что имущество не должно использоваться для извлечения нетрудовых доходов.

Конституция заявила о завершении диктатуры пролетариата и процесса ее перерастания в общенародную государственную власть, создания общенародного социалистического государства. Была прямо закреплена руководящая роль коммунистической партии (гл. I) с указанием, что все партийные органы действуют в рамках Конституции.

Глава о правах и обязанностях граждан была включена в первую часть Конституции, чем подчеркивалось их значение. Были закреплены такие новые права граждан как: право на жилище, на обжалование в суд неправомерных действий должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, право на компенсацию за ущерб, причиненный этими действиями, на использование достижений культуры, право заниматься научной, творческой, художественной деятельностью, на защиту семьи и др.

Конституции 1978 г. имела Преамбулу, 11 разделов, 22 главы, 185 статей.

5. Конституция России 1993 года.

За 15 лет существования Конституция РСФСР претерпела значительные изменения, связанные с реформами, проходившими в стране с середины 80-х годов прошлого столетия.

Это нашло отражение в многочисленных изменениях и дополнениях, внесенных в Конституцию – более трехсот поправок. В результате многие ее положения противоречили друг другу.

¹⁴ "Конституция (Основной Закон) Российской Федерации - России" (принята ВС РСФСР 12.04.1978)
(ред. от 10.12.1992)

Это обусловило необходимость разработки и принятия новой Конституции.

Впервые задача подготовки новой Конституции была поставлена в Декларации о государственном суверенитете РСФСР, принятой 12 июня 1990 г. Первым съездом народных депутатов РСФСР.

Процесс подготовки проекта Конституции проходил в условиях острой политической борьбы, часто он шел пассивно, затягивался.

Проектов было много. Основные из них:

- 1) Проект Конституционной комиссии;
- 2) Проект, подготовленный Конституционным совещанием.

В июне 1993 г. был опубликован проект Конституции РФ, внесенный Президентом РФ на обсуждение сформированного им Конституционного совещания. Последнее внесло в текст проекта Конституции ряд изменений и дополнений. Затем Президент РФ внес в него некоторые свои поправки.

Конституционное совещание состояло из представителей государственных органов РФ и ее субъектов, политических партий и других общественных объединений, религиозных конфессий, предпринимателей и т.п. Часть из них была назначена Президентом РФ, другая часть делегирована органами власти субъектов РФ и общественными объединениями.

На 12 декабря 1993 г. Указом Президента РФ было назначено и состоялось всенародное голосование по проекту Конституции РФ, внесенному Президентом РФ. Голосование проходило в порядке, установленном Указом Президента РФ. За принятие Конституции проголосовали 58 % от принявших участие в голосовании граждан (33 млн.чел.).

Конституция Российской Федерации вступила в силу со дня ее официального опубликования – с 25 декабря 1993 г.

Поправки, которые в дальнейшем вносились в действующую Конституцию, особенно – вступившие с 04 июля 2020 года, будут рассмотрены и проанализированы в следующих лекциях настоящего курса конституционного права.

Тема 3. КОНСТИТУЦИЯ РФ 1993 ГОДА – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА

Содержание:

1. Понятие и сущность Конституции.
2. Общая характеристика Конституции РФ 1993 года
3. Юридические свойства Конституции РФ.
4. Структура Конституции РФ.
5. Порядок внесения поправок в Конституцию РФ и ее пересмотр.
6. Правовая охрана Конституции - конституционный контроль
7. Место международных норм в правовой системе Российской Федерации.
8. Иные конституции, действующие на территории РФ.

1. Понятие и сущность Конституции.

Конституция – основной закон, правовыми средствами регулирующий жизнедеятельность общества и государства.

Конституция – важнейший правовой и политический документ государства. Она находится на вершине источников права, обладает высшей юридической силой.

Конституция – правовой фундамент законодательства. На ее положениях базируются нормативные акты всех отраслей права и, прежде всего – конституционного (государственного) права.

Конституция содержит основополагающие начала каждой отрасли права, являясь ядром правовой системы страны. В ней закреплены нормы, регулирующие фундаментальные вопросы конституционного права.

Конституция играет важную роль в качестве не только правового, но и политического документа как основной регулятор политических отношений. Она отражает соотношение политических сил, выражающих интересы различных слоев общества на момент ее принятия или изменения.

В связи с юридической и политической важностью Конституции она, как правило, принимается и изменяется в соответствии с особой процедурой, чтобы обеспечить определенную стабильность конституционного текста.

Конституция – это фундамент правовой системы страны, содержащий важнейшие принципы правового регулирования государственной и общественной жизни, а также прав человека. Именно поэтому гарантируется высшая юридическая сила Конституции, конституционный контроль и надзор, усложненная процедура ее принятия и изменения.

Сущность Конституции – ее наиболее важные свойства, определяющие роль Конституции в жизни общества. Сущность Конституции рассматривают в 2-х аспектах: *юридическом* и *социально-политическом*.

В отличие от других законов Конституция в наибольшей степени является достоянием всего общества, а не только законодателей и юристов.

2. Общая характеристика Конституции РФ 1993 года

Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., кардинально изменила характер государственной власти, форму правления и принципы организации законодательной деятельности. Она провозгласила приоритет прав и свобод человека и гражданина, закрепила их перечень и систему гарантий.

Основной Закон призван стать фундаментом общественного климата.

Конституция Российской Федерации 1993 года провозгласила наше государство правовым, однако, для реализации всех основных признаков последнего России необходим очень длительный период. К признакам правового государства относят верховенство права и закона, принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, развитое гражданское общество. Все они на современном этапе все еще находятся в своём становлении, развитии и утверждении. Основной закон нашего государства гласит: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации». Следует отметить, что прямое действие Конституции РФ - это политико-юридическая новелла, которая не содержалась в прежних (советских) конституциях, характеризующая собой значительный шаг в развитии демократии. Оно указывает, что Конституция РФ - не пропагандистский документ, а нормативный правовой акт, статьями которого

надлежит руководствоваться при рассмотрении конкретных вопросов. Не нужно забывать о том, что прямое действие конституции может превратиться в декларативный принцип, если не создать четкий правовой механизм его последовательного осуществления.

Необходимо, прежде всего, выяснить те особые юридические ситуации, которые вызывают прямое действие Конституции РФ. Основными из них являются следующие: во-первых, острая потребность повышения авторитета Конституции РФ как Основного закона государства; во-вторых, существование пробелов в праве, наличие которых стало особенно заметным в результате реформирования российского общества; в-третьих, расширение коллизионного правового поля, в ходе которого увеличилась рассогласованность нормативных правовых актов. Названные правовые ситуации имеют непосредственное отношение к правильному пониманию принципа прямого действия Конституции РФ, что требует специального рассмотрения.

Прямое действие Конституции РФ по повышению ее авторитета несовместимо с былой правоприменительной практикой, когда административные правовые акты по существу занимали ведущее место в непосредственном юридическом регулировании поведения физических лиц и их организационных объединений.

Объективная необходимость прямого действия Конституции РФ обусловлена и фактом наличия пробелов в российском законодательстве. Состояние пробельности в праве довольно значительно усиливается в период резкой смены экономического и политического курса государства, кардинального реформирования его социальных и конституционных основ, что и наблюдается в современном российском обществе.

К достоинствам Конституции РФ, следует отнести внедрение в практику государственного строительства принципа разделения властей (отказ от полновластия Советов), разделение институтов главы государства и главы исполнительной власти, создание органов конституционного контроля и др.

Конституция РФ определила принципы федеративного устройства России, провозгласила равенство субъектов РФ. В целом это полноценная Конституция, предоставляющая широкие возможности для построения демократического, правового государства.

В то же время она не лишена недостатков. Прежде всего, это касается чрезмерных президентских полномочий, расширенных за счет ограничения полномочий других органов государственной власти, в первую очередь – Парламента. Отсутствует в Конституции глава об избирательной системе и др.

3. Юридические свойства Конституции РФ.

Конституция РФ – это учредительный акт государства, Основной Закон, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, имеющий особый объект регулирования и специальную форму юридической защиты.

Термин «учредительный акт» означает, что *в Конституции РФ реализуются учредительная власть и суверенитет народа, который на всенародном голосовании в декабре 1993 г. определил в юридических формах способ своего бытия.*

Словосочетание «Основной Закон» характеризует особое место Конституции в правовой системе РФ как юридической базы правотворчества, правоприменительной деятельности и правосознания.

Высшая юридическая сила (юридическое верховенство) означает, что все остальные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ.

Особый, усложненный порядок принятия и изменения Конституции РФ (по сравнению с другими законами и иными правовыми актами) призван обеспечить учет интересов различных слоев населения, а также стабильность Конституции.

Специфика объекта регулирования заключается в том, что Конституция РФ закрепила основы экономической, социальной, политической систем, духовной жизни общества и правового статуса личности, основы взаимных связей человека, государства и общества.

Особая форма защиты Конституции РФ связана с конституционным контролем, осуществляемым Конституционным Судом РФ.

Конституция РФ является Конституцией демократического, правового государства, воплощением воли многонационального русского народа, выраженной путем всенародного голосования, направ-

ленной на учреждение таких основ жизни государства и общества, которые утверждают общедемократические принципы, исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

Конституция Российской Федерации 1993 (далее по тексту Конституция РФ) – особый нормативно правовой акт, имеющий высшую юридическую силу. Документ закрепляет основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина, а также конституционные поправки и процедуры пересмотра Конституции. Действующая Конституция была принята на референдуме 12 декабря 1993 года, путем всенародного голосования; опубликована 25 декабря 1993 года в «Российской газете» - именно с этого момента считается вступившей в законную силу. Структура Конституции очень лаконична и понятна. Она состоит из Преамбулы и двух разделов.

Конституции РФ присущи следующие юридические свойства:

- Верховенство и высшая юридическая сила;
- Особая роль по отношению к другим отраслям Российского права;
- Особая охрана Конституции и Конституционного строя;
- Особый порядок принятия и пересмотра данного документа.

Рассмотрим более подробно каждый из этих пунктов.

В ч.2 ст.4 Конституции РФ¹⁵ установлено, что конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Конституция является высшим нормативным актом в иерархии Российского законодательства, что обеспечивает единство, целостность и стабильность правовой системы государства. В условиях федеративного устройства государства принцип приобретает особую ценность: Конституции и уставы субъектов РФ, как и прочие НПА субъектов, принимаются, и идейно подчиняются Конституции, установленным в ней положениям, и не имеют ей право противоречить. Провозглашается обязательность подчинения данному акту всех субъектов права РФ: граждан и их объединений, должностных лиц и

¹⁵ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

органов местного самоуправления. С принятия поправок от 14.03.2020 года «верховенство» Конституции приобретает и иное значение. Была расширена компетенция Конституционного суда РФ. Отныне он вправе разрешать вопросы «о возможности исполнения решений межгосударственных органов...», что означает: в случае противоречия норм международного права с Конституцией, будут применяться нормы последней. Таким образом, РФ показывает миру свою силу, укрепляет свой статус на международной арене, поддерживает государственный суверенитет.

Следующей особенностью Конституции РФ является ее значимость в иных отраслях права. Конституция является ядром правовой системы РФ. В ней прописаны наиболее важные общественные ценности.

Являясь основным законом РФ, Конституция закрепляет права и обязанности человека и гражданина, характеристики государства, основы устройства государственных органов и их компетенцию, и т.д. С особой важностью предмета и связана усиленная охрана нормативно правового акта. Одной из особенностей Конституции является то, что она имеет декларативный характер, т.е. практически во всех в ее нормах отсутствует санкция. Таким образом, законодательство обеспечивает ее исполнение через другие ФЗ, например, через Уголовный кодекс. Обращаясь к его особенной части, мы видим, что она начинается с преступлений против личности, что свидетельствует о приоритете охраны человека для государства. Отдельно, в VI разделе вынесена глава, о преступлениях против конституционных прав и свобод граждан. Далее идут преступления в сфере экономики, против собственности, нарушающие общественный порядок и т.д. Все это и является предметом Конституции и тщательно охраняется.

Исходя из вышеперечисленных признаков вытекает необходимость особой процедуры принятия Конституции и ее пересмотра. В доктрине выделяется три способа принятия Конституции:

- Октроирование – т.е. когда правитель «дарует» подданным Конституцию. Характерен для государств с монархической формой правления: Катар, Кувейт и Малайзия. В истории нашей страны попытка октроирования была предпринята Николаем II (принятие Манифеста о даровании свобод от 17 октября 1905 года).

- Принятие Конституции высшим органом государственной власти: Учредительным собранием, Учредительным конгрессом или парламентом. В качестве примера можно привести Конституцию Италии 1947г., или Индии 1950г.

- Принятие Конституции путем референдума. 12 декабря 1993 в года России был проведен референдум, в соответствии с которым 58,4% избирателей высказались за принятие Конституции. Перед этим порядок принятия Конституции был определен Президентом в его Указе от 15.10.1993 № 16332. В нем закреплялись принципы всенародного голосования, а также порядок его проведения. Была определена роль участковых избирательных комиссий, функции Центральной избирательной комиссии (а также все сопутствующие положения, необходимые для их деятельности).

Конституция РФ может быть пересмотрена (принята новая) только путем всенародного голосования, который должен проходить по ее проекту, предварительно одобренного 2/3 голосов от числа членов Конституционного Собрания. Следует отметить, что нормативно правовой базы о данном органе на данный момент не существует. Всенародное голосование считается состоявшимся, если в нем приняли участие более половины всех избирателей РФ, решение принимается большинством (т.е. «за» должны проголосовать не менее половины участников).

Конституция РФ, являясь основным законом государства, имеет присущие только ей юридические свойства: верховенство и высшую юридическую силу; особый порядок охраны, принятия и пересмотра; также документ занимает особое положение в системе нормативных правовых актов РФ и оказывает большое влияние на другие отрасли права.

4. Структура Конституции РФ.

Структура Конституции – это порядок, система группировки, расположения норм в ее тексте.

Конституция РФ состоит из преамбулы и 2-х разделов. Начинается она с преамбулы – вводной части, создающей эмоционально-психологический настрой для восприятия текста Конституции, и провозглашающей основные нравственные ценности.

Раздел I Конституции РФ содержит 9 глав:

- 1) Основы конституционного строя;
- 2) Права и свободы человека и гражданина;
- 3) Федеративное устройство;
- 4) Президент РФ;
- 5) Федеральное Собрание;
- 6) Правительство РФ;
- 7) Судебная власть и прокуратура;
- 8) Местное самоуправление;
- 9) Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Всего в разделе первом Конституции РФ 137 статей.

Раздел II Конституции РФ называется «Заключительные и переходные положения». В нем определены основы перехода от прежней Конституции к ныне действующей. Урегулированы вопросы введения Конституции РФ в действие, прекращения действия прежней Конституции, соотношения Конституции и Федеративного договора 1992 г., действия правовых актов, принятых до вступления Конституции в силу, а также основания дальнейшей деятельности ранее образованных органов государственной власти.

Раздел II Конституции РФ не имеет глав и состоит из 9-ти статей.

Структура Конституции РФ отражает концептуальные идеи, на которых она основана. Это, например, тезис о том, что *государство должно служить интересам человека, а не наоборот*.

Глава 1 Конституции «Основы конституционного строя» является конституцией в конституции, т.к. никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя РФ.

Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» выражает приоритетное значение, которое Конституция РФ придает утверждению этих прав и свобод, являющихся высшей ценностью.

Положения глав 1 и 2, а также главы 9 Конституции РФ не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием, что также свидетельствует о их более высокой юридической силе по сравнению с иными главами Конституции.

5. Порядок внесения поправок в Конституцию РФ и ее пересмотр

Порядок внесения поправок в Конституцию РФ и ее пересмотра установлен в главе 9 Конституции.

Кроме того, порядок принятия и вступления в силу поправок к Конституции регламентируется (принятым в 1998 г.) ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ».¹⁶

Пересмотр Конституции РФ – это изменение содержания ее глав 1, 2 и 9. Внесение изменений в эти главы возможно только через разработку нового проекта Конституции и ее принятие.

Поправки к Конституции РФ – это изменение текста ее глав 3-8. Они принимаются Законом РФ о поправках к Конституции РФ.

В Конституции ограничен круг субъектов внесения поправок к Конституции РФ и ее пересмотра. Их перечень уже, чем перечень субъектов законодательной инициативы, определенный в ст. 104 Конституции РФ.

С инициативой внесения поправок и пересмотра Конституции не могут выступать отдельные депутаты Госдумы и члены Совета Федерации, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ.

В соответствии со ст.134 Конституции РФ предложения о поправках и пересмотре Конституции могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее $\frac{1}{5}$ членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

В соответствии со ст. 136 Конституции РФ поправки принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов. Они должны быть одобрены большинством не менее $\frac{3}{4}$ голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Для вступления поправок в силу они также должны быть одобрены органами законодательной власти не менее $\frac{2}{3}$ субъектов РФ в срок не позднее 1 года со дня их принятия.

¹⁶ Федеральный закон от 04.03.1998 N 33-ФЗ (ред. от 13.06.2023) "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации"

После этого Закон о поправках к Конституции РФ направляется Председателем Совета Федерации Президенту РФ для подписания.

Поправки в Конституцию РФ вносились 5 раз:

1) Увеличение сроков полномочий Президента РФ и депутатов Государственной Думы;

2) Установлена обязанность Правительства РФ представлять ежегодный отчет Государственной Думе о своей работе;

3) Объединение Верховного и Высшего арбитражного судов Российской Федерации;

4) В Совете Федерации появились 17 дополнительных мест, на которые сенаторы назначаются Президентом РФ (президентская квота);

5) Наиболее масштабные поправки в Конституцию России были одобрены гражданами РФ на общероссийском голосовании и вступили в силу 04 июля 2020 г.

Статьей 135 Конституции РФ установлено, что Конституция не может быть пересмотрена Федеральным Собранием.

Внесенное предложение о пересмотре Конституции РФ рассматривается Советом Федерации и депутатами Государственной Думы, созывается Конституционное Собрание.

Оно либо подтверждает неизменность Конституции РФ или разрабатывает проект новой Конституции, которая принимается Конституционным Собранием $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование.

При всенародном голосовании Конституция считается принятой, если за нее проголосуют более половины избирателей, принявших участие в голосовании. При этом должны проголосовать более половины избирателей, внесенных в списки для голосования.

Порядок созыва Конституционного Собрания в соответствии с ч. 2 ст. 135 Конституции РФ должен быть определен федеральным конституционным законом. Однако, такой закон до сих пор не принят, что является существенным пробелом в нашем конституционном законодательстве.

Статьей 137 Конституции РФ предусмотрен особый порядок внесения изменений в ст. 65 Конституции, устанавливающую перечень

субъектов РФ и их наименование. Изменения в ст. 65 вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ или об образовании в ее составе нового субъекта РФ либо об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ. Пример: ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» (2004 г.), Крым и Севастополь (2014 г.).¹⁷

6. Правовая охрана Конституции - конституционный контроль.

Правовая охрана Конституции обеспечивается с помощью конституционного контроля. В соответствии со ст. 71 Конституция РФ контроль за соблюдением Конституции отнесен к ведению РФ. Обеспечение соответствия конституций и уставов субъектов РФ Конституции РФ входит в предмет совместного ведения РФ и ее субъектов.

Особое место в защите Конституции РФ и конституционного строя принадлежит Президенту РФ, который как глава государства является гарантом Конституции. Обязанность Президента РФ соблюдать и защищать Конституцию включена в текст его присяги (ст. 82 Конституции РФ).

С целью защиты Конституции сформирован Конституционный Суд РФ, который по запросам Президента, Совета Федерации, Госдумы, одной пятой их членов и депутатов, Правительства, Верховного Суда, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ законодательных и других правовых актов, перечень которых дан в ст. 125 Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ также проверяет конституционность законов по жалобам граждан и запросам судов, дает толкование Конституции РФ.

Акты или отдельные положения, признанные Судом неконституционными, утрачивают силу. Не соответствующие Конституции РФ

¹⁷ Федеральный конституционный закон от 25.03.2004 N 1-ФКЗ (ред. от 12.04.2006) "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа"

международные договоры не подлежат введению в действие и применению.

В решении задач конституционного контроля участвуют также Верховный Суд РФ и Прокуратура РФ – в пределах их компетенции, установленной законодательством.

7. Место международных норм в правовой системе Российской Федерации.

Нормы международного права не имеют приоритета перед нормами Конституции РФ.

В ч. 1 ст. 15 Конституции РФ закреплены ее высшая юридическая сила и прямое действие.¹⁸

Частью 4 ст. 15 Конституции РФ установлен приоритет норм международных договоров над российскими законами.

Проблема здесь заключается в толковании норм международного права, в частности, Европейским судом по правам человека.

Так, в одном из его решений России предлагалось предоставить право участвовать в голосовании гражданам, содержащимся в местах лишения свободы по приговору суда.

То есть, предлагалось отменить запрет на это, прямо установленный в ч. 3 ст. 32 Конституции РФ.

При возникновении таких противоречий Конституционный Суд РФ в рамках специальной процедуры рассматривает вопрос о возможности исполнения решения Европейского суда по правам человека.

Это позволяет обеспечить соблюдение требований Конституции РФ, особенно, в части защиты прав и свобод человека.

На данный момент Россия прекратила своё членство в Совете Европы.

¹⁸ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

8. Другие конституции, действующие на территории РФ.

Кроме Конституции РФ в России приняты и действуют конституции республик в составе РФ. Их принятие предусмотрено ч. 2 ст. 5 Конституции РФ.¹⁹

Это основные законы республик, обладающие наибольшей юридической силой по отношению к законам и иным правовым актам, принимаемым в республиках.

Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов обладают теми же свойствами, что и конституции республик. Частью 2 ст. 66 Конституции РФ²⁰ установлено, что Устав субъекта РФ принимается его законодательным (представительным) органом. Это исключает возможность принятия Устава на референдуме субъекта РФ. В отношении конституций республик такого ограничения не предусмотрено.

В конституциях и уставах субъектов РФ закреплены общие положения, касающиеся статуса субъекта, вопросы его социального, экономического развития, управления собственностью субъекта РФ, финансово-бюджетные вопросы, формы прямой демократии (референдум, выборы), система и полномочия органов государственной власти субъекта РФ, порядок их взаимоотношений, вопросы организации местного самоуправления, заключительные и переходные положения.

В конституциях и уставах субъектов РФ воспроизводится ряд положений Конституции РФ, которые развиваются применительно к особенностям конкретного субъекта.

Конституции и уставы субъектов РФ должны также соответствовать федеральным законам. Конституции, уставы и законы субъектов РФ подлежат государственной защите на территории соответствующего субъекта РФ. Они обязательны для всех органов власти, должностных лиц и граждан, находящихся на территории субъекта РФ.

¹⁹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

²⁰ Там же.

Тема 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Содержание:

1. Понятие конституционного строя
2. Закрепление конституционного строя в Конституции РФ
3. Российская Федерация- демократическое, правовое государство.
4. Права и свободы человека и гражданина РФ
5. Федеративные основы Российского государства.
6. Экономическая основа государства
7. Суверенитет Российского государства
8. Российское государство- социальное, светское государство с республиканской формой правления

1. Понятие конституционного строя

Конституционный строй не вводится только к факту наличия (существования) Конституции.

Он становится реальностью при выполнении двух условий:

- 1) Если Конституция демократическая.
- 2) Если она соблюдается.

ТО есть, порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с Конституцией, называют конституционным строем.

Таким образом, конституционный строй - это способ организации государства и общества, взаимоотношений человека, общества и государства, который обеспечивает подчинение государства праву и характеризует его как конституционное государство.

Установление конституционного строя начинается с определения принципов организации государства. Они закреплены в главе 1 Конституции РФ “Основы конституционного строя”, где сформулирована гуманистическая направленность нашего конституционного строя.

2. Закрепление конституционного строя в Конституции РФ

Для того чтобы в государстве присутствовал конституционный строй, необходимо, чтобы это было конституционное государство.

Глава 1 Конституции РФ содержит практически все принципы, необходимые для создания конституционного государства. Конституционные формулировки содержат значительный демократический потенциал. Отсутствие сегодня в РФ реального конституционного государства обусловлено недостатками и противоречиями в практической реализации конституционных положений, а не проблемами в Конституции.

Важное указание содержится в ст.16 Конституции РФ,²¹ где записано, что никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя РФ.

Согласно ст. 135 Конституции РФ основы конституционного строя России не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ. Это может сделать только Конституционное Собрание.²²

Нормы, включенные в главу 1 “Основы конституционного строя” Конституции РФ структурно можно разделить на четыре основные группы:

- 1) гуманистические основы конституционного строя;
- 2) основные характеристики Российского государства;
- 3) экономические и политические основы конституционного строя.
- 4) основы организации государственной власти.

Под гуманистическими основами подразумевают, что человек, гражданин, народ - это главные действующие лица, которыми и во имя которых создается конституционный строй.

Таким образом, конституционный строй -это способ организации государства и общества, взаимоотношений человека, общества и государства, который обеспечивает подчинение государства праву и характеризует его как конституционное государство.

²¹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

²² "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

Установление конституционного строя начинается с определения принципов организации государства. Они закреплены в главе 1 Конституции РФ “Основы конституционного строя”,²³ где сформулирована гуманистическая направленность нашего конституционного строя.

3. Российская Федерация- демократическое, правовое государство.

Конституция РФ провозгласила Россию демократическим государством, закрепив иной, по сравнению с предшествующим конституциями, тип демократии. Отказавшись от социалистической демократии, Конституция РФ вернулась к классическому типу демократии.

Народный суверенитет -основа демократии такого типа. Однако, понятие демократического государства не исчерпывается только закреплением народного суверенитета(ст.1).

Характеристика РФ как демократического государства вытекает также из признания политических и иных прав граждан (ст.2,6 Конституции РФ), из перечня форм народовластия (ст.3 Конституции РФ), осуществленного на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления (ст.12 Конституции РФ), из признания идеологического и политического многообразия, многопартийности (ст.13 Конституции РФ),²⁴ из содержания многих других статей Конституции РФ.

Поэтому, народный суверенитет лишь один, хотя и важнейший элемент демократии, демократического государства, демократического режима.

Демократизм государства выражается в том, что:

- 1) все его устройство и деятельность соответствует воле народа;
- 2) государственные властные решения принимаются большинством народа или его представителей при уважении воли и прав меньшинства, при нерушимости прав и свобод отдельного человека.

²³ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

²⁴ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

Народ осуществляет свою власть на трех уровнях:

- 1) федеральном- многонациональный народ РФ;
- 2) субъект РФ-народ субъекта;
- 3) местного самоуправления- народ муниципального образования.

Политическое и идеологическое многообразие обусловлено наличием в обществе различных социальных слоев со своими специфическими интересами и потребностями.

Чем сложнее социальная структура общества, тем большее количество партий может в нем возникнуть. Политическое многообразие невозможно без идеологического плюрализма- многообразия идеологий, которые исповедуют политические общественные объединения.

Говоря о признании прав человека, Конституция РФ стоит на позиции теории естественных прав, присущих человеку от рождения (в силу самого факта рождения), а не дарованных государством.

Демократическое государство во всех своих действиях ориентируется на защиту человека, как высшей ценности и в этом видит свою основную задачу. Не человек существует для государства, а государство для человека.

Ситуация с обеспечением прав и свобод человека и гражданина в РФ пока еще далека от совершенства. А народ, который не признает ценность каждого отдельного человека, не может создать демократическое общество, каким бы хорошим не было конституционное регулирование данного вопроса.

Неразрывно связаны с демократической местное самоуправление, принцип разделения властей.

Конституция 1993 года провозгласила РФ правовым государством в ст.1 Конституции РФ.²⁵ Основы правового государства закреплены, и в ряде других статей.

Верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ (ч.2 ст.4 Конституции РФ).²⁶

²⁵ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

²⁶ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

Провозглашение РФ правовым государством- это декларация о намерениях, хотя с формальной точки зрения наши конституционного нормы соответствуют общемировым требованиям, предъявляемым к правовому государству. Правовое государство предполагает не только подчинение граждан закону, но прежде всего, - свободу человека, наиболее полное обеспечение его прав.

Один из основных факторов- препятствующих созданию в РФ реального правового государства- отсутствие в нашей стране эффективной защиты человека от произвола государства.

В РФ не сформировалось дееспособное гражданское общество, способное осуществлять наиболее эффективный контроль за государством, чтобы они не изолировали государство от формирования гражданского общества, ибо они взаимосвязаны и взаимозависимы.

Создание правового государства невозможно и без укрепления авторитета судебной власти.

Не может стать правовым государство, значительная часть населения которого не в состоянии обеспечить себе достойный уровень жизни.

Следует также отметить инертность и безынициативность существенной части населения РФ. Граждане должны бороться за свои права, создавать структуры гражданского общества, способные помочь им в реализации прав и свобод.

Необходимо развитие местного самоуправления как самостоятельной инициативной деятельности населения по решению проблем местного значения.

Воплощение в жизнь конституционного принципа правового государства в РФ процесс длительный и трудный, который будет продолжаться в течение жизни не одного поколения россиян.

Конституция РФ использует иную по сравнению со своими предшественницами формулу, олицетворяющую движение страны к демократии.” Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ (ст.3 Конституции РФ). Здесь речь идет о принадлежности народу всей власти.

от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Данное утверждение неверно как по форме, так и по существу, очевидно, что речь можно вести о принадлежности народу государственной власти, а не всей власти вообще.

Преыдущая Конституция РСФСР 1978 г. прямо указывала на осуществление народом именно государственной власти.

В зависимости от формы волеизъявления народа различают институты непосредственной и представителей демократии.

Формами непосредственной демократии являются не ее проявления, которые реализуются, а те ее проявления, которые реализуют властное волеизъявление обладателя полной государственной власти-народа.

Представительная демократия -форма народовластия, представляющая собой осуществление народом своей власти через выборных полномочных представителей.

Народ делегирует своим представителям часть полномочий, которые они осуществляют от его имени.

Таким образом, осуществление власти народа происходит в двух формах:

- 1) Непосредственно (референдум, выборы, взрывы народного возмущения революции, гражданские войны);
- 2) через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

4. Права и свободы человека и гражданина РФ

Согласно ст.18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими.

Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Государство признает нерушимость этих прав и свобод, а также свою обязанность охранять их.

Так, в ст.2 Конституции РФ закреплено, что человек его права и свободы являются высшей ценностью. Признание соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.²⁷

²⁷ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

В этой статье зафиксирован гуманный принцип взаимоотношений между личностью и государством. Государство существует для человека, для обеспечения его прав и свобод, а не наоборот.

5. Федеративные основы Российского государства.

Государственное устройство России основано на принципе федерализма. Это означает, что РФ состоит из равноправных субъектов Федерации. некоторые из них (республики) именуется в Конституции РФ государствами. Но они не являются независимыми, суверенными государствами.

Конституция РФ в 1993 году закрепила Федерацию, состоявшую из 89 равноправных субъектов. Впоследствии до октября 2022 года Россия состояла из 85 субъектов. На данный момент, после вхождения в состав РФ Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей (Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики", Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики", Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 8-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области", Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области"), их снова 89:

- 1) республики - 24;
- 2) края - 9;
- 3) области - 48;
- 4) города федерального значения - 3;
- 5) автономная область - 1;
- 6) автономные округа - 4;

от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Основы конституционного строя в области федеративного государственного устройства РФ сформулированы в ст. 5 Конституции РФ:

- 1) РФ состоит из равноправных субъектов Федерации;
- 2) республики имеют свою Конституцию и законодательство, а другие субъекты - устав и законодательство;
- 3) федеративное устройство основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов;
- 4) во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ равноправны между собой;
- 5) субъекты Федерации не вправе выступать как субъекты международного права.

6. Экономическая основа государства

В главе 2 Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина значительное место уделено вопросу о частной собственности.

Конституция РФ указала на ее признание и защиту в главе 1 об основах конституционного строя. Речь идет о ее равном положении с другими формами собственности о том, что Российское государство признает и защищает все формы собственности.

В ст.8 Конституции РФ закреплено:

- 1) признаются частная, государственная, и иные формы собственности(муниципальная)
- 2) все формы собственности защищаются равным образом.²⁸

Частная собственность - понятие более широкое, чем личная собственность. Она включает не только предметы, направленные на удовлетворение личных потребностей человека (доли, квартира, автомобиль, драгоценности и т. д), но также промышленные, финансовые, торговые предприятия и др.

²⁸ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Государственная собственность распространяется на имущество, предприятия или их часть. Субъектами права такой собственности могут быть РФ и ее субъекты.

Муниципальная собственность включает имущество городских и сельских поселений, других муниципальных образований. В муниципальной собственности, которой управляют органы местного самоуправления, находятся промышленные и торговые предприятия, жилые дома и т.д.

Иные формы собственности включают: собственность общественных объединений- профсоюзов, политических партий, других общественных объединений, а также коллективную собственность (общую, совместную, долевую).

7. Суверенитет Российского государства

Суверенитет один из основных конституционных признаков Российского государства.

В Конституции РФ нормы о суверенитете расположены в главе 1 “Основы конституционного строя”.

Он принадлежит и государству, и государственной власти, поскольку в функционировании государственной власти проявляется деятельность государства.

Суверенитет государственной власти означает ее верховенство по отношению к другим властям внутри государства, единство структуры государственной власти, независимость в отношениях с властями других государств.

Закрепление суверенитета в Конституции означает, что суверенитет есть конституционный принцип организации государственной власти.

Суверенитет един - это государственный суверенитет, имеющий конституционную форму народного суверенитета. У народа нет другого способа реализовать свою суверенную волю, кроме как через органы государственной власти. Исключение- революционное ниспровержение власти.

В Конституции РФ основные положения о суверенитете содержатся в статьях 3 и 4. Конституция РФ оперирует понятиями “государственный «суверенитет» и “народный суверенитет”. Это два аспекта одного и того же явления.

Включение в Конституцию РФ норм о народном суверенитете означает, что все органы государства должны в своей деятельности руководствоваться волей народа, и никакой орган государства, никакое должностное лицо не вправе присваивать суверенитет.

8. Российская Федерация - социальное, светское государство с республиканской формой правления.

В соответствии со статьей 1 Конституции Российская Федерация является правовым государством, следовательно, основной ценностью в нашей стране признаются и провозглашаются права и свободы человека и гражданина. Однако, как это часто бывает, теория расходится с практикой, поэтому права и свободы личности в ряде случаев ограничиваются либо нарушаются. Поэтому основная задача государства состоит в том, чтобы разработать действенные механизмы реализации и защиты прав и свобод граждан.

В связи с переходом российского общества к новым рыночным отношениям, Конституция РФ закрепила многообразие прав и свобод личности и гражданина. Однако зачастую происходит незаконное ограничение прав и свобод граждан, что ставит под угрозу существование нашего государства как правового.

Статья 7 Конституции РФ 1993 года гласит: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»²⁹.

Право человека на достойное существование призваны обеспечивать социальные нормы, к которым относятся нравственные нормы, религиозные, корпоративные, политические, юридические.

Чем выше уровень жизни в государстве, тем более демократическим является такое государство. Плюрализм и равная защита всех форм собственности, обеспечение достойного уровня жизни граждан, создание социального государства- это важнейшие характеристики демократического государства.

²⁹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

В социальном государстве власть ограничена необходимостью подчинения правам человека и гражданина, а установленный государственно-правовой порядок обеспечивает всеобщую свободу, формальное равенство и господство права.

Такое ограничение властных начал государства означает недопустимость удовлетворения социально-экономических прав одних членов общества в ущерб политической, экономической и духовной свободе других.

Социальное государство выступает гарантом и защитником интересов прав и свобод общества. Такое государство не может произвольно устанавливать тот или иной порядок регламентации общественных отношений, так как оно связано неотчуждаемостью и приоритетом прав и свобод человека и гражданина.

Политика социального государства направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Свободное развитие личности достижимо, если права, закрепленные в Конституции и других законах, базируются на признании достоинства человека, если в государстве каждому созданы условия для использования гражданскими и политическими свободами, равно как экономическими, социальными и культурными правами.

Важнейшим условием для реализации прав и свобод человека и гражданина является проведение социальной политики, признающей за каждым членом общества право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинское обеспечение и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, когда он работает, а также в случаях безработицы и т.п.

В ст.14 Конституции РФ установлено, что РФ-светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Конституция РФ провозгласила РФ государством с республиканской формой правления (ч.1 ст.1 Конституция РФ), характеризующейся сочетанием признаков как президентской, так и парламентской форм правления.

Наряду с классическими признаками президентской и парламентской республик Российская Федерация имеет ряд особенностей: которые обычно отсутствуют в других смешанных республиках, то есть, форма правления в РФ может быть охарактеризована как уникальная.

В РФ установлена смешанная республика особого типа, характеризующаяся сильной президентской властью и ее самостоятельностью по отношению к законодательной, исполнительной, судебной властям, Парламентом, не обладающим достойными полномочиями по контролю за деятельностью Президента и Правительства, Правительством, подконтрольным и ответственным фактически только перед Президентом.

Тема 5. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Содержание:

1. Понятие основ правового статуса личности
2. Принципы конституционного статуса человека и гражданина в РФ
3. Понятие и классификация конституционных свобод и прав
4. Личные права и свободы
5. Политические права и свободы
6. Экономические, социальные и культурные права и свободы.
7. Основные обязанности граждан в РФ
8. Правовой статус иностранцев, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев
9. Права и свободы человека- высшая ценность

1. Понятие основ правового статуса личности

Права и свободы -мера общества, возможного поведения человека в обществе, устанавливающая границы поведения определенного индивида, исключая возможность причинения ущерба другим людям.

В Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются центральным элементом предмета конституционного регулирования. Важнейшая задача Конституции- обеспечение баланса между государственной властью, правами и свободами человека и гражданина.

Демократическое общество должно обеспечивать человеку максимум прав и свобод, а государству оставить столько полномочий, сколько ему необходимо для надежной защиты этих прав и свобод.

2. Принципы конституционного статуса человека и гражданина в РФ

Принципы конституционного статуса человека и гражданина в РФ- это признаваемые и охраняемые государством начала, на основе которых человек пользуется своими правами и свободами.

Среди таких принципов выделяют основные:

- 1) равноправие- права и свободы признаются за всеми людьми в равной мере, все наделяются равным правовым статусом в обществе;
- 2) гарантированность прав и свобод государством, которое в лице своих компетентных органов правомочно пресечь нарушение и восстановить нарушенные права и свободы;
- 3) неотъемлемость и недопустимость ограничения неотчуждаемых прав и свобод, которые даются человеку с рождения, а не даруются государством;
- 4) наличие наряду с правами обязанностей, которые необходимы для поддержания жизнеспособности государства и порядка в нем.

3. Понятие и классификация конституционных свобод и прав

Права человека проистекают из естественного права, а права гражданина из позитивного. Права человека присущи всем людям от рождения. Права гражданина закрепляются за лицом в силу его принадлежности к государству.

Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми, то есть равными правами и свободами, несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ (ст.6 Конституции РФ).

Основные права человека принято делить на три группы:

- 1) личные права;
- 2) политические права;
- 3) экономические, социальные, культурные права (социально-экономические).

4. Личные права и свободы

Личные права определяют статус человека как биосоциального организма. К ним относят права на:

- 1) жизнь (ст. 20 Конституции РФ);
- 2) достоинство (ст. 21 Конституции РФ);
- 3) свободу и личную неприкосновенность (ст.22 Конституции РФ);
- 4) неприкосновенность жилища (ст.25 Конституции РФ);
- 5) пользование родным языком и определение национальности (ст.26 Конституции РФ);

- 6) выбор места жительства и свободное передвижение (ст.27 Конституции РФ);
- 7) свободу совести и вероисповедания (ст.28 Конституции РФ);
- 8) свободу мысли и слова (ст.29 Конституции РФ);
- 9) информацию и защиту информации (ст.29 Конституции РФ);
- 10) судебную защиту своих прав и юридическую помощь (ст.46,48 Конституции РФ);
- 11) другие личные права.

5. Политические права и свободы

Политические права определяют статус человека как субъекта политической общности - государства. Выделяют следующие основные политические права:

- 1) на объединение (ст.30 Конституции РФ);
- 2) на проведение собраний, митингов, демонстраций шествий и пикетирований (ст.31 Конституции РФ);
- 3) на участие в управлении делами государства (ст.32 Конституции РФ);
- 4) избирать и быть избранными в органы государственной власти (ст.32 Конституции РФ);
- 5) иные политические права/

6. Экономические, социальные и культурные права и свободы

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ определяют статус человека как субъекта трудовой деятельности, члена гражданского общества, участника культурной жизни. Это права на:

- 1) свободное предпринимательство (ст.34 Конституции РФ);
- 2) частную собственность (ст.35 Конституции РФ);
- 3) свободное распоряжение своими способностями к труду (ст.37 Конституции РФ);
- 4) отдых (ст.37 Конституции РФ);
- 5) забастовку (ст.37 Конституции РФ);
- 6) образование (ст.43 Конституции РФ);
- 7) жилище (ст.40 Конституции РФ);

- 8) медицинскую помощь (ст.41 Конституции РФ);
- 9) социальное обеспечение (ст.39 Конституции РФ);
- 10) участие в культурной жизни (ст.44 Конституции РФ);
- 11) свободу творчества (ст.44 Конституции РФ)

7. Основные обязанности граждан

Основными обязанностями человека и гражданина РФ являются следующие:

- 1) забота о сохранении исторического и культурного наследия, памятники истории и культуры (ч 3.ст 44 Конституции РФ);
- 2) платить законно установленные налоги и сборы (ст.57 Конституции РФ);
- 3) сохранять природу и окружающую среду (ст.58 Конституции РФ);
- 4) защищать Отечество (ст.59 Конституции РФ);
- 5) иные обязанности (в Конституции РФ указаны только предыдущие четыре).

8. Правовой статус иностранцев, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев.

В соответствии со статьей 2 Федерального Закона от 25.07.2002 №115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О правовом положении иностранных граждан в РФ"³⁰ иностранец определен как физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства(подданства) иностранного государства.

Лицом без гражданства считается человек, не являющийся гражданином РФ или иного государства.

По своему правовому положению в РФ лица без гражданства приравниваются к иностранцам.

В соответствии с ФЗ от 25 июля 2002 года понятие "иностранный гражданин" включает понятие "лицо без гражданства" за исключением отдельных случаев.

Беженцами признаются лица, не имеющие гражданства РФ, бывшие или желающие прибыть на территорию РФ. В силу обоснован-

³⁰ Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

ных опасений стать жертвами исследований по признакам расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной группе, политических убеждений они находятся вне страны своего гражданства и не могут или не желают пользоваться ее защитой.

Правовой статус беженцев регулирует с Конвенцией о статусе беженцев, принятой 28 июля 1951 года,³¹ к которой Россия присоединилась в 1992, а также Федеральный Закон от 19.02.1993 №4528-1(ред. от 13.06.2023) “О беженцах”.³²

Правовой статус вынужденных переселенцев регулируется Законом РФ от 19.02.1993 №4530-1 (ред. от 08.12.2020)” О вынужденных переселенцах”.³³ Он очень близок к статусу беженцев, но в отличие от них последних вынужденными переселенцами признаются граждане РФ, попавшие в неблагоприятные условия и вынужденные покинуть свое место проживания на территории РФ.

9. Права и свободы человека – высшая ценность

В ст.2 Конституции РФ указано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина-обязанность государства.

Это положение развито в ст.18 Конституции РФ, где записано, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

В ст.30 Конституции РФ провозглашено, что каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

И далее, в ст.31 Конституции РФ закреплено, что граждане РФ имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

³¹ "Конвенция о статусе беженцев" (Заключена в г. Женеве 28.07.1951)

³² Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1(ред. от 13.06.2023) "О беженцах"

³³ Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 08.12.2020) "О вынужденных переселенцах"

Две последних статьи Конституции РФ, особенно ст.31, могут толковаться достаточно широко, что дает возможность для ограничения упомянутых прав граждан в зависимости от складывающейся в стране ситуации.

Когда Конституция РФ принималась, ее авторы заявили, что право на свободу собраний в России гарантируется, а порядок осуществления этого права исключительно уведомительный, не требующий предварительного разрешения.

Следовательно, граждане обязаны уведомить власть о проведении митинга или шествия, а власть обязана принять все меры для того, чтобы такое мероприятие прошло безопасно. Первоначально именно так все и было.

В 1998 году РФ ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, на основе которой функционирует Европейский суд по правам человека.

Конвенция, как и Конституция РФ, является непосредственно действующей. В ст.10 указанной Конвенции закреплено право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Из ст.11 Конвенции следует, что право на свободу слова и право на свободу собраний являются основополагающими в демократическом обществе, нужными не только гражданам, но и власти для связи с ними. Они могут быть ограничены только в строго перечисленных и чрезвычайных ситуациях.

Уведомительному порядку противопоставлен разрешительный, когда власть имеет право запретить общественное мероприятие по каким-либо основаниям до его начала.

Ни в одном правовом акте, ратифицированном РФ нет упоминания о разрешительном порядке проведения таких мероприятий. Везде только уведомительный.

Разрешительный порядок характерен для государств с авторитарным режимом, а уведомительный- для демократических государств.

При этом разрешительный порядок не упоминается также ни в одном нормативном акте РФ, так как это противоречило бы взятым ею на себя международным обязательствам.

Тема 6. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Содержание:

1. Понятие, общая характеристика и принципы гражданства в РФ.
2. Основания приобретения гражданства в РФ.
3. Основания прекращения гражданства в РФ.
4. Гражданство детей.
5. Органы, ведающие делами гражданства. Порядок рассмотрения и разрешения вопросов гражданства.

1. Понятие, общая характеристика и принципы гражданства в РФ

Посвященная гражданству ст.6 Конституции РФ помещена в главу 1 Основного закона. С 26.10.2023 года вступает в силу Новый закон о гражданстве.³⁴ Изменения, которые начнут действовать с этой даты. Иностранец или лицо без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе подать заявление о приеме в гражданство РФ при условии соответствия одновременно следующим требованиям:

- постоянно проживают в РФ со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в РФ и до дня подачи заявления о приеме в гражданство РФ в течение 5 лет;
- владеют русским языком;
- знают историю России и основы законодательства РФ;
- в отношении указанных лиц отсутствуют обстоятельства, являющиеся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство РФ.

Категории лиц, которые имеют право на упрощенное приобретение гражданства РФ, могут быть определены Президентом РФ.

Расширяется круг лиц, которые могут быть признаны гражданами РФ. В отношении остальных категорий лиц правом принятия решений по вопросам гражданства РФ наделяются МВД России и МИД России. Решение по вопросам гражданства РФ относительно заявления

³⁴ Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации"

по вопросам гражданства РФ, поданного в территориальный орган МВД России, принимается в срок до 3 месяцев со дня принятия к рассмотрению такого заявления.

Вместо отмены решений о приеме в гражданство РФ вводится институт прекращения гражданства РФ.

Установлен десятилетний срок, по окончании которого нельзя принять решение о прекращении гражданства РФ в связи с нарушениями, допущенными в процессе приема в гражданство.

Основанием для прекращения гражданства РФ, полученного в результате принятия в гражданство РФ или признания гражданином РФ, является совершение действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ.

Определены основания, порядок установления и учета в соответствующем едином федеральном информационном регистре факта наличия или отсутствия гражданства РФ. Предусмотрено, что установление такого факта имеет статус самостоятельного решения по вопросам гражданства РФ.

Кроме того, урегулированы вопросы, касающиеся порядка и процедуры рассмотрения заявлений и принятия решений по вопросам гражданства РФ.

По мнению Л.А.Нудненко, «Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. N 138-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 138-ФЗ) знаменует качели в правовой регламентации вопросов приобретения и прекращения российского гражданства. Так, Закон РСФСР "О гражданстве Российской Федерации" от 28 ноября 1991 г. отличался отсутствием особых условий для приема в гражданство. Статья 19 Закона о гражданстве 1991 г. на момент его принятия устанавливала лишь ценз постоянного проживания на территории РФ для иностранных граждан и лиц без гражданства - всего 5 лет или 3 года непрерывно. Федеральный закон N 138-ФЗ в первоначальной редакции от 31 мая 2002 г. уже называл пять условий для приема в гражданство РФ, затрудняя его приобретение в порядке натурализации. Объяснением этого явления может служить стремление российского государства иметь новыми гражданами Российской Федерации достойных людей, владеющих русским языком, обязующихся соблюдать Конституцию Российской Федерации (далее - Конституция РФ) и зако-

нодательство РФ, имеющих законный источник средств к существованию и доказавших свои добрые намерения в течение установленного Законом срока постоянного проживания на территории России.

Федеральный закон о гражданстве 2023 г., сохраняя основные условия для приема в гражданство, вместе с тем содержит ряд норм, призванных облегчить условия для приема в гражданство РФ целого ряда категорий иностранных граждан и лиц без гражданства. Это можно объяснить рядом причин. Основная из них - демографическая ситуация в России, сокращение численности населения, решить которую только за счет законодательных мер, направленных на повышение рождаемости и сокращение смертности, не удастся.

Российское государство пытается решить данную проблему посредством миграционной политики. При этом политические деятели постоянно отмечают необходимость в первую очередь способствовать миграции в Российскую Федерацию соотечественников из стран ближнего и дальнего зарубежья на историческую родину, а также русскоговорящего населения из бывших республик СССР. Так, в январе - августе 2020 г. миграционный прирост в России компенсировал естественную убыль населения на 19,9 процента. В 2020 г. гражданство России получили 656,3 тыс. человек. Из них жителей: Украины - 62,4%, Таджикистана - 9,7%, Казахстана - 6,6% <7>. Миграционная политика призвана способствовать не только восполнению населения, но и решению задач социально-экономического развития Российской Федерации.³⁵

Гражданство - это одна из основ конституционного строя РФ. Федеральный закон от 31 мая 2002 года №62-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О гражданстве РФ"³⁶ определяет гражданство как устойчивую правовую связь физического лица с РФ. В этом состоит главное содержание гражданства.

Гражданство есть правовое состояние, которое приобретает и прекращается в соответствии с федеральным законом. При наличии у человека гражданства государство в полной мере признает его права и свободы и защищает гражданина независимо от места его нахождения.

³⁵ Нудненко Л.А. Тенденции правовой регламентации оснований приобретения гражданства в России // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 8. С. 31 - 39.

³⁶ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О гражданстве Российской Федерации"

Институт гражданства имеет также политическую и воспитательную функции. Политическое значение гражданства вторично и подчинено правовой связи человека с государством.

Таким образом, гражданство РФ – это устойчивая правовая связь человека с РФ, в силу которой он пользуется правами и свободами и находится под защитой государства внутри страны и за границей.

В соответствии со ст.6 Конституции РФ гражданство РФ является единым и равным. Единое гражданство может быть не единственным – для лиц с двойным или множественным гражданством.

Принцип равного гражданства означает, что каждый гражданин РФ обладает равными правами и несет равные обязанности независимо от оснований приобретения гражданства РФ.

До 1917 года Россия не знала гражданства. Провозглашение ее республикой породило отказ от подданства (правовая связь человека с монархом, верность ему) и введение гражданства.

В настоящее время институт гражданства РФ регулируется Конституцией РФ, ФЗ³⁷ «О гражданстве РФ» (с изменениями и дополнениями), Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 года. Актами Президента РФ, определяющими статус Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ, решениями Конституционного Суда РФ.

Ст.62 Конституции РФ позволяет гражданину РФ иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). При этом гражданство другого государства гражданин РФ может приобрести после получения разрешения от Президента РФ. Получение такого разрешения или отказ в его получении правовыми актами не регулируются.

При этом необходимо разделять понятия «двойное гражданство, признанное государствами» и «двойное гражданство, не признанное государствами».

Возможность двойного гражданства – это отступление от конституционного принципа равноправия граждан РФ, так как граждане, обладающие двойным гражданством, имеют особое правовое положение, которое в основе своей является привилегированным.

³⁷ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О гражданстве Российской Федерации"

Институт лишения гражданства политически дискредитировал себя в советское время. Конституционное право РФ отказалось от него, что следует считать прогрессивным явлением.

Далее конкретизируем принципы гражданства РФ:

1) Право на гражданство означает, что каждый человек в РФ имеет право на гражданство, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут приобрести гражданство РФ в установленном законом порядке.

2) Запрет лишения гражданства и права на его изменение. Конституция РФ закрепила положения о том, что никто не может быть лишен гражданства или права изменить его и включила эту норму в число основ конституционного строя.

3) Недопустимость выдачи гражданина РФ иностранному государству- этот принцип сформулирован в ст.61 Конституции РФ. Данное положение вытекает из общеправового принципа ответственности гражданина перед своим государством.

4) Недопустимость высылки гражданина РФ за ее пределы также закреплена в ст. 61 Конституции РФ. Данный принцип означает, что ни при каких условиях человек не может быть лишен Родины.

5) Равенство гражданства означает равенство всех граждан в правах, свободах и обязанностях независимо от оснований приобретения гражданства РФ.

6) Единство гражданства обусловлено федеративным характером национально-государственного устройства РФ. Конституция относит гражданство РФ к ведению РФ.

7) Возможность двойного гражданства. В соответствии со ст.62 Конституции РФ наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не лишает его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из гражданства РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ.

8) Сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за границей- проживание гражданина РФ за пределами государства-не прекращает его гражданства.

9) Защита государством граждан РФ за границей (ст.61 Конституции РФ) наличие гражданства РФ влечет за собой защиту и покровительство со стороны государства не только на его территории, но и за пределами РФ.

10) Сохранение гражданства при заключении и расторжении брака- заключение или расторжение брака граждан РФ с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ, не влечет за собой изменение гражданства.

11) Сокращение количества без гражданства- РФ поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства.

Кроме этих принципов в Федеральном Законе "О гражданстве РФ"³⁸ закреплены и другие положения, имеющие общеправовой характер.

2. Основания приобретения гражданства в РФ

Рождение и прием в гражданство - главные основания приобретения гражданства РФ. Кроме того Федеральном Законе "О гражданстве РФ" предусмотрены восстановление в РФ гражданстве и "иные основания" его приобретения.

Рождение- естественное основание приобретения гражданства, которое получает юридическое значение в зависимости от гражданства родителей, а также места рождения ребенка.

Общее правило приобретения гражданства РФ по рождению следует принципу крови: ребенок, рожденный от граждан РФ, становится гражданином РФ независимо от места его рождения.

В определенных случаях законодательство РФ в интересах детей не отвергает принцип почвы.

Приобретение гражданства РФ в результате приема в гражданство дееспособных лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста, может осуществляться в общем или упрощенном порядке. С момента вступления в силу Нового Закона «О гражданстве» отменяются общий и упрощенный порядок. Вышеуказанный Закон оперирует такими терминами как «прием в гражданство» и «прием в гражданство отдельных

³⁸ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О гражданстве Российской Федерации"

категорий иностранных граждан и лиц без гражданства» и «прием в гражданство в исключительных случаях».

Условия приема в гражданство в общем порядке:

- 1) проживание в РФ непрерывно, как правило, не менее пяти лет непосредственно перед обращением с заявлением о приеме в гражданство;
- 2) принятие обязательства соблюдать Конституцию РФ и ее законы;
- 3) наличие законного источника средств к существованию;
- 4) наличие обращения в компетентный государственный орган с заявлением об отказе от иностранного гражданства;
- 5) владение русским языком, знание истории России и основ российского законодательства.

Для лиц, имеющих высокие достижения в области науки, культуры, техники, беженцев, лиц, получивших политическое убежище в РФ, указанный срок сокращается до одного года.

В рамках общего порядка возможен прием в гражданство РФ без соблюдения этих условий лиц, имеющих особые заслуги перед РФ.

При приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке условие о сроке проживания в РФ не применяется, но другие условия должны быть соблюдены. Кроме того, при этом могут предусматриваться дополнительные условия. Например, состояние в браке с гражданином РФ не менее трех лет.

Упрощенный порядок применяется прежде всего в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которые:

- 1) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство РФ и проживающего на территории РФ;
- 2) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и являются в результате этого лицами без гражданства;
- 3) являются гражданами государств, входивших в состав СССР, и получили среднее профессиональное образование в образовательных учреждениях РФ после 1 июля 2002 года.

Восстановление в гражданстве - это приобретение гражданства РФ лицами, ранее имевшими такое гражданство.

Иные основания приобретения гражданства РФ:

- 1) усыновление;
- 2) нахождение на территории страны ребенка, родители которого неизвестны;
- 3) выбор гражданства;
- 4) другие основания, предусмотренные международными договорами.

Оптация- выбор гражданства при изменении государственной принадлежности территории. Она осуществляется в соответствии с международными договорами.

3. Основания прекращения гражданства в РФ

Прекращение гражданства РФ может происходить по следующим основаниям:

- 1) выход из гражданства;
- 2) отмена решения о приеме в гражданство;
- 3) усыновление или удочерение;
- 4) выбор гражданства;
- 5) другие основания, предусмотренные международными договорами.

Выход из гражданства возможен по добровольному волеизъявлению лица в общем или упрощенном порядке.

Упрощенный порядок применяется при выходе из гражданства лица, проживающего на территории иностранного государства или ребенка, один из родителей которого иностранец.

Выход из гражданства РФ не предусматривается, если гражданин:

- 1) имеет не выполненное перед РФ обязательство, установленное федеральным законом;
- 2) привлечен в РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению судебный приговор;
- 3) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения

Решение о приеме в гражданство РФ отменяется Президентом РФ или иным принявшим первоначальное решение уполномоченным органом, если это решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений.

Факт использования подложных документов или заведомо ложных сведений устанавливается судом.

4. Гражданство детей

Ребенок приобретает гражданство РФ, если на день его рождения:

- 1) оба его родителя или единственный родитель имеют гражданство РФ независимо от места рождения ребенка;
- 2) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно;
- 3) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой является иностранным гражданином, если ребенок родился на территории РФ, место если в ином случае он становится лицом без гражданства;
- 4) оба его родителя, проживающие на территории РФ, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, но ребенок родился на территории РФ, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство;
- 5) ребенок находится на территории РФ и родители его неизвестны, если он не объявится в течение шести месяцев со дня обнаружения ребенка.

5. Органы, ведающие делами гражданства. Порядок рассмотрения и разрешения вопросов гражданства

Уполномоченными органами, ведающими делами гражданства в РФ, являются:

- 1) Президент РФ.
- 2) Министерство Внутренних Дел и его территориальные органы.
- 3) Министерство Иностранных Дел, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ.

В соответствии со ст.89 Конституции РФ основными полномочиями в решении вопросов гражданства обладает Президент РФ.³⁹

³⁹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Федеральный Закон “О гражданстве РФ” конкретизировал полномочия Президента РФ в данной сфере.

К ним отнесены вопросы:

- 1) приема в гражданство РФ иностранцев, граждан бывшего СССР и лиц без гражданства;
- 2) восстановления в гражданстве РФ отдельных категорий лиц;
- 3) разрешения на выход из гражданства отдельных категорий граждан;
- 4) разрешения гражданину РФ иметь гражданство другого государства (двойное гражданство);
- 5) отмены решения о приеме в гражданство;
- 6) предоставления почетного гражданства РФ.

По этим вопросам Президент РФ издает соответствующие указы. Для предварительного их рассмотрения в Администрации Президента РФ образована Комиссия по вопросам гражданства.

Министерство внутренних дел РФ:

- 1) принимает от лиц, проживающих на территории РФ заявления и ходатайства по вопросам гражданства РФ;
- 2) проверяет факты и документы, предусмотренные в обоснование заявлений и ходатайств и по вопросам гражданства РФ;
- 3) направляет ходатайства по вопросам гражданства вместе с представленными документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ;
- 4) определяет принадлежность лиц, проживающих на территории РФ к гражданству РФ;
- 5) по заявлению лиц, проживающих на территории РФ, осуществляет регистрацию приобретения или прекращения гражданства РФ.

Министерство Иностранных Дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ:

- 1) принимают от лиц, проживающих за пределами РФ, заявления и ходатайства по вопросам гражданства РФ;
- 2) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства РФ;
- 3) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ;

4) определяют принадлежность лиц, проживающих за пределами РФ к гражданству РФ;

5) ведут учет граждан РФ, постоянно проживающих за пределами РФ;

6) по заявлениям заинтересованных лиц, проживающих за пределами РФ, осуществляют регистрацию гражданства РФ.

Гражданство РФ считается приобретенным или прекращенным со дня принятия решения уполномоченным органом или издания Указа Президента РФ

Прием в гражданство РФ и выход из него в общем порядке оформляется указами Президента РФ, изданию которых предшествует подготовительная работа с участием Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ, различных структур МВД, МИДа, Министерства обороны, ФСБ РФ.

Заявление об этом подается человеком лично по месту его жительства.

К заявлению прилагаются копии свидетельств о рождении, о браке, документы, подтверждающие гражданство РФ у родственников, наличие источников доходов, знание русского языка и др.

Порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства РФ установлен Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 года.

Положением предусмотрены решение вопросов приема в гражданство и выхода из гражданства и выхода из гражданства в общем порядке в срок до одного со дня подачи заявления и представления оформленных надлежащим образом необходимых документов.

Решение о приеме в гражданство и выходе из гражданства в упрощенном порядке принимается в течение шести месяцев со дня подачи заявления органами МВД -федеральным и территориальными, МИД, дипломатическими учреждениями и консульскими РФ.

Гражданство РФ считается приобретенным или прекращенным со дня издания Указа Президента РФ или принятия решения соответствующим органом.

Отмена решения о приеме в гражданство осуществляется без обращения лица. В этом участвует суд, который своим решением подтверждает факт приобретения гражданства РФ на основании заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Тема 7. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Содержание:

1. Федеративный договор 1992 года и Конституция РФ 1993 года как основы формирования российского федерализма
2. Конституционно- правовой статус РФ после принятия Конституции 1993 года
3. Конституционно правовой статус республик в составе РФ
4. Конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения
5. Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов в РФ.

1. Федеративный договор 1992 года и Конституция РФ 1993 года как основы формирования российского федерализма

Разрушение Советского Союза негативно отразилось на федеративных отношениях в России. Возникла реальная угроза ее территориальной дезорганизации. Раздавались призывы к независимости от России республик в ее составе (“парад суверенитетов”). В 1990-1993 годах состояние Российской Федерации характеризуется нестабильностью, ослаблением правовых механизмов регулирования федеративных отношений. В некоторых субъектах Федерации проходили референдумы об их государственном суверенитете. Большинство регионов присваивало себе дополнительные полномочия, относившиеся в соответствии с Конституцией к компетенции федерального центра. Автономии требовали предоставления им статуса суверенных государств, а некоторые даже намеревались выйти из состава Федерации. Законодательство большинства субъектов противоречило федеральному законодательству.

Федеральный центр был вынужден пойти на повышение правового статуса республик- из их названия исключили слово “автономные”. Статус республик получили и автономные области (кроме Еврейской АО). В этих условиях 31 марта 1992 года был подписан Федеративный договор. Он включает три самостоятельных договора, заключенных между федеральными органами государственной власти субъектов РФ.

Первый договор разграничил предметы ведения между органами государственной власти РФ и суверенных республик в ее составе (Татарстан и Чечня не подписали договор).

Второй- между органами государственной власти РФ, Еврейской автономной области и автономных округов.

Третий - между органами государственной власти РФ и краев, областей, Москвы и Санкт-Петербурга.

В первом договоре предусмотрено значительно больше полномочий, особенно в государственно-правовой сфере, для республик по сравнению с остальными субъектами РФ. В частности, тогда, была спрогнозирована просьба краев и областей предоставить им право осуществления законодательной деятельности.

Федеративный договор закрепил значительную децентрализацию государственной власти, передав в совместное ведение РФ и ее субъектов вопросы образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов. Некоторые вопросы были признаны исключительной компетенцией субъектов РФ.

В Договоре содержалось упоминание о том, что республики в составе РФ являются суверенными государствами - был легализован суверенитет республик.

Подписание Федеративного договора спасло РФ от распада. После его заключения сложилась современная типология субъектов РФ: республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Вместе с тем, в Федеративном договоре не удалось полностью согласовать позиции федеральных и региональных органов власти.

21 апреля 1992 года был принят Закон о внесении изменений и дополнений в текст Конституции (Основного закона) РСФСР. После этого она стала состоять из двух частей: собственно Конституции и Федеративного договора.

После принятия Конституции РФ 1993 года большинство норм Федеративного договора было включено в текст Конституции или перестало действовать в связи с несоответствием положениям Конституции. В части, не противоречащей Конституции, Федеративный договор сохранил свою силу.

Конституция РФ ориентирована на смягчение асимметрии Федерации характерной для Федеративного договора, и предоставление

одинакового объема полномочий всем субъектам РФ. Вместе с тем, согласно ст.11 Конституции договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и отдельными ее субъектами наряду с Конституцией и Федеративным договором признаны правовой формой согласования их интересов.

Однако в дальнейшем была проведена активная кампания по расторжению таких договоров. В результате действие большинства из них прекращено.

Современный этап развития российского федерализма характеризуется усилением централизации государственной власти. Приняты широкомасштабные меры по реформированию федеративных отношений, направленные на усиление полномочий федеральных органов государственной власти, единства в организации государственной власти (“вертикаль власти”), обеспечение единства правового пространства РФ и конституционной законности в деятельности всех уровней и ветвей государственной власти.

Федеративная реформа началась с образования в 2000 году федеральных округов и введения в них института полномочных представителей Президента РФ.

Была проведена реформа Совета Федерации. Из его состава вывели региональных лидеров (высшие должностные лица субъектов РФ и руководители их законодательных органов), заменив их фактически назначаемыми представителями законодательной власти субъектов РФ.

Был усилен федеральный контроль за региональной властью, создан институт федерального вмешательства, приняты меры по обеспечению верховенства Конституции РФ и федеральных законов, приведению в соответствие с ними регионального законодательства.

В этом вопросе кратко коснемся экономического федерализма. Федеративное устройство — это способ территориальной организации государства, который определяется характером взаимоотношений субъектов федерации с федеральными органами власти, а также другими территориальными образованиями, обладающими в определенных сферах самостоятельностью, в частности, в экономической сфере.

В литературе классическим определением экономического федерализма является внутренняя система и механизм взаимодействия фе-

дерации и ее субъектов в сфере экономической деятельности и их экономических интересов, регулируемых Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов Федерации, или иными нормативными актами.

Россия обладает значительным опытом согласования центральных и региональных интересов в рамках своих конституционных рамок. С принятием поправок и вступлением их в силу 4 июля 2020 года многие исследователи прогнозировали серьёзные изменения в уже сложившейся системе правового регулирования и практики федеративного устройства Российской Федерации.

Учитывая повышенный динамизм экономических и политических изменений в России, отношения между центром и субъектами с трудом поспевают за политической жизнью и меняющимися политическими тенденциями. Любое обсуждение развития федерализма в целом или в рамках конкретной страны в большинстве своём были связаны с экономическими вопросами и финансированием. Экономическая ситуация и кризисы, связанные с пандемией, до сих пор оказывают сильное влияние на федерализм в России.

Российский федерализм можно было бы охарактеризовать как асимметричный, что обусловлено различием во многих сферах жизни общества. В регионах, где преобладают разные этносы, заметна тенденция к более широкой автономии, чем в регионах с русским большинством. Но проблема асимметрии не была исправлена или юридически указана конституционной реформой 2020 года.

Важнейшими изменениями, согласно поправкам, является появление общей тенденции к централизации, что выражается в повышении роли Президента РФ и усилении его воздействия на Государственную Думу. Об этом нам говорят многие статьи, в которые были добавлены поправки.

Существует множество оправданий централизации. Например, предполагается, что это повышает ответственность глав субъектов РФ. Однако некоторые исследователи исторически выражают опасения в дальнейшей поддержке иерархической оси власти, и прогнозируют стеснение демократических устремлений, что в конце концов приведёт к нейтрализации любой оппозиции и народным волнениям.

Другими изменениями, влияющими на федеративные отношения, является введение в статью 67 так называемых федеральных территорий. Организация государственной власти на этих федеральных территориях будет устанавливаться федеральным законом.

Таким образом, статья 71 устанавливает федеральные полномочия, а статья 72 – совместные полномочия Федерации и ее субъектов. Давайте сначала рассмотрим дополнения, внесенные в статью 71 Конституции.⁴⁰

Начнем с того, что «организация государственной власти» теперь относится к федеральной юрисдикции. Это означает, что федерация взяла на себя вопросы организации обоих государственных и муниципальных органов власти, поскольку именно они в совокупности и являются государственной властью. Это положение противоречит статье 12 Конституции, которая предусматривает, что местные органы власти не входят в систему государственных органов. Это вызвало довольно оживленную дискуссию в юридическом научном сообществе.

Так, Председатель Конституционного суда В. Зорькин еще до начала процесса внесения изменений в Конституцию писал, что конструкция статьи 12 Конституции Российской Федерации порождает противостояние местных органов власти государственным органам (включая представительные органы государственной власти), в то время как местные органы власти по своей природе являются лишь низшим, местным звеном государственной власти в Российской Федерации. В федеральную юрисдикцию теперь также входят: установление основ федеральной политики и федеральных программ в области научно-технического развития Российской Федерации; создание единой правовой базы для системы здравоохранения, системы воспитания и образования, включая непрерывное образование; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обращении цифровых данных; и метрологическое обслуживание нынешние проблемы федеративного устройства России связаны с огромным количеством субъектов и с большими размерами территории государства .

⁴⁰ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Рассмотрев блок поправок, можно сказать, что целью их принятия было укрепление суверенитета и единства страны. Развитие федеративной системы в России происходит с учётом многих факторов, в связи с этим достижение устойчивой связи и демократичного взаимодействия федерального центра и субъектов, в том числе и по экономическим вопросам еще предстоит достичь, путём проработки и улучшения законодательства Российской Федерации.

Федерация (*от позднелатинского foederatio — союз, объединение*) — форма государственного устройства, представляющая собой сложное союзное государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью. Видами федераций являются: 1) От деления территорий по национальному критерию существуют: территориальные (США, Мексика), национальные (Индия), национально-территориальные (Россия); 2) От основного учреждающего документа: Конституционные федерации (США), договорные федерации (ОАЭ); конституционно-договорные (Россия); 3) От степени подчиненности центру: централизованные (Индия); децентрализованные (США). 4) Относительно равенства субъектов: симметричная (ФРГ), асимметричная. К признакам федерации относятся: 1) В составе государства действуют относительно самостоятельные субъекты, территориальные единицы, при этом территория является цельной, т.е. установлен запрет на выход из состава; 2) Существует две системы органов власти: государственные и органы управления субъектов; 3) Субъекты имеют свои НПА, действующие только на их территории. Они имеют название в соответствии с организационной формой субъекта: если республика – Конституция, если область – устав и т.д. (двухуровневая система законодательства, с приоритетом законов государства); 4) Двухуровневая судебная система; 5) Компетенция государства и ее субъектов разграничивается на основании основного документа данного государства; 6) Двуканальная система налогообложения.

На данный момент в Европе существует 7 Федераций, и всем им присуще перечисленные ранее признаки. Несомненно, это присуще и РФ. Федерализм – один из принципов государственного образования РФ. Об этом гласит ст. 1 Конституции, называя Россию Российской Федерацией. В ст. 5 Конституции раскрываются сущностные черты федерализма: направленность на сохранение государственной целостности,

единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти и субъектов РФ, также закрепляется принцип равноправия и самоопределения народов. Это означает, что субъекты РФ имеют собственную определенную территорию, на которой могут устанавливать свои НПА, не противоречащие государственному законодательству, создавать органы власти и управления, взимать налоги – этим определяется их независимость. К ведению субъектов относятся компетенции, перечисленные в ст. 72 Конституции РФ. Во многих сферах деятельности субъекты тесно переплетаются и взаимодействуют друг с другом. При этом субъекты Российской Федерации не обладают государственным суверенитетом и не имеют право самостоятельного (одностороннего) выхода из состава РФ. Все граждане и субъекты обязаны соблюдать Конституцию и законы РФ. «Относительная» самостоятельность подтверждается и финансовой зависимостью: денежная политика и эмиссия – относятся к компетенции государства. К ведению Российской Федерации в соответствии со ст. 71 относится: принятие и изменение законов, в том числе и Конституции, распространяющих свое действие на всю территорию государства; организация публичной власти; вопросы федеральной собственности; единая денежная и экономическая политика и т.д. – вопросы, решение которых имеет важность для всех субъектов РФ. Обозначено, что такие важные сферы, как система здравоохранения, образование, информационные технологии, космическая отрасль, обеспечение безопасности личности находятся в ведении государства²³ (т.к. они государство образующие). Есть ряд вопросов, решение которых возлагается как на РФ, так и на ее субъектов, они закреплены в ст. 72 Конституции РФ. Обычно, по предметам ведения Российской Федерации компетенции на местах осуществляются территориальными подразделениями федеральных органов власти.

Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»⁴¹ и является единой для государства. Перечень судов, входящих в судебную систему, закреплен в ч.3 ст. 118 Конституции РФ. Полномочия фе-

⁴¹ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022)"О судебной системе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

деральных судов устанавливаются соответствующими ФКЗ. «Единство» предполагает взаимосвязь судебных звеньев, наличие общих принципов их функционирования, а также они выполняют единое социальное предназначение, заключающиеся в обеспечении безопасности общества, восстановлении справедливости и назначении соразмерного наказания за нарушения.

Государственная целостность – один из принципов федерализма в РФ, закрепленный в ч. 3 ст. 5 Конституции РФ. *Принцип равноправия субъектов РФ* закреплен в ч. 4 ст. 5 Конституции РФ. Он означает, что субъекты, вне зависимости от их правовой формы равны в своих правах и обязанностях. Например, от каждого субъекта в СФ входит по два члена, что является незыблемым правилом; или, каждый субъект РФ может создавать свои НПА, действующие на его территории и не противоречащие федеральному законодательству.

Принцип равноправия народов, также лежащий в основе Российского федерализма характеризуется тем, что народы РФ, вне зависимости от территории их проживания, численности, особенностей культуры и т.д. равны в своих правах и обязанностях перед государством. Они могут в равной мере отстаивать свои права и защищать интересы. Самоопределение народов означает, право: «свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие» Существуют следующие

формы самоопределения народов: создание национально-культурной автономии; образование субъекта Российской Федерации; объединение субъектов Российской Федерации; изменение статуса субъекта Российской Федерации.

Россия – симметричная, централизованная, конституционно-договорная, национально-территориальная федерация, основанная на следующих признаках: вся суверенная власть Российского государства разделена на три сферы ведения: Российская Федерация; совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; и собственное ведение субъектов федерации; народ является единственным источником власти и имеет право на самоопределение; существует двухканальная система налогообложения; единая судебная система, которая регулируется Конституцией РФ и соответствующими ФКЗ; сепарация и действия, призывающие субъектов РФ отделиться, запрещены

Таким образом, современный экономический федерализм России имеет ряд особенностей, требующих проведения более эластичной политики в сфере разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами. Стоит отметить, что чрезмерная децентрализация может негативно повлиять на взаимодействие федеральных и местных учреждений и разрушить федерацию как единое целое.

2. Конституционно- правовой статус РФ после принятия Конституции 1993 года

Определение оптимальной формы государственного устройства особенно важно для многонационального государства. Федерализм (фр. объединение, союз -форма государственного устройства, одна из основ конституционного строя РФ) является наиболее оптимальной и единственно возможной формой демократического управления таким обширным государством как Россия.

В ч.1 ст. 1 Конституции РФ закреплено, что Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.⁴²

Согласно ч.3 ст. 5 Конституции РФ федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов, равноправии и самоопределении народов в РФ.

В ч.1 ст. 4 Конституции РФ установлено, что суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию.

В соответствии со ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

Данные конституционные положения исключают наличие государственного суверенитета у субъектов РФ, включая республики. В ч.2

⁴² Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

ст. 5 Конституции РФ республики названы государствами, но это не означает наличие у них суверенитета.

Использование в Конституции РФ понятия “республика (государство)” не влечет за собой признание суверенитета республик. Оно лишь отражает особенности их конституционного характера.

Кроме того, признание за республиками суверенитета, при том, что все остальные субъекты РФ им не обладают, нарушило бы конституционное равноправие субъектов РФ, поскольку субъект, не обладающий суверенитетом, по своему статусу не может быть равноправным с суверенным государством.

Обязательным признаком любого государства является территория. В ч. 1 ст.67 Конституции РФ указано, что территория РФ включает территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.⁴³

Внутренние воды расположены в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ.

Территориальное море - это примыкающий к сухопутной территории или внутренним морским водам пояс шириной 12 морских миль. Внешняя граница территориального моря является государственной границей РФ (см. ФЗ “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ”).⁴⁴

Согласно ч.3 ст.4 Конституции РФ обеспечивается целостность и неприкосновенность всей своей территории. Кроме того, в Конституции РФ не предусмотрено право выхода субъектов из состава РФ.

В соответствии с ч.2 ст.4 Конституции РФ: Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ. Все иные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

⁴³ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

⁴⁴ Федеральный закон от 02.08.2019 N 260-ФЗ "О регулировании отдельных отношений, связанных с искусственными островами, установками и сооружениями, расположенными в пределах российского сектора Каспийского моря, и о внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

О высшей юридической силе Конституции РФ, ее прямом действии и применении на всей территории РФ сказано также в ч.1 ст. 15 Конституции РФ. При этом законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ, в случае возникновения противоречий, действуют положения Конституции РФ.

Ст. 10 Конституции РФ предусматривает, что государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.⁴⁵

В соответствии с ч.1 ст. 11 Конституции РФ государственную власть на федеральном уровне осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ.

Часть 4 ст.78 Конституции РФ указывает, что обеспечение осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ возложено на Президента и Правительство РФ.

В РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В ведении РФ находится: установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки.

На территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

В ст. 74 Конституции РФ установлено, что ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться только на основании федеральных законов, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.⁴⁶

⁴⁵ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

⁴⁶ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

Единая денежная единица РФ- рубль. Денежная эмиссия осуществляется только Центральным банком РФ. Введение и эмиссия других денег в РФ не допускается.

В ч.3 ст. 75 Конституции РФ закреплено, что общие принципы налогообложения и сборов устанавливаются ФЗ. Субъекты РФ вправе устанавливать собственные налоги и сборы только в соответствии с федеральным законом. Общие принципы налогообложения и сборов определены в Налоговом кодексе РФ.

Обязательными атрибутами государства являются флаг, герб, гимн, а также столица. Согласно ч.1 ст.70 Конституции РФ государственные флаг, герб, гимн РФ, их описание и порядок использования устанавливаются ФКЗ. Такие законы приняты 25 декабря 2000 года (№1-ФКЗ-Федеральный Конституционный Закон «О государственном флаге РФ»⁴⁷, №2-ФКЗ- Федеральный Конституционный Закон «О государственном гербе РФ»⁴⁸, №3-ФКЗ- Федеральный Конституционный Закон «О государственном гимне РФ»⁴⁹).

В соответствии с ч.2 ст. 70 Конституции РФ столицей РФ является город Москва. Статус столицы устанавливается Закон РФ от 15.04.1993 года №4802-1 (ред. от 31.07.2023) «О статусе столицы РФ».⁵⁰

В ч. 1 ст.68 Конституции РФ определено, что государственным языком РФ на всей ее территории является русский язык. В соответствии с Федеральным Законом от 01.06.2005 года №53-ФЗ (ред. от 28.02.2023) «О государственном языке Российской Федерации»⁵¹ порядок использования русского языка в качестве государственного определяется Правительством РФ.

от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

⁴⁷ Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 1-ФКЗ (ред. от 13.06.2023) "О Государственном флаге Российской Федерации"

⁴⁸ Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 2-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) "О Государственном гербе Российской Федерации"

⁴⁹ Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 3-ФКЗ (ред. от 13.06.2023) "О Государственном гимне Российской Федерации"

⁵⁰Закон РФ от 15.04.1993 N 4802-1 (ред. от 31.07.2023) "О статусе столицы Российской Федерации"

⁵¹ Федеральный закон от 01.06.2005 N 53-ФЗ (ред. от 28.02.2023) "О государственном языке Российской Федерации"

Государственный язык РФ подлежит обязательному использованию:

- 1) в деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, а также в их постановлениях;
- 2) при подготовке и проведении выборов и референдумов;
- 3) в судопроизводстве;
- 4) при официальном опубликовании международных договоров РФ, законов и иных нормативных правовых актов;
- 5) во взаимоотношениях федеральных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности и граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, общественных объединений;
- 6) при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожных знаках;
- 7) при подготовке документов, оформление которых в соответствии с законодательством осуществляется на государственном языке РФ;
- 8) в иных определенных федеральными законами случаях.

В ч.2 ст. 68 Конституции РФ закреплено право республик устанавливать свои государственные языки. В органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком РФ.

РФ гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ч.3 ст. 68 Конституции РФ). Это право конкретизировано в Федеральном Законе от 25.10.1991 года №1807-1(ред. от 13.06.2023) «О языках народов Российской Федерации».⁵²

3. Конституционно-правовой статус республик в составе РФ

В составе РФ находится 24 республики (ч.1 ст. 65 Конституции РФ). Все они являются равноправными субъектами РФ. Их конститу-

⁵² Закон РФ от 25.10.1991 N 1807-1 (ред. от 13.06.2023) "О языках народов Российской Федерации"

ционно-правовой статус определяется Конституцией РФ и конституциями самих республик. Он характеризуется следующими особенностями:

1) республики являются государствами в соответствии с ч.2 ст.5 Конституции РФ. Такой статус республик вовсе не означает, что это суверенные государства и субъекты международного права. Субъекты РФ, включая республики, государственным суверенитетом не обладают. Он принадлежит только РФ в целом;

2) республики обладают собственной территорией. Их границы могут быть изменены только с согласия республик (ч.3 ст.67 Конституции РФ). Территории республик, как и других субъектов в РФ, делятся на административно-территориальные единицы (районы, города, сельские поселения и т.п.);

3) республики имеют собственные конституции и законодательство (ч.2 ст. 5 Конституции РФ). Порядок принятия конституций определяется республиками самостоятельно (ч.1 ст.66 Конституции РФ. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта федерации, действует федеральное законодательство (ст.76 Конституции РФ));

4) республики обладают собственной системой органов государственной власти (ч.1 ст.77 Конституции РФ). Ее образуют: глава республики, законодательный орган государственной власти - парламент республики, исполнительный орган государственной власти республики - ее правительство, другие органы исполнительной власти - республиканские министерства и ведомства, иные республиканские органы государственной власти, в частности - конституционные суды и мировые судьи. В пределах исключительного ведения РФ и ее полномочий по предметам совместного с субъектами ведения органы исполнительной власти РФ и республик образуют единую систему (ч.2 ст.77 Конституции РФ). Вопрос наименования собственных органов государственной власти республики решают самостоятельно;

5) республики имеют государственную символику, ее установление относится к исключительному ведению республик;

6) республики обладают собственной компетенцией (ст.72,73 Конституции РФ, ФЗ);

7) республики наделены правом участия в законодательном процессе на федеральном уровне - парламенты республик являются субъектами законодательной инициативы (ч.1 ст.104 Конституции РФ). Мнение республик учитывается при рассмотрении в ГД ФС РФ законопроектов по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов. Интересы республик в Совете Федерации ФС РФ выражают два представителя от каждой республики (ч.2 ст.95 Конституции РФ);

8) республики обладают собственностью (государственной), необходимой для реализации их полномочий. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и др. природными ресурсами, разграничения государственной собственности (РФ- субъекты) решаются федеральными и республиканскими органами государственной власти совместно (ч.1 ст.72 Конституции РФ);

9) статус республик не может быть изменен без их согласия (ч. 5 ст.66 Конституции РФ);

10) республики самостоятельно решают вопрос собственного наименования;

11) республики вправе поддерживать международные и внешне-экономические связи и контроль за нею со стороны РФ (ч.1 ст.72 Конституции РФ). Договоры, заключенные республикой с иностранными государствами, регистрируются в МИДе РФ.

Поскольку согласно ст.4 Конституции РФ суверенитет принадлежит РФ в целом, государственная власть республик не может быть суверенной.

4. Конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения

В составе РФ имеются 9 краев, 48 областей и 3 города Федерального значения. Это субъекты РФ, образованные по территориальному принципу, статус субъектов РФ они получили после подписания Федеративного договора 1992 года. В дальнейшем этот их статус получил закрепление в Конституции РФ.

Конституционно-правовой статус этих субъектов РФ определяется Конституцией РФ и их уставами. Он характеризуется рядом особенностей. Края, области, города федерального значения:

1) являются равноправными субъектами РФ (ч.2 ст.5 Конституции РФ);

2) обладают собственной территорией, границы таких субъектов РФ могут быть изменены только с их согласия (ч.3 ст.67 Конституции РФ);

3) принимают свои уставы и законодательство (ч.2 ст.5 Конституции РФ). Уставы принимаются законодательными органами власти субъектов РФ (ст.66). Порядок принятия законов и вопросы их соотношения с Конституцией РФ и ФЗ одинаковы для всех субъектов РФ(ст.76);

4) имеют собственные органы государственной власти (ч.1 ст.77 Конституции РФ). Вопрос наименования своих органов власти субъекты РФ решают самостоятельно;

5) обладают государственной символикой, устанавливая ее самостоятельно;

6) наделены собственной компетенцией (ст.72,73 Конституции РФ и ФЗ);

7) имеют право участвовать в законодательном процессе на федеральном уровне. В совете Федерации ФС РФ каждый субъект представлен двумя членами данного Совета;

8) обладают соответствующей государственной собственностью, необходимой для реализации их полномочий (ч.1 ст.72 Конституции РФ);

9) статус этих субъектов не может быть изменен без их согласия (ч.5 ст. 66 Конституции РФ);

10)самостоятельно решают вопрос о собственном наименовании (ч.2 ст.137 Конституции РФ);

11)могут поддерживать международные и внешнеэкономические связи при координации такой деятельности со стороны РФ (ч.1 ст.72 Конституции РФ).

Права республик в составе РФ шире правомочий краев, областей, городов федерального значения. Национальные субъекты РФ имеют приоритет перед территориальными.

Различие между краями и областями носит формальный характер. Оно заключается в том, что в советское время края имели в своем составе автономные области (кроме Приморского края).

Города федерального значения - самостоятельная разновидность субъектов РФ.

В связи с особой ролью Москвы (столица РФ) и Санкт-Петербурга, их историческим, экономическим и культурным значением этим городам при подписании Федеративного договора был присвоен статус субъектов РФ, отличающийся определенной спецификой. Позднее такой статус получил город Севастополь.

5. Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов в РФ

В составе РФ находится одна автономная область и 4 автономных округа (Ненецкий, Ханты-Мансийский - Югра, Чукотский и Ямало-Ненецкий). Это субъекты РФ, образованные на основе национального принципа.

Автономная область и автономные округа:

1) являются равноправными субъектами РФ (ч.2 ст.5 Конституции РФ);

2) автономные округа, кроме Чукотского, входят в состав областей Чукотский АО 1992 года непосредственно входит в состав РФ. Отношения между областями и автономными округами, входящими в их состав, регулируются ФЗ и договорами между ними (ч.4 ст.66 Конституции РФ);

3) обладают собственной территорией границы ее могут быть изменены только с согласия автономий (ч.3 ст.67 Конституции РФ). Территории трех АО являются частью территорий областей;

4) принимают свои уставы и законодательство (ч.2 ст.5 Конституции РФ). Уставы принимаются законодательными органами автономий (ч.2 ст.66 Конституции РФ). На территории трех АО по ряду вопросов может действовать законодательство областей, в состав которых они входят;

5) имеют собственные органы государственной власти (ч.1 ст.77 Конституции РФ). На территории трех АО по ряду вопросов может распространяться юрисдикция органов государственной власти соответствующих областей;

6) обладают государственной символикой, как и другие субъекты РФ;

7) наделены собственной компетенцией (ст.72, 73 Конституции РФ);

8) имеют право участвовать в законодательном процессе на федеральном уровне;

9) обладают собственностью, необходимой для реализации их полномочий (ч.1 ст.72 Конституции РФ);

10) статус автономий не может быть изменен без их согласия (ч.5 ст.66 Конституции РФ);

11) самостоятельно решают вопрос о собственном наименовании (ст.137 Конституции РФ);

12) могут поддерживать международные и внешнеэкономические связи под контролем и при координации со стороны РФ.

Конституционно-правовой статус трех АО противоречив. С одной стороны, они являются полноправными субъектами РФ, а с другой- национальными образованиями в составе областей

Еврейская АО статус республики (в отличие от 4 других автономных областей) обрести не смогла. Еврейская автономная область для евреев-переселенцев была образована на Дальнем Востоке 7 мая 1934 года.

Максимальное число евреев там проживало в 1939 году - 17695 человек или 16 процентов населения автономной области. В дальнейшем их количество неуклонно сокращалось в 2002 году лишь 1327 человек или 1 процент населения.

Следует отметить, что было предложение создать Еврейскую автономную область в Крыму, где хороший климат, рядом город Одесса с преобладанием тогда еврейского населения, территориально полуостров максимально близок к Палестине- в отличие от Дальнего Востока.

Тема 8. РОССИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Содержание:

1. Участие России в международных сообществах.
2. Россия и европейские организации.
3. Содружество независимых государств.

1. Участие России в международных сообществах.

Россия стояла у истоков создания многих международных организаций. После победы над наполеоновской Францией державы-победительницы (Россия, Пруссия, Великобритания и Австрия) созвали международный конгресс. Он проходил в 1814- 1815 гг. в столице Австрии - Вене. На конгрессе были установлены новые политические границы, а также образован Священный союз. Монархи Австрии, Пруссии и России договорились следить за соблюдением международных законов и за сохранением мира в Европе.

На Венском конгрессе была также создана первая международная специализированная организация - Центральная комиссия по судоходству на Рейне, крупнейшей реке Европы. Вплоть до начала XX в. появились еще несколько специальных организаций. Россия принимала участие в большинстве из них, например во Всемирном почтовом союзе, образованном в 1874 г.

В течение 20-30-х гг. XX в. появились комплексные международные организации, в первую очередь Лига Наций. Она была образована в 1919 г. Лига Наций явилась предшественницей современной Организации Объединенных Наций. Перед Лигой стояли две цели: развитие сотрудничества между народами и сохранение мира и безопасности. Однако эта организация не смогла достичь своих целей и помешать началу в 1939 г. Второй мировой войны. И всё же благодаря усилиям именно Лиги Наций удалось погасить многие политические и военные конфликты, вспыхивающие в 20-х и 30-х гг.

В 1917 г. в России произошли две революции - Февральская и Октябрьская. Вместо Российской империи на политической карте мира в 1922 г. появилось новое государство - Союз Советских Социалистических Республик (СССР). В первые годы существования СССР другие

государства не признавали его, и поэтому страна долго не могла вступить ни в одну международную организацию. Но в конце 20-х гг. картина изменилась: Советский Союз установил дипломатические отношения со многими западными государствами, а в 1934 г. был принят в Лигу Наций. СССР сразу стал членом её высшего органа - Совета, который принимал самые важные решения.

После Второй мировой войны возникло много новых международных организаций. Пожалуй, главной из них является Организация Объединённых Наций, созданная в 1945 г. Перед ней стояли те же цели, что и перед Лигой Наций. Но, в отличие от своей предшественницы, ООН лучше организована, имеет большие финансовые возможности, хороший аппарат управления и даже вооружённые силы для поддержания мира в разных регионах. Наша страна принимала активное участие в создании ООН и как держава - победительница во Второй мировой войне вошла в число постоянных членов Совета Безопасности ООН - высшего исполнительного органа организации. Россия и сейчас является членом Совета Безопасности (в который входят также США, Великобритания, Франция и Китай) и обладает правом вето, т. е. может наложить запрет на любые решения, принимаемые Организацией Объединённых Наций.

В послевоенный период мир как бы раскололся на две части. Появилось два военно-политических блока. В 1949 г. США и их союзники (Федеративная Республика Германии, Великобритания, Италия и др.) объединились в Организацию Североатлантического договора. В ответ на это в 1955 г. СССР и ряд государств Восточной Европы (Польша, Болгария, Германская Демократическая Республика, Венгрия и др.) создали Организацию Варшавского Договора (ОВД). Сразу после этого стали возникать политические, военные и экономические организации, в которые могли вступить только члены одного из этих двух главных политических блоков. Например, СССР и его союзники не могли быть членами НАТО и Европейского экономического сообщества (ЕЭС), которые объединяли только западные капиталистические государства. Членами же Организации Варшавского Договора и Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) являлись только социалистические страны.

В 1991 г. распалась вся социалистическая система, в том числе Советский Союз. Исчезли политические и экономические организации, созданные в рамках этой системы. Новая Россия стала членом тех

организаций, в которые СССР не вступал по идеологическим соображениям, например, Международного валютного фонда и Мирового банка.

2. Россия и европейские организации

Россия - евразийское государство. Наиболее значимые среди европейских политических и экономических организаций - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы, Европейский союз. Цели и задачи ОБСЕ - поддерживать мир и безопасность в Европе. В организацию входят не только европейские государства, но и азиатские - Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан. Россия - активный член ОБСЕ, она часто принимает участие в переговорах и миротворческих акциях, проводимых этой организацией.

Для того чтобы вступить в Совет Европы, от нашей страны потребовалось внести изменения в свое законодательство: было необходимо приблизить его к правовым нормам большинства европейских государств. На данный момент Россия не является членом Совета Европы.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В настоящее время в состав ЕАЭС входят пять стран: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой экономической политики в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в интересах повышения жизненного уровня государств-членов.

3. Содружество независимых государств.

Очень важным для России является участие в Содружестве Независимых Государств. Эта организация была создана в конце 1991 г. по-

сле распада Советского Союза. Постепенно в нее вошли почти все государства - бывшие советские республики (кроме стран Балтии). В 1998 г. СНГ состояло из 12 государств. Россия играет в Содружестве ведущую роль, так как в политическом и экономическом отношении она является самым мощным государством среди членов этой организации.

Главные цели и задачи СНГ - развитие политического, военного, экономического и культурного сотрудничества между государствами, возникшими на месте бывшего СССР. Особое внимание уделяется соблюдению территориальной целостности и неприкосновенности границ СНГ, защите прав человека. К концу XX в. почти все государства Содружества находились либо в экономическом, либо в политическом кризисе, поэтому сотрудничество развивалось крайне медленно и неравномерно. Кроме того, между некоторыми странами СНГ происходили политические конфликты, например между Арменией и Азербайджаном из-за Нагорного Карабаха. Внутри СНГ происходят процессы интеграции (т. е. объединения). Политический и экономический союз заключили Россия и Белоруссия. С целью образования единого экономического пространства Россия, Белоруссия, Казахстан и Кыргызстан подписали таможенный договор.

Для нашей страны участие в СНГ имеет принципиальное значение. Она стремится сохранить своё влияние в государствах - бывших советских республиках. Поэтому России пришлось взять на себя охрану внешних границ СНГ в Закавказье и Средней Азии. Это важно ещё и потому, что за пределами России в странах СНГ проживает более 20 млн русского и русскоязычного населения.

Тема 9. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Содержание:

1. Избирательная система РФ
2. Понятие избирательного права и его принципы
3. Составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков
4. Избирательные комиссии
5. Выдвижение, регистрация и статус кандидатов. Предвыборная агитация
6. Порядок голосования и подсчета голосов избирателей. Установление результатов выборов и их опубликование
7. Финансирование выборов
8. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан
9. Референдум в РФ

1. Избирательная система РФ

Существуют две основные системы- пропорциональная и мажоритарная.

Пропорциональная- депутатские мандаты распределяются пропорционально поданным голосам.

Мажоритарная - мандаты распределяются по избирательным округам на основании большинства поданных голосов.

Избирательная система РФ включает пять подсистем, устанавливающих порядок избрания органов власти и органов местного самоуправления:

- 1) Президент РФ;
- 2) депутатов ГД;
- 3) глав субъектов РФ;
- 4) депутатов законодательных органов гос. власти РФ;
- 5) органов местного самоуправления.

2. Понятие избирательного права и его принципы

Избирательное право- важная подотрасль конституционного права. Оно включает нормы, регулирующие порядок осуществления конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и проведения выборов в указанные органы.

Законодательство РФ о выборах содержит значительное количество законов и состоит из двух частей: федерального избирательного законодательства и соответствующего законодательство субъектов РФ.

Выборы федеральных органов государственной власти (Президента РФ и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ) проводятся в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом.

Выборы глав субъектов РФ законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления проводятся на основании ФЗ и законодательства субъектов РФ.

Важнейшие законодательные акты, определяющие порядок проведения выборов в РФ:

- 1) Конституция РФ 1993 года.
- 2) Федеральный Закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” от 19 июня 2002 года № 67 -ФЗ (ред. от 31.07.2023).
- 3) Федеральный Закон “О выборах Президента РФ” №19-ФЗ от 10.01.2003 года (ред. от 29.05.2023).
- 4) Федеральный Закон “О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ” от 22.02 2014 №20-ФЗ (ред. от 29.05.2023).
- 5) Федеральный Закон “Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” от 26.11 1996 № 138-ФЗ (ред. 31.07 2023).
- 6) Конституции и уставы субъектов РФ.
- 7) Законы субъектов РФ: Закон Владимирской области “Избирательный кодекс Владимирской области” от 13.02.2003 №10-03 (ред. от 07.07.2023).

8) инструкции, постановления и иные акты Центральной избирательной комиссии РФ

9) инструкции избирательных комиссий субъектов РФ.

Право граждан избирать и быть избранными находится в центре процессов формирования органов государства, носит властеобразующий характер.

Выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления представляют народу возможность контроля за деятельностью этих органов.

Избирательное право - право избирать и быть избранным дает гражданину ощущение принадлежности к своему государству демократизма государства.

Для политически активных граждан выборы в органы власти - это потребность и возможность выражения своей позиции.

Конституция РФ не содержит специальной главы об избирательном праве. Общие нормы о выборах включены в ст.32 Конституции РФ. Отдельные правила избрания Президента РФ содержится в ст.81 Конституции РФ, а Государственной Думы в ст.96,97 Конституции РФ.

Непосредственно порядок выборов в органы государственной власти определяется федеральными законами, но общие принципы избирательного права предусмотрены Конституцией РФ в виде ряда прав, обеспечивающих гражданина участие в выборах.

Они также сформулированы в ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” от 12 июня 2002 года №67-ФЗ.

Принципы российского избирательного права:

- 1) всеобщее избирательное право
- 2) равное избирательное право
- 3) прямое избирательное право
- 4) тайное голосование
- 5) обязательность и периодичность проведения выборов

Источники избирательного права - Конституция РФ и законодательство о выборах.

В РФ активное избирательное право возникает у граждан по достижении 18 лет.

ФЗ № 67 установил недопустимость ограничений избирательных прав граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Эта недопустимость ограничений следует из ст. 19 Конституции РФ, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от перечисленных обстоятельств.

Не обладают активным и пассивным (правом быть избранным) избирательными правами граждане РФ, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ч.3 ст. 32 Конституции РФ).

Принцип равного избирательного права в равной мере относится в реализации активного и пассивного избирательного права.

Он заключается в обеспечении равного голоса каждого избирателя при выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 67-ФЗ установлено, что избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Законодательством о выборах также установлены равные правовые условия для всех граждан быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определены государственные гарантии реализации пассивного избирательного права.

Прямое избирательное право означает непосредственное личное голосование гражданина “ЗА” ИЛИ “ПРОТИВ” кандидата, либо списка кандидатов.

Тайное голосование - это обеспечение избирателю возможности независимо от чьего-либо влияния осуществить свое волеизъявление. Контроль за волеизъявлением не допускается.

3. Составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.

Список избирателей - это документ, в котором должны быть именованы все избиратели, проживающие на территории избирательного участка.

Включение гражданина РФ в списки избирателей подтверждает его право участвовать в голосовании на выборах.

В соответствии со списками избирателей производится выдача избирательных бюллетеней. По ним также устанавливается общее число избирателей, принявших участие в голосовании.

Порядок составления списков избирателей определяется законом, регламентирующим проведение конкретных выборов.

Как правило, списки избирателей составляются территориальной избирательной комиссией - отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации граждан.

Список избирателей составляется в двух экземплярах, первый из которых передается по акту участковой избирательной комиссии не позднее, чем за 20 дней до дня голосования.

Участковые комиссии производят уточнение списков и предоставляют их для ознакомления избирателям, что дает возможность каждому избирателю убедиться в правильности его включения в список.

Избиратель вправе обжаловать не включение его в список или ошибку, неточность в сведениях о нем.

Изменения в списках избирателей могут производиться участковыми избирательными комиссиями до окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей.

Избирательный округ - это территория, от которой избираются депутат или иное должностное лицо.

Различают две разновидности избирательных округов: одномандатные, многомандатные.

В многомандатном округе при избрании от него нескольких депутатов происходит распределение нескольких депутатских мандатов.

По одномандатным округам избираются один депутат или одно должностное лицо (Президент РФ, глава субъекта РФ, глава муниципального образования).

Образование примерно равных по числу избирателей избирательных округов обеспечивает действие принципа равного избирательного права.

Согласно ФЗ № 67-ФЗ схема избирательных округов определяется соответствующей избирательной комиссией и утверждается законодательными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей территория, на которой проводятся выборы, делится на избирательные участки.

Образование избирательных участков - это полномочие глав местных администраций. Оно осуществляет по согласованию с избирательными комиссиями не позднее, чем за 45 дней до выборов.

Избирательные участки образуются из расчета не более, чем 3 тысячи избирателей на каждом на участке.

Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы не позднее, чем за 40 дней до выборов.

4.Избирательные комиссии.

Организационное обеспечение подготовки и проведения выборов осуществляют избирательные комиссии.

ФЗ №67-ФЗ предусматривает образование следующих избирательных комиссий:

- 1) Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ);
- 2) избирательные комиссии субъектов РФ;
- 3) избирательные комиссии муниципальных образований;
- 4) окружные избирательные комиссии;
- 5) территориальные (районные, городские и др.) избирательные комиссии;
- 6) участковые избирательные комиссии.

ЦИК РФ является федеральным государственным органом, а избирательные комиссии субъектов РФ - государственными органами субъектов РФ. Они действуют на постоянной основе, имеют собственный аппарат, являются юридическими лицами.

Избирательным комиссиям муниципальных образований, ТИКам также может быть придан статус юридического лица. Они тоже действуют на постоянной основе.

В соответствии с ФЗ № 67-ФЗ решения и иные акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны не только для нижестоящих избирательных комиссий, но и для федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, общественный объединений, организаций, должностных лиц и избирателей.

5. Выдвижение, регистрация и статус кандидатов. Предвыборная агитация.

Кандидат может быть выдвинут непосредственно либо в составе списка кандидатов. О выдвижении кандидата или списка кандидатов в соответствующую избирательную комиссию направляется письменное уведомление.

Кандидат считается выдвинутым после поступления в комиссию этого уведомления и письменного заявления гражданина о согласии баллотироваться, в котором также указываются сведения биографического характера. Предоставляются еще и сведения об имущественном положении кандидата.

Для регистрации кандидата в избирательную комиссию предоставляют документы, определенные соответствующим законом о выборах, а также необходимое количество подписей избирателей, если таковые требуются, в поддержку кандидата либо списка кандидатов.

При регистрации кандидата избирательная комиссия проверяет соблюдение установленного законом порядка выдвижения и принимает решение о регистрации кандидата или об отказе в регистрации.

Согласно ФЗ № 67-ФЗ предвыборной агитацией является деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, список кандидатов или против них.

Исчерпывающий перечень проявлений предвыборной агитации дан в ФЗ № 67-ФЗ.

6. Порядок голосования и подсчета голосов избирателей. Установление результатов выборов и их опубликования.

Голосование осуществляется в день выборов в помещениях для голосования. Избиратели как правило голосуют на тех избирательных

участках, на которых они внесены в списки избирателей. ФЗ № 67-ФЗ предусмотрен ряд исключений из указанного общего порядка.

Голосование производится путем заполнения избирателем избирательного бюллетеня, выдаваемого членом участковой избирательной комиссии. Получение бюллетеня удостоверяется подписью избирателя в списке избирателей.

Заполненные в кабинках для голосования бюллетени избиратели опускают в опечатанные ящики для голосования. Голосование осуществляется каждым избирателем лично. Голосование за других избирателей не допускается.

Подсчет голосов избирателей осуществляется участковой избирательной комиссией. Его результаты заносятся в протокол об итогах голосования.

Результаты выборов проводятся на основе суммирования итогов голосования, полученных на территории всего избирательного округа, после чего они официально публикуются.

7. Финансирование выборов

Финансирование подготовки и проведения выборов производится за счет средств, выделяемых из соответствующего бюджета федерального субъекта РФ, местного. Эти средства выделяются избирательными комиссиями и ими же расходуются.

Финансирование избирательных кампаний кандидатов и партий – это деятельность по привлечению средств в создаваемые ими избирательные фонды и расходованию этих средств на цели ведения собственных избирательных кампаний.

Ограничения на финансовую поддержку кандидатов и партий, правила создания избирательных фондов и расходования средств из них установлены ФЗ № 67-ФЗ.

8. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

Законодательством РФ установлена уголовная, административная и гражданская ответственность за нарушение законодательства в выборах и избирательных прав граждан:

1) уголовная - за подкуп, обман избирателей, насилие в отношении избирательных комиссий, умышленное уничтожение их имущества. Караются подлог и подделка избирательных документов, заведомо неправильный подсчет голосов и т.д.

2) административная- за нарушение тайны голосования, воспрепятствование свободному осуществлению избирательных прав, вмешательство в работу избирательных комиссий, уничтожение и повреждение законно распространяемых агитационных материалов и др.

3) гражданская - за умышленное повреждение имущества избирательной комиссии, умаление чести и достоинства кандидатов, др. лиц в ходе избирательной кампании и т.п.

9. Референдум в РФ

Интересным является соотношение понятий плебисцит и референдум: они очень близки по своему смыслу. В некоторых странах (например, Франция, США). Термин «плебисцит» считается синонимом референдума. Однако, несмотря на их близость по содержанию, данные категории полностью не совпадают.

Единство между ними выражается в том, что плебисцит и референдум выступают в качестве институтов непосредственной демократии, представляющими собой своеобразные виды народного голосования, опроса населения по тому или иному важнейшему вопросу их жизнедеятельности с целью принятия соответствующего решения (положительного или отрицательного).

Отмеченное единство не отрицает определенные различия между плебисцитом и референдумом, которые можно свести к следующим положениям:

- В историческом аспекте плебисцит характеризуется более длительным периодом существования, чем референдум. Об этом говорит само слово «плебисцит», которое буквально означает «решение собрания плебеев». Иначе говоря, возникновение плебисцита тесно связано с древней историей развития римского государства. Референдум характеризуют последующие периоды совершенствования непосредственной демократии;

- Опрос населения в плебисците устраивается, как правило, с целью определения судьбы соответствующей территории. В отличие от этого, референдум представляет собой голосование избирателей по

различным существенным вопросам государственной или общественной жизни. Законопроекты, конституции, поправки к конституции, какая-либо проблема, касающаяся международного статуса страны или внутриполитического положения.

- В правовом аспекте референдум представляет обязывающее решение, внесенное народом, которое должно найти отражение в законе или действиях правительства, а плебисцит является формальным выражением общественного мнения, которое может служить ориентиром для правительства в отношении определенного вопроса;

- Плебисцит имеет факультативный характер и проводится в случае необходимости по инициативе государственного органа, а референдум – постоянный институт, предусмотренный в основном законе государства с четко обозначенными субъектами – инициаторами;

- Референдум характеризуется четко обозначенными пределами использования, как правило, речь идет о недопустимости вынесения на голосование вопросов чрезвычайного или безотлагательного характера, требующих специальной подготовки, а также, ответы на которые заранее известны (в России, на референдум, не могут выноситься вопросы изменения статуса субъектов Федерации, досрочное продление сроков полномочий Президента). При плебисците таких четко выраженных ограничений не наблюдается.

Таким образом, референдум - это осуществляемое путем тайного голосования утверждение или не утверждение гражданами проекта какого-либо документа или решения, согласие или несогласие с теми или иными действиями парламента, главы государства или правительства.

Согласно Федеральному Конституционному Закону от 28 июня 2004 года №5-ФКЗ (ред. от 30.12.21) “О референдуме Российской Федерации” референдум - это всенародное голосование граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.⁵³

Организация и проведение референдума регламентируется также ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” от 12 июня 2002 года (№67-ФЗ).⁵⁴

⁵³ Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) "О референдуме Российской Федерации"

⁵⁴ Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 31.07.2023)"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Тема 10. ПРЕЗИДЕНТ РФ – ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

Содержание:

1. Правовой статус президента РФ
2. Порядок избрания Президента РФ
3. Порядок отрешения Президента РФ
4. Компетенция Президента РФ
5. Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий

1. Правовой статус президента РФ

Президент РФ в соответствии со ст. 80 Конституции РФ является главой государства.⁵⁵ Он занимает ведущее, центральное место в системе органов государственной власти.

Первый Президент РФ был избран на прямых всеобщих выборах 12 июня 1991 года после внесения необходимых изменений в Конституцию РСФСР. Тогда он являлся главой власти и высшим должностным лицом.

Как следует из гл.4 Конституции РФ, Президент РФ как глава государства занимает особое место в системе высших органов государственной власти. Он не входит ни в одну из ветвей власти, о чем свидетельствует, в частности, ст.11 Конституции.

Особое место Президента РФ в системе органов государственной власти нашло выражение и в его конституционно закрепленных функциях гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета, независимости государственной целостности РФ, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

⁵⁵ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Как глава страны и в международных отношениях, обращается к Федеральному Собранию РФ с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ.

Особый статус Президента РФ не означает его изолированности от иных структур государственного аппарата. Президент РФ непосредственно и активно взаимодействует со всеми ветвями государственной власти

2. Порядок избрания Президента РФ

Конституционные основы выборов Президента РФ закреплены в ст.81 Конституции РФ.⁵⁶

Президент РФ избирается на шесть лет гражданами РФ на всеобщих, равных и прямых выборах тайным голосованием.

Президентом РФ может быть избран гражданин не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида жительства или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Президенту РФ запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках за пределами территории РФ.

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков. Последнее положение в соответствии с ч.3,4 ст.81 Конституции РФ не распространяется на действующего Президента РФ и не исключает для него возможность в дальнейшем занимать должность Президента РФ в течение еще двух сроков.

Порядок проведения выборов Президента РФ установлен Федеральный Закон от 10.01.2003 №19-ФЗ (ред. от 29.05.20232) "О выборах

⁵⁶ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Президента РФ”.⁵⁷ Они проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему всю территорию РФ.

Выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ (ст. 102) не ранее, чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования.

Если Совет Федерации не назначит выборы, то они назначаются ЦИК РФ.

В случае досрочного прекращения полномочий Президента РФ Совет Федерации назначает досрочные выборы не позднее 14 дней со дня прекращения полномочий. Если Совет Федерации не назначит досрочные выборы, они назначаются ЦИК РФ.

Избранным Президентом РФ считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (абсолютное большинство голосов).

Если никто из кандидатов не наберет необходимого числа голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатурам, набравшим наибольшее число голосов в первом туре (относительное большинство голосов).

Федеральный Закон “О выборах Президента РФ” установлены также сроки вступления в должность избранного президента РФ. Он выступает в должность по истечении шести лет со дня вступления в должность предыдущего Президента РФ. А при проведении досрочных выборов на 30-й день со дня официального опубликования ЦИК РФ результатов выборов.

В соответствии со ст.82 Конституции РФ при вступлении в должность Президент РФ в торжественной обстановке приносит присягу народу в присутствии Государственной Думы Федерального Собрания РФ и судей Конституционного суда РФ. Текст присяги приведен в ст.82 Конституции РФ.

3. Порядок отрешения Президента РФ

Порядок отрешения от должности Президента РФ установлен в ст.93 Конституции РФ и включает следующие стадии.⁵⁸

⁵⁷ Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 29.05.2023) "О выборах Президента Российской Федерации"

⁵⁸ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

1) инициирование в Госдуме выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Такая инициатива должна быть поддержана не менее, чем одной третьей депутатов Госдумы;

2) дача заключения специально образованной Госдумой комиссией по вопросу о выдвижении обвинения в отношении Президента РФ;

3) принятие Госдумой решения о выдвижении двумя третями голосов от общего числа ее депутатов;

4) подтверждение обвинения, выдвинутого Государственной Думой, заключением Верховного суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления;

5) заключение Конституционного суда РФ о том, что Госдумой соблюден установленный порядок выдвижения обвинения;

6) принятие Советом Федерации двумя третями голосов от общего числа сенаторов решения об отрешении Президента РФ от должности.

Конституцией РФ установлены жесткие временные рамки совершения всех действий по отрешению Президента РФ от должности. Решение Совета Федерации об отрешении должно быть принято в трехмесячный срок после выдвижения Госдумой обвинения против Президента РФ.

Если в трехмесячный срок это сделано не будет, обвинение считается отклоненным.

В таком же порядке, предусмотренном ст.93 Конституции РФ, может быть лишен неприкосновенности Президент РФ, прекративший исполнений своих полномочий.

Процедура отрешения Президента РФ от должности является чрезвычайно сложной. В ней задействовано большое количество органов государственной власти, без согласия либо положительного заключения которых отрешение невозможно.

Это делает практически нереальным применение к Президенту РФ данной меры конституционной ответственности.

от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

4. Компетенция Президента РФ

Президент РФ активно участвует в формировании Правительства РФ, определении его персонального состава и в организации работы Правительства.

Согласно ст.83 Конституции РФ Президент РФ:⁵⁹

1) назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Госдумой по представлению Президента РФ и освобождает Председателя Правительства от должности;

2) осуществляет общее руководство Правительством РФ, вправе председательствовать на его заседаниях;

3) утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения, определяет органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Президент РФ, и органы, руководство которыми осуществляет Правительство РФ;

4) принимает отставку Председателя Правительства РФ, его заместителей, федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Президент РФ;

5) представляет Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального Банка РФ и ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении его от должности;

6) назначает на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Госдумой и освобождает их от должности, кроме указанных в след. пункте;

7) назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности;

⁵⁹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

8) представляет Совету Федерации кандидатуры на должность Председателя, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя, его заместителей и судей Верховного Суда РФ, назначает председателей их заместителей и судей других федеральных судов;

9) назначает после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, иных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов РФ;

10) назначает и освобождает представителей РФ в Совете Федерации;

11) вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий Председателя, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя, его заместителей и судей Верховного Суда РФ, председателей, их заместителей, судей кассационных и апелляционных судов в случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей его полномочий;

12) представляет Совету Федерации кандидатуру на должность Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов;

13) представляет Государственной Думе кандидатуры на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов;

14) формирует Государственный Совет РФ;

15) формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ;

16) утверждает военную доктрину РФ;

17) формирует Администрацию Президента РФ;

18) назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ;

19) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ;

20) назначает и отзывает дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях - после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания.

Президент РФ осуществляет ряд функций, связанных с обеспечением деятельности парламента РФ и принятием федеральных законов. В соответствии со ст.84 Конституции РФ Президент:

- 1) назначает выборы в Госдуму;
- 2) распускает Госдуму в случаях и порядке, установленном конституцией РФ;
- 3) вносит в Государственную Думу проекты законов;
- 4) подписывает и обнародует федеральные законы;
- 5) назначает референдум в порядке, установленном федеральном конституционном законом.

Ст. 85 Конституции РФ наделила Президента РФ правом использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае не достижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.⁶⁰

Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и ФЗ, международными обязательствами РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина - до решения вопроса соответствующим судом.

Значительными полномочиями обладает Президент РФ в сфере реализации внешнеполитических функций государства (ст. 86 Конституции РФ):

- 1) осуществляет руководство внешней политикой РФ;
- 2) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ;
- 3) подписывает ратификационные грамоты- после ратификации международных договоров Парламентом РФ;
- 4) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей иностранных государств и международных организаций.

⁶⁰ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Содержание полномочий Президента РФ в области организации обороны страны определяется тем, что, получая власть от народа, он обязан в соответствии с Конституцией РФ и присягой (ст.80, 82 Конституции РФ) принимать меры по охране суверенитета РФ, ее независимости, безопасности и территориальной целостности.

В соответствии со ст.87, 88 Конституции РФ Президент РФ:

1) является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ;

2) в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии вводит на территорию РФ или в отдельных ее местностях военное положение с немедленным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;

3) режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

На основании ст. 88 Конституции РФ Президента РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренном федеральным конституционным законом, вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение и незамедлительно сообщает об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президенту РФ присущ ряд полномочий характерных для главы любого государства (ст. 89 Конституции РФ):⁶¹

1) решение вопросов гражданства РФ и предоставление политического убежища

2) награждение государственными наградами РФ

3) присвоение почетных званий РФ

4) присвоение высших воинских и специальных званий

5) осуществление помилования

По вопросам своей компетенции Президент РФ издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории РФ. Они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам (ст. 90 Конституции РФ).

⁶¹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

5. Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий

В соответствии со ст.92 Конституции РФ Президент РФ, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью.

Иные гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение полномочий в силу указанных выше причин, устанавливаются Федеральным Законом от 12.02.2001 №12-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».⁶²

Как уже было отмечено, президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишен неприкосновенности в порядке предусмотренным ст.93 Конституции РФ.⁶³

⁶² Федеральный закон от 12.02.2001 N 12-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи"

⁶³ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

Тема 11. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Содержание:

1. Система органов государственной власти РФ
2. Статус Федерального Собрания РФ
3. Совет Федерации и организация его работы
4. Государственная Дума и организация ее работы
5. Правовой статус Парламентария
6. Стадии законодательного процесса и субъекты права законодательной инициативы
7. Порядок принятия федеральных законов

1. Система органов государственной власти РФ

Органы государственной власти в РФ образуют единую систему. Единство ее определяется федеративным устройством РФ и ее государственной целостностью. Оно производно от полновластия многонационального народа РФ и его участия в формировании органов государственной власти.

Система органов государственной власти РФ -это совокупность ее федеральных и региональных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющих в присущих каждой их разновидности организационно-правовых формах функции единой государственной власти.

То есть, система органов государственной власти включает:

- 1) органы законодательной власти;
- 2) органы исполнительной власти;
- 3) органы судебной власти.

Органы законодательной власти:

- 1) Федеральное Собрание- парламент РФ;
- 2) парламенты республик и других субъектов РФ.

Они в основном занимаются нормотворческой деятельностью.

Органы исполнительной власти:

- 1) Правительство РФ;

- 2) федеральные министерства и ведомства (федеральные службы, агентства и т д);
- 3) главы субъектов РФ (со своими администрациями);
- 4) правительства, министерства и иные органы исполнительной власти (департаменты, комитеты и т д).

Главная задача органов исполнительной власти- реализация положений Конституции РФ, ФЗ(законов) нормативных указов Президента РФ, решений вышестоящих органов исполнительной власти.

По вопросам своей компетенции органы исполнительной власти принимают постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на соответствующей территории (всей РФ или ее субъектов).

Органы судебной власти осуществляют правосудие посредством конституционного, гражданского, уголовного, арбитражного и административного судопроизводства.

Органы судебной власти включают:

- 1) Конституционный суд РФ;
- 2) Верховный суд РФ;
- 3) другие федеральные суды;
- 4) суды субъектов РФ (конституционные, уставные суды и мировые суды).

Особое место в системе органов государственной власти занимает Президент РФ как глава государства.

В ст. 11 Конституции РФ в перечне органов государственной власти Президент РФ указан как самостоятельный органы такой власти. Он является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти в РФ.

2. Статус Федерального Собрания РФ

В ст. 94 Конституции РФ установлено, что Федеральное Собрание является Парламентом РФ.⁶⁴ Это представительный орган власти,

⁶⁴ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

что обеспечивается способами формирования его палат и положением парламента в системе органов государственной власти.

Федеральное Собрание является выразителем политической воли многонационального народа РФ, всех социальных слоев и групп населения, политических партий и других общественных организаций. При этом депутаты Государственной Думы представляют граждан РФ, а сенаторы Совета Федерации - субъекты РФ

Федеральное Собрание- законодательный орган власти, принимающий ФКЗ (законы) и федеральные законы, в которых воплощается внутренняя и внешняя политика государства.

Правовой статус Федерального Собрания характеризуется его независимостью в системе государственной власти. Законодательная деятельность парламента ограничена только Конституцией РФ.

Утверждая государственный бюджет Федеральное Собрание определяет и собственные расходы. Оно устанавливает порядок своей работы, структуру аппарата, количество и наименование комитетов, комиссий и др.

Вместе с тем, единство государственной власти, необходимость системы сдержек и противовесов в отношениях между ветвями власти обуславливают наличие институтов роспуска парламента, контроля за конституционностью принимаемых законов со стороны судебной власти и т д.

Ст. 95 Конституции РФ закрепила двухпалатную структуру Федерального Собрания, состоящего из Совета Федерации и Государственной Думы, которые различаются по способам формирования и функционирования, объему полномочий, количеству сенаторов и депутатов.

В состав Совета Федерации входят:

1) по два представителя от каждого субъекта РФ- по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти на срок полномочий соответствующего органа;

2) Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий -пожизненно. Он вправе отказаться от полномочий сенатора РФ;

3) не более 30 представителей РФ, назначаемых Президентом РФ, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Федеральное Собрание - постоянно действующий орган. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Их заседания являются открытыми. В предусмотренных регламентами палат случаях могут проводиться закрытые заседания.

В соответствии с ч.3 ст.100 Конституция РФ палаты парламента собираются совместно для заслушивания посланий Президента РФ.

3. Совет Федерации и организация его работы

В ст. 96 Конституции РФ закреплено, что порядок формирования Совета Федерации устанавливается Федеральным Законом от 22.12.2020 №439-ФЗ (ред. от 29.05.2023) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ".⁶⁵

Полномочия Совета Федерации установлены в гл. 5 Конституции РФ, ФЗ (законах), Регламенте СФ и др. актах. В соответствии со ст. 102 Конституции РФ к ведению Совета Федерации отнесены следующие вопросы:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил РФ за пределами РФ;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности, лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение по представлению Президента РФ Председателя Конституционного Суда РФ, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и судей Верховного Суда РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и др. специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;

⁶⁵ Федеральный закон от 22.12.2020 N 439-ФЗ (ред. от 29.05.2023) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"

назначение и освобождение от должности Председателя Счётной палаты и половины от общего числа её аудиторов по представлению Президента РФ;

проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

прекращение по представлению Президента РФ полномочий, Председателя Конституционного Суда РФ, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ, председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и судей Верховного Суда РФ, председателей, их заместителей и судей Кассационных и апелляционных судов в случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;

заслушивание ежегодных докладов генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в РФ.

По вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией РФ, Совет Федерации принимает постановления большинством голосов от общего числа сенаторов РФ, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией РФ (ФКЗ, отрешения от должности Президента РФ, лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнения полномочий).

СФ принимает собственный Регламент, в соответствии с которым самостоятельно решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

В Регламенте урегулированы вопросы:

- 1) создания и функционирования органов этой палаты;
- 2) порядка проведения заседаний;
- 3) формирования повестки дня;
- 4) голосования и принятия решений;
- 5) контроля за исполнением электронной системы голосования;
- 6) организации и проведения парламентских слушаний;
- 7) порядка рассмотрения ФКЗ (законов) и федеральных законов;
- 8) осуществления законодательной инициативы;

9) преодоления разногласий с Государственной Думой и Президентом РФ в связи с отклонением федеральных законов;

10) порядка рассмотрения вопросов внешней политики и межпарламентского сотрудничества;

11) подготовки обращений в Конституционный Суд РФ;

12) внесение изменений и дополнений в Регламент и его утверждение;

13) другие процедурные вопросы реализации конституционных полномочий СФ.

Из своего состава он избирает Председателя палаты и его заместителей, которые ведают внутренним распорядком СФ, ведут его заседания. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов от общего числа сенаторов РФ.

Решение о количестве заместителей Председателя палаты СФ принимает самостоятельно.

Председатель Совета Федерации:

1) предлагает проект повестки дня;

2) организует работу Совета палаты;

3) ведёт заседание СФ;

4) подписывает его постановления;

5) созывает заседания СФ;

6) приводит к присяге назначенных судей Конституционного Суда РФ;

7) ведает внутренним распорядком деятельности СФ;

8) направляет в комитеты СФ для рассмотрения проекты законов;

9) направляет Президенту РФ законы для их подписания и официального опубликования;

10) направляет в законодательные органы субъектов РФ принятые законы о поправках в Конституцию РФ;

11) распределяет обязанности между своими заместителями;

12) представляет СФ в отношениях с другими органами и организациями;

13) осуществляет иные полномочия.

Заместители Председателя Совета Федерации:

1) при необходимости замещают его;

2) по поручению Председателя СФ имеют право подписывать постановления палат;

3) организуют взаимодействия комитетов и комиссий Совета Федерации;

4) осуществляют иные полномочия.

В соответствии с ч.3 ст. 101 Конституции РФ Совет Федерации из числа сенаторов образует комитеты, которые являются постоянно действующим органом палат.

К их полномочиям отнесены:

1) подготовка заключений по законным проектам;

2) разработка собственных законопроектов и их предварительное рассмотрение;

3) организация парламентских слушаний и др.

В регламенте Совета Федерации установлены перечни и полномочия комитетов СФ.

Комитеты Совета Федерации:

- по социальной политике;

- по конституционному законодательству и государственному строительству;

- по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

- по обороне и безопасности;

- по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

- по бюджету и финансовым рынкам;

- по международным делам и др.

Совет Федерации также создаёт постоянные и временные комиссии по различным вопросам своей деятельности.

Непосредственное обеспечение деятельности СФ осуществляет его аппарат.

4. Государственная Дума и организация ее работы

В структуру Государственной Думы входят Председатель Госдумы, его заместители, Совет Госдумы, партийные фракции, комитеты, комиссии, а также аппарат.

Председатель Госдумы и его заместители избираются из числа депутатов по предложению партийных фракций.

Основные полномочия Председателя Госдумы:

- 1) ведение заседаний палаты;
- 2) соблюдение внутреннего распорядка ГД;
- 3) организация работы Совета ГД;
- 4) руководство деятельностью аппарата ГД;
- 5) направление принятых палатой документов в СФ и другие органы;
- 6) представительство ГД в отношениях с СФ, государственными органами, различными организациями.

Заместители Председателя ГД руководят направлениями деятельности палаты в соответствии с распределением обязанностей между ними, замещают Председателя ГД в его отсутствие, выполняют поручения Председателя.

Совет ГД - вспомогательный орган, осуществляющий предварительную подготовку и рассмотрение вопросов организации деятельности палаты, планирование законопроектной работы, распределение законопроектов между комитетами ГД и др.

Депутаты внутри Госдумы группируются во фракции. Фракции объединяют депутатов, баллотирующихся на выборах от политических партий.

Фракции создаются для формирования и выражения мнения партий, по различным вопросам, выработки соответствующих стратегий и тактики, координации работы депутатов.

Внутренними органами ГД являются комитеты и комиссии.

Комитеты Государственной Думы:

- по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям;
- по охране здоровья;
- по информационной политике, информационным технологиям и связи;
- по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству;
- по международным делам;
- по безопасности и противодействию коррупции;
- по вопросам семьи, женщин и детей;
- по государственному строительству и законодательству;

- по труду и социальной политике;
- по транспорту и строительству;
- по бюджету и налогам;
- по экологии и охране окружающей среды;
- по аграрным вопросам;
- по финансовому рынку;
- по образованию и науке;
- по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи;
- по обороне;
- по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений;
- по делам национальностей;
- по энергетике;
- по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству и др.

Комиссия(постоянная) - по мандатным вопросам и парламентской этике.

Комитеты и комиссии образуются решением палаты.

Комитеты предварительно рассматривают законопроекты, дают заключения по ним, проектам постановлений Государственной Думы, готовят запросы в Конституционный суд РФ, организуют парламентские слушания, семинары, “круглые столы”, вносят предложения по проекту работы Совету ГД. Они проводят открытые и закрытые заседания.

Временные комиссии создаются для изучения каких-либо вопросов, проверки фактов и т.п.

ГД имеет свой аппарат во главе с его руководителем.

Компетенция ГД определена в Конституции РФ и других законодательных актах. К ее полномочиям отнесены следующие вопросы.

- 1) принятие федеральных законов – главное из полномочий;
- 2) утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры, Председателя, Правительства РФ;

3) утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур его заместителей и федеральных министров, за исключением министров, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности

4) решение вопроса о доверии Правительству РФ;

5) заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Госдумой;

6) назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;

7) заслушивание ежегодных отчетов в Центральном банке РФ;

8) назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа ее аудиторов по представлению Президента РФ;

9) назначение и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в РФ;

10) объявление амнистии;

11) выдвижение обвинения против Президента РФ в целях отрешения его от должности или против Президента РФ, прекратившего исполнение полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Заседания ГД, как правило, проводятся в открытом режиме. На них ведутся протоколы и стенограммы, которые публикуются.

Государственная Дума собирается на весеннюю (январь-июль) и осеннюю (сентябрь- декабрь) сессии. Проводятся пленарные заседания ГД, заседания Совета ГД, фракций, комитетов и комиссий.

Депутаты работают в комитетах, комиссиях, фракциях, встречаются с избирателями.

Заседания ГД проводятся в соответствии с планом законопроектной работы (на сессию), календарем рассмотрения вопросов (на месяц), повесткой дня очередного заседания.

На них ГД принимает законы, постановления, заслушивает Председателя Правительства РФ, министров и других руководителей ведомств.

5. Правовой статус Парламентария

Статус сенатора РФ и депутата ГД - это совокупность их прав, обязанностей и ответственности, а также гарантий их деятельности. Он регламентируется Конституцией РФ и Федеральным Законом от 08.05.1994 года №3-ФЗ (ред. от 31.07.2023) "О статусе сенатора РФ и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ".⁶⁶

Конституция РФ не содержит таких атрибутов статуса депутата ГД как наказания избирателей, отзыв депутата, его обязанность отчитываться перед избирателями, политическими партиями о своей работе.

В ч.3 ст.97 Конституции РФ предусмотрено, что депутаты ГД работают на постоянной (профессиональной) основе и обязаны прекратить деятельность, несовместимую с их статусом.

Сенаторы РФ также осуществляют свои полномочия на постоянной основе в соответствии с ФЗ "О статусе сенатора РФ и статусе депутата ГД ФС РФ".

В ст.95 Конституции РФ установлены гарантии неприкосновенности парламентариев в течении срока их полномочий. Вопрос о лишении их неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой ФС.

Формы деятельности парламентариев:

- 1) участие в заседаниях ФС И ГД в порядке, установленном регламентами палат ФС РФ;
- 2) участие в работе комитетов и комиссий палат ФС РФ;
- 3) участие в работе согласованных и специальных комиссий, создаваемых СФ И ГД;
- 4) выполнение поручений СФ, ГД и их органов;
- 5) участие в парламентских слушаниях;
- 6) внесение проектов законов в ГД;
- 7) направление парламентского запроса;
- 8) обращение с вопросами к членам Правительства РФ;
- 9) обращение к должностным лицам с требованием принять меры по пресечению нарушения прав граждан;
- 10) работа депутатов ГД с избирателями;
- 11) участие депутатов в работе фракций в ГД.

⁶⁶ Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ (ред. от 31.07.2023) "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

6. Стадии законодательного процесса и субъекты права законодательной инициативы

Законодательный процесс- совершение в соответствии с Конституцией РФ последовательно следующих действий:

- 1) внесение субъектом права законодательной инициативы проекта закона в Государственную Думу;
- 2) рассмотрение проекта закона ГД и его принятие;
- 3) рассмотрение Советом Федерации принятого ГД закона и его одобрение;
- 4) подписаний и обнародование закона Президентом РФ.

В соответствии со ст.104 Конституции РФ субъектами права законодательной инициативы являются:

- 1) Президент РФ;
- 2) Совет Федерации;
- 3) сенаторы РФ;
- 4) депутаты ГД;
- 5) Правительство РФ;
- 6) законодательные (представительные) органы субъектов РФ;
- 7) Конституционный суд РФ и Верховный Суд РФ по вопросам их ведения.

7. Порядок принятия федеральных законов

В Государственной Думе законопроекты рассматриваются в порядке, установленном Регламентом этой палаты Федерального Собрания в трех чтениях.

В первом чтении обсуждается концепция проекта закона. Дается оценка соответствия его положений Конституций РФ, их актуальности и значимости. По результатам чтения проводится голосование - принимать или не принимать законопроект в первом чтении. Принятое решение оформляется постановлением ГД.

Для рассмотрения во втором чтении законопроект предоставляется соответствующим профильным комитетом ГД. Рассматриваются поступившие поправки и принимается решение по ним. В основном формируется текст проекта закона.

В третьем чтении окончательно утверждается текст законопроекта.

Федеральные законы принимаются большинством.

Тема 12. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

Содержание:

1. Правительство РФ- орган исполнительной власти
2. Порядок формирования и отставки Правительства РФ
3. Полномочия Правительства РФ
4. Организация деятельности Правительства РФ

1. Правительство РФ – орган исполнительной власти

Конституционно-правовой статус Правительства РФ и его место в системе органов государственной власти определены в главах 1 и 6 Конституции РФ и в Федеральном конституционном законе от 06.11.2020 года №4-ФКЗ “О Правительстве РФ”.⁶⁷

В основе статуса Правительства РФ лежат положения ст.10 Конституции РФ, закрепившей принцип разделения властей, самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Согласно ст.11 Конституции РФ Правительство РФ является одним из органов, осуществляющих государственную власть в РФ. Это положение конкретизировано в ст. 110 Конституции РФ где установлено, что исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ под общим руководством Президента РФ.

Правительство РФ в пределах своей компетенции организует исполнение Конституции РФ, ФЗ(законов), указов Президента РФ, международных договоров РФ.

Оно осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ требований Конституции РФ и федеральных законов, принимает меры по устранению нарушений законодательства.

Президент и Правительство РФ в соответствии с Конституцией РФ. Правительство РФ является одним из органов, осуществляющих

⁶⁷ Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"

государственную власть в РФ. Это положение конкретизировано с ст.110 Конституции РФ, где установлено, что исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ под общим руководством Президента РФ.

Правительство РФ в пределах своей компетенции организует исполнение Конституции РФ, ФЗ, указов Президента РФ, международных договоров РФ.

Оно осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ требований Конституции РФ и ФЗ, принимает меры по устранению нарушений законодательства.

Президент и Правительство РФ в соответствии с Конституцией РФ обеспечивают осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ.

Президент РФ играет особую роль в формировании и деятельности Правительства. Он назначает и смещает Председателя Правительства, федеральных министров, непосредственно руководит деятельностью министерств, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности.

Президент РФ своими указами определяет структуру органов исполнительной власти и вносит в нее изменения. Он вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ, которое подконтрольно и подотчетно ему.

В Конституции РФ установлены также основы взаимоотношений Правительства и Федерального Собрания РФ.

Государственная Дума утверждает кандидатуру Председателя Правительства перед назначением его на должность Президентом РФ. она может выразить недоверие Правительству РФ.

Председатель Правительства РФ в соответствии с ч.4 ст.117 Конституции РФ может поставить перед ГД вопрос о доверии Правительству.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство РФ по поручению Президента РФ продолжает исполнять свои обязанности до формирования нового Правительства.

2. Порядок формирования и отставки Правительства РФ

В соответствии со ст.110 Конституции РФ⁶⁸ Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

Ведущую роль в формировании Правительства играет Президент РФ. Процесс формирования начинается с назначения Председателя Правительства РФ. В ст.111 Конституции РФ указано, что он назначается Президентом РФ после утверждения его кандидатуры ГД.

Внесение Президентом РФ кандидатуры на должность Председателя Правительства в Государственную Думу должно происходить:

- 1) не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента РФ;
- 2) не позднее двухнедельного срока после отставки Правительства РФ, если она имела место;
- 3) в течение недели со дня отклонения ГД кандидатуры на должность Председателя Правительства или освобождения Президентом РФ от должности либо отставки Председателя Правительства РФ.

Согласно ч.3 ст.111 Конституции РФ рассмотрение Госдумой предложенной Президентом РФ кандидатуры Председателя может длиться не более недели. Проводится оно в соответствии с Регламентом Госдумы.

В ч.4 ст.111 Конституции РФ⁶⁹ установлено, что после трехкратного отклонения ГД представленных Президентом РФ кандидатур Председателя Правительства Президент назначает его сам.

В этом случае Президент РФ вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Президент РФ может вносить в Государственную Думу одну и ту же кандидатуру Председателя Правительства дважды, трижды или каждый раз предлагать кандидата.

⁶⁸ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

⁶⁹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

В соответствии с пунктом “д” ст.83 и ч.2 ст.112 Конституции РФ Президент РФ назначает на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Госдумой, за исключением федеральных министров “силового блока”, и освобождает их от должности.

Назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности.

В Конституции РФ и ФКЗ “О Правительстве РФ” установлен принцип солидарной ответственности Правительства. В соответствии со ст.7 указанного ФКЗ освобождение от должности Председателя Правительства влечет за собой отставку всех его членов.

Из ст.117 Конституции РФ следует, что Правительство несет ответственность перед Президентом РФ и Госдумой. Президент может сам отправить Правительство РФ в отставку.

В Конституции РФ предусмотрено два варианта постановки и решения в Госдуме вопроса о доверии Правительству РФ:

- 1) по инициативе Госдумы
- 2) по инициативе самого Правительства

Порядок выражения недоверия Правительству РФ Госдумой установлен в ч.3 ст.117 Конституции РФ. Постановление о недоверии принимается простым большинством голосов депутатов.

Президент РФ может согласиться с таким решением ГД и объявить об отставке Правительства или же согласиться с ГД. Если Госдума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент РФ или отправляет Правительство в отставку, или распускает Госдуму.

Вопрос о доверии Правительству РФ может поставить перед ГД его Представитель (ч.4 ст.117 Конституции РФ). В этом случае Госдума выражает доверие Правительству или отказывает ему в доверии.

В случае отказа в доверии Президент РФ в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства либо о роспуске Госдумы.

Правительство РФ слагает полномочия перед вновь избранным Президентом РФ, а также может по собственной инициативе подать в отставку.

Статьей “О Правительстве РФ” установлено, что Правительство в полном составе уходит в отставку в случае прекращения исполнения полномочий Председателем Правительства, который освобождает от должности Президентом РФ:

- 1) по его заявлению об отставке
- 2) в случае невозможности исполнения своих полномочий

На основании “О Правительстве РФ” заместители Председателя Правительства и Федеральные министры могут подавать в отставку.

3. Полномочия Правительства РФ

Правительство РФ обладает широкими полномочиями, которые установлены в Конституции РФ, ФКЗ “О Правительстве РФ”, федеральных законах и указах Президента РФ:

- 1) организация реализации внутренней и внешней политики государства;
- 2) осуществление регулирования социально-экономической сферы;
- 3) обеспечение единства системы исполнительной власти;
- 4) направление и контроль деятельности ее органов;
- 5) формирование федеральных целевых программ и обеспечение их выполнения;
- 6) реализация права законодательной инициативы.

В сфере экономики Правительство РФ:

- 1) осуществляет регулирование экономических процессов;
- 2) обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- 3) прогнозирует социально-экономическое развитие страны;
- 4) разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;
- 5) определяет государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;
- 6) осуществляет управление федеральной собственностью;

7) вырабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового и инвестиционного сотрудничества;

8) осуществляет руководство таможенным делом;

9) принимает меры по защите интересов отечественных товаропроизводителей;

10) формирует мобилизационный план экономики государства;

11) обеспечивает функционирование оборонного производства.

В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики Правительство РФ:

1) обеспечивает проведение единой политики в данной сфере;

2) разрабатывает и предоставляет ГД проект бюджета и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;

3) вырабатывает и реализует налоговую политику;

4) обеспечивает функционирование и совершенствование бюджетной системы;

5) регулирует рынок ценных бумаг;

6) осуществляет управление внутренним и внешним государственным долгом;

7) осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;

8) руководит валютно-финансовой деятельностью РФ в ее отношениях с другими государствами;

9) осуществляет меры по проведению единой ценовой политики.

В социальной сфере Правительство РФ:

1) обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию прав граждан в области социального обеспечения;

2) способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;

3) принимает меры по реализации трудовых прав граждан;

4) разрабатывает программы сокращения безработицы, обеспечивает их реализацию;

5) осуществляет проведение единой государственной миграционной политики;

6) принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья;

- 7) обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие;
- 8) содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства, детства;
- 9) реализует молодежную политику;
- 10) взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;
- 11) развивает физическую культуру, спорт, туризм, санаторно-курортную сферу.

В сфере науки, образования, культуры Правительство РФ:

- 1) осуществляет меры государственной поддержки науки;
- 2) проводит единую государственную политику в области образования;
- 3) обеспечивает государственную поддержку культуры, сохранение культурного наследия народов РФ.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды Правительство РФ:

- 1) проводит единую государственную политику в области охраны окружающей среды;
- 2) обеспечивает экологическую безопасность;
- 3) принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и экологическое благополучие;
- 4) организует охрану и рациональное использование природных ресурсов;
- 5) регулирует природопользование и развитие минерально-сырьевой базы;
- 6) координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий, катастроф и ликвидации последствий.

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью Правительство РФ:

- 1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- 2) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

- 3) разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию материально-технической базы правоохранительных органов;
- 4) обеспечивает деятельность органов судебной власти.

В сфере обороны и государственной безопасности Правительство РФ:

- 1) обеспечивает оборону и государственную безопасность;
- 2) организует оснащение вооружением, военной техникой, материальными ресурсами Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- 3) обеспечивает выполнение государственных целевых программ, планов развития вооружения, программ подготовки граждан по военным специальностям;
- 4) обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих;
- 5) принимает меры по охране государственной границы;
- 6) руководит гражданской обороной.

В сфере внешней политики и международных отношений Правительство РФ:

- 1) обеспечивает реализацию внешней политики РФ и ее представительство в иностранных государствах и международных организациях;
- 2) заключает международные договоры и обеспечивает выполнение обязательств государства по ним;
- 3) отстаивает геополитические интересы РФ;
- 4) защищает граждан РФ за пределами территории государства;
- 5) осуществляет государственное регулирование и контроль в областях внешнеэкономической деятельности, международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Правительство РФ осуществляет и иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, ФКЗ(законами), федеральными законами, указами Президента РФ.

4. Организация деятельности Правительства РФ

Организация деятельности Правительства РФ регулируется ФКЗ “О Правительстве РФ”, Регламентом Правительства РФ, Положением об аппарате Правительства РФ.

Организационной формой деятельности Правительства РФ являются его заседания, проводятся раз в месяц по утвержденному плану. Рассмотрение вопросов на заседаниях Правительства планируется на полугодие. План заседаний Правительства содержит перечень основных вопросов, подлежащих рассмотрению, с указанием даты рассмотрения и ответственных за подготовку каждого вопроса федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Регламентом Правительства РФ его заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов Правительства.

В ст.28 ФКЗ “О Правительстве РФ” указаны вопросы, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства:

- 1) о предоставлении ГД проекта федерального бюджета и отчета о его исполнении;
- 2) о внесении законопроектов в ГД;
- 3) об объемах выпуска ценных бумаг;
- 4) о заключении подлежащих ратификации международных договоров РФ;
- 5) иные вопросы.

Отдельные вопросы Правительство РФ может рассматривать на закрытых заседаниях.

Как правило, решения на заседаниях Правительства принимаются общим согласием. По решению председательствующего на заседании может быть проведено голосование. При этом решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Правительства РФ. При равенстве голосов решающим является голос Председательствующего.

Правительство РФ через средства массовой информации информирует граждан о рассмотренных на его заседаниях вопросах и о принятых по ним решениях.

Для оперативного решения вопросов образуется Президиум Правительства РФ, заседания которого проводятся по мере необходимости. Решения Президиума Правительства принимаются большинством голосов от общего числа его членов.

На основании ст.115 Конституции РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения, являющиеся важной составляющей правовой системы РФ.

Акты Правительства РФ, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений.

Постановления и распоряжения Правительства обязательны для исполнения в РФ. Они подписываются Председателем Правительства РФ.

Постановления Правительства РФ, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее 15 дней со дня их принятия.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Другие постановления Правительства вступают в силу со дня их подписания, если в самом постановлении не предусмотрено иное.

Распоряжения Правительства РФ вступают в силу со дня их подписания.

Частью 3 ст.115 Конституции РФ Президенту РФ предоставлено право отмены постановлений Правительства РФ, если они противоречат Конституции РФ, ФЗ(законам), указам Президента РФ.

Тема 13. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРАТУРА

Содержание:

- 1) Система и принципы деятельности органов правосудия в России
- 2) Правовой статус Конституционного Суда РФ
- 3) Правовой статус Верховного Суда РФ

1. Система и принципы деятельности органов правосудия в России

В соответствии с частью 1 статьи 118 Конституции РФ: « Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.»⁷⁰ До внесения поправок в Конституцию в июле 2020 года, термин арбитражное судопроизводство отсутствовал. Правосудием – вынесением справедливых решений по разбираемым конфликтам, является деятельность судов, решающих общие задачи при осуществлении правосудия и образующих судебную систему.

Каждый судебный орган, независимо от своего места в судебной системе, самостоятельно разрешает конкретные дела, руководствуясь законом.

Каждый такой орган является носителем судебной власти, возложенной от имени государства на всю совокупность судебных органов.

Судебная власть имеет следующие признаки:

- 1) названа в Конституции РФ одной из ветвей государственной власти;
- 2) самостоятельна и независима (ст. 102);
- 3) осуществляется специально учрежденными органами государства – судами;
- 4) ее функции не могут быть возложены на другие ветви государственной власти.

К полномочиям судебной власти относятся:

⁷⁰ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

- 1) конституционный контроль;
- 2) правосудие;
- 3) контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных органов и должностных лиц;
- 4) участие в обеспечении надлежащего исполнения приговоров и иных судебных решений;
- 5) разбирательство и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам;
- 6) разъяснение действующего законодательства по вопросам судебной практики;
- 7) участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.

Деятельность судебной власти регулируется главой 7 Конституции РФ “Судебная власть и прокуратура”, федеральный конституционный закон от 31.12.1996 года №1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) “О судебной системе Российской Федерации”, Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) “О Конституционном Суде Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 года №1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023), “Об арбитражных судах Российской Федерации”, Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 года №1-ФКЗ (ред. от 10.07.2023) “О военных судах Российской Федерации”, а также Закон РФ от 26.06.1992 года №3132-1 (ред. от 10.07.2023) “О статусе судей в Российской Федерации”, Федеральный Закон от 17.12.1998 года №188-ФЗ(ред. от 01.07.2021) “О мировых судьях”, Федеральный Закон от 20.04.1995 года №45-ФЗ (ред. от 01.07.2021) “О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов”.

Правосудие основано на строго регламентированном законом порядке его осуществления.

Суду отведена главная роль в разрешении коллизий, возникающих в обществе, в том числе - между гражданином, с одной стороны, и государством, его органами и должностными лицами с другой.

К конституционным принципам, определяющим содержание и деятельность судебных органов, относят:

- 1) Права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием (ст.18 Конституции РФ)

2) Равенство всех перед законом и судом (ч.1 ст.19 Конституции РФ)

3) Обеспечение каждому судебной защиты его прав и свобод (ч.1 ст.46 Конституции РФ)

4) Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых защиты его прав и свобод (ч.1 ст.47 Конституции РФ)

5) Точное и неуклонное соблюдение действующих законов (ч.2 ст.15 Конституции РФ)

6) Осуществление правосудия только судом (ч.1 ст. 118 Конституции РФ)

7) Независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и ФЗ (ст.120 Конституции РФ)

8) Гласность при отправлении правосудия (ст.123 Конституции РФ)

9) Обеспечение подсудимому права на защиту (ст.48 Конституции РФ).

10) Презумпция невиновности - виновность должна быть доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Правовой основой построения российской судебной системы является Конституция РФ.

К ведению РФ отнесено установление системы федеральных органов судебной власти, порядка их организации и деятельности (ст.71 Конституции РФ).

Судебная система РФ устанавливается федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается (ч.3 ст. 118 Конституции РФ).

Судебная система централизована и едина.

Принцип ее единства закреплен в ФЗ “О судебной системе в РФ”. Он обеспечивается следующими законодательными положениями:

1) Судебная система устанавливается только Конституцией РФ и ФЗ.

2) Всеми федеральными судами и мировыми судьями соблюдаются установленные ФЗ правила судопроизводства.

3) Всеми судами применяются федеральное законодательство, общепризнанные международные договоры РФ.

4) На всей территории РФ обязательны к исполнению вступившие в силу судебные акты.

5) Единый статус судей на всей территории РФ.

6) Федеральные судьи и мировые судьи финансируются из федерального бюджета.

Судебную систему РФ образуют федеральные суды, а также конституционные суды и мировые судьи субъектов РФ.

Федеральные суды:

1) Конституционный Суд РФ.

2) Верховный Суд РФ.

3) Верховные суды республик в составе РФ.

4) Краевые и областные суды.

5) Суды городов федерального значения.

6) Суды автономной области и автономных округов.

7) Районные суды.

8) Военные и специализированные суды.

9) Кассационные суды общей юрисдикции.

10) Апелляционные суды общей юрисдикции.

11) Арбитражные апелляционные суды.

12) Арбитражные суды субъектов РФ.

Суды субъектов РФ:

1) Мировые судьи.

Таким образом, в РФ действуют три подсистемы судебной власти:

1) Конституционная.

2) Общей юрисдикции.

3) Арбитражная.

Все они функционируют в рамках судебной системы РФ на основе общих конституционных принципов и реализуют единую судебную власть через различные виды судопроизводства.

Впервые определен в Конституции РФ статус Прокуратуры. В соответствии со статьей 129 «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих

надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом. Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.»⁷¹

2. Правовой статус Конституционного Суда РФ

Особое место в судебной системе РФ отведено Конституционному Суду РФ, являющемуся специализированным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Компетенция Конституционного Суда РФ определена в ст.125 Конституции РФ.

Специальный акт, регулирующий его деятельность, - ФКЗ “О Конституционном Суде РФ”.

Вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда РФ прописаны в Регламенте Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Госдумы, одной пятой сенаторов РФ или депутатов ГД, Правительства РФ, Верховного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

1) ФКЗ и ФЗ и нормативно правовых актов высших федеральных органов государственной власти.

⁷¹Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

2) Конституций и уставов, иных нормативных актов субъектов РФ, кроме относящихся к сфере исключительного ведения субъектов РФ.

3) Договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

4) Не вступивших в силу международных договоров РФ.

Конституционный Суд РФ разрешает споры о компетенции:

1) Между федеральными органами государственной власти.

2) Между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

3) Между высшими органами государственной власти субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ в порядке, установленном ФКЗ, проверяет:

1) По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность законов и иных нормативных правовых актов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты.

2) По запросам судов конституционность законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле.

Конституционный суд РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ, дает толкование Конституции РФ.

Конституционный суд РФ:

1) По Запросу Президента РФ проверяет конституционность проектов законов РФ о поправках к Конституции РФ, проектов ФКЗ и ФЗ, а также принятых законов до их подписания Президентом РФ.

2) В порядке, установленном ФКЗ, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного третейского суда, налагаемого обязанности на РФ, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка РФ.

3) По запросу Президента РФ проверяет конституционность законов субъектов РФ до их обнародования высшим должностным лицом субъекта РФ.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утратившими силу. Не соответствующие Конституции РФ международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными в истолковании, данном Конституционным Судом РФ, не подлежат применению в ином истолковании.

Конституционный Суд РФ по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ либо Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Конституционный суд РФ осуществляет также иные полномочия, установленные ФКЗ.

Конституционный Суд РФ состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда РФ и его заместителя.

Назначение на должность Председателя Конституционного Суда РФ, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ в соответствии со ст.102 Конституции РФ отнесено к ведению Совета Федерации. Оно происходит по представлению Президента РФ.

Специфика Конституционного Суда РФ выражается в его действительном характере.

С одной стороны, это юрисдикционный орган, принимающий правовые решения в соответствии с формальной процедурой, имеющей много общего с судопроизводством в других судах РФ.

С другой стороны, это политический орган, что следует из характера рассматриваемых и разрешаемых им дел, предметом которых являются конституционные вопросы.

3. Правовой статус Верховного Суда РФ

Статус Верховного Суда РФ как высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным и арбитражным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, означает окончательность его решений по данным категориям дел.

Верховный Суд РФ функционирует в составе Пленума, Президиума в 4 судебных коллегиях: по гражданским делам, уголовным, арбитражным и в военной коллегии.

Верховный Суд РФ может рассматривать дела в качестве суда первой инстанции, например, по жалобам на ненормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, по жалобам кандидатов на нарушение их избирательных прав на выборах в Государственную Думу и на должность Президента РФ.

Он осуществляет надзор за деятельностью других судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный суд РФ рассматривает дела в соответствии с законами актов центральных органов исполнительной власти.

Он объявляет недействующими отдельные акты или их положения Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств.

Такие акты или их положения утрачивают силу со дня вступления в силу решения Верховного Суда РФ.

Пленум Верховного Суда РФ весь состав этого суда. Пленум обобщает судебную практику, рассматривает представление Генерального прокурора РФ и министра юстиции РФ, заслушивает сообщения председателей судов субъектов РФ, военных судов о практике применения законодательства, утверждает составы судебных коллегий.

В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Суда, его заместители и несколько судей, утверждаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Президиум рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, оказывает помощь судам, анализирует судебную практику, судебную статистику, рассматривает организационные вопросы работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда РФ.

Судебные коллегии рассматривают дела, относящиеся к их ведению, обобщают судебную практику по своим направлениям.

Тема 14. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ

Содержание:

1. Высшее должностное лицо субъекта РФ
2. Законодательные органы государственной власти субъектов РФ
3. Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ
4. Органы судебной власти субъектов РФ

1. Высшее должностное лицо субъекта РФ

Наименования должности высшего должностного лица в субъектах РФ:

- 1) Глава республики (Республика Алтай, Республика Крым).
- 2) Губернатор (Владимирская область).
- 3) Мэр (г. Москва).

Согласно Федеральному закону от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"(с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.⁷²

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации и определяет структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Гражданин наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ избирателями на выборах или по представлению

⁷² Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023)"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

Президента РФ законодательным органом субъекта РФ, решение которого заменяет прямое волеизъявление избирателей.

Главой субъекта РФ может быть гражданин РФ, достигший возраста 30 лет. Он наделяется полномочиями высшего должностного лица на срок не более 5-ти лет. «Лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»⁷³ «Наименованием должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации наименование "Глава" или "Губернатор" с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которое может указываться в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации после закрепленного настоящим Федеральным законом наименования. Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации. В соответствии с принципом единства системы публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.»⁷⁴

Основные полномочия должностного лица региона:

⁷³ Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

⁷⁴ Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

- 1) представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов РФ, органами местного самоуправления, при осуществлении внешнеэкономических связей;
- 2) подписывает договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- 3) подписывает и обнародует (или отклоняет) законы, принятые законодательным органом субъекта РФ;
- 4) формирует исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, принимает решение о его отставке;
- 5) может участвовать в работе законодательного органа власти субъекта РФ с правом совещательного голоса;
- 6) обеспечивает координацию деятельности органов власти субъекта РФ между собой, их взаимодействие с федеральными органами местного самоуправления, общественными объединениями;
- 7) отрешает от должности глав муниципальных образований (глав местных администраций) в случаях и в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”;
- 8) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

2. Законодательные органы государственной власти субъектов РФ

Законодательный орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим. Часть его депутатов может работать на непостоянной основе.

В соответствии со ст.7 ФЗ №414-ФЗ наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. При этом такое наименование не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти. Наименования законодательных органов государственной власти в субъектах РФ:

- 1) Законодательные собрания (Владимирская, Нижегородская и т д.).
- 2) Думы (г. Москва, Московская, Самарская области и т д).
- 3) Государственные советы (республики Коми, Хакасия, Алтайский край и др).
- 4) Хуралы (республики Бурятия, Тыва и др).
- 5) Иные названия.

Формируются законодательные органы власти субъектов РФ путем выборов их депутатов населением региона на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием.

При этом применяется смешанная избирательная система- не менее половины депутатов регионального парламента должна избираться по пропорциональной системе.

Законодательный орган субъекта РФ считается правомочным, если избрано не менее двух третей от установленного конституцией(уставом) числа его депутатов.

В соответствии с п.6 ст.7 ФЗ № 414-ФЗ число депутатов законодательного органа государственной власти субъекта РФ устанавливается конституцией субъекта и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта.

Полномочия региональных парламентов достаточно широки и направлены на реализацию их основных функций представительной, законодательной, контрольной. Их компетенция на федеральном уровне определена в ст. 72, 73, ч. 2,4 ст.76 Конституции РФ, ст. 8 ФЗ № 414-ФЗ и конкретизирована в конституциях, уставах и др. законах субъектов РФ.

Наиболее значимые полномочия законодательных органов субъектов РФ:

- 1) Принятие основного закона субъекта и поправок к нему.
- 2) Установление порядка проведения выборов в региональный парламент и органы местного самоуправления.
- 3) Установление порядка назначения и проведения регионального референдума.
- 4) Установление административно-территориального устройства субъекта РФ и порядка его изменений.

5) Установление региональных налогов и сборов и порядка лица субъекта РФ.

6) Установление порядка управления и распоряжения региональной собственностью.

7) Наделение полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ.

8) Заслушивание ежегодных отчетов главы субъекта РФ о деятельности региональных органов исполнительной власти.

9) Установление системы исполнительных органов государственной власти субъекта.

10) Утверждение регионального бюджета и отчета и его исполнении.

11) Утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ и отчетов об их исполнении.

12) Утверждение региональных программ социально-экономического развития.

13) Утверждение договоров субъекта РФ.

14) Утверждение соглашений об изменении границ субъекта РФ.

15) Назначение и освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта РФ и выражение им недоверия.

16) Назначение судей конституционного (уставного) суда субъекта.

17) Назначение мировых судей.

18) Назначение половины членов избирательной комиссии субъекта РФ.

19) Назначение представителей общественности в состав квалифицированной коллегии судей субъекта РФ.

20) Согласование назначения некоторых должностных лиц федеральных органов государственной власти (прокурор субъекта РФ, начальник управления Судебного департамента и др).

Для осуществления контрольных полномочий предусмотрено формирование региональными парламентами счетных палат.

Установленное число депутатов должно составлять:

1) не менее 15 и не более 50 - при численности избирателей менее 500 тысяч человек

2) не менее 25 и не более 70 - при численности избирателей от 500 тысяч до 1 миллиона

3) не менее 35 и не более 90 - при численности избирателей от 1 миллиона до 2 миллионов

4) не менее 45 и не более 110 - при численности избирателей свыше 2 миллионов человек

Структура парламентов субъектов РФ однопалатная.

Срок полномочий региональных парламентов 4-5 лет.

Внутренняя организация законодательных органов субъектов РФ определяется ими самостоятельно. Возглавляют региональные парламенты их председатели, избираемые депутатами. Качество работы обеспечивают комитеты и комиссии.

Свои полномочия региональный парламент осуществляет посредством издания правовых актов: законов субъекта РФ и постановлений законодательного органа государственной власти субъекта.

По общему правилу постановления принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов. Постановления о наделении полномочиями главы региона, одобрении или отклонении проекта договора о разграничении полномочий должны приниматься большинством голосов от установленного числа депутатов регионального парламента. Если парламент двухпалатный - от установленного числа депутатов каждой из палат.

Для принятия закона субъекта РФ необходимо большинство голосов от установленного числа депутатов. Для принятия и изменения Конституции(устава) субъекта РФ- не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Региональный закон должен пройти обязательные стадии законодательного процесса, схожие с аналогичными стадиями в Федеральном Собрании РФ.

Законопроект рассматривается в региональном парламенте не менее чем двух чтениях. Подписание и обнародование принятых законов осуществляет глава субъекта РФ, обладающий правом вето. Последнее может быть преодолено путем повторного принятия парламентом закона в прежней редакции не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов.

3. Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ

В соответствии со статьей 31 вышеуказанного закона: «В систему исполнительных органов субъекта Российской Федерации входят высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации.»⁷⁵

Орган исполнительной власти субъекта РФ - это государственный орган общей компетенции, сформированный в соответствии с федеральным и региональным законодательством, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность по государственному управлению в субъекте РФ и наделенный для этого государственно-властными полномочиями, он возглавляет систему органов исполнительной власти субъекта, структура которых определяется главой субъекта РФ и в соответствии с конституцией субъекта.

Согласно Конституции РФ федеральные и региональные органы исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

«Наименованием высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации является "Правительство" с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может устанавливаться другое наименование высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.»⁷⁶

С 1 января 2023 года во Владимирской области в соответствии с Законом Владимирской области от 04.10.2022 N 77-ОЗ (ред. от 04.08.2023) "О Правительстве Владимирской области" (принят постановлением ЗС Владимирской области от 23.09.2022 N 245) действует

⁷⁵ Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

⁷⁶ Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

новый высший орган исполнительной власти — региональное правительство. Возглавляет Правительство губернатор Владимирской области Александр Авдеев. В состав правительства также вошли его заместители и министры.

Компетенция Правительства Владимирской области:

«1) участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

2) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

3) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие Владимирской области;

3-1) осуществляет меры по реализации прав сторон социально-трудовых отношений и содействию занятости населения;

4) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Владимирской области, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

5) осуществляет меры по координации вопросов здравоохранения, в том числе обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранению и укреплению общественного здоровья, созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

6) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан;

7) осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в

семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

8) предпринимает меры для развития молодежной и демографической политики;

9) разрабатывает проект областного бюджета;

10) обеспечивает исполнение областного бюджета и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Владимирской области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Владимирской области для представления их Губернатором Владимирской области в Законодательное Собрание Владимирской области;

11) устанавливает полномочия, функции, структуру и штатное расписание исполнительных органов Владимирской области, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Владимирской области;

12) управляет и распоряжается собственностью Владимирской области в соответствии с законами Владимирской области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Владимирской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

13) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации областных государственных унитарных предприятий, областных государственных учреждений, а также в случаях, установленных федеральными законами, принимает решение о создании некоммерческих организаций;

14) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Владимирской области, и утверждает (одобряет) такие документы;

15) осуществляет мероприятия по развитию объектов жилищно-коммунального хозяйства, мероприятия, направленные на создание, развитие, эксплуатацию сетей связи и сооружений связи; участвует в проведении единой государственной политики в сфере строительства, энергетики, транспорта...»⁷⁷

⁷⁷ Закон Владимирской области от 04.10.2022 N 77-ОЗ (ред. от 04.08.2023 "О Правительстве Владимирской области" принят постановлением ЗС Владимирской области от 23.09.2022 N 245)

Исполнительный орган государственной власти субъекта разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии и т.д.

Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ:

1) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает проект регионального бюджета, проект программ социально-экономического развития субъекта;

3) обеспечивает исполнение бюджета региона, готовит отчет о его исполнении, отчеты о выполнении программ социально-экономического развития;

4) формирует нижестоящие органы исполнительной власти субъекта РФ;

5) управляет собственностью субъекта и распоряжается ею, а также федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ;

6) предлагает органу местного самоуправления, его должностному лицу привести изданные ими правовые акты в соответствие с законодательством РФ и субъекта, может обратиться в суд;

7) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным и региональным законодательством.

4. Органы судебной власти субъектов РФ

Конституционные суды образовывались субъектами РФ для рассмотрения вопросов о соответствии региональных законов, нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления конституциями субъектов, а также толкования региональных конституций.

Возможность создания конституционных судов предусматривается конституциями и уставами более половины субъектов РФ. Однако такие суды были образованы и действовали лишь в отдельных регионах (республика Коми и др.). До 1 января 2023 года они были упразднены в соответствии с п.3 ст.5 федерального конституционного закона

от 08.12.2020 года №7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы».

В соответствии с п.7 ст.5 вышеуказанного федерального конституционного закона, субъекты Российской Федерации вправе принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в число мировых и количество судебных участков в регионах определены в Федеральном законе от 29.12.1999 N 218-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ». Полномочия мировых судей установлены в Федеральном Законе от 17.12.1998 года №188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О мировых судьях РФ».

Тема 15. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ

Содержание:

1. Понятие местного самоуправления
2. Основные конституционные положения о местном самоуправлении
3. Конституционные гарантии местного самоуправления

1. Понятие местного самоуправления

Под местным самоуправлением понимают систему создаваемых гражданами органов, самостоятельно и с привлечением населения решающих вопросы местного значения. Сосредоточение на местном уровне немалой муниципальной собственности требует установления властных отношений и определенной системы органов управления.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) «Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.»⁷⁸

Становление местного самоуправления в России проходит с определенными трудностями вследствие недостаточного усвоения населением негосударственного характера его органов и отсутствия у нашего народа навыков общественной самодеятельности.

⁷⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

Основными источниками выступают Конституция РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Основные конституционные положения о местном самоуправлении

Конституция РФ содержит специальную главу о местном самоуправлении, состоящую из 4 статей(130-133). Кроме того, ряд положений о местном самоуправлении входит в число основ конституционного строя (ст.12), а также содержится в ст. 8,9,15,24,32,33,40,41,43,46,48,68 Конституции РФ.

В части организации и принципов местного самоуправления наибольшее значение имеют следующие конституционные положения:

- 1) местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
- 2) местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- 3) местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- 4) структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в порядке и случаях, установленных ФЗ;
- 5) изменение границ, территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий;
- 6) органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных ФЗ;
- 7) особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения столиц и административных центров субъектов РФ и на других территориях могут устанавливаться ФЗ.

В Конституции РФ содержатся также другие важные положения, раскрывающие сущность, формы и гарантии местного самоуправления. Так, установлено, что оно осуществляется с учетом исторических и иных местных традиций.

В Конституции РФ указаны основные предметы ведения органов местного самоуправления:

- 1) управление муниципальной собственностью;
- 2) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 3) установление местных налогов и сборов;
- 4) обеспечение в пределах своей компетенции доступности медицинской помощи в соответствии с ФЗ;
- 5) иные вопросы местного значения.

Органы местного самоуправления могут наделяться федеральными законом, законом субъекта РФ отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в РФ и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Конституционные гарантии местного самоуправления

В соответствии со статьей 133 Конституции РФ закреплены следующие гарантии местного самоуправления: «Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.»⁷⁹

Следовательно, это:

⁷⁹ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

- 1) право на судебную защиту;
- 2) право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций;
- 3) запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и ФЗ.

Закон обязывает федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ создавать необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления, оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Тема 1. Предмет конституционного права современной России: эволюция и идеология

Цель: 1. Обобщить, углубить и систематизировать изученный материал.

2. Усвоить понятие, виды конституционно-правовых норм, особенности конституционно-правовых отношений, систему источников конституционного права.

План.

1. Понятие конституционного права как важнейшей отрасли права российской правовой системы. Предмет конституционного права.

2. Базовые, конституционно закрепленные ценности, лежащие в основе конституционно-правового регулирования: права человека и разделение властей.

3. Источники конституционного права РФ: их виды и система. Естественное и позитивное право как источники конституционного права РФ.

4. Субъекты и объекты конституционного (государственного) права РФ: понятие, виды и особенности. Конституционно-правовые отношения: понятие, основания их возникновения, изменения и прекращения.

5. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности и юридическое закрепление. Юридическая сила и правовая охрана конституционно-правовых норм. Нормы-цели, нормы-декларации, нормы-дефиниции, их место и значение в системе норм. Классификация конституционно-правовых норм.

6. Конституционная ответственность, ее социальная и юридическая природа. Субъекты и виды конституционно-правовой ответственности.

7. Понятие современной науки конституционного права России. Предмет и система науки конституционного права. Объекты познания науки конституционного права. Методы конституционного права.

8. Объективное право - источник познания науки конституционного права. Место и роль науки конституционного права России в системе юридических наук.

9. Теория конституционализма, ее современное развитие.

10. Основные теоретические положения общего учения о конституции. Естественно-правовая, конституционно- договорная, марксистско-ленинская теории конституции. Современная теория конституционализма, ее развитие и значение на современном этапе конституционного строительства в России.

11. Классификация конституционных актов по различным критериям: по форме, времени действия, способу принятия и изменения, форме правления, форме государственного устройства, политическому режиму. Октроированные и народные конституции.

12. Конституционное право Российской Федерации как учебная дисциплина: предмет и система учебного курса.

Задание №1

Охарактеризуйте методы конституционно-правового регулирования, используя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы приведите примеры методов правового регулирования в конституционном праве.

Задание №2

Проанализируйте классификацию норм конституционного права, используя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы приведите примеры 5 норм каждого вида.

Задание №3

Докажите, что конституционное право РФ как отрасль права играет центральную, ведущую роль в системе российского права?

Задание №4

Проанализируйте и приведите примеры отражения(конкретизации) конституционно-правовых норм в нормах других отраслей российского права.

ТЕСТ

Тема 1. Понятие, предмет и методы конституционного права РФ

Задание 1. Конституционное право как отрасль права — это:

1. Совокупность общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права.
2. Совокупность идей, взглядов, представлений о предмете конституционного права.
3. Совокупность норм, регулирующих общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Задание 2. Предметом конституционно-правового регулирования является:

1. Установленные государством правила поведения.
2. Совокупность общественных отношений, которые составляют основы устройства общества и государства.
3. Совокупность конституционно-правовых норм.
4. Формы и методы деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.
5. Государственная территория, материальные ценности, личные неимущественные блага.

Задание 3. Что понимается под наукой конституционного (государственного) права России?

1. Общественные отношения, регулируемые конституционным правом.
2. Отрасль права или совокупность правовых норм, регулирующих наиболее важные общественные отношения.
3. Совокупность научных знаний об организационно-правовых формах и методах деятельности органов государственной власти.
4. Установленные и санкционированные государством правила поведения, выражающие волю народа.
5. Совокупность научных представлений, знаний, теоретических положений о конституционном праве РФ как отрасли права.

Задание 4. Что понимается под источником конституционного (государственного) права?

1. Совокупность правовых норм.

2. Правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.

3. Предмет или явления, с которыми связано поведение участников правоотношений.

4. Установленные государством правила поведения.

5. Совокупность конституционно-правовых норм.

Задание 5. Федеральный конституционный закон — это закон:

1. Вносящий поправки в Конституцию РФ.

2. Который не может не подписать Президент РФ.

3. Принятие которого предусмотрено Конституцией РФ.

4. Который может быть рассмотрен только при наличии заключения Правительства РФ.

5. Которому не могут противоречить федеральные законы.

Задание 6. Какие из перечисленных отношений относятся к конституционно-правовым?

1. Назначение на должность начальника ГУВД.

2. Присвоение очередного специального звания.

3. Выборы главы местного самоуправления.

4. Освобождение осужденного из мест лишения свободы.

5. Привлечение к уголовной ответственности за хищение чужого имущества.

6. Отрешение Президента РФ от должности.

Задание 7. Что понимается под объектом конституционно-правовых отношений?

1. Предмет или явление, с которым связано поведение участников правоотношений.

2. Совокупность конституционно-правовых норм.

3. Совокупность общественных отношений.

4. Установленные государством правила поведения.

5. Правовой акт, содержащий нормы конституционного права.

Задание 8. Что является основой возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений?

1. Только действия.

2. Только правомерные действия.

3. Только события.

4. Юридические факты.
5. Правонарушения.
6. Реализация конституционных норм.

Задание 9. Что понимается под конституционно-правовой нормой?

1. Общественные отношения, регулируемые конституционным правом.
2. Совокупность взглядов, представлений о конституционном праве как отрасли права.
3. Ведущая отрасль российского права.
4. Установленные и санкционированные государством правила поведения в сфере отношений, составляющих предмет конституционного права.
5. Организационно-правовые формы и методы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Задание 10. Какова классификация конституционно-правовых норм по назначению в механизме правового регулирования?

1. Обязывающие и запрещающие.
2. Конституционные и неконституционные.
3. Материальные и процессуальные.
4. Императивные и диспозитивные.
5. Постоянные и временные.

Задание 11. Каковы особенности структуры конституционно-правовых норм?

1. Состоят только из санкции.
2. Состоят из диспозиции и санкции.
3. Состоят только из гипотезы.
4. Состоят из гипотезы и санкции.
5. Состоят, в основном, из диспозиции, встречаются состоящие из гипотезы и диспозиции.

Задание 12. Какова классификация конституционно-правовых норм по территории действия?

1. Действующие на территории России и иностранного государства.
2. Действующие на территории России, республики, области.

3. Действующие на территории всех субъектов Российской Федерации.

4. Действующие на всей территории России, в отдельных субъектах Российской Федерации, в границах территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

5. Действующие на территории России до 12 декабря 1993 года и после 25 декабря 1993 года.

Задание 13. Какова классификация конституционно-правовых норм по содержанию'?

1. Обязывающие и запрещающие.

2. Конституционные и неконституционные.

3. Закрепляющие основы конституционного строя, правовое положение личности, федеративное устройство, систему органов государственной власти и местного самоуправления.

4. Императивные и диспозитивные.

5. Материальные, процессуальные.

Задание 14. Какова классификация конституционно-правовых норм по характеру содержащегося предписания?

1. Конституционные и неконституционные.

2. Императивные и диспозитивные.

3. Федеральные, региональные, местные.

4. Закрепляющие порядок организации и деятельности органов государственной власти.

5. Управомачивающие, обязывающие, запрещающие.

Задание 15. Какова классификация конституционно-правовых норм по степени определенности содержащихся в них предписаний?

1. Императивные и диспозитивные.

2. Закрепляющие основы конституционного строя.

3. Обязывающие, запрещающие, управомачивающие.

4. Федеративные, республиканские, местные.

5. Материальные и процессуальные.

Тема 2. Развитие конституционной мысли России. Конституции РСФСР и СССР

Семинарское занятие:

«Конституционное развитие России»

Цель: 1.Обобщить, углубить и систематизировать изученный материал.

2. Рассмотреть этапы конституционного развития России

Задание: подготовить сообщение по вопросам семинара.

План.

1.История развития конституционной теории и практика государственного строительства в дореволюционной России. Конституционные проекты и конституции в России в XIX веке. Манифест от 17 октября 1905 года и Основные государственные законы Российской империи 1906 года, их сущность и значение.

2. Конституционные акты советской России: Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 гг., их классовая сущность и эволюция конституционных актов. Союзные советские конституции.

3. Политический и конституционный путь развития в России в период 1989-1993 гг.

4. Необходимость и особенности разработки и принятия Конституции РФ 1993 года.

Задание 1.

Необходимо провести письменное сравнение Конституции РСФСР 1937г. и Конституции РСФСР 1978г. в виде двух колонок по следующим критериям:

1. по структуре расположения конституционного материала;
2. сравнить положения об основах общественного строя и политики;
3. сравнить положения о государственном устройстве;
4. сравнить принципы организации и функционирования системы государственных органов;
5. сравнить порядок изменения и принятия.

Задание 2.

Подготовить сообщение о проекте Конституции, который был разработан Конституционной Комиссией и Верховным Советом РФ. Проект был опубликован в «Российской газете» от 8 мая 1993г.

Задание 3. Подготовить сообщение о проекте Конституции, который был разработан Президентом РФ Б.Н. Ельциным и его командой. Проект был опубликован в «Российской газете» от 24 июня 1993г. или в «Московской правде» от 5 мая 1993г.

Тест. Тема 2. Развитие конституционной мысли России. Конституции РСФСР и СССР.

Задание 1. Что означает термин «конституция» в переводе с латинского?

1. Закон законов.
2. Устанавливаю, утверждаю.
3. Основной закон.
4. Закон, обладающий высшей юридической силой.
5. Провозглашаю.

Задание 2. Конституция какой страны является первой писаной Конституцией:

1. Франции.
2. США.
3. Польши.
4. Германии.
5. России.

Задание 3. Первой писанной конституцией в России была Конституция:

1. 1921 г.
2. 1917г.
3. 1924г.
4. 1918г.
5. 1905 г.

Задание 4. Конституция Российской Федерации 1993 года является:

1. Гибкой.
2. Демократической.
3. Федеративной.

- | | | |
|----------------------|-------------------|----------------|
| 4. Авторитарной. | 5. Монархической. | 6. Писаной. |
| 7. Жесткой. | 8. Временной. | 9. Постоянной. |
| 10. Республиканской. | | |

Задание 5. Какова структура Конституции 1993 года (сколько разделов, глав, статей)?

- | | | |
|----------------|---------------|---------------|
| 1. 1, 11, 135. | 2. 2, 9, 174. | 3. 3, 9, 137. |
| 4. 2, 9, 135. | | |
| 5. 2, 9, 137. | 6. 2, 8, 136. | |

Задание 6. Преамбула конституции— это:

1. Вступительная часть, содержащая характеристику целей, условий и мотивов принятия конституции.
2. Программная часть конституции.
3. Часть конституции, выступающая в качестве ориентира понимания основных положений конституции.

Задание 7. Какие положения второго раздела Конституции РФ 1993 года носили временный характер?

1. Все.
2. Никакие.
3. Только те, что были обусловлены определенным сроком действия.

Задание 8. Какой из ответов наиболее полно отражает высшую юридическую силу Конституции РФ:

1. Конституция РФ имеет прямое действие и применяется на всей территории России.
2. Конституция РФ определяет порядок принятия законов и вступления их в законную силу.
3. Конституция распространяется на всю территорию России и выражает волю всего народа.
4. Законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ.

Задание 9. Когда возникли первые конституции?

1. Явились результатом борьбы пролетариата.
2. Явились результатом крестьянских восстаний.
3. Явились результатом буржуазных революций.
4. Возникли в некоторых феодальных государствах.

5. Возникли в древнем мире.

Задание 10. Когда и на каком съезде Советов была принята первая Конституция РСФСР?

1. 25 января 1918 года на III Всероссийском съезде Советов.
2. 31 марта 1918 года на IV Всероссийском съезде Советов.
3. 24 мая 1918 года на внеочередном Всероссийском съезде Советов.
4. 10 июля 1918 года на V Всероссийском съезде Советов.
5. 7 ноября 1918 года на VI Всероссийском съезде Советов.

Задание 11. Когда и на каком съезде Советов была принята Конституция СССР 1924 года?

1. I съездом Советов 10 января 1924 года.
2. II съездом Советов 31 января 1924 года.
3. III съездом Советов 23 февраля 1924 года
4. IV съездом Советов 10 июня 1924 года.
5. V съездом Советов 7 октября 1924 года.

Задание 12. С чем связано принятие Конституции СССР 1924 года?

1. С необходимостью закрепления союза рабочих и крестьян.
2. С необходимостью закрепления достигнутого уровня развития.
3. С образованием СССР.
4. С необходимостью закрепления диктатуры пролетариата.
5. С развитием социалистических общественных отношений в стране.

Задание 13. Когда и на каком съезде Советов была принята Конституция СССР 1936 года?

1. 7 января 1936 года на VI съезде Советов.
2. 25 октября 1936 года на VII съезде Советов.
3. 7 ноября 1936 года на внеочередном съезде Советов.
4. 5 декабря 1936 года на VIII съезде Советов.
5. 25 декабря 1936 года на IX съезде Советов.

Задание 14. Чем была вызвана необходимость создания Конституции СССР 1936 года?

1. Кооперацией сельского хозяйства.

2. Культурной революцией.
3. Индустриализацией страны.
4. Решением национального вопроса.
5. Построением основ социализма.

Задание 15. Чем была вызвана необходимость создания Конституции СССР 1977 года?

1. Построением основ социализма.
2. Необходимостью закрепления полной и окончательной победы социализма.
3. Образованием новой исторической общности людей «советский народ».
4. Перерастанием государства диктатуры пролетариата в общенародное и вступлением страны в этап развитого социализма.
5. Возросшей ролью СССР на мировой арене.

Тема 3. Конституция РФ 1993 года-основной закон государства.

Цель: 1) Проанализировать сущность Конституции РФ 1993 года как основного Закона государства.

- 3) Охарактеризовать структуру Конституции РФ 1993 года.
- 4) Рассмотреть порядок внесения поправок и пересмотра Конституции РФ 1993 года.

План.

1. Принятие Конституции России в 1993 году. Понимание Конституции РФ как высшего юридического документа, как политического акта, как акта высшей суверенной воли граждан России, гарантирующего права человека и разделение властей.

2. Структура Конституции Российской Федерации. Разделы, главы, статьи Конституции РФ.

3. Преамбула Конституции РФ и ее политико-конституционное значение. Заключительные и переходные положения Конституции РФ, их конституционно-правовая сущность и назначение.

4. Конституционно-правовой порядок внесения поправок и пересмотра Конституции РФ. Особенности внесения изменений в ст. 65 Конституции РФ.

5. Конституционное собрание Российской Федерации: цели, условия и порядок его созыва. Порядок внесения и прохождения поправок в главы с 3 по 8 Конституции РФ. Субъекты конституционного права, обладающие конституционным правом на внесение предложений по изменению или пересмотру положений Конституции РФ. Порядок внесения и прохождения поправок в главы 1, 2 и 9 Конституции РФ.

Задание № 1

Определите, к какому виду конституций относится Конституция РФ 1993 года (ответ подтвердите ссылками на статьи Конституции).

Задание №2

Составьте сравнительную таблицу анализа Конституции РСФСР 1978 года и Конституции РФ 1993 года.

Задание №3

Охарактеризуйте понятие Конституция РФ-основной Закон нашего государства.

Задание №4

Укажите верные стадии процедуры пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ:

- Направление проекта закона о поправке к Конституции в течение 10 дней со дня одобрения Государственной Думой в Совет Федерации;
- Созыв Конституционного Собрания;
- Рассмотрение Государственной Думой проекта закона о поправке к Конституции;
- Подтверждение Конституционным Собранием неизменности Конституции либо разработка проекта новой Конституции;
- Внесение субъектом конституционного права предложения о пересмотре положений Конституции, подготовка проекта закона о поправке к Конституции;
- Рассмотрение проекта закона о поправке к Конституции Советом Федерации;
- Принятие Конституционным Собранием проекта новой Конституции или вынесение его на всенародное голосование.

Тест. Тема 3. Конституция РФ 1993 года. Принятие Конституции России. Порядок изменения Конституции РФ.

Задание 1. Конституция РФ 1993 года вступила в силу с момента:

1. Принятия ее на референдуме 12 декабря 1993 года.
2. Прекращения действия Конституции РСФСР 1978 года.
3. Объявления об этом Президентом РФ.
4. Объявления об этом Центральной избирательной комиссией РФ.
5. Официального ее опубликования.
6. Опубликования результатов голосования.
7. С 1 января 1994 года.

Задание 2. Какая глава считается важнейшей в Конституции РФ:

1. Об органах государственной власти.
2. О судебной системе.
3. О правах человека.
4. О Президенте РФ.
5. Об основах конституционного строя.

Задание 3. Что из перечисленного не относится к юридическим свойствам Конституции?

1. Обладание высшей юридической силой.
2. Особый порядок принятия Конституции.
3. Особая форма выражения норм.
4. Особый порядок внесения поправок и дополнений.
5. Наличие преамбулы.

Задание 4. Кто или что является высшей ценностью по Конституции РФ?

1. Государство, его институты.
2. Общество, его институты.
3. Человек, его права и свободы.
4. Сама Конституция РФ и принятые на ее основе законы.

Задание 5. Конституция считается принятой, если за нее проголосовали (членов Конституционного Собрании):

1. 2/3.
2. Более половины.
3. Абсолютное большинство.
4. 3/4.

Задание 6. Конституция РФ вступила в силу:

1. 12 декабря 1993 года.
2. 25 декабря 1993 года.
3. 17 декабря 1993 года.
4. 1 января 1994 года.

Задание 7. Какие из перечисленных субъектов не могут вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ?

1. Президент РФ.
2. Совет Федерации.
3. Государственная Дума.
4. Генеральный прокурор.
5. Правительство РФ.
6. Законодательные органы субъектов РФ.
7. Верховный Суд.
8. Группа депутатов Государственной Думы численностью менее одной пятой.
9. Конституционный Суд.
10. Высший Арбитражный Суд.

Задание 8. Какие из перечисленных решений может принять Конституционное Собрание?

1. Подтверждает неизменность Конституции РФ.
2. Поручает Федеральному Собранию разработать новый проект Конституции РФ.
3. Разрабатывает проект новой Конституции РФ.
4. Принимает новую Конституцию РФ.
5. Предлагает Президенту принять новую Конституцию РФ.
6. Выносит проект новой Конституции РФ на всенародное голосование.

Задание 9. При необходимости пересмотра глав 1,2,9 Конституции РФ какой орган задействован по Конституции РФ?:

1. Конституционное Собрание.
2. Федеральное Собрание.
3. Президент РФ.
4. Правительство РФ.

Задание 10. При пересмотре глав 1,2,9 какой орган призван либо подтвердить неизменность Конституции, либо разработать проект новой Конституции РФ?

1. Конституционный Совет.
2. Совет Федерации и Государственная Дума.
3. Конституционное Собрание.
4. Федеральное Собрание и Президент РФ.
5. Конституционное совещание.

Задание 11. Поправки к главам 3—8 Конституции РФ принимаются:

1. Федеральным Собранием (не менее $2/3$ голосов депутатов Государственной Думы и не менее $3/4$ сенаторов РФ) с одобрения большинства субъектов РФ.

2. Конституционным Собранием.

3. $2/3$ голосов депутатов Государственной Думы и $3/4$ голосов сенаторов РФ.

4. Федеральным Собранием (не менее $2/3$ голосов депутатов Государственной Думы и не менее $3/4$ голосов сенаторов РФ) с одобрения органами законодательной власти не менее чем $2/3$ субъектов РФ.

5. Президентом РФ при наличии заключения Конституционного Суда РФ и одобрения Федерального Собрания.

Задание 12. Каким нормативным правовым актом вводится в действие поправка к главам 3—8 Конституции РФ?

1. Федеральным конституционным законом.

2. Актом референдума.

3. Федеральным законом.

4. Указом Президента РФ.

5. Постановлениями палат Федерального Собрания РФ.

6. Постановлением Конституционного Собрания РФ.

7. Законом РФ о поправке к Конституции РФ.

Задание 13. Положения, каких глав Конституции не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием?

1. 3, 4, 8.

2. 5, 6, 7.

3. 1, 2, 9.

4. 6, 7, 8.

5. 4, 5, 7.

Тема 4. Конституционные основы государственного устройства

Практическое занятие:

«Конституционные основы общественного и государственного устройства»

Цель: проанализировать существующий в России конституционный строй.

План.

1. Конституционное закрепление и сущность народовластия в России. Российский многонациональный народ - носитель суверенитета и единственный источник власти. Высшая форма народовластия - республика. Формы осуществления народовластия в России.

2. Конституционный строй в Российской Федерации: понятие и основные элементы. Понятие основ конституционного строя.

3. Конституционное закрепление государственного строя: Россия демократическое, федеративное, суверенное, правовое, социальное и светское государство. Республиканская форма правления.

4. Приоритетное значение норм главы 1 Конституции РФ. Конституционные гарантии верховенства и гарантии стабильности основ конституционного строя в России.

5. Понятие, содержание и конституционное закрепление российского государства.

6. Республиканская форма правления: понятие, конституционное закрепление и сущность.

7. Россия как федеративное государство: понятие, конституционное закрепление и основные элементы государственного устройства. Общественно-экономическая, политическая и этническая природа государственного устройства России.

8. Виды федераций: конституционные, договорные, конституционно-договорные, их содержание и конституционно-правовое оформление.

9. Россия - демократическое государство: сущность и содержание демократического политического режима.

10. Конституционные принципы и методы управления государством и обществом, их конституционное закрепление.

11. Государство как совокупность политических, публичных государственных органов. Легитимность и легальность органов государства как необходимое условие конституционного строя.

12. Понятие органа государственной власти. Соотношение понятий «орган государства» и «аппарат государственной власти».

13. Система федеральных органов Российского государства: понятие и структура, их место в системе разделения властей. Принцип единства системы органов государственной власти в Российской Федерации.

14. Принципы организации и функционирования органов государственной власти России.

15. Политическая система России: понятие и ее основные элементы. Государство как политическая организация всех граждан, место и роль государства в политической системе РФ. Политические партии и общественные объединения граждан: порядок создания и формы участия в управлении государством и обществом (возрастающая роль политических партий в политической системе России).

16. Тенденции и пути развития российской государственности.

17. Государственные символы Российской Федерации: столица России, государственный герб, государственный флаг, государственный гимн.

Задание №1

Проанализировать и уметь охарактеризовать следующие термины: федерация, публичная власть, референдум, свободные выборы, демонстрация, митинг, пикетирование, плебисцит.

Задание №2

Охарактеризуйте формы демократии(прямая и косвенная). Конкретизируйте положительные и отрицательные моменты их реализации.

Задание №3

Проанализируйте Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021)"О референдуме Российской Федерации" опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>. Определите какие вопросы выносятся и какие запрещено выносить на референдум РФ и референдум субъектов РФ.

Задание №4

Расположите в правильном хронологическом порядке основные стадии референдума:

- Назначение референдума;
- Подведение итогов голосования;
- Инициатива проведения референдума;
- Исполнение решений референдума;
- Агитация;
- Организация голосования;
- Ответственность за неисполнение решения референдума;
- Голосование.

Задача. В каких случаях граждане РФ могут самостоятельно использовать государственные символы РФ? (государственный герб, государственный гимн, государственный флаг).

Тест. Тема 4. Конституционные основы государственного строя.

Цель. Охарактеризовать существующий в РФ государственный строй.

План.

1. Конституционное закрепление и сущность народовластия в России. Российский многонациональный народ - носитель суверенитета и единственный источник власти. Высшая форма народовластия - республика. Формы осуществления народовластия в России.

2. Конституционный строй в Российской Федерации: понятие и основные элементы. Понятие основ конституционного строя.

3. Конституционное закрепление государственного строя: Россия демократическое, федеративное, суверенное, правовое, социальное и светское государство. Республиканская форма правления.

4. Приоритетное значение норм главы 1 Конституции РФ. Конституционные гарантии верховенства и гарантии стабильности основ конституционного строя в России.

5. Понятие, содержание и конституционное закрепление российского государства.

6. Республиканская форма правления: понятие, конституционное закрепление и сущность.

7. Россия как федеративное государство: понятие, конституционное закрепление и основные элементы государственного устройства. Общественно-экономическая, политическая и этническая природа государственного устройства России.

8. Виды федераций: конституционные, договорные, конституционно-договорные, их содержание и конституционно-правовое оформление.

9. Россия - демократическое государство: сущность и содержание демократического политического режима.

10. Конституционные принципы и методы управления государством и обществом, их конституционное закрепление.

11. Государство как совокупность политических, публичных государственных органов. Легитимность и легальность органов государства как необходимое условие конституционного строя.

12. Понятие органа государственной власти. Соотношение понятий «орган государства» и «аппарат государственной власти».

13. Система федеральных органов Российского государства: понятие и структура, их место в системе разделения властей. Принцип единства системы органов государственной власти в Российской Федерации.

14. Принципы организации и функционирования органов государственной власти России.

15. Политическая система России: понятие и ее основные элементы. Государство как политическая организация всех граждан, место и роль государства в политической системе РФ. Политические партии и общественные объединения граждан: порядок создания и формы участия в управлении государством и обществом (возрастающая роль политических партий в политической системе России).

16. Тенденции и пути развития российской государственности.

17. Государственные символы Российской Федерации: столица России, государственный герб, государственный флаг, государственный гимн.

Тест. Тема 4. Конституционные основы государственного строя.

Задание 1. Что из перечисленного не закреплено Конституцией РФ в качестве принципов конституционного строя?

1. Приоритет прав и свобод человека.
2. Верховенство права и закона.
3. Федерализм.
4. Многообразие форм экономической деятельности.
5. Однопартийность.
6. Разделение властей.
7. Республиканская форма правления.
8. Политический плюрализм.
9. Народовластие.

Задание 2. Какие из названных признаков не выражают сути правового государства?

1. Принцип разделения властей.
2. Однопартийность.
3. Верховенство права и закона.
4. Свобода личности и ее незыблемость.
5. Закрепление государственной идеологии.
6. Взаимная ответственность государства и личности.

Задание 3. Носителем суверенитета в РФ является:

1. Президент РФ.
2. Федеральное Собрание.
3. Государственная Дума.
4. Многонациональный народ.
5. Российская Федерация.

Задание 4. По Конституции в РФ закрепляется:

1. Президентская республика.
2. Монархия.
3. Парламентская республика.
4. Республиканская форма правления.
5. Неограниченная монархия.

Задание 5. В соответствии с Конституцией РФ Россия — это государство:

1. Унитарное.
2. Правовое.
3. Светское.
4. Социальное.
5. Тоталитарное.
6. С республиканской формой правления.
7. Федеративное.
8. Союзное.
9. Президентская республика.
10. Общенародное.

Задание 6. Какие из форм непосредственной демократии закреплены в части 3 статьи 3 главы I Конституции РФ?

1. Голосование при проведении выборов депутатов, Президента РФ.
2. Референдум.
3. Обжалование действий органов государственной власти и должностных лиц.
4. Свободные выборы.
5. Участие в работе государственных органов и общественных организаций.
6. Всенародное обсуждение наиболее важных вопросов государственной жизни.
7. Отзыв депутатов, губернаторов.

Задание 7. Равноправными субъектами Российской Федерации являются:

1. Республики.
2. Губернии.
3. Области.
4. Провинции.
5. Края.
6. Районы.
7. Закрытые административно-территориальные образования.
8. Автономные округа, автономная область.
9. Поселки.
10. Города федерального значения.

Задание 8. Являются ли отчуждаемыми суверенные права народа?

1. Да.
2. Нет.
3. Частично.

Задание 9. Что составляет социальную основу России?

1. Дружба и сотрудничество всех наций и народностей.
2. Забота государства о достижении социальной однородности общества.
3. Создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
4. Равенство мужчин и женщин, граждан различных национальностей.

5. Союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Задание 10. Какие из приведенных черт не относятся к характеристике России как социального государства?

1. Поддержание прожиточного минимума.
2. Обеспечение охраны труда и здоровья людей.
3. Установление системы государственных пенсий.
4. Обеспечение всеобщей занятости населения.
5. Обеспечение поддержки семьи, материнства.
6. Предоставление каждому бесплатного жилья.
7. Развитие системы социальных служб.
8. Отмена смертной казни.
9. Установление системы пособий.

Задание 11. В качестве основы экономической системы России Конституция закрепляет:

1. Частную, государственную, кооперативную собственность.
2. Частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности.
3. Государственную, личную, кооперативную собственность.
4. Государственную, муниципальную, личную собственность.
5. Частную, государственную, коллективную, колхозно-кооперативную собственность.

Задание 12. Какие экономические гарантии закреплены в Конституции РФ?

1. Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств.
2. Единство экономического пространства.
3. Планирование производства.
4. Создание дополнительных рабочих мест.
5. Поддержание конкуренции, свобода экономической деятельности.
6. Все перечисленные гарантии.

Задание 13. По Конституции РФ земля и другие природные ресурсы:

1. Могут находиться в частной собственности.
2. Не могут находиться в частной собственности.
3. Могут находиться в частной собственности, если это установлено указом Президента.

Задание 14. Что понимается под светским государством?

1. Государство, в котором религия и религиозные объединения оказывают влияние на государственное устройство и деятельность государственных органов.
2. Государство, в котором религиозные объединения опосредованно влияют на деятельность государственных органов.
3. Государство, в котором религия, а также религиозные объединения, действующие в нем, не оказывают никакого влияния на государственное устройство, на деятельность государственных органов и их должностных лиц.
4. Государство, в котором религиозные объединения отделены от него.
5. Государство, в котором одна из религий установлена в качестве обязательной.

Задание 15. Российская Федерация является светским государством, потому что в России:

1. Отрицается любая религия.
2. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
3. Закрепляется государственная религия.

4. Признается равенство религиозных объединений, которые отделены от государства.

Задание 16. Ограничивает ли Конституция РФ принцип «политического плюрализма»?

1. Да.
2. Нет.
3. Частично.

Задание 17. Какие формы собственности в России признаются и равным образом защищаются?

1. Государственная.
2. Социалистическая.
3. Муниципальная.
4. Колхозно-кооперативная.
5. Частная.
6. Коллективная.

Задание 18. Принцип разделения властей — это:

1. Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.
2. Самостоятельность любого органа государства в реализации своих полномочий.
3. Возможность роспуска Государственной Думы и отрешение от должности Президента РФ.

Задание 19. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют:

1. Президент РФ, Государственная Дума, Правительство РФ, суды.
2. Президент РФ, Государственная Дума, суды, прокуратура.
3. Президент РФ, Государственная Дума, Совет Федерации, прокуратура.
4. Президент РФ, Государственная Дума, Совет Федерации, правительство, суды.
5. Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды, прокуратура.

Задание 20. Как называется представительный и законодательный орган РФ?

1. Верховный Совет.

2. Государственная Дума.
3. Конституционное Собрание.
4. Федеральное Собрание.
5. Федеральный Совет.

Задание 21. Как называется по Конституции РФ глава исполнительной власти?

1. Премьер-министр.
2. Президент.
3. Председатель Правительства.
4. Глава Кабинета министров.
5. Председатель Совета Министров.

Задание 22. Как называется высший орган исполнительной власти в РФ?

1. Совет Министров.
2. Кабинет министров.
3. Правительство.

Задание 23. Российский парламент состоит из двух палат:

1. Совет Союза.
2. Совет Федерации.
3. Совет субъектов.
4. Государственная Дума.
5. Совет Представителей.
6. Сенат.
7. Совет Национальностей.
8. Конгресс.

Задание 24. Какие из перечисленных органов не осуществляют по Конституции РФ судебную власть?

1. Верховный Суд РФ.
2. Высший Арбитражный Суд.
3. Прокуратура РФ.
4. Президент.
5. Товарищеский суд.
6. Конституционный Суд.

Задание 25. Кто осуществляет государственную власть в субъектах Российской Федерации?

1. Главы республик.
2. Прокуратура субъектов РФ.
3. Законодательные (представительные) органы субъектов РФ.
4. Конституционные, уставные суды субъектов РФ.
5. Суды РФ.
6. Органы местного самоуправления городов республиканского, краевого, областного подчинения.

Задание 26. Предметы ведения и полномочия органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ могут быть разграничены на основе:

1. Конституции РФ.
2. Федеративного договора.
3. Постановления Правительства РФ.
4. Договора о разграничении предметов ведения и полномочий.
5. Распоряжения Президента РФ.

Задание 27. Органы местного самоуправления:

1. Входят в единую систему органов государственной власти.
2. Не входят в единую систему органов государственной власти.
3. Относятся к органам государственной власти субъектов РФ.

Задание 28. Могут ли главе 1 Конституции РФ противоречить другие положения Основного Закона?

1. Могут.
2. Не могут.
3. Могут, если об этом в других положениях Конституции имеется оговорка.
4. Только в исключительных случаях, после вступления в силу поправок к Конституции.

Задание 29. Референдум в Российской Федерации проводится по инициативе:

1. Граждан, Президента, Конституционного Собрания.
2. 1 млн граждан, Федерального Собрания, Президента.
3. 2 млн граждан, Федерального Собрания, Конституционного Собрания.
4. 2 млн граждан, Конституционного Собрания.
5. Не менее 2/3 законодательных органов субъектов РФ.

Задание 30. Для проведения референдума в РФ необходимо собрать подписей граждан:

1. 3 млн.
2. 5 млн.
3. 1 млн.
4. Не менее 10% от общего числа граждан, имеющих право на участие в референдуме РФ.
5. 2 млн.

Задание 31. На референдуме по принятию Конституции РФ должно принять участие (от общего числа избирателей):

1. Не менее 25%.
2. Более 25%.
3. Не менее 50%.
4. Более 50%.
5. Не менее 75%.

Задание 32. Решение, принятое на референдуме, может быть изменено:

1. Путем принятия решения на новом референдуме РФ.
2. Постановлением Конституционного Суда РФ.
3. В отдельных случаях, предусмотренных Федеральным конституционным законом о чрезвычайном положении.
4. В условиях военного положения в России.

Задание 33. Референдум Российской Федерации не может проводиться:

1. В условиях военного положения, введенного на всей территории России.
2. В условиях чрезвычайного положения, введенного на всей территории России.
3. В условиях чрезвычайного положения, введенного на части территории России.
4. В течение 3 месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.
5. В течение 30 дней после отмены военного или чрезвычайного положения.

Задание 34. В течение, какого срока не может проводиться повторный референдум РФ с аналогичной по смыслу формулировкой вопроса?

1. В течение 3 лет.
2. В течение года.

3. В течение 2 лет.
4. В течение 6 месяцев.

Задание 35. Инициативная группа для сбора подписей в поддержку инициативы о проведении референдума Российской Федерации образуется в количестве:

1. 10 человек.
2. 25 человек.
3. Не менее 50 человек.
4. Не менее 100 человек.
5. Не менее 250 человек.
6. Не менее 500 человек.
7. Не менее 0,1% граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

Тема 5. Правовой статус человека и гражданина в РФ. Практическое занятие:

«Правовой статус человека и гражданина в РФ.»

Цель: проанализировать правовой статус человека и гражданина в РФ, исследовать классификацию конституционных прав и свобод (личные, политические, социально-экономические и культурные).

План.

1. Сущность прав человека и гражданина. Понятие конституционно-правового статуса человека и гражданина: содержание понятий «права личности», «свободы человека и гражданина». Принципы и структура конституционно-правового статуса человека и гражданина. Правовая природа конституционных прав, свобод и обязанностей.

2. Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей, критерии, лежащие в их основе. Три поколения основных прав и свобод. Личные права и свободы: понятие, виды и их содержание. Сущность и значение базовых (первичных) прав человека: права на жизнь, достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, свободу передвижений, свободу мысли и слова, свободу печати и информации, свободу пользования родным языком, на тайну переписки, телефонных и других переговоров и сообщений.

3. Политические права и свободы граждан: понятия, виды и их содержание. Содержание политических прав и свобод: свобода массовой информации и запрет цензуры, право на общественное и политическое объединение граждан, право на собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Право на участие граждан в управлении делами государства и общества, право на равный доступ к государственной службе, право на участие в правосудии, право на обращение как лично, так и коллективно в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам.

4. Экономические права, их виды и содержание. Содержание и виды социальных прав. Содержание и виды культурных прав и свобод. Конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина. Конституционные гарантии прав и свобод в условиях действия режима чрезвычайного положения и военного времени.

5. Соотношение конституционного статуса человека и гражданина. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев, иностранцев и лиц без гражданства.

6. Взаимосвязь прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Юридическая ответственность должностных лиц за нарушение прав человека.

7. Закрепление в Конституции позиции государства по охране здоровья граждан, популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта. Федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения.

Задание №1

Схематично составьте классификацию конституционных прав и свобод. Приведите конкретные статьи Конституции РФ 1993 года, закрепляющие личные, политические, социально-экономические и культурные (по 5 примеров).

Задание №2

В последнее время в научной литературе возникают дискуссии об отмене смертной казни. Данная проблема не только правовая, но и морально-психологическая, этическая. В данный момент на смертную казнь наложен мораторий, то есть как вид уголовного наказания она не применяется в России. С одной стороны, если мы вспомним пример Чикатило, то очень много погибло не виновных, пока не был привлечен

к ответственности реальный преступник. С другой стороны, можно понять родственников, близких потерпевших, которые считают, что такие преступники не имеют право на дальнейшее существование после того, что они совершили.

Выскажите свое мнение по данной проблеме. Считаете ли вы возможным применение смертной казни как вида уголовного наказания за особо тяжкие преступления в РФ?

Задача 1. Гражданка Российской Федерации Иванова требует от органов государственной власти предоставить ей право получить высшее техническое образование на бесплатной основе, ибо, как она указывает, данное положение закреплено в Конституции России и иных нормативных правовых актах. Правомерны ли действия Ивановой, дайте правовую характеристику.

Задача 2. Петров совершил преступление, которое может быть рассмотрено с участием суда присяжных заседателей. Он обратился в 2018 году во Владимирский областной суд с ходатайством о рассмотрении его дела судом присяжных заседателей. В удовлетворении ходатайства ему было отказано на том основании, что данный суд не входит в число тех, где введён суд присяжных заседателей. Правомерно ли решение суда, дайте правовую характеристику?

Тема 6. Гражданство Российской Федерации

Цель-проанализировать понятие и принципы гражданства, исследовать основания приобретения и прекращения гражданства РФ, изучить правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

План.

1. Понятие и юридическое закрепление гражданства РФ. Принципы российского гражданства. Право на гражданство - международный и государственный аспект конституционно-правового закрепления и регулирования.

2. Приобретение гражданства РФ: правовые основания и порядок приобретения. По рождению (право «почвы» и «крови»), в результате приема (натурализация), восстановления, путем выбора (оптация). Прекращение гражданства РФ: правовые основания выхода из гражданства - по ходатайству, в порядке выбора (оптация) гражданства, в связи с отменой решения о приеме в гражданство, иные основания утраты гражданства, предусмотренные законом.

3. Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей.

4. Государственные органы, принимающие участие и разрешающие вопросы гражданства РФ. Полномочия Президента РФ, Комиссии при Президенте РФ по вопросам гражданства, органов МВД РФ и МИД РФ.

Задача 1. В паспорт гражданина Российской Федерации не могут вноситься отметки: а) о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета; б) об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста; в) о регистрации и расторжении брака; г) о детях, не достигших 14-летнего возраста; д) о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; е) о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации; ж) о группе крови и резус-факторе; з) об идентификационном номере налогоплательщика; и) о номере социального страхования; к) о судимостях; л) о полученной специальности и номере диплома о высшем образовании.

Задача 2. Какие органы в соответствии с законодательством РФ могут вносить отметки в паспорт гражданина РФ: а) органы регистрационного учета; б) военные комиссариаты; в) министерство иностранных дел; г) органы записи актов гражданского состояния; д) учреждения здравоохранения; е) органы социального обеспечения; ж) учреждения исполнения наказаний; з) дипломатические и консульские учреждения; и) органы внутренних дел.

Задача 3. Г. является бипатридом (гражданство двух государств) – России и Таджикистана. Осенью 2020 года он получил повестку, обязывающую его явиться в военный комиссариат для службы в Вооружённых силах России. Весной 2021 года он получил аналогичное требование от государства Таджикистан. Как поступить Г. в данном случае?

Задача 4. Гражданин ФРГ обратился в дипломатическое представительство России в ФРГ с заявлением о выдаче ему визы на въезд в Российскую Федерацию для занятия трудовой деятельностью (он является сотрудником консульства ФРГ в России). Однако, данному гражданину отказали, ибо заявили, что необходимо предоставить помимо

прочих документов также и разрешение Управления по вопросам миграции Управления МВД РФ. Охарактеризуйте данную ситуацию с правовой точки зрения.

Тема 7. Правовая характеристика российского федерализма

Цель- охарактеризовать понятие и принципы российского федерализма, проанализировать конституционно-правовой статус субъектов РФ.

План.

1. Конституционно-правовая природа российского федерализма. Территория и состав российского федеративного государства.

2. Принципы российского федерализма, их содержание и конституционное закрепление.

3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

4. Федеративный договор от 31 марта 1992 года и договоры между федеральными органами

государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, их соотношение с Конституцией Российской Федерации.

5. Правовой статус национальных меньшинств и коренных малочисленных народов РФ.

6. Понятия и принципы административно-территориального устройства России. Социально-экономические, географические, демографические, историко-национальные начала устройства РФ.

7. Конституционно-правовой статус субъектов РФ, конституционно-правовое закрепление правового положения субъектов РФ. Принцип равноправия субъектов РФ во взаимоотношениях между собой и взаимоотношениях с органами государственной власти федерации. Общее и особенное в правовом статусе субъектов РФ. Административно-территориальное деление в субъектах РФ.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации. Республика в составе России как национально-государственное образование.

8. Конституционно-правовой статус края, области в составе России. Их признаки как территориально-государственного образования.

9. Конституционно-правовой статус городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, Севастополя. Особенности их правового положения.

10. Автономия в России. Историко-национальный аспект создания автономий в Российской Федерации. Особенности правового положения автономной области и автономных округов.

11. Принципы субъектов российского государства. Единство и целостность территории Российской Федерации как конституционная гарантия стабильности конституционного строя государства.

Задание №1

Каким образом разрешаются противоречия между федеральным законом и законом или иным нормативно-правовым актом субъекта РФ?

Задание №2

По какому принципу образована Российская Федерация: национальному, территориальному, смешанному? Аргументируйте свой ответ.

Россия – асимметричная или симметричная федерация? Обоснуйте свой ответ.

Задача 1. Республика Тыва в целях реализации внешнеэкономического соглашения, заключенного с исполнительными органами власти Баварии (ФРГ), открыла дипломатическое представительство на этой территории. На территории Тывы также было открыто дипломатическое представительство Баварии. Органы ФСБ России на территории, где расположено данное представительство, произвели обыск и задержали руководство этого представительства. Охарактеризуйте ситуацию с правовой точки зрения: правомерны ли действия сотрудников ФСБ.

Задача 2. В ст. 1 Конституции Республики Дагестан указано, что: «Дагестан есть единое демократическое правовое государство в составе Российской Федерации, выражающее волю и интересы всего многонационального народа Дагестана»; в ст. 1 Республики Тыва записано, что: «Тува есть демократическое правовое государство в составе

Российской Федерации, имеет свою Конституцию и законодательство». Прокомментируйте данные положения на предмет соответствия Конституции России. В случае их противоречия опишите порядок их приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

Тема 8. Россия и международные организации.

Цель-исследовать роль России в международных сообществах.

План.

1. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года.

2. Беловежское соглашение (декабрь 1991 года) о прекращении СССР и создании Содружества Независимых Государств. Восстановление независимости Российского государства. Конституционное неограниченное право Российской Федерации на участие в международных объединениях.

3. Передача полномочий как добровольное ограничение государственного суверенитета во имя общесоциальных, общеполитических, и других общезначимых целей.

4. Основные задачи Содружества Независимых Государств. Основные цели СНГ. Сферы совместной деятельности государств-членов СНГ: обеспечение прав и свобод человека, координация внешнеполитической деятельности, создание общего экономического пространства, сотрудничество в развитии систем транспорта и связи, охрана здоровья населения и окружающей среды, вопросы социальной и миграционной политики, борьба с организованной преступностью, сотрудничество в оборонной политике и охране внешних границ.

5. Органы управления СНГ: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны. Право выхода из СНГ его членов.

6. Создание Союза России и Белоруссии в 1999 году. Союзное государство: проблемы и пути развития.

7. Россия и ООН: история и современность. Россия и ОБСЕ. Россия и Совет Европы.

Задача. Гражданин Российской Федерации Т., имеющий постоянную прописку по месту жительства в городе Тбилиси (Грузия), но фактически в течении многих лет проживающий в городе Москве, в

2020 году обратился в соответствующий орган города Москвы с заявлением о выдаче ему заграничного паспорта. Однако, в этом ему было отказано за неимением жилого помещения, наличие которого позволяло бы ему получить в городе Москве регистрацию по месту жительства или по месту пребывания. По тем же основаниям Тверской муниципальный суд города Москвы отказал в удовлетворении жалобы Т., сославшись, в частности, на статью 8 Федерального закона от 15.08.1996 года №114 ФЗ (ред.от 04.03.2022) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». При этом суд указал, что Т. в соответствии с данной нормой вправе обращаться за выдачей заграничного паспорта лишь в уполномоченные органы - по месту жительства за пределами Российской Федерации, т. е. в Республике Грузия. Т. считает неконституционными ст. 8 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», поскольку, по его мнению, порядок оформления и выдачи заграничных паспортов лишь при условии регистрации по месту жительства является ограничительным, так как приводит к дискриминации граждан и необоснованно препятствует реализации конституционного права свободно выезжать за пределы Российской Федерации, т. е. не соответствует ст. 19 (части 1 и 2), 27 (часть 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Правомерна ли позиция Т. или нет?

Тема 9. Избирательная система Российской Федерации.

Цель: Проанализировать понятие и виды избирательных систем в РФ, охарактеризовать понятие и сущность избирательного права.

План.

1. Законодательная база в области избирательного права.
2. Понятие избирательной системы в узком и широком смысле, мажоритарная и пропорциональная избирательная система.
3. Понятие избирательного права и его виды. Принципы избирательного права: всеобщее, равное, свободное и прямое как конституционно-правовое содержание сущности избирательного права.
4. Прямое и не прямое избирательное право в законодательстве России. Тайное голосование как необходимый элемент гарантии свободы выражения политической воли граждан России. Абсентеизм и пути его преодоления.

5. Территориальный принцип организации выборов. Порядок назначения, подготовки и проведения выборов в России. Порядок образования избирательных округов и избирательных комиссий. Избирательные участки, порядок их образования. Полномочия избирательных комиссий.

6. Право и порядок выдвижения кандидатов в депутаты по одномандатным и многомандатным округам. Регистрация кандидатов и партийных списков кандидатов. Избирательный ценз в России и его виды.

7. Избирательный процесс в Российской Федерации. Правовые основы предвыборной агитации, финансирование выборов. Особенности правового статуса кандидатов в депутаты.

8. Избирательный бюллетень и порядок голосования. Порядок определения результатов

голосования по одномандатным и многомандатным округам. Установление общих итогов выборов. Законодательная база в области избирательного права.

9. Порядок разрешения жалоб и споров во время организации и проведения выборов. Юридическая ответственность в области нарушения законодательства о выборах.

10. Референдум РФ: понятие, виды, порядок назначения и проведения. Порядок организации и проведения референдума в субъектах РФ.

Задание №1

Охарактеризуйте понятие избирательного права в узком и широком смыслах, в объективном и субъективном смыслах.

Задание №2

Изобразите схематично стадии избирательного процесса в РФ.

Задание №3

Отто Фон Бисмарк сказал: «Неучастие в политике не освободит Вас от ее результатов» На современном этапе общество и государство все чаще сталкивается с таким понятием как абсентеизм, неучастие избирателей в выборах, которое оказывает серьезное влияние на итоги голосования. Он может быть аполитичным (избиратель не идет на вы-

боры вследствие каких-либо причин) и политическим (избиратель использует свое неучастие в выборах для демонстрации политической позиции или протеста).

Охарактеризуйте причины абсентеизма и проанализируйте пути решения данной проблемы.

Задача 1. Два с половиной миллиона граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, поставили свои подписи под инициативным предложением о проведении референдума по вопросу об отделении республики Татарстан из состава России. Однако, Центральная избирательная комиссия отказалась направить эти подписи Президенту Российской Федерации для назначения референдума Российской Федерации по данному вопросу. Оцените правомерность действий ЦИК.

Задача 2. Кто из нижеуказанных категорий граждан не может участвовать в выборах органов государственной власти: а) иностранные граждане; в) бипатриды (лица, имеющие двойное гражданство); в) апатриды; г) лица, находящиеся в местах лишения свободы; д) лица, не достигшие 18-ти летнего возраста; е) лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда; ё) недееспособные; ж) граждане РФ, находящиеся вне территории Российской Федерации.

Задача 3. Кто из нижеуказанных категорий граждан не обладает активным избирательным правом на выборах органов местного самоуправления: а) иностранные граждане; в) бипатриды (лица, имеющие двойное гражданство); в) апатриды; г) лица, находящиеся в местах лишения свободы; д) лица, не достигшие 18-ти летнего возраста; е) лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда; ё) недееспособные; ж) граждане РФ, находящиеся вне территории Российской Федерации.

Задача 4. Кто из перечисленных ниже граждан не обладает пассивным избирательным правом на выборах органов местного самоуправления: а) иностранные граждане; в) бипатриды (лица, имеющие двойное гражданство); в) апатриды; г) лица, находящиеся в местах лишения свободы; д) лица, не достигшие 18-ти летнего возраста; е) лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда; ё) недееспособные; ж) граждане РФ, находящиеся вне территории Российской Федерации.

Задание 5. Может ли гражданин РФ Н., имеющий статус бипатрида, проживающий на территории Чехии участвовать в выборах Президента РФ. Обоснуйте свой ответ соответствующей правовой базой.

Задание 6. Составьте схему проведения референдума в РФ по стадиям. Сравните референдум в РФ и в субъекте РФ.

Тема 10. Президент РФ-Глава государства

Цель: Проанализировать конституционно-правовой статус и полномочия Президента РФ.

План.

1. Условия и порядок введения института Президента РФ. Президент - глава государства.

Неприкосновенность Президента РФ как необходимое условие его политической и государственной деятельности во блага общества и государства.

2. Конституционно-правовой порядок избрания Президента РФ. Порядок вступления в должность президента.

3. Конституционно-правовые основания прекращения полномочий Президента РФ. Досрочное прекращение полномочий Президента РФ. Отрешение от должности в порядке импичмента Президента РФ: основания и правовая процедура.

4. Президент РФ - гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, представляет Российскую Федерацию внутри страны и в межгосударственных отношениях. Иные полномочия Президента РФ как главы государства.

5. Полномочия Президента РФ во взаимоотношениях с парламентом России. Государственный Совет при Президенте РФ, особенности его конституционно-правового положения. Совет Безопасности России.

6. Полномочия Президента РФ во взаимоотношениях с Правительством РФ и органами исполнительной государственной власти РФ.

7. Полномочия Президента РФ во взаимоотношениях с органами государственной власти субъектов РФ.

8. Полномочия Президента РФ во взаимоотношениях с судебной властью и системой федеральных судов.

9. Иные полномочия Президента РФ, предусмотренные конституционно-правовым законодательством России.

10. Акты Президента РФ: их юридическая природа. Президент РФ на различных этапах становления института Президента Российской Федерации.

Задание №1

В виде таблицы отразите поправки к главе 4 «Президент Российской Федерации» Конституции РФ 2020 года и проведите сравнительный анализ с предыдущим текстом Конституции.

Задача 1. Председатель Правительства России, временно исполняющий обязанности Президента России, досрочно сложившего свои полномочия, назначил референдум о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации. Оцените данное решение с точки зрения противоречия Конституции РФ?

Задача 2. Федеральное собрание Российской Федерации в 2020 году приняло Федеральный конституционный закон, может ли Президент Российской Федерации наложить на него вето. Дайте правовую оценку указанным действиям главы государства.

Тема 11. Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган РФ.

Цель – исследовать и проанализировать конституционно-правовой статус и полномочия Парламента РФ.

План.

1. История развития российского парламентаризма. Соотношение понятий «парламент» и «парламентаризм». Законодательная база в области избирательного права.

2. Особенности двухпалатного российского парламента. Конституционно-правовые основы формирования палат Федерального Собрания РФ.

3. Порядок выбора депутатов Государственной Думы. Роль политических партий в выборах депутатов Государственной Думы. Формирование Совета Федерации.

4. Конституционные основы организации и деятельности Совета Федерации и Государственной Думы. Регламенты палат российского парламента. Правовой статус руководителей палат парламента России.

5. Структура палат парламента. Комитеты и комиссии палат. Партийные фракции и депутатские группы.

6. Компетенция Совета Федерации и его правовые и политические акты, их значение и виды.

7. Компетенция Государственной Думы и ее правовые и политические акты, их значение и виды.

8. Законодательный процесс в Российской Федерации. Стадии законодательного процесса. Право законодательной инициативы, порядок внесения законопроектов (документы, прилагаемые к законопроекту).

9. Принятие и одобрение федеральных законов. Порядок подписания и обнародования федеральных законов.

10. Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о поправках в главы с 3 по 8 Конституции РФ.

11. Конституционно-правовые основания роспуска Государственной Думы. Порядок досрочного отзыва сенаторов РФ.

12. Правовой статус депутатов Государственной Думы и сенаторов РФ. Гарантии депутатской деятельности. Индемнитет. Ответственность российских парламентариев.

13. Конституционно-правовой статус Счетной палаты. Органы, образуемые палатами Федерального Собрания.

14. Порядок избрания и компетенция Уполномоченного по правам человека в РФ.

Задание 1. Заполните пропуски:

1) сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший ... не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Сенаторам РФ запрещается открывать и иметь счета(вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.

2) сенатор Российской Федерации - представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на ...; 3) сенатор Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается на ...

Задача 1. Гражданин К., являющийся бипатридом, имеющий двойное гражданство России и Белоруссии, перечислил на счёт избирательного фонда одного из избирательных объединений, баллотировавшегося в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сумму равную 70 минимальным заработным платам за 30 дней до дня голосования. Дайте правовую характеристику указанным действиям.

Задание 2. Заполните пропуски: 1) одно и то же лицо не может одновременно являться и; 2) депутатом Государственной Думы может быть избран.....; 3) представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов РФ пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие..... ; 4) Государственная Дума состоит из; 5) Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, может.....,-пожизненно; 6) Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности, а Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, лишен неприкосновенности.....; 7) сенаторы РФ и депутаты Государственной Думы обладают.....в течение всего срока их полномочий.

Тема 12. Правительство РФ-высший орган исполнительной власти.

Цель: Углубить и расширить знания о составе и полномочиях Правительства РФ.

1. Система исполнительной власти в России. Конституционно-правовой статус Правительства РФ. Его место и роль в системе органов исполнительной государственной власти.

2. Конституционно-правовой порядок формирования Правительства РФ и его состав.

3. Регламент Правительства РФ. Принципы организации и деятельности Правительства РФ.

4. Ответственность Правительства РФ перед Президентом РФ. Формы ответственности Правительства РФ перед парламентом России.

5. Правовой статус Председателя Правительства РФ.

6. Конституционно-правовые основания отставки Правительства РФ. Правовые процедуры отставки Правительства РФ.

7. Особенности правового статуса членов Правительства РФ.

Задание №1

Укажите какие утверждения являются верными:

1) Правительство РФ осуществляет исполнительную власть под общим руководством Президента РФ.

2) Федеральные министры не входят в состав Правительства РФ.

3) Председатель Правительства назначается Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

4) Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение.

5) Правительство РФ осуществляет управление муниципальной собственностью.

6) Правительство РФ осуществляет управление федеральной собственностью.

7) Правительство РФ обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии.

8) Правительство РФ подписывает и обнародует федеральные законы.

9) Перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия.

10) Председатель Правительства несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий.

11) Правительство РФ создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

12) Правительство РФ обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

13) Правительство РФ несет ответственность перед Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Задание №2

1. Отрадите схематически структуру органов исполнительной власти Российской Федерации (назовите не менее 7 министерств, 6 служб и 5 агентств).

2. Перечислите основные принципы деятельности Правительства Российской Федерации.

3. Заполните пропуски:

1) в случае освобождения от должности Председателя Правительства РФ Президент РФ вправе до назначения нового Председателя Правительства РФ поручить исполнение обязанностей Председателя Правительства РФ одному из заместителей Председателя Правительства РФ на срок до ...;

2) заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности ... по предложению ...;

3) постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в РФ. Постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются ...;

4) после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Государственной Думой Президент РФ ...;

5) Президент РФ ... может председательствовать на заседаниях Правительства РФ;

6) Президент РФ ... может председательствовать на заседаниях Президиума Правительства РФ;

7) акты Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента РФ могут быть отменены ...;

8) Правительство РФ дает письменные заключения на следующие законопроекты: ...;

9) члены Правительства Российской Федерации вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат;

Приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции.

4. Вправе ли Президент РФ трижды предлагать для утверждения Государственной Думы одну и ту же кандидатуру Председателя Правительства?

Тема 13. Судебная власть и прокуратура.

Цель: Проанализировать специфику судебной ветви власти в РФ.

План.

1. Понятие судебной власти в системе разделения властей России. Система органов судебной власти в Российской Федерации. Принцип осуществления правосудия только судом.

2. Основные принципы осуществления правосудия и их конституционно-правовое закрепление: открытость судебного разбирательства, гласность и публичность судопроизводства, состязательность и равноправие сторон в судебном процессе. Участие присяжных заседателей. Дисциплинарная ответственность судей.

3. Судебная система в РФ. Федеральные суды и суды субъектов РФ. Общее и особенное в их правовом положении. Порядок образования и финансирования судебных органов. Мировые суды.

4. Правовое положение третейских и коммерческих судов в Российской Федерации.

5. Конституционный Суд РФ: его место и роль в системе высших органов государства и в системе судебных органов России. Порядок формирования и компетенция Конституционного Суда РФ. Его состав, организация работы и правовые основы деятельности. Конституци-

онно-правовой статус судей Конституционного Суда РФ. Конституционные гарантии деятельности судей Конституционного Суда РФ. Дисциплинарная ответственность судей Конституционного Суда РФ.

6. Функции и полномочия Конституционного Суда РФ по обеспечению конституционной законности, в области охраны и защиты Конституции РФ, толкования Конституции РФ, охраны и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, разрешения споров о компетенции. Акты Конституционного Суда РФ, их юридическая сила и значение. Верховный Суд РФ, порядок его формирования и правовые основы деятельности. Республиканские, краевые, областные, суды автономных округов и автономной области, городов федерального значения, городские и районные суды федерального значения, арбитражные суды различного уровня. Порядок их формирования и правового регулирования их деятельности.

Задание №1

Изобразите в виде схемы структуру Конституционного Суда РФ.

Задача 1. Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации назначил на должности судей Конституционного суда 7 человек, а на оставшиеся места Совет Федерации назначил лиц, которые не были представлены Президентом Российской Федерации. Оцените действия Совета Федерации.

Задача 2. Судья, пребывающий в отставке и имеющий стаж работы в должности судьи 20 лет, решил продолжить свою трудовую деятельность. Вправе ли этот судья работать: 1) в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях; 2) в профсоюзных и иных общественных объединениях; 3) в качестве помощника депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или сенатора Российской Федерации; 4) в качестве помощника депутата законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации; 5) в должности прокурора; 6) в качестве следователя; 7) в качестве дознавателя.

Тема 14. Основы государственной власти в субъектах РФ.

Цель: Проанализировать систему и структуру органов власти в субъектах РФ.

План.

1. Конституция Российской Федерации - высшая правовая основа организации и функционирования системы государственной власти в субъектах РФ. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности системы органов государственной власти в субъектах РФ.

2. Система органов государственной власти в республиках-субъектах РФ. Институт главы республики в республиках-субъектах РФ, его особенности. Законодательные (представительные) органы государственной власти республик-субъектов РФ. Высшие исполнительные органы республик. Порядок образования, срок полномочий, компетенция, акты, издаваемые ими.

3. Система органов государственной власти в краях, областях, городах федерального значения. Законодательные (представительные) и исполнительные органы данных субъектов РФ. Порядок их образования, срок полномочий, компетенция и акты, издаваемые ими.

4. Система органов государственной власти автономной области и автономных округов, законодательных и исполнительных органов государственной власти этих субъектов РФ. Порядок их образования, срок полномочий, компетенция и акты, издаваемые ими.

5. Судебная власть субъектов РФ. Конституционные и уставные суды РФ, мировые судьи. Особенности юрисдикции судов субъектов РФ.

6. Особенности в правовом статусе глав республик-субъектов РФ и глав администрации других субъектов РФ.

7. Организационные формы и правовой порядок взаимодействия законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов субъектов РФ. Порядок разрешения спорных вопросов между ними.

8. Правовая практика конституционного строительства в субъектах РФ. Институт представителей Президента РФ в субъектах РФ, задачи и функции представителей Президента РФ в округах России.

Задание 1. Проанализировать систему органов власти Владимирской области. Обратит внимание на особенности организации власти

на региональном уровне, выделить институты, которые не встречаются в федеральной системе разделения властей, оценить степень и объем самостоятельности Владимирской области в сфере установления собственной системы органов государственной власти.

Тема 15. Местное самоуправление в России.

Цель: Проанализировать систему местного самоуправления в РФ.

План.

1. Конституционные основы местного самоуправления. Местное самоуправление как институт

гражданского общества и институт конституционного права. Принципы организации местного самоуправления: централизация, децентрализация, общественное самоуправление.

2. Виды местного самоуправления. Территориальное -общественное самоуправление, его основные формы, особенности правового положения.

3. Муниципальные образования и их виды. Действующее российское законодательство о местном самоуправлении.

4. Органы местного самоуправления. Роль, значение и взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ в вопросах организации местного самоуправления. Срок полномочий, компетенция и особенности правового положения органов муниципальных образований и органов общественно-территориальных образований.

5. Обязательность образования представительных органов в муниципальных образованиях. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Порядок их формирования, организации работы, компетенции и взаимодействия между собой.

6. Конституционные гарантии местного самоуправления: запрет на ограничение прав местного самоуправления, судебная защита, разрешение судом споров между органами местного самоуправления, неотменяемость решений органов местного самоуправления. Право на компенсацию дополнительных расходов, возникших по вине органов государственной власти, право на обязательность рассмотрения обращений органов местного самоуправления органами государственной власти, право на законодательную инициативу, а законодательные органы субъектов РФ, распространение прокурорского надзора за

неукоснительным соблюдением законодательства о местном самоуправлении.

7. Местные референдумы, собрания и сходы граждан как формы участия граждан в местном самоуправлении.

8. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

Задание 1. Проанализировать систему органов местного самоуправления в г. Владимире. На основе действующего законодательства дать юридическую оценку правильности осуществления местного самоуправления на нашей территории.

Задание 2. Заполните пропуски.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют, формируют, утверждают и исполняют, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Органы местного самоуправления федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Задание 3. Вставьте пропущенные термины:

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются Территории муниципальных образований определяются с учетом..... Структура определяется населением самостоятельно в соответствии с

На самостоятельное изучение вынесены следующие вопросы:

Тема 1. Предмет конституционного права России: эволюция и идеология

1. Понятие конституционного права как важнейшей отрасли права российской правовой системы. Предмет и методы конституционного права.

2. Базовые, конституционно закрепленные ценности, лежащие в основе конституционно-правового регулирования: права человека и разделение властей.

3. Источники конституционного права РФ: их виды и система. Естественное право и позитивное право как источники конституционного права РФ.

Тема 2. Развитие конституционной мысли России. Конституции РСФСР и СССР

1. История развития конституционной теории и практика государственного строительства в дореволюционной России. Конституционные проекты и конституции в России в XIX веке. Манифест от 17 октября 1905 года и Основные государственные законы Российской империи 1906 года, их сущность и значение.

2. Конституционные акты советской России: Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 гг., их классовая сущность и эволюция конституционных актов. Союзные советские конституции.

3. Политический и конституционный путь развития в России в период 1989-1993 гг.

4. Необходимость и особенности разработки и принятия Конституции РФ 1993 года.

Тема 3. Конституция РФ 1993 года-основной закон государства

1. Принятие Конституции России в 1993 году. Понимание Конституции РФ как высшего юридического документа, как политического акта, как акта высшей суверенной воли граждан России, гарантирующего права человека и разделение властей.

2. Структура Конституции Российской Федерации. Разделы, главы, статьи Конституции РФ.

3. Преамбула Конституции РФ и ее политико-конституционное значение. Заключительные и переходные положения Конституции РФ, их конституционно-правовая сущность и назначение.

4. Поправки к Конституции РФ 2020 года.

Тема 4. Конституционные основы государственного устройства

1. Конституционное закрепление и сущность народовластия в России. Российский многонациональный народ - носитель суверенитета и единственный источник власти. Высшая форма народовластия - республика. Формы осуществления народовластия в России.

2. Конституционный строй в Российской Федерации: понятие и основные элементы. Понятие основ конституционного строя.

3. Конституционное закрепление государственного строя: Россия демократическое, федеративное, суверенное, правовое, социальное и светское государство. Республиканская форма правления.

Тема 5. Правовой статус человека и гражданина в РФ.

1. Понятие прав человека и гражданина. Сущность конституционно-правового статуса человека и гражданина: содержание понятий «основные права», «свободы человека и гражданина». Принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина. Нормативная и ненормативная природа конституционных прав, свобод и обязанностей.

2. Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей, критерии, лежащие в их основе. Три поколения основных прав и свобод. Личные права и свободы: понятие, виды и их содержание. Политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Сущность и значение базовых (первичных) прав человека: права на жизнь, достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, свободу передвижений, свободу мысли и слова, свободу печати и информации, свободу пользования родным языком, на тайну переписки, телефонных и других переговоров и сообщений.

Тема 6. Гражданство Российской Федерации

1. Понятие и юридическое закрепление гражданства РФ. Принципы российского гражданства. Право на гражданство - международный и государственный аспект конституционно-правового закрепления и регулирования.

2. Приобретение гражданства РФ: правовые основания и порядок приобретения. По рождению (право «почвы» и «крови»), в результате приема (натурализация), восстановления, путем выбора (оптация).

Прекращение гражданства РФ: правовые основания выхода из гражданства - по ходатайству, в порядке выбора (оптация) гражданства, в связи с отменой решения о приеме в гражданство, иные основания утраты гражданства, предусмотренные законом.

3. Правовой статус иностранных лиц и лиц без гражданства.

Тема 7. Правовая характеристика российского федерализма

1. Конституционно-правовая природа российского федерализма. Территория и состав российского федеративного государства.

2. Принципы российского федерализма, их содержание и конституционное закрепление.

3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

4. Федеративный договор от 31 марта 1992 года и договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, их соотношение с Конституцией Российской Федерации.

Тема 8. Россия и международные организации

1. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года.

2. Беловежское соглашение (декабрь 1991 года) о прекращении СССР и создании Содружества Независимых Государств. Восстановление независимости Российского государства. Конституционное неограниченное право Российской Федерации на участие в международных объединениях.

Тема 9. Избирательная система Российской Федерации

1. Законодательная база в области избирательного права.

2. Понятие избирательной системы в узком и широком смысле, мажоритарная и пропорциональная избирательная система.

3. Понятие избирательного права и его виды. Принципы избирательного права: всеобщее, равное, свободное и прямое как конституционно-правовое содержание сущности избирательного права.

4. Референдум в РФ.

Тема 10. Президент РФ-глава государства

1. Условия и порядок введения института Президента РФ. Президент - глава государства.

Неприкосновенность Президента РФ как необходимое условие его политической и государственной деятельности во блага общества и государства.

2. Конституционно-правовой порядок избрания Президента РФ. Порядок вступления в должность президента.

3. Конституционно-правовые основания прекращения полномочий Президента РФ. Досрочное прекращение полномочий Президента РФ. Отрешение от должности в порядке импичмента Президента РФ: основания и правовая процедура.

Тема 11. Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган РФ.

1. История развития российского парламентаризма. Соотношение понятий «парламент» и «парламентаризм». Законодательная база в области избирательного права.

2. Особенности двухпалатного российского парламента. Конституционно-правовые основы формирования палат Федерального Собрания РФ.

3. Порядок выборов депутатов Государственной Думы. Роль политических партий в выборах депутатов Государственной Думы. Формирование Совета Федерации. Правовой статус парламентария.

Тема 12. Правительство РФ-высший орган исполнительной власти

1. Место и роль в системе органов исполнительной государственной власти.

2. Конституционно-правовой порядок формирования Правительства РФ и его состав. Регламент Правительства РФ. Принципы организации и деятельности Правительства РФ. Ответственность Правительства РФ перед Президентом РФ. Формы ответственности Правительства РФ перед парламентом России. Правовой статус Председателя Правительства РФ.

3. Акты, принимаемые Правительством РФ, их место и юридическая сила в системе законодательства России.

Тема 13. Судебная власть и прокуратура

1. Понятие судебной власти в системе разделения властей России. Система органов судебной власти в Российской Федерации. Принцип осуществления правосудия только судом.

2. Основные принципы осуществления правосудия и их конституционно-правовое закрепление: открытость судебного разбирательства, гласность и публичность судопроизводства, состязательность и равноправие сторон в судебном процессе. Участие присяжных и народных заседателей. Дисциплинарная ответственность судей.

3. Судебная система в РФ. Федеральные суды и суды субъектов РФ. Общее и особенное в их правовом положении. Порядок образования и финансирования судебных органов. Мировые суды.

Тема 14. Основы государственной власти в субъектах РФ

1. Конституция Российской Федерации - высшая правовая основа организации и функционирования системы государственной власти в субъектах РФ. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности системы органов государственной власти в субъектах РФ.

2. Система органов государственной власти в республиках-субъектах РФ. Институт главы республики- в субъектах РФ, его особенности. Законодательные (представительные) органы государственной власти республик-субъектов РФ. Высшие исполнительные органы республик. Порядок образования, срок полномочий, компетенция, акты, издаваемые ими. Парламентарные и президентские республики-субъекты РФ.

Тема 15. Местное самоуправление в России

1. Конституционные основы местного самоуправления. Местное самоуправление как институт гражданского общества и институт конституционного права. Принципы организации местного самоуправления: централизация, децентрализация, общественное самоуправление.

2. Виды местного самоуправления. Территориальное -общественное самоуправление, его основные формы, особенности правового положения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года: «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Основные признаки правового государства – верховенство права и закона, реализация принципа разделения властей, развитое гражданское общество, приоритет прав и свобод человека и гражданина. Конституционное право России – это базовая, ведущая отрасль в нашей правовой системе. Конституционно-правовые нормы закрепляют и определяют основы общественного и государственного устройства, правовой статус личности, федеративное устройство, структуру и систему органов государственной власти и местного самоуправления. Статья 2 Конституции РФ гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Нормы конституционного права являются базовыми, основополагающими для всех отраслей российского права.

Посредством освоения дисциплины студент должен быть подготовлен к решению следующих профессиональных задач:

знать требования действующего законодательства по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в соответствующей области права; методы, средства и способы защиты прав и свобод человека и гражданина в соответствующей области права; нормы конституционного права, необходимые для решения задач, свойственных профессиональной деятельности.

уметь в процессе профессиональной деятельности уважать честь и достоинство личности; соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина в соответствующей области права; давать нормативно-правовую оценку жизненных ситуаций;

владеть навыками уважения чести и достоинства человека и гражданина; навыками соблюдения и методами защиты чести и достоинства личности, прав и свобод человека и гражданина в соответствующей области права, навыками соблюдения, исполнения, использования и применения норм конституционного права, а также принятия на этой основе качественных правоприменительных актов.

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 1-ФКЗ (ред. от 13.06.2023) "О Государственном флаге Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 25.12.2000, N 52 (Часть I).

3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) "О судебной системе Российской Федерации", Российская газета, N 3, 06.01.1997.

4. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 2-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) "О Государственном гербе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 25.12.2000, N 52 (Часть I), ст. 5021.

5. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 3-ФКЗ (ред. от 13.06.2023) "О Государственном гимне Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 25.12.2000, N 52 (Часть I), ст. 5022.

6. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) "О Конституционном Суде Российской Федерации", Российская газета, N 138 - 139, 23.07.1994.

7. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 N 1-ФКЗ (ред. от 10.07.2023) "О военных судах Российской Федерации", Собрание законодательства РФ, 28.06.1999, N 26, ст. 3170.

8. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) "О референдуме Российской Федерации" // Парламентская газета, N 117, 30.06.2004.

Основная литература

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 томах. Том 2 / С.А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2021. - 912 с. - ISBN 978-5-00156-175-0, 2021.

2. Нарутто, С. В. Конституционное право России : учебник / С. В. Нарутто, Н. Е. Таева. — М.: РИОР : ИНФРА-М, 2021. — 487 с. — (Высшее образование). - ISBN 978-5-369-01873-6, 2021.

3. Черепанов, В. А. Конституционное право России : учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2021. — 424 с. - ISBN 978-5-00156-062-3, 2021. -

4. Астафичев, П. А. Конституционное право России : учебник / П. А. Астафичев. — М.: РИОР : ИНФРА-М, 2020. — 390 с. — ISBN 978-5-369-01449-3, 2020. —

5. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный): с учетом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года / Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко, С.Б. Нанба, А.Е. Помазанский ; под ред. Т.Я. Хабриевой ; — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2022. — 368 с. — DOI 10.12737/1836403. - ISBN 978-5-16-017252-1.

6. Реформа организации публичной власти: основные направления реализации : монография / А.Е. Постников, Н.С. Бондарь, А.Е. Помазанский [и др.] ; отв. ред. А.Е. Постников, Л.В. Андриченко ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. — 200 с. — DOI 10.12737/1839416. - ISBN 978-5-00156-209-2. —

7. Колюшин Е.И. Ценности правды в государственном (конституционном) праве России // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 2. С. 8 - 14.

8. Войтович Е.А. Конституционные основы права граждан на участие в управлении делами государства в Российской Федерации и Австралийском Союзе // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 8. С. 53 - 57.

9. Авакьян С.А. Статус человека и гражданина: необходимы конституционные уточнения // Конституционное и муниципальное право. 2023. N 8. С. 19 - 22.

Учебное электронное издание

КАБАНОВА Оксана Викторовна

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ:
ЭВОЛЮЦИЯ И ИДЕОЛОГИЯ

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Системные требования: Intel от 1,3 ГГц; Windows XP/7/8/10; Adobe Reader;
дисковод DVD-ROM.

Тираж 25 экз.

Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
Изд-во ВлГУ
rio.vlgu@yandex.ru

Юридический институт
кафедра государственного права и управления таможенной деятельностью
oxana.v.kabanova@gmail.com