

Владимирский государственный университет

С. Ю. АБРАМОВА

**ФИНАНСЫ:
ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ**

Учебное пособие

Владимир 2023

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

С. Ю. АБРАМОВА

**ФИНАНСЫ:
ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ**

Учебное пособие



Владимир 2023

УДК 336.02
ББК 65.261.1
А16

Рецензенты:

Кандидат экономических наук, доцент
зав. кафедрой экономики и финансов Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации (Владимирский филиал)
Д. В. Кузнецов

Доктор экономических наук, доцент
профессор кафедры бизнес-информатики и экономики
Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
А. М. Губернаторов

Абрамова, С. Ю.

А16 Финансы: финансовое регулирование социальных процес-
сов : учеб. пособие / С. Ю. Абрамова ; Владим. гос. ун-т им.
А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2023. –
140 с. – ISBN 978-5-9984-1847-1.

Книга дает комплексное представление о финансовом регулировании социальных процессов в Российской Федерации. Особое внимание уделяется исследованию вопросов организации социального страхования и его финансового обеспечения. В книге представлены результаты анализа деятельности государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации на основе публичных показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета и рассмотрены мероприятия по совершенствованию финансирования системы социальной защиты.

Предназначено для формирования компетенций в соответствии с ФГОС ВО последнего поколения направлений подготовки 38.03.01, 38.04.01 «Экономика», 38.04.08 «Финансы и кредит», 38.05.01 «Экономическая безопасность», а также для широкого круга читателей, специализирующихся в области финансов.

Табл. 26. Ил. 34. Библиогр.: 10 назв.

УДК 336.02
ББК 65.261.1

ISBN 978-5-9984-1847-1

© ВлГУ., 2023
© Абрамова С. Ю., 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
Глава 1. БЮДЖЕТ: СУЩНОСТЬ, ПРИЗНАКИ И ФУНКЦИИ	7
1.1. Понятие и функции бюджета.....	7
1.2. Признаки бюджета	13
1.3. Роль бюджета в регулировании социально-экономических отношений	21
1.4. Понятие и сущность сбалансированности бюджета. Нарушение сбалансированности	26
Глава 2. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33
2.1. Анализ показателей федерального бюджета Российской Федерации за период 2017 – 2021 гг.	33
2.2. Формирование федерального бюджета Российской Федерации на период 2023 – 2025 гг.....	40
2.3. Анализ сбалансированности федерального бюджета Российской Федерации за период 2017 – 2021 гг. и источников покрытия дефицита федерального бюджета	44
2.4. Сбалансированность и формирование источников покрытия дефицита федерального бюджета Российской Федерации на период 2023 – 2025 гг.....	49

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ И ЕГО ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	53
3.1. Социальное страхование и источники его финансирования	53
3.2. Пенсионное обеспечение как элемент системы социальной защиты	57
3.3. Особенности развития пенсионных отношений в Российской Федерации	62
Глава 4. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ФОНДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	68
4.1. Анализ доходов и расходов внебюджетных фондов в Российской Федерации	68
4.2. Анализ деятельности Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Владимирской области	90
Глава 5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	103
5.1. Факторы, влияющие на финансовое обеспечение социальной защиты, и оценка перспектив развития внебюджетных социальных фондов.....	103
5.2. Объединение внебюджетных фондов как способ совершенствования их финансирования.....	107
5.3. Параметры бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.....	113
ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ.....	118
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	130
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	133

ПРЕДИСЛОВИЕ

Социальная защита является частью многогранной социальной политики, которая направлена на реализацию социальных гарантий населения и включает в себя социальное обеспечение и социальное страхование, а также нематериальные формы социальных гарантий, предоставляемых национальным законодательством. Формами социальной защиты выступают пенсии, пособия, выплаты, налоговые вычеты и льготы и прочие компенсации различным категориям граждан, нуждающимся в социальной помощи. В мировой практике современные государства уже с середины XX века активно берут на себя функции социальной защиты и финансового регулирования, так как без планомерного, направляемого государством развития социальной сферы невозможны динамичное развитие экономики, высокий уровень жизни, наличие социальной стабильности и защищенности населения. В современных условиях регулирующая и социальная роль государства неизмеримо возросла и жизненно необходима, поэтому принципиальным образом изменяется роль финансового регулирования. Она становится одним из главных факторов развития национальной экономики в условиях ограниченного вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования.

Реальный механизм финансового воздействия на экономику проявляется не как единая, строго заданная система методов и инструментов, а как динамичная, постоянно развивающаяся их совокупность, складывающаяся из отдельных компонентов, имеющих специфический характер влияния на национальную экономику.

Основные механизмы финансового регулирования социальных пропорций – налоги и социальные взносы. Во многих странах в настоящее время возникают проблемы с обеспечением финансовой стабильности систем социальной защиты населения и их эффективностью. Это обусловлено структурными, демографическими и финансовыми факторами. К дефициту по текущим платежам приводит уменьшение количества страхователей и физических лиц, которые перечисляют страховые взносы в систему социального обеспечения,

неблагоприятные изменения численности населения, проявляющиеся в трансформации пропорции лиц трудоспособного и нетрудоспособного возраста. Нельзя также не учитывать и тот факт, что в России еще продолжается становление институтов социальной защиты граждан и их финансового обеспечения (объединение внебюджетных фондов, администрирование социальных взносов и др.).

Исходя из вышесказанного, необходимо продолжить исследование проблемы обеспечения российской системы социальной защиты стабильными источниками финансирования.

В учебном пособии представлены результаты исследования вопросов организации социального страхования и его финансового обеспечения. Особое внимание уделено анализу деятельности государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации на основе публичных показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета, проблемам в финансировании социальной сферы и изучению направлений их решения.

Цель издания – представить основные теоретические концепции организации социального страхования и его финансового обеспечения, изучить деятельность государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации, разработать и обосновать приоритеты и перспективы финансирования социальной защиты населения.

Четкая структура и ясность изложения, академичный подход делают книгу интересной для тех, кто хочет разобраться в специфике социального страхования и его финансового обеспечения, изучить аспекты финансового регулирования социальных процессов.

Глава 1. БЮДЖЕТ: СУЩНОСТЬ, ПРИЗНАКИ И ФУНКЦИИ

1.1. Понятие и функции бюджета

Государство для осуществления своих полномочий и функций нуждается в финансовых ресурсах. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Государственный бюджет является важнейшим звеном в финансовой системе страны, главным образом потому что он представляет собой совокупность финансовых планов государства, объединяя их в единую систему.

Государственный бюджет – это совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны. Другими словами, государственный бюджет – основной финансовый план страны, определяющий доходы и расходы, а также движение основной части финансовых средств на определенный период.

Госбюджет, как и любой другой бюджет, состоит из двух частей: доходной, в которой учитываются источники поступления денежных средств, и расходной, которая, в свою очередь, отражает направления расходования бюджетных средств.

Доходы государства – поступающие в бюджет средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета формируются с учетом таких показателей, как величина валового внутреннего продукта, темпы инфляции, уровень цен на энергоносители, валютный курс. Темпы инфляции и ВВП необходимы для определения абсолютной величины возможных доходов бюджета, причем инфляция влияет на изменения как доходной части бюджета, так и расходной, поскольку ведет к необходимости индексации социальных расходов. Прогнозирование цен на нефть и другие энергоносители важная часть бюджетных расчетов, так как

существенная часть доходов федерального бюджета относится к нефтегазовым доходам. Это доходы от уплаты таможенных пошлин на газ и нефть, товары, выработанные из нефти, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и другие.

Доходы Российской Федерации подразделяются на налоговые и неналоговые, а также безвозмездные поступления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Состав доходов представлен на рис. 1.

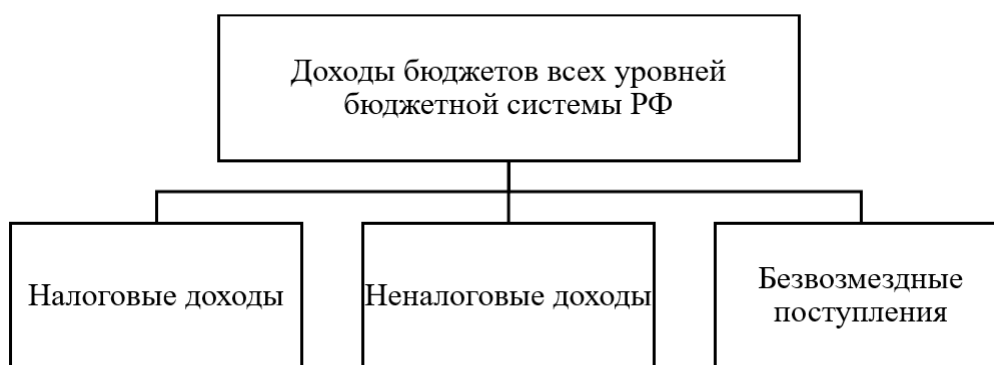


Рис. 1. Состав доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Налоговые доходы подразделяются по уровням бюджетной системы на федеральные, региональные и местные. К федеральным налогам относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организации, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

К неналоговым доходам бюджета относят доходы от использования государственного имущества, доходы от продажи имущества, лицензионных сборов, таможенных пошлин и таможенных сборов и другие.

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджет-

ным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы бюджета можно разделить на три категории: обязательные расходы, социальные и экономические. Обязательные расходы связаны прежде всего с обеспечением основных функций государства, а именно обеспечением суверенитета государства и поддержкой внутренней безопасности для социально-экономического развития. В эту группу расходов входят расходы на государственное и муниципальное управление, обеспечение правопорядка, содержание вооруженных сил. Социальные расходы необходимы для финансового обеспечения физических лиц, являющихся получателями социальных выплат, учреждений социальной сферы, а также для формирования условий для функционирования социальной сферы в целом. Экономические расходы направляются на обеспечение социальной и экономической свободы. Благодаря этим расходам финансируется создание, развитие и сохранение видов экономической деятельности, характерных для определенных территорий, отражающих экономическую специализацию этих территорий и обеспечивающих значительный объем налоговых поступлений в бюджеты. Также денежные средства расходуются на обеспечение социальной стабильности, регулирования уровня занятости населения и заработной платы. Часть средств задействуется при возникновении внешних негативных воздействий, оказывается финансовая помощь предприятиям, которые больше остальных подвергаются негативным воздействиям, создаются условия для выхода экономики из острой фазы кризиса. Кроме того, с помощью этих расходов происходит диверсификация экономического потенциала территории, создание сбалансированной структуры экономики, которая обеспечивает стабильность при различных внешних воздействиях, в том числе в периоды кризисов.

Будучи финансовым планом государственный бюджет характеризуется несколькими чертами:

1. Балансовый характер составления и использования бюджета. Балансовый метод позволяет определить оптимальное соотношение между объемом доходов и размером расходов. С помощью анализа

баланса бюджета можно сделать выводы о необходимости изменений тех или иных пропорций в плане, изыскания дополнительных ресурсов или сокращения в части расходования средств.

2. Формирование и использование государственного бюджета базируется на сочетании централизованных начал с инициативой местных органов власти.

3. Государственный бюджет участвует во вторичном распределении благ, то есть перераспределении национального дохода и валового внутреннего продукта между отраслями народного хозяйства, субъектами Российской Федерации и иными сферами.

4. Отличительная черта государственного бюджета – народно-хозяйственный характер. Бюджет связан со всеми отраслями народного хозяйства, за счет производства и налоговой политики у государства появляются доходы в виде налоговых поступлений, государство же в свою очередь финансирует отдельные сферы хозяйства, требующие поддержки.

Государству в ходе реализации своих задач необходимы финансовые ресурсы, которые формируются за счет налогов, сборов и иных платежей. Эти средства идут на финансирование бюджетных расходов, в том числе на сферу здравоохранения, образования, обеспечение гарантий безопасности и правопорядка, защиты общественных интересов.

Бюджет является главной составляющей государственных финансов, создает основу для реализации функций органов государственной власти и местного самоуправления, а также является залогом суверенности страны.

Бюджет должен соответствовать всем требованиям финансовой системы, а именно: главенство права, строгая финансовая ответственность, экономическая эффективность принятия решений, базирующаяся на анализе и расчетах, исполнение финансовых обязательств, принятых в соответствии с законами.

Сущность экономических категорий лучше всего раскрывается через определение их функций. Общего подхода к определению функций бюджета не существует, однако большинство экономистов и

исследователей выделяют такие функции бюджета, как контрольная и перераспределительная (в ряде источников распределительная).

В последнее время, с развитием сети Интернет, стала активно развиваться ещё одна функция – информационная. С появлением таких информационных платформ как «Бюджет для граждан», электронные порталы бюджетной системы и общим увеличением доступности различных информационных баз, документы связанные с бюджетом и бюджетной политикой государства стали общедоступными. Информационная функция имеет очень важное значение. С одной стороны, экономические агенты и население информируются о состоянии бюджета и бюджетной системы в целом, о планируемых изменениях, о приоритетных задачах бюджетной политики и в соответствии с полученной информацией могут корректировать свое экономическое и социальное поведение. С другой стороны, у экономических агентов и граждан появляется возможность в какой-то степени участвовать в формировании бюджета и реализации бюджетной политики, например, через публичные слушания бюджетов.

Перераспределительная или распределительная функция бюджета заключается в формировании и использовании денежного фонда (то есть формирование доходов и осуществление расходов бюджета). В качестве показателя, используемого для определения значимости и роли бюджета, используется доля ВВП (валового внутреннего продукта) перераспределяемого через бюджетную систему, как правило, чем более стабильно экономическое и социальное развитие страны, тем меньшая доля ВВП перераспределяется через бюджетную систему. Через бюджеты путем межбюджетного финансирования денежные средства перераспределяются между территориями, отраслями производства и между различными категориями населения. В Российской Федерации большая часть налоговых поступлений аккумулируется в федеральном бюджете и затем путем трансфертов, дотаций, субсидий и субвенций перераспределяются в бюджеты других уровней.

При межотраслевом перераспределении средства направляются из производственной сферы в непроизводственную, таким образом

формируются денежные фонды для финансирования здравоохранения, образования, культуры, обороны и других социально значимых, но объективно убыточных сфер. Также через бюджеты денежные средства путем бюджетного финансирования перераспределяются между отраслями производственной сферы, чтобы обеспечить их пропорциональное развитие. В непроизводственной сфере государство является главным источником денежных средств, через государственный бюджет происходит финансирование социально-культурных мероприятий, управления и других социально-значимых направлений.

Через государственный бюджет происходит финансирование научных учреждений и исследований и разработок, которые необходимы для развития науки, создания новых технологий и, как следствие, развития производственных мощностей страны.

Контрольная функция бюджета подразумевает под собой возможность государственного контроля за поступлением и использованием денежных средств. Бюджет через статистические данные своих параметров отображает экономические процессы, происходящие в стране, а также позволяет контролировать степень и формы влияния государства на экономику. Бюджет отражает размер необходимого финансового обеспечения для государства, что влияет на налоговую политику, проводимую в стране.

И ещё одной немаловажной функцией, которую выполняет бюджет, является государственное регулирование экономики и её стимулирование. При формировании доходов государства происходит изъятие части средств у граждан и предприятий в виде налогов. Налоговая политика влияет на заинтересованность предприятий в развитии, повышение эффективности использования ресурсов, увеличение прибыли. В бюджете фиксируются определенные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет действовать как эффективный регулятор экономики и социальных процессов в стране.

Таким образом, можно утверждать что, государственный бюджет, как основной финансовый план страны, играет значительную

роль в распределении ресурсов, определении социально значимых направлений расходования государственных средств, стимулировании развития экономики. Бюджет выполняет множество функций, которые обеспечивают стабильное развитие государства. Особенно значимы контрольная и перераспределительная функции бюджета. Перераспределительная функция позволяет координировать экономическую жизнь государства, рационально размещать денежные средства и материальные ресурсы в народном хозяйстве и увеличивать экономический потенциал государства, то есть определяется тем, что бюджет выступает как встроенный регулятор экономики. Контрольная функция отражает степень влияния государства на экономику и позволяет изменять интенсивность этого воздействия.

1.2. Признаки бюджета

Любой бюджет, субъектом которого является орган государственной власти или местного самоуправления, характеризуется следующей совокупностью признаков: экономический признак; организационный признак; нормативный признак; материальный признак; регулирующий признак.

1. Экономический признак бюджета проявляется, как и остальные признаки, в отношении федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов (бюджетов муниципальных образований).

В соответствии с экономическим признаком, через бюджет устанавливается взаимосвязь между субъектами реальной экономики, обеспечивающими создание новой стоимости (коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели), субъектами, организующими движение денежных средств (банки, страховые компании, инвестиционные фонды, профессиональные участники рынка ценных бумаг и др.), а также населением и властными институтами в рамках системы отношений по мобилизации финансовых ресурсов и их использованию в соответствии с задачами и функциями определенного уровня власти (управления).

Характер взаимосвязи субъектов реальной экономики и физических лиц с органами власти (управления) зависит от многих факторов, что позволяет ввести в теорию бюджета понятие «односторонние финансовые отношения» и «двусторонние финансовые отношения».

Односторонние финансовые отношения предприятий и физических лиц с бюджетом реализуются через восходящий финансовый поток, включающий уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в определенный бюджет без какого-либо встречного движения финансовых ресурсов из бюджета. Также односторонние финансовые отношения проявляются через прямое влияние органов власти и управления на уровень располагаемых доходов отдельных категорий населения через осуществление разнообразных финансовых выплат (нисходящий финансовый поток) в отношении физических лиц, не являющихся плательщиками налогов и сборов по данным выплатам.

Двусторонние финансовые отношения, которые «замкнуты» на бюджете, проявляются в отношении конкретного субъекта в виде одновременно функционирующего восходящего финансового потока (уплата налогов, сборов) и нисходящего потока (получение финансовых ресурсов из бюджета). Для организаций такая совокупность отношений характерна в том случае, если, являясь плательщиком налогов, организация одновременно является поставщиком товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (в этом случае она получает из бюджета средства в качестве оплаты за совершенные действия). Также организация может выступать одним из участников инвестиционного проекта и получать бюджетные средства на реализацию данного проекта. Кроме того, из бюджета могут предоставляться средства во временное пользование за плату (бюджетные кредиты).

Отдельным вопросом следует рассматривать двусторонние финансовые отношения унитарных предприятий с органами власти (управления), выполняющими функции собственника. Унитарные предприятия, помимо уплаты налогов, перечисляют в бюджет часть прибыли от собственной деятельности, а также получают из бюджета определенные финансовые средства, в том числе на покрытие убыт-

ков от основной деятельности (с учетом требований законодательства и порядка, установленного в каждом конкретном случае).

В отношении физических лиц двусторонние отношения с органами власти (управления) через бюджет заключаются в сочетании процессов уплаты налогов (сборов) и получения финансовых выплат (например, заработной платы работникам учреждений, финансируемых из бюджета, возмещений ранее уплаченных налогов, выигрышей по государственным лотереям, премиальных и иных наградных выплат).

2. Организационный признак бюджета позволяет исследовать внутреннюю организационную структуру бюджета и рассматривать данную категорию как производную от понятия «смета» и основную для понятия «роспись». Можно подчеркнуть, что бюджет организован как смета и проявляется через роспись.

Смета выступает как способ формирования бюджета, в соответствии с которым в бюджете должна быть суммирована вся совокупность доходов и расходов субъекта бюджета на определенном этапе развития. Объединение в доходной части бюджета совокупности источников финансовых ресурсов определенного органа власти (управления) позволяет рассчитать объем располагаемых доходов для выполнения установленных функций. Состав источников, учитываемый при формировании доходной части бюджета (пассивной части сметы как внутренней организационной структуры бюджета), определяется действующим законодательством страны и конкретного региона.

Рассматривая бюджет как систему, организованную по принципу сметы, также отметим, что расходная часть любого бюджета представляет собой соединенную совокупность затрат на выполнение задач и функций органов власти (управления) конкретной территории. По сути, представляя собой активную часть сметы как внутренней организационной структуры бюджета, расходы бюджета обусловлены его доходами, что подчеркивает присущее любой смете балансовое равенство между источниками доходов и направлениями их использования.

При дефицитном бюджете указанное балансовое соотношение обеспечивается за счет привлечения источников покрытия дефицита (займы, средства от эмиссии ценных бумаг и пр.). При базовом профицитном бюджете баланс достигается за счет отвлечения части доходов бюджета в фонд стабилизационного назначения (резервный фонд) либо за счет увеличения расходов бюджета на величину бюджетного излишка.

В рамках организационного признака бюджет следует трактовать как основу для формирования бюджетной росписи, через которую на практике организуется исполнение бюджета. При этом важно подчеркнуть, что бюджет не следует понимать как роспись доходов и расходов.

Бюджетная роспись представляет собой сформированный на основе утвержденного бюджета финансовый документ, в котором показатели бюджета разделены на определенные периоды финансового года, как правило, кварталы.

Роспись используется для учета влияния временного фактора на показатели доходов и расходов, позволяя наиболее рационально распределить по времени расходы с учетом их сезонности, а также сезонности в поступлениях доходов.

3. Нормативный признак бюджета позволяет трактовать бюджет как императивный инструмент влияния на деятельность широкого круга субъектов и особый вид нормативно-правовых актов.

В контексте императивности бюджет следует рассматривать как основной финансовый план, имеющий силу закона (документ, имеющий императивный характер). Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов – в форме законов субъектов Российской Федерации, местные бюджеты – в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Императивное влияние бюджета проявляется в том, что установленные в нем параметры доходов и расходов, а также прочие элементы (например, государственные (муниципальные) программы, национальные проекты) являются обязательными для исполнения или использования в деятельности всеми субъектами, к которым они имеют отношение.

Во-первых, в бюджете (в данном случае речь идет о государственном (центральном) бюджете) закрепляются показатели – индикаторы экономического характера, которые являются обязательными для всех субъектов экономических отношений, а также иных структур, осуществляющих финансовое планирование. Конкретно, в законе о государственном (центральном) бюджете содержатся плановые показатели инфляции, а также курса национальной валюты по отношению к иностранной валюте. Эти показатели используются в качестве обязательных для составления широкого спектра финансовых планов, в том числе бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, государственных (муниципальных) программ, иных плановых документов по финансированию всех основных сфер и отраслей как на уровне государства, так и на уровне регионов и муниципальных образований. Также перечисленные показатели являются обязательным минимальным ориентиром для хозяйствующих субъектов и влияют на их ценовую политику, инвестиционную деятельность и пр.

Во-вторых, императивность бюджета касается субъектов – органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления, высших должностных лиц, а также учреждений социальной сферы, институтов и учреждений, связанных с обеспечением обороноспособности и безопасности государства, судебных функций и др. Влияние бюджета на деятельность перечисленных субъектов заключается в том, что финансовые ресурсы бюджета непосредственно распределяются в зависимости от первоначально направленных заявок и окончательно утвержденных планов (смет) каждого субъекта и создают основу для нормальной работы всех перечисленных структур. Для каждого учреждения, организации, института показатели

финансирования, заложенные в бюджет, являются обязательными и не подлежащими изменению в одностороннем порядке по инициативе какого-либо получателя. Кроме того, в бюджете закрепляются целевые направления расходов, что ограничивает спектр статей, на которые соответствующий субъект может использовать бюджетные средства. Нормативный признак бюджета проявляется в этом случае также в том, что плановые объемы финансирования устанавливаются на основе нормативов оплаты труда и иных ограничений, которые выступают в качестве финансового императива.

В-третьих, нормативный признак бюджета проявляется в системе отношений вышестоящего и нижестоящих уровней власти и управления. Заложенные в расходы бюджета вышестоящего уровня объемы межбюджетных трансфертов нижестоящим бюджетам являются для последних безусловным финансовым императивом и подлежат включению в доходную часть бюджета субъекта – получателя трансфертов без каких-либо изменений. Следует также отметить, что планирование такого вида трансфертов, как дотации, ведется исключительно субъектами вышестоящего уровня на основе располагаемой системы показателей, т. е. влияние нижестоящих субъектов на результат исключено. Это подчеркивает проявление нормативной (императивной) природы бюджета.

В-четвертых, нормативный признак бюджета проявляется через ограничение финансовых ресурсов, которые направляются на решение важных для определенной территории вопросов через целевые государственные (муниципальные) программы. Собственно программа может быть разработана при исходном приоритете поставленной цели, задач над возможностью их финансового обеспечения. Однако при составлении проекта бюджета (или на стадии финансовой экспертизы программы) будет, безусловно, проведена оценка соответствия заявленной суммы на реализацию мероприятий программы с возможностями бюджета. Таким образом, возможно, произойдет сокращение финансовых показателей по программе либо (при наличии возможности) – их увеличение. Окончательные объемы финансирования по

каждой программе включаются в бюджет и не могут быть изменены в одностороннем порядке.

Как особый вид нормативно-правовых актов бюджет (с точки зрения законодательства Российской Федерации) представляет собой либо закон (если речь идет о федеральном бюджете или бюджете субъекта Федерации), либо решение представительного органа местного самоуправления (для бюджета муниципального образования). Таким образом, устанавливается верховенство бюджета над подзаконными актами (для федерального и региональных бюджетов) и различными документами местного значения (для местного бюджета). В соответствии с порядком осуществления бюджетного процесса, закон (решение) о бюджете проходят процедуры рассмотрения, утверждения и опубликования; только после опубликования закон (решение) о бюджете считаются вступившими в силу.

В соответствии с нормативным признаком, региональный бюджет представляет собой финансовый план региона, параметры которого являются обязательными для широкого круга субъектов, а также закон субъекта Российской Федерации, который проходит установленные процедуры рассмотрения, утверждения и опубликования. Региональный бюджет ограничивает плановые объемы финансирования структур законодательной и исполнительной власти, учреждений и организаций социальной сферы, государственных программ региона и проч., а также устанавливает предельные показатели межбюджетных трансфертов для местных бюджетов (за исключением той части трансфертов, которая должна поступить в муниципальные бюджеты из федерального бюджета через бюджет субъекта Российской Федерации). Нарушение закона о бюджете субъекта Российской Федерации влечет за собой определенные правовые последствия.

4. Материальный признак бюджета предполагает, что любой бюджет представляет собой совокупность финансовых ресурсов, мобилизуемых за счет платежей юридических и физических лиц и используемых для финансового обеспечения выполнения задач и функций органов власти (управления).

На начальной стадии функционирования бюджетов каждый бюджет фактически представлял собой казну, т. е. совокупность материальных носителей стоимости. На современном этапе развития финансовых отношений физическая материально-вещественная сторона бюджета отсутствует и бюджет функционирует как счет, на который зачисляются доходы и с которого списываются расходы. Однако в связи с тем, что денежная масса в обращении в рамках любой национальной экономической системы должна быть равна товарной массе (в упрощенном виде – закон денежного обращения) в бюджете фактически обособляется часть созданной в экономике стоимости (созданной в материальном, товарном виде). Поэтому содержание материального признака бюджета не утратило своей актуальности. Доля стоимости, созданной в экономике, изымаемая в бюджеты всех уровней, определяется типом организации экономических отношений.

5. Регулирующий признак бюджета является одной из самых важных характеристик данной категории. Его значение наиболее активно проявляется в условиях экономической и финансовой нестабильности.

Регулирующий признак предполагает, что посредством изменения различных предусмотренных в бюджете параметров конкретный орган государственной власти или местного самоуправления может регулировать состояние приоритетных отраслей национальной, региональной или муниципальной экономики, сегментов социальной сферы в интересах государства (региона, муниципального образования), уровень жизни населения территории и т. д.

Бюджетное регулирование является ключевым направлением деятельности органов власти (управления) в современных условиях. В частности, ввиду сложности и противоречивости экономических процессов в рыночной экономике не представляется возможным обеспечивать саморегулирование состояния отраслей экономики за счет усилий субъектов хозяйственной деятельности. Необходимо, используя возможности бюджетов, создавать предпосылки для устойчивой работы субъектов экономической деятельности, реагировать на возможные кризисные ситуации, обеспечивать перспективное развитие.

В отношении социальных процессов влияние органов власти (управления) является безусловным, финансовые ресурсы бюджетов составляют основу для реализации мероприятий, обеспечивающих стабильное функционирование социальной сферы.

Вид бюджета, за счет которого обеспечивается комплекс мероприятий бюджетного регулирования, соответствует органу власти (управления), относящемуся к соответствующему уровню (федеральный, региональный, муниципальный), и территории, на которую данный орган власти распространяет свои усилия.

Бюджетное регулирование общегосударственных экономических и социальных процессов осуществляется за счет средств федерального бюджета, процессов, протекающих в субъекте Федерации – за счет средств регионального бюджета, в муниципальном образовании – за счет средств местного бюджета.

1.3. Роль бюджета в регулировании социально-экономических отношений

Государство, используя налогово-бюджетные методы, может изменять объем финансовых ресурсов, концентрируемых у тех или иных организаций или домохозяйств, обеспечивая или более быстрый рост, или сдерживание их увеличения. Таким образом, можно назвать два аспекта финансового регулирования: финансовое стимулирование и сдерживание роста финансовых ресурсов.

Финансовое регулирование – это воздействие на экономические и социальные процессы, направленное на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития передовых технологий и социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста финансовых ресурсов в других.

Из определения финансового регулирования можно вывести основные его направления и соответствующие им объекты. Нередко одной из причин экономического кризиса является перепроизводство в одной или нескольких отраслях. Поэтому государственное финансо-

вое регулирование направлено на предотвращение возникающих при этом диспропорций. В условиях же возникшего кризиса с помощью финансовых методов государство обеспечивает выход из кризиса или смягчение его последствий. Еще одним направлением государственного финансового регулирования является создание новых высокотехнологичных отраслей экономики или обеспечение их опережающего развития. Это направление государственного финансового регулирования наиболее актуально для стран, отстающих в технологическом развитии или осуществляющих крупные системные преобразования. Немаловажным фактором экономического развития является социальная стабильность, поэтому государственное финансовое регулирование связано также с ее достижением.

Следовательно, основными объектами финансового регулирования выступают отраслевая структура экономики, ее территориальные пропорции, а также социальная структура.

Финансовое регулирование отраслевых пропорций характерно практически для всех стран мира. Чтобы избежать нарушения конкуренции, правительства разных стран воздействуют не на отдельные организации или предпринимателей, а на отрасль или группу отраслей, создавая равные условия для тех, кто занимается данным видом деятельности. Между тем существует точка зрения, при которой следует поддерживать не отрасли, а соответствующие институты: малый бизнес, крупные корпорации, создавать институты развития, которые обеспечат толчок для развития всей экономики. Но большинство стран не отказываются от регулирования именно отраслевых пропорций.

Необходимость финансового воздействия на территориальные пропорции (так называемое выравнивание территорий) важно для стран, где в силу исторических традиций, климатических условий, неравномерности размещения природных ресурсов и других факторов существуют резкие диспропорции в экономическом потенциале отдельных регионов. В Российской Федерации дифференциация экономического потенциала различных регионов, численности населения,

климатических условий также требует выравнивания территориальных пропорций.

Важным условием социальной стабильности является широкий слой так называемого среднего класса, поскольку излишняя поляризация общества ведет к политической и социальной нестабильности, а это негативно сказывается на экономике: снижается уровень мотивации к труду, следствием чего является снижение квалификации трудовых ресурсов и производительности труда.

Для федеративных государств актуальной задачей является выбор уровня государственного финансового регулирования – федерального или регионального. Преимущество федерального уровня – большой объем концентрируемых средств и возможность защиты от внешних факторов (экстерналий). С другой стороны, органы государственной власти субъектов федерации, обладая меньшими по объему средствами (а нередко и меньшим набором финансовых инструментов), в большей степени приближены к объекту регулирования, обладают лучшей информацией, могут учитывать особенности данного региона.

Финансовые методы воздействия на экономику и социальные процессы можно разделить на две группы: бюджетные (различные формы бюджетных расходов, государственные и муниципальные гарантии и др.) и налоговые.

Большой объем бюджетных расходов требует изменения пропорций между объемами финансовых ресурсов органов государственной власти (местного самоуправления) и финансовых ресурсов предпринимателей, что может отрицательно сказаться на общем уровне предпринимательской активности. Налоговые льготы увеличивают объем финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении субъектов хозяйствования, но при этом субъекты хозяйствования данное увеличение могут направить не на те цели, что предполагает финансовое регулирование. В отдельные периоды правительство прибегает и к тем, и к другим мерам.

Налоговые методы финансового регулирования включают: применение повышенной, пониженной и нулевой ставки налога; измене-

ние налоговой базы; возврат налога или его части; применение пропорциональной, прогрессивной и регрессивной шкалы налогообложения; освобождение от уплаты налогов тех или иных лиц; отсрочки, рассрочки налоговых платежей, налоговые кредиты; введение специальных налоговых режимов для отдельных категорий плательщиков (например, для субъектов малого бизнеса) или в границах отдельных территорий государства (особых экономических зон).

Отмена или введение налога влияет не только на объем финансовых ресурсов налогоплательщиков (соответственно изменяя отраслевые и социальные пропорции), но и на уровень обеспеченности финансовыми ресурсами отдельных территорий. В странах, где практикуется закрепление за несколькими бюджетами поступлений от одного налога, отмена налога или изменение нормативов отчислений от этого налога изменит уровень бюджетной обеспеченности отдельных территорий.

С налоговым регулированием непосредственно связан такой метод государственной финансовой поддержки, как ускоренная амортизация. Повышенные нормы амортизационных отчислений уменьшают налоговую базу по налогу на прибыль, а затем уменьшают налоговую базу по налогу на имущество.

К неналоговым методам финансового регулирования относятся различные формы предоставления бюджетных средств производителям товаров, работ и услуг, другим публичным правовым образованиям (дотации, субсидии, субвенции, бюджетные кредиты, бюджетные инвестиции, гранты и др.); государственные и муниципальные гарантии; государственные и муниципальные заказы; государственные заимствования, социальные выплаты населению; бюджетное финансирование услуг, предоставляемых населению бесплатно.

Выделение бюджетных средств другим публично-правовым образованиям (межбюджетные трансферты) в экономической литературе и законодательстве отдельных стран могут называться грантами, целевыми или нецелевыми трансфертами и т.д.

Государственный (муниципальный) заказ является важным методом (инструментом) поддержки производителей товаров, работ и

услуг, при этом бюджетные средства поступают им как выручка от реализации. Производители при этом экономят на расходах на рекламу, других формах поиска потенциальных покупателей. Повышается деловая репутация исполнителей государственных (муниципальных) заказов. Нередко цена государственных закупок превышает рыночные цены на данную продукцию.

Государственные (муниципальные) гарантии не связаны непосредственно с предоставлением бюджетных средств, но за счет снижения рисков могут влиять на ставку процента по банковским кредитам, размер страховых тарифов, уровень цен при заключении сделок на товарные поставки. Расходование бюджетных средств при предоставлении государственных (муниципальных) гарантий происходит лишь в случае невыполнения обязательств лица, получившего такую гарантию. Данный метод финансового регулирования увеличивает объем государственных или муниципальных долговых обязательств, поэтому имеет количественные ограничения, определяемые общим объемом ограничений по таким обязательствам.

Государственные заимствования на основе выпуска государственных ценных бумаг являются методом регулирования финансового рынка.

Сметное или подушевое бюджетное финансирование учреждений, предоставляющих бесплатные для населения образовательные, медицинские услуги, услуги в сфере культуры, обеспечивает доступность таких услуг.

Отдельным объектам государственного финансового регулирования соответствуют свои методы. Основными методами воздействия на отраслевые пропорции являются налоговые методы, бюджетные субсидии и инвестиции, государственные (муниципальные) заказы, государственные (муниципальные) гарантии. Основные методы воздействия на территориальные пропорции – межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты. Социальные пропорции регулируются налоговыми методами, социальными выплатами, через бюджетное финансирование учреждений, оказывающих услуги в области образования, здравоохранения, культуры.

Таким образом, можно выделить два основных направления реализации роли бюджета в социально-экономическом развитии:

1. Обеспечение экономического развития: через бюджет осуществляется перераспределение созданного общественного продукта между отраслями экономики и видами экономической деятельности, группами населения, территориями;
2. Решение социальных проблем и обеспечение развития человеческого капитала: за счет бюджетного финансирования обеспечивается реализация социальных прав граждан.

1.4. Понятие и сущность сбалансированности бюджета. Нарушение сбалансированности

Из статьи 33 Бюджетного Кодекса РФ можно сказать, что принцип сбалансированности означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Сбалансированность бюджетов необходима для того, чтобы уравновесить количество поступающих доходов и количество расходов денежных средств, даже если в бюджете присутствует дефицит.

Также для того, чтобы органы власти на всех уровнях функционировали надлежащим образом, нужно стремиться сбалансировать бюджет. Ведь даже если будет небольшое расхождение в доходах и расходах, то это приведет к сбоям в сфере сметно-бюджетного финансирования, к задержке государственных и муниципальных заказов, а также могут возникнуть государственные долги, которые будет очень сложно покрыть в кратчайшие сроки.

Сбалансированность бюджета – это один из принципов формирования и исполнения бюджета, состоящий в количественном соответствии (равновесии) бюджетных расходов источникам их финансирования. Соответственно, отсутствие бюджетного равновесия порождает несбалансированность:

1. когда бюджетные расходы превышают бюджетные поступления (образуется дефицит бюджета), а значит бюджет в принципе не исполним;
2. когда бюджетные поступления превышают бюджетные расходы (образуется профицит бюджета), а значит снижается общая эффективность использования бюджетных средств.

Под бюджетным дефицитом принято понимать систему экономических отношений, когда расходная часть бюджета превышает доходную, а также привлекаются дополнительные средства на финансирование текущих расходов, которые страна не смогла покрыть.

Стоит отметить, что дополнительные доходы могут возникнуть в случае выпуска дополнительного количества денег центральным банком, выпуска государственных (муниципальных) ценных бумаг в национальной и в иностранной валюте, а также осуществления внутренних и внешних займов. Дефицит бюджета может быть оправдан тем, что государство направило существенную часть бюджета на развитие отраслей хозяйства внутри стран с целью достижения прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства.

Бюджетный дефицит может отражать не только улучшение некоторых сфер общества, но и отражать кризисные явления внутри страны (например, ухудшение финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики, нарушение экономических связей, неэффективность налоговой политики и другое). Однако бывают и исключения. Во время войн или стихийных бедствий расходы превышают доходы в результате чрезвычайных событий. Виды бюджетного дефицита представлены на рис. 2.

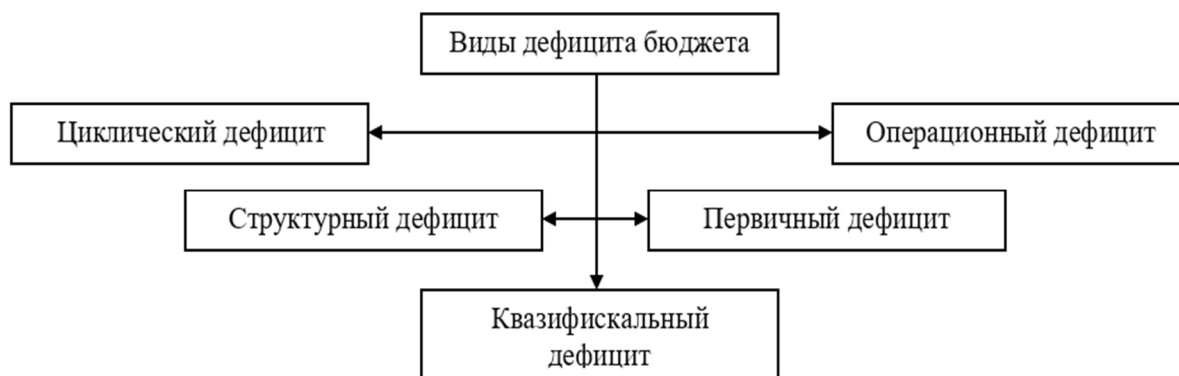


Рис. 2. Виды бюджетного дефицита

Виды бюджетного дефицита:

1. Циклический дефицит бюджета представляет собой результат работы встроенных экономических стабилизаторов. Под встроенными стабилизаторами принято понимать экономический механизм, который снижает высокие циклические колебания уровня занятости, при этом не внося новых изменений в экономику страны. Стабилизаторами же обычно являются налоговая политика, системы государственных трансфертов и схемы распределения прибыли.

2. Структурный дефицит бюджета – это дефицит, который заложен в структуру расходов и доходов при планировании бюджета. Также он представляет собой вычисленную разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого естественного уровня безработицы.

3. Операционный дефицит бюджета означает, что из общей суммы дефицита государственного бюджета вычитают сумму инфляции от процентных платежей по обслуживанию государственного долга.

4. Первичный дефицит бюджета – это разность между величиной общего дефицита бюджета и суммой процентных выплат по долгу. При долговом финансировании первичного дефицита увеличивается и основная сумма долга и коэффициент его обслуживания.

5. Квазифискальный дефицит бюджета (еще называют скрытым дефицитом) обусловлен квазифискальной деятельностью центрально-

го банка, а также государственных предприятий и коммерческих банков.

На данный момент почти во всех государствах мира присутствует дефицит бюджета в той или иной мере. Важным уточнением является не само наличие дефицита, а его качество, то есть размеры и причины появления. Далее в табл. 1 представлены причины появления дефицита бюджета.

Таблица 1

Причины возникновения дефицита бюджета

Причина	Характеристика
1. Рост государственных расходов	Рост государственных расходов происходит за счет выделения дополнительных средств на покрытие плановых государственных целей, на модернизацию экономики, на реализацию национальных программ, а также на чрезвычайные ситуации (война, стихийные бедствия, вирус) и т.д.
2. Сокращение государственных доходов	Сокращение доходов государства происходит в основном из-за экономического кризиса в мире или стране, падения цен на нефть и газ и т.д.
3. Неправильно выстроенная политика государства	В современном мире бывают случаи, когда правительство выбирает неправильную политику ведения государственных дел. В результате расходы превышают доходы и возникает дефицит бюджета, который, достаточно, сложно покрыть в кратчайшие сроки
4. Коррупция в государстве	Дефицит бюджета увеличивается за счет увеличения нецелевого использования средств и коррупционной составляющей
5. Неэффективная налоговая политика государства	Налоговые сборы составляют более 70 % государственного бюджета, поэтому налоговая политика должна быть достаточно эффективной, чтобы собрать достаточное количество налогов и не возник дефицит бюджета

Бюджетный дефицит может считаться с одной стороны положительным явлением, а с другой отрицательным. Например, если дефицит вызван увеличением расходов государства на инвестирование новых программ развития страны или на осуществление каких-либо целевых программ, то это явление положительное. Однако, если увели-

чение расходной части бюджета связано с кризисными явлениями в стране, то это явление явно будет считаться отрицательным.

Профицитом бюджета называют такое явление, как превышение доходных статей над расходными. Профицит принято делить на первичный, рассчитанный без учёта затрат на обслуживание долга (выплат по внутренним и внешним заимствованиям), и вторичный, учитывающий их.

Профицит бюджета не всегда положительный показатель по причине того, что профицит является следствием жёсткой экономии на расходах, ведущей к дефициту оборотных средств в экономике, в том числе к снижению ликвидности банков и других кредитных организаций.

Наиболее наглядно отражает уровень профицита его отношение к ВВП. Мировая практика показывает, что бюджетный профицит чаще встречается у стран, которые занимаются экспортом углеводородного и другого сырья. Развитые страны с преобладанием обрабатывающих отраслей и инновационных технологий в большей степени тяготеют к дефицитным бюджетам. Государства с быстрыми темпами экономического развития находятся где-то посередине между этими двумя группами.

В Бюджетном Кодексе Российской Федерации отсутствует статья по регламентированию бюджетного профицита. Однако, существует статья 232, которая касается использования доходов, утвержденных законом о бюджете. В соответствии с этой статьей доходы, фактически полученные при исполнении федерального бюджета сверх утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния), могут направляться Министерством финансов Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных

обязательств Российской Федерации в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 БК РФ.

Основные причины появления профицита бюджета представлены в табл. 2.

Таблица 2

Причины возникновения профицита бюджета страны

Причина	Уточнение
1. Рост цен на энергоносители	В основном это связано с ростом цен на нефть, газ и энергию
2. Изменение цен на товары и услуги в мире	Рост цен может дать дополнительный доход от реализации продукции, что в конечном итоге может привести к профициту бюджета
3. Экономический рост	Происходит активизация хозяйственной деятельности, увеличение объемов продаж и рост доходов всех экономических субъектов и, как следствие, появляется профицит бюджета
4. Рост доходов организаций/предприятий и населения страны	Данная ситуация приводит к тому, что увеличивается количество собранных налогов, а также чистый доход предприятий
5. Неправильно спланированный бюджет страны на предстоящий год	При планировании бюджета страны необходимо учесть множество факторов, поэтому нередко возникают ошибки при планировании бюджета и расходная часть намного меньше, чем доходная

Профицит бюджета принято считать положительным явлением. Однако стоит напомнить, что бюджетный профицит может иметь некоторые отрицательные последствия для государства. Например, обесценивается денежная масса, происходит рост кредитной и налоговой нагрузки на страну.

Самым лучшим вариантом для того, чтобы сбалансировать бюджет, является систематическая и детальная разработка бюджета. При этом стоит отметить, что все расходы, включая расходы на об-

служивание и погашение государственного и муниципального долга, должны быть меньше суммы доходов страны. Если, все-таки, дефицит бюджета присутствует, то стоит использовать все возможные формы и источники покрытия данного дефицита. Он должен быть сведен к минимуму на всех этапах формирования и разработки бюджета.

Для того, чтобы свести дефицит бюджета к минимуму, можно использовать следующие методы:

1. Установить лимит на расходы бюджета для каждого бюджетного учреждения по каждому виду расходов;

2. Распределить в равной степени денежные средства между всеми уровнями бюджетов в зависимости от их бюджетных полномочий;

3. Максимизировать доходы бюджета, а также выявить дополнительные резервы на основе анализа деятельности бюджетных учреждений;

4. Модернизировать бюджетное регулирование в сфере межбюджетных отношений;

5. Спланировать бюджетные расходы, которые ведут к потенциальному росту доходов за счет стимулирования экономики и эффективного решения задач социального характера;

6. Соблюдать принципы экономии расходов;

7. Использовать только те формы бюджетных заимствований, которые наиболее эффективны и привлекают в бюджет большее количество денежных средств.

Одним из важнейших инструментов в сфере планирования бюджета является процедура санкционирования расходов федерального бюджета, которая представляет собой контроль со стороны казначейских органов за соблюдением бюджетными учреждениями расходных лимитов бюджетных обязательств.

Глава 2. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Анализ показателей федерального бюджета Российской Федерации за период 2017 – 2021 гг.

Самым главным финансовым планом страны является федеральный бюджет, поэтому целесообразно рассмотреть показатели бюджета именно на этом уровне. Основные показатели федерального бюджета за период 2017 – 2021 гг. представлены в табл. 3.

Таблица 3

Основные показатели федерального бюджета за период 2017 – 2021 гг.

Наименование	Исполнено, млн руб.				
	2017	2018	2019	2020	2021
ВВП	91 843 154,2	103 861 651,1	109 608 305,7	107 390 333,3	131 014 989,2
Доходы	15 088 914,8	19 454 369,0	20 188 796,8	18 719 089,9	25 286 377,6
в % к ВВП	16,4	18,7	18,4	17,4	19,3
в % к закону о бюджете	102,5	102,7	101,1	90,9	134,8
Нефтегазовые доходы	5 971 901,7	9 017 774,5	7 924 250,8	5 235 245,0	9 056 506,7
в % к ВВП	6,5	8,7	7,2	4,9	6,9
Ненефтегазовые доходы	9 117 013,1	10 436 594,5	12 264 546,0	13 483 844,9	16 229 870,9
в % к ВВП	9,9	10,0	11,2	12,6	12,4
Расходы	16 420 303,1	16 713 002,7	18 214 517,5	22 821 554,5	24 762 100,4
в % к ВВП	17,9	16,1	16,6	21,3	18,9
в % к закону о бюджете	98,2	99,4	98,5	116,0	115,1
Профицит/дефицит	- 1 331 388,2	2 741 366,3	1 974 279,3	-4 102 464,5	524 277,2
в % к ВВП	-1,4	2,6	1,8	-3,8	0,4
Ненефтегазовый дефицит	-7 303 289,9	-6 276 408,2	-5 949 971,5	- 9 337 709,5	- 8 532 229,6
в % к ВВП	-7,9	-6,1	-5,4	-8,7	-6,5

Доходы бюджета возрастали на всем исследуемом периоде за исключением 2020 года, причем в следующем за ним 2021 году доходы выросли и превысили уровень 2019 года (20 188 796, 8 млн руб. в 2019 и 25 286 377,6 млн руб. в 2021 году). Если анализировать доходы по отношению к прогнозным показателям, указанным в законе о бюджете, в 2017-2019 гг. наблюдалось небольшое превышение ожидаемых показателей на 1 – 3 %, в 2020 году бюджет существенно недобрал средств, показатель меньше установленного на 9,1 %, но в 2021 году доходы превысили прогнозные значения на 34,8 % (на 6 521 275,9 млн руб.). Причем в 2020 году нефтегазовые доходы составляли более 70 процентов всех поступлений в бюджет. Хорошо заметно, что в 2020 году сильно снизились нефтегазовые доходы по сравнению с 2019 годом, что обусловлено снижением активности международной торговли и падением спроса на энергоносители.

Расходы бюджета росли на протяжении всего исследуемого периода, самый высокий показатель расходов по отношению к ВВП наблюдался в 2020 году и составил 21,3 %. В 2020 и 2021 годах расходы превысили ожидаемые в соответствии с законом о бюджете на 16 % и 15,1 % соответственно.

В 2020 году наблюдался серьезный дефицит бюджета в 4 102 464,5 млн руб. До этого дефицит наблюдался в 2017 году и составлял 1 331 388,2 млн руб. В остальные года исследуемого периода в бюджете наблюдался профицит, ближе всего к сбалансированности бюджет близок в 2021 году, профицит составил 524 277,2 млн руб.

График изменения расходов и доходов федерального бюджета за период 2017 – 2019 гг. представлен на рис. 3.

В период 2017 – 2021 гг. наблюдается рост доходов, за исключением 2020 года, что связано с кризисным состоянием экономики, вызванным ограничениями, наложенными пандемией COVID-19. В этот период в сфере производства возникли проблемы, например, снизились объемы мировой торговли из-за закрытия границ, прервались цепочки поставок, большое количество предприятий закрылось или приостановило работу. Для того чтобы поддержать бизнес в это тяжелое время государство ввело меры поддержки, в частности, ввело

отсрочку по уплате налогов и страховых взносов, для малых и средних предприятий был снижен размер страховых взносов с 30 до 15 %. Эти меры в совокупности с общим падением интенсивности мировой торговли привели к снижению государственных доходов, и составили всего 90,9 % по отношению к закону о бюджете. Интересно также, что в 2021 году доходы государства существенно увеличились и превысили показатели допандемийного 2019 года.

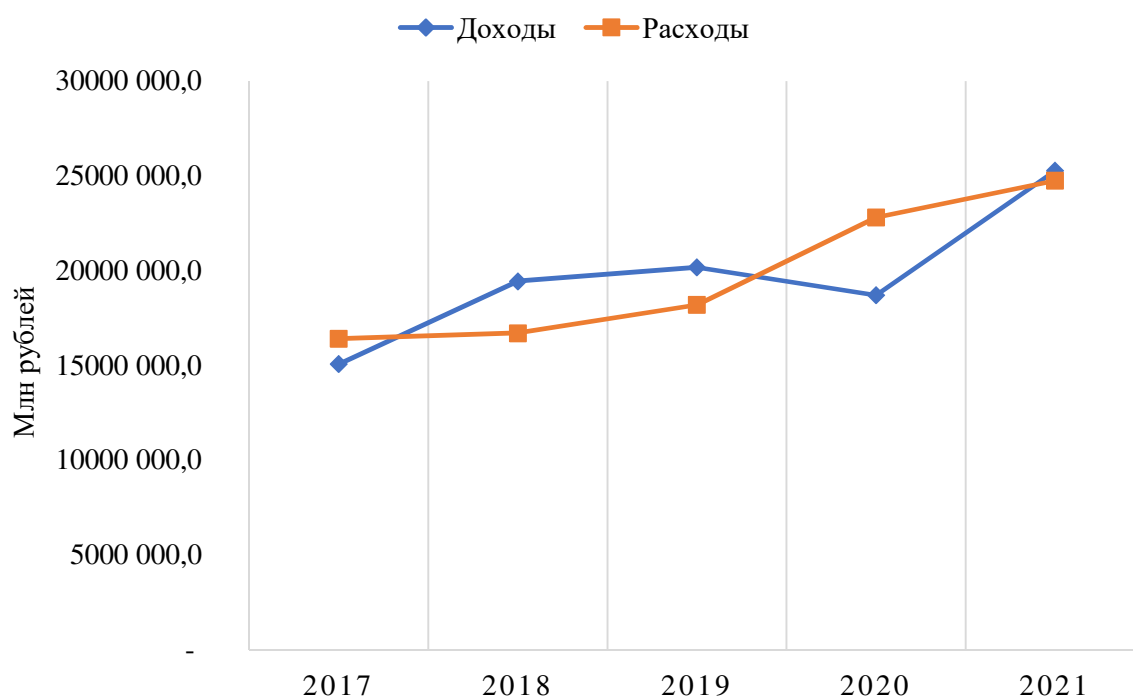


Рис. 3. Доходы и расходы федерального бюджета за период 2017 – 2021 гг.

Что касается расходов бюджета, то они росли на протяжении всего исследуемого периода, причем наблюдается резкий рост в 2020 году, что также связано с пандемией, ростом уровня инфляции и различными мерами поддержки для населения и предприятий, осуществляемых государством.

Доходы бюджета важны для формирования экономического плана государства, от уровня располагаемых ресурсов, зависит проводимая государством политика, возможность обеспечивать социальную сферу, финансирование различных отраслей экономики. Основ-

ные показатели федерального бюджета по доходам за период 2017 – 2021 гг. представлены в табл. 4.

Таблица 4

Основные показатели федерального бюджета по доходам за период 2017 – 2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
ВВП	91 843,2	103 861,6	109 608,3	107 390,3	131 014,9
Доходы всего (млрд руб.)	15 088,90	19 454,40	20188,8	18719,1	25286,4
Нефтегазовые доходы	5971,9	9017,8	7924,2	5235,2	9056,5
Ненефтегазовые доходы	9117	10436,6	12264,5	13483,8	16229,9
Связанные с внутренним производством	4741,9	5430,9	6389,6	6260,3	8135,1
Связанные с импортом	2728,6	3211,5	3644,5	3748,8	4724,5
Прочие	1646,5	1794,2	2230,4	3474,8	3370,2
	В процентах к ВВП				
Доходы всего	16,4	18,7	18,4	17,4	19,3
Нефтегазовые доходы	6,5	8,7	7,2	4,9	6,9
Ненефтегазовые доходы	9,9	10,0	11,2	12,6	12,4
Связанные с внутренним производством	5,2	5,2	5,8	5,8	6,2
Связанные с импортом	3,0	3,1	3,3	3,5	3,6
Прочие	1,8	1,7	2,0	3,2	2,6

Доходы федерального бюджета относительно ВВП изменялись от 16,4 % в 2017 году, до 19,3 % в 2021 году, однако стабильного увеличения доходов относительно ВВП не наблюдалось. Можно заключить, что в доходах федерального бюджета преобладают ненефтегазовые доходы. Причем большая часть доходов связана с внутренним производством. Особенностью федерального бюджета является наличие нефтегазовых доходов, однако они составляют менее половины всех доходов.

Динамика доходов приведена на рис. 4.

На графике хорошо видно, что ненефтегазовые доходы росли с 2017 по 2021 год, при этом наблюдалось колебание нефтегазовых доходов, особенно сильное снижение было в 2020 году, что обусловлено влиянием пандемии и обвалом цен на нефть весной 2020 года, в связи

со сделкой ОПЕК. Однако в 2021 году началось восстановление экономики и, как следствие, увеличились доходы бюджета, причем как нефтегазовые, так и ненефтегазовые.

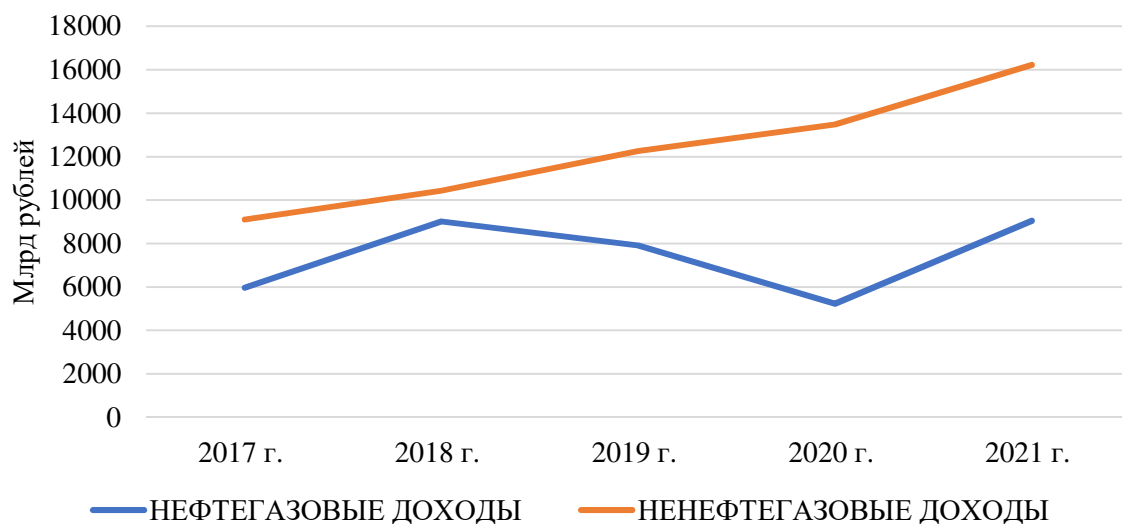


Рис. 4. Динамика доходов за период 2017 – 2021 гг., млрд руб.

Поскольку в основном средства получаемые государством аккумулируются в федеральном бюджете, а затем с помощью межбюджетных трансфертов направляются в бюджеты других уровней, целесообразно рассмотреть расходы именно федерального бюджета, чтобы выявить основные статьи расходов, на которые тратятся денежные средства государства. Показатели расходов бюджета за период 2017 – 2021 гг. представлены в табл. 5.

Таблица 5

Расходы федерального бюджета за период 2017 – 2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
ВВП	91 843,2	103 861,6	109 608,3	107 390,3	131 014,9
Расходы всего (млрд руб.)	16420,3	16713	18214,5	22821,6	24762,1
Общегосударственные вопросы	1162,4	1257,1	1363,5	1507,7	1759,5
Национальная оборона	2852,3	2827	2997,4	3168,8	3573,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1918	1971,6	2083,2	2226,6	2335,9

Окончание табл. 5

Национальная экономика	2460,1	2402,1	2827,1	3483,9	4356,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	119,5	148,8	282,2	371,5	593,7
Охрана окружающей среды	92,4	116	197,6	260,6	405,1
Образование	615	722,6	826,5	956,9	1064,4
Культура, кинематография	89,7	94,9	122,4	144,5	146,7
Здравоохранение	439,8	537,3	713	1334,4	1473,9
Социальная политика	4992	4581,8	4882,8	6990,3	6675,8
Физическая культура и спорт	96,1	64	81,4	75,3	70,9
Средства массовой информации	83,2	88,4	103,5	121,1	114
Обслуживание государственного и муниципального долга	709,2	806	730,8	784,2	1084,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	790,7	1095,4	1003,1	1395,9	1107,7
	В процентах к ВВП				
Расходы всего	17,9	16,1	16,6	21,3	18,9
Общегосударственные вопросы	1,3	1,2	1,2	1,4	1,3
Национальная оборона	3,1	2,7	2,7	3,0	2,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,1	1,9	1,9	2,1	1,8
Национальная экономика	2,7	2,3	2,6	3,2	3,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,1	0,1	0,3	0,3	0,5
Охрана окружающей среды	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3
Образование	0,7	0,7	0,8	0,9	0,8
Культура, кинематография	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Здравоохранение	0,5	0,5	0,7	1,2	1,1
Социальная политика	5,4	4,4	4,5	6,5	5,1
Физическая культура и спорт	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Средства массовой информации	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,8	0,8	0,7	0,7	0,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	0,9	1,1	0,9	1,3	0,8

Расходы федерального бюджета за период 2017 – 2021 гг. увеличивались. С 91 843,2 млрд руб. в 2017 году до 131 014,9 млрд руб. в 2021 году. Однако относительно валового внутреннего продукта расходы федерального бюджета установить закономерности не представляется возможным. Больше всего относительно ВВП расходы были в 2020 году и составили 21,3 % к ВВП. В структуре расходов преобладают расходы на социальную политику (если соотносить размер расходов с размером ВВП, расходы на социальную политику составляли от 4,4 до 6,5 %, самый высокий показатель наблюдался в 2020 году, причем не только в процентах, но и в натуральных показателях – 6 990,3 млрд руб. Такие высокие показатели обусловлены тем, что государство является основным источником финансирования социальной сферы. Государство осуществляет ряд мер, направленных на снижение дифференциации населения по доходам, стимулирование рождаемости, сокращение социальной и экономической бедности, и другие меры, направленные на поддержание стабильности общества. Приоритетными направлениями расходования государственных средств являются: национальная оборона (около 2,7 % к ВВП), национальная экономика (около 3 % к ВВП), а также национальная безопасность и правоохранительная деятельность (примерно 2 %). Такая картина складывается прежде всего из-за функций государства, которое оно должно выполнять, в частности оборонная функция государства и поддержание правопорядка внутри страны. Значительную часть расходов бюджета составляют расходы на общегосударственные вопросы (около 1,3 % к ВВП), в перечень этих расходов входят расходы связанные с обеспечением государственных структур, законодательных и исполнительных органов.

Путем анализа доходной и расходной части бюджета можно определить какие источники формирования бюджета существуют, какова их доля в общем доходе государственного бюджета, а также установить основные направления расходования государственных средств в разрезе расходов бюджета. В соответствии со статистическими данными больше всего государство получает доходов от налогов и сборов, а в части расходов преобладают расходы на социальную

политику, национальную оборону и безопасность, а также национальную экономику. Можно заключить, что государственный бюджет направлен на достижение показателей экономического роста, повышение уровня жизни и снижение экономической дифференциации населения.

2.2. Формирование федерального бюджета Российской Федерации на период 2023 – 2025 гг.

Формирование федерального бюджета на 2023 – 2025 гг. происходило с учетом сложившейся в мире политической ситуацией, в рамках жестких санкционных ограничений.

Федеральный бюджет, а именно, его размер и структура формируются в соответствии с «бюджетным правилом», при этом учитывается цена отсечения и размер структурного баланса при этой цене, а также приоритетное финансирование мероприятий, главная цель которых – поддержка населения, структурная трансформация экономики и достижение национальных целей развития. Данные о доходах и расходах на 2023 – 2025 гг. представлены в табл. 6.

Таблица 6

Плановые показатели доходов и расходов федерального бюджета на период 2023 – 2025 гг.

	2023	2024	2025
Доходы (млрд руб.)	26130,3	27239,8	27979,4
Нефтегазовые доходы	8939	8656,3	8488,5
Ненефтегазовые доходы	17191,3	18583,5	19490,9
Расходы (млрд руб.)	29055,6	29432,5	29243,7
Общегосударственные вопросы	1994,4	1993,1	1834,5
Национальная оборона	4981,6	4648,8	4208,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4417,1	4332,1	4344,2
Национальная экономика	3514,1	3555	3591,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	604,9	513,9	320

Окончание табл. 6

Охрана окружающей среды	342,1	318,1	262
Образование	1392,8	1428,5	1234,2
Культура, кинематография	196,1	203,6	171,1
Здравоохранение	1469,4	1493,2	1510,3
Социальная политика	7343,1	7299,4	7152,8
Физическая культура и спорт	68	62,2	53,8
Средства массовой информации	118	108,7	109,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	1519,3	1625,2	1878,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1094,6	1114,8	1111,4
Условно утвержденные расходы	-	735,8	1462,2
	в процентах к ВВП		
Доходы	17,4	17,1	16,4
Нефтегазовые доходы	6,0	5,4	5,0
Ненефтегазовые доходы	11,5	11,6	11,4
Расходы	19,4	18,4	17,1

Ожидается, что доходы бюджета в 2023 снизятся из-за сокращения нефтегазовых доходов, однако в 2024 и 2025 годах прогнозируется восстановление экономики и тенденция к росту доходов. Кроме того, влияние на доходы будет оказывать изменившееся законодательство, в основном увеличение пошлин и налогов, таких как, экспортные пошлины, НДС на природный газ, налог на прибыль экспортеров СПГ. Планируется введение новых экспортных пошлин на удобрения и уголь. Для товаров «критического импорта» предусматривается снижение ставок ввозных пошлин, а также для части отраслей предусматривается предоставление льгот, в частности для туристической отрасли.

Для наглядной иллюстрации планируемых показателей приведен график на рис. 5. Плановые показатели бюджета свидетельствуют о том, что бюджет на 2023 – 2025 гг. формируется с допущением

дефицита бюджета. В части доходов планируется снижение нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 6 % в 2023 до 5 % в 2025 году, такое снижение обусловлено стабилизацией цен на нефть и сокращением экспорта природного газа. Ненефтегазовые доходы бюджета в прогнозном периоде стабильны, оцениваются на уровне 11,5 % к ВВП.

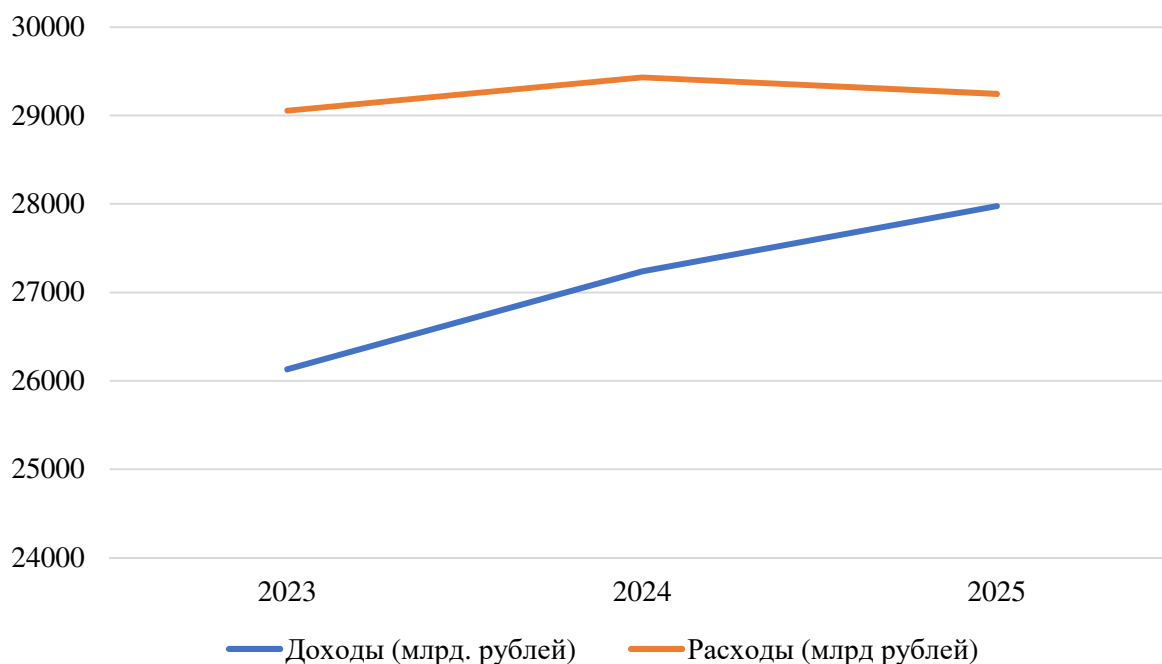


Рис. 5. Доходы и расходы федерального бюджета в 2023 – 2025 гг.

Бюджетная система в Российской Федерации не идеальна и на протяжении многих лет ведется работа по ее совершенствованию. Президентом РФ обозначены задачи, которые имеют приоритетное значение для развития государства и которые учитываются при формировании бюджета. В соответствии с этими задачами реализуется комплекс мер, направленных на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности бюджетов субъектов, развитие инфраструктуры.

Большая работа совершается в части межбюджетных отношений и развитии регионов. В документе Министерства финансов РФ об основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 – 2025 гг. предусмотрены следующие меры:

1. Увеличение объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;

2. Для «отстающих» регионов предусматривается возможность реализации индивидуальных программ социально-экономического развития;

3. Разрабатываются подходы к частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от применения инвестиционного налогового вычета;

4. Планируется введение горизонтальных субсидий между бюджетами субъектов РФ и муниципальных образований;

5. У субъектов появится больше прав для установления дифференцированных нормативов отчислений от налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований, при соглашении о межмуниципальном сотрудничестве;

6. Для доведения средств до нижестоящих бюджетов предусматривается установление особенностей предоставления отдельных субсидий, установление корреспондирующей связи между условиями предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и их последующему предоставлению местным бюджетам;

7. Появится возможность предоставления «единой субсидии», направленной на достижение показателей госпрограмм.

Государственный бюджет представляет собой основной финансовый план государства, через который происходит образование, распределение и использование денежного фонда государства. Основными функциями бюджета являются перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, государственное регулирование и стимулирование экономики, контроль за образованием и расходованием денежных средств, а также информационная.

Под доходами бюджета понимаются финансовые средства государства, поступающие в бюджеты на основании положений Бюджетного кодекса и необходимые для функционирования государства. Как экономическая категория доходы отражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования фонда денежных средств.

Расходы государства представляют собой затраты, возникающие в процессе выполнения государством своих функций. Значительная

часть расходов государства направляется для производства общественных благ, таких как оборона, здравоохранение, культура, искусство, образование, наука и другие, для поддержки предприятий, находящихся в государственной собственности, для финансирования социальной сферы.

Бюджет имеет исключительно важное значение для государства и национальной экономики. За счет особенности фискальной политики РФ большая часть доходов государства направляется в федеральный бюджет, что позволяет эффективно перераспределять средства между бюджетами и территориями. В прогнозе на несколько следующих лет планируется провести ряд мер по повышению эффективности использования средств бюджета. Проект федерального бюджета на 2023 – 2025 гг. должен стать ключевым инструментом в достижении национальных целей развития, обеспечении экономической стабильности государства.

Государственный бюджет – важнейшая часть бюджетной системы, неразрывно связанная с проводимой государством политикой.

2.3. Анализ сбалансированности федерального бюджета Российской Федерации за период 2017 – 2021 гг. и источников покрытия дефицита федерального бюджета

Величина дефицита/профицита федерального бюджета за период 2017 – 2021 гг. представлена в табл. 7.

Таблица 7

Величина дефицита/профицита федерального бюджета РФ за период 2017 – 2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
в млрд руб.					
Дефицит (-)/Профицит (+)	-1 331,4	2 741,4	1 974,3	-4 102,5	524,3
Ненефтегазовый дефицит	-7 303,3	-6 276,4	-5 950,0	-9 337,7	-8 532,2
в % к ВВП					
Дефицит (-)/Профицит (+)	-1,4	2,6	1,8	-3,8	0,4
Ненефтегазовый дефицит	-7,9	-6,1	-5,4	-8,7	-6,5

Доходы федерального бюджета с каждым годом растут. Если сравнивать с 2017 годом, то в 2021 году статья доходов увеличилась на 10 197 млрд руб. и составила 25 286,4 млрд руб. Стоит также отметить, что в 2020 году произошел спад общих доходов федерального бюджета и спад нефтегазовых доходов. В 2019 году данные показатели составили 20 188,8 и 7 924,3 млрд руб., а в 2020 – снизились до 18 719,1 и 5 235,2 млрд руб. соответственно. Данное падение связано с тем, что весной произошел обвал цен на нефть, а также сократилась добыча нефти и ее экспорт в связи с соглашением ОПЕК.

Расходы за период 2017 – 2019 гг. постепенно увеличивались с 16 420,3 до 18 214,5 млрд руб. Однако в 2020 году произошел существенный рост величины расходов. По сравнению с 2019 годом данный показатель увеличился на 4 600 млрд руб. и составил 22 821,6 млрд руб. Прежде всего данное повышение связано с пандемией коронавируса. Для того чтобы поддержать экономику, правительство значительно увеличило расходы на здравоохранение и социальную поддержку населения, а также увеличило количество дотаций и субсидий, выделяемых на поддержку регионов.

Дефицит бюджета наблюдался в 2017 и в 2020 годах. В 2017 году дефицит составил – 1 331,4 млрд руб. В 2020 году данный показатель составил – 4 102,5 млрд руб.

На отрезке времени 2018 – 2021 гг., кроме 2020 года, наблюдался профицит бюджета. Данная ситуация связана с тем, что цены на нефть и природный газ возросли, за счет чего в казну страны поступило доходов сверх запланированной цифры.

Можно отметить, что нефтегазовые доходы в период 2017–2018 гг. росли, однако в 2020 году снизились до 4,9 % к ВВП. В 2021 году нефтегазовые доходы составили 6,9 % ВВП. Это связано с восстановлением средней цены на нефть после ее падения в 2020 году, а также ростом курса доллара США, изменением налоговой политики и частичной отменой льготной базы в нефтегазовом секторе. Ненефтегазовые доходы в период 2017 – 2020 гг. имели тенденцию к росту, однако в 2021 году их величина снизилась.

Также можно отметить, что в 2020 году значительно увеличились статьи расходов федерального бюджета до 21,3 % ВВП. Это произошло на фоне дополнительного финансирования антикризисных мер, а также значительных расходов на здравоохранение во время пандемии коронавирусной инфекции.

Также стоит отметить, что самый высокий показатель профицита бюджета наблюдался в 2018 году и составил 2,6 % к ВВП. Самый высокий показатель дефицита федерального бюджета отмечается в 2020 году – 3,8 %.

Под источниками финансирования дефицита бюджета принято понимать средства, которые привлекаются для покрытия разницы, возникающей в результате превышения расходной части бюджета над доходной, и погашения ранее привлеченных долговых обязательств. Дефицит бюджета может быть утвержден на этапе планирования бюджета на плановый период. Однако он не может превышать размера нефтегазового дефицита федерального бюджета, определенного в соответствии со статьей 96.7 БК РФ.

Источники покрытия дефицита бюджета делятся на 2 категории: внешние и внутренние.

Внешние источники финансирования дефицита бюджета – это денежные средства в иностранной валюте, которые привлекаются в бюджет страны для покрытия дефицита бюджета.

К внешним источникам покрытия относятся:

1. Средства от размещения государственных займов в иностранной валюте;
2. Кредиты иностранных банков в иностранной валюте;
3. Иные источники внешнего финансирования.

Под внутренними источниками покрытия дефицита понимают денежные средства в национальной валюте, то есть в рублях, привлекаемые для покрытия дефицита.

Источники внутреннего покрытия дефицита:

1. Средства от размещения государственных ценных бумаг;
2. Кредиты кредитных организаций;
3. Бюджетные кредиты;

4. Кредиты международных финансовых организаций;
5. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
6. Иные источники внутреннего покрытия дефицита.

В табл. 8 приведены данные по источникам покрытия дефицита федерального бюджета РФ за период 2017 – 2021 гг.

Таблица 8

Источники покрытия дефицита федерального бюджета РФ за период
2017 – 2021 гг., млрд руб.

Наименование показателей	2017	2018	2019	2020	2021
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	2 091,3	1 396,0	918,5	4 529,8	1 303,9
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 123,5	507,5	1 377,6	4 600,6	1 538,1
Иные источники внутреннего покрытия дефицита бюджета	967,8	888,4	-459,0	-70,8	-235,2
Источники внешнего финансирования дефицита бюджета	-126,3	-135,2	289,3	-300,8	-39,4
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	40,9	-50,2	260,0	-200,6	95,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-20,0	-15,2	-5,7	-6,2	70,3
Иные источники внешнего покрытия дефицита бюджета	-147,2	-69,8	35,0	-94,0	-204,7

Наибольшим внутренним источником покрытия дефицита федерального бюджета является выпуск государственных ценных бумаг в национальной валюте (в рублях). В 2020 году данная статья составила

4 600,59 млрд руб. В 2021 году этот же показатель снизился до 1 538,09 млрд руб. Если говорить о внешних источниках покрытия дефицита бюджета, то самой наибольшей статьёй за весь исследуемый период является выпуск государственных ценных бумаг в иностранной валюте. В 2019 году данный показатель составил 259,96 млрд руб. по сравнению с остальными годами. Однако уже в 2020 году показатель снизился. Причиной послужил неблагоприятный рыночный фон, который был на мировом рынке капитала в 2020 году. Также Минфином России в 2020 году было привлечено 2 млрд евро за счет размещения суверенных еврооблигаций РФ. Причиной послужили многочисленные санкции со стороны Соединенных Штатов Америки на заимствования РФ в иностранной валюте. Источники покрытия дефицита приведены на рис. 6.



Рис. 6. Источники покрытия дефицита бюджета РФ за период 2017 – 2021 гг.

Можно отметить, что преобладают источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. В 2020 году их величина составила 4 529,79 млрд руб. В 2021 году объем внутренних источников составил 1 302,92 млрд руб. Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета с 2017 по 2018 годы имеют отрицательные значения. Только в 2019 году их объем составил 289,34 млрд руб.

2.4. Сбалансированность и формирование источников покрытия дефицита федерального бюджета Российской Федерации на период 2023 – 2025 гг.

На плановый период 2023 – 2025 гг. федеральный бюджет России сформирован с дефицитом. Он составит -2 925,3 млрд руб. (-2 % к ВВП), -2 192,6 млрд руб. (-1,4 % к ВВП) и -1 264,3 млрд руб. (-0,7 % к ВВП) соответственно, что представлено в табл. 9.

Таблица 9

Величина дефицита/профицита федерального бюджета на 2023 – 2025 гг.

Наименование	2023	2024	2025
в млрд руб.			
Дефицит/профицит	-2 925,3	-2 192,7	-1 264,3
в % к ВВП			
Дефицит/профицит	-2	-1,4	-0,7

К 2025 году планируется снижение нефтегазовых доходов до 5 % к ВВП. Это будет связано с постепенным снижением цены на нефть и снижением общей добычи нефти, а также с изменением структуры добычи в пользу льготных режимов налогообложения, что в свою очередь приведет к снижению нефтегазовых доходов общей сумме доходов за 2025 год до 30,3 %. Также по прогнозу структура и объем нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ на 2023 – 2025 гг. будут стабильны. Однако если рассматривать ненефтегазовые доходы, то их доля возрастет до 11,4 % к ВВП в 2025 году на фоне постепенного восстановления экономической динамики. В 2023 – 2025 гг. ожидается поступление дополнительных доходов федерального бюджета в результате планируемого совершенствования администрирования основных налоговых доходов, а также отдельных изменений законодательства, преимущественно в нефтегазовой сфере. Предполагается также введение нового акциза – на сахаросодержащие напитки.

В 2023 году статья расходов федерального бюджета по плану составит примерно 29 055,6 млрд руб. По сравнению с 2021 годом данный показатель увеличится на 4 293,5 млрд руб. В 2024 году расходы будут составлять уже 29 432,5 млрд руб., а в 2025 году – 29 243,7 млрд руб., что по сравнению с 2024 годом ниже на 188,8 млрд руб.

Планируется уменьшение нефтегазового дефицита в абсолютном выражении и относительно ВВП за счет прогнозируемого увеличения нефтегазовых доходов.

В табл. 10 представлены источники финансирования дефицита федерального бюджета РФ на плановый период 2023 – 2025 гг.

Таблица 10

Источники финансирования дефицита бюджета на период 2023 – 2025 гг.

Показатель	2023	2024	2025
Источники финансирования дефицита федерального бюджета РФ, млрд руб.	2 925,6	2 191,6	1 264,3
Источники внутреннего финансирования дефицита	3 439,3	2 338,8	1 570,6
Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг РФ в рублях, и средствами, направленными на их погашение	1 747,4	1 937,6	2 000,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, т.ч.	1 963,7	646,2	-486,1
Уменьшение остатков денежных средств ФНБ	2 902,6	1 302,5	2,4
Увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных НГД в иностранной валюте	-939,0	-656,3	-488,5
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	-271,7	-245,0	56,2
Источники внешнего покрытия дефицита	-514,0	-146,2	-306,3
Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг РФ в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение	-159,9	45,9	-73,8
Разница между полученными и погашенными РФ в иностранной валюте кредитами иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц	7,4	5,9	5,5
Иные источники внешнего финансирования	-364,5	-197,9	-238,0

Дефицит бюджета планируется покрыть за счет государственных внутренних заимствований РФ и средств Фонда Национального Благосостояния. В 2023 году планируется использовать 2 902,6 млрд руб. из ФНБ, в 2024 году – 1 302,5 млрд руб. и в 2025 – 2,4 млрд руб. соответственно. Также будет продолжено использование средств ФНБ на софинансирование пенсионных накоплений застрахованных лиц, которые уплатили дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

На рис. 7 представлены источники покрытия дефицита.

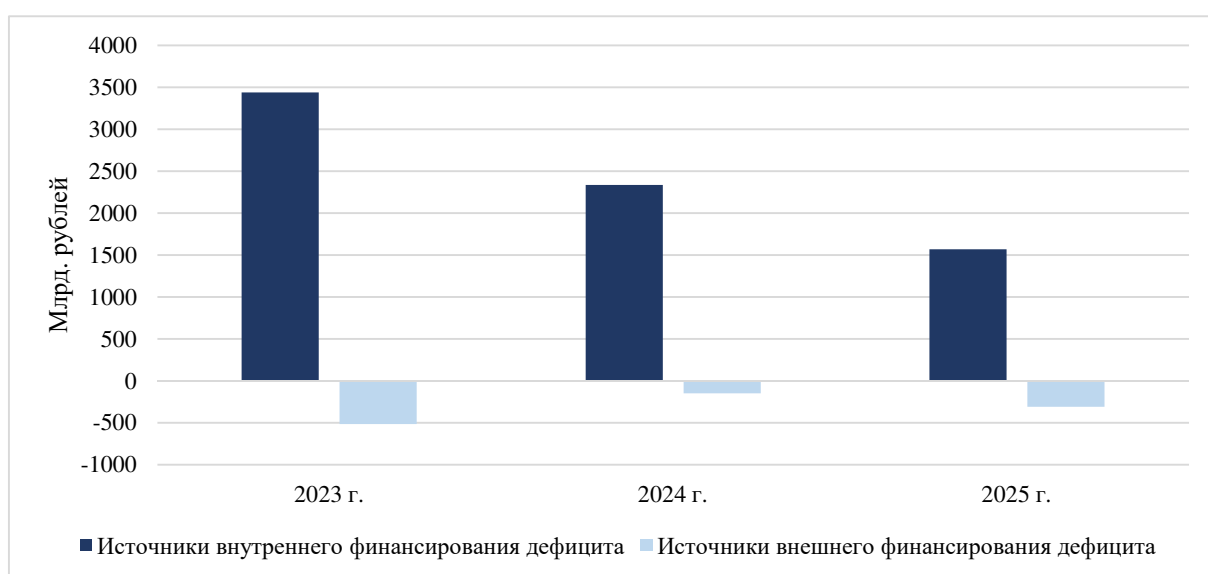


Рис. 7. Источники финансирования дефицита бюджета на 2023 – 2025 гг., млрд руб.

На плановый период 2023 – 2025 гг. планируется покрыть дефицит бюджета за счет внутренних источников на сумму 3 439,3 млрд руб., 2 338,8 млрд руб. и 1 570,6 млрд руб. соответственно.

Согласно законопроекту, денежные средства будут направлены на погашение государственных ценных бумаг РФ в национальной валюте в сумме 1 747,3 млрд руб. в 2023 году, 1 937,6 млрд руб. в 2024 и 2 000,5 млрд руб. в 2025 году. Проведенный анализ показал, что в условиях санкционного давления существует риск неисполнения параметров государственных заимствований, учтенных в законопроекте.

Если говорить об источниках внешнего финансирования бюджета на плановый период 2023 – 2025 гг., то наибольший объем составляют ассигнования на предоставление государственных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета, а также погашение государственных ценных бумаг РФ в иностранной валюте. Так в 2023 году по прогнозам за счет предоставления кредитов иностранным государствам покроется дефицит в размере – 514,0 млрд руб., в 2024 году – 146,2 млрд руб. и в 2025 году – 306,3 млрд руб. Однако существует риск неисполнения Программы внешних заимствований Российской Федерации в части несвязанных (финансовых) заимствований РФ в 2023 – 2025 гг. в установленных законопроектом объемах.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ И ЕГО ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

3.1. Социальное страхование и источники его финансирования

Система обязательного социального страхования выступает базовым институтом социальной защиты. Она позволяет уменьшить важнейшие виды страховых рисков, которые ведут к потере здоровья, жизни, дохода и трудоспособности, путем дополнительного финансирования, а также предпринимает меры по их предупреждению и снижению.

Система обязательного социального страхования – это важный элемент рыночной экономики, системы, функционирующей на принципах многообразия форм собственности, свободного рыночного образования, договорных отношений между хозяйствующими субъектами, при минимальном государственном регулировании. Она обеспечивает непрерывность процесса общественного производства создания экономических благ, необходимых для удовлетворения базовых потребностей населения. Система обязательного страхования своей целевой направленностью способствует решению социальных проблем на государственном уровне. От характера формирования внутренних инвестиционных ресурсов страны зависит уровень ее эффективности, поэтому система обязательного страхования принимает участие в процессе их формирования.

Система социального страхования – это система экономических отношений, направленность которых состоит в создании всех необходимых условий для управления социальными рисками общества. Регулирование, воздействие, направленное на поддержание ее устойчивости, осуществляется путем перераспределения денежных средств, собранных в обязательном порядке или на добровольных началах. Полученные средства аккумулируются на лицевых счетах в страховых фондах.

Темпы экономического роста и социальная стабильность находятся в зависимости от эффективных результатов деятельности национальной системы обязательного социального страхования. В условиях рыночной экономики внутреннее устройство государственного социального обеспечения, которое осталось от советской системы, тре-

бовало серьезных изменений. Система социального страхования в Российской Федерации прошла стадию реформирования и продолжает развиваться.

Основой формирования комплекса из социального, пенсионного и медицинского страхования стали все изменения, происходившие в период развития рыночной экономики. Для данных видов страхования были сформированы государственные внебюджетные фонды, страховые взносы страхователей которых являются источником их доходов бюджета. При наступлении дефицита бюджета, недостаток средств покрывается трансфертными платежами, которые в свою очередь направляет федеральный бюджет России [1].

Модернизация системы обязательного социального страхования в России началась в 1990 году. Первыми были образованы следующие внебюджетные фонды: Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации. Позже, в 1992 году в социальной системе утверждаются страхование по безработице и обязательное медицинское страхование. Реализация этих функций стала обязанностью Государственного фонда занятости Российской Федерации и Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования соответственно.

На сегодняшний день система социальной защиты включает в себя Фонд социального страхования РФ (ФСС), Пенсионный фонд РФ (ПФР), Фонд обязательного медицинского страхования РФ (ФОМС). Между фондами происходит аккумулирование и распределение финансовых средств. Система обязательного социального страхования России на сегодняшний день включает следующие области, раскрытые на рис. 8.

Основное предназначение данных внебюджетных фондов – это реализация программы социальной защиты, которая является финансово-социальным инструментом социальной безопасности населения [2]. Вышеуказанные внебюджетные страховые фонды сокращают или полностью компенсируют возможные расходы человека, нуждающегося в финансовой поддержке, основываясь на солидарности и справедливости. Элементы системы обязательного социального страхования России представлены на рис. 8.

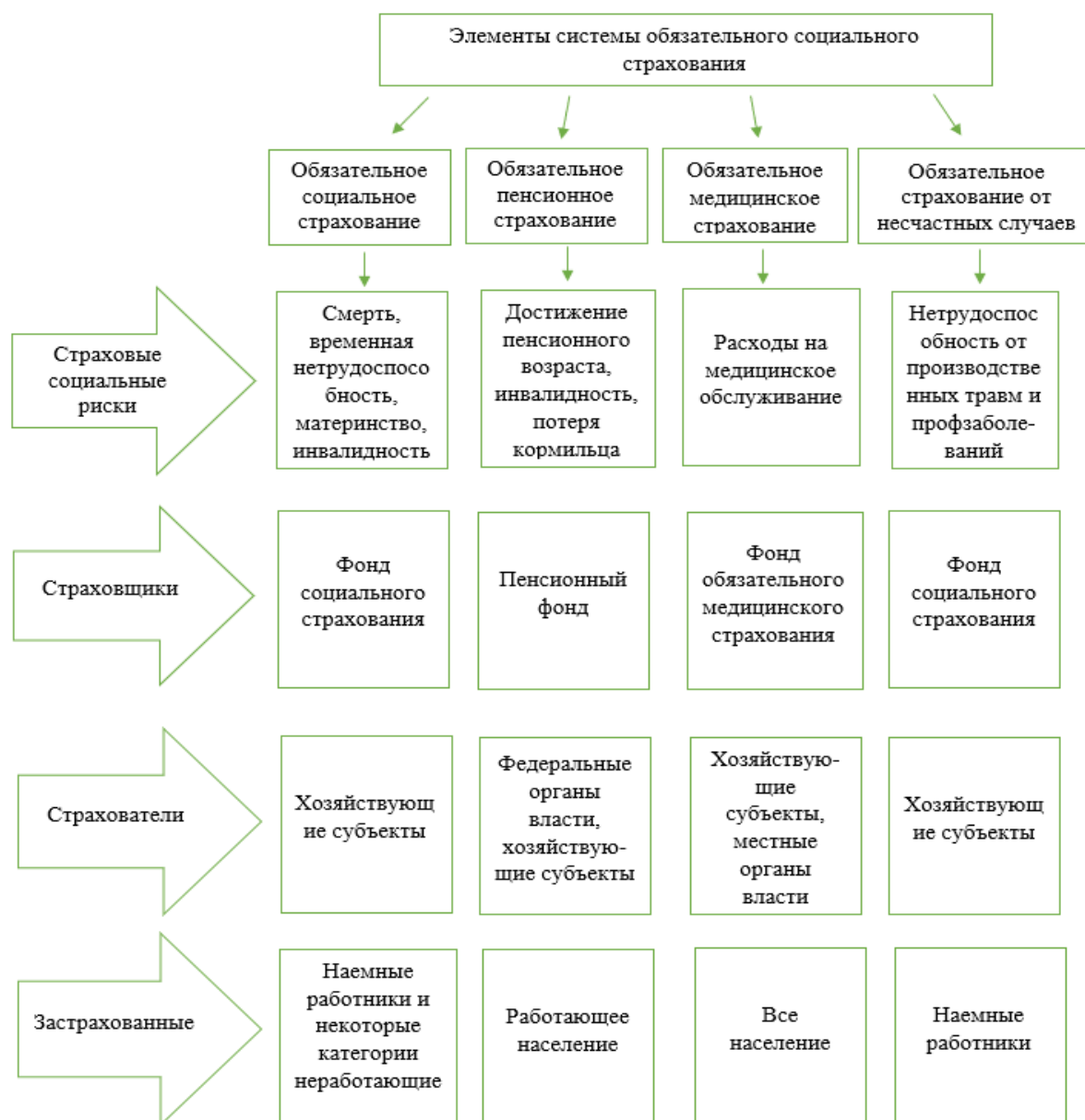


Рис. 8. Элементы системы обязательного социального страхования

Особенность внебюджетных фондов заключается в том, что за ними закреплены доходные источники для удовлетворения потребностей государства в обеспечении социальной защиты населения.

Пенсионный фонд РФ был создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения РФ. Источники формирования доходной части бюджета Пенсионного фонда РФ изображены на рис. 9.



Рис. 9. Источники формирования доходной части бюджета Пенсионного фонда РФ

В Фонд социального страхования РФ подлежат зачислению доходы, представленные на рис. 10.

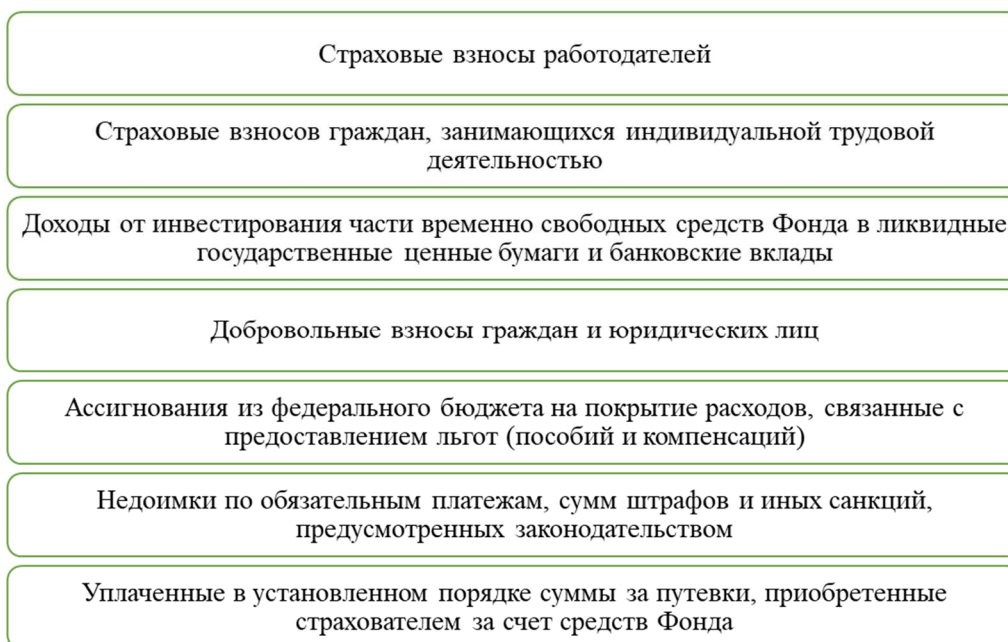


Рис. 10. Источники формирования доходной части бюджета Фонда социального страхования РФ

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ выполняет функцию аккумулирования и управления средствами фонда, а также создает и использует резервы для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования [3]. Доходная часть бюджета ФФОМС обеспечивается в большей степени поступлением страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения и страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения [4]. Размер тарифа страхового взноса в ФОМС для работающего населения равен 5,1 %.

На основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации осуществляется прогноз поступлений доходов в бюджет внебюджетных фондов на текущий финансовый год и плановый период. Своевременно ведется мониторинг поступления доходов в бюджет внебюджетных фондов. Ежегодно формируется анализ результатов исполнения бюджета.

3.2. Пенсионное обеспечение как элемент системы социальной защиты

Неотъемлемой составляющей социальной политики любого развитого государства является пенсионное обеспечение. Оно в свою очередь является элементом социальной защиты. Социальная защита – это система мер государственной поддержки, направленная на такую категорию граждан, которая по установленным законом причинам, не может осуществлять трудовую деятельность в частичном либо полном объеме. Помощь осуществляется в натуральном денежном выражении, либо путем предоставления льгот, для создания наиболее комфортных условий для самореализации и самообеспечения.

Современная пенсионная система находится в обособлении от государства. Неустойчивость системы пенсионного обеспечения проявляется в значительной зависимости уровня ее финансового состояния от воздействия экономических, инфляционных и демографиче-

ских факторов, которые во многом зависят от стабильности экономики. Поэтому в условиях возникновения нестабильных ситуаций в экономике требуется создание гибкой системы социальной защиты, которая способна к быстрому реагированию.

Пенсионное обеспечение – это комплекс социальных институтов, функционирование которых состоит в формировании и поддержке с помощью экономических и правовых мер необходимого уровня жизни лиц, которые утратили свою способность к труду в виду наступления старости, инвалидности, потери кормильца.

Пенсионное обеспечение данных категорий осуществляется за счет средств Пенсионного фонда. Формой оказания социальной помощи является денежная выплата или льгота. Все виды социальной помощи гарантированы законом и носят системный характер.

Создание Пенсионного фонда направлено на осуществление политики государства в отношении пенсионного обеспечения населения. Пенсионное обеспечение составляет самый высокий удельный вес в социальной системе в целом.

Пенсия – это регулярная денежная выплата, направленная на компенсацию гражданам заработка или дохода, утраченного в установленных законом случаях.

Пенсионное обеспечение – это совокупность мероприятий, направленных на помощь части населения, которое в силу различных причин не имеет возможности обеспечить себя средствами, размер которых необходим для существования.

Главными в пенсионном обеспечении являются воспроизводственная и стимулирующая функции. Сущность воспроизводственной функции заключается в ее непрерывности. В пенсионной системе происходит постоянное аккумулирование доходов сотрудника в виде страховых взносов в страховой резерв, который наступает в случае наступления страхового события. Страховое событие подразумевает обязанность страхователя выплатить денежные средства страховщику. В пенсионной системе таким событием является – достижение установленного законом возраста для выхода на пенсию, инвалидность, смерть кормильца. Полученные денежные средства страхова-

телей распределяются между получателями социальных выплат, при этом аккумулируясь на лицевых счетах.

Сущность стимулирующей функции заключается в воздействии на страхователя с целью обеспечения влияния на трудовые ресурсы, так как от продолжительности трудовой деятельности и размера ее оплаты зависит будущая пенсия граждан.

Виды трудовых пенсий и выплат социального характера представлены на рис. 11.

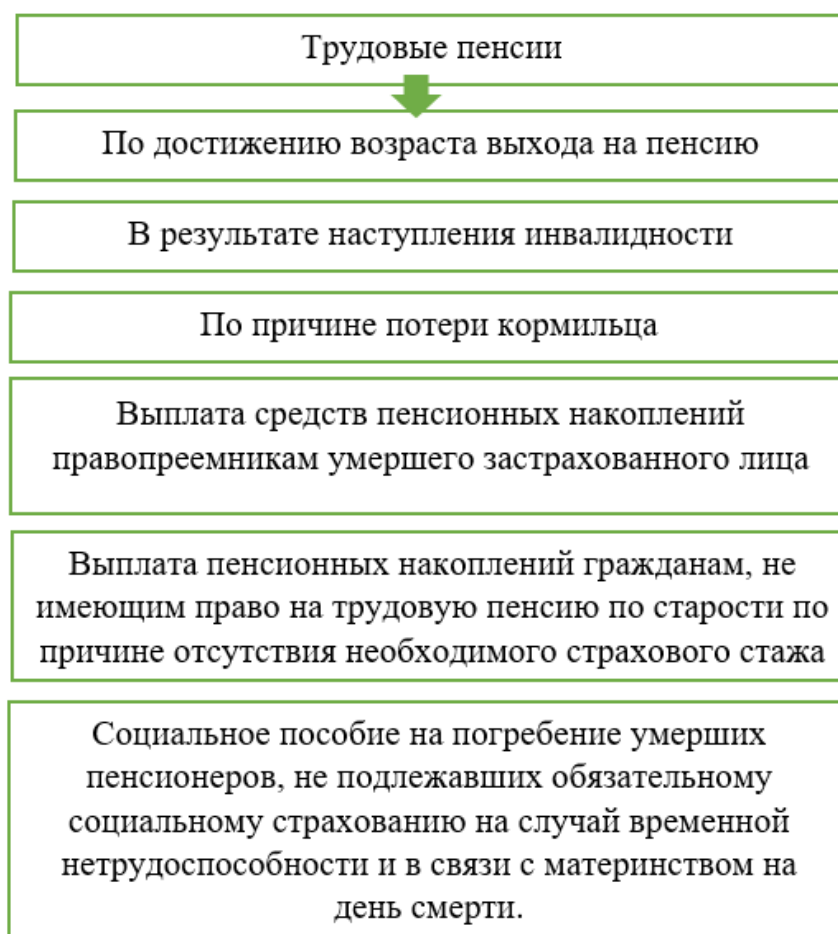


Рис. 11. Виды трудовых пенсий и выплат социального характера

В соответствии с ФЗ №167 от 15 декабря 2001 года «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», трудовые пенсии назначаются гражданам РФ, нетрудоспособным членам их семей по причине потери кормильца [5].

Виды государственных пенсий представлены на рис. 12.

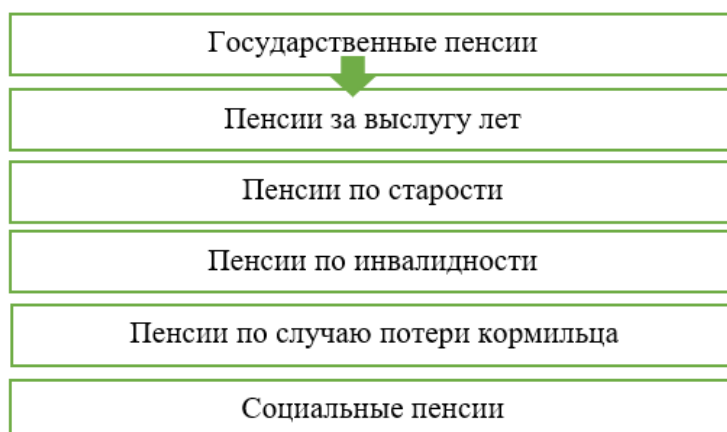


Рис. 12. Виды государственных пенсий

За выслугу лет пенсии назначаются федеральным гражданским государственным служащим, военнослужащим, космонавтам, работникам летно-испытательного состава. Лицам, пострадавшим от радиационных или техногенных катастроф, назначается пенсия по старости. Участникам Великой Отечественной войны может быть назначена пенсия по инвалидности, а также жителям блокадного Ленинграда, военнослужащим, космонавтам, лицам, пострадавшим от радиационных или техногенных катастроф.

Нетрудоспособным гражданам назначается социальная пенсия по старости, по инвалидности, по причине потери кормильца. Государственные пенсии назначаются строго в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» №166-ФЗ от 15 декабря 2001 года [6].

Выплаты государственных пенсий не зависят от поступления страховых взносов, деньги поступают из федерального бюджета.

Страховые взносы — это выплаты, которые осуществляются работодателем. Данные выплаты направлены на закрепление за работником получения социальной помощи в случае, предусмотренном законом. Страховой взнос на обязательное пенсионное страхование имеет значение возмездного платежа.

Застрахованными лицами в системе ОПС, как отмечалось выше, являются только работающие лица. Определение величины налогов и

страховых взносов осуществляется по-разному, так как они носят разные задачи.

Коэффициент замещения пенсий будет снижаться в том случае, если заработные платы в стране имеют тенденцию роста, в то же время размер базы взимания страхового взноса не изменяется. Международная организация труда (МОТ) дает рекомендации к поддержанию уровня коэффициента не ниже 40 %.

Должна осуществляться определенная взаимосвязь: размер базы, с которой взимается тариф и тариф взноса на ОПС, должны соотноситься с размером будущей пенсии. Для этого используется коэффициент замещения пенсией заработной платы. Коэффициент замещения выполняет роль показателя соотношения размера пенсии с величиной заработной платы.

Для отдельных категорий работодателей в текущий период не предусмотрена уплата страховых взносов по тарифам ниже, чем для основной категории организаций. В 2022 году установлена предельная величина базы, с которой уплачиваются страховые взносы, в размере 1565000 руб. В том случае, если база для начисления страховых взносов на ОПС в пределах, то основной тариф составляет 22 %. Если же размер базы превышает значение предельной, то тариф будет пониженный – 10 %. Предельная величина базы – это дополнительная нагрузка на бюджет государства, так как возникает разница во взносах, которую необходимо восстанавливать из средств государственного бюджета. Наличие льгот для различных категорий плательщиков является допустимым, потому что не оказывает влияния на размер приобретаемых прав гражданами.

Льготы, которые применяются для отдельных категорий работников, имеющих подтверждение их социального страхования в системе, имеют возможность реализоваться за счет ущемления прав других застрахованных или восполнены за счет дополнительного бюджетного финансирования в виде межбюджетных трансфертов.

Также стоит отметить, что правила учета и взыскания задолженности налогов и страховых платежей имеют существенные разли-

чия. Налоговый период может быть календарным годом. В налоговой системе при взыскании задолженности существует такое понятие как «срок давности». Этот подход для социального страхования невозможен, так как это приведет к ущемлению прав застрахованных лиц в их пенсионном обеспечении, и перераспределение средств от других застрахованных лиц здесь недопустимо.

В системе ОПС может возникнуть ситуация, когда произойдет начисление работнику, который выходит на заслуженный отдых, пенсии не в полном размере. Такое происходит в виду того, что не все страхователи являются добросовестными и денежные средства не поступают вовремя. В таком случае, страхователь привлекается к ответственности.

Важно, чтобы хозяйствующие субъекты понимали принципиальные отличия страховых взносов, в том числе на ОПС, от налоговых платежей. Данные платежи в существующей тенденции понимаются рынком как общее налоговое бремя, а не забота о будущем пенсионном уровне существования работников.

3.3. Особенности развития пенсионных отношений в Российской Федерации

Актуальной всегда была и остается проблема принятия эффективных управленческих решений в сфере пенсионного обеспечения граждан. Она проявляется в процессе формирования и реализации государственной политики в пенсионной системе. В России принцип гуманизма в отношении отдавших обществу труд, интеллект, здоровье и у кого есть право на пенсионное обеспечение является важнейшей составляющей благосостояния граждан.

Реформирование пенсионной системы произошло в 2019 году. Изменения коснулись увеличения возраста выхода на пенсию граждан. В актуальное время, на пенсию в Российской Федерации могут уйти женщины в возрасте 60 лет, мужчины в 65 лет. Изменения коснулись многих граждан Российской Федерации. Но есть ряд льгот для работников определенных специальностей, таких как педагог, меди-

цинский работник и др. Также предусмотрены льготы и для коренных жителей Крайнего Севера, женщин, имеющих трех и более детей, а также мужчин или женщин, у которых стаж свыше 42 и 37 лет соответственно.

Следующее повышение пенсионного возраста исключается до 2036 года. Изменения для граждан, занятых на тяжёлых работах и вредных производствах, пока не предполагаются в соответствии с реформой. Пенсионные права сотрудников силовых структур и военнослужащих подлежат регулированию отдельными законодательными актами вне рамок данной реформы.

Увеличение пенсионного возраста приведет к увеличению пенсий, в среднем на 1000 руб. в месяц ежегодно за счет высвобождающихся средств пенсионного фонда на содержание пенсионеров.

Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» является правовой базой проведения реформы [7].

Решение повысить пенсионный возраст вызвано такими демографическими ситуациями как снижение рождаемости и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Общемировой тенденцией в настоящее время является старение населения, что служит причиной повышения возраста выхода на пенсию.

Также предусмотрена поддержка людей предпенсионного возраста. Она заключается в обеспечении данной категории рабочими местами благодаря внедрению и проведению программ по повышению квалификации. Введение и наложение штрафов на работодателей за увольнение предпенсионной категории граждан выступает как поддержка старших возрастов и не оставляет данную группу без рабочих мест.

Средний размер трудовых пенсий по старости к 2024 году увеличится, как предполагается, до суммы, которая будет составлять 2,5 прожиточного минимума пенсионера. Размер пенсии к 2030 году вырастет в размере до 40 % от суммы заработка, получаемого ранее. Данный коэффициент замещения – 40 % выступает как соответствие

международным стандартам минимальным нормам пенсионного обеспечения.

На данный момент нагрузка на федеральный бюджет находится на высоком уровне. Проведение реформы еще не оказало влияние на ее смягчение. А все потому, что в стране присутствует негативная ситуация в демографической статистике, проявляющаяся в росте числа пенсионеров, обуславливающая увеличение нагрузки на рабочее население. Ситуация усугубилась после отказа от индексации пенсий работающим, согласно ФЗ № 385 от 29 декабря 2015 года, снижением количества числа трудоустроенных пенсионеров с 14,2 млн до 8,7 млн человек [8].

Причиной, по которой вносятся изменения в законодательную базу, является в первую очередь дефицит бюджета Пенсионного фонда РФ. Следующей предпосылкой для внесения изменений является демографический кризис в РФ, проявляющийся в увеличении доли пожилых людей. Предполагается, что итогом реформы пенсионной системы станет возможность выплачивать достойные пенсии гражданам, сопоставимые с размером заработной платы. Пенсионная реформа позволит обеспечить сбалансированность бюджета Пенсионного фонда РФ, уменьшить дотации из средств государственного бюджета.

Целью проведения реформы остается планомерное постепенное увеличение уровня гарантированных пенсионных выплат [9].

Преимущества пенсионной реформы заключаются в следующем:

1. Уменьшение расходной части бюджета, и повышение доходной, что в дальнейшем приведет к уменьшению дефицита пенсионного фонда страны за счет увеличения количества трудоспособного населения.

2. Повышение размера пенсий.

3. Увеличение объема средств федерального бюджета за счет уменьшения трансфертов на содержание пенсионной системы РФ.

Недостатки, которые возникают в процессе пенсионной реформы:

1. Появление проблемы с трудоустройством (трудоустроиться людям предпенсионного возраста очень тяжело). Причиной этого является организационная политика хозяйствующих субъектов, направленная на привлечение молодых специалистов. Государство разработало ряд мер против такой дискриминации, и теперь отказ в трудоустройстве предпенсионеру запрещён законом и можно понести за это ответственность.

2. Снижение доходов населения. Уменьшение количества числа работающих пенсионеров приведет к снижению уровня дохода их семей.

Порядок изменения пенсионного возраста представлен на рис. 13.

Год рождения (мужчины)	Пенсионный возраст, лет
по 1958	60
1959	60,5
1960	61,5
1961	63
1962	64
с 1963	65
Год рождения (женщины)	Пенсионный возраст, лет
по 1963	55
1964	55,5
1965	56,5
1966	58
1967	59
с 1968	60

Рис. 13. Порядок изменения пенсионного возраста

В отличие от обычного исчисления страхового стажа, в стаж для досрочной пенсии включаются только пребывание на больничном и периоды работы. Время срочной службы и период по уходу за ребенком не учитывается. Это является причиной, усложняющей возможность набрать большой трудовой стаж. Причиной для досрочного выхода на пенсию является неофициальная занятость.

На данный момент существуют меры поддержки в переходный период, которые распространяются на граждан со статусом «пенсионер». Это льготы по оплате ЖКХ, льготы по оплате проезда. Все льготы сохраняются на период проведения реформы.

Появление защиты интересов граждан старших возрастов на рынке труда оказало большую помощь в их трудоустройстве. Введена уголовная ответственность работодателей за необоснованное увольнение таких людей. Были созданы и продолжают формироваться системы переобучения. Системы переобучения представляют собой центры, в которых можно подобрать себе новую профессию и за определенное время обучиться всем необходимым навыкам. В конце выдается подтверждающий документ. Предоставляется медицинская поддержка в виде диспансеризации, комплекса мероприятий, направленного на медицинский осмотр с целью своевременного обнаружения заболеваний. Увеличивается максимальное пособие по безработице для лиц предпенсионного возраста до 11 280 руб. в месяц, минимальное до 1 500 руб. в месяц. А в связи с COVID-19 минимальное пособие было повышено до 4 500 руб. в месяц на период май-июль 2020 года.

Предпенсионер имеет право выйти на пенсию на 2 года раньше повысившегося пенсионного возраста, в случае потери работы и невозможности найти новую.

По итогам 2019 года, первого года пенсионной реформы, число пенсионеров России уменьшилось на 355 тыс. человек. При этом сократились расходы государственного бюджета на 21,5 млрд руб. Но, несмотря на это Счётная палата РФ признала, что пенсионная реформа, не позволила достичь объявленной цели по повышению уровня обеспеченности пенсионеров, уже вышедших на пенсию.

Вспыхнувшая в 2020 году пандемия коронавируса и ее экономические последствия повлияли на пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации.

Сокращение числа пенсионеров в 2021 году, зафиксированное службой государственной статистики оказалось самым беспрецедентным в истории России. За период с 1 января 2019 года по 1 апреля 2021 года их количество уменьшилось почти на 1,3 млн человек (осталось только 42,598 млн человек). Пандемия повлияла на резкое

сокращение количества пенсионеров с июля 2020 года по апрель 2021 года. Именно в этот период убыль составила 956 тыс. пенсионеров.

По прогнозу МЭР должно произойти увеличение численности рабочей силы до 79,2 млн человек в 2036 году из-за увеличения пенсионного возраста. Но вопреки ожиданиям уже в 2019 году произошло снижение количества занятого населения в России, особенно в предпенсионном возрасте, что во многом было связано с увольнениями в обход запретов или отсутствием желания работать легально в новых условиях пенсионного обеспечения. На конец лета 2019 года были официально трудоустроены лишь 40 % предпенсионеров. Коронавирусная инфекция также привела к прогрессирующему сокращению числа рабочих мест. Расходы на выплаты пособий по безработице растут.

Ожидаемая продолжительность жизни, в 2019 году составлявшая 73,3 года, из-за последствий пандемии снизилась в 2020-м до 71,5, а в 2021-м до 70,1 года. Хотя рост ожидаемой продолжительности жизни был главным аргументом в пользу реформы.

Низкий размер пенсий во многом обусловлен также развитием теневого сегмента, в котором наблюдается уход от уплаты страховых взносов, потому что их уровень достаточно высок и составляет 22 %.

Граждане при выходе на пенсию получают лишь около 34 % от своего прежнего дохода. По причине этого пенсионная система является довольно несправедливой по отношению к населению.

Модернизация пенсионной системы будет продолжена. Причиной этого является присутствие следующих проблем:

1. Отсутствие гарантии гражданам высоких пенсий при большом объеме страховых взносов;
2. Рост уровня теневой экономики и уход от уплаты страховых взносов;
3. Мораторий на накопительную пенсию;
4. Низкая пенсионная грамотность.

Улучшить состояние пенсионного обеспечения позволит обдуманная, хорошо организованная и спланированная программа реформ.

Глава 4. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Анализ доходов и расходов внебюджетных фондов в Российской Федерации

Внебюджетные государственные фонды занимают ключевое место в жизни государства и общества. Непосредственно от данных финансово-кредитных учреждений зависит продолжительность и качество жизни граждан, а также их благополучие.

Необходимым условием для развития и совершенствования финансирования системы социального обеспечения является анализ количественных показателей деятельности страховых фондов, называемых финансовыми посредниками в перераспределении национального дохода на благо и пользу определенных групп населения страны.

По мнению доктора экономических наук Валентина Дементьевича Роика, профессора, заслуженного экономиста РФ, сотрудника ВНИИ труда Минтруда России, для существования эффективной системы социального страхования нужно следовать следующим задачам:

1. Оптимизировать распределение финансового бремени между основными субъектами страхования;
2. Определять необходимое количество источников финансирования и их размера, которого будет достаточно для обеспечения гарантий социальной защиты;
3. Находить оптимальные пропорции распределения и перераспределения ресурсов, действуя на базе сочетания принципа эквивалентности (по схеме «взносы-выплаты») и солидарной взаимопомощи.

Организация обязательного социального страхования в России базируется на определенных принципах, которые отражены на рис. 14.



Рис. 14. Основные принципы организации обязательного социального страхования

Внебюджетные фонды на сегодняшний день составляют одну из главных частей финансовой системы государства. Как отмечалось выше, бюджеты внебюджетных фондов формируются за счет источников доходов. Они в свою очередь представляют установленные законодательством Российской Федерации обязательные платежи в виде страховых взносов, а также добровольные взносы физических и юридических лиц, другие предусмотренные законодательством доходы.

Расходы внебюджетных фондов осуществляются в соответствии с утвержденными законодательством РФ бюджетами. Государство в своих задачах ставит цель, заключающуюся в повышении эффективности функционирования государственных внебюджетных фондов. Эффективность функционирования заключается в полном обеспечении нуждающихся граждан социальной помощью и в устойчивом положении в ситуации дефицита и недостатка ресурсов.

Внебюджетные фонды имеют высокую значимость для населения страны, так как в условиях нестабильности экономики граждане имеют заинтересованность в расширении предоставляемых услуг.

Далее проведен анализ состояния всех трех внебюджетных фондов РФ.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования был организован в 1993 году. Предназначение ФОМС состоит в финансировании медицинского обслуживания граждан России по программе ОМС. В Российской Федерации функционируют 86 территориальных Фондов медицинского страхования, через которые распределяются денежные потоки ОМС. Отделения на территориях выполняют функции страховщика по территориальным программам ОМС.

Доходы и расходы ФОМС приведены в табл. 11 [10].

Таблица 11

Анализ доходов и расходов ФОМС РФ за период 2018 – 2021 гг.

Показатель	Кассовое исполнение, млрд руб.				Темп роста, %		
	2018	2019	2020	2021	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Всего до- ходов	1895,9	2124,0	2392,7	2631,4	112,0	112,7	110,0
Всего рас- ходов	1988,5	2186,7	2360,5	2569,5	110,0	107,9	108,9
Дефицит (-), профи- цит (+)	-92,6	-62,7	32,2	61,9	-	-	-

Можно заметить, что в динамике за период 2018 – 2021 гг. удалось избавиться от дефицита бюджета ФОМС РФ [11]. С 2020 года доходы устойчиво превышают расходы, что говорит об устойчивой системе финансирования бюджета Фонда ОМС. Данное изменение произошло за счет увеличения темпа роста доходов на 0,7 % и уменьшения темпа роста расходов на 2,1 %. Несмотря на рост расходов бюджета ОМС почти на 9 %, результатом деятельности в 2021 году стал профицит бюджета, который составил 61,9 млрд руб. [12]. В 2021 году по сравнению с 2020 темп роста доходов снизился с 12,7 % до 10 %, но при этом увеличился темп роста расходов на 1 %. На рис. 15 представлена динамика доходов и расходов ФОМС РФ за период 2018 – 2021 гг. Можно увидеть, как равномерно увеличивается бюджет ФОМС РФ за указанный период.

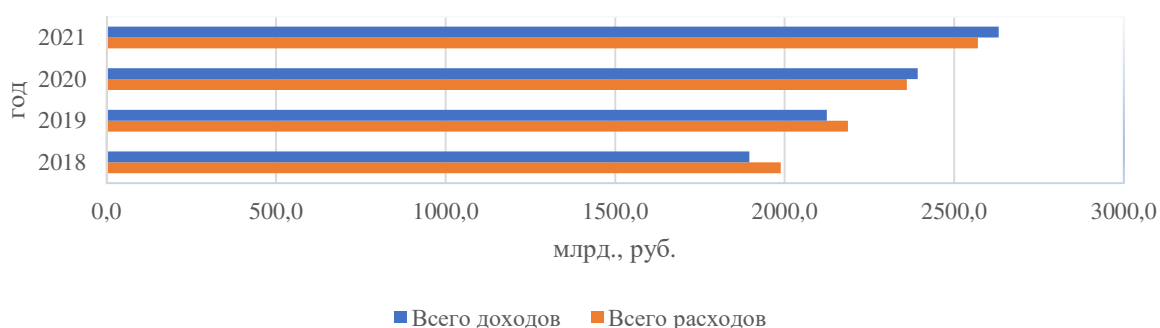


Рис. 15. Динамика доходов и расходов ФОМС РФ за период 2018 – 2021 гг., млрд руб.

Доходы бюджета ФОМС РФ формируются за счет налоговых доходов, страховых взносов на обязательное медицинское страхование, а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, прочих поступлений. Проведя горизонтальный анализ доходов, можно сказать, что доходы бюджета ФФОМС ежегодно увеличиваются. В таблице 12 представлены доходы бюджета ФОМС РФ за период 2018 – 2021 гг.

Таблица 12

Доходы бюджета ФОМС РФ за период 2018 – 2021 гг., млн руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021
Всего доходов	1895924,31	2123987,88	2392692,98	2631385,43
Страховые взносы на ОМС	1862204,87	2042974,86	2132755,69	2316100,57
Налоговые доходы	58,79	467,25	1244,88	7930,50
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	32193,71	78981,78	247742,14	294873,26
Прочие поступления	1466,94	1563,99	10950,27	12481,10

В 2021 году доходы выросли на 9,98 % или на 268 705,10 млн руб. по сравнению с 2020 годом [13]. Это произошло в большей степени за счет роста поступивших страховых взносов на ОМС на 8,6 % или 89 780,83 млн руб. в 2021 году. Также нужно отметить, что налоговые доходы увеличились практически в 6 раз. А размер межбюджетных трансфертов из федерального бюджета увеличился на 20 %.

Структура доходов бюджета ФФОМС представлена на рис. 16. Изучая структуру доходов бюджета ФФОМС в динамике за период 2018 – 2021 гг. можно сказать, что доля поступлений страховых взносов на ОМС составляет наибольшую часть во всей структуре доходов бюджета и в 2021 году составила 88,02 % от общей структуры доходов или 2 316 100,57 млн руб. Однако удельный вес поступающих страховых взносов в структуре всех доходов бюджета фонда имеет

тенденцию к снижению. За анализируемый период межбюджетные трансферты из федерального бюджета в структуре доходов имеют тенденцию роста. Резкий рост произошел в 2020 году. Доля поступлений межбюджетных трансфертов увеличилась с 3,72 % до 10,35 %.



Рис. 16. Структура доходов бюджета ФФОМС в динамике за период 2018 – 2021 гг.

В 2020 году государство разработало меры поддержки по льготному налогообложению определенных категорий хозяйствующих субъектов в связи с пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией. 2020 год для российской экономики стал периодом развития в условиях экономического кризиса. Рекордное падение цен на нефть и COVID-19 стали предпосылками для этого.

На фоне внедрений ограничений в деятельность предприятий и организаций, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19, в условиях дефицита оказался бюджет ФОМС. Проблема заключалась в том, что сократился приток денежных средств на медицинское страхование с одной стороны, а с другой стороны, появилась острая необходимость в расширении числа организаций медицинского назначения и увеличении числа медицинского персонала.

В условиях распространения коронавирусной инфекции в начале 2020 года возникла проблема в формировании доходной части

бюджета. Страхователи стали в меньшем объеме перечислять денежные средства. В связи с инфекцией, ухудшилось финансовое состояние в области финансирования ФОМС. Расходная часть Фонда ОМС продолжала расти ввиду увеличения числа заболевших, а также расходов на закупку оборудования, необходимого для поддержания их жизнедеятельности. Выросли расходы на содержание медицинских организаций, так как требовались необходимые средства, обеспечивающие защиту от вирусов.

Доходная часть бюджета ФОМС находится в зависимости от текущего состояния экономики страны. Причиной снижения поступления доходов непосредственно являются пандемия, нестабильность финансовой и политической обстановки в стране и в мире. Финансовая устойчивость у предприятий снизилась. Некоторые предприятия сменили статус на «находящиеся в стадии ликвидации» или открыли процедуру банкротства. На рынке труда увеличилась безработица и сократилось число страхователей.

Сумма трансфертов из федерального бюджета была увеличена ввиду компенсации выпадающих доходов, средства направлены на финансовое обеспечение оказания помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Задачей ФОМС является модернизация ГИИС и организация ее взаимодействия с единой ГИС. На данную задачу также были выделены средства из федерального бюджета.

Главная задача ФОМС РФ – обеспечение сбалансированности бюджета путем увеличения доходов. Увеличение доходов может произойти за счет поступления страховых взносов [14].

Расходы бюджета ФОМС РФ за период 2018 – 2021 гг. отражены в табл. 13.

Таблица 13

Расходы бюджета ФОМС РФ за период с 2018 – 2021 гг., млн руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021
Всего расходов	1988542,19	2186737,79	2360463,08	2569533,77
Субвенция на выполнение тер. программы ОМС	1870572,02	2069914,31	2225429,98	2276824,52
Оплата высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	100757,23	100798,77	103087,23	109688,42
Средства, передаваемые бюджету ФСС (родовой сертификат)	15159,43	13978,87	13644,26	13324,19
Изготовление полисов ОМС	1325,43	1205,52	866,88	1141,23
Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов РФ и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	0,00	0,00	0,00	25000,00
Нормированный страховой запас	0,00	0,00	1605,10	14211,33
Осуществление единовременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 г.	40,40	8,70	2,80	0,00
Финансовое и материально-техническое обеспечение Фонда	687,68	831,61	987,39	996,51
Судебные издержки	0,00	0,00	0,00	7,09
Модернизация ГИИМ в сфере ОМС и организация ее информационного взаимодействия с единой ГИС в сфере здравоохранения	0,00	0,00	393,50	438,50

Расходы, аналогично доходам, за период 2018 – 2021 гг. увеличивались. В 2021 году суммарные расходы составили 2 569 533,77 млн руб. Структура расходов бюджета Фонда медицинского страхования представлена на рис. 17.



Рис. 17. Динамика структуры расходов бюджета ФФОМС за период 2018 – 2021 гг.

Наибольшую долю в составе расходов формируют субвенции на выполнение территориальной программы ОМС. В 2021 году их удельный вес составил 88,61 % или 2 276 824,52 млн руб. Доля субвенций в структуре расходов, начиная с 2020 года постепенно уменьшается, за счет роста доли нормированного страхового запаса. В структуре расходов нормированный страховой запас появился впервые в 2020

году. Данная статья расходов включает в себя: затраты на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; затраты на осуществление денежных выплат, имеющих стимулирующий характер, медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации.

В 2021 году доля нормированного страхового запаса в структуре расходов фонда увеличилась на 4,85 % и составила 5,53 %, а в денежном выражении 142 113,31 млн руб. Данное увеличение произошло за счет появления новой подстатьи расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями в условиях дневного и круглосуточного стационара в рамках базовой программы ОМС. Расходы на данную статью составили в 2021 году 126 868,59 млн руб.

Расходы, связанные с профилактикой коронавируса включены в перечень расходов в 2020 году.

Кроме того, в 2021 году остатки средств бюджета ФОМС на 1 января 2021 года направлены на увеличение нормированного страхового запаса на 25 000,0 млн руб. в целях дополнительного финансового обеспечения предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС.

Финансовое обеспечение Программы ОМС равномерно увеличивается в течение последних четырех лет.

В 2018 – 2019 гг. наблюдался дефицит, который составлял 92 617,88 млн руб. и 62 749,91 млн руб. соответственно. В 2020 году из-за значительного увеличения количества поступлений межбюджетных трансфертов доходы превысили расходы. Возник профицит бюджета, который составил 32 229,90 млн руб., при этом возникла нагрузка на федеральный бюджет.

Фонд социального страхования РФ является вторым по величине социальным внебюджетным фондом. Он был создан в 1991 году [15]. ФСС РФ – самостоятельное финансово-кредитное учреждение, деятельность которого регулируется БК РФ и Федеральный закон №165-ФЗ [16]. В России Фонд социального страхования осуществляет решение значительного количества задач, опираясь при этом не только на страховой финансовый механизм, но и использование других источников финансирования, в частности средств федерального бюджета.

Результаты анализа доходной и расходной части бюджета ФСС представлены в табл. 14 и на рис. 18.

Таблица 14

Динамика доходов и расходов бюджета ФСС за период
2018 – 2021 гг., млрд руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021
Доходы	735,20	770,60	551,30	1428,50
в т.ч. страховые взносы	651,60	714,70	480,10	724,60
Расходы	702,20	738,10	686,70	1316,90
Профицит (+), дефицит (-)	33,00	32,50	-135,40	111,60

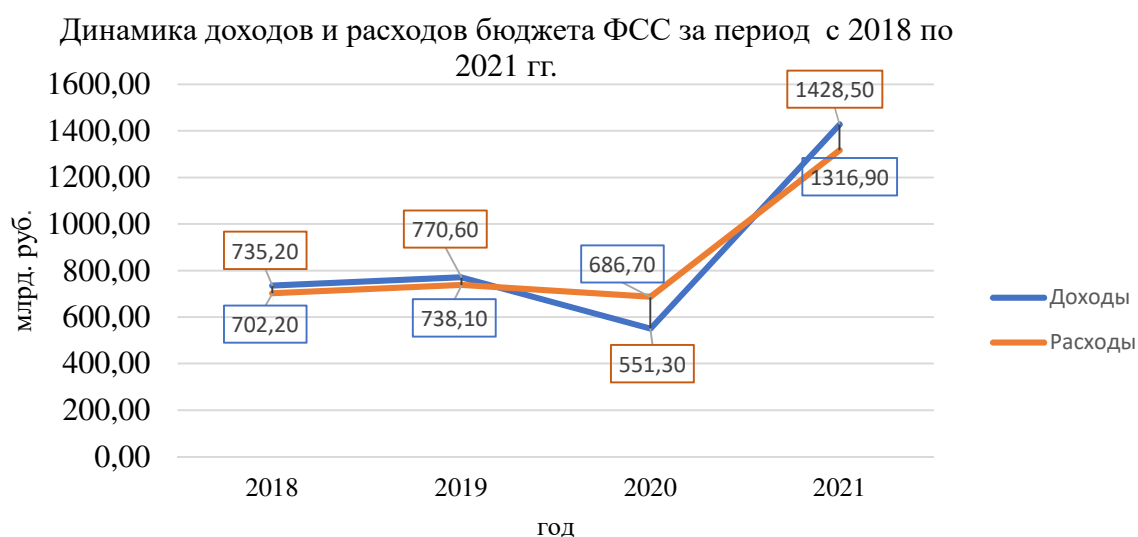


Рис. 18. Динамика доходов и расходов бюджета ФСС за период 2018 – 2021 гг.

В 2020 году идет спад в доходной части бюджета ФСС РФ, что способствует дефициту бюджета в размере 135,40 млн руб. [17]. Это изменение произошло за счет уменьшения доходов в виде страховых взносов почти в 2 раза. В 2020 году поступления в виде страховых взносов составили 480,10 млрд руб., что на 32,83 % меньше, чем в 2019 году [18]. Такая непростая финансовая ситуация в системе обязательного социального страхования, проявившаяся с проблемами сбора средств для формирования доходной части ФСС РФ, связана с распространением коронавирусной инфекции в 2020 года [19].

В 2021 году наблюдается рост доходов бюджета ФСС РФ с 551,3 млрд руб. до 1 428,5 млрд руб. При этом происходит рост расходов фонда, что обусловлено повышением размеров государственных пособий и социальных выплат в связи с их индексацией [20].

Несбалансированность бюджета Фонда социального страхования РФ обусловлена недостаточным обеспечением его необходимыми финансовыми ресурсами. Средства не доходят в полном объеме ввиду достаточно высокой доли теневого сектора в российской экономике [21].

Пенсионный фонд РФ – это основной гарант стабильного развития общества и обеспечивает финансирование нетрудоспособного населения страны. Порядок формирования бюджета ПФР и расходования бюджетных средств, регламентируется в статьях 17 и 18 Федерального закона РФ № 167-ФЗ от 15 декабря 2001 года «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [5].

Доходы и расходы бюджета Пенсионного фонда РФ за период 2018 – 2021 гг. приведены в табл. 15.

Таблица 15

Динамика доходов и расходов бюджета ПФ РФ с 2018 – 2021 гг.,
млрд руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021	Темп роста, %		
					2019	2020	2021
Доходы	8269,60	8781,00	10303,30	9794,30	106,18	117,34	95,06
в т.ч. страховые взносы	4963,10	5409,50	5459,80	5977,60	108,99	100,93	109,48
Расходы	8428,70	8627,10	9727,70	10125,10	102,35	112,76	104,09
Профицит (+), дефицит (-)	-159,10	153,90	575,60	-330,80	-	-	-

Анализируя результаты исполнения бюджета ПФР, можно сказать, что нет постоянной тенденции наличия профицита или дефицита бюджета, результат нестабильный [22]. Доходы Пенсионного фонда РФ постоянно увеличивались до 2020 года, но 2021 году произошло их уменьшение на 5 % по сравнению с 2020 годом и их размер составил 9 794,30 млрд руб. Несмотря на общее уменьшение доходов в 2021 году, доходы от страховых взносов, представляющие наибольшую часть структуры доходов, увеличились на 9,5 % и составили 5 977,60 руб. [23]. В 2020 году темп роста поступлений в виде страховых взносов снизился с 8,99 % до 0,93 %, что связано с пандемией коронавирусной инфекции.

Расходы Пенсионного фонда РФ имеют постоянную тенденцию увеличения. Самый существенный рост расходов наблюдается в 2020 году, темп роста составил 112,76 %, что обусловлено коронавирусными выплатами. Говоря о расходах в 2021 году, можно сделать вывод о том, что расходы увеличились на 4,09 % и составили 10 125,10 млрд руб.

Динамика доходов и расходов Пенсионного фонда РФ приведена на рис. 19, где доходы представлены в виде столбчатой гистограммы, а расходы в виде линейного графика. Профицит бюджета наблюдается в 2019 и 2020 годах. В 2019 году доходы превысили расходы на 153,9 млрд руб., в 2020 году – на 575,6 млрд руб. В 2018 – 2021 гг.

бюджет был исполнен с дефицитом в объеме 159,10 млрд руб. и 330,80 млрд руб. соответственно [24].

Снижение в 2021 году общего объема доходов по сравнению с 2020 годом связано с уменьшением количества межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

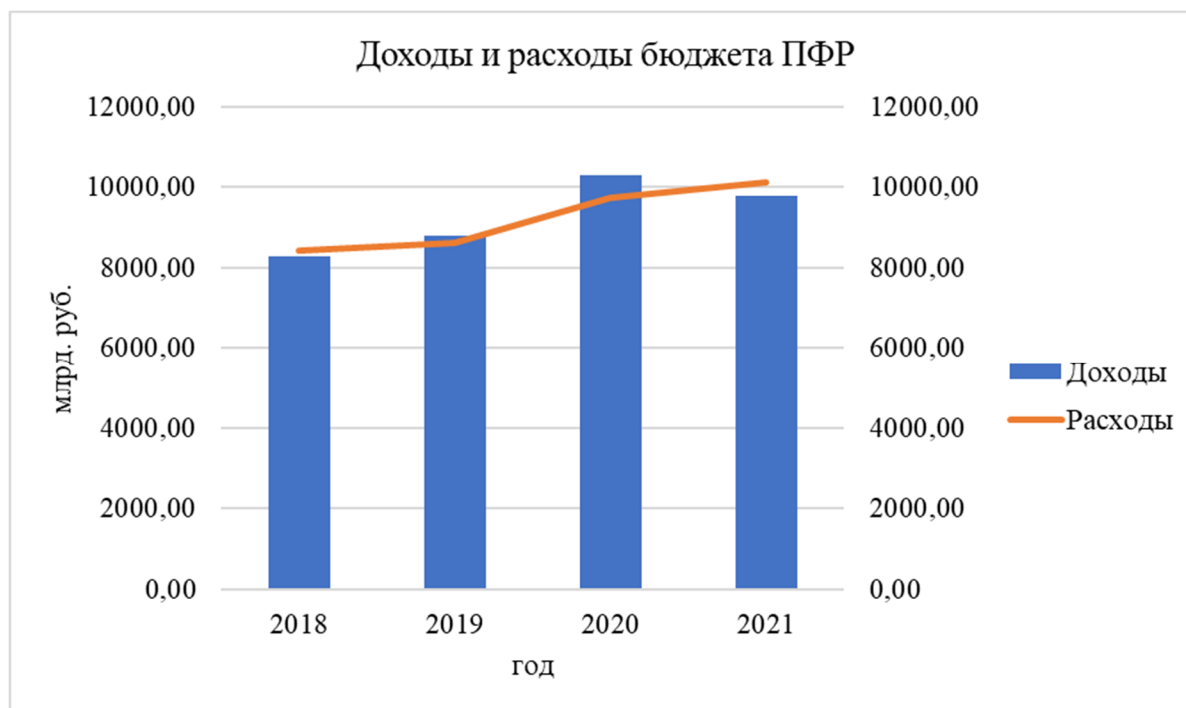


Рис. 19. Динамика доходов и расходов Пенсионного фонда РФ за период 2018 – 2021 гг.

В табл. 16 подробно рассмотрен состав доходов бюджета ПФР за период 2018 – 2021 гг.

Таблица 16
Структура доходов Пенсионного фонда РФ за период 2018 – 2021 гг., млрд руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021
Доходы, в т. ч.	8269,6	8781,00	10303,30	9794,30
Взносы на страховые пенсии	4947,9	5393,7	5448,6	5962,2
Средства бюджета РФ	3229,3	3308,7	4786,8	3767,4
Пенсионные накопления	72,5	55,9	40,5	40,7
Прочее	19,8	22,8	27,4	24,1

Основные статьи поступлений бюджета Пенсионного фонда РФ – это взносы на страховые пенсии, средства бюджета РФ и пенсионные накопления. На рис. 20 отражена доля основных статей доходов. В целом наблюдается стабильное соотношение удельного веса средств бюджета РФ и взносов на страховые пенсии около 39 % и 60 % соответственно. Однако в 2020 году пропорция изменилась и составила 47 % и 52 % соответственно. Удельный вес средств, выделяемых федеральным бюджетом, увеличился в структуре доходов ПФР практически на 10 %.

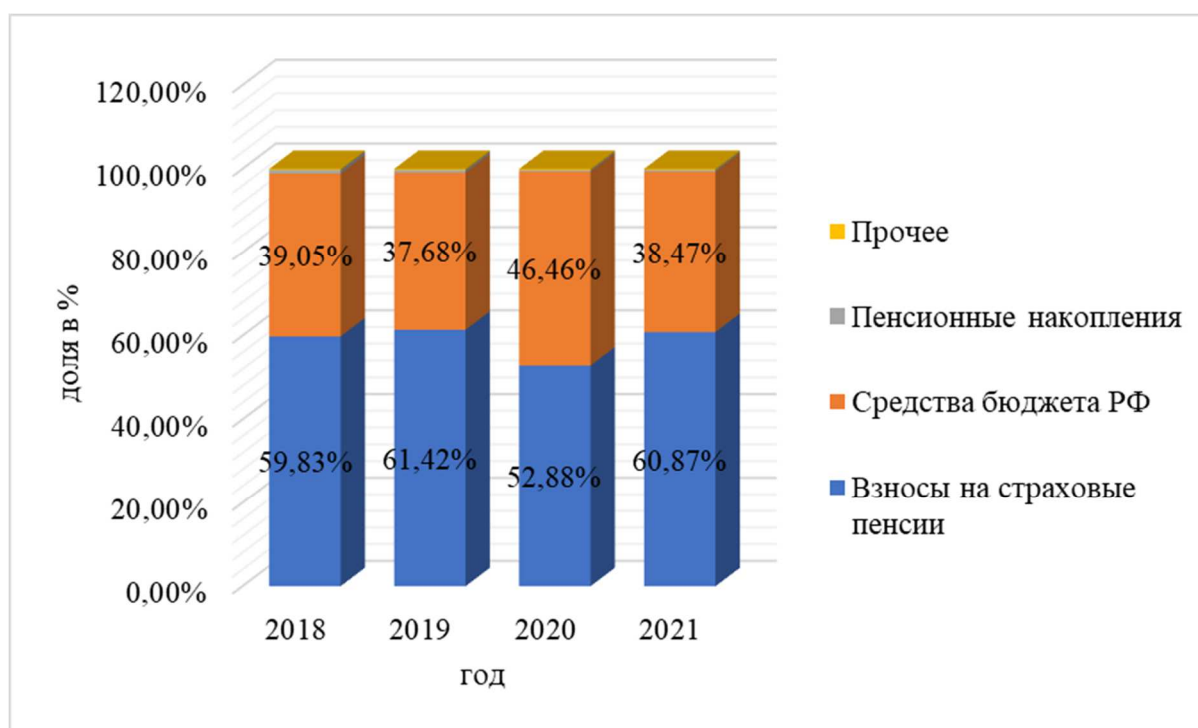


Рис. 20. Структура доходов Пенсионного фонда РФ за период 2018 – 2021 гг., %

В 2021 году доходы ПФР снизились, объем денежных средств, выделяемых из федерального бюджета РФ, также уменьшился [25]. В состав прочих доходов входят страховые взносы на доплату к пенсиям летному экипажу гражданской авиации и работникам угольной промышленности, а также средства на досрочные пенсии безработным гражданам.

Финансирование внебюджетного фонда имеет большое значение в его функционировании, и дальнейшем уровне социального обеспечения, рассмотрим подробно средства бюджета РФ, которые

выделяются на финансирование деятельности Пенсионного фонда РФ.

Объем средств из федерального бюджета РФ и их структура по направлениям финансирования отражены в табл. 17.

Таблица 17

Средства федерального бюджета РФ на страховые пенсии и прочие выплаты за период 2018 – 2021 гг., млрд руб.

Средства бюджета РФ	2018	2019	2020	2021
Всего:	3229,3	3308,7	4786,8	3767,4
Средства бюджета РФ на страховые пенсии:	1840,4	1907,8	2559,6	1553,9
Средства на ОПС	632,4	1065,2	1695,3	254,6
Средства на валоризацию страховых пенсий по старости	682,9	692,4	694,1	705,6
Средства на компенсацию зачета в стаж нестраховых периодов	25,2	95,7	100,9	115,7
Средства на компенсацию пониженных тарифов страховых взносов	499,9	54,5	69,3	478
Средства бюджета РФ на прочие выплаты:	1388,9	1400,9	2227,2	2213,5
"Коронавирусные выплаты"	0	0	655,9	0
Средства на социальные выплаты	488,7	501,2	575,9	554,8
Средства на государственные пенсии	450	464,4	485,4	509,4
Средства на доплаты к пенсии	97,1	98,6	70,6	534,2
Средства на предоставление материнского капитала	341,5	325,6	428,3	333,1
Выплаты семьям с детьми	0	0	0	270,2
Средства на софинансирование добровольных взносов граждан на накопительную пенсию	5,1	4,7	3,7	3
Пенсии по соглашению с отдельными странами	0	0	0	8,8
Прочие средства	6,5	6,4	7,40	0

Средства из бюджета РФ в Пенсионный фонд РФ выделяются на страховые пенсии и на прочие выплаты. В 2021 году поступления средств бюджета РФ снизились. Это изменение произошло за счет

снижения финансирования страховых пенсий. Количество выделяемых средств снизилось с 2559,6 млрд руб. до 1553,9 млрд руб. В 2020 году поступления по данной статье доходов составили максимальное значение за анализируемый период, а именно 4786,8 млрд руб. Величина средств на страховые пенсии и прочие выплаты увеличилась на 34 % и 59 % соответственно по сравнению с 2019 годом. Причиной этому послужило распространение новой коронавирусной инфекции. Появились новые виды государственной поддержки, льготы и пособия для разных категорий граждан [26]. К ним можно отнести следующие формы: выделение 5000 руб. на детей до трех лет; единовременная выплата на детей с 3 до 16 лет; дополнительная выплата на детей до 16 лет; ежемесячная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Динамика и структура поступлений в бюджет ПФР из федерального бюджета РФ представлены на рис. 21 и 22.

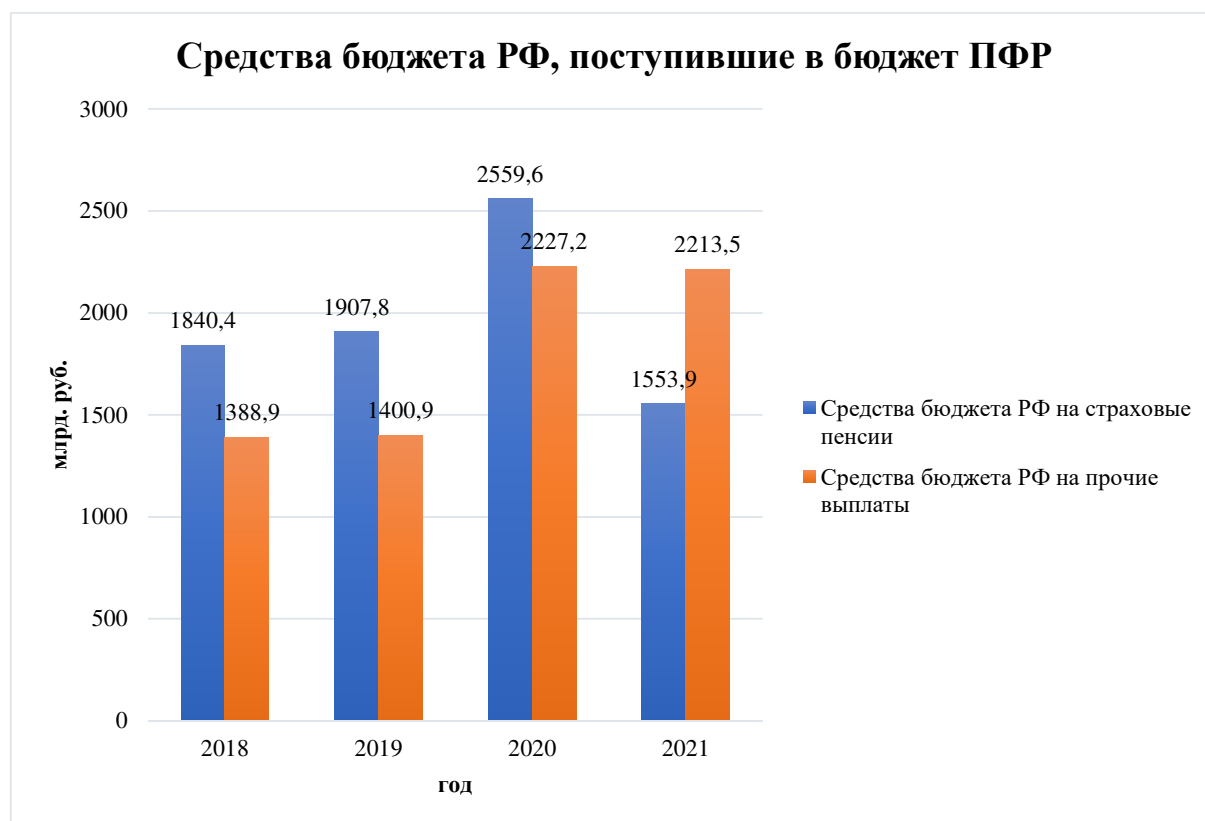


Рис. 21. Величина средств бюджета РФ, поступивших в бюджет Пенсионного фонда РФ, за период 2018 – 2021 гг.



Рис. 22. Структура поступлений средств бюджета РФ в бюджет Пенсионного фонда РФ за период 2018 – 2021 гг.

Финансирование, направленное на страховые пенсии из федерального бюджета, ежегодно снижается. В 2018 году удельный вес средств бюджета РФ на страховые пенсии составлял почти 57 % от всех поступивших денежных средств бюджета РФ, а в 2021 году только 41,25 %. В 2021 году средства бюджета РФ на страховые пенсии снизились на 1005,7 млрд руб. или на 39,29 % по сравнению с 2020 годом [27]. Однако вырос удельный вес средств бюджета РФ, направленных на прочие выплаты. Если в 2018 году их значение составляло 43,01 %, то уже в 2021 году оно увеличилось до 58,75 % от всех доходов, поступивших из федерального бюджета в бюджет ПФР РФ. Структура прочих выплат представлена на рис. 23.

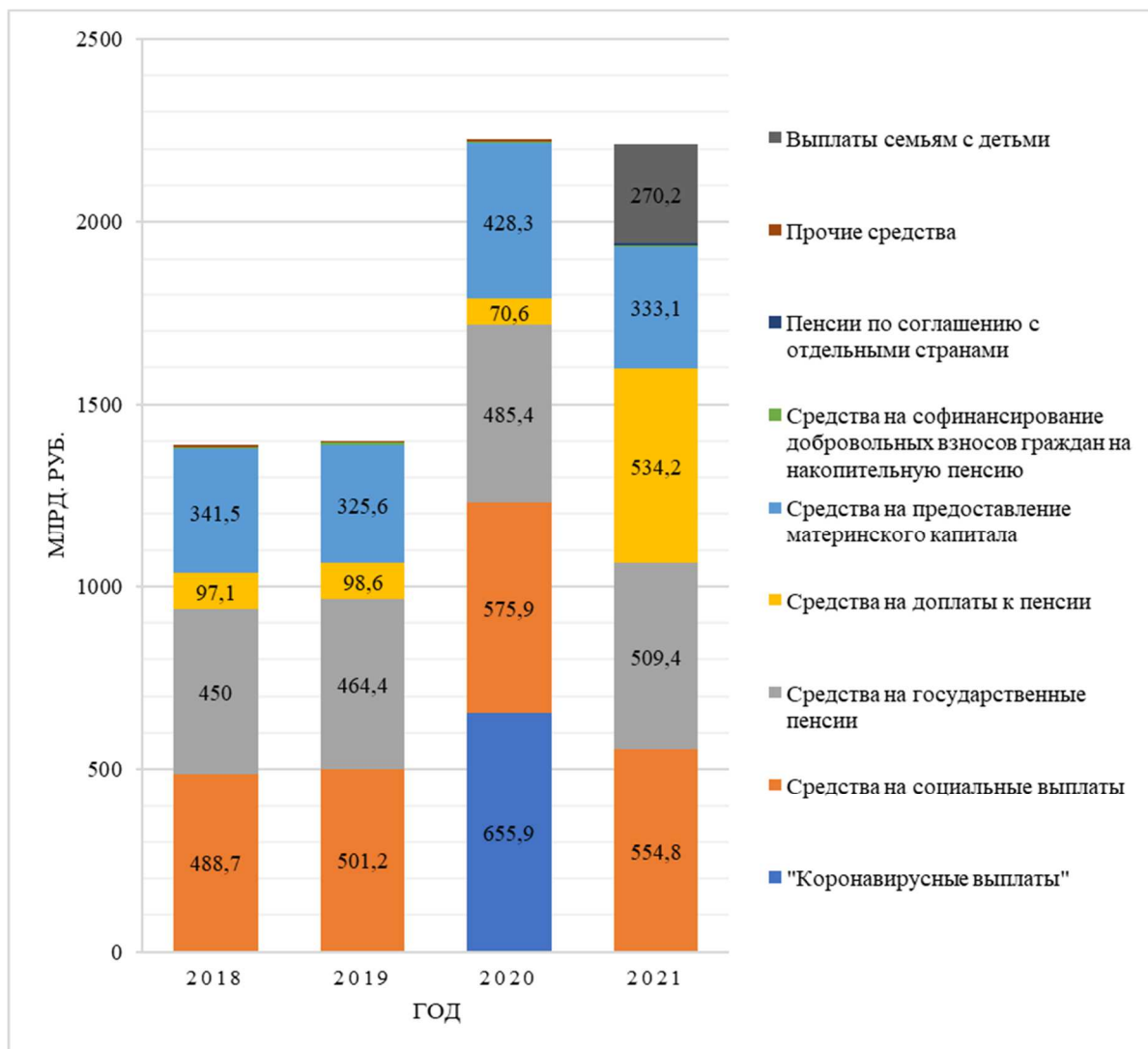


Рис. 23. Средства бюджета РФ на прочие выплаты за период 2018 – 2021 гг.

В целом поступление средств бюджета РФ на прочие выплаты имеет тенденцию роста. В 2020 году появилась новая подстатья дохода – средства на коронавирусные выплаты. Средства на социальные выплаты также увеличились из-за пандемии в 2020 году. Предоставление данных выплат говорит о высоком уровне поддержки государством населения страны в трудный период. В 2021 году появляются выплаты семьям с детьми и увеличивается поступление средств, направленных на доплаты к пенсии [28].

Динамика расходов бюджета Пенсионного фонда за период 2018 – 2021 гг. представлена в табл. 18.

Таблица 18

Расходы бюджета Пенсионного фонда за период 2018 – 2021 гг.,
млрд руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021
Расходы:	8428,7	8627,10	9727,70	10125,10
Пенсионные накопления	188,00	62,80	35,80	36,20
Материнский капитал	302,3	291,5	317,9	399
Социальные выплаты	502,5	523,8	599,9	557,4
Доплаты к пенсии	108,9	112,7	93,9	102,5
Государственные пенсии	453,7	459,9	486,2	514,7
Страховые пенсии	6748,9	7053,4	7414,9	7691,1
Исполнение функций ПФР	116,2	112,2	119,3	119,4
Прочее	8,2	10,8	10,2	11,6
Выплаты семьям с детьми	0,00	0,00	0,00	263,6
Единовременная выплата пенсионерам	0,00	0,00	0,00	429,7
Коронавирусные выплаты	0,00	0,00	649,6	0,00

Расходы бюджета Пенсионного фонда РФ постоянно растут. В 2020 году расходы ПФР увеличились на 1100,6 млрд руб., темп роста составил 112,76 %. Это связано с повышением расходов в 2020 году на страховые пенсии на 361,50 млрд руб., а также направлением средств на коронавирусные выплаты (новая статья расходов), величина которых составила 649,6 млрд руб. К 2021 году расходы по сравнению с 2020 увеличились на 397,40 млрд руб., темп роста составил 104,09 %. Сумма, потраченная на страховые пенсии, увеличилась на 276,20 млрд руб., но темп ее роста снизился с 105,13 % до 103,72 %. В 2021 году появляются новые статьи расходов для активной государственной поддержки нуждающегося в финансовой помощи населения в связи со сложившейся экономической ситуацией в стране из-за пандемии. Одна из них – это выплаты семьям с детьми. Сумма расходов на данную статью составила 263,6 млрд руб. Вторая – единовременная выплата пенсионерам, расходы на данное направление составили по России в целом 429,7 млрд руб. В соответствии с Указом

Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 года № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию», российские пенсионеры в сентябре 2021 года получили единовременную выплату в размере 10 тыс. руб. Выплата полагалась всем российским гражданам, являющимся пенсионерами по состоянию на 31 августа 2021 года, которые постоянно проживали на территории Российской Федерации.

Структура расходов Пенсионного Фонда за период 2018 – 2021 гг. представлена на рис. 24.



Рис. 24. Структура расходов Пенсионного Фонда РФ за период 2018 – 2021 гг.

В структуре расходов бюджета Пенсионного фонда РФ, конечно же, страховые пенсии занимают наибольший удельный вес. В 2018 году расходы на эту статью составляли 80,07 % от общего объема, в 2019 году их удельный вес вырос до 81,76 %. В 2021 году видно, что удельный вес расходов на страховые пенсии незначительно снизился

до 75,96 %, что напрямую связано с ростом доли других статей расходов. Например, расходы на материнский капитал увеличились на 81,10 млрд руб., их удельный вес увеличился и составил 3,94 % в 2021 году. Расходы на единовременную выплату пенсионерам составили долю в размере 4,24 %, а доля на выплаты семьям с детьми составила 2,60 % от всех расходов Пенсионного фонда в 2021 году.

Величина бюджета внебюджетных фондов РФ приведена на рис. 25.

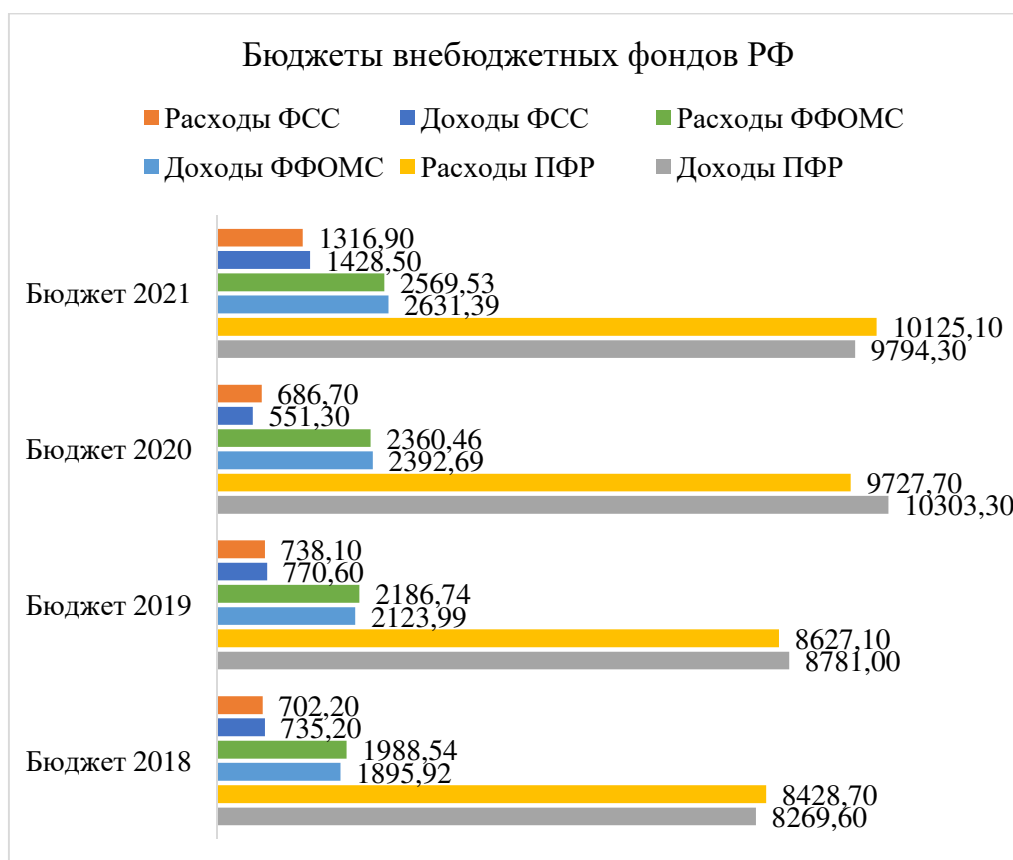


Рис. 25. Бюджеты внебюджетных фондов РФ за период 2018 – 2021 гг., млрд руб.

Пенсионный фонд имеет самый объемный бюджет из всех внебюджетных фондов [29]. Это обусловлено тем, что под категорию страховщиков попадает наибольшая часть населения Российской Федерации. В 2021 году бюджет Пенсионного фонда РФ, как указывалось выше, был исполнен с дефицитом.

4.2. Анализ деятельности Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Владимирской области

Пенсионный фонд Российской Федерации является одним из наиболее значимых государственных внебюджетных фондов. Доля отчислений страхователей по страховым взносам, в отличие от других фондов, наибольшая, и составляет 22 % от заработной платы сотрудника. Также 1 января 2023 года ожидается объединение путем реорганизации по форме «Присоединение» Государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации к Государственному учреждению – Отделению Пенсионного Фонда по Владимирской области (далее – Отделение; ОПФР; ПФР). Поэтому объектом финансового анализа является именно ОПФР по Владимирской области.

Отделение создано по решению Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 28.02.1991 года № 40, действует теперь на основании Положения о государственном учреждении ОПФР по Владимирской области, утвержденного Постановлением Правления ПФР от 28.04.2021 года № 127п и зарегистрированным Регистрационно-лицензионной палатой.

Отделение находится по юридическому адресу: 600007, г. Владимир, ул. Мира, д. 61д. ОПФР по Владимирской области присвоены ИНН 3328101238, ОГРН 1023303351697, ОКПО 32911022. Управляющий Отделением – Курбаков А. А.

Регулирование деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляет Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Внешний государственный финансовый контроль над деятельностью Отделения осуществляет Счетная палата Российской Федерации.

Целью создания Отделения, согласно Положению ОПФР, является осуществление управления финансового обеспечения по Владимирской области.

Стоит отметить, что в 2021 году произошла реорганизация подведомственных учреждений путем присоединения к ОПФР Государ-

ственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Владимирской области (межрайонного), Государственного учреждения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Коврове Владимирской области (межрайонного), Государственного учреждения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Муроме Владимирской области (межрайонного), Государственного учреждения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Кольчугинском районе Владимирской области (межрайонного), Государственного учреждения Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации во Владимирской области, согласно Постановления Правления ПФР от 28.04.2021 года №127п «О реорганизации территориальных органов ПФР во Владимирской области».

Структура Отделения Пенсионного фонда по Владимирской области представляет собой Руководство, Управления, Отделы и Группы:

- Управление установления пенсий;
- Управление установления социальных выплат;
- Управление выплаты пенсий и социальных выплат;
- Управление персонифицированного учета;
- Управление организации работы клиентских служб;
- Управление казначейства;
- Управление информационных технологий;
- Юридическое управление;
- Управление материально-техническим обеспечением;
- Управление делами;
- Бюджетный отдел;
- Отдел Кадров;
- КРО;
- Отдел по защите информации;
- Группа по взаимодействию со средствами массовой информации;
- Группа по охране труда;

- Группа по обеспечению работы государственных информационных систем.

Результаты анализа финансового состояния ОПФР по Владимирской области на основе показателей бюджетной отчетности представлены в табл. 19.

Таблица 19

Показатели Отчета о финансовых результатах деятельности ОПФР по Владимирской области за период 2018 – 2021 гг., млн руб.

Наименование	2018	2019	2020	2021
Доходы (всего)	195,28	160,74	154,28	134,11
оказание платных работ (услуг), компенсаций затрат	41,29	53,14	41,83	32,68
штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба	11,29	19,45	17,29	23,36
поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	26,21	30,06	28,69	22,09
страховые взносы на ОПС	64,84	61,32	60,90	55,01
доходы от операций с активами	-341,37	-3,24	5,56	0,95
прочие доходы	2,48	0,02	0,01	0,02
выпадающие доходы	0,00	0,00	0,00	0,00
Расходы (всего)	83412,87	87222,31	97929,00	101729,73
на оплату труда (ст. 210)	115,86	117,29	143,17	753,47
приобретение работ и услуг (220)	452,29	446,37	451,74	501,35
безвозмездные перечисления бюджетам (250)	84,38	100,00	0,00	0,37
социальное обеспечение (260)	82732,53	86532,54	97309,35	100416,39
расходы по операциям с активами (270)	26,11	24,52	22,96	48,45
прочие расходы	1,71	1,59	1,80	9,64
безвозмездные перечисления капитального характера нефинансовым организациям государственного сектора (284)	0,00	0,00	0,00	0,08

В Отделении Пенсионного фонда по Владимирской области расходы в несколько раз превышают доходы. Тенденция роста расхо-

дов соблюдается на протяжении всего анализируемого периода, сохраняется также тенденция снижения величины доходов.

Доходы Владимирского отделения Пенсионного фонда РФ представлены на рис. 26.

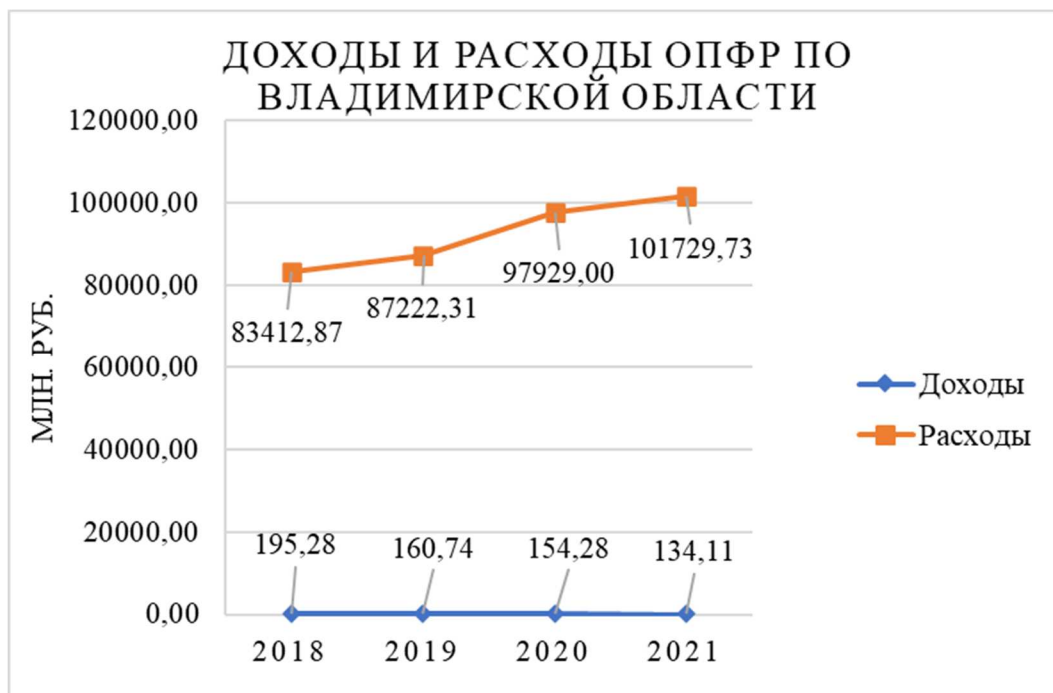


Рис. 26. Доходы и расходы ОПФР по Владимирской области, млн руб.

Доходы Владимирского Отделения Пенсионного фонда в 2019 году снизились на 17,69 % по сравнению с 2018 годом и составили 160,74 млн руб. [30]. Динамика бюджета ОПФР по Владимирской области представлена в табл. 20.

Таблица 20

Динамика бюджета ОПФР по Владимирской области, млн руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021	Темп прироста, %		
					2019	2020	2021
Доходы	195,28	160,74	154,28	134,11	-17,69	-	-13,07
Расходы	83412,87	87222,31	97929,00	101729,73	4,57	12,28	3,88
Финансовый результат (доходы-расходы)	-83217,59	-87061,58	-97774,72	-	4,62	12,31	3,91

В 2020 году доходы продолжают снижаться, их снижение по сравнению с прошлым годом составило 4 %. На 13,07 % сократились поступления в ОПФР по Владимирской области в 2021 году, их величина составила 134,11 млн руб. Максимальный рост количества расходов можно увидеть в 2020 году. Они увеличились на 12,31 %. В 2021 году темп роста расходов замедлился. Финансовый результат деятельности – отрицательный.

Основные доходы Отделения представлены на рис. 27.



Рис. 27. Структура доходов Отделения Пенсионного фонда по Владимирской области, млн руб.

Наибольшую часть доходов рассматриваемого внебюджетного фонда составляют страховые взносы на обязательное пенсионного страхования. Страхователи Владимирской области ежемесячно производят перечисления в размере 22 % процентов от дохода каждого своего сотрудника в налоговую службу. Доля страховых взносов в структуре доходов с 2019 года ежегодно увеличивается за счет уменьшения доли других статей доходов, например, таких как оказа-

ние платных работ и услуг, компенсаций затрат [31]. В количественном выражении поступление страховых взносов снижается. В 2019 году поступление страховых взносов сократилось на 3,52 млн руб., в 2020 году снижение составило 0,42 млн руб. [32]. В 2021 году всего поступило страховых взносов в размере 55,01 млн руб., что на 5,89 млн руб. меньше, чем в 2020 году [33].

Поступление страховых взносов напрямую зависит от числа страхователей, осуществляющих обязательные платежи на пенсионное страхование, от числа работающего населения, которое получает доходы. Динамика данных показателей представлена в табл. 21.

Таблица 21

Основные социально-экономические показатели по Владимирской области за период 2018 – 2021 гг.

Показатель	2018	2019	2020	2021	Темп прироста, %		
					2019	2020	2021
Численность населения, всего тыс. чел.	1365,80	1358,40	1342,10	1323,70	-0,54	-1,20	-1,37
Численность рабочей силы, всего тыс. человек	722,20	721,30	710,30	707,00	-0,12	-1,53	-0,46
Занятые в экономике	688,4	692,1	670,8	679,5	0,53	-3,07	1,29
Безработные	33,8	29,2	39,5	27,5	-13,61	35,27	-30,38
Количество страхователей, ед.	61618	60456	85908	52666	-1,89	42,10	-38,69

Согласно данным, взятым из бюллетеня «Статистический ежегодник по Владимирской области за 2022 год», прирост численности рабочей силы отрицательный, в 2021 году количество рабочей силы уменьшилось на 1,37 %, почти на 19 тыс. человек [34]. В 2020 году численность рабочей силы уменьшилась на 16,3 тыс. человек. Количество страхователей, обязанность которых перечислять взносы в бюджет ПФР, также имеет негативную тенденцию к снижению. Таким образом, снижение суммы доходов, поступивших в бюджет ПФР по Владимирской области, имеет основания.

Можно отметить, что снижается доля поступлений в бюджет ОПФР по Владимирской области средств от оказания платных работ (услуг), компенсаций затрат. Данная статья подразумевает компенсацию зачета в стаж не страховых периодов, компенсацию пониженных тарифов страховых взносов, а также выплаты гражданам, признанными безработными в установленном порядке. Резкое снижение поступлений по данной статье на 9,15 млн руб. в 2021 году связано с уменьшением количества числа безработных во Владимирской области на 30,38 %.

Доходы от штрафов, неустоек пеней в целом имеют тенденцию увеличиваться ежегодно. Наибольший рост по данному значению произошел в 2021 году на 6,07 млн руб. по сравнению с 2020 годом. В 2020 году данный показатель снизился на 2,15 млн руб. из-за сложившейся экономической ситуации на фоне COVID-19.

Сумма поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в 2019 году увеличилась с 26,21 млн руб. до 30,06 млн руб. В 2020 году данный показатель снизился и его значение составило 28,69 млн руб., а в 2021 году поступления от других бюджетов уменьшились практически на 23 %, их величина составила 22,09 млн руб.

Расходы на социальное обеспечение представлены на рис. 28.

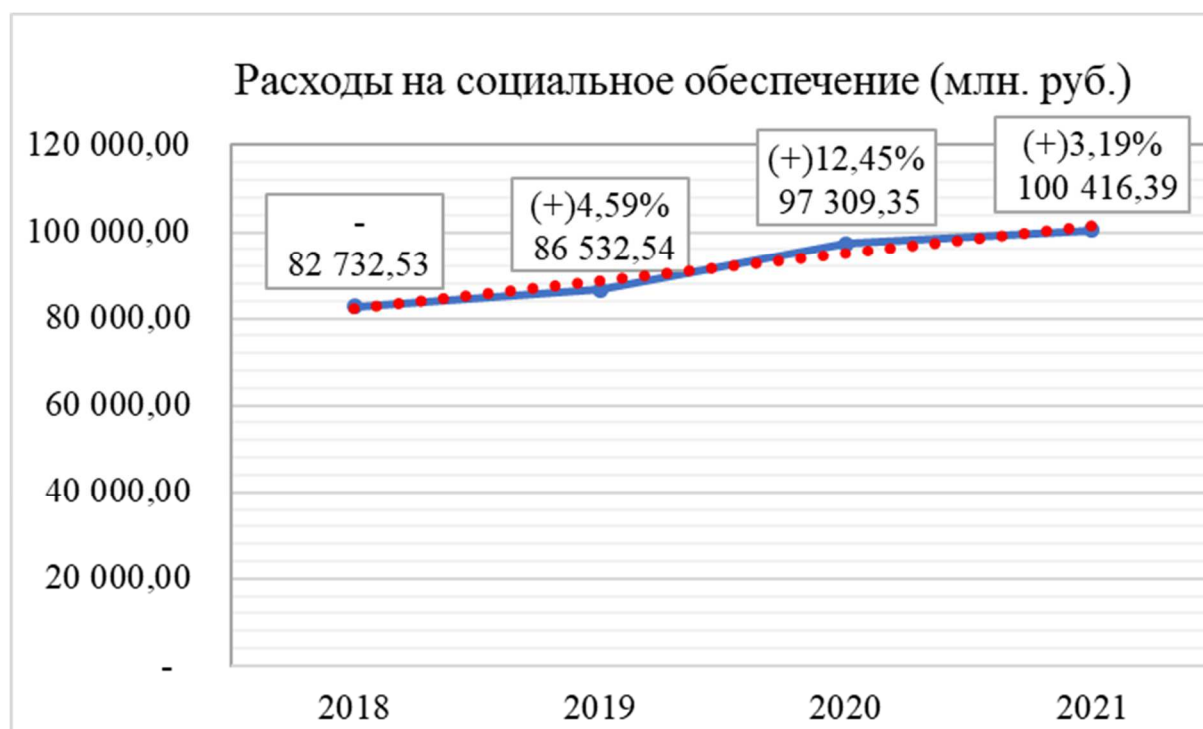


Рис. 28. Расходы на социальное обеспечение ПФР во Владимирской области за период 2018 – 2021 гг.

Практически 99 % расходов приходится на социальное обеспечение. Расходы на социальное обеспечение постоянно увеличиваются. В 2019 году они увеличились на 4,6 % и составили 86 532,54 млн руб. Максимальный рост расходов на 12,45 % приходится на 2020 год. В 2021 году расходы на социальное обеспечение также увеличились, но темп роста оказался ниже по сравнению с предыдущим и составил 3,19 %. Выплат было произведено на 100 416,39 млн руб.

Расходы Отделения по Владимирской области на социальное обеспечение за период 2018 – 2021 гг. составляют примерно 1 % от всех расходов бюджета Пенсионного фонда РФ, что отражено на рис. 29.



Рис. 29. Соотношение расходов на социальное обеспечение ПФР и ОПФР Владимирской области за период 2018 – 2021 гг.

Уровень пенсионного обеспечения населения Владимирской области играет очень важную роль в оценке качества жизни населения региона. На рис. 30 представлена численность пенсионеров Владимирской области по виду получаемой ими пенсии.

Численность пенсионеров с каждым годом уменьшается. Это связано не только с проведенной пенсионной реформой, но и с убылью населения. Наибольший удельный вес в структуре занимают пенсионеры, получающие пенсии по старости. Количество пенсионеров в 2019 году составило 456 тыс. человек, в 2020 их численность уменьшилась на 8919 чел., в 2021 произошло максимальное снижение количества пенсионеров на 12 631 чел. и составило 434 415 чел.

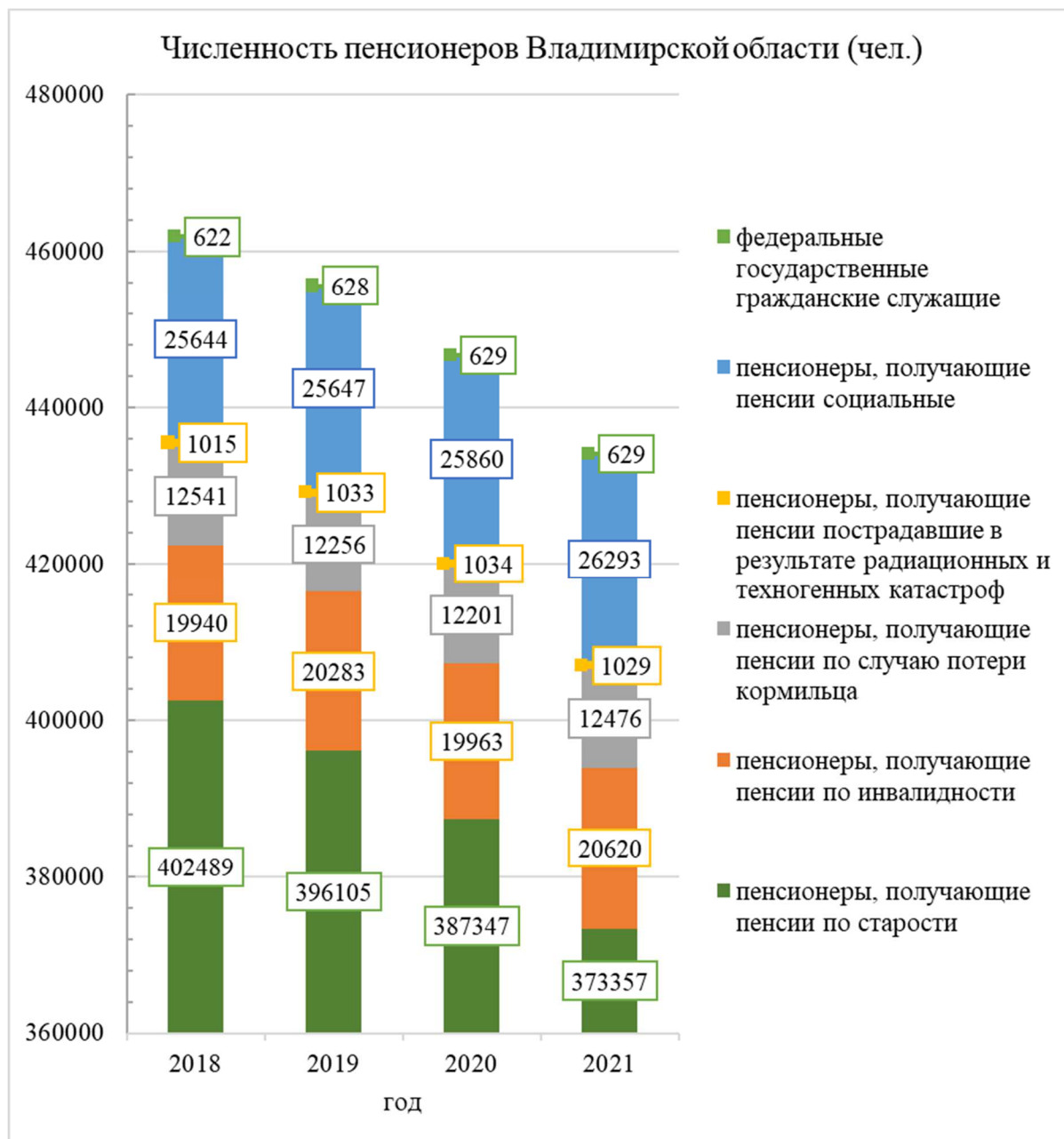


Рис. 30. Численность пенсионеров по Владимирской области за период 2018 – 2021 гг.

Динамика среднего размера назначенных пенсий представлена на рис. 31.

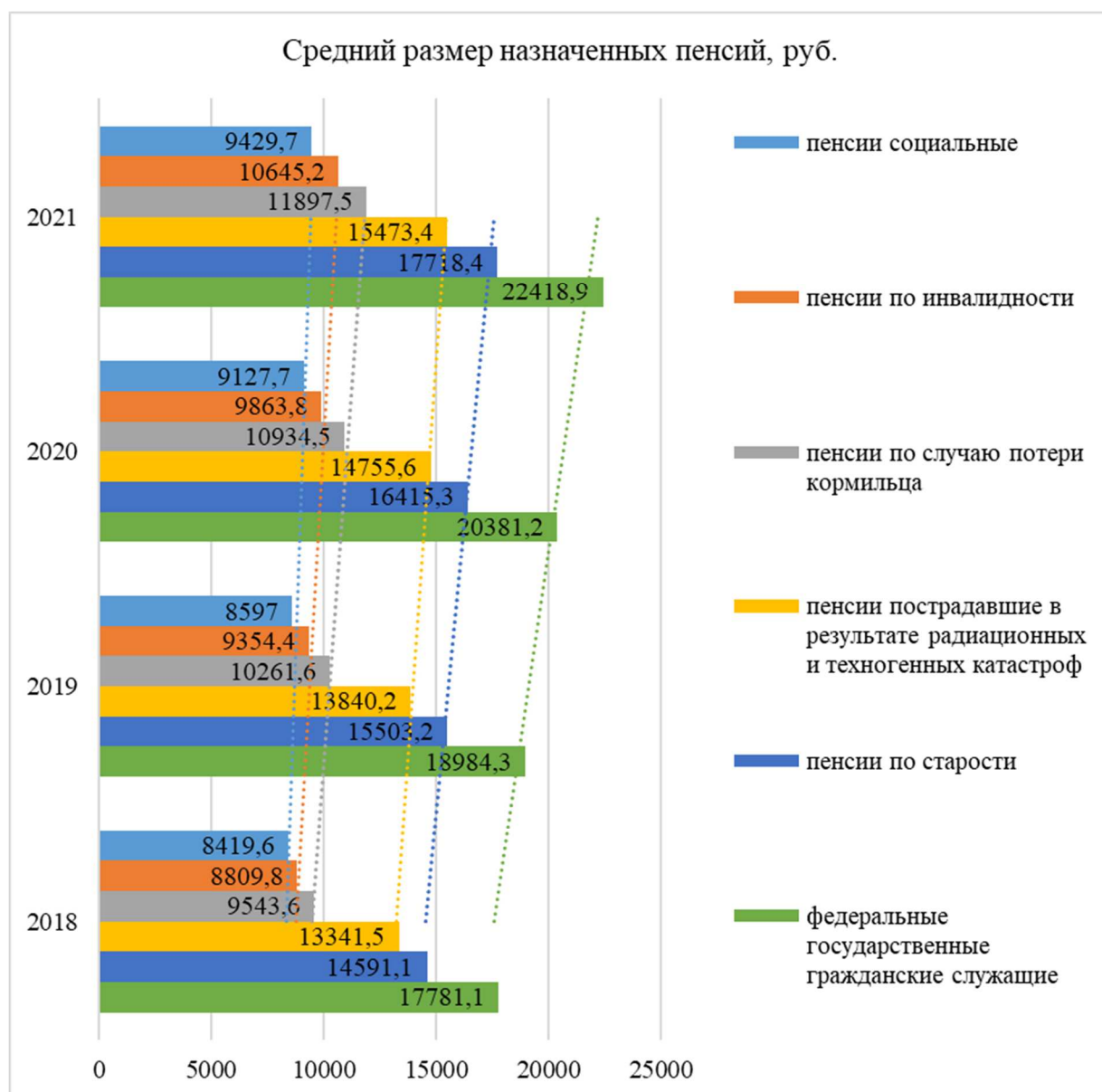


Рис. 31. Средний размер назначенных пенсий по Владимирской области, руб.

Средний размер пенсий по категориям пенсионеров ежегодно увеличивается, что говорит о положительной динамике социального обеспечения в области.

Для дальнейшего анализа показателей бюджета Отделения необходимо рассмотреть демографические показатели, которые имеют отношение к пенсионному обеспечению. Показатели, представленные в табл. 22, определяют уровень пенсионной нагрузки на бюджет ОПФР по Владимирской области. Уровень пенсионного обеспечения во Владимирской области находится на среднем уровне. Поло-

жительном моментом является ежегодное повышение прожиточного минимума пенсионеров, а также увеличение размера начисленной пенсии. Средний размер начисленной пенсии равен 16 716,7 руб. Средний размер пенсии в процентах к величине прожиточного минимума пенсионера также имеет тенденцию к ежегодному увеличению и в 2021 году средний размер пенсии составляет 180 % от прожиточного минимума пенсионера.

Таблица 22

Показатели пенсионного обеспечения по Владимирской области
в динамике за период 2018 – 2021 гг.

Показатель	2018	2019	2020	2021
Число пенсионеров (тыс.)	462	456	447	434
Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек)	628,2	635,8	618,6	616,1
Численность занятых на одного пенсионера (чел.)	1,36	1,39	1,38	1,42
Количество страхователей (ед.)	61618	60456	85908	52666
Прожиточный минимум пенсионера (руб.)	8452	8526	9077	9303
Средний размер начисленной пенсии (руб.)	13865,4	14702,7	15554,8	16716,7
Средний размер пенсий к величине прожиточного минимума	164 %	172 %	171 %	180 %
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (руб.)	30459,9	33075,7	35239,9	39549,9
Средний размер пенсий к величине среднемесячной начисленной заработной платы	46 %	44 %	44 %	42 %

Однако есть и негативные моменты, складывающиеся в пенсионном обеспечении населения Владимирской области [34]. Например, такой показатель как средний размер пенсий к величине среднемесячной начисленной заработной платы имеет тенденцию к снижению.

Если в 2018 году размер пенсии составлял 46 % к величине среднемесячной заработной платы, то в 2021 году это значение снизилось до 42 %. Далее нужно обратить внимание на тенденцию снижения количества страхователей с 2018 года. Страхователи в системе ОПС – это юридические лица, которые осуществляют деятельность в Российской Федерации, а в данном случае субъекте Владимирская область, заключают трудовые договоры, на вознаграждения по которым происходит начисление страховых взносов в размере 22 %. Проблема снижения количества страхователей связана с текущей экономической ситуацией в стране. Этот вопрос является актуальным, так как объем взносов на ОПС, поступающих в бюджет ОПФР по Владимирской области, зависит от объема страхователей.

Как уже отмечалось выше, количество пенсионеров ежегодно уменьшается, при этом снижается и численность занятых в экономике. Численность занятых на одного пенсионера в 2021 году составляет 1,42 чел. При сохранении тенденции снижения числа страхователей и численности занятого в экономике населения, будет иметь место повышение уровня нагрузки на бюджет Пенсионного фонда. Сохранение уровня пенсионной нагрузки будет обеспечиваться только в том случае, если темпы снижения числа занятых в экономике не будут превышать темпы снижения числа пенсионеров по Владимирской области.

Глава 5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. Факторы, влияющие на финансовое обеспечение социальной защиты и оценка перспектив развития внебюджетных социальных фондов

Величина доходов и расходов внебюджетных социальных фондов, а также наличие дефицита бюджета, позволяет говорить о среднем уровне их финансового обеспечения. За счет средств из государственного бюджета финансируется дефицит бюджетов внебюджетных социальных фондов.

Одной из главных задач внебюджетных фондов является обеспечение сбалансированности их бюджетов, снижение их зависимости от трансфертов из федерального бюджета в долгосрочной перспективе. Выполняя данную задачу необходимо учитывать все факторы, которые влияют на механизм финансирования бюджетов внебюджетных фондов.

Таковыми факторами являются:

1. Снижение уплативших страхователями страховых взносов
2. Снижение количества страхователей
3. Теневой сектор экономики и сокрытие занятости
4. Число пенсионеров
5. Рост продолжительности жизни
6. Демографические изменения в стране и мире
7. Уровень безработицы
8. Количество занятых в экономике
9. Снижение финансовой устойчивости предприятий
10. Текущее состояние экономики и нестабильная экономическая ситуация в стране и мире, определяющие уровень социальной политики
11. Сокращение числа работающих пенсионеров

12. Пониженные тарифы страховых взносов (бюджетно-налоговое регулирование)
13. Последствия коронавирусной инфекции COVID-19
14. Уровень развития медицины в стране
15. Недостаточная информированность и осознанность населения в плане пенсионного страхования

Нужно отметить, что представленные факторы находятся в тесной взаимосвязи друг с другом. Количество поступающих средств во внебюджетные фонды напрямую зависит от числа страхователей, уплачивающих страховые взносы за своих сотрудников. Тенденция снижения их количества ведет к уменьшению поступлений в бюджет внебюджетного фонда, что побуждает государство выделять денежные средства в виде межбюджетных трансфертов для восполнения дефицита. Количество страхователей же изменяется в связи со сформировавшейся на данный момент экономической ситуацией в Российской Федерации или в ее субъектах. Для развития и восполнения достаточного количества хозяйствующих субъектов для поддержания такого количества, которое бы почти в полной мере компенсировало расходы внебюджетных фондов на социальные выплаты, государству необходимо разрабатывать специальные меры поддержки.

Угроза теневых способов оплаты труда и, соответственно, угроза скрытой занятости, – это важный фактор дестабилизации финансового обеспечения пенсионной системы в области выполнения и сохранения пенсионных обязательств как в долгосрочной перспективе, так и в текущий бюджетный период. Поэтому самым глобальным и опасным по причине неформальности фактором является непосредственно теневая экономика и скрытая занятость. Негативное воздействие скрытой занятости распространяется также и на самих застрахованных лиц. Ведь ее существование в условиях страховой пенсионной модели обуславливает отсутствие возможности формирования пенсионных прав. И как следствие потерю части страховой пенсии или же вообще всего ее размера из-за недостатка минимальных норм, требований на пенсионные права по количеству баллов и продолжительности страхового стажа. Ведь страховые взносы на их будущее

пенсионное, социальное обеспечение вообще не будут перечисляться в бюджет.

Сложившаяся экономическая ситуация в стране, вынуждает работников соглашаться на скрытые трудовые отношения с работодателем. Это происходит в ущерб сохранению отчислений на социальное и пенсионное страхование. Причиной этому служит процесс обеднения большинства населения, а также резкое сокращение потребления. По причине падения объемов производства, теневая занятость вынуждает работодателей на «оптимизацию» расходов на оплату труда рабочей силы. Проблема теневой занятости находится на высоком уровне как главный фактор развития пенсионной реформы.

Увеличение продолжительности жизни населения и демографический кризис приводит к необходимости содержания всевозрастающей численности нетрудоспособного населения. Одновременно в демографической ситуации, связанной со старением населения, наблюдается рост количества детей. Следовательно, растет нагрузка на пенсионную систему в области стимулирования рождаемости путем продления срока действия программы материнского капитала.

Непосредственно от числа пенсионеров, уровня нетрудоспособного населения и от уровня занятого населения в экономике зависит финансовая нагрузка на социальную систему в целом. При уменьшении количества пенсионеров и нетрудоспособного населения при увеличении количества занятых в экономике и увеличении хозяйствующих субъектов, нагрузка будет снижаться, а финансовое обеспечение социальной системы будет иметь более устойчивый уровень. Но, к сожалению, число пенсионеров уменьшается из-за проведения пенсионной реформы, а количество занятого в экономике населения, другими словами, приносящего доход в бюджеты внебюджетных фондов в виде страховых взносов, тоже снижается, тем самым увеличивая нагрузку социальной системы. Простыми словами, требуется больше занятого населения в экономике на одного пенсионера, для полного его социального обеспечения.

Проблема увеличения количества безработных граждан проявляется в увеличении выплат, пособий по безработице и других соци-

альный гарантий. Безработица приводит и к сокращению поступлений страховых взносов в бюджет. Также, снижение потребления безработными товаров и услуг оказывает негативное влияние на экономику страны, сокращает поступление косвенных налогов в бюджет и приводит к сокращению ВВП.

Для обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ и сохранения социальных гарантий необходимо должное развитие экономики страны, медицины и проведение политики, направленной на развитие человеческого капитала.

Проблема невысокой пенсионной грамотности населения является также фактором, влияющим на финансовое обеспечение системы социальной защиты в целом. Население, не интересуясь размерами своих будущих пенсий, как уже отмечалось выше, соглашается на получение серых заработных плат в большем размере, тем самым уменьшает размер своей пенсии в будущем (ИПК) и увеличивает и так высокую долю работодателей, которые уклоняются от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ. Без определенных знаний в области пенсионного страхования, размер будущей пенсии может оказаться меньше, чем ожидаемый.

Здоровье и здоровый образ жизни влияет на продолжительность трудовой деятельности человека. Поэтому важно, на каком уровне находится развитие медицины в стране. Уменьшение заболеваний положительно скажется на экономике страны, так как трудоспособное население увеличится, увеличатся отчисляемые страховые взносы и уменьшатся расходы, связанные с временной нетрудоспособностью граждан.

Эффективное совершенствование финансирования социального страхования невозможно без совершенствования демографической политики. На рис. 32 отражены важнейшие направления, утвержденные на законодательном уровне, для улучшения состояния демографической ситуации в стране и в целом для всей системы социального страхования.



Рис. 32. Основные направления демографической политики РФ

5.2. Объединение внебюджетных фондов как способ совершенствования их финансирования

В качестве основных мероприятий, положительно влияющих на формирование доходов бюджета внебюджетных социальных фондов, можно выделить следующие:

1. Снижение теневого сектора экономики: необходимо мотивировать работодателей на официальное трудоустройство сотрудников и ужесточать ответственность за нелегальных работников, а также повышать пенсионную грамотность населения;

2. Модернизация информационных технологий в сфере социального обеспечения, которые должны быть направлены на оптимизацию взаимодействия населения и организаций с внебюджетными социальными фондами [35]. В настоящее время у каждого внебюджетного фонда есть своя информационная система, в которой содержатся данные о застрахованных лицах, страхователях, сданной отчетности и др. Так как функции современных внебюджетных фондов сопрягаются, то у них, должна быть единая информационная база. Необходимо совершенствовать взаимодействие с МФЦ, чтобы клиент мог получить все услуги за один визит. В базе должны содержаться данные социальных учреждений. Она в свою очередь должна взаимодействовать с населением и организациями страны. Также необходимо развивать беззаявительный характер предоставления услуг, автоматический, по имеющимся данным в базе.

3. Отмена пониженного тарифа взносов, которые направлены на формирование его доходной части. Отмена предельной величины базы будет способствовать повышению поступления доходов в бюджеты фондов [37]

Администрирование доходов и расходов внебюджетных фондов Российской Федерации до определенного момента находилось в централизованном управлении. Оно заключалось в наличии функции управления и контроля лишь у одного субъекта данной системы. Внебюджетные фонды, а именно их деятельность по контролю и регулированию управления доходами и расходами, регламентирована единым Федеральным законом «О Страховых взносах» №212-ФЗ от 24 июля 2009 года.

В современное время функции в управлении и регулировании деятельности внебюджетных фондов регламентируются отдельными законодательными актами. Бюджеты внебюджетных фондов разрабатываются, утверждаются, исполняются независимо друг от друга. Тем не менее, статус социальной направленности фондов, а также система их функционирования позволяет сделать вывод, что совокупность стабильных значений поступлений в фонды образует сплоченную систему доходов социального обеспечения.

Учет и контроль операций, как отмечалось выше, ведется во внебюджетных фондах обособленно в каждом из них. Выполняют

данную функцию внутренние и внешние структуры организации и планирования деятельности в каждом подразделении, что непременно приводит к увеличению расходов на содержание данных экономических единиц. Повышение затрат обуславливается количеством сотрудников, которые занимаются данной сферой деятельности, а это в свою очередь приводит к дублированию функций и увеличению денежных средств на покрытие расходов по заработной плате сотрудников. Отдельно друг от друга структурные подразделения внебюджетных фондов проводят мероприятия с целью контроля страхователей в части правильности уплаты страховых взносов или других обязательств.

Недостатком существующей системы администрирования доходов и деятельности внебюджетных социальных фондов является и то, что страхователям, юридическим лицам, зарегистрированным в системах внебюджетных фондов, возложена на плечи дополнительная обязанность, являющаяся дополнительной нагрузкой в их трудовой деятельности, проявляющаяся в предоставлении отчетности в каждый фонд.

Деятельность в области администрирования доходов внебюджетных фондов нуждается в совершенствовании. В Российской Федерации уже состоялась такая реформа в области передачи функций по администрированию доходов в налоговую службу, которая была проведена в 2017 году. Управление доходами ПФР и ФСС стала обеспечивать налоговая служба. Конечным результатом реформы стала централизация администрирования доходов ФОМС и ПФР. Однако управление поступлениями, направленными на финансирование страхового случая на производстве, по-прежнему осталось в ведении ФСС.

Эффект проведения реформы в 2017 году по передаче администрирования доходов в ФНС проявился в сокращении расходов внебюджетных фондов. Структурные подразделения, которые непосредственно осуществляли работу в данном направлении, расформированы. Таким образом, есть положительный опыт от данного мероприятия, но есть и небольшие недостатки.

Предложенный способ в управлении доходами потребовал внесения определенных изменений в деятельность фондов. Так, рядовым

сотрудникам, при возникновении потребности в уточнении или передаче информации в орган ФНС, требуется взаимодействие с ФНС через систему официальных запросов. Система официальных запросов в ФНС предполагает увеличение времени на решение вопроса, возникшего у сотрудника подразделения фонда. В результате во внебюджетных фондах увеличиваются расходы на модернизацию и содержание информационных систем. Передача информации об уплате страхователем платежа, носит конфиденциальный характер, поэтому необходимо дополнительно защищать информационно-телекоммуникационное оборудование от вирусных атак.

Следствием является то, что расходы фондов формируются из затрат на выполнение их функций, предусмотренных законодательством, а также на содержание аппарата, занятого в реализации данных функций. В результате возросли затраты социальных фондов на модернизацию и поддержку имеющихся информационных систем.

Каждый внебюджетный фонд в своем управлении имеет информационную систему по учету зарегистрированных граждан и страхователей. Несложно провести параллель и сделать вывод, что информация об одном и том же застрахованном лице учитывается в каждой базе. Несомненно, оптимизацию расходов в данной области принесло мероприятие по объединению данных баз в одну.

В целях сокращения расходов на содержание аппарата внебюджетных фондов, а также в целях консолидирования предоставляемых социальных льгот, необходимо объединить фонды в одну организационную структуру, которая повысит качество осуществляемых социальных услуг, и вернуть функцию администрирования доходов обратно в систему социального фонда. При этом необходимо учесть и отрицательные стороны этого процесса.

Одной из них является создание сложной организационной структуры с большим количеством функций и увеличенной нагрузкой на персонал из-за оптимизации штатной численности сотрудников. Несомненно, это может снизить показатель эффективного предоставления государственных услуг населению. Однако с учетом того, что распространяются проактивные выплаты, уменьшение количества сотрудников на нагрузку подразделений не повлияет.

В январе 2022 года Правительство РФ объявило о планах начать реформу социальных страховых фондов [38].

Изменение заключается в объединении ПФР и ФСС в единый Социальный фонд РФ. Создание Социального фонда имеет свои плюсы и минусы. Плюсы и минусы для работодателей представлены в табл. 23. Плюсы и минусы для населения представлены в табл. 24.

Таблица 23

Преимущества и недостатки образования единого
Социального Фонда РФ для работодателей

Преимущества	Недостатки
Унификация тарифной политики ПФР и ФСС	Обязанность уплаты взносов по гражданско-правовым договорам
Замена платежей в разные фонды единым социальным взносом	–

Таблица 24

Преимущества и недостатки образования единого Социального фонда
РФ для населения

Преимущества	Недостатки
Увеличение размеров выплат	Сокращение по причине оптимизации штатной численности (для сотрудников)
Страховое покрытие по больничным листам для сотрудников, работающих по договорам подряда	–
Получение услуг более быстрым и доступным способом через обновленные электронные сайты, портал ГОСУСЛУГИ с обновленным перечнем предлагаемых услуг	–
Проактивное назначение выплат	–

Объединение принесет только положительные последствия для населения страны в области социального страхования. Хочется отметить, что объединение позволит быстро и удобно оформлять социальные услуги. Например, если сейчас инвалиду нужно было обращаться за пенсией в ПФР, а за средствами по реабилитации в ФСС, то после

объединения услуги по социальной защите можно будет получить в одном месте. Все необходимые услуги можно оформить в рамках «единого окна», что существенно сокращает время клиента на обслуживание.

Плюсы и минусы для бюджета уже нового единого Социального фонда РФ представлены в табл. 25. Важным моментом объединения является то, что уменьшатся расходы бюджета на содержание внебюджетного социального фонда.

Таблица 25

Преимущества и недостатки образования Социального фонда РФ

Преимущества	Недостатки
Получение дополнительных доходов в виде страховых взносов на сотрудников, с которыми заключен договор ГПХ	Риск создания неэффективно функционирующей структуры, что может повлиять на качество предоставляемых государственных услуг населению
Сокращение расходов на содержание фонда	Риск дефицита бюджета в связи с изменением экономической ситуации в стране
Ежегодная экономия средств федерального бюджета	–
Объединение базы данных на единой цифровой платформе для расчета и выплаты пенсионных и страховых взносов	–
Сокращение штатной численности сотрудников	–
Уменьшение количества площадей	–
Упрощение процедуры выплат благодаря цифровизации	–
Увеличение размеров социальных выплат за счет экономии расходов и получения нового вида доходов – страховых взносов на граждан, заключивших договор ГПХ	–
Проактивное назначение выплат	–

Успехи в области цифровизации, внедрения единой цифровой платформы, разработки нормативно-правового обеспечения существенно сократило сроки для объединения фондов и 1 января 2023 года начал функционировать новый фонд – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

С внедрением единой цифровой платформы регионы получают возможность делегировать работу по назначению выплат ПФР. Эта возможность будет востребована, поскольку компетенции ПФР позволяют работать с выплатами быстрее. Простой пример: когда вводили выплату на детей от 3 до 8 лет в 2020 году, граждане подавали заявления с 1 июня, а первые выплаты начали поступать только в конце месяца, в 2022 году между стартом приема заявлений на выплату на детей от 8 до 17 лет и первыми выплатами прошло всего четыре рабочих дня.

5.3. Параметры бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Эффективность создания Социального фонда РФ должна проявляться в вопросах его финансирования. В предполагаемом бюджете доходная часть должна увеличиться за счет увеличения поступления страховых взносов, расходная же часть – за счет увеличения размера социальных выплат, индексаций пенсий, пособий. Денежные средства, сэкономленные на оплате труда при оптимизации штатного расписания, должны пойти на увеличение размера социальных выплат, тем самым, улучшив финансовое состояние той части населения, которая нуждается в социальной поддержке. Предполагаемый бюджет должен быть в профиците. При выполнении данных условий можно будет утверждать, что объединение двух внебюджетных социальных фондов – это вполне логичный способ к повышению эффективности финансирования системы социальной защиты.

На рис. 33 изображен ожидаемый прогноз единого бюджета нового внебюджетного фонда, образованного слиянием ПФР и ФСС.

Значения за 2022 год были получены путем суммирования показателей расходов ФСС и расходов ПФР, доходов ФСС и доходов ПФР. Бюджет в 2022 году получился дефицитным на сумму 50,79 млрд руб.

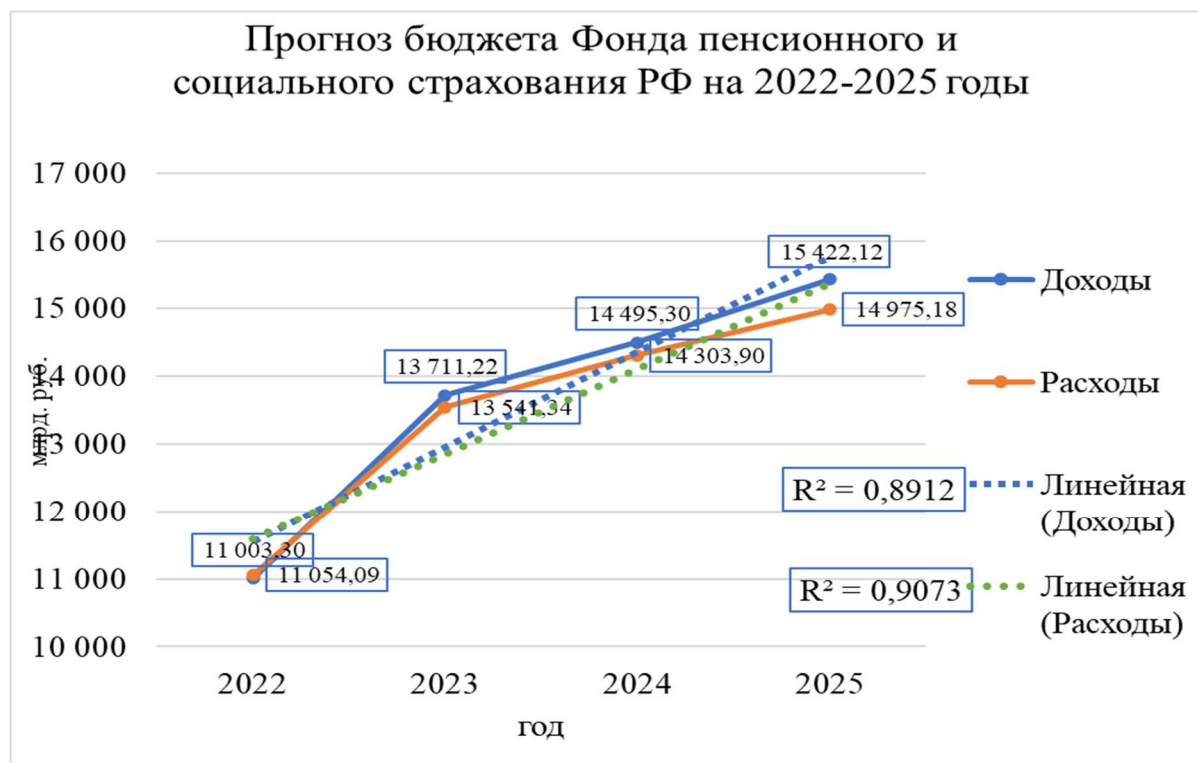


Рис. 33. Прогноз бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ на период 2022 – 2025 гг., млрд руб.

С 1 января 2023 года вступил в силу Федеральный закон № 236-ФЗ от 14 июля 2022 года «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Одновременно с ним начнут действовать нормативно-правовые акты, предполагающие действие единой формы сведений (ЕФС-1), единый тариф страховых взносов, и Федеральный закон № 239-ФЗ, который регулирует расширение круга застрахованных лиц, под него теперь попадают физические лица, которые заключают договор ГПХ с работодателем. Теперь, соответственно, за счет появления новой статьи доходов, количество страховых взносов, перечисляемых в бюджет социального фонда, увеличится. Плановое увеличение ожидается уже в 2023 году.

Таким образом, в 2023 году доходы составят 13 711,22 млрд руб., что на 2 707,92 млрд руб. больше, чем в 2022 году [39]. В 2024 году доходы составят 14 495,30 млрд руб., в 2025 – 15 422,12 млрд руб. Доходы в прогнозном периоде имеют положительную тенденцию. Величина достоверности аппроксимации стремится к единице, что говорит о высоком соответствии данным тренда.

При прогнозировании параметров бюджета взяты за основу характеристики пенсионного обеспечения, представленные в табл. 26.

Таблица 26

Основные показатели пенсионного обеспечения в 2023 году

Показатель	2022	2023
Параметры индексаций пенсий		
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам, %	19,46	4,8
Стоимость ИПК, руб.	118,1	123,77
Фиксированная выплата страховой пенсии, в руб.	7220,74	7567,34
Индексация ежемесячных выплат (ЕДВ), %	8,4	12,4
Индексация социальных пенсий, %	19,46	3,3
Среднегодовой размер пенсионного обеспечения на конец года		
Страховая пенсия, руб.	18981,34	19823,24
Страховая пенсия по старости у неработающих пенсионеров, в руб.	20864,32	21862,03
Социальная пенсия, в руб.	12160,64	12561,94
Накопительная пенсия, в руб.	1821,26	1921
Численность пенсионеров на начало года		
Численность пенсионеров, тыс. чел.	42006	41591
Получателей страховой пенсии, тыс. чел.	38209	37700
Получателей социальной пенсии, тыс. чел.	3273	3328
Получателей накопительной пенсии, тыс. чел.	94,3	173,7

Тенденция повышения доходов по отношению к предыдущему году обусловлена увеличением поступлений страховых взносов в связи с ростом фонда заработной платы, а также поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и из бюджетов субъектов Российской Федерации. При расчете учитывались следующие прогнозы: размер среднемесячной платы 69 452 руб., фонд оплаты труда работников 35 826 млн руб.

Прогноз поступления страховых взносов в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования РФ на период 2022 – 2025 гг. представлен на рис. 34.



Рис. 34. Прогноз поступления страховых взносов в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования РФ на период 2022 – 2025 гг., млрд руб.

Расходы Социального фонда России имеют тенденцию к росту. В 2023 году их размер увеличится, по сравнению с суммарным количеством расходов ФСС и ПФР за 2022 год на 22 % и составит

13 541 млрд руб. [40]. Увеличение расходов происходит за счет увеличения суммы социальных выплат. Во-первых, увеличатся размер пенсий в связи с увеличением ИПК до 123,77 руб. и фиксированная выплата страховой пенсии до 7567,34 руб. Увеличатся выплаты на материнский капитал до 551,3 млрд руб. из-за их индексации.

Согласно прогнозу бюджет Социального фонда России будет профицитным с 2023 года ввиду появления новых статей доходов и оптимизации расходов.

Социальный фонд России также расширил возможности личного кабинета получателя социальных услуг. Например, на сайте ГОСУСЛУГИ уже можно получить более 100 видов социальных услуг, не выходя из дома.

ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Бюджетная организация выполняет следующие функции:

- А) Социальные;
- Б) Научно-технические;
- В) Управленческие;
- Г) Другие некоммерческие.

Правильный ответ: А.

2. Имущество, передаваемое органами государственной и муниципальной власти бюджетной организации, используется ею:

- А) На праве хозяйственного ведения;
- Б) На праве оперативного управления;
- В) На праве собственности;
- Г) Все перечисленное выше верно.

Правильный ответ: Б.

3. Источниками финансирования бюджетной организации являются:

- А) Бюджетные средства;
- Б) Внебюджетные средства;
- В) Средства от дополнительных платных услуг;
- Г) Средства от сдачи в аренду имущества организации.

Правильный ответ: А.

4. Казенные предприятия в соответствии с законодательством РФ относятся к:

- А) Некоммерческим предприятиям;
- Б) Коммерческим предприятиям;
- В) Предприятиям смешанной формы собственности;
- Г) Предприятиям частной формы собственности.

Правильный ответ: А.

5. Унитарные предприятия всех уровней находятся:

- А) В частной собственности;
- Б) Государственной собственности;
- В) Муниципальной собственности;
- Г) Смешанной собственности.

Правильный ответ: Б, В.

6. Государственные и муниципальные унитарные и казенные предприятия функционируют, используя:

- А) Право хозяйственного ведения;
- Б) Право оперативного управления;
- В) Право собственности;
- Г) Все перечисленное верно.

Правильный ответ: А, Б.

7. К коммерческим государственным и муниципальным организациям по российскому законодательству относятся:

- А) Бюджетные организации;
- Б) Унитарные предприятия;
- В) Казенные предприятия;
- Г) Все перечисленное верно.

Правильный ответ: Б.

8. Имущество унитарного предприятия:

- А) Является неделимым;
- Б) Не распределяется на вклады или долевое участие работников;
- В) Не подлежит продаже или переходу собственности в другие руки;
- Г) Все перечисленное верно.

Правильный ответ: Б.

9. К некоммерческим государственным и муниципальным организациям в соответствии с российским законодательством относятся:

- А) Бюджетные организации всех уровней;
- Б) Унитарные предприятия всех уровней;
- В) Казенные предприятия федерального значения;
- Г) Акционерные общества.

Правильный ответ: А, Б.

10. Финансово-хозяйственная деятельность казенного предприятия строится в соответствии:

- А) С планом-заказом;
- Б) Планом развития предприятия;

В) Планом социально-экономического развития страны;

Г) Все перечисленное выше верно.

Правильный ответ: А.

11. Казенные предприятия принадлежат только Федерации. Региональных и муниципальных казенных предприятий не существует. Правильно ли это утверждение:

А) Да

Б) Нет?

Правильный ответ: А.

12. Предприятия смогут расширить доходную базу за счет перечисленных ниже факторов, кроме:

А) Осуществления модернизации, автоматизации технологических процессов;

Б) Выпуска новых акций;

В) Проведения операций на рынке ценных бумаг;

Г) Сдачи производственных помещений и оборудования в аренду;

Д) Сдерживания инфляции и роста цен.

Правильный ответ: Д.

13. Ключевыми функциями финансов являются:

А) Оперативная функция, хозрасчётная функция, контрольная функция;

Б) Распределительная функция, производственная функция, регулирующая функция.

Правильный ответ: А.

14. Финансовая политика предприятия представляет собой:

А) Деятельность предприятия по целенаправленному использованию финансов;

Б) Совокупность сфер финансовых отношений на предприятии;

В) Финансовый механизм, являющийся составной частью системы управления производством.

Правильный ответ: А.

15. Фонд, который предназначен для развития производства и образуется за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, – фонд _____ .

Правильный ответ: накопления.

16. Из внешних источников предприятие может привлечь для финансирования капитальных вложений банковский _____ .

Правильный ответ: кредит.

17. Все источники денежных средств, аккумулируемые предприятием для формирования необходимых ему активов в целях осуществления всех видов деятельности, как за счет собственных доходов, так и за счет различных видов поступлений – это _____ _ ресурсы организаций.

Правильный ответ: финансовые.

18. Деятельность, которая приводит к изменениям размера и состава собственного и привлеченного капитала предприятия, – _____ _ деятельность.

Правильный ответ: финансовая.

19. Бюджетные средства, предназначенные бюджетной росписью бюджетному учреждению для финансового обеспечения реализации его функций, – _____ _ на содержание бюджетных учреждений.

Правильный ответ: ассигнования.

20. Предоставление денежных средств организациям на основе возмездности и возвратности по любым основаниям, в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и сборов, а также иные денежные обязательства перед бюджетом, – _____ _ кредит юридическим лицам.

Правильный ответ: бюджетный.

21. Какие доходы в экономике относятся к вторичным:

А) Доходы участников реального сектора экономики;

Б) Доходы участников нематериальной сферы производства и налоги;

В) Доходы государства?

Правильный ответ: Б.

22. Какие формы контроля осуществляют органы государственного и муниципального контроля за исполнением бюджетов и государственных внебюджетных фондов:

- А) Периодический и внеплановый;
- Б) Предварительный, текущий и последующий;
- В) Документарный и фактический?

Правильный ответ: Б.

23. Какими организациями осуществляется общегосударственный финансовый контроль:

- А) Контрольно-ревизионным управлением, Федеральным казначейством и другими ведомствами;
- Б) Аудиторскими фирмами;
- В) Президентом и Правительством РФ?

Правильный ответ: А.

24. Ревизия как метод финансового контроля – это:

- А) Детальное изучение периодической или годовой финансовой отчетности для анализа результатов работы;
- Б) Взаимосвязанный комплекс проверок финансово-хозяйственной деятельности организации;
- В) Обследование отдельных сторон деятельности предприятия.

Правильный ответ: Б.

25. Органам местной власти во взаимоотношениях с уполномоченными коммерческими банками запрещено:

- А) Передавать муниципальные земли и средства бюджета в их уставные фонды;
- Б) Размещать муниципальные облигации и билеты денежно-вещевых лотерей;
- В) Передавать на кассовое обслуживание бюджетные организации и учреждения.

Правильный ответ: В.

26. К федеральным налогам относятся:

- А) Налог на имущество физических лиц;
- Б) Налог на имущество предприятий;
- В) Земельный налог;
- Г) НДС.

Правильный ответ: Г.

27. К региональным налогам относятся:

- А) Налог на игорный бизнес;
- Б) Налог на имущество предприятий;
- В) Налог на прибыль;
- Г) Акцизы.

Правильный ответ: Б.

28. Налоги и сборы, полностью поступающие в местные бюджеты, – это:

- А) Налог на имущество граждан;
- Б) Земельный налог;
- В) Налог на имущество предприятий;
- Г) Налог на прибыль.

Правильный ответ: А, Б.

29. Основой и ориентиром для формирования финансовой политики государства является:

- А) Экономическая политика и стратегия государства;
- Б) Денежно-кредитная политика государства;
- В) Бюджетная политика;
- Г) Инвестиционная политика.

Правильный ответ: Б.

30. К структурным элементам государственного сектора относятся:

- А) Сектор государственного управления;
- Б) Сектор государственных и муниципальных организаций;
- В) Сектор государственных корпораций;
- Г) Только сектор государственных финансовых корпораций.

Правильный ответ: А, В.

31. Сектор экономики, в котором приоритетная роль государства, – это:

- А) Сектор домашних хозяйств;
- Б) Сектор государственного управления;
- В) Сектор некоммерческих организаций;
- Г) Сектор государственных корпораций.

Правильный ответ: Б, В.

32. Сектор экономики, к которому относятся унитарные, казенные предприятия и бюджетные организации, – это:

- А) Сектор домашних хозяйств;
- Б) Сектор государственного управления;
- В) Сектор некоммерческих организаций;
- Г) Государственный сектор.

Правильный ответ: В.

33. Постоянный союз самостоятельных государств, объединенных для осуществления конкретных совместных целей, – это:

- А) Федерация;
- Б) Конфедерация;
- В) Унитарное государство;
- Г) Дуалистическая монархия.

Правильный ответ: Б.

34. Бюджетная система – это:

А) Форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

Б) Система денежных средств страны, образуемая за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и предназначенная для инвестиций;

В) Совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных межбюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права.

Правильный ответ: В.

35. На какие группы разделяются субъекты РФ по степени бюджетной самостоятельности:

- А) Доноры и реципиенты;
- Б) Развивающиеся и кризисные регионы;
- В) Столичные и провинциальные?

Правильный ответ: А.

36. Порядок разграничения доходов между звеньями бюджетной системы РФ регламентируется:

- А) Бюджетным кодексом РФ;
- Б) Гражданским кодексом РФ;
- В) Трудовым кодексом РФ;
- Г) Налоговым кодексом РФ.

Правильный ответ: А.

37. Бюджетные средства из Фонда финансовой поддержки субъектов РФ распределяются:

- А) Между всеми субъектами РФ;
- Б) Между субъектами РФ, чей уровень расчетной бюджетной обеспеченностью не превышает установленного уровня;
- В) Только между субъектами РФ, чей уровень расчетной бюджетной обеспеченностью не превышает установленного уровня;
- Г) Только между субъектами РФ, у которых на момент распределения отсутствует просроченная задолженность перед федеральным бюджетом;

Д) На конкурсной основе.

Правильный ответ: Б.

38. Внутренний государственный кредит предполагает:

А) Привлечение на добровольной, платной и возвратной основах временно свободных денежных средств юридических и физических лиц на внутреннем и внешнем рынках для финансирования дефицитов бюджетной системы;

Б) Кредитование нижестоящих уровней бюджетной системы с предоставлением им бюджетных ссуд на покрытие дефицита бюджета;

В) Предоставление государственных и муниципальных гарантий и поручительств нижестоящим уровням бюджетной системы и юридическим лицам под долгосрочные целевые кредиты, внешние займы.

Правильный ответ: А.

39. Какой цифры не должен превышать предел соотношения всех долговых обязательств местного бюджета и объема его расходов:

- А) 10 %

Б) 50 %

В) 30 %

Г) 15 %

Правильный ответ: Г.

40. Особенностью бюджетных кредитов как формы финансирования бюджетных расходов является то, что они предоставляются на условиях:

А) Долевого финансирования целевых расходов;

Б) Возвратности и возмездности;

В) Безвозвратности и безвозмездности;

Г) Софинансирования и безвозвратности.

Правильный ответ: Б.

41. Какие ограничения установлены БК РФ для размеров дефицита бюджета субъекта РФ:

А) Не более 15 % от объема доходов бюджета без учета безвозмездных перечислений;

Б) Не более 10 % от объема доходов бюджета без учета безвозмездных перечислений;

В) Не более 3 % от объема доходов без учета расходов на обслуживание и погашение долга субъектов РФ;

Г) Ограничения не установлены?

Правильный ответ: А.

42. Явными (безусловными) долговыми обязательствами государства являются:

А) Выданные государственные гарантии;

Б) Задолженность по выплате зарплаты работников бюджетной сферы;

В) Привлеченные займы;

Г) Все перечисленное.

Правильный ответ: В.

43. Формы, в которых может существовать государственный долг РФ, – это:

А) Кредитные соглашения, заключенные с международными финансовыми организациями;

Б) Договоры о предоставлении государственных гарантий;
В) Договоры о реструктуризации долговых обязательств прошлых лет;

Г) Все перечисленное.

Правильный ответ: Г.

44. В РФ генеральным агентом по обслуживанию государственного внутреннего долга является:

А) Правительство РФ;

Б) Минфин России;

В) Казначейство России;

Г) Банк России.

Правильный ответ: Б.

45. Если затраты на обслуживание долга субъекта РФ превышают 15% от общей суммы его расходов и при этом субъект РФ не в состоянии самостоятельно обеспечить обслуживание и погашение своих долговых обязательств, Правительство РФ вправе:

А) Назначить ревизию регионального бюджета;

Б) Провести блокировку расходов регионального бюджета;

В) Передать исполнение регионального бюджета под контроль Минфина РФ;

Г) Объявить бюджет несостоятельным.

Правильный ответ: А, В.

46. Пропорциональное сокращение запланированных в бюджете расходов, кроме защищенных в течение времени, оставшегося до конца года, называется _____.

Правильный ответ: секвестр.

47. Документ, в котором определяются порядок и сроки составления, рассмотрения и утверждения бюджета, а также организация его исполнения, – _____.

Правильный ответ: регламент.

48. Бюджетные _____ – это установленные Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправ-

ления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Правильный ответ: полномочия.

49. Фонды денежных средств, аккумулируемых для финансирования определенного класса расходов, называются _____ .

Правильный ответ: внебюджетными.

50. Сумма, выделяемая без указания конкретной цели на безвозвратной и безвозмездной основе в порядке бюджетного регулирования из Фонда финансовой поддержки регионов или Фонда финансовой поддержки муниципальных образований, создаваемых соответственно в федеральном бюджете или в бюджетах субъектов Федерации, – _____ .

Правильный ответ: трансферт.

51. Бюджетный _____ – один из важных инструментов осуществления бюджетной политики

Правильный ответ: механизм.

52. Принцип бюджетной системы: бюджет формируется на реалистичных макропоказателях экономического и социального развития государства и расчетах поступлений в бюджет и расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с утвержденными методиками и правилами, называется

_____ .
Правильный ответ: обоснованность.

53. Бюджет, в котором равны соотношения доходов и расходов, называется

_____ .
Правильный ответ: сбалансированным.

54. Бюджетная _____ – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основное предназначение государственных внебюджетных фондов – это реализация программы социальной защиты, которая является инструментом обеспечения социальной безопасности населения. Внебюджетные фонды создают необходимые условия для воспроизводства трудовых ресурсов. Роль фондов с точки зрения институциональных подходов заключается в самосохранении и развитии человеческого капитала, установлении сложных и устойчивых взаимосвязей между экономической и социальной формами жизнедеятельности человека. В этих фондах аккумулируются финансовые ресурсы, предназначенные для реализации важнейших социальных гарантий: пенсионного обеспечения, оказания бесплатной медицинской помощи, поддержки в случае потери трудоспособности, несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, во время отпусков по беременности и родам, безработицы и т. д.

Функционирование государственных внебюджетных фондов в настоящее время происходит на фоне неблагоприятной демографической и социально-экономической ситуаций. В ходе исследования ресурсов по структуре доходов и расходов государственных внебюджетных фондов можно сделать следующий вывод: трансферты внебюджетных фондов, выделенные из федерального бюджета, не защищают от резкого роста расходов или резкого падения собственных источников. Собственные доходы фондов формируются из обязательных взносов физических лиц и организаций. Вместе с тем такой способ финансирования очень подвержен рискам со стороны социально-экономического положения региона или страны в целом, поэтому необходимо увеличить финансирование из федерального бюджета в отношении внебюджетных фондов в целях выполнения возложенных на них задач и последовательной реализации государственных пору-

чений. Финансирование социальных фондов зависит от многих факторов:

1. Снижение уплативших страхователями страховых взносов
2. Снижение количества страхователей
3. Теневой сектор экономики и сокрытие занятости
4. Число пенсионеров
5. Рост продолжительности жизни
6. Демографические изменения в стране и мире
7. Уровень безработицы
8. Количество занятых в экономике
9. Снижение финансовой устойчивости предприятий
10. Текущее состояние экономики и нестабильная экономическая ситуация в стране и мире, определяющие уровень социальной политики
11. Сокращение числа работающих пенсионеров
12. Пониженные тарифы страховых взносов (бюджетно-налоговое регулирование)
13. Последствия коронавирусной инфекции
14. Уровень развития медицины в стране
15. Недостаточная информированность и осознанность населения в плане пенсионного страхования

Совершенствование финансирования внебюджетных фондов невозможно без развития демографической политики, системы здравоохранения, совершенствования пенсионного обеспечения. Важными направлениями снижения рисков при формировании доходной части бюджета внебюджетных фондов являются: снижение теневого сектора экономики; модернизация информационных технологий в сфере социального обеспечения; отмена пониженного тарифа взносов. Ключевой задачей остается повышение результативности государственных расходов, организация финансирования социальных выплат.

Модернизационный потенциал государственных внебюджетных фондов заключается в новом видении процесса управления финансами этих фондов: формирование целевого фонда социального назначения соответствующего уровня путем консолидации финансовых ре-

сурсов в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации, что обеспечит целевое использование, прозрачность, надежную инвестиционную активность средств этого фонда и приведет к сокращению экономических и технологических расходов его функционирования. В условиях реформы системы организации финансирования социальных выплат через государственные внебюджетные фонды рассмотрены преимущества и недостатки создания единого Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Объединение ПФР и ФСС в одну структуру сделает получение гражданами социальных услуг более удобным и доступным. Объединение фондов принесет ежегодную экономию бюджету порядка 50 млрд руб., при этом административные расходы не превысят показатель, заложенный в федеральном бюджете для ПФР и ФСС. Источник экономии – объединенная база данных на единой цифровой платформе для расчета и выплаты пенсионных и социальных страховых взносов, сокращение численности управленческого аппарата, уменьшение количества площадей для размещения работников нового фонда вместо ранее двух существующих. Социальный фонд России продолжит развивать систему проактивного назначения выплат и электронные сервисы. В перспективе граждане смогут получать еще больше услуг полностью онлайн, а также меры поддержки без обращения в фонд.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аксютин С. В., Советова Н. П., Неспанова И. В. Актуальные вопросы пенсионного страхования в Российской Федерации // Экономика, предпринимательство и право. 2020. Т. 10. № 4. (дата обращения 10.01.2023).

2. Государственные внебюджетные фонды: учеб. пособие / О. В. Дарелина, Е. А. Чумакова; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». 2021 [Электронный ресурс]. URL: О. В. Дарелина Е. А. Чумакова ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ Учебное пособие.pdf (ranepa.ru) (дата обращения 10.01.2023).

3. Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 07.01.2023).

4. Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» от 30.11.2011 № 354-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» от 30.11.2011 № 354-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 07.01.2023);

5. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 10.01.2023);

6. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].URL: Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 № 166-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 13.01.2023);

7. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 № 350-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].URL:Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 № 350-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 13.01.2023);

8. Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» от 29.12.2015 № 385-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].URL: Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к... // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 13.01.2023);

9. Промежуточный доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года/ Глава 6. Реформа пенсионной системы Стратегия-2020 [Электронный ресурс]. URL: доклад 2020 Пенсионная реформа.pdf (pensionreform.ru) (дата обращения 14.01.2023);

10. Отчет о результатах деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2020 году [Электронный ресурс]. URL: 1_ОТЧЕТ_о_результатах_деятельности_ФОМС_за_2020_год.pdf (ffoms.gov.ru) (дата обращения 15.01.2023);

11. Отчет о результатах деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2021 году [Электронный ресурс]. URL: Отчет (ffoms.gov.ru) (дата обращения 15.01.2023);

12. Отчет о результатах деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: 6a027028c1820b87bc18a3f8d280b029.pdf (ffoms.gov.ru) (дата обращения 15.01.2023);

13. Отчет о результатах деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: 3c0366b4c5a490209ba93c22922c8701.pdf (ffoms.gov.ru) (дата обращения 15.01.2023);

14. КиберЛенинка – научная электронная библиотека / Гавриков Ф.А., Григоров В.А., Петрищева Е.Г. // Анализ динамики исполнения бюджетов внебюджетных фондов [Электронный ресурс]. URL: АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ (cyberleninka.ru) (дата обращения 15.01.2023);

15. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 17.01.2023);

16. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 (ред. от 14.07.2021) "О Фонде социального страхования Российской Федерации"[Электронный ресурс].URL. Общие положения // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения 17.01.2023);

17. Заключение счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год [Электронный ресурс]. URL: ag0gpk43nx4f1m3hzdm8g2ot8tqdlyk2.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения 17.01.2023);

18. Заключение счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: ФСС.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения 17.01.2023);

19. Официальный сайт Фонда социального страхования /Отчет Фонда социального страхования Российской Федерации за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: FSS_annual_report_2021.pdf – Яндекс.Документы (yandex.ru) (дата обращения 17.01.2023);

20. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2021 год (pravo.gov.ru) (дата обращения 17.01.2023);

21. Оперативный доклад об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: ozoucl58lewaybczrkwbgmptro95qjp1.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения 10.01.2023); (дата обращения 18.01.2023);

22. Заключение на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда РФ за 2020 год [Электронный ресурс]. URL: 5866g6n9nz5w00e2nmh2sxgo6fdhuie5.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения 18.01.2023);

23. Информация об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс]. URL: Минфин России (minfin.gov.ru) (дата обращения 18.01.2023);

24. Годовой отчет Пенсионного фонда за 2020 год [Электронный ресурс]. URL: Годовой отчет ПФР за 2020 год (sfr.gov.ru) (дата обращения 18.01.2023);

25. Заключение счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1027744-7 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» e87cbc9a0e907c20c1fa4b87f9682e.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения 18.01.2023);

26. Доклад НИУ ВШЭ «Социальная защита в России до и после пандемии: развилки будущего»/Москва 2022 год [Электронный ресурс]. URL: Социальная защита-доклад.pdf (hse.ru) (дата обращения 18.01.2023);

27. Заключение счетной палаты «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс]. URL: e87cbc9a0e907c20c1fa4b87f9682e.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения 18.01.2023);

28. Социальная политика в России: долгосрочные тенденции и изменения последних лет. Доклад [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hse.ru/science/news/170689489.html> (hse.ru)

29. Сазанова, Н. В. Пенсионный фонд Российской Федерации, современные проблемы его функционирования / Н. В. Сазанова // Вестник евразийской науки. – 2022. – Т. 14. – № 1. – URL: <https://esj.today/PDF/33ECVN122.pdf> (дата обращения: 18.01.2023);

30. Официальный сайт ПФР / Отделение по Владимирской области / Отчетность об исполнении бюджета за 2018 год [Электронный ресурс]. URL: OPFR_po_Vladimirskoy_oblasti_2018.pdf (sfr.gov.ru) (дата обращения: 20.01.2023);

31. Официальный сайт ПФР/Отделение по Владимирской области // Отчетность об исполнении бюджета за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: [balans_19_OPFR_vo_Vladimirskoy_oblasti.pdf](#) (sfr.gov.ru) (дата обращения: 20.01.2023);

32. Официальный сайт ПФР/Отделение по Владимирской области // Отчетность об исполнении бюджета за 2020 год [Электронный ресурс]. URL: [ib_byudjet_20_opfr.pdf](#) (sfr.gov.ru) (дата обращения 20.01.2023);

33. Официальный сайт ПФР/Отделение по Владимирской области // Отчетность об исполнении бюджета за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: [ib_byudjet_21_2_opfr.pdf](#) (sfr.gov.ru) (дата обращения 20.01.2023);

34. Официальный сайт государственной статистики // Основные социальные гарантии, установленные законодательством российской федерации по Владимирской области [Электронный ресурс]. URL: [soc-garant\(1\).pdf](#) (gks.ru) (дата обращения 20.01.2023);

35. Чванова, О. В. Мероприятия по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в РФ / О. В. Чванова. // Молодой ученый. 2020. URL: <https://moluch.ru/archive/332/74185/> (дата обращения: 21.01.2023).

36. Вестник КГУ «Политические, социологические и экономические науки» // Д.О. Черней «Совершенствование финансового обеспечения пенсионного страхования» / г. Кемерово, 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: [СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ](#) (cyberleninka.ru) (дата обращения: 21.01.2023).

37. Вестник КГУ «Политические, социологические и экономические науки» // Д.О. Черней «Совершенствование финансового обеспечения пенсионного страхования» / г. Кемерово, 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: [СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ](#) (cyberleninka.ru) (дата обращения: 21.01.2023).

38. Федеральный закон «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» от 14.07.2022 № 236-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 № 236-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения: 21.01.2023).

39. Заключение счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: sfr2023.pdf (ach.gov.ru) (дата обращения: 22.01.2023).

40. Федеральный закон от 05.12.2022 № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: Федеральный закон от 05.12.2022 № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения: 22.01.2023).

41. Финансы: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп./ под ред. проф. В.А. Слепова. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2022. – 336 с.

42. Финансы: учебник/ под ред. А.З. Дадашева. – Москва: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2022. – 178 с.

43. Финансы: учебник для студентов вузов/ под ред. Г.Б. Поляка. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 735 с. – (Серия «Золотой фонд российских учебников»).

44. Финансы и кредит: учеб. Пособие / Л.И. Юзович, Е.Г. Князева, Ю.В. Истомина; под ред. проф. Л.И. Юзович; Мин-во науки и высшего образования РФ. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. - 280 с.

45. Финансы и кредит: современные концепции : учебник / А.Б. Басс, Д.В. Бураков, И.Н. Молчанов, Н.П. Молчанова ; под ред. Д.В. Буракова. – М.: ИНФРА – М, 2021. – 313 с.

46. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности : монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. В.К. Сенчагова. – М. : ИНФРА-М, 2022. – 384 с.

47. Финансы, бюджет и банки в новой России / А.Г. Аганбегян. – М.: издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 400 с.

48. Бюджетное планирование и прогнозирование: учеб. пособие / А.Е. Судакова, Г.А. Агарков, А.А. Тарасьев; Мин-во науки и высш. образования РФ. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 308 с.

Учебное издание

АБРАМОВА Светлана Юрьевна

ФИНАНСЫ:
ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 31.05.23.

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 8,14. Тираж 100 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.
600000, Владимир, ул. Горького, 87.